

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 november 2009

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 38, § 1, van het
Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992**

(ingediend door de heer David Clarinval c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 novembre 2009

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 38, § 1^{er}, du Code des
impôts sur les revenus 1992**

(déposée par M. David Clarinval et consorts)

SAMENVATTING

Er moet dringend wat worden gedaan aan de situatie van de huisartsenwachtdiensten, want die is bijzonder precair, vooral in de landelijke gebieden.

Om die wachtdiensten te vrijwaren, strekt dit wetsvoorstel ertoe een belastingvrijstelling van sociale aard van 3 780 euro in te stellen voor de beschikbaarheidshonoraria van de huisartsen.

RÉSUMÉ

La situation des gardes en médecine générale mérite un traitement urgent tant la situation est très critique, en particulier en zone rurale.

Afin de préserver ces gardes, la présente proposition de loi vise à instaurer une exonération fiscale à caractère social pour les honoraires de disponibilité des médecins généralistes à concurrence de 3 780 euros.

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Er moet dringend wat worden gedaan aan de nu al bijzonder precarie situatie van de huisartsenwachtdiensten in sommige plattelandsgemeenten. Die situatie dreigt zich ook in dichter bevolkte gemeenten voor te doen. In de nabije toekomst is de kans groot dat de huisartsenwachtdienst zonder meer verdwijnt, zoals kennelijk al het geval is in sommige Franse gemeenten langs de Belgische grens. De artsenwachtdienst waarborgt tijdens weekends en op feestdagen evenwel de continuïteit van de zorgverlening, zoals is bepaald bij de Belgische Code van geneeskundige plichtenleer (artikelen 113 tot 118).

Verscheidene factoren hebben tot dat verschijnsel bijgedragen, en wel onder meer:

- de gemiddelde leeftijd van de beroepsactieve huisartsen, wat meteen ook een geleidelijke daling impliceert van het aantal voor de wachtdienst beschikbare werkrachten;

- het feit dat studenten in de geneeskunde zich afke- ren van de uitoefening van de huisartsengeneeskunde;

- het streven van de jonge artsen naar een zekere levenskwaliteit en hun wens om privé- en beroepsleven evenwichtiger te combineren.

Er zij op gewezen dat de raadplegingen bij huisartsen met wachtdienst niet met de gewone consulten mogen worden vergeleken. Daarbij confronteren de moeilijke werkuren, de stress, de werklast, de verstoring van het gezinsleven en de onbekende patiënten die artsen met even zoveel moeilijkheden.

Bijgevolg zal de vigerende regeling binnenkort niet langer leefbaar zijn. Daarom moet een ambitieus plan worden uitgewerkt voor het behoud van die wachtdiensten, die een taak van openbare dienstverlening zijn die ertoe strekt een kwaliteitsvolle en toegankelijke zorgverlening te waarborgen.

Het voorstel van resolutie betreffende de aantrekke- lijkheid van de huisartsgeneeskunde, in het bijzonder in landelijke gebieden (DOC 52 1546/001) legt de basis voor een dergelijk plan.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La situation des gardes en médecine générale mérite un traitement urgent tant la situation est déjà très cri- tique dans plusieurs communes rurales et menace de s'étendre à des communes plus peuplées. Le risque est en effet grand de voir disparaître, dans un avenir proche, la garde de médecine générale, comme nous pouvons déjà le constater dans certaines communes françaises limitrophes de notre pays. Or la garde médicale assure la continuité des soins les week-ends et les jours fériés ainsi que le prévoit le Code de déontologie médicale (articles 113 à 118).

Plusieurs facteurs ont contribué à ce phénomène parmi lesquels:

- l'augmentation de l'âge moyen des médecins généralistes en activité impliquant ainsi une diminution progressive de la force de travail active disponible pour la garde;

- une désaffection des étudiants en médecine pour la pratique de la médecine générale;

- la recherche d'une certaine qualité de vie pour les jeunes médecins qui souhaitent combiner un meilleur équilibre entre vie privée et vie professionnelle.

Il convient de relever que les consultations de garde ne peuvent être comparées aux consultations habi- tuelles. À cet égard, les horaires difficiles, le stress, la charge de travail, la perturbation de la vie familiale, les patients inconnus sont autant de difficultés auxquelles sont confrontés les médecins généralistes lors de ces gardes.

Il s'ensuit que le système actuel ne sera bientôt plus viable. C'est la raison pour laquelle il convient d'élabo- rer un plan ambitieux afin de préserver les gardes, qui représentent une mission de service public visant à garantir une qualité et une accessibilité des soins.

La proposition de résolution relative à l'attractivité de la médecine générale en particulier en zone rurale (DOC 52 1546/001), jette les bases d'un tel plan.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe een precieze maatregel inzake de ondersteuning van de wachtdienst concreet gestalte te geven, namelijk door in te spelen op het vlak van het beschikbaarheidshonorarium van de huisarts.

