

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 november 2008

12 novembre 2008

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)
van de Minister van Binnenlandse Zaken

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)
du Ministre de l'Intérieur

INHOUD

1. Staf- en coördinatiëdiensten	3
2. Het Crisiscentrum	17
3. Instellingen en Bevolking.	25
4. De Civiele Veiligheid	36
5. Veiligheid en Preventie	70
6. OCAD – Coördinatie Orgaan voor de Dreigingsanalyse.	84
7. Biculturele instellingen	87
8. FANC.	88

SOMMAIRE

1. Services d'encadrement et de Coordination . .	3
2. Le Centre de Crise	17
3. Institutions et Population	25
4. La Sécurité civile	36
5. Sécurité et Prévention	70
6. Organe de Coordination pour l'Analyse de la Menace.	84
7. Institutions Biculturelles.	87
8. AFCN.	88

Voorgaande documenten:

Doc 52 **1529/ (2008/2009):**
001 tot 022: Beleidsnota's.

Documents précédents:

Doc 52 **1529/ (2008/2009):**
001 à 022: Notes de politique générale.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven		
VB	:	Vlaams Belang		

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

1. Staf- en coordinatiëdiensten

Stafdienst Personeel en Organisatie

In 2009 zal P&O zijn ondersteunde rol ten opzichte van alle medewerkers van de FOD uiteraard verder blijven spelen. Er zal verder over gewaakt worden dat de noodzakelijke processen uitgetekend worden en de bijhorende projecten worden opgezet, om de dienst de mogelijkheid te bieden verbanden te leggen tussen de verschillende directies en diensten. In het licht van een verdere optimalisatie van de beschikbare middelen moet de dienst blijven zoeken naar de gemeenschappelijke noden van de verschillende directies en daarbij ook optreden als tussen- en verbindingspersoon voor alle hr-materies en aangelegenheden die de ontwikkeling van de organisatie betreffen.

Inzonderheid zal P&O blijven toezien op de ontwikkeling en de uitvoering van de transversale projecten, alsook op de uitwisseling van de goede praktijken, de kennis en de middelen binnen de organisatie via netwerken, globale actieplannen en hulpmiddelen voor de prestatieopvolging.

De logistieke diensten zullen bovendien geïntegreerd worden binnen P&O.

1.1.1 Personeels- en loopbaan beheer

1.1.1.1 Realisaties van 2007 en 2008

Daar waar het personeelsplan 2007 vooral gericht was op het invullen van de hiaten in de organogrammen, is er in 2008 vooral gewerkt rond het verder verhogen van de statutariseringsgraad, door het organiseren van specifieke vergelijkende selecties, en het via mobiliteit integreren van personeel van de overheidsbedrijven (voornamelijk van Belgacom en De Post) en militairen.

De integratie van nieuwe beheersmodules in de hr-beheersapplicatie wordt voortgezet. De eerste fase bij de introductie van een webapplicatie wordt gefinaliseerd. In samenwerking met de FOD P&O is een project gestart om de personeelsmiddelen per werkproces te kwantificeren.

Er is een kennismakingstraject gestart voor de stagiairs van niveau A. Het traject strekt ertoe de interne rotatie te stimuleren, netwerken te ontwikkelen en de transversaliteit van de projecten te bevorderen.

1.1.1.2 Projecten voor 2009

Het personeelsplan 2009 zal zich richten op het verder vervolledigen van de organogrammen door de integratie van de federale functiecartografie.

1. Services d'encadrement et de Coordination

Service d'encadrement Personnel et Organisation

En 2009, P&O continuera à jouer son rôle de soutien auprès de tous les collaborateurs du SPF. Il veillera également à ce que les processus vitaux soient décrits et les projets qui y sont liés, initiés, afin de permettre le renforcement des liens entre les différentes directions et services. Le service doit rester attentif aux besoins communs des différentes directions afin d'optimiser les moyens disponibles mais également de jouer un rôle de point de liaison et de contact pour toutes les matières relatives aux ressources humaines et au développement de l'organisation.

Plus particulièrement, P&O veillera à la mise en place et au développement des projets transversaux, à l'échange des bonnes pratiques, des connaissances et des ressources dans l'organisation par le biais de réseaux, plans d'actions globaux et d'outils de suivi des prestations.

Les services logistiques seront de plus intégrés à P&O.

1.1.1 Gestion du personnel et de la carrière

1.1.1.1 Réalisations de 2007 et 2008

Le plan de personnel 2007 ayant principalement visé au colmatage des lacunes dans les organigrammes, celui de 2008 a permis d'augmenter le nombre d'agents statutaires par le biais de sélections spécifiques ainsi que via la mobilité d'agents nommés des entreprises publiques (principalement de Belgacom et La Poste) et de militaires.

L'intégration de nouveaux modules de gestion dans l'outil de gestion RH a été amorcée. La première phase d'introduction d'une application web a été finalisée. En collaboration avec le SPF P&O, un projet a été lancé afin de quantifier, par processus de travail, les ressources en personnel.

Un trajet d'accueil a été lancé pour tous les stagiaires de niveau A. Ce trajet a pour objectifs de renforcer la rotation interne, développer des réseaux et favoriser la transversalité des projets.

1.1.1.2 Projets pour 2009

Le plan du personnel 2009 visera à compléter l'organigramme par l'intégration de la cartographie des fonctions fédérales.

In het geval dat er keuzes moeten gemaakt worden, zal het personeelscontingent van de continu diensten als prioriteit behouden blijven op hetzelfde niveau.

De FOD Binnenlandse Zaken zal het percentage statutaire personeelsleden blijven verhogen via aanvragen voor specifieke vergelijkende selecties aan Selor. Aangezien het beleid inzake statutaire aanwervingen grotendeels afhangt van Selor, moet er een structureel overleg blijven plaatsvinden met Selor om de doelstelling te bereiken.

De introductie van een webversie van de hr-beheersapplicatie in de verscheidene directies en diensten wordt voortgezet. Het project om de personeelsmiddelen per werkproces te kwantificeren wordt uitgebreid tot de migratie- en asielinstanties.

Het kennismakingstraject voor de stagiairs van niveau A dat in 2008 van start is gegaan, zal in 2009 worden uitgebreid tot andere personeelscategorieën. Ter herinnering, het traject strekt ertoe de interne rotatie te stimuleren, netwerken te ontwikkelen en de transversaliteit van de projecten te bevorderen.

1.1.2 Kwaliteitsbeheer

1.1.2.1 Realisaties van 2008

Het volgende is gerealiseerd:

- een kwaliteitsonderzoek van P&O aan de hand van het Zelfevaluatiekader voor de Overheidsdiensten (CAF) is afgerond en concrete verbeteringsacties zijn uitgewerkt;
- een 3de golf moderniseringsprojecten (MPM's) wordt afgerond;
- in samenwerking met de FOD P&O is een personeelstevredenheidsenquête voor het personeel van de FOD opgezet en uitgevoerd (de enquête peilde naar de tevredenheid op het vlak van jobinhoud, arbeidsomstandigheden, doorgroeimogelijkheden, organisatiecultuur, de relatie met de directe chef en communicatie). De resultaten worden momenteel geanalyseerd.
- in samenwerking met de FOD P&O is tevens een klantentevredenheidsenquête bij het Crisiscentrum opgezet en uitgevoerd, alsook bij het Veiligheids- en Preventiebeleid;
- driemaandelijks is een opvolging van de kengetallen betreffende de P&O-aangelegenheden voorzien via een specifieke nota.

En cas d'arbitrage, le contingent du personnel des services continus sera maintenu prioritairement.

Le SPF Intérieur continuera à augmenter le pourcentage d'agents statutaires par le biais de demandes d'examens spécifiques auprès du Selor. La politique en matière d'engagements statutaires dépendant pour l'essentiel du Selor, il y a lieu de poursuivre une concertation structurelle avec celui-ci afin d'atteindre l'objectif.

L'introduction de l'application web de l'outil de gestion RH sera étendue à l'ensemble des directions et services. Le projet permettant la qualification des ressources en personnel par processus de travail sera développé pour les instances de migration et asile

Le trajet d'accueil des stagiaires de niveau A instauré en 2008 sera, en 2009, également appliqué à d'autres catégories de personnel. Pour rappel, ce trajet a pour objectif de stimuler la rotation interne, de développer des réseaux et de favoriser la transversalité des projets.

1.1.2 Gestion de la qualité

1.1.2.1 Réalisations de 2008

Ce qui suit a été réalisé:

- une étude de qualité du service Personnel et Organisation par le biais du Cadre d'auto-évaluation des fonctions publiques (CAF) qui a abouti à la mise en place d'un plan d'actions d'amélioration
- le développement de la 3ème vague des projets de modernisation (MPM).
- une enquête de satisfaction du personnel du SPF a été menée en collaboration avec le SPF P&O (l'enquête portait sur la satisfaction en termes de contenu de la fonction, conditions de travail, possibilités de carrière, culture de l'organisation, relation avec le chef et communication). Les résultats sont en cours d'analyse
- une enquête de satisfaction client a été menée au Centre de crise en collaboration avec le SPF P&O, ainsi qu'à la Politique de Sécurité et de Prévention;
- le suivi des indicateurs concernant les matières P&O font l'objet d'une note trimestrielle

In samenwerking met het Crisiscentrum heeft P&O in het kader van de opmaak van een Business Continuity Plan een eerste inventaris van prioritaire processen van de verschillende diensten van de FOD opgemaakt. Het Business Continuity Plan strekt ertoe toe te zien op de continuïteit van de diensten bij een hoge afwezigheid n.a.v. een crisis (b.v. een griepandemie).

1.1.2.2 Projecten voor 2009

Het volgende wordt beoogd:

- het uitvoeren van de gedefinieerde verbeteracties n.a.v. het in 2008 verrichte kwaliteitsonderzoek CAF;
- het verfijnen en aanpassen van de driemaandelijks nota met de kengetallen betreffende de P&O-aangelegenheden, aan de behoeften van de gebruikers (de kengetallen zullen aangevuld worden met andere cijfers en er zal in het bijzonder aandacht besteed worden aan kengetallen die men kan benchmarken);
- het verder implementeren van de modernisering-projecten (MPM's);
- De actualisatie van de tot op heden gedefinieerde prestatie-indicatoren;
- het ondernemen van acties die de processen en acties verbeteren, op grond van de resultaten van de tevredenheidsenquête uitgevoerd in 2008;
- het opzetten en uitwerken van een klantentevredenheidsenquête bij een aantal directies en diensten van de FOD;
- het opzetten en uitwerken van enquêtes betreffende de telefonische bereikbaarheid van de verschillende directies en diensten.
- het ontwikkelen van een kader en een structuur om projecten en instrumenten van personeels- en organisatieontwikkeling horizontaal te stroomlijnen;
- De opvolging van acties in het kader van Business Continuity Planning.

1.1.3 Kennisbeheer en P&O-communicatie

1.1.3.1 Realisaties van 2008

Aangezien het beheren en het delen van de kennis vitaal is voor een organisatie waarvan de opdrachten en taken zeer uiteenlopen, is een geüniformiseerde manier van kennisbeheer ontwikkeld. De aangepaste methodes

– En collaboration avec le Centre de crise, le service d'encadrement Personnel et Organisation a participé à la mise en forme d'un Business Continuity Plan dont l'objectif est de veiller à la continuité des services du département en cas de taux d'absentéisme record suite à une crise (p.e. pandémie de grippe).

1.1.2.2 Projets pour 2009

Ce qui suit a été planifié:

- l'exécution des actions d'amélioration définies en 2008 dans le cadre de l'étude de qualité CAF.
- l'affinement et l'adaptation aux besoins des utilisateurs de la note trimestrielle concernant les indicateurs relatifs aux matières P&O (les indices actuels seront complétés d'autres chiffres et une attention toute particulière sera apportée aux indices utiles au benchmarking)
- la poursuite de l'implémentation des projets de modernisation (MPM)
- l'actualisation des indicateurs critiques de prestations définis jusqu'à ce jour;
- la mise en place d'actions d'amélioration des processus et actions sur base des résultats de l'enquête de satisfaction menée en 2008;
- le développement d'enquête de satisfaction client pour un certain nombre de directions et services du SPF
- le développement d'enquêtes concernant l'accessibilité par téléphone dans certaines directions et services du SPF
- le développement, pour tous les projets de développement du personnel et de l'organisation, d'un cadre et d'une structure à la fois horizontale;
- La poursuite des actions dans le cadre du Business Continuity Planning.

1.1.3 Gestion des connaissances et Communication P&O

1.1.3.1 Réalisations de 2008

La gestion et le partage des connaissances étant vitaux pour un département comme le nôtre dont les missions et tâches sont assez diversifiées, le service a développé une méthode uniforme pour la gestion des

en instrumenten om aan kennisbeheer te doen zijn verspreid binnen de organisatie.

Betreffende diverse materies zijn bij de directies en diensten kennisfiches en vademecums opgesteld.

Het informatica-instrument Sharepoint is in gebruik genomen waarop kennisfiches en vademecums worden geplaatst en kunnen worden geconsulteerd.

Tevens is een netwerk van kennisbeheerders opgezet teneinde de kennis hierrond zoveel mogelijk te delen.

1.1.3.2. Projecten voor 2009

Er zal vooral gewerkt worden aan de ontwikkeling van nieuwe en het actualiseren van bestaande kennisfiches en vademecums. Deze documenten worden allen in Sharepoint ingevoegd. Tevens wordt een structuur uitgewerkt om het beheer van de informatie rond alle vitale activiteiten van ons departement zoveel mogelijk te optimaliseren. Er wordt een helpdesk voor P&O en de logistieke diensten opgericht.

1.1.4 Competentiebeheer

1.1.4.1 Realisaties van 2008

Het volgende is gerealiseerd:

- een opleidingsnetwerk is uitgebouwd waarin vertegenwoordigers van elke directie en dienst zetelen;
- de opvolgingsinstrumenten in het beheer van het opleidingsplan zijn geïntegreerd;
- een werkgroep is opgericht rond het optimaliseren van het gebruik van het ontwikkelcirkelinstrument;
- een meer globaal beheer van de opleidingsplannen is ontwikkeld aan de hand van methodes en instrumenten die antwoorden en anticiperen op de behoeften en verwachtingen van de directies en diensten;
- een procedure voor de systematische opvolging en rapportage van de ontwikkelcirkels is uitgewerkt;
- een tweede coachingproject voor een 30-tal leden van het middenkader is opgestart.

connaissances. Les méthodes et outils adaptés ont été diffusés dans toute l'organisation.

Des fiches de connaissances et vademecums concernant différentes matières ont été créés au sein des directions et services.

L'outil informatique Sharepoint est utilisé afin d'y placer les différentes fiches de connaissance et vademecums qui peuvent ainsi y être consultés.

En outre, un réseau de gestionnaires des connaissances a été créé dans le but de partager autant que possible autour de cette matière.

1.1.3.2 Projets pour 2009

Une attention particulière sera portée au développement de nouvelles fiches et à l'actualisation des fiches et vademecums existants. Tous ces documents seront placés sur Sharepoint. En outre, une structure sera créée afin d'optimiser au mieux la gestion de l'information concernant les activités vitales du département. Un helpdesk pour P&O et la Logistique sera créé.

1.1.4 Gestions des compétences

1.1.4.1 Réalisations de 2008

Ce qui suit a été réalisé:

- un réseau de formation a été développé auquel sont associés des représentants de chaque direction et service
- des instruments de suivi sont intégrés dans la gestion du plan de formation
- un groupe de travail est en charge de l'optimisation de l'utilisation des instruments liés aux cercles de développement
- une gestion plus globale des plans de formation a été développée par l'élaboration de méthode et outils permettant de répondre et d'anticiper les attentes des services.
- un processus de suivi systématique et de rapportage des cercles de développement a été mis en place.
- un trajet de coaching pour une trentaine de cadres moyens a été initié.

1.1.4.2 Projecten voor 2009

Het volgende wordt in het vooruitzicht gesteld:

- de verdere uitbouw van het opleidingsnetwerk waarin vertegenwoordigers van elke directie en dienst zetelen;
- de verdere integratie van de opvolgingsinstrumenten bij het beheer van het opleidingsplan;
- het meer gebruik maken van de intern aanwezig expertise en het verhogen van het aantal interne opleiders;
- het meer gebruik maken van uitwisselingenprojecten en meer interactieve leervormen (naast de meer traditionele trainingen);
- het meer de nadruk leggen op het gebruik van de ontwikkelcirkels bij de ontwikkeling van individuele competenties (tegelijk wordt getracht het administratieve luik bij deze cirkels te vereenvoudigen).
- het coachingproject voor het middenkader wordt voorgezet en tegelijk wordt een netwerk van middenkaders ontwikkeld om de horizontale relaties tussen hen te versterken. Wij zullen ook deelnemen aan het programma Vitruvius.

1.1.5 Welzijn, Diversiteit, Duurzame ontwikkeling

1.1.5.1 Realisaties van 2008

De in 2007 uitgewerkte regeling m.b.t. het georganiseerd telewerk is in 2008 verder uitgebreid. In september 2008 vond na een bevraging van de telewerkers en hun leidinggevenden, een algemene evaluatie van de opgezette telewerkstructuur plaats. Ten gevolge hiervan werd het systeem wat betreft bepaalde aspecten aangepast.

Het reguliere telewerk werd ook gepromoot bij het personeel, wat resulteerde in een verdubbeling van het aantal reguliere telewerkers.

In 2008 is ook een regeling uitgewerkt voor het occasioneel telewerk waarbij het personeelslid voor 1 of meerdere dagen thuis kan werken om te werken aan een specifieke taak. Het occasionele telewerk kan ook een oplossing bieden in specifieke situaties zoals stakingen van het openbaar vervoer, verbouwingswerken of een grippandemie.

1.1.4.2 Projets pour 2009

Ce qui suit est planifié:

- la poursuite du développement du réseau formation regroupant des représentants des différentes directions et services
- la poursuite de l'intégration des instruments de suivi pour la gestion du plan de formation
- le développement de l'usage de l'expertise disponible en interne et l'augmentation du nombre de formateurs internes
- le développement de l'usage de projets d'échange et de formes d'apprentissage plus interactives (à côté des formations traditionnelles)
- dans le cadre des cercles de développement, le service mettra l'accent sur l'usage de ceux-ci comme outils de développement des compétences individuelles (parallèlement une attention sera portée à la simplification du volet administratif des cercles).
- le projet de coaching des cadres moyens sera poursuivi avec, en parallèle, le développement d'un réseau des cadres moyens dans le but de renforcer les liens horizontaux entre les managers de ligne. Nous participerons également au programme Vitruvius.

1.1.5 Bien-être, Diversité, Développement durable

1.1.5.1 Réalisations de 2008

La mise en place du cadre permettant aux membres du personnel d'effectuer du télétravail initiée en 2007, a été poursuivie en 2008. En septembre 2008, une évaluation générale de la structure mise en place pour le télétravail a été réalisée à la demande des télétravailleurs et de leurs chefs. Suite à cela, différents aspects de la structure ont été adaptés.

Le télétravail régulier a été encouragé auprès du personnel ce qui a eu pour résultat de doubler le nombre de télétravailleurs réguliers.

En 2008, une réglementation spécifique pour le travail occasionnel a été développée permettant aux membres du personnel de s'atteler à une tâche spécifique, chez eux, durant un ou plusieurs jours. Le télétravail occasionnel peut également être une solution pour certaines situations telles que qu'une grève des transports publics, des travaux d'aménagement des bureaux ou une pandémie de grippe.

Er zijn concrete acties uitgewerkt in het kader van de diversiteits- en welzijnsplannen. Bij het lanceren van dit eerste plan is in februari een persconferentie georganiseerd en sensibiliseringsacties ten behoeve van het visueel gehandicapt personeel.

Er is een nieuw reglement m.b.t. de arbeidstijden in werking getreden dat het personeel meer flexibiliteit, verantwoordelijkheid en een betere work-life-balance moet bieden.

Er is ook een mobiliteitsplan opgemaakt dat een geïntegreerde aanpak vooropstelt strevend naar meer efficiënte, duurzaamheid en welzijn. Het plan bevat verschillende concrete actiepunten, waarvan een m.b.t. het ter beschikking stellen van dienstfietsen al effectief is uitgevoerd.

1.1.5.2 Projecten voor 2009

Het volgende wordt beoogd:

- het verhogen van het aantal telewerkers;
- het verder ontwikkelen van een mobiliteitsplan dat verband houdt met de duurzame ontwikkeling en het welzijn van de personeelsleden (de bedoeling is de verplaatsingsbewegingen te rationaliseren, het gebruik van duurzame vervoermiddelen aan te moedigen en tegelijk de efficiëntie binnen de FOD te verhogen);
- het werven van personeelslid dat zich dient te specialiseren in duurzame ontwikkeling, om de FOD te laten EMAS-certificeren;
- het verder implementeren van de diversiteits- en welzijnsplannen;
- het verhogen van het aantal personeelsleden dat regulier of occasioneel telewerkt en het verder optimaliseren van de praktische regeling voor beide systemen.
- De komst van een ombudsman voor terreinwerk komende van de FOD Sociale Zekerheid zal ons helpen om onze contacten te verbeteren met bevolkingsgroepen die zich bevinden in armoede of sociale uitsluiting. Dit project is in de eerste plaats voorzien in het kader van de organisatie van de volgende verkiezingen.

Stafdienst Begroting en Beheerscontrole

De dienstopdrachten zijn rond de volgende activiteiten gegroepeerd: de uitvoering van de begroting (boekhou-

Un certain nombre d'actions concrètes ont été réalisées dans le cadre des plans Diversité et Bien-être. Dans le cadre du lancement du premier plan, en février, une conférence de presse a été organisée en parallèle à une action de sensibilisation du personnel au handicap visuel.

Une nouvelle réglementation sur le temps de travail a été développée offrant plus de flexibilité, de responsabilité et un meilleur équilibre entre vie professionnelle et vie privée.

Elaboration d'un plan de mobilité qui préconise une approche intégrée et qui vise à augmenter l'efficacité, la durabilité et le bien être. Le plan contient différentes actions concrètes, dont, entre autre, le projet «service vélo» qui est déjà effectif.

1.1.5.2 Projets pour 2009

Ce qui suit est planifié:

- augmentation du nombre de télétravailleurs;
- développement du plan de mobilité en lien avec le développement durable et le bien-être des membres du personnel. L'objectif de ce plan étant de rationaliser les déplacements et de promouvoir l'usage de moyens de transports durables tout en augmentant l'efficacité au sein du SPF.
- le recrutement d'un membre du personnel qui se spécialisera en développement durable afin d'obtenir la certification EMAS pour notre SPF
- la poursuite de l'application des plans diversité et bien-être
- l'augmentation du nombre de membres du personnel effectuant du télétravail régulier et occasionnel et l'optimisation des règles pratiques des deux systèmes.
- L'accueil d'un médiateur de terrain du SPP Intégration sociale qui nous aiderait à faciliter nos contacts avec la population en situation de pauvreté ou d'exclusion sociale. Ce projet est d'abord envisagé dans le cadre de l'organisation des prochaines élections.

Service d'encadrement Budget et Contrôle de la Gestion

Les missions du service s'articulent autour des activités suivantes: l'exécution du budget (comptabilité),

ding), de opmaak van de begroting en de beheerscontrole en de interne controle.

De prioriteiten van de dienst zijn momenteel gericht op de aanwending van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat, die in werking zal treden vanaf 1/1/2009, op de voorbereiding van de implementatie van het Fedcom-project die voor Binnenlandse Zaken gepland is voor 2010, op de ontwikkeling van een analytische en beheersboekhouding en op de versterking van de interne controle op financieel vlak.

Uitvoering van de begroting (boekhouding)

Op federaal niveau is één van de aspecten van de modernisering van de administratie de rijkscomptabiliteit te hervormen en de overgang van een kascomptabiliteit naar een budgettaire comptabiliteit gebaseerd op de vastgestelde rechten, te verzekeren en ook om te evolueren naar een algemene en analytische boekhouding.

Teneinde deze hervorming te ondersteunen en het geheel van de financiële processen te optimaliseren, is er voorzien om nieuwe informaticadragers (ERP) toe te passen, met de bedoeling het heel financiële proces, van bestelling tot betaling, te integreren.

Dat belangrijke (FEDCOM) project, zal ons de mogelijkheid bieden om efficiëntere interne werkmethodes te ontwikkelen, op federaal niveau. Het doel is om zich te baseren op een standaard software voor het geheel van de financiële processen (toepasbaar voor de ganse federale overheid).

In 2008 heeft het departement actief meegewerkt aan de opmaak en de validatie van de verschillende processen en dit in samenwerking met de FOD Begroting.

In 2009 gaat het project verder met de voorbereiding van de implementatie bij de FOD Binnenlandse Zaken. De datum dat het departement tot het nieuwe systeem zal toetreden is nog niet bekend. Tijdens deze voorbereiding zullen de financiële processen herbekeken worden en zullen ze eveneens afgestemd worden op de processen die in de pilootdepartementen gefinaliseerd werden.

Ook in 2009 zal de *SINGLE EURO PAYMENTS AERA* (SEPA) van start gaan. Het betalingsverkeer van de FOD zal volgens de nieuwe specificaties gebeuren. De nieuwe bankrekeningnummers en de bankcodes zullen op alle overschrijvingen vermeld worden.

l'élaboration du budget et le contrôle de gestion, et le contrôle interne.

Le service axe actuellement ses priorités sur la mise en œuvre de la loi du 22 mai 2003 portant sur l'organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral qui entrera en vigueur à partir du 1/01/2009, sur la préparation à l'implémentation du projet Fedcom prévue pour l'Intérieur en 2010, sur le développement d'une comptabilité analytique et de gestion, et sur le renforcement du contrôle interne au niveau financier.

Exécution du budget (comptabilité)

Au niveau fédéral, un des aspects de la modernisation de l'administration est de réformer la comptabilité de l'État et d'assurer le transfert d'une comptabilité de caisse vers une comptabilité budgétaire basée sur les droits constatés et aussi d'évoluer vers une comptabilité générale et analytique.

Afin de soutenir cette réforme et d'optimiser l'ensemble des processus financiers, il est prévu d'implémenter de nouveaux supports informatiques (ERP) ayant pour objectif d'intégrer l'ensemble du processus financier, de la commande au paiement.

Ce projet important (FEDCOM) devra nous permettre de développer des méthodes de travail internes plus efficaces au niveau fédéral. Le but est de se baser sur un logiciel standard qui supportera l'ensemble des processus financiers (applicable pour l'ensemble de l'administration fédérale).

En 2008, le département a participé activement à l'élaboration et la validation des différents processus et ce en coordination avec le SPF Budget.

En 2009, le projet se poursuivra par la préparation de l'implémentation au SPF Intérieur. La date à laquelle le département adhérera au nouveau système n'est pas encore connue. Lors de cette préparation, les processus financiers seront réexaminés et seront également alignés sur les processus finalisés au sein des départements pilotes.

Le *SINGLE EURO PAYMENTS AERA* (SEPA) sera également lancé en 2009. Les opérations de paiement du SPF se feront conformément aux nouvelles spécifications. Les nouveaux numéros de compte bancaire et les codes bancaires seront mentionnés sur tous les virements.

Ten gevolge van de wet van 22 mei 2003 op de organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale staat zullen de kredieten op de uitgavenbegroting omgevormd worden van niet gesplitste kredieten naar gesplitste kredieten. Dit heeft tot gevolg dat de filosofie van de uitgavenbegroting aangepast zal worden aan de uitgaven die in het begrotingsjaar verevend worden. Het vroegere systeem van overdracht van kredieten naar het volgend jaar wordt afgeschaft. Deze nieuwe wettelijke bepalingen zullen een invloed hebben op het bestedingspatroon voor de uitgaven en hun implementatie zal begeleid moeten worden.

Begroting en Beheerscontrole

De nodige middelen zullen worden aangewend om de volgende doelstellingen te bereiken:

- continue verbetering van de budgettaire verantwoordingen;
- systematische pre-analyse van de budgettaire voorstellen (analytische dimensie);
- systematische rapportering en controle van de gegevens;
- optimalisering van de bestaande informaticatoepassingen.

Voor de inwerkingtreding op 1/1/2009 van de wet houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat, zullen de bestaande monitoringinstrumenten aangepast en verder ontwikkeld worden. Daarnaast zullen voor de veralgemening van de gesplitste kredieten nieuwe instrumenten inzake planning van de uitgaven ingesteld moeten worden.

Als voorbereiding op het Fedcom-project, waarvan de implementatie in onze FOD voorzien is vanaf 2010, zullen verschillende projecten ontwikkeld moeten worden:

- Ontwerp van een analytische kostenstructuur;
- Oprichting van een monitoring à la carte die aan de behoeften van de operationele directies voldoet;
- *Follow-up*, meer in het bijzonder van de risicovolle kostencentra;
- Modernisering van de processen inzake inventarisatie en beheer van de activa.

Interne controle Ethiek en Integriteit

Integriteit en ethisch gedrag zijn essentiële waarden van de controleomgeving.

Suite à la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, les crédits non dissociés, repris au budget des dépenses, seront transformés en crédits dissociés, ce qui aura pour conséquence que la philosophie du budget des dépenses sera adaptée aux dépenses liquidées au cours de l'année budgétaire. L'ancien système de report de crédits vers l'année suivante est supprimé. Ces nouvelles dispositions légales auront une incidence sur la politique des dépenses et leur implementation devra être encadrée.

Budget et Contrôle de la Gestion

Les moyens nécessaires seront mis en œuvre pour atteindre les objectifs suivants:

- amélioration continue des justifications budgétaires;
- pré-analyse systématique des propositions budgétaires (dimension analytique);
- rapportage systématique et contrôle des données;
- optimisation des applications informatiques existantes.

L'entrée en vigueur au 1/01/2009 de la loi portant sur l'organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral demandera d'adapter et de développer les outils de monitorings existants. De plus, la généralisation des crédits dissociés demandera la mise au point de nouveaux outils de planification des dépenses.

Enfin, en préparation au projet Fedcom dont l'implémentation est prévue dans notre SPF à partir de 2010, différents projets devront être développés:

- Conception d'une structure analytique des coûts;
- Mise en place d'un monitoring à la carte répondant aux besoins des directions opérationnelles;
- Suivi plus particulièrement des centres de coûts à risque;
- Modernisation du processus d'inventorisation et de gestion des actifs.

Contrôle Interne Ethique et Intégrité

L'intégrité et les comportements éthiques sont des valeurs essentielles de l'environnement de contrôle.

Bijgevolg heeft de FOD Binnenlandse Zaken zijn eigen deontologische code opgesteld om, onder andere, een geheel van ethische en professionele rechten en plichten aan te bieden waar de personeelsleden rekening mee moeten houden bij de uitoefening van hun functies.

Op basis van deze ervaring werd de FOD als permanent lid opgenomen in de adviesgroep administratieve ethiek en deontologie bij het Bureau voor ethiek en administratieve deontologie van de FOD Begroting en Beheerscontrole.

Deze samenwerking leidde tot de publicatie van het koninklijk besluit van 14 juni 2007 houdende wijziging van verscheidene reglementaire bepalingen en een omzendbrief met betrekking tot het deontologisch kader voor de ambtenaren van het federaal administratief openbaar ambt.

Vanaf 2009 zal op regelmatige tijdstippen aan het middenkader en de nieuwkomers vorming gegeven worden over ethische dilemma's en hoe de deontologische code ons kan helpen deze op te lossen.

Interne Financiële Controle

In het kader van de toekomstige «Nieuwe Administratieve en Begrotingscontrole» zal de autonomie van het Departement grotendeels afhangen van de kwaliteit van de Interne Controle. Teneinde deze op budgettair en financieel vlak te garanderen, voorziet de FOD, op het vlak van al zijn toekomstige financiële processen, een reeks maatregelen die ertoe strekken de betrouwbaarheid en integriteit van de financiële en beheersinformatie te verzekeren, waarbij er toegezien wordt op de naleving van de geldende regels en wetgeving.

In de loop van 2007 en 2008 werden de procedures en hulpmiddelen verbeterd die een grondige controle en follow-up van de rekeningen mogelijk maken. De rekeningen worden voortaan op basis van deze vooropgestelde procedures gecontroleerd, teneinde erover te waken dat de rekeningen volledig, correct en tijdig worden overgemaakt aan de Thesaurie en/of het Rekenhof. De correctheid, volledigheid en tijdige indiening van de rekeningen wordt opgevolgd via een permanente monitoring. De prestatie-indicatoren die op basis van deze monitorings worden berekend worden ook periodiek geëvalueerd. Vanaf 2008 worden eveneens controles ter plaatse uitgevoerd op de boekhouding van de rekenplichtigen.

Met het oog op de invoering van FEDCOM (voorzien voor 2010) zullen de nodige maatregelen genomen worden teneinde de boekhouding van de rekenplichtigen van de ontvangsten (gewone rekenplichtigen) voor te be-

Par conséquent, le SPF Intérieur a rédigé son propre code de déontologie afin, entre autres, d'offrir un ensemble de droits et de devoirs éthiques et professionnels dont les agents doivent tenir compte dans l'exercice de leurs fonctions.

Sur base de cette expérience, le SPF a été intégré comme membre permanent au groupe d'avis d'éthique et de déontologie administrative auprès du Bureau d'éthique et de déontologie administrative du SPF Budget et Contrôle de la Gestion.

Cette collaboration a abouti à la publication de l'arrêté royal du 14 juin 2007 portant modification de diverses dispositions réglementaires et d'une circulaire relative au cadre déontologique des agents de la fonction publique administrative fédérale.

A partir de 2009, le cadre moyen et les nouveaux agents recevront à intervalles réguliers une formation sur les dilemmes éthiques et sur la manière dont le code de déontologie peut nous aider à les résoudre.

Contrôle Interne Financier

Dans le cadre du futur «Nouveau Contrôle Administratif et Budgétaire», l'autonomie du Département dépendra largement de la qualité du Contrôle Interne. Afin de garantir celle-ci en terme budgétaire et financier, le SPF prévoit au niveau de l'ensemble de ses processus financiers futurs une série de mesures visant à assurer la fiabilité et l'intégrité des informations financières et de gestion en veillant au respect des règles et législations en vigueur.

En 2007 et en 2008, les procédures et les outils de soutien ont été améliorés pour approfondir le contrôle et le suivi des comptes. Les comptes seront dorénavant contrôlés sur base de ces procédures préétablies, afin de veiller à ce que ceux-ci soient transmis à la Trésorerie et/ou à la Cour des Comptes de façon complète, correcte et à temps. Ces principes de correction, d'exhaustivité et d'introduction à temps des comptes seront suivis par un monitoring permanent. Les indicateurs de prestations qui sont calculés sur base de ces monitorings seront également évalués périodiquement. A partir de 2008, des contrôles de la comptabilité des comptables seront également effectués sur le terrain.

En vue de l'introduction de FEDCOM (prévue pour 2010), les mesures nécessaires seront prises afin de préparer la comptabilité des comptables des recettes (comptables ordinaires) à l'intégration dans le nouveau

reiden op de integratie in het nieuwe boekhoudsysteem SAP. De rekenplichtigen van de uitgaven (buitengewone rekenplichtigen) zullen met de invoering van FEDCOM verdwijnen. Alle betalingen dienen vanaf dan te gebeuren via het centrale boekhoudsysteem. Dit betekent dat in 2009 alles in het werk moet gesteld worden om deze overgang voor te bereiden en geleidelijk het aantal buitengewone rekenplichtigen die niet echt noodzakelijk zijn te verminderen.

Begin 2007 werd de expertisecel «Overheidsopdrachten» opnieuw opgestart teneinde de kwaliteit in de opmaak van onze overheidsopdrachten te verbeteren.

Als gevolg van haar opdracht krijgt de expertisecel stelselmatig een overkoepelend zicht over de verschillende aankoopbehoeften/overheidsopdrachten binnen de FOD en zal zij op termijn aanbevelingen formuleren tot het verrichten van gegroepeerde aankopen en het afsluiten van raamovereenkomsten. Daarnaast wordt er op toegezien dat de raamcontracten afgesloten door FOR optimaal worden aangewend.

Op deze manier wordt de uitbouw van interne controle (kwaliteit) binnen de aankoopcyclus verbeterd. Dit alles draagt bij tot een efficiënter en doeltreffender aankoopbeleid.

Vanaf 2009 zal de cel «Interne controle» tevens optreden als Certificeringinstantie van het Europees Terugkeerfonds en het Europees Buitengrensfonds. Deze fondsen worden beheerd door de Dienst Vreemdelingenzaken die hierbij optreedt als Verantwoordelijke Instantie.

De cel Interne Controle zal tevens advies verlenen over de financiële en budgettaire documenten die aan het Beheerscomité van de Staatsdienst belast met het beheer van de identiteitskaarten en het rijksregister worden voorgelegd.

Interne Inspectie

De Interne Inspectie van de FOD Binnenlandse Zaken, opgericht in de loop van 2007, heeft als opdracht toe te zien op de correcte toepassing van de principes van good governance, bij te dragen aan de uitbouw van het systeem van interne beheersing binnen de organisatie – systeem dat betrouwbare managementinformatie moet garanderen – en bij te dragen tot een optimale beheersing van de risico's voor het behalen van de doelstellingen van de FOD.

Deze opdracht wordt in hoofdzaak gerealiseerd via audit- en inspectieactiviteiten, die zich prioritair situeren

système comptable SAP. L'introduction de FEDCOM entraînera la disparition des comptables des dépenses (comptables extraordinaires). A partir de cette date, tous les paiements devront se faire via le système comptable central, ce qui signifie qu'en 2009, il faudra mettre tout en œuvre pour préparer cette transition et pour réduire progressivement le nombre de comptables extraordinaires qui ne sont plus vraiment nécessaires.

Début 2007, la cellule d'expertise «Marché publics» a redémarré ses activités afin d'améliorer la qualité de l'établissement de nos marchés publics.

L'accomplissement de sa mission permet à la cellule d'expertise d'avoir systématiquement une vue globale sur les différents besoins en matière d'achats/sur les marchés publics au sein du SPF. A terme, elle formulera des recommandations en vue d'effectuer des achats groupés et de conclure des contrats-cadres. En outre, elle veillera à ce que les contrats-cadres conclus par CMS soient appliqués de manière optimale.

Le développement du contrôle interne (qualité) au sein du cycle d'achat sera ainsi amélioré. Tout ce qui précède contribue à une politique d'achats plus efficiente et plus efficace.

A partir de 2009, la cellule «Contrôle interne» agira également comme Instance de certification du Fonds européen pour le Retour et du Fonds européen pour les Frontières extérieures. Ces fonds sont gérés par l'Office des Etrangers qui intervient en l'occurrence comme Instance responsable.

La cellule Contrôle interne fournira également un avis sur les documents budgétaires et financiers qui seront soumis au Comité de gestion du Service d'État à gestion séparée qui gère la carte d'identité électronique et le registre national.

Inspection interne

L'Inspection interne du SPF Intérieur, créée au cours de l'année 2007, a pour mission de veiller à l'application correcte des principes de bonne gouvernance, de contribuer au développement du système de contrôle interne au sein de l'organisation – système destiné à garantir des informations managériales fiables – et de contribuer à une maîtrise optimale des risques en vue d'atteindre les objectifs du SPF.

Cette mission est principalement réalisée en exécutant des activités d'audit et d'inspection qui se situent

binnen de risicosegmenten, voortvloeiend uit de specificiteit van de FOD.

De bijhorende rapporten geven de mate van beheersing van bepaalde risico's, evenals een situatieschets van het interne beheersingssysteem, en bevatten aanbevelingen om de interne beheersing te verbeteren. Hierbij wordt het gebruik gestimuleerd van het beheersingssysteem dat bij koninklijk besluit voorgesteld wordt voor de federale overheidsdiensten.

Daarnaast bewerkstelligen de tussenkomsten van de Interne Inspectie een verdere bewustwording van de betrokken diensten m.b.t. hun eigen interne beheersing, en ontstaat er een natuurlijke dynamiek op dat vlak.

De auditactiviteiten die in 2007 werden opgestart bij de gesloten centra voor illegalen zullen ook in 2009 voortgezet worden. Zij worden aangevuld met gerichte verificaties op de werkvloer van sommige aspecten die in de audits aan bod kwamen.

Daarnaast zal de Interne Inspectie de actieplannen opvolgen die door de centra werden opgezet om een antwoord te geven aan de aanbevelingen van de auditrapporten.

Tevens zullen in 2009 de auditactiviteiten afgerond worden die in 2008 werden opgestart bij de operationele eenheden van de civiele bescherming.

Indien de situatie dit vereist, vinden hac interne onderzoeken plaats naar punctuele procedures of handelingen die problematisch zouden zijn in het kader van de principes van *good governance* of ethiek.

Ten slotte beoogt de Interne Inspectie zijn professionalisme nog uit te bouwen, onder meer door een verder doorgedreven risicoanalytische aanpak.

Stafdienst ICT

De taken van de Stafdienst Ict werden de laatste jaren gevoelig uitgebreid. Meer specifiek is de positie van de dienst geëvolueerd naar deze van een interne dienstenleverancier die op basis van SLA's diensten verleent aan de verschillende directies van de Fod, en aan entiteiten die op budgetair- en personeelsvlak afhangen van de Fod Binnenlandse Zaken.

De Stafdienst Ict positioneert zich tevens als leverancier van functionaliteit (content management, desktop

prioritair dans les segments de risque, résultant de la spécificité du SPF.

Les rapports y afférents décrivent la mesure dans laquelle certains risques sont maîtrisés, donnent un aperçu de l'état du système de contrôle interne et contiennent des recommandations en vue d'améliorer le contrôle interne tout en stimulant l'utilisation du système de contrôle proposé par arrêté royal pour les services publics fédéraux.

Les interventions de l'Inspection interne permettent en outre aux services concernés de prendre davantage conscience de leurs moyens en ce qui concerne leur propre contrôle interne et de développer une dynamique naturelle sur ce plan.

Les activités d'audit, lancées en 2007 dans les centres fermés pour illégaux de l'Office des Etrangers, seront également poursuivies en 2009. Elles seront complétées par des vérifications ciblées sur le terrain de certains aspects abordés lors des audits.

En outre, l'Inspection Interne réalisera le suivi des plans d'action élaborés par les centres fermés afin de répondre aux recommandations des rapports d'audit.

De plus, les activités d'audit entamées en 2008 auprès des unités opérationnelles de la protection civile seront finalisées en 2009.

Si la situation le requiert des enquêtes internes ad hoc concernant des procédures ou des agissements ponctuels éventuellement problématiques dans le cadre des principes de bonne gouvernance ou de l'éthique sont menées.

Enfin, l'Inspection Interne poursuivra le développement de son professionnalisme, notamment par une approche orientée «analyse de risque» plus poussée.

Service d'encadrement ICT

Les tâches du Service d'encadrement Ict ont sensiblement augmenté ces dernières années. Plus spécifiquement, la position du service a évolué de telle manière que celui-ci est devenu un fournisseur interne de services qui effectue, sur la base de SLA, des prestations au bénéfice des différentes directions du SPF et des entités qui, sur le plan du budget et du personnel, dépendent du SPF Intérieur.

Le Service d'encadrement Ict se positionne également comme fournisseur de fonctionnalités (content

functionaliteiten, project-beheersfunctionaliteiten, web-services voor intranet en internet, connecties met het Rijksregister, ...) en van Ict expertise bij grote projecten in de diverse directies.

Doorheen dit alles loopt de rode draad van de ontwikkeling van een uniforme, moderne, flexibele, veilige en op de toekomst gerichte Ict.

Helpdesk

De nu gecentraliseerde helpdesk zal naast het leveren van diensten van werkpostbeheer aan het kabinet, de beheersdiensten en de verschillende directies instaan voor het verhuizen en beheren van de werkposten van de Centrale Diensten, de directie Vreemdelingenzaken, de directie Veiligheids- en Preventiebeleid en de directie Civiele Veiligheid. Hiernaast zullen de werkposten van de Fod aan het vastgestelde ritme vervangen worden. Tenslotte zal de dienst Helpdesk instaan voor de invoering en het onderhoud van IP telefonie.

Ontwikkeling en Projecten

De dienst ontwikkelingen en projecten zal naast het continu uitbreiden en aanpassen van bestaande toepassingen, instaan voor het verderzetten en/of opvolgen van een aantal grote projecten.

Daarenboven komt het Visa Informatiesysteem in een beslissende fase van ontwikkeling. De software die de gegevensuitwisseling tussen de verschillende Belgische Overheidsdiensten en de Europese Commissie regelt, zal verder ontwikkeld worden. De testfase zal worden gefinaliseerd en de continuïteitsplannen zullen worden opgesteld.

Er wordt een project-methodologie inclusief ondersteunende software ingevoerd die zal gebruikt worden door alle diensten van de Stafdienst, en die nadien als functionaliteit zal aangeboden worden aan de verschillende directies van de Fod. De dienst Ontwikkeling en Projecten vervult hierbij de rol van pilootdienst en van implementator.

Infrastructuur

De bijna volledige Ict infrastructuur van het departement wordt verder vernieuwd. Dit grootschalig project is van start gegaan twee jaar terug. Meer specifiek wordt

management, fonctionnalités desktop, fonctionnalités de gestion de projets, services web pour intranet et internet, connexions avec le Registre national, ...) et d'une expertise Ict en cas de projets de grande ampleur dans les diverses directions.

Le développement d'un Ict uniforme, moderne, flexible, sécurisé et axé sur l'avenir constitue le fil rouge de toutes les activités du service Ict.

Helpdesk

Outre la fourniture de services de gestion de postes de travail au cabinet, aux services de gestion et aux différentes directions, le helpdesk qui est à présent centralisé assurera le déménagement et la gestion des postes de travail des Services centraux, de la direction Office des Etrangers, de la direction Politique de Sécurité et de Prévention et de la direction Sécurité civile. Les postes de travail du SPF seront également remplacés au rythme fixé. Enfin, le service Helpdesk se chargera de l'introduction et de l'entretien de la téléphonie IP.

Développement et Projets

Outre l'extension et l'adaptation continues d'applications existantes, le service Développement et Projets poursuivra la réalisation d'un certain nombre de grands projets ou en assurera le suivi.

En outre, le Visa Information System se trouve dans une phase de développement décisive. Le développement du logiciel d'échange de données entre les différents Services publics belges et la Commission européenne sera poursuivi. La phase test sera finalisée et les plans destinés à assurer la continuité seront établis.

Une méthodologie de projet, comprenant un logiciel d'appui, sera introduite. Elle sera utilisée par tous les services du Service d'encadrement et sera ensuite proposée comme fonctionnalité aux différentes directions du SPF. Le service Développement et Projets joue en l'occurrence le rôle de service pilote et d'implémentateur.

