

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2009

WETSONTWERP

houdende fiscale en diverse bepalingen

WETSONTWERP

houdende fiscale bepalingen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Kristof WATERSCHOOT**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Uiteenzetting van de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen	3
III. Bespreking en stemmingen	7

Voorgaande documenten :

Doc 52 **2310/ (2009/2010) :**

001 : Wetsontwerp.
002 : Amendementen.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 52 **2311/ (2009/2010) :**

001 : Wetsontwerp.
002 : Amendementen.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2009

PROJET DE LOI

portant des dispositions fiscales et diverses

PROJET DE LOI

portant des dispositions fiscales

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Kristof WATERSCHOOT**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles	3
III. Discussion et votes	7

Documents précédents:

Doc 52 **2310/ (2009/2010) :**

001 : Projet de loi.
002 : Amendements.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

Doc 52 **2311/ (2009/2010) :**

001 : Projet de loi.
002 : Amendements.

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: François-Xavier de Donnea

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Hendrik Bogaert, Jenne De Potter, Kristof Waterschoot
MR	François-Xavier de Donnea, Jean-Jacques Flahaux, Luc Gustin
PS	Guy Coëme, Alain Mathot
Open Vld	Hendrik Daems, Luk Van Biesen
VB	Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
sp.a	Bruno Tobback, Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen!	Meyrem Almaci
cdH	Christian Brotcorne
N-VA	Jan Jambon

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Ingrid Claes, Jef Van den Bergh, Stefaan Vercamer, Servais Verherstraeten
François Bellot, Françoise Colinia, Kattrin Jadin, Marie-Christine Marghem
Marie Arena, Marie-Claire Lambert, Linda Musin
Willem-Frederik Schiltz, Ludo Van Campenhout, N
Peter Logghe, Annick Ponthier, Bruno Valkeniers
Bruno Tuybens, Ludwig Vandenhove, N
Muriel Gerkens, Georges Gilkinet
Catherine Fonck, Brigitte Wiaux
Peter Luykx, Ben Weyts

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
<i>CD&V</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>	
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
<i>N-VA</i>	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>	
<i>sp.a</i>	:	<i>socialistische partij anders</i>	
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
<i>DOC 52 0000/000:</i>	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volnummer</i>	<i>DOC 52 0000/000:</i>	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA:</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	<i>CRIV:</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>	<i>CRABV:</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>	<i>CRIV:</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Plenum</i>	<i>PLEN:</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM:</i>	<i>Commissievergadering</i>	<i>COM:</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT:</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	<i>MOT:</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen:</i>	<i>Commandes:</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze wetsontwerpen besproken tijdens haar vergadering van 9 december 2009.

I.— PROCEDURE

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) protesteert met klem tegen de laattijdige indiening van de ter bespreking voorliggende wetsontwerpen; zij wijst erop dat het parlement te weinig tijd krijgt om die bepalingen grondig te behandelen.

De heer Bruno Tobbacq (sp.a) vraagt het wetsontwerp houdende fiscale bepalingen (DOC 52 2311/001) ter advies voor te leggen aan de commissie voor de Justitie. *De commissie* verwerpt dat verzoek met 10 tegen 4 stemmen.

II.— UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen, licht eerst de diverse maatregelen toe van het **wetsontwerp houdende fiscale en diverse bepalingen** (DOC 52 2310/001).

HOOFDSTUK 2

Inkomstenbelastingen

Afdeling 1

Wijzigingen met betrekking tot natuurlijke personen

Deze afdeling heeft tot doel enkele verbeteringen in bestaande regels aan te brengen of nieuwe maatregelen in te stellen.

1. In de eerste plaats beslist de regering om te voorzien in een vereenvoudiging van het systeem van volmachten aan de Koning, zoals bedoeld in de uitvoering van de bepaling over de belastingvermindering voor de deelnemingen in ontwikkelingsfondsen voor microfinanciering. Er wordt ook een grensbedrag voor die belastingvermindering toegevoegd.

2. In 2009 werden verschillende maatregelen genomen tot verhoging van de koopkracht van de werknemers die door de crisis hun job verloren. Zo werd de loongrens verhoogd op basis waarvan onder meer de

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les présents projets de loi au cours de sa réunion du 9 décembre 2009.

I.— PROCÉDURE

Mme Meyrem Almaci (Ecolo - Groen!) s'insurge contre le dépôt tardif des projets de loi à l'examen et souligne le manque de temps dont dispose le parlement pour examiner sérieusement ces dispositions.

La commission a rejeté par 10 voix contre 4 la demande formulée par M. *Bruno Tobbacq (sp.a)* de soumettre le projet de loi portant des dispositions fiscales (DOC 52 2311/001) à l'avis de la commission de la Justice.

II.— EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles, présente d'abord les différentes mesures du **projet de loi portant des dispositions fiscales et diverses** (DOC 52 2310/001).

CHAPITRE 2

Impôts sur les revenus

Section 1^{ère}

Modifications concernant les personnes physiques

La présente section vise à apporter quelques améliorations à des règles existantes ou à instaurer de nouvelles mesures.

