

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 januari 2009

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 1 augustus 1985
houdende fiscale en andere bepalingen**

(ingediend door mevrouw Carina Van Cauter
en de heer Willem-Frederik Schiltz)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 janvier 2009

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 1^{er} août 1985
portant des mesures fiscales et autres**

(déposée par Mme Carina Van Cauter et
M. Willem-Frederik Schiltz)

SAMENVATTING

Slachtoffers van opzettelijke gewelddaden, of hun verwanten, kunnen onder bepaalde voorwaarden om financiële hulp vragen aan de Staat.

De Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden gaat na of een financiële tussenkomst van de Staat geoorloofd is, en hoeveel deze tussenkomst zal bedragen.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het wettelijk mogelijk te maken dat een slachtoffer dat kiest voor de burgerrechtelijke weg, wanneer de strafvordering niet werd uitgeoefend of wanneer de strafvordering door het openbaar ministerie werd geseponeerd, een verzoek om hulp kan indienden bij de Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden.

RÉSUMÉ

Les victimes d'actes intentionnels de violence, ou leurs proches, peuvent, sous certaines conditions, demander une aide financière à l'État.

La Commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence examine si une intervention financière de l'État est licite, et à combien s'élèvera cette intervention.

Cette proposition de loi vise à inscrire dans la loi qu'une victime qui choisit de recourir à la procédure civile peut, lorsque l'action publique n'a pas été exercée ou qu'elle a été classée sans suite par le ministère public, introduire une demande d'aide auprès de la Commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence.

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a	:	Socialistische partij anders	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen:</i>		<i>Commandes:</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel.: 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail: publicaties@deKamer.be		e-mail: publications@laChambre.be	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sedert 1 augustus 1985 kunnen slachtoffers van opzettelijke gewelddaden, of hun verwanten, onder bepaalde voorwaarden om financiële hulp vragen aan de Staat¹. Dit vloeit voort uit de opvatting dat het niet meer dan billijk is dat de Staat helpt slachtoffers te vergoeden in die gevallen waar de dader niet bekend of niet-vermogen is. Om deze doelstelling te bereiken, is het Fonds tot financiële hulp aan de slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders opgericht, dat gespijsd wordt door bijdragen van elkeen die veroordeeld wordt tot een criminele of correctionele hoofdstraf.

Daarnaast werd een administratief rechtscollege, de Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden, in het leven geroepen. Het is dit rechtscollege dat nagaat of een financiële tussenkomst van de Staat geoorloofd is, en hoeveel deze tussenkomst zal bedragen.

Met herhaaldelijke wijzigingen wilde de wetgever de toegang tot de Commissie ruimer maken, diens werking verbeteren en de procedure vlotter laten verlopen. Zo komen na de wijzigingen ook naaste verwanten van een vermist slachtoffer of de ouders van een minderjarig slachtoffer dat een langdurige medische of therapeutische behandeling nodig heeft, in aanmerking voor hulp.

Eén van de vereisten om (hoofd)hulp te verkrijgen, is dat het nodig is om de uitkomst van het vooronderzoek of de strafprocedure af te wachten. Wanneer de dader gekend is, is het mogelijk de hulp na de definitieve veroordeling toe te kennen. Is de dader daarentegen onbekend, dan kan de hulp worden toegestaan na de beslissing tot seponering, als de Commissie oordeelt dat het voldoende is dat de verzoeker klacht heeft ingediend of de hoedanigheid van benadeelde persoon heeft aangenomen, of wanneer er meer dan een jaar is verstreken sedert de datum van de burgerlijke partijstelling en de dader onbekend blijft. Mocht een dader niet strafrechtelijk vervolgd kunnen worden (omdat hij bijvoorbeeld minderjarig is), dan wordt daar rekening mee gehouden door de Commissie. In dat geval moet de verzoeker, als de dader gekend is, schadevergoeding nagestreefd hebben. Dit kan aangetoond worden doordat er een

¹ De artikelen 28 tot 41 van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen, *Belgisch Staatsblad*, 6 augustus 1985, zoals herhaaldelijk gewijzigd.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis le 1^{er} août 1985, les victimes d'actes intentionnels de violence, ou leurs proches, peuvent, sous certaines conditions, demander une aide financière à l'État¹. Cette décision est inspirée par l'idée qu'il n'est que juste que l'État contribue à dédommager les victimes dans des cas où l'auteur est inconnu ou indigent. Pour atteindre cet objectif, on a créé le Fonds pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels, qui est alimenté par les contributions de toute personne condamnée à une peine principale criminelle ou correctionnelle.

