

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

28 november 2008

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de wet van 19 april 2002
tot rationalisering van de werking
en het beheer van de Nationale Loterij**(ingediend door de heer Xavier Baeselen
en de dames Corinne De Permentier
en Valérie De Bue)**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

28 novembre 2008

PROPOSITION DE LOI**modifiant la loi du 19 avril 2002 relative
à la rationalisation du fonctionnement
et de la gestion de la Loterie Nationale**(déposée par M. Xavier Baeselen
et Mmes Corinne De Permentier
et Valérie De Bue)**SAMENVATTING**

Dit wetsvoorstel beoogt de diverse producten van de Nationale Loterij te voorzien van aangepaste vermeldingen, die de spelers erop wijzen dat kansspelen gevaren inhouden.

RÉSUMÉ

La proposition vise à faire apparaître sur les différents produits de la Loterie Nationale les mentions adéquates permettant d'attirer l'attention des joueurs sur les dangers du jeu.

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven		
VB	:	Vlaams Belang		

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De indieners van dit wetsvoorstel willen in de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij een wijziging aanbrengen die bijdraagt tot de bestrijding van gokverslaving.

De markt van de kansspelen is in beweging. Regelmatig vestigen de media onze aandacht op nieuwe kansspelen, op de invloed van de Europese eenwording op de markt van de kansspelen en op nog andere aspecten. Een en ander doet veel vragen rijzen over de bescherming van de consumenten van dergelijke producten. Die spelers moeten immers tegen zichzelf worden beschermd.

Voor de meeste mensen is het kansspel een vorm van ontspanning en amusement. Sommigen onder hen zijn echter niet bij machte hun drang om te spelen in de hand te houden. Ze spelen dag en nacht, geven veel geld aan kansspelen uit en raken er aan verslaafd.

De kansspelen van de Nationale Loterij houden minder risico's op verslaving in, in tegenstelling tot de bingo's, de casinospelen of de wedrennen met dieren.

Zulks neemt niet weg dat de Nationale Loterij zeer begaan is met het vraagstuk van overdreven gokken. Ze wil optreden als een sociaal verantwoordelijke en professionele aanbieder van speelplezier.

De voornaamste taak van de Nationale Loterij bestaat er weliswaar in openbare loterijen, weddenschappen, wedstrijden en kansspelen te organiseren, maar toch tracht ze ook – en zo doeltreffend mogelijk – een en ander in goede banen te leiden, excessen te voorkomen alsmede de consumenten en de minderjarigen te beschermen.

Om de door haar georganiseerde kansspelen te promoten, maakt de Nationale Loterij, net als de privéondernemingen, gebruik van doeltreffende commerciële methodes. Ze wendt die echter ook aan om tegelijkertijd twee essentiële doelstellingen te halen, te weten:

- in België het speelgedrag gericht sturen, door aan de hand van recreatieve kansspelen speelplezier te verschaffen aan veel mensen; haar verplichting zulks in goede banen te leiden, impliceert dat de Nationale

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Par la présente proposition de loi, nous envisageons d'apporter à la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale une modification qui s'inscrit dans la lutte contre la dépendance au jeu.

Le marché des jeux de hasard est en mouvement. Les médias attirent régulièrement notre attention sur de nouveaux jeux, l'influence de l'unification européenne sur le marché des jeux de hasard et d'autres aspects encore. Autant de sujets qui soulèvent de nombreuses questions quant à la protection des consommateurs de ce genre de produits. Il y a en effet lieu de protéger les joueurs contre eux-mêmes.

Pour la plupart des joueurs, le jeu est une forme de détente et d'amusement. Cependant, certains joueurs ne peuvent plus contrôler leurs pulsions. Ils jouent jour et nuit, dépensent beaucoup d'argent au jeu et développent une dépendance au jeu.

Les jeux de la Loterie Nationale présentent moins de risques de dépendance, contrairement aux bingos, aux jeux de casinos, ou encore aux paris sur les courses d'animaux.

Cela n'empêche pas la Loterie Nationale de se sentir extrêmement concernée par la problématique du jeu excessif. Elle entend agir comme un prestataire socialement responsable et professionnel de plaisirs ludiques.

Si la mission première de la Loterie Nationale consiste à organiser les loteries publiques, des paris, concours et jeux de hasard, la canalisation du jeu, la prévention de tout excès et la protection des consommateurs et des mineurs constituent des missions qu'elle tente d'accomplir, en parallèle, le plus efficacement possible.

