

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 december 2009

WETSONTWERP
ter ondersteuning van de werkgelegenheid

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Valérie DE BUE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Werk.....	3
II. Artikelsgewijze bespreking.....	4
III. Stemming over de artikelen	10
IV. Stemming over de tekst in zijn geheel	13

Voorgaand document:

Doc 52 **2307/ (2009/2010):**

001: Wetsontwerp.
002 en 003: Amendementen.

Zie ook:

005: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 décembre 2009

PROJET DE LOI
en vue de soutenir l'emploi

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Valérie DE BUE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de la ministre de l'Emploi	3
II. Discussion des articles	4
III. Vote sur les articles.....	10
IV. Vote sur l'ensemble du texte	13

Document précédent:

Doc 52 **2307/ (2009/2010):**

001: Projet de loi.
002 et 003: Amendements.

Voir aussi:

005: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Yvan Mayeur

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Ingrid Claes, Stefaan Vercamer, Hilâl Yalçın
MR	Françoise Colinia, Valérie De Bue, Carine Lecomte
PS	Camille Dieu, Yvan Mayeur
Open Vld	Maggie De Block, Mathias De Clercq
VB	Koen Bultinck, Guy D'haeseleer
sp.a	Hans Bonte, Meryame Kitir
Ecolo-Groen!	Georges Gilkinet
cdH	Isabelle Tasiaux-De Neys
N-VA	Sarah Smeyers

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Sonja Becq, Luc Goutry, Gerald Kindermans, Jef Van den Bergh
Daniel Bacquellaine, Xavier Baeselen, Josée Lejeune, Jacques Otlet
Marie Arena, Valérie Déom, Bruno Van Grootenbrulle
Sabien Lahaye-Battheu, Carina Van Cauter, Geert Versnick
Alexandra Colen, Rita De Bont, Barbara Pas
Jan Peeters, Bruno Tobback, N
Wouter De Vriendt, Zoé Genot
Catherine Fonck, Marie-Martine Schyns
Patrick De Groote, Jan Jambon

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000: Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN: Plenum

COM: Commissievergadering

MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000: Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA: Questions et Réponses écrites

CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN: Séance plénière

COM: Réunion de commission

MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 8 en 11 december 2009. Tijdens de vergadering van 8 december 2009 heeft de commissie beslist zich te beperken tot de bespreking van het wetsontwerp, en de stemmingen te verdagen tot de vergadering van 11 december 2009.

— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN WERK

De minister legt uit dat de in dit wetsontwerp vervatte bepalingen ertoe strekken de tijdens het begrotingsconclaaf genomen maatregelen inzake Werk toe te passen.

In de eerste plaats voorziet de tekst in nieuwe maatregelen om in de non-profitsector nieuwe banen te scheppen dankzij twee maatregelen: enerzijds de verlaging van de sociale bijdragen in de privé-non-profitsector, en anderzijds de verruiming van de vorig jaar aan de openbare non-profitsector verleende voordelen. Voortaan zullen, om voor meer banen te zorgen, in de diverse fondsen dus gelijkwaardige voordelen worden gestort als die welke gelden inzake de bedrijfsvoorheffing.

Het tweede hoofdstuk strekt ertoe bij koninklijk besluit een definitie uit te vaardigen van het begrip “risicogroep”, dat tot dusver bij verschillende collectieve arbeidsovereenkomsten werd omschreven. Bij de RVA zal voorts een zogenaamd “Fonds voor de vorming en de werkgelegenheid” worden opgericht, ter financiering van de maatregelen ten voordele van de risicogroepen waartoe de gewesten hebben besloten. Jaarlijks zal daarvoor een budget van 6 miljoen euro worden afgenomen van de middelen van de RSZ-Globaal Beheer.

De bepaling betreffende de Startlening heeft tot doel een dergelijke lening ook toe te kennen aan mensen die daar tot dusver geen aanspraak op konden maken, met name wie ingeschreven is bij een zogenaamde “tewerkstellingscel” en wie een niet-werkende werkzoekende is.

Voorts voorziet hoofdstuk 4 van de wet in een afschaffing van de werkgeversbijdragen voor de werkgevers die een jongere van minder dan 19 jaar zonder diploma van het hoger middelbaar onderwijs in dienst nemen.

Voor de startbanen is beslist die banen alleen te handhaven voor de werknemers voor wie in een vermindering van de sociale bijdragen is voorzien. Een tweede maatregel strekt ertoe bedrijfsstages te bevorderen door een vrijstelling ten belope van 1 % van de bijdragen toe

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de ses réunions des 8 et 11 décembre 2009. Au cours de la réunion du 8 décembre 2009, la commission a décidé de se limiter à la discussion du projet et de renvoyer les votes à la réunion du vendredi 11 décembre 2009.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI

La ministre explique que les mesures de la présente loi visent à appliquer les décisions prises en matière d'emploi lors du conclave budgétaire.

Le texte prévoit tout d'abord des mesures en vue de créer de nouveaux emplois dans le secteur non-marchand grâce à deux mesures: la réduction de cotisations sociales dans le secteur non-marchand privé d'une part et d'autre part, l'extension des avantages alloués dans ce secteur l'année passée au secteur non-marchand public. L'équivalent des avantages en matière de pré-compte professionnel sera donc désormais versé dans les différents fonds pour augmenter l'emploi.

