

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 november 2009

27 novembre 2009

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

**Maatschappelijke Integratie
Armoedebestrijding en Sociale Economie**

**Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté
et Économie sociale**

Voorgaande documenten:

Doc 52 **2225/ (2009/2010):**

001: Lijst van de beleidsnota's.

002 tot 025: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

Documents précédents:

Doc 52 **2225/ (2009/2010):**

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 025: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a	:	socialistische partij anders		
VB	:	Vlaams Belang		

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen:	Commandes:
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

INTRODUCTIE

In 2009 sloeg de sociaal-economische crisis hard toe.

De naweeën van de financiële crisis, die zich vertalen in een economische en een sociale crisis, zullen in 2010 nog nazinderen.

De gevolgen zijn vanzelfsprekend voelbaar op de tewerkstelling en de werkloosheid, maar ook aan de onderkant van ons Belgisch sociale zekerheidsmodel, op het aantal leefloners. Deze mensen heeft een verhoogd armoederisico. Als we de voorzieningen voor maatschappelijke integratie bekijken, spreken de cijfers voor zich. Gewoonlijk neemt het aantal RMI-begunstigden jaarlijks met 2 % toe. Maar in 2009 bedraagt het maandelijks gemiddeld aantal RMI-begunstigden 97 797 (tegenover 92 181 in 2008). Dat is een stijging met 6 tot 7 %.

De noden op het vlak van maatschappelijke integratie en armoedebestrijding zijn enorm. Ter herinnering, naar schatting leeft bijna één Belg op zeven onder de Europese armoedegrens (60 % van het mediaaninkomen), wat bijvoorbeeld voor een alleenstaande overeenkomt met 878 euro per maand.

Om de crisis het hoofd te bieden, is een sterkere overheid nodig, die niet alleen strijdt tegen armoede, maar zich ook inspant om aan iedereen een project voor maatschappelijke integratie te bieden.

De crisis heeft vanzelfsprekend een belangrijke weerslag op de OCMW's, die worden geconfronteerd met nieuwe vormen van armoede zoals mensen met overmatige schuldenlast, mensen in schuldbemiddeling of mensen die problemen hebben om hun energiekosten te betalen. De hulpverlening betreft nu ook ouderen, die bijzonder getroffen zijn door de crisis omdat hun spaargeld of lage pensioen werd uitgehold, jongeren van wie de arbeidsmarkt meer flexibiliteit verlangt, mensen die hun gezondheidskosten niet kunnen betalen, armen die worden geconfronteerd met steeds duurdere woonkosten, gezinnen. Op die toenemende behoefte aan hulpverlening moet een aangepast antwoord komen, vanzelfsprekend zonder de mensen die nu al recht hebben op een leefloon nog meer te treffen.

Vanuit die invalshoek is ondersteuning nodig voor de eerstelijnsactoren van de maatschappelijke integratie, waaronder de OCMW's, zodat zij echt een rol van maatschappelijk welzijn kunnen opnemen.

INTRODUCTION

L'année 2009 a subi de plein fouet les effets de la crise socioéconomique.

Les séquelles de la crise financière, qui se traduisent par une crise économique et sociale, seront encore brûlantes en 2010.

Ceux-ci se font bien entendu sentir sur l'emploi et le chômage mais également, en bout de course de notre modèle belge de protection sociale, sur le nombre de bénéficiaires de l'intégration sociale. Ces personnes connaissent un risque accru de pauvreté. En ce qui concerne les dispositifs d'intégration sociale, les chiffres parlent d'eux-mêmes. Traditionnellement, on remarque une croissance annuelle du nombre de bénéficiaires du DIS de 2 %. Or, on observe pour 2009 que le nombre mensuel moyen de bénéficiaires de l'intégration sociale s'élève à 97 797 (pour 92 181 en 2008). Cela signifie que l'augmentation est de l'ordre de 6 à 7 %.

Les besoins en matière d'intégration sociale et de lutte contre la pauvreté sont énormes. Pour rappel, on estime que près d'un belge sur sept vit en dessous du seuil européen de pauvreté (60 % du revenu médian), qui correspond, par exemple, pour un isolé à 878 euros par mois.

Face à cette crise, des pouvoirs publics plus forts sont nécessaires qui, non seulement, luttent contre la pauvreté, mais s'efforcent aussi d'offrir à chacun un projet d'intégration sociale.

La crise a évidemment un impact important pour les CPAS qui sont confrontés à de nouvelles formes de pauvreté, comme les personnes surendettées, en médiation de dettes, ou confrontées à des difficultés à faire face aux coûts en matière d'énergie. L'aide à fournir concerne désormais également beaucoup plus la population âgée qui est particulièrement touchée par la crise à cause de l'érosion de leur épargne ou de leur faible droit à la pension, les jeunes dont on exige une flexibilité accrue par rapport au monde du travail, les personnes confrontées à des problèmes et des coûts de santé, les personnes démunies face au coût croissant du logement, les familles. Cette croissance de besoin d'aide doit trouver une réponse adaptée sans, évidemment, précariser davantage les personnes qui sont déjà aujourd'hui bénéficiaires du droit à l'intégration sociale.

C'est donc dans cette optique que le rôle des acteurs de première ligne en matière d'intégration sociale, dont les CPAS, doit être soutenu afin qu'ils puissent assumer un véritable rôle de bien-être social.

In die context, en meer bepaald in verband met de crisis, heeft de Regering beslist om voor 2010 en 2011 meer financiële middelen en personeel in te zetten voor de eerstelijnsactoren van de maatschappelijke integratie en de strijd tegen de armoede.

Heel wat OCMW's hebben het aantal gevallen aan wie ze maatschappelijke steun toekennen (aanvullende financiële steun, gezondheidszorgen, energiefacturen, enz.) fors zien stijgen. Algemeen wordt het leefloon als onvoldoende beschouwd voor een alleenstaande om waardig te leven, en dat in hoofdzaak omwille van de prijzen voor huisvesting.

De sociale minimumuitkeringen zijn inderdaad nog ontoereikend, maar als men het bedrag van het leefloon optrekt, moeten werkloosheids- en armoedevallen absoluut worden vermeden. Een verhoging van de sociale minimumuitkeringen volstaat immers niet om alle problemen op te lossen; er moet een verband worden gelegd met de afgeleide rechten, met de arbeidsmarkt (minimumloon), met de huizenmarkt (huurprijzen), enz.

Activering in de zin van tewerkstelling blijft een fundamentele krachtlijn die moet worden voortgezet, ook al is die activering nu moeilijk door de situatie op de arbeidsmarkt. Overigens is er nood aan een algemeen tewerkstellingsbeleid, meer in het bijzonder op het vlak van de werkloosheid. Het begeleidingsplan voor werkzoekenden, dat leidt tot een uitsluiting of schorsing van het recht op werkloosheidsuitkering, zorgt voor een budgettaire verschuiving van de sociale zekerheid naar de sociale bijstand die als onaanvaardbaar wordt beschouwd door de OCMW's.

Het federaal plan voor armoedebestrijding legde concrete maatregelen vast om de situatie van de armen te verbeteren. De prioriteiten die dit plan heeft vastgesteld, blijven nog altijd actueel. Dankzij verschillende regeringsbeslissingen werden al concrete resultaten bereikt. De herwaardering van de leeflonen, van de kleinste pensioenen en van de inkomensgarantie voor ouderen, de uitbreiding en verhoging van energiepremies, de verhoging van de kinderbijslag voor eenoudergezinnen, de beperking van kosten die deurwaarders en andere juridische beroepen mogen vragen in het kader van een minnelijke invordering van schulden, de evaluatie van de toepassing van de nieuwe voorziening voor huurwaarborgen, enz.

2010 is ook een speciaal jaar in die zin dat het werd uitgeroepen tot "Europees jaar van de strijd tegen de armoede en de sociale uitsluiting" en omdat België van juli tot december voorzitter zal zijn van de Europese Unie.

C'est dans ces conditions, notamment liées à la crise que le Gouvernement a décidé, pour 2010 et 2011, de consacrer davantage de moyens financiers et des ressources humaines aux acteurs de première ligne de l'intégration sociale et de lutte contre la pauvreté.

En effet, pour de nombreux CPAS, le nombre de cas d'octroi d'aide sociale (aide financière complémentaire, soins de santé, factures d'énergie, etc.) a fortement augmenté. De manière générale, le revenu d'intégration est ressenti comme insuffisant pour qu'un isolé puisse vivre dignement, et ce essentiellement à cause du coût du logement.

Les minima sociaux sont en effet encore insuffisants, mais si l'on augmente le montant du revenu d'intégration, il convient absolument d'éviter les pièges à l'emploi et à la pauvreté. En effet, un relèvement des minima sociaux ne permettrait pas de résoudre tous les problèmes; il faut faire le lien avec les droits dérivés, le marché de travail (salaire minimum), le marché du logement (coût des loyers), etc.

L'activation dans le sens de la mise au travail demeure un axe majeur à poursuivre, même si cette activation est rendue difficile par la situation du marché du travail. Au demeurant, une politique globale est nécessaire en matière d'emploi, plus particulièrement en matière de chômage. Le plan d'accompagnement pour les demandeurs d'emploi, qui conduit à une exclusion ou à une suspension du droit à une allocation de chômage, engendre un glissement budgétaire de la sécurité sociale vers l'assistance sociale qui est vécu comme inacceptable par les CPAS.

Le Plan fédéral de lutte contre la pauvreté a prévu des mesures concrètes en vue d'améliorer la situation des personnes précarisées. Les priorités qui y ont été définies restent toujours de mise. Des résultats concrets ont déjà été obtenus grâce à différentes décisions du gouvernement: la revalorisation des revenus d'intégration, des petites pensions et de la garantie de revenus aux personnes âgées, l'extension et l'amélioration des primes à l'énergie, l'augmentation des allocations familiales pour les familles monoparentales, la limitation des frais que peuvent exiger les huissiers et autres professions juridiques dans le cadre du recouvrement amiable de dettes, l'évaluation de l'application du nouveau dispositif des garanties locatives, etc.

L'année 2010 sera également toute particulière en ce sens qu'elle a été désignée "année européenne de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale" et qu'elle verra la Belgique assumer la présidence du Conseil de l'Union européenne de juillet à décembre.

In dat specifieke kader zijn er ten eerste sensibiliseringsacties gepland, die ik wil uitvoeren in overleg en nauwe samenwerking met de verschillende bevoegdheidsniveaus van ons land en met de verschillende actoren, doelgroepen en verenigingen.

Ten tweede zou dit jaar een gelegenheid moeten zijn om hoog te mikken en om concrete vooruitgang te boeken op de drie prioriteiten die we ons hebben gesteld: de strijd tegen kinderarmoede, het minimuminkomen en de problematiek van de dak- en thuislozen.

DEEL — MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE

HOOFDSTUK I

Recht op maatschappelijke integratie

1.1. De wet betreffende het recht op maatschappelijke integratie

Sinds 1 oktober 2002 is de wet betreffende het recht op maatschappelijke integratie van kracht (Wet van 26 mei 2002).

Het recht op maatschappelijke integratie belichaamt een meer actieve visie van het recht op deze uitkering en wordt concreet:

- hetzij door werk;
- hetzij door de toekenning van het leefloon, al dan niet in het kader van een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie;

Ten gevolge van evoluties in de rechtspraak en meer bepaald na arresten van het Grondwettelijk Hof dat het bestaan van ongrondwettelijke bepalingen vaststelde, werd de wet aangepast.

Zo heeft de wet van 22 december 2008 houdende diverse bepalingen een aanpassing ingevoerd.

Het ogenblik waarop de beroepstermijn tegen een OCMW-beslissing aanvangt, moet worden ingesteld bij de arbeidsrechtbank: die zal voortaan rekening houden met de hypothese dat het OCMW geen beslissing heeft genomen. De beroepstermijn van drie maand begint dan te lopen vanaf de vaststelling van de ontstentenis van deze beslissing. Diezelfde wijziging werd overigens aangebracht voor de maatschappelijke steun.

Dans ce cadre tout particulier, premièrement, des actions de sensibilisation sont programmées dans une logique de concertation et de collaboration étroites que j'ai voulues entre les différents niveaux de pouvoir de notre pays, ainsi qu'entre les différents acteurs, publics et associatifs.

Deuxièmement, cette année devra être l'occasion de porter haut et d'obtenir des avancées concrètes sur les trois priorités que nous nous sommes fixés, à savoir: la lutte contre la pauvreté chez les enfants, le revenu minimum et la problématique des sans abris.

PARTIE — INTÉGRATION SOCIALE

CHAPITRE I^{er}

Droit à l'intégration sociale

1.1. La loi sur le droit à l'intégration sociale

Depuis le 1^{er} octobre 2002, la loi concernant le droit à l'intégration sociale est entrée en vigueur (Loi du 26 mai 2002).

Le droit à l'intégration sociale participe d'une vision beaucoup plus active du droit à cette allocation et se concrétise:

- soit par un emploi;
- soit par l'octroi du revenu d'intégration, assorti ou non à un projet individualisé d'intégration sociale.

La loi est adaptée en fonction des évolutions dans la jurisprudence et notamment suite à des arrêts rendus par la Cour constitutionnelle constatant l'existence de dispositions inconstitutionnelles.

Ainsi, une adaptation a été introduite par la loi du 22 décembre 2008 portant dispositions diverses.

Le point de départ du délai de recours contre la décision du CPAS est à exercer devant le tribunal du travail: il tient désormais compte de l'hypothèse d'absence de décision du CPAS et le point de départ du délai de recours de trois mois court à partir de la constatation de l'absence de décision du CPAS. La même modification est par ailleurs intervenue en matière d'aide sociale.

En binnenkort zou de wijziging moeten zijn aangebracht in verband met de verjaringstermijn van de vordering tot terugbetaling van het recht op maatschappelijke integratie dat het OCMW aan een persoon heeft uitbetaald: die termijn moet in overeenstemming worden gebracht met de verjaringstermijn van de vordering tot terugbetaling van de maatschappelijke dienstverlening, die 5 jaar bedraagt.

1.2. Het bedrag van het leefloon

Op 1 juni 2009 bedraagt het leefloon:

Devrait intervenir prochainement, la modification du délai de prescription des actions en remboursement du revenu d'intégration sociale versé par le CPAS à un bénéficiaire: il devrait être aligné sur le délai de prescription de l'action en remboursement en matière d'aide sociale, soit un délai de 5 ans.

1.2. Le montant du revenu d'intégration

Au 1^{er} juin 2009, le revenu d'intégration se chiffre à:

	Basisbedrag <i>Montant de base</i>	Leefloon op jaarbasis op 1 juni 2009. <i>Revenu d'intégration sur base annuelle au 1^{er} juin 2009.</i>	Leefloon op maandbasis op 1 juni 2009. <i>Revenu d'intégration sur base mensuelle au 1^{er} juin 2009.</i>
Categorie 1 Samenwonende <i>Catégorie 1 Cohabitant</i>	4 763,17€	5 806,30€	483,86€
Categorie 2 Alleenstaande <i>Catégorie 2 Isolé</i>	7 144,75€	8 709,45€	725,79€
Categorie 3 Samenwonende Met gezin ten laste <i>Catégorie 3 Cohabitant avec famille à charge</i>	9 526,34€	11 612,61€	967,72€

— categorie 1: voor elke persoon die met één of meerdere personen samenwoont.

— categorie 2: voor een alleenstaande persoon en voor een dakloze die recht heeft op een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie.

— categorie 3: voor een persoon die samenwoont met een gezin ten laste. Dit recht wordt toegekend zodra er een niet-gehuwd minderjarig kind is. Het dekt tevens het recht van de eventuele echtgenoot of levenspartner.

Onder gezin ten laste verstaat men de echtgenoot, de levenspartner, het niet-gehuwde minderjarige kind of meerdere kinderen, waaronder ten minste één niet-gehuwd minderjarig kind. Onder levenspartner verstaat men de persoon met wie de echtgenoot een feitelijk gezin vormt.

— catégorie 1: pour toute personne cohabitant avec une ou plusieurs personnes.

— catégorie 2: pour une personne isolée et pour un sans-abri qui a droit à un projet individualisé d'intégration sociale.

— catégorie 3: pour une personne vivant avec une famille à sa charge. Ce droit s'ouvre dès qu'il y a présence d'au moins un enfant mineur non marié. Il couvre également le droit de l'éventuel conjoint ou partenaire de vie.

Par famille à charge, on entend le conjoint, le partenaire de vie, l'enfant mineur non marié ou plusieurs enfants parmi lesquels au moins un enfant mineur non marié. Par partenaire de vie, on entend la personne avec qui le conjoint constitue un ménage de fait.

1.2.1. Koppeling van het leefloon aan de welvaart

De artikelen 72 en 73 van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact voorzien in een wetmatig mechanisme voor de aanpassing van de sociale uitkeringen van het werknemersstelsel aan de evolutie van de algemene welvaart.

Om een volledige loskoppeling van de uitkeringen van het maatschappelijke bijstandsstelsel ten opzichte van die van het sociale zekerheidsstelsel te voorkomen, was het noodzakelijk te voorzien in een vergelijkbaar mechanisme voor een tweejaarlijkse aanpassing van de laagste sociale uitkeringen aan de algemene welvaart, volgens hetzelfde schema als datgene dat wordt gevolgd voor de sociale zekerheidsuitkeringen, en dit vanaf 2009.

Dit mechanisme werd ingesteld bij de Programmawet van 27 december 2006 (artikelen 349 en 350), die voornoemde wet van 23 december 2005 wijzigd.

Dit mechanisme bepaalt dat de sociale partners in overleg met de regering om de twee jaar een beslissing nemen over de besteding van een enveloppe waarmee inkomensvervangende uitkeringen in de verschillende maatschappelijke bijstandssystemen aan de evolutie van de algemene welvaart kunnen worden aangepast.

Deze maatregel heeft ondermeer betrekking op het leefloon, ingesteld bij de wet van 26 mei 2002 en de aan het leefloon equivalente individuele maatschappelijke hulpverlening, waarvan de kosten worden terugbetaald door de Staat op basis van de wet van 2 april 1965.

Door de toepassing van dit mechanisme werden vanaf 1 juni 2009 en voor de periode 2009-2010 het leefloon en de aan het leefloon equivalente maatschappelijke hulpverlening in het kader van de wet van 1965 verhoogd met 2 %.

1.3. Socioprofessionele vrijstelling

Het koninklijk besluit van 11 juli 2002 bepaalt dat inkomsten afkomstig uit socioprofessionele integratie vrijgesteld zijn. Het betreft een financiële stimulans beperkt in de tijd, die de begunstigde uit het bijstandsstelsel moet helpen door de afstand met de arbeidsmarkt te verkleinen via klussen of door middel van betaalde kwalificerende opleidingen die hem/haar in staat moeten stellen om zich geleidelijk in het arbeidscircuit in te schakelen. Om de maatschappelijke integratie van een leefloombegunstigde die begint te werken of een opleiding aanvat of voortzet, te stimuleren, worden de netto-inkomsten die daaruit voortvloeien, in aanmerking genomen met aftrek van een (geïndexeerd) bedrag van 177,76 euro per maand gedurende een periode van drie jaar.

1.2.1. Liaison au bien-être du revenu d'intégration

Les articles 72 et 73 de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations prévoient un mécanisme légal d'adaptation des allocations sociales du régime des travailleurs salariés à l'évolution du bien-être général.

Pour éviter une dissociation totale des allocations du régime de l'aide sociale par rapport à celles du régime de sécurité sociale, il était nécessaire de prévoir un mécanisme comparable d'adaptation biennale des allocations sociales les plus faibles au bien-être général, selon le même schéma que celui suivi pour les allocations de sécurité sociale et, ce, à partir de 2009.

Ce mécanisme a été institué par la loi-programme du 27 décembre 2006 (articles 349 et 350), modifiant ladite loi du 23 décembre 2005.

Ce mécanisme prévoit que, tous les deux ans, les partenaires sociaux en concertation avec le Gouvernement prennent une décision sur l'utilisation d'une enveloppe avec laquelle des allocations de remplacement de revenus dans les différents régimes d'aide sociale peuvent être adaptées à l'évolution du bien-être général.

Cette mesure concerne entre autre le revenu d'intégration, institué par la loi du 26 mai 2002 et l'aide sociale individuelle équivalente au revenu d'intégration, dont les coûts sont remboursés par l'État sur la base de la loi du 2 avril 1965.

Suite à l'application de ce mécanisme, le revenu d'intégration et l'équivalent d'aide sociale dans le cadre de la loi de 1965, ont été augmentés de 2 % à partir du 1^{er} juin 2009 pour la période 2009-2010.

1.3. L'immunisation socio-professionnelle

L'arrêté royal du 11 juillet 2002 prévoit une exonération des revenus issus de l'intégration socio-professionnelle. Il s'agit d'un incitant financier limité dans le temps, qui doit aider le bénéficiaire du système d'assistance en le rapprochant du marché du travail via des travaux ou via des formations de qualification payées qui lui permettent d'intégrer progressivement le circuit professionnel. En vue de favoriser l'intégration socio-professionnelle du bénéficiaire du revenu d'intégration qui commence à travailler ou qui entame ou poursuit une formation professionnelle, les revenus nets qui en résultent sont pris en considération sous déduction d'un montant (indexé) de 177,76 euros, par mois durant une période de trois ans.

Rekening houdend met de actuele problemen op de arbeidsmarkt waardoor duurzame herinschakeling niet eenvoudig is, voorzien wij in aanpassingen hieromtrent, gebaseerd op:

- verlenging van de duur met 3 jaar;
- een betere vorm van bijverdienste die deze bepaling biedt;
- een vrijstelling van de beroepsopleidingen van deze verrekening.

HOOFDSTUK II

De professionele inschakeling

De Grondwet bepaalt dat elke persoon recht heeft op maatschappelijke integratie. Het is de opdracht van de OCMW's om dat recht te garanderen.

In de voorbije tien jaar hebben de OCMW's heel wat expertise opgebouwd rond tewerkstelling van hun cliënten.

In de doelgroep van OCMW-clients wordt speciaal aandacht besteed aan jongeren onder de 25 omdat zij naar verhouding een belangrijke groep van rechthebbenden vormen en omdat het vanuit ethisch en sociaal standpunt onverdedigbaar is dat die burgers al op jonge leeftijd worden uitgesloten van de maatschappij.

De statistieken van de POD Maatschappelijke integratie maken het mogelijk om een beknopt profiel op te stellen van geactiveerde personen.

Om hun activeringsbeleid nog meer te stimuleren, beschikken de OCMW's over verschillende instrumenten ontwikkeld door de federale overheid:

2.1 De overeenkomsten met de OCMW's van de grote steden – KB van 23.12.02

Binnen het Lente programma van 2002 werd beslist om de OCMW's van de steden een extra steun in de rug te geven in het kader van de activering.

Dankzij het koninklijk besluit van 23 december 2002 genieten 35 OCMW's nu een extra ondersteuning voor hun activeringsinspanningen, en dit via een subsidie van 25 % extra per tewerkstelling in overeenstemming met artikel 60, § 7 (organieke wet 1976). De geselecteerde

Compte tenu de la difficulté actuelle du marché de l'emploi qui ne permet pas facilement une réinsertion durable, nous prévoyons des adaptations à ce dispositif, basées sur:

- une prolongation de la durée de 3 ans;
- une meilleure forme de complément de revenu qu'offre cette disposition;
- une exonération des formations professionnelles de cette comptabilisation.

CHAPITRE II

L'insertion professionnelle

Selon la Constitution, toute personne a droit à l'intégration sociale. Les CPAS ont pour mission d'assurer ce droit.

Depuis ces dix dernières années, les CPAS ont développé une véritable expertise dans le domaine de l'orientation vers l'emploi de leurs usagers.

Parmi le groupe cible des usagers des CPAS, une attention toute particulière est consacrée aux jeunes de moins de 25 ans, étant donné qu'ils représentent proportionnellement un groupe important parmi les ayants droit et qu'il est injustifiable d'un point de vue éthique et social que des citoyens soient déjà exclus de la société à un âge précoce.

Les statistiques du SPP Intégration sociale nous permettent d'établir un profil sommaire des personnes activées.

Afin de stimuler d'avantage leur politique d'activation, les CPAS disposent de divers instruments développés par l'autorité fédérale:

2.1 Les conventions avec les CPAS des grandes villes – AR du 23.12.02

Dans le cadre du programme de printemps 2002, il avait été décidé d'apporter aux CPAS des villes un soutien supplémentaire dans le cadre de l'activation.

Grâce à l'arrêté royal du 23 décembre 2002, 35 CPAS profitent désormais d'un soutien complémentaire pour leurs efforts d'activation, et ce, par le biais d'un subside de 25 % complémentaire par emploi, conformément à l'article 60, § 7 (loi organique 1976). Les CPAS sélectionnés

OCMW's zijn verdeeld over het volledige rijk: 12 in het Vlaams Gewest, 12 in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en 9 in het Waals Gewest.

Binnen de geselecteerde steden waren er in 2002 6 633 personen die via de toepassing van artikel 60, § 7 van een tewerkstelling genoten. Dit is in 2008 gestegen tot 10 464 of een stijging met 57 %. De geïnvesteerde middelen renderen dus duidelijk. De maatregel wordt dan ook verlengd.

Deze maatregel werd in 2009 administratief vereenvoudigd via de integratie in het uniek jaarverslag. Hierdoor moet de lokale administratie niet langer schuldvorderingen en justificatiestukken opsturen naar de POD Maatschappelijke Integratie.

Voor 2010 zullen de overeenkomsten met de OCMW's van de grote steden vooral de nadruk leggen op de intergemeentelijke samenwerking en de samenwerking met de privé-actoren op de arbeidsmarkt.

2.2. Cluster

Het project "clusters" bestaat sinds 2003. Het heeft als doel de maatschappelijke integratie van de OCMW-cliënten binnen de kleine gemeenten te bevorderen.

De OCMW-cluster biedt de kleine OCMW's de mogelijkheid een beroep te doen op extra middelen voor een activeringsbeleid. Naast de verhoging van het aantal activeringen maakt deze maatregel eveneens een verdieping van de werking mogelijk en biedt ze dus een kwaliteitsvol traject aan.

Het totale subsidiebedrag dat voor deze maatregel bestemd is, bedraagt 250 000 euro per jaar, hetzij 12 500 euro per cluster.

Voor de afrekening van het werkingsjaar 2008 werd voor het eerst de webapplicatie uniek jaarverslag gebruikt. Dit was voor de OCMW's die als promotor optreden geen makkelijke klus. Op vraag van de OCMW's zal er daarom een begeleidend handboek uitgewerkt worden.

De clusterwerking zal in 2010 verdergezet worden.

tionnés sont répartis à travers l'ensemble du royaume: 12 en Région flamande, 12 dans la Région de Bruxelles-Capitale et 9 en Région wallonne.

Parmi les villes sélectionnées, en 2002, 6 633 personnes bénéficiaient d'un emploi via l'application de l'article 60, § 7. Ceci a augmenté en 2008 jusqu'à 10 464 personnes, soit une augmentation de 57 %. Les moyens investis sont donc clairement rentables. La mesure est donc aussi prolongée.

En 2009, cette mesure a été simplifiée au niveau administratif par le biais de l'intégration dans le rapport annuel unique. De ce fait, l'administration locale ne doit plus envoyer les créances et les pièces justificatives au SPF Intégration sociale.

Pour 2010, les conventions avec les CPAS des grandes villes mettront surtout l'accent sur la coopération intercommunale et la collaboration avec les acteurs privés du marché du travail.

2.2. Cluster

Le projet clusters existe depuis 2003. Il a pour but de promouvoir l'intégration sociale des utilisateurs des CPAS au sein des petites communes.

Le cluster de CPAS offre aux petits CPAS la possibilité de faire appel à des moyens supplémentaires pour une politique d'activation. Outre l'augmentation du nombre d'activations, cette mesure permet également un approfondissement du fonctionnement et offre, donc, un parcours de qualité.

Le montant total du budget destiné à cette mesure se chiffre à 250 000 euros, soit 12 500 euros par cluster.

Pour les comptes de l'année d'activité 2008, a été utilisée pour la première fois l'application Web rapport annuel unique. Ce n'était pas un travail facile pour les CPAS qui agissaient en tant que promoteur. C'est pourquoi, à la demande des CPAS, un manuel d'accompagnement sera élaboré.

Le cluster sera poursuivi en 2010.

2.3. Europees Sociaal Fonds — federale programmatie sociale insluiting

2.3.1. Europees Sociaal Fonds — Federale programmatie sociale insluiting

Op basis van de analyseresultaten en de prioriteiten bepaald in het kader van de federale strategie, concentreert het Operationeel Programma Doelstelling Regionaal concurrentievermogen en Werkgelegenheid van de Federale Staat ESF 2007-2013 (OP) de financiële middelen van het ESF op acties die bijdragen tot de implementering van de Lissabonstrategie, de Europese strategie voor werkgelegenheid (ESW) en het NAP Sociale Insluiting.

Het grondgebied waarop het huidige OP betrekking heeft, omvat het volledige nationale grondgebied, uitgezonderd Henegouwen.

Concreet, en in overeenstemming met het Nationale Strategische Referentiekader, wordt deze algemene strategie in het OP opgebouwd rond twee assen:

- Sociale en professionele activeringstrajecten stimuleren;
- Loopbaanplanning en verscheidenheid op het werk aanmoedigen en discriminatie bestrijden.

Onder as 1 “Sociale en professionele activerings-trajecten stimuleren” legt de programmering 2007-2013 het accent op specifieke tussenkomsten die beter zijn afgestemd op de behoeften van verscheidene kansengroepen onder de OCMW-cliënten waarvoor een lagere doeltreffendheid van de activeringsmaatregelen wordt vastgesteld. Het gaat om jongeren van 18 tot 25 jaar, gezinshoofden van eenoudergezinnen, personen van vreemde nationaliteit of afkomst en 45-plussers.

As 2 van de programmering 2007-2013 legt de klemtoon op structurele acties die enerzijds een bevordering van de volledige loopbaanplanning en diversiteit op het werk en anderzijds de bestrijding van discriminatie beogen.

Het totale federale ESF budget bedraagt 45 064 810 euro. De federale ESF-middelen worden verdeeld in twee budgetten van respectievelijk 38 305 088 euro voor de POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie en 6 759 722 euro voor de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

2.3. Fonds social européen programmation fédérale inclusion sociale

2.3.1. Fonds social européen — programmation fédérale inclusion sociale

Basé sur les résultats de l'analyse et les priorités définies dans le cadre stratégique fédéral, le Programme opérationnel Objectif Compétitivité Régionale et Emploi de l'État Fédéral FSE 2007 –2013 (PO) concentre les moyens financiers FSE sur des opérations à la mise en œuvre de la Stratégie de Lisbonne, de la stratégie européenne pour l'emploi (**SEE**), ainsi que du PAN Inclusion sociale.

Le territoire concerné par le présent PO est constitué de l'ensemble du territoire national, hors Hainaut.

Concrètement, conformément au Cadre de Référence Stratégique National, cette stratégie générale est structurée dans le PO autour de deux axes:

- Stimuler les parcours en activation sociale et professionnelle;
- Favoriser une perspective de carrière, ainsi que la diversité dans l'emploi et lutter contre les discriminations.

Sous l'axe 1 “Stimuler les parcours en activation sociale et professionnelle”, la programmation 2007-2013 met l'accent sur des interventions spécifiques qui prennent mieux en compte les besoins de plusieurs groupes à risques parmi les usagers des CPAS, pour lesquels on constate une moindre performance des mesures d'activation. Il s'agit des jeunes de 18 à 25 ans, des chefs de familles monoparentales, des personnes de nationalité ou d'origine étrangère ainsi que des personnes de plus de 45 ans.

L'axe 2 de la programmation 2007-2013 met l'accent sur des actions structurelles visant d'une part, à favoriser le développement de l'ensemble d'une carrière ainsi que la diversité dans l'emploi et d'autre part, à lutter contre les discriminations.

L'enveloppe fédérale FSE totale est de 45 064 810 euros. Les moyens FSE fédéraux sont répartis en deux enveloppes de respectivement 38 305 088 euros pour le SPP Intégration sociale, Lutte contre la Pauvreté et Économie sociale et 6 759 722 euros pour le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale.

In 2008 werden voor as 1, 66 projecten erkend (42 socioprofessionele inschakelingstrajecten en 24 activiteitsvoortrajecten). In totaal namen 838 deelnemers deel aan projecten ontwikkeld in het kader van as 1.

In 2009 werden voor as 1, 64 projecten erkend (38 trajecten en 26 voortrajecten). Het totaal aantal deelnemers aan de projecten van as 1 is op dit ogenblik nog niet gekend.

Voor as 2 werden 7 projecten erkend in 2008 en 3 projecten in 2009. Deze as omvat projecten zoals de preventie van musculo-skeletale en psychosociale aandoeningen, een bewustmakingscampagne rond het aan het werk houden van oudere werknemers en het project van ervaringsdeskundigen. Dit laatste project past binnen een diversiteitsbeleid en de strijd tegen discriminatie. Want leven in armoede kan een discriminerende factor zijn. Via de erkenning en opwaardering van ervaringsdeskundigen in de armoede, wil het project hun gezichtspunt binnenbrengen in de federale overheidsdiensten en op die manier de toegankelijkheid van de overheidsdiensten verbeteren voor de burgers en bijdragen tot de effectiviteit van de fundamentele sociale rechten voor iedereen. Het gaat om de creatie van een nieuwe generieke functie van bemiddelaar in de federale overheidsdiensten.

Een nieuwe projectoproep voor het jaar 2010 werd gelanceerd half oktober 2009 bij de promotoren van het operationeel programma. Projecten betreffende activiteitsvoortrajecten krijgen voorrang, om aan mensen zonder structuur en mensen die sociaal geïsoleerd zijn een intensieve begeleiding te bieden zodat ze hun eerste stappen kunnen zetten in de richting van de arbeidsmarkt.

2.3.2. Europees Fonds voor integratie van onderdanen van derde landen (EIF)

De POD Maatschappelijke Integratie staat in voor het beheer van het federale luik, en coördineert de 3 luiken (federaal, Vlaams en Franstalig) van het Europees Fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen, programmering 2007-2013.

Het Europees Fonds voor integratie van onderdanen van derde landen heeft als algemeen doel om "bij te dragen tot de inspanningen die worden gedaan op nationaal niveau om een antwoord te bieden op het multidimensionale aspect van de integratie van onderdanen van derde landen en om een nieuwe vorm van solidariteit te creëren, ter ondersteuning van de inspanningen van de lidstaten om onderdanen van derde landen met een andere culturele, religieuze, taalkundige of etnische ach-

En 2008, au niveau de l'axe 1, 66 projets ont été agréés (42 trajets d'insertion socioprofessionnel et 24 pré-trajets d'activation). Au total, 838 participants ont participé aux projets développés dans le cadre de l'axe 1.

En 2009, au niveau de l'axe 1, 64 projets ont été agréés (38 trajets et 26 pré-trajets). Le nombre total de participants aux projets de l'axe 1 n'est pas connu à ce stade.

Pour l'axe 2, 7 projets ont été agréés en 2008 et 3 projets en 2009. Cet axe comprend des projets tels que la prévention des troubles musculo-squelettiques et psychosociaux, un programme pluriannuel de sensibilisation au maintien des travailleurs plus âgés dans l'emploi et le projet des experts du vécu. Ce dernier projet s'inscrit dans une politique de diversité et de lutte contre les discriminations. En effet, vivre en situation de pauvreté peut constituer un facteur de discrimination. À travers la reconnaissance et la valorisation du vécu des personnes en pauvreté, le projet vise à amener leur point de vue au sein des services publics fédéraux, afin d'en améliorer l'accessibilité pour tous les citoyens et contribuer par ce biais à l'effectivité des droits sociaux fondamentaux pour tous. Il s'agit de la création d'une nouvelle fonction générique de médiateurs au sein des services publics fédéraux.

Un nouvel appel à projets portant sur l'année 2010 a été lancé mi-octobre 2009 auprès des promoteurs du programme opérationnel. La priorité sera donnée aux projets portant sur les pré-trajets d'activation, afin d'offrir aux personnes déstructurées et isolées socialement un accompagnement intensif leur permettant de faire un premier pas vers le marché du travail.

2.3.2. Fonds Européen d'Intégration des ressortissants de pays tiers (FEI)

Le SPP Intégration sociale assure la gestion du volet fédéral et coordonne les 3 volets (fédéral, flamand et francophone) du Fonds européen d'intégration des ressortissants de pays tiers, programmation 2007-2013.

Le Fonds européen d'intégration des ressortissants de pays tiers a pour objectif général de "contribuer aux efforts entrepris à l'échelon national pour apporter une réponse à l'aspect multidimensionnel de l'intégration des ressortissants de pays tiers et de créer une nouvelle forme de solidarité, afin de soutenir les efforts engagés par les États membres pour permettre aux ressortissants de pays tiers d'origine culturelle, religieuse, linguistique et ethnique différente, de s'installer dans les sociétés

tergrond in de gelegenheid te stellen zich te vestigen in de Europese samenleving en actief deel te nemen aan de verschillende aspecten van die samenleving.”

De 4 prioriteiten van het Fonds voor integratie van onderdanen van derde landen zijn:

- Uitvoering van acties bestemd om de “gemeenschappelijke basisprincipes van het integratiebeleid van de immigranten in de Europese Unie” in de praktijk te brengen;
- Uitwerking van indicatoren en evaluatiemechanismen om de vooruitgang te meten, het beleid en de maatregelen aan te passen en de efficiëntie te verbeteren van de informatie-uitwisseling;
- Versterking van de actie-capaciteiten, verbetering van de coördinatie en verwerving van interculturele bekwaamheden in de Lidstaten op alle beleidsniveaus en in de gehele overheidsadministratie;
- Uitwisseling van ervaringen, goede praktijken en informatie in verband met integratie tussen de Lidstaten.

De Cel EIF van de ESF-dienst van de POD Maatschappelijke integratie zal instaan voor het beheer van het federaal luik en de coördinatie van de 3 luiken (federaal, Vlaams en Franstalig). In dat opzicht coördineert ze meer bepaald de informatie-uitwisseling over de programma's die in het kader van het Fonds worden uitgevoerd naar de Europese Commissie en van de commissie naar de promotoren.

Een eerste projectoproep vond plaats in januari 2009.

Vijf grote Belgische OCMW's (Charleroi, Gent, Brussel-stad, Antwerpen en Luik) hebben gereageerd op deze projectoproep en werden in dit kader geselecteerd om acties rond kennis en beheersing van de taal te ontwikkelen.

2.4. Studie over beroepstrajecten van personen die gebruik hebben gemaakt van een activeringsmaatregel

De wet op het Recht op Maatschappelijke Integratie had belangrijke gevolgen voor het lokale niveau, en meer specifiek voor de opdracht van de OCMW's. Activering werd als emancipatorisch doel vooropgesteld. Dit in overeenstemming met het “*Active Inclusion*”-concept dat op Europees niveau werd uitgewerkt. Deze studie gaat

européennes et de prendre une part active aux différents aspects de la vie dans ces sociétés.”

Les 4 priorités définies pour le Fonds d'intégration des ressortissants des pays tiers sont:

- la mise en œuvre d'actions destinées à mettre en pratique les “principes de base communs de la politique d'intégration des immigrants dans l'Union européenne”;
- la mise au point d'indicateurs et de méthodes d'évaluation en vue d'évaluer les progrès réalisés, d'adapter les politiques et les mesures et de faciliter la coordination de l'échange d'informations;
- le renforcement des capacités d'action, l'amélioration de la coordination et acquisition de compétences interculturelles dans les États membres à tous les niveaux de pouvoir et dans l'ensemble de l'administration publique;
- l'échange d'expériences, de bonnes pratiques et d'informations en matière d'intégration entre les États membres.

C'est la Cellule FEI du service FSE du SPP Intégration Sociale qui assurera la gestion du volet fédéral et la coordination des 3 volets (fédéral, flamand et francophone). À ce titre, elle coordonne notamment les échanges d'informations relatives aux programmes mis en œuvre dans le cadre du Fonds à l'égard de la Commission européenne et de la CE aux promoteurs.

Un premier appel à projets a eu lieu en janvier 2009.

Cinq grandes villes de CPAS de Belgique (Charleroi, Gent, Bruxelles, Antwerpen et Liège) ont répondu à l'appel à projets et ont été sélectionnés dans ce cadre pour développer des actions de connaissance et de maîtrise de la langue.

2.4. Étude sur les trajectoires professionnelles des personnes ayant bénéficié d'une mesure d'activation

La loi sur le Droit à l'Intégration sociale a eu des conséquences importantes au niveau local, et plus particulièrement pour la mission des CPAS. L'activation a été présentée comme un but émancipatoire. Ceci en accord avec le concept “*Active Inclusion*” élaboré au niveau européen. Cette étude examine la manière

na hoe de OCMW's het traject naar werk uitwerken en wat hierbij kritische succesfactoren zijn. De resultaten hiervan zullen binnenkort voorgesteld en zo goed mogelijk gevaloriseerd worden.

Vooreerst wordt er nagegaan wat de experts denken over het concept activering.

In een volgende stap wordt, op basis van de gegevens beschikbaar binnen de databank arbeidsmarkt en sociale bescherming, op zoek gegaan naar de typologie van activeringstrajecten. De analyse van 28 548 activeringstrajecten (2003-2006) levert een clustering op van types OCMW's.

Naast een kwantitatieve analyse is er ook een kwalitatief luik. Op basis van een bevraging van een selectie van OCMW's wordt nagegaan of de diverse types van clusters lokaal factoren met zich mee dragen die verklaren waarom ze zich in een bepaalde cluster bevinden.

Tot slot zullen de goede praktijken bloot gelegd worden zodat OCMW's en het toekomstige beleid zich hierop kunnen inspireren.

2.5. Studie over de stroom van personen tussen OCMW en RVA

De werkzaamheidsgraad in België ligt, ondanks een jaarlijkse stijging, nog steeds onder de Lissabondoelstelling.

Het begeleidingsplan voor werkzoekenden uit 2004 werd inverschillende fases ingevoerd en is momenteel op kruissnelheid gekomen.

Aangezien het niet de bedoeling is dat personen na opvolging door de RVA hun toevlucht zoeken bij het OCMW, werd besloten om de potentiële stromen te detecteren. Reeds in 2005 werd beslist een eerste deel van de studie die de impact van het RVA-beleid op de OCMW-populatie moest onderzoeken door het samenwerkingsverband van het HIVA (KUL) – TEF (ULB) te laten uitvoeren.

Momenteel loopt een vervolgstudie op basis van de geactualiseerde gegevens in de datawarehouse sociale bescherming en arbeidsmarkt om de stromen tussen RVA en OCMW na te gaan.

Het tussentijds verslag bevestigt de trends uit het onderzoek van 2005.

In de periode 2005-2007 werden 167 349 sancties opgelegd. Het aantal sancties per kwartaal steeg in de

dont les CPAS élaborent le parcours vers l'emploi et les facteurs critiques de succès. Les résultats de ce travail seront présentés prochainement, et valorisés autant que faire se peut.

Premièrement, l'analyse porte sur ce que les experts pensent du concept d'activation.

Au cours d'une étape suivante, une typologie des parcours d'activation a été recherchée sur base des données disponibles dans la banque de données "marché du travail" et "protection sociale". L'analyse de 28 548 parcours d'activation (2003-2006) a fourni un groupement de types de CPAS.

En plus d'une analyse quantitative, il y a également un volet qualitatif. Sur base d'une enquête auprès d'une sélection de CPAS, il a été vérifié si les différents types de clusters indiquent des facteurs locaux qui expliqueraient pourquoi ils se trouvent dans un cluster déterminé.

Enfin, l'étude reprendra comme source d'inspiration les bonnes pratiques seront exposées de sorte que les CPAS et la politique future puissent s'en inspirer.

2.5. Étude portant sur les flux de personnes entre les CPAS et l'ONEM

Bien que le taux d'emploi augmente d'année en année, il reste, en Belgique, inférieur à l'objectif de Lisbonne.

Le plan d'accompagnement pour les demandeurs d'emploi de 2004 a été instaurée en plusieurs phases et a atteint actuellement sa vitesse de croisière.

L'objectif n'étant pas que le suivi de l'ONEM débouche sur un refuge au CPAS, il a été décidé de détecter les flux potentiels. La décision a déjà été prise en 2005 de faire réaliser, par le consortium HIVA (KUL) – TEF (ULB), une première partie de l'étude analysant l'impact de la politique de l'ONEM sur la population des CPAS.

Une étude de suivi est actuellement en cours sur la base des données actualisées présentes dans le datawarehouse "protection sociale" et "marché du travail", afin d'examiner les flux entre l'ONEM et le CPAS.

Le rapport intermédiaire confirme les tendances de l'enquête de 2005.

Entre 2005 et 2007, 167 349 sanctions ont été infligées. Le nombre de sanctions par trimestre a augmenté

bestudeerde periode van 8 598 in het eerste kwartaal van 2005 tot meer dan 20 327 in het laatste kwartaal van 2007.

De studie toont aan dat gemiddeld 11 % van de gesanctioneerden na sanctie aanklopt bij het OCMW voor steun.

Opgesplitst naar soort sanctie betekent dit dat voor wat betreft de herroepbare schorsing er 6 % (S+4 = 8 %) het kwartaal na de sanctie aanklopt bij het OCMW, bij de beperkte schorsing is dit 30 % (S+4 = 16 %) – dit terwijl het niveau van de werkloosheidsuitkering op dat moment gelijk is aan het leefloon - en bij uitsluiting tot slot 28 % (S+4 = 35 %).

De gesanctioneerden vormen ongeveer 2,5 % van de totale populatie van OCMW-clienten. Volgens de onderzoekstandem zou de totale bijkomende financiële kost in 2007 12 550 709 euro bedragen. Deze last wordt gedragen door de POD Maatschappelijke Integratie en het lokale niveau.

Het aantal personen dat na een herroepbare schorsing bij het OCMW terecht komt is lager dan gemiddeld. Toch is dit aantal hoog gegeven het feit dat dit soort sanctie relatief makkelijk kan opgeheven worden door een afspraak voor een evaluatiegesprek te maken en na te komen, of het opgestelde activeringsplan te ondertekenen. Dit doet vermoeden dat een aantal gesanctioneerden de procedures of hun rechten en plichten onvoldoende kent of begrijpt.

Verder wordt ook vastgesteld dat hoe langer de sanctie duurt, hoe groter de kans dat er beroep wordt gedaan op OCMW-steun tijdens de periode van de sanctie.

Een voorbeeld hiervan zijn de personen die definitief uitgesloten worden uit de werkloosheid. Zij blijven langer afhankelijk van het OCMW. Dit heeft positieve en negatieve gevolgen. Enerzijds is er de financiële belasting van het OCMW. Anderzijds kan het OCMW een traject op maat van deze persoon opstellen.

Het huishoudtype waartoe de gesanctioneerden behoren en degenen die aankloppen voor steun bij het OCMW verschilt. De financiële hulp van het OCMW is voor het grootste gedeelte toegekend aan alleenstaanden, zowel mannen als vrouwen, en aan vrouwen die hoofd zijn van een eenoudergezin. Deze personen zijn de enige kostwinners van hun gezin.

au cours de la période étudiée et est passé de 8 598 unités durant le premier trimestre de 2005 à plus de 20 327, lors du dernier trimestre de 2007.

L'étude indique qu'en moyenne 11 % des personnes sanctionnées se dirigent vers le CPAS pour demander une aide après la sanction.

Si l'on réalise une répartition par type de sanction, cela signifie en ce qui concerne la suspension révocable que 6 % (S+4 = 8 %) des personnes s'adressent au CPAS au cours du trimestre suivant la sanction. Ce pourcentage atteint 30 % (S+4 = 16 %) en cas de suspension limitée (et ce alors que le niveau des allocations de chômage est à ce moment identique à celui du revenu d'intégration) et enfin 28 % (S+4 = 35 %) en cas d'exclusion.

Les personnes sanctionnées constituent environ 2,5 % de la population totale des usagers du CPAS. D'après le tandem en charge de l'étude, la charge financière supplémentaire totale en 2007 s'élevait à 12 550 709 euros. Cette charge est supportée par le SPP Intégration sociale et le niveau local.

Le nombre de personnes s'adressant au CPAS suite à une suspension révocable est inférieur à la moyenne. Ce nombre est toutefois élevé car ce type de sanction peut être assez facilement levé via la fixation et le respect d'un rendez-vous pour un entretien d'évaluation ou en souscrivant à un contrat d'activation écrit. Ces constatations supposent que certaines personnes sanctionnées ne connaissent ou ne comprennent pas suffisamment les procédures ou leurs droits et obligations.

On constate également que plus la sanction est longue, plus le risque de faire appel au CPAS pendant la période de la sanction est élevé.

Les personnes définitivement exclues du chômage en sont un exemple. Elles dépendent plus longtemps du CPAS. Cela a des conséquences positives et négatives. D'une part, elle a un impact sur la charge financière du CPAS. D'autre part, le CPAS peut mettre en place un parcours sur mesure pour ces personnes.

Les types de ménage auquel appartiennent les sanctionnés et les groupes qui demandent l'aide du CPAS sont différents. L'aide financière du CPAS est principalement accordée à des isolés (tant des hommes que des femmes) et aux femmes chefs d'une famille monoparentale. Ces personnes sont les seuls soutiens financiers de leur famille.

Samen met de minister voor Werk en de regionale diensten voor arbeidsbemiddeling zal ik nagaan welke rol de OCMW's naar de toekomst toe kunnen opnemen om de personen die een schorsing oplopen blijvend op te volgen.

HOOFDSTUK III

Voor een preventieve maatschappelijke hulp

3.1. Sociale en culturele participatie

De slaagkansen van de hulpverlening nemen toe naarmate het OCMW het begrip activering in een ruimere zin invult.

Sociale en culturele participatie is een voorbeeld van het verruimde begrip activering.

Het KB beoogt 4 soorten activiteiten:

- de deelname van personen aan lokale, culturele en sportmanifestaties (toegangstickets of vervoerskosten of kosten voor kinderopvang bij bezoek aan een museum, een concert, bioscoop...);

- de deelname van personen aan sociale, culturele of sportverenigingen, met inbegrip van het materiaal en de bijdragen (inschrijving in een sportclub, jeugdbeweging, academie, kookcursus, cursus fotografie, taalstage, ...);

- de deelname van personen aan sociale, culturele of sportieve initiatieven die door hen of met hen werden uitgewerkt binnen de OCMW's of in samenwerking met de lokale verenigingen die dezelfde doelstelling hebben (toneelstuk, poppentheater, reis, sportevenement ...),

- de ondersteuning en de financiering van de initiatieven die de toegang van de doelgroep tot de nieuwe informatie- en communicatietechnologieën vergemakkelijken.

De door het KB beoogde doelgroep bestaat uit de cliënten van de OCMW-diensten, namelijk elke persoon die gebruik maakt van de openbare dienstverlening van het OCMW.

Armoede bij kinderen is een echte gesel. In ons land is ongeveer 1 volwassene op 7 (15 %) getroffen door armoede, maar bij kinderen is dat bijna 1 kind op 5 (20 %). De strijd tegen de armoede bij kinderen zal een van de prioriteiten zijn voor 2010, vooral in het kader van het "Europees jaar van de strijd tegen armoede".

Je compte bien étudier avec le ministre de l'Emploi et les services régionaux pour l'emploi le rôle que les CPAS peuvent jouer à l'avenir pour assurer un suivi continu des personnes soumises à une suspension.

CHAPITRE III

Pour une aide sociale préventive

3.1. Participation sociale et culturelle

Les chances de réussite de l'aide augmentent au fur et à mesure que le CPAS donne une approche plus large au concept d'activation.

La participation sociale et culturelle constitue un exemple du concept élargi d'activation.

L'AR vise 4 types d'activités:

- la participation des personnes à des manifestations locales, culturelles et sportives (tickets d'entrée ou frais de transport ou de garderie lors d'une visite de musée, un concert, cinéma...);

- la participation des personnes à des associations sociales, culturelles ou sportives, y compris le matériel et les cotisations (inscription à un club de sport, un mouvement de jeunesse, une académie, un cours de cuisine, de photographie, un stage linguistique...);

- la participation des personnes à des initiatives sociales, culturelles ou sportives développées par elles mêmes ou avec elles au sein des CPAS ou en collaboration avec des associations locales qui partagent le même objectif. (pièce de théâtre, spectacle de marionnettes, voyage, rencontre sportive ...);

- le soutien et le financement des initiatives qui favorisent l'accès au groupe cible à des nouvelles technologies d'information et de communication.

Le groupe cible visé par l'AR est constitué des usagers des services des CPAS, à savoir toute personne qui fait usage des services publics du CPAS.

La pauvreté chez les enfants est un véritable fléau. Si elle touche environ 1 adulte sur 7 (15 %), elle touche dans notre pays près d'un enfant sur 5 (20 %). La lutte contre la pauvreté chez les enfants sera une des priorités de l'année 2010, notamment dans le cadre de "l'année européenne de lutte contre la pauvreté".

Wanneer armoede op erg jonge leeftijd begint, en kinderen treft, heeft dat vaak zware gevolgen voor de toekomst! Er moet dus een eind worden gemaakt aan het “doorgeven” van armoede binnen gezinnen. Kinderen beschermen en hen zo jong mogelijk alle wapens geven om te strijden tegen armoede moet voor onze moderne Staat een prioriteit zijn.

Het koninklijk besluit zal gewijzigd worden teneinde meer mogelijkheden te creëren voor de steunactiviteiten gelieerd aan de niet-verderzetting van de armoede binnen de kwetsbare gezinnen, die een belangrijke invloed kunnen hebben op hun toekomstige professionele leven. Dit alles om concrete nieuwe acties te ondernemen in het kader van de strijd tegen de kinderarmoede.

Voor projecten in de verschillende OCMW's van het land wordt een bedrag van 4 200 000 euro voorzien in 2010 en 2011 bestemd voor deze uitbreiding.

3.2. Gas- en elektriciteitsfonds

Energie is een vitale behoefte geworden die met andere een menswaardig leven waarborgt.

De sociale leveringsvoorwaarden dienen dus te worden gewaarborgd.

Sinds 1985 leveren de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, met behulp van het Hulpfonds van het Controlecomité voor de Elektriciteit en het Gas, een belangrijke inspanning om via bemiddeling en begeleiding de afsluiting van de energietoevoer te verhelpen, in eerste instantie voor verbruikers die zich in een moeilijke sociale situatie bevinden.

Het aantal personen dat voor deze actie in aanmerking komt, neemt van jaar tot jaar toe en de situaties van overmatige schuldenlast worden steeds complexer.

3.2.1. Doelstelling van het Fonds

De wet van 4 september 2002 (*Belgisch Staatsblad* van 28/09/2002) belast de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn met de opdracht tot begeleiding en financiële maatschappelijke dienstverlening in het kader van de energielevering aan de meest hulpbehoevenden.

Lorsque la pauvreté commence très tôt, et touche les enfants, elle est souvent très lourde de conséquences pour l'avenir! Il faut donc mettre fin à la “reproduction” de la pauvreté au sein des familles. Protéger les enfants, leur donner toutes les armes dès le plus jeune âge doit figurer au rang des priorités de notre État moderne.

L'arrêté royal portant des mesures de promotion de la participation sociale et l'épanouissement culturel et sportif des usagers des services des CPAS sera modifié afin d'élargir la possibilité d'intervention pour les activités liées à la non-reproduction de la pauvreté au sein des familles vulnérables, qui auront une influence importante sur leur vie professionnelle future. Ceci afin de mener de nouvelles actions concrètes dans le cadre de la lutte contre la pauvreté chez les enfants.

Un montant de 4 200 000 euros sera prévu à ce sujet en 2010 et en 2011 pour des projets dans les divers CPAS du pays.

3.2. Fonds gaz et électricité

L'énergie est devenue un bien de première nécessité qui garantit, entre autres, une vie conforme à la dignité humaine.

Il convient donc de garantir les conditions sociales de fourniture.

Depuis 1985, les centres publics d'action sociale, avec l'aide du Fonds social du Comité de Contrôle de l'Electricité et du Gaz, mènent une action importante de médiation et de guidance dans le but de remédier aux coupures des fournitures d'énergie, en premier lieu chez les consommateurs se trouvant dans des situations sociales difficiles.

Le nombre de personnes concernées par cette action des CPAS augmente d'année en année et la complexité des situations d'endettement s'intensifie.

3.2.1. Objectif du Fonds

La loi du 4 septembre 2002 (AR 14/02/2005 *Moniteur belge* du 28/09/2002) confie aux Centres publics d'action sociale la mission de guidance et d'aide sociale financière dans le cadre de la fourniture d'énergie aux personnes les plus démunies.

Deze wet voorziet in:

- een opdracht tot maatschappelijke begeleiding en budgetbegeleiding voor personen die meer bepaald problemen hebben om hun gas- en elektriciteitsfactuur te betalen. Ze onderhandelen daartoe over een afbetalingsplan en/of voorzien in budgetbegeleiding;
- een opdracht tot financiële hulpverlening aan personen die, omwille van hun schulden, hun energiefacturen niet langer kunnen betalen.

3.2.2. De opdrachten

a. Begeleiding

De middelen van het fonds worden prioritair voorbehouden voor de kosten van het personeel dat de begeleiding moet verzekeren. Het saldo dat overblijft na aftrek van de personeelskosten wordt verdeeld onder de OCMW's en is bestemd voor financiële maatschappelijke hulpverlening.

Ieder OCMW ontvangt de financiële middelen die nodig zijn voor de financiering van minimum één halftijdse en maximum 10 voltijds equivalenten, op basis van zijn categorie (aantal dossiers).

b. Steun

Deze tweede opdracht bestaat uit twee elementen:

1) financiële maatschappelijke hulp toekennen voor de aanzuivering van facturen;

Het is de bedoeling om het mogelijk te maken het budgettaire evenwicht van de persoon te herstellen. Het fonds kan in eerste instantie de gas- en elektriciteitsfacturen ten laste nemen en in tweede instantie alle schulden die op de situatie van de betrokkene drukken.

2) maatregelen nemen in het kader van een preventief sociaal beleid op het vlak van energie.

Deze tegemoetkomingen kunnen verband houden met de kosten voor efficiëntere en betere toestellen in het kader van de vermindering van het energieverbruik op zich (tellers met tweevoudig uurtarief, budgetmeter, aankoop van spaarlampen, ...) of van de vermindering van het energieverbruik van dagdagelijkse toestellen: aankoop of steun bij de aankoop van een koelkast of wasmachine van klasse A.

Cette loi prévoit:

- une mission d'accompagnement et de guidance sociale et budgétaire en faveur des personnes qui ont notamment des difficultés à payer leur facture de gaz et d'électricité. Cette mission consiste à négocier des plans de paiement et/ou à mettre en place une guidance budgétaire;
- une mission d'aide financière en faveur des personnes qui, en raison de leur situation d'endettement, ne peuvent faire face au paiement de leurs factures d'énergie.

3.2.2. Les missions

a. Mission de guidance

Les moyens du fonds sont prioritairement affectés aux frais du personnel chargé d'assurer la guidance. Déduction faite des frais de personnel, le solde restant est partagé entre les CPAS et doit être affecté aux aides sociales financières.

Chaque CPAS reçoit les moyens financiers nécessaires pour le financement d'au minimum un mi-temps et d'au maximum 10 équivalents temps plein, en fonction de sa catégorie (nombre de dossiers).

b. Mission d'aide

Cette deuxième mission est composée de deux éléments:

1) accorder une aide sociale financière pour l'apurement de factures;

Le but est de permettre de rétablir l'équilibre budgétaire de la personne. Le fonds peut dans un premier temps, prendre en charge les factures de gaz ou d'électricité et, dans un deuxième, toutes les dettes qui grèvent la situation de l'intéressé.

2) prendre des mesures dans le cadre d'une politique sociale préventive en matière d'énergie.

Ces interventions peuvent être liées aux coûts pour des appareils plus efficaces et plus sûrs dans le cadre de la diminution de l'énergie proprement dite (compteurs bi-horaires, compteur à budget, achat d'ampoules économiques...) ou de la diminution d'énergie des appareils de tous les jours: achat ou aide à l'achat de frigo ou de machine à laver de classe A.

De OCMW's kunnen ook specifieke actiemaatregelen nemen voor informatie en preventie, zoals de publicatie van folders of brochures.

Momenteel loopt een studie om verschillende maatregelen die in de OCMW's worden toegepast, te analyseren. Het is de bedoeling om de interessantste projecten en de goede praktijken bekend te maken bij alle OCMW's.

Totaalbedrag subsidiëring 2008

Gas- en elektriciteitsfonds 51 957 619,29 €

Verdeeld in 2 delen

Artikel 4: personeelkosten 29 738 259,71 €

Artikel 6: steun 22 219 359,58 €

In het kader van het in de wet voorzien sociaal beleid nemen verschillende OCMW's initiatieven om pro-actief op te treden. Beter nog dan tussenkomen in het betalen van onbetaalde energiefacturen, is het voorkomen van overdreven uitgaven. Het betekent immers een structurele ingreep in de kosten.

In het verleden werd in dit kader een tussenkomst voorzien om over te schakelen naar gasconvectoren.

Het preventieve sociale luik zal versterkt worden door de OCMW's te ondersteunen in het uitwerken van initiatieven.

3.3. Sociaal Stookoliefonds

3.3.1. Versterking van de maatregel binnen de OCMW's

Op 1 januari 2009 werden een aantal wijzigingen van kracht:

— Uitbreiding van de verwarmingsperiode tot een kalenderjaar

Voortaan loopt de verwarmingsperiode over een volledig kalenderjaar. Op die manier kunnen begunstigten hun brandstofverbruik beter beheren en voorraad opslaan wanneer de marktprijs het laagst staat.

À titre d'exemples, les CPAS peuvent également prendre des mesures d'actions ponctuelles d'information et de prévention comme par exemple la publication de folders, des brochures.

Une étude est en cours afin d'analyser les différentes mesures qui sont pratiquées dans les CPAS. Le but est de faire partager les projets les plus intéressants et les bonnes pratiques à l'ensemble des CPAS.

