

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 maart 2009

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 teneinde de verschillende wettelijke pensioenstelsels van de lokale besturen op een gelijke manier te behandelen op het vlak van vrijstelling van roerende voorheffing

(ingediend door de heren Jenne De Potter en Stefaan Vercamer)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 mars 2009

PROPOSITION DE LOI

modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 afin de traiter sur un pied d'égalité les différents régimes légaux de pension des administrations locales en ce qui concerne l'exonération de précompte mobilier

(déposée par MM. Jenne De Potter et Stefaan Vercamer)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt er toe de verschillende wettelijke pensioenstelsels van de lokale besturen op een gelijke manier te behandelen op het vlak van vrijstelling van roerende voorheffing. Dit alles op voorwaarde dat de bijdragen van het plaatselijk bestuur een zelfde exclusieve en onherroepelijke finaliteit hebben.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à traiter sur un pied d'égalité les différents régimes légaux de pension des administrations locales en ce qui concerne l'exonération de précompte mobilier, tout ceci à condition que les cotisations de l'administration locale poursuivent une même finalité exclusive et irrévocable.

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sommige plaatselijke besturen hebben een pensioenfonds opgericht voor de betaling van de wettelijke pensioenen van hun statutaire ambtenaren en mandatarissen. Een dergelijk pensioenfonds wordt ofwel beheerd door een verzorgingsinstelling ofwel is het zo dat de plaatselijke besturen een pensioenverzekeringsovereenkomst hebben afgesloten.

Het is belangrijk er op te wijzen dat de prestaties ten laste van de verzorgingsinstelling of van de pensioenverzekering, pensioenprestaties zijn en dat de bijdragen uitgevoerd door het plaatselijk bestuur in dit kader wettelijk of contractueel een exclusief en onherroepelijk karakter dienen te hebben. Dit om te vermijden dat de betrokken plaatselijke besturen worden blootgesteld aan een risico van herkwalficatie in beleggingsverrichtingen.

Het bovenstaande geldt noodzakelijkerwijze niet alleen voor plaatselijke besturen die voor hun statutaire ambtenaren aangesloten zijn bij een gemeenschappelijk pensioenstelsel en tevens beschikken over een pensioenfonds of een pensioenverzekering (pool I en pool II), maar ook voor:

- plaatselijke besturen die niet zijn aangesloten bij een gemeenschappelijk pensioenstelsel voor hun statutaire ambtenaren maar het beheer van het pensioenstelsel van hun statutaire ambtenaren hebben toevertrouwd aan een verzorgingsinstelling (pool III);

- plaatselijke besturen die over een pensioenfonds beschikken voor de betaling van de wettelijke pensioenen van hun mandatarissen, zoals geregeld door de wet van 8 december 1976 tot regeling van het pensioen van sommige mandatarissen en hun rechtverkrijgenden.

In het kader van de gemeenschappelijke pensioenstelsels (Pool I en Pool II) van statutaire ambtenaren werd artikel 161 van de Nieuwe Gemeentewet gewijzigd door de wet van 25 april 2007 betreffende de pensioenen van de openbare sector waarbij binnen de gemeenschappelijke pensioenstelsels een variant werd gecreëerd om voortaan in het kader van een pensioenverzekeringscontract een verzorgingsinstelling toe te laten voor het geheel van de pensioenbijdragen de verplichtingen van de werkgever te vervullen en zich in de plaats van het plaatselijk bestuur te stellen ten aanzien van de RSZPPO (de zogenaamde Pool Ibis, Pool IIbis, Pool IIter). Vervolgens werd door artikel 159

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Certaines administrations locales ont créé un fonds de pension en vue du paiement des pensions légales de leurs agents statutaires et de leurs mandataires. Ce fonds de pension est soit géré par une institution de prévoyance, soit en vertu d'une convention d'assurance pensions conclue par les administrations locales.

Il importe de souligner que les prestations à charge de l'institution de prévoyance ou de l'assurance pension, sont des prestations de pension et que les cotisations versées par l'administration locale dans ce cadre doivent revêtir, légalement ou contractuellement, un caractère exclusif et irrévocable. Ceci afin d'éviter d'exposer les administrations locales concernées à un risque de requalification en opérations d'investissement.

