

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 december 2009

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

Art. 182 — vroeger art. 169

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET WETENSCHAPSBELEID, HET
ONDERWIJS, DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE
EN CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Karine LALIEUX** en
Liesbeth VAN DER AUWERA

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Karine Lalieux, mede-indienster van het amendement	3
III. Algemene bespreking	3
IV. Stemmingen	5

Voorgaande documenten:

Doc 52 **2278/ (2009/2010):**

001: Ontwerp van programmawet.

002 tot 009: Amendementen.

010 tot 013: Verslagen.

014: Amendement.

015 tot 017: Verslagen.

018: Tekst aangenomen door de commissies.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 décembre 2009

PROJET DE LOI-PROGRAMME

Art. 182 — ancien art. 169

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE, DE
L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES
ET CULTURELLES NATIONALES, DES CLASSES
MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE
PAR
MMES **Karine LALIEUX** en
Liesbeth VAN DER AUWERA

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif de Mme Karine Lalieux, coauteur de l'amendement	3
III. Discussion générale.....	3
IV. Votes	5

Documents précédents:

Doc 52 **2278/ (2009/2010):**

001: Projet de loi-programme.

002 à 009: Amendements.

010 à 013: Rapports.

014: Amendement.

015 à 017: Rapports.

018: Texte adopté par les commissions.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Bart Laeremans

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Gerald Kindermans, Katrien Partyka, Liesbeth Van der Auwera
MR	David Clarinval, Katrin Jadin, Josée Lejeune
PS	Philippe Blanchart, Karine Lalieux
Open Vld	Willem-Frederik Schiltz, Sofie Staelraeve
VB	Bart Laeremans, Peter Logghe
sp.a	Dalila Douifi, Cathy Plasman
Ecolo-Groen!	Tinne Van der Straeten
cdH	Joseph George
N-VA	Peter Luyckx

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Leen Dierick, Nathalie Muylle, Ilse Uyttersprot, Stefaan Vercamer
François-Xavier de Donnea, Olivier Destrebecq, Jacqueline Galant, Olivier Hamal
Alain Mathot, Guy Milcamps, André Perpète
Mathias De Clercq, Ine Somers, Ludo Van Campenhout
Barbara Pas, Bruno Stevenheydens, Bruno Valkeniers
Renaat Landuyt, Bruno Tobback, Christine Van Broeckhoven
Meyrem Almaci, Ronny Balcaen
Marie-Martine Schyns, Isabelle Tasiaux-De Neys
Flor Van Noppen, Ben Weyts

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

I. — PROCEDURE

De plenaire vergadering van 10 december 2009 heeft amendement nr. 1 (DOC 52 2278/014) van de dames Partyka, Lalieux en Jadin en van de heer George met betrekking tot artikel 182 van de door de commissies aangenomen tekst (DOC 52 2278/018) (vroeger artikel 169 van het ontwerp van programmawet (DOC 52 2278/001)) terugverwezen naar de commissie voor het Bedrijfsleven, het Wetenschapsbeleid, het Onderwijs, de nationale wetenschappelijke en culturele instellingen, de Middenstand en de Landbouw.

De commissie voor het Bedrijfsleven, het Wetenschapsbeleid, het Onderwijs, de nationale wetenschappelijke en culturele instellingen, de Middenstand en de Landbouw heeft dat amendement besproken tijdens haar vergadering van 10 december 2009.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW KARINE LALIEUX, MEDE-INDIENSTER VAN HET AMENDEMENT

Mevrouw Karine Lalieux (PS) geeft aan dat het amendement tot doel heeft de als gevolg van de goedkeuring van amendement nr. 6 (DOC 52 2278/002) (op 7) vastgestelde limiet voor het aantal bestuurders in de raad van bestuur van het fonds af te schaffen.

Mevrouw Lalieux vindt dat haar amendement het privaatrechtelijk karakter van het fonds vrijwaart en dat het er zodoende voor zorgt dat het Europees recht in acht wordt genomen op het stuk van de bepalingen inzake staatssteun en het behoud van de aard van de uitgaven die door de coöperatieve vennootschap mogen worden gedaan.

III. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Cathy Plasman (sp.a) betreurt die ommekeer, die haar overigens niet heeft verbaasd, na een interessante bespreking in commissie, en zij betreurt de werkwijze van het parlement.

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) vindt dit een betreurenswaardige gang van zaken, die het aanzien van de wetgevende macht doet dalen. Zij bestempelt het amendement als een “Hansen”-amendement.