Montant total de la subvention 2008

Fonds Gaz Electricité 51 957 619,29 €

Divisé en 2 parties

Article 4: Frais de personnel 29 738 259,71 €

Article 6: mission d'aide 22 219 359,58 €

Dans le cadre de la politique sociale prévue dans la loi, différents CPAS prennent des initiatives afin d'agir de manière proactive. Ceux-ci obtiennent de meilleurs résultats quand ils interviennent de manière préventive sur les dépenses excessives car ils touchent aux coûts structurels.

Par le passé, une intervention avait été prévue dans ce cadre afin de passer à des convecteurs au gaz.

Le volet social préventif sera renforcé en soutenant les CPAS dans l'élaboration d'initiatives.

3.3. Fonds social mazout

3.3.1. Renforcement de la mesure au sein du CPAS

Plusieurs modifications ont été apportées au premier janvier 2009:

— Annualité de la période de chauffe

La période de chauffe est désormais annuelle. Ceci permet aux bénéficiaires de pouvoir mieux gérer leur consommation de combustibles et de se fournir au moment où le prix du marché est le plus bas.

— Afschaffing van de interventiedrempel

Voordien was een minimumprijs per liter vereist om de verwarmingstoelage te kunnen krijgen. De regering heeft beslist om dat minimum af te schaffen. Dat om te vermijden dat mensen die hun stookolie aan de beste marktprijs kopen, worden gestraft.

— Impact van de toelage op de verwarmingskost

Het bedrag van de verwarmingstoelage werd naar boven toe herzien. Het maximumbedrag werd van 210 euro op 300 euro gebracht evenals het forfait aan de pomp, dat nu 210 euro bedraagt.

Bovendien wordt een minimumtoelage verzekerd. Het minimumbedrag is 210 euro voor een maximale hoeveelheid van 1500 liter geleverde stookolie.

In 2009 werd de 4de categorie beheerd door de FOD Economie in het kader van het systeem van forfaitaire aftrek.

De OCMW's blijven bevoegd voor de 3 eerste categorieën die de armste doelgroep vertegenwoordigen.

3.3.3. Verbetering van het administratief beheer

Doordat de verwarmingsperiode nu over een volledig jaar loopt, wordt het systeem van voorschotten afgeschaft. In de plaats komt een maandelijks storting die overeenkomt met het aantal en het bedrag van de toelagen gestort door het OCMW.

Dankzij dit systeem verloopt de toepassing van de maatregel sneller en is ze beter zichtbaar. Want op elk ogenblik kan een duidelijk beeld worden opgevraagd om de maatregel te evalueren.

Periode van 1 september 2008 tot 31 december 2008

(De OCMW's beheerden nog de 4 categorieën begunstigden)

— Suppression des seuils d'intervention

Auparavant, pour obtenir l'allocation, un prix minimum au litre était requis. Le gouvernement a décidé de supprimer ce minimum, ceci afin de ne pas sanctionner les personnes qui achètent leur combustible de chauffage au meilleur prix du marché.

— Impact de l'allocation sur le coût du prix du chauffage

Le montant de l'allocation de chauffage a été revu à la hausse. En effet, le montant maximum est passé de 210 euros à 300 euros ainsi que le forfait à la pompe qui se monte maintenant à 210 euros.

En outre, une allocation minimale est assurée. Le montant minimum est de 210 euros pour une quantité maximale de 1500 litres de mazout livrés.

En 2009, la 4^e catégorie est gérée par le SPF Économie dans le cadre du système de la réduction forfaitaire.

Les CPAS restent compétents pour les 3 premières catégories qui représentent la population la plus précarisée.

3.3.3. Une amélioration de la gestion administrative

Avec le passage à l'annualité, le système d'avance a été supprimé. Il est remplacé par un versement mensuel correspondant au nombre et au montant d'allocations versées par le CPAS.

Ce système permet une gestion plus rapide et plus visuelle de la mesure. En effet, à tout moment, une vue précise peut être demandée afin d'évaluer la mesure.

Période du 1er septembre 2008 au 31 décembre 2008

(Les CPAS géraient encore les 4 catégories de bénéficiaires)

Toegekende toelagen

12 081 680,42 euro

Aantal gezinnen dat een toelage ontving

101 976.

3.4. Toegang tot huisvesting voor de meest kwetsbare doelgroepen

3.4.1. Huurwaarborg

Huisvesting is een recht dat is ingeschreven in de Grondwet en toch is dit recht niet voor iedereen verworven.

Een van de obstakels voor toegang tot huisvesting wordt gevormd door het bedrag van de huurwaarborg.

In het kader van de maatschappelijke dienstverlening hebben OCMW's de bevoegdheid tot het samenstellen van de huurwaarborg en hierbij kan men drie pistes bewandelen:

- de waarborgbrief waarin het OCMW verklaart een solidaire borgstelling voor de huurder te stellen;
- de bankwaarborg wanneer een bank — in de meeste gevallen Dexia — met hulp van het gewest en op aanraden van het OCMW een solidaire borgstelling voor de huurder stelt;
- de waarborg in contant geld op een geblokkeerde rekening. De terugbetaling door de huurder aan het OCMW gebeurt via een spontane betaling of via een overeengekomen inhouding op het leefloon of de maatschappelijke dienstverlening.

OCMW's krijgen een steun in de rug bij de toekenning van een huurwaarborg. De subsidie bedraagt 25 euro per opgemaakt dossier.

Tot op heden vermeldde artikel 5 van het koninklijk besluit dat de berekening van de contingenten diende te gebeuren à ratio van één huurwaarborg per vier gerechtigden op maatschappelijke integratie. Gezien de uitstroom van bepaalde vluchtelingen uit de asielcentra wegens de opheffing van code 207 en gezien de wet van 22 december 2008 stelt dat vluchtelingen die het asielcentrum verlaten een huurwaarborg dienen aan te vragen in het OCMW op het grondgebied waar zij zich wensen te vestigen, worden de OCMW's in België geconfronteerd met een stijgende vraag.

Allocations octroyées

12 081 680,42 euros

Nombre de ménages ayant reçu l'allocation

101 976.

3.4. Accès au logement pour les publics plus vulnérables

3.4.1. Garantie locative

Le logement est un droit inscrit dans la Constitution et pourtant, ce droit n'est pas acquis pour tous.

Un des freins à l'accès au logement a trait au montant des garanties locatives.

Dans le cadre de la prestation sociale de services, les CPAS sont compétents pour la constitution de la garantie locative; trois pistes peuvent être suivies:

- la lettre de caution dans laquelle le CPAS déclare constituer une caution solidaire pour le locataire;
- la garantie bancaire lorsqu'une banque — Dexia dans la plupart des cas — constitue une caution solidaire pour le locataire avec l'aide de la région et sur recommandation du CPAS;
- la garantie en espèces sur un compte bloqué. Le remboursement par le locataire au CPAS se fait par le biais d'un paiement spontané ou via une retenue sur le revenu d'intégration ou la prestation sociale de services convenue.

Les CPAS reçoivent un soutien lors de l'octroi d'une garantie locative. La subvention s'élève à 25 euros par dossier établi.

Jusqu'à présent, l'article 5 de l'arrêté royal stipulait que le calcul des contingents devait intervenir à ratio d'une garantie locative sur 4 ayants droit à l'intégration sociale. Vu le départ de certains réfugiés des centres d'asile en raison de l'abrogation du code 207 et vu que la loi du 22 décembre 2008 stipule que les réfugiés qui quittent le centre d'asile doivent demander une garantie locative au CPAS du territoire sur lequel ils veulent s'établir, les CPAS en Belgique sont confrontés à une augmentation de la demande.

Om de OCMW's de bijhorende noodzakelijke financiële steun te bieden, werd er beslist het aantal huurwaarborgen op te trekken. De ratio van 4 rechthebbenden op maatschappelijke integratie werd vervangen door een ratio van 3,6. Op die manier stijgt het totale aantal van 22 144 in 2008 naar 25 013 in 2009.

Deze maatregel loopt door in 2010.

3.4.2. *Solidair wonen*

Op het gebied van huisvesting is het meest voorkomende model het hoofdverblijf op individuele basis. Dat model heeft velerlei gevolgen voor het leven van elke burger, en dan vooral op het vlak van de sociale zekerheid. Dat model komt niet noodzakelijk overeen met de behoeften van bepaalde doelgroepen met sociale, lichamelijke, geestelijke en/of economische problemen. Het gaat bijvoorbeeld om mensen zonder vaste verblijfplaats, ex-gevangenen, jongeren die uit een instelling komen, mensen met geestelijke gezondheidsproblemen, vrouwen die slachtoffer zijn van geweld, lichamelijk of mentaal gehandicapt, ouderen ... In antwoord op hun kwetsbaarheid is een formule ontstaan die het midden houdt tussen individueel wonen en collectieve huisvesting. Het betreft het groepswoon van sociaal kwetsbare mensen of het "solidair wonen". Deze woonvorm kan een aangepast antwoord vormen opdat bepaalde mensen hun zelfstandigheid hervinden. Helaas straft deze vorm van wonen de mensen die afhangen van een sociale uitkering, want hun inkomsten worden verminderd doordat ze het statuut van samenwonende krijgen. Dat element remt de totstandkoming van dergelijke projecten af, terwijl voor de minstbesteden huisvesting een steeds groter probleem wordt.

In 2005 heeft de Interministeriële Conferentie "Stedenbeleid en huisvesting" zich over deze problematiek gebogen en een stuurgroep opgericht. Die stuurgroep werd belast met het onderzoeken van een maatregel die aan het solidair wonen een specifieke erkenning zou toekennen, zodat mensen in een sociaal kwetsbare situatie de rechten behouden waarvan ze zouden genieten indien ze een hoofdverblijfplaats op individuele basis zouden hebben. Een voorafgaande studie werd uitgevoerd in 2006. Die heeft zich gebogen over volgende elementen: een definiëring van solidair wonen en van de doelgroepen, een bepaling van de elementen waaruit het solidair wonen bestaat, een evaluatie van de financiële gevolgen van het solidair wonen op de sociale zekerheid, evenals de bestudering van de bestaande juridische bepalingen inzake statuut en de middelen die moeten worden geïmplementeerd op het vlak van solidair wonen. De studie heeft ook aanbevelingen gedaan voor erkenningscriteria voor solidair wonen.

Afin d'offrir le soutien financier nécessaire y afférent, il a été décidé d'augmenter le nombre de garanties locatives. Le ratio de 4 ayants droit à l'intégration sociale a été remplacé par un ratio de 3,6. De cette manière, le nombre total de 22 144 unités en 2008 passe à 25 013 en 2009.

Cette mesure se poursuit en 2010.

3.4.2. *Habitat solidaire*

En matière de logement, le modèle qui prévaut est la résidence principale à titre individuelle. Ce modèle a des conséquences multiples dans la vie de chaque citoyen, notamment en matière de sécurité sociale. Ce modèle ne correspond pas nécessairement aux besoins de certains publics-cibles ayant des difficultés sociales, physiques, psychologiques et/ou économiques. Il s'agit par exemple de personnes sans domicile fixe, de personnes ex-détenues, de jeunes sortant d'institutions, de personnes souffrant de problèmes psychiatriques, de femmes victimes de violence, de personnes handicapées physiques ou mentales, de personnes âgées... En réponse à leur précarité s'est développé une formule intermédiaire entre le logement individuel et le logement collectif. Il s'agit de l'habitat groupé pour personnes en situation de précarité sociale ou "habitat solidaire". Ce type d'habitat peut constituer une réponse adaptée pour que certaines personnes retrouvent une capacité d'autonomie individuelle. Malheureusement, cette forme d'habitat pénalise les personnes dépendant d'allocations sociales, par la diminution de leurs revenus liée au statut de cohabitant. Cet élément pose un frein à la mise en place de tels projets, alors que la problématique du logement se révèle de plus en plus difficile pour les moins nantis.

En 2005, la Conférence interministérielle "Politique de la ville et logement" s'était penchée sur cette problématique et avait mis en place un comité de pilotage, chargé d'examiner une mesure visant à octroyer à l'habitat solidaire une reconnaissance spécifique qui permettrait aux personnes en situation de précarité sociale de garder les droits dont ils bénéficieraient, s'ils occupaient une résidence principale à titre individuelle. Une étude préalable a été effectuée en 2006. Celle-ci s'est penchée sur les éléments suivants: la définition de l'habitat solidaire et des groupes-cibles, la détermination des éléments constitutifs de l'habitat solidaire, l'évaluation des conséquences financières de l'habitat solidaire sur la sécurité sociale, ainsi que l'étude des dispositifs juridiques existants en matière de statut et les dispositifs à implanter en matière d'habitat solidaire. L'étude propose également des recommandations en matière de critères de reconnaissance de l'habitat solidaire.

Op basis van die studie en in overleg met de Gewesten en Gemeenschappen, zal de piste worden onderzocht naar het toekennen, in het kader van de toekenning van het leefloon of gelijkgesteld, van het statuut van “alleenstaande” aan mensen die leven in een structuur van solidair wonen, voor zover die structuur erkend is door de Gewesten en op basis van criteria die vooraf gemeenschappelijk werden bepaald.

HOOFDSTUK IV

Modernisering

4.1. Federale Adviescommissie voor Maatschappelijk Welzijn

Zoals bepaald door de wet van 24 december 1999 houdende sociale en diverse bepalingen, brengt de “Federale Adviescommissie Maatschappelijk Welzijn” op vraag van de minister bevoegd voor Maatschappelijke Integratie of op eigen initiatief advies uit over de aangelegenheden bedoeld in de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die tot de bevoegdheid van de federale overheid behoren, de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie en de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

De Federale Adviescommissie tracht het federaal beleid inzake maatschappelijke integratie te omkaderen door een echt overleg tussen de vertegenwoordigers van de overheid, de cliënten en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn te bevorderen.

Zo heeft de Federale Adviescommissie Maatschappelijk Welzijn dit jaar de volgende zaken onderzocht en er advies over gegeven:

— De aanpassing van de prestaties voor maatschappelijke bijstand aan de evolutie van het algemeen welzijn in uitvoering van de artikelen 73*bis* en 73*ter* van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact, zoals gewijzigd door de programmawet van 27 december 2006 (artikelen 349 en 350);

— Voorstellen met betrekking tot het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie;

— De oprichting van een vrijwillige militaire dienst: wetsontwerp en ontwerp van een koninklijk besluit tot uitvoering;

— Het recht op leefloon voor gedetineerden met beperkte detentie;

Sur base de cette étude et en concertation avec les Régions et les Communautés, il sera question d’explorer la piste de reconnaître, dans le cadre de l’octroi du revenu d’intégration ou assimilé, le statut “isolé” pour les personnes résidant dans une structure d’habitat solidaire pour autant que celle-ci soit reconnue par les Régions, sur base de critères préalablement établis en commun.

CHAPITRE IV

Modernisation

4.1. Commission Fédérale Consultative de l’Aide Sociale

Comme le prévoit la loi du 24 décembre 1999 portant des dispositions sociales et diverses, la Commission fédérale consultative de l’aide sociale rend, à la demande du ministre compétent pour l’Intégration sociale, ou de sa propre initiative, des avis sur les matières visées par la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d’action sociale qui relèvent de la compétence de l’autorité fédérale, la loi du 26 mai 2002 relative au droit à l’intégration sociale et la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d’aide sociale.

La Commission fédérale consultative de l’aide sociale tente d’encadrer la politique fédérale d’intégration sociale en encourageant une véritable concertation entre les représentants de l’administration, les usagers et les centres publics d’action sociale.

Ainsi cette année, la Commission fédérale consultative de l’aide sociale a examiné et rendu son avis sur les matières suivantes:

— L’adaptation des prestations d’assistance sociale à l’évolution du bien-être général en exécution des articles 73*bis* et 73*ter* de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations, tels que modifiés par la loi-programme du 27 décembre 2006 (articles 349 et 350);

— Les propositions relatives à la présidence belge de l’Union européenne;

— La création d’un service volontaire militaire: projet de loi et projet d’arrêté royal d’exécution;

— Le droit au revenu d’intégration pour les détenus en détention limitée;

— De vrijstelling van de inkomsten afkomstig uit socio-professionele inschakeling (art. 35, § 2 van het KB van 11.07.2002);

— Het bedrag van de socio-professionele vrijstelling voor de studenten die al dan niet genieten van een studiebeurs;

— De rechter bevoegd voor het vorderen van sociale steun en leefloon ten laste van debiteuren van levensonderhoud.

4.2. De integratie van de OCMW's in het netwerk van de Sociale Zekerheid (de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid – KSZ)

De integratie van de OCMW's in het netwerk van de KSZ is een ambitieus project dat mikt op een geïnformateerde en automatische raadpleging, doorzending en ontvangst van gegevens van sociaal verzekerden. Het project had oorspronkelijk als doel om de aanvragen van een staatstoelage in het kader van de wet betreffende het RMI te informatiseren. Doordat die ervaring bijzonder positief bleek, werd het project uitgebreid tot het sociaal onderzoek en is het op dit ogenblik nog in volle evolutie.

Het lijkt geen twijfel dat zowel de OCMW's als de sociaal verzekerden baat vinden bij dit project. Zo zullen, via dit project en de enorme administratieve vereenvoudiging die eruit voortvloeit, de maatschappelijk werkers zich beter kunnen concentreren op hun sociale opdracht. Verdere voordelen van dit project zijn de beperking van het risico op administratieve vergissingen, de elektronische registratie en verwerking van gegevens, een versnelling van de procedure en het feit dat de sociaal verzekerde minder gegevens moet bezorgen. Kortom, de integratie van de OCMW's in het netwerk van de KSZ is de beste garantie dat de sociaal verzekerde krijgt waar hij recht op heeft.

4.2.1. Raadpleegbare gegevens

Domeinen waarvoor de OCMW's reeds informatie via de KSZ kunnen verkrijgen:

— de wettelijke gegevens van het Rijksregister van het KSZ-register;

— de historiek van de burgerlijke staat en gezinsamenstellingen;

— de inhoud van de lijst van werkgevers aangesloten bij de RSZ en de RSZ/PPO;

— L'exonération des revenus issus de l'intégration socio-professionnelle (art. 35, § 2, de l'AR du 11.07.2002);

— Le montant de l'exonération socio-professionnelle pour les étudiants bénéficiaires ou non d'une bourse d'étude;

— Le juge compétent pour le recouvrement de l'aide sociale et du revenu d'intégration à charge des débiteurs d'aliments.

4.2. L'intégration des CPAS dans le réseau de la Sécurité Sociale (la Banque-Carrefour de la Sécurité Sociale – BCSS)

L'intégration des CPAS dans le réseau de la BCSS est un projet ambitieux qui vise à la consultation, l'envoi et la réception informatisée et automatique des données des assurés sociaux. La mise en place de ce projet avait pour but initial l'introduction informatisée des demandes de subvention dans le cadre de la loi relative au DIS. L'entreprise s'avérant très positive, le projet fut élargi à l'enquête sociale et est encore actuellement en pleine évolution.

Ce projet profite inévitablement aux CPAS ainsi qu'aux assurés sociaux. Ainsi, via ce projet et la simplification administrative énorme qui en découle, les travailleurs sociaux peuvent mieux se concentrer sur leur mission sociale. D'autres avantages résultent de ce projet tel la limitation du risque d'erreurs administratives, l'enregistrement et le traitement électronique des données, l'accélération de la procédure. Grâce à ce système, l'assuré social doit fournir moins de données. Enfin, l'intégration des CPAS dans le réseau de la BCSS est la meilleure garantie que l'assuré social obtienne les droits auxquels il peut prétendre.

4.2.1. Données consultables

Les domaines pour lesquels les CPAS peuvent déjà obtenir des informations par le biais de la BCSS sont:

— les données légales du Registre national, du Registre BCSS ainsi que les mutations de ces données;

— les historiques de l'état civil et des compositions de ménages;

— le contenu du répertoire des employeurs affiliés à l'ONSS et à l'ONSS/APL;

— het contractueel verband tussen de werknemers en werkgevers die ressorteren onder de RSZ en de RSZ/PPO;

— de verzekerbaarheidsgegevens uitgaande van de ziekenfondsen;

— de informatie over de perioden als zelfstandige beheerd door het RIZIV;

— informatie over perioden gedekt door de ziekteverzekering;

— kwartaalaangiften van de RSZ en de RSZ/ PPO;

— het pensioenkadaster ;

— de verwarmingstoelage;

— het statuut OMNIO/BIM;

— de fiscale gegevens voor de verwarmingstoelage Vesta (Vlaanderen).

Domeinen waarvoor de OCMW's op termijn gegevens zouden moeten ontvangen:

— gegevens over werkloosheidsperioden;

— fiscale gegevens voor het sociaal onderzoek;

— de kwartaalaangiften van de RSZ en de RSZ/PPO voor het sociaal onderzoek;

— gegevens over het kadastraal inkomen;

— kadaster van de kinderbijslag;

— perioden van tijdskrediet;

— overmatige schuldenlast;

— gegevens met betrekking tot de medische kaart;

— voorschotten;

— Inburgering en wooncode (Vlaanderen).

4.2.2. De webtoepassing

Om te vermijden dat de OCMW's dure investeringen moeten doen, werd een webtoepassing ontwikkeld. Die wordt gratis ter beschikking gesteld van de OCMW's.

De webtoepassing is toegankelijk via het portaal van de sociale zekerheid onder de naam "PrimaWeb".

Die toepassing is een interessant alternatief voor de kleinere en middelgrote centra.

PrimaWeb evolueert voortdurend mee met de nieuwe stromen die aan de OCMW's ter beschikking worden gesteld via het netwerk van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en past zich aan aan de behoeften van de OCMW's voor sociaal onderzoek en terugvordering van steunverlening en toelagen.

Oorspronkelijk ontwikkeld om de staatstoelagen voor het leefloon en equivalent leefloon te kunnen aanvragen, biedt de toepassing nu de mogelijkheid om een sociaal

— le lien contractuel entre les travailleurs et les employeurs ressortissant de l'ONSS et de l'ONSS/APL;

— les données d'assurabilité émanant des mutualités;

— les informations des périodes en tant que travailleur indépendant gérées par l'INASTI;

— les informations ayant trait aux périodes couvertes par l'indemnité de maladie;

— les déclarations trimestrielles de l'ONSS et de l'ONSS/APL;

— le cadastre des pensions;

— l'allocation chauffage;

— le statut BIM/OMNIO;

— les données fiscales pour l'allocation chauffage Vesta (Flandre).

Les domaines pour lesquels les CPAS devraient obtenir des informations à terme sont:

— les périodes de chômage;

— les données fiscales pour l'enquête sociale;

— les déclarations trimestrielles de l'ONSS et de l'ONSS/APL pour l'enquête sociale;

— les revenus cadastraux;

— le cadastre des allocations familiales;

— les périodes de crédit temps;

— le surendettement;

— les données concernant la carte médicale;

— les avances;

— Inburgering et code du logement (Flandre).

4.2.2. L'application web

Pour éviter des investissements trop coûteux à charge des CPAS, une application web a été développée. L'application web est mise gratuitement à disposition des CPAS.

L'application web est accessible via le portail de la sécurité sociale sous le nom "PrimaWeb".

Cette application constitue une alternative intéressante pour les centres de petite et moyenne importance.

PrimaWeb évolue en permanence au gré des nouveaux flux mis à disposition des CPAS via le réseau de la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale et s'adapte aux besoins des CPAS en matière d'enquête sociale et de récupération des aides et subsides.

Initialement conçu pour permettre la récupération des subsides du Revenu d'Intégration et du Revenu d'Intégration équivalent, il offre désormais la possibilité

dossier volledig te beheren, niet alleen in verband met die steun maar ook voor de verwarmingstoelage, de installatiepremie, het beheer van multifunctionele attesten, ...

In de nabije toekomst zal het ook mogelijk zijn om via PrimaWeb het Pensioenkadaster te raadplegen, alsook diverse nieuwe stromen van de KSZ zoals het "Kadaster van de gezinsbijslagen" en bepaalde gegevens uit het Rijksregister.

4.2.3. Enkele cijfers

Sinds de integratie van de wet betreffende het recht op maatschappelijke integratie in de KSZ in 2006, zijn de OCMW's de belangrijkste gebruikers geworden van de Webservices van de KSZ.

Meer dan 60 % van de gegevensstromen via Webservices worden gebruikt door de OCMW's.

In 2008 werden er in totaal meer dan 16 642 683 gegevens geraadpleegd of verstuurd door de sector van de OCMW's.

Jaar 2008		
Partners	Verstuurde berichten	Ontvangen berichten
Rijksregister, KSZ-register en wachtregister	0	4.239.864
RSZ - RSZ/PPO	0	679.373
Ziekenfondsen	616.005	836.657
RIZIV	0	23.512
POD MI	4.153.363	573.799
RKW	328.188	0
KSZ (aansluitingen)	4.643.255	274.435
Antwoorden KSZ	14.407	160.427
FOD Financiën	0	99.398
Totaal	9.755.218	6.887.465
Algemeen totaal	16.642.683	

4.2.4. Evoluties voor de toekomst

Het is de bedoeling van de POD MI dat in 2010 de sector zich verder opent naar de andere instellingen van de sociale zekerheid.

In het kader van het sociaal onderzoek, de onmisbare stap in de toekenning van steun, zullen de OCMW's op termijn gebruik kunnen maken van de stroom Taxi_AS van de fiscale gegevens, de stroom Cadnet over kadastrale inkomsten, die van de DMFA van de kwartaalaangifte van de RSZ – RSZ/PPO.

de gérer complètement un dossier social pour ces aides mais également pour l'allocation de chauffage, la prime d'installation, la gestion des attestations multifonctionnelles, ...

Dans un futur proche, PrimaWeb offrira également la possibilité de consulter le Cadastre des Pensions ainsi que divers nouveaux flux de la BCSS tels que "Cadastre des allocations familiales" et certaines données du Registre National.

4.2.3. Quelques données chiffrées

Depuis l'intégration de la loi relative au droit à l'intégration sociale dans la BCSS en 2006, les CPAS sont devenus et restent les premiers utilisateurs des Webservices de la BCSS.

Près de 60 % des flux via Webservices sont utilisés par le secteur des CPAS.

Au total pour l'année 2008, plus de 16 642 683 données ont été consultées ou envoyées par le secteur des CPAS.

Année 2008		
Partenaires	Messages envoyés	Messages reçus
Registre national, BCSS et d'attente	0	4.239.864
ONSS- ONSS/APL	0	679.373
Mutualités	616.005	836.657
INASTI	0	23.512
SPP-IS	4.153.363	573.799
ONAFIS	328.188	0
BCSS (intégrations)	4.643.255	274.435
Réponses BCSS	14.407	160.427
SPF Finances	0	99.398
Totaux	9.755.218	6.887.465
Total général	16.642.683	

4.2.4. Évolutions à venir

L'objectif du SPP IS est qu'en 2010, le secteur s'ouvre tant et plus aux autres institutions de sécurité sociale.

Dans le cadre de l'enquête sociale, étape indispensable à tout octroi d'aide, les CPAS pourront utiliser à terme le flux Taxi_AS des données fiscales, ainsi que le flux Cadnet sur les revenus cadastraux, celui de la DMFA de la déclaration trimestrielle de l'ONSS – ONSS/APL.

Het project *Voorschotten* — dat gericht is op een efficiënter beheer van het systeem van toekenning en terugstorting van voorschotten die de OCMW's aan verzekeren toestaan in afwachting van de betaling van hun sociale uitkeringen — zal evolueren via een pilootproject met de pensioensector.

Na een overzicht te hebben gemaakt van alle afgeleide sociale rechten of voordelen waarop de begunstigten van sociale steun of de mensen met recht op maatschappelijke integratie recht hebben omwille van hun statuut, is het project *Afgeleide Sociale Rechten* in volle ontwikkeling. Verschillende sectoren zijn geïnteresseerd in de ontwikkeling van dit project, vooral de transportsector waarmee een werkgroep zal worden opgericht.

Het project *Medische kaart* dat een gemeenschappelijke medische kaart voor alle OCMW's wil instellen, wordt bestudeerd. Dit project zal zorgen voor een grote administratieve vereenvoudiging in de medische hulpverlening aan personen die het OCMW ten laste neemt doordat OCMW's en zorgverstrekkers hun gegevens zullen delen.

4.3. Administratieve vereenvoudiging

In de voorbije jaren zijn ook al belangrijke stappen gezet die de administratieve belasting van de OCMW's verlichten. Naast de integratie van de OCMW's in het netwerk van de KSZ, vermelden we de toepassing E-mazout, de webtoepassing voor het ESF en vooral het Uniek Jaarverslag.

4.3.1. Uniek Jaarverslag

Het project Uniek Jaarverslag is een unieke en gratis webtoepassing waarmee in één keer alle activiteitenverslagen kunnen worden ingevoerd die de POD MI vraagt met het oog op de toekenning van wettelijke subsidies.

Het uniek jaarverslag betreft op dit ogenblik:

- het verslag voor de personeelskosten,
- het verslag voor de subsidie met betrekking tot de huurwaarborgen,
- het verslag voor het gas- en elektriciteitsfonds,
- het verslag voor de clusters van OCMW's,
- het verslag voor de verhoogde subsidies voor de OCMW's uit grote steden.

Le projet *Avances* — qui vise à permettre la gestion plus efficace du système d'octroi et de remboursement des avances consenties par les CPAS à des assurés en attente du paiement de leurs allocations sociales — évoluera via un projet pilote mis en place avec le secteur de pensions.

Après avoir effectué le relevé de tous les droits sociaux dérivés ou avantages auxquels les bénéficiaires de l'aide sociale ou du droit à l'intégration sociale ont droit en raison de leur statut, le projet des *Droits Sociaux Dérivés* est en pleine progression. Plusieurs secteurs sont intéressés par l'évolution du projet et en particulier celui des transports avec qui un groupe de travail va être mis en place.

Le projet *Carte Médicale* incluant notamment la mise en place d'une carte médicale commune à tout les CPAS est à l'étude. Ce projet permettra une grande simplification administrative concernant l'aide médicale aux personnes prises en charge par un CPAS en partageant les données des CPAS avec les prestataires de soins.

4.3. Simplification administrative

Devant la volonté d'alléger la charge administrative des CPAS, d'importantes avancées ont déjà été réalisées dans ce domaine au cours des dernières années. Outre l'intégration des CPAS dans le réseau de la BCSS, nous pouvons également citer l'application E-mazout, l'application web pour le FSE mais surtout le Rapport Annuel Unique.

4.3.1. Rapport Annuel Unique

Le projet de Rapport Annuel Unique consiste en une application web unique et gratuite permettant de rentrer en une fois tous les rapports d'activité demandés par le SPP-IS en vue de justifier l'octroi de subsides légaux.

Le rapport annuel unique concerne actuellement:

- le rapport pour les frais de personnel,
- le rapport pour le subside relatif aux garanties locatives,
- le rapport pour le fonds gaz électricité,
- le rapport pour les clusters de CPAS,
- le rapport pour la subvention majorée octroyée aux CPAS des grandes villes.

De vooruitgang op het vlak van administratieve vereenvoudiging:

- vermindering van de gevraagde gegevens tot wat strikt noodzakelijk is voor de controle.
- hergebruik voor andere verslagen van de gegevens die worden gevraagd voor een activiteitenverslag.
- de toepassing stelt de gegevens die de POD MI bezit ter beschikking van de OCMW's.
- afschaffing van het verzenden van papieren documenten.

Tegelijkertijd werden de bestaande reglementeringen geharmoniseerd zodat een unieke periode van subsidiëring en een unieke datum voor indiening van de activiteitenrapporten werd bepaald.

Dit project zal in de toekomst nog verder worden uitgebreid.

Vanaf 2010 zal het activiteitenverslag voor de staats-toelage betreffende de socioculturele participatie worden toegevoegd aan de webtoepassing.

Ook zal de toepassing vanaf volgend jaar elektronische overeenkomsten kunnen genereren om het subsidiekader te bepalen van van OCMW-clusters en van verhoogde subsidies aan OCMW's van grote steden. Dankzij dit systeem zullen de verschillende partners minder heen en weer moeten pendelen om de bestaande 54 jaarlijkse overeenkomsten te ondertekenen, te controleren en uit te voeren.

Alle partijen van de overeenkomst zullen in één enkele webtoepassing werken.

Op termijn zou dit systeem met elektronische overeenkomsten de papieren overeenkomsten in het kader van de facultatieve staatstoelagen kunnen vervangen.

Bovendien wordt een handboek voor subsidies ontwikkeld om het gebruik maximaal te omkaderen en de toegang tot het Uniek Jaarverslag te vereenvoudigen. Dat handboek zal niet alleen de catalogus van de verschillende mogelijke staatstoelagen vermelden, maar ook de maatschappelijk werker begeleiden doorheen de verschillende schermen die hij zal moeten invullen om de gegevens voor de staatstoelage in te voeren.

4.3.2. Interfederaal uniek jaarverslag

Vanuit de ervaring met het uniek jaarverslag van de POD ontstond het idee om te bekijken of er geen mogelijkheid bestaat om het project uit te breiden naar andere beleidsniveaus.

Les avancées en termes de simplification administrative sont les suivantes:

- réduction des données demandées à ce qui est strictement nécessaire au contrôle.
- réutilisation des données demandées pour un rapport d'activité pour d'autres rapports.
- mise à disposition dans l'application des données que possède le SPP-IS pour les CPAS.
- suppression des envois de documents papiers.

Dans le même temps, les réglementations existantes ont été harmonisées de manière à prévoir une période unique de subvention et une date unique de remise des rapports d'activité.

Ce projet est appelé à connaître encore des développements à l'avenir.

À partir de 2010, le rapport d'activité pour le subside relatif à la participation socio-culturelle sera ajouté à l'application web.

Il est également prévu que l'application puisse générer à partir de l'année prochaine des conventions électroniques pour fixer le cadre de subvention des clusters de CPAS et les subventions majorées aux CPAS des grandes villes. Ce système permettra de simplifier les navettes entre les différents partenaires en vue de signer, contrôler et mettre en œuvre les 54 conventions annuelles existantes.

Toutes les parties à la convention travailleront sur une seule et unique application web.

À terme, ce système de convention électronique pourrait remplacer toutes les conventions papier dans le cadre des subsides facultatifs.

De plus, un manuel des subsides sera développé afin d'encadrer au maximum l'utilisation et simplifier l'accès du Rapport Annuel Unique. Ce manuel reprendra non seulement le catalogue des différents subsides pouvant être octroyés mais accompagnera également le travailleur social à travers les différents écrans qu'il sera amené à compléter afin d'introduire les données des subsides.

4.3.2. Rapport annuel unique interfédéral

À partir de l'expérience de rapport annuel unique du SPP, l'idée est de voir s'il n'est pas possible d'étendre le projet aux autres niveaux de pouvoir.

Hiertoe werd een studie opgestart zodat een inventaris kan worden opgemaakt van alle gegevens die de OCMW's aan de verschillende beleidsniveaus moeten aanleveren om de subsidies te rechtvaardigen.

Die studie wordt uitgevoerd in samenwerking met de gewesten en gemeenschappen zodat een kadaster van door OCMW's geleverde gegevens kan worden opgesteld.

Op basis daarvan stellen wij voor vanaf een platform voor uitwisseling van elektronische gegevens, het gebruik van bestaande gegevens door verschillende beleidsniveaus uit te bouwen om te vermijden dat OCMW's verschillende keren dezelfde gegevens moeten doorgeven.

Die samenwerking zou vaste vorm kunnen aannemen door een protocolakkoord tussen de verschillende beleidsniveaus.

Om te vermijden dat OCMW's meermaals dezelfde gegevens moeten verstrekken, zouden de verschillende organen zich ertoe moeten verbinden om gebruik te maken van de bestaande databanken en om bij voorrang hun eigen gegevens voor de gevraagde rechtvaardigende dossiers mee te delen.

Op dit ogenblik wordt een studie gevoerd rond een eerste project over de registratie van schuldbemiddelingsdossiers. Dit initiatief zou gemakkelijk kunnen worden uitgebreid naar andere activiteitsdomeinen.

4.4. Goede praktijken van OCMW's

Omdat de activiteiten van OCMW's vaak heel verscheiden zijn, moeten de verschillende maatregelen die OCMW's nemen worden onderzocht. Op die manier kunnen de beste praktijken worden verzameld, in een streven naar eenvormigheid en efficiëntie. Hiertoe moet men eerst van alle maatregelen die OCMW's toepassen, diegene eruit halen die het meest aangepast lijken te zijn aan de omstandigheden, die de nuttigste, snelste en meest noodzakelijke oplossingen bieden. Vervolgens en in een tweede fase, moeten die meest doeltreffende maatregelen worden gedeeld met alle OCMW's, in het voordeel van iedereen. Door die werkwijze zullen de diensten die alle OCMW's aanbieden homogener worden. En OCMW's kunnen dan ook op meer gecoördineerde wijze antwoorden op de problemen waar ze dagelijks mee te maken krijgen.

Pour ce faire, une étude a été lancée afin de réaliser l'inventaire de toutes les informations sollicitées auprès des CPAS par les différents niveaux de pouvoir pour justifier les subsides.

Cette étude sera menée en partenariat avec les régions et communautés afin de dégager un cadastre des données fournies par les CPAS.

Sur cette base, nous proposons de développer à partir d'une plateforme d'échange d'informations électroniques, l'utilisation des données existantes entre les différents niveaux de pouvoir afin d'éviter de solliciter plusieurs fois les mêmes informations auprès des CPAS.

Une collaboration pourrait être concrétisée sur base d'un protocole d'accord entre les différents niveaux de pouvoir.

Afin d'éviter de solliciter plusieurs fois les mêmes données auprès des CPAS, les différents organes devraient s'engager à utiliser les bases de données existantes et à communiquer les siennes par priorité pour les dossiers justificatifs sollicités.

Un premier projet est actuellement à l'étude en ce qui concerne l'enregistrement des dossiers de médiation de dettes. Cette initiative pourrait facilement s'étendre à d'autres domaines d'activité.

4.4. Bonnes pratiques des CPAS

Les pratiques des CPAS étant souvent diversifiées, il est nécessaire d'analyser les différentes mesures qui sont pratiquées dans les CPAS et de rassembler le meilleur de ces pratiques par souci d'unité et d'efficacité. Pour ce faire, il convient de dégager d'abord parmi les mesures utilisées par les CPAS, celles qui paraissent les plus adaptées aux circonstances, qui apportent les solutions les plus utiles, les plus rapides, les plus nécessaires. Ensuite et dans un deuxième temps, il s'agit de partager les mesures les plus efficaces à l'ensemble des CPAS pour le bénéfice de tout un chacun. Cette manière de procéder contribuera à rendre les services offerts par tous les CPAS plus homogènes. Ces derniers pourront également répondre de façon plus coordonnée aux problèmes qui leur sont posés quotidiennement.

Daarom nemen we ons voor om elk jaar een thema te kiezen dat beantwoordt aan de frequente bekommernissen van alle OCMW's. Dat thema zal onderwerp zijn van een technische en praktische studie en van een seminarie dat de goede praktijken in het kader van dat thema aan het licht kan brengen. De OCMW's zullen op de hoogte worden gebracht van de resultaten van de studie tijdens de provinciale ronde van de POD Maatschappelijke Integratie. De goede praktijken zullen ook worden verspreid op de website van de POD in de rubriek "Goede Praktijken" en door de Dienst Inspectie van de POD Maatschappelijke integratie.

Dit jaar was het thema het gebruik van de medische kaart. Om de praktijken die de OCMW's gebruikten bij de tenlasteneming van de behandelkosten van personen te optimaliseren, hebben sommige OCMW's een systeem van medische kaart ontwikkeld dat een tenlasteneming door het OCMW verzekert onder welbepaalde voorwaarden. Er werd een studie gefinancierd om de goede praktijken voor het gebruik van de medische kaart te bepalen. Daarnaast werd ook een seminarie georganiseerd om de op dit vlak bestaande praktijken in de OCMW's af te bakenen.

4.5. Sociale Maribel

In het kader van de begrotingsonderhandelingen heeft de regering beslist om de vermindering van de werkgeversbijdragen, de "Sociale Maribel", die op dit ogenblik 365 euro/kwartaal/werknemer bedraagt, te verhogen tot 374 euro/kwartaal/werknemer vanaf 1 januari 2010 en tot 378 euro/kwartaal/werknemer vanaf 1 januari 2011.

Bovendien zal tussen nu en 2011 geleidelijk aan het fonds Sociale Maribel van de openbare non-profitsector een voordeel worden toegekend dat gelijkwaardig is aan dat wat werd toegekend aan het fonds Sociale Maribel van de privé non-profitsector, door de vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing op te trekken van 0,25 % naar 1 %, een maatregel die werd beslist in het kader van het Herstelplan. Door die maatregel kunnen de OCMW's een beroep doen op het Fonds Sociale Maribel RSZ/PPO om maatschappelijk werkers aan te werven.

Dankzij die tussenkomst kunnen OCMW's, in combinatie met de inspanningen die de federale overheid al doet door 320 euro per leefloondossier te voorzien, bijkomend personeel aanwerven.

Il est ainsi proposé de choisir chaque année un thème, qui réponde à des préoccupations fréquentes parmi l'ensemble des CPAS. Ce thème fera l'objet d'une étude sur les plans technique et pratique et d'un séminaire qui permettront de dégager clairement les bonnes pratiques dans le cadre de ce thème. Les CPAS seront informés des résultats de cette étude lors de la tournée des provinces effectuée par le SPP Intégration sociale. Les bonnes pratiques seront également diffusées sur le site internet du SPP dans la rubrique "Bonnes Pratiques" et par le Service Inspection du SPP Intégration sociale.

Cette année, le thème choisi fut l'utilisation de la carte médicale. Afin de rationaliser les pratiques existantes dans les CPAS en matière de prise en charge des frais de traitement des personnes aidées, certains CPAS ont développé un système de carte médicale qui garantit une prise en charge du CPAS dans des conditions bien déterminées. Une étude a été ainsi commanditée pour identifier les bonnes pratiques concernant l'utilisation de la carte médicale. Un séminaire a été également réalisé pour cerner les pratiques existantes dans les CPAS en cette matière.

4.5. Maribel social

Dans le cadre des négociations budgétaire, le gouvernement a décidé d'augmenter la réduction de cotisations patronales "Maribel Social", actuellement de 365 euros/trimestre/travailleur, à 374 euros/trimestre/travailleur à partir du 1^{er} janvier 2010 et à 378 EUR/trimestre/travailleur à partir du 1^{er} janvier 2011.

En outre, il sera octroyé progressivement d'ici 2011 au fond Maribel social du secteur non marchand public un avantage équivalent à ce qui a été octroyé aux fonds Maribel social du secteur non marchand privé grâce à l'affectation de l'augmentation de 0,25 % à 1 % de la dispense de versement de précompte professionnel décidée dans le cadre du Plan de relance. Grâce à ces mesures, les CPAS pourront faire appel au fond Maribel social ONSS-APL et affecter ces moyens supplémentaires à l'engagement de travailleurs sociaux.

Grâce à cette intervention les CPAS en combinaison avec les efforts que fait déjà le Fédéral en prévoyant 320 euros par dossier RIS, pourront engager du personnel en renfort.

HOOFDSTUK V

Sociale hulp

Om discussies te vermijden over welk OCMW bevoegd is om personen die een onthaalstructuur verlaten met een wettelijk verblijfsstatuut ten laste te nemen, werd een nieuwe bevoegdheidsregel opgenomen in de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. Het OCMW van de gemeente waar de toekomstige verblijfplaats van de persoon zich bevindt, is bevoegd voor de tenlasteneming en de toekenning van de huurwaarborg.

HOOFDSTUK VI

Dringende medische hulp

Voor vreemdelingen die illegaal in het land verblijven, is de door de federale overheid gefinancierde taak van het OCMW beperkt tot het verlenen van dringende medische hulp.

Het betreft hulp met een uitsluitend medisch karakter, die zowel preventief als curatief van aard kan zijn. Deze hulp kan zowel ambulante als in een verplegingsinstelling verstrekt worden. Een medisch getuigschrift moet de dringende noodzakelijkheid van de verstrekkingen aantonen.

Voor vreemdelingen die legaal in het Rijk verblijven, is het eveneens mogelijk dat voor de door de OCMW's toegekende medische hulp een Staatstoelage wordt bekomen. Voor verzekerde personen kan bijvoorbeeld bij een hospitaliteit het remgeld worden betoelaagd.

Het OCMW komt in beide gevallen enkel tussen in de kosten van de medische hulp wanneer de steunaanvrager behoeftig is. Deze behoeftigheid wordt vastgesteld aan de hand van het sociaal onderzoek.

De kosten voor medische hulp worden door de Staat aan het OCMW terugbetaald op basis van wettelijk vastgelegde criteria. Voor de dringende medische hulp moet tevens een medisch getuigschrift voor handen zijn waaruit de dringende noodzakelijkheid van de verstrekking blijkt. Om terugbetaald te kunnen worden, moeten de medische verstrekkingen voorzien zijn van een RIZIVnomenclatuurcode of pseudo-nomenclatuurcode.

CHAPITRE V

Aide sociale

Pour éviter toute discussion sur la détermination du CPAS compétent pour la prise en charge des personnes qui quittent une structure d'accueil avec un statut de séjour légal, une nouvelle règle de compétence a été insérée dans la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale. C'est le CPAS de la commune où se situe le futur lieu de résidence de la personne qui est compétent pour la prendre en charge et lui octroyer la garantie locative.

CHAPITRE VI

Aide médicale urgente

Pour les étrangers en séjour illégal en Belgique, la mission financée par l'autorité fédérale du CPAS se limite à l'aide médicale urgente.

Il s'agit d'une aide à caractère exclusivement médical, qui peut être uniquement de natures curative et préventive, tant ambulatoire qu'en institution. Un certificat médical doit prouver la nécessité urgente des soins.

Pour les étrangers séjournant légalement dans le Royaume, il est également possible qu'une subvention de l'État soit obtenue pour l'aide médicale octroyée par les CPAS. Pour les personnes assurées, le ticket modérateur peut être subventionné en cas d'hospitalisation par exemple.

Dans les deux cas, le CPAS n'intervient dans les coûts de l'aide médicale que lorsque le demandeur est dans le besoin. Ce besoin est constaté au moyen d'une enquête sociale.

Les frais pour l'aide médicale sont remboursés au CPAS par l'État sur base d'un critère légalement fixé. Pour l'aide médicale urgente, un certificat médical doit également être présenté, révélant le caractère urgent de l'octroi. Pour pouvoir être remboursées, les avances médicales doivent être pourvues d'un code de nomenclature INAMI ou d'un pseudo-code de nomenclature.

Met het oog op een administratieve vereenvoudiging, maar ook om misbruiken zoveel mogelijk tegen te gaan, is het de bedoeling om de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering een rol te laten spelen in de controle van de RIZIV-nomenclatuurcode van de medische verstrekkingen waarvoor het OCMW bij de Staat de terugbetaling vraagt.

HOOFDSTUK VII

Opvang van asielaanvragers

7.1. Evolutie van de bezetting van het opvangnetwerk

Sinds de nieuwe asielprocedure van kracht werd in juni 2007, is het aantal opgevangen personen in het opvangnetwerk aanzienlijk gestegen.

Verschillende factoren hebben bijgedragen tot deze stijging die in het bijzonder – en helaas nog steeds – afdoen aan de kwaliteit van de opvang die deze personen kan worden geboden:

— Eén van de voornaamste elementen die de opvangcrisis in België kan verklaren, is de duidelijke stijging van het aantal asielaanvragen — en dus van de volledig nieuw aangekomen in het opvangnetwerk. Dat was al het geval in 2008 toen, ter herinnering, België een stijging van het aantal asielaanvragen met 10 % kende ten opzichte van 2007, nadat dat aantal meerdere jaren was gedaald. De acht eerste maanden van 2009 bevestigen op een erg duidelijke en onweerlegbare manier deze stijgende tendens aangezien gedurende deze periode (vergeleken met dezelfde periode in 2008), het aantal asielaanvragen is gestegen met 27 %. Deze evolutie wordt slechts gedeeltelijk verklaard door de meervoudige asielaanvragen (die gedurende deze periode met 34 % zijn gestegen). Wanneer immers alleen met de eerste asielaanvragen wordt rekening gehouden, is er nog steeds een stijging van 24 %;

— Het belang van de meervoudige asielaanvragen is eveneens een factor die bijdraagt tot de verzadiging van het opvangnetwerk. In het kader van het recht dat op dit ogenblik van kracht is, laat het indienen van een nieuwe asielaanvraag immers toe om het recht op materiële hulp te behouden. Voor 2009 bedraagt het percentage meervoudige asielaanvragen (2 en meer) ten opzichte van het totale aantal asielaanvragen bij de 30 %, wat erg hoog is ten opzichte van de vorige jaren (tot 2005 lag dit percentage nooit hoger dan 15 %) en ten opzichte van

Tenant compte d'une simplification administrative, mais aussi pour contrer autant que possible les abus, l'objectif est de laisser la Caisse Auxiliaire d'Assurance Maladie-Invalidité jouer un rôle dans le contrôle du code de nomenclature INAMI des avances médicales pour lesquelles le CPAS demande un remboursement à l'État.

CHAPITRE VII

L'accueil des demandeurs d'asile

7.1. Évolution de l'occupation du réseau d'accueil

Depuis l'entrée en vigueur de la nouvelle procédure d'asile au mois de juin 2007, le nombre de personnes accueillies dans le réseau d'accueil a crû de manière très importante.

De multiples facteurs ont contribué à cette croissance qui a mis particulièrement - et met hélas encore - à mal la qualité de l'accueil de ces personnes:

— l'un des éléments majeurs d'explication de la crise de l'accueil en Belgique est la hausse claire des demandes d'asile — et donc des nouvelles arrivées dans le réseau d'accueil. Cela était déjà le cas en 2008 où pour rappel, la Belgique avait connu une hausse de 10 % de ses demandes d'asile par rapport à l'année 2007, après plusieurs années à la baisse. Les huit premiers mois de l'année 2009 viennent confirmer de manière plus nette et indéniable cette tendance à la hausse puisque durant cette période (en comparaison avec la même période durant l'année 2008), le nombre de demandes d'asile est en augmentation de 27 %. Cette évolution n'est que partiellement expliquée par les demandes d'asile multiples (qui ont augmenté durant cette période de 34 %): en effet, en ne tenant compte que des premières demandes d'asile, il y a toujours une hausse de 24 %;

— l'importance des demandes d'asile multiples est également un facteur qui contribue à la saturation du réseau d'accueil puisque dans le cadre du droit actuellement en vigueur, l'introduction d'une nouvelle demande d'asile permet le maintien du bénéfice de l'aide matérielle. Pour l'année 2009, la proportion des demandes d'asile multiples (2 et plus) par rapport à l'ensemble des demandes d'asile est ainsi proche de 30 %, ce qui est très élevé en comparaison avec les années précédentes (jusque 2005, cette proportion n'excédait jamais

onze Europese burenen. Een voorontwerp tot wetwijziging met als doel een einde te stellen aan de opvang van asielzoekers die een meervoudige aanvraag hebben ingediend vanaf de derde asielaanvraag werd onlangs goedgekeurd door de Ministerraad;

— De nieuwe asielprocedure heeft door de schrapping van de vroegere fase van ontvankelijkheid geleid tot de veralgemening van materiële hulp van bij het indienen van de asielaanvraag tot het einde ervan: tot juni 2007, werd 30 à 40 % van de asielzoekers (de aanvragen die “ontvankelijk” werden verklaard) automatisch ten laste genomen door de aangewezen OCMW's in het kader van een spreidingsplan. Evenveel personen verblijven, sinds de nieuwe asielprocedure en opvangwet van kracht zijn, in het opvangnetwerk van Fedasil tot het einde van hun procedure en genieten materiële hulp. Er bestaat dus duidelijk een verband — zelfs als het gaat om een van de verklarende factoren — tussen de duur van de behandeling van de asioldossiers door de verschillende asielinstanties en de verzadiging van het opvangnetwerk;

— De achterstand die nog steeds bestaat bij de Raad van State draagt ook bij tot de verzadiging van het opvangnetwerk: in juni 2009 werden ongeveer 2.500 personen (15 % van de opvanggerechtigden) op basis hiervan opgevangen. De instructie tot wijziging van code 207 van 19 mei 2009 die werd genomen door Fedasil, heeft echter geleid tot een aanzienlijke daling van deze groep;

— Tot slot hebben het regeerakkoord van 18 maart 2008 dat regularisatiecriteria voorziet en de berichtgeving betreffende het belang van de asielprocedure in dit kader de asielprocedure in België duidelijk aantrekkelijk gemaakt. Dit heeft de facto gevolgen met zich meegebracht in termen van het aantal opvanggerechtigde personen. Het akkoord dat uiteindelijk in juli 2009 werd bereikt laat kandidaten om geregulariseerd te worden nog steeds toe om hun dossier tot 15 december 2009 in te dienen, en het valt dan ook niet te verwachten dat België minder aantrekkelijk wordt voor 2010, zelfs als dat objectief gezien niet logisch is omdat het criterium dat men al 4 of 5 jaar op het grondgebied moet verblijven absoluut noodzakelijk is, en werd opgenomen in het regeerakkoord betreffende de regularisatie.

De gezamenlijke impact van deze verschillende factoren heeft zodoende tot een stijging zonder voorgaande geleid die nog steeds aanhoudt van het aantal personen dat wordt opgevangen in het opvangnetwerk sinds de zomer van 2007.

les 15 %) et nos voisins européens. Un avant-projet de modification de loi visant à arrêter l'accueil des demandeurs ayant introduit une demande multiple à partir de la troisième demande a récemment été approuvé en Conseil des ministres;

— la nouvelle procédure d'asile, du fait de la suppression de l'ancienne phase de recevabilité, a entraîné la généralisation de l'aide matérielle à partir de l'introduction de la demande d'asile jusqu'à l'issue de cette demande: jusque juin 2007, 30 à 40 % des demandeurs d'asile (les demandes déclarées “recevables”) étaient automatiquement pris en charge par les CPAS désignés dans le cadre d'un plan de répartition. Ce sont autant de personnes qui, depuis l'entrée en vigueur de la nouvelle procédure d'asile et de la loi accueil, demeurent dans le réseau d'accueil de Fedasil jusqu'à la fin de leur procédure et bénéficient de l'aide matérielle. Il y a donc évidemment un lien — même s'il s'agit d'un facteur explicatif parmi d'autres — entre la durée de traitement des dossiers d'asile par les différentes instances d'asile et la saturation du réseau d'accueil;

— l'arriéré toujours existant au Conseil d'État contribue également à la saturation du réseau d'accueil: en juin 2009, quelques 2.500 personnes (15 % des bénéficiaires de l'accueil) étaient accueillies sur cette base. L'instruction de modification du code 207 du 19 mai 2009 prise par Fedasil, a toutefois induit une réduction importante de ce groupe;

— enfin, l'accord gouvernemental du 18 mars 2008 prévoyant des critères de régularisation ainsi que les annonces portant sur l'importance de la procédure d'asile dans ce cadre, ont manifestement eu un effet attractif pour la procédure d'asile en Belgique, entraînant de facto des conséquences en termes du nombre de personnes bénéficiaires de l'accueil. L'accord finalement trouvé en juillet 2009 permet encore aux candidats à la régularisation de soumettre leur dossier jusqu'au 15 décembre 2009, et il ne faut raisonnablement pas s'attendre à une baisse de l'attractivité de la Belgique avant 2010 même si cela n'a objectivement aucun sens puisque le critère de présence sur le territoire depuis 4 ou 5 ans est un impératif retenu dans l'accord du gouvernement sur la régularisation.

L'impact conjugué de ces différents facteurs a ainsi entraîné une augmentation sans précédent et continue des personnes hébergées dans le réseau d'accueil depuis l'été 2007.

Het aantal personen dat wordt opgevangen door Fedasil gestegen van ongeveer 11 600 personen in juni 2007 (voor een bezettingsgraad van het netwerk die toen 74 % bedroeg) tot 17 645 personen vandaag (hetzij een bezettingsgraad van 107 %). In iets meer dan twee jaar heeft het opvangnetwerk de zorg op zich moeten nemen van meer dan 6 000 bijkomende bewoners, wat overeenkomt met een stijging van 52 % van op te vangen personen!

Het opvangnetwerk had met zijn normale opvangcapaciteit (15 878 plaatsen) uiteraard nooit zoveel bijkomende personen kunnen opvangen zonder alle maatregelen die tot op vandaag werden genomen om een hoger aantal bedden te verkrijgen waar deze personen kunnen worden opgevangen:

- uitbreiding van het aantal noodbedden binnen het opvangnetwerk (Klein Kasteeltje en “overcapaciteit” in de opvangcentra) en buiten het opvangnetwerk (partnerschappen met de SAMU Social in Brussel of nog met Defensie met de opening van het centrum van Lombardsijde);

- creatie van 850 nieuwe plaatsen in het opvangnetwerk in het eerste semester van 2009 en de beslissing om deze plaatsen te behouden in 2010;

- het tijdelijk teruggrijpen vanaf juni 2009 naar de opvang in hotels (meer dan 1 200 bedden in Brusselse hotels).

Deze stijging van de bezetting met 6 000 personen op twee jaar had zelfs nog groter kunnen zijn als de volgende maatregelen om de uitstroom uit het netwerk te vergroten niet waren genomen door Fedasil:

- door instructies van 21 november 2008 heeft Fedasil code 207 geschrapt, de verplichte inschrijfplaats, van 500 bewoners in het opvangnetwerk die sinds meer dan 4 jaar (voor gezinnen met schoolgaande kinderen) of sinds meer dan 5 jaar (voor alleenstaanden of gezinnen zonder schoolgaande kinderen) een asielprocedure hebben lopen. Deze personen lieten dus hun recht gelden op financiële bijstand bij het OCMW van hun verblijfplaats. De uitstroom uit het netwerk gebeurde tussen januari en maart 2009.

- de instructies van 19 mei 2009 werden genomen door Fedasil en laten de wijziging toe van de code 207 van bewoners die een asielaanvraag hebben ingediend voor 1 juni 2007 (datum van inwerkingtreding van de nieuwe asielprocedure) en waarvan de behandeling nog steeds loopt. Dit betrof een geschatte groep van 2 400 personen, die een code 207 OCMW kregen toegewezen, bepaald op basis van het spreidingsplan.

Comme illustré dans le graphique ci-dessus, le nombre de personnes accueillies par Fedasil est passé de quelques 11 600 personnes au mois de juin 2007 (pour un taux d'occupation du réseau de 74 % à l'époque) à 17 645 personnes aujourd'hui (soit un taux d'occupation de 107 %). En un peu plus de deux ans, le réseau d'accueil a ainsi dû prendre en charge plus de 6 000 résidents supplémentaires, ce qui représente un accroissement de 52 % de la population accueillie!

Le réseau d'accueil dans sa capacité d'accueil normale (15 878 places) n'aurait bien entendu jamais pu accueillir autant de personnes supplémentaires sans toutes les mesures prises jusqu'à présent pour augmenter le nombre de lits pouvant héberger ces personnes:

- extension des lits d'urgence à l'intérieur du réseau d'accueil (Petit-Château et “surcapacité” dans les centres d'accueil) comme à l'extérieur (partenariats avec le SAMU Social de Bruxelles ou encore avec la Défense par l'ouverture du centre de Lombardsijde);

- création de 850 nouvelles places dans le réseau d'accueil au 1^{er} semestre 2009 et décision de prolonger ces places en 2010;

- recours à partir du mois de juin 2009, et de manière temporaire, à des hôtels (plus de 1 200 lits occupés dans des hôtels bruxellois).

Cet accroissement de l'occupation de 6 000 personnes en deux ans aurait pu être plus important encore, si les mesures suivantes, visant à augmenter les sorties du réseau n'avaient pas été prises par Fedasil:

- par des instructions du 21 novembre 2008, Fedasil a supprimé le code 207, soit le lieu obligatoire d'inscription, de 500 résidents du réseau d'accueil concernés par une procédure d'asile en cours depuis plus de 4 ans (pour les familles avec enfants scolarisés) ou depuis plus de 5 ans (pour les isolés ou les familles sans enfants scolarisés). Ces personnes ont donc fait valoir leur droit à l'aide financière auprès du CPAS de leur lieu de résidence. Les sorties du réseau se sont effectuées entre janvier et mars 2009.

- les instructions du 19 mai 2009 ont été prises par Fedasil permettant de modifier le code 207 des résidents ayant une demande d'asile introduite avant le 1^{er} juin 2007 (date d'entrée en vigueur de la nouvelle procédure d'asile) toujours en cours. Cela a concerné un groupe estimé à 2 400 personnes, qui se sont vues désigner un code 207 CPAS, déterminé sur base du plan de répartition. Ces personnes ont dès lors pu bénéficier auprès

Sindsdien hebben deze personen bij het betrokken OCMW financiële bijstand kunnen genieten. De uitstroom uit het opvangnetwerk gebeurde gespreid tussen juni en oktober 2009.

— Tot slot hebben de instructies van 16 oktober 2009 voor enkele honderden bewoners die minstens tussen 22 mei en 22 september 2009 werden opgevangen, van wie de asielprocedure nog steeds loopt en die konden bewijzen dat ze over een huurcontract beschikten dat aan alle vereisten beantwoordde, hen toegelaten om te vragen dat hun code 207 zou worden geschrapt, om hun recht op financiële hulp te doen gelden bij het bevoegde OCMW.

Er moet echter worden vastgesteld dat ondanks al deze noodmaatregelen, de bezetting van het netwerk nog steeds geen duurzame daling laat optekenen waardoor het aantal opgevangen personen voort kan evolueren onder de normale capaciteit van het opvangnetwerk, met andere woorden, onder het gebruik van 94 % van de beschikbare plaatsen. Boven die drempel van 94 %, overschrijdt men immers de grens van de optimale werking van het opvangnetwerk.

Alle huidige vooruitzichten voorzien dan ook — uiteraard volgens de waargenomen tendensen en de parameters die vandaag gekend zijn — dat deze stijgende tendens zich zal voortzetten in 2010.

