

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 november 2008

5 novembre 2008

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**teneinde het Rekenhof te belasten met een
onderzoek betreffende de aanwerving van
contractuele personeelsleden door
de FOD Financiën**

**chargeant la Cour des comptes d'une
enquête relative au recrutement de personnel
contractuel par le SPF Finances**

(ingediend door de heren Dirk Van der Maelen
en Peter Vanvelthoven)

(déposée par MM. Dirk Van der Maelen et
Peter Vanvelthoven)

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven		
VB	:	Vlaams Belang		

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

Het personeel vormt een cruciale factor voor het goed beheer van de FOD Financiën. Deskundig en betrouwbaar personeel is immers noodzakelijk voor een performante werking van de administratie. De methodes waarmee personeel wordt geselecteerd vormen daarbij een cruciaal element.

De FOD Financiën heeft zowat 5500 contractueel personeel in dienst.

Krachtens de regels van openbaar ambt kan contractueel personeel enkel aangeworven worden om uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften op te vangen, afwezige ambtenaren te vervangen, bijkomende of specifieke opdrachten te vervullen of om taken uit te oefenen die een bijzondere kennis of ruime ervaring op hoog niveau vereisen.

De aanwerving van contractuele personeelsleden is over het algemeen aan minder strikte procedures onderworpen dan statutaire aanwervingen. Evenwel is ook hier een objectief wervingsstelsel vereist. De overheden blijven onderworpen aan artikel 10 van de Grondwet, aan artikel 9 van het APKB en aan de vereiste dat ze hun administratieve beslissing om over te gaan tot aanwervingen moeten motiveren. De beslissing tot aanwerving kan overigens voor de Raad van State worden aangevochten met een vernietiging of schorsing als mogelijk gevolg.

We gaan er van uit dat in de praktijk de kandidaten voor een contractuele job wel een test afleggen, maar uiteindelijk maakt het kabinet van de minister een keuze uit de lijst van geslaagde kandidaten. Uit verschillende getuigenissen¹ blijkt dat deze manier van werken de deur wijd open zet voor politiek gearrangeerde aanwervingen. Daarbij moet de werking van de administratie voorop staan, en gezien de toestand momenteel, waaronder het gebrek aan controleurs, is het zeer onduidelijk of de werking van de administratie bij aanwerving van contractuelen voorop stond als objectief. De afgelopen vijf jaar zijn 2.500 contractuele personeelsleden aangeworven bij Financiën, indien deze aanwervingen niet op basis van de behoeften bij de administratie en niet op basis van de competenties van de kandidaten, maar eerder uit een soort dienstbetoon, wordt de werking van Financiën sterk gehypothekeerd.

¹ «Vriendjespolitiek bepaalt aanwervingen bij Financiën», De Morgen, 28/10/2008
«Verdoodt zadelt ons op met ongeschikt personeel», Nieuwsblad, 21/10/2008

DÉVELOPPEMENTS

Le personnel joue un rôle crucial dans la bonne gestion du SPF Finances. En effet, pour être performante, l'administration doit nécessairement disposer d'un personnel qualifié et fiable. Les méthodes utilisées pour sélectionner ce personnel constituent dès lors un élément essentiel.

Le SPF Finances occupe actuellement quelque 5 500 contractuels.

En vertu des règles en vigueur dans la fonction publique, on ne peut engager des contractuels que pour faire face à des besoins de personnel exceptionnels et temporaires, pour remplacer des fonctionnaires absents, pour effectuer des missions supplémentaires ou spécifiques ou pour exercer des tâches qui nécessitent une connaissance particulière ou une large expérience de haut niveau.

De manière générale, le recrutement de contractuels est assorti de procédures moins strictes que le recrutement de statutaires. Or, ces membres du personnel doivent, eux aussi, faire l'objet d'un système de recrutement objectif. Les pouvoirs publics restent soumis à l'article 10 de la Constitution et à l'article 9 de l'ARPG, ainsi qu'à l'obligation de motiver leur décision administrative de recruter. Cette décision peut du reste être attaquée devant le Conseil d'État et, le cas échéant, annulée ou suspendue par ce dernier.

Nous partons du principe qu'en pratique, les candidats à un emploi contractuel passent un test, mais en fin de compte, c'est le cabinet du ministre qui fait son choix parmi les lauréats. Différents témoignages¹ révèlent que cette méthode ouvre largement la porte aux recrutements partisans. Le bon fonctionnement de l'administration doit être la préoccupation première et étant donné la situation actuelle et, notamment la pénurie de contrôleurs, nous sommes en droit de nous demander si le bon fonctionnement de l'administration a constitué l'objectif premier dans le cadre de l'engagement de contractuels. Ces cinq dernières années, 2 500 contractuels ont été engagés par le ministère des Finances. Si ces recrutements sont le fruit de manipulations politiques et ne se justifient donc pas par les besoins de l'administration ni par les compétences des candidats, ils hypothèquent fortement le fonctionnement de ce département.

¹ «Vriendjespolitiek bepaalt aanwervingen bij Financiën», De Morgen, 28/10/2008
«Verdoodt zadelt ons op met ongeschikt personeel», Nieuwsblad, 21/10/2008

Volgens ons is het cruciaal dat personeel wordt aange-
worven op basis van bestaande behoeften en bewezen
competenties en niet op basis van de politieke kleur of
de link met iemand die toevallig op het kabinet werkt. De
indieners wijzen op het belang dat ook bij contractuele
wervingen voldoende mededinging is tussen de kandi-
daten, dat titels en verdiensten van alle in aanmerking
komende kandidaten daadwerkelijk met elkaar worden
vergeleken en dat de uiteindelijke keuze gemotiveerd
wordt. Het selectieverslag dat aan het einde van de
procedure wordt opgemaakt – en zo nodig ondertekend
door de leden van het selectiecomité – moet het mogelijk
maken na te gaan hoe de procedure verliep en waarom
voor een bepaalde persoon gekozen werd boven een
andere.

