

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 januari 2009

WETSVOORSTEL

**tot vereenvoudiging van de regelgeving
betreffende het roken in openbare plaatsen**

(ingediend door de heer Koen Bultinck c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 janvier 2009

PROPOSITION DE LOI

**simplifiant la réglementation concernant la
consommation de tabac dans les lieux publics**

(déposée par M. Koen Bultinck et consorts)

SAMENVATTING

De indieners willen een systeem dat zowel de vrijheid van de uitbater als deze van de klant respecteert. Daarom stellen zij voor om de volgende rookregeling voor de horeca in te voeren:

– restaurants: totaal rookverbod met de mogelijkheid van de uitbater om een rookkamer in te richten;

– cafés: de uitbater kan kiezen tussen een volledig rookverbod in de ganse inrichting of het toelaten van het roken in de ganse inrichting, in een afgebakende rookzone of in een afgescheiden rookkamer;

– het duidelijk kenbaar maken aan de ingang van elke horeca-inrichting van de geldende rookregeling.

Aansluitend hierop passen de indieners de desbetreffende investeringsaftrek aan.

RÉSUMÉ

Les auteurs veulent un système qui respecte tant la liberté de l'exploitant que celle du client. C'est pourquoi ils proposent d'instaurer la réglementation suivante en matière de consommation de tabac pour le secteur horeca:

– restaurants: interdiction totale de fumer, l'exploitant ayant la possibilité d'aménager un fumoir;

– cafés: l'exploitant peut choisir entre l'interdiction totale de fumer dans tout son établissement ou l'autorisation de fumer dans tout son établissement, dans une zone fumeurs délimitée ou dans un fumoir séparé;

– le régime applicable en matière de consommation de tabac doit être clairement affiché à l'entrée de chaque établissement horeca.

Dans la foulée, les auteurs adaptent la déduction pour investissement en question.

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a	:	Socialistische partij anders	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen:</i>		<i>Commandes:</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel.: 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail: publicaties@deKamer.be		e-mail: publications@laChambre.be	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De indieners van onderhavig wetsvoorstel spreken zich uit tegen de invoering van een algemeen rookverbod in de horeca.

Om oneerlijke concurrentie uit te sluiten, moet er wel een rookverbod (met natuurlijk de mogelijkheid om een afgescheiden rookkamer in te richten) komen voor alle horecazaken waar bereide maaltijden ter consumptie aangeboden worden. Restaurantuitbaters klagen terecht dat er een grijze zone bestaat tussen cafés en restaurants. De 33%-grens – er geldt geen volledig rookverbod in drankgelegenheden die minder dan een derde van hun omzet behalen door de verkoop van maaltijden – is volstrekt arbitrair en nauwelijks te controleren. In sommige eetcafés geldt een rookverbod, in andere dan weer niet, afhankelijk van de vraag of het aandeel van maaltijden in de omzet van het café al dan niet de drempel van een derde overschrijdt. Ook de uitzondering voor cafés die slechts «lichte maaltijden» serveren, is te ruim geformuleerd. Onder «lichte maaltijden» vallen immers ook vol-au-vent, satés, belegde broodjes, hamburgers, hotdogs, pita's, croissants, deegwaren, pizza's, koude salades of vleeschotels. Als het uitgangspunt is dat eten en roken niet samengaan, dient eveneens de uitzondering voor frietkramen (artikel 4 van het koninklijk besluit van 13 december 2005 tot het verbieden van het roken in openbare plaatsen) te worden opgeheven.

Wat de drankgelegenheden in strikte zin betreft, waar geen bereide maaltijden ter consumptie opgediend worden (in deze drankgelegenheden mogen slechts kleine, drankbegeleidende versnaperingen verkocht worden: bijvoorbeeld bierworstjes, chips, chocolade of een portie kaas of salami), moet de uitbater in de mogelijkheid gesteld worden om een keuze te maken tussen:

a) een café waar gerookt mag worden (ofwel in de volledige infrastructuur ofwel in een afgebakende rookzone ofwel in een volledig afgesloten rookkamer);

b) een café waar totaal niet gerookt mag worden.

