

Belgische Senaat en Kamer van volksvertegenwoordigers

ZITTING 2008-2009

29 APRIL 2009

Resultaten van de Europese Raad van
5 april 2009 (ontmoeting met de heer
Barack Obama)

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL
ADVIESCOMITÉ VOOR DE
EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **DELVAUX** (S)
EN DE HEER **DE CROO** (K)

Sénat et Chambre des représentants de Belgique

SESSION DE 2008-2009

29 AVRIL 2009

Résultats du Conseil européen du 5 avril
2009 (rencontre avec Monsieur Barack
Obama)

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS
FÉDÉRAL CHARGÉ DES QUESTIONS
EUROPÉENNES
PAR
MME **DELVAUX** (S)
ET M. **DE CROO** (CH)

Samenstelling van het Adviescomité / Composition du Comité d'avis :
Voorzitters / Présidents : Anne Delvaux (S) en/et Herman De Croo (Ch/K).

SENAAT/SÉNAT

Leden / Membres :

CD&V	Miet Smet, Luc Van den Brande.
MR	Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
Open Vld	Margriet Hermans.
Vlaams Belang	Karim Van Overmeire.
PS	Philippe Mahoux.
SP.A	N.
CDH	Anne Delvaux.
Écolo	Carine Russo.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Elke Tindemans, Sabine de Bethune.
Alain Courtois, Philippe Monfils.
Jean-Jacques De Gucht.
Anke Van dermeersch.
Olga Zrihen.
Marleen Temmerman.
Marc Elsen
Isabelle Durant.

KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS / CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS

Vaste leden / Membres :

CD&V N-VA	Nathalie Muylle, Stefaan Vercamer.
MR	François-Xavier de Donnea, Daniel Ducarme.
PS	Camille Dieu, N.
Open Vld	Herman De Croo.
Vlaams Belang	Peter Logghe.
SP.A-SPIRIT	Bruno Tuybens.
Écolo Groen!	Juliette Boulet.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Roel Deseyn, Bart De Wever, Katrien Partyka.
François Bellot, Olivier Maingain, N.
Jean-Marc Delizée, Patrick Moriau, N.
Hilde Vautmans, Geert Versnick.
Alexandra Colen, Rita De Bont.
Christine Van Broekhoven, Dirk Van der Maelen.
Wouter De Vriendt, Thérèse Snoy et d'Oppuers.

EUROPEES PARLEMENT / PARLEMENT EUROPÉEN

Vaste leden / Membres :

CD&V N-VA	Ivo Belet, Jean-Luc Dehaene.
PS	Philippe Busquin, Alain Hutchinson.
Vlaams Belang	Philip Claey's.
Open Vld	Dirk Sterckx.
SP.A-SPIRIT	Mia De Vits.
MR	Antoine Duquesne.
Écolo Groen!	Bart Staes.
CDH	Raymond Langendries.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Frieda Brepoels, Marianne Thyssen.
Véronique De Keyser, Giovanna Corda.
Koenraad Dillen, Frank Vanhecke.
Annemie Neyts-Uyttebroeck, Johan Van Hecke.
Saïd El Khadraoui, Ann Van Lancker.
Gérard Deprez, Frédérique Ries.
Pierre Jonckheer.
Mathieu Grosch.

I. INLEIDING

Het is gebruikelijk dat bij elke vergadering van de Europese Raad de leden van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden van gedachten wisselen met de eerste minister en/of met een ander lid van de Belgische regering in verband met de voorbereiding en de resultaten van die Europese Raad.

Het Adviescomité heeft zijn vergadering van woensdag 22 april 2009 gewijd aan de buitengewone Europese Raad van Praag van 5 april 2009. Het betrof een ontmoeting met de Amerikaanse President Obama.

Dit verslag geeft een kort overzicht van de gedachtewisseling met de eerste minister, de heer Herman Van Rompuy, waaraan ook de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en de commissie voor de Landsverdediging van de Kamer evenals de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging van de Senaat hebben deelgenomen.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER HERMAN VAN ROMPUY, EERSTE MINISTER

Barack Obama, president van de Verenigde Staten, vergezeld door staatssecretaris Hillary Clinton, ontmoette op zondag 5 april de staatshoofden en regeringsleiders van de 27 voor een informele top in Praag. Die top bestond uit twee werklunches: een lunch met de staatshoofden en een parallelle lunch met de ministers van Buitenlandse Zaken.

De financiële en economische crisis, de klimaatverandering, energieveiligheid, trans-Atlantische relaties en verschillende internationale dossiers (Afghanistan, het Midden-Oosten, Iran, Rusland enz.) stonden centraal tijdens deze bijeenkomsten. De ontslagnemende Tsjechische eerste minister, Mirek Topolánek, sprak in naam van de Europese Unie en leidde de besprekingen op het niveau van de staatshoofden waarbij de meeste spreektijd werd toegekend aan de hoofdgenodigde, de Amerikaanse president. Deze laatste hield diezelfde ochtend een redevoering op het plein voor het kasteel van Praag.

Voor de plenaire vergadering was er ook een bilateraal gesprek tussen de heer Obama en José Manuel Barroso, voorzitter van de Commissie, samen met de commissaris voor Buitenlandse Betrekkingen, Benita Ferrero-Waldner. De top werd afgerond met een gezamenlijke persconferentie van de heren Obama, Topolánek en Barroso. De Amerikaanse president nam vervolgens het vliegtuig naar Turkije.

I. INTRODUCTION

Il est d'usage que, lors de chaque réunion du Conseil européen, les membres du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes procèdent à un échange de vues avec le premier ministre et/ou un autre membre du gouvernement belge concernant la préparation et les résultats de ce Conseil européen.

Le Comité d'avis a consacré sa réunion du mercredi 22 avril 2009 au Conseil européen extraordinaire qui s'est tenu à Prague le 5 avril 2009. Il s'agissait d'une rencontre avec le président américain Obama.

Le présent rapport donne un aperçu de l'échange de vues qui a eu lieu avec le premier ministre, M. Herman Van Rompuy, auquel ont également participé les commissions des Relations extérieures et de la Défense de la Chambre ainsi que la commission des Relations extérieures et de la Défense du Sénat.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. HERMAN VAN ROMPUY, PREMIER MINISTRE

Barack Obama, le Président des États-Unis, accompagné par le secrétaire d'État Hillary Clinton a rencontré, dimanche 5 avril, les chefs d'État et de gouvernement des Vingt-sept pour un sommet informel à Prague. Ce Sommet fut tenu sous forme de deux déjeuners de travail: un premier déjeuner au niveau des chefs d'État et un déjeuner parallèle au niveau des ministres des Affaires étrangères.

La crise financière et économique, le changement climatique, la sécurité énergétique, les relations transatlantiques, ainsi que plusieurs dossiers de politique internationale (Afghanistan, Moyen Orient, Iran, Russie etc.) figuraient au centre des interventions. Au nom de l'Union européenne, c'était le président en exercice du Conseil européen, le premier ministre tchèque démissionnaire, Mirek Topolánek, qui menait les débats au niveau des chefs, laissant le plus de temps de parole à l'invité principal, le Président américain. Ce dernier a tenu le matin de la même journée un discours public sur la place devant le château de Prague.