1. Tout d'abord, le gouvernement décide de simplifier le système de délégations au Roi prévu dans la mise en œuvre de la disposition de réduction d'impôt pour les participations dans des fonds de développement du microfinancement. Il est également ajouté un plafond à cette réduction d'impôt.

2. En 2009, plusieurs mesures ont été prises afin d'augmenter le pouvoir d'achat des travailleurs qui ont perdu leur emploi à cause de la crise. Ainsi, le plafond de salaire sur lequel ont été notamment calculées les

werkloosheidsuitkeringen tijdens het eerste jaar volledige werkloosheid werden berekend.

Bijgevolg wordt een wijziging in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB92) voorgesteld om te voorkomen dat het maximumbedrag van de bij artikel 154 van het WIB92 bepaalde werkloosheidsuitkering ongewenste effecten heeft op het bedrag van de belastingvermindering op pensioenen en vervangingsinkomsten.

3. Vervolgens stelt de regering voor om geen negatieve indexering van de bedragen van het WIB92 toe te staan.

Op die manier wordt voorkomen dat de bedragen die in het WIB92 zijn opgenomen zouden dalen als gevolg van een dalend indexcijfer van de consumptieprijzen, wat een doorgaans negatieve impact op de belastingplichtigen zou hebben.

4. Tot slot wordt ingevolge arrest nr. 65/2009 van 2 april 2009 van het Grondwettelijk Hof de belastingvermindering voor alle werkloosheidsuitkeringen steeds per belastingplichtige berekend en werden de ter zake geldende artikelen van het WIB92 gewijzigd.

Artikel 64 van de wet van 10 augustus 2001 houdende hervorming van de personenbelasting wordt bijgevolg overbodig en wordt opgeheven.

Afdeling 2

Wijzigingen met betrekking tot rechtspersonen

Deze afdeling heeft tot doel het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 aan te passen wat de rechtspersonen betreft.

1. Er wordt voorgesteld om de *tax shelter*-regeling uit te breiden naar de Belgische inrichtingen van vennootschappen die aan de belasting der niet-inwoners onderworpen zijn.

Bovendien wordt de term « langspeelfilm » door de ruimere term « film » vervangen om de maatregel te laten gelden voor zowel langspeelfilms, middellange films als kortfilms.

2. De laatste wijzigingen in deze afdeling geven gevolg aan de COBELFRET-circulaire van 23 juni 2009, door rechtstreeks in het WIB92 te bepalen dat de definitief belaste inkomsten die bij gebrek aan belastbare basis niet konden worden afgetrokken, naar de volgende aanslagjaren kunnen worden overgedragen.

allocations de chômage pendant la première année de chômage complet, a été augmenté.

Il est donc proposé une modification du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR92) afin d'éviter que le montant maximum de l'allocation de chômage visée à l'article 154 du CIR92 induise des effets pervers sur le montant de réduction d'impôt accordée sur pensions et revenus de remplacement.

3. Ensuite, le gouvernement propose de ne pas permettre l'indexation négative des montants du CIR92.

De cette manière, il est évité que, suite à la baisse de l'indice des prix à la consommation du Royaume, les montants repris dans le CIR 92 diminuent, ce qui aurait un impact généralement négatif sur les contribuables.

4. Pour terminer et à la suite de l'arrêt n°65/2009 du 2 avril 2009 de la Cour constitutionnelle, la réduction d'impôt pour toutes les allocations de chômage est toujours calculée par contribuable, et les articles ad hoc du CIR92 ont été modifiés.

L'article 64 de la loi du 10 août 2001 portant réforme de l'impôt des personnes physiques est par conséquent devenu superflu et est abrogé.

Section 2

Modifications concernant les personnes morales

La présente section vise à adapter le Code des impôts sur les revenus 1992 en ce qui concerne les personnes morales.

1. Il est proposé d'étendre le régime du *tax shelter* aux établissements belges de sociétés soumises à l'impôt des non-résidents.

De plus, le terme "long métrage" fait à présent place au terme plus large de "film" de sorte que soient visés par la mesure à la fois les longs, les moyens et les courts métrages.

2. Les dernières modifications prévues dans cette section font suite à la circulaire COBELFRET du 23 juin 2009, en permettant directement dans le CIR 92 que les revenus définitivement taxés qui n'ont pu être déduits faute de base imposable, peuvent être reportés sur les exercices postérieurs.

Afdeling 3

Diverse bepaling

In antwoord op een aanmaning door de Europese Commissie breidt de regering de bepaling in verband met de erkenning als ontwikkelingsfonds uit naar de ontwikkelingsfondsen die in de Europese Economische Ruimte zijn gevestigd.

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen ingevolge de spaarrichtlijn

1. De inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 27 november 2009 heft onder andere artikel 3 op van de wet van 17 mei 2004 tot omzetting in het Belgisch recht van de richtlijn 2003/48/EG van 3 juni 2003 van de Raad van de Europese Unie betreffende belastingheffing op inkomsten uit spaargelden in de vorm van rentebetaling en tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 inzake de roerende voorheffing. De definities die daarin werden gegeven, worden rechtstreeks in het uitvoeringsbesluit bepaald. De artikelen van het WIB92 die daarnaar verwezen, moeten dus dienovereenkomstig worden gewijzigd, net als voor de andere verwijzingen die rechtstreeks verband houden met spaarrichtlijn 2003/48/EG.