Ce qui précède ne se limite nécessairement pas aux administrations locales qui sont affiliées à un régime commun de pension pour leurs agents statutaires et disposent, en outre, d'un fonds de pension ou d'une assurance pension (pool I et pool II), mais concerne également:

- les administrations locales qui ne sont pas affiliées à un régime commun de pension pour leurs agents statutaires mais qui ont confié la gestion du régime de pension de ces derniers à une institution de prévoyance (pool III);

- les administrations locales qui disposent d'un fonds de pension en vue du paiement des pensions légales de leurs mandataires, tel que prévu par la loi du 8 décembre 1976 réglant la pension de certains mandataires et celle de leurs ayants droit.

Dans le cadre des régimes communs de pension (Pool I et Pool II) des agents statutaires, l'article 161 de la nouvelle loi communale a été modifié par la loi du 25 avril 2007 relative aux pensions du secteur public, qui a créé au sein des régimes communs de pension une variante permettant désormais à une institution de prévoyance de remplir, pour l'intégralité des cotisations pensions, les obligations qui incombent à l'employeur et de se substituer à l'administration locale à l'égard de l'ONSSAPL (ce que l'on appelle les Pool Ibis, Pool IIbis, Pool IIter). Ensuite, l'article 159 de la loi-programme du 27 avril 2007 a complété l'article 265 du Code des impôts sur les revenus 1992 afin d'exonérer du précompte

van de Programmawet van 27 april 2007 het artikel 265 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 aangevuld om de interesten die door de verzekeraar worden ingeschreven op de reserves van het bestuur of de instelling die afhangen van de plaatselijke besturen vrij te stellen van roerende voorheffing.

Nadat gebleken was dat er een vergissing in de verwijzing werd begaan op niveau van het toepassingsgebied van de vrijstelling van de roerende voorheffing (enkel de lokale besturen die aangesloten waren bij het algemeen stelsel waren beoogd door de maatregel terwijl de lokale besturen behoren tot het stelsel van de nieuw aangeslotenen) werd door artikel 7 van de wet houdende diverse bepalingen van 24 juli 2008 het artikel 265, tweede lid, 3°, WIB 92 aangepast zodat niet enkel verwezen werd naar het algemeen stelsel (pool I) maar ook naar artikel 7 van de wet van 6 augustus 1993 betreffende de pensioenen van het benoemd personeel van de plaatselijke besturen dat betrekking heeft op het stelsel van de nieuw aangeslotenen (pool II).

Anderzijds geldt deze vrijstelling dus nog steeds niet voor plaatselijke besturen die niet zijn aangesloten bij een gemeenschappelijk stelsel maar het beheer van het pensioenstelsel van hun statutaire ambtenaren hebben toevertrouwd aan een verzorgingsinstelling (pool III), noch voor plaatselijke besturen die over een pensioenfonds beschikken voor de betaling van de wettelijke pensioenen voor hun mandatarissen (wet van 8 december 1976). Indien een terugkeer van de reserves naar het lokaal bestuur contractueel niet uitdrukkelijk is verboden en de bijdragen uitgevoerd door het plaatselijk bestuur in dit kader dus ook geen exclusief en onherroepelijk karakter hebben, zal uiteraard steeds roerende voorheffing verschuldigd dienen te blijven.

De plaatselijke besturen die behoren tot de gemeenschappelijke stelsels kunnen – door te opteren voor de variant die de artikelen 19 en 25 van de wet van 25 april 2007 betreffende de pensioenen van de openbare sector hen bieden – genieten van een gunstiger fiscaal regime dan de plaatselijke besturen die behoren tot andere pensioenstelsels, *a fortiori* de pensioenstelsels die betrekking hebben op de wettelijke pensioenen van de mandatarissen, terwijl deze laatsten in dit kader geen mogelijkheid hebben om van deze vrijstelling te genieten ook al zijn zij conform de *ratio legis* van de fiscale wetgeving, namelijk het exclusief en onherroepelijk karakter van de pensioenbijdragen.

Dit wetsvoorstel strekt er dan ook toe de verschillende wettelijke pensioenstelsels van de lokale besturen op een gelijke manier te behandelen op het vlak van vrijstelling van roerende voorheffing mits in alle gevallen de bijdragen uitgevoerd door het plaatselijk bestuur

mobiel les intérêts inscrits par l'assureur sur le compte de réserves de l'administration ou de l'organisme relevant des pouvoirs locaux.