La réunion plénière était également précédée d'une entrevue bilatérale entre Monsieur Obama et José Manuel Barroso, le Président de la Commission, accompagné par la commissaire aux Relations extérieures, Benita Ferrero-Waldner. Une conférence de presse conjointe de Monsieur Obama, Topolánek et Barroso concluait le sommet. Le Président américain s'est ensuite envolé pour la Turquie.

In een tekst die na de bijeenkomst in Praag werd verspreid, herinneren de Europese leiders eraan dat een extra inspanning van de Verenigde Staten om de uitstoot van broeikasgassen te verminderen, belangrijk is. De tekst vermeldt dat *«l'Union européenne a adopté une position ambitieuse sur cette question et invite les États-Unis à s'engager de tout poids dans cette lutte»*. *«Ensemble, l'Union européenne et les États-Unis seront dans une position plus forte pour entraîner des acteurs internationaux clés et des pays émergents et atteindre un résultat ambitieux ...»*.

De Europese Unie en de Verenigde Staten hebben diezelfde dag ook een gezamenlijk communiqué verspreid waarin Noord-Korea wordt aangemaand zijn beloftes na te komen, afstand te doen van zijn wedloop naar massavernietigingswapens en geen bedreigingen meer te uiten aan het adres van zijn buurlanden. Het gaat om een waarschuwing na de lancering van een Noord-Koreaanse raket diezelfde ochtend. Pyongyang bevestigde dat het een satelliet in een baan om de aarde had gebracht. De gezamenlijke verklaring benadrukte dat *«malgré l'objectif prétendu du lancement, le développement des capacités de missiles balistiques de la Corée du Nord a pour objectif de lui procurer la capacité de menacer les pays proches et lointains par des armes de destruction massive»*. Die gezamenlijke trans-Atlantische verklaring vormde het vertrekpunt voor overleg diezelfde dag in New York op het niveau van de VN-Veiligheidsraad. Ten slotte keurden de ministers van Buitenlandse Zaken een gezamenlijke EU-VS-verklaring goed betreffende een Afghaans wetsvoorstel over het statuut van de vrouw.

Tijdens de vergadering van de Kamercommissie voor de Buitenlandse Betrekkingen op 1 april 2009 ter voorbereiding van de NAVO-Top in Straatsburg/Kehl, heeft de eerste minister gezegd dat in de drukke april-week van twee of zelfs drie achtereenvolgende topontmoetingen (de NAVO-Top, de Europees-Amerikaanse Top en voor sommige EU-lidstaten de Top van de G20 in Londen), er voldoende kans zou zijn om kennis te maken met de Amerikaanse President. Na de Top in Praag kan de eerste minister enkel maar de indruk en overtuiging bevestigen dat President Obama de banden met Europa wil aanhalen en zijn buitenlands beleid wil stoelen op overleg en samenwerking. Deze overstap van unilateralisme naar multilateralisme kan alleen maar worden toegejuicht.

Aan deze reeds op zichzelf belangrijke eerste vaststelling, kan een tweede vaststelling worden toegevoegd. De algemene richting die de Amerikaanse President aangaf voor het toekomstig beleid van zijn nieuwe administratie, leidt onvermijdelijk tot een groeiende convergentie en zelfs eenheid van de Europese en Amerikaanse standpunten. Interessant in deze toenaderingsbeweging is dat het de Amerikaanse standpunten zijn die naar de Europese toegroeien,

Dans un texte diffusé à l'issue de la réunion de Prague, les dirigeants européens ont rappelé l'importance d'un effort accru des États-Unis pour limiter les émissions de gaz à effet de serre. Le texte dit que *«l'Union européenne a adopté une position ambitieuse sur cette question et invite les États-Unis à s'engager de tout poids dans cette lutte»*. *«Ensemble, l'Union européenne et les États-Unis seront dans une position plus forte pour entraîner des acteurs internationaux clés et des pays émergents et atteindre un résultat ambitieux ...»*.

L'Union européenne et les États-Unis ont également publié le même jour, un communiqué conjoint appelant la Corée du Nord à honorer ses engagements et à abandonner sa course aux armements de destruction massive ainsi que sa politique de menace dirigée contre ses voisins. Il s'agit d'une mise en garde qui a suivi le lancement le matin même d'une fusée nord-coréenne. Pyongyang affirmait avoir mis un satellite en orbite. La déclaration conjointe soulignait que *«malgré l'objectif prétendu du lancement, le développement des capacités de missiles balistiques de la Corée du Nord a pour objectif de lui procurer la capacité de menacer les pays proches et lointains par des armes de destruction massive»*. Cette déclaration conjointe transatlantique constituait le point de départ pour les consultations la même journée à New York au niveau du Conseil de sécurité des Nations unies. Enfin, les ministres des Affaires étrangères ont adopté une déclaration conjointe Union européenne-États Unis concernant une proposition de loi afghane sur le statut de la femme.

Au cours de la réunion du 1^{er} avril 2009 de la commission des Relations extérieures de la Chambre, consacrée à la préparation du Sommet de l'Otan qui devait se tenir à Strasbourg et à Kehl, le premier ministre a déclaré que la semaine chargée du mois d'avril offrirait suffisamment d'occasions de faire connaissance avec le président américain durant les deux voire trois sommets successifs qui y sont prévus (le Sommet de l'OTAN, le Sommet UE-États-Unis et le Sommet du G20 à Londres pour certains membres de l'UE). Après le Sommet de Prague, le premier ministre ne peut que confirmer l'impression et la conviction que le président Obama veut resserrer les liens avec l'Europe et fonder sa politique étrangère sur la concertation et la coopération. L'on ne peut qu'applaudir à ce passage de l'unilatéralisme au multilatéralisme.

À cette première constatation importante en soi, on peut en ajouter une seconde. La future politique de la nouvelle administration américaine, dont le président Obama a esquissé la direction générale, se traduira inévitablement par une plus grande convergence voire par une uniformisation des points de vue européens et américains. Dans le cadre de ce mouvement de rapprochement, il est intéressant d'observer que ce sont les points de vue américains qui se rapprochent

eerder dan omgekeerd. Na afloop van de informele Top heeft de eerste minister bevestigd dat de Europese Unie op dit moment zijn standpunten op een reeks domeinen niet hoeft te wijzigen, teneinde transatlantische eensgezindheid vast te stellen of te bereiken.

Maar het ging in het korte tijdsbestek van de twee uur durende ontmoeting in Praag enkel om algemene richtingen en niet om een onderhandeling over de meer precieze elementen van de verschillende dossiers.

Bovendien heeft de Amerikaanse President nog niet op alle domeinen een nieuwe richting aangegeven. Als voorbeeld kan de Doha-ronde worden aangehaald.

