

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

18 november 2008

**De prioriteiten van het Franse
Voorzitterschap van de Europese Unie**

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ
VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Bruno TUYBENS (K)** en
Philippe MONFILS (S)

INHOUD

Inleiding	3
1. Uiteenzetting door de heer Dominique Boché, Buitengewoon en Gevolmachtigd Ambassadeur van de Franse Republiek in België	3
2. Gedachtewisseling	13
3. Antwoorden van ambassadeur Boché	22
Bijlage: Werkprogramma van het Frans Voorzitterschap (1 juli – 31 december 2008) – (enkel in het Engels)	31

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS ET SÉNAT
DE BELGIQUE

18 novembre 2008

**Les priorités de la Présidence française de
l'Union européenne**

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS
CHARGÉ DE QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
MM. **Bruno TUYBENS (Ch)** et
Philippe MONFILS (S)

SOMMAIRE

Introduction	3
1. Exposé de Monsieur Dominique Boché, Ambassadeur Extraordinaire et Plénipotentiaire de la République française en Belgique	3
2. Echange de vues	13
3. Réponses de l'ambassadeur Boché	22
Annexe: Programme de travail de la Présidence française (1 ^{er} juillet – 31 décembre 2008)	67

Voorzitters/Présidents: Herman De Croo, Ondervoorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers /
Vice-Président de la Chambre des représentants en/et Anne Delvaux, senator/ sénatrice

AFVAARDIGING KAMER/DÉLÉGATION CHAMBRE:

Leden/Membres:

CD & V: Nathalie Muylle, Stefaan Vercamer
MR: François-Xavier de Donnea, Daniel Ducarme
PS: Camille Dieu, N.
Open Vld: Herman De Croo
VB: Peter Logghe
sp.a+VI.Pro: Bruno Tuybens
Ecolo-Groen!: Juliette Boulet
cdH: Brigitte Wiaux

Plaatsvervangers/Suppléants:

Bart De Wever, Roel Deseyn, Katrien Partyka, Herman Van Rompuy,
François Bellot, Olivier Maingain, N,
Patrick Moriau, N.
Hilde Vautmans, Geert Versnick
Alexandra Colen, Rita De Bont
Christine Van Broekhoven, Dirk Van der Maelen
Wouter De Vriendt, Thérèse Snoy et d'Oppuers
Christian Brotcorne, Georges Dallemagne

Niet-stemberechtigd lid / Membre sans voix deliberative

N,

AFVAARDIGING EUROPEES PARLEMENT/DÉLÉGATION PARLEMENT EUROPÉEN:

Leden/Membres:

CD&V: Ivo Belet, Jean-Luc Dehaene
PS: Philippe Busquin, Alain Hutchinson
VB: Philip Claey's
Open Vld: Dirk Sterckx
sp.a+VI.Pro: Mia De Vits
MR: Antoine Duquesne
Ecolo-Groen!: Bart Staes
cdH: Raymond Langendries

Plaatsvervangers/Suppléants:

Marianne Thyssen, N.
Giovanna Corda, Véronique De Keyser
Koenraad Dillen, Frank Vanhecke
Annemie Neyts-Uyttebroeck, Johan Van Hecke
Saïd El Khadraoui, Ann Van Lancker
Gérard Deprez, Frédérique Ries
Pierre Jonckheer
Mathieu Grosch

AFVAARDIGING SENAAT/DÉLÉGATION SÉNAT

Leden/Membres:

CD & V: Luc Van den Brande, Els Van Hoof
MR: Alain Destexhe, François Roelants du Vivier
Open Vld: Margriet Hermans
VB: Van Overmeire Karim
PS: Philippe Mahoux
sp.a+VI.Pro: Geert Lambert
cdH: Anne Delvaux
Ecolo: Carine Russo

Plaatsvervangers/Suppléants:

Miet Smet, Elke Tindemans
Alain Courtois, Philippe Monfils
Jean-Jacques De Gucht
Anke Van dermeersch
Olga Zrihen
Marleen Temmerman
Marc Elsen
Isabelle Durant

Inleiding

Het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden is op 7 oktober 2008 bijeengekomen voor een uiteenzetting over het Voorzitterschap van de EU.

Het is gebruikelijk dat het Federaal Adviescomité bij het begin van elk voorzitterschap een vertegenwoordiger uitnodigt om de prioriteiten van het voorzitterschap uiteen te zetten.

Voor het Frans Voorzitterschap is Zijne Excellentie Dominique Boché, buitengewoon en gevolmachtigd Ambassadeur van de Franse Republiek in België de prioriteiten komen uiteenzetten.

1. Uiteenzetting van de heer Dominique BOCHÉ (buitengewoon en gevolmachtigd Ambassadeur van de Franse Republiek in België)

De heer Dominique Boché wijst op de delicate context waarin het Franse voorzitterschap begonnen is, aangezien de internationale situatie onzeker is en de gevolgen van de Amerikaanse financiële crisis thans tot uiting komen, meer bepaald in Europa. De volatiliteit van de aardolie- en levensmiddelenprijzen werkt evenwichtsverstoring en vergroot het misnoegen. De onopgeloste regionale crisissen (Midden-Oosten, Irak, Afghanistan, Darfur enzovoort) blijven aanslepen en verstoren bestaande evenwichten, terwijl er andere ontstaan. Wij denken daarbij aan de crisis in Georgië, die gevolgen heeft voor de betrekkingen met Rusland.

Voorts zijn er ook onvoorziene gebeurtenissen. Zo zijn er de aan de klimaatverandering gerelateerde grote humanitaire crisissen, zoals enkele maanden geleden in Birma en in China.

Ook op Europees vlak is dit een gevoelige periode. De goedkeuring van het Verdrag van Lissabon, een cruciaal instrument dat het voor de Europese Unie mogelijk zou moeten maken het beleid te bepalen en te voeren dat de burgers verwachten, wordt uitgesteld door de negatieve beslissing van de Ieren. Het mandaat van het Europees Parlement en van de Europese Commissie is bijna afgelopen aangezien de Europese verkiezingen in juni 2009 zullen plaatshebben en de Europese Commissie in november 2009 wordt vernieuwd. Een en ander heeft een bijzonder geladen wetgevende agenda tot gevolg, met een meer dan gemiddeld aantal teksten waarvoor de goedkeuringsprocedure aan de gang is. Er moet dus een collectieve inspanning worden gedaan teneinde de deadlines in acht te nemen.

Introduction

Le Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes s'est réuni le 7 octobre 2008 en vue d'avoir un échange de vues sur les priorités de la Présidence française de l'UE.

Il est de coutume que le Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes invite, au début de chaque présidence, un représentant du pays en question pour exposer les priorités de la Présidence.

Le programme de la Présidence française a été exposé par S.E. Dominique Boché, Ambassadeur Extraordinaire et Plénipotentiaire de la République française en Belgique.

1. Exposé de M. Dominique BOCHÉ (Ambassadeur Extraordinaire et Plénipotentiaire de la République française en Belgique)

M. Dominique Boché souligne le contexte délicat dans lequel a commencé la Présidence française. En effet, sur le plan international la situation est incertaine, la crise financière américaine manifeste, à l'heure actuelle, toutes ses conséquences et, plus particulièrement, en Europe. La volatilité des prix du pétrole et des produits alimentaires bouleverse l'équilibre et exacerbe les mécontentements. Les crises régionales non résolues (Proche-Orient, Irak, Afghanistan, Darfour, ...) perdurent et diffusent leurs effets déstabilisateurs, tandis que d'autres apparaissent. Songeons à la crise géorgienne qui a des incidences sur les relations avec la Russie.

L'imprévisible est également au rendez-vous. Ainsi, des crises humanitaires majeures liées au changement climatique se produisent-elles comme, voici quelques mois, en Birmanie et en Chine.

Sur le plan européen, la période est également sensible. La ratification du Traité de Lisbonne, instrument décisif devant permettre à l'Union européenne de définir et de conduire les politiques qu'attendent les citoyens, est retardée par la décision négative des Irlandais. Le Parlement européen et la Commission européenne sont en fin de mandat, les élections européennes étant fixées en juin 2009 et le renouvellement de la Commission européenne prévu en novembre 2009. Ceci implique un agenda législatif particulièrement chargé avec un nombre de textes en cours d'adoption qui est plus important que la moyenne, d'où la nécessité de fournir un effort collectif afin de respecter les échéances.

In die context heeft Frankrijk het voorzitterschap van de Europese Unie voorbereid door te luisteren naar Europa en naar de Europeanen. Het heeft velen geraadpleegd, onder meer de vorige voorzitterschappen en in het bijzonder het Sloveense voorzitterschap, maar ook alle directe partners, waaronder in eerste instantie het Europees Parlement en de Europese Commissie. De Franse president en de Franse eerste minister hebben in de loop van de maanden vóór de aanvang van het Franse voorzitterschap de 26 lidstaten bezocht. Die raadplegingen hebben Frankrijk ertoe gebracht zijn voorzitterschap van de Europese Unie in bescheidenheid aan te vatten, in de eerste plaats omdat de voornaamste doelstelling van Frankrijk erin bestaat Europa te dienen en alle dossiers voortgang te doen maken in samenwerking met alle partners en niet zich gedurende zes maanden de Europese Unie toe te eigenen door ze in dienst te stellen van de Franse nationale belangen, en ook omdat Frankrijk de werkzaamheden van de Raad en van de opeenvolgende voorzitterschappen voortzet. Frankrijk heeft niet alleen een en ander gecoördineerd met het Sloveense voorzitterschap dat zopas geëindigd is, maar heeft ook samen met de toekomstige Tsjechische en Zweedse voorzitterschappen een werkprogramma voorbereid voor de komende 18 maanden.

Bescheidenheid sluit echter geen ambitie uit. Frankrijk heeft naar de enen en de anderen geluisterd en daarin een verwachting, een verlangen ontwaard om voortgang te maken in tal van voor het leven van de Europese burgers essentiële dossiers. Sommigen onder hen zijn hun vertrouwen in Europa verloren. Frankrijk moet hen bewijzen dat de Europese Unie blijft vooruitgaan, dat ze werkt en handelt. Er werden te veel jaren gewijd aan institutionele kwesties en Europa moet zijn inspanningen nu toespitsen op de tenuitvoerlegging van een beleid dat inspeelt op de bezorgdheden van de burgers. Die handelwijze is niet alleen nodig op zich, maar is ook het beste middel om de blijvende institutionele hinderpalen weg te werken.

Inspelen op de bezorgdheden van de Europese burgers betekent een oplossing aanreiken voor de uitdagingen waarmee zij te kampen hebben. Frankrijk heeft vier uitdagingen in aanmerking genomen die een bijzondere inspanning vereisen, vaak omdat de tijd dringt. Die vier uitdagingen zijn stuk voor stuk prioriteiten.

Het gaat erom de klimatologische en energetische uitdaging aan te gaan, met 27 de migratiestromen in goede banen te leiden, het gemeenschappelijk landbouwbeleid van na 2013 voor te bereiden en voortgang te maken met een Europese defensie.

Naast die vier prioriteiten zullen de andere vraagstukken niet over het hoofd worden gezien.

Dans ce contexte, la France a préparé sa Présidence de l'Union européenne en se mettant à l'écoute de l'Europe et des Européens. Elle a beaucoup consulté, notamment les Présidences précédentes et particulièrement la Présidence slovène mais également l'ensemble de ses partenaires au premier rang desquels l'on peut citer le Parlement européen et la Commission européenne. Le Président de la République française et le Premier ministre ont visité, au cours des mois qui ont précédé la Présidence française, les 26 États membres partenaires. Ces consultations ont conduit la France à aborder sa Présidence de l'Union européenne avec modestie. D'abord parce que le principal objectif de la France est de servir l'Europe et de faire progresser tous les dossiers avec l'ensemble de ses partenaires et non pas de s'approprier pendant 6 mois l'UE en la mettant au service des intérêts nationaux français. Modestie également parce que la France s'inscrit dans la continuité des travaux du Conseil et des Présidences successives. La France s'est coordonnée non seulement avec la Présidence slovène qui vient de s'achever mais a également préparé avec les futures Présidences tchèque et suédoise un programme de travail qui couvre les prochains 18 mois.

Toutefois, la modestie n'exclut pas les ambitions. A l'écoute des uns et des autres, la France a perçu une attente, une aspiration à faire avancer de nombreux dossiers essentiels à la vie des citoyens européens. Certains d'entre ceux-ci ont perdu confiance en Europe. La France se doit de leur montrer que l'UE continue à avancer, qu'elle travaille et qu'elle agit. Après trop d'années consacrées aux questions institutionnelles, l'Europe doit concentrer ses efforts sur la mise en œuvre des politiques répondant aux préoccupations des citoyens. Cette manière d'agir est non seulement nécessaire en soi mais elle est également le meilleur moyen de franchir les obstacles institutionnels qui demeurent.

Répondre aux préoccupations des citoyens européens consiste à répondre aux défis auxquels ils sont confrontés. La France en a retenu quatre qui appellent un effort particulier, souvent parce que le calendrier l'exige. Ces quatre défis se lisent comme autant de priorités.

Il s'agit de relever le défi climatique et énergétique, d'organiser à 27 les flux migratoires, de préparer la politique agricole commune de l'après 2013 et de progresser vers une Europe de la défense.

Outre ces quatre priorités, les autres questions ne seront pas négligées.

De ambassadeur schetst in verband met de kwesties energie en klimaat kort de context. In maart 2007 heeft de Europese Raad terzake drie becijferde en dwingende doelstellingen bepaald, de zogenaamde «drie 20%». Ze bestaan erin tegen 2020 de totale uitstoot van broeikasgassen en het Europees energieverbruik telkens met 20% te verlagen en het aandeel van de hernieuwbare energiebronnen in het totale energieverbruik te verhogen tot 20%.

Om die doelstellingen te verwezenlijken, heeft de Commissie wetgevingsvoorstellen uitgewerkt, het zogenaamde «Klimaat- en Energiepakket». Het betreft een geheel van vier teksten: een voorstel tot herziening van de Richtlijn ter bepaling van de Gemeenschapsregeling voor de handel in broeikasgasemissierechten (ETS¹) teneinde het geldingsgebied ervan uit te breiden en de toekenningswijzen te herzien; een voorstel voor een kaderrichtlijn over de hernieuwbare energiebronnen die het mogelijk zou moeten maken het aandeel van die energiebronnen in het energieverbruik van de Europese Unie tegen 2020 op te trekken tot 20%; een voorstel voor een besluit over de verdeling tussen de lidstaten van de inspanningen ter verlaging van de uitstoot van de broeikasgassen in de sector die niet onderworpen zijn aan de ETS-richtlijn en een voorstel voor een richtlijn inzake de geologische opslag van CO₂.

De ambassadeur attendeert erop dat het «Klimaat- en Energiepakket» niet mag worden uitgehold. Dat pakket is een samenhangend en ambitieus geheel. In 2009 zal de Conferentie van Kopenhagen plaatshebben, die moet beslissen welk gevolg zal worden gegeven aan het Protocol van Kyoto inzake klimaatverandering. Als men wil dat de Europese Unie een sleutelrol speelt in de internationale onderhandelingen en dat ze, in het bijzonder van de groeilanden, verkrijgt dat verbintenissen worden aangegaan, dan moet ze zelf het voorbeeld geven.

Volgens de heer Boché zal men wellicht oor moeten hebben voor bepaalde bezorgdheden. Als gevolg van de wereldwijde verslechtering van de economische situatie hebben veel Staten vragen over de gevolgen van het «Klimaat- en Energiepakket» voor de concurrentiekracht van hun ondernemingen en over de sociale kosten voor de energieverbruikers. Men zal een beroep moeten doen op mechanismen van solidariteit en flexibiliteit, meer bepaald ten behoeve van de landen die het zeer moeilijk zullen hebben om die doelstellingen te bereiken. Tevens zal moeten worden voorkomen dat bepaalde activiteiten en de daarmee gepaard gaande uitstoot van broeikasgassen worden verplaatst naar landen die het inzake klimaatverandering minder nauw zouden nemen, zoniet zou men op de twee vlakken

¹ *Emission Trading Scheme.*

En ce qui concerne les questions d'énergie et de climat, l'Ambassadeur Boché rappelle brièvement le contexte: en mars 2007, le Conseil européen fixait en la matière trois objectifs chiffrés et contraignants appelés «les trois 20%» qui consistent, d'ici 2020, à réduire de 20% les émissions totales de gaz à effet de serre, de réduire de 20% également la consommation énergétique européenne et de fixer à 20% la part correspondant aux énergies renouvelables dans la consommation d'énergie globale.

Afin d'atteindre ces objectifs, la Commission a préparé des propositions législatives constituant ce que l'on appelle le «paquet énergie-climat». Il s'agit d'un ensemble de quatre textes: une proposition de révision de la Directive établissant le système communautaire d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre (ETS¹) afin d'en étendre le champ d'application et de revoir les modes d'allocation; une proposition de Directive-cadre sur les énergies renouvelables qui devrait permettre d'atteindre l'objectif d'augmentation, jusqu'à 20%, de la part de ces énergies dans la consommation énergétique de l'UE d'ici 2020; une proposition de Décision sur le partage des efforts entre les États membres pour réduire les émissions de gaz à effet de serre dans les secteurs qui ne sont pas soumis à la Directive ETS et une proposition de Directive sur le stockage géologique du CO₂.

L'ambassadeur souligne qu'il faut éviter de dénaturer ce paquet «énergie-climat». Celui-ci constitue un tout cohérent et ambitieux. En 2009, se tiendra la Conférence de Copenhague qui doit décider des suites au Protocole de Kyoto sur le changement climatique. Si l'on veut que l'Union européenne joue un rôle-clé dans la négociation internationale et obtienne, en particulier des États émergents, des engagements, il faut qu'elle soit elle-même exemplaire.

Selon M. Boché, il conviendra sans doute d'entendre certaines préoccupations. La dégradation de la situation économique mondiale amène beaucoup d'États à s'interroger sur les conséquences du paquet «énergie-climat» sur la compétitivité de leurs industries et également sur son coût social pour les consommateurs d'énergie. L'on devra recourir à des mécanismes de solidarité et de flexibilité, notamment en faveur des pays qui auront les plus grandes difficultés à atteindre ces objectifs. Il faudra aussi éviter une délocalisation de certaines activités et de leurs émissions de gaz à effet de serre dans des pays qui se montreraient moins regardant à l'égard du changement climatique sinon l'on perdrait sur les deux tableaux: les émissions de gaz à effet de serre seraient simplement déplacées tandis que l'industrie européenne

¹ *Emission Trading Scheme*

verliezen: de uitstoot van broeikasgassen zou gewoon worden verplaatst terwijl de Europese industrie zou worden bestraft voor de inspanningen die ze doet in de strijd tegen de klimaatwijziging.

Frankrijk heeft de ambitie tegen eind 2008 binnen de Raad een politiek akkoord te bereiken over het hele «Klimaat- en Energiepakket». Dat zou het Europees Parlement de mogelijkheid bieden de teksten in eerste lezing goed te keuren tegen eind 2008 of begin 2009.

De tweede uitdaging die het Franse voorzitterschap wenst aan te gaan, is samen met de andere lidstaten de migratiestromen in goede banen te leiden.

De totstandkoming van de Schengenruimte voor vrij verkeer, die werd verruimd tot 24 lidstaten – wat betekent dat ze het grootste gedeelte van het Europese grondgebied bestrijkt - is een vooruitgang voor de vrijheid en een troef voor de economische groei, maar ze maakt de lidstaten afhankelijk van elkaar want iedere beslissing van een lidstaat kan elders gevolgen hebben. Zo kan iedere buitenlandse onderdaan zonder papieren die in een lidstaat wordt geregulariseerd in elk van de andere lidstaten reizen en er zich vestigen. De Schengenruimte wordt echter uitgebreid tegen de achtergrond van een aanzienlijke toename van de wereldwijde migratiestromen, die tussen 1999 en 2004 verdubbeld zijn. Thans komen meer dan twee miljoen migranten de Europese Unie binnen en is Europa de eerste bestemming voor de migranten, nog voor Noord-Amerika.

Bij de aanpak van dat probleem moet men zich wachten voor stereotypen: Europa heeft migranten nodig om demografische en economische redenen, maar kan onmogelijk op waardige wijze al degenen verwelkomen die er zich willen vestigen. Een immigratie die uit de hand loopt, kan afbreuk doen aan de sociale samenhang van de landen van bestemming. De migratiestromen moeten dus worden afgestemd op de opvangmogelijkheden van de Europese Unie inzake arbeid, huisvesting, collectieve, gezondheids- en sociale diensten, scholen enzovoort. Dat is in het belang van de Europese Unie maar ook van de migranten.

Thans verblijft echter 54% van de academisch gediplomeerde migranten uit het Midden-Oosten en Noord-Afrika in Noord-Amerika, terwijl 87% van degenen die hun lagere of secundaire studie niet hebben afgemaakt in Europa woont.

Daarom wenst Frankrijk dat de Europeanen terzake de grondslag leggen voor een echt gemeenschappelijk beleid. De Franse president heeft dus een Pact inzake immigratie en asiel voorgesteld – een document met een politieke inslag – dat de mogelijkheid biedt het op-

serait pénalisée pour les efforts qu'elle consacre à la lutte contre le changement climatique.

L'ambition de la France est d'aboutir à un accord politique sur l'ensemble du paquet «énergie-climat» au Conseil d'ici la fin 2008, ce qui permettrait le vote des textes par le Parlement européen en première lecture avant la fin 2008 ou au début 2009.

Le second défi que se propose de relever la Présidence française est d'organiser avec les autres États membres les flux migratoires.

La création de l'Espace Schengen de libre circulation, élargi à 24 membres soit la majeure partie du territoire européen, représente un progrès de la liberté et un atout pour la croissance économique mais rend les États membres dépendant les uns des autres car toute décision d'un État membre peut avoir des répercussions ailleurs. Ainsi, tout ressortissant étranger sans papiers régularisé dans un État membre peut ensuite circuler et s'établir dans chacun des autres. Or, l'extension de l'Espace Schengen intervient dans un contexte d'accroissement considérable des flux migratoires dans le monde qui ont doublé entre 1999 et 2004. A l'heure actuelle, plus de deux millions de migrants entrent chaque année dans l'Union européenne et l'Europe constitue le premier objectif des immigrants avant même l'Amérique du Nord.

Ce problème doit être abordé en se gardant des stéréotypes: l'Europe a besoin de migrants pour des raisons démographiques et économiques mais elle ne peut accueillir dignement tous ceux qui veulent s'y établir. Une immigration mal maîtrisée peut porter atteinte à la cohésion sociale des pays de destination de telle sorte que les flux migratoires doivent être adaptés aux capacités d'accueil de l'Union européenne sur le plan du travail, du logement, des services collectifs, sanitaires, sociaux, scolaires, etc... Il y va de l'intérêt de l'UE mais également de celui des migrants.

Or, actuellement, 54% des immigrants originaires du Moyen-Orient et d'Afrique du Nord, titulaires d'un diplôme universitaire, résident en Amérique du Nord tandis que 87% de ceux qui n'ont pas achevé leurs études primaires ou secondaires se trouvent en Europe.

D'où le souhait de la France de voir les Européens poser en la matière les fondements d'une véritable politique commune. La Présidence française a donc proposé un Pacte sur l'immigration et l'asile – document de nature politique – permettant de renforcer l'action et les instru-

treden van de Europese Unie en de middelen van haar migratiebeleid te versterken door een betere samenhang tussen haar leden.

Dat pact omvat vijf fundamentele verbintenissen: de legale migratie beter organiseren naargelang de door elke lidstaat bepaalde noden en opvangmogelijkheden en de inburgering vergemakkelijken, de illegale immigratie bestrijden, onder meer door ervoor te zorgen dat de illegaal in de Europese Unie verblijvende vreemdelingen daadwerkelijk worden verwijderd, Europa beter beschermen door de doeltreffendheid van de controles aan de buitengrenzen van de Europese Unie te verbeteren, een Europa van het asiel uitbouwen en een partnerschap tot stand brengen met de landen van oorsprong en van doorreis ten dienste van hun ontwikkeling.

Elke lidstaat afzonderlijk is verantwoordelijk voor het organiseren van de legale migratie naargelang de noden en de opvangmogelijkheden. Elke lidstaat is bevoegd om de toegangsvoorwaarden voor de legale migranten vast te stellen en om in voorkomend geval hun aantal te bepalen, indien mogelijk in partnerschap met de landen van oorsprong en rekening houdend met de mogelijke weerslag van die beslissingen voor de andere lidstaten. Een en ander vereist een beleid van professionele immigratie dat rekening houdt met de arbeidsmarktbehoeften, en een betere regulering van de gezinsimmigratie waarbij rekening wordt gehouden met de mogelijkheden inzake opvang en inburgering van de betrokkenen, maar ook een integratiebeleid dat berust op een evenwicht tussen rechten en plichten.

Wat de illegaal in de Europese Unie verblijvende migranten betreft, is het essentieel te verkrijgen dat ze ofwel vrijwillig vertrekken, ofwel met inachtneming van het recht worden teruggebracht naar hun land van oorsprong. De sleutel voor een en ander ligt in de overname-overeenkomsten, hetzij op communautair, hetzij op bilateraal niveau. Dat veronderstelt samenwerking, niet alleen met de landen van oorsprong en doorreis maar ook met de lidstaten van de Europese Unie. Die moeten zorgen voor nationale regelingen die de vrijwillige terugkeer aanmoedigen. Voorts moeten ze ook krachtadig optreden tegen al degenen die de illegale vreemdelingen exploiteren en moeten ze massale regularisaties verbieden en dus elk geval afzonderlijk bekijken.

De lidstaten zijn ook verantwoordelijk voor de verbetering van de controle aan de grenzen van de Europese Unie. Die controle moet worden verricht in een geest van medeverantwoordelijkheid. Die doelstelling vereist veel middelen en beleidsmaatregelen, zoals het niet langer uitreiken van biometrische visa, het versterken van de Europese grenspolitie (Agentschap Frontex), het inzetten van moderne technologische instrumenten zoals een

ments de la politique migratoire de l'Union européenne par une cohérence accrue entre ses membres.

Ce pacte comporte cinq engagements fondamentaux: mieux organiser l'immigration légale en fonction des besoins et des capacités d'accueil déterminés par chaque État membre et faciliter l'intégration, lutter contre l'immigration irrégulière, notamment en assurant l'éloignement effectif des étrangers qui séjournent irrégulièrement dans l'Union européenne, mieux protéger l'Europe en améliorant l'efficacité des contrôles aux frontières extérieures de l'UE, bâtir une Europe de l'asile et construire un partenariat avec les pays d'origine et de transit au service de leur développement.

L'organisation de l'immigration légale en fonction des besoins et des capacités d'accueil est de la responsabilité de chaque État membre. Ce dernier a la compétence de déterminer les conditions d'admission des migrants légaux et de fixer, le cas échéant, leur nombre si possible en partenariat avec les pays d'origine en tenant compte de l'impact que ces décisions peuvent avoir sur les autres États membres. Cela passe par des politiques d'immigration professionnelle tenant compte des besoins du marché du travail, une meilleure régulation de l'immigration familiale en tenant compte des capacités d'accueil et aussi d'intégration des personnes concernées mais aussi des politiques d'intégration reposant sur un équilibre des droits et des devoirs.

En ce qui concerne les migrants en situation irrégulière, il est essentiel d'obtenir soit leur départ volontaire, soit leur reconduite dans leur pays d'origine dans le respect du droit. La clé se trouve dans les accords de réadmission soit au niveau communautaire, soit au niveau bilatéral. Cela suppose une collaboration non seulement avec les pays d'origine et de transit mais aussi avec les États membres de l'Union européenne. Ceux-ci doivent se doter de dispositifs nationaux incitatifs pour encourager les retours volontaires, lutter fermement contre tous ceux qui exploitent les étrangers en situation irrégulière et s'interdire les régulations massives autrement qu'au cas par cas.

Mieux contrôler les frontières de l'UE incombe encore aux États membres. Ce contrôle doit s'effectuer dans un esprit de coresponsabilité. Cet objectif appelle tout un ensemble de moyens et de pratiques, par exemple, ne plus délivrer que des visas biométriques, renforcer la police européenne des frontières (Agence FRONTEX), déployer aux frontières des outils de technologie moderne dont un système interopérable d'enregistrement

interoperabel registratiesysteem van elke binnenkomst en elk uitgaan, het versterken van de samenwerking met de buurlanden van de Europese Unie enzovoort. Het zijn allemaal mogelijkheden waarbij ervan wordt uitgegaan dat iedere lidstaat de nodige middelen vrijmaakt om te zorgen voor een betere controle aan zijn deel van de buitengrens van de Europese Unie.

Ook inzake asielbeleid is er nood aan harmonisatie. Die aangelegenheid wordt vaak nog beheerst door diepgewortelde nationale praktijken, die tot dusver de Europese harmonisatie-inspanningen hebben vertraagd. De terzake vigerende gemeenschappelijke Europese normen zijn nog rudimentair en vertonen nog heel wat leemten. Daarom moeten ze worden uitgediept conform de humanistische traditie van Europa, opdat de strengere grenscontroles er niet toe zouden leiden dat mensen die daadwerkelijk aanspraak maken op het statuut van vluchteling, de toegang tot het Europese grondgebied wordt geweigerd. Wel mag dat statuut niet worden misbruikt voor economische immigratie.

Op zeer korte termijn is het de bedoeling informatie uit te wisselen over praktijken, analyses en ervaringen. Een Europees ondersteuningsbureau zal die uitwisselingen vergemakkelijken en op lange termijn kan dan werk worden gemaakt van de oprichting van instellingen die alle aanvragen tot asiel of tot erkenning van de status van vluchteling in Europa zullen behandelen volgens dezelfde procedures en criteria.

Iedereen weet dat een oplossing voor het immigratieprobleem maar mogelijk is als de economie in de herkomstlanden van de immigranten zich kan ontwikkelen. De migratiestromen vergen dus een nauwe samenwerking met de herkomst- en de transitlanden. Daarom moet in het samenwerkings- en het ontwikkelingsbeleid rekening worden gehouden met migratiegerelateerde aspecten en met de kwaliteit van de dialoog die daarover met elke Staat wordt gevoerd. Met die landen moeten op Europees vlak, dan wel bilateraal, akkoorden worden gesloten die bepalingen bevatten inzake legale migratie, de strijd tegen de illegale immigratie en de overname van onregelmatig verblijvende personen. Tevens moet de strijd worden aangegaan tegen de *brain drain*, door geen definitieve immigratie van opgeleide mensen in de hand te werken, dat wil zeggen immigratie die tot gevolg heeft dat hun herkomstlanden verstoken blijven van de onontbeerlijke *human resources*.

Daarentegen moet werk worden gemaakt van immigratie die gericht is op mobiliteit en vrij verkeer van personen, waardoor studenten of beroepsmensen hier hun ervaring kunnen komen aanscherpen en de aldus opgedane kennis daarna ten dienste kunnen stellen van de ontwikkeling van hun herkomstland.

des entrées et des sorties, renforcer la coopération avec les pays limitrophes de l'Union européenne... Autant de possibilités qui supposent que chaque État membre dégage les moyens nécessaires pour assurer un meilleur contrôle de sa part de la frontière extérieure de l'Union.

Le besoin d'harmonisation se fait également sentir dans le domaine de l'asile. Dans ce domaine, il existe de fortes traditions nationales qui ont ralenti jusqu'à présent les efforts d'harmonisation européenne. Les normes européennes communes en la matière ne sont encore que minimales et laissent subsister de fortes disparités. Il importe de compléter ces normes dans l'esprit de la tradition humaniste européenne afin que le renforcement des contrôles aux frontières n'empêche pas l'accès au territoire européen des personnes qui sont fondées à obtenir le statut de réfugié. Toutefois, ce statut ne doit pas être détourné au profit d'une immigration de type économique.

L'objectif immédiat consiste à échanger des informations sur les pratiques, les analyses, les expériences. Un bureau européen d'appui facilitera ces échanges et les objectifs à terme sont de créer des institutions suivant des procédures et des critères communs quant aux demandes d'asile et de reconnaissance du statut du réfugié en Europe.

Chacun sait que la solution des problèmes liés à l'immigration passe par le développement économique des pays d'origine. Les flux migratoires ne peuvent être gérés qu'en partenariat étroit avec ceux-ci ainsi qu'avec les pays de transit. Il convient donc de prendre en compte dans les politiques de coopération et d'aide au développement les questions relatives à la migration et la qualité du dialogue existant à ce sujet avec chaque État. Il faut conclure avec ces pays au niveau communautaire ou bilatéral des accords comportant des dispositions relatives aux migrations légales, à la lutte contre l'immigration irrégulière et à la réadmission. Il faut également combattre le « pillage » des cerveaux en évitant de favoriser l'immigration définitive de personnes qualifiées lorsque leur départ aurait pour effet de priver les pays d'origine de ressources humaines indispensables.

L'on doit, en revanche, s'orienter vers une immigration de mobilité, de circulation qui permettra à des étudiants ou à des professionnels de venir compléter leur expérience avant de mettre ces acquis au service du développement de leur pays.

Algemeen moet het de bedoeling zijn het immigratiebeleid te beschouwen als een belangrijk onderdeel van de buitenlandse betrekkingen van de Europese Unie en haar lidstaten, alsook een Europa uit te bouwen dat de burgers beschermt.

Het Pact inzake immigratie en asiel, dat uitgebreid werd toegelicht en waarover heel wat overleg met de lidstaten heeft plaatsgevonden, werd enthousiast onthaald en zal op 15 oktober 2008 ter goedkeuring aan de Europese Raad worden voorgelegd.

Wat het gemeenschappelijk landbouwbeleid betreft, beklemtoont ambassadeur Boché dat de omstandigheden voor de landbouw aan het veranderen zijn: wereldwijd wordt het almaar moeilijker de vraag naar voedingsproducten bij te benen, terwijl bepaalde landelijke gebieden verwoestijnen en de landbouwers meer bescherming vragen tegen klimatologische rampen, ziekten en prijschommelingen. Het aanbod aan voedingsproducten is ontoereikend om de 9 miljard mensen te voeden die de Aarde in 2050 zal tellen, temeer daar de bruikbare landbouwoppervlakte daalt en moet worden verdeeld tussen voedingsgewassen en niet-voedingsgewassen, zoals gewassen voor de energieproductie.

Er staat het Franse voorzitterschap een gewichtige opdracht te wachten: een gezondheidsbalans van het GLB (gemeenschappelijk landbouwbeleid) opmaken vijf jaar na de hervorming van 2003 die de landbouwsteun grondig heeft gewijzigd. Geen eenvoudige opdracht, want er zitten een aantal delicate aspecten in vervat, zoals de loskoppeling van de steun ten opzichte van de productie en de modulering, wat het mogelijk zal maken een deel van de budgetten voor directe steun te besteden aan plattelandsontwikkeling.

Het Franse voorzitterschap wenst vóór eind 2008 tot een politiek akkoord te komen over de zonet behandelde thema's, vooraleer in het voorjaar 2009 tot de tenuitvoerlegging kan worden overgegaan. In dit stadium is het niet de bedoeling het GLB diepgaand te hervormen, noch het begrotingscompromis op de helling te zetten. Ongeacht de te voorziene moeilijkheden moet die gezondheidsbalans van het GLB wél de mogelijkheid bieden na te denken over hoe het na 2013 met dat GLB verder moet.

De Europese Unie staat voor vier grote uitdagingen die de hele samenleving aangaan en niet alleen de landbouwers: de voedselonafhankelijkheid en -veiligheid van Europa, zowel uit een kwalitatief als een kwantitatief oogpunt, inclusief de ingevoerde producten; de inschakeling van de Europese landbouw in de wereldwijde voedselbalansen, gelet op de stijgende vraag naar landbouwproducten en de schommelingen van de wereldprijzen, waardoor heel wat heersende opvattingen

En globalité, il s'agit de faire de l'immigration une composante importante des relations extérieures de l'Union européenne et des États membres et de promouvoir une Europe qui protège les citoyens.

Le Pacte, qui a fait l'objet d'un important effort d'explications et de consultations avec les États membres, a obtenu un excellent accueil et il sera soumis à l'approbation du Conseil européen, le 15 octobre 2008.

En ce qui concerne la politique agricole commune, l'ambassadeur Boché souligne que l'environnement en matière agricole change puisque le monde peine à répondre à la demande de produits alimentaires tandis que des risques croissants pèsent sur l'environnement, que certains territoires ruraux se désertifient, que les agriculteurs réclament une meilleure protection contre les aléas climatiques ou sanitaires ainsi que contre la volatilité des prix. L'offre de produits alimentaires est insuffisante pour nourrir les 9 milliards d'individus que comptera la planète en 2050 d'autant plus que la surface agricole utile diminue et doit se partager entre les productions à vocation alimentaire et non-alimentaires dont les productions énergétiques.

La Présidence française devra réaliser un exercice important, à savoir dresser le bilan de santé de la PAC (Politique agricole commune) 5 ans après la réforme de 2003 qui a introduit des modifications importantes dans le système de soutien à l'agriculture. L'exercice est délicat parce qu'il aborde un certain nombre de problèmes sensibles comme le découplage des aides au niveau de la production et la modulation qui permettra d'utiliser une partie des crédits d'aide directe en faveur du développement rural.

