

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 november 2009

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

**FEDERALE POLITIE
EN GEÏNTEGREERDE WERKING (17)**

Voorgaande documenten:

Doc 52 **2225/ (2009/2010):**

001: Lijst van de beleidsnota's.
002 tot 014: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 novembre 2009

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

**POLICE FÉDÉRALE
ET FONCTIONNEMENT INTÉGRÉ (17)**

Documents précédents:

Doc 52 **2225/ (2009/2010):**

001: Liste des notes de politique générale.
002 à 014: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

I. — INLEIDING

Wat het domein politie betreft, is de algemene doelstelling consolideren en verder verfijnen. Na tien jaar Octopuswetgeving, heeft de Federale Politieraad de politiehervorming geëvalueerd. Het besluit is dat de fundamentele hervorming van de Belgische politiediensten geslaagd is. Een geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, was en blijft een goed concept dat werkt. Er werd de laatste jaren bovendien flink geïnvesteerd in personeel en middelen. Het komt er nu op aan dat te consolideren met de beschikbare budgetten die begrijpelijkerwijs wat schaarser zijn in tijden van economische mondiale crisis. Met eenzelfde zin voor budgettair realisme moet daarnaast worden nagegaan hoe die hervorming nog verder kan worden bijgeschaafd. De Federale Politieraad inventariseerde immers heel wat verbeterpunten en dit in de meest diverse materies.

De belangrijkste betreffen de wijkwerking, de selectie en opleiding, de geïntegreerde werking van de gedeconcentreerde diensten van de federale politie, het ICT-gebeuren, de tuchtwet, een lange termijnvisie op politie, de globale ordehandhavingscapaciteit, de informatiehuishouding, de financiering en de politieke opdrachten m.b.t. het gevangeniswezen.

Het evaluatieverslag van de Federale Politieraad is dus een referentiedocument bij uitstek voor het uittekenen van de beleidslijnen. Daarnaast zijn er de bakens uitgezet in het nationaal veiligheidsplan 2008-2011. Voor de federale politie omvat dit plan 8 strategische projecten. De principes van “excellente politiezorg”, zijnde een gemeenschapsgerichte- en informatiegestuurde politiezorg, gestimuleerd door optimale bedrijfsvoering, vormen steeds duidelijker de rode draad voor hun verwezenlijking.

II. — BELEIDSLIJNEN VOOR 2010

Middelen 2010

De budgetten voor politie stijgen niet meer. Sommige posten verminderen zelfs gevoelig. De politie levert dus haar bijdrage aan de sanering van Staatsfinanciën. Dit zal van de mandaathouders een aangepaste aansturing vragen, gebaseerd op creativiteit, lef en innoverend denken.

Van het gehele bedrag van de sectie 17, gaan 647,32 miljoen euro naar dotaties voor de lokale politie, worden 122,58 miljoen euro besteed aan “Steun en geïntegreerde werking” met inbegrip van 7 miljoen

I. — INTRODUCTION

En ce qui concerne le domaine policier, l'objectif général est de consolider et continuer à affiner. Après dix ans de législation Octopus, le Conseil fédéral de police a évalué la réforme des polices. La conclusion est la suivante: la réforme fondamentale des services de police belges est une réussite. Une police intégrée, structurée à deux niveaux, était et demeure un bon concept qui fonctionne. Ces dernières années, on a en outre beaucoup investi en termes de personnel et de moyens. Il convient maintenant de consolider cela avec les budgets disponibles qui, c'est compréhensible, sont moindres en ces temps de crise économique mondiale. Avec un même sens du réalisme budgétaire, il faut également voir de quelle manière cette réforme peut encore être perfectionnée. Le Conseil fédéral de police a en effet inventorié de nombreux points d'amélioration, et ce dans les matières les plus diverses.

Les principaux points d'amélioration concernent la police de quartier, la sélection et la formation, le fonctionnement intégré des services déconcentrés de la police fédérale, les applications ICT, la loi sur la procédure disciplinaire, une vision stratégique à long terme pour la police, la capacité globale en matière de maintien de l'ordre, le financement et les missions de la police en ce qui concerne le transfert de prisonniers.

Le rapport d'évaluation du Conseil fédéral de police constitue donc un document de référence par excellence pour l'élaboration des lignes de politique. Par ailleurs, les balises ont été posées dans le plan national de sécurité 2008-2011. Pour la police fédérale, ce plan comporte 8 projets stratégiques. Les principes de “police d'excellence”, à savoir une fonction de police orientée vers la communauté et guidée par l'information, stimulée par une organisation optimale, forment de plus en plus clairement le fil rouge de la réalisation de ces projets.

II. — LIGNES DE POLITIQUE POUR 2010

Moyens 2010

Les budgets destinés à la police n'augmentent plus. Certains postes diminuent même sensiblement. La police apporte donc sa contribution à l'assainissement des finances publiques. Cela demandera de la part des mandataires une gestion adaptée, basée sur la créativité, l'audace et une pensée innovante.

Pour l'ensemble du montant de la section 17, 647,32 millions d'euros iront à des dotations pour la police locale, 122,58 millions d'euros seront consacrés à “l'Appui et au fonctionnement intégré” dont notamment

van het kledijfonds en wordt er 16,36 miljoen euro toegekend aan de autonome diensten die de Algemene Inspectie en het Sociaal Secretariaat zijn. Concreet betekent dit dat de federale politie een budget heeft van 829,15 miljoen euro waarvan 81,72% personeelskredieten en 18,28% werkings- en investeringskredieten. Die verhouding verkleint uiteraard de marge om bij te kunnen stellen.

De jaren 2010 en 2011 zullen dus een extra uitdaging vormen. 2012 is een kanteljaar omdat vanaf dan en lopende tot in 2015, de gevolgen van diverse statutaire overgangsregelingen zullen uitdoven.

Ondertussen nopen de coupures de federale politie om de vertrekken op een zeer goed overwogen selectieve manier te vervangen. 2010 zal op dat vlak een heruitgave zijn van 2009 en er toe leiden dat in de federale politie op twee jaar tijd ten minste 600 personeelsleden niet zullen worden vervangen. Die maatregel treft in het bijzonder het administratief en logistiek kader van de federale politie en dus haar steunfunctie.

Langs de andere kant moet de capaciteit van het basiskader van de geïntegreerde politie (federale én lokale politie dus) gewaarborgd blijven. Daarom zullen er voldoende aspiranten-inspecteurs tot de basisopleiding worden toegelaten, namelijk 1 000.

Kerntaken

Om de periode tot 2015 te overbruggen zal dus creativiteit geboden zijn en moet het kerntakendebat worden aangescherpt. De hervormingen binnen defensie bieden wellicht mogelijkheden om bepaalde bewakingsopdrachten (van ambassades bijvoorbeeld) aan militairen toe te vertrouwen en dit naar analogie met de *ratio legis* van de wet van 25 februari 2003 inzake het veiligheidskorps.

Met de verantwoordelijken van de federale politie zal een intensief debat worden gevoerd over de taken en hun gevolgen qua organisatie en werking. Het hele scala gaat onder de scanner. Enkele voorbeelden: de bewaking van ambassades, ministeries en eigen politiekwartieren, onderhoudswerken, geneeskundige diensten, escortes, logistieke activiteiten, cavalerie enz...

Waar nodig zal de lokale component in dat debat worden betrokken.

7 millions pour le fonds tenue et 16,36 millions d'euros seront octroyés aux services autonomes que sont l'Inspection générale et le Secrétariat social. Concrètement, cela signifie que la police fédérale dispose d'un budget de 829,15 millions d'euros, dont 81,72% en crédits de personnel et 18,28% en crédits de fonctionnement et d'investissement. Cette proportion réduit évidemment la marge d'ajustement possible.

Les années 2010 et 2011 constituent donc un défi supplémentaire. 2012 constituera une année charnière car, à partir de là et jusqu'en 2015, les conséquences des différentes réglementations statutaires de transition disparaîtront.

Entre-temps, les coupures contraindront la police fédérale à veiller de manière sélective à compenser les départs. Dans ce domaine, 2010 sera une réédition de 2009 et aura pour conséquence, en deux ans au sein de la police fédérale, le non-remplacement d'au moins 600 membres du personnel. Cette mesure concernera particulièrement le cadre administratif et logistique de la police fédérale et donc sa fonction d'appui.

Par ailleurs, la capacité du cadre de base de la police intégrée (police fédérale et locale donc) doit rester garantie. C'est pourquoi suffisamment d'aspirants-inspecteurs, à savoir 1 000, seront admis à la formation de base.