Inzak klimaatverandering hebben de Europese leiders ervoor gepleit dat Europa en de Verenigde Staten er samen voor zouden ijveren om China te betrekken in het debat. Dit veronderstelt dat de Verenigde Staten een sterkere inspanning levert dan de vorige Amerikaanse administratie, maar ook sterker dan wat de nieuwe administratie aankondigt. Obama heeft hierop geantwoord dat het klimaatdebat in zijn land gedurende tien jaar is verlamd, dat hij zijn politiek kapitaal maximaal wil uitspelen maar dat men de boot niet mag overladen. Daarenboven moet men ook de andere inspanningen die de Verenigde Staten vandaag ondernemen op het vlak van energiebesparing, in rekening nemen. Wanneer men naar de standpunten kijkt, is het merkwaardige dat de Europeanen in 2020 twintig procent lager willen uitkomen in CO₂-uitstoot in vergelijking met 1990, terwijl de VS in 2020 enkel tot het niveau van 1990 willen zakken, zonder de twintig procent vermindering die Europa zich vooropstelt.

Wat de Transatlantische relaties zelf betreffen, kan meer bepaald op economisch vlak een grote bereidheid worden gevonden om vooruitgang te boeken inzake de Transatlantische Economische Raad. Obama heeft dit instrument van samenwerking verschillende malen vermeld, onder andere ook in zijn publieke toespraak in Praag. De Amerikaanse en Europese verantwoordelijken voor dit dossier, Michael Forman en Europees Commissaris Gunther Verheugen, werken vandaag aan een document om deze dialoog snel opnieuw te lanceren. Er werd ook overeengekomen om een parlementaire dimensie aan deze dialoog toe te voegen via een mogelijk overleg tussen het Europees Parlement en het Amerikaans Congres.

Wat Doha betreft, heeft men kunnen vaststellen dat de Verenigde Staten nog geen enkel engagement op korte termijn genomen hebben. De Amerikaanse President liet verstaan dat hij meer tijd nodig had om het Congres te overtuigen. Er is veel overredingskracht nodig om dit Congres dat bestaat uit een democratische en traditioneel meer protectionistisch

des points de vue européens, plutôt que le contraire. Au terme du Sommet informel, le premier ministre a confirmé que l'Union européenne n'était pas obligée actuellement de modifier ses positions dans une série de domaines pour établir ou atteindre un consensus transatlantique.

Toutefois, durant les deux petites heures qu'a duré la rencontre à Prague, seules les directions générales ont pu être présentées et il n'y a pas eu de négociation sur des éléments plus précis des différents dossiers.

En outre, le président américain n'a pas encore indiqué pour tous les domaines quelles seraient les nouvelles directions adoptées. On peut citer l'exemple du cycle de Doha.

En matière de changement climatique, les dirigeants européens ont plaidé pour que l'Europe et les États-Unis s'unissent pour associer la Chine au débat. Cela suppose que les États-Unis fournissent un effort qui soit plus important que l'effort fourni par l'administration américaine précédente mais aussi supérieur à l'effort annoncé par la nouvelle administration. M. Obama a répondu que le débat sur le climat est resté au point mort pendant dix ans dans son pays, qu'il souhaitait exploiter au maximum son capital politique, mais qu'il ne fallait pas trop en demander. Par ailleurs, il faut aussi prendre en compte les autres efforts fournis actuellement par les États-Unis dans le domaine de l'économie d'énergie. Lorsque l'on analyse les intentions à l'horizon 2020, il est frappant que l'Europe veut réduire ses émissions de CO₂ de 20 % par rapport à 1990, alors que les États-Unis souhaitent seulement revenir au niveau de 1990 sans la réduction de 20 % que se fixe l'Europe.

En ce qui concerne les relations transatlantiques proprement dites et plus précisément en matière économique, on constate une volonté ferme d'avancer sur la question du Conseil économique transatlantique. M. Obama a mentionné cet instrument de coopération à plusieurs reprises, notamment dans son discours public à Prague. Les responsables américains et européens pour ce dossier, Michael Forman et le commissaire européen Gunther Verheugen, rédigent en ce moment un document visant à relancer rapidement ce dialogue. Il a également été convenu d'inclure une dimension parlementaire à ce dialogue par le biais d'une concertation éventuelle entre le Parlement européen et le Congrès américain.

Pour ce qui est de Doha, l'on a pu observer que les États-Unis n'avaient pas encore pris le moindre engagement à court terme. Le président américain a laissé entendre qu'il avait besoin de plus de temps pour convaincre le Congrès. Il faut une grande force de persuasion pour convaincre l'actuel Congrès qui est constitué d'une majorité démocrate, traditionnellement

ingestelde meerderheid, te overtuigen. Hij liet ook verstaan dat er vandaag geen eensgezindheid is in de VS om een nieuwe onderhandelingsronde te laten beginnen op basis van hetgeen in de vorige onderhandelingsronde is overeengekomen. De Europese leiders en de Europese Commissie zullen echter het debat over Doha willen herlanceren op de G8-bijeenkomst in Italië eens de verkiezingen in India achter de rug zijn.

Zowel langs Europese als langs Amerikaanse zijde is de waardering van de G20-Top in Londen groot. Men is zeer tevreden met het eindresultaat. De nadruk in de verschillende tussenkomsten in Praag, zoals in die van Gordon Brown, viel sterk op de noodzaak van een snelle tenuitvoerlegging van de vele afspraken. Deze tenuitvoerlegging begint met de lentevergaderingen van de Bretton Woods-instellingen deze week in Washington. Daar zal vooral aandacht worden gegeven aan de verhoging van de middelen van het IMF.

Wat Afghanistan betreft, hebben de Verenigde Staten alle Europese landen bedankt die de nieuwe koers van de Amerikaanse administratie hebben gesteund, met inbegrip van bijdragen op militair en civiel vlak voor Afghanistan. Meerdere behoeften werden hierdoor vervuld. Maar de controle en opvolging van de verkiezingen verdient nog een bijkomende inspanning. Gehoopt werd dat de Europese Unie de leiding zou nemen in de waarneming van verkiezingen. De Verenigde Staten zouden hun deel doen in het verzekeren van de veiligheid van de uitgestuurde waarnemers. De Europese ondersteuning van de Afghaanse politie werd eveneens onderstreept wat niet wegneemt dat bijkomende Europese inspanningen welkom zouden zijn.

Ten aanzien van Pakistan hoopten de Amerikaanse gesprekspartners op een belangrijke Europese bijdrage op de donorenconferentie welke ondertussen op 17 april in Tokio heeft plaatsgevonden. De Europese Unie werd verder aangemoedigd om een eerste Topontmoeting met dit land te houden en de betrekkingen tussen de EU en Pakistan in overeenstemming te brengen met het vernieuwde strategische belang van dit land.