Par ailleurs, une juridiction administrative, la Commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence, a été mise sur pied. C'est cette juridiction qui vérifie si une intervention financière de l'État est autorisée, et à combien elle s'élèvera.

Par des modifications répétées, le législateur a voulu étendre l'accès à la Commission, améliorer son fonctionnement et faciliter la procédure. Ainsi, à la suite de ces modifications, les parents proches d'une victime disparue ou les parents d'une victime mineure qui a besoin d'un traitement médical ou thérapeutique de longue durée entrent également en considération pour recevoir une aide.

L'une des conditions pour recevoir une aide (principale), est qu'il faut attendre les conclusions de l'instruction préparatoire ou de la procédure pénale. Lorsque l'auteur est connu, il est possible d'octroyer l'aide après la condamnation définitive. Si, par contre, l'auteur est inconnu, l'aide peut être octroyée après la décision de classer le dossier sans suite, si la Commission estime que le dépôt de plainte ou l'acquisition de la qualité de personne lésée par le requérant est suffisant, ou lorsqu'un délai d'un an minimum s'est écoulé depuis la date de constitution de partie civile et que l'auteur demeure inconnu. Si un auteur ne peut être poursuivi pénalement (par exemple parce qu'il est mineur), la Commission en tient compte. Dans ce cas, si l'auteur est connu, le requérant doit avoir tenté d'obtenir réparation de son préjudice. Cela peut être prouvé par une constitution de partie civile, le lancement d'une procédure

¹ Les articles 28 à 41 de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres, *Moniteur belge*, 6 août 1985, tels que modifiés à plusieurs reprises.

burgerlijke partijstelling was, of een vordering voor een burgerlijke rechtbank of eventueel door de rechtstreekse dagvaarding van de dader.

Ondanks deze verschillende mogelijkheden, oordeelde het Grondwettelijk Hof op 13 december 2006² dat twee wettelijke bepalingen³, in zoverre deze aan het slachtoffer dat ervoor gekozen heeft beroep te doen op een burgerlijke procedure, niet toelaten een verzoek om hulp in te dienen bij de Commissie wanneer de strafvordering niet werd ingesteld, dan wel wanneer het strafonderzoek werd geseponeerd door het openbaar ministerie, een ongelijkheid doen ontstaan en de artikelen 10 en 11 van de Grondwet schenden. Met andere woorden, de slachtoffers die ervoor gekozen hebben een beroep te doen op de burgerlijke procedure, kunnen geen verzoek tot hulp indienen bij de Commissie als de strafvordering zonder gevolg werd geklasseerd door het openbaar ministerie of wanneer de strafvordering niet werd ingesteld.

Hoewel in de praktijk de Commissie haar jurisprudentie heeft aangepast aan het arrest van het Grondwettelijk Hof, door de aanvragen van verzoekers die zich in de beschreven situatie bevinden voortaan ontvankelijk te verklaren, is er nog steeds geen wettelijke regeling die het probleem definitief regelt⁴. Het is de ambitie van dit wetsvoorstel om de door de Commissie gehanteerde praktische oplossing een wettelijke basis te geven.

Carina VAN CAUTER (Open Vld)
Willem-Frederik SCHILTZ (Open Vld)

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Zoals de wet nu is, beperkt deze de vrije keuze van slachtoffers tussen de strafvordering en de burgerlijke vordering, zodat de slachtoffers kunnen vrezen dat ze bij gebrek aan een beslissing over de strafvordering, geen tegemoetkoming van het Fonds zouden kunnen krijgen. Nochtans wordt ook door een procedure tot schadevergoeding in te stellen voor een burgerlijke rechter, de wil

² Arrest nr. 196/2006 van 13 december 2006 van het Grondwettelijk Hof.

³ Inmiddels is er, door de diverse wetswijzigingen, geen sprake meer van twee wettelijke bepalingen, want beiden zijn min of meer samengevoegd tot één, met name het huidige artikel 31bis van de wet van 1 augustus 1985.

⁴ Zie de vraag van mevrouw Carina Van Cauter aan de (toenmalige) vice-eersteminister en minister van Justitie over «het Slachtofferfonds» (nr. 574), CRIV 52 COM 044, p. 5-6.

devant un tribunal civil ou, éventuellement, la citation directe de l'auteur.

Malgré ces différentes possibilités, la Cour constitutionnelle a estimé, le 13 décembre 2006², que deux dispositions légales³, en ce qu'elles ne permettent pas à la victime qui a choisi de recourir à une procédure civile d'introduire une demande d'aide auprès de la Commission lorsque l'action publique n'a pas été exercée, ou lorsque l'instruction a été classée sans suite par le ministère public, créent une inégalité et violent les articles 10 et 11 de la Constitution. Autrement dit, les victimes qui ont choisi de recourir à la procédure civile ne peuvent introduire de demande d'aide auprès de la Commission si l'action publique a été classée sans suite par le ministère public ou n'a pas été exercée.

