

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} février 2013

PROJET DE LOI

**contenant le budget
des Voies et Moyens
de l'année budgétaire 2013**

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2013**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MME **Karin TEMMERMAN**

Documents précédents:

Doc 53 2521/ (2012/2013):

- 001: Projet de loi.
- 002: Annexe.
- 003: Erratum.
- 004: Commentaires et remarques de la Cour des comptes.
- 005 et 006: Amendements.

Doc 53 2522/ (2012/2013):

- 001: Projet de loi (première partie).
- 002: Projet de loi (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Erratum.
- 005 et 006: Amendements.
- 007 et 008: Rapports.
- 009: Amendements.
- 010 à 015: Rapports.
- 016: Amendement.
- 017 à 019: Rapports.
- 020: Amendements.
- 021 à 040: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 februari 2013

WETSONTWERP

**houdende
de Middelenbegroting
voor het begrotingsjaar 2013**

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2013**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Karin TEMMERMAN**

Voorgaande documenten:

Doc 53 2521/ (2012/2013):

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Bijlage.
- 003: Erratum.
- 004: Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof.
- 005 en 006: Amendementen.

Doc 53 2522/ (2012/2013):

- 001: Wetsontwerp (eerste deel).
- 002: Wetsontwerp (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Erratum.
- 005 en 006: Amendementen.
- 007 en 008: Verslagen.
- 009: Amendementen.
- 010 tot 015: Verslagen.
- 016: Amendement.
- 017 tot 019: Verslagen.
- 020: Amendementen.
- 021 tot 040: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Georges Gilkinet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput, Veerle Wouters
PS	Olivier Henry, Christophe Lacroix, Alain Mathot, Christiane Vienne
MR	Olivier Destrebecq, Philippe Goffin
CD&V	Jenne De Potter, Carl Devlies
sp.a	Karin Temmerman
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
Open Vld	Luk Van Biesen
VB	Hagen Goyvaerts
cdH	Josy Arens

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Karolien Grosemans, Peter Luykx, N, Karel Uyttersprot, Bert Wollants
Laurent Devin, Isabelle Emmery, Yvan Mayeur, Franco Seminara, Eric Thiébaud
David Clarinval, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Raf Terwingen, Jef Van den Bergh, Kristof Waterschoot
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Meyrem Almaci, Muriel Gerken
Patrick Dewael, Gwendolyn Rutten
Alexandra Colen, Barbara Pas
Christian Brotcorne, Catherine Fonck

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	PLEN:	Séance plénière
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	COM:	Réunion de commission
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>		
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>		
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>		

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE	Page
I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique.....	3
II. Exposé introductif du ministre du Budget et de la Simplification administrative.....	9
III. Audition de la cour des comptes.....	23
IV. Discussion générale.....	39
V. Réponses du gouvernement aux remarques de la Cour des comptes.....	114
VI. Examen de la note de politique générale de la Régie des bâtiments.....	178
VII. Note complémentaire du SPF Finances.....	192
VIII. Examen de la note de politique générale Finances.....	211
IX. Examen de la note de politique générale Fraude fiscale.....	242
X. Avis des autres commissions permanentes.....	265
XI. Discussion des articles et votes.....	265

INHOUD	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken.....	3
II. Inleidende uiteenzetting van de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging.....	9
III. Hoorzitting met het Rekenhof.....	23
IV. Algemene bespreking.....	39
V. Antwoorden van de regering op de opmerkingen van het Rekenhof.....	114
VI. Bespreking van de algemene beleidsnota Regie der Gebouwen.....	178
VII. Aanvullende nota van de FOD Financiën.....	192
VIII. Bespreking van de algemene beleidsnota Financiën.....	211
IX. Bespreking van de algemene beleidsnota Fiscale Fraude.....	242
X. Adviezen van de andere vaste commissies.....	265
XI. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	265

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de budget de l'État pour l'année budgétaire 2013 (budget des voies et moyens et budget général des dépenses) au cours de ses réunions des 21 décembre 2012 et 8, 9, 15, 16, 22 et 23 janvier 2013.

En outre, conformément aux articles 108.1, 110.2 et 111 du Règlement de la Chambre, elle a recueilli l'avis des autres commissions permanentes sur les programmes qui les concernent dans le budget général des dépenses 2013.

Votre commission a entendu les représentants de la Cour des comptes au cours de sa réunion du 8 janvier 2013.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DU VICE-PREMIER MINISTRE
ET MINISTRE DES FINANCES
ET DU DÉVELOPPEMENT DURABLE,
CHARGÉ DE LA FONCTION PUBLIQUE**

M. Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, indique que lors de l'élaboration du programme de stabilité en avril 2012, on tablait encore pour 2013 sur une croissance de 1,3 % du PIB et, pour 2012, sur une croissance de 0,1 % du PIB. Dans ce contexte économique, une trajectoire budgétaire avait été établie, prévoyant en 2012 un déficit qui devait plonger sous les 3 % du PIB, tandis qu'en 2013, l'objectif avait été fixé à un déficit de 2,15 % au maximum. Lors de l'élaboration du budget économique en septembre — qui est légalement utilisé comme base pour établir le budget - il était déjà clair que cette croissance ne serait pas atteinte. En septembre, le Bureau du plan estimait la croissance pour 2012 à -0,1 % et pour 2013 à 0,7 %. Ces taux de croissance ont alors aussi été confirmés par les estimations de la Commission européenne et l'OCDE.

En dépit de ces ajustements négatifs importants, le gouvernement a respecté les objectifs budgétaires qui avaient été enregistrés dans le programme de stabilité. En 2012, le déficit global belge se tiendra sous les 3 % du PIB, ce qui devrait permettre de respecter la recommandation du Conseil ECOFIN. La Banque nationale l'a récemment confirmé dans ses prévisions économiques. Le déficit est ainsi réduit de 0,9 % du PIB par rapport à l'an passé.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het ontwerp van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2013 (Middelenbegroting en Algemene uitgavenbegroting) besproken tijdens haar vergaderingen van 21 december 2012 en 8, 9, 15, 16, 22 en 23 januari 2013.

Voorts heeft zij, conform de artikelen 108.1, 110.2 en 111 van het Reglement van de Kamer, het advies van de overige vaste commissies ingewonnen over de programma's in de Algemene uitgavenbegroting 2012 die op die onderscheiden commissies betrekking hebben.

Voorts heeft uw commissie de vertegenwoordigers van het Rekenhof gehoord tijdens haar vergadering van 8 januari 2013.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE VICE-EERSTEMINISTER
EN MINISTER VAN FINANCIËN
EN DUURZAME ONTWIKKELING,
BELAST MET AMBTENARENZAKEN**

De heer Steven Vanackere, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, geeft aan dat bij de opmaak van het stabiliteitsprogramma in april 2012 voor 2013 nog werd uitgegaan van een groei van 1,3 % van het bbp en voor 2012 een groei van 0,1 % van het bbp. In die economische context werd een begrotingstraject opgesteld waarbij in 2012 het deficit onder de 3 % van het bbp zou duiken en in 2013 een maximaal deficit van 2,15 % als doelstelling werd vooropgesteld. Bij de opmaak van het economisch budget in september — dat wettelijk als basis dient voor de opmaak van de begroting — was reeds duidelijk dat deze groeicijfers niet gerealiseerd zouden worden. In september 2012 raamde het Planbureau de groei voor 2012 op -0,1 % en voor 2013 op 0,7 %. Deze groeicijfers werden toen ook bevestigd door de ramingen van de Europese Commissie en de OESO.

Ondanks deze significante negatieve bijstelling, heeft de regering zich gehouden aan de begrotingsdoelstellingen die in het stabiliteitsprogramma waren opgenomen. In 2012 zal het globale Belgische deficit onder de 3 % van het bbp blijven, waarmee de aanbeveling van de Raad Ecofin gerespecteerd zou worden. De Nationale Bank van België heeft dit recent in haar economische projecties bevestigd. Hiermee daalt het begrotingstekort met 0,9 % van het bbp t.o.v. vorige jaar.

Depuis la confection du budget, les indicateurs économiques n'ont cessé de se détériorer. La Banque nationale prévoit maintenant une aggravation de la croissance négative en 2012 à 0,2 % du PIB. En 2013, la croissance devrait être nulle. Sur base de ces dernières estimations — datant de décembre 2012 —, il est clair que le gouvernement devra procéder à des corrections en cours d'année pour atteindre l'objectif budgétaire de 2,15 % du PIB. Un contrôle budgétaire au cours des prochains mois devra mettre en œuvre de nouvelles mesures pour garder le budget sur la bonne voie.

Il est important que le gouvernement démontre que, malgré des chiffres de croissance décevants, le plan budgétaire signé sera respecté. Un tel engagement clair est essentiel pour éviter de détériorer la confiance des marchés financiers et de nuire aux consommateurs et aux producteurs. L'année écoulée a montré qu'une telle confiance a un impact immédiat sur le taux à dix ans: l'année dernière, en novembre, ce taux était de 5,83 %.

Aujourd'hui, après l'effort intensif d'assainissement et le rétablissement de la confiance, ce taux atteint 2,05 %. L'écart avec l'Allemagne est retombé à 63 points de base. Cela a aussi des conséquences directes sur le budget: nous payons aujourd'hui près de 1,5 milliard d'euros d'intérêts en moins que ce que le comité de monitoring avait prévu l'an dernier pour 2013.

Le ministre entre ensuite un peu plus dans le détail du "noyau central des activités" des Finances. Dans la première partie, il expliquera les prévisions de recettes pour 2013. Dans la deuxième partie, il examinera plus en profondeur la dette et les charges d'intérêt du gouvernement fédéral.

1. Les recettes pour 2013

a. Les recettes totales

La méthode d'estimation des recettes utilisée pour la confection du budget initial 2013 est la même que celle utilisée pour la confection du budget ajusté 2012. La majeure partie des recettes fiscales est estimée selon une méthode macro-économique qui se base sur les prévisions macro-économiques du Budget économique établi par l'Institut des Comptes nationaux et par le Bureau fédéral du Plan en septembre 2012. Cette méthode prend évidemment en compte les impacts des mesures fiscales décidées lors du conclave budgétaire.

Sinds de opmaak van de begroting, zijn de economische parameters verder verslechterd. De Nationale Bank voorspelt nu een verdere negatieve groeibijstelling in 2012 tot -0,2 % van het bbp. In 2013 zou er een nulgroei zijn. Op basis van deze laatste ramingen — daterend van december 2012 — is het duidelijk dat de regering in de loop van het jaar zal moeten bijsturen om de begrotingsdoelstelling van 2,15 % van het bbp te halen. Een begrotingscontrole in de loop van de volgende maanden zal nieuwe maatregelen moeten uitwerken om de begroting op koers te houden.

Het is belangrijk dat de regering toont dat zij, ondanks tegenvallende groeicijfers, het uitgetekende begrotingspad wil respecteren. Dergelijk duidelijk engagement is cruciaal om het vertrouwen van de financiële markten en de consumenten en producenten niet te beschadigen. Het voorbije jaar heeft aangetoond dat dergelijk vertrouwen meteen een impact heeft op de tienjaarsrente: vorig jaar, in november 2011, bedroeg deze rente 5,83 %.

Vandaag, na de omvangrijke saneringsinspanning en het herstelde vertrouwen bedraagt deze rente 2,05 %. De spread met Duitsland is teruggelopen tot 63 basispunten. Dat heeft ook directe consequenties voor de begroting: België betaalt vandaag bijna 1,5 miljard euro minder rentelasten dan wat het monitoringcomité vorig jaar nog voorzag voor 2013.

Vervolgens gaat de minister grondiger in op de "kernactiviteiten" van Financiën. In het eerste deel zal hij de geraamde ontvangsten voor 2013 toelichten. In het tweede deel wordt dieper ingegaan op de schuld en de rentelasten van de Federale Overheid.

1. De ontvangsten voor 2013

a. De totale ontvangsten

De methode die werd gebruikt voor de raming van de ontvangsten voor de opmaak van de initiële begroting 2013 is dezelfde als deze die werd gebruikt voor de opmaak van de aangepaste begroting 2012. Het grootste gedeelte van de fiscale ontvangsten wordt geraamd volgens een macro-economische methode die gebaseerd is op de macro-economische vooruitzichten van de economische begroting die in september 2012 werd opgesteld door het Instituut voor Nationale rekeningen en door het Federaal Planbureau. Deze methode houdt uiteraard rekening met de impact van de fiscale maatregelen waartoe tijdens het begrotingsconclaaf werd beslist.

Pour 2013, les prévisions macro-économiques sont une évolution du PIB de 0,7 % en volume et de 2 % du déflateur du PIB. L'inflation est de 1,8 % pour l'indice général des prix à la consommation et de 1,9 % lorsqu'elle est mesurée par l'indice santé.

Pour assurer la mise en œuvre de l'objectif budgétaire, le gouvernement a axé les efforts sur les dépenses et plus particulièrement sur des économies au niveau de la plupart des départements. Néanmoins, malgré cet effort très important, le gouvernement a dû prendre un certain nombre de mesures fiscales. L'impact estimé de ces mesures sur les recettes fiscales 2013 se monte à plus d'1 milliard d'euros.

De ce milliard d'euros, 300 millions sont compensés par une réduction de la pression fiscale et parafiscale. De plus, ce montant d'un milliard d'euros provient en grande partie de recettes non récurrentes, comme les recettes supplémentaires provenant de la déduction des intérêts notionnels (256 millions d'euros) et le précompte professionnel (52 millions d'euros).

La priorité a été mise notamment sur des mesures visant à la simplification et à la clarification de notre système fiscal. C'est ainsi que le précompte mobilier a été uniformisé à 25 % ce qui va avoir un impact estimé à plus de 360 millions d'euros sur les recettes fiscales. De plus, le taux du précompte mobilier sur les Sicafis résidentielles a été fixé à 15 %. Enfin, l'augmentation du taux de précompte professionnel pour les allocations et indemnités de chômage temporaire peut éviter aux bénéficiaires de celles-ci de se retrouver en difficulté lors de l'enrôlement de l'impôt final. L'effet estimé de cette mesure sur les recettes fiscales 2013 se monte à plus de 50 millions d'euros.

Il a aussi été décidé d'épargner les revenus du travail et d'axer l'effort plutôt sur la consommation. De ce fait, les accises sur le tabac et l'alcool vont être augmentées. Ces mesures ont un impact estimé à plus de 160 millions d'euros sur les recettes fiscales.

Un meilleur équilibre entre la taxation sur le travail et celle sur le capital a aussi été recherché. Ainsi, les plus-values sur actions des grandes entreprises vont désormais être taxées, ce qui devrait avoir un impact de plus de 90 millions d'euros sur les recettes fiscales. De plus la taxe sur les primes d'assurance-vie va passer de 1,1 % à 2 % avec un impact estimé sur les recettes fiscales de près de 140 millions d'euros.

Voor 2013 wijzen de macro-economische vooruitzichten op een evolutie van het bbp van 0,7 % in volume en van 2 % van de bbp-deflator. De inflatie bedraagt 1,8 % voor de algemene index van de consumptieprijzen en 1,9 % voor de gezondheidsindex.

Om de begrotingsdoelstellingen te halen, heeft de regering de inspanningen gericht op de uitgaven en meer in het bijzonder op de besparingen bij de meeste departementen. Ondanks deze belangrijke inspanning heeft de regering niettemin een aantal fiscale maatregelen moeten nemen. De geraamde impact van die maatregelen op de fiscale ontvangsten 2013 bedraagt meer dan 1 miljard euro.

Van die 1 miljard euro wordt 300 miljoen euro gecompenseerd door een verlaging van de parafiscale en fiscale druk. Bovendien bestaat dit bedrag van 1 miljard euro voor een groot stuk uit niet-recurrente ontvangsten, zoals de extra ontvangsten uit de notionele intrestaftrekregeling (256 miljoen euro) en de bedrijfsvoorheffing (52 miljoen euro).

Er werd prioriteit verleend aan maatregelen voor de vereenvoudiging en de verduidelijking van ons belastingstelsel. Zo werd de roerende voorheffing uniform op 25 % gebracht, wat een geraamde impact van meer dan 360 miljoen euro zal hebben op de fiscale ontvangsten. Bovendien werd het tarief van de roerende voorheffing op de residentiële vastgoedbeveks vastgelegd op 15 %. Ten slotte zorgt de verhoging van het tarief van de bedrijfsvoorheffing op de uitkeringen voor tijdelijke werkloosheid ervoor dat de begunstigten ervan niet in moeilijkheden komen bij de inkohiering van de eindbelasting. Het geraamde effect van deze maatregel op de fiscale ontvangsten 2013 bedraagt meer dan 50 miljoen euro.

Er werd ook beslist de arbeidsinkomsten te ontzien en de inspanningen vooral op het verbruik te richten. Daarom worden de accijnzen op tabak en alcohol verhoogd. Deze maatregelen hebben een geraamde weerslag van meer dan 160 miljoen euro op de fiscale ontvangsten.

Er werd ook gestreefd naar een beter evenwicht tussen het belasten van arbeid en van kapitaal. Zo worden voortaan de meerwaarden op aandelen van grote ondernemingen belast. Dit zou een impact moeten hebben van meer dan 90 miljoen euro op de fiscale ontvangsten. Bovendien gaat de taks op de levensverzekeringspremies van 1,1 % naar 2 %. De geraamde impact daarvan op de fiscale ontvangsten bedraagt ongeveer 140 miljoen euro.

L'efficacité a été également une motivation dans les mesures adoptées. Ainsi, les écotaxes ont été supprimées, car leur produit s'est révélé moins élevé que leur coût d'organisation. Cette suppression a un impact estimé à seulement -2,4 millions d'euros sur les recettes fiscales.

Les prévisions des recettes totales 2013 résultant des prévisions macro-économiques, en ce compris les mesures décidées lors du conclave budgétaire, se montent dès lors à 112 milliards d'euros, soit une croissance de 2,1 % sur un an.

b. Les recettes pour compte de tiers et celles attribuées pour le financement d'autres pouvoirs

Plus de la moitié des recettes totales actuelles sont perçues pour le compte de tiers ou affectées au financement d'autres pouvoirs; il s'agit principalement de l'Union européenne, des Régions et Communautés ainsi que de la Sécurité sociale. Cette dernière reçoit un financement dit alternatif. Chaque mois, un pourcentage déterminé des recettes de la TVA est versé à la Sécurité sociale, ainsi qu'une partie des accises sur le tabac, de la cotisation d'emballage, du précompte mobilier et, depuis 2009, une partie du précompte professionnel.

L'ensemble des montants perçus pour compte de tiers ou attribués est estimé à 60,417 millions d'euros pour 2013, soit une progression de 2,8 % par rapport à 2012.

c. Les Voies et Moyens

Les recettes des Voies et Moyens sont estimées à 51,6 milliards d'euros pour 2013, soit 1,4 % de plus que les recettes probables de 2012.

2. Les charges d'intérêts et la dette

En 2012, les charges de la dette se seront élevées à 12,13 milliards d'euros. Grâce à la baisse des taux, le montant estimé pour 2012 est de 232 millions d'euros inférieur aux estimations reprises dans le budget ajusté de mai. L'énorme baisse des taux d'intérêt est le signe tangible de la confiance élevée que les acteurs des marchés financiers accordent à la politique crédible et budgétairement saine que mène le gouvernement depuis décembre 2011.

Cette année, jusqu'à ce jour, 46,18 milliards d'euros ont été dépensés par l'Agence de la dette. Les dépenses

Ook de doeltreffendheid was een motivatie voor de getroffen maatregelen. Zo werden de ecotaksen geschrapt omdat de opbrengst ervan lager bleek te zijn dan de organisatiekosten ervan. Deze afschaffing heeft op de fiscale ontvangsten slechts een geraamde impact van -2,4 miljoen euro.

De ramingen van de totale ontvangsten 2013 die voortvloeien uit de macro-economische vooruitzichten, met inbegrip van de maatregelen uit het begrotingsconclaaf, bedragen dus 112 miljard euro, dit is een groei op één jaar van 2,1 %.

b. De ontvangsten voor derden en deze die worden toegewezen voor de financiering van andere overheden

Meer dan de helft van de totale ontvangsten wordt geïnd voor rekening van derden of wordt toegewezen voor de financiering van andere overheden. Het gaat voornamelijk over de Europese Unie, de Gewesten en de Gemeenschappen en de Sociale Zekerheid. Deze laatste ontvangt een zogenaamde alternatieve financiering. Elke maand wordt een bepaald percentage van de btw-ontvangsten aan de Sociale Zekerheid gestort, alsook een deel van de accijnzen op tabak, van de verpakkingsheffing, van de roerende voorheffing en, sedert 2009, een deel van de bedrijfsvoorheffing.

Het geheel van de bedragen die voor rekening van derden worden geïnd of eraan worden toegewezen, wordt voor 2013 geraamd op 60,417 miljard euro, een toename van 2,8 % in vergelijking met 2012.

c. De Rijksmiddelen

De Middelenontvangsten worden voor 2013 geraamd op 51,6 miljard euro, dit is 1,4 % meer dan de vermoedelijke ontvangsten van 2012.

2. De rentelasten en de schuld

In 2012 zullen de rentelasten 12,13 miljard euro bedragen. Het vermoedelijke bedrag voor 2012 is dankzij lagere rentevoeten 232 miljoen euro lager dan de raming bij de in mei aangepaste begroting. De enorme daling van de rentevoeten is een uiting van het sterke vertrouwen dat de actoren op de financiële markten hebben in het geloofwaardig en gezond budgettair beleid dat de regering sinds december verleden jaar voert.

Dit jaar werd tot op vandaag door het Agentschap van de schuld 46,18 miljard euro uitgegeven. Er werd meer

ont dépassé le montant des besoins de financement, pour déjà préfinancer une partie des besoins de 2013. La dette à court terme a également pu être réduite de façon significative. Grâce à cette politique de financement, la durée moyenne du portefeuille de la dette s'est allongée pour passer de 6,81 ans fin 2011 à 7,15 ans fin novembre de cette année. Cet allongement de la durée moyenne diminue le risque de refinancement de la dette.

