

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 november 2008

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

**van de Minister van Financiën en
van de Staatssecretaris toegevoegd
aan de Minister van Financiën**

Voorgaande documenten:

Doc 52 **1529/ (2008/2009):**
001 tot 013 : Beleidsnota's.

(*) Met toepassing van artikel 111 van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 novembre 2008

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

**du Ministre des Finances
et du Secrétaire d'État adjoint
au Ministre des Finances**

Documents précédents:

Doc 52 **1529/ (2008/2009):**
001 à 013 : Notes de politique générale.

(*) En application de l'article 111 du Règlement.

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven		
VB	:	Vlaams Belang		

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	
Bestellingen :		Commandes :	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

Het beleid dat in deze nota wordt voorgesteld, zal worden geconcretiseerd in samenwerking met de Staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Financiën, die meer in het bijzonder met volgende bevoegdheden wordt belast:

- De uitwerking van een belastingbeleid dat een verantwoord milieuge drag bevordert, waarbij de principes van duurzame ontwikkeling worden gerespecteerd;
- De verdere fiscale fraudebestrijding en de samenwerking met de Staatssecretaris voor de coördinatie van de fraudebestrijding in het kader van een multidisciplinaire aanpak (inzake fiscaliteit, sociale zaken, milieu, politie, gerecht, enz.);
- De verdere modernisering van de FOD Financiën;
- De relatie met de Gewesten inzake fiscale materies;
- De Regie der Gebouwen voor wat betreft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de werkzaamheden met betrekking tot het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Regering en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

I. EEN FISCALITEIT VOOR HET WELZIJN EN DE COMPETITIVITEIT

I.1 Koopkracht en welzijn

De algemene beleidsnota van april 2008 ging reeds in op de verworvenheden van het meerjarenplan tot hervorming van de personenbelasting dat sinds het aanslagjaar 2005 (inkomsten 2004) op kruissnelheid is gekomen.

Met de schrapping van de aanvullende crisisbijdrage en de impact van de herindexering van de barema's hebben deze maatregelen, ten opzichte van 1998, een aanvullende weerslag van meer dan 11 miljard euro.

Teneinde de werkloosheidsval te bestrijden en arbeid interessanter te maken, voorzagt deze nota onder meer een vergroting van het verschil tussen de inkomsten uit arbeid en de vervangingsinkomsten. Zo werd, met het oog op de verhoging van de koopkracht van de mensen, het belastingvrije minimum van 6150 euro naar 6400 EUR verhoogd, wat niet alleen een weerslag had in de finale berekening van de PB, maar ook onmiddellijk, met ingang van de maand juli 2008, in de bedrijfsvoorheffing voor de belastbare maandbezoldigingen, na aftrek van de persoonlijke sociale bijdragen tot 1947,37 euro.

La politique présentée dans cette note sera concrétisée en collaboration avec le Secrétaire d'Etat, adjoint au Ministre des Finances, chargé plus particulièrement des compétences suivantes:

- Le développement d'une fiscalité favorisant les comportements responsables en termes d'environnement, respectueux des principes de développement durable;
- La poursuite de la lutte contre la fraude fiscale et la collaboration avec le Secrétaire d'Etat pour la coordination de la lutte contre la fraude dans le cadre d'une approche multidisciplinaire (fiscale, sociale, environnementale, policière, judiciaire, etc.);
- La poursuite de la modernisation du SPF Finances;
- Les relations avec les Régions pour ce qui concerne les matières fiscales;
- La Régie des Bâtiments pour ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale et les travaux relatifs à l'accord de coopération entre le gouvernement fédéral et la Région de Bruxelles-Capitale.

I. UNE FISCALITE POUR LE BIEN-ETRE ET LA COMPETITIVITE

I.1 Pouvoir d'achat et bien-être

La note de politique générale d'avril 2008 relevait déjà les acquis du plan pluriannuel de réforme de l'impôt des personnes physiques qui a atteint sa vitesse de croisière depuis l'exercice d'imposition 2005 (revenus 2004).

Avec la suppression de la cotisation complémentaire de crise et l'impact de la réindexation des barèmes, ces mesures ont eu, par rapport à 1998, une incidence complémentaire de plus de 11 milliards euros.

Cette note prévoyait notamment, pour lutter contre le piège à l'emploi et rendre le travail plus attractif, une augmentation de la différence entre les revenus du travail et les revenus de remplacement. Ainsi, la quotité du revenu exemptée d'impôt a été relevée afin d'augmenter le pouvoir d'achat des citoyens, passant de 6150 EUR à 6400 euros, avec une incidence, non seulement dans le calcul final de l'IPP, mais aussi immédiatement, depuis le mois de juillet 2008, dans le précompte professionnel pour les rémunérations mensuelles imposables, après déduction des cotisations sociales personnelles, jusque 1947,37 euros.

In de maand mei van dit jaar werd ook de verhoging van de forfaitaire beroepskosten rechtstreeks in de bedrijfsvoorheffing verlengd, wat bijdroeg tot het verlichten van de fiscale druk voor wie werkt. Ook met de koopkracht van de belastingplichtigen met lage inkomsten die dienstencheques gebruiken, werd rekening gehouden. De dienstencheques die deze belastingplichtigen met ingang van 1 januari 2008 verwerven, geven voortaan immers recht op een terugbetaalbaar belastingkrediet, terwijl ze voorheen geen vermindering konden genieten van de PB die ze wegens hun geringe inkomsten niet verschuldigd waren.

1.2. Aanmoediging van het ondernemerschap

Vanuit het streven naar een omgeving die het concurrentievermogen van de ondernemingen in de hand werkt, vooral inzake onderzoek, voorzag mijn algemene beleidsnota ook onder meer een versterkte ondersteuning van onderzoek en ontwikkeling via fiscale stimulansen, alsook het verhogen en uitbreiden van de fiscale aftrek van beveiligingskosten en energiebesparende investeringen voor de KMO's.

Zo werd de maatregel van de gedeeltelijke vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing daadwerkelijk versterkt, aangezien het vrijstellingspercentage van de doorstorting van bedrijfsvoorheffing met ingang van 1 juli 2008 uniform op 65 pct. werd gebracht, terwijl de vrijstelling van doorstorting voorheen nog tot 25 of 50 pct. was beperkt.

Anderzijds werden volgende beveiligingskosten met ingang van 1 januari 2009 tegen 120 pct. aftrekbaar gemaakt:

- de abonnementskosten voor de aansluiting op een alarmcentrale van systemen geïnstalleerd in onroerende goederen;
- de kosten met betrekking tot het beroep doen op een vergunde bewakingsonderneming voor het verrichten van beveiligd vervoer;
- de kosten met betrekking tot het gezamenlijk beroep doen door een groep van ondernemingen op een vergunde bewakingsonderneming.

1.3. Uitvoering van de begroting 2009

In het kader van een moeilijke budgettaire evenwichtsoefening moet de regering zich vergewissen van de nodige middelen om haar beleid uit te voeren, maar mag ze de fiscale druk op onze landgenoten ook niet verzwaren.

Au mois de mai de cette année, l'augmentation de frais professionnels forfaitaires a également été reconduite directement dans le précompte professionnel, contribuant ainsi à alléger la pression fiscale pour ceux qui travaillent. Le pouvoir d'achat des contribuables à faible revenus qui utilisent des titres-services a également été pris en compte, puisque désormais, les titres-services acquis par ces contribuables à partir du 1^{er} janvier 2008 donnent droit à un crédit d'impôt remboursable, alors qu'auparavant, ils ne pouvaient bénéficier de la réduction de l'IPP dont ils n'étaient pas redevables en raison de la modicité de leurs revenus.

1.2. Encouragement de l'esprit d'entreprise

Soucieux de préserver un environnement permettant d'assurer la position concurrentielle des entreprises, en particulier en matière de recherche, ma note de politique générale prévoyait aussi, notamment, un soutien accru à la recherche et au développement par le biais d'incitants fiscaux., ainsi que l'augmentation et l'extension de la déduction fiscale des frais de sécurisation et des investissements économiseurs d'énergie pour les PME

Ainsi, la mesure de dispense partielle de versement de précompte professionnel a effectivement été renforcée puisque depuis le 1^{er} juillet 2008, le pourcentage de dispense de versement de précompte pour les chercheurs a été uniformisé à 65 p.c., là où, auparavant, la dispense de versement était encore limitée à 25 ou à 50 p.c.

D'autre part, ont été rendus déductibles à 120 p.c. à partir du 1^{er} janvier 2009, les frais de sécurisation tels:

- les frais d'abonnement pour le raccordement à une centrale d'alarme de systèmes installés dans des biens immobiliers;
- les frais de recours à une entreprise de gardiennage autorisée pour effectuer du transport protégé;
- les frais en cas de recours collectif par un groupe d'entreprises à une entreprise de gardiennage autorisée.

1.3 Mise en œuvre du budget 2009

Tout en veillant à ne pas alourdir la pression fiscale sur nos concitoyens, le gouvernement doit veiller, dans le cadre d'un difficile exercice d'équilibre budgétaire, à s'assurer les ressources nécessaires à la mise en œuvre de sa politique.

Uit dit oogpunt moet men erover waken dat de fiscale voordelen of stimulansen correct worden toegepast en niet van hun doeleinde afwijken.

Derhalve zal men erover waken dat de reeds genomen gunstmaatregelen worden toegepast in de geest waarin ze werden ontwikkeld, zonder ze op enigerlei wijze weer ter discussie te stellen.

De integrale indexering van de fiscale barema's is bekrachtigd en zal met ingang van 1 januari 2009 in de schalen van de bedrijfsvoorheffing worden geïntegreerd, nadat reeds vanaf oktober 2008 een «voorschot» van 2 pct. op deze indexering werd verleend in de voorheffing.

Gelet op de stijging van het indexcijfer der consumptieprijzen die gedurende de eerste 9 maanden van 2008 werd waargenomen en door het Planbureau voor de laatste 3 maanden van het jaar wordt voorzien, zou deze indexering in de bedrijfsvoorheffing [4,67%] moeten bereiken. De definitieve indexering in de personenbelasting zal pas begin januari 2009 bekend zijn.

Een verhoging van de aftrekbare forfaitaire beroeps-kosten is eveneens voorzien in 2009. Het percentage aftrekbare kosten op de eerste schijf bezoldigingen of baten alsook het aftrekbare maximum zal met 1,5 punt worden verhoogd, zodat de vermindering voor forfaitaire kosten (de «jobkorting») gemiddeld ongeveer 90 euro zou moeten bedragen.

Tot slot zal de basisvrijstelling van de terugbetalingen van verplaatsingskosten tussen de woonplaats en de plaats van tewerkstelling die momenteel 125 eurobedraagt, voor de inkomsten 2009 worden verdubbeld, d.w.z. tot ongeveer 350 euro.

Wat de correcte toepassing van de bestaande gunstmaatregelen betreft, zal de FOD Financiën met bekwame spoed een onderzoek verrichten om de correcte toepassing van de vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing na te gaan.

De regering besliste ook om de cliquet op de brandstoffen ingevoerd bij de wet van 27 december 2004 opnieuw in werking te stellen, namelijk een maximumbedrag van 28 euro per 1000 liter voor benzine en een maximumbedrag van 35 euro per 1000 liter voor diesel voor wegverkeer. Deze cliquet zal dus met ingang van 1 januari 2009 worden verricht telkens als de pomprijzen van deze producten daalt, totdat de voorziene respectieve maximumbedragen van 28 en 35 euro zijn bereikt.

De gemiddelde betaaltermijn die doorgaans bij de aanschaf van fiscale kentekens voor gefabriceerde tabak

Dans cette optique, il faut veiller à ce que les avantages ou incitants fiscaux soient correctement appliqués et qu'ils ne soient pas détournés de leur finalité.

Et donc, sans remettre en cause d'aucune manière les mesures favorables déjà prises, on veillera à ce qu'elles soient appliquées dans l'esprit dans lequel elles ont été conçues.

Ainsi, l'indexation intégrale des barèmes fiscaux est confirmée et sera intégrée dans les échelles du précompte professionnel dès le 1^{er} janvier 2009, après qu'une «avance» de 2 p.c. sur cette indexation a déjà été accordée dans le précompte à partir d'octobre 2008.

Compte tenu de la hausse de l'indice des prix à la consommation observée pour les 9 premiers mois de 2008 et prévue par le Bureau du Plan pour les 3 derniers mois de l'année, cette indexation devrait atteindre [4,67%] au précompte professionnel. L'indexation définitive à l'impôt des personnes physiques ne sera connue qu'au début janvier 2009.

