

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 november 2008

GEDACHTEWISSELING

**over de Europese Raad Milieu
van 20 oktober 2008**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nathalie MUYLLE**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting van de minister. 3
- II. Specifieke vragen 9

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 novembre 2008

ÉCHANGE DE VUES

**Le Conseil de l'Union européenne relatif à
l'Environnement du 20 octobre 2008**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Nathalie MUYLLE**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif du ministre. 3
- II. Questions particulières 9

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag /
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport
Voorzitter/Président: Muriel Gerkens**

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V Luc Goutry, Nathalie Muylle, Lieve Van Daele
MR Daniel Bacquelaine, Jean-Jacques Flahaux, Jacques Otlet, N
PS Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Sophie Pécriaux
Open Vld Yolande Avontroodt, Katia della Faille de Leverghem
VB Koen Bultinck, Rita De Bont
sp.a+VI.Pro Maya Detiège, Christine Van Broeckhoven
Ecolo-Groen! Muriel Gerkens
cdH Véronique Salvi

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Sonja Becq, Ingrid Claes, Mia De Schamphelaere, Mark Verhaegen
Valérie De Bue, Olivier Destrebecq, Denis Ducarme, Florence Reuter
Jean Cornil, Linda Musin, N
Maggie De Block, Sofie Staelraeve, Carina Van Cauter
Guy D'haeseleer, Barbara Pas, Bruno Valkeniers
Dalila Douifi, Meryame Kitir, Ludwig Vandenhove
Thérèse Snoy et d'Oppuers, Tinne Van der Straeten
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

N-VA Flor Van Noppen

cdH : centre démocrate Humaniste
CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN : Front National
LDD : Lijst Dedecker
MR : Mouvement Réformateur
N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten
PS : Parti Socialiste
sp.a+VI.Pro : Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven
VB : Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 52 0000/000 : Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering
MOT : moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 52 0000/000 : Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Op 20 oktober 2008 heeft de Raad van de Europese Unie een vergadering gehouden over het leefmilieu. minister van Klimaat en Energie, Paul Marnette, heeft van de resultaten van die vergadering verslag uitgebracht op 21 oktober 2008.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER

De minister herinnert eraan dat België, overeenkomstig de voorschriften inzake de vertegenwoordiging van ons land in de Raad, op de vergadering van 20 oktober 2008 vertegenwoordigd werd door de Brusselse minister van Leefmilieu.

A. Tijdens de Raad behandelde thema's

1. Energie en Klimaatpakket

a) Algemene resultaten

In navolging op de teleurstellende resultaten van de Europese Raad, waarvan de besluiten door een aantal lidstaten werden ontkracht, was het essentieel dat deze milieuraad met vastberadenheid en ambitie een aantal belangrijke politieke oriëntaties gaf over een aantal fundamentele onderdelen van het EU Klimaat- en Energiepakket. Deze elementen zullen ook opgenomen worden in de Conclusies van de Raad ter voorbereiding van Klimaatconferentie in Poznan.

De eerste resultaten van de Raad Milieu waren globaal gezien positief. De nieuwe lidstaten, met de uitzondering van Polen, wensden tegen december 2008 een politiek akkoord te bereiken. Polen was binnen de groep van de nieuwe lidstaten geïsoleerd. Italië heeft haar standpunt daarentegen niet gewijzigd en wenst het bereiken van een politieke akkoord uit te stellen. Duitsland heeft in de discussie een zeer belangrijke voortrekkersrol gespeeld en stelde zich opvallend minder hard op.

b) *Carbon leakage*

Wat zal de impact van het systeem van emissiehandel op de Europese industrie («*carbon leakage*» of delocalisatie) zijn?

De lidstaten hebben hun standpunten inzake carbon leakage herhaald. Door het gebrek aan gegevens wensden de overgrote meerderheid van de lidstaten en de Europese Commissie de kwantitatieve criteria voor de identificatie van de sectoren die een risico oplopen pas midden 2009 vast te leggen. Frankrijk daarente-

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 20 octobre 2008 s'est tenue une réunion du Conseil de l'Union européenne relative à l'Environnement. M. Paul Marnette, ministre du Climat et de l'Énergie, a rendu compte le 21 octobre 2008 des résultats de cette réunion.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE

Le ministre rappelle qu'en vertu des règles de représentation de la Belgique au Conseil, la Belgique était représentée lors de la réunion du 20 octobre 2008 par la ministre bruxelloise de l'environnement.

A. Thèmes du Conseil

1. Paquet énergie-climat

a) Résultats généraux

Compte tenu des résultats décevants du Conseil européen, dont les conclusions ont été infirmées par un certain nombre d'États membres, il était essentiel que ce Conseil Environnement donne, avec ambition et détermination, une série d'orientations politiques importantes concernant plusieurs aspects fondamentaux du paquet Énergie/Climat de l'Union européenne. Ces éléments figureront également dans les conclusions du conseil en préparation de la conférence de Poznan sur le climat.