Het hangt dus volledig van de vrijheid van de «cafébazen» af of zij hun café volledig rookvrij willen maken, dan wel of zij het roken in hun inrichting willen toestaan in de volledige ruimte, in een afgebakende rookzone of in een volledig afgesloten rookkamer.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Nous nous prononçons contre l'instauration d'une interdiction générale de fumer dans le secteur horeca.

En vue d'exclure toute concurrence déloyale, il faut certes prévoir une interdiction de fumer (avec, bien entendu, la possibilité d'installer un fumoir séparé) pour tous les établissements horeca où des repas préparés sont proposés à la consommation. Les restaurateurs se plaignent à juste titre qu'il existe une zone grise entre les cafés et les restaurants. La limite des 33% – l'interdiction générale de fumer ne s'applique pas dans les débits de boissons qui tirent moins d'un tiers de leur chiffre d'affaires de la vente de repas – est totalement arbitraire et difficilement contrôlable. Certaines brasseries appliquent une interdiction de fumer, d'autres pas, selon que la part des repas dans le chiffre d'affaires de l'établissement dépasse ou non un tiers. De même, l'exception accordée aux cafés qui ne servent que des repas «légers» est formulée de façon trop large. Par «repas légers», on entend en effet également les vol-au-vent, brochettes grillées, pains fourrés, hamburgers, hot dogs, pitas, croissants, pâtes, pizzas, salades froides ou assiettes anglaises. Si l'on estime que manger et fumer sont inconciliables, il faut également supprimer l'exception prévue pour les friteries (article 4 de l'arrêté royal du 13 décembre 2005 portant interdiction de fumer dans les lieux publics).

En ce qui concerne les débits de boissons au sens strict, qui ne servent pas de repas préparés pour consommation (dans ces débits de boissons, on ne peut vendre que de petits en-cas en accompagnement de boissons: par exemple, des saucisses sèches, des chips, du chocolat ou une portion de fromage ou de salami), l'exploitant doit avoir la possibilité d'opérer un choix entre:

a) un café où l'on peut fumer (soit dans l'ensemble de l'infrastructure, soit dans une zone fumeur délimitée, soit dans un fumoir tout à fait séparé);

b) un café où l'on ne peut pas du tout fumer.

Les «patrons de café» sont donc totalement libres d'interdire totalement de fumer dans leur établissement ou d'autoriser le tabac dans tout l'établissement, dans une zone fumeurs délimitée ou dans un fumoir tout à fait séparé.

Aan de buitenzijde van elke horeca-inrichting moet op een ondubbelzinnige wijze aangegeven worden welk rookregime er geldt.

Restaurants zullen aangeven dat hetzij roken er volledig verboden is, hetzij er een rookkamer aanwezig is.

Cafés (drankgelegenheden in de strikte zin van het woord) zullen aangeven dat hetzij roken er volledig verboden is, hetzij roken er is toegestaan ofwel in de volledige infrastructuur ofwel in een afgebakende rookzone ofwel in een volledig afgesloten rookkamer.

Op die manier is het voor de potentiële bezoekers duidelijk welk rookregime er in het betreffende etablissement van toepassing is. Het is dan aan de klanten om uit te maken of zij een rookvrije omgeving al dan niet essentieel vinden.

Het voorgestelde systeem respecteert zowel de vrijheid van de uitbater als die van de klanten. Bovendien kan gewezen worden op het feit dat de café-uitbaters de laatste jaren zeer zware investeringen hebben gedaan in rookafzuigsystemen. Een rookverbod invoeren vormt een ernstige aantasting van het gerechtvaardigde vertrouwen van deze uitbaters dat roken verder zal toegestaan worden voor zover bepaalde verplichtingen in acht genomen worden. Niet alle cafés beschikken overigens over voldoende ruimte om een aparte rookkamer of rookzone te installeren. Door de invoering van een rookverbod zouden zij in een nadeliger concurrentiepositie komen te verkeren dan cafés die wel de mogelijkheid hebben een dergelijke rookkamer of rookzone in te richten. Dit zou een aanzienlijk omzetverlies en voor sommigen zelfs het faillissement tot gevolg hebben.

