

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 november 2009

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Voedselveiligheid

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 novembre 2009

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Sécurité alimentaire

Voorgaande documenten:

Doc 52 **2225/ (2009/2010):**
001: Lijst van de beleidsnota's.
002 tot 015: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

Documents précédents:

Doc 52 **2225/ (2009/2010):**
001: Liste des notes de politique générale.
002 à 015: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

<i>cdH</i>	:	centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	:	Christen-Democratisch en Vlaams
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
<i>FN</i>	:	Front National
<i>LDD</i>	:	Lijst Dedecker
<i>MR</i>	:	Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
<i>Open Vld</i>	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
<i>PS</i>	:	Parti Socialiste
<i>sp.a</i>	:	socialistische partij anders
<i>VB</i>	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000: Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer in volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; *COM:* zalmkleurige kaft)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000: Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; *COM:* couverture saumon)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
 e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
 e-mail : publications@laChambre.be

0. EU-VOORZITTERSCHAP 2010

Tijdens het tweede semester van 2010 neemt België het voorzitterschap waar van de Europese Unie. In die hoedanigheid zal ons land belast worden met het organiseren en het voorzitten van de vergaderingen van de Raad en van de verschillende werkgroepen en comités die zich buigen over de dossiers die zullen worden voorgelegd aan de Ministerraad.

Hoewel het in dit stadium niet mogelijk is een gedetailleerd overzicht te geven van alle dossiers die zullen worden behandeld (naargelang de vooruitgang van de werkzaamheden en de prioriteiten van de nieuwe commissie), kan toch worden voorzien dat volgende dossiers een bijzondere inspanning zullen vergen van België tijdens het voorzitterschap:

- herziening van de wetgeving inzake de strijd tegen de epizoötie;
- herziening van de controle-, toezichts en certificeringssystemen van het fytosanitair systeem;
- socio-economische evaluatie van GGO's;
- etikettering van voedingsmiddelen;
- herziening van de microbiologische normen inzake voedingsmiddelen.

1. Dier, plant en voeding

1.1. Pesticiden en meststoffen

Het beleid inzake pesticiden en meststoffen wordt in ruime mate bepaald op Europees niveau en vaak zijn de belangen uiteenlopend. Terwijl de niet-gouvernementele organisaties die actief zijn op milieu- en consumentenvlak aandringen op strengere erkenningsprocedures, vragen de chemische industrie en de landbouwsector daarentegen meer eenvoudige en snellere erkenningsprocedures.

Op dit vlak zullen wij de werkzame stoffen verder onderzoeken. België is daarenboven verslaggever voor een reeks werkzame stoffen. Er wordt voorzien dat de dossiers van de werkzame stoffen elke 10 jaar herbekeken worden om de wetenschappelijke vooruitgang in rekening te brengen.

Hoewel de erkenning van pesticiden een nationale bevoegdheid blijft, bestaat er parallel op Europees niveau een systeem van wederzijdse erkenning van nationale toelatingen. Het gaat om enkele honderden

0. PRÉSIDENCE UE 2010

Au cours du second semestre 2010, la Belgique assurera la présidence de l'Union européenne. À ce titre, elle sera chargée d'organiser et de présider les réunions du Conseil, des différents groupes de travail et comités qui travailleront sur les dossiers qui seront soumis au Conseil des ministres.

S'il n'est pas possible à ce stade d'identifier avec précision tous les dossiers qui seront traités (fonction de l'avancée des travaux et des priorités de la nouvelle commission), néanmoins certains d'entre eux devraient demander un investissement particulier de la Belgique durant la présidence:

- révision de la législation sur la lutte contre les épizooties ;
- révision des systèmes de contrôles, de surveillance et de certification du système phytosanitaire;
- évaluation socio-économique des OGM;
- étiquetage des denrées alimentaires;
- révision des normes microbiologiques applicables aux denrées alimentaires.

1. Animaux, végétaux et alimentation

1.1. Pesticides et engrais

La politique en matière de pesticides et engrais est largement pilotée au niveau européen et fait l'objet d'intérêts souvent divergents. Si les organisations non gouvernementales actives en matière d'environnement et de consommation poussent à un durcissement des procédures d'autorisations, l'industrie chimique et le secteur agricole sont par contre demandeurs de procédures d'autorisation plus simples et plus rapides.

Dans ce domaine nous poursuivrons l'évaluation des substances actives. De plus, la Belgique est État membre rapporteur pour une série de celles-ci. Il est prévu que les dossiers des substances actives soient ré-évalués tous les 10 ans afin de prendre en compte l'évolution du progrès scientifique.

Parallèlement, l'agrément des pesticides reste de compétence nationale mais il existe, au niveau européen, un système de reconnaissance mutuelle de ces autorisations nationales. Ce travail concerne quelques

dossiers. Tegen 2012 zou dit onderzoek moeten zijn afgerond. Deze opdracht, te voegen bij de aanvragen voor nieuwe erkenningen (zo'n 200 per jaar), plaatst de FOD Volksgezondheid de komende jaren voor een grote uitdaging. Om deze aan te kunnen, zal moeten worden gestreefd naar meer samenwerking en betere werkverdeling tussen de lidstaten waar dezelfde dossiers worden onderzocht.

Na de publicatie van een KB betreffende de opsplitsing van de erkenningen tussen amateurs en professionelen, zullen de erkenningen van producten bestemd voor amateurgebruik herzien worden aan de hand van meer aangepaste criteria, met name om de risico's van blootstelling van gebruikers te beperken.

In 2010 zal eveneens werk worden gemaakt van de uitvoering van het nieuwe beleid inzake het duurzaam gebruik van pesticiden, dat in 2009 werd aangenomen door de medebeslissingsprocedure tussen de Raad en het Europees Parlement. Het pesticidenbeleid wordt voor een groot stuk bepaald door de verordening, die richtlijn 91/414/EEG betreffende het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen vervangt, en door de Kaderrichtlijn betreffende het duurzaam gebruik van pesticiden. Dit zal voor de lidstaten de verplichting inhouden tegen 2012 een nationaal actieplan te ontwikkelen.