La Présidence française souhaite aboutir à un accord politique sur les sujets qui viennent d'être abordés pour la fin de l'année 2008 avant d'assurer une mise en œuvre au printemps 2009. A ce stade, il ne s'agit pas de réformer la PAC en profondeur ni de remettre en cause le compromis budgétaire mais, quelles que soient les difficultés à prévoir, ce bilan de santé de la PAC offre l'opportunité d'engager une réflexion sur l'avenir de celle-ci après 2013.

L'Union européenne se trouve confrontée à de grands enjeux qui intéressent la société entière et pas seulement les agriculteurs. Ces grands enjeux sont au nombre de quatre: l'indépendance et la sécurité alimentaire de l'Europe sur les plans qualitatif et quantitatif y compris pour les produits importés, la participation de l'agriculture européenne aux équilibres alimentaires mondiaux dans un contexte de demande croissante en produits agricoles et de volatilité des prix mondiaux, qui bouleversent

aan het wankelen worden gebracht; de bescherming van het leefmilieu en de strijd tegen de klimaatverandering; het economische evenwicht tussen de regio's binnen Europa.

Dienaangaande pleit het Franse voorzitterschap voor een debat dat moet leiden tot een gemeenschappelijke analyse van die uitdagingen. Op grond daarvan moeten de doelstellingen van het GLB voor de periode ná 2013 worden gedefinieerd. Meer in het bijzonder is het zaak instrumenten tot stabilisering van de landbouwmarkten uit te werken, teneinde de impact van de marktschommelingen op de producenten en de consumenten minimaal te houden, alsook de uit klimaatcrises en uit ziektes voortvloeiende risico's te beheren. Er kan worden nagedacht over een nieuwe vorm van communautaire preferenties, die de ingevoerde producten zou onderwerpen aan voorschriften op het stuk van gezondheid, sociale aspecten en milieu.

Tevens is er nood aan instrumenten die het mogelijk maken een economische activiteit te handhaven in bepaalde – met name de zwakste – regio's; we denken daarbij aan veeteeltgebieden en berggebieden.

Tot slot moet een beleid inzake onderzoek en innovatie worden gevoerd dat erop gericht is economische doeltreffendheid en milieu-uitmuntendheid met elkaar te verzoenen.

Het is niet de bedoeling vooruit te lopen op de begrotingsbesprekingen, waarvan alle EU-lidstaten de implicaties kennen, maar samen na te denken over de grondslagen van het toekomstige GLB. Evenmin is het de ambitie een Franse invalshoek op te dringen, maar wel de Europese Unie de nodige tijd te gunnen de zaken te bekijken van op de afstand die nodig is om een klare kijk krijgen op de oplossingen die de thans aan de gang zijnde veranderingen vergen.

In dat verband zijn de ministers van Landbouw zeer onlangs informeel bijeengekomen in Annecy. Uit die vergadering is gebleken dat iedereen eenzelfde analyse van de uitdagingen deelt, maar dat de meningen veel meer uiteenlopen als het erop aankomt de instrumenten en de nadere voorwaarden voor het toekomstige gemeenschappelijk landbouwbeleid uit te tekenen.

Indien daar tijd voor is, kan de discussie nog tijdens het Franse voorzitterschap worden voortgezet, op een volgende Raad Landbouw en Visserij.

De uitbouw van een gemeenschappelijk defensiebeleid in een wereld die kampt met aanzienlijke en destabiliserende veranderingen noopt de Europeanen ertoe om, bij de uitbouw van een gemeenschappelijk defen-

à cet égard nombre d'idées reçues, la préservation de l'environnement et la lutte contre le changement climatique ainsi que l'équilibre économique des territoires régionaux européens.

Dans ce contexte, la Présidence française est d'avis d'ouvrir un débat qui permette une analyse commune de ces défis et d'en déduire les objectifs assignés à la PAC de l'après 2013. Il s'agit, en particulier, d'offrir des outils de stabilisation des marchés agricoles afin d'amortir pour le producteur et le consommateur les effets de la volatilité des marchés et de gérer les risques et crises climatiques et sanitaires. L'on peut réfléchir à une nouvelle forme de préférence communautaire élargie qui imposerait pour les produits importés des règles sanitaires ainsi que des normes sociales et environnementales.

Il faut également offrir des instruments permettant de maintenir dans les territoires, notamment les plus fragiles, une activité économique, en particulier, dans les zones herbagères et les zones de montagne.

Enfin, il faut mener une politique de recherche et d'innovation permettant de concilier l'efficacité économique et l'excellence environnementale.

Il ne s'agit pas d'ouvrir prématurément une discussion budgétaire dont chaque pays membre de l'UE connaît les implications mais de mener ensemble une réflexion commune sur les principes fondateurs de la PAC du futur. L'ambition n'est pas d'imposer une vision française de la PAC mais d'accorder à l'Union européenne le temps et le recul nécessaires pour répondre au changement actuellement en cours.

A cet égard, une réunion informelle des ministres de l'Agriculture vient de se tenir à Annecy. Il s'en est dégagé une même analyse des défis et des objectifs mais aussi des réponses beaucoup plus diverses sur les instruments et les modalités de la future politique agricole commune.

Si le calendrier le permet, un prochain Conseil «Agriculture et Pêche» sous Présidence française permettra de poursuivre la discussion.

En ce qui concerne la progression vers une politique de défense commune, dans un monde désarmé par l'ampleur des changements destabilisateurs, les Européens se doivent d'assumer pleinement leurs

siebeleid, hun verantwoordelijkheid ten volle te nemen en zich volkomen te kwijten van hun rol ter bevordering van hun eigen veiligheid en die van de wereld. Sinds tien jaar is op dat vlak al veel vooruitgang geboekt. De Unie beschikt nu over operationele instrumenten inzake veiligheid en defensie. Daardoor heeft ze 17 civiele en militaire operaties kunnen voeren buiten de EU-grenzen (de laatste was EUFOR, in het oosten van Tsjaad en de Centraal-Afrikaanse Republiek, in verband met het conflict in Darfour).

In het licht van het toenemende aantal conflicten is Europa echter nog niet de wereldspeler die het afgaande op zijn economische macht zou kunnen zijn. Het moet zich nog meer opwerpen als een vooraanstaand speler en zichzelf ook de middelen verschaffen om een geloofwaardige Europese defensie uit te bouwen. Jaarlijks besteden de Verenigde Staten vijf tot zes keer meer dan alle Europese landen samen aan onderzoek en ontwikkeling in die aangelegenheid. Die kloof wordt onrustwekkend groot en het Franse voorzitterschap moet van zijn positie gebruik maken om de achterstand in te lopen.

Allereerst moeten de Europese landen een gemeenschappelijke visie hebben op de bedreigingen voor Europa en op de manieren om daar een antwoord op te bieden. In 2003 hadden de Europeanen een Europese veiligheidsstrategie uitgestippeld, die een balans opmaakte van de bedreigingen en pistes aanreikte om ze af te wenden. Vijf jaar later is het noodzakelijk gebleken dat document bij de tijd te brengen. De Europese Raad heeft de heer Solana met die opdracht belast. Het betreft hier werk van essentieel belang, want een gemeenschappelijke en hernieuwde dreigingsanalyse is noodzakelijk om een beter aangepast defensie- en veiligheidsbeleid uit te tekenen.

De in 2003 geïdentificeerde bedreigingen (regionale crises, proliferatie, terrorisme, het uiteenvallen van Staten) blijven weliswaar bestaan, maar er komen er nieuwe bij, zoals de ballistische wapens, de veiligheid van de territoriale wateren, de energieveiligheid, de cyberaanvallen, de illegale wapenhandel en wapenverspreiding of nog de veiligheid in de ruimte. Bovendien zijn binnenlandse en buitenlandse veiligheid steeds meer met elkaar verweven.

Op basis van die nieuwe dreigingsanalyse moeten de Europese landen nieuwe beschermingsmiddelen zoeken. Terzake neemt Frankrijk een pragmatisch standpunt in en zet het zich volledig boven vetes. Concreet is het de bedoeling de aan de Europese Unie toegekende operationele civiele en militaire capaciteiten te versterken, uitgaande van de militaire operaties en veiligheidsoperaties die de Unie wenst te voeren. Frankrijk stelt zijn partners voor de tien komende jaren structurele projecten te verwezenlijken. Sommige van die

responsabiliteiten en leur rôle au service de leur sécurité et de celle du monde. Depuis dix ans, des progrès considérables ont été accomplis dans ce sens. L'Union s'est dotée d'instruments opérationnels en matière de sécurité et de défense. De ce fait, elle a pu conduire 17 opérations civiles et militaires à l'extérieur, la dernière en date étant l'opération EUFOR à l'Est du Tchad et de la RCA (République Centrafricaine) en rapport avec le conflit du Darfour.

Cependant, face à la multiplication des incidents, l'Europe n'est pas encore l'acteur global que sa puissance économique suppose. Elle doit s'affirmer davantage comme un acteur de premier plan et se donner les moyens d'une défense européenne crédible. Chaque année, les États-Unis dépensent cinq à six fois plus que tous les Européens réunis en matière de recherche et de développement dans ce domaine. Cet écart devient préoccupant et la Présidence française doit saisir l'occasion d'aller plus avant.

Les États européens doivent d'abord avoir une vision commune des menaces qui pèsent sur l'Europe et des moyens d'y répondre. En 2003, les Européens avaient adopté une stratégie européenne de sécurité qui dresse un constat des menaces et qui propose des orientations pour y faire face. Cinq ans plus tard, il est apparu nécessaire de mettre ce document à jour. Le Conseil européen en a chargé M. Solana. Ce travail s'avère essentiel parce que c'est à travers une analyse commune et renouvelée de la menace que des moyens de défense et de sécurité appropriés pourront être mieux définis.

Or, si les menaces identifiées en 2003 demeurent (crises régionales, prolifération, terrorisme, déliquescence de certains États), il s'en ajoute désormais d'autres comme les armes balistiques, la sécurité des approches maritimes, la sécurité énergétique, les cyberattaques, les trafics illicites d'armes et de flux proliférants d'armes ou encore la sécurité spatiale, ... De plus, un lien croissant apparaît entre sécurité intérieure et extérieure.

Sur la base de cette nouvelle analyse de la menace, les pays européens se doivent de rechercher de nouveaux moyens pour y répondre. Dans ce domaine, la France se veut pragmatique et laisse complètement de côté les querelles théologiques. Son objectif est de créer concrètement les conditions d'un renforcement des capacités opérationnelles civiles et militaires à la disposition de l'Union européenne à partir des missions militaires et de sécurité qu'elle s'assigne. La France propose à ses partenaires de fixer le cap des 10 prochaines

projecten zullen worden gedragen door het Europees Defensieagentschap, andere door groepen van landen, inzonderheid wat de inzet van helikopters betreft (in dat verband bestaat er een Frans-Brits initiatief), alsook het strategisch transport, de ruimtevaart enzovoort.

Bovendien moet sneller werk worden gemaakt van standaardisering en de interoperabiliteit van de militaire uitrusting. Ook de interne markt inzake uitrusting moet worden versterkt en er is nood aan een grotere Europese ontplooiings- en planningscapaciteit.

De operationele slagkracht en de eigen instrumenten van de EU kunnen alleen maar naar behoren worden uitgebouwd als de Europese Unie tevens de met de NAVO, de VN en de Afrikaanse Unie aangegane partnerschappen ter bevordering van de veiligheid verstevigt. In dat verband geeft Frankrijk voorrang aan de Europese defensie omdat zulks is ingebed in een hernieuwde beleidsvisie, die er van uitgaat dat de Europese defensie en de NAVO elkaar aanvullen. Frankrijk is vastbesloten die complementariteit aan zijn beleid ten grondslag te leggen, en in dat raam is het land bereid zijn volle gewicht in de schaal te gooien om zijn betrekkingen met de NAVO te herzien.

De door ambassadeur Boché aangestipte prioriteiten van het Franse voorzitterschap stroken niet volledig met de agendapunten, en spelen meer bepaald onvoldoende in op de actualiteit. In een tijd waarin de economische toestand wereldwijd verslechtert, moet de EU niet alleen gecoördineerd handelen, maar moet ze tevens oog hebben voor het behoud van het concurrentievermogen, meer bepaald van de KMO's. Nu de financiële markten bijzonder woelig zijn, moeten het transparantiebeginsel en het verantwoordelijkheidsbeginsel van de financiële actoren weliswaar worden bevorderd, maar mag de strijd om het behoud van het concurrentievermogen niet voorbijgaan aan het sociale aspect. Om het pleidooi voor een open economie met recht te voeren, moet men de Europese burgers concreet kunnen aantonen dat de EU hen begeleidt in het mondialiseringsproces. Tijdens het zes maanden durende Franse voorzitterschap zullen, op grond van het herziene maatschappelijk beleid, tal van initiatieven ter versterking van de rechten van de Europese burgers op de agenda worden geplaatst.

Tot besluit beklemtoont ambassadeur Boché dat men het idee heeft opgevat dat «concurrentievermogen» en «solidariteit» in Europa twee tegenstrijdige begrippen zijn. Dat stereotiepe beeld moet worden weggewerkt, en wel op grond van het samenhangsbeginsel, dat één van de in het Verdrag van Lissabon erkende EU-doelstellingen vormt.

années avec des projets structurants. Certains seront portés par l'Agence européenne de Défense, d'autres par des groupes d'États, en particulier sur les hélicoptères – une initiative franco-britannique existe à cet égard - , le transport stratégique, l'espace, etc.

Il faut, en outre, accélérer les efforts de standardisation et d'interopérabilité des équipements militaires, renforcer le marché intérieur en matière d'équipements et disposer d'une capacité européenne de déploiement et de planification plus importante.

Développer les capacités opérationnelles et les instruments propres de l'UE ne peut aboutir que si l'Union européenne renforce également les partenariats de sécurité avec l'OTAN, avec les Nations Unies, avec l'Union africaine. A cet égard, la priorité que la France attache à la défense européenne s'inscrit dans une vision politique renouvelée fondée sur la complémentarité entre la défense européenne et l'OTAN. La France est attachée à bâtir sur cette logique de complémentarité et, dans ce contexte, elle est prête à rénover ses relations avec l'OTAN en y occupant toute sa place.

Les priorités de la Présidence française énoncées par l'ambassadeur Boché n'épuisent pas tous les sujets à l'ordre du jour et, plus particulièrement, ceux que l'actualité impose. Dans le contexte de dégradation de la situation économique mondiale, l'UE doit rechercher une action coordonnée mais également être attentive au maintien de sa compétitivité et notamment de ses PME. Dans un contexte où les marchés financiers connaissent de fortes turbulences, il y a lieu de faire progresser les principes de transparence et de responsabilité des acteurs financiers, mais la stratégie de compétitivité doit s'accompagner également d'une prise en compte de la dimension sociale. Pour plaider valablement en faveur d'une économie ouverte, il faut pouvoir démontrer concrètement aux citoyens européens qu'ils sont accompagnés par l'UE dans la mondialisation. Au cours des 6 mois de Présidence française, sur la base du nouvel agenda social rénové, plusieurs initiatives de nature à renforcer les droits des citoyens européens seront inscrites à l'ordre du jour.

En guise de conclusion l'ambassadeur Boché souligne que l'idée s'est créée qu'il existait en Europe une opposition entre compétitivité et solidarité. Ce stéréotype doit être dissipé au nom du principe de cohésion qui est l'un des objectifs de l'Union européenne reconnu par le Traité de Lisbonne.

2. Gedachtewisseling

De heer Bruno Tuybens (volksvertegenwoordiger – sp.a+VI.Pro) gaat verder in op de vier prioriteiten die de ambassadeur heeft aangeduid:

Het is een goede zaak dat op EU-niveau een duurzaam migratiebeleid wordt uitgevaardigd dat vastligt voor de volgende decennia en niet gebaseerd is op politieke meerderheden in de verschillende landen.

De heer Tuybens nuanceert echter het standpunt van de ambassadeur dat migratiestromen zich voornamelijk, zo niet uitsluitend, ontwikkelen afhankelijk van de economische realiteit van het land van herkomst en merkt op dat in Europa zeer veel waarlijk politieke vluchtelingen zijn, al zijn zij minder in aantal dan de economische vluchtelingen. Politieke vluchtelingen moeten de kans krijgen hun zaak voor te dragen en effectief als dusdanig erkend te worden.

Bovendien, als West-Europa haar reputatie van belangrijke regio in de wereld op gebied van mensenrechten en het uitdragen ervan, ten aanzien van andere regio's wil sterk maken, moet zij effectief de politieke correctheid hebben om de rechten van de migranten die hier aanwezig zijn te vrijwaren, wat vaak over het hoofd gezien.

De ambassadeur heeft aangegeven dat Frankrijk een debat zal organiseren over het globale landbouwbeleid en in kaart te brengen of er voldoende landbouwopervlakte blijft bestaan. Spreker denkt dat er globaal mag aangenomen worden dat er voldoende nuttige opervlakte is in de wereld maar dat deze op dit ogenblik niet correct en eerlijk wordt verdeeld. De voedselnoden worden groter omdat voedsel niet altijd op de juiste plaats op het juiste moment kan terechtkomen. Dat heeft met een divers aantal problemen te maken, waarvan o.m. transport een belangrijk aspect is, maar ook met de cynische effecten van een concurrentiebeleid, waar men zich ethische vragen kan bij stellen.

Ook moet er blijvend aandacht worden besteed aan de problematiek van de voedselkwaliteit ingevoerd van buiten de EU.

De ambassadeur heeft i.v.m. defensie een globale analyse van dreiging voorgesteld en zou er als het ware voor pleiten meer te investeren in R & D. Hij maakt daarbij de vergelijking met de VS.

De heer Tuybens hoopt dat de EU voor defensie niet moet komen tot het investeringsniveau van de VS, niet alleen voor Europa zelf maar ook voor de wereldvrede.

2. Echange de vues

M. Bruno Tuybens (député – s.pa+VI.Pro) examine plus à fond les quatre priorités retenues par l'ambassadeur:

Il est judicieux que l'Union européenne édicte, en matière de migration, une politique durable pour les décennies à venir qui ne s'appuie pas sur les majorités politiques des différents pays.

M. Tuybens nuance toutefois le point de vue, énoncé par l'ambassadeur, selon lequel les flux migratoires se développeraient principalement, voire exclusivement, en fonction de la réalité économique du pays d'origine, et fait observer qu'il y a en Europe énormément de véritables réfugiés politiques, même si ces derniers sont certes moins nombreux que les réfugiés économiques. Les réfugiés politiques doivent avoir l'occasion de soumettre leur cause et d'être reconnus en tant que tels.

De plus, si l'Europe occidentale veut défendre, face à d'autres régions, sa réputation de région du monde importante sur le plan des droits de l'homme et quant à leur diffusion, elle doit avoir la correction politique de préserver les droits des migrants présents sur notre territoire. Or, cette question est souvent négligée.

L'ambassadeur a indiqué que la France organisera un débat sur la politique agricole globale et que l'on déterminera s'il reste assez de surfaces agricoles. L'intervenant estime que l'on peut estimer qu'il y a globalement assez de surfaces utiles dans le monde mais que celles-ci ne sont pas réparties correctement et honnêtement à l'heure actuelle. Les besoins alimentaires augmentent dès lors que la nourriture ne peut pas toujours être au bon endroit au bon moment. Cette situation est liée à plusieurs difficultés dont le transport est l'un des volets importants, mais également aux conséquences cyniques de la politique de la concurrence, lesquelles soulèvent des questions éthiques.

Il convient également d'être constamment attentif à la problématique de la qualité des aliments importés à partir de pays extérieurs à l'Union européenne.

En ce qui concerne la Défense, l'ambassadeur a proposé une analyse globale de la menace. Il prône en quelque sorte une augmentation des investissements en R & D, en opérant à cet égard une comparaison avec les États-Unis.

M. Tuybens espère – non seulement pour l'Europe elle-même, mais aussi pour la paix dans le monde – qu'en matière de Défense, l'UE ne devra pas parvenir à un niveau d'investissement équivalent à celui atteint aux États-Unis.

Hij vraagt welke inspanningen Frankrijk als voorzitter van de EU concreet gaat nemen om de samenwerking tussen de lidstaten te verstevigen. Niet elk land maakt immers een prioriteit van landsverdediging terwijl dit punt hoog op de agenda staat van het voorzitterschap van de EU. Ook België heeft de afgelopen 10 maanden niet veel aandacht besteed aan defensie,

Opdat andere landen er zouden kunnen uit leren, zou het ook interessant zijn te weten welke procedure Frankrijk heeft gevolgd bij de totstandbrenging van het Witboek van defensie.

Wat betreft de vierde prioriteit, milieu en energie, verschillen we niet veel van mening.

De heer Tuybens had dit punt liever als een vijfde prioriteit gezien. Het Franse voorzitterschap kon een belangrijke prioriteit maken van een sterker sociaal overleg. Er is veel te doen op het vlak van de bepaling van werktijden, het versterken van transnationale vakorganisaties. Zeker nu met de bankcrisis hebben de vakorganisaties van o.m. Fortis en Dexia daar nood aan. Ook de globalisering heeft ontegensprekelijk een aantal negatieve effecten. Er mag meer nadruk worden gelegd op wat globaal wordt aanzien als maatschappelijk verantwoord ondernemen waarbij elk bedrijf bij elke beslissing niet alleen rekening zou rekening houden met de korte termijn financiële effecten, maar ook met de sociale, de ecologische, de breed maatschappelijke, breed economische effecten, dat dus in verband met de nood aan verantwoording van zeer vele transnationale ondernemingen.

Afgezien van enige verduidelijking betreffende deze vier prioriteiten vernam de heer Tuybens ook nog graag van de ambassadeur of er onder het Franse Voorzitterschap nog enige vooruitgang is geboekt in verband met het Ierse neen.

Ook roept de actualiteit om een vraag betreffende de financiële crisis. Wat zal Europa, na de voorbije minitop, de volgende weken nog doen om de financiële crisis in te dijken en welk standpunt wordt ingenomen in verband met een Europese regulator en een gemeenschappelijk fonds?

*De heer Philippe Monfils (senator – MR) concentreert zich voornamelijk op het defensieaspect. Hij heeft deelgenomen aan de *Université d'été de la Défense* in Saint-Malo, georganiseerd door de *Commission de la Défense nationale* van de Franse *Assemblée nationale*. Die bijeenkomst aan de «zomeruniversiteit» haakte trouwens in op een andere Top daarover, die van tien jaar*

Il demande quels sont les efforts concrets que la France, qui assure actuellement la présidence de l'Union européenne, entend fournir pour renforcer la collaboration entre les États membres. En effet, la Défense nationale n'est pas une priorité pour tous les pays, alors que ce point figure en bonne place dans l'agenda de la présidence de l'UE. La Belgique n'a pas, elle non plus, accordé beaucoup d'attention à cet aspect au cours de ces dix derniers mois.

Pour que d'autres pays puissent s'en inspirer, il serait par ailleurs intéressant de connaître la procédure suivie par la France dans le cadre de l'élaboration du Livre blanc de la Défense.

En ce qui concerne la quatrième priorité – l'environnement et l'énergie –, nos avis divergent peu.

M. Tuybens aurait quant à lui préféré que ce point soit inscrit en tant que cinquième priorité. La présidence française aurait pu faire d'une concertation sociale plus forte une priorité importante. Il y a beaucoup à faire au niveau de la fixation des heures de travail et du renforcement des organisations syndicales transnationales. Les organisations syndicales de Fortis et de Dexia (pour ne citer qu'elles) ont grand besoin de telles mesures, surtout en ces temps de crise bancaire. Il est également incontestable que la mondialisation a un certain nombre d'effets négatifs. Il s'indiquerait de mettre davantage l'accent sur ce que l'on considère globalement comme un entrepreneuriat socialement responsable, c'est-à-dire un entrepreneuriat dans le cadre duquel chaque entreprise tiendrait compte, pour chacune de ses décisions, non seulement des effets financiers à court terme, mais aussi des conséquences sociales et écologiques, ainsi que des effets sociétaux et économiques au sens large. En effet, de très nombreuses entreprises transnationales ont à se justifier à cet égard.

Outre les précisions qu'il souhaite obtenir au sujet de ces quatre priorités, M. Tuybens demande à l'ambassadeur si des progrès quelconques ont encore été enregistrés, sous la présidence française, en ce qui concerne le «non» irlandais.

L'actualité lui inspire également une question relative à la crise financière. Après le mini-sommet organisé dernièrement, que fera l'Europe, au cours des prochaines semaines, pour endiguer la crise financière, et quel est le point de vue adopté au sujet de la création d'un régulateur européen et d'un fonds commun?

M. Philippe Monfils (sénateur – MR) se focalise essentiellement sur la défense, ayant eu l'occasion de participer à l'Université d'été de la Défense à Saint-Malo, organisée par la Commission de la Défense nationale de l'Assemblée nationale française, qui faisait d'ailleurs suite à une autre Déclaration en la matière, datant de dix ans. Au cours de cette université d'été, M. Hervé Morin,

geleden dateert. Bij die gelegenheid heeft de heer Hervé Morin, de Franse minister van Defensie, een zeer heldere uiteenzetting gegeven over de prioriteiten op het gebied van defensie. De spreker kan zich daar in hoge mate in vinden. De heer Monfils wenst te weten waartoe een en ander na drie maanden concreet heeft geleid.

Onder welke voorwaarden en tot op welke hoogte beschouwt Frankrijk zijn betrekkingen met de NAVO als complementair? Er gingen hier en daar zelfs stemmen op om een militaire staf van de Europese Unie op te richten, los van die van de NAVO. Volgens de heer Monfils zou België dat plan niet ongenegen zijn, aangezien men er een aantal jaren geleden aan dacht een «kleine» militaire staf op te richten, met afwisselend Franse en Belgische militairen. Dat voorstel heeft het niet gehaald, en sindsdien werd er nauwelijks nog over gesproken.

Hoe ziet ambassadeur Boché de positie van Frankrijk ten aanzien van de NAVO op korte of middellange termijn? Zal Frankrijk opnieuw toetreden tot de NAVO, of wenst het meer specifieke betrekkingen met die organisatie te onderhouden? Volgens de spreker is die aangelegenheid zeer belangrijk in het kader van de verantwoording van de Europese defensie ten aanzien van de NAVO. Tot dusver werd zeer vaak gesteld dat de Europese defensie een slaafse afspiegeling is van de door de NAVO – en uiteindelijk de Verenigde Staten – vooropgestelde prioriteiten.

Volgens de heer Monfils is het onaanvaardbaar dat de Europese Unie, met haar 350 tot 400 miljoen inwoners, zich door de Verenigde Staten laat voorschrijven welke haar prioriteiten horen te zijn, ook al heeft de EU op het gebied van bewapening minder slagkracht dan de VS. Dat land ageert via de NAVO-top, die in handen is van de Amerikanen, zowel in de SHAPE, in Brussel of elders.

De heer Monfils kan zich vinden in het streven van ambassadeur Boché naar standaardisatie en interoperabiliteit, maar vraagt zich af hoe het staat met de mogelijkheden tot uitbreiding van het Europees Agentschap voor Defensie, en met de aarzelende houding van Groot-Brittannië in dat verband. In Saint-Malo heeft men nogmaals vastgesteld dat Groot-Brittannië de uitbouw van een Europees beleid niet bepaald genegen is, zelfs niet op het gebied van de standaardisatie van de uitrusting. In dat verband kan trouwens worden verwezen naar het Europese project voor de bouw van een gevechtsvliegtuig, de «Eurofighter», waarvan zo goed als zeker wordt afgestapt ten gunste van het Franse «Rafale»-vliegtuig, een nationaal concept. Het zou de spreker trouwens niet verbazen, mocht dat toestel op zekere dag worden aangekocht door een aantal Europese landen. En dan is er ook nog de Amerikaanse F35, die

Ministre de la Défense de la République française, a déterminé très clairement les priorités en matière de défense, qui furent extrêmement appréciées par l'intervenant. M. Monfils souhaiterait, après trois mois, savoir ce qu'il en est ressorti concrètement.

En ce qui concerne les relations de la France avec l'OTAN, dans quelles conditions et jusqu'où la République envisage-t-elle la complémentarité avec l'OTAN? Dans certains cas, l'on a même évoqué la création d'un État-Major de l'Union européenne séparé de celui de l'OTAN. M. Monfils souligne que ce projet intéresserait les Belges puisque – il y a déjà un certain nombre d'années – l'on avait envisagé la création d'un petit État-Major composé de militaires français, belges et issus de l'un ou l'autre pays. Cette proposition n'a pas abouti et, depuis lors, l'on n'en a pratiquement plus parlé.

Quel est le sentiment de l'ambassadeur Boché, à court ou moyen terme sur la position de la France à l'égard de l'OTAN? La France réintégrera-t-elle l'OTAN ou souhaite-elle avoir avec celle-ci des relations plus précises? Selon M. Monfils, cette question est d'autant plus importante que se pose la question de la justification de la Défense européenne par rapport à l'OTAN. L'on a très souvent qualifié jusqu'à présent la Défense européenne de «suiveur» par rapport aux priorités définies par l'OTAN c'est-à-dire, en fin de compte, par les États-Unis.

L'intervenant est d'avis qu'il n'est pas acceptable que l'Union européenne qui compte plus moins 350 à 400 millions d'habitants – même si elle est moins puissante au niveau de l'armement que les États-Unis – se fasse dicter ses priorités par les États-Unis via le commandement de l'OTAN qui est entre les mains des Américains, que ce soit au SHAPE, à Bruxelles ou ailleurs.

M. Monfils appuie les souhaits de M. l'ambassadeur Boché en ce qui concerne la standardisation et l'interopérabilité mais se demande où l'on en est en matière des possibilités d'extension de l'Agence européenne de Défense et des réticences britanniques à cet égard? A Saint-Malo, l'on a constaté, une fois de plus, que les Britanniques n'étaient pas très enclins à développer une politique européenne même au niveau de la standardisation des équipements. D'ailleurs l'on connaît bien la situation du projet d'avion européen «Eurofighter» que l'on peut pratiquement considérer comme abandonné au profit de l'avion français «Rafale» - création nationale. M. Monfils ne serait d'ailleurs par étonné qu'un jour ou l'autre quelques pays européens l'achètent...sans parler du F35 américain acheté d'ailleurs tout récemment par les Israéliens. Parviendra-t-on enfin à faire une Défense européenne commune et la Grande-Bretagne

trouwens zeer recentelijk door Israël werd aangekocht. Zal men er eindelijk in slagen een gemeenschappelijke Europese defensie uit te bouwen, en is Groot-Brittannië bereid tot enige toenadering in dat verband?

Vervolgens wenst de heer Monfils meer klaarheid over de Europese contingenten. Hij merkt op dat een Europese *Battle Group* werd opgericht, die nooit is ingezet. Wanneer de Europese Unie operaties uitvoert, in samenwerking met bijvoorbeeld de VN of de NAVO, dan worden de soldaten en hun uitrusting door de landen aangeleverd. België bijvoorbeeld heeft eigen soldaten, materiaal en F16's naar Afghanistan gestuurd.

Een van de redenen waarom de *Battle Group* nooit is ingezet, is het bestaan van een andere eenheid, de NRF (*Nato Response Force*). Wat is het standpunt van de ambassadeur in dat verband?

Op de recentste informele Top van Deauville heeft men het gehad over «Erasmus militaire». Waarvoor staat dat begrip? Wat is het standpunt van de heer Boché?

De heer Monfils beklemtoont dat het Franse voorzitterschap grootse toekomstplannen koestert. De vraag is in welke mate het die zal kunnen verwezenlijken, gezien de «slechte wil» van bepaalde – niet van de minste – actoren, meer bepaald Groot-Brittannië. België is, net als Nederland, voorstander van interoperabiliteit. Ons land werkt trouwens samen met Frankrijk, met name voor de opleiding van de piloten. België koopt «Europees» materiaal; dat is van wezenlijk belang omdat de Europese Unie over een opmerkelijk uitvindingsvermogen beschikt, dat moet worden uitgebouwd. Jammer genoeg zijn niet alle Europese landen die mening toegedaan.

Tot besluit wenst senator Monfils te weten wat de Franse regering denkt van de positie van Turkije, dat zich kandidaat heeft gesteld om tot de Europese Unie toe te treden. De spreker heeft veel ervaring met de problemen in Cyprus. Hij heeft overigens onlangs een parlementaire delegatie naar dat land geleid, om er na te gaan hoe het staat met de onderhandelingen tussen de Republiek Cyprus en het noordelijk deel van het eiland. Hij heeft vastgesteld dat het noordelijk deel bij zijn zienswijze op de Cypriotische kwestie – de opsplitsing in twee Staten – blijft. Dat standpunt werd trouwens een week later door de heer Talat in de Europese Raad herhaald, hoewel in de internationale resoluties wordt gesteld dat er wel twee gemeenschappen, maar slechts één volk en één Staat mogen zijn.

Volgens de heer Monfils kan men er niet omheen dat een land, dat kandidaat is om toe te treden tot de Europese Unie, een EU-lidstaat militair bezet houdt, en niet de

est-elle prête à faire un certain nombre de pas dans cette direction?

En ce qui concerne les contingents européens, M. Monfils demande davantage de clarté. Il fait observer que l'on a créé des «*Battle Group*» qui n'ont jamais été opérationnels. Lorsque des opérations sont menées soit par l'Union européenne, soit en collaboration avec l'ONU ou avec l'OTAN, par exemple, ce sont des pays qui envoient leurs soldats et leurs matériels. En Afghanistan, par exemple, la Belgique est présente avec ses militaires, son matériel et ses F16.

Les «*Battle Group*» n'ont donc jamais été opérationnels d'autant plus que se pose la question d'un autre système, la NRF (*Nato Response Force*). Quel est le sentiment de l'ambassadeur à cet égard?

Au cours du dernier sommet informel à Deauville, l'on a évoqué l'Erasmus militaire. Quel en est le contenu? Qu'en pense M. Boché?

M. Monfils souligne que la Présidence française a une ambition extraordinaire. Il s'agit de savoir si elle pourra la concrétiser compte tenu de la «mauvaise volonté» de certains acteurs et non des moindres, notamment la Grande-Bretagne. La Belgique comme les Pays-Bas sont partisans de l'interopérabilité. La Belgique travaille d'ailleurs en collaboration avec la France, notamment au niveau de la formation des pilotes d'avion. La Belgique achète «européen», ce qui est essentiel car, en effet, l'Union européenne a une capacité d'invention assez remarquable qu'il faut mettre en valeur. Hélas, tous les pays européens ne partagent pas ce point de vue.

Le sénateur Monfils conclut par une dernière question: où en est la France à l'égard de la position de la Turquie, candidate à l'adhésion à l'Union européenne? M. Monfils a une grande expérience des problèmes de Chypre. Il y est d'ailleurs retourné récemment à la tête d'une délégation parlementaire afin d'y apprécier les efforts de négociation entre la République de Chypre et la partie Nord de l'île. Il a pu constater que du côté du Nord, la position reste inchangée en ce qui concerne Chypre à savoir la présence de deux États – cette position a d'ailleurs été réaffirmée huit jours plus tard au Conseil de l'Europe par M. Talat alors que les résolutions internationales stipulent l'existence de deux communautés mais d'un seul peuple et d'un État.

M. Monfils estime qu'un pays candidat à l'adhésion à l'Union européenne occupe militairement un pays membre de l'Union européenne et ne fait aucun effort

minste inspanning levert om tot een oplossing te komen. Hij acht het niet normaal dat men de zuid-Cyprioten als spelbrekers is gaan beschouwen, met name als diegenen die het – voor hen onaanvaardbare - VN-voorstel hebben verworpen, omdat dat voorstel de mogelijkheid bevatte om twee Staten op te richten, wat volkomen in strijd is met alle internationale resoluties.

De heer Monfils constateert dat het toetredingsproces van Turkije tot de Europese Unie doorgaat. Wat is het Franse standpunt terzake?

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (volksvertegenwoordiger – Ecolo-Groen!) is verheugd dat het gemeenschappelijk landbouwbeleid volgens de ambassadeur een belangrijke en essentiële uitdaging is; Europa moet werk maken van de wereldwijde voedselcrisis, die zich, hoewel hij niet meer dagelijks uitgebreid in het nieuws komt, al maandenlang doet voelen.

Momenteel worden nagenoeg een miljard mensen in de hele wereld steeds sterker met honger geconfronteerd.

Milieudeskundigen zijn soms verontwaardigd wanneer wordt beweerd dat er in 2050 geen voedsel genoeg zal zijn voor iedereen, en dat men slechts ongeveer negen miljard mensen zal kunnen voeden.

Het spreekt vanzelf dat dit knelpunt niets te maken heeft met de voedselproductie, maar wel met de distributie en de verdeling van het internationaal beschikbare voedsel.

Hoewel de Europese Unie volgens ambassadeur Boché van niets of niemand afhangt voor de voedselvoorziening, beklemtoont de spreekster dat de EU integendeel in een sterk afhankelijke positie verkeert: de EU importeert veel, en in het bijzonder veevoeder. Zij merkt op dat 80% van de landbouwgrond op aarde bestemd is voor het verbouwen van gewassen die als veevoer worden gebruikt. Zo voert de Europese Unie voor zijn intensieve veeteelt soja in, met name eiwitrijke gewassen, wat een heel grote ecologische belasting vormt, die in bepaalde landen eveneens kan bijdragen tot ontbossing en andere ecologische verwoestingen.

