

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 november 2009

5 novembre 2009

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)
Gezinsbeleid

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)
Politiques des familles

Voorgaande documenten:

Doc 52 **2225/ (2009/2010)** :
001: Lijst van de beleidsnota's.
002 tot 007: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

Documents précédents:

Doc 52 **2225/ (2009/2010)**:
001: Liste des notes de politique générale.
002 à 007: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a	:	Socialistische partij anders		
VB	:	Vlaams Belang		

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen:</i>		<i>Commandes:</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel.: 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail: publicaties@deKamer.be		e-mail: publications@laChambre.be	

In deze financiële en sociale crisis, waarin de nood aan solidariteit zich nog meer laat voelen, is het voor de gezinnen meer dan ooit van belang over de nodige middelen te beschikken om hen bestaans- en verwezenlijkingsmogelijkheid te bieden.

De Regering heeft de plicht zoveel mogelijk kansen te geven aan de gezinsstructuren, welke hun specificiteit en hun vorm ook zijn. Het is dus essentieel dat de Regering deze ongelijkheden wegwerkt door het huidig systeem aan te passen aan alle gezinnen, waarbij ook de principes van de gendermainstreaming ingeschakeld kunnen worden.

Het gezin, onder welke vorm dan ook, is de basis van alle vormen van solidariteit. In het gezin vindt de eerste socialisatie van het individu plaats, het is de plek waar mensen evolueren, elkaar tegenkomen en ontmoeten, en waar elke persoonlijkheid zich kan ontwikkelen. Het is bijgevolg primordiaal dat aan deze gezinnen, welke hun samenstelling en specificiteit ook mogen zijn, de mogelijkheid wordt geboden om samen te kunnen leven en aan de jongsten de nodige waarden, zin en maturiteit door te geven opdat ze zich in onze maatschappij zouden kunnen ontwikkelen.

De Regering heeft de wens geuit dat de gezinnen een belangrijk en transversaal element vormen in haar beleid. Het staatssecretariaat voor Gezinsbeleid vormt hierin een federerend element.

Vandaag dienen gezinnen vooral over voldoende koopkracht te beschikken om hun plaats te vinden in de maatschappij. Onze aandacht gaat dus in de eerste plaats uit naar de armsten.

1. De Davo of het fonds voor alimentatievoordelingen

Het aantal eenoudergezinnen blijft toenemen en alle studies tonen aan hoezeer zij potentiële slachtoffers van armoede kunnen worden. Niet verbazend als men het aantal eenoudergezinnen ziet dat de onderhoudsuitkering onregelmatig of helemaal niet betaald krijgt.

In het verleden heeft de wetgever aan deze uitkeringen een specifiek statuut willen geven door de schuldenaar vatbaar te maken voor beslag, ongeacht zijn inkomen. Er bestaan echter nog bepaalde technische obstakels, zoals bijvoorbeeld inzake toeslag van sociale uitkeringen.

Verschillende audits van de Davo werden aangevat. Momenteel ontvangen wij de eerste verslagen.

Plus que jamais, durant cette crise financière et sociale où le besoin de solidarité se fait sentir de manière accrue, est-il important pour les familles de disposer des moyens nécessaires à exister et se réaliser.

Le Gouvernement se doit de donner un maximum de chances aux structures familiales, quelles que soient leurs spécificités et leurs formes. Il est donc essentiel que le Gouvernement vise constamment à supprimer les inégalités - tout en mettant en œuvre dans ce domaine également les principes du gendermainstreaming - en adaptant nos systèmes à toutes les familles.

La famille, quelle que soit la forme qu'elle prend, est le creuset de toutes les solidarités. Elle est d'abord le premier lieu de socialisation de l'individu, un endroit où les personnes évoluent, se croisent, se rencontrent, et permettent à chacune des personnalités de s'épanouir pleinement. Il est dès lors primordial de permettre à ces familles, quelles que soient leur composition, leur spécificité, de pouvoir disposer de moyens et de temps pour vivre ensemble, d'avoir la possibilité de transmettre aux plus jeunes des valeurs, du sens et la maturité nécessaire pour qu'ils puissent se développer dans notre société.

Le projet de législature du Gouvernement a voulu que les familles soient un élément important et transversal de sa politique. Le secrétariat d'État à la Politique des Familles en est un élément fédérateur.

Aujourd'hui, les familles ont d'abord besoin d'un pouvoir d'achat suffisant pour pouvoir trouver leur place dans la société. Notre attention va donc d'abord aux plus précarisées.

1. Le Secal ou le fonds de créances alimentaires

Le nombre de familles monoparentales ne cesse de croître et toutes les études montrent à quel point elles sont potentiellement victimes de la pauvreté. Pas étonnant lorsque l'on sait le nombre de familles monoparentales qui ne perçoivent qu'irrégulièrement ou pas du tout une pension alimentaire.

Le législateur, par le passé, a voulu donner à ces pensions alimentaires un statut spécifique en permettant de saisir le débiteur, quel que soit son revenu. Cependant, certains freins techniques existent encore comme par exemple en matière de suppléments d'allocations sociales.

Des audits du Secal ont été entamés. Nous recevons actuellement les premiers rapports.

Het was absoluut noodzakelijk te weten hoe de dienst voor alimentatievorderingen (Davo) versterkt en toegankelijker kan gemaakt worden voor een groter aantal gezinnen. De verbetering van artikel 334 van het WIB laat reeds toe doeltreffender te zijn wat de compensaties betreft. Toegangsprotocollen tot de verschillende gegevensbanken moeten echter zo spoedig mogelijk getekend worden teneinde de invorderingsmogelijkheden te versterken.

Op dit ogenblik wordt de Davo echter te weinig gebruikt gezien het uitblijven van informatiecampaagnes voor het grote publiek en de inkomensplafonds die zijn vastgesteld teneinde beroep te mogen doen op het fonds voor alimentatievorderingen.

Het was bijgevolg absoluut noodzakelijk een onderzoek te starten betreffende de mogelijkheden deze plafonds te verhogen en het fonds tevens de mogelijkheid te bieden een groter gedeelte van de door de onderhoudsplichtigen nog te betalen onderhoudsuitkeringen terug te vorderen. Dit onderzoek zal binnen enkele weken gelanceerd worden dankzij de samenwerking tussen de kabinetten van Financiën, Armoedebestrijding en Gezinsbeleid en hun studiebudgetten.

Onlangs werd een testcampagne voor het grote publiek gerealiseerd via een steunverlening aan de verenigingswereld. De evaluatie van deze operatie moet een duurzame verbetering van deze zichtbaarheid mogelijk maken.

De objectivering van de onderhoudsbijdragen moet de ouders, ondanks de scheiding, ook meer bewust maken van de verplichting om bij te dragen aan de noden en de ontwikkeling van de kinderen. De vermelding van de DAVO in de vonnissen, zoals voorzien in de dit jaar in de Kamer unaniem gestemde wet betreffende de objectivering van de onderhoudsbijdragen, moet voor een constante zichtbaarheid van deze dienst zorgen. Overigens zullen, mede door deze wet, de onderhoudsplichtigen hun verplichting beter nakomen en zal er, na de evocatieprocedure in de Senaat, een vermindering komen van het aantal niet-betalingen. Meer informatie over de onderhoudsbijdragen en de DAVO, een duidelijke belichting van de gemotiveerde basis van beslissingen, het ter beschikking stellen van referentiële berekeningsmethodes voor de personen die voor een onderling akkoord kiezen, ... Dit alles vormt een gelijkgericht geheel dat ons naar meer resultaten moet leiden ten gunste van de gezinnen en de kinderen

2. De transversale dimensie van het gezin

Het beleid voor de gezinnen is per definitie transversaal. Het komt in aanraking met fiscaliteit, energie,

Il était indispensable de savoir comment renforcer le service de créances alimentaires (Secal) et de le rendre plus accessible à un plus grand nombre de familles. Déjà, la correction de l'article 334 du CIR permet d'être plus efficace au niveau des compensations. Des protocoles d'accès aux différentes banques de données doivent cependant être signés rapidement afin de renforcer les possibilités de récupération.

Cependant, le Secal reste, actuellement, trop peu utilisé étant donné l'absence de campagnes grand public et les plafonds de revenus fixés en vue de pouvoir faire appel au fonds de créances alimentaires.

Il était dès lors indispensable de lancer une étude importante pour analyser les paliers possibles de remontée de ces plafonds permettant également au fonds de récupérer dans une plus grande proportion les pensions alimentaires qui doivent toujours être payées par les débiteurs. Cette étude sera lancée d'ici quelques semaines grâce à la coopération des cabinets Finances, Lutte contre la Pauvreté et Familles et de leurs budgets études.

Une campagne test grand public vient d'être réalisée via un soutien à l'associatif. L'évaluation de cette opération doit permettre une amélioration durable de cette visibilité.

De même, l'objectivation du calcul des contributions alimentaires vise à mieux faire prendre conscience aux parents, malgré la séparation, de l'obligation de contribuer aux besoins et à l'épanouissement des enfants. La mention du SECAL dans les jugements telle que prévue dans la loi sur l'objectivation des pensions alimentaires votée cette année à l'unanimité à la Chambre, devrait en assurer une constante mise en évidence. Par ailleurs, cette loi permettra une meilleure adhésion des débiteurs à leur obligation et une diminution du nombre de défauts de paiements dès la fin du processus d'évocation au Sénat. Plus d'informations sur les contributions alimentaires et le SECAL, une mise en évidence des fondements motivés des décisions, la mise à disposition de méthodes de calcul de référence pour les personnes qui choisissent la piste du commun accord, ... forment un arsenal convergent devant nous mener à plus de résultats en faveur des familles et des enfants.

