

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 december 2009

WETSONTWERP
betreffende de algemene regeling inzake
accijnzen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Guy COËME**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor de Modernisering van de Federale Overheidsdienst Financiën, de Milieufiscaliteit en de Bestrijding van de fiscale fraude.....	3
II. Algemene bespreking	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	4

Voorgaande documenten:

Doc 52 **2257/ (20009/2010)** :

001 : Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 décembre 2009

PROJET DE LOI
relatif au régime général
d'accise

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Guy COËME**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du secrétaire d'Etat à la Modernisation du Service public fédéral Finances, à la Fiscalité environnementale et à la Lutte contre la fraude fiscale	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes.....	4

Documents précédents :

Doc 52 **2257/ (20009/2010)** :

001 : Projet de loi.
002: Amendement.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: François-Xavier de Donnea

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Hendrik Bogaert, Jenne De Potter, Kristof Waterschoot
MR	François-Xavier de Donnea, Jean-Jacques Flahaux, Luc Gustin
PS	Guy Coëme, Alain Mathot
Open Vld	Hendrik Daems, Luk Van Biesen
VB	Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
sp.a	Bruno Tobback, Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen!	Meyrem Almaci
cdH	Christian Brotcorne
N-VA	Jan Jambon

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Ingrid Claes, Jef Van den Bergh, Stefaan Vercamer, Servais Verherstraeten
François Bellot, Françoise Colinia, Kattrin Jadin, Marie-Christine Marghem
Marie Arena, Marie-Claire Lambert, Linda Musin
Willem-Frederik Schiltz, Ludo Van Campenhout, N
Peter Logghe, Annick Ponthier, Bruno Valkeniers
Bruno Tuybens, Ludwig Vandenhove, N
Muriel Gerkens, Georges Gilkinet
Catherine Fonck, Brigitte Wiaux
Peter Luykx, Ben Weyts

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het voorliggende wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 1 december 2009.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE STAATSSECRETARIS VOOR DE MODERNISERING VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN, DE MILIEUFISCALITEIT EN DE BESTRIJDING VAN DE FISCALE FRAUDE

De heer Bernard Clerfayt, staatssecretaris voor de Modernisering van de Federale Overheidsdienst Financiën, de Milieufiscaliteit en de Bestrijding van de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën, licht toe dat het wetsontwerp de omzetting in het Belgisch recht regelt van de richtlijn 2008/118/EG van de Raad van 16 december 2008 houdende een algemene regeling inzake accijns en houdende intrekking van richtlijn 92/12/EEG. Deze richtlijn voorziet in de overgang van een papieren aangiftesysteem naar een nieuw geïnternetiseerd systeem voor accijnsbewegingen (het EMCS-systeem). Tegen 1 april 2010 moeten alle 27 EU-lidstaten toegang hebben tot dit systeem. Dit wetsontwerp zorgt ervoor dat het EMCS-systeem in België kan worden toegepast.

Daarnaast stelt de staatssecretaris voor om enkele wetgevingstechnische verbeteringen aan te brengen aan de tekst van het wetsontwerp.

II.— ALGEMENE BESPREKING

De heer Kristof Waterschoot (CD&V) vraagt aan de staatssecretaris hoe de Belgische overheid zich heeft voorbereid op de invoering van het EMCS-systeem op het vlak van informatica.

Met betrekking tot de borgstelling waarvan sprake in artikel 19 van het wetsontwerp vraagt de spreker of de bestaande afwijkingen, zoals voor bioethanol, bewaard blijven. Wordt er een financiële limiet gesteld aan de accijnsborg?

De minister van Financiën heeft aangekondigd dat hij aan bedrijven die beschikken over een AEO-certificaat een maximale vrijstelling wil verlenen op de borgstelling. Wordt het door dit wetsontwerp mogelijk om een totale vrijstelling van de borgstelling te verlenen?

De staatssecretaris antwoordt dat conform artikel 19 van het wetsontwerp de erkend entepothouder een zekerheid moet stellen ten belope van 10% van de

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 1^{er} décembre 2009.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA MODERNISATION DU SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL FINANCES, À LA FISCALITÉ ENVIRONNEMENTALE ET À LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE

M. Bernard Clerfayt, secrétaire d'État à la Modernisation du Service public fédéral Finances, à la Fiscalité environnementale et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances, indique que le projet de loi à l'examen transpose en droit belge la directive 2008/118/CE du Conseil du 16 décembre 2008 relative au régime général d'accise et abrogeant la directive 92/12/CEE. Cette directive prévoit de passer d'un système de déclaration sur papier à un nouveau système informatisé pour les mouvements d'accise (le système EMCS). À partir du 1^{er} avril 2010, les 27 États membres de l'Union européenne devront être en mesure d'accéder à ce système. Le projet de loi à l'examen veille à ce que le système EMCS puisse être appliqué en Belgique.