2. Vervolgens dient men rekening te houden met de bilateraal gesloten overeenkomsten met bepaalde gebieden betreffende de fiscaliteit van spaarinkomsten en de gegevensuitwisseling die eruit voortvloeien.

HOOFDSTUK 4

Accijnzen

De regering acht het opportuun om het verlaagde accijnsstarief te reserveren voor ondernemingen die aantonen dat ze een energiebesparend plan invoerden, hetzij door zich bij een milieubeleidsvereenkomst aan te sluiten, hetzij door een milieuvergunning te verkrijgen.

HOOFDSTUK 5

Wijziging van diverse strafbepalingen inzake douane en accijnzen

De voorgestelde wijzigingen houden rekening met een arrest van het Grondwettelijk Hof dat de strafrechter in de gelegenheid stelt om, als er verzachtende omstandigheden zijn, de voorziene geldboete te matigen en in

Section 3

Disposition diverse

En réponse à une mise en demeure de la Commission européenne, le gouvernement étend la disposition d'agrément en tant que fonds de développement, aux fonds de développement établis dans l'Espace économique européen.

CHAPITRE 3

Modifications suite à la directive sur l'épargne

1. L'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 27 septembre 2009 abroge entre autre l'article 3 de la loi du 17 mai 2004 transposant en droit belge la directive 2003/48/CE du 3 juin 2003 du Conseil de l'Union européenne en matière de fiscalité des revenus de l'épargne sous formes de paiements d'intérêts et modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 en matière de précompte mobilier. Les définitions qui y étaient données sont directement prévues dans l'arrêté d'exécution. Les articles du CIR92 qui y faisaient référence doivent donc être modifiés en ce sens et également pour les autres références, en rapport direct avec la directive épargne 2003/48/CE.

2. Ensuite, il convient de tenir correctement compte des accords bilatéraux conclus avec certains territoires sur la fiscalité des revenus de l'épargne et des échanges d'informations qui en découlent.

CHAPITRE 4

Accises

Le gouvernement juge opportun de réserver le taux d'accise réduit aux seules entreprises qui démontrent la mise en place d'un programme de réduction d'énergie, soit via l'adhésion à un accord de branche, soit par l'obtention d'un permis environnemental.

CHAPITRE 5

Modifications de diverses dispositions pénales relatives aux douanes et accises

Les modifications proposées tiennent compte d'un arrêt de la Cour constitutionnelle par lequel il faut laisser l'opportunité au juge pénal de modérer, lorsqu'il existe des circonstances atténuantes, la peine d'amende

zoverre deze strafbepalingen, door niet in een maximum- en minimumgeldboete te voorzien, onevenredige gevolgen kunnen hebben.

Deze wijzigingen komen ook tegemoet aan een aantal arresten van het Grondwettelijk Hof dat werd geadieerd over verschillende prejudiciële vragen betreffende de onmogelijkheid van de strafrechter om bij de toepassing van de boetes inzake douane en accijnzen rekening te houden met het bestaan van verzachtende omstandigheden.

HOOFDSTUK 6

Wijziging van hoofdstuk V van de wet van 24 juli 2008 houdende diverse bepalingen (I)

De eerste voorgestelde wijziging strekt ertoe een einde te maken aan de overdracht van waardeloze effecten. De tweede wijziging heeft tot doel de opbrengsten (interessen, dividenden) in valuta van de slapende effecten om te zetten in euro. Dat zal het mogelijk maken het beheer ervan te vereenvoudigen en de kosten ervan te verlagen. De derde wijziging moet het lot van de effecten van geringe waarde regelen. De Deposito- en Consignatiekas moet worden gemachtigd om deze effecten onmiddellijk te verkopen als de transactie de moeite waarde is, en anders om ze door de banken te laten doorhalen. De laatste wijziging strekt ertoe de effecten uit een slapende rekening te verkopen als de globale waarde van die effecten minder dan 1.000 euro bedraagt.

HOOFDSTUK 7

Afschaffing van het Belgisch-Kongolees Fonds voor Delging en Beheer en overdracht van zijn rechten en verplichtingen aan de federale Staat

De artikelen van dit ontwerp gaan over de organisatie van de ontbinding en vereffening van dit fonds.

Wat het **wetsontwerp houdende fiscale bepalingen** (DOC 52 2311/001) betreft, wijst de minister erop dat de regering heeft beslist om de voorwaarden voor een verzoek tot subsidiaire aanslag te wijzigen ten gevolge van een recent arrest van het Grondwettelijk Hof.

prévue et en ce que, en ne prévoyant pas une amende maximale et une amende minimale, ces dispositions pénales peuvent avoir des effets disproportionnés.

Ces modifications prennent également en compte un certain nombre d'arrêts de la Cour constitutionnelle qui a été saisie à plusieurs reprises de questions préjudicielles concernant l'impossibilité pour le juge pénal de tenir compte de l'existence de circonstances atténuantes pour l'application des amendes en matière de douane et accises.

