

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 mei 2010

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
24 januari 1977 betreffende de bescherming
van de gezondheid van de gebruikers op het
stuk van de voedingsmiddelen en andere
producten, wat bisfenol A betreft**

(ingediend door
mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 mai 2010

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi 24 janvier 1977
relative à la protection de la santé
des consommateurs en ce qui concerne les
denrées alimentaires et les autres produits,
concernant le bisphénol A**

(déposée par
Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe bisfenol A te bannen uit de verpakkingen voor voedingsmiddelen. Wetenschappelijke studies hebben immers aangetoond dat die stof schadelijk is voor de gezondheid.

RÉSUMÉ

La proposition vise à bannir le bisphénol A des récipients alimentaires car des études scientifiques ont démontré qu'il est nocif pour la santé.

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel heeft tot doel een bepaling toe te voegen aan de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten.

Die bepaling verbiedt de vervaardiging, de invoer, de aanbidding, het bezit met het oog op verkoop of op gratis verdeling, de verkoop of de gratis verdeling van voor voedingsmiddelen bestemde verpakkingen die bisfenol A bevatten.

Bisfenol A is een chemische verbinding die wordt gevormd door de reactie van twee equivalenten fenol en een equivalent aceton. De stof wordt gebruikt als monomeer bij de industriële vervaardiging, via polymerisatie, van plastic van het type polycarbonaat en van epoxyharsen.

Bisfenol A wordt eveneens gebruikt als oxidatieremmer in plastificeermiddelen en PVC, alsook als polymerisatieremmer in PVC. Polycarbonaten komen zeer vaak voor in producten voor dagelijks gebruik, zoals zonnebrillen en cd's, maar ook recipiënten voor water en voedsel. Jaarlijkse wordt circa 3 miljoen ton bisfenol A geproduceerd. Die alomtegenwoordige substantie houdt echter gevaren in voor de gezondheid van de mens. We worden er voor 95 % aan blootgesteld via voeding, omdat bisfenol A overgaat van het plastic op het voedsel — een proces dat nog wordt versterkt door warmte of wanneer het recipiënt wordt gereinigd met een krachtig detergent.

Volgens Valérie Xhonneux, specialiste terzake bij *Inter-Environnement Wallonie*, blijkt uit een studie dat 93 % van de Amerikaanse bevolking erdoor aangetast is en lijdt het haast geen twijfel dat de Europese bevolking niet minder is getroffen.

Er is een duidelijk verband aangetoond tussen de blootstelling aan bisfenol A en prostaat- en borstkanker, vroegtijdige puberteit, zwaarlijvigheid, suikerziekte, schildklieraandoeningen, voortplantingsproblemen en hersenontwikkelingsstoornissen. De — behoorlijke recente — epidemiologische gegevens uit onderzoek op de mens wijzen met name op een band tussen inname van bisfenol A via de moeder vanaf de zestiende week van de zwangerschap en gedragsstoornissen (*Braun et al.*, EHP, 2009).

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à apporter une disposition supplémentaire à la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits.

Cette disposition interdit la fabrication, l'importation, l'offre, la détention en vue de la vente ou de la distribution à titre gratuit, la mise en vente ou la distribution à titre gratuit de récipients destinés aux denrées alimentaires et contenant du bisphénol A (BPA).

Le BPA est un composé chimique issu de la réaction entre deux équivalents de phénol et un équivalent d'acétone. Il est utilisé comme monomère pour la fabrication industrielle, par polymérisation, de plastiques de type polycarbonate et de résines époxy.

Il est également utilisé comme antioxydant dans les plastifiants et le PVC, et comme inhibiteur de polymérisation dans le PVC. Les polycarbonates sont très largement utilisés dans des produits de consommation courants, depuis les lunettes de soleil et les CD jusqu'aux récipients pour l'eau et la nourriture. Environ trois millions de tonnes de BPA sont produites annuellement. Cette substance, omniprésente, n'est cependant pas sans danger pour la santé des individus. Notre exposition se fait à 95 % par la voie alimentaire, suite à la migration du BPA du plastique vers l'aliment, avec une amplification du processus par la chaleur ou lorsqu'il est nettoyé avec des détergents puissants.