Le deuxième chapitre vise à définir par arrêté royal la notion de groupe à risque, qui était jusqu'à présent définie par différentes conventions collectives de travail. Un Fonds pour la formation et l'insertion sera également constitué au sein de l'ONEm pour financer des mesures en faveur des groupes à risque décidées par les Régions. Un budget de 6 millions d'euros par an sera prélevé annuellement sur les ressources de l'ONSS-gestion globale à cet effet.

La disposition concernant le Prêt lancement vise à permettre d'octroyer également celui-ci à des personnes qui ne pouvaient pas en bénéficier jusqu'ici. Celles-ci sont les personnes inscrites dans une cellule de formation et les demandeurs d'emploi inoccupés depuis un jour.

Le chapitre 4 de la loi prévoit ensuite une suppression des cotisations patronales pour les employeurs qui engagent un jeune de moins de 19 ans ne disposant pas d'un diplôme du secondaire supérieur.

En ce qui concerne les conventions de premier emploi, il a été décidé de maintenir celles-ci uniquement pour les travailleurs pour lesquels des réductions de cotisations sociales sont prévues. Une deuxième mesure vise à inciter les stages en entreprise en permettant une

te staan voor de ondernemingen die voor een aantal stageplaatsen zorgen.

Hoofdstuk 6 ten slotte stelt in uitzicht dat de werkgevers een vermindering van de sociale bijdragen genieten voor de mentors. Die werkgevers die mensen begeleiden die binnen de onderneming stage lopen, ontvangen voorts een gelijksoortige premie als die welke geldt voor de werknemers die van een zwaar op een licht beroep overstappen.

II.— ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

HOOFDSTUK 1

Sociale Maribel

De heer Hans Bonte (sp.a) is opgetogen dat het stelsel van de sociale Maribel verder wordt uitgebouwd. Hij is ook blij dat de gelijkheid tussen de openbare en de privé-non-profitsector wordt vergroot, terwijl de minister enkele maanden geleden nog had geantwoord dat dat niet nodig was. Ten slotte wil hij weten hoeveel banen daarmee zullen worden geschapen.

De minister antwoordt dat het budget voor de openbare non-profitsector 19,3 miljoen euro bedraagt in 2010 en 19,3 miljoen euro in 2011, wat ongeveer overeenstemt met de vrijstelling van bedrijfsvoorheffing voor de privé-non-profitsector. Met die maatregel zullen 2000 nieuwe banen kunnen worden geschapen. Zij preciseert dat ook een koninklijk besluit is uitgevaardigd om geleidelijk het structurele forfaitaire verschil weg te werken tussen de privé- en de overheidssector. Daarvoor zijn bedragen uitgetrokken van 23 miljoen euro in 2010 en van 46,6 miljoen euro in 2011.

HOOFDSTUK 2

Maatregelen ten voordele van de personen die behoren tot de risicogroepen en de oprichting van een Fonds voor de vorming en de werkgelegenheid

Mevrouw Camille Dieu (PS) is verheugd dat de sociale Maribel wordt uitgebouwd en dat de opbrengst van de bijdragen ten belope van 0,10 % voortaan bestemd is voor een fonds ten behoeve van de risicogroepen. Zij beklemtoont dat dankzij de definitie van dat begrip bij een koninklijk besluit, ook wie nog niet werkt in een bedrijf aan de slag zal kunnen. Voorts wenst zij te vernemen waarom het momenteel uitgetrokken budget 6 miljoen euro bedraagt, terwijl tijdens het begrotingsconclaaf 5 miljoen euro was toegekend.

exonération d'1 % des cotisations pour les entreprises qui prévoient un nombre de postes de stages.

Le chapitre 6 prévoit enfin que les employeurs bénéficient d'une réduction des cotisations sociales pour les tuteurs. Ces travailleurs qui encadrent les personnes qui effectuent des stages au sein de l'entreprise reçoivent par ailleurs une prime équivalente à celle prévue pour les travailleurs qui passent d'un métier lourd à un métier léger.

II.— DISCUSSION DES ARTICLES

CHAPITRE 1^{ER}

Maribel social

M. Hans Bonte (sp.a) se réjouit du fait que l'on renforce le système du Maribel social. Il salue également le fait que l'égalité entre les secteurs public et privé du non-marchand soit renforcée alors que la ministre avait répondu il y a quelques mois que cela n'était pas nécessaire. Il souhaiterait enfin savoir combien d'emplois seront créés grâce à cela.

La ministre répond que le budget destiné au secteur non-marchand public est de 19,3 millions d'euros en 2010 et 19,3 millions d'euros en 2011, ce qui correspond à peu près à l'exonération du précompte professionnel prévue pour le secteur non-marchand privé. Cette mesure permettra de créer 2000 nouveaux emplois. Elle précise qu'un arrêté royal a également été pris pour diminuer progressivement la différence structurelle forfaitaire entre le privé et le public. Les montants prévus à cet effet sont de 23 millions d'euros pour 2010 et de 46,6 millions d'euros en 2011.

