

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 november 2008

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek van
de inkomstenbelastingen 1992 wat
de invoering van een belastingvrijstelling
voor topsporters betreft**

(ingediend door mevrouw Ulla Werbrouck)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 novembre 2008

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des impôts sur
les revenus 1992 en vue d'instaurer
une exonération d'impôt pour
les sportifs de haut niveau**

(déposée par Mme Ulla Werbrouck)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de Koning de mogelijkheid te bieden de premies die aan topsporters worden uitgekeerd, vrij te stellen van belastingen.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à habiliter le Roi à exonérer d'impôt les primes attribuées aux sportifs de haut niveau.

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volnummer
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN :	Plenum
COM :	Commissievergadering
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Séance plénière
COM :	Réunion de commission
MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Een medaille op de Olympische Spelen vormt het hoogst mogelijk bereikbare voor een atleet en is met niets te vergelijken, noch op sportgebied, noch op ander gebied.

De Olympische Zomer- en Winterspelen worden geschrinkt om de vier jaar georganiseerd en zijn ongetwijfeld een uniek wereldgebeurtenis.

De eerst volgende zomerspelen gaan door in 2008 in Beijing en in 2012 in London. De Winterspelen van 2010 vinden plaats in Vancouver en in 2014 in Sochi.

Het is voor elk land van groot belang dat een atleet op het podium kan staan na een Olympische finale.

Medaillewinnaars vormen de trots van een natie en haar bevolking en zijn de ambassadeurs van niet alleen hun sport, maar ook van hun land en hun bevolking. Iedere natie versterkt op een positieve wijze zijn imago op politiek en economisch vlak via zijn Olympische medaillewinnaars.

De medaillewinnaars motiveren zowel jong en oud, om door te zetten en niet op te geven.

De medaillewinnaars zetten de mensen ook aan om meer te sporten op welk niveau dan ook.

De Olympische Spelen kennen geen gelijke en zijn daarom ook zo uniek in zijn soort.

De atleten kunnen slechts om de vier jaar hun beste prestatie ooit proberen neer te zetten. Vier jaar hard werken, trainen, afzien, naar dat unieke moment toe. Niet alleen het harde werken tijdens een Olympiade brengt een atleet op het podium, doch ook de vele jaren voordien maar steeds met een onzekere uitkomst.

Een Olympische medaille is de vrucht van jarenlange intensieve arbeid, slechts drie atleten uit de gehele wereld en per discipline kunnen om de vier jaar op het podium staan. Geen enkel vergelijk is mogelijk.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Pour un athlète, décrocher une médaille aux Jeux olympiques représente le summum de ce qu'il peut atteindre et ne peut se comparer avec quoi que ce soit ni sur le plan sportif ni sur un autre plan.

Organisés en alternance tous les quatre ans, les Jeux olympiques d'été et d'hiver constituent indubitablement un événement mondial unique.

Les prochains Jeux olympiques d'été auront lieu à Pékin en 2008 et à Londres en 2012, alors que les Jeux olympiques d'hiver se tiendront à Vancouver en 2010 et à Sochi en 2014.

Il est très important pour tous les pays qu'un athlète puisse monter sur le podium après une finale olympique.

Fierté d'une nation et de sa population, les médaillés sont les ambassadeurs non seulement de leur sport, mais aussi de leur pays et de sa population. Chaque État renforce positivement son image politique et économique grâce à ses médaillés olympiques.

Les médaillés incitent à la fois les jeunes et les moins jeunes à persévérer et à ne pas renoncer.

De même, ils encouragent les gens à faire davantage de sport à quelque niveau que ce soit.

Les Jeux olympiques n'ont pas leur pareil, ce qui rend cet événement tellement unique.

Les athlètes ne peuvent tenter de réaliser leur meilleure performance que tous les quatre ans. Quatre années de travail acharné, d'entraînement et de souffrances dans la perspective de cet instant unique. Ce n'est pas uniquement le travail acharné fourni pendant une olympiade qui permet à un athlète de monter sur le podium, mais aussi les nombreuses années qui l'ont précédé, mais le résultat de ces efforts.

Une médaille olympique est le fruit d'années de travail intensif; pour le monde entier, seuls trois athlètes de chaque discipline ont droit, tous les quatre ans, à une place sur le podium. Cet événement sportif ne peut être comparé à aucun autre.

Een sportdiscipline kan slechts als een Olympische sport erkend worden als er aan een aantal voorwaarden voldaan zijn.