Le secrétaire d'État propose en outre d'apporter quelques corrections d'ordre légistique au texte du projet de loi.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Kristof Waterschoot (CD&V) demande au secrétaire d'État comment les autorités belges se sont préparées à l'instauration du système EMCS au plan informatique.

En ce qui concerne la garantie visée à l'article 19 du projet de loi, l'intervenant demande si les dérogations existantes, telle celle prévue pour le bioéthanol, sont maintenues. A-t-on fixé une limite financière à cette caution accises?

Le ministre des Finances a annoncé son intention d'accorder, aux entreprises disposant d'un certificat AEO, une exemption maximale de la caution. Le projet de loi à l'examen permet-il d'accorder une exemption totale de la caution?

Le secrétaire d'État répond que conformément à l'article 19 du projet de loi, l'entrepositaire agréé doit déposer une garantie égale à 10% du montant de l'accise

accijnzen met betrekking tot de accijnsgoederen die hij produceert, verwerkt en voorhanden heeft in zijn belastingentrepot. Hij stelt voor de Koning te machtigen de zekerheid te beperken tot een maximumbedrag van 9 000 000 euro. Daartoe zal een amendement worden ingediend. De Europese wetgeving verplicht de lidstaten om een borgstelling op te leggen. België kan dus niet zomaar op zichzelf beslissen om een totale vrijstelling te verlenen voor het stellen van een zekerheid. Voorts brengt de staatssecretaris in herinnering dat de AEO-regeling (waarover de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen heeft aangekondigd dat die een volledige vrijstelling van de borgstelling mogelijk maakt) deel uitmaakt van het Communautaire Douanewetboek, dat niet geldt inzake accijnzen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 8 worden aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Er wordt *een amendement nr. 1* (DOC 52 2257/002) ingediend *door de regering* op artikel 9, § 1, d, van het wetsontwerp. Het gaat om een louter technische verbetering.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 9, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

De artikelen 10 tot 18 worden aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Er wordt *een amendement nr. 2* (DOC 52 2257/002) ingediend *door de regering* op artikel 19, § 2, van het wetsontwerp. Amendement nr. 2 machtigt de Koning om de zekerheid die moet gesteld worden door de erkende entrepothouders te beperken tot 9 000 000 euro.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 19, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Er wordt *een amendement nr. 3* (DOC 52 2257/002) ingediend *door de regering* op artikel 20, § 3, van het wetsontwerp. Amendement nr. 3 machtigt de Koning om de zekerheid die moet gesteld worden door de geregistreerde afzenders te beperken tot 9 000 000 euro.

afférente aux produits d'accise fabriqués, transformés et détenus dans son entrepôt fiscal. Il suggère d'habiliter le Roi à plafonner la garantie à un montant maximum de 9 000 000 euros. Un amendement sera déposé en ce sens. La législation européenne oblige les États membres à imposer une garantie. La Belgique ne peut donc pas décider de son propre chef d'accorder une exemption totale de la garantie. Il est aussi rappelé que le système AEO, dont le vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles a annoncé qu'il permettrait une exemption totale de caution relève du Code des douanes communautaire qui n'est pas applicable aux accises.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Les articles 1^{er} à 8 sont adoptés par 9 voix et une abstention.

Le gouvernement présente *un amendement* (n° 1 - DOC 52 2257/002) à l'article 9, § 1^{er}, d, du projet de loi. Il s'agit d'une amélioration purement technique.

L'amendement n° 1 est adopté par 9 voix et une abstention.

L'article 9, ainsi amendé, est adopté par 9 voix et une abstention.

Les articles 10 à 18 sont adoptés par 9 voix et une abstention.

Le *gouvernement* présente *un amendement* (n° 2 DOC 52 2257/002) à l'article 19, § 2, du projet de loi. L'amendement n° 2 donne délégation au Roi pour limiter à 9.000.000 euros la garantie à déposer par les entrepositaires agréés.

L'amendement n° 2 est adopté par 9 voix et une abstention.

L'article 19, ainsi amendé, est adopté par 8 voix et 2 abstentions.