Selon Valérie Xhonneux, spécialiste du sujet au sein d'*Inter-Environnement Wallonie*, *“une étude a démontré que 93 % de la population américaine en est imprégnée et il fait peu de doute que la population européenne présente des niveaux de contamination approchants”*.

Des liens évidents ont été faits entre l'exposition au BPA et le cancer de la prostate, du sein, la puberté précoce, l'obésité, le diabète, les troubles de la thyroïde, les problèmes de reproduction et du développement du cerveau. Les données épidémiologiques chez l'homme, assez récentes, montrent notamment un lien entre l'imprégnation maternelle par le BPA à la 16^e semaine de grossesse et les troubles du comportement (*Braun et al.*, EHP, 2009).

Met name op grond van die vaststellingen heeft Canada nu al zuigflessen die bisfenol A bevatten, uit de handel geweerd. In andere landen, zoals Frankrijk en Denemarken, lopen parlementaire initiatieven in die zin. Bovendien werden in de loop van december 2009 — eerst in Groot-Brittannië en vervolgens in Frankrijk — campagnes gelanceerd om bisfenol A uit plastic zuigflessen te weren. Het *Réseau Environnement Santé* (RES), dat de Franse campagne draagt, heeft een synthese voorgesteld van de jongste wetenschappelijke bevindingen omtrent bisfenol A, met name een studie waaruit blijkt dat de blootstelling van zwangere vrouwen aan die substantie effecten heeft op het gedrag van hun kinderen, wanneer die de leeftijd van twee jaar bereiken.

Op verzoek van *Global 2000* en van de *Bund für Umwelt und Naturschutz Deutschland (BUND)* heeft het laboratorium *Chemcon* eind 2009 in Duitsland het gehalte aan bisfenol A nagemeten in tien op de Duitse markt beschikbare zuigflessen. In alle producten werd bisfenol A ontdekt — in de helft van de gevallen zelfs in hoge concentraties.

De grootste concentratie kwam voor in de kraagjes van de zuigflessen, die voornamelijk uit polycarbonaat bestaan. De concentraties variëren tussen 200 en bijna 2 300 milligram per kilogram. Ter vergelijking: in de zuigflessen zelf bedraagt het gehalte 28,1 microgram per gram, wat 10 maal lager is.

Ook de latex fopspeen bevatten aanzienlijk wat bisfenol A: tussen 80 en 400 milligram per kilogram. Ter verklaring daarvan schuiven de onderzoekers de volgende hypothese naar voren: de in het kraagje gebruikte bisfenol A verspreidt zich naar het soepele gedeelte van de fopspeen. Twee elementen staven die hypothese: het feit dat bisfenol A zich makkelijk verspreidt en het feit dat de concentratie van bisfenol A in de fopspeen op zich al hoog is, maar nog hoger is in het kraagje.

Nog in 2009 bracht een van de wereldexperts inzake biologie en voorplanting, professor Richard Sharpe (*Medical Research Council*, te Edimburg), op verzoek van de *Health and Environment Alliance* (HEAL) en *Chem Trust* een rapport uit, getiteld: *Male Reproductive Health Disorders and the Potential Role of Exposure to Environmental Chemicals*. In dat rapport stelt hij dat de blootstelling van zwangere vrouwen aan chemische substanties, waaronder bisfenol A, in de meeste producten voor dagelijks gebruik de oorzaak is van de algemene terugval van de vruchtbaarheid van de man: vandaag wordt 1 op 17 jongens geboren met onvoldoende ingedaalde teelballen.

Sur la base de ces résultats, notamment, le Canada a d'ores et déjà banni les biberons contenant du BPA. Ailleurs, des initiatives parlementaires sont actuellement en cours, comme en France et au Danemark. Par ailleurs, deux campagnes visant à bannir le BPA des biberons en plastique ont été lancées dans le courant du mois de décembre 2009: la première en Grande-Bretagne, la seconde en France. Le Réseau Environnement Santé (RES), porteur de la campagne en France, a présenté une synthèse des derniers travaux scientifiques sur le BPA et révèle notamment une étude mettant en évidence un lien entre l'exposition au BPA de la femme enceinte et des effets sur le comportement des enfants à l'âge de deux ans.