CHAPITRE 2

Mesures en faveur des personnes appartenant aux groupes à risque et création d'un Fonds pour la formation et l'emploi

Mme Camille Dieu (PS) se réjouit du fait que l'on renforce le Maribel social et que le produit des cotisations de 0.10 % soit désormais affecté à un Fonds en faveur des groupes à risques. Elle souligne que la définition de ce concept dans un arrêté royal permettra d'intégrer aussi les personnes qui ne travaillent pas encore au sein d'une entreprise. Elle souhaiterait par ailleurs savoir pourquoi le budget prévu est à présent de 6 millions d'euros alors que 5 millions d'euros avaient été attribués lors du conclave budgétaire.

De heer Hans Bonte (sp.a) betreurt dat de ondernemingen niet meer initiatieven nemen om de werkgelegenheid voor de risicogroepen te bevorderen, en hij verwelkomt dan ook de voorgestelde maatregel. Hij vindt het evenwel jammer dat over de bestemming van de voor dergelijke initiatieven toegekende middelen onvoldoende duidelijkheid heerst. Volgens de spreker worden die fondsen zelden gebruikt voor mensen die niet aan het werk zijn, en terzake zou hij cijfergegevens willen krijgen.

Voorts zou de heer Bonte de aandacht van de minister willen vestigen op de opmerkingen die de Raad van State over het wetsontwerp heeft geformuleerd¹. Die opmerkingen gaan enerzijds over de taalkundige en wetgevingstechnische tekortkomingen van het wetsontwerp, en anderzijds over de aan de Koning verleende machtigingen, die in vage en algemene bewoordingen zijn gesteld. Bovendien wenst hij te vernemen wanneer het koninklijk uitvoeringsbesluit gereed zal zijn, en welke criteria daarin zullen worden opgenomen; zal het daarbij gaan om het werkloosheidspercentage, het aantal inwoners of de financiële behoeften?

De minister antwoordt dat in het advies van de Raad van State te lezen staat dat “op het eerste gezicht ervan kan worden uitgegaan dat de ontworpen bepalingen niet in strijd zijn met de bevoegdheidsverdelende regels”. Zij preciseert dat het koninklijk besluit begin 2010 klaar zal zijn. De gehanteerde criteria worden waarschijnlijk een mengeling van het werkloosheidspercentage en de verhoging van het werkloosheidspercentage.

Tijdens het begrotingsconclaaf was in 1 miljoen euro voorzien om een aanvullende premie te verstrekken aan mensen die een opleiding volgden in zogenaamde “groene” beroepen, maar de gewesten waren daar niet voor te vinden wegens het plaatstekort in dergelijke opleidingen. Het bedrag is dus toegevoegd aan het reeds geplande budget, hetgeen het budget doet stijgen tot 6 miljoen euro.

De voorzitter deelt mee dat mevrouw Smeyers *amendement nr. 1* heeft ingediend, tot weglating van artikel 5 van het wetsontwerp (DOC 52 2307/002).

HOOFDSTUK 3

Startlening

Mevrouw Valérie De Bue (MR) geeft uitleg bij haar *amendement nr. 2* (DOC 52 2307/003), dat er in de

¹ Advies van de Raad van State nr. 47.456/1 van 24 november 2009, DOC 2307/001, blz. 21-22.

M. Hans Bonte (sp.a) regrette que les entreprises ne prennent pas davantage d'initiatives pour favoriser l'emploi des groupes à risque et salue donc la mesure proposée. Il déplore cependant le manque de transparence qui règne en ce qui concerne l'affectation des moyens alloués à des telles initiatives. L'orateur pense que ces fonds sont rarement utilisés pour les personnes qui ne travaillent pas et il souhaiterait obtenir des données chiffrées à ce sujet.

M. Bonte souhaiterait par ailleurs attirer l'attention de la ministre sur les remarques du Conseil d'État formulées sur le projet de loi¹. Celles-ci concernent d'une part les défaillances du projet sur les plans linguistique et légistique et d'autre part les délégations de compétence au Roi qui sont formulées en termes vagues et généraux. Il souhaiterait également savoir quand l'arrêté royal d'exécution sera prêt et quels critères y seront inscrits: s'agira-t-il du taux de chômage, du nombre d'habitants, des besoins financiers?

La ministre répond qu'il est écrit dans l'avis du Conseil d'État qu' "à première vue, les dispositions (...) ne sont pas contraires aux règles répartitrices de compétences". Elle précise que l'arrêté royal sera prêt au début du mois de janvier 2010. Les critères appliqués seront probablement un mélange entre le taux de chômage et l'augmentation du taux de chômage.

Dans le cadre du conclave, 1 million d'euros avait été prévu pour donner une prime complémentaire pour les personnes qui se formaient dans les métiers dits “verts” mais les Régions n'y étaient pas favorables étant donné le manque de places dans ce type de formation. La somme a donc été ajoutée au budget déjà prévu, ce qui porte le budget à 6 millions d'euros.

Le président signale qu'un *amendement n° 1* a été déposé par Mme Smeyers visant à supprimer l'article 5 du projet de loi (DOC 52 2307/002).