Les premiers résultats du Conseil Environnement étaient globalement positifs. À l'exception de la Pologne, les nouveaux États membres souhaitent parvenir à un accord politique d'ici décembre 2008. La Pologne était isolée parmi les nouveaux États membres. L'Italie, en revanche, a maintenu sa position et souhaite différer la conclusion d'un accord politique. L'Allemagne, qui a joué un rôle important de protagoniste dans le débat, a adopté une position nettement moins marquée.

b) *Carbon leakage*

Quel sera l'impact du système du commerce des émissions sur l'industrie européenne («fuites de carbone» ou délocalisation)?

Les États membres ont réaffirmé leur position en ce qui concerne la thématique des fuites de carbone. Eu égard au manque de données, les États membres et la Commission européenne ne souhaitent, dans leur immense majorité, fixer les critères quantitatifs en vue d'identifier les secteurs à risque qu'à la mi-2009. La

gen is samen met enkele lidstaten voorstander om de kwantitatieve criteria nu reeds in de richtlijn op te nemen. Een overgrote meerderheid is voorstander van het differentiëren van de hoeveelheid gratis emissierechten in functie van de kwetsbaarheid.

België wil niet dat de kwantitatieve gegevens nu reeds worden vastgelegd en is er voorstander van dat ze pas tegen midden 2009 nader worden bepaald. De modaliteiten van een internationaal akkoord zullen bepalend zijn voor de kwetsbaarheid van de sectoren. Naar gelang de kwetsbaarheid moeten de sectoren die blootgesteld zouden worden aan dit risico gratis emissierechten op basis van een Europese «*benchmark*» ontvangen.

c) Impact van de veiling

Welk impact zal de veiling op de elektriciteitssector en andere sectoren hebben?

De discussie draaide rond de vraag of 100% veiling vanaf 2013 moet ingaan of geleidelijk ingevoerd moet worden. Zeer opvallend is het feit dat een aantal nieuwe lidstaten, waaronder Hongarije en Slovenië, voorstander is van 100% veiling in de elektriciteitssector. De andere nieuwe lidstaten wensen een derogatie te bekomen en zijn voorstander van een geleidelijke infasering naar 100% veiling.

België is binnen bepaalde voorwaarden voorstander van volledige veiling in de elektriciteitssector. België kan dus niet akkoord gaan met eventuele voorstellen tot derogatie van het principe van volledige veiling.

d) *Earmarking*

Het *earmarking* van een deel van de opbrengsten van veiling van emissierechten in het systeem van emissiehandel 2012 is noodzakelijk.

Naast de noodzaak om een belangrijk aandeel van de opbrengsten te earmarken moeten de lidstaten over de nodige flexibiliteit beschikken om de opbrengsten aan te wenden conform de specifieke noden van elke lidstaat.

e) Financiering van koolstofopname en opslag (*Carbon Capture and Storage* — «CCS»)

De vraag is of de EU bereid is om de technologie van *Carbon Capture and Storage* te financieren. Binnen de

France ainsi que quelques autres États membres souhaitent, en revanche, que l'on inclue dès à présent les critères quantitatifs dans la directive. Une grande majorité préconise une différenciation de la quantité de quotas d'émission gratuits en fonction de la vulnérabilité.

La Belgique ne souhaite pas fixer les données quantitatives à ce stade, et propose de ne les préciser qu'à la mi-2009. Les modalités d'un accord international seront déterminantes pour la vulnérabilité des secteurs. C'est, en effet, en fonction de leur vulnérabilité, que les secteurs exposés recevront des quotas d'émission gratuits sur la base d'une référence européenne.

c) Impact de la mise aux enchères

Quel sera l'impact de la mise aux enchères sur le secteur de l'électricité et sur d'autres secteurs?

La discussion a tourné autour de la question de savoir si la mise aux enchères doit être lancée à 100% à partir de 2013 ou si elle doit être introduite progressivement. Il est particulièrement frappant de constater qu'une série de nouveaux États membres, notamment la Hongrie et la Slovaquie, sont favorables à une mise aux enchères à 100% dans le secteur de l'électricité. Les autres nouveaux États membres souhaitent obtenir une dérogation et sont favorables à une introduction progressive par phases avant de parvenir à une mise aux enchères à 100%.

La Belgique est favorable, moyennant certaines conditions, à une mise aux enchères totale dans le secteur de l'électricité. La Belgique ne peut donc souscrire à d'éventuelles propositions de dérogation au principe de la mise aux enchères totale.

d) *Earmarking*

Il est indispensable d'appliquer l'*earmarking* pour une partie du produit de la mise aux enchères des droits d'émission dans le cadre du système d'échange de quotas d'émission 2012.

Outre la nécessité d'appliquer l'*earmarking* pour une part importante du produit, les États membres doivent disposer de la flexibilité nécessaire pour pouvoir utiliser ce produit conformément aux besoins spécifiques de chaque État membre.

e) Financement de la capture et du stockage de carbone (*Carbon Capture and Storage* — «CCS»)

La question se pose de savoir si l'UE est prête à financer la technologie de capture et de stockage du carbone.

EU bestaat hierover geen eensgezindheid. Uit de Raad is weliswaar duidelijk gebleken dat verschillende lidstaten, met inbegrip van het Verenigd Koninkrijk, gekant zijn tegen het gebruik van de reserve voor nieuwkomers voor de financiering van CCS. Nederland daarentegen zoekt evenwel naar mogelijke manoeuvres om de financiering van deze technologie te bevorderen.

