

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 januari 2009

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 28 juli 1992
houdende fiscale en financiële bepalingen
met als doel een startlening open te stellen
voor ieder die zich als zelfstandige
wenst te vestigen of een onderneming
wenst op te richten**

(ingediend door de heer Bart Tommelein c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 janvier 2009

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 28 juillet 1992
portant des dispositions fiscales et
financières en vue d'ouvrir le prêt
lancement à toute personne désireuse de
s'établir comme indépendant ou
de créer une entreprise**

(déposée par M. Bart Tommelein et consorts)

SAMENVATTING

Momenteel staat het Participatiefonds de niet-werkende werkzoekenden bij.

Volgens de indieners worden kansen gemist door enkel de niet-werkende werkzoekenden bij te staan. Daarom stellen zij voor om alle startende zelfstandigen en ondernemers bij te staan. Op die manier kan men het aantal ondernemers in ons land gevoelig optrekken en de economische groei en welvaart bevorderen.

RÉSUMÉ

Actuellement, le Fonds de participation soutient les demandeurs d'emploi inoccupés.

Les auteurs estiment que des opportunités sont galvaudées du fait que seuls les demandeurs d'emploi inoccupés bénéficient d'un soutien. Ils proposent dès lors de soutenir tous les indépendants et les chefs d'entreprise débutants. Cette mesure permettrait d'accroître sensiblement le nombre de chefs d'entreprise dans notre pays et de promouvoir par là même la croissance et la prospérité économiques.

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a	:	Socialistische partij anders	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen:</i>		<i>Commandes:</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel.: 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail: publicaties@deKamer.be		e-mail: publications@laChambre.be	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In de wet van 28 juli 1992 houdende fiscale en financiële bepalingen stelt artikel 74, § 1, 3° dat het Participatiefonds als opdracht heeft een achtergestelde lening, startlening genaamd, toe te kennen aan de niet-werkende werkzoekende die zich wil vestigen als zelfstandige of een onderneming wenst op te richten en bij te dragen tot de financiering van zijn opleiding en de begeleiding in het beheer van zijn onderneming.

Het bedrag van de startlening is ten hoogste 30.000 euro waarvan de belanghebbende één vierde van het gevraagde bedrag moet inbrengen, komende uit persoonlijke fondsen of van een bijkomende lening van een financiële instelling van zijn keuze. De startlening wordt toegekend voor een duur van vijf, zeven of tien jaar en de rentevoet bedraagt gedurende de volledige termijn 4%.

De startlening is een lening die volgens ons zeker moet worden behouden. Elke beleidsmaatregel die ondernemerschap stimuleert moet immers worden aangemoedigd. Wij pleiten er echter voor om dit systeem open te stellen voor ieder die zich als zelfstandige wenst te vestigen of een onderneming wenst op te richten en aan de algemene voorwaarden voldoet om een zelfstandige activiteit uit te oefenen. De vraag is immers waarom enkel niet-werkende werkzoekenden recht zouden hebben op een startlening. Kansen worden gemist.

Als starters wordt gevraagd wat men het meest vreest bij de opstart van een zelfstandige activiteit, antwoordt men in de eerste plaats de financiële risico's (gevolgd door de administratieve rompslomp en de moeilijke zoektocht naar klanten en naar personeel). Uit diverse peilingen blijkt dat potentiële startende ondernemers vooral een gebrek hebben aan voldoende startkapitaal. Dit maakt dat men nooit de stap naar het ondernemerschap durft te zetten. Onvoldoende startkapitaal zorgt er tevens voor dat een aantal van degenen die wel een eigen zaak opgestart hebben al binnen de eerste drie jaar de boeken neer moeten leggen wegens kapitaalarmoede. Bovendien kan worden gewezen op de precaire economische en financiële situatie waarin we ons als land bevinden. Door de kredietcrisis zijn financiële instellingen minder snel geneigd om leningen toe te staan aan (jonge) startende ondernemers.

Het Participatiefonds speelt hierin een cruciale rol. Deze instelling heeft immers als doelstelling de financiële

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 28 juillet 1992 portant des dispositions fiscales et financières dispose, en son article 74, § 1^{er}, 3°, que le Fonds de participation a pour mission d'octroyer un prêt subordonné, nommé prêt lancement, au demandeur d'emploi inoccupé désireux de s'établir comme indépendant ou de créer une entreprise et de contribuer au financement de sa formation et de l'accompagnement dans la gestion de son entreprise.

Le prêt lancement est plafonné à 30.000 euros. L'intéressé doit apporter un quart du montant sollicité, ce quart provenant de fonds propres ou d'un prêt complémentaire souscrit auprès d'un établissement financier de son choix. Le prêt lancement est octroyé pour une durée de cinq, sept ou dix ans et le taux d'intérêt s'élève à 4% tout au long du terme.

Le prêt lancement doit, à notre estime, absolument être maintenu. Toutes les mesures politiques qui visent à stimuler l'entrepreneuriat doivent en effet être encouragées. Nous préconisons cependant d'ouvrir ce système à quiconque souhaite s'installer en tant qu'indépendant ou créer une entreprise, et réunisse les conditions générales à cette fin. Pourquoi les demandeurs d'emploi non actifs seraient-ils en effet les seuls à pouvoir prétendre à un prêt lancement? Ce sont autant d'occasions manquées.