In verband met de aangevoerde argumenten merkt de spreekster op dat het amendement niets wijzigt aan

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — PROCÉDURE

L'assemblée plénière du 10 décembre 2009 a renvoyé à la commission de l'Économie, de la Politique scientifique, de l'Éducation, des Institutions scientifiques et culturelles nationales, des Classes moyennes et de l'Agriculture l'amendement n° 1 (DOC 52 2278/014) de Mme Partyka, Lalieux, Jadin et M. George relatif à l'article 182 du texte adopté par les commissions (DOC 52 2278/018) (ancien article 169 du projet de loi-programme (DOC 52 2278/001)).

La commission de l'Économie, de la Politique scientifique, de l'Éducation, des Institutions scientifiques et culturelles nationales, des Classes moyennes et de l'Agriculture a examiné cet amendement au cours de sa séance du 10 décembre 2009.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME KARINE LALIEUX, COAUTEUR DE L'AMENDEMENT

Mme Karine Lalieux (PS) explique que l'amendement déposé vise à supprimer la limite, fixée à 7, au nombre d'administrateurs au sein du conseil d'administration du fonds et qui avait été introduite par l'adoption de l'amendement n° 6 (DOC 52 2278/002).

Mme Lalieux estime que son amendement vise à veiller au caractère de droit privé du fonds et assure de la sorte le respect du droit européen au regard des dispositions relatives aux aides d'État et au maintien de la nature des dépenses pouvant être réalisées par la société coopérative.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Cathy Plasman (sp.a) déplore ce revirement, qui ne l'a pas surprise, après une discussion intéressante en commission et déplore la méthode de travail du Parlement.

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) regrette ce développement qui dévalorise le pouvoir législatif. Mme Tinne Van der Straeten qualifie l'amendement déposé d'amendement “Hansen”.

Sur les arguments invoqués, l'intervenante fait observer que l'amendement déposé ne change rien au

het privékarakter van de coöperatieve vennootschap, omdat het openbaar karakter van een vennootschap in de wet moet worden aangegeven.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) is het eens met mevrouw Van Der Straeten en acht het argument van het amendement van de meerderheid dat ertoe zou strekken het privékarakter van het fonds te behouden niet steekhoudend. Opdat een vennootschap van publiek recht zou zijn, moeten immers heel andere voorwaarden vervuld zijn dan die betreffende het aantal bestuurders. Mevrouw Gerkens voegt eraan toe dat de kernenergieproducenten het fonds zullen controleren.

Mevrouw Gerkens wenst te weten of de regering, zoals de pers heeft gemeld, overweegt binnen de Raad van Bestuur dat fonds een pariteit in te voeren tussen bestuurders afkomstig uit de openbare en uit de private sector.

Voorzitter Bart Laeremans (VB) wenst aanvullende informatie over de personen die samen de raad van bestuur van het fonds zullen vormen. Kan de minister daarover nadere details geven? Is het denkbaar dat mensen uit de sector hernieuwbare energie zitting hebben in de raad van bestuur? Zullen deze bestuurders noodzakelijkerwijs vertegenwoordigers van Electrabel zijn?

De minister van Klimaat en Energie steunt het amendement. Het is de bedoeling terug te keren tot de oorspronkelijke tekst van het wetsvoorstel, waarover de meerderheidspartijen een akkoord hadden bereikt.

Wat de grond van de zaak betreft, onderstreept de minister dat de tekst is besproken binnen de regering. Diverse alternatieven werden bekeken en uiteindelijk is gekozen voor een privéfonds, waarin de producenten het kapitaal aanbrengen en coöperateur zijn, het geheel onder controle van de overheid. Het doel van de maatregel is de producenten ertoe te dwingen te investeren in de sector hernieuwbare energie, onder overheidscontrole.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) vindt de argumenten teleurstellend aangezien amendement nr. 6 alleen het maximumaantal bestuurders zou wijzigen en niets anders. Er was ook nagenoeg unanimité binnen de commissie om dat amendement nr. 6 te steunen en geen volmacht te geven aan Electrabel.

De minister beklemtoont dat alle bestuurders van de vennootschap die beheren met haar belang voor ogen. Daarnaast zal de overheidscontrole worden uitgeoefend door de regeringscommissaris, die de beslissingen van het fonds kan schorsen, en door de minister, die ze kan vernietigen. Het fonds zal bijgevolg door de overheid worden gecontroleerd.

caractère privé de la société coopérative et ce, dans la mesure où le caractère public d'une société doit être indiqué dans la loi.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) partage la position de Mme Van der Straeten et estime que l'argument de l'amendement de la majorité visant à préserver le caractère privé du fonds n'est pas correct. En effet, pour qu'une société soit de droit public, bien d'autres conditions doivent être remplies que celles relatives au nombre d'administrateurs. Mme Gerkens ajoute que les producteurs nucléaires contrôleront le fonds.

Mme Gerkens souhaite savoir si le gouvernement envisage, comme la presse s'en est fait l'écho, d'instaurer la parité entre administrateurs publics et privés au sein du conseil d'administration de ce fonds.