CHAPITRE 3

Prêt lancement

Mme Valérie De Bue (MR) expose l'*amendement n°2* qui vise d'abord à remplacer le titre du chapitre 3

¹ Avis du Conseil d'État n° 47.456/1 du 24 novembre 2009, DOC 2307/001, p. 21-22.

eerste plaats toe strekt het opschrift van hoofdstuk 3 te vervangen door het woord “Participatiefonds”. Voorts zou dat hoofdstuk worden aangevuld met een artikel 8bis om de begeleiding van failliet gegane ondernemers op te nemen in de taken van dat Fonds. De nadere regels voor die nieuwe taak zouden bij koninklijk besluit worden gepreciseerd.

De heer Hans Bonte (sp.a) wil eerst weten of een natuurlijke persoon die een PWA opricht aanspraak kan maken op de in artikel 8 bedoelde maatregel. Vervolgens vraagt hij wat de indienster van het amendement bedoelt met de stelling dat “de Koning bij wege van een besluit de nadere regels van die taak bepaalt, waarvan de verwezenlijking geen ongunstige weerslag mag hebben op de eigen middelen die het Participatiefonds voor de uitvoering van zijn andere taken behoeft”. Hoe zal de nieuwe taak worden gefinancierd indien geen enkel bedrag wordt afgeroomd van het geld voor de overige taken, en het budget ongewijzigd blijft? Voorts is hij verbaasd over het amendement, waarin ook wordt voorgesteld het opschrift van hoofdstuk 3 te wijzigen, terwijl de minister van Werk die benaming gebruikt in haar beleidsnota.

De minister antwoordt dat het artikel voorziet in een uitbreiding van de lening aan de werkzoekende die niet werkt sinds één dag of aan de werknemer die ingeschreven is in een tewerkstellingscel. Momenteel kan een natuurlijke persoon een PWA oprichten. De minister zou die mogelijkheid willen afschaffen, maar binnen de regering is daarover nog geen overeenstemming bereikt.

Wat de financiering van het voorgestelde artikel 8bis betreft, meent de minister dat het om dezelfde regeling gaat als die voor artikel 8, met name dat wordt gegarandeerd dat aanvullende maatregelen wel degelijk door een aanvullende financiering zullen worden bekostigd.

HOOFDSTUK 4

Nieuw bedrag bijdragevermindering

De heer Hans Bonte (sp.a) beklemtoont dat die maatregel van toepassing is op jongeren onder de 19 die de klassieke maatregelen tot vrijstelling van sociale lasten genieten. Hij wenst te vernemen hoeveel jongeren voor die maatregel in aanmerking komen.

De minister antwoordt dat voor deze tijdelijke crisismaatregel een bedrag van een miljoen euro is uitgetrokken en dat ze op de volgende vergadering cijfers zal bezorgen over het aantal mensen op wie de maatregel betrekking heeft.

par “Fonds de participation” (DOC 52 2307/003). Ce chapitre serait ensuite complété par un article 8bis afin d’intégrer l’accompagnement des entrepreneurs faillis dans les missions de ce Fonds. Les modalités de cette nouvelle mission seraient précisées par arrêté royal.

M. Hans Bonte (sp.a) souhaiterait d’abord savoir si une personne physique qui crée une ALE peuvent profiter de la mesure prévue à l’article 8. Il demande ensuite ce que les auteurs de l’amendement entendent par “*Le Roi détermine par arrêté les modalités de cette mission, dont l’accomplissement ne pourra pas avoir d’impact négatif sur les moyens propres du Fonds de participation nécessaires à l’exécution de ses autres missions*”. Comment la nouvelle mission sera-t-elle financée si aucun montant n’est retiré pour les autres missions et que le budget reste le même? Il s’étonne par ailleurs de la proposition d’amendement visant à changer le titre du chapitre 3, alors que la ministre de l’Emploi utilise cette appellation dans sa note de politique générale.

La ministre répond que l’article prévoit l’extension du prêt au demandeur d’emploi inoccupé depuis un jour et au travailleur inscrit dans une cellule pour l’emploi. Actuellement, une personne physique peut créer une ALE. La ministre voudrait supprimer cette possibilité mais le gouvernement n’est pas encore parvenu à un accord sur le sujet.

En ce qui concerne le financement de l’article 8bis proposé, la ministre pense qu’il s’agit du même mécanisme que celui de l’article 8, à savoir le fait que l’on garantit que les mesures complémentaires seront bien financées par un financement complémentaire.

CHAPITRE 4

Nouveau montant de réduction de cotisation

M. Hans Bonte (sp.a) souligne que cette mesure s’applique à des jeunes de moins de 19 ans qui bénéficient déjà des mesures classiques d’exonération de charges sociales. Il souhaiterait savoir combien de jeunes seront concernés par cette disposition.

La ministre répond qu’un montant d’un million d’euros a été alloué à cette mesure de crise provisoire et qu’elle transmettra lors de la prochaine réunion les chiffres concernant le nombre de personnes concernées par la mesure.

HOOFDSTUK 5

Startbanen

Over dit hoofdstuk van het wetsontwerp zijn er geen opmerkingen.

