

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2009

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

**art. 40, 44 tot 50, 59 tot 64,
68 tot 77, 94, 95 en 96 tot 108**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES Sarah SMEYERS EN Camille DIEU

INHOUD

Blz.

A. Maatregelen inzake werk (artikelen 96 tot 108)	3
I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Werk	3
II. Artikelsgewijze bespreking	5
III. Stemming over de artikelen	13
B. Maatregelen inzake sociale fraude (art. 65 tot 67)	16
I. Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding	16
II. Artikelsgewijze bespreking	17
III. Stemming over de artikelen	18
C. Maatregelen inzake sociale zaken (art. 40, 44 tot 50, 59 tot 64, 68 tot 77, 94 en 95)	19
I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Sociale Zaken	19
II. Artikelsgewijze bespreking	19
III. Stemming	28

Voorgaande documenten:

Doc 52 **2278/ (2009/2010):**

001: Ontwerp van programmawet.
002 tot 009: Amendementen.
010 tot 013: Verslagen.
014: Amendement.
015 en 016: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2009

PROJET DE LOI-PROGRAMME

**art 40, 44 à 50, 59 à 64, 68 à 77,
94, 95 et 96 à 108**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MMES Sarah SMEYERS ET Camille DIEU

SOMMAIRE

Pages

A. Dispositions en matière d'Emploi (art. 96 à 108)	3
I. Exposé introductif du ministre de l'Emploi	3
II. Discussion des articles	5
III. Votes sur les articles	13
B. Dispositions en matière de Fraude sociale (art. 65 à 67)	16
I. Exposé introductif du secrétaire d'État à la lutte contre la fraude sociale	16
II. Discussion des articles	17
III. Votes sur les articles	18
C. Dispositions en matière d'Affaires sociale (art. 40, 44 à 50, 59 à 64, 68 à 77, 94 et 95)	19
I. Exposé introductif de la ministre des Affaires sociales	19
II. Discussion des articles	19
III. Votes	28

Documents précédents:

Doc 52 **2278/ (2009/2010):**

001: Projet de loi-programme.
002 à 009: Amendements.
010 à 013: Rapports.
014: Amendement.
015 et 016: Rapport.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Yvan Mayeur

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Ingrid Claes, Stefaan Vercamer, Hilâl Yalçın
MR	Françoise Colinia, Valérie De Bue, Carine Lecomte
PS	Camille Dieu, Yvan Mayeur
Open Vld	Maggie De Block, Mathias De Clercq
VB	Koen Bultinck, Guy D'haeseleer
sp.a	Hans Bonte, Meryame Kitir
Ecolo-Groen!	Georges Gilkinet
cdH	Isabelle Tasiaux-De Neys
N-VA	Sarah Smeyers

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Sonja Becq, Luc Goutry, Gerald Kindermans, Jef Van den Bergh
Daniel Bacquellaine, Xavier Baeselen, Josée Lejeune, Jacques Otlet
Marie Arena, Valérie Déom, Bruno Van Grootenbrulle
Sabien Lahaye-Battheu, Carina Van Cauter, Geert Versnick
Alexandra Colen, Rita De Bont, Barbara Pas
Jan Peeters, Bruno Tobback, N
Wouter De Vriendt, Zoé Genot
Catherine Fonck, Marie-Martine Schyns
Patrick De Groote, Jan Jambon

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
<i>CD&V</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>	
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
<i>N-VA</i>	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>	
<i>sp.a</i>	:	<i>socialistische partij anders</i>	
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
<i>DOC 52 0000/000:</i>	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 52 0000/000:</i>	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA:</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	<i>CRIV:</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>	<i>CRABV:</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>	<i>CRIV:</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Plenum</i>	<i>PLEN:</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM:</i>	<i>Commissievergadering</i>	<i>COM:</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT:</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	<i>MOT:</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen:</i>	<i>Commandes:</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

Dames en Heren,

Uw commissie heeft het ontwerp van program-
mawet beproven tijdens haar vergaderingen van 1 en
8 december 2009

A. — MAATREGELEN INZAKE WERK (art. 96 tot 108)

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN WERK

1. *Betaald educatief verlof*

De kosten voor het betaald educatief verlof worden
deels gedragen door de werkgevers en deels door de
Belgische Staat. Voor het deel ten laste van de werkge-
vers legt de Koning een bijdrage op. Het aandeel van de
Belgische Staat wordt elk kalenderjaar vastgesteld op
hetzelfde bedrag als dit geraamd voor de bijdrage van
de werkgevers. Uitzonderlijk wordt in 2011 30 miljoen
euro afgenomen van de reserves voor betaald educatief
verlof in de RVA-begroting. Zulks gebeurt door een
vermindering van de alternatieve financiering betaald
educatief verlof voor 2011.

2. *Afoming van de reserves van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen*

Voor de PWA bestaat een verplichting om een ge-
deelte van de middelen die verbonden zijn met de tradi-
tionele activiteiten, aan te wenden voor de financiering
van opleidingen ten behoeve van bij het agentschap
ingeschreven werklozen. Na die besteding blijven er
echter belangrijke reserves over in de PWA, welke eind
december 2008 geraamd werden op 15 miljoen euro.

Het is de bedoeling om gedurende het eerste kwartaal
van 2011 in totaal 4 miljoen euro van die PWA-reserves
uit de traditionele activiteiten af te romen om die ver-
volgens te storten in het globaal beheer van de sociale
zekerheid. De criteria om per PWA dit eenmalig bedrag
vast te stellen, zullen worden geregeld bij koninklijk
besluit.

De PWA kunnen een *sui-generis*-afdeling oprichten
voor de uitvoering van dienstenchequeactiviteiten. De
uitoefening van die activiteiten resulteert in de opbouw
van forse reserves, welke eind december 2008 geraamd
werden op 92 miljoen euro.

Het is de bedoeling om gedurende het eerste kwar-
taal van 2011 in totaal 55,2 miljoen euro van die PWA-
reserves uit de dienstenchequeactiviteiten af te romen

Mesdames, Messieurs,

Votre commission a examiné le projet de loi-pro-
gramme au cours de ses réunions du 1^{er} et 8 décembre
2009.

A. — DISPOSITIONS EN MATIERE D'EMPLOI (art. 96 à 108)

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI

1. *Congé-éducation payé*

Les coûts liés au système du congé-éducation payé
sont supportés pour partie par les employeurs et pour
partie par l'État belge. Pour la partie à charge des
employeurs, le Roi impose une cotisation. La part de
l'État belge est fixée pour chaque année calendrier
au même montant que celui estimé pour la cotisation
des employeurs. À titre exceptionnel, un montant de
30 millions d'euros est prélevé en 2011 des réserves
du Congé-éducation payé dans le budget ONEM. Ceci
se passe par une diminution de financement alternatif
Congé-éducation pour 2011.

2. *Prélèvement sur les réserves des agences locales pour l'emploi*

Il existe une obligation pour les ALE d'affecter une
partie des moyens liés aux activités traditionnelles au
financement d'initiatives de formation à l'égard des
chômeurs inscrits dans l'ALE. Après cette affectation,
il reste néanmoins des réserves importantes dans les
ALE, lesquelles sont estimées à 15 millions d'euros à
la fin décembre 2008.

L'objectif est de prélever durant le premier trimestre
2011, au total 4 millions d'euros des réserves des acti-
vités traditionnelles des ALE qui seront versés ensuite
à la gestion globale de la sécurité sociale. Les critères
pour fixer ce montant unique par ALE seront réglés par
arrêté royal.

Les ALE peuvent instaurer une section pour l'exé-
cution des activités titres-services. L'exécution de ces
activités ont pour résultat la constitution de réserves
importantes qui sont estimées à 92 millions d'euros à
la fin décembre 2008.

L'objectif est de prélever, durant le premier trimestre
2011, au total 55,2 millions d'euros pour les verser à la
gestion globale de la sécurité sociale. Les critères pour

om die vervolgens te storten in het globaal beheer van de sociale zekerheid. De criteria om per PWA dit eenmalig bedrag vast te stellen, zullen worden geregeld bij koninklijk besluit. De reserves die worden opgevraagd zijn nodig om de nieuwe werkgelegenheidsmaatregelen te financieren.

3. Arbeidsongevallen

Om de kosten te dekken die voortvloeien uit het verschijnsel van de onderaangifte van arbeidsongevallen, dat een kostenoverdracht naar de sector ziekte en invaliditeit (dus ten laste van het globaal beheer) teweegbrengt, terwijl het in feite om kosten voor de sector arbeidsongevallen gaat, wordt een specifieke werkgeversbijdrage van 0,02 % toegevoegd ten laste van de werkgevers. De RSZ wordt belast met de inning van die bijdrage, waarvan de opbrengst wordt overgeheveld naar de RSZ — globaal beheer.

4. Wijziging van hoofdstuk VI van Titel XI van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen (I), betreffende de sociale zekerheidsbijdragen en inhoudingen verschuldigd op brugpensioenen, op aanvullende vergoedingen bij sommige sociale zekerheidsuitkeringen en op uitkeringen voor invaliditeit

Met ingang van 1 april 2010 worden voor de nieuwe bruggepensioneerden en zogenaamde “pseudobruggepensioneerden” de hoofdelijke werkgeversbijdragen geharmoniseerd en vervangen door een verhoogde procentuele werkgeversbijdrage. Die bijdrage zal variëren van 50 % tot 10 % van de aanvullende vergoedingen naargelang de instapleeftijd. Dit onderscheid in leeftijd is gerechtvaardigd omwille van het feit dat de meerkosten voor de sociale zekerheid stijgen naargelang de leeftijd daalt waarop de werknemer met brugpensioen vertrekt.

Voor de ondernemingen erkend in moeilijkheden en in herstructurering in het kader van de brugpensioenwetgeving kan de Koning bij een besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de percentages verminderen. Zulks moet de mogelijkheid bieden de kosten van de nieuwe werkgeversbijdrage te verminderen voor ondernemingen die niet bij machte zijn die kosten te dragen. Die mogelijkheid om de percentages te verlagen, geldt evenwel niet voor het pseudobrugpensioen. Op die wijze wordt getracht het gebruik van dit stelsel op lage leeftijd af te remmen.

De terugwerkende kracht geldt echter niet voor:

— de werknemers die al onder de regeling ressorteren vóór de datum van 15 oktober 2009;

fixer ce montant unique seront réglés par arrêté royal. Les réserves réclamées sont nécessaires pour financer les nouvelles mesures pour l'emploi.

3. Accidents du travail

Pour couvrir les dépenses résultant du phénomène de sous-déclaration des accidents du travail, qui occasionne un transfert de charges vers le secteur maladie-invalidité (et donc à charge de la gestion globale) alors qu'il devrait être pris en charge par le secteur accidents du travail, une cotisation spécifique à charge des employeurs de 0,02 % est ajoutée à charge des employeurs. L'ONSS est chargé de la perception de cette cotisation et le produit de cette cotisation est transféré à l'ONSS-gestion globale.

4. Modification du Chapitre VI du Titre XI de la loi du 27 décembre 2006 portant des dispositions diverses (I) relatif aux cotisations de sécurité sociale et retenues, dues sur des prépensions, sur des indemnités complémentaires à certaines allocations de sécurité sociale et sur des indemnités d'invalidité.

À partir du 1^{er} avril 2010, pour les nouveaux prépensionnés et les “pseudo-prépensionnés”, les cotisations patronales seront harmonisées et remplacées par une cotisation patronale majorée exprimée en pourcentage. Cette cotisation variera de 50 à 10 % des indemnités complémentaires en fonction de l'âge d'accession. Cette différence d'âge est justifiée par le fait que le supplémentaire pour la sécurité sociale augmente à mesure que diminue l'âge auquel le travailleur est mis en prépension.

Ces pourcentages peuvent être diminués pour les entreprises reconnues en difficulté et en restructuration. Ceci doit permettre de réduire le coût de la cotisation patronale pour les entreprises qui ne sont pas en état de supporter le coût. Mais cette possibilité n'est pas d'application la pseudo-prépension. De cette matière, il est envisagé de freiner l'appel au système d'âge réduit.

Certaines catégories sont exclues de ce système:

— les personnes qui sont déjà dans le système avant le 15 octobre 2009;

— voor de werknemers die met brugpensioen gaan in een onderneming die is erkend vóór diezelfde datum als in moeilijkheden of in herstructurering;

— voor de werknemers die met brugpensioen gaan in ondernemingen die een collectief ontslag hebben aangekondigd vóór de datum van inwerkingtreding van 15 oktober 2009. Laatstgenoemde bepaling heeft betrekking op de ondernemingen die collectief ontslag overwegen en die dit schriftelijk ter kennis van de werknemers hebben gebracht overeenkomstig cao nr. 24, en die een afschrift hebben gestuurd naar de directeur van de subregionale tewerkstellingsdienst van de plaats waar de onderneming gevestigd is.