Infrastructure

Le remplacement de la quasi-totalité de l'infrastructure Ict du département sera poursuivi. Ce projet de grande ampleur a démarré il y a deux ans. Plus spécifiquement,

de laatste hand gelegd aan de installatie van supplementaire servers (blades/san).

De nieuwe infrastructuur wordt ter beschikking gesteld van de directies-generaal die op deze manier een volledig redundante Ict infrastructuur kunnen gebruiken om hun operationaliteit te garanderen. Nieuwe geïnteresseerden worden geïntegreerd in deze infrastructuur.

Er wordt een monitoringsysteem ingevoerd dat alle lagen van de Ict zal afdekken (infrastructuur, programmatuur, SLA's, functionaliteit, helpdesk, ...). De dienst Infrastructuur vervult hier de rol van pilootdienst en implementator.

Administratieve ondersteuning

De dienst Administratieve ondersteuning zal blijvend de bestaande en te vernieuwen contracten monitoren, en de marktevoluties opvolgen, teneinde een zo kostoptimaal mogelijk Ict aankoop- en onderhoudsbeleid toe te laten.

Deze dienst zal de andere diensten ondersteunen bij het sluiten van contracten en het aanschaffen van goederen en diensten. De nadruk zal gelegd worden op het optimaliseren naar benodigde tijd en middelen voor de grote op til zijnde verhuisoperaties.

Internationale samenwerking

De meeste belangrijke beleidsdomeinen van de FOD, inzonderheid het politionele en het niet politionele veiligheidsbeleid en het beleid inzake de toegang tot het grondgebied en het verlenen van asiel, hebben een belangrijke internationale component.

De internationale cel, die rechtstreeks van de voorzitter van het directiecomité afhangt, dient er garant voor te staan dat het departement hierin een geïntegreerd en proactief beleid voert. In samenspraak met de algemene directies verzorgt ze de voorbereiding van de standpunten van het departement binnen de werkzaamheden van de Europese Unie en beheert ze de contacten met de landen uit de Benelux, de andere buurlanden evenals met de andere landen, waarvoor binnenlandse zaken uit hoofde van haar bevoegdheden een specifieke relatie heeft.

De proactieve en beleidsmatige werking is een permanent aandachtspunt, dus ook voor 2009. Dit geldt in het bijzonder voor het beleid binnen de Europese Unie. 2009 wordt immers een belangrijk jaar voor de samenwerking inzake Binnenlandse Zaken en Justitie.

la dernière main est mise à l'installation de serveurs supplémentaires (blades/san).

La nouvelle infrastructure est mise à la disposition des directions générales qui peuvent ainsi utiliser une infrastructure Ict entièrement redondante pour garantir leur opérationnalité. Les nouveaux services intéressés seront intégrés dans cette infrastructure.

Un système de monitoring qui couvrira tous les niveaux de l'Ict (infrastructure, logiciel, SLA, fonctionnalité, helpdesk, ...) sera introduit. Le service Infrastructure joue en l'occurrence le rôle de service pilote et d'implémentateur.

Appui administratif

Le service Appui administratif assurera un monitoring permanent des contrats existants et à renouveler ainsi que le suivi des évolutions du marché afin de permettre une politique d'achat et d'entretien Ict aussi optimale que possible au niveau des coûts.

Ce service fournira un appui aux autres services lors de la conclusion de contrats et de l'achat de biens et de services. L'accent sera mis sur l'optimisation des délais et des moyens requis pour les grands déménagements en chantier.

Coopération internationale

Les principales matières gérées par le SPF, notamment la politique de sécurité policière et non policière, et la politique en matière d'accès au territoire et d'octroi de l'asile, ont une importante dimension internationale.

La cellule internationale, qui relève directement de la présidente du comité de direction, garantit que le département mène une politique intégrée et proactive dans ce domaine. En concertation avec les directions générales, elle se charge de la préparation des avis du département dans le cadre des activités de l'Union européenne et gère les contacts avec les pays du Benelux, les autres pays limitrophes et les autres pays avec lesquels l'Intérieur entretient une relation spécifique en raison de ses compétences.

Le fonctionnement proactif et planifié est une question prioritaire permanente et le restera donc également en 2009. C'est notamment le cas pour la politique au sein de l'Union européenne. 2009 sera en effet une année clé pour la coopération relative aux Affaires intérieures et à la

Onder Zweeds voorzitterschap zal wellicht een nieuw actieplan opgenomen in navolging van het huidige programma van Den Haag dat eind 2009 afloopt. Het nieuwe programma zal de samenwerking binnen de domeinen Justitie en Binnenlandse Zaken bepalen voor de periode 2010- 2014.

Daarnaast zal de voorbereiding van het Belgische Europese Voorzitterschap dat tijdens de tweede helft van 2010 zal plaatsvinden, heel veel aandacht opsloppen. Het trioprogramma met Spanje en Hongarije moet immers eind 2009 officieel gepresenteerd worden.

Binnen het programma Binnenlandse Zaken en Justitie van de Europese Unie heeft het departement in eerste instantie aandacht voor een grotere harmonisatie van het Europese asielbeleid, het verder ontwikkelen van een globale aanpak van het migratiefenomeen evenals voor de strijd tegen terrorisme en belangrijke vormen van grensoverschrijdende criminaliteit en voor het verder versterken van de coördinatiemechanismen om rampen te bestrijden.

Het departement zal ook haar inspanningen verder zetten om de Europese richtlijnen tijdig in onze rechtsorde om te zetten. Het is de bedoeling om de omzettingssachterstand zo klein mogelijk te houden.

Een tweede belangrijk aandachtspunt is het buurlandenbeleid. Het Verdrag van Prüm, dat belangrijke nieuwe mogelijkheden opent voor de samenwerking tussen de politiediensten in de Europese landen trad voor ons land in werking trad op 6 mei 2007. Ondertussen werden de belangrijkste bepalingen uit dit verdrag overigens in de Europese rechtsorde opgenomen. Binnenlandse Zaken zal samen met Justitie de verdere implementatie van dit verdrag sterk blijven opvolgen. Met de Beneluxlanden zal, op basis van de verklaring van Senningen, verder gewerkt worden aan een structureel grensoverschrijdend veiligheidsbeleid, zowel politieel als op het gebied van bestrijden en voorkomen van rampen. Het bestaande Senningenactieplan zal hiertoe een update krijgen. Ook de samenwerking met Frankrijk en Duitsland wordt verder ontwikkeld.

Justice. Sous la présidence suédoise, un nouveau plan d'action sera probablement adopté dans le prolongement de l'actuel programme de La Haye qui se terminera à la fin de l'année 2009. Le nouveau programme déterminera les modalités de la coopération dans les domaines de la Justice et des Affaires intérieures pour la période 2010-2014.

En outre, il faudra réserver une grande attention à la préparation de la présidence belge de l'Union européenne, qui sera exercée au cours de la seconde moitié de l'année 2010. Le programme tripartite avec l'Espagne et la Hongrie devra en effet être présenté officiellement à la fin de l'année 2009.

Au sein du programme Affaires intérieures et Justice de l'Union européenne, le département veille en premier lieu à assurer une plus grande harmonisation de la politique européenne en matière d'asile, à poursuivre le développement d'une approche globale du phénomène de la migration ainsi qu'à lutter contre le terrorisme et certaines formes importantes de criminalité transfrontalière et à renforcer les mécanismes de coordination en vue de lutter contre les catastrophes.

Le département poursuivra également ses efforts afin de transposer, dans les délais fixés, les directives européennes dans notre ordre juridique, l'objectif étant de réduire le plus possible l'arriéré de directives à transposer.

La politique à l'égard des pays limitrophes constitue une deuxième question prioritaire. Le Traité de Prüm, qui ouvre de nouvelles et importantes possibilités de coopération entre les services de police des pays européens, est entré en vigueur pour notre pays le 6 mai 2007. Entre-temps, les principales dispositions dudit traité ont d'ailleurs été reprises dans l'ordre juridique européen. En collaboration avec la Justice, l'Intérieur continuera à suivre attentivement la mise en œuvre de ce traité. Sur la base de la déclaration de Senningen, les travaux concernant une politique de sécurité transfrontalière structurelle, tant policière que dans le domaine de la lutte et de la prévention des catastrophes, seront poursuivis avec les pays du Benelux. A cette fin, l'actuel plan d'action Senningen fera l'objet d'une mise à jour. Le développement de la coopération avec la France et l'Allemagne sera également poursuivi.

2. Het Crisiscentrum

Geïntegreerd operationeel crisis- en evenemen- tenbeheer

Realisaties 2008

Informatie is de basis om beslissingen en/of maatregelen te kunnen nemen. Ook bij het beheer van de openbare orde of van noodsituaties is dat cruciaal. Vaak is er immers onduidelijkheid over de juiste omstandigheden. Het is dan ook een uitdaging om snel, volledig en voortdurend over de juiste informatie te kunnen beschikken. Niet enkel ten behoeve van het eigen departement, want het Crisiscentrum heeft een interdepartementale opdracht en staat dus ten dienste van de hele Regering.

Het inwinnen van informatie staat dan ook voorop. Het Crisiscentrum doet dat via contacten met de talrijke partners, via de verbindingsofficieren van de Lokale Politie, Federale Politie en Veiligheid van de Staat en via de mediakanalen of andere externe partners.

Concreet resulteert dat in drie interne permanentierapporten en in zes situatierapporten per dag. Dagelijks wordt ook een overzicht gemaakt met manifestaties op korte termijn. Het weekoverzicht geeft dan weer een zicht op alle (aangekondigde) gebeurtenissen die de openbare orde en/of veiligheid kunnen verstoren in de week die volgt. Deze documenten worden overgemaakt aan de betrokken overheden, zoals de Minister van Binnenlandse Zaken, het Administratief-Technisch Secretariaat (SAT) en de voorzitter van het directiecomité.

Het Crisiscentrum is ook (inter)nationaal contactpunt –al dan niet na kantooruren- voor o.a. de Kanselarij van de Eerste Minister, het *Belgian First Aid & Support Team* (B-FAST) of het *Europese Monitoring & Information Centre* (MIC).

Met het Maritiem Informatie Kruispunt (MIK) wordt gestalte gegeven aan een performante partner die in situaties die een dringend optreden vereisen met betrekking tot het maritieme, permanent bereikbaar is. Om het MIK een juridische verankering te geven, is gewerkt aan een koninklijk besluit waarin de opdrachten en afspraken werden opgenomen. Hiernaast wordt gezorgd voor de verdere uitwerking van de Kustwachtcentrale (overkoepelend orgaan MIK – MRCC).

Het Crisiscentrum coördineert de veiligheid rond «grote risico-evenementen». Wanneer een belangrijk evenement plaatsvindt organiseert zij, indien nodig, een federale beleidscel die het evenement opvolgt. Het Crisiscentrum is verantwoordelijk voor de veiligheid van de

2. Le Centre de Crise

Gestion opérationnelle intégrée des crises et des événements

Réalisations 2008

L'information est l'élément fondamental pour pouvoir prendre des décisions et/ou des mesures. C'est également crucial dans la gestion de l'ordre public ou des situations d'urgence. En effet, les circonstances exactes ne sont pas toujours claires. Le défi est alors de toujours pouvoir disposer de l'information exacte de manière rapide, complète et continue. Pas seulement au profit de son propre département, car le Centre de Crise a une mission interdépartementale et il est alors à la disposition de tout le Gouvernement.

Le recueil d'informations est prioritaire. Le Centre de Crise le fait via ses contacts avec ses nombreux partenaires, tels que les officiers de liaison de la Police Locale, de la Police Fédérale et de la Sûreté d'État et par le biais des médias ou d'autres partenaires externes.

Concrètement en résultent quotidiennement trois rapports internes de permanence et six rapports de situation. Chaque jour, un aperçu est également dressé des manifestations à court terme. L'aperçu hebdomadaire donne une vue sur tous les événements (annoncés) pouvant troubler l'ordre public et/ou la sécurité dans la semaine qui suit. Ces documents sont communiqués aux autorités concernées, comme le Ministre de l'Intérieur, le Secrétariat Administratif-Technique (SAT) et la présidente du comité de direction.

Le Centre de Crise est également le point de contact (inter)national -dans et en dehors des heures de bureau- pour e.a. la Chancellerie du Premier Ministre, pour le *Belgian First Aid & Support Team* (B-FAST) et pour le *Monitoring & Information Centre* européen (MIC).

En établissant le «*Maritiem Informatie Kruispunt*» (MIK), une garde côtière efficace a été mise en place, joignable en tout temps et en situations exigeant une action urgente. Afin de donner une base juridique au MIK, un Arrêté Royale est en cours d'élaboration dans lequel les missions et accords seront intégrés. On poursuit en outre le développement de la Centrale Garde Côtière (organe coordinateur MIK – MRCC).

Le Centre de Crise coordonne la sécurité des «grands événements à risques». Lorsqu'un événement important se produit, il organise si nécessaire, une cellule de gestion fédérale qui suit l'événement. Le Centre de Crise est responsable de la sécurité des personnalités et des

personaliteiten en instellingen in België. Tevens worden nieuwe fenomenen en risico's (ook in het buitenland) met een mogelijke invloed op ons land van nabij gevolgd.

Het jaar 2008 was vooral het jaar van de stakingen in verschillende sectoren (onder andere de transportsector en de gevangenis) als de hongerstakingen van asielzoekers. Via de verschillende overheden en politiediensten worden evoluties in dit dossier nauwlettend gevolgd en worden de betrokken ministers op gezette tijden, op de hoogte gebracht zodanig dat zij beleidsmaatregelen kunnen nemen om de situatie te beheren. Verscheidene juridische nota's werden opgemaakt om de ministers te helpen bij hun beslissingen.

Internationale evenementen kunnen een impact hebben op de openbare orde in België. De problemen die zich voordoen in Turkije (met de Koerden), in Rwanda, Congo, Tibet... kunnen een lokale impact hebben. In de aanloop naar de Olympische spelen, waren er veel manifestaties aan de Chinese ambassade.

De dagdagelijkse activiteiten van het Crisiscentrum worden onder meer bepaald door de beveiliging van de Europese Tops en de NAVO-tops, van belangrijke processen en van andere evenementen met een weerslag op de openbare rust, de openbare veiligheid of de openbare gezondheid: (massa)manifestaties, autorally's, bommeldingen en verdachte pakketten, nucleaire, militaire of kunsttransporten, lozingen van gevaarlijke stoffen, nucleaire incidenten (IRE Fleurus), etc. Betreffende het IRE werd een evaluatie opgestart met het oog om eventuele verbeterpunten bloot te leggen om zo de procedures te verbeteren.

Bezoeken van VIP's (een 3500-tal op jaarbasis) en de beveiliging van bedreigde personen hebben elk jaar een belangrijkere impact op de tijdsbesteding van het Crisiscentrum. België is immers een belangrijke speler op het internationale toneel.

Wanneer het Crisiscentrum op de hoogte gebracht wordt van een dreiging nemen we, in overleg met onze partners, de nodige maatregelen. Ook in het kader van de mogelijke terreurdreiging op het einde van 2007 werden adequate maatregelen genomen. De dreiging had een enorme impact op het dagelijkse leven, maar ook op de werking van het Crisiscentrum. Bijna dagelijks werd de situatie geëvalueerd.

institutions en Belgique. Les nouveaux phénomènes et risques (aussi à l'étranger) ayant une incidence possible sur notre pays sont également suivis de près.

L'année 2008 était surtout l'année des grèves dans plusieurs secteurs (notamment le secteur des transports et des prisons) et des grèves de la faim des demandeurs d'asile. Via les diverses autorités et services de police, les évolutions dans ce dossier sont suivies de près et les ministres compétents sont informés en temps voulu afin qu'ils puissent prendre des mesures en vue de gérer la situation. Plusieurs notes juridiques ont été rédigées pour aider les ministres dans leurs décisions.

Les événements internationaux peuvent avoir un impact sur l'ordre public en Belgique. Les problèmes survenant en Turquie (avec les Kurdes), au Rwanda, Congo, Tibet,... peuvent avoir un impact local. De nombreuses manifestations ont eu lieu devant l'ambassade chinoise avant les Jeux olympiques.

Dans ce cadre, les activités quotidiennes du Centre de Crise sont, entre autres, déterminées par la sécurité des sommets européens et de l'OTAN, des procès importants et d'autres événements ayant un impact sur l'ordre public, sur la sécurité publique ou sur la salubrité publique: manifestations (de masse), rallyes, alertes à la bombe et colis suspects, transports nucléaires, militaires ou d'œuvres d'art, fuites de substances dangereuses, incidents nucléaires (IRE Fleurus),...

Les visites de VIP's (environ 3500 annuellement) et la sécurité de personnes menacées ont chaque année un impact important dans l'emploi du temps du Centre de crise. La Belgique est un acteur important sur la scène internationale.

Lorsque le Centre de Crise est informé d'une menace, nous prenons, en concertation avec nos partenaires, les mesures nécessaires. Des mesures adéquates ont également été prises dans le cadre d'une éventuelle menace terroriste à la fin 2007. La menace avait un impact énorme sur la vie quotidienne mais aussi sur le fonctionnement du Centre de Crise. La situation était évaluée quasi quotidiennement.

Perspectieven 2009

Het Crisiscentrum staat in voor het beheer van nood-situaties op federaal niveau en voor de organisatie van de nodige oefeningen in dat verband.

De hiervoor beschreven taken zijn van terugkerende aard en zullen worden voortgezet in 2009.

Door de stijging van het aantal bezoeken en dreigings-dossiers zal er in 2009 verder gewerkt worden aan een éénvormig systeem met betrekking tot de maatregelen die worden genomen.

In 2009 zal in het bijzonder aandacht worden besteed aan het verder operationaliseren van bestaande nationale noodplannen (luchtvaart, overstromingen), evenals aan de dossiers m.b.t. de vitale bevoorrading, zoals de impact van stroompannes maar ook stakingen in de sector van electriciteit en gas. Wanneer er in deze sectoren sociale onrust is, wordt dit dan ook opgevolgd om ernstige problemen op het vlak van bevoorrading te voorkomen. Met de sector worden akkoorden gesloten om deze problematiek te kunnen opvangen. Ook de bescherming van de Belgische en de Europese kritieke infrastructuur zullen het komende jaar de nodige inspanningen vergen.

Op het gebied van terrorisme is het Crisiscentrum een bevoorrechte partner. Zowel de nationale als internationale situatie wordt opgevolgd en er wordt permanent overleg gepleegd met het Coördinatieorgaan voor Dreigingsanalyse (OCAD), met de verschillende politie- en inlichtingendiensten en de bevoegde bestuurlijke en gerechtelijke overheden.

In 2008 vonden verschillende oefeningen plaats waarbij het Crisiscentrum een actieve rol speelde. Het gaat onder meer om oefeningen met medewerking van de provincies, Volksgezondheid, Ook in 2009 zullen nog oefeningen worden georganiseerd al dan niet in samenwerking met de lokale partners. Ook oefeningen met betrekking tot onze andere dossiers zullen worden georganiseerd: kustwacht, overstromingen, waterverontreiniging, ...

Het Crisiscentrum maakt tevens deel uit van het College voor Inlichting en Veiligheid en is voorzitter van de Belgische delegatie in de Terrorism Working Group op Europees niveau.

Perspectives 2009

Le Centre de Crise assure la gestion des situations d'urgence au niveau fédéral ainsi que l'organisation d'exercices nécessaires dans ce contexte.

Les tâches décrites ci-dessus sont récurrentes et seront poursuivies en 2009.

En raison de l'augmentation du nombre de visites et des dossiers de menace, nous approfondirons en 2009 un système uniforme relatif aux mesures prises.

En 2009, une attention particulière sera portée à l'approfondissement de l'opérationnalisation des plans d'urgence existants (aviation, inondations) ainsi qu'aux dossiers concernant l'approvisionnement vital, comme l'impact des pannes d'électricité mais également les grèves dans le secteur de l'électricité et du gaz. Lorsque des perturbations sociales touchent ces secteurs, ceci est suivi de près afin d'éviter des problèmes graves au niveau de l'approvisionnement. Des accords sont conclus avec le secteur pour trouver une solution à cette problématique. La protection des infrastructures critiques belges et européennes nécessitera également l'année prochaine les efforts nécessaires.

Le Centre de Crise est un partenaire privilégié en matière de terrorisme. Tant la situation nationale que la situation internationale font l'objet d'un suivi et des concertations permanentes sont organisées avec l'Organe de Coordination de l'Analyse de la Menace (OCAM), avec les différents services de police et de renseignement et avec les autorités administratives et judiciaires concernées.

En 2008, le Centre de Crise a joué un rôle actif dans plusieurs exercices. Il s'agit notamment d'exercices en collaboration avec les provinces, la Santé publique, ... Des exercices seront également organisés en 2009 avec ou sans la collaboration des partenaires locaux. Des exercices relatifs à nos autres dossiers seront également organisés: garde côtière, inondations, pollution de l'eau, ...

Le Centre de Crise fait également partie du Collège du Renseignement et de la Sécurité et il préside la délégation belge au sein du «Terrorism Working Group» au niveau européen.

Noodplanning

Realisaties 2008

Om op risico's te anticiperen blijft het Crisiscentrum zijn benaderingsmethode op het vlak van noodplanning professionaliseren en structureren in een interdepartementaal en multidisciplinair kader.

In 2008 lag de nadruk op de ontwikkeling van praktische werkinstrumenten om de lokale overheden te helpen het Koninklijk Besluit van 16 februari 2006 betreffende de nood- en interventieplannen te implementeren:

- De Provinciegouverneurs hebben nu beveiligde toegang tot het Geografisch Informatiesysteem van het Crisiscentrum.
- Na overleg met de pilootgemeenten en -provincies om hun noden te bepalen, werd een praktisch werkinstrument ontwikkeld voor risicobepaling en -analyse (eerste fase).
- De Gids voor de lokale noodplanning wordt afgerond: dit is een eerste versie, die de rampenambtenaren wil helpen bij het opstellen van hun noodplan. Hij wordt aangevuld met concrete antwoorden over onderwerpen die als prioritair worden beschouwd naarmate er projecten en studies worden verwezenlijkt (oefeningen-, evacuatie- en methodologie voor risicobepaling...) om een echte Handleiding te worden, die ook als basis dient voor multidisciplinaire opleiding in deze materie.
- Het Bijzonder Nood- en Interventieplannen (BNIP) over risico's voor zware «Seveso»-ongevallen wordt uitgewerkt op basis van 4 workshops die in 2008 hebben plaatsgevonden: dit deel beoogt een stand van zaken te maken van de praktijken en problematieken om nog dit jaar te komen tot een type-structuur van Seveso-ANIP, samen met een specifieke gids in dezelfde geest.
- De Handleiding noodplanning voor pijpleidingen is verdeeld aan gemeenten en provincies en aan de betrokken exploitanten. Op de infosessie van 12 juni 2008, waarop de Handleiding werd voorgesteld en waar aan de spelers gevraagd werd wat hun reële noden waren, kwamen volgende aandachtspunten naar voren: een betere verspreiding van de beschikbare informatie aan de lokale overheden en aan de bevolking (via infofiches bijvoorbeeld), maar ook bijzondere aandacht voor geharmoniseerde operationele procedures, waarbij ook rekening wordt gehouden met domino-effecten. De noodzaak om ervaring en goede werkpraktijken uit te wisselen, werd ook onderstreept.
- Tot slot werden in het kader van het Nucleair Noodplan de principes van sectorisering en vectorisering van de nucleaire interventiezones uitgewerkt met de actieve deelname van Luik als pilootprovincie: er werd mij een

Planification d'Urgence

Réalisations 2008

Afin d'anticiper les risques, le Centre de Crise continue à professionnaliser et structurer la méthode d'approche en matière de planification d'urgence dans un cadre interdépartemental et multidisciplinaire.

En 2008, l'accent a été mis sur le développement d'outils pratiques visant à aider les autorités locales à mettre l'arrêté royal du 16 février 2006 relatif aux plans d'urgence et d'intervention en application:

- Les Gouverneurs de province ont désormais un accès sécurisé au système géographique informatisé du Centre de Crise.
- Après la concertation avec les communes et les provinces-pilotes visant à identifier leurs besoins, un outil pratique d'identification et d'analyse de risque a été développé (première phase).
- La rédaction du Guide sur la planification d'urgence locale se termine: il s'agit d'une première version visant à aider les fonctionnaires planification d'urgence à rédiger les plans d'urgence. Il sera complété par des réponses concrètes sur des thématiques jugées prioritaires au fur et à mesure de la réalisation des projets et études (méthodologie d'exercice, d'évacuation, d'identification des risques...) pour devenir un réel Manuel qui servira également de base à l'enseignement multidisciplinaire de ces problématiques.
- Le volet lié aux Plans particuliers d'urgence et d'intervention (PPUI) sur les risques d'accidents majeurs «Seveso» est développé sur base de 4 ateliers qui se sont déroulés en 2008 visant à faire l'état des lieux des pratiques et des problématiques pour aboutir encore cette année à une structure-type de PPUI Seveso accompagnée d'un guide spécifique dans le même esprit.
- Le Manuel de planification d'urgence pour les canalisations a pu être distribué aux communes, provinces et exploitants concernés. Lors de la séance d'information du 12 juin 2008 visant à présenter le Manuel et à interroger les acteurs sur leurs besoins réels, les points d'attention suivants ont été identifiés: une meilleure diffusion de l'information disponible aux autorités locales et à la population (par le biais de fiches d'information par exemple), mais aussi une attention particulière pour des procédures opérationnelles harmonisées en tenant également compte des effets dominos. La nécessité de s'échanger expériences et bonnes pratiques a aussi été soulignée.
- Enfin, dans le cadre du Plan nucléaire les principes de sectorisation et de vectorisation des zones d'intervention nucléaire ont été élaborés avec la participation active de Liège comme province pilote: une note de synthèse

synthesenota ter goedkeuring voorgelegd, vóór de toepassing in de praktijk ervan op alle nucleaire sites.

Oog in oog met deze terugkerende vraag naar praktische werkinstrumenten en de snelle en continue uitwisseling van informatie, blijft de uitwerking van een federaal veiligheidsportaal prioritair, waarin de noodplanning van de burgemeesters en provincies bij het federale optreden wordt opgenomen. Het incident dat zich in het IRE van Fleurus heeft voorgedaan, heeft dat nogmaals onderstreept.

In 2008 heeft het Crisiscentrum de onmisbare dialoog voortgezet om de Gewesten en de Gemeenschappen te betrekken bij de noodplanning en het crisisbeheer. Voor volgende onderwerpen waren er concrete projecten: het bepalen van een centraal contactpersoon in het Vlaamse en in het Waalse Gewest, samenwerking binnen het kader van de omzetting van Europese Richtlijnen in verband met risico's waarbij zowel het Gewestelijke als het Federale niveau betrokken zijn, met inbegrip van de cartografie (Richtlijn INSPIRE) en de harmonisering van de Seveso-noodplanning

Perspectieven 2009

Meer en meer wordt het Crisiscentrum geconfronteerd met nieuwe risico's die grensoverschrijdende gevolgen hebben. Daarom moet het Crisiscentrum zijn kennis up-to-date houden, moet het buitenlandse ervaringen benutten, moet het een beroep doen op academische kennis door die kennis toepasselijk te maken voor de spelers op het terrein. De reactivering van het Hoger Instituut voor de Noodplanning wordt daarom best voortgezet binnen een optiek van kennisintegratie, door onder meer de verschillende spelers een platform te bieden voor coördinatie van de verschillende noodplannen en overleg met de spelers in de verschillende fases van het risico.

Niet alleen moeten we kunnen omgaan met het risico, ook moeten we pro-actief de socio-economische gevolgen van de nieuwe uitdagingen ontwikkelen.

In 2009 zet het Crisiscentrum aldus zijn aanpak voort van:

- De socio-economische gevolgen van een elektriciteitspanne van grote omvang, waarbij de academische kennis en de openbare en private sectoriële werkpraktijken worden gecoördineerd.
- Een *Business-continuity Planning* bij een crisis, waarbij de praktijken van de privé-sector worden aangepast aan het specifieke karakter van de openbare sector.

a été soumise à mon approbation avant application pratique à tous les sites nucléaires.

Face à cette demande récurrente d'outils pratiques et d'échange rapide et continue d'informations, le développement d'un portail fédéral de sécurité qui intégrerait la planification d'urgence des bourgmestres et des gouverneurs dans la démarche fédérale reste prioritaire. L'incident survenu à l'IRE Fleurus l'a encore souligné.

En 2008, le Centre de Crise a poursuivi le dialogue indispensable à l'implication des entités fédérées dans la planification d'urgence et la gestion de crise. Les thèmes suivants ont fait l'objet de projets concrets: identification d'un point de contact central en Région flamande et en Région wallonne, collaboration dans le cadre de la transposition de directives européennes liées aux risques impliquant tant le niveau régional que fédéral en ce compris la cartographie (Directive INSPIRE), harmonisation de la planification d'urgence Seveso.

Perspectives 2009

De plus en plus confronté à de nouveaux risques à impacts transfrontaliers, le Centre de Crise se doit de maintenir ses connaissances à jour, d'exploiter les expériences étrangères, de faire appel aux connaissances académiques en les rendant applicables pour les acteurs du terrain: il conviendra de poursuivre la réactivation de l'Institut supérieur de Planification d'urgence dans une optique d'intégration des connaissances offrant notamment aux différents acteurs une plateforme de coordination des différents plans d'urgence et de concertation avec les acteurs des différentes phases du risque.

Il ne convient pas seulement de faire face au risque mais également de développer une approche proactive des conséquences socio-économiques des nouveaux défis.

En 2009, le Centre de crise poursuivra ainsi son approche de:

- La panne d'électricité de grande ampleur dans ses conséquences socio-économiques coordonnant les connaissances académiques et les pratiques sectorielles publiques et privées.
- D'un *Business Continuity Planning* en cas de crise adaptant les pratiques de secteur privé aux spécificités du secteur public.

Het Crisiscentrum blijft werkinstrumenten ontwikkelen voor lokale overheden, door de pilootoverheden te begeleiden, door ambtenaren noodplanning op te leiden volgens de uitgewerkte beginselen en door hen zowel Belgische als buitenlandse ervaringen en goede werkpraktijken ter beschikking te stellen. De projecten die in 2008 werden ontwikkeld, kunnen aldus worden verspreid: de handleiding voor de noodplanning, de Ministeriële Omzendbrieven NPU 2 en 3, de risicobepaling op lokaal vlak, sectorisering en vectorisering van de nucleaire interventiezones, ...

Daartoe blijven we best een expertisenetwerk voortzetten en uitwerken, waarin zowel de academische wereld als de betrokken sectoren zetelen, zowel overheden als private spelers. Het Crisiscentrum zet de ontwikkeling van zijn geografisch informatiesysteem voort. De internationale dimensie wordt daarin opgenomen en de informatieverbreiding wordt tot op lokaal niveau verzekerd. We vermelden nog de deelname aan het Europese project INSPIRE, de installatie van werkmiddelen voor informatie-uitwisseling over grensoverschrijdende risico's, de integratie van Seveso-noodplanningszones,...

Crisiscommunicatie

Realisaties 2008

Bij crisissituaties vormt communicatie een wezenlijk onderdeel van het crisisbeheer. Gepaste informatie aan de bevolking over de (evolutie van) de situatie kan immers het crisisbeleid ten goede komen.

Gelet op de vraag en de bestaande noden heeft het Crisiscentrum in 2008 verdere stappen gezet voor de continue en ondersteunende opleiding van de gemeentelijke, provinciale en federale overheden op het vlak van discipline 5 – informatie aan de bevolking.

In 2008 werd een akkoord gesloten met de nationale audiovisuele media in het kader van de gezamenlijke informatieopdracht aan de bevolking.

In 2008 werd tevens een dossier voorbereid voor een aanbestedingsprocedure voor de activatie van een contact center bij noodsituaties. In noodsituaties kan dat dan gebruikt worden door zowel federale als lokale overheden.

In 2008 werd eveneens verder gewerkt aan de procedures van de Informatiecel en aan de infrastructuur ervan. Er werden investeringen uitgevoerd zodat het landschapsbureau bij noodsituaties omgevormd kan worden, waardoor wordt tegemoet gekomen aan de krappe huisvesting.

Il continuera à développer des outils pour les autorités locales, en accompagnant les autorités pilotes, en formant les fonctionnaires de planification d'urgence aux principes développés et en mettant à leurs dispositions expériences et bonnes pratiques tant belges qu'étrangères. Les projets développés en 2008 pourront ainsi être diffusés: manuel de planification d'urgence, circulaires ministérielles NPU 2 et 3, identification des risques au niveau local, sectorisation et vectorisation des zones d'intervention nucléaires,...

Pour ce faire, il convient de continuer à développer un réseau d'expertise réunissant tant le monde académique que les secteurs concernés tant au niveau des autorités que des acteurs privés. Le Centre de Crise poursuivra le développement de son système géographique informatisé intégrant la dimension internationale et assurant la diffusion de l'information jusqu'au niveau local. Citons notamment la participation au projet européen INSPIRE, la mise en place d'outils pour l'échange d'informations sur les risques transfrontaliers, l'intégration des zones de planification d'urgence Seveso...

La communication de crise

Réalisations 2008

En situation d'urgence, la communication constitue une partie essentielle de la gestion de crise. L'information adéquate à la population sur (l'évolution de) la situation peut en effet être bénéfique à la gestion de la crise.

En 2008, vu la demande et les besoins existants, le Centre de crise a poursuivi sa démarche de formation continue et d'appui aux autorités communales, provinciales et fédérales par une formation théorique et pratique au niveau de la discipline 5 – information à la population.

En 2008, un accord a été conclu avec les médias audiovisuels nationaux dans le cadre de la mission d'information commune de la population.

En 2008, un dossier a également été préparé sur la procédure d'adjudication pour l'activation d'un «contact center» en situations d'urgence. Celui-ci pourra être utilisé en situation d'urgence tant par les autorités fédérales que locales.

En 2008, les procédures de la cellule d'information et son infrastructure ont été définies. Des investissements ont été faits de telle sorte que le bureau paysager puisse être transformé en cas de situations d'urgence permettant ainsi de résoudre le problème de place.

Het Crisiscentrum organiseerde de informatie aan de bevolking naar aanleiding van de verhoogde terroristische dreiging in Brussel (eind 2007 – begin 2008) en bij het incident op de site van het Institut des Radio-Éléments (IRE) in Fleurus (augustus-september 2008).

Perspectieven 2009

Afhankelijk van de budgettaire ruimte wordt in 2009 opnieuw een mediatraining georganiseerd voor de gemeentelijke en provinciale (informatie)ambtenaren waarop een beroep wordt gedaan bij een noodsituatie om te zorgen voor de informatie aan de bevolking (discipline 5). Dit draagt bij tot een betere voorbereiding op noodsituaties, om de bevolking correct te informeren.

In 2009 zou de aanbestedingsprocedure voor een contact center bij noodsituaties afgerond worden. Volgens dient met de dienstverlener de organisatie op punt gezet te worden en moeten afspraken gemaakt worden omtrent de gebruiksmodaliteiten met de potentiële gebruikers.

In oktober 2009 wordt een noodplanoefening georganiseerd voor de kerncentrale in Doel. Deze oefening behoeft een grondige informatie aan de deelnemers, omwonenden en media. Verschillende communicatieacties worden vanuit dit perspectief opgezet. Daarbij zal ook gerefereerd worden aan de geplande informatie- en distributiecampagne.

Informatie bij noodsituaties wordt efficiënter, wanneer voorafgaand over het risico werd gecommuniceerd. Vanuit die optiek werkt het Crisiscentrum o.a. mee aan een informatiecampagne 'influenza'. Goede risicocommunicatie brengt immers vooraf de juiste reflexen bij, die bij een noodsituatie gebruikt kunnen worden.

Regetel

Realisaties 2008

Met REGETEL (Telecommunicatienetwerk van de Regering) beschikt de overheid over een onafhankelijk telecommunicatienetwerk. Dit beveiligde netwerk past in het totaalpakket van alternatieve communicatiesystemen dat bij crisis, maar ook daarbuiten, beschikbaar wordt gesteld door de federale overheid.

Betrouwbaarheid en continuïteit in de werking zijn de uitgangspunten. De gebruikers kunnen tegelijk spraak- en datacommunicatie toepassen. Bovendien worden de

Le Centre de Crise a organisé l'information de la population à l'occasion de la menace terroriste accrue à Bruxelles (fin 2007 – début 2008) et lors de l'incident sur le site de l'Institut des Radios-Éléments (IRE) à Fleurus (août-septembre 2008).

Perspectives 2009

En 2009, en fonction des possibilités budgétaires, un «médiatraining» sera, à nouveau, organisé pour les fonctionnaires (de l'information) communaux et provinciaux qui peuvent être appelés lors de situations d'urgence à assurer l'information à la population (la discipline 5). Ceci contribue à une meilleure préparation des situations d'urgence, en vue d'informer correctement la population.

En 2009, la procédure d'adjudication pour un «contact center» en cas de situations d'urgence devrait être terminée. Ensuite, il faut mettre au point avec le prestataire de service l'organisation et conclure des accords sur les modalités d'utilisation avec les utilisateurs potentiels.

En octobre 2009, un exercice de plan d'urgence sera organisé pour la centrale nucléaire de Doel. Cet exercice nécessite une information détaillée des participants, riverains et médias. Plusieurs actions de communication sont mises en place dans cette perspective. On fera également référence à la campagne d'information et de distribution planifiée.

L'information en cas de situations d'urgence est plus efficace lorsqu'une communication a eu lieu préalablement au sujet du risque. Dans cette optique, le Centre de Crise collabore notamment à la campagne d'information 'influenza'. Une bonne communication des risques enseigne effectivement préalablement les bons réflexes à adopter en situation d'urgence.

Regetel

Réalisations 2008

Les autorités disposent de REGETEL (le Réseau de Communication du Gouvernement), qui est un réseau de communication indépendant. Ce réseau sécurisé est un élément de l'éventail complet des systèmes de communication alternatifs qui, en cas de crise, mais également en dehors de celles-ci, sont proposés par l'autorité fédérale.

Les points de départ sont la fiabilité et la continuité de son fonctionnement. Les utilisateurs peuvent appliquer en même temps la communication vocale et de

verbindingen van het crisisnetwerk elke 60 seconden gecontroleerd en kan er 24u/24 gereageerd worden op storingen. Dit betekent dat proactief kan worden gewerkt en een volledige operationaliteit gegarandeerd kan worden.

Dit volledig digitale telecommunicatienetwerk laat onder andere toe dat alle provinciale crisiscentra (CCPROV), de permanente eenheden van de Civiele Bescherming, de 100-centrales, de Communicatie- en Informatiecentra (CIC – C101), Coördinatieorgaan voor de Analyse van de Dreiging (OCAD), sites en crisiscentra van Fluxys en Eandis, de dispatching van het Rode Kruis (Nederlandstalig), andere belangrijke crisiscentra zoals het Maritiem Reddings- en Coördinatiecentrum (MRCC) in Oostende en het Maritiem Informatie Kruispunt (MIK) ononderbroken bereikbaar zijn. Dit draagt bij tot een betere veiligheid voor de bevolking.

Perspectieven 2009

In 2009 zijn de aansluitingen gepland van o.a. het KMI, het persagentschap Belga, de resterende Communicatie- en Informatiecentra (CIC), de dispatching van het Rode Kruis (Franstalig), het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, de Staatsveiligheid en de kerncentrale van Doel inclusief externe crisiscentra.

Commissie voor Nationale Verdedigingsvraagstukken

Realisaties 2008

De Commissie voor Nationale Verdedigingsvraagstukken (CNVV) werd ondergebracht in het Crisiscentrum. Deze Commissie vervult een essentiële rol in de ontwikkeling en bijwerking van de databank met kritieke, vitale en gevoelige infrastructuur (CRIVISEN). De Crivisen-databank is een belangrijk werkinstrument voor noodplanning en voor het beheer van crisissen en gebeurtenissen, maar ook om de punten te bepalen die in het kader van de inschatting van de dreiging vereisen dat er voorzorgs- en/of beschermingsmaatregelen worden genomen.

Perspectieven 2009

In 2009 zullen verdere besprekingen met het Ministerie van Defensie bepalend zijn voor de aanpassingen aan onze database Crivisen met nationale kritieke infrastructuur, zodanig dat deze voldoet aan de Europese ontwikkelingen (ontwerp van richtlijn over de bescherming van Europese kritieke infrastructuur - EPCIP).

données. De plus, les connexions de ce réseau de crise sont contrôlées toutes les 60 secondes et il est possible de réagir 24h/24. Ceci signifie qu'un travail proactif est possible et qu'une opérationnalité totale peut être garantie.

Ce réseau de communication entièrement digital permet, entre autres, que tous les centres de crise provinciaux (CCPROV), les unités permanentes de la Protection Civile, les centrales 100, les centres d'information et de communication (CIC – C101), l'Organe de Coordination et d'Analyse de la Menace (OCAM), les sites et centres de crise de Fluxys et Eandis, le dispatching de la Croix-Rouge (néerlandophone) et les autres centres de crise importants, comme le Maritiem Reddings- en Coördinatiecentrum (MRCC) à Ostende et le Maritiem Informatie Kruispunt (MIK), sont joignables en permanence. Ceci contribue à une meilleure sécurité de la population.

Perspectives 2009

En 2009, des raccordements de, entre autres, l'IRM, l'agence de presse Belga, les autres Centres d'Information et Communication (CIC), le dispatching de la Croix Rouge (francophone), l'Agence Fédérale de Contrôle Nucléaire, l'Agence Fédérale pour la Sécurité de la Chaîne Alimentaire et la Sûreté de l'État et la centre nucléaire de Doel y compris les centres de crise externes sont planifiés.

La Commission pour les Problèmes nationaux de Défense

Réalizations 2008

La Commission pour les Problèmes nationaux de Défense (CPND) est intégrée au sein du Centre de crise. Cette Commission remplit un rôle essentiel dans le développement et la mise à jour de la base de données de l'infrastructure critique, vitale et sensible (CRIVISEN). La base de données Crivisen est un outil important tant en matière de planification d'urgence que de gestion de crises et d'événements, mais aussi pour identifier et déterminer les points qui dans le cadre de l'évaluation de la menace nécessitent la prise de mesures de précaution et/ou de protection.

Perspectives 2009

En 2009, nous poursuivrons les discussions avec le Ministère de la Défense afin de déterminer les adaptations de la base de données Crivisen de l'infrastructure critique nationale, de telle sorte à ce qu'elle corresponde aux développements européens (projet de directive sur la protection de l'infrastructure critique européenne - EPCIP).

3. Instellingen en Bevolking

3.1. De elektronische identiteitsdocumenten

Op 22 september 2008 waren 8.125.265 elektronische identiteitskaarten vervaardigd, waarvan 7.404.511 actieve kaarten.

Er worden nog steeds ongeveer 140.000 e-Id per maand uitgereikt en aangezien er nu ook een document afgeleverd wordt aan de buitenlandse onderdanen op ons grondgebied, zal de productie binnenkort oplopen tot 170.000 kaarten per maand.

Zo kan de doelstelling, namelijk het uitreiken van dergelijke kaart aan alle inwoners tegen eind 2009, verbeterd worden, aangezien ze in principe al eind augustus 2009 gehaald zal zijn.

Een koninklijk besluit van 3 juli 2007 regelt de detachering van de personeelsleden van de autonome overheidsbedrijven bij de gemeenten om de uitreiking van de e-Id te verzekeren.

722 voltijds equivalenten zijn, overeenkomstig dat besluit, bij de gemeenten in dienst getreden voor een periode van aanvankelijk drie jaar.

Van die 722 voltijds equivalenten zijn er 261 statutair geworden bij de FOD Binnenlandse Zaken, onder wie 61 militairen en 200 personeelsleden van de autonome overheidsbedrijven.

Binnenkort zal er, in samenwerking met de Minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen, een «e-ID roadshow» plaatsvinden in de gemeenten van het Koninkrijk, met de bedoeling de talrijke toepassingen van de nieuwe elektronische identiteitskaart, alsook de gebruiksvriendelijkheid van die toepassingen, in samenwerking met de openbare en private betrokken actoren, voor te stellen aan een zo breed mogelijk publiek, burgers, ambtenaren en ondernemingen.

Een koninklijk besluit dat afgekondigd werd op 18 januari 2008, voorziet in de annulering van de oude kaart als de houder van het document, in het kader van de versnelde vernieuwing van alle oude kaarten over een periode van vijf jaar, geen gevolg geeft aan de oproeping om zijn kaart te vervangen door een nieuwe elektronische versie vóór het verstrijken van de geldigheidsdatum ervan. Het voormelde koninklijk besluit bepaalt eveneens dat de nieuwe identiteitskaart geannuleerd en vernietigd zal worden als de titularis ze niet komt afhalen binnen

3. Institutions et Population

3.1. Les documents d'identité électroniques

Au 22 septembre 2008, 8.125.265 cartes d'identité électroniques ont été produites, dont 7.404.511 cartes actives.

La délivrance se poursuit au rythme de quelque 140.000 e-Id par mois et eu égard au fait qu'elle vise également à présent les ressortissants étrangers établis sur notre territoire, la production se chiffrera bientôt à 170.000 cartes par mois.

L'objectif qui consistait à délivrer une telle carte à l'ensemble de la population d'ici la fin de l'année 2009 pourra ainsi être amélioré puisqu'il sera en principe atteint dès la fin août 2009.

Un arrêté royal daté du 3 juillet 2007 règle les modalités du détachement des membres du personnel des entreprises publiques autonomes auprès des communes aux fins d'assurer la délivrance de la e-Id.

722 équivalents temps plein sont entrés en service au sein des administrations communales en application de cet arrêté pour une période initiale de trois ans.

Parmi ces 722 équivalents temps plein, 261 sont devenus fonctionnaires statutaires du SPF Intérieur dont 61 militaires et 200 membres du personnel provenant d'entreprises publiques autonomes.

Une tournée de présentation de la carte d'identité électronique dans les communes du Royaume sera organisée prochainement. Cette tournée se fera en collaboration avec le Ministre pour l'Entreprise et la Simplification. Elle a pour but de faire connaître à un public aussi large que possible, citoyens, fonctionnaires et entreprises, en collaboration avec les acteurs de terrain concernés, tant publics que privés, les nombreuses applications qu'offre la nouvelle carte d'identité électronique, ainsi que la facilité de mise en œuvre de ces applications.

Un arrêté royal édicté le 18 janvier 2008 prévoit l'annulation de l'ancienne carte si dans le cadre du renouvellement accéléré de l'ensemble des anciennes cartes sur une période de cinq ans, le titulaire du document ne donne pas suite à la convocation l'invitant à renouveler sa carte avant l'expiration de sa période de validité par une nouvelle du type électronique. L'arrêté royal précité prévoit également que la nouvelle carte d'identité sera annulée et détruite si le titulaire ne la retire pas dans les trois mois à compter du premier rappel qui lui est

de drie maanden na de eerste herinnering die hem/haar daartoe werd toegestuurd door het gemeentebestuur van zijn verblijfsgemeente.

