

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 maart 2010

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten en van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België, en houdende diverse bepalingen

AMENDEMENTEN

Nr. 3 VAN DE HEER **VAN DER MAELEN**

Art. 3

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 3. In dezelfde wet wordt een hoofdstuk III/1 ingevoegd dat een artikel 43/1 bevat, luidend als volgt:

“Art. 43/1. Deze wet en de wetgeving waarvoor de CBFA bevoegd is, hebben ten doel de rechten te beschermen van de verzekerden en van de derden betrokken bij de uitvoering van verzekeringscontracten, de rechthebbenden op diensten en producten van kredietinstellingen, instellingen voor collectieve belegging, beheervennootschappen, bank- en beleggingsdiensten, borgstellingmaatschappijen, aanvullende pensioenen, de rechthebbenden op diensten en producten van instellingen, ondernemingen en verenigingen en de producten waarvoor de CBFA bevoegd is en te dien einde de hoofdvoorwaarden en -regels vast te stellen waaraan

Voorgaande documenten:

Doc 52 **2408/ (2009/2010):**

001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 mars 2010

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers, ainsi que la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque Nationale de Belgique, et portant des dispositions diverses

AMENDEMENTS

N° 3 DE M. **VAN DER MAELEN**

Art. 3

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 3. Dans la même loi, il est inséré un chapitre III/1 contenant un article 43/1 rédigé comme suit:

“Art. 43/1. La présente loi et la législation relevant de la compétence de la CBFA visent à protéger les droits des assurés et des tiers associés à l'exécution de contrats d'assurance, des ayants droit aux services et produits d'établissements de crédit, d'organismes de placement collectif, de sociétés de gestion, de services bancaires et d'investissement, de sociétés de cautionnement mutuel, de pensions complémentaires, des ayants droit aux services et produits d'établissements, d'entreprises et d'associations et aux produits relevant de la compétence de la CBFA et à fixer à cet effet les conditions et règles essentielles applicables à l'activité

Documents précédents:

Doc 52 **2408/ (2009/2010):**

001: Projet de loi.
002: Amendements.

de bedrijvigheid van de verzekeringsondernemingen onderworpen is, de controle op die bedrijvigheid te organiseren en bijzondere regels te bepalen voor de vereffening van voormelde verrichtingen.”.

VERANTWOORDING

Het toezicht op instellingen en ondernemingen heeft een prudentieel aspect en een consumenten- en gedragsaspect.

Om welk toezicht het ook gaat het toezicht is geen doel op zich maar dient een hoger doel, namelijk het algemeen belang. In het kader van de hier besproken wetgeving bestaat het algemeen belang erin om de consument, zijnde de klant van een financiële instelling in de meeste ruime betekenis van het woord (bank, verzekering, belegging, ...) of de houder van bepaalde rechten(bij voorbeeld aandelen) te beschermen.

Artikel 1 van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen maakt de bedoeling van de wetgeving duidelijk. Uit de rechtspraak blijkt dat voormeld artikel niet enkel een filosofisch artikel is maar tevens een artikel met een wettelijke inhoud. Alle artikelen van de wet van 9 juli 1975 dienen in het voordeel van de beschermde, namelijk de verzekerde te worden geïnterpreteerd.

Ook het prudentieel toezicht is geen doel op zich. Ook dat toezicht moet de consument beschermen. De beslissingen inzake prudentieel toezicht dienen te worden genomen met het oog op de solvabiliteit en het voortbestaan van de gecontroleerde onderneming. Het doel van dit toezicht is noch de concurrentie tussen de gecontroleerde ondernemingen te beperken noch de kleinere ondernemingen voorwaarden opleggen die niet in verhouding staan met hun organisatie en die niet noodzakelijk zijn voor hun solvabiliteit en voortbestaan.

Nr. 4 VAN DE HEER VAN DER MAELEN

Art. 3/1 (nieuw)

Een artikel 3/1 invoegen, luidend als volgt:

“Art. 3/1. In hetzelfde van dezelfde wet wordt een artikel 43/2 ingevoegd, luidende:

“Art. 43/2. Onverminderd artikel 20 van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen en de artikelen 12 tot en met 12quinquies van de wet van 27 maart 1997 betreffende de verzekerings- en herverzekeringsbemiddeling en de distributie van verzekeringen kan de Koning bepalen in welke mate de bepalingen van de artikelen 26, 27, 28 en 28bis van toepassing zijn op:

— de verzekeringstussenpersonen die verzekeringen behorend tot tak 23, zoals bedoeld in de bijlage I van het koninklijk besluit van 22 februari 1991 houdende

des entreprises d’assurances, à organiser le contrôle de cette activité et à définir les règles particulières pour la liquidation des opérations précitées.”.

JUSTIFICATION

Le contrôle des établissements et entreprises a un côté prudentiel et un côté lié au consommateur et au comportement.

Quel que soit le contrôle, celui-ci n'est pas un but en soi, mais sert un objectif plus élevé, à savoir l'intérêt général. Dans le cadre de la législation à l'examen, l'intérêt général consiste à protéger le consommateur, en l'occurrence le client d'un établissement financier dans le sens le plus large du terme (banque, assurance, placement,...) ou le titulaire de certains droits (par exemple, des actions).

L'article 1^{er} de la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances explicite l'objectif de la législation. Il ressort de la jurisprudence que l'article précité n'a pas uniquement une portée philosophique, mais qu'il a également une teneur légale. Tous les articles de la loi du 9 juillet 1975 doivent être interprétés au profit de la personne protégée, à savoir l'assuré.