Tâches-clés

Afin de franchir la période allant jusqu'en 2015, la créativité sera donc requise et le débat portant sur les tâches-clés devra être amélioré. Les restructurations au sein de la défense offriront peut-être la possibilité de confier certaines missions de surveillance (d'ambassades par exemple) à des militaires, et ce par analogie avec la *ratio legis* de la loi du 25 février 2003 concernant le corps de sécurité.

Un débat intensif sera mené avec les responsables de la police fédérale sur les tâches et leurs implications en termes d'organisation et de fonctionnement. Toute la gamme des activités sera examinée. Quelques exemples: la surveillance des ambassades, des ministères et de leurs propres quartiers policiers, les travaux d'entretien, les services médicaux, les escortes, les activités logistiques, la cavalerie, etc...

La composante locale sera impliquée dans ce débat, là où cela est nécessaire.

Een specifiek aandachtspunt: het Belgisch voorzitterschap EU

Het Belgisch voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie gedurende het tweede semester van 2010 vormt voor de Politie een uitzonderlijke gebeurtenis en dat om meer dan één reden. De Politie vervult daarin immers een dubbele rol.

Enerzijds, zal zij erover waken dat het geheel van de grote gebeurtenissen die gedurende dat tweede semester zullen plaatsvinden zullen verlopen en in de best mogelijke omstandigheden voor de deelnemers en ook voor het geheel van de bevolking. Specifieke middelen zijn overigens voor dat doel bestemd.

Anderzijds, speelt de Politie een cruciale rol in de voorbereiding van de dossiers en de thema's die binnen de Raad van de ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken (JBZ) zullen worden behandeld. Of het nu gaat over de Europese politiesamenwerking, de strijd tegen de georganiseerde misdaad en het terrorisme of de grensbeveiliging, de internationale cel van de federale politie bereidt voor, zij onderhandelt en zij begeleidt de minister van Binnenlandse Zaken in het leiden van de Europese vergaderingen.

Ter conclusie, voor 2010 gelden de volgende prioriteiten:

- een resultaatgerichte aanpak van de onveiligheid;
- een efficiënte organisatie en structuur;
- een goede geïntegreerde werking en kwaliteitsvolle steun;
- een performante informatiehuishouding;
- een professionele internationale politiesamenwerking;
- een optimaal personeelsbeheer;
- de ICT / logistiek / infrastructuur en financiën .

1. Een resultaatgerichte aanpak van onveiligheid

Voor een doeltreffende aanpak van de onveiligheid onderscheiden we twee actiedomeinen. Enerzijds, de criminaliteitsfenomenen en, anderzijds de verkeersonveiligheid.

Un point d'attention particulier: la présidence belge de l'Union européenne

La présidence belge du Conseil de l'Union européenne qui se tiendra le second semestre de 2010 constitue pour la Police un événement exceptionnel, et ce à plus d'un titre. La Police y remplit, en effet, un double rôle.

D'une part, elle veillera à ce que l'ensemble des grands événements ayant lieu durant ce second semestre se déroule dans les meilleures conditions possibles pour les participants mais aussi pour l'ensemble de la population. Des moyens spécifiques ont d'ailleurs été prévus à cet effet.

D'autre part, la Police joue un rôle crucial dans la préparation des dossiers et sujets qui seront traités au sein du Conseil des ministres Justice et Affaires intérieures (JAI). Qu'il s'agisse de coopération policière européenne, de lutte contre la criminalité organisée et le terrorisme ou de sécurité des frontières, la cellule internationale de la police fédérale prépare, négocie et guide la ministre de l'Intérieur dans la conduite des réunions européennes.

En conclusion, les priorités suivantes sont d'application pour 2010:

- une approche de l'insécurité orientée vers les résultats;
- une organisation et une structure efficaces;
- un bon fonctionnement intégré et un appui de qualité;
- une gestion performante de l'information;
- une collaboration policière internationale professionnelle;
- une gestion optimale du personnel;
- l'ICT / la logistique / l'infrastructure et les finances.

1. Une approche de l'insécurité orientée vers les résultats

Pour une approche efficace de l'insécurité, nous distinguons deux domaines d'action. D'une part, les phénomènes de criminalité et, d'autre part, l'insécurité routière.

Criminaliteitsfenomenen

Alle operationele diensten van de federale politie dragen, samen met de lokale politie, bij tot een resultaatgerichte aanpak van de criminaliteitsfenomenen.

De federale gerechtelijke politie is daarbij de belangrijkste component. Deze component richt zich vooral naar de georganiseerde en bovenlokale criminaliteit.

Een groot deel van de capaciteit van de gerechtelijke politie wordt ingezet voor het uitvoeren van de talrijke routinematige onderzoeken (al of niet ambtshalve vastgestelde reactieve onderzoeken). Die onderzoeken vereisen een kwaliteitsvolle afhandeling.

In uitvoering van het nationaal veiligheidsplan werd de voorbije jaren geïnvesteerd in de projectmatige aanpak van de prioritaire fenomenen.

Resultaat van deze projectmatige aanpak is dat het voorbije jaar niet minder dan 1 500 bij de georganiseerde of maatschappij ontwrichtende criminaliteit betrokken personen zijn voorgeleid voor de onderzoeksrechter.

Om diezelfde resultaten of zelfs beter te doen, wordt een deel van de capaciteit van de federale gerechtelijke politie specifiek besteed aan de pro-actieve en reactieve aanpak van de prioritaire fenomenen in het NVP 2008–2011.

Teneinde de georganiseerde sociale fraude op een pro-actieve en systematische manier over het ganse land aan te pakken wordt een gemengde ondersteuningscel (politie + sociale inspectiediensten) opgericht. Hiertoe worden in 2010 aan de federale politie bijkomende personeel, werkings- en investeringskredieten toegekend ten bedrage van 1 200 000 euro, waarvan 768 000 euro voor de federale politie *sensu stricto* en vervolgens recurrent vanaf 2011 een bedrag van 1 100 000 euro, waarvan 708 000 euro voor de federale politie *sensu stricto*.

De steunverlening door de federale gerechtelijke politie (o.a. door de technische en wetenschappelijke politie, de computerunits, ...) aan de andere entiteiten wordt op het zelfde niveau gehouden.

Het doorvoeren van het researchmanagement en het uitvoeren van de besluiten van een werkgroep *ad hoc* moeten de uitvoering van de gerechtelijke onderzoeken verder optimaliseren.

Phénomènes de criminalité

Tous les services opérationnels de la police fédérale contribuent, avec la police locale, à une approche des phénomènes de criminalité, orientée vers les résultats.

La police judiciaire fédérale est la principale composante. Cette composante est surtout orientée vers la criminalité organisée et supralocale.

Une grande partie de la capacité de la police judiciaire est consacrée à l'exécution des nombreuses enquêtes de routine (enquêtes réactives constatées d'office ou non). Ces enquêtes requièrent un traitement de qualité.

En exécution du plan national de sécurité, des investissements ont été réalisés au cours des années précédentes dans l'approche par projet des phénomènes prioritaires.

Le résultat de cette approche par projet est que, l'année passée, pas moins de 1 500 personnes impliquées dans la criminalité organisée ou déstabilisant la société, ont été amenées devant le juge d'instruction.

Afin d'atteindre les mêmes résultats, voire de les améliorer, une partie de la capacité de la police judiciaire fédérale sera spécifiquement consacrée à l'approche pro-actieve et réactive des phénomènes prioritaires dans le PNS 2008–2011.

Afin d'aborder la fraude sociale organisée de manière pro-actieve et systématique sur l'ensemble du pays, une cellule d'appui mixte (police + services d'inspection sociale) sera créée. À cette fin, du personnel supplémentaire ainsi que des crédits de fonctionnement et d'investissement seront octroyés à la police fédérale en 2010, pour un montant de 1 200 000 euros, dont 768 000 euros pour la police fédérale *sensu stricto*. Ensuite, de manière récurrente à partir de 2011, un montant de 1 100 000 euros, dont 708 000 euros pour la police fédérale *sensu stricto*.

L'octroi d'appui par la police judiciaire fédérale (e.a. par la police technique et scientifique, les computerunits, ...) aux autres entités sera maintenu au même niveau.

La mise en œuvre du management de recherche ainsi que l'exécution des décisions d'un groupe de travail *ad hoc* doivent optimiser davantage l'exécution des enquêtes judiciaires.

In het raam van de informatiegestuurde politiezorg wordt door de geïntegreerde politie ook capaciteit voorzien voor het informantenbeheer, de inzameling, verwerking, analyse en verspreiding van informatie.