5. Nieuwe administratieve geldboete

Met uitvoering van het begrotingsconclaaf stelt deze bepaling een administratieve geldboete in ten aanzien van de werknemer wiens arbeidsprestatie niet via Dimona wordt aangegeven en die wetens en willens deze niet-aangegeven arbeid uitoefent.

Deze bepaling is niet van toepassing op de werknemers die tegelijkertijd een vervangingsuitkering krijgen, aangezien zij in geval van zwartwerk reeds bestraft kunnen worden op het niveau van hun uitkering.

II. — BESPREKING VAN DE ARTIKELEN

Art. 96

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 97 en 98

Artikel 97 bepaalt dat de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen (PWA's) verplicht zijn in het eerste semester van 2011 een eenmalig vast bedrag aan de RSZ te storten. De criteria en de nadere regels om dat bedrag te bepalen en uit te betalen, zullen worden vastgelegd bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Artikel 98 van de Programmawet voorziet in dezelfde verplichting voor de PWA's die een dienstenchequeafdeling *sui generis* hebben opgericht.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) beklemtoont dat deze artikelen reeds bij de bespreking van de evaluatie van de dienstenchequeregeling tot verhitte discussies hebben geleid. Hij herinnert er voorts aan dat de winst van de PWA's opnieuw wordt geïnvesteerd

— les travailleurs qui sont prépensionnés dans une entreprise qui a été reconnue en difficulté ou en restructuration avant cette date;

— pour les travailleurs qui prendront leur prépension dans les entreprises qui ont annoncé le licenciement collectif avant la date d'entrée en vigueur du 15 octobre 2009. Cette dernière disposition vise les entreprises qui envisagent d'effectuer un licenciement collectif et qui ont fait la communication écrite aux représentants des travailleurs en exécution de CCT n° 24 et qui a transmis une copie au directeur subrégional de l'emploi du lieu où est située l'entreprise.

5. Nouvelle amende administrative

En exécution du Conclave budgétaire, cette disposition instaure une amende administrative à l'égard du travailleur dont la prestation de travail n'est pas déclarée via la Dimona et qui effectue sciemment ce travail non déclaré. Cette disposition n'est pas applicable aux travailleurs qui reçoivent des indemnités de remplacement en même temps étant donné qu'en cas de travail au noir, ils peuvent déjà être sanctionnés au niveau de leur indemnité.

II.— DISCUSSION DES ARTICLES

Art. 96

Aucune remarque n'a été formulée sur cet article.

Art. 97 et 98

L'article 97 prévoit que les agences locales pour l'emploi (ALE) sont tenues de verser un montant fixe unique à l'ONSS au cours du premier semestre de l'année 2011. Les critères et les modalités de détermination et de paiement de ce montant seront fixés par arrêté délibéré en conseil des ministres.

L'article 98 de la loi-programme prévoit la même obligation pour les ALE qui ont créé une section *sui generis* de titres-services.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) souligne que ces dispositions ont déjà fait l'objet de discussions animées lors de la discussion sur l'évaluation du système des titres-services. Il rappelle par ailleurs que les bénéfices des ALE sont réinvestis dans des activités sociales et

in sociale activiteiten, en dat die instellingen de werkgelegenheid van de zwaksten bevorderen.

Hij wenst te weten op basis van welke informatie een dergelijk voorstel werd uitgewerkt. De spreker wijst erop dat de betrouwbaarheid van de door Price Waterhouse Coopers¹ uitgevoerde audit, waaruit bleek dat de PWA's veel winst maakten, door het Rekenhof in twijfel werd getrokken. Uit de studie die werd uitgevoerd door het *Centre de recherche pour la solidarité et l'innovation sociale (CERESIS)* bleek immers geenszins dat de PWA's aanzienlijke winst maken².

De minister antwoordt dat haar voorstel op twee pijlers gestoeld is. De RVA, die bevoegd is voor de PWA's, heeft vastgesteld dat op 31 december 2008 een reserve van 108 miljoen euro voorhanden was. Daarnaast is uit de studie van Price Waterhouse Coopers gebleken dat de winstmarge van de PWA's per ruilwaarde van 20 euro was gestegen ingevolge de maatregelen ter bevordering van de werkgelegenheid³. Het is dus dankzij de winstmarge op de dienstencheques dat de PWA's die reserve konden opbouwen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) beklemtoont dat de maatregelen inzake dienstencheques alle actoren ten goede moeten komen, en niet alleen de PWA's. Zij onderscheiden zich van de andere actoren terzake door hun transparante boekhouding.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) wijst op het belang van een individuele benadering voor de verschillende PWA's. Hij benadrukt dat het werkveld zeer gedifferentieerd is.

Het lid merkt ook op dat inzake de besparingen op de reserves van de PWA's men rekening moet houden met de reeds aangegane engagementen van de PWA's, onder meer het tegenover hun personeel aangegane engagement met de reservemiddelen.

De heer Mathias De Clercq (VLD) sluit zich hierbij aan en pleit voor de PWA's voor een individuele aanpak.

Het lid wijst op het feit dat de reserves werden vastgelegd in december 2008, waardoor er al investeringen

que ces institutions favorisent l'emploi des personnes plus fragilisées.

Il souhaiterait savoir quelles informations ont servi de base à l'élaboration d'une telle proposition. Il rappelle que la Cour des Comptes a mis en doute la fiabilité de l'audit de Price Waterhouse Coopers¹, qui avait mis en exergue des bénéfices très importants n'était pas fiable. L'étude menée par le Centre de recherche pour la solidarité et l'innovation sociale (CERESIS) n'avait quant à elle pas relevé de bénéfices plantureux auprès des ALE².

La ministre répond que sa proposition se base sur deux éléments. D'une part, l'ONEm, qui a la tutelle sur les ALE, a établi qu'il existait des réserves de 108 millions d'euros au 31 décembre 2008 et d'autre part, l'étude de Price Waterhouse Coopers qui a mis en exergue le fait que, par valeur d'échange de 20 euros, les marges bénéficiaires des ALE avaient été augmentées suite aux mesures en faveur de l'emploi³. Or, les réserves constituées par les ALE ont été constituées grâce à ces marges bénéficiaires.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) souligne que les mesures prises en matière de titres-services devraient toucher l'ensemble des opérateurs et non pas les seules ALE, qui se différencient des autres acteurs en la matière par la transparence de leur comptabilité.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) souligne l'importance d'une approche individuelle des différentes ALE. Il souligne que le terrain est très différencié.

L'intervenant fait également remarquer qu'en ce qui concerne les économies sur les réserves des ALE, il convient de tenir compte des engagements déjà pris par les ALE, notamment envers leur personnel, au moyen de leurs réserves financières.

M. Mathias De Clercq (Open Vld) se rallie à ces propos et plaide en faveur d'une approche individuelle des ALE.

L'intervenant souligne que les réserves ont été fixées en décembre 2008, et que des investissements ont dès

¹ Price Waterhouse Coopers, "Financiële audit van het stelsel van dienstencheques voor buurtdiensten en -banen", juli 2007.

² DEFOURNY J., HENRY A., NASSAUT S. en NYSSSENS M., "Les titres-services: quelle qualité d'emploi et d'organisation du service?", Regards Economiques nr. 69, avril 2009.

³ Vóór de toepassing van de maatregelen ter bevordering van de werkgelegenheid bedroeg die marge 4,06 euro voor de PWA's, en 1,65 euro voor de privéondernemingen. Na de inwerkingtreding van die maatregelen was die marge respectievelijk 7,86 euro en 2,29 euro.

¹ Price Waterhouse Coopers, Audit financier du système des titres-services pour les emplois et services de proximité, juillet 2007.

² DEFOURNY J., HENRY A., NASSAUT S. et NYSSSENS M., "Les titres-services: quelle qualité d'emploi et d'organisation du service?", Regards Economiques N° 69, avril 2009.

³ Ces marges étaient de 4,06 pour les ALE et de 1,65 euros pour les entreprises commerciales privées avant l'application des mesures en faveur de l'emploi et sont passées respectivement à 7,86 et 2,29 euros après l'application de celles-ci.

gedaan werden met die reserves. Is het mogelijk om een later tijdstip vast te leggen voor de berekening van de nu blijvende reserves?

De heer Hans Bonte (sp.a) verwijst naar de vorige vergadering waar de heer Vercamer een aantal duidelijke standpunten in verband met de afroaming van de reserves van de PWA's had ingenomen. Hij betreurt dat deze standpunten afgezwakt werden door de meerderheid die de nu voorliggende tekst heeft laten indienen.

Over de eigenlijke maatregel meent de heer Bonte dat die discriminerend is, aangezien voor de andere sectoren geen bijdrage gevraagd wordt. De maatregel is ook contraproductief omdat hij op een lineaire manier een aanslag pleegt op de reserves van de PWA met klassieke activiteiten en van de PWA's met dienstenchequeactiviteiten. Hierdoor dreigt de structurele tewerkstelling van de doelgroepwerknemers die voor deze instellingen in het gedrang te komen.

De heer Bonte verwijst ook naar de dienstencheques-evaluatie, waaruit is gebleken dat de PWA's meer opleiding en omkadering bieden dan de meeste dienstenchequesondernemingen. En wordt overigens de winst in andere sectoren zoals de interimsector en de particuliere sector niet afgeroomd terwijl ze minder werklozen aan het werk zetten.

Omwillen van de hierboven uiteengezette argumenten dienen de heer Bonte en Mevrouw Kitir *amendement nr. 7* (DOC 52 2778/004) in dat er toe strekt artikelen 97 tot 99 weg te laten.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) wijst de heer Bonte op het feit dat de heer Frank Vandembroucke als minister een voorstander was van het afzwakken van de PWA's, en dat de huidige minister van Werk de PWA's nieuw leven probeert in te blazen.

De heer Hans Bonte (sp.a) vraagt zich af hoe de toekomst van de PWA's er nu zal uitzien? Hij stelt dat de heer Frank Vandembroucke ook altijd gestreefd heeft naar volwaardige contracten in de dienstenchequesector, en dat zijn einddoel integendeel was om de PWA's te versterken.

Mevrouw Camille Dieu (PS) herinnert eraan dat de voorkeur moet worden gegeven aan de dienstenchequeregeling, veeleer dan aan de PWA-chequeregeling, omdat de dienstchequewerknemers een echt sociaal statuut wordt gewaarborgd.

Zij vraagt zich af waarom de PWA's dergelijke grote bedragen vergaren, temeer daar alle ministers uit de

lors déjà été effectués avec ces réserves. Est-il possible de fixer une date ultérieure pour le calcul des réserves restantes?

M. Hans Bonte (sp.a) renvoie à la réunion précédente au cours de laquelle M. Vercamer avait adopté une série de points de vue clairs en ce qui concerne le prélèvement sur les réserves des ALE. Il déplore que ces points de vues aient été tempérés par la majorité qui a maintenant fait déposer le texte à l'examen.

En ce qui concerne la mesure proprement dite, M. Bonte estime que c'est une mesure discriminatoire, étant donné qu'aucune contribution n'est demandée aux autres secteurs. La mesure est également contre-productive car elle s'attaque de manière linéaire aux réserves des ALE ayant des activités classiques et des ALE ayant des activités de titres-services. Cela risque de mettre en danger la mise au travail structurelle des travailleurs constituant le groupe-cible de ces institutions.

M. Bonte renvoie également à l'évaluation des titres-services, d'où il est ressorti que les ALE proposent plus de formations et d'encadrement que la plupart des entreprises de titres-services. Il est d'ailleurs souligné qu'il n'y a pas de prélèvement sur les bénéfices d'autres secteurs, comme le secteur de l'interim et le secteur privé, alors qu'ils remettent moins de chômeurs au travail.

Sur la base des arguments exposés ci-dessus, M. Bonte et Mme Kitir présentent l'*amendement n° 7* (DOC 52 2778/004) tendant à supprimer les articles 97 à 99.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) fait observer à M. Bonte que lorsqu'il était ministre, M. Frank Vandembroucke était favorable à l'idée d'affaiblir le système des ALE. Or, l'actuelle ministre de l'Emploi souhaite redonner vie à ce système.

M. Hans Bonte (sp.a) s'interroge sur l'avenir des ALE. Il précise que M. Frank Vandembroucke s'est toujours efforcé, lui aussi, d'obtenir des contrats dignes de ce nom pour le secteur des titres-services, et que son objectif était au contraire de renforcer les ALE.

Mme Camille Dieu (PS) rappelle que le système des titres-services doit être privilégié au système des ALE parce qu'il assure un véritable statut social des travailleurs.

Elle se demande dans quel but les ALE thésaurisent des montants aussi importants et rappelle que tous

reserves moeten putten, gezien de moeilijke budgettaire toestand.

Tot slot wenst zij te weten of de voorgestelde maatregel eenmalig dan wel structureel is.

De heer Hans Bonte (sp.a) wil graag antwoorden op de vraag van mevrouw Dieu omtrent de noodzakelijkheid van deze reserves. Nu we in een economische crisis zitten, zou iedereen alles moeten doen om mensen aan werk te helpen.