2. La dimension transversale de la famille

Les politiques destinées aux familles sont par essence transversales. Elles touchent notamment à la fiscalité,

mobiliteit, economie en bijgevolg ook het gezinsbudget. Bovendien worden de gezinnen rechtsreeks beïnvloed door beslissingen die op andere domeinen genomen worden, zoals familierecht, sociale zekerheid, justitie, gelijkheid tussen de seksen, werk, het intergenerationale en de strijd tegen de armoede.

Teneinde tegemoet te komen aan de uitdagingen waarmee gezinnen in deze bijzonder angstwekkende periode geconfronteerd worden, is de complementariteit van de voorzieningen van het grootste belang.

A. Transversaliteit in de communicatie met de gezinnen

De oplossingen hangen af van de fiscale, sociale en gezondheidsbevoegdheden alsook van de rechterlijke organisatie. De Staten-Generaal I en II hebben dit volgende aangetoond.

Verschillende voorstellen en conclusies uit de Staten-Generaal vormen een uitstekende werkbasis die mijn werk als Staatssecretaris blijft verrijken.

Het informaticaportaal dat tot stand is gekomen naar aanleiding van deze Staten-Generaal van de gezinnen, en dat ik heb bijgewerkt, moeten een verderzetting en evolutie van deze gedachtegang toelaten, teneinde alle gezinnen de kans te geven hun stem te laten horen en gezin en maatschappij beter gelijktijdig te laten bestaan. Het portaal biedt de gezinnen bovendien een antwoord op hun gebruikelijke vragen door een directe link te leggen naar de betrokken pagina's van de verschillende portalen van de FOD's, ION en communautaire en regionale instellingen.

B. Transversaliteit met andere gezagsniveaus

Het is absoluut noodzakelijk dat de genomen maatregelen goed worden overlegd met de federale entiteiten binnen de verschillende interministeriële conferenties zodat voor België een zo covergerend mogelijke visie inzake gezinsbeleid tot stand komt.

De coördinatie met de Vlaamse, Franse en Duitstalige Gemeenschappen is met name zeer belangrijk op het vlak van adoptie. Het overleg werd overigens heropgestart naar aanleiding van de recente vorming van de Gemeenschapsregeringen en zal permanent gevoerd worden. Dit overleg kan ook worden uitgebreid naar de Gewesten, gemeenten en provincies die ook op hun beurt een gezinsbeleid ontwikkelen. De laatste weken wordt er opnieuw overlegd rond de kwestie betreffende

l'énergie, la mobilité, l'économie et donc le budget des ménages. Par ailleurs, les familles sont également les destinataires directs de décisions prises dans d'autres domaines comme le droit familial, la sécurité sociale, la justice, l'égalité des genres, l'emploi, l'intergénérationnel et la lutte contre la pauvreté....

Afin de rencontrer les défis posés aux familles durant cette période particulièrement anxiogène, la complémentarité des dispositifs prend une importance redoublée.

A. Transversalité dans la communication aux familles

Les solutions dépendent des compétences fiscales, sociales, de santé comme de l'organisation judiciaire. Les Etats généraux des Familles I et II l'ont à suffisance démontré.

Différentes propositions et conclusions issues des Etats généraux constituent une excellente base de travail qui continue à alimenter mon travail de secrétaire d'État.

Le portail informatique mis en œuvre suite à ces Etats généraux des Familles, que j'ai réactualisé vise la continuation et l'évolution de la réflexion, en vue de permettre à toutes les familles de se faire entendre et de mieux faire coexister famille et société. Le portail constitue en outre un réel outil au service de toutes les familles par une mise en relation directe entre les questions habituelles de ces familles et les pages web correspondantes des différents portails des SPF, OIP et institutions communautaires et régionales concernées.

B. Transversalité avec les autres niveaux de pouvoir

Il est indispensable que les mesures prises soient bien concertées avec les entités fédérées au sein des différentes conférences interministérielles afin de dégager, pour la Belgique, une vision la plus convergente possible en matière de politique familiale.

La coordination avec les Communautés flamande, française et germanophone est notamment très importante dans le domaine de l'adoption. La concertation vient d'ailleurs de reprendre à la suite de la récente mise en place des gouvernements des Communautés et sera maintenue de manière constante. Elle pourra également être étendue aux Régions, communes et provinces qui développent également des politiques familiales. Elle a redémarré ces dernières semaines autour de la question

de geldigheidsduur van de geschiktheidsvonnissen inzake adoptie tegenover de evolutie van de procedures in de landen van herkomst (bv: China). De Vlaamse Gemeenschap nodigt ons ook uit om als stakeholder bij te dragen aan haar Staten-Generaal van de Adoptie.

De acties en vertegenwoordigingen op Europees niveau, evenals de voorbereiding van het voorzitterschap in 2010 zullen hiertoe bijdragen met onder andere een bijzondere aandacht voor de problemen van kinderonvoeringen en het in overeenstemming brengen van onze verloven.

C. Transversaliteit binnen de federale bevoegdheden

Het specifieke familiale karakter dient op de voorgrond te staan in alle beleidsmateries en in het bijzonder in de volgende:

a) De fiscaliteit

In deze crisisperiode dient er wat betreft het behoud en de verhoging van de koopkracht bijzondere aandacht uit te gaan naar de familiale dimensie. De fiscaliteit, die in deze zin reeds aangepast werd, lijkt me hiertoe een zeer doeltreffend middel.

Vanuit dit opzicht dient deze familiale dimensie mijns inziens op volgende punten toch nog benadrukt te worden:

- inzake huisvesting waar een groot gezin nood heeft aan ruimte, verwarming en bijgevolg bijkomende kosten;
- tijdens de schooljaren van kinderen die “op kot” moeten gaan;
- in het kader van de kosten voor de opvang van kinderen;
- wat betreft de belastingvrije quotiteit voor kinderen ten laste.

b) De overheidsdiensten

Meer dan ooit is in deze crisistijd de toegankelijkheid van de gezinnen tot de overheidsdiensten van het grootste belang. De trein, de Post, de telecomunicatie moeten toegankelijk blijven voor de gezinnen op een universele en niet-discriminerende basis, of het nu gaat over het verstrekken van informatie, openingsuren en niet te vergeten: prijzen.

de la durée de validité des jugements d'aptitude en matière d'adoption en regard des évolutions des procédures dans les pays d'origine (ex: Chine). La communauté flamande nous convie également à participer comme stakeholder à ses Etats généraux de l'Adoption.

Les actions et représentations au niveau de l'Union Européenne et la préparation de la présidence de 2010 y contribueront également en accordant une attention plus particulière à la question des raptus parentaux et à la mise en concordance de nos congés.

C. Transversalité au sein des compétences fédérales

Les spécificités familiales doivent être mises en avant dans chacune des politiques et principalement dans les suivantes:

a) La fiscalité

Dans cette période de crise, le maintien et l'augmentation du pouvoir d'achat doit contenir une attention toute particulière à la dimension familiale. La fiscalité a déjà été utilisée en ce sens et me paraît un outil très efficace pour y parvenir.

Dans cette optique, cette dimension familiale me semble devoir encore être accentuée:

- en matière de logement ou lorsqu'une famille multiple nécessite des espaces, du chauffage et donc des charges supplémentaires;
- pendant la scolarité d'enfants qui doivent “koter”;
- dans le cadre des frais d'accueil des enfants;
- en matière de quotité exonérée d'impôts pour enfants à charge.

b) Les services aux publics

Plus que jamais par ces temps de crise, il est indispensable de permettre aux familles la plus grande accessibilité possible aux services publics. Le train, la poste, les télécommunications doivent rester accessibles aux familles sur une base universelle et non discriminatoire, que ce soit en termes d'information, d'heures d'ouverture et bien évidemment et surtout en matière de prix.

c) De zorgen

De familiale dimensie, de aanwezigheid van zieke personen of kinderen die getroffen worden door ziekten die een grote afhankelijkheid veroorzaken, wegen door op het dagelijkse gezinsleven. In nauwe samenwerking met de ministers van Werk, Zelfstandigen en Sociale Zaken, zal verder bestudeerd worden hoe de bestaande maatregelen aangepast kunnen worden teneinde ouders de mogelijkheid te bieden aanwezig te zijn bij hun naasten, kinderen of ouderen.

d) Reclame en internet

Onze aandacht zal uitgaan naar de bescherming van minderjarigen tegen Internet via een sensibilisering van de ouders betreffende het gebruik van de nieuwe informatietechnologieën en de aanpak van nieuwe uitdagingen van de evolutie naar het interactieve web.

De ouders staan meer en meer machteloos tegenover de verleidingen waarmee hun kinderen op het internet in aanraking komen. In overleg met verenigingen en diensten die hierin gespecialiseerd zijn, zal ik bijzondere inspanningen blijven leveren om de begeleidingsrol van de ouder bij het gebruik van de NTIC te ondersteunen.

