

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 december 2009

**ONTWERP VAN
ALGEMENE UITGAVENBEGROTING
voor het begrotingsjaar 2010**

AMENDEMENTEN

Nr. 74 VAN DE HEER **VAN BIESEN c. s.**

(tabellen blz. 174-177)

In tabel 1, afdeling 33 “dotaties aan het Grondwettelijk Hof, aan het Rekenhof en aan de instellingen die uit de federale wetgevende vergaderingen voortkomen”, “Kredieten ingeschreven voor de Dotaties voor het begrotingsjaar 2010”, de bedragen van de hiernavolgende kredieten wijzigen als volgt:

Artikel 01.33.1 Grondwettelijk Hof: 9 246 telkens vervangen door 9 357;

Artikel 01.33.2 Rekenhof: 44 887 telkens vervangen door 45 428;

Artikel 01.33.3 Hoge Raad Justitie: 5 940 telkens vervangen door 5 658;

Voorgaande documenten:

Doc 52 **2223/ (2009/2010):**

001: Wetsontwerp Deel I.
002: Wetsontwerp Deel II.
003 en 004: Amendementen.
005: Opmerkingen van het Rekenhof.
006 en 007: Amendementen.
008 en 009: Erratum.
010 en 011: Amendementen.
012 en 013: Erratum.
014 en 015: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 décembre 2009

**PROJET DU BUDGET
GÉNÉRAL DES DÉPENSES
pour l'année budgétaire 2010**

AMENDEMENTS

N° 74 DE M. **VAN BIESEN ET CONSORTS**

(tableaux p. 174-177)

Dans le tableau 1, division 33, “dotations à la Cour constitutionnelle, à la Cour des comptes et aux institutions émanant des assemblées législatives fédérales”, “Crédits prévus pour les dotations pour l'année budgétaire 2010”, modifier les montant des crédits ci-après comme suit:

Article 01.33.1. Cour constitutionnelle: remplacer chaque fois “9 246” par “9 357”;

Article 01.33.2. Cour des comptes: remplacer chaque fois “44 887” par “45 428”;

Article 01.33.3. Conseil supérieur de la Justice: remplacer chaque fois “5 940” par “5 658”;

Documents précédents:

Doc 52 **2223/ (2009/2010):**

001: Projet de loi - Partie I^{re}.
002: Projet de loi - Partie II.
003 et 004: Amendements.
005: Remarques de la Cour des comptes.
006 et 007: Amendements.
008 et 009: Erratum.
010 et 011: Amendements.
012 et 013: Erratum.
014 et 015: Amendements.

Artikel 01.33.4 Federale ombudsmannen: 4 535 telkens vervangen door 4 590;

Artikel 01.33.5 Vast Comité van toezicht op de politiediensten: 10 949 telkens vervangen door 11 032;

Artikel 01.33.6 Vast Comité van toezicht op de inlichtingendiensten: 3 893 telkens vervangen door 3 152;

Artikel 01.33.7 Benoemingscommissies Notariaat: 639 telkens vervangen door 647;

Artikel 01.33.8 Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer: 5 450 telkens vervangen door 5 516.

Article 01.33.4. Collège des médiateurs fédéraux: remplacer chaque fois "4 535" par "4 590";

Article 01.33.5. Comité permanent de contrôle des services de police: remplacer chaque fois "10 949" par "11 032";

Article 01.33.6. Comité permanent de contrôle des services de renseignement et de sécurité: remplacer chaque fois "3 893" par "3 152";

Article 01.33.7. Commissions de nomination réunies pour le notariat: remplacer chaque fois "639" par "647";

Article 01.33.8. Commission de la protection de la vie privée: remplacer chaque fois "5 450" par "5 516";

VERANTWOORDING

Op 28 oktober en 9 december 2009 besliste de commissie voor de Comptabiliteit dat de hiernavolgende boni's van de rekeningen van het begrotingsjaar 2008 van het Rekenhof, van het Grondwettelijk Hof, van de Hoge Raad voor de Justitie, van de Federale ombudsmannen en van de Vaste Comités van toezicht op de politie- en inlichtingendiensten (Comités P en I) en de Benoemingscommissies voor het notariaat zullen worden aangewend voor de financiering van hun begrotingen voor het begrotingsjaar 2010 (in miljoenen EUR).

