

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

16 juni 2009

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit van
13 september 1999 betreffende de etikettering
van voorverpakte voedingsmiddelen, wat de
alcoholhoudende dranken betreft**

(ingediend door de heer Josy Arens)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

16 juin 2009

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 13 septembre 1999
relatif à l'étiquetage des denrées alimentaires
préemballées, en ce qui concerne
les boissons alcoolisées**

(déposée par M. Josy Arens)

SAMENVATTING

De indiener vindt het belangrijk de consumenten eraan te herinneren dat overmatig alcoholgebruik de gezondheid ernstig schaadt.

Daarom wil hij via dit wetsvoorstel de verplichting invoeren systematisch een gezondheidswaarschuwing aan te brengen op flessen en blikjes die alcoholhoudende dranken bevatten.

RÉSUMÉ

L'auteur estime important de rappeler aux consommateurs que la consommation abusive d'alcool nuit gravement à la santé.

La présente proposition rend obligatoire l'apposition systématique d'un avertissement sanitaire sur les bouteilles contenant de l'alcool.

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In België is overmatig alcoholgebruik een heus volksgezondheidsprobleem. Ruim 500 000 Belgen zijn verslaafd aan alcohol. In Europa lijdt 5% van de bevolking aan die verslaving.

Mannen mogen er weliswaar vaker mee kampen, toch blijven vrouwen niet gespaard. Bovendien treft de verslaving almaar meer jongeren, vanaf 12 à 13 jaar. Geraamd wordt dat momenteel 8% van de bevolking problemen ondervindt als gevolg van overmatig alcoholgebruik. Dat cijfer evolueert zelfs in stijgende lijn.

Wie overdreven veel alcohol gebruikt, wat wil zeggen dat hij/zij vaak en/of veel drinkt, loopt heel wat risico's.

Op korte termijn kan ongebreideld alcoholgebruik heel wat maatschappelijke schade berokkenen, zoals verkeersongevallen, absentisme op het werk, echtelijk geweld, onbeschermde seksuele relaties enzovoort.

Op middellange en lange termijn veroorzaakt alcoholmisbruik heel wat aandoeningen.

Of het nu gaat om alcoholverslaving of overmatig alcoholgebruik, de schadelijke impact van alcohol kan alle delen van het menselijk organisme zwaar treffen: de interne organen (lever, pancreas, slokdarm, maag en darmen), de bloedsomloop (aders, hart en hersenweefsel), het zenuwstelsel, de geestelijke gezondheid en, bij zwangerschap, de foetus.

De mensen in het algemeen en de jongeren in het bijzonder beseffen niet dat het volstaat één keer zwaar dronken te zijn om al ernstige gezondheidsproblemen te krijgen, zoals maag- en darmbloedingen, hartritme stoornissen, een cerebrovasculair accident (CVA) of een ademdepressie met mogelijk dodelijke afloop.

Overigens raamt de WHO¹ de kostprijs van problematisch alcoholgebruik in België op 1 à 3% van het BNP.

¹ World Health Organisation – Wereldgezondheidsorganisatie.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En Belgique, la consommation excessive d'alcool est un phénomène majeur de santé publique. Plus de 500 000 belges souffrent d'alcoolisme. Plus globalement, en Europe, 5% de la population est touchée par un problème d'alcool.

Si les hommes sont davantage confrontés à cette problématique, les femmes ne sont pas épargnées par ce fléau, qui commence aussi à concerner les plus jeunes, dès l'âge de 12-13 ans. Actuellement, on estime que 8% de la population rencontrerait des problèmes liés à la consommation excessive d'alcool. Ce chiffre tend même à s'accroître.

Lorsque l'on consomme de l'alcool de façon excessive, c'est-à-dire que l'on boit souvent et/ou en grande quantité, on court de nombreux risques.

À court terme, la consommation non maîtrisée d'alcool est à l'origine de nombreux problèmes sociétaux, comme les accidents de la route, l'absentisme au travail, les violences conjugales, les relations sexuelles non protégées, etc.

À moyen et long terme, la consommation abusive d'alcool cause un nombre important de pathologies.

Qu'il y ait un problème de dépendance à l'alcool ou de consommation excessive, les effets délétères de l'alcool peuvent avoir un impact néfaste sur toutes les parties de l'organisme: les organes internes (foie, pancréas, œsophage, estomac, et intestin), le réseau sanguin (artères, cœur et système cérébrovasculaire), le système nerveux, la santé mentale et, en cas de grossesse, le fœtus.

