

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 juillet 2012

PROJET DE LOI
modifiant la législation électorale
en vue de renforcer
la démocratie
et la crédibilité du politique

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. WEYTS ET CONSORTS

Chapitre IV/1 (*nouveau*)**Insérer un chapitre IV/1 intitulé “La crédibilité politique de la fonction exécutive”.**

JUSTIFICATION

L'accord de gouvernement prévoit la création d'une commission de déontologie et l'adoption d'un code de déontologie afin d'encadrer le travail des ministres, des parlementaires et des administrateurs d'entreprises publiques, tant pendant qu'après l'exercice de leurs fonctions. Si certains comportements ou l'acceptation de certaines fonctions ne sont en effet pas toujours illégaux d'un point de vue strictement juridique, ils suscitent souvent une présomption ou une apparence de confusion d'intérêts.

Document précédent:

Doc 53 **2292/ (2011/2012):**
001: Projet transmis par le Sénat.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 juli 2012

WETSONTWERP
tot wijziging van de kieswetgeving
met het oog op de versterking
van de democratie
en de politieke geloofwaardigheid

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER WEYTS c.s.

Hoofdstuk IV/1 (*nieuw*)**Een hoofdstuk IV/1 invoegen, met als opschrift:***“De politieke geloofwaardigheid van de uitvoerende functie”.*

VERANTWOORDING

Het regeerakkoord heeft het over de oprichting van een deontologische commissie en een deontologische code die het functioneren van ministers, parlementsleden en bestuurders van overheidsbedrijven moet kunnen begeleiden. Dit zowel tijdens als na het einde van hun functie. Bepaalde gedragingen of het aanvaarden van bepaalde functies is strikt juridisch genomen immers niet steeds illegaal, maar er ontstaat dikwijls wel een vermoeden of schijn van belangenvermenging.

Voorgaand document:

Doc 53 **2292/ (2011/2012):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

À l'évidence, après l'exercice du mandat public, un responsable politique ou un administrateur d'une entreprise publique peut toujours assumer une fonction dans laquelle les intérêts commerciaux occupent une place centrale. La commission et le code de déontologie doivent toutefois servir de fil conducteur à cet égard.

N° 2 DE M. WEYTS ET CONSORTS

Art. 9/1 (nouveau)

Dans le chapitre IV/1^{er}, insérer un article 9/1 rédigé comme suit:

“Art. 9/1. L'article 4 de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives est complété par les alinéas suivants:

“Lors de leur installation, les parlementaires et ministres fédéraux, ainsi que les mandataires des administrations et les gestionnaires et administrateurs des entreprises publiques et organismes d'intérêt public relevant de l'État fédéral, prennent l'engagement solennel de respecter, pendant la durée de leurs fonctions et après la cessation de celles-ci, les obligations découlant de leur charge, notamment les devoirs d'honnêteté et de délicatesse quant à l'acceptation, après cette cessation, de certaines fonctions ou de certains avantages.

Une commission de déontologie rédigera un projet de code de déontologie qu'elle soumettra, pour approbation, à la Chambre des représentants. Sur la base de ce code, la commission de déontologie formulera, d'office ou à la demande de la Chambre, des avis sur l'application concrète des règles de déontologie.

En cas de non-respect de l'engagement prévu à l'alinéa 3, et après avoir recueilli l'avis visé à l'alinéa 4, la Chambre prend les mesures appropriées.

La Chambre prend les mesures qui s'imposent en vue de garantir la création de la commission de déontologie, la fixation du code de déontologie et le fonctionnement opérationnel et ce, pour le 1^{er} janvier 2014 au plus tard.”.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 1.

Uiteraard kan een politicus of een bestuurder van een overheidsbedrijf na de uitoefening van het publiek mandaat nog steeds een functie uitoefenen waar commerciële belangen centraal staan. De deontologische code en commissie moeten daarbij echter een leidraad kunnen bieden.

Nr. 2 VAN DE HEER WEYTS c.s.

