

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 juni 2009

11 juin 2009

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de waarborging van
het voortbestaan en de continuïteit van
een duurzame en kwaliteitsvolle
melkproductie in België**

(ingediend door mevrouw Thérèse Snoy c.s.)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à assurer la survie et
la continuité d'une production
laitière durable et de qualité
en Belgique**

(déposée par Mme Thérèse Snoy et consorts)

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De situatie van de Europese melkproducenten gaat er onophoudelijk op achteruit. De prijzen waartegen de zuivelfabrieken hun melk afnemen dalen voortdurend. De prijzen in België behoren tot de laagste in Europa. In mei 2009 bedroegen ze 18,5 à 19 eurocent per liter (basisprijs). Met inachtneming van de directe steun aan de melkveehouders¹ (die sedert 2006 ongeveer 3,5 cent per liter bedraagt voor de houders van een quotum per 31 maart van hetzelfde jaar), stemt zulks overeen met een inkomen voor de melkveehouders van 22 à 22,5 eurocent per liter.

De productiekosten bij de meeste bedrijven variëren echter tussen 25 en 40 eurocent, terwijl het gemiddelde ongeveer 33 eurocent per liter bedraagt. Verreweg de meeste Belgische melkproducenten werken dus met verlies, wat onaanvaardbaar is. De landbouwers worden voor hun arbeid almaar slechter betaald, zonder dat voor de consumenten de aankoopprijs van zuivelproducten in de winkels significant daalt, en al evenmin met veel aandacht voor een gedifferentieerde kwaliteit van hetgeen wordt geproduceerd.

Aangezien de producenten met dergelijke marktvoorwaarden te kampen hebben, zullen ongetwijfeld velen vóór het einde van dit jaar de melkproductie moeten stopzetten. Direct en indirect dreigen duizenden banen verloren te gaan. In het Waals Gewest wordt volgens de meest optimistische ramingen voor de sector een daling van het aantal melkproducenten met 10 tot 15% verwacht tijdens het najaar.

Om de volgende redenen zullen de prijzen tussen nu en eind 2009 normaal rond 18,5 eurocent blijven schommelen:

- een overaanbod, dat wordt bevorderd door de stijging van de melkquota;
- de stagnerende vraag in Europa;
- het bestaan van aanzienlijke privévoorraden;
- het uitblijven van een doortastend antwoord van de zijde van de beleidsmakers.

¹ Door de Europese Commissie ingesteld systeem in het kader van de Akkoorden van Luxemburg in 2003. Het betreft een aan melkveehouders gegeven inkomenstoeslag.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La situation des producteurs de lait européens ne cesse de se dégrader. En effet, les prix moyens auxquels les laiteries leur achètent le lait ne cessent de baisser. En Belgique, ces prix figurent parmi les plus bas d'Europe. Ils sont, au mois de mai 2009, de l'ordre de 18,5 à 19 centimes d'euro le litre (prix de base). En comptant l'Aide directe laitière¹ (environ 3,5 cents le litre depuis 2006, pour les détenteurs d'un quota au 31 mars de la même année), cela équivaut à un revenu pour les agriculteurs de 22 à 22,5 centimes d'euro le litre.

Or, les coûts de production de la plupart des exploitations varient entre 25 et 40 centimes d'euro, la moyenne se situant à environ 33 centimes d'euro le litre. Les producteurs laitiers belges, dans leur immense majorité, travaillent donc à perte, ce qui n'est pas acceptable. Les agriculteurs sont de plus en plus mal payés pour leur travail, sans pour autant que le prix réclamé aux consommateurs pour l'achat des produits laitiers dans les magasins n'évolue de façon significative à la baisse et sans grande attention non plus pour une qualité différenciée de ce qui est produit.

Soumis à de telles conditions de marchés, il ne fait aucun doute que de nombreux producteurs devront arrêter la production laitière avant cette fin d'année. Des milliers d'emplois, directs et indirects, risquent d'être perdus. En région wallonne, les estimations les plus optimistes pour le secteur prévoient une réduction de 10 à 15% du nombre de producteurs laitiers au cours de l'arrière saison.