La population, en général, et les jeunes, en particulier, ignorent qu'une seule ivresse aiguë peut causer des dysfonctionnements graves, tels des saignements gastro-intestinaux, une arythmie cardiaque, un accident vasculaire-cérébral (AVC) ou une dépression respiratoire pouvant entraîner la mort.

Par ailleurs, l'OMS¹ estime le coût lié à la consommation problématique d'alcool en Belgique entre 1 et 3% du PNB.

¹ OMS: Organisation mondiale de la santé, organisme dépendant des Nations Unies.

Moet het nog gezegd dat alcohol geen voedingsmiddel is en als dusdanig niet – zoals bijvoorbeeld water – fysiologisch levensnoodzakelijk is?

Een studie van het OIVO² bij Belgische jongeren toont aan dat een derde van hen rond de leeftijd van 10 jaar wijn begint te drinken. Vaak zijn het zelfs hun vrienden en hun ouders die hen alcohol leren drinken.

Algemeen erkennen de mensen weliswaar dat alcohol een van de belangrijkste doodsoorzaken is, maar de huidige en potentiële drinkers hebben er blijkbaar amper notie van welke schade alcoholmisbruik kan teweegbrengen. Ze weten wel dat alcoholmisbruik funest is voor de gezondheid en een negatieve weerslag heeft op de samenleving, maar vatten niet ten volle de specifieke risico's of de draagwijdte van de gevaren.

In het raam van het verkeersbeleid is het onontbeerlijk duidelijk te maken dat dronkenschap achter het stuur een van de drie belangrijkste oorzaken van ongevallen is.

Men raamt dat een vierde van de ernstige ongevallen had kunnen worden voorkomen, mochten alle betrokken chauffeurs niet hebben gedronken voor ze achter het stuur plaatsnamen.

Zo leert een analyse van de statistieken van het Observatorium voor de Verkeersveiligheid³ dat in 2007 12,8% van de chauffeurs die betrokken waren bij een ongeval met lichamelijke schade, onder invloed verkeren van alcohol (5 075 op een totaal van 39 709 gecontroleerde chauffeurs).

Daarenboven kost alcoholmisbruik in de werksfeer de Belgische samenleving maar liefst dan 2,2 miljard euro per jaar.

Opvallend is dat alcoholgebruik wordt gebanaliseerd, ondanks de ravages die overdaad kan teweegbrengen.

Daarom hebben alle overheden (zowel de federale als die van de deelgebieden) nagedacht over manieren om het problematisch alcoholgebruik in België terug te dringen.

Faut-il le rappeler, l'alcool n'est pas un nutriment car ce n'est pas une substance physiologique nécessaire à la vie, à l'instar de l'eau par exemple.

Or, une étude du CRIOC², menée auprès des jeunes en Belgique, indique que un tiers des jeunes commence à boire du vin vers l'âge de 10 ans. La consommation serait même initiée par les amis et les parents.

De manière générale, bien que l'alcool soit reconnu chez nous comme étant une des premières causes de mortalité, il apparaît que les buveurs actuels et potentiels ont un niveau de perception des dégâts plus que superficiel: ils savent que la consommation déraisonnable de boissons contenant de l'alcool est néfaste pour la santé et a des répercussions négatives sur la société, mais sans comprendre pleinement ni les risques spécifiques ni l'ampleur des dangers.

Dans le cadre de la politique de circulation routière, il est indispensable d'indiquer clairement que l'alcool au volant figure parmi les trois principales causes d'accidents.

On estime qu'un quart des accidents graves auraient pu être évités si tous les conducteurs impliqués s'étaient abstenus de boire avant de prendre le volant.

À titre indicatif, une analyse des statistiques de l'Observatoire pour la Sécurité Routière³ montre que 12,8% des conducteurs impliqués dans un accident corporel en 2007 étaient sous l'influence de l'alcool (5 075 sur un total de 39 709 personnes contrôlées).

Par ailleurs, les coûts sociaux liés à la consommation d'alcool dans le milieu du travail atteignent pas moins de 2, 2 milliards d'euros.

Il est frappant de constater que l'alcool connaît une banalisation inhérente à sa consommation, malgré tous les ravages que son excès peut engendrer.

C'est pourquoi, toutes les autorités publiques (aussi bien au niveau fédéral qu'au niveau des entités fédérées) se sont penchées sur les moyens à mettre en œuvre pour atténuer la consommation problématique d'alcool sur le territoire belge.

² Onderzoeks- en Informatiecentrum van de Verbruikersorganisaties.

³ Een van het Belgisch Instituut voor de Verkeersveiligheid (BIVV) afhangende instantie.