Verkeersonveiligheid

De inspanningen op het vlak van de verkeershandhaving dragen bij tot het realiseren van de door de Staten Generaal Verkeer vooropgestelde streefnormen. Er worden merkbare resultaten geboekt. De inspanningen moeten de komende jaren onverminderd worden voortgezet om, samen met de andere betrokken partners, de einddoelstelling te halen.

De taskforce verkeersveiligheid heeft in een kadernota kwantitatieve streefnormen en prioriteiten vastgelegd voor de politiediensten. De wegpolitie van de federale politie zal haar controles oriënteren op snelheid, rijden onder invloed en gebruik van de veiligheidsuitrusting.

Zoals in de voorbije jaren worden specifieke "BOB"campagnes gepland.

De internationale samenwerking met onze grenslanden wordt versterkt. Zo worden gelijktijdige en gezamenlijke acties inzake verkeersveiligheid georganiseerd. Bij grootschalige acties in de grensstreek worden politieagenten uitgewisseld.

Het EU-voorzitterschap in 2010 zal ook een belangrijke inzet vergen van de wegpolitie voor o.a. het uitvoeren van talrijke escortes om de VIP's op een veilige manier door het verkeer te loodsen.

In de tweede helft van volgend jaar wordt de speekseltest ter beschikking gesteld van de politiediensten. Hierbij is ook een voorafgaande opleiding noodzakelijk. Daarmee zal de controleprocedure vereenvoudigd worden en het aantal controles merkbaar stijgen.

In 2010 worden betaalterminals aangeschaft en in gebruik genomen. Daarmee zal o.a. een deel van de administratieve werklast verdwijnen.

2. Een efficiënte organisatie en structuur

2.1. Streven naar een efficiëntere en meer doeltreffende werking van de politiediensten

Wat de lokale politie betreft, kan dat worden ondersteund door de schaalvergroting van de zones te faciliteren. Bepaalde kleine zones beginnen hun limieten en beperkingen te voelen en zouden baat hebben bij een

Dans le cadre de la fonction de police guidée par l'information, de la capacité est également prévue par la police intégrée pour la gestion des indicateurs, la collecte, le traitement, l'analyse et la diffusion de l'information.

Insécurité routière

Les efforts dans le domaine du maintien de la circulation routière contribuent à la réalisation des normes à atteindre, établies par les États généraux de la Sécurité routière. Des résultats sensibles ont été obtenus. Les efforts devront être poursuivis sans discontinuer pendant les années à venir afin d'atteindre, avec les autres partenaires concernés, l'objectif final.

Dans une note cadre, la taskforce sécurité routière a fixé des normes quantitatives à atteindre ainsi que des priorités pour les services de police. La police de la route de la police fédérale orientera ses contrôles vers la vitesse, la conduite sous influence et l'utilisation de l'équipement de sécurité.

Comme au cours des années précédentes, des campagnes spécifiques "BOB" sont prévues.

La collaboration internationale avec nos pays voisins sera renforcée. C'est ainsi que des actions simultanées et communes en matière de sécurité routière seront organisées. Lors d'actions de grande envergure dans la zone frontalière, il sera procédé à des échanges de policiers.

La présidence UE en 2010 exigera également une importante mise en oeuvre de la police de la route, notamment pour l'exécution de nombreuses escortes afin de guider les VIP en toute sécurité à travers la circulation.

Au cours du deuxième semestre de l'année prochaine, le test de salive sera mis à la disposition des services de police. À cette fin, une formation préalable est également nécessaire. La procédure de contrôle sera ainsi simplifiée et le nombre de contrôles augmentera considérablement.

En 2010, des terminaux de paiement seront achetés et utilisés, ce qui permettra entre autre de réduire une partie de la charge de travail administrative.

2. Une organisation et une structure efficaces

2.1. Viser un fonctionnement plus efficient et efficace des services de police

En ce qui concerne la police locale, ce point peut être atteint en facilitant l'extension des zones. Certaines petites zones commencent à ressentir leurs limites et restrictions et tireraient profit d'une fusion. Cela

fusie. Dit behoeft een aanpassing van de wet op de geïntegreerde politie van 7 december 1998. Daar zal dus prioritair werk worden van gemaakt door de diensten van Binnenlandse Zaken. Het beleid in deze berust op vrijwilligheid.

Wat de federale politie betreft, is eveneens actie maar tegelijkertijd ook voorzichtigheid geboden. Gegeven de hervormingen van het laatste decennium, zal men zich hoeden voor de kwalijke gevolgen van mogelijke hervormingsmoeheid. Anderzijds is het zo dat de huidige structuur van de federale politie er nog één is van talrijke verticale entiteiten (directies en diensten met herhaalde *overhead*), daar waar eerder horizontaal en procesmatig moet worden gedacht en gehandeld. Beleidsmatig lijkt het aangewezen dit te realiseren tegen 2011, namelijk op het ogenblik dat de meeste mandaten verlopen na hun tweede termijn van 5 jaren (2001–2011). Op grond van de verwachte voorstellen dienaangaande van de commissaris-generaal, zal het reglementair kader worden aangepast in 2010.

2.2. Ordehandhavingscapaciteit

In aanloop naar het EU voorzitterschap in het tweede semester van 2010 waaraan vergaderingen en evenementen worden gekoppeld die aanleiding kunnen geven tot bijkomende beschermingsmaatregelen en ordeverstoring moet een bijzondere aandacht gaan naar de kwantitatieve en kwalitatieve uitbouw van de ordehandhavingscapaciteit.

Tijdens het voorzitterschap moet de politie in staat zijn voldoende, optimaal getrainde en degelijk uitgeruste pelotons te centraliseren op korte termijn en voor langdurige opdrachten.

Het bestaande Interventiekorps zal als basis dienen voor de uitbouw van de ordehandhavingscapaciteit getraind om op te treden met gespecialiseerde middelen (sproeiwagens, pantservoertuigen, ...).

2.3. Richtlijnen voor een performant intern toezicht

Het recente verleden heeft de nood aangetoond aan duidelijke richtlijnen inzake het intern toezicht. De oude omzendbrief POL 48 van toepassing ten tijde van de gemeentepolitie kende geen opvolger binnen de nieuwe politiestructuren. Die richtlijnen zullen in het voorjaar 2010 worden uitgevaardigd, beleidsmatig ingebed in de bredere context van excellente politiezorg, m.a.w. interne kwaliteitszorg en -toezicht. Wat in het bijzonder de klachtenafhandeling betreft, moet het lijndenken worden gepromoot. Tenzij tegenindicaties, komt het de handelende dienst toe om klachten over haar werking zelf te onderzoeken: een kwestie van rechtstreekse

nécessite une adaptation de la loi du 7 décembre 1998 sur la police intégrée. Les services de l'Intérieur en feront donc une priorité. La politique menée en la matière repose sur une base volontaire.

En ce qui concerne la police fédérale, l'action mais également la prudence sont requises. Étant donné les réformes des dix dernières années, il faut se garder des conséquences fâcheuses d'une éventuelle lassitude par rapport aux réformes. Par ailleurs, les choses sont telles que la structure actuelle de la police fédérale est encore une des nombreuses entités verticales (directions et services avec *overhead* répété), alors qu'il faut plutôt penser et agir de manière horizontale et en termes de processus. En ce qui concerne la politique, il semble indiqué de réaliser cela pour 2011, à savoir au moment où se terminent la plupart des mandats après un deuxième délai de 5 ans (2001–2011). Sur la base des propositions attendues en la matière venant du commissaire général, le cadre réglementaire sera adapté en 2010.

2.2. Capacité de maintien de l'ordre

Dans la perspective de la présidence européenne du deuxième semestre 2010 à laquelle sont liés des réunions et événements pouvant donner lieu à des mesures supplémentaires de protection et à des troubles de l'ordre public, une attention particulière doit être accordée au développement quantitatif et qualitatif de la capacité de maintien de l'ordre.

Pendant la présidence, la police devra être capable de centraliser des pelotons en nombre adéquat, entraînés de manière optimale et correctement équipés, et ce à court terme et pour des missions de longue durée.

Le Corps d'intervention existant servira de base au développement de la capacité de maintien de l'ordre, entraînée pour intervenir avec des moyens spécialisés (arroseuses, véhicules blindés, ...).