Ten slotte verdient de publieke toespraak van de Amerikaanse President in Praag ook de aandacht. Daarin kondigde hij ondermeer zijn voornemen aan om het allesomvattend verdrag tot stopzetting van kerntesten (het « Comprehensive Test Ban Treaty »), te laten ratificeren door het Amerikaanse Congres. Dit is een bewijs van de nieuwe ingesteldheid van Washington, waarover het ging in Praag.

plus protectionniste. M. Obama a aussi laissé entendre qu'il n'y avait pas aujourd'hui d'unanimité aux États-Unis pour entamer un nouveau cycle de négociations sur la base de ce qui a été convenu lors du cycle de négociations précédent. Les dirigeants européens et la Commission européenne voudront pourtant relancer le débat sur Doha au cours du Sommet du G8 en Italie, après la tenue des élections en Inde.

On se félicite du Sommet du G20 à Londres aussi bien du côté européen que du côté américain. Le résultat final est extrêmement satisfaisant. Dans les différentes interventions à Prague, dont celle de Gordon Brown, l'accent était mis fortement sur la nécessité d'une mise en œuvre rapide des nombreux accords. Cette mise en œuvre commence avec les réunions de printemps des institutions de Bretton Woods qui se tiendront cette semaine à Washington. Il y sera surtout question de l'augmentation des moyens du FMI.

En ce qui concerne l'Afghanistan, les États-Unis ont remercié tous les pays européens qui avaient soutenu le nouveau cap pris par l'administration américaine, y compris pour les contributions militaires et civiles en faveur de l'Afghanistan. De nombreux besoins ont ainsi pu être comblés. Cependant, le contrôle et le suivi des élections nécessitent encore un effort supplémentaire. Les États-Unis espèrent que l'Union européenne assurera l'observation des élections. Pour leur part, ils garantiront la sécurité des observateurs envoyés sur place. Le soutien européen à la police afghane a également été salué, même si des efforts accrus de l'Europe seraient les bienvenus.

À propos du Pakistan, les intervenants américains espéraient une grande contribution européenne lors de la conférence des donateurs qui s'est tenue entre-temps le 17 avril à Tokyo. Ils ont en outre encouragé l'Union européenne à organiser un premier Sommet avec le Pakistan et à adapter les relations entre l'UE et le Pakistan en fonction de la nouvelle importance stratégique de ce pays.

Enfin, le discours public du président américain à Prague mérite aussi que l'on s'y intéresse. Dans son discours, il a notamment fait part de son intention de faire ratifier le Traité d'interdiction complète des essais nucléaires (Comprehensive Test Ban Treaty) par le Congrès américain. C'est une preuve du nouvel état d'esprit qui règne à Washington et dont la rencontre de Prague s'est fait l'écho.

III. GEDACHTEWISSELING

1. Kennis van Europa

De heer François Roelants du Vivier, senator, merkt op dat President Obama een grote buitenlandse ervaring heeft, die echter vooral gericht is op Azië en Afrika. Kent hij Europa en de Europese constructie voldoende? Begrijpt hij waarom hij soms tegenover één Europese gesprekspartner zit, zoals de Europese Commissie in Doha, terwijl hij bij andere gelegenheden moet rekening houden met 27 lidstaten.

Mevrouw Hilde Vautmans, voorzitter van de Commissie voor Buitenlandse aangelegenheden van de Kamer van volksvertegenwoordigers, bevestigt eveneens dat de aanwezigheid van 27 Europese regeringsleiders tegenover 1 Amerikaanse president de zaken kan bemoeilijken.

De eerste minister antwoordt dat President Obama misschien de eerste president is die geen Europese roots heeft, maar ook de eerste president is sinds Kennedy die zo pro-europees denkt en handelt.

2. Eenheid van Europa

De heer François Roelants du Vivier, senator, heeft vastgesteld dat tijdens de «*Durban Review Conference*» te Genève van 20 tot 23 april 2009 (de «*World Conference against Racism*»), de Europese stemmen verdeeld hebben gehandeld. Het Tsjechische voorzitterschap is op een bepaald ogenblik uit protest vertrokken, terwijl sommige andere EU-lidstaten waaronder België zijn blijven zitten. Hoe komt dit over bij wereldleiders als President Obama?

De eerste minister is het ermee eens dat Europa met 27 niet altijd even evident is. Maar men moet ook durven erkennen dat Europa in een aantal gebieden wel met één stem spreekt: het klimaat, de G-20, enz.

3. Thema's in het kader van de NAVO

De heer François Roelants du Vivier, senator, verwijst naar de interventie die de h. Van Rompuy heeft gemaakt in het kader van de NAVO-Top over het statuut van de vrouw in Afghanistan. Aangezien er binnenkort opnieuw een vergadering is van de NAVO Parlementaire Assemblee, zou het goed zijn wat meer informatie over het Belgische regeringsstandpunt te krijgen.

III. ÉCHANGE DE VUES

1. Connaissance de l'Europe

M. François Roelants du Vivier, sénateur, fait remarquer que, si le Président Obama peut se prévaloir d'une grande expérience en matière internationale, celle-ci est surtout centrée sur l'Asie et l'Afrique. Connaît-il suffisamment l'Europe et le processus de construction européenne? Sait-il pourquoi, dans certaines circonstances, il a affaire à un interlocuteur européen unique, comme ce fut le cas à Doha avec la Commission européenne, alors que, dans d'autres, il doit compter avec 27 États membres?

Mme Hilde Vautmans, Présidente de la commission des Affaires étrangères de la Chambre des représentants, reconnaît, elle aussi, que la présence de 27 chefs de gouvernement européens face à un seul président américain peut compliquer les choses.

Le premier ministre répond que, si le Président Obama est probablement le premier président à ne pas avoir de racines européennes, il est aussi le premier président depuis Kennedy à penser et à agir de manière pro-européenne.

2. Unité de l'Europe

M. François Roelants du Vivier, sénateur, a constaté que les États européens avaient manqué de cohésion lors de la conférence d'examen de Durban (la Conférence mondiale contre le racisme) qui s'est tenue à Genève du 20 au 23 avril 2009. Alors que la Tchéquie, qui assure la présidence de l'Union européenne, a quitté la conférence en signe de protestation, d'autres États membres, dont la Belgique, ont continué à siéger. Comment des leaders mondiaux tels que le Président Obama perçoivent-ils ces divergences?

Le premier ministre admet que, s'il n'est pas toujours évident de faire fonctionner l'Europe à 27, il faut aussi oser reconnaître que l'Europe est également capable de parler d'une seule voix dans un certain nombre de domaines, comme le climat, le G20, etc.

3. Thèmes abordés dans le cadre de l'OTAN

M. François Roelants du Vivier, sénateur, renvoie à la déclaration que M. Van Rompuy a faite dans le cadre du sommet de l'OTAN au sujet du statut de la femme en Afghanistan. Étant donné que l'Assemblée parlementaire de l'OTAN s'apprête à tenir une nouvelle réunion, il serait opportun d'en savoir plus sur la position du gouvernement belge.