Een Olympische zomersport voor mannen moet competitief beoefend worden in minstens 75 landen verspreid over 4 continenten en voor vrouwen over 40 landen verspreid over 3 continenten.

Een Olympische wintersport moet in minstens 25 landen over drie continenten competitief beoefend worden.

Geen enkel ander sportevenement, zelfs niet een wereldkampioenschap voetbal, kan tippen aan de wereldwijde impact van de Olympische Spelen.

De globale wereldwijde kijkcijfers voor de Olympische Spelen in Sydney in het jaar 2000 bedroegen 3,7 biljoen met een gemiddelde van 1,2 biljoen per dag. Dit betekent dat 9 op de 10 mensen boven de vier jaar oud en met toegang tot een televisie naar de Olympische Spelen keken.

De Spelen werden in 220 verschillende landen uitgezonden met een zendbereik van 90%.

De Olympische Spelen in Athene 2004 haalde 3,9 biljoen kijkers in 220 landen.

De kijkcijfers voor de Olympische Spelen in Beijing augustus 2008 zullen vermoedelijk nog hoger zijn.

Op de website www.olympic.org en op de website van het organiserende comité voor Athene 2004 werden 8,7 miljoen individuele bezoekers geregistreerd komende uit 150 landen, wat resulteerde in 11,3 biljoen hits en 230 miljoen pagina clicks gedurende de 16 dagen Olympische Spelen.

Het wetsvoorstel en de voorgestelde uitbreiding van het KB/WIB 92 is niet in strijd met artikel 172 van de Grondwet dat bepaalt dat «inzake belastingen geen voorrechten kunnen worden ingevoerd».

Er is sprake van een voorrecht indien er in vergelijkbare situaties aan de ene categorie een vrijstelling zou verleend worden en niet aan de andere categorie.

Doch *in casu* zijn Olympische medaillewinnaars enig en uniek in hun categorie «Olympische medaillewinnaars» en niet te vergelijken met om het even welke

Une discipline sportive ne peut être reconnue comme sport olympique que si elle satisfait à un certain nombre de conditions.

Un sport olympique d'été doit, dans sa version masculine, être organisé sous forme de compétitions dans au moins 75 pays répartis sur 4 continents, et, dans sa version féminine, dans 40 pays répartis sur 3 continents.

Un sport olympique d'hiver doit être organisé sous forme de compétitions dans au moins 25 pays répartis sur trois continents.

Aucun autre événement sportif, pas même une coupe du monde de football, ne peut se mesurer, par son impact dans le monde entier, aux Jeux Olympiques.

Lors des Jeux Olympiques de Sydney, en 2000, 3,7 milliards de personnes dans le monde ont regardé les épreuves, avec une moyenne de 1,2 milliard par jour. Autrement dit, 9 personnes sur 10 parmi la population mondiale âgée de plus de quatre ans et ayant accès à un téléviseur ont vu les Jeux Olympiques.

Les Jeux ont été retransmis dans 220 pays, avec une couverture de 90%.

Les Jeux Olympiques d'Athènes, en 2004, ont été vus par 3,9 milliards de téléspectateurs dans 220 pays.

Et le nombre de téléspectateurs des Jeux Olympiques de Pékin, au début du mois d'août 2008, sera probablement encore plus élevé.

Le site web www.olympic.org et le site web du comité organisateur des Jeux Olympiques d'Athènes en 2004 ont accueilli 8,7 millions de visiteurs individuels enregistrés originaires de 150 pays, ce qui s'est traduit par 11,3 milliards d'impacts web et 230 millions de pages vues pendant les 16 jours qu'ont duré les Jeux Olympiques.

La proposition de loi et l'extension proposée à l'AR/CIR 92 ne sont pas en contradiction avec l'article 172 de la Constitution, qui dispose qu'«il ne peut être établi de privilège en matière d'impôts».

Il est question de privilège lorsqu'une exonération est accordée à une catégorie et non à une autre dans des situations comparables.

Toutefois, en l'occurrence, les médaillés olympiques sont les seuls dans leur catégorie «médaillés olympiques» et ne peuvent être comparés à quelque autre

andere sportkampioenen gekroond in een andere sportmanifestatie.

De Olympische Spelen zijn manifest buiten categorie, belichamen een niet te evenaren allerhoogste competitief niveau en hebben een ongeziene wereldwijde impact. In de topsport kan niets in vergelijking genomen worden met de Olympische Spelen.