Pour promouvoir les jeux qu'elle organise, la Loterie Nationale utilise, comme les entreprises privées, des méthodes commerciales performantes. Mais elle s' sert également pour atteindre simultanément deux objectifs essentiels:

- canaliser de façon ciblée le comportement de jeu en Belgique en prodiguant des plaisirs ludiques à un large groupe de personnes par le biais de jeux divertissants; son devoir de canalisation implique qu'elle attire les

Loterij de mensen die aan loterijen en kansspelen willen deelnemen, aantrekt met een modern en aantrekkelijk aanbod, zonder de huidige markt te vergroten;

– ervoor zorgen dat haar kansspelbeleid geen verslavend effect heeft; in dat opzicht draagt ze actief en autonoom bij tot preventie en behandeling van gokverslaving, door initiatieven die daarop inwerken, te ondersteunen.

De door de Nationale Loterij georganiseerde kansspelen zijn verboden voor de minderjarigen. Dat verbod is aangegeven op de achterzijde van elk krasbiljet en op het reclamemateriaal voor de kansspelen; bovendien worden daarover regelmatig campagnes gevoerd om de verkoopketen daarvan bewust te maken. In dezelfde gedachtegang wil de Nationale Loterij geen kansspelen concipiëren en op de markt brengen die op de minderjarigen gericht zouden kunnen zijn, en wil ze in haar reclame geen minderjarigen opvoeren die met geldspelen worden geassocieerd.

De kansspelen van de Nationale Loterij mogen dan nog, zoals uit wetenschappelijk onderzoek blijkt, een gering verslavingsrisico hebben, toch is zij uiterst begaan met het vraagstuk van de gokverslaving. Daarom financiert ze wetenschappelijk onderzoek terzake en organiseert ze vaak en via diverse communicatiekanalen (de verkooppunten, het internet, de geschreven pers enzovoort) campagnes om haar personeel, haar verkoopketen en haar spelers daarvan bewust te maken.

Dit wetsvoorstel tot wijziging van artikel 3 van de voormelde wet van 19 april 2002 sluit daar bij aan.

In de koninklijke besluiten tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de loterij met biljetten in uiteenlopende vormen is steeds een artikel vervat dat luidt:

«De biljetten kunnen nog de volgende vermeldingen bevatten:

1° uitleg, voorschriften en informatie bestemd voor de deelnemers;

2° reclame ten gunste van de Nationale Loterij en, in ruil voor een financiële of andere compensatie, ten gunste van derden met wie de Nationale Loterij het commercieel opportuun acht om samen te werken teneinde haar activiteiten te promoten.»¹

¹ Zie bijvoorbeeld artikel 15 van het koninklijk besluit van 29 juni 2008 tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de loterij met biljetten, genaamd «Super Monopoly», een door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterij.

amateurs existants de loteries et de jeux de hasard au moyen d'une offre moderne et attrayante, sans élargir la taille du marché;

– veiller à ce que, par sa politique de jeu, elle ne provoque pas de dépendance; à cet égard, elle contribue activement, et d'une manière autonome, à la prévention et au traitement de la dépendance au jeu en soutenant des initiatives en ce sens.

Les jeux organisés par la Loterie Nationale sont interdits aux mineurs. Cette interdiction est rappelée au verso de chaque billet à gratter et sur le matériel promotionnel des jeux. De plus, des campagnes de sensibilisation du réseau de vente sont régulièrement menées à ce sujet. Dans le même ordre d'idées, la Loterie Nationale s'interdit de concevoir et de commercialiser des jeux susceptibles de viser les mineurs et de montrer dans ses publicités des mineurs associés à la pratique de jeux d'argent.

Même si, comme le démontrent des études scientifiques, les jeux organisés par la Loterie Nationale présentent un faible risque de dépendance, celle-ci se sent extrêmement concernée par les problèmes d'assuétude au jeu. C'est pourquoi, elle finance la recherche scientifique dans ce domaine et organise fréquemment des campagnes de sensibilisation de son personnel, de son réseau de vente et de ses joueurs, et ce, à travers divers canaux de communication (points de vente, Internet, presse écrite...).

Aujourd'hui, notre proposition de modification de cette loi du 19 avril 2002 s'inscrit dans le même esprit et vise à modifier son article 3.