Une augmentation des frais professionnels forfaitaires déductibles est également prévue en 2009. Le pourcentage de frais déductibles sur la première tranche de rémunérations ou de profits ainsi que le maximum déductible seront majorés de 1,5 point, de sorte qu'en moyenne, la réduction pour frais forfaitaires (le «jobkorting») devrait avoisiner les 90 euros.

Enfin, l'exonération de base des remboursements de frais de déplacement entre le domicile et le lieu de travail qui s'élève actuellement à 125 EUR sera doublé pour les revenus de 2009, c'est-à-dire portée à env. 350 euros.

En ce qui concerne la bonne application des mesures favorables existantes, le SPF Finances diligentera une enquête visant à vérifier l'application correcte des mesures de dispense de versement de précompte professionnel.

Le gouvernement a également décidé de remettre en œuvre le cliquet sur les carburants instauré par la loi du 27 décembre 2004, à savoir un montant maximum de 28 euros par 1000 litres pour l'essence et un montant maximum de 35 euros par 1000 litres pour le diesel routier. Ce cliquet s'effectuera donc lors de chaque baisse de prix à la pompe de ces produits à partir du 1^{er} janvier 2009, jusqu'à l'atteinte des montants maximums respectifs de 28 et 35 euros prévus.

La durée moyenne de paiement généralement accordée lors de l'acquisition des signes fiscaux pour tabacs

wordt verleend en doorgaans 2,5 maanden duurt, zal geleidelijk tot 1,5 maanden worden afgebouwd. De betaling moet dus worden verricht na afloop van de procedure tot uitstelvermindering, op de 15de van de maand volgend op de aanschaf van de fiscale kentekens.

Concreet zal deze operatie tijdens elk kwartaal in 4 fases van een week gebeuren en zal een wijziging noodzakelijk zijn van het ministerieel besluit van 29 december 1992 waarbij uitstel wordt verleend voor de betaling van de accijns.

Anderzijds zullen wettelijke en regelgevende bepalingen worden genomen met het oog op de vaststelling van een juridisch kader, gelijkend op het bestaand kader voor de vastgoedbevaks, dat het statuut creëert van dochter-vastgoedbevak, die zo aan de exit tax zal worden onderworpen

De reeds bestaande compensatieregels tussen schulden en vorderingen inzake directe belastingen en btw zal worden uitgebreid naar alle schulden en vorderingen waarvan de FOD Financiën de dienst verzekert. Dit betekent dat een terugbetaling in een belasting automatisch wordt aangerekend als betaling in een andere belasting of als niet-fiscale ontvangst.

Ter versterking van de strijd tegen de fiscale fraude zal, in geval van fraude, een uitbreiding van de aanslagtermijn van 5 naar 7 jaar worden ingevoerd.

Tot slot zou een taks op de vliegtuigtickets moeten worden ingevoerd, op gedifferentieerde basis vastgesteld volgens de klasse en bestemming (vluchten buiten EU en intra-Europese vluchten). Over de uitvoeringsmodaliteiten zal met de sector en de gewesten worden overlegd. De regering heeft een hypothese van minstens 5 EUR per ticket in overweging genomen om het verwachte begrotingsrendement te ramen. Dankzij de ontvangsten kunnen acties inzake duurzame ontwikkeling en ontwikkelingssamenwerking worden gefinancierd.

II. MODERNISERING VAN HET DEPARTEMENT

II.1 Voortzetting van Coperfin

De projecten

De modernisering van de Federale Overheidsdienst Financiën is een omvangrijk project van lange duur dat gerealiseerd wordt door verschillende, in de tijd gespreide, projecten. Van bij de lancering van deze werkzaamheden (2001) gaat dit gepaard met belangrijke investeringen. Deze investeringen dienen verder gezet te worden opdat de reeds gerealiseerde inspanningen

manufacturés, qui est généralement de 2,5 mois sera progressivement réduite à 1,5 mois., le paiement devant s'effectuer au terme de la procédure de réduction du délai le 15 du mois suivant celui de l'acquisition des signes fiscaux.

Dans les faits, cette opération s'effectuera en 4 phases d'une semaine lors de chaque trimestre et nécessitera la modification de l'arrêté ministériel du 29 décembre 1992 accordant des délais pour le paiement de l'accise.

D'autre part, des dispositions légales et réglementaires seront prises pour établir un cadre juridique, similaire à celui qui existe pour les sicafis, créant le statut de sicafi filiale, qui sera ainsi soumise à l'exit tax.

La règle de compensation qui existe déjà entre les dettes et les créances en matière d'impôts directs et de TVA sera étendue à toutes les dettes et créances dont le SPF Finances assure le service. Ceci signifie qu'un remboursement dans un impôt est automatiquement imputé comme paiement dans un autre impôt ou une recette non fiscale.

Au titre de renforcement de la lutte contre la fraude fiscale, une extension du délai d'imposition de 5 à 7 ans sera introduite, en cas de fraude.

Enfin, une taxe sur les billets d'avion devrait être introduite au 1.1.2009, qui sera fixée sur base différenciée selon la classe et la destination (Vols hors UE et vols intra-européens). Les modalités de mise en œuvre feront l'objet d'une concertation avec le secteur et les régions. Le gouvernement a retenu une hypothèse d'un minimum de 5 EUR par billet pour estimer le rendement budgétaire attendu. La recette permettra de financer des actions en matière de développement durable et de coopération au développement

II. MODERNISATION DU DEPARTEMENT

II.1 Continuation de Coperfin

Les projets

La modernisation du Service public fédéral Finances est un projet de grande ampleur et de longue haleine, qui se réalise par des projets étalés dans le temps, qui ont nécessité des investissements importants depuis le lancement du chantier (2001), investissements qui devront être poursuivis pour que les efforts réalisés produisent leur plein effet et permettent à la fois de ren-

hun volle effect zullen bereiken en toelaten om zowel de efficiëntie van de administratie te verhogen als de dienstverlening aan de burger en de bedrijven te verhogen.

Na de eerste fase van opmaak van de globale plannen (BPR) in 2001 en 2002 werden in 2003 en 2004 vooral de Informaticafundamenten gerealiseerd (in het bijzonder de oprichting van een nieuw informatica-printcentrum). Vanaf 2005 werden de eerste grote moderniseringsprojecten m.b.t. de operationele informaticatoepassingen gelanceerd. De implementatie van deze laatste projecten impliceert de realisatie van nieuwe werkmethoden binnen de FOD Financiën zoals deze zijn uitgewerkt tijdens de BPR door de medewerking van ambtenaren van het terrein.

In enkele jaren zagen reeds belangrijke realisaties het licht, wat de noodzakelijke technische fundamenten betreft:

- de oprichting van een geïntegreerd informaticacentrum (2005);
- de opstart van een modern printcentrum (2006);
- de inplanting van een Disaster Recovery Center, waardoor een Business Continuity plan in werking kan worden gesteld (eind 2006);
- de opstart van Douane Paperless;
- de modernisering van de verwerkingsketting van de personenbelasting; van de progressief voorgevulde elektronische aangifte (*Tax on Web*) of de gescande (scanning), over de verwerking in de diensten (Taxi-systeem) tot het afdrukken van de aanslagbiljetten door het printcentrum en hun elektronische terbeschikkingstelling («*My Minfin*»);
- de modernisering van de verwerkingsketting van de BTW; de elektronische aangifte wordt progressief veralgemeend en gaat samen met de implementatie van een nieuw «*back office*» systeem.

Op het vlak van de kernopdrachten van de FOD Financiën worden er projecten gerealiseerd die progressief verbeteringen inhouden voor zowel de ambtenaren als voor de burger en ondernemingen. Men kan hier de volgende projecten opsommen:

- de vervanging van de «papieren» aangifte door een taxatievoorstel gebaseerd op de gegevens waarover de administratie beschikt en die een berekening van de belasting inhoudt, zal progressief gerealiseerd worden vanaf 2009. Om dit project te realiseren, is het noodzakelijk dat de wetgeving waarop de berekening gebaseerd zal zijn definitief gekend is ten laatste op de 1ste september van het inkomstenjaar;

forcer l'efficacité du travail administratif et d'autre part d'améliorer les prestations de services aux citoyens et aux entreprises.

Après la phase d'élaboration des plans d'ensemble (BPR), en 2001 et 2002, les fondements informatiques ont été mis en place (en particulier, création d'un centre informatique intégré et d'un centre d'impression), en 2003 et 2004, et les premiers grands projets de modernisation des systèmes informatiques applicatifs ont été lancés à partir de 2005. La réalisation de ces projets conditionne la mise en place des nouvelles méthodes de travail au sein du SPF, telles qu'elles ont été élaborées avec une large participation d'agents de terrain lors des BPR.

En quelques années, d'importantes réalisations ont vu le jour, comme par exemple, en ce qui concerne les fondements techniques indispensables:

- la création d'un centre informatique intégré (2005);
- la mise en place d'un centre d'impression moderne (2006);
- l'implémentation d'un centre informatique de secours, permettant de mettre en œuvre un plan de continuité des opérations (fin 2006).
- la mise en route du système Douane sans papier;
- la modernisation de la chaîne de traitement de l'impôt des personnes physiques, de la déclaration électronique progressivement pré-remplie (*Tax on web*) ou numérisée (scanning), au traitement dans les services (système Taxi) et à l'impression des avertissements extraits de rôle par le centre d'impression et leur mise à disposition électronique («*My Minfin*»);
- la modernisation de la chaîne de traitement de la TVA, le recours à la déclaration électronique se généralisant progressivement et allant de pair avec la mise en place d'un nouveau système de «*back office*».

Sur le plan des opérations liées aux missions du SPF Finances, les projets en cours de réalisation permettent d'introduire progressivement des améliorations tant pour les agents que pour le citoyen et les entreprises. On peut citer:

- le remplacement de la déclaration «papier» par une proposition d'imposition basée sur les éléments dont l'administration dispose et contenant directement un calcul de l'impôt, sera réalisé progressivement à partir de 2009; pour réaliser ce projet, il faut que la législation à prendre en compte pour le calcul de l'impôt soient connues définitivement le 1^{er} septembre de l'année des revenus au plus tard;

– de integratie van het systeem van de patrimoniumdocumentatie zal toelaten de opdrachten en gegevens te integreren van het Kadaster, de Registratie en Domeinen. Een eerste fase zal operationeel zijn begin 2009.

Er zijn ook inspanningen geleverd op het vlak van de inning van de belastingen en het wegwerken van de achterstallige belastingschuld. Door het budget dat de effectivering van de belastingschulden is er een ambitieus project gelanceerd dat de geïntegreerde verwerking van de invordering tot doel heeft (Stimer). In afwachting van de realisatie van dit project werden op het terrein reeds verschillende concrete acties ontwikkeld, met name de uitbreiding van een compensatiesysteem tussen schulden en vorderingen (dit bestaat reeds tussen de btw en Directe belastingen) voor andere belastingen en taksen en niet fiscale vorderingen.

Naast deze operationele projecten zijn er ook ondersteunende projecten die enerzijds in productie zijn:

- de realisatie van een enige gemeenschappelijke signalatiek (reeds operationeel voor de natuurlijke personen sinds begin 2008);
- de realisatie van een toegangssysteem voor de applicaties (Identity & Access management), eerste toepassingen in 2008;
- de ontwikkeling van tool voor datawarehouse en business intelligence tot ondersteuning van de controle, bijstand en invordering (eerste toepassingen in 2009);
- de modernisering van de gegevensbank Fisconet zal reeds operationeel zijn in de loop van 2009;
- de realisatie van een call center (reeds enkele jaren geleden opgestart, in het bijzonder voor de ondersteuning van campagne m.b.t. de indiening van de aangiften).

en anderzijds worden ontwikkeld:

- de progressieve realisatie van CRM-tools;
- de modernisering van de kennismanagementtools die enerzijds een evenwichtige informatieverlening aan de administratieve diensten en de burger moeten verzekeren en anderzijds als een gelijke behandeling van de burger tot doel hebben.

Voor de realisatie van al deze projecten is de implementatie van nieuwe structuren, methoden en tools van de stafdienst IT noodzakelijk, alsook een opvolgings- en sturingsstructuur ter ondersteuning van de projecten en de beslissingsorganen (Directiecomité en de colleges van Belastingen en Invordering en patrimoniumdocumentatie). De verankering van deze structuren moet gerealiseerd worden in de loop van het jaar 2009.

– l'intégration de la documentation patrimoniale permettant d'intégrer les missions et les données du Cadastre, de l'Enregistrement et des Domaines, dont une première étape sera opérationnelle début 2009..

