

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 februari 2009

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 19 mei 1994
betreffende de beperking en de controle van
de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing
van het Europees Parlement**

(ingediend door Servais Verherstraeten c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 février 2009

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 19 mai 1994 relative à
la limitation et au contrôle des dépenses
électorales engagées pour l'élection du
Parlement européen**

(déposée par Servais Verherstraeten et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel heeft tot doel de concordantie te herstellen tussen, enerzijds, de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van het Europees Parlement en, anderzijds, de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à rétablir la concordance entre, d'une part, la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection du Parlement européen et, d'autre part, la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques.

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a</i>	:	<i>Socialistische partij anders</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

<i>DOC 52 0000/000:</i>	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> <i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM:</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT:</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:

<i>DOC 52 0000/000:</i>	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i> <i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM:</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT:</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel heeft tot doel de concordantie te herstellen tussen, enerzijds, de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van het Europees Parlement en, anderzijds, de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen.

De wet van 4 juli 1989 wordt daarbij als richtsnoer genomen. De daarin vervatte regeling inzake beperking van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers geldt immers als het ijkpunt waaraan de twee wetten van 19 mei 1994 betreffende de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van het Europees Parlement en de Gemeenschaps- en Gewestparlementen worden afgemeten. Zij zouden alle drie op dat vlak elkaars spiegelbeeld moeten zijn.

Dat is niet langer het geval. Zo werd de wet van 4 juli 1989 gewijzigd door de wetten van 25 maart 2007 (*Belgisch Staatsblad*, 28 maart 2007 – Ed. 2) en 18 januari 2008 (*Belgisch Staatsblad*, 23 januari 2008 – Ed. 2), zonder dat de twee voormelde wetten van 19 mei 1994 parallel mee werden gewijzigd.

Met dit voorstel wordt de concordantie tussen de drie wetten hersteld.

Om de hiervoor vermelde redenen wordt tegelijkertijd een wetsvoorstel ingediend tot wijziging van de wet van 19 mei 1994 tot regeling van de verkiezingscampagne en tot beperking en aangifte van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van het Vlaams Parlement, het Waals Parlement, het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap, alsmede tot vaststelling van de toetsingsnorm inzake officiële mededelingen van de overheid (Kamer, DOC 52 1808/001).

Artikelsgewijze commentaar

Gelet op het voorgaande kan het voor de artikelsgewijze toelichting volstaan om naar de parlementaire voorbereiding te verwijzen die aan de twee voormelde wetswijzigingen ten grondslag ligt:

– wet van 25 maart 2007: *Parl. St.*, Kamer, nrs. 51 2996/1-4 en Integraal Verslag van 22 maart 2007 en *Parl. St.*, Senaat, nrs. 3-2139/1-3 en Handelingen van 22 maart 2007;

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi vise à rétablir la concordance entre, d'une part, la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection du Parlement européen et, d'autre part, la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques.

Nous prenons à cet égard la loi du 4 juillet 1989 comme référence. Le régime qui y est prévu en matière de limitation de dépenses électorales pour l'élection des Chambres fédérales constitue en effet l'étalon à l'aune duquel sont calibrées les deux lois du 19 mai 1994 relatives aux dépenses électorales engagées pour l'élection du Parlement européen et des parlements de Communauté et de Région. Toutes trois devraient être le reflet l'une de l'autre sur ce plan.

Ce n'est toutefois plus le cas. Ainsi, la loi du 4 juillet 1989 a été modifiée par les lois du 25 mars 2007 (*Moniteur belge*, 28 mars 2007 – Éd. 2) et du 18 janvier 2008 (*Moniteur belge*, 23 janvier 2008 – Éd. 2), sans que les deux lois précitées du 19 mai 1994 aient été modifiées en parallèle.

La présente proposition rétablit la concordance entre les trois lois.

Pour les raisons susvisées, nous déposons simultanément une proposition de loi modifiant la loi du 19 mai 1994 réglementant la campagne électorale, concernant la limitation et la déclaration des dépenses électorales engagées pour les élections du Parlement wallon, du Parlement flamand, du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et du Parlement de la Communauté germanophone, et fixant le critère de contrôle des communications officielles des autorités publiques (Chambre, DOC 52 1808/001).