Les arrêtés royaux fixant les modalités d'émission de la loterie à billets sous diverses formes renferment toujours un article rédigé comme suit:

«Les billets peuvent comporter des mentions:

1° explicatives, réglementaires et informatives destinées aux participants;

2° publicitaires en faveur de la Loterie Nationale et, moyennant contrepartie financière ou autre, en faveur de tiers avec lesquels la Loterie Nationale estime commercialement opportun de collaborer pour promouvoir ses activités.»¹

¹ Voir, par exemple, l'article 15 de l'arrêté royal du 29 juin 2008 fixant les modalités d'émission de la loterie à billets, appelée «Super Monopoly», loterie publique organisée par la Loterie Nationale.

De wijziging van artikel 3 van de voormelde wet van 19 april 2002 strekt ertoe alle producten van de Nationale Loterij te voorzien van een duidelijk zichtbaar logo of een duidelijk zichtbare vermelding, die de aandacht van de consument/speler vestigt op het risico dat het kansspel inhoudt.

Net als de waarschuwingen op de pakjes sigaretten (grafische beelden en preventieve boodschappen), die de bevolking echt wijzen op de gevaren van het roken, zou dat logo of die vermelding duidelijk zichtbaar moeten worden aangebracht op alle producten van de Nationale Loterij, en zouden ze dezelfde rol vervullen.

Door Franse onderzoekers gevoerd sociaal-marketingonderzoek heeft aangetoond dat frappante foto's, al dan niet met een begeleidende tekst, ervoor zorgen dat de rokers beter op de hoogte zijn van de kwalijke gevolgen van het roken en dat ze ermee willen stoppen, dan wel dat mensen ertoe worden aangezet niet met roken te beginnen.

De indieners gaan ervan uit dat de vermeldingen op de producten van de Nationale Loterij dezelfde uitwerking zullen hebben op de spelers.

La modification de cet article 3 a pour objectif de mettre en évidence, sur tous les produits de la Loterie Nationale, un logo ou une mention attirant l'attention du consommateur/joueur sur le risque que comporte l'acte de jouer.

À l'instar des avertissements sous forme d'images graphiques et des messages de prévention sur les paquets de cigarettes pour alerter la population du danger du tabagisme, ce logo ou cette mention se retrouverait de façon parfaitement visible sur les produits de la Loterie Nationale et remplirait le même rôle.

Des études menées par des chercheurs français en marketing social ont démontré que les photos frappantes, accompagnées de texte ou pas, améliorent les connaissances des fumeurs sur les différents méfaits du tabac. Elles leur donnent envie d'arrêter ou les incitent à ne pas commencer.

Gageons que les mentions sur les produits de la Loterie Nationale auront le même effet sur les joueurs.

Xavier BAESELEN (MR)
Corinne DE PERMENTIER (MR)
Valérie DE BUE (MR)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 3, § 3, van de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij wordt aangevuld met het volgende punt:

«4° al haar producten te voorzien van een duidelijke vermelding die de aandacht van de consument vestigt op de economische, sociale en psychologische risico's die met gokverslaving gepaard gaan.»

24 november 2008

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 3, § 3, de la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale est complété par le point suivant:

«4° à faire apparaître clairement sur tous ses produits une mention attirant l'attention du consommateur sur les risques économiques, sociaux et psychologiques liés à la dépendance au jeu.»

24 novembre 2008

Xavier BAESELEN (MR)
Corinne DE PERMENTIER (MR)
Valérie DE BUE (MR)

BIJLAGE

ANNEXE

BASISTEKST

Wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij

Art. 3. § 1. De Nationale Loterij wordt ermee belast, in het algemeen belang en volgens handelsmethodes, de openbare loterijen, weddenschappen en wedstrijden te organiseren in de vormen en volgens de (algemene regels) bepaald door de Koning op voordracht van de minister.

De Nationale Loterij wordt er tevens mee belast, in het algemeen belang en volgens handelsmethodes, kansspelen te organiseren in de vormen en volgens de algemene regels bepaald door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, op voordracht van de minister en van de minister van Justitie en na advies van de kansspelcommissie, bedoeld in artikel 9 van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers.

§ 2. De handelingen van de Nationale Loterij worden geacht daden van koophandel te zijn.