Le contrôle prudentiel n'est pas non plus en but en soi. Ce contrôle doit, lui aussi, protéger le consommateur. Les décisions en matière de contrôle prudentiel doivent être prises dans la perspective de la solvabilité et de la survie de l'entreprise contrôlée. Ce contrôle n'a pas pour objectif de limiter la concurrence entre les entreprises contrôlées ni d'imposer aux petites entreprises des conditions qui ne sont pas proportionnelles à leur organisation et qui ne sont pas nécessaires pour leur solvabilité et leur survie.

N° 4 DE M. VAN DER MAELEN

Art. 3/1 (nouveau)

Insérer un article 3/1 rédigé comme suit:

“Art. 3/1. Dans le même chapitre de la même loi, il est inséré un article 43/2 rédigé comme suit:

“Art. 43/2. Sans préjudice de l'article 20 de la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances et des articles 12 à 12quinquies de la loi du 27 mars 1995 relative à l'intermédiation en assurances et en réassurances et à la distribution d'assurances, le Roi peut définir dans quelle mesure les dispositions des articles 26, 27, 28 et 28bis s'appliquent:

— aux intermédiaires d'assurances qui vendent, en qualité d'intermédiaire, des assurances appartenant à la branche 23, visées à l'annexe I de l'arrêté royal

algemeen reglement betreffende de controle op de verzekeringsondernemingen bemiddelen;

— de verzekeringen die de Koning gelijkstelt met de verzekeringen behorend tot tak 23 omdat zij een element van belegging bevatten. Deze bepalingen zijn eveneens van toepassing op de verzekeraars die zonder tussenpersoon werken.

De Koning kan, rekening houdend met de specifieke aard van de andere verzekeringen, specifieke aangepaste regels opleggen inzake de informatieverplichting van de verzekeringstussenpersonen en –ondernemingen.

De Koning kan bepalen welke inlichtingen aan de CBFA dienen meegedeeld te worden door herverzekeraars met het oog op de transparantie van de aanvaardings- en tarifieringspolitiek door verzekeraars. De CBFA maakt de bekomen gegevens die van belang zijn met het oog op de transparantie van de aanvaardings- en tarifieringspolitiek van de verzekeraars anoniem bekend.

Voormelde besluiten worden voor advies voorgelegd aan de Commissie voor Verzekeringen, bedoeld in artikel 41 van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen en de CBFA. De CBFA neemt in haar advies de resultaten van de open raadpleging overeenkomstig artikel 64, tweede lid, en formuleert haar standpunt op de resultaten van de open raadpleging.

Voormelde adviezen worden bekendgemaakt.”.”.

VERANTWOORDING

Artikel 3 van het wetsontwerp was te weinig afgestemd op verzekeringen.

Nr. 5 VAN DE HEER **VAN DER MAELEN**

Art. 6

Dit artikel als volgt vervangen:

“Art. 6. In dezelfde wet wordt artikel 45, laatst gewijzigd bij de wet van 21 december 2003, aangevuld met de volgende paragraaf:

“§ 4. De personeelsleden van de Commissie voor het Bank-, Financie- en Verzekeringswezen, noodzakelijk voor het uitvoeren van de bevoegdheden die van voormelde Commissie worden overgedragen naar de Nationale Bank van België, worden, door detachering,

du 22 février 1991 portant règlement général relatif au contrôle des entreprises d'assurances;

— les assurances que le Roi assimile aux assurances appartenant à la branche 23, parce qu'elles contiennent un élément de placement. Ces dispositions s'appliquent également aux assureurs qui travaillent sans intermédiaire.

Le Roi peut, eu égard à la spécificité des autres assurances, imposer des règles adaptées spécifiques en matière d'obligation d'information des intermédiaires d'assurances et des entreprises d'assurances.

Le Roi peut déterminer quels renseignements doivent être communiqués à la CBFA par les réassureurs en vue de la transparence de la politique d'acceptation et de tarification des assureurs. La CBFA publie anonymement les données obtenues qui sont importantes en vue de la transparence de la politique d'acceptation et de tarification des assureurs.

Les arrêtés précités sont soumis pour avis à la Commission des assurances, visée à l'article 41 de la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances, et à la CBFA. La CBFA reprend dans son avis les résultats de la consultation ouverte conformément à l'article 64, alinéa 2, et formule son point de vue sur les résultats de cette consultation.

Les avis précités sont publiés.”.”.

JUSTIFICATION

L'article 3 du projet de loi était trop peu axé sur les assurances.

N° 5 DE M. **VAN DER MAELEN**

Art. 6

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 6. L'article 45 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 21 décembre 2003, est complété par le paragraphe suivant:

“§ 4. Les membres du personnel de la Commission bancaire, financière et des assurances nécessaires à l'exécution des compétences qui sont transférées de la Commission précitée à la Banque nationale de Belgique, sont, par voie de détachement, mis à la dis-

ter beschikking gesteld van de Nationale Bank van België tot aan de benoeming van die personeelsleden door de Nationale Bank van België, onverminderd de bepalingen met betrekking tot de mobiliteit.

De benoeming door de Nationale Bank van België kan slechts gebeuren na het vaststellen van het statuut van de overgedragen personeelsleden. Het statuut wordt vastgesteld na het geëigende sociaal overleg met de personeelsvertegenwoordigers van de privé-sector en de openbare sector van de Nationale Bank van België en de Commissie voor het Bank-, Financier- en Verzekeringswezen. De sociale voordelen die gemeenschappelijk zijn voor beide instellingen worden op dezelfde wijze vastgesteld.”.”.