CHAPITRE 6

Modification du Chapitre V de la loi du 24 juillet 2008 portant des dispositions diverses (I)

La première modification proposée vise à mettre fin au transfert de titres sans valeur. La deuxième modification vise à convertir en euros les produits (intérêts, dividendes) en devises des titres dormants. Cela permettra d'en simplifier la gestion et d'en réduire le coût. La troisième modification vise à régler le sort des titres de valeur minime. Il s'agit d'autoriser la Caisse des dépôts et consignations à vendre immédiatement ces titres si la transaction en vaut la peine, et sinon à les faire radier par les banques. La dernière modification vise à vendre les titres provenant d'un compte dormant lorsque la valeur globale de ces titres est inférieure à 1.000 euro.

CHAPITRE 7

Suppression du Fonds belgo-congolais d'amortissement et de gestion et transfert de ses droits et obligations à l'Etat fédéral

Les articles du présent projet traitent de l'organisation de la dissolution et de la liquidation dudit fonds.

Concernant le **projet de loi portant des dispositions fiscales** (DOC 52 2311/001), le ministre indique que le gouvernement a décidé de modifier les conditions de demande de cotisation subsidiaire suite à un arrêt récent de la Cour constitutionnelle.

III.— **BESPREKING EN STEMMINGEN****A. Wetsontwerp houdende fiscale en diverse bepalingen (DOC 52 2310/001)**

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 10 tegen 5 stemmen.

HOOFDSTUK 2

Inkomstenbelastingen

Art. 2 tot 11

In verband met afdeling 2 (Wijzigingen met betrekking tot rechtspersonen) constateert *de heer Hendrik Bogaert (CD&V)* dat in de memorie van toelichting (DOC 52 2310/001, blz. 6), de term «fictiefilm» wordt vertaald met de term «film» en niet «*film de fiction*». Dat zou verwarring kunnen veroorzaken.

De heer Jenne De Potter (CD&V) is opgetogen dat de *tax shelter* voortaan geldt voor langspeelfilms, middel-lange films én kortfilms. Hij suggereert de regering de regeling te verruimen tot de sector van de videospellen, een innoverende sector die voor nieuwe banen zorgt, zoals dat al in Frankrijk het geval is.

De heer Hagen Goyvaerts (VB) constateert dat, zoals de Raad van State beklemtoont in zijn advies nr. 47.438/1 van 19 november 2009, de Europese Commissie “van elk voornemen tot invoering of wijziging van steunmaatregelen tijdig op de hoogte [dient] te worden gebracht, om haar opmerkingen te kunnen maken; de betrokken lidstaat kan de voorgenomen maatregelen niet tot uitvoering brengen voordat die procedure tot een eindbeslissing heeft geleid. Gevraagd naar de stand van die procedure, heeft de gemachtigde informatie meegedeeld waaruit blijkt dat er contacten zijn, doch niet welke de houding is van de Commissie over de verenigbaarheid volgens artikel 87 EG-verdrag van het voornemen tot wijziging van de steunmaatregel met de gemeenschappelijke markt.” (DOC 52 2310/001, blz. 68). Is de bedoelde procedure afgerond?

Over de gehanteerde terminologie geeft *de minister* aan dat hoegenaamd geen verwarring mogelijk is: in de

III.— **DISCUSSION ET VOTES****A. Projet de loi portant des dispositions fiscales et diverses (DOC 52 2310/001)**CHAPITRE 1^{ER}**Disposition générale**Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire et est adopté par 10 voix contre 5.

CHAPITRE 2

Impôts sur les revenus

Articles 2 à 11

Concernant la section 2 (Modifications concernant les personnes morales), *M. Hendrik Bogaert (CD&V)* constate que, dans l'exposé des motifs (DOC 52 2310/001, p. 6), le terme «fictiefilm» est traduit par «film» et non par «film de fiction». Cela pourrait donner lieu à confusion.

M. Jenne De Potter (CD&V) se réjouit que le système de *tax shelter* vise dorénavant à la fois les longs, moyens et courts métrages. Il suggère au gouvernement d'étendre le système au secteur des jeux vidéo, un secteur innovatif et créateur d'emplois, comme cela est déjà le cas en France.

M. Hagen Goyvaerts (VB) constate que, comme le souligne le Conseil d'État dans son avis n° 47.438/1 du 19 novembre 2009 (DOC 52 2310/001, p. 68), la Commission européenne doit être informée de tous les «projets tendant à instituer ou à modifier des aides (...)». L'État membre intéressé ne peut mettre à exécution les mesures projetées avant que cette procédure ait abouti à une décision finale. Interrogé relativement à l'état de la procédure, le délégué a communiqué des informations qui indiquent l'existence de contacts, mais pas la position de la Commission sur la compatibilité, au regard de l'article 87 du traité C.E., de la modification de l'aide projetée avec le marché commun.» La procédure visée a-t-elle abouti?