M. Bart Laeremans (VB), président, souhaite avoir un complément d'informations sur les personnes qui composeront le conseil d'administration du fonds. Le ministre peut-il en dire plus à ce sujet? Peut-on imaginer que des personnes issues du secteur des énergies renouvelables siègent au sein de conseil d'administration? Ces administrateurs seront-ils nécessairement des représentants d'Electrabel?

Le ministre du Climat et de l'Energie soutient l'amendement déposé. Il s'agit de revenir au texte initial du projet de loi qui a fait l'objet d'un accord entre les partis de la majorité.

Sur le fond, le ministre souligne que le texte a fait l'objet d'une discussion au sein du gouvernement. Différentes alternatives avaient été évoquées et la piste retenue a été celle d'un fonds privé dans lequel les producteurs apportent le capital et sont coopérateurs, le tout avec un contrôle public. Le but de la mesure est de contraindre les producteurs à investir dans le secteur des énergies renouvelables avec un contrôle public.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) trouve les arguments décevants dans la mesure où l'amendement n° 6 ne modifiait que le nombre maximum d'administrateurs et rien d'autre. Il y avait en outre une quasi unanimité au sein de la commission pour soutenir cet amendement n°6 et ne pas donner plein pouvoir à Electrabel.

Le ministre souligne que tous les administrateurs de la société gèrent la société dans son intérêt. En outre, le contrôle public sera exercé par le commissaire du gouvernement, qui peut suspendre les décisions du fonds et par le ministre, qui peut les annuler. Il y aura par conséquent un contrôle public sur le fonds.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen!) is van mening dat de kernenergieproducenten via dat fonds de projecten zullen kunnen financieren die voor hen het gunstigst uitpakken.

Mevrouw Cathy Plasman (sp.a) plaatst vraagtekens bij de meerwaarde van de investeringen die zullen worden gefinancierd. Hoe zal die meerwaarde worden gemeten? Zullen de producenten hun investeringen fiscaal kunnen optimaliseren?

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) betreurt het dat men niet eens de moeite doet om een geldige argumentering voor het amendement te ontwikkelen.

Mevrouw Karine Lalieux (PS) merkt op dat er ook nog zo iets is als een meerderheid. Ontwerpen van programwetten zijn zo al niet makkelijk om te bespreken en te amenderen; de debatten zijn beperkt en de stemmingen meerderheid tegen oppositie zijn klassiek voor dat soort van teksten.

De heer Bart Laeremans (VB) vraagt of de maatregel is gerelateerd aan het met Suez-GDF ondertekende protocolakkoord dan wel met de beroepen die Electrabel voor het Grondwettelijk Hof heeft ingesteld. Verwacht de minister iets in ruil van Electrabel?

De minister wijst erop dat pariteit in het fonds niet is overwogen. Het gaat erom, door dit amendement terug te keren tot de oorspronkelijke tekst en niets meer.

IV. — STEMMINGEN

Art. 182 (vroeger art. 169)

Amendement nr. 8 wordt aangenomen met 8 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 182 (vroeger art. 169) wordt, zoals het bij dit amendement is gewijzigd, aangenomen met 9 tegen 5 stemmen.

De rapporteurs,

De voorzitter,

Karine LALIEUX
Liesbeth VAN DER AUWERA

Bart LAEREMANS

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen!) estime que les producteurs nucléaires pourront financer, par ce fonds, les projets qui leur sont les plus favorables.

Mme Cathy Plasman (sp.a) s'interroge sur la plus-value des investissements qui seront financés. Comment cette plus-value sera-t-elle mesurée? Les producteurs pourront-ils optimiser fiscalement leurs investissements?

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) déplore qu'on ne prenne même pas la peine de développer une argumentation valable pour l'amendement.

Mme Karine Lalieux (PS) rappelle qu'il existe aussi une majorité. Sur des projets de loi-programme, il n'est pas facile de discuter, d'amender, les débats sont limités et les votes majorité contre opposition sont classiques pour ce type de texte.

M. Bart Laeremans (VB) souhaite savoir si la mesure prise a un lien avec le protocole d'accord signé avec GDF-Suez ou avec les recours d'Electrabel auprès de la Cour constitutionnelle. Le ministre attend-il quelque chose en retour d'Electrabel?

Le ministre souligne que la parité au sein du fonds n'a pas été envisagée. Il s'agit, par l'amendement introduit, de revenir au texte initial et rien de plus.

IV. — VOTES

Art. 182 (ancien art. 169)

L'amendement n° 8 est adopté par 8 voix contre 5 et 1 abstention.

L'article 182 (ancien art. 169), tel qu'amendé par le présent amendement, est adopté par 9 voix contre 5.

Les rapporteurs,

Le président,

Karine LALIEUX
Liesbeth VAN DER AUWERA

Bart LAEREMANS