

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 juin 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant les lois coordonnées
du 19 décembre 1939
relatives aux allocations familiales
pour travailleurs salariés, concernant
l'octroi de l'allocation forfaitaire**

(déposée par M. Georges Gilkinet et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 juni 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de samengeordende wetten
van 19 december 1939
betreffende de kinderbijslag
voor loonarbeiders, wat de toekenning
van de forfaitaire toelage betreft**

(ingediend door de heer Georges Gilkinet c.s.)

RÉSUMÉ

En cas de placement d'un enfant, la loi prévoit qu'une allocation forfaitaire est payée à la personne qui percevait les allocations familiales avant la décision de placement.

Comme cette loi ne donne aucune possibilité de recours à l'autre parent qui estimerait qu'il s'occupe mieux de l'enfant, la Cour constitutionnelle a déclaré cette disposition contraire au principe d'égalité.

La proposition de loi remédie à cela, en accordant un droit de recours à cet autre parent.

SAMENVATTING

De wet bepaalt dat als een kind wordt geplaatst, een forfaitaire kinderbijslag wordt uitbetaald aan de persoon die vóór de beslissing van plaatsing de kinderbijslag ontving.

Omdat die wet in geen enkel mogelijk rechtsmiddel voorziet voor de andere ouder die ervan uitgaat dat hij zich beter over het kind ontfermt, heeft het Grondwettelijk Hof geoordeeld dat die bepaling in strijd is met het gelijkheidsbeginsel.

Dit wetsvoorstel beoogt die situatie te verhelpen door aan die andere ouder een recht van hoger beroep toe te kennen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
LDD	:	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les allocations familiales constituent un soutien financier face à la charge que représente l'éducation d'un enfant. Lorsque l'enfant fait l'objet d'une mesure de placement, elles sont donc en principe versées non plus aux parents mais bien au particulier chez qui l'enfant est placé. L'article 70^{ter} des lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés atténue quelque peu ce principe.

Cette disposition a été introduite par l'article 101 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002¹, dans le cadre de la lutte contre la pauvreté. L'article 70^{ter} précité permet ainsi au ménage d'origine de l'enfant de bénéficier d'une allocation familiale forfaitaire devant lui permettre de continuer à s'occuper de ce dernier, malgré le placement. Le but est de favoriser, à terme, la réintégration de l'enfant dans sa famille. L'allocation familiale forfaitaire est alors versée *“à l'allocataire qui percevait des allocations familiales pour cet enfant immédiatement avant la mesure de placement ou les mesures de placement dont il a fait l'objet”*².

Dans ce contexte, le parent qui ne percevait pas les allocations familiales ordinaires avant le placement de l'enfant ne dispose d'aucune voie de recours judiciaire afin d'être désigné comme allocataire de l'allocation forfaitaire, et ce même si le parent allocataire n'entretient plus aucun contact avec l'enfant.

La Cour constitutionnelle, dans son arrêt n° 62/2011 du 5 mai 2011, compare cette situation avec celle du parent qui ne bénéficie pas des allocations familiales ordinaires et qui dispose, par contre lui bel et bien, d'un recours sur la base de l'article 69, § 1^{er}, alinéa 5, des lois coordonnées précitées³. Selon la Cour constitutionnelle, cette lacune engendre une violation des articles 10 et 11 de la Constitution.

¹ MB, 31 décembre 2002.

² Article 70^{ter}, alinéa 1^{er}, desdites lois coordonnées.

³ Voir les considérants B.7.3. et B.7.4.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De kinderbijslag is een financiële steun voor de opvoeding van een kind. Als een kind wordt geplaatst, wordt de kinderbijslag dus in principe niet langer aan de ouders uitbetaald, maar wel aan de particulier bij wie het kind geplaatst is. Artikel 70^{ter} van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders zwakt dat principe enigszins af.

Die bepaling werd ingevoegd bij artikel 101 van de programmawet (I) van 24 december 2002¹, in het kader van de armoedebestrijding. Dank zij het voormelde artikel 70^{ter} kan het oorspronkelijke gezin van het kind een forfaitaire kinderbijslag krijgen waardoor het zich over dat kind kan blijven ontfermen, ondanks de plaatsing. Bedoeling is op termijn de wederopneming van het kind in zijn gezin te bevorderen. De forfaitaire kinderbijslag wordt dan uitbetaald “aan de bijslagtrekkende die onmiddellijk voor de plaatsingsmaatregel(en) kinderbijslag voor dat kind ontving”².

Een en ander houdt in dat de ouder die vóór de plaatsing niet de gewone kinderbijslag ontving over geen enkel rechtsmiddel beschikt om als begunstigde van de forfaitaire kinderbijslag te worden aangewezen, zelfs niet als de rechthebbende ouder geen enkel contact meer heeft met het kind.

Het Grondwettelijk Hof vergelijkt in zijn arrest nr. 62/2011 van 5 mei 2011 die situatie met die van de ouder die de gewone kinderbijslag niet ontvangt en die daarentegen wel degelijk over een rechtsmiddel beschikt op grond van artikel 69, § 1, vijfde lid, van de voormelde samengeordende wetten³. Volgens het Grondwettelijk Hof brengt die leemte een schending van de artikelen 10 en 11 van de Grondwet met zich.

¹ Belgisch Staatsblad van 31 december 2002.

² Artikel 70^{ter}, eerste lid, van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders.

³ Zie de consideransen B.7.3. en B.7.4.

La présente proposition de loi vise dès lors à mettre les lois coordonnées précitées en accord avec l'avis de la Cour constitutionnelle précité, en prévoyant que, lorsque l'un des parents conteste l'opportunité du paiement de cette allocation forfaitaire à l'autre parent, il peut demander au tribunal du travail de le désigner comme allocataire, dans l'intérêt de l'enfant.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen!)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen!)
Zoé GENOT (Ecolo-Groen!)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen!)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)

Dit wetsvoorstel strekt er dan ook toe die samengeordende wetten in overeenstemming te brengen met het voormelde arrest van het Grondwettelijk Hof, en te bepalen dat, als een van de ouders de opportuniteit van de uitbetaling van die kinderbijslag aan de andere ouder betwist, hij of zij aan de arbeidsrechtbank kan vragen, in het belang van het kind, als bijslagtrekkende te worden aangewezen.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 70^{ter} des lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, inséré par la loi du 24 décembre 2002, est complété par un alinéa 3, rédigé comme suit:

“Lorsque l'un des parents conteste l'opportunité du paiement de l'allocation forfaitaire réalisé en vertu de l'alinéa 1^{er}, il peut demander au tribunal du travail de le désigner comme allocataire, dans l'intérêt de l'enfant. Cette désignation produit ses effets le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel la décision du tribunal est notifiée à l'organisme d'allocations familiales compétent.”

27 mai 2011

Georges GILKINET (Ecolo-Groen!)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen!)
Zoé GENOT (Ecolo-Groen!)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen!)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 70^{ter} van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, ingevoegd bij de wet van 24 december 2002, wordt aangevuld met een derde lid, luidende:

“Als een van de ouders de opportuniteit betwist van de betaling van de kinderbijslag op grond van de bepalingen van het eerste lid, kan hij of zij aan de arbeidsrechtbank vragen in het belang van het kind als bijslagtrekkende te worden aangewezen. Die aanwijzing heeft uitwerking de eerste dag van de maand na de maand waarin de beslissing van de rechtbank betekend is aan de bevoegde kinderbijslaginstelling.”

27 mei 2011