HOOFDSTUK 6

Mentors

Mevrouw Camille Dieu (PS) wenst in herinnering te brengen dat de regering had toegezegd geen nieuwe risicogroepen in het leven te roepen zonder het eenparige advies van de sociale partners. Hier wordt evenwel opnieuw een sociale vrijstelling gecreëerd, wat alweer zal leiden tot een daling van de bijdragen waarmee de sociale zekerheid wordt gestijfd.

Ook *de heer Hans Bonte (sp.a)* betreurt dat de regering geen rekening houdt met de bereidheid van de sociale partners om de werkgelegenheidsplannen te vereenvoudigen en maar nieuwe sociale vrijstellingen blijft creëren².

De minister deelt mee dat de sociale partners wens-ten dat met hun mening rekening werd gehouden, maar dat de regering dat voorstel nooit heeft aanvaard. De sociale partners zijn echter wel te vinden voor deze specifieke maatregel omdat een premie wordt betaald aan de oudere werknemers die de functie van mentor uitoefenen en de bedrijven worden gestimuleerd om jongeren aan te trekken voor een stage.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) wenst te vernemen welke mensen een stage zullen doen en hoeveel mentors bij de voorgestelde maatregel zijn betrokken.

De minister antwoordt dat daartoe een bedrag van 4,8 miljoen euro is uitgetrokken en dat het om ongeveer 4 000 mentors zal gaan.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) merkt op dat de minister in de memorie van toelichting aankondigde dat de mentors financieel zouden worden aangemoedigd, maar dat zij die maatregel niet terugvindt in de wet.

De minister antwoordt dat in die stimulans is voorzien bij koninklijk besluit en dat ze gelijk is aan de premie voor de werknemers die van een zware naar een lichte baan overstappen, namelijk 62 euro per maand.

² Advies nr. 1705 van de NAR van 7 oktober 2009

CHAPITRE 5

Conventions de premier emploi

Aucune intervention n'a eu lieu sur ce chapitre du projet de loi.

CHAPITRE 6

Tuteurs

Mme Camille Dieu (PS) souhaite rappeler que le gouvernement s'était engagé à ne pas créer de nouveaux groupes à risque sans avis unanime des partenaires sociaux. Ici, on crée pourtant à nouveau une nouvelle exonération sociale, ce qui va avoir pour conséquence de diminuer à nouveau les cotisations qui servent à alimenter la sécurité sociale.

M. Hans Bonte (sp.a) déplore également que le gouvernement ne tienne pas compte de la volonté des partenaires sociaux de simplifier les plans pour l'emploi et qu'il continue à créer de nouvelles exonérations sociales².

La ministre précise que les partenaires sociaux voulaient que l'on tienne compte de leur avis mais que le gouvernement n'a jamais accepté cette proposition. Cependant, ceux-ci sont favorables à cette mesure spécifique puisqu'une prime est octroyée aux travailleurs âgés qui exercent la fonction de tuteurs et que les entreprises sont incitées à engager des jeunes en stage.

Mme Meryame Kitir (sp.a) souhaiterait savoir quelles sont les personnes qui feront un stage et combien de tuteurs seront concernés par la mesure proposée.

La ministre répond qu'un montant de 4,8 millions d'euros est prévu à cet effet et qu'environ 4000 tuteurs seront concernés.

Mme Meryame Kitir (sp.a) signale que dans l'exposé introductif, la ministre évoquait le fait que les tuteurs soient encouragés financièrement mais qu'elle ne retrouve pas cette mesure dans la loi.

La ministre répond que cet incitant est prévu par arrêté royal et qu'il équivaut à la prime prévue pour les travailleurs qui passent d'un métier lourd à un métier léger, soit 62 euros par mois.

² Avis du CNT n° 1705 du 7 octobre 2009.

Mevrouw Carine Lecomte (MR) memoreert dat het concept mentor al lang bestaat, onder meer in het raam van de alternerende opleiding.

De minister antwoordt dat deze maatregel een ruimer toepassingsgebied heeft aangezien hij niet alleen geldt voor de jongeren in praktijkopleiding, maar ook voor andere jongeren die een opleiding volgen in het secundair technisch en beroepsonderwijs en zelfs voor de leerkrachten in dat onderwijstype.

HOOFDSTUK 7

Dienstencheques

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) herinnert eraan dat de commissie had besloten inzake dienstencheques een aantal aanbevelingen te formuleren. Een van de vaststellingen in het rapport van Idea-Consult was dat de dienstenchequeregeling constant wordt gewijzigd, wat de praktische toepassing ervan bemoeilijkt. Zijn de nu ontworpen bepalingen de laatste stap in de verfijning van de regeling?

De heer Gilkinet is voorts ingenomen met het feit dat er nu maatregelen komen om de financiële situatie van de erkende ondernemingen te controleren, wat voor meer transparantie zal zorgen. Wil men zelfs een specifieke boekhouding voor die ondernemingen?

Hij vraagt vervolgens wat de inhoud zal zijn van het kwaliteitshandvest dat bij koninklijk besluit zal worden ingesteld en of de dienstenchequebedrijven het verplicht in acht zullen moeten nemen. Mocht de wet daarin niet voorzien, zal de spreker daartoe een amendement indienen op de volgende vergadering.