L'effort porte également sur la perception des impôts et la résorption de l'arriéré fiscal: un projet ambitieux a pu être lancé dans le cadre des budgets de la titrisation des créances fiscales. Ce projet a pour but la création d'un traitement intégré du recouvrement (Stimer). Sans attendre le déploiement de ce projet, diverses actions concrètes sont développées sur le terrain et le système de compensation entre dettes et créances, déjà mis en place entre les impôts sur les revenus et la TVA, sera étendu aux autres impôts et taxes, et aux créances non fiscales.

A côté de ces projets opérationnels, des projets de support sont déjà en production pour d'une part:

- la mise en place d'un signalétique unique commun (opérationnel pour les personnes physiques depuis début 2008);
- la mise en place d'un système de gestion des accès aux applications (Identity & access management), premières applications en 2008;
- le développement d'un outil de datawarehouse et de business intelligence destiné à soutenir le contrôle, l'assistance et le recouvrement (premières applications en 2009);
- la modernisation de la base de données Fisconet est opérationnelle;
- la mise en place d'un centre d'appel (en place depuis plusieurs années, notamment pour le soutien de la campagne de rentrée des déclarations IPP).

et d'autre part, en cours de développement:

- progressivement d'outils de «CRM»;
- la modernisation des outils de gestion de la connaissance permettant d'assurer une information équilibrée des services administratifs et des citoyens d'une part et participant d'autre part à l'objectif d'un traitement uniforme des contribuables.

La réalisation de tous ces projets a nécessité la mise en place de nouvelles structures, méthodes et outils dans le service IT, et d'une structure de pilotage et de suivi soutenant les projets et les organes de décision (comité de direction et collèges des entités Impôts et recouvrement et Documentation patrimoniale). La consolidation de ces structures devrait être réalisée dans le courant de l'année 2009.

De nieuwe organisatiestructuren

De implementatie van de nieuwe organisatiestructuren, en ruimer ook de nieuwe werkmethoden, wordt voorbereid in het kader van een specifiek project met als doel de progressieve operationalisering van deze structuren en methoden.

In de mate dat de informaticaprojecten in productie gaan dient dit aspect gerealiseerd te worden.

III. BEGROTING RIJKSSCHULD 2009

De basisopdracht inzake het beheer van de federale staatsschuld bestaat erin de financieringsbehoeften te dekken en hierbij twee doelstellingen zo goed mogelijk met elkaar te verzoenen, nl. enerzijds, het minimaliseren van de begrotingskost van de schuld en, anderzijds, het beheer van de financiële risico's conform de maatstaven vastgelegd in de Algemene Richtlijnen van toepassing op het beheer van de schuld.

III.1. Het beheer van de financiële risico's

De jaarlijks door de minister van Financiën vastgelegde Algemene Richtlijnen bepalen het kader van de beheersstrategie met betrekking tot de volgende risico's: het risico inherent aan de vervaldagenkalender van de terugbetalingen van de schuld (herfinancieringsrisico), het risico verbonden aan de volatiliteit van de rentevoeten en het wisselkoersrisico. Het kredietrisico neemt eveneens een belangrijke plaats in bij het beheer van de risico's eigen aan de staatsschuld.

1) Het herfinancieringsrisico

Het herfinancieringsrisico is het risico dat de Schatkist loopt om zich te moeten herfinancieren tegen een rentevoet die gevoelig hoger is dan de markrentevoet, bijvoorbeeld wegens schaarste op de financiële markten. Dit risico vormt dus een element van het renterisico (cfr. punt 2), maar wordt los hiervan onderzocht en beheerd. Het wordt ingeschat aan de hand van het relatieve aandeel van de schuld dat vervalt in de loop van een bepaalde periode, waarbij een relatief beperkt aandeel overeenkomt met een grote spreiding van de vervaldagen en een matig herfinancieringsrisico. De Algemene Richtlijnen voor 2008 bepaalden dat het aandeel van de schuld in euro dat binnen de 12 en de 60 maanden moet worden geherfinancierd, respectievelijk niet meer dan 22,5% en 60% van de totale schuld mocht bedragen. Als gevolg van de zware terugbetalingen in 2008 schommelde het herfinancieringsrisico op 12 maanden in het

Les nouvelles structures d'organisation.

La mise en place des nouvelles structures d'organisation, et plus largement des nouvelles méthodes de travail, est préparée dans le cadre d'un projet spécifique portant sur l'opérationnalisation progressive de ces structures et méthodes.

C'est à mesure où les projets informatiques seront mis en production, que cet aspect pourra être réalisé.

III. BUDGET DE LA DETTE PUBLIQUE DE 2009

La mission fondamentale en matière de gestion de la dette de l'Etat fédéral est de couvrir les besoins de financement en conciliant au mieux deux objectifs qui sont, d'une part la minimisation du coût budgétaire de la dette, et d'autre part la gestion des risques financiers conformément aux lignes de force décrites dans les directives générales applicables à la gestion de la dette.

III. 1. La gestion des risques financiers

Les directives générales arrêtées annuellement par le ministre des Finances fixent le cadre de la stratégie de gestion en ce qui concerne les risques suivants: le risque inhérent à l'échéancier des remboursements de la dette (risque de refinancement), le risque attaché à la volatilité des taux d'intérêt et le risque de change. Le risque de crédit constitue également un volet important de la gestion des risques afférents à la dette publique.

1) Le risque de refinancement

Le risque de refinancement est le risque pour le Trésor de devoir se refinancer à un taux d'intérêt sensiblement plus élevé que le taux du marché, par exemple en période de pénurie sur les marchés financiers. Ce risque constitue donc une composante du risque de taux d'intérêt (cfr. le point 2), mais est examiné et géré distinctement de celui-ci. Il est évalué par la part relative de la dette échéant au cours d'une période déterminée, une part relative peu élevée signifiant une grande dispersion des échéances et donc un risque de refinancement modéré. Les directives générales pour 2008 stipulaient à cet égard que la dette en euro à refinancer endéans les douze mois ne peut dépasser 22,5% de la dette totale et que la dette à refinancer endéans les 60 mois ne peut dépasser 60% de la dette totale. Conséquence de l'importance de l'échéancier des remboursements en 2008, le risque de refinancement sur 12 mois a fluctué

eerste semester van 2008 rond de maximumwaarde van 22,50%, en werd deze limiet tussen juni en september lichtjes overschreden. Deze overschrijding zou zelfs behoorlijk groter geweest zijn zonder een aangepast financieringsplan met een speciale uitgifte van een OLO op drie jaar en de uitgifte van een lening op vijf jaar van 2 miljard dollar, die werd gewapt naar euro. Het herfinancieringsrisico zou zich blijven handhaven op de limiet van 22,50%. In de loop van de volgende maanden bestaat echter de kans dat deze waarde lichtjes wordt overschreden als gevolg van de tussenkomsten van de federale Staat – onder de vorm van deelnemingen in het kapitaal of het toekennen van kredieten – in bepaalde financiële instellingen. Deze tussenkomsten voor een totaal bedrag van 19,92 miljard euro werden in een eerste fase gefinancierd door de uitgifte van schatkistcertificaten. Tegen het einde van het jaar 2009 zullen zij voor 58,% geconsolideerd worden onder de vorm van OLO's. Het herfinancieringsrisico op 60 maanden is eveneens toegenomen in 2008, maar dit zou onder de vastgestelde limietwaarde moeten blijven..

Het beheer van het herfinancieringsrisico gebeurt in de eerste plaats aan de hand van het uitgiftebeleid dat wordt gekenmerkt door het feit dat de bedragen die jaarlijks uitgegeven worden in de referentieproducten en -looptijden, min of meer onveranderd blijven. De belangrijkste componenten van dit beleid zijn:

- een jaarlijkse opening – via syndicatie - van een nieuwe OLO-lijn met een looptijd van 10 jaar voor een initieel bedrag van 4 à 5 miljard euro;
- een jaarlijkse opening – via syndicatie – van een nieuwe OLO-lijn met een looptijd van ofwel 5 jaar, ofwel 15 jaar of langer, voor een initieel bedrag van maximum 5 miljard euro;
- de opstelling van een kalender voor de aanbestedingen van OLO's met doorgaans vier uitgiften per jaar voor een bedrag van telkens ongeveer 2,5 à 4 miljard euro;
- uitgiften van Staatsbons voor een globaal bedrag dat voortaan is vastgelegd op maximum 400 miljoen euro per jaar.

Het beheer van het herfinancieringsrisico stoelt eveneens op een beleid van vervroegde terugkopen van effecten die binnen de 12 maanden vervallen, of – meer doelgericht – van effecten waarvan de vervaldag nog verder verwijderd is. De realisatie van de geplande terugkopen hangt uiteraard af van de marktomstandigheden. De terugkopen worden rechtstreeks uitgevoerd door het Agentschap van de Schuld, hetzij doorlopend via dagelijkse tussenkomsten op de markt, hetzij meer doelgericht via omgekeerde aanbestedingen.

autour de la limite de 22,50% au cours du premier semestre de cette année et a dépassé légèrement cette limite entre juin et septembre. Ce dépassement aurait été nettement plus marqué sans un plan de financement adapté, comprenant une émission spéciale d'OLO à trois ans et l'émission d'un emprunt à cinq ans de 2 milliards de dollar swapé en euro. Le risque de refinancement devrait rester au niveau de la limite de 22,5%, voire dépasser légèrement cette limite, au cours des mois à venir en raison des interventions de l'État fédéral – sous forme de prises de participations ou d'octrois de crédits – dans certaines institutions financières. Ces interventions, d'un montant global de 19,92 milliards d'euros, ont été financées dans un premier temps par des émissions de certificats de trésorerie et seront consolidées en OLO à raison de 58% d'ici la fin de l'année 2009. Le risque de financement sur 60 mois s'est également accru en 2008, mais il devrait rester sous la limite fixée.

La gestion du risque de refinancement est basée en premier lieu sur la stratégie d'émission, qui se caractérise par une certaine stabilité des montants émis chaque année dans les instruments et les maturités de référence. Les principales composantes de cette stratégie sont les suivantes:

- ouverture chaque année, par voie de syndication, d'une nouvelle ligne d'OLO de 10 ans de maturité, pour un montant de départ de l'ordre de 4 à 5 milliards d'euros,
- ouverture chaque année par voie de syndication d'une nouvelle ligne d'OLO d'une maturité soit de 5 ans, soit de 15 ans ou plus, pour un montant de départ de 5 milliards d'euros maximum,
- définition d'un calendrier d'adjudications d'OLO comportant généralement 4 émissions sur l'année, pour des montants de l'ordre de 2,5 à 4 milliards chacune,
- émissions de bons d'État pour un montant global se situant dorénavant à 400 millions d'euros maximum par année,

La gestion du risque de refinancement est également basée sur une politique de rachat anticipé de titres échéant dans les 12 mois à venir, voire, plus ponctuellement, de titres à échéance plus éloignée. La réalisation des objectifs fixés en matière de rachats dépend bien entendu des conditions du marché. Les rachats sont opérés directement par l'Agence de la dette, soit de manière continue par des interventions au jour le jour dans le marché, soit de manière plus ponctuelle par des opérations de type adjudication inversée.

2) Het beheer van het renterisico

Het risico inherent aan de volatiliteit van de rentevoeten wordt ingeschat aan de hand van het herzettingsrisico, nl. het percentage van de schuld in euro waarvan de coupon binnen een bepaalde periode (opnieuw) wordt vastgelegd. Voor het jaar 2009 zouden de limieten van het herzettingsrisico die voor 2008 werden gehanteerd, nl. respectievelijk 25% voor een periode van 12 maanden en 65% voor een periode van 60 maanden, opnieuw van kracht moeten zijn. Deze percentages worden geëvalueerd op basis van een vlottend 6-maandsgemiddelde. Er werd bovendien bepaald dat in de periode tussen 12 en 60 maanden het te herzetten percentage aan schuld met niet meer dan 20% op jaarbasis mag toenemen. De maximumwaarden voor het herzettingsrisico werden ruim nageleefd in 2008 met maximumpercentages van 22,50% voor de periode van 12 maanden en van 57,50% voor de periode van 60 maanden. De consolidatie in 2009 van het grootste deel van de bijkomende financiering van 2008, zou ervoor moeten zorgen dat de positie van de Schatkist met betrekking tot dit risico nagenoeg ongewijzigd blijft.