2.3. Directives pour un contrôle interne performant

Ces derniers temps, le besoin de directives claires en matière de contrôle interne s'est fait ressentir. L'ancienne directive POL 48 d'application à l'époque de la police communale n'a pas eu de successeur au sein des nouvelles structures policières. Ces directives seront promulguées au printemps 2010 et insérées en termes de politique dans le contexte plus large de la fonction de police d'excellence, en d'autres termes le souci de qualité et de contrôle internes. En ce qui concerne plus particulièrement le traitement des plaintes, la "réflexion d'unité en ligne" doit être promue. Sauf contre-indications, il revient au service traitant d'étudier lui-même les plaintes

responsabilisering en direct kwaliteitsdenken. Vertrekende van dat principe zou het wenselijk zijn vervolgens tot taakafspraken te kunnen komen tussen de Algemene Inspectie van de federale en lokale politie en het Comité P zodat rationeler kan worden gewerkt naar hun respectieve core-business toe.

2.4. Communicatie en informatiecentra (CIC)

Hoewel alle noodcentrales 101, eind 2009, zullen bediend worden door de Centra voor Informatie en Communicatie (CIC), zal de verdere voorbereiding van de geïntegreerde samenwerking met de noodcentrales 100 in het raam van het project 112, op de agenda staan in 2010.

Op grond van het in 2009 door de Algemene Inspectie gevoerde onderzoek, zal men eveneens streven naar een manier om de door de CIC's geleverde dienstverlening aan te passen aan de noden van de verschillende politiediensten in het kader van de dispatching van de interventies.

3. Een goede geïntegreerde werking en een kwaliteitsvolle steun

Een optimale geïntegreerde werking is een permanente uitdaging. Die moet ook vorm krijgen op het terrein waar de componenten van de twee niveaus van de geïntegreerde politie aanwezig zijn.

Zo wordt werk gemaakt van een betere integratie van de werking van de gedeconcentreerde diensten van de federale politie met de lokale politie. Het betreft op de spoorwegpolitie, de scheepvaartpolitie, de luchtvaartpolitie en de wegpolitie. Hier is een belangrijke rol weggelegd voor de gedeconcentreerde coördinatie en steundirecties.

Daarbij kan het concept van de wijkwerking of gebiedsgebonden taakuitvoering, waarvoor de Vaste Commissie voor de lokale politie eind 2009 een concreet voorstel zal neerleggen, richtinggevend zijn.

De steunopdracht van de federale politie voor de politiediensten op beide niveaus is essentieel en onmisbaar in het raam van de geïntegreerde werking.

De inspanningen in dit domein moeten absoluut worden aangehouden om de redelijk verwachte steun te kunnen blijven leveren. Het kwalitatief en kwantitatief inboeten op het vlak van de steunverlening houdt immers risico's in. Het niet voldoende kunnen beantwoorden

relatives à son fonctionnement: il s'agit d'une question de responsabilisation directe et qualité de pensée directe. Partant de ce principe, il serait souhaitable de pouvoir arriver ensuite à des accords entre l'Inspection générale de la police fédérale et locale et le Comité P relativement à leurs tâches, de façon à pouvoir travailler de manière plus rationnelle à leur core-business respectif.

2.4 Centres de communication et d'information (CIC)

Alors que tous les centraux de secours 101 seront, fin 2009, desservies par les Centres d'Information et de Communication (CIC), la poursuite de la préparation à la collaboration intégrée avec les centraux de secours 100 dans le cadre du projet 112 sera à l'ordre du jour en 2010.

On recherchera également le moyen, sur base de l'enquête réalisée en 2009 par l'Inspection générale, d'adapter le service fourni par les CIC aux besoins des différents services de police dans le cadre du dispatching des interventions.

3. Un bon fonctionnement intégré et un appui de qualité

Un fonctionnement intégré optimal est un défi permanent qui doit également prendre forme sur le terrain où les composantes des deux niveaux de la police intégrée sont présentes.

On se penchera ainsi sur une meilleure intégration du fonctionnement des services déconcentrés de la police fédérale avec la police locale. Cela concerne la police des chemins de fer, la police de la navigation, la police aéronautique et la police de la route. Un rôle important revient ici aux directions de coordination et d'appui déconcentrées.

À cet égard, le concept de travail de quartier ou d'exécution de tâches liées à un territoire, pour lequel la Commission Permanente de la police locale soumettra une proposition concrète fin 2009, peut être une source d'inspiration.

La mission d'appui de la police fédérale pour les services de police aux deux niveaux est essentielle et indispensable dans le cadre du fonctionnement intégré.

Les efforts dans ce domaine doivent absolument être maintenus afin de pouvoir continuer à fournir l'appui raisonnablement attendu. En effet, la diminution de l'appui au niveau qualitatif et quantitatif comporte des risques. Le fait de ne pas pouvoir satisfaire suffisamment aux

van de steunaanvragen zou aanleiding kunnen geven tot desintegratie en verzelfstandiging van diensten binnen de geïntegreerde politie en aldus het concept van een geïntegreerde politie op de helling kunnen zetten. Bovendien zal zoiets leiden tot een inefficiënt aanwenden van middelen met een meerkost tot gevolg.

Naast de operationele steun moet eveneens voldoende aandacht gaan naar de niet-operationele steun. Deze steun biedt immers een niet te onderschatten meerwaarde voor de componenten van de geïntegreerde politie. De ondersteuning in het domein van de overheidsopdrachten is daarvan een uitstekend voorbeeld.

Ook dit vereist de nodige middelen om het verwachte kwaliteitsniveau in dit domein te bereiken én te handhaven.

De algemene directie van de ondersteuning en het beheer (DGS) is “achter de schermen” één van de belangrijke motoren van en voor een performante politie. Klantgericht werken in dit domein is de voornaamste drijfveer. Het selectief vervangingsbeleid moet derhalve bij die algemene directie het bergen van de know how als uitgangspunt hebben.

Bij het realiseren van de ondersteunings- en de beheersopdrachten besteedt de federale politie een continue aandacht aan enerzijds een zeer mensgerichte benadering (“*investing in people*”) en anderzijds aan een verantwoord ecologisch en economisch ondernemen.

4. Een performante informatiehuishouding

Een belangrijke schakel in het beheer van de operationele politievragen is de vervolmaking van het concept van de algemene nationale gegevensbank (ANG) die onder meer voorziet in de terbeschikkingstelling aan de politiemensen van de noodzakelijke informatica-toepassingen zodat zij hun opdrachten kunnen uitvoeren. Deze verwezenlijking wordt in 2010 verder gezet in het verlengde van het Project Operationele Informatie (POI) en in de geest van de informatiegestuurde politiezorg (IGPZ). De nadruk wordt hierbij gelegd op een uniek systeem van geïntegreerd dossierbeheer.

Al onze aandacht zal eveneens uitgaan naar het regelgevend kader door de deelname, binnen de “interministeriële werkgroep 44”, aan de opstelling van een wetsontwerp tot wijziging van de Wet op het politieambt (WPA) en van een aangepast ontwerp van KB.

Een ontwerp van KB waarbij bepaalde diensten eveneens toegang krijgen tot onze gegevens, wordt voorbereid.

demandes d'appui, pourrait donner lieu à une désintégration et une indépendance des services au sein de la police intégrée et mettrait par conséquent en péril le concept même de la police intégrée. Ceci conduirait, en outre, à une affectation inefficace de moyens qui entraînerait un surcoût.

Outre l'appui opérationnel, une attention suffisante doit également être prêtée à l'appui non opérationnel. Celui-ci présente en effet une plus-value qui ne peut être sous-estimée pour les composantes de la police intégrée. Le soutien dans le domaine des marchés publics est à cet égard un excellent exemple.

Ceci requiert également les moyens nécessaires pour atteindre et maintenir le niveau de qualité attendu dans ce domaine.

La direction générale de l'appui et de la gestion (DGS) est “en arrière-plan” un des principaux moteurs de et pour une police performante. Dans ce domaine, le travail orienté vers le client constitue la principale motivation. Par conséquent, la politique de remplacement sélective au sein de cette direction générale doit avoir pour point de départ la préservation du know how.

Lors de la réalisation des missions d'appui et de gestion, la police fédérale consacre une attention continue d'une part, à l'approche orientée sur l'humain (“*investing in people*”), et d'autre part, à une gestion écologique et économique responsable.

4. Une gestion performante de l'information

Un maillon important dans la gestion de l'information policière opérationnelle est l'approfondissement du concept de la banque de données nationale générale (BNG) qui prévoit entre autres, la mise à disposition des applications informatiques nécessaires aux policiers pour réaliser leurs missions. Cette réalisation sera poursuivie en 2010, dans le prolongement du Projet Information Opérationnelle (PIO) et dans l'esprit de la fonction de police guidée par l'information (FPGI). L'accent sera mis sur la mise en œuvre d'un système unique de gestion intégrée de dossiers.

Le cadre réglementaire fera également l'objet de toute notre attention par la participation, au sein du “groupe de travail interministériel 44”, à la rédaction d'un projet de loi modifiant la loi sur la fonction de police (LFP) et d'un projet d'AR adapté.