Samengevat stellen wij voor om de volgende rookregeling voor de horeca in te voeren:

- restaurants: totaal rookverbod met de mogelijkheid van de uitbater om een rookkamer in te richten;
- cafés: de uitbater kan kiezen tussen een volledig rookverbod in de ganse inrichting of het toelaten van het roken in de ganse inrichting, in een afgebakende rookzone of in een afgescheiden rookkamer;
- het duidelijk aan de ingang van elke horeca-inrichting kenbaar maken van de geldende rookregeling.

Koen BULTINCK (VB)
Rita DE BONT (VB)
Hagen GOYVAERTS (VB)
Peter LOGGHE (VB)
Guy D'HAESELEER (VB)

À l'extérieur de chaque établissement horeca, il y a lieu d'indiquer sans équivoque quel régime est d'application en matière de tabac.

Les restaurants indiqueront soit qu'il est totalement interdit d'y fumer, soit qu'un fumoir est prévu.

Les cafés (débits de boissons au sens strict du terme) indiqueront qu'il est tout à fait interdit d'y fumer ou qu'il est autorisé d'y fumer soit dans toute l'infrastructure, soit dans une zone fumeurs délimitée, soit dans un fumoir tout à fait séparé.

De cette manière, les visiteurs potentiels savent clairement quel régime en matière de tabac est en vigueur dans l'établissement en question. Il appartient alors aux clients de déterminer si un environnement sans fumeurs est ou non essentiel à leurs yeux.

Le système proposé respecte tant la liberté de l'exploitant que celle des clients. En outre, il y a lieu de souligner que, ces dernières années, les exploitants de café ont consenti de très lourds investissements dans des systèmes d'extraction de fumée. L'instauration d'une interdiction de fumer constituerait une atteinte grave à la conviction justifiée de ces exploitants qu'il restera permis de fumer, pour autant qu'il soit satisfait à certaines obligations. Tous les cafés ne disposent d'ailleurs pas d'un espace suffisant pour installer un fumoir ou une zone fumeurs séparée. L'instauration d'une interdiction de fumer porterait atteinte à la compétitivité de ces cafés par rapport à ceux qui ont la possibilité d'aménager un fumoir ou une zone fumeur de ce type. Cette situation pourrait entraîner une perte considérable de chiffre d'affaires, voire, pour certains cafés, la faillite.

En résumé, nous proposons d'instaurer le régime suivant en matière de tabac dans le secteur horeca:

- restaurants: interdiction totale de fumer, avec la possibilité pour l'exploitant d'aménager un fumoir;
- cafés: l'exploitant peut choisir entre une interdiction totale de fumer dans l'ensemble de l'établissement et une autorisation de fumer dans tout l'établissement, dans une zone fumeurs délimitée ou dans un fumoir séparé;
- un affichage clair, à l'entrée de chaque établissement horeca, du régime en vigueur en matière de tabac.

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Algemene regeling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992****Art. 2**

In artikel 69, § 1, eerste lid, 2°, d), van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, opgeheven bij de wet van 27 december 2004 en opnieuw opgenomen bij de wet van 7 december 2006, worden de woorden «of de rookzone» ingevoegd tussen de woorden «in de rookkamer» en de woorden «van een horeca-inrichting».

