

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 december 2008

2 décembre 2008

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de versterking van de ruimte van
vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid
(RVVR) in het kader van het Belgische
voorzitterschap van de Europese Unie**

(ingediend door de heren Daniel Ducarme
en Xavier Baeselen)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**sur le renforcement de l'espace de liberté,
de sécurité et de justice (ELSJ) dans
le cadre de la présidence belge de
l'Union européenne**

(déposée par MM. Daniel Ducarme
et Xavier Baeselen)

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven		
VB	:	Vlaams Belang		

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Op 5 september 2008 hebben zes Europese ministers van Justitie¹ en de vice-voorzitter van de Europese Commissie, de heer Jacques Barrot, in het licht van de toenadering tussen Europa en zijn burgers een oproep ondertekend over de prioritaire uit te voeren acties met betrekking tot de ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid (RVVR).

De stapsgewijze totstandkoming van die ruimte is een doelstelling uit het Verdrag van Amsterdam (1999), die voornamelijk vier beleidsterreinen beslaat:

- visa, asiel, immigratie en controle aan de buitengrenzen;
- politieke en justitiële samenwerking in strafzaken;
- justitiële samenwerking op het gebied van burgerzaken;
- toegang tot de justitie.

Op de Europese Raad van Tampere (oktober 1999) was beslist van de ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid een prioriteit te maken, een beleidsdoelstelling die ertoe strekt onze medeburgers de mogelijkheid te bieden vrij rond te reizen, in veiligheid te leven, gelijke toegang tot de justitie te hebben en recht te hebben op eerbiediging van de fundamentele rechten.

Bijna tien jaar na de verbintenis om uitvoering te geven aan het «Haags Programma» blijft nog veel te doen om die ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid te versterken, met name wat het huwelijksrecht en het sociaal recht betreft. Dit meerjarenprogramma bepaalt de richtsnoeren, de specifieke doelstellingen en een tijdschema voor de totstandkoming van de RVVR voor de periode 2004-2009, die nu ten einde loopt.

In haar evaluatieverslag over «de uitvoering van het Haags Programma – 2007»² van 2 juli 2008 deelt de Europese Commissie mee dat de balans over het geheel genomen «tamelijk negatief» is. Uit het verslag over 2007 blijkt dat er minder resultaten zijn geboekt dan in 2006 (38% tegenover 53%) en dat heel wat meer maatregelen vertraging opliepen: 41% tegenover 27% in 2006.

¹ Brigitte Zypries (Duitsland), Alberto Costa (Portugal), Lovro Sturm (Slovenië), Rachida Dati (Frankrijk), Jiri Pospisil (Tsjechië) en Beatrice Ask (Zweden).

² Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement. Verslag over de uitvoering van het Haags programma – 2007, 2 juli 2008, COM(2008)373 definitief, SEC(2008) 2048, SEC(2008) 2049, blz. 2.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 5 septembre 2008, six ministres européens de la Justice¹ et le vice-président de la Commission européenne, Jacques Barrot, ont signé un appel sur les priorités d'action à mettre en œuvre dans le domaine de l'espace de liberté, de sécurité et de justice pour le rapprochement entre l'Europe et ses citoyens.

La mise en place progressive de cet espace de liberté, de sécurité et de justice (ELSJ) est un objectif assigné par le Traité d'Amsterdam (1999) qui couvre principalement quatre domaines fondamentaux:

- visas, asile, immigration et contrôle des frontières extérieures;
- coopération pénale et policière;
- coopération civile;
- accès à la justice.

Le Conseil européen de Tampere (octobre 1999) avait décidé de faire de l'espace de liberté, de sécurité et de justice une des priorités de l'Union. Un objectif politique visant à permettre à nos concitoyens de pouvoir circuler librement, vivre en sécurité, bénéficier d'un accès égal à la justice et de jouir du respect de leurs libertés fondamentales.