Recente uitwisselingen met mijn Europese collega's hebben wederom aangetoond dat een wetswijziging op dit vlak noodzakelijk is, met name voor een betere omlijsting van allerlei diensten die zich tot jongeren richten om hen tegen gevaren te beschermen (gok- en kansspelen op internet, pornografische beelden). Naast de uitwisseling van 'good practices' zoals "*Safer Internet*" en andere sites zoals "*Alliance pour la famille*", ben ik van mening dat er op dit vlak beter geharmoniseerd acties op Europees niveau ondernomen dienen te worden.

In die zin werd tijdens de zomer op de televisie een sensibiliseringscampagne gelanceerd op basis van een Duitse spot die reeds in Nederland en Frankrijk gebruikt werd. Het gebruik van dit soort gemeenschappelijke support beperkt niet alleen de productiekosten, maar versterkt ook de impact door het herhalingsgevoel via de buitenlandse kanalen op onze netwerken, en draagt bij tot de Europese samenhang.

e) Internationaal recht

België heeft talrijke internationale verdragen ondertekend met betrekking tot de bescherming van minderjarigen en de rechten van het kind. Uiteraard behoort het ons toe alle Europese en internationale reglementeringen in

c) Les soins

La dimension familiale, la présence de personnes ou d'enfants malades et atteints par des maladies qui engendrent une grande dépendance peuvent influencer grandement sur la vie quotidienne des familles. En étroite collaboration avec les ministres de l'Emploi, des Indépendants et des Affaires sociales, la réflexion quant à l'adaptation des mesures existantes permettant aux parents d'être présents auprès de leurs proches, enfants ou personnes plus âgées sera poursuivie.

d) Publicité et Internet

La protection des mineurs face à Internet via un programme d'action de sensibilisation des parents à l'usage des nouvelles technologies de l'information ainsi qu'une approche des nouveaux défis inhérents à l'évolution vers le web interactif mobilisent notre attention.

Les parents se disent de plus en plus impuissants face aux sollicitations dont leurs jeunes font l'objet sur Internet. En concertation avec des associations et services spécialisés en la matière, je continuerai à développer des efforts particuliers d'appui au rôle parental d'accompagnement à l'usage des NTIC.

Mes échanges avec mes collègues européens ont récemment encore montré qu'une modification de la législation en ce domaine est devenue nécessaire, notamment en vue de mieux encadrer l'offre de toute une série de services aux mineurs afin de les protéger des dérives (jeux de paris et de hasard sur Internet, images pornographiques). Au-delà des échanges de bonnes pratiques tels "*Safer Internet*" et autres sites comme "*Alliance pour la famille*", des actions mieux harmonisées au niveau européen devraient à mon avis également être envisagées dans ce domaine.

C'est dans cet esprit qu'une campagne de sensibilisation en TV a été réalisée durant l'été sur base d'un spot allemand déjà utilisé en Hollande et en France. Ce type d'utilisation de supports mis en commun, outre qu'il limite les coûts de production, renforce l'impact par l'effet de rappel suite à la mise à disposition des chaînes étrangères sur nos réseaux câblés et participe à la cohésion européenne.

e) Droit international

La Belgique est signataire de nombreuses conventions internationales protégeant les mineurs et les droits de l'enfant. Il nous incombe, bien entendu, de mettre en œuvre en droit belge l'ensemble des réglementations

Belgisch recht om te zetten en zich ernaar te gedragen. België dient een stuwende kracht te zijn in deze materies en meer in het bijzonder voor wat de rechten van het kind betreft, opdat de Belgische kinderen en minderjarigen zich op de best mogelijke wijze ontwikkelen.

Zo dient er inzake opvang bijzondere aandacht besteed te worden aan buitenlandse, niet-begeleide minderjarigen, die een zeer kwetsbare prooi vormen voor de mensenhandel. In het kader van mijn twee bevoegdheden (Gezinsbeleid en Migratie) gaat al mijn steun dus uit naar een NBMV-taskforce met het oog op een betere begeleiding. Hetzelfde geldt voor migrantengezinnen met kinderen die, behoudens uitzonderlijke redenen m.b.t. de openbare orde, niet langer opgesloten mogen worden in gesloten centra. In naleving van het verdrag van Chicago wordt actief naar een oplossing gezocht voor de gezinnen “aan de grens”.

f) Steun voor personen met een handicap

Wat de gezamenlijk ondersteunde projecten betreft, neemt het overleg binnen de regering een concrete vorm aan ten gunste van de gezinnen. Dit geldt bijvoorbeeld, naar het voorbeeld van de samenvoeging van de middelen voor de Davo, voor de vraag van mijn J.M. DELIZEE inzake het behoud van het recht op verhoogde kinderbijslag, teneinde jongeren met een handicap en valide jongeren van meer dan 18 jaar die toegelaten professionele activiteiten uitoefenen, op gelijke voet te behandelen.

3. Gezinnen en Justitie

De regering en het Parlement delen de wil om de gerechtelijke procedures te evalueren en aan te passen om tot een betere relatie te komen tussen de gezinnen en justitie.

Ik wil derhalve, samen met het Parlement en in nauwe samenwerking met de Minister van Justitie die deze doelstelling deelt, de nodige wetgevende evoluties verder te analyseren en te confectioneren.

A. Objectivering van de onderhoudsuitkeringen

Onlangs werd in de Kamer een belangrijk werk met betrekking tot deze problematiek gerealiseerd. Ik zal de werkzaamheden in de Senaat ondersteunen opdat de objectivering, die één van de familiale conflictbronnen,

européennes et internationales et de s'y conformer. Plus particulièrement en ce qui concerne les droits de l'enfant, la Belgique se doit de jouer un rôle moteur en la matière afin de permettre aux mineurs et enfants belges et par répercussion à tous les enfants de se développer de la meilleure manière possible.

C'est ainsi qu'en matière d'accueil une attention particulière doit être apportée aux mineurs étrangers non accompagnés, proies très vulnérables pour la traite des êtres humains. Une taskforce MENA reçoit donc tout mon soutien sous l'angle de mes deux compétences (Familles et Migration) en vue de dégager de meilleures pistes d'encadrement. Il en va de même des familles migrantes avec enfants qui ne peuvent plus être, sauf exceptionnellement pour raison d'ordre public, retenues en centres fermés. Une recherche active de solution pour les familles “à la frontière” est entamée dans le respect de la convention de Chicago.

f) Appui aux personnes porteuses de handicaps

La concertation au sein du gouvernement se concrétise en faveur des familles autour de projets appuyés en commun. Ainsi en est-il, à l'instar de la conjonction des moyens pour le Secal, de la demande de mon collègue J M DELIZEE en matière de maintien de droit aux allocations familiales majorées en vue de mettre sur pied d'égalité les jeunes ayant un handicap et les jeunes valides de plus de 18 ans qui effectuent des activités professionnelles autorisées.

3. Familles et Justice

Le gouvernement et le Parlement se rejoignent sur la volonté d'adapter, d'évaluer les processus judiciaires pour que les relations entre les familles et la justice soient améliorées.

J'ai dès lors comme volonté de continuer à travailler avec le Parlement, en étroite collaboration avec le Ministre de la Justice qui partage cet objectif, en vue d'analyser et de confectionner les évolutions législatives qui s'avèrent nécessaires.

A. L'objectivation des pensions alimentaires

Un travail parlementaire important vient de se tenir sur cette question à la Chambre. Je compte soutenir les travaux au Sénat en vue d'aboutir à une mise en œuvre la plus rapide du dispositif visant à réduire une

namelijk het bepalen van de onderhoudsuitkeringen, moet indijken, zo spoedig mogelijk in werking wordt gesteld.

Het niet-betalen van deze uitkering is gedeeltelijk te wijten aan een meningsverschil omtrent het bedrag dat soms zonder al te veel uitleg door de magistraten is bepaald, en dat vergeleken met andere schuldenaren onbegrijpelijk lijkt. De samenhang van de acties sluit hierin aan bij het in het begin van deze verklaring uiteengezette punt.

Het objectieverbaar maken van de berekening draagt ook bij tot de vergemakkelijking van het werk van de magistraten en maakt hen beschikbaar.

Overigens gaat mijn steun uit naar de terbeschikkingstelling van een berekeningsmethode via de familiale verenigingen, die kan helpen bij de 75% van de scheidingen die afgesloten worden door middel van overeenkomsten tussen de partijen.

B. Rechterlijke organisatie: een Familierechtbank

Ik heb de gelegenheid gehad om voor deze Commissie een uiteenzetting te geven van de versnippering van bevoegdheden in familiezaken tussen de vrederechter, de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg, de burgerlijke rechtbank en de jeugdrechtbank, die nadelig is voor de behandeling van de zaken en inspanningen teniet doet ingevolge nutteloze controverses, waarvan de rechtzoekende echt het slachtoffer is.

Voor eenzelfde situatie (de echtscheiding is op dit vlak het meest sprekende voorbeeld) dienen verschillende magistraten op grond van de bevoegdheidsregels en de vordering van de partijen, verschillende aspecten te behandelen van eenzelfde zaak die dikwijls nochtans nauw verband houden met elkaar. De procedures die ze toepassen kunnen eventueel verschillen, de beslissingen die ze nemen kunnen elkaar tegenspreken en plaatsen de rechtzoekende in een vaak verwarrende situatie, die mogelijk nog meer gespannen of dramatisch is dan voorheen.

De rechtzoekenden dienen zo goed als mogelijk te worden geholpen in hun familierelaties, en dit des te meer wanneer deze aanleiding geven tot conflicten of dreigen te verslechteren.

