

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 november 2008

WETSVOORSTEL

**betreffende de toekenning van verhoogde
kinderbijslag aan de kinderen van
niet-uitkeringsgerechtigde volledig werklozen**

(ingediend door
de heer Georges Gilkinet c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 novembre 2008

PROPOSITION DE LOI

**relative à l'octroi d'allocations familiales
majorées aux enfants de chômeurs complets
non indemnisés**

(déposée par
M. Georges Gilkinet et consorts)

SAMENVATTING

Kinderen van niet-uitkeringsgerechtigde volledig werklozen hebben, in tegenstelling tot die van uitkeringsgerechtigde volledig werklozen, geen recht op verhoogde kinderbijslag.

Zoals het Grondwettelijk Hof in zijn arrest van 30 oktober heeft aangegeven, is dat in strijd met zowel het gelijkheidsbeginsel dat verankerd is in de Grondwet als met het Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind.

Dit wetsvoorstel beoogt die ongelijkheid weg te werken, wat ook zal bijdragen tot de bestrijding van de armoede en de bestaansonzekerheid.

RÉSUMÉ

Contrairement aux enfants de chômeurs complets indemnisés, les enfants de chômeurs complets non indemnisés ne bénéficient pas de supplément d'allocations familiales.

C'est contraire tant au principe d'égalité contenu dans la Constitution qu'à la Convention Internationale des droits de l'enfant, tel que l'a jugé la Cour constitutionnelle dans un arrêt du 30 octobre.

Corriger cette inégalité, comme le prévoit la présente proposition, contribuera également à la lutte contre la pauvreté et la précarisation.

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven		
VB	:	Vlaams Belang		

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Krachtens de geldende wetgeving inzake kinderbijslag krijgen de kinderen van uitkeringsgerechtigde volledig werklozen extra kinderbijslag vanaf de zevende maand werkloosheid, terwijl die regeling niet geldt voor de kinderen van niet-uitkeringsgerechtigde werkzoekenden.

In antwoord op een prejudiciële vraag van het arbeidshof te Luik van 26 november 2007 heeft het Grondwettelijk Hof in zijn arrest nr. 145/2008 van 30 oktober 2008 voor recht gezegd dat die bepaling, waarin is voorzien bij artikel 42*bis*, § 1, van de bij koninklijk besluit van 19 december 1939 gecoördineerde wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, de beginselen schendt van het Verdrag inzake de rechten van het kind¹ (waarvan met name artikel 2 verbiedt dat het kind wordt gediscrimineerd op basis van de rechtsstatus van zijn ouders), alsook in strijd is met de artikelen 10 en 11 van de Grondwet.

Die ongrondwettigheid moet dringend worden weggevoerd, temeer daar de financiële situatie van de gezinnen van niet-uitkeringsgerechtigde volledig werklozen met kinderen, precies doordat zij geen werkloosheidsuitkering ontvangen, nog hachelijker dreigt te worden. In hun geval is de toekenning van de bedoelde extra kinderbijslag *a fortiori* dus volkomen gerechtvaardigd.

Het ligt in de bedoeling van dit wetsvoorstel dat onrecht weg te werken.

De kinderbijslag is bedoeld als een financiële tegemoetkoming voor de opvoeding van de kinderen. Bij de toekenning ervan wordt rekening gehouden met de feitelijke situatie van het gezin waarin het kind wordt opgevoed.

Om te kunnen inspelen op specifieke omstandigheden, wordt daarom voorzien in verhoogde kinderbijslag, rekening houdend met de leeftijd van het kind (leeftijdstoeslag), de rang of een eventuele handicap van het kind, dan wel de daling van het gezinsinkomen.

Artikel 42*bis* van de gecoördineerde wetten voorziet meer bepaald in de toekenning van verhoogde kinderbijslag aan gepensioneerden en langdurig werklozen. In die gevallen wordt de extra kinderbijslag toegekend om rekening te houden met specifieke gezinssituaties.

¹ Verdrag inzake de rechten van het kind, aangenomen in New York op 20 november 1989, door België bekrachtigd bij de wet van 25 november 1991 houdende goedkeuring van dat Verdrag.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans le cadre de l'actuelle législation en matière d'allocations familiales, les enfants de chômeurs complets indemnisés perçoivent un supplément d'allocations familiales à partir du 7^{ème} mois de chômage, ce qui n'est pas le cas des enfants de demandeurs d'emploi non indemnisés.