3) Het beheer van het wisselkoersrisico

In de eerste negen maanden van 2008 werd de - niet in euro ingedekte - schuld in deviezen geherfinancierd in euro voor een bedrag van 161,5 miljoen Zwitserse frank, waardoor het aandeel van deze schuld in de totale federale staatsschuld per einde september 2008 was gezakt tot 0,47%. Omwille van de hoge bijkomende financieringsbehoeften door de problemen in de banksector zou de doelstelling van de afbouw van de niet in euro ingedekte schuld in deviezen tot het einde van dit jaar echter naar het achterplan verschuiven. Het financieringsplan van 2009 herneemt deze doelstelling voor een bedrag van 777 miljoen Zwitserse frank in de wetenschap dat de realisatie van deze doelstelling in de eerste plaats zal afhangen van de marktomstandigheden. De Algemene Richtlijnen inzake schuldbeheer voorzien dat de niet-ingedekte schuld in deviezen in 2008 niet mag toenemen en dat de Schatkist in het kader van haar alternatieve financiering eventueel een beroep kan doen op uitgaven in deviezen die ingedekt zijn tegen het wisselkoersrisico. Deze bepaling zou moeten hernomen worden in de Algemene richtlijnen voor 2009.

4) Het beheer van het kredietrisico

Het kredietrisico wordt bepaald door het verlies dat de Schatkist zou kunnen oplopen als één of meerdere tegenpartijen, waarmee ze leningen of financiële derivaten heeft afgesloten, hun contractuele betalings-

2) La gestion du risque de taux d'intérêt.

Le risque lié à la volatilité des taux d'intérêt est évalué par le risque de refixation, c'est-à-dire le pourcentage de la dette en euro dont le coupon est refixé endéans une certaine période. Les limites du risque de refixation en vigueur en 2008, soit respectivement 25% pour une période de 12 mois et 65% pour une période de 60 mois, devraient être reconduites en 2009. Ces pourcentages sont évalués sur base d'une moyenne mobile de 6 mois. Il est en outre stipulé que, dans la période intermédiaire entre 12 mois et 60 mois, le pourcentage de refixation ne peut augmenter de plus de 20% sur base annuelle. Les limites de risque de refixation ont été largement respectées en 2008, avec des maxima observés de 22,50% pour la période de 12 mois et 57,5% pour la période de 60 mois. La consolidation en 2009 de la plus grande partie du financement supplémentaire de 2008 devrait maintenir quasi-inchangée la position du Trésor par rapport à ce risque.

3) La gestion du risque de change.

Au cours des neuf premiers mois de 2008, la dette en devises non couverte en euros a été refinancée en euros à concurrence de 161,5 millions de francs suisses, ramenant la part de cette dette à 0,47% de la dette totale fin septembre 2008. Toutefois en raison de la hauteur des besoins de financement supplémentaires liés aux problèmes bancaires, l'objectif de réduction de la dette en devises non couverte en euros devrait passer au second plan jusqu'à la fin de cette l'année. Le plan de financement de 2009 reprend cet objectif à hauteur de 777 millions de francs suisses, sachant que la réalisation de cet objectif dépendra en premier lieu des conditions du marché. Rappelons que les directives générales pour la gestion de la dette en 2008 prévoient que la dette non couverte en devises ne peut augmenter et que, dans le cadre de son financement alternatif, le Trésor peut recourir à des émissions en devises couvertes contre le risque de change. Cette disposition devrait être reconduite dans les directives générales pour 2009.

4) La gestion du risque de crédit

Le risque de crédit est déterminé par les pertes que le Trésor pourrait encourir si une ou plusieurs contreparties avec lesquelles il a contracté des placements ou des dérivés financiers ne respectaient pas leurs

verplichtingen niet nakomen. De Schatkist volgt dit kredietrisico reeds jarenlang op aan de hand van de regels voor de berekening van het kredietrisico en voor het toekennen van kredietlimieten aan tegenpartijen, die vastgelegd worden door het Strategisch Comité van de Schuld. Om het kredietrisico inherent aan de financiële derivaten te minimaliseren is de Schatkist in 2006 gestart met het afsluiten van «*Credit Support Agreements*» («collateral»-overeenkomsten) met haar *primary dealers*. Op basis van deze overeenkomsten stort elke tegenpartij, in voorkomend geval, een bepaalde som (collateral) aan de Schatkist, die afhankelijk is van de marktwaarde van de derivaten, afgesloten met deze tegenpartij. Deze som, die de Schatkist kan aanspreken wanneer de tegenpartij haar contractuele betalingsverplichtingen niet nakomt, wordt vervolgens wekelijks aangepast aan de schommelingen in de marktwaarde. Daarnaast is de Schatkist van plan om met haar tegenpartijen «collateral»-overeenkomsten op repo's af te sluiten om de financiering via dit soort instrumenten te kunnen opdrijven. De Schatkist heeft inmiddels een standaard «collateral»-overeenkomst afgesloten met bijna al haar *primary dealers*. Bovendien heeft zij beslist om, gelet op de huidige crisis op de financiële markten, de kredietlijnen voor de plaatsingen in het kader van het dagelijks kasbeheer te beperken en de voorkeur te geven aan «reverse repo's» die een waarborg inhouden.

III 2. Het dekken van de financieringsbehoeften in 2008 en 2009

Als gevolg van de tussenkomsten van de Staat ten gunste van financiële instellingen zijn de bruto financieringsbehoeften, die voorzien zijn voor 2008, gestegen met 19,92 miljard euro; ze bedragen, volgens een raming die werd uitgevoerd op 28 oktober 2008, 54,10 miljard euro. Het netto te financieren saldo zou dit jaar 23,99 miljard euro bereiken, terwijl de terugbetaling van schulden wordt geraamd op ongeveer 30 miljard euro. In dit bedrag zijn terugbetalingen op eindvervaldag begrepen ten belope van 26,5 miljard euro en vervroegde terugkopen van OLO's met vervaldag in 2009 voor een bedrag van 3,5 miljard euro. De lening van 799 miljoen Zwitserse frank, die dit jaar de eindvervaldag bereikte, werd geherfinancierd op korte termijn in Zwitserse frank, terwijl de schuld op korte termijn in deviezen ten bedrage van 162 miljoen Zwitserse frank geherfinancierd werd in euro. De bruto financieringsbehoeften worden voor een bedrag van 34,59 miljard euro gedekt door uitgaven op lange en middellange termijn, hoofdzakelijk via OLO's (32,19 miljard euro, waarvan reeds 26,7 miljard euro werd gerealiseerd) en in mindere mate via uitgaven op lange en middellange termijn in deviezen, die volledig worden omgezet in euro (2 miljard euro, waarvan reeds 1,3 miljard euro werd gerealiseerd), alsook via uitgaven

obligations de paiement. Le Trésor suit déjà le risque de crédit depuis plusieurs années au moyen de règles de calcul du risque et de règles concernant l'attribution de limites de crédit aux contreparties, qui sont déterminées par le Comité Stratégique de la dette. Pour minimiser le risque de crédit inhérent aux dérivés financiers, le Trésor a entamé en 2006 un programme de «*Credit Support Agreements*» (ou conventions de collateral) avec ses *primary dealers*. Sur base de ces conventions, chaque contrepartie verse, le cas échéant, une somme déterminée (collateral) au Trésor, dont le montant dépend de la valeur de marché des dérivés contractés avec cette contrepartie. Cette somme, que le Trésor peut retenir lorsque la contrepartie ne remplit pas ses obligations de paiement, est ajustée chaque semaine en fonction des fluctuations de la valeur de marché. Par ailleurs, le Trésor envisage de négocier des contrats de «collateral» sur REPO avec les contreparties dans le but d'intensifier le financement au moyen de ce type d'instrument. A cet égard, un contrat «collateral» standard a été conclu avec quasi tous les *primary dealers*. Par ailleurs, vu la crise actuelle des marchés financiers, le Trésor a décidé de limiter les lignes de crédit pour ses placements effectués dans le cadre de la gestion courante de caisse et de donner la préférence aux reverse repos, lesquels comportent une garantie.

III.2. La couverture des besoins de financement au cours des années 2008 et 2009

Conséquence des interventions de l'État en faveur des institutions financières, les besoins bruts de financement prévu pour l'année 2008 sont en augmentation de 19,92 milliards, pour se situer, suivant une estimation faite en date du 28 octobre 2008, à un niveau de 54,10 milliards d'euros. Le solde net à financer atteindrait 23,99 milliards d'euros cette année tandis que les remboursements de la dette sont estimés, à 30 milliards d'euros environ, dont 26,5 milliards de remboursements à l'échéance et 3,5 milliards d'euros de rachats anticipés d'OLO échéant en 2009. A noter également que l'emprunt de 799 millions de francs suisses venant à échéance cette année a été refinancé en francs suisses émis à court terme, tandis que la dette à court terme en devises a été refinancée en euros à raison de 162 millions de francs suisses. Les besoins bruts de financement seront couverts à concurrence de 34,59 milliards d'euros par des émissions à moyen et long terme, essentiellement des OLO (32,19 milliards d'euros dont 26,7 milliards déjà réalisé) et, dans une moindre mesure par des émissions à moyen ou long terme en devises entièrement couvertes en euros (2 milliards d'euros, dont 1,3 milliards déjà réalisé) ainsi que par des émissions de Bons d'Etat (0,4 milliard d'euros, dont 0,20 déjà réalisé). Le financement des interventions

van Staatsbons (0,4 miljard euro, waarvan reeds 0,2 miljard euro werd gerealiseerd). De financiering van de tussenkomsten van de Staat in financiële instellingen, die in eerste instantie verzekerd werd door leningen op heel korte termijn, zal tegen het einde van dit jaar voor een bedrag van 14,73 miljard euro worden uitgevoerd door de uitgifte van schatkistcertificaten – om die reden werd de planning van de aanbestedingen aangevuld met bijkomende lijnen op één en twee maanden – en voor een bedrag van 5,19 miljard euro door de uitgifte van OLO's. Het financieringsplan van 2008 voorziet tevens het gebruik van kasoverschotten voor een bedrag van 4,8 miljard euro. Bij gebrek aan begrotingsoverschot in 2007 wordt er in 2008 geen overdracht ten gunste van het Zilverfonds voorzien en dit vormt dus ook geen financieringsbron.

In 2009 worden de bruto financieringsbehoeften geschat op 23,23 miljard euro, of 30,87 miljard minder dan in 2008. Dit bedrag omvat een netto te financieren saldo dat geraamd wordt op 1,95 miljard euro, en terugbetalingen van de schuld voor een bedrag van 21,28 miljard euro, waarvan 17,07 miljard euro voor eindvervaldagen, 3,71 miljard euro voor de vervroegde terugkoop van effecten die vervallen in 2010 en 0,5 miljard euro voor de terugbetaling van schuld op korte termijn, uitgegeven in deviezen. Naast het dekken van de bruto financieringsbehoeften beoogt het financieringsprogramma van 2009 ook de omzetting in OLO's van de bijkomende schatkistcertificaten, die werden uitgegeven in het kader van de tussenkomsten van de Staat in de banken, voor een bedrag van 8,06 miljard euro. Hieruit vloeit een uitgifteplan van OLO's voort van 29,06 miljard euro, dat een bijkomende syndicatie van 4 à 5 miljard euro omvat en een toename van de uitgaven via aanbesteding met ongeveer 3 à 4 miljard euro. Het financieringsplan van 2009 voorziet ook in gestructureerde uitgaven en/of in uitgaven in deviezen, die worden ingedekt in euro, voor een bedrag van 1,5 miljard euro, en in uitgaven voor particulieren ten belope van 0,4 miljard euro. Uit dit financieringsschema volgt een vermindering van het uitstaand bedrag aan schatkistcertificaten met 8,49 miljard euro.

De bruto schuld van de federale overheid, exclusief de schuld jegens het Zilverfonds, bedroeg op het einde van 2007 270,32 miljard euro. Onder de hypothesen van het financieringsplan en zonder rekening te houden met de waarschijnlijke overname van de schuld van het Fonds voor Spoorweginfrastructuur op het einde van 2008 (4,3 miljard euro), zou zij in 2008 moeten toenemen met 15,99 miljard euro tot 286,31 miljard euro. Na aftrek van plaatsingen en gelijkaardige verrichtingen zou de (netto) schuld in 2008 moeten toenemen met 19,67 miljard euro. Dit cijfer houdt rekening met het kasoverschot dat voor de financiering zal worden aangewend (4,79 miljard euro).

de l'Etat dans les institutions financières, qui est assuré dans un premier temps par des emprunts à très court terme, sera repris d'ici la fin de l'année, à concurrence de 14,73 milliards par des émissions de certificats de trésorerie, dont le planning des adjudications est complété pour la cause par des lignes supplémentaires à un et deux mois, et à concurrence de 5,19 milliards d'euros par des émissions d'OLO. Le plan de financement de l'année 2008 prévoit également l'utilisation de surplus de trésorerie à concurrence de 4,8 milliards d'euros. A défaut de surplus budgétaire en 2007, il n'y a pas de transfert prévu en 2008 en faveur du fonds de vieillissement et donc pas de moyen de financement pour le Trésor via ce canal.