En Allemagne, à la demande de *Global 2000* et du *Bund für Umwelt und Naturschutz Deutschland (BUND)*, le laboratoire *ChemCon* a analysé, fin 2009, les teneurs en BPA de 10 tétines disponibles sur le marché allemand. Le BPA a été détecté dans tous les produits analysés, et en concentrations importantes pour 5 d'entre eux.

Les concentrations les plus importantes ont été détectées dans les collerettes, composées majoritairement de polycarbonate. Ces concentrations varient entre 200 et près de 2 300 mg/kg. À titre de comparaison, les teneurs des biberons sont de 28,1 µg/g, soit 10 fois moins.

Mais les tétines, en latex, présentent également des teneurs non-négligeables de BPA: entre 80 et 400 mg/kg. Les chercheurs avancent l'hypothèse suivante pour expliquer cette présence: le BPA contenu dans la collerette diffuserait dans la partie souple de la tétine. Deux éléments soutiennent cette hypothèse: la forte mobilité du BPA ainsi que le fait que, dans pratiquement tous les cas où les concentrations en BPA étaient importantes dans la tétine, elles l'étaient encore plus dans la collerette.

En 2009 toujours, est publié le rapport "*Male Reproductive Health Disorders and the Potential Role of Exposure to Environmental Chemicals*", commandé par l'*Alliance Santé-Environnement* (HEAL) et *Chem Trust*, et rédigé par un des experts mondiaux de la biologie de la reproduction, le Professeur Richard Sharpe, qui appartient au Conseil de Recherche Médicale à Edimbourg. Il rapporte que l'exposition des femmes enceintes aux produits chimiques, dont le BPA, présents dans différents produits courants, est à l'origine de la baisse généralisée de la fertilité masculine: ainsi, un garçon sur 17 naît aujourd'hui avec des testicules insuffisamment descendus.

Teelbalkanker (een aandoening die de jongste 25 jaar in de industrielanden tweemaal meer voorkomt dan voorheen), penismisvorming en andere genitale aandoeningen die bij de geboorte worden vastgesteld (en die algemeen worden aangeduid met de term “Testiculair Dysgenesis Syndroom (TDS)”, zouden verband houden met een cocktail van chemische stoffen die het embryo tijdens de duur van de zwangerschap in zich opneemt. Door al die aandoeningen gaat de vruchtbaarheid van de man er snel op achteruit, met als gevolg dat de jonge mannen vandaag gemiddeld minder spermatozoïden produceren dan hun vaders.

Testosteron is onontbeerlijk voor de goede ontwikkeling *in utero* van de penis, alsook voor het indalen van de teelballen. In onze leefomgeving en in onze producten voor dagelijks gebruik zijn heel wat chemische stoffen aanwezig die de werking van het testosteron kunnen blokkeren en de toekomstige voortplantingscapaciteit van de mannen in het gedrang kunnen brengen. De daarvoor verantwoordelijke producten zijn zowel pesticiden als ftalaten (die gebruikt worden om plastic te versoepelen), parabenzene (conserveermiddel voor cosmetica) en — uiteraard — bisfenol A (dat voorkomt in zuigflessen). Ter herinnering: het endocriene systeem van het menselijk lichaam is een complex geheel van klieren, hormonen en receptoren dat de verschillende lichaamsfuncties nauwgezet reguleert — dus ook ons metabolisme, ons immuunsysteem, ons gedrag, onze groei en onze ontwikkeling sinds het kinderstadium.

Onder bepaalde omstandigheden kunnen kleine hoeveelheden chemische stoffen, die binnen het endocriene systeem als boodschappers fungeren, dat hele systeem uit balans brengen. In dat geval ageren die chemische stoffen als endocriene perturbatoren. Die verstoring kan optreden tijdens de zwangerschap, de peutertijd en alle sleutelfasen in de ontwikkeling van het voortplantingsstelsel.

Bijvoorbeeld: in een bepaalde concentratie berokkenen de normaal als endocriene perturbatoren werkende substanties geen schade bij volwassenen. Bij jonge kinderen kunnen ze echter in dezelfde concentratie wél onomkeerbare effecten hebben op de werking van de organen.