Het vraagstuk van de afhankelijkheid van de Europese veeteelt stond al herhaaldelijk op de agenda van de Raad Landbouw. Werd met die afhankelijkheid rekening gehouden in verhouding tot de inzet, te meer daar de veeteeltsector in crisis is als gevolg van de kosten van de input van de ingevoerde producten die op energievak almaar duurder worden en waarvan de prijzen almaar stijgen, onder meer als gevolg van de concurrentie met de biobrandstoffen?

pour aboutir à une solution. M. Monfils trouve anormal que l'on finisse par considérer les Chypriotes du Sud comme «les empêcheurs de tourner en rond», ceux qui n'ont pas accepté la proposition de l'ONU, inacceptable pour eux, puisqu'elle contenait en germe la création de deux États en contravention complète avec toutes les résolutions internationales.

M. Monfils constate que l'on continue à ouvrir de nouveaux chapitres dans le cadre du processus d'adhésion de la Turquie à l'Union européenne. Quelle est la position française à cet égard?

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (députée-Ecolo-Groen!) se déclare satisfaite d'avoir entendu l'ambassadeur déclarer que la Politique agricole commune est un enjeu capital et essentiel: l'Europe se doit d'affronter la crise alimentaire mondiale et s'en préoccupe alors que cette crise, bien que n'occupant plus quotidiennement un grand espace dans les médias, continue de manifester ses effets depuis de nombreux mois.

Le problème de la faim se pose de manière de plus en plus aiguë pour actuellement près d'un milliard de personnes dans le monde.

Les écologistes se sentent parfois révoltés lorsqu'ils entendent le discours selon lequel l'on ne parviendra pas à nourrir tout le monde ou que l'on n'arrivera pas à nourrir quelque neuf milliards de personnes en 2050.

A l'évidence, il ne s'agit pas là d'un problème de production de nourriture mais d'un problème de redistribution et de partage des ressources alimentaires mondiales.

L'ambassadeur Boché a évoqué l'indépendance de l'Union européenne par rapport à l'alimentation. Mme Snoy et d'Oppuers souligne que l'UE est très peu indépendante: elle importe beaucoup et, en particulier, la nourriture de son bétail. Elle fait observer que 80% des terres agricoles dans le monde sont affectés à la culture de la nourriture destinée au bétail. L'Union européenne, en particulier, pour ses élevages intensifs importe le soja, les protéagineux notamment, ce qui représente une charge écologique très importante qui peut également contribuer à la déforestation et à d'autres sortes de ravages écologiques dans certains pays.

La question de la dépendance de l'élevage européen figurait à l'ordre du jour des Conseils agricoles. Cette dépendance a-t-elle été prise en considération à la mesure de l'enjeu étant donné qu'en plus, le secteur de l'élevage est en crise en raison du coût des intrants des produits importés qui coûtent de plus en plus cher en énergie et qui atteignent des prix de plus en plus élevés à cause de la concurrence avec les biocarburants, etc.

Maakt het Franse voorzitterschap zich ook zorgen over de speculatie in verband met voeding en de bestrijding van die speculatie? Die is immers een van de oorzaken van de voedselcrisis, een oorzaak die de FAO trouwens heeft bevestigd op de Top in Rome (juni 2008).

De spreekster vindt het uitermate belangrijk dat er op Europees vlak instrumenten worden uitgebouwd ter bestrijding van die voedingspeculatie die op verschillende plaatsen in de wereld heeft gewoed, ook in Europa.

Is er een verband tussen het gemeenschappelijk landbouwbeleid en het handelsbeleid ten opzichte van de landen in het Zuiden en onder andere de economische partnerschapsovereenkomsten (EPO's) die sinds lang in de pijplijn zitten? Sommige ervan werden vóór eind 2007 ondertekend, maar andere zijn nog steeds in behandeling omdat ze stuiten op verzet van de Afrikaanse landen. Dat verzet heeft volgens de Groenen veel te maken met het voedselvraagstuk, want het gaat er voor de Afrikaanse landen vooral om hun voedselproductiecapaciteit en hun binnenlandse handel te beschermen met douanerechten of tarifieringsmaatregelen – wat men in principe met de EPO's wil afschaffen.

De spreekster acht het niet logisch enerzijds te pleiten voor voedselonafhankelijkheid voor Europa en anderzijds de landen van het Zuiden voedselsoevereiniteit te weigeren.

Het lid vraagt hoe de 27 lidstaten op het vlak van het gemeenschappelijk landbouwbeleid aanbodregulering en quotabeleid hebben aangepakt. Talrijke organisaties die de belangen van de landbouwers behartigen, vinden immers dat verscheidene aspecten van het gemeenschappelijk landbouwbeleid aan hervorming toe zijn; ze zijn evenwel van oordeel dat het heel gevaarlijk en negatief zou zijn de quota (met name de melk- en suikerquota) af te schaffen; die maatregelen vormen immers een bescherming van de landbouwactiviteit in Europa en behouden de activiteiten van de landbouwers, waardoor ook het platteland niet ten onder gaat.

Mevrouw Snoy merkt tot slot op dat de instrumenten ter regulering van het aanbod precies maatregelen zijn die bepaalde landbouworganisaties met klem verdedigen, terwijl andere die niet verdedigen. Hoe staan de EU-lidstaten daar tegenover?

De heer Philippe Henry (volksvertegenwoordiger - Ecolo-Groen!) herinnert eraan dat het Franse voorzitterschap heeft beslist het pakket «klimaat» bij voorrang te behandelen. Het is de bedoeling er tegen het einde van het jaar mee klaar te zijn.

La Présidence française se soucie-t-elle également de la spéculation alimentaire et de la lutte contre celle-ci? Cette spéculation est une des causes de la crise alimentaire, cause d'ailleurs identifiée par la FAO lors de son sommet qui s'est tenu en juin 2008 à Rome.

L'intervenante estime qu'il est très important que des outils soient mis au point au niveau européen afin de combattre cette spéculation alimentaire qui a sévi dans plusieurs endroits du monde, y compris en Europe.

A-t-on établi un lien entre la politique agricole commune et les politiques commerciales menées avec les pays du Sud et, entre autres, avec les APE (les Accords de Partenariat économique) qui sont dans le pipe-line depuis longtemps. Certains ont été signés avant la fin 2007 mais d'autres sont toujours pendants parce qu'ils se heurtent à une opposition des pays africains. Cette opposition est, selon les écologistes, très liée à la question de l'alimentation car il s'agit, essentiellement pour les pays africains, de protéger leur capacité à produire leur alimentation et à protéger leur commerce intérieur par des droits de douane ou des mesures tarifaires – ce qu'en principe, les APE souhaitent supprimer.

L'intervenante pense qu'il ne serait pas logique de plaider, d'une part, pour l'indépendance alimentaire de l'Europe et, d'autre part, de refuser la souveraineté alimentaire aux pays du Sud.

Mme Snoy et d'Oppuers souhaiterait savoir comment les 27 pays membres ont abordé la régulation de l'offre et de la politique des quotas dans le domaine de la politique agricole commune. En effet, de nombreuses organisations regroupant des paysans estiment que plusieurs aspects de la politique agricole commune doivent être réformés mais elles sont d'avis qu'il serait tout à fait dangereux et négatif de supprimer les quotas (quotas laitiers, quotas «sucre», notamment) parce que ces mesures protègent l'activité agricole en Europe et maintiennent les activités des paysans et, par conséquent, une vie dans les milieux ruraux.

La députée fait également observer que les outils de régulation de l'offre sont précisément une mesure que certaines organisations paysannes défendent à grands cris alors que d'autres ne la défendent pas.

Comment se départagent les pays membres de l'Union européenne en la matière?

M. Philippe Henry (député – Ecolo-Groen !) rappelle que la Présidence française a décidé de faire une priorité du paquet «climat» et souhaite aboutir d'ici la fin de l'année.

De klimaatcrisis wordt met de maand zwaarder en moeilijker te beheren. Dreigt men, nu de financiële crisis op hol slaat, niet klimaatcrisis én economisch potentieel tegelijk te moeten aanpakken? Wellicht zal men eerst dringend de economische crisis tegengaan; de klimaatproblemen zullen toenemen (die wachten niet ...) en zullen in de toekomst ook niet makkelijker op te lossen zijn. Op het *Parliamentary Seminar on Climate Change* van de OESO in Parijs (2 oktober 2008) — waaraan de spreker heeft deelgenomen — vroegen alle parlementsleden van de vertegenwoordigde landen zich af hoe ze de respectieve bevolkingen ervan konden overtuigen dat de klimaatverandering een essentiële uitdaging is, die men moet beantwoorden met spoedmaatregelen die geen uitstel verdragen.

Het klopt dat het Franse voorzitterschap die aangelegenheid als een van de prioriteiten beschouwt en dat het de klimaatuitdaging wil aanpakken. Het voorzitterschap wil ook concrete maatregelen uitwerken. De spreker zegt wel ontgoocheld te zijn in het voorstel van het Franse voorzitterschap over een afspraakbeding inzake hernieuwbare energiebronnen, waarbij men tegen 2014 zal evalueren of de vastgestelde doelstellingen economisch echt haalbaar zijn en hoe. Na die evaluatie zal men een beslissing nemen.

Als men één van de drie doelstellingen (de «driemaal 20%», die in het tegengaan van de klimaatverandering een minimum vormen en die volgens de wetenschappers nog veel te zwak zijn) mag relativeren in geval van moeilijkheden, geeft men een heel slecht signaal aan de burgers, alsook aan wie mogelijks in hernieuwbare energiebronnen wil investeren.

Er moet worden voorkomen dat de zaak op de lange baan wordt geschoven. Men mag dus niet stellen dat de financiële crisis over enkele jaren zal zijn geluwd en dat het dan makkelijker zal zijn maatregelen te nemen om de klimaatverandering tegen te gaan.

De heer François-Xavier de Donnea (volksvertegenwoordiger - MR) merkt op dat Frankrijk volkomen gelijk heeft als het hamert op de opvoering van de Europese verdediging teneinde de interne veiligheid van de Europese Unie te waarborgen. Binnenlandse en buitenlandse veiligheid zijn immers nauw met elkaar verbonden.

De geschiedenis heeft trouwens bewezen dat als een Rijk alleen niet meer bij machte is zijn verdediging te verzekeren, de ondergang nabij is. Dat was zo met het verval van het Romeinse Rijk (4^e eeuw na Chr.). Dat Rijk kampte met moeilijkheden die ook de EU niet vreemd zijn, zoals het feit dat de Romeinen weigerden zelf in hun verdediging en die van hun buitengrenzen te voorzien; ze

La crise climatique devient de plus en plus lourde et difficile à gérer au fil des mois. Etant donné la crise financière qui s'est emballée, ne court-on pas le risque de devoir combiner la crise climatique et le potentiel économique? Ne s'occupera-t-on pas d'abord dans l'urgence de la crise économique alors que les problèmes climatiques s'aggravent – ceux-ci n'attendent pas - et ne pourront pas être mieux traités dans quelques années. Lors du Séminaire parlementaire sur le changement climatique organisé par l'OCDE, le jeudi 2 octobre 2008 à Paris – auquel Monsieur Philippe Henry a assisté – l'ensemble des parlementaires des pays représentés se demandaient comment convaincre les populations du fait que le changement climatique est un défi essentiel auquel il faut répondre par des mesures urgentes que l'on ne peut pas se permettre de reporter.

Il est vrai qu'il s'agit d'une des priorités de la Présidence française et que celle-ci désire relever le défi climatique et aboutir à une prise de mesures concrètes.

M. Henry se dit déçu de la proposition faite par la Présidence française d'une clause de rendez-vous pour ce qui concerne les énergies renouvelables c'est-à-dire que d'ici 2014, l'on évaluera si, d'un point de vue économique, les objectifs fixés peuvent effectivement être atteints et de quelle façon. Suite à cette évaluation, l'on fera le point.

Si l'un des trois objectifs («les trois fois 20%» qui représentent le minimum à atteindre dans la lutte contre le changement climatique et qui, selon les scientifiques, sont encore beaucoup trop faibles) peut être relativisé en cas de complications, l'on donne alors un très mauvais signal aux citoyens ainsi qu'aux investisseurs potentiels dans les énergies renouvelables.

Il faut donc éviter de temporiser et de se dire que, dans quelques années, la crise financière s'étant apaisée, il sera plus facile de prendre des mesures en matière de lutte contre le changement climatique.

M. François-Xavier de Donnea (député-MR) fait observer que la France à tout à fait raison de mettre l'accent sur le renforcement de la défense européenne dans l'esprit d'assurer la sécurité intérieure de l'UE. Sécurités intérieure et extérieure sont intimement liées.

L'Histoire a d'ailleurs prouvé que lorsqu'un empire n'est plus capable d'assurer seul sa défense, son déclin s'annonce – songeons au déclin de l'Empire romain: au 4^{ème} siècle après Jésus-Christ, l'Empire romain souffrait d'une série de maux dont l'Union européenne souffre aujourd'hui, parmi lesquels le refus des Romains d'encore assurer eux-mêmes la défense de leur Empire et de

deden daarvoor een beroep op Germaanse huurlingen, met de bekende gevolgen: slecht georganiseerde landbouw, slecht gecontroleerde immigratie, onvoldoende en slecht geschoolde mankracht enzovoort. Het Romeinse Rijk leed met uitzondering van de klimaatverandering in de 4^e eeuw na Chr. *mutatis mutandis* aan dezelfde kwalen als de Europese Unie.

De spreker onderstreept dat de Europese Unie meer dan tijdens de Koude Oorlog intern te lijden heeft van bepaalde externe conflicten.

Zoals de heer Monfils heeft opgemerkt, is het zeker onontbeerlijk bepaalde uitrustingen op te voeren, bepaalde troepenmachtten te reorganiseren en bepaalde stafdiensten te organiseren, maar afgezien van de terugkeer van Frankrijk als volwaardig NAVO-lid moet men ook Rusland meer bij de EU-verdediging betrekken. Die Unie mag zich niet laten meeslepen door bepaalde Amerikaanse reflexen ten opzichte van Rusland, die de spreker nu achterhaald vindt. Dit betekent evenwel niet dat al wat Rusland doet, moet worden aanvaard. Men kan er echter niet omheen dat de Verenigde Staten de jongste jaren met Rusland soms heel kwalijk ruzie hebben gezocht. Het komt er voor de EU op aan partnerschappen met Rusland te versterken. Het eerste partnerschap dat buiten de NAVO moet worden ontwikkeld, is dat tussen de EU en Rusland.

Hoe ziet de ambassadeur de evolutie van het «dossier-Georgië»? De spreker vindt dat Georgië een enorme flater heeft begaan door militair in Zuid-Ossetië en Abchazië op te treden. De VS hebben de fout begaan Georgië te steunen. Hoe ziet Frankrijk het vervolg van de gebeurtenissen? Hoe kan dat dossier precies worden beheerd, precies gelet op een nauw partnerschap tussen de EU en de NAVO enerzijds en Rusland anderzijds?

In verband met de veiligheid brengt de spreker het «dossier-Iran» ter sprake. Volgens hem had de heer Kouchner het bij het rechte eind als die beweerde dat de Israëli's niet zouden wachten tot Iran in het bezit is van een kernbom om het aan te vallen. De Israëli'sche gezanten zijn bijzonder verontrust door de situatie in Iran. Zij weten dat de logica van de Koude Oorlog niet langer geldt, namelijk de theorie van de gegarandeerde wederzijdse vernietiging die het gebruik van kernwapens verhindert. Men heeft te maken met een beschaving met een lange zelfmoordtraditie — in de 9^e eeuw na Chr. preekte de sekte der Assassijnen al het gebruik van terrorisme en zelfmoordacties als wapen. Nu geldt op nucleair vlak een andere logica dan die welke gold ten tijde van de Koude Oorlog. De Israëli's nemen die dreiging heel ernstig. De Europese Unie heeft er hele-

ses frontières extérieures, d'où le recours à des mercenaires germains avec les conséquences que l'on connaît: agriculture mal organisée, immigration mal contrôlée, main-d'œuvre insuffisante et mal qualifiée etc. L'empire romain souffrait *mutatis mutandis* au 4^{ème} siècle après Jésus-Christ des mêmes maux que l'Union européenne, à l'exception du changement climatique.

M. de Donnea souligne que l'Union européenne souffre davantage sur le plan interne de certains conflits externes que pendant la guerre froide.

Il est, certes, indispensable – comme l'a fait observer M. Monfils – de renforcer certains équipements, réorganiser certaines forces, organiser certains États-majors – mais il faut également, indépendamment du retour de la France en tant que membre à part entière de l'OTAN, associer davantage la Russie à la défense de l'Union européenne. L'UE ne doit pas se laisser entraîner par certains réflexes américains à l'égard de la Russie, que M. de Donnea, estime aujourd'hui dépassés. Ceci ne signifie pas qu'il faille s'incliner devant tout ce que fait la Russie. Force est de constater que, ces dernières années, les États-Unis ont parfois cherché de très mauvaises querelles à la Russie. L'intérêt de l'UE consiste à conforter des partenariats avec la Russie. Le premier partenariat à développer, en dehors de l'OTAN, est un partenariat entre l'OTAN et la Russie.

Comment l'ambassadeur envisage-t-il l'évolution du dossier «Géorgie»? M. de Donnea est d'avis que la Géorgie a commis une énorme bêtise en intervenant militairement en Ossétie du Sud et en Abkhazie. Les Américains ont commis l'erreur de soutenir la Géorgie.

Comment la France voit-elle la suite des événements et comment ce dossier pourrait-il être géré dans l'esprit précisément du resserrement d'un partenariat entre l'Union européenne et l'OTAN, d'une part, la Russie, d'autre part?

En ce qui concerne la sécurité, M. de Donnea évoque le dossier iranien. Selon ce dernier, M. Kouchner parlait vrai lorsqu'il a dit que les Israéliens n'attendaient pas que l'Iran soit en possession de la bombe nucléaire pour l'attaquer. Les émissaires israéliens sont extrêmement préoccupés par la situation en Iran. Ils savent que l'on ne se trouve plus dans la logique qui prévalait pendant la guerre froide à savoir la théorie de la destruction mutuelle assurée qui empêchait le recours à l'arme nucléaire. Actuellement, l'on se trouve face à une civilisation qui a une longue tradition suicidaire (la «secte des assassins» qui remonte au 9^{ème} siècle après Jésus-Christ prêchait déjà l'utilisation du terrorisme et du sacrifice par le suicide comme armes). L'on se trouve donc, à l'heure actuelle dans une autre logique que celle qui prévalait, au point de vue nucléaire, pendant la guerre froide. Les Israéliens

maal geen belang bij dat de Israëli's tegen Iran geweld moeten gebruiken. Mocht Israël Iran treffen, dan zou dat verschrikkelijke gevolgen in de moslimwereld hebben (algemene opstanden en volksoproer, waarbij ook de moslims in de EU-landen zich niet onbetuigd zouden laten). De Europese Unie moet Iran er dus via onderhandelingen toe brengen af te zien van kernbewapening. Hoe ziet Frankrijk de toekomstige betrekkingen tussen de Europese Unie en Iran?

Volgens de heer de Donnea heeft het Franse voorzitterschap gelijk dat het een hoge prioriteit verleent aan een goed beheerd immigratiedossier. Zulk beheer is noodzakelijk omdat het de Europese Unie aan werkkrachten ontbreekt om zelf een aantal taken te vervullen. Het feit dat zich op EU-grondgebied heel wat ongeschoolde immigranten bevinden, doet moeilijkheden rijzen, terwijl de Verenigde Staten met de omgekeerde toestand te kampen hebben. Kennelijk zijn er in Europa niet alleen massaal veel ongeschoolde immigranten van de eerste generatie, maar ook – zeker in België en misschien ook wel in de Franse buitenwijken – heel veel immigranten van de tweede en de derde generatie, die hoegenaamd niet geschoold zijn, ja zelfs niet inzetbaar zijn op de arbeidsmarkt. De heer de Donnea vraagt zich af of er, naast de door Frankrijk bepleite maatregelen met het oog op een beter gecontroleerde immigratie met inachtneming van het asielrecht, op Europees vlak niet moet worden opgetreden om ervoor te zorgen dat niet alleen de immigranten van de eerste, maar ook die van de tweede generatie een beroepsopleiding krijgen. Gezien het aantal ongeschoolde immigranten is de uitdaging dusdanig groot dat in die aangelegenheid een Europees initiatief wel eens onontbeerlijk zou kunnen zijn. De spreker is er zich terdege van bewust dat het Verdrag van Rome de Europese Unie slechts erg beperkte opleidingsbevoegdheden verleent; aangezien het evenwel gaat om beroepsopleidingen die ertoe strekken het concurrentievermogen te versterken en sommige ongunstige gevolgen van immigratie te beperken, ware het misschien toch mogelijk om inzake beroepsopleiding een initiatief te bevorderen.

De heer de Donnea onderstreept dat de Europese Unie op termijn alleen kan standhouden door massaal in onderzoek en ontwikkeling te investeren.

Naast de vier door ambassadeur Boché aangehaalde, prioritaire uitdagingen, zouden ook verdere, massale investeringen in onderzoek en ontwikkeling – met name via het Europese kaderprogramma terzake – een prioriteit moeten blijven. Indien de EU niet langer over competitieve «grijze cellen» beschikt, zal ze enorm veel concurrentievermogen verliezen, hetgeen elke vorm van

prennent cette menace très au sérieux. L'Union européenne n'a pas du tout intérêt à ce que les Israéliens doivent en arriver à utiliser la force contre l'Iran. Une frappe israélienne sur l'Iran aurait des conséquences terribles dans le monde musulman (soulèvements généralisés, mouvements populaires, en ce compris, dans les pays de l'UE, au sein des populations musulmanes). L'UE se doit donc d'amener l'Iran par la voie des négociations à renoncer à posséder un armement nucléaire.

Comment la France envisage-t-elle l'avenir des relations entre l'UE et l'Iran?

M. de Donnea estime que la Présidence française a raison d'accorder un niveau élevé de priorité à la bonne gestion du dossier de l'immigration. Celle-ci est nécessaire parce que l'Union européenne manque de main-d'œuvre pour assumer elle-même une série de tâches. Le fait qu'il y ait une masse énorme d'immigrés non-qualifiés sur le territoire de l'UE pose problème alors que les États-Unis connaissent une situation inverse. L'on observe en Europe, non seulement une masse énorme d'immigrés non qualifiés de la première génération mais également une masse énorme – c'est certainement le cas en Belgique et peut-être également dans les banlieues françaises – d'immigrés de la seconde et de la troisième génération, absolument non qualifiés et même inutilisables sur le marché de l'emploi. M. de Donnea se demande si, en plus des mesures que la France préconise en matière d'immigration mieux contrôlée dans le respect du droit d'asile, il ne faudrait pas engager une action européenne au niveau de la formation professionnelle des immigrés non seulement de la première mais également ceux de la deuxième génération. Le défi est tel, vu le nombre d'immigrés sans qualifications, qu'une initiative européenne pourrait s'imposer en la matière. L'intervenant est bien conscient du fait que le Traité de Rome n'accorde que des compétences très limitées en matière de formation à l'Union européenne mais, dans la mesure où il s'agirait de formations professionnelles visant à augmenter la compétitivité et à limiter certains effets négatifs de l'immigration, il y aurait peut-être moyen de stimuler une initiative en matière de formation professionnelle.

M. de Donnea souligne que l'Union européenne ne pourra se sauver à terme qu'en réinvestissant massivement dans la recherche et le développement.

Outre les quatre défis prioritaires mentionnés par l'ambassadeur Boché, la poursuite d'investissements massifs en recherche et en développement notamment via le programme-cadre européen en la matière, devrait également rester une priorité parce que si l'UE n'a plus de «matière grise» compétitive, elle s'engagera de plein pied dans une perte massive de compétitivité qui empê-

solidariteit zal verhinderen. Volgens de heer de Donnea zal het niet mogelijk zijn te bouwen aan een maatschappelijk solidair Europa indien tegelijkertijd geen sprake is van concurrentievermogen, economische vooruitgang en groei.

3. Antwoorden van ambassadeur Boché

Er zijn heel wat vrij nauwkeurige en zelfs technische vragen gesteld waarvoor men – om er relevante antwoorden op te kunnen verstrekken – ten volle aan de onderhandelingen zou moeten deelnemen. Zulks is het geval met de twee collega's van de ambassadeur, die permanent vertegenwoordiger van de Republiek Frankrijk zijn bij respectievelijk de Europese Unie en de NAVO. Volgens de heer Boché zijn zij wellicht beter geplaatst dan hij om de sprekers nauwkeurige technische antwoorden te verschaffen. Hij suggereert de belangstellenden trouwens die mensen te ontmoeten op een voor beide partijen geschikt ogenblik.

Het Europees asiel- en immigratiepact omvat twee aspecten, meer bepaald immigratie en asiel. In de lijn van hetgeen het Franse voorzitterschap voorstaat, zijn beide aspecten nauw met elkaar verbonden. Terwijl de Europese burgers moeten worden beschermd tegen de gevolgen van een slecht in de hand gehouden immigratie, moet tevens worden voorkomen dat maatregelen worden genomen die een hinderpaal zijn voor de toegang tot EU-grondgebied voor wie er om asiel verzoekt. Dat streven heeft het Franse voorzitterschap ertoe gebracht een Europese asielregeling voor te bereiden, waarbij in een eerste fase maatregelen worden getroffen om in die aangelegenheid ervaringen en analyses uit te wisselen; zulks zal dan moeten uitmonden in het alsnog op te richten Europees Bureau. Het Franse voorzitterschap zal het Pact in zijn geheel benaderen. Het is zijn grootste betrachting in de Europese Unie de juiste mensen welkom te heten aan wie de Europese economieën behoefte hebben, en waarbij de rechten van de betrokkenen worden gegarandeerd en beschermd wanneer zij zich eenmaal op EU-grondgebied bevinden. Door toe te staan dat een ongebreidelde immigratie op gang komt, zou een slechte dienst worden bewezen aan bepaalde migranten die worden aangemoedigd zich in de Europese Unie te vestigen hoewel zij niet over de nodige bekwaamheden beschikken om er zich te integreren.

Voor de sociale aangelegenheden blijven in hoofdzaak de Staten bevoegd. De Europese Unie moet zorgen voor de vastlegging van de minimumnormen welke moeten dienen om in sommige landen betere sociale bescherming te bewerkstelligen, zonder de voordeligere regelingen te ontmantelen waarin andere landen hebben voorzien.

chera toute solidarité. L'on ne pourra pas, selon M. de Donnea, construire une Europe socialement solidaire s'il n'y a pas également compétitivité, progrès économique et croissance.

3. Réponses de M. l'Ambassadeur Boché

De nombreuses questions posées sont assez précises voire même techniques et supposeraient – pour pouvoir y répondre pertinemment - de participer pleinement aux négociations, ce qui est le cas des deux collègues de l'ambassadeur, représentants permanents de la République française auprès de l'Union européenne et auprès de l'OTAN. M. Boché estime que ceux-ci seraient mieux placés que lui pour apporter aux intervenants des réponses techniques précises. Il suggère d'ailleurs aux intéressés de les rencontrer lorsque l'occasion sera propice pour les deux parties.

Le Pacte européen pour l'immigration et l'asile comporte deux dimensions, l'immigration et l'asile. Dans l'esprit de la Présidence française, ces deux dimensions sont très liées. Autant les citoyens européens doivent être protégés contre les effets d'une immigration mal maîtrisée, autant il faut éviter que les mesures qui seront prises soient de nature à remettre en cause l'accès au territoire de l'Union européenne à ceux qui y demandent l'asile. Cette préoccupation a amené la Présidence française à la préparation d'un régime européen de l'asile à partir, dans un premier temps, de mesures d'échange d'expérience et d'analyse en la matière, que conduira le Bureau européen qui sera créé. La Présidence française abordera le pacte dans sa globalité. Elle a le plus grand souci de pouvoir accueillir au sein de l'Union européenne les personnes qui doivent l'être et celles dont les économies européennes ont besoin, en garantissant et protégeant leurs droits lorsque ces personnes seront présentes sur le territoire européen. Laisser se développer une immigration incontrôlée reviendrait à rendre un mauvais service à certains migrants que l'on encouragerait à s'installer dans l'Union européenne mais qui ne possèderaient pas les capacités de réussir leur intégration au sein de celle-ci.

Les questions sociales demeurent, pour l'essentiel, du ressort des États. L'Union européenne a pour préoccupation de fixer des normes minimales qui servent à améliorer la protection sociale dans certains pays sans démanteler les régimes plus avantageux dont d'autres se sont dotés.

Tijdens de zes maanden die het Franse voorzitterschap duurt, kunnen ook talrijke richtlijnen in sociale aangelegenheden worden bevorderd, inzonderheid via de hernieuwde Sociale Agenda van de Europese Commissie. Momenteel worden heel wat teksten ter verbetering van de sociale bescherming besproken, zoals bijvoorbeeld de richtlijn over uitzendwerk, de aanpassing van de richtlijn over een Europese Ondernemingsraad, alsmede de richtlijn over de blauwe kaart, die hooggekwalificeerde migranten de mogelijkheid zal bieden zich onder de beste omstandigheden in de Europese Unie te vestigen.

Het is belangrijk oog te hebben voor de sociale dimensie, omdat de radicale veranderingen die door de mondialisering worden veroorzaakt, heel wat onrust onder de mensen wekt. Het onbedwingbare verschijnsel van de mondialisering zal alleen te rechtvaardigen vallen mits de Europese Unie tegelijkertijd aantoont dat zij bij die evolutie in staat is de burgers te begeleiden, meer bepaald de zwaksten onder hen. Daarom moet het sociale aspect de hoofdbekommernis blijven van de EU-instanties.

Het Franse voorzitterschap heeft na het Ierse «neen» tegen het Verdrag van Lissabon nauwe contacten onderhouden met de autoriteiten van dat land. De Franse president is trouwens naar Ierland gereisd, en hij heeft zopas ook de Ierse premier ontvangen. Er is overeengekomen dat de Ieren tijdens de volgende Europese Raad hun aanpak van de toestand zullen uitleggen. Hoe overwegen zij uit de crisis te raken? Het komt hun toe hun visie uit te leggen.

De financiële crisis heeft geleid tot een topontmoeting van de G4 (de staatshoofden of regeringsleiders van Duitsland, Groot-Brittannië, Frankrijk en Italië) op 4 oktober 2008 te Parijs, waaraan ook de heer Jean-Claude Trichet, de voorzitter van de Europese Centrale Bank (ECB), heeft deelgenomen, alsmede de heer Jean-Claude Juncker, de voorzitter van de eurogroep, en de heer José Manuel Barroso, de voorzitter van de Europese Commissie.

Die vergadering betekende lang niet het einde van het overleg van het Franse voorzitterschap met elke EU-partner. Zo heeft de Franse president Nicolas Sarkozy de Belgische premier Yves Leterme op maandagavond 6 oktober 2008 te Parijs ontvangen. Er is in voorzien dat de heer Sarkozy tegen het einde van de week de Spaanse premier Zapatero zal ontvangen. Er vinden dus bilaterale contacten plaats. Het is de bedoeling de reactie van de respectievelijke Staten op de crisis op elkaar af te stemmen. De volatiliteit van de markten zou immers niet mogen worden aangemoedigd door eventueel onderling uiteenlopende reacties van Staten op de crisis.

Les six mois de Présidence française seront également l'occasion de promouvoir de nombreuses directives en matière sociale, en particulier, à travers l'Agenda social rénové proposé par la Commission européenne. De nombreux textes visant à améliorer la protection sociale sont actuellement à l'examen comme la Directive sur le travail intérimaire, la réforme de la Directive sur le Comité d'entreprise européen, la Directive sur la carte bleue, qui permettra à des migrants hautement qualifiés de s'établir au sein de l'Union européenne dans de meilleures conditions.

Il est important de prendre en compte la dimension sociale parce que la radicalité des changements que provoque la mondialisation, perturbent profondément les esprits. Le phénomène irrésistible qu'est la mondialisation ne pourra être légitimé qu'en démontrant la capacité de l'Union européenne à accompagner les citoyens et, en particulier, les plus fragiles d'entre eux, dans ce mouvement. C'est pourquoi, le volet social doit demeurer au cœur des préoccupations des instances de l'UE.

La Présidence française a entretenu des contacts étroits avec les autorités irlandaises suite au «non» de l'Irlande au Traité de Lisbonne. Le Président de la République s'est d'ailleurs rendu en Irlande et il vient également de recevoir le Premier ministre irlandais. Il est convenu que lors du prochain Conseil européen, les Irlandais expliquent leur approche de la situation. Comment envisagent-ils de sortir de cette crise? C'est à eux qu'il revient d'exposer leurs explications.

La crise financière a donné lieu à un Sommet du G4 (chefs d'État ou de gouvernement allemand, britannique, français et italien), le 4 octobre à Paris, auquel participaient également le président de la Banque centrale européenne (BCE), Jean-Claude Trichet, celui de l'Eurogroupe Jean-Claude Juncker, et de la Commission européenne, José Manuel Barroso.

Cette réunion est loin d'épuiser les concertations que la Présidence française a avec chaque partenaire de l'UE. C'est ainsi que, M. Yves Leterme, Premier ministre de Belgique, a été reçu dans la soirée du lundi 6 octobre 2008 à Paris par le Président Sarkozy. Il est prévu qu'à la fin de la semaine, M. Sarkozy recevra le Président du Gouvernement espagnol, M. Zapatero. Des contacts bilatéraux ont donc lieu. Leur but est de rapprocher les réactions nationales à la crise. En effet, la volatilité des marchés ne devrait pas être encouragée par des formes de réactions nationales à la crise, qui seraient différentes.

Elke EU-lidstaat beschikt weliswaar over nationale reguleringsregelingen, maar alle lidstaten van de Europese Unie zijn er zich van bewust dat regulering noodzakelijk is op alle mogelijke vlakken (de EU, internationaal gesproken enzovoort). Die aangelegenheden zullen dus door de bevoegde Europese instanties worden besproken. Vandaag vindt een Europese ECOFIN-Raad plaats, waarbij die aangelegenheden en nog vele andere aan bod komen.

Het Europese voorzitterschap strekt er inzake defensiebeleid toe een richting aan te geven, en niet noodzakelijkerwijs heel concrete verbintenissen aan te gaan. De Staten verschillen daarover immers sterk van mening. Niet alle lidstaten zitten op dezelfde golflengte. Toch nemen heel veel Staten, ook Ierland, deel aan de burgerlijke en militaire EU-operaties. Elke Staat beslist soeverein over datgene waartoe hij bereid is, maar ten gronde is er grote eensgezindheid dat men wil zorgen voor meer Europese operationele middelen ten behoeve van vredehandhavingsoperaties. Recentelijk is gebleken (bijvoorbeeld bij de EUFOR Tsjaad-CAR-operatie) dat men moeite had om de benodigde helikoptercapaciteit in te zetten.

Het Franse voorzitterschap heeft een hele reeks domeinen bepaald waarin de operationele capaciteit zou kunnen worden versterkt (helikopters, luchtvervoer, ruimteobservatie, veiligheid van de aanlegplaatsen langs de kust). Voor elk dossier gelden specifieke nadere regels: voor sommige aangelegenheden is het Europees Defensieagentschap bevoegd, voor andere gaat het initiatief uit van bepaalde Staten; zo namen voor de helikopters Frankrijk en Groot-Brittannië het initiatief. Het komt erop aan vooruitgang te boeken en te voorkomen dat ideologische en principiële knelpunten rijzen. Het is de bedoeling de operationele capaciteit van de Europese Unie op een erg praktische wijze te verhogen.

Een van die verrichtingen strekt ertoe te komen tot een betere interoperabiliteit van personeel en materieel. Er moet worden geprobeerd de opleidingsomstandigheden, in het bijzonder die van de officieren, beter op elkaar af te stemmen. Zulks leidde tot het idee van een «militaire Erasmus», wat officieren en bij uitbreiding militairen de gelegenheid zou bieden stage te lopen in andere landen, waar zij andere opleidingsregels zouden leren kennen. Zo zouden de Staten op dat vlak naar elkaar kunnen toegroeien.

Wat de betrekkingen met de NAVO betreft, gaat het Franse voorzitterschap uit van complementariteit, niet van tegenstelling; in het verleden werd lang een discrepantie gepercipieerd tussen het EVDB (Europees Veiligheids- en Defensiebeleid) en de beleidslijnen van

Chaque État membre de l'UE possède des régimes de régulation nationale, mais tous les États membres de l'Union européenne sont conscients de la nécessité de la régulation à tous les niveaux disponibles (européen, international, etc.). Ces questions seront donc examinées par les instances européennes compétentes. Ce mardi 7 octobre 2008, se déroule un Conseil européen ECOFIN qui aborde ces questions et bien d'autres.

La Présidence européenne a pour objectif, en matière de politique de défense, de fixer un cap et pas nécessairement de prendre des engagements très concrets parce que les états d'esprit en la matière présentent une grande diversité. Tous les États membres ne sont pas sur la même longueur d'onde. Néanmoins, un très grand nombre d'États participent aux opérations civiles et militaires que mène l'Union européenne, y compris des Irlandais. Chaque État membre demeure le maître de ce qu'il veut bien faire mais il existe, sur le fond, une volonté très largement partagée de renforcer les moyens opérationnels des Européens pour les opérations de maintien de la paix. En effet, l'on a pu constater qu'au cours de certains épisodes récents comme l'Opération EUROR Tchad/RCA, il a été difficile d'arriver à dégager des moyens en hélicoptères.

