

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2008

**WETSONTWERP**

**tot wijziging van de wet van 16 januari 2003  
tot oprichting van een Kruispuntbank van  
Ondernemingen, tot modernisering van het  
handelsregister, tot oprichting van erkende  
ondernemingsloketten en houdende  
diverse bepalingen**

INHOUD

|                                                          |    |
|----------------------------------------------------------|----|
| 1. Samenvatting . . . . .                                | 3  |
| 2. Memorie van toelichting . . . . .                     | 4  |
| 3. Voorontwerp nr. 1 . . . . .                           | 9  |
| 4. Voorontwerp nr. 2 . . . . .                           | 10 |
| 5. Advies van de Raad van State nr. 45.069/1/V . . . . . | 13 |
| 6. Advies van de Raad van State nr. 44.894/1/V . . . . . | 19 |
| 7. Wetsontwerp . . . . .                                 | 21 |

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

11 décembre 2008

**PROJET DE LOI**

**modifiant la loi du 16 janvier 2003  
portant création d'une Banque-Carrefour  
des Entreprises, modernisation  
du registre de commerce, création  
de guichets-entreprises agréés et  
portant diverses dispositions**

SOMMAIRE

|                                                   |    |
|---------------------------------------------------|----|
| 1. Résumé. . . . .                                | 3  |
| 2. Exposé des motifs. . . . .                     | 4  |
| 3. Avant-projet n° 1 . . . . .                    | 9  |
| 4. Avant-projet n° 2 . . . . .                    | 10 |
| 5. Avis du Conseil d'État n° 45.069/1/V . . . . . | 13 |
| 6. Avis du Conseil d'État n° 44.894/1/V . . . . . | 19 |
| 6. Projet de loi . . . . .                        | 21 |

*De Regering heeft dit wetsontwerp op 11 december 2008 ingediend.*

*Le Gouvernement a déposé ce projet de loi le 11 décembre 2008.*

*De «goedkeuring tot drukken» werd op 19 december 2008 door de Kamer ontvangen.*

*Le «bon à tirer» a été reçu à la Chambre le 19 décembre 2008.*

|              |   |                                                                         |
|--------------|---|-------------------------------------------------------------------------|
| cdH          | : | centre démocrate Humaniste                                              |
| CD&V         | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| Ecolo-Groen! | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| FN           | : | Front National                                                          |
| LDD          | : | Lijst Dedecker                                                          |
| MR           | : | Mouvement Réformateur                                                   |
| N-VA         | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| Open Vld     | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| PS           | : | Parti Socialiste                                                        |
| sp.a+VI.Pro  | : | Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven                      |
| VB           | : | Vlaams Belang                                                           |

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties :*

|                   |                                                                                                                                                                                         |
|-------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 52 0000/000 : | Parlementair document van de 52 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volnummer                                                                                                 |
| QRVA :            | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                                                                      |
| CRIV :            | Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)                                                                                                                               |
| CRABV :           | Beknopt Verslag (blauwe kaft)                                                                                                                                                           |
| CRIV :            | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)<br>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) |
| PLEN :            | Plenum                                                                                                                                                                                  |
| COM :             | Commissievergadering                                                                                                                                                                    |
| MOT :             | moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                                                                             |

*Abréviations dans la numérotation des publications :*

|                   |                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 52 0000/000 : | Document parlementaire de la 52 <sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                                                                         |
| QRVA :            | Questions et Réponses écrites                                                                                                                                                                               |
| CRIV :            | Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)                                                                                                                                              |
| CRABV :           | Compte Rendu Analytique (couverture bleue)                                                                                                                                                                  |
| CRIV :            | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)<br>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) |
| PLEN :            | Séance plénière                                                                                                                                                                                             |
| COM :             | Réunion de commission                                                                                                                                                                                       |
| MOT :             | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                                                                             |

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen :  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.deKamer.be  
e-mail : publicaties@deKamer.be

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes :  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.laChambre.be  
e-mail : publications@laChambre.be

## SAMENVATTING

*De wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen voorziet in haar artikel 4, 3°, vierde streepje, dat in de Kruispuntbank van Ondernemingen gegevens moeten ingeschreven worden van iedere natuurlijke persoon, rechtspersoon of vereniging die in België als zelfstandige een intellectueel, vrij of dienstverlenend beroep uitoefent. Heden is die inschrijving nog niet verwezenlijkt, omdat de huidige wetgevende tekst dit niet toelaat.*

*Het nieuwe voorstel van artikel 4 beoogt dit probleem op te lossen door een accurate definitie te geven van al diegenen die werkelijk aanwezig zouden moeten zijn in de KBO.*

*Ten dien einde bepaalt dit wetsontwerp het volgende:*

*– het stelt een nieuwe en duidelijkere definitie voor van de ondernemingen die zich in de Kruispuntbank van Ondernemingen moeten inschrijven;*

*– om de kwaliteit van de gegevens in de Kruispuntbank te verbeteren worden in bepaalde gevallen ambtshalve schrappingen voorzien.*

## RÉSUMÉ

*La loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions, prévoit en son 4, 3°, 4<sup>ème</sup> tiret, d'inscrire dans la Banque-Carrefour des Entreprises des informations concernant toute personne physique morale ou association qui en Belgique, exerce une profession, intellectuelle, libre ou de prestataire de services, en qualité d'indépendant. A l'heure actuelle cette inscription n'est toujours pas effective parce que le texte législatif actuel ne le permet pas.*

*La nouvelle proposition de l'article 4 vise à régler ce problème en donnant une définition précise de ceux qui devraient être repris dans les données de la BCE.*

*Pour ce faire, le présent projet de loi:*

*– propose une nouvelle définition plus précise des entreprises tenues de s'inscrire à la Banque-Carrefour des Entreprises;*

*– afin d'améliorer la qualité des données dans la Banque-Carrefour, on prévoit dans certains cas des radiations d'office.*

## MEMORIE VAN TOELICHTING

### Algemene uiteenzetting

De wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen legt in haar artikel 4, 3°, vierde streepje, op gegevens in te schrijven van iedere natuurlijke persoon, rechtspersoon of vereniging die in België als zelfstandige een intellectueel, vrij of dienstverlenend beroep uitoefent.

Er werd ook voorzien om de economische actoren in te schrijven die geen kooplieden zijn in de zin van het Wetboek van Koophandel. Op heden is die inschrijving nog niet verwezenlijkt, wegens hoofdzakelijk juridische uitvoeringsmoeilijkheden.

De categorie van personen bedoeld in het huidige artikel 4, 3°, vierde streep, is enerzijds te ruim daar zij personen omvat die geen ondernemingen zijn in economische zin. Daardoor zouden momenteel in principe ook de actieve vennoten, mandatarissen van ondernemingen, helpers, meewerkende echtgenoten, of loontrekken zich als onderneming dienen in te schrijven, iets wat niet de bedoeling van de wetgever is. De huidige definitie is ook te beperkt; de term zelfstandige wordt alleen in sociaal recht gedefinieerd en beoogt alleen de natuurlijke personen terwijl normaal ook iedere rechtspersoon, natuurlijke persoon of vereniging die een vrij, intellectueel of dienstverlenend beroep uitoefent, zich zou moeten inschrijven. De term dienstverlener, zoals gedefinieerd in Belgisch recht, is ook dubbelzinnig, in het bijzonder voor wat degenen betreft die als zelfstandigen goederen produceren.

Het huidige ontwerp van wet wil deze wetgevende onduidelijkheden verhelpen.

Dit ontwerp van wet:

1. stelt daarom een nieuwe een duidelijkere definitie voor van de ondernemingen in de Kruispuntbank van Ondernemingen moeten worden opgenomen;

Artikel 4 werd met het oog op de samenhang, helemaal herschreven. Deze oefening gaat verder dan de herschrijving van het vierde gedachtestreepje van artikel 4, 3°. Er moest ook rekening worden gehouden met de eisen van richtlijn 2006/123/EG van 12 december 2006 van het Europees Parlement en de Raad. Rekening houdende met de eisen over het centraliseren en de administratieve vereenvoudiging, moeten de gegevens

## EXPOSÉ DES MOTIFS

### Exposé général

La loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions, prévoit en son article 4, 3°, 4<sup>ème</sup> tiret de la loi, d'inscrire dans la BCE des informations concernant toute personne physique morale ou association qui en Belgique, exerce une profession libre, intellectuelle ou de prestataire de services, en qualité d'indépendant.

L'idée était donc d'inscrire également des acteurs économiques qui ne sont pas des commerçants au sens du Code de commerce. A l'heure actuelle cette inscription n'est toujours pas effective, en raison de certains obstacles de mise en œuvre notamment juridiques.

Ainsi, la catégorie des personnes visées par l'actuel article 4, 3°, 4<sup>ème</sup> tiret, est trop large parce qu'elle vise des personnes autres que des entreprises au sens économique du terme. C'est pourquoi, les associés actifs, les mandataires de société, aidants conjoints aidants ou les salariés devraient actuellement en principe être inscrits comme entreprise, ce qui n'est pas l'objectif poursuivi par le législateur. La définition actuelle est également trop réduite. La notion d'indépendant n'est définie qu'en droit social et ne vise que les personnes physiques alors qu'a priori ce sont aussi les personnes morales, physiques et associations qui exercent une profession libérale, intellectuelle ou de prestataire de service qui devraient s'inscrire. La notion de prestataire de service, telle que définie en droit belge prête aussi à confusion, plus particulièrement pour ceux qui produisent des biens, en qualité d'indépendant.

Le présent projet vise à lever ces obstacles juridiques.

Pour ce faire, le présent projet de loi:

1. propose une nouvelle définition plus précise des entreprises qui doivent être reprises dans la Banque-Carrefour des Entreprises.

L'article 4 a été complètement réécrit dans un souci de cohérence, cet exercice allant bien au delà de la simple réécriture du 4<sup>ème</sup> tiret de l'article 4, 3°. Il s'agissait également de repenser la catégorie des entreprises devant s'inscrire dans la Banque-Carrefour des Entreprises au regard des exigences posées par la Directive 2006/123/CE du Parlement européen et du Conseil du 12 décembre 2006 relative aux services dans le marché intérieur

van de dienstverleners zoals bedoeld in de richtlijn, opgenomen worden in een identificatieregister, en dit is voor de ondernemingen de Kruispuntbank van Ondernemingen. Behalve de ondernemingen die zich op basis van deze wet al moeten inschrijven, zullen ook die ondernemingen zich moeten inschrijven, die zich dienen te registreren in uitvoering van een door de Belgische wetgeving opgelegde verplichting anders dan deze beoogd door deze wet.

