

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 april 2010

WETSONTWERP
houdende fiscale bepalingen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Hendrik DAEMS**

INHOUD

Blz.

- | | |
|--|---|
| I. Inleidende uiteenzetting van de heer Bernard Clerfayt, staatssecretaris voor de Modernisering van de Federale Overheidsdienst Financiën, de milieufiscaliteit en de Bestrijding van de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën | 3 |
| II. Bespreking en stemmingen..... | 5 |

Voorgaande documenten:

Doc 52 **2521/ (2009/2010)**:

001: Wetsontwerp.

002 en 003: Amendementen.

Zie ook:

005: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 avril 2010

PROJET DE LOI
portant des dispositions fiscales

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. Hendrik DAEMS

SOMMAIRE

Pages

- | | |
|---|---|
| I. Exposé introductif de M. Bernard Clerfayt, secrétaire d'État à la Modernisation du Service public fédéral Finances, à la Fiscalité environnementale et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances | 3 |
| II. Discussion et votes..... | 5 |

Documents précédents:

Doc 52 **2521/ (2009/2010)**:

001: Projet de loi.

002 et 003: Amendements.

Voir aussi:

005: Texte adopté par la commission

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: François-Xavier de Donnea

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Hendrik Bogaert, Jenne De Potter, Kristof Waterschoot
MR	François-Xavier de Donnea, Jean-Jacques Flahaux, Luc Gustin
PS	Guy Coëme, Alain Mathot
Open Vld	Hendrik Daems, Luk Van Biesen
VB	Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
sp.a	Bruno Tobback, Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen!	Meyrem Almaci
cdH	Christian Brotcorne
N-VA	Jan Jambon

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Ingrid Claes, Jef Van den Bergh, Stefaan Vercamer, Servais Verherstraeten
François Bellot, Françoise Colinia, Katrin Jadin, Marie-Christine Marghem
Marie Arena, Marie-Claire Lambert, Linda Musin
Willem-Frederik Schiltz, Ine Somers, Ludo Van Campenhout
Peter Logghe, Annick Ponthier, Bruno Valkeniers
Renaat Landuyt, Bruno Tuybens, Ludwig Vandenhove
Muriel Gerkens, Georges Gilkinet
Catherine Fonck, Brigitte Wiaux
Peter Luykx, Ben Weyts

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a	:	socialistische partij anders		
VB	:	Vlaams Belang		

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>			<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		
DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer		DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden		QRVA:	Questions et Réponses écrites	
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)		CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)		CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)		CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	
PLEN:	Plenum		PLEN:	Séance plénière	
COM:	Commissievergadering		COM:	Réunion de commission	
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)		MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen:</i>	<i>Commandes:</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van woensdag 21 april 2010.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER BERNARD CLERFAYT, STAATSSECRETARIS VOOR DE MODERNISERING VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN, DE MILIEUFISCALITEIT EN DE BESTRIJDING VAN DE FISCALE FRAUDE, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

De heer Bernard Clerfayt, staatssecretaris voor de Modernisering van de Federale Overheidsdienst Financiën, de Milieufiscaliteit en de Bestrijding van de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën geeft toelichting bij het wetsontwerp per hoofdstuk.

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Dit hoofdstuk geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

HOOFDSTUK 2

Inkomstenbelastingen

Afdeling 1

Wijzigingen met betrekking tot rechtspersonen

In deze afdeling stelt de regering voor om een anti-misbruikmaatregel in te voeren voor de schenkingen van roerende waarde.

Voortaan wordt onder schenking verstaan: elk type schenking, zoals een rechtstreekse schenking, een onrechtstreekse schenking of een handgift.

Afdeling 2

Wijzigingen met betrekking tot de vestiging en de invordering van de belastingen

Behalve enkele terminologische aanpassingen in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB92) worden twee belangrijke wijzigingen voorgesteld:

Overeenkomstig de verschillende rechterlijke uitspraken wordt het vertrekpunt voor de verschillende in het WIB92 bepaalde termijnen, na de toezending van

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du mercredi 21 avril 2010.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. BERNARD CLERFAYT, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA MODERNISATION DU SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL FINANCES, À LA FISCALITÉ ENVIRONNEMENTALE ET À LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE, ADJOINT AU MINISTRE DES FINANCES

M. Bernard Clerfayt, secrétaire d'État à la Modernisation du Service public fédéral Finances, à la Fiscalité environnementale et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances, commente le projet de loi chapitre par chapitre.

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition générale

Ce chapitre n'appelle aucune observation.

CHAPITRE 2

Impôts sur les revenus

Section 1^{re}

Modifications concernant les personnes morales

Dans cette section, le gouvernement propose d'instaurer une mesure anti-abus en ce qui concerne les donations de valeurs mobilières.

Dorénavant, par donation, on entendra tout type de donation tel qu'une donation directe, une donation indirecte ou un don manuel.

Section 2

Modifications en matière d'établissement et de recouvrement des impôts

En plus de quelques adaptations terminologiques du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR92), deux modifications importantes sont proposées.