La Présidence française a identifié toute une série de domaines dans lesquels on pourrait renforcer les capacités opérationnelles (hélicoptères, transport aérien, observation de l'espace, sécurité des approches maritimes). A autant de dossiers correspondront autant de modalités particulières: certains domaines relèvent d'initiative de l'Agence européenne de la Défense, d'autres de l'initiative de certains États comme l'initiative franco-britannique sur les hélicoptères. L'important est de progresser et d'éviter de se heurter à des problèmes de théologie et de principe. Le but est d'augmenter les capacités opérationnelles de l'Union européenne de façon très pratique.

Parmi ces opérations, il y a le souci de créer une plus grande interoperabilité des personnels et des matériels. Il faut essayer de rapprocher les conditions de formation, en particulier des officiers, d'où cette idée de l'Erasmus militaire qui permettrait à des officiers et plus largement à des militaires d'effectuer des stages dans d'autres pays où ils découvriraient d'autres modalités de formation, ce qui permettrait aux États de se rapprocher les uns des autres dans ce domaine.

En ce qui concerne les relations avec l'OTAN, la Présidence française se situe dans une optique de complémentarité et non pas d'opposition, comme cela avait été pendant longtemps perçu entre la PESD (Politique européenne de Sécurité et de Défense) et l'OTAN. Cette

de NAVO. Vandaag is iedereen echt gewonnen voor een complementair optreden, niet in de laatste plaats de Verenigde Staten, want op de jongste NAVO-Top heeft president Bush zich uitermate positief uitgelaten over de Europese defensiepijler.

Op de volgende Top zal worden bepaald hoe Frankrijk zich jegens de NAVO zal opstellen. De Franse president heeft weliswaar aangestipt dat wil Frankrijk zijn betrekkingen met de NAVO bijstellen, zulks vereist dat de Europese defensiepijler wordt uitgebouwd. Zodra die versterking een feit zal zijn, moet de hele situatie onder de loep worden genomen.

De ambassadeur gaat voorts in op het gemeenschappelijk landbouwbeleid. De leden van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden en de leden van de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen zijn terzake veel onderlegder dan de spreker zelf. Mocht hij in detail op die aangelegenheid ingaan, dan zou hij zich op glad ijs begeven. Iedereen is het er trouwens roerend over eens dat de huidige gebeurtenissen een ware aardverschuiving hebben veroorzaakt. De uitgangspunten van het gemeenschappelijk landbouwbeleid zijn écht veranderd; zo ziet het prijzenaspect er vandaag helemaal anders uit, en ook aan de vraagzijde hebben zich ingrijpende veranderingen voorgedaan (dit door toedoen van de opkomende landen). De vraag naar landbouwproducten gaat in stijgende lijn, hetgeen ertoe noopt heel wat zogenaamde evidenties opnieuw tegen het licht te houden. Nog vooraleer wordt ingegaan op de problemen die samenhangen met het budgettaire gedeelte van dit dossier, moet dit jaar, waarin we nog enige speelruimte hebben, echt worden overlegd over de toekomst van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, tegen een achtergrond van heel snelle veranderingen, waarbij alle zekerheden op losse schroeven komen te staan. Het spreekt voor zich dat niet alle lidstaten in dit dossier tot een zelfde slotsom komen. Voor sommige landen geven die gebeurtenissen een nieuwe legitimiteit aan het GLB, maar andere landen vinden daarentegen dat die feiten *a fortiori* aantonen dat het GLB grondig moet worden bijgestuurd. Beide benaderingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid komen aldus aan de oppervlakte. Dat is trouwens gebleken op de Top van Annecy, waar alle deelnemers het eens waren over de analyse van de situatie, maar vervolgens tot heel uiteenlopende conclusies kwamen.

Het is bekend hoe Frankrijk staat ten opzichte van een toetreding van Turkije tot de EU: voor Turkije is geen volwaardig lidmaatschap weggelegd, maar er is wel ruimte voor bijzondere betrekkingen met de Europese Unie. Dat standpunt sluit niet uit dat wordt onderhandeld, en dat daarbij nieuwe hoofdstukken worden aangesneden. Terzake rees voor de regeringspartij een moeilijkheid

logique de complémentarité est actuellement bien comprise par tous, à commencer par les États-Unis, puisque lors du dernier sommet de l'OTAN, le Président Bush a eu sur le pilier européen de la défense des réactions très positives.

Le prochain sommet déterminera les choses en ce qui concerne les relations de la France avec l'OTAN. Le Président de la République a bien fait remarquer que le renouveau des relations de la France avec l'OTAN devait passer par un renforcement du pool européen de la défense. Il faudra analyser l'état de la situation lorsque ce renforcement aura été effectif.

L'ambassadeur fait observer qu'en matière de politique agricole commune, les compétences des membres du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes et de la Commission des Relations extérieures dépassent largement les siennes et qu'il s'aventurerait à la légère en leur répondant dans le détail. De toute manière, tout le monde remarque que les événements dont on est témoin, ont complètement bouleversé les fondements sur lesquels l'on raisonnait en matière de politique agricole commune. Ne serait-ce que la question des prix qui a totalement changé ou la question de la demande avec la montée des pays émergents. La demande de produits agricoles va désormais croissant et force à remettre à plat toute une série d'idées reçues. C'est pourquoi, avant que l'on ne soit pris dans les difficultés qui s'attachent au volet budgétaire de ce dossier, il faut absolument que l'on profite de cette année où l'on est encore un tant soi peu libre de soi-même pour réfléchir ensemble à ce que sera la politique agricole commune de demain dans un contexte qui se modifie très rapidement et qui met à mal toutes les certitudes que l'on avait. Il est évident que tous les États membres n'en tirent pas les mêmes conclusions: certains estiment que ces événements relégitiment la PAC, d'autres estiment au contraire que ces événements démontrent à fortiori que la PAC doit être complètement réformée. Les deux approches de la politique agricole commune se manifestent à cet égard. Le sommet d'Annecy en a été l'illustration: tous les participants étaient d'accord sur l'analyse de la situation mais en tiraient des conclusions sensiblement différentes.

La position de la France à l'égard de la Turquie est connue. La France estime que l'avenir de la Turquie ne se situe pas dans le «*full membership*» mais dans un cadre de relations particulières avec l'Union européenne, ce qui n'empêche pas de discuter et d'ouvrir des nouveaux chapitres de négociations. A cet égard, une difficulté se présentait avec la procédure engagée devant la cour

in verband met de procedure voor het Turkse Hoogge-rechtshof. Die moeilijkheid is nu van de baan. Tegen het einde van het jaar moeten nieuwe hoofdstukken kunnen worden aangepakt, zonder dat daarbij mag worden vooruitgelopen op eindbeslissingen.

Ambassadeur Boché verklaart vervolgens dat in verband met het pakket «energie-klimaat» belangrijke beslissingen op til zijn. De Raad Energie en de Raad Milieu zullen binnenkort plaatsvinden. Na die beide vergaderingen zal precies zijn geweten wat de kansen zijn om tot resultaten te komen. Heel wat aspecten liggen nog ter tafel, met name de ETS-Richtlijn, in verband met het jaar dat wordt gekozen als aanvangspunt voor de berekeningen, en de nieuwe lidstaten willen dat rekening wordt gehouden met hun eerste inspanningen; de kwestie van de veilingen (in welk jaar zal de nieuwe veilingregeling worden ingesteld en hoe zal die geleidelijk worden toegepast voor de betrokken sectoren?); het vraagstuk van de *carbon leakage*, waarbij diverse manieren om met dat aspect rekening te houden, ter bespreking voorliggen; de toekenning van gratis quota of nog het Franse voorstel van een aanpassingsmechanisme aan de grenzen. Over al die aspecten wordt thans nog overlegd.

Voor de betrokken industriële sectoren is de economische evolutie ook een reden om van zich te laten horen, want zij vrezen echt voor hun concurrentievermogen. Dat geldt in het bijzonder in Duitsland, waar de industrie in het verweer komt, maar ook in tal van andere landen met industriële sectoren die het qua concurrentievermogen heel moeilijk krijgen; zo zorgt een mogelijke stijging van de energiekosten voor veel onrust in Polen.

Er rijzen moeilijkheden en we mogen niet de andere kant opkijken. Toch blijven de behoeften dezelfde als vóór de verslechterde economische conjunctuur. Op klimaatvlak staan we voor belangrijke internationale einddata. Terzake kan de Europese Unie maar op de onderhandelingen wegen als ze zelf voorbeeldig handelt. Als ze dat niet doet, welke legitimiteit heeft ze dan om soortgelijke maatregelen te eisen van de grote opkomende landen?

De ambassadeur vindt dat moet worden gehandeld via mechanismen van solidariteit en flexibiliteit. Toch moet de ambitie van het pakket «energie-klimaat» onverkort uitvoering krijgen. Zoals voorzitter Sarkozy heeft onderstreept, is onze generatie de laatste die het vraagstuk nog echt kan aanpakken. In een volgende fase is het immers te laat. De hele inzet van het pakket «energie-klimaat» zal veel toelichting vergen. Die uitleg moet misschien samengaan met economische argumenten, want als de industrie in de Europese Unie minder

suprême pour le parti gouvernemental. Cette difficulté est à présent surmontée. Il est de nouveau possible, sans préjuger de l'issue finale, d'ouvrir de nouveaux chapitres d'ici la fin de l'année.

M. Boché fait observer qu'en ce qui concerne le paquet «énergie-climat» l'on se trouve à la veille des échéances décisives. En effet, le Conseil énergie et le Conseil environnement auront lieu dans un délai assez bref. A l'issue de ces deux Conseils, l'on aura une idée précise sur les possibilités d'aboutir à des résultats. Toute une série de points sont encore en discussion, notamment sur la Directive ETS en ce qui concerne l'année de référence à partir de laquelle l'on raisonnera -, les nouveaux pays adhérents souhaitent que l'on prenne en compte leurs premiers efforts -; sur la question des enchères – en quelle année, le nouveau régime d'enchères sera-t-il mis en place et quelle sera sa progressivité dans les secteurs concernés -, sur le problème des fuites de carbone (différentes modalités visant à prendre en compte le phénomène, sont sur la table), sur l'idée d'allouer des quotas gratuitement, ou encore sur l'idée française d'un mécanisme d'ajustement aux frontières. Tous ces points sont encore actuellement en discussion.

Parallèlement, l'évolution sur le plan économique entraîne une certaine mobilisation des milieux industriels concernés qui craignent beaucoup pour la compétitivité. C'est particulièrement le cas en Allemagne où le secteur industriel fait entendre sa voix mais également dans beaucoup d'autres pays qui ont des secteurs très exposés en ce qui concerne la compétitivité. En Pologne, par exemple, la question de la hausse possible du prix de l'énergie est source d'inquiétudes.

Les difficultés existent et il ne faut pas se voiler la face, mais, malgré tout, les nécessités restent les mêmes qu'avant la mauvaise conjoncture économique. Sur le plan climatique, l'on se situe à la veille de grandes échéances internationales. A ce niveau, l'Union européenne ne pourra peser sur les négociations que si elle affiche elle-même une attitude exemplaire. Si l'UE échoue en la matière, quelle légitimité aura-t-elle pour réclamer aux grands pays émergents des mesures équivalentes?

L'ambassadeur estime qu'il faudra faire jouer les mécanismes de solidarité, de flexibilité, mais il faut maintenir l'ambition contenue dans le paquet «énergie-climat». Comme le souligne le Président Sarkozy, notre génération est la dernière qui peut encore espérer prendre le problème à bras le corps. Ensuite, il sera trop tard. Il y a tout un effort d'explications à donner sur les enjeux du paquet «énergie-climat», explications auxquelles il faudrait peut-être ajouter le développement d'un volet économique. En effet, lorsque l'industrie de l'Union

koolstof zal uitstoten, zal zulks concurrentievoordelen opleveren in het industriële landschap van de toekomst. Voor de Europese industriëlen is dat in de toekomst per saldo een garantie dat hun concurrentievermogen niet wordt aangetast, hoe moeilijk het ook is het pakket uit te voeren. Alle EU-lidstaten zijn zich terdege bewust van dat pijnpunt. Zo zijn de politieke leiders van België echt bereid de uitdaging aan te gaan en werk te maken van het pakket «energie-klimaat», ofschoon dat pakket in België tal van verplichtingen zal inhouden, ook omdat dit land over weinig hernieuwbare energiebronnen beschikt en de uitstap uit de kernenergie er bij wet is geregeld.

Ambassadeur Boché stelt nadrukkelijk dat de gebeurtenissen in Georgië de Europese Unie toch de kans hebben gegeven aan te tonen dat de Unie kan reageren, en dat doeltreffend kan doen. De EU heeft een contingent waarnemers uitgestuurd (200 à 300 man sterk, naar gelang alleen de operationele aanwezigheid wordt geteld, dan wel de hele waarnemersgroep). De eerste patrouilles werden begin oktober 2008 ingezet; ze hebben al kunnen zien dat de Russen verscheidene van hun posten hebben ontruimd. De terugtrekking van de Russische strijdkrachten uit de zones die ze buiten Zuid-Ossetië en Abchazië hadden bezet, is nog aan de gang. De komende dagen zal duidelijk worden of de aangegane engagementen wel degelijk worden nageleefd. Vervolgens zal worden onderhandeld, zoals dat overigens is bepaald bij de akkoorden over de veiligheidsvraagstukken; die vraagstukken liggen aan de oorsprong van wat er in die regio is gebeurd. De heer Pierre Morel, Frans diplomaat en voormalig ambassadeur in Rusland, thans bijzonder EU-vertegenwoordiger in Centraal-Azië, werd benoemd tot bijzonder EU-vertegenwoordiger voor de crisis in Georgië. De heer Morel bereidt zich thans op zijn taak voor.

De Georgische crisis heeft de betrekkingen tussen Rusland en De Europese Unie danig verzuurd, wat tot de verdaging van een belangrijke vergadering heeft geleid. De meeste landen hebben evenwel hun bilaterale relaties met Rusland aangehouden. De Franse premier François Fillon heeft onlangs in Sotchi zijn Russische ambtgenoot Putin ontmoet. Ook de Belgische premier Yves Leterme was daar. Dat toont aan dat de dialoog met Rusland niet is opgedroogd. De heer Boché acht die dialoog de beste manier om te voorkomen dat het de verkeerde kant opgaat met het partnerschap tussen Rusland en de Europese Unie, al mogen de gebeurtenissen uit het verleden niet worden vergeten.

De potentiële conflictsituatie in Iran moet absoluut via de diplomatieke weg worden ontijd. Tegen die achtergrond hebben de zes aan Iran zeer genereuze

européenne sera devenue une industrie émettant moins de carbone, elle acquerra des avantages au niveau de la compétitivité dans le monde industriel futur. Pour les industriels européens, aussi difficile que ce soit à mettre en œuvre, il s'agit finalement d'une garantie de compétitivité pour l'avenir. Tous les États membres de l'UE sont conscients du problème. Dans un État comme la Belgique, pour qui le paquet «énergie-climat» va imposer de nombreuses contraintes eu égard au fait qu'il a peu de ressources en matière d'énergie renouvelable et qui a une loi qui prévoit la sortie du nucléaire, les dirigeants belges affichent une volonté très claire de relever le défi et de travailler au paquet «énergie-climat».

M. Boché souligne que l'affaire géorgienne a été, malgré tout, pour l'Union européenne l'occasion de montrer sa capacité de réaction et son efficacité. L'UE a été en mesure de déployer un contingent d'observateurs, quelque 200 à 300 personnes, selon que l'on se situe sur le plan opérationnel ou au niveau de l'ensemble de la cellule d'observation. Les premières patrouilles se sont déployées au début du mois d'octobre 2008 et ont déjà pu observer le démantèlement de plusieurs postes russes. En ce qui concerne le retrait des forces russes des zones qu'elles avaient occupées au-delà des territoires de l'Ossétie et de l'Abkhazie, le processus est toujours en cours. L'on pourra se rendre compte dans les prochains jours si les engagements pris, ont bien été respectés. S'ouvriront alors des pourparlers également prévus par les accords sur les questions de sécurité qui sont à l'origine de ce qui s'est passé dans cette région du monde. M. Pierre Morel, diplomate français, ancien ambassadeur en Russie et actuel représentant spécial de l'Union européenne en Asie centrale, a été nommé représentant spécial de l'UE pour la crise géorgienne et prépare actuellement ses travaux.

La crise géorgienne a eu des conséquences sur les relations entre la Russie et l'Union européenne sous la forme du report d'une réunion importante, mais, sur le plan bilatéral, la plupart des pays ont maintenu leurs relations avec la Russie. Le Premier ministre français, M. Fillon, s'est rendu récemment à Sotchi pour rencontrer le Président Poutine et ses homologues russes. M. Yves Leterme, Premier ministre belge, y était également présent le même jour. Ceci démontre que le dialogue avec la Russie continue. M. Boché estime que ce comportement est la meilleure manière d'éviter que les choses n'aillent au-delà du raisonnable dans le partenariat entre la Russie et l'Union européenne sans pour autant ne pas tenir compte de ce qui s'est passé.

En ce qui concerne l'Iran, il faut absolument sortir de cette situation qui comporte des risques conflictuels en utilisant la voix diplomatique. A cet égard, les six ont

samenwerkingsvoorstellen gedaan. Die omvatten onder meer regelingen betreffende de splijtstofbevoorrading van de Iraanse kerncentrales, waarvan één regeling – die met de kerncentrale van Bushehr – al wordt toegepast en bevoorrading via de Russen garandeert. Dat hele proces kan uiteraard niet zijn beslag krijgen als de internationale besluiten niet in acht worden genomen, meer bepaald vier resoluties van de VN-Veiligheidsraad en tal van beschikkingen van het Internationaal Agentschap voor Atoomenergie (IAEA) met betrekking tot de opschorting van de uraniumverrijking.

De ambassadeur meent dat de problemen in verband met de immigratie voor een groot deel te maken hebben met het feit dat heel wat migranten niet het vereiste opleidingsniveau hebben waarmee ze kunnen beantwoorden aan de behoeften van de Europese Unie aan geschoolde migranten.

Het Europees Pact inzake immigratie en asiel, dat naar alle waarschijnlijkheid zal worden goedgekeurd tijdens de Europese Raad, bepaalt de beleidslijnen en de politieke verbintenissen van de lidstaten. Dat Pact moet dan nadien worden vertaald in een hele reeks nationale en gemeenschapsmaatregelen. Aangezien een aanzienlijk onderdeel van het Pact over integratie gaat, mag worden aangenomen dat zulks de Europese Commissie ertoe zal aanzetten actieprogramma's inzake opleiding voor te stellen waarmee wordt tegemoetgekomen aan de vraag naar arbeidskrachten binnen de EU.

Europa is sinds lang begaan met de investeringen in onderzoek en ontwikkeling, wat tot uiting komt in de Lissabonstrategie, en de turbulente tijden die de EU vandaag doormaakt veranderen daar niets aan.

In het raam van het EVSB is momenteel een *Civilian Planning and Conduct Capability* operationeel. Voor de installatie van een Europese militaire staf van de Europese Unie zijn een aantal politieke voorwaarden nog niet verenigd, omdat er geen eensgezindheid is tussen de partners. Meer bepaald de Britten zijn er in dit stadium niet voor een Europese militaire staf te vinden. Hoe meer de operaties in frequentie en in omvang zullen toenemen, des te sterker zal zich evenwel de noodzaak laten gevoelen van een verbreding van de bestaande structuur.

De voorzitters,

Herman DE CROO (K)
Anne DELVAUX (S)

De rapporteurs,

Bruno TUYBENS (K)
Philippe MONFILS (S)

fait des propositions de coopération à l'Iran qui sont très généreuses et qui comportent, en particulier, des dispositions sur l'approvisionnement en matière fissile des centrales nucléaires iraniennes, dont l'une - la centrale nucléaire iranienne de Bushehr - existe déjà et comporte des garanties d'approvisionnement avec les Russes. Tout ce processus passe évidemment par le respect des décisions internationales, à savoir quatre résolutions du Conseil de Sécurité de l'ONU et de nombreuses décisions de l'AIEA (Agence internationale de l'énergie atomique) sur la suspension de l'enrichissement de l'uranium.

En matière d'immigration, l'ambassadeur fait observer qu'une bonne partie du problème tient au fait qu'un certain nombre d'immigrants n'ont pas le niveau de formation requis pour pouvoir répondre aux besoins de l'Union européenne en immigrants qualifiés.

Le Pacte sur l'immigration qui sera, selon toute vraisemblance, adopté lors du Conseil européen fixe des orientations et des engagements politiques des États membres. A partir de là, ce Pacte doit se décliner en toute une série de mesures nationales et également communautaires. Comme le Pacte contient un important volet sur l'intégration, l'on est en droit de penser que ce sera une incitation pour la Commission européenne à proposer des actions de formation qui s'inscriraient dans le contexte des besoins en main-d'œuvre de l'UE.

L'investissement dans la recherche et le développement se situe depuis longtemps au cœur des préoccupations européennes et de la Stratégie de Lisbonne, quelles que soient les turbulences que l'UE traverse.

Une cellule de planification et de conduite d'opérations existe actuellement au niveau de la PESD. Pour ce qui est de la création d'un État-major, certaines conditions politiques ne sont pas encore réunies. En effet, il n'y a pas d'unanimité entre les partenaires. Les Britanniques, en particulier, n'y sont pas favorables à ce stade. Plus les opérations menées se multiplieront et s'amplifieront, plus la nécessité d'élargir ce qui existe, se fera sentir.

Les présidents,

Herman DE CROO (K)
Anne DELVAUX (S)

Les rapporteurs,

Bruno TUYBENS (Ch)
Philippe MONFILS (S)

BIJLAGE

ANNEXE



**FRENCH PRESIDENCY
OF THE COUNCIL OF THE EUROPEAN UNION**

WORK PROGRAMME

1 July – 31 December 2008

***EUROPE TAKING ACTION
TO MEET TODAY'S CHALLENGES***

TABLE OF CONTENT

INTRODUCTION	4
1. MAKING EUROPE A MODEL OF SUSTAINABLE SOCIAL, ECOLOGICAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT	5
1.1. EUROPE AND THE CHALLENGE OF SUSTAINABLE RESOURCES	5
➤ <i>Placing Europe in the vanguard of the fight against climate change</i>	5
➤ <i>Reinforcing our energy security</i>	6
➤ <i>Mitigating the effects of energy price increases</i>	7
➤ <i>Implementing a transport policy in the interests of sustainable development</i>	7
➤ <i>Protecting the environment</i>	7
➤ <i>Preparing the Common Agricultural Policy and the Common Fisheries Policy for the challenges of tomorrow</i>	8
➤ <i>Developing a more coherent maritime policy</i>	9
1.2. EUROPEAN SOLIDARITY	9
➤ <i>Developing policies to foster social cohesion</i>	9
➤ <i>A renewed ambition for the policy of cohesion</i>	11
1.3. AN INNOVATIVE AND COMPETITIVE EUROPE	12
➤ <i>A Europe of knowledge and mobility</i>	12
➤ <i>A Europe of competitiveness</i>	13
➤ <i>A Europe safeguarding the interests of its enterprises and consumers</i>	14
1.4. AN ECONOMIC AND FINANCIAL EUROPE TO PROMOTE GROWTH AND EMPLOYMENT.....	15
➤ <i>Reinforcing financial stability</i>	15
➤ <i>Improving the European system of supervision</i>	15
➤ <i>Pursuing financial integration in Europe</i>	16
➤ <i>Maintaining the smooth working of Economic and Monetary Union</i>	16
2. MAKING EUROPE MORE ATTENTIVE TO THE RIGHTS, SECURITY AND ASPIRATIONS OF CITIZENS	17
2.1. AN AREA OF FREEDOM, SECURITY AND JUSTICE	17
➤ <i>Towards a renewed political commitment on asylum and immigration</i>	17
➤ <i>A safer Europe for citizens</i>	19
➤ <i>A Europe of more effective justice</i>	20
➤ <i>A Europe protecting fundamental rights and citizens' rights</i>	21
2.2. A EUROPE OF CULTURE, YOUTH AND SPORT	22
➤ <i>Commitment to culture</i>	22
➤ <i>Commitment to youth</i>	22
➤ <i>Commitment to sport</i>	23

3. REINFORCING EUROPE'S ROLE ON THE INTERNATIONAL STAGE	23
3.1. GIVING RENEWED IMPETUS TO A EUROPE OF DEFENCE AND SECURITY	23
➤ <i>A security strategy for the next decade</i>	23
➤ <i>Strengthening military and crisis management capabilities, developing the EU's instruments</i> 23	
➤ <i>Developing partnerships for security</i>	24
➤ <i>Placing the European Union at the forefront of the fight against proliferation and terrorism</i>	24
➤ <i>Non-proliferation and disarmament</i>	25
➤ <i>Multilateral cooperation</i>	25
3.2. ENLARGEMENT AND NEIGHBOURHOOD: WORKING TO CREATE AN AREA OF STABILITY AND PROSPERITY	25
➤ <i>Croatia and Turkey</i>	25
➤ <i>Western Balkans</i>	25
➤ <i>Mediterranean</i>	25
➤ <i>Eastern dimension</i>	26
3.3. WORKING FOR A SUSTAINABLE DEVELOPMENT AGENDA	26
➤ <i>Development policy</i>	26
➤ <i>Integrating the partner countries into the global economy</i>	27
3.4. PROMOTING HUMAN RIGHTS AND THE RULE OF LAW	27
3.5. PROMOTING TRADE RULES BASED ON OPENNESS AND RECIPROCITY	27
➤ <i>Ensuring that European businesses can access the markets of countries outside the EU</i> .	27
➤ <i>Promoting fair international competition</i>	27
➤ <i>Continuing bilateral negotiation efforts and exploring a strengthening of trade relations with developed countries</i>	27
3.6. ESTABLISHING NEW PARTNERSHIPS WITH THE VARIOUS PLAYERS ON THE INTERNATIONAL STAGE	28
➤ <i>Africa</i>	28
➤ <i>Asia</i>	28
➤ <i>Transatlantic relations</i>	28
➤ <i>South America</i>	28
➤ <i>The Gulf</i>	28
➤ <i>EFTA</i>	29

INTRODUCTION

The European Union has to respond to the many challenges, which confront it. These challenges –climate change, ecology, migration, food and health, as well as economic and financial matters – are the key issues of globalisation today. They are at the heart of the concerns of European citizens who expect a collective response.

The European Union has the ambition and the assets needed to meet these expectations. It is bolstered by the values that have inspired the European project from the outset and which have defined its identity in the world, values that it needs to defend and promote both inside and outside the Union.

The French Presidency has drawn up its programme with the intention of responding to the chief concerns of citizens. In particular, it wishes to address four key priorities: energy and the climate, migration issues, agriculture, and security and defence. Looking beyond these four leading policy issues, it naturally aims to make progress in all the major areas of EU action – economic, financial, social and cultural – and on the international stage.

The detailed plans for the French Presidency are presented in the programme set out below.

These plans represent a continuation of the work carried out under the Slovene Presidency and within the wider context of the programme agreed with the forthcoming Czech and Swedish Presidencies. These plans also take account of the work programme of the European Commission for 2008. They have been the subject of close consultation with the European Parliament.

With regard to the Lisbon Treaty, the French Presidency proposes to implement the conclusions of the European Council of 19 and 20 June 2008: the European Council will return to this matter at its meeting on 15 October 2008 with a view to determining the way forward. In the interim, it is important to continue to obtain concrete findings in the various areas that are of interest to citizens.

1. MAKING EUROPE A MODEL OF SUSTAINABLE SOCIAL, ECOLOGICAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT

The renewed Lisbon strategy for growth and employment constitutes the favoured response of the European Union and its Member States to the challenges of globalisation. This is the context in which the French Presidency intends to promote and support a European model of sustainable social, ecological and economic development.

In doing so, the Presidency will act in accordance with the priorities defined by the European Council that:

- set the priorities for the three-year cycle from 2008-2010. In particular, it confirmed the validity of the integrated guidelines in line with which the Member States will present their new national reform programmes in October 2008 to be reviewed, as appropriate, by the competent bodies of the Council;
- invited Member States to implement the ten objectives defined in the Community Lisbon Programme. The Presidency will commit to this where applicable;
- invited the European Union to continue its efforts to mould globalisation by strengthening the external dimension of the renewed Lisbon strategy;
- reaffirmed the importance of the social dimension of the European Union, which is an integral part of the Lisbon strategy. This is the context in which the French Presidency will conduct its review of the updated social agenda;
- invited Member States to start to consider the future of the Lisbon strategy beyond 2010. The Presidency will launch the initial discussions, particularly within the group of national coordinators of the Lisbon strategy. It will act in close conjunction with the Commission and its partners in the trio of Presidencies.

1.1. Europe and the challenge of sustainable resources

➤ Placing Europe in the vanguard of the fight against climate change

The Presidency will commit itself, in accordance with the mandate from the European Council of March 2008, to drawing up an agreement by the end of the year on the proposals contained in the “climate/energy” package, which constitute a sound basis for an ambitious European policy to combat climate change and the transition of the European economy to an economy using the minimum of carbon.

The four proposals in this package (an amendment of the ETS Directive, a decision on the division of effort among the Member States, a Framework Directive on renewable energy sources, and a Directive on the geological storage of carbon dioxide) should allow us to define and implement effectively the ambitious commitments entered into as part of the integrated policy on climate and energy. They relate in particular to the three key objectives defined by the European Council in March 2007:

- to reduce greenhouse gas emissions by at least 20% by 2020 – or by 30% if international negotiations on a comprehensive global agreement for the period after 2012 should meet with success;
- to increase the proportion of renewable energy sources within the energy consumption of the European Union to 20% by 2020;
- to improve energy efficiency by 20% by 2020.

Reaching an agreement by the end of 2008 on the “climate/energy” package addresses a crucial issue for the European Union namely that of reinforcing its driving role and credibility in international negotiations on climate change. Building on the momentum created in Bali, in December 2009 the European Union will steer discussions in the Copenhagen Conference on climate change post 2012 to promote an ambitious comprehensive and global agreement on climate change, which meets the aim of limiting the rise in the average global temperature to a maximum of 2°C above pre-industrial levels by 2050. The Poznań Conference in December 2008 will represent an important stage during which real negotiations must be initiated in order to put in place the necessary conditions for the success of negotiations in Copenhagen in 2009.

To carry the rest of the world along with it, the European agreement needs to be ambitious. The French Presidency will ensure that the necessary financial initiatives are taken for developing countries to adopt low emission technologies that enable economic growth. Finally, the European Union needs to provide itself with credible means to dissuade some third countries from standing on the sidelines of the worldwide movement to combat global warming.

The Presidency will begin discussions both on the “climate/energy” package and on the preparations for international meetings during informal meetings of Ministers of the Environment and Energy to be held from 3 to 5 July in Paris.

The Presidency will also seek an agreement with the European Parliament on the proposed regulation on emissions of CO₂ from light vehicles and will seek to conclude its negotiations with the European Parliament on the inclusion of the aviation industry in the greenhouse gas emission allowance trading scheme.

➤ ***Reinforcing our energy security***

European energy policy has three objectives: to contribute to the fight against global warming; to safeguard the competitiveness of European economies and the availability of affordable energy; and to increase security of supply within the Union. In order for European energy policy to become a reality, European energy security and diplomacy need to be enhanced and extended.

In this light, the Presidency intends to promote efforts to reinforce energy security, both internally (energy efficiency, establishment of a common and unified energy area, diversity of energy sources) and externally (definition of real energy partnerships with the major energy-producing, consuming and transit countries). Reflection on these matters will be linked to the second strategic report expected from the Commission in the autumn of 2008.

Within the EU, in accordance with the aim of making 20% savings in energy by 2020, the Presidency proposes to stress improvements in energy efficiency in various areas such as electrical appliances on standby, light bulbs and the energy performance of buildings. The Presidency also seeks to make Europe a unified energy area, by:

- identifying the energy needs of tomorrow’s European Union and using these to collectively deduce the necessary investments;
- establishing all the conditions to ensure that trade in energy between countries is as fluid as possible, especially by way of interconnections and cooperation between networks;
- working together to anticipate and forestall energy supply crises by means of greater transparency, particularly in relation to stocks of oil and gas, by establishing emergency plans in each Member State and defining the necessary crisis management arrangements at the Community level.

With respect to third parties, the summits scheduled during the six months of the Presidency will enable us to inaugurate a close dialogue with a number of energy-producing, consuming and transit countries (Russia, Ukraine, China and India), and also with regional groupings (Central Asia, the Baku Process, the Energy Charter, the Mediterranean) and OPEC, to promote cooperation in the fields of energy and the fight against climate change.

The Presidency will undertake to act on the compromise arrived at by the Council on the proposals in the package on the “internal gas and electricity market” and to use this as a basis for efforts to draw up an agreement with the European Parliament.

➤ ***Mitigating the effects of energy price increases***

The European macroeconomic environment is characterised today by the sharp increase in the costs of energy, particularly oil. This has both social and economic effects.

Following the meeting of the European Council on 19 and 20 June, the French Presidency, in collaboration with the European Commission, will examine the feasibility and the impact of measures aimed at limiting the effects of the surge in oil and gas prices and will report to the European Council before its meeting in October.

This development also highlights the need to move quickly to adopt the package on climate change and energy, many elements of which may help to improve the situation. It is essential to continue efforts to increase energy efficiency and save energy and to diversify the sources of supply to the European Union.

➤ ***Implementing a transport policy in the interests of sustainable development***

Sustainable transport

In keeping with the priorities set by the European Council, the Presidency intends to promote a transport policy taking full account of sustainable development. A review of various proposals will contribute to this, including an amendment to Directive 1999/62/EC on the charging of heavy goods vehicles for the use of certain infrastructures (the “Euro toll disc” scheme), the use of new technologies in transport (Galileo, SESAR), the action plan on urban mobility; the establishment of the internal market for transport.

Safe transport

The Presidency will also strive to make progress in the initiatives aimed at increasing transport safety: maritime safety (the Erika III package), air safety (the second “Single European Sky” package), and road safety.

On this last point in particular, it will seek an agreement on the draft directive aimed at facilitating the cross-border prosecution of traffic offences, which jeopardise safety on the roads. This proposal is of great symbolic and practical importance because it will make a significant contribution to improving safety on Europe’s roads, by penalising the offences that are the cause of three-quarters of road accidents (speeding, drink-driving, not wearing a seat belt and failing to stop at a red light).

➤ ***Protecting the environment***

Along with the fight against climate change, the prevention of pollution and the associated risks will be a major concern of the Presidency. The Presidency will continue or instigate reviews of a number of documents such as integrated pollution prevention and control (IPPC), standards on emissions from heavy duty vehicles (Euro VI), quality of fuels, electrical and electronic waste and communication on the dismantling of ships.

In close collaboration with the Commission, the Presidency will organise a continued debate on genetically modified organisms (GMOs), particularly with regard to enhancing evaluation at the European level.

The French Presidency will support the work on the action plan on sustainable consumption and production.

The Presidency will manage European coordination within the dedicated international bodies, particularly those of the United Nations. In particular, it will follow the progress of the debate on international governance of the environment in the United Nations General Assembly, along with international negotiations on biodiversity.

➤ ***Preparing the Common Agricultural Policy and the Common Fisheries Policy for the challenges of tomorrow***

In continuation of the efforts initiated by the Slovene Presidency and based on the priorities defined by the conclusions of the Council (on Agriculture) on 17 March 2008, the Presidency will review the legislative proposals on the assessment of the Common Agricultural Policy, with the aim of adopting new provisions by the end of 2008. To do this, it will work closely with the European Parliament.

In parallel, the Presidency will propose to its partners that they take a broader view of the issues and the objectives that European agriculture and agricultural policy will have to meet in the future. Agriculture is at the heart of the issues confronting our society, and the sector currently faces many challenges, including ensuring the food security and safety of European consumers based on a regular, accessible supply of food whose quality is guaranteed, helping to achieve balanced global food supplies, combating climate change and improving the environment, and preserving the environmental balance within Europe.

The Presidency will inaugurate this discussion on the occasion of the informal meeting of Ministers of Agriculture to be held at Annecy from 21 to 23 September.

Particular stress will also be placed on the problem of food safety, animal health and the protection of plants. A number of topics will be reviewed, including the progress of efforts on the “pesticides” package, strengthening food safety controls on imports of agricultural and agri-foodstuff products and the reform of animal health policy.

Based on the proposals to be presented by the Commission, the Presidency will strive to make the distribution of fruit and vegetables in schools a reality and to safeguard the future of the European programme of aid to the most deprived groups.

In terms of fisheries policy, in addition to conducting the annual review of the possibilities for fishing, setting the total allowable catch (TAC) and managing fishing activities in 2009, the Presidency will continue or initiate a review of several proposals from the Commission (e.g. regulation on technical measures, regulation on serious infringements, regulation on fishing controls and amendment to the cod recovery plan), with the aim of promoting sustainable and responsible fishing. Emphasis will also be placed on the sustainable development of fish farming. In a general sense, the French Presidency will undertake to make progress on a response at Community level to the crisis affecting the fishing industry based on the proposals expected from the Commission.

