

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 februari 2010

GEDACHTEWISSELING

**Rapport 2009
over de bijdragen van België
aan de verwezenlijking van de Millennium
Ontwikkelingsdoelstellingen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Georges DALLEMAGNE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Ontwik- kelingssamenwerking, de heer Charles Michel	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	9
III. Antwoorden van de minister en replieken	18

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 février 2010

ÉCHANGE DE VUES

**Rapport 2009
sur les contributions de la Belgique
à la réalisation des Objectifs du millénaire
pour le développement**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Georges DALLEMAGNE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre de la Coopération au développement, M. Charles Michel	3
II. Questions et observations des membres.....	9
III. Réponses du ministre et répliques.....	18

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Geert Versnick

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Roel Deseyn, Nathalie Muylle, Mark Verhaegen
MR	Xavier Baeselen, François-Xavier de Donnea, Daniel Ducarme
PS	André Flahaut, Patrick Moriau
Open Vld	Herman De Croo, Geert Versnick
VB	Alexandra Colen, Francis Van den Eynde
sp.a	Bruno Tuybens, Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen!	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne
N-VA	Peter Luykx

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Ingrid Claes, Gerald Kindermans, Stefaan Vercamer, Hilâl Yalçın
Daniel Bacquellaine, François Bellot, Corinne De Permentier, Olivier Maingain
Marie Arena, Jean Cornil, Yvan Mayeur
Katia della Faille de Leverghem, Willem-Frederik Schiltz, Hilde Vautmans
Rita De Bont, Peter Logghe, Bruno Valkeniers
Hans Bonte, Maya Detiège, Meryame Kitir
Meyrem Almaci, Juliette Boulet
Josy Arens, Brigitte Wiaux
Jan Jambon, Flor Van Noppen

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

LDD	Martine De Maght
-----	------------------

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
<i>CD&V</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>	
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
<i>N-VA</i>	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>	
<i>sp.a</i>	:	<i>socialistische partij anders</i>	
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
<i>DOC 52 0000/000:</i>	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 52 0000/000:</i>	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA:</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	<i>CRIV:</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>	<i>CRABV:</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>	<i>CRIV:</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Plenum</i>	<i>PLEN:</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM:</i>	<i>Commissievergadering</i>	<i>COM:</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT:</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	<i>MOT:</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen:</i>	<i>Commandes:</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

De wet van 14 juni 2005 betreffende de follow-up van het optreden van de regering op het stuk van de Millenniumdoelstellingen inzake ontwikkeling bepaalt dat de regering jaarlijks een voortgangsrapport “over de stadia die bereikt werden om de Millenniumdoelstellingen inzake ontwikkeling te realiseren” aan het Parlement bezorgt.

Bij brief van 22 december 2009 heeft de minister van Ontwikkelingssamenwerking, overeenkomstig artikel 2 van de wet van 14 juni 2005, het rapport voor het jaar 2009 aan het Parlement bezorgd. (zie: http://www.dgci.be/documents/nl/themes/mdg/verslag_belgische_bijdragen_mdg_2009.pdf).

De minister heeft dit rapport op 5 januari 2010 in uw commissie voorgesteld en hierover met de leden van gedachten gewisseld.

Met toepassing van het artikel 32 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers is besloten om over deze gedachtewisseling verslag uit te brengen in de vorm van een parlementair document.

I — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING, DE HEER CHARLES MICHEL

De minister van Ontwikkelingssamenwerking, de heer Charles Michel, meent dat de Millennium Ontwikkelingsdoelstellingen (hierna: de MDG's) een bron van inspiratie en hoop zijn. Naarmate de tijd verstrijkt, wordt echter steeds meer aangetoond dat “too little, too late” bereikt werd. Dit is de vaststelling van al de jaarverslagen over de bijdrage tot de MDG's.

Visie op de MDG's

De MDG's bieden het Belgische beleid houvast. Zowel voor optimisten als voor pessimisten blijven de MDG's een belangrijk referentiekader van de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

Zij vormen bovendien een krachtvolle oproep tot actie die, zowel in het Noorden als in het Zuiden weerklank vindt.

De MDG's belichamen tegelijk een partnerschap en geven uiting aan een contract tussen donorlanden en ontvangende landen, waarbij meer middelen gegeven worden in ruil voor goed bestuur.

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 14 juin 2005 relative au suivi de l'action gouvernementale en ce qui concerne les Objectifs du millénaire pour le développement dispose que le gouvernement transmet chaque année au Parlement un rapport “déterminant les étapes réalisées pour mettre en oeuvre les Objectifs du millénaire pour le développement”.

Par lettre du 22 décembre 2009, le ministre de la Coopération au développement a transmis au Parlement conformément à l'article 2 de la loi du 14 juin 2005, le rapport pour l'année 2009. (voir: http://www.dgci.be/documents/fr/themes/omd/rapport_contributions_belgique_omd_2009.pdf).

Le 5 janvier 2010, le ministre a présenté ce rapport à votre commission et a eu un échange de vues avec les membres sur celui-ci.

En application de l'article 32 du Règlement de la Chambre des représentants, il a été décidé de faire rapport sur cet échange de vues sous la forme d'un document parlementaire.

I — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT, M. CHARLES MICHEL

Le ministre de la Coopération au développement, M. Charles Michel, estime que les Objectifs du millénaire pour le développement (ci-après: OMD) sont une source d'inspiration et d'espoir. Plus le temps passe, plus il s'avère cependant que les réalisations sont insuffisantes et tardives. C'est le constat posé dans tous les rapports annuels sur la contribution aux OMD.

Une vision des OMD

Les OMD offrent un point d'ancrage à la politique belge. Tant pour les optimistes que pour les pessimistes, les OMD restent un cadre de référence important de la coopération belge au développement.

Ils constituent en outre un appel énergique à l'action, qui trouve un écho tant au Nord qu'au Sud.

Les OMD représentent en même temps un partenariat et sont l'expression d'un contrat entre les pays donateurs et les pays bénéficiaires, plus de moyens étant accordés en échange d'une bonne administration.

Dankzij de MDG's werken donoren ook op basis van een zelfde agenda. Dat maakt het mogelijk om tot een coördinatie en een onderlinge werkverdeling te komen.

De MDG's zijn een weerspiegeling van de ambitie verder te werken aan een resultaatgericht beleid.

De MDG's laten bovenal toe om rekenschap af te dwingen. Daarmee wordt bedoeld dat zij een politiek instrument zijn, dat mensen tegenover hun eigen overheden mondig maakt.

Het slechte nieuws

Vervolgens benadrukt de minister dat men zich geen illusies mag maken. We halen de MDGs tegen de vooropgestelde deadline van 2015 wellicht niet.

Slechts drie “*targets*”, zelfs al hebben we ze nog niet bereikt, evolueren in beginsel in de goede richting: vermindering van de armoede, gendergelijkheid op de lagere school en toegang tot drinkwater. De opgelopen vertraging is daarentegen enorm voor wat betreft universeel lager onderwijs, kindersterfte en toegang tot sanitaire voorzieningen. De afwezigheid van vooruitgang op gebied van kindersterfte is uiterst zorgwekkend. Het valt te vrezen dat in Subsahara-Afrika geen enkele van de MDG's bereikt wordt tegen 2015. Vooral in postconflictlanden en in fragiele Staten is er geen of amper vooruitgang geboekt.

De recente voedselcrisis en de financiële en economische crisis pakken als donkere wolken boven de MDG-agenda bijeen. En ook de klimaatcrisis voerspelt zwaar weer. Deze gecumuleerde crisissen treffen arme landen bijzonder hard en ook voor lange duur. Zo lijden door de gestegen voedselprijzen veel meer mensen honger. Dat voedseltekort tast de cognitieve vaardigheden en de fysieke weerstand van opgroeiende kinderen aan. Door de crisis verlaten ook meer kinderen de schoolbanken om de monden thuis te helpen voeden. Het potentieel van een hele generatie gaat zo verloren.

Een paar cijfers die ons niet onberoerd kunnen laten:

— elke dag sterven wereldwijd 15 000 vrouwen en meisjes ten gevolge van complicaties tijdens de zwangerschap of bij de bevalling;

— momenteel sterft om de vijf seconden een kind van de honger. Uit de eerste analyses blijkt dat voor 2009

Grâce aux OMD, les donateurs travaillent aussi sur la base d'un même agenda, ce qui permet d'obtenir une coordination et une répartition du travail.

Les OMD sont un reflet de l'ambition de continuer à mettre en oeuvre une politique axée sur le résultat.

Les OMD permettent par-dessus tout d'obliger à rendre des comptes. Il faut entendre par là qu'ils sont un instrument politique permettant aux gens de s'émanciper par rapport à leurs propres autorités.

Les mauvaises nouvelles

Le ministre souligne ensuite qu'il ne faut pas se faire d'illusions. On n'atteindra sans doute pas les OMD à l'échéance prévue de 2015.

Seuls trois objectifs évoluent dans la bonne direction, même s'ils n'ont pas encore été atteints: la réduction de la pauvreté, l'égalité entre les garçons et les filles dans les écoles primaires et l'accès à l'eau potable. Le retard encouru est en revanche énorme en ce qui concerne l'éducation primaire universelle, la mortalité infantile et l'accès aux équipements sanitaires. L'absence de progrès dans le domaine de la mortalité infantile est extrêmement préoccupante. Il est à craindre qu'en Afrique subsaharienne, aucun des OMD ne soit atteint d'ici 2015. C'est surtout dans les pays qui sortent d'un conflit et dans les États fragiles que l'on enregistre peu ou pas de progrès.

La récente crise alimentaire et la crise économique et financière bouchent littéralement l'horizon de l'agenda des OMD. Et la crise climatique s'annonce aussi très grave. Ces crises cumulées frappent les pays pauvres de manière particulièrement dure et pour une longue durée. C'est ainsi qu'un beaucoup plus grand nombre de personnes souffrent de la faim en raison de la hausse des prix des produits alimentaires. Cette pénurie alimentaire affecte les capacités cognitives et la résistance physique des enfants en pleine croissance. Du fait de la crise, beaucoup plus d'enfants quittent également les bancs de l'école pour aider à nourrir tous les membres de la famille. Le potentiel de toute une génération est ainsi perdu.

Quelques chiffres qui nous interpellent tous:

— chaque jour, 15 000 femmes et filles meurent du fait de complications lors de la grossesse ou de l'accouchement;

— à l'heure actuelle, un enfant meurt de faim toutes les cinq secondes. Les premières analyses montrent

de kindersterfte in de ontwikkelingslanden jaarlijks met 200 000 à 400 000 gevallen hoger zou kunnen liggen dan wat was voorzien;

— tussen 2005 en 2008 heeft de stijging van de voedselprijzen tussen 160 en 200 miljoen mensen in extreme armoede doen belanden en ten minste 100 miljoen mensen zullen in 2009 straatarm blijven;

— bij meer dan een kwart van alle kinderen in de ontwikkelingslanden doen zich groeiproblemen voor ten gevolge van een tekort aan voldoende gezond voedsel;

— geraamd wordt dat eind 2010 het aantal aidswezen 25 miljoen zal bedragen.

In absolute termen zijn dat schokkende cijfers. In relatieve termen zijn ze zonder meer ongehoord.

Sub-Sahara Afrika telt op z'n eentje de helft van alle sterfgevallen wereldwijd van min-vijfjarigen. In Niger loopt 1 vrouw op 7 het gevaar te overlijden aan complicaties tijdens de zwangerschap of bij de bevalling. In Ierland is dat 1 op 48 000.