In het kader van een doorgedreven specialisatie van de rechtbanken, ligt sedert vele jaren het voorstel van een Familierechtbank op tafel. De werken van de Hoge Raad voor de Justitie dringen hier opnieuw op aan in het

des sources de conflits familiaux: la détermination des pensions alimentaires.

Les défauts de paiements sont en partie alimentés par une non adhésion au montant déterminé parfois sans grande explication par les magistrats et rendu plus incompréhensible par les comparaisons avec d'autres débiteurs. La cohérence des actions rejoint ici le point développé au début de cette déclaration.

Rendre le calcul objectivable participe aussi à la facilitation du travail des magistrats et les rend plus disponibles.

Par ailleurs, pour aider les 75% de séparations qui se concluent par des conventions entre parties, je soutiens la mise à disposition d'une méthode de calcul via l'associatif familial.

B. L'organisation judiciaire: un Tribunal des familles

J'ai eu l'occasion devant cette Commission d'exposer l'éclatement des compétences familiales entre le juge de paix, le président du tribunal de première instance, le tribunal civil et le juge de la jeunesse qui nuit au traitement des affaires et épuise les efforts par des controverses stériles, au plus grand préjudice du justiciable.

Pour une même situation (l'exemple du divorce est le plus parlant à cet endroit), plusieurs magistrats sont, au gré des règles de compétence et de l'action des parties, appelés à traiter différents aspects, souvent très liés, d'une même affaire. Les procédures qu'ils appliquent sont éventuellement différentes, les décisions qu'ils rendent risquent la contradiction et placent le justiciable dans une situation souvent inextricable, voire encore plus tendue ou dramatique qu'auparavant.

Il importe d'aider au mieux les justiciables dans leurs relations familiales d'autant plus lorsque celles-ci se cristallisent en conflits ou courent le risque de se dégrader.

Dans le cadre d'une plus grande spécialisation des tribunaux, un Tribunal des Familles est proposé depuis de nombreuses années. Les travaux du Conseil Supérieur de la Justice le préconisent à nouveau dans le

kader van de reorganisatie van het gerechtelijke landschap. Onder mijn impuls werd een werkgroep opgericht om dit idee ten uitvoer te leggen in een concept dat past in onze huidige en toekomstige organisatie, volgens de 4 volgende hoofdlijnen:

1) Er zal worden nagegaan hoe de bestaande versnippering van bevoegdheden inzake gezinsconflicten kan worden weggewerkt en of er een grotere eenvormigheid mogelijk is, in het voordeel van de rechtzoekende;

2) Een versoepeling van de procedure, gelijktijdige behandeling van het geschil in kort geding en het eigenlijke geschil ten gronde, ruimere onderzoeksmiddelen alsook de uitgesproken aanmoediging van de verzoenings- en bemiddelingsprocedure;

3) Een doorgedreven specialisatie van de magistraten die deel uitmaken van deze afdeling familiezaken, met bijzondere aandacht voor de psycho-socio-pedagogische aspecten van gezinsconflicten;

4) De mogelijkheid tot zittingen met gesloten deuren voor alle gezinszaken, rekening houdende met het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, het Kinderrechtenverdrag en onze Grondwet.

C. Het familierecht

Het regeerakkoord somt een reeks initiatieven op.

Bepaalde wetten hebben het voorwerp uitgemaakt van procedures voor het Grondwettelijk Hof. We dienen deze arresten te analyseren en de gevolgen ervan in ons recht om te zetten.

Ik wens hierbij de nadruk te leggen op de dossiers die het beraad over de Familierechtbank zullen aanvullen of mee begeleiden.

a) Ontwikkeling van bijkomende vormen van geschillenbeslechting in familiezaken

De voordelen van de bemiddeling zijn onbetwistbaar: ze helpt de partijen in het zoeken naar een akkoord waarin elk van hen zich kan vinden en dat ze derhalve beter zullen naleven. Bemiddeling beperkt ook het risico op gerechtelijke beslissingen die niet aangepast zijn. Zij biedt de partijen meer kans op snellere beslissingen en beslissingen op maat en stelt een einde aan aanslepende en soms onnuttige gerechtelijke procedures. Bovendien is ze veelal minder kostelijk dan een gerechtelijke procedure.

cadre de la réorganisation du paysage judiciaire. Un groupe de travail a été créé sous mon impulsion afin de mettre cette idée en œuvre dans un concept adéquat à notre organisation actuelle et à son devenir selon les 4 axes suivants:

1) L'examen des conditions de suppression de l'actuel éparpillement des compétences en matière de conflits familiaux sera réalisé afin de déterminer les possibilités d'uniformisation au profit des justiciables;

2) Un assouplissement de la procédure, le cumul du fond et du référé, l'utilisation des moyens d'investigation les plus larges, un encouragement marqué au recours à la conciliation et à la médiation ;

3) Une plus grande spécialisation des magistrats qui composeront cette section famille, avec une attention particulière pour les aspects psychosociaux et pédagogiques des conflits familiaux;

4) La possibilité du huis-clos pour les audiences en matière familiale, d'une manière qui soit compatible avec les exigences de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales, de la Convention des Droits de l'Enfant et de notre Constitution.

C. Le droit de la famille

La déclaration de gouvernement cite une série d'initiatives.

Certaines législations ont fait l'objet de procédures devant la Cour constitutionnelle. Il nous incombe d'analyser ces arrêts et d'en transposer dans notre droit, les conséquences.

Je souhaite ici mettre l'accent sur les dossiers qui compléteront ou accompagneront notre réflexion sur le Tribunal des familles.

a) Développer des modes complémentaires de règlement des conflits familiaux

Les avantages de la médiation sont incontestables: la médiation aide les parties à trouver un accord auquel chacune d'entre elles adhère et qu'elles respecteront dès lors plus facilement. Elle permet également de réduire le risque de décisions judiciaires inadaptées. Elle offre aux parties une prise de décision plus rapide et sur mesure et met fin aux procédures judiciaires trop longues et parfois inutiles. Par ailleurs, son coût est souvent moins élevé que celui d'une procédure judiciaire.

De echtgenoten, partners en gezinnen die met elkaar in een conflict verwickeld zijn, moeten in de mate van het mogelijke er dus toe aangezet worden om, via bemiddeling of verzoening, tot een akkoord te komen en zo een pijnlijke gerechtelijke procedure te vermijden. Conflicten tussen echtgenoten of partners raken hen persoonlijk maar kunnen ook een negatieve impact hebben op de ontwikkeling van de kinderen. Opdat zij in gezamenlijke verantwoordelijkheid de opvoeding van hun kinderen verder ter harte kunnen nemen, is er een minimale verstandhouding nodig tussen de gescheiden ouders.

Desalniettemin is bemiddeling onvoldoende gekend bij het publiek. Het is dan ook van belang dat de mensen die een vordering instellen voor de familierechtbank systematisch voorafgaandelijk geïnformeerd worden over de mogelijkheden tot bemiddeling, en de werking, kostprijs en talrijke voordelen die bemiddeling biedt. Op basis van de resultaten van een op mijn verzoek gevoerde studie betreffende de hinderpalen op de weg naar bemiddeling, zal ik de mogelijkheden van een informatiecampaagne hieromtrent bekijken. Deze reflectie betreffende de voorlichting over bemiddeling, evenals de omstreden kwestie m.b.t. de verplichte informatiezittingen die in het kader van het globale project zal besproken worden in het Parlement, zullen deel uitmaken van de werkzaamheden voor de Familierechtbank.

b) Strijd tegen kindervervalsingen

Overtuigd van de talrijke voordelen van internationale bemiddeling in familiezaken inzake kindervervalsingen, heb ik twee werkgroepen opgericht met de verschillende betrokken actoren, waaronder de Centrale Federale Autoriteit, internationale familiale bemiddelaars, advocaten, magistraten en vertegenwoordigers van het Parket. Deze werkgroepen komen op gezette tijden samen teneinde denkpluizen uit te werken voor de bevordering van de bemiddeling in familiezaken in een Europees en internationaal kader, zowel op het vlak van opleiding als op procedureel vlak.

Ter gelegenheid van het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie wens ik deze per definitie internationale en Europese problematiek overigens op de agenda te plaatsen, samen met mijn collega's belast met Gezinsbeleid binnen de Europese Unie. Een implementatie van de bemiddeling in de Europese en internationale toepasbare instrumenten kan mijns inziens oplossingen bieden in het kader van het beheer van deze pijnlijke dossiers en een waarborg zijn tegen recidives.

Jaarlijks doen er zich nog altijd ongeveer 400 nieuwe gevallen van kindervervalsing voor in België. Maar de evaluatie van deze cijfers blijft onzeker in functie van de definitie die aan de ontvoering wordt gegeven en de

Il convient donc, dans la mesure du possible, de chercher à inciter les conjoints, les partenaires et les familles en conflit à trouver, par la médiation, un accord afin d'éviter une procédure judiciaire douloureuse. Les conflits entre conjoints ou partenaires les affectent personnellement mais peuvent aussi retentir de manière négative sur l'éducation des enfants. Une entente minimale est nécessaire entre les parents séparés pour qu'ils puissent continuer à assumer en pleine coresponsabilité l'éducation de leurs enfants.