België is tegen het versterken van de EU betrokkenheid in termen van financiering van *Carbon Capture and Storage* (CCS).

Vooraleer ons land die technologie fors gaat steunen, moet eerst nog worden aangetoond dat ze economische haalbaar is, dat ze het leefmilieu ten goede komt en dat ze technisch performant is.

f) Tot slot...

In aanvulling op deze onderwerpen heeft België duidelijk gemaakt dat het essentieel is dat België vrijgesteld is van het solidariteitsmechanisme. Het is van fundamenteel belang dat deze bescheiden compensatie behouden blijft.

Verder is België voorstander van de automatische transitie naar -30% scenario in geval van een internationaal akkoord.

2. Voorbereiding van de Conferentie van Poznan

De tekst van de conclusies die tijdens de Raad werden goedgekeurd bevatten de voornaamste politieke krachtlijnen van het EU standpunt over het post-2012 klimaatregime voor de Klimaatconferentie in Poznan (2°C doelstelling, shared vision, wereldwijde emissies moeten peaken tegen 2020 en met minstens 50% dalen tegen 2050, de emissies per capita moeten gevoelig dalen, enz.). Dit vormt een goede basis voor de onderhandelingen in Poznan.

De minister betreurt echter dat de tekst inzake financiering werd afgezwakt in die zin dat de EU haar boodschap voor de ontwikkelingslanden om een aanzienlijk aandeel van de veilingopbrengsten te gebruiken in de strijd tegen klimaatverandering, niet werd opgenomen. De lidstaten argumenteerden immers dat ze geen voorafname konden doen over de uitkomst van het EU Klimaatpakket. Financiering vormt echter één van de hoekstenen van het nieuwe klimaatakkoord.

België was voorstander van het geven van een duidelijke positieve boodschap aan de ontwikkelingslanden

Il n'existe pas de consensus à ce sujet au sein de l'UE. Il s'est certes avéré clairement au Conseil que différents États membres, y compris le Royaume Uni, sont opposés à utiliser la réserve pour les nouveaux entrants afin de financer le CCS. Les Pays-Bas, par contre, cherchent néanmoins des possibilités de manoeuvres afin de promouvoir le financement de cette technologie.

La Belgique est opposée au renforcement de l'implication de l'UE en ce qui concerne le financement du *Carbon Capture and Storage* (CCS).

Avant de s'engager dans le soutien massif à cette technologie, il faut d'abord faire la démonstration de sa faisabilité économique et sa performance environnementale et technique.

f) Et aussi

En marge de ces sujets, la Belgique a indiqué clairement qu'il est essentiel qu'elle soit dispensée du mécanisme de solidarité. Il est fondamental que cette modeste compensation soit maintenue.

Par ailleurs, la Belgique est favorable à la transition automatique vers le scénario -30% en cas d'accord international.

2. Préparation de la Conférence de Poznan

Le texte des conclusions approuvées pendant le Conseil contient les principales lignes de force politiques du point de vue sur le régime climatique post-2012 que défendra l'UE à la conférence sur le climat de Poznan (objectif de 2° C, shared vision, les émissions mondiales doivent avoir atteint un sommet à l'horizon de 2020 et diminuer d'au moins 50% d'ici 2050, les émissions par tête d'habitant doivent diminuer sensiblement, etc.). Il s'agit d'une bonne base en vue des négociations qui seront menées à Poznan.

Le ministre déplore cependant que le texte relatif au financement ait été affaibli, en ce sens qu'il ne reprend pas le message que l'UE adresse aux pays en développement, à savoir que ceux-ci doivent utiliser une partie considérable des recettes de la vente aux enchères pour lutter contre le changement climatique. Les États membres ont en effet fait valoir qu'ils ne pouvaient pas se prononcer à l'avance sur l'issue du paquet climatique de l'UE. Le financement constitue cependant l'une des pierres angulaires du nouvel accord sur le climat.

La Belgique était favorable à ce que l'on adresse un message positif clair aux pays en développement

over financiering wat nodig is om de geloofwaardigheid van de EU te versterken. België wenst immers dat een significant aandeel van de veilingopbrengsten gebruikt zouden worden in de strijd tegen klimaatverandering.

Gelet op het belang van financiering als één van de vier bouwstenen van de Bali roadmap heeft de Raad een oriënterend debat gevoerd over de financiële architectuur van post-2012 klimaatregime. De resultaten zijn tot op heden niet gekend.

3. CO₂-uitstoot door auto's

De Commissie heeft voorgesteld de gemiddelde CO₂-uitstootnorm per auto tegen 2012 terug te brengen op 130 gram uitstoot door de motor. Op overschrijdingen van die norm zou een sanctie staan. Volgens de EU-strategie zou het gemiddelde per auto 120 gram moeten bedragen in 2012. Het zou mogelijk moeten zijn doelstelling te verwezenlijken dankzij die regeling en dankzij enkele aanvullende maatregelen die niets te maken hebben met de motoren (maar met airconditioning, banden enzovoort).

Het Franse voorzitterschap wil vóór het einde van het jaar een akkoord bereiken met het Europees Parlement (dat daarover op 25 september jongstleden heeft gestemd) en heeft samen met Duitsland én met steun van Italië en Spanje een compromis voorgesteld. Het voorzitterschap probeert dat compromis nu te doen valideren door de andere lidstaten.