Pour les raisons suivantes, les prix en Belgique devraient continuer à avoisiner les 18,5 centimes d'euro le litre d'ici à la fin de l'année 2009:

- une offre excédentaire, favorisée par la hausse des quotas laitiers;
- la stagnation de la demande européenne;
- l'existence de stocks privés importants;
- l'absence de réaction politique vigoureuse.

¹ Mécanisme instauré par la Commission européenne, dans le cadre des accords de Luxembourg, en 2003. Il s'agit d'une aide au revenu en faveur des producteurs de lait.

De situatie in de andere Europese landen is geenszins gunstiger, met prijzen die schommelen tussen 20 en 25 eurocent per liter.

Terwijl de eerste verhoging van de melkquota met 1% die voortvloeit uit de overeenkomst betreffende de tenuitvoerlegging van de gezondheidscontrole wat het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) betreft uitwerking heeft gekregen op 1 april 2009, gaan almaar meer stemmen op om de Europese Unie (EU) te vragen de kritieke situatie te verhelpen waarmee veel producenten worden geconfronteerd doordat zij zwaar te lijden hebben onder de gedaalde melkprijzen.

De zachte landing zoals Europees commissaris Mariann Fischer Boel voor Landbouw en Plattelandsontwikkeling die heeft uitgetekend ter voorbereiding van de voor 2015 geplande afschaffing van de melkquota, verwordt in verscheidene EU-lidstaten gaandeweg tot een echte ecologische, sociale en economische crash.

De melkproductie dreigt te worden geconcentreerd in bepaalde regio's terwijl andere dan weer zogenaamde «melkwoestijnen» worden. Zulks zou moeilijkheden doen rijzen, met name inzake:

- het voedingsevenwicht van de koeien;
- het afvalwaterbeheer;
- de aanwending van het stro;
- de vrijwaring van de biodiversiteit in de regio's waar de melkproductie zou verdwijnen.

Hoewel het ogenschijnlijk logisch kan zijn dat een melkproducent de productiviteit van zijn bedrijf onafgebroken wil opvoeren, is een ongebreidelde verhoging van het aantal liter melk per koe een oplossing die nadelig kan blijken voor het dierenwelzijn, hetgeen ingaat tegen het ecologisch belang van de extensieve veeteelt, die trouwens met Europese maatregelen wordt ondersteund.

Veeteelt op weiden daarentegen, waar het vee wordt gevoerd met de opbrengst van het landbouwbedrijf, is economischer qua productiekosten, en biedt meer autonomie ten opzichte van de prijschommelingen van de productiemiddelen.

Het betreft een economisch en ecologisch model dat meer ondersteuning verdient. Geografische specialisatie heeft immers evidente nadelen.

Et la situation dans les autres pays d'Europe n'est pas meilleure, avec des prix oscillant entre 20 et 25 centimes d'euro le litre.

Alors que la première augmentation de 1% des quotas laitiers, résultant de l'accord sur la mise en œuvre du bilan de santé de la politique agricole commune (PAC), a pris effet le 1^{er} avril 2009, de plus en plus de voix s'élèvent pour demander à l'Union européenne (UE) de répondre à la situation critique à laquelle sont confrontés de nombreux producteurs, malmenés par la baisse des prix du lait.

L'atterrissage en douceur prévu par Mariann Fischer Boel, commissaire européenne en charge de l'Agriculture, pour préparer la fin du régime des quotas laitiers, programmée en 2015, est en train de se transformer en un véritable «crash» écologique, social et économique dans plusieurs États membres.

On risque d'aller vers la concentration de la production laitière dans certaines régions et d'en voir d'autres devenir des «déserts laitiers». Cela poserait problème, notamment au niveau:

- de l'équilibre nutritionnel des vaches;
- de la gestion des effluents;
- de l'utilisation de la paille;
- de la préservation de la biodiversité, dans les régions qui verraient disparaître la production laitière.

S'il peut apparaître logique qu'un producteur laitier souhaite augmenter, encore et toujours, la productivité de son exploitation, augmenter sans fin le nombre de litres de lait par vache est une solution qui peut se révéler défavorable au bien-être animal, et qui va à l'encontre de l'intérêt environnemental de l'élevage extensif, par ailleurs soutenu par des mesures européennes.

Par contre, un élevage en prairie, où le bétail est nourri des ressources de l'exploitation, est plus économe en coûts de production et plus autonome par rapport à la variation des prix des intrants.