Dans son arrêt 145/2008, daté du 30 octobre 2008, en réponse à une question préjudicielle posée par la Cour du travail de Liège, le 26 novembre 2007, la Cour constitutionnelle a dit pour droit que cette disposition, prévue à l'article 42*bis*, § 1^{er}, des lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées par l'arrêté royal du 19 décembre 1939, violait tant les principes de la Convention internationale des droits de l'enfant¹ (notamment son article 2, qui interdit que l'enfant soit discriminé sur la base de la situation juridique de ses parents) que les articles 10 et 11 de la Constitution.

Il importe de corriger d'urgence cette disposition anticonstitutionnelle. Qui plus est, l'absence d'allocations de chômage est de nature à rendre plus critique encore la situation financière des ménages dont font partie les enfants de chômeurs complets non indemnisés. L'octroi du supplément d'allocations familiales en cause se justifie dès lors, *a fortiori*, dans leur chef.

Corriger cette injustice est l'objet du présent texte.

Les allocations familiales sont conçues comme une intervention financière dans l'éducation des enfants. Elles tiennent compte de la situation de fait des familles dans lesquelles l'enfant est élevé.

C'est ainsi que des taux majorés ont été prévus pour faire face à des situations particulières, comme le supplément d'âge, la prise en compte du rang de l'enfant, un handicap de l'enfant ou la diminution des revenus.

Plus précisément, l'article 42*bis* des lois coordonnées prévoit l'octroi des allocations familiales majorées aux pensionnés et chômeurs de longue durée. En l'occurrence, les majorations d'allocations sont accordées pour répondre à des situations particulières des familles.

¹ Convention relative aux droits de l'enfant, adoptée à New York le 20 novembre 1989, ratifiée par la loi belge du 25 novembre 1991, portant approbation de ladite Convention.

De toegekende toeslagen bedragen momenteel 42,46 euro voor een eerste kind, 26,32 euro voor een tweede kind, voor een derde en elk volgend kind 21,22 euro in een eenoudergezin, en 4,62 euro in elk ander gezin.

Artikel 42bis, § 1, bepaalt dat die toeslagen vanaf de zevende maand werkloosheid worden toegekend aan de kinderen van uitkeringsgerechtigde volledig werklozen, waarbij de kinderen van niet-uitkeringsgerechtigde volledig werklozen feitelijk niet in aanmerking komen voor dat voordeel².

Aangezien een vrouwelijke burger vond dat zij ongelijk werd behandeld, heeft zij bij het arbeidshof te Luik een vordering ingediend tegen de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers (RKW). Dat Hof stelde op 26 november 2007 in dat verband een prejudiciële vraag aan het Grondwettelijk Hof, luidende:

«Schendt artikel 42bis, eerste lid, van de wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 19 december 1939, al dan niet in samenhang gelezen met de artikelen 2, 3, 26.2 en 27.3 van het Verdrag inzake de rechten van het kind, aangenomen te New York op 20 november 1989, de artikelen 10 en 11 van de Grondwet, in zoverre het een verschil in behandeling invoert tussen de rechtgevendende kinderen van uitkeringsgerechtigde volledig werklozen en de rechtgevendende kinderen van niet-uitkeringsgerechtigde volledig werklozen, daar het het voordeel van de verhoogde kinderbijslag vanaf de zevende maand werkloosheid voorbehoudt aan de eerstgenoemden, met uitsluiting dus van de laatstgenoemden?».

² In feite zijn niet-uitkeringsgerechtigde volledig werklozen mensen aan wie een maatregel van tijdelijke (bijvoorbeeld in het kader van het begeleidingsplan voor werklozen) of definitieve (in geval van fraude) schorsing van uitkeringen werd opgelegd maar die het statuut van "volledig werkloze" behouden, zodat de mogelijkheid blijft bestaan voor hun kinderen het recht op kinderbijslag te openen. Toen de stempelplicht nog bestond, moesten die mensen zich daaraan trouwens onderwerpen, zonder evenwel een werkloosheidsuitkering te krijgen.

Les suppléments octroyés s'élèvent, aujourd'hui, pour un premier enfant à 42,46 euros, pour un second enfant, à 26,32 euros, pour un troisième enfant et chacun des suivants, dans une famille monoparentale, à 21,22 euros et, dans une autre famille, à 4,62 euros.

L'article 42bis, § 1^{er}, précise que ces majorations sont octroyées, à partir du 7^{ème} mois de chômage, aux enfants de chômeurs complets indemnisés, excluant de facto de cet avantage les enfants des chômeurs complets non indemnisés².