7.2. Beheersmaatregelen voor het opvangnetwerk in de context van de overbezetting

Maatregelen om het beheer van de opvangplaatsen te verbeteren zullen worden aangemoedigd:

Ingevolge de beslissing van de Ministerraad van 18 september 2009 en de vrijgemaakte financiële en menselijke middelen, wordt een uitbreiding van de opvangcapaciteit voorzien, inzonderheid vanuit de bestaande opvangstructuren:

— zo zullen alle plaatsen die in 2009 werden gecreëerd verlengd worden voor heel 2010;

— bovendien zullen 3 700 andere plaatsen moeten worden geïdentificeerd en geopend in 2010. In totaal zouden, voor het jaar 2010, deze twee maatregelen samen (1 200 plaatsen in 2009 + 3 700 plaatsen in 2010) moeten toelaten om meer dan 5 000 nieuwe plaatsen te openen ten opzichte van de structurele capaciteit van het opvangnetwerk;

— tot slot zal de Regie der Gebouwen geprefabriceerde modules installeren in verschillende federale centra.

du CPAS concerné, d'une aide financière. Les sorties du réseau d'accueil se sont étalées entre les mois de juin et d'octobre 2009.

— enfin, des instructions du 16 octobre 2009 ont permis à quelques centaines de résidents accueillis au moins entre le 22 mai et le 22 septembre 2009, ayant toujours une procédure d'asile en cours, et prouvant qu'ils disposent d'un contrat de bail en bonne et due forme, de demander la suppression de leur code 207, afin de faire valoir leur droit à l'aide financière auprès du CPAS compétent.

Force toutefois est de constater que malgré toutes ces mesures, l'occupation du réseau ne s'inscrit toujours pas dans une tendance durablement à la baisse permettant de faire évoluer le nombre de personnes accueillies en-dessous de la capacité normale du réseau d'accueil c'est-à-dire sous les 94 % de son utilisation des places disponibles. Au-delà de ce seuil des 94 %, on franchit en effet la limite d'un fonctionnement optimal du réseau d'accueil.

Toutes les projections actuelles prévoient ainsi — bien entendu selon les tendances observées et les paramètres connus aujourd'hui — la persistance de cette tendance à la hausse en 2010.

7.2. Mesures de gestion du réseau d'accueil dans le contexte de suroccupation

Des mesures visant à améliorer la gestion des places d'accueil seront encouragées:

Suite à la décision du Conseil des ministres du 18 septembre 2009 et aux moyens financiers et humains dégagés, une extension de la capacité d'accueil sera envisagée, notamment à partir des structures d'accueil existantes:

— ainsi, toutes les places créées en 2009 seront prolongées pour toute l'année 2010;

— par ailleurs, 3 700 autres places devront être identifiées et ouvertes en 2010. Au total, pour l'année 2010, ces deux mesures cumulées (1 200 places en 2009 + 3 700 places en 2010) devraient permettre d'ouvrir plus de 5 000 nouvelles places par rapport à la capacité structurelle du réseau d'accueil;

— enfin, la Régie des bâtiments installera des modules de logement préfabriqués dans plusieurs centres

Deze maatregel zou moeten toelaten om 518 nieuwe tijdelijke plaatsen te openen in geprefabriceerde modules die worden toegevoegd aan de 130 tijdelijke plaatsen van hetzelfde type die al in 2009 werden geopend. Bovendien zal de Regie de rationalisering van de bestaande ruimte voortzetten om aanvullende plaatsen te creëren in de gebouwen die momenteel worden geëxploiteerd: 256 aanvullende plaatsen kunnen zo worden toegevoegd aan het rationaliseringswerk van 106 plaatsen in 2009.

Er zal voorrang gegeven worden aan de begeleiding van gerechtigden naar duurzame oplossingen die zijn aangepast aan de individuele situatie:

- de samenwerking tussen Fedasil en de DVZ zal worden versterkt met het oog op het vergemakkelijken van de regularisatie van personen die wachten op een beslissing over hun verblijfsvergunning en die worden opgevangen in het opvangnetwerk;

- een begeleidingstraject voor de gezinnen met minderjarige kinderen die illegaal in het land verblijven en die worden opgevangen in opvangcentra op basis van het koninklijk besluit van 24 juni 2004 zal worden ontworpen in samenwerking tussen Fedasil en de DVZ;

- overleg met de Gemeenschappen zal worden voortgezet met het oog op aangepaste oplossingen voor de opvang van de meest kwetsbare niet-begeleide minderjarigen.

Het beheer van het opvangnetwerk zal worden geoptimaliseerd:

- maatregelen die een einde stellen aan “misbruiken van het recht op opvang” zullen worden genomen: de opvangwet zal worden gewijzigd om het recht op materiele bijstand te beperken wanneer meervoudige asielaanvragen worden ingediend. Zodoende wordt één specifieke uitzondering voorzien op het principe van het recht op materiele hulp tijdens de duur van de asielprocedure om personen uit te sluiten van het gedeeltelijke recht op opvang die, op een duidelijke manier, misbruik maken van de asielprocedure door meer dan twee opeenvolgende asielaanvragen in te dienen, met als enige doel hun recht op opvang te behouden. Deze misbruiken bestaan in de praktijk uit het gebruiken van een “carrouselmechanisme van asielaanvragen” waarbij asielzoekers een veelvoud aan asielaanvragen indienen om recht te blijven hebben op opvang gedurende de opeenvolgende procedures die voor de Dienst Vreemdelingenzaken worden ingeleid, terwijl ze ook profiteren van de termijn waarbinnen ze op de hoogte dienen te worden gesteld en waarbinnen ze de opvangstructuur moeten verlaten wanneer de beslissing van niet-inaanmerkingneming is uitgesproken. Aan dit systeem, dat wordt beschouwd als misbruik van het

fédéraux. Cette mesure devrait permettre d'ouvrir 518 nouvelles places provisoires en modules préfabriqués qui viendront compléter les 130 places provisoires du même type déjà ouvertes en 2009. En plus, la Régie poursuivra la rationalisation des espaces existants pour créer des places complémentaires dans les bâtiments actuellement en exploitation: 256 places complémentaires pourraient ainsi compléter le travail de rationalisation de 106 places entamées en 2009.

L'accompagnement des bénéficiaires vers des solutions durables et adaptées aux situations individuelles sera privilégié:

- la collaboration entre Fedasil et l'OE sera renforcée en vue de faciliter la régularisation des personnes en attente d'une décision sur leur demande de séjour, accueillies dans le réseau d'accueil;

- un trajet d'accompagnement pour les familles avec enfants mineurs en séjour illégal accueillies dans les centres d'accueil sur base de l'arrêté royal du 24 juin 2004 sera dessiné en collaboration entre Fedasil et l'OE;

- un travail de concertation avec les Communautés sera poursuivi en vue d'apporter des solutions d'accueil adaptées aux mineurs non accompagnés les plus vulnérables.

La gestion du réseau d'accueil sera optimisée:

- des mesures mettant un terme aux “abus du droit à l'accueil” seront prises: la loi accueil sera modifiée afin de limiter le droit à l'aide matérielle dans les cas d'introduction de demandes d'asile multiples. Une exception spécifique au principe du droit à l'aide matérielle pendant la durée de la procédure d'asile sera ainsi prévue afin d'exclure du bénéfice partiel de l'accueil les personnes qui abusent, de manière manifeste, de la procédure d'asile en introduisant plus de deux demandes d'asile successives, dans le but unique de conserver leur droit à l'accueil. Ces abus consistent en pratique en l'usage d'un mécanisme de “carrousel des demandes d'asile”, les demandeurs multipliant les demandes d'asile en vue de bénéficier du droit à l'accueil pendant les procédures successives introduites devant l'Office des étrangers tout en profitant des délais de notification et de transition vers la sortie des structures d'accueil lorsque des décisions de non prise en considération sont adoptées. C'est à ce système, qualifié d'abus du droit à l'accueil, que la modification législative entend mettre fin de manière mesurée et raisonnable en ne conférant plus le bénéfice du droit à l'accueil à partir de l'introduction d'une

recht op opvang, wil de wetswijziging een einde stellen op een redelijke en afgemeten manier door het recht op opvang niet langer toe te kennen vanaf het indienen van een derde asielaanvraag. Wanneer de Dienst Vreemdelingenzaken het dossier naar het CGVS doorstuurt na een derde asielaanvraag of een volgende aanvraag, dan zal de betrokken persoon opnieuw recht hebben op opvang op basis van artikel 6, § 1, van de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen. Daarbij dient te worden verduidelijkt dat deze wijziging geen volledige schrapping van het recht op opvang inhoudt voor de betrokken asielzoekers omdat zij nog steeds het recht op medische begeleiding behouden.

— de implementatie van een gegevensbank eigen aan het opvangnetwerk – het programma Adabase – zal worden voortgezet, eerst bij de dispatching van Fedasil, vervolgens bij de partners. Wat voor het opvangnetwerk een betere controle van de in- en uitstroom moet toelaten alsook een betere controle van de status van de procedure van de opvanggerechtigden;

— het functioneren van de dispatching van Fedasil zal worden versterkt via de toevoeging van nieuwe personeelsleden

Tot slot bedraagt het budget voorzien door artikel 52 van de opvangwet van 12 januari 2007 om de gemeentes te subsidiëren op wiens grondgebied zich een gemeenschappelijke opvangstructuur bevindt 2 009 020 euro voor het jaar 2010.

7.3. Uitwerking van de opvangwet en opvolging van de evaluatie

In 2008 en 2009, werd de uitwerking van de opvangwet voortgezet met als voornaamste doel te waarborgen dat ze integraal zou worden toegepast. In dat verband werden verschillende projecten opgezet. Zo werd bijvoorbeeld gemeenschappelijk met het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en Staatlozen een project opgestart ter verbetering van de informatie aan opvanggerechtigden over hun rechten en plichten. Opleidingen voor het personeel van de opvangstructuren over de verschillende aspecten van de opvangwet werden georganiseerd en zullen worden voortgezet in 2010 naarmate de verschillende Koninklijke Besluiten de wet nog concreter maken.

Al deze projecten worden behouden in 2010.

Deze implementering van de wet werd ook geconcretiseerd in de aannamen van bepaalde koninklijke of ministeriele besluiten en instructies die bepaalde thema's

troisième demande d'asile. Dans les cas où l'Office des étrangers transmet le dossier au CGRA à la suite de l'introduction d'une troisième demande d'asile ou d'une demande ultérieure, la personne concernée recouvrira son droit à l'accueil sur la base de l'article 6, §1^{er}, de la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers. Il faut préciser que cette modification n'entraînera pas une suppression complète du droit à l'accueil pour les demandeurs d'asile concernés puisqu'ils conserveront le droit à l'accompagnement médical.

— l'implémentation d'une base de données propre au réseau d'accueil - logiciel Adabase - sera poursuivie au dispatching de Fedasil d'abord, et chez les partenaires ensuite; permettant un meilleur contrôle des entrées et des sorties du réseau d'accueil ainsi que des statuts de procédure des bénéficiaires de l'accueil;

— le dispatching de Fedasil sera renforcé dans son fonctionnement via l'affectation de nouveaux membres de personnel.

Enfin, le budget prévu par l'article 52 de la loi accueil du 12 janvier 2007 pour subsidier les communes sur le territoire desquelles une structure d'accueil communautaire est située s'élève, pour l'année 2010, 2 009 020 euros.

7.3. Mise en œuvre de la loi accueil et suivi de son évaluation

En 2008 et 2009, la mise en œuvre de la loi accueil a été poursuivie en priorité en vue de garantir son application intégrale. Plusieurs projets ont été menés à cet égard. À titre d'exemple, un projet d'amélioration de l'information aux bénéficiaires de l'accueil sur leurs droits et devoirs a été lancé conjointement avec le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides. Des formations pour le personnel des structures d'accueil sur les différents aspects de la loi accueil ont été organisées et se poursuivront en 2010 à mesure que les différents arrêtés royaux viennent concrétiser la loi.

Tous ces projets sont maintenus en 2010.

Cette implémentation de la loi a également été concrétisée par l'adoption de certains arrêtés royaux ou ministériels, et des instructions qui explicitent certains

van de wet expliciteren. Er moet wel nog heel wat werk worden geleverd op dat vlak. Zo zal er voorrang worden gegeven aan de Koninklijke besluiten met betrekking tot het systeem en de regels van werking die van toepassing zijn op de opvangstructuren, het koninklijk besluit met betrekking tot de aanduiding, wijziging en schrapping van de verplichte inschrijfplaats, het koninklijk besluit met betrekking tot het programma voor de vrijwillige terugkeer en het koninklijk besluit tot vastlegging van de modaliteiten voor de creatie van Lokale Opvanginitiatieven en hun subsidies. Ook het KB tot vastlegging van de procedure voor het nemen van sancties, ordemaatregelen en de behandeling van klachten die voortkomen van de opvanggerechtigden, het KB ter regeling van de modaliteiten om van materiële hulp tot financiële hulp over te gaan zullen worden afgewerkt. Tot slot vereist de cumulatie van materiële hulp met beroepsinkomsten van asielzoekers die toegang hebben tot de arbeidsmarkt de aanpassing van een koninklijk besluit.

Andere thema's zullen worden voortgezet in 2010 zoals het koninklijk besluit betreffende de kwaliteitsnormen en de infrastructuur van de opvangstructuren, het koninklijk besluit met het oog op een regelgeving van de gemeenschappelijke diensten en het ministerieel besluit betreffende de deontologische code voor de personeelsleden van de opvangstructuren.

Aanbevelingen betreffende de opvangkwaliteit:

Van de aanbevelingen die werden gedaan na de eerste evaluatie door Fedasil van de toepassing van de huidige opvangwet die in het eerste semester van 2009 werden voorgesteld door minister Arena aan de Commissie Binnenlandse Zaken van de Senaat, zijn de voornaamste zeker:

— de voortzetting van de uitwerking van de wet en de aannamen van alle voorziene koninklijke besluiten;

— de aannamen van maatregelen om de verzadiging het hoofd te bieden, onder andere maatregelen die de uitstroom van personen die een verblijfsvergunning hebben verkregen of voor wie code 207 werd geschrapt uit het opvangnetwerk te bevorderen, met bijzondere aandacht voor de continuïteit van de hulp bij de overgang naar maatschappelijke bijstand, alsook maatregelen om het vertrek van uitgeprocedeerde bewoners die geen verblijfsvergunning hebben verkregen te versnellen;

— de optimalisatie van de opvang in stappen en de verbetering van de evaluatie van de individuele noden van het opgevangen publiek met het oog op het bepalen van een zo aangepast mogelijke opvang;

thèmes de la loi. Un travail important reste à réaliser en ce sens. Ainsi la priorité sera donnée aux arrêtés royaux relatifs au système et aux règles de fonctionnement applicables aux structures d'accueil, à l'arrêté royal relatif à la désignation, la modification et la suppression du lieu obligatoire d'inscription, à l'arrêté royal relatif au programme du retour volontaire et à l'arrêté royal visant la détermination des modalités pour la création des Initiatives Locales d'Accueil et leurs subventions. Seront également finalisés, l'arrêté royal fixant la procédure pour la prise de sanctions, de mesures d'ordre et du traitement des plaintes émanant des bénéficiaires de l'accueil; l'arrêté royal réglant les modalités pour passer de l'aide matérielle à l'aide financière. Enfin, le cumul de l'aide matérielle aux revenus professionnels des demandeurs d'asile qui ont accès au marché de l'emploi nécessitera l'adoption d'un arrêté royal.

D'autres thèmes seront poursuivis en 2010 tels l'arrêté royal relatif aux normes de qualité et à l'infrastructure des structures d'accueil, l'arrêté royal en vue d'un règlement des services communautaires et l'arrêté ministériel relatif au code déontologique pour les membres du personnel des structures d'accueil.

Recommandations sur la qualité de l'accueil:

Parmi les recommandations formulées à l'issue de la première évaluation par Fedasil de l'application de la loi accueil présentée au premier semestre de 2009 par la ministre Arena à la Commission des Affaires intérieures du Sénat, les plus importantes sont certainement:

— la poursuite de la mise en œuvre de la loi et l'adoption de tous les arrêtés royaux prévus;

— l'adoption de mesures pour faire face à la saturation, entre autres des mesures pouvant encourager les sorties du réseau d'accueil des personnes ayant obtenu un droit de séjour ou pour qui le code 207 a été supprimé, avec une attention particulière sur la continuité de l'aide lors de la transition vers l'aide sociale, ainsi que des mesures pour accélérer les départs des résidents déboutés n'ayant pas de droit au séjour;

— l'optimisation de l'accueil en étapes et l'amélioration de l'évaluation des besoins individuels du public accueilli en vue de déterminer l'accueil le plus adapté;

— de toegang van asielzoekers tot de arbeidsmarkt en tot vrijwilligerswerk;

— de organisatie van regelmatig overleg tussen de betrokken instanties en tussen de verschillende bestuursniveaus om een coherent en geharmoniseerd opvangbeleid te waarborgen.

De uitwisselingsdagen met de opvangpartners over de nieuwe opvangwet hebben specifieke vragen aan het licht gebracht over de volgende elementen:

— de verbetering van de informatie bestemd voor de gerechtigden op materiele hulp en een verbetering van de communicatie binnen het opvangnetwerk en de opvangstructuren;

— de optimalisatie van het overleg met externe diensten;

— het voortzetten van de uitvoering van de opvangwet en de harmonisering van het opvangbeleid;

— opleidingen voor het opvangpersoneel;

— het nodige budget om een aangepaste opvang te kunnen waarborgen die de menselijke waardigheid respecteert.

Ook de aanbevelingen die door de federale ombudsman naar voren werden geschoven na de audit van de opvangcentra worden behandeld. Het accent wordt gelegd op de levensomstandigheden in de opvangcentra. Bovendien zal de aangepaste begeleiding van het opgevangen publiek worden voortgezet in het werk betreffende:

— de vertrouwelijkheidsplicht en de deontologische code;

— de aanpassingen aan de infrastructuur die een verbetering van de levensomstandigheden toelaten, in het bijzonder op het vlak van brandveiligheid;

— een uniform huishoudelijk reglement;

— aangepaste begeleiding voor specifieke doelgroepen, in het bijzonder bewoners die problematisch gedrag vertonen en gezinnen die worden opgevangen op basis van het KB van 24 juni 2004;

— een geharmoniseerd sanctiebeleid;

— een uniek medisch dossier en sociaal dossier, in het bijzonder in het kader van de voortzetting van de ontwikkeling van een gegevensbank van het opgevangen publiek;

— l'accès des demandeurs d'asile au marché du travail et au bénévolat;

— l'organisation de concertations régulières entre les instances concernées et entre les différents niveaux de pouvoir afin d'assurer une politique cohérente et une politique d'accueil harmonisée.

Les journées d'échanges avec les partenaires de l'accueil sur la nouvelle loi accueil ont, quant à elles, mis en évidence des demandes portant sur les éléments suivants:

— l'amélioration de l'information destinée aux bénéficiaires de l'aide matérielle ainsi que l'amélioration de la communication au sein du réseau d'accueil et des structures d'accueil;

— l'optimisation de la concertation avec des services externes;

— la poursuite de la mise en œuvre de la loi accueil et l'harmonisation de la politique d'accueil;

— les formations destinées au personnel de l'accueil;

— le budget permettant d'assurer un accueil adapté qui respecte la dignité humaine.

De même, les recommandations avancées par le médiateur fédéral à l'issue de l'audit des centres d'accueil sont traitées. L'accent a été mis sur les conditions de vie dans les centres d'accueil. Par ailleurs, l'accompagnement adapté du public accueilli sera poursuivi via le travail sur:

— le devoir de confidentialité et le code de déontologie;

— les adaptations de l'infrastructure permettant une amélioration des conditions de vie, en particulier en matière de sécurité incendie;

— un règlement d'ordre intérieur uniformisé;

— un accompagnement adapté pour des publics cibles, particulièrement les résidents ayant un comportement problématique et les familles accueillies sous l'AR du 24 juin 2004;

— une politique de sanction harmonisée;

— le dossier médical unique ainsi que le dossier social, notamment dans le cadre de la poursuite du développement de la base de données du public accueilli;

— structurele oplossingen om de verzadiging het hoofd te bieden, om de gelijke behandeling en menswaardige levensomstandigheden te waarborgen.

Algemeen zullen er corrigerende maatregelen worden genomen voor een wijziging van de opvangwet na de evaluatie van de opvangwet en de vaststellingen die worden gemaakt na de verzadiging van het opvangnetwerk.

Regelmatig overleg met de asielinstanties

De hervorming van de asielprocedure en de nieuwe opvangwet beïnvloeden elkaar en leiden tot gezamenlijke effecten die op dit ogenblik slecht worden beheerst. Met het oog op een geïntegreerde aanpak van het opvangbeleid en met het doel om de gevolgen van de nieuwe asielprocedure op het opvangnetwerk beter te beheersen, zullen de regelmatige overleggrondes worden voortgezet met mijn tegenhanger bevoegd voor Migratie- en Asielbeleid, zoals deze overleggrondes tijdens de zomer van 2009 werden opgestart door de eerste minister.

7.4. Begeleiding tijdens de opvang – kwaliteits-trajecten

Alle opvanggerechtigden, niet-begeleide minderjarigen, gezinnen met kinderen die worden opgevangen op basis van het koninklijk besluit van 2004, of personen die grote psychologische problemen hebben, hebben recht op materiële hulp, aangepast aan hun noden. Om de opvang van deze verschillende op te vangen groepen te optimaliseren en tot aangepaste kwaliteitstrajecten te komen, zal Fedasil, in samenwerking met de opvangpartners, in de komende maanden bestuderen welke verschillende kwaliteitstrajecten hen kunnen worden voorgesteld.

Opvang van minderjarigen die met hun gezin illegaal in het land verblijven

Fedasil en het Rode Kruis België bieden op basis van het koninklijk besluit van 24 juni 2004 opvang aan minderjarige vreemdelingen aan die samen met hun ouders illegaal op het grondgebied verblijven. Deze gezinnen worden opgevangen om het hoger belang van het kind te waarborgen. Onder de omstandigheden die in dit koninklijk besluit zijn opgenomen, mag een gezin zonder verblijfsvergunning in een collectieve opvangstructuur verblijven zolang het kind minderjarig is. Concreet betekent dit dat een gezin meerdere jaren in een opvangcentrum kan

— des solutions structurelles pour faire face à la saturation du réseau d'accueil, afin d'assurer un traitement égal et des conditions de vie respectant la dignité humaine.

De manière générale, suite à l'évaluation de la loi accueil et aux constats révélés par la saturation du réseau d'accueil, des mesures correctrices visant à la modification de la loi accueil seront prises.

Concertations régulières avec les instances d'asile

La réforme de la procédure d'asile et la nouvelle loi accueil s'influencent mutuellement et provoquent des effets combinés qui sont actuellement mal maîtrisés. En vue d'amorcer une approche intégrée de la politique d'accueil et d'asile et dans l'objectif de mieux gérer les conséquences de la nouvelle procédure d'asile sur le réseau d'accueil, les concertations régulières seront poursuivies avec le secrétaire d'État en charge de la politique d'immigration et d'asile, telles qu'elles ont été initiées par le premier ministre durant l'été 2009.

7.4. L'accompagnement dans l'accueil – des trajets de qualité

Tous les bénéficiaires de l'accueil, mineurs non accompagnés, familles avec enfants accueillis sur base de l'arrêté royal de 2004, ou personnes présentant d'importants troubles psychologiques, ont droit à un accueil matériel adapté à leurs besoins. Afin d'optimiser l'accueil de ces différents groupes accueillis et d'ébaucher des trajets d'accueil adaptés, Fedasil, en collaboration avec les partenaires de l'accueil, étudiera dans les mois à venir différents les trajets d'accueil à leur proposer.

Accueil des mineurs avec leur famille en séjour illégal

Fedasil et la Croix-Rouge de la Belgique offrent, sur la base de l'arrêté royal du 24 juin 2004, un accueil aux mineurs étrangers qui séjournent illégalement sur le territoire avec leurs parents. Ces familles sont accueillies afin de garantir l'intérêt supérieur de l'enfant. Sous les conditions reprises dans cet arrêté royal, une famille sans titre de séjour peut séjourner dans une structure d'accueil collective tant que l'enfant est mineur. Concrètement cela signifie qu'une famille peut séjourner plusieurs années dans un centre d'accueil. Mais les expériences

doorbrengen. De ervaring toont echter dat een overdreven lang verblijf in een collectieve opvangstructuur zowel voor het kind als voor het gezin in het algemeen nefast is.

Om deze gezinnen vooruitzichten te bieden, zal een begeleidingstraject worden uitgewerkt in overleg met de staatssecretaris voor Migratie- en Asielbeleid. Het belangrijkste doel van het voorgestelde begeleidingstraject is om een einde te stellen aan illegaal verblijf in België, hetzij via een wettelijke verblijfsvergunning, hetzij via de vrijwillige terugkeer naar het land van herkomst of naar een derde land. Zo zal voor elk gezin een begeleidingsproces worden uitgewerkt in drie fases:

In een eerste fase zal worden onderzocht of de gezinnen onder een regularisatiecriterium vallen. Als zij niet geregulariseerd kunnen worden, of wanneer de gezinnen weigeren mee te werken aan het proces, zal een vrijwillige terugkeer worden overwogen met de betrokken gezinnen. Deze twee eerste fases zullen snel worden toegepast in het netwerk.

Als de vrijwillige terugkeer wordt geweigerd of verhinderd door andere omstandigheden, is een derde fase voorzien in het begeleidingstraject. Die voorziet dat de betrokken gezinnen elders worden opgevangen dan in het netwerk van Fedasil, met het oog op een terugkeer naar het land van herkomst "onder begeleiding".

Het samenwerkingsprotocol tussen Fedasil en de Dienst Vreemdelingszaken laat toe om een dergelijk traject uit te werken.

Omkadering van de gerechtigden die zwaar problematisch gedrag vertonen

De agressiviteit van bepaalde opvanggerechtigden brengt vaak de veiligheid in gevaar van de andere gerechtigden in het opvangnetwerk of van het personeel.

In 2010 zullen er inspanningen worden geleverd om de opvang en omkadering te verbeteren van personen die problematisch gedrag vertonen, dit in het doel om een waardige en veilige opvang te waarborgen binnen de opvangstructuren:

- Een concreet omkaderingstraject zal worden uitgewerkt voor de gerechtigden die met een disciplinaire overplaatsing worden gesanctioneerd
- De mogelijkheid van specifieke centra voor deze doelgroep zal worden geanalyseerd
- Een wijziging van het wettelijk kader wordt overwogen om bewoners die zwaar problematisch gedrag

démontrent qu'un séjour exagérément long dans une structure d'accueil collective est néfaste tant pour les enfants que pour la famille en général.

Afin d'offrir une perspective à ces familles, un trajet d'accompagnement concerté avec le secrétaire d'État en charge de la politique de Migration et d'Asile sera élaboré. L'objectif principal du trajet d'accompagnement proposé est de mettre fin au séjour illégal en Belgique, soit via un titre de séjour légal, soit via le retour volontaire au pays d'origine ou tiers. Ainsi, un processus d'accompagnement sera conclu pour chaque famille et prévoira 3 phases:

Dans une première phase, il sera examiné si les familles entrent dans un critère de régularisation. A défaut de régularisation, ou à défaut de collaboration des familles au processus, un retour volontaire sera envisagé avec les familles concernées. Ces deux premières phases seront rapidement appliquées dans le réseau.

Si le retour volontaire est refusé ou empêché par d'autres circonstances, une troisième phase est prévue dans le trajet d'accompagnement. Celle-ci prévoit un accueil des familles concernées ailleurs que dans le réseau de Fedasil, en vue d'un retour au pays d'origine "accompagné".

Le protocole de collaboration entre Fedasil et l'Office des Etrangers permettra la mise en œuvre d'un tel trajet.

Encadrement des bénéficiaires ayant un comportement problématique grave

L'agressivité de certains bénéficiaires de l'accueil met régulièrement en péril la sécurité des autres bénéficiaires du réseau d'accueil ou du personnel.

En 2010, des efforts cibleront l'amélioration de l'accueil et l'encadrement des personnes ayant un comportement problématique, dans l'objectif de garantir un accueil digne et la sécurité au sein des structures d'accueil:

- un trajet d'encadrement concret sera élaboré pour les bénéficiaires sanctionnés d'un transfert disciplinaire
- l'opportunité de centres spécifiques pour ce groupe cible sera analysée
- une modification du cadre légal sera envisagée en vue de l'exclusion temporaire du réseau d'accueil des

vertonen tijdelijk uit te sluiten uit het opvangnetwerk. Deze laatste maatregel zal worden toegepast wanneer alle andere manieren om de veiligheid te handhaven in de opvangstructuur falen, en wordt als allerlaatste optie beschouwd.

Aangepaste opvang van gerechtigden met psychologische problemen

Het initiatief dat het Rode Kruis voert bij Carda in dat kader zal worden voortgezet om een concreet antwoord te kunnen bieden op de grote noden van dit publiek. Het gaat, in de praktijk, om psychologische begeleiding in een residentieel kader.

Dit project zal worden geïntegreerd in een globaler kader van toegang tot geestelijke gezondheidszorg. Hiervoor zal de uitwerking van het project systematisch worden geëvalueerd om het te versterken en te verbeteren.

Integratie van de genderbenadering

De initiatieven met betrekking tot de problemen verbonden met gender zullen worden versterkt in 2010. Opleidingen en projecten die toelaten om de genderbenadering te integreren in het opvangbeleid voor asielzoekers zijn voorzien voor het personeel van de opvangstructuren.

Om mensen te sensibiliseren voor de problematiek van de besnijdenis, zullen er opleidingsmodules worden voorgesteld door GAMS België en de vzw “*Le monde selon les femmes*”. Dit moet Fedasil toelaten om een beter inzicht te krijgen in de concepten verbonden met gender, die kennis toe te passen in de verschillende situaties waarin de personeelsleden terechtkomen en werkbare methodologische instrumenten aan te reiken om de genderbenadering per geslacht te integreren in de projecten van de opvangstructuren en in het opvangbeleid. Waar nodig, zullen er verbeteringen worden doorgevoerd.

7.5. Verbetering van de toegang tot de diensten

Toegang tot medische zorgen

De toegang tot medische zorgen in collectieve opvangstructuren zal worden geharmoniseerd. De toegang tot zorgen voor “*no show*” bewoners (personen die buiten een structuur wonen en dus geen opvangplaats innemen, hoewel ze recht hebben op opvang) zal ook worden verbeterd in het licht van het KB betreffende de medische zorgen. Tot slot zal de centrale medische dienst worden gereorganiseerd, en zullen de medische transfers worden geoptimaliseerd.

résidents avec un comportement problématique grave. Cette dernière mesure sera utilisée lorsque toutes les autres manières pour maintenir la sécurité de la structure d'accueil échouent, et est réservée comme ultime recours.

Accueil adapté des bénéficiaires présentant des troubles psychologiques

L'initiative menée par la Croix-Rouge à Carda dans ce cadre, sera poursuivie en vue de répondre concrètement aux importants besoins de ce public. Il s'agit, en pratique, d'un accompagnement psychologique dans un cadre résidentiel.

Ce projet sera intégré dans un cadre plus global d'accès aux soins de santé mentale. Pour ce faire, la mise en œuvre du projet fera l'objet d'une évaluation systématique afin de le renforcer et de l'améliorer.

Intégration de l'approche genre

Les initiatives relatives aux problématiques liées au genre seront renforcées en 2010. Des formations et projets permettant d'intégrer l'approche du genre dans la politique d'accueil des demandeurs d'asile seront prévus pour le personnel des structures d'accueil.

Afin de sensibiliser à la problématique de l'excision, des modules de formations seront proposés par le GAMS Belgique; l'ASBL “*Le monde selon les femmes*” permettra à Fedasil de mieux s'approprier les concepts du Genre, de les adapter aux différentes situations rencontrées et d'offrir des outils méthodologiques opérationnels pour intégrer l'approche du genre dans les projets des structures d'accueil et dans la politique d'accueil. Là où cela s'avérera nécessaire, des améliorations seront apportées.

7.5. Amélioration de l'accès aux services

Accès aux soins médicaux

L'accès aux soins médicaux en structure d'accueil collective sera harmonisé. L'accès aux soins pour les résidents “*no show*” (c'est-à-dire ceux qui résident en dehors d'une structure, et qui n'occupent donc pas de place d'accueil, bien qu'ils disposent d'un droit à l'accueil) sera également amélioré à la lumière de l'arrêté royal sur les soins médicaux. Enfin, le service médical central sera réorganisé, et les transferts médicaux seront optimisés.

Toegang tot informatie en juridische bijstand

In overeenstemming met de doelstellingen van de opvangwet, zullen de inspanningen worden voortgezet die de toegang tot betrouwbare en kwaliteitsvolle informatie en juridische bijstand moeten bevorderen.

Ingevolge de wijzigingen van het wettelijk kader in 2007 is er een nood gerezen aan nieuwe instrumenten en informatie, niet alleen voor het publiek maar ook voor de opvanggerechtigden. Overigens voorziet de opvangwet dat asielzoekers bij het indienen van hun asielaanvraag alle informatie ontvangen betreffende hun rechten en plichten binnen de opvang. Om die reden geeft de Dienst Dispatching van Fedasil sinds juni 2007 een informatiemap in 10 talen aan alle nieuwe asielzoekers.

Op dit ogenblik wordt een nieuw instrument — voor iedereen — ontwikkeld door Fedasil in samenwerking met het CGVS en met de steun van het Europees Vluchtelingenfonds (EVF). Het gaat om een dvd die werd vertaald in 10 talen die de nieuwkomers (asielzoekers) informeert. De verschillende fases van de opvang en de asielaanvraag vanaf hun aankomst in België worden uitgelegd, alsook hun rechten en plichten zowel wat de opvang als wat de procedure betreft. Vanaf begin 2010 zullen alle nieuwkomers — asielzoekers de dvd bekijken zodra ze in het opvangcentrum aankomen en die zal integraal deel uitmaken van de procedure van het eerste onderhoud.

Tijdens een tweede fase in 2010, zullen de asielinstanties een brochure ontwikkelen die aanvullende informatie geeft waarvoor ook hulp wordt gesolliciteerd van het EVF. De combinatie tussen audiovisuele en geschreven informatie moet ervoor zorgen dat en zo groot mogelijke groep wordt bereikt onder wie zich ongeletterde en weinig geschoolde personen bevinden. De vertaling in de verschillende talen zal de toegang tot de informatie vergemakkelijken. Het doel van dit collectieve en eenvoudige instrument is om de informatiebronnen voor nieuwkomers te verminderen, zodat ze alleen betrouwbare informatie krijgen.

Toegang tot sociale tolken

De stappen die werden ondernomen om de prestaties te financieren die worden geleverd door de diensten voor sociaal tolken ten behoeve van opvanggerechtigden zullen in 2010 worden voortgezet. Zo zal de toegang tot deze dienstverlening verder worden geharmoniseerd en verbeterd.

Accès à l'information et à l'aide juridique

Conformément aux objectifs de la loi accueil, les efforts visant à favoriser l'accès à une information et à une aide juridique fiables et de qualité seront poursuivis.

Suite aux modifications du cadre légal en 2007 le besoin de nouveaux instruments et d'informations a surgi, non seulement pour le public mais aussi pour les bénéficiaires de l'accueil. D'ailleurs la loi accueil prévoit que les demandeurs d'asile reçoivent dès l'introduction de leur demande d'accueil toutes les informations relatives aux droits et devoirs au sein de l'accueil. C'est pour cette raison que le service Dispatching de Fedasil remet, depuis le mois de juin 2007, une farde informative en 10 langues à tous les nouveaux demandeurs d'asile.

À présent un nouvel instrument — à la portée de tous — est développé par Fedasil en collaboration avec le CGRA, avec l'aide du Fonds européen pour les réfugiés (FER). Il s'agit d'un DVD traduit en 10 langues qui informe les primo-arrivants (demandeur d'asile), qui explique les différentes phases de l'accueil et de la demande d'asile à partir de l'arrivée en Belgique, les droits et devoirs tant au niveau de l'accueil qu'au niveau de la procédure. À partir du début de l'année 2010, tous les primo arrivants — demandeurs d'asile visionneront le DVD dès leur arrivée au centre d'accueil et celui-ci fera partie intégrante de la procédure du premier entretien.

Au cours d'une deuxième phase en 2010, les instances d'asile développeront une brochure donnant des informations complémentaires moyennant laquelle ils devraient pouvoir bénéficier de l'aide du FER. La combinaison de l'audio-visuel et de l'écrit permettra d'atteindre un groupe aussi large que possible parmi lequel se trouvent des analphabètes et des personnes peu scolarisées. La traduction dans les langues d'origine facilitera l'accès à l'information. Via cet instrument collectif et simple, l'objectif est de réduire les sources d'informations pour les primo-arrivants, pour ne retenir que les plus fiables.

Accès à l'interprétariat social

Les démarches pour financer à l'acte les prestations fournies par les services de l'interprétariat social aux bénéficiaires de l'accueil seront poursuivies en 2010. Ainsi l'accès aux prestations de services sera ultérieurement harmonisé et amélioré.

Toegang tot opleidingen

De toegang tot een basisopleiding en tot de arbeidsmarkt is belangrijk in het kader van de opvang, zowel met het oog op de integratie van de asielzoeker in de maatschappij als in het kader van een eventuele terugkeer naar het land van herkomst.

De vorige jaren werden verschillende projecten opgestart en afgewerkt die opleidingen aanbieden voor opvanggerechtigden. Projecten zoals *“Right 2 Learn”*, *“Arcada”* en *“Lire et Écrire”* werden zeer gewaardeerd door de gerechtigden. De ervaringen van deze projecten werden gebruikt door Ciré en Vluchtelingenwerk Vlaanderen in overleg met de andere opvangpartners om de voorwaarden op te sporen waaraan een opleidingsbeleid moet voldoen om artikel 35 van de opvangwet uit te kunnen voeren.

De opvangcrisis van 2009 heeft ervoor gezorgd dat Fedasil de projecten moest opschorten betreffende de verbetering van de toegang tot opleidingen voor opvanggerechtigden. Fedasil wil dit opleidingsbeleid hernemen en perspectieven geven voor toekomstige acties. Er zal bijzondere aandacht worden besteed aan de vaststelling van een geheel van voorafgaandelijke voorwaarden, zoals de verbetering van de toegang tot openbaar vervoer en een kinderoppas.

Toegang tot de arbeidsmarkt

Er zal een gelijklopende regelgeving worden opgesteld bij de aanpassing van de regelgeving betreffende de werkvergunningen door de minister van Werkgelegenheid om op een billijke en coherente manier de cumulatie van het recht op materiële hulp en het ontvangen van een beroepsinkomen door een bewoner van een opvangstructuur te regelen. Daarbij moet, in voorkomend geval, een mechanisme worden gecreëerd dat het mogelijk maakt voor een asielzoeker die een werkvergunning heeft verkregen om recht te blijven hebben op materiële hulp en die inkomsten ontvangt als werknemer of om de verplichte inschrijfplaats van de asielzoeker te schrappen als hij over een stabiele arbeidsovereenkomst beschikt en een salaris dat hem in staat stelt om in zijn levensonderhoud te voorzien buiten de opvangstructuur.

Toegang tot vrijwilligerswerk

Wat vrijwilligerswerk betreft, voorziet de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilliger dat de Koning, bij besluit dat in de Ministerraad werd overlegd, de voorwaarden kan vastleggen om asielzoekers toe te

Accès aux formations

L'accès à une formation de base et au marché de l'emploi est important dans le cadre de l'accueil, que ce soit en vue d'intégrer le demandeur d'asile dans la société ou dans le cadre de son retour éventuel dans son pays d'origine.

Les années précédentes plusieurs projets ont été entamés et achevés offrant des formations aux bénéficiaires de l'accueil. Des projets tels *“Right 2 Learn”*, *“Arcada”* et *“Lire et Écrire”* ont été très appréciés par les bénéficiaires. Les expériences de ces projets ont été utilisées par le Ciré et *Vluchtelingenwerk Vlaanderen*, en concertation avec les autres partenaires de l'accueil, afin de détecter les conditions auxquelles une politique de formation doit répondre pour pouvoir exécuter l'article 35 de la loi accueil.

La crise de l'accueil de 2009 a conduit Fedasil à faire le choix de suspendre les projets concernant l'amélioration de l'accès aux formations pour les bénéficiaires de l'accueil. Fedasil souhaite pouvoir reprendre la politique de formation et dégager des perspectives d'action pour le futur. Une attention particulière sera accordée à la réalisation d'un ensemble de conditions préalables, telles l'amélioration d'accès au transport public et la garde des enfants.

Accès au marché de travail

Une réglementation sera prise concomitamment à la modification de la réglementation sur les permis de travail par la ministre de l'emploi pour organiser équitablement, et de manière cohérente, le cumul du bénéfice de l'aide matérielle et de la perception d'un revenu professionnel par un résident d'une structure d'accueil. Il conviendra, le cas échéant, de créer un mécanisme permettant soit une participation à l'aide matérielle pour le demandeur d'asile ayant obtenu un permis de travail et qui perçoit des revenus comme salarié, soit la suppression du lieu obligatoire d'inscription du demandeur d'asile s'il dispose d'un contrat d'emploi stable et d'une rémunération lui permettant d'entretenir une vie en dehors de la structure d'accueil.

Accès au volontariat

S'agissant du volontariat, la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires prévoit que le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, fixer les conditions pour permettre aux demandeurs d'asile

laten activiteiten op vrijwillige basis uit te oefenen. De uitoefening van zulke activiteiten bevordert niet alleen de integratie van de asielzoekers in het verenigingsleven, maar zorgt er ook voor dat ze zich op een waardevolle manier kunnen bezighouden, en eventueel ervaring kunnen opdoen die ze later nog kunnen gebruiken op de arbeidsmarkt. Het Regeerakkoord voorziet dat de juridische obstakels die asielzoekers uitsluiten van het gemeenschappelijk regime voor vrijwilligers zullen worden weggehaald.

Toegang tot hulp bij het zoeken naar een woning

De initiatieven en het werk om de hulp bij het zoeken naar een woning te versterken zullen worden voortgezet. Het project van het federaal centrum van Virton, dat een gegevensbank en andere instrumenten ter beschikking stelt om het zoeken naar een woning te vergemakkelijken, zal worden geëvalueerd om dit instrument uit te breiden tot alle opvangstructuren. De doelstelling is om de uitstroom uit het opvangnetwerk te optimaliseren.

Steun door het EVF

De selectie voor het Europees Vluchtelingenfonds 2008 werd afgesloten in april 2009. 34 projecten worden ondersteund voor een bedrag van meer dan 2 200 000 euro, voornamelijk op het vlak van juridische bijstand, psychologische steun, begeleiding bij het zoeken naar een woning en specifieke steun aan niet-begeleide minderjarigen. De Europese Commissie heeft beslist om de periode voor het inbrengen van uitgaven te verlengen. Deze projecten zullen binnenkort worden verlengd voor 6 maand per avenant, hetzij tot juni 2010.

Voor het EVF 2009 vond een projectoproep plaats, beperkt tot herinstallatie. Slechts één project werd geselecteerd, voor de uitwerking van hulp bij de integratie van de 47 personen die in augustus en september 2009 zijn aangekomen. Een algemenere projectoproep zal worden gedaan, richt zich op projecten die de toegang tot huisvesting vergemakkelijken.

7.6. Niet-begeleide minderjarige vreemdelingen

Situatie van het opvangnetwerk voor NBMV

Het opvangnetwerk gespecialiseerd in de opvang van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV) wordt niet gespaard door de verzaaiing van het netwerk. Op 31 augustus 2009, bedroeg de bezettingsgraad van het netwerk 106,9 %. Voor een totale capaciteit van 509

d'exercer des activités sur base volontaire. L'exercice de telles activités promeut non seulement l'intégration des demandeurs d'asile dans la vie associative, mais leur permet également d'être occupés de manière valorisante, et d'acquérir éventuellement une expérience à faire valoir ultérieurement sur le marché de l'emploi. L'accord de Gouvernement prévoit de lever les obstacles juridiques qui excluent les demandeurs d'asile du régime commun des bénévoles.

Accès à l'aide à la recherche de logement

Les initiatives et le travail de renforcement de l'aide à la recherche de logement seront poursuivis. Le projet du centre fédéral de Virton, qui met à disposition une banque de données ainsi que d'autres outils pour faciliter la recherche de logement, sera évalué afin d'élargir cet outil à toutes les structures d'accueil; l'objectif étant d'optimiser les sorties du réseau d'accueil.

Soutien par le fonds FER

La sélection pour le Fonds européen pour les réfugiés 2008 a été clôturée en avril 2009. 34 projets sont soutenus à hauteur de plus de 2 200 000 euros, principalement en matière d'aide juridique, de soutien psychologique, d'accompagnement à la recherche de logement et de soutien spécifique aux mineurs d'âge non accompagnés. La Commission européenne ayant décidé de prolonger l'éligibilité des dépenses, ces projets seront prolongés de 6 mois par voie d'avenant, soit jusqu'au mois de juin 2010.

Sur le FER 2009, un appel à projets a eu lieu, limité à la réinstallation. Un seul projet a été sélectionné pour mettre en œuvre l'aide à l'intégration des 47 personnes arrivées en août et en septembre 2009. Un appel à projets plus général privilégiera notamment les projets facilitant l'accès au logement.

7.6. Mineurs étrangers non-accompagnés

Situation du réseau d'accueil MENA

Le réseau d'accueil spécialisé dans l'accueil des mineurs non accompagnés (MENA) n'est pas épargné par la saturation du réseau. Au 31 août 2009, le taux d'occupation du réseau était à 106,9 %. En effet, pour une capacité totale de 509 places, 544 jeunes étaient

plaatsen werden immers 544 jongeren opgevangen in het volledige NBMV-netwerk en dit verdeeld over de 3 verschillende fases voor de opvang van NBMV:

- de opvang in de twee Observatie- en Oriëntatiecentra (OOC) gedurende een periode van 15 dagen die eenmaal hernieuwd kan worden, de tijd die nodig is voor de Voogdijdienst om de minderjarige te identificeren en hem een voogd toe te wijzen;

- de opvang van de tweede fase, hetzij in een structuur van Fedasil, hetzij in structuren die worden beheerd door de bijzondere jeugdzorg, in functie van de noden van de jongere;

- de autonome opvang, en het recht op maatschappelijke bijstand wanneer de NBMV een verblijfsvergunning krijgt.

Vandaag is het steeds moeilijker geworden om door de immense toestroom van jongeren in België en de identificatietermijn die te vaak meer tijd in beslag neemt dan wat is voorzien door het KB betreffende de OOC, de opvang van NBMV te organiseren volgens het voorziene traject. De opvangwet verplicht Fedasil om NBMV asielpzoekers op te vangen gedurende hun hele asielpprocedure, waardoor de NBMV asielpzoekers geen andere mogelijkheid hebben dan materiële hulp. Deze opvang van minderjarigen is zorgwekkend.

De Voogdijwet, de omzendbrief van 15 september 2005 betreffende het verblijf van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen, de creatie van Observatie- en Oriëntatiecentra en het bijhorende koninklijk besluit, de wet voor de opvang van asielpzoekers en bepaalde andere categorieën van vreemdelingen zijn min of meer recente evoluties voor de bescherming van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen in België. Deze stappen vooruit zijn positief, maar hebben wel het aantal gesprekspartners vermeerderd die betrokken zijn bij de begeleiding en opvang van minderjarigen. Bij elke fase van het opvangtraject van een jongere hoort het federale niveau, hetzij via de Voogdijdienst of Fedasil of de Gemeenschappen, via de hulp aan jongeren.

Een positieve overlegronde werd opgestart in 2009 met al deze tussenkomende partijen. Dit overleg zal worden voortgezet in 2010 met als doel een optimale samenwerking uit te bouwen tussen de verschillende bestuurs- en bevoegdheidsniveaus.

7.7. Herinstallatie

Op 13 februari 2009, heeft de Ministerraad de uitwerking van een pilootproject voor de herinstallatie van 50

accueillis dans l'ensemble du réseau MENA, répartis dans les 3 différentes phases de l'accueil MENA:

- l'accueil dans les deux Centre d'Observation et d'Oriëntation (COO) pour une période de 15 jours renouvelable une fois, le temps pour le Service Tutelle de procéder à l'identification du mineur et à la désignation d'un tuteur;

- l'accueil en seconde phase, soit vers une structure Fedasil, soit vers des structures gérées par l'aide à la jeunesse, en fonction des besoins du jeune;

- l'accueil en autonomie, et le bénéfice de l'aide sociale lorsque le MENA est autorisé au séjour.

Aujourd'hui, en raison de l'afflux massif de jeunes en Belgique et suite aux délais d'identification trop souvent prolongés au-delà de ce que prévoit l'AR sur les COO, il est devenu de plus en plus difficile d'organiser l'accueil des MENA selon le trajet prévu. La loi accueil contraint Fedasil à accueillir les MENA demandeurs d'asile durant toute leur procédure d'asile, les MENA demandeurs d'asile n'ayant d'autre possibilité que l'aide matérielle. Cet accueil des mineurs est préoccupant.

La loi sur la Tutelle, la circulaire du 15 septembre 2005 relative au séjour des Mineurs étrangers non accompagnés, la création des Centres d'Observation et d'Oriëntation et l'arrêté royal y afférents, la loi sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers sont les évolutions plus ou moins récentes de la protection des mineurs non accompagnés en Belgique. Positives, ces avancées ont néanmoins multiplié le nombre d'interlocuteurs concernés par l'accompagnement et l'accueil des mineurs. A chaque étape du trajet d'accueil d'un jeune correspond le fédéral, via le Service des Tutelles ou Fedasil ou les Communautés, via l'aide à la jeunesse.

Une concertation positive a été initiée en 2009 avec tous ces intervenants et sera poursuivie en 2010 dans l'objectif d'établir une coopération optimale entre les différents niveaux de pouvoirs et de compétences.

7.7. Réinstallation

Le 13 février 2009, le Conseil des ministres a approuvé la mise en œuvre d'un projet pilote de réinstallation de

Irakezen in België goedgekeurd. Deze beslissing gaf gehoor aan de conclusies van de Europese Minister-raad van Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ) van 27 november 2008 betreffende de opvang, door de lidstaten van de Europese Unie, van 10 000 kwetsbare Irakese vluchtelingen die in Syrië, Jordanië of de regio verblijven. In de asiellanden werden de vluchtelingen voorgeselecteerd door het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen (UNHCR) op basis van hun nood aan bescherming en de onmogelijkheid, in hun geval, om terug te keren naar het land van herkomst of duurzame integratie in het huidige asielland. Verschillende lidstaten hebben ook gevolg gegeven aan de oproep: Frankrijk (dat 500 Irakese vluchtelingen zal opvangen), Luxemburg (25), Nederland (300), Duitsland (2.500). Op Belgisch niveau werd beslist om het pilootproject te richten op de groep “risicovrouwen”, veelal vrouwen met kinderen.

Het project werd opgericht op een gecoördineerde manier door enerzijds het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en Staatlozen (CGVS), verantwoordelijk voor de eerste fase van de selectie van vluchtelingen, hun overbrenging en de erkenning van hun status als vluchtelingen in België, en door anderzijds Fedasil, dat daartoe de opdracht had gekregen door mijn voorganger Minister Arena, voor de opvang in federale centra en de begeleiding bij de overgang naar OCMW's.

Van bij hun aankomst in september 2009, en tot alles administratief in orde was gebracht, heeft de groep van 47 Irakese vluchtelingen een opvangprogramma gespreid over drie weken genoten in de opvangcentra van Sint-Truiden en Pondrôme. Naar het model van de inburgering in Vlaanderen, werden taallessen en oriëntatiemodules in onze samenleving georganiseerd. De gespecialiseerde instanties voor de integratie van vreemdelingen waren erg nauw betrokken bij dit gewenningsproces.

De verenigingssector wordt betrokken bij de verdere uitwerking van dit pilootproject, gecoördineerd door Fedasil en ondersteund door cofinanciering van het Europees Vluchtelingenfonds. Zijn taak zal zijn om de continuïteit te waarborgen van de begeleiding van de herinstalleerde vluchtelingen, om hen te helpen bij het zoeken naar een woning en om hen de toegang te vergemakkelijken tot de bestaande diensten, om hen zo goed mogelijk voor te bereiden in het kader van hun integratie in België. Deze specifieke begeleiding zal voortgezet worden gedurende heel 2010 en laat toe om de verschillende individuele trajecten te volgen.

Het karakter van dit project als pilootproject vormt een essentieel punt voor de toekomst en eventuele andere herinstallatieprojecten. Daarom is het nodig om lessen

50 Irakiens en Belgique. Cette décision faisait suite aux conclusions du Conseil européen des ministres de la justice et des affaires intérieures (JAI) du 27 novembre 2008 relatives à l'accueil, par les États membres de l'Union européenne, de 10 000 réfugiés irakiens en situation vulnérable, séjournant en Syrie, en Jordanie ou dans la région. Dans les pays d'asile, les réfugiés ont été présélectionnés par le Haut Commissariat aux Réfugiés (UNHCR) sur la base de leurs besoins de protection et de l'impossibilité, dans leur cas, d'envisager un retour dans le pays d'origine ou une intégration durable dans le pays actuel d'asile. Plusieurs États membres ont également répondu à l'appel: la France (qui accueillera 500 réfugiés irakiens), le Luxembourg (25), les Pays-Bas (300), Allemagne (2.500). Au niveau belge, il a été décidé de centrer le projet pilote sur le groupe “femmes à risques”, soit pour la plupart, des femmes avec enfants.

Le projet a été mis en œuvre de manière coordonnée par d'une part le Commissariat général aux réfugiés et apatrides (CGRA), responsable pour la phase initiale de sélection des réfugiés, leur transfert et la reconnaissance de leur qualité de réfugié en Belgique, et d'autre part Fedasil, chargé par la Ministre Arena qui m'a précédé, de l'accueil en centres fédéraux et de l'accompagnement lors de la transition vers les CPAS.

Dès leur arrivée en septembre 2009, et le temps de la mise en ordre administrative, le groupe des 47 irakiens a bénéficié d'un programme d'accueil étalé sur trois semaines dans les centres d'accueil de Sint-Truiden et à Pondrôme. Sur le modèle de l'inburgering en Flandres, des cours de langue et des modules d'orientation dans notre société ont été organisés. Les instances spécialisées dans l'intégration des personnes étrangères ont été particulièrement impliquées dans ce processus d'acclimatation.

Le secteur associatif est impliqué dans la suite de la mise en œuvre de ce projet pilote, sous la coordination de Fedasil et à travers un cofinancement du Fonds européen pour les Réfugiés. Son rôle sera d'assurer la continuité de l'accompagnement des réfugiés réinstallés, de les aider dans la recherche d'un logement et de leur faciliter l'accès aux services existants, et ce pour les outiller au mieux dans le cadre de leur intégration en Belgique. Cet accompagnement spécifique se poursuivra tout au long de 2010 et permettra de suivre les différents trajets individuels.

Un point essentiel pour l'avenir d'éventuels autres projets de réinstallation est le caractère pilote de ce projet et la nécessité de mettre en évidence les leçons et les

te trekken uit deze ervaring en aanbevelingen te doen, zowel met het oog op de ontwikkeling van een adequaat model wanneer dit project zou worden uitgebreid tot een herinstallatieproject voor België, als om het overgangsproces te verbeteren naar financiële hulp toegekend door de OCMW's voor het geheel van opvanggerechtigden die zich wettelijk op het grondgebied mogen vestigen.

7.8. Vrijwillige terugkeer

In 2009 zullen ongeveer 2.800 personen vrijwillig terugkeren naar hun land van herkomst. Dit cijfer blijft ten opzichte van de bevolking, maar ook ten opzichte van het aantal asielzoekers in België, één van de hoogste in Europa. Sinds 2006, wordt duidelijk voorrang gegeven aan het beleid voor de vrijwillige terugkeer. Sinds meerdere jaren heeft de regering de hulp verhoogd die wordt toegekend na de terugkeer en heeft ze de sociale diensten versterkt, zowel binnen de opvang als daarbuiten. De cijfers op het vlak van vrijwillige terugkeer vanuit België tonen aan dat dit beleid zijn vruchten afwerpt, aangezien er voor het jaar 2007, in België 2 583 teruggekeerde personen werden geteld, terwijl dat er in Nederland slechts 1 559 waren, in Duitsland 3 441 en voor Groot-Brittannië 4 157. Italië, Portugal en Spanje tellen amper een paar honderd gerepatrieerden per jaar. Daaruit blijkt dat het Belgische programma voor de vrijwillige terugkeer, in verhouding tot de omvang van de bevolking, een waar succes is.

Het budget voor 2010 dat is voorzien voor de vrijwillige terugkeer bedraagt 5 424 046 euro, waarvan 977 683 euro is voorzien voor steun bij de herintegratie.

Net als de andere lidstaten van de Europese Unie, volgt België een duidelijke tendens die bovendien wordt gesteund door de Europese instanties. Het uiteindelijke doel is om een haalbaar alternatief te waarborgen voor het migratieproject voor alle migranten die zonder verblijfsvergunning voor onbepaalde duur in het land verblijven. Om deze doelstelling te halen volstaat het niet om de hulp tijdens en na de terugkeer te verhogen. Er moet ook geïnvesteerd worden in informatie, sensibilisering en de versterking van de eerstelijns sociale diensten die in staat moeten zijn om de migranten correct te informeren en te omkaderen.

In de loop van 2009 werden de maatregelen die enkele jaren geleden werden genomen, geëvalueerd, in het bijzonder het herintegratieprogramma. Een aantal nieuwe uitdagingen dat is voortgekomen uit die evaluatie zal een centrale plaats krijgen in 2010:

— de hulp die is voorzien in het herintegratieprogramma zal worden hertekend. Anders gezegd: de hulp zal op een selectievere manier worden toegekend. De hulp

recommandations de cette expérience, aussi bien en vue de développer un modèle adéquat en cas d'extension de ce projet à un programme de réinstallation pour la Belgique, qu'en vue d'améliorer le processus de transition vers l'aide financière octroyée par les CPAS pour l'ensemble des bénéficiaires de l'accueil qui peuvent s'établir légalement sur le territoire.

7.8. Retour volontaire

En 2009, environ 2 800 personnes retourneront volontairement au pays d'origine. Ce chiffre, au regard de la population totale, aussi bien qu'au regard du nombre des demandeurs d'asile en Belgique, reste un des plus élevés en Europe. Depuis 2006, la politique du retour volontaire est clairement privilégiée. Depuis plusieurs années, le gouvernement a augmenté l'aide octroyée après le retour et le renfort des services sociaux aussi bien au sein de l'accueil qu'en dehors. Les chiffres en matière de retour volontaire à partir de la Belgique montrent que cette politique porte ses fruits, puisque pour le 1^{er} semestre de l'année 2009, la Belgique comptabilisait 1 382 personnes retournées, tandis que la Hollande compte pour la même période 1 291 retours; l'Allemagne 1 324; et la Grande-Bretagne 2 463. Et l'Italie, le Portugal et l'Espagne comptent à peine quelques centaines de rapatriés par an. Il apparaît que le programme belge de retour volontaire, en relation avec la taille de la population, remporte un réel succès.

Le budget 2010 consacré au retour volontaire s'élèvera à 5 424 046 euros, dont 977 683 euros destiné au soutien à la réintégration.

À l'instar des autres pays membres de l'union européenne, la Belgique suit une tendance perceptible par ailleurs soutenue par les instances européennes. L'objectif ultime est de garantir une alternative faisable au projet de migration à tous les migrants séjournant au pays sans titre de séjour à durée illimitée. Afin d'atteindre cet objectif il ne suffit pas d'augmenter l'aide pendant et après le retour. Il faut aussi investir dans l'information, la sensibilisation et le renforcement des services sociaux de première ligne qui doivent être à même d'informer et d'encadrer correctement les migrants.

Au cours de l'année 2009, les mesures prises il y a quelques années, notamment le programme de réintégration ont été évaluées. Un nombre de nouveaux défis découlant de cette évaluation recevront une place centrale en 2010:

— l'aide prévue dans le programme de réintégration sera redessinée. Autrement dit l'aide sera octroyée de manière plus sélective. L'aide pour certains groupes

aan bepaalde groepen die voorrang krijgen zal worden verhoogd. Deze verhogingen zullen worden toegekend voor bepaalde doeltellingen die duidelijk worden gespecificeerd zoals de omkadering van kwetsbare jongeren of de aanmoediging van de economische autonomie door de creatie van een micro-onderneming;

— naarmate de complexiteit van de hulp intenser wordt, moeten de plaatselijke partners voor de herintegratie in het land van herkomst (met andere woorden de organisaties die erover waken dat de migrant die terugkeert de toegekende hulp ontvangt) worden versterkt. België wil weten in welke mate het zou kunnen samenwerken met de lidstaten van de EU om zo de schaalvergroting te verdelen;

— om de moeilijkheden van de vrijwillige terugkeer mee te delen aan de doelgroep zullen nieuwe strategieën en communicatiemethodes worden ontwikkeld;

— de eerstelijns sociale diensten, zowel binnen als buiten het opvangnetwerk, moeten worden versterkt via de implementatie van een beleid met betrekking tot het beheer van kennis, de verspreiding van informatie over de vrijwillige terugkeer en de mogelijkheden tot herintegratie in het land van herkomst. Dit moet leiden tot een verbetering van de eerstelijns diensten, in het bijzonder van de “REAB”-partners;

— Fedasil, het Agentschap verantwoordelijk voor het beheer en de coördinatie van dit beheersdomein, zal een methodologie ontwikkelen via dewelke deze verschillende activiteiten zullen kunnen worden opgevolgd en vergeleken op Europees niveau.

De vrijgemaakte fondsen in het kader van het Europese Terugkeer Fonds, hetzij 2 800 000 euro voor 2010, zullen worden toegekend aan projecten die beantwoorden aan deze verschillende uitdagingen.

Eind 2010 zullen alle maatregelen genomen moeten zijn opdat het alternatief van de vrijwillige terugkeer in de ogen van migranten die geen verblijfsvergunning hebben een migratieproject wordt dat geloofwaardig is en dat behoorlijk wordt beheerd.