2. voorziet in bepaalde gevallen ambtshalve schrappingen teneinde de kwaliteit van de gegevens in de Kruispuntbank te verbeteren.

Bovendien wordt in dit ontwerp een wijziging opgenomen van het artikel 55 van de bovengenoemde wet van 16 januari 2003 zodat specifieke kwaliteitsnormen kunnen worden opgelegd aan de ondernemingsloketten, evenals specifieke regels inzake het beheer, de boekhouding en de minimale openingsuren.

## ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

### Art. 2

Dit artikel wijzigt het huidige artikel 4 van de wet.

Punt 2° breidt de inschrijving uit tot de verenigingen, instanties of diensten naar Belgisch recht die opdrachten van algemeen nut of verbonden met de openbare orde uitvoeren en over een financiële en boekhoudkundige autonomie beschikken, onderscheiden van deze van de rechtspersoon naar Belgisch publiek recht waarvan ze afhangen. Wanneer deze «instellingen» over zulke fiscale en boekhoudkundige autonomie beschikken, lijkt het inderdaad gerechtvaardigd om ze als autonome entiteiten in de Kruispuntbank van Ondernemingen in te schrijven. Het betreft onder meer de federale overheidsdiensten, de programmatorische federale overheidsdiensten en de lokale politiezones.

Op basis van 3°, moeten de rechtspersonen naar buitenlands of internationaal recht die zich moeten aanmelden (die zich dienen te registreren) in uitvoering van een door de Belgische wetgeving opgelegde verplichting, ingeschreven worden. Deze verplichting geldt inzonderheid voor de ondernemingen die in België een zetel hebben. Deze categorie werd uitdrukkelijk vermeld voor de leesbaarheid van het artikel.

(Directive services). Tenant compte des exigences de centralisation et de simplification administrative, les données des prestataires de services tels que définis dans la Directive Services, doivent pouvoir être reprises dans un registre d'identification, qui pour les entreprises est la Banque-Carrefour des Entreprises. Ainsi, à côté des entreprises devant s'inscrire en application de la présente loi, devront également s'inscrire, les entreprises qui doivent se faire enregistrer en exécution d'une obligation imposée par la législation belge autre que celle visée par la présente loi.

2. prévoit dans certains cas des radiations d'office, afin d'améliorer la qualité des données repris dans la Banque Carrefour.

En outre, dans ce projet est intégrée une modification de l'article 55 de la loi du 16 janvier 2003 susmentionnée, afin que des normes de qualité spécifiques puissent être imposées aux guichets d'entreprises, ainsi que des règles spécifiques de gestion, de comptabilité et des heures d'ouverture minimales.

## COMMENTAIRES DES ARTICLES

### Art. 2

Cet article modifie l'article 4 actuel de la loi.

Le 2° étend l'inscription aux établissements, organismes ou services de droit belge qui effectuent des missions d'intérêt général ou lié à l'ordre public et qui disposent d'une autonomie de décision financière et comptable distincte de la personne morale de droit public dont elles dépendent. En effet, dans la mesure où ces «institutions» disposent d'une autonomie financière et comptable, il est justifié de les inscrire comme entités autonomes dans la Banque-Carrefour des Entreprises. Il s'agit notamment des services publics fédéraux, des services publics de programmation et des zones locales de police.

En vertu du 3°, les entreprises de droit étranger ou international qui doivent se faire connaître (enregistrer) en vertu d'une obligation imposée par une législation belge, doivent être inscrites. Il en est notamment ainsi des entreprises qui ont un siège en Belgique, cette catégorie ayant été expressément mentionnée dans un souci de lisibilité de l'article.

Zelfs als er in de praktijk verschillende criteria bestaan om de vrije en intellectuele beroepen min of meer duidelijk te identificeren, worden deze begrippen niet meer gehanteerd in het nieuwe 4° maar wordt geopteerd voor een ruimere definitie. Het doel is inderdaad een ruimere categorie van economische deelnemers te beogen. Bijvoorbeeld de natuurlijke personen die als autonome entiteit producten verwerken, kunnen ook betrokken zijn. Om deze reden werd het voorstel uit het Advies nr. 45.069/1/V van de Raad van State om de definitie van «vrij beroep» uit de wet van 2 augustus 2002 te herkennen, niet weerhouden.

Op basis van het nieuwe punt 4° moeten alleen de ondernemingen van natuurlijke personen zich inschrijven, die in België hun economische activiteiten als onafhankelijke entiteit uitoefenen en die dus voor eigen rekening werken. Hierdoor moeten de actieve vennoten, de mandatarissen van ondernemingen, de helpers en de meewerkende echtgenoten zich dus niet als «onderneming» inschrijven in de Kruispuntbank van Ondernemingen. Het moet ook gaan over activiteiten die «gewoonlijk» worden uitgeoefend, waarvoor dus enkel een zeer herhaaldelijke activiteit gevisieerd wordt. Een dienstverlener naar buitenlands recht zal dus niet automatisch ingeschreven worden in de Kruispuntbank van Ondernemingen maar wel iedere dienstverlener die in België gehouden is om zich te registreren in uitoefening van een wettelijke bepaling.

Het lid 4°, b), viseert vooral de vrije en intellectuele beroepen die als natuurlijke persoon hun beroepsactiviteiten uitoefenen. Deze personen die beroepsactiviteiten beoefenen en die zich dienen te registreren in uitvoering van een door de Belgische wetgeving opgelegde verplichting, zullen in de Kruispuntbank van Ondernemingen worden opgenomen. Deze personen dienen zich nu trouwens al te registreren bij specifieke commissies en beroepsordes met het oog op de uitoefening van hun beroep.

Het punt 5°, beoogd hoofdzakelijk de verenigingen zonder rechtspersoonlijkheid van vrije en intellectuele beroepen. De feitelijke verenigingen worden hierdoor voortaan ook opgenomen in de KBO, daar waar vroeger enkel de rechtspersonen (met rechtspersoonlijkheid) werden opgenomen in de KBO.

Op basis van het nieuwe punt 6°, moeten alle vestigingseenheden van de bovenvermelde ondernemingen ingeschreven worden. De plaats van activiteit die men geografisch gezien kan identificeren door een adres, waar ten minste een activiteit van de onderneming wordt uitgeoefend of van waaruit de activiteit wordt uitgeoefend, is inderdaad een belangrijk gegeven dat vaak gevraagd wordt door de administratieve overheden.

Même s'il existe en pratique divers critères qui permettent d'identifier de manière plus au moins précise les professions libérales et intellectuelles, ces concepts ne sont plus repris dans le 4° nouveau mais il a choisi une définition plus générique. L'objectif est de viser une catégorie plus large d'acteurs économiques. Ceux qui comme entité autonomes produisent des biens par exemple, peuvent aussi être concernés. Pour cette raison, la proposition dans l'avis n° 45.069/1/V du Conseil d'État de reprendre la définition de «profession libérale» de la Loi du 2 août 2002, n'est pas retenue.

En vertu du nouveau point 4° sont uniquement tenues de s'inscrire, les entreprises personnes physiques qui exercent leur activité économique comme entité autonome, et agissent donc pour leur propre compte. Par conséquent les associés actifs, les mandataires de sociétés, les aidants, les conjoints aidants, les salariés ne doivent donc pas s'inscrire dans la Banque carrefour des entreprises, comme «entreprise». L'activité doit en outre s'exercer de manière habituelle; seulement les activités très récurrentes sont visées. Un prestataire de services étranger qui ne preste qu'occasionnellement une activité économique en Belgique n'est donc pas automatiquement inscrit dans la Banque-Carrefour des Entreprises mais tout prestataire qui est tenu de se faire enregistrer en exécution d'une disposition législative, devra s'inscrire.

Le point 4°, b), vise surtout les professions libérales et intellectuelles qui exercent leurs activités comme personne physique. Ces personnes qui exercent des activités professionnelles et qui doivent se faire enregistrer en exécution d'une obligation imposée par la législation belge, seront reprises dans la Banque-Carrefour des Entreprises. D'ailleurs, ces personnes doivent actuellement déjà s'inscrire auprès des commissions spécifiques et des ordres professionnels en vue d'exercer leur profession.

Le point 5°, vise surtout les associations sans personnalité juridique des professions libérales et intellectuelles. De cette façon, les associations de fait seront aussi reprises dans la BCE, alors qu'avant seules les personnes morales (dotées d'une personnalité juridique) étaient reprises dans la BCE.

En vertu du nouveau point 6°, toutes les unités d'établissement des entreprises mentionnées ci-dessus doivent désormais être inscrites. Le lieu d'activité que l'on peut identifier géographiquement par une adresse où s'exerce, ou à partir de laquelle s'exerce au moins une des activités de l'entreprise constitue en effet une donnée importante souvent demandée par les autorités administratives. Dans la perspective de la collecte unique

Met het oog op het principe van de eenmalige inzameling van gegevens, is het belangrijk dat over dergelijke gegevens in de Kruispuntbank van Ondernemingen wordt beschikt.

Aangezien het echter moeilijk is om die gegevens systematisch in te schrijven, wordt voorzien in een overgangsbepaling.

### Art. 3

Dit artikel beoogt een verbetering van het hergebruik van overheidsinformatie bij de Kruispuntbank van Ondernemingen.

De verwijzing naar de jaarrekeningen en de balansen neergelegd bij de Nationale Bank van België werd afgeschaft. Onder de formulering «de verwijzingen naar de relevante beschikbare gegevens bij andere diensten» worden de jaarrekeningen en balansen eveneens beoogd.

De verwijzing naar overheidsdiensten wordt vervangen door deze van «diensten» zoals gedefinieerd in artikel 2 van de KBO-wet.

### Art. 4

Dit artikel voorziet de mogelijkheden tot ambtshalve schrapping ingeval:

- de natuurlijke personen die een onderneming uitoefenen reeds minstens drie maanden overleden zijn volgens de gegevens afkomstig van het rijksregister van de natuurlijke personen;
- van het verstrijken van een termijn van drie maanden na het faillissement of het afsluiten van de vereffening van de onderneming.