De PWA's hebben hier een groot aandeel in, ze creëren veel jobs op lokaal vlak, en om deze taak te kunnen volbrengen hebben ze hun reserves nodig.

Mevrouw Sarah Smeyers (NV-A) verwijst eveneens naar de evaluatie van de dienstencheques. Ze klaagt het gebrek aan discussie aan, en is blij met de plotse aandacht van de meerderheid voor dit thema. Ze wijst ook op het feit dat veel hardwerkende PWA's bestraft worden met deze maatregel.

De minister antwoordt dat haar diensten voor de toepassing van deze maatregel al enkele verschillende pistes voor ogen hebben naargelang de hoeveelheid reserves die ze bezitten, en het aantal dienstencheques die ze hebben ontvangen. De minister beklemtoont dat dit aan de hand van objectieve en individuele criteria zal gebeuren.

Ze onderstreept ook dat de werking van de PWA niet in het gedrang zal komen door deze maatregelen, en wijst erop dat het gaat om een éénmalige belasting.

De heer Hans Bonte (sp.a) beklemtoont het feit dat deze reserves opgebouwd werden wanneer er geen tussenkomst van de RVA's in de PWA was. De reserves gaan naar lastenverlagende maatregelen voor risicogroepen, waar meer een beroep op wordt gedaan bij de PWA dan in de andere ondernemingen dienstenchequessector, wat aantoont dat deze PWA's moeten kunnen blijven functioneren.

Het lid voorspelt ook rechtszaken als deze afroaming goedgekeurd wordt, gebaseerd op het gelijkheidsbeginsel. Dit omdat sommige sectoren niet moeten bijdragen en andere wel.

De minister wijst op de voordelen waarvan de PWA's kunnen genieten, met name de lage personeelskosten en de lage infrastructuurlast. Over deze voordelen kan de privé-sector niet beschikken.

De PWA's werken op basis van subsidies van de federale Staat, de Staat betaalt ongeveer dertien euro per

les ministres puisent dans les réserves étant donné la situation budgétaire difficile.

Elle souhaiterait enfin savoir si la mesure proposée est une mesure ponctuelle ou structurelle.

M. Hans Bonte (sp.a) souhaite répondre à la question de Mme Dieu concernant la nécessité de constituer de telles réserves. Dans la crise économique que nous connaissons à l'heure actuelle, tout le monde devrait tout mettre en œuvre pour aider les gens à trouver du travail.

Les ALE apportent une contribution importante à cet égard. Elles créent de nombreux emplois au niveau local et elles ont besoin de leurs réserves pour pouvoir accomplir cette tâche.

Mme Sarah Smeyers (NV-A) évoque, elle aussi, l'évaluation des titres-services. Elle dénonce le manque de discussion et se réjouit de l'attention soudaine accordée par la majorité à ce thème. L'intervenante fait également observer que cette mesure sanctionne de nombreuses ALE qui travaillent dur.

La ministre répond que pour l'application de cette mesure, ses services ont déjà songé à différentes pistes en fonction de la quantité de réserves disponibles et du nombre de titres-services qu'ils ont reçu. La ministre souligne que la mesure sera prise sur la base de critères objectifs et individuels.

Elle insiste également sur le fait que le fonctionnement des ALE ne sera pas compromis par ces mesures et précise qu'il s'agit d'une taxe unique.

M. Hans Bonte (sp.a) souligne que ces réserves ont été constituées à une époque où les ALE ne bénéficiaient pas encore d'une intervention de l'Onem. Ces réserves sont affectées à des mesures de réduction des charges pour les groupes à risques, qui sont davantage sollicités au sein des ALE que dans les autres entreprises du secteur des titres-services, ce qui prouve que ces ALE doivent pouvoir continuer à fonctionner.

Le membre prédit par ailleurs que si ce prélèvement est approuvé, il faudra s'attendre à des actions judiciaires introduites sur la base du principe d'égalité, étant donné qu'il est prévu que certains secteurs contribuent et d'autres pas.

La ministre insiste sur les avantages accordés aux ALE, à savoir de faibles coûts salariaux et une charge infrastructurelle réduite. Le secteur privé ne dispose pas de ces avantages.

Les ALE fonctionnent sur la base de subventions accordées par l'État, qui débourse environ 13 euros par

dienstencheque aan de PWA's. Verder onderstreept de minister dat sommige voordelen zoals verminderingen in het kader van de activering van werkloosheidsuitkeringen behouden blijven.

De heer Hans Bonte (sp.a) is het eens met de conclusie dat het stelsel te duur is, maar zonder dit stelsel zullen er opnieuw meer werkzoekenden zijn, wat zwaar zal wegen op de sociale zekerheid. Men stemt hier over een belasting van de PWA's zonder dat de spelregels bekend zijn, wat een blinde volmacht aan de regering is.

Overigens wenst hij meer uitleg in verband met de maatregel van het eenmalig niet-doorstorten van de bedrijfsvoorheffing, waarvan de ondernemingen uit de sector van de dienstencheques worden uitgesloten.

De minister benadrukt dat dit een voorstel was, dat uiteindelijk niet aanvaard werd en dus niet van toepassing is.

In de algemene toelichting bij de begroting wordt dit misschien onterecht vermeld als een maatregel, maar het gaat dus slechts om een voorstel dat uiteindelijk niet in aanmerking werd genomen.

Artikel 100

Artikel 100 bepaalt dat de werkgevers een specifieke werkgeversbijdrage van 0,02 % verschuldigd zijn. De opbrengst van deze bijdrage wordt bezorgd aan de RSZ-globaal beheer, ter financiering van de lichte arbeidsongevallen die niet worden aangegeven. Die vallen daardoor ten laste van de RSZ, en niet van het Fonds voor Arbeidsongevallen.

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) is het met de minister eens dat de aangifte van de lichtste arbeidsongevallen moet worden aangemoedigd. Zij had echter liever gezien dat men een stimulerende maatregel had genomen om dat doel te bereiken. Men zou de administratieve behandeling van de dossiers moeten vereenvoudigen en de terugbetaling van de arbeidsongevallen moeten waarborgen, veeleer dan alle werkgevers een extra bijdrage op te leggen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) wijst erop dat hij de minister reeds heeft geïnterpelleerd over de arbeidsongevallen⁴. Hij is ingenomen met de door de minister voorgestelde maatregel, en hij hoopt dat de minister binnenkort andere niet-budgettaire maatregelen terzake zal nemen.

⁴ Vraag nr. 16305 over de arbeidsongevallen in bepaalde ondernemingen (CRIV 52 COM 693)

titre-service. La ministre précise ensuite que certains avantages, tels que les actifs, seront maintenus.

M. Hans Bonte (sp.a) estime, lui aussi, que le système est trop cher, mais il fait observer que la suppression de ce système engendrerait une augmentation du nombre de chômeurs, qui grèverait fortement la sécurité sociale. Il est demandé à la commission de voter une taxe sur les ALE sans connaître les règles du jeu, ce qui revient à donner un blanc-seing au gouvernement.

L'intervenant souhaite d'ailleurs obtenir plus de précisions sur la mesure unique de non-versement du pré-compte professionnel, dont sont exclues les entreprises du secteur des titres-services.

La ministre répond qu'il s'agissait d'une proposition qui n'a finalement pas été acceptée et n'est donc pas d'application.

C'est à tort que l'exposé général du budget présente peut-être ce non-versement comme une mesure. Il s'agissait simplement d'une proposition qui n'a finalement pas été retenue.

Article 100

L'article 100 prévoit une cotisation spécifique de 0,02 % à charge des employeurs dont le montant sera transféré à l'ONSS-gestion globale pour financer les accidents de travail légers qui ne sont pas déclarés et sont donc mis à charge de l'ONSS au lieu d'être financés par le Fonds des accidents du travail.

Mme Maggie De Block (Open Vld) explique qu'elle partage l'idée de la ministre selon laquelle il faut favoriser la déclaration des accidents du travail les moins graves. Elle aurait cependant préféré que l'on prenne une mesure stimulante pour atteindre cet objectif. Il faudrait faciliter le traitement administratif des dossiers et assurer le remboursement des accidents de travail plutôt que d'imposer une cotisation supplémentaire à l'ensemble des employeurs.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) rappelle qu'il a déjà interrogé la ministre sur les accidents du travail⁴. Il se déclare favorable à la mesure proposée par la ministre et espère que d'autres mesures non budgétaires seront prochainement prises par la ministre en la matière.

⁴ Question n° 16305 sur les accidents de travail dans certaines entreprises, CRIV 52 COM 693.

Net als mevrouw De Block meent *mevrouw Meryame Kitir (sp.a)* dat het beter ware geweest een maatregel te nemen om de werkgevers te stimuleren. Daarom dient zij amendement nr. 10 in, tot schrapping van artikel 100 (DOC 52 2278/004). Ook zij wijst erop dat zij de minister daarover reeds heeft geïnterpelleerd⁵.

De minister beklemtoont dat de in artikel 100 opgenomen maatregel niet verhindert dat andere positieve maatregelen al sensibiliseringsmaatregelen inzake arbeidsongevallen worden genomen, zoals bepaald in de beleidsnota (DOC 52 2225/25). Zij preciseert dat deze maatregel kan worden opgeheven wanneer de lichtste arbeidsongevallen vaker worden aangegeven.

Art. 101

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 102

Artikel 102 bepaalt het percentage van de werkgeversbijdrage dat verschuldigd is voor de brugpensioneerden van wie de opzegging betekend werd na 15 oktober 2009 en van wie het brugpensioen ten vroegste op 1 april 2010 ingaat.

Mevrouw Isabelle Tasiaux-De Neys (cdH) licht amendement nr. 1 (DOC 52 2278/004) toe, dat ertoe strekt de voor de non-profitsector bepaalde bijdragepercentages te behouden.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) licht vervolgens amendement nr. 4 (DOC 52 2278/004) toe, dat ertoe strekt de woorden "of de verbreking van de arbeidsovereenkomst" in te voegen na de woorden "waarvan de opzegging", om enige onzekerheid te voorkomen onder degenen bij wie de arbeidsovereenkomst wordt verbroken.

Een technische correctie dient te worden aangebracht in amendement nr. 1, in dezelfde zin als in amendement nr. 4.

De minister zegt voorstander te zijn van de amendementen nrs. 1 en 4. Zij preciseert ook dat er een technische fout staat in de Franse tekst van de ingevoegde § 2bis. Men schrijft "plus tôt" in plaats van "plutôt".

Art. 103

Artikel 103 voorziet in het bedrag van de werkgevers-

⁵ Vraag nr. 16123 over de regeringsaanpak van onderaangifte van arbeidsongevallen (CRIV 52 COM 693).

Mme Meryame Kitir (sp.a) estime comme Mme De Block qu'une mesure stimulante pour les employeurs aurait été préférable. C'est pour cette raison qu'elle a déposé l'amendement n°10 visant à supprimer l'article 100 (DOC 52 2278/004). Elle rappelle également qu'elle a également déjà interrogé la ministre à ce sujet⁵.

La ministre souligne que la mesure prévue à l'article 100 n'empêche pas que d'autres mesures positives ou de sensibilisation soient prises en matière d'accidents de travail, comme cela est prévu dans la note de politique générale (DOC 52 2225/25). Elle précise que cette mesure pourra être supprimée lorsque les accidents du travail les moins graves seront davantage déclarés.

Art. 101

Aucun commentaire n'a été formulé sur cet article.

Art. 102

L'article 102 prévoit le pourcentage des cotisations patronales dues pour les prépensionnés dont le préavis a été notifié après le 15 octobre 2009 et dont la prépension prend cours au plus tôt le 1^{er} avril 2010.

Mme Isabelle Tasiaux-De Neys (cdH) explique l'amendement n° 1 (DOC 52 2278/004) dans lequel il est proposé que les pourcentages de cotisations prévues pour le secteur non-marchand soient maintenues.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) expose ensuite l'amendement n° 4 (DOC 52 2278/004) qui vise à insérer les mots "ou la rupture du contrat de travail" après les mots "dont le préavis", pour éviter toute incertitude concernant le sort des personnes dont le contrat de travail est rompu.

Il y a lieu d'apporter une correction technique visant à compléter l'amendement n° 1 dans le même sens que l'amendement n° 4.

La ministre se déclare favorable aux amendements n° 1 et 4. Elle précise également qu'il existe une erreur technique dans la version française du § 2bis inséré. Il y a lieu d'y écrire "plus tôt" au lieu de "plutôt".

Art. 103

L'article 103 prévoit quant à lui le montant des cotisa-

⁵ Question n° 16123 sur l'approche du gouvernement concernant la non-déclaration du nombre réel d'accidents de travail, CRIV 52 COM 693.

bijdragen voor de aanvullende uitkeringen die als gevolg van de opzegging na 15 oktober 2009, voor de eerste keer na 1 april 2010 worden toegekend.