Pour 2013, le solde net à financer est estimé à 9,26 milliards d'euros, soit -2,6 % du PIB. Ce chiffre, qui tient compte des crédits accordés et des prises de participation, est en tant que chiffre de caisse un indicateur-clé de l'évolution de la dette. Il se distingue à plusieurs égards du solde de financement, économiquement plus pertinent et qui, dans l'optique du programme de stabilité, est utilisé pour déterminer le solde des pouvoirs publics. Ce solde net à financer de 2,6 % du PIB correspond à un solde de financement de -2,15 % du PIB pour l'autorité fédérale, et constitue ainsi le solde prévu de même que projeté.

Pour estimer la charge d'intérêts pour l'année 2013, on s'est basé sur des besoins bruts de financement pour l'année prochaine de près de 39 milliards d'euros et sur les taux de base adaptés "à terme" (les taux à terme) du 3 septembre 2012. Les taux obtenus sont en moyenne de 0,47 % à 0,72 % pour les taux d'intérêt à court terme et de 0,96 % à 3,85 % pour les taux d'intérêt à long terme. Les taux d'intérêt à long terme sont nettement plus bas que ceux utilisés pour le contrôle budgétaire de juillet 2012.

La charge totale d'intérêts de l'État fédéral en 2013 devrait s'élever à 11,74 milliards d'euros, soit 388,3 millions d'euros de moins que la charge d'intérêt actuellement prévue pour 2012. Le taux d'intérêt implicite sur la dette fédérale a diminué de 3,56 % en 2012 à 3,36 % en 2013. En 2013, la charge d'intérêt en % du PIB devrait baisser de 3,21 % à 3,03 %. De cette façon, la brève réapparition en 2012 du cercle vicieux de l'effet boule de neige des charges d'intérêts sur la dette sera enrayerée dès l'année prochaine. Ainsi donc, grâce entre autres à la réduction du déficit, un effet favorable de boule de neige inversé pourra être réamorcé.

La dette fédérale totale se rapproche du montant de la dette brute consolidée de l'autorité, celle qu'on appelle la dette de Maastricht. C'est cette dette de Maastricht, la dette des pouvoirs publics, en faisant abstraction des dettes croisées des différents niveaux de pouvoir, qui est prise en considération par la Commission européenne, et qui par conséquent est la plus significative. Elle devrait à la fin de cette année s'élever à 99,4 % du PIB, contre

uitgegeven dan het bedrag van de financieringsbehoeften, om een deel van de behoeften voor 2013 reeds te prefinancieren. Ook kon de korte termijnschuld aanzienlijk verminderd worden. Door dit financieringsbeleid steeg de gemiddelde looptijd van de schuldportefeuille van 6,81 jaar eind 2011 tot 7,15 jaar eind november dit jaar. Door deze gemiddelde looptijdverlenging vermindert het herfinancieringsrisico van de schuld.

Voor 2013 wordt het netto te financieren saldo geraamd op 9,26 miljard euro of -2,6 % van het bbp. Dit cijfer, waarbij rekening werd gehouden met de kredietverleningen en deelnemingen, is als kascijfer de hoofddeterminant van de schuldevolutie. Het verschilt op meerdere vlakken van het vorderingensaldo, dat economisch relevanter is en dat in de optiek van het stabiliteitsprogramma gehanteerd wordt om het saldo van de overheid te bepalen. Dit netto te financieren saldo van -2,6 % van het bbp komt overeen met een vorderingensaldo van -2,15 % van het bbp voor de federale overheid, het verwachte en tevens beoogde saldo.

Voor de raming van de rentelasten van 2013 is uitgegaan van bruto financieringsbehoeften voor volgend jaar van bijna 39 miljard euro en van de aangepaste "forward"-rentevoeten (termijnrentevoeten) van 3 september 2012. De bekomen rentevoeten bedragen gemiddeld 0,47 % à 0,72 % voor de rentevoeten op korte termijn en 0,96 % à 3,85 % voor de rentevoeten op lange termijn. De rentevoeten op lange termijn zijn beduidend lager dan de rentevoeten op lange termijn gebruikt voor de begrotingscontrole van juli 2012.

De totale rentelasten van de Federale Staat in 2013 zouden 11,74 miljard euro bedragen, wat 388,3 miljoen euro lager is dan de nu verwachte rentelasten voor 2012. De impliciete rentevoet op de Federale Staatsschuld neemt af van 3,56 % in 2012 tot 3,36 % in 2013. In 2013 zouden de rentelasten in % van het bbp afnemen van 3,21 % tot 3,03 %. Op die wijze wordt het kortstondige heroptreden in 2012 van de vicieuze cirkel van het sneeuwbaaleffect van de rentelasten op de schuld volgend jaar tot stilstand gebracht. Aldus kan dan dankzij onder meer het afbouwen van de tekorten, opnieuw een gunstig omgekeerd sneeuwbaaleffect in gang gezet worden.

De totale Federale Staatsschuld benadert het bedrag van de geconsolideerde brutoschuld van de overheid, de zogenaamde Maastricht-schuld. Het is deze Maastricht-schuld, de schuld van de gezamenlijke overheid met weglating van de wederzijdse schulden van de diverse overheden, die door de Europese Commissie wordt beoordeeld en die dus het meest relevant is. Die zou eind dit jaar 99,4 % van het bbp bedragen, tegenover

97,8 % fin de l'an dernier, et devrait diminuer légèrement jusqu'à 99,3 % fin 2013.

L'an prochain, beaucoup moins de facteurs exogènes joueront un rôle dans le changement du ratio d'endettement que cette année, des transactions sans impact sur le solde de financement et qui ne découlent pas de la politique budgétaire actuelle, comme des prêts et des investissements. Alors que l'État belge a accordé des prêts intergouvernementaux, un soutien financier aux États membres de la zone euro en difficulté, pour environ 6 milliards d'euros cette année, ils ne devraient plus s'élever l'année prochaine qu'à 2,1 milliards d'euros. Concrètement, ces prêts intergouvernementaux prennent la forme de garanties aux prêts accordés par l'European Financial Stability Facility à la Grèce, l'Irlande et au Portugal, ainsi que de prises de participation dans le capital du European Stability Mechanism. Cette année, l'augmentation totale nette de la dette exogène a pu être limitée par le remboursement complet (4,025 milliards d'euros y compris la prime due) par KBC de l'aide de l'État au gouvernement fédéral, ce qui ne peut cependant compenser le large soutien accordé dans le cadre de la solidarité européenne et l'injection de capital dans Dexia à concurrence de 2,9 milliards d'euros. Enfin, en ce qui concerne le niveau de la dette publique, il faut certainement encore souligner que les taux d'intérêt beaucoup plus bas de cette année ont conduit à des primes d'émission considérables sur les lignes d'OLO actives, ce qui a permis de réduire la dette de 2,8 milliards d'euros supplémentaires.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DU BUDGET ET DE LA SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE

M. Olivier Chastel, ministre du Budget et la Simplification administrative, fait observer que le budget pour 2013 respecte la trajectoire du Programme de stabilité, à savoir un déficit limité à 2,15 % du PIB.

Certes, la situation économique reste très volatile. Outre la préparation et la confection du budget, le succès de la politique budgétaire dépend encore plus qu'auparavant d'un suivi strict de l'exécution du budget et des possibilités de l'ajuster régulièrement.

La présentation est subdivisée en 7 chapitres, qui correspondent à la structure de l'exposé général:

- 1) L'environnement économique
- 2) La politique budgétaire

97,8 % eind vorig jaar, en zou licht afnemen tot 99,3 % eind 2013.

Volgend jaar spelen in de wijziging van de schuldgraad veel minder dan dit jaar exogene factoren een rol, verrichtingen zonder weerslag op het vorderingensaldo en die niet voortvloeien uit het courante begrotingsbeleid, zoals kredietverleningen en participaties. Terwijl de door de Belgische Staat toegekende intergouvernementele leningen, financiële steun verleend aan eurozonelidstaten in moeilijkheden dit jaar ongeveer 6 miljard euro zouden bedragen, zouden die volgend jaar slechts 2,1 miljard euro bedragen. Concreet nemen die intergouvernementele leningen de vorm aan van waarborgen aan de door het *European Financial Stability Facility* verstrekte leningen aan Griekenland, Ierland en Portugal alsmede van participaties in het kapitaal van het *European Stability Mechanism*. Dit jaar kan de totale netto exogene schuldverhoging beperkt worden door de volledige terugbetaling (4,025 miljard euro inclusief verschuldigde premie) door KBC van de staatssteun aan de Federale overheid, wat evenwel de omvangrijke steun verleend in het kader van de Europese solidariteit en de kapitaalinjectie in Dexia ten belope van 2,9 miljard euro niet kan compenseren. Tenslotte dient in verband met de overheidsschuldgraad er zeker nog op gewezen te worden dat de veel lagere rente dit jaar leidde tot omvangrijke uitgiftepremies op actieve OLO-lijnen, waardoor de schuld met 2,8 miljard euro kon verlaagd worden.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN BEGROTING EN ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING

De heer Olivier Chastel, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging, merkt op dat de begroting voor 2013 het traject van het stabiliteitsprogramma volgt, namelijk een maximumdeficit van 2,15 % van het bbp.

Het is een feit dat de economische situatie erg volatiel blijft. Naast de voorbereiding en de opmaak van de begroting wordt het succes van het begrotingsbeleid hierdoor nog meer dan vroeger afhankelijk van een strikte opvolging van de uitvoering van de begroting en de mogelijkheden om regelmatig bij te sturen.

De presentatie is onderverdeeld in 7 hoofdstukken, die overeenkomen met de structuur van de algemene toelichting:

- 1) De economische omgeving;
- 2) Het begrotingsbeleid;

- 3) Les dépenses primaires
- 4) La politique de l'emploi
- 5) La sécurité sociale
- 6) Les recettes Voies et Moyens et non fiscales
- 7) Les perspectives pluriannuelles

Le ministre présentera enfin la politique du SPF Budget et contrôle de gestion pour 2013.

1. *Environnement économique*

Le ministre constate que la situation économique et financière de la zone euro reste incertaine au terme de l'année 2012. La crise de la zone euro ne se limite pas à l'UE mais a également eu des retombées pour le reste de l'économie mondiale.

Tout comme les prévisions de croissance pour 2012, les estimations pour 2013 sont revues à la baisse. La croissance mondiale devrait se situer entre 3,3 % et 3,6 % en 2013. Le FMI estime la croissance globale des pays industrialisés à 1,5 % pour 2013. L'OCDE table quant à elle sur une croissance de 1,4 % pour ses membres.

En 2013, le redressement de l'économie se poursuivra lentement au sein de la zone euro. Les pays du sud seront cependant toujours confrontés à la contraction de leur économie. Pour les pays plus au centre on s'attend à une légère croissance en 2013 par rapport à 2012: avec pour l'Allemagne un taux de 0,9 %, pour la France un taux 0,4 % et pour les Pays-Bas un taux de 0,4 %. Ces différences de croissance entre les différents États membres restent problématiques.

Tant la crise au sein de la zone euro que l'économie mondiale en perte de vitesse ont un effet direct et indirect sur l'évolution de l'économie nationale. En septembre 2012, le Bureau fédéral du plan a présenté les chiffres macroéconomiques pour la période 2012-2013. Pour l'élaboration de ce budget, on est parti de l'hypothèse d'une croissance économique de 0,7 %. Les prévisions de la Commission européenne et l'OCDE sont dans le droit fil de celles du budget économique.

En ce qui concerne l'inflation au sein de la zone euro, elle est estimée par la Commission européenne à 1,8 % pour 2013. Selon le Bureau fédéral du plan l'inflation belge devrait diminuer à 1,8 % en 2013. L'indice santé, qui ne prend pas en compte les prix du gasoil et de l'essence, devrait s'élever à 1,9 % en 2013

- 3) De primaire uitgaven;
- 4) Het werkgelegenheidsbeleid;
- 5) De sociale zekerheid;
- 6) De Middelen en de niet-fiscale ontvangsten;
- 7) De meerjarenavooruitzichten.

Tenslotte zal de minister het beleid van de FOD Budget en Beheerscontrole voor 2013 voorstellen.

1. *De economische omgeving*

De minister stelt vast dat eind 2012 de financiële en economische situatie in de eurozone onzeker blijft. De gevolgen van de crisis in de eurozone blijven niet enkel beperkt tot de EU, ze hebben ook een weerslag op de rest van de wereldeconomie.

Net als de groeiramingen voor 2012 worden de ramingen voor 2013 naar beneden toe herzien. In 2013 zou de groei van de wereldeconomie tussen 3,3 % en 3,6 % liggen. Het IMF raamt dat de economie van de geïndustrialiseerde landen samen met 1,5 % in 2013 zal groeien. De OESO gaat voor zijn leden uit van een groei van 1,4 %.

In 2013 zal het herstel van de economie zich in de eurozone langzaam verder zetten. De zuidelijke landen zullen wel nog steeds met een krimp van hun economie geconfronteerd worden. Voor de meer centraal gelegen landen wordt een lichte groei ten opzichte van 2012 verwacht in 2013: 0,9 % voor Duitsland, 0,4 % voor Frankrijk en eveneens 0,4 % voor Nederland. Deze groeiverschillen tussen de verscheidene lidstaten blijven pijnpunten.

Zowel de crisis binnen de eurozone als de vertragende wereldeconomie hebben een directe en indirecte weerslag op de ontwikkeling van de nationale economie. In september 2012 heeft het Federaal Planbureau de macro-economische cijfers voor de periode 2012-2013 voorgesteld. Voor de opmaak van de begroting werd uitgegaan van een geraamde economische groei van 0,7 %. De ramingen van de Europese Commissie en van de OESO liggen in lijn van die van de economische begroting.

Voor wat betreft de inflatie in de eurozone wordt deze door de Europese Commissie op 1,8 % voor 2013 geraamd. Volgens het Planbureau zou de Belgische inflatie tot 1,8 % in 2013 dalen. De gezondheidsindex, die geen rekening houdt met de prijzen van gasolie en benzine, zou 1,9 % in 2013 bedragen.

Pour l'élaboration du budget, il a également été tenu compte d'un dépassement de l'indice pivot en novembre 2012.

Le chômage au sein de la zone euro et dans l'entière-
té de l'UE a fortement augmenté en 2012 par rapport à 2011. La tendance à la hausse du chômage devrait se poursuivre en 2013. Selon les estimations du Bureau fédéral du plan, le chômage devrait augmenter en Belgique à 7,4 % en 2013. Le taux d'emploi devrait se maintenir à 63,8 %.

2. La politique budgétaire

La politique budgétaire doit rester axée sur la réduction soutenue du déficit budgétaire, conformément aux engagements pris dans le programme de stabilité d'avril 2012.

La Belgique s'est engagée à ramener le déficit de l'ensemble des administrations publiques à 2,15 % du PIB en 2013.

Étant donné que l'on part d'un équilibre pour l'entité II, l'objectif pour l'entité I est de 2,15 %.

Le déficit de l'entité I pour 2013 était initialement estimé par le Comité de monitoring à 12,1 milliards d'euros. Pour limiter le déficit à l'objectif de 2,15 %, un effort de 3,7 milliards d'euros s'imposait. Une série de corrections techniques de l'ordre de 0,3 milliard d'euros ont été appliquées à ce chiffre de base.

Après ces corrections, un effort de 3,4 milliards d'euros était donc requis pour 2013. Ces 3,4 milliards d'euros constituent un montant net. Afin de créer une marge pour une diminution supplémentaire des charges salariales, en plus de celle qui était déjà prévue dans le plan de relance de juillet, l'effort à fournir a été porté à 3,8 milliards d'euros.

Sur la base du plan budgétaire pluriannuel 2012-2014, l'effort budgétaire total pour 2013 atteint plus de 18 milliards d'euros.

Le gouvernement a veillé à répartir l'effort de manière juste et équitable. En premier lieu, une partie considérable des économies a été réalisée au sein des administrations publiques et des entreprises publiques. Le revenu des familles et leurs dépenses ont été épargnés autant que possible. Aucune nouvelle charge sur le travail n'a été instaurée, bien au contraire.

Le solde structurel est de plus en plus souvent considéré comme un critère important pour la politique

Voor de opmaak van de begroting werd eveneens met een overschrijding van de spilindex in november 2012 rekening gehouden.

De werkloosheid in de eurozone en ook in de ganse EU is in 2012 sterk toegenomen ten opzichte van 2011. De stijgende trend zou ook in 2013 worden doorgezet. Volgens de ramingen van het Federaal Planbureau zou de werkloosheid in België tot 7,4 % stijgen in 2013. De werkgelegenheidsgraad zou op 63,8 % behouden blijven.

2. Het begrotingsbeleid

Het begrotingsbeleid dient gericht te blijven op een verdere afbouw van het overheidstekort, overeenkomstig de verbintenissen aangegaan in het stabiliteitsprogramma van april 2012.

België heeft zich ertoe verbonden om in 2013 het tekort van de gezamenlijke overheid tot 2,15 % van het bbp terug te dringen.

Aangezien voor entiteit II wordt uitgegaan van een evenwicht, is de doelstelling voor entiteit I 2,15 %.

Het tekort van entiteit I voor 2013 werd door het Monitoringcomité initieel op 12,1 miljard euro geraamd. Om het tekort tot de doelstelling van 2,15 % te beperken, was een inspanning van 3,7 miljard euro vereist. Op dit basiscijfer werden een aantal technische verbeteringen voor 0,3 miljard euro toegepast.

Na deze verbeteringen was er voor 2013 dus een inspanning van 3,4 miljard euro vereist. Dit bedrag van 3,4 miljard euro is een nettobedrag. Om een marge voor een bijkomende loonlastenvermindering vrij te maken, bovenop deze reeds gepland in het relanceplan van juli, werd de te leveren inspanning naar 3,8 miljard euro opgetrokken.

Op basis van het budgettair meerjarenplan 2012-2014 bedraagt de totale begrotingsinspanning voor 2013 meer dan 18 miljard euro.

De regering heeft ervoor gezorgd dat de inspanning op een billijke en rechtvaardige wijze wordt verdeeld. Eerst en vooral werd een aanzienlijk deel van de besparing gezocht bij de overheid zelf en bij de overheidsbedrijven. Het inkomen van de gezinnen en hun uitgaven bleven zoveel mogelijk gespaard. Er werden geen nieuwe lasten op arbeid ingevoerd, wel integraal.

Het structureel saldo wordt meer en meer gezien als een belangrijke maatstaf voor het begrotingsbeleid.

budgetaire. En 2013, le solde structurel devrait s'améliorer d'environ 0,8 %. C'est une amélioration comparable à celle de 2012 et elle est supérieure aux critères européens qui préconisent une amélioration d'au moins 0,5 %.

Enfin, le taux d'endettement devrait atteindre 99,4 % du PIB fin 2012, avant de diminuer d'un rien en 2013 pour atteindre 99,3 %.

3. Les dépenses primaires 2013

Les propositions budgétaires de tous les départements en matière de dépenses primaires ont tout d'abord été discutées lors de réunions bilatérales techniques et post-bilatérales. Le résultat de ces réunions a servi de base au rapport du Comité de monitoring relatif à la préparation du budget 2013. Le Comité de monitoring a tenu compte des crédits acceptés à l'issue des réunions techniques, ainsi que d'un montant de 257 millions d'euros pour couvrir les dépenses n'ayant pas encore fait l'objet d'une décision. Par contre, les dépenses classifiées dans la réserve D pour un montant de 326 millions d'euros n'ont pas été prises en considération.

À l'occasion du conclave budgétaire, une série de mesures d'économies ont été décidées en matière de dépenses primaires, à savoir:

- une économie de 100 millions d'euros sur le total de 257 millions d'euros retenu par le Comité de monitoring;

- une économie supplémentaire totale de 25 millions d'euros sur les crédits de fonctionnement et d'investissement;

- une économie de 108 millions d'euros réalisée sur les budgets de la Coopération au développement, de la Diplomatie préventive et de la Prévention des conflits;

- une économie de 100 millions d'euros réalisée sur le budget de la Défense, incluant une amélioration de 67,3 millions d'euros de correction SEC, par suite d'un retard dans le schéma de livraison de deux hélicoptères NH90 en 2014 au lieu de 2013;

- une économie supplémentaire de 2,9 millions d'euros sur les dotations de fonctionnement des organismes d'intérêt public et autres entités consolidées avec le pouvoir fédéral;

In 2013 zou het structureel saldo met ongeveer 0,8 % moeten verhogen. Dit is een vergelijkbare verhoging zoals in 2012 en een hogere dan de Europese criteria die een verbetering van minstens 0,5 % voorschrijven.

Tot slot zou eind 2012 de schuldgraad tot 99,4 % van het bbp oplopen, om vervolgens in 2013 met een kleine fractie te dalen tot 99,3 %.

3. De primaire uitgaven

De begrotingsvoorstellen van alle departementen inzake uitgaven werden eerst besproken in technische bilaterale en postbilaterale vergaderingen. De resultaten van deze vergaderingen hebben gediend als basis voor het verslag van het Monitoringcomité betreffende de voorbereiding van de begroting 2013. Het Monitoringcomité hield rekening met de kredieten die aanvaard werden na afloop van de technische vergaderingen, naast een bedrag van 257 miljoen euro om de uitgaven te dekken die nog het voorwerp moeten uitmaken van een beslissing (reserves C en C'). Daarentegen werden de uitgaven die geklasseerd worden als behorend tot de reserve D, dit voor een bedrag van 326 miljoen euro, niet in overweging genomen.