C'est un modèle économique et écologique qui mérite d'être mieux soutenu. La spécialisation géographique entraîne, en effet, des désavantages évidents.

Voorts rijzen vragen bij het feit dat eiwithoudende gewassen worden geïmporteerd om het vee te voeren (meer bepaald in de Verenigde Staten geteelde transgene soja), zonder dat sprake is van enige tariefbarrière.

Die import, waarvan de kosten sterk variëren en schommelen op de wereldmarkten, maken de producenten en bedrijven afhankelijk van de prijsvolatiliteit op wereldvlak.

Uit een milieuoogpunt bekeken, verstoort dat handelsverkeer de stikstofcyclus en verhoogt het de CO₂-uitstoot. Kortom, de maatschappelijke en ecologische gevolgen van de huidige toestand zijn zonder meer ongunstig, en gaan in tegen de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling, waarvoor vandaag nochtans een draagvlak bestaat bij verreweg de meeste beleidsmakers in België én in de rest van de EU.

Aan consumentenzijde wordt trouwens een verbruiksdaling (met 15%) van onverwerkte melk vastgesteld. Dat is een van de bijkomende redenen waarom het aanbod de vraag overstijgt.

Op EU-vlak leiden de quotastijging en de daaruit voortvloeiende druk om meer te produceren (zonder dat in ons land evenwel de vooropgestelde hoeveelheid wordt gehaald), samen met die krimpemde vraag ertoe dat die melk vaker tot afgeleide producten zoals melkpoeder wordt verwerkt en dat ze op de exportmarkt te koop wordt aangeboden.

Aangezien de prijzen voor zuivelproducten in 2008 fors zijn gedaald – vooral dan tijdens het vierde kwartaal – gaat de Commissie in haar vooruitzichten voor de landbouwmarkten over de periode 2008-2015 er vanuit dat de aan de producent betaalde melkprijs in 2009² onvermijdelijk substantieel zal dalen. Ook verwacht zij prijsdalingen in 2010.

Gelet op de sterk gestegen productie van vollemelkpoeder in 2008 (met 11%), die gepaard ging met een gunstig klimaat op de wereldmarkt, kon de EU 463.000 ton (+ 27%) daarvan uitvoeren. Voor 2009 zijn de exportvooruitzichten nog vrij gunstig. De productie zou met maar 1,2% dalen, terwijl de uitvoer met 1,9% zou stijgen dankzij de restituties.

² *Economic analysis and market forecasts «Prospect for agricultural markets and income 2008-2015»* http://ec.europa.eu/agriculture/publi/caprep/prospects2008/index_en.htm

L'importation des protéagineux pour nourrir le bétail, notamment du soja transgénique produit aux États-Unis, sans barrière tarifaire en Europe, pose aussi question.

Ces importations, dont les coûts sont très variables et très fluctuants sur les marchés mondiaux, rendent les producteurs et les exploitations dépendants de la volatilité des prix au niveau mondial.

D'un point de vue environnemental, ces échanges commerciaux déséquilibrent le cycle de l'azote et accroissent les émissions de CO₂. Bref, les conséquences sociales et environnementales de la situation actuelle sont franchement négatives et vont à l'encontre des objectifs de développement durable, pourtant aujourd'hui facilement assumés par l'immense majorité des acteurs politiques, en Belgique comme dans le reste de l'UE.

Du côté des consommateurs, on a par ailleurs observé une diminution de la consommation du lait non transformé (moins 15%). C'est une des raisons supplémentaires pour laquelle l'offre excède la demande.

Au niveau européen, la hausse des quotas, et la pression à l'augmentation de la production qui en est la conséquence (sans pourtant atteindre, chez nous, le niveau proposé), conjuguées à cette baisse de la demande, favorise la transformation du lait en produits dérivés, comme le lait en poudre, et la mise sur le marché des exportations.

Étant donné que les prix des produits laitiers ont enregistré un déclin prononcé en 2008, particulièrement au cours du quatrième trimestre, il est inévitable que le prix du lait payé au producteur subira une baisse substantielle en 2009², estime la Commission dans ses prévisions sur les marchés agricoles pour la période 2008/2015. Elle s'attend également à des prix à la baisse en 2010.