Concernant la terminologie utilisée, *le ministre* indique qu'aucune confusion n'est possible: dans le texte

tekst van het wetsontwerp wordt in het Frans verwezen naar «*film de fiction*» (artikel 194ter, § 1, eerste lid, 3°, WIB 92, zoals het wordt gewijzigd bij artikel 7 van het wetsontwerp).

De minister probeert de instemming te verkrijgen van zoveel mogelijk fracties voor elke verruiming van de werkingssfeer van de *tax shelter*-regeling. Hij is niet gekant tegen het voorstel van de heer De Potter, en hij suggereert hem terzake een wetsvoorstel voor te bereiden. Voorts kondigt de minister aan dat hij van plan is de regeling eventueel ook te doen gelden voor de sportinfrastructuurwerken, nu ons land zich kandidaat heeft gesteld voor de organisatie van het WK Voetbal in 2018.

Wat de vraag van de heer Goyvaerts betreft, wordt op blz. 7 van de memorie van toelichting het volgende gepreciseerd: "De dringende noodzakelijkheid van dit artikel in ontwerp wordt gemotiveerd door het feit dat de Europese Commissie een voorbehoud heeft gemaakt in het kader van de commissie "Staatssteun" waarbij, bij vernieuwing van de "*Tax Shelter*"-maatregel, aan België wordt gevraagd om het artikel aan te passen door het overeenkomstig te maken met de regels van de interne markt.". De Belgische regering staat geregeld in contact met de Europese Commissie. De verlenging van de toepassing van de *tax shelter*-regeling zou dus geen moeilijkheden mogen doen rijzen, dankzij de diverse technische wijzigingen die via dit wetsontwerp worden aangebracht.

De heren Jenne De Potter (CD&V), Christian Brotcorne (cdH), Guy Coëme (PS), Luk Van Biesen (Open Vld), Kristof Waterschoot (CD&V) en Luc Gustin (MR) dienen de amendementen nrs. 1, 2 en 3 (DOC 52 2310/002) in, die ertoe strekken in hoofdstuk 2 een afdeling 4 (*nieuw*) met als opschrift "Bijzondere bepalingen met betrekking tot bedrijfsvoorheffing" in te voegen, die de artikelen 11/1 tot 11/3 bevat.

De heer Jenne De Potter (CD&V) wijst erop dat die amendementen ertoe strekken de draagwijdte te preciseren van de artikelen 385, eerste en tweede lid, van de wet van 24 december 2002, alsmede van artikel 275³, § 1, eerste en tweede lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 92); het betreft artikelen die voorzien in een vrijstelling van doorstorting van de op de bezoldigingen van onderzoekers verschuldigde bedrijfsvoorheffing. Zulks strekt ertoe komaf te maken met de aanhoudende verwarring omtrent de aanwending van de bedrijfsvoorheffing die niet wordt doorgestort door de universiteiten, de hogescholen en de federale en regionale fondsen voor wetenschappelijk onderzoek, alsmede over de erkende wetenschappelijke instellingen. Er wordt gepreciseerd

de loi en projet, il est fait référence, en français, au «*film de fiction*» (article 194ter, §1er, alinéa 1^{er}, 3°, CIR 92, tel que modifié par l'article 7 du projet de loi).

Le ministre tente d'obtenir l'accord d'un maximum de groupes politiques pour toute extension du champ d'application du système de *tax shelter*. Il n'est pas opposé à la proposition formulée par M. De Potter et lui suggère de préparer une proposition de loi en la matière. Le ministre annonce également son intention d'étendre éventuellement le système aux projets d'infrastructures sportives dans le cadre de la candidature de notre pays à l'organisation de la coupe du monde de football en 2018.

Pour ce qui est de la question de M. Goyvaerts, l'exposé des motifs (p. 7) précise que l'urgence de l'article 7 «est motivée par le fait que la Commission européenne a émis des réserves dans le cadre de la commission «Aides d'État» quant au renouvellement de la mesure «*Tax Shelter*», demandant à la Belgique d'adapter l'article en vue de le rendre conforme aux règles du marché intérieur». Le gouvernement belge a régulièrement des contacts avec la Commission européenne. La prolongation de l'application du système de *tax shelter* ne devrait donc pas poser de problème grâce aux diverses modifications techniques apportées par le présent projet de loi.

MM. Jenne De Potter (CD&V), Christian Brotcorne (cdH), Guy Coëme (PS), Luk Van Biesen (Open Vld), Kristof Waterschoot (CD&V) et Luc Gustin (MR) présentent trois amendements (n°s 1, 2 et 3 - DOC 52 2310/002) visant à insérer dans le chapitre 20, une nouvelle section 4, contenant les articles 11/1 à 11/3, intitulée: «Dispositions particulières en matière de précompte professionnel».