Commentaire des articles

Eu égard à ce qui précède, le commentaire des articles peut se limiter à renvoyer aux travaux parlementaires préparatoires des deux lois modificatives précitées:

– loi du 25 mars 2007: Doc. Parl., Chambre, nos 51 2996/1-4 et Compte rendu intégral du 22 mars 2007 et Doc. Parl., Sénat, nos 3-2139/1-3 et Annales du 22 mars 2007;

– wet van 18 januari 2008: *Parl. St.*, Kamer, nrs. 52 554/1-2 en Integraal Verslag van 20 december 2007 en *Parl. St.*, Senaat, nrs. 4-492/1-3 en Handelingen van 10 januari 2008.

Het enige punt dat nadere duiding behoeft, betreft de overgangsbepaling in artikel 3, 5°. Die beoogt een oplossing aan te reiken voor het probleem van de vaststelling van het aantal kandidaten dat bij de verkiezingen van 7 juni 2009 aanspraak kan maken op het verhoogde variabele maximumbedrag wanneer politieke partijen die bij de verkiezing van het Europees Parlement op 13 juni 2004 als kartel een gemeenschappelijke kandidatenlijst hadden voorgedragen, dat voor de verkiezingen van 7 juni 2009 niet zullen doen.

Deze bepaling is geïnspireerd door de overgangsbepaling die was opgenomen in de wet van 25 april 2004 (*Belgisch Staatsblad*, 7 mei 2004) met het oog op de vorige verkiezingen van de Gemeenschaps- en Gewestparlementen, met dien verstande dat thans als uitgangspunt de partijaanhorigheid op 13 juni 2004 van de op die dag verkozen kandidaten voor het Europees Parlement wordt genomen.

Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Daniel BACQUELAINE (MR)
Thierry GIET (PS)
Bart TOMMELEIN (Open Vld)
Peter VANVELTHOVEN (sp.a)
Zoë GENOT (Ecolo-Groen!)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen!)
Christian BROTCORNE (cdH)
Jan JAMBON (N-VA)
Jean Marie DEDECKER (LDD)

– loi du 18 janvier 2008: Doc. Parl, Chambre, nos 52 554/1-2 et Compte rendu intégral du 20 décembre 2007 et Doc. Parl., Sénat, nos 4-492/1-3 et Annales du 10 janvier 2008.

Le seul point appelant de plus amples précisions concerne la disposition transitoire reprise à l'article 3, 5°. Celle-ci vise à résoudre le problème de la fixation du nombre de candidats qui pourront, lors des élections du 7 juin 2009, bénéficier du montant maximum variable majoré lorsque des partis politiques qui avaient présenté une liste de candidats commune, en tant que cartel, lors de l'élection du Parlement européen du 13 juin 2004, y renonceront pour les élections du 7 juin 2009.

Cette disposition s'inspire de la disposition transitoire qui avait été insérée dans la loi du 25 avril 2004 (*Moniteur belge* du 7 mai 2004) en vue des précédentes élections des Parlements de communauté et de région, étant entendu que le critère retenu est désormais l'appartenance politique, au 13 juin 2004, des candidats à l'élection du Parlement européen qui sont élus à cette même date.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Dit wetsvoorstel regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1, 5°, van de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van het Europees Parlement, vervangen bij de wet van 25 april 2004, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het derde lid wordt vervangen als volgt:

«De voor de uitoefening van de bevoegdheden van de Controlemmissie gestelde termijnen worden gestuit tijdens de ontbinding van de federale Kamers. De nieuwe termijnen beginnen te lopen vanaf de installatie van de commissie, zoals bepaald in artikel 1, 4°, eerste lid, van de wet van 4 juli 1989.»;

2° in het vierde lid worden de woorden «tijdens het in artikel 7bis bedoelde onderzoek door het Rekenhof en» ingevoegd tussen het woord «geschorst» en de woorden «tijdens de recesperiodes».