Art. 9/1 (nieuw)

In het voornoemde hoofdstuk IV/1 een artikel 9/1 invoegen, luidende:

“Art. 9/1. Aan artikel 4 van de wet van 6 augustus 1931 tot vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van staat, alsmede de leden en de gewezen leden van de Wetgevende Kamers worden de volgende leden toegevoegd:

“Bij hun ambtsaanvaarding verbinden de federale parlementsleden en ministers alsook de bestuursmandatarissen en de beheerders en bestuurders van de overheidsbedrijven en instellingen van openbaar nut die afhangen van de Federale Staat, zich plechtig om gedurende hun ambtsperiode en na afloop daarvan de uit hun taak voortvloeiende verplichtingen na te komen, in het bijzonder eerlijkheid en kiesheid te betrachten in het aanvaarden van bepaalde functies of voordelen na afloop van die ambtsperiode.

Een deontologische commissie legt een ontwerp van deontologische code ter goedkeuring voor aan de Kamer van volksvertegenwoordigers. Op basis van deze code geeft de deontologische commissie, op verzoek van de Kamer of ambtshalve, adviezen over de concrete toepassing van de deontologische regels.

Bij het niet nakomen van de verbintenis bedoeld in het derde lid en na advies bedoeld in het vierde lid, neemt de Kamer de gepaste maatregelen.

De Kamer neemt de nodige maatregelen om de oprichting van de deontologische commissie, het vastleggen van deontologische code en de operationele werking te garanderen en dit ten laatste voor 1 januari 2014”.

VERANTWOORDING

Zie amendement nr. 1.

N° 3 DE M. WEYTS ET CONSORTS

Art. 9/2 (nouveau)

Dans le chapitre IV/1 précité, insérer un article 9/2 rédigé comme suit:

“Art. 9/2. Dans les six semaines qui suivent la première assemblée des parlementaires après leur prestation de serment, les ministres et secrétaires d’État commentent devant la commission parlementaire compétente les défis qu’ils se fixent dans leurs domaines politiques respectifs et l’approche qui sera adoptée pour relever ces défis.

Périodiquement et au moins aux mois de février et de septembre, les ministres et secrétaires d’État font rapport à la commission compétente de la Chambre sur l’état d’avancement et sur l’ajustement éventuel des mesures prioritaires dans leurs domaines politiques respectifs. Lorsque cela est possible, cette évaluation s’appuie sur des objectifs chiffrés.

La commission compétente de la Chambre peut formuler des recommandations à l’occasion de l’exposé ou de l’évaluation réalisé par les ministres et secrétaires d’État. Ces recommandations sont publiées avec le commentaire ou l’évaluation en question.”

JUSTIFICATION

L'accord de gouvernement fédéral prévoit un certain nombre de mesures en vue de promouvoir la bonne gouvernance, l'efficacité et la transparence et de renforcer le rôle du parlement. Il précise entre autres ce qui suit:

“Dans un souci de bonne gouvernance, d'efficacité et de transparence, le Gouvernement, sous l'autorité du Premier ministre, mettra en œuvre un pilotage des politiques prioritaires sous forme d'un tableau de bord.

Des évaluations périodiques basées sur des objectifs chiffrés permettront au Gouvernement de contrôler l'avancement de chaque mesure prioritaire et de procéder aux nécessaires ajustements. Le Gouvernement fera régulièrement rapport à la Chambre sur ces évaluations. Elles seront rendues publiques pour informer la population des différentes politiques prioritaires mises en place.”

Il précise encore:

“Par ailleurs, dans les six semaines qui suivent la première séance du Parlement après leur désignation par le Roi, les membres du Gouvernement exposent, devant la commission de la Chambre compétente en la matière, leur vision des défis. À la fin de l'exposé, la commission formule des recommandations éventuelles.”

Nr. 3 VAN DE HEER WEYTS c.s.

Art. 9/2 (nieuw)

In het voornoemde hoofdstuk IV/1 een artikel 9/2 invoegen, luidende:

“Art. 9/2. Binnen zes weken na de eerst vergadering van de parlementsleden na hun benoeming, lichten de ministers en staatssecretarissen voor de bevoegde parlementaire commissie toe welke uitdagingen zich stellen binnen hun respectieve bevoegdheidsdomeinen en op welke wijze deze uitdagingen zullen worden aangepakt.