Pratiquement dix ans après l'engagement de mener le programme de La Haye à bonne fin, beaucoup reste à faire pour renforcer cet espace de liberté, de sécurité et de justice, notamment en ce qui concerne le droit matrimonial et le droit social. Ce programme pluriannuel définit les orientations, les objectifs spécifiques et un calendrier de mise en œuvre de l'ELSJ pour la période 2004-2009 qui arrive à son terme.

Dans son rapport d'évaluation sur «la mise en œuvre du programme de La Haye en 2007»² du 2 juillet 2008, la Commission européenne indique que le bilan global est plutôt négatif. Ce rapport pour 2007 fait état d'un taux de réalisation plus faible qu'en 2006 (respectivement 38% et 53% de mesures réalisées), tandis que les actions devant être reportées ont sensiblement augmenté: 41% contre 27% en 2006.

¹ Brigitte Zypries (Allemagne), Alberto Costa (Portugal), Lovro Sturm (Slovénie), Rachida Dati (France), Jiri Pospisil (République tchèque) et Beatrice Ask (Suède).

² Communication de la Commission au Conseil et au Parlement européen. Rapport sur la mise en œuvre du programme de La Haye en 2007, 2 juillet 2008, COM (2008) 373 final, SEC (2008) 2048, SEC (2008) 2049, p.2.

Op de volgende gebieden zijn de resultaten duidelijk onvoldoende: visumbeleid, uitwisseling van informatie tussen wetshandavings- en justitiële autoriteiten, preventie en bestrijding van georganiseerde criminaliteit, crisisbeheersing in de Europese Unie, politie- en douanesamenwerking en justitiële samenwerking in strafzaken.

In dezelfde zin tonen de in juni 2008 gepubliceerde conclusies van het Eurobarometer-rapport³ dat de burgers van de Europese Unie voorstander zijn van meer Europese besluitvorming op het gebied van justitie, vrijheid en veiligheid (81% onder hen verwachten meer beslissingen inzake de bestrijding van de georganiseerde misdaad en de illegale handel, en 72% op het vlak van de bevordering van de fundamentele rechten, met inbegrip van de kinderrechten). Over het geheel genomen voelen de burgers zich slecht op hoogte van het beleid terzake (47%).

De Europese instellingen spannen zich momenteel in om voor het Haags Programma een vervolg uit te werken, op grond van de getrokken lering en in het licht van de uitdagingen waaraan de Unie op dat vlak het hoofd moet bieden.

In die context, en gelet op de nieuwe dynamiek die op gang zal worden gebracht door de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon – na de zo goed als zekere lichting van de Ierse hinderpaal – en de Europese verkiezingen van juni 2009, is het de hoogste tijd dat het beleid zich toelegt op het welzijn en de veiligheid van onze medeburgers in de Europese Unie en een dicht-bijde-burgerbenadering aanneemt die van dien aard is dat de kloof tussen de burgers en Europa wordt gedicht.

Niettegenstaande België de EU zal voorzitten in de tweede helft van 2010, ontbreekt ons land in de groep van zes landen die de bovenvermelde oproep inzake een grotere ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid in de Europese Unie hebben ondertekend. Verbaasd door die afwezigheid, heb ik erop gestaan de Minister van Justitie in de betrokken commissie daaromtrent te interpellieren op 8 oktober 2008.

Afgezien van het overleg tussen de Beneluxlanden bij het bepalen van de RVVR-prioriteiten, zoals de Minister van Justitie in commissie heeft uiteengezet, moet België vooruitblikken en meer actiebereidheid tonen als het bepaalde beleidsmaatregelen ten voordele van

Un degré de réalisation insuffisant a été constaté dans les domaines suivants: politique des visas, partage de l'information entre services répressifs et autorités judiciaires, prévention de la criminalité organisée et lutte contre celle-ci, gestion des crises au sein de l'Union européenne, coopération policière et douanière, et coopération judiciaire en matière pénale.