De heer Josy Dubié, senator, stelt vast dat President Obama streeft naar een openheid in dialoog, vooral met Rusland. Op hetzelfde ogenblik echter beslist de NAVO om manoeuvres te organiseren in Georgië op 20 kilometer van de Russische grens. Is deze provocatie te rijmen met de visie van President Obama?

Verder heeft hij vernomen dat Turkije na veel onderhandelen akkoord is gegaan met de benoeming van de heer Rasmussen tot volgende secretaris-generaal van de NAVO. Welke toegevingen zijn gedaan om Turkije te overhalen?

De heer François-Xavier de Donnée, kamerlid, is van oordeel dat, indien men een nieuwe Europese veiligheidsstructuur op poten wil zetten, zoals thans wordt besproken in de parlementaire assemblees van de OVSE en de NAVO, men in de eerste plaats het wantrouwen tussen de Europese Unie, de Verenigde Staten en Rusland moet wegnemen. Deze drie partijen zijn onontbeerlijk om de veiligheid in Europa en de wereld te garanderen. Dit houdt ook in dat de provocaties zoals thans in Georgië gebeuren, of de plaatsing van het raketterschild tegen de wil van Rusland in, moeten ophouden.

De eerste minister stelt dat President Obama veel belang hecht aan een Europese pijler in de schoot van de NAVO. Hij heeft zelfs gesproken over een Europese defensie.

Wat de benoeming van de heer Rasmussen betreft, is het duidelijk dat dit voor Turkije moeilijk lag. Er zijn echter geen toegevingen gedaan buiten de officiële verklaring van de heer Rasmussen dat hij begrip heeft voor de bezorgdheid van Turkije. Men mag ook niet vergeten dat Turkije zelf een grote geste heeft gedaan door de kandidatuur uiteindelijk te aanvaarden zonder voorwaarden.

Voor de eerste minister kan het absoluut niet dat Afghanistan dreigt de rechten van vrouwen te beperken via een (gedeeltelijke) invoering van de Sharia, terwijl het Westen zoveel inspanningen in het land doet. Ook de NAVO heeft dit standpunt ingenomen en ogenblikkelijk de Afghaanse President gecontacteerd.

Het is evident dat de aangehaalde manoeuvres in de grensstreek van Georgië niet bevorderlijk zijn voor de goede verstandhouding met Rusland. Openheid en dialoog met Rusland blijft cruciaal.

De heer Josy Dubié, senator, feliciteert de eerste minister met zijn protest tegen de invoering van de Sharia in delen van Afghanistan. Hij wil echter ook wijzen op artikel 3 van de Afghaanse grondwet dat stelt dat er geen wet kan worden aangenomen die in strijd is met Islam. De facto wordt dus toch een deel

M. Josy Dubié, sénateur, constate que le Président Obama souhaite instaurer un dialogue plus transparent, en particulier avec la Russie. Or, au même moment, l'OTAN décide d'organiser des manoeuvres en Géorgie, à 20 kilomètres de la frontière russe. Cette provocation est-elle compatible avec la vision du Président Obama?

En outre, l'intervenant a appris que la Turquie avait fini après moult négociations par marquer son accord sur la nomination de M. Rasmussen au poste de secrétaire général de l'OTAN. Quelles concessions a-t-il fallu faire à ce pays pour le convaincre d'accepter cette nomination?

M. François-Xavier de Donnée, député, est d'avis que, si l'on veut mettre en place une nouvelle structure européenne en matière de sécurité, comme l'envisagent les assemblées parlementaires de l'OSCE et de l'OTAN, on doit d'abord dissiper la méfiance qui règne entre l'Union européenne, les États-Unis et la Russie. Sans cela, il sera impossible de garantir la sécurité en Europe et dans le monde. Cela suppose aussi que l'on mette un terme aux provocations telles que l'organisation de manoeuvres en Géorgie ou le déploiement d'un bouclier antimissile contre la volonté de la Russie.

Le premier ministre précise que le Président Obama accorde beaucoup d'importance au pilier européen au sein de l'OTAN et qu'il a même parlé d'une défense européenne.

En ce qui concerne la nomination de M. Rasmussen, il est clair que celle-ci constituait un problème pour la Turquie. Toutefois, aucune concession n'a été faite à ce pays, si l'on excepte le communiqué officiel dans lequel M. Rasmussen a déclaré qu'il comprenait la préoccupation de la Turquie. Il ne faut pas oublier non plus que la Turquie a posé un acte majeur en finissant par accepter la candidature sans conditions.

Selon le premier ministre, il est inacceptable que l'Afghanistan menace de restreindre les droits des femmes par une instauration (partielle) de la Charia alors que l'Occident redouble d'efforts dans ce pays. L'OTAN partage cet avis et a immédiatement pris contact avec le président afghan.

Il est clair que les manoeuvres programmées dans la zone frontalière de la Géorgie ne sont pas de nature à favoriser la bonne entente avec la Russie. L'ouverture et le dialogue avec la Russie demeurent d'une importance cruciale.

M. Josy Dubié, sénateur, félicite le premier ministre pour avoir protesté contre l'instauration de la Charia dans certaines régions de l'Afghanistan. Toutefois, il souhaite aussi attirer l'attention sur l'article 3 de la Constitution afghane qui prévoit que nulle loi contraire à l'Islam ne peut être adoptée. Dans les faits, la

van de Sharia vandaag reeds toegepast. Dit is ook een voorbeeld van het feit dat, door deze invoering aan te vechten, men ingaat tegen de overtuiging van een deel van de Afghaanse bevolking. Het is niet evident om de Westerse waarden te introduceren in dit land, en de vrees bestaat dat, eens het Westen zich terugtrekt, ook de ingevoerde waarden zullen verdwijnen.

4. Kernwapens en ontwapening

De heer Bruno Tuybens, kamerlid, verwijst naar de ambitie van een groep van politieke basismandatarissen waaronder ook meer dan 300 Belgische burgemeesters, om tegen 2020 een kernwapenvrije wereld te realiseren. Ook President Obama heeft kernwapens een relik uit de Koude Oorlog genoemd. Is het moment niet gekomen dat ook de Belgische regering, zoals ze indertijd heeft gedaan met de discussie rond landmijnen of kindsoldaten, zich achter dit idee schaaft en gesprekken opent om de kernwapens uit Kleine Brogel te verwijderen?

De heer Josy Dubié, senator, haalt de zogenaamde « Harmel-doctrine » aan die in de jaren 60 en 70 hebben gezorgd voor een begin van stapsgewijze ontwapening op basis van wederzijds vertrouwen. Thans lijkt het ogenblik gekomen om dit opnieuw uit te voeren, te beginnen met de kernwapens in Kleine Brogel.

De heer François-Xavier de Donnée, kamerlid, vindt het idee van nucleaire ontwapening uiterst belangrijk, maar benadrukt dat men niet naast de realiteit kan kijken. Landen als Iran en Pakistan vormen een grote bedreiging voor de stabiliteit in de wereld en streven naar of zijn reeds een nucleaire mogendheid. Men kan niet verwachten dat de Verenigde Staten of Rusland in deze omstandigheden hun nucleair arsenaal zullen afslanken.