Rekenhof / boni = 5,958

Grondwettelijk Hof = 0,113

Hoge Raad voor de Justitie / boni = 0,933

Federale ombudsmannen / boni = 0,069

Comité P / boni = 2,959

Comité I / boni = 0,774

Benoemingscommissies Notariaat/boni = 0,008

De commissie voor de Comptabiliteit heeft vastgesteld dat de regering naar aanleiding van het begrotingsconclaaf de dotaties gevraagd door de acht dotatiegerechtigde instellingen lineair heeft verminderd met 2,67%.

Na erover te hebben beraadslaagd, heeft de commissie voor de Comptabiliteit ermee ingestemd de gevraagde dotatiebedragen uiteindelijk te verlagen met 1,5%.

Dit impliceert dat de instellingen beroep doen op een deel van het boni van de rekeningen van het begrotingsjaar 2009 voor de financiering van hun begrotingen voor het begrotingsjaar 2010.

JUSTIFICATION

Les 28 octobre et 9 décembre 2009, la commission de la Comptabilité a décidé que les bonis ci-après des comptes de l'année budgétaire 2008 de la Cour des comptes, de la Cour constitutionnelle, du Conseil supérieur de la Justice, du Collège des médiateurs fédéraux et des Comités permanents de contrôle des services de police et des services de renseignement et de sécurité (Comités P et R) et des Commissions de nomination réunies pour le notariat seraient affectés au financement de leur budget pour l'année budgétaire 2010 (en millions d'euros)

Cour des comptes / boni = 5,958

Cour constitutionnelle / boni = 0,113

Conseil supérieur de la Justice / boni = 0,933

Collège des médiateurs fédéraux/ boni = 0,069

Comité P / boni = 2,959

Comité R / boni = 0,774

Commissions de nomination réunies pour le notariat / boni = 0,008

La commission de la Comptabilité a constaté qu'à l'occasion du conclave budgétaire, le gouvernement a réduit linéairement de 2,67% les dotations demandées par les huit institutions bénéficiant d'une dotation.

Après en avoir délibéré, la commission de la Comptabilité a accepté de réduire finalement les montants des dotations demandées de 1,5%.

Cela implique que ces institutions recourent à une partie du boni des comptes de l'année budgétaire 2009 pour le financement de leurs budgets pour l'année budgétaire 2010.

Wat de Hoge Raad Justitie betreft, heeft de commissie voor de Comptabiliteit er voorts mee ingestemd dat de toekenning van de kredieten (445.000 euro) bestemd voor de uitbreiding van de auditfunctie, zoals voorgesteld door de Hoge Raad voor de Justitie, vooralsnog zou worden uitgesteld in afwachting van de resultaten van het geplande overleg over de hertekening van het gerechtelijk landschap. In functie van de uitkomst van dit overleg kan de dotatie in een latere fase eventueel worden verhoogd via een begrotingsaanpassing. Dit impliceert dat de door de Hoge Raad voor de Justitie gevraagde kredieten (7,071 miljoen euro) worden verminderd met 445.000 euro. De kredieten bedragen in dit geval 6,6267 miljoen euro. De dotatie wordt in deze context teruggebracht van 5,940 miljoen euro (ingeschreven in de rijksbegroting) tot 5,658 miljoen euro.

Wat het Comité I betreft, werd vastgesteld dat de regering in de dotatie rijksbegroting 2010 een bedrag heeft ingeschreven van 3,893 miljoen euro, hetzij een meerbedrag van 0,693 miljoen euro ten opzichte van het gevraagde dotatiebedrag doch 0,107 miljoen euro minder dan het bedrag ingeschreven in de rijksbegroting. Middels dit amendement wordt deze vergissing gecorrigeerd.

Nr. 75 VAN DE HEER VAN BIESEN c. s.