En 2009, les besoins bruts de financement sont estimés à 23,23 milliards d'euros, soit 30,87 milliards de moins qu'en 2008. Ce montant couvre un solde net à financer estimé à 1,95 milliards d'euros et des remboursements de la dette pour un montant de 21,28 milliards d'euros, dont 17,07 milliards d'échéances finales, 3,71 milliards d'euros de rachats anticipés de titres échéant en 2010 et 0,5 milliard d'euros de remboursement de la dette en devises émise à court terme. Outre la couverture des besoins bruts de financement, le programme de financement de 2009 vise également à consolider en OLO, à concurrence d'un montant de 8,06 milliards d'euros, les certificats de trésorerie supplémentaires émis dans le cadre des interventions de l'Etat dans les institutions bancaires. Il en résulte un plan d'émission en OLO de 29,06 milliards d'euros, comprenant une syndication supplémentaire de 4 à 5 milliards d'euros et une majoration des émissions par adjudication de l'ordre de 3 à 4 milliards d'euros. Le plan de financement de 2009 prévoit également des émissions structurées ou en devises couvertes en euros à concurrence de 1,5 milliards d'euros et des émissions pour particuliers de 0,4 milliard d'euros. Il résulte de ce schéma de financement une diminution de l'encours des certificats de trésorerie de 8,49 milliards d'euros.

Non compris la dette envers le Fonds de vieillissement, la dette brute de l'Etat fédéral s'élevait à 270,32 milliards d'euros fin 2007. Sous les hypothèses retenues en matière de plan de financement et sans tenir compte de la reprise probable de la dette du FIF en fin 2008 (4,3 milliards d'euros), elle devrait augmenter de 15,99 milliards d'euros en 2008 pour se situer à 286,31 milliards d'euros. Après déduction des placements et opérations assimilées, la dette (nette) devrait augmenter en 2008 de 19,67 milliards d'euros, ce chiffre tenant compte des surplus de caisse affectés au plan de financement (4,79 milliards d'euros). En 2009, la dette brute de l'Etat fédéral

In 2009 zou de bruto schuld van de federale overheid moeten verminderen met 2,31 miljard euro, terwijl de (netto) schuld zou toenemen met 1,95 miljard euro tot 281,85 miljard euro op het einde van 2009. Bij gebrek aan overdrachten naar het Zilverfonds in 2008 en 2009, zou de schuld tegenover dit organisme in de loop van deze twee jaren op hetzelfde niveau blijven, nl. 21,87 miljard euro in termen van de «Maastricht»-schuld.

IV. BEGROTINGSMIDDELEN

1. De begrotingsmiddelen die voor de Federale Overheidsdienst (FOD) Financiën worden aangevraagd, voorzien hoofdzakelijk in de werking van een administratief apparaat dat instaat voor de uitvoering van het dagelijks financieel en fiscaal beleid van de Regering.

Voor het begrotingsjaar 2009 wordt in totaal voor 1.683,363 miljoen euro vastleggingskredieten voorzien, samengesteld als volgt:

a. de bestaansmiddelen van de FOD Financiën: 1.676,176 miljoen euro.

Deze kunnen worden uitgesplitst in:

- 1.341,712 miljoen euro voor personeelskosten,
- 311,147 miljoen euro voor genormeerde werkingskosten,
- 16,550 miljoen euro voor voorschotten op alimentatievorderingen,
- 3,250 miljoen euro als dotatie aan de SAB Fedorest,
- 3,517 miljoen euro voor diverse niet-genormeerde werkingsuitgaven,

b. financiële uitgaven ten belope van 0,725 miljoen euro, ingeschreven op het activiteitenprogramma 61.1 - internationale financiële betrekkingen.

c. de bestaansmiddelen van de beleidsorganen van de vice-eersteminister en minister van Financiën en van de staatssecretaris toegevoegd aan de minister van Financiën: 6,462 miljoen euro.

2. De verhouding tussen de initiële begroting voor 2009 en de aangepaste begroting voor 2008 van de FOD Financiën wordt weergegeven in volgende tabel (vastleggingskredieten).

devrait diminuer de 2,31 milliards d'euros tandis que la dette nette augmenterait de 1,95 milliards d'euros, pour se situer à 281,85 fin 2009. A défaut d'alimentation du Fonds de vieillissement en 2008 et 2009, la dette envers cet organisme resterait au même niveau cours de ces deux années, soit, en termes de dette «Maastricht», 21,87 milliards d'euros.

IV. RESSOURCES BUDGETAIRES

1. Les moyens budgétaires demandés pour le Service Public Fédéral (SPF) Finances couvrent principalement le fonctionnement de l'appareil administratif qui est chargé de l'exécution de la politique financière et fiscale du Gouvernement au jour le jour.

Pour l'année budgétaire 2009 on prévoit des crédits pour un total de 1.683,363 millions d'euros crédits d'engagement, composés comme suit:

a. les moyens de subsistance du SPF: 1.676,176 millions d'euros.

Ceux-ci peuvent être ventilés en:

- 1.341,712 millions d'euros de frais de personnel,
- 311,147 millions d'euros de frais de fonctionnement soumis à la norme,
- 16,555 millions d'euros pour les avances sur des créances alimentaires
- 3,250 millions d'euros comme dotation au SEGS Fedorest
- 3,517 millions d'euros parmi divers dépenses de fonctionnement,

b. dépenses financières s'élevant à 0,725 millions d'euros, inscrites au programme d'activités 61.1 concernant les relations financières internationales.

c. les moyens de subsistance des organes stratégiques du vice-premier ministre et ministre des Finances et du secrétaire d'État adjoint au ministre des finances: 6,462 millions d'euros.

2. Le tableau ci-dessous (crédits d'engagement) illustre le rapport entre le budget initial pour 2009 et le budget de 2008 ajusté du SPF Finances:

(vastleggingskredieten).

En milliers d'euros In 1000 euro	2009 initial - 2009 initieel	2008 ajusté - 2008 aangepast	Différence Verschil
1. Dépenses de personnel - Personeelsuitgaven	1.341.712	1.332.649	9.063
2. Frais de fonctionnement normés : Genormeerde werkingskosten : dont – waarvan :	311.147	314.771	- 3.624
• Frais de fonctionnement généraux (ex cnd) - Algemene werkingskosten (vroegere ngk)	250.342	253.494	-3.152
• Projets pluriannuelles Coperfin - Coperfin meerjarenprojecten	40.805	40.005	800
• Crédits variables – Variabele kredieten			
• Achats de scanners de conteneurs – Aankoop containerscanners	20.000 0	21.272 0	-1.272 0
Sous-total – Subtotaal	1.652.859	1.647.420	5.439
3. Autres frais de fonctionnement , dont : Andere werkingskosten, waarvan :	23.317	31.420	-8.103
• Avances Services des créances alimentaires - Voorschotten alimentatiedienst	16.550	16.225	325
• Dotation Fedorest – Dotatie Fedorest	3.250	0	3.250
• Autres – Andere	3.517	15.195	-11.678
4. Organes stratégiques - Beleidsorganen	6.462	6.556	-94
5. Dépenses financières - Financiële uitgaven	725	1.500	-775
Total – Totaal	1.683.363	1.686.896	- 3.533

3. Inzake de middelen voor de bestaansmiddelenprogramma's evolueerden de kredieten ingeschreven in de *initiële begrotingen* van 2002 tot en met 2009 als volgt:

3. En ce qui concerne les moyens destinés aux programmes de subsistance, les crédits inscrits aux **budgets initiaux** de 2002 à 2009 inclus ont connu l'évolution suivante :

En milliers d'euros - In 1000 euro	2009	2008	2007	2006	2005	2004	2003	2002
Dépenses de personnel - Personeelsuitgaven	1.341.712	1.333.042	1.281.098	1.280.000	1.220.978	1.161.575	1.113.905	1.085.947
Frais de fonctionnement - Werkingskosten	311.147	309.977	316.388	308.100	309.766	272.537	229.496	245.624
Total - Totaal	1.652.859	1.643.019	1.597.486	1.588.100	1.530.744	1.434.112	1.343.401	1.331.571

V. REGIE DER GEBOUWEN

De Regie der Gebouwen draagt, als vastgoedbeheerder van de Staat, bij tot de economische ontwikkeling van de Staat door optimaal te voldoen aan de verlangens van de Federale Openbare Diensten, de Programmatorische federale Overheidsdiensten en de Internationale Instellingen.

Om dit te doen zal de Regie der Gebouwen, in de kader van haar opdrachten, de hergroepering nastreven van de Federale Overheidsdiensten en/of van de verschillende departementen van een Federale Overheidsdienst, in het bijzonder in het Brussels Gewest maar ook in de andere grote steden van het land. De operatie van de hergroepering die momenteel aan de gang is in het Brussels Gewest, zal voortgezet worden om de beschikbare oppervlakte van de gehuurde gebouwen en de gebouwen die eigendom van de Staat zijn te optimaliseren. De WTC 2, de WTC 3, de Financietoren, Eurostation en de Campus Justitie Poelaertplein worden in deze operatie inbegrepen. Zoals in Brussel zal de hergroepering van de verschillende departementen van de Federale Overheidsdiensten ook in Luik, Brugge, Antwerpen, Gent, Aalst, Zottegem en Doornik worden voortgezet of gestart.

In uitvoering van het Masterplan gevangenissen 2008 – 2012 voor een gevangenisinfrastructuur in humane omstandigheden goedgekeurd door de Ministerraad in 2008 zal de procedure worden verder gezet voor de aanstelling van een consultant en voor het opzetten van een DBFM-formule (Design, Build, Finance, Maintain) die ertoe moet leiden dat vier nieuwe gevangenissen (twee in Vlaanderen, één in Brussel en één in Wallonië) worden gebouwd tegen eind 2012. Na een uitgebreide consultatie zullen in overleg met de FOD Justitie de meest geschikte terreinen hiertoe worden gekozen. Tevens worden de studies verder gezet voor de bouw van de twee geïnterneerden centra in respectievelijk Gent en Antwerpen en voor de bouw van een jeugddelinquentencentrum in Achène. Ook wordt in Tongeren en in Saint-Hubert gezorgd voor bijkomende opvangcapaciteit voor jeugddelinquenten. In uitvoering van het meerjarigenplan gevangenissen zullen verder in de bestaande penitentiaire instellingen renovatie- en uitbreidingswerking worden uitgevoerd om de bestaande celcapaciteit te verhogen (Sint-Gillis, Vorst, Hoogstraten, Turnhout, Leuven, Brugge, Everberg).

Ook wat de gerechtsgebouwen en de Federale Politie betreft, zal het meerjarigenplan Justitie – Veiligheid 2005-2009 voor de FOD Justitie en de Federale Politie verder worden uitgevoerd. Hierbij worden de aanzienlijke inspanningen inzake renovatie van de gerechtsgebouwen voortgezet.

V. REGIE DES BATIMENTS

La Régie des Bâtiments, en tant que gestionnaire immobilier de l'Etat, contribuera au développement économique de l'Etat en répondant de manière optimale aux attentes des Services Publics Fédéraux, des Services Publics de Programmation et des Institutions Internationales.

Pour ce faire, la Régie des Bâtiments poursuivra, dans le cadre de ses missions, le regroupement des Services Publics Fédéraux et/ou de différents départements d'un Service Public Fédéral en particulier en Région bruxelloise comme dans d'autres grandes villes du pays. L'opération de regroupement en cours de réalisation en Région bruxelloise sera poursuivie de manière à optimiser les surfaces disponibles dans les bâtiments loués et les bâtiments propriété de l'Etat. Le WTC 2, le WTC 3, la Tour des Finances, Eurostation et le Campus Justice place Poelaert sont compris dans cette opération. Comme à Bruxelles, le regroupement de différents départements des Services Publics Fédéraux se poursuivra ou débutera également à Liège, Bruges, Anvers, Gand Alost, Zottegem, et Tournai.

En exécution du Masterplan prisons 2008 – 2012 pour une infrastructure pénitentiaire humaine, approuvé par le Conseil des ministres en 2008, la procédure de désignation d'un consultant sera poursuivie afin de mettre en place une formule DBFM (Design, Build, Finance, Maintain) devant mener à la construction de quatre nouvelles prisons (deux en Flandre, une à Bruxelles et une en Wallonie) pour la fin 2012. Après une consultation détaillée, en concertation avec le SPF Justice, les terrains les mieux appropriés à cet effet seront sélectionnés. Les études seront également poursuivies pour la construction de deux centres pour internés situés respectivement à Gand et à Anvers et pour la construction d'un centre pour jeunes délinquants à Achène. Il est également prévu à Tongres et à St. Hubert une capacité d'accueil supplémentaire pour de jeunes délinquants. En exécution du plan pluriannuel prisons, des travaux de rénovation et d'extension seront aussi exécutés dans les institutions pénitentiaires existantes afin d'augmenter la capacité cellulaire existante (St. Gilles, Forest, Hoogstraten, Turnhout, Louvain, Bruges, Everberg).