De meest voorkomende gevallen waar een ambtshalve schrapping vereist is, werden dus in deze wet opgenomen. Afhankelijk van de praktische werking en verbetering van de gegevenskwaliteit van de KBO wordt aan de Koning de mogelijkheid geboden om deze lijst verder uit te breiden om deze eerder technische uitvoeringsmodaliteiten te regelen.

### Art. 5

Door de afschaffing van de zegelrechten wordt de verwijzing hiernaar geschrapt. Bovendien innen de ondernemingsloketten geen «diverse rechten».

des données, il est important de disposer de telles données au sein de la Banque-Carrefour des Entreprises.

Toutefois, face à la difficulté d'inscrire ces données de manière systématique, des dispositions transitoires ont été prévues.

### Art. 3

Cet article vise l'amélioration de la réutilisation d'informations publiques auprès de la Banque-Carrefour des Entreprises.

La référence aux comptes annuels et aux bilans déposés à la Banque nationale de Belgique a été supprimée. Lorsqu'il est stipulé que «les liens vers les données pertinentes disponibles auprès des services», les comptes annuels et les bilans sont également visés.

La référence aux services publics est remplacée par celle de «services», tel que définis à l'article 2 de la loi BCE.

### Art. 4

Cet article prévoit la radiation d'office dans le cas où:

- les entreprises personnes physiques qui sont décédées depuis au moins trois mois selon les données provenant du Registre national des personnes physiques;
- après l'expiration d'un délai de trois mois suivant la faillite ou la clôture de liquidation d'une entreprise.

Les cas les plus fréquents où une radiation d'office est nécessaire ont donc été repris dans cette loi. Selon le fonctionnement pratique et l'amélioration de la qualité des données de la BCE, la possibilité de régler ces modalités d'exécution plutôt techniques est octroyée au Roi.

### Art. 5

A la suite de la suppression des droits de timbre, le renvoi à cette mention est abrogé. En outre, les guichets d'entreprises ne perçoivent pas de «droits divers».



## Art. 6

Dit artikel beoogt de invoering van beheersregels en boekhoudregels waarmee alle werkingskosten van de loketten zouden worden opgetekend. Om een betere kwaliteit van de dienstverlening van de ondernemingsloketten te waarborgen en de transparantie in hun rekeningen te verbeteren, geeft het artikel 6 van dit ontwerp aan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de bevoegdheid om de beheersregels en boekhoudkundige regels vast te leggen waaraan de ondernemingsloketten zullen moeten voldoen. Ten slotte geeft het aan de Koning de mogelijkheid om, met het oog op een betere dienstverlening aan de burger, de minimale openingsuren vast te leggen, bovenop de kwaliteitsnormen die hij al kon opleggen.

## Art. 7

Door de afschaffing van de zegelrechten wordt de verwijzing hiernaar geschrapt. Bovendien innen de ondernemingsloketten geen «diverse rechten».

## Art.8

Conform de overgangsbepaling, zullen niet alle vestigingseenheden ingeschreven moeten worden vanaf de inwerkingtreding van de huidige wet. Enkel de vestigingseenheden van een handelsonderneming of van een ambachtsonderneming zullen worden ingeschreven in de KBO. Wat de andere vestigingseenheden betreft, zoals deze die zich moeten registreren in uitvoering van een door een andere Belgische wetgeving opgelegde verplichting, zal de Koning eerst de modaliteiten van inschrijving moeten vaststellen.

## Art. 6

Cet article vise la mise en place de règles de gestion et de règles comptables qui enregistreraient toutes les charges de fonctionnement supportées par les guichets d'entreprises. Afin d'assurer une meilleure qualité des services proposés par les guichets et d'améliorer la transparence de leurs comptes, l'article 6 du présent projet délègue au Roi le pouvoir de fixer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les règles de gestion et de comptabilité auxquelles les guichets devront se conformer. Enfin, il permet au Roi, dans l'optique d'un meilleur service au citoyen, d'imposer des heures minimales d'ouverture en plus des normes de qualités qu'il pouvait déjà imposer.

## Art. 7

A la suite de la suppression des droits de timbre, le renvoi à cette mention est abrogé. En outre, les guichets d'entreprises ne perçoivent pas de «droits divers».

## Art.8

Conformément aux dispositions transitoires, toutes les unités d'établissements ne devront pas être inscrites à dater de l'entrée en vigueur de la présente loi. Seules les unités d'établissements d'une entreprise commerciale ou artisanale sont inscrites au sein de la BCE. Pour les autres unités d'établissement, comme celles des entreprises dont l'enregistrement est nécessaire pour l'exécution d'une autre législation belge, le Roi va d'abord établir les modalités d'inscription.



**VOORONTWERP VAN WET Nr. 1**

onderworpen aan het advies van de Raad van State

**Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen, wat de dienstverlening en de boekhouding van de erkende ondernemingsloketten betreft**

**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2**

Artikel 55 van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen wordt vervangen als volgt: «Art. 55. De dienstverlening van de ondernemingsloketten beantwoordt aan door de Koning bij een in de Ministerraad beraadslaagd besluit vastgestelde kwaliteitsnormen. De Koning bepaalt bij een in de Ministerraad beraadslaagd besluit de minimale openings-tijden, alsook de bijzondere regels betreffende het houden van het beheer en van de boekhouding en de bijzondere regels voor de jaarrekening.»

**AVANT-PROJET DE LOI N° 1**

soumis à l'avis du Conseil d'État

**Avant-projet de loi modifiant la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions, en ce qui concerne le service et la comptabilité des guichets d'entreprises agréés**

**Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art. 2**

L'article 55 de la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions, est remplacé par les dispositions suivantes: «Art. 55. Le service rendu par les guichets d'entreprises répond aux normes de qualité fixées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres. Le Roi fixe par arrêté délibéré en Conseil des ministres les heures d'ouvertures minimales, ainsi que les règles particulières relatives à la tenue de la gestion et de la comptabilité et les règles particulières relatives aux comptes annuels des guichets d'entreprises.»

**VOORONTWERP VAN WET Nr. 2**

onderworpen aan het advies van de Raad van State

**Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen**

**HOOFDSTUK I****Inleidende bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**HOOFDSTUK II****Wijzigingsbepalingen****Art. 2**

Artikel 4 van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen, wordt vervangen als volgt:

«Art. 4. § 1. In de Kruispuntbank van Ondernemingen worden gegevens opgenomen betreffende:

1° de rechtspersonen naar Belgisch recht;

2° de vestigingen, instanties en diensten naar Belgisch recht die over een financiële en boekhoudkundige autonomie beschikken, onderscheiden van deze van de rechtspersoon naar Belgisch publiek recht waarvan ze afhankelijk zijn;

3° de rechtspersonen naar buitenlands of internationaal recht die in België beschikken over een zetel of die zich dienen te registreren in uitvoering van een door de Belgische wetgeving opgelegde verplichting;

4° iedere natuurlijke persoon, die in België als onafhankelijke entiteit:

a) een economische activiteit gewoonlijk, hoofdzakelijk of aanvullend uitoefent,

b) of die zich dient te registreren in uitvoering van een door de Belgische wetgeving opgelegde verplichting anders dan deze beoogd door deze wet;

5° de verenigingen zonder rechtspersoonlijkheid die zich dienen te registreren in uitvoering van een door de Belgische wetgeving opgelegde verplichting anders dan deze beoogd door deze wet;

**AVANT-PROJET DE LOI N° 2**

soumis à l'avis du Conseil d'État

**Avant-projet de loi modifiant la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions**

**CHAPITRE PREMIER****Disposition préliminaire****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**CHAPITRE II****Dispositions modificatives****Art. 2**

L'article 4 de la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions, est remplacé par la disposition suivante:

«Art. 4. § 1<sup>er</sup>. Sont inscrites dans la Banque-Carrefour des Entreprises, des informations relatives:

1° aux personnes morales de droit belge;

2° aux établissements, organismes et services de droit belge qui disposent d'une autonomie financière et comptable distincte de celle de la personne morale de droit public belge dont elles relèvent;

3° aux personnes morales de droit étranger ou international qui disposent d'un siège en Belgique ou qui doivent se faire enregistrer en exécution d'une obligation imposée par la législation belge;

4° à toute personne physique qui comme entité autonome:

a) exerce une activité économique, en Belgique, de manière habituelle à titre principal ou à titre complémentaire,

b) ou doit se faire enregistrer en exécution d'une obligation imposée par la législation belge autre que celle visée par la présente loi;

5° aux associations sans personnalité juridique qui doivent se faire enregistrer en exécution d'une obligation imposée par la législation belge autre que celle visée par la présente loi;

6° de vestigingseenheden van de bovenvermelde categorieën;

§ 2. Voor de toepassing van § 1, oefent onder andere een economische activiteit uit, ieder onderneming die in België:

1° hetzij als werkgever aan de sociale zekerheid is onderworpen;

2° hetzij aan de belasting over de toegevoegde waarde is onderworpen.»

§ 3. Voor de inschrijving in de Kruispuntbank van Ondernemingen van de personen en verenigingen beoogd in § 1, 4° en 5°, worden de modaliteiten bij een in Ministerraad overleg besluit door de Koning bepaald.

#### Art. 3

Artikel 6, § 1, 10°, van dezelfde wet wordt vervangen door:

«10° de verwijzingen naar de relevante beschikbare gegevens bij andere diensten, evenals naar de bij de griffies van de rechtbanken neergelegde stukken van de rechtspersonen.»

#### Art. 4

Een artikel 25*bis* wordt ingevoegd in dezelfde wet:

«Art. 25*bis*. § 1. In afwijking van de procedure voorzien in artikel 25 gaat de beheersdienst van de Kruispuntbank van Ondernemingen ambtshalve en zonder aanrekening van kosten over tot:

1° de ambtshalve doorhaling van de activiteiten, hoedanigheden, toelatingen en vestigingseenheden van ondernemingen natuurlijke personen waarvan de oprichter reeds minstens drie maanden overleden is volgens de gegevens afkomstig van het rijksregister van de natuurlijke personen;

2° de ambtshalve doorhaling van de activiteiten, hoedanigheden, toelatingen en vestigingseenheden van ondernemingen rechtspersonen waarvan de vereffening minstens drie maanden geleden werd uitgesproken;

3° de ambtshalve doorhaling van de activiteiten, hoedanigheden, toelatingen en vestigingseenheden van ondernemingen rechtspersonen ten minste drie maanden na de beslissing tot sluiting van de verrichtingen van het faillissement in toepassing van de wet van 8 augustus 1997;

§ 2. De Koning kan, bij in Ministerraad overlegd besluit, de gevallen beoogd in § 1 van dit artikel uitbreiden of wijzigen.»

