

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 avril 2011

PROPOSITION DE LOI

**visant à interdire le port
de tout vêtement cachant totalement
ou de manière principale le visage**

(déposée par Mme Leen Dierick)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 april 2011

WETSVOORSTEL

**tot instelling van een verbod
op het dragen van kleding die het gezicht
volledig dan wel grotendeels verbergt**

(ingediend door mevrouw Leen Dierick)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à modifier le Code pénal en vue d'incriminer le port de tout vêtement cachant totalement ou de manière principale le visage.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het Strafwetboek in die zin te wijzigen dat het dragen van kleding die het gezicht volledig dan wel grotendeels verbergt, strafbaar wordt gesteld.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le dispositif de la présente proposition de loi reprend le texte adopté d'une proposition de loi portant le même intitulé et déposée au cours de la 52^e législature (DOC 52 2289/008).

Une nette majorité s'est dégagée au Parlement au cours de la législature précédente afin d'interdire le port de tout vêtement cachant totalement ou de manière principale le visage. La proposition de loi précitée a même été adoptée à l'époque par l'assemblée plénière de la Chambre des représentants. Par suite de la chute du gouvernement, cette proposition n'a cependant pas pu être adoptée par le Sénat.

La proposition de loi prévoit d'incriminer le port de tout vêtement cachant totalement ou de manière principale le visage en insérant une disposition à cette fin dans le Code pénal.

Jusqu'à présent, il était déjà possible de sanctionner cette pratique par le biais de sanctions administratives communales. L'avantage de cette méthode de travail est que les communes confrontées à ce problème peuvent également prendre des sanctions. En insérant désormais une peine en la matière dans le Code pénal, on supprime toute possibilité d'intervention au niveau communal.

Il convient en outre de souligner que certains tribunaux de police rejettent les peines administratives, offrant ainsi l'impunité aux personnes qui portent ce type de vêtements. Une réglementation légale s'impose donc en la matière. En effet, cette interdiction peut toujours être considérée comme une restriction apportée à la liberté. Or, seule la loi peut imposer des limitations aux libertés, dans l'intérêt de la sécurité publique. C'est l'objectif de la présente proposition de loi.

Nous estimons également qu'une telle restriction de la liberté est proportionnelle à l'objectif de sécurité publique poursuivi. En effet, il est très dangereux de permettre à une personne de se déplacer dans un espace accessible au public sans pouvoir être reconnue, étant donné que cela compromet l'identification des individus qui veulent nuire à notre société. Peu importe que ces personnes se déguisent en vue de commettre un hold-up ou d'autres infractions, le port de ce type de vêtements leur permet d'agir sans être reconnues — et donc en toute impunité.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het dispositief van dit wetsvoorstel neemt de aangenomen tekst over van een gelijknamig wetsvoorstel van de 52^{ste} zittingperiode (DOC 52 2289/008).

In de vorige legislatuur tekende zich een duidelijke meerderheid af in het Parlement om een verbod in te voeren voor het dragen van kleding die het gezicht volledig dan wel grotendeels verbergt. Het geciteerde wetsvoorstel werd toen zelfs door de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers goedgekeurd. De val van de federale regering heeft echter verhinderd dat dit wetsvoorstel ook door de Senaat kon worden goedgekeurd.

Het wetsvoorstel voorziet in het strafbaar stellen van het dragen van kleding die het gezicht volledig dan wel grotendeels verbergt door hiervoor een bepaling op te nemen in het Strafwetboek.

Tot op heden is reeds in mogelijkheden voorzien voor het bestraffen van deze praktijk door middel van gemeentelijke administratieve straffen. Het voordeel van deze werkwijze bestaat er precies in dat de gemeenten die met dit probleem geconfronteerd worden, ook strafend kunnen optreden. Door hiervoor nu in een straf te voorzien in het Strafwetboek, vervalt de mogelijkheid om gemeentelijk op te treden.