La forte augmentation de la production de poudre de lait entier en 2008 (+ 11%), accompagnée par un environnement porteur sur le marché mondial, a permis à l'UE d'en exporter 463.000 tonnes (+ 27%). Les perspectives de l'exportation pour 2009 sont encore relativement favorables. La production baisserait de seulement 1,2%, tandis que les exportations augmenteraient de 1,9%, grâce au soutien des restitutions.

² *Economic analysis and market forecasts «Prospect for agricultural markets and income 2008-2015»* http://ec.europa.eu/agriculture/publi/caprep/prospects2008/index_en.htm

Dat is de notoire tegenstrijdigheid van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB), waarbij in naam van datzelfde streven de markt te liberaliseren exportrestituties (waarvan weliswaar tot de afschaffing in 2013 is besloten) worden uitbetaald.

De Commissie preciseert dat de restituties nodig zullen blijven om in 2010 de markt voor volle melkpoeder te stabiliseren, waarbij zij wel betreurt dat de wereldwijd zwakke vraag en de concurrentie van de andere leverancierslanden het exportpotentieel van de Unie beperken.

De Europees commissaris voor Landbouw en Plattelandsontwikkeling heeft bevestigd dat de overheidsaankopen, boven de vastgelegde maxima uit, van boter en magere melkpoeder in 2009 zouden worden voortgezet via aanbestedingsprocedures. Zulks is al aan de gang voor boter, aangezien volgens het Franse ministerie van Landbouw het maximum van ten hoogste 30.000 ton aangekochte boter op 4 maart 2009 is bereikt, terwijl het maximum van 109.000 ton voor melkpoeder normaal eind maart van ditzelfde jaar wordt bereikt. Begin maart is toestemming verleend om voor 43 000 ton melkpoeder tot interventie over te gaan.

Die exportrestituties komen echter de Belgische producenten niet ten goede, want ze worden gestort ten gunste van de zuivelondernemingen of van de verwerkingsbedrijven die hun producten te koop aanbieden op de exportmarkten. Dat betekent geenszins dat die operatoren de producenten beter vergoeden, wat onbegrijpelijk en schokkend blijft.

Bovendien doet die uitgevoerde producten de markten van de landen in het zuiden concurrentie aan, hetgeen de rentabiliteit van hun ambachtelijk bedreven landbouw in gevaar brengt.

Aangezien de Europese Commissie onder druk staat van de melkproducenten heeft ze besloten de directe steunverlening aan de landbouwers te vervroegen. Mariann Fischer Boel heeft die maatregel op 25 mei 2009 aangekondigd in Brussel, waar de EU-ministers van Landbouw bijeen waren. Europees commissaris Mariann Fischer Boel voor Landbouw en Plattelandsontwikkeling heeft de zevenentwintig lidstaten erop gewezen dat de directe steun aan alle landbouwers vervroegd kan worden uitbetaald op 16 oktober in plaats van begin december 2009, ten belope van 70%. Er kan echter geen sprake van zijn dat de door de producenten gevraagde quotaverlaging zou worden aanvaard.

De Commissie zal de directe steun niet alleen vervroegen, ze zal de melksector ook een duwtje in de rug geven door de steunmaatregelen voor de particuliere

C'est la contradiction notoire de la Politique agricole commune (PAC), qui consiste à payer des restitutions à l'exportation, qu'on a pourtant décidé de supprimer en 2013, au nom de la même volonté de libéraliser le marché.

Les restitutions resteront nécessaires pour équilibrer le marché du lait entier en poudre en 2010, précise la Commission, tout en regrettant que la faible demande mondiale et la concurrence des autres pays fournisseurs limitent le potentiel d'exportation de l'Union.

La commissaire à l'Agriculture a confirmé que les achats publics de beurre et de poudre de lait écrémé seraient poursuivis en 2009 au-delà des plafonds fixés, via des systèmes d'adjudication. Une telle procédure est déjà en cours pour le beurre, le plafond de 30.000 tonnes d'achat de beurre ayant été atteint le 4 mars 2009 et celui de 109.000 tonnes pour la poudre de lait devant l'être fin mars de la même année, selon le ministère français de l'Agriculture. Début mars, 43 000 tonnes de lait en poudre ont été acceptés à l'intervention.