Woorden schieten te kort om de betekenis van die cijfers te vatten.

Het goede nieuws

De minister beseft dat het *ad nauseam* herhalen van dramatische cijfers gevaarlijk is, omdat het publiek hieraan gewend geraakt en ontwikkelingssamenwerking als een druppel op een hete plaat beschouwt.

Gelukkig tonen de MDG's ook dat vooruitgang mogelijk en reëel is. In minstens 14 van onze 18 partnerlanden zijn steeds minder ondervoede en steeds meer schoolgaande kinderen. De toegang tot drinkwater is ook beduidend verbeterd. Op individueel landenniveau valt meer goed nieuws te sprokkelen. Zo werd extreme armoede in Vietnam rond de millenniumwisseling met een kwart teruggedrongen. En in Mali zijn er drie keer meer schoolgaande kinderen dan pakweg 15 jaar geleden. De MDGs zijn dus zeker geen "*mission impossible*".

Die lichtpuntjes tonen dat België wel degelijk een verschil kan maken. De Belgische ontwikkelingssamenwerking geeft de MDG's niet op, maar steekt op dat vlak integendeel een serieus tandje bij.

que pour 2009, la mortalité infantile dans les pays en développement pourrait être de 200 000 à 400 000 décès par an de plus que prévu;

— entre 2005 et 2008, l'augmentation des prix des denrées alimentaires a poussé entre 160 et 200 millions de personnes de plus dans l'extrême pauvreté, et au moins 100 millions d'entre elles y resteront en 2009;

— plus d'un quart de tous les enfants dans les pays en développement sont confrontés à des problèmes de croissance du fait d'un manque de nourriture saine en suffisance;

— le nombre d'orphelins du sida atteindra à la fin 2010 25 millions selon les estimations.

De tels chiffres sont choquants en termes absolus. En termes relatifs, ils sont même proprement indécents.

L'Afrique sub-saharienne comptabilise à elle seule la moitié de tous les décès dans le monde des moins de cinq ans. Une femme au Niger a 1 chance sur 7 de mourir de complications lors de la grossesse ou de l'accouchement. Une femme en Irlande, 1 chance sur 48 000.

Les mots paraissent trop faibles pour bien réaliser la portée de tels chiffres.

Les bonnes nouvelles

Le ministre conçoit qu'il serait dangereux de répéter *ad nauseam* des chiffres dramatiques, car le public risquerait de s'y habituer et de considérer la coopération au développement comme une goutte d'eau dans la mer.

Heureusement, les OMD prouvent également que les progrès sont possibles et réels. Dans au moins 14 de nos 18 pays partenaires, les enfants sont de moins en moins sous-alimentés et de plus en plus scolarisés. L'accès à l'eau potable s'est aussi considérablement amélioré. Au niveau des pays individuels, nous avons davantage de raisons de nous réjouir. Ainsi, au tournant du millénaire, l'extrême pauvreté au Vietnam a été réduite d'un quart. Et le Mali compte aujourd'hui trois fois plus d'enfants scolarisés qu'il y a quinze ans environ. Les OMD ne sont donc en aucun cas une "*mission impossible*".

Ces lueurs d'espoir démontrent que la Belgique peut bel et bien faire la différence. La coopération au développement belge n'abandonne pas les OMD, au contraire, elle redouble d'efforts dans ce domaine.

Beleid om de MDG's te bewerkstelligen

Ons land, dat zich bij het uitstippelen van zijn beleid laat leiden door de MDG's, heeft zich de jongste jaren steeds meer geprofileerd als de geldschietster bij uitstek.

In het algemeen:

— zullen wij in 2010 onze verbintenis nakomen om 0,7 % van ons BNP aan ODA (*Official Development Assistance*) te besteden;

— verbetert de prijs/kwaliteitsverhouding van onze steun aanzienlijk, omdat de bilaterale steun voornamelijk aan een bepaald aantal sectoren werd verleend; voorts werd een overeenkomst gesloten met de niet-gouvernementele sector, werden multilaterale organisaties gefinancierd en werden de transactiekosten beperkt.

In concreto volgen de activiteiten van de Belgische samenwerking de evolutie van de MDG's op te voet.

1) De gecumuleerde achterstand inzake de tenuitvoerlegging van MDG 5 — gezondheid van de moeders — is ons bijvoorbeeld niet ontgaan. Die achterstand wijst op een verstoorde werking van de basisgezondheidssystemen. Die vaststelling versterkt de aanpak die ons land voorstaat, met name dat een algemene ondersteuning van de gezondheidssystemen van essentieel belang is om te waarborgen dat allen toegang hebben tot kwaliteitsgezondheidszorg.

Met die doelstelling voor ogen:

— hebben 7 van de 10 gemengde commissies die sinds begin 2008 hebben vergaderd, de gezondheidssector als prioritaire sector aangemerkt. Zulks zal ongetwijfeld leiden tot een verhoging van de ODA voor die sector (die steun ging de jongste jaren reeds in stijgende lijn);

— op multilateraal gebied heeft België zijn bijdrage verhoogd voor de organisaties die zich inzetten voor het bewerkstelligen van de MDG's inzake gezondheid, en meer bepaald de gezondheid van de moeders, zoals de WHO, Unicef of het UNFPA;

— werd er een werkgroep opgericht om erop toe te zien dat de drie beleidsnota's inzake gezondheid (aids, reproductieve en seksuele gezondheid en basisgezondheidszorg) beter op elkaar worden afgestemd.

2) Ook de steun aan de landbouwsector werd fors opgetrokken (10 % van onze ODA in 2010, en 15 % in 2015). Die sector heeft nood aan aanzienlijke investe-

Politique en faveur des OMD

La Belgique, se servant des OMD comme guide pour sa politique, s'est ces dernières années de plus en plus profilée comme bailleur de référence.

En général:

— nous tiendrons en 2010 notre engagement de réserver 0,7 % de notre PNB à l'Aide publique au développement (APD);

— le rapport qualité/prix de notre aide s'améliore considérablement, grâce à la concentration de l'aide bilatérale sur un certain nombre de secteurs, grâce à la conclusion d'un pacte avec le secteur non-gouvernemental, et grâce au financement de budgets d'organisations multilatérales et à la réduction des coûts de transaction.

Plus concrètement, les actions de la Coopération belge suivent de près l'évolution des OMD.

1) Le retard accumulé par exemple en ce qui concerne l'OMD 5 — santé maternelle — ne nous a pas échappé. Ce retard est significatif d'un dysfonctionnement des systèmes de santé de base. Ce constat renforce l'approche défendue par la Belgique, selon laquelle un appui global des systèmes de santé est essentiel afin de garantir des soins de santé de qualité accessibles à tous.

C'est avec cet objectif en tête que:

— 7 des 10 commissions mixtes organisées depuis début 2008 ont retenu la santé comme secteur prioritaire. Cela va inévitablement entraîner une hausse de la part de l'APD consacrée à ce secteur (déjà en augmentation ces dernières années);

— sur le plan multilatéral, la Belgique a augmenté ses contributions aux organisations dont le travail contribue à atteindre ceux des OMD liés à la santé et notamment à la santé maternelle, tel que l'OMS, l'Unicef ou le FNUAP;

— un groupe de travail a été constitué afin de veiller à une meilleure articulation des 3 notes stratégiques relative à la santé (sida, santé reproductive et sexuelle et soins de santé de base).

2) De la même manière, le soutien au secteur agricole s'est fortement accru (10 % de notre APD en 2010, et 15 % en 2015). Ce secteur a besoin d'investissements

ringen om de MDG's te bereiken, alsook om de drie miljard méér mensen te voeden die binnen 40 jaar op onze aarde zullen wonen. In dat verband zijn de Belgische activiteiten inzake de voedselzekerheid, zowel op humanitair als op structureel vlak, erop gericht de hongerlijdende bevolking direct te helpen, en tevens de productiviteit van de landbouwers te verhogen. Dit is een belangrijke stap naar de uitroeiing van de extreme armoede (MDG 1).

3) Tevens moet worden vermeld dat onze financiële steun aan de strijd tegen aids, tuberculose en malaria (MDG 6) de jongste tien jaar werd vertienvoudigd.

4) Met het oog op de voortzetting en de versterking van die inspanningen heeft de minister onlangs een bijzonder Coördinator voor de millenniumdoelstellingen, de heer Marcus Leroy, aangesteld.

De MDG-agenda voor de toekomst

De MDG's blijven ook in de toekomst een belangrijk houvast voor de Belgische ontwikkelingssamenwerking. Wel moet men de MDG-agenda kritisch blijven benaderen. We mogen de MDG's niet verkeerd inschatten.

De MDG's zijn met een kompas te vergelijken. In tegenstelling tot een GPS zeggen ze ons waar we naartoe moeten, maar niet hoe we daar kunnen geraken. Elk land moet de MDG's "vertalen" in zijn eigen ontwikkelingsstrategie. En de MDG's bereiken is in de eerste plaats een zaak van het eigen beleid van de ontwikkelingslanden.

Men mag niet vergeten dat de statistieken van de MDG's gebaseerd zijn op gemiddelden die af en toe een vertekend beeld geven van de realiteit. De interne ongelijkheden tussen een stedelijk en een landelijk milieu of tussen de elite en de gemarginaliseerde bevolking komen uit de statistieken van de MDG's niet naar voren. De vooruitgang inzake MDG's komt al te vaak een slechts beperkte groep ten goede. De cijfers i.v.m. de MDG's moeten worden verfijnd zodat men inzicht krijgt in de échte oorzaken van armoede en onderontwikkeling: discriminatie, uitsluiting, onmacht en wanbeheer.

Die acht MDG's halen, vergt ook een verbetering op gebieden waarvan niet uitdrukkelijk sprake is in de 8 doelstellingen, de 21 streefcijfers en de 58 indicatoren. De minister denkt bijvoorbeeld aan de mensenrechten en goed bestuur.

Respect voor mensenrechten en goed bestuur zijn fundamenteel voor ontwikkeling. De minister illustreert

considérables pour atteindre les objectifs du millénaire pour le développement et nourrir les 3 milliards d'êtres humains supplémentaires qui peupleront notre planète dans 40 ans. À ce titre, l'action de la Belgique dans le domaine de la sécurité alimentaire, tant humanitaire que structurelle, a pour objectif d'aider directement les populations souffrant de la faim mais aussi de favoriser la productivité des agriculteurs. Il s'agit d'un pas important vers l'éradication de la plus extrême pauvreté (OMD1).

3) Il faut aussi citer la multiplication par dix ces dix dernières années de notre soutien financier en faveur de la lutte contre le SIDA, la tuberculose et la malaria (OMD6).

4) Afin de poursuivre et renforcer ces efforts, le ministre a récemment désigné un Coordinateur spécial pour les Objectifs du Millénaire pour le développement (M. Marcus Leroy).

L'agenda futur des OMD

Dans le futur, les OMD resteront un point de repère important pour la Coopération au développement belge. Il faut néanmoins continuer à aborder avec un œil critique l'agenda des OMD. Nous ne devons pas nous méprendre sur les OMD.

Les OMD peuvent être comparés à une boussole. Contrairement à un GPS, ils nous indiquent la direction à suivre, et non la manière d'atteindre un objectif. Il appartient à chaque pays de "traduire" les OMD dans sa propre stratégie en matière de développement. Et atteindre les OMD est avant tout l'affaire de la politique des pays en développement eux-mêmes.