Le *gouvernement* présente *un amendement* (n° 3 - DOC 52 2257/002) à l'article 20, § 3, du projet de loi. L'amendement n° 3 donne délégation au Roi pour limiter à 9 000 000 euros la garantie à déposer par les expéditeurs enregistrés.

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 20, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

De artikelen 21 tot 36 worden aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Er wordt een amendement nr. 4 (DOC 52 2257/002) ingediend door de regering op artikel 37 van het wetsontwerp. Het gaat om een louter technische verbetering.

Amendement nr. 4 wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 37, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

De artikelen 38 tot 43 worden aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

De regering dient amendement nr. 5 (DOC 52 2257/002) in op artikel 44 van het wetsontwerp. Amendement nr. 5 gaat in op het advies van de Raad van State (DOC 52 2257/002, p. 57) en preciseert de bevoegdheidsdelegatie aan de Koning, namelijk het bepalen van de procedure betreffende de betaling van de accijns op bepaalde energieproducten en elektriciteit, alsmede het aanbrengen van bepaalde vermeldingen op commerciële documenten teneinde de juiste inning van de accijns te verzekeren.

Amendement nr. 5 wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 44, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Er wordt een amendement nr. 6 (DOC 52 2257/002) ingediend door de regering op artikel 45 van het wetsontwerp. Amendement nr. 6 bepaalt de boete voor de overtreding van de bepalingen van het wetsontwerp op vijfmaal tot tienmaal de in het spel zijnde accijnzen. Deze wijziging komt tegemoet aan een aantal arresten van het Grondwettelijk Hof volgens dewelke de strafbepalingen inzake douane en accijnzen het gelijkheidsbeginsel schenden.

Amendement nr. 6 wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 45, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

L'amendement n° 3 est adopté par 9 voix et une abstention.

L'article 20, ainsi amendé, est adopté par 9 voix et une abstention.

Les articles 21 à 36 sont adoptés par 9 voix et une abstention.

Le gouvernement présente un amendement n° 4 (DOC 52 2257/002) à l'article 37, du projet de loi. Il s'agit d'une correction purement technique.

L'amendement n° 4 est adopté par 9 voix et une abstention.

L'article 37, ainsi amendé, est adopté par 9 voix et une abstention.

Les articles 38 à 43 sont adoptés par 9 voix et une abstention.

Le gouvernement présente un amendement n° 5 (DOC 52 2257/002) à l'article 44 du projet de loi. L'amendement n° 5 donne suite à l'avis du Conseil d'État (DOC 52 2257/002, p. 57) et explicite la délégation de compétence au Roi, à savoir la définition de la procédure pour le paiement de l'accise sur certains produits énergétiques et sur l'électricité, ainsi que l'apposition de certaines mentions sur les documents commerciaux afin d'assurer l'exacte perception de l'accise.

L'amendement n° 5 est adopté par 9 voix et une abstention.

L'article 44, ainsi amendé, est adopté par 9 voix et une abstention.

Le gouvernement présente un amendement n° 6 (DOC 52 2257/002) à l'article 45 du projet de loi. L'amendement n° 6 fixe l'amende infligée pour infraction aux dispositions du projet de loi à un montant compris entre cinq et dix fois l'accise en jeu. Cette modification répond à une série d'arrêts de la Cour constitutionnelle selon lesquels les dispositions pénales en matière de douane et d'accises violent le principe d'égalité.

L'amendement n° 6 est adopté par 9 voix et une abstention.

L'article 45, ainsi amendé, est adopté par 9 voix et une abstention.

Er wordt een amendement nr. 7 (DOC 52 2257/002) ingediend door de regering op artikel 46 van het wetsontwerp. Voor amendement nr. 7 geldt dezelfde verantwoording als amendement nr. 6.

Amendement nr. 7 wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 46, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

De artikelen 47 tot 52 worden aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele, aldus geamendeerde wetsontwerp wordt, inclusief de wetgevingstechnische correcties, aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Guy COEME

De voorzitter a.i.,

Luk VAN BIESEN

Le gouvernement présente un amendement n° 7 (DOC 52 2257/002) à l'article 46 du projet de loi. La justification de l'amendement n° 7 est la même que celle de l'amendement n° 6.

L'amendement n° 7 est adopté par 9 voix et une abstention.

L'article 46, ainsi amendé, est adopté par 9 voix et une abstention.

Les articles 47 à 52 sont adoptés par 9 voix et une abstention.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été amendé, y compris les corrections d'ordre légistique, est adopté par 9 voix et une abstention.

Le rapporteur,

Guy COEME

Le président, a.i.

Luk VAN BIESEN