Après que l'on eut constaté qu'une erreur avait été commise dans le renvoi au niveau du champ d'application de l'exonération du précompte mobilier (seules les administrations locales affiliées au régime commun étaient visées par la mesure, alors que les administrations locales appartiennent au régime des nouveaux affiliés), l'article 7 de la loi du 24 juillet 2008 portant des dispositions diverses a adapté l'article 265, alinéa 2, 3°, du CIR 1992, de manière à ce qu'il ne soit pas renvoyé uniquement au régime commun (pool I) mais aussi à l'article 7 de la loi du 6 août 1993 relative aux pensions du personnel nommé des administrations locales, qui concerne le régime des nouveaux affiliés (pool II).

Par ailleurs, cette exonération ne concerne toujours pas les administrations qui ne sont pas affiliées à un régime commun mais ont confié la gestion du régime de pension de leurs agents statutaires à une institution de prévoyance (pool III), ni les administrations locales qui disposent d'un fonds de pension pour le paiement des pensions légales de leurs mandataires (loi du 8 décembre 1976). Si un retour des réserves à l'administration locale n'est pas expressément interdit contractuellement et que les cotisations versées dans ce cadre par l'administration locale n'ont donc pas non plus un caractère exclusif et irrévocable, le précompte mobilier demeurera naturellement toujours dû.

Les administrations locales qui appartiennent aux régimes communs peuvent – en optant pour la variante que leur offrent les articles 19 et 25 de la loi du 25 avril 2007 relative aux pensions du secteur public – bénéficier d'un régime fiscal plus favorable que les administrations locales qui appartiennent à d'autres régimes de pension et, *a fortiori*, aux régimes de pension relatifs aux pensions légales des mandataires, alors que ces derniers n'ont pas la possibilité dans ce cadre de bénéficier de cette exonération, bien que ces régimes soient conformes à la *ratio legis* de la législation fiscale, à savoir le caractère exclusif et irrévocable des cotisations de pension.

La présente proposition de loi vise dès lors à traiter les différents régimes de pension légale des administrations locales sur un pied d'égalité en termes d'exonération du précompte mobilier, étant donné que, dans tous les cas, les cotisations versées par l'administration locale

eenzelfde exclusieve en onherroepelijke finaliteit hebben zodat een terugkeer van de reserve naar het plaatselijk bestuur steeds uitgesloten is.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

3°, eerste streepje:

De lokale besturen bedoeld in de verwijzing naar artikel 161 van de Nieuwe gemeentewet betreffen de lokale besturen die voor het pensioen van hun statutaire ambtenaren aangesloten zijn bij het algemeen stelsel en die de betaling van de pensioenbijdragen aan de RSZPPO (Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten) toevertrouwen aan een verzorgingsinstelling in het kader van een pensioenverzekeringsovereenkomst. Dit is de zogenaamde *Pool Ibis*.

De referentie naar artikel 7 van de wet van 6 augustus 1993 betreft de zogenaamde *Pool Ilbis*. Dit is het stelsel van de nieuw aangesloten die de betaling van de pensioenbijdragen aan de RSZPPO toevertrouwen aan een verzorgingsinstelling in het kader van een pensioenverzekeringsovereenkomst.

Met de voorgestelde wijziging wordt de vrijstelling uitgebreid en ook van toepassing, gemaakt, onder dezelfde voorwaarden, op de volgende pensioenstelsels:

1. de lokale besturen van Pool III, namelijk deze die het beheer van het pensioenstelsel van hun statutaire ambtenaren middels een overeenkomst hebben toevertrouwd aan een verzorgingsinstelling. Dit wordt gerealiseerd door de toevoeging van de verwijzing naar artikel 2, eerste lid, van de wet van 6 augustus 1993;

2. de lokale besturen die het beheer van het wettelijk pensioenstelsel van hun mandatarissen middels een overeenkomst hebben toevertrouwd aan een verzorgingsinstelling. Dit valt onder de verwijzing naar artikel 1 van de wet van 8 december 1976.

3°, tweede streepje, a):

Deze bepaling stelt dat de op grond van de overeenkomst verzamelde fondsen uitsluitend bestemd mogen zijn voor de dekking van wettelijke pensioenen van Pool *Ibis* en Pool *Ilbis*. Conform de aanpassingen in het eerste streepje wordt deze voorwaarde uitgebreid tot de dekking van wettelijke pensioenen van:

ont une même finalité exclusive et irrévocable, de sorte qu'un retour de la réserve à l'administration locale est toujours exclu.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

3°, premier tiret:

Les administrations locales visées par le renvoi à l'article 161 de la nouvelle loi communale sont celles qui sont affiliées au régime général pour la pension de leurs agents statutaires et qui confient le paiement de leurs cotisations de pension à l'ONSSAPL (Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales) à un organisme de prévoyance dans le cadre d'un contrat d'assurance pensions. Il s'agit du «Pool *Ibis*»

Le renvoi à l'article 7 de la loi du 6 août 1993 concerne le «Pool *Ilbis*». Il s'agit du régime des nouveaux affiliés qui confient le paiement des cotisations de pension à l'ONSSAPL à un organisme de prévoyance dans le cadre d'un contrat d'assurance pensions.