Il ne faut pas oublier que les statistiques des OMD sont basées sur des moyennes qui donnent parfois une image trompeuse de la réalité. Les inégalités internes entre le milieu urbain et rural ou entre l'élite et les populations marginalisées ne transparaissent pas dans les statistiques des OMD. Les avancées en matière d'OMD bénéficient trop souvent à un groupe restreint. Il est nécessaire d'affiner les chiffres relatifs aux OMD afin d'avoir une vision des véritables causes sous-jacentes de la pauvreté et du sous-développement: discrimination, exclusion, impuissance et mauvaise gestion.

Atteindre ces huit OMD demande également une amélioration dans des domaines dont il n'est pas explicitement question dans les 8 objectifs, les 21 cibles et les 58 indicateurs. Le ministre pense par exemple aux droits de l'homme et à la bonne gouvernance.

Le respect des droits de l'homme et la bonne gouvernance sont des aspects fondamentaux pour le

dit door te verwijzen naar de omvang van het bedrag dat ten gevolge van corruptie of illegale activiteiten aan de ontwikkelingslanden. Het gaat om 120 miljard euro, exact hetzelfde bedrag als de totale wereldwijde officiële ontwikkelingshulp.

Vanuit dat oogpunt pleit hij op korte termijn in de eerste plaats voor meer aandacht voor corruptiebestrijding in de bestaande MDG-agenda. Ten tweede stelt hij voor om de MDG's veel meer als hefboom voor de politieke emancipatie van benadeelde bevolkingsgroepen te gebruiken, eerder dan als rappel voor financiële transfers van Noord naar Zuid.

Hij wil derhalve een debat om de MDG's na 2015 bij te sturen, via nieuwe doelstellingen inzake *governance*, inachtneming van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, alsook corruptiebestrijding. Op korte termijn is het niet opportuun de lijst van de MDG's vóór 2015 aan te passen, al is (en blijft) die lijst nog onvolmaakt of onvolledig. In de komende jaren zal, in de laatste rechte lijn van dit in 2000 opgestarte proces, vooral een beroep moeten worden gedaan op de internationale gemeenschap en op de partnerlanden, die als eerste verantwoordelijk zijn voor hun eigen ontwikkeling.

De minister is wel van oordeel dat de internationale gemeenschap zichzelf na 2015 een gemoderniseerde en ambitieuzere agenda moet voorstellen.

Het is zijn wens dat zowel het middenveld als het Parlement aan dit debat deelnemen, met het oog op de VN-Top over de MDG's in New York in september. Die Top zal een van de hoogtepunten van het Belgische EU-voorzitterschap zijn.

Aandacht voor mensenrechten en fundamentele vrijheden en voor goed, democratisch bestuur zitten eigenlijk al in de MDG-agenda vervat.

Met de Millenniumverklaring uit 2000 zijn wij engagementen aangegaan over gemeenschappelijke waarden die in de 21^e eeuw aan de internationale betrekkingen ten grondslag moeten liggen: vrijheid, gelijkheid, solidariteit, tolerantie en vooral een gedeelde verantwoordelijkheid. België neemt de eigen verantwoordelijkheid op, onder meer via Ontwikkelingssamenwerking, met aanzienlijke kwantitatieve en kwalitatieve hulp. Al onze partnerlanden moeten echter ook dat engagement aangaan inzake *governance*, inachtneming van de rechten en de waardigheid van mannen én vrouwen, alsook het streven naar vrede en veiligheid. De verwezenlijking van de MDG's vormt derhalve een onderdeel

développement. À titre d'exemple, le ministre renvoie à l'ampleur du montant qui échappe aux pays en développement en raison de la corruption ou d'activités illégales. Il s'agit de 120 milliards d'euros, soit exactement le même montant que le total de l'aide officielle au développement à l'échelle mondiale.

Dans cette perspective, il préconise tout d'abord, dans le court terme, d'accorder une attention accrue à la lutte contre la corruption dans l'agenda actuel en matière d'OMD. En deuxième lieu, il propose d'utiliser beaucoup plus les OMD comme un levier d'émancipation des populations défavorisées, plutôt que comme un rappel des transferts financiers du Nord vers le Sud.

Aussi souhaite-t-il ouvrir le débat pour une adaptation des OMD, après 2015, par le biais de nouveaux objectifs en ce qui concerne la gouvernance, le respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales, ainsi qu'en matière de corruption. Sur le court terme, il n'est pas opportun de revoir la liste des OMDs avant 2015, même si elle est — et sera d'ailleurs toujours — imparfaite ou incomplète. Dans les années à venir, il faudra surtout mobiliser la communauté internationale et les pays partenaires, responsables en première ligne de leur développement, pour la dernière ligne droite de ce processus lancé en 2000.

Le ministre estime toutefois que la communauté internationale doit se fixer un agenda modernisé et ambitieux pour l'après-2015.

Il souhaite que tant la société civile que le Parlement soient associés au débat, dans la perspective du sommet de l'ONU sur les OMD, organisé en septembre à New-York. Ce sommet constituera l'un des points d'orgue de la présidence belge de l'Union européenne.

L'attention pour les droits de l'homme et pour les libertés fondamentales ainsi que la bonne gouvernance et le respect des principes démocratiques figurent en réalité déjà dans l'agenda du millénaire.

Dans la Déclaration du Millénaire de 2000, nous nous sommes engagés sur des valeurs communes qui doivent sous-tendre les relations internationales au XXI^e siècle, à savoir: la liberté, l'égalité, la solidarité, la tolérance, et surtout le partage des responsabilités. La Belgique prend ses responsabilités, notamment au niveau de la Coopération au Développement, tant en volume, qu'au niveau de la qualité de son aide. Mais cet engagement doit devenir aussi celui de tous nos pays partenaires, en termes de gouvernance, de respect des droits et de la dignité des hommes et des femmes, de paix et de sécurité. La réalisation des OMD fait dès lors partie d'un contrat politique plus global, contrat dont la

van een ruimere politieke overeenkomst, maar die moet worden gedragen door meer landen dan België alleen. Wil ons engagement op het vlak van ontwikkeling kans op slagen hebben, dan kan dat alleen op grond van dit principe van gedeelde verantwoordelijkheid tussen Noord en Zuid.

II — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer François-Xavier de Donnea (MR) stipt voor-
eerst aan dat hij het volledig eens is met de uiteenzetting
van de minister.

Daarnaast meent hij dat het niet bereiken van de MDG's ons over het gebrek aan efficiëntie van onze ontwikkelingssamenwerking moet doen nadenken. Zowel de NGO's als de overheid hebben in de ontwikkelingslanden erg veel geld over de balk gegooid. Deze verspilling is niet alleen te wijten aan zogenaamde witte olifanten, maar is vooral het gevolg van verkeerde beleidskeuzes van sommige van die ngo's. De spreker wijst erop dat er in de Economische en Sociale Raad (ECOSOC) van de VN een forum werd opgericht, waar het probleem van de efficiëntie van de ontwikkelingshulp wordt besproken. Deze besprekingen hebben trouwens al een hele reeks interessante documenten opgeleverd.

In dat verband breekt de heer de Donnea een lans voor de Zuid-Zuidsamenwerking (m.i.v. de samenwerking die in het kader van de regionale organisaties kan worden geboden). Die levert vaak meer op dan de Noord-Zuidsamenwerking en kan dus bijdragen tot een snellere verwezenlijking van de MDG's. Daarbij moet men er dan wel over waken dat de OESO- en DAC-normen worden gerespecteerd. Dat ligt niet altijd voor de hand, daar deze landen in vele gevallen geen OESO-lid zijn. Die landen, zoals b.v. de Volksrepubliek China zullen er zich trouwens snel genoeg van bewust worden dat ontwikkelingshulp aan bepaalde voorwaarden moet worden gekoppeld, zoniet bestaat het gevaar dat dit zich tegen de belangen van het donorland zelf keert. Er wordt wel op gewezen dat er tussen de OESO en een aantal van deze landen contacten zijn met het oog op het opstellen van gezamenlijke criteria voor ontwikkelingshulp. De heer de Donnea vindt dit alvast een geruststellende gedachte.

Daarnaast merkt de spreker op dat goed bestuur en de daarmee gepaard gaande versterking van de democratische instellingen (zoals de parlementen), evenals een niet aflatende strijd tegen de corruptie, onontbeerlijk zijn voor de ontwikkeling en bijgevolg voorrang moeten krijgen. Hij pleit bijgevolg ook voor voorwaardelijke ontwikkelingshulp, die afhankelijk is van het respecteren

België ne peut être tenue comme seule responsable. La réussite de notre engagement pour le développement ne se concrétisera que sur la base de ce principe de responsabilité partagée entre le Nord et le Sud.

II — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. François-Xavier de Donnea (MR) fait observer qu'il
souscrit sans réserve à l'exposé du ministre.

Il estime par ailleurs que la non-réalisation des OMD doit nous faire réfléchir au manque d'efficacité de notre coopération au développement. Tant les ONG que les autorités ont jeté beaucoup d'argent par les fenêtres dans les pays en développement. Ce gaspillage n'est pas uniquement dû aux "éléphants blancs", mais résulte surtout de mauvais choix politiques opérés par certaines ONG. L'intervenant fait observer qu'un forum a été créé au sein du Conseil économique et social (ECOSOC) des Nations unies, qui examine le problème de l'efficacité de l'aide au développement. Ces discussions ont du reste déjà généré toute une série de documents intéressants.

À cet égard, M. de Donnea rompt une lance en faveur de la coopération Sud-Sud (y compris la coopération pouvant être offerte dans le cadre des organisations régionales). Elle porte souvent davantage de fruits que la coopération Nord-Sud et peut dès lors contribuer à accélérer la réalisation des OMD. À ce propos, il convient cependant de veiller au respect des normes de l'OCDE et du CAD, ce qui ne va pas de soi, étant donné que, dans de nombreux cas, ces pays ne sont pas membres de l'OCDE. Ces pays, tels que la République démocratique de Chine, par exemple, devront d'ailleurs rapidement prendre conscience du fait que l'aide au développement est subordonnée à certaines conditions, faute de quoi elle risque de se retourner contre les intérêts du pays donateur. Il est cependant à noter que des contacts ont lieu entre l'OCDE et un certain nombre de ces pays en vue de fixer des critères communs pour l'aide au développement. M. de Donnea estime qu'il s'agit en l'occurrence d'une pensée rassurante.

L'intervenant fait par ailleurs observer que la bonne gouvernance et le renforcement des institutions démocratiques (comme les parlements) qui l'accompagne, ainsi que la lutte incessante contre la corruption sont indispensables pour le développement et doivent dès lors être prioritaires. Il plaide par conséquent en faveur d'une aide conditionnelle au développement, subor-

van bepaalde minimumstandaarden. Zoniet bestaat het gevaar dat de financiële middelen in een bodemloos vat worden gestort.

Vervolgens vestigt de heer de Donnea de aandacht op het feit dat onderontwikkeling tot onveiligheid kan leiden, zoals de situatie in Kivu (DRC) en in nogal wat Sahellanden treffend illustreert. Deze onveiligheid, die soms ook sluimerend aanwezig kan zijn, hypothekeert de kansen op ontwikkeling. Daarom is het aangewezen dat men met de ontwikkelingshulp ook in veiligheid investeert.

Ten slotte vindt de spreker dat men de middelen die aan ontwikkelingssamenwerking worden besteed meer op de bevordering van private economische initiatieven zou moeten toespitsen. Zonder afbreuk willen te doen aan de waarde van de gedane inspanningen, meent de spreker dat er verhoudingsgewijs te veel investeringen in de sociale en gezondheidssector zijn gedaan. Het is weinig zinvol om voor ziekenhuizen te zorgen, als men daar enkel patiënten verzorgt die verhongeren. Men moet er eerst voor zorgen dat deze personen zichzelf kunnen voeden.

