

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

6 décembre 2010

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant le Code  
de la nationalité belge**

**AMENDEMENTS**

**N° 2 DE MME LANJRI ET CONSORTS**

(sous-amendement à l'amendement n° 1,  
DOC 53 0494/002)

Art. 4

**Apporter les modifications suivantes:**

**1/ insérer un 1°/1 rédigé comme suit:**

*"1°/1 Le § 2 est remplacé par la disposition suivante:*

*"§ 2. L'étranger visé au § 1<sup>er</sup>, 2° et 3° établit qu'il a la connaissance de l'une des langues nationales du pays, qu'il a fait ou qu'il fait des efforts en vue de comprendre et de parler la langue de la région linguistique où réside le demandeur, et qu'il participe à la vie de sa communauté d'accueil. Cette preuve peut être apportée par toutes voies de droit."";*

Documents précédents:

Doc 53 **0494/ (2010/2011):**

001: Proposition de loi de Mme Lanjri et consorts.  
002: Amendement.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 december 2010

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van het Wetboek  
van de Belgische nationaliteit**

**AMENDEMENTEN**

**Nr. 2 VAN MEVROUW LANJRI c.s.**

(subamendement op amendement nr. 1,  
DOC 53 0494/002)

Art. 4

**De volgende wijzigingen aanbrengen:**

**1/ een 1°/1 invoegen, luidende:**

*"1°/1 Paragraaf 2 wordt vervangen door volgende bepaling:*

*"§ 2. De vreemdeling bedoeld in § 1, 2° en 3° bewijst dat hij kennis heeft van één van de landstalen, inspanningen heeft gedaan of doet om de taal van het taalgebied waar de verzoeker is gevestigd te begrijpen en te spreken, en dat hij deelneemt aan het leven in zijn onthaalgemeenschap. Dit bewijs kan door alle rechtsmiddelen geleverd worden."";*

Voorgaande documenten:

Doc 53 **0494/ (2010/2011):**

001: Wetsvoorstel van mevrouw Lanjri c.s.  
002: Amendement.

**2/ remplacer le 2° par ce qui suit:**

*“2° les §§ 3 et 4 sont abrogés”.*

## JUSTIFICATION

L'une des conditions de base pour la déclaration de nationalité est la preuve que l'étranger est intégré dans la région linguistique où il réside. Il va de soi que l'on s'intègre le mieux dans une communauté lorsque l'on parle également la langue de cette communauté et que l'on peut communiquer au quotidien avec les personnes autour de soi.

**N° 3 DE MME LANJRI ET CONSORTS**

(sous-amendement à l'amendement n° 1, DOC 53 0494/002)

## Art. 8

**Dans le 1°, alinéa 1<sup>er</sup>, remplacer le 4° par ce qui suit:**

*“4° établir qu'il a la connaissance de l'une des langues nationales du pays, qu'il a fait ou qu'il fait des efforts en vue de comprendre et de parler la langue de la région linguistique où réside le demandeur, et qu'il participe à la vie de sa communauté d'accueil. Cette preuve peut être apportée par toutes voies de droit.”.*

## JUSTIFICATION

L'une des conditions de base pour la naturalisation est la preuve que l'étranger est intégré dans la région linguistique où il réside. Il va de soi que l'on s'intègre le mieux dans une communauté lorsque l'on parle également la langue de cette communauté et que l'on peut communiquer au quotidien avec les personnes autour de soi.