De plus, concernant les bâtiments judiciaires et la Police Fédérale, l'exécution du plan pluriannuel Justice – Sécurité 2005-2009 du SPF Justice et de la Police Fédérale se poursuivra. Des efforts importants continueront à être consentis en matière de rénovation des Palais de Justice.

Met de FOD Justitie wordt thans overleg gepleegd om de prioriteiten onder de noodzakelijke acties vast te leggen.

In 2009 zal worden verder gegaan met de renovatieacties die o.m. betrekking hebben op de Justitiepaleizen te Brussel en Charleroi, de Justitiehuzen te Nijvel, Namen, Gent en Leuven, het Luxemburgcollege te Leuven en de gerechtshoven te Gent.

De werken voor de uitbreiding van het Justitiepaleis te Luik zullen worden voortgezet.

In Dinant zullen de gebouwen A en B van het voormalige kazerne ERSO tijdelijk worden verworven via een concessieovereenkomst met de FOD Landsverdediging en worden ingericht voor de huisvesting van departementen van de FOD Justitie.

Ook de optimalisering van de huisvesting van de Federale Politie zal worden voortgezet. In die context voorziet o.m. het meerjarenplan Justitie – Veiligheid in 2009 werken in Luik, Gent, Asse, Ieper, Namen en Aarlen.

Projecten in Jambes (Dirco-Dirju) en voor Achène (WPR) staan op stapel. Voor de huisvesting van de federale politie in Gent zal een oproep voor een promotieopdracht worden gelanceerd. In Dinant zullen in afwachting van een verwerving voor de centralisatie van de Politiediensten de terreinen van het voormalige kazerne ERSO in concessie worden genomen.

Lopende werven zullen worden voortgezet of afgewerkt, namelijk in Marche-en-Famenne (uitbreiding Dirc/Dirjud voor de Federale Politie), Neufchâteau (oprichting nieuw gebouw met laboratorium en inrichting van de bestaande gebouwen voor de Federale Politie), Libramont (bouw van een permanente controle-eenheid voor het FAVV), Saint-Hubert (veiligheid rondom de gevangenis), Verviers (wederopbouw van de linker gevangenis muur), Paifve (renovatie van de Blokken A en D van de instellingen voor sociaal verweer) Maasmechelen (Vrederecht), Tongeren (Federale Politie), Gembloux (laatste fase Civiele Bescherming), Doornik (renovatie vleugel B en studie van de werkplaatsen).

De lopende werken aan de gebouwen van het CODA te Machelen zullen worden voortgezet, teneinde deze aan te passen aan de Europese richtlijn ter zake en aan de gewestelijke milieureglementering. Er zal een onderzoek worden gelanceerd naar de mogelijkheid van de hergroepering van de diensten van CODA en het WIV op de site te Verrewinkel. Voor de herhuisvesting van het NICC zal een oplossing worden uitgewerkt.

Une concertation a actuellement lieu avec le SPF Justice afin de fixer les priorités des actions nécessaires.

En 2009, les opérations de rénovation concernant notamment les Palais de Justice de Bruxelles et Charleroi, les Maisons de Justice de Nivelles, Namur, Gand et Louvain, le Luxemburgcollege de Louvain ainsi que les Cours de Justice de Gand, se poursuivront.

Les travaux d'extension du Palais de Justice de Liège se poursuivront également.

À Dinant, les bâtiments A et B de l'ancienne caserne ERSO seront temporairement acquis via une convention de concession avec la Défense nationale et seront aménagés pour le logement de départements du SPF Justice.

De même, l'optimisation de l'hébergement de la Police Fédérale sera poursuivie. Dans ce contexte, le plan pluriannuel Justice – Sécurité prévoit notamment de réaliser en 2009 des travaux à Liège, Gand, Asse, Ypres, Namur et Arlon.

Des projets à Jambes (Dirco-Dirju) et pour Achène (WPR) sont prévus. Pour le logement de la police fédérale à Gand, un appel pour un marché de promotion sera lancé. A Dinant, en attente d'une acquisition pour la centralisation des services de la Police, les terrains de l'ancienne caserne ERSO seront pris en concession.

Les chantiers en cours seront poursuivis ou finalisés, à savoir Marche-en-Famenne (extension Dirco/Dirjud pour la Police Fédérale), Neufchâteau (construction d'un nouveau bâtiment avec laboratoire et aménagement de bâtiments existants pour la Police Fédérale), Libramont (construction d'une unité permanente de contrôle pour l'AFSCA), Saint-Hubert (réalisation de la sécurité périmétrique de la prison), Verviers (reconstruction du mur d'enceinte gauche de la prison), Paifve (rénovation des Blocs A et D de l'établissement de défense sociale), la Justice de Paix de Maasmechelen, la Police fédérale de Tongres, la dernière phase de la Protection Civile de Gembloux, la rénovation de l'aile B et l'étude des ateliers de Tournai.

Les travaux en cours aux bâtiments du CERVA à Machelen se poursuivront afin d'adapter ces bâtiments à la directive européenne et à la réglementation régionale en matière d'environnement. Un examen sera lancé afin de vérifier la possibilité du regroupement des services du CERVA et de l'ISP sur le site à Verrewinkel. Pour le relogement de l'INCC, une solution sera élaborée.

De projecten voor de realisatie van het Justitiepaleis te Namen en het administratief complex te Dinant zullen worden voortgezet.

Het project voor een gezamenlijk complex voor de lokale en federale politie wordt verder uitgewerkt in samenwerking met de Stad Kortrijk. Dat geldt ook voor het gezamenlijk project van de Stad Hasselt en de Regie der Gebouwen voor de brandweer enerzijds en de civiele bescherming anderzijds.

Verder zullen de procedures voor de bouw via alternatieve financieringen van nieuwe Rijksarchieven te Brugge, Gent en Namen op punt worden afgewerkt of gelanceerd en zal de renovatie van het Rijksarchief te Antwerpen worden voortgezet. Het project Hazeldock voor de archivering van de gerechtelijke documenten zal worden opgestart.

De Janletvleugel van het Koninklijk Belgisch Instituut voor Natuurwetenschappen zal worden afgewerkt, de projecten m.b.t. het Magrittemuseum en de gevelrestauratie voor het KMSK zullen worden uitgevoerd

Er zullen voorstellen worden geformuleerd voor de bouw via alternatieve financiering van het project voor de Civiele Bescherming – Brandweer – HC 112 en voor de centralisatie van de Federale Politie in Hasselt.

De studie en de uitvoering van de renovatiewerken gevels en restauratiewerken linkervleugel van het Egmontpaleis zullen worden gestart.

Voor het PSK zullen de renovaties van de daken (zuid), de restaurant, de gevels en de stookplaats worden uitgevoerd.

Met betrekking tot de Internationale Instellingen zullen de studies voor de vierde Europese School te Laken worden beëindigd. Het renovatie- en nieuwbouwproject van blok A van de Residence Palace ten behoeve van de Europese Raad krijgt verder vorm in het kader van de uitvoering van de Overeenkomst die tussen de Belgische Staat en de Europese Raad werd ondertekend.

Modernisering van de Regie der Gebouwen

Teneinde het organisatorisch en structureel kader van de Regie der Gebouwen te verbeteren, is het belangrijk de werking van deze instelling van openbaar nut te optimaliseren en ze strategisch opnieuw te positioneren op basis van een proces van veranderingen.

Om enerzijds beter de klant-relatie met de verschillende FOD's te beheren en deel te nemen aan de definitie

Les projets pour la réalisation du Palais de Justice de Namur et du complexe administratif de Dinant se poursuivront.

L'élaboration d'un projet de complexe commun pour la Police Locale et la Police Fédérale sera poursuivie en collaboration avec la ville de Courtrai. Il en sera de même pour le projet commun de la ville de Hasselt et de la Régie des Bâtiments pour le service incendie, d'une part, et pour la protection civile d'autre part.

Ensuite, les procédures pour la construction via des financements alternatifs de nouvelles Archives de l'Etat à Bruges, Gand et Namur seront mises au point ou lancées et la rénovation des Archives de l'Etat à Anvers sera poursuivie. Le projet Hazeldonck pour l'archivage des documents judiciaires sera lancé.

L'Aile Janlet de l'Institut royal belge des Sciences naturelles sera achevée, les projets concernant le Musée Magritte et la restauration de façade pour le MRBA seront exécutés.

Des propositions seront formulées pour la construction via un financement alternatif du projet pour la Protection Civile – Service Incendie – HC 112 et pour la centralisation de la Police fédérale à Hasselt.

L'étude et l'exécution des travaux de rénovation des façades et des travaux de restauration de l'aile gauche du Palais d'Egmont seront lancées.

Pour le PBA, les rénovations des toitures (sud), du restaurant, des façades et de la chaufferie seront exécutées.

Concernant les Institutions Internationales, les études de la quatrième Ecole européenne à Laeken seront finalisées. Le projet de rénovation et de nouvelle construction du bloc A du Résidence Palace pour les besoins du Conseil de l'Union européenne se poursuivra dans le cadre de l'exécution de la Convention signée entre l'Etat belge et le Conseil de l'Union européenne.

Modernisation de la Régie des Bâtiments

En vue d'améliorer le cadre organisationnel et structurel de la Régie des Bâtiments, il est important d'optimiser le fonctionnement de cet organisme d'intérêt public et de le repositionner stratégiquement sur base d'un processus de changements.

Début 2005, un projet de changement a été lancé, caractérisé par une large et intense collaboration des

van de vastgoedstrategie van de Staat en anderzijds een beheer van het patrimonium te verzekeren dat gericht is op een betere staat van de gebouwen en een groeiende waarde, werd begin 2005 een veranderingsproject opgestart dat gekenmerkt werd door een brede en intense medewerking van de ambtenaren van de Regie der Gebouwen

Om de huidige werking van de Regie der Gebouwen te moderniseren en op een efficiënte manier in te spelen op de nieuwe tendensen op de vastgoedmarkt en op de verwachtingen van de Federale Overheidsdiensten is een nieuwe organisatie nodig die gebaseerd is op volgende waarden:

Engagement t.o.v. de verschillende Federale Overheidsdiensten: de Regie der Gebouwen moet een zo groot mogelijke tevredenheid van haar klanten nastreven door hun belangen centraal te stellen binnen de organisatie en daarbij een evenwicht te vinden tussen de bijzondere behoeften van elke FOD en die van het geheel van de overheidsdiensten. Dit komt tot uiting in een betere omschrijving van hun behoeften en een pro-actief beheer van hun verzoeken;

- Flexibiliteit, teamgeest en vertrouwen: het Directiecomité en het personeel van de Regie der Gebouwen moeten hun medewerking en samenwerking optimaliseren door de uitwisseling van hun kennis, bekwaamheden, ideeën en middelen maar ook door een per project georiënteerde organisatie van de werken;

- Verantwoordelijkheidszin: de Regie der Gebouwen met het beheer van haar activiteiten op een doeltreffende manier voortzetten, rekening houdend met de economische noodwendigheden, de kwaliteitsvereisten en de geldende regels;

- Integriteit: de Regie der Gebouwen moet de kwaliteit van haar dienstverlening garanderen in alle aspecten van haar werk;

- Mobilisering van de human resources: de Regie der Gebouwen moet zorgen voor een klimaat van vertrouwen onder haar personeel en aan haar medewerkers de nodige kansen bieden qua opleiding en persoonlijke ontwikkeling. Het aanzienlijke natuurlijke personeelsverloop bij het personeel van de Regie der Gebouwen moet gepaard gaan met een ontwikkeling van de competenties, meer bepaald de specifieke competenties op het gebied van de bouw en de vastgoedmarkt.

Om enerzijds beter de klant-relatie met de verschillende FOD's te beheren en deel te nemen aan de definitie van de vastgoedstrategie van de Staat en anderzijds een beheer van het patrimonium te verzekeren dat gericht is op een betere staat van de gebouwen en een groeiende waarde, werd in 2008 een managementplan opgestart dat zal worden voortgezet in 2009.

fonctionnaires de la Régie des Bâtiments, afin d'arriver à une meilleure gestion de la relation client avec les différents SPF et de participer à la définition de la stratégie immobilière de l'Etat, d'une part et, d'autre part, d'assurer une gestion du patrimoine axée sur un meilleur état des bâtiments et une valeur croissante.