Wat vervolgens de regulering van de driehoeksrelatie tussen werkgever, gebruiker en werknemer binnen het dienstenchequesysteem betreft, memoreert de heer Gilkinet dat hij had voorgesteld dat de woning van de gebruiker zou worden bezocht op het tijdstip waarop de prestaties bij hem een aanvang nemen.

De minister licht toe dat de hier getroffen maatregelen ertoe strekken te voldoen aan de aanbevelingen die Idea-Consult in haar evaluatieverslag 2008 had opgeleijst. De minister is bereid om het systeem nog verder te verbeteren wanneer de commissie dienaangaande aanbevelingen zal formuleren.

Het koninklijk besluit tot instelling van een kwaliteitshandvest is bijna klaar. De wet bepaalt in dat verband dat daarin noodzakelijkerwijs een aantal maatregelen moet worden opgenomen, onder meer het bezoek aan

Mme Carine Lecomte (MR) rappelle que ce concept de tuteur existe déjà depuis longtemps, notamment dans le cadre de la formation en alternance.

La ministre répond que le champ d'application de la présente mesure est plus large puisqu'il concerne non seulement les jeunes en apprentissage, mais également d'autres jeunes qui suivent une formation dans le secondaire technique et professionnel et même les enseignants de ce type d'enseignement.

CHAPITRE 7

Titres-services

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) rappelle que la commission avait décidé de formuler certaines recommandations en matière de titres-services. Un des constats posés dans le rapport d'Idea-Consult était que le système des titres-services est constamment modifié, ce qui complique l'application sur le terrain de celui-ci. Les dispositions prévues constituent-elles une dernière étape dans l'amélioration du système?

M. Gilkinet se réjouit par ailleurs du fait que l'on introduise des dispositions visant à contrôler la situation financière des entreprises agréées, ce qui permettra plus de transparence en la matière. Veut-on aller jusqu'à une comptabilité séparée de ces entreprises?

L'orateur demande ensuite quel sera le contenu de la charte de qualité qui va être mise en place par arrêté royal et si son respect sera obligatoire pour les entreprises titres-services. Si la loi ne le prévoit pas, l'intervenant déposera un amendement lors de la prochaine réunion dans ce but.

En ce qui concerne ensuite la régulation de la relation triangulaire entre employeur, utilisateur et travailleur du régime titres-services, M. Gilkinet rappelle qu'il avait proposé qu'une visite ait lieu au domicile de l'utilisateur au début des prestations chez celui-ci.

La ministre explique que les mesures qui sont prises ici visent à répondre aux recommandations formulées par Idea-Consult dans son rapport d'évaluation de l'année 2008. La ministre se déclare prête à améliorer encore davantage le système lorsque la commission formulera des recommandations à ce sujet.

L'arrêté royal visant à fixer une charte de qualité est presque prêt. La loi prévoit à ce sujet que certaines dispositions devront obligatoirement y figurer, notamment la visite chez l'utilisateur lors du premier rapport

de gebruiker bij het eerste contact met de klant, opleidingseisen en een minimaal begeleidingspercentage binnen de ondernemingen.

De heer Hans Bonte (sp.a) betreurt dat de commissie haar werkzaamheden in het raam van de formulering van aanbevelingen met betrekking tot de dienstencheques heeft opgeschort. Hij wijst erop dat het feit dat langdurig werklozen weer aan de slag kunnen gaan het terugverdieneffect van het systeem verhoogt. Hij herinnert eraan dat hij gekant blijft tegen een afname op de reserves van de PWA's die precies de instellingen zijn die het grootste percentage werklozen opnieuw aan een baan helpen

Hij wijst er voorts op dat de regering moet voorkomen dat het systeem van de dienstencheques in oneerlijke concurrentie treedt met de andere ondernemingen, iets wat de Europese Unie hoe dan ook verbiedt. Die opmerking geldt zowel de controle van de financiële situatie van de ondernemingen die actief zijn in het dienstenchequesysteem als de activeringsmaatregelen waarvan ze zijn uitgesloten.

De minister licht toe dat federale financiële ondersteuning van de dienstenchequebedrijven rechtvaardigt dat de specifieke crisismaatregelen niet op die bedrijven van toepassing zijn. Een studie van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg heeft bevestigd dat dit beleid niet in strijd is met de Europese wetgeving. EU-beginselen.

De heer Hans Bonte (sp.a) wenst te kunnen beschikken over de resultaten van deze studie, zodat hij wordt gerustgesteld over het lot van de 100 000 werknemers die in het dienstenchequesysteem werken, mocht het in strijd zijn met de Europese wetgeving.

HOOFDSTUK 8

Terugbetaling van de medische onderzoekskosten

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) is opgetogen over de maatregel die in hoofdstuk 8 wordt genomen. Zij zou echter willen weten in welk opzicht die een uitbreiding van het systeem vormt.