VERANTWOORDING

Artikel 55, derde lid, van de wet bepaalt dat “het directiecomité het administratief en geldelijk statuut vast(stelt) van het statutair personeel dat met toepassing van dat artikel (lees artikel 45, § 2) werd overgedragen.”. Die bevoegdheid wordt evenwel beperkt doordat in het begin van die alinea wordt bepaald dat “Onverminderd de ter uitvoering van artikel 45, § 2, genomen bepalingen”. Daardoor kan het directiecomité “op enigerlei wijze afbreuk (...) doen aan de voor die personen inzake werkzekerheid, bezoldiging en pensioen geldende rechten.” Door de schrapping van artikel 45, § 2, kan het directiecomité de personen met een statuut ontslaan en hun bezoldiging en pensioen verlagen.

De schrapping van artikel 45, § 2, heeft eveneens tot gevolg dat er een probleem is voor het uitgesteld pensioen van de statutaire personeelsleden die een contract hebben getekend. Daarom wijzigt amendement 2 van de regering artikel 26 van het ontwerp. Bijgevolg is het duidelijk dat de opheffing van artikel 45, § 2, geen opheffing is van een overgangsregeling maar de opheffing van een bepaling die ook voor de toekomst geldt. De schrapping betekent dat het directiecomité van de CBFA over de volledige vrijheid beschikt om het administratief en geldelijk statuut, pensioen, ... van de statutaire personeelsleden te bepalen zonder gebonden te zijn aan enige algemene regel. Deze regeling schendt het gelijkheidsbeginsel.

Bovendien bestaat er een traditie in dit land dat de sociale betrekkingen of een wijziging ervan tot stand komen na overleg tussen de sociale partners. Slechts bij gebreke aan een akkoord grijpt de overheid in.

Deze wet heeft tot doel een betere controle op de financiële sector te organiseren en niet wijzigingen aan te brengen aan de rechten van een gedeelte van het personeel van de CBFA, namelijk de personeelsleden van de voormalige Controle-dienst voor de Verzekeringen en niet voor de personeelsleden van de voormalige Commissie voor het Bank- en Financiewezen en de personeelsleden van de andere diensten of instellingen die werden overgenomen door de voormalige CBF.

position de la Banque nationale de Belgique jusqu'à la nomination de ces membres du personnel par la Banque nationale de Belgique, sans préjudice des dispositions relatives à la mobilité.

La nomination par la Banque nationale de Belgique ne peut intervenir qu'après la fixation du statut des membres du personnel transférés. Le statut est fixé après la concertation sociale appropriée avec les représentants du personnel du secteur privé et du secteur public de la Banque nationale de Belgique et de la Commission bancaire, financière et des assurances. Les avantages sociaux communs aux deux institutions sont fixés de la même manière.”.”.

JUSTIFICATION

L'article 55, alinéa 3, de la loi dispose que “le comité de direction fixe les statuts administratif et pécuniaire du personnel statutaire transféré en application de cet article (c.-à-d. l'article 45, § 2)”. Cette compétence est toutefois limitée du fait que le début de l'alinéa dispose que “Sans préjudice des dispositions prises en exécution de l'article 45, § 2”. Ce faisant, le comité de direction ne peut porter préjudice aux “droits de ces personnes en ce qui concerne la sécurité d'emploi, la rémunération et la pension”. En supprimant l'article 45, § 2, le comité de direction peut licencier le personnel statutaire ainsi que diminuer leur rémunération et leur pension.

La suppression de l'article 45, § 2, pose également problème en ce qui concerne la pension différée du personnel statutaire qui a signé un contrat. C'est pourquoi l'amendement n° 2 du gouvernement modifie l'article 26 du projet. Dès lors, il est clair que l'abrogation de l'article 45, § 2, n'abroge pas un régime transitoire, mais une disposition qui s'applique également à l'avenir. La suppression équivaut à accorder au comité de direction de la CBFA une liberté totale dans la détermination du statut administratif et pécuniaire, de la pension, etc. du personnel statutaire, sans que la Commission soit liée à la moindre règle générale. Cette disposition viole le principe d'égalité.

En outre, il est de tradition, dans notre pays, que les relations sociales, ou une modification de celles-ci, soient le fruit d'une concertation avec les partenaires sociaux. Ce n'est qu'à défaut d'accord que les pouvoirs publics interviennent.

Le texte à l'examen vise à mieux organiser le contrôle du secteur financier, et non pas à modifier les droits d'une partie du personnel de la CBFA, à savoir les membres du personnel de l'ancien Office de contrôle des Assurances, excluant le personnel de l'ancienne Commission bancaire et financière, et les membres du personnel des autres services ou institutions qui ont été repris par l'ancienne CBF.

Voor de goede werking van beide betrokken instellingen, de NBB en de CBFA, is het aangewezen dat het personeelsstatuut slechts kan worden gewijzigd na overleg met en in consensus met de vakbonden, zowel uit de privé- als de overheidssector, van beide instellingen. De politieke overheid, federaal en regionaal, eist van privéondernemingen, zoals Opel, Carrefour, ... dat er bij herstructureringen en sluitingen met de vakbonden overlegd wordt, terwijl in dit wetsontwerp eenzijdig beslissingen worden genomen zonder het noodzakelijk overleg met de vakbonden.

Nr. 6 VAN DE HEER VAN DER MAELEN

Art. 6/1 (nieuw)

Een artikel 6/1 invoegen, luidend als volgt:

“Art. 6/1. In dezelfde wet wordt het artikel 45, laatst gewijzigd bij de wet van 21 december 2009, aangevuld met de volgende paragraaf:

“§ 5. De artikelen 3, 9, § 1, eerste lid, in fine, 11°, tweede lid, 2°, 3°, 6°, 8° en 19°, §§ 1 en 2, 19bis, 19ter, 20, 21octies, 28, 28ter tot en met 28decies, 41, 54, 64, § 2, 65, 68, § 1, tweede lid, 77, 96, § 1, eerste lid, 2°, 3°, tweede lid en 96, § 1, tweede lid, en 96, § 2, van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen hebben betrekking op de bescherming van de rechten van de verzekeringnemer, de verzekerden en van de derden betrokken bij de uitvoering van verzekeringsovereenkomsten.