Dans le même sens, les conclusions du rapport d'Eurobaromètre³ publié en juin 2008 sur «Le rôle de l'Union européenne dans le domaine des politiques de justice, liberté et sécurité» montre que les citoyens de l'Union estiment que «davantage de décisions devraient être prises au niveau européen dans tous les domaines de justice, liberté et sécurité» (81% des citoyens de l'UE attendent plus de décisions en ce qui concerne la lutte contre la criminalité organisée et les trafics illégaux, et 72% en ce qui concerne la promotion des droits fondamentaux, y compris les droits des enfants). Dans l'ensemble, les citoyens se sentent mal informés sur les politiques en la matière (47%).

Les institutions européennes œuvrent actuellement à l'élaboration du suivi du programme de La Haye sur la base des enseignements tirés précédemment et à la lumière des défis auxquels l'Union est confrontée à ce niveau.

Dans ce contexte, et compte tenu de la nouvelle dynamique qui sera impulsée par l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne – après la levée fort probable de l'obstacle irlandais – et les élections européennes de juin 2009, il est urgent que la politique s'attelle au bien-être et à la sécurité de nos concitoyens au sein de l'Union européenne et adopte une approche de proximité de nature à combler le fossé accusé entre les citoyens et l'Europe.

Alors que la Belgique présidera aux destinées de l'UE lors du second semestre 2010, elle est absente du groupe des six pays signataires de l'appel susmentionné pour plus d'espace de liberté, de sécurité et de justice dans l'Union européenne. Étonné par cette absence, j'ai tenu à interpellier à ce sujet le Ministre de la Justice en commission de la Justice ce 8 octobre 2008.

Au-delà de la concertation entre les pays du Benelux pour la définition des priorités en matière d'ELSJ, telle qu'exposée en commission par le Ministre de la Justice, la Belgique se doit d'anticiper et d'être plus volontaire si elle souhaite dynamiser certaines politiques en faveur

³ Europese Commissie, «The role of the European Union in Justice, Freedom and Security policy areas», *Special Eurobarometer 290 Wave 68.2*. – TNS Opinion & Social, juni 2008, blz. 3.

³ Commission européenne, «Le rôle de l'Union européenne dans le domaine des politiques de justice, liberté et sécurité», *Eurobaromètre Spécial 209 /Vague 68.2* – TNS Opinion & Social, publié en juin 2008, p.3.

onze medeburgers wil aanzwengelen. Ongetwijfeld is de justitie een essentieel gebied om de burgers dichter bij de Europese instanties te brengen.

Tenslotte moet België, dat bij de opbouw van de Europese Unie en onder meer tijdens het vorige EU-voorzitterschap (Verklaring van Laken in 2001), een actieve lidstaat is geweest, nieuwe impulsen blijven geven.

de nos concitoyens. La justice est assurément un moyen essentiel pour rapprocher les citoyens des instances européennes.

En définitive, la Belgique, membre actif dans la construction de l'UE, notamment lors de la précédente présidence de l'UE (Déclaration de Laeken en 2001), doit continuer à impulser de nouvelles dynamiques.

Daniel DUCARME (MR)
Xavier BAESELEN (MR)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat België een stichtend land is van de Europese Gemeenschap;

B. gelet op de hoofdrol van België in de opbouw van de Europese Unie;

C. overwegende dat België in 2010 de leiding van de Europese Unie in handen krijgt in het kader van een tripartiet voorzitterschap;

D. gelet op de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon en de gevolgen ervan op RVVR-gebied;

E. gelet op de in plenaire vergadering aangenomen resolutie van het Europees Parlement van 25 september 2008 «over het jaarlijkse debat over de in 2007 geboekte vooruitgang op het gebied van de ruimte voor vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid»;

F. overwegende dat de mandaten van de leden van de EU-instanties in juni 2009 zullen worden hernieuwd (verkiezing van de leden van het Europees Parlement en benoeming van de Commissarissen);

G. overwegende dat op institutioneel vlak de beslissingen op RVVR-gebied door de Raad «Justitie en Binnenlandse Zaken» worden genomen en dat deze beslissingen worden voorbereid door het Comité van Permanente Vertegenwoordigers (COREPER);