**N° 4 DE MME LANJRI ET CONSORTS**

(sous-amendement à l'amendement n° 1, DOC 53 0494/002)

## Art. 9/1 (nouveau)

**Insérer un article 9/1 rédigé comme suit:**

*“Art. 9/1. Dans le Chapitre III du même Code, il est inséré une Section VI, intitulée “Commission nationale de l'acquisition de la nationalité” et comprenant les articles 21/1 et 21/2 rédigés comme suit:*

*“Art. 21/1. § 1<sup>er</sup>. Il est institué une Commission nationale de l'acquisition de la nationalité. Cette commission*

**2/ het 2° vervangen als volgt:**

*“2° de §§ 3 en 4 worden opgeheven”.*

## VERANTWOORDING

Eén van de basisvoorwaarden voor nationaliteitsverklaring is het aantonen dat de vreemdeling is ingeburgerd in het taalgebied waarin hij is gevestigd. Het spreekt voor zich dat men zich best integreert in een gemeenschap als men ook de taal van die gemeenschap spreekt en met de mensen om zich heen ook dagdagelijks kan communiceren.

**Nr. 3 VAN MEVROUW LANJRI c.s.**

(subamendement op amendement nr. 1, DOC 53 0494/002)

## Art. 8

**In punt 1°, eerste lid, het 4° vervangen als volgt:**

*“4° aantonen dat hij kennis heeft van één van de landstalen, dat hij inspanningen heeft gedaan of doet om de taal van het taalgebied waar de verzoeker is gevestigd te begrijpen en te spreken, en dat hij deelneemt aan het leven van zijn onthaalgemeenschap. Dit bewijs kan door alle rechtsmiddelen geleverd worden.”.*

## VERANTWOORDING

Eén van de basisvoorwaarden voor naturalisatie is het aantonen dat de vreemdeling is ingeburgerd in het taalgebied waarin hij gevestigd is. Het spreekt voor zich dat men zich best integreert in een gemeenschap als men ook de taal van die gemeenschap spreekt en met de mensen om zich heen ook dagdagelijks kan communiceren.

**Nr. 4 VAN MEVROUW LANJRI c.s.**

(subamendement op amendement Nr. 1, DOC 53 0494/002)

## Art. 9/1 (nieuw)

**Een artikel 9/1 invoegen, luidende:**

*“Art. 9/1. In Hoofdstuk III van hetzelfde Wetboek wordt een Afdeling VI “De Nationale Commissie voor de nationaliteitsverkrijging” ingevoegd dat de artikelen 21/1 en 21/2 bevat, luidend als volgt:*

*“Art. 21/1. § 1. Er wordt een Nationale Commissie voor de nationaliteitsverkrijging opgericht. Deze*

*est un organe administratif doté du pouvoir de décision et d'avis que lui confère la présente loi.*

*§ 2. La Commission nationale de l'acquisition de la nationalité se compose de sept chambres au maximum, dont au moins deux chambres néerlandophones, deux chambres francophones et deux chambres bilingues, ainsi que d'un secrétariat.*

*§ 3. Chaque chambre se compose de cinq membres, à savoir:*

*1° deux membres désignés parmi les anciens juges, conseillers, conseillers d'État ou auditeurs du pouvoir judiciaire ou de la juridiction administrative,*

*2° deux membres désignés parmi les avocats inscrits depuis plus de dix ans au tableau de l'ordre des avocats ou parmi les personnes qui sont chargées ou ont été chargées d'enseigner le droit dans une université belge ou une université située dans l'Union européenne;*

*3° un délégué d'une organisation agréée œuvrant dans le domaine de l'animation socio-éducative ou de l'intégration locale.*

*§ 4. Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le mode de désignation des membres de la Commission nationale de l'acquisition de la nationalité, les règles de procédure et de fonctionnement de la commission, ainsi que les moyens d'enquête dont elle dispose.*

*§ 5. Le président général, le vice-président, les présidents de chambre et les autres membres de la Commission nationale de l'acquisition de la nationalité sont nommés par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres, sur présentation des ministres qui ont la Justice et l'Intérieur dans leurs attributions. La durée du mandat est de quatre ans. Il est renouvelable une fois.*