Voor de Belgen die zich definitief in het buitenland gevestigd hebben, werd, op verzoek van de FOD Buitenlandse Zaken, een koninklijk besluit opgemaakt dat bepaalt dat de e-Id in dat geval niet meer beschouwd zal worden als vervallen, maar dat de houder de kaart verder zal kunnen gebruiken tot het verstrijken van de geldigheidsperiode ervan. De kaart zal dus geldig blijven tot die datum, zowel in het buitenland als wanneer de betrokken burger terug in België komt wonen.

Dat koninklijk besluit zal binnenkort in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt worden.

Het bepaalt eveneens dat de Belgische diplomatieke en consulaire posten in het buitenland, zodra ze over de nodige infrastructuur beschikken, voortaan aan onze ingeschreven medeonderdanen die onder de desbetreffende post ressorteren, een elektronische identiteitskaart zullen afleveren die absoluut identiek is aan de kaart voor de Belgen die in België verblijven.

De precieze datum waarop men zal beginnen met de uitreiking van de e-Id aan onze medeburgers die zich ingeschreven hebben in een Belgische diplomatieke of consulaire post in het buitenland, is tot op heden nog niet vastgelegd. Wanneer die datum vastgelegd is, zal hij meegedeeld worden aan alle posten en verspreid worden op de internetsites van de FOD Buitenlandse Zaken (www.diplomatie.be) en de FOD Binnenlandse Zaken (www.ibz.rrn.fgov.be).

Mijn administratie onderhandelt momenteel met de FOD Buitenlandse Zaken over het afsluiten van een protocol tot regeling van de diverse aspecten van de uitreiking van de e-Id aan de Belgen in het buitenland.

De verblijfstitels voor vreemdelingen zullen vervangen worden door een elektronisch identiteitsdocument met dezelfde functionaliteiten als de e-Id. De Ministerraad heeft op 23 juni 2006 een uitspraak gedaan in die zin. De pilootfase voor de uitreiking van dat document in drie gemeenten is eind 2006 begonnen en werd met succes voltooid.

De Ministerraad heeft tijdens de zitting van 1 februari 2008 besloten om de uitreiking van de elektronische vreemdelingenkaart te veralgemenen tot het hele grondgebied. Die fase van veralgemeende aflevering is pas begonnen en zal twee jaar duren. Eind oktober 2008 zullen alle gemeenten met die uitreiking gestart zijn.

adressé à cette fin par l'administration de la commune de sa résidence.

Pour les Belges partant s'établir à l'étranger à titre définitif, un arrêté royal a été pris à la demande des Affaires étrangères, il prévoit que la carte e-Id ne sera plus dans ce cas considérée comme périmée mais que son titulaire pourra en conserver l'usage jusqu'à la date d'expiration de sa période de validité. La carte restera donc valable jusqu'à cette date, tant à l'étranger que si le citoyen concerné revient s'établir en Belgique.

Cet arrêté royal sera prochainement publié au Moniteur belge.

Il prévoit également que dès que l'infrastructure nécessaire aura été mise en place dans les postes diplomatiques et consulaires belges à l'étranger, ceux-ci délivreront désormais à nos compatriotes immatriculés dans le ressort du poste, une carte d'identité électronique absolument identique à celle dont disposent les Belges résidant en Belgique.

La date précise à laquelle la e-Id commencera à être délivrée à nos concitoyens venant s'inscrire dans un poste diplomatique ou consulaire belge à l'étranger n'a à ce jour pas encore été fixée. Lorsque cela sera chose faite, cette date sera communiquée à tous les postes et elle sera également diffusée sur les sites Internet du SPF Affaires étrangères (www.diplomatie.be) et du SPF Intérieur (www.ibz.rrn.fgov.be).

Mon administration négocie actuellement avec le SPF Affaires étrangères la conclusion d'un protocole réglant les divers aspects de la délivrance de la e-Id aux Belges de l'étranger.

Les titres de séjour pour étrangers seront remplacés par un document d'identité électronique possédant les mêmes fonctionnalités que la carte e-Id. Le Conseil des Ministres s'est prononcé en ce sens le 23 juin 2006. La phase pilote de délivrance de ce document dans trois communes a débuté à la fin de l'année 2006 et s'est achevée avec succès.

Lors de sa séance du 1^{er} février 2008, le Conseil des Ministres a décidé de généraliser la délivrance de la carte électronique d'étranger à l'ensemble du territoire. Cette phase de délivrance généralisée vient de débuter, elle est appelée à se dérouler sur une période de deux ans. Fin octobre 2008, toutes les communes auront entamé cette délivrance.

Er moet gepreciseerd worden dat de Ministerraad tijdens diezelfde zitting van 1 februari 2008 ook besloten heeft om de elektronische identiteitskaart uit te reiken aan de buitenlandse kinderen jonger dan 12 jaar (zie hieronder).

Wat de veralgemeende uitreiking van het elektronische identiteitsdocument voor kinderen onder de twaalf jaar betreft («Kids-Id» genoemd), zal de Ministerraad op korte termijn een uitspraak moeten doen op basis van een dossier dat mijn administratie opgemaakt heeft in overleg met Fedict.

De pilootfase voor uitreiking van die kaart in zes gemeenten van het Koninkrijk heeft immers het voorwerp uitgemaakt van een positieve evaluatie.

Voor de e-ID wordt momenteel een nieuw concept ontwikkeld.

Het is de bedoeling om gebruik te maken van een nieuwe elektronische chip met meer geheugen. Het dataformaat zal aangepast worden aan de behoeften en de wensen van de belangrijkste gebruikers van de e-Id.

Momenteel wordt de nieuwe chip getest; het is de bedoeling die tests af te ronden tegen eind 2008. Indien de testresultaten positief zijn, zou de nieuwe chip in de e-Id geïntegreerd kunnen worden op het einde van het 2de trimester van 2009.

3.2 Beheer van de bevolkingsregisters

In maart 2006 werd een omzendbrief uitgevaardigd teneinde de gemeenten te herinneren aan het stelsel van de voorlopige inschrijving in de bevolkingsregisters, zoals het van toepassing is op de personen of gezinnen die hun hoofdverblijfplaats permanent vestigen op plaatsen waar dergelijke bewoning niet toegelaten is omwille van de veiligheid, de gezondheid, het urbanisme of de ruimtelijke ordening van het grondgebied.

In 2007 heeft er een overleg plaatsgevonden met de FOD Justitie met het oog op een efficiënt beheer van de databank van de gevangenen aan de hand van het identificatienummer van het Rijksregister.

Ondertussen werd de verblijfssituatie van de gevangenen die ambtshalve geschrapt werden uit de bevolkingsregisters, geregulariseerd.

Wat de inschrijving van de minderjarigen betreft, werd er, in overleg met de Verenigingen van Steden en Gemeenten, een omzendbrief opgesteld, die aan de

Il y a lieu de préciser que lors de cette même séance du 1^{er} février 2008, le Conseil des Ministres a également décidé d'étendre la délivrance de la carte d'identité électronique aux enfants étrangers de moins de 12 ans (voir ci-après).

S'agissant de la délivrance généralisée du document d'identité électronique pour enfants de moins de douze ans (dénommé «Kids-Id»), le Conseil des Ministres sera appelé à se prononcer à bref délai sur la base d'un dossier établi par mon administration en concertation avec Fedict.

La phase pilote de délivrance de cette carte dans six communes du Royaume a en effet fait l'objet d'une évaluation positive.

Un nouveau concept est actuellement en cours de développement pour la e-Id.

L'objectif est de passer à une nouvelle puce électronique dotée d'une plus grande capacité de mémoire. Le format des données sera adapté aux besoins et au souhaits qui auront été exprimés par les utilisateurs les plus importants de la e-Id.

Cette nouvelle puce est actuellement expérimentée et il est prévu de mener cette expérimentation à son terme à la fin de cette année 2008. Si ces tests s'avèrent concluants, la nouvelle puce pourrait être intégrée dans la e-Id à la fin du 2^{ème} trimestre de l'année 2009.

3.2 La gestion des registres de la population

En mars 2006, une circulaire a été édictée afin de rappeler aux communes le régime de l'inscription provisoire dans les registres de la population tel qu'il est d'application aux personnes ou au ménages qui établissent leur résidence principale habituelle dans des logements dont l'occupation à titre permanent n'est pas autorisée pour des motifs de sécurité, de salubrité, d'urbanisme ou d'aménagement du territoire.

En 2007, une concertation a eu lieu avec le SPF Justice en vue d'une gestion efficace de la banque des données des détenus à l'aide du numéro d'identification au Registre national.

Entre-temps, la situation de résidence des détenus qui ont été rayés d'office des registres de la population a été régularisée.

En ce qui concerne l'inscription des mineurs, une circulaire a été établie en concertation avec les Unions des Villes et Communes, elle donne aux communes

gemeenten duidelijke en gedetailleerde onderrichtingen geeft over de wijze van uitvoering van die inschrijvingen.

Wat de akten van de burgerlijke stand ter registratie van geboorten, huwelijken en sterfgevallen betreft, is er sinds januari 2006 een analyse aan de gang teneinde na te gaan of het niet beter zou zijn dat de gemeente waarin de gebeurtenis plaatsvindt, het dossier van de desbetreffende persoon bijwerkt, eerder dan de gemeente waarin die persoon in de registers ingeschreven is (zogenaamde «gemeente van beheer»). Daartoe werd een lijst opgemaakt van de gemeenten die hun software «burgerlijke stand» en «bevolking» kunnen integreren. Eind 2007 hadden 158 gemeenten die integratie reeds doorgevoerd. Dat proces wordt nog voortgezet.

Momenteel wordt een gebruiksvriendelijkere versie van de algemene onderrichtingen tot regeling van het houden van de bevolkingsregisters uitgewerkt. Een nieuwe versie van de onderrichtingen betreffende de identiteitskaarten zal volgen in 2009.

In de loop van 2009 zal het dossier van de burger die van één gemeente naar een andere gemeente verhuist, volledig elektronisch doorgestuurd kunnen worden naar de nieuwe gemeente van verblijf.

3.3 Rijksregister

De rol van het Rijksregister als bewaarder van de gegevens betreffende de identificatie van de natuurlijke personen wordt bevestigd.

Er zullen, met naleving van de persoonlijke levenssfeer van de burgers, initiatieven ontwikkeld worden teneinde de rol van referentiebestand van het Rijksregister te versterken voor alles wat te maken heeft met de informatiegegevens i.v.m. de identificatie van de natuurlijke personen.

De projecten die in dat kader reeds opgezet werden, zullen tot een goed einde gebracht worden. Zij strekken ertoe:

- het principe te versterken volgens welk het Rijksregister de authentieke en eerste bron is wat de identificatie van de natuurlijke personen betreft;
- deel te nemen aan de administratieve vereenvoudiging;
- het Rijksregister ten slotte de rol te geven van volwaardige tussenpersoon inzake de uitwisseling van gegevens betreffende de identificatie van de natuurlijke personen.

des instructions précises et détaillées sur la manière de procéder pour opérer ces inscriptions.

En ce qui concerne les actes de l'état civil visant à enregistrer les naissances, les mariages et les décès, une analyse est en cours depuis janvier 2006 afin d'examiner s'il ne serait pas préférable que ce soit la commune où l'événement s'est produit qui mette à jour le dossier de la personne concernée, plutôt que celle aux registres de laquelle cette personne est inscrite (dite «commune de gestion»). A cette fin, la liste a été dressée des communes qui sont à même d'intégrer leurs logiciels «état civil» et «population». A la fin de l'année 2007, le nombre des communes ayant d'ores et déjà réalisé cette intégration s'élevait à 158. Ce processus se poursuit actuellement.

Une version encore plus conviviale des instructions générales réglant la tenue des registres de la population est actuellement en cours d'élaboration. Une nouvelle version des instructions relatives aux cartes d'identité suivra en 2009.

Dans le cours de cette même année 2009, le dossier du citoyen qui déménage d'une commune à une autre pourra être transmis à la commune de nouvelle résidence de manière entièrement électronique.

3.3 Le Registre national

Le rôle du Registre national en tant que dépositaire des données relatives à l'identification des personnes physiques se voit confirmé.

Des initiatives seront développées dans le respect de la vie privée des citoyens en vue de renforcer le rôle de fichier de référence du Registre national pour tout ce qui concerne les informations liées à l'identification des personnes physiques.

Les projets qui ont déjà été mis en chantier dans cette perspective seront menés à bonne fin. Ils poursuivent les trois objectifs ci-après:

- renforcer le principe selon lequel le Registre national est la source primaire et authentique des données en ce qui concerne l'identification des personnes physiques;
- participer à la simplification administrative;
- et enfin, conférer au Registre national le rôle d'intermédiaire privilégié en ce qui concerne l'échange de données relatives à l'identification de personnes physiques.

Er werd een voorontwerp van wet opgesteld om die evolutie te bekrachtigen.

Er zullen periodiek controles uitgeoefend worden op de overeenstemming tussen de gegevens opgenomen in het Rijksregister en die opgenomen in bijkomende en aanvullende databanken. Die controles zullen met name betrekking hebben op de synchronisatie tussen enerzijds het Rijksregister en anderzijds het centrale bestand van de rijbewijzen van de FOD Mobiliteit, het bestand van de paspoorten van de FOD Buitenlandse Zaken en het bestand betreffende de informatiegegevens met betrekking tot de gereguleerde beroepen die behoren tot de privé-recherche en de private veiligheid, van de FOD Binnenlandse Zaken, Algemene Directie Veiligheids- en Preventiebeleid.

De resultaten van die controles zullen regelmatig geëvalueerd worden door een met de follow-up van dat project belaste werkgroep. Indien nodig zullen voorstellen ter verbetering geformuleerd worden.

Er werd een ontwerp van koninklijk besluit opgesteld teneinde de buitenlandse onderdanen die zich op ons grondgebied in een onzekere administratieve verblijfs-toestand bevinden, in te schrijven in het wachtregister. Dat ontwerp van besluit legt eveneens de informatiegegevens betreffende die inwoners vast, die verplicht in dat register vermeld moeten worden, alsook de overheden die gemachtigd zijn om die gegevens in te voeren.

Het voormelde voorontwerp van wet dat de wet tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen wijzigt, voorziet in de mogelijkheid om de personen die niet in België verblijven, maar er wel een beroepsactiviteit uitoefenen en daarom ingeschreven willen worden, op vrijwillige basis in te schrijven in de bevolkingsregisters en bijgevolg in het Rijksregister. Het voorziet tevens in de inschrijving van elk kind van wie de ouders in geen enkel register ingeschreven zijn en van wie de geboorteakte in België opgemaakt werd, in ofwel de bevolkingsregisters, ofwel het vreemdelingenregister, ofwel het wachtregister, en bijgevolg in het Rijksregister.

Daarnaast biedt het voorontwerp de mogelijkheid om de vermeldingen van de akten van de burgerlijke stand, alsook de biometrische gegevens, te registreren.

Er wordt verder gewerkt aan de verbetering en de snelheid van de bijwerking van de informatiegegevens opgenomen in het Rijksregister.

Wat de identiteitsfraude betreft, geeft het voorontwerp van wet het Rijksregister een actieve rol op het vlak van

Un avant-projet de loi a été établi en vue de consacrer cette évolution.

Des contrôles portant sur la synchronisation entre les données enregistrées au Registre national et celles qui sont contenues dans des bases de données accessoires et complémentaires seront exercés périodiquement. Ces contrôles porteront notamment sur la synchronisation entre d'une part, le Registre national et d'autre part, le fichier central des permis de conduire géré par le SPF Mobilité, le fichier des passeports géré par le SPF Affaires étrangères et le fichier géré par le SPF Intérieur, Direction générale de la Politique de Sécurité et de Prévention, pour ce qui concerne les informations relatives aux professions réglementées relevant de la recherche et de la sécurité privées.

Les résultats de ces contrôles seront évalués régulièrement par un groupe de travail en charge du suivi de ce projet. Des propositions d'améliorations seront, le cas échéant, formulées.

Un projet d'arrêté royal a été établi afin de prescrire l'inscription au registre d'attente des ressortissants étrangers se trouvant dans une situation administrative précaire de résidence sur notre territoire. Ce projet d'arrêté détermine également les informations relatives à ces résidents qui doivent obligatoirement être mentionnées dans ledit registre ainsi que les autorités habilitées à les y introduire.

L'avant-projet de loi dont question ci-dessus qui modifie la loi organique du Registre national des personnes physiques prévoit la possibilité d'inscrire aux registres de la population sur une base volontaire et partant, au Registre national, les personnes qui, ne résidant pas en Belgique, y exercent une activité professionnelle et souhaitent de ce fait y être inscrites. Il prévoit également l'inscription soit dans les registres de la population, soit au registre des étrangers, soit au registre d'attente, et de là au Registre national, de tout enfant dont les parents ne sont inscrits dans aucun registre et dont l'acte de naissance a été dressé en Belgique.

L'avant-projet prévoit par ailleurs la possibilité d'enregistrer les énonciations des actes de l'état civil ainsi que les données biométriques.

L'optimisation et la célérité de la mise à jour des informations conservées au Registre national seront poursuivies.

En ce qui concerne la fraude à l'identité, l'avant-projet de loi confère au Registre national un rôle actif dans le

de preventie en de ontwikkeling en de totstandbrenging van een beleid inzake identiteitsdocumenten.

Er werden reeds concrete maatregelen getroffen of er zullen op korte termijn maatregelen getroffen worden om te voorkomen of te verhinderen dat aangiften van verlies, diefstal of vernietiging van de identiteitskaart of vreemdelingenkaart vervalst worden.

Het is tevens de bedoeling om op korte termijn een transactie inzake raadpleging van het register van de identiteitskaarten te ontwikkelen teneinde de gemeenten en de politiediensten de mogelijkheid te bieden lokaal een attest van verlies af te drukken waarop de foto van de declarant zal staan.

Het voorontwerp brengt ten slotte het wettelijk kader tot stand om een geharmoniseerd beleid inzake identiteitsdocumenten en persoonsgebonden documenten te kunnen voeren.

3.4 Verkiezingen

Er zullen op 7 juni 2009 verkiezingen gehouden worden om het Europees Parlement en de Parlementen van de Gewesten en Gemeenschappen te hernieuwen.

Er zal binnenkort in het Parlement een wetsontwerp neergelegd worden om, met oog op deze verkiezingen, de verbeteringen op te nemen die ingevoerd werden ter gelegenheid van de federale wetgevende verkiezingen van 10 juni 2007 door de wet van 13 februari 2007.

Deze verbeteringen betreffen meer in het bijzonder:

- Het digitaal doorsturen van de contactgegevens van de leden van de kieshoofdbureaus naar de FOD Binnenlandse Zaken, om een efficiënte databank met verkiezingsgegevens samen te stellen;
- De transmissie langs dezelfde weg van de processen-verbaal van de kantonhoofdbureaus naar de kieskring-, provincie- en collegehoofdbureaus, en vervolgens van de processen-verbaal van die laatste bureaus naar de betrokken assemblees en naar de Minister van Binnenlandse Zaken;
- De nummering van de kandidaten zowel op de traditionele stembiljetten als op de schermen voor de geautomatiseerde stemming;
- Het vermelden van het identificatienummer bij het Rijksregister van de natuurlijke personen op de kiezerslijst om het aanstippen van de kiezers te vergemakkelijken

domaine de la prévention ainsi que dans le développement et la mise en place d'une politique des documents d'identité.

Des mesures concrètes visant à prévenir ou à empêcher la falsification de l'attestation de déclaration de perte, de vol ou de destruction de la carte d'identité ou de la carte d'étranger ont été mises en œuvre ou le seront à court terme.

Il est en outre envisagé de développer à bref délai une transaction de consultation du registre des cartes d'identité afin de permettre aux communes et aux services de police d'imprimer localement une attestation de perte qui intégrera la photographie du déclarant.

Enfin, l'avant-projet met en place le cadre légal qui autorise la mise en œuvre d'une politique harmonisée en matière de documents d'identité et de documents personnels.

3.4 Elections

Des élections auront lieu le 7 juin 2009 en vue de renouveler le Parlement européen et les Parlements de Région et de Communauté.

Un projet de loi sera prochainement déposé au Parlement en vue d'intégrer pour ces élections, les améliorations qui ont été introduites pour les élections législatives fédérales du 10 juin 2007 par la loi du 13 février 2007.

Ces améliorations concernent principalement:

- la transmission par la voie digitale au SPF Intérieur des coordonnées des membres des bureaux électoraux principaux, afin de constituer une banque de données électorales efficiente;
- la transmission par la même voie des procès-verbaux des bureaux principaux de canton aux bureaux principaux de circonscription, de province et de collège, puis des procès-verbaux de ces derniers bureaux aux assemblees concernées ainsi qu'au Ministre de l'Intérieur;
- la numérotation des candidats tant sur les bulletins de vote traditionnels que sur les écrans de vote automatisé;
- l'inscription sur la liste des électeurs de leur numéro d'identification au Registre national des personnes physiques, afin de faciliter les opérations de pointage

ken wanneer zij zich aanmelden in het stembureau om er hun stem uit te drukken (dit nummer moet voortaan verplicht op de nieuwe elektronische identiteitskaart staan, terwijl het adres van de houder niet meer met het blote oog zichtbaar is);

- De versoepeling van de voorwaarden om, in geval van een reis naar het buitenland, een volmacht te geven, namelijk de mogelijkheid voor de betrokken kiezer om aan de hand van een eenvoudige verklaring op erewoord aan te tonen dat hij in de onmogelijkheid verkeert om zich persoonlijk aan te melden in het stembureau, wanneer hij geen bewijsstuk kan voorleggen dat aantoonst dat hij op de dag van de verkiezing niet in het Koninkrijk is.

Wat betreft het stemrecht van de Belgen die in het buitenland verblijven, lijkt het mij aangewezen dat hier de parlementaire initiatieven die in Kamer en Senaat ingediend zijn of worden, hun beslag krijgen. Op die manier kan deze aangelegenheid in de wetgeving ingeschreven worden.

Het wetsontwerp zal eveneens de lering die getrokken kan worden uit het arrest van het Arbitragehof van 14 december 2005 onder het nr. 187/2005 over een prejudiciële vraag gesteld door de Rechtbank van Eerste Aanleg van Gent, integreren. Krachtens het dispositief van dat arrest houdt artikel 7, eerste lid, 2°, van het Kieswetboek een schending in van de artikelen 10 en 11 van de Grondwet, in zoverre het kiesrecht van veroordeelden als bedoeld in die bepaling van rechtswege schorst. Volgens het Hof mag de ontneming van het stemrecht naar aanleiding van een strafrechtelijke veroordeling niet meer automatisch gebeuren zoals nu het geval was, maar moet zij door de rechter uitgesproken worden, die zelf de duur ervan zal bepalen naar gelang van de ernst van de door de veroordeelde gepleegde inbreuk. Het wetsontwerp brengt in die zin de vereiste wijzigingen aan de desbetreffende artikelen van het Kieswetboek en het Strafwetboek.

Wat de geautomatiseerde stemming betreft, zullen de systemen die momenteel gebruikt worden, eind 2008 eigenlijk verouderd zijn.

Op 14 juli 2005 werd er tussen de Staat en de Gewesten een Samenwerkingsakkoord afgesloten betreffende de geautomatiseerde stemming, teneinde met name de technische en veiligheidsnormen vast te leggen waaraan een nieuw systeem zou moeten beantwoorden, dat, indien mogelijk, voor het eerst getest zou moeten worden bij de Europese en regionale verkiezingen van juni 2009 en, als dat onmogelijk blijkt, bij de federale wetgevende verkiezingen van juni 2011.

des électeurs lorsque ceux-ci se présentent au bureau de vote pour y exprimer leur suffrage (ce numéro figure désormais obligatoirement sur la nouvelle carte d'identité électronique alors que l'adresse de son détenteur n'y est plus mentionnée en clair);

- l'assouplissement des modalités du vote par procuration motivé par un séjour d'agrément à l'étranger, à savoir la faculté donnée à l'électeur concerné d'établir par une simple déclaration sur l'honneur l'impossibilité dans laquelle il se trouve de se présenter en personne au bureau de vote lorsqu'il n'est pas en mesure de produire une pièce attestant son absence du Royaume à la date de l'élection.

En ce qui concerne le règlement du droit de vote des Belges résidant à l'étranger, il me paraît indiqué que les initiatives parlementaires qui seront ou ont été introduites à la Chambre ou au Sénat soient traitées, de façon à ce que la matière puisse être inscrite dans la législation.

Le projet de loi intégrera également l'enseignement qui se dégage de l'arrêt rendu par la Cour d'arbitrage le 14 décembre 2005 sous le n° 187/2005 sur une question préjudicielle posée par le tribunal de première instance de Gand. Aux termes du dispositif de cet arrêt, «L'article 7, alinéa 1^{er}, 2°, du Code électoral viole les articles 10 et 11 de la Constitution en tant qu'il suspend de plein droit les droits électoraux des condamnés qu'il vise». A l'estime de la Cour, la privation du droit de vote consécutive à une condamnation pénale ne peut plus être automatique comme c'est le cas actuellement, mais elle doit être prononcée par le juge qui en fixera lui-même la durée en tenant compte de la gravité de l'infraction commise par le condamné. Le projet de loi apporte en ce sens les modifications qui s'imposent aux articles concernés du Code électoral et du Code pénal.

En ce qui concerne le vote automatisé, les systèmes actuellement en usage seront en principe obsolètes dès la fin de cette année 2008.

Le 14 juillet 2005, un Accord de coopération a été conclu entre l'État et les Régions sur le vote automatisé, en vue notamment de définir les normes techniques et de sécurité auxquelles devrait satisfaire un nouveau système appelé à être expérimenté pour la première fois, si possible lors des élections européennes et régionales qui se tiendront en juin 2009 et, si cela s'avère impossible, lors des élections législatives fédérales de juin 2011.

De technische werkgroep, die opgericht werd in uitvoering van dat Akkoord heeft hierover een studie bevolen aan een Consortium dat bestaat uit alle universiteiten van het Koninkrijk.

De definitieve versie van het laatste deel van die studie werd op 9 januari 2008 ontvangen.

Het systeem dat door het universitair consortium voorgesteld wordt, combineert de voordelen van de geautomatiseerde stemming met die van de stemming op papier. Nadat de kiezer zijn stem uitgebracht heeft op een aanraakscherm (aanschaffing van de optische stift), bezorgt de stemmachine hem een stembiljet dat twee delen bevat. Het eerste deel van het stembiljet bevat op een duidelijke wijze de lijst waarvoor de kiezer gekozen heeft, alsook de kandidaten op wie hij een naamstem heeft uitgebracht. De kiezer kan er zich zo van vergewissen dat de stem die opgenomen werd door het systeem wel degelijk de stem is die hij op het scherm heeft uitgebracht. Het tweede deel van het stembiljet bevat een streepjescode of een elektronische chip die ertoe bestemd is om de stem van de kiezer te registreren. Dit tweede deel kan verwerkt worden via de informatica en zij maakt het mogelijk om de stemopneming van de stembiljetten die door de machine afgeleverd werden, op een geautomatiseerde wijze te laten verlopen.

De technische werkgroep, die opgericht werd in uitvoering van het Samenwerkingsakkoord van 14 juli 2005, heeft het bijzonder bestek voor een overheidsopdracht met het oog op de ontwikkeling van een dergelijk systeem, reeds opgesteld.

Met het oog op het testen van dat nieuwe systeem bij de verkiezingen van 2009 of 2011, heeft die werkgroep een ontwerp van nieuw Samenwerkingsakkoord opgesteld, dat moet afgesloten worden tussen de Staat en de Gewesten. Dat nieuwe Akkoord heeft betrekking op een gemeenschappelijke overheidsopdracht (federale Staat – Gewesten) voor het vervaardigen van het prototype van dat nieuwe systeem, het testen van de compatibiliteit ervan met de geldende bepalingen van de kieswetgevingen, zowel op federaal (wetgevende, Europese en regionale verkiezingen) als op regionaal (provincieraads- en gemeenteraadsverkiezingen) vlak, en ten slotte, het bepalen van de weerslag ervan op het leefmilieu.

De Ministerraad heeft tijdens zijn zitting van 22 februari 2008 besloten dat er, alvorens de tekst van dat Akkoord goed te keuren, eerst in het Parlement een debat georganiseerd moest worden over de problematiek van de geautomatiseerde stemming en meer in het bijzonder over de kwestie of, in het vooruitzicht van de Europese en regionale verkiezingen van 7 juni 2009, de geauto-

Le groupe de travail technique mis sur pied en exécution de cet Accord a commandé une étude portant sur cet objet à un consortium réunissant l'ensemble des universités du Royaume.

La dernière partie de cette étude a été réceptionnée dans sa version définitive le 9 janvier 2008.

Le système proposé par le consortium universitaire combine les avantages du vote automatisé et du vote papier. Après que l'électeur a exprimé son vote sur un écran tactile (suppression du crayon optique), la machine à voter lui délivre un bulletin papier qui comprend deux parties. La première partie du bulletin reprend en clair l'indication de la liste pour laquelle l'électeur a choisi de voter ainsi que des candidats en faveur desquels il a exprimé un vote nominatif. L'électeur peut ainsi s'assurer que le vote enregistré par le système est bien celui qu'il a émis sur l'écran de vote. La seconde partie du bulletin est pourvue d'un code barre ou d'un chip électronique destiné à enregistrer le vote de l'électeur. Elle peut être traitée par la voie informatique et elle permet notamment de dépouiller les bulletins de vote délivrés par la machine à voter de manière automatisée.

Le groupe de travail technique mis sur pied en exécution de l'Accord de coopération du 14 juillet 2005 a d'ores et déjà élaboré le cahier spécial des charges d'un marché public visant au développement d'un tel système.

Dans la perspective de l'expérimentation de ce nouveau système lors des élections de 2009 ou de 2011, ledit groupe de travail a établi un projet de nouvel Accord de coopération à conclure entre l'État et les Régions. Ce nouvel Accord prévoit le lancement d'un marché public conjoint (autorité fédérale-Régions) visant à la fois à développer le prototype de ce nouveau système, à tester sa compatibilité avec les dispositions électorales en vigueur, tant au niveau fédéral (élections législatives, européennes et régionales) que régional (élections provinciales et communales), et enfin, à déterminer son impact sur l'environnement.

Lors de sa séance du 22 février 2008, le Conseil des Ministres a décidé qu'avant d'approuver le texte de cet accord, il fallait préalablement organiser au Parlement un débat portant sur la problématique du vote automatisé et plus particulièrement sur la question de savoir si en prévision des élections européennes et régionales du 7 juin 2009, il fallait ou non maintenir en service les systè-

matiseerde stelsystemen die laatst gebruikt werden bij de federale wetgevende verkiezingen van 10 juni 2007, al dan niet behouden moeten worden, wetende dat zij eind 2008 eigenlijk volledig verouderd zullen zijn.

Dat debat werd midden juli 2008 afgerond door de goedkeuring in identieke termen, zowel in de Kamer als in de Senaat, van een resolutie «betreffende de invoering van een verbeterd elektronisch stelsysteem».

Die resolutie bepaalt het volgende: het Parlement «vraagt de Regering binnen het principe van de subsidiariteit de nodige maatregelen te nemen om de gemeenten die bij de federale verkiezingen in 2007 het systeem van de geautomatiseerde stemming hebben toegepast dit opnieuw te laten doen bij de regionale en Europese verkiezingen in 2009 indien de stemapparatuur aan de technische voorwaarden voldoet. De gemeenten die beslissen om met potlood en papier te stemmen worden in de mogelijkheid gesteld dit te doen».

Dezelfde resolutie bepaalt het volgende: het Parlement «nodigt de regering tevens uit om in de kantons of de gemeenten die dat wensen een experiment met een verbeterd elektronisch stelsysteem, waarbij de kiezer een papieren afdruk ter controle van zijn stem ontvangt, of een ander experiment van geautomatiseerde stemming te organiseren, met de bedoeling de garanties voor een democratisch toezicht te vergroten en toch de totale budgettaire kosten te beheersen».

Ondertussen had de Regering tijdens haar zitting van 25 april 2008 besloten om «de Minister van Binnenlandse Zaken ermee te belasten een contract af te sluiten met de firma's Steria en Stesud teneinde de geautomatiseerde stelsystemen Digivote (geleverd door de firma Steria) en Jitès (geleverd door de firma Stesud) ook tijdens de verkiezingen van 2009 te gebruiken, op voorwaarde dat de controles op de verkiezingshardware voldoening schenken en dat het federaal Parlement, in het kader van de bespreking van de toekomst van de elektronische stemming in ons land, niet beslist om de huidige geautomatiseerde stelsystemen niet meer te gebruiken».

Die dubbele voorwaarde is blijkbaar vervuld: enerzijds heeft mijn administratie de hardware van de huidige geautomatiseerde stelsystemen gecontroleerd en schonken de resultaten van die controles allemaal voldoening en anderzijds heeft het Parlement, zoals hierboven gezegd, na het debat over de geautomatiseerde stemming, aan de Regering gevraagd om de nodige maatregelen te nemen om die systemen nog te gebruiken bij de verkiezingen van 2009, waarbij de gemeenten die voor de stemming op papier zouden opteren, daartoe de mogelijkheid zouden hebben.

mes de vote automatisé utilisés en dernier lieu lors des élections législatives fédérales du 10 juin 2007, lesquels comme déjà indiqué ci-dessus, seront en principe complètement obsolètes à la fin de cette année 2008.

Ce débat s'est achevé à la mi-juillet 2008 par l'adoption en des termes identiques, tant à la Chambre qu'au Sénat, d'une résolution «relative à l'instauration d'un système de vote électronique amélioré».

Aux termes de cette résolution, le Parlement «demande au Gouvernement, dans le cadre de la subsidiarité, de prendre les mesures nécessaires afin que les communes qui ont appliqué le système du vote automatisé lors des élections fédérales de 2007 l'appliquent à nouveau lors des élections régionales et européennes de 2009 si le matériel de vote satisfait aux conditions techniques, les communes qui décident d'opter pour le vote papier ayant la possibilité de le faire».

La même résolution «invite également le Gouvernement à organiser dans les cantons ou les communes qui le souhaitent une expérience de vote électronique amélioré, dans le cadre de laquelle l'électeur reçoit une copie papier pour le contrôle de son vote, ou une autre expérience de vote automatisé, dans le but de renforcer les garanties de contrôle démocratique tout en maîtrisant le coût budgétaire global».

Entre-temps, le Gouvernement avait décidé, lors de sa séance du 25 avril 2008, «de charger le Ministre de l'Intérieur de contracter avec les firmes Steria et Stesud en vue de prolonger lors des élections de 2009 l'utilisation des systèmes de vote automatisé de type Digivote (fournis par la firme Steria) et de type Jitès (fournis par la firme Stesud), à condition que les résultats des contrôles effectués sur le hardware de ces matériels soient satisfaisants et que le Parlement fédéral ne décide pas, dans le cadre de sa discussion sur le futur du vote électronique dans notre pays, de ne plus utiliser les systèmes de vote automatisé actuels».

Il s'avère que cette double condition est remplie: d'une part, mon administration a procédé au contrôle du hardware des actuels systèmes de vote automatisé et les résultats de ces contrôles sont dans l'ensemble satisfaisants, et d'autre part, comme mentionné ci-dessus, le Parlement a à l'issue de son débat sur le vote automatisé, demandé au Gouvernement de prendre les mesures nécessaires en vue de prolonger l'utilisation de ces systèmes lors des élections de 2009, étant entendu que les communes qui décideraient d'opter pour le vote papier auraient la possibilité de le faire.

Op 17 juli 2008 heb ik aan de 201 betrokken gemeenten (namelijk de gemeenten die dergelijke systemen gebruikt hebben bij de verkiezingen van 2007) gevraagd mij hun desbetreffende intenties te laten weten en op 13 oktober 2008 hadden 200 onder hen mij laten weten dat zij de geautomatiseerde stelsystemen nog verder wilden gebruiken bij de regionale en Europese verkiezingen van 7 juni 2009. Enkel de gemeente Merksplas had op die datum nog geen antwoord gestuurd op mijn informatievraag en er werd derhalve een herinnering verstuurd naar die gemeente.

De Ministerraad heeft tijdens zijn zitting van 25 juli 2008 nota genomen van de door het parlement goedgekeurde resolutie betreffende de problematiek van de geautomatiseerde stemming. Tijdens diezelfde zitting heeft hij eveneens de tekst van het ontwerp van nieuw Samenwerkingsakkoord dat met de Gewesten afgesloten moet worden, goedgekeurd, zoals deze voorgelegd werd tijdens de zitting van 15 februari 2008. Bovendien heeft de Ministerraad «de Minister van Binnenlandse Zaken ermee belast dat ontwerp van nieuw Samenwerkingsakkoord, in voorkomend geval aangepast, te ondertekenen met de (het) Gewest(en), die (dat) het wens(t) en, met het oog om zo vlug mogelijk een experiment te realiseren met dit nieuw stelsysteem (voorgesteld door het universitaire consortium in zijn studie van 9 januari 2008)».

Rond midden augustus 2008 hebben het Vlaams Gewest en de federale overheid dat ontwerp van nieuw Akkoord ondertekend, nadat de tekst ervan aangepast werd aan het advies van de Inspectie van Financiën, volgens welk de overheidsopdracht met het oog op de ontwikkeling van dat nieuwe systeem gegund moest worden door een onderhandelingsprocedure, met voorafgaande bekendmaking, en niet door een algemene offerteaanvraag.

Het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hebben op hun beurt laten weten dat zij eerst in hun eigen Parlement een debat wilden organiseren over de problematiek van de geautomatiseerde stemming.

De Minister-Presidenten van de Regeringen van die twee Gewesten werden verzocht de uitvoering van die opdracht te volgen en werden ervan verwittigd dat zij, als zij het nieuwe geautomatiseerde stelsysteem dat getest wordt op het einde van de desbetreffende procedure goed vinden, zich steeds kunnen aansluiten bij het Samenwerkingsakkoord en zo volwaardig betrokken zijn bij de ontwikkeling van dat nieuwe systeem.

In uitvoering van het nieuwe voormelde Samenwerkingsakkoord dat de federale overheid afgesloten heeft

Le 17 juillet 2008, j'ai demandé aux 201 communes concernées (à savoir celles qui ont fait usage de tels systèmes lors des élections de 2007) de me faire connaître leurs intentions quant à ce et à la date du 13 octobre 2008, 200 d'entre elles m'ont fait savoir qu'elles souhaitaient continuer à utiliser des systèmes de vote automatisé lors des élections régionales et européennes du 7 juin 2009. Seule la commune de Merksplas n'avait à cette date pas répondu à cette demande d'information et un rappel lui a dès lors été adressé.

Lors de sa séance du 25 juillet 2008, le Conseil des Ministres a pris acte de la résolution adoptée par le Parlement sur la problématique du vote automatisé. Il a aussi approuvé lors de la même séance, le texte du projet de nouvel Accord de coopération à conclure avec les Régions, tel qu'il lui avait été soumis lors de sa séance du 15 février 2008. Le Conseil des Ministres a par ailleurs chargé le Ministre de l'Intérieur «de soumettre ce projet de nouvel Accord de coopération à la signature des Régions qui le souhaitent, en vue d'expérimenter le plus rapidement possible ce nouveau système de vote automatisé (proposé par le consortium universitaire dans son étude du 9 janvier 2008)».

Vers la mi-août 2008, la Région flamande et l'autorité fédérale ont apposé leur signature sur ce projet de nouvel Accord, après que le texte de celui-ci ait été adapté à l'avis de l'Inspection des Finances selon lequel le marché public visant à développer ce nouveau système devait être attribué par procédure négociée, avec publicité préalable, et non par appel d'offres général.

La Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale ont quant à elles fait savoir qu'elles souhaitaient préalablement organiser un débat devant leur propre Parlement sur la problématique du vote automatisé.

Les Ministres-Présidents des Gouvernements de ces deux régions ont été invités à suivre l'exécution de ce marché et ils ont été avisés que si le nouveau système de vote automatisé appelé à être expérimenté à l'issue de la procédure y relative recevait leur agrément, il leur serait loisible d'adhérer à l'Accord de coopération et d'être ainsi pleinement associés au développement de ce nouveau système.

En exécution du nouvel accord de coopération ci-dessus commenté que l'autorité fédérale a conclu avec

met het Vlaams gewest, werd een Europese aankondiging van opdracht bekendgemaakt begin september 2008.

Een binnen mijn administratie opgericht Evaluatiecomité heeft de kandidaturen, die uiterlijk op 29 september jongstleden moesten worden ingediend, onderzocht.

De negentien kandidaturen werden allemaal onvankelijk verklaard en de negentien betrokken firma's werden verzocht een offerte in te dienen. De offertes worden verwacht tegen begin december 2008.

Zij zullen onderzocht worden door het Evaluatiecomité en mijn administratie is van plan om de opdracht, na advies van de Inspectie van Financiën, toe te wijzen eind februari 2009.

Er zullen drie andere projecten ontwikkeld worden ter gelegenheid van de Europese en regionale verkiezingen van 7 juni 2009:

- Het eerste project betreft een nieuw systeem van elektronische gegevensoverdracht van de kiesresultaten en de desbetreffende processen-verbaal. Dat systeem zal getest worden tijdens die verkiezingen en het strekt ertoe de gebruiksvriendelijkheid van de toepassingen voor de voorzitters van de kiesbureaus te verbeteren en de verspreiding van de resultaten aan de media en het grote publiek tijdens de nacht van de verkiezingen nog vlotter te laten verlopen.

- Het tweede project beoogt het testen van het gebruik van de elektronische identiteitskaart om de identiteit van de kiezers te controleren wanneer zij hun stem komen uitbrengen in het stembureau. Dat zal het mogelijk maken om geen twee personen meer te moeten monopoliseren voor het aanstippen van de kiezers op de kiezerslijst. Er zal in die zin een proefexperiment uitgevoerd worden in Sint-Pieters-Woluwe.

- Het derde project betreft de ontwikkeling van een e-learningplatform teneinde de onderrichtingen aan de leden van de kieshoofdbureaus, alsook aan de stem- en stemopnemingsbureaus aantrekkelijker voor te stellen.

la Région flamande, un avis de marché européen a été publié au début du mois de septembre 2008.

Un Comité d'évaluation constitué au sein de mon administration a examiné les candidatures qui devaient être introduites au plus tard le lundi 29 septembre écoulé.

Les dix-neuf candidatures introduites ont toutes été déclarées recevables et les dix-neuf firmes concernées ont été invitées à présenter une offre. Les offres sont attendues pour le début du mois de décembre 2008.

Elles seront examinées par le Comité d'évaluation et mon administration envisage de pouvoir attribuer le marché, après avis de l'Inspection des Finances, à la fin du mois de février 2009.

Trois autres projets seront développés à l'occasion des élections européennes et régionales du 7 juin 2009:

- Le premier concerne un nouveau système de transmission digitale des résultats électoraux et des procès-verbaux y relatifs. Ce nouveau système sera testé lors de ces élections en vue d'améliorer la convivialité des applications qu'il autorise à l'intention des présidents des bureaux électoraux et de rendre encore plus performante la diffusion des résultats durant la nuit des élections à destination tant des médias que du grand public.

- Le deuxième vise à tester l'utilisation de la carte d'identité électronique pour contrôler l'identité des électeurs lorsqu'ils se présentent au bureau de vote en vue d'y exprimer leur suffrage, ce qui permettra de ne plus devoir monopoliser deux assesseurs pour les opérations de pointage des électeurs. Une expérience-pilote sera menée en ce sens à Woluwe-Saint-Pierre.

- Le troisième concerne le développement d'une plate-forme d'e-learning afin de rendre plus attractives les instructions qui sont adressées aux membres des bureaux électoraux principaux ainsi que des bureaux de vote et de dépouillement.

4. DE CIVIELE VEILIGHEID

4.1 DE HERVORMING VAN DE CIVIELE VEILIGHEID

4.1.1 Verwezenlijkingen 2008

Waar 2008 een overgangsjaar was, wordt 2009 een jaar van concretisering.

De uitvoering van de Hervorming van de Civiele veiligheid blijft een van de prioriteiten van de regering.

Ter herinnering: de wet van 15 mei 2007 heeft als voornamelijk doel een betere dekking te garanderen van de veiligheidsrisico's waaraan de burgers en de bedrijven worden blootgesteld.

De nieuwe regeling zal berusten op een integrale aanpak van de civiele veiligheid waarvan de hoofdlijnen steunen op een preventiebeleid afgestemd op de mogelijke risico's en een interventie die aan de hoge kwalitatieve criteria beantwoordt.

De wet geeft de volgende richtlijnen aan:

- een nauwkeurige en betrouwbare weergave van de risico's;
- een trapsgewijze planning ;
- de snelste adequate hulp (over de zonale grenzen heen);
- goed opgeleid en uitgerust interventiepersoneel;
- een zonale structuur die een optimalisering van de middelen toelaat;
- een wetenschappelijke en technische steun dankzij een toegenomen input van deskundigen op het terrein via het Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid;
- een gezamenlijke evenwichtige financiering door de gemeentelijke autoriteiten en de federale autoriteiten;
- een externe inspectie rechtsreeks afhankelijk van de Minister.

De werkzaamheden van 2008 die ik in de werkstructuur heb opgezet, hebben reeds hun vruchten afgeworpen:

1. De wijziging van artikel 224 van de wet: naar een vereenvoudiging van de regels van inwerkingtreding van de wet

Het eerste concrete element dat voortkomt uit de werkzaamheden is de recente wijziging van artikel 224 van de wet van 15 mei 2007 door de wet met diverse bepalingen. Door de wijziging van de ingewikkelde

4. LA SECURITE CIVILE

4.1 LA REFORME DE LA SECURITE CIVILE

4.1.1 Réalisations 2008

2008 a été une année charnière, 2009 sera celle de la concrétisation.

La mise en œuvre de la Réforme de la Sécurité civile demeure l'une des priorités du gouvernement.

Pour mémoire, la loi du 15 mai 2007 a pour objectif fondamental d'assurer une meilleure couverture des risques de sécurité civile auxquels sont exposés les citoyens et les entreprises.

La nouvelle réglementation reposera sur une approche intégrale de la sécurité civile dont les grands axes se fonderont sur une politique de prévention en adéquation avec les risques à rencontrer, et une intervention répondant à des critères qualitatifs élevés.