Pour se conformer à différents arrêts rendus en justice, le point de départ des différents délais prévus dans le CIR92, suite à l'envoi d'un document par le SPF

een document door de FOD Financiën, vastgesteld op de derde werkdag na de datum van toezending van dit document.

Ten gevolge van verschillende arresten van het Hof van Cassatie stelt de regering voor om de onderzoeksbevoegdheden van de administratie der directe belastingen en die van de btw-administratie op elkaar af te stemmen.

HOOFDSTUK 3

Belasting over de toegevoegde waarde

Het gaat om een eenvoudige terminologische wijziging.

HOOFDSTUK 4

Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen

Afdeling 1

Bezwaartermijn

Naar aanleiding van de aanpassing van het vertrekpunt voor de verschillende termijnen in het WIB92 brengt de regering dezelfde wijziging aan in het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, aangezien zich hetzelfde probleem voordoet.

Afdeling 2

Spelen en weddenschappen

Het huidige controleapparaat op het vlak van de belasting op de spelen en de weddenschappen is helemaal niet meer aangepast aan de moderne technieken die worden aangewend om bepaalde spelen en weddenschappen te organiseren en moet worden vervangen door een modern fiscaal controleapparaat.

De regering acht het noodzakelijk om de huidige controlemaatregelen van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen aan te passen aan de nieuwe technologische mogelijkheden.

Finances, est fixé au troisième jour ouvrable qui suit la date d'envoi dudit document.

Ensuite, et consécutivement à différents arrêts de la Cour de Cassation, le gouvernement propose d'harmoniser les pouvoirs d'investigation de l'administration des contributions directes avec ceux de l'administration de la TVA.

CHAPITRE 3

Taxe sur la valeur ajoutée

Il s'agit d'une simple modification terminologique.

CHAPITRE 4

Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus

Section 1^{re}

Délai de réclamation

Le gouvernement, à l'instar de l'adaptation du point de départ de différents délais dans le CIR92, effectue la même modification dans le Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, car le même problème se pose.

Section 2

Jeux et paris

L'appareil de contrôle que nous connaissons à l'heure actuelle dans le domaine de la taxe sur les jeux et paris n'est plus du tout adapté aux techniques modernes qui sont utilisées pour organiser certains jeux et paris et doit être remplacé par un appareil de contrôle fiscal moderne.

Le gouvernement estime qu'il est nécessaire d'adapter les mesures de contrôle actuelles du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus aux nouvelles possibilités technologiques.

HOOFDSTUK 5

**Wijzigingen ingevolge de wederzijdse
bijstandrichtlijn**

Wat de toepassing van de Richtlijn 77/799/EEG betreffende de wederzijdse bijstand tussen lidstaten betreft, zijn verschillende aanpassingen doorgevoerd, met als doel enerzijds artikel 338 van het WIB92 leesbaarder te maken door een herschikking en nieuwe formulering van bepaalde paragrafen en anderzijds zich meer aan de Richtlijn aan te passen.

Corresponderende wijzigingen worden ook aangebracht aan artikel 182 van het WDRT (Wetboek diverse rechten en taksen).

HOOFDSTUK 6

Successierechten

De regering heeft beslist om een artikel van het Wetboek der Successierechten op te heffen ten gevolge van een arrest van het Grondwettelijk Hof.

HOOFDSTUK 7

Registratierechten en recht op de geschriften

De ontwerpbepalingen strekken ertoe te verhinderen dat ongewenst gebruik wordt gemaakt van een mogelijkheid die de artikelen 2 en 3 van de wet van 25 april 2007 bieden (doorhaling van de hypotheaire inschrijvingen). Deze aanwending leidt tot een steeds omvangrijkere belastingontwijking.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 11

De artikelen 1 tot 11 geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 11/1 (*nieuw*)

Er wordt een amendement nr. 1 (DOC 52 2521/002) ingediend door de heer Luk Van Biesen (*Open Vld*) c.s. dat ertoe strekt een artikel 11/1 (*nieuw*) in te voegen. Het amendement nr. 1 geeft gevolg aan de verplichting om bij de Wetgevende Kamers een ontwerp van wet in te dienen tot bekrachtiging van een besluit genomen ter uitvoering van artikel 37, § 1, van het Wetboek

CHAPITRE 5

**Modifications suite à la directive d'assistance
mutuelle**

En ce qui concerne l'application de la directive 77/799/CEE relative à l'assistance mutuelle entre États membres, diverses adaptations sont réalisées avec pour objectif, d'une part, de rendre l'article 338 du CIR92 plus lisible par le réarrangement et la reformulation de certains paragraphes et, d'autre part, de mieux se conformer à la directive.

Des modifications correspondantes sont apportées à l'article 182 du Code des droits et taxes divers.

CHAPITRE 6

Droit de succession

Le gouvernement a décidé d'abroger un article du Code des droits de succession suite à un arrêt de la Cour constitutionnelle.

CHAPITRE 7

Droit d'enregistrement et droit d'écriture

Les dispositions en projet visent à empêcher un usage non voulu d'une faculté offerte par les articles 2 et 3 de la loi du 25 avril 2007 (radiation des inscriptions hypothécaires), usage qui conduit à une évasion fiscale croissante.