Een Olympische medaillewinnaar hoort thuis in de categorie van de geleerden, de kunstenaars of de schrijvers die uitzonderlijke toegekende prijzen op wereldniveau ontvangen, zoals de Nobelprijs en de prijs van de Koningin Elisabethwedstrijd.

De criteria om een belastingvrijstelling te verlenen, zijn de volgende: het ontvangen van een premie specifiek en enkel voor het behalen van een medaille op de Olympische Zomer- of Winterspelen, uitbetaald door het BOIC (Belgisch Olympisch en interfederaal Comité) of door een andere instantie in België en in het jaar van de desbetreffende Spelen.

Het belastingvrij houden van een dergelijke premie is een vorm van specifieke tegemoetkoming van een staat voor de gekregen return dat een Olympische medaillewinnaar geeft aan zijn land en zijn bevolking en de moed en opofferingen die voorafgingen aan deze unieke prestaties. Olympische medaillewinnaars vertegenwoordigen hun land en zijn bevolking voor het oog van de gehele wereld. Geen enkel andere sector of branche in of buiten de sport biedt een dergelijk vergelijkbaar forum.

De budgettaire impact is nihil, aangezien de belastinginkomsten op dergelijke premies geen vaste inkomstenpost uitmaken noch zekere inkomsten vormen, door zijn uitzonderlijkheid. Doch de positieve weerslag voor de individuele atleet is niet onbelangrijk.

Naast het wetsvoorstel dat een aanpassing voorziet van artikel 90, 2°, van het WIB 92, wordt aan de Ministerraad voorgesteld om artikel 53, § 1, van het KB/WIB 92 als volgt te wijzigen:

«Afdeling XVIII. — Belastingvrijstelling van prijzen en subsidies betaald of toegekend aan geleerden, schrijvers, kunstenaars en topsporters.

Art. 53.

§ 1. De prijzen en subsidies betaald of toegekend aan geleerden, schrijvers en kunstenaars zijn vrijgesteld bij toepassing van artikel 90, 2°, tweede lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 indien zij aan de volgende voorwaarden voldoen:

champion sportif que ce soit, couronné dans le cadre d'une autre manifestation sportive.

Manifestement hors catégorie, les Jeux olympiques représentent un niveau compétitif très élevé inégalable et ont un impact mondial sans précédent. En termes de sport de haut niveau, rien n'est comparable aux Jeux olympiques.

Un médaillé olympique appartient à la catégorie des savants, des artistes ou des écrivains qui reçoivent des prix exceptionnels décernés au niveau mondial, tels que le prix Nobel et le prix du Concours Reine Elisabeth.

Les critères retenus pour l'attribution d'une exonération d'impôt sont les suivants: l'obtention d'une prime accordée uniquement et spécifiquement pour l'obtention d'une médaille aux Jeux olympiques d'été ou d'hiver, versée par le COIB (Comité olympique et interfédéral belge) ou par une autre instance belge dans le courant de l'année des Jeux concernés.

L'exonération d'une telle prime représente en quelque sorte une intervention spécifique de l'État pour les retombées dont un médaillé olympique fait profiter son pays et sa population et pour le courage et les sacrifices qui ont précédé ces performances uniques. Les médaillés olympiques représentent leur pays et sa population face au monde entier. Aucun autre secteur ou domaine, que ce soit dans le cadre du sport ou en dehors de celui-ci, n'offre un forum comparable.

L'impact budgétaire est nul, dès lors qu'en raison de leur caractère exceptionnel, les recettes fiscales provenant de telles primes ne constituent pas un poste fixe de recettes et ne sont pas des recettes assurées. Pour l'athlète, en revanche, l'effet positif n'est pas négligeable.

Outre la proposition de loi prévoyant une adaptation de l'article 90, 2°, du CIR 92, il est proposé au Conseil des ministres de modifier l'article 53, § 1^{er}, de l'AR/CIR 92 comme suit:

«Section XVIII. — Exonération des prix et subsides payés ou attribués à des savants, des écrivains, des artistes ou des sportifs de haut niveau.

Art. 53.

§ 1^{er}. Sont exonérés en application de l'article 90, 2°, alinéa 2, du Code des impôts sur les revenus 1992, les prix et subsides payés ou attribués à des savants, des écrivains ou des artistes qui réunissent toutes les conditions suivantes:

[...]