6° aux unités d'établissement des catégories visées ci-dessus.

§ 2. Pour l'application du § 1<sup>er</sup>, exerce notamment une activité économique de manière habituelle, toute entreprise qui, en Belgique:

1° soit est soumise à la sécurité sociale en tant qu'employeur;

2° soit est soumise à la taxe sur la valeur ajoutée.»

§ 3. Pour l'inscription dans la Banque-Carrefour des Entreprises des personnes et associations visés dans § 1<sup>er</sup>, 4° et 5°, le Roi fixe les modalités par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

#### Art. 3

L'article 6, § 1<sup>er</sup>, 10°, de cette même loi est modifié comme suit:

«10° Les renvois aux données pertinentes disponibles auprès d'autres services, ainsi qu'aux documents concernant les personnes morales déposés aux greffes des tribunaux.»

#### Art. 4

Un article 25*bis* est inséré dans la même loi:

«Art. 25*bis*. § 1<sup>er</sup>. Par dérogation à la procédure prévue à l'article 25, le service de gestion de la Banque-Carrefour des Entreprises procèdera sans frais:

1° à la radiation d'office des activités, qualités, autorisations et unités d'établissement des entreprises personnes physiques dont le fondateur est décédé, selon les données du Registre national des personnes physiques, depuis au moins trois mois;

2° à la radiation d'office des activités, qualités, autorisations et unités d'établissement des entreprises personnes morales dont la clôture de liquidation a été prononcée depuis au moins trois mois;

3° à la radiation d'office des activités, qualités, autorisations et unités d'établissement des entreprises personnes morales lorsque, depuis au moins trois mois, la clôture de faillite a été prononcée conformément à la loi du 8 août 1997;

§ 2. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, élargir ou modifier les cas prévus au § 1<sup>er</sup> de cet article.»

## Art. 5

In artikel 43, 5° worden de woorden «, registratierechten of diverse rechten» vervangen door de woorden «of registratierechten».

## Art. 6

In artikel 57, § 1, worden de woorden «publicatie- of zegelrechten» vervangen door het woord «publicatierechten».

## HOOFDSTUK III

**Overgangsbepaling**

## Art. 7

In uitzondering op artikel 4, § 1, 6°, van dezelfde wet, worden enkel de vestigingseenheden van commerciële of artisanale ondernemingen, evenals deze waarvan de inschrijving noodzakelijk is voor de uitvoering van een andere Belgische wetgeving, opgenomen in de Kruispuntbank van Ondernemingen.

De vestigingseenheden die niet door alinea 1 worden beoogd, worden ingeschreven op de datum en in overeenstemming met de nadere regels vastgesteld door de Koning.

## HOOFDSTUK IV

**Slotbepaling**

## Art. 8

Deze artikelen 3, 4, 5 en 6 van deze wet treden in werking de eerste dag van de maand volgend op de publicatie in het *Belgisch Staatsblad*.

Het artikel 2 van deze wet treedt in werking op een door de Koning te bepalen datum ten laatste op 30 juni 2009.

## Art. 5

À l'article 43, 5°, les mots «, d'enregistrement ou droits divers» sont remplacés par les mots «ou d'enregistrement».

## Art. 6

À l'article 57, § 1<sup>er</sup>, les mots «, de publication ou de timbre» sont remplacés par les mots «ou de publication».

## CHAPITRE III

**Disposition transitoire**

## Art. 7

Par dérogation à l'article 4, § 1<sup>er</sup>, 6°, de la même loi, seules les unités d'établissement des entreprises commerciales ou artisanales ainsi que celles dont l'enregistrement est nécessaire pour l'exécution d'une autre législation belge sont inscrites dans la Banque-Carrefour des Entreprises.

Les unités d'établissement qui ne sont pas visées à l'alinéa 1<sup>er</sup> sont inscrites à la date et conformément aux modalités fixées par le Roi.

## CHAPITRE IV

**Disposition finale**

## Art. 8

Les articles 3, 4, 5 et 6 de la présente loi entrent en vigueur le premier jour du mois après la publication au *Moniteur Belge*.

L'article 2 de cette loi entre en vigueur à la date fixée par le Roi et au plus tard le 30 juin 2009.

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**  
**Nr. 45.069/1/V**  
**van 26 augustus 2008**

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 1 augustus 2008 door de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet «tot wijziging van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen», heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan<sup>1</sup>.

\*  
\* \*

**STREKKING VAN HET VOORONTWERP**

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen (hierna ook: Kruispuntbankwet), op diverse punten te wijzigen. Met het ontwerp wordt beoogd de kwaliteit van de informatie opgenomen in de Kruispuntbank van Ondernemingen te verbeteren, enerzijds, door de toevoeging van de gegevens van vrije en intellectuele beroepen en, anderzijds, door de ambtshalve schrapping van ondernemingen die door stopzettingen als gevolg van overlijden of faillissement niet meer bestaan.

Vooreerst strekt het ontwerp ertoe te verduidelijken welke personen en entiteiten aan de wet zijn onderworpen (artikel 2 van het ontwerp; vervanging van artikel 4 van de wet).

Voorts preciseert het ontwerp in welke gevallen de beheersdienst van de Kruispuntbank van Ondernemingen tot ambtshalve schrapping van gegevens kan overgaan (artikel 4 van het ontwerp; nieuw artikel 25bis van de wet).

Tot slot worden beperkte wijzigingen aangebracht in de artikelen 6, 43 en 57 van de wet (artikelen 3, 5 en 6 van het ontwerp).

<sup>1</sup> Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder rechtsgrond de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT**  
**N° 45.069/1/V**  
**du 26 août 2008**

Le Conseil d'État, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre pour l'Entreprise et la Simplification, le 1<sup>er</sup> août 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi «modifiant la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions», a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites<sup>1</sup>.

\*  
\* \*

**PORTÉE DE L'AVANT-PROJET**

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet d'apporter plusieurs modifications à la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions (ci-après également: la loi Banque-carrefour). Le projet entend améliorer la qualité de l'information figurant dans la Banque-carrefour des entreprises en prévoyant, d'une part, l'ajout des données relatives aux professions libérales et intellectuelles et, d'autre part, la radiation d'office des entreprises qui n'existent plus parce qu'elles ont cessé leurs activités à la suite d'un décès ou d'une faillite.

Le projet entend tout d'abord préciser quelles personnes et entités sont soumises à la loi (article 2 du projet; remplacement de l'article 4 de la loi).

Le projet indique ensuite les cas dans lesquels le service de gestion de la Banque-carrefour des entreprises peut procéder à la radiation d'office des données (article 4 du projet; nouvel article 25bis de la loi).

Enfin, des modifications mineures sont apportées aux articles 6, 43 et 57 de la loi (articles 3, 5 et 6 du projet).

<sup>1</sup> Dès lors qu'il s'agit d'un avant-projet de loi, on entend par fondement juridique la conformité aux normes supérieures.

## ALGEMENE OPMERKINGEN

3. In de mate dat de ontworpen wijziging van artikel 4 van de wet van 16 januari 2003 tot gevolg zou hebben dat personen en entiteiten die in een andere EG-lidstaat zijn gevestigd en diensten verlenen in België, een inschrijving moeten nemen in de Kruispuntbank van Ondernemingen, dient te worden onderzocht of de ontworpen regeling in overeenstemming is met de bepalingen van richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt (hierna: de dienstenrichtlijn).

3.1. Luidens artikel 4, 1), van de dienstenrichtlijn is een dienst in de zin van de richtlijn, elke economische activiteit, anders dan in loondienst, die gewoonlijk wordt verricht tegen vergoeding. In het stelsel van de richtlijn kunnen «diensten» gepresteerd worden vanuit een vestiging in de lidstaat van bestemming of door het grensoverschrijdend verrichten van diensten: voor de ene en de andere wijze van presteren gelden afzonderlijke regels.

3.2. Voor de belemmeringen die door de lidstaten kunnen worden opgelegd aan een dienstverrichter die zich wil vestigen in een andere lidstaat, gelden de artikelen 9 tot 15 van de dienstenrichtlijn. Deze bepalingen laten toe dat vestiging aan een vergunningstelsel wordt onderworpen, maar enkel indien voldaan is aan strikte voorwaarden (artikel 9 stelt onder andere de vereisten van niet-discriminatie, rechtvaardiging door dwingende redenen van algemeen belang, en proportionaliteit). Daarenboven mogen de lidstaten de uitoefening van diensten bij wijze van vestiging niet afhankelijk maken van een aantal in artikel 14 van de richtlijn uitdrukkelijk opgesomde «verboden eisen» (onder andere eisen die discrimineren op grond van nationaliteit, wederkerigheidsvoorwaarden, toepassing van economische criteria, enz.). Tevens moeten de lidstaten onderzoeken of in hun rechtstelsel aan kandidaten voor vestiging geen andere belemmerende eisen («aan evaluatie onderworpen eisen») worden gesteld, zoals deze opgesomd in artikel 15 van de dienstenrichtlijn. Eisen van de laatstgenoemde soort kunnen – in tegenstelling tot de zgn. «verboden eisen» – wel gehandhaafd blijven, maar enkel voor zover zij niet discriminatoir zijn, en noodzakelijk en evenredig zijn.

De Kruispuntbankwet vindt toepassing op de natuurlijke personen en rechtspersonen uit andere lidstaten die zich in België vestigen met het oog op het uitoefenen van een economische activiteit. Derhalve dient te worden nagegaan of de in het ontwerp opgenomen vereisten bestaanbaar zijn met de beperkingen die door de dienstenrichtlijn worden opgelegd aan lidstaten bij het opleggen van vergunningsvereisten en andere eisen.

In de mate het door de Kruispuntbankwet opgelegde stelsel zou moeten worden beschouwd als een vergunningstelsel, moet kunnen worden aangetoond dat dit stelsel voldoet aan de voorwaarden en vereisten die bij artikel 9 en volgende van de dienstenrichtlijn voor het opleggen van vergunningstelsels

## OBSERVATIONS GÉNÉRALES

3. Dans la mesure où la modification en projet de l'article 4 de la loi du 16 janvier 2003 avait pour effet d'imposer aux personnes et entités qui sont établies dans un autre État membre CE et qui fournissent des services en Belgique l'obligation de s'inscrire à la Banque-carrefour des entreprises, il y aurait lieu d'examiner si la réglementation en projet est compatible avec les dispositions de la directive 2006/123/CE du Parlement européen et du Conseil de l'Union européenne du 12 décembre 2006 relative aux services dans le marché intérieur (ci-après: la directive services).