De artikelen 4 tot 8, 9, behalve § 1, eerste lid, in fine, 9bis, 10, 11, behalve tweede lid, 2°, 3°, 6°, 8° en § 2, derde lid, 12 tot 18, 19, behalve §§ 1 en 2, 19, § 3 tot 21, 21nonies, 37bis tot 40quinquies, 42 tot 53, 55 tot 64, 66, 67, 68, behalve § 1, tweede lid, 70, 72 tot 75, 78 bis tot 78noniesdecies en 90 tot 95 van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen zijn van prudentiële aard.

Over alle beslissingen die een invloed kunnen hebben op de rechten en verplichtingen van de verzekeringnemer, de verzekerden en van de derden betrokken bij de uitvoering van verzekeringsovereenkomsten wordt het (eensluidend) advies aan de CBFA gevraagd.”.”.

VERANTWOORDING

In het wetsontwerp is op meerdere plaatsen sprake van de notie “prudentiële aard”. Om te vermijden dat over de draagwijdte van die notie onzekerheid bestaat wordt voorgesteld om een nieuwe § 5 in artikel 45 in te voegen.

Het tweede nieuw in te voegen lid van artikel 49, § 3, (art. 9 van het ontwerp) heeft tot gevolg dat voor

Pour le bon fonctionnement des deux institutions concernées, la BNB et la CBFA, il s'indique que le statut du personnel ne puisse être modifié qu'après concertation et accord des syndicats, issus tant du secteur privé que public, desdites institutions. Le pouvoir politique, tant fédéral que régional, exige des entreprises privées, comme Opel, Carrefour, etc. qu'elles concertent les syndicats en cas de restructuration et de fermeture, alors que le projet de loi à l'examen prévoit que les décisions sont prises unilatéralement, sans l'indispensable concertation avec les syndicats.

N° 6 DE M. VAN DER MAELEN

Art. 6/1 (nouveau)

Insérer un article 6/1 rédigé comme suit:

“Art. 6/1. Dans la même loi, l'article 45, modifié en dernier lieu par la loi du 21 décembre 2009, est complété par le paragraphe suivant:

“§ 5. Les articles 3, 9, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, in fine, 11°, alinéa 2, 2°, 3°, 6°, 8° et 19°, §§ 1^{er} et 2, 19bis, 19ter, 20, 21octies, 28, 28ter à 28decies inclus, 41, 54, 64, § 2, 65, 68, § 1^{er}, alinéa 2, 77, 96, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, 3°, alinéa 2 et 96, § 1^{er}, alinéa 2, et 96, § 2, de la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances concernent la protection des droits du preneur d'assurance, des assurés et des tiers concernés par l'exécution de contrats d'assurance.

Les articles 4 à 8, 9, sauf § 1^{er}, alinéa 1^{er}, in fine, 9bis, 10, 11, sauf alinéa 2, 2°, 3°, 6°, 8° et § 2, alinéa 3, 12 à 18, 19, sauf §§ 1^{er} et 2, 19, § 3 à 21, 21nonies, 37bis à 40quinquies, 42 à 53, 55 à 64, 66, 67, 68, sauf § 1^{er}, alinéa 2, 70, 72 à 75, 78bis à 78noniesdecies et 90 à 95 de la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances, sont de nature prudentielle.

Pour toutes les décisions susceptibles d'influer sur les droits et obligations du preneur d'assurance, des assurés et des tiers concernés par l'exécution de contrats d'assurance, l'avis (conforme) de la CBFA est requis.”.”.

JUSTIFICATION

Le projet de loi évoque à divers endroits la notion de “nature prudentielle”. Pour éviter que la confusion règne à propos de la portée de cette notion, il est proposé d'insérer un nouveau § 5 à l'article 45.

Le deuxième alinéa à insérer dans l'article 49, § 3, (art. 9 du projet) a pour effet que pour les établissements

systeemrelevante financiële instellingen en maatregelen die een systemische strekking hebben slechts reglementen ter bescherming van de consumenten kunnen genomen worden indien de prudentiële toezichthouder het daarmee eens is (eensluidend advies). Dit is niet alleen een ongelijke behandeling van ondernemingen maar tevens en voornamelijk van de consumenten. Er is geen enkele reden om consumenten naar gelang de onderneming of de maatregel anders te behandelen. Daarom wordt voorgesteld het woord “eensluidend” te doen vervallen.

Daarnaast ontbreekt de adviesbevoegdheid van de CBFA voor alle prudentiële maatregelen die rechtstreeks of onrechtstreeks een invloed hebben op de rechten en verplichtingen van de consumenten. Daarom wordt voorgesteld een artikel over de adviesbevoegdheid van de CBFA in te voegen. Sommige artikelen van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen hebben betrekking op de rechten en belangen van de verzekerden, aangeslotenen en begunstigten, de contractuele relatie met de verzekerde, de nakoming van de verplichtingen van een verzekeringsonderneming jegens de verzekerden en de gevolgen voor de verzekerden van een beslissing en de informatie voor de verzekerden naar aanleiding van die beslissing. Het behoort tot de taak van de CBFA om over die rechten en belangen te waken. Daarom wordt hier een adviesbevoegdheid voorzien. Zij dient maar eensluidend te zijn in de mate dat de adviesbevoegdheid in artikel 49, § 3, tweede lid, even eensluidend is.