*

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) vraagt dat men bij het opstellen van de rapporten m.b.t. de MDG's steeds dezelfde methode en structuur zou gebruiken. Dat is alleszins niet het geval met de rapporten over de jaren 2008 en 2009. Dat maakt het uiterst moeilijk om vergelijkingen te maken en om eventuele evoluties vast te stellen.

Inhoudelijk heeft hij de volgende opmerkingen en bedenkingen.

In de eerste plaats is de heer Van der Maelen van oordeel dat het rapport zeer summier is over het IMF en de Wereldbank. Het bevat weinig tot geen inhoudelijke informatie en formuleert niet de minste kritiek t.a.v. het beleid van beide instellingen. De spreker brengt deze vaststelling in verband met het feit dat de vertegenwoordiging bij het IMF en de Wereldbank onder de bevoegdheden van de minister van Financiën ressorteert en dat het DGOS daarbij weinig in de pap te brokken heeft. De heer Van der Maelen deelt ook mee dat hij over dit probleem en het gebrek aan rapportering al herhaaldelijk met de minister van Financiën van gedachten heeft gewisseld. De minister deelde daarop mee dat deze rapportering zou gebeuren in het rapport dat vandaag door uw commissie wordt besproken. Dat blijkt nu toch niet het geval te zijn...

donnée au respect de certaines normes minimales. À défaut, les moyens financiers risquent d'être versés dans un tonneau des Danaïdes.

M. de Donnea souligne ensuite que le sous-développement peut être une source d'insécurité, comme l'illustrent très bien les situations observées au Kivu (RDC) et dans de nombreux pays du Sahel. Cette insécurité, qui peut parfois être larvée, hypothèque les chances de développement. C'est pourquoi il est indiqué que l'on investisse également les moyens de l'aide au développement dans la sécurité.

Enfin, l'intervenant estime que les moyens consacrés à la coopération au développement devraient se concentrer davantage sur la promotion des initiatives économiques privées. Sans vouloir rien ôter au mérite des efforts consentis, l'intervenant indique que, proportionnellement, trop de moyens ont été investis en matière sociale et dans le secteur de la santé. Il n'a guère de sens de s'occuper d'hôpitaux où l'on ne soigne que des patients qui meurent de faim. Il faut d'abord veiller à ce que les populations puissent s'alimenter.

*

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) demande que l'on utilise toujours la même méthode et la même structure pour établir les rapports sur les objectifs du Millénaire pour le développement. Ce n'est manifestement pas le cas pour les rapports des années 2008 et 2009. Et il est dès lors très difficile de faire des comparaisons et de constater d'éventuelles évolutions.

En ce qui concerne le fond, il formule les observations et les réserves suivantes.

Premièrement, M. Van der Maelen estime que le rapport n'aborde que très sommairement le rôle du FMI et de la Banque mondiale. Il ne contient guère ou pas d'informations de fond et ne formule pas la moindre critique sur la politique de ces deux institutions. L'intervenant met ce constat en rapport avec le fait que la représentation auprès du FMI et de la Banque mondiale relève de la compétence du ministre des Finances et que la DGCD n'a pas grand-chose à dire à ce sujet. M. Van der Maelen indique en outre qu'il a déjà abordé ce problème — et le manque de compte rendu — à maintes reprises avec le ministre des Finances, et que le ministre lui a répondu que le compte rendu figurerait dans le rapport actuellement examiné par votre commission. Or, force est de constater que ce n'est malgré tout pas le cas ...

Ten tweede verbaast het de spreker dat er, i.t.t. in eerdere rapporten, met geen woord van de IAO wordt gerept. Nochtans is waardig werk een van de belangrijkste wapens in de bestrijding van de extreme armoede en de honger (MDG 1).

Ten derde stelt de heer Van der Maelen vast dat er nergens in het rapport bij het gebrek aan coherentie in het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid op federaal niveau wordt stilgestaan. Andere ministers hebben soms ook bevoegdheden die terzake een invloed hebben en nauw verbonden zijn met de ontwikkelingssamenwerking (b.v. buitenlandse handel).

Vervolgens betreurt de spreker dat er geen gegevens over de evolutie van de kwantiteit van de Belgische bilaterale hulp worden verstrekt. Hetzelfde geldt voor de kwaliteit van die hulp.

In de vijfde plaats merkt de heer Van der Maelen op dat de minister in 2008 had aangekondigd om de toeëigeningsgraad van onze partnerlanden te verhogen. In het voorliggende rapport wordt echter nergens toegelicht wat er in 2009 hieromtrent is gebeurd.

Voorts wenst hij te vernemen wat de minister zal doen om het probleem van de lage inkomsten uit belastingen in de partnerlanden op te lossen en de strijd tegen de corruptie aan te binden. In dit verband wijst de spreker erop dat deze strijd soms mede door onze wetgeving wordt bemoeilijkt. De heer Van der Maelen verwijst bij wijze van voorbeeld naar inkomsten uit corruptie die blijkbaar zonder veel problemen ongestraft bij financiële instellingen kunnen worden gedeponereerd. Hij wijst er ook op dat een kapitaalvlucht trouwens niet altijd met corruptie moet gepaard gaan. Nogal wat multinationale ondernemingen kunnen zich op volledig wettelijke wijze in ontwikkelingslanden vestigen en de daar gegenereerde inkomsten uit het land in kwestie laten wegvloeien.

Hij raadt de minister aan om voor elk van de concentratielanden experts aan het werk te zetten: die zouden moeten uitzoeken hoeveel geld er te onrechte uit die landen "weglekt". Op basis van die bevindingen kan men dan, in samenwerking met het Parlement, remedies uitdokteren.

*

De heer Georges Dallemagne, uw rapporteur, beoordeelt het voorliggende rapport als een nuttig en werkbaar document. Hij onderstreept het historische belang van de beslissing over de MDG's in 2000. Toen

En deuxième lieu, l'intervenant s'étonne que, contrairement aux précédents rapports, celui-ci ne dise rien au sujet de l'OIT. Le travail décent est cependant une des armes principales dans la lutte contre l'extrême pauvreté et la faim (OMD 1).

En troisième lieu, M. Van der Maelen constate que nulle part, le rapport ne s'attarde sur l'absence de cohérence dans la politique de coopération au développement au niveau fédéral. D'autres ministres ont parfois aussi des compétences qui ont une incidence dans ce domaine et sont étroitement liées à la coopération au développement (p.ex. commerce extérieur).

L'intervenant regrette ensuite qu'aucune donnée ne soit fournie concernant l'évolution de la quantité de l'aide bilatérale belge. Cela vaut également pour la qualité de cette aide.

En cinquième lieu, M. Van der Maelen fait observer que le ministre avait annoncé en 2008 un relèvement du taux d'appropriation de nos pays partenaires. Le rapport à l'examen est toutefois muet au sujet de ce qui a été fait dans ce domaine en 2009.

Il souhaite par ailleurs savoir ce que le ministre fera pour résoudre le problème des faibles recettes fiscales dans les pays partenaires et pour engager la lutte contre la corruption. À cet égard, l'intervenant signale que cette lutte est parfois aussi rendue plus difficile par notre législation. À titre d'exemple, M. Van der Maelen se réfère aux revenus de la corruption qui peuvent apparemment, sans trop de problèmes et en toute impunité, être déposés auprès d'organismes financiers. Il signale également qu'une fuite des capitaux ne doit pas toujours s'accompagner de corruption. De nombreuses entreprises multinationales peuvent s'établir en toute légalité dans des pays en développement et faire sortir du pays en question les revenus qui y sont générés.

Il conseille au ministre d'engager des experts pour chacun des pays de concentration: ces experts devraient calculer quelles sont les sommes d'argent qui "sortent" indûment du pays. En se basant sur leurs conclusions, on pourrait trouver des remèdes, en collaboration avec le Parlement.

*

M. Georges Dallemagne, votre rapporteur, qualifie le rapport à l'examen de document utile et utilisable. Il souligne l'importance historique de la décision sur les OMD en 2000. À l'époque, on a décidé de fixer

heeft men beslist om een aantal ambitieuze, coherente en meetbare doelstellingen voorop te stellen. Voordien deed men aan ontwikkelingssamenwerking zonder dat men goed had nagedacht over het globaal te bereiken resultaat. Niettegenstaande dat, is de heer Dallemagne zich wel bewust van de onvolkomenheden en van de noodzaak tot bijsturing die zich m.b.t. sommige aspecten opdringt.

De heer Dallemagne heeft ook een aantal bedenkingen.

Hij is ervan overtuigd dat de integratie van de in Kopenhagen bereikte resultaten in de ontwikkelings-samenwerking nog voor vele, voornamelijk budgettaire discussies zal zorgen.

Daarnaast meent de spreker dat er zich een nieuwe uitdaging, die totnogtoe te weinig aandacht heeft gekregen, aandient: de groeiende ongelijkheid binnen de partnerlanden. Hij vraagt zich af op welke manier we deze kunnen bestrijden en op welke manier België met dit aspect rekening zou kunnen houden bij de selectie van partnerlanden en het opstellen van ontwikkelings-samenwerkingsprogramma's.

Voorts merkt de heer Dallemagne op dat er in het rapport weliswaar van fragiele Staten en (post)conflict-gebieden wordt gewag gemaakt, maar dat er misschien te weinig aandacht wordt besteed aan het verband tussen de veiligheid en ontwikkeling. Hij meent dat dit stof voor een goed debat in uw commissie kan leveren.

Vervolgens is uw rapporteur het eens met de spreker die op een verhoogde aandacht voor de efficiëntie en de kwaliteit van onze ontwikkelingshulp aandringt. Hij is van oordeel dat hierover op dit ogenblik te weinig informatie voorhanden is. De bewering dat de kwaliteit van de Belgische hulp nu plots is verhoogd doordat men nu een zogenaamd *full core*-beleid heeft aangenomen is trouwens wat kort door de bocht. Hij meent dat de beste indicator het verloop van de menselijke ontwikkelingsindex is en dat die in sommige landen, waar België al jarenlang aanwezig is (b.v. in Niger) niet altijd even sterk in de goede zin evolueert.

De heer Dallemagne is er trouwens voorstander van dat er in het kader van de VN een systeem — een agent-schap — op poten wordt gezet dat het mogelijk maakt om de kwaliteit en efficiëntie van de hulp te beoordelen en advies te verstrekken. Op die manier kan worden nagegaan op welke manier de middelen waarmee de multilaterale organisaties worden gefinancierd, worden besteed.

un certain nombre d'objectifs ambitieux, cohérents et mesurables. Auparavant, on faisait de la coopération au développement sans avoir bien réfléchi au résultat global qu'il fallait atteindre. Néanmoins, M. Dallemagne est parfaitement conscient des imperfections et de la nécessité d'adapter certains aspects.

M. Dallemagne émet également un certain nombre de réserves.

Il est convaincu que l'intégration, dans la coopération au développement, des résultats obtenus à Copenhague suscitera encore de nombreuses discussions, principalement d'ordre budgétaire.

En outre, l'intervenant estime que se présente un nouveau défi, qui, jusqu'à présent, a reçu trop peu d'attention: l'inégalité croissante au sein des pays partenaires. Il s'interroge sur la manière dont nous pouvons lutter contre cette inégalité et sur la manière dont la Belgique pourrait tenir compte de cet aspect lors de la sélection de pays partenaires et lors de l'élaboration de programmes de coopération au développement.