In de wetenschappelijke literatuur is al veel geschreven over het feit dat bisfenol A de oestrogenen (vrouwelijk sleutelhormoon) kan imiteren of aantasten, maar zoals hierboven beschreven heeft de stof ook heel wat andere directe effecten: bisfenol A verstoort de regulatie van het androgeen systeem (dat de groei, de ontwikkeling en de werking regelt van het mannelijke voortplantingsstelsel), alsook de hormonale werking van

Le cancer des testicules (dont le nombre a doublé ces 25 dernières années dans les pays riches), les malformations du pénis ainsi que d'autres troubles des organes génitaux constatés à la naissance (désignés sous le terme général de “syndrome de dysgénésie testiculaire”) seraient liés à l'exposition à un cocktail de substances chimiques au cours de la gestation. Ces diverses affections entraînent une chute drastique de la capacité reproductive des hommes, si bien que les jeunes hommes fabriquent aujourd'hui, en moyenne, moins de spermatozoïdes que leurs pères.

La testostérone est indispensable à la bonne formation, *in utero*, du pénis et de la descente des testicules. De nombreux produits chimiques présents dans notre environnement et dans des produits de consommation courante sont susceptibles de bloquer l'action de la testostérone et de nuire aux futures capacités de reproduction des hommes. Les substances incriminées vont des pesticides aux phtalates (utilisés comme assouplissant pour plastiques), en passant par les parabens (conservants pour cosmétiques) et bien sûr le BPA, que l'on retrouve dans les biberons. Pour rappel, le système endocrinien du corps humain est un réseau complexe de glandes, d'hormones et de récepteurs qui régulent soigneusement les différentes fonctions du corps, incluant notre métabolisme, notre système immunitaire, notre comportement, notre croissance et notre développement depuis l'enfance.

Sous certaines conditions, de petites quantités de substances chimiques, agissant comme des messages au sein du système endocrinien, peuvent perturber tout le système. On dit alors que ces substances chimiques agissent comme des perturbateurs endocriniens. Cela peut être le cas durant la grossesse, la petite enfance et toutes les phases clés du développement du système reproducteur.

Ainsi, alors que, à un certain niveau de concentration, les substances qui agissent comme des perturbateurs endocriniens ne causent pas de dommage chez les adultes, au même niveau de concentration, ces substances peuvent induire chez les jeunes enfants des effets irrémédiables sur le fonctionnement de leurs organes.

La capacité du BPA d'imiter, ou d'affecter, les œstrogènes (hormone féminine clé) fait l'objet d'une abondante littérature scientifique mais le BPA a également, comme on l'a vu plus haut, un grand nombre d'autres impacts directs: effets sur la régulation du système androgène (qui régule la croissance, le développement et le fonctionnement du système reproductif masculin), perturbation du fonctionnement hormonal de la thyroïde,

de schildklier; bovendien heeft het tal van effecten op de ontwikkeling en de werking van het centraal zenuwstelsel en tevens een potentieel negatief effect op het immuunsysteem.

Gelet op al die aspecten is het hoog tijd dat de wetgever bisfenol A uit elk voedingsmiddel bant: gewoon een kwestie van volksgezondheid.

diverses influences sur le développement et le fonctionnement du système nerveux central et potentiellement négatives sur le système immunitaire.

À la lumière de ces faits, il est aujourd'hui nécessaire que le législateur bannisse le BPA de tout récipient alimentaire, pour des raisons de santé publique évidentes.

Thérèse SNOY et d'OPPUERS (Ecolo-Groen!)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen!)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen!)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen!)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 3, 2°, van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van voedingsmiddelen en andere producten, gewijzigd bij de wet van 22 maart 1989, wordt aangevuld met een c), luidende:

“c) onverminderd punt a), een verbod instellen op de vervaardiging, de invoer, de aanbidding, het bezit met het oog op verkoop of op gratis verdeling, de verkoop of de gratis verdeling van voor voedingsmiddelen bestemde verpakkingen die bisfenol A bevatten.”.

7 april 2010

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 3, 2°, de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, modifié par la loi du 22 mars 1989, est complété par un point c), rédigé comme suit:

“c) Sans préjudice du point a), sont interdites la fabrication, l'importation, l'offre, la détention en vue de la vente ou de la distribution à titre gratuit, la mise en vente ou la distribution à titre gratuit de récipients destinés aux denrées alimentaires et contenant du bisphénol A.”.

7 avril 2010

Thérèse SNOY et d'OPPUERS (Ecolo-Groen!)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen!)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen!)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen!)