Lorsqu'on demande aux entreprises débutantes ce qu'elles craignent le plus au moment de lancer une activité indépendante, elles répondent en premier lieu les risques financiers (et, ensuite, les lourdeurs administratives et la difficulté de se constituer une clientèle et de recruter du personnel). Divers sondages révèlent que ce qui manque surtout aux entrepreneurs débutants potentiels, c'est un capital de départ, sans lequel ils n'osent jamais franchir le pas vers la création d'entreprise. Le manque de capital de départ fait également en sorte que, parmi les entrepreneurs qui ont quand même lancé leur propre affaire, un certain nombre ont dû déposer le bilan dans les trois premières années, faute de capitaux suffisants. Il faut par ailleurs souligner la précarité économique et financière qui caractérise notre pays actuellement. En raison de la crise du crédit, les institutions financières sont moins enclines à accorder des prêts aux (jeunes) entrepreneurs débutants.

Le Fonds de participation joue un rôle crucial en l'espèce. Cette institution a en effet pour but de rééquilibrer

structuur van zowel bestaande als nieuwe ondernemingen te herstellen of te consolideren door via het toestaan van achtergestelde leningen hun eigen middelen te verstevigen en hen aldus toe te laten eventueel klassieke kredieten te bekomen. De startlening is een belangrijk instrument waarover het Participatiefonds beschikt om alvast de financiële drempel bij het zich vestigen als zelfstandige of het oprichten van een onderneming in belangrijke mate te verlagen.

Volgens ons heeft de welvaart in ons land een groot belang bij een verdere stimulering van het ondernemerschap. In het licht van de grote uitdagingen waarmee België als land wordt geconfronteerd, groeit de nood aan meer ondernemerschap. Daarom moeten er beleidsmaatregelen worden genomen die het ondernemerschap stimuleren én ondersteunen. Met dit wetsvoorstel willen wij alvast de startlening openstellen voor alle potentiële startende zelfstandigen en ondernemers om op die manier het aantal ondernemers in ons land gevoelig op te trekken en om op die manier de economische groei en daarmee de welvaart te bevorderen.

Bart TOMMELEIN (Open Vld)
Maggie DE BLOCK (Open Vld)
Mathias DE CLERCQ (Open Vld)
Ine SOMERS (Open Vld)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)

ou de consolider la structure financière des entreprises, existantes ou débutantes, en renforçant leurs fonds propres grâce à des emprunts subordonnés et en leur permettant ainsi d'obtenir éventuellement des crédits classiques. Le prêt lancement est donc un outil important dont dispose le Fonds de participation pour abaisser substantiellement le seuil financier pour les personnes désireuses de créer une entreprise ou de s'installer en tant qu'indépendant.

À notre estime, plus l'entrepreneuriat sera stimulé, plus notre pays gagnera en prospérité. À la lumière des grands défis auxquels la Belgique est confrontée, le besoin de plus d'entrepreneuriat se fait de plus en plus pressant. Il convient par conséquent de prendre des mesures politiques qui stimulent et soutiennent à la fois l'entrepreneuriat. La présente proposition de loi entend, en tout état de cause, ouvrir le prêt lancement à tous les indépendants et entrepreneurs débutants potentiels, en vue d'accroître sensiblement le nombre d'entrepreneurs dans notre pays et de promouvoir ainsi la croissance économique et, en corollaire, la prospérité.

WETSVOORSTEL**Artikel 1.**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de grondwet.

Art. 2.

Artikel 74, § 1, 3°, van de wet van 28 juli 1992 houdende fiscale en financiële bepalingen, vervangen bij de wet van 19 juli 2001, wordt vervangen als volgt:

«3° ten aanzien van elke Belgische burger die aan de algemene voorwaarden voldoet om een zelfstandige activiteit te kunnen uitoefenen en die zich wil vestigen als zelfstandige of een onderneming wenst op te richten:

- a) een achtergestelde lening, startlening genaamd, toe te kennen;
- b) bij te dragen tot de financiering van zijn opleiding;
- c) bij te dragen tot de begeleiding in het beheer van zijn onderneming.»

16 december 2008

Bart TOMMELEIN (Open Vld)
Maggie DE BLOCK (Open Vld)
Mathias DE CLERCQ (Open Vld)
Ine SOMERS (Open Vld)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 74, § 1^{er}, 3°, de la loi du 28 juillet 1992 portant des dispositions fiscales et financières, remplacé par la loi du 19 juillet 2001, est remplacé par ce qui suit:

«3° a) d'octroyer un prêt subordonné, nommé prêt lancement, à tout citoyen belge qui satisfait aux conditions générales pour pouvoir exercer une activité indépendante et qui est désireux de s'établir comme indépendant ou de créer une entreprise;

- b) de contribuer au financement de sa formation;
- c) de contribuer à l'accompagnement dans la gestion de son entreprise.'

16 décembre 2008