Bien que, dans la pratique, la Commission ait adapté sa jurisprudence à l'arrêt de la Cour constitutionnelle, en déclarant dorénavant recevables les demandes des requérants qui se trouvent dans les situations décrites ci-dessus, il n'existe toujours pas de réglementation légale réglant définitivement le problème⁴. L'objectif de la présente proposition de loi est de conférer une base légale à la solution pratique utilisée par la Commission.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Telle qu'elle est libellée actuellement, la loi restreint la liberté de choix des victimes entre l'action publique et l'action civile, celles-ci pouvant craindre qu'en l'absence de décision sur l'action publique, elles ne puissent plus obtenir d'intervention du Fonds. Toutefois, en prenant l'initiative d'une procédure en réparation devant le juge civil, la victime démontre également sa volonté d'obtenir

² Arrêt n° 196/2006 du 13 décembre 2006 de la Cour constitutionnelle.

³ Entre-temps, en raison des diverses modifications de la loi, il n'est plus question de deux dispositions légales, car ces deux dispositions ont été plus ou moins fusionnées en une seule disposition, à savoir l'actuel article 31bis de la loi du 1^{er} août 1985.

⁴ Voir la question de Mme Carina Van Cauter à la vice-première ministre et ministre de la Justice (de l'époque) sur «le Fonds d'aide aux victimes» (n° 574), CRIV 52 COM 044, p. 5-6.

van het slachtoffer om een schadevergoeding te bekomen, aangetoond. Dergelijke vordering is van die aard dat het subsidiaire karakter van de door de Commissie verleende hulp wordt gewaarborgd. Het optreden van een burgerlijke rechter die de aansprakelijkheid van de veroorzaker van de schade moet beoordelen, waarborgt evenzeer als de strafrechter de ernst van het verzoek dat het slachtoffer indient bij de Commissie⁵.

Dit artikel strekt ertoe het wettelijk mogelijk te maken dat een slachtoffer dat kiest voor de burgerrechtelijke weg, wanneer de strafvordering niet werd uitgeoefend of wanneer de strafvordering door het openbaar ministerie werd geseponeerd, een verzoek om hulp kan indienen bij de Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden. Daarmee wordt eveneens een wettelijke grondslag gegeven aan wat de Commissie al *de facto* doet.

Art. 3

Dit artikel regelt de inwerkingtreding, die afwijkt van de gewoonlijke termijn zodat er zo snel mogelijk rechtszekerheid geschapen wordt.

réparation. Une telle action est de nature à garantir le caractère subsidiaire de l'aide accordée par la Commission. L'intervention d'un juge civil appelé à apprécier la responsabilité de l'auteur du dommage garantit tout autant que celle du juge répressif le sérieux de la demande introduite par la victime auprès de la Commission⁵.

Cet article vise à permettre légalement à une victime qui opte pour la procédure civile, lorsque l'action publique n'a pas été exercée ou lorsque l'action publique a été classée sans suite par le ministère public, d'introduire une demande d'aide auprès de la Commission pour l'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence. Cette disposition confère également une base légale à la procédure suivie *de facto* par la Commission.

Art. 3

Cet article fixe l'entrée en vigueur, qui déroge au délai habituel de sorte que la sécurité juridique soit assurée dans les meilleurs délais.

⁵ Zie ook arrest nr. 196/2006 van 13 december 2006 van het Grondwettelijk Hof.

⁵ Voir également l'arrêt n° 196/2006 du 13 décembre 2006 de la Cour constitutionnelle.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In hoofdstuk III, afdeling II van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen, wordt art. 3*bis*, 3°, aangevuld met een derde lid, dat luidt als volgt:

«Wanneer de strafvordering niet wordt uitgeoefend of wanneer het strafdossier geseponeerd is wegens het onbekend blijven van de dader, volstaat het dat de verzoeker een vordering tot schadevergoeding heeft ingesteld voor een burgerlijke rechtbank.».

Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Carina VAN CAUTER (Open Vld)
Willem-Frederik SCHILTZ (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans le chapitre III, section II de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres, l'article 31*bis*, 3°, est complété par un alinéa 3 rédigé comme suit:

«Lorsque l'action publique n'est pas exercée ou lorsque le dossier pénal est classé sans suite parce que l'auteur est demeuré inconnu, il suffit que le requérant ait intenté une procédure en indemnisation devant un tribunal civil.».

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.