La modification proposée étend la dispense et la rend applicable, aux mêmes conditions, aux régimes de pension:

1. des administrations locales du Pool III, soit celles qui ont confié la gestion du régime de pension de leurs agents statutaires à un organisme de prévoyance par voie de contrat. Cette extension se matérialise par l'adjonction du renvoi à l'article 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 6 août 1993;

2. des administrations locales ayant confié la gestion du régime légal des pensions de leurs mandataires à un organisme de prévoyance par voie de contrat. Cette extension est visée par le renvoi à l'article 1^{er} de la loi du 8 décembre 1976.

3°, deuxième tiret, a):

Cette disposition indique que les fonds collectés en vertu du contrat visé ne peuvent être affectés qu'à la couverture des pensions légales des Pools *Ibis* et *Ilbis*. Conformément aux modifications visées au premier tiret, cette condition est étendue à la couverture des pensions légales:

1. Pool III. Dit betreft de verwijzing naar artikel 2, eerste lid, van de wet van 6 augustus 1993,

2. De lokale mandatarissen. Dit valt onder de verwijzing naar artikel 1 van de wet van 8 december 1976.

Jenne DE POTTER (CD&V)
Stefaan VERCAMER (CD&V)

1. du Pool III par le renvoi à l'article 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 6 août 1993,

2. des mandataires locaux par le renvoi à l'article 1^{er} de la loi du 8 décembre 1976.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 265, tweede lid, 3°, WIB '92, gewijzigd bij de wet van 24 juli 2008, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste streepje worden de woorden «bedoeld in artikel 2, eerste lid» ingevoegd tussen de woorden «artikel 161 van de Nieuwe Gemeentewet,» en de woorden «of artikel 7 van de wet van 6 augustus 1993» en worden de woorden «of als bedoeld in artikel 1 van de wet van 8 december 1976 tot regeling van het pensioen van sommige mandatarissen en van dat van hun rechtverkrijgenden» ingevoegd tussen de woorden «van het benoemd personeel van de plaatselijke besturen» en de woorden, «en onderworpen aan de rechtspersonenbelasting»;

2° in het tweede streepje, a), worden de woorden «of artikel 7 van de genoemde wet van 6 augustus 1993» vervangen door de woorden «als bedoeld in artikel 2, eerste lid of artikel 7 van de wet van 6 augustus 1993 betreffende de pensioenen van het benoemd personeel van de plaatselijke besturen of als bedoeld in artikel 1 van de wet van 8 december 1976 tot regeling van het pensioen van sommige mandatarissen en dat van hun rechtverkrijgenden».

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 juli 2009.

5 maart 2009

Jenne DE POTTER (CD&V)
Sonja BECQ (CD&V)
Stefaan VERCAMER (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 265, alinéa 2, 3°, du CIR 92, modifié par la loi du 24 juillet 2008, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le premier tiret, les mots «à l'article 2, alinéa 1^{er}» sont insérés entre les mots «à l'article 161 de la Nouvelle loi communale,» et les mots «ou à l'article 7 de la loi du 6 août 1993» et les mots «ou à l'article 1^{er} de la loi du 8 décembre 1976 réglant la pension de certains mandataires et celle de leurs ayants droit» sont insérés entre les mots «du personnel nommé des administrations locales,» et les mots «et assujettie à l'impôt des personnes morales»;

2° dans le deuxième tiret, a) les mots «ou à l'article 7 de la loi du 6 août 1993 précitée» sont remplacés par les mots «visées à l'article 2, alinéa 1^{er}, ou à l'article 7 de la loi du 6 août 1993 relative aux pensions du personnel nommé des administrations locales, ou visées à l'article 1^{er} de la loi du 8 décembre 1976 réglant la pension de certains mandataires et celle de leurs ayants droit».

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} juillet 2009.

5 mars 2009