Het concept beschikbaarheidshonorarium is in 2002 ingesteld en strekt ertoe de huisartsen ten aanzien van de wachtdienst meer te motiveren. De waarde van de beschikbaarheid van de huisarts wordt erin erkend en de terugkeer van de jonge huisartsen naar ambulante wachtdiensten wordt erdoor aangemoedigd.

De bedoeling van het beschikbaarheidshonorarium is de toegankelijkheid van de huisartsen te optimaliseren, waardoor wordt bijgedragen tot de versterking van de essentiële rol van de huisartsgeneeskunde.

De belangrijkheid ervan verdwijnt thans echter grotendeels als gevolg van de wijze waarop dat honorarium fiscaal wordt behandeld.

Om de voor de huisartsenwachtdienst geleverde persoonlijke en materiële investering te erkennen, pleiten de indieners van dit wetsvoorstel bijgevolg voor een fiscale vrijstelling van sociale aard, zoals die bij artikel 38 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 is beoogd, voor met name de beschikbaarheidshonoraria van de huisartsen; naar het voorbeeld van fiscale vrijstelling voor de vergoedingen van de vrijwilligers van de openbare brandweerkorpsen kunnen die worden vrijgesteld ten belope van 3 780 euro (geïndexeerd bedrag, aanslagjaar 2009), of ten belope van een basisbedrag van 2 850 euro.

L'objectif de la présente proposition de loi vise à concrétiser une mesure précise de soutien à la garde, en agissant sur l'honoraire de disponibilité du médecin généraliste.

Pour rappel, le concept de l'honoraire de disponibilité, instauré en 2002, vise à accroître la motivation des médecins à l'égard de la garde. Il reconnaît la valeur de la disponibilité du médecin généraliste et encourage très certainement le retour des jeunes médecins généralistes vers les services de gardes ambulatoires.

L'honoraire de disponibilité a pour but d'optimiser l'accessibilité des gardes des médecins et contribue, dès lors, à renforcer le rôle essentiel de la médecine générale.

Cela étant, à l'heure actuelle, son intérêt disparaît en grande partie du fait de son traitement fiscal.

Par conséquent, afin de reconnaître l'investissement personnel et matériel exigés du médecin par la garde de médecine générale, les auteurs de la présente proposition de loi préconisent une exonération fiscale à caractère social, visée à l'article 38 du Code des impôts sur les revenus 1992, pour les honoraires de disponibilité des médecins généralistes — à l'instar de l'exonération fiscale à l'égard des allocations des pompiers volontaires des services publics d'incendie — à concurrence de 3 780 euros (montant indexé, exercice d'imposition 2009), soit à concurrence d'un montant de base de 2 850 euros.

David CLARINVAL (MR)
François BELLOT (MR)
Daniel BACQUELAINE (MR)
Katrin JADIN (MR)
Carine LECOMTE (MR)
Denis DUCARME (MR)
Jacques OTLET (MR)
Jean-Jacques FLAHAUX (MR)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 38, § 1, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt een punt 25° ingevoegd, luidend als volgt:

“25° de beschikbaarheidshonoraria van de huisartsen ten belope van 2 850 euro.”.

Art. 3

Deze wet treedt is van toepassing vanaf aanslagjaar 2011.

29 oktober 2009

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 38, § 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus 1992, il est inséré un 25° rédigé comme suit:

“25° les honoraires de disponibilité des médecins généralistes à concurrence de 2 850 euros.”.

Art. 3

La présente loi s'applique à partir de l'exercice d'imposition 2011.

29 octobre 2009

David CLARINVAL (MR)
François BELLOT (MR)
Daniel BACQUELAINE (MR)
Kattrin JADIN (MR)
Carine LECOMTE (MR)
Denis DUCARME (MR)
Jacques OTLET (MR)
Jean-Jacques FLAHAUX (MR)

BASISTEKST**Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992***Onderafdeling 2**Vrijgestelde inkomsten**A. Sociale en culturele vrijstellingen***Art. 38**

§ 1. Vrijgesteld zijn:

[...]

§§ 2-4. [...]

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL**Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992***Onderafdeling 2**Vrijgestelde inkomsten**A. Sociale en culturele vrijstellingen***Art. 38**

§ 1. Vrijgesteld zijn:

[...]

***25° de beschikbaarheidshonoraria van de huis-
artsen ten belope van 2 850 euro.***

§§ 2-4. [...]

TEXTE DE BASE**Code des impôts sur le revenu 1992***Sous-section 2**Revenus exonérés**A. Exonérations à caractère social ou culturel*

Art. 38

§ 1^{er}. Sont exonérés:

[...]

§§ 2-4. [...]

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION**Code des impôts sur le revenu 1992***Sous-section 2**Revenus exonérés**A. Exonérations à caractère social ou culturel*

Art. 38

§ 1^{er}. Sont exonérés:

[...]

25° les honoraires de disponibilité des médecins généralistes à concurrence de 2 850 euros.

§§ 2-4. [...]