

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 december 2009

WETSONTWERP
betreffende de algemene regeling inzake
accijnzen

AMENDEMENTEN

Nr. 1 **VAN DE REGERING**

Art. 9

In § 1, d), de woorden “aan de administratie” doen
vervallen.

VERANTWOORDING

Het betreft een technisch amendement (een niet-gecorrigeerde fout in het ontwerp van wet).

Nr. 2 **VAN DE REGERING**

Art. 19

Het laatste lid van § 2 aanvullen met de volgende
zin:

Voorgaand document:

Doc 52 **2257/ (2009/2010):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} décembre 2009

PROJET DE LOI
relatif au régime général
d'accise

AMENDEMENTS

N° 1 **DU GOUVERNEMENT**

Art. 9

Au § 1^{er}, d), supprimer les mots “à l'administration” .

JUSTIFICATION

Il s'agit d'un amendement technique (faute non corrigée dans le projet de loi).

N° 2 **DU GOUVERNEMENT**

Art. 19

Compléter le dernier alinéa du § 2 par la phrase
suivante:

Document précédent:

Doc 52 **2257/ (2009/2010):**
001: Projet de loi.

“Hij kan, onder de door Hem te bepalen voorwaarden, de zekerheden bedoeld in punten 1° en 2° beperken tot een maximumbedrag van 9 000 000 euro.”

VERANTWOORDING

Naar aanleiding van de voorbereidende werkzaamheden betreffende het opstellen van de reglementaire besluiten ter uitvoering van deze wet, is gebleken dat geen enkele actuele wettelijke bepaling het opnemen van een specifieke bepaling van het voormalig ministerieel besluit toelaat, te weten die betreffende het vaststellen van een maximumbedrag van de zekerheden die moeten gesteld worden door de erkend entreprouhouders, zijnde de personen die accijnsgoederen onder een accijnsschorsingsregeling voorhanden hebben. Deze beperking steunde namelijk op de bepalingen van artikel 13 van de wet die voorheen van toepassing was, te weten de wet van 10 juni 1997 betreffende de algemene regeling voor accijnsprouducten, het voorhanden hebben en het verkeer daarvan en de controles daarop. Een dergelijke bepaling werd echter niet opgenomen in het beschikkend gedeelte van dit wetsontwerp. Derhalve moet, om het bepaalde operatoren inzake accijnzen toe te staan verder gebruik te maken van de beperking van het bedrag van de zekerheid (te weten 9 000 000 euro) zoals thans van toepassing, artikel 19, § 2, 3^{de} alinea gewijzigd worden.

Nr. 3 VAN DE REGERING

Art. 20

Paragraaf 3 aanvullen met een lid dat luidt als volgt:

“De Koning kan, onder de door Hem te bepalen voorwaarden, de zekerheid bedoeld in punt 1° beperken tot een maximumbedrag van 9 000 000 euro.”

VERANTWOORDING

Om billijkheidsredenen past het om voor de geregistreerde afzenders dezelfde situatie van beperking van de zekerheid zoals voorgesteld ten gunste van de erkend entreprouhouders toe te passen (zie artikel 19).

Nr. 4 VAN DE REGERING

Art. 37

In § 4, de woorden “§ 2” vervangen door de woorden “§ 3”.

“Il peut aux conditions qu’il détermine, limiter à un montant maximum de 9 000 000 euros les garanties visées aux points 1° et 2°.”

JUSTIFICATION

À l’occasion des travaux préparatoires à la rédaction des arrêtés réglementaires d’exécution de la présente loi, il est apparu que plus aucune disposition légale actuelle ne permettait la reprise d’une disposition spécifique de l’ancien arrêté ministériel, à savoir celui relatif à la fixation d’un montant maximum de garanties à déposer par les entrepositaires agréés, c’est-à-dire les personnes qui détiennent des produits d’accise en régime de suspension de l’accise. En effet, cette limitation se fondait sur les dispositions de l’article 13 de la loi précédemment en vigueur, à savoir la loi du 10 juin 1997 au régime général, à la détention, à la circulation et aux contrôles des produits soumis à accise. Or, une telle disposition n’a pas été reprise dans le dispositif du présent projet de loi. Dès lors, afin de permettre à certains opérateurs en matière d’accise, de continuer à bénéficier de la limitation du montant de la garantie (à savoir 9 000 000 euros) telle qu’actuellement en vigueur, une modification de l’article 19, § 2, 3^{ème} alinéa est nécessaire.