3.1. L'article 4, 1), de la directive services dispose qu'aux fins de la directive, on entend par service toute activité économique non salariée, exercée normalement contre rémunération. Le régime de la directive permet de fournir des «services» au départ d'un établissement situé dans l'État membre de destination ou au départ d'un autre État: des règles distinctes s'appliquent à l'une et l'autre hypothèse.

3.2. Les articles 9 à 15 de la directive services régissent les restrictions que les États membres peuvent imposer à un prestataire de services qui veut s'établir dans un autre État membre. Ces dispositions permettent de soumettre l'établissement à un régime d'autorisation, mais seulement moyennant le respect de conditions strictes (l'article 9 impose notamment l'absence de caractère discriminatoire, la justification par une raison impérieuse d'intérêt général et la proportionnalité). Les États membres ne peuvent en outre pas subordonner l'établissement en vue de l'exercice d'une activité de services à un certain nombre d'«exigences interdites» qui sont expressément énumérées à l'article 14 de la directive (notamment des exigences discriminatoires fondées sur la nationalité, des conditions de réciprocité, l'application de critères économiques, etc.). Les États membres doivent également examiner si leur système juridique n'impose pas aux candidats à l'établissement d'autres exigences restrictives («exigences à évaluer»), telles qu'énumérées à l'article 15 de la directive services. Pareilles exigences peuvent – contrairement aux «exigences interdites» – cependant être maintenues, mais à condition qu'elles soient non discriminatoires, nécessaires et proportionnées.

La loi Banque-carrefour s'applique aux personnes physiques et aux personnes morales des autres États membres qui s'établissent en Belgique en vue d'exercer une activité économique. Il faut par conséquent examiner si les exigences figurant dans le projet se concilient avec les restrictions auxquelles la directive services soumet les États membres lorsqu'ils prescrivent des modalités d'autorisation et d'autres exigences.

Dans la mesure où il y aurait lieu de considérer le régime imposé par la loi Banque-carrefour comme un régime d'autorisation, il faudra pouvoir démontrer qu'il satisfait aux conditions et exigences auxquelles les articles 9 et suivants de la directive services subordonne l'assujettissement à des régimes



worden voorgeschreven<sup>2</sup>. Indien evenwel – zoals de Raad van State, afdeling wetgeving, geneigd is te oordelen – de door de Kruispuntbankwet opgelegde inschrijvingsplicht niet als een «vergunningstelsel» in de zin van artikel 4, 6), van de dienstenrichtlijn<sup>3</sup> beschouwd kan worden, maar wel als een «eis» in de zin van artikel 4, 7), van de dienstenrichtlijn<sup>4</sup>, dient het ontworpen stelsel getoetst te worden aan andere vereisten, met name aan deze van de artikelen 14 en 15 van de dienstenrichtlijn. Waar bij eerste onderzoek niet blijkt dat de Kruispuntbankwet «verboden eisen» in de zin van artikel 14 van de dienstenrichtlijn bevat, moet met betrekking tot de in artikel 15 van de richtlijn bedoelde «aan evaluatie onderworpen eisen» gecontroleerd worden of zij door de voorliggende wetgeving worden opgelegd of gehandhaafd. Ook hier blijkt zulks niet het geval te zijn, maar mocht bij nader onderzoek toch blijken dat de onderzochte wetgeving toch zulke eisen bevat, kunnen deze eisen enkel gehandhaafd blijven indien zij voldoen aan de in artikel 15, lid 3, van de dienstenrichtlijn genoemde vereisten van niet-discriminatie, noodzakelijkheid en evenredigheid. In dat geval dienen de opgelegde eisen meegedeeld en verantwoord te worden in het verslag dat tegen eind 2009 aan de Commissie moet worden bezorgd.

3.3. Voor de belemmeringen die door een lidstaat worden opgelegd aan het vrij dienstenverkeer (het verrichten van diensten in een andere lidstaat dan die waar de dienstverrichter gevestigd is) zijn de nog strengere bepalingen van de artikelen 16 en volgende van de dienstenrichtlijn van toepassing. Hier is het de lidstaten in principe verboden aan de dienstverrichter de verplichting op te leggen een vergunning te verkrijgen of zich in te schrijven in een register (zie artikel 16, lid 2, b), van de richtlijn). Andere belemmerende eisen zijn ofwel verboden (zie artikel 16, lid 2, a) en c) tot g), van de richtlijn), ofwel enkel toelaatbaar mits zij voldoen aan de beginselen van niet-discriminatie, noodzakelijkheid en evenredigheid van artikel 16, lid 1, van de dienstenrichtlijn.

In de mate de opsomming van personen bedoeld in het ontworpen artikel 4, § 1, 4°, a), van de wet van 16 januari 2003 (artikel 2 van het ontwerp) er, zoals de memorie van toelichting aangeeft, toe strekt om personen die louter als dienstverlener werkzaam zijn, niet onder de inschrijvingsplicht te brengen, ziet de Raad van State niet in dat een toetsing van deze bepaling aan de genoemde artikelen 16 en volgende van de diensten-

d'authorisation<sup>2</sup>. Si toutefois – comme le Conseil d'État, section de législation, est enclin à le penser – l'obligation d'inscription prévue par la loi Banque-carrefour ne peut pas être considérée comme un «régime d'autorisation» au sens de l'article 4, 6), de la directive services<sup>3</sup>, mais bien comme une «exigence» au sens de l'article 4, 7), de cette directive<sup>4</sup>, le régime en projet doit être apprécié au regard d'autres exigences, à savoir celles qu'énoncent les articles 14 et 15 de la directive services. Dès lors qu'une première analyse ne révèle pas que la loi Banque-carrefour contient des «exigences interdites» au sens de l'article 14 de la directive services, il y a lieu de vérifier si la législation à l'examen prévoit ou maintient des «exigences à évaluer» visées à l'article 15 de la directive. Cela ne semble pas non plus être le cas, mais si un examen ultérieur devait révéler que la législation examinée comporte tout de même de telles exigences, leur maintien ne pourrait être admis que si elles satisfont aux conditions de non-discrimination, de nécessité et de proportionnalité citées à l'article 15, paragraphe 3, de la directive services. Il y aurait alors lieu de mentionner et de justifier les exigences imposées dans le rapport qui doit parvenir à la Commission pour la fin 2009.

3.3. En ce qui concerne les entraves qu'un État membre met à la libre circulation des services (prestation de services dans un État membre autre que celui où le prestataire est établi), les dispositions encore plus strictes des articles 16 et suivants de la directive services s'appliquent. À cet égard, les États membres ne peuvent en principe pas contraindre le prestataire de services à obtenir une autorisation ou à s'inscrire dans un registre (voir l'article 16, paragraphe 2, b), de la directive). D'autres conditions restrictives sont, soit interdites (voir l'article 16, paragraphe 2, a) et c) à g), de la directive), soit seulement admissibles si elles respectent les principes de non-discrimination, de nécessité et de proportionnalité de l'article 16, paragraphe 1, de la directive services.

Dans la mesure où, comme l'indique l'exposé des motifs, l'énumération des personnes visées à l'article 4, § 1<sup>er</sup>, 4°, a), en projet de la loi du 16 janvier 2003 (article 2 du projet) vise à exempter de l'obligation d'inscription les personnes qui se bornent à intervenir comme prestataire de services, le Conseil d'État estime qu'il n'y a pas lieu d'apprécier cette disposition au regard des articles 16 et suivants précités de la directive

<sup>2</sup> Zie ook artikel 39, lid 1, a), van de dienstenrichtlijn, die de lidstaten verplicht om vóór 28 december 2009 bij de Commissie verslag uit te brengen over de door hen opgelegde vergunningstelsels.

<sup>3</sup> Artikel 4, 6), van de dienstenrichtlijn definieert het «vergunningstelsel» als elke procedure die voor een dienstverrichter of afnemer de verplichting inhoudt bij een bevoegde instantie stappen te ondernemen ter verkrijging van een formele of stilzwijgende beslissing over de toegang tot of de uitoefening van een dienstactiviteit.

<sup>4</sup> Artikel 4, 7), van de dienstenrichtlijn definieert een «eis» als elke verplichting, verbodsbepaling, voorwaarde of beperking uit hoofde van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten of voortvloeiend uit de rechtspraak, de administratieve praktijk, de regels van beroepsorden of de collectieve regels van beroepsverenigingen of andere beroepsorganisaties, die deze in het kader van de hun toegekende juridische bevoegdheden hebben vastgesteld.

<sup>2</sup> Voir également l'article 39, paragraphe 1, a), de la directive services qui impose aux États membres de présenter à la Commission avant le 28 décembre 2009 un rapport relatif aux régimes d'autorisation qu'ils imposent.

<sup>3</sup> L'article 4, 6), de la directive services définit le «régime d'autorisation» comme toute procédure qui a pour effet d'obliger un prestataire ou un destinataire à faire une démarche auprès d'une autorité compétente en vue d'obtenir un acte formel ou une décision implicite relative à l'accès à une activité de service ou à son exercice.

<sup>4</sup> L'article 4, 7), de la directive services définit une «exigence» comme toute obligation, interdiction, condition ou limite prévue dans les dispositions législatives, réglementaires ou administratives des États membres ou découlant de la jurisprudence, des pratiques administratives, des règles des ordres professionnels ou des règles collectives d'associations professionnelles ou autres organisations professionnelles adoptées dans l'exercice de leur autonomie juridique.



richtlijn moet worden uitgevoerd<sup>5</sup>. Daarentegen valt niet uit te sluiten dat de categorie bedoeld in het ontworpen artikel 4, § 1, 4°, b), van de Kruispuntbankwet wel degelijk personen omvat die als dienstverlener in de zin van de dienstenrichtlijn zijn aan te merken, in welk geval de toetsing aan artikelen 16 en volgende van de dienstenrichtlijn moet gebeuren. In dit geval moeten de eisen die de lidstaten toch willen handhaven, alsmede de redenen waarom zij geacht worden verenigbaar te zijn met de richtlijn, opgenomen worden in het verslag dat de lidstaten krachtens artikel 39, lid 5, van de dienstenrichtlijn uiterlijk op 28 december 2009 bij de Commissie moeten indienen.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Artikel 2

4. Volgens de memorie van toelichting bij het ontwerp strekt de ontworpen vervanging van artikel 4 van de Kruispuntbankwet er in essentie toe om een nieuwe en duidelijkere definitie te geven van de aan de inschrijvingsplicht onderworpen ondernemingen.