Mevrouw Isabelle Tasiaux-De Neys (cdH) licht amendement nr. 2 (DOC 52 2278/004) toe, dat ertoe strekt de voor de non-profitsector bepaalde bijdragepercentages te behouden.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) licht vervolgens amendement nr. 5 (DOC 52 2278/004) toe, dat dezelfde strekking heeft als amendement nr. 4.

De minister zegt voorstander te zijn van de amendementen nrs. 2 en 5.

Een technische correctie dient te worden aangebracht in amendement nr. 2, in dezelfde zin als in amendement nr. 5.

Art. 104

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 105

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) wenst te weten in welke mate een antwoord is geboden op de opmerking van de Raad van State die van oordeel was dat artikel 104 van het voorontwerp de regering een te ruime machtiging verleende⁶.

De minister antwoordt dat de tekst is gewijzigd ingevolge de opmerking van de Raad van State en dat nu is bepaald dat de Koning de percentages bedoeld in artikel 118, en § 2bis van de wet van 27 december 2006 kan “verlagen” in plaats van “wijzigen”.

Art. 105bis

De heer Hans Bonte (sp.a) onderstreept dat de bruggpensioenen meer kosten, terwijl vele mensen van deze maatregel gebruik zullen moeten maken om aan de vele herstructureringen van ondernemingen het hoofd te bieden.

Hij licht vervolgens amendement nr. 11 (DOC 52 2278/004) toe, dat ertoe strekt de bedragen van de in artikel 102 en 103 van de programmawet bedoelde aanvullende bijdragen, die 12 miljoen euro zouden

⁶ Raad van State, advies nr. 47.385/1/2/3/4, 9 en 10 november 2009, DOC 52 2278/001, blz. 222.

tions patronales pour les indemnités complémentaires octroyées pour la première fois après le 1^{er} avril 2010 par suite d'un préavis notifié après le 15 octobre 2009.

Mme Isabelle Tasiaux-De Neys (cdH) explique l'amendement n° 2 (DOC 52 2278/004) dans lequel il est proposé que les pourcentages de cotisations prévues pour le secteur non-marchand soient maintenues.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) expose ensuite l'amendement n° 5 qui a le même objectif que l'amendement n°4 (DOC 52 2278/004).

La ministre se déclare favorable aux amendements n° 2 et 5.

Il y a lieu d'apporter une correction technique visant à compléter l'amendement n° 2 dans le même sens que l'amendement n° 5.

Art. 104

Cet article n'a fait l'objet d'aucun commentaire.

Art. 105

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) souhaiterait savoir dans quelle mesure il a été répondu à l'avis du Conseil d'État qui estimait que l'article 104 de l'avant-projet de loi prévoyait une habilitation trop large pour le gouvernement⁶.

La ministre répond que le texte a été modifié suite à la remarque du Conseil d'État et qu'il est désormais prévu que le Roi pourra “réduire les pourcentages visés à l'article 118, § 2bis de la loi du 27 décembre 2006” et non plus les modifier.

Art. 105bis

M. Hans Bonte (sp.a) souligne que les prépensions coûtent plus cher alors que de nombreuses personnes vont avoir besoin de faire appel à cette mesure pour faire face aux nombreuses restructurations d'entreprises.

Il expose ensuite l'amendement n° 11 (DOC 52 2278/004) dans lequel il propose que les montants des cotisations complémentaires prévues aux articles 102 et 103 de la loi-programme, qui devraient s'élever à

⁶ Conseil d'État, avis n° 47.385/1/2/3/4, 9 et 10 novembre 2009, DOC 52 2278/001, p. 222.

bedragen, aan het Zilverfonds door te storten om het niveau van de pensioenen in de toekomst te vrijwaren.

De minister vindt dat een goed idee. Er is echter al voorzien in bijdragen voor andere doelstellingen.

De heer Hans Bonte (sp.a) geeft aan dat hij op dat hoofdstuk verschillende amendementen had voorbereid, die hij dus niet zal indienen. Hij wenst echter van de minister te vernemen wat zij van plan is te ondernemen om te trachten de overtredingen van de sociale wetgeving te voorkomen, meer in het bijzonder wat de hoofdelijkheid betreft. Zal terzake binnenkort een maatregel worden genomen?

De minister antwoordt dat ze binnenkort samen met haar collega die voor de sociale fraude bevoegd is daarover een nieuwe tekst zal voorleggen aan de regering.

De heer Hans Bonte (sp.a) waarschuwt de minister dat haar collega absoluut niet wist waarover het ging toen men hem de vraag heeft gesteld. Hij constateert dus dat men het binnen de regering niet eens is.

Art. 106

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 107

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 108

Met zijn amendement nr. 6 (DOC 52 2278/004) beoogt *de heer Hans Bonte (sp.a)* in de wet een hoofdstuk 6bis in te voegen, dat bestaat uit de artikelen 108/3 tot 108/20. Die hebben tot doel een einde te maken aan de discriminaties tussen bedienden en arbeiders, aangezien men weigert dat probleem te koppelen aan de maatregelen die in een periode van crisis worden genomen.

Die discriminaties betreffen onder meer de carensdagen, de harmonisatie van het gewaarborgd maandloon en de verlenging van de opzeggingstermijnen. De Belgische arbeiders hebben immers het slechtste statuut van Europa.

De minister antwoordt dat de sociale partners er tot dusver niet in geslaagd zijn een akkoord te bereiken.

12 millions d'euros, soient versés au Fonds du vieillissement pour garantir le niveau des pensions pour l'avenir.

La ministre estime qu'il s'agit là d'une bonne idée. Il est cependant déjà prévu d'affecter ces cotisations à d'autres objectifs.

M. Hans Bonte (sp.a) explique qu'il avait préparé plusieurs amendements à ce chapitre qu'il ne déposera pas mais il voudrait toutefois demander à la ministre ce qu'elle compte faire pour tenter d'éviter les infractions à la législation sociale, et plus particulièrement en ce qui concerne la responsabilité solidaire. Une mesure en la matière sera-t-elle bientôt prise?

La ministre répond qu'elle déposera bientôt un nouveau texte sur la table du gouvernement à ce sujet avec son collègue compétent en matière de fraude sociale.

M. Hans Bonte (sp.a) prévient la ministre que son collègue ne savait absolument pas de quoi on parlait quand il lui a posé la question. Il constate donc qu'il n'y a pas d'accord au sein du gouvernement.

Art. 106

Aucun commentaire n'a été formulé sur cet article.

Art. 107

Aucun commentaire n'a été formulé sur cet article.

Art. 108

M. Hans Bonte (sp.a) expose l'amendement n° 6 (DOC 52 2278/004) vise à introduire un chapitre n° 6bis dans la loi comprenant les articles 108/3 à 108/20 qui visent à supprimer les discriminations existant entre employés et ouvriers, étant donné le fait que l'on refuse de joindre ce problème aux mesures prises en période de crise.

Ces discriminations concernent notamment les jours de carence, l'harmonisation du salaire mensuel garanti et le relèvement des délais de préavis. Les ouvriers belges ont en effet le plus mauvais statut d'Europe.

La ministre répond que les partenaires sociaux ne sont jusqu'à présent pas parvenus à un accord sur le sujet.

Art. 108bis

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) dient amendement nr. 8 in, dat ertoe strekt een artikel 108bis in te voegen (DOC 52 2278/004). Bedoeling van dat artikel is in onze wetgeving het akkoord op te nemen dat onlangs op Europees niveau werd bereikt en dat erin voorziet dat het betaald ouderschapsverlof wordt verlengd van drie naar vier maanden.

De minister herinnert eraan dat ouderschapsverlof nu al kan worden genomen totdat het kind de leeftijd van 12 jaar heeft bereikt. Vroeger was dat 6 jaar. Het voorstel van mevrouw Kitir is een goed voorstel, waarvan de financiële weerslag zal moeten worden berekend alvorens het in de wetgeving op te nemen.

Mevrouw Hilal Yalçin (CD&V) attendeert erop dat ons systeem verschilt van dat in andere Europese landen, onder meer inzake tijdscrediet of mogelijkheden van loopbaanonderbreking.

De heer Hans Bonte (sp.a) preciseert dat dit amendement geen budgettaire weerslag heeft aangezien het bepaalt dat de regeling over twee jaar moet worden ingevoerd.

Art. 108ter

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) geeft aan dat amendement nr. 9, dat ertoe strekt een artikel 108ter in te voegen, dat dezelfde strekking heeft als amendement nr. 8.

III. — STEMMING OVER DE ARTIKELEN

Art. 96

Artikel 96 wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 97

Amendement nr. 7, dat ertoe strekt de artikelen 97, 98 en 99 weg te laten, wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

Artikel 97 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

Art. 98

Artikel 98 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

Art. 108bis

Mme Meryame Kitir (sp.a) expose l'amendement n° 8 visant à insérer un article 108bis (DOC 52 2278/004). Cet article a pour but d'insérer dans notre législation l'accord récemment obtenu au niveau européen qui prévoit d'allonger le congé parental rémunéré de trois à quatre mois.

La ministre rappelle que le congé parental peut déjà être pris jusqu'aux 12 ans de l'enfant au lieu de 6 ans précédemment. La proposition de Mme Kitir est une bonne proposition dont il faudra calculer l'impact financier avant de l'insérer dans la législation.

Mme Hilal Yalçin (CD&V) souligne que notre système est différent de celui qui existe dans d'autres pays européens, notamment en matière de crédit-temps ou de possibilité d'interruption de carrière.

M. Hans Bonte (sp.a) précise que cet amendement n'entraîne pas d'impact budgétaire puisqu'il prévoit que le système devra être mis en place dans deux ans.

Art. 108ter

Mme Meryame Kitir (sp.a) explique que l'amendement n° 9 visant à insérer un article 108ter a le même objet que l'amendement n°8.

III. — VOTE DES ARTICLES

Art. 96

L'article 96 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Art. 97

L'amendement n° 7 tendant à la suppression des articles 97, 98 et 99 est rejeté par 11 voix contre 3.

L'article 97 est adopté par 11 voix contre 3.

Art. 98

L'article 98 est adopté par 11 voix contre 3.

Art. 99

Artikel 99 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

Art. 100

Amendement nr. 10 wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 100 wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 101

Artikel 101 wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Art.102

De amendementen nrs. 1 en 4 worden eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 102 wordt eenparig aangenomen.

Art. 103

De amendementen nrs. 2 en 5 worden eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 103 wordt eenparig aangenomen.

Art. 104

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 104 wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 105

Artikel 105 wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 99

L'article 99 est adopté par 11 voix contre 3.

Art. 100

L'amendement n° 10 est rejeté par 11 voix contre 2 et une abstention.

L'article 100 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Art. 101

L'article 101 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Art. 102

Les amendements n° 1 et 4 sont adoptés à l'unanimité.

L'article 102 ainsi modifié est adopté à l'unanimité.

Art. 103

Les amendements n° 2 et 5 sont adoptés à l'unanimité.

L'article 103 ainsi modifié est adopté à l'unanimité.

Art. 104

L'amendement n°3 est adopté à l'unanimité.

L'article 104 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Art. 105

L'article 105 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Art. 105bis

Amendement nr. 11 wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

Art. 106

Artikel 106 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 107

Artikel 107 wordt eenparig aangenomen.

Art. 108

Artikel 108 wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 108/1 en 2

De amendementen nrs. 8 en 9 worden verworpen met 9 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 5bis

Amendement nr. 6, dat strekt tot invoeging van een hoofdstuk 5bis, dat de artikelen 108/3 tot 108/20 omvat, wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen.

Art. 105bis

L'amendement n° 11 est rejeté par 11 voix contre 3.

Art. 106

L'article 106 est adopté par 11 voix contre 2 et 1 abstention.

Art. 107

L'article 107 est adopté à l'unanimité.

Art. 108

L'article 108 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Art. 108/1 et 2

Les amendements n° 8 et 9 sont rejetés par 9 voix contre 3 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 5bis

L'amendement n° 6, tendant à l'insertion d'un chapitre 5bis comprenant les articles 108/3 à 108/20, est rejeté par 9 voix contre et 5 voix.

B. — BEPALINGEN INZAKE SOCIALE FRAUDE (Art. 65 tot 67)

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE STAATSSECRETARIS VOOR DE COÖRDINATIE VAN DE FRAUDEBESTRIJDING

De staatssecretaris legt uit dat de maatregelen van artikelen 65 tot 67 kaderen in de globale aanpak van de fiscale en sociale fraude. Naast algemene maatregelen is er ook een sectorale aanpak, onder meer voor de bouw, die een erg fraudegevoelige sector is. De bouw erkent zelf dat fraude aanzienlijk is, waardoor er oneerlijke concurrentie ontstaat.