*Art. 21/2. § 1<sup>er</sup>. L'officier de l'état civil compétent ou le chef de la mission diplomatique ou du poste consulaire belge transmet sans délai, à la Commission nationale de l'acquisition de la nationalité, la déclaration de nationalité visée à l'article 12bis, la déclaration d'option visée à l'article 13, ou la demande de naturalisation visée à l'article 19.*

*§ 2. La Commission nationale de l'acquisition de la nationalité transmet la déclaration de nationalité, la déclaration d'option et la demande de naturalisation, pour*

*commissie is een bestuursorgaan dat de bevoegdheid van beslissing en advies heeft die hem door deze wet wordt toegekend.*

*§ 2. De Nationale Commissie voor de nationaliteitsverkrijging bestaat uit ten hoogste zeven kamers, waaronder minstens twee Nederlandstalige, twee Franstalige kamers en twee tweetalige kamers, en een secretariaat.*

*§ 3. Elk van de kamers bestaat uit vijf leden, te weten:*

*1° twee leden aangewezen onder de gewezen rechters, raadsleden, staatsraden of auditeurs van de rechterlijke macht of van de administratieve rechtsmacht;*

*2° twee leden aangewezen onder de advocaten die meer dan tien jaar ingeschreven staan op het tableau van de Orde van advocaten of de personen die belast zijn of geweest zijn het recht te onderwijzen aan een Belgische universiteit of een universiteit gelegen in de Europese Unie;*

*3° één afgevaardigde van een erkende organisatie actief in het domein van de samenlevingsopbouw of de lokale integratiesector.*

*§ 4. De Koning bepaalt bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de wijze van aanstelling van de leden van de Nationale Commissie voor de nationaliteitsverkrijging, de procedure- en werkingsregels, alsook de onderzoeksmiddelen waarover zij beschikt.*

*§ 5. De algemene voorzitter, de ondervoorzitter, de kamervoorzitters en de andere leden van de Nationale Commissie voor de nationaliteitsverkrijging worden op voordracht van de ministers die de Justitie en de Binnenlandse Zaken onder hun bevoegdheid hebben, benoemd door de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Hun mandaat duurt vier jaar. Het is eenmaal vernieuwbaar.*

*Art. 21/2. § 1. De nationaliteitsverklaring, zoals bedoeld in artikel 12bis, of de verklaring van nationaliteitskeuze, zoals bedoeld in artikel 13, of het verzoek tot naturalisatie, zoals bedoeld in artikel 19, wordt door de bevoegde ambtenaar van de burgerlijke stand of het hoofd van de Belgische diplomatieke zending of consulaire post onverwijld doorgestuurd naar de Nationale Commissie voor de nationaliteitsverkrijging.*

*§ 2. De Nationale Commissie voor de nationaliteitsverkrijging zendt de nationaliteitsverklaring, de verklaring van nationaliteitskeuze en het verzoek tot natura-*

avis circonstancié, au parquet du tribunal de première instance de la résidence principale du demandeur, à l'Office des étrangers et à la Sûreté de l'État. Si la demande a été adressée au chef de la mission diplomatique ou du poste consulaire belge, le parquet fédéral est compétent pour émettre un avis circonstancié sur la demande. La Commission nationale peut demander des informations supplémentaires au procureur du Roi et à toutes les autres autorités. Le ministère public, l'Office des étrangers et la Sûreté de l'État et toutes les autres autorités disposent de deux mois après avoir pris connaissance de la demande d'avis ou après la fourniture d'informations, pour émettre leur avis ou communiquer les informations. À défaut d'avis rendu dans ce délai, l'avis est censé être favorable. Si l'autorité concernée néglige de fournir les informations au cours de la même période, la procédure est poursuivie. Si le ministère public, l'Office des étrangers et la Sûreté de l'État et toutes les autres autorités ne sont pas en mesure, à la suite d'une demande d'avis, de rendre un avis adéquat ou de fournir les informations demandées dans les deux mois, ils peuvent le notifier par écrit à la Commission nationale. Cette notification suspend le délai d'avis pendant deux mois au maximum. Le délai d'avis ne peut être suspendu qu'à deux reprises.