In de tabellen gevoegd bij de wet, blz. 174-175, Afdeling 32 “Dotaties aan de federale wetgevende vergaderingen”:

1. Senaat: het bedrag “63 929” vervangen door het bedrag “64 699”.

2. Kamer van volksvertegenwoordigers: het bedrag “114 554” vervangen door het bedrag “115 935”.

3. Financiering van de politieke partijen – Senaat: het bedrag “9 915” vervangen door het bedrag “10 187”.

4. Financiering van de politieke partijen – Kamer: het bedrag “10 073” vervangen door het bedrag “10 350”.

5. Vergoeding van de Belgische leden van het Europees Parlement: het bedrag “2 788” vervangen door het bedrag “2 865”.

6. Bijdrage aan de pensioenkas van de Senaat: het bedrag “669” vervangen door het bedrag “687”.

En ce qui concerne le Conseil supérieur de la Justice, la commission de la Comptabilité a par ailleurs accepté que l'octroi des crédits (445 000 euros) destinés à l'extension de la fonction d'audit telle que proposée par le Conseil supérieur soit reporté pour le moment, et ce, dans l'attente des résultats de la concertation projetée au sujet de la réforme du paysage judiciaire. Dans une phase ultérieure, la dotation pourra éventuellement, en fonction des résultats de cette concertation, être augmentée par le biais d'un ajustement budgétaire. Cela implique que les crédits demandés par le Conseil supérieur de la Justice (7, 071 millions d'euros) sont réduits de 445 000 euros. Les crédits s'élèvent dans ce cas à 6, 6267 millions d'euros. La dotation est ramenée dans ce contexte de 5,940 millions d'euros (inscrits dans le budget de l'État) à 5,658 millions d'euros.

En ce qui concerne le Comité R, il a été constaté que le gouvernement a inscrit dans la dotation au budget de l'État 2010 un montant de 3,893 millions d'euros, soit un supplément de 0,693 million d'euros par rapport à la dotation sollicitée, mais une diminution de 0,107 million d'euro par rapport au montant inscrit au budget de l'État. Le présent amendement vise à corriger cette erreur.

N° 75 DE M. VAN BIESEN ET CONSORTS

Dans les tableaux annexés à la loi, pages 174-175, Division 32 “Dotations aux assemblées législatives fédérales”:

1. Sénat: remplacer le montant “63 929” par le montant “64 699”.

2. Chambre des représentants: remplacer le montant “114 554” par le montant “115 935”.

3. Financement des partis politiques – Sénat: remplacer le montant “9 915” par le montant “10 187”.

4. Financement des partis politiques – Chambre: remplacer le montant “10 073” par le montant “10 350”.

5. Indemnités des membres belges du Parlement européen remplacer le montant “2 788” par le montant “2 865”.

6. Contribution au fonds de pension du Sénat: remplacer le montant “669” par le montant “687”.

VERANTWOORDING

Artikel 174 van de Grondwet bepaalt dat “elk jaar de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat, ieder wat hem betreft, de dotatie voor hun werking vast(stellen)”.

De regering heeft in het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting 2010 de door de Kamer en Senaat medegedeelde bedragen van de dotaties niet overgenomen, doch er fors lagere bedragen in opgenomen, op basis van een eenzijdig opgelegde norm en zonder enig voorafgaand overleg.

Beide assemblees beslisten reeds uit eigen beweging een gedeelte van hun uitgaven te financieren via eigen middelen. Zij verzoeken daarom de door de regering opgelegde dotatiebedragen aan te passen, met dien verstande dat zij bereid zijn een extra inspanning te leveren van 1,5%, een lager percentage dan de 2,67% die de regering wil opleggen.

Bovendien heeft de regering beslist dit jaar dezelfde lineaire vermindering toe te passen voor de andere dotaties die door het Federale Parlement worden beheerd.