Tijdens het begrotingsconclaf werd een reeks besparingsmaatregelen genomen betreffende de primaire uitgaven, namelijk:

- een besparing van 100 miljoen euro op het totaal van 257 miljoen euro dat het Monitoringcomité in aanmerking had genomen;

- een bijkomende besparing van totaal 25 miljoen euro op de werkings- en investeringskredieten;

- een besparing van 108 miljoen euro op de begroting van Ontwikkelingssamenwerking, Preventieve Diplomatie en Conflictpreventie;

- een besparing van 100 miljoen euro op de begroting van Landsverdediging, inclusief een verbetering van 67,3 miljoen euro aan ESR-correctie, als gevolg van een vertraging in het leveringsschema van twee NH90-helikopters, naar 2014 in plaats van 2013;

- een bijkomende besparing van 2,9 miljoen euro op de werkingsdotaties van de instellingen van openbaar nut en andere met de federale overheid geconsolideerde entiteiten;

— une économie supplémentaire de 50 millions d'euros sur les crédits pour le Groupe SNCB, outre l'économie de 90 millions d'euros déjà prévue;

— une diminution supplémentaire de 17,2 millions d'euros sur la compensation pour services publics de Bpost, sous réserve d'un accord avec le partenaire privé CVC;

— une réduction des crédits de Beliris à raison d'un montant de 25 millions d'euros;

— une réestimation des dépenses du Service des Pensions du secteur public entraînant une diminution de 12 millions d'euros.

Si l'on ne tient pas compte des crédits exceptionnels que sont la dotation équilibre de la sécurité sociale, le crédit exceptionnel destiné à financer la quote-part de la Belgique dans le FMI, le crédit exceptionnel visant la participation de la Belgique au Mécanisme Européen de Stabilité et le crédit exceptionnel destiné à financer la participation de la Belgique dans l'augmentation du capital de la BEI, les crédits de dépenses primaires 2013 s'établissent à 40,3 milliards d'euros. Ceci représente une croissance nominale de 2,7 % par rapport aux crédits de 2012 et une croissance réelle d'environ 1 %. Si l'on ne prend pas en considération les dotations au Service des Pensions du Secteur Public, la croissance réelle des crédits de liquidation est ramenée à 0,2 %, soit un quasi gel de la croissance réelle.

En résumé, les dépenses primaires 2013 sont composées de:

— 57,8 % de transferts à l'intérieur du secteur des administrations publiques;

— 13,4 % des salaires des membres du personnel des différents départements;

— 15,6 % de transferts vers les autres secteurs de l'économie

— 7,2 % d'octrois de crédits et prises de participations;

— 4,9 % de dépenses de fonctionnement et d'investissement;

— 0,8 % de la provision interdépartementale;

— 0,3 % de divers.

— een bijkomende besparing van 50 miljoen euro op de kredieten voor de NMBS-Groep, bovenop de reeds voorziene besparing van 90 miljoen euro;

— een bijkomende vermindering met 17,2 miljoen euro van de compensatie voor openbare dienstverlening van Bpost onder voorbehoud van een akkoord met de privépartner CVC;

— een vermindering van de kredieten voor Beliris voor een bedrag van 25 miljoen euro;

— en een herraming van de uitgaven van de Pensioendienst voor de overheidssector resulterend in een vermindering met 12 miljoen euro.

Indien men geen rekening houdt met de uitzonderlijke kredieten gevormd door de evenwichtsdotatie aan de sociale zekerheid, het uitzonderlijk krediet voor het aandeel van België in het Internationaal Muntfonds, het uitzonderlijk krediet voor de deelname van België in het Europees Stabiliteitsmechanisme en het uitzonderlijk krediet voor de financiering van het aandeel van België in de kapitaalverhoging van de EIB, dan bedragen de kredieten voor primaire uitgaven 2013 40,3 miljard euro. Dit betekent een nominale groei met 2,7 % in vergelijking met de kredieten 2012 en een reële stijging van ongeveer 1 %. Indien er geen rekening wordt gehouden met de dotaties aan de Pensioendienst voor de overheidssector, dan wordt de reële toename van de vereffeningskredieten teruggebracht tot 0,2 %, zijnde dus een quasi bevriezing in reële termen.

Samenvattend bestaan de primaire uitgaven 2013 uit:

— 57,8 % van overdrachten binnen de overheidssector;

— 13,4 % van de wedden van de personeelsleden van de verschillende departementen;

— 15,6 % van overdrachten naar de andere sectoren van de economie;

— 7,2 % van kredietverleningen en deelnemingen;

— 4,9 % van werkings- en investeringsuitgaven;

— 0,8 % van de interdepartementale provisie;

— 0,3 % van de post "diverse".

4. La politique de l'emploi

a. Quelques données chiffrées sur l'évolution de l'emploi et du chômage

Premièrement, en moyenne annuelle et selon le Budget économique, la croissance de l'emploi marchand devrait s'établir à seulement 0,4 % en 2013. Toutefois, la croissance de l'emploi reste relativement élevée en comparaison avec celle de l'activité économique. L'augmentation continue du nombre d'emplois titres-services est l'un des facteurs sous-jacents à la persistance d'une hausse de l'emploi.

Deuxièmement, la durée du temps de travail devrait se redresser en 2013 affichant ainsi l'effet à la hausse des récentes mesures sur la durée du temps de travail qui limitent l'accès au crédit-temps partiel.

Ces dernières années, la population active a continué à augmenter fortement sous l'effet principalement de facteurs démographiques. Les réformes décidées en matière d'emploi par le gouvernement en début d'année devraient stimuler l'offre de travail en 2013. L'offre devrait augmenter d'un peu plus de 10 000 unités, principalement sous l'effet des mesures relatives à la pension anticipée.

Troisièmement, le taux de chômage harmonisé utilisé par Eurostat devrait s'établir à 7,4 % en 2013. Par conséquent, le chômage continuerait à progresser en 2013. Le chômage devrait, selon le Budget économique de septembre 2012, donc augmenter de 24 000 unités en 2013.

b. La politique de l'emploi en 2013

La priorité principale du gouvernement en politique de l'emploi est la maîtrise de l'évolution salariale.

L'évolution du coût salarial a un impact sur l'emploi et sur la compétitivité de notre économie. Selon le gouvernement, cet objectif doit consister en l'élimination, sur une période de trois Accords Interprofessionnels, de l'écart salarial réel encouru depuis 1996 par rapport à nos pays voisins et ce, en concertation avec les partenaires sociaux.

Le gouvernement garde notamment les mêmes priorités:

— le prochain AIP 2013-2014 pour lequel on prévoit uniquement l'indexation des salaires bruts et les augmentations barémiques éventuelles des salaires réels;

4. Het werkgelegenheidsbeleid

a. Enkele cijfergegevens over de evolutie van de werkgelegenheid en van de werkloosheid.

Ten eerste zou, de economische begroting, de jaar-gemiddelde groei van de marktwerkgelegenheid zich beperken tot 0,4 % in 2013. De groei van de tewerkstelling blijft echter relatief groot in vergelijking met die van de economische activiteit. De voortdurende stijging van het aantal "dienstencheque"-banen is één van de onderliggende factoren van het aanhouden van een stijging van de werkgelegenheid.

Ten tweede zou de arbeidsduur zich in 2013 opnieuw herstellen; onder meer door het toenemend effect van de recente maatregelen in verband met de arbeidstijdsduur die de toegang tot het deeltijds tijdskrediet beperken.

De laatste jaren is de beroepsbevolking sterk blijven stijgen, vooral onder invloed van demografische factoren. De hervormingen waartoe de regering besliste in het begin van het jaar zouden het arbeidsaanbod in 2013 moeten aanmoedigen. Dit aanbod zou met iets meer dan 10 000 eenheden stijgen, vooral onder invloed van de maatregelen betreffende het vervroegd pensioen.

Ten derde zou de geharmoniseerde werkloosheidsgraad die door Eurostat gehanteerd wordt in 2013 7,4 % bedragen. Bijgevolg zou de werkloosheid in 2013 verder stijgen. Volgens de economische begroting van september 2012 zou de werkloosheid dus met 24 000 eenheden in 2013 stijgen.

b. Werkgelegenheidsbeleid in 2013

Inzake werkgelegenheidsbeleid is de beheersing van de loonevolutie de hoofdprioriteit van de regering in 2013.

De evolutie van de loonkost heeft een weerslag op de werkgelegenheid en de competitiviteit van onze economie. De regering stelt als doelstelling dat, in overleg met de sociale partners, over een periode van drie interprofessionele akkoorden de sedert 1996 ontstane reële loonkloof met de buurlanden wordt weggewerkt.

De regering heeft ondermeer dezelfde prioriteiten:

— het eerstvolgend interprofessioneel akkoord 2013-2014 waarvoor enkel voorzien wordt in de indexering van de brutolonen en de eventuele baremieke verhogingen van de reële lonen;

— l'introduction d'un projet de loi visant à adapter la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité;

— la diminution des coûts salariaux pour l'employeur de l'ordre de 400 millions d'euros sur une base annuelle;

— un suivi méticuleux des évolutions des prix;

— et une adaptation du bonus à l'emploi social et fiscal à concurrence de 30 millions d'euros.

Pour ce qui concerne les autres réformes du marché du travail, il convient de préciser que le plan de relance de 2012 entrera en vitesse de croisière en 2013.

Enfin, pour ce qui concerne l'accord interprofessionnel pour la période 2013-2014, le gouvernement demande aux partenaires sociaux de soumettre une proposition concrète en matière d'affectation de l'enveloppe bien-être 2013-2014 et de se pencher sur un certain nombre de modifications relatives à la qualité et à la modernisation du travail. Des objectifs en matière de formation et la question des statuts des ouvriers et des employés seront également discutés.

5. Politique sociale

Le gouvernement a décidé, conformément à l'accord de gouvernement, d'allouer à la sécurité sociale des moyens supplémentaires exceptionnels nécessaires pour que la sécurité sociale dans son ensemble atteigne un équilibre financier en termes SEC. La dotation d'équilibre en termes SEC sera de 487,5 millions d'euros pour les travailleurs indépendants et de 4 387,9 millions d'euros pour les travailleurs salariés.

En posant ce geste fort, le gouvernement continue à assurer la protection nécessaire des citoyens malgré la crise.

Le gouvernement veut aussi que des efforts soient consentis en ce qui concerne les recettes et les dépenses de la sécurité sociale. Dans ce cadre, il a prévu des moyens matériels et légaux supplémentaires pour continuer à lutter contre la fraude sociale, tant au niveau des recettes (à savoir en matière de cotisations, de travail non déclaré, etc.) que des prestations (comme les allocations indues).

Par ailleurs, le gouvernement va assurer le suivi des mesures prises dans le secteur des pensions et du chômage afin d'assurer la pérennité financière de notre sécurité sociale et d'augmenter le taux d'activité

— de l'indiening van een wetsontwerp tot aanpassing van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid de preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen;

— de verlaging van de loonkosten voor de werkgevers met 400 miljoen euro op jaarbasis;

— een nauwgezette opvolging van prijsevoluties;

— en een aanpassing van de sociale en fiscale werkbonus voor een bedrag van 30 miljoen euro.

Voor wat betreft de andere hervormingen van de arbeidsmarkt dient te worden verduidelijkt dat het relanceplan van 2012 in 2013 op kruissnelheid zal komen.

Tenslotte verzoekt de regering de sociale partners, voor wat betreft het interprofessioneel akkoord voor de periode 2013-2014, om een concreet voorstel van besteding van de welvaartsenveloppe 2013-2014 voor te leggen en om zich te buigen over een aantal wijzigingen met betrekking tot de kwaliteit en de modernisering van de arbeid. Doelstellingen inzake opleiding en het probleem van de statuten van arbeiders en bedienden zullen ook bediscussieerd worden.

5. Het sociaal beleid

De regering heeft beslist, conform het regeerakkoord, de sociale zekerheid buitengewone bijkomende middelen te verstrekken, die nodig zijn opdat de sociale zekerheid in zijn geheel een financieel evenwicht bereikt in ESR-termen. De evenwichtsdotatie zal 487,5 miljoen euro voor de zelfstandigen en 4 387,9 miljoen euro voor de werknemers bedragen.

Met dit sterk gebaar zal de regering verder voorzien in de nodige bescherming voor de medeburgers, ongeacht de crisis.

De regering wil ook dat inspanningen worden geleverd wat betreft de inkomsten en uitgaven van de sociale zekerheid. In dit kader heeft ze in bijkomende materiële en wettelijke middelen voorzien om de strijd tegen de sociale fraude verder op te voeren, zowel aan inkomstzijde (te weten inzake bijdragen, inzake zwartwerk, etcetera) als aan uitkeringszijde (zoals onterechte tegemoetkomingen).

Daarnaast zal de regering onder meer de maatregelen opvolgen die genomen zijn in de sector pensioenen en werkloosheid om de financiële duurzaamheid van onze sociale zekerheid te waarborgen en de

de la population active. Ceci constitue un préalable essentiel à l'équilibre budgétaire de la sécurité sociale à long terme.

En 2013, les dépenses du secteur des soins de santé vont également faire l'objet d'une meilleure gestion, ce qui va contribuer à l'équilibre budgétaire de la sécurité sociale, sans toucher à la qualité ni à l'accessibilité des soins de santé.

La principale source de financement en matière de soins de santé provient du financement par le biais des deux gestions globales salariés et indépendants, soit un montant global de 24,7 milliards d'euros en 2013. Ce montant est en augmentation de 820 millions d'euros par rapport aux réalisations 2012.

Quant aux dépenses en matière de soins de santé, l'objectif budgétaire des soins de santé a été fixé à 26,7 milliards d'euros pour l'année 2013.

Pour l'année 2013, la norme de croissance réelle par rapport à l'objectif budgétaire annuel global de l'année précédente sera fixé à 2 %.

Les estimations techniques de l'INAMI reprennent également un montant récurrent de 50 millions d'euros pour les mesures de l'accord social 2013, à savoir le budget de 40 millions d'euros négocié dans le cadre de l'accord de gouvernement et un budget supplémentaire de 10 millions d'euros, qui a été négocié dans le cadre du contrôle budgétaire de juillet 2012. L'accord social 2013 confirme aussi que les mesures adoptées dans l'accord social 2011 sont récurrentes.

Les estimations techniques de l'INAMI pour 2013 indiquent une marge de 4,576 millions d'euros par rapport à l'objectif budgétaire global normé.

D'autre part, des mesures d'économies à concurrence d'un montant de 271,9 millions d'euros avec effet en 2013, soit 297 millions d'euros en année pleine, seront également réalisées en 2013. Elles portent principalement sur les honoraires médicaux, les spécialités pharmaceutiques, les implants, le sang, les hôpitaux et le report de mesures.

S'ajoutent à cela quelques corrections techniques, des économies sur les frais de gestion de l'INAMI et quelques nouvelles initiatives.

Au total, on peut estimer que l'effort global dans le secteur des soins de santé est de l'ordre de 371 millions d'euros, dont 346 millions d'euros sur les dépenses par rapport à l'objectif budgétaire.

activiteitsgraad van de beroepsbevolking te verhogen. Dit is een noodzakelijke voorwaarde voor het budgettair evenwicht van de sociale zekerheid op lange termijn.

In 2013 zal de sector gezondheidszorg eveneens een betere beheersing van zijn uitgaven kennen en zodoende tot het budgettair evenwicht van de sociale zekerheid bijdragen, zonder echter aan de kwaliteit en de toegankelijkheid van de gezondheidszorg te raken.

De belangrijkste financieringsbron inzake gezondheidszorg komt van de financiering door twee stelsels voor globaal beheer, namelijk van de werknemers en van de zelfstandigen, voor een globaal bedrag van 24,7 miljard euro. Dit bedrag ligt 820 miljoen euro hoger dan de realisaties in 2012.

Voor wat betreft de uitgaven inzake gezondheidszorg werd de begrotingsdoelstelling inzake gezondheidszorg op 26,7 miljard euro voor 2013 vastgelegd.

Voor 2013 zal de reële groeinorm in vergelijking met de globale jaarlijkse begrotingsdoelstelling van vorig jaar op 2 % vastgelegd worden.

In de technische ramingen van het RIZIV wordt ook een recurrent bedrag van 50 miljoen euro voor de maatregelen van het sociaal akkoord 2013 opgenomen, met name de begroting ten bedrage van 40 miljoen euro onderhandeld in het kader van het regeerakkoord en een bijkomende begroting ten bedrage van 10 miljoen euro onderhandeld in het kader van de begrotingscontrole van juli 2012. Door het sociaal akkoord 2013 wordt ook bevestigd dat de maatregelen die in het sociaal akkoord 2011 werden aangenomen, recurrent zijn.

De technische ramingen van het RIZIV voor 2013 tonen een marge van 4,576 miljoen euro ten aanzien van de genormeerde globale begrotingsdoelstelling.

Anderzijds zal in 2013 ten belope van 271,9 miljoen euro, met doorwerking in 2013, zijnde 297 miljoen euro op jaarbasis, bespaard worden. Deze maatregelen hebben voornamelijk betrekking op geneeskundige honoraria, farmaceutische specialiteiten, implantaten, bloed, ziekenhuizen en de overdracht van maatregelen.

Hierbij komen een paar technische verbeteringen, besparingen op de beheerskosten van het RIZIV en een paar nieuwe initiatieven.

In totaal kan de globale inspanning in de sector gezondheidszorg op 371 miljoen euro geraamd worden, waarvan 346 miljoen euro op de uitgaven met betrekking tot de begrotingsdoelstelling.

Le gouvernement a aussi chargé la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique de mettre sur pied une “Task Force Révision de la nomenclature” composée des différents acteurs représentés au Conseil général ou au Comité de l’assurance de l’INAMI (délégation gouvernementale, mutualités, syndicats, employeurs et prestataires), du Service d’Evaluation et de Contrôle Médicaux ainsi que d’un certain nombre d’experts.

Un paquet de mesures dont il pourra être tenu compte dans le cadre du budget 2014 seront présentées pour le 15 septembre 2013.

6. Voies et Moyens et recettes non fiscales

a. Les Voies et Moyens

La somme des recettes fiscales et des recettes non fiscales des Voies et Moyens donne le total du budget des Voies et Moyens, qui se monte à 51 658 millions d’euros, soit 1,4 % de plus qu’en 2012. Le ministre des Finances présentera les recettes fiscales de l’année 2013.

b. Les recettes non fiscales

Les recettes non fiscales sont estimées à 7,7 milliards d’euros pour 2013, ce qui revient à 2,262 milliards d’euros de moins (- 22,6 %) qu’en 2012, et ce, malgré un ensemble de mesures prises lors du conclave pour un montant d’environ 650 millions d’euros.

Les principales adaptations décidées lors du conclave au niveau des recettes non fiscales sont l’inscription d’une série de revenus de licences télécom pour un montant de 288 millions d’euros, de recettes provenant d’institutions financières pour un montant de 146 millions d’euros et du remboursement de l’aide de l’État par bpost pour un montant de 128 millions d’euros.

Ces adaptations ne compensent cependant pas la diminution par rapport à 2012 d’une série de revenus comme les revenus plus faibles du secteur énergétique (-322 millions d’euros), la diminution des recettes provenant de garanties au secteur financier (-212 millions d’euros), les contributions moindres au Fonds spécial de protection pour des dépôts d’épargne (-309 millions d’euros) et le fait qu’il était prévu 301 millions d’euros pour le remboursement de bpost en 2012.

Enfin, il convient de préciser que les chiffres cités pour 2012 prennent en compte un remboursement par

De regering heeft ook opdracht gegeven aan de minister van Sociale zaken en Volksgezondheid om een “Task Force Herziening van de Nomenclatuur” op te richten, samengesteld door de verscheidene partijen vertegenwoordigd in de Algemene Raad of in het Verzekeringscomité van het RIZIV (regeringsdelegatie, ziekenfondsen, vakbonden, werkgevers en dienstverleners), de Dienst Geneeskundige Evaluatie en Controle alsook een aantal deskundigen.

Tegen 15 september 2013 zal een pakket maatregelen voorgesteld worden waarmee in het kader van de begroting 2014 rekening zal kunnen worden gehouden.

6. De Middelen en de niet-fiscale ontvangsten

a. De middelen

Het samenvoegen van de fiscale en niet-fiscale middelen levert totale middelen op ten belope van 51,658 miljard euro, een toename van 1,4 % ten opzichte van 2012. De minister van Financiën zal de fiscale ontvangsten voor het jaar 2013 voorstellen.

b. De niet-fiscale ontvangsten

Inzake de niet-fiscale ontvangsten worden deze voor 2013 geraamd op 7,7 miljard euro of 2,262 miljard euro minder (-22,6 %) dan voor 2012, dit ondanks een pakket conclaafmaatregelen van ongeveer 650 miljoen euro.

De belangrijkste aanpassingen beslist tijdens het conclaaf voor de niet-fiscale ontvangsten zijn de inschrijving van een aantal inkomsten van telecomlicenties (voor 288 miljoen euro), inkomsten afkomstig van financiële instellingen (voor 146 miljoen euro) en terugbetaling van staatssteun door bpost (voor 128 miljoen euro).

Deze aanpassingen compenseren echter de vermindering ten opzichte van 2012 niet van een aantal inkomsten zoals de lagere inkomsten vanwege de energiesector (-322 miljoen euro), de daling van ontvangsten van garanties aan de financiële sector (-212 miljoen euro), de verminderde bijdragen aan het Bijzonder Beschermingsfonds voor spaardeposito’s (-309 miljoen euro) en het feit dat voor de terugbetaling van Bpost in 2012 301 miljoen euro was uitgetrokken.

Tot slot dient nog vermeld te worden dat in de hier geciteerde cijfers voor 2012 rekening wordt gehouden met

KBC d'environ 2,3 milliards d'euros de principal et 0,3 milliard d'euros de prime.

7. *Perspectives pluriannuelles*

Afin de préserver la confiance et de respecter les engagements vis-à-vis de l'Europe, il est important de continuer à réduire le déficit et d'infléchir l'évolution du taux d'endettement. Le programme de stabilité d'avril 2012 prévoit une trajectoire pour rétablir l'équilibre pour 2015.