Het ontworpen artikel 4, § 1, 2°, verwijst naar entiteiten («vestigingen, instanties en diensten naar Belgisch recht») die over een financiële en boekhoudkundige autonomie beschikken. Omwille van de rechtszekerheid verdient het aanbeveling om deze categorie duidelijk af te bakenen.

Het ontworpen artikel 4, § 1, 4°, moet er volgens de stellers van het ontwerp onder meer toe leiden dat iedere rechtspersoon, natuurlijke persoon of vereniging die een vrij, intellectueel of dienstverlenend beroep uitoefent, zich moet inschrijven. Het valt te betwijfelen of met die bepaling deze doelstelling wel wordt verwezenlijkt, met name doordat gebruik wordt gemaakt van noties met een vage en in het ontwerp niet nader geëxpliciteerde begripsinhoud. Dit geldt in het bijzonder voor de ontworpen tekst van artikel 4, § 1, 4°, van de wet van 16 januari 2003, die volgens de stellers van het ontwerp de beweerde tekortkomingen van de tekst van het huidige artikel 4, 3°, moet remediëren. De ontworpen tekst is vooreerst enkel toepasselijk op natuurlijke personen die «als onafhankelijke entiteit» werkzaam zijn. Volgens de memorie van toelichting is dit op te vatten als het voor eigen rekening werkzaam zijn, hetgeen onder meer de actieve vennoten en mandatarissen van ondernemingen aan de inschrijvingsplicht in de Kruispuntbank van Ondernemingen zou onttrekken. Aldus begrepen valt niet uit te sluiten dat ook andere personen, inclusief beoefenaars van vrije beroepen, die gewoonlijk als lasthebber of zaakwaarnemer werkzaam zijn, aan de inschrijvingsplicht worden onttrokken. Het is de vraag of dit de bedoeling is.

Voorts vereist het ontworpen artikel 4, § 1, 4°, a), dat de natuurlijke persoon een «economische activiteit» uitoefent, evenwel zonder deze notie nader te omschrijven. Het ontwerp verduidelijkt enkel, middels een exemplatieve opsomming, dat een onderneming een economische activiteit uitoefent wanneer ze hetzij als werkgever aan de sociale zekerheid is

<sup>5</sup> Zulks in de veronderstelling dat het gebruik van de term «gewoonlijk» in de ontworpen bepaling elke «tijdelijke» dienstverlening, in de zin van artikel 50 van het EG-Verdrag, uitsluit.

services<sup>5</sup>. Par contre, on ne peut exclure que la catégorie visée à l'article 4, § 1<sup>er</sup>, 4°, b), en projet de la loi Banque-carrefour inclut bien des personnes qui doivent être considérées comme prestataires de services au sens de la directive services, auquel cas l'appréciation au regard des articles 16 et suivants de la directive services s'impose. Les exigences que les États membres entendent néanmoins maintenir, ainsi que les motifs pour lesquels elles sont jugées compatibles avec la directive doivent alors figurer dans le rapport que l'article 39, paragraphe 5, de la directive services impose aux États membres de présenter à la Commission au plus tard le 28 décembre 2009.

## EXAMEN DU TEXTE

### Article 2

4. L'exposé des motifs joint au projet indique que le remplacement projeté de l'article 4 de la loi Banque-carrefour vise essentiellement à donner une définition nouvelle et plus précise des entreprises soumises à l'obligation d'inscription.

L'article 4, § 1<sup>er</sup>, 2°, en projet fait référence aux entités («établissements, organismes et services de droit belge») qui disposent d'une autonomie financière et comptable. La sécurité juridique requiert de délimiter précisément cette catégorie.

Selon les auteurs du projet, l'article 4, § 1<sup>er</sup>, 4°, en projet doit notamment avoir pour effet d'imposer l'obligation de s'inscrire à toute personne morale, personne physique ou association qui exerce une profession libérale, intellectuelle ou de prestation de services. Il n'est pas certain que cette disposition atteindra cet objectif, notamment parce qu'il est fait usage de notions dont le contenu est vague et que le projet ne précise pas davantage. C'est en particulier le cas du texte en projet de l'article 4, § 1<sup>er</sup>, 4°, de la loi du 16 janvier 2003, qui, selon les auteurs du projet, doit remédier aux prétendus manquements du texte de l'actuel article 4, 3°. Le texte en projet s'applique tout d'abord exclusivement aux personnes physiques qui exercent «comme entité autonome». L'exposé des motifs indique qu'il faut entendre par là les activités exercées pour compte propre, ce qui soustrairait notamment les associés actifs et les mandataires de sociétés à l'obligation de s'inscrire à la Banque-carrefour des entreprises. Selon cette interprétation, il n'est pas exclu que d'autres personnes, parmi lesquelles des titulaires de profession libérale, qui agissent habituellement en tant que mandataire ou d'agent d'affaires, soient également soustraites à l'obligation d'inscription. La question se pose de savoir si telle est bien l'intention.

L'article 4, § 1<sup>er</sup>, 4°, a), exige en outre que la personne physique exerce une «activité économique», mais néglige toutefois de définir cette notion. Le projet se borne à préciser, par la voie d'une énumération exemplative, qu'une entreprise exerce une activité économique, soit lorsqu'elle est soumise à la sécurité sociale en tant qu'employeur, soit lorsqu'elle est soumise à la

<sup>5</sup> Zulks in de veronderstelling dat het gebruik van de term «gewoonlijk» in de ontworpen bepaling elke «tijdelijke» dienstverlening, in de zin van artikel 50 van het EG-Verdrag, uitsluit.

onderworpen, hetzij aan de belasting op de toegevoegde waarde is onderworpen (zie ontworpen artikel 4, § 2). Hierbij is tevens op te merken dat deze criteria niet noodzakelijk toelaten om de door de stellers bedoelde personen (onder meer beoefenaars van vrije en intellectuele beroepen) in het toepassingsgebied van de Kruispuntbankwet onder te brengen. Deze personen zullen immers niet «als werkgever» aan de sociale zekerheid zijn onderworpen zolang ze zelf geen personeel tewerkstellen, terwijl hun werkzaamheden niet noodzakelijk aan btw zijn onderworpen.

In het licht van het voorgaande dient de ontworpen bepaling grondig herwerkt te worden. Het verdient hierbij, omwille van de rechtszekerheid, de voorkeur om zoveel als mogelijk aansluiting te zoeken bij gangbare positiefrechtelijke omschrijvingen van economische activiteiten en beroepsgroepen<sup>6</sup>.

#### Artikel 4

5. In het ontworpen artikel 25*bis*, § 1, 2°, stemmen de Nederlandse en de Franse taalversie niet overeen: de Nederlandse tekst zou de ambtshalve doorhaling reeds toelaten vanaf 3 maanden na de uitspraak van de vereffening, terwijl de termijn luidens de Franse tekst pas ingaat na de sluiting van de vereffening. Aan die discordantie dient te worden verholpen.

6. Naar luid van het ontworpen artikel 25*bis*, § 2, kan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de gevallen «uitbreiden of wijzigen» waarbij het register van de Kruispuntbank eenzijdig kan worden aangepast door de beheersdienst van de Kruispuntbank, dat wil zeggen zonder dat de procedure van artikel 25 van de Kruispuntbankwet dient te worden doorlopen.

Het verdient aanbeveling om in de ontworpen bepaling duidelijker tot uitdrukking te brengen wat de finaliteit van deze delegatie aan de Koning is en in welke zin die bevoegdheid uitgeoefend dient te worden.

Overeenkomstig de beginselen die de verhouding tussen de wetgevende en de uitvoerende macht regelen, dienen de essentiële beleidskeuzen door de wetgevende macht te worden vastgesteld, maar mag de nadere uitwerking ervan aan de uitvoerende macht worden overgelaten. Om toelaatbaar te zijn, zou de delegatie moeten worden aangevuld met criteria op grond waarvan de Koning de hem verleende bevoegdheid dient uit te oefenen, ofwel zouden de essentiële bestanddelen van de beoogde maatregelen in de delegatiebepaling zelf moeten worden opgenomen.

<sup>6</sup> Zie bijvoorbeeld de omschrijving van «onderneming» in de wet van 2 augustus 2002 betreffende de bestrijding van de betalingsachterstand bij handelstransacties, evenals de definitie van «vrij beroep» in de wet van 2 augustus 2002 betreffende de misleidende en vergelijkende reclame, de onrechtmatige bedingen en de op afstand gesloten overeenkomsten inzake de vrije beroepen.

taxe sur la valeur ajoutée (voir l'article 4, § 2, en projet). À cet égard, il convient également d'observer que ces critères ne permettent pas nécessairement de faire entrer les personnes visées par les auteurs (notamment les titulaires de professions libérales et intellectuelles) dans le champ d'application de la loi Banque-carrefour. Si elles n'occupent pas de personnel, ces personnes ne sont en effet pas soumises à la sécurité sociale en tant qu'«employeur», tandis que leurs activités ne sont pas nécessairement soumises à la TVA.

Il s'ensuit que la disposition en projet doit être remaniée en profondeur. À cet égard, pour assurer la sécurité juridique, il serait préférable de s'inspirer autant que possible de définitions des activités économiques et des groupes professionnels usuelles en droit positif<sup>6</sup>.

#### Article 4

5. Les versions linguistiques française et néerlandaise de l'article 25*bis*, § 1<sup>er</sup>, 2°, en projet, ne correspondent pas: le texte français n'autorise la radiation d'office que trois mois après la clôture de la liquidation, alors que le texte néerlandais la permet déjà trois mois après la décision de mise en liquidation. Il y a lieu de remédier à cette discordance.

6. L'article 25*bis*, § 2, dispose que le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, «élargir ou modifier» les cas dans lesquels le service de gestion de la Banque-carrefour peut unilatéralement adapter son registre, c'est-à-dire, sans devoir suivre la procédure de l'article 25 de la loi Banque-carrefour.

La disposition en projet devrait expliciter davantage la finalité de cette délégation au Roi et préciser dans quel sens cette compétence doit être exercée.