Het is de bedoeling dit nationale actieplan (voorlopig NAPAN genoemd, Nationaal Actie Plan d'Action National) op te stellen in het kader van het Federaal programma voor de reductie van pesticiden en biociden (PRPB), dat van kracht is sinds 2004 en regelmatig wordt bijgewerkt (gemeenschappelijke bevoegdheid Volksgezondheid, Leefmilieu en Landbouw). De uitwerking op nationaal vlak van deze Kaderrichtlijn maakt een samenwerking met de Gewesten noodzakelijk, door middel van de oprichting van een *task force* dat de werkzaamheden van de verschillende interministeriële conferenties (CCIM, ICLB en GISLG) die hierbij zijn betrokken, coördineert.

Het Belgische programma voor de reductie van pesticiden wordt momenteel volledig herbekeken op basis van volgende prioriteiten:

- de voortzetting en de ontwikkeling van instrumenten om de gevolgde politiek te evalueren zoals risico-, intensiteits- en frequentie-indicatoren;
- het onderzoek naar alternatieve oplossingen in geval van probleemsituaties;
- de ontwikkeling van een communicatie- en informatiestrategie die een beredeneerde bescherming (in

centaines de dossiers et l'évaluation doit être terminée pour 2012. Cette tâche qui s'ajoute aux demandes de nouvelles agrémentations (environ 200 par année), place le SPF Santé publique devant un défi important pour les prochaines années. Rencontrer ce défi nécessitera une coopération accrue et une meilleure répartition du travail avec les États membres où les mêmes dossiers sont étudiés.

Suite à la publication d'un AR relatif à la scission des agrémentations entre les amateurs et les professionnels, les agrémentations pour les produits destinés aux amateurs seront revues selon des critères plus adaptés, notamment pour limiter les risques d'exposition des utilisateurs.

2010 verra également le début de la mise en œuvre de la nouvelle stratégie relative à l'utilisation durable des pesticides, adoptée en codécision par le Conseil et le Parlement européen en 2009. Les pièces essentielles de cette stratégie sont le règlement qui remplace la directive 91/414/CEE concernant la mise sur le marché des produits phytopharmaceutiques, et la Directive cadre pour une utilisation durable des pesticides, qui obligera les États membres à définir, pour 2012, un plan d'action national .

Il est prévu d'élaborer ce plan (appelé provisoirement NAPAN, *National Actie Plan d'Action National*) dans le cadre du Programme fédéral de réduction des pesticides et biocides (PRPB), en place depuis 2004 et régulièrement actualisé (compétence conjointe Santé publique, Environnement, Agriculture). La mise en œuvre nationale de cette Directive cadre nécessitera une collaboration avec les Régions via la mise en place d'une *task force* pour coordonner les travaux des différentes Conférences interministérielles concernées (CCPIE, CIPA et CIMES).

Le programme belge de réduction des pesticides est en cours d'actualisation autour des priorités suivantes:

- la poursuite et le développement des outils d'évaluation de la politique menée, en particulier les indicateurs de risque, d'intensité, de fréquence;
- la recherche de solutions alternatives valables aux situations problématiques;
- le développement d'une stratégie de communication et d'information qui encourage une protection

de zin van duurzame ontwikkeling) van productie- en consumptiegoederen aanmoedigt.

In de toekomst zal het PRPB de volgende twee verplichtingen aan haar prioriteiten toevoegen:

- de inwerkingstelling van een nationaal actieplan opgelegd door de Kaderrichtlijn voor een duurzaam gebruik van pesticiden;
- de versterking van het PRPB wat biociden betreft.

Een verlenging met twee jaar van het programma wordt momenteel overwogen om de doelstellingen te kunnen bereiken en om het programma te laten aansluiten op het toekomstige nationale actieplan dat het PRPB zal vervangen vanaf 2012.

De nieuwe wetgeving inzake meststoffen en bodemverbeterende middelen werd opgesteld in 2009 en moet worden gepubliceerd begin 2010. Dit besluit houdt rekening met het feit dat de EG meststoffen nu worden gereglementeerd door een Europese verordening en stemt de bijlage af op de technische vooruitgang.

1.2. Sanitair beleid dieren en planten

1.2.1. Sanitair beleid dieren

Zowel op wereldvlak als op Europees vlak worden we geconfronteerd met nieuwe ontwikkelingen in de dierenziektebestrijding. Om concurrentieverstoringen op handelsvlak te vermijden, stemmen meer en meer landen hun beleid af op de normen, richtlijnen en aanbevelingen van de Wereldorganisatie voor dierengezondheid (Office international des Épizooties of OIE). Het past dan ook de discussies over nieuwe normen, richtlijnen en aanbevelingen op de voet te volgen.

Verder wordt ook binnen de EU nagedacht over een nieuwe oriëntatie van de dierenziektenbestrijding op Europees vlak met als kerngedachte preventie en vereenvoudiging via een duidelijker wettelijk kader, een indeling van de ziekten op basis van een risicoanalyse, en een verhoogde betrokkenheid van de verschillende spelers.

Zonder de inspanningen uit het verleden die ons in staat hebben gesteld om het hoofd te bieden aan crisissen zoals die van de bovigne spongiforme encefalopathie (BSE) of de eradicatie van sommige epidemische ziekten in vraag te stellen, zal de nieuwe strategie de preventie van ziekten efficiënter maken en de

raisonnée (au sens du développement durable) des biens de production et de consommation.

À l'avenir, le PRPB ajoutera à ses priorités les deux obligations suivantes:

- la mise en œuvre du plan d'action national imposé par la Directive Cadre pour une utilisation durable des pesticides;
- le renforcement du PRPB pour ce qui concerne les biocides.