N° 3 DU GOUVERNEMENT

Art.20

Compléter le § 3 par l’alinéa suivant:

“Le Roi peut aux conditions qu’il détermine, limiter à un montant maximum de 9 000 000 euros, la garantie visée au point 1°.”

JUSTIFICATION

Par souci d’équité, il est souhaitable d’appliquer aux expéditeurs enregistrés, la même situation de limitation de garantie que celle proposée en faveur des entrepositaires agréés (voir article 19).

N° 4 DU GOUVERNEMENT

Art. 37

Au § 4, remplacer les mots “§ 2” par les mots “§ 3”.

VERANTWOORDING

Dit is een technisch amendement (nummeringsfout).

Nr. 5 VAN DE REGERING

Art. 44

Dit artikel waarvan de huidige tekst § 1 zal vormen aanvullen met een § 2, luidend als volgt:

“§ 2. De Koning bepaalt de procedure voor de betaling van de accijns op aardgas, elektriciteit, steenkool, cokes en bruinkool, evenals voor de betaling van de aanvullende accijns opeisbaar ten gevolge van het gebruik van een energieproduct in een situatie die de inning van een hogere accijns dan de oorspronkelijk geïnde met zich meebrengt. Hij kan het aanbrengen van vermeldingen op elk commercieel document voorschrijven, teneinde de juiste inning van de accijns te verzekeren.”

VERANTWOORDING

Artikel 37 van de op te heffen wet, met name de wet van 10 juni 1997 betreffende de algemene regeling voor accijnsproducten, het voorhanden hebben en het verkeer daarvan en de controles daarop, bepaalde dat:

“De minister van Financiën is gemachtigd al de maatregelen te nemen die nodig zijn om de juiste inning van de hier te lande krachtens deze wet verschuldigde accijns te verzekeren en het toezicht en de controle te regelen van de personen in hoofde van wie deze accijns verschuldigd is.”

Bij het opstellen van het voorontwerp betreffende de algemene regeling inzake accijnzen werd eenzelfde formulering in aanmerking genomen maar deze werd door de Raad van State niet aanvaard (zie advies 47.037/2 van 23 september 2009 – Artikel 48); volgens deze overschrijden “al de maatregelen die nodig zijn” immers de bevoegdheid van de minister en de bevoegdheid om ze in te stellen moet dus aan de Koning worden gedelegeerd, op voorwaarde dat de draagwijdte van die maatregelen nader wordt bepaald en de essentiële aspecten van het rechtsstelsel waarin ze passen vooraf bij wet zijn vastgelegd.

Het advies van de Raad van State werd gevolgd en de betwiste tekst van artikel 44 van het ontwerp van wet betreffende de algemene regeling inzake accijnzen verviel. Echter werd er naar aanleiding van de voorbereidende werkzaamheden van de noodzakelijke uitvoeringsbesluiten van de wet betreffende de algemene regeling inzake accijnzen vastgesteld dat het eenvoudig weglaten van het dispositief van de bevoegdverklaring opgenomen in artikel 37 van de wet van 10 juni 1997 het onmogelijk maakt om in de nieuwe te publiceren koninklijke en ministeriële besluiten de bepalingen van het oude ministerieel besluit die werden genomen op grond van voornoemd artikel 37 op te nemen, zijnde bepalingen die hun relevantie hebben behouden.

JUSTIFICATION

Il s'agit d'un amendement technique (erreur de numérotation).