De plus, M. Dallemagne fait observer que si le rapport parle d'États fragiles et de régions en situation de (post) conflit, il accorde peut-être trop peu d'attention au lien entre la sécurité et le développement. Le membre estime que cette question pourrait donner matière à un débat de qualité au sein de votre commission.

Ensuite, votre rapporteur partage le point de vue de l'intervenant, qui demande avec insistance que l'on accorde davantage d'attention à l'efficacité et à la qualité de notre aide au développement. Il estime que l'on dispose actuellement de trop peu d'informations à ce sujet. Il est d'ailleurs un peu trop facile d'affirmer que la qualité de l'aide belge a soudainement augmenté parce que l'on a adopté une politique "*full core*". Il estime que le meilleur indicateur est l'évolution de l'indice de développement humain et que celui-ci n'évolue pas toujours aussi fortement dans le bon sens dans certains pays où la Belgique est présente depuis des années déjà (par exemple au Niger).

M. Dallemagne est d'ailleurs favorable à la mise en place, dans le cadre des Nations unies, d'un système — une agence — permettant d'évaluer la qualité et l'efficacité de l'aide apportée et de rendre des avis. Un tel système permettrait de contrôler la façon dont sont affectés les moyens consacrés au financement des organisations multilatérales.

Tegelijk voegt hij daaraan toe dat een verbetering van de efficiëntie en de kwaliteit van de ontwikkelingshulp ook en vooral moet gebeuren door het ontwikkelings-samenwerkingsbeleid beter te laten aansluiten bij het handelsbeleid, het vredes- veiligheidsbeleid enz.

Ten slotte geeft uw rapporteur een genuanceerd positief oordeel over het rapport. Enerzijds meent hij dat België zich, met het oog op het bereiken van de MDG's inderdaad vele inspanningen getroost. Anderzijds vindt de heer Dallemagne dat een aantal aspecten onderbelicht blijven. Hij denkt in het bijzonder aan het gebrek aan aandacht voor de demografie en de geboortebeperving.

De spreker benadrukt dat het, zoals de minister reeds heeft aangegeven, nu niet het ogenblik is om de MDG's en de daarmee gepaard gaande indicatoren te herzien. Het komt er nu op aan om zoveel als mogelijk middelen in te zetten met het oog op het bereiken van de vooropgestelde doelen. Dat neemt niet weg dat er naderhand over de verbetering moet worden nagedacht.

*

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) vindt het rapport over de verwezenlijking van de MDG's een belangrijk politiek instrument. De positieve effecten van de methode worden echter afgezwakt door de laattijdige indiening van de rapporten in het Parlement: de minister heeft immers de wettelijke verplichting om jaarlijks een rapport te bezorgen niet nageleefd, want in 2008 is er geen enkel document overgezonden.

Afgezien daarvan verheugt de spreker zich erover dat de minister laat blijken dat hij zich resoluut voor de OMD's inzet en van het Belgische EU-voorzitterschap gebruik maakt om de inspanningen ten voordele van de menselijke ontwikkeling te stimuleren.

Het is gerechtvaardigd te onderstrepen, zoals de auteurs van het rapport doen, dat "respect voor mensenrechten, veiligheid en goed bestuur essentieel" zijn. Men mag echter niet uit het oog verliezen dat de verantwoordelijkheid van de donorlanden in de vertraging bij de geboekte vooruitgang heel groot is. Het zou daarom niet aanvaardbaar zijn de leemten in het beleid van talrijke landen als voorwendsel te gebruiken om de omvang van de steun te verminderen.

De spreker is voorts verontrust dat het budget Ontwikkelingssamenwerking een aantal operaties inhoudt — zoals die inzake schuldverlichting — die niet echt onder ontwikkelingssteun ressorteren en in niets bijdragen tot de verwezenlijking van de MDG's.

Il relève ensuite que pour renforcer l'efficacité et la qualité de l'aide au développement, il est également primordial de mieux régler la politique de coopération au développement sur la politique commerciale, la politique de paix et de sécurité, ...

Votre rapporteur émet enfin un avis positif nuancé sur le rapport. S'il admet que la Belgique a consenti de gros efforts pour atteindre les OMD, M. Dallemagne fait observer qu'un certain nombre d'aspects n'ont pas encore été suffisamment mis en relief. Il songe en particulier au manque d'intérêt pour la démographie et le contrôle des naissances.

L'intervenant souligne que c'est à juste titre que le ministre a déclaré que l'heure n'est pas à la révision des OMD et des indicateurs y associés. Il s'agit aujourd'hui de mettre en oeuvre un maximum de moyens pour atteindre les objectifs fixés. Il n'en reste pas moins qu'une amélioration devra être envisagée par la suite en la matière.

*

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) juge que le rapport sur la réalisation des OMD constitue un instrument de politique important. Les effets positifs de la méthode sont toutefois amoindris par le retard dans le dépôt des rapports au Parlement: le ministre n'a en effet pas respecté l'obligation légale de transmettre annuellement un rapport, puisqu'aucun document n'a été communiqué en 2008.

Cela étant, l'intervenant se réjouit de voir le ministre manifester sa volonté de s'engager résolument en faveur des OMD et d'utiliser la présidence belge de l'UE pour stimuler les efforts déployés en faveur du développement humain.

Il se justifie de souligner, comme le font les auteurs du rapport, que "le respect des droits de l'homme, la sécurité et la bonne gouvernance sont essentiels". Il ne faudrait toutefois pas perdre de vue que la responsabilité des pays donateurs est très grande dans la lenteur des progrès enregistrés. Il ne serait dès lors pas acceptable de prendre prétexte des lacunes manifestées par de nombreux pays en développement pour diminuer le volume de l'aide.

L'intervenant s'inquiète par ailleurs de ce que le budget de la Coopération au Développement incorpore un certain nombre d'opérations — comme les opérations d'allègement de la dette — qui ne ressortissent pas réellement à l'aide au développement et qui ne contribuent en rien à la réalisation des OMD.

De spreker merkt op dat de minister in het kader van de begrotingswerkzaamheden een basisallocatie heeft aangekondigd die bestemd is om te dienen als *incentive* voor goed bestuur, meer bepaald tegen de corruptie. Welke thema's zullen prioritair voor die nieuwe basisallocatie in aanmerking komen?

De spreker wenst dat er aan waardig werk meer aandacht wordt besteed.

Hij vindt de wil om de samenhang tussen het door de verschillende departementen gevoerde beleid te bevorderen ook onvoldoende; het streven naar dergelijke samenhang zou echt een rode draad moeten zijn. Dat geldt des te meer daar de ontwikkeling van echt eerlijk handelsverkeer zonder enige twijfel de grootste hefboom voor mogelijke ontwikkeling zou zijn.

De ontwikkelingslanden, die nu al door productie uit de landen uit het noordelijk halfrond worden overstelp, worden door die landen verzocht hun grenzen wijd open te zetten. De druk van de ontwikkelde landen op dat gebied hypothekeert de verwezenlijking van de MDG's in grote mate. De spreker vraagt daarom aan de minister over die aangelegenheden een dialoog aan te gaan met commissaris De Gucht, die in de nieuwe Europese Commissie belast is met handel.

*

De heer Patrick Moriau (PS) vindt het verslag zeer interessant en uiterst realistisch, in die mate zelfs dat het soms pessimistisch is.

Volgens hem zal de toegang tot het water de komende jaren een fundamentele kwestie worden, die ongetwijfeld tot conflicten zal leiden. Thans hebben al een twintigtal landen te kampen met ernstige waterschaarste. Dat is vooral in Afrika het geval. Tijdens de voorbije decennia is het wereldwijde waterverbruik verviervoudigd. Die evolutie stemt minstens ten dele overeen met een cultureel verschijnsel. Dat moet ook ons ertoe aanzetten te trachten ons gedrag te wijzigen.

Wat het belang van de veiligheid betreft, is de spreker het eens met de analyse van de eerste spreker.

Hij is daarentegen meer terughoudend inzake het streven de privé-investeringen te bevorderen. De inpalming van de grond waarvan een aantal arme landen het slachtoffer zijn — men denke aan Madagaskar — moet

L'intervenant relève que, dans le cadre des travaux budgétaires, le ministre a annoncé la création d'une allocation de base destinée à servir d'incitant à la bonne gouvernance et, plus précisément, à la lutte contre la corruption. Quels seront les thèmes prioritaires retenus pour l'octroi de cette nouvelle allocation de base?

Le membre souhaite qu'une plus grande attention soit portée au travail décent.

Il juge également insuffisante la volonté de promouvoir la cohérence entre les politiques menées par les différents départements, alors que la recherche de cette cohérence devrait constituer un véritable fil conducteur. Ceci est d'autant plus regrettable que le développement de flux commerciaux véritablement équitables serait sans aucun doute le plus grand levier de développement possible.

Or, à l'heure actuelle, les pays en développement, déjà submergés par les productions des pays du nord, sont priés par ces derniers d'ouvrir toutes grandes leurs frontières. La pression exercée en ce domaine par les pays développés hypothèque grandement la réalisation des OMD. L'intervenant demande dès lors au ministre d'entamer un dialogue sur cette question avec le commissaire De Gucht, en charge du commerce dans la nouvelle Commission européenne.

*

M. Patrick Moriau (PS) estime le rapport à la fois très intéressant et extrêmement réaliste, au point d'en être parfois pessimiste.

Pour sa part, il estime que la problématique de l'accès à l'eau sera un enjeu fondamental durant les prochaines années et que cette question ne manquera pas d'engendrer des conflits. À l'heure actuelle, une vingtaine de pays dans le monde connaissent déjà une grave pénurie d'eau; c'est particulièrement le cas en Afrique. L'évolution en cette matière, qui a vu la consommation mondiale d'eau quadrupler au cours des dernières décennies, correspond au moins pour partie à un phénomène culturel; ceci doit nous inciter à tenter également de modifier les comportements chez nous.

Sur l'importance de la sécurité, l'intervenant rejoint l'analyse du premier intervenant.

Il est en revanche plus réticent sur la volonté de promouvoir les investissements privés. La mainmise foncière dont sont victimes un certain nombre de pays pauvres — que l'on songe à Madagascar — doit inciter

ons tot nadenken stemmen: prive-investeringen kunnen zeker een positieve invloed hebben, maar dat vereist dat de betrokken investeerders de MDG's aanvaarden.

De spreker geeft aan dat de zorgsector in geen geval aan privé-investeringen mag worden overgelaten. Hij verwijst naar het voorstel van resolutie dat de regering verzoekt haar schouders te zetten onder een wereldwijde sociale gezondheidsbescherming, waarvan hij een mede-indiener is (voorstel van resolutie van de heren Dirk Van der Maelen en Patrick Moriau betreffende een wereldwijde sociale gezondheidsbescherming, DOC 52 2237/001). Is de minister het eens met de daarin geformuleerde verzoeken?

Bovendien heeft de Kamer op 19 maart 2009 een resolutie aangenomen met betrekking tot een nieuw algemeen beleid inzake de strijd tegen de honger in het licht van de wereldvoedselcrisis (DOC 52 1197/008), waarin verschillende verzoeken zijn opgenomen. Hoe staan de zaken?

Wat is tot slot het standpunt van de minister over de verzoeken van de indieners van het voorstel van resolutie over een door de Verenigde Naties en de Europese Unie in aanmerking te nemen en in te stellen status van milieuvluchteling (voorstel van resolutie van de heer Jean Cornil c.s., DOC 52 1451/001)?

*

De heer Roel Deseyn (CD&V) wijst erop dat over de MDG's twee vragen rijzen: wat te doen en hoe het te doen?