Vrij snel na zijn aantreden als staatssecretaris, is er in de marge van het College voor de fraudebestrijding, een werkgroep opgericht die zich specifiek bezighoudt met de problematiek van de fraude in de bouw. Deze werkgroep, samengesteld uit topambtenaren van de sociale en fiscale inspectiediensten en van de beleidscellen, lanceerde een aantal voorstellen die tot doel hebben sneller te reageren op de georganiseerde sociale fraude. Een voorbeeld is het systematisch misbruik dat gemaakt wordt van vennootschapsstructuren voor het ontduiken van sociale bijdragen. Als antwoord hierop werd een maandelijks forfaitair voorschot per hoofd op de sociale bijdragen ingevoerd als er een toename van het personeelsbestand is met minstens drie arbeiders. Hierdoor zullen de sociale schulden sneller op de RSZ-website van aannemers met inhoudingsplicht worden geplaatst dan nu het geval is.

Wat de fiscale schulden van bouwondernemingen betreft, is er sinds 1 januari 2009 een databank operationeel die geconsulteerd kan worden door iedereen die een beroep wil doen op een aannemer of onderaannemer.

Bovendien zijn de databanken over de fiscale en de sociale schulden nu gekoppeld. Het doel is uiteindelijk tot één geïntegreerde databank te komen voor beide soorten schulden.

In het eerste actieplan (2008-2009), dat goedgekeurd werd op 3 juli 2008 door het Ministerieel Comité voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude, waren al een aantal actiepunten opgenomen die specifiek betrekking hebben op de sector van de bouw. In essentie gingen die actiepunten over het uitwisselen van gegevens en het koppelen van databanken over de bouwsector.

Ook belangrijk voor de fraudebestrijding in de bouw is de invoering van het uniek elektronisch proces-verbaal (e-pv) voor alle inspectiediensten. De vier administraties (RSZ, TSW, SI en RVA) die betrokken zijn bij de eerste

B. — DISPOSITIONS EN MATIERE DE FRAUDE SOCIALE (ART. 65 A 67)

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA COORDINATION DE LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE

Le secrétaire d'État explique que les mesures des articles 65 à 67 s'inscrivent dans le cadre global de la lutte contre la fraude fiscale et sociale. Les mesures générales s'accompagnent également d'une approche sectorielle, notamment pour la construction, qui est un secteur très sensible en matière de fraude. La construction reconnaît elle-même que la fraude y est importante, ce qui provoque une concurrence déloyale.

Assez rapidement après son entrée en fonction, le secrétaire d'État a, en marge du Collège pour la lutte contre la fraude fiscale, créé un groupe de travail qui s'occupe spécifiquement de la problématique de la fraude dans la construction. Composé de hauts fonctionnaires des services d'inspection sociale et fiscale, ce groupe de travail a lancé un certain nombre de propositions qui ont pour but de réagir plus rapidement en cas de fraude sociale organisée. Un exemple en est l'utilisation abusive systématique qui est faite de structures de société en vue d'éluder les cotisations sociales. En réponse, on a instauré une avance forfaitaire mensuelle individuelle sur les cotisations sociales en cas d'accroissement des effectifs d'au moins trois travailleurs. Ce faisant, les dettes sociales seront plus rapidement mentionnées sur le site Internet de l'ONSS des entrepreneurs avec obligation de retenue que ce n'est le cas aujourd'hui.

En ce qui concerne les dettes fiscales d'entreprises de la construction, une base de données est opérationnelle depuis le 1^{er} janvier 2009, base de données qui est consultable par toute personne qui veut recourir aux services d'un entrepreneur ou d'un sous-traitant.

En outre, les banques de données sur les dettes fiscales et les dettes sociales sont désormais reliées. L'objectif final est d'en arriver à une seule banque de données pour ces deux types de dettes.

Le premier plan d'action (2008-2009), qui a été adopté le 3 juillet 2008 par le Comité ministériel pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale, contenait déjà un certain nombre de points d'action ayant spécifiquement trait au secteur de la construction. Les points d'action portaient essentiellement sur l'échange de données et la connexion des banques de données sur le secteur de la construction.

Un autre élément important dans la lutte contre la fraude dans la construction est l'introduction du procès-verbal électronique unique (e-pv) pour tous les services d'inspection. Les quatre administrations (ONSS, CLS,

fase van dit project zullen vanaf 1 juni 2010 het E-pv op het terrein kunnen gebruiken.

Intussen voert de staatssecretaris ook de controles op de werven én op de openbare weg op. SIOD zal dit en volgend jaar meer bouwwerven dan ooit controleren en de RVA zal in de toekomst mee met de diensten van politie en de FOD Mobiliteit bestel- en vrachtwagens van bouwondernemers controleren.

De artikelen die vandaag voorliggen, zijn het gevolg van nog een andere aanbeveling van diezelfde werkgroep, namelijk om de misbruiken op het gebied van tijdelijke werkloosheid in de sector aan te pakken.

Om die misbruiken beter te kunnen bestrijden, is sinds midden 2009 al het gebruik van de zogenaamde C3.2.A kaart strikter gereguleerd. Hierdoor is misbruik moeilijker, maar het systeem is nog niet sluitend. Vandaar dat men overschakelt op de elektronische registratie van de aanwezigheden op de werven. Die elektronische registratie mag zonder meer een mijlpaal in de bestrijding van de fraude in de bouw worden genoemd. Door de dagelijkse, elektronische registratie van de aanwezigheden op de werven zullen de inspectiediensten weten wie zich waar bevindt en kunnen die diensten gerichte controles verrichten en wordt retroactief misbruik van de tijdelijke werkloosheidsregeling hierdoor uitgesloten.

De koppeling met de werf zal gebeuren door de bestaande werkmeldingsverplichting te behouden. Die zorgen ervoor dat de werven en ook de onderaannemers gekend zijn. Maar door de elektronische aanwezigheidsregistratie zal wel de verplichting om de begin -en einddatum van een onderaannemer te melden geschrapt kunnen worden.

Vanzelfsprekend zullen de sociale partners verder betrokken worden bij de concrete uitwerking.

II. — BESPREKING VAN DE ARTIKELEN

De heer Mathias De Clercq (Open Vld) wenst te vernemen hoever het staat met de uitwerking van het technische systeem van elektronische registratie Wanneer zal het van toepassing zijn?

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) is ingenomen met de ideeën en plannen die de programmawet bevat op het gebied van sociale fraude, vooral dan in de bouwsector. Hij beklemtoont dat de koppeling tussen de diverse databanken moet worden voortgezet op de strijd aan te binden tegen de sociale en fiscale fraude.

IS et ONEm) qui sont associées à la première phase du projet pourront utiliser l'e-pv sur le terrain à partir du 1^{er} janvier 2010.

Dans l'intervalle, le secrétaire d'État intensifiera également les contrôles sur les chantiers et sur la voie publique. Cette année et l'an prochain, le SIRS contrôlera plus de chantiers de construction que jamais et l'ONEm contrôlera à l'avenir, en collaboration avec les services de police et le SPF Mobilité, les camionnettes et camions des entrepreneurs de la construction.

Les articles à l'examen découlent d'une autre recommandation de ce même groupe de travail, demandant de lutter contre les abus observés dans le secteur en matière de chômage temporaire.

Pour pouvoir mieux lutter contre ces abus, l'utilisation de la carte C3.2.A est déjà plus strictement réglementée depuis la mi-2009. Si les abus sont devenus plus malaisés, le système n'est pas sans faille. C'est pourquoi on passe à l'enregistrement électronique des présences sur les chantiers. L'enregistrement électronique peut sans aucun doute être qualifié d'étape importante dans la lutte contre la fraude dans la construction. Grâce à l'enregistrement électronique quotidien des présences sur les chantiers, les services d'inspection sauront qui se trouve où et ces services pourront effectuer des contrôles ciblés, et cela exclura le recours rétroactif abusif au régime du chômage temporaire.

Le maintien de l'obligation de déclaration de travail assurera la liaison avec le chantier. Ces déclarations permettent de connaître les chantiers et les sous-traitants. Mais grâce à l'enregistrement électronique des présences, on pourra supprimer l'obligation de mentionner les dates de début et de fin de la présence d'un sous-traitant.

Il va sans dire que les partenaires sociaux continueront à être associés à l'élaboration concrète de ces projets.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES

M. Mathias De Clercq (Open Vld) souhaiterait savoir où on en est dans l'élaboration du système technique d'enregistrement électronique. Quand sera-t-il d'application?

M. Stefaan Vercamer (CD&V) se réjouit des idées et des plans prévus dans la loi-programme en matière de fraude sociale, en particulier dans le secteur de la construction. Il souligne que la liaison des différentes bases de données doit être poursuivie pour lutter contre la fraude sociale et fiscale.

De staatssecretaris antwoordt dat het elektronische registratiesysteem in 2010 zal worden ontwikkeld. Daartoe is in 2010 een bedrag van 3 miljoen euro opzijgezet en verwacht wordt dat het systeem al in 2011 10 miljoen euro aan inkomsten genereert.

Wat de koppeling van de gegevensbanken betreft, geldt de eerste fase slechts voor de bouwsector en heeft ze tot doel de C3.2A-kaart te vervangen die de bouwvakkers nu elke dag moeten invullen. In een tweede fase zal men voor de andere sectoren tot de koppeling overgaan.

Eind 2010 is ook de oprichting gepland van een gemengde cel die bestaat uit sociaal inspecteurs en politie-inspecteurs. Ze zal allereerst tot taak hebben de balans op te maken van de huidige situatie vooraleer ze concrete acties voorstelt die in het hele land toepassing zullen krijgen.

III. — STEMMING OVER DE ARTIKELEN

Art. 65 tot 67

De artikelen 65 tot 67 worden aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Le secrétaire d'État répond que le système d'enregistrement électronique sera développé en 2010. Un montant de 3 millions d'euros est prévu à cet effet en 2010 et l'on prévoit déjà des recettes de 10 millions d'euros grâce à ce système en 2011.

En ce qui concerne la liaison des bases de données, la première phase s'applique uniquement au secteur de la construction et a pour objectif de remplacer la carte C3.2A qui doit actuellement être remplie chaque jour par les travailleurs. Dans une deuxième phase, l'on procèdera à la liaison pour les autres secteurs.

À la fin de l'année 2010, il est également prévu de mettre en place une cellule mixte composée d'inspecteurs sociaux et des services de police. Celle-ci aura d'abord pour tâche de faire le bilan de la situation actuelle avant de proposer des actions concrètes qui seront appliquées dans l'ensemble du pays.

III. — VOTE DES ARTICLES

Art. 65 à 67

Les articles 65 à 67 sont adoptés par 8 voix et une abstention.

C. — BEPALINGEN IN VERBAND MET SOCIALE ZAKEN (art. 40, 44 tot 50, 59 tot 64, 68 tot 77, 94 en 95)

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN

De minister van Sociale Zaken verwijst naar wat ze heeft verklaard bij de bespreking van de begroting en de beleidsnota.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Art. 40

De leden hebben geen opmerkingen bij dit artikel.

Art. 44-46

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) heeft een principiële bedenking bij de bijdrage ten voordele van de sociale zekerheid, die van de farmaceutische sector wordt gevraagd. Hij weet dat een dergelijke werkwijze niet nieuw is, maar hij vraagt zich af of dit de gezondste oplossing is. Hij meent dat men deze bijdrage niet nodig zou hebben, mochten zowel de sociale zekerheid als de patiënt de juiste — lees: een minder hoge - prijs betalen. In dat geval zouden de sociale zekerheid en de patiënt minder op kosten worden gejaagd en zou er ten behoeve van de eerste geen bijdrage moeten worden opgelegd. Het zou de overheid ook in een minder moeilijke en minder afhankelijke positie t.o.v. de farmaceutische sector plaatsen.

De spreker denkt voorts dat het kiwimodel misschien wel een eenvoudiger oplossing kan aanreiken dan de ontworpen artikelen 44-46.

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) stelt dat de situatie niet zo eenvoudig is als door de vorige spreker wordt voorgesteld. Het is niet zomaar mogelijk om alle geneesmiddelen goedkoper te maken. Er zijn immers diverse categorieën: geneesmiddelen waarop octrooien rusten en deze die niet geïmporteerd zijn, weesgeneesmiddelen, contraststoffen enz.

Bovendien stipt zij aan dat de groei van de uitgaven van de geneesmiddelen de voorbije jaren veel minder groot geweest is. De andere uitgaven in de gezondheidszorgen zijn veel sterker gestegen.

Zij is blij dat de ontworpen maatregelen in onderling overleg met de farmaceutische sector zijn totstandgekomen en vraagt dat de regering in de toekomst deze weg

C. — DISPOSITIONS EN MATIERE D'AFFAIRES SOCIALES (ART. 40, 44 A 50, 59 A 64, 68 A 77, 94 ET 95)

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES

La ministre des Affaires sociales se réfère à ses interventions dans le cadre de la discussion sur le budget et la note de politique générale.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES

Art. 40

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 44-46

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) exprime des réserves de principe à propos de la cotisation réclamée au secteur pharmaceutique au profit de la sécurité sociale. Tout en sachant qu'une telle méthode n'est pas neuve, il se demande s'il s'agit de la solution la plus saine. Il estime que cette cotisation ne serait pas nécessaire si tant la sécurité sociale que le patient payaient le prix juste — lisez un prix moins élevé. Le coût serait alors moins élevé pour la sécurité sociale et pour le patient et il ne serait pas nécessaire d'imposer une cotisation au profit de la sécu. L'autorité se trouverait en outre dans une position moins difficile et moins dépendante à l'égard du secteur pharmaceutique.