Un projet d'AR permettant à certains services d'accéder également à nos données, est en préparation.

Naast het opvolgen de invoer van de gegevens wordt voortaan meer aandacht besteed aan de kwaliteit van de gegevens. Aan de hand van boordtabellen wordt de kwaliteit van de gegevens in de ANG opgevolgd en verbeterd. In dit raam situeert zich o.a. de fusie van gekende personen die meermaals in de ANG geregistreerd werden voor verschillende feiten.

In 2010 wordt tevens het nationaal politieel veiligheidsbeeld 2011 voorbereid. Dit is een belangrijk instrument met het oog op het bepalen van prioriteiten inzake veiligheidsproblemen.

Wat de beleidsgegevens (statistieken) betreft, worden in 2010 initiatieven genomen met het oog op een betere toevoer, verwerking en exploitatie van deze gegevens.

Ondanks de budgettaire krapte, wordt de veiligheidsmonitor behouden, maar op een kleinere schaal.

5. Een professionele internationale politiesamenwerking

Het jaar 2010 betekent een enorme uitdaging voor de internationale politiesamenwerking en dat op meerdere domeinen.

Op basis van een *knowhow* en een jarenlang opgebouwde expertise, heeft de nieuwe directie zich nog meer dan vroeger ten doel gesteld om zich te profileren als motor van de internationalisering van de politiesamenwerking doorheen alle structuren van de geïntegreerde politie, met als doel een optimale exploitatie van de opportuniteiten die door deze samenwerking worden geboden.

De noodzaak van een internationale politiesamenwerking en in het bijzonder van de Europese moet niet meer aangetoond worden. In een geglobaliseerde wereld kent de misdaad en kennen de criminelen geen grenzen. Het is dus onontbeerlijk dat de politiekorpsen beschikken over moderne samenwerkingsvormen, aangepast aan hun behoeften en aan de evolutie van deze criminaliteit. Talrijke teksten en bilaterale of multilaterale instrumenten hebben toegelaten de samenwerking tussen Belgische en vreemde politiediensten te vergemakkelijken. Maar dit grote aantal instrumenten vergt een grote inspanning en een grote betrokkenheid van de politiediensten, zowel op strategisch als op operationeel niveau. Deze taken maken voortaan deel uit van de prioriteiten van de politie en zij veronderstellen derhalve een grote mate van professionalisme, zowel van de operationele politiemensen als van het administratief en logistiek kader.

Outre le suivi de l'introduction des données, une attention croissante est également accordée à la qualité des données. La qualité des données de la BNG est suivie et améliorée sur la base de tableaux de bord. Dans ce cadre se situe notamment la fusion de personnes connues qui ont été enregistrées plusieurs fois dans la BNG pour différents faits.

2010 verra également la préparation de l'image policière nationale de sécurité 2011. Il s'agit d'un instrument important dans la détermination des priorités relatives aux problèmes de sécurité.

Quant aux données de gestion (statistiques), des initiatives visant à améliorer l'alimentation de ces données ainsi que leur traitement et leur exploitation, verront le jour en 2010.

Malgré les problèmes budgétaires, le moniteur de sécurité est maintenu, mais à plus petite échelle.

5. Une collaboration policière internationale professionnelle

L'année 2010 représente un défi important pour la coopération policière internationale et ce, dans beaucoup de domaines.

Sur base d'un *know how* et d'une expertise de nombreuses années, la nouvelle direction s'est fixée, plus qu'avant encore, comme objectif de se profiler en tant que moteur de l'internationalisation de la coopération policière à travers toutes les structures de la police intégrée et ce, afin d'exploiter de manière optimale les opportunités offertes par cette collaboration.

La nécessité d'une coopération policière internationale et en particulier européenne n'est plus à démontrer. Dans un monde globalisé, la criminalité et les criminels ne connaissent pas de frontières. Il est donc indispensable que les forces de police puissent disposer de formes de coopération modernes, adaptées à leurs besoins et à l'évolution de cette criminalité. De nombreux textes et instruments bilatéraux ou multilatéraux ont permis de faciliter la coopération entre services de police belges et étrangers. Mais cette multitude d'instruments demande de la part de la police de nombreux efforts et engagements et ce, tant au niveau stratégique qu'opérationnel. Ces tâches font désormais partie des priorités de la police et supposent dès lors un très grand professionnalisme tant de la part des policiers que du cadre administratif et logistique.

Om deze opdrachten tot een goed einde te brengen, zal men zich eerst en vooral inzetten om een efficiënt, professioneel en geautomatiseerd documentatiecentrum op punt te stellen waar men zich toe kan wenden met alle mogelijke vragen over de internationale politiesamenwerking.

Tevens zal des te meer “de internationalisering van de opleidingen” worden ontwikkeld, door op punctuele wijze een optimale harmonisatie te zoeken van wat wanneer doet. Een grotere coherentie zal gezocht worden dankzij het brede gamma van reeds bestaande buitenlandse opleidingen, waarvan niet in het minst deze van de Europese opleiding CEPOL.

Gedurende de tweede helft van 2010 zal België bovendien opnieuw het voorzitterschap van de Europese Unie verzekeren. Het gaat om het eerste voorzitterschap waarin we ons kunnen profileren als een volwaardige geïntegreerde politie. We zullen daarom maximaal profijt pogen te halen uit deze opportuniteit. Het “programma van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus” — het resultaat van omvangrijk voorbereidend werk binnen bijna alle diensten en directies — biedt een brede waaier aan projecten. De getrokken operationele en strategische krachtlijnen, de te behandelen prioriteiten en de verschillende projecten werden alle gekozen in functie van onze hoofddoelstelling: een directe en wezenlijke bijdrage aan een kwaliteitsvolle bescherming van de bevolking. Op langere termijn zullen zij eveneens bijdragen aan de ondersteuning van het dagelijks operationeel werk van de politiemens op het terrein.

Om dit Europese voorzitterschap tot een goed einde te kunnen brengen, werd binnen CGI een cel “EU voorzitterschap” gecreëerd, waarin leden van andere diensten van het federale en het lokalen niveau werden gedetacheerd.

Het is duidelijk dat dit niet het werk is (en kan zijn) van één directie, maar dat het gaat om gezamenlijke projecten met andere diensten en directies die vanuit hun eigen expertise aan het project deelnemen.

In het kader van het voorzitterschap werden eveneens een zeker aantal politieoperaties van grote omvang voorzien waarin meerdere diensten zijn betrokken.

Het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie heeft ook een grote impact in termen van vorming van medewerkers, VIP-escortes, gespecialiseerde bescherming en beheer van de openbare ruimte, terwijl deze opdrachten tegelijk wegen in termen van noodzakelijke investeringen en werking.

In het kader van het Europees voorzitterschap in 2010, vervullen de directies van de ondersteuning en van het

Pour mener à bien ces missions, on s’efforcera tout d’abord à mettre au point un centre de documentation efficace, professionnel et automatisé auquel on pourra s’adresser avec toutes les questions possibles en matière de coopération policière internationale.

On développera également davantage “l’internationalisation des formations”, en recherchant, de manière ponctuelle, une harmonisation optimale de qui fera quoi et quand. On recherchera une plus grande cohérence grâce à la gamme étendue de formations étrangères déjà existantes et dont la formation européenne CEPOL n’est pas la moindre.

En outre, durant le second semestre 2010, la Belgique assurera à nouveau la présidence de l’Union européenne. Il s’agira ici de la première présidence au cours de laquelle nous pourrions nous profiler en tant que police intégrée à part entière. Nous allons par conséquent, profiter au maximum de cette opportunité. Le “programme de la police intégrée structurée à deux niveaux” — le résultat d’un travail préparatoire considérable au sein de quasiment tous les services et directions — comporte un large éventail de projets. Les lignes de force opérationnelles et stratégiques tracées, les priorités à traiter et les différents projets, ont tous été choisis en fonction de notre finalité principale: une contribution directe et essentielle à une protection qualitative de la population. À plus long terme, ils contribueront également au soutien du travail opérationnel quotidien du policier sur le terrain.

Afin de pouvoir mener à bien cette présidence européenne, une cellule “présidence UE” a été créée au sein de CGI et dans laquelle des membres d’autres services du niveau fédéral et local sont détachés.

Il est évident que tout ceci n’est pas (ou ne peut être) le travail d’une seule direction mais il s’agit là de projets conjoints avec d’autres services et directions qui participeront, à partir de leur propre expertise, au projet.

Dans le cadre de la présidence, un certain nombre d’opérations policières de grande envergure et impliquant divers services sont également prévues.