HOOFDSTUK 3**Wijziging van het koninklijk besluit van 13 december 2005 tot het verbieden van het roken in openbare plaatsen****Art. 3**

In artikel 1 van het koninklijk besluit van 13 december 2005 tot het verbieden van het roken in openbare plaatsen, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 6 juli 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de bepaling onder 6° wordt aangevuld met de woorden:

«maar waar wel kleine, drankbegeleidende versnaperingen ter consumptie mogen worden aangeboden. De minister bepaalt wat onder kleine, drankbegeleidende versnaperingen dient te worden verstaan.»;

2° de bepaling onder 7° wordt vervangen als volgt:

«7° restaurant: plaats waar maaltijden voor consumptie aan het publiek mogen worden aangeboden of mogen worden bereid;»

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{er}****Règlement général****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Modification du Code des impôts sur les revenus 1992****Art. 2**

Dans l'article 69, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, d), du Code des impôts sur les revenus 1992, abrogé par la loi du 27 décembre 2004 et rétabli par la loi du 7 décembre 2006, les mots «ou une zone fumeurs» sont insérés entre les mots «dans un fumoir» et les mots «d'un établissement horeca».

CHAPITRE 3**Modification de l'arrêté royal du 13 décembre 2005 portant interdiction de fumer dans les lieux publics****Art. 3**

Dans l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 13 décembre 2005, portant interdiction de fumer dans les lieux publics, modifié par l'arrêté royal du 6 juillet 2006, les modifications suivantes sont apportées:

1° le 6° est complété par les mots:

«mais où de petits en-cas en accompagnement de boissons peuvent être servis pour consommation. Le ministre définit ce qu'il y a lieu d'entendre par petits en-cas en accompagnement de boissons.»;

2° le 7° est remplacé par la ce qui suit:

«7° restaurant: lieu où des repas peuvent être servis au public pour consommation ou être préparés;»

3° het artikel wordt aangevuld met de bepaling onder 10°, luidende:

«10° rookzone: een duidelijk afgescheiden deel van een drankgelegenheid met een rookafzuigstelsel of een verluchtingssysteem. De minister bepaalt de bijkomende voorwaarden waaraan een rookzone beantwoordt.»

Art. 4

In artikel 2 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 6 juli 2006, worden het derde en het vierde lid opgeheven.

Art. 5

In artikel 3 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 6 juli 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 wordt vervangen als volgt:

«§ 1. Onverminderd artikel 2, eerste lid, kan de uitbater:

1° van een drankgelegenheid het roken in de ganse inrichting toelaten ofwel een rookzone of een rookkamer installeren, waar het toegestaan is te roken onder de voorwaarden bedoeld in de paragrafen 1 tot 7;

2° van een restaurant een rookkamer installeren, waar het toegestaan is te roken onder de voorwaarden bedoeld in de paragrafen 1 tot 7.»

2° paragrafen 2 en 3 worden opgeheven;

3° in paragraaf 4 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in het tweede lid worden de woorden «De ruimte gereserveerd voor rokers» vervangen door de woorden «De rookzone»;

b) het tweede lid wordt aangevuld met de woorden: «en er moet een rookafzuigstelsel of een verluchtingssysteem geïnstalleerd zijn»;

c) het derde lid wordt opgeheven;

4° het artikel wordt aangevuld met een paragraaf 7, luidende:

«§ 7. De rookkamer wordt aangeduid door allerlei middelen die het mogelijk maken ze te situeren als een lokaal voor rokers.

3° l'article est complété par un 10° rédigé comme suit:

«10° zone fumeurs: une partie clairement scindée d'un débit de boissons, munie d'un système d'extraction ou d'épuration d'air. Le ministre définit les conditions complémentaires auxquelles doit satisfaire une zone fumeurs.

Art. 4

Dans l'article 2 du même arrêté, modifié par l'arrêté royal du 6 juillet 2006, les alinéas 3 et 4 sont abrogés.

Art. 5

Dans l'article 3 du même arrêté royal, modifié par l'arrêté royal du 6 juillet 2006, les modifications suivantes sont apportées:

1° le § 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

§ 1^{er}. Sans préjudice du prescrit de l'article 2, alinéa 1^{er}:

1° l'exploitant d'un débit de boisson peut autoriser la consommation de tabac dans l'ensemble de son établissement ou installer une zone fumeurs ou un fumoir, à l'endroit où il est permis de fumer aux conditions visées aux § 1^{er} à 7;

2° l'exploitant d'un restaurant peut installer un fumoir à l'endroit où il est permis de fumer aux conditions visées aux § 1^{er} à 7.»