La loi trace les lignes de force suivantes:

- des risques mis en carte de manière précise et fiable;
- une planification en cascade;
- l'aide adéquate la plus rapide (au-delà des frontières zonales);
- du personnel d'intervention bien formé et équipé;
- une structure zonale permettant la rationalisation des moyens;
- un appui scientifique et technique grâce à un input accru des experts de terrain par l'intermédiaire du Centre de connaissance fédéral de la Sécurité civile;
- un cofinancement équilibré par le pouvoir communal et le pouvoir fédéral;
- une inspection externe dépendant directement du ministre.

Les travaux menés en 2008 au sein de la structure de projet que j'ai mise en place ont déjà porté leurs fruits:

1. La modification de l'article 224 de la loi: vers une simplification des règles d'entrée en vigueur de la loi.

Premier élément concret issu des travaux, la récente modification de l'article 224 de la loi du 15 mai 2007 par la loi portant dispositions diverses. La modification opérée au mécanisme d'entrée en vigueur complexe de

inwerkingtreding van de wet, kan de Koning vanaf nu zelf de inwerkingtreding van een aantal bepalingen vastleggen.

Het rechtstreekse gevolg van deze wetswijziging is een vereenvoudiging van de planning voor de aanname van de koninklijke uitvoeringsbesluiten.

2. De afbakening van territoriale hulpverleningszones: het voorstel van het nationaal raadgevend comité

In hetzelfde rijtje van concrete resultaten, volgt natuurlijk de oprichting van de raadgevende comités van de zones door de toepassing van het koninklijk besluit van 4 maart 2008.

Conform de voorziene procedure, zijn de provinciale raadgevende comités samengekomen in de loop van het tweede trimester van 2008 en hebben zij hun advies doorgegeven aan het nationaal raadgevend comité.

Het nationaal raadgevend comité heeft op zijn beurt een voorstel voor de verdeling van het gebied in hulpverleningszones aan mij geformuleerd.

De inhoud van dit voorstel werd reeds geformaliseerd in een ontwerp van een koninklijk besluit. Ik verwacht dat deze voor het einde van het jaar wordt gepubliceerd.

3. De oprichting van een federaal kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid:

Ik heb de eer gehad het Kenniscentrum officieel te openen op 10 juni 2008.

Zijn oprichting is een direct gevolg van de hervorming van de civiele veiligheid. De structurele en fysieke opstelling te Florival en de oprichting van zijn organen zijn reeds een feit; het Beheerscomité, de Administratieve Cel en de Technische en Wetenschappelijke Groep, voornamelijk samengesteld uit operationele leden van de brandweer en de civiele bescherming.

Het Centrum heeft tot doel informatie met betrekking tot de civiele veiligheid te identificeren, te verzamelen, te verwerken en te verspreiden teneinde een uniforme dienst te creëren met operationele diensten van de civiele veiligheid van betere kwaliteit. Voortaan met meer gevarieerde opdrachten.

In een eerste fase, focust het Kenniscentrum zich op de prioritaire taken die in direct verband staan met de uitvoering van de Hervorming.

De deskundigen van de Wetenschappelijke en Technische Groep nemen met dit doel voor ogen actief deel aan de werkzaamheden van de thematische werkgroepen

la loi permet dorénavant au Roi de fixer lui-même la date d'entrée en vigueur des dispositions de la loi.

La première conséquence de cette modification législative tient à une simplification du calendrier d'adoption des arrêtés royaux d'exécution.

2. Délimitation territoriale des zones de secours: la proposition du Comité consultatif national.

Au rang des résultats concrets, on citera également la mise en place des comités consultatifs des zones en application de l'arrêté royal du 4 mars 2008. Conformément à la procédure prévue, les comités consultatifs provinciaux se sont réunis dans le courant du second trimestre 2008 et ont transmis leurs avis au Comité consultatif national.

Le Comité consultatif national m'a, quant à lui, transmis sa proposition de répartition du territoire en zones de secours.

Le contenu de cette proposition a d'ores et déjà été formalisé dans un projet d'arrêté royal. Je compte sur une publication de ce dernier avant la fin de l'année.

3. La mise en place du centre fédéral de connaissances pour la Sécurité civile:

J'ai eu le plaisir de procéder à l'ouverture officielle du Centre de Connaissances le 10 juin 2008.

Sa création est un fruit direct de la réforme de la sécurité civile. Son installation physique et structurelle à Florival et la mise en place de ses organes ont eu lieu; le Comité de gestion, la cellule administrative et le Groupe Technique et Scientifique, composé principalement de membres opérationnels des services d'incendie et de la protection civile.

Le Centre a vocation à identifier, rassembler, traiter et diffuser les informations relatives à la sécurité civile afin de réaliser un service uniforme et de meilleure qualité de la part des services opérationnels de la sécurité civile. Ses missions seront dès lors des plus variées.

Dans un premier temps, les efforts du Centre de connaissances sont concentrés autour de tâches prioritaires en lien direct avec la mise en œuvre de la Réforme.

Les experts affectés au Groupe Scientifique et Technique participent en ce sens activement aux travaux des groupes thématiques de la réforme en y apportant leur

van de hervorming door hun expertise bij te dragen. Ze moeten ook nauwkeurige studies uitvoeren over bijzondere aandachtspunten van diezelfde groepen.

In 2008 werd op die manier een begeleidingsscenario ontwikkeld voor de uitvoering van de hulpverleningszones.

Desalniettemin zijn er reeds andere werkzaamheden aan de hand, waarbij ik denk aan de oprichting van een uitstekend documentatiecentrum dat optimaal aan de documentaire noden van zijn klanten (intern en extern) beantwoordt of meer nog aan de ontwikkeling van een studie over het opstellen van betrouwbare statistieken.

Het spreekt voor zich dat de opdrachten van het centrum enkel uitgebreid zullen worden om uit te groeien tot het zenuwcentrum van de kennis en expertise op vlak van civiele veiligheid.

4. De begeleidingscommissie van de Hervorming:

Een van de gevolgen van de wijziging van de voorwaarden voor de inwerkingtreding van de wet van 15 mei 2007 is de mogelijkheid de Begeleidingscommissie van de Hervorming onmiddellijk op te richten, zoals bedoeld in artikel 16 van de wet.

Haar algemene opdracht is de evaluatie van de Hervorming en meerbepaald, een adviesbevoegdheid in het kader van de kosten die zij genereert.

Een voorontwerp van het koninklijk besluit betreffende haar samenstelling en werking werd recentelijk verzonden naar de Raad van State. De publicatie van deze laatste is gepland voor eind 2008 en de Commissie zou voor het eerst moeten samenkomen binnen het eerste trimester van 2009.

5. Financiële omzendbrief:

Een van de belangrijkste zaken waar de Hervorming om draait is natuurlijk de evaluatie van haar financiële impact.

Dit vooronderstelde evenwel dat men moest beschikken over een betrouwbare rekenbasis en recente gegevens. Om die reden werd half juni een omzendbrief verzonden naar alle gemeentes die beschikken over een brandweerdienst.

Zo zou men de kosten van de brandweerdiensten kunnen vaststellen en de nodige federale budgettaire midelen en andere effectberekeningen kunnen bepalen.

expertise. Ils sont également chargés d'études sur des points particuliers soulevés dans ces mêmes groupes.

Un scénario d'accompagnement pour la mise en œuvre des zones de secours a ainsi été développé en 2008.

Toutefois, d'autres travaux, à vocation plus large, sont d'ores et déjà en cours, je pense notamment la création d'un centre de documentation performant, répondant au mieux aux besoins documentaires de ses clients (internes puis externes) ou encore, au développement d'une étude relative à l'établissement de statistiques fiables.

Il va sans dire que les missions du centre ne feront que croître pour en faire le point névralgique de la connaissance et de l'expertise en matière de sécurité civile.

4. La Commission d'accompagnement de la Réforme:

L'une des conséquences de la modification des conditions d'entrée en vigueur de la loi du 15 mai 2007 est la possibilité désormais ouverte de mettre immédiatement en place la Commission d'accompagnement de la Réforme visée à l'article 16 de la loi.

Celle-ci aura pour mission générale l'évaluation de la Réforme et plus spécifiquement, une compétence d'avis dans le cadre des coûts générés par celle-ci.

Un avant-projet d'arrêté royal relatif à sa composition et à son fonctionnement a récemment été envoyé au Conseil d'État. La publication de ce dernier devrait avoir lieu avant la fin 2008 et la première réunion de la Commission intervenir endéans le 1^{er} trimestre 2009.

5. Circulaire financière:

L'un des enjeux fondamentaux de la Réforme consiste bien entendu dans l'évaluation de son impact financier.

Ceci présupposait toutefois de disposer d'une base de calcul fiable et de données récentes. C'est pourquoi une circulaire a été adressée, à la mi-juin, à l'ensemble des communes disposant d'un service d'incendie.

Elle doit permettre d'identifier les coûts des services d'incendie et partant de déterminer les moyens budgétaires fédéraux nécessaires et autres calculs d'impacts.

Er werd bovendien een specifiek formulier toegevoegd voor het personeel van de brandweer. Op die manier kunnen we beschikken over een nauwkeurige weergave van het huidige personeel maar kunnen we, belangrijker nog, de impact schatten van de voorgestelde maatregelen betreffende het toekomstig statuut.

Momenteel zijn de meegedeelde gegevens nog onvolledig en moeten ze onderworpen worden aan een controle alvorens concreet gebruikt te worden. Ik ben evenwel van plan deze gegevens vanaf het einde van het jaar te gebruiken.

Parallel met de inzameling van deze informatie, worden momenteel verscheidene simulaties gevoerd om de criteria, waarmee rekening moet gehouden worden in het kader van de dotaties, te verfijnen. De tussenresultaten worden met name in het vooruitzicht gesteld met de operationele dekking van de risico's op een bepaald gebied via het gebruik van de risicoanalysesoftware Experian. Omtrent de resultaten van deze operationele analyses, als de mogelijke financiële gevolgen ervan, wordt er regelmatig teruggekoppeld aan de interkabinettenwerkgroep. Op deze manier beschikken de collega's die de dossiers opvolgen over de meest recente informatie. Dit moet mij in staat stellen om binnen de regering een draagvlak te zoeken voor dit dossier.

6. Statuut

Vooraleer het overleg met de vakbonden kan worden aangeknoopt, moet er duidelijkheid zijn over de krachtlijnen van het nieuwe statuut. Dit wordt eveneens binnen de interkabinettenwerkgroep besproken. Van zodra er binnen de regering *sensus* is bereikt over de verschillende krachtlijnen, zullen deze besproken worden met de vakbonden.

4.1.2. Projecten 2009:

Waar 2008 de structuur moest verschaffen voor de toekomstige reglementering, wordt 2009 het jaar van de concrete verwezenlijkingen en van de stapsgewijze publicatie van de uitvoeringsbesluiten nodig voor de concrete uitvoering van de Hervorming.

1. Oprichting van zonale *Task Forces*:

Een informele zonale structuur zal binnenkort ingevoerd worden teneinde de oprichting van de beheerorganen van de hulpverleningszone voor te bereiden, alsook haar daadwerkelijke werking.

De *Task Force* zal beschikken over een horizontale en strategische visie maar zal geen beslissing nemen

Un formulaire spécifique au personnel des services d'incendie a en outre été joint. Ce dernier permettra de disposer d'une photographie du personnel actuel mais surtout, d'estimer l'impact des mesures proposées quant au statut futur.

A l'heure actuelle, les données communiquées ne sont encore que fragmentaires et doivent faire l'objet d'un contrôle avant toute utilisation concrète. Je compte toutefois utiliser ces informations dès la fin de cette année.

Parallèlement à la récolte de ces informations, différentes simulations sont actuellement menées afin d'affiner les critères à prendre en compte dans le cadre des dotations. Les résultats intermédiaires sont notamment mis en perspective avec la couverture opérationnelle des risques sur un territoire déterminé via l'utilisation du logiciel d'analyse des risques Experian. Les résultats de ces analyses opérationnelles, ainsi que leurs conséquences financières éventuelles, sont régulièrement communiqués au groupe de travail intercabinets. De cette façon, mes collègues, qui suivent ces dossiers, disposent des informations les plus actuelles. Ainsi, j'ai une portée pour trouver de l'appui gouvernemental dans ce dossier.

6. Statut

Avant d'entamer les concertations avec les organisations syndicales, il faut créer de la clarté sur les lignes de force du nouveau statut. Ceci sera également discuté en groupe de travail intercabinets. Dès que le gouvernement ait atteint un consensus sur les différentes lignes de force, on en discutera avec les organisations syndicales.

4 1.2. Perspectives en 2009:

Si 2008 a été mise à profit pour fournir l'ossature de la réglementation à venir, 2009 sera l'année des réalisations concrètes et de la publication progressive des arrêtés d'exécution nécessaires à la mise en œuvre concrète de la Réforme.

1. Mise en place de Force zonales:

Une structure zonale informelle sera prochainement instaurée afin de préparer la mise en place des organes de gestion de la zone de secours et le fonctionnement effectif de celle-ci.

La *Task Force* disposera d'une vision horizontale et stratégique mais ne prendra pas de décision susceptible

die de toekomstige beheerorganen verantwoordelijk zou kunnen stellen.

Deze zal bestaan uit 1 tot 3 personen in functie van de grootte van de zone, benoemd door de Provinciegouverneur in nauwe samenwerking met de lokale autoriteiten.

Dit werktuig heeft tot doel de verandering ruimschoots te vergemakkelijken waarbij plaats wordt gemaakt voor een terugkeer van de expertise naar het federaal niveau in het kader van de redactie en de evaluatie van de nieuwe reglementering.

2. Naar een geharmoniseerd, modern statuut afgestemd op hun opdrachten:

Het redigeren van een statuut voor zowel professionele als vrijwillige brandweermannen vormt een essentieel punt van de hervorming.

Tegenover het belang van dit dossier en de veelheid aan politieke spelers, leek het me onmisbaar een politieke groep ad hoc op te richten belast met de bepaling van de richtlijnen van het brandweerstatuut.

Daarenboven worden de werkzaamheden ook in de geschikte werkgroep verdergezet. In samenwerking met de federaties werd een profiel van de functies opgesteld. Die zal dienen als basis voor latere werkzaamheden. Wanneer deze zaken gevalideerd worden door het stuurcomité, kunnen zij verder mee opgenomen in de politieke werkgroep met betrekking tot het statuut. Dit zal ongetwijfeld deel uitmaken in de vertaling van de krachtlijnen in het nieuwe statuut.

Ten slotte, zoals aangekondigd in de regeringsverklaring, zullen de besprekingen met de representatieve vakorganisaties binnenkort van start gaan.

3. Brandweerdischpatching:

Het beheer van de oproep is de eerste schakel van een interventie. Deze stap verbeteren is vanaf nu een grote inzet in de verwezenlijking van de doelen van de hervorming.

De algemene organisatie- en werkingprincipes van de toekomstige brandweerdischpatching zijn reeds voorgesteld. Deze liggen in de lijn van de wet en van de maatregelen genomen in het kader van de oprichting van het Agentschap 112.

Deze bepalingen zullen in een koninklijk besluit geformaliseerd worden in de loop van 2009.

d'engager la responsabilité des organes de gestion à venir.

Elle sera constituée de 1 à 3 personnes en fonction de la taille de la zone, désignées par le Gouverneur de province en étroite collaboration avec les autorités locales.

Cet outil a vocation à grandement faciliter le changement tout en permettant un retour d'expertise vers le fédéral dans le cadre de la rédaction et de l'évaluation de la réglementation nouvelle.

2. Vers un statut harmonisé, moderne et en adéquation avec leurs missions:

La rédaction d'un statut pour les pompiers professionnels et pour les pompiers volontaires constitue un point essentiel de la réforme.

Face à l'importance de ce dossier et la multiplicité des acteurs politiques entrant en jeu, il m'est apparu indispensable de constituer un groupe politique ad hoc chargé d'arrêter les lignes directrices du statut des pompiers.

En outre, les travaux se poursuivent également au sein du groupe de travail idoine. En collaboration avec les fédérations, un descriptif des fonctions a notamment été établi. Ce dernier servira de base aux travaux ultérieurs.

Quand ces choses sont validées par le comité de pilotage, elles peuvent être reprises dans les discussions du groupe de travail politique relative au statut. Ceci fera sans aucun doute partie des activités en matière du nouveau statut.

Enfin, comme annoncé dans la déclaration gouvernementale, les discussions avec les organisations représentatives des travailleurs commenceront sous peu.

3. Dispatching pompier:

La gestion de l'appel constitue le premier maillon d'une intervention. Améliorer cette étape est dès lors un enjeu de taille dans la réalisation des objectifs de la réforme.

Les principes généraux d'organisation et de fonctionnement des futurs dispatchings pompiers ont été proposés. Ceux-ci s'inscrivent dans la continuité de la loi et des mesures prises dans le cadre de la mise en place de l'agence 112.

Ces dispositions seront formalisées dans un arrêté royal lequel dans le courant de 2009.

Het personeel van de 100-diensten is momenteel gemeentepersoneel. In de hervormingswet is voorzien dat zij federaal personeel zullen worden. Gelet op de evolutie inzake de call taking en dispatching, zijn de 100-aangestelden een uitdovende personeelsgroep. Op termijn zullen zij herschikt worden in enerzijds neutrale call takers en anderzijds brandweerd Dispatchers. Neutrale call takers hebben momenteel hetzelfde statuut als het Rijkspersoneel, en vallen onder de bevoegdheid van het Agentschap 112. Brandweerd Dispatchers zullen onder de bevoegdheid van de FOD Binnenlandse zaken vallen.

In 2009 zal dus een organigram voor de dispatching uitgewerkt worden, functieprofielen en bijzondere statutaire bepalingen voor deze personeelscategorie.

4. Operationele en technische aspecten:

De analyse van risico's aanwezig op een gebied vormt de hoeksteen van het operationeel beheer van de toekomstige zones. Op basis daarvan zal de zone haar noden aan menselijke krachten en materieel moeten aanpassen.

Beschikken over een betrouwbaar werktuig is dus één van mijn prioriteiten. Experian, de software voor risicoanalyse en dekking van de risico's werd recentelijk gewijzigd met dat doel voor ogen. Dit para-beheersbaar werktuig zorgt voor een wetenschappelijke en objectieve weergave van de aanwezige risico's op een bepaald terrein. Deze opname zal vervolgens onderworpen worden aan de ervaring van mannen op het terrein om er een analyse eigen aan elke zone uit te trekken.

De werkstructuren hebben ook een lijst met starttypes opgesteld. Die lijst zal de aanzet geven tot het besluit betreffende minimale normen per type interventie. Het bepaalt ook de basis voor minimale normen aan personeel waarover de zone zal mogen beschikken.

Deze essentiële besluiten zullen in de loop van 2009 tot stand komen.

5. Algemene Inspectie

De werkzaamheden in de groep inspectie hebben de principes betreffende de missies, de werkmethodologie en de organisatie van de Algemene Inspectie kunnen isoleren.

Eveneens aan de gang is het functieprofiel van het personeel dat er zal worden aangesteld, evenals de op te richten synergie tussen diensten en het rest van het departement.

Le personnel des centres 100 est actuellement du personnel communal. La loi de réforme prévoit qu'ils seront à l'avenir personnel fédéral. Au regard de l'évolution programmée en matière de calltaking et de dispatching, les préposés 100 constituent une catégorie de personnel vouée à disparaître en tant que telle. A terme, ils seront redéployés pour devenir d'une part calltaker ou d'autre part, dispatcher. Les calltakers neutres se voient actuellement appliquer le statut des agents de l'État et tombent dans le champ de compétence de l'Agence 112. Les dispatchers «pompiers» ressortiront quant à eux du SPF Intérieur.

Un organigramme du dispatching, les profils de fonction nécessaires ainsi que les dispositions statutaires particulières à cette catégorie de personnel verront le jour en 2009.

4. Aspects opérationnels et techniques:

L'analyse des risques présents sur un territoire constitue la pierre angulaire de la gestion opérationnelle des futures zones. C'est sur cette base qu'il appartiendra à la zone d'adapter ses besoins humains et matériels.

Disposer d'un outil fiable en la matière est donc l'une de mes priorités. Le logiciel Experian d'analyse et de couverture des risques a été récemment modifié en ce sens. Cet instrument paramétrisable permettra de disposer d'une photographie scientifique et objective des risques présents sur un territoire déterminé. Cet instantané sera ensuite confronté à l'expérience des hommes de terrain pour en dégager l'analyse propre à chaque zone.

Par ailleurs, une liste des départs-type a été établie au sein des structures de travail. Celle-ci constitue l'embryon de l'arrêté portant normes minimales par type d'intervention. Elle pose également la base des normes minimales en personnel dont la zone devra bénéficier.

Ces arrêtés essentiels verront le jour dans le courant 2009.

5. Inspection générale

Les travaux menés au sein du groupe inspection ont permis d'isoler les principes liés aux missions, à la méthodologie de travail ainsi qu'à l'organisation de l'Inspection générale.

Le profil de fonction du personnel qui y sera affecté ainsi que les synergies à mettre en place entre services et le reste du département sont également déjà en cours.

Deze elementen zullen in 2009 geformaliseerd worden in een koninklijk besluit waardoor de nieuwe inspectie parallel zal kunnen worden opgericht met de hulpverleningszones.

6. Ontwikkeling van het kenniscentrum:

Aangezien het beheren en het verdelen van kennis vitaal is voor de civiele veiligheid met zijn diverse taken en opdrachten, zal het Kenniscentrum verder ontwikkeld worden in 2009 en zijn opdrachten uitbreiden.

Dit Centrum zal het essentieel werktuig worden voor de ontwikkeling van de civiele veiligheid.

Het Kenniscentrum zal de werkzaamheden van de hervorming van de civiele veiligheid blijven steunen en wordt een zwaarwegend element in de begeleiding van de uitvoering van de hulpverleningszones.

Naast de steun aan de hervorming, zal de wetenschappelijke en technische groep van het Centrum zich focussen op de volgende projecten:

- Het actieplan van het Kenniscentrum zal worden afgewerkt
- Het documentatie-centrum: rekening houdend met de decentralisatie van de deskundigen, is de oprichting van een virtueel documentatiecentrum toegankelijk via de internetsite van het kenniscentrum een uiterst belangrijk doel. Aangezien niet alle publicaties in elektronisch formaat of in een gescande versie verkregen kunnen worden, zal er een feitelijk documentatiecentrum opgericht worden dat alle publicaties in het bezit van het Centrum zal verzamelen. De bestaande synergie met andere documentatiecentra zal versterkt worden en een nieuwe zal worden gecreëerd.
- De opleiding: De personeelsleden van de publieke hulpdiensten worden dagelijks geconfronteerd met risico's die steeds meer kennis en capaciteiten vereisen. Aangezien deze uitdagingen steeds complexer en gevarieerder worden, is er ontegensprekelijk nood aan een doeltreffend plan inzake opleiding, teneinde de noden het hoofd te kunnen bieden.
- De uitwerking van uniforme operationele procedures voor de brandweer en de gespecialiseerde modules voor de civiele bescherming (vb. interventie van duikers, kynologische ploegen en dragers van een antigasuitrusting), met inbegrip van de hulpverlening in het buitenland (Dica-Dir)
- De oprichting en het behoud van een database van statistieken betreffende de hulpdiensten. Er zal een

Ces éléments seront formalisés en 2009 dans un arrêté royal devant permettre la mise en place de la nouvelle inspection parallèlement à celle des zones de secours.

6. Développement du centre de connaissances:

La gestion et le partage des connaissances étant vitaux pour la sécurité civile dont les missions et tâches sont assez diversifiées, le Centre de Connaissances poursuivra son développement en 2009 et verra ses missions s'étendre.

Ce Centre a en effet vocation à devenir l'outil essentiel de développement de la sécurité civile.

Le Centre de Connaissances continuera à soutenir les travaux de la réforme de la sécurité civile. Il sera un élément de poids dans l'accompagnement de la mise en œuvre des zones de secours

Outre le soutien à la réforme, la mission scientifique et technique du Centre se concentrera sur les projets suivants:

- Le plan d'action du Centre de Connaissances sera finalisé
- Le centre de documentation: étant donné la décentralisation des experts, la constitution d'un centre de documentation virtuel qui devrait être accessible via le site internet du centre de connaissances est un objectif primordial. Etant donné que toutes les publications ne pourront être obtenues en format électronique ou scannées, un centre de documentation «physique» qui regroupera toutes les publications documentaires en possession du Centre sera créé. Les synergies existantes avec d'autres centres de documentation seront renforcées et de nouvelles seront créées.
- La formation: Les membres du personnel des services publics de secours sont quotidiennement confrontés à des risques qui requièrent de plus en plus de connaissances et de compétences. L'augmentation de la complexité et de la diversité de ces défis nécessite incontestablement un plan efficace en matière de formation, ce afin de pouvoir faire face à ces besoins.
- L'élaboration de procédures opérationnelles uniformes pour les services d'incendie et les modules spécialisés de la protection civile (ex.interventions des plongeurs, des équipes cynologiques et des porteurs de tenue anti-gaz), y compris pour l'assistance à l'étranger (Dica-Dir)
- La mise en place et le maintien d'une base de données statistiques concernant les services de secours.

doeltreffend systeem gecreëerd worden via een internet-platform. De inzameling en de analyse van statistische gegevens van de hulpverleningszones (structurering van de gegevens) zal het in een eerste fase mogelijk maken een nulmeting te doen van de situatie en op termijn de impact van de hervorming te meten.

- Het opstellen van een gestructureerd programma voor een terugloop van ervaringen (dat de expertise verworven tijdens de opleiding en de operationele procedures opnieuw injecteert en zo het kwaliteitsniveau van de hulpdiensten constant zal optrekken) rekening houdend met eventuele elementen herkend door de Algemene Inspectie

- Er zal een deskundigennetwerk ontwikkeld worden dat het voorwerp zal zijn van een specifieke database

- Op het vlak van internationale hulpverlening zal het Kenniscentrum haar expertise zowel op Europees niveau verstrekken als aan de interventieploegen Dica-Dir, waarvan de ontwikkeling zal verlopen volgens de Europese modulaire aanpak ingeleid in 2006 en volgens de internationale normen. Men zal de operationele procedures moeten definiëren, de leden van Dica-Dir moeten opleiden voor de specifieke technieken nodig voor de uitvoering van de modules. Om die reden zal de module Dica-Dir USAR (redding en opruiming in stedelijk milieu) in 2010 het voorwerp zijn van een bekrachtiging-procedure van de Verenigde Naties op mediumniveau. Dit impliceert een stevige voorbereiding en de deelname aan internationale oefeningen. Er zal hiervoor een specifieke cursus van het eerste niveau ontwikkeld worden op vlak van redding en opruiming.

- Het Kenniscentrum zal ook deelnemen aan het Europees project «EU Response capabilities 9», met als doel de capaciteiten van de civiele veiligheid van de lidstaten te versterken.

- Ten slotte, nu het Kenniscentrum opgericht is, zal deze zich profileren als een belangrijke speler op het vlak van civiele veiligheid. Het communicatieplan dat in 2008 was uitgewerkt, zal in 2009 concreet uitgevoerd worden via de lancering van een website met een online documentatiecentrum. Ik heb eveneens acties voorzien teneinde de bekendheid van het Centrum bij operationele leden van de civiele veiligheid en de betrokken partners te verhogen en op die manier de uitwisseling en de verspreiding van kennis en expertise in de hand te werken. Er zal een informatiebrief opgesteld worden, dankzij dewelke de leden van de brandweer en van de civiele bescherming op de hoogte zullen worden gehouden van de laatste ontwikkelingen op het vlak van civiele veiligheid.

Il n'existe en effet plus de statistiques depuis 2003. Un système efficace via une plate-forme internet devra être créé. La collecte et l'analyse de données statistiques des zones de secours (structuration des données) permettra dans un premier temps d'effectuer une mesure zéro de la situation et de mesurer à terme l'impact de la réforme

- La mise en place d'un programme de retour d'expériences structuré (réinjectant l'expertise acquise dans la formation, les procédures opérationnelles et permettant d'augmenter constamment le niveau de qualité des services de secours) en prenant notamment en compte les éventuels éléments identifiés par l'Inspection générale

- Le réseau d'experts sera développé et fera l'objet d'une base de données spécifique

- En matière d'assistance internationale, le Centre de Connaissances fournira son expertise tant au niveau européen qu'en ce qui concerne les équipes d'intervention Dica-Dir, dont le développement se poursuivra selon l'approche modulaire européenne initiée en 2006 et les standards internationaux. Il s'agira de définir les procédures opérationnelles, de former les membres du Dica-Dir aux techniques spécifiques nécessaires pour la mise en œuvre des modules. A ce titre, le module Dica-Dir USAR (sauvetage et déblaiement en milieu urbain) fera l'objet en 2010 d'une procédure de validation par les Nations Unies au niveau medium. Cela impliquera notamment une préparation solide et la participation à des exercices internationaux. Un cours spécifique de premier niveau en sauvetage et déblaiement sera développé à cet effet.

- Le Centre de connaissances participera également au projet européen «EU Response capabilities 9», qui a vocation à renforcer les capacités de sécurité civile des États membres

- Enfin, maintenant que le Centre de Connaissances est sur pied, celui-ci se profilera comme un acteur de poids en matière de sécurité civile. Le plan de communication élaboré en 2008 sera mis en œuvre de manière concrète en 2009 via notamment la mise en ligne d'un site web muni d'un centre de documentation online. J'ai également prévu de mener des actions en vue d'augmenter le renom du Centre auprès des membres opérationnels de la sécurité civile et des partenaires concernés et de favoriser ainsi l'échange et la diffusion de connaissance et d'expertise. Une lettre d'information sera d'ailleurs rédigée, grâce à laquelle les membres des services d'incendie et des unités de la protection civile seront tenus au courant des derniers développements en matière de sécurité civile.

4.2 Opleiding

Verslag werkjaar 2008

Behalve de klassieke en meer algemene opleidingen werden in 2008 meerdere specifieke operationele opleidingen georganiseerd.

Voor de civiele bescherming werd een gevarieerde waaier aan opleidingen georganiseerd afhankelijk van de behoeften van elke eenheid:

- Om de nieuwe operationeel medewerkers voor te bereiden op de uitvoering van hun dagelijkse taken en interventies werd tijdens de eerste twee maanden van hun drie maanden durende stage 293 uren opleiding voorzien.

- Opleidingen inzake brandbestrijding en vuur- en hittegewenning en opleidingen inzake het ontzetten van geknelde personen voor de eenheden die ingeschakeld worden in de eerste brandweertruk.

- Opleidingen rijbewijs CE en graafmachines

- Opleidingen taal en informatica

- Opleiding IBIS

- Opleiding fysieke conditie

Planning werkjaar 2009

Civiele Bescherming

Naast de gemeenschappelijke opleidingen, die ambtenaren kunnen volgen, werden verschillende initiatieven uitgewerkt om de opleiding van de operationele personeelsleden nog te verbeteren. Er werd uitgegaan van twee grote principes:

- rond een bepaald aspect of opleidingsitem wordt een pilootproject op stapel gezet voor één of twee eenheden, waarna dan een grondige evaluatie van het project volgt en beslist wordt om dat project aan te passen en uit te breiden naar alle operationele eenheden;

- voor vele opleidingen wordt het principe «*train the trainer*» gehuldigd. Sommige personeelsleden krijgen een specifieke opleiding bij (brandweer)scholen of gespecialiseerde firma's en brengen dan op hun beurt de aangeleerde materie over bij hun collega's.

4.2 Formation

Rapport relatif à l'année 2008

En plus des formations classiques et des formations à caractère plus général, on a également organisé plusieurs formations opérationnelles spécifiques en 2008.

Pour la sécurité civile, une gamme variée de formations a été organisée en fonction des nécessités de chaque unité.

- En vue de préparer les collaborateurs opérationnels à l'exécution de leurs tâches quotidiennes et aux interventions, 293 heures de formation ont été prévues durant les deux premiers mois de leurs trois mois de stage.

- Formations à la lutte contre l'incendie et à l'accoutumance au feu et à la chaleur et formations en matière de désincarcération de personnes pour les unités qui sont engagées pour le premier départ

- Formation permis de conduire CE

- Formation en langue et en informatique

- Formation (IBIS) pour améliorer la collaboration avec le Disaster Victim Identification de la police fédérale

- Formation condition physique

Planning relatif à l'année 2009

Protection civile

En plus des formations communes ouvertes à tous les fonctionnaires, différentes initiatives ont également été prises en vue d'encore améliorer la formation de membres du personnel opérationnel. On est parti de deux grands principes:

- On élabore, au sujet d'un certain aspect ou d'un certain item en matière de formation, un projet spécial pour une ou deux unités, après quoi on procède à une évaluation en profondeur du projet et on prend la décision d'adapter le projet et de l'étendre à toutes les unités opérationnelles;

- On préconise le principe du «*train the trainer*» pour de nombreuses formations. Certains membres du personnel suivent alors une formation spécifique dans des écoles (du feu) ou des firmes spécialisées et transmettent à leur tour les connaissances acquises à leurs collègues.

Het opleidingsprogramma voor 2009 voorziet volgende operationele opleidingen:

- ontzetting van in wagens geknelde slachtoffers;
- detectie van gevaarlijke stoffen;
- brandinterventies, dit is de voortzetting van de opleidingen die in 2007 startten en al een vervolg kenden in 2008;
 - behalen van het rijbewijs CE;
 - opleiding op het gebied van fysieke conditie;
 - opleiding perslucht voor de kernvrijwilligers;
 - specifieke opleiding in het kader van de samenwerking met het *Disaster Victims Identification Team* van de Federale Politie;
 - opleidingscursus brevet I (noodzakelijke voorwaarde voor de bevordering van operationele brigadiers);
 - opleiding van het softwareprogramma Camhie voor het berekenen van de gevare zones na ongevallen;
 - nucleaire opleiding naar aanleiding van een oefening te Doel in 2009;
 - opleiding met betrekking tot de bevoegdheid tot het regelen van de verkeerscirculatie ten gevolge van de wijziging van de wegcode;
 - werkprocedures met kraan- en graafmachines;
- opleiding inzake de gevaren van asbest bij interventies
 - opleiding inzake de gevaren van ondergrondse pijpleidingen bij interventies;
 - opleiding industriële hulpverleners;
 - opleiding voor het onderhoud en het gebruik van de nieuwe gaspakken;
 - opleiding psychosociale ondersteuning;
 - opleiding tot duiker bij de openbare hulpdiensten;
- opleiding tot instructeur-kynoloog.

Daarenboven wordt aan de personeelsleden ook de mogelijkheid geboden om zich, in hun eenheid en tijdens de diensturen, hun kennis van informatica en van de tweede taal bij te werken.

Openbare brandweerdiensten

De personeelsleden van de openbare hulpdiensten worden dagelijks geconfronteerd met risico's die steeds meer kennis en vaardigheden vereisen.

De toenemende complexiteit en diversiteit van deze uitdagingen vereist ontegensprekelijk een efficiënt opleidingsplan om aan deze noden te beantwoorden. Een uitbreiding en verfijning van het opleidingsprogramma werd ook dit jaar voorbereid. Het is de bedoeling dat

Le programme de formation pour 2009 prévoit les formations opérationnelles suivantes:

- Désincarcération victimes coincées dans des véhicules;
- Détection de produits dangereux;
- Interventions feu, il s'agit de la suite de la formation démarrée en 2007 et poursuivie en 2008;
- Obtention du permis de conduire CE;
- Formation dans le domaine de la condition physique;
- Formation «ARI» pour les volontaires noyaux;
- Formation spécifique dans le cadre de la collaboration avec la '*Disaster Victims Identification Team*' de la Police fédérale;
- Cours de formation brevet I (condition indispensable pour la promotion des brigadiers opérationnels);
- Formation au logiciel Camhie pour le calcul des zones de dangers après un accident;
- Formation nucléaire à l'occasion d'un exercice à Doel, en 2009;
- Formation relative à la compétence de régler la circulation routière suite à la modification du code de la route;
- Procédures de travail avec des grues et des pelleuses;
- Formation concernant les dangers de l'amiante lors d'interventions
- Formation relative aux dangers générés par les conduites souterraines lors d'interventions;
- Formation de secouristes industriels;
- Formation concernant l'entretien et l'utilisation des nouvelles tenues anti-gaz;
- Formation soutien psychosocial opérationnel;
- Formation de plongeur pour les services publics de secours;
- Formation d'instructeur - cynophile.

En outre, les membres du personnel se voient également offrir la possibilité d'améliorer, au sein de leur unité et pendant les heures de service, leurs connaissances en informatique ainsi que de la deuxième langue nationale.

Services publics d'incendie

Les membres du personnel des services publics d'incendie sont quotidiennement confrontés à des risques qui requièrent de plus en plus de connaissances et de capacités.

L'augmentation de la complexité et de la diversité de ces défis exige incontestablement la mise en place d'un programme de formation efficace afin de faire face à ces besoins. Une extension et un affinement du programme de formation sapeur-pompier ont également été préparés

dit in het KB van 8 april 2003 wordt opgenomen. Dit nieuwe opleidingsprogramma wordt al gebruikt in het overleg met de gemeenschappen voor het nieuwe 7de jaar veiligheidsberoepen (zie ook 5.1.1.1).

Een zeer grote inspanning werd in 2007 geleverd om 1790 brandweermensen een praktische opleiding vuur-en hittegewenning en nog eens 1790 personen een Flash-over training te laten volgen aan de provinciale brandweerscholen volledig gefinancierd door de federale overheid voor een totaal bedrag van ongeveer 900.000 euro.

In 2008 herhaalde de overheid deze inspanning, waarbij voor een totaal van ongeveer 1.100.000 euro 2026 brandweermensen een praktische opleiding vuur- en hittegewenning en 2003 personen een Flash-overtraining konden volgen aan de provinciale opleidingscentra.

In 2009 zal de federale overheid zich opnieuw inspannen om deze praktische opleidingen verder te zetten.

Het Federaal Opleidingscentrum is in 2007 gestart met de versnelde opleiding voor de officieren van de brandweer. Het opleidingstraject is, zoals een schooljaar, gestart in september en beëindigd op 30 juni 2008 met de aflevering van het brevet officier aan 11 Franstalige en 9 Nederlandstalige deelnemers. Het gaat om officieren die via aanwerving aangenomen worden en het gehele opleidingstraject versneld moeten doorlopen.

In september 2008 werd een nieuwe opleiding georganiseerd. Op 30 juni 2009 zal deze nieuwe jaaropleiding worden beëindigd met de aflevering van het brevet officier aan de geslaagde deelnemers.

Verder staan voor 2009 nog een aantal opleidingen op het programma.

- De opleiding aangaande de «ondergrondse pijpleidingen» voor alle officieren en onderofficieren moet volledig gerealiseerd worden. Het gaat hier om ongeveer een 3000 tal personen die opgeleid worden om de actiekaart te kunnen hanteren bij leidingbreuk of een gaslek aan de hogedruk aardgasleidingen.

- Een andere bijscholing voor de officieren en onderofficieren waarmee gestart wordt in 2009 is de «actiekaart asbest: procedure bij brand». Hier wordt de nadruk gelegd op de procedure en de persoonlijke beschermingsmaatregelen die nodig zijn wanneer men te maken krijgt met asbest tijdens of na de interventies.

cette année-ci. Il est l'intention de l'insérer dans l'AR du 8 avril 2003. Ce nouveau programme de formation est déjà utilisé en concertation avec les communautés pour la nouvelle 7ème année des professions de sécurité (cf 5.1.1.1)

Un très gros effort a été fourni en 2007 afin de permettre à 1790 sapeurs-pompiers de suivre une formation pratique en ce qui concerne l'accoutumance au feu et à la chaleur. De même, le nécessaire a également été fait pour permettre à nouveau à 1790 personnes de suivre une formation Flash-over auprès des écoles provinciales du feu. Ces formations étaient totalement financées par l'autorité fédérale et le montant total s'élève à environ 900.000 euro.

En 2008, cet effort a été répété par l'autorité fédérale. Au total ce sont 2026 sapeurs-pompiers qui ont reçu une formation pratique «accoutumance au feu et à la chaleur», et 2003 personnes qui ont reçu une formation «Flash-over», pour un montant total d'environ 1 100 000 Euros.

En 2009, l'autorité fédérale va, à nouveau, s'atteler à mettre sur pied ces formations pratiques.

Le Centre fédéral de formation a démarré en 2007 une formation accélérée pour les officiers des services d'incendie. Tout comme une année scolaire, ce trajet de formation a commencé en septembre et s'est terminé le 30 juin 2008 par la remise du brevet d'officier à 11 participants francophones et 9 participants néerlandophones. Il s'agit d'officiers qui sont engagés par voie de recrutements et qui doivent parcourir l'ensemble du trajet de formation de manière accélérée.

Une nouvelle formation fut organisée en septembre 2008. Cette nouvelle année de formation prendra fin le 30 juin 2009 avec la remise des brevets aux lauréats.

En outre, un certain nombre de formations sont encore prévues en 2009.

- La formation relative aux «conduites souterraines» pour tous les officiers et les sous-officiers doit être entièrement réalisée. Il s'agit en l'occurrence de près de 3000 personnes qui doivent recevoir une formation afin de pouvoir utiliser les fiches d'action lors d'une rupture de conduite ou d'une fuite de gaz d'une conduite de gaz nature à haute pression.

- Une formation pour tous les officiers et les sous-officiers, relative à «la fiche d'action amiante: procédure en cas d'incendie», débutera en 2009. On insiste à cette occasion sur la procédure et les mesures de protection individuelle à utiliser lorsqu'on est confronté à de l'amiante pendant ou après les interventions.

- De implementatie van de Camhiesoftware naar de hulpdiensten staat ook op de planning. Hiervoor zullen ook volgens het principe «train the trainer» een aantal personen opgeleid worden. Zij gaan dan op hun beurt de eigenlijke gebruikers van het programma binnen de brandweer opleiden.

Andere opleidingen waarmee gestart wordt in 2009 zijn de opleidingen tot het behalen van het getuigschrift van duiker bij de openbare hulpdiensten en de opleiding met betrekking tot de bevoegdheid van het regelen van het verkeer bij interventies.

Naast deze concepten, zal het redactiecomité de handboeken uitwerken die bedoeld zijn voor de brevetten van de brandweerdiensten. De actualisering van de cursussen gaat gepaard met een reële aanpassing aan de nieuwe behoeften op het vlak van kennis en vaardigheden.

In 2008 werd door het redactiecomité een handboek uitgewerkt voor de opleiding brandweerman. Voor 2009 is een gelijkaardige actualisering voorzien van de handboeken voor de opleidingen technicus-brandvoorkoming en korporaal.

4.3 Preventie

De wet van 30 juli 1979 betreffende de preventie van brand en ontploffing en betreffende de verplichte verzekering van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid in dergelijke gevallen kent aan de Koning de bevoegdheid toe om de basispreventienormen te bepalen die één of meer categorieën van constructies gemeen hebben, ongeacht hun bestemming.

De wet voorziet dat afwijkingen op deze preventienormen kunnen toegestaan worden op basis van het advies van een afwijkingscommissie. Zowel de samenstelling van de afwijkingscommissie als de procedure en de voorwaarden volgens welke de afwijkingen worden toegestaan, worden bepaald door de Koning.

De wet stelt een Hoge Raad voor beveiliging tegen brand en ontploffing in die dient advies te geven over ieder ontwerpbesluit betreffende de preventie van branden en die alle maatregelen daaromtrent moet voorstellen.

Overeenkomstig de wet van 30 juli 1979, stelt het koninklijk besluit van 7 juli 1994 de basisnormen vast voor de preventie van brand en ontploffing waaraan de nieuwe gebouwen moeten voldoen .

- L'implémentation du logiciel Camhie auprès des services de secours est également prévue au planning. A cet égard, un certain nombre de personnes seront formées selon le principe du «train the trainer». Elles pourront ensuite transmettre, à leur tour, leur savoir aux utilisateurs du programme au sein des services d'incendie.

La formation pour l'obtention du certificat de plongeur dans les services publics de secours et la formation relative à la compétence de régler le trafic lors des interventions sont programmées pour 2009.

Outre ces concepts, le comité de rédaction élaborera les manuels concernant les brevets des services d'incendie. L'actualisation des cours ira de pair avec une adaptation réelle aux nouveaux besoins sur le plan de la connaissance et des aptitudes.

Le comité de rédaction a, courant 2008, finalisé le manuel pour la formation de sapeur-pompier. Pour 2009, une actualisation semblable des manuels pour les formations de technicien en prévention de l'incendie et caporal est prévue.

4.3 Prévention

La loi du 30 juillet 1979 relative à la prévention des incendies et des explosions ainsi qu'à l'assurance obligatoire de la responsabilité civile dans ces mêmes circonstances confère au Roi la compétence de déterminer, les normes de prévention de base communes à une ou plusieurs catégories de constructions, indépendamment de leur destination.

La loi prévoit que des dérogations à ces normes de prévention peuvent être accordées sur la base de l'avis d'une commission de dérogation. La composition de la commission de dérogation ainsi que la procédure et les conditions selon lesquelles les dérogations sont accordées sont déterminées par le Roi.

La loi institue un conseil supérieur de la sécurité contre l'incendie et l'explosion qui est chargé de donner un avis sur tout projet d'arrêté relatif à la prévention des incendies et de suggérer toute mesure en cette matière.

En application de la loi du 30 juillet 1979, l'arrêté royal du 7 juillet 1994 fixe les normes de base en matière de prévention contre l'incendie et l'explosion, auxquelles les bâtiments nouveaux doivent satisfaire.

4.3.1 Verslag werkjaar 2008

De afwijkingscommissie

De reglementering van de afwijkingscommissie werd geëvalueerd, en dit resulteerde in twee nieuwe KB's. De samenstelling en de werking van de afwijkingscommissie werden vastgesteld bij koninklijk besluit van 18 juli 2008; de procedure en de voorwaarden volgens welke de afwijkingen aan de basispreventienormen worden toegestaan, werden bepaald door het koninklijk besluit van 18 september 2008. De twee koninklijke besluiten werden op 16 oktober 2008 in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt.

Het ministerieel besluit tot aanstelling van de leden van de afwijkingscommissie is momenteel in voorbereiding evenals de opmaak van alle documenten nodig ter uitvoering van deze nieuwe reglementering, namelijk: het huishoudelijk reglement, voorbeeldbrieven, databanken,.....

In de eerste 10 maand behandelde de afwijkingscommissie zo'n 90-tal dossiers.

De Hoge Raad voor beveiliging tegen brand en ontploffing

Het ministerieel besluit van 16 augustus 2007 tot benoeming van de leden van de Hoge Raad voor beveiliging tegen brand en ontploffing werd gewijzigd door het ministerieel besluit van 5 februari 2008.

Aanpassing van het koninklijk besluit van 7 juli 1994 aan de Europese reglementering en aan de technologische evolutie.

