

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 december 2009

WETSONTWERP
ter ondersteuning van de werkgelegenheid

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN MEVROUW **SMEYERS**

Art. 5

Dit artikel doen vervallen.

VERANTWOORDING

Dit artikel voorziet in de oprichting van een vormingsfonds (Fonds voor de vorming en de werkgelegenheid) bij de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, zonder de gemeenschappen er bij te betrekken.

Krachtens artikel 4 van BWHL van 8 augustus 1980 zijn de Gemeenschappen nochtans uitsluitend bevoegd voor onderwijs, opleiding en vorming. Onder deze bevoegdheid vallen ook de sociale promotie (art. 4, 15°), de beroepsomscholing-en bijscholing, met uitzondering van de tegemoetkomingen aan werkgevers (artikel 4, 16°).

Voorgaand document:

Doc 52 **2307/ (2009/2010):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 décembre 2009

PROJET DE LOI
en vue de soutenir l'emploi

AMENDEMENTS

N° 1 DE MME **SMEYERS**

Art. 5

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet article prévoit la création d'un fonds de formation (Fonds pour la formation et l'emploi) au sein de l'Office national de l'Emploi, sans y associer les Communautés.

Or, en vertu de l'article 4 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, les Communautés ont une compétence exclusive en matière d'enseignement et de formation. Cette compétence recouvre également la promotion sociale (art. 4, 15°), la reconversion et le recyclage professionnels, à l'exception des règles relatives à l'intervention accordée aux employeurs (art. 4, 16°).

Document précédent:

Doc 52 **2307/ (2009/2010):**
001: Projet de loi.

Zowel voor de organisatie van het vormingsfonds als de concrete invulling ervan zijn alleen de Gemeenschappen bevoegd.

Als de federale regering blijft bij de oprichting van een vormingsfonds bij de RVA stelt zich dus een principieel bevoegdheidsconflict.

Sarah SMEYERS (N-VA)

Nr. 2 VAN MEVROUW DE BUE c.s.

Art. 8

De volgende wijzigingen aanbrengen:

1/ het opschrift van hoofdstuk 3 vervangen door “Participatiefonds”.

2/ Het artikel vervangen als volgt:

“Art. 8. In artikel 74, § 1, van de wet van 28 juli 1992 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1/ de bepaling onder 3° wordt vervangen als volgt:

“3° een achtergestelde lening, “startlening” genaamd, toe te kennen aan de niet-werkende werkzoekende of aan de werknemer die ingeschreven is in een tewerkstellingscel, opgericht in het kader van het koninklijk besluit van 22 april 2009 tot wijziging van diverse koninklijke besluiten genomen in het kader van de herstructurering van bedrijven en van het koninklijk besluit van 3 mei 2007 tot regeling van het conventioneel brugpensioen in het kader van het generatiepact, die zich wil vestigen als zelfstandige of een onderneming wenst op te richten, en bij te dragen tot de financiering van zijn opleidingen de begeleiding in het beheer van zijn onderneming.

De Koning bepaalt de nadere regels van deze opdracht, waarvan de vervulling geen negatief effect hebben op de eigen middelen van het Participatiefonds nodig voor de vervulling van de andere opdrachten. De nieuwe middelen toegewezen aan deze opdracht worden uitsluitend voorbehouden aan deze opdracht.”

2/ de paragraaf wordt aangevuld met een bepaling 11°, luidend als volgt:

“11° de toegang tot het krediet aan de gefailleerde ondernemer vergemakkelijken, inzonderheid door bij te dragen tot de financiering van een specifiek bege-

Tant l'organisation du fonds pour la formation que les missions concrètes de celui-ci relèvent de la compétence exclusive des Communautés.

En conséquence, si le gouvernement fédéral persiste à vouloir créer un fonds pour la formation au sein de l'ONEM, il s'ensuivra un conflit de compétences substantiel.

N° 2 DE MME DE BUE ET CONSORTS

Art. 8

Apporter les modifications suivantes:

1/ remplacer l'intitulé du Chapitre III par: “Fonds de participation”.