The Presidency will also hold discussions with the Commission on ways of managing fish quotas to improve the sustainability of fish stocks.

➤ ***Developing a more coherent maritime policy***

Based on the Blue Book and the action plan from the Commission, and in line with the conclusions of the European Council of December 2007, the Presidency will continue the efforts to define and implement an integrated maritime policy within the European Union. This should enable the European Union to bring greater consistency to the various sectoral activities that it is carrying out in the maritime sphere by incorporating them into an overall vision for the seas and oceans, within the framework of regional approaches.

The Presidency will especially highlight four areas for action: reinforcement of maritime “governance”, particularly by consolidating the group of national high-level focal points; maritime surveillance and the long-term objective of a European maritime surveillance network; the protection of the marine environment; and marine and maritime research.

1.2. European solidarity

➤ ***Developing policies to foster social cohesion***

The Presidency intends to promote the social dimension of European policies and values that characterise the European social model.

Updated social agenda

A review of the European social agenda should enable us to define the social ambitions for Europe over the coming years. In particular, the debate should allow us to broach topics that may be new and which will concern us in the future: demographic change and its impact on the employment market and the situation of senior citizens; globalisation and the position that Europe should adopt towards it; diversity; and the fight against poverty. Thought should also be given to the instruments of European social policy: legislative, financial and contractual instruments, and open methods of coordination. This examination should also aim to reinforce the social dimension of the internal market, which is essential to ensuring the proper functioning of the market and reinforcing the faith that citizens place in it.

These subjects will be addressed at the informal meeting of the Ministers on the Employment, Social Policy, Health and Consumer Affairs (EPSSCO) Council to be held on 11 and 12 July.

Finally, the French Presidency will initiate a review of the proposals included in the updated social agenda presented by the Commission.

“Flexicurity”, employment, the right to work, and mobility

The French Presidency will work closely with the European Parliament to adopt the compromise reached at the EPSSCO Council meeting on 9 June 2008 on the two Directives on the organisation of working time and on the protection of temporary workers.

By prioritising the issues of geographical and professional mobility and safeguarding career paths by way of training and access to rights, the Presidency will press for the adoption and implementation of the common principles of “flexicurity” by the Member States. To this end, it will draw on the results of the work carried out by the tripartite mission on flexicurity created in February 2008; the mission will present an interim report to the EPSSCO Council on 2 and 3 October, and its final conclusions to the EPSSCO Council on 15 and 16 December.

The Presidency will also promote initiatives aimed at developing geographical mobility. In particular, the Presidency will seek to further negotiations on the Directive on the portability

of supplementary pension rights, a project that is essential to improving the rights of mobile workers in Europe and lending substance to the objective of professional mobility.

A conference on workers' mobility will be held on 11 and 12 September, providing the opportunity to address questions of functional (flexicurity) and geographical (transnational) mobility.

In order to develop social dialogue on a European scale, the Presidency will encourage transnational dialogue, possibly based on proposals from the Commission. The Presidency will also seek an agreement on the proposed amendment of Directive No 94/45/EC of 22 September 1994 on the establishment of a European Works Council or a procedure in Community-scale undertakings and Community-scale groups of undertakings for the purposes of informing and consulting employees. European Works Councils are in fact at the heart of the development of transnational social relationships and are raising growing expectations.

The fight against poverty

The promotion of active inclusion of those on the fringes of the employment market responds to a demand for solidarity, which is at the heart of European values and identity. The Presidency will place particular stress on this subject with the aim of defining common principles, on the basis of a recommendation from the Commission. It will also sponsor innovative social programmes, exchanges of experience and the establishment of European networks of excellence. In this context, a European Round Table on Poverty and Social Exclusion in Marseille on 15 and 16 October will be held to focus specifically on the issue of active inclusion. This will be followed by a meeting of Ministers on 16 October.

The fight against discrimination

Building on the European Year of Equal Opportunities in 2007, the French Presidency aims to ensure progress on the fight against discrimination in Europe. It will foster negotiation and agreement on the proposal expected from the Commission as part of the updated social agenda.

A summit on equal opportunities will be held in Paris on 29 and 30 September.

Equality between men and women

Efforts are still needed to advance equality between men and women, particularly to improve the quality of employment for women, to close the enduring gaps in pay and to facilitate a balance between professional and family life.

In this context, the French Presidency will support the initiatives to be taken by the Commission to amend Directive 92/85 of 19 October 1992 on maternity leave, Directive 96/34 of 3 June 1996 on parental leave, and Directive 86/613 on equal treatment between men and women engaged in an activity, including agriculture, in a self-employed capacity.

A conference and a meeting of Ministers will be organised on the subject of professional equality between men and women on 13 and 14 November.

The Presidency will also support initiatives aimed at promoting full recognition of the rights of women in Europe.

Health

The Presidency wishes to place greater emphasis on three major themes:

- Alzheimer's disease: the Presidency will promote better care for sufferers and their families, based on three strands of action namely, health, solidarity and research. This will entail fostering the exchange and sharing of national experience and, where applicable, cooperation on a subject that affects all Member States because of their ageing populations. A major European conference will be dedicated to this on 30-31 October in Paris;
- strengthening food security and safety in Europe: in light of the experience gained in preparing for a global influenza pandemic, and in accordance with the principle of subsidiarity, we must look into ways of improving coordination of the management of large-scale safety risks within the European Union. This topic will be specifically addressed at the informal meeting of EU Health Ministers scheduled for 8-9 September at Angers;
- EU health strategy serving the needs of patients: the French Presidency will further work on the proposal expected from the Commission.

Services of general economic interest and social services of general interest

Services of general economic interest and social services of general interest play an essential role in fostering the social and territorial cohesion of the Union.

The French Presidency will therefore support discussions on the legal underpinning of services of general economic interest to ensure that the specific nature of their objectives and their defining characteristics are taken into account in sectoral approaches. A European forum on services of general economic interest will be held on 29 and 30 October.

➤ A renewed ambition for the policy of cohesion

The French Presidency will foster debate on the policy of cohesion, continuing the work already done, particularly at the informal meeting in the Azore Islands (November 2007) and the conference on the future of cohesion policy (April 2008).

The French Presidency will also follow up the territorial agenda of the Leipzig Charter on Sustainable European Cities. To this end, it will propose a number of actions, including the adoption of a "sustainable city reference", based on the technical criteria and operational indicators that characterise the sustainable city.

The French Presidency will continue the discussions initiated on the basis of the communication on the *Strategy for the Outermost Regions: Achievements and Future Prospects* and the conclusions expected from the public consultation. Indeed, we must develop the assets of these regions and the role that they can play in the European Union, for example in relation to biodiversity, maritime policy or the management of climate change.

The Presidency also undertakes to further discussions on future relations with the Overseas Countries and Territories.

1.3. An innovative and competitive Europe

➤ *A Europe of knowledge and mobility*

Education, training and innovation constitute the pillars of the knowledge-based society upon which Europe needs to base its investment and develop its value-added. They make a major contribution to the efforts being made to improve growth, employment, competitiveness and social cohesion in Europe and hence form an integral part of the Lisbon strategy. Equally, they play a fundamental role in fostering the inclusion of young people and helping workers to adapt to increasingly complex societies and economies.

These objectives are addressed in the Community context by way of strengthening the role of education and training within the Lisbon strategy, implementing strategies in the Member States for life-long education and training, promoting innovation and creativity to contribute to the development of the triangle of knowledge (education, innovation, research), and by reinforcing European systems of education and vocational training, higher education and research which are essential to maintain the attractiveness of European education systems in the world.

The creation of a knowledge and mobility area also involves strengthening ties between European citizens, by way of apprenticeships, and learning and using multiple languages. The French Presidency will therefore give special attention to linguistic diversity.

Promoting mobility of students and trainees

Ensuring quality higher education throughout Europe is a topic that the French Presidency wishes to stress in order to foster exchanges of students, teachers and researchers. To this end, it will work to finalise the decision on the “Erasmus Mundus” programme for 2009-2013. A conference will be held in September in Strasbourg during which the topic of quality assurance will be addressed specifically.

The French Presidency will give particular attention to the mobility of trainees. Ways of improving trainee mobility will be examined at a European conference on initial training for young people in alternance training and the Europeanisation of careers in November 2008 as part of the Paris Education Fair.

Accelerating the construction of a true European research area

Accelerating the construction of the European research area and making it more effective will be major objectives of the French Presidency, forming part of the “Ljubljana Process” launched by the Slovene Presidency.

The French Presidency aims to use this to reach conclusions on the joint programme strategy, the mobility of researchers and a strategy for international cooperation in the European research area. It intends to reach an agreement on the legal framework for a new pan-European research infrastructure. On the issue of major research infrastructures, it will also undertake to bring about a shared strategic vision.

The French Presidency will also launch activities aimed at defining a “vision for 2020” for the European research area. In this context, ministerial debates will be held on the main challenges confronting European research, in order to define the position to be taken on priority issues such as energy and climate change, food and agronomy, health and ageing, and the information society.

Developing the achievements of the Copenhagen Process with regard to vocational education and training

Consultation on the European Credit for Vocational Education and Training (ECVET) was conducted in the European countries participating in the Copenhagen Process. The Commission presented a draft recommendation on this topic, along with a draft recommendation on quality assurance in vocational training. The French Presidency aims to reach a decision on these two recommendations.

The informal meeting of Ministers in November 2008 in Bordeaux will provide an opportunity to draw up a very complete status report on the Copenhagen Process by taking account of current experiences of the European certification process related to the establishment of national frameworks and the new European system of apprenticeship credits for vocational training. Further training at university level will also be examined at this informal meeting, in conjunction with the initiative by the European University Association on this subject.

Giving everyone the opportunity to pursue an educational and professional career

The French Presidency will focus on the subject of guidance, information and advice, in order to enable moves between courses of study and changes in vocational careers. These procedures will help to reduce the numbers of people leaving the school system with no qualifications and will promote success. The Presidency will hold a conference on this subject in September 2008 in Lyon.

Taking our opportunities in space

Space is a significant driver for growth and competitiveness for European industry. The French Presidency therefore aims to encourage development and progress in this promising sector.

Based on the development of the Galileo and Global Monitoring for Environment and Security (GMES) programmes, many applications will serve the citizen in the longer term, whether at the level of improved monitoring of environmental data or in the interests of better management of natural and industrial hazards. The GMES forum organised at Lille in September 2008 will mark the inauguration of the first GMES services and will allow us to present the expected benefits to users. The subject will be addressed at the meeting of the Competitiveness Council in December 2008.

The French Presidency also aims to enhance the role of the European Union as a major player in space policy, embodying an ambitious, independent and coherent policy.

The informal meeting of European Aerospace Ministers, also involving the European Parliament and the Commission, will be held at the European Spaceport in Kourou on 21 and 22 July 2008. It will provide an opportunity to discuss the new priorities that the European Union might draw up in the field of space on subjects including climate change, security and competitiveness.

➤ *A Europe of competitiveness*

The French Presidency will work to promote European competitiveness both internally and externally.

It will seek an agreement on the measures to be taken to support small and medium-sized enterprises (SMEs) – the “Small Business Act” for Europe – proposed by the Commission. The Presidency particularly aims to work on access to funding, especially for innovative SMEs, on integrating the internal market to the advantage of SMEs by adopting the idea of

the European Private Company and on improving the protection of industrial property rights and promoting entrepreneurship. It will continue the efforts to facilitate access for SMEs to public markets and to simplify the administrative and legal situation for SMEs.

The French Presidency will continue to work on the sustainable industrial policy presented by the Commission. In fact, the transition towards a low-carbon-emission economy is a major opportunity for European industry, and not only in terms of cost: Europe can facilitate this transition and turn it into a competitive advantage, by promoting low-carbon technologies, defining common norms and standards for environmental performance and by stimulating demand. The issue is to enable European industry to take full advantage of the new markets and economic opportunities and to be in the forefront of the transition to a “green” economy. On the fiscal side, the French Presidency will lead discussions on the possibility of applying a reduced rate of VAT to green products on the basis of the pending communication from the European Commission.

“Competitive clusters” are a key tool for industrial and economic competitiveness. Based on a communication from the Commission on these “clusters”, the French Presidency will examine ways of promoting the emergence of European clusters of global importance.

The French Presidency will continue the efforts to deploy IT infrastructures, which are of strategic importance for European competitiveness, particularly for high-speed fixed and mobile broadband.

The French Presidency will also seek an agreement on the current amendment to the European regulatory framework for electronic communication networks and services (the third “telecommunications package”), a key issue for a competitive Europe.

➤ ***A Europe safeguarding the interests of its enterprises and consumers***

Following the communication from the Commission on *A Single Market for 21st Century Europe* on 20 November 2007 the Presidency will strive to reinforce the internal market, paying particular attention to raising obstacles to trade and protecting consumers.

The French Presidency will also continue the efforts of the Slovene Presidency to establish a single legal system for patents, which would represent a real improvement for enterprises, especially SMEs. It will strive to make progress towards a Community patent, which would be standardised throughout the territory of the European Union, at an affordable cost but guaranteeing maximum legal security and preserving current linguistic balances.

The Presidency aims to reinforce the fight against counterfeiting at the Community level, in order to arm itself against the dangers this may pose to health, safety, the economy, employment and creativity. It is essential to mobilise the European Union and the Member States on this matter. Following the communication expected from the Commission, the Presidency will propose an integrated plan for the period from 2009-2011 based on a number of major policy lines, including the fight against counterfeits that are a danger to the health and safety of consumers and the fight against the globalisation of this phenomenon, particularly in negotiations with third countries. It will support the establishment of a European observatory on counterfeiting.

The Presidency will continue the work already started on modernising the customs system and facilitating trade, particularly by implementing a centralised customs clearance process. On the occasion of the 40th anniversary of the European Customs Union, it will focus on the future role of the customs services.

The Presidency will strive to reinforce the protection of consumers within the internal market. In particular, it will support the principle of amending the *acquis communautaire* in the sphere of consumer protection and the initiative from the Commission to set up a European consumer scoreboard. It will aim to further the proposal for a regulation on the provision of food information to consumers and an amendment to the Regulation concerning novel foods and novel food ingredients. The Presidency will work to reach an agreement with the European Parliament by the end of the year on the legislative proposal concerning the safety of toys, which is currently under discussion.

The Presidency will pursue the “better regulation” initiative. In particular, it seeks to focus on making Community legislation more accessible.

The Presidency will strive to advance initiatives in the area of tax law, particularly where obstacles to the smooth operation of the internal market are identified. In particular, it will endeavour to take forward the discussions on an amendment to the rules applicable to financial services in the field of VAT and an amendment to the rules applicable to excise duty on fuel. The Presidency will also seek a political agreement on the proposal to be put forward by the Commission in July for a directive on reduced rates of VAT.

The fight against fraud and tax evasion is another way of removing the obstacles to the internal market. In this area, the Presidency will strive to further the efforts aimed at plugging the loopholes in the Savings Directive; to support the work aimed at reinforcing the arrangements for combating fraud within the current VAT system, with a view to implementing them quickly; and finally, to promote the establishment of a structure of cooperation to combat VAT fraud (Eurofisc).

1.4. An economic and financial Europe to promote growth and employment

➤ *Reinforcing financial stability*

The development and growing integration of the financial markets have provided additional room for manoeuvre in financing the economy while also improving the sharing of risk. Nevertheless, the upheavals experienced since the summer of 2007 underline the need to reinforce the stability and transparency of the financial system and to remedy these malfunctions.

The French Presidency will implement the roadmap for financial stability, stressing the need for greater transparency in the markets, greater responsibility on the part of the various players in the financial sphere, and the establishment of adequate supervision of trans-European financial groups.

On the question of transparency, a special effort needs to be made by the professionals and authorities concerned to provide investors with complete and readable information. The French Presidency will seek an agreement on rating agencies, in order to establish an efficient monitoring system at the European level. The French Presidency will also focus on the management of liquidity and the processing of securitisation transactions by way of an amendment to the Directive on capital adequacy. These activities will be carried out in close coordination with the work in progress at the international level, on which the Presidency will seek common positions.

➤ *Improving the European system of supervision*

The French Presidency will strive to reinforce the supervision of cross-border financial groups and to promote a convergent application of finance law throughout the European Union. With regard to insurance in particular, it will ensure that the adoption of the “Solvency II” proposal enables harmonisation of the rules and practices of control, in order to

advance the integration of the European insurance market and to implement better protection for insured parties.

➤ ***Pursuing financial integration in Europe***

Retail financial services are an important aspect of daily life for the citizens of the European Union, but they are as yet insufficiently integrated. In this context, the French Presidency will strive to respond to the legitimate expectations of European citizens, particularly by supporting the initiative being taken at the European level to remove the obstacles to banking mobility, and by encouraging the work aimed at constructing a Europe of payments.

In the back-office domain, over and above the work on the *Target 2 Securities* project being run by the European System of Central Banks and the European Central Bank itself, the French Presidency will ask the Council to evaluate European initiatives in order to arrive at greater comparability of prices, greater legal and fiscal harmonisation, and improved prudential supervision at the European level.

The Presidency will work towards the introduction of a European passport for fund management companies as part of the amendment of the UCITS Directive, to give substance at last to the idea of a single market in financial management.

➤ ***Maintaining the smooth working of Economic and Monetary Union***

The French Presidency will be marked by a number of major milestones for the Economic and Monetary Union (EMU).

The EMU reaches its tenth anniversary this year, and the single currency appears to be a success, although some challenges remain to be addressed to assure the smooth operation of the Economic and Monetary Union in the interests of growth and employment. In this context, and following the communication from the Commission and the work already done under the Slovene Presidency, the French Presidency will urge the Council to work closely with the Euro Group to move forward on the proposals put forward by the Commission. The French Presidency will place particular stress on better coordination within the euro area, particularly by way of increased dialogue with social partners, to take greater account of economic developments in the euro area affecting the employment market and competitiveness. It will aim to reinforce the role of the euro area on the international financial stage, building on the progress made in 2007, and taking advantage of summits between the European Union and third countries (EU-China, ASEM, etc.), which will demonstrate the ability of the EU to assert its fundamental interests.

During its six-month tenure, the Presidency will carry out work relating to the implementation of the Stability and Growth Pact, particularly the procedures for excessive budget deficits. Within the framework of the Lisbon strategy renewed in 2005, the Council will organise an exchange of views on horizontal issues of common interest to the European Union, on the basis of the national reform programmes to be presented by the Member States in the autumn.

On the matter of statistics, the French Presidency will pursue the work in hand, ensuring continuity with the preceding Presidencies, and hopes to see progress on all the provisions currently under discussion.

Finally, a new President of the Euro Group will be appointed during the French Presidency.

2. MAKING EUROPE MORE ATTENTIVE TO THE RIGHTS, SECURITY AND ASPIRATIONS OF CITIZENS

2.1. An area of freedom, security and justice

Developing a common area of justice, freedom and security has become a vital dimension of European integration, based upon a balance between the free movement of people, strengthening the security of European citizens and respecting fundamental rights and individual freedoms. In line with this balance, the French Presidency intends to do all it can to make further progress.

During the second half of 2008, it will be up to the French Presidency to continue the efforts made over recent years to equip the Union with the tools it needs to achieve closer cooperation between the authorities of the Member States that are responsible for justice and security and to prepare for the future.

On this point, during the second half of the year the results are due to be presented of the work carried out by the Future Group, which has enabled the ministers of home affairs and immigration, on the one hand, and, at the initiative of France, the ministers of justice, on the other hand, to reflect on the main principles that ought to underpin the next stage in achieving this common area.

➤ *Towards a renewed political commitment on asylum and immigration*

In December 2007, the European Council set out its view that developing a comprehensive European migration policy remained a fundamental priority of the Union and highlighted the need for a renewed political commitment on this front. The French Presidency will respond to this call by proposing to its partners that a European Pact on Immigration and Asylum should be adopted at the European Council.

The aim of this Pact will be to lay the foundations for a reinforced common policy based on responsibility and solidarity, resting upon the three dimensions of the global approach to migration, which includes better organisation of legal migration, more effective combating of illegal immigration and the promotion of a close partnership between migrants' countries of origin, transit countries and countries of destination.

Aside from the allocation of competences between the European Union and its Member States, which must be abided by, in an area of free movement of people the decisions taken by one have consequences for the other. Within this context, the Pact will consist of several strong political commitments to be monitored by the European Council.

Thus, within the framework of the Pact, the French Presidency will call for legal immigration to be organised, taking into account the Member States' needs and their abilities to take in immigrants; for integration to be promoted; for illegal immigration to be combated, in particular by ensuring that illegal immigrants are actually removed; for Europe to be better protected by more effective border controls; for a Europe that provides asylum to be developed; and for a partnership to be built with the migrants' countries of origin and transit countries, to contribute to their development.

Naturally, the French Presidency will work hard to translate the basic guidelines of the Pact on Immigration and Asylum into specific actions:

- in the sphere of legal migration, it will work to conclude the negotiation of the proposal for a directive on the conditions of entry and residence of highly qualified workers, which aims to make the European Union more attractive by introducing measures to promote the mobility of stakeholders within the common area;
- with regard to integration, it will organise a ministerial conference on integration, to be held on 3 and 4 November 2008, to contribute to the implementation of the European agenda on this issue;
- in relation to illegal immigration, it will seek an agreement at first reading on the proposal for a directive laying down sanctions against employers of non-EU nationals with an irregular migration status. Such a measure represents a vital complement to a more effective removal policy, stepping up the fight against the demand for illegal workers, which acts as an incentive to those considering illegal immigration;
- with regard to the integrated management of external borders, it will continue work to enable the European Agency for the Management of Operational Cooperation at the External Borders (Frontex) to fully carry out its tasks and to become a more effective instrument of the Union's solidarity in supporting Member States to tackle crises. On the basis of studies carried out within the agency's management board, it will take into account the specific features of particular EU land and sea borders and will examine how to step up its operational role;
- the common policy on visas will be carefully monitored, with the aim of adopting the Community Code on Visas and promoting the development of the Visa Information System (VIS), and in particular the use of biometrics. Reciprocity will be the goal, especially through the extension of the US Visa Waiver Program to European citizens who do not yet have access to it;
- on asylum, the French Presidency will devote its efforts to embark upon a new stage in the introduction of a common European system, taking into account the action plan presented by the European Commission in June. To this end, it will organise a ministerial conference to be held on 8 and 9 September 2008, to enable discussion between the Member States and civil society organisations. Without neglecting the objectives of a common procedure and a uniform status, it will promote practical measures that might assist the Member States, particularly the creation of a European Support Office. Finally, it will examine any other legislative proposals that the Commission may put forward, before the end of 2008, regarding reception conditions for asylum-seekers, the establishing of the State responsible for the asylum application (Dublin) and Eurodac;
- the meeting of the Second Euro-African Conference on Migration and Development, to be held in Paris on 20 and 21 October this year, will be an opportunity to relaunch implementation of the action plan that was adopted in Rabat in July 2006, by giving it a more concrete form. The aim of this meeting will be to identify projects that can translate into practice the partnership between migrants' countries of origin, transit countries and countries of destination, in the three spheres covered by the global approach to migration. This global approach will also be evaluated, on the basis of a communication by the Commission, at the European Council to be held on 11 and 12 December 2008.

All these measures will build on the Tampere (1999-2003) and The Hague (2004-2009) programmes, as well as the Commission communication of 17 June on a common immigration policy for Europe. These will constitute the elements of an effective, balanced common policy on migration.

➤ ***A safer Europe for citizens***

The French Presidency will work to fight crime and insecurity effectively in all aspects:

- in the Member States' joint fight against international terrorism, it will work to develop joint instruments: the introduction of a database dedicated to events relating to threatened or actual malicious acts of a nuclear, radiological, biological or chemical nature (NRBC); strengthening and upgrading the role of the EU Joint Situation Centre (SitGen) of the General Secretariat of the Council; continuing with work on the use of the Internet for terrorist purposes ('Check the Web'); drawing up a manual of best practices, mainly for use by the prison of the Council community, within the context of efforts to prevent radicalisation and the recruitment of terrorists; examination of measures to allow access by consular staff to relevant information contained in the Schengen Information System (SIS), in accordance with an early detection strategy to identify persons suspected of involvement in terrorism;
- on combating organised crime, the French Presidency will propose to its partners to step up the fight against cyber-crime, through the creation of an illicit content warning platform with the assistance of the European Police Office and European Police College. It will also raise the awareness of the Member States concerning trafficking in arms from the Balkans through a joint operation on their main road and rail routes and those in transit countries. It will support the implementation of a European network of heads of units specialising in combating trafficking in human beings;
- with regard to combating drugs, it will be the task of the French Presidency, on the basis of a proposal by the Commission, to bring work on a new EU action plan for the 2009-2012 period to completion. On actions aimed at countries or regions particularly affected by trafficking in narcotics or chemical precursors, it will pay special attention to the Western Mediterranean, where it will propose the creation of an Anti-drugs Coordination Centre, to be known as CECLAD-M. Arrangements for a closer dialogue with Western Africa, which has become a significant transit region for cocaine from South America, will also be explored;
- finally, in relation to the fight against eco-mafias, the French Presidency will work to identify the best way to combat trafficking in toxic waste.

The French Presidency will then endeavour to consolidate the European foundation upon which an ever closer cooperation between the relevant authorities of the Member States is based. It will continue with the development of the second-generation Schengen Information System (SIS II). In the same perspective, it will take steps to bring about the definitive adoption of the decision integrating the main provisions of the Prüm Treaty into the EU legal system. This has done much to open up the path to the exchange of data relating to DNA files, fingerprints and vehicle registrations, which are especially necessary in combating serious crime.

The French Presidency will also attach great importance to completing work to integrate the European Police Office (Europol) within the EU legal system. With regard to training, the activities of the European Police College will be assessed, especially with reference to operational cooperation needs. Contact between Europol and Frontex will be encouraged in order to better combat networks specialising in illegal immigration, and thus to combat organised crime.

The French Presidency will propose to its partners the drafting of a methodology and a manual of best practice designed to promote the model of Police and Customs Cooperation Centres (PCCCs) among the Member States, and the drafting of a system for the use of radiocommunications in border areas. It will also take the initiative of developing joint rail

patrols, on the basis of the possibilities offered by the Prüm Treaty, and exploring the idea of “European police stations”, comprising officials from the Member States involved in population movements, in areas where there is a high concentration of tourists or where major events take place.

The creation of other operational tools will be planned, in relation to stolen cultural goods (setting up a European database and stepping up operational cooperation with regard to the possession and handling of stolen goods) or combating the use for criminal purposes of the possibilities offered by “roaming” agreements between mobile phone operators.

Finally, with regard to the external dimension, the Presidency will launch a study of the perspectives and instruments involved in the EU’s relations with non-EU countries within the sphere of justice and home affairs.

The ministerial meetings with Russia and the United States will be an opportunity to deepen the partnership with those two countries, while continuing to respect European values. The French Presidency will continue to explore an agreement with the United States on data protection which might act as a basis for increased exchanges of information between both sides of the Atlantic.

With regard to combating terrorism, priority will be given to more intense dialogue with the countries of the Maghreb and Sahelian Africa. The meeting of the EU-Western Balkans Forum in the sphere of justice and home affairs, which is to be held in Zagreb on 6 and 7 November 2008, will be an opportunity to step up joint efforts to combat organised crime. An analysis of threats on this front will be explored more deeply with the assistance of Europol and the Southeast European Cooperation Initiative (SECI).

➤ ***A Europe of more effective justice***

Making Europe safer for citizens goes hand in hand with improving the efficiency of European justice.

The French Presidency will work to achieve the adoption of the plan to review the decision establishing the legal cooperation unit Eurojust, whose purpose is to strengthen the powers of the unit’s national members. At the same time, it will ensure that Eurojust’s access to Europol files is improved, through a new agreement between the two agencies.

The French Presidency will seek the adoption of a decision on the creation of a European information system on criminal records, enabling them to be linked together.

With regard to child protection, the French Presidency will promote the “kidnap alert” system, building on the exercise carried out in June 2008 with the Benelux countries. It will pay particular attention to strengthening the legal security of the most vulnerable people, including incapacitated adults under the protection of a guardian.

The creation of a European legal area without borders rests upon the mutual recognition and approximation of the national legal systems of the Member States.

The French Presidency will also move forward with examination of the framework decision on judicial supervision.

With regard to harmonisation, the Council and the European Parliament have recently reached an agreement at first reading on the directive on the protection of the environment through criminal law. Within this context, the French Presidency will seek the adoption of the directive on ship-source pollution, which also lays down an obligation for the Member States

to apply criminal sanctions in a sector that is particularly emblematic of the consequences irresponsible behaviour can have on the environment.

Concerning family law, the French Presidency will work to bring about the adoption of the regulation on maintenance obligations and to find a solution to the issue of the law applicable on divorce (Rome III).

On other civil law aspects, the French Presidency will propose to its partners a deeper reflection on the content of a common framework of reference for contract law. It will launch a debate on the possible usefulness for European citizens of mutual recognition of authentic instruments.

A Europe of justice can only progress if all the stakeholders are fully mobilised.

The French Presidency will promote the emergence of a common legal culture within the European Union. It will endeavour to promote European training for judges and professionals in the justice system. It will launch the debate during two days of training of judges and public prosecutors (21 and 22 July 2008) in Bordeaux, and will attempt to obtain the support of its partners for a common European training programme. The aim will also be to launch, in September 2008, a training course involving various institutions in the Member States, especially on combating terrorism, the care of minors, access to the law, mediation or alternative penal sanctions.

The French Presidency will work to develop e-Justice, particularly in preparing for the opening of a European portal to the public in 2010.

➤ *A Europe protecting fundamental rights and citizens' rights*

The creation of a common area of justice, freedom and security puts into play the values that are integral to European citizenship, which is based above all on the rights and guarantees enshrined in the treaties.

The promotion of fundamental rights will be at the heart of various events to be organised during the second half of the year, particularly on the subject of data protection. The adoption of the framework decision on data protection will be an important issue for the French Presidency, which will continue the consultations on the European PNR proposal.

The French Presidency will take action to reinforce European response capacity in the event of disasters, particularly in the sphere of civil protection. The European Union has gradually equipped itself with prevention, preparation and intervention resources to tackle catastrophes both within and outside the EU. The Presidency will ensure that these efforts are continued and intensified. To the same end, the Presidency will endeavour to enhance cooperation between the Member States on consular matters, through the Lead State concept and the development of a European network of consular training.

With regard to prevention, the French Presidency will strive to intensify work on the implementation of early warning systems, to put in place a European training network in the spheres of civil protection and humanitarian aid and to step up cooperation on research and development. It will work on increasing European crisis management and response capabilities, as well as improved cooperation and coordination with all the bodies responsible, starting with the United Nations. With regard to intervention, it will work to identify deficiencies on transport, coordination and deployment, and to strengthen European humanitarian aid and civil protection capabilities. It will also propose converting the European Commission's Monitoring and Information Centre (MIC) into a proper centre for monitoring civil protection operations, equipped with a planning and operational management capability, and in the long term achieving the pooling of the Member States' resources, based on the

experience of the European Rapid Intervention Force (FIRE 5). Finally, it will look at the possibility of establishing a framework for assistance to European citizens facing emergencies in countries outside the EU. The first decisions and later stages may be sketched out in a roadmap to be presented during the second half of 2008, setting out guidelines for the future.

2.2. A Europe of culture, youth and sport

The French Presidency will work to emphasise the cultural dimension during the second half of 2008, because it is a powerful element in identity, as well as bearing witness to the shared history of the countries of Europe. The cultural dimension also involves the challenges of cultural diversity and dialogue between cultures as well as highlighting all the cultural wealth of the Member States.

➤ *Commitment to culture*

The French Presidency will work to develop the cultural dimension of the European project in terms of three aspects:

- highlighting, protecting and increasing access to European heritage, partly through the launch of the prototype of the European digital library, as well as the introduction of a European heritage label, that will be granted to sites emblematic of European history and memory;
- promoting intercultural dialogue and cultural and linguistic diversity;
- confirming the place of architecture in national and European strategies for sustainable development. This subject will be explored in more depth at the European forum on architectural policies, to be held in Bordeaux in October 2008.

With regard to audiovisual policy, the French Presidency will ensure that the European Union is a major player in the digital revolution:

- through a thorough exploration of the issue of creative online content, with encouragement to the cultural industries, telecommunications companies and Internet service providers to work together to increase the availability of online content, while ensuring that intellectual property rights are properly protected;
- by protecting children when they are using the Internet, by adopting a Community programme.

➤ *Commitment to youth*

The French Presidency will develop four aspects of work on youth:

- young people's health, following up on the Commission communication entitled 'promoting young people's full participation in education, employment and society' and the Green Papers on nutrition and mental health. Special attention will be paid to the problem of addiction;
- the promotion and recognition of young people's voluntary activities as a factor for the development of young people's mobility within Europe. The Presidency will strive to advance work relating to the Commission's draft recommendation;
- continuing the implementation of the European Youth Pact;

- the youth dimension of the European Year of Intercultural Dialogue, particularly within the context of a Euro-Mediterranean approach.

➤ ***Commitment to sport***

In line with the approach of the White Paper on sport and the 'Pierre de Coubertin' action plan, the French Presidency will pay particular attention to recognising the place of sport in the European Union by:

- seeking an agreement that lays down the special nature of training for young athletes;
- beginning work on the structuring of the profession of sports agent and supervision of club management;
- promoting the adoption of guidelines on the promotion of sports activities as ways to improve public health.

3. REINFORCING EUROPE'S ROLE ON THE INTERNATIONAL STAGE

3.1. Giving renewed impetus to a Europe of defence and security

The French Presidency's main focus with regard to defence is strengthening the military capabilities available in Europe.

➤ ***A security strategy for the next decade***

Updating the European Security Strategy, which was adopted in 2003, should make it possible to revive joint analysis of threats, on the basis of which defence resources and measures to step up security can be defined. Consequently, it will fall to the French Presidency to support the work carried out by the SG/HR on the European Security Strategy adopted in 2003, based on the conclusions of the European Council of 14 December 2007. Working together with our main partners, we will put forward new elements intended to add to (new challenges) and enhance (nature of military capabilities, EU-NATO cooperation) the strategy. The aim is to produce a document to be adopted by the European Council of December 2008.

➤ ***Strengthening military and crisis management capabilities, developing the EU's instruments***

A key goal for the French Presidency will be to develop and strengthen the European security and defence policy (ESDP), equipped with credible resources, in order to enhance the role of the European Union as a global player in crisis management and thus to meet the expectations of our citizens and the international community.

Creating the political conditions necessary for a renewed impetus in developing military capabilities in Europe will require the following action from the French Presidency:

- giving the European Union aspirations that are appropriate to new crises and threats: the EU must be able to better organise its intervention capability, by deploying the whole range of military and civilian operations, including a rapid reaction capability, without prejudice to its ability to deploy a major operation to separate parties (60 000 men for one year);
- launching a package of significant new capacity-building projects, initiated by a few countries and open to any nations wishing to participate, to meet operational needs, (strategic air transport, tactical transport, air mobility, in-flight refuelling, space observation);

- strengthening civilian crisis management capabilities (swifter mobilisation of police officers, customs officers, judges);
- finding flexible, innovative solutions for capability development (pooling, specialisation on a voluntary basis). The capability development plan produced by the European Defence Agency will play a vital role in stimulating cooperation between Europeans;
- promoting closer cooperation of national research and military technology policies, and seeking to draft joint strategic programmes in order to guarantee the future of the European arms industry;
- creating a real internal defence market. The French Presidency will endeavour to promote the facilitation of trade in defence products within the European Union in order to strengthen the industrial and technological defence base. The Presidency will continue the efforts already underway to reach a political agreement on the European Commission's "defence package";
- on the basis of lessons learnt from operations and operational needs identified, strengthening European capabilities for planning and conducting ESDP military and civilian operations;
- enabling defence ministers to meet to monitor operations and capability-building and to take decisions on the subject, within the framework of the General Affairs/External Relations Council;
- promoting joint European training courses (military "Erasmus") and a growth in exchanges between national training bodies; the joint action establishing the European Security and Defence College needs to be adapted.

The French Presidency also intends to continue with efforts in the field of the EU's crisis management, emphasising the coordination of evacuations of residents, maritime surveillance capabilities and mine clearance capacities.

Methods for financing ESDP operations will be tackled by means of the revision of the Athena mechanism, planned under the French Presidency.

➤ ***Developing partnerships for security***

- cooperation with NATO, both within the framework of the strategic partnership for crisis management and on the ground, particularly when operations are underway in the same location;
- enhancing the relationship between the EU and the UN (particularly in relation to crisis management);
- continuing relations with the other main partners, and particularly the African Union (implementation of the EU-Africa strategy and the action plan).

➤ ***Placing the European Union at the forefront of the fight against proliferation and terrorism***

Strengthening the diplomatic and political resources of Europeans is a priority in order to effectively tackle the threats represented by the proliferation of weapons of mass destruction and terrorism.

The Presidency will endeavour to:

- increase the EU's contribution to non-proliferation efforts (European Union action plan against proliferation) in support of multilateral non-proliferation and disarmament systems;
- reinforce the EU's instruments to prevent transfers of destabilising weapons, particularly in relation to the illegal trafficking of small arms and light weapons;
- mobilise all the resources of the European Union and its Member States to combat terrorism (early detection, information sharing, cooperation within the EU and with third countries);
- strengthen the level of protection against cyber-attacks.