L'intervenant estime par ailleurs que le modèle kiwi offre peut-être une solution plus simple que les articles 44 à 46 en projet.

Mme Maggie De Block (Open Vld) fait observer que la situation n'est pas aussi simple que l'intervenant précédent ne le laisse entendre. On ne peut diminuer purement et simplement le prix de tous les médicaments. Il existe en effet différentes catégories : les médicaments faisant l'objet d'un brevet et ceux qui ne sont pas brevetés, les médicaments orphelins, les substances de contraste, etc.

Elle relève en outre que la croissance des dépenses de médicaments a été nettement moins forte au cours des dernières années. Les autres dépenses de soins de santé ont enregistré une hausse nettement plus sensible.

Elle se réjouit que les mesures en projet aient été élaborées en concertation avec le secteur pharmaceutique et demande qu'à l'avenir le gouvernement poursuive

verder zou bewandelen. De spreekster onderstreept in dat verband dat de farmaceutische industrie voor veel tewerkstelling zorgt. Het belang daarvan mag men niet uit het oog verliezen wanneer men budgettaire maatregelen neemt.

De heer Hans Bonte (sp.a) begrijpt dat de ontworpen maatregelen belangrijk kunnen zijn om het geneesmiddelenbudget onder controle te houden. Toch vraagt hij zich af of de opgelegde bijdrage efficiënt zal zijn en daadwerkelijk budgettaire ontsparingen zal kunnen voorkomen. Het is hem ook onduidelijk wie hieruit profijt zal trekken. Is dat het budget van de sociale zekerheid of is dat het kiwimodel, dat volgens de spreker veel duidelijker en transparanter is en voordeliger voor de patiënt is?

De heer Bonte wenst voorts te vernemen op welke manier de wettelijke regeling verder zal worden uitgewerkt. Hij vindt dat het ontworpen systeem vrij ingewikkeld is. Enerzijds geeft men een ruime bevoegdheid aan de Koning, maar anderzijds bindt men de uitvoerende macht door haar te verplichten rekening te houden met de eventuele vergoedingsmodaliteiten die vastgesteld zijn in de overeenkomst, vermeld in artikel 35bis, § 7, van de wet van 14 juli 1994. Hij vreest dat deze regeling het vinden van een evenwichtige oplossing zal bemoeilijken. Hij wordt daarin gesterkt doordat men nu al het argument van de tewerkstelling in de farmaceutische sector aanvoert. De spreker betreurt dat dit gebruikt wordt om geneesmiddelen niet goedkoper te maken of de sociale zekerheid minder te spijzen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) benadrukt dat hij de bezorgdheid van de voorlaatste spreekster i.v.m. de tewerkstelling deelt. Tegelijk herhaalt hij dat het er hem enkel om te doen is een redelijke en juiste prijs voor de geneesmiddelen te laten betalen. Die prijs, die zal worden berekend op basis van de productiekost vermeerderd met een zekere marge, moet met een aantal elementen rekening houden. Hij mag niet tot de ondergang van de farmaceutische ondernemingen in kwestie leiden, hij moet betaalbaar zijn voor de patiënt en voor de sociale zekerheid.

De vide-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, mevrouw Laurette Onkelinx, merkt op dat de vorige spreker uit het oog verliest dat de farmaceutische sector niet alleen op de terugbetaalbare geneesmiddelen winst maakt, wel integendeel. Zij vindt dat de door de regering vooropgestelde bijdrage zinvol blijft, hoewel de vraag naar de juiste prijs vanzelfsprekend interessant is. Wat de juiste prijs is, is precies ook dat wat de Commissie Tegemoetkoming Geneesmiddelen bezighoudt.

dans cette voie. L'intervenante souligne à ce propos que l'industrie pharmaceutique est un important pourvoyeur d'emplois. Cet aspect ne peut être perdu de vue lorsque l'on prend des mesures budgétaires.

M. Hans Bonte (sp.a) comprend que les mesures proposées puissent être importantes pour maîtriser le budget des médicaments mais se demande néanmoins si la contribution imposée sera efficace et si elle permettra réellement d'éviter des dérapages budgétaires. Il ne voit pas non plus clairement à qui elle profitera. S'agira-t-il du budget de la sécurité sociale ou du modèle kiwi qui, selon l'intervenant, est beaucoup plus clair, plus transparent et plus avantageux pour le patient ?

M. Bonte demande également comment l'élaboration de la réglementation légale sera poursuivie. Il estime que le régime proposé est assez compliqué. D'une part, il confère une compétence étendue au Roi mais, d'autre part, il impose des contraintes au pouvoir exécutif en l'obligeant à tenir compte des éventuelles modalités d'indemnisation prévues par la convention visée à l'article 35bis, § 7, de la loi du 14 juillet 1994. Il craint que ces dispositions ne compliquent la recherche d'une solution équilibrée. Il est conforté dans cette analyse par le constat que l'on invoque d'ores et déjà l'argument de l'emploi dans le secteur pharmaceutique. L'intervenant déplore qu'il soit utilisé pour ne pas abaisser le prix des médicaments ou pour moins alimenter la sécurité sociale.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) indique qu'il partage les préoccupations de l'avant-dernière intervenante en matière d'emploi mais répète que la seule chose qui compte est que le patient paie un prix raisonnable et juste pour ses médicaments. Ce prix, qui sera calculé en fonction des coûts de production majorés d'une certaine marge, doit tenir compte de plusieurs éléments. Il ne peut pas entraîner le déclin des entreprises pharmaceutiques mais doit être abordable pour le patient et pour la sécurité sociale.

Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, fait observer que l'intervenant précédent perd de vue que les profits du secteur pharmaceutique ne proviennent pas seulement des médicaments remboursables, bien au contraire. Elle estime que la contribution proposée par le gouvernement reste justifiée bien que la question du juste prix soit évidemment intéressante. La question du juste prix est précisément celle qui occupe la Commission de remboursement des médicaments.

Daaraan wordt toegevoegd dat de farmaceutische sector voor sommige geneesmiddelen, zoals sommige weesgeneesmiddelen, zelfs geen terugbetaling vraagt omdat dit voor de industrie, financieel gezien, niet interessant genoeg is. Dat maakt deze geneesmiddelen uiteraard duur. Voor de patiënt zou het beter zijn mochten deze op de markt van de vergoedbare geneesmiddelen kunnen worden aangeboden.

Ten derde zegt de minister dat men inderdaad de door de sector gecreëerde tewerkstelling niet mag verwaarlozen. Een groot deel van de werknemers in de farmasector zijn trouwens onderzoekers. Budgettaire maatregelen kunnen m.a.w. ook het onderzoeksbeleid beïnvloeden.

Het komt er m.a.w. op aan om evenwichtige maatregelen te treffen die voldoende met het bovenstaande rekening houden.

Aangaande de opmerkingen over het kiwimodel, legt de minister uit waarom dit in België niet heeft gewerkt. Wij kennen een beslissingsmodel dat voor een groot deel op overleg is gebaseerd. Veel van de uitgangspunten van de voorganger van de minister zijn daardoor in een verwaterde vorm geconcretiseerd. Bovendien werden vele beslissingen juridisch betwist. Dat alles heeft niet tot het succes van het Belgische kiwimodel bijgedragen. Trouwens, ook het Nederlandse kiwimodel zou niet zomaar in België kunnen worden ingevoerd. Dat zou een aantal van de Belgische verworvenheden, zoals de therapeutische vrijheid of het ondersteuningsbeleid ten voordele van de goedkope originele geneesmiddelen, op de helling zetten.

Wat het vermelde ondersteuningsbeleid voor goedkope geneesmiddelen betreft, geeft de minister toe dat in Nederland een aantal geneesmiddelen goedkoper zijn. Een vergelijking wijst echter uit dat het Belgische systeem globaal gezien toegankelijker is.

Dat wil echter niet zeggen dat er niet verder aan de weg moet worden getimmerd. Er moet een substituuut voor het kiwimodel worden gevonden. Dat nieuwe model moet ook op overleg worden gebaseerd. Slechts in de mate dat deze onderhandelingen niet tot resultaten leiden, zal de minister eenzijdige maatregelen opleggen. Ondertussen wordt er ook vooruitgang geboekt. Zo wordt het percentage van voor te schrijven generieke geneesmiddelen opgetrokken. Dit systeem werkt en toont aan dat men soms meer kan bereiken door stapsgewijs te werk te gaan, dan door te proberen een helemaal nieuw systeem op poten te zetten.

Il est ajouté que, pour certains médicaments tels que certains médicaments orphelins, le secteur pharmaceutique ne demande même pas de remboursement dès lors que cette opération n'est pas suffisamment intéressante pour l'industrie sur le plan financier. Il va de soi que cela rend ces médicaments extrêmement chers. Pour le patient, il serait préférable que ces médicaments puissent être proposés sur le marché des médicaments remboursables.

Troisièmement, la ministre indique que l'on ne peut effectivement pas négliger l'emploi créé par ce secteur. Une grande partie des personnes employées dans le secteur pharmaceutique sont d'ailleurs des chercheurs. En d'autres termes, les mesures budgétaires peuvent également avoir une incidence sur la politique de la recherche.

Il convient dès lors de prendre des mesures équilibrées qui tiennent suffisamment compte des considérations précitées.

En ce qui concerne les remarques formulées à propos du modèle kiwi, la ministre explique pourquoi il n'a pas fonctionné en Belgique. Notre modèle décisionnel est basé pour une bonne part sur la concertation. Nombre des idées de départ du prédécesseur de la ministre ont de ce fait été concrétisées sous une forme diluée. En outre, beaucoup de décisions ont été contestées sur le plan juridique. Tout cela n'a pas contribué au succès du modèle kiwi belge. D'ailleurs, le modèle kiwi des Pays-Bas ne pourrait pas non plus être importé purement et simplement en Belgique. Cela remettrait en cause un certain nombre des acquis belges, notamment la liberté thérapeutique ou la politique de soutien des médicaments originaux bon marché.

En ce qui concerne la politique de soutien des médicaments bon marché, la ministre admet qu'un certain nombre de médicaments sont moins chers aux Pays-Bas. Une comparaison montre toutefois que le système belge est globalement plus accessible.

Cela ne signifie pas pour autant que l'on peut se reposer sur ses lauriers. Il faut trouver un substitut au modèle kiwi. Ce nouveau modèle doit aussi être basé sur la concertation. Ce n'est que dans la mesure où ces négociations n'aboutiraient pas que la ministre imposera des mesures unilatérales. Dans l'intervalle, des progrès sont également réalisés. Ainsi, le pourcentage des médicaments génériques à prescrire est en hausse. Ce système fonctionne et démontre que l'on peut parfois avoir de meilleurs résultats en procédant par étapes, plutôt que en essayant de mettre sur pied un tout nouveau système.

De minister weerlegt ten slotte de kritiek op de techniek van delegatie aan de Koning. Zij wijst erop dat dit systeem geen *novum* is en dat het voorontwerp aan de opmerkingen van de Raad van State terzake werd aangepast (zie het advies van de Raad van State, DOC 52 2278/001, p. 213-214).

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) neemt akte van de uitspraak van de minister aangaande het mislukken van het kiwimodel.

Wat haar opmerking over onderzoek en ontwikkeling (O&O) door de farmasector betreft, vestigt hij er de aandacht op dat België op het vlak van O&O zwaar achterblijft van de Lissabondoelstellingen. Het onderzoeksbeleid wordt trouwens systematisch stiefmoederlijk behandeld, terwijl precies *research* voor tewerkstelling kan zorgen en een antwoord op de uitdagingen van morgen kan bieden. Elke maatregel die het farmaceutisch onderzoek, i.h.b. naar zeldzame ziekten of onderzoek met een maatschappelijke meerwaarde, stimuleert, moet worden aangemoedigd.

Afsluitend herhaalt de heer Gilkinet dat de overheid een nogal dubbelzinnige relatie met de sector heeft. Hij is daarbij van oordeel dat de overheid de nodige afstand t.o.v. de farmaceutische industrie moet behouden. Enerzijds zorgt de sector inderdaad voor onderzoek en tewerkstelling, anderzijds zorgt hij voor een zware belasting van onze sociale zekerheid. Daarbij wijst hij erop dat de bedrijven zeer actief lobbyen teneinde het voorschrijfgedrag van onze artsen te beïnvloeden.