Face à cette situation qu'elle jugeait inégalitaire, une citoyenne a introduit une action contre l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés (ONAFTS) auprès de la Cour du travail de Liège, laquelle a posé à la Cour constitutionnelle, en date du 26 novembre 2007, la question préjudicielle suivante:

«L'article 42bis, alinéa 1^{er}, des lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées par arrêté royal du 19 décembre 1939, lu isolément ou conjointement avec les articles 2, 3, 26.2 et 27.3, de la Convention relative aux droits de l'enfant adoptée à New York le 20 novembre 1989, viole-t-il les articles 10 et 11 de la Constitution, en ce qu'il traite différemment les enfants bénéficiaires de chômeurs complets indemnisés et les enfants bénéficiaires de chômeurs complets non indemnisés, réservant aux premiers, donc à l'exclusion des seconds, le bénéfice d'un supplément d'allocations familiales à partir du 7^{ème} mois de chômage?».

² Les chômeurs complets non-indemnisés sont en fait de personnes qui sont sous le coup d'une suspension momentanée (par exemple dans le cadre du plan d'accompagnement des chômeurs) ou définitive (cas de fraude) du bénéfice des allocations mais qui restent inscrites sous le statut de « chômeur complet », de façon à maintenir leur possibilité d'ouvrir le droit pour leurs enfants à des allocations familiales. Quand l'obligation de pointage existait toujours, elles devaient d'ailleurs s'y soumettre sans pour autant recevoir des allocations de chômage.

In antwoord op die prejudiciële vraag heeft het Grondwettelijk Hof in zijn arrest nr. 145/2008 van 30 oktober 2008 voor recht gezegd dat artikel 42bis, «eerste lid», van de van de bij koninklijk besluit van 19 december 1939 gecoördineerde wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, daadwerkelijk een schending inhoudt van de artikelen 10 en 11 van de Grondwet, die bepalen dat elke burger gelijk is voor de wet³.

Bovendien stelt het Hof in considerans B.7.2. het volgende: «(...) door de kinderen van niet uitkeringsgerechtigde volledig werklozen niet de verhoogde kinderbijslag te geven die het toekent aan de kinderen van uitkeringsgerechtigde volledig werklozen, schendt artikel 42bis, eerste lid, artikel 2 van het Verdrag inzake de rechten van het kind, dat verbiedt dat het kind wordt gediscrimineerd op basis van de status van de ouders, wettige voogden of familieleden van het kind. Het is immers niet bestaanbaar met die bepaling dat ten aanzien van een kind, begunstigde van de kinderbijslag, aan het totale bedrag van die bijslag wordt geraakt, enkel gelet op de situatie van niet uitkeringsgerechtigde werkloze van de rechthebbende.».

Het staat buiten kijf dat het Grondwettelijk Hof uitdrukkelijk het feit veroordeelt dat de Staat de rechtgevende kinderen van uitkeringsgerechtigde volledig werklozen anders behandelt dan de rechtgevende kinderen van niet-uitkeringsgerechtigde volledig werklozen, aangezien hij de verhoogde kinderbijslag vanaf de zevende maand werkloosheid alleen toestaat aan de eerstgenoemden (met uitsluiting dus van de laatstgenoemden).

Aangezien de kinderen in rechte de begunstigten van de kinderbijslag zijn, is het immers onaanvaardbaar dat de status van hun werkloze ouders het bedrag van de bijslag bepaalt.

Volgens de gegevens in de databank van de RKW bedroeg het totale aantal kinderen dat kinderbijslag genoot in hoofde van een niet-uitkeringsgerechtigde werkloze rechthebbende: 1.942 binnen het werknemersstelsel, 219 binnen het zelfstandigenstelsel en 490 binnen het aan de overheidsdiensten gerelateerde stelsel.

³ Artikel 10 van de Grondwet:
«Er is in de Staat geen onderscheid van standen.
De Belgen zijn gelijk voor de wet; zij alleen zijn tot de burgerlijke en militaire bedieningen benoembaar, behoudens de uitzonderingen die voor bijzondere gevallen door een wet kunnen worden gesteld.
De gelijkheid van vrouwen en mannen is gewaarborgd.».

Artikel 11 van de Grondwet:
«Het genot van de rechten en vrijheden aan de Belgen toegekend moet zonder discriminatie verzekerd worden. Te dien einde waarborgen de wet en het decreet inzonderheid de rechten en vrijheden van de ideologische en filosofische minderheden.».

En réponse à cette question préjudicielle, la Cour a dit pour droit, par son arrêt 145/2008, daté du 30 octobre 2008, que l'article 42bis, «alinéa 1^{er}», des lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées par l'arrêté royal du 19 décembre 1939, violait effectivement les articles 10 et 11 de la Constitution, qui rappellent notamment l'égalité des citoyens face à la loi³.