Periodiek en tenminste in de maanden februari en september brengen de ministers en staatssecretarissen verslag uit bij de bevoegde Kamercommissie over de vooruitgang en eventuele bijsturingen van de prioritaire maatregelen binnen hun beleidsdomein. Waar mogelijk gebeurt deze evaluatie met becijferde doelstellingen.

De bevoegde Kamercommissie kan aanbevelingen formuleren bij de toelichting of evaluatie door de ministers en staatssecretarissen. Deze aanbevelingen worden openbaar gemaakt samen met de bedoelde toelichting of evaluatie.”

VERANTWOORDING

Het federaal regeerakkoord bevat een aantal punten over goed bestuur, efficiëntie en transparantie en een versterking van de rol van het parlement. Zo wordt onder meer gesteld:

“Met het oog op goed bestuur, efficiëntie en transparantie zal de regering, onder leiding van de Eerste Minister, een boordtabel opstellen waarmee de beleidsprioriteiten kunnen worden opgevolgd.

“Door middel van periodieke evaluaties, gebaseerd op becijferde doelstellingen, zal de federale regering de vooruitgang van elke prioritaire maatregel kunnen meten en zal ze waar nodig kunnen bijsturen. De regering zal regelmatig over deze evaluaties bij de Kamer verslag uitbrengen. Deze evaluaties zullen openbaar gemaakt worden, zodat de burgers geïnformeerd worden over de verschillende uitgevoerde prioritaire beleidslijnen.”

En ook:

“Anderzijds lichten de regeringsleden, binnen de zes weken na de eerste vergadering van de Kamer na hun benoeming door de Koning, voor de bevoegde Kamercommissie hun visie toe op de uitdagingen in hun beleidsdomein en de manier waarop ze deze uitdagingen zullen aanpakken. Bij het einde van de toelichting formuleert de commissie eventuele aanbevelingen.”.

À ce jour, nous n'avons toujours rien vu des évaluations périodiques annoncées. Et pour ce qui est des défis que les membres du gouvernement entrevoient dans leur domaine de compétences et de la manière dont ils comptent s'y attaquer, ce ne sont pas les différentes notes de politique qui nous en apprendront davantage. Parmi les dernières notes de politique qui ont été présentées, on en cherchera vainement une qui expose une vision stratégique concrète. On peut y lire que, pour relever les défis, il faudra faire preuve d'une "attention particulière", "engager un dialogue" ou encore "entamer une négociation pour clarifier une situation".

Nous constatons que les dispositions de l'accord de gouvernement relatives à l'amélioration de la gouvernance, de l'efficacité et de la transparence et au renforcement du rôle du Parlement n'ont pas encore été mises en œuvre.

Le présent amendement vise à faire en sorte que la commission compétente de la Chambre puisse formuler des recommandations à l'occasion de l'exposé ou de l'évaluation réalisé par les ministres et secrétaires d'État et que ces recommandations soient publiées avec le commentaire ou l'évaluation en question. De cette manière, le Parlement pourra combler certaines lacunes dans l'approche développée par le ministre concerné, voire remédier à l'absence de vision stratégique. Il importe de préciser que les recommandations porteront sur la politique mise ou à mettre en œuvre et non sur la personne.

Si l'audition des membres du gouvernement, telle qu'elle est proposée en l'espèce, peut être rapprochée du "grand oral" des futurs commissaires européens devant les eurodéputés, elle n'aura évidemment pas des conséquences aussi radicales que celui-ci et ne conduira pas directement à la non-nomination ou à la démission d'un ministre ou d'un secrétaire d'État qui ne donne pas satisfaction.

La modification proposée n'en représente pas moins un pas important vers l'objectif visé, à savoir l'amélioration de la gouvernance, de l'efficacité et de la transparence, ainsi que le renforcement du rôle du Parlement.