Wat de dotatie voor de financiering van de politieke partijen betreft, is die vermindering juridisch niet correct aangezien de door de Kamer en de Senaat gevraagde dotatiebedragen zijn ingegeven door de automatische toepassing van de parameters die zijn opgenomen in de wet betreffende de financiering van de politieke partijen (wet van 4 juli 1989). Tenzij de wet wordt gewijzigd, dienen de bedragen die de Kamer en de Senaat vragen voor de financiering van de politieke partijen, derhalve te worden gehandhaafd.

Wat de Belgische leden van het Europees Parlement betreft, heeft de invoering van een nieuw eenvormig statuut, dat wordt beheerd door het Europees Parlement, niet tot gevolg dat de Kamer niet langer de uittredingsvergoedingen (ingevolge de Europese verkiezingen van juni 2009) en de pensioenen van de voormalige leden van het Europees Parlement hoeft te betalen. Ook hier dient de door de Kamer gevraagde dotatie dus te worden gehandhaafd.

Wat tot slot de bijdrage aan het pensioenfonds van de Senaat betreft, is het aangewezen te herinneren aan de uitvoering van het protocol van 1 juli 1996 houdende de financiële regeling voor de leden van de federale regering. Concreet handelt dit protocol over vaste bijdragen aan de pensioenkas ten gunste van de federale ministers en staatssecretarissen, die allen bij deze kas zijn aangesloten. Ook gaat het over de bijdragen voor verzekeringspremies (met een exacte berekening voor 2008) en over de door de Senaat uitbetaalde uittredingsvergoedingen die nog niet werden terugbetaald. Door hun aard kunnen die vergoedingen vanzelfsprekend niet worden verminderd.

Luk VAN BIESEN (Open Vld)
Jenne DE POTTER (CD&V)
Joseph GEORGE (cdH)

JUSTIFICATION

L'article 174 de la Constitution dispose que “la Chambre des représentants et le Sénat fixent annuellement, chacun en ce qui les concerne, leur dotation de fonctionnement”

Le Gouvernement n'a pas repris dans le projet de budget général des dépenses 2010 les montants des dotations communiqués par la Chambre et le Sénat, mais bien des montants fortement diminués, et ce sur base d'une norme imposée unilatéralement et sans la moindre concertation préalable.

Les deux assemblées, ayant déjà spontanément décidé de financer une partie de leurs dépenses sur fonds propres, souhaitent dès lors rectifier le montant des dotations par rapport au montant imposé par le gouvernement, tout en acceptant un effort supplémentaire de 1,5%, moindre cependant que celui imposé par le gouvernement (2,67%).

En outre, cette année, le Gouvernement a également appliqué la même diminution linéaire aux autres dotations gérées par le Parlement fédéral.

Pour le financement des partis politiques, cette diminution n'est juridiquement pas correcte, puisque les montants des dotations demandées par la Chambre et le Sénat correspondent à l'application mécanique des paramètres inscrits dans la loi sur le financement des partis politiques (loi du 4 juillet 1989). À moins de changer la loi, il s'agit dès lors de reprendre tels quels le montant des deux dotations demandées en la matière par la Chambre et le Sénat.

En ce qui concerne les membres belges du Parlement européen, l'introduction d'un nouveau statut unique géré par le Parlement européen n'empêche pas la Chambre de continuer à devoir payer des indemnités de départ (suite aux élections européennes de juin 2009) et à devoir payer les pensions des anciens membres belges du Parlement européen. Ici aussi, il s'agit dès lors de reprendre tels quels le montant de la dotation demandée par la Chambre.

Enfin, en ce qui concerne la Contribution au fonds de pension du Sénat, il convient de rappeler qu'il s'agit de l'exécution du protocole du 01.07.1996 portant règlement financier pour les membres du gouvernement fédéral. Concrètement, il s'agit de contributions fixes à la caisse de pension au bénéfice des ministres et secrétaires d'État fédéraux, qui sont tous affiliés à cette caisse. Il s'agit également des contributions dans les primes d'assurance (avec calcul exact pour l'année 2008) et des indemnités de départ payées par le Sénat et non encore remboursées. Par leur nature même, ces dépenses sont évidemment incompressibles.