De heer Hans Bonte (sp.a) betreurt de mislukking van het kiwimodel. Voorts vindt hij dat de minister terecht van oordeel is dat een vergelijking tussen de toegankelijkheid van het gezondheidssysteem op globale en algemene wijze moet gebeuren. Hij heeft echter geen weet van studies waarin een dergelijke algemene vergelijking wordt gemaakt. De spreker is er trouwens niet van overtuigd dat ons systeem veel toegankelijker is. Hij wenst te vernemen of de minister wel studies kent waarin dat wordt bewezen. Dat zou nuttig zijn, want deze zouden dan ook ter ondersteuning en verdediging van het Belgische systeem kunnen worden gebruikt.

De heer Bonte wijst erop dat de toenemende mobiliteit en integratie op EU-niveau ons voor grote uitdagingen plaatst. *Cherry picking* en *shopping* zullen immers alleen maar toenemen. Men zal dus de verschillende stelsels van de lidstaten moeten trachten op elkaar af te stemmen. Zal de minister het nakende Belgische EU-voorzitterschap aangrijpen om dit probleem op de EU-agenda te plaatsen?

La ministre réfute enfin les critiques portant sur la technique de la délégation au Roi. Elle souligne que ce système n'est pas neuf et que l'avant-projet a été modifié en fonction des observations du Conseil d'État à cet égard (voir l'avis du Conseil d'État, DOC 52 2278/001, p. 213-214).

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) prend acte de la déclaration de la ministre relative à l'échec du modèle kiwi.

En ce qui concerne la remarque formulée par la ministre au sujet de la recherche et développement (R&D) au sein du secteur pharmaceutique, l'intervenant souligne que la Belgique est encore très éloignée des objectifs de Lisbonne en matière de R&D. La politique de recherche est d'ailleurs systématiquement traitée en parent pauvre, alors que la recherche est justement susceptible de générer de l'emploi et d'offrir une réponse aux défis de demain. Il faut encourager toute mesure stimulant la recherche pharmaceutique, en particulier celle réalisée dans le domaine des maladies rares ou présentant une plus-value sociale.

M. Gilkinet conclut son intervention en répétant que les pouvoirs publics entretiennent une relation quelque peu ambiguë avec le secteur. Il estime que les pouvoirs publics doivent garder certaines distances par rapport à l'industrie pharmaceutique. Si ce secteur joue un rôle important pour la recherche et génère de l'emploi, il grève par ailleurs lourdement notre sécurité sociale. L'intervenant souligne que les entreprises font fortement pression sur nos médecins pour influencer leur comportement prescripteur.

M. Hans Bonte (sp.a) déplore l'échec du modèle kiwi. Il estime par ailleurs que c'est à juste titre que la ministre considère que la réalisation d'une étude comparée dans le domaine de l'accessibilité du système des soins de santé doit s'inscrire dans une approche globale et générale. L'intervenant ignore toutefois s'il existe des études opérant une telle comparaison générale. Il n'est du reste pas convaincu que notre système soit beaucoup plus accessible que les autres. Il demande si la ministre connaît des études étayant cette thèse. De telles études pourraient s'avérer précieuses pour soutenir et défendre le système belge.

M. Bonte souligne que le renforcement de la mobilité et de l'intégration au niveau de l'Union européenne place la Belgique face à des défis importants. En effet, le *cherry picking* et le *cherry shopping* vont continuer à prendre de l'ampleur. Il faudra donc tenter d'harmoniser les différents régimes des États membres. La ministre profitera-t-elle de la présidence belge de l'UE pour inscrire ce problème à l'ordre du jour européen?

Aangaande het ontworpen artikel 46 merkt de heer Bonte op dat men blijkbaar de basisheffing op de vergoedbare farmaceutische specialiteiten behoudt. Vorig jaar bedroeg deze 7,73 % en in 2010 daalt deze op het eerste gezicht met 1 %. Anderzijds wordt er een contributieve bijdrage van 1 % ingevoerd, wat de totale bijdrage opnieuw op 7,73 % brengt. Wat is het motief voor deze constructie?

De vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, mevrouw Laurette Onkelinx, legt uit dat deze constructie de bedoeling heeft om de nodige manoeuvreerruimte te creëren voor de onderhandelingen met de farmaceutische sector.

Op de opmerking over de eventuele problemen t.g.v. de evoluties op Europees vlak, wordt gesteld dat een ambitieus geneesmiddelenbeleid inderdaad tot meer harmonisering van de verschillende stelsels zal moeten leiden. Op dit vlak zet men kleine stappen in de goede richting, maar men is nog ver verwijderd van een algemene harmonisering met b.v. een Europees agentschap dat voor de prijsbepaling zou zorgen.

De minister bereidt op dit ogenblik de agenda m.b.t. het EU-voorzitterschap voor en zal daarover ten gepaste tijde uitleg aan het Parlement verstrekken.

Ten slotte wordt herhaald dat er in de Commissie voor Volksgezondheid een grondige evaluatie van het kiwimodel zal gebeuren.

Art. 48

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 49 en 50

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 59 tot 61

De heer Hans Bonte (sp.a) constateert dat bij artikel 60 een alternatieve financiering voor het betaald educatief verlof wordt ingesteld. Het gaat om een bedrag van 25 miljoen euro. De spreker merkt evenwel op dat in het deel "Werk" van het ontwerp van begroting wordt vermeld dat de middelen voor het betaald educatief verlof in 2011 met 30 miljoen euro worden verminderd. Het

En ce qui concerne l'article 46 en projet, M. Bonte fait remarquer que l'on conserve manifestement la cotisation de base sur les spécialités pharmaceutiques remboursables. L'an dernier, elle s'élevait à 7,73 % et en 2010, elle diminue, à première vue, de 1 %. Par ailleurs, une cotisation contributive de 1 % est mise en place, ce qui ramène à nouveau la cotisation totale à 7,73 %. Quelle est la raison de cette construction ?

La vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, Mme Laurette Onkelinx, explique que cette construction vise à créer la marge de manœuvre nécessaire pour les négociations avec le secteur pharmaceutique.

En ce qui concerne la remarque sur les problèmes éventuels consécutifs aux évolutions au niveau européen, elle déclare qu'une politique ambitieuse en matière de médicaments devra en effet entraîner une plus grande harmonisation des différents systèmes. Sur ce plan, on fait de petits pas dans la bonne direction, mais on reste encore loin d'une harmonisation générale avec, par exemple, une agence européenne qui déterminerait les prix.

La ministre prépare actuellement l'ordre du jour de la présidence de l'UE et fournira des explications à ce sujet, en temps voulu, au Parlement.

Elle répète enfin qu'une évaluation approfondie du modèle kiwi aura lieu au sein de la commission de la Santé publique.

Art. 48

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 49 à 50

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 59 à 61

M. Hans Bonte (sp.a) constate que l'article 60 instaure un financement alternatif pour le congé éducation payé. Il s'agit d'un montant de 25 millions d'euros. Cependant, il relève dans la partie "emploi" du projet de budget que le crédit pour le congé éducation payé est en diminution de 30 millions en 2011. Le budget "emploi" révèle beaucoup d'ambition en ce qui concerne le

budget voor werk is dus met betrekking tot het betaald educatief verlof voor sommige categorieën bijzonder ambitieus opgevat. Hoe vallen die doelstellingen te rijmen met de bepalingen van dit ontwerp?

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) sluit zich aan bij de vraag van de heer Bonte.

Minister van Sociale Zaken Laurette Onkelinx preciseert dat de minister van Werk heeft voorgesteld middelen uit het reservefonds te lichten ten behoeve van het ondersteunend beleid inzake werkgelegenheid. Daardoor zou men het beleid inzake het betaald educatief verlof niet moeten bijsturen, en dat beleid kunnen financieren met momenteel “slapende” tegoeden. De regering is op dat voorstel ingegaan.

De heer Hans Bonte (sp.a) zal de minister van Werk daarover interpellieren. Hij wenst er zich van te vergewissen dat zowel de werknemers als de werkgevers die het betaald educatief verlof verlenen, geen jaren moeten wachten vooraleer zij hun vergoeding ontvangen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) maakt zich zorgen over deze maatregel. Waarom werden reserves opgebouwd? Hadden die een specifiek doel? Hij hoopt dat dit geen precedent schept.

De minister geeft toe dat de opmerkingen terecht zijn, maar wijst erop dat de economische crisis en de noodzaak om middelen te zoeken om de werkgelegenheid te bevorderen, soortgelijke maatregelen uitzonderlijk kunnen rechtvaardigen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) verwijst naar het onlangs in de plenaire vergadering gevoerde debat over het Sociaal Strafwetboek. De meerderheid heeft toen een amendement ingediend om de ontvangsten die werden gegenereerd door de bestrijding van de sociale fraude, uit het budget van de sociale zekerheid te lichten.

Voorzitter Yvan Mayeur weerlegt die aantijging. Het klopt niet dat men middelen uit het budget van de sociale zekerheid heeft overgeheveld. De alternatieve financiering wordt overigens niet alleen door inbreuken gegenereerd, maar berust tevens op een bijdrage van de Staat aan het budget van de sociale zekerheid.

Art. 62

Volgens *de heer Hans Bonte (sp.a)* worden de regularisaties beheerd op een deontologisch verantwoorde wijze, die strookt met de traditie. Wanneer sociale fraude

congé éducation payé à l'intention de certains groupes. Comment ces intentions s'accordent-elles avec les présentes dispositions?

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) s'associe à la question de M. Bonte.

Mme Laurette Onkelinx, ministre des Affaires sociales, précise qu'afin de soutenir de nouvelles politiques de soutien à l'emploi, la ministre de l'Emploi a proposé de prélever sur le fonds de réserve. Cela permettait de ne pas modifier la politique relative au congé éducation payé, mais de financer cette politique par le biais des réserves dormantes actuelles. Le gouvernement a accepté cette proposition.

M. Hans Bonte (sp.a) interrogera la ministre de l'Emploi. Il souhaite être certain que les travailleurs, mais aussi les employeurs qui accordent un congé éducation payé, ne devront pas attendre des années avant de bénéficier de leur allocation.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) s'inquiète de cette mesure. Pourquoi avait-on constitué des réserves? Avaient-elles un objectif particulier? Il souhaite qu'il n'en soit pas fait un précédent.

La ministre reconnaît le bien-fondé des remarques, mais rappelle que la crise économique et la nécessité de trouver des moyens de relance de l'emploi peuvent justifier à titre exceptionnel ce genre de mesures.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) se réfère au récent débat en séance plénière au sujet du Code pénal social, à l'occasion duquel un amendement de la majorité a détourné du budget de la sécurité sociale les revenus générés par la lutte contre la fraude sociale.

Monsieur Yvan Mayeur (PS), président, s'inscrit en faux contre cette assertion. On ne peut pas dire que des moyens existants soient détournés du budget de la sécurité sociale. Par ailleurs, le financement alternatif ne repose pas uniquement sur des contraventions, mais également sur une participation de l'État au budget de la sécurité sociale.

Art. 62

M. Hans Bonte (sp.a) considère que la manière dont les régularisations sont gérées ici rétablit la déontologie et la tradition; lorsque la fraude sociale est entreprise, les

werd gepleegd, kunnen de aldus gegenereerde middelen aan de sociale zekerheid worden teruggegeven. De spreker wenst evenwel klaarheid: in de plenaire vergadering van 3 december 2009, bij de bespreking van het ontwerp van Sociaal Strafwetboek, werd een amendement aangenomen waarover niet werd overlegd met de sociale partners; dat amendement beoogde de opbrengst van de sociale fraude niet aan de sociale zekerheid toe te wijzen, maar wel aan de Schatkist.

Hoe valt deze bepaling dan te rijmen met het amendement dat in plenaire vergadering werd aangenomen? Wat is dan de bestemming van de opbrengst van die maatregel? De spreker hoopt alvast dat het antwoord op die vraag niet haaks staat op de beslissing van vorige donderdag, omdat hij er in dat geval niets meer van snapt.

Minister van Sociale Zaken Laurette Onkelinx veronderstelt dat de onduidelijkheid voortvloeit uit het feit dat de in plenaire vergadering aangenomen bepaling niet overeenstemt met een van de bepalingen van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen (DOC 52 2299/001). In dat wetsontwerp wordt bepaald dat de opbrengst van de bepaling in artikel 62 moet worden verdeeld tussen de Staat (10%) en de sociale zekerheid (90%).

Art. 63 tot 67

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 68

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) is ingenomen met deze bepaling, die beoogt de ontvangsten beter te innen. In de memorie van toelichting wordt aangegeven dat de “opbrengst van deze controle (...) (structureel) [wordt] geraamd op 30 miljoen euro” (DOC 52 2278/001, blz. 34). Op welke grondslag is die raming uitgevoerd? Quid met de vorige jaren?