Dat thans besproken compromis behelst vier facetten:

1. een geleidelijke instap (*phasing in*) in het systeem tussen 2012 (60%) en 2015 (100%), in de wetenschap dat het Parlement zich daartegen verzet. Die geleidelijke instap zou worden gekoppeld aan sancties waarvan het bedrag varieert volgens het aantal gram overschrijding van de normen tussen 2012 en 2015.

2. een duidelijk en strenge norm tegen 2020: minimum 95 gram.

3. een bonus voor de autoconstructeurs bouwers die ecologisch innoveren en een superbonus voor de auto's met een uitstoot van minder dan 50 gram;

4. afwijkingen voor bepaalde autoconstructeurs (nichespelers met een productie tot 300.000 auto's en zij die minder dan 10.000 auto's bouwen).

concernant le financement, ce qui est nécessaire pour renforcer la crédibilité de l'UE. La Belgique souhaite en effet qu'une partie significative des recettes de la vente aux enchères soit utilisée pour lutter contre le changement climatique.

Étant donné l'importance que revêt le financement, qui est l'une des quatre pierres angulaires de la feuille de route de Bali, le Conseil a mené un débat d'orientation sur l'architecture financière du régime climatique post-2012. Les résultats ne sont cependant pas connus à ce jour.

3. Émission de CO₂ des voitures

La Commission a proposé une norme moyenne de rejets de CO₂ par voiture d'ici 2012 de 130 grammes émis par les moteurs, dont le dépassement sera sanctionné. La stratégie UE fixe à 120 grammes la moyenne par voiture d'ici 2012 à atteindre par ce règlement et quelques mesures additionnelles non liées aux moteurs (air conditionné, pneus etc.).

La Présidence française veut un accord avant la fin de l'année avec le Parlement européen (qui vient de voter ce 25 septembre) et a proposé un compromis conjointement avec l'Allemagne et soutenu par l'Italie et l'Espagne. Elle tente de le faire valider par les autres États membres.

Le compromis en discussion s'articule autour de quatre éléments:

1. une entrée progressive dans le système (*phasing in*) entre 2012 (60%) et 2015 (100%), sachant que le Parlement est contre, couplée à des sanctions dont le montant est modulé selon le nombre de grammes de dépassements entre 2012 et 2015;

2. une norme claire et stricte pour 2020: 95 grammes minimum;

3. un bonus accordé aux constructeurs pour les éco-innovations et un super bonus pour les voitures émettant moins de 50 grammes;

4. des dérogations pour certains constructeurs (niches jusqu'à 300.000 voitures et constructeurs de moins de 10.000 voitures).

België wenst zich te houden aan de oorspronkelijk vooropgezette, ambitieuze doelstellingen, al verzet ons land zich niet tegen aanpassingen tijdens de opstartfase van het systeem. Het is cruciaal de doelstelling van 130 gram te handhaven, want het in 2012 op de markt gebrachte wagenpark zal in 2020 8 jaar oud zijn (de gemiddelde leeftijd van het algemene wagenpark) en die voertuigen moeten eveneens bijdragen tot de niet-ETS-doelstellingen van België.

Daarom pleit ons land voor krachtdadige, geharmoniseerde maatregelen ten aanzien van de autosector, zoniet zullen andere sectoren (gebouwen, landbouw, afvalverwerking) de inspanningen moeten leveren. Het is echter zaak een billijke spreiding te garanderen van de inspanningen om de broeikasgasuitstoot terug te dringen. Wat de periode na 2012 betreft, steunt België het standpunt van het Europees Parlement, dat 95 gram als doelstelling vooropzet en dat in verband met die 95-gramnorm een herzieningsclausule voorstelt die tot uiterlijk 2014 mag worden toegepast en dan alleen nog maar om voormelde norm te verlagen op grond van een nog te realiseren impactstudie.

4. Genetisch gemodificeerde organismen (ggo's)

Het Franse voorzitterschap brengt het debat over de ggo's vastberaden op gang, met name over de middelen om de geregeld bekritiseerde risico-evaluaties te verbeteren en rekening te houden met sociaaleconomische evaluatie. Er zullen conclusies van de Raad worden aangenomen op de Raad Milieu van 4 en 5 december 2008, wetende dat de Commissie van haar kant de ggo-vergunningen opnieuw poogt vlot te trekken, met name onder druk van de EU-handelspartners die ze in Europa willen uitvoeren.

Met het oog op dat politieke debat worden drie onderwerpen aangesneden: opvoering van milieuevaluaties, ook op lange termijn; inaanmerkingneming van sociaal-economische criteria; inaanmerkingneming van gevoelige en/of beschermde gebieden.

De Commissie herinnert eraan dat men in de vergunningsprocedure sociaaleconomische criteria kan opnemen, zonder de vergunningstermijn afzonderlijk te verlengen op grond van een uit te werken methodologisch kader. De veeleer toegeeflijke landen die de ggo's op korte termijn willen toelaten, zijn het Verenigd Koninkrijk, Nederland en Slowakije.