HOOFDSTUK VIII

Digitale kloof

8.1 Inleiding

Sinds enkele jaren al is men zich in ons land bewust van het bestaan van een digitale kloof en van de dreiging

cibles prioritaires sera majorée. Ces majorations seront octroyées pour certains objectifs clairement spécifiés tels l'encadrement des jeunes vulnérables ou l'encouragement de l'autonomie économique via la création d'une micro entreprise;

— au fur et à mesure que la complexité de l'aide s'intensifie, les partenaires locaux pour la réintégration dans le pays d'origine (c'est-à-dire les organisations qui veillent à ce que le migrant qui retourne reçoive l'aide octroyée) doivent être renforcés. La Belgique souhaite savoir dans quelle mesure elle pourrait collaborer avec les États membres de l'UE en vue de partager les économies d'échelle;

— afin de communiquer les difficultés du retour volontaire au groupe cible, de nouvelles stratégies et méthodes de communication seront développées;

— les services sociaux de première ligne, aussi bien au sein qu'en dehors du réseau d'accueil doivent être renforcés via l'implémentation d'une politique relative à la gestion des connaissances, divulguant l'information sur le retour volontaire et les possibilités de réintégration dans le pays d'origine. Ceci doit conduire à une amélioration des services de la première ligne notamment les partenaires “REAB”;

— Fedasil, l'Agence responsable pour la gestion et la coordination de ce domaine de gestion développera une méthodologie via laquelle ces différentes activités pourront être suivies et comparées au niveau européen.

Les fonds libérés dans le cadre du Fonds Européen pour le Retour, soit 2 800 000 euros pour l'année 2010 seront alloués à des projets qui répondront à ces différents défis.

Fin 2010, toutes les mesures devront être prises afin que l'alternative du retour volontaire devienne, aux yeux des migrants dépourvus d'un titre de séjour fixe, un projet de migration crédible et solidement géré.

CHAPITRE VIII

Fracture numérique

8.1 Introduction

Depuis quelques années déjà, notre pays a pris conscience de l'existence et de la menace que

die de verbreding ervan inhoudt. De digitale kloof is de kloof tussen de personen die wel en geen toegang hebben tot informatietechnologie.

Het is zo dat na het opmaken van een uitgebreide stand van zaken in 2004, alle gefedereerde entiteiten aanvaard hebben om deel te nemen aan de opstelling van het Nationaal Actieplan tegen de Digitale Kloof, dat werd goedgekeurd in 2005. Dit plan, dat op administratief vlak wordt gecoördineerd door de POD Maatschappelijke Integratie, omvat de belangrijkste acties die België wil ondernemen om de technologische ongelijkheden, maar ook de sociale ongelijkheden die er vaak achter schuil gaan, te beperken.

Sinds 2005 werden er al veel acties gerealiseerd die hun vruchten beginnen af te werpen, aangezien alle parameters een versmalling registreren van de digitale kloof. Maar deze verbeteringen worden pas vastgesteld of er duiken al nieuwe uitdagingen op! De recente studies over de digitale kloof van de tweede graad en over de “Jongeren off line”, uitgevoerd door de Fondation Travail-Université van Namen in 2008 en 2009, heeft immers de laatste evoluties van de digitale kloof aan het licht gebracht. De digitale kloof van de eerste graad – in de zin van de kloof tussen de personen die wel en geen toegang hebben tot ICT – lijkt zich te dichten, evenwel met een nuancering wat de internettoegang thuis betreft. Er verschijnt echter een nieuwe kloof, aangeduid als “van de tweede graad” met betrekking tot het gebruik dat wordt gemaakt van ICT. Die is verontrustend in die zin dat zij een bron kan zijn van problemen inzake autonomie en socio-economische inschakeling van het publiek waarop zij betrekking heeft. Hier moet in de toekomst bijzondere aandacht aan besteed worden. Hierop zullen dan ook verschillende projecten in het bijzonder worden gericht.

8.2 Toekomstige acties

Sinds de goedkeuring van het Plan in 2005 hebben vele gerealiseerde acties geleid tot een efficiënte bestrijding van de digitale kloof van de eerste graad. Daarbij kunnen we eveneens de cofinanciering vermelden van verscheidene duizenden gerecycleerde computers bestemd om gratis weg te schenken aan de OCMW-cliënten, de actie “Internet voor iedereen” die vele gezinnen geholpen heeft om informaticamateriaal aan te schaffen en de creatie van verscheidene honderden openbare computerruimtes (OCR) en *Easy-e-Spaces* (ESS) die gratis openbare toegang bieden. De inspanningen moeten voortgezet worden.

représentait le développement de la fracture numérique, c’est à- dire le fossé qui sépare ceux qui ont et ceux qui n’ont pas accès aux technologies de l’information.

C’est ainsi qu’après avoir mené un vaste état des lieux en 2004, toutes les entités fédérées ont accepté de participer à l’élaboration du Plan national d’action contre la fracture numérique, adopté en 2005. Ce plan, dont le SPP Intégration Sociale assure la coordination administrative, contient les principales actions que la Belgique entend mettre en œuvre dans le but de réduire les inégalités technologiques mais aussi sociales qui se cachent souvent derrière les premières.

Depuis 2005, de nombreuses actions ont déjà été réalisées et commencent à porter leurs fruits puisque tous les paramètres enregistrent un recul de la fracture numérique. Mais ces améliorations à peine constatées, apparaissent déjà de nouveaux défis! Les récentes études sur la fracture numérique du second degré et sur les Jeunes off line, réalisées par la Fondation Travail-Université de Namur en 2008 et 2009, a en effet mis en lumière les dernières évolutions de la fracture digitale. La fracture numérique de premier degré, entendue dans son sens commun comme le fossé entre ceux qui ont et ceux qui n’ont pas accès aux TIC, semble se résoudre, avec un bémol cependant concernant l’accès à l’internet au domicile. Cependant, une nouvelle fracture, qualifié de “second degré” et se référant quant à elle aux usages fait des TIC, apparaît comme préoccupante dans ce qu’elle peut être source de problèmes d’autonomie et d’insertion socioéconomique des publics qu’elle touche. Celle-ci doit recevoir une attention toute particulière dans le futur. Différents projets seront donc orientés sur cette voie.

8.2 Actions à venir

Depuis l’adoption du Plan en 2005, de nombreuses actions mises en place ont permis de lutter efficacement contre la fracture numérique de premier degré. Peuvent ainsi être cités le cofinancement de plusieurs milliers d’ordinateurs recyclés destinés à être offerts gratuitement aux utilisateurs des CPAS, l’action “Internet pour tous” qui a aidé de nombreux ménages à s’équiper en matériel informatique ainsi que la création de plusieurs centaines d’espaces publics numériques (EPN) et *Easy-e-Spaces* (EES) qui offrent un accès public gratuit. Les efforts doivent être poursuivis.

Daarnaast zal de klemtoon ook worden gelegd op de ondersteuning bij het vertrouwd maken met de ICT, zodat de digitale kloof van de tweede graad in ons land niet breder wordt.

a. Toegang tot ICT

De openbare computerruimtes en Easy-e-Spaces

Sinds de goedkeuring van het plan in 2005 zijn er vele openbare computerruimtes (OCR) gecreëerd: er bestaan vandaag rond de 400 OCR's en meer dan 150 Easy-e-Spaces (EES), een bijzonder type van OCR.

Deze formule (EES) – in eerste instantie enkel bestemd voor de OCMW's in samenwerking met de verenigingssector en daarna rechtstreeks opengesteld voor de vzw's – heeft het voor vele OCMW's en vzw's over het hele land mogelijk gemaakt om gedurende een jaar gratis een volledig “pack” te ontvangen met een nieuwe server en gerecycleerde pc's, evenals een internetverbinding en een helpdesk.

Deze OCR's (de OCR's in de klassieke betekenis en de EES) zijn veel meer dan gewone “gratis internet-toegangspunten”. Zij hebben als doel om elke burger te begeleiden bij het gebruik van ICT. Deze ruimten hebben bij voorkeur betrekking op kansarmen die niet de mogelijkheid hebben om un eigen informaticamateriaal te kopen.

Omdat de OCR's hebben bewezen dat ze onvermijdelijke actoren zijn op het gebied van de strijd tegen de digitale kloof, is een projectoproep gedaan in de herfst van 2008 om hen te ondersteunen en aan te moedigen op deze weg door te gaan. Veel OCR's hebben op deze manier hulp gekregen zodat ze bijkomend materiaal konden kopen of verouderd materiaal konden vernieuwen, een deelname in de kosten voor de internetverbinding te verkrijgen...

In 2009 werd deze operatie nogmaals overgedaan met als doel nieuwe OCR's te creëren en de bestaande OCR's te ontwikkelen. Het ongelooflijke aantal ontvangen antwoorden alleen al bewijst de noodzaak om het oprichten en ontwikkelen van ruimtes van dit type te blijven aanmoedigen.

De inspanning zal herhaald worden in 2010.

De recyclage van computers

In het kader van het Plan heeft de federale regering zich ertoe verbonden te experimenteren met het invoeren van netwerken voor de aanpassing, de recuperatie en

À côté de cela, l'accent sera également mis sur l'aide à la familiarisation aux TICS afin de ne pas laisser la fracture numérique du second degré se développer dans notre pays.

a. Accès aux TICS

Les Espaces publics numériques et les Easy-e-Space

Depuis l'adoption du Plan en 2005, de nombreux espaces publics numériques (EPN) ont été créés: il existe aujourd'hui près de 400 EPN et plus de 150 Easy-e-Space, qui sont un type particulier d'EPN.

Destinée uniquement aux CPAS en partenariat avec le secteur associatif dans un premier temps, cette formule (EES), s'est par la suite ouverte directement aux ASBL. Elle a permis à de nombreux CPAS et ASBL répartis partout dans le pays, de recevoir un “pack complet” comprenant un serveur neuf, des postes d'accès recyclés ainsi qu'une connexion internet et un help desk gratuitement pendant un an.

Ces EPN (EPN au sens classique et EES) sont bien plus que de simples “point d'accès gratuits à internet”. Ils ont pour mission d'offrir à tout citoyen un encadrement et un accompagnement à l'usage des TICS. Ces espaces touchent prioritairement les publics fragilisés qui n'ont pas les moyens de se permettre d'acheter leur propre matériel informatique.

Les EPN ayant prouvé être des acteurs incontournables en matière de lutte contre la fracture digitale, un appel à projet destiné à les soutenir et les encourager sur cette voie avait été lancé en automne 2008. De nombreux EPN reçurent ainsi une aide destinée à leur permettre d'acheter du matériel supplémentaire ou de renouveler le plus ancien, de recevoir une participation dans les frais de connexion internet...

En 2009, l'opération a été réitérée, avec pour objectif, la création de nouveaux EPN et le développement d'EPN existants. L'incroyable nombre de réponses reçues constitue à lui seul la preuve de la nécessité de continuer à encourager l'apparition et le développement d'espaces de ce type.

L'effort sera maintenu en 2010.

Le recyclage des ordinateurs

Dans le cadre du Plan, le gouvernement fédéral s'est engagé à expérimenter la mise en œuvre de filières de reconditionnement, de récupération et de distribution

de distributie van de nog werkende gebruikte computers van de federale administraties. Dit project wil het voor alle POD's en FOD's mogelijk maken om actief deel te nemen aan de strijd tegen de digitale kloof.

De recyclage van computers is een project dat niet enkel bedoeld is om de digitale kloof te dichten, het is ook een project dat past in het kader van de duurzame ontwikkeling.

Bepaalde stappen van de invoering werden geregeld, meer bepaald vanuit wettelijk oogpunt. De operationaliteit van deze maatregel zal verder uitgewerkt worden, zodat deze PC's onder begeleiding ter beschikking worden gesteld van kansarmen en van de actoren in de strijd tegen de digitale kloof.

De toegang tot een privécomputer

Door het koninklijk besluit houdende de socioculturele en sportieve participatie van de gebruikers van de OCMW's kunnen deze een bijdrage toekennen van maximaal 100 euro per rechthebbende om zich gratis en privé een gerecycleerde computer aan te schaffen. De criteria waarop de OCMW's de rechthebbenden op deze maatregel kiezen, wordt volledig aan hen overgelaten.

Deze computers kunnen aangeschaft worden via een kanaal voor herprogrammering, erkend door de POD MI. Zij moeten trouwens voldoen aan bepaalde voorwaarden inzake garantie (1 jaar) en prijs (maximum 100 euro).

In het nieuwe koninklijk besluit zal het gebruik van deze maatregel uitgebreid worden tot de financiering van andere initiatieven die als doel hebben de digitale kloof te bestrijden. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om tussenkomsten in de leskosten, initiatieven die de toegang tot ICT bevorderen...

b. De strijd tegen de digitale kloof van de tweede graad

In 2008 heeft een eerste studie over de opbouw van de digitale competenties en de vermindering van de ongelijkheden de nood onder de aandacht gebracht om de begeleiding en de socialisatie te bevorderen van de kansarmen in de digitale insluiting, evenals het ontsluiten van de opleiding in ICT. In aansluiting hierop werd een nieuw soort projectoproep opengesteld voor vzw's en overheidsdiensten. Die stelde voor om grotendeels, of geheel, projecten te financieren die een nieuwe aanpak voorstelden voor de gewinning van een kansarm publiek aan ICT. Bijna een veertigtal uitermate interessante projecten kon zo worden geconcretiseerd.

des ordinateurs usagés des administrations fédérales, qui sont encore fonctionnels. Ce projet veut permettre à chaque SPP et SPF de participer de manière active à la lutte contre la fracture numérique.

Le recyclage des ordinateurs n'est pas seulement un projet destiné à la lutte contre la fracture numérique, c'est aussi un projet s'inscrivant dans une perspective de développement durable.

Certaines étapes de la mise en œuvre ont été franchies, notamment du point de vue légal. L'opérationnalité de cette mesure sera poursuivie, afin que ces PC soient mis à la disposition des publics défavorisés de manière encadrée, ainsi que des acteurs de la lutte contre la fracture numérique.

L'accès à un ordinateur privé

À travers l'arrêté royal sur la participation socioculturelle et sportive des usagers des CPAS, ces derniers peuvent octroyer une allocation d'un montant maximum de 100 euros par bénéficiaire, afin d'acquérir, gratuitement et à titre privé, un ordinateur recyclé. Les critères suivant lesquels les CPAS choisissent les bénéficiaires de cette mesure sont laissés à leur discrétion.

Ces ordinateurs peuvent être acquis auprès d'une filière de reconditionnement reconnue par le SPP-IS. Ils doivent par ailleurs répondre à certaines conditions de garantie (1 an) et de prix (maximum 100 euros).

Dans le nouvel arrêté royal, l'usage de cette mesure sera étendu au financement d'autres initiatives ayant comme finalité la lutte contre la fracture numérique. Il s'agira par exemple d'intervenir dans les frais de cours, d'initiatives favorisant l'accès aux NTIC...

b. La lutte contre la fracture numérique de second degré

En 2008, une première étude portant sur la construction des compétences numériques et la réduction des inégalités avait mis en lumière le besoin de favoriser l'accompagnement et la socialisation des publics fragilisés dans l'inclusion numérique, ainsi que de désenclaver la formation aux TIC. Dans la foulée, un appel à projet d'un nouveau genre avait été ouvert aux asbl et pouvoirs publics. Il proposait de subventionner en grande partie, voire en totalité, des projets proposant une nouvelle approche dans la familiarisation des publics précarisés au TIC. Près d'une quarantaine de projets particulièrement intéressants purent ainsi se concrétiser.

In 2009 werd een tweede studie gewijd aan het onderzoek van de risico's op ongelijkheid tussen de generatie van de "*digital natives*" van 16 tot 25 jaar. Het besluit hiervan was dat de jongeren die volledig "off line" zijn, helemaal niet talrijk zijn, gelet op de veelvuldige toegangsmogelijkheden tot ICT. De onderzoekers hebben echter vastgesteld dat er een breuklijn bestaat tussen de ervaring van de jongeren op internet en de verwachtingen van de maatschappij ten opzichte van hen inzake het gebruik van ICT in de socio-economische sfeer (gebruik van software, opzoeken en behandelen van informatie online, financiële en commerciële toepassingen, overheidsdiensten online, ...). Deze breuklijn kan een bron zijn van sociale uitsluiting en schaadt de autonomie van deze jongeren, terwijl zij een leeftijd bereiken waarop zij door internetgebruik betrokken worden bij alle domeinen van het maatschappelijk leven. Voor jongeren die in een situatie van bijna-uitsluiting verkeren, is de breuklijn nog groter. Deze vaststelling wordt zeer weinig in aanmerking genomen in de acties die worden ingevoerd in de strijd tegen de digitale kloof.

In 2010 zal een projectoproep worden gelanceerd om de pilootprojecten te steunen die als doel hebben de overgang te bevorderen tussen de gebruikerswereld van de jongeren en de gebruikersmodellen die de maatschappij van hen verwacht. De doelgroep van deze projectoproep zullen de kansarme jongeren zijn, maar ook de ouders die off-line zijn, aangezien hun niet-gebruik dreigt gevolgen te hebben voor de jonge generatie.

8.3. De voorbereiding van het nationaal plan ter bestrijding van de digitale kloof 2011-2015

Het eerste nationaal plan ter bestrijding van de digitale kloof loopt over 5 jaar duren. Het loopt af in 2010.

Er wordt bepaald dat, aan het einde van deze eerste periode, een tweede fase wordt uitgewerkt en goedgekeurd door een nieuwe interministeriële conferentie "maatschappelijke integratie in de maatschappij".

Om een tweede plan voor te bereiden zal er een evaluatieverslag worden opgesteld over de evaluatie van de inwerking van de maatregelen van het plan. Er komen ook aanbevelingen vermeld worden om de voorbereiding van het tweede actieplan te oriënteren. Begin 2011 zal dan een nieuw actieplan kunnen worden gelanceerd.

En 2009, une deuxième étude s'est attachée à examiner les risques d'inégalités dans la génération des "natifs numériques" de 16 à 25 ans. Elle a pu ainsi déterminer que les jeunes totalement "off line" étaient peu nombreux, les opportunités d'accéder aux TIC étant multiples. Par contre, les chercheurs ont constaté l'existence d'un décalage entre l'expérience des jeunes sur internet et les attentes de la société à leur égard en matière d'usages des TIC dans la sphère socioéconomique (utilisation de logiciels, recherche et traitement d'informations en ligne, applications financières et commerciales, services publics en ligne...). Ce décalage peut être source d'exclusion sociale et nuire à l'autonomie de ces jeunes, alors que ceux-ci entrent dans l'âge où ils sont concernés par les usages d'internet dans tous les domaines de la vie en société. Pour les jeunes qui sont dans des situations de quasi-déconnexion, le décalage est encore plus grand. Ce constat est très peu pris en compte dans les actions mises en place pour lutter contre la fracture numérique.

En 2010, un appel à projets sera lancé pour soutenir des projets-pilotes qui auront pour objectif de favoriser la transition entre les univers d'usages des jeunes et les modèles d'usages que la société attend d'eux. Le public cible de cet appel à projets sera les jeunes défavorisés, mais également les parents off-line, étant donné que leur non-usage risque de se reporter sur la jeune génération.

8.3. La préparation du plan national de lutte contre la fracture numérique 2011- 2015

Le premier plan national de lutte contre la fracture numérique a d'une durée de 5 ans. Il arrive à échéance en 2010.

Il est prévu qu'au terme de cette première période, une deuxième phase soit élaborée et adoptée par une nouvelle Conférence interministérielle "Intégration sociale dans la société".

Afin de préparer le deuxième plan, un rapport d'évaluation sera rédigé, portant sur les mesures du Plan, au regard des objectifs fixés. Il comprendra également des recommandations, afin d'orienter la préparation du deuxième Plan d'action. Un nouveau Plan d'action pourra ainsi être lancé début 2011.

DEEL — ARMOEDEBELEID

HOOFDSTUK I

Situering

Armoede blijft een belangrijk probleem in ons land. Volgens de EU-Silc (*European Union / Statistics on Income and Living Conditions*) cijfers blijft het globale armoederisico in België de jongste jaren quasi stabiel rond 14% à 15%.

De jongste cijfers (op basis van de inkomens van 2006) tonen aan dat er in België 1 520 000 mensen in armoede leven. De maatstaf die in Europa gebruikt wordt om armoede te meten is de grens van 60% van het mediaan nationaal equivalent inkomen. Voor België betekent dit dat een alleenstaande met een inkomen lager dan 878 euro, of een gezin met 2 kinderen met inkomen lager dan 1 848 euro, als arm wordt beschouwd.

Met dit cijfer bevinden we ons in de middenmoot van Europa.

De grootste risicogroepen zijn werklozen (34,2% armoederisico), zeker als ze kinderen hebben (kinderen in een werkloos gezin lopen een armoederisico van 74,5%) en eenoudergezinnen (35,8%). Gaat het om gezinnen met een niet-EU nationaliteit dan bedraagt het armoederisico 53,3%.

Andere factoren die het risico op armoede aanzienlijk verhogen zijn: ziekte of invaliditeit, een laag opleidingsniveau of aangewezen zijn op de huurmarkt.

De uitdagingen zijn dus groot en worden nog versterkt door de huidige crisis.

Steeds meer mensen kunnen hun energiefacturen niet meer betalen, worden bedreigd met uithuiszettingen of moeten beroep doen op voedselpakketten.

Maar armoede betekent niet alleen onvoldoende geld hebben om rond te komen. Het is veel meer dan. Het gaat over fundamentele rechten van de mens die worden geschonden: het recht op werk, het recht op wonen, op gezondheid, op onderwijs...

Met onze aanpak willen we een echt beleid van armoedebestrijding aanmoedigen, een beleid dat bijgevolg transversaal moet zijn en optreden op alle niveaus.

PARTIE — LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ

CHAPITRE I^{er}

Situation

La pauvreté reste un problème majeur dans notre pays. D'après les chiffres de l'étude EU-Silc (*European Union / Statistics on Income and Living Conditions*), le taux de risque de pauvreté global en Belgique reste quasiment stable, autour des 14% à 15% ces dernières années.

Les chiffres les plus récents (sur la base de revenus de 2006) démontrent qu'en Belgique 1 520 000 personnes en situation de pauvreté. Le critère utilisé en Europe pour mesurer la pauvreté est la limite qui équivaut à 60% du revenu médian national équivalent. Cela signifie qu'un isolé qui gagne moins que 878 euros par mois ou une famille avec 2 enfants qui touche moins de 1 848 euros par mois sont considérés comme pauvre en Belgique.

Ce chiffre nous positionne dans la moyenne européenne.

Les plus grands groupes à risques sont les demandeurs d'emploi (34,2% de risque de pauvreté, de surcroît s'ils ont des enfants (les enfants issus d'une famille où le couple ne travaille pas courent un risque de 74,5%) et les familles monoparentales (35,8%). S'il s'agit de familles de nationalité hors EU, le risque s'élève alors à 53,3%.

D'autres facteurs qui augmentent le risque de pauvreté sont: la maladie ou l'invalidité, un faible niveau d'éducation ou être contraint au marché locatif.

Les défis sont donc grands et sont amplifiés par la crise.

De plus en plus de gens ne savent plus payer leur facture énergétique, sont menacés d'exclusion ou font appel au colis alimentaires.

Mais la pauvreté ne se résume pas à un manque d'argent pour s'en sortir. C'est bien plus que cela. Il s'agit de la violation des droits fondamentaux: le droit au travail, le droit au logement, à la santé, à l'éducation,...

Notre approche consiste à promouvoir une véritable politique de lutte contre la pauvreté qui doit donc être transversale et agir sur tous les niveaux.

HOOFDSTUK II

Het Federaal Armoedeplan

Het Federaal Armoedeplan dat op 4 juli 2008 werd aangenomen door de regering probeert met 59 maatregelen in te grijpen op die diverse levensdomeinen.

Tot op heden werd ruim 1 op 4 van de maatregelen gerealiseerd. Het is mijn ambitie om het volledige plan uit te voeren tegen het einde van deze legislatuur.

Enkele belangrijke verwezenlijkingen: de Armoedebarmeter om nauwgezet onze vorderingen op het terrein te meten, de structurele steun van het Belgisch Netwerk Armoedebestrijding, de Federale Prijs Armoedebestrijding om de vele personen en verenigingen die zich dagelijks inzetten in de strijd tegen de armoede te ondersteunen en te belonen, de verhoging van de laagste inkomens en uitkeringen, het verbod voor deurwaarders om bijkomende kosten aan te rekenen in het kader van de minnelijke invordering van schulden, 'gratis' tandverzorging tot 18 jaar, de integratie van ervaringsdeskundigen in federale administraties en ziekenhuizen om ze toegankelijker te maken voor personen die in armoede leven, een belastingkrediet voor dienstencheques, de automatisering van het sociaal tarief voor energie, enz.

2.1. Belangrijke elementen voor een geslaagd armoedebeleid*2.1.1. Constante monitoring van het armoedebeleid dankzij de Barometer*

De interfederale Armoedebarmeter werd in het najaar van 2008 ontwikkeld door de Werkgroep Indicatoren die de indicatorenset van het Nationaal Actieplan Sociale Insluiting beheert en exploiteert.

De gedrukte versie van de Barometer wordt één keer per jaar verspreid. Er is tevens een interactieve versie van deze barometer beschikbaar op de website van de Programmatorische Federale Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie: www.mi-is.be. De interactieve versie wordt bijgewerkt telkens er nieuwe cijfers beschikbaar zijn.

In 2009 werden bijkomende middelen vrijgemaakt voor het AGORA-onderzoek, naar de manier waarop de EU-SILC-enquête ook de armste gezinnen zou kunnen bereiken. In 2010 zal er op basis van de aanbevelingen uit het onderzoek nagegaan worden welke acties er moeten ondernomen worden om bij deze Europese armoede-enquête beter rekening te houden met de mensen die in de grootste bestaansonzekerheid leven.

CHAPITRE II

Le Plan Fédéral de Lutte contre la Pauvreté

Le plan fédéral de Lutte contre la Pauvreté fut adopté le 4 juillet 2008 par le gouvernement. Celui-ci comprend 59 mesures qui touchent ces différentes sphères de la vie.

Jusqu'à présent plus d'1 mesure sur 4 a été réalisée. Mon objectif est d'exécuter la totalité du Plan d'ici la fin de la législature.

Parmi les réalisations importantes: le Baromètre de la pauvreté pour mesurer minutieusement nos avancés sur le terrain, le soutien structurel du Réseau Belge de Lutte contre la pauvreté, le Prix Fédéral de lutte contre la Pauvreté pour soutenir et récompenser les nombreuses personnes et associations qui se sont engagées au quotidien dans la lutte contre la pauvreté, l'augmentation des revenus et des allocations les plus bas, l'interdiction pour les huissiers de demander des frais supplémentaires dans le cadre du recouvrement amiable des dettes, les soins dentaires "gratuits" jusqu'à 18 ans, l'insertion des experts du vécu dans des administrations fédérales et dans des hôpitaux pour les rendre plus accessible pour les gens en pauvreté, un crédit d'impôt pour les chèques services, l'automatisation du tarif social énergie, etc.

2.1. Eléments importants pour une politique de lutte contre la pauvreté réussie*2.1.1 Monitoring constant de la politique de lutte contre la pauvreté grâce au Baromètre*

Le baromètre pauvreté interfédéral fut développé en automne 2008 par le Groupe de Travail Indicateurs qui gère et exploite l'ensemble des indicateurs du Plan National d'Inclusion sociale.

La version imprimée du Baromètre est diffusée un fois par an. Il existe également une version interactive de ce baromètre disponible sur le site web du Service public fédéral de Programmation Intégration sociale: www.mi-is.be. La version interactive est actualisée dès que de nouveaux chiffres sont disponibles.

En 2009, des moyens supplémentaires ont été libérés pour l'étude AGORA sur la manière dont l'enquête EU-SILC pouvait également toucher les familles les plus pauvres. En 2010, on vérifiera quelles actions doivent être entreprises afin de mieux tenir compte des personnes qui vivent dans la précarité sur la base des recommandations de l'enquête.

2.1.2. Een beleid in dialoog met mensen die zelf in armoede leven

a. Ondersteuning van het Belgisch Netwerk Armoedebestrijding

Het Belgisch Netwerk Armoedebestrijding wordt sinds 1 april 2009 structureel ondersteund door de federale overheid. Er werd een globaal strategisch werkplan 2009-2011 opgemaakt met daarin een federaal actieplan en permanente en specifieke opdrachten van het Belgische netwerk.

Het federale actieplan focust zich op 2010, het Europese jaar van de strijd tegen de armoede en het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie in het tweede semester van dat jaar.

In de verschillende regionale netwerken zal op ge-coördineerde manier gewerkt worden rond thema's als huisvesting en dakloosheid, armoede van kinderen en jongeren, tewerkstelling, de sociale standaarden en de Lissabon-akkoorden.

Onder de permanente opdrachten vallen onder andere de opvolging van het federale plan armoedebestrijding, Europese en grensoverschrijdende ontmoetingen en de participatie in het Europese netwerk EAPN.

Onderzoek naar sociale standaarden, het Europese project "Progress" en onderzoek en actie inzake armoede en bevolkingsgroepen van allochtone afkomst behoren tot de specifieke opdrachten van het Belgisch Netwerk Armoedebestrijding.

b. Het netwerk van ervaringsdeskundigen in armoede en sociale uitsluiting

Het project « ervaringsdeskundigen » is in de consolidatiefase aanbeland met 27 ervaringsdeskundigen in 12 federale overheidsdiensten en 2 openbare ziekenhuizen.

Voor het jaar 2010 stel ik 3 belangrijke doelstellingen voorop:

De eerste doelstelling omvat de certificering van de opleiding. Ik zal met de bevoegde ministers uit de Gemeenschappen en Gewesten samenwerken om te komen tot een eenvormige opleiding, gelijkgesteld aan het opleidingsniveau hoger secundair onderwijs.

De tweede doelstelling bestaat erin het "netwerk van ervaringsdeskundigen" te formaliseren. Ik wil de ervaringen, die binnen dit netwerk worden uitgewisseld,

2.1.2. Une politique en dialogue avec les personnes en situation de pauvreté elles-mêmes

a. Soutien du Réseau belge de Lutte contre la Pauvreté

Le Réseau belge de Lutte contre la Pauvreté est soutenu de façon structurelle depuis le 1er avril 2009 par l'autorité fédérale. Un plan de travail stratégique global 2009-2011 comprenant un plan d'action fédéral et des missions permanentes et spécifiques du Réseau belge a été élaboré.

Le Plan d'action fédéral se concentre sur 2010, l'Année européenne de Lutte contre la Pauvreté et de la Présidence belge de l'Union européenne au cours du deuxième semestre de cette année.

Les différents réseaux régionaux s'attèleront d'une manière coordonnée aux thèmes suivants: logement et sans-abrisme, pauvreté des enfants et de jeunes, emploi, standards sociaux et accords de Lisbonne.

Les missions permanentes comprennent le suivi du plan fédéral de Lutte contre la Pauvreté, les rencontres européennes et transfrontalières et la participation dans le Réseau européen EAPN.

Les études relatives aux normes sociales, le projet européen "Progress" ainsi que l'étude et l'action en matière de pauvreté et des groupes de la population d'origine étrangère relèvent des missions spécifiques du Réseau belge de Lutte contre la Pauvreté.

b. Le réseau d'experts du vécu en matière de pauvreté et d'exclusion sociale

Le projet "experts du vécu" composé de 27 experts du vécu répartis au sein de 12 services publics fédéraux et de 2 hôpitaux publics est arrivé dans sa phase de consolidation.

Je souhaite atteindre 3 objectifs au cours de 2010:

Le premier objectif comprend la certification de la formation. Je collaborerai avec les ministres compétents des Communautés et des Régions afin d'aboutir à une formation unique, équivalente au niveau de l'enseignement supérieur secondaire.

Le deuxième objectif consiste en la formalisation du "réseau d'experts du vécu". Je souhaite mettre les expériences échangées au sein de ce réseau au profit du

aanwenden bij het proces van besluitvorming. Vanuit hun functie binnen de verschillende overheidsdiensten hebben ervaringsdeskundigen namelijk een unieke kijk op het functioneren van publieke diensten. Ze kunnen de impact van beleidsmaatregelen op de burgers in dit land vaak van op de eerste rij vaststellen en beoordelen. Ik wil het netwerk van ervaringsdeskundigen de opdracht geven om op regelmatige basis concrete beleidsaanbevelingen te formuleren. Ik heb ook de intentie dit netwerk te consulteren rond concrete projecten en maatregelen. Het netwerk van ervaringsdeskundigen zou dus moeten evolueren naar een intern adviesorgaan van de federale overheid met betrekking tot armoedebestrijding.

De derde doelstelling, en tevens de meest ambitieuze, is het versterken en dynamiseren van de armoedereflex bij de overheidsdiensten. De strijd tegen de armoede is een transversale missie. Elke overheidsdienst wordt - direct of indirect - geconfronteerd met burgers die in een armoedesituatie leven.

De ervaringsdeskundigen moeten geïntegreerd worden binnen de overheidsdiensten maar hebben nood aan een specifiek kader waarbinnen ze hun job kunnen uitvoeren.

De creatie van een generieke functie «ervaringsdeskundige in armoede en sociale uitsluiting», binnen het openbaar ambt is hiertoe een belangrijke hefboom. Ik zal dan ook, in verder overleg met de Minister bevoegd voor Ambtenarenzaken, toezien op de spoedige realisatie van deze generieke functie.

2.1.3. Iedereen mobiliseren via de IMC

Een echt armoedebeleid moet actief zijn op alle levensdomeinen. Daarom is samenwerking met Gewesten en Gemeenschappen cruciaal.

De samenwerking en het overleg worden binnen de IMC Integratie in de Samenleving geconcretiseerd.

Op 30 maart 2009 werd binnen de IMC Integratie in de Samenleving een akkoord bereikt over een aanpassing van het Samenwerkingsakkoord Armoedebestrijding en de versterking van de rol van het Steunpunt ter bestrijding van Armoede, bestaansonzekerheid en Sociale Uitsluiting. Het is de bedoeling dat het Steunpunt uitgroeit tot een expertisecentrum op het vlak van armoedebestrijding, complementair aan en in dialoog met de bestaande actoren en instellingen, zowel op federaal niveau als op het niveau van de gewesten en gemeenschappen.

processus de prise de décision. Grâce à leur fonction au sein des différents services publics, les experts du vécu portent un regard unique sur le fonctionnement des services publics. Ils peuvent constater et mesurer l'impact des mesures politiques sur les citoyens du pays et ce, souvent en première ligne. Je souhaite donner régulièrement la mission au réseau d'experts de formuler des recommandations politiques concrètes. J'ai également l'intention de consulter ce réseau concernant des mesures et projets concrets. Le réseau d'experts du vécu devrait donc évoluer vers un organe consultatif interne de l'autorité fédérale portant sur la lutte contre la pauvreté.

Le troisième objectif et également le plus ambitieux, est le renforcement et la dynamisation du réflexe pauvreté au sein des services publics. La lutte contre la pauvreté est une mission transversale. Chaque service public est, directement ou indirectement, confronté aux citoyens qui vivent en situation de pauvreté.

Les experts du vécu doivent être intégrés au sein des services publics mais ont besoin pour ce faire d'un cadre spécifique dans lequel ils peuvent exercer leur job.

La création d'une fonction générique "expert du vécu en pauvreté et exclusion sociale" au sein de la fonction publique en est un levier important. C'est pourquoi, en concertation avec le Ministre de la Fonction publique, je veillerai à la réalisation urgente de cette fonction générique.

2.1.3. La mobilisation de chacun via la CIM

Une véritable politique de lutte contre la pauvreté doit être active dans tous les domaines de la vie. C'est pourquoi, une collaboration avec les Régions et Communautés s'impose.

La CIM Intégration dans la société permet la concrétisation de cette concertation et cette collaboration.

Le 30 mars 2009, un accord a été conclu au sein de la CIM Intégration dans la société sur l'adaptation de l'accord de collaboration Lutte contre la pauvreté et sur le renforcement du rôle du Service de Lutte contre la Pauvreté, la Précarité et l'Exclusion sociale. L'objectif est de transformer le Service en un centre d'expertise au niveau de la lutte contre la pauvreté et ce en complémentarité et en dialogue avec les acteurs et institutions existants tant au niveau fédéral qu'au niveau des régions et communautés.

Aan het eind van dit jaar verschijnt trouwens het nieuwe 2-jaarlijkse Verslag van de Strijd tegen de Armoede van de hand van het Steunpunt. Dit Verslag, dat in alle parlementen wordt besproken, is een belangrijke hefboom om de aandacht voor de strijd tegen de armoede gaande te houden en de onderhandelingen met de beleidsverantwoordelijken te stofferen.

De Interministeriële Conferentie “Integratie in de Samenleving” laat toe om de uitwisseling en cohesie tussen het beleid van de verschillende departementen en entiteiten op het vlak van sociale inclusie te versterken. Zij zal meerdere keren per jaar blijven samenkomen, om zo als permanent uitwisselingsplatform van goede praktijken te dienen. Vanuit dit kader zullen nieuwe thematische werkgroepen gecreëerd worden, naar het voorbeeld van de werkgroep schuldoverlast die sinds 2008 operationeel is.

2.1.4. De waardering voor het werk aan de basis: de Federale Prijs Armoedebestrijding

De Federale Prijs Armoedebestrijding moet voor de vele mensen, projecten en verenigingen, die zich in ons land inzetten voor de strijd tegen de armoede, een belangrijke blijk van waardering betekenen.

Ik wil dit initiatief, na de succesvolle eerste editie in 2009, verder uitbouwen tot een jaarlijks terugkerend evenement waarbij gefocust wordt op de verdienste van alle mensen op het terrein die dagelijks belangeloos en vaak in moeilijke omstandigheden het beste van zichzelf geven. Het doel is niet alleen de bestaande structuren in de kijker te zetten maar ook om andere mensen te motiveren en aan te zetten tot nieuwe initiatieven.

2.2. De strijd tegen overmatige schuldenlast en het verbeteren van de werking van DAVO

Afgezien van een herwaardering van de laagste sociale uitkeringen, die een sterke en permanente doelstelling blijft en die in het Federaal Plan Armoedebestrijding geïntegreerd wordt, is er ook hulp nodig voor mensen die kampen met overmatige schuldenlast.

In dit kader zal bijzondere aandacht worden besteed aan kredietopeningen en systemen met uitgestelde betaling, toegespitst op de commerciële praktijken die ermee gepaard gaan en de impact hiervan op preciaire doelgroepen.

Correcties van de wet en andere initiatieven zullen worden uitgevoerd om de praktijk van de collectieve

Le Rapport bisannuel de Lutte contre la Pauvreté est d'ailleurs publié fin de cette année par le Service. Ce rapport qui fait l'objet de débats dans tous les parlements est un levier important afin de maintenir l'attention sur la lutte contre la pauvreté et d'étoffer les concertations avec les responsables politiques.

La Conférence Interministérielle “Intégration dans la Société” permet de renforcer l'échange et la cohésion entre les politiques des différents départements et entités en matière d'inclusion sociale. Elle continuera à se réunir plusieurs fois par an, de façon à servir de lieu permanent d'échange de bonnes pratiques. De nouveaux groupes de travail thématiques seront créés dans ce cadre, à l'instar du groupe de travail surendettement opérationnel depuis 2008.

2.1.4. L'évaluation du travail de base: le prix fédéral de Lutte contre la Pauvreté

Le prix fédéral de Lutte contre la Pauvreté doit constituer un témoignage important d'estime envers de nombreuses personnes, projets et associations qui se battent pour la lutte contre la pauvreté.

Après le succès de la première édition en 2009, je souhaite faire de cette initiative un événement annuel périodique qui mette l'accent sur le mérite de toutes les personnes sur le terrain qui donnent le meilleur d'eux-mêmes de manière gratuite et souvent dans des circonstances difficiles. L'objectif n'est pas seulement d'attirer l'attention sur les structures existantes mais aussi de motiver les autres personnes et d'encourager de nouvelles initiatives.

2.2. Lutte contre le surendettement et amélioration du fonctionnement du SECAL

Au-delà de la revalorisation des allocations sociales les plus basses qui demeure un objectif fort et permanent intégré dans le plan fédéral de lutte contre la pauvreté, il faut aussi aider les gens par rapport à la problématique du surendettement.

Dans ce cadre, une attention particulière sera portée sur les ouvertures de crédit et les systèmes de paiement différé, s'agissant plus particulièrement des pratiques commerciales qui les entourent et l'impact de celles-ci sur les publics précarisés.

Des corrections législatives et d'autres initiatives seront mises en œuvre pour rendre plus sociale et plus

schuldenregeling socialer en transparanter te maken en de eerste doelstelling opnieuw te bevestigen, te weten: ervoor zorgen dat de persoon in schuldbemiddeling, en zijn gezin een menswaardig leven kunnen leiden. We willen de wet betreffende de collectieve schuldenregeling wijzigen om de relatie tussen de schuldbemiddelaar en de schuldenaar, voor wie wordt bemiddeld, te verbeteren om te vermijden dat hij de bemiddelingsprocedure opgeeft.

Er zijn gesprekken aan de gang met mijn collega van Justitie over de absolute noodzaak om de band (communicatie, opleiding, beschikbaarheid) tussen de bemiddelaar en de persoon in schuldbemiddeling te verbeteren. Ik wil ook een verplichte indexatie van het beschikbare budget verkrijgen voor schuldenaars omdat die vaak, gedurende 5 jaar of meer, moeten rond zien te komen met een 'overlevingsinkomen'.

Om de eenoudergezinnen, die nog meer door armoede worden getroffen (1 op 3 loopt een verhoogd armoederisico), te helpen moeten we de werking van de DAVO optimaliseren.

De DAVO moet zichtbaar en efficiënt zijn. Zijn opdracht is om eenoudergezinnen te helpen bij het vorderen van onderhoudsgeld voor kinderen. De DAVO bereikt slechts 30 000 personen terwijl het potentieel wordt geraamd op 150 000.

Er werd een campagne gelanceerd met de hulp van vrouwenorganisaties.

Samen met de staatssecretaris voor Gezinsbeleid en de minister van Financiën, cofinancier ik een onderzoek voor de uitwerking van parameters om de budgettaire impact te berekenen van een versoepeling van de toetredingsvoorwaarden en een verhoging van de bedragen. De resultaten van dit onderzoek worden in 2010 verwacht.

Het bedrag van het onderhoudsgeld dat voor kinderen moet worden betaald na een echtscheiding zal niet meer worden overgelaten aan het oordeel van de rechter. Het bedrag zal voortaan berekend worden aan de hand van objectieve criteria die rekening houden met de situatie van beide ouders. De uitwerking van deze maatregel zal worden opgevolgd en geëvalueerd, in samenwerking met de ervaringsdeskundigen in armoede en sociale uitsluiting.

2.3. Recht op gezondheidszorg

De OCMW's worden aangemoedigd om het gebruik van de medische kaart te veralgemenen. De modaliteiten hiervan worden gepreciseerd in functie van de goede

transparente la pratique du règlement collectif de dettes et réaffirmer son premier objectif, à savoir permettre au débiteur médié, ainsi qu'à sa famille, de mener une vie conforme à la dignité humaine. On veut modifier la loi sur le règlement collectif de dettes pour améliorer la relation entre le médiateur de dette et le débiteur médié afin d'éviter qu'il ne renonce à la procédure de médiation.

Des discussions sont en cours avec mon collègue de la Justice sur la nécessité absolue d'améliorer le rapport (communication, formation, disponibilité) entre le médiateur et le débiteur médié. Je veux aussi obtenir une indexation obligatoire du budget disponible pour les débiteurs qui doivent souvent survivre avec un revenu de 'survie' pendant 5 ans ou plus.

Pour aider les familles monoparentales, davantage encore touchées par la pauvreté (1 sur 3 a un risque élevé de pauvreté), il faut optimiser le fonctionnement du SECAL.

Le SECAL doit être visible et efficace. Sa mission est d'aider les familles monoparentales pour l'obtention de pensions alimentaires pour les enfants. Le SECAL ne touche que 30 000 personnes tandis qu'on estime le potentiel à 150 000.

Une campagne a été lancée avec l'aide des organisations féminines.

Avec le secrétaire d'État à la Politique des Familles et avec le ministre des Finances, je cofinance une étude pour l'élaboration des paramètres pour calculer l'impact budgétaire de l'assouplissement des conditions d'accès et l'augmentation des montants d'intervention. Les résultats de cette étude sont attendus en 2010.

Le montant des pensions alimentaires à verser pour les enfants suite à une séparation ne sera plus laissé à l'entière appréciation du juge, mais sera calculé en fonction de critères objectifs tenant compte de la situation des deux parents. La mise en œuvre de cette mesure fera l'objet d'un suivi et d'une évaluation, en collaboration avec les experts du vécu en pauvreté et exclusion sociale.

2.3. Droit aux soins de santé

Les CPAS seront encouragés à généraliser l'usage de la carte médicale, dont les modalités seront précisées en fonction des bonnes pratiques identifiées en 2009

praktijken die werden geïdentificeerd in 2009 in het kader van het rondetafelgesprek en het onderzoek dat werd gevoerd door de POD Maatschappelijke Integratie.

De automatische verhoogde tussenkomst voor lage inkomens (RVV en OMNIO) is erg belangrijk. Om de zaken te vereenvoudigen, willen we het OMNIO-statuuat laten opgaan in de RVV-regelgeving. Huishoudens met lage inkomens moeten echter nog steeds zelf vooraf stappen ondernemen om in aanmerking te worden genomen voor de verhoogde tussenkomst. Om dit te vermijden willen we een nieuwe categorie gerechtigden op het RVV-statuuat creëren: dat zijn in de praktijk de mensen met een laag inkomen, de gerechtigden op het Stookoliefonds (categorie 2 en 3, aangezien categorie 1 al begunstigd is van het RVV-statuuat).

Bovendien heb ik de intentie om samen met de minister van Volksgezondheid mijn onderzoek voort te zetten naar een technische automatisering van de toekenning op de verhoogde tussenkomst, die slechts stap voor stap zal kunnen worden gerealiseerd, gezien de administratieve complexiteit.

Sinds 2009 worden ervaringsdeskundigen in armoede en sociale uitsluiting, vanuit de POD Maatschappelijke Integratie, gedetacheerd naar twee ziekenhuizen. De evaluatie van de rol die zij spelen binnen deze instellingen zou kunnen leiden tot een uitbreiding van deze ervaring tot andere ziekenhuizen.

Er zal worden voorgesteld om ervaringsdeskundigen in armoede en sociale uitsluiting te betrekken bij de uitwerking van het Nationaal Voedings- en Gezondheidsplan 2011-2016.

2.4. Recht op werk

De lopende studie binnen de POD MI over de trajecten van mensen die een activeringsmaatregel hebben gevolgd, zal een reeks aanbevelingen formuleren op het vlak van succesvol activeringsbeleid. In dit kader worden goede praktijken verzameld zodat alle OCMW's hiervan gebruik kunnen maken.

— Binnen het kader van artikel 60, § 7 van de organieke wet op de OCMW's, zal de mogelijkheid om personen tewerk te stellen die onder de bevoegdheid vallen van een OCMW uit een andere gemeente, of zelfs uit ander Gewest, worden gestimuleerd.

— Een ervaringsdeskundige in armoede en sociale uitsluiting wordt in Selor geïntegreerd.

dans le cadre de la table ronde et de la recherche mise sur pied par le SPP Intégration sociale.

L'automatisation de l'intervention majorée pour les faibles revenus (BIM et OMNIO) est très importante. Cependant, il persiste pour les ménages à faible revenus la nécessité d'une démarche préalable de leur part en vue d'entrer en ligne de compte pour le bénéfice de l'intervention majorée. Pour éviter ça, on veut créer une nouvelle catégorie de bénéficiaires du statut BIM: ceux-ci sont en fait les personnes aux faibles revenus, les bénéficiaires du Fonds Mazout (catégories 2 et 3, ceux de catégorie 1 étant déjà bénéficiaires du statut BIM).

Au-delà, j'ai l'intention de poursuivre avec l'aide de la ministre de la Santé publique ma recherche d'une automatisation technique de l'octroi du droit à l'intervention majorée, qui ne pourra être réalisée que pas à pas, vu la complexité administrative de la démarche.

Depuis 2009, des experts du vécu en pauvreté et exclusion sociale, employés par le SPP Intégration sociale, sont détachés dans deux hôpitaux. L'évaluation du rôle qu'ils jouent au niveau de ces institutions pourra déboucher sur une extension de l'expérience à d'autres hôpitaux.

L'implication d'experts du vécu en pauvreté et exclusion sociale dans l'élaboration du Plan National Nutrition et Santé 2011-2016 sera proposée.

2.4. Droit au travail

L'étude en cours au sein du SPP IS relative aux trajets des personnes qui ont suivi une mesure d'activation, débouchera sur une série de recommandations au niveau de la politique d'activation fructueuse. Dans ce cadre, des bonnes pratiques sont récoltées de sorte que tous les CPAS puissent en faire usage.

— Dans le cadre de l'article 60, § 7 de la loi organique des CPAS, la possibilité d'employer des personnes relevant du CPAS d'une autre commune ou même d'une autre Région sera stimulée.

— Un expert du vécu en pauvreté et exclusion sociale est intégré au sein du Selor.

— Het werk van de ervaringsdeskundigen in armoede en sociale uitsluiting binnen de RVA zal worden voortgezet. Hun werk zal bijdragen tot aanpassingen aan de communicatie van deze instelling ten opzichte van werkzoekenden die in armoede leven. Vanuit diezelfde optiek zal er over gewaakt worden dat het nieuwe callcenter van de RVA het kansarme publiek in een duidelijke en toegankelijke taal informeert.

— Personen met een laag inkomen hebben een belastingkrediet verkregen voor het gebruik van dienstencheques. Bovendien zullen ouderen en eenoudergezinnen met een laag inkomen dienstencheques kunnen aanschaffen tegen de prijs van 4 euro.

— Er zal over gewaakt worden dat het salaris van personen die in het kader van dienstencheques worden tewerkgesteld structureel wordt geïndexeerd.

2.5. Recht op huisvesting

Op mijn voorstel werd, samen met de minister van Justitie en de regio's, een werkgroep opgestart om het bestaande systeem van de huurwaarborg te evalueren. In de praktijk blijkt immers dat vele banken het bestaande systeem van huurwaarborg weigeren toe te passen. Daardoor blijven heel wat mensen in de kou staan omdat ze niet in staat zijn om een waarborg van 3 maanden te betalen.

— Dakloosheid is een van de voornaamste thema's van het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie. Er zullen in dat kader heel wat initiatieven worden genomen.

— De aanbevelingen over dakloosheid die het Steunpunt Armoedebestrijding zal formuleren, voorzien voor maart 2010, zullen helpen om concrete maatregelen te nemen zowel op preventief als op curatief vlak.

— De winterplannen die worden georganiseerd voor daklozen, in samenwerking met Defensie, zullen worden geoptimaliseerd met een verduidelijking van ieders rol en een betere communicatie. In dat kader werd een rondetafelgesprek georganiseerd in samenwerking met mijn collega van Defensie.

— Het is absoluut noodzakelijk om de personen die in armoede leven of dakloos zijn en in stations leven beter te omkaderen. In samenwerking met de NMBS heeft mijn administratie gevolg gegeven aan een Europese projectoproep om de acties in stations beter te coördineren, in samenwerking met de verenigingen die actief zijn op het terrein.

— Le travail des experts du vécu en pauvreté et exclusion sociale se poursuivra au niveau de l'ONEM, et contribuera à adapter la communication de cet organisme envers les demandeurs d'emploi vivant en pauvreté. Dans la même optique, il sera veillé à ce que le nouveau centre d'appel de l'ONEM renseigne le public défavorisé dans un langage particulièrement clair et accessible.

— Les personnes à faibles revenus ont obtenu un crédit d'impôt pour l'utilisation des chèques services. En plus, les personnes âgées et les familles monoparentales à bas revenus auront la possibilité d'acquérir des titres-services au prix de 4 euros.

— Il sera veillé à ce que le salaire des personnes travaillant dans le cadre des titres-service soit indexé structurellement.

2.5. Droit au logement

Sur ma proposition, un groupe de travail a été démarré en collaboration avec le ministre de la justice et les régions afin d'évaluer le système de garantie locative existant. Dans la pratique, il apparaît que de nombreuses banques refusent d'appliquer le système de garantie locative. De nombreuses personnes se retrouvent alors à la rue face à l'impossibilité de payer une garantie de 3 mois.

— Le sans-abrisme est une des thématiques prioritaires de la présidence belge de l'Union européenne. De nombreuses initiatives seront prises dans ce cadre.

— Les recommandations formulées en matière de sans-abrisme par le Service de Lutte contre la Pauvreté, prévus pour mars 2010, aideront pour prendre des mesures concrètes tant sur le plan préventif que sur le plan curatif.

— Les plans hiver, mis en place pour les personnes sans-abri en collaboration avec la Défense, seront optimisés avec une clarification des rôles de chacun et une meilleure communication. Dans ce cadre, une table ronde a été organisée en collaboration avec mon collègue de Défense.

— Il est impératif de mieux encadrer les personnes en situation de pauvreté et de sans-abrisme qui se trouvent dans les gares. En collaboration avec le SNCB, mon administration a répondu à un appel à projets européen visant à mieux coordonner les actions menées dans les gares, en collaboration avec les associations de terrain.

— De conclusies van het onderzoek dat in 2009 gevoerd werd naar de praktijken van OCMW's ten opzichte van daklozen zullen worden vertaald in concrete maatregelen.

— De strijd tegen huisjesmelkers en illegale uithuiszettingen zal worden versterkt, in het bijzonder door te steunen op de conclusies van de overlegondes die in 2009 over deze onderwerpen werden georganiseerd.

2.6. Recht op energie

— Wij blijven de doelstelling volgen om het recht op energie in de grondwet in te schrijven als een sociaal grondrecht.

— Waakzaamheid is geboden opdat de bepalende actoren van de sector zich zouden houden aan de gedragscode die met hen werd onderhandeld.

— Het is duidelijk dat de meest kansarme bevolkingsgroepen het zwaarst getroffen worden door de stijgende energieprijzen. Sinds dit jaar is het sociaal tarief voor de energievoorziening automatisch geworden.

— Het beleid van de OCMW's op energievak zal worden versterkt door federale steun: er werd 5 miljoen euro voorzien voor preventieve initiatieven in het kader van het Fonds Gas/Elektriciteit.

2.7. Recht op openbare dienstverlening

2.7.1. De toegang tot Justitie

— Een bepaald aantal courante juridische documenten en akten moeten het prioritaire voorwerp uitmaken van het toepassing van vereenvoudiging van de rechtstaal. Ervarensdeskundigen in armoede en sociale uitsluiting kunnen betrokken worden bij het nalezen.

— De resultaten van het onderzoek, dat in samenwerking met de minister van Justitie gevoerd werd, betreffende pariteit binnen de commissies voor juridische bijstand zullen moeten worden geanalyseerd. De resultaten van het onderzoek moeten gebruikt worden om de diversiteit van deze commissies te optimaliseren en om de samenwerking tussen de verschillende juridische actoren te bevorderen zodat ze beter tegemoet komen aan één van de doelstellingen, bepaald door art. 508/3 3° van de wet van 23 november 1998 betreffende de juridische bijstand: "te zorgen voor de verspreiding van informatie over het bestaan van en de toegangsvoorwaarden tot de juridische bijstand, in het bijzonder bij de sociaal meest kwetsbare groepen".

— Les conclusions de la recherche menée en 2009 sur les pratiques des CPAS à l'égard des personnes sans-abri seront traduites en mesures concrètes.

— La lutte contre les marchands de sommeil et la lutte contre les expulsions illégales seront renforcées, notamment en s'appuyant sur les conclusions des concertations organisées en 2009 sur ces sujets.

2.6. Droit à l'énergie

— Nous continuons à poursuivre l'objectif de l'inscription du droit à l'énergie dans la constitution au titre de droit social fondamental.

— Une vigilance devra être de mise pour que les acteurs déterminants du secteur de l'énergie se conforment au code de conduite qui a été négocié avec eux.

— Il est clair que les groupes de population les plus défavorisés sont les plus fortement touchés par l'augmentation des prix de l'énergie. Depuis cette année le tarif social pour la fourniture d'énergie est devenu automatique.

— La politique des CPAS en matière énergétique sera renforcée par un soutien fédéral: 5 millions d'euros a été prévu pour des initiatives préventives dans le cadre du Fonds Gaz/Électricité.

2.7. Droit aux services publics

2.7.1. L'accès à la Justice

— Un certain nombre de documents et d'actes judiciaires courants devront constituer la priorité de la simplification du langage judiciaire. Des experts du vécu en pauvreté et exclusion sociale pourront également être impliqués dans leur relecture.

— Les résultats de l'enquête menée en collaboration avec le ministre de la Justice sur la parité au sein des commissions d'aide juridique devront être analysés et exploités de manière à optimiser la diversité en leur sein, à favoriser la collaboration entre les acteurs juridiques et sociaux et à rencontrer au mieux l'un de leurs objectifs, fixé par l'art. 508/3 3° de la loi du 23 novembre 1998 relative à l'aide juridique: "(de) veiller à la diffusion, spécialement auprès des groupes sociaux les plus vulnérables, d'informations relatives à l'existence et aux conditions d'accès à l'aide juridique".

2.7.2. De toegang tot mobiliteit

— Er zal over gewaakt worden dat het sociaal tarief voor de federale spoorwegen automatisch wordt toegekend aan alle rechthebbenden (houders van het OMNIO-statuut) via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

— De liberalisering van De Post zorgt voor een probleem op het vlak van de sociale rol van de postbode. Deze rol kan worden versterkt in het beheerscontract van De Post dat in werking moet treden in 2011.

In dat kader kan worden overwogen om postbodes te sensibiliseren, voor de problematiek van personen die in armoede leven, zodat zij in voorkomend geval de bevoegde sociale of administratieve diensten kunnen verwittigen.

2.7.3. De toegang tot de telefonie en Internet

— De toekenning van het sociaal tarief voor telefonie zal worden geautomatiseerd en de inspanningen voor de toegang tot Internet zullen versterkt worden (uiteraard ook door verdere stappen te zetten op het gebied van de prijzen), rekening houdende met de nieuwe Europese richtlijn inzake de universele dienstverlening.

— De uitwerking van het federaal plan ter bestrijding van de digitale kloof zal worden voortgezet (cf. infra).

HOOFDSTUK III

Het fundamentele jaar 2010!

2010 is niet alleen het Europees Jaar van de Strijd tegen Armoede, maar tevens het jaar van het Belgisch Voorzitterschap van de EU. en het jaar waarin een nieuwe Europese post-Lissabonstrategie moet worden opgemaakt.

3.1. 2010 Europees jaar van de Bestrijding van Armoede en Sociale Uitsluiting

Het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie hebben het jaar 2010 uitgeroepen tot “Europees Jaar van de Bestrijding van Armoede en Sociale Uitsluiting”.

Het Europees jaar wil aandringen op het recht om een menswaardig leven te leiden. De doelstelling is om het publiek bewust te maken van de levensomstandigheden van mensen in armoede. Dit verhoogde bewustzijn moet bijdragen tot een verbeterde toegang tot de grondrech-

2.7.2. L'accès à la mobilité

— Il sera veillé à rendre le tarif social pour les chemins de fer fédéraux automatique pour les ayants-droit (détenteurs du statut OMNIO) via la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale.

— La libéralisation de La Poste pose problème en ce qui concerne le rôle social du facteur. Ce rôle peut être renforcé au niveau du contrat de gestion de La Poste qui doit entrer en vigueur en 2011.

Dans ce cadre, une sensibilisation des facteurs à la problématique des personnes vivant en pauvreté peut être envisagée, de façon à ce que ces agents puissent le cas échéant assurer une fonction de signal envers les services sociaux ou administratifs compétents.

2.7.3. L'accès aux services téléphoniques et à Internet

— L'octroi du tarif social en matière de téléphonie sera automatisé et les efforts pour l'accès à Internet seront renforcés (y compris bien entendu en poursuivant une démarche sur les prix) en tenant compte de la nouvelle directive européenne relative au service universel.

— La mise en œuvre du plan fédéral de lutte contre la fracture numérique se poursuivra (cf. infra).

HOOFDSTUK III

2010, une année fondamentale!

2010 n'est pas seulement l'Année européenne de Lutte contre la Pauvreté, c'est également l'Année de la Présidence belge de l'UE et l'Année au cours de laquelle la stratégie Post-Lisbonne doit être rédigée.

3.1. 2010 Année européenne de Lutte contre la Pauvreté et l'Exclusion sociale

Le Parlement européen et le Conseil de l'Union européenne ont proclamé l'année 2010 comme “l'Année européenne de Lutte contre la Pauvreté et l'Exclusion sociale”.

L'Année européenne souhaite insister sur le droit de mener une vie conforme à la dignité humaine. L'objectif est de conscientiser le public aux conditions de vie des personnes en situation de pauvreté. Cette prise de conscience doit contribuer à l'amélioration de l'accès

ten. Het Europees Jaar wil zoveel mogelijk mensen bereiken om hen duidelijk te maken dat de hele samenleving er belang bij heeft dat armoede wordt uitgebannen, dat een eerlijke verdeling wordt ondersteund en dat niemand in de rand van de maatschappij leeft.

2010 is ook het jaar van het Belgisch Voorzitterschap van de EU, daarom zal ook rekening worden gehouden met de prioriteiten vastgelegd door het Belgisch Voorzitterschap 2010 inzake armoedebestrijding, namelijk:

- vooruitgang boeken op het vlak van minimuminkomen en sociale bescherming;
- de thema's "huisvesting en dakloosheid" op de agenda plaatsen;
- de vicieuze armoedecirkel (generatiearmoede, kinderarmoede binnen het gezin) doorbreken.

Het jaar 2010 zal rond één belangrijk symbolisch thema draaien:

"De strijd tegen armoede is een zaak van iedereen."

Ons doel is dat het jaar met een eindverklaring van de staats- en regeringsleiders afsluit om een concreet en haalbaar engagement van de lidstaten op het vlak van armoedebestrijding in Europa te formuleren.

Het Steunpunt tot Bestrijding van Armoede fungeert als *National Implementing Body* voor het Europees jaar (samen met de POD Maatschappelijke Integratie die de financiële verantwoordelijkheid draagt) en heeft het grote voordeel alle relevante actoren bijeen te brengen (overheden, administraties, OCMW's, armoedeorganisaties...).

In het kader van het Europees Jaar zal een projectoproep worden gedaan voor een bedrag van 400 000 euro.

In het kader van de financiering kunnen sensibiliserings- en actieprojecten worden gefinancierd voor minimum 5 000 en maximum 20 000 euro.