Het Rekenhof heeft in juni 2008 een rapport gepubli-
ceerd betreffende de geldelijke en administratief toestand
van het personeel van de federale overheidsdienst Fi-
nanciën en de uitvoering van het personeelsplan.

In aansluiting op dit rapport vragen we dat het Re-
kenhof een grondig onderzoek verricht naar de selectie
en aanwerving van contractueel personeel bij FOD
Financiën en de nodige aanbevelingen formuleert voor
een beter beleid terzake.

Dirk VAN DER MAELEN (sp.a+VI.Pro)
Peter VANVELTHOVEN (sp.a+VI.Pro)

Nous estimons qu'il est crucial que les recrutements
soient effectués sur la base des besoins existants et des
compétences prouvées, et non en fonction de la couleur
politique ou des liens qu'entretient le candidat avec une
personne employée au cabinet. Nous considérons qu'il
est essentiel, même lorsqu'il s'agit de contractuels,
d'assurer une compétition suffisante entre les candidats,
de réellement comparer les titres et mérites de tous
les candidats susceptibles de pourvoir un poste et de
motiver le choix final. Le rapport de sélection établi à la
fin de la procédure – et signé s'il échet par les membres
du comité de sélection – doit permettre de contrôler le
déroulement de la procédure et de vérifier pourquoi une
personne déterminée a été préférée à une autre.

En juin 2008, la Cour des comptes a publié un rapport
relatif à la situation financière et administrative du per-
sonnel du service public fédéral Finances et à la mise
en œuvre de son plan de personnel.

Dans le prolongement de ce rapport, nous deman-
dons que la Cour des comptes effectue une enquête
approfondie concernant la sélection et l'engagement
de contractuels au SPF Finances et formule les recom-
mandations nécessaires afin d'améliorer la politique en
la matière.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat deskundig en betrouwbaar personeel noodzakelijk is voor een performante werking van de FOD Financiën;

B. overwegende dat de methodes waarmee personen geselecteerd, opgeleid, beoordeeld, bevorderd en beloond worden, een belangrijk onderdeel vormen van goed management;

C. overwegende dat de aanwerving van contractuele personeelsleden over het algemeen aan minder strikte procedures onderworpen is dan statutaire aanwervingen;

D. overwegende dat kandidaten voor een contractuele job wel een test afleggen, maar dat uiteindelijk het kabinet van de minister een keuze maakt uit de lijst van geslaagde kandidaten;

E. overwegende dat dit de deur wijd open zet voor politiek gearrangeerde aanwervingen;

F. overwegende dat het Rekenhof over de nodige expertise beschikt om een audit te verrichten met betrekking tot de aanwerving van contractueel personeel bij Financiën;

BELAST HET REKENHOF

een antwoord te formuleren op volgende onderzoeksvragen met betrekking tot de aanwerving van contractuele personeelsleden bij Financiën:

1. Beantwoorden de aanwervingen van contractueel personeel aan de effectieve noden van de FOD Financiën?

2. Worden de openstaande plaatsen voor contractueel personeel bij de FOD Financiën op een juiste manier vacant verklaard?

3. Wordt bij FOD Financiën het algemene principe van openbaar ambt gerespecteerd dat géén contractuelen worden ingezet voor functies van permanente aard?

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que, pour fonctionner efficacement, il est indispensable que le SPF Finances dispose d'un personnel qualifié et fiable;

B. considérant que les méthodes de sélection, de formation, d'évaluation, d'avancement et de rémunération du personnel constituent des éléments importants pour une bonne gestion;

C. considérant que l'engagement de contractuels est, de manière générale, soumis à des procédures moins strictes que le recrutement de statutaires;

D. considérant que s'ils passent effectivement un test, les candidats à un emploi contractuel seront finalement choisis par le ministre parmi la liste des lauréats;

E. considérant que cette pratique ouvre grand la porte à des recrutements partisans;

F. considérant que la Cour des comptes dispose de l'expertise nécessaire pour mener un audit concernant l'engagement de personnel contractuel au sein du SPF Finances;

CHARGE LA COUR DES COMPTES

de formuler une réponse aux questions suivantes en ce qui concerne l'engagement de contractuels auprès du SPF Finances:

1. Les engagements de contractuels répondent-ils aux besoins effectifs du SPF Finances?

2. Les postes ouverts à des contractuels au sein du SPF Finances sont-ils déclarés vacants de manière correcte?

3. Le SPF Finances respecte-t-il le principe général de la fonction publique, selon lequel on n'affecte pas de contractuels à des fonctions de nature permanente?

4. Biedt de procedure van selectie en aanwerving van contractueel personeel bij de FOD Financiën de nodige waarborgen betreffende objectiviteit, onafhankelijkheid en gelijke behandeling?

5. Wordt de volgorde die voortvloeit uit de selectie van contractueel personeel gerespecteerd?

30 oktober 2008

Dirk VAN DER MAELEN (sp.a+VI.Pro)
Peter VANVELTHOVEN (sp.a+VI.Pro)

4. La procédure de sélection et d'engagement de contractuels au sein du SPF Finances présente-t-elle les garanties nécessaires en termes d'objectivité, d'indépendance et d'égalité de traitement?

5. L'ordre résultant de la sélection des contractuels est-il respecté ?

30 octobre 2008