N° 4 DE M. WEYTS ET CONSORTS

Art. 9/3 (nouveau)

Dans le chapitre IV/1 précité, insérer un article 9/3 rédigé comme suit:

"Art. 9/3. L'article 1^{er} de la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, modifié en dernier lieu par la loi du 26 juin 2004, est complété par un 14 et un 15 rédigés comme suit:

"14° membres de cabinet ou membres d'une cellule stratégique, à l'exception du personnel administratif et technique;

Tot op heden werd er nog niets vernomen van de voorgestelde periodieke evaluaties. Evenmin kan men aannemen dat de voorstelling van de verschillende beleidsnota's een echte uiteenzetting is van de visie op de uitdagingen in de respectieve beleidsdomeinen en de voorgestelde aanpak. Als voorbeeld kan worden verwezen naar enkele van de jongste beleidsnota's waar met moeite een concrete beleidsvisie in kan worden bespeurd. De uitdagingen zouden moeten worden aangepakt door het geven van "bijzondere aandacht", een "dialoog aangaan" en "beginnen onderhandelen om de situatie te verduidelijken".

Wij stellen vast de bepalingen van het regeerakkoord over beter bestuur, efficiëntie en transparantie en versterking van de rol van het Parlement nog niet worden uitgevoerd.

Telkens werd de toelichting of evaluatie gegeven door de bevoegde Kamercommissie. Deze commissie kan aanbevelingen maken bij de gegeven toelichting of evaluatie, welke samen met de aanbevelingen of evaluatie worden bekendgemaakt. Deze aanbevelingen maken het mogelijk dat het Parlement lacunes of zelfs het ontbreken van een beleidsvisie bij het betrokken regeeringslid aanvult. Het mag ook duidelijk zijn dat de aanbevelingen betrekking hebben op het beleid of het voorgestelde beleid en niet op de persoon.

De gevolgen van deze aanpak gaan uiteraard niet zo ver als bijvoorbeeld het examen dat het Europees Parlement afneemt van aanstaande eurocommissarissen. Deze wijziging zal niet rechtstreeks leiden tot de niet benoeming of het ontslag van een minister of staatssecretaris die niet voldoet.

Er kan echter wel een belangrijke stap worden gezet naar het beoogde goed bestuur, efficiëntie en transparantie en een versterking van de rol van het Parlement.

Nr. 4 VAN DE HEER WEYTS c.s.

Art. 9/3 (nieuw)

In het voornoemde hoofdstuk IV/1 een artikel 9/3 invoegen, luidende:

"Art. 9/3. Artikel 1 van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, laatst gewijzigd bij de wet van 26 juni 2004, wordt aangevuld met de bepalingen 14° en 15°, luidende:

"14° alle kabinetsleden of leden van een beleids-cel, met uitzondering van administratief en technisch personeel;

15° experts des conseils stratégiques, qu'ils soient experts permanents ou chargés d'une mission particulière."."

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à obliger les membres de cabinet ou membres des cellules stratégiques à déposer une liste de mandats. Les membres de cabinet exercent, eux aussi, une influence non négligeable sur la politique et ont donc un pouvoir qui justifie l'obligation de déposer une liste de mandats. De nombreux conseillers membres de cabinet "ordinaires" ne travaillent parfois qu'un ou deux jours par semaine dans un cabinet et cumulent ce poste avec une autre fonction, un autre mandat ou une autre profession. Bien que cela semble contradictoire, ces membres de cabinet sont peut-être bien plus exposés au risque de confusion d'intérêts qu'un chef de cabinet adjoint à temps plein, par exemple.

Le présent amendement a dès lors pour but d'inclure tous les membres de cabinet ou membres des cellules stratégiques (à l'exception du personnel administratif et technique) dans le champ d'application de la loi en question, pour autant que les cabinets ne soient pas supprimés. Afin d'éviter toute confusion, nous utilisons aussi bien la dénomination "cabinet" que celle de "cellule stratégique". En effet, les deux termes sont employés dans la pratique.