Nr. 7 VAN DE HEER VAN DER MAELEN

Art. 6/2 (nieuw)

Een artikel 6/2 invoegen, luidend als volgt:

“Art. 6/2. In dezelfde wet wordt in artikel 45, laatst gewijzigd bij de wet van 21 december 2009, § 1, een punt 7/1 ingevoegd, luidend als volgt:

“7/1. het toezicht op de naleving van de bepalingen van de wetgeving en reglementering die van toepassing is op de verzekeringsovereenkomsten, andere dan de Wet op de Handelspraktijken;”.”

VERANTWOORDING

Om in het kader van de a posteriori -controle van verzekeringsvoorwaarden tot een uniform toezicht te komen op de verzekeringsvoorwaarden dient de CBFA niet alleen bevoegd te zijn voor het toezicht op de wet van 25 juni 1992 op de land-verzekeringsovereenkomst en de besluiten met betrekking tot verzekeringsovereenkomsten in uitvoering van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen maar op alle wetgeving die van toepassing is op de verzekeringsovereenkomsten.

financiers systémiques et les mesures ayant une portée systémique, des règlements visant à protéger les consommateurs ne peuvent être pris qu'avec l'accord de l'autorité de contrôle prudentiel (avis conforme). Il s'agit d'une inégalité de traitement, non seulement pour les entreprises, mais aussi, et surtout, pour les consommateurs. Rien ne justifie que les consommateurs soient traités différemment en fonction de l'entreprise ou de la mesure. C'est pourquoi il est proposé de supprimer le mot “conforme”.

En outre, la CBFA ne dispose d'aucune compétence d'avis pour toutes les mesures prudentielles ayant une influence directe ou indirecte sur les droits et les devoirs des consommateurs. Nous proposons dès lors d'insérer un article concernant la compétence d'avis de la CBFA. Certains articles de la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances concernent les droits et les intérêts des assurés, des affiliés et des bénéficiaires, la relation contractuelle avec l'assuré, le respect par une entreprise d'assurances des engagements qu'elle a contractés à l'égard des assurés, les effets d'une décision pour l'assuré et l'information des assurés à la suite de cette décision. La protection de ces droits et de ces intérêts faisant partie des missions de la CBFA, nous prévoyons une compétence d'avis à cet égard. Cet avis doit uniquement être conforme, à l'instar de l'avis prévu à l'article 49, § 3, alinéa 2.

N° 7 DE M. VAN DER MAELEN

Art. 6/2 (nouveau)

Insérer un article 6/2 rédigé comme suit:

“Art. 6/2. Dans l'article 45, § 1^{er}, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 21 décembre 2009, il est inséré un point 7/1 rédigé comme suit:

“7/1. Le contrôle du respect des dispositions de la législation et de la réglementation applicables aux contrats d'assurance, autres que celles de la loi sur les pratiques du commerce;”.”

JUSTIFICATION

Pour uniformiser le contrôle a posteriori des conditions d'assurance, la CBFA doit être compétente non seulement pour le contrôle de la loi du 25 juin 1992 sur le contrat d'assurance terrestre et des arrêtés relatifs aux contrats d'assurance en exécution de la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances, mais aussi pour toute la législation applicable aux contrats d'assurance.

Nr. 8 VAN DE HEER **VAN DER MAELEN**

Art. 7

Punt 2 vervangen als volgt:

“2° paragraaf 2 wordt aangevuld met de volgende twee leden, luidend als volgt:

“Tijdens de vijf jaar die hun benoeming voorafgaan, mogen de leden van de raad van toezicht geen deel hebben uitgemaakt van een ander orgaan van de CBFA dan de raad van toezicht, of haar personeel, of van een orgaan met inbegrip van de regentenraad, van de NBB of diens personeel.

Tijdens de vijf jaar die zijn benoeming voorafgaan, mag de voorzitter van de raad van toezicht geen deel hebben uitgemaakt van een ander orgaan van de CBFA dan de raad van toezicht, of haar personeel, of van een orgaan of de regentenraad van de NBB of haar personeel.”.

VERANTWOORDING

De onafhankelijkheid van de leden van de Raad van Toezicht beperkt zich tot een verbod voor de leden van andere organen en het personeel van de CBFA. Er is in het ontwerp geen verbod voor de organen of het personeel van de NBB, zodat dit bij amendement kan worden toegevoegd.

Nr. 9 VAN DE HEER **VAN DER MAELEN**

Art. 8

In het voorgestelde artikel 48/1, § 1, eerste lid, vervangen als volgt:

“Tijdens de vijf jaar die hun benoeming voorafgaan, hebben de leden van de sanctiecommissie geen deel uitgemaakt van een ander orgaan van de CBFA dan de raad van toezicht, of haar personeel, of van het CSRSFI of de NNB, met inbegrip van de regentenraad.”.

VERANTWOORDING

Ook hier wordt de onverenigbaarheid met een functie bij de NBB toegevoegd.

N° 8 DE M. **VAN DER MAELEN**

Art. 7

Remplacer le point 2 par ce qui suit:

“2° le § 2 est complété par les deux alinéas suivants:

“Pendant les cinq ans qui précèdent leur nomination, les membres du conseil de surveillance ne peuvent avoir fait partie ni d'un organe de la CBFA autre que le conseil de surveillance, ni de son personnel, ni d'un organe de la BNB, y compris le conseil de régence, ni de son personnel.