België wenst de interactie tussen de ggo-evaluaties en de evaluatie van zijn daarbij betrokken bestrijdingsmiddelen te verduidelijken. België suggereert bovendien het onafhankelijk onderzoek naar de sociaaleconomische

La Belgique entend garder le niveau d'ambition de départ avec des aménagements au début de la mise en route du système. Maintenir l'objectif de 130 grammes est crucial car le parc mis sur le marché en 2012 aura 8 ans en 2020, à savoir l'âge moyen du parc global, et ces véhicules doivent contribuer à l'atteinte des objectifs non-ETS de la Belgique.

La Belgique plaide donc pour des mesures harmonisées fortes pour le secteur des véhicules car à défaut, l'effort devra être réalisé dans les autres secteurs (bâtiments, agriculture et déchets). Or, il faut garantir la juste répartition de l'effort de réduction des émissions de gaz à effet de serre. Au delà de 2012, la Belgique soutient le Parlement, qui propose un objectif de 95 grammes et une clause de révision qui devra être réalisée avant 2014 et qui ne pourra que revoir ces 95 grammes à la baisse sur la base d'une évaluation d'impact à venir.

4. Organismes génétiquement modifiés (OGM)

La Présidence française relance fermement le débat sur les OGM, principalement sur les moyens d'améliorer leurs évaluations de risque régulièrement critiquées et de prendre en compte l'évaluation socio-économique. Des conclusions du Conseil seront adoptées lors du Conseil relatif à l'Environnement des 4 et 5 décembre 2008, sachant que de son côté la Commission tente de relancer les autorisations OGM notamment sous la pression de partenaires commerciaux de l'UE qui souhaitent les exporter en Europe.

Trois sujets sont abordés pour ce débat politique: le renforcement de l'évaluation environnementale aussi sur le long terme; la prise en compte de critères socio-économiques; la prise en compte de territoires sensibles et/ou protégés.

La Commission rappelle qu'on peut inclure des critères socio-économiques dans la procédure d'autorisation sans rallonger le délai d'autorisation au cas par cas sur la base d'un cadre méthodologie à construire. Les pays plutôt conciliants pour autoriser les OGM dans des délais rapides sont le Royaume-Uni, les Pays-Bas et la Slovaquie.

La Belgique souhaite clarifier les interactions entre les évaluations OGM et les évaluations de leurs pesticides associés. La Belgique suggère en outre de stimuler la recherche indépendante sur les impacts socio-économiques

invloed te stimuleren, bijvoorbeeld via kaderonderzoeksprogramma's van de Europese Commissie. De Commissie en de lidstaten zouden vervolgens de resultaten van dat onderzoek kunnen gebruiken voor de afzonderlijke analyse van de ggo-vergunningen, en wel in het huidige wettelijke kader, als aanvulling op de risico-evaluatie inzake bioveiligheid. België acht de geldende regelgeving en de procedure inzake de evaluatie van de huidige risico's in het licht van de thans beschikbare elementen voldoende om rekening te kunnen houden met gevoelige en/of beschermde gebieden en vindt dat die zo nodig zouden moeten worden opgevoerd.

5. Zeehonden

Het kwam erop aan een stand van zaken te maken alvorens met de onderhandelingen over de tekst te beginnen. Op Europees vlak wordt het thema door de voor leefmilieu bevoegde ministers geregeld. In België behoren de onderhandelingen en de toekomstige uitvoering van de verordening tot de bevoegdheid van de met dierenwelzijn belaste minister.

De Scandinavische landen blijven tegen de verordening gekant, omdat die niet gunstig genoeg is voor hun inheemse bevolking (Inuit enzovoort). Anderen doen hun beklag over het grote aantal afwijkingen en het risico op een onzekere naleving.

België van zijn kant is ingenomen met het Europese initiatief. Sedert 16 maart 2007 geldt in ons land de wet betreffende het verbod op de fabricage en de commercialisering van producten die afgeleid zijn van zeehonden. Volgens België is het voorstel voor een verordening te weinig ambitieus, want het voorziet in heel wat afwijkingen. Om ethische redenen en gezien het dierenwelzijn is België veeleer gewonnen voor het idee van een algemeen verbod op zeehondenproducten. De invoering van een dergelijk apparaat van afwijkingen zou er alleen toe leiden dat geëtiketteerde producten in de handel worden gebracht die door de consumenten worden afgewezen.

B. Algemeen raamwerk

De minister preciseert dat op de vergadering een gespannen sfeer heerste. Enkele maanden vóór het jaareinde alsook vóór de hernieuwing van het Europees Parlement en de Commissie moeten verscheidene dossiers worden afgerond.

Niet alle lidstaten tonen dezelfde bereidheid om tot een oplossing te komen. Voor sommige valt dat te begrijpen. De economie van de Baltische staten wordt erdoor verzwakt. Polen is nog erg afhankelijk van steen-

des OGM, par exemple via les programmes-cadres de recherche de la Commission européenne. La Commission et les Etats membres pourraient ensuite utiliser les résultats de ces recherches pour leur analyse au cas par cas des autorisations d'OGM, et ce dans le cadre légal actuel, en complément de l'évaluation des risques pour la biosécurité. La Belgique pense que le contexte réglementaire et la procédure d'évaluation des risques actuels sont, au vu des éléments disponibles à ce jour, suffisants pour permettre la prise en compte de territoires sensibles et/ou protégés et devraient être sollicités si nécessaire.