Pourtant, la médiation reste encore méconnue du public. Il importe à cet égard que les citoyens, amenés à intenter une action devant le tribunal en matière familiale, soient informés au préalable de manière plus systématique de l'existence de la médiation, de son fonctionnement, de son coût et de ses nombreux avantages. Sur base des résultats d'une étude réalisée à ma demande sur les freins au recours à la médiation, j'étudierai donc la faisabilité d'une campagne d'information en ce sens. Cette réflexion sur l'information à la médiation sera également intégrée aux travaux sur le Tribunal des familles, y compris la question controversée de l'obligation de séances d'informations qui sera discutée au Parlement dans le cadre du projet global.

b) Lutter contre les rapt parentaux

Convaincus par les multiples avantages de la médiation familiale internationale dans les situations d'enlèvements d'enfants, j'ai mis sur pied deux groupes de travail composés des différents acteurs concernés, dont l'Autorité centrale fédérale, des médiateurs familiaux internationaux, des avocats, des magistrats et représentants du Parquet. Ces groupes de travail se réunissent périodiquement afin de réfléchir aux manières de favoriser la médiation familiale dans le cadre européen et international, tant au niveau de la formation qu'au niveau procédural.

À l'occasion de la présidence belge de l'Union Européenne, je souhaite d'ailleurs aborder cette question, par essence internationale et européenne, avec mes collègues en charge de la Politique des Familles au sein de l'Union européenne. Implémenter la médiation au niveau des instruments juridiques applicables européens et internationaux me semble pouvoir apporter réponse dans la gestion de ces dossiers douloureux et être gage d'une prévention des recidives.

On comptabilise toujours environ 400 nouveaux cas de rapt parentaux par an en Belgique. Mais l'évaluation de ces chiffres demeure encore assez incertaine en fonction de la définition qui est donnée au rapt et

verschillende bronnen waaruit deze cijfers momenteel voortkomen. Er werd bijgevolg een statistische werkgroep opgericht om te zorgen voor een harmonisatie van deze cijfers en de centralisatie ervan bij de Belgische Centrale Federale Autoriteit. Het lijkt mij van belang dat dit werk in goede verstandhouding wordt verdergezet met de betrokken actoren en met hetzelfde doel tot harmonisering. Deze aanpak lijkt me eveneens belangrijk voor het werk bij de buitenlandse centrale Autoriteiten.

Anderzijds zijn de ouders die het slachtoffer zijn van een internationale kinderontvoering vaak niet goed op de hoogte van het bestaan, de werking en de organisatie van de centrale, federale Autoriteit. In nauwe samenwerking met de ministers van Justitie en Buitenlandse Zaken zal ik actief deelnemen aan de verbetering van haar zichtbaarheid.

De ouders-slachtoffers zullen eveneens uitgenodigd blijven worden om het systeem mee te evalueren.

De verschillende actoren, advocaten, magistraten en politie zullen beter worden voorgelicht over de kinderontvoeringen, evenals de diensten die verondersteld worden binnen de eerste uren na de ontvoering gecontacteerd te worden. In dit opzicht zullen 'good practices' worden uitgewisseld op nationaal maar ook op internationaal niveau, mede door de re-activering van een platform als dat van de 'Alliance for families'.

c) Een statuut voor pleegouders

De invoering door de regering van het verlof van zes dagen voor de pleeggezinnen gaf reeds blijk van onze aandacht voor deze vrijwillige en solidaire gezinnen. Zij dienen in deze taak nog meer ondersteund te worden via dagdagelijkse voorzieningen die de stigmatisering van het geplaatste kind terugdringen.

Denkwerk in overleg met alle actoren van de pleegzorg – en in het bijzonder met de Gemeenschappen – zal moeten leiden tot de invoering van een statuut voor de pleegouders. Het vormen van nieuwe uitvoerende machten op gemeenschapsniveau moet ons in staat stellen dit project tot een goed einde te brengen.

Deze erkenning moet in het verlengde liggen van de aanbeveling R (878) 6 van de Raad van Europa. Zij moet kaderen in het hoger belang van het kind en de soms van elkaar verschillende belangen van de actoren in de pleegzorg met elkaar verzoenen, vooral deze van de ouders van het kind en van de pleegouders.

des différentes sources qui fournissent aujourd'hui les chiffres. Un groupe de travail statistique a donc été créé afin de veiller à l'harmonisation de ces chiffres et à la centralisation de ceux-ci auprès de l'Autorité centrale belge. Il me paraît important que ce travail se poursuive en bonne intelligence avec les intervenants concernés et avec le même objectif d'harmonisation. Cette approche me paraît également importante pour le travail auprès des Autorités centrales étrangères.

D'autre part, les parents victimes de rapt internationaux méconnaissent souvent l'existence, le fonctionnement et l'organisation de l'autorité centrale fédérale. En étroite collaboration avec les ministres de la Justice et des Affaires Etrangères, je participerai activement à l'amélioration de sa visibilité.

Les parents victimes continueront également à être invités à participer à l'évaluation du dispositif.

Les différents acteurs, avocats, magistrats et police seront mieux éclairés quant à la réalité du rapt parental, de même que les différents services susceptibles d'être contactés dans les premières heures de l'enlèvement. On recourra à cet égard à l'échange de bonne pratique au plan national mais aussi international en réactivant une plateforme comme celle de l'Alliance pour la Famille par exemple.

c) Donner un statut au parent d'accueil

L'introduction, par le gouvernement, du congé de 6 jours pour les familles d'accueil a déjà marqué notre attention à ces familles volontaires et solidaires. Elles doivent être davantage soutenues dans cette tâche via des facilités de vie journalière diminuant la stigmatisation de l'enfant placé.

Un travail de réflexion reste à aboutir pour élaborer, en concertation avec tous les acteurs de l'accueil familial – et spécialement avec les Communautés, un statut pour les parents d'accueil. La formation des nouveaux exécutifs communautaires doit nous permettre de finaliser ce projet.

Cette reconnaissance doit s'inscrire dans la ligne de la recommandation R (878) 6 du Conseil de l'Europe, respecter l'intérêt supérieur de l'enfant et concilier les intérêts, parfois divergents, des acteurs de l'accueil familial, en particulier les parents de l'enfant et les parents d'accueil.

Dit statuut zou onder andere tot doel hebben:

— Bepaalde aspecten van het ouderlijk gezag overdragen om aan de dagelijkse en dringende behoeften van het kind te kunnen voldoen;

— De mogelijkheid bieden aan de pleegouders om in de mate van het mogelijke hun mening te laten kennen voor belangrijke beslissingen betreffende het kind;

— Het recht op persoonlijk contact van het kind met diens ouders na de plaatsing in het pleeggezin te waarborgen, in zoverre dit in zijn belang is,

— Een eigen beroepsmogelijkheid geven aan de pleegouders met betrekking tot het kind dat zij opvangen.

Naar hetzelfde idee zal de kwestie van de zitting achter gesloten deuren bij de debatten over familiale conflicten georganiseerd worden binnen het project van de Familierechtbank, in naleving van de door de Hoge Raad voor Justitie aangehaalde regels en diens advies betreffende dit punt.

d) Rechtsbescherming van de minderjarige

In navolging van de Algemeen Afgevaardigde van de Franse Gemeenschap voor de rechten van het kind en de Kinderrechtencommissaris over het belang van een betere rechtsbescherming van de minderjarige, en in het kader van het project met betrekking tot de Familierechtbank, wens ik de toepassing van de principes van het Internationaal Verdrag voor de Rechten van het Kind dat ons land heeft geratificeerd, te verbeteren.

-1- Recht van de minderjarige op bijstand van een gespecialiseerde advocaat

De minderjarige die actor wordt in een gerechtelijke procedure, zei het als partij dan wel als 'getuige' dient daarin bij te worden gestaan door een jeugadvocaat.

Wanneer ouders familiale problemen hebben en er aan een echtscheiding wordt gedacht, moet een advocaat de minderjarige die gehoord wordt door de rechter, kunnen bijstaan.

Ook wanneer het kind een misdrijf pleegt of het slachtoffer van een misdrijf is, is de bijstand van een advocaat die ervaring heeft in zaken met minderjarigen, die moeilijke termen en procedures kan uitleggen en de vragen en bemerkingen van het kind kan verwoorden, absoluut noodzakelijk.

De aan te stellen jeugadvocaat geniet een perma-

Ce statut viserait notamment à:

— envisager une délégation de certains aspects de l'autorité parentale pour répondre aux besoins quotidiens et urgents de l'enfant,

— permettre que les parents d'accueil puissent, dans la mesure du possible, faire part de leur avis à propos des décisions importantes concernant l'enfant,

— garantir à l'enfant, dans la mesure de son intérêt supérieur, le droit à des relations personnelles avec ses parents après le placement en famille d'accueil,

— donner aux parents d'accueil le droit d'être entendu à propos de l'enfant accueilli.

Dans le même ordre d'idée, la question du huis clos lors des débats sur les conflits familiaux sera organisée au sein du projet du Tribunal des Familles dans le respect des règles rappelées par le Conseil Supérieur de la Justice en son avis sur ce point.

d) Protéger le mineur en justice

À l'instar du Délégué général de la Communauté Française aux Droits de l'Enfant et la *Kinderrechtcommissaris* sur l'importance de mieux protéger le mineur en justice, et dans le cadre du projet de Tribunal des familles je désire améliorer la mise en œuvre des principes de la Convention Internationale des Droits de l'Enfant que notre pays a ratifiée.

-1- Droit du mineur d'être assisté par un avocat spécialisé

Le mineur qui devient acteur dans une procédure judiciaire, que ce soit en tant que partie ou en tant que "témoin", doit être assisté par un avocat spécialisé en droit de la jeunesse.