² CRIOC: Centre de recherche et d'information des organisations de consommateurs.

³ Organisme dépendant de l'IBSR: Institut Belge pour la Sécurité Routière.

De voor Volksgezondheid bevoegde ministers hebben op 17 juni 2008 een gemeenschappelijke verklaring afgelegd waarin ze het toekomstige beleid inzake alcohol schetsen.

Die verklaring bevat een aantal concrete maatregelen, zoals:

- een verbod op de verkoop van alcohol op bepaalde plaatsen, zoals de tankstations langs de snelweg of drankautomaten;
- de verplichting om in de winkels een duidelijk van de andere rekken gescheiden rek voor te behouden aan alcoholhoudende dranken;
- een verbod op het uitstellen van alleen maar alcoholhoudende dranken in de etalages van de nachtwinkels;
- een uitbreiding van het verbod op de verkoop in alle winkels van wijn en bieren aan jongeren van onder de 16 jaar.

Daarbij komt ook nog het op 12 mei 2005 gesloten Convenant inzake gedrag en reclame met betrekking tot alcoholhoudende dranken. Daarin zijn de verschillende betrokken partijen (de Belgische Brouwersfederatie, de Belgische Federatie Wijn en Gedistilleerd, Fedis, de Jury voor Eerlijke Praktijken inzake Reclame, de Patroons Federatie der Beroeps Restaurateurs en het OIVO) overeengekomen de etikettering en de mediareclame voor alcoholhoudende dranken te reglementeren.

Er zij op gewezen dat de ministers van Volksgezondheid in hun gemeenschappelijke verklaring van 17 juni 2008 aanbevelen dat convenant van 12 mei 2005 te institutionaliseren, met name door de producenten te verplichten op de etiketten een van de volgende educatieve slogans aan te brengen: «*Ons vakmanschap drink je met verstand*» of «*Bier met liefde gebrouwen, drink je met verstand*».

De doelstelling van die educatieve maatregel is preventief op te treden tegen alcoholmisbruik en een verantwoord alcoholgebruik te bevorderen.

Het besef van iets mag dan wel niet altijd het gedrag van de mensen beïnvloeden, maar oriënteert toch vaak hun keuzes. Hoe meer de mensen worden geïnformeerd over de gevolgen van hun handelen, hoe meer ze bewust plezier zullen beleven aan matig alcoholgebruik en hoe meer ze alcoholmisbruik, met de daaraan gekoppelde negatieve effecten, zullen trachten te voorkomen.

Met die vaststelling in het achterhoofd wenst de indiener van dit wetsvoorstel die preventieve

Les ministres qui ont la Santé publique dans leurs attributions ont adopté, le 17 juin 2008, une déclaration conjointe sur la politique future en matière d'alcool.

Cette déclaration reprend une série de mesures concrètes, notamment:

- l'interdiction de la vente d'alcool dans certains lieux déterminés, comme les stations services le long des autoroutes ou les distributeurs automatiques;
- l'obligation de prévoir un rayon bien distinct dans les commerces, pour la vente d'alcool;
- la fin de la pratique qui consiste à exposer uniquement de l'alcool dans les vitrines des magasins de nuit;
- l'extension de l'interdiction de la vente des vins et bières aux moins de 16 ans, dans tous les commerces.

À cela, il faut ajouter la Convention de bonne conduite et de publicité des boissons contenant de l'alcool du 12 mai 2005, aux termes de laquelle les différentes parties concernées (à savoir: la Fédération des «Brasseurs belges», la Fédération Belge des Vins et Spiritueux, la Fedis, le Jury d'Ethique Publicitaire, la Fédération Patronale des Professionnels de la Restauration, les 3 Fédérations du secteur de l'Horeca du pays et le CRIOC) s'accordent pour réglementer l'étiquetage et la publicité, dans les médias, des boissons contenant de l'alcool.

Notons que les ministres de la Santé recommandent, dans la déclaration conjointe du 17 juin 2008, d'institutionnaliser cette convention du 12 mars 2005, qui oblige notamment les fabricants à indiquer sur les étiquettes les slogans éducatifs suivants: «*Notre savoir-faire se déguste avec sagesse*» ou «*Une bière brassée avec savoir se déguste avec sagesse*».

L'objectif de cette mesure est d'agir de façon préventive contre l'abus d'alcool et de promouvoir une consommation responsable par un slogan de type «éducatif».