Bovendien moet gewezen worden op het vonnis van sommige politierechtbanken die de administratieve straffen verwerpen. Hierdoor wordt dergelijke klededracht alsnog onbestraft gelaten. Een wettelijke regeling dringt zich dus op. Men kan immers altijd argumenteren dat dit verbod een beperking is van de vrijheid. Enkel de wet kan beperkingen opleggen inzake vrijheden met het oog op de openbare veiligheid. Het voorliggend voorstel moet hierin dan ook voorzien.

De indienster is ook van oordeel dat dergelijke beknutting van de vrijheid evenredig is met de beoogde doelstelling rond de openbare veiligheid. De situatie toestaan waarbij iemand zich onherkenbaar in een publiek toegankelijke ruimte zou begeven houdt immers grote risico's in voor de identificatie van hen die het juist niet goed voorhebben met onze samenleving. Of het nu gaat om personen die zich verhullen om overvallen te plegen of andere misdrijven, het dragen van verhullende kledij biedt nu eenmaal de mogelijkheid om onherkenbaar en dus ongestraft dergelijke misdrijven te begaan.

Le port de ce type de vêtement risque toutefois de rester impuni à l'avenir. Si le parquet ne confère pas la priorité à la poursuite de ces infractions, il est fort à craindre que la plupart des plaintes relatives à des infractions à l'article concerné du Code pénal seront classées sans suite.

Pour pouvoir néanmoins mettre en place une politique de poursuites, la présente proposition de loi tend à rendre l'infraction à cet article du Code pénal explicitement punissable administrativement. La modification proposée de l'article 119*bis* de la Nouvelle Loi communale prévoit également de rendre les infractions à l'article 563*bis* proposé punissables tant sur le plan pénal que sur le plan administratif. Aussi la sanction administrative doit-elle être plutôt considérée comme une mesure complémentaire.

Par suite de la modification proposée de l'article 119*bis*, § 8, alinéa 2, la violation de l'article 563/1, proposé, pourra effectivement faire l'objet de poursuites conformément à cet article ou être sanctionnée d'une amende administrative d'un montant maximum de 250 euros. Le procureur du Roi disposera d'un délai de deux mois pour avertir le fonctionnaire qu'une information ou une instruction a été ouverte, que des poursuites ont été engagées, ou bien qu'il a décidé d'un classement sans suite du dossier, en raison de l'absence de charges suffisantes. Cette communication a pour effet de priver le fonctionnaire de la possibilité d'infliger une amende administrative. Avant l'écoulement de ce délai, le fonctionnaire ne peut pas infliger d'amende administrative. Après l'écoulement de ce délai, les faits sont encore uniquement susceptibles de faire l'objet de poursuites administratives. Le fonctionnaire peut toutefois appliquer une amende administrative avant l'écoulement du délai si le procureur du Roi l'a informé que, sans remettre en question l'élément matériel de l'infraction, il a décidé de ne pas donner suite au dossier.

De kans is echter groot dat het dragen van dergelijke kleding voortaan onbestraft zal blijven. Indien het parket rond dergelijke overtredingen geen prioriteit geeft aan de vervolging ervan, is de kans heel groot dat de meeste van deze klachten over inbreuk van het betreffende artikel in het Strafwetboek zullen geseponeerd worden.

Om alsnog in een vervolgingsbeleid te kunnen voorzien, bepaalt het wetsvoorstel uitdrukkelijk dat de overtreding van dit artikel in het Strafwetboek gemeentelijk administratief strafbaar is. De voorgestelde wijziging in het artikel 119*bis* NGW schrijft het ontworpen artikel 563*bis* ook in als mogelijkheid om zowel strafrechtelijk dan wel administratief strafbaar te maken. De gemeentelijke administratieve straf moet dus eerder als aanvullende maatregel gezien worden.