Over de eerste van die twee vragen is de fractie waar toe de spreker behoort in enkele opzichten ongerust omtrent het tijdpad, waarvan bekend is dat het niet in acht zal worden genomen. Dat zou geen voorwendsel mogen zijn om ook de ambities waarover de internationale gemeenschap het eens was, terug te schroeven.

Over de manier waarop een en ander moet gebeuren, is de spreker opgetogen dat de minister bereid is *ownership* te bevorderen. Toch moet in begeleiding van en steun voor de geholpen landen worden voorzien, ook in het raam van de onderhandelingen over de handelsovereenkomsten. Dat aspect zal in aanmerking moeten worden genomen; zoniet zal het een zinledig debat blijven.

Voorts vraagt de spreker dat heel bijzondere aandacht zou gaan naar het vraagstuk van waardig werk,

à réfléchir: les investissements privés sont certes susceptibles d'avoir des effets positifs, mais encore faut-il que leurs auteurs souscrivent aux OMD.

L'intervenant estime qu'il ne faut en tout cas pas abandonner le secteur de la santé à l'investissement privé. Il renvoie à la proposition de résolution visant à instaurer une protection sociale universelle de la santé, dont il est coauteur (proposition de résolution de MM. Dirk Van der Maelen et Patrick Moriau relative à la promotion d'une protection sociale universelle de la santé, DOC 52 2237/001). Le ministre est-il d'accord avec les différentes demandes qui y sont formulées?

La Chambre a par ailleurs adopté le 19 mars 2009 une résolution relative à une nouvelle politique générale de lutte contre la faim dans la perspective de la crise alimentaire mondiale (DOC 52 1197/008), qui énumérait plusieurs demandes. Où en est-on?

Enfin, quel est le point de vue du ministre sur les demandes formulées par les auteurs de la proposition de résolution relative à la prise en considération et à la création d'un statut de réfugié environnemental par les Nations Unies et l'Union européenne (proposition de résolution de M. Jean Cornil et consorts, DOC 52 1451/001)?

*

M. Roel Deseyn (CD&V) relève que deux questions se posent au sujet des OMD: celle de ce que l'on fait et celle de comment on le fait.

Sur la première de ces questions, le groupe politique auquel appartient l'intervenant a quelques inquiétudes en ce qui concerne le calendrier, dont on sait qu'il ne sera pas respecté. Il ne faudrait pas que ceci soit prétexte à réduire d'autant les ambitions sur lesquelles la communauté internationale s'était accordée.

Sur la manière, l'orateur salue la volonté du ministre de promouvoir l'appropriation (*ownership*). Il s'impose toutefois de fournir un encadrement et un soutien aux pays aidés, ainsi que dans le cadre de la négociation des accords commerciaux. Cette dimension devra être prise en compte, faute de quoi le débat restera stérile.

L'intervenant demande par ailleurs une attention toute spéciale pour la question du travail décent. Il s'agit

een aangelegenheid die volledig in MDG 1 past. Hij acht het dan ook noodzakelijk dat thema aan te kaarten om het in de MDG's op te nemen in het kader van het Belgisch Voorzitterschap van de Europese Unie. Het is immers onontbeerlijk zo spoedig mogelijk een internationaal raamwerk op te zetten om dat begrip "waardig werk" concreet vorm te geven.

De spreker neemt er nota van dat de minister de almaar wijdere kloof tussen rijken en armen aanklaagt. Kennelijk zal moeten worden bekeken in welke mate die evolutie eventueel opzettelijk in de hand wordt gewerkt. De vraag rijst immers of de hulp niet tot te verrijking van een nieuwe middenklasse bijdraagt, ten koste van de bevolkingsgroepen die echt het kwetsbaarst zijn. Al die nuances zullen heel aandachtig moeten worden onderzocht bij de *follow-up* van het rapport.

De minister heeft voorts de noodzaak beklemtoond betere statistische gegevens te verzamelen. Hoe denkt men daarbij concreet tewerk te gaan? Wat denkt de minister overigens over het voorstel van de tweede spreker om de corruptiebestrijding te inventariseren in overleg met de andere donorlanden?

Over het vraagstuk van het tegengaan van de klimaatwijziging neemt het lid er nota van dat de minister wil dat de daarvoor bestemde fondsen volledig gescheiden worden gehouden van de eigenlijke ontwikkelingshulp. Delen de andere EU-lidstaten die mening? België mag zich niet opsluiten in gedrag dat dusdanig deugdzaam is dat het er inefficiënt door wordt.

*

Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) schaaft zich achter de vraag van verschillende vorige sprekers, die meer duidelijkheid wensen over de evaluatie van de bilaterale samenwerking. Algemeen komt het haar voor dat performantere evaluatie-instrumenten een *must* zijn. Daarom is ze ingenomen met de suggestie van de rapporteur om een internationale organisatie op te richten die zich alleen maar met de audits zou bezighouden.

Voorts ziet de spreekster een direct verband tussen de ontoereikende vooruitgang op het stuk van de MDG's en de explosie van de voedselprijzen. Die inflatie en de zeer ernstige gevolgen ervan zijn op zijn minst gedeeltelijk te wijten aan speculatie op voedingsmiddelen — een volstrekt onaanvaardbare gang van zaken!

là d'une problématique qui s'insère pleinement dans l'OMD 1. Il estime dès lors indispensable de se saisir de ce thème pour l'intégrer aux OMD dans le cadre de la présidence belge de l'Union européenne. Il est en effet indispensable que soit créé le plus rapidement possible un cadre international pour cette notion de "travail décent".

L'intervenant prend note de ce que le ministre dénonce le fossé grandissant entre riches et pauvres. Il lui apparaît qu'il faudra voir dans quelle mesure cette évolution ne serait pas alimentée par un certain nombre d'actions bien intentionnées. On peut en effet se demander si l'aide ne contribue pas à enrichir une nouvelle classe moyenne, aux dépens des groupes de la population qui sont réellement les plus fragiles. Toutes ces nuances devront être examinées avec beaucoup d'attention dans le suivi du rapport.

Le ministre a par ailleurs mis en avant la nécessité de recueillir de meilleures données statistiques. Comment entend-il procéder concrètement? Que pense-t-il par ailleurs de la proposition du deuxième intervenant, qui propose d'inventariser la lutte contre la corruption, en concertation avec d'autres pays donateurs?

Sur la question de la lutte contre les changements climatiques, le membre prend note de ce que le ministre souhaite que les fonds affectés à cet objectif soient maintenus tout à fait distincts de l'aide au développement proprement dite. Cette opinion est-elle partagée par les autres États membres de l'Union européenne? Il ne faudrait pas que la Belgique s'isole dans un comportement si vertueux qu'il en deviendrait inefficace.

*

Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) rejoint la demande de plusieurs des intervenants précédents, qui souhaitent davantage de clarté sur l'évaluation de la coopération bilatérale. Il lui paraît que, d'une manière générale, il est indispensable de développer des outils d'évaluation plus performants. Elle salue dès lors la suggestion du rapporteur que soit créée une organisation internationale vouée aux seules tâches d'audit.

L'oratrice estime par ailleurs qu'il y a un lien direct entre les progrès insatisfaisants sur les OMD et l'explosion du prix des denrées alimentaires. Cette inflation et ses conséquences très graves sont au moins en partie le résultat de la spéculation sur les denrées alimentaires. Il s'agit là d'une situation tout à fait inacceptable.

Tevens pleit de spreekster voor ambitieuzere doelstellingen als het erop aankomt de mensen autonomer te maken op het stuk van de voedselzekerheid.

Tot slot vraagt ze om preciseringen in verband met de engagementen die in Kopenhagen werden aangegaan teneinde de toegang tot de nieuwe technologieën te vergemakkelijken.

*

Mevrouw Hilde Vautmans (Open Vld) stipt aan dat de vooruitgang die hier en daar werd gemaakt, jammer genoeg niet wegneemt dat er heel wat redenen tot pessimisme zijn.

Net als de eerste spreker vindt zij dat het accent moet komen te liggen op de efficiëntie van de hulp, alsook op privé-investeringen, veiligheid, goed bestuur enzovoort.

Voorts is ze het eens met het voornemen van de minister om voortaan de aan het Parlement overgezonden rapporten te groeperen. Aldus krijgen de parlementsleden een betere kijk op de situatie. Hoe dan ook bestaat er in de praktijk een hechte band tussen heel wat thema's die momenteel in afzonderlijke rapporten worden geëvalueerd (zoals de MDG's enerzijds, en de mensenrechten anderzijds).

Tevens pleit de spreekster ervoor na te denken over de evolutie van de multilaterale hulp, om aldus conclusies en aanbevelingen te kunnen formuleren.

Wat de MDG's zelf betreft, betreurt de spreekster dat er vóór 2015 geen ruimte is voor nieuwe initiatieven. Hoe dan ook moet onze ontwikkelingssamenwerking zich maximaal inspannen met het oog op de verwezenlijking van MDG 5, zoals werd gevraagd in de op 10 juli 2008 door de Kamer aangenomen resolutie betreffende moedersterfte (DOC 52 1168/004).

Wat de voor september 2010 aangekondigde wereldtop over de Millenniumdoelstellingen betreft, vraagt de spreekster welke punten de minister op de agenda van die vergadering wil zetten. Waarin kan de bijdrage bestaan van het Parlement en van de andere in deze aangelegenheid actieve spelers (bijvoorbeeld uit het middenveld)? Moet overigens niet van die gelegenheid gebruik worden gemaakt om een sensibiliseringscampagne te starten?

Wat zijn trouwens voor de komende vijf jaar de plannen van de minister inzake de MDG's? Hoe moet een

L'intervenante souhaite par ailleurs que l'on aille plus loin sur le plan de l'autonomisation en matière de sécurité alimentaire.

Enfin, elle demande des précisions sur les engagements pris à Copenhague en vue de faciliter l'accès aux nouvelles technologies.

*

Mme Hilde Vautmans (Open Vld) relève qu'à côté d'un certain nombre de progrès, il y a malheureusement aussi beaucoup de raisons d'être pessimiste.

Comme le premier intervenant, elle estime qu'il faut mettre l'accent sur l'efficacité de l'aide, les investissements privés, la sécurité, la bonne gouvernance etc.

Elle approuve par ailleurs la volonté du ministre de regrouper désormais les rapports qui doivent être transmis au Parlement. Ceci permettra aux parlementaires d'avoir une meilleure perception de la situation. De toute manière, plusieurs des thèmes qui sont actuellement évalués dans des rapports distincts (comme les OMD d'une part et les droits de l'homme d'autre part) sont en fait étroitement liés.

S'agissant de l'évaluation de l'aide multilatérale, l'intervenante estime une réflexion nécessaire. Il conviendra d'en tirer des conclusions et de formuler des recommandations.

Sur les OMD proprement dits, l'intervenante regrette que rien de nouveau ne puisse être entrepris avant 2015. En tout cas, dans l'intervalle, notre coopération se doit de s'investir de manière maximale dans la réalisation de l'OMD 5, comme le demandait la résolution relative à la mortalité maternelle adoptée par la Chambre le 10 juillet 2008 (DOC 52 1168/004).

En ce qui concerne le sommet mondial sur les Objectifs du Millénaire pour le Développement annoncé pour septembre prochain, l'oratrice demande ce que le ministre compte mettre à l'agenda de cette réunion. En quoi pourrait consister l'apport du Parlement ainsi que des autres acteurs intéressés (société civile etc.)? Ne devrait-on du reste pas en profiter pour entamer une campagne de sensibilisation?