Reactie bij brand

Een ontwerp tot wijziging van bijlage 5 van het koninklijk besluit van 7 juli 1994 om de Europese indeling inzake reactie bij brand van bouwproducten in te voeren, werd goedgekeurd door de Hoge Raad voor beveiliging tegen brand en ontploffing. Dit ontwerp is gebaseerd op de indeling van de eisen betreffende reactie bij brand in functie van de risico's die bepaalde lokalen vormen (technische lokalen, keukens, parkings...), de hoogte van het gebouw (laag, middelhoog of hoog gebouw) en de kenmerken van de gebruikers in verhouding tot de evacuatie (waakzaamheid en graad van autonomie).

Gezien het gaat om technische specificaties die van toepassing zijn op bouwproducten, werd de tekst meegedeeld aan de Europese Commissie op 30 mei 2008 overeenkomstig Richtlijn 98/34/CE die een informatieprocedure voorziet op het vlak van technische normen en reglementeringen; er werd niet gereageerd op deze kennisgeving na afloop van de termijn van status quo van drie maanden die door de procedure werd opgelegd.

4.3.1 Rapport relatif à l'année 2008

La commission de dérogation

La réglementation de la commission de dérogation a été évaluée, et ceci a résulté dans deux nouveaux AR.

La composition et le fonctionnement de la commission de dérogation ont été fixées par l'arrêté royal du 18 juillet 2008; la procédure et les conditions suivant lesquelles les dérogations aux normes de prévention de base sont accordées ont été déterminées par l'arrêté royal du 18 septembre 2008. Les deux arrêtés royaux ont été publiés le 16 octobre 2008 au Moniteur belge.

L'arrêté ministériel portant désignation des membres de la commission de dérogation est actuellement en préparation, de même que la rédaction de tous les documents nécessaires à l'application de cette nouvelle réglementation, c'est-à-dire: règlement d'ordre intérieur, lettres-types, bases de données,.....

Dans les dix premiers mois, la commission de dérogation a traité quelques 90 dossiers.

Le conseil supérieur de la sécurité contre l'incendie et l'explosion

L'arrêté ministériel du 16 août 2007 portant désignation des membres du Conseil supérieur de la sécurité contre l'incendie et l'explosion a été modifié par l'arrêté ministériel du 5 février 2008.

Adaptation de l'arrêté royal du 7 juillet 1974 à la réglementation européenne et à l'évolution de la technique.

Réaction au feu

Un projet modifiant l'annexe 5 de l'arrêté royal du 7 juillet 1994 afin d'introduire le classement européen en matière de réaction au feu des produits de construction a été approuvé par le conseil supérieur de la sécurité contre l'incendie et l'explosion. Ce projet est basé sur la répartition des exigences relatives à la réaction au feu en fonction des risques que constituent certains locaux (locaux techniques, cuisines, parkings...), la hauteur du bâtiment (bâtiment bas, moyen ou élevé) et les caractéristiques des utilisateurs par rapport à l'évacuation (vigilance et degré d'autonomie).

Etant donné qu'il contient des spécifications techniques qui s'appliquent à des produits de construction, le texte a été communiqué le 30 mai 2008 à la Commission européenne en application de la Directive 98/34/CE prévoyant une procédure d'information dans le domaine des normes et réglementations techniques; il n'y a pas eu de réaction à cette notification à l'issue du délai de statu quo de trois mois imposé par la procédure.

In 2009 zal het ontwerp de administratieve en budgetaire controle afronden.

Brandwerendheid, voorgevels, wanddoorvoeringen

Een ontwerp ter wijziging van het koninklijk besluit van 7 juli 1994 met als onderwerp de aanpassing van de voorschriften betreffende de brandwerendheid vervat in de bijlagen 2, 3 en 4 (betreffende respectievelijk lage, middelhoge en hoge gebouwen) aan de Europese reglementering en de invoering van nieuwe voorschriften betreffende gevels, doorvoeringen, stookplaatsen en de verluchting van trappenhuisen in lage gebouwen, werd goedgekeurd door de Hoge Raad voor beveiliging tegen brand en ontploffing op 18 september 2008.

De aannemingsprocedure loopt en zal beeïndigd moeten worden in 2009. Het ontwerp moet worden bekendgemaakt aan de Europese Commissie, vooraleer het voorgelegd wordt aan de inspecteur van Financiën, vervolgens aan de Ministerraad en daarna aan de Raad van State

Industriële gebouwen

De industriële gebouwen zijn uitgesloten van de bijlagen 2, 3 en 4 van het koninklijk besluit van 7 juli 1994. Het veiligheidsconcept uitgewerkt in deze bijlagen kan immers niet toegepast worden op industriële gebouwen. Een ontwerp van bijlage specifiek voor de industriële gebouwen werd bijgevolg opgesteld door mijn administratie. Het dossier bevindt zich in een afrondende fase met als doel om dit dossier nog dit jaar aan de koning ter ondertekening te kunnen voorleggen.

Omzendbrief detectie

Het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen heeft verklaard dat de Belgische Staat de verplichtingen niet is nagekomen die hem werden opgelegd krachtens artikel 28 van het EG-verdrag dat in bepaalde reglementeringen de gelijkvormigheid van de branddetectie-installaties met de Belgische norm NBN S 21 100 oplegt.

Het koninklijk besluit van 7 juli 1994 bevat geen enkel voorschrift betreffende de detectie. Het leek me nochtans raadzaam om de gemeenten die de norm NBN S 21-100 hadden kunnen opleggen in bepaalde gemeentelijke reglementen te informeren.

Ik heb dus op 9 april 2008 een omzendbrief gezonden naar de provinciegouverneurs om de gemeenten te verzoeken om hun reglementen en administratieve handelingen zo aan te passen dat de producten en onderdelen van een automatische branddetectie-installatie die vervaardigd en verkocht worden in een ander lidstaat van de Europese Gemeenschap of in Turkije, eveneens zouden worden aanvaard.

Le projet terminera le parcours du contrôle administratif et budgétaire en 2009.

Résistance au feu, façades, traversées de parois

Un projet de modification de l'arrêté royal du 7 juillet 1994 ayant pour objet l'adaptation des prescriptions relatives à la résistance au feu contenues dans les annexes 2, 3 et 4 (relatives respectivement aux bâtiments bas, moyens et élevés) à la réglementation européenne et l'insertion de dispositions nouvelles relatives aux façades, aux traversées, aux chaufferies et à la ventilation des cages d'escalier dans les bâtiments bas a été approuvé par le conseil supérieur de la sécurité contre l'incendie et l'explosion en date du 18 septembre 2008.

La procédure d'adoption est en cours et devra être finalisée en 2009. Le projet doit être notifié à la commission européenne, avant d'être soumis à l'inspecteur des finances, au conseil des Ministres puis au conseil d'État.

Bâtiments industriels

Les bâtiments industriels sont exclus des annexes 2, 3 et 4 de l'arrêté royal du 7 juillet 1994. En effet, le concept de sécurité développé dans ces annexes ne peut pas être appliqué aux bâtiments industriels. Un projet d'annexe spécifique pour les bâtiments industriels a donc été établi par mon administration.

Le dossier est dans sa phase de finalisation afin de pouvoir soumettre ce dossier encore cette année-ce à la signature du Roi.

Circulaire Détection

La Cour de justice des Communautés européennes a déclaré que l'État belge avait manqué aux obligations qui lui incombent en vertu de l'article 28 du traité CE en imposant dans certaines réglementations la conformité des installations de détection incendie à la norme belge NBN S 21 100.

L'arrêté royal du 7 juillet 1994 ne contient aucune prescription relative à la détection. Toutefois, il m'a paru prudent d'informer les communes qui pouvaient avoir imposé la norme NBN S 21-100 dans certains règlements communaux.

J'ai donc adressé le 9 avril 2008 une circulaire aux gouverneurs de province invitant les communes à adapter leurs règlements et actes administratifs de façon à ce que les produits et composants d'une installation de détection automatique d'incendie, fabriqués et/ou commercialisés dans un autre État membre de la Communauté européenne ou en Turquie soient également admis.

Advies over de toepassing van het LPG-besluit

Naar aanleiding van een parlementaire vraag, heb ik bij de Hoge Raad voor beveiliging tegen brand en ontploffing geïnformeerd naar problemen die verband houden met de uitvoering van het koninklijk besluit tot vaststelling van de maatregelen voor de preventie van brand en ontploffing waaraan de gesloten parkeergebouwen moeten voldoen om LPG-voertuigen te parkeren en naar de eventuele noodzaak voor een evaluatie van deze reglementering. Er werd nog geen enkel probleem vastgesteld door de leden van de raad die van mening zijn dat deze reglementering niet aan een evaluatie moet onderworpen worden.

4.3.2 Planning werkjaar 2009

4.3.2.1 Wet van 30 juli 1979 – wijziging van artikel 5

De wet betreffende de preventie van brand en ontploffing en betreffende de verplichte verzekering van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid in dergelijke gevallen voorziet dat de burgemeester toeziet op de uitvoering van de krachtens deze wet voorgeschreven veiligheidsmaatregelen op verslag van een territoriaal bevoegde brandweerdienst. Welnu, de brandpreventie evolueert zeer snel er wordt alsmaar complexer. De vereiste basisvaardigheden zijn van die aard dat het onmogelijk is om een opleiding fire safety engineering te geven aan alle technici-brandvoorkoming. Het is dus aangewezen om voor bepaalde wel afgebakende onderwerpen een beroep te doen op deskundigen. Met het oog hierop zal de wet aldus worden vervolledigd zodat er een beroep kan gedaan worden op deskundigen, o.a. voor de controle van de plaatsing van brandwerende deuren, branddetectie-installaties, brandblusinstallaties en installaties voor de rook- en warmte-afvoer. Deze deskundigen zullen hun kennis moeten aantonen aan de hand van een accreditatie of een certificering.

Er werd een ontwerp opgemaakt door mijn administratie; dit ontwerp zal samen met de dienst van de FOD Economie die bevoegd is inzake de erkenning van controleinstellingen worden onderzocht.

4.3.2.2 Samenwerkingsakkoord

De basisnormen vastgelegd bij koninklijk besluit van 7 juli 1994 zijn de regels inzake preventie voor brand waaraan het gebouw moet voldoen, ongeacht de bestemming ervan. Vaak is er kritiek op het gebrek aan coördinatie tussen deze basisnormen en de specifieke normen inzake brandpreventie die door de deelstaten

Avis sur l'application de l'arrêté LPG

Suite à une question parlementaire, j'ai interrogé le conseil supérieur de la sécurité contre l'incendie et l'explosion sur l'existence de problèmes liés à l'application de l'arrêté royal du 17 mai 2007 fixant les mesures en matière de prévention contre l'incendie et l'explosion auxquelles les parkings fermés doivent satisfaire pour le stationnement des véhicules LPG et sur la nécessité éventuelle d'une évaluation de cette réglementation. Aucun problème n'a été constaté par les membres du conseil qui sont d'avis que cette réglementation ne doit pas faire l'objet d'une évaluation.

4.3.2 Planning relatif à l'année 2009

4.3.2.1 Loi du 30 juillet 1979 – modification de l'article 5

La loi du 30 juillet 1979 relative à la prévention des incendies et des explosions ainsi qu'à l'assurance obligatoire de la responsabilité civile dans ces mêmes circonstances prévoit que le bourgmestre contrôle l'exécution des mesures de sécurité prescrites en vertu de cette loi sur rapport du service d'incendie territorialement compétent. Or, la prévention incendie évolue très rapidement et devient de plus en plus complexe. Les compétences de base requises sont telles qu'il est impossible de donner une formation en ingénierie du feu à tous les techniciens en prévention de l'incendie. Il convient donc pour certaines matières strictement délimitées de faire appel à des experts. A cet effet, la loi sera complétée de façon à permettre l'appel à des spécialistes, notamment pour l'inspection du placement des portes coupe-feu, des installations de détection incendie, des installations d'extinction et des installations d'évacuation de fumées et de chaleur. Ces spécialistes devront attester de leur connaissance par l'intermédiaire d'une accréditation ou d'une certification.

Un projet a été préparé par mon administration; ce projet sera examiné avec le service compétent en matière d'accréditation des organismes de contrôle du SPF Economie.

4.3.2.2 Accord de coopération

Les normes de base fixées par l'arrêté royal du 7 juillet 1994 sont les règles de prévention contre l'incendie auxquelles le bâtiment doit répondre quelle que soit son affectation. Le manque de coordination entre ces normes de base et les normes spécifiques en matière de prévention contre l'incendie édictées par les entités

zijn uitgevaardigd door de instellingen die onder hun bevoegdheid vallen.

Mijn doelstelling is te streven naar een harmonisatie van de reglementering via samenwerkingsakkoorden die zullen worden onderzocht binnen de Hoge Raad voor de Beveiliging tegen Brand en Ontploffing die onlangs werd uitgebreid met vertegenwoordigers van de gemeenschappen en gewesten.

4.3.2.3 Koninklijk besluit van 7 juli 1994 -Aanpassing in functie van de technologische evolutie

In toepassing van het koninklijk besluit van 7 juli 1994 tot vaststelling van basisnormen voor de preventie van brand en ontploffing waaraan de nieuwe gebouwen moeten voldoen moet de Minister van Binnenlandse Zaken enerzijds de berekeningsmethodes aanvaarden voor de beoordeling van de brandwerendheid van de bouwelementen en anderzijds de normen en de regels van goedvakmanschap inzake automatische blussingen afvoer van rook en warmte.

De eurocodes

De eurocodes zijn Europese normen inzake ontwerp, dimensionering en verantwoording van de structuren van een gebouw. De eurocodes omvatten drie types van berekeningsmethodes voor de beoordeling van de brandweerstand: de methode met gebruik van waarden uit tabellen, de methode d.m.v. de zogenaamde «vereenvoudigde» berekeningen en de geavanceerde methodes (via computersoftware). Momenteel wordt een ministerieel besluit voorbereid waarin de procedures en voorwaarden zijn beschreven die het gebruik toelaten van de eerste twee methodes voor de beoordeling van de brandweerstand. De aanwending van de zogenaamde geavanceerde methodes zal mogelijk zijn via de afwijkingprocedure.

Installaties voor de afvoer van rook en warmte (RWA-installaties)

Er zal een ontwerp van ministerieel besluit worden voorbereid waarin de methodes staan beschreven die moeten gebruikt worden voor de berekening van de RWA-installaties en waarbij, voor elk ervan, het toepassingsgebied en de keuze van de parameters zal worden bepaald.

Er dient ook een systeem te worden ontwikkeld waarbij de kwaliteit van de RWA-systemen kan worden verzekerd bij ingebruikneming ervan en vervolgens bij de controles die op regelmatige tijdstippen moeten worden uitgevoerd.

fédérées, pour les institutions qui relèvent de leurs compétences, est souvent critiqué.

Mon objectif est la mise en place d'une harmonisation de la réglementation via des accords de coopération qui seront examinés au sein du conseil supérieur de la sécurité contre l'incendie et l'explosion élargi récemment aux représentants des communautés et régions.

4.3.2.3 Arrêté royal du 7 juillet 1994 - Adaptation en fonction de l'évolution de la technique

En application de l'arrêté royal du 7 juillet 1994 fixant les normes de base en matière de prévention contre l'incendie et l'explosion, auxquelles les bâtiments nouveaux doivent satisfaire, le Ministre de l'Intérieur doit agréer d'une part, les méthodes de calcul pour l'évaluation de la résistance au feu des éléments de construction, d'autre part, les normes et règles de l'art en matière d'extinction automatique et d'évacuation de fumées et de chaleur.

Les eurocodes

Les eurocodes sont des normes européennes de conception, dimensionnement et justification des structures de bâtiments. Les eurocodes contiennent trois types de méthodes de calcul pour l'évaluation de résistance au feu: la méthode par valeurs tabulées, la méthode par calculs dite «simplifiée» et les méthodes avancées (via des logiciels). Un arrêté ministériel décrivant les procédures et conditions qui permettront l'utilisation des deux premières méthodes pour l'évaluation de la résistance au feu est en préparation. Le recours aux méthodes dites avancées sera possible via la procédure de dérogation.

Installations d'évacuation de fumées et de chaleur (installations EFC)

Un projet d'arrêté ministériel décrivant les méthodes à utiliser pour le calcul des installations EFC et définissant, pour chacune, le domaine d'application et le choix des paramètres sera préparé.

Il y aura lieu également de développer un système permettant de garantir la qualité des systèmes EFC lors de leur mise en service et ensuite lors de contrôles à effectuer périodiquement.

4.3.2.4 Actualisering van het koninklijk besluit van 7 juli 1994

Tot nu toe heeft de afwijkingscommissie een duizendtal aanvragen tot afwijking van de bij koninklijk besluit van 7 juli 1994 vastgelegde normen behandeld; deze aanvragen worden systematisch bijgehouden.

Daarnaast worden de verzoeken tot interpretatie van de voorschriften van het koninklijk besluit alsmede de verschillende opmerkingen verzameld.

Het koninklijk besluit van 7 juli 1994 moet worden aangepast op basis van de evaluatie van deze gegevens.

4.3.2.5 Reglementering voor de bestaande gebouwen

Het koninklijk besluit van 7 juli 1994 legt de basisnormen inzake brandpreventie vast waaraan de nieuwe gebouwen en de uitbreidingen van bestaande gebouwen moeten voldoen.

Een eigenaar kan een bestaand gebouw willen verbouwen of veranderen. Door het ontbreken van preventienormen weten de bouwheer en de overheden die de bouwvergunning afleveren niet welke veiligheidsregels moeten worden toegepast.

Een ontwerp van reglementering voor de bestaande gebouwen is nog in onderzoek.

4.3.2.6 Omzendbrief betreffende de draagwijdte van het preventieverslag

Er wordt een omzendbrief voorbereid om te kunnen antwoorden op de vragen van de brandweerdiensten wat betreft hun verantwoordelijkheid bij het uitvoeren van de controles van de preventiemaatregelen.

4.4 Materieel

4.4.1 Verslag werkjaar 2008 - Stand van zaken investeringsprogramma

In 2008 werd enerzijds voor respectievelijk 15.572.000 + 3.018.000 euro aan zogenaamd zwaar materieel aangekocht via het systeem van de geglobaliseerde aankopen voor de brandweerdiensten. Het betreft hier 10 halfzware autopompen (4x2), 2 halfzware autopompen (4x4), 5 tankwagens 8.000 liter, 3 tankwagens 12.000 liter, 1 tankwagen 4.000 liter (motorpomp), 1 automatische autodraailadder 30 meter, 1 automatische autodraailadder 30 meter met telescopische knikarm, 2 auto-elevatoren klasse 24 meter, 1 auto-elevator klasse 30 meter, 4 personeel- en materieelwagens, 9 snelle hulpwagens, 1 haakarmvoertuig met kraan, 4

4.3.2.4 Actualisation de l'arrêté royal du 7 juillet 1994

La commission de dérogation a traité jusqu'à présent un millier de demandes de dérogation aux normes fixées par l'arrêté royal du 7 juillet 1994; ces demandes sont classées systématiquement.

De même, les demandes d'interprétation des prescriptions de l'arrêté royal ainsi que les différentes remarques sont rassemblées.

L'arrêté royal du 7 juillet 1994 doit être adapté sur la base de l'évaluation de ces données.

4.3.2.5 Réglementation pour les bâtiments existants

L'arrêté royal du 7 juillet 1994 fixe les normes de base en matière de prévention contre l'incendie auxquelles les bâtiments nouveaux et les extensions aux bâtiments existants doivent satisfaire.

Un propriétaire peut vouloir rénover ou transformer un bâtiment existant. En l'absence de normes de prévention, le maître d'ouvrage et les autorités qui délivrent le permis de bâtir ne savent pas quelles règles de sécurité appliquer.

Un projet de réglementation pour les bâtiments existants est à l'examen.

4.3.2.6 Circulaire relative à la portée du rapport de prévention

Une circulaire est en préparation afin de répondre aux questions des services d'incendie sur leurs responsabilités lors de leurs missions de contrôle des mesures de prévention.

4.4 Matériel

4.4.1 Rapport relatif à l'année 2008 – État d'avancement du programme d'investissement

En 2008, on a acheté pour près de 15.572.000 + 3.018.000 euros de matériel dit lourd et ce via le système des achats globalisés pour les services d'incendie. Il s'agit en l'occurrence de 10 autopompes semi-lourdes (4x2), 2 autopompes semi-lourdes (4x4), 5 camions citernes 8.000 litres, 3 camions citernes 12.000 litres, 1 camion citerne 4.000 litres (motopompe), 1 auto-échelle pivotante automatique 30 mètres, 1 auto-échelle pivotante automatique 30 mètres à bras articulé télescopique, 2 auto-élévateurs classe 24 mètres, 1 auto-élévateur classe 30 mètres, 4 véhicules pour le transport du personnel et du matériel, 9 véhicules de désincarcération

haakarmvoertuigen zonder kraan, en divers niet-rollend materieel.

Daarenboven werden nog eens voor 545.000 euro aan subsidies verleend aan de brandweerdiensten ter financiering van de aankoop van brandweerjassen, -broeken en brandweerhelmen. Door het grote aantal markten inzake brandweermaterieel die er in de afgelopen twee jaar werden opengesteld, kon er niet enkel meer materieel ter beschikking gesteld worden aan de brandweerdiensten maar ook materieel dat het best aan hun behoeften tegemoet komt. Ik denk hier bijvoorbeeld aan gespecialiseerd materieel zoals bijvoorbeeld warmtebeeldcamera's met ontvangsteenheden.

Daarenboven was 2008 het eerste jaar waarin ik een bedrag van 5.015.000 euro ter beschikking heb gesteld van de brandweerdiensten opdat, zich baserend op hetzelfde principe zoals gehanteerd bij de geglobaliseerde aankopen, ook klein materieel kon aangekocht worden voor de brandweerdiensten.

4.4.2 Planning werkjaar 2009

4.4.2.1 Planning investeringsprogramma

In 2009 wordt niet minder dan 20.498.000 € en 3.078.000 € vrijgemaakt voor de raamovereenkomsten inzake aankoop van materieel. Er werden ook twee extra kredieten voorzien van respectievelijk 545.000 € en 500.000 €.

Bij aanvang van de implementering van de Hervorming moet evenwel rekening worden gehouden met twee wezenlijke elementen.

In de eerste plaats zal de Hervorming gepaard gaan met nieuwe normen inzake uitrusting en materieel, maar eveneens leiden tot een rationalisatie van het bestaande materieel. Vervolgens - en nóg belangrijker - zullen de hulpzones een zekere autonomie genieten bij de aanschaf van hun materieel.

Gelet op deze elementen kunnen de bedragen die voor het investeringsprogramma werden voorbehouden, opnieuw gebruikt worden in een eerste dotatie aan de hulpverleningszones. Het spreekt vanzelf dat de bestaande raamovereenkomsten gerespecteerd zullen worden zoals voorheen.

4.4.2.2 Oprichting aankoopcentrale

De oprichting van een Centrale Aankoopdienst is dan ook het logische gevolg waardoor de toekomstige zones zullen kunnen profiteren van de knowhow die

rapide, 1 véhicule porte-conteneur avec grue, 4 véhicules porte-conteneur sans grue, ainsi que du matériel non-roulant divers.

De plus, un montant de 545.000 euros a été octroyé aux services d'incendie, sous forme de subventions, pour l'achat de vestes et de pantalons anti-feu ainsi que pour des casques d'incendie. En raison du grand nombre de marchés de matériel destiné aux services d'incendie qui ont été ouverts au cours de ces deux dernières années, il a non seulement été possible de mettre davantage de matériel à la disposition des services d'incendie mais il s'agissait en outre de matériel qui répondait au mieux à leurs besoins. Je pense par exemple à cette occasion à du matériel spécialisé tel que des caméras thermiques avec unité de réception.

2008 a par ailleurs été la première année pour laquelle j'ai mis un montant de 5.015.000 euros à disposition des services d'incendie pour que du petit matériel puisse également être acheté en se basant sur le principe des achats globalisés.

4.4.2 Planning relatif à l'année 2009

4.4.2.1 Planning programme d'investissement

En 2009, quelques 20.498.000 € ainsi que 3.078.000 € ont été dégagés dans le cadre des achats globalisés de matériel. Deux lignes budgétaires supplémentaires respectivement de 545.000 € et 500.000 € ont également été prévues.

Toutefois, à l'aube de la mise en œuvre de la Réforme, deux éléments fondamentaux doivent être pris en compte.

Tout d'abord, la Réforme s'accompagnera de la définition de nouvelles normes en matière d'équipement et de matériel mais également d'une rationalisation de l'existant. Ensuite, plus fondamentalement encore, les zones de secours bénéficieront d'une autonomie certaine dans l'acquisition de leur matériel.

Au regard de ces éléments, les montants dégagés dans le cadre du programme d'investissement peuvent réinjectés dans une première dotation aux zones de secours. Il va sans dire que les procédures d'achats globalisés déjà en cours seront, quant à elles, honorées comme précédemment.

4.4.2.2 Création d'une centrale d'achats

La création d'une centrale d'achats s'inscrit dans la même logique et permettra aux futures zones de bénéficier de l'expertise acquise par mon département via la

is opgedaan door mijn departemen, o.a. door het ter beschikking stellen van raamovereenkomsten, modellen van lastenboeken, alsook technische en juridische ondersteuning inzake de procedures voor overheidsopdrachten, enz. Dit vormt ook de realisatie van een aanbeveling die het Rekenhof maakte, na het onderzoek die het uitvoerde omtrent de gesubsidieerde aankopen van brandweermateriaal.

4.4.2.3 Reglementering

In 2008 zag één omzendbrief het licht: deze van 8 april 2008 inzake de standaardisatie van de slede onderaan de containers. Deze omzendbrief heeft tot doel een uitwisselbaarheid van containers binnen de toekomstige brandweerzone te bevorderen.

Tenslotte werd ook een ontwerp van koninklijk besluit betreffende de kledij van sommige personeelsleden van de civiele bescherming voorbereid. Hierin zou een nieuw systeem worden ingevoerd voor wat betreft de toewijzing en de vervanging van de kledij die nodig is voor de operationele agenten van de civiele bescherming.

4.5 100-centra

4.5.1 Verslag werkjaar 2008

4.5.1.1 Stand van zaken 100-centra

Het project Astrid heeft tot doel niet alleen de door de 100-centra gebruikte technologie te moderniseren, maar ook de werkwijzen te wijzigen teneinde de procedures te uniformiseren en hierdoor de geboden dienstverlening en de efficiëntie van de hulpverlening permanent te verbeteren. Op 7 maart 2007 is de fysieke migratie gebeurd van de 100-centrale van Oost-Vlaanderen naar het nieuwe CAD-platform zodat vanaf dat ogenblik de 100-aangestelden met de CAD-technologie van Astrid de oproepen 100 en 112 beantwoorden. Aldus werd een belangrijke stap voorwaarts gezet in het project Astrid. Dit jaar werd de nulmigratie voor Vlaams-Brabant voorbereid en werden belangrijke stappen gezet in het klaarmaken van de bouwdoSSIers voor de aanpassingen van de gebouwen in de andere provincies.

4.5.2 Planning werkjaar 2009

4.5.2.1 Planning 100-centra

Er dienen natuurlijk nog altijd de nodige inspanningen geleverd te worden om de oude 100-centrales

mise à disposition de contrats cadres, de modèles de cahier des charges ou encore, d'un appui technique et juridique en matière de procédure de marchés publics, etc. Ceci constitue également la réalisation d'une recommandation de la Cour des Comptes, après l'examen qu'elle a réalisé concernant 'les achats subventionnés de matériel d'incendie'.

4.4.2.3 Réglementation

En 2008, une seule circulaire ministérielle a été rédigée, à savoir celle du 8 avril 2008 relative à la standardisation des berces de conteneurs. Cette circulaire a pour but de promouvoir une interchangeabilité de conteneurs au sein des futures zones d'incendie.

Pour finir, un projet d'arrêté royal relatif aux tenues de certains membres du personnel de la protection civile était préparé. Il introduira un nouveau système d'attribution et de remplacement des tenues nécessaires aux agents opérationnels de la protection civile.

4.5 Centres 100

4.5.1 Rapport relatif à l'année 2008

4.5.1.1 État d'avancement des dossiers centraux 100

L'objectif du projet Astrid a non seulement pour but de moderniser la technologie utilisée par les centraux 100, mais également de modifier les méthodes de travail afin d'uniformiser les procédures et améliorer de ce fait de manière permanente les services fournis ainsi que l'efficacité des secours fournis. Le 7 mars 2007, on a procédé à la migration physique du central 100 de la Flandre orientale vers la nouvelle plate-forme CAD de sorte qu'à partir de ce moment les préposés 100 ont commencé à utiliser la technologie CAD d'Astrid pour répondre aux appels 100 et 112. Un pas important vers l'avant a ainsi été fait dans le cadre du projet Astrid. Cette année, la migration zéro a été préparée pour le Brabant flamand et des étapes importantes ont été réalisées dans la préparation des dossiers de construction pour les adaptations des bâtiments dans les autres provinces.

4.5.2 Planning relatif à l'année 2009

4.5.2.1 Planning centraux 100

Il est évident qu'il faut encore fournir les efforts nécessaires pour que, dans l'attente de leur migration vers

in afwachting van hun migratie naar het nieuwe CAD-platform Astrid niet alleen operationeel te houden maar deze ook aan te passen aan de wijzigende reglementeringen zodat de optimale service aan de bevolking gegarandeerd blijft.

4.5.2.2 Planning 112

Deze technologische migratie naar het CAD-platform Astrid, die voortgezet wordt in 2009, bestaat erin de overgang in meerdere fases te realiseren van de oude telefooncentrales naar de centrales en de instrumenten van het Astrid-systeem. Deze migratie bestaat erin een eerste fase in dezelfde functionaliteiten te verzekeren die van toepassing zijn in de huidige 100-centra door middel van de Astrid-technologie. Na Oost-Vlaanderen heb ik beslist om door te gaan met andere provincies in 2009 namelijk Vlaams-Brabant en Henegouwen. De andere provincies zullen later volgen.

4.5.2.3 Alarmering van de bevolking

In 2009 zal de verdere uitbouw van het sirenenetwerk voortgezet worden. Op dit ogenblik dienen er nog 55 elektronische sirenes geïnstalleerd te worden.

4.6 Operaties

4.6.1 Seveso- en nucleaire risico's

Om het hoofd te bieden aan nucleaire en Seveso-risico's heeft de regering een nucleair fonds en een Seveso-fonds opgericht om de mogelijkheid te bieden om niet enkel de aankoop van materieel en uitrusting ten voordele van de hulpdiensten te financieren, maar ook om projecten betreffende de strijd tegen deze specifieke risico's te ontwikkelen.

4.6.1.1 Nucleair

In 2009 zullen de nodige initiatieven verder gezet worden om een grootschalige informatiecampaagne voor de bevolking voor te bereiden betreffende het nucleaire risico. Deze campagne zal gepaard gaan met de verspreiding van de jodiumtabletten in de zones rond de nucleaire instellingen en dit ter vervanging van de huidige jodiumtabletten.

4.6.1.2 Seveso

In 2009 zal verder werk gemaakt worden om een federaal veiligheidsportaal te ontwikkelen om also het hoofd te kunnen bieden op multidisciplinair vlak aan het beheer van diverse noodsituaties.

la nouvelle plate-forme CAD, les anciens centraux 100 soient non seulement opérationnels mais que ceux-ci soient également adaptés à une réglementation qui se modifie sans cesse et garantir ainsi un service optimal à la population.

4.5.2.2 Planning 112

Cette migration technologique vers la plate-forme CAD Astrid, qui sera poursuivie en 2009, consiste en un transfert en plusieurs phases des anciens centraux téléphoniques vers les centraux et les instruments du système Astrid. Cette migration consiste, dans une première phase, à garantir au moyen de la technologie Astrid les mêmes fonctionnalités que celles qui sont garanties par les actuels centraux 100. Après la Flandre orientale, j'ai décidé de poursuivre avec d'autres provinces en 2009, à savoir le Brabant flamand et le Hainaut. Les autres provinces seront traitées plus tard.

4.5.2.3 Alerte de la population

En 2009, le développement du réseau des sirènes d'alerte sera poursuivi. À l'heure actuelle, il faut encore installer 55 sirènes électroniques.

4.6 Opérations

4.6.1 Risques Seveso et nucléaires

Afin de faire face aux risques nucléaires et aux risques Seveso, le gouvernement a créé un fonds nucléaire ainsi qu'un fonds Seveso afin de donner la possibilité non seulement de financer l'achat de matériel et d'équipement pour les services de secours mais également pour développer des projets concernant la lutte contre ces risques spécifiques.

4.6.1.1 Nucléaire

En 2009, les initiatives nécessaires seront poursuivies en vue de la préparation d'une campagne de grande ampleur, au bénéfice de la population, concernant le risque nucléaire. Cette campagne, ira de pair avec la distribution des comprimés d'iode, en remplacement des comprimés d'iode actuels, dans les zones autour des installations nucléaires.

4.6.1.2 Seveso

En 2009, le nécessaire sera fait en vue du développement d'un portail de sécurité fédéral afin de faire face, au niveau multidisciplinaire, à la gestion de diverses situations d'urgence.

Naast deze ontwikkeling zullen er diverse projecten verdergezet of opgestart worden, zowel op federaal als provinciaal niveau, die gefinancierd worden via het Seveso-fonds. Zo zal in 2009, naar analogie met de provincies Antwerpen en Oost-Vlaanderen, de realisatie van een specifiek opleidingscentrum voor de provincie Henegouwen met Seveso-kredieten gefinancierd worden.

Tenslotte werden volgend koninklijk en ministerieel besluit in uitvoering van het Samenwerkingsakkoord gefinaliseerd:

- het koninklijk besluit van 1 juli 2008 tot opheffing van het koninklijk besluit van 13 juni 1991 tot bepaling van de criteria die de afbakening mogelijk maken van geografische gebieden die door een zwaar ongeval bij bepaalde industriële activiteiten zouden kunnen worden getroffen.
- het ministerieel besluit van 20 juni 2008 tot vaststelling van de criteria waarmee door de exploitant moet rekening gehouden worden bij het afbakenen van het gebied dat door een zwaar ongeval zou kunnen worden getroffen.

4.6.2. Interventies

4.6.2.1 Nationaal

Naast de uitwerking van operationele procedures werd in 2008 al werk gemaakt van de verdere ontwikkeling van de gespecialiseerde teams voor o.m. duikinterventies, reddingen op hoogte, kynologenteams en gaspakdragers. Dit loopt nog verder door in 2009.

Voor de ontwerpen voor samenwerkingsovereenkomsten met de federale politie en de FOD Justitie om hen bij te staan en te ondersteunen bij diverse acties werden in 2008 de nodige contacten gelegd en de overeenkomsten zullen in 2009 worden gefinaliseerd. De operationalisering van deze overeenkomsten op het terrein is al in voorbereiding.

Verder is een ontwerp van ministerieel besluit in voorbereiding betreffende de opleidingen van hulphondengeleider en van instructeur in de kynologenhulpverlening, de accreditering van de kynologenhulpverleningsteams en de functie van coördinator van de kynologenhulpverleningsoperaties. Deze ontwerp tekst, bedoeld om het koninklijk besluit van 11 oktober 2002 tot organisatie van kynologenhulpverleningsteams uit te voeren, regelt alles met betrekking tot de opleiding en het getuigschrift van hulphondengeleider, de accreditering en de permanente

Outre ce développement, divers projets seront poursuivis ou démarrés, tant au niveau fédéral qu'au niveau provincial et ces projets seront financés via le fonds Seveso. Ainsi, en 2009, par analogie avec les provinces d'Anvers et de Flandre orientale, un centre de formation spécifique pour la province du Hainaut sera financé avec les crédits Seveso.

Enfin, l'arrêté royal et l'arrêté ministériel suivants ont été finalisés en exécution de l'Accord de coopération:

- l'arrêté royal du 1^{er} juillet 2008 portant abrogation de l'arrêté royal du 13 juin 1991 définissant les critères permettant d'établir les zones géographiques susceptibles d'être affectées par un accident majeur de certaines activités industrielles.
- l'arrêté ministériel du 20 juin 2008 fixant les critères à prendre en considération par l'exploitant, pour délimiter le territoire pouvant être touché en cas d'accident majeur.

4.6.2 Interventions

4.6.2.1 National

Outre l'élaboration de procédures opérationnelles, on s'est occupé en 2008 de la poursuite du développement des équipes spécialisées notamment au niveau des interventions des hommes-grenouilles, du sauvetage en hauteur, des équipes cynophiles et des porteurs de tenue anti-gaz. On poursuivra ce développement en 2009.

En ce qui concerne les projets d'accords de coopération avec la police fédérale et le SPF Justice en vue de les assister et de les encadrer à l'occasion d'actions diverses, les contacts nécessaires ont été établis en 2008 et les accords seront finalisés en 2009. L'opérationnalisation de ces accords sur le terrain est déjà en préparation.

De plus, il y a en préparation un projet d'arrêté ministériel relatif aux formations de maître-chien de secours et d'instructeur en secours cynophiles, à l'accréditation des équipes de secours cynophiles et à la fonction de coordinateur des opérations de secours cynophiles. Ce projet de texte, destiné à porter exécution à l'arrêté royal du 11 octobre 2002 portant organisation d'équipes de secours cynophiles, règle tout ce qui concerne la formation et le certificat de maître-chien de secours, l'accréditation et la formation continue des équipes de

opleiding van de kynologenhelpverleningsteams, de opleiding van instructeur in de kynologenhelpverlening en de coördinatie en de inwerkingstelling van de kynologenhelpverleningsteams.

4.6.2.2 Internationaal

2008 was een jaar van internationale engagements met onder meer interventies in China en Haïti, de deelname aan verschillende Europese oefeningen (o.a. Zagan (PL) en VAR08 (FR),) en het uitwerken van de eerste DICa-DIR-modules volgens de Europese standaarden.

In 2009 dienen de andere modules verder te worden ontwikkeld, zoals het Europees Communautair Mechanisme voorschrijft. Het zal erop aankomen om de operationele procedures verder te definiëren, de ongeveer 300 teamleden van het DICa-DIR te blijven opleiden en bij te scholen op het gebied van de specifieke technieken die nodig zijn voor het inwerkingstellen van de modules en om het materieel aan te schaffen via B-FAST budget dat door Buitenlandse Zaken wordt beheerd en dat nodig is voor een goede werking van de modules.

Een belangrijke activiteit in 2009 wordt de voorbereiding op de INSARAG- classificatie van het USAR-team door de Verenigde Naties, voorzien in 2010. Een eerste grootschalige oefening ter voorbereiding van deze classificatie is voorzien in november 2008.

Rampenschade

4.7.1 Verslag werkjaar 2008

4.7.1.1 Erkende rampen.

Op 1 oktober 2008,

waren 16 nieuwe rampen erkend:

- De windhoos die heeft plaatsgevonden op 21 augustus 2006 op het grondgebied van de provincie Luik (KB van 17/06/08).
- De overvloedige regenval die heeft plaatsgevonden op 28 april 2007 op het grondgebied van de provincie Namen (KB van 12/03/08).
- De overvloedige regenval die heeft plaatsgevonden op 13 mei 2007 op het grondgebied van de provincie Vlaams-Brabant (KB van 12/03/08).

secours cynophiles, la formation d'instructeur en secours cynophiles ainsi que la coordination et la mise en œuvre des équipes de secours cynophiles.

4.6.2.2 International

2008 a été une année d'engagements au niveau international, avec entre autres des interventions en Chine et en Haïti, la participation à différents exercices européens (e.a. Zagan (PL) et VAR08 (FR),) et le développement des premiers modules DICa-DIR selon les standards européens.

En 2009, il faudra poursuivre le développement des autres modules, comme le prescrit le Mécanisme Communautaire Européen. Il s'agira de continuer à définir les procédures opérationnelles, de continuer à former et recycler les quelques 300 membres de DICa-DIR en ce qui concerne les techniques spécifiques nécessaires pour la mise en service des modules et d'acquérir via le budget de B-FAST, géré par les Affaires étrangères, le matériel indispensable pour assurer le bon fonctionnement des modules.

Une activité importante en 2009 sera la préparation à la classification d'INSARAG de l'équipe USAR par les nations unies, prévue en 2010. Un premier exercice à grande échelle en vue de préparer cette classification est prévu en novembre 2008.

Calamités

4.7.1 Rapport relatif à l'année 2008

4.7.1.1 Calamités reconnues.

Au 1^{er} octobre 2008,

16 nouvelles calamités avaient été reconnues:

- La tornade survenue le 21 août 2006 sur le territoire de la province de Liège (AR du 17/06/08).
- Les pluies abondantes survenues le 28 avril 2007 sur le territoire de la province de Namur (AR du 12/03/08).
- Les pluies intenses survenues le 13 mai 2007 sur le territoire de la province de Brabant flamand (AR du 12/03/08).

- De hevige hagelbuien die hebben plaatsgevonden op 13 mei 2007 op het grondgebied van de provincie Namen (KB van 17/06/08).

- De overvloedige regenval die heeft plaatsgevonden op 8 juni 2007 op het grondgebied van de provincies Antwerpen, Limburg, Luik en Luxemburg (KB van 17/06/08).

- De overvloedige regenval die heeft plaatsgevonden op 10 juni 2007 op het grondgebied van de provincies Henegouwen, Luik en Luxemburg (KB van 17/06/08).

- De overvloedige regenval die heeft plaatsgevonden op 11 juni 2007 op het grondgebied van de provincies Limburg, Luik, Namen en Vlaams-Brabant (KB van 12/03/08).

- De overvloedige regenval die heeft plaatsgevonden op 14 juni 2007 op het grondgebied van de provincies Antwerpen, Henegouwen, Vlaams-Brabant, Waals-Brabant en het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad (KB van 12/03/08).

- De overvloedige regenval die heeft plaatsgevonden op 19 en 20 juni 2007 op het grondgebied van de provincie West-Vlaanderen (KB van 12/03/08).

- De overvloedige regenval die heeft plaatsgevonden op 21 juni 2007 op het grondgebied van de provincie West-Vlaanderen (KB van 12/03/08).

- De overvloedige regenval die heeft plaatsgevonden op 16 juli 2007 op het grondgebied van de provincies Antwerpen en Oost-Vlaanderen (KB van 17/06/08).

- De overvloedige regenval die heeft plaatsgevonden op 20 juli 2007 op het grondgebied van de provincies Henegouwen, Oost-Vlaanderen en West-Vlaanderen (KB van 12/03/08).

- De overvloedige regenval die heeft plaatsgevonden op 23 en 24 juli 2007 op het grondgebied van de provincie West-Vlaanderen (KB van 18/03/08).

- De overvloedige regenval die heeft plaatsgevonden op 8 augustus 2007 op het grondgebied van de provincie West-Vlaanderen (KB van 26/06/08).

- De windhoos die heeft plaatsgevonden op 21 januari 2008 op het grondgebied van de provincie Limburg (KB van 17/06/08).

- De windhoos die heeft plaatsgevonden op 5 februari 2008 op het grondgebied van de provincies Antwerpen en Oost-Vlaanderen (KB van 17/06/08).

- Les fortes chutes de grêle survenues le 13 mai 2007 sur le territoire de la province de Namur (AR du 17/06/08).

- Les pluies abondantes survenues le 8 juin 2007 sur le territoire des provinces d'Anvers, de Limbourg, de Liège et de Luxembourg (AR du 17/06/08).

- Les pluies abondantes survenues le 10 juin 2007 sur le territoire des provinces de Hainaut, de Liège et de Luxembourg (AR du 17/06/08).

- Les pluies abondantes survenues le 11 juin 2007 sur le territoire des provinces de Limbourg, de Liège, de Namur et de Brabant flamand (AR du 12/03/08).

- Les pluies abondantes survenues le 14 juin 2007 sur le territoire des provinces d'Anvers, de Hainaut, de Brabant flamand, de Brabant wallon et de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale (AR du 12/03/08).

- Les pluies abondantes survenues les 19 et 20 juin 2007 sur le territoire de la province de Flandre occidentale (AR du 12/03/08).

- Les pluies abondantes survenues le 21 juin 2007 sur le territoire de la province de Flandre occidentale (AR du 12/03/08).

- Les pluies abondantes survenues le 16 juillet 2007 sur le territoire des provinces d'Anvers et de Flandre occidentale (AR du 17/06/08).

- Les pluies abondantes survenues le 20 juillet 2007 sur le territoire des provinces de Hainaut, de Flandre orientale et de Flandre occidentale (AR du 12/03/08).

- Les pluies abondantes survenues les 23 et 24 juillet 2007 sur le territoire de la province de Flandre occidentale (AR du 18/03/08).

- Les pluies abondantes survenues le 8 août 2007 sur le territoire de la province de Flandre occidentale (AR du 26/06/08).

- La tornade survenue le 21 janvier 2008 sur le territoire de la province de Limbourg (AR du 17/06/08).

- La tornade survenue le 5 février 2008 sur le territoire des provinces d'Anvers et de Flandre orientale (AR du 17/06/08).

Van 1 ramp werd de geografische uitgestrektheid twee maal uitgebreid:

- De stormwinden die op 18 en 19 januari 2007 schade hebben aangericht op het hele belgische grondgebied (Koninklijke besluiten van 17/06/08).

Bovendien bevonden 13 erkenningsprocedures zich in de eindfase en moesten zij kortelings in het Belgisch Staatsblad worden gepubliceerd.

4.7.1.2 Behandeling van de dossiers

Op 1 oktober 2008 waren 4 317 beslissingen tot schadeloosstelling genomen door de Provinciegouverneurs, voor een bedrag van 15.672.888 EUR.

Op dezelfde datum moesten de Provinciegouverneurs nog 1.800 dossiers behandelen; het aantal dossiers met betrekking tot rampen in erkenningsfase, was geraamd op 5.550.

4.7.1.3 Verzekeringen en Rampenfonds

De verplichte dekking van de natuurrampen door de verzekeraars die op alle verzekerden van toepassing is sinds 1 maart 2007 heeft in 2008 een relatieve vermindering van de schadeloosstellingen tot gevolg gehad; momenteel zijn er evenwel nog onvoldoende gegevens beschikbaar om de omvang ervan te evalueren.

Onwetend over de wijziging van de wetgeving hebben vele slachtoffers desondanks toch een verzoek tot schadevergoeding ingediend die door de Provinciegouverneurs dan ook onontvankelijk werd verklaard.

4.7.2 Planning werkjaar 2009

4.7.2.1 Aanpassing van de wet van 12 juli 1976 betreffende de rampenschade en integratie in deze van de wetgeving inzake de vergoeding van de oorlogsschade 14-18 en 40-45 aan private goederen

Het ontwerp van wetswijziging werd door de Staatssecretaris voor Begroting goedgekeurd in september 2008.

Nadat het akkoord van de Ministerraad zal zijn verkregen, zal het voor advies worden voorgelegd aan de Raad van State en worden neergelegd in het Parlement in de loop van 2009.