Une prolongation de deux années du programme est actuellement envisagée afin d'atteindre les objectifs ainsi que pour faire la jonction avec le futur plan d'action national qui viendra se substituer au PRPB à partir de 2012.

Une nouvelle réglementation concernant les engrains et les amendements du sol a été élaborée en 2009 et doit être publiée au début de 2010. Il tient compte du fait que les engrains CE sont maintenant régis par un règlement européen et adapte l'annexe aux progrès techniques réalisés.

1.2. Politique sanitaire des animaux et des plantes

1.2.1. Politique des animaux

On observe, tant au niveau mondial qu'europeen, de nouvelles évolutions dans la lutte contre les maladies des animaux. Les normes, directives et recommandations de l'Organisation mondiale de la santé animale (Office international des Épizooties ou OIE) sont de plus en plus largement utilisées pour harmoniser les politiques nationales, notamment pour éviter les distorsions de concurrence au niveau commercial. Il convient donc de suivre de près les débats relatifs à de nouvelles normes, directives et recommandations.

Par ailleurs, au sein de l'UE, une réflexion est en cours concernant une nouvelle orientation de la lutte contre les maladies des animaux, avec comme idée centrale la prévention et la simplification via un cadre légal plus clair, un classement des maladies sur la base d'une analyse de risque et une implication accrue des différents acteurs.

Sans mettre en cause les efforts faits jusqu'ici pour faire face à des crises comme celle de l'encéphalopathie spongiforme bovine (ESB) ou pour parvenir à l'éradication de certaines maladies épidémiques, la nouvelle stratégie visera à augmenter l'efficacité dans la prévention des maladies et à mieux aligner les

preventieve maatregelen beter afstemmen op de werkelijke risico's. Dit moet leiden tot een doeltreffender gebruik van de beschikbare middelen en een verlaging van de administratieve lasten en de meerkost die hiermee gepaard gaan.

Een bijzondere aandacht zal blijven besteed worden aan de kwaliteit van het partnership tussen de sector (industrie en veehouderij) en de overheid. Het sanitair Fonds is een belangrijk instrument ten dienste van dit partnership. Een van de prioritaire beleidslijnen de komende maanden bestaat erin om de rol van het Fonds en de bestemming van de middelen te heroriënteren in het licht van de veranderende sanitaire context, het vernieuwde EU dierenziektenbeleid en binnen het Europees kader van toegelaten staatsteun.

Een verhoogde waakzaamheid is geboden rond de nieuwe ziekten (vooral vectoriële ziekten) en opnieuw opduikende ziekten (tuberculose, hondsdolheid, enz...).

Wat de vaccinatiestrategie blauwtong BTV8 in 2010 betreft, zullen wij de verplichte vaccinatiecampagne voortzetten volgens dezelfde modaliteiten als in 2009 en met een vaccin dat gratis ter beschikking wordt gesteld. Daarna zal er een wetenschappelijke doorlichting volgen zowel op nationaal niveau als op het niveau van de Europese Commissie om het toekomstige beleid ter zake te bepalen.

De stopzetting van de vaccinatie tegen de ziekte van Aujeszky vanaf 01/01/2009 zal worden aangevuld met een nieuw reglementair kader dat ook voorziet in alle urgente maatregelen die nodig zijn ingeval de sector geconfronteerd wordt met een onverwachte uitbraak.

Het spreekt voor zich dat bij de bestrijding van dierenziekten het aspect diergezondheid onlosmakelijk verbonden is met het aspect humaine gezondheid. Er moet daarom worden nagedacht hoe de kwaliteit van het epidemiologisch toezicht kan worden verbeterd.

Het epidemiologisch toezicht op kleine bedrijven mag niet verwaarloosd worden. De wijze van dierenziektenbestrijding bij zogenaamde "hobbydieren" en de maatregelen moeten proportioneel zijn en nooit de gezondheidsstatus van dieren op professionele bedrijven in het gedrang brengen.

1.2.2. Sanitair beleid planten

Het fytosanitair beleid voorziet maatregelen om de invoering van organismen schadelijk voor planten en plantaardige producten te voorkomen en hun verdere verspreiding te beperken.

mesures préventives sur les risques réels. Ceci doit mener à une utilisation plus efficiente des moyens disponibles et à une diminution de la charge administrative et des surcoûts qui y sont liés.

Une attention particulière continuera à être apportée à la qualité du partenariat entre le secteur (industrie et élevage) et les autorités. Le Fonds sanitaire est un instrument important au service de ce partenariat. L'un des axes prioritaires de la politique dans les prochains mois consistera à réorienter le rôle du Fonds et l'affectation des moyens à la lumière de l'évolution du contexte sanitaire et de la nouvelle politique de l'UE en matière d'épizooties, dans le respect du cadre européen en matière d'aides d'État autorisées.

Les maladies émergentes (maladies vectorielles en particulier) et ré-émergentes (tuberculose, rage, etc...) feront l'objet d'une vigilance renforcée.

En ce qui concerne la stratégie de vaccination BTV8 en 2010, nous reconduirons la campagne de vaccination obligatoire selon les mêmes modalités qu'en 2009 avec un vaccin mis gratuitement à disposition. À l'issue de cette campagne, une évaluation scientifique sera faite, tant au niveau national qu'au niveau de la Commission européenne, pour définir la future politique à suivre en la matière.

L'arrêt de la vaccination contre la maladie d'Aujeszky à partir du 01/01/2009 sera complété par un nouveau cadre réglementaire qui prévoira toutes les mesures urgentes nécessaires au cas où le secteur serait confronté à une attaque épidémique inattendue.

Dans la lutte contre les épizooties, il est évident que l'aspect santé animale est indissolublement lié à l'aspect santé humaine. Une réflexion sera donc menée pour améliorer la qualité de l'épidémirosurveillance.

L'épidémirosurveillance dans les petites exploitations n'est pas à négliger. Les modalités de la lutte contre les épizooties au niveau de ce que l'on appelle "l'élevage amateur" doivent naturellement rester proportionnées mais ne jamais compromettre le statut sanitaire des animaux dans les élevages professionnels.