De kernwapens wegnemen in Kleine Brogel zou in deze context ook een slecht idee zijn. Dankzij deze wapens kan België immers blijven wegen op de discussie rond nucleaire proliferatie.

De eerste minister antwoordt dat men moet werken in een sfeer van multilateralisme. Ontwapening moet op basis van wederkerigheid gebeuren. Eenzijdig dingen doen is niet efficiënt.

Hij heeft ook gesproken over de « Harmel-doctrine » tijdens de NAVO-Top. Twee kernwoorden zijn hier van belang: dialoog en standvastigheid. De NAVO heeft zijn debat over het nieuwe strategische concept ook volgens de lijnen van deze twee trefwoorden gevoerd.

Charia est donc déjà appliquée en partie aujourd'hui. Cela montre aussi qu'en s'opposant à l'instauration de la Charia, on va à l'encontre des convictions d'une frange de la population afghane. Il n'est pas évident d'introduire les valeurs occidentales dans ce pays et il est à craindre que, lorsque l'Occident se retirera, ces valeurs disparaîtront avec lui.

4. Armes nucléaires et désarmement

M. Bruno Tuybens, député, évoque l'ambition d'un groupe de mandataires politiques locaux, dont plus de 300 bourgmestres belges, de réaliser un monde dénucléarisé d'ici 2020. Le Président Obama aussi a qualifié les armes nucléaires de relique de la guerre froide. Le moment n'est-il pas venu pour le gouvernement belge de prendre position dans ce sens — tout comme il sut le faire par le passé dans le débat sur les mines terrestres ou les enfants soldats — et d'entamer des pourparlers afin de faire évacuer les armes nucléaires présentes à Kleine Brogel?

M. Josy Dubié, sénateur, rappelle que, dans les années 60 et 70, la doctrine Harmel a permis d'amorcer un désarmement progressif sur la base d'une confiance mutuelle. Il serait opportun d'appliquer à nouveau cette doctrine aujourd'hui, en particulier pour les armes nucléaires de Kleine Brogel.

M. François-Xavier de Donnée, député, est d'avis que le principe du désarmement nucléaire revêt une importance cruciale mais que l'on ne saurait ignorer la réalité. Des pays comme l'Iran et le Pakistan font peser une lourde menace sur la stabilité dans le monde et sont déjà des puissances nucléaires ou aspirent en tout cas à le devenir. Dans ces conditions, il ne faut pas s'attendre à ce que les États-Unis ou la Russie réduisent leur arsenal nucléaire.

Dans ce contexte, il serait tout aussi malvenu d'évacuer les armes nucléaires présentes à Kleine Brogel car elles permettent à la Belgique de continuer à peser sur le débat en matière de prolifération nucléaire.

Le premier ministre répond qu'il faut travailler dans un cadre multilatéral. Le désarmement doit être effectué sur une base de réciprocité. Il n'est pas efficace d'agir de manière unilatérale.

Lors du sommet de l'OTAN, le premier ministre a également évoqué la doctrine Harmel. Il y a deux mots clés en l'espèce: le dialogue et la constance. C'est aussi autour de ces deux mots clés que l'OTAN a articulé son débat sur le nouveau concept stratégique.

5. Verdrag van Lissabon

De heer François Roelants du Vivier, senator, stelt vast dat de regering van eerste minister Topolanek in Tsjechië ontslagnemend is. Heeft dit gevolgen voor de ratificatieprocedure van het Verdrag van Lissabon in Tsjechië?

6. Toetreding van Turkije tot de Europese Unie

De heer Bruno Tuybens, kamerlid, benadrukt dat de Verenigde Staten nog steeds voor toetreding van Turkije tot de Europese Unie zijn. Het bezoek van President Obama aan Turkije heeft dit nogmaals bevestigd. Wat is het standpunt binnen de Europese Unie hierover?

De eerste minister antwoordt dat de Verenigde Staten er nooit een geheim van hebben gemaakt dat ze voorstander zijn van een Turkse toetreding tot de Europese Unie. President Obama heeft echter wel benadrukt dat dit een Europese beslissing is die volgende de Europese procedure dient te worden genomen.

7. Werkgelegenheidstop van 7 mei 2009

De heer Bruno Tuybens, kamerlid, is van oordeel dat het een slecht signaal is dat de staatshoofden en regeringsleiders niet naar Praag gaan voor de werkgelegenheidstop op 7 mei aanstaande. Is er ook geen kans dat de ministers van werk toch aanwezig kunnen zijn?

De eerste minister antwoordt dat er geen nieuwe elementen in dit dossier zijn verschenen. De vergadering zal doorgaan tussen de Troïka en de sociale partners. Men mag ook niet overschatten wat Europa kan doen op het vlak van werkgelegenheid. Dit is nog steeds een grotendeels nationale bevoegdheid. Daarenboven heeft Europa via onder andere het economisch herstelplan reeds veel gedaan om een beter klimaat voor jobcreatie te krijgen.

De heer Bruno Tuybens, kamerlid, vindt het een bijzonder slecht signaal van Europa indien men de top beperkt tot de aangehaalde formule. Wat is dan de toegevoegde waarde? Dit komt dan neer op een praatbarak, wat slecht zal overkomen bij de burger.

8. Belgische aanwezigheid in Afghanistan

De heer Bruno Tuybens, kamerlid, is negatief verrast door de deelname van Belgische instructeurs aan gevechten op het terrein in Afghanistan. Dit is niet zonder risico. De regering heeft steeds gezegd dat dit

5. Traité de Lisbonne

M. François Roelants du Vivier, sénateur, constate que le gouvernement du premier ministre tchèque Topolanek est démissionnaire. Cela a-t-il des conséquences pour la procédure de ratification du Traité de Lisbonne par la Tchéquie?

6. Adhésion de la Turquie à l'Union européenne

M. Bruno Tuybens, député, souligne que les États-Unis sont toujours favorables à l'adhésion de la Turquie à l'Union européenne, comme l'a encore confirmé la visite du Président Obama en Turquie. Quel est le point de vue qui prévaut à ce sujet au sein de l'Union européenne?

Le premier ministre répond que les États-Unis n'ont jamais fait mystère de leur prise de position en faveur de l'adhésion de la Turquie à l'Union. Mais le Président Obama a insisté sur le fait qu'il s'agit là d'une décision européenne à prendre conformément à la procédure européenne.

7. Sommet pour l'emploi du 7 mai 2009

M. Bruno Tuybens, député, estime qu'en ne se rendant pas à Prague pour le sommet pour l'emploi du 7 mai prochain, les chefs d'États et de gouvernements envoient un mauvais signal. Est-il également exclu que les ministres de l'Emploi puissent y assister?

Le premier ministre répond qu'aucun élément nouveau n'est intervenu dans ce dossier. La réunion se tiendra entre la Troïka et les partenaires sociaux. D'autre part, il ne faut pas surestimer la capacité d'action de l'Europe dans le domaine de l'emploi, qui est toujours une compétence essentiellement nationale. En outre, l'Europe a déjà fait beaucoup, notamment par le biais du plan de redressement économique, pour créer un climat plus propice à la création d'emplois.