Pour 2013 la Belgique s'est engagée à réduire le déficit de l'ensemble des pouvoirs publics à 2,15 % du PIB. Malgré un environnement conjoncturel moins favorable, le gouvernement a conservé cet objectif.

En 2014, le déficit de l'ensemble des pouvoirs publics devra être réduit à 1,1 % du PIB pour atteindre un équilibre nominal en 2015. En suivant cette trajectoire, la Belgique respectera d'une part la condition minimale en matière d'amélioration du déficit structurel et d'autre part en matière de réduction de la dette.

Si les prévisions de croissance à l'horizon 2015 devaient sensiblement se détériorer, il appartiendra au Gouvernement, sur base d'un rapport de la Section Besoins de financement du CSF de réévaluer les perspectives budgétaires et de vérifier dans ce cas si le maintien d'un objectif d'équilibre nominal strict en 2015 n'implique pas une orientation budgétaire trop restrictive. À l'inverse, si la croissance devait s'avérer plus élevée qu'actuellement prévu pour les prochaines années, le respect de la trajectoire normative globale requerrait des améliorations moins élevées de soldes structurels.

Au printemps, il conviendra d'actualiser le programme de stabilité 2012-2015.

Enfin, comme déjà dit à de nombreuses reprises, l'assainissement des dépenses publiques n'est pas seulement une obligation de la part de l'Europe, mais est également indispensable pour assurer le modèle social belge et pour maintenir notre efficacité économique.

8. *La politique du SPF Budget et contrôle de la gestion pour 2013*

En 2013, cinq points feront l'objet des priorités du SPF Budget et contrôle de la gestion:

— un suivi structuré des budgets;

een terugbetaling door KBC van ongeveer 2,3 miljard euro aan hoofdsom en 0,3 miljard euro aan premies.

7. *Meerjarenvooruitzichten*

Om het vertrouwen te behouden en om de verplichtingen ten opzichte van Europa na te leven, is het belangrijk om het tekort verder te verminderen en de evolutie van de schuldgraad om te buigen. In het stabiliteitsprogramma van april 2012 werd een traject geschetst om tegen 2015 het evenwicht te herstellen.

Voor 2013 heeft België zich verplicht om het tekort van de gezamenlijke overheid tot 2,15 % van het bbp terug te dringen. Ondanks een slechtere conjuncturele toestand, heeft de regering aan die doelstelling vastgehouden.

In 2014 dient het tekort van de gezamenlijke overheid tot 1,1 % van het bbp te worden teruggebracht om een nominaal evenwicht tegen 2015 te bereiken. Door dit traject aan te houden zal België enerzijds de minimale vereiste voor verbetering van het structureel tekort en anderzijds die voor de schuldafbouw, naleven.

Indien de groeivoorzichten tot 2015 gevoelig zouden verslechteren, komt het aan de regering toe om, op basis van een verslag van de Afdeling Financieringsbehoeften van de Hoge Raad van Financiën, de begrotingsvooruitzichten opnieuw te evalueren en om in dat geval na te gaan of het behoud van een doelstelling van strikt nominaal evenwicht in 2015 niet neerkomt op een budgettair te restrictieve oriëntatie. Omgekeerd, indien de groei hoger zou blijken dan wat momenteel voorzien is voor de komende jaren, zou het naleven van het globale normatieve traject kleinere verbeteringen van de structurele saldi vergen.

In het voorjaar zal het stabiliteitsprogramma 2012-2015 moeten worden geactualiseerd.

Tenslotte, zoals bij herhaling kenbaar gemaakt werd, is de sanering van de overheidsfinanciën niet alleen een verplichting opgelegd door Europa, maar is ze evenzeer noodzakelijk om het Belgische sociale model veilig te stellen en onze economische slagkracht te handhaven.

8. *Het beleid van de FOD Budget en beheerscontrole voor 2013*

In 2013 zullen 5 punten voor de FOD Budget en Beheerscontrole behoren tot de prioriteiten:

— een gestructureerde opvolging van de begrotingen;

- un cycle budgétaire performant;
- la comptabilité publique en tant qu'instrument pour des services publics plus performants;
- le contrôle interne comme moteur d'une administration plus efficace;
- l'intégrité comme moteur pour la confiance dans les autorités.

a. *Le suivi structuré des budgets*

Le gouvernement est pleinement conscient que les facteurs environnementaux changent très vite.

La politique budgétaire ne s'arrête pas après la confection d'un budget. Il est au moins aussi important de suivre et de surveiller son exécution sans cesse dans le courant de l'année.

Un tel suivi n'existe pas seulement parce que nos engagements européens nous y contraignent, mais il est également absolument indispensable afin d'obtenir une approche plus structurée et plus cohérente des politiques budgétaires implémentées des différentes entités.

Au niveau de l'autorité fédérale, le suivi en base caisse continuera à se faire mensuellement dans le cadre du comité du Trésor, au sein duquel le SPF Finances, le SPF Budget et Contrôle de la Gestion se concertent chaque mois sur les évolutions budgétaires.

En outre, un suivi trimestriel en base SEC sera réalisé par le Comité de monitoring.

En fonction des résultats de l'année budgétaire 2012 et des évolutions macroéconomiques récentes, le gouvernement étudiera début 2013 la nécessité de prendre des mesures supplémentaires et dans quel cadre.

Quant à l'ampleur des mesures à prendre lors des différents contrôles budgétaires de l'année 2013, elle sera déterminée en fonction de l'avis que nous donnera le Comité de monitoring.

L'évolution macroéconomique comme l'exécution du budget devront donc être suivies de très près.

Un certain nombre de mesures seront mises en place en concertation entre la cellule stratégique et le SPF

- een efficiënte begrotingscyclus;
- een overheidsboekhouding als instrument voor meer efficiënte overheidsdiensten;
- een interne controle als motor voor een meer efficiënte administratie;
- integriteit als motor voor het vertrouwen in de overheid.

a. *De gestructureerde opvolging van de begrotingen*

De regering is er zich ten volle van bewust dat de omgevingsfactoren zeer snel veranderen.

Zoals eerder gezegd betekent de opmaak van de begroting niet het einde van het begrotingsbeleid. Het is minstens even belangrijk om in de loop van het jaar voortdurend op de uitvoering van de begroting toezicht te houden.

Dergelijke opvolging is er niet alleen omdat onze Europese verplichtingen ons daartoe dwingen, maar ze is eveneens een absolute noodzaak om te komen tot een meer gestructureerde en coherente benadering van het geïmplementeerde begrotingsbeleid van de verschillende entiteiten.

Voor wat de federale autoriteit betreft, zal de opvolging op kasbasis maandelijks in het kader van het Schatkistcomité blijven gebeuren waarin de FOD Financiën en de FOD Budget en Beheerscontrole maandelijks over de budgettaire evoluties overleg plegen.

Daarnaast zal een trimestriële opvolging op ESR-basis door het Monitoringscomité gebeuren.

In functie van de resultaten van het begrotingsjaar 2012 en van de recente macro-economische evoluties zal de regering onderzoeken of bijkomende maatregelen noodzakelijk blijken en in welk kader die genomen zullen worden.

Met betrekking tot de bij de verscheidene begrotingscontroles in 2013 te nemen maatregelen zal de omvang ervan worden bepaald naargelang in functie van het advies dat het Monitoringcomité zal geven.

Zowel de macro-economische evolutie als de uitvoering van de begroting zullen dan ook van heel nabij moeten gevolgd worden.

In overleg tussen de beleidscel en de FOD Budget en Beheerscontrole zullen een aantal maatregelen

Budget pour assurer un suivi et un contrôle permanent du budget 2013. Ces propositions seront soumises à l'approbation du Conseil des ministres.

b. Un cycle budgétaire plus performant

Il importe que les recettes et les dépenses soient gérées avec la plus grande efficacité.

Les efforts à consentir présentent une opportunité supplémentaire d'aboutir, à travers des réorganisations internes et la révision des modes de collaboration entre les services publics, à un État plus performant.

C'est dans ce cadre que le SPF Budget et Contrôle de la Gestion poursuit son travail en collaboration avec les autres services publics en vue de la mise sur pied d'actions devant rendre plus performante la gestion des services publics. Ces projets sont coordonnés dans le cadre d'Optifed.

Des accords seront conclus en ce qui concerne l'amélioration de l'efficacité du fonctionnement des administrations. Une partie des gains d'efficacité réalisés seront réinvestis dans le cadre de la poursuite de la modernisation et de l'amélioration de la satisfaction des clients des organismes publics.

En outre, le SPF Budget et Contrôle de la Gestion a développé dans le courant de 2012 une application électronique permettant une gestion plus performante des propositions budgétaires et du cycle budgétaire. L'élaboration des lignes directrices de la plateforme électronique E-budget se poursuit; celle-ci pourra rassembler les propositions budgétaires et les documents budgétaires.

c. La comptabilité publique comme instrument d'amélioration de la performance des services publics

FEDCOM a été créé pour répondre à la législation actuelle sur la comptabilité de l'État qui oblige l'autorité à tenir une comptabilité économique générale parallèlement à la comptabilité budgétaire.

Le système établi permet:

— davantage de souplesse dans le processus d'achat et de paiement;

uitgewerkt worden om de uitvoering van de begroting 2013 op te volgen en onder controle te houden. Deze voorstellen zullen ter goedkeuring aan de ministerraad worden voorgelegd.

b. Een meer efficiënte begrotingscyclus

Het is belangrijk dat de ontvangsten en uitgaven op de meest efficiënte wijze beheerd worden.

Door de te leveren inspanningen krijgt men een bijkomende opportuniteit om via interne reorganisaties en de herziening van de wijzen van samenwerking tussen de openbare diensten, tot een meer efficiënte overheid te komen.

In dat kader werkt de FOD Budget en Beheerscontrole samen met de andere overheidsdiensten verder aan het opzetten van acties die moeten leiden tot een efficiënter beheer van de overheidsdiensten. Deze projecten worden gecoördineerd in het kader van *Optifed*.

Afspraken zullen gemaakt worden over het verhogen van de efficiëntie van de werking van de administraties. Een deel van de gerealiseerde efficiëntiewinsten zal opnieuw geïnvesteerd kunnen worden in het kader van de verdere modernisering en verbetering van de klantvriendelijkheid van de overheidsinstellingen.

Bovendien heeft de FOD Budget en Beheerscontrole in de loop van 2012 een elektronische applicatie uitgewerkt die het mogelijk maakt om de begrotingsvoorstellen en de begrotingscyclus op een performantere manier te beheren. Daarnaast wordt er gewerkt aan het uitzetten van de krijtlijnen van een elektronisch platform, E-budget, waarop de begrotingsvoorstellen en begrotingsdocumenten kunnen verzameld worden.

c. De overheidsboekhouding als instrument voor meer efficiënte overheidsdiensten

FEDCOM is opgezet om te beantwoorden aan de huidige wetgeving op de rijkscomptabiliteit die de overheid verplicht om naast de begrotingsboekhouding ook een algemene economische boekhouding te voeren.

Het opgezette systeem laat toe:

— dat het aankoop- en betaalproces daardoor soepeler loopt;

— de se positionner comme un partenaire contractuel fiable qui honore ses obligations contractuelles dans les délais;

— d'améliorer le contrôle interne de l'ensemble du circuit financier.

Tous les services publics fédéraux et les services publics de programmation utilisent FEDCOM depuis début 2012. Le SPF Budget et Contrôle de la Gestion devra poursuivre ses investissements dans les prochaines années afin d'optimiser l'utilisation de cette application. Les efforts consentis en 2012 se poursuivront en 2013. L'an prochain, les investissements porteront principalement sur le développement du reporting et l'extension des composants analytiques afin de soutenir le cycle de gestion dans les départements.

Les informations disponibles dans le système aideront le SPF Budget et Contrôle de la Gestion et le SPF Personnel et Organisation dans la révision de la politique d'achat des services publics fédéraux, comme le proposait l'accord de gouvernement.

Le scannage des factures et l'e-invoicing intégral ont été préparés dans le courant de 2012. Un workflow a été implémenté dans deux départements pilotes (Finances et Sécurité sociale) en vue de l'acceptation des factures scannées ou lues électroniquement. Enfin, des applications spécifiques, tel que le Contract lifecycle management, ont également été implémentées dans le cadre de la gestion de contrats du SPF Finances, qui a également joué le rôle de pilote en la matière.

d. Le contrôle interne comme moteur d'une administration plus efficace

Le contrôle interne implique une meilleure maîtrise des activités et, dès lors, une augmentation de la qualité et des performances du fonctionnement, conformément à la réglementation, y associant des informations fiables, un reporting et une protection des fonds publics.

Il implique la recherche, au sein de l'organisation, de leviers qui soutiennent les points forts et tentent de maîtriser les points faibles. À cet égard, les organisations doivent continuellement se remettre en question: faisons-nous en tant qu'organisation les choses qui conviennent, et de manière correcte?

Le service Management Support du SPF Budget et Contrôle de la gestion assure:

— dat de overheid zich kan positioneren als een betrouwbare partner die contractuele afspraken tijdig nakomt;

— en dat de interne controle op het gehele financiële circuit verbeterd.

Sinds begin 2012 gebruiken alle federale en programmatrice overheidsdiensten de FEDCOM applicatie. In de komende jaren zal de FOD Budget en Beheerscontrole nog verder moeten investeren in het optimaliseren van het gebruik ervan. In de loop van 2013 zal de inspanning die in 2012 werd aangevat verder gezet worden. In het komende jaar zal daarom in het bijzonder geïnvesteerd worden in een verdere uitwerking van de rapportering en de uitbouw van de analytische component ten einde de beheerscyclus in de departementen te ondersteunen.

De in het systeem beschikbare informatie kan de FOD Budget en Beheerscontrole en de FOD Personeel en Organisatie helpen bij het herbekijken van de aankooppolitiek van de federale overheid zoals die vooropgesteld werd in het regeerakkoord.

In de loop van 2012 werd bovendien gewerkt aan de voorbereiding van de scanning van facturen en een volwaardige *e-invoicing*. Daartoe werd binnen twee pilootdepartementen (Financiën en Sociale Zekerheid) de implementatie van een workflow voor de goedkeuring van de gescande of elektronisch ingelezen facturen opgestart. Tenslotte worden ook specifieke toepassingen geïmplementeerd, zoals de "*Contract lifecycle management*", in het kader van het beheer van contracten door de FOD Financiën die hier ook als piloot fungeert.

d. Interne controle als motor voor een efficiëntere administratie

Interne controle behelst een betere beheersing van de activiteiten en, daaruit voortvloeiend, een efficiëntere en doeltreffende werking, conform de regelgeving met daarbij een betrouwbare informatievoorziening en dito rapportering alsook de bescherming van overheidsmiddelen.

Het impliceert het zoeken naar hefboomen binnen de organisatie die de sterke punten verder ondersteunen en de zwakke punten beteugelen. Hierbij moeten de organisaties zich blijvend in vraag durven stellen: doen we, als organisatie, de juiste dingen op een juiste manier?

De dienst *Management Support* van de FOD Budget en Beheerscontrole zorgt voor:

— l’harmonisation des méthodes de travail en matière de contrôle interne;

— la réalisation du principe du “single audit”;

— le soutien méthodologique des services publics;

— une sensibilisation générale et un changement des mentalités;

Dans ce cadre, le SPF Budget et Contrôle de la Gestion a publié en 2012 un “Guide pratique d’élaboration et de maintien d’un système de contrôle interne”.

Le service se consacrera en qualité de centre d’expertise à la recherche des meilleures pratiques et il continuera de développer une assistance répondant aux besoins du client. Le développement du contrôle interne avec le soutien de l’audit interne peut apporter des informations utiles dans le cadre d’une meilleure affectation des fonds. L’audit interne peut constituer la clé de voûte d’une responsabilisation accrue des responsables et d’une amélioration durable du fonctionnement des organismes publics.

e. L’intégrité comme moteur de la confiance dans les pouvoirs publics

Une politique d’intégrité et une gestion de l’intégrité sont bien plus que le simple respect des recommandations et obligations imposées par les organisations internationales. Outre la préparation de la politique, l’aide à l’institutionnalisation de l’intégrité dans le fonctionnement quotidien des organismes publics fédéraux constitue la mission principale du Bureau d’éthique et de déontologie administratives.

L’application de la politique en question, à savoir la gestion de l’intégrité, constitue le thème central du “Réseau Intégrité Pouvoir Fédéral (RIPF)”. Le RIPF est conçu comme un réseau d’apprentissage pour les coordinateurs d’intégrité fédéraux. Une journée de l’intégrité est organisée chaque année le 6 décembre afin de souligner l’importance de services fédéraux intègres. Cette journée a été organisée pour la première fois cette année. Le Bureau poursuivra en 2013 l’élaboration d’instruments pour la gestion de l’intégrité. L’accent sera toutefois mis sur l’aide aux services dans l’implémentation de la politique d’intégrité adaptée aux besoins du client.

— de harmonisering van de werkmethodes op het vlak van de interne controle;

— de verwezenlijking van het principe van de “single audit”;

— de methodologische ondersteuning van de overheidsdiensten;

— een algemene sensibilisering en mentaliteitswijziging.

In dit kader heeft de FOD Budget en Beheerscontrole in de loop van 2012 een “praktijkids voor het opzetten en onderhouden van een interne controlesysteem” uitgebracht.

De dienst zal zich als kenniscentrum verder toeleggen op het op zoek gaan naar “best practices” en de verdere ontwikkeling van klantgerichte ondersteuning. De verdere uitbouw van de interne controle ondersteund door de interne audit kunnen nuttige informatie leveren in het kader van de efficiëntere toewijzing van de middelen. De interne audit kan het sluitstuk vormen van een grotere responsabilisering van de verantwoordelijken en een bestendige verbetering van de werking van de overheidsinstellingen.

e. Integriteit als motor voor het vertrouwen in de overheid

Integriteitsbeleid en integriteitsmanagement betekenen meer dan het louter opvolgen van de aanbevelingen en verplichtingen van internationale organisaties. Het helpen institutionaliseren van integriteit in de dagelijkse werking van de federale overheidsorganisaties is, naast de beleidsvoorbereiding, de kerntaak van het Bureau voor Ambtelijke Ethiek en Deontologie.

Het toepassen van dat beleid van integriteitsmanagement is het centrale thema van het “Netwerk Integriteit Federale Overheid (NIFO)”. Het NIFO werd opgevat als een leernetwerk voor de federale integriteitscoördinatoren. Om het belang van een integere federale overheid te benadrukken, vindt jaarlijks op 6 december een dag van de integriteit plaats. De eerste editie heeft dit jaar plaatsgevonden. In de loop van 2013 werkt het Bureau verder aan instrumenten voor het integriteitsmanagement. De klemtoon wordt echter vooral gelegd op het ondersteunen van de overheidsdiensten in de implementatie van integriteitsbeleid op maat van de klant.

III. — AUDITION DE LA COUR DES COMPTES

A. Exposé de M. Pierre Rion, conseiller à la Cour des comptes

— Surveillance budgétaire de l'Europe

En complément des mesures “Six Pack”, entrées en vigueur le 13 décembre 2011, les autorités européennes ont renforcé la surveillance budgétaire des États membres. Ainsi, le 22 mars 2012, un nouveau traité européen sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire, également appelé “pacte budgétaire”, a été signé par 25 des 27 États membres. Il est entré en vigueur le 1^{er} janvier 2013 et il devra être transposé dans chaque législation nationale d'ici la fin de l'année.

En vertu de ce traité, la situation budgétaire des États doit désormais être en équilibre ou en excédent. Également connue sous le nom de “règle d'or”, cette norme s'interprète au regard du rapport entre la dette publique et le produit intérieur brut aux prix du marché. Par ailleurs, le pacte a introduit un mécanisme de correction qui met en œuvre automatiquement les mesures nécessaires pour résorber les écarts significatifs avec l'objectif d'équilibre budgétaire à moyen terme.

Pour les États, dont la Belgique, avec une dette publique supérieure à 60 % du PIB, la “règle d'or” est considérée comme respectée si le déficit structurel annuel des administrations publiques sur plusieurs années ne dépasse pas 0,5 % du PIB. Ces pays s'engagent en outre à réduire leur dette à un rythme moyen d'un vingtième par an.

En vue de renforcer la surveillance budgétaire, la Commission européenne a également élaboré en 2011 une proposition de deux règlements, appelés “Two Pack”, dont l'examen se poursuit actuellement en “trilogie” entre le Conseil, le Parlement et la Commission.

Le cadre légal et budgétaire belge est en partie conforme aux nouvelles obligations européennes. Ainsi, la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral impose notamment que les imputations budgétaires sont désormais effectuées sur la base des droits constatés. Par ailleurs, le nouveau plan comptable commun permet de consolider plus facilement les opérations de l'État fédéral et des entités fédérées. La Belgique dispose

III. — HOORZITTING MET HET REKENHOF

A. Uiteenzetting van de heer Pierre Rion, raadsheer in het Rekenhof

— Europees begrotingstoezicht

In aanvulling op de *six-pack*-maatregelen, die in werking zijn getreden op 13 december 2011, hebben de Europese instanties het Europees begrotingstoezicht op de lidstaten aangescherpt. Hiertoe werd op 22 maart 2012 een nieuw Europees Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie, “*Fiscal Compact*” genoemd, gesloten door 25 van de 27 lidstaten. Het Verdrag is in werking getreden op 1 januari 2013 en moet tegen het einde van dit jaar in alle nationale wetgevingen zijn omgezet.

Het Verdrag bepaalt dat de begrotingssituatie van de Staten voortaan in evenwicht moet zijn of een overschot moet vertonen; die verplichting is tevens gekend als de “gouden” of “gulden” regel. De inachtneming van die regel wordt afgemeten aan de verhouding van de overheidsschuld ten opzichte van het bruto binnenlands product tegen marktprijzen. Het “*Fiscal Compact*” voorziet overigens in een correctiemechanisme dat automatisch de nodige maatregelen activeert om significante afwijkingen van het beoogde begrotingsevenwicht op middellange termijn weg te werken.