Or, ces restitutions à l'exportation ne profitent pas aux producteurs belges, car elles sont versées aux laiteries ou aux firmes de transformation qui mettent leurs produits sur les marchés d'exportation. Ces opérateurs ne rémunèrent pas mieux pour autant les producteurs, ce qui reste incompréhensible et choquant.

De plus, ces produits exportés concurrencent les marchés des pays du Sud, menaçant la rentabilité de leur agriculture paysanne.

Face à la pression des producteurs de lait, la Commission européenne a décidé d'anticiper le versement des aides directes aux agriculteurs. Cette mesure a été annoncée par Mariann Fischer Boel, le 25 mai 2009 à Bruxelles où étaient réunis les ministres de l'Agriculture de l'UE. Mme Fischer Boel, la commissaire à l'Agriculture, a indiqué aux vingt-sept que le paiement des aides directes pourra être avancé pour tous les agriculteurs à concurrence de 70%, au 16 octobre au lieu de début décembre 2009. Mais pas question d'accepter la baisse de 5% des quotas demandée par les producteurs.

Outre l'avance des aides directes, la Commission va donner un petit coup de pouce au secteur laitier, en prolongeant au-delà de la fin août 2009 les aides au

opslag te verlengen tot na augustus 2009. Voorts stelt zij eventuele openbare interventie maatregelen op de markt voor boter in uitzicht.

Dankzij beide maatregelen kon sinds het begin van dit jaar 160.000 ton melk van de markt worden gehaald. De steunmaatregelen ten spijt, is het prijzenpeil nog altijd niet bevredigend, gaf mevrouw Fischer Boel toe. Wel zijn volgens haar de prijzen van de melkproducten sinds april aan het stabiliseren. De commissaris is daarentegen niet bereid in te gaan op het verzoek van Frankrijk en Duitsland de regeling om magere-melkpoeder voor diervoeding goedkoper te kunnen verkopen, opnieuw toe te passen.

In het licht van die realiteit en die analyse lijkt het vanzelfsprekend en hoogstnoodzakelijk het Europese aanbod te reguleren.

De rampzalige toestand waarin de melkveebedrijven verzeild zijn geraakt, mag niet eeuwig blijven duren. De tot dusver genomen maatregelen jagen de productie alleen maar de hoogte in, terwijl ze niets afdoen aan het verlies bij de producenten en alleen op de export gericht zijn, zonder dat met de nadelige gevolgen daarvan rekening wordt gehouden.

De indieners van dit voorstel van resolutie betogen dat de zuivelproductie een toereikende inkomstenbron moet zijn voor de producenten, niet het minst voor de kleine en middelgrote exploitaties die werken volgens het model van de kleinschalige boerenlandbouw, met dieren die op weilanden worden gehouden en met zowel vóór als na een minimale grondgebondenheid.

De Europees commissaris mag niet bij haar standpunt van eind 2007 blijven (verhoging van de quota en afschaffing van de quotaregeling in 2015). In 2009 heeft de financiële en voedselcrisis het einde ingeluid van de ongebreidelde groei.

Het GLB en de quotaregeling moeten dringend worden bijgestuurd met het oog op voedselsoevereiniteit en een kwaliteitsvolle melkproductie, die het milieu en het werk van de landbouwer eerbiedigt.

Op federaal vlak moet de regering de hefboomen waarover zij beschikt, gebruiken om te voorkomen dat de prijzen van consumptiemelk stijgen, enerzijds, en de tussenpersonen buitensporige winsten opstrijken, anderzijds.

stockage privé et propose, éventuellement, une intervention publique dans le secteur du beurre.

Ces deux mesures combinées ont permis le retrait du marché, depuis le début de l'année, de 160.000 tonnes de lait. Malgré les mesures de soutien déjà prises, «les niveaux des prix ne sont toujours pas satisfaisants», a reconnu Mme Fischer Boel. Mais, selon elle, on assiste à une stabilisation des prix des produits laitiers depuis le mois d'avril. La commissaire européenne n'est pas prête, en revanche, à réactiver le régime de ventes à bas prix de lait écrémé en poudre destiné à l'alimentation des animaux, comme l'avaient demandé la France et l'Allemagne.