3.2. Het voorzitterschap

België neemt in het tweede semester van 2010 het voorzitterschap waar van de Europese Unie. Dit gebeurt voor het eerst onder de vorm van een trio (met Spanje en Hongarije).

aux droits fondamentaux. L'Année européenne souhaite toucher un public aussi large que possible afin de démontrer à celui-ci l'intérêt pour la société de bannir la pauvreté, d'encourager une répartition équitable et de ne laisser personne en marge de la société.

2010 étant également l'année de la Présidence belge de l'UE, les priorités en matière de lutte contre la pauvreté fixées par la Présidence belge 2010 devront être également prises en compte, à savoir:

- avancer au niveau du revenu minimum et de la protection sociale;
- mettre les thématiques "logement et sans-abrisme" à l'agenda;
- rompre le cercle vicieux de la pauvreté (pauvreté intergénérationnelle, pauvreté infantile au sein de la famille).

L'année 2010 s'articulera autour d'un thème symbolique majeur:

"Lutter contre la pauvreté est l'affaire de tous".

Notre objectif est que l'année se clôture par une déclaration finale des chefs d'État de et de gouvernements pour formuler un engagement concret et réalisable des États membres en ce qui concerne la lutte contre la pauvreté en Europe.

Le Service de Lutte contre la Pauvreté fonctionne en tant que *National Implementing Body* pour l'Année européenne (en collaboration avec le SPP Intégration sociale qui assume la responsabilité financière) et qui présente l'avantage évident de réunir tous les acteurs pertinents (autorités, administrations, CPAS, organisations de la pauvreté...).

Dans le cadre de l'Année européenne, un appel à projets a été lancé pour un montant de 400 000 euros.

Dans le cadre de financement, les projets de sensibilisation et d'action peuvent être financés pour minimum 5 000 et maximum 20 000 euros.

3.2. La présidence

La Belgique assumera la présidence de l'Union européenne au cours du deuxième semestre de 2010 et pour la première fois sous la forme d'un trio (avec l'Espagne et l'Hongrie).

Het voorzitterschap van België is erg belangrijk omdat de Lissabonstrategie in 2010 afloopt.

De Lissabonstrategie werd vastgelegd in 2000 toen de Europese staats- en regeringsleiders beslisten om een relanceplan voor de Europese economie op touw te zetten. De Lissabonstrategie moest ervoor zorgen dat de EU tegen 2010 de meest competitieve en dynamische kenniseconomie ter wereld zou worden (door méér geld voor onderzoek en ontwikkeling, een hogere activiteitsgraad en meer economische groei).

Naast deze economische pijler had de strategie ook een sociale en ecologische dimensie (met onder andere “het engagement om een wezenlijke impact te hebben op de uitroeiing van de armoede tegen 2010”).

Er moet dus een “post-Lissabon meerjarenstrategie” komen. De grote uitdaging is om de sociale en ecologische aspecten meer op de voorgrond te krijgen. Er moet een nieuwe strategie worden gedefinieerd, met een grotere integratie van het sociale beleid in het economische beleid en een sterke verklaring van de staatshoofden om het engagement om armoede uit te roeien te bevestigen, nu met becijferde doelstellingen en het gebruik van de “Social Impact assessment” overal in Europa.

Onze prioriteiten tijdens het voorzitterschap zijn:

- Vooruitgang boeken op het vlak van een toereikend minimuminkomen in de EU;
- Het probleem van kinderarmoede absolute voorrang geven;
- De thema's “huisvesting en dakloosheid” op de Europese agenda plaatsen;
- Het maatschappelijk middenveld betrekken en de deelneming van organisaties waar armen het woord nemen toelaten.

Wat het betrekken van personen die in armoede leven zelf betreft, heeft het Belgisch Netwerk Armoedebestrijding (dat de goede samenwerking waarborgt tussen de verschillende regionale netwerken van verenigingen waar de armen het woord nemen) structurele financiële steun verkregen om het jaar 2010 voor te bereiden, uit te voeren en te evalueren. Het Netwerk zal evenementen organiseren (colloquia, rondetafelgesprekken, betogingen) gedurende het hele jaar 2010.

Bovendien willen we van 2010 ook gebruik maken om ons project rond ervaringsdeskundigen ook op Europees niveau verder te promoten als één van de best

La présidence de la Belgique est très importante étant donné que la stratégie de Lisbonne se termine en 2010.

La stratégie de Lisbonne a été fixée en 2000 alors que les chefs d'États et de Gouvernements décidaient de mettre un plan de relance sur pied pour l'économie européenne. La stratégie de Lisbonne devait veiller à ce que l'UE devienne l'économie de la connaissance la plus compétitive et la plus dynamique au monde d'ici 2010 (grâce à davantage d'argent affecté à la recherche et au développement, un taux d'activité plus grand et plus de croissance économique).

Outre ce pilier économique, la stratégie revêtait également une dimension sociale et écologique (avec entre autres “l'engagement d'avoir un réel impact sur l'éradication de la pauvreté d'ici 2010”).

Une stratégie pluriannuelle “post- Lisbonne” doit donc être mise en place. Le grand défi à relever est de mettre en avant les aspects sociaux et écologiques. Il faut définir une nouvelle stratégie avec une plus grande intégration de la politique économique avec la politique sociale et une déclaration forte des chefs d'état pour confirmer l'engagement d'éradiquer la pauvreté, maintenant avec des objectifs chiffrés et l'implication du “Social Impact assessment” partout en Europe.

Nos priorités au cours de la présidence sont:

- Avancer au niveau du revenu minimum suffisant dans l'UE;
- Mettre le problème de la pauvreté infantile au 1^{er} plan;
- Mettre les thématiques “logement et sans-abrisme” à l'agenda UE;
- Impliquer la société civile et permettre la participation des organisations où les pauvres ont la parole.

En ce qui concerne l'implication des gens vivant en pauvreté eux-mêmes, le Réseau belge de Lutte contre la Pauvreté (qui garantit une collaboration adéquate entre les différents réseaux régionaux d'associations où les pauvres prennent la parole) a obtenu un soutien financier structurel pour préparer l'année 2010, l'exécuter et l'évaluer. Le Réseau organisera des événements (colloques, Tables Ronde, manifestations) pendant toute l'année 2010.

En outre, nous souhaitons également mettre l'année 2010 à profit pour promouvoir notre projet portant sur les experts du vécu comme une des bonnes pratiques de

practices van deze regering. Er zal dan ook een goede praktijkenhandboek gerealiseerd worden in verschillende talen. In dit handboek zal de methodiek en de meerwaarde van het project, dat onder meer ook met Europese steun gefinancierd wordt, aan de hand van concrete verwezenlijkingen binnen de overheidsdiensten worden toegelicht. Het project Ervaringsdeskundigen zal bovendien ook binnen de geplande Europese conferenties aan bod komen.

HOOFSTUK IV

Het Nationaal Actieplan Sociale Insluiting

Zoals hieronder wordt toegelicht, in 2000, beslisten de Europese lidstaten om de nodige maatregelen te nemen om tegen 2010 een beslissende impact te hebben op de uitroeiing van armoede en sociale uitsluiting.

De sociale vooruitgang op het Europese vlak wordt opgevolgd via de zogenaamde OMC (Open Methode van Coördinatie).

Via de OMC kunnen lidstaten hun politiek onderling vergelijken en best practices uitwisselen. Het is in het kader van deze OMC dat we om de 3 jaar een NAP Sociale Inclusie moeten opstellen.

2010 wordt het jaar voor het 5de Nationaal Actieplan Sociale Insluiting, één van de hoofdstukken van het Strategisch Rapport 2008-2010 over Sociale Bescherming en Sociale Insluiting.

De beleidsmaatregelen uit het NAPIncl 2008-2010 worden intensief opgevolgd door de werkgroep "Acties". Deze werkgroep is de plaats waar een ruime verscheidenheid van stakeholders zoals de lokale besturen, de sociale partners, de sociale diensten en de verenigingen waar armen het woord nemen, betrokken worden bij de opstelling en de opvolging van het Nationaal Actieplan Sociale Insluiting. Op 22 september laatstleden vond er in het Federaal Parlement een nationaal colloquium plaats om de vooruitgang in de 3 sleutelprioriteiten te wegen en na te gaan in welke mate het NAPIncl hierbij een belangrijke bijdrage leverde. Ook werd de bereidheid van de beleidsverantwoordelijken getoetst om het NAPIncl als een richtinggevend beleidsinstrument te hanteren. In 2010 zullen de werkzaamheden van het de werkgroep "Acties" verder gezet worden middels 4 vergaderingen. De thema's van de vergaderingen zullen aansluiten bij de prioriteiten die gesteld werden voor het Europees Voorzitterschap en het Nationaal Programma voor het Europees Jaar van de strijd tegen de armoede. De beleidsaanbevelingen die uit de discussies komen zullen aangewend worden als uitgangspunt voor de opmaak

ce gouvernement. Un manuel "bonnes pratiques" sera réalisé dans différentes langues. Ce manuel contiendra la méthode et la plus-value di projet qui est entre autres financé grâce au soutien européen à l'aide de réalisations concrètes au sein des services publics. Le projet expert du vécu sera également abordé au cours des conférences européennes planifiées.

CHAPITRE IV

Le Plan d'Action nationale Inclusion sociale

Comme rappelé ci-dessus, en 2000, les États membres ont décidé de prendre les mesures nécessaires afin d'agir de façon décisive sur l'éradication de la pauvreté et de l'exclusion sociale d'ici 2010.

Les progrès sociaux au niveau européen sont suivis via ladite MOC (Méthode ouverte de coordination).

C'est via cette MOC que les États membres peuvent comparer leurs politiques et échanger leurs bonnes pratiques. C'est dans le cadre de cette MOC que nous sommes tenus de rédiger un PAN tous les 3 ans.

2010 est l'année du 5ième Plan d'Action nationale Inclusion sociale. Un des chapitres du rapport stratégique porte sur la Protection Sociale et l'Inclusion Sociale.

Les mesures politiques du PANIncl 2008-2010 feront l'objet d'un suivi intensif par le groupe de travail "Actions". Dans ce groupe de travail, une grande diversité de stakeholders comme les administrations locales, les partenaires sociaux, les services sociaux et les associations où les pauvres prennent la parole sont impliqués dans le développement et le suivi du Plan d'Action nationale Inclusion sociale. Le 22 septembre dernier, un colloque national a eu lieu au Parlement fédéral afin d'examiner les avancées relatifs aux trois priorités clés et de vérifier dans quelle mesure importante le PANIncl y contribuait. On a également examiné la volonté des responsables politiques d'utiliser la PANIncl comme outil politique directeur. En 2010, les travaux du groupe de travail "Actions" se poursuivront au moyen de 4 réunions. Les thèmes de ces réunions seront reliés aux priorités qui ont été formulées pour la Présidence européenne et dans le Programme national de l'Année européenne de Lutte contre la Pauvreté. Les recommandations politiques qui suivront de ces discussions constitueront la base pour l'élaboration du Plan d'Action nationale Inclusion sociale 2011-2013 qui devra être présenté en septembre 2011

van het Nationaal Actieplan Sociale Insluiting 2011-2013 dat in september 2011 aan de Europese Commissie zal dienen overgemaakt te worden. De groep «Acties» werkt ook nauw samengewerkt met de werkgroep « Indicatoren », die zich tegelijkertijd geconcentreerd op de actualisatie, de interpretatie en de verdere ontwikkeling van de indicatorenset die gebruikt wordt om armoede en sociale uitsluiting in België in al zijn facetten in kaart te brengen. (Deze indicatoren vormen de basis voor de interfederale armoedebaarometer).

Met de Gemeenschappen en Gewesten en de betrokken federale administraties zullen in 2010 de nodige afspraken gemaakt worden om het online elektronisch monitoringsysteem voor uitvoering van de acties van het NAP Insluiting ook daadwerkelijk te realiseren.

DEEL — SOCIALE ECONOMIE

In de algemene context van de economische en sociale crisis van de laatste maanden is ook de sector van de sociale economie niet gespaard. Bovenop de financiële moeilijkheden van sommige operatoren om bijkomende financiering te vinden, is er nog een andere opvallende tendens: de vraag naar diensten die binnen het kader van de sociale economie worden ontwikkeld, neemt toe. Er is dus een reële behoefte bij de bevolking.

In België moet over de modaliteiten voor steun aan de sector van de sociale economie worden overlegd met de Gewesten en Gemeenschappen. Dit is al 10 jaar het geval. Dit overleg heeft geleid tot de ondertekening van een Samenwerkingsakkoord Sociale Economie op 4 juli 2000, gevolgd door een Samenwerkingsakkoord met betrekking tot een Meerwaardeneconomie, getekend op 30 mei 2005, voor de jaren 2005 – 2008.

2008 was voor de sociale economie een jaar van grote veranderingen. De wetsvoorstellen die in de Senaat werden ingediend, bevatten niet te verwaarlozen aspecten voor de sociale economie. Die wetsvoorstellen regionaliseren namelijk de middelen van het samenwerkingsakkoord (die in werkelijkheid al regionale acties financierden), evenals een reeks middelen die de federale overheid gebruikte om een beleid sociale economie te ontwikkelen dat voorrang geeft aan sociale innovatie en dat pilootprojecten ondersteunt die veralgemeend moeten worden.

Het samenwerkingsakkoord liep af in 2008. Dit instrument heeft een belangrijke hefboomwerking gehad in de Gewesten, met name op de budgetten die wer-

à la Commission européenne. Le groupe de travail “Actions” travaille en étroite collaboration avec le groupe de travail “Indicateurs”, qui se concentre simultanément sur l’actualisation, l’interprétation et le développement des indicateurs qui sont utilisés pour mesurer la pauvreté et l’exclusion sociale en Belgique dans tous ses aspects (ces indicateurs forment la base pour le baromètre interfédéral de la pauvreté).

En 2010, les administrations fédérales concernées concluront les accords nécessaires en concertation avec les Communautés et les Régions afin de réaliser effectivement le système de monitoring électronique pour l’exécution des actions du PAN Inclusion.

PARTIE — ÉCONOMIE SOCIALE

Dans le contexte général de la crise économique et sociale de ces derniers mois, le secteur de l’économie sociale n’a pas été épargné. Au-delà de difficultés financières rencontrées par certains opérateurs pour obtenir des financements complémentaires, on remarque une tendance nette: le recours et les sollicitations des services développés par le secteur de l’économie sociale est en croissance. Cela traduit donc un réel besoin de la population en la matière.

En Belgique, les modalités de soutien du secteur de l’économie sociale doivent être concertées avec les Régions et Communautés. C’est d’ailleurs ainsi depuis 10 ans. Cette concertation a débouché sur la signature d’un Accord de Coopération Économie sociale, le 4 juillet 2000, suivi par un Accord de Coopération relatif à l’économie plurielle, signé le 30 mai 2005, pour les années 2005 – 2008.

L’année 2008 a été marquée pour l’économie sociale par de grands changements. Les propositions de loi déposées au Sénat renferment des aspects non négligeables pour l’économie sociale. En effet, elles régionalisent notamment les moyens de l’accord de coopération (qui, en réalité, finançaient déjà des actions régionales) et une série de moyens que le fédéral utilisait pour le développement d’une politique en matière d’économie sociale privilégiant l’innovation sociale, le soutien d’expériences pilotes à généraliser.

L’accord de coopération est arrivé à échéance en 2008. Cet instrument a eu un effet de levier important dans les Régions, notamment sur les budgets investis

den geïnvesteerd in de sociale economie dankzij het cofinancieringsmechanisme van het akkoord. Er kan ook op worden gewezen dat het aantal personen dat geniet van federale tewerkstellingsmaatregelen sterk is toegenomen. In dat kader werden in 2009 de resten van het verleden opgeruimd, de laatste hand gelegd aan de goedkeuringsprocedures van het aanhangsel 2008 aan het samenwerkingsakkoord en de middelen verdeeld. Wat de vooruitzichten betreft, een dialoog met de Gewesten en met de Duitstalige Gemeenschap om een overgangso oplossing te vinden voor de periode 2009-2010 is lopende.

Als bron van arbeid voor kansengroepen, waar aandacht voor begeleiding van de werknemers centraal staat, en als verstrekker van goederen en diensten aan de (lokale) gemeenschap, met aandacht voor de principes van het maatschappelijk verantwoord ondernemen, heeft de sociale economie een niet te onderschatten maatschappelijke belang. De sociale en economische meerwaarde ervan stimuleert de federale overheid om aandacht te blijven besteden aan de sector. Illustratief voor de grote vraag naar ondersteuning vanuit de sector is het grote aantal aanvragen voor de projectoproep sociale economie 2009, waarbij meer dan 270 geëngageerde ondernemingen en organisaties een aanvraag hebben gedaan voor subsidies om een innovatieproject op te starten.

In het kader van de sociale inschakelingseconomie zullen volgende activeringsmaatregelen worden opgevolgd:

De tewerkstelling onder artikel 60, § 7 met verhoogde staatstoelage blijft een succesvol middel om gerechtigden op maatschappelijke integratie terug in de arbeidsmarkt te integreren. Niet alleen blijkt dit uit een toenemende vraag vanuit de OCMW's, ook de federale erkenningen die recht geven tot deze tewerkstelling genieten een zeer grote aantrekkingskracht bij ondernemingen in de sector. In 2008 werden er 34 aanvragen tot erkenning als pilootproject of innoverend experiment in de sociale economie of als project inzake sociale inschakelingseconomie gedaan. De vraag tot erkenning stijgt in 2009.

Er is geen reden om aan te nemen dat deze tendens in 2010 zou verminderen, integendeel.

Ook de SINE maatregel blijft zeer populair bij sociale economie ondernemingen. Zo waren er 94 aanvragen voor erkenning als federaal inschakelingsbedrijf in 2008. In overleg met de minister van Werk en na evaluatie, zal de toewijzing en behandeling van deze erkenning kan geoptimaliseerd worden. Zodoende kan men meer ondernemingen motiveren om moeilijk inzetbare en langdurige werklozen aan te werven via de SINE maatregel.

pour l'économie sociale grâce au mécanisme de co-financement de l'accord. On peut aussi souligner que le nombre de personnes bénéficiant des mesures fédérales de mise à l'emploi a largement augmenté. Dans ce cadre, 2009 a servi à liquider les reliquats du passé, à finaliser les procédures d'approbation de l'avenant 2008 à l'accord de coopération et la liquidation des moyens. En termes de perspectives, un dialogue est ouvert avec les Régions et la Communauté germanophone afin de trouver une solution transitoire pour la période 2009-2010.

Comme source de travail pour les groupes à risques, où l'attention pour l'accompagnement des travailleurs est centrale, et comme fournisseur de biens et de services à la communauté (locale), avec attention pour les principes de la responsabilité sociale des entreprises, l'économie sociale a un intérêt social à ne pas sous-estimer. La plus-value sociale et économique encourage les autorités fédérales à continuer à accorder de l'attention au secteur. Le grand nombre de demandes pour l'appel à projet économie sociale 2009 où plus de 270 entreprises et organisations engagées ont introduit une demande de subsides pour entamer un projet innovateur est illustratif de l'importante demande de soutien depuis le secteur.

Dans le cadre de l'économie sociale d'insertion, les mesures d'activation suivantes seront poursuivies:

L'emploi sous article 60, § 7, avec subvention majorée reste un outil couronné de succès pour réintégrer les ayants droit au revenu d'intégration sociale sur le marché du travail. Ceci ressort non seulement d'une demande croissante des CPAS, mais les agréments fédéraux donnant droit à cet emploi jouissent également d'un grand pouvoir d'attraction auprès des entreprises dans le secteur. En 2008, 34 demandes d'agrément en tant que projet-pilote ou expérience innovante en économie sociale ou en tant que projet en matière d'économie sociale d'insertion ont été introduites. La demande d'agrément augmente en 2009.

Nous ne voyons pas de raison à ce que cette tendance diminue en 2010, au contraire.

La mesure SINE est également très populaire auprès des entreprises d'économie sociale. Ainsi, il y a eu 94 demandes d'agrément en tant qu'entreprise d'insertion fédérale en 2008. En concertation avec la ministre de l'Emploi et après évaluation, l'attribution et le traitement de cet agrément pourront être optimisés. De ce fait, nous pouvons motiver davantage d'entreprises à engager des chômeurs difficiles à placer et de longue durée via la mesure SINE.

De projectoproep 2009 toonde het belang aan van de federale steun voor de lancering van vernieuwende initiatieven op het vlak van de sociale economie. Zo werden 270 aanvragen ingediend, waarvan 65 een steun hebben ontvangen voor meer dan 2 300 000 euro. Om de ondersteuningsacties voor innoverende projecten rond sociale economie die al verschillende jaren lopen, voort te zetten, zal een thematische projectoproep worden gedaan begin 2010, voor de lancering van projecten in juni 2010. Het idee is om elk jaar te werken rond een groot thema waarbij de sociale economie innoverende antwoorden biedt op belangrijke uitdagingen voor de samenleving zoals veroudering, duurzame ontwikkeling, sociale cohesie, ... Een specifieke link zal worden gelegd met het Europees Jaar tegen Armoede in 2010. Voor die projectoproep reserveert het budget van de POD Maatschappelijke Integratie een bedrag van 2 miljoen.

In het kader van de gids voor duurzame aankopen, wordt de sensibilisering voor sociale clausules voortgezet, meer bepaald in overleg met de POD Duurzame ontwikkeling, belast met de coördinatie van die gids.

Op 24 september 2009 heeft de Raad van Beheer van het Kringloopfonds beslist tot ontbinding en inverteffeningstelling van het Fonds. Het Participatiefonds is aangeduid als vereffenaar. Voor de ondersteunde projecten heeft dit geen gevolgen, de engagementen blijven gelden. Wat wel verandert vanaf nu, is dat in afwachting van eventuele nieuwe initiatieven van de Gewesten, nieuwe projecten geen aanspraak kunnen maken op middelen van het Fonds.

Uiteraard bestaan naast dit Fonds andere financieringsmogelijkheden, waaronder de projectoproep die jaarlijks ongeveer 2 000 000 euro ter beschikking stelt.

Wat de belegging in CDO's betreft, heeft de Raad van Beheer voorzichtigheidshalve beslist de boekhoudkundige waarde van deze beleggingsproducten op nul te zetten. Deze devalorisatie "*market to market*" is even fictief als elke andere valorisatie omdat er geen secundaire markt is om deze producten te verhandelen.

In het kader van de sensibilisering en de aandacht voor Europese kwesties, en vooral in het vooruitzicht van het Belgisch voorzitterschap in 2010, zal de Europese dimensie van de sociale economie mijn volle aandacht hebben. Bij de omzetting van de richtlijn diensten op federaal niveau en ook bij het overleg met de Gewesten werd er voortdurend op toegezien dat rekening wordt gehouden met de belangen van de sector. Overigens zal het 3^e Forum over de sociale diensten van algemeen belang een extra gelegenheid zijn om rekening te houden met de specifieke kenmerken van de operatoren van de sociale economie in het kader van de prestaties van de sociale diensten van algemeen belang.

L'appel à projets 2009 a révélé l'importance du soutien fédéral pour le lancement d'initiatives innovantes en matière d'économie sociale. Ainsi, 270 demandes ont été introduites, dont 65 ont reçu un soutien pour plus de 2 300 000 euros. Afin de poursuivre les actions de soutien aux projets innovants en matière d'économie sociale menées depuis plusieurs années, un appel à projet thématique sera lancé début 2010 pour un lancement des projets en juin 2010. L'idée est de travailler annuellement par grande thématique où l'économie sociale apporte des réponses innovantes à de grands enjeux de société comme le vieillissement, le développement durable, la cohésion sociale, ... Un accent particulier, dans le cadre de l'Année européenne de lutte contre la pauvreté en 2010 sera mis. Un montant de 2 millions sera réservé sur le budget du SPP Intégration sociale pour cet appel à projet.

Dans le cadre du guide des achats durables, la sensibilisation aux clauses sociales sera poursuivie, notamment en concertation avec le SPP Développement durable, chargé de la coordination du guide.

Le 24 septembre 2009 le Conseil d'Administration du Fonds de l'Economie sociale et durable a décidé de la mise en liquidation et de dissolution du Fonds. Le Fonds de Participation a été désigné comme liquidateur. Il n'y a pas des conséquences pour les projets aidés, les engagements restent. Ce qui change tant qu'à présent, c'est qu'en attendant d'éventuelles nouvelles initiatives de la part des Régions, de nouveaux projets ne peuvent pas faire appel aux moyens du Fonds.

Bien sûr qu'à côté de ce Fonds, d'autres sources de financement existent toutefois, dont l'appel à projets annuel de l'ordre de 2 000 000 euros chaque année.

En ce qui concerne des placements en CDO, le Conseil d'administration a décidé par prudence de réduire à zéro la valeur comptable de ces placements en CDO. Cette dévalorisation "*market to market*" est tout aussi fictive que tout autre valorisation, comme il n'y pas de second marché pour ses produits.

Dans le cadre de la sensibilisation et de la veille sur les questions européennes, et surtout dans la perspective de la présidence 2010 de la Belgique, la dimension européenne de l'économie sociale retiendra toute mon attention. Nous avons continuellement veillé dans le cadre de la transposition de la directive services au niveau fédéral et également en concertation avec les régions afin de s'assurer que les intérêts du secteur soient pris en compte. Par ailleurs, le 3^e Forum sur les Services sociaux d'intérêt général sera une opportunité supplémentaire pour la prise en compte des spécificités des opérateurs de l'économie sociale dans le cadre des prestations de services sociaux d'intérêt général.

Voor wat nieuwe initiatieven betreft, is het wenselijk dat:

— het statuut van de vennootschap met sociaal oogmerk wordt hervormd, een statuut dat werd ontworpen voor de sociale economie. De sector uit al heel wat jaren opmerkingen over bepaalde zaken in het statuut die niet afgestemd zijn op de realiteit in de sector. Er werden voorstellen voorbereid. Die zullen worden voorgelegd aan het Parlement met het oog op de aanneming ervan.

— De analyse van de toepassing van verlaagde tarieven door bedrijven uit de sociale economie wordt voortgezet, om rekening te houden met de nieuwe erkenningen en om bepaalde criteria aan te passen zodat ze bruikbaar en praktisch worden.

— Er een juridische basis komt om maatschappelijk verantwoord investeren op te nemen in het werk dat al enkele jaren ononderbroken wordt verricht, meer bepaald in het kader van het Federaal plan voor duurzame ontwikkeling 2004-2008.

De staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie,

Philippe COURARD

Au titre des nouvelles initiatives, il conviendra notamment:

— de présenter une réforme du statut de la société à finalité sociale, statut conçu spécifiquement pour l'économie sociale. Plusieurs commentaires ont été réalisés par le secteur, depuis de nombreuses années, sur certaines inadéquations du statut aux réalités du secteur. Des propositions ont été préparées. Elles seront présentées au Parlement en vue de leur adoption.

— De poursuivre l'analyse sur l'utilisation de taux de TVA réduit par les entreprises d'économie sociale afin de prendre en compte les nouveaux types de reconnaissances et l'adaptation de certains critères afin de les rendre utilisables et pratiques.

— de présenter une base juridique encadrant l'investissement socialement responsable dans la continuité des travaux entrepris depuis quelques années, notamment dans le cadre du Plan fédéral de développement durable 2004-2008.

Le secrétaire d'État à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale

Philippe COURARD

BIJLAGEN

ANNEXES

8. Tewerkstelling - Mise au Travail

8.0 Definities

De tewerkstellingsmaatregelen omvatten drie types:

1° Art 60 §7

2° Art 61

3° Activeringen.

8.0 Définition

On dénombre trois types de mesure de mise au travail :

1° Art 60, par.7

2° Art 61

3° Activations

Tewerkstelling met toepassing van artikel 60 § 7

Tewerkstelling overeenkomstig artikel 60 § 7 is een vorm van maatschappelijke dienstverlening waarbij het OCMW een baan bezorgt aan iemand die uit de arbeidsmarkt is gestapt of gevallen, met als doel deze terug in te schakelen in het stelsel van de sociale zekerheid en in het arbeidsproces. In de meeste gevallen treedt het OCMW zelf als werkgever op. Het centrum kan de persoon in zijn eigen diensten tewerkstellen of ter beschikking stellen van een derde werkgever. Het ontvangt een subsidie van de federale overheid voor de duur van de tewerkstelling en geniet als werkgever van een vrijstelling van werkgeversbijdragen.

Wettelijke basis: organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, artikel 60 § 7.

Mise au travail en application de l'article 60, par.7

La mise à l'emploi en application de l'article 60, par.7 est une forme d'aide sociale par laquelle le CPAS procure un emploi à une personne qui a quitté ou a été exclue du marché du travail, en vue de la réinsérer dans le régime de la sécurité sociale et dans la vie professionnelle. Dans la plupart des cas, le CPAS agit lui-même en tant d'employeur. Le centre peut occuper la personne dans ses propres services ou la mettre à disposition d'un tiers employeur. Il reçoit une subvention de l'autorité fédérale pour la durée de la mise au travail et bénéficie en tant qu'employeur d'une dispense des cotisations patronales.

Base légale : la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, article 60, par.7

Tewerkstelling met toepassing van artikel 61 (de omkaderings- en opleidingspremie OOP)

Bij een tewerkstelling met toepassing van artikel 61 werkt het OCMW samen met een derde werkgever voor het realiseren van zijn tewerkstellingsopdracht. In het bijzondere geval dat het OCMW voor het tewerkstellen van zijn gerechtigden samenwerkt met een privé-werkgever, ontvangt het van de federale overheid een toelage voor de omkadering en eventuele opleiding van de tewerkgestelde persoon. Deze toelage is de zogeheten omkaderings- en opleidingspremie.

Wettelijke basis : organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, artikel 61.

Mise au travail en application de l'article 61 (Prime de tutorat)

Lors d'une mise au travail en application de l'article 61, le CPAS coopère avec un employeur tiers afin de remplir sa mission de mise au travail. Dans le cas particulier où le CPAS collabore pour la mise au travail de ses bénéficiaires avec un employeur privé, le centre perçoit un subside de l'Etat fédéral pour l'encadrement et la formation éventuelle de la personne mise au travail. Il s'agit d'une prime pour couvrir les frais d'encadrement et de formation éventuelle, appelée prime de tutorat.

Base légale : loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, article 61.

Activeringsmaatregel

De activeringsmaatregelen waarvoor het OCMW een financiële tussenkomst kan toekennen zijn:

- ° het Activaplan;
- ° de sociale inschakelingsinitiatieven (SINE);
- ° de doorstromingsprogramma's;
- ° de invoeginterim.

Mesure d'activation

Les mesures d'activation pour lesquelles le CPAS peut accorder une intervention financière, sont les suivantes :

- ° le plan Activa
- ° les initiatives d'insertion sociale (mise à l'emploi SINE)
- ° les programmes de transition professionnelle
- ° l'intérim d'insertion

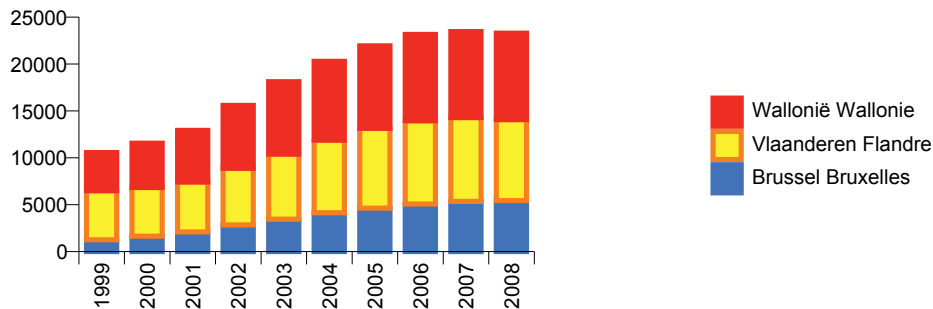
8.1a Detail aantal tewerkstellingen op jaarbasis

8.1a Evolution du nombre de mise au travail annuel

Jaar	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	België
Année	Bruxelles	%	Flandre	%	Wallonie	%	Belgique
1999	1264	11.97 %	5233	49.55 %	4063	38.48 %	10560
2000	1643	14.21 %	5193	44.91 %	4728	40.89 %	11564
2001	2095	16.21 %	5319	41.16 %	5508	42.62 %	12922
2002	2840	18.22 %	6039	38.75 %	6704	43.02 %	15583
2003	3462	19.11 %	6932	38.26 %	7724	42.63 %	18118
2004	4148	20.44 %	7736	38.13 %	8405	41.43 %	20289
2005	4637	21.15 %	8503	38.78 %	8788	40.08 %	21928
2006	5073	21.91 %	8870	38.31 %	9210	39.78 %	23153
2007	5357	22.84 %	8937	38.11 %	9156	39.04 %	23450
2008	5440	23.36 %	8631	37.07 %	9214	39.57 %	23285

8. Tewerkstelling - Mise au Travail

Verdeling aantal tewerkstellingen per Gewest - Répartition des mises au travail par région



Het aantal tewerkstellingen in de periode 1999-2007 is verdubbeld. Het totaal aantal tewerkstellingen stijgt in de drie gewesten.

In 2008 wordt voor de eerste maal een terugloop vastgesteld van het groeicijfer van de tewerkstellingen.

Le nombre de mises au travail durant la période de 1999 à 2007, a doublé. Le nombre total de mises au travail augmente dans les trois Régions.

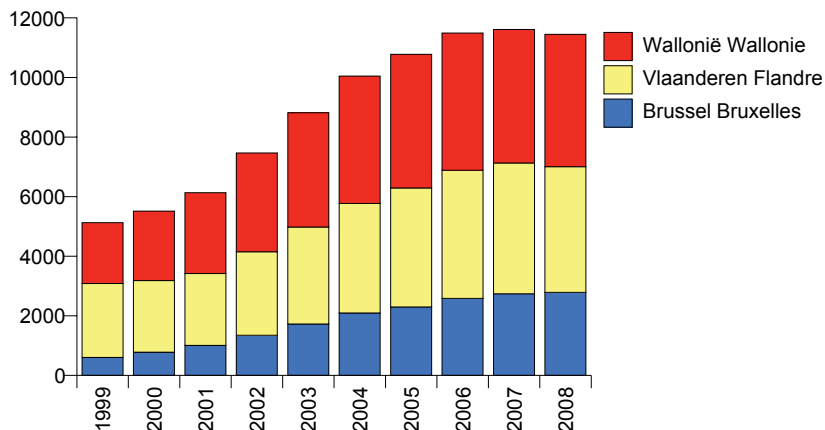
En 2008 on constate pour la première fois un tassement du taux de croissance des mises au travail.

8.1b Detail aantal tewerkstellingen op maandbasis

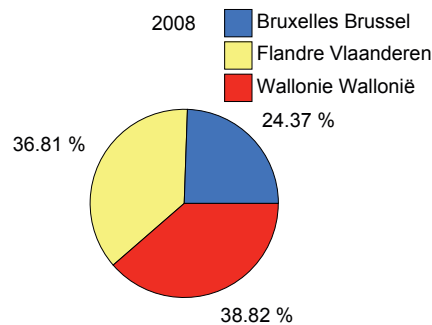
8.1b Evolution du nombre de mise au travail mensuel

Jaar	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	België
Année	Bruxelles	%	Flandre	%	Wallonie	%	Belgique
1999	602	11.74 %	2,484	48.45 %	2,041	39.81 %	5,126
2000	782	14.18 %	2,403	43.57 %	2,331	42.26 %	5,515
2001	1,006	16.40 %	2,414	39.34 %	2,715	44.26 %	6,135
2002	1,349	18.07 %	2,803	37.54 %	3,315	44.39 %	7,466
2003	1,727	19.60 %	3,253	36.90 %	3,835	43.50 %	8,816
2004	2,098	20.89 %	3,675	36.59 %	4,271	42.52 %	10,044
2005	2,297	21.32 %	3,996	37.08 %	4,483	41.60 %	10,777
2006	2,584	22.49 %	4,304	37.46 %	4,602	40.05 %	11,489
2007	2,740	23.60 %	4,390	37.81 %	4,481	38.59 %	11,611
2008	2,790	24.37 %	4,214	36.81 %	4,444	38.82 %	11,448

Verdeling aantal tewerkstellingen per Gewest - Répartition des mises au travail par région



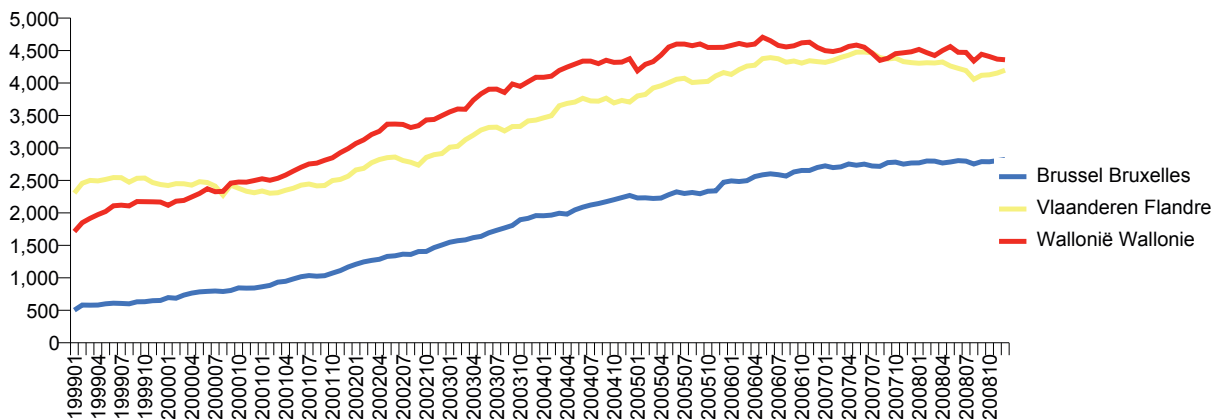
8. Tewerkstelling - Mise au Travail



Het aantal tewerkstellingen in de periode 1999-2007 is verdubbeld. Het totaal aantal tewerkstellingen stijgt in de drie gewesten.

Le nombre de mises au travail durant la période de 1999 à 2007, a doublé. Le nombre total de mises au travail augmente dans les trois Régions.

Evolutie aantal tewerkstellingen per maand per Gewest - Evolution mensuel des mises au travail par région



8.3 Verdeling per geslacht

8.3. Répartition selon le genre

Jaar Année	mannelijk homme	vrouwelijk femme	totaal total
2001	44.25 %	55.75 %	100%
2002	45.93 %	54.07 %	100%
2003	48.20 %	51.80 %	100%
2004	49.17 %	50.83 %	100%
2005	49.79 %	50.21 %	100%
2006	49.44 %	50.56 %	100%
2007	49.45 %	50.55 %	100%
2008	49.71 %	50.29 %	100%

De man/vrouw verhouding evolueerde vanaf 1999 van een lichtjes overwegend vrouwelijke situatie, naar een gelijkmatige verdeling tussen man en vrouw.

La répartition hommes/femmes évolue à partir de 1999 d'une proportion légèrement supérieure de femmes vers une répartition équilibrée entre les hommes et les femmes.

8. Tewerkstelling - Mise au Travail

8.4 Verdeling per leeftijdsklasse

8.4. Répartition selon les classes d'âge

leeftijdsklasse classe d'âge	Brussel Bruxelles	Vlaanderen Flandre	Wallonië Wallonie	België Belgique
00-17		0.01 %	0.01 %	0.01 %
18-19	0.96 %	4.21 %	4.80 %	3.68 %
20-24	8.53 %	14.63 %	17.07 %	14.17 %
25-29	14.26 %	12.87 %	11.98 %	12.85 %
30-34	18.14 %	11.98 %	12.05 %	13.45 %
35-39	18.66 %	13.71 %	14.12 %	15.03 %
40-44	17.00 %	14.00 %	14.39 %	14.86 %
45-49	10.35 %	11.68 %	11.60 %	11.34 %
50-54	7.00 %	9.42 %	8.60 %	8.53 %
55-59	4.06 %	5.46 %	4.20 %	4.63 %
60-64	0.97 %	1.93 %	1.18 %	1.41 %
65-69	0.06 %	0.09 %		0.05 %
70-		0.01 %		0.00 %
tota(a)	100.00 %	100.00 %	100.00 %	100.00 %

9. Tewerkstelling art 60 § 7 - Mise au Travail art 60 § 7

9.0 Definitie

Tewerkstelling overeenkomstig artikel 60 § 7 is een vorm van maatschappelijke dienstverlening waarbij het OCMW een baan bezorgt aan iemand die uit de arbeidsmarkt is gestapt of gevallen, met als doel deze terug in te schakelen in het stelsel van de sociale zekerheid en in het arbeidsproces. In de meeste gevallen treedt het OCMW zelf als werkgever op. Het centrum kan de persoon in zijn eigen diensten tewerkstellen of ter beschikking stellen van een derde werkgever. Het ontvangt een subsidie van de federale overheid voor de duur van de tewerkstelling en geniet als werkgever van een vrijstelling van werkgeversbijdragen.

Wettelijke basis: organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, artikel 60 § 7.

9.0 Définition

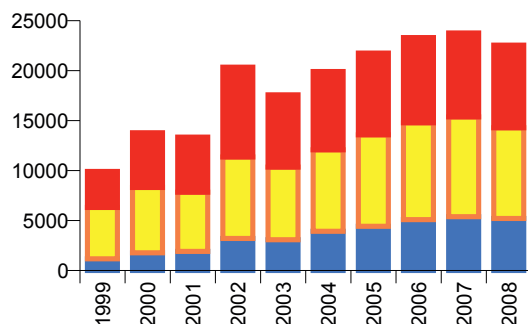
La mise à l'emploi en application de l'article 60, par.7 est une forme d'aide sociale par laquelle le CPAS procure un emploi à une personne qui a quitté ou a été exclue du marché du travail, en vue de la réinsérer dans le régime de la sécurité sociale et dans la vie professionnelle. Dans la plupart des cas, le CPAS agit lui-même en tant d'employeur. Le centre peut occuper la personne dans ses propres services ou la mettre à disposition d'un tiers employeur. Il reçoit une subvention de l'autorité fédérale pour la durée de la mise au travail et bénéficie en tant qu'employeur d'une dispense des cotisations patronales.

Base légale : la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, article 60, par.7

9.1 Detail aantal personen die werden tewerkgesteld in de loop van 1 jaar.

Jaar	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	Totaal
Année	Bruxelles	%	Flandre	%	Wallonie	%	Total
1999	1171	11.81 %	5139	51.82 %	3607	36.37 %	9917
2000	1775	12.88 %	6529	47.37 %	5479	39.75 %	13783
2001	1920	14.39 %	5915	44.32 %	5511	41.29 %	13346
2002	3213	15.80 %	8150	40.07 %	8975	44.13 %	20338
2003	3078	17.51 %	7270	41.36 %	7230	41.13 %	17578
2004	3926	19.72 %	8149	40.94 %	7829	39.33 %	19904
2005	4426	20.34 %	9145	42.03 %	8185	37.62 %	21756
2006	5094	21.86 %	9692	41.58 %	8522	36.56 %	23308
2007	5391	22.69 %	9976	41.99 %	8393	35.32 %	23760
2008	5210	23.11 %	9071	40.23 %	8267	36.66 %	22548

9.1 Nombre de personnes mises au travail dans le courant de l'année



Verdeling aantal tewerkstellingen per Gewest - Répartition des mises au travail par région

Het aantal tewerkstellingen in de periode 1999-2005 is verdubbeld. Het totaal aantal tewerkstellingen stijgt in de drie gewesten.

Le nombre de mises au travail durant la période de 1999-2005, a doublé. Le nombre total de mises au travail augmente dans les trois Régions.

9.2 Detail art 60 § 7 naargelang plaats van tewerkstelling

9.2 Detail art 60 § 7 selon lieu de travail

Jaar - Année	2005	%	2006	%	2007	%	2008	%
Andere - Autres	348	1.60 %	443	1.90 %	481	2.02 %	468	2.08 %
Gemeente - Commune	2841	13.06 %	3114	13.36 %	3197	13.46 %	3197	14.18 %
Intercommunale - Intercommunal	145	0.67 %	169	0.73 %	184	0.77 %	157	0.70 %
OCMW - CPAS	7983	36.69 %	7730	33.16 %	7560	31.82 %	6854	30.40 %
Partners - Partenaires	2582	11.87 %	2811	12.06 %	2929	12.33 %	2815	12.48 %
Sociale Economie - Economie Sociale	3547	16.30 %	4264	18.29 %	4411	18.56 %	4539	20.13 %
VZW - ASBL	3889	17.88 %	4333	18.59 %	4546	19.13 %	4081	18.10 %
Ziekenhuis - Hôpital	421	1.94 %	444	1.90 %	452	1.90 %	437	1.94 %
Totaal (a)	21756	100%	23308	100%	23760	100%	22548	100%

9. Tewerkstelling art 60 § 7 - Mise au Travail art 60 § 7

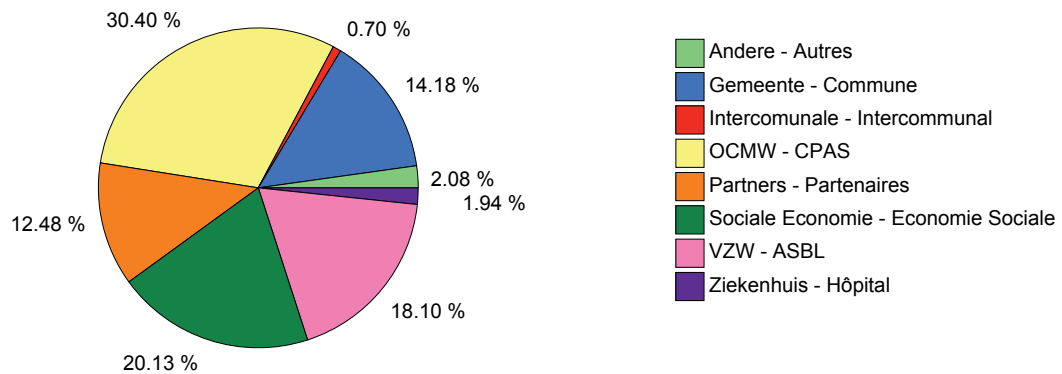
art 60 § 7 wordt hoofdzakelijk gebruikt voor een tewerkstelling binnen het OCMW. Vervolgens worden de personen tewerkgesteld in de gemeente, een VZW of een initiatief dat door de Minister van Sociale Economie is erkend.

L'art 60, par.7, est principalement appliqué pour une mise au travail dans le CPAS même. Par la suite, les personnes sont mises au travail dans la commune, une ASBL ou une initiative agréée par le Ministre de l'Economie sociale.

Partners hergroepeert een reeks kleinere groepen uit de private en publieke sector. Samen vertegenwoordigen ze in 2005 +/- 12 %.

La rubrique 'partenaires' regroupe une série de plus petits groupes des secteurs privé et public. Ensemble, ils représentent +/- 12% en 2005.

art 60 § 7 per plaats van tewerkstelling (2008) - art 60 § 7 selon lieu de travail



9.3 Verdeling per geslacht

9.3. Répartition selon le genre

Jaar Année	mannelijk homme	vrouwelijk femme	Totaal Total
2003	47.19 %	52.81 %	100.00 %
2004	48.15 %	51.85 %	100.00 %
2005	49.22 %	50.78 %	100.00 %
2006	48.90 %	51.10 %	100.00 %
2007	49.38 %	50.62 %	100.00 %
2008	49.40 %	50.60 %	100.00 %

De man/vrouw verhouding evolueerde vanaf 1999 van een lichtjes overwegend vrouwelijke situatie, naar een gelijkmatige verdeling tussen man en vrouw.

La répartition hommes/femmes évolue à partir de 1999 d'une proportion légèrement supérieure de femmes vers une répartition équilibrée entre les hommes et les femmes.

9.4 Verdeling per leeftijdsklasse

9.4. Répartition selon les classes d'âge

Leeftijdsklasse classe d'âge	Brussel Bruxelles	Vlaanderen Flandre	Wallonië Wallonie	België Belgique
00-17		0.01 %	0.01 %	0.01 %
18-19	0.94 %	4.27 %	4.84 %	3.71 %
20-24	8.66 %	14.72 %	16.56 %	13.99 %
25-29	14.17 %	12.81 %	11.29 %	12.56 %
30-34	17.83 %	11.84 %	11.60 %	13.14 %
35-39	18.60 %	13.58 %	14.20 %	14.97 %
40-44	17.54 %	14.15 %	14.88 %	15.20 %
45-49	10.58 %	11.69 %	11.82 %	11.48 %
50-54	6.72 %	9.37 %	9.14 %	8.67 %
55-59	4.03 %	5.64 %	4.42 %	4.82 %
60-64	0.92 %	1.85 %	1.25 %	1.41 %
65-69	0.02 %	0.06 %		0.03 %
70-		0.01 %		0.00 %
totaal	100.00 %	100.00 %	100.00 %	100.00 %

10. Tewerkstelling art 61 (de omkaderings- en opleidingspremie OOP)

10. Mise au travail en application de l'article 61 (Prime de tutorat)

10.0 Definitie

Bij een tewerkstelling met toepassing van artikel 61 werkt het OCMW samen met een derde werkgever voor het realiseren van zijn tewerkstellingsopdracht. In het bijzondere geval dat het OCMW voor het tewerkstellen van zijn gerechtigden samenwerkt met een privé-werkgever, ontvangt het van de federale overheid een toelage voor de omkadering en eventuele opleiding van de tewerkgestelde persoon. Deze toelage is de zogeheten omkaderings- en opleidingspremie.

Wettelijke basis : organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, artikel 61.

10.0 Définition

Lors d'une mise au travail en application de l'article 61, le CPAS coopère avec un employeur tiers afin de remplir sa mission de mise au travail. Dans le cas particulier où le CPAS collabore pour la mise au travail de ses bénéficiaires avec un employeur privé, le centre perçoit un subside de l'Etat fédéral pour l'encadrement et la formation éventuelle de la personne mise au travail. Il s'agit d'une prime pour couvrir les frais d'encadrement et de formation éventuelle, appelée prime de tutorat.

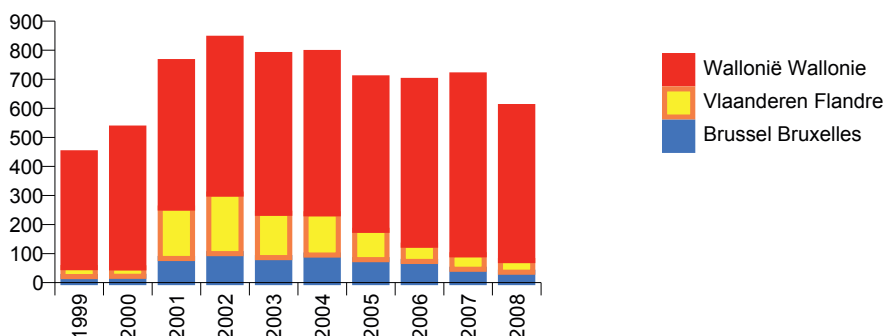
Base légale : loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, article 61

10.1 Detail aantal individuele personen die werden tewerkgesteld in de loop van 1 jaar.

10.1 Nombre de personnes mises au travail dans le courant de l'année

Jaar	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	Totaal
Année	Bruxelles	%	Flandre	%	Wallonie	%	Total
1999	21	4.70 %	31	6.94 %	395	88.37 %	447
2000	22	4.14 %	29	5.45 %	481	90.41 %	532
2001	83	10.91 %	174	22.86 %	504	66.23 %	761
2002	100	11.89 %	205	24.38 %	536	63.73 %	841
2003	86	10.96 %	153	19.49 %	546	69.55 %	785
2004	95	11.99 %	142	17.93 %	555	70.08 %	792
2005	79	11.21 %	101	14.33 %	525	74.47 %	705
2006	73	10.49 %	56	8.05 %	567	81.47 %	696
2007	46	6.43 %	50	6.99 %	619	86.57 %	715
2008	36	5.94 %	40	6.60 %	530	87.46 %	606

Verdeling aantal tewerkstellingen per Gewest -
Répartition des mises au travail par région



Het aantal tewerkstellingen in de periode 1999-2005 neemt toe. Het gebruik van een art 61 wordt voornamelijk toegepast in het Waals Gewest

Le nombre de mises au travail durant la période de 1999 à 2005, augmente. L'art. 61 est principalement appliqué dans la Région wallonne.

10.2 Detail aantal individuele personen die werden tewerkgesteld in de loop van 1 jaar per geslacht

10.2 Nombre de personnes mises au travail dans le courant de l'année par sexe

Année	femme	homme	Total
Jaar	vrouwelijk	mannelijk	Totaal
2005	248	457	705
2006	221	475	696
2007	243	472	715
2008	212	394	606

11. Tewerkstelling Activering - 11. Mise au Travail activation

11.0 Definitie

De activeringsmaatregelen waarvoor het OCMW een financiële tussenkomst kan toekennen zijn:

- ° het Activaplan;
- ° de sociale inschakelingsinitiatieven (SINE);
- ° de doorstromingsprogramma's;
- ° de invoeginterim.

11.0 Définition

Les mesures d'activation pour lesquelles le CPAS peut accorder une intervention financière, sont les suivantes :

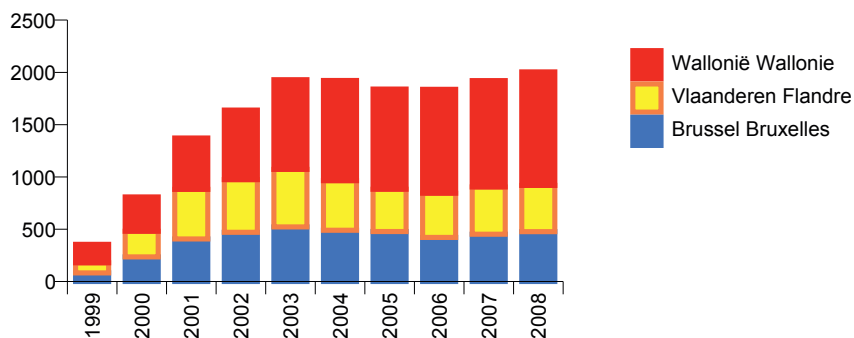
- ° le plan Activa
- ° les initiatives d'insertion sociale (mise à l'emploi SINE)
- ° les programmes de transition professionnelle
- ° l'intérim d'insertion

11.1 Aantal individuele personen die werden tewerkgesteld in de loop van 1 jaar.

11.1 Nombre de personnes mises au travail dans le courant de l'année

Jaar	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	Totaal
Année	Bruxelles	%	Flandre	%	Wallonie	%	Total
1999	83	23.31 %	96	26.97 %	177	49.72 %	356
2000	236	29.17 %	245	30.28 %	328	40.54 %	809
2001	407	29.64 %	474	34.52 %	492	35.83 %	1373
2002	471	28.72 %	504	30.73 %	665	40.55 %	1640
2003	523	27.10 %	549	28.45 %	858	44.46 %	1930
2004	491	25.53 %	474	24.65 %	958	49.82 %	1923
2005	478	25.96 %	405	22.00 %	958	52.04 %	1841
2006	422	22.96 %	422	22.96 %	994	54.08 %	1838
2007	452	23.53 %	453	23.58 %	1,016	52.89 %	1921
2008	477	23.79 %	442	22.04 %	1,086	54.16 %	2005

Verdeling aantal tewerkstellingen per Gewest - Répartition des mises au travail par région



Het aantal tewerkstellingen in de periode 1999-2005 nam toe. Het gebruik van een activeringsmaatregel wordt voornamelijk toegepast in het Waals Gewest.

Le nombre de mises au travail a augmenté durant la période 1999-2005. La mesure d'activation est principalement appliquée dans la Région wallonne.

11.2 Detail activeringsmaatregelen naargelang type tewerkstelling

11.2 Detail mesure d'activation selon type de travail

Jaar	Andere	ACTIVA	SINE	Doorstromingsprogramma	Invoeginterim	totaal
Année	Autres	ACTIVA	SINE	Programmes de transition professionnelle	Intérim d'Insertion	total
2000	698		1	50		809
2001	1141		18	67	37	1373
2002	1062	268	78	408	239	1640
2003	92	693	150	653	233	1930
2004	39	868	226	583	90	1923
2005	12	890	254	467	67	1841
2006	9	899	346	417	48	1838
2007	15	933	396	411	21	1921
2008	22	909	472	418	10	2005

11. Tewerkstelling Activering - 11. Mise au Travail activation

a) ACTIVA

Algemeen programma ter bevordering van de tewerkstelling van (langdurig) werkzoekenden en begunstigen van het leefloon. In beginsel kunnen alle werkgevers uit de privésector en sommige werkgevers uit de openbare sector er beroep op doen. De werkgever die een (langdurig) werkzoekende aanwerft, kan aanspraak maken op een forfaitaire vrijstelling van werkgeversbijdragen en een financiële tegemoetkoming in de loonkost. Deze voordelen zijn beperkt in de tijd. Deze beperking in de tijd wordt bepaald door de leeftijd en de langdurigheid van de periode van werkzoekend zijn van de aangeworven werknemer en door het soort Activaplan.

Het Activaplan bestaat uit meerdere stelsels, ieder op specifieke doelgroep-werknemers of –werkgevers gericht. Gerechtigden op maatschappelijke integratie of een financiële maatschappelijke hulp kunnen tewerkgesteld worden in volgende stelsels :

- het Activaplan (algemeen);
- het Activaplan "Plus" (gericht op de tewerkstelling in gemeenten met een verhoogdewerkloosheids-of armoedegraad);
- het Activaplan "Preventie- en Veiligheidspersoneel" (de zogeheten "stadswachten" - bedoeld voor gemeenten die een veiligheidscontract met de minister van Binnenlandse Zaken hebben gesloten).

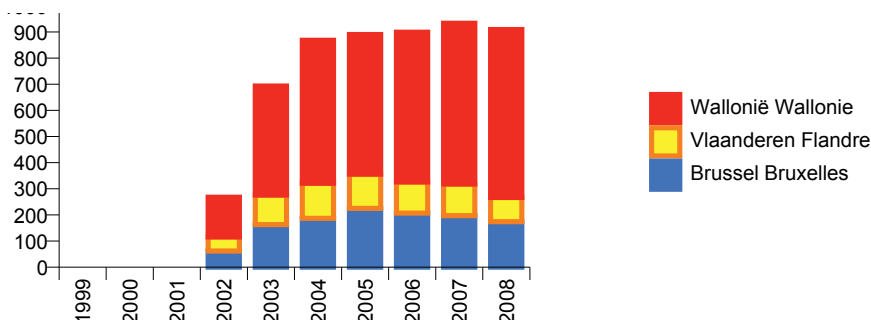
a) ACTIVA

Il s'agit d'un programme général de promotion de la mise à l'emploi de demandeurs d'emploi et aux bénéficiaires du RIS (de longue durée). En principe, tous les employeurs du secteur privé et certains employeurs du secteur public peuvent y faire appel. L'employeur qui engage un demandeur d'emploi (de longue durée) peut prétendre à une dispense forfaitaire de cotisations patronales et à une intervention financière dans le coût salarial. Ces avantages sont limités dans le temps. Cette limitation dans le temps dépend de l'âge et de la durée de la période pendant laquelle le travailleur engagé a été demandeur d'emploi, ainsi que du type de plan Activa. Le plan Activa comporte plusieurs régimes visant chacun un groupe-cible spécifique de travailleurs ou d'employeurs. Les ayants droit à l'intégration sociale ou à une aide sociale financière peuvent être occupés dans les systèmes suivants :

- le plan Activa (général) ;
- le plan Activa « Plus » (qui vise la mise à l'emploi dans les communes avec un taux élevé de chômage ou de pauvreté) ;
- le plan Activa « Agents de prévention et de sécurité » (les « APS » – pour les communes ayant conclu un contrat de sécurité avec le ministre de l'Intérieur).

Jaar	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	België
Année	Bruxelles	%	Flandre	%	Wallonie	%	Belgique
2002	62	23.13 %	54	20.15 %	152	56.72 %	268
2003	163	23.52 %	113	16.31 %	417	60.17 %	693
2004	187	21.54 %	134	15.44 %	547	63.02 %	868
2005	225	25.28 %	131	14.72 %	534	60.00 %	890
2006	207	23.03 %	119	13.24 %	573	63.74 %	899
2007	197	21.11 %	121	12.97 %	615	65.92 %	933
2008	174	19.14 %	93	10.23 %	642	70.63 %	909

Verdeling aantal tewerkstellingen per Gewest - Répartition des mises au travail par région



b) SINE

Tewerkstellingsprogramma dat de bedoeling heeft om moeilijk inzetbare werkzoekenden terug in te schakelen in de arbeidsmarkt alsook de begunstigen van het leefloon. De tewerkstelling gebeurt in de sector van de sociale inschakelingseconomie, in bedrijven die erop gericht zijn om langdurig werklozen en risicogroepen met problemen allerhande te begeleiden bij het arbeidsproces. Het sociale inschakelingsinitiatief dat een doelgroepwerknemer aanwerft, kan aanspraak maken op een forfaitaire vrijstelling van werkgeversbijdragen en een financiële tegemoetkoming in de loonkost, al dan niet beperkt in de tijd. De uiteindelijke bedoeling van het stelsel is dat een aantal SINE-werknemers na afloop van huntewerkstelling bij een sociale inschakelingsinitiatief in de reguliere arbeidsmarkt terecht kunnen op basis van hun opgebouwde werkervaring. Er wordt echter rekening gehouden met het feit dat dit niet voor alle werknemers weggelegd is.