1.2.2. Politique sanitaire des végétaux

La politique phytosanitaire prévoit des mesures pour empêcher l'introduction d'organismes nocifs pour les plantes et les produits à base de plantes et limiter leur prolifération.

Ingevolge de toenemende internationale handel en rekening houdende met andere secundaire factoren zoals de klimaatverandering en het toenemende transport van mensen en goederen wint deze sector aan belang.

In de eerste plaats dienen we waakzaam te zijn voor nieuwe schadelijke organismen voor planten en plantaardige producten wat de reeds bestaande lijst van potentiële schadelijke ziekteverwekkers langer maakt (momenteel zijn er reeds een 250 tal gereguleerd). Een blijvende ondersteuning van de wetenschappelijke kennis en diagnostiek dringt zich op. Om het hoofd te kunnen bieden aan deze uitdaging, zal het initiatief ondernomen worden om de recente fytosanitaire status permanent op te volgen door o.a. het lanceren van onderzoeksprojecten en door een verdere nauwe samenwerking met het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV).

Als basis voor onze nationale regelgeving is het noodzakelijk de uitbouw van de internationale normering te ondersteunen in het kader van de "International Plant Protection Convention" (IPPC) en de "European and Mediterranean Plant Protection Organization" (EPPO).

1.3. Voedselveiligheid

1.3.1. Microbiologische risico's

De consumenten blijven blootgesteld aan talrijke gekende of opduikende microbiologische risico's die door voedingsmiddelen worden overgedragen (vooral *Campylobacter spp.*, *Salmonella spp.*, *Listeria monocytogenes*, *Bacillus cereus* en virussen). Deze veroorzaken belangrijke gezondheidskosten en nefaste gevolgen voor de gezondheid.

In 2010 zullen wij blijven aansturen op projecten, ze ondersteunen en verdedigen om de kennis over deze pathogenen te verbeteren en om wetenschappelijk gefundeerde maatregelen overeenkomstig de risico's te kunnen uitwerken om deze gevaren te beheersen. Dit omvat normatieve initiatieven, werkvoorstellen en bijdragen tot bevoegde instanties (EG, Codex alimentarius, EFSA), financieringen van onderzoekprojecten, de organisatie van besprekingen en acties van communicatie ter attentie van de betrokken partijen. Gelet op de impact op het vlak van de gezondheid en op economisch vlak, zal bijzondere aandacht worden besteed aan de herziening van de communautaire wetgeving betreffende microbiologische criteria voor voedingsmiddelen, in het bijzonder de norm voor de *listeria monocytogenes* in kant-en-klare levensmiddelen en de norm voor de *salmonella* in vers vlees van gevogelte.

En raison de l'intensification du commerce international et compte tenu d'autres facteurs secondaires comme le changement climatique et l'augmentation des transports de personnes et de marchandises, ce secteur gagne en importance.

Il convient d'être attentif en premier lieu aux nouveaux organismes nocifs pour les plantes et les produits à base de plantes, qui viennent allonger la liste existante des agents pathogènes potentiels (à l'heure actuelle quelque 250 d'entre eux sont déjà réglementés). Un soutien constant aux connaissances scientifiques et au diagnostic s'impose. Afin d'être en mesure de relever ce défi, une initiative sera prise pour assurer un suivi permanent du statut phytosanitaire récent par le biais notamment du lancement de projets de recherche et par une poursuite d'une étroite collaboration avec l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire (AFSCA).

Comme fondement de notre réglementation nationale, il est impératif de soutenir l'élaboration de normes internationales dans le cadre de l'"International Plant Protection Convention" (IPPC) et de l'"European and Mediterranean Plant Protection Organization" (EPPO).

1.3. Sécurité alimentaire

1.3.1. Les risques microbiologiques

Les consommateurs restent exposés à de nombreux risques microbiologiques, connus ou émergeants, qui sont transmis par les denrées alimentaires (en particulier *Campylobacter spp.*, *Salmonella spp.*, *Listeria monocytogenes*, *Bacillus cereus* et les virus). Cela entraîne des effets néfastes sur la santé et des coûts de santé importants.

En 2010 il sera nécessaire d'inciter, soutenir et défendre des projets visant à améliorer la connaissance de ces agents pathogènes et à mettre en œuvre des mesures pour les maîtriser, fondées scientifiquement sur le risque. Cela comprend des initiatives normatives, des propositions de travaux, des participations dans les instances compétentes (CE, Codex alimentarius, EFSA), des financements de projets de recherche et l'organisation de conférences et d'actions de communication à l'attention des parties intéressées. Étant donné l'impact sur le plan de la santé et sur le plan économique, une attention particulière sera portée à la révision de la législation communautaire relative aux critères microbiologiques pour les denrées alimentaires, en particulier la norme pour la *listéria monocytogenes* dans les produits prêts à la consommation et la norme pour les salmonelles dans les viandes fraîches de volaille.

1.3.2. Genetisch gewijzigde organismen

Het samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de Gewesten betreffende de administratieve en wetenschappelijke coördinatie inzake bioveiligheid zal worden herbekeken.

1.3.3. Dierenvoeders

Op 1 september 2010 wordt de nieuwe Europese wetgeving (verordening 767/2009) betreffende de handel en het gebruik van dierenvoeders van toepassing. Deze veranderingen betreffen hoofdzakelijk nieuwe regels voor etikettering evenals een uitbreiding van het toepassingsgebied van de reglementering op de voedingssupplementen voor dieren.

2. Centrum voor onderzoek in diergeneeskunde en agrochemie

De voornaamste activiteiten van het CODA kunnen gegroepeerd worden volgens volgende vier thema's:

- overdraagbare epidemische, endemische en opduikende ziekten bij dieren;
- zoonosen en opduikende infectieziekten die de volksgezondheid bedreigen;
- residuen en contaminanten in het kader van een veilige voedselproductie;
- epidemiologie: surveillance, risico-analyse en moleculaire epidemiologie.