Sur la base de ces faits et de cette analyse, la nécessité d'une gestion de l'offre européenne apparaît évidente et urgente.

La situation catastrophique à laquelle sont confrontés les éleveurs ne peut s'éterniser sans cesse. Les mesures prises jusqu'à ce jour vont toujours dans le sens d'une croissance de la production, sans résoudre le problème du déficit au niveau des producteurs, et en misant sur l'exportation sans se soucier de ses conséquences perverses.

Selon les auteurs de la présente résolution, la production du lait et des produits laitiers doit être source de revenus rémunérateurs pour ses producteurs, y compris et en particulier pour les petits et moyens exploitants pratiquant un modèle d'agriculture paysanne, caractérisé par un mode d'élevage en prairie, donc lié au sol en amont et en aval.

La commissaire européenne ne peut rester sur sa position, élaborée fin 2007 (augmentation des quotas et abolition du régime des quotas en 2015). En 2009, la crise financière et alimentaire a sonné le glas à la croissance infinie.

Il est devenu très urgent de réorienter la PAC et le régime des quotas dans un objectif de souveraineté alimentaire et de maintien d'une production laitière de qualité, respectueuse du travail paysan et de l'environnement.

Au niveau fédéral, il s'agit que le gouvernement utilise les leviers dont il dispose pour éviter, d'une part, une augmentation des prix du lait à la consommation et, d'autre part, des bénéfices déraisonnables pour les intermédiaires.

De wet van 22 januari 1945 betreffende de economische reglementering en de prijzen voorziet al in mechanismen om de prijzen in de hand te houden. De minister van Economie beschikt over diverse instrumenten om op de prijsbepaling van producten en diensten in te grijpen door middel van programmaovereenkomsten, opgelegde maximumprijzen of –marges en de procedures voor het aanvragen en bekendmaken van prijsstijgingen.

Vandaag bestaat de prijscontrole nog altijd in acht sectoren, waar de mededinging niet optimaal kan functioneren of die een uitgesproken sociale dimensie hebben.

Voedingsmiddelen zijn van het toepassingsgebied van die wet uitgesloten. De indieners van dit voorstel van resolutie vragen dat voedingsproducten en met name basisproducten als melk er opnieuw in zouden worden opgenomen.

In december 2007 hebben de heer Vanvelthoven, de dames Gerkens, Douifi, Snoy en Lalieux en de heer De Vriendt een wetsvoorstel ingediend waarin zij een versterkt toezicht op de prijzen van de basisproducten vragen³.

Voorts zou de regering de melkveehouders kunnen steunen door de kosten voor de controle door het FAVV⁴ te verlagen en de verplichtingen inzake uitrusting te versoepelen, en tegelijk de resultaatsverplichtingen voor de korte keten te handhaven.

Ten slotte moet de regering een actievere rol spelen om het overleg tussen de gewesten aan te zwengelen, zodat België een eenvormig standpunt kan bepalen en op Europees niveau met één stem kan spreken.

La loi du 22 janvier 1945 sur la réglementation économique et les prix prévoit déjà des mécanismes permettant de maîtriser les prix. Le ministre de l'Économie dispose de divers instruments permettant d'intervenir dans la fixation du prix de produits et de services à travers la conclusion de contrats-programme, la fixation de prix et de marges maximales ou les procédures de demande d'augmentation de prix et leur notification.

Aujourd'hui, le contrôle des prix est encore en application dans huit secteurs pour lesquels la concurrence ne peut pas fonctionner de manière optimale ou qui se caractérisent par une dimension nettement sociale.

Les produits alimentaires ont été exclus de cette loi. Les auteurs demandent qu'ils y soient réintégrés, en particulier pour les aliments de base comme le lait.

Une proposition de loi a été introduite en décembre 2007, par M. Vanvelthoven, Mmes Gerkens, Douifi, Snoy et Lalieux et M. Wouter De Vriendt, pour demander un contrôle accru du prix des biens des produits de base³.

Le gouvernement peut également soutenir les exploitants laitiers par une diminution des coûts de contrôle de l'AFSCA⁴ et par un assouplissement des obligations d'équipement, tout en maintenant les exigences de résultats pour les circuits courts de commercialisation.

Enfin, il doit jouer un rôle plus actif de concertation entre les régions, de façon à ce que la Belgique puisse avoir une position unifiée et la défendre au niveau européen.