Pendant les cinq ans qui précèdent sa nomination, le président du conseil de surveillance ne peut avoir fait partie ni d'un organe de la CBFA autre que le conseil de surveillance, ni de son personnel, ni d'un organe ou du conseil de régence de la BNB, ni de son personnel.”.

JUSTIFICATION

L'indépendance des membres du conseil de surveillance est uniquement garantie par l'interdiction, faite aux membres d'autres organes et du personnel de la CBFA, de siéger au sein de ce conseil. Le projet ne prévoit aucune interdiction en ce qui concerne les organes ou le personnel de la BNB. Une telle interdiction peut donc être instaurée par voie d'amendement.

N° 9 DE M. **VAN DER MAELEN**

Art. 8

Dans l'article 48/1, § 1^{er}, proposé, remplacer l'alinéa 1^{er} par ce qui suit:

“Pendant les cinq ans qui précèdent leur nomination, les membres de la commission des sanctions ne peuvent avoir fait partie ni d'un organe de la CBFA autre que le conseil de surveillance, ni de son personnel, ni du CREFS, ni de la BNB, y compris le conseil de régence.”.

JUSTIFICATION

Le présent amendement instaure, lui aussi, l'incompatibilité avec une fonction exercée au sein de la BNB.

Nr. 10 VAN DE HEER VAN DER MAELEN

Art. 9

In punt 1, het voorgestelde lid van § 3 vervangen door de 2 volgende leden:

“Het directiecomité bepaalt, onverminderd de bevoegdheden van de minister van Economie en de minister die de verzekeringen in zijn bevoegdheid heeft, de reglementen die, rekening houdend met de belangen van de consumenten van financiële diensten, de verzekeringnemer, de verzekerde en de derden betrokken bij de uitvoering van verzekeringscontracten, een verbod dan wel nadere regels kunnen bevatten voor de verhandeling van retailbeleggingsproducten, tak 23 producten en door de Koning gelijkgestelde producten, bedoeld in artikel 43/1, of de transparantie over de tarifiering en de administratiekosten van dergelijke producten bevorderen. Het directiecomité bepaalt de reglementen die de transparantie over de tarifiering en de administratiekosten en andere kosten bevorderen van bank-, verzekerings-, beleggingsproducten, evenals van andere financiële producten. Het directiecomité bepaalt de reglementen die de transparantie over de aanvaardings- en tarifieringspolitiek van herverzekeringen bevorderen. Deze reglementen kunnen de betrokken wettelijke of reglementaire bepalingen betreffende technische punten aanvullen.

De reglementen worden genomen na het advies van de raad van toezicht, de raad voor het verbruik, opgericht bij koninklijk besluit van 20 februari 1964 tot oprichting van een raad voor het verbruik en de Commissie voor Verzekeringen, bedoeld in artikel 41 van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen.”.

VERANTWOORDING

De tekst van het wetsontwerp wordt uitgebreid naar verzekeringsproducten. Er is immers geen reden waarom dit beperkt zou moeten blijven tot retailbeleggingsproducten zoals het wetsontwerp stelt.

Nr. 11 VAN DE HEER VAN DER MAELEN

Art. 9

In punt 1°, in het tweede voorgestelde lid, het woord “eensluidend” doen vervallen.

N° 10 DE M. VAN DER MAELEN

Art. 9

Dans le point 1, remplacer l’alinéa proposé du § 3 par les deux alinéas suivants:

“Le comité de direction arrête, sans préjudice des compétences dévolues au ministre de l’Économie et au ministre ayant les assurances dans ses attributions, les règlements qui, tenant compte des intérêts des consommateurs de services financiers, du preneur d’assurance, de l’assuré et des tiers concernés par l’exécution des contrats d’assurance, peuvent prévoir une interdiction ou des modalités concernant la négociation de produits d’investissement de détail, de produits de la branche 23 et de produits assimilés par le Roi, visés à l’article 43/1, ou favorisent la transparence de la tarification et des frais administratifs de tels produits. Le comité de direction arrête les règlements qui favorisent la transparence de la tarification, des frais administratifs et des autres frais liés aux produits bancaires, d’assurance et de placement, ainsi qu’à d’autres produits financiers. Le comité de direction arrête les règlements qui favorisent la transparence de la politique d’acceptation et de tarification des réassurances. Ces règlements peuvent compléter les dispositions légales ou réglementaires concernées sur des points d’ordre technique.

Ces règlements sont pris après l’avis du conseil de surveillance, du conseil de la consommation créé par l’arrêté royal du 20 février 1964 instituant un Conseil de la consommation, et de la Commission des Assurances visée à l’article 41 de la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d’assurances.”.

JUSTIFICATION

Le texte du projet de loi est étendu aux produits d’assurance. Rien ne justifie en effet d’en limiter la portée aux produits d’investissement de détail comme le prévoit le projet de loi.

N° 11 DE M. VAN DER MAELEN

Art. 9

Dans le point 1°, supprimer le mot “conforme” dans le second alinéa proposé.

VERANTWOORDING

Het tweede nieuw in te voegen lid van artikel 49, § 3, heeft tot gevolg dat voor systeemrelevante financiële instellingen en maatregelen die een systemische strekking hebben slechts reglementen ter bescherming van de consumenten kunnen genomen worden indien de prudentiële toezichthouder het daarmee eens is (eensluidend advies). Dit is niet alleen een ongelijke behandeling van ondernemingen maar tevens en voornamelijk van de consumenten. Er is geen enkele reden om consumenten naar gelang de onderneming of de maatregel anders te behandelen. Daarom wordt voorgesteld het woord “eensluidend” te schrappen.

Nr. 12 VAN DE HEER VAN DER MAELEN

Art. 9

Een punt 2/1 invoegen, luidend als volgt:

“2/1°. Paragraaf 8 doen vervallen.”.