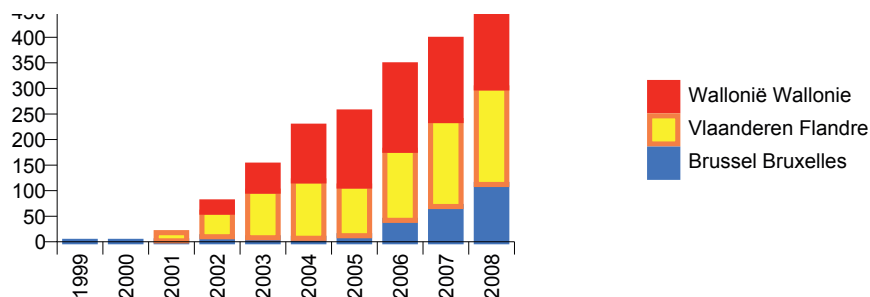
b) SINE

Il s'agit d'un programme de mise à l'emploi visant à réinsérer les demandeurs d'emplois très difficiles à placer sur le marché du travail les bénéficiaires du RIS. La mise à l'emploi s'effectue dans le secteur de l'économie sociale d'insertion, dans des entreprises axées sur l'accompagnement dans le processus de travail de chômeurs de longue durée et de groupes à risque avec des problèmes de toutes sortes. L'initiative d'insertion sociale qui engage un travailleur du groupe-cible peut prétendre à une dispense forfaitaire de cotisations patronales et à une intervention financière dans le coût salarial, limitée ou non dans le temps. L'objectif ultime de ce système est qu'un certain nombre de travailleurs SINE puissent intégrer le marché du travail régulier après la fin de leur occupation dans une initiative d'insertion sociale sur la base de l'expérience de travail qu'ils auront acquise. Il est cependant tenu compte du fait que cela ne concernera pas tous les travailleurs.

11. Tewerkstelling Activering - 11. Mise au Travail activation

Jaar	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	België
Année	Bruxelles	%	Flandre	%	Wallonie	%	Belgique
1999	1	100.00 %	0		0		1
2000	1	100.00 %	0		0		1
2001	2	11.11 %	16	88.89 %	0		18
2002	10	12.82 %	48	61.54 %	20	25.64 %	78
2003	8	5.33 %	91	60.67 %	51	34.00 %	150
2004	7	3.10 %	112	49.56 %	107	47.35 %	226
2005	12	4.72 %	97	38.19 %	145	57.09 %	254
2006	42	12.14 %	137	39.60 %	167	48.27 %	346
2007	69	17.42 %	168	42.42 %	159	40.15 %	396
2008	112	23.73 %	189	40.04 %	171	36.23 %	472

Verdeling aantal tewerkstellingen per Gewest - Répartition des mises au travail par région



c) Doorstromingsprogramma

Tewerkstellingsprogramma met de bedoeling tegemoet te komen aan maatschappelijke behoeften in de socio-culturele sector, de sportsector, de vrijetijdssector of de milieusector, waaraan niet of onvoldoende tegemoet gekomen wordt via het reguliere arbeidscircuit. Tevens bieden deze programma's aan (langdurig) werkzoekenden de mogelijkheid om werkervaring op te doen om zo hun positie op de arbeidsmarkt te verbeteren en eventueel door te stromen naar een regulier arbeidscontract. De werkgever die een doelgroepwerknemer aanwerft, kan aanspraak maken op een forfaitaire vrijstelling van werkgeversbijdragen en een financiële tegemoetkoming in de loonkost. Deze voordelen zijn beperkt in de tijd.

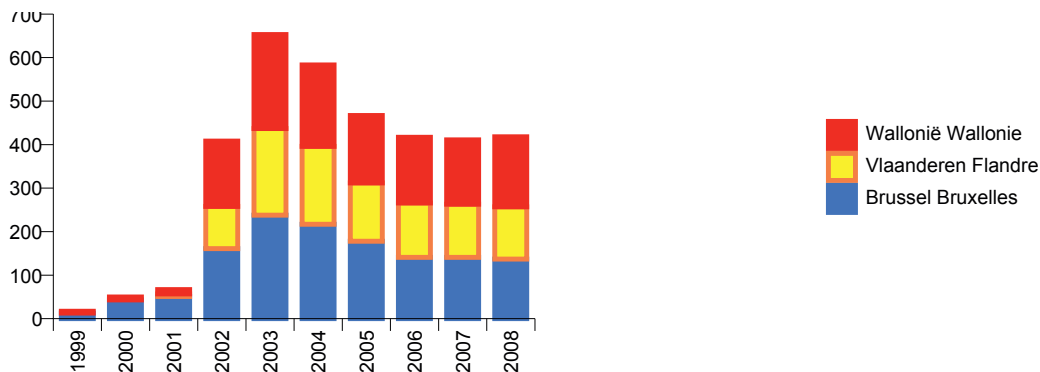
c) Programmes de transition professionnelle

Il s'agit d'un programme de mise à l'emploi en vue de couvrir des besoins sociaux dans le secteur socioculturel, le secteur sportif, le secteur des loisirs, le secteur de l'environnement, qui ne sont pas ou insuffisamment rencontrés par le circuit de travail régulier. En outre ces programmes offrent la possibilité aux demandeurs d'emploi (de longue durée) d'acquérir une expérience professionnelle leur permettant d'améliorer leur position sur le marché de l'emploi et, éventuellement, de décrocher un contrat de travail régulier. L'employeur qui engage un travailleur du groupe-cible peut prétendre à une dispense forfaitaire de cotisations patronales et à une intervention financière dans le coût salarial. Ces avantages sont limités dans le temps.

Jaar	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	België
Année	Bruxelles	%	Flandre	%	Wallonie	%	Belgique
1999	13	76.47 %	0		4	23.53 %	17
2000	43	86.00 %	0		7	14.00 %	50
2001	51	76.12 %	6	8.96 %	10	14.93 %	67
2002	161	39.46 %	97	23.77 %	150	36.76 %	408
2003	238	36.45 %	199	30.47 %	216	33.08 %	653
2004	217	37.22 %	179	30.70 %	187	32.08 %	583
2005	178	38.12 %	134	28.69 %	155	33.19 %	467
2006	141	33.81 %	125	29.98 %	151	36.21 %	417
2007	141	34.31 %	122	29.68 %	148	36.01 %	411
2008	137	32.78 %	120	28.71 %	161	38.52 %	418

11. Tewerkstelling Activering - 11. Mise au Travail activation

Verdeling aantal tewerkstellingen per Gewest - Répartition des mises au travail par région



d) Invoeginterim

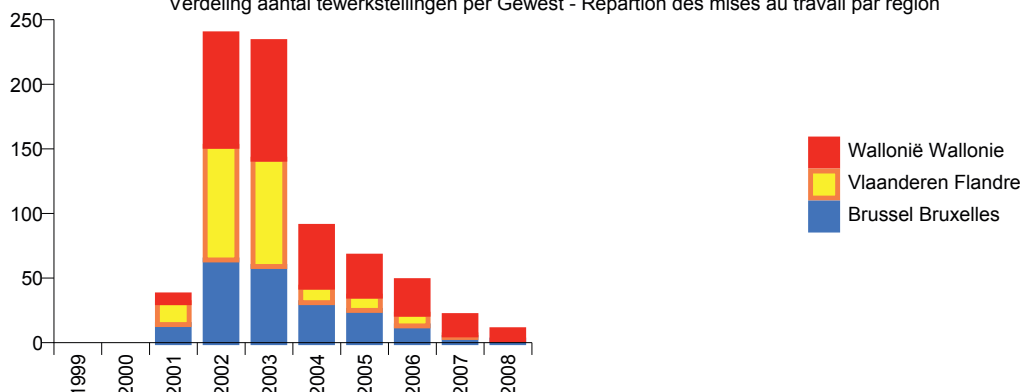
Tewerkstellingsprogramma in samenwerking met de uitzendsector. Uitzendkantoren kunnen een overeenkomst met de minister van Maatschappelijke Integratie sluiten waarin ze zich voor dit tewerkstellingsprogramma engageren. Dit engagement houdt in dat ze een gerechtigde op maatschappelijke integratie of op financiële maatschappelijke hulp voltijds aanwerven met een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur. In de loop van deze arbeidsovereenkomst probeert het uitzendkantoor de werknemer aan de hand van uitzendopdrachten werkervaring aan te reiken en op termijn een blijvende tewerkstelling bij een derde werkgever. Tevens moet het uitzendkantoor de werknemer de nodige opleiding en omkadering bieden. In ruil voor dit engagement krijgt het uitzendkantoor een loonsubsidie gedurende twee jaar.

d) Intérim d'insertion

Il s'agit d'un programme de mise à l'emploi en collaboration avec le secteur du travail intérimaire. Les entreprises de travail intérimaire peuvent conclure avec le ministre de l'Intégration sociale une convention par laquelle elles s'engagent pour ce programme de mise à l'emploi. Cet engagement implique qu'elles embauchent un ayant droit à l'intégration sociale ou à une aide sociale financière dans le cadre d'un contrat de travail à durée indéterminée. Pendant la durée de ce contrat de travail, l'entreprise de travail intérimaire donne au travailleur l'occasion d'acquérir une expérience professionnelle et s'efforce à plus long terme de lui procurer une occupation permanente auprès d'un employeur tiers. Par ailleurs, l'entreprise de travail intérimaire doit offrir au travailleur l'accompagnement et l'encadrement nécessaires. Et échange de cet engagement, l'entreprise de travail intérimaire bénéficie pendant deux ans d'une subvention dans le coût salarial.

Jaar	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	België
Année	Bruxelles	%	Flandre	%	Wallonie	%	Belgique
2001	14	37.84 %	17	45.95 %	6	16.22 %	37
2002	64	26.78 %	88	36.82 %	87	36.40 %	239
2003	59	25.32 %	83	35.62 %	91	39.06 %	233
2004	31	34.44 %	12	13.33 %	47	52.22 %	90
2005	25	37.31 %	11	16.42 %	31	46.27 %	67
2006	13	27.08 %	9	18.75 %	26	54.17 %	48
2007	4	19.05 %	2	9.52 %	15	71.43 %	21
2008	2	20.00 %	0		8	80.00 %	10

Verdeling aantal tewerkstellingen per Gewest - Répartition des mises au travail par région



5. Maatschappelijke Hulp - 5. Aide Sociale*Maandelijks gemiddeld aantal begunstigden - Moyenne Mensuel du nombre des bénéficiaires***5.0 Definitie**

Het recht op maatschappelijke hulp wordt gekenmerkt door 3 aspecten:

- 1° Financiële hulp (equivalent leefloon voor vreemdelingen)
- 2° tewerkstellingsmaatregelen
- 3° Medische hulpverlening

Dit cijfermateriaal is gebaseerd op terugbetalingsaanvragen ingediend door het OCMW bij de POD Maatschappelijke Integratie en kan worden geconsulteerd via www.mi-is.be

5.0 Définition

Le droit à l'aide sociale porte sur trois types d'aide :
 1° l'aide financière (équivalent du revenu d'intégration)
 2° les mesures de mise à l'emploi
 3° L'aide médicale urgente

Les chiffres qui suivent sont basés sur les demandes de remboursement introduites par le CPAS auprès du SPP. L'intégration sociale et peuvent être consultés sur le site www.mi-is.be

5.1 Evolutie aantal rechthebbenden

Onderstaande tabel geeft de jaarlijkse evolutie van het gemiddeld maandelijks aantal begunstigden weer.

	Bruxelles	%	Flandre	%	Wallonie	%	Belgique
	Brussel		Vlaanderen		Wallonië		België
1999	6,536	20.51 %	17,138	53.77 %	8,197	25.72 %	31,871
2000	7,182	16.58 %	24,581	56.76 %	11,546	26.66 %	43,308
2001	8,460	16.54 %	28,948	56.60 %	13,735	26.86 %	51,143
2002	10,709	20.79 %	27,220	52.84 %	13,587	26.37 %	51,516
2003	10,183	21.38 %	24,630	51.70 %	12,826	26.92 %	47,639
2004	10,382	22.34 %	23,036	49.56 %	13,064	28.11 %	46,482
2005	10,748	23.91 %	21,207	47.18 %	12,993	28.91 %	44,949
2006	11,464	27.48 %	18,922	45.35 %	11,336	27.17 %	41,722
2007	11,570	30.99 %	16,213	43.43 %	9,549	25.58 %	37,331
2008	10,933	34.89 %	12,845	41.00 %	7,554	24.11 %	31,333

5.1 Evolution du nombre de bénéficiaires

Le tableau ci-dessous reprend l'évolution annuelle du nombre mensuel moyen de bénéficiaires.

Het aantal rechthebbenden op Maatschappelijke hulp steeg tot 2002. Sedert oktober 2002 werd een daling vastgesteld. Deze daling kan worden verklaard door

1° de invoering van de leefloonwet in oktober 2002 die voorzag dat vreemdelingen, ingeschreven in het bevolkingsregister die voorheen omwille van hun nationaliteit geen recht hadden op een leefloon, werden ondergebracht op het recht op maatschappelijke integratie.

2° Vanaf 2001 werd enkel materiële hulpverlening verstrekt voor asielzoekers. (FEDASIL).

Een lichte afname van het dalingspercentage is merkbaar vanaf 2003 door de regularisering van een aantal illegalen. Vanaf januari 2005 werden de categorieën van de financiële steun gelijkgesteld met het leefloon.

Le nombre d'ayant droit à l'Aide sociale a augmenté jusqu'en 2002. Depuis octobre 2002 on enregistre une diminution. Celle-ci peut s'expliquer par le fait que :

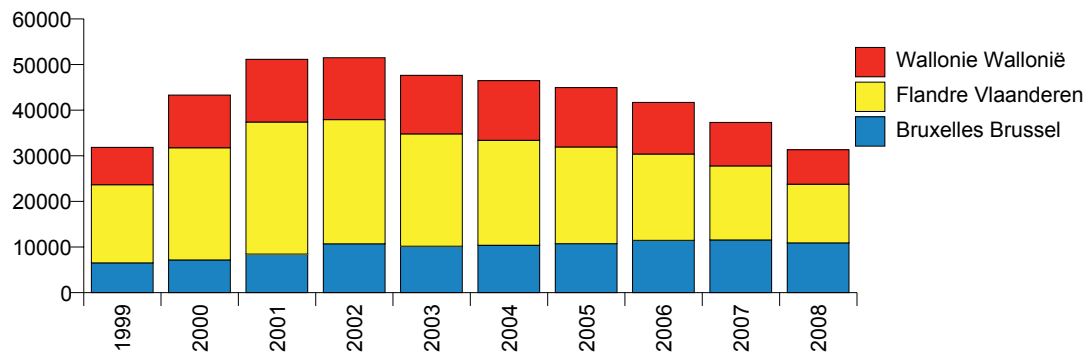
1° l'entrée en vigueur de la loi sur le Revenu d'Intégration en octobre 2002 a prévu que les étrangers inscrits au registre de la population, qui auparavant n'avaient pas droit à un revenu d'intégration du fait de leur nationalité, allaient relever du droit à l'intégration sociale.

2° depuis 2001, seule une aide matérielle a été octroyée aux demandeurs d'asile (FEDASIL).

On observe une légère baisse du pourcentage à partir de 2003 du fait de la régularisation d'un nombre d'illégaux. A partir de janvier 2005, les catégories d'aide financière ont été assimilées à celles du revenu d'intégration.

5. Maatschappelijke Hulp - 5. Aide Sociale

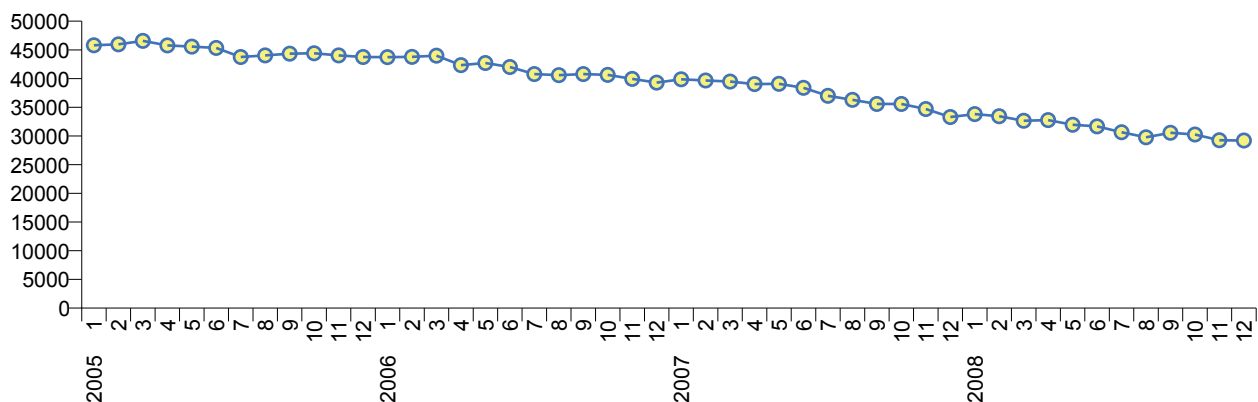
Maandelijks gemiddeld aantal begunstigten - Moyenne Mensuel du nombre des bénéficiaires



Tabel: Detail Evolutie aantal begunstigten van het recht op maatschappelijke hulp

Tableau: Détail de l'évolution du nombre de bénéficiaires du droit à l'aide sociale

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	Gem/Moy
2006	43,734	43,792	43,980	42,334	42,716	42,026	40,785	40,600	40,779	40,653	39,958	39,306	41,722
2007	39,868	39,656	39,482	39,047	39,088	38,398	36,986	36,305	35,570	35,587	34,685	33,303	37,331
2008	33,818	33,434	32,650	32,769	31,957	31,660	30,639	29,776	30,560	30,258	29,258	29,214	31,333



5. Recht op Maatschappelijke Hulp - 5. Droit à l'Aide Sociale

Jaarlijks aantal begunstigden - Nombre Annuel des bénéficiaires

5.2 Jaarlijkse evolutie aantal rechthebbenden

Het jaarlijks cijfer geeft het totaal aantal begunstigden weer die via het OCMW in aanmerking kwamen voor een van de verschillende maatregelen uit het Recht op Maatschappelijke Hulp

Het aantal rechthebbenden steeg sinds 1975 constant. Een daling werd vastgesteld in de periode 1999 tot 2002, waarna het aantal opnieuw steeg.

5.2 Evolution du nombre annuel de bénéficiaires

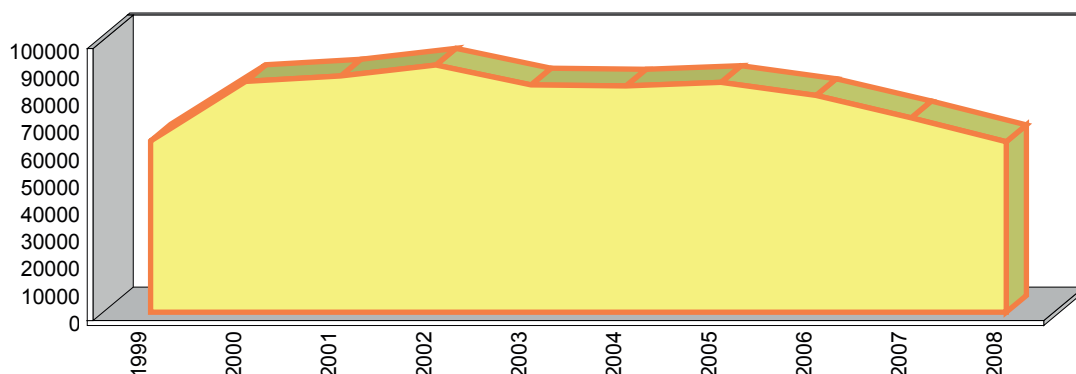
Le chiffre annuel indique le nombre de bénéficiaires qui entraînent en ligne de compte pour bénéficier par le biais du CPAS de l'une des différentes mesures du Droit à l'aide sociale.

Le nombre d'ayants droit a augmenté de manière constante depuis 1975. Une diminution a été constatée de 1999 à 2002, après quoi le nombre de bénéficiaires a à nouveau augmenté.

	Bruxelles	%	Flandre	%	Wallonie	%	Belgique
	Brussel		Vlaanderen		Wallonië		België
1999	13845	22.00 %	34357	54.59 %	14733	23.41 %	62935
2000	16076	18.94 %	48563	57.22 %	20231	23.84 %	84870
2001	18662	21.48 %	47549	54.73 %	20669	23.79 %	86880
2002	23140	25.46 %	47352	52.10 %	20401	22.45 %	90893
2003	22583	27.02 %	41683	49.87 %	19313	23.11 %	83579
2004	24025	28.88 %	38977	46.86 %	20180	24.26 %	83182
2005	26007	30.77 %	37682	44.59 %	20828	24.64 %	84517
2006	26458	33.19 %	34868	43.74 %	18389	23.07 %	79715
2007	25386	35.50 %	30476	42.62 %	15649	21.88 %	71511
2008	24022	38.31 %	25348	40.42 %	13339	21.27 %	62709

Een daling werd vastgesteld in de periode 1999 tot 2002, waarna het aantal opnieuw steeg. Vergelijkingen zijn echter moeilijk te maken, omdat categorieën werden geherdefinieerd en extra doelgroepen in aanmerking kwamen die voorheen geen recht hadden op een leefloon.

Une diminution du nombre de bénéficiaires a été constatée de 1999 à 2002, après quoi le nombre de bénéficiaires a à nouveau augmenté. Il est toutefois difficile de comparer ces données chiffrées étant donné que les catégories ont été redéfinies et que des groupes cibles supplémentaires entrent en ligne de compte pour le revenu d'intégration, alors que ce n'était pas le cas auparavant.



1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
62935	84870	86880	90893	83579	83182	84517	79715	71511	62709

Tabel + grafiek: Detail Evolutie aantal begunstigden van het recht op maatschappelijke integratie

Tableau + Graphique: Détail de l'évolution du nombre de bénéficiaires du droit à l'intégration sociale

5. Maatschappelijke Hulp - 5. Aide Sociale

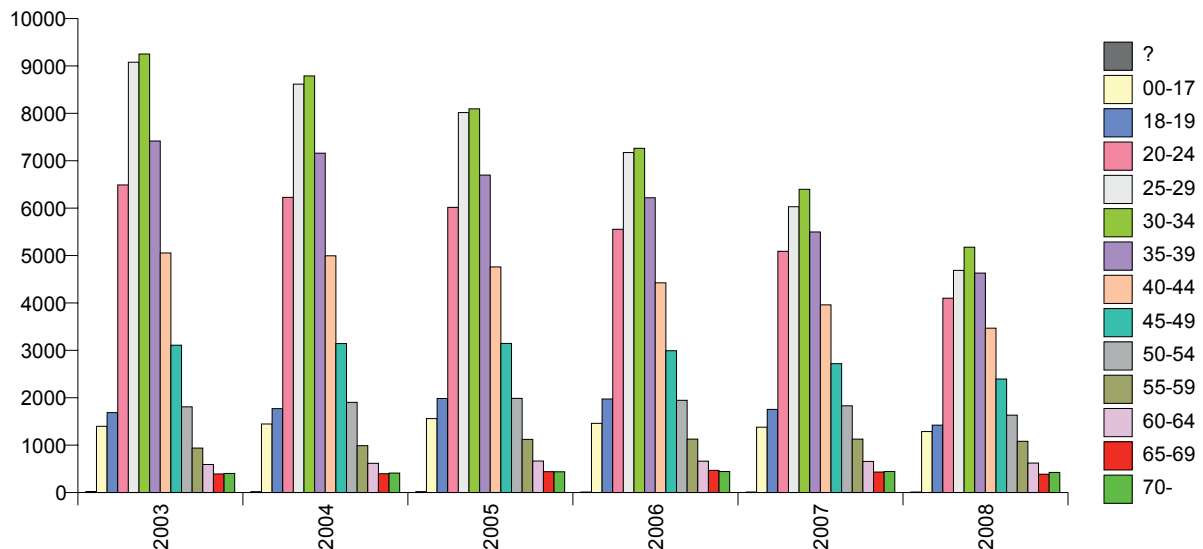
Maandelijks gemiddeld aantal begunstigten per leeftijdsklasse - Moyen Mensuel du nombre des bénéficiaires par classe d'âge

5.3 Evolutie aantal rechthebbenden

Onderstaande tabel geeft de jaarlijkse evolutie van het gemiddeld maandelijks aantal begunstigten per leeftijdsklasse weer.

5.3 Evolution du nombre de bénéficiaires

Le tableau ci-dessous reprend l'évolution annuelle du nombre mensuel moyen de bénéficiaires par classe d'âge.



Percentages

Pourcentages

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
?	0.03 %	0.04 %	0.03 %	0.03 %	0.05 %	0.04 %	0.04 %	0.03 %	0.03 %	0.04 %
00-17	1.91 %	1.67 %	1.76 %	2.57 %	2.93 %	3.11 %	3.47 %	3.50 %	3.69 %	4.11 %
18-19	5.84 %	4.91 %	4.08 %	3.65 %	3.54 %	3.81 %	4.42 %	4.73 %	4.70 %	4.54 %
20-24	18.16 %	17.76 %	16.58 %	14.52 %	13.62 %	13.40 %	13.39 %	13.31 %	13.63 %	13.09 %
25-29	20.18 %	20.26 %	20.30 %	19.53 %	19.05 %	18.53 %	17.83 %	17.19 %	16.15 %	14.96 %
30-34	18.27 %	18.46 %	18.82 %	19.18 %	19.41 %	18.90 %	18.00 %	17.40 %	17.14 %	16.52 %
35-39	13.62 %	13.81 %	14.40 %	15.09 %	15.56 %	15.40 %	14.90 %	14.90 %	14.72 %	14.78 %
40-44	8.69 %	9.25 %	9.66 %	10.22 %	10.61 %	10.75 %	10.59 %	10.60 %	10.61 %	11.07 %
45-49	4.82 %	5.25 %	5.67 %	6.17 %	6.53 %	6.76 %	7.00 %	7.17 %	7.28 %	7.64 %
50-54	2.71 %	3.08 %	3.30 %	3.53 %	3.80 %	4.09 %	4.42 %	4.67 %	4.90 %	5.21 %
55-59	1.98 %	1.80 %	1.81 %	1.99 %	1.97 %	2.13 %	2.50 %	2.70 %	3.02 %	3.45 %
60-64	1.61 %	1.59 %	1.49 %	1.43 %	1.25 %	1.33 %	1.48 %	1.59 %	1.76 %	1.99 %
65-69	1.00 %	0.99 %	1.00 %	0.98 %	0.82 %	0.86 %	0.98 %	1.12 %	1.16 %	1.24 %
70-	1.17 %	1.12 %	1.10 %	1.11 %	0.85 %	0.88 %	0.98 %	1.07 %	1.19 %	1.36 %

5. Maatschappelijke Hulp - 5. Aide Sociale

Maandelijks gemiddeld aantal begunstigden per geslacht - Moyen Mensuel du nombre des bénéficiaires par genre

5.4 Detail Evolutie aantal begunstigden van het maatschappelijke hulp per geslacht

Onderstaande tabel geeft de jaarlijkse evolutie van het gemiddeld maandelijks aantal begunstigden per geslacht weer.

5.4 Detail de l'évolution du nombre de bénéficiaires de l'aide sociale par genre

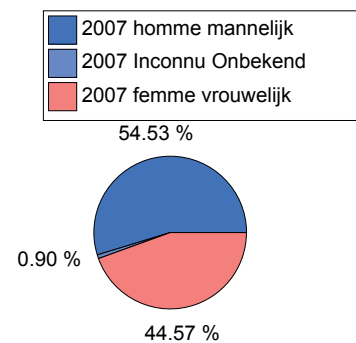
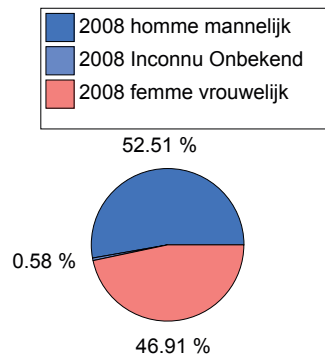
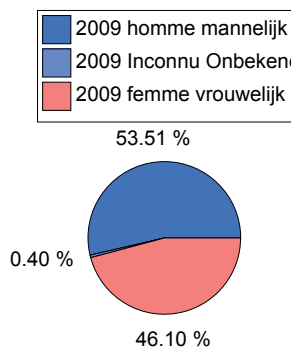
Le tableau ci-dessous reprend l'évolution annuelle du nombre mensuel moyen de bénéficiaires par genre.

Percentages - Pourcentages

	mannelijk	Onbekend	vrouwelijk
1999	36.89 %	44.95 %	18.17 %
2000	49.10 %	27.36 %	23.53 %
2001	55.89 %	15.86 %	28.25 %
2002	59.43 %	7.62 %	32.95 %
2003	61.24 %	4.10 %	34.65 %
2004	60.01 %	3.30 %	36.69 %
2005	57.68 %	2.92 %	39.40 %
2006	55.93 %	2.51 %	41.56 %
2007	54.53 %	0.90 %	44.57 %
2008	52.51 %	0.58 %	46.91 %

Absolute cijfers - Chiffres Absolus

	mannelijk	Onbekend	vrouwelijk	Tota(a)
1999	11,756	14,325	5,790	31,871
2000	21,266	11,851	10,192	43,308
2001	28,583	8,113	14,447	51,143
2002	30,615	3,928	16,973	51,516
2003	29,176	1,955	16,508	47,639
2004	27,892	1,536	17,055	46,482
2005	25,925	1,313	17,710	44,949
2006	23,336	1,047	17,339	41,722
2007	20,356	337	16,638	37,331
2008	16,453	183	14,697	31,333



5. Maatschappelijke Hulp - 5. Aide Sociale

Maandelijks gemiddeld aantal begunstigten - Moyen Mensuel du nombre des bénéficiaires

5.5 Evolutie aantal begunstigten van het recht op maatschappelijke hulp per statuut

5.5 Evolution du nombre de bénéficiaires du droit à l'aide sociale par statut

	2003	%	2004	%	2005	%	2006	%	2007	%	2008	%
?	4	18.01 %	3	15.07 %	3	12.13 %	3	12.87 %	6	26.10 %	4	15.81 %
A	319	15.95 %	277	13.85 %	357	17.82 %	367	18.33 %	306	15.27 %	376	18.78 %
B	30,012	23.52 %	28,689	22.49 %	25,633	20.09 %	20,303	15.91 %	14,448	11.32 %	8,503	6.66 %
C	828	5.22 %	1,453	9.16 %	2,380	15.00 %	3,482	21.95 %	3,902	24.60 %	3,819	24.07 %
D	1,332	10.30 %	1,766	13.65 %	2,221	17.17 %	2,599	20.08 %	2,493	19.27 %	2,528	19.54 %
E	165	31.12 %	144	27.26 %	81	15.31 %	58	10.95 %	48	9.14 %	33	6.22 %
F	0	16.67 %	0	16.67 %	0	25.00 %	0	33.33 %	0		0	8.33 %
G	3	66.67 %	1	12.28 %	1	10.53 %	1	10.53 %	0		0	
H	136	21.30 %	110	17.26 %	112	17.56 %	103	16.16 %	94	14.72 %	83	12.99 %
I	14,831	16.51 %	14,037	15.62 %	14,162	15.76 %	14,806	16.48 %	16,031	17.84 %	15,986	17.79 %
J	4	92.86 %	0	7.14 %	0		0		0		0	
K	7	34.19 %	3	14.53 %	1	3.85 %	3	16.24 %	4	18.38 %	3	12.82 %
M	0		0		1	36.36 %	0	15.15 %	1	42.42 %	0	6.06 %
Tota(a)	47,642		46,484		44,951		41,725		37,333		31,335	

statut	statuut
A Réfugié reconnu / Apatride.	Erkend vluchteling / staatloos.
B Candidat-refugié	Kandidaat-vluchteling
C Illégal et connu dans le registre national ou la BCSS.	Illegaal en gekend in Nationaal register of kruispuntbank
D Illégal et pas connu dans le registre national ou la BCSS.	Illegaal en niet gekend in Nat.I register of kruispuntbank
E Résident provisoire/étranger de passage (avec un visa).	Tijdelijk verblijvend/vreemdeling op doorreis(met reisvisum)
F Belge rapatrié à l'intervention du gouvernement.	Door toedoen van de regering gerepatrieerde Belg.
G Mineur né des parent inconnus ou enfant belge abandonné.	Minderjarig met onbekende ouder of verlaten Belg.
H Belge non inscrit dans le registre de la population.	Niet in het bevolkingsregister ingeschreven Belg.
I Etranger non inscrit dans reg.populat. autorisé séjourner.	Nt in bevolkingsreg. ingeschr. vreemdeling, recht op verbl.
J Etranger, inscrit reg.populat.sans droit minimex(nationalité)	In bev.reg. ingeschreven vreemdeling, geen recht op BM (nat.
K Attestation temporaire personne déplacé	Attest tijdelijke duur ontheemde
M Enfant belge mineur.	Minderjarig kind en belg

Personen met statuut B (Kandidaat-Vluchteling) en statuut I (Niet in het bevolkingsregister ingeschreven vreemdeling met recht op een verblijf) maken het grootste deel uit van de maatschappelijke hulp. Deze personen hebben recht op een financiële steun en kunnen worden ingeschakeld via een tewerkstellingsmaatregel.

Statuut J (In het bevolkingsregister ingeschreven vreemdeling die geen recht heeft op een bestaansminimum omwille van hun nationaliteit) werd vanaf oktober 2002 toegevoegd aan het recht op maatschappelijke integratie.

Statuten C en D (illegalen) hebben enkel recht op dringende Medische Hulpverlening.

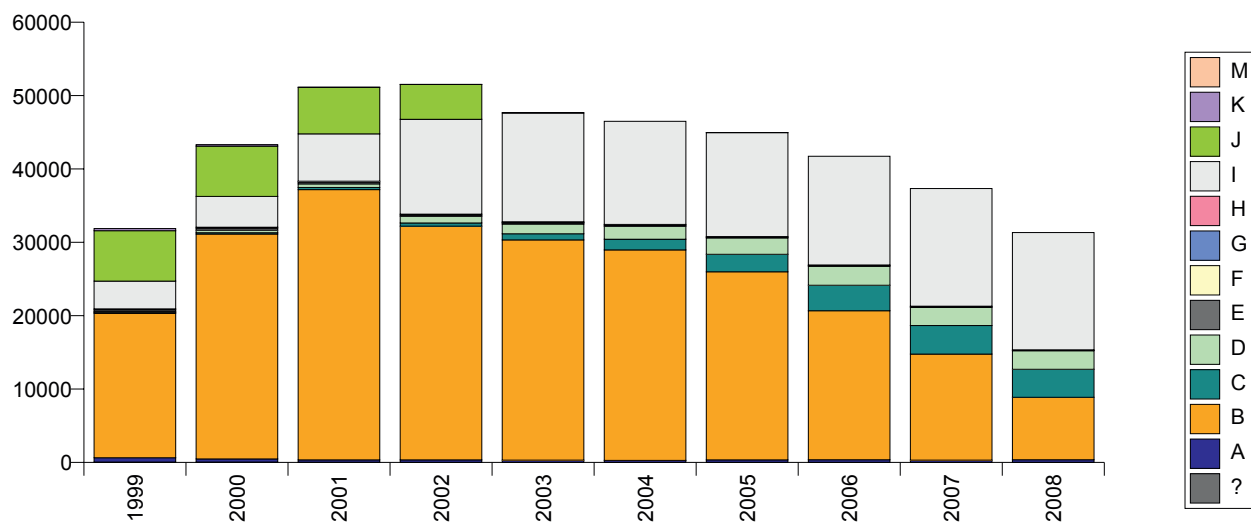
Le statut B (candidat réfugié) et le statut I (étranger non inscrit dans le registre de la population, autorisé à séjourner dans le pays) constituent la majeure partie des ayants droit à l'aide sociale. Ces personnes ont droit à une aide financière et peuvent être insérées sur le marché du travail par le biais d'une mesure de mise au travail

Le statut J (étranger inscrit dans le registre de la population qui n'a pas droit à un minimex parce que leur nationalité ne le permet pas) a été ajouté depuis octobre 2002 à la catégorie des ayants droit à l'intégration sociale.

Le statuts C et D (illégaux) ont uniquement droit à l'Aide médicale urgente.

5. Maatschappelijke Hulp - 5. Aide Sociale

Maandelijks gemiddeld aantal begunstigden - Moyen Mensuel du nombre des bénéficiaires



6. Financiële hulp (equivalent leefloon) - 6. Aide Sociale Financière (équivalent du revenu d'intégration sociale)

Het gemiddeld maandelijks aantal begunstigden - Le nombre moyen mensuel des bénéficiaires

6.0 Definitie

Financiële hulp is het equivalent van een leefloon in het kader van maatschappelijke hulp. Personen met statuut B (Kandidaat-vluchteling), I (Niet in het bevolkingsregister ingeschreven vreemdeling) en J (In het bevolkingsregister ingeschreven vreemdeling) komen in aanmerking voor een financiële hulp.

Wettelijke basis: organieke wet en de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

6.0 Définition

Dans le cadre de l'aide sociale, l'aide financière est l'équivalent du revenu d'intégration.

Les personnes ayant un statut B (candidat réfugié), I (étranger non inscrit dans le registre de la population) et J (étranger inscrit dans le registre de la population) entrent en ligne de compte pour le droit à une aide financière.

Base légale : la loi organique et la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale.

6.1 Maandelijkse evolutie aantal rechthebbenden

Het aantal rechthebbende op een financiële hulp daalt sinds de invoering van de leefloonwet in oktober 2002. De situatie in het Vlaams Gewest volgt de dalende trend vanaf 2002. Het Brussels Hoofdstedelijk en het Waals Gewest ondervinden een daling vanaf 2003. Het aandeel gerechtigden blijft het hoogst in Vlaanderen, gevolgd door Wallonië en Brussel.

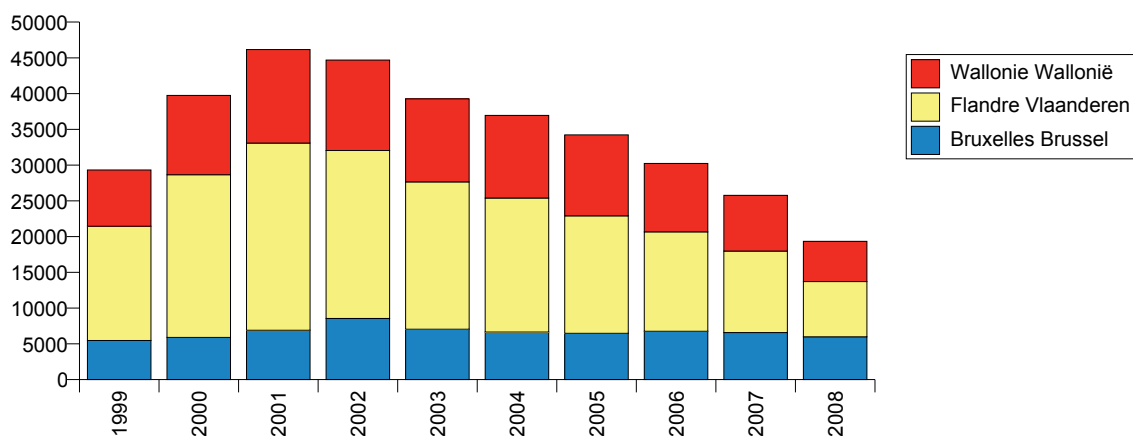
6.1 Evolution mensuelle du nombre des bénéficiaires

Le nombre d'ayant droit à une aide financière diminue depuis l'entrée en vigueur, en octobre 2002, de la loi sur le revenu d'intégration.

La situation dans la Région flamande suit cette tendance à la baisse depuis 2002. La Région de Bruxelles-Capitale et la Wallonie le suivent depuis 2003.

Le nombre de bénéficiaires reste le plus élevé en Flandre, suivi par la Wallonie et la Région bruxelloise.

	Bruxelles Brussel	%	Flandre Vlaanderen	%	Wallonie Wallonië	%	Belgique België
1999	5,471	18.66 %	15,973	54.48 %	7,876	26.86 %	29,320
2000	5,906	14.86 %	22,747	57.23 %	11,091	27.91 %	39,743
2001	6,910	14.97 %	26,172	56.71 %	13,068	28.32 %	46,150
2002	8,553	19.14 %	23,489	52.57 %	12,641	28.29 %	44,684
2003	7,058	17.98 %	20,585	52.44 %	11,612	29.58 %	39,255
2004	6,664	18.04 %	18,725	50.68 %	11,556	31.28 %	36,944
2005	6,477	18.93 %	16,431	48.02 %	11,312	33.06 %	34,221
2006	6,759	22.36 %	13,898	45.98 %	9,571	31.66 %	30,228
2007	6,586	25.57 %	11,391	44.22 %	7,785	30.22 %	25,762
2008	5,998	31.00 %	7,709	39.85 %	5,641	29.16 %	19,347



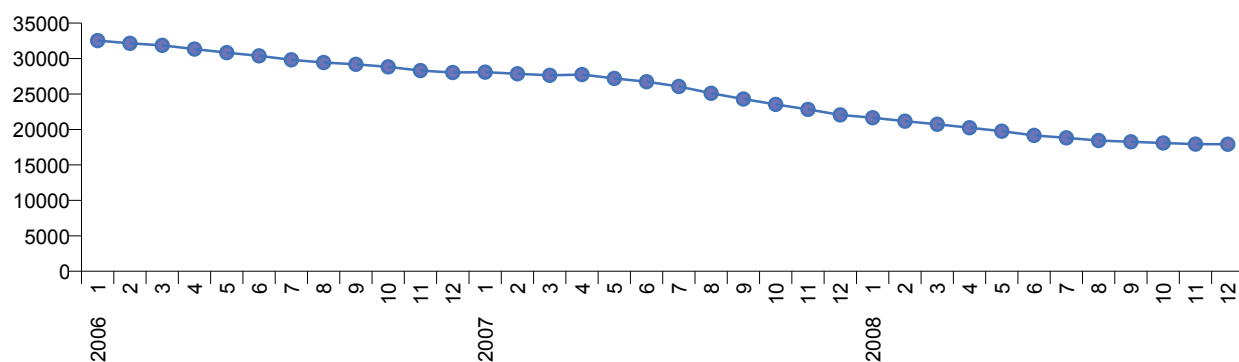
6. Financiële hulp (equivalent leefloon) - 6. Aide Sociale Financière (équivalent du revenu d'intégration sociale)

Het gemiddeld maandelijks aantal begunstigten - Le nombre moyen mensuel des bénéficiaires

Detail Evolutie aantal begunstigten van het equivalent leefloon

Détail de l'évolution du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale équivalent

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	Gem./Moy.
2008	21653	21163	20727	20238	19755	19161	18825	18443	18258	18090	17930	17919	19347



6. Financiële hulp (equivalent leefloon) - 6. Aide Sociale Financière (équivalent du revenu d'intégration sociale)

Het jaarlijks aantal begunstigden - Le nombre annuel des bénéficiaires

6.2 Jaarlijkse evolutie aantal aantal rechthebbenden

Het jaarlijks cijfer geeft het totaal aantal begunstigden weer die via het OCMW in aanmerking kwamen voor een leefloon in de loop van 1 jaar.

Onderstaande tabel geeft de jaarlijkse evolutie van het jaarlijks totaal aantal begunstigden weer.

Het aantal rechthebbende op een financiële hulp daalt sinds de invoering van de leefloonwet in oktober 2002. De situatie in het Vlaams Gewest volgt de dalende trend vanaf 2002. Het Brussels Hoofdstedelijk en het Waals Gewest ondervinden een daling vanaf 2003. Het aandeel gerechtigden blijft het hoogst in Vlaanderen, gevolgd door Wallonië en Brussel.

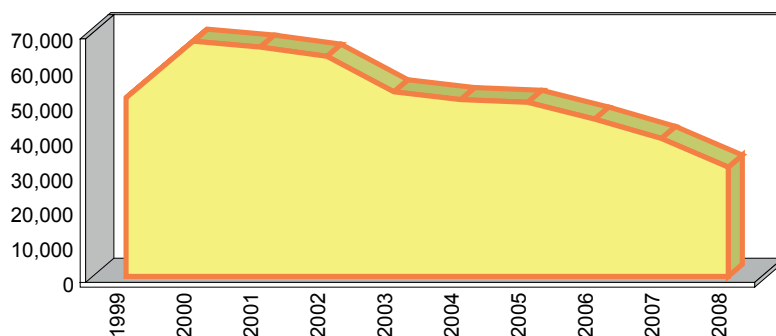
6.2 Evolution annuelle du nombre des des bénéficiaires

Le chiffre annuel indique le nombre de bénéficiaires qui entrent en ligne de compte pour bénéficier par le biais du CPAS d'un revenu d'intégration sociale dans un période d'un an.

Le tableau ci-dessous reprend l'évolution annuelle du nombre annuel total de bénéficiaires

Le nombre d'ayant droit à une aide financière diminue depuis l'entrée en vigueur, en octobre 2002, de la loi sur le revenu d'intégration. La situation dans la Région flamande suit cette tendance à la baisse depuis 2002. La Région de Bruxelles-Capitale et la Wallonie le suivent depuis 2003. Le nombre de bénéficiaires reste le plus élevé en Flandre, suivi par la Wallonie et la Région bruxelloise.

	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	België
	Bruxelles		Flandre		Wallonie		Belgique
1999	8,937	17.41 %	29,033	56.54 %	13,376	26.05 %	51,346
2000	9,818	14.53 %	39,509	58.46 %	18,260	27.02 %	67,587
2001	11,778	17.87 %	35,929	54.52 %	18,198	27.61 %	65,905
2002	13,910	21.99 %	32,133	50.79 %	17,225	27.23 %	63,268
2003	10,483	19.76 %	27,209	51.29 %	15,361	28.95 %	53,053
2004	10,175	20.03 %	24,947	49.11 %	15,676	30.86 %	50,798
2005	10,312	20.60 %	23,837	47.63 %	15,900	31.77 %	50,049
2006	10,539	23.31 %	21,277	47.06 %	13,398	29.63 %	45,214
2007	10,585	26.67 %	17,845	44.96 %	11,257	28.36 %	39,687
2008	9,964	31.75 %	12,755	40.65 %	8,659	27.60 %	31,378



1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
51346	67587	65905	63268	53053	50798	50049	45214	39687	31378

i. Financiële hulp (equivalent leefloon) - 6. Aide Sociale Financière (équivalent du revenu d'intégration sociale)

Het maandelijks aantal begunstigten - Le nombre mensuel des bénéficiaires

6.3 Evolutie aantal begunstigten van het equivalent leefloon per categorie

Het equivalent leefloon is afhankelijk van de gezinstoestand. Vana januari 2005 zijn drie categorieën mogelijk:

categorie A: samenwonende persoon
categorie B: alleenstaande persoon

categorie E: persoon met gezinslast; d.w.z. met tenminste één minderjarig ongehuwd kind te laste.

6.3 Evolution du nombre des bénéficiaires du revenu d'intégration sociale équivalent par catégorie

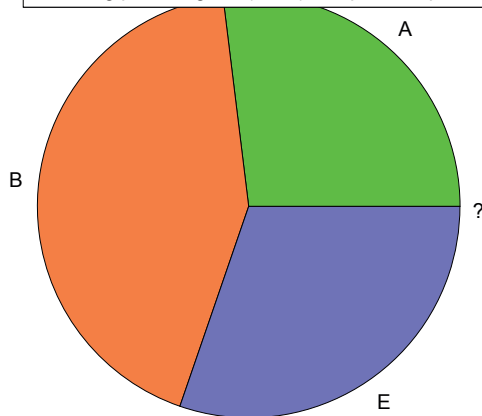
Le revenu d'intégration sociale équivalent est lié à la composition du ménage.

Trois catégories entrent en ligne de compte depuis janvier 2005.

categorie A: personne cohabitante
categorie B: personne isolée
categorie E: personne vivant avec une famille à charge : c-à-d au moins un enfant mineur non marié à charge.

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	Gem. / Moy
2008 ?	20	23	26	16	12	13	14	22	19	37	33	37	23
A	4621	4576	4543	4583	4515	4391	4350	4359	4382	4475	4545	4626	4497
B	10549	10188	9890	9479	9164	8832	8574	8319	8167	7983	7896	7825	8906
E	6463	6376	6268	6160	6064	5925	5887	5743	5690	5595	5456	5431	5922
2008 Tota(a)l	21653	21163	20727	20238	19755	19161	18825	18443	18258	18090	17930	17919	

Verdeling per categorie (2008) - Répartition par catégorie (2008)



Categorie B, alleenstaande personen, vertegenwoordigt meer dan de helft van het aantal gerechtigden, gevolgd door categorie E, persoon met gezinslast en categorie A, samenwonenden.

Er zijn verschillen naargelang de 3 gewesten op te merken. Zowel in Vlaanderen als Wallonië vertegenwoordigt categorie B meer dan de helft van de gerechtigden. In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bedraagt dit aandeel minder dan de helft. Het aandeel categorie A, samenwonende personen, is hoger in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

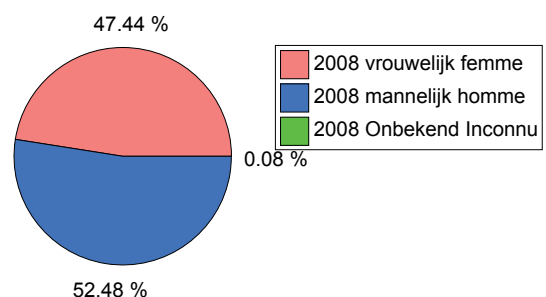
La catégorie B, personnes isolées, représente plus de la moitié du nombre de bénéficiaires suivie par la catégorie E, personnes avec charge de famille et la catégorie A, cohabitants.

On constate des différences selon les 3 régions. La catégorie B représente plus de la moitié des bénéficiaires tant en Flandre qu'en Wallonie. Dans le Région de Bruxelles-Capitale, cette catégorie représente moins de la moitié des bénéficiaires. La part de la catégorie A, personnes cohabitantes, dans le nombre de bénéficiaires est plus élevée dans le Région de Bruxelles-Capitale.

6.4 Evolutie aantal begunstigten van het equivalent leefloon per geslacht

	mannelijk	Onbekend	vrouwelijk	totaal
	homme	Inconnu	femme	total
2004	23329	547	13069	36944
2005	20870	251	13099	34221
2006	17841	101	12286	30228
2007	14486	33	11243	25762
2008	10153	15	9179	19347

2.4 Evolution du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale équivalent par genre



6. Financiële hulp (equivalent leefloon) - 6. Aide Sociale Financière (équivalent du revenu d'intégration sociale)

Het maandelijks aantal begunstigten - Le nombre mensuel des bénéficiaires

6.5 Evolutie aantal begunstigten van het equivalent leefloon per categorie en geslacht

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de verdeling geslacht per categorie voor januari 09 weer. We stellen vast dat het aantal mannen en vrouwen die worden ondergebracht in categorie A en B evenwichtig zijn verdeeld.

Het aantal alleenstaande met een persoon ten laste is hoofdzakelijk vrouwelijk.

6.5 Evolution du nombre de bénéficiaires d'aide financière par catégorie et sexe

Le tableau ci-dessous donne un aperçu de la répartition par genre, par catégorie en janvier 2009. Nous constatons que le nombre de femmes et d'hommes qui ressortissent à la catégorie A et B sont répartis de manière équilibrée.

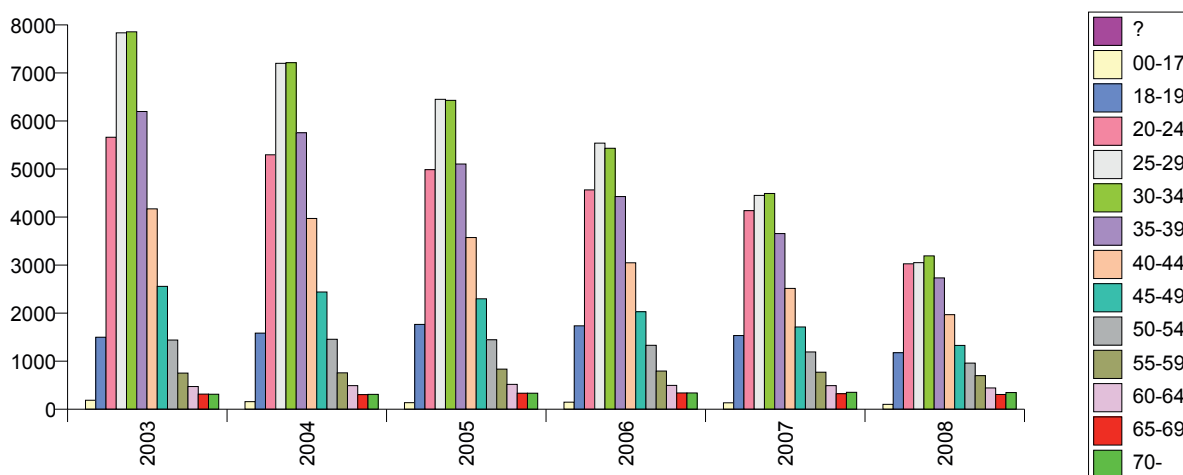
Le nombre de personnes isolées ayant une personne à charge sont principalement des femmes.

	mannelijk	%	Onbekend	%	vrouwelijk	%	Totaal
	homme		Inconnu		femme		Total
?	13	65.00 %			7	35.00 %	20
A	2290	49.56 %	1	0.02 %	2330	50.42 %	4621
B	7404	70.19 %	16	0.15 %	3129	29.66 %	10549
E	1989	30.78 %	1	0.02 %	4473	69.21 %	6463

6.6 Evolutie aantal begunstigten van het leefloon per leeftijdsklasse

6.6 Evolution du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale par classe d'âge

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
?	0.01 %	0.01 %	0.01 %	0.00 %	0.00 %	0.00 %	0.00 %		0.00 %	0.01 %
00-17	1.31 %	0.92 %	0.74 %	0.52 %	0.48 %	0.43 %	0.40 %	0.49 %	0.52 %	0.53 %
18-19	6.12 %	5.12 %	4.28 %	3.89 %	3.82 %	4.29 %	5.16 %	5.75 %	5.96 %	6.09 %
20-24	18.66 %	18.29 %	17.06 %	15.13 %	14.42 %	14.33 %	14.57 %	15.11 %	16.05 %	15.65 %
25-29	20.51 %	20.58 %	20.64 %	20.05 %	19.95 %	19.49 %	18.84 %	18.32 %	17.27 %	15.77 %
30-34	18.32 %	18.57 %	19.00 %	19.66 %	20.01 %	19.52 %	18.79 %	17.97 %	17.43 %	16.50 %
35-39	13.53 %	13.76 %	14.42 %	15.23 %	15.78 %	15.58 %	14.92 %	14.64 %	14.19 %	14.13 %
40-44	8.59 %	9.15 %	9.63 %	10.28 %	10.62 %	10.75 %	10.44 %	10.09 %	9.77 %	10.18 %
45-49	4.74 %	5.20 %	5.65 %	6.18 %	6.51 %	6.61 %	6.72 %	6.71 %	6.65 %	6.87 %
50-54	2.62 %	3.02 %	3.24 %	3.49 %	3.67 %	3.95 %	4.23 %	4.40 %	4.63 %	4.96 %
55-59	1.92 %	1.75 %	1.78 %	2.01 %	1.92 %	2.06 %	2.45 %	2.63 %	2.99 %	3.62 %
60-64	1.56 %	1.58 %	1.49 %	1.44 %	1.20 %	1.33 %	1.52 %	1.65 %	1.91 %	2.30 %
65-69	0.96 %	0.97 %	1.00 %	1.01 %	0.80 %	0.83 %	0.98 %	1.12 %	1.26 %	1.59 %
70-	1.13 %	1.09 %	1.07 %	1.10 %	0.80 %	0.84 %	0.98 %	1.13 %	1.37 %	1.80 %



2 RMI : Het leefloon - DIS Le revenu d'intégration Sociale

Het gemiddeld maandelijks aantal begunstigden - Le nombre moyen mensuel des bénéficiaires

2.0 Definitie

Het leefloon is een minimuminkomen voor mensen die niet over toereikende bestaansmiddelen beschikken, noch er aanspraak op kunnen maken, noch in staat zijn deze hetzij door eigen inspanningen, hetzij op een andere manier te verwerven. Soms beschikt een persoon wel over een bepaald inkomen, maar blijft dat onder het leefloon. In dat geval past het OCMW het verschil bij ter hoogte van het leefloon. Dit verschil noemt men «gedeeltelijk leefloon», waarbij het basisleefloon als «volledig» wordt aanzien.

2.0 Définition

Le revenu d'intégration est un revenu minimum pour des personnes qui ne disposent pas de ressources suffisantes, ni ne peuvent y prétendre ni ne sont en mesure de se les procurer soit par leurs efforts personnels, soit par d'autres moyens.

Parfois une personne dispose de certaines ressources qui sont toutefois inférieures au revenu d'intégration. Dans ce cas, le CPAS intervient pour la différence jusqu'à concurrence du revenu d'intégration. Cette différence est appelée 'revenu d'intégration partiel' par rapport au revenu d'intégration de base qui est considéré comme étant le revenu d'intégration 'complet'.

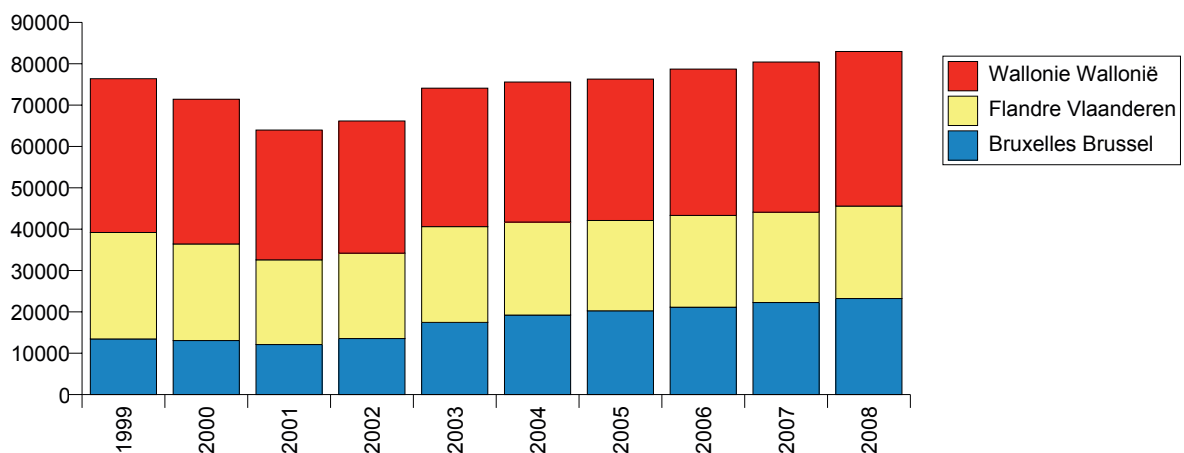
2.1 Maandelijks evolutie aantal rechthebbenden

Onderstaande tabel en grafiek geeft de jaarlijkse evolutie van het gemiddeld maandelijks aantal begunstigden weer.

2.1 Evolution mensuel du nombre des bénéficiaires

Le tableau et la graphique ci-dessous reprend l'évolution annuelle du nombre mensuel moyen de bénéficiaires.

	Bruxelles Brussel	%	Flandre Vlaanderen	%	Wallonie Wallonië	%	Belgique België
1999	13,451	17.61 %	25,735	33.69 %	37,200	48.70 %	76,386
2000	13,085	18.33 %	23,336	32.68 %	34,979	48.99 %	71,399
2001	12,120	18.95 %	20,460	31.99 %	31,386	49.07 %	63,966
2002	13,565	20.50 %	20,639	31.19 %	31,957	48.30 %	66,161
2003	17,468	23.58 %	23,152	31.26 %	33,455	45.16 %	74,075
2004	19,229	25.45 %	22,473	29.74 %	33,853	44.81 %	75,554
2005	20,264	26.57 %	21,847	28.65 %	34,156	44.78 %	76,267
2006	21,129	26.84 %	22,203	28.21 %	35,379	44.95 %	78,712
2007	22,252	27.67 %	21,846	27.17 %	36,318	45.16 %	80,416
2008	23,232	28.01 %	22,348	26.94 %	37,364	45.05 %	82,944



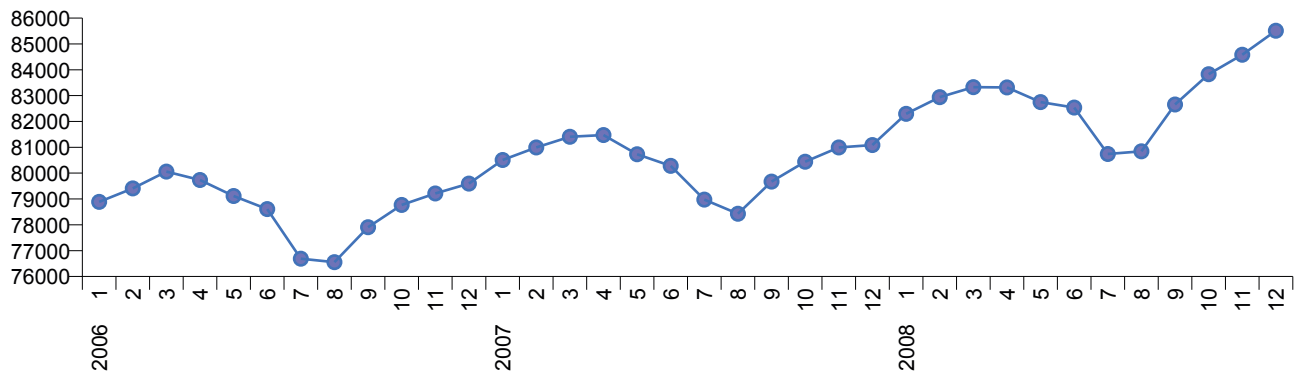
2 RMI : Het leefloon - DIS Le revenu d'intégration Sociale

Het gemiddeld maandelijks aantal begunstigden - Le nombre moyen mensuel des bénéficiaires

Detail Evolutie aantal begunstigden van het leefloon

Détail de l'évolution du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	Gem./Moy.
2008	82295	82939	83325	83319	82751	82536	80740	80845	82654	83830	84581	85509	82944



Het leefloon toont eveneens de invloed aan van de economische crisis. Het aantal rechthebbenden is sinds het laatste kwartaal van 2008 groter dan het verwachte aantal. Dit verschil wordt maandelijks groter en bedraagt bijna 6 % op het einde van het 1ste kwartaal van 2009. Voor het tweede deel van het jaar verwacht men een verhoging van 7 %.

Le revenu d'intégration montre également l'influence de la crise économique. Le nombre mensuel de bénéficiaires est, depuis le dernier trimestre de 2008, plus élevé que le nombre attendu. Chaque mois, cet écart s'amplifie, et il a atteint près de 6% à la fin du 1er trimestre de 2009. On estime que cette hausse sera de 7% pour la 2ème partie de l'année.