Quels sont par ailleurs les plans du ministre en matière d'OMD pour les cinq prochaines années?

en ander worden aangepakt binnen de Europese Unie en de ruimere internationale fora? Hoe dan ook moet een stappenplan worden uitgewerkt. De spreekster vraagt de minister onverwijld werk te maken van een dergelijk plan.

Tot slot wenst ze dat alle bilaterale afdelingen van de Interparlementaire Unie meer zouden worden betrokken bij de verwezenlijking van de MDG's, omdat het haar onontbeerlijk lijkt de partnerlanden onder druk te blijven zetten.

III — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER EN REPLIEKEN

De minister van Ontwikkelingssamenwerking, de heer Charles Michel, stipt vooreerst aan dat hij volledig kan instemmen met de methode die door de leden wordt voorgesteld en die erin bestaat de periode vóór 2015 en die erna apart te behandelen in verschillende parlementaire debatten.

Hij beantwoordt daarnaast de kritiek op het gebrek aan methodiek en uniformiteit in de rapportering. Dat zal tot het verleden behoren als de nieuwe wet op de ontwikkelingssamenwerking van kracht wordt. De nieuwe wetgeving zal de rapportering stroomlijnen en beperken tot drie aspecten: de MDG's, de naleving van de mensenrechten en de Belgische bilaterale ontwikkelingssamenwerking. Het is de bedoeling van de minister om deze alledrie samen te laten bespreken en de rapporten dienaangaande te uniformiseren.

De heren Dirk Van der Maelen (sp.a) en Georges Dallemagne, uw rapporteur, uiten hierover hun tevredenheid.

Net zoals sommige leden, hecht *de minister* veel belang aan de parlementaire samenwerking tussen België en de partnerlanden. Deze vorm van samenwerking verdient het te worden aangemoedigd en de minister zal zich hiervoor verder inzetten. Waar dat mogelijk is, belooft hij, zoals in het verleden, parlementsliden op ministeriële buitenlandse zendingen uit te nodigen.

Vervolgens wordt benadrukt dat het bereiken van resultaten het leidmotief van de minister is. Hij beseft daarbij ten volle het belang van betrouwbare evaluaties. Zoals in de inleidende uiteenzetting reeds werd aangegeven, is het ook aangewezen dat de verschillende evaluaties (van de mensenrechtensituatie, de bilaterale samenwerking, de MDG's) niet los van elkaar worden besproken, maar in elkanders licht, zoals trouwens ook zal worden voorgesteld naar aanleiding van de

Comment s'y prendre tant au sein de l'UE que dans les enceintes internationales plus larges? En tout état de cause, il faudra mettre au point un plan à réaliser par étape. L'oratrice appelle le ministre à s'atteler sans délai à l'élaboration d'un tel plan.

Enfin, elle souhaite que toutes les sections bilatérales de l'Union interparlementaire soient davantage impliquées pour atteindre les OMD, car il lui paraît indispensable de maintenir la pression sur les pays partenaires.

III — RÉPONSES DU MINISTRE ET RÉPLIQUES

Le ministre de la Coopération au développement, M. Charles Michel, souligne tout d'abord qu'il souscrit entièrement à la méthode proposée par les membres, qui consiste à traiter séparément l'avant-2015 et l'après-2015 dans différents débats parlementaires.

Il répond ensuite à la critique dénonçant le manque de méthode et d'uniformité dans les rapports. Cette critique ne sera plus de mise dès l'entrée en vigueur de la nouvelle loi sur la coopération au développement. Cette nouvelle législation rationalisera le rapportage et le limitera à trois aspects: les OMD, le respect des droits de l'homme et la coopération au développement bilatérale belge. Le ministre a l'intention d'intégrer ces trois domaines dans une même discussion et d'uniformiser les rapports y afférents.

MM. Dirk Van der Maelen (sp.a) et Georges Dallemagne, votre rapporteur, s'en félicitent.

Tout comme certains membres, *le ministre* attache énormément d'importance à la coopération parlementaire entre la Belgique et ses partenaires. Cette forme de coopération mérite d'être encouragée, et le ministre continuera à s'investir en la matière. Il promet d'inviter, tout comme par le passé, des parlementaires à accompagner des missions ministérielles à l'étranger lorsque cela sera possible.

Le ministre souligne ensuite que son *leitmotiv* est l'obtention de résultats. Il a parfaitement conscience de l'importance de disposer d'évaluations fiables à cet égard. Ainsi qu'il l'a précisé dans son exposé introductif, il s'indique également de ne pas dissocier les différentes évaluations (concernant la situation en matière de droits de l'homme, la coopération bilatérale, les OMD), mais de les examiner chacune à la lumière des autres. C'est du reste ce qui sera proposé dans le cadre de la

aangekondigde wijziging van de wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking.

De minister is eveneens een groot voorstander van de Zuid-Zuidsamenwerking. België draagt hier op dit moment trouwens al toe bij door, via de bilaterale samenwerking, de regionale samenwerking aan te moedigen. Daarvoor wordt verwezen naar de bilaterale contacten tussen Marokko en België (Marokko is actief in de Zuid-Zuidsamenwerking op het vlak van water). Er wordt ook aangegeven dat een ondersteuning van de regionale samenwerking bijdraagt tot een betere aanpak van problemen in ontwikkelingsgebieden, die het strikt nationale niveau overstijgen.

Daarnaast wordt kort stilgestaan bij de kwestie van de ontwikkelingshulp die door de groeilanden wordt verstrekt. Het is van groot belang dat men met deze landen, via de OESO of de EU, in dialoog treedt.

De minister is er overigens sterker dan ooit van overtuigd dat ontwikkelingssamenwerking *as such* slechts een van de hefboomen voor de ontwikkeling van de partnerlanden is (naast de versterking van de mensenrechten, het waarborgen van de veiligheid, het stimuleren van de economische ontwikkeling, ...). Dienaangaande wordt ook een verband gelegd met de discussie die men binnen de OESO begint te voeren m.b.t. de middelen die voor de berekening van de 0,7 %-norm in aanmerking kunnen worden genomen. De minister stipt bij wijze van voorbeeld aan dat op dit ogenblik acties ter versterking van de mensenrechten niet verrekend kunnen worden, terwijl dat wel het geval is met de schuldkwijtscheldingen. Dat heeft onder meer tot gevolg dat, wanneer de Belgische ontwikkelingssamenwerking in conflictgebieden toch dergelijke acties wil ondernemen, men zich in allerlei bochten moet wringen opdat zij voor de 0,7 %-norm zouden kunnen worden verrekend.

Verder is de minister van oordeel dat ontwikkelingssamenwerking zowel voor de sociale en gezondheidssector als voor het stimuleren van economische initiatieven oog moet hebben. Hij kan zich dan ook vinden in de opmerking dat men niet alleen voor ziekenhuizen moet zorgen, maar ook de nodige investeringen moet doen opdat de bevolking voor zijn eigen voedselvoorziening kan instaan.

De opmerking m.b.t. het gebrek aan coherentie tussen ontwikkelingssamenwerking en de andere federale bevoegdheden is volgens de minister minstens deels onterecht. Het voorbeeld van de vertegenwoordiging door ambtenaren van financiën bij het IMF en de Wereldbank is precies een bewijs van het tegendeel: het is niet van belang dat dezen niet tot de administratie van

modification annoncée de la loi du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale belge.

Le ministre est, lui aussi, un grand défenseur de la coopération Sud-Sud. La Belgique y contribue au demeurant déjà en encourageant la coopération régionale, par le biais de la coopération bilatérale. Il est fait référence, à ce sujet, aux contacts bilatéraux entre le Maroc et la Belgique (le Maroc participe activement à la coopération Sud-Sud dans le domaine de l'eau). Il est également indiqué qu'un soutien apporté à la coopération régionale contribue à améliorer la manière d'appréhender les problèmes dans des régions en développement qui dépassent le niveau strictement national.

La question de l'aide au développement accordée par les pays émergents est ensuite brièvement abordée. Il est extrêmement important d'entamer un dialogue avec ces pays, par le canal de l'OCDE ou de l'Union européenne.

Le ministre est du reste plus convaincu que jamais qu'en tant que telle, la coopération au développement ne constitue qu'un des leviers du développement des pays partenaires (en plus du renforcement des droits de l'homme, de la garantie de la sécurité, de l'encouragement du développement économique, ...). Il est aussi établi un lien, à ce sujet, avec la discussion qui commence à être menée au sein de l'OCDE au sujet des moyens pouvant être pris en considération pour le calcul de la norme de 0,7 %. À titre d'exemple, le ministre indique qu'à l'heure actuelle, les actions menées en vue du renforcement des droits de l'homme ne peuvent être prises en compte, alors que tel est le cas des remises de dettes. Il en résulte notamment que, lorsque la coopération belge au développement dans des régions en conflit souhaite malgré tout entreprendre ce type d'action, il faut se contorsionner afin qu'elle puisse être prise en compte pour la norme de 0,7 %.

Le ministre estime par ailleurs que la coopération au développement doit s'intéresser à la fois au secteur social et de la santé et à l'encouragement d'initiatives économiques. Il peut dès lors faire sienne l'observation selon laquelle il ne faut pas s'occuper uniquement des hôpitaux, mais également procéder aux investissements nécessaires afin que la population puisse assurer son propre approvisionnement alimentaire.

Selon le ministre, la critique relative au manque de cohérence entre la Coopération au développement et les autres compétences fédérales est au moins partiellement injustifiée. L'exemple de la représentation au FMI et à la Banque mondiale par des fonctionnaires des Finances prouve précisément le contraire: ce qui importe, ce n'est pas que ces fonctionnaires ne relèvent

Ontwikkelingssamenwerking behoren, wel is van belang dat er voldoende overleg is opdat zowel de belangen van ontwikkelingssamenwerking én financiën in overeenstemming met elkaar worden behartigd.

Er wordt in dit verband ook verwezen naar de voorbije wereldmilieutop in Kopenhagen, waarvoor het Belgische standpunt gezamenlijk door de departementen Leefmilieu, Buitenlandse Zaken en Ontwikkelingssamenwerking en o.l.v. de eerste minister werd voorbereid. Dat standpunt houdt dan ook rekening met de belangen van elk van deze departementen, zonder ermee in tegenspraak te zijn.

Aangaande de vraag over de aangekondigde inspanningen ter verhoging van de toeëigeningsgraad merkt de minister op dat de ontwikkelingssamenwerking een plicht tot solidariteit behelst en in de eerste plaats een verantwoordelijkheid van de geldschieters is. (België draagt daar, d.m.v. een besteding van 0,7 % van het BNP aan ontwikkelingssamenwerking, alvast in aanzienlijke mate toe bij). Daarnaast mag men echter niet uit het oog verliezen dat ook de autoriteiten van de partnerlanden terzake een verantwoordelijkheid dragen. Er wordt ook aangegeven dat er desgevraagd een lijst zou kunnen worden opgesteld van alle inspanningen, zoals studiebeurzen en initiatieven ter versterking van de instellingen, die België zich ter verhoging van de toeëigeningsgraad, zowel via bilaterale als multilaterale samenwerking, getroost.

De minister zegt voorts niet van plan te zijn om, met het oog op een analyse van de corruptie in de partnerlanden, nieuwe studies te bestellen. Hij is van oordeel dat dit te veel geld en energie zou kosten, terwijl er hiervoor specifieke internationale instrumenten bestaan. België draagt overigens bij tot de financiering hiervan. De minister gaat er wel mee akkoord dat er op meer en doorgedreven controles wordt aangedrongen. Hij is ook niet gekant tegen de ondersteuning, door de Belgische ontwikkelingssamenwerking, van welbepaalde concrete acties zoals Rejusco (een EU-project tot herstel van de rechtsstaat in Noord- en Zuid-Kivu (DRC)), of initiatieven tot versterking van de parlementen van de partnerlanden of steun voor het opzetten van douanediens ten daar.