M. Jenne De Potter (CD&V) indique que ces amendements visent à préciser la portée des articles 385, alinéa 1^{er} et 2, de la loi du 24 décembre 2002 et 275³, §1^{er}, alinéa 1^{er} et 2, du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 92) (qui prévoient une dispense de versement du précompte professionnel dû sur les rémunérations de chercheurs), afin de mettre fin à la confusion persistante relative à l'utilisation du précompte professionnel non versé par les universités, hautes écoles, Fonds de recherche scientifique fédéraux et régionaux, ainsi qu'aux institutions scientifiques reconnues. Il est précisé que les sommes non versées ne peuvent pas être affectées à la limitation du coût économique des recherches existantes qui ont donné lieu à la dispense précitée. De cette manière, l'objectif initial des dispositions légales

dat de niet-doorgestorte bedragen niet mogen worden aangewend voor het verminderen van de economische kosten van het onderzoek dat de voornoemde vrijstelling heeft doen ontstaan. Aldus wordt de oorspronkelijke doelstelling van de wetsebepalingen, te weten bijkomend wetenschappelijk onderzoek ondersteunen, gehaald.

*
* *

De artikelen 2 tot 11 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

De amendementen nrs. 1 tot 3, die er respectievelijk toe strekken de artikelen 11/1 tot 11/3 in te voegen, worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen ingevolge de spaarrichtlijn

Artikelen 12 tot 15

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

HOOFDSTUK 4

Accijnzen

Artikelen 16 en 17

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

HOOFDSTUK 5

Wijziging van diverse strafbepalingen inzake douane en accijnzen

Artikelen 18 tot 43

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

susvisées, à savoir l'encouragement de recherches scientifiques supplémentaires, est atteint.

*
* *

Les articles 2 à 11 sont adoptés successivement par 10 voix contre 2 et 1 abstention.

Les amendements n°s 1 à 3, visant respectivement à insérer les articles 11/1 à 11/3, sont successivement adoptés par 10 voix contre 1 et 2 abstentions.

CHAPITRE 3

Modifications suite à la directive sur l'épargne

Articles 12 à 15

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés par 10 voix et 4 abstentions.

CHAPITRE 4

Accises

Articles 16 et 17

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés par 10 voix et 4 abstentions.

CHAPITRE 5

Modifications de diverses dispositions pénales relatives aux douanes et accises

Articles 18 à 43

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés par 10 voix et 4 abstentions.

HOOFDSTUK 6

Wijziging van hoofdstuk V van de wet van 24 juli 2008 houdende diverse bepalingen (I)

Artikel 44

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

HOOFDSTUK 7

Afschaffing van het Belgisch – Kongolees Fonds voor Delging en Beheer en overdracht van zijn rechten en verplichtingen aan de federale Staat

Artikelen 45 tot 49

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

HOOFDSTUK 8 (*nieuw*)**Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen – Gegevensuitwisseling inzake de inschrijving van voertuigen**Artikelen 50 tot 55 (*nieuw*)

De heren Jenne De Potter (CD&V), Christian Brotcorne (cdH), Guy Coëme (PS), Luk Van Biesen (Open Vld), Kristof Waterschoot (CD&V) en Luc Gustin (MR) dienen de amendementen nrs. 4 tot 9 (DOC 52 2310/002) in, die ertoe strekken een nieuw hoofdstuk 8 in te voegen, dat de nieuwe artikelen 50 tot 55 omvat.

De heer Luc Gustin (MR) preciseert dat met die amendementen wordt beoogd gevolg te geven aan de opmerkingen die de rechtbank van eerste aanleg van Brussel heeft gemaakt in haar vonnis van 30 juni 2008, waarbij werd gesteld dat de belasting gevestigd op grond van onrechtmatig verkregen inlichtingen moet worden vernietigd. De rechtbank acht dat de spontane mededeling van inlichtingen door bestuursdiensten (in casu door de Directie voor de Inschrijving van de Voertuigen (DIV)) aan de belastingadministratie, niet strookt met een restrictieve interpretatie van artikel 1 van de wet van 28 juli 1938 tot verzekering van de juiste heffing van belastingen, en niet overeenstemt met artikel 327, § 1, WIB 92. Hetzelfde geldt voor de mededeling

CHAPITRE 6

Modification du Chapitre V de la loi du 24 juillet 2008 portant des dispositions diverses (I)

Article 44

Cet article n'appelle aucun commentaire et est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

CHAPITRE 7

Suppression du Fonds belgo-congolais d'amortissement et de gestion et transfert de ses droits et obligations à l'État fédéral

Articles 45 à 49

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés par 10 voix et 4 abstentions.

CHAPITRE 8 (nouveau)

Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus – Échange de données en matière d'immatriculation de véhicules

Articles 50 à 55 (nouveaux)

MM. Jenne De Potter (CD&V), Christian Brotcorne (cdH), Guy Coëme (PS), Luk Van Biesen (Open Vld), Kristof Waterschoot (CD&V) et Luc Gustin (MR) présentent les amendements n^{os} 4 à 9 (DOC 52 2310/002) visant à insérer un nouveau chapitre 8, contenant les nouveaux articles 50 à 55.