Met volgende opdrachten:

A. De verbetering van de diagnostische methoden en profylaxe voor een efficiëntere strijd tegen dierenziekten met bijzondere aandacht voor ziekten die direct of indirect een impact op de humane gezondheid hebben.

B. Als referentielaboratorium (NRL) voor Belgische en internationale instanties.

C. De studie van nieuwe dierenziekten en de epidemiologie en de risicoanalyse van dierenziekten, voornamelijk deze die een directe of indirecte impact hebben op de humane gezondheid alsook de studie van de rol van wildfauna op de verspreiding van deze ziekten.

1.3.2. Organismes génétiquement modifiés

L'accord de coopération entre l'État fédéral et les Régions concernant la coordination administrative et scientifique sur la biosécurité fera l'objet d'une révision.

1.3.3. Aliments pour animaux

La nouvelle réglementation européenne (règlement 767/2009) concernant la mise sur le marché et l'utilisation des aliments pour animaux entrera en application le 1^{er} septembre 2010. Les changements concernent principalement de nouvelles règles d'étiquetage ainsi qu'une extension du champ d'application aux suppléments nutritionnels pour animaux.

2. Centre d'étude et de recherches vétérinaires et agrochimiques

Les activités essentielles du CERVA sont regroupées sous les quatre thèmes suivants:

- maladies transmissibles épidémiques, endémiques et émergentes chez les animaux;
- zoonoses et maladies infectieuses qui menacent la santé publique;
- résidus et contaminants dans le cadre de la sécurité de la production alimentaire;
- épidémiologie: surveillance, analyse de risque et épidémiologie moléculaire.

Avec les missions suivantes:

A. L'amélioration des méthodes de diagnostic et de la prophylaxie pour une lutte plus efficace contre les maladies animales, avec une attention particulière pour les maladies ayant un impact direct ou indirect sur la santé humaine.

B. Laboratoire de référence (LNR) pour les instances belges et internationales.

C. L'étude des nouvelles maladies animales, l'épidémiologie et l'analyse de risque des maladies animales, principalement celles ayant un impact direct ou indirect sur la santé humaine ainsi que l'étude du rôle de la faune sauvage dans la dissémination de ces maladies.

D. De realisatie van wetenschappelijk onderzoek met het oog op het ontwikkelen en het in praktijk brengen van betere technieken en wetenschappelijke methoden voor de detectie van schadelijke residuen op de kwaliteit van producten van dierlijke of plantaardige oorsprong.

3. Federaal agentschap voor de veiligheid van de voedselketen

De beleidslijnen voor 2010 van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) zijn vervat in het businessplan 2009-2011.

De financieringswijze van het FAVV blijft een belangrijke rol spelen voor het behalen van de vooropgezette doelstellingen. De verhoging van de dotatie tot 60% van de behoeften waartoe in 2008 door de Ministerraad werd beslist, werd in 2009 geconsolideerd en ook voor 2010 wordt de dotatie op hetzelfde niveau behouden.

Zoals aangekondigd in 2009 worden de heffingen naar beneden aangepast voor de kleine en middelgrote ondernemingen en voor de ondernemingen waarvan de activiteiten een kleiner risico met zich meebrengen. Daarenboven werden de coëfficiënten die van toepassing zijn op de bedragen van de heffingen voor de operatoren die niet over een gevalideerd autocontrolesysteem (ACS) beschikken, herzien en werd beslist om deze progressief in te voeren. Zo zal de *malus* die wordt toegepast op de heffingen stijgen van 20% in 2009 naar 60% in 2010. In 2011 zal deze oplopen tot 100% wat een verdubbeling van de heffing betekent. De operatoren die wel over een gevalideerd autocontrolesysteem beschikken, zullen verder kunnen genieten van een heffing waarop een bonus van 50% zal worden toegepast.

In de loop van 2010 zullen een aantal doelstellingen waarvan de uitwerking reeds op de sporen staat, verfijnd worden:

1. Een steeds veiligere voedselketen

De volgende initiatieven zullen worden voortgezet:

- actualiseren van de bestaande crisisscenario's en opstellen van de ontbrekende scenario's (vogelgriep, kernramp, *West Nile fever*, ...);

- versterkt toezicht op geïmporteerde levensmiddelen uit derde landen die niet in overeenstemming zijn met de EU-productienormen;

D. La réalisation de recherches scientifiques en vue du développement et de la mise en pratique de meilleures techniques et méthodes scientifiques pour la détection de résidus nuisibles à la qualité des produits d'origine animale et végétale.

3. Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire

Les lignes stratégiques de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire (AFSCA) pour 2010 sont comprises dans le business plan 2009-2011.

Le mode de financement de l'AFSCA continue à jouer un rôle important dans la réalisation des objectifs fixés. La majoration de la dotation à hauteur de 60% des besoins, décidée en 2008 par le Conseil des ministres, a été consolidée en 2009, et pour 2010, cette dotation est maintenue au même niveau.

Comme annoncé, en 2009, les contributions ont été ajustées vers le bas pour les petites et moyennes entreprises et pour les entreprises dont les activités impliquent un moindre risque. De plus, les coefficients applicables aux montants des contributions pour les opérateurs ne disposant pas d'un système d'autocontrôle (SAC) validé ont été revus et il a été décidé de les instaurer de façon progressive. C'est ainsi que le *malus* de 20% appliqué aux contributions en 2009 passera à 60% en 2010. En 2011, il atteindra 100%, ce qui signifie un doublement de la contribution. S'ils disposent d'un système d'autocontrôle validé, les opérateurs pourront continuer à bénéficier d'une contribution à laquelle un bonus de 50% sera appliqué.

Dans le courant de l'année 2010, la réalisation d'une série d'objectifs dont l'élaboration est déjà sur les rails sera peaufinée.