II. — DISCUSSION ET VOTESArticles 1^{er} à 11

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 11/1 (*nouveau*)

M. Luk Van Biesen (*Open Vld*) et consorts présentent un amendement n° 1, DOC 52 2521/002) tendant à insérer un (nouvel) article 11/1. Cet amendement obéit au devoir de saisir les Chambres législatives d'un projet de loi de confirmation d'un arrêté pris en exécution de l'article 37, § 1^{er}, du Code de la taxe sur la valeur ajoutée. Cet amendement soumet donc à la confirmation légale

van de belasting over de toegevoegde waarde. Het amendement onderwerpt aldus aan de wettelijke bekrachtiging, het koninklijk besluit van 9 december 2009 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven wat de verlenging betreft van de toepassing van het verlaagd btw-tarief van 6 pct. in de bouwsector en de invoering van een verlaagd btw-tarief van 12 pct. in de horecasector.

Amendement nr. 1 dat een artikel 11/1 (nieuw) invoert, wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Artikelen 12 tot 22

De artikelen 12 tot 22 geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Artikel 23 (nieuw)

Er wordt een amendement nr. 2 (DOC 52 2521/002) ingediend door de heer Luk Van Biesen (Open Vld) c.s. dat ertoe strekt een artikel 23 (nieuw) in te voegen. Het amendement nr. 2 beoogt melk en dranken op basis van soja, waaraan zoetstoffen zijn toegevoegd of die zijn gearomatiseerd uit te sluiten van het accijnsstelsel van alcoholvrije dranken. Een accijns op soja- en melkproducten zou het verbruik ervan beperken.

De heer François-Xavier de Donnea (MR) steunt amendement nr. 2. Hij benadrukt dat melk levensnoodzakelijk is voor de mens in zijn eerste levensjaren.

De heer Christian Brotcorne (cdH) wijst erop dat de accijns een verbruiksbelasting is die er toe strekt om het gebruik van producten die schadelijk zijn, te ontmoedigen. Het amendement nr. 2 stelt dranken op basis van soja waaraan zoetstoffen zijn toegevoegd of die zijn gearomatiseerd vrij van accijns. Nochtans kunnen bepaalde zoetstoffen of bepaalde aroma's schadelijk zijn voor de gezondheid. Hoe valt dit te rijmen met amendement nr. 2?

De staatssecretaris antwoordt dat het onmogelijk is om voor elk product een ander accijnstarief te voorzien, anders zou het geheel onwerkbaar worden. Het amendement nr. 2 heeft voornamelijk tot doel de consumptie van melk aan te moedigen.

Amendement nr. 2 dat een artikel 23 (nieuw) invoegt, wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

l'arrêté royal du 9 décembre 2009 modifiant l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, en ce qui concerne le prolongement de l'application du taux réduit de TVA de 6 % dans le secteur immobilier et l'instauration d'un taux réduit de TVA de 12 % dans le secteur horeca.

L'amendement n° 1 tendant à insérer un (nouvel) article 11/1 est adopté par 11 voix et une abstention.

Articles 12 à 22

Les articles 12 à 22 ne donnent lieu à aucune remarque et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Article 23 (nouveau)

M. Luk Van Biesen (Open Vld) et consorts présentent un amendement n° 2, DOC 52 2521/002) qui tend à insérer un (nouvel) article 23. L'amendement n° 2 tend à exclure du régime d'accise des boissons non alcoolisées le lait et les boissons à base de soja, auxquels ont été ajoutés des édulcorants ou qui sont aromatisés. Un droit d'accise sur les produits laitiers ou à base de soja en limiterait la consommation.

M. François-Xavier de Donnea (MR) soutient l'amendement n° 2. Il souligne que le lait est indispensable pour l'être humain au cours de ses premières années de vie.

M. Christian Brotcorne (cdH) souligne que les accises sont un impôt sur la consommation qui vise à décourager l'utilisation de produits nocifs. L'amendement n° 2 exonère d'accises les boissons à base de soja auxquelles ont été ajoutés des édulcorants ou qui ont été aromatisées. Certains édulcorants ou certains arômes peuvent néanmoins être nocifs pour la santé. Comment est-ce conciliable avec l'amendement n° 2?

Le secrétaire d'État répond qu'il est impossible de prévoir un taux d'accise différencié pour chaque produit, sous peine de rendre le système impraticable. L'amendement n° 2 a essentiellement pour objectif d'encourager la consommation de lait.

L'amendement n° 2, qui tend à insérer un (nouvel) article 23, est adopté par 12 voix et une abstention.

Het gehele wetsontwerp wordt zoals geamendeerd en met inbegrip van een aantal wetgevingstechnische verbeteringen eenparig aangenomen.

*
* *

De rapporteur,

Hendrik
DAEMS

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, en ce compris une série de corrections d'ordre légistique, est adopté à l'unanimité.

*
* *

Le rapporteur,

Hendrik
DAEMS

Le président,

François-Xavier
de DONNEA