En outre, la Cour estime également, dans le considérant B.7.2., que «en privant les enfants de chômeurs complets non indemnisés du supplément d'allocations familiales qu'il reconnaît aux enfants de chômeurs complets indemnisés, l'article 42bis, alinéa 1^{er}, viole l'article 2 de la Convention relative aux droits de l'enfant, qui interdit que l'enfant soit discriminé sur la base de la situation juridique de ses parents, de ses représentants légaux ou des membres de sa famille. Il n'est en effet pas compatible avec cette disposition qu'un enfant, bénéficiaire des allocations familiales, voie le montant global de celles-ci affecté uniquement en considération de la situation de chômeur non indemnisé de l'attributaire.»

En clair, la Cour constitutionnelle condamne explicitement le fait que l'État traite différemment les enfants bénéficiaires de chômeurs complets indemnisés et les enfants bénéficiaires de chômeurs complets non indemnisés, dès lors qu'il réserve aux premiers (donc à l'exclusion des seconds) le bénéfice d'un supplément d'allocations familiales à partir du septième mois de chômage.

Dès lors que les enfants sont, en droit, les bénéficiaires des allocations familiales, il n'est en effet pas acceptable que ce soit le statut de leurs parents chômeurs qui détermine le montant de l'allocation.

D'après les informations contenues dans la base de données de l'ONAFS, le nombre d'enfants bénéficiant des allocations familiales du chef d'un attributaire chômeur non indemnisé s'élevait, en 2005, à 2.651 au total: 1.942 dans le régime des travailleurs salariés, 219 dans le régime des indépendants et 490 dans le régime afférent aux services publics.

³ Article 10 de la Constitution:
«Il n'y a dans l'État aucune distinction d'ordres.
Les Belges sont égaux devant la loi; seuls ils sont admissibles aux emplois civils et militaires, sauf les exceptions qui peuvent être établies par une loi pour des cas particuliers.

L'égalité des femmes et des hommes est garantie.».

Article 11 de la Constitution:
La jouissance des droits et libertés reconnus aux Belges doit être assurée sans discrimination. À cette fin, la loi et le décret garantissent notamment les droits et libertés des minorités idéologiques et philosophiques.

Gelet op de evolutie van de werkloosheid en de het hoger aantal mensen dat wordt uigesloten van het voordeel van werkloosheidsuitkeringen in het kader van het zogenaamde «begeleidingsplan» voor werklozen, mag er geredelijk vanuit worden gegaan dat sinds 2005 meer kinderen onder die regeling vallen.

Almaar meer mensen worden in het kader van het zogenaamde begeleidingsplan voor werklozen uitgesloten van de werkloosheid. In 2004 waren het er 4.763, in 2005 6.645, in 2006 12.000, in 2007 20.000 en tijdens de eerste helft van 2008 werden al 12.205 sancties opgelegd !

Hoe dan ook moet voor de betrokken kinderen het gelijkheidsbeginsel in ere worden hersteld, met name door ook aan de kinderen van niet-uitkeringsgerechtigde werkloze rechthebbenden de bij artikel 42*bis* vastgelegde verhogingen toe te kennen.

Zulks is des te noodzakelijker en dringender gelet op hetgeen het Grondwettelijk Hof zeer terecht onderstreept in considerans B.7.1. van zijn arrest: *«Indien immers zowel de enen als de anderen – en de gezinnen waarvan ze deel uitmaken – worden geconfronteerd met de moeilijkheid om, met een beperkt budget, de toegenomen lasten die de uitbreiding van het gezin met zich meebrengt, het hoofd te bieden, kan de ontstentenis van werkloosheidsuitkeringen de financiële situatie van de gezinnen waarvan de kinderen van niet-uitkeringsgerechtigde volledig werklozen deel uitmaken, nog hachelijker maken; de toekenning van de in het geding zijnde verhoogde kinderbijslag is dan ook a fortiori te hunnen aanzien verantwoord».*

Met het oog op de bestrijding van armoede en precaire levensomstandigheden gaat het dus duidelijk om een nuttige maatregel.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Art. 2

Dit artikel strekt ertoe de verhoging van de kinderbijslag als bedoeld in artikel 42*bis* van de bij koninklijk besluit van 19 december 1939 samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders ook te doen gelden voor de rechtgevendende kinderen van niet-uitkeringsgerechtigde volledig werklozen.

Zo wordt de discriminatie verholpen waarvan die kinderen thans het slachtoffer zijn, iets wat strijdig is met de Belgische Grondwet en het internationaal Verdrag inzake de rechten van het kind.