M. Luc Gustin (MR) précise que ces amendements ont pour objet d'appliquer les remarques formulées par le tribunal de première instance de Bruxelles dans son jugement du 30 juin 2008 dans lequel il a été avancé que l'impôt établi sur la base d'informations reçues illégalement doit être annulé. Le tribunal établit que la communication d'informations spontanée par les services administratifs (en l'espèce par la Direction pour l'immatriculation des véhicules (DIV)) à l'administration fiscale, n'est pas conforme à une interprétation restrictive de l'article 1^{er} de la loi du 28 juillet 1938 assurant l'exacte perception des impôts, et ne coïncide pas avec l'article 327, §1^{er}, CIR 92. La même interprétation vaut pour la communication des informations que les services

van inlichtingen die de bestuursdiensten nog niet in hun bezit hebben bij de ontvangst van de vraag van de administratie.

Die opmerkingen werden bevestigd door de rechtbank van eerste aanleg te Hasselt in haar vonnis van 19 november 2008 en door een arrest van 27 oktober 2009 van het hof van beroep te Antwerpen.

Die amendementen beogen een einde te maken aan de bestaande rechtsonzekerheid door de wijziging van de artikelen 34, 35, 36*bis* en 95 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen (WIGB). Aldus worden de toepassingsvoorwaarden van artikel 1 van de wet van 28 juli 1938 en artikel 327, § 1, van het WIB 92 door de wetgever gepreciseerd in het WIGB, waardoor de wettelijke grondslag wordt bevestigd voor de wijze waarop de gegevens, noodzakelijk voor de berekening van de belasting op de inverkeersstelling, door de DIV ter kennis worden gebracht van de administratie.

De heer Bruno Tobback (sp.a) vraagt of de voorliggende bepalingen het de keuringscentra mogelijk maken rechtstreeks naar de belastingdiensten informatie over te zenden. Wordt een onderscheid gemaakt naargelang de aard van het voertuig, met name een privé-voertuig dan wel een bedrijfsvoertuig (waarvoor een verlaagd tarief geldt)?

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) wijst op de noodzaak alle informatie te centraliseren en ter beschikking te stellen van de verschillende administraties (die bevoegd zijn inzake fiscaliteit, verzekeringen enzovoort) om die gegevens te kunnen vergelijken en alle soorten van fraude te kunnen aanpakken.

De minister is verheugd dat deze amendementen voor meer rechtszekerheid zorgen. De door de keuringscentra bijeengebrachte gegevens zullen worden overgezonden aan de DIV om later te worden verwerkt. De informatie zal dus steeds eerst via de DIV passeren alvorens naar de belastingdiensten te worden gezonden.

De heer Bruno Tobback (sp.a) stelt voor de uitwisseling van informatie in andere domeinen te versterken, zodat de belastingen beter kunnen worden geïnd. *De minister* antwoordt dat hij terzake een wetsontwerp zal indienen bij het parlement. Dat wetsontwerp zal uiteraard rekening houden met de wettelijke voorschriften inzake bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

*
* *

administratifs n'ont pas encore en leur possession à la réception de la demande de l'administration.

Ces remarques ont été confirmées par le tribunal de première instance de Hasselt (jugement du 19 novembre 2008) et la cour d'appel d'Anvers (arrêt du 27 octobre 2009).

Les présents amendements tendent à mettre fin à l'insécurité juridique actuelle en modifiant les articles 34, 35, 36*bis* et 95 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus. Ainsi, les conditions d'application de l'article 1^{er} de la loi du 28 juillet 1938 et de l'article 327, §1^{er}, CIR 92, sont précisées par le législateur dans le Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus. La base légale relative à la manière dont les données nécessaires au calcul de la taxe de mise en circulation, sont portées à la connaissance de l'administration par la DIV est ainsi confirmée.

M. Bruno Tobback (sp.a) demande si les présentes dispositions permettent aux centres de contrôle technique de transmettre directement des informations à l'administration fiscale. Une distinction est-elle opérée en fonction de la nature du véhicule, à savoir un véhicule particulier ou une voiture de société (soumise à un tarif réduit)?

M. Hendrik Bogaert (CD&V) souligne la nécessité de centraliser tous les éléments d'information et de les mettre à disposition des diverses administrations (compétentes en matière de fiscalité, assurances, etc.) afin de pouvoir comparer ces données et s'attaquer à tous les types de fraude.

Le ministre se réjouit que les présents amendements apportent davantage de sécurité juridique. Les données récoltées par les stations de contrôle technique seront transférées à la DIV en vue de leur traitement ultérieur. L'information passera donc toujours par la DIV avant d'être envoyée aux administrations fiscales.

À la suggestion formulée par *M. Bruno Tobback (sp.a)* de renforcer l'échange d'informations dans d'autres domaines afin de veiller à un meilleur recouvrement des impôts, *le ministre* répond qu'il déposera un projet de loi au parlement. Ce projet tiendra bien évidemment compte des prescriptions légales en matière de protection de la vie privée.

*
* *

De amendementen nrs. 4 tot 9, die tot doel hebben respectievelijk de artikelen 50 tot 55 in te voegen, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele aldus geamendeerde wetsontwerp wordt, met inbegrip van de wetgevingstechnische correcties, aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

**B. Wetsontwerp houdende fiscale bepalingen
(DOC 52 2311/001)**

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 2

De heren Jenne De Potter (CD&V), Christian Brotcorne (cdH), Guy Coëme (PS), Luk Van Biesen (Open Vld), Kristof Waterschoot (CD&V) en Luc Gustin (MR) dienen amendement nr. 1 (DOC 52 2311/002) in, dat ertoe strekt artikel 356 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 te wijzigen.