Thérèse SNOY (Ecolo-Groen!)
 Georges GILKINET (Ecolo-Groen!)
 Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen!)
 Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)
 Josy ARENS (cdH)
 Colette BURGEON (PS)

³ Kamer DOC 52 0615/001.

⁴ FAVV: Federaal Agentschap voor de veiligheid van de voedselketen.

³ Doc. Chambre 52 0615/001.

⁴ AFSCA: Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat veel melkveebedrijven in België dreigen te verdwijnen als gevolg van de daling van de melkprijs en gelet op de gevolgen daarvan voor de maatschappij en het milieu;

B. gelet op de nadelige gevolgen van de door de Europese Commissie opgelegde verhoging van de melkquota, waardoor sommigen er alleen maar op uit zijn méér te produceren, wat leidt tot overproductie en, van de weeromstuit, gesubsidieerde uitvoer, terwijl onze melkveebedrijven verlies lijden;

C. overwegende dat die massale uitvoer nefaste gevolgen dreigt te hebben, zowel voor het milieu als voor de landbouwproductie in het Zuiden;

D. overwegende dat het voor de stabiliteit van de prijzen belangrijk is op Europees niveau instrumenten te handhaven die het aanbod reguleren;

E. gelet op de prioriteit om duurzame productiemethoden te steunen teneinde ons landbouwmodel geleidelijk te heroriënteren;

F. gelet op de schommeling van de vraag naar melk bij de consument;

G. overwegende dat een van de eerste doelstellingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid erin bestaat de landbouwecosystemen te vrijwaren;

VRAAGT DE REGERING:

1. in de Europese Raad het volgende te bepleiten:

a) de afschaffing van het principe dat de quota jaarlijks met 1% worden verhoogd;

b) het handhaven van de aanbodregulerende instrumenten door de beslissing uit 2003 om de quota in 2015 af te schaffen ongedaan te maken, zodat de productie kan worden afgestemd op de reële vraag;

c) een debat over de nadere regels voor die productiebeperking, zodat rekening wordt gehouden met de specifieke kenmerken van de kleine en middelgrote producenten en werk wordt gemaakt van een duurzame en kwaliteitsvolle landbouw;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant le risque de disparition de nombreuses exploitations laitières en Belgique suite à la baisse des prix du lait, et ses conséquences sociales et environnementales négatives;

B. considérant les effets pervers induits par la hausse des quotas laitiers imposée par la Commission européenne, qui poussent certains à la recherche de la productivité à tout prix, qui provoquent une surproduction et des exportations qu'il faut dès lors subsidier, alors que nos exploitations sont en déficit;

C. considérant les risques de conséquences néfastes de ces exportations massives, tant en matière environnementale que pour la rentabilité des productions paysannes des pays du Sud;

D. considérant l'importance de maintenir des outils de régulation de l'offre au niveau européen, pour la stabilité des prix;

E. considérant la priorité à donner à un soutien aux modes de productions durables, en vue d'une réorientation progressive de notre modèle agricole;

F. considérant la fluctuation de la demande de lait par le consommateur;

G. considérant qu'un des premiers objectifs de la politique agricole commune est de préserver les écosystèmes ruraux;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de défendre les positions suivantes au niveau du Conseil européen:

a) la suppression du principe de l'augmentation des quotas de 1% par an;

b) le maintien des outils de gestion de l'offre, via une remise en question de la décision de 2003 d'abandonner les quotas en 2015, de façon à ajuster la production à la demande effective;

c) l'ouverture d'un débat sur les modalités de cette limitation de production, de façon à ce qu'elle prenne en compte les spécificités des petits et moyens producteurs et contribue à une agriculture durable et de qualité;

d) een gewaarborgd toereikend inkomen voor alle melkproducenten door een betere spreiding van de quota, alsook het bepalen van een toereikende minimumprijs voor de verkoop aan de zuivelbedrijven;

e) een afschaffing van de exportrestituties en een gecontroleerde uitvoer, in overeenstemming met de groeiveisten voor de boerenlandbouw in de ontwikkelingslanden;

f) nieuwe onderhandelingen over de tariefbelemmeringen voor de invoer van eiwitrijke grondstoffen, zodat in Europa een regionale productie en consumptie wordt aangemoedigd;