N° 5 DU GOUVERNEMENT

Art. 44

Compléter cet article dont le texte actuel formera le § 1^{er} par un § 2, rédigé comme suit:

“§ 2. Le Roi définit la procédure pour le paiement de l'accise sur le gaz naturel, l'électricité, la houille, le coke et le lignite, ainsi que pour le paiement de l'accise complémentaire exigible à la suite de l'utilisation d'un produit énergétique dans une situation entraînant la perception d'une accise supérieure à celle initialement acquittée. Il peut prescrire l'apposition de mentions sur tout document commercial en vue d'assurer l'exacte perception de l'accise.”

JUSTIFICATION

L'article 37 de la loi à abroger à savoir la loi du 10 juin 1997 relative au régime général, à la détention, à la circulation et aux contrôles des produits soumis à accise prévoyait que:

“Le ministre des Finances est autorisé à prendre toutes mesures généralement quelconques en vue d'assurer l'exacte perception de l'accise due dans le pays en vertu de la présente loi et de régler la surveillance et le contrôle des personnes dans le chef desquelles cette accise est exigible.”

Lors de la rédaction de l'avant-projet relatif au régime général d'accise, une même formulation avait été retenue, mais a été refusée par le Conseil d'État (voir Avis 47.037/2 du 23 septembre 2009 – Article 48); en effet, selon celui-ci, “les mesures généralement quelconques” dépassent celles qui relèvent du pouvoir propre du ministre et le pouvoir de les adopter doit alors être délégué au Roi, à la condition que leur objet soit précisé et que les éléments essentiels de leur régime juridique aient été préalablement fixés par la loi.

L'avis du Conseil d'État a été suivi et le texte contesté de l'article 48 de l'avant-projet de loi relatif au régime général d'accise, a été supprimé. Or, à l'occasion des travaux de préparation des arrêtés d'exécution nécessaires à l'application de la loi relative au régime général d'accise, il a été constaté que la suppression pure et simple du dispositif d'habilitation mentionnée à l'article 37 de la loi du 10 juin 1997, interdisaient la reprise dans les nouveaux arrêtés royaux et ministériels à publier, de dispositions de l'ancien AM conservant tout leur pertinence, mais ayant été pris sur la base dudit article 37.

Derhalve, om het opnemen van deze wettelijke bepalingen in de nieuwe reglementaire teksten mogelijk te maken, werd het passend geacht om specifieke bepalingen betreffende de bevoegdheidsverklaring te voorzien in artikel 44 van het wetsontwerp betreffende de algemene regeling inzake accijnzen, er natuurlijk zorg voor dragend dat deze bepalingen conform zijn aan het door de Raad van State uitgebrachte advies in de zin dat:

1) de bevoegdheid wordt aan de Koning gedelegeerd;

2) de draagwijdte van die bevoegdheidsverklaring duidelijk wordt gepreciseerd, te weten de procedure betreffende de betaling van de accijns op bepaalde energieproducten en elektriciteit, alsmede het aanbrengen van bepaalde vermeldingen op commerciële documenten teneinde de juiste inning van de accijns te verzekeren.

Nr. 6 VAN DE REGERING

Art. 45

In het eerste lid, de woorden “een boete van twee – tot tienmaal de in het spel zijnde accijnzen” vervangen door de woorden “een boete van vijf- tot tienmaal de in het spel zijnde accijnzen.”.

VERANTWOORDING

Het Grondwettelijk Hof heeft in meerdere arresten geoordeeld dat een aantal strafbepalingen opgenomen in de Algemene wet inzake douane en accijnzen of in bijzondere accijns wetten, waaronder de wet van 10 juni 1997 betreffende de algemene regeling van accijnsproducten, het voorhanden hebben en het verkeer daarvan en de controles daarop die door onderhavige wet zal worden vervangen, de artikelen 10 en 11 van de Grondwet schenden, in samenhang gelezen met artikel 6.1 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens, in zoverre de in vraag gestelde bepalingen het de strafrechter op geen enkele wijze mogelijk maken de in die bepalingen opgenomen geldboete te matigen, indien er verzachtende omstandigheden bestaan en in zoverre deze strafbepalingen, door niet te voorzien in een maximum- en minimumgeldboete, onevenredige gevolgen kunnen hebben.