5. Phoques

Il s'agissait de dresser un état de la question avant de continuer à négocier le texte. Au niveau européen, le sujet est réglé par les ministres compétent pour l'Environnement. En Belgique la négociation et l'exécution future du règlement relèvent du ministre en charge du Bien-être animal.

Des pays scandinaves restent opposés au Règlement, trop défavorable pour leurs indigènes (Inuits, etc.). D'autres se plaignent du grand nombre de dérogations et du risque de respect aléatoire.

Pour sa part, la Belgique se félicite de l'initiative européenne. Depuis le 16 mars 2007, la Belgique a adopté une loi interdisant la fabrication et la commercialisation de produits de phoques. La Belgique estime que la proposition de règlement est trop peu ambitieuse car elle prévoit un large champ de dérogations. Pour les motifs d'éthique et de bien-être animal, la Belgique soutient plutôt l'idée d'une interdiction générale des produits de phoques. L'adoption d'un tel champ de dérogations n'aboutirait qu'à mettre dans le commerce des produits étiquetés et rejetés par les consommateurs.

B. Cadre général

Le ministre précise que l'atmosphère de la réunion fut tendue. À quelques mois de la fin de l'année, du renouvellement du Parlement européen et de la Commission, plusieurs dossiers doivent être bouclés.

Tous les États membres ne montrent pas la même volonté d'aboutir. Pour certains, c'est compréhensible. Les États baltes sont fragilisés au niveau de leur économie. La Pologne est encore très dépendante du charbon. Pour

kool. Voor andere Staten is dat gebrek aan bereidheid niet gefundeerd. Italië bijvoorbeeld heeft veel te weinig daadkracht aan de dag gelegd sinds in dat land een nieuwe meerderheid aan de macht is. Die weerspannige Staten dreigen met het schrikbeeld van een blokeringsminderheid.

België en de Europese Commissie blijven vastberaden. Samen bieden zij echte langetermijnvooruitzichten.

II.— SPECIFIEKE VRAGEN

A. Thema's van de Raad

1. Pakket energie-klimaat

a) 2009 als uiterste termijn

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) vraagt of 2009 als termijn, wat er staat aan te komen, haalbaar is. Volstaat bereidheid om de weerspannige Staten het over een tekst eens te doen raken? Het Europees Parlement wil de voortgang bespoedigen door de rapporten en conclusies bij de eerste lezing aan te nemen.

De minister toont zich optimistisch wat een overeenkomst tegen 2009 betreft. Het is niet verwonderlijk dat binnen de EU heel wat pressievormen en afwijkingaanvragen opduiken naarmate de einddatum nadert. De houding van de Commissie en van het Voorzitterschap is terzake doorslaggevend. Ze is geruststellend. Tot dusver valt die instanties niets te verwijten.

b) Carbon leakage

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) vraagt de minister of hij van plan is de kwalitatieve en kwantitatieve criteria inzake carbon leakage vast te leggen tegen medio 2009. Waarom niet wachten tot daarover een internationale overeenkomst is gesloten? Chanteert men anders niet de groeilanden, die zich in het raam van de toepassing van die criteria aan sancties blootstellen terwijl terzake geen internationale overeenkomst gesloten is?

De minister blijft erbij dat de criteria inzake carbon leakage moeten zijn vastgelegd tegen medio 2009, tussen de conferenties van Poznan en Kopenhagen. De nodige tijd moet worden uitgetrokken om een echte methodologie te bepalen teneinde de meest efficiënte criteria vast te leggen.

d'autres États, cette absence de volonté n'est pas fondée. L'Italie par exemple s'est montrée bien trop timide depuis l'arrivée d'une nouvelle majorité. Ces États récalcitrants agitent le spectre de la minorité de blocage.

La Belgique et la Commission européenne restent fermes. Ensemble, elles fournissent de vraies perspectives de longue durée.

II. — QUESTIONS PARTICULIÈRES

A. Thèmes du Conseil

1. Paquet énergie-climat

a) Échéance de 2009

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) demande si l'échéance de 2009, qui se rapproche, pourra être respectée. La volonté est-elle suffisante de convaincre les États réticents de s'accorder sur un texte? Le Parlement européen veut accélérer le mouvement, en approuvant en première lecture les rapports et les conclusions.

Le ministre se montre optimiste sur un accord pour 2009. Il n'est pas surprenant en Europe de voir les pressions et les demandes de dérogations affluer à mesure que la date de finalisation approche. L'attitude de la Commission et de la Présidence est déterminante. Elle est rassurante. Rien ne peut leur être reproché jusqu'ici.

b) Carbon leakage

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) demande au ministre si son objectif est de définir les critères qualitatifs et quantitatifs du carbon leakage pour la mi-2009. Pourquoi ne pas attendre d'abord qu'un accord international soit conclu sur cette question? Ne s'agit-il pas d'un chantage vis-à-vis des États émergents, confrontés à d'éventuelles sanctions dans le cadre de la mise en œuvre de ces critères alors qu'aucun accord international n'est conclu?