VERANTWOORDING

De verdeling van de CBFA in kamers werd nooit uitgevoerd en kan vervallen. Het is niet wenselijk de structuur en organisatie van de CBFA al te detaillistisch op te nemen in de wet.

Nr. 13 VAN DE HEER VAN DER MAELEN

Art. 9

In punt 3°, de voorgestelde § 9 vervangen als volgt:

“§ 9. Het directiecomité gaat minstens eenmaal per jaar over tot open raadpleging over de kwaliteit van de informatie die wordt verstrekt door alle of sommige van de in artikel 45, § 1, bedoelde ondernemingen en instellingen en op de inachtneming van alle of sommige van de in artikel 45, § 1, bedoelde regels over de bescherming van de belangen van de beleggers, de spaarders, de gerechtigden van een aanvullend pensioen, de verzekerden, begunstigden, verzekeringnemers, derden betrokken bij de uitvoering van verzekeringscontracten en alle andere klanten van voormelde ondernemingen en instellingen. Elk jaar heeft de open raadpleging betrekking op minstens één beleggings-, één spaarders-, één verzekeringsproduct en één aanvullend pensioenproduct.”.

VERANTWOORDING

De voorgestelde § 9 wordt wat betreft de regels over de bescherming van de belangen van de beleggers en de spaarders beperkt tot artikel 45, § 1, 3° en 4°, niettegenstaande § 1, 7°, 8°, 11° en 12°, eveneens handelen over de belangen van

JUSTIFICATION

Le second alinéa à insérer dans l'article 49, § 3, implique que, pour les établissements financiers systémiques et les mesures qui ont une portée de nature systémique, des règlements ne peuvent être pris pour protéger les consommateurs que moyennant l'accord de l'autorité de contrôle prudentiel (avis conforme). Cela n'induit pas seulement une inégalité de traitement pour les entreprises mais aussi, et surtout, pour les consommateurs. Rien ne justifie de traiter les consommateurs différemment selon l'entreprise ou la mesure. C'est pourquoi il est proposé de supprimer le mot “conforme”.

N° 12 DE M. VAN DER MAELEN

Art. 9

Insérer un point 2°/1 rédigé comme suit:

“2°/1. Le § 8 est abrogé.”.

JUSTIFICATION

La possibilité d'organiser des chambres distinctes à la CBFA n'a jamais été mise en œuvre et peut être abrogée. Il n'est pas souhaitable de détailler trop précisément la structure et l'organisation de la CBFA dans la loi.

N° 13 DE M. VAN DER MAELEN

Art. 9

Dans le point 3°, remplacer le § 9 proposé par ce qui suit:

“§ 9. Le comité de direction procède, au moins une fois par an, à une consultation ouverte sur la qualité de l'information fournie par tout ou partie des entreprises et établissements visés à l'article 45, § 1^{er}, et sur le respect de tout ou partie des règles visées à l'article 45, § 1^{er}, concernant la protection des intérêts des investisseurs, des épargnants, des bénéficiaires d'une pension complémentaire, des assurés, des bénéficiaires, des preneurs d'assurance, des tiers concernés par l'exécution de contrats d'assurance et de tous les autres clients des entreprises et établissements précités. Chaque année, la consultation ouverte concerne au moins un produit de placement, un produit d'épargne, un produit d'assurance et un produit de pension complémentaire.”.

JUSTIFICATION

Le § 9 proposé est limité, en ce qui concerne les règles relatives à la protection des intérêts des investisseurs et des épargnants, à l'article 45, § 1^{er}, 3° et 4°, bien que le § 1^{er}, 7°, 8°, 11° et 12° concerne également les intérêts des

de consumenten. Er is geen enkele reden om de bevoegdheid te beperken tot beleggers en spaarders. Er dienen eveneens regels te komen ter bescherming van verzekerden, begunstigen, verzekeringnemers, derden betrokken bij de uitvoering van verzekeringscontracten en gerechtigden op een aanvullend pensioen, ...

Nr. 14 VAN DE HEER VAN DER MAELEN

Art. 14

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 14. In artikel 54 van dezelfde wet, laatst gewijzigd bij de wet van 27 april 2007, wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegd, luidende:

“Bij de organisatie van de CBFA wordt rekening gehouden met de verschillende bevoegdheidsdomeinen, namelijk de financiële markten, beleggingsproducten, de bankproducten, de verzekeringsproducten en hypotheeklen, de financiële tussenpersonen en de perimetercontrole. De bevoegdheidsdomeinen worden ondergebracht in departementen die uit verschillende diensten kunnen bestaan.”.”.

VERANTWOORDING

Gelet evenwel op het eenzijdig gericht zijn van het ontwerp op beleggingsproducten is het aangewezen om op een algemene wijze de organisatie van de CBFA vast te leggen. Zo maakt de wetgever enerzijds duidelijk dat aandacht dient te worden besteed aan alle financiële producten, verzekeringsproducten, ... en draagt er anderzijds zorg voor dat de CBFA beschikt over voldoende organisatorische vrijheid.

Nr. 15 VAN DE HEER VAN DER MAELEN

Art. 22

In het voorgestelde artikel 92, het woord “eensluidende” doen vervallen.

VERANTWOORDING

Het is niet aangewezen dat systeemrelevante instellingen anders behandeld worden wat betreft consumentenbescherming dan andere niet-systeemrelevante instellingen.