La présidence belge de l’union européenne a aussi un impact important en matière de formation des collaborateurs, en terme de missions d’escortes de VIP, de protection spécialisée, et de gestion de l’espace public, ces missions pesant à la fois en terme d’investissement nécessaire et de fonctionnement.

Dans le cadre de la présidence européenne en 2010, les directions de l’appui et de la gestion de la police

beheer van de federale politie eveneens een zeker aantal beheersopdrachten en uitvoerende taken. We denken hierbij aan de debatten betreffende het politieonderwijs die geïnspireerd zijn door Europese modellen. We denken ook aan de *screening* van personen, aan het speciaal informaticaplatform, aan de financiële behandeling van de fondsen en van de kosten veroorzaakt door de initiatieven en de activiteiten van dit voorzitterschap....

Al deze investeringen in het vooruitzicht van dit voorzitterschap, betekenen geenszins dat de andere internationale activiteiten stoppen. Integendeel, de bilaterale en multilaterale engagementen worden voortgezet.

We denken daarbij in het bijzonder aan onze deelname aan de internationale opdrachten in het kader van het Europese veiligheids- en defensiebeleid en aan de ondertekende actieplannen. Op dit ogenblik zijn 45 Belgische politiemensen ingezet voor opdrachten in het kader van het civiel crisisbeheer en dit in meerdere landen zoals de Democratische Republiek Congo, Kosovo....

De BENELUX-samenwerking wordt eveneens verder gezet om nieuwe vormen van samenwerking uit te testen en vervolgens eventueel te verspreiden op andere fora. We hebben ook kunnen vaststellen dat originele vormen van samenwerking BNL als voorbeeld hebben kunnen dienen op het Europees niveau.

De internationale politiesamenwerking mag niet ophouden aan de poorten van Europa. De politie zal de samenwerking met andere regio's versterken meer bepaalde door het ondertekenen van nieuwe politieakkoorden onder andere met Oekraïne en FYROM.

Nieuwe *memoranda of understanding* zullen ook worden onderhandeld, onder andere met Benin.

Tenslotte moet het uitzonderlijke werk van de verbindingsofficieren in het buitenland en bij de internationale instellingen zoals EUROPOL of INTERPOL in het licht worden geplaatst. Ten getalle van 19, vergemakkelijken zij het werk van de gerechtelijke overheden en van de Belgische politiediensten binnen heel wat opdrachten (informatie-uitwisseling, rogatoire opdrachten, ...). Zij realiseren ook een "criminaliteitsbeeld" van het land of de landen waarbij zij zijn geaccrediteerd, dat een kostbare bron is van informatie en van analyse, ook voor de politiediensten. Een evaluatie van het net van verbindingsofficieren is momenteel bezig. De resultaten van deze studie zullen toelaten de mogelijkheid tot rationalisering van het netwerk te evalueren in functie van de prioriteiten en operationele noodzakelijkheden.

fédérale effectuent également un certain nombre de missions de gestion et d'exécution. Nous songeons ici aux débats concernant l'enseignement policier inspirés par nos modèles européens; au "*screening*" de personnes, à la plateforme informatique spéciale, au traitement financier des fonds et des coûts occasionnés par des initiatives et activités de cette présidence, ...

Tous ces investissements en vue de la présidence ne signifient aucunement que les autres activités internationales cessent. Au contraire, les engagements bilatéraux et multilatéraux se poursuivront.

Nous songeons ici en particulier à notre participation à des missions étrangères dans le cadre de la politique européenne de sécurité et de défense et des plans d'action signés. À ce jour, 45 policiers belges sont engagés dans des missions dans le cadre de la gestion civile des crises et ce, dans plusieurs pays tels la République démocratique du Congo, le Kosovo,...

La coopération Benelux se poursuivra également afin d'expérimenter de nouvelles formes de coopération, et ensuite, de les promouvoir éventuellement au sein d'autres forums. Nous avons ainsi pu constater que des formes originales de coopération développées au niveau BNL avaient pu servir d'exemples au niveau européen.

La coopération internationale ne doit pas se limiter aux portes de l'Europe. La police fera ainsi en sorte que la coopération avec d'autres régions du monde puissent se renforcer notamment par la signature de nouveaux accords policiers notamment avec l'Ukraine et l'ARYM.

De nouveaux *memoranda of understanding* seront également négociés notamment avec le Bénin.

Enfin, il faut aussi mettre en avant le travail exceptionnel des officiers de liaison à l'étranger et au sein d'organisations internationales telles qu'Europol ou Interpol. Au nombre de 19, ils facilitent le travail tant des autorités judiciaires que policières belges dans bon nombre de mission (échange d'informations, commission rogatoires, ...). Ils réalisent également une "image" de la situation criminelle dans le pays ou les pays pour lesquels ils sont accrédités, source d'information et d'analyse précieuse pour les services de police également. Une évaluation du réseau des officiers de liaison est actuellement en cours. Les résultats de cette étude permettront d'évaluer la possibilité de rationalisation du réseau en fonction des priorités et des nécessités opérationnelles.

6. Een optimaal personeelsbeheer

Zoals reeds gesteld moeten de statutaire overgangsregelingen nog enkele jaren worden uitgezweet. Vanaf 2012 zal de verhouding tussen de verschillende operationele kaders, zijnde het officiers-, midden- en basiskader, progressief kunnen worden bijgesteld naar een meer orthodoxe verhouding. Eind 2011 zal die verhouding respectievelijk zijn opgelopen tot +/- 12% — 21% en 67% daar waar, specifieke diensten niet te nagesproken, de algemeen aanvaardbare werkzame normen eerder 7% — 23% en 70% bedragen.

De afvloeiingspolitiek gevoerd binnen de federale politie treft in het bijzonder haar administratief en logistiek kader. Daar worden geen vervangingen meer doorgevoerd. Dat heeft uiteraard gevolgen op capaciteit maar vergt, met het oog op het waarborgen van een afdoende niet-operationele steun, ook maatregelen tot het bergen van de *know-how*. De hervorming van de algemene directie DGS is in dit opzicht zeer belangrijk. Haar opbouw is nu vooral verticaal met meer dan tien directies. En meer horizontale structuur rond vier processen (personeel, financiën, logistiek en ICT) zal de rationalisering en de congruentie in de hand werken.

De mogelijkheden die het koninklijk besluit van 12 juli 2009 biedt inzake overgang van militairen zullen maximaal worden aangewend ter vrijwaring van de niet-operationele steunverlening door de federale politie.

In 2010 zullen er 1 000 kandidaten worden toegelaten tot de basisopleiding van inspecteur. De budgetten daartoe zijn ingeschreven onder de afdeling "Steun en geïntegreerde werking". Zo dat aantal ook de volgende jaren wordt aangehouden, blijft de capaciteit van het basiskader van de geïntegreerde politie op een aanvaardbaar niveau van rond de 24 300 eenheden.

Alleszins zal ook worden gewerkt aan een verfijning van het systeem om de jaarquota te bepalen. Dat systeem is nu wat te vrijblijvend voor sommige partners. Immers, vermindert de afname door de zones, dan blijven de afgestudeerde inspecteurs budgettair ten laste van de federale politie. In dat kader worden er actueel door de lokale overheden verschillende signalen uitgestuurd: sommigen beweren te blijven gaan voor een verdere opvulling van hun personeelskaders terwijl anderen te kennen geven een mobiliteitsstop in te lassen. De directie van de werving en selectie zal daarom de zones één voor één bevragen om de output nauwkeuriger te kunnen bepalen.

Vervolgens zou het dan zo moeten zijn dat de afname door de lokale politiezones na de basisopleiding overeenkomt met de door hen geuite behoeften. Die afstemming zal verder worden verfijnd.

6. Une gestion optimale du personnel

Comme déjà stipulé, les régimes transitoires statutaires provoqueront encore leurs effets pendant quelques années. À partir de 2012, la proportion entre les différents cadres opérationnels, à savoir le cadre officier, le cadre moyen et le cadre de base, pourra progressivement être adaptée pour atteindre une proportion plus orthodoxe. Fin 2011, cette proportion s'élèvera à +/- 12% — 21% et 67% là où, à l'exception de services spécifiques, les normes effectives généralement acceptables sont plutôt de 7% — 23% et 70%.

La politique de départ menée au sein de la police fédérale touche en particulier son cadre administratif et logistique. Plus aucun remplacement n'y sera effectué, ce qui a effectivement des conséquences sur la capacité, mais nécessite aussi, pour garantir un appui non opérationnel efficace, des mesures en vue de maintenir le savoir-faire. La réforme de la direction générale DGS est en ce sens très importante. Sa structure est maintenant principalement verticale avec plus de dix directions. Une structure plus horizontale liée à quatre processus (personnel, finances, logistique et ICT) contribuera à la rationalisation ainsi qu'à l'harmonisation.