Voor staten met een schuldgraad van meer dan 60 % van het bbp, zoals België, wordt aan die gulden regel geacht te zijn voldaan indien het jaarlijks structureel overheidstekort over meerdere jaren maximaal 0,5 % van het bbp bedraagt. Voorts verbinden die landen zich ertoe hun schuld te verminderen met gemiddeld 1/20^e van de afwijking per jaar.

Om het begrotingstoezicht te versterken, heeft de Europese Commissie in 2011 ook een voorstel van twee verordeningen uitgewerkt, het zogenaamde “*two-pack*”, die momenteel verder worden besproken in “trilogie” tussen de Raad, het Europees Parlement en de Europese Commissie.

Het Belgische wettelijk en begrotingskader is voor een deel in overeenstemming met de nieuwe Europese verplichtingen. Zo stipuleert de wet van 22 mei 2003 houdende de organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat onder meer dat de begrotingsaanrekeningen voortaan moeten geschieden op basis van vastgestelde rechten. Bovendien kunnen de verrichtingen van de Federale Staat en van de gefedereerde entiteiten door het nieuwe gemeenschappelijk

aussi de prévisions macroéconomiques et de conseils budgétaires indépendants.

Des modifications du cadre belge doivent toutefois encore intervenir. Il s'agit en particulier de la transposition de la "règle d'or" dans la législation nationale, ou encore de la mise en œuvre automatique des mécanismes de correction en cas d'écart significatif par rapport aux objectifs à long terme. Certaines de ces nouvelles règles auront d'ailleurs une incidence sur le mode d'élaboration de l'exposé général. La Cour des comptes souligne en outre que la transposition de ces normes nécessitera une concertation entre les différents niveaux de pouvoir, portant notamment sur la détermination des objectifs et sur la consolidation des données budgétaires.

— Paramètres macroéconomiques

Le budget économique publié le 14 septembre 2012 par le Bureau fédéral du plan prévoyait une croissance de l'économie de 0,7 % du PIB en 2013. Ce chiffre, qui correspond aux prévisions d'automne de la Commission européenne, a été retenu pour l'élaboration du budget. Dans ses prévisions de décembre 2012, la Banque nationale prévoit cependant pour 2013 une croissance de 0 %.

— Évolution du solde de financement

Le solde de financement global probable de l'année budgétaire 2012 est fixé à -2,8 % du PIB. Pour l'année budgétaire 2013, le solde de financement global est estimé à -2,15 % du PIB. Il concerne uniquement l'Entité I (soit l'État fédéral et la sécurité sociale) étant donné qu'un solde nul est prévu pour l'Entité II (soit les Communautés, les Régions et les pouvoirs locaux). En outre, au sein de l'Entité I, il est prévu un équilibre de la sécurité sociale.

Le solde de financement estimé est conforme au programme de stabilité 2012-2015. Pour la préparation du programme de stabilité d'avril 2013, le gouvernement chargera le Conseil supérieur des Finances de rédiger un avis sur la base d'une objectivisation des critères de répartition des efforts budgétaires entre l'Entité I et l'Entité II.

Le solde structurel pour 2013 est estimé à -1,7 % du PIB, soit une amélioration de 0,8 % par rapport à celui de 2012 (-2,5 % du PIB). Ce solde structurel est déterminé en corrigeant le solde de financement (-2,15 % du PIB) par les effets de mesures uniques et autres mesures temporaires (-0,3 % du PIB), ainsi que par une

boekhoudplan makkelijker worden geconsolideerd. Ook beschikt België over macro-economische prognoses en kan het steunen op onafhankelijke begrotingsraden.

Niettemin zal het Belgisch begrotingskader nog verder dienen te worden aangepast. Meer bepaald moet de "gouden regel" in de nationale wetgeving worden opgenomen en moet ervoor worden gezorgd dat bij significante afwijkingen van de langetermijndoelstellingen automatisch correctiemechanismen in werking treden. Een aantal van die nieuwe regels zal de wijze waarop de algemene toelichting momenteel wordt opgesteld, overigens beïnvloeden. Het Rekenhof wijst er tevens op dat de omzetting van die normen overleg tussen de verschillende overheidsniveaus zal vereisen, inzonderheid in verband met de vaststelling van de begrotingsdoelstellingen en de consolidatie van de begrotingsgegevens.

— Macro-economische parameters

In de op 14 september 2012 door het Federaal Planbureau gepubliceerde economische begroting werd uitgegaan van een economische groei van 0,7 % van het bbp in 2013. Dat cijfer, dat overeenstemt met de herfstprognose van de Europese Commissie, werd gehanteerd voor de begrotingsopmaak. De Nationale Bank van België gaat in haar raming van december 2012 evenwel uit van een nulgroei voor het jaar 2013.

— Evolutie van het vorderingensaldo

Het vermoedelijke totale vorderingensaldo voor het begrotingsjaar 2012 is vastgelegd op -2,8 % van het bbp. Voor het begrotingsjaar 2013 wordt het vorderingensaldo geraamd op -2,15 % van het bbp. Het betreft alleen Entiteit I (dus de Federale Staat en de sociale zekerheid), omdat voor Entiteit II (te weten de Gemeenschappen, de Gewesten en de lokale overheden) een nulsaldo wordt vooropgesteld. Bovendien wordt voor Entiteit I uitgegaan van een evenwicht in de sociale zekerheid.

Het geraamde vorderingensaldo is in overeenstemming met het stabiliteitsprogramma 2012-2015. De regering zal de Hoge Raad van Financiën ter voorbereiding van het stabiliteitsprogramma van april 2013 opdragen een advies uit te brengen op grond van een objectivering van de criteria voor de verdeling van de begrotingsinspanningen tussen Entiteit I en Entiteit II.

Het structureel saldo voor 2013 wordt geraamd op -1,7 % van het bbp, hetzij een verbetering van 0,8 % ten overstaan van dat van 2012 (-2,5 % van het bbp). Dat structureel saldo wordt bepaald door het vorderingensaldo (-2,15 % van het bbp) te corrigeren met de effecten van eenmalige en andere tijdelijke maatregelen (-0,3 %

composante cyclique compensant l'écart de production (+0,8 % du PIB). La Cour des comptes recommande que les mesures uniques, prises en considération pour déterminer le solde structurel, soient mieux explicitées à l'avenir.

— Évolution de l'endettement

Dans l'exposé général, le taux d'endettement de l'ensemble des pouvoirs publics est estimé pour 2013 à 99,3 % du PIB contre 99,4 % en 2012. Le programme de stabilité d'avril 2012 prévoyait cependant un taux de 97,6 % pour 2013.

Hormis l'augmentation causée des facteurs endogènes, soit une diminution ou une croissance limitée du PIB et une détérioration significative des finances publiques liée à la crise économique, cette augmentation peut également être causée par des facteurs exogènes, soit les interventions publiques pour stabiliser le secteur financier et la contribution de la Belgique aux différents mécanismes et opérations de soutien à l'échelle européenne. Concrètement, l'écart constaté entre le budget 2013 et le programme de stabilité 2012-2015 résulte de l'effet des facteurs endogènes (en la circonstance la baisse du PIB), estimée à -0,5 % en 2013 alors qu'elle était estimée en avril 2012 à -1,1 %. Cet écart résulte aussi de l'effet des facteurs exogènes, estimé à +0,4 %, alors qu'en avril 2012 un effet positif sur le taux d'endettement de -0,5 % était prévu.

À ce propos, la Cour des comptes constate qu'aucune information n'est fournie dans l'exposé général en ce qui concerne les facteurs exogènes.

— Passage du solde budgétaire au solde de financement

Le calcul du solde de financement nécessite certaines corrections au solde budgétaire, lesquelles découlent notamment de la définition du périmètre du secteur public, du moment où les opérations sont enregistrées, ou des corrections pour transactions financières et non financières.

La Cour des comptes fait observer qu'elle n'est pas toujours en mesure de vérifier l'exactitude de ces corrections eu égard aux informations limitées contenues dans l'exposé général. En outre, ce dernier ne contient pas d'informations détaillées à propos des dépenses à corriger en ce qui concerne les compétences dites usurpées (300 millions d'euros).

van het bbp) en met een cyclische component ter compensatie van de *output gap* (+0,8 % van het bbp). Het Rekenhof beveelt aan dat de eenmalige maatregelen die in aanmerking worden genomen voor de bepaling van het structureel saldo, in de toekomst beter zouden worden toegelicht.

— Evolutie van de schuld

In de algemene toelichting wordt de schuldgraad van de hele overheid voor 2013 geraamd op 99,3 % van het bbp, tegenover 99,4 % in 2012. In het stabiliteitsprogramma van april 2012 ging men echter uit van een percentage van 97,6 % voor 2013.

Behalve aan de stijging als gevolg van endogene factoren, dat wil zeggen een daling of een beperkte groei van het bbp en de beduidende verslechtering van de overheidsfinanciën als gevolg van de economische crisis, kan die toename ook te wijten zijn aan exogene factoren, dat wil zeggen de interventies van de overheid om de financiële sector te stabiliseren en de bijdrage van België in de verschillende Europese steunmechanismen en -operaties. Concreet vloeit het vastgestelde verschil tussen de begroting 2013 en het stabiliteitsprogramma 2012-2015 voort uit het effect van de endogene factoren — *in casu* de daling van het bbp; dat effect wordt voor 2013 op -0,5 % geraamd, tegenover een raming van -1,1 % in april 2012. Tevens is dat verschil te wijten aan het effect van de exogene factoren, dat op +0,4 % wordt geraamd terwijl men in april 2012 uitging van een gunstig effect op de schuldgraad ten belope van -0,5 %.

In dat verband stelt het Rekenhof vast dat de algemene toelichting geen informatie geeft over de exogene factoren.

— Overgang van het begrotings- naar het vorderingensaldo

De berekening van het vorderingensaldo vergt bepaalde correcties aan het begrotingssaldo. Die correcties zijn met name het gevolg van de afbakening van de perimeter van de overheidssector, van het tijdstip waarop de verrichtingen worden geregistreerd, dan wel van de correcties voor financiële en niet-financiële transacties.

Het Rekenhof merkt op dat de juistheid van die correcties niet altijd kan worden nagegaan, doordat in de algemene toelichting maar beperkte informatie wordt verstrekt. Bovendien bevat de algemene toelichting geen detailinformatie over de bij te sturen uitgaven met betrekking tot de zogenoemde usurperende bevoegdheden (300 miljoen euro).

La Cour des comptes constate par ailleurs que l'exposé général ne contient pas de chiffres récents en ce qui concerne l'estimation du solde des pouvoirs locaux.

— *Le budget des voies et moyens*

Évolution générale des recettes

Les recettes imputées au budget des voies et moyens s'élèvent à 51 658,0 millions d'euros, soit une augmentation de 0,4 % (+204,9 millions d'euros) par rapport au budget ajusté 2012 et de 1,4 % (+698,0 millions d'euros) par rapport aux recettes probables de 2012.

La part des voies et moyens par rapport aux recettes totales diminue légèrement en comparaison avec le budget ajusté 2012 et les recettes probables pour 2012. L'augmentation du total des recettes bénéficie principalement aux transferts, en particulier pour les Régions (+3,7 %), l'Union européenne (+3,5 %), la sécurité sociale (+3,3 %) et les Communautés (+2,1 %).

Recettes fiscales

L'incidence nette des mesures fiscales sur les prévisions de recettes de 2013 s'élève à 1 087,6 millions d'euros. Ce montant résulte de la différence entre l'incidence des mesures fiscales prises antérieurement (-564,5 millions d'euros) et les nouvelles mesures décidées lors du conclave budgétaire (+1 652,1 millions d'euros). Parmi celles-ci, on peut notamment retenir: la régularisation fiscale (488 millions d'euros), le précompte mobilier uniforme à 25 % (361,3 millions d'euros); l'adaptation du taux de la déduction pour capital à risque (255,9 millions d'euros), ou encore l'augmentation des accises sur le tabac et l'alcool (161,9 millions d'euros).

Bien que ces mesures aient une incidence budgétaire significative, les documents budgétaires apportent peu d'informations. Les administrations fiscales du SPF Finances et la cellule stratégique du ministre des Finances ont toutefois commenté et transmis à la Cour des comptes les données et les paramètres pris en compte pour le calcul de ces mesures. Sur cette base, la Cour des comptes est d'avis que ces estimations budgétaires sont en général suffisamment étayées et prudentes. Il convient toutefois de noter que les données transmises relatives à la régularisation fiscale ne permettent pas à la Cour des comptes de se prononcer sur la pertinence de l'estimation chiffrée reprise dans le budget.

Tot slot vindt het Rekenhof in de algemene toelichting geen recente cijfers als weergave van de raming van het vorderingensaldo van de lokale besturen.

— *De Rijksmiddelenbegroting*

Algemene evolutie van de ontvangsten

De in de Rijksmiddelenbegroting opgenomen ontvangsten bedragen 51 658,0 miljoen euro; dat komt neer op +0,4 % (+204,9 miljoen euro) ten opzichte van de aangepaste begroting 2012 en +1,4 % (+698,0 miljoen euro) ten opzichte van de vermoedelijke ontvangsten 2012.

Het aandeel van de middelen ten opzichte van de totale ontvangsten daalt licht ten opzichte van de aangepaste begroting 2012 en de vermoedelijke ontvangsten 2012. De stijging van de totale ontvangsten komt hoofdzakelijk ten goede aan de afdrachten naar, inzonderheid, de Gewesten (+3,7 %), de Europese Unie (+3,5 %), de sociale zekerheid (+3,3 %) en de Gemeenschappen (+ 2,1 %).

Fiscale ontvangsten

De nettoweerslag van de fiscale maatregelen op de geraamde ontvangsten voor 2013 bedraagt 1 087,6 miljoen euro. Dit bedrag is het resultaat van het verschil tussen de weerslag van de eerder genomen fiscale maatregelen (-564,5 miljoen euro) en van de nieuwe maatregelen waartoe werd beslist op het recentste begrotingsconclaaf (+1 652,1 miljoen euro). In dat verband gaat het onder meer om de volgende maatregelen: de fiscale regularisatie (488 miljoen euro), de (bevrijdende) eenvormige roerende voorheffing die op 25 % werd gebracht (361,3 miljoen euro), de aanpassing van het tarief van de aftrek voor risicokapitaal (255,9 miljoen euro), of nog de verhoging van de accijnzen op tabak en alcohol (161,9 miljoen euro).

Hoewel deze maatregelen een grote budgettaire weerslag hebben, worden ze in de begrotingsdocumenten nauwelijks toegelicht. De belastingadministraties van de FOD Financiën en de beleidscel van de minister van Financiën hebben het Rekenhof echter de gegevens en de parameters bezorgd én toegelicht die in aanmerking werden genomen om de weerslag van deze maatregelen te berekenen. Op grond daarvan meent het Rekenhof dat deze budgettaire ramingen algemeen voldoende zijn onderbouwd en met de vereiste omzichtigheid werden uitgewerkt. Op te merken valt evenwel dat het Rekenhof zich op grond van de bezorgde gegevens over de fiscale regularisatie niet kan uitspreken over de relevantie van de becijferde raming die in de begroting werd opgenomen.

Diverses mesures, pour un montant total de 60,6 millions d'euros, ont également été prises en matière de lutte contre la fraude fiscale. À ce propos, la Cour des comptes relève à nouveau que les documents budgétaires apportent peu d'informations à propos de ces mesures. Au regard des explications fournies par la cellule stratégique du secrétaire d'État à la lutte contre la fraude sociale et la fraude fiscale, la Cour des comptes est cependant d'avis que les estimations budgétaires en la matière sont en général suffisamment étayées et prudentes.

Recettes non fiscales

Selon l'exposé général, le total des recettes non fiscales prévues en 2013 s'élève à 7 755,7 millions d'euros, soit une réduction de 2 261,6 millions d'euros par rapport à l'année précédente. La Cour des comptes relève que ni l'exposé général ni le budget des voies et moyens n'ont pas intégré plusieurs décisions très récentes concernant les mesures de soutien aux institutions financières. Ainsi, le remboursement anticipé en 2012 du prêt octroyé à la banque KBC impliquera une diminution de recettes en 2013, sans incidence toutefois sur le solde de financement de l'État belge. À l'inverse, la diminution des primes liées à l'octroi de la garantie de l'État, influencera le solde de financement de l'État, mais surtout à partir de 2014.

Enfin, la Cour des comptes relève enfin les recettes au titre de confiscations et de biens sous séquestre ont été estimées dans le présent projet de budget à un total de 45,2 millions d'euros. Bien que les documents justificatifs annexés au budget précisent que le risque de surévaluation a été limité dans le calcul de la prévision de recettes, la Cour des comptes considère qu'un tel risque n'est pas exclu.

B. Exposé de M. Rudi Moens, conseiller à la Cour des comptes

Les dépenses primaires estimées pour 2013 augmentent de 5,1 % par rapport à 2012. Cependant, s'il est fait abstraction de la dotation qui vise à assurer l'équilibre de la sécurité sociale et des paiements au mécanisme de stabilité européen, au FMI et à la Banque européenne d'investissement, l'augmentation n'est plus que de 2,7 %. Si l'on en extrait également les dotations en faveur du service des pensions du secteur public (qui augmentent de 5,4 %), l'augmentation avoisine les 2 %, soit 0,2 % en termes réels.

Tevens werd een aantal maatregelen (ten belope van 60,6 miljoen euro in totaal) genomen ter bestrijding van de fiscale fraude. Ook in dat verband merkt het Rekenhof op dat deze maatregelen nauwelijks worden toegelicht in de begrotingsdocumenten. Rekening houdend met de toelichtingen van de beleidscel van de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, meent het Rekenhof echter dat de budgettaire ramingen algemeen voldoende onderbouwd zijn en dat ze met de nodige omzichtigheid tot stand zijn gekomen.

Niet-fiscale ontvangsten

Volgens de algemene toelichting belopen de voor 2013 geraamde niet-fiscale ontvangsten alles samen 7 755,7 miljoen euro, wat 2 261,6 miljoen euro minder is dan het jaar voordien. Het Rekenhof stipt aan dat noch de algemene toelichting, noch de Rijksmiddelenbegroting rekening hebben kunnen houden met een reeks heel recente beslissingen die samenhangen met de maatregelen ter ondersteuning van de financiële instellingen. Zo zal de in 2012 uitgevoerde vervroegde terugbetaling van de aan KBC toegekende lening in 2013 tot een daling van de ontvangsten leiden, al blijft die daling zonder gevolgen voor het vorderingensaldo van de Belgische Staat. Daar staat tegenover dat de vermindering van de premies die gekoppeld zijn aan de toekenning van de staatsgarantie, wél van invloed zal zijn op het vorderingensaldo van de Staat — zij het vooral vanaf 2014.

Tot slot wijst het Rekenhof erop dat de ontvangsten uit verbeurdverklaringen en in beslag genomen goederen in de voorliggende ontwerpbegroting in totaal op 45,2 miljoen euro worden geraamd. Hoewel in de verantwoordingsdocumenten bij de begroting te lezen staat dat het risico op overschatting bij de berekening van de ontvangstenramingen werd beperkt, acht het Rekenhof dat risico niet uitgesloten.

B. Uiteenzetting van de heer Rudi Moens, raadsheer in het Rekenhof

De geraamde primaire uitgaven voor 2013 stijgen met 5,1 % ten opzichte van 2012. Indien men echter abstractie maakt van de dotatie met het oog op het verzekeren van een evenwicht in de sociale zekerheid en met de betalingen aan het Europees stabiliteitsmechanisme, het IMF en de Europese Investeringsbank, dan bedraagt de stijging nog 2,7 %. Indien men er ook de dotaties voor de pensioendienst voor de overheidssector (die met 5,4 % stijgen) uitfiltert, dan bedraagt de toename nog circa 2 %, of 0,2 % in reële termen.

Traditionnellement, pour évaluer le budget des dépenses, la Cour des comptes prend en considération les éléments suivants:

1. Les crédits inscrits sont-ils étayés par des données chiffrées et des paramètres fiables? Ne sont-ils pas surévalués ou sous-évalués? La Cour des comptes n'analyse pas uniquement les documents budgétaires officiels, mais aussi les documents préparatoires et les autres informations auxquelles elle a accès, comme par exemple la banque de données Fedcom.

2. Les principes budgétaires les plus importants sont-ils respectés? Sont visés en l'espèce:

- l'universalité du budget: le budget doit comprendre l'ensemble des recettes et des dépenses;
- la spécialité du budget: les dépenses doivent être imputées sur les programmes et allocations de base idoines;
- l'annualité du budget: le budget n'est valable que pour un an et il peut uniquement contenir les crédits qui se rapportent à une seule année budgétaire;
- et enfin la transparence du budget.

3. Les justifications donnent-elles suffisamment d'informations en ce qui concerne non seulement la nature et la composition des dépenses, mais aussi les objectifs poursuivis?

Pour ce qui est de l'estimation des crédits, la Cour des comptes a obtenu pour la plupart des postes de dépenses des informations qui lui permettent de conclure que ces estimations sont suffisamment étayées. Le rapport énumère toutefois un certain nombre de programmes et d'allocations de base pour lesquels les crédits inscrits risquent de s'avérer insuffisants. On peut citer à titre d'exemple:

- les dépenses du SPF Justice, dont les frais afférents à l'aide juridique et les frais médicaux au profit des détenus et des internés (section 12);
- les frais découlant, pour la police, de l'application de la législation Salduz (section 17);
- les crédits relatifs à l'application du mécanisme de correction créé lors du transfert d'immeubles de l'ancienne gendarmerie aux communes et aux zones de police pluricommunales (section 13);
- les bonifications d'intérêts pour des prêts verts et les crédits relatifs au soutien à la Grèce (section 18);

Traditioneel kijkt het Rekenhof bij de beoordeling van de uitgavenbegroting naar de volgende zaken:

1. Zijn de ingeschreven kredieten onderbouwd op basis van betrouwbare cijfergegevens en parameters? Zijn ze niet onderschat of overschat? Niet alleen de officiële begrotingsdocumenten, maar ook de voorbereidende documenten en andere informatie waartoe het Rekenhof toegang heeft, bijvoorbeeld de Fedcomdatabank, worden bekeken.