1 calamité avait vu deux fois son étendue géographique accrue:

- Les vents de tempête des 18 et 19 janvier 2007 qui ont causé des dégâts sur tout le territoire belge (Arrêtés royaux du 17/06/08).

Par ailleurs 13 procédures de reconnaissance se trouvaient en phase terminale et devaient faire l'objet d'une publication au Moniteur belge à bref délai.

4.7.1.2 Traitement des dossiers

Au 1^{er} octobre 2008, 4.317 décisions d'indemnisation avaient été prises par les Gouverneurs de province pour un montant de 15.672.888 EUR.

A la même date, il restait à traiter par les Gouverneurs de province 1.800 dossiers; les dossiers se rapportant aux calamités en voie de reconnaissance étaient, eux, évalués à 5.550.

4.7.1.3 Assurances et Fonds des Calamités

La couverture obligatoire par les assureurs des catastrophes naturelles qui est applicable à tous les assurés depuis le 1^{er} mars 2007 a entraîné une réduction relative des indemnités octroyées en 2008; les données disponibles sont toutefois actuellement insuffisantes pour évaluer l'ampleur de celle-ci.

Dans l'ignorance de la modification de la législation, de nombreux sinistrés ont par ailleurs malgré tout introduit une demande d'indemnisation que les Gouverneurs de province ont dû déclarer irrecevable.

4.7.2 Planning relatif à l'année 2009

4.7.2.1 Adaptation de la loi du 12 juillet 1976 relative aux calamités et intégration à celle-ci des législations relatives à l'indemnisation des dommages 14-18 et des dommages 40-45 aux biens privés

Le projet de modification de la loi a été approuvé par le Secrétaire d'État au Budget en septembre 2008.

Après accord du Conseil des Ministres, il sera soumis à l'avis du Conseil d'État et déposé au Parlement dans le courant de l'année 2009.

4.7.2.2 Tenlasteneming door de verzekeraars van de «natuurrampen» - Evaluatie

Een evaluatie zal gemaakt worden van de impact van de verplichte tenlasteneming door de verzekeraars, in het kader van de brandverzekeringen die gewone risico's dekken, van de schade veroorzaakt door een bepaald aantal fenomenen, op de activiteiten van de Directie Rampenschade.

In de loop van 2009 zullen er immers voldoende complete statistische gegevens beschikbaar komen betreffende rampen die dateren van na 1 maart 2007, datum waarop de dekking door de verzekeraars verplicht werd voor alle verzekerden.

4.7.2.3 Verbetering van de specifieke software

De werkingskosten van de provinciale Rampendiensten zijn ten laste genomen door de Nationale Kas voor Rampenschade.

Het beheer ervan is mogelijk via een specifieke softwaretoepassing die zal worden herschreven om ze betrouwbaarder en gebruiksvriendelijker te maken.

4.8 Regelgeving buiten de Hervorming

4.8.1 Verslag werkjaar 2008

In het kader van het tweesporenbeleid, en naast de regelgevende ontwerpen bedoeld in de andere punten, werden in 2008 een aantal regelgevende ontwerpen tot een goed einde gebracht. Deze ontwerpen resulteerden in de hiernavermelde koninklijke besluiten, ministeriële besluiten en omzendbrieven, die in 2008 gepubliceerd werden in het *Belgische Staatsblad*.

4.8.1.1 Koninklijke besluiten

Het koninklijk besluit van 25 juli 2008 tot vaststelling van de nadere regels voor de samenstelling en de werking van de ASTRID-veiligheidscommissie en tot precisering van de opdrachten daarvan. Dit besluit is de uitvoering van artikel 22 van de wet van 8 juni 1998 betreffende de radiocommunicatie van de hulp- en veiligheidsdiensten, dat voorziet in de oprichting van een veiligheidscommissie.

Het koninklijk besluit van 18 september 2008 tot het verlenen van een subsidie aan de «Koninklijke Belgische Brandweerefederatie - Franstalige en Duitstalige vleugel» en de «Brandweervereniging Vlaanderen». Deze verenigingen leveren hun bijdrage aan het werk van de

4.7.2.2 Prise en charge par les assureurs des «catastrophes naturelles» - Evaluation

Une évaluation sera effectuée de l'impact sur les activités de la Direction des Calamités de la prise en charge obligatoire par les assureurs, dans le cadre des contrats d'assurance incendie couvrant des risques simples, des dommages causés par un certain nombre de phénomènes.

Des données statistiques suffisamment complètes se rapportant à des calamités survenues après le 1^{er} mars 2007, date à laquelle la couverture des assureurs fut acquise pour l'ensemble des assurés, devraient en effet devenir disponibles dans le courant de l'année 2009.

4.7.2.3 Amélioration du logiciel informatique spécifique

Les frais de fonctionnement des services provinciaux des Calamités sont pris en charge par la Caisse Nationale des Calamités.

Un logiciel spécifique en permet la gestion; il sera réécrit en vue d'en augmenter la fiabilité ainsi que la maniabilité.

4.8 Règlementation en dehors de la Réforme

4.8.1 Rapport relatif à l'année 2008

Dans le cadre de la politique à deux axes, outre les projets réglementaires visés dans les autres points, de nombreux projets réglementaires ont été menés à bien et finalisés en 2008. Ces projets ont débouché sur les arrêtés royaux, les arrêtés ministériels et les circulaires mentionnés ci-après, publiés en 2008 au *Moniteur belge*.

4.8.1.1 Arrêtés royaux

L'arrêté royal du 25 juillet 2008 déterminant les modalités de constitution et de fonctionnement de la commission de sécurité ASTRID et en précisant ses missions. Cet arrêté est l'exécution de l'article 22 de la loi du 8 juin 1998 relative aux radiocommunications des services de secours et de sécurité, ce qui prévoit la création d'une commission de sécurité.

L'arrêté royal du 18 septembre 2008 accordant une subvention à la «Fédération royale des Corps de Sapeurs-Pompiers de Belgique - aile francophone et germanophone» et à la «Brandweervereniging Vlaanderen». Ces associations contribuent au travail de la Direction

Algemene Directie van de Civiele Veiligheid door het aanbrengen van hun ondersteuning aan werkzaamheden of projecten ontwikkeld door de Algemene Directie van de Civiele Veiligheid.

Het koninklijk besluit van 18 september 2008 tot het verlenen van een subsidie aan de «Koninklijke Nationale Kas van Onderlinge Hulp der brandweerlieden van België». De Kas verleent vergoedingen aan rechtverkrijgenden van leden van de brandweer die overleden zijn bij de uitoefening van de dienst of aan leden van de brandweer die tijdelijk of blijvend arbeidsongeschikt zijn door kwetsuren ontstaan bij de uitoefening van de dienst.

4.8.1.2 Ministeriële besluiten

Het ministerieel besluit van 28 februari 2008 tot bepaling van de geografische uitgestrektheid van de hulpverleningszones van de provincie Luik. Ten gevolge van de vernietiging van het ministerieel besluit van 21 maart 2000 tot bepaling van de geografische uitgestrektheid van de hulpverleningszones van de provincie Luik, en ten gevolge van de wijziging van het koninklijk besluit van 11 april 1999 tot bepaling van de modaliteiten inzake het creëren en de werking van de hulpverleningszones, heeft de Gouverneur van de provincie Luik de gemeenten van zijn provincie geconsulteerd om tot een akkoord te komen tussen alle gemeenten over een nieuwe verdeling van het grondgebied in zones.

Het ministerieel besluit tot het verlenen van een toelage aan de provinciale opleidingscentra voor de openbare brandweerdiensten voor de organisatie van vormingen zal nog worden gepubliceerd voor het einde van 2008. De toelage heeft tot doel praktische vormingen inzake vuur-en hittegewenning en flashover te kunnen organiseren om beter voorbereid te zijn op het fenomeen van de flashover.

Verschillende ontwerpen wijzigen de ministeriële besluiten tot benoeming van leden van verschillende organen, aangezien de benoeming van de leden van verschillende raden en commissies afloopt eind 2008. Eén besluit werd reeds gepubliceerd, de anderen zullen volgen. Het gaat over:

- het ministerieel besluit van 2 oktober 2008 tot wijziging van het ministerieel besluit van 3 oktober 2003 tot benoeming van de leden van de Hoge Raad voor de opleiding voor de openbare brandweerdiensten
- het ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 8 januari 2004 tot benoeming van de leden van de Programmeringscommissie voor de brandweeropleiding

générale de la Sécurité civile en apportant un soutien aux travaux ou projets développés par la Direction générale de la Sécurité civile.

L'arrêté royal du 18 septembre 2008 accordant une subvention à la «Caisse royale nationale d'Entraide des Sapeurs-Pompiers de Belgique». La Caisse accorde des indemnités aux ayants droits des membres des services d'incendie qui sont décédés dans l'exercice de leur fonction ou aux membres des services d'incendie qui sont déclarés inaptes au travail de manière temporaire ou permanente en raison de blessures reçues dans l'exercice de leur fonction.

4.8.1.2 Arrêtés ministériels

L'arrêté ministériel du 28 février 2008 fixant l'étendue géographique de la zone de secours en province de Liège. Suite à l'annulation de l'arrêté ministériel du 21 mars 2000 fixant l'étendue géographique des zones de secours de la Province de Liège et à la modification de l'arrêté royal du 11 avril 1999 fixant les modalités de création et de fonctionnement des zones de secours, le Gouverneur de la province de Liège a consulté les communes de sa province afin de parvenir à un accord entre toutes les communes au sujet d'une nouvelle répartition du territoire en zones.

L'arrêté ministériel accordant une subvention aux centres provinciaux de formation des services publics d'incendie pour l'organisation d'apprentissages sera encore être publié avant la fin de l'année 2008. La subvention doit permettre d'organiser des formations pratiques concernant l'accoutumance au feu et à la chaleur et le flash-over afin d'être mieux préparé au phénomène du flash-over.

Différents projets modifient les arrêtés ministériels portant nomination des membres des différents organes, parce que la nomination des membres des différents conseils et commissions vient à expiration fin 2008. Un arrêté est déjà publié, les autres suivront. Il s'agit de:

- l'arrêté ministériel du 2 octobre 2008 modifiant l'arrêté ministériel du 3 octobre 2003 portant nomination des membres du Conseil supérieur de formation pour les services publics d'incendie
- l'arrêté ministériel modifiant l'arrêté ministériel du 8 janvier 2004 portant nomination des membres de la Commission de programmation pour la formation des services d'incendie

- het ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 8 januari 2004 tot benoeming van de leden van de Commissie voor gelijkstelling en vrijstelling inzake brandweeropleiding

- het ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 9 december 2003 tot benoeming van de leden van de Franstalige en Duitstalige Supraprovinciale Raad en van de leden van de Nederlandstalige Supranationale Raad

4.8.1.3 Omzendbrieven

De ministeriële omzendbrief van 4 maart 2008 inzake de bevoegdheid van de brandweer tot het regelen van het wegverkeer bij een interventie op de openbare weg. De leden van de brandweer en van de civiele bescherming hebben in 2007, via een aanpassing van de Wegcode, de bevoegdheid gekregen om op de plaats van hun interventie het wegverkeer te regelen wanneer de politie niet ter plaatse is. De ministeriële omzendbrief van 4 maart 2008 bepaalt onder meer hoe de opleiding voor het uitoefenen van de bevoegdheid tot regeling van het wegverkeer zal worden georganiseerd, tot waar die bevoegdheid reikt, welke signalisatie moet voorzien worden, ...

De ministeriële omzendbrief betreffende de goedkeuring van de provinciale nood- en interventieplannen zal binnenkort gepubliceerd worden. Artikel 2ter van de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming legt aan de gouverneurs op om, voor hun provincie, algemene nood- en interventieplannen op te stellen. Deze plannen kunnen aangevuld worden met bijzondere plannen voor specifieke risico's. Hetzelfde artikel bepaalt dat al deze plannen (algemene en bijzondere) worden voorgelegd aan de goedkeuring van de Minister van Binnenlandse Zaken. Het koninklijk besluit van 16 februari 2006 legt de inhoud vast van de verschillende nood- en interventieplannen, hun uitvoeringsmodaliteiten en hun organisatorische en functionele structuur. De Algemene Directie van de Civiele Veiligheid is belast met het voorstellen van de beslissing van goedkeuring of niet-goedkeuring van deze plannen aan de Minister. De Algemene Directie Crisiscentrum is eveneens betrokken in de goedkeuringsprocedure van deze plannen, meer bepaald door de controle van hun overeenstemming met de plannen uitgewerkt op federaal niveau. De omzendbrief legt de goedkeuringsprocedure uit die gevolgd wordt in bovenvermelde diensten.

4.8.2 Planning werkjaar 2009

Zoals in 2008 en de vorige jaren worden ook in 2009, parallel met de hervorming van de civiele veilig-

- l'arrêté ministériel modifiant l'arrêté ministériel du 8 janvier 2004 portant nomination des membres de la Commission des équivalences et des dispenses en matière de formation des services d'incendie

- l'arrêté ministériel modifiant l'arrêté ministériel du 9 décembre 2003 portant nomination des membres du Conseil supraprovincial francophone et germanophone et des membres du Conseil supraprovincial néerlandophone

4.8.1.3 Circulaires

La circulaire ministérielle du 4 mars 2008 relative à la compétence des services d'incendie de régler la circulation routière en cas d'intervention sur la voie publique. En 2007, les membres des services d'incendie et de la protection civile ont été chargés, suite à une adaptation du Code de la route, de régler la circulation sur les lieux de leur intervention lorsque la police n'est pas sur place. La circulaire ministérielle du 4 mars 2008 fixe notamment les modalités d'organisation de la formation en vue d'exercer la compétence de régler la circulation routière, la portée de cette compétence, la signalisation à prévoir, ...

La circulaire ministérielle concernant l'approbation des plans d'urgence et d'intervention provinciaux sera publié sous peu. L'article 2ter de la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile impose aux gouverneurs d'établir, pour leur province, des plans généraux d'urgence et d'intervention. Ces plans peuvent être complétés par des plans particuliers relatifs à des risques spécifiques. Le même article stipule que tous ces plans (généraux et particuliers) sont soumis à l'approbation du Ministre de l'Intérieur. L'arrêté royal du 16 février 2006 détermine le contenu des différents plans d'urgence et d'intervention, leurs modalités d'établissement ainsi que leur structure organisationnelle et fonctionnelle. La Direction générale de la Sécurité civile est chargée de proposer au Ministre la décision d'approbation ou de non-approbation de ces plans. La Direction générale Centre de crise est également impliquée dans la procédure d'approbation de ces plans, notamment par le contrôle de leur concordance avec les plans établis au niveau fédéral. La circulaire explicite la procédure d'approbation qui sera menée au sein des services susvisés.

4.8.2 Planning relatif à l'année 2009

Comme en 2008 et au cours des années précédentes, un certain nombre de projets de textes réglementaires

heid een aantal ontwerpen van regelgevende teksten voorbereid.

4.8.2.1 Wetsontwerp

Er zal gewerkt worden aan een ontwerp tot wijziging van de wet van 30 juli 1979 betreffende de preventie van brand en ontploffing en betreffende de verplichte verzekering van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid in dergelijke gevallen. De sanctiemogelijkheden bij het niet naleven van de brandvoorkomingsregels zullen worden uitgebreid in dit ontwerp.

Een wetsontwerp tot wijziging van de wet van 14 december 2000 tot vaststelling van sommige aspecten van de organisatie van de arbeidstijd in de openbare sector zal worden voorbereid. De neutrale calltakers en de statutaire en vrijwillige leden van de civiele bescherming en de brandweer zullen worden uitgesloten van het toepassingsgebied van de wet en zullen een specifieke regeling via een koninklijk besluit krijgen.

4.8.2.2 Ontwerpen van koninklijk besluit

Naar analogie met het koninklijk besluit van 25 april 2007 tot vaststelling van de opdrachten van de hulpdiensten die kunnen verhaald worden en diegene die gratis zijn, dient een ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de te verhalen kosten van bepaalde interventies van de operationele eenheden van de Civiele Bescherming en tot vaststelling van hun tarief, te worden opgesteld. Deze tekst zou moeten bijdragen aan een duidelijke reglementering inzake de facturering van de interventies van de eenheden van de civiele bescherming.

Een ontwerp van koninklijk besluit van 8 april 2003 betreffende de opleiding van de leden van de openbare hulpdiensten. Dit ontwerpbesluit wijzigt met name de opleiding waardoor men toegang heeft tot het brevet van brandweerman door het aantal uren en het bedrag van de subsidies te verhogen.

Een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 augustus 1991 tot uitvoering van de artikelen 8, 8bis en 9 van de wet van 30 juli 1979 betreffende de preventie van brand en ontploffing en betreffende de verplichte verzekering van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid in dergelijke gevallen. Dit ontwerpbesluit wijzigt het systeem van de aanslag van percentages van verzekeringspremies bestemd voor het Fonds voor beveiliging tegen brand en ontploffing.

Een ontwerp van koninklijk besluit houdende de vaststelling van de criteria ter bepaling van de bouw- en

seront également préparés en 2009, ce parallèlement à la réforme.

4.8.2.1 Projet de loi

Un projet modifiant la loi du 30 juillet 1979 relative à la prévention des incendies et des explosions ainsi qu'à l'assurance obligatoire de la responsabilité civile dans ces mêmes circonstances sera élaboré. Les possibilités de sanctions en cas de non-respect des règles de prévention incendie seront développées dans ce projet.

Un projet de loi modifiant la loi du 14 décembre 2000 fixant certains aspects de l'aménagement du temps de travail dans le secteur public sera préparé. Les calltakers neutres et les agents statutaires et volontaires de la protection civile et des services d'incendie seront exclus du champ d'application de la loi et recevront une réglementation spécifique par arrêté royal.

4.8.2.2 Projets d'arrêté royal

Par analogie à l'arrêté royal du 25 avril 2007 déterminant les missions des services de secours qui peuvent être facturées et celles qui sont gratuites, un projet d'arrêté royal déterminant les frais à facturer pour certaines interventions des unités opérationnelles de la Protection civile et déterminant leur tarif doit être établi. Ce texte devrait contribuer à une réglementation précise en matière de facturation des interventions des unités de la protection civile.

Un projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 8 avril 2003 relatif à la formation des membres des services publics de secours. Ce projet d'arrêté modifie notamment la formation qui permet d'accéder au brevet de sapeur-pompier en augmentant le nombre d'heures, le montant des subventions.

Un projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 5 août 1991 portant exécution des articles 8, 8bis et 9 de la loi du 30 juillet 1979 relative à la prévention des incendies et des explosions ainsi qu'à l'assurance obligatoire de la responsabilité civile dans ces mêmes circonstances. Ce projet d'arrêté modifie le système de perception du pourcentage des primes d'assurance destiné au Fonds pour la prévention des incendies et des explosions

Un projet d'arrêté royal portant la fixation des critères déterminant les constructions et les infrastructures

infrastructuurwerken waarin ASTRID-radiodekking moet worden voorzien, zal worden uitgewerkt. In het besluit zal uitgelegd worden wat moet worden verstaan onder «nieuwe» en «grote» bouw- en infrastructuurwerken, zoals bedoeld in de wet van 8 juni 1998 betreffende de radiocommunicatie van de hulp- en veiligheidsdiensten.

Een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 mei 1971 tot vaststelling van de modellen van gemeentelijke reglementen betreffende de organisatie van de gemeentelijke brandweerdiensten. Hierin zal enerzijds bepaald worden voor welke prestaties de brandweervrijwilligers aan 100% vergoed moeten worden en anderzijds zal verduidelijkt worden dat een bijzonder interventieverslag niet vereist is bij een uitruk van meerdere korpsen in het kader van de snelste adequate hulp.

4.8.2.3 Ontwerpen van ministerieel besluit

Een ontwerp van ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 15 maart 1995 tot vaststelling van de diploma's, brevetten en getuigschriften die in aanmerking komen voor het toekennen van een diplomatoelage aan sommige personeelsleden van de openbare brandweerdiensten. Dit ontwerpbesluit voegt enkele diploma's, brevetten en getuigschriften toe die de toekenning van een diplomatoelage rechtvaardigen, maar nog niet bestonden bij de inwerkingtreding van het ministerieel besluit van 15 maart 1995.

Een ontwerp van ministerieel besluit betreffende het getuigschrift en de opleiding van duiker voor de leden van de openbare hulpdiensten wordt uitgewerkt. Hierin zal, op basis van de resultaten van een werkgroep, worden voorzien in een uniforme opleiding voor de duikers van de civiele bescherming en van de brandweer.

4.9 Personeel

4.9.1 Verslag werkjaar 2008

4.9.1.1 Wervingen en bevorderingen om de streefcijfers die door de besluiten van de MPM vooropgesteld werden verder te realiseren

In de loop van 2008 werden verschillende wervingen verricht in uitvoering van de besluiten van het moderniseringsproces (MPM) inzake de Civiele Bescherming.

- Op basis van de wervingsreserve operationele medewerkers van eind 2007 die bestond uit 132 laureaten (45 Nederlandstaligen en 87 Franstaligen) werden in de loop van 2008 reeds 47 operationele medewerkers in dienst genomen (27 Nederlandstaligen en 20 Franstaligen).

dans lesquelles la couverture radioélectrique ASTRID doit être prévue, sera élaboré. Dans l'arrêté, il sera expliqué ce qu'on entend par «nouvelles» et «grandes» constructions et infrastructures visées à la loi du 8 juin 1998 relative aux radiocommunications des services de secours et de sécurité.

Un projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 6 mai 1971 fixant les types de règlements communaux relatifs à l'organisation des services communaux d'incendie. Dans ce projet, il sera prévu d'une côté quelles prestations des pompiers volontaires doivent être rémunérées à 100% et d'autre côté qu'un rapport spécial d'intervention n'est plus nécessaire dans le cas d'une intervention conjointe de plusieurs services de secours dans le cadre de l'aide adéquate la plus rapide.

4.8.2.3 Projets d'arrêté ministériel

Un projet d'arrêté ministériel modifiant l'arrêté ministériel du 15 mars 1995 fixant les diplômes, brevets et certificats qui sont pris en compte pour l'octroi d'une allocation de diplôme à certains agents des services d'incendie. Ce projet d'arrêté ajoute certains diplômes, brevets et certificats justifiant l'octroi d'une allocation de diplôme qui n'existaient pas encore lors de l'entrée en vigueur de l'arrêté ministériel du 15 mars 1995.

Un projet d'arrêté ministériel relatif au certificat et à la formation de plongeur pour les membres des services publics de secours sera élaboré. Sur la base des conclusions d'un groupe de travail, une formation uniforme sera prévue pour les plongeurs de la protection civile et des services d'incendie.

4.9 Personnel

4.9.1 Rapport relatif à l'année 2008

4.9.1.1 Recrutements et promotions afin de poursuivre la réalisation des objectifs fixés par les conclusions des MPM

Dans le courant de l'année 2008, divers recrutements ont été effectués, ce en exécution des décisions prises dans le cadre du processus de modernisation (MPM) relatif à la Protection civile.

- Sur base de la réserve de recrutement des collaborateurs opérationnels de fin 2007, constituée de 132 lauréats (45 néerlandophones et 87 francophones), 47 collaborateurs opérationnels ont déjà été engagés dans le courant de l'année 2008 (27 néerlandophones et 20 francophones).

gen). Hun stage omvatte een opleiding van 300 uren en was vooral gericht op praktijk en oefeningen.

- Aangezien de wervingsreserve operationele medewerkers vrij snel zal uitgeput zijn aan Nederlandstalige zijde, werd er al een nieuw examen aangevraagd aan Selor.

- Na het wervingsexamen voor attaché adjunct-eenhedschef van begin 2008 zijn 5 adjunct-eenhedschefs in dienst getreden.

- De laureaten van het overgangsexamen naar technisch assistent in 8-urendienst werden in het voorjaar van 2008 benoemd.

- De laureaten van het overgangsexamen naar operationeel assistent werden in het najaar van 2008 benoemd.

4.9.2.2 Diverse besluiten i.v.m. de werking of organisatie van de operationele eenheden

In de loop van 2008 zijn een aantal belangrijke besluiten gepubliceerd:

- Nieuwe loopbaan voor de operationele personeelsleden van niveau D.
- Verhoging weddencomplement operationeel brigadier
- Forfaitaire vergoeding voor de personeelsleden die deelnemen aan operationele opdrachten in het buitenland

Voorts zijn er in de loop van 2008 verschillende besluiten afgewerkt, waarvan de meeste al verschillende stappen van de administratieve procedure doorlopen hebben:

- Verhoging van de premie van gaspakdragers.
- Invoering van een recyclageverplichting voor de gaspakdragers
 - Kledij van het operationeel personeel
 - Organisatie van de opleidingscursussen van brevet I (vermindering van het totaal aantal uren en opsplitsing in 5 modules, zodat deze opleiding beter te combineren valt met het professionele, familiale en sociale leven van de personeelsleden)

francophones). Leur stage comprenait une formation de 300 heures et était principalement axée sur la pratique et les exercices.

- Etant donné que la réserve de recrutement des collaborateurs opérationnels sera relativement vite épuisée du côté néerlandophone, un nouvel examen a déjà été demandé au Selor.

- Suite à examen de recrutement d'un chef d'unité adjoint qui s'est déroulé début 2008, 5 chefs d'unité adjoints sont entrés en service.

- Les lauréats de l'examen d'accès au grade d'assistant technique en service de 8 heures ont été nommés au printemps 2008.

- Les lauréats de l'examen d'accès au grade d'assistant opérationnel ont été nommés à l'automne 2008.

4.9.2.2 Divers arrêtés concernant le fonctionnement ou l'organisation des unités opérationnelles

Au cours de l'année 2008, un certain nombre d'arrêtés importants ont été publiés:

- Nouvelle carrière pour les membres du personnel opérationnel de niveau D.
- Augmentation du complément de salaire du brigadier opérationnel
- Indemnité forfaitaire pour les membres du personnel qui participent à des missions opérationnelles à l'étranger.

En outre, différents arrêtés ont été rédigés au cours de l'année 2008, dont la plupart ont déjà passé différentes étapes de la procédure administrative:

- Augmentation de la prime octroyée aux porteurs de tenue anti-gaz.
- Introduction d'une obligation de recyclage pour les porteurs de tenue anti-gaz
- Tenue du personnel opérationnel
- Organisation des cours de formation du brevet I (réduction du nombre total d'heures et division en 5 modules afin de combiner plus facilement cette formation avec la vie professionnelle, familiale et sociale des membres du personnel)

4.9.1.3 Vrijwillig personeel van de operationele eenheden

Er werd een ontwerptekst opgesteld voor het KB tot vaststelling van het statuut van het vrijwillig personeel van de operationele eenheden van de civiele bescherming. Het opzet van deze ontwerptekst is een nieuw statuut voor het vrijwillig personeel te creëren en, in eenzelfde beweging, de bestaande reglementaire teksten in één besluit samen te brengen. Daarnaast zal dit KB ook een reglementaire basis bieden voor de nieuwe onderverdeling van de vrijwillige personeelsleden. Sinds 2007 wordt er immers een onderscheid gemaakt tussen vrijwilligers en reservisten. De vrijwilligers krijgen een meer doorgedreven opleiding en zijn daardoor in staat om opdrachten uit te voeren die technischer van aard zijn.

4.9.1.4 Call-takers

- Begin 2008 waren al 161 neutrale calltakers aangekomen die de bijzondere opleiding voor die categorie van personeel hadden doorlopen.

In 2008 heeft de FOD via twee wervingsgolven in samenwerking met Selor, Belgacom, Defensie en de Post 86 nieuwe calltakers mogen verwelkomen. 49 van hen beëindigden met succes hun multidisciplinaire opleiding; 37 zijn nog tot eind januari 2009 of begin februari 2009 in opleiding.

Er viel echter vast te stellen dat in de loop van 2008 28 calltakers om verschillende redenen het project hebben verlaten, zodat het personeelsbestand eind 2008 normalerwijze op 188 personeelsleden zal liggen.

- De basisoverlegcomités die vorig jaar voor de diensten van neutrale calltakers werden gepland zijn in 2008 opgericht.

4.9.1.5 Welzijn op het werk

In 2008 werden de algemene inspanningen op het vlak van het welzijn op het werk verdergezet. In nauwe samenwerking met de dienst Preventie van de FOD en de geneesheren van de interbedrijfsgeneeskundige dienst, werd de toepassing van de bepalingen inzake arbeidsbescherming nauwlettend opgevolgd.

In 2008 werd een specifiek initiatief verdergezet: naast het basispakket aan inentingen (tetanus, hepatitis A en B en difterie) werden alle operationele personeelsleden van de Civiele Bescherming eveneens ingeënt tegen griep. Deze bijkomende inenting wordt toegepast om-

4.9.1.3 Personnel volontaire des unités opérationnelles

Un projet de texte a été rédigé pour l'AR fixant le statut du personnel volontaire des unités opérationnelles de la protection civile. Le but de ce projet de texte est de créer un nouveau statut pour le personnel volontaire et, dans un même temps, de rassembler les textes réglementaires existants en un seul arrêté. Cet AR offrira en outre une base réglementaire pour la nouvelle répartition des membres du personnel volontaire. Depuis 2007, on fait en effet une distinction entre les volontaires et les réservistes. Les volontaires reçoivent une formation plus poussée et sont par conséquent en mesure d'effectuer des missions plus techniques.

4.9.1.4 Call-takers

- Au commencement de 2008, 161 call takers neutres avaient déjà été engagés et avaient suivi la formation spéciale prévue pour cette catégorie de personnel.

En 2008 le SPF a pu accueillir 86 nouveaux call takers au cours de deux vagues d'engagements menées en collaboration avec le Selor, Belgacom, la Défense et la Poste. 49 d'entre eux ont achevé avec succès leur formation multidisciplinaire tandis que 37 seront encore en formation jusqu'à la fin janvier ou au début février 2009.

Il a toutefois fallu constater que 28 call takers ont abandonné le projet en 2008 pour différentes raisons, de sorte qu'à la fin de 2008, l'effectif devrait normalement s'établir à 188 membres du personnel.

- Les comités de concertation de base dont la création avait été prévue l'année dernière pour les services de call takers neutres ont pu être institués en 2008.

4.9.1.5 Bien-être au travail

En 2008, les efforts généraux dans le domaine du bien-être au travail ont été poursuivis. L'application des dispositions en matière de protection du travail a été suivie de près, ce en étroite collaboration avec le service Prévention du SPF et les médecins du service médical interentreprises.

En 2008, une initiative spécifique a été poursuivie: en plus de l'ensemble des vaccinations de base (tétanos, hépatite A et B et diphtérie), tous les membres du personnel de la Protection civile ont également été vaccinés contre la grippe. Cette vaccination supplémentaire a été

dat het operationeel personeel ingeschakeld wordt bij interventies t.g.v. vogelgriep.

Daarnaast werd er bijzondere aandacht besteed aan het verbeteren van de fysieke geschiktheid.

Er werd hierbij inspiratie geput uit het CoPrev-document dat de consensus bevat binnen de arbeidsgeneeskundige diensten over de medische geschiktheidscriteria voor brandweermannen. Gezien de grote overeenstemming in taken werden een aantal elementen uit de studie weerhouden om de gezondheidspreventie bij het operationele personeel van de Civiele Bescherming te verbeteren.

Volgende maatregelen werden uitgewerkt:

- Diverse personeelsleden hebben in 2008 de opleiding sportmonitor gevolgd in de Koninklijke School van Lichamelijke Opvoeding van Landsverdediging en hebben nu tot taak hun collega's te sensibiliseren voor bewegingsactiviteiten.
- Artsen hebben lezingen gehouden over het belang van gezonde voeding en lichaamsbeweging.
- Informatieve brochures over gezonde voeding werden verspreid.
- Bijna alle operationele personeelsleden werden in 2008 onderworpen aan de zogenaamde VO2 max proef, waarbij een precies beeld kan worden gevormd van de fysieke geschiktheid van het personeel en eventuele sluimerende pathologieën vroegtijdig kunnen worden opgespoord.

4.9.1.6 Verhogen van betrokkenheid tussen het hoofdbestuur en de operationele eenheden

Bijzondere aandacht werd besteed om de betrokkenheid tussen het hoofdbestuur en de operationele eenheden te verhogen. Op dit vlak werden twee specifieke maatregelen getroffen:

- Ambtenaren van het hoofdbestuur ontmoesten in de loop van 2008 elke compagnie van de Civiele Bescherming. Aan de hand van een voordracht wordt een overzicht gegeven van de verwezenlijkingen en voorstellen op het vlak van personeelsbeheer, opleiding, kledij, ... Daarna krijgen alle personeelsleden de kans een individueel gesprek te hebben met de administratieve en operationele verantwoordelijken van het hoofdbestuur.
- In 2008 startte een project tot oprichting van een administratieve helpdesk, waar alle operationele personeelsleden en vrijwilligers met hun administratieve

appliquée parce que le personnel intervient lors d'interventions relatives à la grippe aviaire.

En outre, une attention particulière a été réservée à l'amélioration de l'aptitude physique.

On s'est ainsi inspiré du document CoPrev qui contient le consensus atteint au sein des services de la médecine du travail sur les critères d'aptitude médicale pour les pompiers. Etant donné la grande similitude des tâches, un certain nombre d'éléments de cette étude ont été retenus en vue d'améliorer la prévention sanitaire chez le personnel opérationnel de la Protection civile.

Les mesures suivantes ont été élaborées:

- Plusieurs membres du personnel ont suivi en 2008 la formation moniteur sportif à l'Institut Royal militaire d'Education physique et ont maintenant pour tâche de sensibiliser leurs collègues aux activités physiques.
- Des médecins ont tenu des conférences sur l'importance d'une alimentation saine et de l'exercice physique.
- Des brochures d'information sur une alimentation saine ont été distribuées.
- Presque tous les membres du personnel opérationnel ont été soumis en 2008 au test VO2 max, qui donne une image précise de l'aptitude physique du personnel et permet de détecter à temps d'éventuelles pathologies latentes.

4.9.1.6 Interaction accrue entre l'administration centrale et les unités opérationnelles

Une attention particulière a été réservée au fait d'augmenter l'interaction entre l'administration centrale et les unités opérationnelles. Deux mesures spécifiques ont été prises à ce niveau:

- Des fonctionnaires de l'administration centrale ont rencontré au cours de l'année 2008 chaque compagnie de la Protection civile. Lors d'une conférence, un aperçu est donné en ce qui concerne les réalisations et les propositions faites au niveau de la gestion du personnel, de la formation, des tenues, ... Ensuite, tous les membres du personnel ont la possibilité d'avoir un entretien individuel avec des responsables administratifs et opérationnels de l'administration centrale.
- En 2008, un projet de création d'un helpdesk administratif a été lancé, auprès duquel tous les membres du personnel opérationnel ainsi que les volontaires peuvent

vragen en problemen (vergoedingen, overuren, ...) terecht kunnen. Dit project werd verder uitgewerkt in samenwerking met een consultant. In augustus 2008 werd het project overgenomen door de Stafdienst P&O om uitgebreid te worden tot alle algemene directies van de FOD.

4.9.2 Planning werkjaar 2009

4.9.2.1 Door middel van wervingen en bevorderingen worden de streefcijfers die door de besluiten van de MPM vooropgesteld werden verder gerealiseerd

Volgende acties worden in 2009 afgerond:

- In de mate dat het personeelsbudget het toelaat, zullen er operationele medewerkers aangeworven worden om de streefcijfers, die door de besluiten van de MPM vooropgesteld werden, te realiseren.
- Aangezien de huidige wervingsreserve operationele medewerkers vrij snel zal uitgeput zijn aan Nederlandstalige zijde, zal er een nieuw examen georganiseerd worden.
- Een nieuw wervingsexamen voor attaché adjunct-eenhedschef wordt opgestart om een laureaat te vinden voor de operationele eenheden van Brasschaat en Crisnée.

4.9.2.2 Reglementaire teksten om de besluiten van de MPM voor de operationele eenheden uit te voeren

Een hoeksteen van de MPM is de affectatie van technisch deskundigen in de eenheden in 8-urendienst. De nodige reglementaire teksten, waarbij deze nieuwe structuur bepaald wordt, werden uitgewerkt en zullen in 2009 in voege treden.

4.9.2.3 Arbeidstijdregeling voor het operationeel personeel

Ten einde het werksysteem in continudienst van de operationele eenheden in overeenstemming te brengen met de bepalingen van de Europese en Belgische arbeidstijdregeling werden een nieuwe werkregeling en diverse maatregelen ter uitvoering uitgewerkt. Een regeling is ook uitgewerkt om het overschot aan nachtverloven die niet konden opgenomen worden weg te werken. De reglementaire teksten, waarbij deze nieuwe

poser leurs questions administratives et exposer leurs problèmes (indemnités, heures supplémentaires, ...). Ce projet a été élaboré en collaboration avec un consultant; En août 2008, le projet a été repris par le service d'encadrement P&O afin d'être élargi à toutes les directions générales du SPF.

4.9.2 Planning relatif à l'année 2009

4.9.2.1 Par l'intermédiaire de recrutements et de promotions, on poursuit la réalisation des objectifs fixés par les conclusions des MPM

Les actions suivantes seront finalisées en 2009:

- Dans la mesure où le budget du personnel le permet, des collaborateurs opérationnels seront engagés dans le but de réaliser les objectifs fixés par les conclusions des MPM.
- Etant donné que la réserve de recrutement actuelle des collaborateurs opérationnels sera relativement vite épuisée du côté néerlandophone, un nouvel examen sera organisé.
- Un nouvel examen de recrutement de chef d'unité adjoint sera organisé afin de trouver un lauréat pour les unités opérationnelles de Brasschaat et Crisnée.

4.9.2.2 Textes réglementaires afin d'exécuter les conclusions des MPM pour les unités opérationnelles

L'affectation d'experts techniques en service de 8 heures au sein des unités constitue un pilier du MPM. Les textes réglementaires qui fixent cette nouvelle structure, ont été élaborés et entreront en vigueur en 2009.

4.9.2.3 Règlement du temps de travail pour le personnel opérationnel

Afin de mettre le régime de travail en service continu des unités opérationnelles en conformité avec les dispositions de la réglementation européenne et belge en matière de temps de travail, on a élaboré un nouveau règlement du temps de travail ainsi que diverses mesures d'exécution. On a également élaboré une solution au problème des congés de nuit qui n'ont pas encore été épurés. Les textes réglementaires qui fixent ce nouveau

arbeidstijdregeling bepaald wordt, zullen in 2009 in voege treden.

4.9.2.4 Diverse besluiten i.v.m. de werking of organisatie van de operationele eenheden

Een hele reeks besluiten zullen genomen worden in de loop van 2009:

- Verhoging van de premie van gaspakdragers.
- Invoering van een recyclageverplichting voor de gaspakdragers
 - Kledij van het operationeel personeel
 - Organisatie van de opleidingscursussen van brevet I (vermindering van het totaal aantal uren en opsplitsing in 5 modules, zodat deze opleiding beter te combineren valt met het professionele, familiale en sociale leven van de personeelsleden)

4.9.2.5 Vrijwillig personeel van de operationele eenheden

In 2007 werd aan het vrijwillig personeel dat reeds in dienst was de kans geboden om voortaan als vrijwilliger bij een operationele eenheid geaffecteerd te worden. De kandidaten moesten medisch geschikt worden bevonden, werden daarna opgeleid in de operationele eenheden en moesten uiteindelijk slagen in een test «persluchtdrager» bij een provinciale brandweerschool. Momenteel zijn er 264 vrijwilligers.

Begin 2009 zal er een tweede golf vrijwilligers opgeleid worden en zullen er ook externe kandidaten als vrijwilliger aangeworven worden. Zij zullen eveneens aan een medisch onderzoek onderworpen worden, een opleiding volgen en moeten slagen in de test «persluchtdrager».

De ontwerptekst voor het KB tot vaststelling van het statuut van het vrijwillig personeel van de operationele eenheden van de civiele bescherming zal in de loop van 2009 de administratieve procedure doorlopen om gepubliceerd te kunnen worden.

Ten slotte zal in 2009 onderzocht worden op welke manier de betaling van de vrijwilligers nog vlotter kan verlopen. Een mogelijke piste tot verbetering is om de betaling te laten gebeuren via de Vaste Dienst voor de Uitgaven en het ULIS-systeem.

règlement du temps de travail entreront en vigueur en 2009.

4.9.2.4 Divers arrêtés concernant le fonctionnement ou l'organisation des unités opérationnelles

Une série d'arrêtés seront pris au cours de l'année 2009:

- Augmentation de la prime octroyée aux porteurs de tenue anti-gaz
- Introduction d'une obligation de recyclage pour les porteurs de tenue anti-gaz
- Tenue du personnel opérationnel
- Organisation des cours de formation du brevet I (réduction du nombre total d'heures et division en 5 modules afin de combiner plus facilement cette formation avec la vie professionnelle, familiale et sociale des membres du personnel)

4.9.2.5 Personnel volontaire des unités opérationnelles

En 2007, le personnel volontaire déjà en service s'est vu offrir la possibilité d'être dorénavant affecté auprès d'une unité opérationnelle en tant que volontaire. Les candidats devaient être déclarés aptes sur le plan médical, ont ensuite été formés et devaient enfin réussir le test «porteur d'appareil à air comprimé» organisé par une école du feu provinciale. Actuellement, on compte 264 volontaires.

Début 2009, une seconde vague de volontaires sera formée et des candidats externes seront aussi engagés en tant que volontaire. Ils seront également soumis à un examen médical, suivront une formation et devront réussir le test «porteur d'appareil à air comprimé».

Le projet de texte de l'AR fixant le statut du personnel volontaire des unités opérationnelles de la protection civile suivra au cours de l'année 2009 la procédure administrative pour pouvoir être publié.

Enfin, il sera examiné en 2009 de quelle manière le paiement des volontaires peut être effectué encore plus rapidement. Une piste éventuelle d'amélioration est de faire assurer le paiement via le système ULIS et via le Service des Dépenses fixes.

4.9.2.6 Welzijn op het werk

Voor het operationele personeel van de Civiele Bescherming werd in 2008 een eerste screening doorgevoerd voor de VO2 max proef. Op basis van de resultaten van deze screening zullen in overleg met de vakbonden redelijke streefwaarden vastgelegd worden. Deze streefwaarden voor het VO2 max onderzoek zullen verschillen in functie van het type werk en zullen vanaf 2009 met een overgangperiode ingevoerd worden.

4.9.2.7 Verhogen van betrokkenheid tussen het hoofdbestuur en de operationele eenheden

Uit een tussentijdse evaluatie blijkt dat de bezoeken van het hoofdbestuur aan de eenheden zeer positief onthaald worden. Tegen het einde van 2008 zal elke compagnie aan de beurt zijn geweest en zal een eindevaluatie plaatsvinden. Indien daaruit opnieuw blijkt dat de bezoeken positief worden beoordeeld, zullen deze verdergezet worden in 2009.

4.9.2.8 Evolutie van het project neutrale call-takers in 2009

Voor 2009 is het de bedoeling dat de resterende 74 open plaatsen zullen worden opgevuld met twee nieuwe lichtingsgolven op 1 februari en op 1 oktober 2009.

Hiervoor loopt er momenteel een Franstalige selectie en een tweetalige selectie bij Selor. De resterende plaatsen voor Nederlandstalige neutrale calltakers zullen opgevuld worden met aanwervingen vanuit Defensie. Het nodige zal worden gedaan opdat ze onmiddellijk aan hun multidisciplinaire opleiding zullen kunnen beginnen.

Verder zal er in 2009 gewerkt worden aan de uitbouw van een reserve pool, nodig om de afwezigheden van de neutrale calltakers op te vangen.

5. Veiligheid en Preventie

5.1 Politie en Preventie

Meebouwen aan een veilige samenleving is essentieel voor de levenskwaliteit en de vrijheden en rechten van de burger. De politie is evenwel niet de enige partner in het veiligheidsgebeuren. Allerlei vormen van partnerschap tussen politie en andere overheidsdiensten, of met private veiligheidsdiensten, burgers of ondernemingen, die hun verantwoordelijkheid opnemen op het vlak van

4.9.2.6 Bien-être au travail

Pour le personnel opérationnel de la Protection civile, un premier screening a été réalisé en 2008 pour le test VO2 max. Sur base des résultats de ce screening, des objectifs raisonnables seront fixés en concertation avec les syndicats. Ces objectifs pour l'étude VO2 max seront différents en fonction du type de travail et seront introduits à partir de 2009 avec une période de transition.

4.9.2.7 Augmentation de l'implication entre l'administration centrale et les unités opérationnelles

Il ressort d'une évaluation intermédiaire que les visites de l'administration centrale aux unités sont accueillies très favorablement. D'ici la fin de l'année 2008, chaque compagnie aura été visitée et une évaluation finale aura lieu. Si cette évaluation révèle aussi que les visites sont jugées positives, elles seront renouvelées en 2009.

4.9.2.8 Evolution du projet call-takers neutres en 2009

L'intention est de combler en 2009 les 74 emplois encore à pourvoir lors de deux vagues d'engagements qui auront lieu le 1^{er} février et le 1^{er} octobre 2009.

Dans ce but, une sélection francophone et une sélection bilingue sont actuellement en cours au Selor. Les places restantes destinées à des call takers neutres néerlandophones seront comblées grâce à des engagements effectués au sein du personnel de la Défense. Le nécessaire sera fait pour qu'ils puissent entamer immédiatement leur formation multidisciplinaire.

On travaillera également en 2009 à la constitution d'un pool de réserve nécessaire pour faire face aux absences des call takers neutres.

5. Sécurité et Prévention

5.1 Sécurité policière et Prévention

Contribuer à une société sûre est essentiel pour assurer une qualité de vie élevée, et pour garantir les libertés et les droits du citoyen. La police ne constitue néanmoins pas le seul partenaire dans le domaine de la sécurité. Toutes les formes de partenariat, entre la police et d'autres instances officielles, ou entre les services privés de sécurité, les citoyens ou entreprises, qui

veiligheid, zijn belangrijk voor de realisatie van een integraal veiligheidsbeleid.

Dat is het uitgangspunt van onze acties die zich richten op de preventieve aanpak van de criminaliteit tegen personen en goederen – met inbegrip van publieke overlast – en het bevorderen van het veiligheidsgevoel. De diensten van de Algemene Directie Veiligheid en Preventie werken hierbij nauw samen met alle actoren betrokken bij veiligheid.

5.1.1. Private partners

5.1.1.1. Burgers en ondernemers

Als overheid kunnen we het verantwoordelijkheidsgevoel en de preventiebereidheid van de private partners stimuleren. Het opnemen van verantwoordelijkheid bevordert ongetwijfeld ook het subjectief veiligheidsgevoel.