§ 3. Après avoir entendu l'intéressé et examiné les avis et les informations, la Commission nationale de l'acquisition de la nationalité statue sur l'acquisition de la nationalité sur la base de la déclaration de nationalité ou de la déclaration d'option. La Commission nationale de l'acquisition de la nationalité informe l'intéressé de sa décision, par lettre recommandée à la poste. Si la nationalité est octroyée à l'intéressé, la Commission nationale de l'acquisition de la nationalité publie cette décision au Moniteur belge. Cette décision sortit ses effets à compter du jour de sa publication.

Les avis du ministère public, du Service de la Sûreté de l'État et de l'Office des étrangers et toutes les autres informations obtenues peuvent être consultés par l'intéressé, sauf si la Commission nationale de l'acquisition de la nationalité estime que la consultation représenterait un danger pour la sécurité de la société ou celle de certaines personnes, ou qu'elle pourrait influencer une information ou une instruction. La Commission nationale de l'acquisition de la nationalité communique la déclaration d'option, ainsi que son avis, à la Chambre des représentants, si le demandeur ne satisfait pas

lisatie voor een omstandig advies naar het parket van de rechtbank van eerste aanleg van het rechtsgebied waarin de aanvrager zijn hoofdverblijfplaats heeft, de dienst Vreemdelingenzaken en de dienst Veiligheid van de Staat. Ingeval het verzoek gericht werd aan het hoofd van de Belgische diplomatieke zending of consulaire post, is het federale parket bevoegd voor het verlenen van een omstandig advies over de aanvraag. De Nationale Commissie kan bijkomende inlichtingen opvragen bij elke procureur des Konings en bij alle andere overheden. Het openbaar ministerie, de dienst Vreemdelingenzaken en de dienst Veiligheid van de Staat en alle andere overheden beschikken over twee maanden, vanaf de kennisname van het verzoek tot advies of het verschaffen van inlichtingen, om hun advies uit te brengen of de inlichtingen mede te delen. Bij gebreke aan een advies binnen deze termijn, wordt het geacht gunstig te zijn. Indien de betrokken overheid in diezelfde periode nalaat de inlichtingen te verschaffen, wordt de procedure verder gezet. Indien het openbaar ministerie, de dienst Vreemdelingenzaken en de dienst Veiligheid van de Staat en alle andere overheden met betrekking tot een adviesaanvraag niet in staat zijn om een behoorlijk advies uit te brengen of niet in staat zijn de gevraagde inlichtingen te verschaffen binnen twee maanden, kunnen zij dit schriftelijk melden aan de Nationale Commissie. Deze melding schorst de termijn voor maximum twee maanden. De termijn kan slechts tweemaal geschorst worden.

§ 3. Na de belanghebbende te hebben gehoord en de adviezen en inlichtingen te hebben onderzocht, beslist de Nationale Commissie voor de nationaliteitsverzekrijging over de verkrijging van de nationaliteit op grond van de nationaliteitsverklaring of verklaring van nationaliteitskeuze. De Nationale Commissie voor de nationaliteitsverzekrijging geeft bij een ter post aangetekende brief kennis van haar beslissing aan de belanghebbende. Indien de nationaliteit wordt toegekend aan de belanghebbende, wordt deze beslissing door de Nationale Commissie voor de nationaliteitsverzekrijging bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Deze beslissing heeft uitwerking te rekenen van de dag van die bekendmaking.