§ 3. Naast het uitwerken van handelsmethodes om de openbare loterijen, weddenschappen, wedstrijden en kansspelen te promoten die zij organiseert, zorgt de Nationale Loterij er tevens voor:

1° het grote publiek duidelijk te informeren omtrent de reële winst die elk type product dat wordt voorgesteld, kan opleveren;

2° voorlichtingscampagnes op te zetten omtrent de risico's verbonden aan gokverslaving op economisch, sociaal en psychologisch vlak;

3° samen met de bevoegde overheden en de diverse op het terrein actieve verenigingen een actief en gecoördineerd preventie- en opvangbeleid inzake gokverslaving uit te stippelen.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

Wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij

Art. 3. § 1. De Nationale Loterij wordt ermee belast, in het algemeen belang en volgens handelsmethodes, de openbare loterijen, weddenschappen en wedstrijden te organiseren in de vormen en volgens de (algemene regels) bepaald door de Koning op voordracht van de minister.

De Nationale Loterij wordt er tevens mee belast, in het algemeen belang en volgens handelsmethodes, kansspelen te organiseren in de vormen en volgens de algemene regels bepaald door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, op voordracht van de minister en van de minister van Justitie en na advies van de kansspelcommissie, bedoeld in artikel 9 van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers.

§ 2. De handelingen van de Nationale Loterij worden geacht daden van koophandel te zijn.

§ 3. Naast het uitwerken van handelsmethodes om de openbare loterijen, weddenschappen, wedstrijden en kansspelen te promoten die zij organiseert, zorgt de Nationale Loterij er tevens voor:

1° het grote publiek duidelijk te informeren omtrent de reële winst die elk type product dat wordt voorgesteld, kan opleveren;

2° voorlichtingscampagnes op te zetten omtrent de risico's verbonden aan gokverslaving op economisch, sociaal en psychologisch vlak;

3° samen met de bevoegde overheden en de diverse op het terrein actieve verenigingen een actief en gecoördineerd preventie- en opvangbeleid inzake gokverslaving uit te stippelen.

4° al haar producten te voorzien van een duidelijke vermelding die de aandacht van de consument vestigt op de economische, sociale en psychologische risico's die met gokverslaving gepaard gaan.

TEXTE DE BASE

Loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale

Art. 3. § 1^{er}. La Loterie Nationale est chargée d'organiser, dans l'intérêt général et selon des méthodes commerciales, les loteries publiques, paris et concours dans les formes et selon les modalités générales fixées par le Roi, sur la proposition du ministre.

La Loterie Nationale est également chargée d'organiser, dans l'intérêt général et selon des méthodes commerciales, des jeux de hasard dans les formes et selon les modalités générales fixées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, sur la proposition du ministre et du ministre de la Justice et après avis de la commission des jeux de hasard visée à l'article 9 de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs.

§ 2. Les actes de la Loterie Nationale sont réputés commerciaux.

§ 3. Parallèlement au développement de méthodes commerciales visant à promouvoir les loteries publiques, paris, concours et jeux de hasard dont elle a l'organisation, la Loterie Nationale veille:

1° à informer clairement le grand public des chances réelles de gain pour chaque type de produit proposé;

2° à organiser des campagnes d'information sur les risques économiques, sociaux et psychologiques liés à la dépendance au jeu;

3° à collaborer avec les autorités compétentes et les diverses associations oeuvrant dans le secteur à une politique active et coordonnée de prévention et d'assistance en matière de dépendance au jeu.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

Loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale

Art. 3. § 1^{er}. La Loterie Nationale est chargée d'organiser, dans l'intérêt général et selon des méthodes commerciales, les loteries publiques, paris et concours dans les formes et selon les modalités générales fixées par le Roi, sur la proposition du ministre.

La Loterie Nationale est également chargée d'organiser, dans l'intérêt général et selon des méthodes commerciales, des jeux de hasard dans les formes et selon les modalités générales fixées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, sur la proposition du ministre et du ministre de la Justice et après avis de la commission des jeux de hasard visée à l'article 9 de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs.

§ 2. Les actes de la Loterie Nationale sont réputés commerciaux.

§ 3. Parallèlement au développement de méthodes commerciales visant à promouvoir les loteries publiques, paris, concours et jeux de hasard dont elle a l'organisation, la Loterie Nationale veille:

1° à informer clairement le grand public des chances réelles de gain pour chaque type de produit proposé;

2° à organiser des campagnes d'information sur les risques économiques, sociaux et psychologiques liés à la dépendance au jeu;

3° à collaborer avec les autorités compétentes et les diverses associations oeuvrant dans le secteur à une politique active et coordonnée de prévention et d'assistance en matière de dépendance au jeu;

4° à faire apparaître clairement sur tous ses produits une mention attirant l'attention du consommateur sur les risques économiques, sociaux et psychologiques liés à la dépendance au jeu.