Moderniser le fonctionnement actuel de la Régie des Bâtiments et répondre efficacement aux nouvelles tendances du marché immobilier et aux attentes des Services Publics Fédéraux impliquent la mise en place d'une nouvelle organisation basée, notamment, sur les valeurs suivantes:

- Engagement envers e.a. les différents Services Publics Fédéraux: la Régie des Bâtiments doit maximiser la satisfaction de ses clients en mettant leur intérêt au centre de l'organisation tout en trouvant un équilibre entre les besoins particuliers de chacun d'entre eux et ceux de l'ensemble de la fonction publique. Cela se traduit par une meilleure définition de leurs besoins et une gestion pro-active de leurs demandes;

- Flexibilité, esprit d'équipe et confiance: le Comité de Direction et les agents de la Régie des Bâtiments doivent optimiser leur coopération et leur collaboration par le partage des connaissances, des compétences, des idées et des ressources mais aussi au travers d'une organisation des travaux orientée par proje ;

- Sens des responsabilités: la Régie des Bâtiments doit poursuivre la gestion de ses activités de façon efficace et efficiente en tenant compte des impératifs économiques, des exigences de qualité et des règles en vigueur;

- Intégrité: la Régie des Bâtiments doit garantir la qualité de ses services dans tous les aspects de son travail;

- Mobilisation des ressources humaines : la Régie des Bâtiments doit s'engager à créer un climat de confiance pour son personnel et offrir à ses collaborateurs une formation et des opportunités de développement personnel. L'attrition naturelle importante des agents de la Régie des Bâtiments doit s'accompagner d'un développement des compétences notamment celles spécifiques au marché de la construction et de l'immobilier.

Afin de, d'une part, mieux gérer la relation client avec les différents Services Publics Fédéraux et participer à la définition de la stratégie immobilière de l'Etat et d'autre part assurer une gestion du patrimoine de l'Etat en visant un meilleur entretien des bâtiments en optimisant leur valorisation, la mise en œuvre du plan de management tel que développé et initié en 2008 se poursuivra en 2009.

Dit managementplan heeft onder meer tot doel maatregelen te nemen inzake het beheer van de Regie der Gebouwen en past binnen het kader van de prioriteiten die de regering heeft vastgelegd. De verbeteringen zijn gebaseerd op het belang van de klant, een vastgoedstrategie en een sterk management dat over adequate beheersinstrumenten beschikt en berust op operationele entiteiten.

Het voorziet in een nieuw organigram voor de Regie der Gebouwen bestaande uit een administrateur-generaal, een directeur Klantenbeheer, een directeur-generaal Strategie en Vastgoedbeheer alsmede een directeur Stafdiensten en zal worden uitgebreid met een directeur-generaal Operationele Diensten en een directeur Interne Audit.

Het managementplan voor de Regie der Gebouwen werd ontwikkeld en ter goedkeuring voorgelegd aan de minister. Het directiecomité is begonnen met de uitvoering van dit strategisch plan. De processen die in eerste instantie zullen hertekend worden zijn het portfoliomanagement en de interne controle. Het portfoliomanagement moet toelaten op een betere wijze in te spelen op de prioriteiten van onze klanten en nauwer de voortgang te kunnen opvolgen. De interne controle moet toelaten de laatste twijfel weg te nemen dat de Regie der Gebouwen op een integere en deontologisch correcte manier binnen gedocumenteerde procedures zijn missie kan uitvoeren. Voor beide werden de eerste stappen naar een nieuwe benadering gezet. Daarnaast wordt er op een gefocuste manier aangeworven en dit om expertisebehoud te kunnen verzekeren en nieuwe expertises te verwerven. Een nieuw organigram werd uitgewerkt en in de loop van het volgend kwartaal zal de nieuwe structuur van de buitendiensten geïmplementeerd worden.

Om door te gaan met het onderhoud van het staatspatrimonium en dus met de verbetering van de kwaliteit van de vastgoedportefeuille die eigendom is van de Staat, worden er diverse verkopen overwogen van onroerend goed, eigendom van de Staat, dat verlaten is en/of zal worden verlaten. De opbrengst van deze verkopen zal ten gunste zijn van de financieringsfonds van de Regie der Gebouwen en aangewend worden ter financiering van de opdrachten toevertrouwd aan de Regie der Gebouwen.

Bovendien zal de toevlucht tot alternatieve financieringstechnieken worden voortgezet via operaties zoals een partnership tussen de privésector en de openbare sector en de promotieovereenkomsten van werken.

Le plan de management vise entre autres à prendre des mesures en matière de gestion de la Régie des Bâtiments et s'inscrit dans le cadre des priorités fixées par le gouvernement. Les améliorations se basent sur l'importance du client, une stratégie immobilière et un management fort disposant d'instruments de gestion adéquats et reposant sur des entités opérationnelles.

Le nouvel organigramme de la Régie des Bâtiments, comprenant déjà un administrateur général, un directeur général Gestion Clients, un directeur général Stratégie et Gestion immobilière ainsi qu'un directeur Fonctions d'encadrement, sera complété d'un directeur général Services Opérationnels et un directeur Audit interne.

Le plan de management pour la Régie des Bâtiments a été développé et soumis à l'approbation du ministre. Le Comité de direction a entamé l'exécution de ce plan stratégique. Les processus qui seront revus en premier lieu sont le management du portfolio et le contrôle interne. En ce qui concerne le management du portfolio, cette révision devra permettre de mieux répondre aux priorités de nos clients et d'en suivre la progression de manière plus précise. En ce qui concerne le contrôle interne, il devrait permettre de dissiper tout doute quant à la faculté de la Régie des Bâtiments d'exécuter sa mission de manière intègre et correcte au niveau de la déontologie, dans le cadre de procédures documentées. Pour ces deux aspects, les premières démarches vers une nouvelle approche ont été faites. En outre, il est procédé, de façon concentrée, à des recrutements, afin de pouvoir assurer le maintien de l'expertise et acquérir de nouvelles expertises. Un nouvel organigramme a été élaboré et, dans le courant du prochain trimestre, la nouvelle structure des services extérieurs sera implémentée.

En vue de poursuivre l'entretien du patrimoine fédéral et donc l'amélioration de la qualité du portefeuille immobilier appartenant à l'État, différentes ventes de biens immeubles appartenant à l'État, désaffectés et/ou à désaffecter sont envisagées. Le produit de ces ventes bénéficiera au Fonds de financement de la Régie des Bâtiments et servira au financement des missions confiées à la Régie des Bâtiments.

De plus, le recours à des techniques de financement alternatifs sera poursuivi au travers d'opérations telles que partenariats entre le secteur privé et le secteur public et marchés de promotion de travaux.

Bij de modernisering van de Regie der Gebouwen worden meer bepaald volgende doelstellingen nagestreefd:

- de optimalisering van het onroerendgoedbestand
- de planning van de projecten en de financiering ervan;
- het kennen van de behoeften van de klanten;
- de ontwikkeling van de interne controle en de opleiding van het personeel;
- het stimuleren van de duurzame ontwikkeling.

VI. NATIONALE LOTERIJ

In het raam van de huidige besprekingen op Europees niveau over de liberalisering van de kansspelen is het noodzakelijk om bijzondere aandacht te blijven besteden aan de sociale rol die de Nationale Loterij als openbare dienst vervult, door het behoud van de huidige specifieke positie van de nationale loterijen te verdedigen.

De Nationale Loterij moet haar producten, verkoopmethoden en -kanalen blijven innoveren en verbeteren om haar opdrachten, bepaald bij de organieke wet van 19 april 2002 en bij het beheerscontract tussen de Belgische Staat en de Nationale Loterij, na te komen. Meer in het bijzonder moet de Nationale Loterij haar beleidslijnen blijven versterken om het spelgedrag in België op gerichte wijze te sturen. Hiervoor moet ze in het algemeen belang haar spelaanbod blijven moderniseren en tegelijkertijd nieuwe markttendensen en nieuwe technologieën ontwikkelen.

In dit opzicht is het noodzakelijk om het traditionele verkoopnetwerk van de Nationale Loterij te blijven diversifiëren, dankzij nieuwe samenwerkingsverbanden met andere verdelers en partners, maar ook dankzij nieuwe technologieën. Teneinde meer bepaald deze sturingsopdracht te vervullen, zal de Nationale Loterij in de loop van 2009 een gedeelte van haar producten op internet aanbieden.

De Nationale Loterij moet er tegelijk over blijven waken dat haar producten en verkoopmethoden het risico van spelverslaving niet verhogen en moet nieuwe initiatieven ter preventie en behandeling van verslaving blijven steunen.

In deze tijden van economische vertraging is het ook van belang om het reeds bestaande distributienetwerk, dat vaak sterk van de verkoop van de producten van de Loterij afhangt, te steunen. Hiertoe zal de Nationale Lote-

La modernisation de la Régie des Bâtiments vise notamment les objectifs suivants:

- Optimiser le parc immobilier;
- Planifier les projets et leurs financements;
- Connaître les besoins des clients;
- Développer le contrôle interne et la formation du personnel;
- Favoriser le développement durable.

VI. LOTERIE NATIONALE

Dans le cadre des discussions actuelles au niveau européen, relatives à la libéralisation des jeux de hasard, il est nécessaire de continuer à insister sur le rôle social et de service public rempli par la Loterie Nationale, en défendant le maintien de la position spécifique actuelle des loteries nationales.

La Loterie Nationale doit continuer à innover et améliorer ses produits, ses méthodes et ses canaux de commercialisation afin d'atteindre ses missions, définies par la loi organique du 19 avril 2002 et par le contrat de gestion entre l'État belge et la Loterie Nationale. En particulier, la Loterie Nationale doit continuer à renforcer ses politiques visant à canaliser de façon ciblée les comportements de jeu en Belgique. Pour ce faire, elle doit, dans l'intérêt général, continuer à moderniser son offre de jeux, en concomitance avec le développement de nouvelles tendances du marché et de nouvelles technologies.

A cet égard, il est nécessaire de continuer à diversifier le réseau traditionnel de vente de la Loterie Nationale, grâce à de nouvelles collaborations avec d'autres distributeurs et partenaires, mais aussi grâce à de nouvelles technologies. Afin notamment de remplir cette mission de canalisation, la Loterie nationale proposera dans le courant de l'année 2009, une partie de ses produits sur internet.

En parallèle, la Loterie Nationale doit continuer à veiller à ce que ses produits et ses méthodes de commercialisation n'augmentent pas le risque de dépendance au jeu et doit continuer à soutenir de nouvelles initiatives en faveur de la prévention et du traitement de la dépendance.

Il est également important, en ces périodes de ralentissement économique de soutenir le réseau de distribution déjà existant, qui est souvent largement dépendant de la vente des produits de la Loterie. A cet

rij erover nadenken hoe ze vanaf volgend jaar activiteiten kan organiseren die specifiek de omzet van de huidige verkooppunten van de Nationale Loterij ondersteunen.

Begin 2009 zal een nieuw beheerscontract tussen de Staat en de Nationale Loterij worden afgesloten. Dit zal moeten bepalen onder welke voorwaarden de Nationale Loterij haar taken van openbare dienst vervult. Er zal bijzondere aandacht worden besteed aan de toekeningsregels inzake subsidies voor de verenigingen.

VII. VERZEKERINGEN

De verzekeringsproducten die de particulieren en ondernemingen worden aangeboden, moeten toegankelijk, betrouwbaar en veilig zijn.

Er zal een wetsontwerp over de private hospitalisatieverzekering bij het parlement worden ingediend. Dit ontwerp, dat reeds door de regering werd goedgekeurd, strekt ertoe de mogelijke tariefverhogingen te beperken en te begrenzen; het onderscheid tussen de individuele verzekeringen en de groepsverzekeringen en de waarborgen die de wet er respectievelijk aan hecht effectief te maken; en tot slot de onzekerheden over de bij de voorgaande wet voorziene draagwijdte en overgangperiodes weg te werken, welke op de correcte toepassing en bijgevolg op de doeltreffendheid ervan wogen.

Verscheidene wetsvoorstellen met het oog op een betere toegankelijkheid van het verzekeringswezen voor chronisch zieken en personen met een handicap zijn bij het parlement neergelegd. Ze werden aan de Commissie voor Verzekeringen voorgelegd; de binnen deze commissie vertegenwoordigde instanties worden aangemoedigd om vooruitgang te boeken om snel een zo globaal mogelijke oplossing te vinden. Indien nodig kan de overheid bij een globale oplossing worden betrokken.