2/ remplacer l'article comme suit:

“Art. 8. À l'article 74, § 1^{er}, de la loi du 28 juillet 1992 portant des dispositions fiscales et financières sont apportées les modifications suivantes:

1/ le point 3° est remplacé comme suit:

“3° d'octroyer un prêt subordonné, nommé “prêt lancement”, au demandeur d'emploi inoccupé ou au travailleur inscrit auprès d'une cellule pour l'emploi, instaurée dans le cadre de l'arrêté royal du 22 avril 2009 modifiant divers arrêtés royaux pris dans le cadre de la restructuration d'entreprises et de l'arrêté royal du 3 mai 2007 fixant la prépension conventionnelle dans le cadre du Pacte de solidarité entre les générations, désireux de s'établir comme indépendant ou de créer une entreprise, et de contribuer au financement de sa formation et de l'accompagnement dans la gestion de son entreprise.

Le Roi détermine les modalités de cette mission, dont l'accomplissement ne pourra pas avoir l'impact négatif sur les moyens propres du Fonds de participation nécessaires à l'exécution de ses autres missions. Les moyens nouveaux affectés à cette mission sont réservés à l'exécution exclusive de cette mission.”

2/ le paragraphe est complété par la disposition suivante:

“11° de faciliter l'accès au crédit à l'entrepreneur failli, notamment en contribuant au financement d'un dispositif spécifique d'accompagnement. Le Roi détermine

leidingsinstrument. De Koning bepaalt bij besluit de modaliteiten van deze opdracht, waarvan de uitvoering geen negatieve impact zal kunnen hebben op de eigen middelen van het Participatiefonds nodig voor de uitvoering van zijn andere opdrachten.”.

VERANTWOORDING

Sinds bijna een jaar ondergaat ons land de kwellingen van de economische crisis. In dergelijke context is de stijging van het aantal faillissementen te wijten aan andere factoren dan een slecht beheer, een veelbetekenend symptoom. Het mag dan aangewezen zijn maatregelen te nemen om het ondernemerschap aan te moedigen en faillissementen te voorkomen, toch verplicht de duidelijke stijging van het aantal faillissementen tijdens het afgelopen jaar ons bijzondere maatregelen te nemen voor de faillissementen die al hebben plaatsgehad.

Het is bijgevolg dringend om maatregelen te nemen ten behoeve van deze doelgroep die, gelet op de ruime opgedane ervaring, opnieuw een onderneming wenst op te starten.

Het nemen van bijzondere maatregelen voor zowel natuurlijke personen als voor zaakvoerders van rechtspersonen is op dit ogenblik onvermijdelijk. Ons land kan niet voorbij gaan aan hun vaardigheden op het vlak van ondernemen, ook al zijn deze vaardigheden vandaag tussen haakjes geplaatst omwille van een faillissement dat op rekening te schrijven is van een crisis die volledig losstaat van de leiding van hun onderneming.

Op 10 oktober 2008 heeft de Ministerraad ingestemd met het Federaal kmo-Plan en zich als doel gesteld de perverse gevolgen verbonden aan een faillissement, te bestrijden en het tweedekansondernemerschap aan te moedigen.

Daarom kwam vast te staan dat verschillende maatregelen moesten worden genomen om te vermijden dat een gefailleerde ondernemer zou worden gebrandmerkt door de verschillende partijen die hij ontmoet bij zijn poging om een nieuwe onderneming op te starten, ongeacht of het gaat om kredietverleners, klanten of leveranciers.

Sinds meer dan een jaar heeft de crisis zware gevolgen voor de ondernemingen en voor de werkgelegenheid in België zodat tegen het einde van dit jaar meer dan 10 000 faillissementen worden verwacht, in vergelijking met de 8 434 faillissementen in 2008 en de 7 613 faillissementen in 2007.

Dit wil zeggen dat naast de structurele redenen, die een jaar geleden al de invoering van bijzondere maatregelen verantwoordden om het tweedekansondernemerschap aan te moedigen, nu ook conjuncturele redenen bestaan om dit te doen: het komt erop aan nu te handelen in het belang van ondernemers die door de economische crisis, of algemener, door oorzaken die losstaan van een fout bij de leiding van het bedrijf, tot een faillissement worden gedreven om een nieuwe start te vergemakkelijken en hen een tweede kans te geven.

par arrêté les modalités de cette mission, dont l'accomplissement ne pourra pas avoir d'impact négatif sur les moyens propres du Fonds de participation nécessaires à l'exécution de ses autres missions.”.