La composition des cabinets ou cellules stratégiques est réglée par l'arrêté royal du 19 juillet 2001 relatif à l'installation des organes stratégiques des services publics fédéraux et relatif aux membres du personnel des services publics fédéraux désignés pour faire partie du cabinet d'un membre d'un gouvernement ou d'un Collège d'une Communauté ou d'une Région. Cela concerne les directeurs des cellules stratégiques, les responsables des noyaux stratégiques, les collaborateurs de fond ou membres, et enfin les membres du personnel d'exécution. Les deux premières catégories sont déjà soumises à l'obligation de déclaration, les "membres" pas encore.

Pour des raisons d'ordre légistique, il a été décidé de ne pas faire référence, dans le présent amendement, à l'arrêté royal précité. L'option a été prise de ne pas non plus utiliser simplement le terme "membre". Les membres du personnel technique et administratif, désignés dans l'arrêté royal par la dénomination "membres du personnel d'exécution", sont explicitement exclus du champ d'application du présent amendement. En effet, le but n'est pas d'imposer l'obligation de déclaration concernée aux membres du personnel technique et administratif comme les chauffeurs, les cuisiniers, les membres du personnel d'entretien ou de réception, les huissiers ou les collaborateurs de secrétariat.

Par ailleurs, les experts, qu'ils soient permanents ou chargés d'une mission particulière, sont aussi mentionnés dans le texte de l'amendement. Cette catégorie renvoie aux experts visés à l'article 1^{er} de l'arrêté royal susvisé du 19 juillet 2001.

"15° alle experten van de beleidsraden, zij het vaste experten dan wel experten belast met een bijzondere opdracht."."

VERANTWOORDING

Dit bedoeling van dit amendement is het verplichten van kabinetsleden of leden van beleidscellen een mandatenlijst in te dienen. Ook kabinetsleden of leden van beleidscellen zijn personen met een niet te onderschatten invloed en het zijn dus figuren met veel macht van wie mag worden verwacht dat zij aangifte doen van hun mandaten. Veel "gewone" kabinetsleden-adviseurs weken soms slechts één of twee dagen op een kabinet. Ze combineren dit met een andere functie, mandaat of beroep. Het lijkt dus tegenstrijdig maar dit type kabinetsleden staat misschien veel meer bloot aan belangenvermenging dan pakweg de voltijdse adjunct-kabinetschef.

Dit amendement wil dan ook alle kabinetsleden of leden van beleidscellen (behalve het administratief en technisch personeel) onder het toepassingsgebied brengen van de desbetreffende wet, voor zover de kabinetten niet worden afgeschaft. In de praktijk wordt bovendien zowel de benaming "kabinet" als de benaming "beleidsceel" gebruikt. Dit amendement hanteert dan ook beide termen.

Het KB van 19 juli 2001 betreffende de invulling van de beleidsorganen van de federale overheidsdiensten en betreffende de personeelsleden van de federale overheidsdiensten aangewezen om deel uit te maken van een kabinet van een regering of van een college van een Gemeenschap of een Gewest, regelt de samenstelling van kabinetten of beleidscellen. Het gaat om de directeurs van de beleidscellen, de hoofden van de beleidskernen, de inhoudelijke medewerkers of leden, en ten slotte de uitvoerende personeelsleden. Voor de eerste twee categorieën bestaat nu al de aangifteplicht. De "leden" nog niet.

Om wetgevingstechnische redenen verwijzen wij niet zo maar naar het vermelde KB. Evenmin wordt gewoon de term "leden" gebruikt. Technisch en administratief personeel, in het KB gevat onder de noemer "uitvoerende personeelsleden" worden in dit amendement uitdrukkelijk buiten beschouwing gelaten. Het is immers niet de bedoeling dat technisch en administratief personeel als chauffeurs, koks, poetspersoneel, onthaalbedienden, bodes of secretariaatsmedewerkers eveneens aangifteplicht hebben.

Daarnaast worden ook de experten, zowel vaste als deze met een bijzondere opdracht opgenomen. Deze categorie verwijst naar de experten vermeld in artikel 1 van het vermelde KB van 19 juli 2001.

Ben WEYTS (N-VA)
Kristien VAN VAERENBERGH (N-VA)
Daphné DUMERY (N-VA)