Les possibilités offertes par l'arrêté royal du 12 juillet 2009 organisant le transfert de militaires seront utilisées au maximum en vue de garantir l'octroi d'un appui non opérationnel par la police fédérale.

En 2010, 1 000 candidats seront admis à la formation de base d'inspecteur. Les budgets nécessaires à cet effet sont inscrits sous la division "Appui et fonctionnement intégré". Ce nombre étant également arrêté pour les années suivantes, la capacité du cadre de base de la police intégrée reste à un niveau acceptable de quelques 24 300 unités.

Le système de détermination du quota annuel sera de toute façon affiné. Ce système s'avère quelque peu trop informel pour certains partenaires. En effet, si les transferts vers les zones diminuent, les inspecteurs diplômés restent budgétairement à charge de la police fédérale. Dans ce cadre, différents signaux sont actuellement émis par les autorités locales: certaines prétendent continuer à remplir leurs cadres du personnel alors que d'autres admettent prévoir une interruption à la mobilité. C'est pourquoi, la direction du recrutement et de la sélection questionnera une à une les zones afin de pouvoir déterminer l'output de manière plus précise.

Ensuite, il devrait être fait en sorte que le recrutement par les zones de police, après la formation de base, coïncide avec leurs besoins initialement exprimés.

De verbetering van de politieopleidingen is een volgend aandachtspunt.

De kwaliteit van het politieonderwijs is een permanent aandachtspunt. Het beleid voor 2010 inzake politieonderwijs stoeit op de volgende vijf uitgangspunten:

- het behoud van de actuele politiescholen;
- de evolutie naar één politie-academiejaar van oktober tot oktober;
- de strikte implementatie van de maatregelen in het KB van 6 april 2008 over de kwaliteitsstandaarden en pedagogische — en omkaderingsnormen van de politiescholen;
- de strikte uitvoering van het federaal opleidingsplan 2010;
- via een projectwerking, de betrokken actoren motiveren rond “kwaliteitsmeting” en rond de problematiek van de noodzakelijke begeleiding tijdens de eerste maanden na het afstuderen.

Er is verder, gelet op de ervaringen van de voorbije jaren, een groot draagvlak om de huidige politietuchtwet te herzien. Daar zal in 2010 via een wetsontwerp werk van worden gemaakt. Fundamentele kwesties zullen daarbij aan bod komen: een aanpassing van het straffenarsenaal, een herschikking van de tuchtbevoegdheden tussen ambtenarij en overheid, de professionalisering van de procedure en meer eenvormigheid in de tuchtrechtspraak. De rechten van de verdediging zullen blijvend worden geëerbiedigd maar de overheid zal gelijke armslag krijgen in de procedure.

Minder personeel impliceert een nood aan grotere beschikbaarheid. In de opdrachtbrief van de commissaris-generaal werd dan ook voor het aantal ziekte-dagen een streefnorm van 5% van de capaciteit vooropgesteld.

Het zal dus algemeen bekeken noodzakelijk zijn om te streven naar een evenwichtig deficitbeheer op vlak van personeel. De federale politie zal in 2010 inspanningen leveren op het vlak van zuinigheid en efficiëntie. Dit moet het mogelijk maken om een deel van de beschikbare capaciteit te heroriënteren in functie van de prioriteiten.

En nogmaals, in dezelfde context situeert zich de noodzaak voor het voeren van een kerntakendebat.

L'amélioration des formations policières représente un autre point d'attention.

La qualité de l'enseignement policier constitue un point d'attention permanent. La politique pour 2010 en matière d'enseignement policier repose sur les cinq principes suivants:

- le maintien des écoles de police actuelles;
- l'évolution vers une année académique policière d'octobre à octobre;
- l'implémentation stricte des mesures contenues dans l'arrêté royal du 6 avril 2008 relatif aux standards de qualité, et aux normes pédagogiques et d'encadrement des écoles de police;
- l'exécution stricte du plan de formation fédéral 2010;
- via un fonctionnement par projet, motiver les acteurs concernés en ce qui concerne la “mesure de la qualité” et la problématique de l'accompagnement nécessaire durant les premiers mois suivant l'obtention du diplôme.

Vu les expériences acquises les années précédentes, il existe en outre un large soutien visant à revoir le statut disciplinaire actuel de la police. Ceci pourra être réalisé en 2010 via un projet de loi. Des questions fondamentales seront abordées à cette occasion: une adaptation de l'arsenal des peines, un ajustement des compétences disciplinaires entre les fonctionnaires et l'autorité, la professionnalisation de la procédure et davantage d'uniformité dans la jurisprudence disciplinaire. Les droits de la défense continueront à être respectés mais l'autorité recevra une liberté d'action similaire dans la procédure.

Moins de personnel implique la nécessité d'une plus grande disponibilité. La lettre de mission du commissaire général prévoit par conséquent une norme indicative de 5% de la capacité pour le nombre de jours de maladie.

D'un point de vue général, il sera donc nécessaire de tendre à une gestion équilibrée du déficit en matière de personnel. En 2010, la police fédérale fournira des efforts en matière d'économie et d'efficacité. Ceci doit permettre de réorienter une partie de la capacité disponible en fonction des priorités.

Une nouvelle fois, la nécessité de mener un débat sur les tâches-clés se situe dans le même contexte.

7. ICT/Logistiek-infrastructuur en financiën

7.1. ICT

Voor de informatica worden de budgettaire inspanningen voornamelijk gericht op het operationeel houden (24/7) van de centrale mainframe en bijhorende applicaties en op het actief houden (eveneens 24/7) van de netwerken, dispatching centrales zoals CIC's, telefooncentrales, enz.

Daarnaast gaat het merendeel van de personeelscapaciteit ICT naar het onderhoud, de opbouw en analyses van operationele toepassingen op alle niveaus.

De niet-operationele toepassingen eisen in deze snel veranderende, dynamische omgeving waar mensen en middelen te allen tijde flexibel moeten ingezet kunnen worden, meer en meer aandacht op. We denken hierbij aan het mailplatform, het documentbeheerssysteem, het telewerken, ... In deze context zijn partnerschappen met andere federale overheidsdiensten aangegaan en worden deze actief verder gezet.

Streefdoel is om ook in dit domein te rationaliseren en te zorgen voor een meer klantgerichte en gebruiksvriendelijke ICT. Bovendien is het een fundamentele beleidsdoelstelling om de afhankelijkheid van externe private consulten af te bouwen door samenwerkingsverbanden met partners zoals FEDICT¹ en door aanwerving van eigen experts.

Citeren we enkele belangrijke doelstellingen voor 2010.

Het gemeenschappelijke, vernieuwde interne mailsysteem (PUMA genaamd) wordt geïntegreerd en stapsgewijs gelanceerd voor alle politieniveaus en het nieuwe externe mail-, kalender (Exchange i.s.m. FEDICT) voor bepaalde functies wordt in gebruik.

Er wordt een vernieuwd instrument ter beschikking gesteld van alle entiteiten van de geïntegreerde politie voor het administratief beheer van personeel, activiteiten en logistieke middelen (GALOP genaamd).

Het gebruik van het vernieuwde vingerafdruksysteem, APFIS² genoemd, met een connectie naar de ANG.

¹ FEDICT: Federale Overheidsdienst Informatie- en Communicatietechnologie — Service Public Fédéral Technologie de l'Information et de la Communication.

² APFIS: "Automated Palm Print and Fingerprint Identification System".

7. ICT/Infrastructure logistique et finances

7.1. ICT

Sur le plan de l'informatique, les efforts budgétaires sont principalement axés sur l'opérationnalité (24/7) du mainframe central et des applications annexes ainsi que sur le maintien en activité (également 24/7) des réseaux, des centrales de dispatching telles que les CIC, les centrales téléphoniques etc.

En outre, la majorité de la capacité en personnel ICT est consacrée à la maintenance, à la mise en place et aux analyses d'applications opérationnelles à tous les niveaux.

Les applications non opérationnelles demandent une attention accrue dans cet environnement changeant et dynamique où les hommes et les moyens doivent pouvoir être engagés à tout moment et d'une manière flexible. Nous songeons ici à la plateforme mail, au système de gestion des documents, au télétravail, ... Dans ce contexte, des partenariats avec d'autres services publics fédéraux sont engagés et poursuivis.