2. Worden de belangrijkste begrotingsprincipes nageleefd? Dit zijn:

- de universaliteit van de begroting: de begroting dient alle ontvangsten en uitgaven te bevatten;
- de specialiteit van de begroting: de uitgaven dienen te worden aangerekend op de geëigende programma's en basisallocaties;
- de eenjarigheid van de begroting: de begroting is slechts één jaar geldig en deze mag slechts kredieten bevatten die betrekking hebben op één begrotingsjaar;
- en ten slotte de transparantie van de begroting.

3. Bevatten de verantwoordingen voldoende informatie, niet alleen over de aard en samenstelling van de uitgaven, maar ook over de nagestreefde doelstellingen?

Wat de raming van de kredieten betreft heeft het Rekenhof voor de meeste uitgavenposten informatie ontvangen die het in staat stelt om te concluderen dat de ramingen voldoende onderbouwd zijn. In het rapport worden niettemin een aantal programma's en basisallocaties opgelijst waarvoor er risico's werden geïdentificeerd dat de ingeschreven kredieten ontoereikend zullen blijken. Voorbeelden hiervan zijn:

- uitgaven van de FOD Justitie waaronder de kosten met betrekking tot de gerechtelijke bijstand en de medische kosten voor gedetineerden en geïnterneerden (sectie 12);
- kosten voortvloeiend uit de toepassing van de Salduz-wetgeving voor de politie (sectie 17);
- kredieten voor de toepassing van het correctiemechanisme ingesteld naar aanleiding van de overdracht van voormalige rijkswachtgebouwen aan de gemeenten en meergemeentenpolitiezones (sectie 13);
- intrestbonificaties voor groene leningen en de kredieten in verband met de steun aan Griekenland (sectie 18);

— et enfin, les dépenses que l'on envisage d'imputer sur la provision interdépartementale, étant donné qu'il n'est pas certain que cette provision sera suffisante.

En ce qui concerne le respect des principes budgétaires, la Cour des comptes a pu constater depuis plusieurs années un retour à l'orthodoxie budgétaire. Cette tendance se confirme dans le budget à l'examen. Alors que le recours à des artifices budgétaires tels que la débudgétisation, les soldes de débit sur les comptes de trésorerie ou le fait de remettre les dépenses des fonds budgétaires (artificiellement) à zéro au début de l'année avait souvent été dénoncé dans le passé, ce n'est plus guère le cas à l'heure actuelle.

Dans le budget à l'examen, la principale atteinte aux principes budgétaires, et en particulier aux principes de spécialité et de transparence, se situe au niveau de la provision interdépartementale de 388 millions d'euros inscrite pour le SPF Budget et Contrôle de la Gestion. Il est permis d'inscrire une provision lorsque des dépenses sont incertaines ou lorsque leur montant peut difficilement être évalué. Le problème qui se pose en l'espèce est qu'une partie des dépenses que la provision vise à couvrir ne remplissent pas ces conditions, étant donné qu'elles ont un caractère récurrent (nous songeons par exemple à certaines dépenses de personnel) ou que leur estimation ne pose pas de problème particulier et qu'il s'agit en d'autres termes de dépenses ordinaires qui ne doivent pas figurer dans une provision.

Autre point sur lequel la transparence du budget pourrait être améliorée: la structure budgétaire du ministère de la Défense nationale. La division actuelle ne permet pas de déterminer si les crédits sont suffisants. Elle offre du reste peu d'informations quant à l'affectation des moyens. Des dépenses de fonctionnement de toutes sortes sont imputées sur deux allocations de base seulement, et 87 % des dépenses de personnel sont imputées sur une seule allocation de base. Il s'ensuit que lors des discussions budgétaires, les documents budgétaires (officiels) doivent être remplacés ou complétés par d'autres documents donnant une idée plus précise de la ventilation des dépenses. La Cour des comptes souhaite donc que la structure budgétaire de cette section soit adaptée à l'avenir, ou que ces informations figurent à tout le moins également dans les documents budgétaires officiels.

Ainsi qu'il a été précisé ci-dessus, le rapport budgétaire se penche aussi sur la qualité de la justification et de l'exposé des motifs. En ce qui concerne le budget des dépenses, il s'indiquera de fournir dans le futur de plus amples informations au sujet d'un certain nombre de programmes. C'est notamment le cas pour:

— ten slotte de uitgaven die men beoogt aan te rekenen op de interdepartementale provisie omdat het onzeker is of deze provisie zal volstaan.

Wat de naleving van de begrotingsprincipes betreft, stelt het Rekenhof al enkele jaren een terugkeer naar de budgettaire orthodoxie vast en die trend wordt met deze begroting doorgezet. Terwijl er in het verleden geregeld opmerkingen waren over begrotingstrucs zoals debudgettering, debetsaldi op thesaurierekeningen, of begrotingsfondsen waarvan de uitgaven aan het begin van het jaar (kunstmatig) op nul worden gezet, is dit nu niet of in veel mindere mate het geval.

De belangrijkste aantasting van de begrotingsprincipes, en dan meer bepaald van de principes van de specialiteit en de transparantie van de begroting, wordt in de voorliggende begroting nog gevormd door de interdepartementale provisie van 388 miljoen euro ingeschreven bij de FOD Budget en Beheerscontrole. De opname van een provisie is geoorloofd wanneer bepaalde uitgaven onzeker zijn, of wanneer de hoogte ervan moeilijk kan geraamd worden. Het probleem met deze provisie is dat een deel van de uitgaven die ermee beoogd worden niet aan deze voorwaarden voldoen, omdat ze hetzij recurrent zijn (bijvoorbeeld sommige personeelsuitgaven) of de raming ervan geen bijzondere problemen stelt, met andere woorden gewone uitgaven die niet in een provisie thuishoren.

Een ander voorbeeld waar de transparantie van de begroting kan worden verbeterd is de begrotingsstructuur van het ministerie van Landsverdediging. De huidige indeling laat niet toe om de toereikendheid van de kredieten te beoordelen en geeft weinig informatie over de bestemming van de middelen. Uiteenlopende werkingsuitgaven worden aangerekend op slechts 2 basisallocaties en 87 % van de personeelsuitgaven wordt geïmputeerd op slechts één basisallocatie. Het resultaat is dat de (officiële) begrotingsdocumenten bij de begrotingsdiscussies vervangen of aangevuld dienen te worden door andere documenten die een meer precieze uitsplitsing van de uitgaven bevatten. Het Rekenhof pleit er dus voor om in de toekomst de begrotingsstructuur van deze sectie aan te passen of minstens deze informatie ook op te nemen in de officiële begrotingsdocumenten.

Het begrotingsrapport besteedt zoals gezegd ook aandacht aan de kwaliteit van de verantwoording en de algemene toelichting. Wat de uitgavenbegroting betreft, is het aanbevolen om de in de toekomst voor een aantal programma's meer informatie op te nemen. Dit is onder meer het geval voor:

— la provision interdépartementale: la Cour des comptes n'est pas parvenue à corréler les différentes informations disponibles (c'est-à-dire les documents budgétaires officiels, mais également les décisions du Conseil des ministres ou les informations obtenues auprès du SPF Budget et Contrôle de la Gestion). Elle n'est dès lors pas en mesure de déterminer précisément quelles sont les dépenses qui seront imputées sur la provision. D'après les informations recueillies auprès du SPF Budget et Contrôle de la Gestion, un montant de 150 millions d'euros pour les charges reportées de 2012 est également compris dans la provision, sans que l'on sache précisément de quelles charges il s'agit;

— le calcul des charges d'intérêts. La Cour des comptes comprend parfaitement que si l'on veut limiter la taille des documents budgétaires, il n'est pas possible ni opportun de joindre les calculs pour chaque poste de dépenses, mais la communication de plus amples renseignements s'impose en l'espèce, eu égard à l'intérêt que ce poste présente sur le plan budgétaire, et compte tenu de la modification du mode de calcul qui est intervenue.

Enfin, le rapport budgétaire fait état, à titre d'information, d'éléments qui peuvent avoir un impact à court ou à moyen terme sur le budget à l'examen ou sur les budgets suivants. Il peut s'agir, par exemple, de litiges pendants ou de points qui nécessitent la poursuite d'une concertation ou qui doivent encore être précisés, par exemple, le financement des zones de secours dans le cadre de la réforme de la sécurité civile, la fixation de la contribution de responsabilisation, la suppression du Fonds des pensions de la police intégrée, le litige avec la Région de Bruxelles-Capitale concernant les droits de tirage, le financement du passif nucléaire et le financement de Belgocontrol.

La partie 4 du rapport de la Cour des comptes examine la situation de la sécurité sociale. L'exposé général étant relativement limité sur ce point, le rapport contient également à titre d'information une analyse succincte de la situation financière et un aperçu des mesures relatives aux trois régimes de la sécurité sociale, à savoir la gestion globale des travailleurs salariés, la gestion globale des travailleurs indépendants et les soins de santé.

La sécurité sociale présente un budget en équilibre (en termes SEC), ce qui s'explique évidemment en premier lieu par l'augmentation de la subvention de l'État spécifique, qui passe de 4 041 millions d'euros à 4 875 millions d'euros (une augmentation de 20 % environ) et qui est à charge du budget de l'État fédéral.

— de l'interdépartementale provisie: het Rekenhof is er niet in geslaagd om de verschillende beschikbare gegevens (de officiële begrotingsdocumenten, maar daarnaast ook de beslissingen van de Ministerraad of informatie bekomen bij de FOD Budget en Beheerscontrole met elkaar te 'matchen' zodat het niet volledig duidelijk is welke uitgaven op de provisie zullen aangerekend worden. De provisie bevat volgens informatie van de FOD Budget en Beheerscontrole ook een gedeelte van 150 miljoen euro voor overgedragen lasten van 2012, zonder dat het precies duidelijk is om welke lasten het gaat;

— een ander voorbeeld is de berekening van de rentelasten. Het Rekenhof begrijpt dat het — met het oog op de beperking van de omvang van de begrotingsstukken — niet voor elke uitgavenpost mogelijk of opportuun is om de berekening bij te voegen, maar in dit geval is het gelet op het budgettaire belang hiervan en de wijziging van de berekeningswijze aangewezen om hierover meer informatie op te nemen.

Ten slotte wordt in het begrotingsrapport ter informatie melding gemaakt van elementen die op korte of middellange termijn een invloed kunnen hebben op deze of volgende begrotingen. Het kan dan bijvoorbeeld gaan om hangende geschillen of punten waarover verder overleg nodig is of die verdere uitwerking behoeven, bijvoorbeeld de financiering van de hulpverleningszones in het kader van de hervorming van de civiele veiligheid, de vaststelling van de responsabiliseringsbijdrage, de afschaffing van het Fonds voor pensioenen van de geïntegreerde politie en de oprichting van het Fonds voor de pensioenen van de federale politie, het geschil met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de trekkingsrechten, de financiering van het nucleair passief en de financiering van Belgocontrol.

In deel 4 van het rapport van het Rekenhof wordt ingegaan op de situatie van de sociale zekerheid. Omdat de algemene toelichting op dit punt relatief beperkt is, bevat het rapport ter informatie ook een beknopte analyse van de financiële situatie en een overzicht van de maatregelen met betrekking tot de drie sociale zekerheidsstelsels, namelijk het globaal beheer van de werknemers, het globaal beheer van de zelfstandigen en de geneeskundige verzorging.

De begroting van de sociale zekerheid is in evenwicht (ESR-termen) maar dit is uiteraard in eerste instantie het gevolg van de toegenomen bijzondere staatstoelage die stijgt van 4 041 miljoen euro tot 4 875 miljoen (een stijging met ongeveer 20 %) en die ten laste valt van de begroting van de Federale Staat. Daarnaast werden

En outre, des mesures ont été prises à concurrence de 700 millions d'euros environ, dont plus de la moitié dans le secteur des soins de santé.

Les estimations en matière de sécurité sociale sont également basées sur le budget économique de septembre 2012, élaboré par le Bureau du plan. À cet égard, on peut donc formuler la même réserve que pour les recettes fiscales. Si la croissance devait être inférieure aux prévisions de 0,7 % du PIB, cela aura également un effet sur la sécurité sociale, en particulier par une diminution des cotisations sociales perçues et une augmentation des dépenses de chômage.

Pour évaluer les estimations en matière de sécurité sociale, la Cour des comptes s'est appuyée sur les documents budgétaires officiels, mais aussi sur des informations émanant des organismes de sécurité sociale et du comité de gestion de la sécurité sociale.

Il convient toutefois de souligner que certaines mesures nécessitent encore des arrêtés d'exécution ou feront l'objet d'une concertation sociale, ce qui complique l'établissement d'une estimation précise. Pour certaines mesures, par exemple les dépenses en matière de chômage, la Cour des comptes a pu disposer de chiffres relativement détaillés qui permettent de confirmer la fiabilité des estimations. Pour d'autres mesures, dont la mise en œuvre de la réforme des pensions et la lutte contre la fraude fiscale, il n'est pas encore possible d'évaluer leur incidence budgétaire de manière précise sur la base des informations déjà obtenues (et souvent seulement partielles).

Le rapport émet en outre un certain nombre de réserves ponctuelles concernant certaines estimations telles que celles relatives au projet *'back to work'* (remise au travail) et au bonus de pension.

Le budget des soins de santé est en équilibre, notamment grâce à une série de nouvelles mesures pour un montant de 360 millions d'euros. La Cour des comptes fait observer que pour que ces mesures aient l'impact souhaité, il est crucial que la base légale et les procédures soient mises en place dans les délais, ce qui a parfois posé problème par le passé. La norme de croissance de l'objectif budgétaire en matière de soins de santé, qui était encore fixée à 4,5 % en sus de l'indice santé en 2011, reste limitée à 2 % en sus de l'indice santé, ce qui contribue, avec les mesures prises, à réduire le financement alternatif.

pour circa 700 miljoen euro maatregelen getroffen, waarvan ruim de helft in de gezondheidszorg.

De ramingen in de sociale zekerheid zijn eveneens gebaseerd op de economische begroting van september 2012, opgesteld door het Planbureau. In dat verband geldt dus hetzelfde voorbehoud als bij de fiscale ontvangsten. Indien de groei lager zou uitvallen dan de geraamde 0,7 % bbp dan zal dit ook een effect hebben op de sociale zekerheid, in het bijzonder door een vermindering van de ontvangen sociale bijdragen en een verhoging van de werkloosheidsuitgaven.

Voor de beoordeling van de ramingen van de sociale zekerheid heeft het Rekenhof zich gesteund op de officiële begrotingsdocumenten, maar ook op informatie afkomstig van de sociale zekerheidsinstellingen en het beheerscomité van de sociale zekerheid.

Er dient echter op te worden gewezen dat voor sommige maatregelen nog uitvoeringsbesluiten dienen te worden genomen of dat deze het voorwerp zullen uitmaken van sociaal overleg wat een precieze raming bemoeilijkt. Voor sommige maatregelen, bijvoorbeeld de uitgaven inzake werkloosheid, kon het Rekenhof over relatief gedetailleerde cijfergegevens beschikken die toelaten de betrouwbaarheid van de ramingen te bevestigen. Voor andere maatregelen waaronder de uitvoering van de pensioenhervorming en de strijd tegen de sociale fraude is het nog niet mogelijk om op basis van de reeds bekomen (en vaak slechts partiële) informatie de budgettaire weerslag op precieze wijze te evalueren.

In het rapport worden voorts een aantal punctuele kanttekeningen gemaakt bij sommige ramingen zoals het project *'back to work'* en de pensioenbonus.

De begroting van de geneeskundige verzorging is in evenwicht mede door een aantal nieuwe maatregelen voor 360 miljoen euro. Het Rekenhof wijst er op dat opdat deze maatregelen de gewenste impact zouden hebben, het cruciaal is dat de wettelijke grondslag en de uitwerking van de procedures tijdig tot stand komt, wat in het verleden soms een pijnpunt was. De begrotingsdoelstelling voor de geneeskundige verzorging die in 2011 nog 4,5 % boven de gezondheidsindex bedroeg, blijft beperkt tot 2 % boven de gezondheidsindex, wat samen met de genomen maatregelen de alternatieve financiering vermindert.

C. Discussion

M. Christophe Lacroix (PS) s'interroge sur les observations de la Cour des comptes concernant les 488 millions d'euros de recettes escomptées de la régularisation fiscale (DOC 53 2521/004, pp. 22-25), en particulier en ce qui concerne les estimations établies dans le cadre de la conclusion éventuelle d'un "Accord Rubik" avec la Suisse. Le gouvernement n'a pas encore souscrit à un tel accord. Le chiffre peut-il dès lors être exact? Le PS est pragmatique, il préfère certainement récupérer de l'argent par le biais d'une régularisation que par le biais d'un saut d'index, mais pour le moment, le Parlement ne dispose pas des données auxquelles la Cour des comptes fait référence.

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) se rallie à l'observation de M. Lacroix. Les documents budgétaires restent particulièrement vagues en ce qui concerne un éventuel accord Rubik avec la Suisse. Quelles informations le ministre peut-il communiquer à propos de l'avis du point de contact Régularisation dont il est question dans le rapport de la Cour des comptes (DOC 53 2521/004, p. 24-25)? Les demandes de régularisations fiscales concernent-elles des dossiers complets ou partiels? Enfin, une raison objective justifie-t-elle que les explications fournies oralement par l'administration à la Cour des comptes ne puissent pas être fournies par écrit et consultées par le Parlement?

M. Hagen Goyvaerts (VB) souligne le rôle crucial de la Cour des comptes à l'égard de la consultation du budget par le Parlement et quant à la mise en évidence, pour le Parlement, des points sur lesquels le budget manque de transparence. Dans le budget 2013, la Cour des comptes a également décelé, une fois encore, plusieurs points qui manquent de transparence.

Il cite l'exemple des recettes des mesures de soutien des institutions financières. Fin 2012, la KBC a remboursé sur le fil le prêt de l'État fédéral. Les conséquences de ce remboursement sur le budget ne sont pas claires (DOC 53 2521/004, p. 24-27). Quelle est l'estimation de la Cour des comptes? En effet, les estimations du gouvernement fédéral ne seraient plus réalistes. En ce qui concerne le fonctionnement du SECAL, les moyens inscrits ne seraient pas suffisants non plus. Quelles sont les estimations plus réalistes de la Cour à cet égard?

Enfin, M. Goyvaerts s'interroge sur l'observation de la Cour des comptes à propos des crédits relatifs au "Report de charge" en faveur de la Grèce. Il est question, dans le rapport de la Cour des comptes, d'un montant qui doit encore être transcrit dans le cadre des engagements pris antérieurement mais qui ne figure pas dans le budget 2013. S'agit-il d'une erreur matérielle?

C. Bespreking

De heer Christophe Lacroix (PS) heeft bedenkingen bij de opmerkingen van het Rekenhof met betrekking tot de 488 miljoen euro aan verwachte opbrengsten van de fiscale regularisatie (DOC 53 2521/004, p. 22-25), in het bijzonder over de ramingen die zijn opgesteld in het kader van een mogelijk "Rubik-akkoord" met Zwitserland. De regering heeft echter niet ingestemd met een dergelijk akkoord. Kan het cijfer dan kloppen? De PS is pragmatisch en ziet weliswaar liever een terugkeer van geld via een regularisatie dan een indexsprong, maar op dit ogenblik beschikt het Parlement niet over de gegevens waaraan het Rekenhof refereert.

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) sluit zich aan bij de opmerking van de heer Lacroix. De begrotingsdocumenten blijven bijzonder vaag met betrekking tot een mogelijk Rubik-akkoord met Zwitserland. Wat kan de minister meedelen over het advies van het Contactpunt Regularisaties, waarvan sprake in het verslag van her Rekenhof (DOC 53 2521/004, p. 24-25)? Gaat het om fiscale regularisaties van volledige of gedeeltelijke dossiers? Is er ten slotte een objectieve reden waarom de mondelinge toelichting van de administratie aan het Rekenhof niet schriftelijk kon, met inzage voor het Parlement?

De heer Hagen Goyvaerts (VB) wijst op de cruciale rol van het Rekenhof om het Parlement inzage te gunnen in de begroting en het Parlement te wijzen op de plaatsen waar de begroting transparantie mist. Ook in de begroting voor 2013 zijn er opnieuw meerdere plaatsen waar dergelijk gebrek aan transparantie door het Rekenhof is aangekaart.

Zo zijn er ontvangsten uit de maatregelen ter ondersteuning van de financiële instellingen. KBC heeft eind 2012 op de valreep de lening van de federale overheid terugbetaald. De gevolgen op de begroting zijn niet eenduidig (DOC 53 2521/004, p. 24-27). Wat is de raming van het Rekenhof? De schattingen van de federale regering zouden immers niet langer realistisch zijn. Inzake de werking van DAVO zouden de ingeschreven eveneens ontoereikend zijn. Wat zijn daar de meer realistische ramingen van het Hof?

Tot slot vraagt de heer Goyvaerts naar de opmerking van het Hof over de kredieten "overdracht van lasten" naar Griekenland. Er is in het rapport van het Rekenhof sprake van een bedrag dat nog moet overschreven worden in het kader van de eerder aangegane engagementen, maar niet in de begroting voor 2013 is opgenomen. Betreft het hier een materiële fout?

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) retient surtout des observations et du commentaire de la Cour des comptes l'absence répétée de justifications suffisantes pour différents montants, notamment en ce qui concerne la régularisation fiscale, le précompte mobilier et diverses mesures sociales. Il conviendrait que le Parlement puisse avoir un meilleur accès aux éclaircissements complémentaires que l'administration a fournis à la Cour des comptes.