Nr. 16 VAN DE HEER VAN DER MAELEN

Art. 22

In het voorgestelde artikel 94, in § 1, tussen het eerste en het tweede lid, het volgende lid invoegen:

consommateurs. Rien ne justifie de limiter la compétence aux investisseurs et aux épargnants. Il convient également de prévoir des règles pour protéger les assurés, les bénéficiaires, les preneurs d'assurance, les tiers concernés par l'exécution de contrats d'assurance et les bénéficiaires d'une pension complémentaire, ...

N° 14 DE M. VAN DER MAELEN

Art. 14

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 14. Dans l'article 54 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 27 avril 2007, un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2:

“Il est tenu compte, pour l'organisation de la CBFA, des différents domaines de compétence, à savoir les marchés financiers, les produits de placement, les produits bancaires, les produits d'assurance et les hypothèques, les intermédiaires financiers et le contrôle du périmètre. Les domaines de compétence sont intégrés dans des départements qui peuvent se composer de plusieurs services.”.”.

JUSTIFICATION

Bien que le projet se concentre exclusivement sur les produits de placement, il s'indique de fixer l'organisation de la CBFA de manière générale. Le législateur précise ainsi, d'une part, qu'une attention doit être consacrée à tous les produits financiers, d'assurance, etc. et il confère, d'autre part, une liberté organisationnelle suffisante à la CBFA.

N° 15 DE M. VAN DER MAELEN

Art. 22

Dans l'article 92 proposé, supprimer le mot “conformes”.

JUSTIFICATION

Il n'est pas indiqué que les établissements systémiques soient, en ce qui concerne la protection des consommateurs, traités différemment des autres institutions non-système.

N° 16 DE M. VAN DER MAELEN

Art. 22

Dans l'article 94, proposé, dans le § 1^{er}, entre l'alinéa 1^{er} et l'alinéa 2, insérer l'alinéa suivant:

“De CBFA kan het CSRSFI en de NBB en de juridische entiteiten opgericht door de NBB verzoeken hem alle informatie mee te delen die nuttig of noodzakelijk is voor de uitoefening van haar opdrachten.”.

VERANTWOORDING

Informatie-uitwisseling mag geen eenrichtingsverkeer zijn.

Nr. 17 VAN DE HEER VAN DER MAELEN

Art. 22

In het voorgestelde artikel 105, 1°, *ab initio*, voor de woorden “aanvullende of afwijkende reglementen vaststellen” de woorden “voor wat betreft bevoegdheden van prudentiële aard” voor” invoegen.

VERANTWOORDING

De Koning kan, in perioden van crisis, op advies van het CSRSFI, enkel reglementen vaststellen over prudentieel toezicht.

Nr. 18 VAN DE HEER VAN DER MAELEN

Art. 22

Het voorgestelde artikel 107 aanvullen als volgt:

“, onverminderd de bevoegdheden van de ondernemingsraden, de syndicale afvaardiging en het comité voor preventie, bescherming en welzijn van de NBB en de CBFA.”.

VERANTWOORDING

Syndicaal overleg is noodzakelijk bij het bepalen van de nadere regels van de samenvoeging van de verschillende activiteiten in het kader van de samenwerking tussen de NBB en CBFA.

Nr. 19 VAN DE HEER VAN DER MAELEN

Art. 27

Het voorgestelde lid vervangen als volgt:

“De Koning kan de regels vaststellen aangaande de inhoud en de voorstellingswijze van reclame en andere documenten en berichten die betrekking hebben op een rekening bij een financiële instelling, een beleggingsproduct, een verzekeringsovereenkomst en

“La CBFA peut demander au CREFS et à la BNB et aux entités juridiques créées par la BNB de lui communiquer toutes les informations utiles ou nécessaires à l’exercice de ses missions.”.

JUSTIFICATION

L'échange d'informations ne peut être à sens unique.

N° 17 DE M. VAN DER MAELEN

Art. 22

Dans l'article 105, 1°, *ab initio*, proposé, avant les mots “arrêter des règlements complémentaires ou dérogatoires”, insérer les mots “en ce qui concerne les compétences de nature prudentielle.”.

JUSTIFICATION

En période de crise, le Roi ne peut, sur avis du CREFS, qu'arrêter des règlements sur le contrôle de nature prudentielle.

N° 18 DE M. VAN DER MAELEN

Art. 22

Compléter l'article 107 proposé par ce qui suit:

“, sans préjudice des compétences des conseils d'entreprise, de la délégation syndicale et du comité pour la prévention, la protection et le bien-être de la BNB et de la CBFA.”.

JUSTIFICATION

La concertation sociale est nécessaire pour fixer les modalités de mise en commun des différentes activités dans le cadre de la coopération entre la BNB et la CBFA.

N° 19 DE M. VAN DER MAELEN

Art. 27

Remplacer l'alinéa proposé par ce qui suit:

“Le Roi peut fixer les règles concernant le contenu et le mode de présentation des communications à caractère promotionnel et autres documents et avis se rapportant à un compte ouvert auprès d'un établissement financier, à un produit de placement, à un contrat

een hypothecaire overeenkomst en het toezicht op de naleving van deze bepalingen aan de CBFA opdragen volgens de modaliteiten die Hij vaststelt.”.

VERANTWOORDING

De CBFA beschikt over bevoegdheden in een veel groter segment van de markt dan de rekeningen bij ene financiële instellingen, zodat dit artikel beter wordt uitgebreid naar andere domeinen.

Dirk VAN DER MAELEN (sp.a)

d’assurance et à un crédit hypothécaire et charger la CBFA, selon les modalités qu’il fixe, de contrôler le respect de ces règles.”.

JUSTIFICATION

La CBFA dispose de compétences dans un beaucoup plus grand segment du marché que les comptes ouverts auprès d’un établissement financier. Il est dès lors préférable d’étendre la portée de cet article à d’autres domaines.