g) moduleerbare steunmaatregelen of ruimere mogelijkheden voor «herkoppelde» productiesteun, teneinde melkproductie op basis van lokaal veevoer en vaste graasweiden aan te moedigen en meer autonome productiemethoden op te waarderen;

h) een nieuw melkbeleid tegen 2013 in het raam van een gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) waarin de voedselsoevereiniteit, die onontbeerlijk is om de uitdagingen van de huidige systeemcrisis aan te gaan, vooropstaat;

i) een verbod op elke vorm van financiële speculatie op landbouwproducten;

2. op federaal niveau in te grijpen:

a) door de consumptieprijzen te reguleren op basis van de analyses van het Prijzenobservatorium en de wet van 22 januari 1945 betreffende de economische reglementering en de prijzen (met name inzake de basisproducten), teneinde buitensporige winst voor de tussenpersonen te voorkomen, en tegelijk de dialoog met deze laatsten gaande te houden;

b) door de kosten van de controles door het Federaal Agentschap voor de veiligheid van de voedselketen (FAVV) te verlagen (retributies) voor de exploitaties waar melkproducten op de boerderij worden verwerkt;

c) door de werking van het FAVV door te lichten, in nauw overleg met de gebruikers ervan, teneinde de werking ervan te verbeteren;

d) door te voorzien in aangepaste normen voor de kleinste producenten, de kleine slachthuizen en de ambachtelijke verwerking van melkproducten;

d) l'objectif d'assurer un revenu suffisant à tous les producteurs de lait grâce à une meilleure répartition des quotas, et la fixation d'un prix minimum et rémunérateur d'achat par les laiteries;

e) la suppression des restitutions à l'exportation et la maîtrise des exportations, en adéquation avec les exigences de développement de l'agriculture paysanne dans les pays en développement;

f) la renégociation des barrières tarifaires pour l'importation des protéagineux, de façon à favoriser une production et une consommation régionale en Europe;

g) la modulation des aides ou de plus larges possibilités d'aides «recouplées» à la production, de façon à favoriser la production laitière à base de fourrages locaux et de pâturages permanents et valoriser les modes de production plus autonomes;

h) dans la perspective de 2013, le développement d'une nouvelle politique laitière dans une politique agricole commune (PAC) où prévaut l'objectif de souveraineté alimentaire, indispensable pour répondre aux défis de la crise systémique actuelle;

i) l'interdiction de toute forme de spéculation financière sur les produits agricoles;

2. d'agir au niveau fédéral:

a) en régulant les prix à la consommation, sur la base des analyses de l'Observatoire des prix et de la loi du 22 janvier 1945 sur la réglementation économique et les prix (concernant, notamment, les biens de base), de façon à éviter des marges bénéficiaires excessives pour les intermédiaires, tout en maintenant le dialogue avec ceux-ci;

b) en diminuant les coûts des contrôles de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire AFSCA (rétributions) pour les exploitations où il y a transformation à la ferme de produits laitiers;

c) en procédant à un audit du fonctionnement de l'AFSCA, en concertation étroite avec ses usagers, de façon à en améliorer le fonctionnement;

d) en prévoyant des normes adaptées pour les plus petits producteurs, pour les petits abattoirs et pour la transformation artisanale des produits laitiers;

e) door als coördinator tussen de regionale politieke actoren op te treden, zodat op internationale vergaderingen overlegde gezamenlijke standpunten worden vertolkt, die in overeenstemming zijn met de belangen van ons landbouwmodel;

f) door via met name fiscale stimuli opnieuw een landbouwproductenverwerkende industrie te scheppen in de nabijheid van de melkproductiebedrijven.

28 mei 2009

e) en jouant son rôle de coordination des acteurs politiques régionaux, afin de développer dans les réunions internationales des positions solidaires et concertées, dans le sens d'une défense de notre modèle agricole;

f) en favorisant, notamment sur le plan fiscal, la réinstallation d'une industrie de transformation des produits agricoles localisée à proximité des lieux de production laitière.

28 mai 2009

Thérèse SNOY (Ecolo-Groen!)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen!)
Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen!)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)
Josy ARENS (cdH)
Colette BURGEON (PS)