Conformément aux principes qui gouvernent les relations entre le pouvoir législatif et le pouvoir exécutif, les choix politiques essentiels doivent être fixés par le pouvoir législatif, mais le soin d'arrêter les modalités de leur mise en oeuvre peut être laissé au pouvoir exécutif. Pour être admissible, la délégation devrait être complétée par des critères sur la base desquels le Roi doit exercer la compétence qui Lui est dévolue, ou la disposition de délégation devrait elle-même indiquer les éléments essentiels des mesures visées.

<sup>6</sup> Voir par exemple la définition d'«entreprise» dans la loi du 2 août 2002 concernant la lutte contre le retard de paiement dans les transactions commerciales, ainsi que la définition de «profession libérale» dans la loi du 2 août 2002 relative à la publicité trompeuse et à la publicité comparative, aux clauses abusives et aux contrats à distance en ce qui concerne les professions libérales.

## Artikel 7

7. Artikel 7 van het ontwerp voorziet in een overgangsregeling voor de opname in de Kruispuntbank van Ondernemingen van de vestigingseenheden van ondernemingen die aan de inschrijvingsplicht zijn onderworpen: voor ondernemingen die geen handels- of ambachtsonderneming zijn, zal deze verplichting slechts ingaan op de datum en volgens de nadere regels bepaald door de Koning.

Nu deze overgangsregeling betrekking heeft op alle ondernemingen die op grond van het ontworpen artikel 4 van de Kruispuntbankwet inschrijvingsplichtig zijn, verdient het, omwille van de rechtszekerheid, aanbeveling om het toepassingsgebied ervan eveneens af te stemmen op de in het ontworpen artikel 4 opgenomen categorieën.

De kamer was samengesteld uit

de Heren

|                           |                                          |
|---------------------------|------------------------------------------|
| J. BAERT,                 | staatsraad, voorzitter,                  |
| J. SMETS,<br>E. BREWAEYS, | staatsraden,                             |
| H. COUSY,<br>M. TISON,    | assessoren van de<br>afdeling wetgeving, |

Mevrouw

|             |           |
|-------------|-----------|
| A. BECKERS, | griffier. |
|-------------|-----------|

Het verslag werd uitgebracht door de heer P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

|                     |                       |
|---------------------|-----------------------|
| <i>De griffier,</i> | <i>De voorzitter,</i> |
| A. BECKERS          | J. BAERT              |

## Article 7

7. L'article 7 du projet prévoit un régime transitoire pour l'inscription dans la Banque-carrefour des entreprises applicable aux unités d'établissement des entreprises soumises à l'obligation d'inscription: cette obligation ne s'appliquera aux entreprises qui ne sont pas des entreprises commerciales ou artisanales qu'à la date et conformément aux modalités fixées par le Roi.

Dès lors que ce régime transitoire vise toutes les entreprises auxquelles l'article 4 en projet de la loi Banque-carrefour impose l'obligation de s'inscrire, la sécurité juridique commande de faire également correspondre son champ d'application aux catégories figurant à l'article 4 en projet.

La chambre était composée de

Messieurs

|                           |                                             |
|---------------------------|---------------------------------------------|
| J. BAERT,                 | conseiller d'État,<br>président,            |
| J. SMETS,<br>E. BREWAEYS, | conseillers d'État,                         |
| H. COUSY,<br>M. TISON,    | assesseurs de la<br>section de législation, |

Madame

|             |           |
|-------------|-----------|
| A. BECKERS, | greffier. |
|-------------|-----------|

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN, conseiller d'État.

|                     |                      |
|---------------------|----------------------|
| <i>Le greffier,</i> | <i>Le président,</i> |
| A. BECKERS          | J. BAERT             |

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**  
**Nr. 44.894/1/V**  
**van 5 augustus 2008**

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 9 juli 2008 door de Minister van KMO's en Zelfstandigen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet «tot wijziging van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen, wat de dienstverlening en de boekhouding van de erkende ondernemingsloketten betreft», heeft het volgende advies gegeven:

**DRAAGWIJDTE VAN HET VOORONTWERP VAN WET**

Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot het vervangen van artikel 55 van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen.

Het huidige artikel 55 van de wet van 16 januari 2003 bepaalt dat de ondernemingsloketten gehouden zijn tot een kwalitatieve dienstverlening bij de uitvoering van hun taken, waarbij zij de kwaliteitsnormen dienen te respecteren zoals vastgelegd ter uitvoering van de voornoemde wet of van andere wetten.

Het ontworpen artikel 55 van de wet van 16 januari 2003 draagt de Koning op om de kwaliteitsnormen vast te stellen waaraan de dienstverlening van de ondernemingsloketten moet beantwoorden, en om de minimale openingstijden van de ondernemingsloketten te bepalen, evenals de bijzondere regels betreffende het beheer, de boekhouding en de jaarrekening van de ondernemingsloketten. De memorie van toelichting doet ervan blijken dat aan de ontworpen regeling het streven naar een verbetering van de kwaliteit van de dienstverlening van de ondernemingsloketten ten grondslag ligt.

**ONDERZOEK VAN DE TEKST**

**Artikel 2**

Het aan de Raad van State, afdeling wetgeving, meege-deelde uittreksel uit de notulen van de Ministerraad van 4 juli 2008 doet ervan blijken dat de Ministerraad vereist dat de ter uitvoering van het ontworpen artikel 55 van de wet van 16 januari 2003 tot stand gebrachte koninklijke besluiten worden vastgesteld na overleg in de Ministerraad. De tekst van de ontworpen bepaling dient derhalve in die zin te worden aangevuld.

Daarenboven is de tweede zin van de ontworpen bepaling op redactioneel vlak voor verbetering vatbaar.

Rekening houdend met wat voorafgaat, wordt voor het ontworpen artikel 55 van de wet van 16 januari 2003 de volgende redactie ter overweging gegeven:

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT**  
**N° 44.894/1/V**  
**du 5 août 2008**

Le Conseil d'État, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre des PME et des Indépendants, le 9 juillet 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi «modifiant la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions, en ce qui concerne le service et la comptabilité des guichets d'entreprises agréés», a donné l'avis suivant:

**PORTÉE DE L'AVANT-PROJET DE LOI**

L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de remplacer l'article 55 de la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions.

L'actuel article 55 de la loi du 16 janvier 2003 dispose que les guichets d'entreprises sont tenus de fournir un service de qualité dans le cadre de l'exercice des missions et de respecter dans ce cadre les normes de qualité fixées en exécution de la loi précitée ou d'autres lois.

L'article 55 en projet de la loi du 16 janvier 2003 confie au Roi le soin de fixer les normes de qualité auxquelles le service rendu par les guichets d'entreprise doit répondre, et de fixer les heures d'ouvertures minimales ainsi que les règles particulières relatives à la gestion, à la comptabilité et aux comptes annuels des guichets d'entreprises. Il ressort de l'exposé des motifs que c'est le souci d'améliorer la qualité des services proposés par les guichets d'entreprises qui a présidé à l'élaboration des dispositions en projet.

**EXAMEN DU TEXTE**

**Article 2**

L'extrait du procès-verbal du Conseil des ministres du 4 juillet 2008, transmis au Conseil d'État, section de législation, indique que le Conseil des ministres exige que les arrêtés royaux qui seront pris en exécution de l'article 55 en projet de la loi du 16 janvier 2003 le soient après délibération en Conseil des ministres. Il y a dès lors lieu de compléter le texte dans ce sens.

En outre, la deuxième phrase de la disposition en projet est perfectible sur le plan rédactionnel.

Compte tenu de ce qui précède, il est suggéré de rédiger l'article 55 en projet de la loi du 16 janvier 2003 comme suit:

«De dienstverlening van de ondernemingsloketten beantwoordt aan de kwaliteitsnormen die door de Koning worden bepaald bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. De Koning bepaalt, eveneens bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de minimale openingstijden en de bijzondere regels betreffende het beheer, de boekhouding en de jaarrekening van de ondernemingsloketten».

De kamer was samengesteld uit

de Heren

|               |                                        |
|---------------|----------------------------------------|
| M. VAN DAMME, | kamervoorzitter,<br>voorzitter,        |
| P. LEMMENS,   |                                        |
| J. CLEMENT,   | kamervoorzitter,<br>staatsraad,        |
| A. SPRUYT,    | assessor van de<br>afdeling wetgeving, |

Mevrouw

|                  |           |
|------------------|-----------|
| G. VERBERCKMOES, | griffier. |
|------------------|-----------|

Het verslag werd uitgebracht door de heer P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

|                     |                       |
|---------------------|-----------------------|
| <i>De griffier,</i> | <i>De voorzitter,</i> |
| G. VERBERCKMOES     | M. VAN DAMME          |

«Le service rendu par les guichets d'entreprises répond aux normes de qualité que le Roi fixe par arrêté délibéré en Conseil des ministres. Le Roi détermine, également par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les heures d'ouvertures minimales ainsi que les règles particulières relatives à la gestion, à la comptabilité et aux comptes annuels des guichets d'entreprises».