En effet, si le savoir ne détermine pas à lui seul le comportement des individus, il contribue souvent à orienter leurs choix. Au plus les gens seront informés des conséquences de leurs actes, au plus ils apprécieront en connaissance de cause le plaisir de la consommation modérée de l'alcool et au plus ils éviteront la consommation excessive et ses effets négatifs.

Partant de cela, l'auteur de la présente proposition souhaite couler dans un texte réglementaire l'action

gezondheidsboodschap in een regelgevende tekst te gieten, die verplicht op de flessen en blikjes met alcoholhoudende dranken moet worden aangebracht. Die – in de drie officiële landstalen aan te brengen – tekst moet luiden als volgt: «*Alcoholmisbruik brengt de gezondheid ernstige schade toe*».

Die maatregel zou gelden voor alle dranken met een alcohol-volumegehalte van meer dan 1,2%, overeenkomstig artikel 2, § 1, 8°, van het koninklijk besluit betreffende de etikettering van voorverpakte voedingsmiddelen.

préventive, en rendant obligatoire sur les bouteilles d'alcool un avertissement sanitaire comportant la mention suivante: «*La consommation abusive d'alcool nuit gravement à la santé*», qui doit être indiqué dans les trois langues officielles du pays.

Cette mesure concernera les boissons contenant de l'alcool au-delà de 1,2% par volume, conformément à l'article 2, § 1^{er}, 8°, de l'arrêté royal relatif à l'étiquetage des denrées alimentaires.

Josy ARENS (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2, § 1, 8°, van het koninklijk besluit van 13 september 1999 betreffende de etikettering van voorverpakte voedingsmiddelen worden de woorden «en een gezondheidswaarschuwing tegen de risico's van overmatig alcoholgebruik,» ingevoegd tussen de woorden «het effectieve alcohol-volumegehalte» en de woorden «voor dranken met een alcohol-volumegehalte van meer dan 1,2%».

Art. 3

Bijlage III van hetzelfde koninklijk besluit, met als opschrift «Lijst van voedingsmiddelen waarvan de etikettering één of meer verplichte bijkomende vermeldingen dient te bevatten», gewijzigd bij het koninklijk besluit van 13 februari 2005, wordt aangevuld met een rubriek 9, luidende:

1. in de linkerkolom («Categorie voedingsmiddelen»):

«9. Dranken met een alcohol-volumegehalte van meer dan 1,2%.»;

2. in de rechterkolom («Vermelding»):

«Alcoholmisbruik brengt de gezondheid ernstige schade toe.».

Art. 4

De producten die worden bedoeld in het bij deze wet gewijzigde artikel 2, § 1, 8°, van het koninklijk besluit van 13 september 1999 betreffende de etikettering van voorverpakte voedingsmiddelen en die niet aan de voorwaarden van deze wet voldoen, mogen nog worden verkocht tot de voorraad is uitgeput, op voorwaarde dat ze in de handel werden gebracht of van een etiket voorzien uiterlijk één jaar na de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 2, § 1^{er}, 8°, de l'arrêté royal du 13 septembre 1999 relatif à l'étiquetage des denrées alimentaires préemballées, sont insérés, entre les mots «titre alcoométrique volumique acquis» et le mot «pour», les mots «ainsi qu'un avertissement sanitaire contre les risques liés à la consommation excessive d'alcool».

Art.3

L'annexe III du même arrêté, intitulée «Liste des denrées alimentaires dont l'étiquetage doit comporter une ou des mentions obligatoires complémentaires», modifiée par l'arrêté royal du 13 février 2005, est complétée par une rubrique 9, rédigée comme suit:

1. à la colonne de gauche, «Catégorie de denrées alimentaires»:

«9. Boissons contenant plus de 1,2% en volume d'alcool»;

2. à la colonne de droite, «Mention correspondante»:

«La consommation abusive d'alcool nuit gravement à la santé».

Art. 4

Les produits visés à l'article 2, § 1^{er}, 8°, de l'arrêté royal du 13 septembre 1999 relatif à l'étiquetage des denrées alimentaires préemballées, modifié par la présente loi, et qui ne satisfont pas aux conditions de la présente loi, peuvent encore être vendus jusqu'à épuisement du stock, à condition qu'ils aient été mis sur le marché, ou étiquetés, au plus tard un an après sa publication au *Moniteur belge*.

Art. 5

De Koning is gemachtigd de in voormeld koninklijk besluit opgenomen en bij deze wet gewijzigde bepalingen te wijzigen.

4 juni 2009

Art. 5

Le Roi est habilité à modifier les dispositions de l'arrêté royal précité, modifiées par les dispositions de la présente loi.

4 juin 2009

Josy ARENS (cdH)