Zelfstandigen, KMO's en beoefenaars van vrije beroepen die investeren in de beveiliging van hun beroepslokalen kunnen hiervoor sinds 2003 een verhoogde fiscale aftrek krijgen (20,5%). Om meer zelfstandigen gebruik te laten maken van deze maatregel, heb ik in 2007 de procedure om te kunnen genieten van de maatregel nog verder vereenvoudigd.

Naast deze investeringen in beveiligingsmateriaal is ook een sterkere inzet van private bewakingsagenten bij de zelfstandigen een probaat middel. Daarom heeft de regering beslist dat deze doelgroep vanaf 2009 eveneens de uitgaven voor dienstverrichtingen door gespecialiseerde beveiligingsfirma's (consortiumbewaking, abonnement alarmcentrale, ophaling lichte plofkoffers) voor 120% kan aftrekken als beroepskosten.

Ook particulieren kunnen rekenen op een gelijkaardige fiscale stimulans voor veiligheidsuitgaven. Het maximumbedrag van de belastingvermindering voor de burgers die hun woning beveiligen tegen inbraak en brand wordt vanaf 1 januari 2009 (aanslagjaar 2010) verhoogd van 130 EUR (niet-geïndexeerd) naar 500 EUR (niet-geïndexeerd).

In de loop van 2009 zullen deze maatregelen verder gepromoot worden naar de ondernemers en burgers toe, evenals naar boekhouders en fiscalisten.

prennent leur responsabilité au niveau de la sécurité, sont importantes dans la réalisation d'une politique de sécurité intégrale.

C'est le point de départ de nos actions axées sur l'approche préventive de la criminalité contre les personnes et les biens – et la promotion du sentiment de sécurité. Dans cette optique, les services de la Direction générale Sécurité et Prévention collaborent étroitement avec tous les acteurs impliqués dans la sécurité.

5.1.1 Partenaires privés

5.1.1.1 Citoyens et entreprises

En tant qu'autorité, nous pouvons stimuler le sens des responsabilités des partenaires privés et inciter ceux-ci à agir davantage en termes préventifs. Prendre ses responsabilités favorise incontestablement aussi le sentiment subjectif de sécurité.

Les indépendants, les PME et les titulaires de professions libérales qui investissent dans la sécurisation de leurs locaux professionnels peuvent obtenir depuis 2003 une déduction fiscale accrue pour ces investissements (20,5%). Afin d'augmenter le nombre d'indépendants qui font appel à cette mesure, j'ai simplifié en 2007 davantage la procédure pour pouvoir en bénéficier.

Outre ces investissements dans le matériel de sécurisation, un engagement accru d'agents de gardiennage privés auprès des indépendants est également un moyen efficace. C'est la raison pour laquelle le gouvernement a décidé d'accorder dès 2009 à ce groupe cible une déduction fiscale, à titre de frais professionnels, des dépenses relatives aux services fournis par des firmes de sécurité spécialisée (gardiennage en consortium, abonnement à un central d'alarme, collecte de valises légères intelligentes) à concurrence de 120%.

Les particuliers bénéficient eux aussi d'un incitatif fiscal similaire pour les dépenses en sécurité. Le montant maximum de la réduction d'impôt pour les citoyens qui sécurisent leur habitation contre le cambriolage et l'incendie passe, à partir du 1^{er} janvier 2009 (exercice fiscal 2010), de 130 EUR (non indexés) à 500 EUR (non indexés).

Dans le courant de 2009, nous veillerons à une meilleure promotion de ces mesures tant auprès des indépendants et des citoyens que des comptables et fiscalistes.

Naast deze algemene fiscale maatregelen worden, in samenspraak met de vertegenwoordigers van een aantal risico-sectoren en de politiediensten, specifieke preventie-initiatieven uitgewerkt.

Voor de sector van de huisartsen wordt samen met de FOD Volksgezondheid en in samenwerking met de huisartsen zelf een toolbox gerealiseerd met alle mogelijke preventie-initiatieven afgestemd op deze specifieke doelgroep. Het meldpunt «veiligheid voor huisartsen», dat einde 2007 geopend werd, zal ook in 2009 een blijvende bron van informatie zijn om het veiligheidsbeleid voor huisartsen te kunnen bijsturen.

Voor wat betreft de apotheeksector, zal een soortgelijke oefening worden gemaakt, op basis van de toolbox voor huisartsen. In de loop van 2009 zullen tevens een aantal specifieke initiatieven genomen worden in de regio's met een verhoogd risico. Dit alles uiteraard in samenwerking met de apotheeksector zelf. De informatieflex die met de apothekers werd opgezet, wordt verder gezet in 2009.

Veel diefstallen worden gepleegd door rondtrekkende dadergroepen en deze hebben hun actieterrain de voorbije jaren verlegd: koper- en metaaldiefstallen, ladingdiefstallen en diefstallen op bouwerven. Deze nieuwe fenomenen worden als prioriteit bestempeld in het nieuwe Nationale veiligheidsplan 2008-2011. De aanpak via de combinatie van preventie en repressie zal worden voortgezet, en waar mogelijk, versterkt.

In overleg met de bouwsector worden een aantal preventieacties in de komende maanden verdergezet: sensibilisering, het bezorgen van gerichte informatie aan de politiediensten zodat ze meer en gerichter kunnen patrouilleren, registratie van het materiaal om de opsporing na diefstal te vergemakkelijken, enz...

Ook het aspect heling (kopen en verkopen van gestolen goederen) dient een antwoord te krijgen. Tot op heden kunnen metalen nog steeds, al dan niet gestolen, vrij gevaloriseerd worden. Daarom werd in samenwerking met de Minister van Economie, de staatssecretaris van fraudebestrijding, de diensten van Financiën, de Federale Politie en de metaalverwerkende sector zelf, een voorstel uitgewerkt dat de identificatie van verkopers van metalen bij metaalhandelaars verplicht maakt. Deze identificatie dient 2 doelstellingen, enerzijds het bewerkstelligen van een preventief ontradend effect en anderzijds, het mogelijk maken van ex post controles door de politiediensten. In de loop van 2009 zullen deze

Outre ces mesures fiscales générales, des initiatives de prévention spécifiques seront développées, en concertation avec les représentants de différents secteurs à risques et des services de police.

Pour le secteur des médecins généralistes, nous avons mis au point, en collaboration avec le SPF Santé publique et les médecins eux-mêmes, une boîte à outils avec toutes les initiatives de prévention possibles, qui s'adressent à ce groupe cible spécifique. Le point de contact 'sécurité pour les médecins', qui a été créé fin 2007, constituera, également en 2009, une source d'informations continue pour pouvoir adapter la politique de sécurité pour les médecins.

En ce qui concerne le secteur des pharmaciens, un exercice similaire sera réalisé, sur la base de la boîte à outils pour les médecins. Dans le courant de 2009, un nombre d'initiatives seront prises dans les régions qui connaissent un risque accru, bien entendu en collaboration avec le secteur des pharmaciens. Le flux d'informations, qui a été mis sur pied avec les pharmaciens, sera poursuivi en 2009.

De nombreux vols sont commis par des groupes de malfaiteurs itinérants et ceux-ci ont déplacé leur terrain d'action ces dernières années: vols de cuivres et de métaux, vols de chargements et vols sur les chantiers. Ces nouveaux phénomènes figurent en tant que priorités dans le nouveau Plan national de Sécurité 2008-2011. L'approche qui associe prévention et répression sera poursuivie et, si nécessaire, renforcée.

En concertation avec le secteur de la construction, plusieurs actions de prévention seront poursuivies dans les prochains mois: sensibilisation, information ponctuelle aux services de police afin de permettre des patrouilles plus ciblées, enregistrement du matériel pour faciliter le travail de recherche après un vol, etc.

L'aspect recel (achat et vente d'objets volés) doit également trouver une réponse. Jusqu'à ce jour, les métaux peuvent, qu'ils soient ou non volés, être valorisés. C'est pourquoi, en collaboration avec le Ministre de l'Economie, le Secrétaire d'État à la lutte contre la fraude, les services des Finances, la Police fédérale et le secteur de traitement des métaux, une proposition a été élaborée, qui impose l'identification des vendeurs de métaux. Cette identification poursuit 2 objectifs, d'une part produire un effet dissuasif et d'autre part, permettre des contrôles après coup par les services de police. Dans le courant de 2009, ces nouvelles règles seront largement communiquées au grand public, ainsi qu'au secteur de traitement

nieuwe regels breed gecommuniceerd worden naar het grote publiek, alsook naar de metaalverwerkende sector zelf. Deze informatiecampagne zal reeds een ontradend effect met zich meebrengen naar de metaaldieven.

Ook het voorbije jaar heeft mijn administratie overleg gepleegd met de gewesten, de politiediensten, de transportsector, de verzekeringssector en de bewakingssector om een aantal veiligheidsmaatregelen te bespreken, waarmee tegemoet zou kunnen gekomen worden aan de problematiek van de ladingdiefstallen. Er werd een ruime expertise opgebouwd over de wijze waarop parkings langs autosnelwegen en andere wegen preventief kunnen beveiligd worden. In 2009 zal de nadruk gelegd worden op het ondersteunen van initiatieven die opgestart worden door gemeenten, intercommunales, provincies of andere overheden of zelfs private actoren. Daarnaast zullen in Vlaanderen en in Wallonië een maximum aan parkings reeds naar een minimum beveiligingsniveau worden gebracht. 2009 zal ook het jaar zijn waarin de verworven expertise in België aangewend zal worden om in samenwerking met andere landen uit de EU een aantal initiatieven op te zetten, zoals een uniforme signalisatie voor deze parkings.

Eén van de pijlers van mijn preventiebeleid bestaat uit de objectieve adviezen inzake veiligheid door de technopreventieve adviseurs worden. Het is voor mij prioritair om het technopreventieve aanbod op lokaal vlak nog te versterken, de nodige technische ondersteuning te bieden, en verder bekend te maken.

In overleg met mijn collega's van de gemeenschappen, zullen we vanaf september 2009, bij de start van het nieuwe schooljaar, pilootprojecten voor een geïntegreerde opleiding 'veiligheidsberoepen' opstarten bij onderwijsinstellingen, zowel private als publieke. Deze opleidingen zullen georganiseerd worden in het kader van het 7de jaar in zowel het beroeps- als technisch onderwijs. Deze opleiding zal bijdragen enerzijds tot de ontwikkeling van algemene competenties die de jongeren beter voorbereiden op de selectieproeven voor de politiediensten, en anderzijds tot het aanleren van specifieke competenties die hen zullen toelaten onmiddellijk toegang te hebben tot de functies van bewakingsagent, brandweer of gemeenschapswacht. De betrokken sectoren zullen dankzij dit project gemotiveerde jongeren kunnen rekruteren die beschikken over een integrale visie op de veiligheid. Deze opleiding zal ook in het avondonderwijs voor volwassenen georganiseerd kunnen worden.

Tijdens de afgelopen maanden hebben mijn diensten samen met de NMBS-Holding de mogelijkheid onderzocht om voor de NMBS een systeem van admi-

des métaux. Cette campagne d'information produira déjà un effet dissuasif sur les voleurs de métaux.

Au cours de l'année précédente également, mon administration a organisé une concertation avec les régions, les services de police, le secteur des transports, des assurances et du gardiennage afin d'adopter différentes mesures de sécurité permettant de faire face à la problématique des vols de chargements. Une importante expertise a été développée, notamment en ce qui concerne les méthodes de sécurisation préventive des parkings situés le long des autoroutes et autres voies. En 2009, l'accent sera mis sur le soutien d'initiatives lancées par les communes, intercommunales, provinces ou autres autorités, voire acteurs privés. En outre, l'objectif est qu'un maximum de parkings, en Wallonie et en Flandre, atteignent le niveau minimal de sécurité. 2009 sera également l'année où l'expérience acquise sera exploitée pour mettre sur pied, en collaboration avec d'autres pays de l'UE, une série d'initiatives, telle une signalisation uniforme de ces parkings.

Un des piliers de ma politique de prévention concerne les avis objectifs en matière de sécurité qui sont dispensés par les conseillers en technoprévention. A mes yeux, il est prioritaire de renforcer davantage l'offre en technoprévention au niveau local, de veiller au soutien technique nécessaire et à une plus large publicité de cette offre.

En concertation avec mes collègues des Communautés, à partir de septembre 2009, lors de la rentrée des classes, une formation intégrée 'métiers de la sécurité', sera organisée pour les établissements d'enseignements intéressés, tant publics que privés. Ces formations seront organisées dans le cadre de la 7e professionnelle dans l'enseignement technique et professionnel. Cette formation contribuera d'une part au développement de compétences génériques qui prépareront mieux les jeunes aux tests de sélection pour les services de police, et d'autre part à l'enseignement des compétences spécifiques, qui leur permettront d'avoir un accès immédiat aux fonctions d'agent de gardiennage, de pompier ou de gardien de la paix. Grâce à ce projet, les secteurs concernés pourront recruter des jeunes motivés, disposant d'une vision intégrale sur la sécurité. Cette formation pourra également être organisée en cours du soir pour adultes.

Au cours des derniers mois, mes services ont examiné, en collaboration avec le Holding SNCB, la possibilité d'instaurer, pour la SNCB, un système de

nistratieve sancties in te voeren voor lichte inbreuken en overtredingen. Voor de invoering van dergelijke administratieve sancties is een wetgevend ingrijpen nodig. De voorbereiding hiervan is gestart en het ontwerp zal worden voorgesteld in 2009.

Eveneens op wetgevend vlak wordt een regeling uitgewerkt voor toestellen van het type 'mosquito' die misdrijven of overlast willen voorkomen, maar door hun werking hinderlijk zijn voor de vrijheid van beweging van personen in openbare en voor het publiek toegankelijke plaatsen, of zelfs schade kunnen toebrengen aan de personen die eraan worden blootgesteld.

5.1.1.2. Voetbal: organisatoren en supporters

Het strakke verbaliseringsbeleid tegen organisatoren van voetbalwedstrijden en supporters heeft de laatste jaren duidelijk zijn nut bewezen. Het gevolg is een grote daling van het aantal ernstige incidenten en een geleidelijke - maar bijzonder duidelijke - daling van het aantal ingezette politiemensen (circa 35% over de afgelopen vier seizoenen). Dit gaat gepaard met een toename van het aantal toeschouwers in eerste klasse met 20% de afgelopen 3 seizoenen.

In 2009 zal deze politiek worden verder gezet: het verder responsabiliseren van de voetbalwereld en een strenge aanpak van de onruststokers. Net zoals de voorgaande jaren is het de bedoeling de maatschappelijke kost die de veiligheid bij voetbalwedstrijden met zich mee brengt, verder terug te dringen. In dat kader hebben de wetwijzigingen aangebracht in 2007 de overheid en de politie meer slagkracht gegeven tegen het voetbalgeweld. Via bilateraal overleg tussen mijn diensten en alle zones afzonderlijk, zal gestreefd worden naar meer maatwerk inzake politie-inzet.

De terreininspecties ter controle van de naleving van de verplichtingen opgelegd aan organisatoren van voetbalwedstrijden (infrastructuur, stewarding, ticketing, camerabewaking), worden gehandhaafd. Enkel een consequente controle op de naleving van de plichten van de organisatoren kan ervoor zorgen dat de voetbalwereld zelf zijn deel van de verantwoordelijkheid opneemt. Gezien de stadioninfrastructuur cruciaal is voor de veiligheid van de toeschouwers, wordt advies verstrekt bij de bouw van nieuwe stadions en nieuwe tribunes, en dit vanaf de planningsfase.

Naast het repressieve luik, dat uiteindelijk slechts als «ultimum remedium» kan worden aangewend, zal

sanctions administratives pour les infractions légères et les contraventions. Une intervention sur le plan législatif est nécessaire pour l'introduction de telles sanctions administratives. La préparation de ce travail législatif a démarré et le projet sera exposé en 2009

Egalement sur le plan législatif, un règlement est élaboré pour les appareils du type 'mosquito' destinés à prévenir les délits ou nuisances, mais qui sont, par leur fonctionnement, incommodes pour la libre circulation des personnes dans les lieux publics et accessibles au public ou susceptibles de causer des lésions aux personnes qui sont exposées à leur fonctionnement.

5.1.1.2. Football: organisateurs et supporters

Au cours des dernières années, la politique de verbalisation stricte menée à l'encontre des organisateurs de matches de football et des supporters a clairement prouvé son utilité, entraînant une importante diminution du nombre d'incidents graves et une baisse progressive, mais particulièrement nette, de la mobilisation policière (environ 35% sur les trois dernières saisons). Ceci est associé à une augmentation du nombre de spectateurs en première division de 20% au cours des 3 saisons écoulées.

En 2009, cette politique sera poursuivie afin de responsabiliser davantage le monde du football et de maintenir une approche conséquente à l'égard des auteurs de troubles. A l'instar de ces dernières années, l'objectif consiste à réduire le coût social engendré par la sécurité lors des matches de football. Dans ce cadre, les modifications apportées en 2007 à la loi ont donné aux autorités et à la police plus de poids dans leur politique de lutte contre la violence liée au football. Au moyen de la concertation bilatérale entre mes services et toutes les zones en particulier, on tendra à un travail sur mesure en matière de déploiement policier.

Les inspections sur le terrain, qui visent à contrôler le respect des obligations imposées aux organisateurs de matches de football (infrastructure, travail des stewards, billetterie, surveillance par caméras), seront également poursuivies. Seule une politique cohérente de contrôles du respect des obligations des organisateurs peut permettre de veiller à ce que le monde du football assume également sa part de responsabilités. Etant donné que l'infrastructure des stades est cruciale pour la sécurité des spectateurs, des avis seront par ailleurs émis dans le cadre de la construction de nouveaux stades et de nouvelles tribunes et ce, dès la phase de planification.

Parallèlement au volet répressif, qui ne peut en fin de compte être utilisé qu'à titre d'ultime recours, j'en-

ik tevens de geïntegreerde aanpak van het voetbalge-relateerd geweld verder zetten. De finale doelstelling bestaat erin om van voetbal een aangenaam, familiaal feest te maken. In dat kader zal ik ook in 2009, in over-leg met alle partners, een aantal projecten opstarten of verderzetten:

- het verder responsabiliseren van de organisatoren van voetbalwedstrijden, onder meer via een brede dis-cussie over de rol en functie van de veiligheidsverant-woordelijke en de stewards, op basis van de resultaten van studies die in 2008 werden opgestart;

- het aanpassen van de regelgeving aangaande de in de voetbalstadions na te leven veiligheidsnormen, onder meer in functie van de opgedane terreinervarin-gen, nieuwe Europese normen en de plannen voor het bouwen van nieuwe multifunctionele stadions;

- het uitwerken van een supportersvriendelijk beleid, in samenwerking met de supporters zelf door middel van een door hen ontwikkeld meldformulier, met bij-zondere aandacht voor de opvang van de bezoekende supporters;

- het responsabiliseren en sensibiliseren van de politiediensten teneinde de inzet van politiediensten naar aanleiding van voetbalwedstrijden te moduleren in functie van risico-analyses en deze politie-inzet tot het noodzakelijk minimum te beperken. In 2008 werd gestart met een integraal opleidings- en bijscholingsplan voor de politiediensten inzake de veiligheid bij voetbalwed-strijden, gebaseerd op een concept van gastheerschap. In 2009 wordt dit verder gezet, gekoppeld aan een handboek rond de voetbalwet voor de politiediensten, alsmede een uitgeschreven nieuw politioneel concept bij voetbalwedstrijden;

- het uitwerken van een actieplan inzake het inbou-wen van socio-preventief project in de licentievoorwaar-den van de clubs;

- het verder bestrijden van het racisme en het promo-ten van diversiteit in en rond voetbalstadions;

- de voorbereiding van de kandidatuur-stelling van België en Nederland voor het WK 2018, wat betreft het luik veiligheid;

- het verder uitbouwen van onze voortrekkersrol op internationaal vlak, opgebouwd sinds Euro 2000 en het voorzitterschap van de Europese Unie, met bijzondere aandacht voor de samenwerking met Oekraïne en Polen met het oog op het EK 2012, en het voorbereiden van het EU-voorzitterschap in 2010.

tends également poursuivre l'approche intégrée de la violence liée au football. L'objectif final consiste à refaire du football une fête agréable et familiale. A cet égard, toute une série de projets seront également lancés ou poursuivis en 2009, en concertation avec l'ensemble des partenaires:

- responsabiliser davantage les organisateurs de matches de football, entre autres par le biais d'une large discussion sur le rôle et la fonction des responsables de la sécurité et des stewards, sur la base des résultats des études qui ont démarré en 2008;

- adapter la réglementation relative aux normes de sécurité à respecter dans les stades de football, notam-ment en fonction de l'expérience acquise sur le terrai, des nouvelles normes européennes et des plans de construction de nouveaux stades multifonctionnels;

- mettre au point une politique conviviale à l'attention des supporters et ce, en collaboration avec ces derniers, au moyen d'un formulaire de signalement élaboré par leurs soins et en prêtant tout particulièrement attention à l'accueil des supporters visiteurs;

- la responsabilisation et sensibilisation des services de police afin de moduler le déploiement des services de police à l'occasion des matches de football en fonction des analyses de risques et de limiter ce déploiement po-licier au strict minimum. En 2008, on a démarré un plan intégral de formation et de recyclage pour les services de police en matière de sécurité lors des matches de football, basé sur le concept de convivialité. En 2009, ce plan sera poursuivi, associé à un manuel au sujet de la loi football pour les services de police, ainsi que la promotion d'un nouveau concept policier lors des matches de football;

- la mise en œuvre d'un plan d'action pour la mise sur pied d'un projet socio préventif eu égard aux conditions de licence des clubs;

- poursuivre la lutte contre le racisme et la promotion de la diversité dans et autour des stades de football;

- la préparation de la candidature de la Belgique et des Pays-Bas pour la Coupe du Monde 2018, en ce qui concerne le volet sécurité;

- la poursuite de la mise œuvre de notre rôle de pionnier au niveau international, initié depuis l'Euro 2000 et la présidence de l'Union européenne, avec une attention particulière pour la collaboration avec l'Ukraine et la Pologne en vue du CE 2012, et la préparation de la présidence européenne en 2010.

Een jaarlijks fairplaykrediet van 100.000 euro zal opnieuw worden aangewend om creatieve en innovatieve projecten vanuit de voetbalwereld te ondersteunen. Het gaat om het cofinancieren van projecten die de veiligheid bij voetbalwedstrijden in de brede zin van het woord verbeteren. Op die manier wordt de voetbalwereld gestimuleerd om zelf het heft in eigen handen te nemen en zal er getracht worden te komen tot een verdere uitwisseling van goede praktijken. Ook de opvolging van de aan de voetbalwereld toegekende startbaners zal in 2009 een belangrijk item zijn.

Specifieke aandacht zal gaan naar de onderhandelingen met de voetbalwereld over de competitiehervorming en de opvolging hiervan, waarbij het uitgangspunt is dat de politie-inzet niet mag stijgen.

5.1.1.3. Private veiligheidsfirma's en veiligheidsdiensten

De private bewakingssector speelt vandaag een niet te verwaarlozen rol in het globale veiligheidsgebeuren. Derhalve moet er aanhoudend gewaakt worden over de ernst en de betrouwbaarheid van deze sector.

Er is gebleken dat, in tegenstelling met andere plaatsen, bewakingsdiensten in het uitgangsleven nog steeds problematisch zijn door veelvuldige vaststellingen van ongewenste geweldsuitoefening en illegale bewakingsvorming. De security is er via klassieke controles soms moeilijk te vatten, ook al omdat ze georganiseerd wordt op basis van mondelinge afspraken en onder de vorm van illegale tewerkstellingsvormen. In 2009 zullen er maatregelen genomen worden om meer vat te krijgen op die sector, zodat ongewenste fenomenen met een grotere efficiëntie kunnen aangepakt worden.

Sinds juni 2007 verloopt het waardetransport in ons land ofwel met neutralisatiesystemen, ofwel onder politiebegeleiding. Sindsdien is er geen enkele overval, noch een poging daartoe verricht tegen waardetransporten. Dit, in tegenstelling met sommige ons omringende landen, waar de overvallen tegen deze transporten is toegenomen.

Zoals ik in het verleden reeds aangekondigd heb, is de detectivewet aan een globale herziening toe. Ik beoog nog dit jaar een concreet wetsontwerp in te dienen in het parlement.

Inzake alarmbeheer zal het vorig jaar aangekondigd 'meldpunt alarmsystemen', een databank die gegevens over alle geïnstalleerde alarmsystemen (nuttige voor-

Un crédit fair-play annuel de 100.000 euros sera à nouveau alloué afin de soutenir des projets créatifs et innovateurs initiés par le monde du football. Il s'agit de cofinancer des projets destinés à renforcer la sécurité au sens large du terme, à l'occasion des matches de football. Ainsi, le monde du football est encouragé à prendre les rênes et l'on tentera de parvenir à un nouvel échange de bonnes pratiques. Le suivi des conventions de premier emploi octroyées au monde footballistique sera également un élément important de la politique à mener en 2009.

Une attention spécifique sera accordée aux négociations avec le milieu du football en ce qui concerne la réforme des compétitions et le suivi de celles-ci, en partant du postulat que le nombre de policiers déployés ne peut pas augmenter.

5.1.1.3 Entreprises et services de sécurité privée

Le secteur de la sécurité privée joue aujourd'hui un rôle non négligeable dans le domaine de la sécurité en général. Il faut par conséquent veiller en permanence au sérieux et à la fiabilité du secteur.

Il ressort que les services de gardiennage dans le monde du divertissement, contrairement à d'autres lieux, sont toujours problématiques, par le nombre croissant de constatations d'usage impropre de la violence et de formation illégale en gardiennage. La sécurité est souvent difficile à appréhender au moyen de contrôles classiques, également parce qu'elle est organisée sur la base d'accords oraux et sous la forme de contrats de travail illégaux. En 2009, des mesures seront prises pour avoir une meilleure prise sur ce secteur, de sorte que des phénomènes non souhaités pourront être abordés avec une plus grande efficacité.

Depuis juin 2007, le transport de fonds dans notre pays s'opère soit avec des systèmes de neutralisation, soit sous escorte policière. Depuis lors, on ne déplore plus aucun cas d'agression, ni de tentative de ce faire, contre les transports de fonds. Et ce, contrairement à ce qui se passe chez nos pays voisins, où les agressions à l'encontre de transporteurs de fonds ont augmenté.

Comme je l'ai annoncé dans le passé, la loi sur les détectives fait l'objet d'une révision globale. J'ai l'intention de soumettre cette année encore un projet de loi concret au parlement.

En matière de gestion d'alarme, 'le point de contact pour les systèmes d'alarme', qui a été annoncé l'année passée, sera concrétisé au printemps de 2009. Il s'agit,

informatie) zal bevatten en waartoe de CIC's en lokale politiediensten toegang zullen hebben, in het voorjaar 2009 in gebruik genomen worden.

In 2009 blijft de prioriteit liggen bij de administratieve vereenvoudiging, de vermindering van de administratieve lasten en de verhoging van de kwaliteit van de dienstverlening aan de burger en aan de ondernemingen en diensten.

Alle gegevens nodig voor het beheer van dossiers zullen gecentraliseerd worden in een nieuwe softwareapplicatie. Deze applicatie wordt ook afgesteld op externe databanken zoals het Rijksregister, de Kruispuntbank voor ondernemingen (KBO), verschillende databanken van de Sociale Zekerheid en de Algemene nationale gegevensbank (ANG).

Verder zal ook het bestaande e-loket op de website www.vigilis.be worden uitgebreid en afgestemd op de vermelde centrale applicatie. In een eerste fase wordt gewerkt aan het op punt stellen van de 'authenticatie via e-ID' (naast de reeds gebruikte token-identificatie van Fedict). Daarnaast worden in het e-loket nieuwe modules ontwikkeld. Een eerste module moet de ondernemingen in staat stellen om snel en op beveiligde wijze een aanvraag tot pre-screening in te dienen. Dit zal begin 2009 beschikbaar zijn. Een tweede module betreft het register 'handboeien en peperspray' voor de veiligheidsdiensten, dat zodoende online consulteerbaar wordt voor het Comité P. Andere modules die in 2009 gepland worden zijn 'scholen en attesten' en 'aanvragen identificatiekaarten'.

In 2009 zullen de hervormingen aan de opleidingen inzake private bewaking hun volle beslag krijgen. Selor organiseert sinds 2008 de psycho-technische proeven en de examens voor de juridische vakken. Hieraan verbonden werd in 2008 een systeem opgezet van tijdelijke identificatiekaarten, wat de ondernemingen in de mogelijkheid stelt agenten activiteiten te laten uitvoeren, nadat ze geslaagd zijn in de rechtsvakken en in afwachting van het beëindigen van het geheel van hun opleiding.

Ik zal een voorstel doen om de Directie Private Veiligheid om te vormen tot een staatsdienst met afzonderlijk beheer. Deze maatregel dient om tegemoet te komen aan de weerkerende kritiek van zowel het Rekenhof als de sector inzake de aanwending van de kredieten en de saldi van het bewakingsfonds. Ook zal de regeling met betrekking tot de retributies herzien worden. Er zijn immers noodzakelijke aanpassingen vereist binnen deze

pour rappel, d'une banque de données qui contiendra des données sur les systèmes d'alarme installés (information préalable utile) et à laquelle les CIC et les services locaux de police auront accès.

En 2009, les priorités restent la simplification administrative, la diminution des charges administratives et l'accroissement de la qualité du service offert au citoyen et aux entreprises et services.

Toutes les données nécessaires à la gestion des dossiers seront centralisées dans un nouveau logiciel. Cette application proposera également un lien avec des banques de données externes, comme le Registre national, la Banque Carrefour des Entreprises (BCE), différentes banques de données de la Sécurité sociale et la Banque de données nationale générale (BNG).

On prévoit par ailleurs l'élargissement du guichet électronique que l'on retrouve sur le site Internet www.vigilis.be. Cet outil sera entièrement adapté à l'application centrale dont question ci-dessus. On travaillera tout d'abord à la mise au point de l'authentification via e-ID (outre l'identification existante de Fedict via un token). De nouveaux modules seront, qui plus est, élaborés dans le cadre du guichet électronique. Un premier module concerne les pre-screenings, qui permettent à l'entreprise d'introduire une demande de pre-screening de manière rapide et sécurisée. Il sera prêt début 2009. Un deuxième module a trait au registre des menottes et sprays au poivre pour les services de sécurité, qui peut donc être consulté on-line par les membres du Comité P. D'autres modules, qui sont planifiés en 2009, sont les 'écoles et les attestations' et les 'demandes de cartes d'identification'.

En 2009, les réformes aux formations en matière de gardiennage privé battront leur plein. Selor organise depuis 2008 les tests psycho-sociaux et les examens pour les branches juridiques. Parallèlement, un système de cartes d'identification temporaires a été mis sur pied en 2008, ce qui permet aux entreprises de faire exécuter des activités par des agents, après qu'ils aient réussi dans les branches juridiques et dans l'attente de la finalisation de l'ensemble de leur formation.

Je vais introduire une proposition en vue de transformer la Direction Sécurité privée en service public doté d'une gestion séparée. Cette mesure doit répondre à la critique récurrente, qui émane à la fois de la Cour des Comptes et du secteur concernant l'utilisation des crédits et des soldes du fonds de gardiennage. Le règlement concernant les redevances sera également revu. Des adaptations nécessaires sont en effet requises dans

reglementering, zoals het retributieplichtig maken van de veiligheidsadviseurs.

5.1.2 Publieke partners

5.1.2.1 Initiatieven met steden en gemeenten

5.1.2.1.1 Strategisch veiligheids- en preventieplan

Op 1 januari 2007 werden de nieuwe strategische veiligheids- en preventieplannen geconcretiseerd: wij hebben gekozen voor een strategische sturing en resultaatgerichte afspraken over een periode van 4 jaar.

Deze nieuwe oriëntaties hebben het mogelijk gemaakt een stabiel kader te creëren, de gemeenten meer te responsabiliseren en de verplichtingen die verbonden zijn aan de contractuele vervaldata automatisch te verminderen.

De budgettenenveloppe werd, voor het eerst sinds 1999, éénmalig geïndexeerd met 1,8%. De gemeenten beschikken bovendien over een jaarlijks trekkingsrecht van 100% en de financiële controle werd gemoderniseerd.

Prioriteit ligt ook hier bij de administratieve vereenvoudiging en de vermindering van de administratieve lasten:

De gemeenten die een strategisch plan genieten, kunnen hun financiële afrekeningen en hun wijzigingen in het plan indienen via een online ICT-beheersinstrument.

Op middellange termijn wil ik de steden en gemeenten de mogelijkheid bieden om ook hun boordtabel(len) online in te vullen via dit informaticaplatform.

De boordtabel is een beheersinstrument om de verschillende operationele en strategische doelstellingen van het strategisch plan, op te volgen, te evalueren en te oriënteren.

Het online plaatsen van dit instrument zal het niet alleen mogelijk maken om de adviezen en suggesties van de lokale adviseurs te gebruiken, maar ook om de verschillende terreinbezoeken efficiënter voor te bereiden.

Er zal tevens een 'evaluatieruimte' gecreëerd worden binnen dit ICT-platform via dewelke de gemeenten toegang zullen hebben tot de verschillende voorgaande verslagen en andere documenten met betrekking tot de evaluatie van hun strategisch plan.

cette réglementation comme l'obligation pour les consultants en sécurité de s'acquitter d'une redevance.

5.1.2. Partenaires publics

5.1.2.1 Initiatives avec les villes et communes

5.1.2.1.1 Plan stratégique de Sécurité et de Prévention

Au 1^{er} janvier 2007, les nouveaux Plans stratégiques de Sécurité et de Prévention ont été concrétisés: nous avons opté pour un pilotage stratégique et des accords axés sur les résultats pour une période de 4 ans.

En effet, ces nouvelles orientations ont permis de créer un cadre plus stable, de responsabiliser davantage les communes et de réduire automatiquement les obligations liées aux échéances contractuelles.

Pour la première fois depuis 1999, l'enveloppe budgétaire a été une seule fois indexée de 1,8%. Les communes disposent maintenant en outre d'un droit de tirage annuel de 100% et le contrôle financier a été modernisé.

La priorité réside également dans une simplification administrative et dans la réduction des charges administratives

Les communes bénéficiaires d'un plan stratégique disposent de la possibilité de réaliser leurs décomptes financiers et d'introduire leurs modifications de plan via un outil ICT de gestion on-line

Je souhaiterais à moyen terme offrir la possibilité aux villes et communes de compléter également en ligne leur(s) tableau(x) de bord via cette plateforme informatique.

En effet, le tableau de bord est un instrument de gestion visant à suivre, évaluer et orienter le cas échéant les différents objectifs opérationnels et stratégiques inscrits au sein du plan stratégique.

La mise en ligne de cet outil permettrait non seulement de bénéficier de conseils ou de suggestions de la part des conseillers locaux mais également de préparer de façon plus efficace les différentes visites de terrain.

Un moment «d'évaluation» sera également créé au sein de cette plateforme ICT via lequel les communes auront accès aux différents rapports précédents et autres documents relatifs à l'évaluation de leur plan stratégique.

Daarnaast dient te worden opgemerkt dat het laatste kwartaal van 2008 en begin 2009 gewijd zal worden aan een eerste evaluatie, een eerste 'onderbreking' van de strategisch plannen.

Mijn administratie zal hiertoe op het terrein samen met de lokale entiteiten een eerste balans opmaken van de activiteiten die gerealiseerd werden sinds 1 januari 2007.

Deze eerste balans zal zeker kunnen dienen als basis voor het uittekenen van nieuwe perspectieven die van toepassing zijn op de periode 'na 2007-2010'.

De lokale veiligheidsdiagnostiek (LVD) die in 2007 werd gelanceerd, werd enthousiast ontvangen bij de verschillende preventiediensten. De LVD heeft het niet alleen mogelijk gemaakt een kwaliteitsvolle 'foto' te maken van de veiligheid - in brede zin - in de verschillende betrokken gemeenten, maar ook om belangrijke uitwisselingsnetwerken op het lokale niveau in werking te stellen of nieuw leven in te blazen (preventiedienst, OCMW, politie, verenigingsleven,...).

Het lijkt me desalniettemin belangrijk de eerste versie van de handleiding voor een lokale veiligheidsdiagnostiek aan te vullen met voorbeelden en meer pragmatische instrumenten (goede praktijken ontwikkeld op lokaal niveau: instrumenten voor het verzamelen van gegevens, enquêtemodellen, ontwikkelde instrumenten in het kader van de Handleiding Drugs en van de Local Safety Audit, verzamelen van indicatoren per fenomeen,...).

Deze nieuwe versie van de Handleiding LVD zal vanaf begin 2009 beschikbaar zijn.

Opdat de verschillende maatregelen inzake criminaliteitspreventie uniform en coherent zouden zijn, wordt beoogd om het dispositief bijkomend Contingent Stadswachten/ Gemeenschapswachten en het preventie-aspect dat door de gemeenten werd ontwikkeld in het kader van het Fonds van de Europese Toppen te integreren in de Strategische Veiligheids- en Preventieplannen.

5.1.2.1.2 Gemeenschapswachten

Stadswachten, parkwachters, stewards en dergelijke zijn een belangrijk instrument geworden van preventief niet-politioneel toezicht op het openbaar domein. Zij zijn een belangrijke vorm van geïnstitutionaliseerde sociale controle. Dit is een goede zaak. De praktijk toont intussen aan dat deze publieke niet-politionele toezichthouders een belangrijke aanvulling vormen op taken van politie met het oog op een betere leefbaarheid van onze wijken en straten.

De wet van 15 mei 2007 maakt een harmonisatie en standaardisatie van de niet-politionele toezichtsfuncties

Il est à noter de plus que le dernier trimestre 2008 et le début 2009 sera consacré à une première évaluation, à un premier «temps d'arrêt» des plans stratégiques.

Ainsi, mon Administration se rendra sur le terrain afin de dresser collégialement avec les entités locales un premier bilan des activités réalisées depuis le 1^{er} janvier 2007.

Ce premier bilan pourra très certainement servir de base pour établir de nouvelles perspectives applicables à la période «post 2007-2010».

Lancé en 2007 pour l'introduction des plans stratégiques de sécurité et de prévention, le diagnostic local de sécurité a rencontré un accueil chaleureux auprès des différents services de prévention. Il a non seulement permis d'offrir une photographie de qualité en matière de sécurité au sens large des différents territoires communaux concernés mais également d'activer ou de réactiver des réseaux d'échanges importants au niveau local (service de prévention, CPAS, Police, monde associatif,...).

Il me semble néanmoins important d'enrichir la première version du Manuel relatif au diagnostic local de sécurité d'exemples et d'outils plus pragmatiques (bonnes pratiques développées au niveau local: outils de récolte de données, modèles d'enquêtes, outils développés dans le cadre du Manuel Drogue et du Local Safety Audit, recueil d'indicateurs par phénomène,...).

Cette nouvelle version du Manuel DLS sera disponible dès début 2009.

Enfin, dans un souci d'uniformisation et de cohérence des différentes mesures en matière de prévention de la criminalité, l'intégration du dispositif Contingent complémentaire APS/Gardiens de la Paix et l'aspect prévention développé par les communes dans le cadre du Fonds Sommets européen dans les Plans stratégiques de Sécurité et Prévention sera envisagée.

5.1.2.1.2 Gardiens de la paix

Les stewards, assistants de prévention et de sécurité, gardiens de parc et autres sont devenus un instrument essentiel dans le cadre de la surveillance préventive non policière dans le domaine public. Ceux-ci représentent une importante forme de contrôle social institutionnalisé, ce qui est une bonne chose. Depuis l'instauration de ces fonctions, la pratique montre que ces surveillants publics non policiers constituent un complément indispensable aux tâches policières en vue de garantir une meilleure qualité de vie dans nos rues et quartiers.

La loi du 15 mai 2007 permet une harmonisation et standardisation des fonctions de surveillance non poli-

op het openbaar domein mogelijk, zorgt voor een betere herkenbaarheid en zichtbaarheid van deze beambten voor de bevolking, en een duidelijke bevoegdheidsafbakening tussen de 'gemeenschapswachten', de politiediensten en de sector van de private veiligheid.

Voor een vlotte overgang van de huidige situatie naar het nieuwe kader 'gemeenschapswachten' en om deze wet zo vlug mogelijk zijn volledige effect te laten ressorteren binnen de gemeenten heb ik via de wet diverse bepalingen van 24 juli 2008 een aantal dringende punctuele aanpassingen uitgevoerd.

In een tweede fase zal, in samenspraak met de lokale overheden en de terreinwerkers, en in overleg met de gewesten en gemeenschappen een diepgaandere evaluatie van de wet van 15 mei 2007 worden voorzien om eventuele algemene toepassingsmoeilijkheden te detecteren. In voorkomend geval zal de wet aangepast worden.

Verder komt er een Ministeriële Omzendbrief die de nog bestaande onduidelijkheden met betrekking tot de implementatie van de vigerende regelgeving bij de lokale overheden en de terreinwerkers weg moet werken.

De uitvoeringsbesluiten inzake opleiding en uniform voor deze gemeenschapswachten zullen, rekening houdend met de reeds doorgevoerde wetswijziging, zo snel mogelijk gepubliceerd worden.

Tot slot, zullen naast de professionalisering van de gemeenschapswachten via het reglementair kader ook andere terreinwerkers, zoals bijvoorbeeld de preventieambtenaren of interne evaluatoren een opleiding en/of praktische instrumenten krijgen die hen in staat stellen efficiënter te werken.

5.1.2.2. Versterking van de ondersteuning aan het lokale, zonale en provinciale niveau op het vlak van het veiligheidsbeleid en de opvolging van de veiligheidsplannen.

5.1.2.2.1 Zonale veiligheidsplannen

Met het oog op de redactie van de zonale veiligheidsplannen 2009-2012 stelde een nationale werkgroep samengesteld uit vertegenwoordigers van de Federale Overheidsdiensten Binnenlandse Zaken en Justitie, de Vaste Commissie van de lokale politie, de lokale politie, de federale politie (DIRCO's en de Directie relaties met de lokale politie (CGL), een handleiding op voor de opmaak van het zonaal veiligheidsplan 2009-2011. Tijdens provinciale infosessies werd deze handleiding voorgesteld.

cières dans le domaine public et permet une meilleure reconnaissance et visibilité de ces agents aux yeux de la population, et une délimitation stricte des compétences entre les gardiens de la paix, les services de police et le secteur de la sécurité privée.

En vue de permettre une transition facile vers le nouveau cadre « gardiens de la paix » et en vue de faire ressentir au plus vite ses effets dans les communes, j'ai pris une série de modifications ponctuelles urgentes dans le cadre de la loi portant des dispositions diverses du 24 juillet 2008.

Dans une deuxième phase, en dialogue avec les autorités locales et les acteurs de terrain, et en concertation avec les régions et communautés, il sera procédé à une évaluation approfondie de la loi du 15 mai 2007 en vue d'éventuellement détecter les difficultés générales d'application. Le cas échéant, la loi sera adaptée.

En outre, une circulaire ministérielle sera rédigée afin de clarifier les imprécisions qui subsistent quant à la mise en œuvre de la législation en vigueur par les autorités locales et les acteurs de terrain.

Les arrêtés d'exécution en matière de formation et d'uniforme pour ces gardiens de la paix seront pris aussi rapidement que possible, compte tenu de la modification de la loi déjà réalisée.

Enfin, au-delà de la professionnalisation des Gardiens de la Paix via le cadre réglementaire, d'autres acteurs de terrain tels que par exemple les fonctionnaires de prévention ou évaluateurs internes se verront offrir une formation et/ou recevront des outils pratiques leur permettant de travailler plus efficacement.

5.1.2.2 Renforcement du soutien aux niveaux local, zonal et provincial dans le domaine de la politique de sécurité et du suivi des plans de sécurité.

5.1.2.2.1 Plans zonaux de Sécurité

En vue de la rédaction des Plans zonaux de Sécurité 2009-2012, un groupe de travail national, composé de représentants des Services publics fédéraux Intérieur et Justice, de la commission permanente de la Police locale, de la police locale, de la Police fédérale (DIRCO et Direction des Relations avec la police locale CGL), a rédigé un manuel pour la réalisation du Plan zonal de Sécurité 2009-2012. Ce manuel a été présenté lors des sessions d'informations provinciales.

Daarenboven werd in samenwerking met CGL en de FOD Justitie een goedkeuringsprocedure uitgewerkt voor de zonale veiligheidsplannen 2009-2012.

Op 21 augustus 2008 werd de interministeriële omzendbrief PLP 44 betreffende de procedure tot indiening van de zonale veiligheidsplannen en de goedkeuring ervan door de Ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

Mijn diensten blijven deelnemen aan de verschillende lokale en provinciale overlegstructuren, om een betere informatie-uitwisseling tot stand te brengen op alle niveaus.

5.1.2.2.2 Ondersteuning van de Burgemeesters

De burgemeesters genieten, als lokale beleidsverantwoordelijken, een specifieke aandacht vanwege mijn diensten. De burgemeester heeft op lokaal vlak heel wat cruciale sleutels in handen om een performant en krachtadig veiligheidsbeleid te voeren.

Vandaar het belang om hen een optimale ondersteuning te bieden en hen te begeleiden bij het uitzetten van een integraal en geïntegreerd veiligheidsbeleid. Niet het opleggen van concepten of methodologieën, maar wel procesbegeleiding staat centraal en kadert binnen de modernisering van mijn diensten.

Het advies- en ondersteuningstraject 'lokaal integraal veiligheidsbeleid' (LIVB) dat wordt uitgebouwd, is hier een goed voorbeeld. Met de kadernota Integrale Veiligheid werd in 2004 vanuit de federale overheid een eerste aanzet gegeven om het concept integrale veiligheid te verspreiden in de diverse geledingen van het veiligheidsbeleid. Om de lokale overheden te ondersteunen bij het omzetten van dit concept in de praktijk, zullen mijn diensten hen stapsgewijs begeleiden bij de conceptie en implementatie van hun integraal veiligheidsbeleid. Het is niet de bedoeling om op deze manier een nieuwe methodologie te creëren of een zoveelste plan op te stellen dat in de kast verdwijnt. Door de verkokering van de verschillende plannen tegen te gaan, kan juist de planlast aangepakt worden en kunnen de verschillende bestaande strategische modellen op elkaar worden afgestemd. In dit kader wil ik dan ook het overleg met de gemeenschappen en gewesten aangaan.

Door het uitbouwen van een leernetwerk LIVB en de uitwisseling van goede praktijken te stimuleren wordt er tevens een betere omkadering geboden voor steden en gemeenten die reeds een stap verder zijn en beschikken over een zekere expertise in het uitzetten van een integraal veiligheidsbeleid.