Art. 3

In artikel 2 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 25 juni 1998, 11 maart 2003 en 25 april 2004 en het koninklijk besluit van 20 juli 2000, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1, vierde lid, wordt aangevuld met de volgende zin: «In dat geval moeten de partijen kunnen aantonen dat de uitgaven die ze voor die kandidaat of kandidaten hebben verricht, op een coherente manier passen in de campagne van de partij.»;

2° in § 2, 1°, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) de woorden «of lijsten» worden ingevoegd tussen de woorden «hun lijst» en de woorden «bij de laatste verkiezingen»;

b) de woorden «op de voorgedragen kandidatenlijst» worden ingevoegd tussen de woorden «aan te wijzen kandidaat» en het bedrag «: 8 700 EUR»;

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 1^{er}, 5°, de la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection du Parlement européen, remplacé par la loi du 25 avril 2004, les modifications suivantes sont apportées:

1° l'alinéa 3 est remplacé par ce qui suit:

«Les délais applicables pour l'exercice des compétences de la Commission de contrôle sont interrompus lors de la dissolution des Chambres fédérales. Les nouveaux délais commencent à courir dès l'installation de la commission, telle qu'elle est prévue à l'article 1^{er}, 4°, alinéa 1^{er}, de la loi du 4 juillet 1989.»;

2° dans l'alinéa 4, les mots «pendant l'examen par la Cour des comptes visé à l'article 7bis et» sont insérés entre les mots «sont suspendus» et les mots «pendant les périodes de vacances».

Art. 3

Dans l'article 2 de la même loi, modifié par les lois des 25 juin 2008, 11 mars 2003 et 25 avril 2004 et par l'arrêté royal du 20 juillet 2000, les modifications suivantes sont apportées:

1° le paragraphe 1^{er}, alinéa 4, est complété par la phrase suivante: «Dans ce cas, les partis doivent pouvoir prouver que les dépenses qu'ils ont effectuées pour ce ou ces candidats s'inscrivent de manière cohérente dans la campagne du parti.»;

2° dans le paragraphe 2, 1°, les modifications suivantes sont apportées:

a) les mots «leur liste» sont remplacés par les mots «leur(s) liste(s)»;

b) les mots «sur la liste de candidats présentée» sont insérés entre les mots «le parti politique» et le montant «: 8 700 EUR»;

3° paragraaf 2, 2°, eerste zin, wordt vervangen als volgt:

«Voor één kandidaat op de lijst van een politieke partij die bij de laatste verkiezingen in het betrokken kiescollege geen enkel mandaat heeft behaald of er geen kandidatenlijst heeft voorgedragen: het *sub* 1° bepaalde bedrag.»;

4° in § 2, 3°, worden de woorden «effectieve kandidaat» vervangen door het woord «kandidaat-titularis»;

5° het artikel wordt aangevuld met een overgangsbepaling, luidende:

«Overgangsbepaling

Voor de vaststelling van het aantal eerstgeplaatste kandidaten bedoeld in § 2, 1°, ter gelegenheid van de verkiezing van het Europees Parlement op 7 juni 2009, wordt, wanneer een lijst bij de verkiezing van 13 juni 2004 samengesteld was uit kandidaten die gezamenlijk door twee of meer politieke partijen waren voorgedragen en deze partijen voor de verkiezing van 7 juni 2009 afzonderlijke lijsten voordragen, als uitgangspunt de partijaanhorigheid op 13 juni 2004 van de op die dag verkozen kandidaten voor het Europees Parlement genomen.».

Art. 4

In artikel 5, § 1, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 25 juni 1998 en 25 april 2004, wordt de bepaling onder 5° vervangen als volgt:

«5° geen commerciële reclamespots op radio, televisie en in bioscopen verspreiden alsmede betalende boodschappen op internet.».

Art. 5

Artikel 7*bis* van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 25 april 2004, wordt aangevuld met de volgende zin:

«Het onderzoek door het Rekenhof schorst de in artikel 8, § 1, bepaalde termijn.».

3° le paragraphe 2, 2°, première phrase, est remplacé par ce qui suit:

«Pour un seul candidat figurant sur la liste d'un parti politique qui, lors des dernières élections, n'a obtenu aucun mandat ou n'a pas présenté de liste de candidats dans le collège électoral concerné: le montant visé au 1°.»;

4° dans le § 2, 3°, les mots «candidat effectif» sont remplacés par les mots «candidat titulaire»;

5° l'article est complété par une disposition transitoire, rédigée comme suit:

«Disposition transitoire

Pour déterminer le nombre des candidats placés en tête de liste visés au § 2, 1°, à l'occasion de l'élection du Parlement européen du 7 juin 2009, on prend comme critère, lorsqu'une liste à l'élection du 13 juin 2004 était composée de candidats présentés conjointement par deux ou plusieurs partis et que ces partis présentent des listes séparées à l'élection du 7 juin 2009, l'appartenance politique, au 13 juin 2004, des candidats à l'élection du Parlement européen qui sont élus à cette même date.».