➤ ***Non-proliferation and disarmament***

Within a context of persistent arms proliferation crises, the Presidency will stress the importance of the non-proliferation issues at stake. It will endeavour to strengthen the tools in this sphere, in the form of a European Union action plan to counter proliferation, and will propose ways of making progress to its partners, particularly with regard to a ban on cluster munitions and on illegal trafficking in small arms and light weapons.

➤ ***Multilateral cooperation***

The Presidency will work to step up cooperation between the UN and the EU, particularly with regard to peace-keeping and international security, crisis management and development.

The Presidency will also encourage cooperation between the EU and the Council of Europe, as well as between the EU and the OSCE.

3.2. Enlargement and neighbourhood: working to create an area of stability and prosperity

➤ ***Croatia and Turkey***

Pursuant to the enlargement strategy agreed on by the European Council of December 2006 and in line with the conclusions of the Council of December 2007, the French Presidency will continue the negotiations already underway on the basis of the progress made by each of the candidates in achieving their obligations.

➤ ***Western Balkans***

The French Presidency will confirm the European destiny of the countries of the western Balkans in accordance with the conclusions of the European Council of December 2006. While being attentive to the consolidation of progress made recently in the stabilisation and association process, it will examine whether the conditions have been met, by each of the countries, on their own merits, in order to move closer to the EU. Particular attention will be paid to the stability of Kosovo, in part through the deployment of the justice, police and customs mission (EULEX).

➤ ***Mediterranean***

The French Presidency will launch the Union for the Mediterranean at the Paris summit on 13 July. While retaining the significant political achievements of the Barcelona process in terms of stability and democracy, the Union for the Mediterranean should give a new

framework and new impetus to the Euro-Mediterranean dialogue, based on genuine partnership through new governance and specific projects with a regional dimension, particularly in the fields of decontaminating the Mediterranean, energy, civil protection and transport.

Taking into account the characteristics of the partner countries, the French Presidency intends to bring about the completion of the work in progress to define an advanced status for Morocco as regards the European Union, which could function as a benchmark for other countries in the region. The objective of strengthening relations with Israel, which the Presidency will pursue in keeping with the outcome of the Association Council of 16 June, will have to take into account developments in the situation in the Middle East with a view to resolving the Israeli-Palestinian conflict.

➤ *Eastern dimension*

With respect to the summit with Ukraine, it will aim to give political impetus to the negotiation of an enhanced agreement, with a view to moving on to a major stage in the definition of an ambitious partnership with a country of strategic importance for Europe.

At the same time, it will work to ensure that the launch of the negotiation of a new agreement with Russia reflects a new form of relations with that partner, particularly in relation to the economy, energy, security and human rights.

The Presidency will work on developing the implementation of the European Union's strategy for central Asia, particularly in the field of energy security.

3.3. Working for a sustainable development agenda

➤ *Development policy*

France will hold the Presidency in a global context marked by the food and energy crises. The conference of 3 July on agriculture and development in Brussels will demonstrate, from the outset of the French Presidency, Europe's commitment to food security and safety. In keeping with the conclusions of the European Council of 19 and 20 June 2008, the Presidency will look at the responses to be made to the rise in prices of basic products.

Looking ahead to international meetings on development, the Presidency will encourage the definition of a common position that makes good use of the role and experience of the European Union, which donates over half of world aid.

With regard to the effectiveness of aid, progress needs to be speeded up with a view to better complementarity of aid between countries, and responses geared to situations of conflict and of fragility need to be put forward. The French Presidency will work to ensure that this process is carried out in partnership with the beneficiary countries, by encouraging broad participation from civil society.

Above and beyond these international commitments, the Presidency will emphasise the subject of local governance, particularly in relation to the European Development Days. Based on the Commission communication on local governance and territorial development, a charter for cooperation on support for local governance will be put forward. It will also initiate work on access to care and the sustainable funding of health systems through the mobilisation of tools that are appropriate to the conditions in each developing country.

Special attention will be paid to the links between migration and development (impact of migrants' savings, job needs in productive sectors, regional dimension and the impact of climate change).

Finally, the Presidency will also attempt to include aspects of adaptation of developing countries connected with climate change in its external actions, particularly with a view to the Conference of the Parties to be held in Poznań in December 2008.

➤ ***Integrating the partner countries into the global economy***

In order to promote the integration of the partner countries in Africa, the Caribbean and the Pacific region into the global economy and assist regional integration, the Presidency will continue work to bring about the signing of full regional economic partnership agreements, including accompanying measures.

3.4. Promoting human rights and the rule of law

In the context of the 60th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights in 2008, the Presidency will continue to promote human rights and their universal nature, particularly within the United Nations and other international bodies. Emphasis will be placed on combating violence against women.

3.5. Promoting trade rules based on openness and reciprocity

On trade issues, the French Presidency will continue the efforts made by the European Union to reinforce the creation of a multilateral trade system. One of the channels for this approach will be the quest for a comprehensive, ambitious and balanced outcome within the framework of the Doha round of talks.

The French Presidency will promote the principle of reciprocity in the European Union's trade with its partners in order to improve its negotiating position and strengthen the defence of its interests.

➤ ***Ensuring that European businesses can access the markets of countries outside the EU***

Greater opening up of the markets of some third countries, including their public contracts, would give European businesses, especially small and medium-sized enterprises, better opportunities for growth. It would make it possible to obtain the requisite counterpart to the opening up of the Community market and would encourage fairer economic competition. The French Presidency will encourage the work being done to this end.

➤ ***Promoting fair international competition***

The promotion of European standards in international negotiations is an important issue, particularly in relation to intellectual property, the environment and also safety. The French Presidency will be particularly attentive to this point.

The French Presidency will work to ensure that the European Union reinforces intellectual property rights in all its bilateral and multilateral agreements, and particularly the Anti-Counterfeiting Trade Agreement (ACTA).

➤ ***Continuing bilateral negotiation efforts and exploring a strengthening of trade relations with developed countries***

European backing for the multilateral system does not rule out an ambitious policy in terms of free trade agreements. The French Presidency will support all the advances made in the free trade negotiations conducted by the Commission provided that their provisions guarantee an appropriate level of reciprocity.

In addition, the French Presidency will promote the launch of a study on the strengthening of our trade relations with the industrialised countries.

3.6. Establishing new partnerships with the various players on the international stage

➤ Africa

The French Presidency will endeavour to implement the positions laid down in the EU-Africa strategic partnership that was adopted at the Lisbon summit of December 2007 and to monitor the action plan. In particular, it will develop initiatives in the fields of peace and security, migration, access to energy and adaptation to climate change. It will also endeavour to progress towards the signing of full economic partnership agreements, including accompanying measures, especially to promote agricultural development, making it possible to renew a commitment to regional integration in Africa.

During the French Presidency, the first EU-South Africa summit will be organised, in line with the strategic partnership launched in 2007.

➤ Asia

At the ASEM summit and the summits with our main Asian partners, the French Presidency will devote itself to reinforcing dialogue and cooperation with the region in the political and economic spheres and on global subjects of general interest, such as human rights, energy security and combating climate change. These meetings will provide an opportunity to intensify, in particular, economic, monetary and trade dialogue with the emerging powers of the region, with a view to achieving balanced relations based on reciprocity.

➤ Transatlantic relations

The French Presidency will continue to reinforce relations with the United States, particularly through the implementation of the economic cooperation programme adopted in 2007 and regulatory dialogue.

At the summit with Canada, it will aim to develop closer relations with the country.

➤ South America

The French Presidency will work to consolidate the foundations of a joint action with the countries of South America and the Caribbean along the lines of the approach set out in the Lima summit. It will continue with the negotiation of association agreements with Mercosur, the Andean countries and the countries of Central America.

The summit with Brazil will make it possible to develop the strategic partnership established with this country in 2007, through the adoption of an action plan.

Finally, the French Presidency will seek to enhance relations with Mexico, which is already linked to the European Union through an association agreement.

➤ The Gulf

The French Presidency will closely monitor the negotiations for an association agreement with the countries of the Gulf Cooperation Council and a trade and cooperation agreement with Iraq.

➤ **EFTA**

The French Presidency will endeavour to bring to a conclusion the Commission's negotiations on the issue of cantonal taxation in Switzerland and will support the Commission in its efforts to negotiate on the future financial contribution of the EEA-EFTA States to cohesion policy.

**Main meetings, conferences and events
during the French Presidency of the Council of the European Union**

Event	Date	Location
“European Social Services Conference” (European Social Network)	2-4 July	Paris
“Who will feed the world? Towards diverse and sustainable agriculture, engines of development.”	3 July	Brussels
“Euromed Competitiveness Seminars” (MEDEF – confederation of French businesses)	3-4 July	Marseilles
Celebration of the 40 th anniversary of the Customs Union	3-4 July	Paris
“Youth Event: Young People – Agents of Intercultural Dialogue”	5-9 July	Marseilles
“High-level seminar on EU-NATO relations”	7 July	Paris
“The European Union and its Overseas Entities: Strategies to Counter Climate Change and Biodiversity Loss”	7-11 July	Reunion
“Cinema, Europe, the World: Which Film Cooperation for the European Union”	7-8 July	Paris
European Industry Day: “Industrial ambition for France and Europe” (<i>Groupement des fédérations industrielles</i>)	10 July	Paris
Meeting of the ministers for European affairs	12-13 July	Brest
“Formalization of the first European network of territorial communities with populations of 150,000 to 800,000” (Assembly of French Departments)	15-18 July	Avignon
“EUROJUST: joint investigation teams and sharing of procedures”	17-18 July	Toulouse
Meeting of the ministers for space affairs	20-22 July	Kourou
“The future of training for magistrates and judicial personnel in the European Union”	21-22 July	Bordeaux
“Feedback on the management of natural disasters”	29-31 July	Aix-les-Milles
“Young Europeans’ Summer University”	22-23 August	Nantes
“The challenges and future of the European sheep industry”	4-5 September	Limoges
“Mobility, dialogue, participation: towards an active European citizenship” (European Civic Forum – European Commission)	4-6 September	La Rochelle
“Building a Europe of Asylum”	8-9 September	Paris
“i-2010” Conference	8-9 September	Paris

Event	Date	Location
"Quality assurance in higher education establishments in Europe"	9-10 September	Strasbourg
"European priorities and proposals from the financial services industry" (Eurofi)	10-12 September	Nice
"Worker Mobility"	11-12 September	Paris
"European coordination to promote road safety"	11-12 September	Paris
"GMES Forum 2008: Together, take better care of the Planet"	16-17 September	Lille
"Protecting vulnerable adults within the European judicial area"	17 September	Lille
"Managing transitions: lifelong guidance in the European Area"	17-18 September	Lyons
"Security challenges facing the European Union and Central Asia"	17-18 September	Paris
Meeting of ministers for family affairs	18 September	Paris
"Creative online content"	18-19 September	Paris
"Access to European Law" (French Bar Associations)	18 September	Brussels
"Europe at school"	19 September	Paris
"The shape of European policy to 2020" (European Think Tank Forum - Aspen Institute, France)	19-20 September	Paris
"Equal Opportunities Summit"	29-30 September	Paris
"Europe on the move: meeting of representatives of European citizens residing outside their country of origin" (Assembly of French nationals abroad)	30 September	Paris
"General Assembly of the Conference of Peripheral Maritime Regions"	1-3 October	Bayonne
"Building effective multilateralism with the new global players" (European Union Institute for Security Studies)"	2-3 October	Paris
"The new frontiers of the culture economy"	2-3 October	Paris
"Health risks and imports"	3 October	Paris
"The European Job Fair"	4 October	Paris
"Europe of Sport"	5 October	Paris
Convention of the AeroSpace and Defence Industries Association of Europe (ASD)	6 October	Paris
"Open Days 2008" (Committee of the Regions of the European Union)	6-9 October	Brussels and French regions

Event	Date	Location
"Learning sciences in the Europe of knowledge"	8-9 October	Grenoble
"Encounters with History" and "Annual Book Fair"	9-12 October	Blois
"European Forum for Architectural Policies"	9-10 October	Bordeaux
"From the European Company to the European Private Company"	10 October	Paris
"Young Europeans and the Europe of tomorrow"	10-11 October	Nantes
"Europe of Health: Serving patients"	13-14 October	Paris
"European Road Safety Days"	13 October	Paris
"Combating illegal employment practices"	13-17 October	Marseilles
Round table on poverty and social exclusion"	15-16 October	Marseilles
"Industrial Property and the Internal Market"	16-17 October	Strasbourg
"Youth Employment in Europe" (The Committee for National and International Relations for Youth and Popular Education Associations – European Youth Forum)	17-18 October	Paris
"Biomarine Forum: the situation of ports and maritime transport (Biovision)"	20-24 October	Toulon - Marseilles
Euro-African Conference on "Migration and Development"	20-21 October	Paris
"The quality of European public services"	20-22 October	Paris
"EU-UN Cooperation in Security and Crisis Management"	20-22 October	Paris
Conference on sustainable development (Eurocities)	22 October	Lyons
"Accelerating innovation in Europe" (Europe INNOVA)	22-24 October	Lyons
"Which European Contract Law for the European Union?"	23-24 October	Paris
"Making the most of your European citizenship" (The European Youth Parliament)	24 October-2 November	Rennes
"The French territorial communities and the European project: achievements and outlook" (Committee of the Regions)	24 October	Paris
"The future of European development policies" (European-level meeting of NGOs)	27-30 October	Paris
"Social services of general interest"	28-29 October	Paris
"Towards low-carbon power: the European programme for technological research"	28 October	Paris

Event	Date	Location
"Social inclusion: a European approach for the enrolment of students with disabilities"	29-30 October	Clermont-Ferrand
"European Rail Forum: Freight without borders"	29 October	Paris
Summit of the Network of Regional Governments for Sustainable Development (nrg4SD)	29-30 October	Saint-Malo
"Territorial cohesion and the future of the EU cohesion policy"	30-31 October	Paris
Monitoring meeting of the Stuttgart Conference on small and medium-sized businesses (Permanent Assembly of Chambers of Trade)	30-31 October	Tours
"Europe against Alzheimer's Disease"	30-31 October	Paris
"European Defence Capabilities: challenges and realities"	30-31 October	Marseilles
2008 Civil Forum - Euromed Non-Governmental Platform	31 October- 2 November	Marseilles
Ministerial meeting on integration	3-4 November	Vichy
"Biodiversity and agriculture: today's challenges and future research for sustainable agriculture"	4-5 November	Montpellier
"Europe of higher education: reinforcing the space for mobility"	4-5 November	Nancy
Mediterranean Civil Forum on Euro-Mediterranean intercultural dialogue	4-6 November	Marseilles
"Governance and performance of education establishments in Europe"	6-7 November	Poitiers
"The European Forest-Based Sector: Bio-Responses to Address New Climate and Energy Challenges"	6-8 November	Nancy
"Social security and demographic changes from a European perspective" (<i>Caisse Nationale d'Assurance Vieillesse</i>)	7-8 November	Paris
"The European Union and the Arctic"	9-10 November	Monaco
"Emerging social issues in a changing Europe"	12 November	Paris
"Equal opportunities for men and women"	13 November	Lille
"Vocational training and securing career paths"	13-14 November	Paris
"Competitive clusters"	13-14 November	Nice
"Transnational social dialogue"	13-14 November	Lyons
European Parliament of businesses (Eurochambres)	14 November	Strasbourg
"European cities of science"	14-16 November	Paris

Event	Date	Location
“European development days”	15-17 November	Strasbourg
“Culture, media and economy in Europe”	17-18 November	Avignon
Closing conference of the European Year of Intercultural Dialogue	17-19 November	Paris
“Renewable energy and energy management week”	17-22 November	Paris
European Aviation Summit: “Aviation and Environment”	17-19 November	Bordeaux
“Competition days”	18-19 November	Paris
“Social Corporate Responsibility: how can works councils be involved in guiding decisions which further social cohesion and ensure the sustainability of business development” (European Trade Union Confederation, EUROPLACE)	20 November	Paris
“Young researchers in Europe”	20-21 November	Rennes
“Social experiments in Europe”	21-22 November	Grenoble
“Drug money, black economy and seizure of criminal possessions in Europe”	21 November	Paris
Meeting of ministers for housing, urban development and territorial cohesion	24-26 November	Marseilles
“Sustainable development and pesticides”	25-26 November	Paris
“Sentence execution in Europe: what is the outlook?”	25 November	Roubaix
“Information and communication technologies conference: information technologies”	25-27 November	Lyons
Conference of the Mayors of France on Europe (<i>Association des maires de France</i>)	26-28 November	Paris
“European Sports Forum”	26-27 November	Biarritz
“The most favoured European woman clause” (Association: “ <i>Choisir la cause des femmes</i> ”)	27-28 November	Paris
“Digitalisation of cultural heritage: the European digital library”	27-28 November	Paris
“Initial vocational training of young people on sandwich courses: Europeanisation of career paths”	27-28 November	Paris
“European Salon of Education”	27-30 November	Paris
“The security of Europe’s energy supply”	1er December	Paris
“Young people’s health”	1-3 December	Lille
“Cities Forum on sustainable cities and climate change”	2-3 December	Montpellier

Event	Date	Location
“Competitiveness of European eco-industries”	3-4 December	Lyon
Celebration of the 50 th anniversary of Business Europe	4-5 December	Paris
“Enhancing the value of European heritage”	4-5 December	Avignon
National day of the European agenda for social inclusion (‘Agir contre l’exclusion’ Foundation)	5 December	Paris
“Strengthening European consumer confidence: revising the <i>acquis communautaire</i> and administrative cooperation”	5-6 December	Paris
“Enterprise and Development” (French Development Agency)	9 December	Paris
“Major infrastructures for research”	9-11 December	Versailles - Saclay
European Forum of non-governmental organisations on Human Rights	10-13 December	Paris
Mediterranean Biodiversity	18-19 December	Nice



**PRESIDENCE FRANCAISE
DU CONSEIL DE L'UNION EUROPEENNE**

PROGRAMME DE TRAVAIL

1^{er} juillet – 31 décembre 2008

***UNE EUROPE QUI AGIT
POUR REPENDRE AUX DEFIS D'AUJOURD'HUI***

SOMMAIRE

INTRODUCTION.....	1
1. FAIRE DE L'EUROPE UN MODÈLE DE DÉVELOPPEMENT SOCIAL, ÉCOLOGIQUE ET ÉCONOMIQUE DURABLE	2
1.1. L'EUROPE ET LE DÉFI DES RESSOURCES DURABLES.....	2
➤ <i>Mettre l'Europe à l'avant-garde de la lutte contre le changement climatique.....</i>	2
➤ <i>Renforcer notre sécurité énergétique.....</i>	3
➤ <i>Atténuer les conséquences du renchérissement de l'énergie.....</i>	4
➤ <i>Mettre en œuvre une politique des transports au service du développement durable.....</i>	4
➤ <i>Protéger l'environnement.....</i>	5
➤ <i>Préparer la politique agricole commune et la politique commune de la pêche aux défis de demain.....</i>	5
➤ <i>Développer une politique maritime plus cohérente.....</i>	6
1.2. L'EUROPE DE LA SOLIDARITÉ	6
➤ <i>Développer des politiques au service de la cohésion sociale</i>	6
➤ <i>Une ambition renouvelée pour la politique de cohésion.....</i>	8
1.3. UNE EUROPE INNOVANTE ET COMPÉTITIVE	9
➤ <i>L'Europe de la connaissance et de la mobilité.....</i>	9
➤ <i>L'Europe de la compétitivité.....</i>	11
➤ <i>Une Europe garante des intérêts de ses entreprises et de ses consommateurs.....</i>	12
1.4. UNE EUROPE ÉCONOMIQUE ET FINANCIÈRE AU SERVICE DE LA CROISSANCE ET DE L'EMPLOI	13
➤ <i>Renforcer la stabilité financière.....</i>	13
➤ <i>Améliorer le système de supervision européen.....</i>	13
➤ <i>Poursuivre l'intégration financière en Europe</i>	13
➤ <i>Assurer un bon fonctionnement de l'Union économique et monétaire.....</i>	14
2. RENDRE L'EUROPE PLUS ATTENTIVE AUX DROITS, À LA SÉCURITÉ ET AUX ASPIRATIONS DES CITOYENS.....	15
2.1. UN ESPACE DE LIBERTÉ, DE SÉCURITÉ ET DE JUSTICE	15
➤ <i>Vers un engagement politique renouvelé pour l'asile et l'immigration</i>	15
➤ <i>Une Europe plus sûre pour ses citoyens.....</i>	17
➤ <i>Une Europe de la Justice plus efficace.....</i>	18
➤ <i>Une Europe protectrice des droits fondamentaux et de ses citoyens.....</i>	19
2.2. L'EUROPE DE LA CULTURE, DE LA JEUNESSE ET DU SPORT	20
➤ <i>L'engagement en faveur de la culture.....</i>	20
➤ <i>L'engagement en faveur de la jeunesse.....</i>	21
➤ <i>L'engagement en faveur du sport.....</i>	21

3. AFFIRMER LE RÔLE DE L'EUROPE SUR LA SCÈNE INTERNATIONALE	22
3.1. DONNER UN NOUVEL ÉLAN À L'EUROPE DE LA DÉFENSE ET DE LA SÉCURITÉ	22
➤ <i>Une stratégie de sécurité pour la prochaine décennie</i>	22
➤ <i>Renforcer les capacités militaires et de gestion de crise, développer les instruments de l'Union.....</i>	22
➤ <i>Développer des partenariats au service de la sécurité.....</i>	23
➤ <i>Faire de l'Union européenne un acteur à la pointe de la lutte contre la prolifération et le terrorisme.....</i>	23
➤ <i>Non-prolifération et désarmement</i>	24
➤ <i>Coopération multilatérale</i>	24
3.2. ELARGISSEMENT ET VOISINAGE : ŒUVRER À LA CRÉATION D'UN ESPACE DE STABILITÉ ET DE PROSPÉRITÉ	24
➤ <i>Croatie et Turquie.....</i>	24
➤ <i>Balkans occidentaux.....</i>	24
➤ <i>Méditerranée.....</i>	24
➤ <i>Dimension orientale</i>	25
3.3. ŒUVRER POUR UN AGENDA DU DÉVELOPPEMENT SOLIDAIRE	25
➤ <i>Politique de développement</i>	25
➤ <i>Intégrer les pays partenaires dans l'économie mondiale</i>	26
3.4. PROMOUVOIR LES DROITS DE L'HOMME ET L'ÉTAT DE DROIT.....	26
3.5. PROMOUVOIR DES RÈGLES DU JEU COMMERCIALES FONDÉES SUR L'OUVERTURE ET LA RÉCIPROCITÉ	26
➤ <i>Assurer l'accès aux marchés des pays tiers pour les entreprises européennes.....</i>	26
➤ <i>Promouvoir une concurrence internationale loyale.....</i>	26
➤ <i>Poursuivre les efforts de négociations bilatérales et réfléchir au renforcement des relations commerciales avec des pays développés.....</i>	26
3.6. CONSTRUIRE DE NOUVEAUX PARTENARIATS AVEC LES DIFFÉRENTS ACTEURS DE LA SCÈNE INTERNATIONALE	27
➤ <i>Afrique.....</i>	27
➤ <i>Asie.....</i>	27
➤ <i>Relations transatlantiques.....</i>	27
➤ <i>Amérique latine.....</i>	27
➤ <i>Golfe.....</i>	27
➤ <i>AELE.....</i>	28

INTRODUCTION

L'Union européenne doit répondre aux défis multiples auxquels elle est confrontée. Ces défis climatique, écologique, migratoire, alimentaire, sanitaire, économique ou financier constituent aujourd'hui les enjeux de la mondialisation. Ils sont au cœur des préoccupations des citoyens européens qui attendent une réponse collective.

Pour répondre à cette attente, l'Union européenne dispose de l'ambition et des atouts nécessaires. Elle est forte des valeurs qui depuis l'origine inspirent le projet européen et façonnent son identité dans le monde, valeurs qu'elle doit défendre et promouvoir au sein et hors de l'Union.

La présidence française a défini son programme avec l'ambition de répondre aux principales préoccupations des citoyens. En particulier, elle s'assigne quatre priorités fortes : l'énergie et le climat, les questions migratoires, l'agriculture, la sécurité et la défense. Au-delà de ces quatre grands axes, elle souhaite naturellement progresser dans tous les secteurs importants de l'action de l'Union tels que les domaines économique, financier, social et culturel ainsi qu'au plan international.

Les orientations détaillées de la présidence française sont présentées dans le programme ci-après.

Ces orientations s'inscrivent dans la continuité des travaux conduits par la présidence slovène ainsi que dans le cadre plus large du programme agréé avec les futures présidences tchèque et suédoise. Ces orientations prennent également en compte le programme de travail de la Commission européenne pour 2008. Elles ont fait l'objet d'une consultation étroite avec le Parlement européen.

En ce qui concerne le traité de Lisbonne, la présidence française mettra en œuvre les conclusions du Conseil européen des 19 et 20 juin 2008 : le Conseil européen reviendra sur cette question lors de sa réunion du 15 octobre 2008 afin d'examiner la voie à suivre ; en attendant, il est important de continuer d'obtenir des résultats concrets dans les différents domaines présentant un intérêt pour les citoyens.

1. FAIRE DE L'EUROPE UN MODÈLE DE DÉVELOPPEMENT SOCIAL, ÉCOLOGIQUE ET ÉCONOMIQUE DURABLE

La stratégie de Lisbonne renouvelée pour la croissance et l'emploi constitue pour l'Union et ses Etats membres la réponse privilégiée aux défis de la mondialisation. C'est dans ce cadre que la présidence entend promouvoir et conforter un modèle européen de développement social, écologique et économique durable.

Ce faisant, la présidence agira conformément aux orientations définies par le Conseil européen qui a notamment :

- fixé les orientations pour le cycle triennal 2008-2010. Il a en particulier confirmé la validité des lignes directrices intégrées : sur cette base, les Etats membres remettront en octobre 2008 leur nouveaux programmes nationaux de réforme qui feront l'objet d'un examen approprié dans les instances compétentes du Conseil ;
- invité à mettre en œuvre les dix objectifs fixés dans le programme communautaire de Lisbonne. La présidence s'y attachera, pour ce qui la concerne ;
- invité l'Union à continuer d'œuvrer pour modeler la mondialisation en renforçant la dimension extérieure de la stratégie de Lisbonne renouvelée ;
- réaffirmé l'importance de la dimension sociale de l'Union européenne, qui fait partie intégrante de la stratégie de Lisbonne. C'est dans ce cadre que la présidence conduira en particulier l'examen de l'agenda social rénové ;
- invité à entamer une réflexion sur l'avenir de la stratégie de Lisbonne au-delà de 2010. La présidence engagera les premiers débats, en particulier au sein du groupe des coordonnateurs nationaux de Lisbonne. Elle agira en liaison étroite avec la Commission et ses partenaires du trio de présidences.

1.1. L'Europe et le défi des ressources durables

➤ *Mettre l'Europe à l'avant-garde de la lutte contre le changement climatique*

La présidence s'attachera, conformément au mandat du Conseil européen de mars 2008, à dégager avant la fin de l'année un accord sur les propositions du paquet « climat/énergie », qui constituent une base solide pour une politique européenne ambitieuse en terme de lutte contre le changement climatique et pour assurer la transition de l'économie européenne vers une économie la plus sobre possible en carbone.

Les quatre propositions de ce paquet (révision de la directive ETS ; décision sur le partage des efforts entre Etats membres ; directive cadre sur les énergies renouvelables ; directive sur le stockage géologique du CO₂) doivent permettre de concrétiser et de mettre effectivement en œuvre les engagements ambitieux souscrits dans le cadre de la politique intégrée en matière de climat et d'énergie. Elles s'inscrivent en particulier dans le cadre des trois objectifs clés fixés par le Conseil européen de mars 2007 :

- réduire d'au moins 20 % les émissions de gaz à effet de serre d'ici 2020 – voire 30 % en cas de succès des négociations internationales sur un accord mondial global pour l'après 2012 ;
- porter d'ici à 2020 la part des énergies renouvelables dans la consommation énergétique de l'Union européenne à 20 % ;
- améliorer l'efficacité énergétique de 20 % d'ici 2020.

Parvenir d'ici la fin de l'année 2008 à un accord sur le paquet « climat/énergie » revêt pour l'Union européenne un enjeu crucial : celui de conforter son rôle moteur et sa crédibilité dans les négociations internationales sur le climat, dans le prolongement de l'élan lancé à Bali, afin de favoriser en décembre 2009 à Copenhague un accord mondial ambitieux et global sur le changement climatique pour l'après 2012, à la hauteur de l'objectif de limitation de la hausse en 2050 de la température moyenne mondiale à 2°C maximum par rapport aux niveaux de l'époque préindustrielle. La conférence de Poznań, en décembre 2008, constituera une étape importante au cours de laquelle de réelles négociations devront être entamées afin de mettre en place les conditions pour la réussite des négociations en 2009 à Copenhague.

Pour entraîner le reste du monde, l'accord européen doit être ambitieux. La présidence française veillera à ce que soient également prévues les initiatives financières nécessaires pour que les pays en développement adoptent les technologies permettant une croissance économique sobre en émissions de carbone. Il faudra enfin que l'Union européenne se dote d'instruments crédibles pour dissuader certains Etats tiers de se tenir à l'écart du mouvement mondial de lutte contre le réchauffement climatique.

La présidence engagera des discussions tant sur le paquet « climat/énergie » que sur la préparation des échéances internationales, à la faveur des réunions informelles des ministres de l'environnement et de l'énergie qui se tiendront du 3 au 5 juillet à Paris.

Par ailleurs, la présidence recherchera un accord avec le Parlement européen sur la proposition de règlement sur les émissions de CO₂ des véhicules légers et cherchera à achever la négociation avec le Parlement européen sur l'inclusion du secteur de l'aviation dans le système d'échange des quotas de gaz à effet de serre.

➤ **Renforcer notre sécurité énergétique**

La politique européenne de l'énergie poursuit trois objectifs : contribuer à la lutte contre le réchauffement climatique, garantir la compétitivité des économies européennes et la disponibilité d'une énergie abordable, accroître la sécurité de l'approvisionnement de l'Union. Pour que la politique européenne de l'énergie devienne une réalité, la sécurité et la diplomatie énergétique de l'Europe doivent être approfondies et enrichies.

Dans cette perspective, la présidence entend favoriser les travaux sur le renforcement de la sécurité énergétique, tant dans sa dimension interne (efficacité énergétique, établissement d'un espace énergétique unifié et solidaire, diversité des sources d'énergie) que dans son volet externe (définition de véritables partenaires énergétiques avec les grands pays producteurs, consommateurs et de transit). Cette réflexion sera menée en lien avec le second rapport stratégique attendu de la Commission à l'automne 2008.

S'agissant du volet interne, conformément à l'objectif de réaliser 20% d'économies d'énergie d'ici à 2020, la Présidence souhaite mettre l'accent sur l'amélioration de l'efficacité énergétique dans des domaines divers tels que la veille des appareils électriques, les ampoules, ou encore la performance énergétique des bâtiments. La présidence souhaite également faire de l'Europe un espace énergétique unifié en :

- identifiant les besoins en énergie de l'Union européenne de demain et en déduisant en commun les investissements nécessaires ;
- réunissant toutes les conditions pour que les échanges d'énergie entre Etats soient aussi fluides que possible, notamment grâce aux interconnexions et à la coopération entre réseaux ;

- en anticipant et en prévenant ensemble les crises d'approvisionnement au moyen d'une plus grande transparence, en particulier sur les stocks de pétrole et de gaz, en mettant en place des plans d'urgence dans chaque Etat et en élaborant les indispensables dispositifs communautaires de gestion de crise.

S'agissant du volet externe, les sommets programmés durant le semestre permettront de mettre en œuvre un dialogue privilégié avec plusieurs pays tiers producteurs, consommateurs ou de transit (Russie, Ukraine, Chine, Inde), mais également avec des ensembles régionaux (Asie centrale, Processus de Bakou, Charte de l'énergie, Méditerranée) ou avec l'OPEP, afin de favoriser la coopération dans les domaines de l'énergie et de la lutte contre le changement climatique.

La présidence veillera à mettre en forme le compromis trouvé par le Conseil sur les propositions du paquet « marché intérieur du marché du gaz et de l'électricité » et engagera sur cette base les travaux en vue de rechercher un accord avec le Parlement européen.

➤ **Atténuer les conséquences du renchérissement de l'énergie**

L'environnement macroéconomique européen est aujourd'hui marqué par la forte hausse des prix de l'énergie, notamment du pétrole. Celle-ci a la fois des incidences sociales et économiques.

A la suite du Conseil européen des 19 et 20 juin, la présidence française, en coopération avec la Commission européenne examinera la faisabilité et l'incidence de mesures visant à limiter les effets de la flambée du prix du pétrole et du gaz et fera rapport au Conseil européen avant sa réunion d'octobre.

Cette évolution fait aussi ressortir la nécessité d'adopter rapidement le paquet sur le changement climatique et l'énergie, dont de nombreux éléments peuvent contribuer à améliorer la situation. Il est indispensable de poursuivre les efforts afin d'accroître l'efficacité énergétique et les économies d'énergie et de diversifier l'approvisionnement énergétique de l'Union européenne.

➤ **Mettre en œuvre une politique des transports au service du développement durable**

Des transports durables

La présidence entend promouvoir, conformément aux orientations fixées par le Conseil européen, une politique des transports qui prenne pleinement en compte le développement durable. L'examen de plusieurs propositions y contribuera, notamment : la révision de la directive 1999/62/CE relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures (dite « Eurovignette ») ; l'utilisation des nouvelles technologies dans les transports (Galileo, SESAR) ; le plan d'action sur la mobilité urbaine ; la réalisation du marché intérieur des transports...

Des transports sûrs

La présidence s'attachera également à faire progresser les initiatives qui visent à accroître la sécurité dans les transports : sécurité maritime (paquet Erika III) ; sécurité aérienne (deuxième paquet ciel unique européen) ; sécurité routière.

Sur ce dernier point notamment, elle recherchera un accord sur le projet de directive visant à faciliter la poursuite transfrontalière des infractions au code de la route qui mettent le plus en danger la sécurité. Cette proposition revêt une forte dimension symbolique et pratique : elle

contribuera en effet de façon significative à l'amélioration de la sécurité des routes européennes, en prévoyant de sanctionner les infractions qui sont à l'origine de trois-quarts des accidents routiers (excès de vitesse, alcool au volant, non-port de la ceinture de sécurité et franchissement des feux rouges).

➤ ***Protéger l'environnement***

Outre la lutte contre le changement climatique, la prévention des pollutions et des risques constituera une préoccupation importante de la présidence. Celle-ci poursuivra ou engagera l'examen de nombreux textes : prévention et réduction intégrées de la pollution (IPPC) ; normes sur les émissions des véhicules utilitaires lourds (Euro VI) ; qualité des carburants ; déchets électriques et électroniques, communication sur le démantèlement des navires...

En liaison étroite avec la Commission, la présidence organisera la poursuite du débat sur les organismes génétiquement modifiés (OGM), notamment concernant le renforcement de l'évaluation au niveau européen.

La présidence française soutiendra les travaux sur le plan d'action sur la consommation et production durables.

La présidence animera la coordination européenne dans les enceintes internationales dédiées, notamment celles des Nations unies. Elle suivra en particulier l'évolution du débat sur la gouvernance internationale de l'environnement dans le cadre de l'assemblée générale des Nations unies ainsi que les négociations internationales sur la biodiversité.

➤ ***Préparer la politique agricole commune et la politique commune de la pêche aux défis de demain***

Dans le prolongement des travaux initiés par la présidence slovène et sur la base des orientations fixées par les conclusions du Conseil (Agriculture) du 17 mars 2008, la présidence poursuivra l'examen des propositions législatives sur le bilan de santé de la politique agricole commune avec l'objectif de parvenir à l'adoption des nouveaux règlements d'ici la fin de l'année 2008. Pour ce faire, elle travaillera étroitement avec le Parlement européen.

Parallèlement, la présidence proposera à ses partenaires de réfléchir plus largement aux enjeux et aux objectifs auxquels, dans le futur, devront répondre l'agriculture et la politique agricole en Europe. L'agriculture est en effet au cœur des enjeux de notre société. Elle doit aujourd'hui relever de nombreux défis : assurer la sécurité alimentaire des consommateurs européens, qui repose sur un approvisionnement régulier, accessible, garanti sur le plan sanitaire ; participer aux équilibres alimentaires mondiaux ; contribuer à la lutte contre le changement climatique et à l'amélioration de l'environnement ; préserver les équilibres de nos territoires.

La présidence engagera cette réflexion prospective à la faveur de la réunion informelle des ministres de l'agriculture qui se tiendra à Annecy du 21 au 23 septembre.

Un accent particulier sera mis également sur la problématique de la sécurité sanitaire des aliments, de la santé animale et de la protection des végétaux. L'examen de plusieurs sujets y contribuera, notamment la poursuite des travaux sur le « paquet pesticides », le renforcement de la sécurité sanitaire à l'importation des produits agricoles et agro-alimentaires ou la réforme de la politique de santé animale.