De adviezen van het openbaar ministerie, de dienst Veiligheid van de Staat en de dienst Vreemdelingenzaken en alle andere bekomen inlichtingen zijn ter inzage van de belanghebbende, tenzij de Nationale Commissie voor de nationaliteitsverzekrijging van oordeel is dat het verlenen van inzage een gevaar betekent voor de veiligheid van de samenleving of voor bepaalde personen, of een opsporings- of gerechtelijk onderzoek kan beïnvloeden. De Nationale Commissie voor de nationaliteitsverzekrijging verzendt de verklaring van nationaliteitskeuze met haar advies naar de Kamer van

*aux conditions prévues à l'article 12bis, § 1<sup>er</sup> et § 2, et que l'intéressé en fait la demande. Il complète, le cas échéant, sa demande en précisant les circonstances exceptionnelles qu'il entend invoquer. La communication à la Chambre des représentants tient lieu de demande de naturalisation.*

*§ 4. La Commission nationale de l'acquisition de la nationalité traite la demande de naturalisation comme une déclaration de nationalité ou une déclaration d'option si l'intéressé satisfait aux conditions de base prévues aux articles 12bis, § 1<sup>er</sup> et § 2. La Commission nationale de l'acquisition de la nationalité communique, dans un délai maximum de trois mois, les demandes de naturalisation qu'elle ne peut traiter conformément à l'alinéa précédent ainsi qu'un avis circonstancié à la Chambre des représentants, qui statue sur cette demande selon les modalités prévues par son règlement.*

*§ 5. Dans un délai de 30 jours à compter de la réception de la décision négative de la Commission nationale de l'acquisition de la nationalité, dans le cas d'une déclaration de nationalité ou d'une déclaration d'option, l'intéressé pourra demander à la Commission nationale, par lettre recommandée, de communiquer son dossier au tribunal de première instance. Le tribunal de première instance statue sur le bien-fondé de la décision."*

#### JUSTIFICATION

La nationalité (déclaration de nationalité et déclaration d'option) est obtenue par la voie d'une décision d'une Commission nationale de l'acquisition de la nationalité, qui doit être créée. Cette Commission examine la demande et les avis qui ont été émis et statue sur l'octroi de la nationalité. Le débat est contradictoire. La Commission nationale demande les avis requis aux instances concernées. La Commission peut toujours demander des informations complémentaires. Le délai d'avis est de deux mois. Un service consultatif peut s'opposer à l'expiration du délai s'il estime ne pas pouvoir rendre un avis convenable dans ce délai. La Commission n'accepte les documents substitutifs que si le ministère de l'Intérieur atteste leur crédibilité. Si la Commission rend une décision négative, l'intéressé peut lui demander de communiquer dans les trente jours son dossier au tribunal de première instance, qui statue sur le bien-fondé de la décision de la Commission.

Constitutionnellement, la naturalisation est non pas un droit, mais bien une faveur accordée par le Parlement (la Chambre des représentants). C'est pourquoi le présent amendement vise à transformer la naturalisation en une procédure exceptionnelle.

*volksvertegenwoordigers wanneer de aanvrager niet voldoet aan de voorwaarde bedoeld in artikel 12bis, §§ 1 en 2, als de belanghebbende daarom verzoekt. Hij vult zijn verzoek desgevallend aan met de uitzonderlijke omstandigheden die hij wil invoeren. De overzending aan de Kamer van volksvertegenwoordigers geldt als een verzoek tot naturalisatie.*

*§ 4. Het verzoek tot naturalisatie wordt door de Nationale commissie voor de nationaliteitsverkrijging behandeld als een nationaliteitsverklaring of verklaring van nationaliteitskeuze wanneer de betrokkene voldoet aan de grondvoorwaarden bedoeld in artikel 12bis, § 1 en § 2. De naturalisatieverzoeken die niet overeenkomstig het vorig lid door de Nationale Commissie voor de nationaliteitsverkrijging kunnen worden behandeld, worden binnen een termijn van ten hoogste 3 maanden door de Nationale commissie voor de nationaliteitsverkrijging met een omstandig gemotiveerd advies overgezonden aan de Kamer van volksvertegenwoordigers die hierover beslist op de wijze bepaald in haar reglement.*