Het betreft de volgende arresten:

140/2008 van 30 oktober 2008 betreffende artikel 39, eerste lid, van de wet van 10 juni 1997 betreffende de algemene regeling van accijnsproducten, het voorhanden hebben en het verkeer daarvan en de controles daarop, dat het desbetreffende artikel heeft vernietigd;

111/2009 van 9 juli 2009 betreffende de artikelen 395 en 396 van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur;

Dès lors, afin de permettre la reprise de ces dispositions légales dans les nouveaux textes réglementaires, il a été jugé opportun de prévoir des dispositions spécifiques d'habilitation à l'article 44 du projet de loi relatif au régime général d'accise, étant entendu que ces dispositions respectent intégralement l'avis du Conseil d'État en ce sens que:

1) l'habilitation est déléguée au Roi;

2) les objets de cette habilitation sont clairement énoncés, à savoir la procédure de paiement de l'accise sur certains produits énergétiques et l'électricité, ainsi que l'apposition de certaines mentions sur les documents commerciaux en vue d'assurer l'exacte perception de l'accise.

N° 6 DU GOUVERNEMENT

Art. 45

À l'alinéa premier remplacer les mots “une amende comprise entre le double et le décuple de l'accise en jeu” par les mots “une amende comprise entre cinq et dix fois l'accise en jeu.”.

JUSTIFICATION

La Cour constitutionnelle a jugé dans plusieurs arrêts qu'un certain nombre de dispositions pénales prévues dans la loi générale sur les douanes et accises ou dans les lois particulières en matière d'accise, dont la loi du 10 juin 1997 relative au régime général, à la détention, à la circulation et aux contrôles des produits soumis à accise, qui sera remplacée par la présente loi, violent les articles 10 et 11 de la Constitution, lus en combinaison avec l'article 6.1 de la Convention européenne des droits de l'homme, en ce qu'elles n'offraient pas au juge pénal la possibilité de modérer l'amende prévue par ces dispositions, s'il existait des circonstances atténuantes et en ce que ces dispositions, en ne prévoyant pas une amende maximale et une amende minimale, pouvaient avoir des effets disproportionnés.

Il s'agit des arrêts:

140/2008 du 30 octobre 2008 concernant l'article 39, alinéa premier de la loi du 10 juin 1997 relative au régime général, à la détention, à la circulation et aux contrôles des produits soumis à accise, qui a annulé cette article;

11/2009 du 9 juillet 2009 concernant les articles 395 et 396 de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État;

81/2007 van 7 juni 2007 betreffende artikel 23, eerste lid, van de wet van 22 oktober 1997 betreffende de structuur en de accijnstarieven inzake minerale olie (vervangen door artikel 442 van de programmawet van 22 december 2004);

8/2007 van 11 januari 2007 betreffende artikel 221, § 1, van de Algemene wet inzake douane en accijnzen;

199/2006 van 13 december 2006 betreffende artikel 221, § 1, van de Algemene wet inzake douane en accijnzen en artikel 39, eerste lid, van de wet van 10 juni 1997 betreffende algemene regeling voor accijnsproducten, het voorhanden hebben en het verkeer daarvan en de controles daarop;

165/2006 van 8 november 2006 betreffende artikel 39, eerste lid, van de wet van 10 juni 1997 betreffende algemene regeling voor accijnsproducten, het voorhanden hebben en het verkeer daarvan en de controles daarop;

138/2006 van 14 september 2006 betreffende artikel 23, eerste lid, van de wet van 22 oktober 1997 betreffende de structuur en de accijnstarieven inzake minerale olie (vervangen door artikel 442 van de programmawet van 22 december 2004).

Om een einde te stellen aan de ongrondwettelijkheid van de strafbepalingen inzake douane en accijnzen zullen in een wetsontwerp houdende fiscale en diverse bepalingen alle strafbepalingen inzake douane en accijnzen waar de boete is bepaald op tienmaal de in het spel zijnde belastingen, worden vervangen door een vork gaande van vijfmaal tot tienmaal de belastingen. In datzelfde wetsontwerp zal tevens de mogelijkheid worden gecreëerd om rekening te houden met verzachtende omstandigheden door het van toepassing maken van artikel 85 van het Eerste boek van het Strafwetboek. Daardoor kan de rechtbank, bij het aannemen van verzachtende omstandigheden, een boete opleggen die lager is dan de minimumboete. Dit wetsontwerp dat reeds werd goedgekeurd door de Ministerraad en waarover de Raad van State reeds gunstig advies heeft uitgebracht met betrekking tot deze nieuwe strafbepalingen, zal onverwijld bij de Kamer worden ingediend.