L'objectif est de rationaliser dans ce domaine également et de garantir un ICT encore plus convivial et orienté vers les clients. De plus, il s'agit d'un objectif politique fondamental que de mettre progressivement un terme à la dépendance de consultances privées externes par des liens de coopération avec des partenaires comme FEDICT¹ et par l'engagement de propres experts.

Citons quelques objectifs importants pour 2010.

Le nouveau système commun de mailing interne (nommé PUMA) sera intégré et lancé peu à peu pour tous les niveaux de la police, et le nouveau système externe de mailing et de calendrier (Exchange en collaboration avec le FEDICT) sera utilisé pour certaines fonctions.

Un nouvel instrument sera mis à la disposition de toutes les entités de la police intégrée pour la gestion administrative du personnel, des activités et des moyens logistiques (nommé GALOP).

L'utilisation d'un nouveau système d'empreintes digitales, nommé APFIS², avec un lien vers la BNG.

¹ FEDICT: Federale Overheidsdienst Informatie- en Communicatietechnologie — Service Public Fédéral Technologie de l'Information et de la Communication;

² APFIS: "Automated Palm Print and Fingerprint Identification System".

De diensten van de Algemene directie van bestuurlijke politie worden in de mogelijkheid gesteld om gebruik te maken van het ISLP-systeem al lang operationeel in de zones voor o.a. het opstellen van processen-verbaal.

In het domein van de bestuurlijke politie wordt een instrument (kalender) ter beschikking gesteld voor het beheer van gebeurtenissen.

Met de ontwikkeling van het “*Belgian Verification System*” (BVS) wordt de synchronisatie mogelijk tussen databanken waarin gegevens i.v.m. gestolen paspoorten in zijn opgeslagen, waaronder de ANG. Dit zal de doeltreffendheid van de controle functie van de politiediensten ten goede komen.

7.2. Logistiek-Infrastructuur en financiën

In 2010 wil de federale politie de uitbesteding van een aantal logistieke middelen, zoals het voertuigenpark van de niet-operationele diensten onderzoeken.

De integratie van alle hulpdiensten in de CIC's-112, die zich in gebouwen van de federale politie bevinden, wordt voorgezet.

De fysieke groepering van de diensten van de gedeconcentreerde coördinatie en steundirecties met de gedeconcentreerde gerechtelijke directies wordt in een aantal arrondissementen gerealiseerd. Projecten die op de agenda staan zijn Gent, Antwerpen, Brugge, Hoei,

De federale politie zal binnen haar infrastructuur in Brussel een aangepaste locatie inrichten voor de opvang van administratief aangehouden personen.

Daarnaast bereidt de federale politie de herlokalisatie voor van een aantal (centrale) diensten naar het centrum van Brussel.

Binnen het domein van de financiën staan twee grote projecten op stapel. Het eerste project betreft de start van de re-engineering van het proces van de financiën, waarbij één van de doelstellingen is om via de optimalisering van de informatiestroom, het verbruik van de ingeschreven kredieten te maximaliseren. Deze aanpassingen worden meer dan ooit noodzakelijk, gezien de budgettaire schaarste.

Een tweede project behelst de voorbereiding op de in-trede — voorzien vanaf 2012 — in het project FEDCOM. Daarvoor wordt er een projectteam samengesteld, dat de taak zal hebben om enerzijds de financiële omschakeling in het domein van de boekhouding voor te bereiden

Les services de la Direction générale de la police administrative auront la possibilité d'utiliser le système ISLP depuis longtemps opérationnel dans les zones pour e.a. la rédaction de procès-verbaux.

Dans le domaine de la police administrative, un instrument (calendrier) sera mis à disposition pour la gestion des événements.

Avec le développement du “*Belgian Verification System*” (BVS), une synchronisation sera possible entre des banques de données stockant des données relatives à des passeports volés, dont fait partie la BNG. Ceci profitera à l'efficacité de la fonction de contrôle des services de police.

7.2. Infrastructure logistique et finances

En 2010, la police fédérale souhaite analyser la sous-traitance d'un certain nombre de moyens logistiques, tel que le parc automobile des services non opérationnels.

Elle poursuit également l'intégration de tous les services de secours dans les CIC 112, se trouvant dans les bâtiments de la police fédérale.

Le groupement physique des services des directions de coordination et d'appui déconcentrées avec les directions judiciaires déconcentrées sera réalisé dans certains arrondissementes. Les projets à l'ordre du jour sont Gand, Anvers, Bruges, Huy,...

La police fédérale aménagera, au sein de son infrastructure à Bruxelles, un lieu adapté à l'accueil des personnes faisant l'objet d'une arrestation administrative.

En outre, la police fédérale prépare la relocalisation d'un certain nombre de services (centraux) vers le centre de Bruxelles.

Dans le domaine des finances, deux grands projets ont été lancés. Le premier projet concerne l'amorce de la re-engineering du processus des finances, un des objectifs étant de maximaliser la consommation des crédits inscrits via l'optimisation du flux d'information. Compte tenu des problèmes budgétaires, ces adaptations deviennent, plus que jamais, nécessaires.

Un deuxième projet comporte la préparation à l'entrée — prévue à partir de 2012 — dans le projet FEDCOM. Une équipe projet a été constituée à cet effet, avec pour tâche d'une part, de préparer la conversion financière sur le plan de la comptabilité et d'autre part, de revoir

en anderzijds een deel van de logistieke processen te herzien (vb.: het stockbeheer).

8. De algemene inspectie (AIG)

Alle mandaatfuncties binnen de algemene inspectie van de federale en lokale politie zijn vacant en zullen in 2010 worden begeven. Enkele ontbrekende statutaire uitvoeringsbepalingen van de wet van 15 mei 2007 zullen daartoe nog eerst moeten worden getroffen. Het is van groot belang dat deze inspectiedienst van de uitvoerende macht zijn sereniteit en gezag herwint.

Ook zal in 2010 een protocol worden gesloten met zinvolle werkafspraken tussen de algemene inspectie en het Comité P, uiteraard binnen de wettelijke grenzen. Er is op dat vlak immers wat dubbel gebruik dat zou kunnen worden vermeden. Dat protocol zal bovendien worden ingebed in het bredere concept van kwaliteitsbewaking waarvan sprake onder punt 2.3.

9. Het secretariaat SSGPI

Net zoals de algemene inspectie is het (sociaal) secretariaat SSGPI een autonome dienst die rechtstreeks onder de Minister van Binnenlandse Zaken ressorteert.

Op 1 januari 2010 gaat onder regie van het SSGPI de nieuwe loonmotor van start waardoor de afhankelijkheid van de CDVU derhalve vervalt. De roll-out van dit belangrijk instrument zal onze prioritaire aandacht vergen. Ook het intern functioneren van het secretariaat wordt herdacht, namelijk op basis van een geografische indeling van de diverse klanten. Op termijn zal vervolgens de effectieve decentralisatie van het personeel plaatsvinden.

Ten slotte zal de juiste rol van het SSGPI in de bewaking van het eenheidsstatuut nauwkeuriger moeten worden vastgelegd en dit in het raam van een bredere denkoefening inzake het specifiek administratief toezicht.

La ministre,

Annemie TURTELBOOM

une partie des processus logistiques (ex.: la gestion du stock).

8. L'inspection générale (AIG)

Toutes les fonctions à mandat au sein de l'inspection générale des polices fédérale et locale sont vacantes et seront attribuées en 2010. À cet effet, quelques mesures d'exécution statutaires manquantes de la loi du 15 mai 2007 devront d'abord être prises. Il est très important que ce service d'inspection du pouvoir exécutif récupère sa sérénité et son autorité.

Un protocole comprenant des conventions de travail sensées entre l'inspection générale et le Comité P, bien-sûr dans les limites légales, sera également conclu en 2010. Un double emploi pourrait en effet être évité dans ce domaine. Ce protocole s'insérera en outre dans un concept plus large de contrôle de la qualité dont il est question au point 2.3.

9. Le secrétariat SSGPI

Tout comme l'inspection générale, le secrétariat (social) SSGPI est un service autonome dépendant directement du Ministre de l'Intérieur.

Au 1^{er} janvier 2010 sera lancé le nouveau moteur salarial, sous la régie du SSGPI, supprimant donc ainsi la dépendance au SCDF. Le roll-out de cet instrument important demandera qu'on y accorde une attention prioritaire. Le fonctionnement interne du secrétariat sera également repensé, à savoir sur la base d'une répartition géographique des différents clients. Ensuite, à termes, la décentralisation effective du personnel aura lieu.

Finalement, le rôle exact du SSGPI dans le contrôle du statut unique devra être défini plus précisément, et ce dans le cadre d'une réflexion plus large en matière de surveillance administrative spécifique.

La ministre,

Annemie TURTELBOOM