*§ 5. Binnen 30 dagen na de ontvangst van de negatieve beslissing van de Nationale commissie voor de verkrijging van de nationaliteit in het geval van een nationaliteitsverklaring of een verklaring van nationaliteitskeuze kan de belanghebbende per aangetekende brief de Nationale commissie verzoeken zijn dossier over te zenden aan de rechtbank van eerste aanleg. De rechtbank van eerste aanleg in Brussel doet uitspraak over de gegrondheid van de beslissing."*

#### VERANTWOORDING

De nationaliteit (nationaliteitsverklaring en -keuze) wordt verkregen door een beslissing van een op te richten Nationale Commissie voor de nationaliteitsverkrijging. Deze Commissie beoordeelt de aanvraag en de uitgebrachte adviezen en beslist over de verkrijging van de nationaliteit. Het debat is tegensprekelijk. De vereiste adviezen worden door de Nationale Commissie opgevraagd bij de desbetreffende instanties. De Commissie kan steeds bijkomende inlichtingen opvragen. De adviestermijn is twee maanden. Een adviserende dienst kan het verstrijken van de termijn stuiten als deze van oordeel is binnen deze termijn geen behoorlijk advies te kunnen uitbrengen. De Commissie aanvaardt alleen vervangende documenten als het ministerie van Buitenlandse Zaken hun geloofwaardigheid attesteert. In geval de Commissie een negatieve beslissing neemt kan de belanghebbende de Commissie verzoeken binnen 30 dagen zijn dossier over te zenden naar de rechtbank van eerste aanleg die uitspraak doet over de gegrondheid van de beslissing van de Commissie.

De naturalisatie is grondwettelijk geen recht, maar een gunst van het Parlement (de Kamer van volksvertegenwoordigers). Om deze reden opteren we ervoor om in dit voorstel de naturalisatie tot een uitzonderlijke procedure om te vormen.

La Commission nationale de l'acquisition de la nationalité examine la demande de naturalisation (conditions de base et présence de circonstances exceptionnelles) de manière contradictoire, vérifie d'office si le demandeur ne peut pas faire valoir de droit à la nationalité et transmet ensuite la demande, ainsi qu'un avis, à la Chambre des représentants.

Lorsque l'étranger fait une déclaration d'option, mais qu'il ne satisfait pas aux conditions, il peut demander à la Commission nationale de l'acquisition de la nationalité de transmettre cette déclaration à la Chambre des représentants. La transmission à la Chambre des représentants tient lieu de demande de naturalisation. La Commission nationale rend un avis à la Chambre sur cette demande. La Chambre statue sur les demandes de naturalisation. Sur la proposition des ministres qui ont la Justice et l'Intérieur dans leurs attributions, l'acte de naturalisation est publié au *Moniteur belge*.

De Nationale Commissie voor de nationaliteitsverkrijging onderzoekt het verzoek tot naturalisatie (grondvoorwaarden en aanwezigheid van uitzonderlijke omstandigheden) op tegensprekelijke wijze, kijkt ambtshalve na of de aanvrager geen recht kan laten gelden op de nationaliteit en zendt vervolgens het verzoek, voorzien van een advies, over aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Wanneer de vreemdeling een verklaring van nationaliteitskeuze aflegt, maar niet voldoet aan de voorwaarden, kan hij de Nationale Commissie voor de nationaliteitsverkrijging verzoeken deze verklaring over te zenden aan de Kamer van volksvertegenwoordigers. De verzending aan de Kamer van volksvertegenwoordigers geldt als een verzoek tot naturalisatie. De Nationale Commissie adviseert de Kamer over dit verzoek. De Kamer beslist over de naturalisatieverzoeken. Op voordracht van de ministers die de Justitie en de Binnenlandse Zaken onder hun bevoegdheid hebben wordt de akte van naturalisatie bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

Nahima LANJRI (CD&V)  
Leen DIERICK (CD&V)  
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)