RMI : Het leefloon - DIS Le revenu d'intégration Sociale

Het jaarlijks aantal begunstigden - Le nombre annuel des bénéficiaires

2.2 Jaarlijkse evolutie aantal rechthebbenden

Het jaarlijks cijfer geeft het totaal aantal begunstigden weer die via het OCMW in aanmerking kwamen voor een leefloon in de loop van 1 jaar.

Het aantal rechthebbenden steeg sinds 1975 constant. Een daling werd vastgesteld in de periode 1999 tot 2002, waarna het aantal opnieuw steeg.

Onderstaande tabel en grafiek geeft de jaarlijkse evolutie van het aantal begunstigden weer.

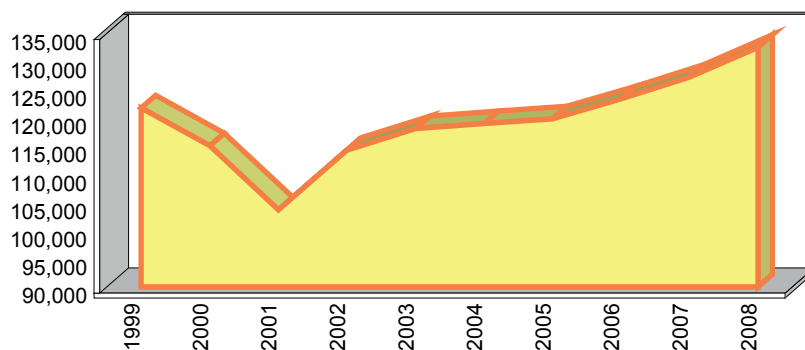
2.2 Evolution annuelle du nombre des des bénéficiaires

Le chiffre annuel indique le nombre de bénéficiaires qui entraînent en ligne de compte pour bénéficier par le biais du CPAS d'un revenu d'intégration sociale dans un période d'un an.

Le nombre d'ayants droit a augmenté de manière constante depuis 1975. Une diminution a été constatée de 1999 à 2003, après quoi le nombre de bénéficiaires a à nouveau augmenté.

Le tableau et la graphique ci-dessous reprend l'évolution annuelle du nombre de bénéficiaires.

	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	België
	Bruxelles		Flandre		Wallonie		Belgique
1999	20,810	17.09 %	44,583	36.61 %	56,370	46.29 %	121,763
2000	19,955	17.34 %	40,766	35.43 %	54,340	47.23 %	115,061
2001	18,577	17.92 %	37,463	36.14 %	47,627	45.94 %	103,667
2002	23,495	20.57 %	40,277	35.26 %	50,461	44.17 %	114,233
2003	26,079	22.09 %	41,418	35.08 %	50,571	42.83 %	118,068
2004	28,336	23.82 %	39,917	33.55 %	50,725	42.63 %	118,978
2005	29,619	24.72 %	39,012	32.56 %	51,189	42.72 %	119,820
2006	30,606	24.81 %	39,323	31.88 %	53,422	43.31 %	123,351
2007	32,335	25.42 %	39,354	30.94 %	55,513	43.64 %	127,202
2008	33,651	25.40 %	40,718	30.73 %	58,123	43.87 %	132,492



1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
121763	115061	103667	114233	118068	118978	119820	123351	127202	132492

RMI : Het leefloon - DIS Le revenu d'intégration Sociale
Het maandelijks aantal begunstigden - Le nombre mensuel des bénéficiaires

2.3 Evolutie aantal begunstigden van het leefloon per categorie

Het leefloon is afhankelijk van de gezinstoestand. Vanaf januari 2005 zijn drie categorieën mogelijk:

categorie A: samenwonende persoon
 categorie B: alleenstaande persoon

categorie E: persoon met gezinslast; d.w.z. met tenminste één minderjarig ongehuwd kind te laste.

2.3 Evolution du nombre des bénéficiaires du revenu d'intégration sociale par catégorie

Le revenu d'intégration est lié à la composition du ménage.

Trois catégories entrent en ligne de compte depuis janvier 2005.

categorie A: personne cohabitante
 catégorie B: personne isolée
 catégorie E: personne vivant avec une famille à charge : c-à-d au moins un enfant mineur non marié à charge.

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	Gem. / Moy
2008 A	23026	23279	23436	23435	23286	23152	21966	21945	22868	23540	23828	24091	23154
B	37720	37835	37956	37912	37623	37445	36733	36674	37339	37608	38051	38433	37611
E	21549	21825	21933	21972	21842	21939	22041	22226	22447	22682	22702	22985	22179
2008 Tota(a)	82295	82939	83325	83319	82751	82536	80740	80845	82654	83830	84581	85509	

Verdeling per categorie (2009) - Répartition par catégorie (2009)

Categorie B, alleenstaande personen, vertegenwoordigt meer dan de helft van het aantal leefloongerechtigden. Deze trend is in alle 3 de gewesten waar te nemen. Het aandeel categorie A, samenwonende personen, is lichtjes groter dan het aandeel categorie E, personen met gezinslast.

La catégorie B, personnes isolées, constitue plus de la moitié du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration. On observe cette tendance dans les 3 Régions. La part catégorie A, personnes cohabitantes, est légèrement supérieure à la part catégorie E, personnes avec charge de famille.

2.4 Evolutie aantal begunstigden van het leefloon per geslacht

Het aandeel vrouwen in het recht op maatschappelijke integratie nam toe.

	mannelijk	Onbekend	vrouwelijk	totaal
	homme	Inconnu	femme	total
2005	31112	1	45155	76267
2006	32031	1	46680	78712
2007	32510	2	47904	80416
2008	33757	2	49186	82944

2.4 Evolution du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale par genre

La part de femmes dans le droit au revenu d'intégration sociale a augmenté.

RMI : Het leefloon - DIS Le revenu d'intégration Sociale
Het maandelijks aantal begunstigden - Le nombre mensuel des bénéficiaires

2.5 Evolutie aantal begunstigden van het leefloon per categorie en geslacht

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de verdeling geslacht per categorie voor januari 08 weer. We stellen vast dat het aantal mannen en vrouwen die worden ondergebracht in categorie A en B evenwichtig zijn verdeeld.

Het aantal alleenstaande met een persoon ten laste is hoofdzakelijk vrouwelijk.

2.5 Evolution du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale par catégorie et sexe

Le tableau ci-dessous donne un aperçu de la répartition par genre, par catégorie en janvier 2008. Nous constatons que le nombre de femmes et d'hommes qui ressortissent à la catégorie A et B sont répartis de manière équilibrée.

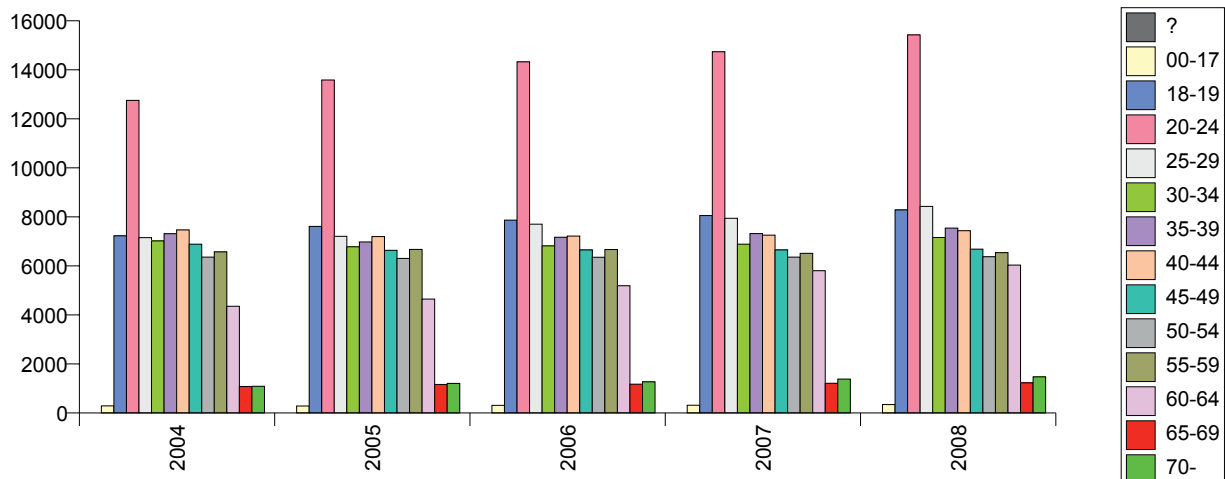
Le nombre de personnes isolées ayant une personne à charge sont principalement des femmes.

	mannelijk	%	Onbekend	%	vrouwelijk	%	Totaal
	homme		Inconnu		femme		Total
A	11051	47.99 %	1	0.00 %	11974	52.00 %	23026
B	19231	50.98 %	1	0.00 %	18488	49.01 %	37720
E	3296	15.30 %	1	0.00 %	18252	84.70 %	21549

2.6 Evolutie aantal begunstigden van het leefloon per leeftijdsklasse

2.6 Evolution du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale par classe d'âge

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
?	0.03 %	0.02 %	0.01 %	0.01 %	0.00 %		0.00 %			0.00 %
00-17	0.32 %	0.32 %	0.38 %	0.38 %	0.37 %	0.38 %	0.37 %	0.40 %	0.39 %	0.41 %
18-19	8.25 %	8.44 %	9.10 %	9.26 %	9.29 %	9.57 %	9.98 %	9.99 %	10.02 %	9.98 %
20-24	17.72 %	16.71 %	15.61 %	16.12 %	16.40 %	16.87 %	17.81 %	18.19 %	18.32 %	18.59 %
25-29	11.61 %	10.62 %	8.75 %	8.80 %	9.45 %	9.46 %	9.45 %	9.78 %	9.87 %	10.16 %
30-34	9.41 %	8.83 %	8.24 %	8.58 %	9.39 %	9.29 %	8.89 %	8.66 %	8.56 %	8.63 %
35-39	10.05 %	10.21 %	10.29 %	10.04 %	9.99 %	9.68 %	9.15 %	9.11 %	9.10 %	9.09 %
40-44	10.09 %	10.30 %	10.84 %	10.57 %	10.23 %	9.88 %	9.44 %	9.16 %	9.02 %	8.97 %
45-49	9.31 %	9.59 %	10.08 %	9.88 %	9.38 %	9.11 %	8.70 %	8.45 %	8.27 %	8.06 %
50-54	8.87 %	9.50 %	10.01 %	9.53 %	8.85 %	8.42 %	8.27 %	8.07 %	7.91 %	7.69 %
55-59	6.94 %	7.46 %	8.50 %	8.96 %	8.74 %	8.70 %	8.75 %	8.47 %	8.10 %	7.88 %
60-64	4.25 %	4.81 %	5.53 %	5.25 %	5.19 %	5.76 %	6.09 %	6.59 %	7.22 %	7.27 %
65-69	1.41 %	1.46 %	1.34 %	1.39 %	1.39 %	1.43 %	1.53 %	1.49 %	1.51 %	1.48 %
70-	1.74 %	1.73 %	1.32 %	1.23 %	1.34 %	1.44 %	1.59 %	1.62 %	1.72 %	1.78 %



RMI : Het leefloon - DIS Le revenu d'intégration Sociale

Het maandelijks aantal begunstigden - Le nombre mensuel des bénéficiaires

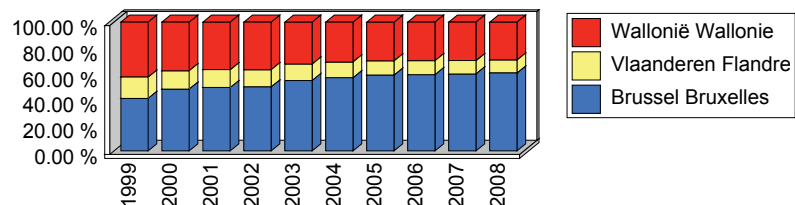
2.7 Evolutie aantal begunstigden van het leefloon ten opzichte van het inwonersaantal

Het aantal leefloners ten opzichte van de totale bevolking vertoont een stabiel beeld. 0,77% van de inwoners genieten van het leefloon in 2008. Het Vlaams en Waals gewest vertonen sinds 1999 een lichte daling. Het Brussels hoofdstedelijk gewest vertoont een stijging.

2.7 Evolution du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale par rapport au nombre d'habitants

Le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration par rapport à la population totale est stable. En 2008, 0,77% des habitants bénéficient d'un revenu d'intégration. Depuis 1999, On observe une légère diminution dans la Région flamande et la Région wallonne. La région de Bruxelles-Capitale enregistre une augmentation.

	Brussel Bruxelles Inwoners Habitants	Brussel Bruxelles Leefloners RIS		Vlaanderen Flandre Inwoners Habitants	Vlaanderen Flandre Leefloners RIS		Wallonië Wallonie Inwoners Habitants	Wallonië Wallonie Leefloners RIS	
		%			%			%	
1999	954,460	10,242	1.07 %	5,926,838	25,993	0.44 %	3,332,454	37,463	1.12 %
2000	959,318	13,651	1.42 %	5,940,251	25,196	0.42 %	3,339,516	37,388	1.12 %
2001	964,405	12,319	1.28 %	5,952,552	21,483	0.36 %	3,346,457	32,071	0.96 %
2002	978,384	12,422	1.27 %	5,972,781	20,604	0.34 %	3,358,560	31,743	0.95 %
2003	992,041	16,763	1.69 %	5,995,553	23,272	0.39 %	3,368,250	33,915	1.01 %
2004	999,899	18,389	1.84 %	6,016,024	23,586	0.39 %	3,380,498	33,798	1.00 %
2005	1,012,258	19,766	1.95 %	6,058,368	21,806	0.36 %	3,402,216	34,034	1.00 %
2006	1,018,804	20,879	2.05 %	6,078,600	22,686	0.37 %	3,413,978	35,321	1.03 %
2007	1,031,215	21,812	2.12 %	6,117,440	22,531	0.37 %	3,435,879	36,166	1.05 %
2008	1,048,491	23,011	2.19 %	6,161,600	22,344	0.36 %	3,456,775	36,940	1.07 %



België		Leefloon	Inwoners	
Belgique	%	RIS	Habitants	%
1999	0.72 %	73,698	10,213,752	0.72 %
2000	0.74 %	76,235	10,239,085	0.74 %
2001	0.64 %	65,873	10,263,414	0.64 %
2002	0.63 %	64,769	10,309,725	0.63 %
2003	0.71 %	73,950	10,355,844	0.71 %
2004	0.73 %	75,773	10,396,421	0.73 %
2005	0.72 %	75,606	10,472,842	0.72 %
2006	0.75 %	78,886	10,511,382	0.75 %
2007	0.76 %	80,509	10,584,534	0.76 %
2008	0.77 %	82,295	10,666,866	0.77 %

RMI : Het leefloon - DIS Le revenu d'intégration Sociale

Het maandelijks aantal begunstigden - Le nombre mensuel des bénéficiaires

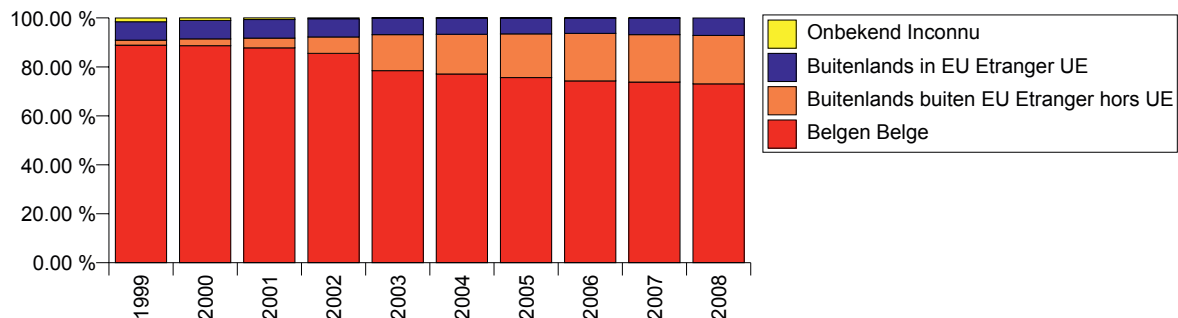
2.8 Evolutie van het aantal begunstigden van het leefloon ten opzichte van hun nationaliteit

Het aantal leefloners stijgt gering sinds 2002. Het aantal Belgen is sinds 2002 +/- stabiel. Het aantal buitenlanders buiten de Europese Unie neemt jaarlijks toe. Het aantal begunstigden komende van een ander EU-lid varieert licht van jaar tot jaar rond de 5000 begunstigden. Omwille van de automatisatie via de kruispunt van de sociale zekerheid, verdwijnt het aantal begunstigden waarvan de oorspronkelijke nationaliteit niet kan worden achterhaald.

2.8 Evolution du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale par rapport au nationalité

Le nombre de bénéficiaires augmente peu depuis 2002. Le nombre de Belges est +/- stable depuis 2002. Le nombre d'étrangers n'appartenant pas à un pays membre de l'Union européenne augmente annuellement. Le nombre de bénéficiaires en provenance d'autres Etats membres de l'UE varie légèrement d'année en année et se situe aux alentours de 5.000 bénéficiaires. Du fait de l'automatisation par le biais de la banque carrefour de la sécurité sociale, le nombre de bénéficiaires dont la nationalité d'origine ne peut pas être déterminée, disparaît.

		2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Belgen	Belge	56578	58110	58245	57683	58451	59338	60594
Buitenlands buiten EU	Etranger hors UE	4435	10905	12280	13627	15317	15596	16429
Buitenlands in EU	Etranger UE	4924	5035	5004	4942	4933	5469	5903
Onbekend	Inconnu	223	25	26	15	11	12	18
Totaal	Total	66161	74075	75554	76267	78712	80416	82944



2.9 Evolutie van het aantal begunstigden van het leefloon ten opzichte van hun nationaliteit: buitenlands en buiten de EU

Het aantal leefloners met een vreemde nationaliteit buiten de Europese Unie vertienvoudigde in de periode 1999 - 2007. Deze instroom versnelde vanaf 2002. Het zijn hoofdzakelijk kandidaat-vluchtelingen die het recht hebben bekomen om in het land te verblijven of voormalig illegalen wiens situatie geregulariseerd werd. Het grootste aantal komt van het Afrikaanse continent.

Onder de leefloners met een nationaliteit buiten de Europese unie, bevinden zich een stijgend aantal met een specifiek UNO statuut.

2.9 Evolution du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale par rapport au nationalité: Etranger hors EU

Le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration ayant une nationalité autre que celles des pays membres de l'Union européenne, a décuplé entre 1999 et 2007. Cet afflux s'est accéléré depuis 2002. Il s'agit principalement de candidats réfugiés qui ont obtenu le droit de séjourner dans le pays ou d'anciens illégaux dont la situation a été régularisée. La majeure partie de ces bénéficiaires est originaire du continent africain.

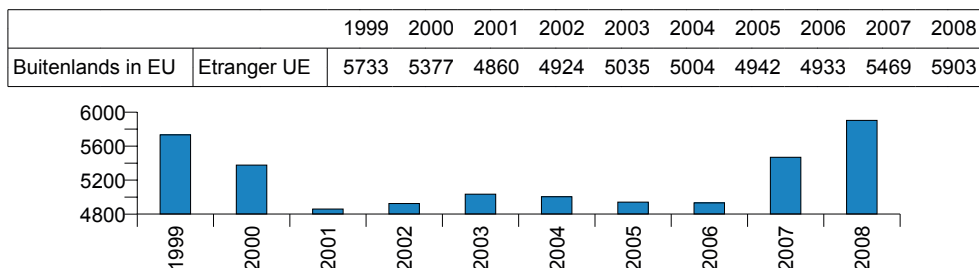
Parmi les bénéficiaires ayant une nationalité autre que celles des pays membres de l'Union européenne, on trouve un nombre croissant de bénéficiaires avec un statut spécifique ONU.

RMI : Het leefloon - DIS Le revenu d'intégration Sociale

Het maandelijks aantal begunstigden - Le nombre mensuel des bénéficiaires

2.10 Evolutie van het aantal begunstigden van het leefloon ten opzichte van hun nationaliteit : detail Europese unie

2.10 Evolution du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale par rapport au nationalité: détail de l'union européenne



Het aantal leefloners met een nationaliteit behorend tot de Europese unie nam in de periode 1999 tot en met 2006 af. Sinds de uitbreiding in 2007 nam hun aantal opnieuw toe.

Le nombre de bénéficiaires ayant une des nationalités des pays membres de l'Union européenne a diminué entre 1999 et 2006. Depuis l'élargissement en 2007, leur nombre a à nouveau augmenté. Les Français, les Italiens et les Néerlandais constituent la majeure partie de la population de bénéficiaires du revenu d'intégration possédant une nationalité faisant partie de l'Union européenne. Ce groupe est suivi de près par les Portugais, les Espagnols, les Polonais, les Roumains, Les Allemands et les Bulgares (chiffres 2008).

Fransen, Italianen en Nederlanders maken het grootste deel uit van de leeflonerspopulatie met een nationaliteit binnen de Europese unie. Deze groep wordt op de voet gevolgd door Portugezen, Spanjaarden, Polen, Roemeniërs, Duitsers en Bulgaren. (Cijfers 2008)

		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
FRANKRIJK	FRANCE	1764	1774	1798	1708	1674	1616	1648	1647
ITALIE	ITALIE	1481	1512	1517	1434	1344	1322	1302	1310
NEDERLAND	PAYS-BAS	381	403	430	434	436	476	557	658
PORTUGAL	PORTUGAL	341	353	408	420	400	382	356	358
SPANJE	ESPAGNE	326	321	309	304	293	296	309	336
DUITSE B.REP	ALLEMAGNE(ANC.REP.F.)	206	205	205	198	201	216	221	210
POLEN	POLOGNE				119	189	215	279	307
GRIEKENLAND	GRECE	140	139	154	144	133	129	127	114
GROOT-BRITANNIE	GRANDE-BRETAGNE	137	133	130	118	112	97	92	95
ROEMENIE	ROUMANIE							220	313
SLOVAKSE REP.	SLOVAQUIE (REP.)				19	40	57	88	177
BULGARIJE	BULGARIE							129	217
LUXEMBURG	LUXEMBOURG	53	51	46	36	35	39	39	45
HONGARIJE	HONGRIE				19	30	30	30	31
TJECHISCHE REP.	TCHEQUIE (REP.)				9	14	16	18	29
IERLAND	IRLANDE	11	12	15	10	9	7	7	7
OOSTENRIJK	AUTRICHE	7	8	9	9	9	9	7	7
ZWEDEN	SUEDE	5	5	7	6	6	9	10	11
DENEMARKEN	DANEMARK	3	5	5	6	7	5	7	8
FINLAND	FINLANDE	5	5	4	5	4	5	7	8
LETLAND	LETONIE				3	4	5	6	3
LITOUWEN	LITUANIE				2	1	2	5	6
SLOVENIE (REP.)	SLOVENIE (REP.)				1	2	1	1	3
ESTLAND	ESTONIE				1	1		1	1
CYPRUS	CHYPRE							1	1
HONGARIJE (REP.)	HONGRIE (REP.)							1	1
POLEN (REP.)	POLOGNE (REP.)							0	1
MALTA(ITAL)	MALTE(ITAL)				0	1			

7. Medische hulpverlening - 7. Aide Médicale

Het gemiddeld maandelijks aantal begunstigden - Le nombre moyen mensuel des bénéficiaires

7.0 Definitie

De term « medische hulp » slaat op het geheel van gezondheidskosten die worden gedekt door de maatschappelijke hulp: medische kosten, farmaceutische kosten, hospitalisatiekosten, de medische kosten voor ambulante zorgen verstrekt in een verplegingsinstelling en/of de farmaceutische kosten voor zorgen verstrekt in een verplegingsinstelling.

Wettelijke basis:

wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn; ministerieel besluit van 30 januari 1995 tot regeling van de terugbetaling door de staat van de kosten van de dienstverlening door de OCMW's toegekend aan een behoeftige die de Belgische nationaliteit niet bezit en die niet in het bevolkingsregister is ingeschreven.

ministerieel besluit van 15 februari 2005 tot wijziging van het ministerieel besluit van 30 januari 1995 tot regeling van de terugbetaling door de staat van de kosten van de dienstverlening door de OCMW's toegekend aan een behoeftige die de Belgische nationaliteit niet bezit en die niet in het bevolkingsregister is ingeschreven.

7.0 Définition

Le terme 'aide médicale urgente' recouvre l'ensemble des frais de soins de santé couverts par l'aide sociale : frais médicaux, frais pharmaceutiques, frais d'hospitalisation, frais de soins médicaux ambulatoires dispensés dans un établissement de soins et/ou les frais pharmaceutiques découlant de soins dispensés dans un établissement de soins.

Base légale :

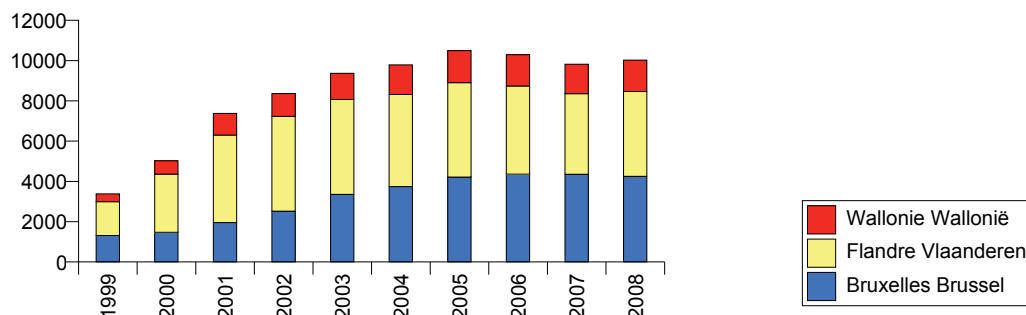
La loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charges des secours accordés par les centres publics d'aide sociale ; l'arrêté ministériel du 30 janvier 1995 réglant le remboursement par l'Etat des frais de l'aide sociale accordée par les CPAS aux indigents étrangers qui ne possèdent pas la nationalité belge et qui ne sont pas inscrits au registre de la population.

L'arrêté ministériel du 15 février 2005 modifiant l'arrêté ministériel du 30 janvier 1995 réglant le remboursement par l'Etat des frais de l'aide sociale accordée par les CPAS aux indigents étrangers qui ne possèdent pas la nationalité belge et qui ne sont pas inscrits au registre de la population.

7.1 Maandelijkse evolutie aantal rechthebbenden

7.1 Evolution mensuel du nombre des bénéficiaires

	Bruxelles		Flandre		Wallonie		Belgique
	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	België
1999	1,316	38.92 %	1,679	49.64 %	387	11.44 %	3,382
2000	1,476	29.37 %	2,886	57.43 %	663	13.20 %	5,025
2001	1,957	26.53 %	4,348	58.94 %	1,072	14.53 %	7,377
2002	2,522	30.16 %	4,709	56.32 %	1,130	13.52 %	8,361
2003	3,358	35.84 %	4,713	50.30 %	1,300	13.87 %	9,371
2004	3,746	38.27 %	4,575	46.75 %	1,466	14.98 %	9,786
2005	4,218	40.18 %	4,685	44.63 %	1,594	15.19 %	10,497
2006	4,362	42.38 %	4,381	42.56 %	1,550	15.06 %	10,292
2007	4,352	44.33 %	4,002	40.76 %	1,464	14.91 %	9,818
2008	4,251	42.40 %	4,216	42.05 %	1,559	15.55 %	10,026



Het aantal begunstigden van een medische hulpverlening steeg in de periode 1999 - 2005. Het aandeel in de totale populatie stabiliseerde vanaf 2003. Vanaf deze periode is in het totaal aantal begunstigden van een maatschappelijke hulp een negatieve trend waar te nemen.

Le nombre de bénéficiaires d'une aide médicale a augmenté durant la période 1999-2005. Le pourcentage de bénéficiaires dans la totalité des bénéficiaires s'est stabilisé à partir de 2003. A partir de cette période, on constate une tendance négative dans le nombre total de bénéficiaires d'une aide sociale.

7. Medische hulpverlening - 7. Aide Médicale

Het jaarlijks aantal begunstigden - Le nombre annuel des bénéficiaires

7.2 Jaarlijkse evolutie aantal aantal rechthebbenden

Het jaarlijks cijfer geeft het totaal aantal begunstigden weer die via het OCMW in aanmerking kwamen voor een medische hulpverlening in de loop van 1 jaar.

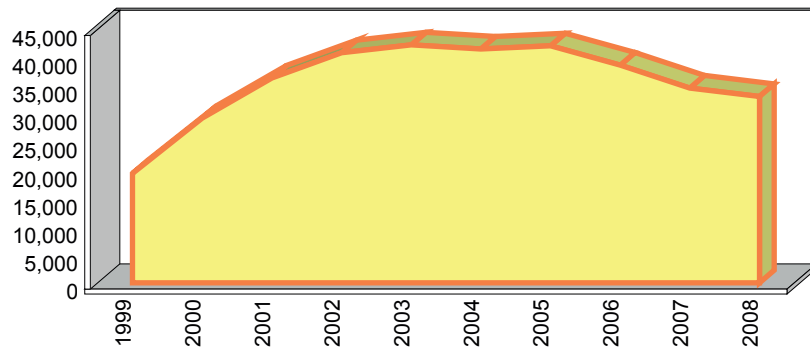
Onderstaande tabel geeft de jaarlijkse evolutie van het jaarlijks totaal aantal begunstigden weer.

7.2 Evolution annuelle du nombre des des bénéficiaires

Le chiffre annuel indique le nombre de bénéficiaires qui entraînent en ligne de compte pour bénéficier par le biais du CPAS d'un aide médical dans un période d'un an.

Le tableau ci-dessous reprend l'évolution annuelle du nombre annuel total de bénéficiaires

	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	België
	Bruxelles		Flandre		Wallonie		Belgique
1999	6,636	34.20 %	10,084	51.97 %	2,682	13.82 %	19,402
2000	8,050	27.53 %	17,034	58.25 %	4,158	14.22 %	29,242
2001	9,584	26.35 %	21,393	58.83 %	5,390	14.82 %	36,367
2002	12,485	30.59 %	22,958	56.25 %	5,372	13.16 %	40,815
2003	15,266	36.16 %	20,955	49.64 %	5,996	14.20 %	42,217
2004	16,520	39.82 %	18,869	45.49 %	6,094	14.69 %	41,483
2005	18,045	42.91 %	17,608	41.87 %	6,401	15.22 %	42,054
2006	17,211	44.55 %	15,682	40.60 %	5,736	14.85 %	38,629
2007	15,688	45.39 %	13,877	40.15 %	5,001	14.47 %	34,566
2008	14,943	45.19 %	13,147	39.76 %	4,975	15.05 %	33,065



1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
19402	29242	36367	40815	42217	41483	42054	38629	34566	33065

7. Medische hulpverlening - 7. Aide Médicale

Het jaarlijks aantal begunstigden - Le nombre annuel des bénéficiaires

7.3 Jaarlijkse evolutie aantal aantal rechthebbenden

Het jaarlijks cijfer geeft het totaal aantal begunstigden weer die via het OCMW in aanmerking kwamen voor een medische hulpverlening in de loop van 1 jaar. Een opsplitsing naar legaal en illegaal werd hierbij gemaakt.

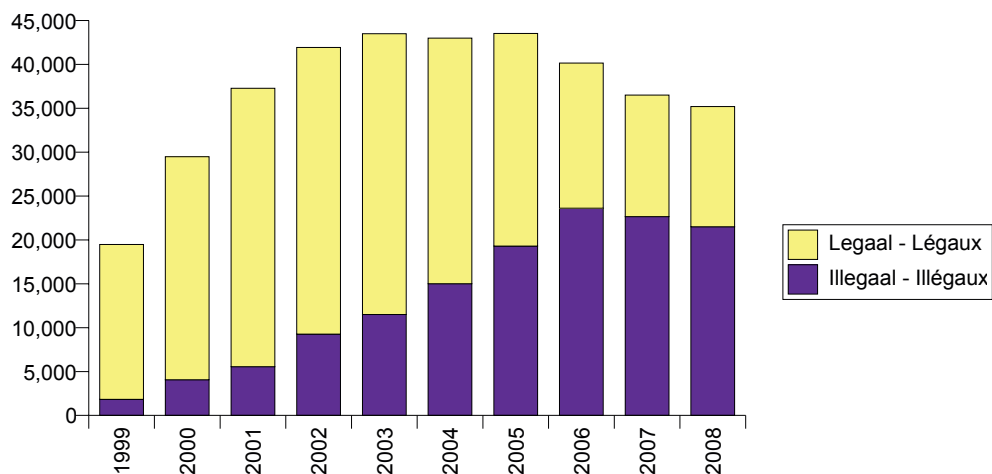
Onderstaande tabel geeft de jaarlijkse evolutie van het jaarlijks totaal aantal begunstigden weer.

7.3 Evolution annuelle du nombre des des bénéficiaires

Le chiffre annuel indique le nombre de bénéficiaires qui entraînent en ligne de compte pour bénéficier par le biais du CPAS d'un aide médical dans un période d'un an. Une distinction entre légaux et illégaux a été fait.

Le tableau ci-dessous reprend l'évolution annuelle du nombre annuel total de bénéficiaires

	Illegaal - Illégaux	%	Legaal - Légaux	%	Tota(a)l
1999	1,838	9.43 %	17,646	90.57 %	19,484
2000	4,065	13.79 %	25,417	86.21 %	29,482
2001	5,561	14.91 %	31,724	85.09 %	37,285
2002	9,261	22.08 %	32,681	77.92 %	41,942
2003	11,504	26.44 %	32,004	73.56 %	43,508
2004	15,020	34.93 %	27,976	65.07 %	42,996
2005	19,305	44.35 %	24,228	55.65 %	43,533
2006	23,622	58.82 %	16,536	41.18 %	40,158
2007	22,659	62.05 %	13,857	37.95 %	36,516
2008	21,507	61.10 %	13,693	38.90 %	35,200



Illegaal - Illégaux

C	Illégal et connu dans le registre national ou la BCSS.	Illegaal en gekend in Nationaal register of kruispuntbank
D	Illégal et pas connu dans le registre national ou la BCSS.	Illegaal en niet gekend in Nat.I register of kruispuntbank

Legaal - Légaux

A	Réfugié reconnu / Apatrié.	Erkend vluchteling / staatloos.
B	Candidat-refugié	Kandidaat-vluchteling
E	Résident provisoire/étranger de passage (avec un visa).	Tijdelijk verblijvend/vreemdeling op doorreis(met reisvisum)
F	Belge rapatrié à l'intervention du gouvernement.	Door toedoen van de regering gerepatrieerde Belg.
G	Mineur né des parent inconnus ou enfant belge abandonné	Minderjarig met onbekende ouder of verlaten Belg.
H	Belge non inscrit dans le registre de la population.	Niet in het bevolkingsregister ingeschreven Belg.
I	Etranger non inscrit dans reg.populat. autorisé séjourner.	Nt in bevolkingsreg. ingeschr. vreemdeling, recht op verb
J	Etranger, inscrit reg.populat.sans droit minimex(nationalité	In bev.reg. ingeschreven vreemdeling, geen recht op BM
K	Attestation temporaire personne déplacé	Attest tijdelijke duur ontheemde
M	Enfant belge mineur.	Minderjarig kind en belg

7. Medische hulpverlening - 7. Aide Médicale

Het jaarlijks aantal begunstigden - Le nombre annuel des bénéficiaires

7.4 Jaarlijkse evolutie aantal aantal rechthebbenden

Het jaarlijks cijfer geeft het totaal aantal begunstigden weer die via het OCMW in aanmerking kwamen voor een medische hulpverlening in de loop van 1 jaar. Een opsplitsing naar type van de medische hulpverlening voor de illegalen werd hierbij gemaakt.

Onderstaande tabel geeft de jaarlijkse evolutie van het jaarlijks totaal aantal begunstigden weer.

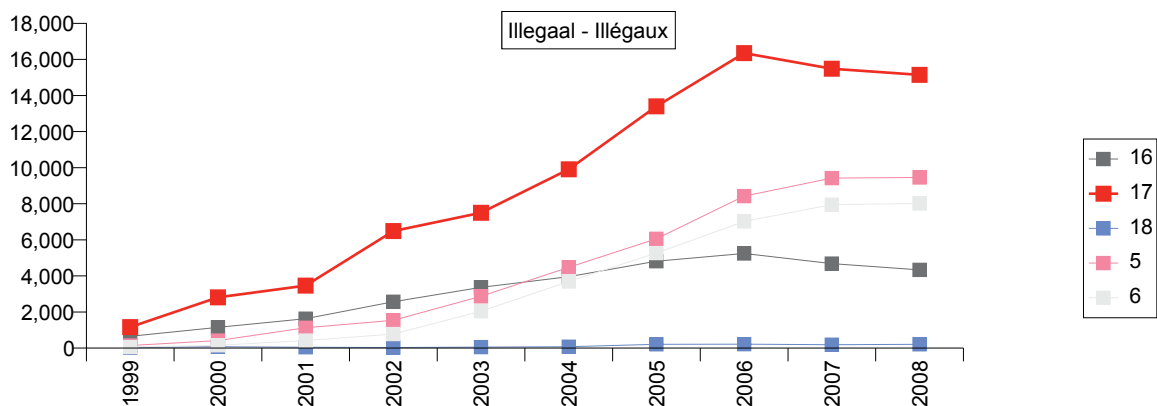
7.4 Evolution annuelle du nombre des des bénéficiaires

Le chiffre annuel indique le nombre de bénéficiaires qui entraînent en ligne de compte pour bénéficier par le biais du CPAS d'un aide médical dans un période d'un an. Une distinction entre type des aides médicaux à été faites pour les illégaux

Le tableau ci-dessous reprend l'évolution annuelle du nombre annuel total de bénéficiaires

Illegaal - Illégaux

C	Illégal et connu dans le registre national ou la BCSS.	Illegaal en gekend in Nationaal register of kruispuntbank
D	Illégal et pas connu dans le registre national ou la BCSS.	Illegaal en niet gekend in Nat.l register of kruispuntbank



Type hulp - Type d'aide	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
16	654	1149	1629	2570	3368	3961	4814	5246	4685	4336
17	1165	2813	3465	6489	7500	9911	13396	16350	15484	15140
18	32	77	50	36	59	81	208	220	186	213
5	146	420	1130	1539	2874	4479	6061	8426	9425	9455
6	59	159	417	782	2047	3696	5266	7017	7951	8015
Tota(a)l	2056	4618	6691	11416	15848	22128	29745	37259	37731	37159

TypeHulp/Typed'Aide	Explication
16	frais d'hospitalisation
17	frais medicaux suite aux soins ambulatoires dans un etablissement de soins
18	frais pharmaceutiques suite aux soins ambulatoires dans un etablissement de so
5	frais medicaux
6	frais pharmaceutiques

TypeHulp/Typed'Aide	Uitleg
16	Hospitalisatiekosten
17	Medische kosten (verplegingsinstelling)
18	farmaceutische kosten (verplegingsinstelling)
5	Medische kosten
6	farmaceutische kosten

1. Recht Op Maatschappelijke Integratie - Droit à L'intégration

Maandelijks gemiddeld aantal begunstigten - Moyen Mensuel du nombre des bénéficiaires

1.0 Definitie

Het recht op maatschappelijke integratie wordt geconcretiseerd door twee aspecten: enerzijds het leefloon, dat al dan niet gepaard kan gaan met een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie en anderzijds een tewerkstelling.

Dit recht onderging een eerste belangrijke wijziging in oktober 2002, met de vervanging van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum door de wet van 26 mei 2002 en een tweede maal op 1 januari 2005 met de invoering van de nieuwe categorieën van het leefloon.

Het cijfermateriaal is gebaseerd op terugbetalingsaanvragen door de 589 OCMW's bij de POD Maatschappelijke Integratie en kan worden geconsulteerd via www.mi-is.be of aangevraagd via stat@mi-is.be

1.0 Définition

Le droit à l'intégration sociale prend la forme d'une part le revenu d'intégration, assorti ou non d'un projet individualisé d'intégration sociale et d'autre part une mise à l'emploi.

Ce droit a fait l'objet d'une première modification importante en octobre 2002, lors du remplacement de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence par la loi du 26 mai 2002. Une deuxième modification est intervenue le 1er janvier 2005 lors de l'introduction des nouvelles catégories du revenu d'intégration.

Les données chiffrées sont basées sur les demandes de remboursement introduites par 589 CPAS auprès du SPP Intégration sociale et peuvent être consultées à l'adresse suivante: www.mi-is.be ou demandées en envoyant un courriel à l'adresse suivante : stat@mi-is.be

1.1 Evolutie aantal rechthebbenden

Onderstaande tabel geeft de jaarlijkse evolutie van het gemiddeld maandelijks aantal begunstigten weer.

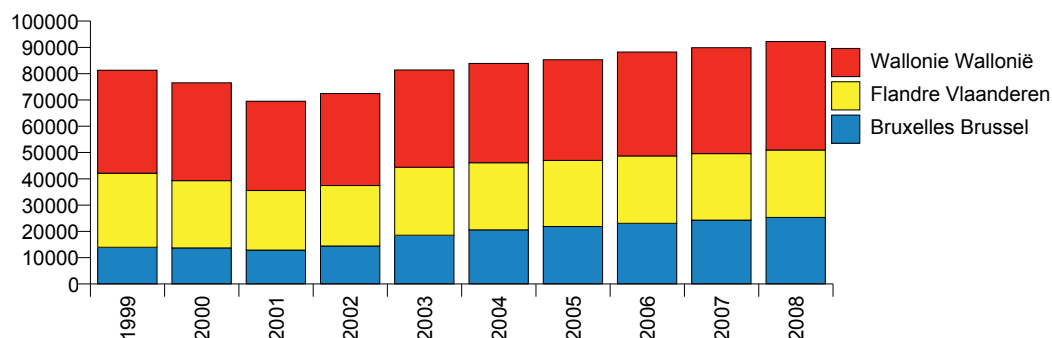
1.1 Evolution du nombre de bénéficiaires

Le tableau ci-dessous reprend l'évolution annuelle du nombre mensuel moyen de bénéficiaires.

	Bruxelles Brussel	%	Flandre Vlaanderen	%	Wallonie Wallonië	%	Belgique België
1999	13,981	17.19 %	28,148	34.61 %	39,196	48.20 %	81,325
2000	13,714	17.92 %	25,584	33.44 %	37,218	48.64 %	76,516
2001	12,905	18.56 %	22,631	32.55 %	33,984	48.88 %	69,520
2002	14,433	19.92 %	23,008	31.75 %	35,024	48.33 %	72,465
2003	18,560	22.80 %	25,869	31.77 %	36,989	45.43 %	81,419
2004	20,597	24.55 %	25,521	30.42 %	37,785	45.03 %	83,903
2005	21,872	25.64 %	25,141	29.48 %	38,279	44.88 %	85,293
2006	23,053	26.12 %	25,637	29.05 %	39,559	44.83 %	88,249
2007	24,275	27.00 %	25,303	28.15 %	40,320	44.85 %	89,899
2008	25,308	27.44 %	25,630	27.79 %	41,299	44.78 %	92,237

Het aantal rechthebbenden steeg sinds 1975 constant. Een daling werd vastgesteld in de periode 1999 tot 2002, waarna het aantal opnieuw steeg. Vergelijkingen zijn echter moeilijk te maken, omdat categorieën werden geherdefinieerd en extra doelgroepen in aanmerking kwamen die voorheen geen recht hadden op een leefloon.

Le nombre d'ayant droit a augmenté de manière constante depuis 1975. Une diminution a été constatée de 1999 à 2002, après quoi le nombre de bénéficiaires a à nouveau augmenté. Il est toutefois difficile de comparer ces données chiffrées étant donné que les catégories ont été redéfinies et que des groupes cibles supplémentaires entrent en ligne de compte pour le revenu d'intégration, alors que ce n'était pas le cas auparavant.



1. Recht Op Maatschappelijke Integratie - Droit à L'intégration

Maandelijks gemiddeld aantal begunstigden - Moyen Mensuel du nombre des bénéficiaires

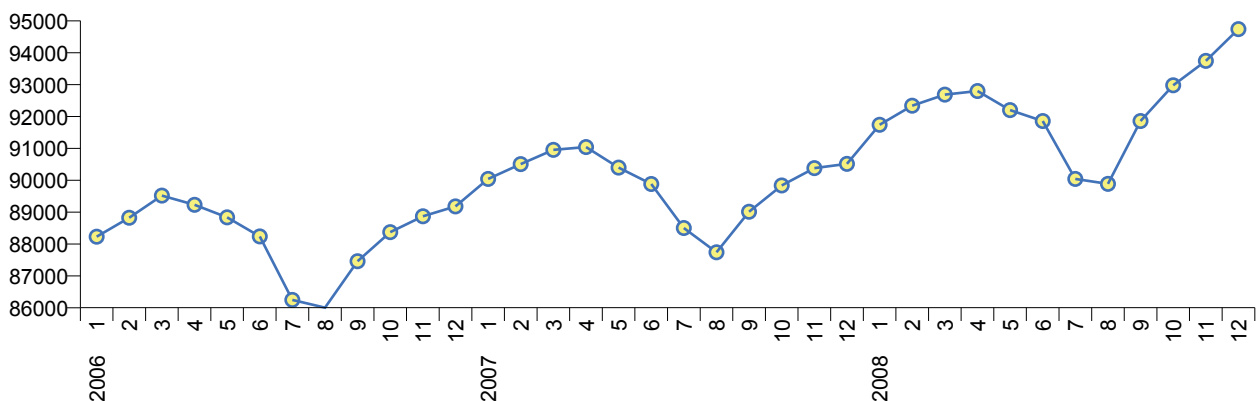
Het maandelijks aantal rechthebbenden op het recht op maatschappelijke integratie is sinds het laatste kwartaal van 2008 groter dan het verwachte aantal.

Le nombre mensuel de bénéficiaires du droit à l'intégration sociale est, depuis le dernier trimestre de 2008, plus élevé que le nombre attendu.

Tabel + grafiek: Detail Evolutie aantal begunstigden van het recht op maatschappelijke integratie

Tableau + Graphique: Détail de l'évolution du nombre de bénéficiaires du droit à l'intégration sociale

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	Gem/Moy
2007	90,038	90,504	90,950	91,039	90,397	89,882	88,498	87,738	89,009	89,836	90,379	90,512	89,899
2008	91,738	92,335	92,685	92,795	92,197	91,854	90,039	89,887	91,856	92,978	93,741	94,738	92,237



1. Recht Op Maatschappelijke Integratie - Droit à L'intégration

Jaarlijks aantal begunstigden - Nombre Annuel des bénéficiaires

1.2 Jaarlijkse evolutie aantal rechthebbenden

Het jaarlijks cijfer geeft het totaal aantal begunstigden weer die via het OCMW in aanmerking kwamen voor een van de verschillende maatregelen uit het Recht op Maatschappelijke Integratie.

Een daling werd vastgesteld in de periode 1999 tot 2002, waarna het aantal opnieuw steeg.

1.2 Evolution du nombre annuel de bénéficiaires

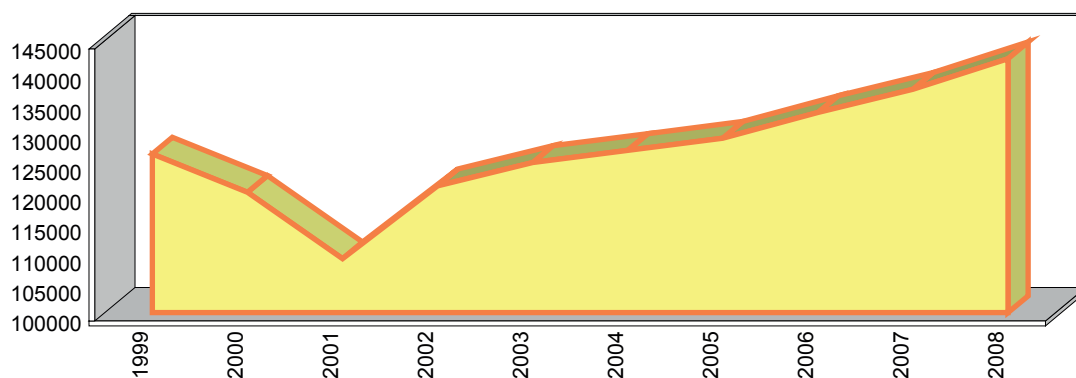
Le chiffre annuel indique le nombre de bénéficiaires qui entrent en ligne de compte pour bénéficier par le biais du CPAS de l'une des différentes mesures du Droit à l'Intégration sociale.

Une diminution a été constatée de 1999 à 2002, après quoi le nombre de bénéficiaires a à nouveau augmenté.

	Bruxelles Brussel	%	Flandre Vlaanderen	%	Wallonie Wallonië	%	Belgique België
1999	21319	16.89 %	46843	37.10 %	58097	46.01 %	126259
2000	20520	17.11 %	43035	35.89 %	56347	46.99 %	119902
2001	19235	17.66 %	39665	36.42 %	50018	45.92 %	108918
2002	24574	20.32 %	42855	35.43 %	53529	44.25 %	120958
2003	27090	21.70 %	43943	35.20 %	53813	43.10 %	124846
2004	29605	23.34 %	42801	33.74 %	54439	42.92 %	126845
2005	31235	24.24 %	42501	32.98 %	55124	42.78 %	128860
2006	32563	24.46 %	42929	32.25 %	57614	43.28 %	133106
2007	34443	25.15 %	42981	31.38 %	59526	43.47 %	136950
2008	35796	25.21 %	44157	31.10 %	62053	43.70 %	142006

Een daling werd vastgesteld in de periode 1999 tot 2002, waarna het aantal opnieuw steeg. Vergelijkingen zijn echter moeilijk te maken, omdat categorieën werden geherdefinieerd en extra doelgroepen in aanmerking kwamen die voorheen geen recht hadden op een leefloon.

Une diminution a été constatée de 1999 à 2002, après quoi le nombre de bénéficiaires a à nouveau augmenté. Il est toutefois difficile de comparer ces données chiffrées étant donné que les catégories ont été redéfinies et que des groupes cibles supplémentaires entrent en ligne de compte pour le revenu d'intégration, alors que ce n'était pas le cas auparavant.



1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
126259	119902	108918	120958	124846	126845	128860	133106	136950	142006

Tabel + grafiek: Detail Evolutie aantal begunstigden van het recht op maatschappelijke integratie

Tableau + Graphique: Détail de l'évolution du nombre de bénéficiaires du droit à l'intégration sociale

1. Recht Op Maatschappelijke Integratie - Droit à L'intégration

Maandelijks gemiddeld aantal begunstigden per leeftijdsklasse - Moyen Mensuel du nombre des bénéficiaires par classe d'age

1.1 Evolutie aantal rechthebbenden

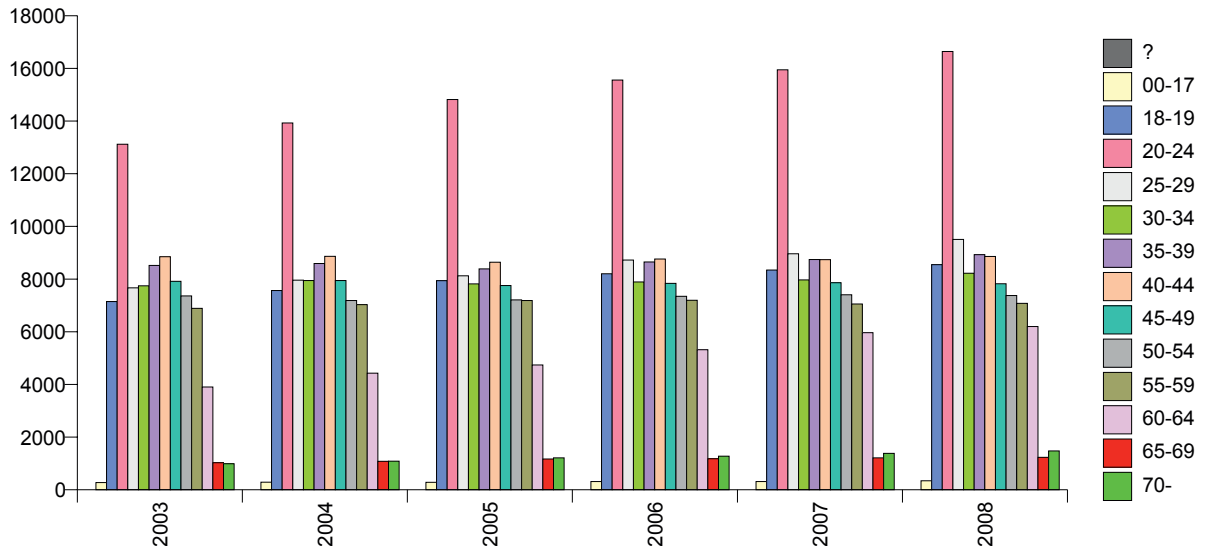
Onderstaande tabel geeft de jaarlijkse evolutie van het gemiddeld maandelijks aantal begunstigden per leeftijdsklasse weer.

Het aandeel van de groep 20-24jaar in het recht op maatschappelijke integratie is de grootste groep nam in de periode 1999 - 2008 toe.

1.1 Evolution du nombre de bénéficiaires

Le tableau ci-dessous reprend l'évolution annuelle du nombre mensuel moyen de bénéficiaires par classe d'âge.

La part du groupe de 20 à 24 ans dans le nombre de bénéficiaires du droit à l'intégration sociale est le plus grand et a augmenté de 1999 à 2008.



Percentages

Pourcentages

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
?	0.03 %	0.02 %	0.02 %	0.01 %	0.00 %		0.00 %	0.00 %	0.00 %	0.00 %
00-17	0.31 %	0.30 %	0.36 %	0.35 %	0.34 %	0.35 %	0.33 %	0.36 %	0.35 %	0.37 %
18-19	7.91 %	8.07 %	8.60 %	8.72 %	8.78 %	9.02 %	9.31 %	9.29 %	9.28 %	9.27 %
20-24	17.50 %	16.48 %	15.29 %	15.74 %	16.11 %	16.60 %	17.37 %	17.63 %	17.73 %	18.04 %
25-29	11.62 %	10.65 %	8.82 %	8.81 %	9.42 %	9.48 %	9.52 %	9.88 %	9.97 %	10.31 %
30-34	9.52 %	8.96 %	8.42 %	8.75 %	9.51 %	9.47 %	9.17 %	8.94 %	8.86 %	8.92 %
35-39	10.47 %	10.65 %	10.76 %	10.53 %	10.46 %	10.24 %	9.84 %	9.80 %	9.73 %	9.68 %
40-44	10.54 %	10.74 %	11.39 %	11.20 %	10.87 %	10.57 %	10.13 %	9.93 %	9.72 %	9.61 %
45-49	9.55 %	9.86 %	10.42 %	10.28 %	9.72 %	9.47 %	9.09 %	8.88 %	8.74 %	8.48 %
50-54	8.88 %	9.55 %	10.12 %	9.72 %	9.04 %	8.56 %	8.46 %	8.32 %	8.24 %	8.00 %
55-59	6.70 %	7.23 %	8.21 %	8.64 %	8.46 %	8.38 %	8.43 %	8.15 %	7.85 %	7.68 %
60-64	4.01 %	4.52 %	5.14 %	4.85 %	4.79 %	5.28 %	5.56 %	6.03 %	6.63 %	6.72 %
65-69	1.33 %	1.36 %	1.23 %	1.27 %	1.26 %	1.29 %	1.37 %	1.34 %	1.35 %	1.34 %
70-	1.64 %	1.61 %	1.21 %	1.13 %	1.22 %	1.30 %	1.42 %	1.45 %	1.54 %	1.60 %

1. Recht Op Maatschappelijke Integratie - Droit à L'intégration

Maandelijks gemiddeld aantal begunstigden per geslacht - Moyen Mensuel du nombre des bénéficiaires par genre

1.4 Detail Evolutie aantal begunstigden van het recht op maatschappelijke integratie per geslacht

Onderstaande tabel geeft de jaarlijkse evolutie van het gemiddeld maandelijks aantal begunstigden per geslacht weer.

Het aandeel vrouwen in het recht op maatschappelijke integratie nam in de periode 1999 - 2008 toe.

Percentages - Pourcentages

	mannelijk	Onbekend	vrouwelijk
1999	43.29 %	0.58 %	56.13 %
2000	42.28 %	0.23 %	57.49 %
2001	40.80 %	0.11 %	59.10 %
2002	40.62 %	0.03 %	59.34 %
2003	40.34 %		59.66 %
2004	40.53 %	0.00 %	59.47 %
2005	41.40 %	0.00 %	58.60 %
2006	41.37 %	0.00 %	58.63 %
2007	41.09 %	0.00 %	58.91 %
2008	41.34 %	0.00 %	58.66 %

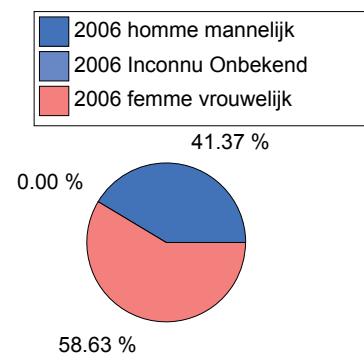
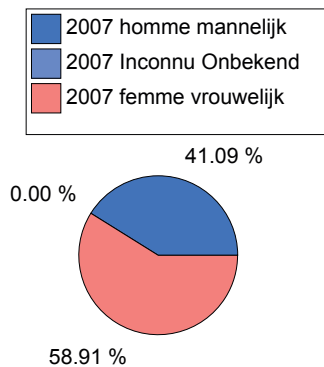
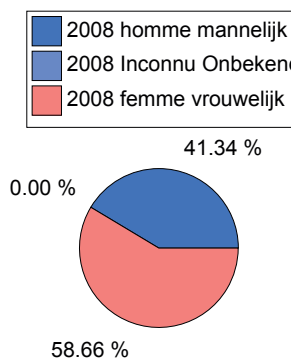
1.4 Detail de l'évolution du nombre de bénéficiaires du droit à l'intégration sociale par genre

Le tableau ci-dessous reprend l'évolution annuelle du nombre mensuel moyen de bénéficiaires par genre.

La part de femmes dans le nombre de bénéficiaires du droit à l'intégration sociale a augmenté de 1999 à 2008.

Absolute cijfers - Chiffres Absolus

	mannelijk	Onbekend	vrouwelijk	Tota(a)
1999	35,207	468	45,649	81,325
2000	32,351	179	43,987	76,516
2001	28,362	74	41,084	69,520
2002	29,439	22	43,004	72,465
2003	32,845	0	48,574	81,419
2004	34,006	0	49,898	83,903
2005	35,309	1	49,983	85,293
2006	36,511	1	51,737	88,249
2007	36,937	2	52,960	89,899
2008	38,131	2	54,104	92,237



2 RMI : Het leefloon - DIS Le revenu d'intégration Sociale

Het gemiddeld maandelijks aantal begunstigden - Le nombre moyen mensuel des bénéficiaires

2.0 Definitie

Het leefloon is een minimuminkomen voor mensen die niet over toereikende bestaansmiddelen beschikken, noch er aanspraak op kunnen maken, noch in staat zijn deze hetzij door eigen inspanningen, hetzij op een andere manier te verwerven. Soms beschikt een persoon wel over een bepaald inkomen, maar blijft dat onder het leefloon. In dat geval past het OCMW het verschil bij ter hoogte van het leefloon. Dit verschil noemt men «gedeeltelijk leefloon», waarbij het basisleefloon als «volledig» wordt aanzien.

2.0 Définition

Le revenu d'intégration est un revenu minimum pour des personnes qui ne disposent pas de ressources suffisantes, ni ne peuvent y prétendre ni ne sont en mesure de se les procurer soit par leurs efforts personnels, soit par d'autres moyens.

Parfois une personne dispose de certaines ressources qui sont toutefois inférieures au revenu d'intégration. Dans ce cas, le CPAS intervient pour la différence jusqu'à concurrence du revenu d'intégration. Cette différence est appelée 'revenu d'intégration partiel' par rapport au revenu d'intégration de base qui est considéré comme étant le revenu d'intégration 'complet'.

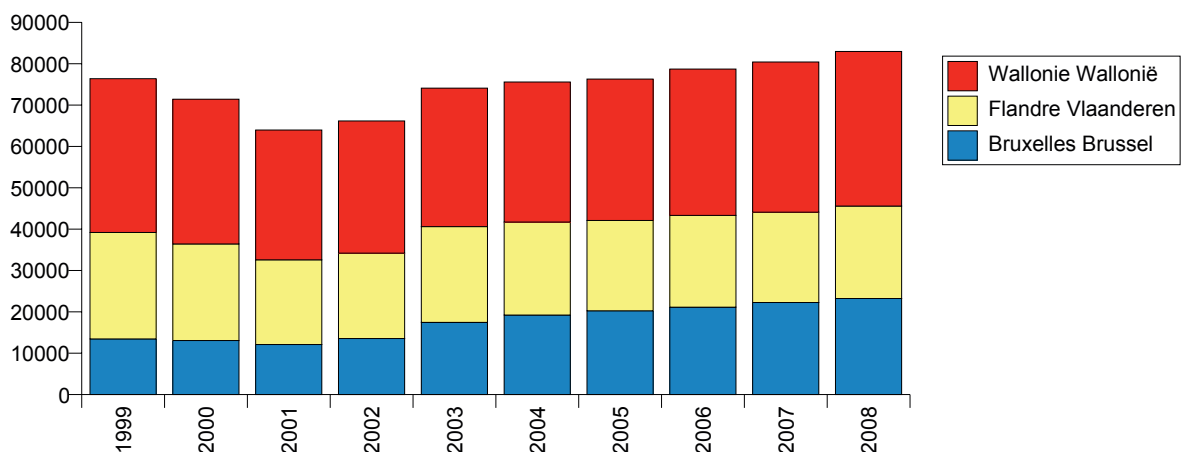
2.1 Maandelijks evolutie aantal rechthebbenden

Onderstaande tabel en grafiek geeft de jaarlijkse evolutie van het gemiddeld maandelijks aantal begunstigden weer.