En ce qui concerne les interventions en faveur des personnes handicapées, la Cour des comptes souligne une sous-utilisation répétée des crédits alloués. Celle-ci est-elle due à l'accumulation des retards dans le traitement des dossiers? Quelles en sont les conséquences en ce qui concerne les crédits alloués et les réserves constituées?

Mme Gerkens émet de sérieuses réserves à propos de la manière dont le département de la Défense établit son budget. La Cour des comptes a souligné ce problème en détail et de façon explicite, mais le membre s'étonne toujours que de telles pratiques soient tolérées. Une évaluation effective de l'utilisation des crédits est en effet quasi impossible.

M. Steven Vandeput (N-VA) félicite la Cour des comptes pour son exposé introductif, dans lequel elle expose en détail le cadre budgétaire européen aux membres de la commission, cadre qui prend de plus en plus d'importance.

Le Parlement peut-il consulter les informations complémentaires que les différentes administrations ont fournies à la Cour des comptes en préparation du rapport à l'examen? Le gouvernement a-t-il déjà précisé, dans l'intervalle, quelles mesures peuvent être considérées comme uniques et de quel montant il s'agit, et ce en vue du calcul du solde structurel, c'est-à-dire du solde auquel l'Union européenne attachera désormais la plus grande importance?

Pour établir le solde structurel, il faut tenir compte des corrections SEC, de l'estimation exacte des recettes de la régularisation fiscale et des mesures concernant les compétences dites usurpées. La Cour des comptes évoque chaque fois, au mieux, des estimations partielles. Pourquoi le gouvernement a-t-il systématiquement été aussi avare d'informations?

M. Vandeput souligne que les recettes fiscales ont augmenté de plus de 4 % du PIB entre 2012 et 2013, cette augmentation incluant plus de 1,6 milliard d'euros de nouvelles mesures fiscales. Cela ne s'est cependant accompagné d'aucune réduction de la dette en dépit de l'engagement du "Pacte budgétaire".

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) onthoudt uit de opmerkingen en de commentaar van het Rekenhof vooral het herhaaldelijk gebrek aan afdoende verantwoording bij diverse bedragen, met name bij de fiscale regularisatie, de roerende voorheffing en diverse sociale maatregelen. Het parlement zou wat meer inzage mogen krijgen in de bijkomende verhelderingen die de administratie aan het Rekenhof bezorgd heeft.

Inzake de tegemoetkomingen aan gehandicapten wijst het Rekenhof op een herhaaldelijke onderbenutting van de toegewezen kredieten. Komt dit door een oplopende vertraging bij de behandeling van dossiers? Wat zijn hiervan de gevolgen voor de toegewezen kredieten en de opgebouwde reserves?

Mevrouw Gerkens heeft ernstige bedenkingen bij de wijze waarop het ministerie van Landsverdediging haar begroting opstelt. Het Rekenhof heeft uitvoerig en expliciet op dit pijnpunt gewezen, maar het lid blijft verbaasd dat dergelijke praktijken getolereerd worden. Een effectieve evaluatie van de aanwending van de kredieten is immers zo goed als onmogelijk.

De heer Steven Vandeput (N-VA) feliciteert het Rekenhof met de inleidende uiteenzetting, die de commissieleden uitvoerig gewezen heeft op het Europese budgettaire kader, dat steeds meer aan belang wint.

Kan het Parlement inzage krijgen in de bijkomende informatie die de diverse administraties aan het Rekenhof gegeven hebben in de aanloop van dit verslag? Heeft de regering ondertussen zelf al verduidelijkt welke maatregelen als eenmalig beschouwd kunnen worden en welk bedrag deze vertegenwoordigen? Dit ter berekening van het structureel saldo, het saldo waar de Europese Unie nu het meeste belang aan zal hechten.

Om tot het structureel saldo te komen, moet rekening gehouden worden met de ESR-correcties, de juiste inschatting van de inkomsten van de fiscale regularisatie, de maatregelen inzake de zogenaamde usurperende bevoegdheden. Telkens spreekt het Rekenhof over hoogstens partiële ramingen. Waarom is de regering telkens zo karig geweest met informatie?

De heer Vandeput wijst op de stijging van de fiscale ontvangsten tussen 2012 en 2013 met meer dan 4 % bbp, waaronder meer dan 1,6 miljard euro aan nieuwe fiscale maatregelen. Tegelijk is er geen sprake van schuldafbouw, dit ondanks het engagement in het zogenaamde "fiscal compact".

Le rapport de la Cour des comptes fait état d'une augmentation du budget des soins de santé (INAMI – soins de santé) de 4,5 % par rapport à 2012. Comment le gouvernement explique-t-il la différence de plus de 121 millions d'euros entre le montant inscrit et les estimations techniques effectuées par l'INAMI en septembre 2012, ainsi que le souligne la Cour des comptes dans son rapport (DOC 53 2521/004, p. 92-93)?

M. Georges Gilkinet, président, se rallie aux propos des précédents intervenants qui ont pointé l'absence criante de justification appropriée pour certains montants, surtout en ce qui concerne certaines nouvelles recettes. Pour un parlementaire, il est alors plus difficile de contrôler le gouvernement. Dans le cadre des "accords Rubik", par exemple, l'absence de justification est frappante.

En ce qui concerne l'aide accordée par l'autorité fédérale aux divers établissements de crédit, la Cour des comptes a déjà relevé, lors de budgets antérieurs, un manque de transparence. Cette observation est à nouveau de mise. Quelles sont les répercussions du remboursement par KBC du prêt fédéral fin 2012?

La Cour considère-t-elle que les estimations communiquées par le gouvernement concernant les recettes provenant des confiscations et des biens sous séquestre sont réalistes cette fois?

En ce qui concerne les dépenses sociales, le président s'enquiert des estimations et des calculs des mesures décidées quant au relèvement de l'âge de la pension et à la révision des périodes assimilées?

*
* *

Het verslag van het Rekenhof vermeldt een stijging van de begroting voor de gezondheidszorg (RIZIV-Gezondheidszorg) met 4,5 % in vergelijking met 2012. Hoe verklaart de regering het verschil van meer dan 121 miljoen euro tussen het ingeschreven bedrag en de technische ramingen van het RIZIV uit september 2012, zoals aangestipt in het verslag van het Rekenhof (DOC 53 2521/004, p. 92-93)?

De heer Georges Gilkinet, voorzitter, sluit zich aan bij de vorige sprekers die gewezen hebben op het frappante gebrek aan afdoende verantwoording bij sommige bedragen, vooral bij bepaalde nieuwe inkomsten. Voor een parlements lid bemoeilijkt dit de controle op de regering. Met name bij het zogenaamde Rubik-akkoord is het gebrek aan verantwoording opvallend.

Met betrekking tot de steun van de federale overheid aan diverse kredietinstellingen heeft het Rekenhof bij eerdere begrotingen al gewezen op een gebrek aan transparantie. Dit komt nu opnieuw ter sprake. Wat zijn de gevolgen van de terugbetaling door KBC van de federale lening eind 2012?

Acht het Hof dat de door de regering opgegeven ramingen bij de opbrengsten uit verbeurdverklaringen en in beslag genomen goederen ditmaal wel realistisch zijn?

Inzake sociale uitgaven vraagt de voorzitter naar de ramingen en de berekeningen van de besliste maatregelen over de verhoging van de pensioenleeftijd en de herziening van de gelijkgestelde periodes?

*
* *

M. Pierre Rion, conseiller à la Cour des comptes, fait tout d'abord observer que si les documents budgétaires ne contiennent pas suffisamment d'informations, des informations supplémentaires sont recueillies auprès des départements. Dans ce cas, c'est le ministre compétent qui décide si ces informations peuvent être communiquées par les départements à la Cour des comptes.

En ce qui concerne l'estimation du produit des régularisations fiscales, M. Rion répond que la cellule stratégique du SPF Finances n'a pas fourni de données ayant servi de base à l'estimation. Seuls quelques avis et éléments ayant été pris en compte dans l'estimation ont été énumérés (DOC 53 2521/004, 24 et 25). La Cour des comptes ne dispose pas d'informations provenant directement du point de contact Régularisation. En outre, la régularisation fiscale requiert encore une base légale et probablement un certain nombre d'arrêtés royaux. À titre de comparaison, la Cour des comptes a également présenté le produit des régularisations fiscales opérées en 2004 et 2005.

Bien que ces mesures aient une incidence budgétaire significative, le commentaire dans les documents budgétaires est succinct. Les administrations fiscales du SPF Finances et la cellule stratégique du SPF Finances ont cependant commenté et transmis à la Cour des comptes les données budgétaires des calculs ou les paramètres pris en compte pour le calcul de ces mesures, à l'exception de ceux relatifs à la régularisation fiscale. Sur la base des informations reçues, la Cour des comptes est d'avis que ces estimations budgétaires sont en général suffisamment étayées et prudentes (DOC 53 2521/004, p. 22 et 23).

Les recettes au titre de confiscations et de biens sous séquestre ont été estimées dans le projet de budget à l'examen à un total de 45,2 millions d'euros. Même si le risque de surévaluation a été atténué autant que possible par la prise en compte des réalisations effectives des années 2009, 2010 et 2011., la Cour des comptes estime qu'un tel risque pourrait néanmoins se présenter (DOC 53 2521/004, p. 26-29).

À plusieurs reprises, la Cour des comptes a mis en évidence que la répartition des crédits inscrits dans la section 16 – Défense ne correspond pas aux normes du budget par programmes, en particulier au principe de la spécialité budgétaire. Pour rappel, cette présentation budgétaire vise à lier les crédits octroyés à des objectifs spécifiques. Bien que la Défense ait opéré un certain nombre de modifications lors de la présentation du budget initial de l'année 2012, les remarques formulées

De heer Pierre Rion, raadsheer in het Rekenhof, wijst er vooreerst op dat indien de begrotingsdocumenten niet voldoende informatie bevatten, er bij de departementen extra informatie wordt opgevraagd. Het is dan de bevoegde minister die beslist of deze informatie door de departementen mag worden vrijgegeven aan het Rekenhof.

Wat de raming van de opbrengst van de fiscale regularisaties betreft, antwoordt de heer Rion dat de beleidscel van de FOD Financiën geen cijfers heeft gegeven aan de hand waarvan de raming is opgesteld. Enkel werden een aantal adviezen en elementen opgesomd waarmee bij de raming is rekening gehouden (DOC 53 2521/004, 24 en 25). Het Rekenhof beschikt niet over informatie die rechtstreeks afkomstig is van het Contactpunt Regularisaties. Bovendien is er nog een wettelijke basis nodig voor de fiscale regularisatie en waarschijnlijk ook een aantal uitvoeringsbesluiten. Ter vergelijking heeft het Rekenhof de opbrengsten van de fiscale regularisaties uit 2004 en 2005 ook weergegeven.

Alhoewel de fiscale maatregelen een aanzienlijke budgettaire weerslag hebben, worden deze nauwelijks toegelicht in de begrotingsdocumenten. Wel hebben de fiscale administraties van de FOD Financiën en de beleidscel van de FOD Financiën de budgettaire berekeningsgegevens of de hierbij in aanmerking genomen parameters m.b.t. deze maatregelen telkens aan het Rekenhof overgemaakt en/of toegelicht, met uitzondering van deze met betrekking tot de fiscale regularisatie. Op basis van deze ontvangen informatie, is het Rekenhof van mening dat deze budgettaire ramingen in het algemeen afdoende zijn onderbouwd en voorzichtig werden geraamd (DOC 53 2521/004, p. 22 en 23).

De ontvangsten uit verbeurdverklaringen en in beslag genomen goederen werden in de voorliggende ontwerp-begroting in totaal op 45,2 miljoen euro geraamd. Alhoewel het risico op overschatting zoveel mogelijk werd getemperd door de effectief gerealiseerde bedragen van de jaren 2009, 2010 en 2011 in aanmerking te nemen, is het Rekenhof van oordeel dat het risico op overschatting toch nog zou kunnen bestaan (DOC 53 2521/004, p. 26-29).

Het Rekenhof heeft herhaaldelijk aangetoond dat de verdeling van de kredieten binnen sectie 16 – Landsverdediging, slechts in geringe mate beantwoordt aan de normen van een programmabegroting, in het bijzonder aan het principe van de begrotingspecialiteit. Er wordt aan herinnerd dat deze begrotingsvorm de toegekende kredieten wil koppelen aan specifieke doelstellingen. Ondanks het feit dat Landsverdediging een aantal wijzigingen heeft doorgevoerd in de voorstelling van de

antérieurement par la Cour des comptes restent dans leur ensemble d'actualité (DOC 53 2521/004, 44 en 45).

La Cour des comptes estime que le crédit inscrit pour le *Païement des allocations aux handicapés en application de la loi du 27 février 1987* (AB 55.22.34.31.06 – Section 24 SPF Sécurité sociale, DOC 53 2522/001, p. 530-531) a peut-être été surestimé dès lors qu'il n'y a pas d'arriérés de paiement. Ce résultat est basé sur le nouveau système comptable qui permet des estimations budgétaires beaucoup plus précises.

Le remboursement anticipé du prêt octroyé à la banque KBC, à l'occasion de la crise financière, a pour conséquence l'imputation du solde intégral de ce remboursement en 2012 (1 167 millions d'euros) et, de ce fait, une réduction des recettes non fiscales en 2013, à concurrence du même montant. (DOC 53 2521/004, p. 24 et 25). La renégociation du contrat avec la banque KBC entraînera vraisemblablement à plus long terme une diminution des primes versées par KBC à titre d'indemnité pour la garantie accordée par l'État. La Cour des comptes étudie actuellement ce contrat renégocié.

M. Rudi Moens, conseiller à la Cour des comptes, indique que la Cour a eu encore plus largement accès que les années précédentes aux chiffres et à la documentation des départements. Pour presque toutes les recettes, et contrairement aux années précédentes, des fiches contenant des données concrètes ont été mises à disposition.

Malgré l'amélioration de la transmission de l'information, on observe quand même encore un certain nombre de lacunes. En ce qui concerne la majeure partie des recettes fiscales, la Cour des comptes a reçu des chiffres. Sur la base de ces données, la Cour juge les estimations suffisamment étayées et prudentes. Seul le produit des régularisations fiscales a fait l'objet d'un commentaire oral, dépourvu de données chiffrées.

La transmission de l'information entre la Cour des comptes et le SPF Sécurité sociale s'est également améliorée. Si, dans le budget 2012, on pouvait encore relever des différences considérables entre les estimations des organismes de la sécurité sociale et les crédits prévus dans le budget, on ne constate plus aucune différence dans le budget 2013 à l'examen en matière d'allocations de chômage. La Cour des comptes a néanmoins encore quelques questions concernant les estimations relatives à la réforme des pensions et à la fraude sociale. Étant donné qu'un certain nombre de ces

initiale begroting 2012, blijven de door het Rekenhof voordien geformuleerde opmerkingen hun volle actualiteitswaarde behouden (DOC 53 2521/004, 44 en 45).

Het Rekenhof is van oordeel dat het krediet ingeschreven voor de Betaling van de tegemoetkomingen aan de gehandicapten bij toepassing van de wet van 27 februari 1987 (BA 55.22.34.31.06 – Sectie 24 FOD Sociale Zekerheid, DOC 53 2522/001, p. 530-531) misschien overschat is omdat er geen achterstand is in betalingen. Deze bevinding is gebaseerd op het nieuwe boekhoudstelsel waardoor veel preciezere budgettaire ramingen mogelijk zijn.

De vervroegde terugbetaling van de lening die naar aanleiding van de financiële crisis aan de bank KBC werd toegekend, heeft tot gevolg dat het integrale saldo van die terugbetaling (1 167 miljoen euro) in 2012 wordt aangerekend, en dat de niet-fiscale ontvangsten in 2013 bijgevolg met hetzelfde bedrag verminderen (DOC 53 2521/004, p. 24 en 25). De heronderhandeling van de het contract met KBC zal waarschijnlijk op langere termijn leiden tot een vermindering van de door KBC gestorte premies als vergoeding voor de staatswaarborg. Het Rekenhof bestudeert momenteel dit heronderhandelde contract.

De heer Rudi Moens, raadsheer in het Rekenhof, geeft aan dat het Rekenhof nog meer dan vorige jaren ruim toegang heeft gekregen tot cijfergegevens en documentatie vanwege de departementen. Voor vrijwel alle ontvangsten, waren er in tegenstelling tot vorige jaren, fiches beschikbaar met concrete cijfergegevens.

Ondanks de verbetering van de informatiedoorstroming blijven er toch een aantal lacunes bestaan. Wat betreft de meeste fiscale ontvangsten heeft het Rekenhof een becijfering gekregen. Op basis van deze gegevens is het Rekenhof van oordeel dat de ramingen voldoende onderbouwd en voorzichtig zijn. Enkel wat de opbrengst van de fiscale regularisaties betreft werd er enkel een mondelinge toelichting gegeven zonder cijfergegevens.

Ook de informatiedoorstroming tussen het Rekenhof en de FOD Sociale Zekerheid is verbeterd. In de begroting 2012 waren er nog belangrijke verschillen vast te stellen tussen de ramingen van de instellingen van de sociale zekerheid en de kredieten opgenomen in de begroting. In de voorliggende begroting 2013 werden geen verschillen meer vastgesteld op het vlak van de werkloosheidsuitkeringen. Wel heeft het Rekenhof nog vragen bij de ramingen in verband met de pensioenhervorming en de sociale fraude. Een aantal van deze maatregelen moeten nog verder worden uitgewerkt,

mesures doivent encore être détaillées, les estimations de l'impact budgétaire sont aléatoires.

M. Moens précise qu'en ce qui concerne l'opération relative à la KBC et la révision des dispositifs de garantie, une distinction doit être établie entre les opérations qui influencent le solde de financement et celles qui ne l'influencent pas. Le remboursement du prêt par la KBC à l'État belge en décembre 2012, pour un montant de 4 milliards d'euros, est sans incidence sur le solde de financement mais il influe sur l'endettement. Initialement, seul un remboursement de 2,6 milliards était prévu en 2012. L'opération KBC a été intégralement prise en considération dans le calcul de la dette publique (qui s'élève, pour 2012, à 99,3 % du PIB). Pour le budget, seuls 2,6 milliards d'euros ont été pris en considération, l'opération KBC étant intervenue relativement tard dans l'année.

Il faut distinguer trois opérations de révision des dispositifs de garantie: KBC, Dexia et BNP Paribas. La Cour des comptes ne dispose pas encore d'un impact chiffré de ces opérations sur le budget car elles ont été mises en œuvre après les négociations budgétaires. Ces opérations auront surtout un effet sur le budget de l'année 2014, en tout cas en ce qui concerne BNP Paribas et KBC. Pour 2013, on s'attend à une incidence limitée.

En ce qui concerne le SECAL, le crédit inscrit ces dernières années est en hausse. Néanmoins, un montant inférieur a été inscrit pour 2013, ce qui n'est pas sans présenter un certain risque.

Rien n'indique que la sous-utilisation prévue pour 2013 (800 millions d'euros) serait surestimée. Selon les dernières données, l'année 2012 se clôturerait avec une sous-utilisation de 1,1 milliard d'euros.

Le budget du département de la Défense a été confectionné de manière à permettre une flexibilité maximale. L'économie de 100 millions d'euros que réalisera la Défense en 2013 se fera donc en toute liberté. L'inconvénient est que cette formule complique l'appréciation de l'insuffisance des crédits. La Cour des comptes a déjà souligné à plusieurs reprises que la Défense devait fournir davantage de précisions quant à l'affectation des crédits.

La Cour des comptes estime que les chiffres concernant le désendettement sont suffisants. Plusieurs opérations réalisées en 2012 ont eu un impact important sur la dette de l'État, comme l'opération de la KBC, l'augmentation de capital de Dexia et certains paiements au Mécanisme européen de stabilité.

waardoor ramingen van de budgettaire impact onzeker zijn.

De heer Moens wijst erop dat er bij de operatie van KBC en de herziening van waarborgregelingen een onderscheid moet worden gemaakt tussen operaties die een effect hebben op het vorderingensaldo en operaties die daarop geen effect hebben. De terugbetaling van de lening door KBC aan de Belgische Staat in december 2012 ten belope van 4 miljard euro heeft geen impact op het vorderingensaldo maar wel op de schuldpositie. Oorspronkelijk was maar een terugbetaling van 2,6 miljard voorzien in 2012. De KBC-operatie is volledig in rekening gebracht voor de berekening van de staatschuld (die voor 2012 99,3 % van het bbp bedraagt). Voor de begroting is er maar 2,6 miljard euro in rekening gebracht omdat de KBC-operatie zo laat in het jaar kwam.

Er zijn drie operaties van herziening van waarborgregelingen te onderscheiden: KBC, Dexia en BNP Paribas. Het Rekenhof beschikt nog niet over een becijferde impact van deze operaties op de begroting omdat zij na de begrotingsbesprekingen zijn tot stand gekomen. Deze operaties zullen vooral een impact hebben op de begroting van het jaar 2014, zeker wat betreft BNP Paribas en KBC. Voor 2013 wordt er maar een kleine impact verwacht.

Wat het DAVO betreft is er de laatste jaren gaat het ingeschreven krediet in stijgende lijn. Echter is er voor 2013 een lager bedrag ingeschreven wat toch een zeker risico inhoudt.

Er zijn geen indicaties dat de onderbenutting voor 2013 zou overschat zijn. Er wordt voor 2013 een onderbenutting voorzien van 800 miljoen euro. Volgens de laatste gegevens zou het jaar 2012 eindigen met een onderbenutting van 1,1 miljard euro.

De begroting van het departement Landsverdediging is zodanig opgesteld dat een maximale flexibiliteit mogelijk is. De besparing van 100 miljoen euro die Landsverdediging in 2013 zal realiseren, zal dus gebeuren in volledige vrijheid. Het nadeel is dat het daardoor moeilijk wordt om de toereikendheid van de kredieten te beoordelen. Het Rekenhof heeft er reeds meermaals op gewezen dat Landsverdediging meer duidelijkheid zou moeten geven over de exacte bestemming van de kredieten.