De heer Christian Brotcorne (cdH) geeft aan dat het amendement ertoe strekt de bewoordingen van de fiscale wetgeving in overeenstemming te brengen met die van het Gerechtelijk Wetboek. De voorgestelde tekst beoogt voor de administratie de mogelijkheid te behouden binnen een tijdspanne van zes maanden een subsidiaire aanslag voor te leggen aan het oordeel van de rechter die de aanvankelijke aanslag vernietigd heeft voor een andere reden dan de verjaring, maar zonder dat de rechter ertoe wordt verplicht de debatten te heropenen.

De heer Bruno Tobback (sp.a) constateert dat de ontworpen bepalingen afwijken van de gerechtelijke procedure aangezien het amendement bepaalt dat, na een vonnis dat de betwiste aanslag vernietigt voor een andere reden dan de verjaring, de zaak gedurende zes maanden op de rol blijft. Tijdens die periode kan de administratie de door de rechter vastgestelde procedurefout herstellen en kan ze een subsidiaire aanslag inkohieren waarvan de inning wordt uitgesteld tot na de beslissing van de rechter.

Hij vraagt of het niet beter zou zijn dit wetsontwerp aan de commissie voor de Justitie ter advies voor te leggen (zie hoofdstuk I (Procedure) van dit verslag).

Les amendements n°s 4 à 9, visant respectivement à insérer les articles 50 à 55, sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été amendé et y compris les corrections d'ordre légistique, est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

**B. Projet de loi portant des dispositions fiscales
(DOC 52 2311/001)**

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucune remarque et est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 2

MM. Jenne De Potter (CD&V), Christian Brotcorne (cdH), Guy Coëme (PS), Luk Van Biesen (Open Vld), Kristof Waterschoot (CD&V) et Luc Gustin (MR) présentent un amendement (n° 1 – DOC 52 2311/002) visant à modifier l'article 356 du Code des impôts sur les revenus 1992.

M. Christian Brotcorne (cdH) indique que l'amendement tend à mettre en concordance les termes de la législation fiscale avec ceux du Code judiciaire. Le texte proposé vise à maintenir la possibilité pour l'administration de soumettre une cotisation subsidiaire à l'appréciation du juge qui a annulé la cotisation primitive pour une cause autre que la prescription, dans un délai de six mois, mais sans que le juge ne soit obligé de rouvrir les débats.

M. Bruno Tobback (sp.a) constate que les dispositions en projet dérogent à la procédure judiciaire puisque l'amendement prévoit qu'après un jugement qui prononce l'annulation de la cotisation contestée pour une cause autre que la prescription, l'affaire reste inscrite au rôle pendant six mois. Pendant cette période, l'administration peut réparer le vice de procédure constaté par le juge et enrôler une cotisation subsidiaire dont le recouvrement est postposé jusqu'à décision du juge.

Il demande s'il ne serait pas préférable de soumettre le présent projet de loi à l'avis de la commission de la Justice (voir chapitre I (Procédure) du présent rapport).

De minister stemt in met die amendementen en stipt aan dat ook de minister van Justitie het eens is met de voorgestelde wijzigingen.

*
* *

Amendement nr. 1 en het aldus geamendeerde artikel 2 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 3

De heren Jenne De Potter (CD&V), Christian Brotcorne (cdH), Guy Coëme (PS), Luk Van Biesen (Open Vld), Kristof Waterschoot (CD&V) en Luc Gustin (MR) dienen *amendement nr. 2* (DOC 52 2311/002) in, dat tot doel heeft artikel 3 van het wetsontwerp te wijzigen, teneinde aan te geven dat de in dit artikel vervatte overgangsmaatregel onmiddellijk van toepassing is.

Amendement nr. 2 en het aldus geamendeerde artikel 3 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

*
* *

Het gehele aldus geamendeerde wetsontwerp wordt, met inbegrip van de wetgevingstechnische correcties, aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

De rapporteur,

De voorzitter a.i.,

Kristof WATERSCHOOT

Luk VAN BIESEN

Le ministre marque son accord sur ces amendements et signale que les modifications proposées ont également l'assentiment du ministre de la Justice.

*
* *

L'amendement n° 1 et l'article 2 tel qu'il a été amendé sont successivement adoptés par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 3

MM. Jenne De Potter (CD&V), Christian Brotcorne (cdH), Guy Coëme (PS), Luk Van Biesen (Open Vld), Kristof Waterschoot (CD&V) et Luc Gustin (MR) présentent un *amendement (n° 2 – DOC 52 2311/002)* visant à modifier l'article 3 du projet de loi de manière à préciser que la mesure transitoire prévue par cet article est immédiatement d'application.

L'amendement n° 2 et l'article 3 tel qu'il a été amendé sont successivement adoptés par 10 voix et 4 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été amendé et y compris par les corrections d'ordre légistique, est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Le rapporteur,

Le président, f.f.

Kristof WATERSCHOOT

Luk VAN BIESEN