M. Bruno Tuybens, député, estime qu'il serait particulièrement malvenu pour l'Europe de limiter le sommet à la formule précitée. Quelle en serait la valeur ajoutée? Ce sommet se réduirait alors à un simple salon où l'on cause, ce que le citoyen ne verrait pas d'un très bon œil.

8. Présence belge en Afghanistan

M. Bruno Tuybens, député, se dit désagréablement surpris par la participation d'instructeurs belges aux combats sur le terrain en Afghanistan, car cette participation n'est pas sans risque. Le gouvernement

niet zou gebeuren. Is het standpunt van de regering veranderd?

De heer Josy Dubié, senator, bestempelt de politiek die de Verenigde Staten thans willen voeren ten aanzien van Afghanistan als suïcidair. Het is een militaire vlucht vooruit, waar men daarenboven ook nog verwacht dat de civiele sector een belangrijke rol speelt. Maar in een land waar de veiligheid niet kan worden gegarandeerd, is dit utopie. Het is een feit dat het gros van de Belgische soldaten in Afghanistan zich niet in de gevarenzone bevinden, maar de 50 parachutisten die thans opereren, zijn dit wel. Zij nemen een reëel risico. Is dit een beslissing van de regering?

De heer François-Xavier de Donnée, kamerlid, steunt volmondig het beleid van minister De Crem. Europa moet zijn deel van de lasten op zich nemen om de situatie in Afghanistan te verbeteren. Enkel zo kan de rol van Europa in de strijd tegen terrorisme geloofwaardig overkomen. In militaire missies zit steeds een factor van gevaar en risico. Dit heeft België overigens reeds ondervonden met het jammerlijk verlies van ontmijners in Libanon.

In de marge van deze discussie moet overigens ook worden stilgestaan bij het probleem in Afghanistan van de produktie van papaver. Zolang er geen even rendabel alternatief kan worden aangeboden aan de lokale bevolking, zal deze produktie problematisch blijven.

Mevrouw Hilde Vautmans, voorzitter van de Commissie voor Buitenlandse aangelegenheden van de Kamer van volksvertegenwoordigers, vindt het bijzonder problematisch dat thans een debat gevoerd wordt in de media over het inzetten van Belgische militairen in de frontlinie in Afghanistan. Indertijd is een Bijzondere Commissie voor de opvolging van operaties opgericht ten uitvoerlegging van de conclusies van de Rwanda-commissie. Deze commissie werkt jammer genoeg niet. De laatste vergadering dateert van vlak voor Kerstmis 2008. Vandaag zijn er meer dan 1000 Belgische militairen actief in het buitenland. De eerste minister zou de leden van de regering meer moeten aansporen om het parlement op de hoogte te houden. Vroeger was het immers zo dat bij elke rotatie, elke inzet of elke verhoging van Belgische troepen in het buitenland, een briefing werd gegeven aan het parlement.

Tijdens de laatste vergadering van de bijzondere commissie is gesteld dat de Belgische instructeurs de taken van het Afghaans leger niet zouden overnemen, maar enkel zouden trainen en opleiden. Het spreekt voor zich dat zij bij de uitvoering van hun opdracht mee gaan in operaties, maar dit moet gebeuren vanop de tweede rij. Thans wordt de indruk gewekt dat zij vanop de eerste rij meevechten.

a toujours affirmé que cela ne se produirait pas. A-t-il revu sa position?

M. Josy Dubié, sénateur, qualifie de suicidaire la politique que les États-Unis entendent mener aujourd'hui à l'égard de l'Afghanistan. Il s'agit d'une fuite militaire en avant et l'on attend en outre du secteur civil qu'il y joue un rôle important. Mais dans un pays où la sécurité ne peut même pas être garantie, c'est une utopie. Certes, le gros des troupes belges présentes en Afghanistan ne se trouve pas en zone dangereuse, mais les 50 parachutistes actuellement en opérations s'y trouvent et courent un risque réel. Est-ce une décision du gouvernement?

M. François-Xavier de Donnée, député, soutient pleinement la politique du ministre De Crem. L'Europe doit assumer sa part d'efforts en vue d'améliorer la situation en Afghanistan. Ce n'est qu'ainsi qu'elle pourra jouer un rôle crédible dans la lutte contre le terrorisme. Dans les missions militaires, il y a toujours un facteur de danger et de risque, comme la Belgique en a d'ailleurs fait la douloureuse expérience en perdant des démineurs au Liban.

En marge de cette discussion, il faut aussi se pencher par ailleurs sur le problème de la production de pavot en Afghanistan. Cette production restera problématique aussi longtemps qu'on ne pourra pas proposer à la population locale une alternative qui soit au moins aussi rentable.

Mme Hilde Vautmans, présidente de la commission des Affaires étrangères de la Chambre des représentants, déplore singulièrement qu'un débat concernant l'engagement de militaires belges sur la ligne de front en Afghanistan ait actuellement lieu dans les médias. Une Commission spéciale pour le suivi des opérations avait été créée en son temps en exécution des conclusions de la Commission Rwanda. Malheureusement, cette commission ne fonctionne pas. Sa dernière réunion a eu lieu juste avant Noël 2008. Aujourd'hui, plus de 1000 militaires belges sont actifs à l'étranger. Le premier ministre devrait davantage inciter les membres du gouvernement à informer le parlement. Auparavant, le parlement était en effet briefé à chaque rotation, à chaque engagement ou à chaque augmentation des effectifs des troupes belges à l'étranger.

Durant la dernière réunion de la commission spéciale, il avait été dit que les instructeurs belges ne prendraient pas en charge les missions de l'armée afghane, mais qu'ils se limiteraient à l'entraînement et à la formation. Il va de soi que lors de l'exécution de leur mission, ils accompagnent les troupes en opérations, mais cela doit se faire en deuxième ligne. Or, on a actuellement l'impression que les instructeurs belges participent aux combats en première ligne.

Parlementaire controle is meer dan nodig. Dit houdt ook in dat een kopie van de « rules of engagement » moet worden gegeven aan de leden van de bijzondere commissie. Het Nederlandse voorbeeld van parlementaire controle en transparantie is bijzonder interessant om verder te bekijken.

De eerste minister stelt vast dat de Verenigde Staten en ook Europa hun politiek ten overstaan van Afghanistan hebben gewijzigd: meer troepen, meer veiligheid, beter klimaat voor burgerlijke initiatieven en hulp. De Verenigde Staten hebben 17 000 extra manschappen gestuurd, Europa ongeveer 5 000. Daarnaast is een grote versterking gekomen van het civiele programma, waarvoor een betere veiligheidsomkadering via onder andere deze extra manschappen nodig was.