Lorsque des parents ont des problèmes familiaux et qu'un divorce est envisagé, un avocat doit pouvoir assister le mineur qui est entendu par le juge.

Aussi lorsque l'enfant est auteur d'un délit- ou victime d'un délit- l'assistance d'un avocat expérimenté dans l'approche des mineurs, capable d'expliquer les termes difficiles et les procédures et d'exprimer les questions et observations de l'enfant, est une nécessité.

L'avocat spécialisé désigné doit suivre une forma-

nente opleiding in de wetten, decreten en verdragen inzake de rechter van het kind en de beoordeling van de bekwaamheid van de jeugdadvoocaat en de kwaliteit van de opleiding behoort toe aan de Stafhouder, die jaarlijks een lijst opstelt van jeugdadvocaten.

-2- De regels met betrekking tot het horen van de minderjarige verbeteren

Uit het artikel 931 van het Gerechtelijk Wetboek, artikel 56*bis* en 51 van de wet van 8 april 1965 blijkt dat de regels met betrekking tot het horen van de minderjarige erg gedifferentieerd zijn. In het kader van de Familierechtbank is een harmonisering hierin aangewezen. Bovendien bevat de wetgeving met betrekking tot het horen van minderjarigen lacunes die weggewerkt dienen te worden. De ontmoetingen met de verschillende actoren op het veld terzake bevestigen alleen maar dat deze harmonisering er best komt met volgende accenten.

De minderjarige die gehoord wordt mag in geen geval partij worden in de procedure én aan diens verklaring zal de passende waarde dienen te worden gehecht, rekening houdende met de leeftijd van het kind.

Iedere minderjarige vanaf twaalf jaren zal in de familiale geschillen die hem aanbelangen dienen te worden uitgenodigd om te worden gehoord door de rechter.

Zo de minderjarige op de uitnodiging ingaat is het essentieel dat hij gehoord wordt in het bijzijn van een jeugdadvoocaat of van een door hemzelf aangestelde advocaat. Van het onderhoud zelf zal dan een niet door hem ondertekend verslag opgemaakt worden door de rechter dat in het dossier dient gevoegd met het oog op de tegensprekelijkheid van het debat.

De minderjarige beneden de leeftijd van 12 jaren kan op dezelfde wijze worden gehoord, dit op initiatief van de minderjarige zelf, of op verzoek van elke andere belanghebbende of van het OM door de rechter, die bij gemotiveerde beschikking dergelijk onderhoud kan afwijzen zo het noodzakelijke onderscheidingsvermogen ontbreekt.

-3- Regeling van het statuut van de voogd ad hoc

Er dient nog een wet aangenomen te worden waardoor de gevatte rechter ambtshalve of op verzoek van de minderjarige dan wel van elke belanghebbende een voogd ad hoc zal kunnen aanwijzen wanneer de wettelijke vertegenwoordigers (n)iets ondernemen in strijd met de belangen van de minderjarige of in geval van tegenstrijdige belangen tussen de minderjarige

tion permanente sur les lois, décrets et conventions en matière de droits de l'enfant. L'appréciation de la compétence de l'avocat ainsi que la qualité de la formation appartiennent au Bâtonnier, qui élabore chaque année une liste des avocats spécialisés en droit de la jeunesse.

-2- Améliorer les règles relatives à l'audition du mineur

Toujours dans le cadre du Tribunal des Familles, il conviendra d'harmoniser les règles relatives à l'audition du mineur différenciées selon que l'on se trouve sous les articles 931 du code judiciaire, l'article 56*bis* de la loi du 8 avril 1965 ou encore de son article 51. Par ailleurs, la législation relative à l'audition de mineurs contient des lacunes qui devront être comblées. Les rencontres avec les acteurs du terrain confirment bien que cette harmonisation doit contenir les accents suivants.

Le mineur qui est entendu ne peut en aucun cas devenir partie prenante dans la procédure, et sa déclaration devra être estimée à sa juste valeur, tout en tenant compte de l'âge de l'enfant.

Chaque mineur à partir de 12 ans devra être invité dans les conflits familiaux qui le concernent à entendu par le juge.

Si le mineur accepte l'invitation, il est essentiel qu'il soit entendu en présence d'un avocat de jeunes ou d'un avocat désigné par lui-même. Suite à l'entretien, un rapport non signé par le mineur sera rédigé par le juge et inséré dans le dossier en vue du débat contradictoire.

Le mineur de moins de 12 ans peut être entendu de la même manière, à l'initiative du mineur-même ou à la demande de tout autre intéressé ou du MP, par le juge, qui, par décision motivée, peut refuser un tel entretien dans le cas où le discernement nécessaire fait défaut.

-3- Régler le statut du tuteur ad hoc

Une loi reste à adopter permettant au juge saisi du litige de désigner d'office ou à la demande du mineur ou de tout intéressé, un tuteur ad hoc en cas d'(in)action des représentants légaux contraire aux intérêts du mineur ou en cas d'opposition d'intérêts entre le mineur et ses représentants légaux. Le statut du tuteur *ad hoc* sera réglé par la loi, laquelle fixera des critères de formation et

en zijn wettelijke vertegenwoordigers. Het statuut van de voogd ad hoc zal bij wet geregeld worden, die de opleidingscriteria en een effectieve controle van de voogden vastlegt, in samenspraak met de Gemeenschappen. Naar het voorbeeld van de Deontologische Code van de Jeugdbijstand van de Franse Gemeenschap, zal er een deontologische code voor de voogden ad hoc worden opgesteld, om hen te helpen in de uitoefening van hun opdracht aan de hand van aandachtspunten en verwijzingen. Deze Code zal worden opgesteld door een Commissie die zal worden aangewezen door de Koning en worden opgericht bij koninklijk besluit.

e) Uitwerken van een coherent rechtstelsel inzake onbekwaamheid

De wetgeving zal worden aangepast in overeenstemming met het parlementaire werk en in samenspraak met de federale entiteiten die belangrijk werk verrichten inzake de begeleiding van personen met een handicap.

Er werd een parlementair debat geopend over voorstellen hieromtrent. Verenigingen hebben geïnformeerd naar de krachtlijnen die een voorstel ondersteunen.

Aangezien België in 2007 het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap heeft ondertekend, dient dit nageleefd te worden in de nationale wetgeving.

Op het vlak van rechtsbescherming erkent artikel 12 van het Verdrag expliciet de rechtspersoonlijkheid van personen met een handicap, dit wil zeggen de handelingsbekwaamheid van deze personen om beslissingen voor zichzelf te nemen en dit op voet van gelijkheid met anderen. Dit artikel preciseert evenwel dat de Staten die partij zijn passende maatregelen dienen te nemen om personen met een handicap toegang te verschaffen tot de ondersteuning die zij mogelijk behoeven bij de uitoefening van hun handelingsbekwaamheid.

In dit kader zal ik het parlementaire werk dat hieromtrent terug wordt opgestart ondersteunen, met de nodige aandacht voor de gevolgen en opportuniteiten die hieruit voort zullen vloeien met betrekking tot de gerechtelijke organisatie.

f) De procedure van vereffening-verdeling verbeteren

De regels inzake de verschillende stappen van de procedure hebben zich in ruime mate op pretoriaanse wijze ontwikkeld. Teneinde de uniforme toepassing te

un contrôle effectif des tuteurs, en concertation avec les Communautés. Un code de déontologie pour les tuteurs ad hoc, à l'instar par exemple du Code de déontologie de l'Aide à la jeunesse de la Communauté Française sera établi afin d'aider ceux-ci dans leur mission en offrant des repères et des références. Ce Code serait établi par une Commission désignée par le Roi et adoptée par arrêté royal.

e) Élaborer un régime juridique cohérent des incapacités

La législation sera adaptée en accord avec le travail parlementaire et en concertation avec les entités fédérées qui assurent un important travail d'accompagnement des personnes handicapées.

Un débat parlementaire s'est ouvert sur des propositions en ces matières. Des associations se sont inquiétées des lignes de forces qui sous-tendaient une proposition.

La Belgique ayant signé en 2007 la Convention des Nations Unies relative aux droits des personnes handicapées, elle se doit de la respecter dans sa législation nationale.

En matière de protection juridique, l'article 12 de la Convention reconnaît explicitement la personnalité juridique des personnes handicapées, c'est-à-dire la capacité des personnes à prendre des décisions pour elles-mêmes et ce, dans des conditions d'égalité avec les autres. Cet article précise cependant que les États parties doivent prendre les mesures appropriées pour donner aux personnes handicapées accès à l'accompagnement dont elles peuvent avoir besoin pour exercer leur capacité juridique.

C'est dans ce cadre que j'appuierai le travail parlementaire qui redémarre sur ce sujet en étant attentif aux implications et opportunités qui en découleraient en matière d'organisation judiciaire.

f) Améliorer la procédure de liquidation-partage

Les règles concernant les différentes étapes de la procédure se sont largement développées de manière prétorienne. Afin d'en assurer une application uniforme

verzekeren door de hoven en rechtbanken, zal de rol van de toekomstige Familierechtbank hierin nog verduidelijkt worden.

De Senaat heeft beslist het door de technische actoren aangevatte hervormingswerk van de procedure van vereffening-verdeling naar zich toe te trekken. Met name om de lange duur van deze gerechtelijke procedure te verminderen (art. 1207 tot 1224 van het Gerechtelijk Wetboek). Deze lange duur heeft grote economische gevolgen en schaadt de sereniteit binnen de familie.