On peut supposer, au vu de l'évolution du chômage et de l'augmentation du nombre d'exclu(e)s du bénéfice des allocations de chômage dans le cadre du plan dit «d'accompagnement», que le nombre d'enfants concernés a augmenté depuis 2005.

Les personnes exclues du chômage dans le cadre du plan dit « d'accompagnement » des chômeurs sont de plus en plus nombreuses. Elles étaient 4.763 pour l'année 2004, 6.645 en 2005, 12.000 en 2006 et 20.000 en 2007. Et les chiffres d'exclusion pour le premier semestre 2008 sont de 12.205 sanctions !

Il convient, quoi qu'il en soit, de rétablir le principe d'égalité au bénéfice des enfants concernés, c'est-à-dire en octroyant également aux enfants de demandeurs d'emplois non indemnisés les majorations prévues à l'article 42*bis*.

C'est d'autant plus nécessaire et urgent que, comme le souligne fort à propos la Cour constitutionnelle dans le considérant B.7.1. de son arrêt, *«si les uns comme les autres – et les ménages dont ils font partie – sont confrontés à la difficulté de faire face, avec un budget limité, à l'augmentation des charges qu'entraîne l'extension du ménage, l'absence d'allocation de chômage est de nature à rendre plus critique encore la situation financière des ménages dont font partie les enfants de chômeurs complets non indemnisés; l'octroi du supplément d'allocations familiales en cause se justifie dès lors a fortiori dans leur chef.»*

Il s'agit donc clairement d'une mesure utile dans le cadre de l'objectif de lutte contre la pauvreté et la précarisation.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Art. 2

Cet article vise à élargir le bénéfice du supplément d'allocations familiales, visé au paragraphe 1^{er} de l'article 42*bis* des lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées par l'arrêté royal du 19 décembre 1939, aux enfants de chômeurs complets non indemnisés.

De cette façon, il est mis fin à la discrimination dont sont actuellement victimes ces enfants, en contradiction tant avec la Constitution belge qu'avec la Convention internationale des droits de l'enfant.

Art. 3

Aangezien het de bedoeling is dringend komaf te maken met een vorm van discriminatie die strijdig is met de Grondwet, alsmede een nuttige maatregel te nemen in het kader van de armoedebestrijding, wordt voorgesteld de wet in werking te laten treden op de dag zelf waarop die in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Art. 3

Dès lors qu'il s'agit de répondre d'urgence à une discrimination contraire à la Constitution et d'adopter une mesure utile dans le cadre de la lutte contre la pauvreté, il est proposé que la loi entre en application dès le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen!)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)
Zoé GENOT (Ecolo-Groen!)
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen!)
Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen!)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen!)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 42*bis*, § 1, van de bij koninklijk besluit van 19 december 1939 samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, ingevoegd bij koninklijk besluit nr. 30 van 29 juni 1967 en vervangen bij de wet van 27 december 2006, wordt punt 2° vervangen door de volgende bepaling:

«2° van de uitkeringsgerechtigde en van de niet-uitkeringsgerechtigde volledig werkloze bedoeld in artikel 56*novies*, vanaf de zevende maand werkloosheid;».

Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

6 november 2008

PROPOSITION DE LOI**Article premier**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 42*bis*, § 1^{er} des lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées par l'arrêté royal du 19 décembre 1939, inséré par l'arrêté royal n° 30 du 29 juin 1967 et remplacé par la loi du 27 décembre 2006, le point 2° est remplacé par la disposition suivante:

«2° du chômeur complet indemnisé et du chômeur complet non indemnisé visés à l'article 56*nonies*, à partir du septième mois de chômage;».

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

6 novembre 2008

Georges GILKINET (Ecolo-Groen!)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)
Zoé GENOT (Ecolo-Groen!)
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen!)
Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen!)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen!)

BIJLAGE

ANNEXE

BASISTEKST

**Samengeordende wetten betreffende de
kinderbijslag voor de loonarbeiders van
19 december 1939**

Art. 42bis

§ 1. De toeslagen bedoeld in dit artikel verhogen de bedragen bedoeld in artikel 40, voor de kinderen:

1° van de begunstigde van een pensioen bedoeld in artikel 57;

2° van de uitkeringsgerechtigde volledig werkloze bedoeld in artikel 56*novies*, vanaf de zevende maand werkloosheid;

3° van een rechthebbende krachtens artikel 56*quater*, in de situatie bedoeld in het vierde lid van dit artikel;

4° die onmiddellijk voor het openen van het recht krachtens artikel 51, § 1, na een begin van activiteit bedoeld in artikel 1, 5°, van het koninklijk besluit van 25 april 1997 tot uitvoering van artikel 71, § 1*bis*, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, rechtgevend waren op de toeslagen voorzien door onderhavig artikel krachtens de wet van 20 juli 1971 tot instelling van de gewaarborgde gezinsbijslag. In afwijking van artikel 54 bepaalt de Koning de maximale duur van de toekenning van de toeslag verschuldigd krachtens de onderhavige bepaling.