Het voorgaande neemt niet weg dat de minister te allen tijde blijft open staan voor suggesties ter verbetering van de efficiëntie van de strijd tegen de corruptie.

Aansluitend op de opmerking van enkele leden dienaangaande, wordt vervolgens onderstreept dat de groeiende ongelijkheid binnen de ontwikkelingslanden

pas de l'administration de la Coopération au développement, mais bien qu'il y ait suffisamment de concertation pour permettre une défense harmonieuse des intérêts tant de la Coopération au développement que des Finances.

Dans ce cadre, le ministre renvoie également à la dernière conférence internationale de Copenhague sur le climat, en vue de laquelle la position de la Belgique a été préparée conjointement par les départements Environnement, Relations extérieures et Coopération au développement, et sous la direction du premier ministre. Cette position tient compte, dès lors, des intérêts de chacun de ces départements, sans être en contradiction avec ceux-ci.

En ce qui concerne la question relative aux efforts annoncés en vue d'augmenter le taux d'appropriation, le ministre fait observer que la coopération au développement englobe un devoir de solidarité et est en premier lieu une responsabilité des bailleurs de fonds (la Belgique y contribue de manière considérable, par le biais d'une affectation de 0,7 % du PIB à la coopération au développement). En outre, il ne faut toutefois pas perdre de vue que les autorités des pays partenaires assument également une responsabilité en la matière. Le ministre indique également que, si la demande en est faite, on pourrait dresser une liste de tous les efforts, tels que les bourses d'étude, et les initiatives visant à renforcer les institutions, que la Belgique fournit pour augmenter le taux d'appropriation, tant par le biais de la coopération bilatérale que par celui de la coopération multilatérale.

Le ministre précise en outre qu'il n'a pas l'intention de commander de nouvelles études en vue d'une analyse de la corruption dans les pays partenaires. Il estime que cela coûterait trop d'argent et trop d'énergie, alors que des instruments internationaux spécifiques existent à cet effet. La Belgique contribue d'ailleurs à leur financement. Le ministre approuve toutefois la demande insistante de contrôles poussés et plus nombreux. Il n'est pas non plus opposé au soutien, par la coopération belge au développement, d'actions concrètes bien définies, telles que le projet Rejusco (un projet de l'Union européenne visant à rétablir l'État de droit dans le Nord et le Sud Kivu (RDC)), les initiatives visant à renforcer les parlements des pays partenaires ou le soutien à la mise en place de services de douane dans ces pays.

Ce qui précède n'empêche pas le ministre de rester en tout temps ouvert aux suggestions visant à améliorer l'efficacité de la lutte contre la corruption.

Dans la foulée des observations formulées par plusieurs membres, il est ensuite souligné qu'il ne faut pas perdre de vue les inégalités croissantes au sein même

zelve inderdaad niet uit het oog mag worden verloren. Statistische gegevens brengen in vele gevallen immers uitsluitend gemiddelden tot uitdrukking.

De minister is het er ook mee eens dat men misschien specifieke aandacht moet hebben voor het verband tussen veiligheid en ontwikkeling in het bijzonder in fragiele staten en postconflictlanden.

De minister staat ook stil bij het probleem van de evaluatie van de multilaterale ontwikkelingshulp. Hij geeft aan dat het DAC beslist heeft om een rapport over de efficiëntie van de hulp, verstrekt door internationale organisaties, op te stellen.

Er wordt ook aangestipt dat België heel wat middelen aan deze organisaties besteedt. Gelet daarop, is de minister voorstander van een globale evaluatie over de hulp die deze organisaties verstrekken.

Ook heeft hij geen bezwaren tegen de eventuele oprichting van een internationaal agentschap voor de evaluatie, op voorwaarde dat er dan ook over de efficiëntie en de rationalisering van het landschap van de internationale organisaties en agentschappen kan worden gepraat. Zo meent de minister dat er misschien wel ruimte is om het aantal organisaties te verminderen. Daarvoor moeten er wel voldoende Staten bereid zijn om een financiële hefboom te gebruiken, zoniet vreest hij dat er van hervormingen weinig in huis zal komen.

Als volgende punt wordt de nakende top in New-York aangekaart. Het belang ervan voor de Belgische ontwikkelings samenwerking wordt onderstreept. De minister wenst deze top dan ook zeer degelijk voor te bereiden en is zinnens om daar zowel het Parlement als de middenveldorganisaties bij te betrekken. Hij zegt hierover zeer binnenkort voorstellen te zullen doen.

Vervolgens beoordeelt de minister de opmerking dat men er over moet waken dat het budget ontwikkelings samenwerking niet al te zeer wordt vervuild. Hij begrijpt dat sommige leden kritiek hebben op het gebruik van de schuldkiwitschelding. Men mag echter ook niet vergeten dat deze techniek wel degelijk een echte invloed heeft op de begroting van de partnerlanden die daardoor budgettaire ruimte krijgen voor initiatieven die de ontwikkeling van dat land ten goede komen.

Wat de aangekondigde basisallocatie aangaat, wijst de minister er op dat België, *nota bene* op vraag van het Parlement, hoog op sommige van de MDG's heeft ingezet. Het zijn precies de initiatieven die in dit kader worden ontplooid en niet op een andere wijze kunnen worden gefinancierd, die door deze basisallocatie zullen worden ondersteund.

des pays en développement. Dans de nombreux cas, les statistiques n'expriment en effet que des moyennes.

Le ministre considère lui aussi que l'on doit peut-être accorder une attention spécifique au lien entre sécurité et développement, en particulier dans des pays fragiles et des pays qui sortent d'un conflit.

Le ministre évoque en outre le problème de l'évaluation de l'aide multilatérale au développement. Il indique que le CAD a décidé de rédiger un rapport sur l'efficacité de l'aide fournie par les organisations internationales.

Il souligne par ailleurs que la Belgique alloue des moyens très importants à ces organisations. Dans ces conditions, le ministre est favorable à une évaluation globale de l'aide délivrée par ces organisations.

Il ne s'oppose pas non plus à la création éventuelle d'une agence internationale pour l'évaluation, à condition que l'on puisse alors aborder la question de l'efficacité et de la rationalisation du paysage des organisations et agences internationales. Le ministre considère ainsi qu'il est peut-être possible de réduire le nombre d'organisations. Pour ce faire, il faut toutefois qu'un nombre suffisant d'États soient disposés à utiliser un levier financier, faute de quoi il craint que les réformes ne donnent guère de résultats.

Le point qui est ensuite évoqué est le prochain sommet de New-York. Le ministre insiste sur son importance pour la coopération au développement belge. Il compte dès lors préparer ce sommet très sérieusement et a l'intention d'y associer tant le Parlement que la société civile. Il s'engage à faire des propositions à très court terme en la matière.

Le ministre répond ensuite à la remarque selon laquelle il faut éviter de trop polluer le budget de la coopération au développement. Il comprend que certains membres critiquent le recours aux remises de dettes. Il ne faut cependant pas non plus oublier que cette technique a une incidence véritable sur le budget des pays partenaires, qui dégagent ainsi une marge budgétaire pour des initiatives propices au développement du pays.

En ce qui concerne l'allocation de base annoncée, le ministre fait observer que la Belgique, à la demande du Parlement d'ailleurs, s'est largement investie dans certains des OMD. Ce sont précisément les initiatives mises en œuvre dans ce cadre, et qui ne peuvent être financées d'une autre manière, qui seront soutenues par cette allocation de base.

Er wordt ook stilgestaan bij de kwestie van de overdracht van technologie. De minister hoopt dat de partnerlanden hierbij wel zullen varen en ziet hierin ook een mooie opportuniteit voor investeringen door ondernemingen uit de donorlanden.

Ten slotte wordt dieper ingegaan op de vraag i.v.m. de extra middelen die in het kader van de strijd tegen de gevolgen van de klimaatveranderingen zullen worden vrijgemaakt. De minister geeft aan dat er daarvoor zowel op Belgisch als op Europees niveau voor financiering zal worden gezorgd. Hij waarschuwt ook voor de spectaculaire aankondigingen van sommige buitenlandse regeringsleiders die enorme bedragen in het vooruitzicht stellen. In de betrokken landen wordt, anders dan in België, geen 0,7 % van het BNP aan ontwikkelingssamenwerking besteed.

De heer Georges Dallemagne, uw rapporteur, geeft toe dat het aantal internationale organisaties — op dit ogenblik zijn er ongeveer 250 die zich met ontwikkelings-samenwerking bezig houden — zonder twijfel drastisch zou kunnen worden ingeperkt.

Daarnaast is hij weliswaar tevreden dat de OESO de nodige inspanningen doet voor de evaluatie van de multilaterale hulp die door deze organisaties wordt verstrekt. Men mag echter niet uit het oog verliezen dat de OESO niet iedereen vertegenwoordigt. Het ware beter mocht er een VN-initiatief komen. De spreker vuurt de minister aan om een dergelijk initiatief aan te moedigen.

Afsluitend reageert de heer Dallemagne op het antwoord van de minister over de extra middelen in het kader van de strijd tegen de gevolgen van de klimaatverandering. Hij meent dat, als men dat d.m.v. één financieringsinstrument wenst te doen, men hier uiteindelijk een concreet bedrag zal moeten op plakken. De spreker vraagt dit debat niet te lang meer uit te stellen. Hetzelfde geldt voor de discussie over de initiatieven die al dan niet voor de berekening van de 0,7 % in aanmerking kunnen worden genomen.

De rapporteur,

Georges DALLEMAGNE

De voorzitter,

Geert VERSNICK

Le ministre évoque ensuite la question du transfert de technologies. Il espère que ce transfert sera bénéfique pour les pays partenaires et y voit une belle opportunité d'investissement pour les entreprises des pays donateurs.

Il se penche enfin sur la question des moyens supplémentaires qui seront dégagés dans le cadre de la lutte contre les changements climatiques. Le ministre indique qu'un financement sera prévu à cette fin, tant au niveau de la Belgique qu'à l'échelle européenne. Il met par ailleurs ses interlocuteurs en garde contre les montants spectaculaires annoncés par certains chefs de gouvernements étrangers. Les pays en question, au contraire de la Belgique, ne consacrent pas 0,7 % de leur PNB à la coopération au développement.

M. Georges Dallemagne, votre rapporteur, concède que le nombre d'organisations internationales — pour l'heure, près de 250 d'entre elles sont actives dans le secteur de la coopération au développement — pourrait certainement être fortement réduit.

Par ailleurs, il se réjouit certes que l'OCDE consente les efforts nécessaires pour évaluer l'aide multilatérale qui est fournie par ces organisations. On ne peut toutefois perdre de vue que l'OCDE ne représente pas tout le monde. Une initiative de l'ONU serait préférable. L'intervenant invite vivement le ministre à encourager une telle initiative.

En conclusion, M. Dallemagne réagit à la réponse donnée par le ministre à propos des moyens supplémentaires alloués dans le cadre de la lutte contre les effets du changement climatique. Il estime que, si l'on souhaite procéder par le biais d'un instrument de financement, il faudra finalement prévoir un montant concret pour ce faire. L'intervenant demande de ne plus trop postposer ce débat. Il en va de même pour la discussion sur les initiatives qui peuvent ou non être prises en compte dans le calcul des 0,7 %.

Le rapporteur,

Georges DALLEMAGNE

Le président,

Geert VERSNICK