Sur la base des propositions qui seront présentées par la Commission, la présidence aura à cœur de faire de la distribution des fruits et légumes dans les écoles une réalité et d'assurer la pérennité du programme européen d'aide aux plus démunis.

Au titre de la politique de la pêche, outre l'examen de déclaration annuelle de politique générale sur les possibilités de pêche et la fixation des totaux admissibles des captures (TAC) et la maîtrise de l'effort de pêche pour 2009, la présidence poursuivra ou engagera l'examen de plusieurs propositions de la Commission (règlement sur les mesures techniques, règlement sur les infractions graves, règlement sur le contrôle des pêches, révision du plan de reconstitution du cabillaud...), avec l'objectif de promouvoir une pêche durable et responsable. Un accent particulier sera également mis sur le développement durable de l'aquaculture. D'une manière générale, la présidence française s'attachera à faire progresser au niveau communautaire une réponse adaptée à la crise que connaît la pêche sur la base des propositions attendues de la Commission.

La présidence conduira également, en liaison avec la Commission, une réflexion sur les modalités de gestion des quotas de pêche pour améliorer la durabilité des stocks halieutiques.

➤ ***Développer une politique maritime plus cohérente***

Sur la base du livre bleu et du plan d'action de la Commission, la présidence poursuivra, conformément aux conclusions du Conseil européen de décembre 2007, les travaux sur la définition et la mise en œuvre d'une politique maritime intégrée de l'Union européenne. Celle-ci doit permettre à l'Union européenne de donner davantage de cohérence aux diverses actions sectorielles qu'elle mène dans le champ maritime en les inscrivant dans une vision globale des mers et des océans, dans le cadre d'approches régionales.

La présidence mettra plus particulièrement l'accent sur quatre domaines d'action : le renforcement de la « gouvernance » maritime, en particulier à travers la consolidation du groupe des points focaux nationaux de haut niveau ; la surveillance maritime et l'objectif à terme d'un réseau européen de surveillance maritime ; la protection de l'environnement marin ; la recherche marine et maritime.

1.2. L'Europe de la solidarité

➤ ***Développer des politiques au service de la cohésion sociale***

La présidence entend promouvoir la dimension sociale des politiques européennes ainsi que les valeurs qui caractérisent le modèle social européen.

Agenda social rénové

L'examen de l'agenda social européen doit permettre de définir les ambitions sociales pour l'Europe pour les années à venir. En particulier, le débat doit permettre d'aborder des thèmes éventuellement nouveaux et qui s'imposent désormais : la démographie et ses conséquences sur le marché du travail et la situation des *seniors* ; la mondialisation et la place que doit y tenir l'Europe ; la diversité et la lutte contre la pauvreté. Une réflexion devrait également être conduite sur les instruments de l'Europe sociale : instruments législatifs, instruments financiers, instruments conventionnels, méthode ouverte de coordination. Cette réflexion aura aussi pour objet de renforcer la dimension sociale du marché intérieur qui est une condition essentielle à son bon fonctionnement et au renforcement de la confiance que les citoyens lui portent.

Ces sujets seront abordés dès la réunion informelle des ministres du Conseil « Emploi, politique sociale, santé, consommation » (EPSSCO) qui se tiendra les 11 et 12 juillet.

Enfin, la présidence française engagera l'examen des propositions incluses dans l'agenda social rénové présenté par la Commission.

Flexisécurité, emploi, droit du travail, mobilité

La présidence française travaillera étroitement avec le Parlement européen en vue de l'adoption du compromis obtenu lors du Conseil EPSSCO du 9 juin 2008 sur les deux directives « aménagement du temps de travail » et « protection des travailleurs intérimaires ».

La présidence, en valorisant les enjeux de l'amélioration des mobilités géographique et professionnelle, la sécurisation des parcours professionnels par la formation ou l'accès aux droits, s'attachera à favoriser l'appropriation et la mise en œuvre des principes communs de « flexisécurité » par les Etats membres. Elle disposera à cette fin du résultat des travaux conduits par la mission tripartite pour la flexisécurité créée en février 2008 : la mission présentera un rapport intermédiaire au Conseil EPSSCO des 2 et 3 octobre et ses conclusions définitives au Conseil EPSSCO des 15 et 16 décembre.

La présidence favorisera également les initiatives visant à développer la mobilité géographique. En particulier, la présidence cherchera à faire avancer la négociation relative à la directive sur la portabilité des droits à pension de retraite complémentaire, projet essentiel pour améliorer les droits des salariés mobiles en Europe et donner corps à l'objectif de mobilité professionnelle.

Une conférence sur la mobilité des travailleurs se tiendra les 11 et 12 septembre, qui permettra d'aborder simultanément les questions relatives à la mobilité fonctionnelle (flexisécurité) et à la mobilité géographique (transnationale).

Afin de développer le dialogue social à l'échelle européenne, la présidence encouragera le dialogue transnational, le cas échéant sur la base de propositions de la Commission. La présidence recherchera également un accord sur la proposition de révision de la directive n°94/45/CE du 22 septembre 1994 « concernant l'institution d'un comité d'entreprise européen ou d'une procédure dans les entreprises de dimension communautaire et les groupes d'entreprises de dimension communautaire en vue d'informer et de consulter les travailleurs » : les comités d'entreprise européens sont en effet au cœur du développement de relations sociales transnationales et suscitent des attentes croissantes.

Lutte contre la pauvreté

La promotion de l'inclusion active des personnes les plus éloignées du marché du travail répond à une exigence de solidarité qui se trouve au cœur des valeurs et de l'identité européenne. La présidence mettra un accent particulier sur ce sujet en vue de définir des principes communs, sur la base d'une recommandation de la Commission. Elle favorisera également des programmes d'expérimentations sociales innovantes, les échanges d'expériences et l'établissement de réseaux européens d'excellence. Dans ce contexte, une table ronde européenne sur la pauvreté et l'exclusion sociale se tiendra à Marseille les 15 et 16 octobre et consacrera précisément ses travaux au thème de l'inclusion active. Elle sera suivie d'une rencontre au niveau ministériel le 16 octobre.

Lutte contre les discriminations

Dans le prolongement de l'année européenne de l'égalité des chances en 2007, la présidence française veillera à faire progresser la lutte contre les discriminations en Europe. Elle favorisera la négociation et l'accord sur la proposition attendue de la Commission dans le cadre de l'agenda social rénové.

Un sommet de l'égalité des chances se tiendra à Paris les 29 et 30 septembre.

Egalité entre les femmes et les hommes

Des efforts demeurent nécessaires pour progresser en matière d'égalité entre les femmes et les hommes, notamment améliorer la qualité de l'emploi féminin, combler les écarts persistants de rémunérations et faciliter la conciliation entre la vie professionnelle et la vie familiale.

Dans ce contexte, la présidence soutiendra les initiatives que la Commission prendra pour réviser la directive 92/85 du 19 octobre 1992 sur les congés maternité, la directive 96/34 du 3 juin 1996 sur les congés parentaux ainsi que la directive 86/613 relative à l'égalité de traitement chez les indépendants et les professions agricoles.

Une conférence et une réunion ministérielle seront organisées sur le thème de l'égalité professionnelle entre les hommes et les femmes les 13 et 14 novembre.

La présidence soutiendra également les initiatives visant à favoriser la pleine reconnaissance des droits des femmes en Europe.

Santé

La présidence souhaitera mettre plus particulièrement l'accent sur trois thématiques fortes :

- la maladie d'Alzheimer : la présidence promouvra une meilleure prise en charge des malades et de leurs familles en travaillant sur trois axes d'action : santé, solidarité et recherche. Il s'agira, en travaillant de favoriser l'échange, le partage d'expériences nationales ainsi que, le cas échéant, la coopération, sur un sujet qui touche l'ensemble des Etats membres, en raison du vieillissement de la population. Une grande conférence européenne y sera consacrée les 30-31 octobre à Paris ;
- le renforcement de la sécurité sanitaire en Europe : à la lumière de l'expérience acquise dans la préparation à une pandémie grippale, il s'agit, dans le respect de la subsidiarité, de rechercher des voies d'amélioration dans la coordination de la gestion des risques sanitaires de grande ampleur au sein de l'Union. Ce thème sera notamment abordé lors la réunion informelle des ministres en charge de la santé, prévue les 8-9 septembre à Angers ;
- l'Europe de la santé au service des patients : la présidence française fera progresser les travaux sur la proposition attendue de la Commission.

Services d'intérêt économique général et services sociaux d'intérêt général

Les services d'intérêt économique général et les services sociaux d'intérêt général jouent un rôle essentiel dans la promotion de la cohésion sociale et territoriale de l'Union.

La présidence française souhaitera ainsi poursuivre la réflexion sur la sécurisation juridique des services d'intérêt économique général, afin d'assurer que la spécificité de leur mission et leurs caractéristiques propres sont prises en compte dans les approches sectorielles. Un forum européen sur les services sociaux d'intérêt général se tiendra les 28 et 29 octobre.

➤ *Une ambition renouvelée pour la politique de cohésion*

La présidence française fera progresser la réflexion sur la politique de cohésion, dans le prolongement des travaux conduits notamment lors de la réunion informelle des Açores (novembre 2007) puis de la conférence sur l'avenir de la politique de cohésion (avril 2008).

La présidence française assurera également le suivi de L'Agenda territorial et de la Charte de Leipzig pour un développement urbain durable. A ce titre, elle proposera des actions, telle l'adoption d'un « référentiel de la ville durable », fondé sur des critères techniques et des indicateurs opérationnels caractérisant la ville durable.

La présidence française poursuivra la réflexion engagée à partir de la communication sur la « *Stratégie pour les régions ultrapériphériques : bilan et perspectives* » et des conclusions attendues de la consultation publique. Il convient en effet de valoriser les atouts de ces régions et le rôle qu'elles peuvent jouer dans l'Union européenne, en matière par exemple de biodiversité, de politique maritime, ou dans la gestion du changement climatique.

De même la présidence s'attachera à faire avancer la réflexion sur les relations futures avec les pays et territoires d'outre-mer.

1.3. Une Europe innovante et compétitive

➤ *L'Europe de la connaissance et de la mobilité*

L'éducation, la formation et l'innovation constituent les piliers de la société de la connaissance sur lesquels l'Europe doit poursuivre son investissement et développer sa valeur ajoutée ; elles apportent une importante contribution aux efforts déployés pour améliorer la croissance, l'emploi, la compétitivité et la cohésion sociale en Europe s'inscrivant ainsi pleinement dans la stratégie de Lisbonne ; elles jouent un rôle fondamental en faveur de l'insertion des jeunes et de l'adaptation des salariés dans des sociétés et des économies de plus en plus complexes.

Ces objectifs sont poursuivis dans le cadre communautaire au travers du renforcement du rôle de l'éducation et de la formation dans la stratégie de Lisbonne, de la mise en place dans les Etats membres de stratégies de l'éducation et de la formation tout au long de la vie, de la promotion de l'innovation et de la créativité pour contribuer au développement du triangle de la connaissance (éducation, innovation, recherche), ainsi que par le renforcement des espaces européens de l'éducation et de la formation professionnelle, de l'enseignement supérieur et de la recherche qui sont essentiels au maintien de l'attractivité des systèmes d'éducation européens dans le monde.

La création d'un espace de la connaissance et de la mobilité suppose également le renforcement des liens entre les citoyens européens, ce qui passe par l'apprentissage, la maîtrise et l'utilisation de plusieurs langues. La présidence française accordera ainsi une attention particulière à la diversité linguistique.

Promouvoir la mobilité des étudiants et des apprentis

L'assurance qualité dans l'enseignement supérieur généralisée au niveau européen est un thème sur lequel la présidence française souhaitera mettre l'accent, afin de favoriser les échanges d'étudiants, d'enseignants, de chercheurs. En ce sens elle conduira la finalisation de la décision sur le programme « Erasmus Mundus 2009-2013 ». Une conférence se tiendra en septembre à Strasbourg au cours de laquelle sujet de l'assurance qualité sera un thème spécifiquement traité.

La présidence française accordera une attention particulière à la mobilité des apprentis. Les moyens d'améliorer cette mobilité des apprentis seront examinés lors d'une conférence européenne sur « la formation initiale des jeunes en alternance : l'europeanisation des parcours » en novembre 2008 dans le cadre du Salon européen de l'Education.

Accélérer la construction d'un véritable espace européen de la recherche

Accélérer la construction de l'Espace européen de la recherche et le rendre plus efficace seront des objectifs majeurs de la présidence française, qui s'inscrira dans le cadre du « processus de Ljubljana » lancé par la présidence slovène.

La présidence française souhaitera ainsi parvenir à l'adoption de conclusions sur la stratégie de programmation conjointe, la mobilité des chercheurs et la stratégie de coopération internationale de l'Espace européen de la recherche. Elle entendra parvenir à un accord sur le cadre juridique pour de nouvelles infrastructures de recherche paneuropéennes. Sur la question des grandes infrastructures de recherche, elle s'attachera par ailleurs à ce que se dégage une vision stratégique partagée.

La présidence française lancera également des travaux visant à définir une « vision à l'horizon 2020 » de l'Espace européen de la recherche. Dans ce cadre, des débats ministériels auront lieu sur les principaux défis auxquels la recherche européenne fait face, afin de définir des orientations sur des thématiques prioritaires telles que l'énergie et le changement climatique, l'alimentation et l'agronomie, la santé et le vieillissement ou la société de l'information.

Valoriser les acquis du processus de Copenhague en matière d'enseignement et de formation professionnels

Une consultation sur le « système européen d'unités capitalisables pour l'enseignement et la formation professionnels (ECVET) » a été conduite dans les pays européens participant au processus de Copenhague. La Commission a présenté, sur ce sujet, un projet de recommandation ainsi qu'un projet de recommandation sur l'assurance qualité dans la formation professionnelle. La présidence française souhaitera parvenir à une décision sur ces deux recommandations.

La réunion informelle des ministres de novembre 2008 à Bordeaux sera l'occasion de dresser un bilan très complet sur le processus de Copenhague en tenant compte des expérimentations en cours tant sur le cadre européen de certification en relation avec la mise en œuvre de cadres nationaux que sur ce nouveau système européen de crédits d'apprentissage pour la formation professionnelle. La formation continue dans le cadre de l'Université sera également examinée lors de cette réunion informelle en lien avec l'initiative de l'Association des universités européennes sur ce sujet.

Donner à chacun les possibilités de tracer sa trajectoire éducative et professionnelle

La présidence française s'attachera au thème de l'orientation, de l'information et du conseil afin de permettre les transitions entre parcours éducatifs et les évolutions dans les parcours professionnels. Ces démarches permettent de diminuer les sorties sans qualification du système scolaire et favorisent la réussite. La présidence tiendra, en septembre 2008 à Lyon, une conférence sur ce thème.

Saisir les opportunités en matière spatiale

L'espace constitue un formidable vecteur de croissance et de compétitivité pour l'industrie européenne. Aussi la présidence française souhaitera encourager le développement et le dynamisme de ce secteur prometteur.

A travers le développement des programmes Galileo et GMES (*Global Monitoring for Environment and Security*), de nombreuses applications pourront à terme servir le citoyen, que ce soit au niveau de l'amélioration de l'observation des données liées à l'environnement, ou dans le but de mieux gérer les risques naturels et industriels. Le forum GMES organisé à Lille en septembre 2008 marquera le lancement des premiers services GMES et permettra de présenter aux utilisateurs les bénéfices attendus. Le sujet sera abordé lors du Conseil compétitivité de décembre 2008.

La présidence française souhaitera aussi faire progresser le rôle de l'Union européenne en tant qu'acteur majeur de la politique spatiale, porteur d'une politique ambitieuse, autonome et cohérente.

Une réunion informelle des ministres européens en charge de l'Espace, associant le Parlement européen et la Commission, se tiendra au Port spatial européen à Kourou les 21 et 22 juillet 2008. Elle permettra de discuter des nouvelles priorités que l'Union européenne pourrait développer dans le domaine spatial concernant par exemple le changement climatique, la sécurité ou la compétitivité.

➤ **L'Europe de la compétitivité**

La présidence française veillera à promouvoir la compétitivité européenne dans ses dimensions à la fois interne et externe.

Elle recherchera un accord sur les mesures en faveur des petites et moyennes entreprises (PME) - le « *Small Business Act* européen » - proposé par la Commission. La présidence proposera de travailler en particulier sur l'accès au financement, en particulier pour les PME innovantes, sur l'intégration du marché intérieur au profit des PME, notamment par l'adoption du régime de la société privée européenne ainsi que sur une meilleure protection des droits de propriété industrielle et la promotion de l'entrepreneuriat. Elle poursuivra les travaux sur un accès facilité des PME aux marchés publics et la simplification de l'environnement administratif et juridique des PME.

La présidence française conduira les travaux sur la politique industrielle durable présenté par la Commission. En effet, la transition vers une économie à faibles émissions de carbone est une opportunité majeure pour l'industrie européenne, et pas seulement un coût : l'Europe peut faciliter cette transition et la transformer en avantage compétitif, par la promotion de technologies bas carbone, la définition de normes et standards communs en matière de performance environnementale et la stimulation de la demande. L'enjeu est de permettre à l'industrie européenne de bénéficier pleinement des nouveaux marchés et opportunités économiques et d'être à la pointe de la transition vers une économie « verte ». En matière fiscale, la présidence française mènera la réflexion sur la possibilité d'instaurer une TVA à taux réduits sur les produits verts sur la base de la communication attendue de la Commission européenne.

Les pôles de compétitivité sont un outil clef de la compétitivité de l'industrie et de l'économie. Sur la base d'une communication de la Commission sur les « *clusters* », la présidence française examinera les moyens de favoriser l'émergence de pôles européens de taille mondiale.

La présidence française veillera à la poursuite de l'effort de déploiement d'infrastructures de technologie de l'information, stratégiques pour la compétitivité de l'Europe, en particulier pour le très haut débit fixe et mobile.

En outre, la présidence française recherchera un accord sur la révision en cours du cadre réglementaire européen pour les réseaux et services de communications électroniques (« 3^{ème} paquet télécommunications »), enjeu majeur pour une Europe compétitive.

➤ **Une Europe garante des intérêts de ses entreprises et de ses consommateurs**

Suite à la communication de la Commission « *Un marché unique pour l'Europe du XXI^{ème} siècle* » du 20 novembre 2007, la présidence poursuivra l'approfondissement du marché intérieur, avec une attention particulière portée à la levée des obstacles aux échanges et à la protection des consommateurs.

La présidence française poursuivra aussi les efforts de la présidence slovène en faveur d'un système juridictionnel unique des brevets qui représenterait une vraie amélioration pour les entreprises et notamment les PME. Elle s'efforcera de progresser en vue de créer un brevet communautaire, qui puisse présenter un caractère unitaire sur tout le territoire de l'Union, pour un coût financier abordable en garantissant une sécurité juridique maximale et en préservant les équilibres linguistiques actuels.

La présidence souhaitera renforcer la lutte contre la contrefaçon au niveau communautaire, afin de se prémunir contre les dangers que celle-ci fait peser sur la santé, la sécurité, l'économie, l'emploi et la création. Il est nécessaire de mobiliser l'Union européenne et les Etats membres sur ce sujet. Suite à la communication attendue de la Commission, la présidence proposera un plan intégré pour la période 2009-2011 suivant quelques grands axes, au nombre desquels la lutte contre les contrefaçons dangereuses pour la santé et la sécurité des consommateurs et la lutte contre la mondialisation du phénomène, notamment dans le cadre des négociations avec les Etats tiers. Elle soutiendra la création d'un observatoire européen sur les contrefaçons.

La présidence poursuivra les travaux engagés pour la modernisation des douanes et la facilitation du commerce, notamment par la mise en œuvre du dédouanement centralisé. A l'occasion du 40^{ème} anniversaire de l'Union douanière européenne, elle mettra l'accent sur le rôle futur des douanes.

La présidence veillera à renforcer la protection des consommateurs au sein du marché intérieur. Elle soutiendra en particulier le principe d'une révision de l'acquis communautaire en matière de protection des consommateurs ainsi que l'initiative de la Commission d'un tableau de bord européen des consommateurs. Elle veillera à faire progresser la proposition de règlement relative à l'information du consommateur sur les denrées alimentaires, ainsi que la révision du règlement relatif aux nouveaux aliments. La présidence s'emploiera à trouver un accord d'ici la fin de l'année avec le Parlement européen sur la proposition législative relative à la sécurité des jouets, actuellement en discussion.

La présidence poursuivra l'initiative « mieux légiférer ». Elle souhaitera en particulier mettre l'accent sur l'accès au droit pour rendre plus accessible la législation communautaire.

La présidence s'efforcera de faire progresser les initiatives en matière de fiscalité, notamment lorsque des obstacles au bon fonctionnement au marché intérieur sont identifiées. En particulier, elle souhaitera faire avancer les discussions sur la révision du régime applicable aux services financiers en matière de TVA et la révision des règles applicables aux accises sur les carburants. La présidence recherchera aussi un accord politique sur la proposition de directive que fera la Commission en juillet sur les taux réduits de TVA.

La lutte contre la fraude et l'évasion fiscale constitue un autre moyen de lever les obstacles au marché intérieur. Dans ce domaine, la présidence s'attachera faire progresser les travaux visant à combler les lacunes de la directive épargne, à soutenir les travaux visant à renforcer les dispositifs de lutte contre la fraude dans le cadre de l'actuel système de la TVA, en vue de leur mise en œuvre rapide ; enfin à favoriser la mise en place d'une structure de coopération en matière de lutte contre la fraude à la TVA (Eurofisc).

1.4. Une Europe économique et financière au service de la croissance et de l'emploi

➤ Renforcer la stabilité financière

Le développement et l'intégration croissante des marchés financiers ont permis de dégager des marges de manœuvres supplémentaires pour le financement de l'économie tout en améliorant la mutualisation des risques. Toutefois, les turbulences en cours depuis l'été 2007 soulignent combien il est nécessaire de renforcer la stabilité et la transparence du système financier et de remédier à ces dysfonctionnements.

La présidence française mettra en œuvre la feuille de route sur la stabilité financière, en insistant sur la nécessité d'une plus grande transparence des marchés, sur une responsabilisation plus forte des différents acteurs de la sphère financière et sur la mise en place d'une supervision adéquate des groupes financiers transeuropéens

En matière de transparence, un effort particulier devra être fourni par les professionnels et les autorités concernées pour assurer aux investisseurs une information complète et lisible. La présidence française recherchera un accord sur les agences de notation, afin de mettre en place un système de contrôle efficace au niveau européen. La présidence française insistera aussi sur la gestion de la liquidité et le traitement des opérations de titrisation dans le cadre de la révision de la directive sur l'adéquation des fonds propres. Ces travaux seront menés en bonne coordination avec ceux en cours au niveau international, pour lesquels la présidence recherchera des positions communes.

➤ Améliorer le système de supervision européen

La présidence française s'efforcera de renforcer la supervision des groupes financiers transfrontaliers et de favoriser une application convergente sur l'ensemble du territoire européen du droit financier. En particulier en ce qui concerne l'assurance, elle veillera à ce que l'adoption de « Solvabilité II » permette une harmonisation des règles et des pratiques du contrôle, afin de faire progresser l'intégration du marché européen de l'assurance et de mettre en œuvre une meilleure protection des assurés.

➤ Poursuivre l'intégration financière en Europe

Les services financiers de détail constituent un aspect important de la vie quotidienne des citoyens de l'Union européenne mais leur intégration est encore insuffisante. Dans ce contexte, la présidence française s'efforcera de répondre aux attentes légitimes des citoyens européens en particulier en appuyant l'initiative menée au niveau européen pour lever les freins à la mobilité bancaire et en encourageant les travaux visant à construire l'Europe des paiements.

Dans le domaine du post-marché, au-delà des travaux sur le projet « *Target 2 Securities* » du Système européen des banques centrales et de la Banque centrale européenne, la présidence française demandera au Conseil d'évaluer les initiatives européennes afin de parvenir à une meilleure comparabilité des prix, une plus grande harmonisation juridique et fiscale et une meilleure supervision prudentielle au niveau européen.

La Présidence œuvrera en faveur de l'introduction d'un passeport européen au profit des sociétés de gestion à l'occasion de la modification de la directive OPCVM, afin de donner enfin une réalité au marché unique de la gestion financière.

➤ **Assurer un bon fonctionnement de l'Union économique et monétaire**

La présidence française sera marquée par plusieurs échéances importantes pour l'Union économique et monétaire (UEM).

L'UEM célèbre cette année ses dix ans, aux termes desquels la monnaie unique apparaît comme un succès même si des défis restent à relever pour assurer un bon fonctionnement de l'Union économique et monétaire, au service de la croissance et de l'emploi. Dans ce contexte, à la suite de la communication de la Commission et des travaux qui se sont déjà tenus sous présidence slovène, la présidence française s'attachera à ce que le Conseil progresse, en étroite articulation avec l'Eurogroupe, sur les propositions formulées par la Commission. La présidence française attachera une importance particulière à une meilleure coordination de la zone euro, notamment par un dialogue renforcé avec les partenaires sociaux, afin de mieux tenir compte des évolutions économiques de la zone concernant le marché du travail et la compétitivité. Elle favorisera le renforcement du rôle de la zone euro sur la scène financière internationale, dans le prolongement des avancées réalisées en 2007, et en mettant à profit les sommets de l'Union avec des pays tiers (UE-Chine, ASEM...), qui permettront en particulier de démontrer la capacité de l'Union à faire valoir ses intérêts fondamentaux.

Au cours du semestre, la présidence conduira les travaux relatifs à la mise en œuvre du Pacte de stabilité et de croissance, notamment des procédures de déficit public excessif. Dans le cadre de la Stratégie de Lisbonne rénovée en 2005, le Conseil procédera à un échange de vues sur des thèmes horizontaux d'intérêt commun pour l'Union, sur la base des programmes nationaux de réforme présentés par les Etats membres à l'automne.

En matière statistique, la présidence française poursuivra les travaux en cours, en continuité avec les Présidences précédentes et espère des progrès sur l'ensemble des règlements actuellement en discussion.

Enfin, pendant la présidence française sera désigné un nouveau président de l'Eurogroupe.

2. RENDRE L'EUROPE PLUS ATTENTIVE AUX DROITS, À LA SÉCURITÉ ET AUX ASPIRATIONS DES CITOYENS

2.1. Un espace de liberté, de sécurité et de justice

Le développement d'un espace commun de justice, de liberté et de sécurité est devenu une dimension essentielle de la construction européenne, qui repose sur un équilibre entre la libre circulation des personnes, le renforcement de la sécurité des citoyens européens et le respect des droits fondamentaux et des libertés individuelles. Fidèle à cet équilibre, la présidence française entendra apporter toute sa contribution à de nouvelles avancées.

Il appartiendra à la présidence française, au second semestre 2008, de veiller à la continuité des efforts engagés ces dernières années pour doter l'Union des instruments nécessaires à une coopération plus étroite entre les autorités des Etats membres en charge de la justice et de la sécurité et de préparer l'avenir.

A cet égard, seront présentés, au second semestre, les résultats des travaux du groupe du futur, qui ont permis aux ministres de l'Intérieur et de l'Immigration, d'une part, et à l'initiative de la France, de la Justice, d'autre part, de réfléchir aux grands principes qui devraient inspirer la prochaine étape de la construction de notre espace commun.

➤ *Vers un engagement politique renouvelé pour l'asile et l'immigration*

En décembre 2007, le Conseil européen estimait que le développement d'une politique européenne globale dans le domaine des migrations demeurerait une priorité fondamentale de l'Union et soulignait, en conséquence, la nécessité d'un engagement politique renouvelé en la matière. C'est à cet appel que la présidence française répondra en proposant à ses partenaires d'adopter en Conseil européen un Pacte européen sur l'immigration et l'asile.

Ce Pacte aura pour ambition de poser les fondements d'une politique commune renforcée dans un esprit de responsabilité et de solidarité, reposant sur les trois dimensions de l'Approche globale des migrations qui inclut une meilleure organisation des migrations légales, une lutte plus efficace contre l'immigration irrégulière et la promotion d'un partenariat étroit entre pays d'origine, de transit et de destination des migrants.

Indépendamment de la répartition des compétences entre l'Union européenne et ses Etats membres, qu'il importe de respecter, les décisions prises par les uns ont, dans un espace de libre circulation des personnes, des conséquences sur les autres. Dans cet esprit, le Pacte consistera en plusieurs engagements politiques forts dont le suivi sera assuré par le Conseil européen.

Ainsi, dans le cadre du Pacte, la présidence française appellera à organiser l'immigration légale, en tenant compte des besoins et des capacités d'accueil des Etats membres, à favoriser l'intégration, à lutter contre l'immigration irrégulière, notamment en assurant l'éloignement effectif des immigrants illégaux, à mieux protéger l'Europe en améliorant l'efficacité des contrôles aux frontières, à bâtir une Europe de l'asile et à construire un partenariat avec les pays d'origine et de transit des migrants au service de leur développement.

Naturellement, la présidence française s'attachera à donner une traduction concrète aux grandes orientations du Pacte sur l'immigration et l'asile :

- dans le domaine des migrations légales, elle s'efforcera de conduire à son terme la négociation de la proposition de directive sur les conditions d'entrée et de séjour des travailleurs hautement qualifiés qui a pour objectif de renforcer, par l'introduction de mesures favorisant la mobilité des personnes concernées au sein de l'espace commun, l'attractivité de l'Union européenne ;
- pour ce qui est de l'intégration, elle organisera les 3 et 4 novembre 2008, une conférence ministérielle sur l'intégration, afin de contribuer à la mise en œuvre de l'agenda européen en la matière ;
- s'agissant de l'immigration illégale, elle recherchera un accord en première lecture sur la proposition de directive introduisant des sanctions contre les employeurs d'étrangers en situation irrégulière. Une telle mesure apparaît comme un complément indispensable à une politique d'éloignement plus efficace, en favorisant la lutte contre la demande de travail clandestin qui constitue une incitation aux candidats à l'immigration irrégulière ;
- en matière de gestion intégrée des frontières extérieures, elle poursuivra les travaux pour permettre à l'Agence pour la gestion de la coopération opérationnelle aux frontières extérieures, Frontex, d'exercer pleinement sa mission et de devenir un instrument plus efficace de la solidarité de l'Union en appui aux Etats membres confrontés à des situations de crise. Sur la base des réflexions au sein du Conseil d'administration de l'Agence, elle examinera, en tenant compte de la spécificité des situations aux frontières terrestres et maritimes de l'Union, comment renforcer son rôle opérationnel ;
- la politique commune des visas fera l'objet d'un suivi attentif, avec l'objectif d'adopter le Code communautaire et de promouvoir le développement du Système d'Information des Visas (VIS) et notamment le déploiement de la biométrie. La réciprocité sera recherchée, notamment par le biais de l'extension du programme américain d'exemption de visa aux citoyens européens qui n'y ont pas encore accès ;
- quant à l'asile, la présidence française consacrera ses efforts au lancement d'une nouvelle étape dans la mise en place d'un régime européen commun, en tenant compte du Plan d'action que la Commission européenne a présenté en juin. Elle organisera, à cette fin, une conférence ministérielle les 8 et 9 septembre 2008, qui permettra des échanges entre les Etats membres et les organisations de la société civile. Sans oublier les objectifs d'une procédure commune et d'un statut uniforme, elle assurera la promotion des mesures à caractère pratique susceptibles de venir en aide aux Etats membres et notamment la création d'un Bureau européen d'Appui. Enfin, elle engagera l'examen des autres propositions législatives que la Commission pourrait proposer, avant la fin 2008, en ce qui concerne tant les conditions d'accueil des demandeurs d'asile, que la détermination de l'Etat responsable de la demande d'asile (Dublin) et Eurodac ;
- la réunion, à Paris, de la seconde Conférence euro-africaine sur les migrations et le développement, les 20 et 21 octobre prochain, sera l'occasion de relancer la mise en œuvre du Plan d'Action adopté à Rabat, en juillet 2006, en lui donnant une tournure plus concrète. Cette rencontre aura pour ambition d'identifier des projets destinés à donner corps au partenariat entre les pays d'origine, de transit et de destination des migrants, dans les trois domaines couverts par l'Approche globale des migrations. Cette Approche globale fera, par ailleurs, l'objet d'une évaluation, sur la base d'une communication de la Commission, au Conseil européen des 11 et 12 décembre 2008.

Toutes ces mesures s'inscriront dans la continuité des programmes de Tampere (1999-2003) et de La Haye (2004-2009) ainsi que de la communication de la Commission du 17 juin sur une politique d'immigration commune pour l'Europe. Elles constitueront les éléments d'une politique commune des migrations efficace et équilibrée.

➤ **Une Europe plus sûre pour ses citoyens**

La présidence française s'efforcera d'accroître l'efficacité de la lutte contre la criminalité et l'insécurité dans toutes ses dimensions :

- dans la lutte qui unit les Etats membres contre le terrorisme international, elle s'attachera à développer des instruments communs : mise en place d'une base de données dédiée aux événements relatifs à la menace ou à l'exécution d'actes de malveillance à caractère nucléaire, radiologique, biologique ou chimique (NRBC) ; renforcement et valorisation du rôle du Centre de Situation du Secrétariat général du Conseil (SitCen) ; poursuite des travaux relatifs à l'utilisation d'Internet à des fins terroristes (« *check the web* ») ; élaboration d'un manuel de bonnes pratiques principalement à l'usage du monde pénitentiaire, dans le cadre des efforts destinés à prévenir la radicalisation et le recrutement des terroristes ; examen des mesures susceptibles de permettre l'accès des personnels consulaires aux informations pertinentes contenues dans le système d'information Schengen (SIS), conformément à une stratégie de détection précoce des personnes soupçonnées de se livrer au terrorisme ;
- en matière de lutte contre le crime organisé, la présidence française proposera à ses partenaires d'accroître la répression en matière de cybercriminalité, grâce à la création d'une plateforme de signalement des contenus illicites avec le concours de l'Office et du Collège européens de Police. Elle sensibilisera, par ailleurs, les Etats membres au trafic d'armes en provenance des Balkans au moyen d'une opération conjointe sur leurs axes routiers et ferroviaires et sur ceux des pays de transit. Elle soutiendra la mise sur pied d'un réseau européen des chefs d'unités spécialisées dans la lutte contre le trafic des êtres humains ;
- s'agissant de la lutte contre la drogue, il appartiendra à la présidence française de faire aboutir, sur la base d'une proposition de la Commission, les travaux sur un nouveau Plan d'Action de l'Union pour la période 2009-2012. Au titre des actions en direction des pays ou régions particulièrement touchés par le trafic des stupéfiants ou des précurseurs chimiques, elle accordera une attention particulière à la partie occidentale de la Méditerranée, où elle proposera de créer un Centre de Coordination de Lutte anti-drogue, le CECLAD-M. Les modalités d'un dialogue plus étroit avec l'Afrique occidentale, qui est devenue une importante région de transit pour la cocaïne en provenance d'Amérique latine, seront également examinées ;
- enfin, au titre de la lutte contre les éco-mafias, la présidence française s'emploiera à identifier la meilleure façon de combattre les trafics de déchets toxiques.

La présidence française s'attachera ensuite à consolider le socle européen sur lequel repose une coopération sans cesse plus étroite entre autorités compétentes des Etats membres. Elle assurera la poursuite du développement du Système d'Information Schengen de seconde génération (SIS II). Dans le même esprit, elle veillera à l'adoption définitive de la décision intégrant dans l'ordre juridique de l'Union les principales dispositions du Traité de Prüm qui a notamment ouvert la voie aux échanges, particulièrement nécessaires à la lutte contre les crimes graves, de données relatives aux fichiers ADN, aux empreintes digitales ou à l'immatriculation des véhicules.

La présidence française attachera, par ailleurs, une grande importance à la finalisation des travaux permettant d'intégrer l'Office européen de Police (Europol) dans l'ordre juridique de l'Union. En matière de formation, les activités du Collège européen de Police seront évaluées au regard notamment des besoins de la coopération opérationnelle. Les échanges entre Europol et Frontex seront encouragés, afin de mieux lutter contre les filières spécialisées dans l'immigration illégale et par ce biais combattre le crime organisé.

La présidence française proposera à ses partenaires d'élaborer une méthodologie et un manuel des bonnes pratiques visant à promouvoir le modèle des centres de coopération policière et douanière (CCPD) entre les Etats membres et d'élaborer une doctrine d'emploi des radiocommunications dans les zones frontalières. Elle prendra également l'initiative de développer des patrouilles mixtes ferroviaires, sur la base des possibilités offertes par le Traité de Prüm, et de conduire une réflexion sur les « commissariats européens », comprenant des fonctionnaires des Etats membres concernés par ces mouvements de population, dans les zones de forte concentration touristique ou sur les théâtres de grands événements.

La création d'autres outils opérationnels sera envisagée, en matière de biens culturels volés (création d'une base de données européenne et renforcement de la coopération opérationnelle en matière de recel) ou de lutte contre l'utilisation à des fins délictueuses des possibilités offertes par les accords de « *roaming* » entre les opérateurs de téléphonie mobile.

Enfin, pour ce qui est de la dimension extérieure, la Présidence lancera une réflexion sur les perspectives et les instruments de la relation de l'Union avec les pays tiers dans le domaine de la justice et des affaires intérieures.