§ 2. Voor de kinderen bedoeld in § 1 bedragen de toeslagen:

1° 34,83 euro voor het eerste kind;

2° 21,59 euro voor het tweede kind;

3° 3,79 euro voor het derde en elk volgende kind. [Wanneer de toeslag evenwel verschuldigd is aan een bijslagtrekkende bedoeld in artikel 41, eerste en tweede streepje, bedraagt de bijslag 17,41 euro.

§ 3. Voor de rechthebbenden bedoeld in § 1, 2°, bepaalt de Koning volgens welke modaliteiten de zevende maand vergoede volledige werkloosheid bereikt is en onder welke voorwaarden, meer bepaald na het uitoefenen van een activiteit bedoeld in § 1, 4°, deze rechthebbenden het voordeel van de eerder verworven zes maanden wachttijd behouden.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

**Samengeordende wetten betreffende de
kinderbijslag voor de loonarbeiders van
19 december 1939**

Art. 42bis

§ 1. De toeslagen bedoeld in dit artikel verhogen de bedragen bedoeld in artikel 40, voor de kinderen:

1° van de begunstigde van een pensioen bedoeld in artikel 57;

2° van de uitkeringsgerechtigde en van de niet-uitkeringsgerechtigde volledig werkloze bedoeld in artikel 56*novies*, vanaf de zevende maand werkloosheid;

3° van een rechthebbende krachtens artikel 56*quater*, in de situatie bedoeld in het vierde lid van dit artikel;

4° die onmiddellijk voor het openen van het recht krachtens artikel 51, § 1, na een begin van activiteit bedoeld in artikel 1, 5°, van het koninklijk besluit van 25 april 1997 tot uitvoering van artikel 71, § 1*bis*, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, rechtgevend waren op de toeslagen voorzien door onderhavig artikel krachtens de wet van 20 juli 1971 tot instelling van de gewaarborgde gezinsbijslag. In afwijking van artikel 54 bepaalt de Koning de maximale duur van de toekenning van de toeslag verschuldigd krachtens de onderhavige bepaling.

§ 2. Voor de kinderen bedoeld in § 1 bedragen de toeslagen:

1° 34,83 euro voor het eerste kind;

2° 21,59 euor voor het tweede kind;

3° 3,79 euro voor het derde en elk volgende kind. [Wanneer de toeslag evenwel verschuldigd is aan een bijslagtrekkende bedoeld in artikel 41, eerste en tweede streepje, bedraagt de bijslag 17,41 euro.

§ 3. Voor de rechthebbenden bedoeld in § 1, 2°, bepaalt de Koning volgens welke modaliteiten de zevende maand vergoede volledige werkloosheid bereikt is en onder welke voorwaarden, meer bepaald na het uitoefenen van een activiteit bedoeld in § 1, 4°, deze rechthebbenden het voordeel van de eerder verworven zes maanden wachttijd behouden.

TEXTE DE BASE

Lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés du 19 décembre 1939

Art. 42bis

§ 1^{er}. Les suppléments visés au présent article majorient les montants visés à l'article 40, en faveur des enfants:

1° du bénéficiaire d'une pension visé à l'article 57;

2° du chômeur complet indemnisé visé à l'article 56*novies*, à partir du septième mois de chômage;

3° d'un attributaire en vertu de l'article 56*quater*, dans la situation visée à l'alinéa 4 de cet article;

4° qui, immédiatement avant l'ouverture d'un droit en vertu de l'article 51, § 1^{er}, suite à un début d'activité visée à l'article 1^{er}, 5°, de l'arrêté royal du 25 avril 1997 portant exécution de l'article 71, § 1^{er}*bis*, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales, étaient bénéficiaires des suppléments prévus par le présent article, en vertu de la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties. Par dérogation à l'article 54, le Roi fixe la durée maximale de l'octroi du supplément dû en vertu de la présente disposition.

§ 2. En faveur des enfants visés au § 1^{er}, les suppléments s'élèvent à:

1° 34,83 euros pour le premier enfant;

2° 21,59 euros pour le deuxième enfant;

3° 3,79 euros pour le troisième enfant et pour chacun des suivants. Toutefois, lorsque le supplément est dû à un allocataire visé à l'article 41, premier et deuxième tirets, le supplément s'élève à 17,41 euros.