Wat de Belgische aanwezigheid en activiteiten betreft, is het aan de minister van defensie om hier op te antwoorden. Feit is echter dat de Belgische militairen in Kunduz in Noord-Afghanistan niet hebben deelgenomen aan gevechten. Hun taak is en blijft beperkt tot coaching, monitoring en begeleiding.

Er is tijdens de laatste vergadering van de bijzondere commissie voorgesteld om de « Rules of Engagement » en bijhorende caveats te laten circuleren in de commissie op voorwaarde dat alle leden van de commissie een document van geheimhouding ondertekenden. Niet iedereen heeft dit gedaan. Bijgevolg kan deze informatie niet worden vrijgegeven aan de leden.

De heer Bruno Tuybens, kamerlid, besluit dat het dus gaat om een slechte communicatie van de minister van defensie, hetgeen hij hopelijk zal rechtzetten als hij terugkeert uit Afghanistan.

Mevrouw Hilde Vautmans, voorzitter van de Commissie voor Buitenlandse aangelegenheden van de Kamer van volksvertegenwoordigers, benadrukt dat zij inderdaad tijdens een vergadering van de bijzondere commissie in augustus of september 2008 een document heeft ontvangen, maar dat dit nooit is rondgehaald of opgevraagd. De minister van defensie heeft ook nooit aangeboden om de « rules of engagement » te laten circuleren.

9. Internationale financiële en economische crisis

De heer Josy Dubié, senator, neemt akte van het feit dat het IMF meer middelen heeft gekregen om zijn politiek te voeren. Wil dit zeggen dat ook de voorwaarden voor het toekennen van fondsen zijn gewijzigd? In het verleden hebben deze voorwaarden immers steeds geleid tot een dramatische verarming van het land dat de fondsen ontving.

Un contrôle parlementaire est plus que nécessaire, ce qui implique également l'obligation de remettre une copie des règles d'engagement aux membres de la commission spéciale. La manière dont les Pays-Bas appliquent le contrôle parlementaire et la transparence s'avère particulièrement intéressant à cet égard.

Le premier ministre constate que les États-Unis et l'Europe ont modifié leur politique à l'égard de l'Afghanistan: plus de troupes, plus de sécurité et un climat plus propice aux initiatives civiles et à l'aide. Les États-Unis ont envoyé 17 000 hommes supplémentaires et l'Europe environ 5 000. Parallèlement à cela, le programme civil a été considérablement renforcé, ce qui a nécessité un meilleur encadrement sécuritaire, notamment au moyen des renforts précités.

S'agissant de la présence et des activités belges, c'est au ministre de la Défense qu'il appartient de répondre aux questions portant sur ces points. Le fait est toutefois que les militaires belges stationnés à Kunduz, dans le nord de l'Afghanistan, n'ont pas participé aux combats. Leur mission est et reste limitée au coaching, à la surveillance et à l'encadrement.

Lors de la dernière réunion de la commission spéciale, il a été proposé de faire circuler au sein de celle-ci les règles d'engagement et les caveats y afférents, à condition que tous les membres de la commission signent une clause de confidentialité. Or, tout le monde n'a pas signé ce document, en conséquence de quoi les informations en question ne peuvent pas être communiquées aux membres.

M. Tuybens, député, en conclut qu'il s'agit donc d'une erreur de communication de la part du ministre de la Défense et espère que ce dernier fera le nécessaire pour la rectifier à son retour d'Afghanistan.

Mme Hilde Vautmans, présidente de la commission des Affaires étrangères de la Chambre des représentants, souligne qu'elle a effectivement reçu un document au cours d'une réunion de la commission spéciale en août ou septembre 2008, mais qu'il n'a jamais été récupéré ni réclamé. Le ministre de la Défense n'a jamais proposé non plus de faire circuler les règles d'engagement.

9. Crise économique et financière internationale

M. Josy Dubié, sénateur, prend acte du fait que le FMI a reçu davantage de moyens pour mettre sa politique en œuvre. Cela signifie-t-il que les conditions d'octroi de fonds ont, elles aussi, été modifiées? Dans le passé, ces conditions ont en effet toujours entraîné un appauvrissement dramatique du pays bénéficiaire des fonds.

Mevrouw Hilde Vautmans, voorzitter van de Commissie voor Buitenlandse aangelegenheden van de Kamer van volksvertegenwoordigers, merkt op dat er een nieuwe impuls is gegeven aan de Transatlantische Europese Raad. Is dit meer dan een symbolische daad? Kan deze raad een rol spelen in het bestrijden van de huidige crisis?

De eerste minister meent dat het IMF ook de voorwaarden heeft gewijzigd. Als voorbeeld kan Hongarije worden aangehaald. Details weet hij echter niet, maar het is een logisch gevolg van de kritiek die op het beleid van het IMF is gegeven in het verleden.

10. Europees Klimaatactieplan

Mevrouw Hilde Vautmans, voorzitter van de Commissie voor Buitenlandse aangelegenheden van de Kamer van volksvertegenwoordigers, informeert naar de stand-van-zaken betreffende het Europees Klimaatactieplan. Is het nog steeds realistisch om de beoogde doelstellingen tegen 2020 te halen of zijn bijkomende maatregelen vereist?

De eerste minister bevestigt dat dit een enorme uitdaging is, temeer daar Europa steeds heeft gezegd dat het verder kan gaan dan de huidige afgesproken 20 % en eventueel zijn doelstellingen kan verhogen tot 30 % indien alle lidstaten ermee akkoord gaan. Daarenboven is dit een grotendeels regionale materie in België. Veel inspanningen zullen dus van de gewesten moeten komen.

De voorzitters-rapporteurs,
Anne DELVAUX (Senaat),
Herman DE CROO (Kamer)

Mme Hilde Vautmans, présidente de la commission des Affaires étrangères de la Chambre des représentants, fait remarquer qu'un nouvel élan a été donné au Conseil européen transatlantique. Faut-il y voir davantage qu'un acte symbolique? Ce conseil peut-il contribuer à nous faire sortir de la crise actuelle?

Le premier ministre pense que le FMI a également modifié les conditions, comme en atteste l'exemple de la Hongrie. Il ne connaît toutefois pas les détails, mais c'est une conséquence logique des critiques dont la politique du FMI a fait l'objet par le passé.

10. Plan d'action climatique de l'Union européenne

Mme Hilde Vautmans, présidente de la commission des Affaires étrangères de la Chambre des représentants, aimerait savoir où en est le Plan d'action climatique européen. Est-il encore réaliste d'espérer atteindre les objectifs visés pour 2020 ou faut-il prendre des mesures supplémentaires?

Le premier ministre confirme que le défi est énorme, d'autant que l'Europe a toujours affirmé pouvoir aller au-delà des 20 % convenus actuellement et même pouvoir porter ses objectifs à 30 % si tous les États membres marquent leur accord. Il s'agit en outre d'une matière largement régionalisée en Belgique, de telle sorte que de nombreux efforts devront émaner des régions.

Les présidents-rapporteurs,
Anne DELVAUX (Sénat),
Herman DE CROO (Chambre)