Le ministre maintient que les critères du carbon leakage doivent être établis à la mi-2009, entre les conférences de Poznan et de Copenhague. Le temps doit être pris d'établir une vraie méthodologie pour définir ces critères en fonction de leur efficacité.

2. Voorbereiding van de Conferentie van Poznan

a) In een bindende tekst vastgelegde financiering

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) juicht het toe dat aan China en India inspanningen worden gevraagd, maar betreurt dat er geen verbintenissen worden aangegaan omtrent de concrete financiering, met name de vastlegging daarvan in een bindende tekst. Is de minister of de Belgische Staat op dat vlak al even ontgoocheld als de spreker? Zo ja, is men dan bereid die verbintenissen aan te gaan?

De minister bevestigt dat België het betreurt dat er geen financieringssysteem in een tekst werd vastgelegd.

b) Voorwaarden inzake *earmarking*

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) wijst erop dat de beslissing zou zijn genomen de toepassing van het *earmarking*-principe te laten coördineren door de Raden Milieu en Ecofin. Betreft het een verplicht dan wel vrijwillig toe te passen principe? Zullen de lidstaten dat zelf kunnen bepalen?

De minister verdedigt het principe van veiling met *earmarking*. De Raad Ecofin daarbij betrekken is niet onlogisch, aangezien de emissierechten bijkomende kosten voor de bedrijven betekenen. Om de bedrijven niet in gevaar te brengen en delokalisatie te voorkomen, moet die groene fiscaliteit onder meer worden gecombineerd met aanpassingen van de belasting op arbeid. Dat systeem moet steunen op nauwkeurige en relevante, sectorgebonden kwalitatieve en kwantitatieve criteria.

3. CO₂-uitstoot van auto's

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) betreurt de resultaten in verband met de reglementering inzake de uitstoot van broeikasgassen door auto's. Concrete acties ter verlaging van die uitstoot uitstellen, zal afbreuk doen aan het vermogen de ETS-doelstellingen te bereiken, in het bijzonder in België. Volgens de spreker hebben de vrijwillige verbintenissen die door de auto-industrie werden voorgestaan en die werden voorgesteld als een model om de uitstoot terug te dringen tot niets geleid. Een van overheidswege opgelegde verplichte regulering is onontbeerlijk.

De minister betreurt namens België dat het oorspronkelijke voorstel werd geamendeerd. Het compromis verzwakt dat voorstel echter niet fundamenteel. Er is weliswaar sprake van een *phasing-in*, maar de opzet

2. Préparation de la Conférence de Poznan

a) Système de financement défini dans un texte

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) approuve les efforts demandés à la Chine et à l'Inde et déplore l'absence d'engagement concernant un système de financement concret, inscrit dans un texte obligatoire. Le ministre ou l'État belge partagent-ils officiellement la déception de l'oratrice? Cette déception s'associe-t-elle le cas échéant à la volonté de concrétiser ces engagements?

Le ministre confirme que la Belgique regrette l'absence de système de financement défini dans un texte.

b) Modalités de l'*earmarking*

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) informe que la décision aurait été prise de coordonner les Conseil de l'Environnement et Ecofin dans l'application du principe de l'*earmarking*. Ce principe sera-t-il obligatoire ou volontaire? Appartiendra-t-il aux États membres de le déterminer?

Le ministre défend le principe de la mise aux enchères avec *earmarking*. Associer Ecofin n'est pas anormal dans la mesure où les droits d'émission sont des charges supplémentaires pour les entreprises. Pour ne pas mettre en péril les entreprises et éviter les délocalisations, il faut combiner cette fiscalité verte à, entre autres, des aménagements de la fiscalité sur le travail. Ce système doit se fonder sur des critères qualitatifs et quantitatifs précis et pertinents, secteur par secteur.

3. Émission de CO₂ des voitures

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) déplore les résultats concernant la réglementation en matière d'émissions de gaz à effet de serre des voitures. Différer dans le temps des actions concrètes en vue de les réduire nuira à la capacité de rencontrer les objectifs ETS, spécialement en Belgique. L'oratrice estime que les engagements volontaires, prônés par l'industrie automobile et érigés comme modèle pour réduire les émissions, n'ont abouti à rien. Une réglementation obligatoire édictée par voie d'autorité est indispensable.

Le ministre regrette au nom de la Belgique que la proposition initiale ait été amendée. Le compromis n'affaiblit cependant pas fondamentalement cette proposition. Il est certes question d'un *phasing-in*, mais la philosophie

van de regeling komt niet in het gedrang. Er is discussie over de boetes, maar van het principe dat ze ontradend moeten zijn, zal niet worden afgestapt. De afwijkingen voor de *niche*constructeurs zijn betreurenswaardig. Die afwijkingen werden goedgekeurd onder druk van een lidstaat en ze waren nodig om de regeling goed te keuren.

4. Genetisch gewijzigde organismen

a) Sociaal-economische evaluatie

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) meent dat het belang van een sociaal-economische evaluatie van de ggo's afhangt van de methode en de doelstellingen ervan. Hoe wordt ze inhoudelijk opgevat? Is het de bedoeling de weerslag te onderzoeken op de werkgelegenheid in de landbouw, of op het vermogen van de landbouwers zich dat zaaigoed aan te schaffen en er oordeelkundig gebruik van te maken, of nog op de controle op het productieproces door de landbouwer? Wat is uiteindelijk de bedoeling?