1. Une chaîne alimentaire de plus en plus sûre

À cet égard, les initiatives suivantes seront poursuivies:

- actualisation des scénarios de crise existants et rédaction de ceux qui font défaut (grippe aviaire, incident nucléaire, *West Nile fever*, ...);

- surveillance renforcée des denrées importées de pays tiers ne respectant pas les normes de production de l'UE;

— via de sectorgidsen de noodzaak beklemtonen dat operatoren zich er van vergewissen dat hun leveranciers geregistreerd zijn bij het FAVV en dat zij over een gevalideerd autocontrolesysteem (ACS) beschikken. De door het FAVV ontwikkelde *BOOD-on-WEB* toepassing vormt in dat opzicht een nuttig instrument;

— een inspectieprogramma dat zich steeds meer toespitst op risicobedrijven.

In overeenstemming met de Europese wetgeving gebeurt de organisatie van de controles door het Agentschap op basis van een meerjaren inspectieprogramma en een analyseprogramma dat jaarlijks wordt aangepast. Deze aanpak laat toe, rekening houdend met de beschikbare analytische en budgettaire mogelijkheden, om na verloop van jaren alle operatoren te controleren en een breder gamma van voedingsmiddelen te bestrijken.

De informatisering van de controleresultaten met behulp van de informaticatoepassing Foodnet zal in 2010 toelaten het risicoprofiel van elke operator te bepalen en in functie hiervan de inspectiefrequentie aan te passen.

Het FAVV zal een set van indicatoren definiëren die het mogelijk maken om de vooruitgang op het vlak van de voedselveiligheid te meten (barometer van de voedselveiligheid).

2. Een agentschap aanvaard door de operatoren en erkend door de maatschappij

Het FAVV beschikt over een goede zichtbaarheid bij het grote publiek en het toenemend professionalisme wordt algemeen erkend. Door zijn controlerende opdracht echter heeft het bij een aantal operatoren een hoofdzakelijk repressief imago.

Om het imago te verbeteren en te komen tot een meer positieve uitstraling, zullen een aantal initiatieven worden genomen om de controles menselijker te maken, zo zal:

— de voorlichtingscel die in de loop van 2009 binnen de Dienst Communicatie werd opgericht, de contacten met groepen van operatoren en met zeer kleine bedrijven (ZKB) intensificeren om hen uit te leggen wat van hen verwacht wordt op het vlak van de veiligheid van de voedselketen;

— meer aandacht zal ook gaan naar de communicatie met de gecontroleerde operatoren. Hiertoe zullen specifieke opleidingen worden georganiseerd, zullen

— promotions via les guides sectoriels de la nécessité pour un opérateur de s'assurer que les fournisseurs sont enregistrés par l'AFSCA et qu'ils disposent d'un système d'autocontrôle (SAC) certifié. L'application *BOOD-on-WEB* déjà développée par l'Agence constitue un outil utile à cet égard;

— un programme d'inspection de plus en plus focalisé sur les entreprises à risque.

Conformément à la législation européenne, l'organisation des contrôles de l'Agence s'articule autour d'un programme d'inspections pluriannuel et d'un programme d'analyses révisé annuellement. Cette approche de la programmation permet au fil des années de contrôler l'ensemble des opérateurs et de couvrir une gamme plus importante de produits alimentaires, tout en tenant compte des capacités analytiques et budgétaires disponibles.

L'informatisation des résultats des contrôles à l'aide de l'application informatique Foodnet permettra pour 2010 de définir le profil de risque de chaque opérateur et d'ajuster en conséquence la fréquence d'inspection à son niveau .

L'AFSCA définira un set d'indicateurs qui permettra de mesurer les progrès réalisés en termes de sécurité alimentaire (baromètre de la sécurité alimentaire).

2. Une agence acceptée par les opérateurs et reconnue par la société

L'AFSCA jouit d'une bonne visibilité auprès du grand public et son professionnalisme croissant est reconnu. Du fait de sa mission de contrôle, elle est toutefois perçue par un certain nombre d'opérateurs comme essentiellement répressive.

Afin de corriger cette perception et de conférer à cette image un caractère plus positif, un certain nombre d'initiatives seront prises dans une perspective d'humanisation des contrôles:

— la cellule de vulgarisation créée dans le courant de 2009 au sein du Service Communication va intensifier ses contacts avec des groupes d'opérateurs et avec les très petites entreprises (TPE) afin de leur expliquer ce qu'on attend d'eux en matière de sécurité de la chaîne alimentaire;

— une attention accrue sera portée à la communication avec les opérateurs contrôlés. À cette fin, des formations spécifiques seront organisées, les capacités

de relationele capaciteiten van de FAVV-medewerkers verder ontwikkeld worden en zal toegezien worden op de naleving van het Charter van de Inspecteur en de Contrôleur;

— controles gebaseerd op het respect en een betere begeleiding van de gecontroleerde alsook het gebruik van redelijk evenredige middelen;

— de resultaten en bevindingen uit de tevredenheidssenquête die einde 2009 werd georganiseerd bij de operatoren zullen aangegrepen worden om de relaties te optimaliseren.

3. Aanmoedigen van de autocontrole

Het FAVV zal zijn inspanningen voortzetten opdat het aantal gevalideerde autocontrolesystemen toeneemt.

De sectorgidsen autocontrole die door het FAVV en het wetenschappelijk comité gevalideerd zijn, vormen een waardevolle hulp hiertoe.

Momenteel zijn 24 gidsen goedgekeurd en 2 gidsen worden nog verder onderzocht. In de loop van 2010 verwacht het FAVV nog eens 6 bijkomende gidsen goed te keuren zodat eind 2010 het grootste deel van de activiteiten binnen de voedselketen door een gevalideerde sectorgids is afgedekt.

Aan de hand van deze gidsen kunnen de operatoren een gevalideerd autocontrolesysteem opzetten wat op zijn beurt dan weer zal leiden tot een beduidende vermindering van de jaarlijks verschuldigde heffing.