De minister antwoordt dat het systeem wordt uitgebreid tot jongeren die een voltijdse beroepsopleiding volgen en niet alleen meer geldt voor degenen die alternerend leren.

avec le client, des obligations de formation et un taux d'encadrement minimal au sein des entreprises.

M. Hans Bonte (sp.a) déplore que la commission ait interrompu son travail de formulation des recommandations en matière de titres-services. Il rappelle que le fait de remettre au travail des chômeurs de longue durée augmente les effets-retour du système et rappelle son opposition constante au prélèvement des réserves des ALE qui sont les institutions qui remettent justement le plus grand taux de chômeurs au travail.

Il rappelle également que le gouvernement doit éviter que le système des titres-services constitue une concurrence déloyale à l'égard des autres entreprises, ce que l'Union européenne interdit. Cette préoccupation doit concerner tant le contrôle de la situation financière des entreprises actives dans le système des titres-services que les mesures d'activation dont elles sont exclues.

La ministre explique que toutes les aides financières fédérales accordées aux entreprises de titres-services justifient le fait que les mesures ponctuelles de crise ne s'appliquent pas à celles-ci. Une étude du SPF Emploi a confirmé que cette politique n'était pas contraire aux principes communautaires.

M. Hans Bonte (sp.a) souhaiterait pouvoir disposer des résultats de cette étude de manière à être rassuré sur le sort des 100 000 travailleurs employés sous le régime des titres-services en cas de contrariété à la législation européenne.

CHAPITRE 8

Remboursement des frais médicaux

Mme Meryame Kitir (sp.a) se réjouit de la mesure qui est prise au chapitre 8. Elle souhaiterait cependant savoir en quoi celle-ci constitue un élargissement du système.

La ministre répond que le système est étendu aux jeunes qui suivent une formation professionnelle à temps plein et non plus seulement pour les formations en alternance.

B. Tweede bespreking

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen!) licht de door de heer Gilkinet ingediende *amendementen nr. 3 tot 6* (DOC 52 2307/003) toe.

Amendement nr. 3 strekt ertoe het voorgestelde artikel 23 te vervangen om de erkende ondernemingen te verplichten een afzonderlijke boekhouding te voeren voor hun dienstenchequeactiviteit. Alleen met een dergelijke boekhouding is het immers mogelijk de financiële toestand van die ondernemingen werkelijk te controleren.

Amendement nr. 4 strekt tot vervanging van het voorgestelde artikel 24, dat erin voorziet dat de Koning een kwaliteitshandvest mag vaststellen, alsook welke bepalingen daarin verplicht vermeld moeten staan. Het amendement preciseert dat het door de Koning vastgestelde kwaliteitshandvest verplicht zou zijn voor alle ondernemingen.

Amendement nr. 5 strekt tot aanvulling van artikel 25 van het wetsontwerp, waarbij nader wordt bepaald welke verschillende vermeldingen de overeenkomst tussen de gebruiker en de erkende onderneming moet bevatten.

Amendement nr. 6 ten slotte vult eveneens artikel 25 aan; het stelt de bepaling in uitzicht dat een begeleidend personeelslid van de erkende onderneming de gebruiker thuis bezoekt volgens door de Koning bepaalde nadere regels.

De minister antwoordt dat het kwaliteitshandvest in elk geval zal worden opgelegd, en dat amendement nr. 4 dus overbodig is. Het koninklijk besluit ter uitvoering van artikel 25 van de wet voorziet daarenboven in de verschillende vermeldingen in de overeenkomst tussen de gebruiker en de erkende onderneming, alsmede in het huisbezoek bij de gebruiker. Het is dus onnodig dat alles bij wet vast te leggen. Ten slotte preciseert de minister dat zij bereid is de verschillende teksten in commissie te komen voorstellen.

III. — STEMMING OVER DE ARTIKELEN

Artikel 1

Artikel 1 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

B. Deuxième discussion

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen!) expose les *amendements n° 3 à 6* déposés par M. Gilkinet (DOC 52 2307/003).

L'amendement n° 3 vise à remplacer l'article 23 tel que proposé pour obliger les entreprises agréées à tenir une comptabilité séparée pour leurs activités titres-services. En effet, seule cette comptabilité permet de contrôler réellement la situation financière de ces entreprises.

L'amendement n° 4 vise à remplacer l'article 24 proposé qui prévoit que le Roi peut fixer une charte de qualité ainsi que les dispositions obligatoires devant y figurer. L'amendement précise que la charte de qualité fixée par le Roi sera bien obligatoire pour toutes les entreprises.

L'amendement n°5 vise à compléter l'article 25 du projet de loi en précisant les différentes mentions qui devront figurer dans la convention qui unit l'utilisateur et l'entreprise agréée.

Enfin, l'amendement n° 6 complète également l'article 25 en prévoyant une visite au domicile de l'utilisateur par un membre encadrant de l'entreprise agréée dont les modalités seraient fixées par le Roi.

La ministre répond que la charte de qualité sera de toute façon rendue obligatoire et que l'amendement n° 4 est donc superflu. L'arrêté royal qui exécute l'article 25 de la loi prévoit également les différentes mentions de la convention entre l'utilisateur et l'entreprise agréée et la visite au domicile de l'utilisateur. Il n'est donc pas nécessaire de prévoir tout cela dans la loi. La ministre précise enfin qu'elle est disposée à venir présenter les différents textes en commission.