En outre, en collaboration avec la CGL et le SPF Justice, une procédure d'approbation des Plans zonaux de Sécurité 2009-2012 est mise au point.

En outre, la circulaire interministérielle PLP 44 relative à la procédure de dépôt des plans zonaux de sécurité et de leur approbation par les Ministres de l'Intérieur et de la Justice est parue au Moniteur le 21 août 2008.

Mes services continueront de participer aux différentes structures locales et provinciales, dont la concertation provinciale en vue de permettre un meilleur échange d'informations à tous les niveaux.

5.1.2.2.2 Soutien aux Bourgmestres

En tant que responsables politiques locaux, les Bourgmestres bénéficient d'une attention spécifique de la part de mes services. En effet, le Bourgmestre a de nombreuses clés en main, au niveau local, pour mener une politique de sécurité efficace.

D'où l'importance de lui apporter un soutien optimal et de l'accompagner dans la mise en œuvre d'une politique de sécurité intégrale et intégrée. Ce qui importe, c'est moins l'imposition de concepts ou de méthodologies que l'accompagnement de processus et cette démarche s'inscrit dans le cadre de la modernisation de mes services.

Un accompagnement en termes de soutien et d'avis à la 'politique de sécurité locale intégrale' (PLSI) qui a été mis sur pied, en est un bon exemple. Par le biais de la Note-cadre de Sécurité intégrale, les autorités fédérales ont donné en 2004 une première impulsion pour diffuser le concept de sécurité intégrale dans les différentes couches de la politique de sécurité. Afin de soutenir les autorités locales dans la mise en pratique de ce concept, mes services vont les accompagner pas à pas dans la conception et la mise en œuvre de leur politique intégrale de sécurité. L'objectif n'est pas de créer ainsi une nouvelle méthodologie ou de rédiger un énième plan qui disparaîtra dans le fond d'une armoire. En veillant à éviter le cloisonnement des différents plans, la charge de travail diminuera et les différents modèles stratégiques peuvent être harmonisés. Dans ce cadre, je souhaite dès lors entamer la concertation avec les Communautés et les Régions.

Par la mise en œuvre d'un réseau d'apprentissage PLSI et l'échange de meilleures pratiques, nous pouvons, qui plus est, offrir un meilleur encadrement pour les villes et les communes qui sont plus loin dans le processus et qui disposent d'une certaine expérience dans la mise en œuvre d'une politique de sécurité intégrale.

Om in te spelen op de vraag van de burgemeester naar meer ondersteuning in het kader van camera-toezicht, wil ik het project camera-consult naar voor schuiven. Meer en meer lokale overheden kiezen voor de inzet van camera's. Gemeenten beschikken vaak echter niet over de nodige informatie op zowel technisch, functioneel als wettelijk vlak, en realiseren zich meestal niet wat deze beslissing allemaal met zich meebrengt. Met de start van dit project wil ik de lokale overheden objectief en kwalitatief advies op maat aanbieden bij het uitzetten van cameratoezicht.

Tevens organiseren mijn diensten in 2009 een colloquium voor burgemeesters. Zij zullen beknopte en to-the-point informatie ontvangen over projecten die reeds hun verdienste kennen bij hun collega's. Daarnaast zal de trimesteriële nieuwsbrief 'Besafe Bulletin' ook in 2009 in de bus van de burgemeesters vallen.

5.1.3. Beheer van de lokale politie

5.1.3.1. De werking van de zonale structuren

De Federale Politieraad werd belast met het evalueren van de politiehervorming in het licht van het tien jaar van kracht zijn van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus (WGP). De nuttige conclusies van deze evaluatie zullen worden opgenomen in het ontwerp tot wijziging van de bepalingen van de WGP met betrekking tot de zonale structuren, ingevolge de regionalisering van de gemeentelijke instellingen. In dit kader zal de mogelijkheid bevestigd worden voor de Koning om de grenzen van de huidige politiezones te herdefiniëren, om zo te kunnen beantwoorden aan de vragen die dienaangaande door de lokale overheden werden geformuleerd.

5.1.3.2. De opvolging van het financieel en boekhoudkundig beheer door de politiezones

Het verenigen van de lokale en federale belangen vormt een prioriteit bij de implementatie van de loonmotor binnen het SSGPI, in samenspraak met alle betrokken partners. De bepaling van het statuut van de bijzondere rekenplichtigen zal ook de nodige aandacht krijgen.

Pour répondre à la demande du bourgmestre de recevoir davantage de soutien dans le cadre de surveillance par caméras, je souhaite mettre en exergue le projet «caméra-conseil». De plus en plus d'autorités locales optent pour l'utilisation de caméras. Toutefois, les communes ne disposent souvent pas de l'information nécessaire sur les plans technique, fonctionnel et légal et ne prennent pas conscience de ce que sous-tend ce type de décision. Par le biais de ce projet je souhaite offrir aux villes et communes un soutien objectif et de qualité sur mesure lors de la mise en place de la surveillance par caméras.

C'est ainsi que nous organiserons, en 2009, un colloque spécifiquement à l'attention des bourgmestres. Ce colloque sera l'occasion pour eux d'obtenir des informations très concises et précises au sujet de projets qui ont déjà convaincu leurs collègues. Nous distribuerons également la lettre d'informations trimestrielle 'Besafe Bulletin' que les Bourgmestres recevront dans le courant de 2009.

5.1.3. Gestion de la police locale

5.1.3.1. Le fonctionnement des structures zonales

Le Conseil fédéral de police a été chargé d'évaluer la réforme des polices à la lumière des dix années d'application de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux (LPI). Les conclusions utiles de cette évaluation seront intégrées au projet modifiant les dispositions de la LPI relatives aux structures zonales, suite à la régionalisation des institutions communales. Sera confirmée dans ce cadre la possibilité pour le Roi de redéfinir les frontières des actuelles zones de police pour permettre d'accueillir les demandes exprimées en la matière par les autorités locales.

5.1.3.2. Le suivi de la gestion financière et comptable par les zones de police

La convergence des intérêts locaux et fédéraux constituera une priorité dans la mise en œuvre du moteur salarial au sein du SSGPI, en concertation avec l'ensemble des partenaires concernés. La définition du statut des comptables spéciaux retiendra également l'attention.

5.1.3.3. Evaluatie van het financierings-mechanisme van de politiezones

Het uitvoeren van de conclusies van het wetenschappelijk onderzoek dat werd gevoerd door het consortium van universiteiten met betrekking tot de financiering van de lokale politie vormt natuurlijk een prioriteit.

5.1.3.4. Maatregelen voor het verminderen van de administratieve werklast van de lokale politie

In 2009 zal het proces voor het vereenvoudigen van de administratieve taken van de politie, geïnitieerd door de ministeriële richtlijnen van december 2006, worden verdergezet. In het bijzonder zal er overlegd worden met de overheden die een doeltreffende bijdrage aan deze vereenvoudiging kunnen leveren, door een oriëntering 'zoeken naar oplossingen'. Het vereenvoudigingsproces zou zodoende geleidelijk gerealiseerd moeten worden vóór eind 2010.

5.1.3.5. Minimum effectief en componenten van de basispolitiezorg van de lokale politie

Het minimum effectief van de lokale politie werd vastgesteld in een periode waarin de definitie van de door haar te verzekeren basispolitiezorg nog onvolledig was. De toevoeging van de functie 'verkeer' is de voorbode van een herbestudering van de reglementaire definitie van de basispolitiezorg. Dit zal resulteren in een reflectie aangaande het minimum politie-effectief, met een consequente prioriteitenbepaling indien de functionele oriëntatie wordt gekozen voor de financiering van de lokale politie.

5.1.3.6. Waakfunctie van de politiediensten

Het tuchtstatuut van de personeelsleden van de politiediensten moet worden herzien. De prioriteit zal liggen bij een modernisering van het tuchtconcept, een vereenvoudiging van de procedure waarbij de naleving van de rechten van de verdediging volledig gewaarborgd zal worden.

Er zal tevens een bijzondere aandacht worden besteed aan de ontwikkeling van een intern controlemechanisme binnen de politiestructuur waarbij rekening wordt gehouden met de specifieke kenmerken ervan.

5.1.3.3. Evaluation du mécanisme de financement des zones de police

La mise en œuvre des conclusions de la recherche scientifique réalisée par le consortium d'universités en matière de financement de la police locale constitue naturellement une priorité.

5.1.3.4. Mesures visant à réduire la charge de travail administrative de la police locale

L'année 2009 verra la poursuite du processus de simplification des tâches administratives de la police initiée par les directives ministérielles de décembre 2006. Une attention particulière résidera dans la concertation les autorités susceptibles de contribuer efficacement à cette simplification, par une orientation «recherche de solutions». Le processus de simplification devrait ainsi être réalisé progressivement avant fin 2010.

5.1.3 5. Effectif minimal et composantes de la fonction de police de base de la police locale

L'effectif minimal de la police locale a été déterminé à une époque où la définition de la fonction de police de base à satisfaire par elle était encore lacunaire. L'ajout de la fonction 'circulation' est le prélude d'un réexamen de la définition réglementaire de la fonction de police de base. Une réflexion sur l'effectif policier minimal en résultera, avec un degré de priorité conséquent si l'orientation fonctionnelle est retenue pour le financement de la police locale.

5.1.3.6. Veille des services de police

Une révision du statut disciplinaire des membres des services de police s'impose. La priorité ira à une modernisation du concept disciplinaire, à une simplification de la procédure tout en garantissant un respect entier des droits de la défense.

La conception d'un mécanisme de contrôle interne au sein de la structure policière tenant compte de ses spécificités fera également l'objet d'une attention particulière.

5.1.3.7. Afhandelen van de aansprakelijkheidsdossiers

Ook in 2009 zal mijn administratie de aansprakelijkheidsdossiers van de Federale Politie en van de Algemene Inspectie (AIG) behandelen. Daarnaast wordt gezorgd voor de afhandeling van de aanvragen van de leden van de Lokale Politie voor het bekomen van de bijzondere vergoeding «slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aanslagen» (art. 42 Wet 1 augustus 1985).

6. OCAD – Coördinatie Orgaan voor de DreigingsAnalyse

Oprichting OCAD

6.1.1 Taakomschrijving

Het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD) is een orgaan, dat opgericht werd in gevolge een initiatief van het Ministerieel Comité voor Inlichtingen en Veiligheid en onder het gezag werd geplaatst van de Ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie.

Het is belast met het analyseren en het evalueren van de inlichtingen in het kader van het terrorisme, extremisme en het radicalisme en dit zowel op punctuele als op strategische wijze. Deze analyses worden verwerkt in evaluatieverslagen betreffende de dreiging, die moeten toelaten met kennis van zaken over te gaan tot het nemen van beveiligingsmaatregelen en dit zowel van Bestuurlijke als van Gerechtelijke Politie, ten aanzien van daden in België of van daden tegen Belgische personen of Belgische belangen in het buitenland. Deze evaluatieverslagen zijn bestemd voor de voorziene correspondenten, opgesomd in het artikel 10 van de wet van 10 juli 2006

Bovendien is het Coördinatieorgaan ook belast met het ontwikkelen en onderhouden van specifieke contacten met gelijkwaardige diensten in het buitenland, evenals met internationale gelijkwaardige diensten, zelfs gevestigd in België.

De werking bij OCAD is gestructureerd in departementen en de opdrachten verlopen volgens prioritaire assen, vastgelegd bij KB.

Het budget van het OCAD werd ondergebracht in de begroting van de FOD Binnenlandse Zaken.

5.1.3.7. Traitement des dossiers de responsabilité civile

En 2009 également, mon administration traitera les dossiers de responsabilité civile de la Police fédérale et de l'Inspection générale (AIG). En outre, nous procéderons au traitement des demandes des membres de la Police locale pour l'obtention d'une indemnité spéciale pour les 'victimes d'actes de violence intentionnels et d'attentats' (article 42 de la Loi du 1^{er} août 1985).

6. Organe de Coordination pour l'Analyse de la Menace

Création de l'OCAD

6.1.1 Description des missions

L'Organe de Coordination pour l'Analyse de la Menace (OCAM) est un organe qui a été fondé à la suite d'une initiative du Comité Ministériel du Renseignement et de la Sécurité et qui a été placé sous l'autorité des Ministres de l'Intérieur et de la Justice.

Il est chargé de l'analyse et de l'évaluation des renseignements dans le cadre du terrorisme, de l'extrémisme et du radicalisme et cela tant de façon ponctuelle que stratégique. Ces analyses sont élaborées dans des rapports d'évaluation de la menace qui doivent permettre de prendre, en connaissance de cause, des mesures de sécurité de Police Administrative ainsi que Judiciaire par rapport à des actes en Belgique ou des actes contre des ressortissants ou des intérêts belges à l'étranger. Ces rapports d'évaluation sont destinés aux correspondants prévus, énumérés à l'article 10 de la loi du 10 juillet 2006.

De plus, l'Organe de Coordination est chargé de développer et d'entretenir des relations spécifiques avec les services homologues étrangers, ainsi qu'avec les services internationaux équivalents, y inclus ceux situés en Belgique.

Le fonctionnement de l'OCAM est structuré en départements et les missions sont effectuées selon des axes prioritaires, définis par AR.

Le budget de l'OCAM a été inscrit dans le budget du SPF Intérieur.

6.1.2 Wetgevende teksten

- Wet van 10 juli 2006 betreffende de analyse van de dreiging
- KB van 28 november 2006 tot uitvoering van de wet van 10 juli 2006 betreffende de analyse van de dreiging
- KB van 23 januari 2007 betreffende het personeel van het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse
- KB van 24 augustus 2007 houdende toekenning van een functietoelage aan bepaalde personeelsleden van het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse

6.1.3 Implementering

De oprichting van OCAD hield zowel een uitbreiding in van personeel als van deelnemende steundiensten en dit vertrekkende vanuit de structuur van de Antiterroristische Gemengde Groep, waarvan het personeel bij wijze van overgangsmaatregel over ging in het personeelsbestand van OCAD. Bovendien is in de wet van 10 juli 2006 voorzien dat OCAD op eigen budget, twaalf strategische analisten zou aanwerven, hetgeen inmiddels is gebeurd.

Werking

6.2.1 Personeel

De voorziene uitbreiding in deelnemende steundiensten is ook volledig verwezenlijkt. De personeelsverhoging, die hiermee gepaard ging, is inmiddels gerealiseerd en het personeelsbestand bestaat derhalve nu uit 51 personeelsleden.

Het aanwezig zijn van de volledige voorziene getalsterkte leidt ertoe, dat meer uitgaven dienen voorzien te worden voor bureelbenodigdheden en voor zuivere werkingskosten. Bijkomende voorzieningen betreffende onderhoud, herstelling en vervanging van materieel en voertuigen hangt samen met deze uitbreiding van het personeel.

De gerealiseerde aanwerving van twaalf strategische analisten heeft ook een bijkomende weerslag op het budget, voor personeel- en werkingskosten.

De taakomschrijving van OCAD, vermeld in artikel 8 §1 van de wet betreffende de analyse van de dreiging, houdt een nieuwe bijkomende verantwoordelijkheid in; namelijk het opstellen van strategische analyses. Dit vergt zeer specifieke opleidingen via deelnames aan

6.1.2 Textes législatifs

- Loi du 10 JUILLET 2006 relative à l'analyse de la menace
- Arrêté royal du 28 NOVEMBRE 2006 portant exécution de la loi du 10 juillet 2006 relative à l'analyse de la menace
- Arrêté royal du 23 JANVIER 2007 relatif au personnel de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace
- Arrêté royal du 24 AOÛT 2007 octroyant une allocation de fonction à certains membres du personnel de l'organe de coordination pour l'analyse de la menace

6.1.3 Implémentation

La création de l'OCAM prévoyait une augmentation du nombre de personnel ainsi que des services d'appui participants, démarrant de la structure du Groupe Interforces Antiterroriste dont le personnel, par mesure de transition, a été intégré dans l'effectif du personnel de l'OCAM. De plus, la loi du 10 juillet 2006 prévoit que l'OCAM, sur son propre budget, recrute douze analystes stratégiques, ce qui a été réalisé entre-temps.

Fonctionnement

6.2.1 Personnel

L'élargissement prévu des services d'appui est également réalisé dans sa totalité. L'augmentation du personnel, accompagnant cette mesure, a entre-temps été réalisé et l'effectif actuel se compose de 51 membres.

La présence effective de l'ensemble du personnel prévu implique une augmentation des dépenses en matière de fournitures de bureau et des frais généraux de fonctionnement. Des frais supplémentaires au niveau de l'entretien, de la réparation et du remplacement des différents matériels et des véhicules sont également induits par l'augmentation du personnel.

Le recrutement de douze analystes représente également une incidence au niveau du budget, aussi bien pour les frais de personnel que pour les frais de fonctionnement.

La description des missions décrites dans l'article 8 §1 de la loi relative à l'analyse de la menace implique une nouvelle responsabilité complémentaire en ce qui concerne la rédaction d'analyses stratégiques. Ceci requiert des formations très spécifiques par le biais de

seminaries, internationale gespreksgroepen en werkvergaderingen en dit zowel in binnen- als buitenland.

6.2.2 Communicatie

De verplichte informatiestroom, vermeld in artikel 6 (aanlevering van inlichtingen) en artikel 10 (verspreiding van de evaluaties) van de wet van 10 juli 2006 genereert een grote werklast, temeer daar het zeer dikwijls geïnclassificeerde documenten betreffen, waardoor er zeer strenge beveiligde correspondentienormen dienen in acht te worden genomen. Deze beveiligde correspondentie is echt arbeidsbelastend en dient, tot heden, grotendeels te gebeuren via drager en estafette dienst.

Een multifunctioneel beveiligd communicatienetwerk, niet enkel ten behoeve van OCAD en zijn prioritaire voorziene correspondenten, maar ook om de communicatie te verzorgen tussen de leden van het College voor Inlichting en Veiligheid kan zorgen voor een duidelijke verbetering, besparing en vereenvoudiging van de huidige communicatieprocedures. Het BINII netwerk komt tegemoet aan deze geformuleerde behoefte.

De uitvoering ervan werd goedgekeurd door het Ministerieel Comité voor Inlichting en Veiligheid en is nog steeds in volle uitbouw.

6.2.3 Informaticabehoeften

Het artikel 9 van de wet van 10 juli 2006 beschrijft het in OCAD voorziene informaticasysteem, bestaande uit een gegevensbank en werkbestanden. De gedetailleerde structuur ervan wordt duidelijk beschreven in het KB van 28 november 2006; Hoofdstuk II. Als basis werd de bestaande databank behouden van de Antiterroristische Gemengde Groep, die als overgangsmaatregel in gebruik bleef.

De uitbreiding bij OCAD, zowel in personeel, gedetacheerd uit bijkomende deelnemende steundiensten en eigen aangeworven analisten, als in verantwoordelijkheidsdomeinen, met naast terrorisme ook extremisme en radicalisme en bovendien het opstellen van strategische analyses naast de voordien reeds bestaande punctuele analyses, heeft ook een overduidelijke weerslag op het documentatiebeheer.

Een diepgaande upgradering van de bestaande databank om aan de bijkomende verantwoordelijkheden te beantwoorden bleef dan ook noodzakelijk. Deze nieuwe opdrachten, opgelegd aan OCAD vergen zeer geactualiseerde documentatie en vereisen een performante

participations à des séminaires, de groupes de discussion et de réunions de travail, tant en Belgique qu'à l'étranger.

6.2.2 Communication

Le flux obligatoire de renseignements, repris dans les articles 6 (l'apport de renseignements) et 10 (diffusion des évaluations) de la loi du 10 juillet 2006 génère un travail considérable, d'autant plus qu'il s'agit très souvent de documents classifiés, exigeant des normes de correspondance extrêmement sécurisées. Cette correspondance sécurisée représente une charge de travail importante puisque, jusqu'à ce jour, elle doit se faire essentiellement par porteur et par service d'estafette.

Un réseau de communication multifonctionnel sécurisé, non seulement pour les besoins de l'OCAM et de ses correspondants prévus prioritaires mais également pour assurer la communication entre les membres du Collège du Renseignement et de la Sécurité, pourra aboutir à une nette amélioration, économie et simplification des procédures de communication actuelles.

Le réseau BINII répond à l'expression de ce besoin. Sa réalisation a été approuvée par le Comité Ministériel du Renseignement et de la Sécurité et se trouve encore toujours en phase d'élaboration.

6.2.3 Besoins informatiques

L'article 9 de la loi du 10 juillet 2006 décrit le système d'informations, prévu au sein de l'OCAM, composé d'une banque de données et de fichiers de travail. Sa structure détaillée est clairement décrite dans le Chapitre II de l'AR du 28 novembre 2006. La banque de données existante du Groupe Interforces Antiterroriste a été retenue comme base de départ, tout en la tenant opérationnelle par mesure de transition.

L'extension de l'OCAM, au niveau du personnel; que ce soit le personnel détaché des services d'appui ou des analystes directement recrutés par l'OCAM; ainsi que l'extension au niveau des domaines de responsabilité avec, en plus du terrorisme, l'analyse des faits de l'extrémisme et du radicalisme, et de surcroît la rédaction d'analyses stratégiques s'ajoutant aux analyses ponctuelles déjà existantes, tout cela engendre une répercussion évidente sur la gestion de la documentation.

Une profonde modernisation de la banque de données existante pour répondre aux responsabilités supplémentaires s'avérerait donc nécessaire. Ces nouvelles tâches, imposées à l'OCAM, exigent une documentation systématiquement actualisée et un support informatique

informatica ondersteuning. Permanente upgradering van hard- en software blijft dan ook noodzakelijk en heeft derhalve ook een weerslag op het voorziene werkingsbudget voor informaticamiddelen.

6.2.4 Huisvesting

Het OCAD is actueel gehuisvest in lokalen, gelegen aan de Wetstraat 62, te 1040 Brussel. Het huurcontract voor deze locatie liep ten einde op 30 september 2008. Een nieuw huurcontract voor een nieuwe, meer functionele locatie, gelegen in de Wetstraat 22, te 1000 Brussel werd inmiddels door de Regering goedgekeurd en door de Regie der Gebouwen ondertekend op datum van 26/09/2008.

De eerste inplaatsstellingswerken zijn momenteel in uitvoering.

Het gebruiksklaar maken van deze nieuwe locatie, verloopt normaal op het budget van de Regie der Gebouwen, maar houdt ook een bijkomende weerslag in op dit van OCAD.

Meer specifiek dient rekening gehouden met de bijzondere veiligheidsvoorzieningen, gelet op het behandelen van een zeer vertrouwelijke materie en de dikwijls hoog geclassificeerde documentatie, die er op betrekking heeft. Het beheer en de stockage van deze geclassificeerde documenten en de eveneens noodzakelijke opslagvoorzieningen voor de dienstwapens van de bij OCAD tewerk gestelde politiemensen vergen bijzondere aanpassingen op het vlak van anti-inbraak beveiligingsmaatregelen voor het gebouw.

Daarnaast vereisen de vigerende veiligheidsvoorschriften, uitgaande van de Nationale Veiligheid Overheid (NVO) specifieke, en zeer kostelijke beschermingsmaatregelen ten behoeve van de gebruikte databank en communicatiemiddelen.

7. Biculturele instellingen

Wat betreft het luik 'biculturele instellingen' moet er in 2009 een nieuw protocol voor de Koninklijke Munt-schouwburg (voor de jaren 2009-2018) ondertekend worden. Dit protocol dient voldoende financiële stabiliteit te garanderen zodat de artistieke planning gewaarborgd blijft.

Ook voor het Paleis voor Schone Kunsten moet een nieuwe beheersovereenkomst gerealiseerd worden (periode van 2009-2013) waarin een afdoend niveau van structurele financiering bereikt moet worden. Daarboven dienen de werken aan de zuidelijke daken van het Paleis voor Schone Kunsten afgerond te zijn voor

très performant. Une modernisation permanente des logiciels ainsi que du hardware informatique est indispensable et cela se traduit par des moyens budgétaires conséquent dans les dépenses informatiques.

6.2.4 Hébergement

L'OCAM occupe actuellement des locaux, situés rue de la Loi 62 à 1040 Bruxelles. Le bail se terminait le 30 septembre 2008. Un nouveau contrat de location a été approuvé par le Gouvernement et a été signé par la Régie des Bâtiments en date du 26/09/2008 pour un immeuble modernisé et plus fonctionnel, sis rue de la Loi 22.

Les premiers travaux de mise en place sont actuellement en cours.

La préparation des locaux se fait normalement sur le budget de la Régie des Bâtiments mais se répercute également sur celui de l'OCAM.

Plus spécifiquement, il y a lieu de tenir compte de dispositions de sécurité particulières, vu la manipulation d'une matière très confidentielle et d'une documentation souvent hautement classifiée y ayant trait. La gestion et le stockage de ces documents classifiés et les dispositifs d'emmagasinage des armes de service du personnel de la police employé au sein de l'OCAM demandent des adaptations spécifiques au niveau des mesures de sécurité anti-effraction dans l'immeuble.

En outre, les prescriptions de sécurité en vigueur, imposées par l'Autorité Nationale de Sécurité (ANS), exigent des mesures de protection spécifiques et très coûteuses pour la banque de données et les moyens de communication utilisés.

7. Institutions Biculturelles

En ce qui concerne le volet relatif aux institutions biculturelles, un nouveau protocole pour le Théâtre Royal de la Monnaie (pour les années 2009-2018) doit être signé. Ce protocole doit garantir une stabilité financière suffisante afin d'assurer le planning artistique.

Aussi pour le Palais des Beaux Arts, un nouveau contrat de gestion doit être signé (période de 2009-2013), contrat dans lequel un niveau suffisant de financement structurel doit être obtenu. En outre, les travaux aux toitures sud du Palais des Beaux Arts doivent être terminés avant la date du concours Reine Elisabeth, afin que ce

de datum waarop de Koningin Elisabethwedstrijd naar jaarlijkse traditie plaatsvindt. Tevens moet een nieuw restaurant, verbonden aan het Paleis voor Schone Kunsten, verrijzen in 2009.

Het Nationaal Orkest van België, dat zich niet kan verlaten op een beheersovereenkomst of protocol, zou, via een wijziging van de wet van 22 april 1958 houdende statuut van het Nationaal Orkest van België, aangepast moeten worden aan de moderne tijden.

8. FANC

Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle

Het jaar 2009 kondigt zich eens te meer aan als een belangrijk jaar voor het Agentschap. In zijn regeringsverklaring van 14 oktober 2008, gehouden ter gelegenheid van de opening van het nieuwe politieke werkjaar, heeft de Eerste Minister erkend dat ondanks de stringente van de bestaande veiligheidsnormen in de nucleaire sector, verbeteringen mogelijk zijn en dat het Agentschap in staat moet worden gesteld om zijn informatie- en beschermingsopdracht zo goed mogelijk te vervullen.

Opvolging van de parlementaire resoluties

De «Resolutie met het oog op de verbetering van de werking van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle», aangenomen door de Kamer van Volksvertegenwoordigers tijdens de voltallige zitting van 26 april 2007 (stuk 51-3089/3), vormde de voorbije 18 maanden het uitgangspunt van tal van initiatieven van het Agentschap voor de verdere ontwikkeling en professionalisering van zijn veiligheidsbeleid. De resolutie beoogde in de eerste plaats de werking van het Agentschap te verbeteren, zonder zijn takenpakket te wijzigen en binnen het huidige statuut van instelling van openbaar nut. Deze resolutie was gedurende meer dan een jaar voorbereid geweest door een werkgroep «Nucleaire Veiligheid», opgericht door de Commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt. Naar aanleiding van het recente lozingsincident in de installaties van het IRE heeft de Kamer, in een motie van aanbeveling aangenomen op 16 oktober 2008, de wederoprichting aangekondigd van een subcommissie Nucleaire Veiligheid, met de volgende opdrachten:

- de aanbevelingen uit de resolutie van 2007 opvolgen;
- de diverse audits van het IRE-lozingsincident, gevraagd door de regering, opvolgen;
- nieuwe aanbevelingen formuleren teneinde de nucleaire veiligheid nog verder te verbeteren.

concours puisse avoir lieu selon la tradition annuelle. Aussi, un nouveau restaurant, raccordé au Palais des Beaux Arts, doit être réalisé en 2009.

L'Orchestre national de Belgique, qui ne peut pas compter sur un protocole ou sur un contrat de gestion, devra être adapté au temps moderne, via une modification de la loi du 22 avril 1958 portant statut de l'Orchestre national de Belgique.

8. AFCN

Agence fédérale de Contrôle nucléaire

2009 s'annonce une nouvelle fois comme une année importante pour l'Agence. Dans sa déclaration gouvernementale du 14 octobre 2008, à l'occasion de l'ouverture de la nouvelle année politique, le Premier ministre a reconnu que, malgré l'existence de normes de sûreté rigoureuses dans le secteur nucléaire, des améliorations sont possibles à ce niveau et que l'Agence doit être dotée des moyens lui permettant de remplir au mieux sa mission de protection et d'information.

Suivi des résolutions parlementaires

La «Résolution visant à améliorer le fonctionnement de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire», adoptée par la Chambre des Représentants lors de sa séance plénière du 26 avril 2007 (doc 51-3089/3), a marqué pour l'Agence pendant les 18 mois derniers, le point de départ d'une série d'initiatives destinées à développer efficacement et à professionnaliser sa politique de sûreté. L'objectif premier de la résolution consistait à améliorer le fonctionnement de l'Agence sans modifier ses missions, ni son statut d'organisme d'utilité publique. Cette résolution a été préparée pendant plus d'une année par un groupe de travail «Sûreté nucléaire», créé par la Commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique. Suite au récent incident de rejet à l'IRE, la Chambre a annoncé, dans une motion de recommandation adoptée le 16 octobre 2008, la recomposition d'une sous-commission «Sûreté nucléaire» chargée des missions suivantes:

- assurer le suivi de la résolution de 2007;
- assurer le suivi des divers audits sur l'incident à l'IRE réclamés par le gouvernement;
- formuler de nouvelles recommandations afin d'améliorer la sûreté nucléaire.

Het Agentschap en zijn toezichhoudende Minister houden zich ter beschikking van de commissie.

Een vernieuwde interne dynamiek

De uitvoering van de parlementaire aanbevelingen vervat in de resolutie uit 2007 is in de eerste plaats de opdracht en verantwoordelijkheid van het Agentschap zelf, van zijn raad van bestuur, directie en voltallige personeel. Zonder vooruit te willen lopen op de uitkomst van het nieuwe parlementaire assessment, aangekondigd in de hierboven vermelde motie van aanbeveling, kan worden vastgesteld dat sinds de stemming van deze resolutie in april 2007 belangrijke stappen vooruit werden gezet. Ter illustratie kunnen de volgende verwezenlijkingen worden vermeld:

- het Agentschap heeft een nieuwe interne organisatiestructuur aangenomen met 5 departementen;
- het Agentschap is sinds kort de trotse bezitter van een certificatie op basis van het ISO-9001 kwaliteitslabel, bekomen dankzij de systematische inventarisatie en beschrijving van zijn interne processen;
- het Agentschap beschikt sinds begin 2008 over een volledig geïntegreerd en centraal informaticasysteem (CIS) voor al zijn klanten, zowel vergunningshouders als -aanvragers van waaruit de facturatie wordt aangestuurd;
- het Agentschap heeft een volledig vernieuwde website, een nieuw communicatieplan en een nieuwe communicatie-equipe.

Het Agentschap heeft in een recente brochure verslag uitgebracht over de vooruitgang die het tot op heden reeds heeft geboekt op elk van de 44 aanbevelingen uit de parlementaire resolutie.

Filialisering van de erkende instellingen

Een cruciaal punt uit de resolutie betrof de structurering van de erkende instellingen als een filiaal van het Agentschap. De stichting Bel V, filiaal van het Agentschap opgericht op 7 september 2007, heeft een overeenkomst gesloten met de Associatie Vinçotte Nucleair (AVN) waarbij de controleactiviteiten en daarmee geassocieerde personeelsleden vanaf 14 april 2008 werden overgenomen.

Samen staan het FANC en Bel V in voor een geïntegreerde aanpak van het veiligheidstoezicht in het domein van de grote nucleaire basisinstallaties. Het FANC is hierbij te beschouwen als de bevoegde overheid in het domein van de nucleaire toepassingen, bijgestaan door de technische expertise van Bel V. De aanwerving van bijkomende deskundigen moet Bel V toelaten,

L'Agence et son ministre de tutelle se tiennent à la disposition de la commission.

Une nouvelle dynamique interne

L'exécution des recommandations parlementaires de la résolution de 2007 relève avant tout de la mission et de la responsabilité de l'Agence, de son conseil d'administration, de sa direction et de l'ensemble de son personnel. Sans vouloir préjuger de l'issue de la nouvelle évaluation parlementaire annoncée dans le cadre de la motion de recommandation précitée, nous constatons que, depuis le vote de la résolution en avril 2007, de nombreuses avancées importantes ont été réalisées. Citons les réalisations suivantes en guise d'illustrations:

- l'Agence présente une nouvelle structure organisationnelle interne composée de 5 départements;
- L'Agence est fière d'avoir récemment obtenu la certification selon le label de qualité ISO-9001 grâce à l'inventaire et à la description systématiques de ses processus internes;
- l'Agence dispose depuis début 2008 d'une base de données centrale entièrement intégrée (CIS) de tous ses clients, tant des détenteurs que des demandeurs d'autorisations, à partir de laquelle s'effectue la facturation;
- l'Agence a entièrement rénové son site web et elle bénéficie d'un nouveau plan de communication et d'une nouvelle équipe de communication.

Dans une brochure récente, l'Agence a dressé rapport sur les avancées réalisées jusqu'à présent pour chacune des 44 recommandations de la résolution parlementaire.

Filialisation des organismes agréés

Un point crucial de la résolution portait sur la structuration des organismes agréés en une filiale de l'Agence. La fondation Bel V, une filiale de l'Agence créée le 7 septembre 2007, a conclu avec l'Association Vinçotte Nucléaire (AVN) un accord sur le transfert de ses activités de contrôle et du personnel concerné à partir du 14 avril 2008.

Bel-V et l'AFCN se chargent ensemble de développer une approche plus intégrée du domaine de la sûreté nucléaire des grandes installations nucléaires en Belgique. L'AFCN doit être considérée comme l'autorité compétente dans le domaine des applications nucléaires qui a recours à l'expertise technique du groupe Bel-V. L'engagement d'experts supplémentaires doit permettre à Bel V,

overeenkomstig de parlementaire resolutie, de controle ter plaatse uit te oefenen in de inrichtingen, die vanuit risicobeheer behoren tot de zwaardere groep onder de inrichtingen van de middelmatige risicoklasse.

Het Agentschap en Bel V hebben een overlegplatform opgezet dat moet uitmonden in een afstemming van de controle- en inspectieprogramma's van beide instellingen.

Een versterking van de externe controle

Het Agentschap en de minister van Binnenlandse Zaken hebben het voornemen om een protocol te sluiten, waarbij voor de komende 4 jaar concrete afspraken worden gemaakt voor de verdere optimalisering van de onderlinge engagementen. Het FANC verbindt er zich toe om bepaalde strategische en organisatiedoelstellingen te realiseren. De regering zal de vrijgekomen mandaten in de bestuursorganen van het Agentschap met bekwame personen invullen.

Regelgevende initiatieven

Voor de uitvoering van sommige aanbevelingen uit de resolutie is de medewerking van de toezichthoudende instanties van het Agentschap, de regering of de wetgever volstrekt onontbeerlijk. Als toezichthoudende minister heb ik mij geëngageerd om daartoe de nodige initiatieven te nemen. Een wettelijke basis is onder meer vereist voor de hierna volgende initiatieven die in het kader van de komende programmawet/wet diverse bepalingen voorliggen:

- De inkomsten van het Agentschap zijn slechts verzekerd tot het einde van het jaar 2008. Om de verdere financiering van de prestaties van het Agentschap na 1 januari 2009 te waarborgen zal de wettelijke regeling geïntroduceerd via de wet van 15 mei 2007 verlengd moeten worden. De kosten voor de aanrekenbare prestaties worden via retributies zoveel als mogelijk ten laste gelegd van diegenen die de voordelen genieten van deze prestaties, terwijl de kosten voor de niet aanrekenbare prestaties via heffingen op billijke wijze verdeeld worden over de diverse klanten. Voor elke activiteit van het Agentschap moet een structurele financiering worden voorzien. Daarnaast zal het nodig zijn om een aangepast retributiebesluit uit te vaardigen.

- Zoals hierboven geschetst is de oprichting van Bel V onder de vorm van een filiaal van het Agentschap een feit. Om de juridische basis ervan te verankeren is het echter wenselijk om zo snel mogelijk de wettelijke grondslag te verduidelijken in de organieke wet van 15 april 1994 van het Agentschap. Een meer allesomvattende herwerking van de wettelijke principes die aan de basis

conformément à la résolution parlementaire, d'effectuer des contrôles sur place au sein des établissements qui, en termes de gestion des risques, font partie des établissements les plus lourds de la classe moyenne.

L'Agence et Bel V ont mis sur pied une plateforme de concertation qui doit leur permettre d'harmoniser leurs programmes d'inspections et de contrôles.

Renforcement du contrôle externe

L'Agence et le ministre de l'Intérieur ont l'intention de conclure un protocole fixant des modalités concrètes visant à optimiser des engagements réciproques pour les 4 années à venir. L'AFCN s'engage à atteindre des objectifs bien définis en matière de stratégie et d'organisation. Le gouvernement confiera à des personnes compétentes les mandats qui ont été libérés au sein des organes de gestion de l'Agence.

Initiatives réglementaires

Néanmoins, la collaboration des instances de tutelle de l'Agence, du gouvernement et du législateur est totalement indispensable pour l'exécution de certains points de la résolution. En ma qualité de ministre de tutelle, je me suis engagé à prendre les initiatives nécessaires. Une base légale est notamment requise pour les initiatives suivantes qui sous-tendent diverses dispositions dans le cadre de la prochaine loi-programme:

- Les recettes de l'Agence sont assurées jusqu'à la fin de l'année 2008 uniquement. En vue de garantir le financement ultérieur de l'Agence après la date du 1^{er} janvier 2009, le régime légal instauré par la loi du 15 mai 2007 devra être prolongé. Les frais des prestations imputables doivent être couverts autant que possible par des redevances à charge des bénéficiaires de ces prestations, tandis que ceux des prestations non imputables doivent être couverts par des taxes appliquées équitablement aux divers clients. Un financement structurel doit être prévu pour chaque activité de l'Agence. Il sera ensuite nécessaire d'amender l'arrêté relatif aux redevances.

- Comme cela a déjà été précisé, la création de Bel V sous la forme d'une filiale de l'Agence est à présent effective. Afin d'ancrer la base juridique de cette création, il est souhaitable de préciser le plus rapidement possible les fondements légaux dans la loi organique de l'Agence du 15 avril 1994. Une révision complète des principes légaux qui sont à la base de l'organisation du contrôle

liggen van de organisatie van de fysieke controle in de diverse nucleaire inrichtingen is in voorbereiding en zal in een later stadium onder de vorm van een wetsontwerp ter bespreking bij het parlement worden ingediend.

– Met de ratificatie van het geamendeerde *Verdrag inzake de fysieke beveiliging van kernmateriaal* zal ons land zijn internationale verplichtingen inzake de fysieke beveiliging van zijn nucleaire installaties en materialen tegen kwaadwillig opzet op formele wijze hebben nagekomen. De instemmingswet om dit mogelijk te maken heeft in het voorjaar de parlementaire procedure doorlopen (zie Senaat doc. 4-570 en Kamer doc. 52-1062). Om op het terrein verdere uitvoering te geven zal via de wet diverse bepalingen een aanpassing van de wet op het Agentschap worden voorgesteld zodat de uitvoeringsbesluiten voor de regeling van de fysieke beveiliging kunnen worden aangenomen.

Om een betere opvolging te verzekeren van de mate waarin beroepslui zijn blootgesteld aan ioniserende straling, zal het Agentschap het beheer van het dosimetrisch netwerk overnemen van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg. Dit vergt een wettelijk en reglementair kader, dat in de loop van 2009 tot stand dient gebracht. Gelijktijdig werd de ontwikkeling aangevat van een gepast informaticasysteem voor een gecentraliseerd beheer van de data aangeleverd door de uitbaters.

Nasleep van de IRE-crisis

Het incident waarbij tijdens het weekend van 23-24 augustus 2008 radioactief jodium op ongecontroleerde wijze uit de installaties van het IRE te Fleurus is kunnen ontsnappen in het leefmilieu, kan ongetwijfeld worden bestempeld als het meest ernstige nucleaire incident dat zich in ons land heeft voorgedaan sinds de kernramp van Tsjernobyl van 1986. Voor het eerst moest het noodplan voor nucleaire en radiologische risico's in werking worden gesteld, zij het op een relatief beperkte geografische schaal en voor een relatief beperkte duur. Ook internationaal heeft het incident ruime weerklank gekregen, aangezien het via de Europese en internationale alarmeringsprocedures kenbaar werd gemaakt. De evaluaties van de oorzaak en het verloop van het incident en van reacties van de diverse instanties zijn nog niet afgerond.

Tijdens de bijeenkomst op 3 september 2008 van de verenigde Commissies voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt en voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing hebben de ter zake bevoegde ministers

fysieke au sein des différents établissements nucléaires est en préparation et sera ultérieurement soumise au parlement sous la forme d'un projet d'arrêté.

– En ratifiant l'amendement à la *Convention sur la protection physique des matières nucléaires*, notre pays aura formellement respecté ses obligations internationales en matière de protection physique de ses installations et de son matériel nucléaires contre les actes de malveillance. Au printemps, la loi d'assentiment à cet effet a suivi la procédure parlementaire (voir Sénat, doc. 4-570/1, Chambre doc. 52-1062). En vue de sa mise en œuvre sur le terrain, un projet de loi visant à modifier la loi sur l'Agence sera soumis de manière à pouvoir adopter les arrêtés d'exécution du règlement relatif à la protection physique.

Afin d'améliorer le suivi de l'exposition des travailleurs aux rayonnements ionisants, l'Agence prendra en charge la gestion du réseau dosimétrique du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale. Une base légale et réglementaire s'avère nécessaire et devra être mise sur pied en 2009. En parallèle, l'Agence a entamé le développement d'un système informatique permettant une gestion centralisée des données fournies par les exploitants.

Conséquences de la crise de l'IRE

L'incident qui s'est produit au cours du week-end des 23 et 24 août 2008 et lors duquel de l'iode radioactif s'est échappé de manière incontrôlée des installations de l'IRE à Fleurus peut assurément être considéré comme l'incident nucléaire le plus grave survenu dans notre pays depuis la catastrophe nucléaire de Tchernobyl en 1986. Pour la première fois, le plan d'urgence nucléaire et radiologique a dû être déclenché, il est vrai à une échelle géographique relativement limitée et pour une durée relativement courte. L'incident a également été relayé au niveau international dès lors qu'il a été notifié selon les procédures d'alerte européennes et internationales. L'examen des causes de l'incident et de son déroulement ainsi que des réactions des diverses instances n'a pas encore été achevé.

Lors de la séance du 3 septembre 2008 entre la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique et celle de la Santé publique, de l'environnement et de l'Intégration sociale, les ministres compétents en la matière ont promis divers audits et

diverse doorlichtingen en evaluaties in het vooruitzicht gesteld. De resultaten ervan zullen ten gepaste tijde aan de nieuw opgerichte parlementaire commissie worden bezorgd.

Telerad

Het IRE-incident heeft enige opschudding doen rijzen over het nut en de doeltreffendheid van het automatisch Telerad-meetnet, aangezien de meetstations de lozing aan radioactief jodium niet hebben opgemerkt. In een poging om het vertrouwen te herstellen heeft het Agentschap via zijn website gecommuniceerd over de oorzaken van dit falen en aangetoond dat een veralgemening naar andere types van nucleaire incidenten ongegrond is. Toch ligt de vraag ter studie of via bijkomende investeringen rond de site van Fleurus de detectiemogelijkheid van zulke lozingsincidenten niet kan worden verbeterd. Hiernaast zal de opportuniteit van andere mogelijkheden bekeken dienen te worden.

De vernieuwing van het Telerad-meetnet was reeds geprogrammeerd vóór het IRE-incident omwille van de noodzakelijke technologische innovatie. De totale investering wordt conservatief geraamd op 13 miljoen euro, ten laste van het Agentschap, zonder impact op de begroting van de federale Staat.

Internationale inspecties en doorlichtingen

De Europese Commissie heeft in het kader van art. 35 van het Euratom-verdrag een inspectie aangekondigd van de wijze waarop de radioactiviteit in het leefmilieu over het gehele Belgische grondgebied wordt opgevolgd en bewaakt. Deze inspectie staat in principe los van het IRE-incident, maar verdient in het licht daarvan toch meer dan bijzondere aandacht.

In de loop van 2009 zal de 3de toetsingsconferentie plaatsvinden van de verdragsluitende partijen van het *Verdrag inzake de veiligheid van het beheer van bestraalde splijtstof en inzake de veiligheid van het beheer van radioactief afval*. Het nationale verslag is ter beschikking gesteld van de deelnemende partijen.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

Patrick DEWAELE

évaluations. Leurs résultats seront transmis en temps utile à la commission parlementaire récemment créée.

Telerad

L'incident de l'IRE a suscité un certain émoi quant à l'utilité et l'efficacité du réseau de mesure automatique Telerad, dès lors que les balises n'ont pas détecté le rejet d'iode radioactif. Afin de rétablir la confiance, l'Agence a publié sur son site web un communiqué sur les causes de cette non détection en concluant qu'une généralisation à d'autres types d'incidents nucléaires est infondée. La question est toutefois à l'étude de savoir si des investissements supplémentaires au niveau du site de Fleurus ne permettraient pas d'améliorer les possibilités de détection de ces rejets accidentels. Par ailleurs, l'opportunité d'autres possibilités devra être examinée.

La modernisation du réseau Telerad était déjà programmée avant l'incident à l'IRE pour des besoins d'innovations technologiques. Une estimation conservatrice de l'investissement total fait état de 13 millions d'euros, entièrement à charge de l'Agence et sans impact sur le budget de l'État fédéral.

Inspections et audit internationaux

Dans le cadre de l'article 35 du traité Euratom, la Commission européenne a annoncé une inspection sur le suivi et la surveillance de la radioactivité environnementale sur l'ensemble du territoire belge. Cette inspection ne présente en principe aucun lien avec l'incident à l'IRE, mais mérite une attention particulière à la lumière de celui-ci.

En 2009 se déroulera la 3e conférence des parties contractantes à la *Convention commune sur la sûreté de la gestion du combustible usé et sur la sûreté de la gestion des déchets radioactifs*. Le rapport national est mis à la disposition des participants.

Le Ministre de l'Intérieur,

Patrick DEWAELE