La chambre était composée de

Messieurs

|               |                                             |
|---------------|---------------------------------------------|
| M. VAN DAMME, | président de chambre,<br>président,         |
| P. LEMMENS,   |                                             |
| J. CLEMENT,   | président de chambre,<br>conseiller d'État, |
| A. SPRUYT,    | assesseur de la section<br>de législation,  |

Madame

|                  |           |
|------------------|-----------|
| G. VERBERCKMOES, | greffier. |
|------------------|-----------|

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

|                     |                      |
|---------------------|----------------------|
| <i>Le greffier,</i> | <i>Le président,</i> |
| G. VERBERCKMOES     | M. VAN DAMME         |

**WETSONTWERP**

ALBERT II, KONING DER BELGEN,

*Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,*

ONZE GROET.

op de voordracht van Onze minister voor KMO's en Zelfstandigen en Onze minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze minister voor KMO's en Zelfstandigen en onze minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen, zijn ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

**HOOFDSTUK 1****Inleidende bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**HOOFDSTUK 2****Wijzigingsbepalingen****Art. 2**

Artikel 4 van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen, wordt vervangen als volgt:

«Art. 4. § 1. In de Kruispuntbank van Ondernemingen worden gegevens opgenomen betreffende:

1° de rechtspersonen naar Belgisch recht;

2° de vestigingen, instanties en diensten naar Belgisch recht die opdrachten van algemeen nut of verbonden met de openbare orde uitvoeren en over een

**PROJET DE LOI**

ALBERT II, ROI DES BELGES,

*A tous, présents et à venir,*

SALUT.

sur la proposition de Notre ministre des PME et des Indépendants et Notre ministre de l'Entreprise et de la Simplification,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre ministre des PME et des Indépendants et Notre ministre de l'Entreprise et de la Simplification sont chargés de présenter en Notre Nom aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants, le projet de loi dont la teneur suit:

**CHAPITRE 1<sup>er</sup>****Disposition préliminaire****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**CHAPITRE 2****Dispositions modificatives****Art. 2**

L'article 4 de la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions, est remplacé par la disposition suivante:

«Art. 4. § 1<sup>er</sup>. Sont inscrites dans la Banque-Carrefour des Entreprises, des informations relatives:

1° aux personnes morales de droit belge;

2° aux établissements, organismes et services de droit belge qui effectuent des missions d'intérêt général ou lié à l'ordre public et qui disposent d'une autonomie



financiële en boekhoudkundige autonomie beschikken, onderscheiden van deze van de rechtspersoon naar Belgisch publiek recht waarvan ze afhankelijk zijn;

3° de rechtspersonen naar buitenlands of internationaal recht die in België beschikken over een zetel of die zich dienen te registreren in uitvoering van een door de Belgische wetgeving opgelegde verplichting;

4° iedere natuurlijke persoon, die in België als onafhankelijke entiteit:

a) een economische en beroepsmatige activiteit gewoonlijk, hoofdzakelijk of aanvullend uitoefent,

b) of die zich dient te registreren in uitvoering van een door de Belgische wetgeving opgelegde verplichting anders dan deze beoogd door deze wet;

5° de verenigingen zonder rechtspersoonlijkheid die zich dienen te registreren in uitvoering van een door de Belgische wetgeving opgelegde verplichting anders dan deze beoogd door deze wet;

6° de vestigingen van de bovenvermelde ondernemingen;

§ 2. Voor de toepassing van § 1, oefent onder andere een economische activiteit uit, ieder onderneming die in België:

1° hetzij als werkgever aan de sociale zekerheid is onderworpen;

2° hetzij aan de belasting over de toegevoegde waarde is onderworpen.»

§ 3. Voor de inschrijving in de Kruispuntbank van Ondernemingen van de personen en verenigingen beoogd in § 1, 1°, 3°, 4 en 5°, worden de modaliteiten door de Koning bepaald.

### Art. 3

Artikel 6, § 1, 10° van dezelfde wet wordt vervangen door:

«10° de verwijzingen naar de beschikbare gegevens bij andere diensten, evenals naar de bij de griffies van de rechtbanken neergelegde stukken van de rechtspersonen.»

financière et comptable distincte de celle de la personne morale de droit public belge dont elles relèvent;

3° aux personnes morales de droit étranger ou international qui disposent d'un siège en Belgique ou qui doivent se faire enregistrer en exécution d'une obligation imposée par la législation belge;

4° à toute personne physique qui comme entité autonome:

a) exerce une activité économique et professionnelle, en Belgique, de manière habituelle à titre principal ou à titre complémentaire,

b) ou doit se faire enregistrer en exécution d'une obligation imposée par la législation belge autre que celle visée par la présente loi;

5° aux associations sans personnalité juridique qui doivent se faire enregistrer en exécution d'une obligation imposée par la législation belge autre que celle visée par la présente loi;

6° aux unités d'établissement des entreprises visées ci-dessus.

§ 2. Pour l'application du § 1<sup>er</sup>, exerce notamment une activité économique de manière habituelle, toute entreprise qui, en Belgique:

1° soit est soumise à la sécurité sociale en tant qu'employeur;

2° soit est soumise à la taxe sur la valeur ajoutée.»

§ 3. Pour l'inscription dans la Banque-Carrefour des Entreprises des personnes et associations visés dans § 1<sup>er</sup>, 1°, 3°, 4° et 5°, les modalités seront déterminés par le Roi.

### Art. 3

L'article 6, § 1<sup>er</sup>, 10° de cette même loi est modifié comme suit:

«10° Les liens vers les données mises à disposition par les services ainsi que les références aux documents concernant les personnes morales déposés aux greffes des tribunaux.»

## Art. 4

Een artikel 25*bis* wordt ingevoegd in dezelfde wet:

«Art. 25*bis*. § 1. In afwijking van de procedure voorzien in artikel 25 gaat de beheersdienst van de Kruispuntbank van Ondernemingen ambtshalve en zonder aanrekening van kosten over tot:

1° de ambtshalve doorhaling van de activiteiten, hoedanigheden, toelatingen en vestigingseenheden van ondernemingen natuurlijke personen waarvan de oprichter reeds minstens drie maanden overleden is volgens de gegevens afkomstig van het rijksregister van de natuurlijke personen;

2° de ambtshalve doorhaling van de activiteiten, hoedanigheden, toelatingen en vestigingseenheden van ondernemingen rechtspersonen waarvan de afsluiting van de vereffening minstens drie maanden geleden werd uitgesproken;

3° de ambtshalve doorhaling van de activiteiten, hoedanigheden, toelatingen en vestigingseenheden van ondernemingen rechtspersonen ten minste drie maanden na de beslissing tot sluiting van de verrichtingen van het faillissement in toepassing van de wet van 8 augustus 1997;

§ 2. Om de gegevenskwaliteit in de Kruispuntbank van Ondernemingen te garanderen en te verbeteren, kan de Koning, bij in Ministerraad overlegd besluit, de gevallen beoogd in § 1 van dit artikel uitbreiden of wijzigen.»

## Art. 5

In artikel 43, 5°, worden de woorden «, registratierechten of diverse rechten» vervangen door de woorden «of registratierechten».

## Art. 6

Artikel 55 wordt vervangen als volgt:

«Art. 55. De Koning bepaalt, bij een Besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de kwaliteitsnormen waaraan de dienstverlening van de ondernemingsloketten moeten beantwoorden, de minimale openingstijden en de bijzondere regels betreffende het beheer, de boekhouding en de jaarrekeningen van de ondernemingsloketten.»

## Art. 4

Un article 25*bis* est inséré dans la même loi:

«Art. 25*bis*. § 1<sup>er</sup>. En dérogation à la procédure prévue à l'article 25, le service de gestion de la Banque-Carrefour des Entreprises procèdera sans frais:

1° à la radiation d'office des activités, qualités, autorisations et unités d'établissement des entreprises personnes physiques dont le fondateur est décédé, d'après les données du Registre national des personnes physiques, depuis au moins trois mois;

2° à la radiation d'office des activités, qualités, autorisations et unités d'établissement des entreprises personnes morales dont la clôture de liquidation a été prononcée depuis au moins trois mois;

3° à la radiation d'office des activités, qualités, autorisations et unités d'établissement des entreprises personnes morales lorsque, depuis au moins trois mois, la clôture de faillite a été prononcée conformément à la loi du 8 août 1997;

§ 2. Afin de garantir et d'améliorer la qualité des données dans la Banque Carrefour des Entreprises, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, élargir ou modifier les cas prévus au § 1<sup>er</sup> de cet article.

## Art. 5

À l'article 43, 5°, les mots «, d'enregistrement ou droits divers » sont remplacés par les mots «ou d'enregistrement».

## Art. 6

L'article 55 est remplacé par la disposition suivante:

«Art. 55. Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les normes de qualité auxquelles doivent répondre les services rendus par les guichets d'entreprises, les heures d'ouvertures minimales, ainsi que les règles particulières relatives à la gestion, à la comptabilité et aux comptes annuels des guichets d'entreprises.»

## Art. 7

In artikel 57, § 1, worden de woorden «publicatie- of zegelrechten» vervangen door het woord «publicatierechten».

## HOOFDSTUK 3

**Overgangsbepaling**

## Art. 8

In uitzondering op artikel 4, § 1, 6°, van dezelfde wet, worden enkel de vestigingseenheden van ondernemingen beoogd door artikel 4, § 1, 1° tot en met 4°, a), evenals deze waarvan de inschrijving noodzakelijk is voor de uitvoering van een andere Belgische wetgeving, opgenomen in de Kruispuntbank van Ondernemingen.

De vestigingseenheden van de ondernemingen beoogd door artikel 4, § 1, 4°, b), en 5°, worden ingeschreven op de datum en in overeenstemming met de nadere regels vastgesteld door de Koning.

## HOOFDSTUK 4

**Slotbepaling**

## Art. 9

Deze artikelen 3, 4, 5, 6 en 7 van deze wet treden in werking tien dagen na publicatie in het *Belgisch Staatsblad*.

Deze artikelen 2 en 8 van deze wet treedt in werking op een door de Koning te bepalen datum ten laatste op 30 juni 2009.

Gegeven te Brussel, 20 november 2008

**ALBERT**

VAN KONINGSWEGE:

*De minister van KMO's en Zelfstandigen,*

Sabine LARUELLE

*De minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen,*

Vincent VAN QUICKENBORNE

## Art. 7

À l'article 57, § 1<sup>er</sup>, les mots «, de publication ou de timbre» sont remplacés par les mots «ou de publication».

## CHAPITRE 3

**Disposition transitoire**

## Art. 8

Par dérogation à l'article 4, § 1<sup>er</sup>, 6°, de la même loi, seules les unités d'établissement des entreprises visées par l'article 4, § 1<sup>er</sup>, 1° à 4°, a), inclus ainsi que celles dont l'enregistrement est nécessaire pour l'exécution d'une autre législation belge sont inscrites au sein de la Banque-Carrefour des Entreprises.

Les unités d'établissement des entreprises visées par l'article 4, § 1<sup>er</sup>, 4°, b), et 5°, sont inscrites à la date et conformément aux modalités fixées par le Roi.

## CHAPITRE 4

**Disposition finale**

## Art. 9

Les articles 3, 4, 5, 6, 7 de la présente loi entrent en vigueur dix jours après la publication dans le *Moniteur Belge*.

Les articles 2 et 8 de cette loi entre en vigueur à la date fixée par le Roi et au plus tard le 30 juin 2009.

Donné à Bruxelles, le 20 novembre 2008

**ALBERT**

PAR LE ROI:

*La ministre des PME et des Indépendants,*

Sabine LARUELLE

*Le ministre pour l'Entreprise et la Simplification,*

Vincent VAN QUICKENBORNE