De voorgestelde wijziging aan art. 119*bis*, § 8, tweede lid voorziet effectief in de mogelijkheid dat de overtreding op het ontworpen artikel 563*bis* hetzij vervolgbaar is zoals bepaald in dit Strafwetartikel of met een administratieve geldboete van maximum 250 euro. De procureur des Konings beschikt op dat moment over een termijn van twee maanden om de ambtenaar in te lichten dat een opsporingsonderzoek of een gerechtelijk onderzoek werd opgestart, vervolging werd ingesteld, dan wel dat hij oordeelt het dossier te moeten seponeren bij gebrek aan toereikende bezwaren. Deze mededeling doet de mogelijkheid vervallen voor de ambtenaar om een administratieve geldboete op te leggen. Vóór het verstrijken van deze termijn kan de ambtenaar geen administratieve geldboete opleggen. Na het verstrijken ervan kunnen de feiten enkel nog administratiefrechtelijk worden bestraft. De ambtenaar kan evenwel een administratieve geldboete opleggen vooraleer deze termijn is verstreken indien de procureur des Konings heeft laten weten dat, zonder het materieel element van de overtreding in twijfel te trekken, hij geen gevolg aan de feiten zal geven.

Leen DIERICK (CD&V)
Nathalie MUYLLE (CD&V)
Liesbeth VAN DER AUWERA (CD&V)
Stefaan VERCAMER (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans le Code pénal, il est inséré un article 563/1 rédigé comme suit:

“Art. 563/1. Seront punis d'une amende de quinze euros à vingt-cinq euros et d'un emprisonnement d'un jour à sept jours ou d'une de ces peines seulement, ceux qui, sauf dispositions légales contraires, se présentent dans les lieux accessibles au public le visage masqué ou dissimulé en tout ou en partie, de manière telle qu'ils ne soient pas identifiables.

Toutefois, ne sont pas visés par l'alinéa 1^{er}, ceux qui circulent dans les lieux accessibles au public le visage masqué ou dissimulé en tout ou en partie de manière telle qu'ils ne soient pas identifiables et ce, en vertu de règlements de travail ou d'une ordonnance de police à l'occasion de manifestations festives.”

Art. 3

Dans l'article 119*bis* de la Nouvelle Loi communale, inséré par la loi du 13 mai 1999 et modifié en dernier lieu par la loi du 15 mai 2007, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le paragraphe 2, alinéa 3, les mots “ou 563, 2° et 3°” sont remplacés par les mots “563, 2° et 3°, et 563/1”;

2° dans le paragraphe 7, 1°, les mots “ou 563, 2° et 3°” sont remplacés par les mots “563, 2° et 3°, et 563/1”;

3° dans le paragraphe 8, alinéa 2, les mots “et 563, 2° et 3°” sont remplacés par les mots “563, 2° et 3°, et 563/1”.

10 mars 2011

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In het Strafwetboek wordt een artikel 563/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 563/1. Met geldboete van vijftien euro tot vijftientwintig euro en met gevangenisstraf van een dag tot zeven dagen of met een van deze straffen alleen worden gestraft, zij die zich, behoudens andersluidende wetsbepalingen, in de voor het publiek toegankelijke plaatsen begeven met het gezicht geheel of gedeeltelijk bedekt of verborgen, zodat zij niet herkenbaar zijn.

Het eerste lid geldt niet voor hen die zich in de voor het publiek toegankelijke plaatsen begeven met het gezicht geheel of gedeeltelijk bedekt of verborgen, zodat zij niet herkenbaar zijn, en wel krachtens arbeidsreglementen of een politieverordening naar aanleiding van feestactiviteiten.”

Art. 3

In artikel 119*bis* van de Nieuwe Gemeentewet, ingevoegd bij de wet van 13 mei 1999 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 15 mei 2007 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 2, derde lid, worden de woorden “en 563, 2° en 3°” vervangen door de woorden “563, 2° en 3° en 563/1”;

2° in paragraaf 7, 1°, worden de woorden “of 563, 2° en 3°” vervangen door de woorden “563, 2° en 3° en 563/1”;

3° in paragraaf 8, tweede lid, worden de woorden “en 563, 2° en 3°” vervangen door de woorden “563, 2° en 3° en 563/1”.

10 maart 2011

Leen DIERICK (CD&V)
Nathalie MUYLLE (CD&V)
Liesbeth VAN DER AUWERA (CD&V)
Stefaan VERCAMER (CD&V)