§ 3. À l'égard des attributaires visés au § 1^{er}, 2°, le Roi détermine selon quelles modalités le septième mois de chômage complet indemnisé est atteint et à quelles conditions, à la suite, notamment, de l'exercice d'une activité visée au § 1^{er}, 4°, ces attributaires conservent le bénéfice du stage de 6 mois précédemment acquis.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

Lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés du 19 décembre 1939

Art. 42bis

§ 1^{er}. Les suppléments visés au présent article majorient les montants visés à l'article 40, en faveur des enfants:

1° du bénéficiaire d'une pension visé à l'article 57;

2° du chômeur complet indemnisé et du chômeur complet non indemnisé visés à l'article 56*nonies*, à partir du septième mois de chômage.

3° d'un attributaire en vertu de l'article 56*quater*, dans la situation visée à l'alinéa 4 de cet article;

4° qui, immédiatement avant l'ouverture d'un droit en vertu de l'article 51, § 1^{er}, suite à un début d'activité visée à l'article 1^{er}, 5°, de l'arrêté royal du 25 avril 1997 portant exécution de l'article 71, § 1^{er}*bis*, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales, étaient bénéficiaires des suppléments prévus par le présent article, en vertu de la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties. Par dérogation à l'article 54, le Roi fixe la durée maximale de l'octroi du supplément dû en vertu de la présente disposition.

§ 2. En faveur des enfants visés au § 1^{er}, les suppléments s'élèvent à:

1° 34,83 euros pour le premier enfant;

2° 21,59 euros pour le deuxième enfant;

3° 3,79 euros pour le troisième enfant et pour chacun des suivants. Toutefois, lorsque le supplément est dû à un allocataire visé à l'article 41, premier et deuxième tirets, le supplément s'élève à 17,41 euros.

§ 3. À l'égard des attributaires visés au § 1^{er}, 2°, le Roi détermine selon quelles modalités le septième mois de chômage complet indemnisé est atteint et à quelles conditions, à la suite, notamment, de l'exercice d'une activité visée au § 1^{er}, 4°, ces attributaires conservent le bénéfice du stage de 6 mois précédemment acquis.

De Koning bepaalt ook de voorwaarden waaronder een rechthebbende voor het behoud van het recht op de toeslagen wordt gelijkgesteld met een uitkeringsgerechtigde volledig werkloze, meer bepaald als hij een in het eerste lid bedoelde activiteit uitoefent.

§ 4. De rechthebbenden bedoeld in § 1, 1° en 2°, moeten bovendien de hoedanigheid van rechthebbende met personen ten laste hebben aan de voorwaarden bepaald door de Koning.

Verder, wanneer de toeslagen verschuldigd zijn krachtens § 1, 4°:

a) mag de bijslagtrekkende, als hij alleen woont met het kind, geen beroeps- en/of vervangingsinkomsten genieten waarvan de som het maximale dagbedrag overschrijdt van de invaliditeitsvergoeding voor de werknemer met personen ten laste zoals bepaald in artikel 213, derde lid, eerste zin van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, vermenigvuldigd met 27;

b) mag de bijslagtrekkende, als hij samenwoont met het kind en met een echtgenoot of met een persoon met wie hij een feitelijk gezin vormt in de zin van artikel 56*bis*, § 2, met deze echtgenoot of deze persoon geen beroeps- en/of vervangingsinkomsten genieten waarvan de totale som die overschrijdt verkregen krachtens de bepalingen van a), vermeerderd met een bedrag van 233,52 euro. Het bedrag van 233,52 euro is gekoppeld aan de spilindex 103,14 (basis 1996 = 100) en schommelt conform de bepalingen van artikel 76*bis*, §§ 1 en 3.

De beroeps- en/of vervangingsinkomsten bedoeld in het tweede lid zijn die waarmee de Koning rekening houdt voor het bepalen van de hoedanigheid van rechthebbende met personen ten laste.

De Koning bepaalt ook de voorwaarden waaronder een rechthebbende voor het behoud van het recht op de toeslagen wordt gelijkgesteld met een uitkeringsgerechtigde volledig werkloze, meer bepaald als hij een in het eerste lid bedoelde activiteit uitoefent.

§ 4. De rechthebbenden bedoeld in § 1, 1° en 2°, moeten bovendien de hoedanigheid van rechthebbende met personen ten laste hebben aan de voorwaarden bepaald door de Koning.