De traagheid in verschillende procedures wordt meer en meer veroordeeld door het Europees Hof voor de mensenrechten. In complementariteit met het project van de Familierechtbank, zal ik dit parlementaire werk mee begeleiden.

D. Intra-familiaal geweld

Het overleg over het Nationaal Actieplan tegen het geweld tussen partners is onlangs opnieuw van start gegaan naar aanleiding van de oprichting van de uitvoerende machten van de federale entiteiten. Op basis van dit noodzakelijke en doeltreffende overleg met de Gewesten en Gemeenschappen, zou het nieuwe Nationale Actieplan 2010-2011 uitgebreid moeten worden tot alle vormen van geweldpleging op vrouwen (gedwongen huwelijken, eerwraak, genitale verminkingen).

Overigens speelt ook het ouderengeweld zich spijtig genoeg vaak af in intra-familiale sfeer. Teneinde deze minder bekende vorm van geweld op doeltreffende wijze te bestrijden, lijkt het mij noodzakelijk nader op deze problematiek in te gaan in het kader van het Nationaal Actieplan, waarbij de nadruk dient gelegd te worden op de begrippen eerbied, welzijn en 'welbehandeling' vanuit een preventieve zienswijze. In het kader van deze problematiek zal ik uiteraard samenwerken met de Gemeenschappen en Gewesten.

In 2009 werd een denkplatform opgericht, samengesteld uit medewerkers van de het kabinet "gezinsbeleid" en de directies van de vzw's van de federale entiteiten die met deze materie belast zijn. Deze stuurgroep zal experten met betrekking tot ouderen ontmoeten teneinde onze denkplaatse mee vorm te geven.

In 2010 zal een informatiecampaagne met betrekking tot deze problematiek gelanceerd worden, met als doel meer eerbied, meer welzijn en minder geweld voor onze ouderen.

Het gaat dus om een federatiebeleid van de in de federale entiteiten ondernomen acties, de invoering van een bilaterale communicatie-logica (de informatie

par les cours et tribunaux, le rôle du futur Tribunal des Familles en cette matière sera précisé.

Le Sénat a décidé de se saisir du travail de refonte de la procédure de liquidation partage entamé par les acteurs techniques. Notamment pour diminuer la longueur de la procédure judiciaire de liquidation-partage (art. 1207 à 1224 du Code judiciaire). Cette longueur a des conséquences économiques non négligeables et nuit à la sérénité du climat familial.

Cette lenteur est de plus en plus condamnée dans différentes procédures par la Cour européenne des droits de l'homme. J'accompagnerai ce travail parlementaire en complémentarité au projet du Tribunal des Familles.

D. Violence intrafamiliale

La concertation sur le Plan d'Action National contre les violences entre partenaires a redémarré tout récemment à la suite de la constitution des Exécutifs des entités fédérées. Sur base de cette concertation nécessaire et efficace avec les Régions et Communautés, le nouveau Plan d'Action National 2010-2011 devrait être étendu à toutes les formes de violences faites aux femmes (mariages forcés, crimes d'honneur, mutilations génitales).

Par ailleurs, la violence à l'égard des personnes âgées se produit également et malheureusement souvent dans le cadre intrafamilial. Afin de lutter efficacement contre cette forme plus méconnue de violence, il me semble nécessaire d'envisager et de développer cette problématique dans le cadre du Plan d'Action National, en insistant sur les notions de respect, de bien-être et de bien-traitance et dans une optique préventive. J'entends, à cet effet, travailler bien entendu de concert avec les Communautés et Régions dans le cadre de cette problématique.

Une plateforme de réflexion a été mise sur pied en 2009, composée de membres du cabinet "Familles" et des directions des ASBL des entités fédérées ayant cette matière en charge. Ce groupe de pilotage rencontrera des experts en matière de personnes âgées de manière à affiner notre réflexion.

Une campagne d'information relative à cette problématique verra le jour en 2010, visant un plus grand respect de nos aînés, amenant de la sorte plus de bien-être pour ceux-ci, et par la même occasion moins de violence.

Il s'agit donc d'une politique de fédération des actions entreprises au niveau des entités fédérées, instituant une logique de communication bilatérale (l'information

komt van de basis, wordt behandeld en daalt vervolgens opnieuw naar de basis), evenals het delen van kennis. Er werd bovendien een visueel gedeelte ontwikkeld om deze actie te legitimeren.

Ik zal het debat rond de problematiek met betrekking tot de eerbied voor onze ouderen dynamiek geven en de discussie op Europees niveau brengen.

4. Het professionele leven en het gezinsleven verzoenen

Gezinnen hebben ook tijd nodig om met elkaar te praten, elkaar te begrijpen, te zien en te horen.

De lidstaten van de Europese Unie die om de beurt het voorzitterschap voor hun rekening nemen, heiligen allemaal de behoefte van de gezinnen om geholpen, ondersteunde en gewaardeerd te worden. Op de laatste bijeenkomsten van de ministers voor gezinsbeleid stond een deel van hun gedachtewisseling in het teken van de verzoening tussen professioneel en gezinsleven. Een ontwerp van richtlijn tot uitbreiding van het minimale moederschapsverlof werd uitgewerkt in de Commissie, die eveneens werkt aan de problemen rond de gelijkheid van het ouderschapsverlof. Wij volgen deze werkzaamheden aandachtig op.

Of het nu gaat over de demografische kwestie, een verbetering van de inzetbaarheid van vrouwen (met bijzondere aandacht voor de problematiek met betrekking tot vrouwen die hun wederintrede maken op de arbeidsmarkt), de gelijkheid tussen de seksen of de mogelijkheid voor de gezinnen om zich helemaal te kunnen wijden aan de opvang en integratie van het kind in de maatschappij: alle actoren uit de gezinnen, de burgermaatschappij, de socio-economische of politieke wereld erkennen immers dat een verzoening tussen professioneel leven en gezinsleven absoluut noodzakelijk is.

In deze zin zal ik, in samenwerking met de minister van Sociale Zaken en de minister van Werk, die instaat voor de dialoog met de sociale partners, de uitwerking van de nieuwe versoepelingen inzake ouderschaps-, vaderschaps- en moederschapsverlof verderzetten teneinde de culturele veranderingen, met name in de taakverdeling tussen de seksen, te ondersteunen.

A. Meer toegankelijke bijkomende verloven

De vergelijking met andere landen van de Unie toont aan dat, indien men echt een wijziging wil doorvoeren in de ouderlijke rollenverdeling tussen partners, het bedrag van het vervangingsinkomen primordiaal is, evenals de duur van het ouderschaps- en vaderschapsverlof.

remonte de la base, est traitée, et ensuite re-distillée vers la base), ainsi que le partage des savoirs. Un visuel a par ailleurs été créé afin de légitimer cette action.

Je veillerai à dynamiser le débat autour de cette problématique du respect de nos aînés en envisageant la discussion au niveau européen,

4. Concilier vie professionnelle et vie de famille

Les familles ont également besoin de temps pour se parler, se comprendre, se voir et s'entendre.

Les États membres de l'Union Européenne assurant la présidence à tour de rôle consacrent tous le besoin des familles à être aidées, soutenues et considérées. Les derniers sommets des ministres de la famille ou de l'emploi ont consacré à la conciliation des temps un chapitre de leurs réflexions. Un projet de directive d'extension du minima de congé de maternité a été élaboré au niveau de la Commission qui travaille également sur les questions de l'égalité du congé parental. Ces travaux retiennent toute notre attention.

En effet, que ce soit sous l'angle de la question démographique, d'une amélioration de l'employabilité des femmes (avec une réflexion particulière quant à la problématique des femmes rentrantes sur le marché de l'emploi), de l'égalité entre les genres ou pour permettre aux familles de jouer pleinement leur rôle d'accueil et d'insertion de l'enfant dans la société, tous les acteurs, issus des familles, de la société civile, du monde socio économique ou politique, reconnaissent qu'une conciliation est indispensable entre la vie professionnelle et la vie familiale.

C'est en ce sens que je poursuivrai la mise en œuvre, —en collaboration avec la ministre des Affaires Sociales et la ministre de l'Emploi qui assure le dialogue avec les partenaires sociaux, de nouvelles formes de flexibilité en matière de congés parentaux, paternels et de maternité en vue de soutenir les changements culturels, notamment dans le partage des tâches entre les genres.

A. Des congés renforcés plus accessibles et plus partagés

La comparaison avec d'autres pays de l'Union montre que si l'on veut vraiment implémenter une modification du partage des rôles parentaux entre partenaires, la question du montant de l'allocation de remplacement est primordiale autant que la durée des congés parentaux et paternels.

De laatste weken van het moederschapsverlof zijn recent zodanig ingedeeld om de werkneemster toe te laten op haar verzoek het werk op een flexibelere manier te hernemen. Ook het tijdskrediet en het vaderschapsverlof werden versoepeld wat betreft de periodes wanneer ze genomen kunnen worden. Maar geen enkele transfer van verloven naar de partner dwingt deze ertoe om reeds heel vroeg deel te nemen aan de opvang van het kind.

België blijft één van de Europese landen waar de duur van het ouderschapsverlof het kortst is en waar de vaders hier het minst beroep op doen. Er moet dus dwingend nagedacht worden over de verbetering van de toegang tot ouderschapsverlof alsook aan de acties die ondernomen moeten worden tegenover de werkgevers om deze verlofaanvragen niet te belemmeren.