4. De administratieve vereenvoudiging

Rekening houdend met de EU-reglementering, en in overleg met de verschillende actoren zullen wij onze inspanningen voortzetten op het vlak van administratieve vereenvoudiging, coördinatie van de verschillende audits, sectorgidsen, ...

De correcte toepassing van een door het FAVV gevalideerde sectorgids zal volstaan om de veiligheid van de voedselketen te waarborgen, overeenkomstig de Europese standaarden en zal bijgevolg aanleiding geven tot een verlaagd risicoprofiel en een verminderde inspectiefrequentie.

De contacten met de FOD Economie zullen worden verdergezet om te bepalen welke rol de ondernemingsloketten kunnen spelen in de uitwisseling van relevante gegevens.

relationnelles des collaborateurs de l'AFSCA seront développées et le respect de la Charte de l'Inspecteur et du Contrôleur sera surveillé;

— des contrôles basés sur le respect et un meilleur accompagnement du contrôlé, ainsi que l'utilisation de moyens raisonnablement proportionnels;

— les résultats et conclusions de l'enquête de satisfaction des opérateurs organisée fin 2009 seront valorisés en vue d'optimiser les relations.

3. Promotion de l'autocontrôle

L'AFSCA va poursuivre ses efforts pour augmenter le nombre de systèmes d'autocontrôle certifiés.

Les guides sectoriels d'autocontrôle validés par l'AFSCA et son Comité scientifique jouent à cet égard un rôle crucial.

À ce jour, 24 guides ont été validés et 2 guides sont encore en cours d'évaluation. En 2010, l'AFSCA prévoit d'approuver 6 guides supplémentaires, de telle sorte que, fin 2010, la majeure partie des activités au sein de la chaîne alimentaire seront couvertes par un guide sectoriel validé.

Les opérateurs peuvent mettre en place un système d'autocontrôle certifié à l'aide de ces guides, ce qui entraînera une diminution conséquente de leur contribution annuelle grâce au bonus.

4. La simplification administrative

En tenant compte de la réglementation de l'UE, et en concertation avec les différents acteurs, nous poursuivrons nos efforts en matière de simplification administrative, coordination des multiples audits, guides sectoriels, ...

L'application correcte des guides sectoriels validés par l'AFSCA suffira à garantir la sécurité de la chaîne alimentaire conformément aux normes européennes et entraînera dès lors un profil de risque plus faible et une diminution de la fréquence d'inspection.

Les contacts seront poursuivis avec le SPF Économie pour examiner le rôle que peuvent jouer les guichets d'entreprise dans l'échange de données pertinentes.

5. Een optimale publiek/private samenwerking

De onafhankelijke dierenartsen die met een FAVV-opdracht belast zijn, spelen een belangrijke rol in de vleeskeuring in de slachthuizen en een aantal controles stroomafwaarts van de slachthuizen, evenals inzake certificering.

De samenwerking en de dialoog met zelfstandige dierenartsen blijft heel belangrijk voor de werking van het Agentschap. Een duidelijke communicatie over onze doelstellingen en de versterking van de contacten tussen de verantwoordelijken van het FAVV en de privédierenartsen, zowel op het provinciaal vlak als op het centraal vlak, moeten de samenwerking en de dialoog verbeteren.

Het FAVV streeft er naar de deskundigheid en de analysecapaciteit in externe laboratoria te behouden om tegemoet te kunnen komen aan haar behoefté voor tegenanalyses en aan haar behoefté in crismomenten.

Om de erkende laboratoria op een correcte manier te laten werken, zal het netwerk van Nationale Referentie Laboratoria (NRL's) geleidelijk uitgebouwd worden en de evaluatie van de prestaties van de NRL's zal professioneler worden aan de hand van objectieve indicatoren die in onderling overleg zullen opgesteld worden.

De verenigingen van diergezondheid (DGZ en ARSIA) zijn in het domein van de diergezondheid bevoordeerde partners en voeren heel wat taken uit zowel op het vlak van analyses als bij identificatie en registratie van de dieren. Hun opdrachten worden weergegeven in gedetailleerde lastenboeken. De komende jaren moet een analyse resulteren in een hernieuwde samenwerking rekening houdende met de strategische keuzes van het FAVV en van de landbouworganisaties.

6. Een geïntegreerd informatie- en gegevensbeheer door ICT

Het principe van de web-gebaseerde toepassingen zal worden uitgebreid en waar dit niet direct mogelijk is, zal een goed werkend alternatief worden voorzien.

Het verbeteren van de graad van betrouwbaarheid en van bescherming van de databanken is een van de prioriteiten.

In het kader van de communicatie zal het *customer relationship management* (CRM) verder ontwikkeld worden zodat de operatoren de kans te krijgen om hun

5. Une collaboration optimale public/privé

Les vétérinaires indépendants chargés de mission pour l'AFSCA jouent un rôle important dans l'expertise des viandes dans les abattoirs et un certain nombre de contrôles en aval ou pour la certification.

La collaboration et le dialogue avec ces vétérinaires sont donc d'une grande importance pour le fonctionnement de l'Agence. La communication claire de nos objectifs et le renforcement des contacts entre responsables de l'AFSCA et les vétérinaires privés, tant au niveau central que provincial, doivent contribuer à améliorer cette collaboration et ce dialogue.

L'AFSCA vise à maintenir l'expertise et la capacité d'analyse des laboratoires externes afin de faire face à ses besoins de contre-analyses et à ceux qui se font jour lors de crises.

Pour permettre aux laboratoires agréés de travailler de façon correcte, le réseau de Laboratoires Nationaux de Référence (LNR) sera progressivement développé et les prestations des LNR seront évaluées de manière professionnelle, à l'aide d'indicateurs objectifs établis de commun accord.