§ 1/1. Prijzen betaald of toegekend aan topsporters zijn vrijgesteld bij toepassing van artikel 90, 2°, tweede lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 indien zij aan de volgende voorwaarden voldoen:

- 1° uitzonderlijke prestaties en inspanningen belonen die resulteren in het behalen van een medaille op de Olympische zomer en/of winterspelen;
- 2° volledig belangeloos worden toegekend.

§ 2. Zijn erkend bij toepassing van hetzelfde artikel:

[...]

– het Belgisch Olympisch en Interfederaal Comité.»

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2.

Artikel 90 van het WIB 92 omvat een opsomming van wat als diverse inkomsten worden beschouwd.

Specifiek in artikel 90, 2°, worden de prijzen toegekend en betaald aan geleerden, schrijvers of kunstenaars als diverse inkomsten beschouwd met de mogelijkheid in artikel 90, 2°, tweede lid, om bepaalde prijzen door de Koning vrij te stellen.

De premies ontvangen door een Olympische medaillewinnaar in het jaar van de desbetreffende Olympische Spelen door het Belgisch Olympisch en Interfederaal Comité of door andere instanties, zoals de Staat, de Gemeenschappen en dergelijke meer, en uitbetaald specifiek en enkel voor het behalen van één of meerdere Olympische medailles op de Olympische Zomer- of Winterspelen, vanaf de Olympische spelen in 2008, verdienen eveneens een dergelijke vrijstelling.

Het KB/WIB 92 dient daarom verder de voorwaarden tot vrijstelling en voor welke specifieke doelgroep te definiëren.

De personen, topsporters, die in aanmerking zullen komen, zijn duidelijk gedefinieerd, vast en abstract.

Namelijk enkel de topsporters die een Olympische medaille behalen op de Olympische Zomer- of Winterspelen. Geen enkel vorm van interpretatie of twijfel is mogelijk.

[...]

§ 1^{er}/1. Sont exonérés en application de l'article 90, 2°, alinéa 2, du Code des impôts sur les revenus 1992, les prix payés ou attribués à des sportifs de haut niveau qui réunissent toutes les conditions suivantes:

- 1° récompenser des prestations et des efforts exceptionnels qui ont pour résultat l'obtention d'une médaille aux Jeux Olympiques d'été et/ou d'hiver;
- 2° être alloués d'une manière entièrement désintéressée.

§ 2. Sont agréés en application du même article:

[...]

– le Comité olympique et Interfédéral belge.»

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Artikel 2.

L'article 90 du CIR 92 énumère ce qu'il y a lieu de considérer comme des revenus divers.

En vertu de l'article 90, 2°, les prix payés et attribués à des savants, des écrivains ou des artistes sont spécifiquement considérés comme des revenus divers, l'article 90, 2°, alinéa 2, permettant d'habiliter le Roi à exonérer certains prix.

Les primes perçues par un médaillé olympique dans le courant de l'année olympique concernée, payées par le Comité Olympique et Interfédéral belge ou d'autres instances, telles que l'État, les Communautés et d'autres entités, spécifiquement et uniquement pour l'obtention d'une ou de plusieurs médailles olympiques lors des Jeux olympiques d'été ou d'hiver, méritent, elles aussi, une telle exonération, et ce, à partir des Jeux olympiques de 2008.

L'arrêté royal/CIR 92 doit dès lors préciser les conditions d'exonération et définir le groupe spécifique pouvant en bénéficier.

Les personnes, sportifs de haut niveau, qui pourront prétendre bénéficier de cette exonération sont définies de façon claire, constante et abstraite.

Il s'agit en effet des seuls sportifs de haut niveau qui décrochent une médaille olympique aux Jeux olympiques d'été ou d'hiver. Cette définition n'est sujette à aucune interprétation et ne laisse place à aucun doute.

De Olympische Spelen zijn uniek en niet kopieerbaar, de Olympische medaillewinnaars kunnen op geen enkel ander evenement een dergelijke medaille behalen.

Ulla WERBROUCK (LDD)

Les Jeux olympiques sont uniques et inimitables. Les médaillés olympiques ne peuvent décrocher une telle médaille lors d'aucun autre événement.

WETSVOORSTEL**Artikel 1.**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2.

In artikel 90, 2°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 13 juli 2001, worden de woorden «of kunstenaars» vervangen door de woorden «, kunstenaars en topsporters».

23 juni 2008

Ulla WERBROUCK (LDD)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}.**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2.

À l'article 90, 2°, du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 13 juillet 2001, les mots «ou des artistes» sont remplacés par les mots «, des artistes et des sportifs de haut niveau».

23 juin 2008