Les réunions ministérielles avec la Russie et les Etats-Unis seront l'occasion d'approfondir le partenariat avec ces deux pays, dans le respect des valeurs européennes. La présidence française poursuivra de la réflexion sur un accord en matière de protection des données avec les Etats-Unis qui pourrait constituer une base pour les échanges accrus d'information de part et d'autres de l'Atlantique.

En matière de lutte contre le terrorisme, la priorité sera accordée à un dialogue plus dense avec les pays du Maghreb et de l'Afrique sahélienne. La réunion du Forum Union européenne/Balkans occidentaux dans le domaine de la Justice et des Affaires intérieures, qui se tiendra à Zagreb, les 6 et 7 novembre 2008, sera l'occasion d'accroître les efforts communs dans la lutte contre le crime organisé. L'analyse de la menace à cet égard sera approfondie avec le concours d'Europol et de l'Initiative de coopération en Europe du Sud-est (SECI).

➤ **Une Europe de la Justice plus efficace**

Une Europe plus sûre pour les citoyens européens va de pair avec une Europe de la Justice plus efficace.

La présidence française s'efforcera de faire adopter le projet de révision de la décision instituant l'unité de coopération judiciaire Eurojust qui vise notamment à renforcer les pouvoirs des membres nationaux de l'unité. Parallèlement, elle veillera à ce que l'accès d'Eurojust aux fichiers d'Europol soit amélioré, grâce à un nouvel accord entre les deux agences.

La présidence française recherchera l'adoption de la décision relative à la création du système européen d'information sur les casiers judiciaires qui permettra leur interconnexion.

S'agissant de la protection des enfants, la présidence française assurera la promotion du dispositif « alerte enlèvement », en mettant à profit l'exercice réalisé en juin 2008 avec les pays du Benelux. Elle accordera une attention particulière au renforcement de la sécurité juridique des personnes les plus vulnérables et notamment des majeurs incapables placés sous tutelle

La création d'un espace judiciaire européen sans frontière repose sur la reconnaissance mutuelle et le rapprochement des législations nationales des Etats membres.

La présidence française s'efforcera, par ailleurs, de faire progresser l'examen de la décision-cadre sur le contrôle judiciaire.

En matière d'harmonisation, le Conseil et le Parlement européen sont récemment parvenus à un accord en première lecture sur la directive relative à la protection de l'environnement par le droit pénal. Dans cette logique, la présidence française recherchera l'adoption de la directive sur la pollution causée par les navires, qui prévoit également l'obligation pour les Etats membres d'appliquer des sanctions pénales dans un secteur particulièrement emblématique des conséquences que peuvent avoir sur l'environnement des comportements irresponsables.

S'agissant du droit de la famille, la présidence française s'efforcera de parvenir à l'adoption du règlement sur les obligations alimentaires et de trouver une solution à la question de la loi applicable en matière de divorce (Rome III).

Sur les autres aspects relevant du droit civil, la présidence française proposera à ses partenaires d'approfondir la réflexion sur le contenu d'un cadre commun de référence en matière de droit des contrats. Elle ouvrira le débat sur l'utilité qu'il y aurait pour les citoyens européens à envisager la reconnaissance mutuelle des actes authentiques.

L'Europe de la justice ne peut réellement progresser qu'avec la pleine mobilisation de tous ses acteurs.

La présidence française favorisera l'émergence d'une culture judiciaire commune au sein de l'Union européenne. Elle s'attachera à promouvoir la formation européenne des magistrats et des professionnels de la justice. Elle lancera le débat à l'occasion des journées sur la formation des magistrats et des procureurs, qui seront organisées les 21 et 22 juillet 2008 à Bordeaux et s'efforcera d'obtenir le soutien de ses partenaires à la perspective d'un programme de formation européenne commun. L'objectif consistera également à lancer, dès septembre 2008, un cycle de formation impliquant plusieurs écoles des Etats membres, notamment sur la lutte contre le terrorisme, la prise en charge des mineurs, l'accès au droit, la médiation ou l'aménagement des peines.

La présidence française travaillera au développement de la justice en ligne (E-Justice), notamment en préparant l'ouverture au public en 2010 d'un portail européen.

➤ ***Une Europe protectrice des droits fondamentaux et de ses citoyens***

La construction d'un espace commun de justice, de liberté et de sécurité met en jeu des valeurs inhérentes à la citoyenneté européenne qui repose avant tout sur les droits et garanties consacrés par les traités.

La promotion des droits fondamentaux sera au cœur de plusieurs manifestations organisées au second semestre, notamment sur le thème de la protection des données. L'adoption de la décision-cadre sur la protection des données constituera un enjeu important pour la présidence française. Celle-ci poursuivra les consultations sur la proposition de PNR européen.

La présidence française se mobilisera en faveur du renforcement de la capacité européenne de réponse en cas de catastrophes, en particulier dans le domaine de la protection civile. L'Union européenne s'est progressivement dotée des moyens de prévention, de préparation et d'intervention pour faire face aux catastrophes dans l'Union européenne comme à l'extérieur. La présidence veillera à ce que ces efforts soient poursuivis et intensifiés. Dans le même esprit, la présidence s'attachera à renforcer la coopération des Etats membres en matière consulaire, à travers le concept d'Etat pilote et le développement d'un réseau européen de formation consulaire.

S'agissant de la prévention, la présidence française aura pour objectif d'intensifier les travaux de mise en œuvre des systèmes d'alerte précoce, de mettre en place un réseau européen de formation dans les domaines de la protection civile et de l'aide humanitaire et de renforcer la coopération en matière de recherche et de développement. Elle travaillera à l'accroissement des capacités européennes de gestion de crise et de réaction, ainsi qu'à une meilleure coopération et coordination avec toutes les instances compétentes, à commencer par les Nations Unies. En matière d'intervention, elle s'attachera à identifier les lacunes en matière de transport, de coordination et de déploiement et à renforcer les capacités européennes d'aide humanitaire et de protection civile. Elle proposera aussi de transformer le Centre de Suivi et d'Information de la Commission européenne (MIC) en véritable centre de suivi des opérations de protection civile, doté d'une capacité de planification et de gestion opérationnelle, et de parvenir à terme à une mutualisation des moyens des Etats membres, à partir de l'expérience de la Force d'Intervention rapide européenne (FIRE 5). Enfin, elle examinera la possibilité de définir un cadre pour l'assistance aux citoyens européens confrontés à des situations de crise dans les pays tiers. Les premières décisions et les étapes ultérieures pourront faire l'objet d'une feuille de route présentée au cours du second semestre 2008 et fixant des orientations pour l'avenir.

2.2. L'Europe de la culture, de la jeunesse et du sport

La présidence française veillera à donner à la dimension culturelle une place importante au cours du second semestre 2008 car celle-ci est un facteur puissant d'identité mais témoigne aussi de l'histoire partagée entre les pays européens. La dimension culturelle porte également les enjeux de la diversité culturelle et du dialogue entre les cultures ainsi que de la mise en valeur de toute la richesse culturelle des Etats membres.

➤ *L'engagement en faveur de la culture*

La présidence française s'attachera à développer la dimension culturelle du projet européen selon trois axes :

- la valorisation, la protection et l'accessibilité du patrimoine européen à travers notamment le lancement du prototype de la Bibliothèque numérique européenne ainsi que par la mise en place d'un Label du patrimoine européen qui sera attribué à des sites emblématiques de l'histoire et de la mémoire européennes ;
- la promotion du dialogue interculturel et de la diversité culturelle et linguistique ;

- l'affirmation de la place de l'architecture dans les stratégies nationales et européennes de développement durable. Cette thématique sera notamment approfondie lors du Forum européen des politiques architecturales qui se tiendra à Bordeaux en octobre 2008.

En matière d'audiovisuel, la présidence française veillera à ce que l'Union européenne soit un acteur majeur de la révolution numérique :

- par l'approfondissement de la question des contenus créatifs en ligne en encourageant les industries culturelles, les sociétés de télécommunications et les fournisseurs de services Internet à coopérer pour accroître la disponibilité des contenus en ligne tout en assurant une protection efficace des droits de propriété intellectuelle ;
- en protégeant les enfants lors de l'utilisation d'Internet grâce à l'adoption d'un programme communautaire.

➤ ***L'engagement en faveur de la jeunesse***

La présidence française développera quatre axes de travail en la matière :

- la santé des jeunes, dans la continuité de la Communication de la Commission « promouvoir la pleine participation des jeunes à l'éducation, à l'emploi et à la société » et des livres verts « nutrition » et « santé mentale ». Le problème de l'addiction fera l'objet d'une attention particulière ;
- la promotion et la reconnaissance des activités volontaires des jeunes, comme facteur de développement de la mobilité des jeunes en Europe. La présidence s'attachera à conduire les travaux relatifs au projet de recommandation de la Commission ;
- la poursuite de la mise en œuvre du Pacte européen pour la jeunesse ;
- la dimension jeunesse de l'Année européenne du dialogue interculturel, en particulier dans le cadre d'une approche euro-méditerranéenne.

➤ ***L'engagement en faveur du sport***

Dans la continuité du Livre blanc sur le sport et du plan d'action « Pierre de Coubertin », la présidence française accordera une attention particulière à la reconnaissance de la place du sport dans l'Union européenne en :

- recherchant un accord consacrant la spécificité de la formation des jeunes sportifs ;
- entamant des travaux sur l'encadrement du métier d'agent sportif et au contrôle de gestion des clubs ;
- favorisant l'adoption de lignes directrices sur la promotion des activités sportives comme facteurs de santé publique.

3. AFFIRMER LE RÔLE DE L'EUROPE SUR LA SCÈNE INTERNATIONALE

3.1. Donner un nouvel élan à l'Europe de la défense et de la sécurité

L'orientation centrale de la présidence française en matière de défense est le renforcement des capacités militaires disponibles en Europe.

➤ ***Une stratégie de sécurité pour la prochaine décennie***

La mise à jour de la stratégie européenne de sécurité, adoptée en 2003, doit permettre de renouveler l'analyse commune des menaces, à partir de laquelle les moyens de la défense et des mesures de renforcement de la sécurité pourront être définies. Sur la base des conclusions du Conseil européen du 14 décembre 2007, il reviendra donc à la présidence française de soutenir le travail conduit par le SG/HR sur la Stratégie européenne de Sécurité adoptée en 2003. En lien avec nos principaux partenaires, nous proposerons des éléments visant à la compléter (nouveaux défis) et à l'enrichir (caractère des capacités militaires, coopération UE-OTAN). L'objectif est d'aboutir à un document qui serait adopté par le Conseil européen de décembre 2008.

➤ ***Renforcer les capacités militaires et de gestion de crise, développer les instruments de l'Union***

La présidence française aura à cœur de développer et renforcer la politique européenne de sécurité et de défense (PESD) dotées de moyens crédibles, afin de conforter le rôle de l'Union européenne comme acteur global en matière de gestion des crises et de répondre ainsi aux attentes de nos citoyens et de la communauté internationale.

Créer les conditions politiques d'une relance de l'effort de développement des capacités militaires en Europe implique au cours de la présidence française de :

- donner à l'Union européenne une ambition adaptée aux nouvelles crises et aux menaces : l'Union doit être capable de mieux organiser sa capacité d'intervention, en déployant toute la gamme des opérations militaires et civiles, y compris en réaction rapide, et sans préjudice de sa capacité à déployer une opération majeure de séparation des parties (60.000 hommes pour un an) ;
- lancer une série de nouveaux projets capacitaires structurants, initiés par quelque pays et ouverts à toutes les nations qui le souhaitent, pour répondre aux besoins opérationnels, (transport stratégique aérien, transport tactique, aéromobilité, ravitaillement en vol, observation spatiale) ;
- renforcer les capacités civiles de gestion de crise (mobilisation plus rapide des policiers / gendarmes, douaniers, magistrats) ;
- rechercher des solutions souples et innovantes pour le développement des capacités (mutualisation, spécialisation sur une base volontaire). Le plan de développement des capacités, développé par l'Agence européenne de défense jouera un rôle essentiel pour stimuler la coopération entre les Européens ;
- promouvoir, pour assurer l'avenir de l'industrie d'armement européenne, le rapprochement des politiques nationales de recherche et technologie militaires et la recherche de programmes stratégiques élaborés en commun ;

- créer un véritable marché intérieur de la défense. La présidence française s'attachera à promouvoir la facilitation des échanges de produits de défense au sein de l'Union européenne, afin de renforcer la base industrielle et technologique de défense. La présidence poursuivra les efforts entrepris pour atteindre un accord politique sur le « paquet défense » de la Commission européenne ;
- renforcer, sur la base des enseignements tirés des opérations et des besoins opérationnels constatés, les capacités européennes de planification et de conduite des opérations militaires et civiles de la PESD ;
- permettre aux ministres de la défense de se réunir pour assurer le suivi des opérations et le développement capacitaire et prendre des décisions à ce sujet, dans le cadre du CAGRE ;
- promouvoir des formations européennes communes (« Erasmus » militaire) et un accroissement des échanges entre les structures de formation nationales ; l'action commune établissant le Collège européen de sécurité et de défense devra être adapté.

La présidence française entendra aussi poursuivre les efforts dans le domaine de la gestion de crise de l'UE, en mettant l'accent sur la coordination des évacuations de ressortissants, les capacités de surveillance maritime, et les capacités de déminage.

Les modalités de financement des opérations PESD seront abordées à travers la révision du mécanisme « Athena » programmée sous présidence française.

➤ ***Développer des partenariats au service de la sécurité***

- la coopération avec l'OTAN, à la fois dans le cadre du partenariat stratégique en matière de gestion des crises et sur le terrain, notamment là où des opérations sont en cours sur un même théâtre ;
- l'approfondissement de la relation entre l'UE et l'ONU (notamment en matière de gestion de crise) ;
- la poursuite des relations avec les autres principaux partenaires, en particulier avec l'Union africaine (mise en œuvre de la stratégie UE-Afrique et son plan d'action).

➤ ***Faire de l'Union européenne un acteur à la pointe de la lutte contre la prolifération et le terrorisme.***

Le renforcement des moyens diplomatiques et politique des Européens est une priorité pour faire face efficacement aux menaces que sont la prolifération des armes de destruction massive et le terrorisme.

La présidence s'attachera à :

- accroître la contribution de l'Union aux efforts de non-prolifération (plan d'action de l'Union européenne contre la prolifération) en soutien des régimes multilatéraux de non-prolifération et de désarmement ;
- renforcer les instruments de l'Union pour la prévention des transferts d'armes destabilisants, notamment en ce qui concerne le trafic illicite d'armes légères et de petit calibre ;

- mobiliser l'ensemble des moyens de l'Union et de ses Etats membres dans la lutte contre le terrorisme (détection précoce, partage de l'information, coopération au sein de l'Union et avec les Etats tiers) ;
- renforcer le niveau de protection sur la protection contre les cyber-attaques.

➤ **Non-prolifération et désarmement**

Dans un contexte de crises de proliférations persistantes, la présidence soulignera l'importance des enjeux de non-prolifération. Elle s'attachera à renforcer les outils dans ce domaine, sous la forme d'un plan d'action de l'Union européenne contre la prolifération, et proposera à ses partenaires des progrès notamment sur l'interdiction des armes à sous-munitions et sur le trafic illicite d'armes légères et de petit calibre.

➤ **Coopération multilatérale**

La présidence favorisera le renforcement de la coopération entre l'ONU et l'UE, en particulier dans le domaine du maintien de la paix et de la sécurité internationale, de la gestion des crises et du développement.

La présidence favorisera également la coopération entre l'UE et le Conseil de l'Europe ainsi qu'entre l'UE et l'OSCE.

3.2. Elargissement et voisinage : œuvrer à la création d'un espace de stabilité et de prospérité

➤ **Croatie et Turquie**

Conformément à la stratégie d'élargissement agréée par le Conseil européen de décembre 2006 et dans la ligne des conclusions du Conseil de décembre 2007, la présidence française poursuivra les négociations en cours en fonction des progrès réalisés par chacun de ces candidats dans l'accomplissement de leurs obligations.

➤ **Balkans occidentaux**

La présidence française affirmera la perspective européenne des pays des Balkans occidentaux, conformément aux conclusions du Conseil européen de décembre 2006. Tout en étant attentive à la consolidation des progrès accomplis récemment dans le processus de stabilisation et d'association, elle examinera si les conditions sont réunies, pour que chacun des pays, selon ses mérites propres, puisse avancer sur la voie de son rapprochement européen. Une attention particulière sera portée à la stabilité du Kosovo, notamment au travers du déploiement de la mission de justice-police et douane (EULEX).

➤ **Méditerranée**

La présidence française lancera le projet d'Union pour la Méditerranée lors du sommet de Paris le 13 juillet prochain. Tout en préservant les acquis politiques importants du processus de Barcelone en faveur de la stabilité et de la démocratie, l'Union pour la Méditerranée doit donner un nouveau cadre et un nouvel élan au dialogue euro-méditerranéen fondé sur un véritable partenariat grâce à une nouvelle gouvernance et sur des projets concrets de dimension régionale, notamment dans les domaines de la dépollution de la Méditerranée, de l'énergie, de la protection civile et des transports.

En tenant compte des caractéristiques propres des pays partenaires, la présidence française entendra faire aboutir les travaux en cours pour la définition d'un statut avancé du Maroc à l'égard de l'Union européenne, qui pourra être une référence pour d'autres pays de la région.

L'objectif de renforcement de la relation avec Israël, que la présidence poursuivra conformément au résultat du conseil d'association du 16 juin, devra tenir compte de l'évolution de la situation au Proche Orient en vue du règlement du conflit israélo-palestinien.

➤ **Dimension orientale**

Dans la perspective du sommet avec l'Ukraine, elle visera à donner un élan politique à la négociation d'un accord renforcé, en vue du franchissement d'une étape majeure dans la définition d'un partenariat ambitieux avec ce pays d'importance stratégique pour l'Europe.

Parallèlement, elle veillera à ce que le lancement de la négociation d'un nouvel accord avec la Russie traduise une nouvelle forme de rapports avec ce partenaire, notamment dans le domaine économique, de l'énergie, de la sécurité et des droits de l'homme.

La présidence s'appliquera à développer la mise en œuvre de la stratégie de l'Union européenne pour l'Asie centrale, en particulier dans le domaine de la sécurité énergétique.

3.3. Œuvrer pour un agenda du développement solidaire

➤ **Politique de développement**

La présidence française interviendra dans un contexte mondial marqué par la crise alimentaire et énergétique. La conférence du 3 juillet sur l'agriculture et le développement à Bruxelles, marquera dès le début de la présidence française l'engagement de l'Europe en faveur de la sécurité alimentaire. Conformément aux conclusions du Conseil européen des 19 et 20 juin 2008, la présidence examinera les réponses à apporter à la hausse des prix des produits de base.

Dans la perspective des échéances internationales en matière de développement, la présidence favorisera la définition d'une position commune qui valorise le rôle et l'expérience de l'Union européenne, qui représente plus de la moitié de l'aide mondiale.

S'agissant de l'efficacité de l'aide, il conviendra d'accélérer les progrès en vue d'une meilleure complémentarité de l'aide entre pays et de proposer des réponses adaptées aux situations de conflit et de fragilité. La présidence française veillera à ce que ce processus soit conduit en partenariat avec les pays bénéficiaires, en associant largement la société civile.

Au-delà de ces échéances internationales, la présidence mettra l'accent sur le thème de la gouvernance locale, notamment à la faveur des « Journées européennes du développement ». Sur la base de la communication de la Commission « gouvernance locale et développement territorial », une charte de la coopération en matière d'appui à la gouvernance locale sera proposée. Elle engagera également une réflexion sur l'accès aux soins et le financement durable des systèmes de santé grâce à la mobilisation d'outils appropriés aux conditions de chaque pays en développement.

Une attention particulière sera apportée aux liens entre migrations et développement (impact de l'épargne des migrants, besoins en emplois des secteurs productifs, dimension régionale et impact des changements climatiques).

Enfin, la présidence s'efforcera aussi d'intégrer les aspects d'adaptation des pays en développement liés au changement climatique dans son action extérieure, notamment en vue de la conférence des parties de Poznań de décembre 2008.

➤ ***Intégrer les pays partenaires dans l'économie mondiale***

Afin de favoriser l'intégration des pays partenaires de la zone Afrique, Caraïbes, Pacifique dans l'économie mondiale et aider à l'intégration régionale, la présidence poursuivra les travaux en vue de la signature d'accords de partenariat économique régionaux complets, incluant des mesures d'accompagnement.

3.4. Promouvoir les Droits de l'Homme et l'Etat de droit

Dans le contexte, en 2008, du 60^{ème} anniversaire de la Déclaration universelle des droits de l'homme, la présidence continuera à promouvoir, notamment au sein des Nations unies et des autres instances internationales, les droits de l'homme et leur universalité. L'accent sera mis sur la lutte contre les violences à l'encontre des femmes.

3.5. Promouvoir des règles du jeu commerciales fondées sur l'ouverture et la réciprocité

En matière commerciale, la présidence française s'inscrira dans la continuité des efforts déployés par l'Union européenne pour renforcer la construction du système commercial multilatéral. Cet objectif se traduira notamment par la recherche d'un résultat global, ambitieux et équilibré dans le cadre du cycle de Doha.

La présidence française fera progresser le principe de réciprocité dans les échanges de l'Union européenne avec ses partenaires afin d'améliorer sa position de négociateur et de renforcer la défense de ses intérêts.

➤ ***Assurer l'accès aux marchés des pays tiers pour les entreprises européennes***

Une plus grande ouverture des marchés de certains pays tiers, y compris des marchés publics, donnerait aux entreprises européennes, en particulier aux petites et moyennes entreprises, de meilleures opportunités pour développer leur activité. Elle permettrait d'obtenir la nécessaire contrepartie à l'ouverture du marché communautaire et favoriserait une compétition économique plus loyale. La présidence française encouragera les efforts en cours en ce sens.

➤ ***Promouvoir une concurrence internationale loyale***

La promotion des standards européens dans les négociations internationales est un enjeu important en particulier en matière de propriété intellectuelle, d'environnement ou encore de sûreté. La présidence française y sera particulièrement attentive.

La présidence française veillera à ce que l'Union européenne renforce les droits de propriété intellectuelle dans l'ensemble de ses accords bilatéraux et multilatéraux, et notamment de l'accord commercial anti-contrefaçon (ACTA).

➤ ***Poursuivre les efforts de négociations bilatérales et réfléchir au renforcement des relations commerciales avec des pays développés***

L'attachement européen au système multilatéral n'est pas exclusif d'une politique ambitieuse en termes d'accords de libre-échange. La présidence française soutiendra toutes les avancées dans les négociations de libre-échange menées par la Commission dès lors que leurs dispositions assurent le niveau adéquat de réciprocité.

Par ailleurs, la présidence française favorisera le lancement d'une réflexion sur le renforcement de nos relations commerciales avec les pays industrialisés.

3.6. Construire de nouveaux partenariats avec les différents acteurs de la scène internationale

➤ Afrique

La présidence française s'attachera à mettre en œuvre les orientations définies dans le partenariat stratégique UE-Afrique adopté lors du sommet de Lisbonne de décembre 2007 et à assurer le suivi de son plan d'action. Elle développera notamment des initiatives dans les domaines de la paix et de la sécurité, des migrations, de l'accès à l'énergie et de l'adaptation au changement du climatique. Elle s'attachera en outre à progresser vers la signature d'accords de partenariat économique complets incluant des mesures d'accompagnement, en particulier pour favoriser le développement de l'agriculture, et permettant de renouer avec la dynamique de l'intégration régionale en Afrique.

La présidence française sera l'occasion d'organiser le premier sommet UE-Afrique du Sud, conformément au partenariat stratégique lancé en 2007.

➤ Asie

A l'occasion du sommet de l'ASEM ainsi que des sommets avec nos principaux partenaires asiatiques, la présidence française s'emploiera à renforcer le dialogue et la coopération avec cette région dans les domaines politiques et économiques et sur les sujets globaux d'intérêt commun, comme les droits de l'homme, la sécurité énergétique et la lutte contre le changement climatique. Ces rencontres seront l'occasion d'intensifier en particulier le dialogue économique, monétaire et commercial avec les puissances émergentes de la région, en vue de parvenir à des relations équilibrées et fondées sur la réciprocité.

➤ Relations transatlantiques

La présidence française poursuivra le renforcement des relations avec les Etats-Unis, en particulier à travers la mise en œuvre du programme de coopération économique adopté en 2007 et le dialogue réglementaire.

A l'occasion du sommet avec le Canada, elle visera à approfondir les relations avec ce pays.

➤ Amérique latine

La présidence française veillera à consolider les bases d'une action commune avec les pays d'Amérique latine et des Caraïbes dans la ligne des orientations définies par le sommet de Lima. Elle poursuivra les négociations d'accords d'association avec le Mercosur, les pays andins et d'Amérique centrale.

Le sommet avec le Brésil permettra de développer le partenariat stratégique instauré avec ce pays en 2007 en adoptant un plan d'action.

Enfin, la présidence française recherchera l'approfondissement des relations avec le Mexique, déjà lié à l'Union européenne par un accord d'association.

➤ Golfe

La présidence française suivra attentivement les négociations d'un accord d'association avec les pays du CCEAG et d'un accord de commerce et de coopération avec l'Irak.

➤ **AELE**

La présidence française s'efforcera de faire aboutir les négociations de la Commission sur la question de la fiscalité cantonale en Suisse et soutiendra la Commission dans ses efforts de négociation sur la future contribution financière des Etats EEE-AELE à la politique de cohésion.

**Principaux colloques, conférences et manifestations
organisés dans le cadre de la Présidence française du Conseil de l'Union européenne**

Evènement	Date	Lieu
« Conférence européenne sur les services sociaux » (Réseau social européen)	2-4 juillet	Paris
« Qui va nourrir le monde ? Vers des agricultures diverses et durables, moteur du développement »	3 juillet	Bruxelles
« Journées de la compétitivité Euromed » (Mouvement des Entreprises de France)	3-4 juillet	Marseille
40ème anniversaire de l'Union douanière	3-4 juillet	Paris
« Evènement jeunesse: les jeunes, acteurs et vecteurs du dialogue interculturel »	5-9 juillet	Marseille
« Séminaire à haut niveau sur la relation UE/OTAN »	7 juillet	Paris
« L'Union européenne et l'outre-mer: stratégies face au changement climatique et à la perte de biodiversité »	7-11 juillet	La Réunion
« Cinéma, Europe, Monde : quelle politique de coopération cinématographique pour l'UE ? »	7-8 juillet	Paris
Journée de l'industrie européenne : « une ambition industrielle pour la France et pour l'Europe » (Groupe des fédérations industrielles)	10 juillet	Paris
Réunion de ministres en charge des affaires européennes	12-13 juillet	Brest
« Formalisation du premier réseau européen des collectivités territoriales de 150.000 à 800.000 habitants » (Assemblée des Départements de France)	15-18 juillet	Avignon
« EUROJUST, les équipes communes d'enquêtes et la mutualisation des procédures »	17-18 juillet	Toulouse
Réunion de ministres en charge de l'espace	20-22 juillet	Kourou
« Quel avenir pour la formation des magistrats et des personnels de justice dans l'Union européenne ? »	21-22 juillet	Bordeaux
« Retours d'expérience sur les grandes catastrophes »	29-31 juillet	Aix-les-Milles
« Enjeux et avenir de la filière ovine européenne »	4-5 septembre	Limoges
« Mobilité, dialogue, participation : vers une citoyenneté européenne active » (Forum civique européen - Commission européenne)	4-6 septembre	La Rochelle
« Bâtir une Europe de l'asile »	8-9 septembre	Paris
Conférence « i-2010 »	8-9 septembre	Paris

Evènement	Date	Lieu
« L'assurance qualité dans les établissements d'enseignement supérieur en Europe »	9-10 septembre	Strasbourg
« Priorités européennes et propositions de l'industrie des services financiers » (Eurofi)	10-12 septembre	Nice
« La mobilité des travailleurs »	11-12 septembre	Paris
« La coordination européenne dans la lutte contre l'insécurité routière »	11-12 septembre	Paris
« GMES (<i>Global monitoring of environment and security</i>) : l'espace au service de l'environnement et de la sécurité »	16-17 septembre	Lille
« Protéger les majeurs vulnérables au sein de l'espace judiciaire européen »	17 septembre	Lille
« Gérer les transitions : l'orientation tout au long de la vie dans l'espace européen »	17-18 septembre	Lyon
« Les enjeux de sécurité de l'Union européenne en Asie centrale »	17-18 septembre	Paris
Réunion de ministres en charge de la famille	18 septembre	Paris
« Contenus créatifs en ligne »	18-19 septembre	Paris
« Accès au droit européen » (Barreaux français)	18 septembre	Bruxelles
« L'Europe à l'école »	19 septembre	France
« Quels contours pour les politiques européennes à l'horizon 2020 ? » (Forum européen des <i>think tanks</i> - Institut Aspen France)	19-20 septembre	Paris
« Sommet de l'égalité des chances »	29-30 septembre	Paris
« L'Europe en mouvement : rencontre de représentants de citoyens européens vivant hors de leur pays d'origine » (Assemblée des Français de l'étranger)	30 septembre	Paris
Assemblée générale des régions périphériques maritimes	1er-3 octobre	Bayonne
« Construire un multilatéralisme efficace avec les nouveaux acteurs globaux » (Institut d'Etude de sécurité de l'Union européenne)	2-3 octobre	Paris
« Les nouvelles frontières de l'économie de la culture »	2-3 octobre	Paris
« Risques sanitaires et importations »	3 octobre	Paris
« Bourse européenne de l'emploi »	4 octobre	Paris
« L'Europe du sport »	5 octobre	Paris
Convention de l'association européenne de l'industrie aéronautique, spatiale et de défense	6 octobre	Paris

Evènement	Date	Lieu
« <i>Open Days</i> » (Comité des régions)	6-9 octobre	Bruxelles et régions françaises
« Apprentissage des sciences dans l'Europe de la connaissance »	8-9 octobre	Grenoble
« Les Rendez-vous de l'Histoire » et « Les rencontres annuelles du livre »	9-12 octobre	Blois
« Forum européen des politiques architecturales »	9-10 octobre	Bordeaux
« De la société européenne à la société privée européenne »	10 octobre	Paris
« La rentrée des jeunes européens »	10 et 11 octobre	Nantes
« L'Europe de la santé au service des patients »	13-14 octobre	Paris
« Journées européennes de sécurité routière »	13 octobre	Paris
« Lutte contre les pratiques illicites de l'emploi »	13-17 octobre	Marseille
Table-ronde sur la lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale	15-16 octobre	Marseille
« Propriété industrielle et marché intérieur »	16-17 octobre	Strasbourg
« L'emploi des jeunes en Europe » (Comité pour les relations nationales et internationales des associations de jeunesse et d'éducation populaire - Forum européen de la jeunesse)	17-18 octobre	Paris
« Manifestation Biomarine : la situation des ports et du transport maritime » (Biovision)	20-24 octobre	Toulon - Marseille
Conférence euro-africaine sur « Migration et développement »	20-21 octobre	Paris
« La qualité des services publics européens »	20-22 octobre	Paris
« La coopération entre les Nations Unies et l'Union européenne en matière de gestion de crises et de sécurité »	20-22 octobre	Paris
Conférence sur le développement durable (Eurocités)	22 octobre	Lyon
« Accélérer l'innovation en Europe » (Europe INNOVA)	22-24 octobre	Lyon
« Quel droit européen des contrats pour l'Union européenne ? »	23-24 octobre	Paris
« Vivre sa citoyenneté européenne » (Parlement Européen des Jeunes)	24 octobre-2 novembre	Rennes
« Les collectivités territoriales françaises et la construction européenne : bilan et perspectives » (Comité des Régions)	24 octobre	Paris
« L'avenir des politiques européennes de développement » (Réunion européenne des plates-formes ONG)	27-30 octobre	Paris

Evènement	Date	Lieu
« Les services sociaux d'intérêt général »	28-29 octobre	Paris
« Vers une énergie bas carbone : le plan européen de recherche technologique »	28 octobre	Paris
« Inclusion sociale : une approche européenne de la scolarisation des élèves handicapés »	29-30 octobre	Clermont-Ferrand
« Forum du rail européen : Fret sans frontières »	29 octobre	Paris
Sommet du réseau des gouvernements régionaux pour le développement durable (nrg4SD)	29-30 octobre	Saint-Malo
« La cohésion territoriale et l'avenir de la politique communautaire de cohésion »	30-31 octobre	Paris
Réunion de suivi de la Conférence de Stuttgart sur les petites et moyennes entreprises (Assemblée permanente des chambres de métiers)	30-31 octobre	Tours
« L'Europe contre la maladie d'Alzheimer »	30-31 octobre	Paris
« Les capacités européennes de défense : enjeux et réalités »	30-31 octobre	Marseille
Forum civil - plate-forme non gouvernementale Euro-med	31 octobre-2 novembre	Marseille
Réunion ministérielle sur l'intégration	3-4 novembre	Vichy
« Biodiversité et agricultures : défis d'aujourd'hui, recherche de demain pour une agriculture durable »	4-5 novembre	Montpellier
« L'Europe de l'enseignement supérieur, un espace de mobilité à renforcer »	4-5 novembre	Nancy
Forum civil méditerranéen sur le dialogue interculturel euro-méditerranéen	4-6 novembre	Marseille
« Gouvernance et performance des établissements scolaires en Europe »	6-7 novembre	Poitiers
« La filière forêt-bois européenne : des bio-réponses aux nouveaux enjeux climatiques et énergétiques »	6-8 novembre	Nancy
« Sécurité sociale et défis démographiques dans une perspective européenne » (Caisse Nationale d'Assurance Vieillesse)	7-8 novembre	Paris
« Union européenne et Arctique »	9-10 novembre	Monaco
« Les nouvelles questions sociales dans l'Europe en mutation »	12 novembre	Paris
« Egalité professionnelle entre les hommes et les femmes »	13 novembre	Lille
« Formation professionnelle et sécurisation des parcours professionnels »	13-14 novembre	Paris
« Les pôles de compétitivité »	13-14 novembre	Nice

Evènement	Date	Lieu
« Le dialogue social transnational »	13-14 novembre	Lyon
Parlement européen des entreprises (Eurochambres)	14 novembre	Strasbourg
« Villes européennes des sciences »	14-16 novembre	Paris
« Journées européennes du développement »	15-17 novembre	Strasbourg
« Culture, médias et économie en Europe »	17-18 novembre	Avignon
Colloque de clôture de l'année européenne du dialogue interculturel en Europe	17-19 novembre	Paris
« Semaine des énergies renouvelables et de la maîtrise de l'énergie »	17-22 novembre	Paris
Sommet européen de l'aviation : « Aviation et environnement »	17-19 novembre	Bordeaux
« Journées de la concurrence »	18-19 novembre	Paris
« Responsabilité sociale des entreprises : comment les comités d'entreprise peuvent-ils intervenir pour orienter les décisions afin de faire progresser la cohésion sociale et assurer la durabilité du développement de l'entreprise ? » (Confédération européenne des syndicats, EUROPLACE)	20 novembre	Paris
« Jeunes chercheurs en Europe »	20-21 novembre	Rennes
« Les expérimentations sociales en Europe »	21-22 novembre	Grenoble
« Argent de la drogue, économie souterraine et saisie des avoirs criminels en Europe »	21 novembre	Paris
Réunion de ministres en charge du logement, du développement urbain et de la cohésion territoriale	24-26 novembre	Marseille
« Développement durable et pesticides »	25-26 novembre	Paris
« Exécuter les peines en Europe, quelles perspectives ? »	25 novembre	Roubaix
« Conférence technologies de l'information et de la communication : les technologies de l'information »	25-27 novembre	Lyon
Congrès des maires de France sur l'Europe (Association des maires de France)	26-28 novembre	Paris
« Forum européen du sport »	26-27 novembre	Biarritz
« La clause de l'Européenne la plus favorisée » (Association « choisir la cause des femmes »)	27-28 novembre	Paris
« Numérisation du patrimoine culturel : la Bibliothèque numérique européenne »	27-28 novembre	Paris
« Formation professionnelle initiale des jeunes en alternance : l'europeanisation des parcours »	27-28 novembre	Paris

Evènement	Date	Lieu
« Salon européen de l'Education »	27-30 novembre	Paris
« La sécurité de l'approvisionnement énergétique de l'Europe »	1er décembre	Paris
« La santé des jeunes »	1er-3 décembre	Lille
« Forum des villes sur la ville durable et le changement climatique »	2-3 décembre	Montpellier
« Compétitivité des éco-industries européennes »	3-4 décembre	Lyon
Célébration du 50ème anniversaire de Business Europe	4-5 décembre	Paris
« Valoriser le patrimoine européen »	4-5 décembre	Avignon
Journée nationale des rendez vous européens de l'inclusion sociale (Fondation Agir contre l'exclusion)	5 décembre	Paris
« Renforcer la confiance du consommateur européen : révision de l'acquis communautaire et coopération administrative »	5-6 décembre	Paris
« Entreprendre et Développement » (Agence française de développement)	9 décembre	Paris
« Les grandes infrastructures de recherche »	9-11 décembre	Versailles - Saclay
Forum européen des organisations non gouvernementales sur les Droits de l'Homme	10-13 décembre	Paris
« Biodiversité méditerranéenne »	18 -19 décembre	Nice