Minister van Sociale Zaken Laurette Onkelinx verwijst naar de begrotingsbespreking met staatssecretaris Devlies. Zij preciseert dat dit artikel bepaalt dat SIGeDIS — de vzw die belast is met de uitbouw van de databank inzake de pensioenen van de loontrekkenden, de overheidssector en de tweede pensioenpijler — die gegevens naast elkaar kan leggen om de RSZ te helpen nagaan of de bijdragen die verschuldigd zijn voor het complement inzake het pensioen van de tweede pijler, wel degelijk werden betaald.

moyens ainsi générés peuvent être restitués à la sécurité sociale. Cependant, l'intervenant veut la clarté: au cours de la séance plénière du jeudi 3 décembre 2009, dans le cadre de l'examen du projet de Code pénal social, un amendement qui n'avait pas été soumis à la concertation sociale a été adopté, visant à affecter le produit de la fraude sociale, non à la sécurité sociale mais au Trésor.

Quelle est donc la cohérence entre la présente disposition et l'amendement adopté en séance plénière? A quoi le produit de la mesure sera-t-il affecté? L'intervenant espère par ailleurs que cette affectation n'est pas contradictoire avec la décision de jeudi dernier, parce que dans ce cas, il n'y comprendrait plus rien du tout.

Mme Laurette Onkelinx, ministre des Affaires sociales, suppose que le flou s'explique par la non-concomitance de la disposition adoptée en séance plénière et l'une des dispositions du projet de loi portant des dispositions diverses (DOC 52 2299/001). Ce dernier projet prévoit la répartition du produit de la disposition de l'article 62 entre l'État et la sécurité sociale: 10% pour l'État fédéral et 90% pour la sécurité sociale.

Art. 63 à 67

Ces articles ne font l'objet d'aucune remarque.

Art. 68

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) est favorable à cette disposition, qui vise à assurer une meilleure perception des recettes. Il note que dans l'exposé des motifs “le produit de ce contrôle est (structurellement) évalué à 30 millions d'euros”. Sur quelle base a-t-on évalué ce montant? Qu'en est-il des années passées?

Mme Laurette Onkelinx, ministre des Affaires sociales, renvoie à la discussion budgétaire avec le secrétaire d'État Carl Devlies et précise que cet article prévoit que l'asbl Sigedis, responsable de la construction de bases de données relatives aux pensions des salariés, du secteur public et au 2^{ème} pilier de pension, pourra croiser ces données pour aider l'ONSS à vérifier que les cotisations dues sur les compléments de pension du 2^{ème} pilier sont bien payées.

Bij de begrotingsbespreking werd overeengekomen dat zal worden voorzien in een aanvullende financiering om de projecten van SIGeDIS, die bijdragen tot de bestrijding van de sociale fraude, tot een goed einde te brengen.

De medewerker van de minister geeft aan dat de omvang van de fraude per definitie moeilijk kan worden ingeschat. In dit verband heeft men een raming van de betaalde bijdragen vergeleken met de gegevens die bij de CBFA werden aangegeven als data die tot die categorie behoren. Van de gegevens die worden aangegeven als gegevens die behoren tot een voor de CBFA relevante categorie, zijn bepaalde elementen vrijgesteld van bijdrage; dat verklaart waarom de raming niet meer dan een raming is. Men zal dus een raming moeten maken van de bedragen die voor vrijstelling in aanmerking komen. Als men gewoon het verschil had berekend tussen de betaalde bijdragen en de aangiften bij de CBFA, dan was het in de memorie van toelichting vermelde bedrag veel hoger geweest. Het reële bedrag kan pas worden geraamd op het ogenblik dat de gegevensvergelijking afgerond zal zijn.

Wanneer uit het aftoetsen van de gegevens blijkt dat fraude werd gepleegd, zal een controle worden uitgevoerd bij de werkgever die zich mogelijk schuldig heeft gemaakt aan fraude, en de sociale wetgeving zal worden toegepast, wat betekent dat eventuele niet-betaalde bijdragen voor de drie voorgaande jaren kunnen worden geregulariseerd. Er werd beslist geen begrotingsontvangst voor 2011 op te nemen, omdat die regularisaties kunnen worden betwist, en men niet weet wanneer die betwistingen worden beslecht.

Art. 69 tot 71

De heer Hans Bonte (sp.a) brengt de fraudebestrijding in verband met de verhoging van de uitkeringen voor de slachtoffers van beroepsziekten ouder dan 65 jaar, aangezien de sociaal-professionele factoren in aanmerking zouden worden genomen. Het is een goede zaak dat dit sociale voordeel behouden blijft in een de huidige moeilijke budgettaire context. Hij hoopt dat hetzelfde beginsel zal worden toegepast voor de slachtoffers van arbeidsongevallen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) steunt het beginsel waarop de maatregel berust. Hij wenst te weten of de maatregel met terugwerkende kracht zal worden toegepast.

Minister van Sociale Zaken Laurette Onkelinx bevestigt dat de maatregel wél met terugwerkende kracht zal worden toegepast, maar niet voor de volle 100%.

Lors des négociations budgétaires, un financement complémentaire a été obtenu pour l'aboutissement des projets de Sigedis, inscrits dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale.

Le collaborateur de la ministre explique que l'évaluation de la fraude est par essence malaisée à faire. Ici, on a comparé une estimation des cotisations payées et ce qui a été déclaré à la CBFA comme entrant dans cette catégorie. Dans ce qui est déclaré comme entrant dans la catégorie pertinente à la CBFA, certains éléments peuvent être exonérés de cotisations: cela explique le caractère approximatif de l'approximation. Il faudra donc estimer ce qui peut être exonéré. Si l'on avait simplement fait la différence entre les cotisations payées et les déclarations à la CBFA, le montant indiqué dans l'exposé des motifs aurait été notoirement plus élevé. Le montant réel ne pourra être apprécié qu'au moment où le croisement des données aura révélé ses résultats.

Lorsque le croisement des données aura révélé une fraude, un contrôle sera effectué chez l'employeur éventuellement en cause et les lois sociales s'appliqueront, c'est-à-dire que la régularisation pour d'éventuelles cotisations non payées peut avoir lieu sur les trois dernières années. Il a été décidé de ne pas inscrire de recette budgétaire pour 2011, parce les régularisations peuvent faire l'objet de contestations et qu'il n'y a pas moyen de savoir quand les litiges seront tranchés.

Art. 69 à 71

M. Hans Bonte (sp-a) associe la lutte contre la fraude à l'augmentation des allocations aux victimes de maladies professionnelles âgés de plus de 65 ans, puisque les facteurs socio-professionnels seraient à nouveau pris en compte. Il est bon que cet avantage social soit maintenu dans le contexte budgétaire difficile actuellement. Il espère que le même principe sera appliqué aux victimes d'accidents du travail.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) soutient le principe de la mesure. Il demande si un effet rétroactif a été prévu.

Mme Laurette Onkelinx, ministre des Affaires sociales, confirme qu'il y a un effet rétroactif, mais incomplet. Les personnes âgées de plus de 65 ans

De slachtoffers ouder dan 65 jaar die destijds niet langer in aanmerking kwamen voor het voordeel van de sociaal-professionele factoren, kunnen dat verlies niet recupereren.

Art. 72 tot 74

De heer Hans Bonte (sp.a) is verwonderd dat hij in dit ontwerp cijfers aantreft die hij veeleer in het ontwerp van begroting had verwacht.

Minister van Sociale Zaken Laurette Onkelinx geeft aan dat de bepalingen beogen een wettelijke grondslag in te stellen.

Art. 75 en 76

De heer Hans Bonte (sp.a) is tevreden met de in artikel 75 opgenomen verdeelsleutel van 90% voor de RSZ-Globaal beheer en 10% voor de sociale zekerheid van de zelfstandigen. De spreker wenst te weten op welke grondslag die steeds vaker opduikende verdeelsleutel berust.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) sluit zich aan bij de vraag van de vorige spreker.

Ook *de heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!)* heeft dezelfde vraag. Hij voegt eraan toe dat ook het Rekenhof daar bedenkingen bij heeft, aangezien het opmerkt dat geen rekening werd gehouden met de behoeften van het globaal beheer van de instanties.

Voorts wenst de spreker te weten in welk soort van beleggingen het Toekomstfonds investeert. Waarom geeft men met de ene hand een toelage aan dat Fonds, terwijl men met de andere hand de gegenereerde intresten doorschuift?

Minister van Sociale Zaken Laurette Onkelinx antwoordt dat het Toekomstfonds tot het globaal beheer van de beide instanties behoort, en wel ten belope van diezelfde 90/10-verhouding. De verdeling van de intresten is dus logisch.

De tegoeden van het Fonds worden uitsluitend in staatsbons belegd.

Dank zij de regeling inzake de toelage en de overdracht van de intresten kon de groeinorm van 4,5% worden behouden. Aan de hand van twee regelingen — waaronder de voormelde — steunt het Toekomstfonds het globaal beheer van de beide instanties, omdat ze lijden hebben onder de crisis.

qui, à l'époque, ont perdu l'avantage des facteurs socio-professionnels ne récupéreront pas ce qu'ils ont perdu.

Art. 72 à 74

M. Hans Bonte (sp-a) s'étonne de voir apparaître dans le présent projet de loi des chiffres qu'il se serait plutôt attendu à trouver dans le budget.

Mme Laurette Onkelinx, ministre des Affaires sociales, répond que les dispositions visent à créer une base légale.

Art. 75 et 76

M. Hans Bonte (sp-a) approuve la répartition entre l'ONSS-gestion globale et la sécurité sociale des travailleurs indépendants instaurée par l'article 75. Cette clé de répartition 10/90 apparaît de plus en plus souvent. Sur quelle base a-t-elle été déterminée?

M. Stefaan Vercamer (CD&V) se rallie à cette question.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) s'y rallie également et signale que c'est aussi le cas de la Cour des comptes, puisqu'elle fait observer qu'il n'a pas été tenu compte des besoins des gestions globales.

Par ailleurs, quel type de placement est-il effectué par le Fonds d'avenir? Pourquoi d'une part dote-t-on le Fonds d'avenir alors que d'autre part, les intérêts générés sont transférés.

Mme Laurette Onkelinx, ministre des Affaires sociales, répond que le Fonds d'avenir appartient aux deux gestions globales, à concurrence de cette même clé de répartition 90/10. La répartition des intérêts est donc logique.

Les avoirs du Fonds sont placés uniquement en bons d'État.

Quant au mécanisme de dotation et de transfert des intérêts, c'est ce qui a permis de maintenir la norme de croissance à 4,5%. Le Fonds d'avenir aide un peu les deux gestions globales qui souffrent de la crise à travers deux mécanismes, dont celui-là.

Art. 77

De heer Hans Bonte (sp.a) is verheugd dat het knelpunt van de “hoge lonen” eindelijk geregeld is. Heeft de minister een idee van de budgettaire weerslag van die maatregel?

Minister van Sociale Zaken Laurette Onkelinx antwoordt dat in dat verband voor 2011 in een bedrag van 3 miljoen euro is voorzien.

Art. 94 en 95

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

III. — STEMMINGEN

Art. 40

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 44 tot 47

Deze artikelen worden aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Art. 48

Dit artikel wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 49 en 50

Deze artikelen worden aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 59

Dit artikel wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 60

Dit artikel wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Art. 77

M. Hans Bonte (sp.a) se réjouit de ce que la question des “hauts salaires” soit enfin réglée. La ministre peut-elle préciser l’effet budgétaire de cette mesure?

Mme Laurette Onkelinx, ministre des Affaires sociales, répond qu’un montant de 3 millions d’euros est prévu en 2011.

Art. 94 et 95

Ces articles n’appellent aucune observation.

III. — VOTES

Art. 40

L’article est adopté à l’unanimité.

Art. 44 à 47

Ces articles sont adoptés par 14 voix et une abstention.

Art. 48

L’article est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Art. 49 et 50

Ces articles sont adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 59

L’article est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 60

L’article est adopté par 12 voix contre une et 2 abstentions.

Art. 61 tot 64

Deze artikelen worden aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 68

Dit artikel wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 69 tot 71

Deze artikelen worden aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Art. 72 tot 74

Deze artikelen worden aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 75 en 76

Deze artikelen worden aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 77

Dit artikel wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 94 en 95

Deze artikelen worden eenparig aangenomen.

*
* * *

Alle aan de commissie voor de Sociale Zaken voorgelegde bepalingen van de programmawet, aldus verbeterd met betrekking tot de artikelen 102 en 103, worden aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteurs,

Camille DIEU
Sarah SMEYERS

De voorzitter,

Yvan MAYEUR

Art. 61 à 64

Ces articles sont adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 68

L'article est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 69 à 71

Ces articles sont adoptés par 14 voix et une abstention

Art. 72 à 74

Ces articles sont adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 75 et 76

Ces articles sont adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

Art. 77

L'article est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 94 et 95

Ces articles sont adoptés à l'unanimité.

*
* * *

L'ensemble des dispositions de la loi-programme soumises à la commission des Affaires sociales, telles que corrigées aux articles 102 et 103, est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Les rapporteurs,

Camille DIEU
Sarah SMEYERS

Le président,

Yvan MAYEUR