De minister geeft aan dat in dit stadium alleen de principekwestie van de sociaal-economische evaluatie rijst. Die probleemstelling is nieuw en ze moet in beschouwing worden genomen samen met het principe van de milieuevaluatie als aanvullend criterium. Die combinatie van criteria past in een perspectief van duurzame ontwikkeling. België verdedigt die algemene evaluatie, die de mogelijkheid biedt bepaalde lobby's van antwoord te dienen.

b) Ggo-vrije zones

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) vraagt of België een standpunt over de ggo-vrije zones inneemt. Het Waals Gewest heeft dat al gedaan. De spreekster heeft in de pers vernomen dat de Europese Commissie bepleit ggo's intensief te gebruiken, alsook een uitermate afgezwakte toelatingsprocedure voor die organismen hanteert. De Europese publieke opinie is nochtans gekant tegen het gebruik ervan. De Unie bezwijkt voor de druk van de Verenigde Staten en de WTO.

Volgens *de minister* voorziet de bestaande regelgeving reeds in bepalingen om de ggo-vrije zones te erkennen en te beschermen. Die regelgeving moet worden behouden.

du régime n'est pas mise en cause. Les amendes sont discutées, mais le principe de leur caractère dissuasif ne sera pas abandonné. Les dérogations pour les constructeurs de niche sont regrettables. Adoptées sur pression d'un État membre, ces dérogations ont été nécessaires pour que le dispositif soit adopté.

4. Organismes génétiquement modifiés

a) Évaluation socio-économique

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) fait dépendre l'intérêt d'une évaluation socio-économique des OGM de sa méthode et de ses objectifs. Quel en est le contenu? S'agit-il d'examiner les impacts sur l'emploi dans l'agriculture; sur la capacité des agriculteurs à maîtriser et à s'approprier les semences; sur le contrôle par l'agriculteur du processus de production? Quels en sont les objectifs?

Le ministre informe qu'à ce stade, seule la question de principe de l'évaluation socio-économique est posée. Cette problématique, qui est neuve, doit se lire en combinaison avec le principe de l'évaluation environnementale en tant que critère supplémentaire. Cette combinaison de critères s'inscrit dans une perspective de développement durable. La Belgique défend cette évaluation globale, qui permet de répondre à certains lobbies.

b) Zones sans OGM

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) demande s'il existe une position belge concernant les zones sans OGM. La Région wallonne a déjà pris position. L'intervenante déduit de la presse que la Commission européenne défend une utilisation extensive des OGM et une procédure allégée à l'excès de l'acceptation de ces organismes. L'opinion publique européenne rejette pourtant l'utilisation de ceux-ci. Les pressions des États-Unis et de l'OMC prévalent.

Le ministre estime que la réglementation actuelle contient déjà les règles permettant de reconnaître et de protéger les zones sans OGM. Cette réglementation doit être maintenue.

B. Algemeen raamwerk

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) be vraagt de minister over de gevolgen van de huidige crisis voor de aan de gang zijnde debatten in de Raad Milieu.

De minister merkt op dat dit knelpunt op de EU-Raad van 15 en 16 oktober 2008 vaak aan bod is gekomen, zowel in de vergaderzaal als in de wandelgangen. Een aantal Staten heeft ervoor gepleit de doelstellingen af te zwakken. De minister heeft, net als andere Staten, ervoor gewaarschuwd dat men de fouten van in de jaren '70 van de vorige eeuw niet opnieuw mag maken.

De economische historici hebben aangetoond dat onder meer die afzwakking van doelstellingen ingevolge de oliecrisis heeft geleid tot de langdurige recessie die daarop is gevolgd. Het «energie-/klimaat»-pakket biedt een uitweg uit de crisis, omdat vooruitgang wordt geboekt op het gebied van de technologie en het concurrentievermogen. Op de Europese Raad heeft België dat standpunt bij monde van de eerste minister verdedigd; bovendien wordt het weerspiegeld in de besluiten van die Raad.

De rapporteur,

De voorzitter a.i.,

Nathalie MUYLLE

Jean-Jacques FLAHAUX

B. Cadre général

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) interroge le ministre sur les conséquences de la crise actuelle sur les discussions en cours au Conseil de l'Environnement.

Le ministre relève qu'au Conseil de l'Union européenne des 15 et 16 octobre 2008, cette question a été beaucoup discutée, à la table des discussions comme en coulisses. Plusieurs États ont plaidé pour une minoration des objectifs. Le ministre et d'autres États ont averti qu'il ne fallait pas retomber dans les travers des années septante du siècle passé.

Les historiens de l'économie ont démontré que cette minoration face à la crise pétrolière est l'une des causes de la longue récession qui a suivi. Le paquet énergie-climat est un atout pour sortir de la crise: des avancées en termes de technologie et de compétitivité sont enregistrées. Au Conseil de l'Union européenne, la Belgique par la voix de son premier ministre, a défendu cette position. Les conclusions de ce Conseil reflètent celle-ci.

Le rapporteur,

Le président a.i.,

Nathalie MUYLLE

Jean-Jacques FLAHAUX