Aangezien de minimumboete in alle gevallen werd bepaald op vijfmaal de in het spel zijde belastingen en om te komen tot een uniforme bestraffing voor de inbreuken inzake accijnzen, is het noodzakelijk om de minimumboete in onderhavige wetsontwerp eveneens te bepalen op vijfmaal de belastingen.

Om fraude te voorkomen moet deze minimumboete voldoende afschrikwekkend zijn maar ze kan, bij het aannemen van verzachtende omstandigheden door de rechtbank, verminderd worden tot een lager bedrag.

81/2007 du 7 juin 2007 concernant l'art. 23, alinéa 1^{er} de la loi du 22 octobre 1997 relative à la structure et aux taux des droits d'accise sur les huiles minérales (remplacé par l'art 442 de la loi programme 22 décembre 2004);

8/2007 du 11 janvier 2007 concernant l'article 221, § 1^{er}, de la loi générale sur les douanes et accises;

199/2006 du 13 décembre 2006 concernant l'article 221, § 1^{er}, de la loi générale sur les douanes et accises et l'article 39, alinéa 1^{er} de la loi du 10 juin 1997 relative au régime général, à la détention, à la circulation et aux contrôles des produits soumis à accise;

165/2006 du 8 novembre 2006 concernant l'article 39, alinéa 1^{er} de la loi du 10 juin 1997 relative au régime général, à la détention, à la circulation et aux contrôles des produits soumis à accise;

138/2006 du 14 septembre 2006 concernant l'art. 23, alinéa 1^{er} de la loi du 22 octobre 1997 relative à la structure et aux taux des droits d'accise sur les huiles minérales (remplacé par l'art 442 de la loi programme 22 décembre 2004).

En vue de mettre fin à cette inconstitutionnalité des dispositions pénales en matière de douane et accises, un projet de loi portant des dispositions fiscales et diverses remplacera toutes les dispositions pénales en matière de douane et accises qui fixent une amende égale au décuple des taxes en jeu par une fourchette allant de cinq à dix fois les taxes. Le même projet de loi créera la possibilité de tenir compte de circonstances atténuantes en appliquant l'article 85 du livre I^{er} du Code pénal. Le tribunal peut ainsi, en tenant compte de circonstances atténuantes, prononcer une amende qui est inférieure à l'amende minimale. Ce projet de loi, qui a déjà été approuvé par le Conseil des ministres et à propos duquel le Conseil d'État a émis un avis favorable concernant ces nouvelles dispositions pénales, sera incessamment déposé devant la Chambre.

Puisque l'amende minimale a été fixée à cinq fois les taxes en jeu dans tous les cas et afin de garantir une sanction uniforme des infractions en matière d'accises, il est nécessaire que le présent projet de loi fixe également l'amende minimale à cinq fois les taxes.

Cette amende minimale doit être suffisamment dissuasive afin de prévenir la fraude, mais pourra, en cas de circonstances atténuantes, être réduite à un montant inférieur par le tribunal.

Nr. 7 VAN DE REGERING

Art. 46

De woorden “een boete van twee – tot tienmaal de accijnzen” **vervangen door de woorden** “*een boete van vijf- tot tienmaal de accijnzen*”

VERANTWOORDING

Zelfde verantwoording als voor artikel 45.

De minister van Financien,

Didier REYNDERS

N° 7 DU GOUVERNEMENT

Art. 46

Remplacer les mots “une amende comprise entre le double et le décuple de l'accise” **par les mots** “*une amende comprise entre cinq et dix fois l'accise*”.

JUSTIFICATION

Même justification comme pour l'article 45.

Le ministre des Finances,

Didier REYNDERS