2° Les §§ 2 et 3 sont abrogés;

3° dans le § 4, les modifications suivantes sont apportées:

a) dans l'alinéa 2, les mots «La zone réservée aux fumeurs» sont remplacés par les mots «La zone fumeurs»;

b) l'alinéa 2 est complété par les mots «et un système d'extraction ou d'épuration d'air doit y être installé»;

c) l'alinéa 3 est abrogé;

4° l'article est complété par un § 7, rédigé comme suit:

«§ 7. Le fumoir est indiqué par tous moyens permettant de le situer en tant que local réservé aux fumeurs.

In de rookkamer worden enkel dranken aangeboden en bevindt zich een rookafzuigstelsel of een verluchtingssysteem.

De rookkamer is geen doorgangszone en is zodanig ingericht dat de ongemakken van de rook ten opzichte van niet-rokers maximaal worden verminderd.

De oppervlakte van de rookkamer bedraagt niet meer dan een vierde van de totale oppervlakte van het lokaal waarin maaltijden of dranken ter consumptie worden opgediend.

De minister bepaalt de bijkomende voorwaarden waaraan de rookkamer beantwoordt.».

Art. 6

Artikel 4 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 6 juli 2006, wordt vervangen als volgt:

«Art. 4. Het rookregime in een drankgelegenheden of een restaurant bedoeld in artikel 3, paragraaf 1, wordt ondubbelzinnig aangegeven aan de ingang van elke horeca-inrichting en vermeldt dat:

- 1° ofwel het roken verboden is;
- 2° ofwel het roken toegelaten is:
 - a) ofwel in de ganse inrichting;
 - b) ofwel in een rookzone;
 - c) ofwel in een rookkamer.

De minister bepaalt de nadere regels betreffende de wijze waarop deze kennisgeving geschiedt.».

Art. 7

Artikel 5 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 6 juli 2006, wordt opgeheven.

Art. 8

In artikel 6 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 6 juli 2006, worden de woorden «de artikelen 2, 3, 4 en 5» vervangen door de woorden «de artikelen 2 en 3».

22 januari 2009

Koen BULTINCK (VB)
 Rita DE BONT (VB)
 Hagen GOYVAERTS (VB)
 Peter LOGGHE (VB)
 Guy D'HAESELEER (VB)

Seules des boissons peuvent être servies dans le fumoir, qui doit être muni d'un système d'extraction ou d'épuration d'air.

Le fumoir n'est pas une zone de transit et est installé de manière à réduire au maximum les inconvénients de la fumée vis-à-vis des non-fumeurs.

La superficie du fumoir n'excède pas un quart de la superficie totale du local dans lequel des plats préparés et/ou des boissons sont servies à la consommation.

Le ministre définit les conditions complémentaires auxquelles doit répondre le fumoir.».

Art. 6

L'article 4 du même arrêté, modifié par l'arrêté royal du 6 juillet 2006, est remplacé par ce qui suit:

«Art. 4. Le régime en matière d'usage de tabac dans un débit de boissons ou un restaurant visé à l'article 3, § 1^{er}, est indiqué de manière non équivoque à l'entrée de chaque établissement horeca et mentionne:

- 1° soit, qu'il est interdit d'y fumer;
- 2° soit, qu'il est permis d'y fumer:
 - a) soit dans l'ensemble de l'établissement;
 - b) soit dans une zone fumeurs;
 - c) soit dans un fumoir.

Le ministre fixe les modalités de cette information.»

Art. 7

L'article 5 du même arrêté, modifié par l'arrêté royal du 6 juillet 2006, est abrogé.

Art. 8

Dans l'article 6 du même arrêté, modifié par l'arrêté royal du 6 juillet 2006, les mots «aux articles 2, 3, 4 et 5» sont remplacés par les mots «aux articles 2 et 3».

22 janvier 2009