H. gelet op de conclusies van het verslag van de Europese Commissie over «de uitvoering van het Haags programma – 2007» van 2 juli 2008;

I. gelet op de conclusies van het in juni 2008 gepubliceerde Eurobarometer-rapport over de rol van de Europese Unie op de beleidsterreinen justitie, vrijheid en veiligheid, en voorts gelet op de verwachtingen van onze medeburgers;

VRAAGT DE REGERING:

1. bij de bepaling van het strategisch kader van het Belgische EU-voorzitterschap een prioriteit te maken van het RVVR-gebied;

2. dat België toetreedt tot de «*Future Group*» (Toekomstgroep), die tot taak heeft de bespreking te stimule-

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu que la Belgique est un État fondateur de la Communauté européenne;

B. vu le rôle moteur joué par la Belgique dans la construction de l'Union européenne;

C. vu que la Belgique présidera aux destinées de l'Union européenne dans le cadre d'une présidence tripartite en 2010;

D. considérant l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne et ses implications dans le domaine de l'ELSJ;

E. considérant la résolution du Parlement européen adoptée en séance plénière le 25 septembre 2008, «sur le débat annuel sur les progrès réalisés en 2007 dans l'espace de liberté, de sécurité et de justice»;

F. considérant que les mandats des membres des instances de l'UE seront renouvelés en juin 2009 (élections des membres du Parlement européen et nomination des Commissaires);

G. considérant que, sur le plan institutionnel, les décisions dans le domaine de l'ESJ sont prises par le Conseil «Justice et Affaires intérieures» et que ces décisions sont préparées par le Comité des Représentants Permanents (COREPER);

H. considérant les conclusions du rapport de la Commission européenne sur «la mise en œuvre du programme de La Haye en 2007» du 2 juillet 2008;

I. considérant les conclusions du rapport d'Eurobaromètre publié en juin 2008 sur «Le rôle de l'Union européenne dans le domaine des politiques de justice, liberté et sécurité» ainsi que les attentes de nos concitoyens;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. que dans la définition du cadre stratégique de la présidence belge de l'UE, le domaine de l'ELSJ soit une priorité;

2. que la Belgique intègre le «Groupe du futur» dont la mission est de promouvoir la discussion des prio-

ren van de prioriteiten betreffende het justitiebeleid voor de periode 2010-2014 en het toekomstige programma op het gebied van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid voor te bereiden dat het Haags Programma zal opvolgen (2004-2009);

3. dat de «*Follow-upgroep*» die ermee belast is de voorbereiding van het EU-voorzitterschap in 2010 aan te sturen en in juli 2008 is opgericht, de opvolging van het Haags Programma agendeert;

4. inzake justitie en de prioriteiten van het Belgische EU-voorzitterschap een document op te stellen en een specifiek seminarie te organiseren;

5. het COREPER te verzoeken beschikbaar te zijn voor hoorzittingen in de Kamer van volksvertegenwoordigers;

6. dat de Kamer van volksvertegenwoordigers nauw bij het wetgevende werk op EU-vlak wordt betrokken, met name op justitieel vlak.

6 november 2008

rités relatives à la politique de justice pour la période 2010-2014 et de préparer le futur programme dans le domaine de la justice, de la sécurité et de la liberté qui succèdera au programme de La Haye (2004-2009);

3. que «le Groupe de suivi», chargé de piloter la préparation de la présidence belge de l'UE en 2010, et mis en place en juillet 2008, inscrive à son agenda le suivi du programme de La Haye;

4. l'élaboration d'un document et l'organisation d'un séminaire spécifique concernant la justice et les priorités de la présidence belge de l'UE;

5. que le COREPER puisse être disponible pour des auditions à la Chambre des représentants;

6. que la Chambre des représentants soit étroitement associée au travail législatif communautaire, notamment dans le domaine de la justice.

6 novembre 2008

Daniel DUCARME (MR)
Xavier BAESELEN (MR)