Verder, wanneer de toeslagen verschuldigd zijn krachtens § 1, 4°:

a) mag de bijslagtrekkende, als hij alleen woont met het kind, geen beroeps- en/of vervangingsinkomsten genieten waarvan de som het maximale dagbedrag overschrijdt van de invaliditeitsvergoeding voor de werknemer met personen ten laste zoals bepaald in artikel 213, derde lid, eerste zin van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, vermenigvuldigd met 27;

b) mag de bijslagtrekkende, als hij samenwoont met het kind en met een echtgenoot of met een persoon met wie hij een feitelijk gezin vormt in de zin van artikel 56*bis*, § 2, met deze echtgenoot of deze persoon geen beroeps- en/of vervangingsinkomsten genieten waarvan de totale som die overschrijdt verkregen krachtens de bepalingen van a), vermeerderd met een bedrag van 233,52 euro. Het bedrag van 233,52 euro is gekoppeld aan de spilindex 103,14 (basis 1996 = 100) en schommelt conform de bepalingen van artikel 76*bis*, §§ 1 en 3.

De beroeps- en/of vervangingsinkomsten bedoeld in het tweede lid zijn die waarmee de Koning rekening houdt voor het bepalen van de hoedanigheid van rechthebbende met personen ten laste.

Le Roi fixe également les conditions dans lesquelles, pour le maintien du droit aux suppléments, un attributaire est assimilé à un chômeur complet indemnisé, notamment s'il exerce une activité visée à l'alinéa 1^{er}.

§ 4. Les attributaires visés au § 1^{er}, 1^o et 2^o, doivent, de plus, avoir la qualité d'attributaire ayant personnes à charge aux conditions déterminées par le Roi.

En outre, lorsque les suppléments sont dus en vertu du § 1^{er}, 4^o:

a) l'allocataire, s'il habite seul avec l'enfant, ne peut bénéficier de revenus professionnels et/ou de remplacement dont la somme dépasse le montant journalier maximum de l'indemnité d'invalidité pour le travailleur ayant personnes à charge tel qu'il est fixé dans l'article 213, alinéa 3, 1^{ère} phrase, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, multiplié par 27;

b) l'allocataire, s'il cohabite avec l'enfant et avec un conjoint ou avec une personne avec laquelle il forme un ménage de fait au sens de l'article 56*bis*, § 2, ne peut, avec ce conjoint ou cette personne, bénéficier de revenus professionnels et/ou de remplacement dont la somme totale dépasse celle obtenue en vertu des dispositions du a), augmentée d'un montant de 233,52 euros. Le montant de 233,52 euros est rattaché à l'indice-pivot 103,14 (base 1996 = 100) et varie conformément aux dispositions de l'article 76*bis*, §§ 1^{er} et 3.

Les revenus professionnels et/ou de remplacement visés à l'alinéa 2, sont ceux pris en compte par le Roi pour la définition de la qualité d'attributaire ayant personnes à charge.

Le Roi fixe également les conditions dans lesquelles, pour le maintien du droit aux suppléments, un attributaire est assimilé à un chômeur complet indemnisé, notamment s'il exerce une activité visée à l'alinéa 1^{er}.

§ 4. Les attributaires visés au § 1^{er}, 1^o et 2^o, doivent, de plus, avoir la qualité d'attributaire ayant personnes à charge aux conditions déterminées par le Roi.

En outre, lorsque les suppléments sont dus en vertu du § 1^{er}, 4^o:

a) l'allocataire, s'il habite seul avec l'enfant, ne peut bénéficier de revenus professionnels et/ou de remplacement dont la somme dépasse le montant journalier maximum de l'indemnité d'invalidité pour le travailleur ayant personnes à charge tel qu'il est fixé dans l'article 213, alinéa 3, 1^{ère} phrase, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, multiplié par 27;

b) l'allocataire, s'il cohabite avec l'enfant et avec un conjoint ou avec une personne avec laquelle il forme un ménage de fait au sens de l'article 56*bis*, § 2, ne peut, avec ce conjoint ou cette personne, bénéficier de revenus professionnels et/ou de remplacement dont la somme totale dépasse celle obtenue en vertu des dispositions du a), augmentée d'un montant de 233,52 euros. Le montant de 233,52 euros est rattaché à l'indice-pivot 103,14 (base 1996 = 100) et varie conformément aux dispositions de l'article 76*bis*, §§ 1^{er} et 3.

Les revenus professionnels et/ou de remplacement visés à l'alinéa 2, sont ceux pris en compte par le Roi pour la définition de la qualité d'attributaire ayant personnes à charge.