De autoverzekering is een andere verzekering die iedereen bezighoudt. In aansluiting op de consensus die binnen de Commissie voor Verzekeringen werd bereikt, zal een nieuw «typecontract» voor auto's worden aangenomen; andere wijzigingen met implicaties voor de wet van 1989 en de wet van 1992 zullen worden voorgesteld. Er zal worden doorgegaan met het overleg met het Tarifieringsbureau Auto maar ook met de verzekeraars, met het oog op een maximale veiligheid voor alle weggebruikers, al dan niet automobilisten.

Transparantie in de tarifiering en in de aan de verzekeringsproducten verbonden voorwaarden is essentieel om een weloverwogen keuze en een efficiënte consumenten-

effet, la Loterie Nationale réfléchira à l'organisation dès l'année prochaine d'activités qui soutiennent spécifiquement le chiffre d'affaires des points de vente actuels de la Loterie Nationale.

Début de l'année 2009, un nouveau contrat de gestion sera conclu entre l'État et la Loterie Nationale. Il devra définir les conditions dans lesquelles la Loterie Nationale remplit ses tâches de service public. Une attention particulière sera portée sur les règles d'octroi des subsides accordés aux associations.

VII. ASSURANCES

Les produits d'assurances offerts aux particuliers et aux entreprises doivent être accessibles, fiables et sûrs.

Un projet de loi va être soumis au Parlement concernant l'assurance hospitalisation privée. Ce projet, qui a déjà été accepté par le gouvernement, vise à limiter et à plafonner les possibilités d'augmentation de tarifs ; à rendre effective la distinction entre les assurances individuelles et les assurances collectives et les garanties que la loi leur attache, respectivement ; et enfin, à lever des incertitudes quant au champ d'application et aux périodes transitoires prévues par la loi précédente, et qui grevaient son application correcte et, partant, son efficacité.

Plusieurs propositions de loi visant à améliorer l'accès à l'assurance pour les malades chroniques et les personnes handicapées ont été déposées au Parlement. La Commission des Assurances en a été saisie; les instances représentées au sein de cette commission sont encouragées à aller de l'avant afin de dégager rapidement une solution, la plus globale possible. Si nécessaire, l'autorité pourra être partie prenante d'une solution globale.

L'assurance auto constitue une autre assurance qui préoccupe chacun. Dans la foulée d'un consensus atteint au sein de la Commission des Assurances, un nouveau «contrat-type» auto sera adopté; d'autres modifications impliquant la loi de 1989 et la loi de 1992 seront proposées. La concertation sera poursuivie avec le bureau de tarification auto mais aussi avec les assureurs ; et cela, en vue d'une sécurité maximale pour chaque usager de la route, automobiliste ou pas.

La transparence dans leur tarification et dans les conditions liées aux produits d'assurances est essentielle pour garantir un choix éclairé et une protection effi-

tenbescherming te garanderen, ook als de maatschappij waarbij hij verzekerd is premieverhogingen wenst of wijzigingen in de contractvoorwaarden voorstelt. Er zal een initiatief worden genomen om gevolg te geven aan de werkzaamheden die in verschillende werkgroepen werden verricht.

Inzake levensverzekering richt de regering een beschermingsfonds op, zoals reeds voor de banksector bestaat. De verzekeringsondernemingen zullen desgewenst de mogelijkheid hebben om tot 100.000 euro bescherming van dit fonds voor de tak 21-producten aan te vragen. De verdienste van dit systeem is dat het vertrouwen van de spaarders in de verzekeringssector wordt versterkt.

Tot slot zullen we blijven ijveren voor steun aan eenieders inspanningen inzake vooruitziendheid, of het nu gaat om gezondheidszorg, pensioen of levensverzekering

VIII. FPIM

Sinds de fusie in november 2006 tussen de Federale Participatiemaatschappij (FPM) en de Federale Investeringsmaatschappij (FIM) ontwikkelt de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM) zich rond 3 pijlers:

- (1) beheren van participaties
- (2) doorvoeren van investeringen
- (3) uitvoeren van opdrachten voor de overheid

Deze pijlers zullen hierna achtereenvolgens behandeld worden.

(1) beheren van participaties

De FPIM is voor 100% in handen van de federale overheid en vervult in die hoedanigheid de rol van federale overheidsholding waarin bepaalde participaties van de overheid beheerd worden. De bekendste zijn de Post, de Nationale Loterij en The Brussels Airport Company.

De opportuniteit zal moeten nagegaan worden of deze eerste taak van de FPIM verder kan of moet uitgebouwd worden, conform de aanbevelingen van de Sabena-commissie en conform de aanbevelingen van bepaalde internationale adviesorganen. Dit kan zowel slaan op de noodzaak van een afdoende toegang van de FPIM tot de nodige informatie vanuit haar beheerde participaties als op het vervolledigen van de portefeuille van de *holding*.

cace du consommateur, y compris lorsque la compagnie auprès de laquelle il est assuré souhaite des majorations de prime ou propose des modifications aux conditions du contrat. Une initiative sera prise pour faire suite aux travaux menés dans plusieurs groupes de travail.

En matière d'assurance vie, le gouvernement met en place un fonds de protection tel qu'il existe pour le secteur bancaire. Les entreprises d'assurance qui le souhaitent auront la possibilité de demander la protection de ce fonds pour les produits de la branche 21 jusqu'à 100.000 euros. Ce système a le mérite de renforcer la confiance des épargnants dans le secteur des assurances.

Enfin, nous continuerons à travailler pour soutenir les efforts de tout un chacun, en termes de prévoyance, qu'il s'agisse de soins de santé, de pension ou d'assurance-vie.

VIII. SFPI

La Société Fédérale de Participations et d'Investissement (SFPI) qui est née de la fusion en novembre 2006 de la Société Fédérale de Participations (SFP) et de la Société Fédérale d'Investissement (SFI) se développe depuis lors autour de trois piliers:

- (1) gestion de participations
- (2) réalisation d'investissements
- (3) exécution de missions pour les pouvoirs publics

Ces piliers seront exposés successivement ci-après:

(1) gestion de participations

La SFPI est détenue à 100% par l'État fédéral et, en cette qualité, joue le rôle de holding fédéral assurant la gestion de certaines participations publiques. Les plus connues sont La Poste, la Loterie Nationale et la Brussels Airport Company.

L'opportunité de la poursuite ou du développement de cette première mission de la SFPI, conformément aux recommandations de la commission Sabena et aux recommandations de certains organes consultatifs internationaux, devra être examinée. Cette question peut porter à la fois sur la nécessité pour la SFPI de disposer d'un accès suffisant aux informations nécessaires pour les participations qu'elle gère et de compléter le portefeuille du *holding*.

(2) doorvoeren van investeringen

In 2007 heeft de raad van bestuur van de nieuwe FPIM, in samenspraak met de aandeelhouder, een investeringsstrategie uitgewerkt voor de komende jaren. Daarbij werden 6 prioritaire investeringssectoren naar voren geschoven: vastgoed, luchtvaart, vergrijzing, internationale investeringsfondsen (met de BRIC-landen), duurzame ontwikkeling en innovatie.

In de loop van 2008 werd dan een Investeringscharter uitgewerkt dat als handleiding dient bij de beoordeling en de opvolging van investeringen en waarmee de principes van transparantie en gelijke behandeling voor elk dossier een concrete vorm krijgen. Criteria die bij de beoordeling van potentiële investeringsdossiers gehanteerd worden zijn, ondermeer, de rentabiliteit (de FPIM is immers een naamloze vennootschap met een winstoogmerk) en de maatschappelijke meerwaarde. Overigens zal de FPIM in de komende maanden ook zulke charters uitwerken voor de 2 andere activiteitenpijlers.

De investeringspijler van de FPIM heeft ondertussen aanleiding gegeven tot een positieve investeringsbeslissing voor 4 dossiers, die zich situeren in de sectoren vergrijzing, vastgoed, innovatie en duurzame ontwikkeling, en dit voor een totaal bedrag van 14 miljoen euro. Ook in 2009 zal de FPIM investeringsopportuniteiten in de voornoemde sectoren blijven analyseren en desgevallend concretiseren.

(3) uitvoeren van opdrachten voor de overheid

De basiswet van 1962 voorzag al de mogelijkheid van een gedelegeerde opdracht voor de toenmalige Nationale Investeringsmaatschappij (NIM), in feite de juridische voorloper van de FPIM. Deze techniek komt erop neer dat de overheid een opdracht geeft (en dus de fundamentele beslissing neemt) en dat de FPIM deze uitvoert op de best mogelijke manier. De kosten en de opbrengsten die met de opdracht gepaard gaan, zijn voor rekening van de overheid.

Het is deze techniek die gebruikt werd bij de recente tussenkomsten in bepaalde financiële instellingen via de FPIM.

De overheid kan de FPIM daarnaast ook, sinds de Wet van 26 augustus 2006, met bepaalde studie-opdrachten belasten om *ex ante* de waarde van verschillende pistes voor financieel-economische dossiers te overwegen.

Door de verdere uitbouw van deze 3 pijlers zal de raad van bestuur van de FPIM zich op korte termijn moeten bezinnen omtrent de noodzaak aan een verdere profes-

(2) réalisations d'investissements

En 2007 le conseil d'administration de la nouvelle SFPI a mis au point en concertation avec l'actionnaire une stratégie d'investissement pour les années à venir. Cette stratégie met l'accent sur 6 secteurs d'investissement prioritaires: immobilier, navigation aérienne, vieillissement, fonds d'investissements internationaux (avec les BRIC), développement durable et innovation.

Une Charte d'investissement a été rédigée dans le courant de 2008. Elle sert de guide pour l'estimation et le suivi des investissements et concrétise ainsi les principes de transparence et d'égalité de traitement pour chaque dossier. Les critères appliqués lors de l'évaluation des dossiers d'investissement potentiel sont, entre autres, la rentabilité (la SFPI est en effet une société anonyme à but lucratif) et la plus-value sociale. En outre, la SFPI rédigera également dans les prochains mois des chartes similaires pour les deux autres piliers d'activité.

Entre temps, le pilier investissement de la SFPI a donné lieu à une décision positive d'investissement pour 4 dossiers dans les secteurs du vieillissement, de l'immobilier, de l'innovation et du développement durable, et ce pour un total de 14 millions euros. La SFPI poursuivra en 2009 l'analyse des opportunités d'investissement dans ces secteurs et les concrétisera le cas échéant.

(3) exécution de missions pour les pouvoirs publics

La loi de base de 1962 prévoyait déjà la possibilité d'une mission déléguée dans le chef de la Société nationale d'investissement (SNI) de l'époque, qui était en fait le précurseur juridique de la SFPI. Cette technique consiste en ce que les pouvoirs publics donnent une mission (et prennent donc la décision de base) et que la SFPI exécute cette mission au mieux. Les pouvoirs publics en supportent les frais et recueillent les bénéfices.

C'est cette technique qui a été appliquée lors des récentes interventions dans certains organismes financiers par le biais de SFPI.

En outre, les pouvoirs publics peuvent également, depuis la loi du 26 août 2006, demander certaines missions d'étude à la SFPI afin de prendre en considération *ex ante* la valeur de différentes pistes pour des dossiers économico-financiers.

La poursuite du développement de ces trois piliers va obliger le conseil d'administration de la SFPI à réfléchir à court terme à la nécessité d'une professionnalisation

sionalisering van de FPIM, met wellicht de stapsgewijze uitbouw van het kader als gevolg.

Tot slot nog enkele cijfers omtrent de vennootschap. In het eerste volledige boekjaar sinds de fusie over het jaar 2007, heeft de FPIM een winst kunnen realiseren van 66,2 miljoen euro, dit met een eigen vermogen van 1,56 miljard euro per einde 2007. Het is de doelstelling om ook dit jaar en de volgende jaren winst te kunnen blijven genereren en op korte termijn te komen tot een overeenkomst met de aandeelhouder omtrent een middellange termijn dividendpolitiek.

De Minister van Financiën,

Didier REYNDERS

*De Staatssecretaris toegevoegd
aan de Minister van Financiën,*

Bernard CLERFAYT

accrue de la SFPI, entraînant probablement une extension progressive du cadre

Quelques chiffres enfin concernant la société. La SFPI, qui disposait de fonds propres de 1,56 milliard euros fin 2007, a pu réaliser sur l'année 2007 un bénéfice de 66,2 millions euros au cours du premier exercice comptable complet depuis la fusion. L'objectif est également de pouvoir continuer à générer des bénéfices au cours de cette année et des années suivantes et de conclure à court terme un accord avec l'actionnaire à propos d'une politique de dividendes à moyen terme.

Le Ministre des Finances,

Didier REYNDERS

*Le Secrétaire d'État adjoint
au Ministre des Finances,*

Bernard CLERFAYT