2.1 Evolution mensuel du nombre des bénéficiaires

Le tableau et la graphique ci-dessous reprend l'évolution annuelle du nombre mensuel moyen de bénéficiaires.

	Bruxelles Brussel	%	Flandre Vlaanderen	%	Wallonie Wallonië	%	Belgique België
1999	13,451	17.61 %	25,735	33.69 %	37,200	48.70 %	76,386
2000	13,085	18.33 %	23,336	32.68 %	34,979	48.99 %	71,399
2001	12,120	18.95 %	20,460	31.99 %	31,386	49.07 %	63,966
2002	13,565	20.50 %	20,639	31.19 %	31,957	48.30 %	66,161
2003	17,468	23.58 %	23,152	31.26 %	33,455	45.16 %	74,075
2004	19,229	25.45 %	22,473	29.74 %	33,853	44.81 %	75,554
2005	20,264	26.57 %	21,847	28.65 %	34,156	44.78 %	76,267
2006	21,129	26.84 %	22,203	28.21 %	35,379	44.95 %	78,712
2007	22,252	27.67 %	21,846	27.17 %	36,318	45.16 %	80,416
2008	23,232	28.01 %	22,348	26.94 %	37,364	45.05 %	82,944



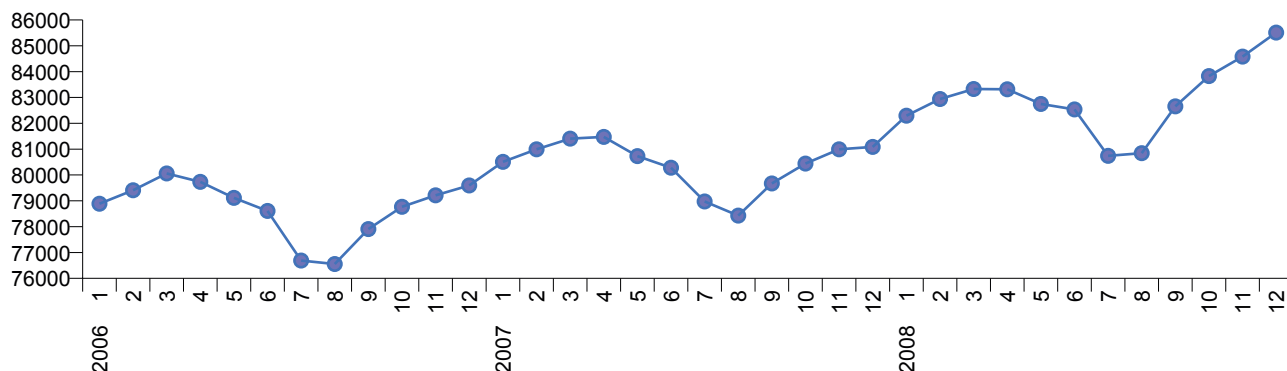
2 RMI : Het leefloon - DIS Le revenu d'intégration Sociale

Het gemiddeld maandelijks aantal begunstigden - Le nombre moyen mensuel des bénéficiaires

Detail Evolutie aantal begunstigden van het leefloon

Détail de l'évolution du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	Gem./Moy.
2008	82295	82939	83325	83319	82751	82536	80740	80845	82654	83830	84581	85509	82944



Het leefloon toont eveneens de invloed aan van de economische crisis. Het aantal rechthebbenden is sinds het laatste kwartaal van 2008 groter dan het verwachte aantal. Dit verschil wordt maandelijks groter en bedraagt bijna 6 % op het einde van het 1ste kwartaal van 2009. Voor het tweede deel van het jaar verwacht men een verhoging van 7 %.

Le revenu d'intégration montre également l'influence de la crise économique. Le nombre mensuel de bénéficiaires est, depuis le dernier trimestre de 2008, plus élevé que le nombre attendu. Chaque mois, cet écart s'amplifie, et il a atteint près de 6% à la fin du 1er trimestre de 2009. On estime que cette hausse sera de 7% pour la 2ème partie de l'année.

RMI : Het leefloon - DIS Le revenu d'intégration Sociale
Het jaarlijks aantal begunstigden - Le nombre annuel des bénéficiaires

2.2 Jaarlijkse evolutie aantal aantal rechthebbenden

Het jaarlijks cijfer geeft het totaal aantal begunstigden weer die via het OCMW in aanmerking kwamen voor een leefloon in de loop van 1 jaar.

Het aantal rechthebbenden steeg sinds 1975 constant. Een daling werd vastgesteld in de periode 1999 tot 2002, waarna het aantal opnieuw steeg.

Onderstaande tabel en grafiek geeft de jaarlijkse evolutie van het aantal begunstigden weer.

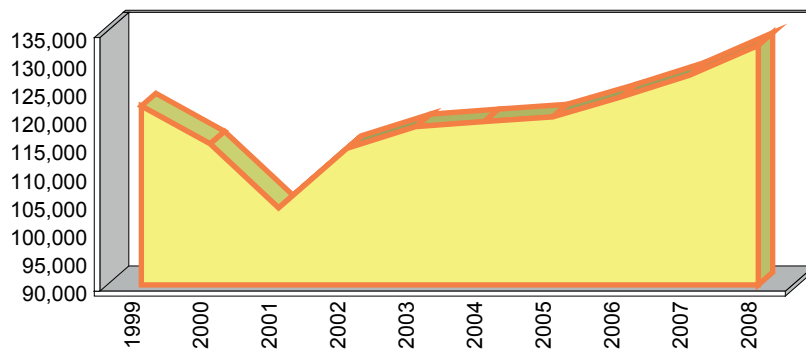
2.2 Evolution annuelle du nombre des des bénéficiaires

Le chiffre annuel indique le nombre de bénéficiaires qui entraient en ligne de compte pour bénéficier par le biais du CPAS d'un revenu d'Intégration sociale dans un période d'un an.

Le nombre d'ayants droit a augmenté de manière constante depuis 1975. Une diminution a été constatée de 1999 à 2003, après quoi le nombre de bénéficiaires a à nouveau augmenté.

Le tableau et la graphique ci-dessous reprend l'évolution annuelle du nombre de bénéficiaires.

	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	België
	Bruxelles		Flandre		Wallonie		Belgique
1999	20,810	17.09 %	44,583	36.61 %	56,370	46.29 %	121,763
2000	19,955	17.34 %	40,766	35.43 %	54,340	47.23 %	115,061
2001	18,577	17.92 %	37,463	36.14 %	47,627	45.94 %	103,667
2002	23,495	20.57 %	40,277	35.26 %	50,461	44.17 %	114,233
2003	26,079	22.09 %	41,418	35.08 %	50,571	42.83 %	118,068
2004	28,336	23.82 %	39,917	33.55 %	50,725	42.63 %	118,978
2005	29,619	24.72 %	39,012	32.56 %	51,189	42.72 %	119,820
2006	30,606	24.81 %	39,323	31.88 %	53,422	43.31 %	123,351
2007	32,335	25.42 %	39,354	30.94 %	55,513	43.64 %	127,202
2008	33,651	25.40 %	40,718	30.73 %	58,123	43.87 %	132,492



1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
121763	115061	103667	114233	118068	118978	119820	123351	127202	132492

RMI : Het leefloon - DIS Le revenu d'intégration Sociale*Het maandelijks aantal begunstigten - Le nombre mensuel des bénéficiaires***2.3 Evolutie aantal begunstigten van het leefloon per categorie**

Het leefloon is afhankelijk van de gezinstoestand. Vanaf januari 2005 zijn drie categorieën mogelijk:

categorie A: samenwonende persoon
categorie B: alleenstaande persoon

categorie E: persoon met gezinslast; d.w.z. met tenminste één minderjarig ongehuwd kind te laste.

2.3 Evolution du nombre des bénéficiaires du revenu d'intégration sociale par catégorie

Le revenu d'intégration est lié à la composition du ménage.

Trois catégories entrent en ligne de compte depuis janvier 2005.

catégorie A: personne cohabitante
catégorie B: personne isolée
catégorie E: personne vivant avec une famille à charge : c-à-d au moins un enfant mineur non marié à charge.

		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	Gem. / Moy
2008	A	23026	23279	23436	23435	23286	23152	21966	21945	22868	23540	23828	24091	23154
	B	37720	37835	37956	37912	37623	37445	36733	36674	37339	37608	38051	38433	37611
	E	21549	21825	21933	21972	21842	21939	22041	22226	22447	22682	22702	22985	22179
2008	Tota(a)l	82295	82939	83325	83319	82751	82536	80740	80845	82654	83830	84581	85509	

Verdeling per categorie (2009) - Répartition par catégorie (2009)

Categorie B, alleenstaande personen, vertegenwoordigt meer dan de helft van het aantal leefloongerechtigden. Deze trend is in alle 3 de gewesten waar te nemen. Het aandeel categorie A, samenwonende personen, is lichtjes groter dan het aandeel categorie E, personen met gezinslast.

La catégorie B, personnes isolées, constitue plus de la moitié du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration. On observe cette tendance dans les 3 Régions. La part catégorie A, personnes cohabitantes, est légèrement supérieure à la part catégorie E, personnes avec charge de famille.

2.4 Evolutie aantal begunstigten van het leefloon per geslacht

Het aandeel vrouwen in het recht op maatschappelijke integratie nam toe.

	mannelijk	Onbekend	vrouwelijk	totaal
	homme	Inconnu	femme	total
2005	31112	1	45155	76267
2006	32031	1	46680	78712
2007	32510	2	47904	80416
2008	33757	2	49186	82944

2.4 Evolution du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale par genre

La part de femmes dans le droit au revenu d'intégration sociale a augmenté.

RMI : Het leefloon - DIS Le revenu d'intégration Sociale
Het maandelijks aantal begunstigden - Le nombre mensuel des bénéficiaires

2.5 Evolutie aantal begunstigden van het leefloon per categorie en geslacht

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de verdeling geslacht per categorie voor januari 08 weer. We stellen vast dat het aantal mannen en vrouwen die worden ondergebracht in categorie A en B evenwichtig zijn verdeeld.

Het aantal alleenstaande met een persoon ten laste is hoofdzakelijk vrouwelijk.

2.5 Evolution du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale par catégorie et sexe

Le tableau ci-dessous donne un aperçu de la répartition par genre, par catégorie en janvier 2008. Nous constatons que le nombre de femmes et d'hommes qui ressortissent à la catégorie A et B sont répartis de manière équilibrée.

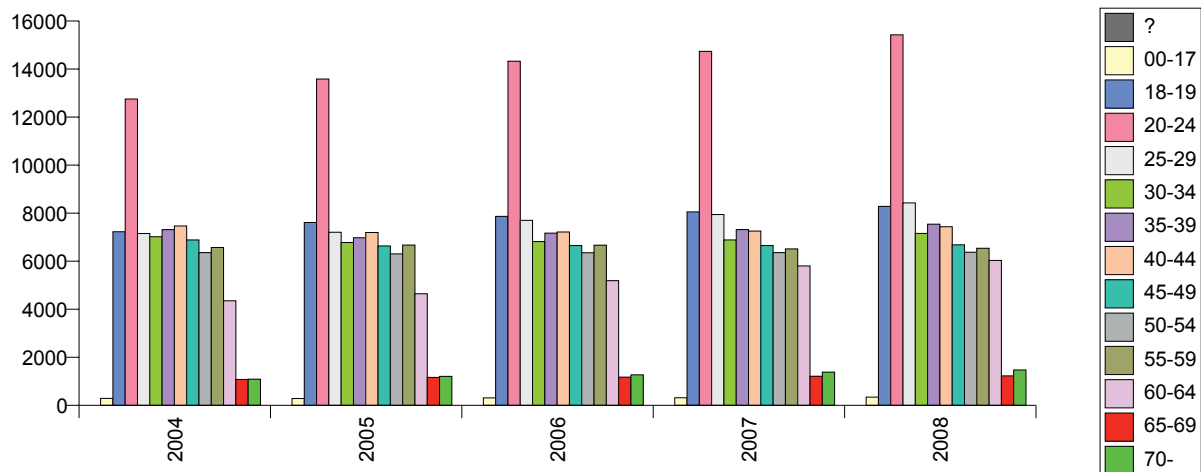
Le nombre de personnes isolées ayant une personne à charge sont principalement des femmes.

	mannelijk	%	Onbekend	%	vrouwelijk	%	Totaal
	homme		Inconnu		femme		Total
A	11051	47.99 %	1	0.00 %	11974	52.00 %	23026
B	19231	50.98 %	1	0.00 %	18488	49.01 %	37720
E	3296	15.30 %	1	0.00 %	18252	84.70 %	21549

2.6 Evolutie aantal begunstigden van het leefloon per leeftijdsklasse

2.6 Evolution du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale par classe d'âge

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
?	0.03 %	0.02 %	0.01 %	0.01 %	0.00 %		0.00 %			0.00 %
00-17	0.32 %	0.32 %	0.38 %	0.38 %	0.37 %	0.38 %	0.37 %	0.40 %	0.39 %	0.41 %
18-19	8.25 %	8.44 %	9.10 %	9.26 %	9.29 %	9.57 %	9.98 %	9.99 %	10.02 %	9.98 %
20-24	17.72 %	16.71 %	15.61 %	16.12 %	16.40 %	16.87 %	17.81 %	18.19 %	18.32 %	18.59 %
25-29	11.61 %	10.62 %	8.75 %	8.80 %	9.45 %	9.46 %	9.45 %	9.78 %	9.87 %	10.16 %
30-34	9.41 %	8.83 %	8.24 %	8.58 %	9.39 %	9.29 %	8.89 %	8.66 %	8.56 %	8.63 %
35-39	10.05 %	10.21 %	10.29 %	10.04 %	9.99 %	9.68 %	9.15 %	9.11 %	9.10 %	9.09 %
40-44	10.09 %	10.30 %	10.84 %	10.57 %	10.23 %	9.88 %	9.44 %	9.16 %	9.02 %	8.97 %
45-49	9.31 %	9.59 %	10.08 %	9.88 %	9.38 %	9.11 %	8.70 %	8.45 %	8.27 %	8.06 %
50-54	8.87 %	9.50 %	10.01 %	9.53 %	8.85 %	8.42 %	8.27 %	8.07 %	7.91 %	7.69 %
55-59	6.94 %	7.46 %	8.50 %	8.96 %	8.74 %	8.70 %	8.75 %	8.47 %	8.10 %	7.88 %
60-64	4.25 %	4.81 %	5.53 %	5.25 %	5.19 %	5.76 %	6.09 %	6.59 %	7.22 %	7.27 %
65-69	1.41 %	1.46 %	1.34 %	1.39 %	1.39 %	1.43 %	1.53 %	1.49 %	1.51 %	1.48 %
70-	1.74 %	1.73 %	1.32 %	1.23 %	1.34 %	1.44 %	1.59 %	1.62 %	1.72 %	1.78 %



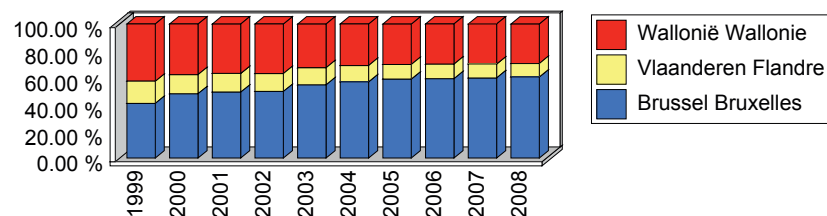
RMI : Het leefloon - DIS Le revenu d'intégration Sociale*Het maandelijks aantal begunstigden - Le nombre mensuel des bénéficiaires***2.7 Evolutie aantal begunstigden van het leefloon ten opzichte van het inwonersaantal**

Het aantal leefloners ten opzichte van de totale bevolking vertoont een stabiel beeld. 0,77% van de inwoners genieten van het leefloon in 2008. Het Vlaams en Waals gewest vertonen sinds 1999 een lichte daling. Het Brussels hoofdstedelijk gewest vertoont een stijging.

2.7 Evolution du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale par rapport au nombre d'habitants

Le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration par rapport à la population totale est stable. En 2008, 0,77% des habitants bénéficient d'un revenu d'intégration. Depuis 1999, On observe une légère diminution dans la Région flamande et la Région wallonne. La région de Bruxelles-Capitale enregistre une augmentation.

	Brussel Bruxelles Inwoners Habitants	Brussel Bruxelles Leefloners RIS	%	Vlaanderen Flandre Inwoners Habitants	Vlaanderen Flandre Leefloners RIS	%	Wallonië Wallonie Inwoners Habitants	Wallonië Wallonie Leefloners RIS	%
1999	954,460	10,242	1.07 %	5,926,838	25,993	0.44 %	3,332,454	37,463	1.12 %
2000	959,318	13,651	1.42 %	5,940,251	25,196	0.42 %	3,339,516	37,388	1.12 %
2001	964,405	12,319	1.28 %	5,952,552	21,483	0.36 %	3,346,457	32,071	0.96 %
2002	978,384	12,422	1.27 %	5,972,781	20,604	0.34 %	3,358,560	31,743	0.95 %
2003	992,041	16,763	1.69 %	5,995,553	23,272	0.39 %	3,368,250	33,915	1.01 %
2004	999,899	18,389	1.84 %	6,016,024	23,586	0.39 %	3,380,498	33,798	1.00 %
2005	1,012,258	19,766	1.95 %	6,058,368	21,806	0.36 %	3,402,216	34,034	1.00 %
2006	1,018,804	20,879	2.05 %	6,078,600	22,686	0.37 %	3,413,978	35,321	1.03 %
2007	1,031,215	21,812	2.12 %	6,117,440	22,531	0.37 %	3,435,879	36,166	1.05 %
2008	1,048,491	23,011	2.19 %	6,161,600	22,344	0.36 %	3,456,775	36,940	1.07 %



België		Leefloon	Inwoners	
Belgique	%	RIS	Habitants	%
1999	0.72 %	73,698	10,213,752	0.72 %
2000	0.74 %	76,235	10,239,085	0.74 %
2001	0.64 %	65,873	10,263,414	0.64 %
2002	0.63 %	64,769	10,309,725	0.63 %
2003	0.71 %	73,950	10,355,844	0.71 %
2004	0.73 %	75,773	10,396,421	0.73 %
2005	0.72 %	75,606	10,472,842	0.72 %
2006	0.75 %	78,886	10,511,382	0.75 %
2007	0.76 %	80,509	10,584,534	0.76 %
2008	0.77 %	82,295	10,666,866	0.77 %

RMI : Het leefloon - DIS Le revenu d'intégration Sociale

Het maandelijks aantal begunstigden - Le nombre mensuel des bénéficiaires

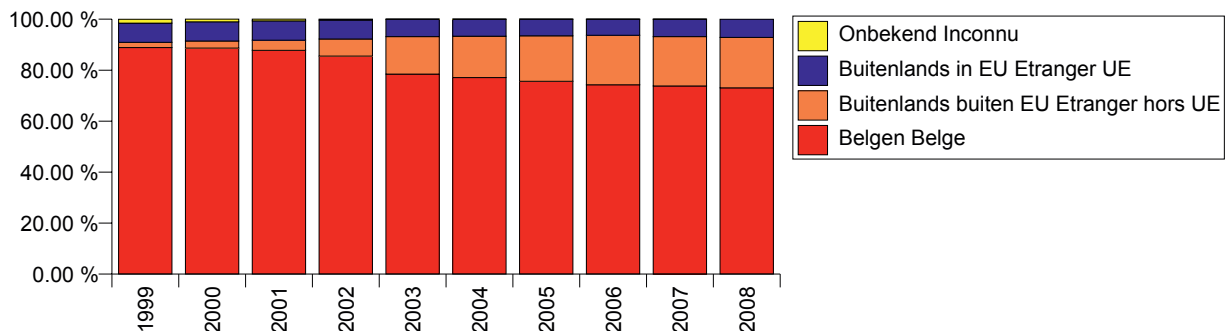
2.8 Evolutie van het aantal begunstigden van het leefloon ten opzichte van hun nationaliteit

Het aantal leefloners stijgt gering sinds 2002. Het aantal Belgen is sinds 2002 +/- stabiel. Het aantal buitenlanders buiten de Europese Unie neemt jaarlijks toe. Het aantal begunstigden komende van een ander EU-lid varieert licht van jaar tot jaar rond de 5000 begunstigden. Omwille van de automatisatie via de kruispunt van de sociale zekerheid, verdwijnt het aantal begunstigden waarvan de oorspronkelijke nationaliteit niet kan worden achterhaald.

2.8 Evolution du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale par rapport au nationalité

Le nombre de bénéficiaires augmente peu depuis 2002. Le nombre de Belges est +/- stable depuis 2002. Le nombre d'étrangers n'appartenant pas à un pays membre de l'Union européenne augmente annuellement. Le nombre de bénéficiaires en provenance d'autres Etats membres de l'UE varie légèrement d'année en année et se situe aux alentours de 5.000 bénéficiaires. Du fait de l'automatisation par le biais de la banque carrefour de la sécurité sociale, le nombre de bénéficiaires dont la nationalité d'origine ne peut pas être déterminée, disparaît.

		2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Belgen	Belge	56578	58110	58245	57683	58451	59338	60594
Buitenlands buiten EU	Etranger hors UE	4435	10905	12280	13627	15317	15596	16429
Buitenlands in EU	Etranger UE	4924	5035	5004	4942	4933	5469	5903
Onbekend	Inconnu	223	25	26	15	11	12	18
Totaal	Total	66161	74075	75554	76267	78712	80416	82944



2.9 Evolutie van het aantal begunstigden van het leefloon ten opzichte van hun nationaliteit: buitenlands en buiten de EU

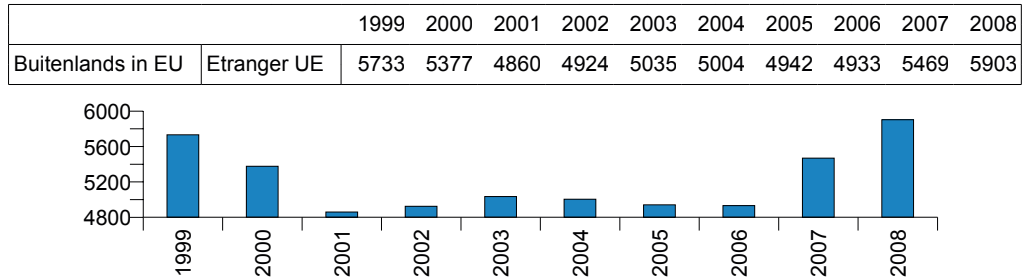
Het aantal leefloners met een vreemde nationaliteit buiten de Europese Unie vertienvoudigde in de periode 1999 - 2007. Deze instroom versnelde vanaf 2002. Het zijn hoofdzakelijk kandidaat-vluchtelingen die het recht hebben bekomen om in het land te verblijven of voormalig illegalen wiens situatie geregulariseerd werd. Het grootste aantal komt van het Afrikaanse continent.

Onder de leefloners met een nationaliteit buiten de Europese unie, bevinden zich een stijgend aantal met een specifiek UNO statuut.

2.9 Evolution du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale par rapport au nationalité: Etranger hors EU

Le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration ayant une nationalité autre que celles des pays membres de l'Union européenne, a décuplé entre 1999 et 2007. Cet afflux s'est accéléré depuis 2002. Il s'agit principalement de candidats réfugiés qui ont obtenu le droit de séjourner dans le pays ou d'anciens illégaux dont la situation a été régularisée. La majeure partie de ces bénéficiaires est originaire du continent africain.

Parmi les bénéficiaires ayant une nationalité autre que celles des pays membres de l'Union européenne, on trouve un nombre croissant de bénéficiaires avec un statut spécifique ONU.

RMI : Het leefloon - DIS Le revenu d'intégration Sociale*Het maandelijks aantal begunstigden - Le nombre mensuel des bénéficiaires***2.10 Evolutie van het aantal begunstigden van het leefloon ten opzichte van hun nationaliteit : detail Europese unie****2.10 Evolution du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale par rapport au nationalité: détail de l'union européenne**

Het aantal leefloners met een nationaliteit behorend tot de Europese unie nam in de periode 1999 tot en met 2006 af. Sinds de uitbreiding in 2007 nam hun aantal opnieuw toe.

Fransen, Italianen en Nederlanders maken het grootste deel uit van de leeflonerspopulatie met een nationaliteit binnen de Europese unie. Deze groep wordt op de voet gevolgd door Portugezen, Spanjaarden, Polen, Roemeniërs, Duitsers en Bulgaren. (Cijfers 2008)

Le nombre de bénéficiaires ayant une des nationalités des pays membres de l'Union européenne a diminué entre 1999 et 2006. Depuis l'élargissement en 2007, leur nombre a à nouveau augmenté. Les Français, les Italiens et les Néerlandais constituent la majeure partie de la population de bénéficiaires du revenu d'intégration possédant une nationalité faisant partie de l'Union européenne. Ce groupe est suivi de près par les Portugais, les Espagnols, les Polonais, les Roumains, Les Allemands et les Bulgares (chiffres 2008).

		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
FRANKRIJK	FRANCE	1764	1774	1798	1708	1674	1616	1648	1647
ITALIE	ITALIE	1481	1512	1517	1434	1344	1322	1302	1310
NEDERLAND	PAYS-BAS	381	403	430	434	436	476	557	658
PORTUGAL	PORTUGAL	341	353	408	420	400	382	356	358
SPANJE	ESPAGNE	326	321	309	304	293	296	309	336
DUITSE B.REP	ALLEMAGNE(ANC.REP.F.)	206	205	205	198	201	216	221	210
POLEN	POLOGNE				119	189	215	279	307
GRIEKENLAND	GRECE	140	139	154	144	133	129	127	114
GROOT-BRITTANNIE	GRANDE-BRETAGNE	137	133	130	118	112	97	92	95
ROEMENIE	ROUMANIE							220	313
SLOVAAKSE REP.	SLOVAQUIE (REP.)				19	40	57	88	177
BULGARIJE	BULGARIE							129	217
LUXEMBURG	LUXEMBOURG	53	51	46	36	35	39	39	45
HONGARIJE	HONGRIE				19	30	30	30	31
TJECHISCHE REP.	TCHEQUIE (REP.)				9	14	16	18	29
IERLAND	IRLANDE	11	12	15	10	9	7	7	7
OOSTENRIJK	AUTRICHE	7	8	9	9	9	9	7	7
ZWEDEN	SUEDE	5	5	7	6	6	9	10	11
DENEMARKEN	DANEMARK	3	5	5	6	7	5	7	8
FINLAND	FINLANDE	5	5	4	5	4	5	7	8
LETLAND	LETTONIE				3	4	5	6	3
LITOUWEN	LITUANIE				2	1	2	5	6
SLOVENIE (REP.)	SLOVENIE (REP.)				1	2	1	1	3
ESTLAND	ESTONIE				1	1		1	1
CYPRUS	CHYPRE							1	1
HONGARIJE (REP.)	HONGRIE (REP.)							1	1
POLEN (REP.)	POLOGNE (REP.)							0	1
MALTA(ITAL)	MALTE(ITAL)				0	1			

3. Studenten in het leefloon - 3. Les étudiants dans le revenu d'intégration sociale

3.0 Definitie

Wanneer het OCMW op grond van billijkheidsredenen aanvaardt dat de betrokken persoon met het oog op een verhoging van zijn inschakelingskansen in het beroepsleven, een studie met voltijds leerplan aanvat, hervat of voortzet in een door de gemeenschappen erkende, georganiseerde of gesubsidieerde onderwijsinstelling; wordt deze persoon als student beschouwd.

Meerderjarig en minder dan 25 jaar

Om aanspraak te kunnen maken op het recht op maatschappelijke integratie moet men meerderjarig zijn. Op te merken valt dat dit artikel deel uitmaakt van een hoofdstuk dat handelt over het recht op maatschappelijke integratie voor personen jonger dan 25 jaar. De student moet minder dan 25 jaar oud zijn op het ogenblik waarop hij aanspraak maakt op het recht op maatschappelijke integratie. Wanneer de student aan wie het leefloon wordt toegekend tijdens zijn lopende studie 25 jaar wordt, blijft de specifieke regeling voor studenten verder van kracht tot het voleindigen van deze studie.

Artikel 34 van de wet van 26.5.2002 bepaalt dat de toelage van de federale Staat in het leefloon met 10 pct. wordt verhoogd gedurende de looptijd van een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie gesloten met toepassing van artikel 11, § 2, a. Deze bepaling geldt voor studenten jonger dan 25 jaar, maar indien de studies werden aangevat voordat de student 25 jaar oud was geworden wordt deze verhoging met 10 pct. ten gunste van het OCMW behouden tot het einde van de lopende studies.

3.0 Définition

Lorsque le centre accepte, sur la base de motifs d'équité, qu'en vue d'une augmentation de ses possibilités d'insertion professionnelle, la personne concernée entame, reprenne ou continue des études de plein exercice dans un établissement d'enseignement agréé, organisé ou subventionné par les communautés; cette personne est considérée comme étudiant(e).

Etre majeur et âgé de moins de 25 ans

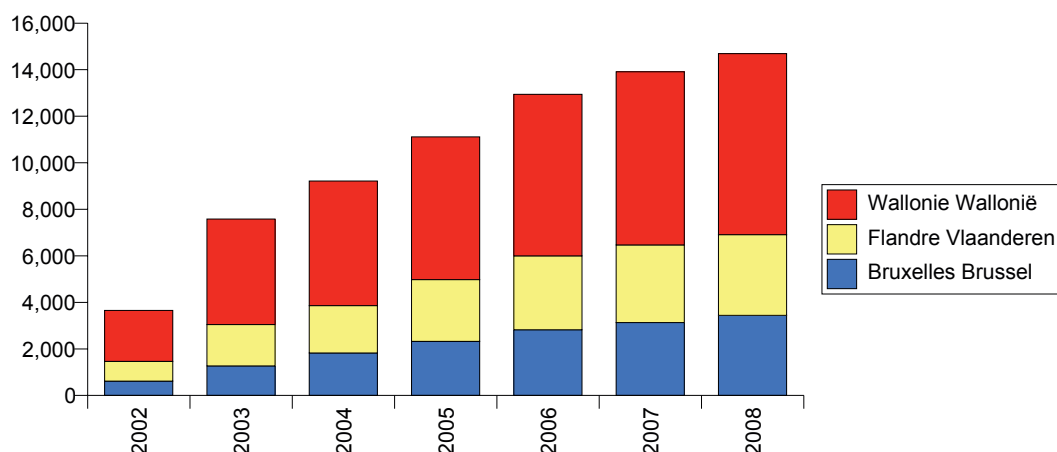
Il faut être majeur pour prétendre au droit à l'intégration sociale. Il est important de noter que cet article se situe dans un chapitre qui traite du droit à l'intégration sociale des personnes de moins de 25 ans. L'étudiant doit être âgé de moins de 25 ans au moment où il fait valoir le droit à l'intégration sociale. Les dispositions spécifiques aux étudiants restent d'application jusqu'à la fin des études lorsque l'étudiant bénéficiaire du revenu d'intégration atteint, au cours de ses études, l'âge de 25 ans.

L'article 34 de la loi du 26.5.2002 prévoit que la subvention de l'Etat fédéral dans le revenu d'intégration est majorée de 10% pendant la durée d'un projet individualisé d'intégration sociale conclu en application de l'article 11, § 2, a. Cette disposition vise les étudiants de moins de 25 ans, mais dans la mesure où les études ont été commencées avant les 25 ans de l'étudiant, cette majoration de 10% est maintenue en faveur du CPAS jusqu'à la fin de ses études en cours.

3.1 Overzicht aantal studenten op jaarbasis

3.1 Nombre d'étudiants sur base annuel

	Bruxelles	Flandre	Wallonie	Belgique
	Brussel	Vlaanderen	Wallonië	België
2002	616	847	2193	3656
2003	1271	1777	4536	7584
2004	1827	2032	5356	9215
2005	2323	2655	6135	11113
2006	2822	3180	6938	12940
2007	3131	3336	7441	13908
2008	3443	3469	7777	14689



3. Studenten in het leefloon - 3. Les étudiants dans le revenu d'intégration sociale

3.2 Overzicht aantal studenten op jaarbasis per geslacht

3.2 Nombre d'étudiants sur base annuel par genre

	femme		homme		Tota(a)l
	vrouwelijk	%	mannelijk	%	Totaal
2002	2196	60.07 %	1460	39.93 %	3656
2003	4507	59.43 %	3077	40.57 %	7584
2004	5381	58.39 %	3834	41.61 %	9215
2005	6485	58.36 %	4628	41.64 %	11113
2006	7553	58.37 %	5387	41.63 %	12940
2007	8160	58.67 %	5748	41.33 %	13908
2008	8658	58.94 %	6031	41.06 %	14689

3.3 Overzicht aantal studenten op jaarbasis per nationaliteitsgroep

3.3 Nombre d'étudiants sur base annue par groupe de nationalité

	Belgen		Buitenlands buiten EL		Buitenlands in EU		Onbekend		Totaal
	Belge		Etranger hors UE		Etranger UE		Inconnu		Total
2002	3391	92.62 %	142	3.88 %	126	3.44 %	2	0.05 %	3661
2003	7015	91.81 %	382	5.00 %	243	3.18 %	1	0.01 %	7641
2004	8512	91.67 %	482	5.19 %	291	3.13 %			9285
2005	10175	91.02 %	612	5.47 %	391	3.50 %	1	0.01 %	11179
2006	11808	90.49 %	755	5.79 %	484	3.71 %	2	0.02 %	13049
2007	12690	90.41 %	840	5.98 %	504	3.59 %	2	0.01 %	14036
2008	13362	90.20 %	916	6.18 %	535	3.61 %	1	0.01 %	14814

3.4 Overzicht aantal studenten op jaarbasis: geheel of aanvullend leefloon

3. Nombre d'étudiants sur base annue sur base d'un revenu d'intégration sociale complet ou complémentaire

	Gedeeltelijk		Volledig		Totaal
	Partiel	%	Complet	%	Total
2002	2,110	56.66 %	1,614	43.34 %	3,724
2003	4,650	56.04 %	3,648	43.96 %	8,298
2004	5,697	56.64 %	4,361	43.36 %	10,058
2005	6,829	56.40 %	5,280	43.60 %	12,109
2006	8,095	57.21 %	6,055	42.79 %	14,150
2007	8,835	57.35 %	6,570	42.65 %	15,405
2008	9,276	56.69 %	7,086	43.31 %	16,362

4. Daklozen - 4. Sans Abri

Installatiepremie Daklozen Totaal - Prime d'installation Total

4.0 Definitie

Onder dakloze moet worden verstaan de persoon die niet over een eigen woongelegenhed beschikt, die niet de middelen heeft om daar op eigen krachten voor te zorgen en daardoor geen verblijfplaats heeft, of tijdelijk in een tehuis verblijft in afwachting dat hem een eigen woongelegenhed ter beschikking wordt gesteld.

Daklozen die ermee instemmen om een woning te betrekken, genieten van het recht op maatschappelijke integratie evenals van een interventie van het OCMW voor hun installatie. Deze interventie kan slechts eenmaal in het leven worden toegekend. Ze stemt overeen met het bedrag van een leefloon categorie E, zijnde € 834,14.

4.1 Detail Evolutie aantal begunstigden van een installatiepremie voor daklozen (Totaal)

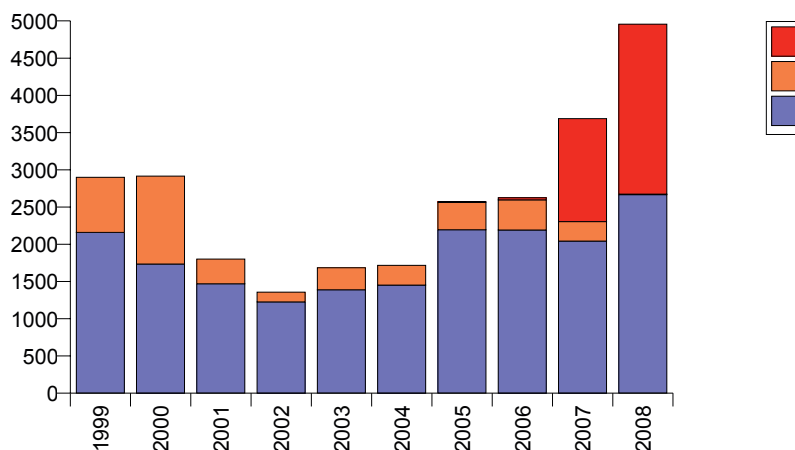
4.0 Définition

Est considérée comme sans abri la personne qui ne dispose pas de son logement, qui n'est pas en mesure de l'obtenir par ses propres moyens et qui n'a dès lors pas de lieu de résidence, ou qui réside temporairement dans une maison d'accueil en attendant qu'un logement soit mis à sa disposition.

Les personnes sans abri, en acceptant de s'installer dans un logement, bénéficient du droit à l'intégration sociale ainsi que d'une intervention du CPAS pour leur installation. Cette intervention est accordée une seule fois. Elle correspond au montant du revenu d'intégration de la catégorie E, soit € 834,14.

4.1 Detail de l'évolution du nombre des bénéficiaires d'une prime d'installation pour les sans abri (Total)

Jaar - Année	26-05-2002	02-04-1965	08-07-1976	Tota(a)l
1999	2159	741	0	2900
2000	1735	1181	0	2916
2001	1470	332	0	1802
2002	1227	130	0	1357
2003	1390	295	0	1685
2004	1452	266	0	1718
2005	2196	370	4	2570
2006	2191	406	29	2626
2007	2044	260	1,384	3688
2008	2667	7	2,282	4956



4. Daklozen - 4. Sans Abri

Recht op Maatschappelijke Integratie - Droit à l'Intégration Sociale

4.0 Definitie

De installatiepremie in de RMI-wet:

- * De persoon is leefloongerechtigd.
- * De algemene voorwaarde "verlies van de hoedanigheid als dakloze" is van toepassing.
- * De persoon heeft nog nooit een dergelijke premie ontvangen.

4.0 Définition

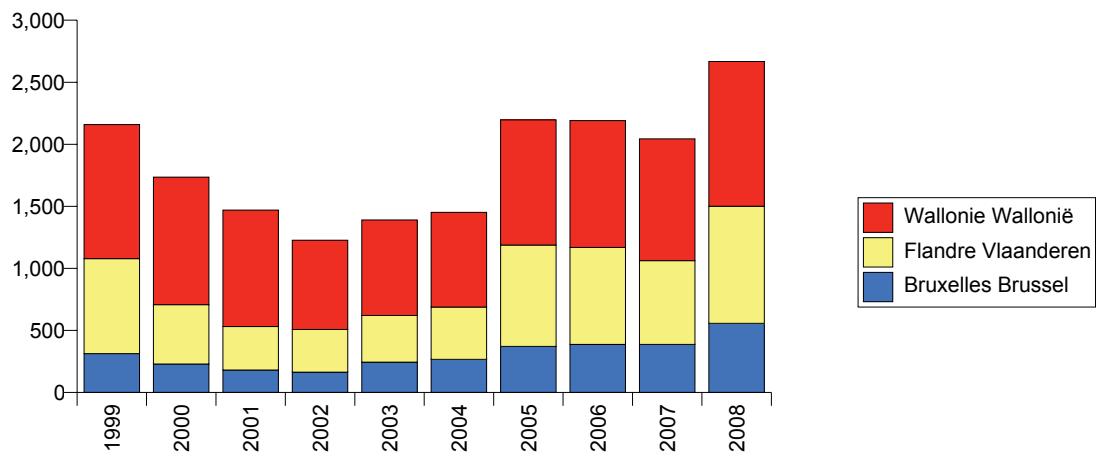
La prime d'installation dans la loi DIS :

- La personne a droit au revenu d'intégration sociale.
- La condition générale " la perte de la qualité de sans-abri " est applicable.
- La personne n'a jamais auparavant été bénéficiaire d'une prime semblable.

4.1 Detail Evolutie aantal begunstigden van een installatiepremie voor daklozen

4.1 Detail de l'évolution du nombre des bénéficiaires d'une prime d'installation pour les sans abri

	Bruxelles		Flandre		Wallonie		Total
	Brussel		Vlaanderen		Wallonië		Totaal
1999	313	14.50 %	766	35.48 %	1080	50.02 %	2159
2000	230	13.26 %	478	27.55 %	1027	59.19 %	1735
2001	181	12.31 %	350	23.81 %	939	63.88 %	1470
2002	164	13.37 %	344	28.04 %	719	58.60 %	1227
2003	244	17.55 %	377	27.12 %	769	55.32 %	1390
2004	267	18.39 %	422	29.06 %	763	52.55 %	1452
2005	371	16.89 %	817	37.20 %	1008	45.90 %	2196
2006	388	17.71 %	781	35.65 %	1022	46.65 %	2191
2007	387	18.93 %	676	33.07 %	981	47.99 %	2044
2008	557	20.88 %	944	35.40 %	1166	43.72 %	2667



4. Daklozen - 4. Sans Abri

Recht op Maatschappelijke Hulp - Droit à L'intégration Sociale

4.0 Definitie

Het ministerieel besluit van 2 februari 1999 tot wijziging van het ministerieel besluit van 30 januari 1995 tot regeling van de terugbetaling door de Staat van de kosten van de dienstverlening die OCMW's hebben toegekend en de ministeriële omzendbrief van 14 april 1999, heeft het principe ingevoerd van de tenlasteneming door de federale Staat van een tegemoetkoming in de installatiekosten voor de huisvesting van behoeftige asielzoekers die voor de eerste keer maatschappelijke dienstverlening van een OCMW ontvangen op voorwaarde dat de woning zich bevindt in de gemeente van het steunverlenend OCMW (in principe het OCMW van de verplichte inschrijvingsplaats).

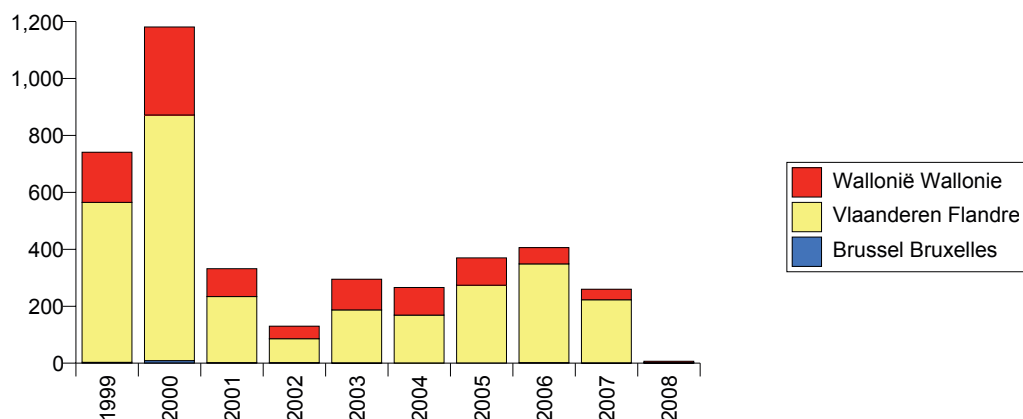
4.0 Définition

L'arrêté ministériel modifiant l'arrêté ministériel du 30 janvier 1995 réglant le remboursement par l'Etat des frais relatifs à l'aide que les CPAS ont accordée et modifiant le circulaire ministériel du 14 avril 1999, a introduit le principe de la prise en charge par l'Etat fédéral d'un remboursement des coûts d'installation pour le logement des demandeurs d'asile indigents qui reçoivent de l'aide sociale provenant d'un CPAS à condition que l'habitation soit située dans la commune du CPAS secourant (en principe le CPAS du lieu d'inscription obligatoire).

4.1 Detail Evolutie aantal begunstigden van een installatiepremie voor daklozen

4.1 Detail de l'évolution du nombre des bénéficiaires d'une prime d'installation pour les sans abri

	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	Total
	Bruxelles	%	Flandre	%	Wallonie	%	Totaal
1999	3	0.40 %	562	75.84 %	176	23.75 %	741
2000	9	0.76 %	863	73.07 %	309	26.16 %	1,181
2001	2	0.60 %	232	69.88 %	98	29.52 %	332
2002	2	1.54 %	84	64.62 %	44	33.85 %	130
2003	1	0.34 %	186	63.05 %	108	36.61 %	295
2004	0		169	63.53 %	97	36.47 %	266
2005	0		274	74.05 %	96	25.95 %	370
2006	2	0.49 %	347	85.47 %	57	14.04 %	406
2007	1	0.38 %	222	85.38 %	37	14.23 %	260
2008	1	14.29 %	1	14.29 %	5	71.43 %	7



4. Daklozen - 4. Sans Abri

Organieke Wet - Loi Organique

4.0 Definitie

De installatiepremie in de Organieke Wet:

De persoon dient te beschikken over hetzij een inkomen ten laste van een sociaal zekerheidsstelsel of maatschappelijke dienstverlening, hetzij een inkomen onder een bepaalde grens, namelijk:

*) financiële maatschappelijke hulp equivalent met het leefloon; een andere toelage ten laste van een stelsel voor maatschappelijke dienstverlening zoals tegemoetkomingen aan personen met een handicap; de inkomensgarantie voor ouderen (IGO) of het gewaarborgd inkomen voor bejaarden (GIB);

*) een vervangingsinkomen ten laste van de sociale zekerheid toegekend bij inkomensverlies omwille van ziekte, invaliditeit, ouderdom of vroegtijdig overlijden, werkloosheid, enz. (voor meer details, zie de omzendbrief met de titel "Toelichtingen bij de uitbreiding van de maatregel tot toekenning van een installatiepremie aan personen die hun hoedanigheid als dakloze verliezen");

*) inkomens onder het bedrag bepaald in artikel 14, § 1 van de RMI-wet, vermeerderd met 10%. De inkomensberekening gebeurt conform artikelen 16 en volgende van de RMI-wet.

De algemene voorwaarde "verlies van de hoedanigheid van dakloze" is van toepassing, maar in tegenstelling tot de RMI-wet hebben personen die verblijven in een openlucht-recreatief verblijf of een weekendverblijf geen recht op een installatiepremie op basis van de OW.

Zijn uitgesloten van de toepassing: personen die deze premie reeds ontvangen hebben en personen die kunnen genieten of reeds genoten hebben van een installatiepremie krachtens een andere reglementering.

4.0 Définition

La prime d'installation dans la Loi organique :

La personne doit disposer de soit un revenu à charge du système de sécurité sociale ou l'aide sociale, soit un revenu inférieur à une limite définie, à savoir :

-) de l'aide sociale financière équivalent au revenu d'intégration sociale ; un autre subvention-traitement pris en charge par un système d'aide sociale tels que les remboursements aux personnes handicapées, la garantie de revenus aux personnes âgées (Grapa) ou bien le revenu garanti aux personnes âgées (RGPA) ;

-) un revenu de remplacement pris en charge par la sécurité sociale accordé en cas de perte de revenu à cause de maladie, invalidité, vieillesse, décès prématuré, chômage, etc. (pour plus de détails, voir le circulaire au titre de " Informations relatives à l'élargissement de la mesure visant l'octroi d'une prime d'installation aux personnes qui perdent leur qualité de sans-abri ") ;

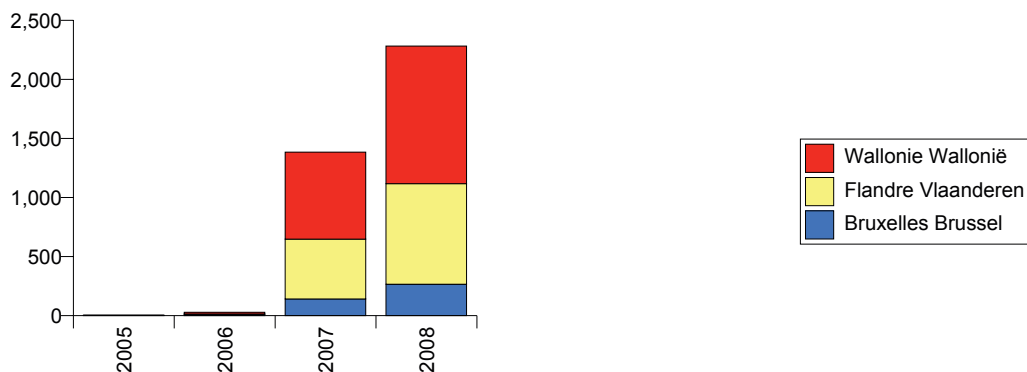
-) Des revenus en dessous du montant déterminé dans l'article 14, § 1 de la Loi DIS, augmenté par 10%. Le calcul des revenus s'effectue conforme aux articles 16 et suivants de la loi DIS. La condition générale " la perte de la qualité de sans-abri " est applicable, mais contrairement à la loi DIS, des personnes qui vivent dans une résidence de loisir et de plein air ou un camping-caravaning ne peuvent pas prétendre à une prime d'installation sur base de la loi organique.

Sont exclu de l'application : des personnes qui ont déjà reçu cette prime et des personnes qui peuvent bénéficier ou sont déjà bénéficiaires d'une prime d'installation en vertu d'une autre réglementation.

4.1 Detail Evolutie aantal begunstigden van een installatiepremie voor daklozen

4.1 Detail de l'évolution du nombre des bénéficiaires d'une prime d'installation pour les sans abri

	Bruxelles		Flandre		Wallonie		Total
	Brussel		Vlaanderen		Wallonië		Totaal
2005	2	50.00 %	1	25.00 %	1	25.00 %	4
2006	11	37.93 %	4	13.79 %	14	48.28 %	29
2007	141	10.19 %	507	36.63 %	736	53.18 %	1,384
2008	266	11.66 %	851	37.29 %	1,165	51.05 %	2,282



12. Uniek Verslag Rapport Unique

12.0 Algemeen

Tot 2008 werden de OCMW's verplicht verschillende eindverslagen op te maken met betrekking tot een groot aantal van hun werkzaamheden: de verhoogde staatstoelages, het fonds voor Gas en Elektriciteit, clusters, de huurwaarborgen, personeelskosten,

In 2009 lanceerde de POD MI een informaticatoepassing dat toelaat al deze gegevens gegroepeerd over te maken.

Deze nieuwe werkwijze bracht een grote tijdswinst met zich mee en drong de foutenmarges tijdens het kopiëren van de gegevens sterk terug.

12.0 Généralités

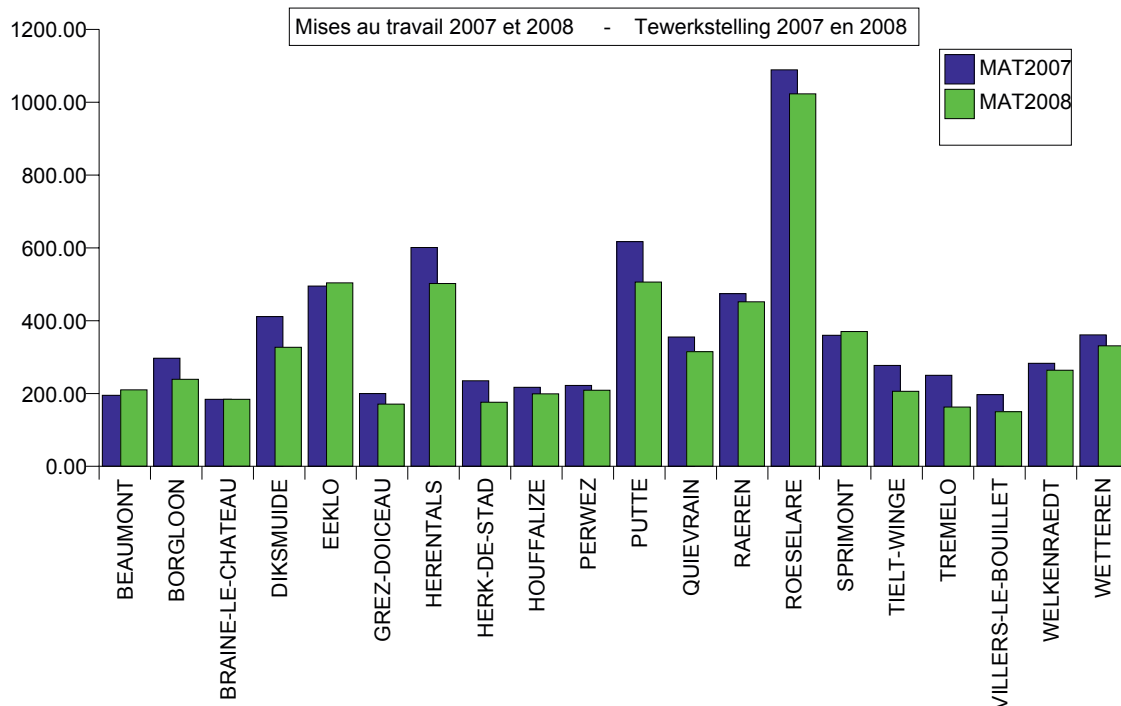
Jusqu'en 2008, les CPAS devaient remettre des rapports annuels sur une série d'activités: les conventions majorées, les clusters, le fond Gaz-Electricité, le fond mazout, les garanties locatives, les convecteurs au gaz, les frais de personnel ...

En 2009, le SPP a mis en place un nouveau programme informatique qui permet aux CPAS d'encoder via internet toutes ces données dans un seul rapport.

Cette nouvelle procédure apporte un gain de temps important, et d'autre part réduit fortement le risque d'erreurs de transcription.

12.1 Clusters

12.1 Les clusters.



grafiek: Evolutie aantal begunstigden van de tewerkstellingsmaatregelen

Grafique: Détail de l'évolution du nombre de bénéficiaires des mises au travail

12. Uniek Verslag Rapport Unique

12.2 Energiefonds

Hieronder vindt u de toegekende bedragen per provincies in kader van de artikelen 4 en 6 van het Energiefonds.

12.2 Le Fond Gaz-Electricité

Dans le cadre du Fond Gaz-Electricité, voici les budgets alloués par provinces, pour l'article 4 et l'article 6.

Province	Provincie	ART4	ART6
Anvers	Antwerpen	€3,206,451.02	€2,215,575.25
Brabant flamande	Vlaams-Brabant	€2,326,248.88	€787,887.06
Brabant wallon	Waals-Brabant	€796,373.51	€490,224.25
Flandre occidentale	West-Vlaanderen	€3,730,380.83	€1,044,055.99
Flandre orientale	Oost-Vlaanderen	€4,065,695.96	€1,895,302.01
Hainaut	Henegouwen	€4,526,754.29	€3,772,714.39
Liège	Luik	€3,457,937.48	€3,980,929.22
Limbourg	Limburg	€2,284,334.36	€513,331.65
Luxembourg	Luxemburg	€1,026,902.75	€468,359.21
Namur	Namen	€1,529,875.36	€1,185,433.40
Région Bruxelles Capitale	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	€2,766,349.74	€5,865,547.20
	tota(a)l	€29,717,304.18	€22,219,359.63

Hieronder vindt u de uitgekeerde bedragen per provincies in kader van de artikelen 4 en 6 van het Energiefonds.

Dans le cadre du Fond Gaz-Electricité, voici les montants dépensés par provinces, pour l'article 4 et l'article 6.

Province	Provincie	Dépense Art4 Bedrag Art4	Dépense Art6 Bedrag Art6
Anvers	Antwerpen	€3,188,113.45	€1,888,369.45
Brabant flamande	Vlaams-Brabant	€2,326,248.79	€648,789.88
Brabant wallon	Waals-Brabant	€736,997.53	€362,738.12
Flandre occidentale	West-Vlaanderen	€3,666,637.39	€1,024,313.88
Flandre orientale	Oost-Vlaanderen	€4,023,781.49	€1,777,061.56
Hainaut	Henegouwen	€4,405,919.09	€3,132,950.94
Liège	Luik	€3,355,355.82	€1,764,923.76
Limbourg	Limburg	€2,200,530.69	€484,565.88
Luxembourg	Luxemburg	€1,014,592.23	€321,635.43
Namur	Namen	€1,508,918.04	€763,481.11
Région Bruxelles Capitale	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	€2,755,871.14	€5,133,179.72
	Tota(a)l	€29,182,965.66	€17,302,009.73

12. Uniek Verslag Rapport Unique

12.3 Gasconvectoren

Hieronder vindt u de uitgekeerde bedragen per provincies in kader van de gasconvectoren.

Province	Provincie	Dépense Convecteur Gaz Bedrag Gasconvectoren
Anvers	Antwerpen	€411,750.00
Brabant flamande	Vlaams-Brabant	€133,557.52
Brabant wallon	Waals-Brabant	€95,546.20
Flandre occidentale	West-Vlaanderen	€186,840.76
Flandre orientale	Oost-Vlaanderen	€337,464.61
Hainaut	Henegouwen	€662,407.95
Liège	Luik	€720,832.67
Limbourg	Limburg	€94,487.86
Luxembourg	Luxemburg	€86,250.00
Namur	Namen	€220,726.20
Région Bruxelles Capitale	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	€1,007,574.81
	Tota(a)l	€3,957,438.58

12.3 Les Convecteurs au gaz

Dans le cadre du Fond Gaz-Electricité, voici les montants dépensés par provinces, pour les convecteurs au gaz.

12.4 Huurwaarborgen

De POD MI draagt bij tot de financiering van de huurwaarborgen, mits een bepaalde maximum aantal per OCMW. Hieronder vindt u een overzicht per provincie van het aantal tussenkomsten waarvoor de OCMW's zijn tussengekomen per type waarborg.

12.4 Les garanties locatives

Le SPP contribue au financement des garanties locatives, dans la limite d'un contingent par CPAS. Voici le nombre de garanties locatives pour lesquelles les CPAS sont intervenus, par type de garantie

Provincie	province	Contingent subsidie par le SPP	A= lettre de garantie	B= gar bancaire	C=verse ment	aides par le CPAS
		Totaal gesubsidi eerd door de POD	A= garantie brief	B= Bankgara ntie	C= overschri jving	hulpen door de CPAS
Antwerpen	Anvers	2206	1023	286	1615	2924
Brussels Hoofdstedeli	Région Bruxelles Cap	5893	617	801	771	2189
Henegouwen	Hainaut	3772	211	1794	1478	3483
Limburg	Limbourg	500	115	102	699	916
Luik	Liège	3975	698	555	1089	2342
Luxemburg	Luxembourg	453	43	382	31	456
Namen	Namur	1165	204	708	119	1031
Oost-Vlaanderen	Flandre orientale	1854	665	309	1256	2230
Vlaams-Brabant	Brabant flamande	768	39	203	819	1061
Waals-Brabant	Brabant wallon	486	92	375	106	573
West-Vlaanderen	Flandre occidentale	1023	464	143	829	1436
						18641
	Tota(a)l	22095	4171	5658	8812	

12. Uniek Verslag Rapport Unique

12.5 Personeel kosten

De POD MI betaalt in kader van de werkzaamheden voor het recht op maatschappelijke integratie de OCMW's een deel van hun personeelskosten terug. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de bedragen die in 2008 werden uitgekeerd.

12.5 Les frais de personnel

Le SPP contribue aux frais de personnel des CPAS, en fonction du nombre de journées d'allocations traitées dans le cadre du droit à l'intégration sociale. Voici les montants versés en 2008, par province.

Provincie	Province	Frais de personnel - Personeelskost	ETP - VTE
Antwerpen	Anvers	€2,621,770.00	231
Brussels Hoofdstedelijk Gev	Région Bruxelles Capitale	€7,744,562.00	254
Henegouwen	Hainaut	€4,884,809.00	268
Limburg	Limbourg	€624,559.00	108
Luik	Liège	€5,085,146.00	296
Luxemburg	Luxembourg	€553,980.00	40
Namen	Namur	€1,421,721.00	59
Oost-Vlaanderen	Flandre orientale	€2,360,032.00	208
Vlaams-Brabant	Brabant flamande	€979,500.00	186
Waals-Brabant	Brabant wallon	€593,605.00	56
West-Vlaanderen	Flandre occidentale	€1,189,007.00	235
	Sum:	€28,058,691.00	1942

12. Uniek Verslag Rapport Unique

13.1 Verwarmingstoelage

Aantal gezinnen die via de verwarmingstoelage werden geholpen, opgesplitst per provincie en type brandstof.

13.1 L'allocation de chauffage

Nombre de ménages aidés via l'allocation de chauffage, par province, et par type de carburant.

Province	Provincie	Gazoil vrac	Propane vrac	Gazoil pompe	Pétrole pompe
		Stookolie (groot aantal)	Propaan	Stookolie aan de pomp	Petroleum
Anvers	Antwerpen	3739	233	7	31
Bruxelles Capitale	Brussels Hoofdstedelijk Gev	442	3	2	3
Hainaut	Henegouwen	7958	209	122	319
Limbourg	Limburg	6643	91	15	12
Liège	Luik	6869	231	28	140
Luxembourg	Luxemburg	3917	165	13	57
Namur	Namen	4777	272	74	130
Flandre Orientale	Oost-Vlaanderen	5090	404	6	27
Brabant Flamand	Vlaams-Brabant	4087	231	5	17
Brabant Wallon	Waals-Brabant	1049	57	9	28
Flandre Occidentale	West-Vlaanderen	3915	693	5	23
	Sum:	48486	2589	286	787

Cijfers to mei 2009 - Chiffres jusqu'en mai 2009

bedrag per gezin opgesplitst per provincie en type brandstof

Montants moyens par ménage, par province, et par type de carburant.

Province	Provincie	Gazoil vrac	Propane vrac	Gazoil pompe	Pétrole pompe
		Stookolie (groot aantal)	Propaan	Stookolie aan de pomp	Petroleum
Anvers	Antwerpen	€178.23	€125.18	€210.00	€210.00
Bruxelles Capitale	Brussels Hoofdstedelijk Gev	€84.96	€192.87	€210.00	€210.00
Hainaut	Henegouwen	€138.51	€129.05	€210.00	€210.00
Limbourg	Limburg	€175.64	€125.88	€210.00	€210.00
Liège	Luik	€142.02	€124.71	€210.00	€210.00
Luxembourg	Luxemburg	€136.71	€119.54	€210.00	€210.00
Namur	Namen	€135.15	€127.12	€210.00	€210.00
Flandre Orientale	Oost-Vlaanderen	€158.67	€116.12	€210.00	€210.00
Brabant Flamand	Vlaams-Brabant	€174.57	€127.66	€210.00	€210.00
Brabant Wallon	Waals-Brabant	€147.95	€133.93	€210.00	€210.00
Flandre Occidentale	West-Vlaanderen	€163.96	€123.33	€210.00	€210.00