In deze zin dient er, in samenwerking met de minister van Werk, de minister van Sociale Zaken en de sociale partners, een overleg georganiseerd te worden over deze verschillende verbeteringen en hun toepassing, na evaluatie van het gebruik van de huidige verlofregelingen die nog altijd aan de gang is en waarvan de conclusies ons tegen einde dit jaar bekendgemaakt zouden moeten worden.

Het adoptieverlof zou eveneens gemodificeerd en verlengd moeten worden teneinde, op termijn, te komen tot dezelfde duurtijd als het moederschapsverlof. Het is ook noodzakelijk om een denkpiste te lanceren over een grotere flexibiliteit in de weken adoptieverlof die ter beschikking gesteld worden van de ouders betreffende het adoptieverlof. Een reflectie legt zich eveneens op inzake de harmonisering van het aantal weken verlof in functie van de leeftijd van het kind.

Ook zal er bijzondere aandacht besteed worden aan het rouwverlof, dat de gezinnen de mogelijkheid moet geven deze pijnlijke momenten op een meer aanvaardbare manier te verwerken. De Senaat heeft hieromtrent een reeks hoorzittingen gelanceerd waarin het belang van dit rouwverlof ook benadrukt werd.

B. Een voor elkeen toegankelijk en kwalitatief kinderonthaalverblijf

Professioneel leven en gezinsleven verzoenen betekent ook dat kinderopvang op financieel vlak mogelijk moet zijn voor de ouders. Deze opvang moet ook geboden worden aan personen die in ploegendienst werken en aan werkzoekenden die een opleiding volgen. De regering dient dus denkpistes uit te werken die zouden kunnen leiden tot een vermindering van de onthaal- en toezichtkosten, ofwel door fiscale aftrekbaarheid, ofwel door uitbreiding van de aangeboden diensten via

Les dernières semaines des congés de maternité ont été récemment aménagées pour permettre à la travailleuse, à sa demande, de reprendre le travail d'une manière plus flexible. De même, le congé de paternité et le crédit-temps viennent d'être assouplis quant aux périodes pendant lesquelles ils peuvent être pris. Mais aucun transfert vers le conjoint n'incite celui-ci à participer très tôt à l'accueil de l'enfant.

La Belgique reste l'un des pays européens où la durée du congé parental est la plus courte et où les pères en prennent la moins grande part. Il est donc impératif de réfléchir à l'amélioration de l'accès au congé parental ainsi qu'aux actions à entreprendre vis-à-vis des employeurs pour que ces demandes ne soient pas freinées.

C'est dans ce sens, en collaboration avec la ministre de l'Emploi, la ministre des Affaires Sociales, et les partenaires sociaux, qu'une concertation sur ces différentes améliorations et leur mise en œuvre doit être organisée après l'évaluation de l'utilisation des systèmes de congé existants qui est toujours en cours et dont les conclusions devraient être rendues pour la fin de l'année.

Le congé d'adoption devrait également être modalisé et allongé afin de tendre, à terme, à la même durée que le congé de maternité. Il est également indispensable de lancer une réflexion sur une plus grande flexibilité des semaines mises à disposition des parents concernant le congé adoption. Une réflexion s'impose également quant à l'harmonisation du nombre de semaines de congé en fonction de l'âge de l'enfant.

Une attention particulière sera aussi accordée au congé de deuil qui doit permettre aux familles de vivre d'une manière plus acceptable ces moments pénibles. Le Sénat a lancé une série d'auditions sur le sujet pendant lesquelles l'importance de ce congé de deuil a également été soulignée.

B. Un accueil de l'enfance accessible à tous et de qualité

Concilier les temps c'est aussi permettre aux parents de bénéficier d'un accueil de l'enfant accessible financièrement parlant. Cet accueil doit également être offert aux personnes qui travaillent à pause tout comme aux demandeurs d'emploi en formation. Le gouvernement se doit donc de réfléchir à des pistes permettant une diminution des frais d'accueil et une meilleure flexibilité et accessibilité des gardes d'enfants, soit par la déductibilité fiscale, soit par une extension des services proposés

bijvoorbeeld de sociale Maribel of elk ander tewerkstellingssysteem.

Tevens dient er nagedacht te worden, in overleg met de Gemeenschappen, over buitenschoolse opvang door middel van bijvoorbeeld samenwerking tussen scholen, academies, sportclubs of culturele activiteiten, oprichting van netwerken. Een einde juni uitgevoerde studie leert ons overigens dat werkende ouders vooral problemen ondervinden tussen 16u00 en 19u30.

In samenwerking met de andere betrokken instanties zal ik de mogelijkheid bestuderen om “ouderschapworkshops” op te richten.

Via de begeleide onthaalmoeders wordt een zeer groot aantal beschikbare plaatsen aangeboden. Sinds 2003 hebben deze onthaalmoeders een specifiek en gedeeltelijk statuut. Ook al is hun situatie gunstig geëvolueerd, zij hebben nog steeds geen volledig sociaal statuut. De budgettaire moeilijkheden kunnen dit probleem niet lang terzijde laten aangezien dit specifieke statuut een verhoging van het aantal beschikbare plaatsen niet bevordert. In overeenstemming met de betrokken ministers van de federale entiteiten en op basis van een samenwerkingsakkoord, zal ik dan ook elke actie van de Minister van Werk ter bevordering van een volledig statuut, ondersteunen.

C. Een intergenerationele aandacht

De problematiek rond de tijd heeft niet alleen betrekking op de tijd die aan kinderen besteed wordt. Talrijke gezinnen zitten klem tussen de aandacht voor de kleinsten en de zorg voor de ouderen die niet meer voor zichzelf kunnen instaan.

Het denkwerk met de sociale partners moet bijgevolg rekening houden met deze evolutie die, als gevolg van de stijgende levensverwachting, steeds duidelijker aanwezig is. De voorstellen tot versterking van de zogenaamde verzoeningsverloven vergroten de noodzaak van een harmonisering en vereenvoudiging van de verschillende bestaande reglementeringen.

Ook dient er, wat betreft de steun aan personen met een handicap, zelfredzaamheidsverlies of personen die in een situatie van bestaanonzekerheid verkeren, bijzondere aandacht uit te gaan naar de problematiek betreffende het statuut van de “mantelzorgers”.

via par exemple le Maribel social ou tout autre système équivalent de mise à l'emploi.

Il est également important d'opérer une réflexion, en concertation avec les Communautés, quant à l'accueil extra scolaire par le biais par exemple, de mise en place de synergies entre écoles, académies, clubs sportifs ou d'activités culturelles, par la création de réseaux. Une enquête réalisée fin juin nous enseigne d'ailleurs que les parents travaillant sont particulièrement inquiets lors de la tranche horaire 16h-19h30.

J'étudierai en collaboration avec les autres instances concernées, la possibilité de créer des “ateliers de la parentalité”.

Un très grand nombre de places d'accueil est offert au travers des accueillantes encadrées. Depuis 2003, un statut social spécifique et partiel leur a été attribué. Même si leur situation a favorablement évolué, elles n'ont toujours pas un statut social complet. Les difficultés budgétaires ne peuvent évacuer ce problème longtemps car ce statut spécifique ne favorise pas l'augmentation des places disponibles. Aussi, en plein accord avec les ministres concernés des entités fédérées et sur base d'un accord de coopération, je ne pourrai que soutenir toute action de la Ministre de l'Emploi visant à établir des avancées vers un statut plus complet.

C. Une attention intergénérationnelle

La question du temps ne se conjugue pas seulement au temps de l'enfance. Nombre de familles sont prises en sandwich entre l'attention aux plus petits et le soutien aux aînés en perte d'autonomie.

La réflexion avec les partenaires sociaux doit donc tenir compte de cette évolution de plus en plus présente avec l'allongement de la vie. Les propositions de renforcement des congés dits de conciliation des temps accroissent la nécessité d'une harmonisation et d'une simplification des différentes réglementations existantes.

De même, en ce qui concerne le soutien aux personnes atteintes d'un handicap, en perte d'autonomie, ou en situation de précarité, une attention particulière doit être accordée à la question du statut des “Aidants proches”.

5. Voor de toekomst

Ik zal eindigen met een vastelling ondersteund door een voorstel.

Spijtig genoeg onderscheidt België zich momenteel van zijn Europese partners door de zwakheid van haar evaluaties inzake gezinsbeleid op middellange en lange termijn.

Daarom, en omwille van alle eerder genoemde transversale aspecten, zal ik aan de Regering voorstellen een observatorium voor gezinsbeleid op te richten teneinde de monitoring van de internationale verplichtingen en nationale acties ten gunste van de gezinnen permanent te waarborgen.

De staatssecretaris voor Gezinsbeleid,

Melchior WATHELET

5. Pour l'avenir

Je terminerai sur un constat appuyé d'une proposition.

La Belgique se distingue malheureusement à l'heure actuelle de ses partenaires européens par la faiblesse de ses évaluations en matière de politiques familiales à moyen et long termes.

C'est pourquoi, spécialement en raison de toutes les transversalités évoquées plus haut, je proposerai au Gouvernement de mettre en place un observatoire des politiques familiales afin d'assurer de manière continue le monitoring des obligations internationales et des actions nationales au profit des familles.

Le secrétaire d'État à la Politique des Familles,

Melchior WATHELET