III. — VOTE SUR LES ARTICLES

Article 1

L'article 1 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 2

Artikel 2 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 3

De heer Hans Bonte (sp.a) dient amendement nr. 7 (DOC 52 2307/003) in, dat ertoe strekt na de woorden “bepaalt de Koning de risicogroepen”, de woorden “voor 1 april 2010” in te voegen. Aldus zal die bepaling niet ontoepasselijk kunnen worden gemaakt in geval van getalm door de Koning.

Amendement nr. 7 wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen.

Artikel 3 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 4

Artikel 4 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 5

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 13 stemmen.

De heer Hans Bonte (sp.a) dient amendement nr. 8 (DOC 52 2307/003) in, dat ertoe strekt na de woorden “De Koning bepaalt” de woorden “vóór 1 april 2010” in te voegen.

Amendement nr. 8 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Artikel 5 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 6 en 7

De artikelen 6 en 7 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 8

Artikel 8 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 2

L'article 2 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 3

M. Hans Bonte (sp.a) introduit l'amendement n° 7 (DOC 52 2307/003) qui vise à insérer les mots “avant le 1^{er} avril 2010” après les mots “le Roi détermine les groupes à risque”. De cette manière, cette disposition ne pourra être rendue inapplicable en cas de négligence du Roi.

L'amendement n° 7 est rejeté par 11 voix contre 2.

L'article 3 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 4

L'article 4 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 5

L'amendement n° 1 est rejeté par 13 voix.

M. Hans Bonte (sp.a) introduit l'amendement n° 8 (DOC 2307/003) qui vise à ajouter les mots “avant le 1^{er} avril 2010” après les mots “le Roi détermine”.

L'amendement n° 8 est rejeté par 10 voix contre 3.

L'article 5 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 6 et 7

Les articles 6 et 7 sont adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 8

L'article 8 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 8bis

Amendement nr. 2, dat ertoe strekt een artikel *8bis* in te voegen, wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 9

Artikel 9 wordt eenparig aangenomen.

Art. 10

Artikel 10 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 11

De heer Hans Bonte (sp.a) dient amendement nr. 9 (DOC 2307/003) in, tot vervanging van de woorden "1 januari 2010" door de woorden "2 januari 2010" om de Koning de gelegenheid te bieden Nieuwjaar te vieren.

Amendement nr. 9 wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen.

Artikel 11 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 12 tot 19

De artikelen 12 tot 17 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 18 en 19

De artikelen 18 en 19 worden aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 20

De heer Hans Bonte (sp.a) dient amendement nr. 10 (DOC 52 2307/003) in, dat ertoe strekt na de woorden "De Koning bepaalt" de woorden "voor 1 juni 2010" in te voegen. De regeling moet tegen die datum immers operationeel zijn. De heer Bonte preciseert dat de samenwerkingsovereenkomsten met de gemeenschappen nog moeten worden gesloten.

Amendement nr. 10 wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen.

Art. 8bis

L'amendement n° 2 visant à insérer un article 8bis est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 9

L'article 9 est adopté à l'unanimité.

Art. 10

L'article 10 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 11

M. Hans Bonte (sp.a) introduit l'amendement n° 9 (DOC 2307/003) visant à remplacer les mots "le 1^{er} janvier 2010" par les mots "le 2 janvier 2010" pour permettre au Roi de fêter le Nouvel An.

L'amendement n° 9 est rejeté par 11 voix contre 2.

L'article 11 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 12 à 17

Les articles 12 à 17 sont adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 18 et 19

Les articles 18 et 19 sont adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 20

M. Hans Bonte (sp.a) dépose l'amendement n° 10 (DOC 52 2307/003) visant à insérer les mots "avant le 1^{er} juin 2010" après les mots "Le Roi détermine". Le système doit en effet être opérationnel pour cette date. M. Bonte précise que des accords de coopération avec les Communautés doivent encore être conclus.

L'amendement n° 10 est rejeté par 11 voix contre 2.

Artikel 20 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 21 en 22

De artikelen 21 en 22 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 23

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Artikel 23 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 24

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Artikel 23 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 25

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 6 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Artikel 25 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 26 en 27

De artikelen 26 en 27 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

IV. — STEMMING OVER DE VOLLEDIGE TEKST

De volledige tekst wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

V. DE BUE

De voorzitter,

Y. MAYEUR

L'article 20 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 21 et 22

Les articles 21 et 22 sont adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 23

L'amendement n° 3 est rejeté par 10 voix contre 3.

L'article 23 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 24

L'amendement n° 4 est rejeté par 10 voix contre 3.

L'article 24 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 25

L'amendement n° 5 est rejeté par 10 voix contre 3.

L'amendement n° 6 est rejeté par 10 voix contre 3.

L'article 25 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 26 et 27

Les articles 26 et 27 sont adoptés à l'unanimité.

IV. — VOTE SUR L'ENSEMBLE DU TEXTE

L'ensemble du texte est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

V. DE BUE

Le président,

Y. MAYEUR