JUSTIFICATION

Depuis maintenant bientôt un an, notre pays subit les affres de la crise économique. Dans un tel contexte, l'augmentation du nombre de faillites résultants de facteurs externes à une mauvaise gestion de l'entreprise en est un symptôme marquant. S'il convient de prendre des mesures afin de favoriser l'entrepreneuriat et de prévenir les faillites, l'accroissement significatif du nombre des faillites depuis un an impose de devoir prendre des mesures spécifiques pour les faillites qui ont déjà eu lieu.

Il est dès lors urgent de prendre des mesures à l'attention de ce groupe-cible qui, fort de son expérience antérieure, souhaite relancer une entreprise.

L'adoption de mesures spécifiques tant vis-à-vis des personnes physiques que des administrateurs de personnes morales est aujourd'hui indispensable. Notre pays ne peut faire abstraction de leurs compétences en termes d'entrepreneuriat, compétences mises aujourd'hui entre parenthèse en raison d'une faillite imputable à une crise complètement indépendante de la gestion de leur entreprise.

Le 10 octobre 2008, en approuvant son plan fédéral pour les PME, le Conseil des ministres s'est clairement fixé comme objectif, afin de lutter contre les effets pervers liés à la situation de faillite, de favoriser l'entrepreneuriat de la seconde chance.

À cette fin il a été constaté que plusieurs mesures devaient être prises pour éviter qu'un failli ne soit stigmatisé par les divers intervenants qu'il rencontrera dans sa tentative de se relancer, que ce soit les opérateurs de crédits, ses clients ou ses fournisseurs.

Depuis maintenant plus d'un an, la crise économique frappe durement le monde de l'entreprise et de l'emploi en Belgique, de telle sorte que plus de 10 000 faillites sont attendues d'ici la fin de l'année, en comparaison aux 8 434 faillites de 2008 et aux 7.613 faillites en 2007.

Ce qui veut dire que complémentaiement à des raisons structurelles qui justifiaient déjà il y a un an la mise en place de mesures spécifiques pour favoriser l'entrepreneuriat de la seconde chance, se sont greffées des raisons conjoncturelles: il est important d'agir en faveur des entrepreneurs que la crise économique, ou plus généralement des causes extérieures à des erreurs de gestion, a acculés à la faillite afin de faciliter leur rebond et de leur donner une seconde chance.

Dit voorstel wil tot slot de notificatie van de begroting 2010 uitvoeren, die bepaalt dat het Participatiefonds het voorbeeld zal geven door de tweedekansondernemers te steunen.

Aan het Participatiefonds wordt dus een nieuwe opdracht gegeven om gefailleerde ondernemers te steunen door bij de financiering van opleidingen en van begeleiding voor de ontwikkeling van nieuwe ondernemingen te helpen.

In het kader van de maatregelen ter bevordering van het ondernemerschap van de tweede kans, wordt het artikel 74, § 1 aangevuld met een 11de opdracht, teneinde het Participatiefonds toe te laten de toegang tot het krediet aan de gefailleerde ondernemer te vergemakkelijken, inzonderheid door bij te dragen tot de financiering van een specifiek begeleidingsinstrument.

Cette proposition vise enfin à exécuter la notification du budget 2010, qui stipule que le Fonds de Participation montrera l'exemple en soutenant les entrepreneurs de la seconde chance.

Le Fonds de Participation se voit ainsi attribuer une nouvelle mission qui vise à soutenir l'entrepreneur failli en contribuant au financement de sa formation et de son accompagnement au développement de sa nouvelle entreprise.

Dans le cadre des mesures destinées à favoriser l'entrepreneuriat de la seconde chance, l'article 74, § 1^{er}, est complété avec une 11ème mission, pour permettre au Fonds de participation de faciliter l'accès au crédit à l'entrepreneur failli, notamment en contribuant au financement d'un dispositif spécifique d'accompagnement.

Valérie DE BUE (MR)
Françoise COLINIA (PS)
Carine LECOMPTE (MR)
Camille DIEU (PS)
Isabelle TASIAUX-DE NEYS (cdH)
Ingrid CLAES (CD&V)
Maggie DE BLOCK (Open Vld)
Stefaan VERCAMER (CD&V)