Les associations de santé animale (DGZ et ARSIA) sont des partenaires privilégiés dans le domaine de la santé animale et effectuent nombre de tâches tant au niveau des analyses que de l'identification et de l'enregistrement des animaux. Leurs missions sont détaillées dans des cahiers de charges précis. Au cours des prochaines années, une évaluation mènera à une collaboration renouvelée, tenant compte des choix stratégiques de l'AFSCA et des organisations agricoles.

6. Une gestion intégrée de l'information et des données par l'ICT

Le principe des applications basées sur internet sera étendu et, lorsque ce n'est pas possible directement, une solution alternative sera prévue.

L'amélioration du degré de fiabilité et de protection des banques de données fait partie des priorités.

Dans le cadre de la communication, le "customer relationship management" (CRM) sera développé de façon à offrir aux opérateurs l'opportunité de consulter

dossier on-line te raadplegen, in het bijzonder op het vlak van erkenningen en toelatingen, controle- en analyseresultaten, de uitgevoerde betalingen...

7. Garanties over de kwaliteit van de geleverde diensten

Het FAVV gaat verder op de ingeslagen weg om al zijn sleutelprocessen te laten certificeren onder de ISO-9001 norm. Tegelijk zullen de controlediensten worden voorbereid op een certificering volgens de norm ISO 17020. Net zoals voor ISO 9001 zal in eerste instantie worden gewerkt met een pilootproject.

De werking van de dienst interne audit zal geoptimaliseerd worden met de nadruk op een beter onderbouwde basis voor het uitvoeren van een risicoanalyse bij de opmaak van het auditprogramma. Daarenboven zal gewerkt worden aan een methodologie om beter te kunnen beantwoorden aan de EU vereiste om alle relevante werkterreinen van het FAVV binnen een termijn van maximaal vijf jaar te bestrijken.

De naambekendheid en de toegankelijkheid van de ombudsdienst moeten verhoogd worden en de "service aan de klant" moet verbeterd worden. De objectiviteit, de tijdsspanne waarbinnen een antwoord wordt bezorgd en de kwaliteit van het antwoord vormen de hoofdbekommernis.

8. Duurzame ontwikkeling en het FAVV

Na geslaagde proefprojecten in de FAVV-laboratoria en in de PCE van Waals-Brabant en na een intense voorbereiding op het hoofdbestuur, zal het FAVV in 2010 proberen de EMAS-registratie te behalen die vervolgens zal worden uitgebreid tot het geheel van de organisatie.

Ook in de regelgeving die door het FAVV uitgewerkt wordt, zal, indien zinvol, de impact op de duurzame ontwikkeling opgenomen worden.

9. Het internationale kader

In de tweede helft van 2010 komt het voorzitterschap van de EU toe aan België. Via zijn Bestuur Controlebeleid zal het FAVV een belangrijke bijdrage leveren om dit voorzitterschap tot een succes te maken.

De directie Internationale zaken speelt samen met haar partners een cruciale rol bij het afsluiten van commerciële akkoorden en bij het ontwikkelen van

leur dossier en ligne et en particulier les agréments et autorisations, les résultats des contrôles et analyses, les paiements effectués...

7. Des garanties sur la qualité des services rendus

L'AFSCA poursuit son projet de faire certifier tous ses processus-clés selon la norme ISO-9001. Simultanément, les services de contrôle seront préparés à une certification selon la norme ISO 17020. Tout comme pour la norme ISO 9001, un projet pilote sera réalisé dans un premier temps.

Le fonctionnement de l'audit interne sera optimisé, en mettant l'accent sur une base plus solide pour la réalisation d'une analyse des risques lors de l'élaboration du programme d'audit. En outre, une méthodologie permettant de mieux répondre à l'exigence de l'UE de couvrir avec certitude, dans un délai de cinq ans maximum, l'ensemble des champs d'action pertinents de l'AFSCA sera développée.

La notoriété et l'accessibilité du service de médiation doivent être accrues, et le service au client amélioré. L'objectivité, le délai de réponse et la qualité des réponses seront au centre des préoccupations.

8. Le développement durable et l'AFSCA

Après les projets expérimentaux réussis dans les laboratoires AFSCA et à l'UPC du Brabant wallon, après une préparation intensive à l'administration centrale, l'AFSCA visera à obtenir l'enregistrement EMAS en 2010, qui sera ensuite étendu à l'ensemble de l'organisation.

L'impact sur le développement durable pour les opérateurs sera également pris en compte s'il est pertinent lors de l'élaboration de réglementations par l'AFSCA.

9. Le contexte international

Lors du deuxième semestre 2010, la Belgique assurera la présidence de l'UE. Via son Administration de la Politique de contrôle, l'AFSCA contribuera de façon importante à faire de cette présidence un succès.

Conjointement avec les partenaires de l'Agence, la direction des Affaires internationales joue un rôle crucial dans la conclusion d'accords commerciaux et

procedures voor import en export. Samen met de gewestelijke agentschappen (AWEX, FIT, Brussels export) levert de dienst gewaardeerde ondersteuning door uitstraling te bezorgen aan het FAVV en garanties te bieden voor de kwaliteit van de Belgische exportproducten.

Daarnaast zal het Agentschap zich actief blijven inzetten voor de ontwikkeling en het behoud van exportmogelijkheden naar derde landen. Naast het afsluiten van protocollen en het maken van afspraken over certificaten zullen waar mogelijk ook uitwisselingsprogramma's van deskundigen opgestart worden.

De minister,

Sabine LARUELLE

dans le développement de procédures d'importation et d'exportation. Avec les agences régionales (AWEX, FIT, Brussels export), le service fournit un appui apprécié en assurant un rayonnement à l'AFSCA et en offrant des garanties de qualité pour les produits belges d'exportation.

L'Agence s'impliquera également activement dans le maintien et le développement des possibilités d'exportation vers les pays tiers. Outre la conclusion de protocoles et d'accords concernant les certificats, des programmes d'échanges d'experts seront entrepris là où cela est possible.

La ministre,

Sabine LARUELLE