Art. 4

Dans l'article 5, paragraphe 1^{er}, de la même loi, modifié par les lois des 25 juin 1998 et 25 avril 2004, le 5° est remplacé par la disposition suivante:

«5° ne peuvent pas diffuser de spots publicitaires à caractère commercial à la radio, à la télévision et dans les salles de cinéma ni de messages payants sur Internet.».

Art. 5

L'article 7*bis* de la même loi, inséré par la loi du 25 avril 2004, est complété par la phrase suivante:

«L'examen par la Cour des comptes suspend le délai prévu à l'article 8, § 1^{er}.».

Art. 6

In artikel 8, § 1, eerste lid, van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 25 april 2004, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de eerste zin wordt aangevuld als volgt:

«, met dien verstande dat de commissie in ieder geval na haar installatie over negentig dagen beschikt.»;

2° in de tweede zin worden de woorden «Hiertoe kan zij» vervangen door de woorden «Met het oog op de vervulling van haar opdracht kan zij».

Art. 7

In artikel 9 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 25 april 2004, worden de woorden «Bij overschrijding van het in artikel 2, § 1, vermelde toegestane maximumbedrag» vervangen door de woorden «Bij schending van artikel 2, § 1,».

Art. 8

In artikel 10 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 25 juni 1998, 26 juni 2000 en 25 april 2004, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 2 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) de woorden «een klacht ingediend» worden vervangen door de woorden «een aangifte gedaan»;

b) de woorden «een klacht ingediend» worden ingevoegd tussen de woorden «de Controlecommissie of» en de woorden «door een persoon»;

2° in § 3 wordt het eerste lid wordt vervangen als volgt:

«De termijn voor de uitoefening van het initiatiefrecht van de procureur des Konings, voor het doen van aangiften en voor de indiening van klachten met betrekking tot de in § 1 omschreven overtredingen, verstrijkt de tweehonderdste dag na de verkiezingen, met dien verstande dat de Controlecommissie in ieder geval na haar installatie over honderdentien dagen beschikt. Ten aanzien van de Controlecommissie wordt deze termijn gestuit of geschorst overeenkomstig artikel 1, 5°, derde en vierde lid.».

Art. 6

Dans l'article 8, paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la même loi, remplacé par la loi du 25 avril 2004, sont apportées les modifications suivantes:

1° la première phrase est complétée comme suit:

«, étant entendu que la commission dispose en tout cas de nonante jours après son installation.»;

2° dans la deuxième phrase, les mots «Elle peut à cette fin» sont remplacés par les mots «En vue de l'accomplissement de sa mission, elle peut».

Art. 7

Dans l'article 9 de la même loi, modifié par la loi du 25 avril 2004, les mots «En cas de dépassement du montant maximum autorisé, fixé à l'article 2, § 1^{er},» sont remplacés par les mots «En cas de violation de l'article 2, § 1^{er},».

Art. 8

Dans l'article 10 de la même loi, modifié par les lois du 25 juin 1998, du 26 juin 2000 et du 25 avril 2004, sont apportées les modifications suivantes:

1° dans le § 2, les modifications suivantes sont apportées:

a) les mots «sur plainte» sont remplacés par les mots «sur dénonciation»;

b) les mots «sur plainte» sont insérés entre les mots «la Commission de contrôle ou» et les mots «de toute autre personne»;

2° dans le § 3, l'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

«Le délai pour l'exercice du droit d'initiative du procureur du Roi, la formulation de dénonciations et l'introduction des plaintes en ce qui concerne les infractions visées au § 1^{er} expire le deux centième jour suivant les élections, étant entendu que la Commission de contrôle dispose en tout cas d'un délai de cent dix jours après son installation. S'agissant de la Commission de contrôle, ce délai est interrompu ou suspendu conformément à l'article 1^{er}, 5°, alinéas 3 et 4.».

Art. 9

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

11 februari 2009

Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Daniel BACQUELAINE (MR)
Thierry GIET (PS)
Bart TOMMELEIN (Open Vld)
Peter VANVELTHOVEN (sp.a)
Zoë GENOT (Ecolo-Groen!)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen!)
Christian BROTCORNE (cdH)
Jan JAMBON (N-VA)
Jean Marie DEDECKER (LDD)

Art. 9

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

11 février 2009