Het Rekenhof is van mening dat de afbouw van de schuld afdoende is becijferd. Een aantal operaties in 2012 hadden een belangrijke impact op de staatsschuld zoals de operatie van KBC, de kapitaalverhoging van Dexia en bepaalde betalingen aan het Europees Stabiliteitsmechanisme.

L'administration a fourni une liste de mesures uniques à la Cour des comptes. Cette liste contient les points suivants:

- Régularisation fiscale (environ 500 millions d'euros);
- Vente de licences télécom (270 millions d'euros);
- Économies en matière de Défense et de Coopération au développement (200 millions d'euros);
- Remboursement par bpost (100 millions d'euros);
- Sous-utilisation par la SNCB (81 millions d'euros);
- Précompte professionnel en cas de chômage temporaire et économique (100 millions d'euros);
- *Upfront-fee* de Dexia.

Au total, ces mesures uniques représentent 1,354 milliard d'euros.

Dans le cadre du solde structurel imposé par l'Union européenne, la Cour des comptes plaide pour que cette liste soit désormais reprise dans l'Exposé général du budget. Compte tenu d'une marge d'appréciation, la Cour des comptes estime que ces mesures uniques ont été évaluées de manière réaliste.

La Cour des comptes ne comprend pas pourquoi le montant de 28 millions d'euros destiné à la Grèce n'a pas été prévu au budget 2013. Peut-être cela aurait-il lieu par le biais d'une délibération au Conseil des ministres. Le montant peut aussi être inscrit à charge de la provision de 150 millions d'euros.

M. Christophe Lacroix (PS) constate que la déclaration libératoire unique a rapporté 498 millions d'euros. La régularisation fiscale qui a eu lieu de début 2006 à fin 2012, par contre, n'a rapporté que 536,7 millions d'euros. M. Lacroix estime qu'il est peu vraisemblable que la régularisation fiscale rapportera 488 millions d'euros en 2013. Il signale enfin que le groupe PS est sceptique vis-à-vis de la régularisation fiscale. Il souligne que, pour le groupe PS, un accord Rubik ou n'importe quel accord en ce sens n'est pas négociable.

De administratie heeft een lijst van eenmalige maatregelen aan het Rekenhof bezorgd. Deze lijst bevat volgende punten:

- Fiscale regularisatie (ongeveer 500 miljoen euro);
- Verkoop van telecomlicenties (270 miljoen euro);
- Besparingen in Defensie en Ontwikkelingssamenwerking (200 miljoen euro);
- Terugbetaling door bpost (100 miljoen euro);
- Onderbenutting bij NMBS (81 miljoen euro);
- Bedrijfsvoorheffing bij tijdelijke en economische werkloosheid (100 miljoen euro);
- *Upfront-fee* van Dexia.

In totaal gaat het om 1,354 miljard euro aan eenmalige maatregelen.

In het kader van het structureel saldo dat door de Europese Unie wordt opgelegd, pleit het Rekenhof ervoor dat deze lijst voortaan in de algemene toelichting van de begroting zou worden opgenomen. Rekening houdend met een beoordelingsmarge is het Rekenhof van oordeel dat deze eenmalige maatregelen op een realistische wijze zijn geraamd.

Het is voor het Rekenhof onduidelijk waarom het bedrag van 28 miljoen euro voor Griekenland niet is voorzien op de begroting 2013. Misschien zal het gebeuren via een beraadslaging in de Ministerraad. Het bedrag kan ook ten laste komen van de provisie van 150 miljoen euro.

De heer Christophe Lacroix (PS) stelt vast dat de eenmalige bevrijdende aangifte 498 miljoen euro heeft opgebracht. De fiscale regularisatie die liep van begin 2006 tot eind 2012 heeft daarentegen maar 536,7 miljoen euro opgeleverd. Het lijkt de heer Lacroix weinig waarschijnlijk dat de fiscale regularisatie in 2013 488 miljoen euro zal opbrengen. Hij geeft ten slotte aan dat de PS-fractie sceptisch staat t.o.v. de fiscale regularisatie. Hij wijst erop dat een Rubik-akkoord of enig ander akkoord in die zin kan voor de PS-fractie onbespreekbaar is.

IV. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Discussion avec le ministre du Budget et de la Simplification administrative

a) Questions des membres

M. Bernard Clerfayt (FDF) demande pourquoi le gouvernement n'est-il pas en mesure de reconsidérer les perspectives de croissance, à présent que l'hypothèse de septembre 2012, se basant sur une croissance de 0,7 %, n'est plus fondée. La Banque nationale de Belgique et de nombreux experts s'attendent à une stagnation de l'économie en 2013. Pourquoi cette considération est-elle ignorée et pourquoi ne constitue-t-on pas de réserves, qui permettent malgré tout de faire face à une prévision erronée? Lors de la précédente confection du budget, il a été fait preuve de davantage de prudence.

Si les recettes fiscales se fondent sur des chiffres corrects, une correction pouvant atteindre 2 milliards d'euros sera peut-être bien indispensable. À défaut, les travaux parlementaires sont totalement inutiles.

M. Hagen Goyvaerts (VB) a du mal à prendre le budget au sérieux. Chacun se souvient des débats publics ayant émaillé la confection du budget. Sur le trottoir de la rue de la Loi et devant la résidence de fonction du premier ministre (Lambermont), une famille politique lâchait des ballons d'essai à l'adresse du monde extérieur, ballons qu'une autre famille politique s'appliquait à faire exploser. L'intervenant entend encore le ministre des Finances affirmer, à l'entrée du Lambermont, que l'essentiel est de présenter un budget de qualité.

On ignore si le budget à l'examen résiste au contrôle au regard de ce critère, mais une chose est certaine: le budget 2013, tel qu'il se présente actuellement, n'est pas le budget qui sera exécuté.

Le budget a été confectionné en novembre 2012, mais depuis, le monde ne s'est pas arrêté alentour, et l'environnement macroéconomique ne s'est certainement pas stabilisé. Ensuite, il s'agit plus particulièrement de considérer les perspectives de croissance économique. À cet égard, les prévisions retenues pour la confection du budget 2013 basées sur les perspectives du Bureau du plan et de la Commission européenne, sont complètement dépassées. Elles faisaient état d'une croissance de 0,7 % du PIB.

IV. — ALGEMENE BESPREKING

A. Bespreking met de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging

a) Vragen van de leden

De heer Bernard Clerfayt (FDF) vraagt waarom de regering niet in staat is om de groeiprognozes opnieuw te bekijken, nu de hypothese van september 2012, die van een groei van 0,7 % uitgaat, niet langer gegrond is. De Nationale Bank van België en talrijke experts verwachten een stagnatie van de economie in 2013. Waarom wordt deze beschouwing genegeerd en laat men de opbouw van reserves, waarmee een verkeerde prognose toch kan worden opgevangen, achterwege? Bij de vorige opmaak van de begroting werd meer voorzichtigheid aan de dag gelegd.

Indien de fiscale ontvangsten op juiste cijfers worden gegrondvest, is een correctie van misschien wel 2 miljard euro noodzakelijk. Als dat niet gebeurt, zijn de parlementaire werkzaamheden totaal zinloos.

De heer Hagen Goyvaerts (VB) kan de begroting nauwelijks ernstig opvatten. Iedereen herinnert zich de publieke debatten rond de begrotingsopmaak. Op het trottoir van de Wetstraat en voor de ambtswoning van de eerste minister (Lambermont) liet de ene politieke familie voor de buitenwereld ballonnetjes op, die een andere politieke familie dan even vakkundig doorprikte. De spreker hoort de minister van Financiën aan de ingang van de Lambermont nog zeggen: "*het belangrijkste is dat we een kwalitatieve begroting afleveren*".

Het staat niet vast of datgene wat vandaag voorligt de toets met dat criterium kan doorstaan, maar een ding is zeker: deze begroting 2013, zoals ze nu voorligt, is niet de begroting die zal worden uitgevoerd.

De begroting is opgemaakt in november 2012, maar de wereld rondom heeft sindsdien niet stilgestaan, laat staan dat er enige stabiliteit is gekomen in de macro-economische omgeving. En dan is het vooral kijken naar de verwachtingen inzake economische groei. Op dat vlak is de prognose, die werd gehanteerd voor de opmaak van de begroting 2013 op basis van de vooruitzichten van het Planbureau en de Europese Commissie, volledig achterhaald. Zij verwachtten een prognose van 0,7 % groei van het BBP.

En réalité, les faits contredisent le budget à l'examen. Le véritable budget 2013 sera confectionné lors du premier contrôle budgétaire.

La Cour des comptes a fait part de commentaires et d'observations et l'intervenant a retenu trois éléments.

1. Le manque de transparence

Chaque budget confectionné s'avère manquer de transparence, en raison de commentaires insuffisants, d'une motivation insatisfaisante et de justifications mal documentées. Il suffit de songer aux crédits provisionnels et à leur affectation, qui portent sur un montant de 388,4 millions d'euros.

Si un montant de 10 millions d'euros est prévu pour le collège des présidents des services publics fédéraux, reste à savoir à quoi ces fonds seront affectés.

Lorsque 150 millions d'euros sont destinés à des dépenses, dont il sera décidé en mars 2013 s'ils seront reportés de 2012 et devront donc servir à financer des dépenses de 2012 en 2013, sans que la nature et l'importance de ces dépenses soient connues, et que, le cas échéant, ces dépenses seront reportées à 2014, le membre a des doutes à ce sujet.

Lorsque 61 millions d'euros sont accordés aux institutions bruxelloises, par le biais des crédits provisionnels, pourquoi la loi de financement pour Bruxelles a-t-elle été récemment adaptée dans le cadre de la réforme de l'État?

Lorsque, lors du conclave budgétaire, les recettes provenant des confiscations et des biens sous séquestre sont augmentées de 14,2 millions d'euros, sans que l'origine de cette majoration soit expliquée, le membre a des doutes à ce sujet également.

2. Les recettes fiscales destinées à assurer la stabilité du budget

À la surprise quasi générale, la régularisation fiscale refait quand même surface pour un montant de 488 millions d'euros; l'estimation a été réalisée dans le cadre des "accords Rubik" conclus avec la Suisse, qui visent à régulariser sur le plan fiscal l'"argent dissimulé" et prévoient un impôt libératoire et l'anonymat garanti pour l'avenir. Le membre ne se souvient pas que la question

In werkelijkheid wordt de voorliggende begroting door de feiten tegengesproken. De eigenlijke begroting 2013 zal opgemaakt worden bij de eerste begrotingscontrole.

Het Rekenhof heeft commentaren en opmerkingen meegedeeld en de spreker zijn drie elementen bijgebleven.

1. Het gebrek aan transparantie

Bij elke begrotingsopmaak blijkt telkens weer een gebrek aan transparantie, vanwege onvoldoende toelichtingen, onbevredigende motivatie en slecht gedocumenteerde verantwoordingen. Men denke maar aan het hele verhaal van de provisionele kredieten en hun bestemming, waarmee een bedrag van 388,4 miljoen euro gemoeid is.

Als er 10 miljoen euro voor het college van voorzitters van de federale overheidsdiensten wordt uitgetrokken, is de vraag wat zij met dat geld gaan doen.

Als er 150 miljoen euro wordt bestemd voor uitgaven, waarvan in maart 2013 zal worden bepaald of ze vanuit 2012 worden overgedragen en dus moeten dienen om uitgaven van 2012 in 2013 te financieren, zonder dat de aard en het belang van die uitgaven bekend zijn, en dat die uitgaven desgevallend zullen worden doorgeschoven naar 2014, dan heeft het lid daar zijn bedenkingen bij.

Als er via de provisionele kredieten 61 miljoen euro voor de financiering van de Brusselse instellingen wordt toegekend, waarom werd de financieringswet voor Brussel in het kader van de staatshervorming dan recent aangepast?

Als er op het begrotingsconclaaf 14,2 miljoen euro wordt toegevoegd bij de ontvangsten voor de verbeurdverklaringen en in beslag genomen goederen, zonder dat de oorsprong van die vermeerdering wordt verklaard, dan heeft het lid ook hier zijn bedenkingen bij.

2. De fiscale ontvangsten die de begroting moeten rechthouden

Zowat tot eenieders verbazing duikt dan toch de fiscale regularisatie op voor een bedrag van 488 miljoen euro; de raming werd opgesteld in het kader van de "Rubik-akkoorden" met Zwitserland die tot doel hebben in dat land geparkeerd Belgisch "zwart geld" fiscaal te regulariseren, waarbij een bevrijdende belasting en een gewaarborgde anonimiteit voor de toekomst wordt

ait été évoquée lors de la présentation à la presse du budget 2013, et encore moins durant l'examen de l'accord budgétaire au Parlement.

Ce qu'il sait, en revanche, c'est que le ministre des Affaires étrangères et ancien ministre des Finances, M. Didier Reynders, a eu des contacts avec son homologue suisse en vue de conclure également une convention Rubik avec la Belgique, à l'instar des accords que la Suisse avait déjà passés avec l'Allemagne, l'Autriche et le Royaume-Uni. Il est de notoriété publique qu'en procédant de la sorte, les Suisses tentent de préserver le secret bancaire, les États concernés recevant en contrepartie une sorte d'indemnité. Apparemment, il resterait encore 30 milliards d'euros belges sur des comptes suisses, et cet accord Rubik rapporterait 10 milliards d'euros. Selon le membre, ces chiffres sont une pure affabulation: il refuse d'y croire sans preuves. Ce dossier semble entouré d'un brouillard épais et il est incompréhensible que les socialistes et les sociaux-démocrates de la coalition gouvernementale aient pu marquer leur accord, sous le prétexte que c'est la dernière fois que le gouvernement prend cette mesure. Tout cela ne semble guère crédible.

3. Les mesures uniques

Il a fallu le temps, mais la Cour des comptes a tout de même fini par obtenir du ministre du Budget qu'il abatte son jeu. Si les membres de l'opposition lui reprochent de recourir à des mesures uniques pour colmater le budget, ils passent presque pour des "populistes". La Cour des comptes conclut que le budget comporte des mesures uniques pour un montant de 1,345 milliard d'euros. Cette réalité n'est pas sans rappeler les coalitions violettes.

Le membre évoque ensuite la réduction de la dette publique. En 2012, la dette de l'État s'est établie à 99,4 % du PIB et, en 2013, elle continuera à diminuer pour atteindre 99,3 %. Il s'agit d'une réduction d'à peine 0,1 %, alors que ce gouvernement tablait, dans son programme de stabilité, sur une diminution de la dette publique de 1,6 % pour 2013 pour atteindre un taux d'endettement de 97,8 %.

Les pays de la zone euro dont l'endettement dépasse 60 % du PIB ont pourtant pris des engagements. La Belgique qui, depuis le Traité de Maastricht, fait partie de ce groupe, s'est engagée à réduire sa dette de 1/20 par an, soit pour la Belgique 2 % par an. Pourquoi le pays ne respecte-t-il pas cet engagement?

geboden. Het lid kan zich niet herinneren dat de kwestie ter sprake is gekomen tijdens de voorstelling van de begroting 2013 aan de pers, laat staan tijdens de bespreking van het begrotingsakkoord in het Parlement.

Wel weet hij, dat de minister van Buitenlandse Zaken en voormalig minister van Financiën, de heer Didier Reynders, contact heeft gehad met zijn Zwitserse evenknie om met België ook een Rubik-deal te sluiten. Dit alles naar analogie van de akkoorden, die Zwitserland al gesloten had met Duitsland, Oostenrijk en het Verenigd Koninkrijk. Het is algemeen bekend, dat de Zwitsers op die manier proberen om het bankgeheim overeind te houden, in ruil waarvan de betrokken staten een soort van afkoopsom krijgen. Naar verluidt zou er nog 30 miljard Belgische euro's op Zwitserse rekeningen staan en zou die Rubik-deal 10 miljard euro opleveren. Volgens het lid slaan die cijfers nergens op: men moet eerst zien, alvorens te geloven. Het lijkt erop alsof veel mist wordt gespuid en het is onbegrijpelijk hoe socialistische en christendemocratische regeringspartners hiermee akkoord konden gaan, allemaal onder het voorwendsel dat de maatregel voor de laatste keer wordt getroffen. Dat lijkt niet echt geloofwaardig.

3. De eenmalige maatregelen

Het heeft wel wat op zich laten wachten, maar het Rekenhof is er toch maar in geslaagd om de minister van Begroting kleur te doen bekennen. Als de leden van de oppositie hem verwijten, dat hij de begroting rechthoudt met eenmalige maatregelen, dan gaan zij bijna door voor "populisten". Het Rekenhof komt tot de slotsom dat de begroting voor 1,345 miljard euro eenmalige maatregelen bevat. Deze realiteit brengt de paarse coalities in herinnering.

Het lid gaat vervolgens in op de afbouw van de staatsschuld. In 2012 is de staatsschuld geland op 99,4 % van het bbp en in 2013 zal die verder zakken naar 99,3 %. Een daling met amper 0,1 %, terwijl deze regering in zijn stabiliteitsprogramma van april 2012 uitging van een daling van de staatsschuld voor 2013 met 1,6 % om een schuldgraad van 97,8 % te bereiken.

Nochtans hebben de eurolanden met een schuldgraad boven de 60 % van het bbp een verbintenis aangegaan. België, dat sinds het verdrag van Maastricht, tot deze groep behoort, heeft zich ertoe verbonden haar schuld met 1/20^e per jaar te verminderen, zijnde voor België 2 % per jaar. Waarom komt het land deze verbintenis niet na?

Le membre attire l'attention du ministre sur l'importance que revêt le budget pour la société. En l'occurrence, le gouvernement, dont le ministre du Budget est un des représentants, se voit confier une mission essentielle, dont la nature est double. Le gouvernement doit rétablir la confiance des citoyens et des entreprises et tout mettre en œuvre pour stimuler la croissance.

Le ministre du Budget doit surveiller le budget avec rigueur et équité, et gérer avec une extrême précaution les deniers publics que lui a confiés le contribuable. Ce gouvernement doit toutefois surtout constituer des réserves et réduire de manière structurelle la dette publique pour préparer l'avenir.

Ce gouvernement doit aussi se mobiliser pour dissiper les incertitudes quant à l'avenir. Après analyse du budget à l'examen, une seule conclusion s'impose: il manque l'enthousiasme.

Monsieur Josy Arens (cdH) commence son intervention par un bref retour en arrière. Il y a un peu plus d'un an, la Belgique était au plus mal. La crise politique avait fortement écorné l'image du pays, si bien que la hausse des taux d'intérêt subséquente menaçait la capacité de l'État fédéral à rembourser ses emprunts. 2012 s'annonçait donc sous de très mauvais auspices en matière de finances publiques. Heureusement, la formation d'un gouvernement et le vote du budget 2012 ont permis de remettre la Belgique sur les rails.

Malgré une dégradation significative des paramètres macro-économiques au cours de l'année 2012, l'objectif de réduction du déficit à 2,15 % du PIB a pu être maintenu. En gardant le cap budgétaire, l'État fédéral a prouvé sa capacité à honorer les engagements pris dans le Pacte de stabilité. Les taux d'intérêt auxquels l'État se refinance aujourd'hui sont en nette baisse. Il s'agit d'une preuve incontestable de la confiance retrouvée dont le pays jouit sur les marchés.

Si 2012 a été une année cruciale, 2013 sera une année tout aussi importante en termes de politique budgétaire. Comme le souligne le rapport de la Cour des comptes (DOC 53 2521/004), le cadre budgétaire belge va subir d'importantes modifications, afin de se conformer aux obligations européennes qui vont renforcer les garde-fous en matière de bonne gestion des finances publiques.

Pour ce qui est de la dette publique, il y a, certes, une augmentation, mais l'effet boule de neige n'aura pas lieu. La Belgique échappe donc à la spirale négative que le pays a connue à une autre époque. Le membre

Het lid wijst de minister op het belang van de Begroting voor de samenleving. In dat geval heeft deze regering, waarvan de minister van Begroting een vertegenwoordiger is, een belangrijke opdracht, die van tweeërlei aard is. De regering moet het vertrouwen herstellen bij de burgers en bij de ondernemingen en hij moet er alles aan doen om de groei te stimuleren.

De minister van Begroting moet de begroting streng maar rechtvaardig bewaken en zeer voorzichtig omgaan met de belastinggelden, die hem door de belastingbetalers worden toevertrouwd. Deze regering dient echter vooral reserves op te bouwen en de staatsschuld structureel af te bouwen om de toekomst voor te bereiden.

Deze regering moet zich ook inzetten om de onzekerheid over de toekomst weg te nemen. Bij de analyse van de voorliggende begroting kan men alleen maar concluderen, dat het enthousiasme ontbreekt.

De heer Josy Arens (cdH) begint zijn betoog met een korte terugblik. Ruim een jaar geleden zat België diep in de problemen. De politieke crisis had het imago van het land sterk aangetast, in die mate dat het door de daaropvolgende stijging van de interestvoet niet langer zeker was dat de federale Staat zijn leningen nog zou kunnen terugbetalen. Wat de overheidsfinanciën betrof, ging 2012 dus onder een bijzonder slecht gesternte van start. Nadat evenwel een regering was gevormd en de begroting voor 2012 was aangenomen, raakte België gelukkig weer op koers.

Ondanks een significante verslechtering van de macro-economische parameters in de loop van 2012, kon de doelstelling het begrotingstekort tot 2,15 % van het bbp terug te dringen worden gehandhaafd. Door budgettair op koers te blijven, heeft de federale Staat aangetoond dat hij zijn verbintenissen in het raam van het Stabiliteitspact kan nakomen. Vandaag kan de federale Staat zich tegen veel lagere interestvoeten herfinancieren. Dat toont onmiskenbaar aan dat het land opnieuw het vertrouwen van de markten geniet.

2012 was dan een cruciaal jaar, 2013 zal even belangrijk zijn op het vlak van het begrotingsbeleid. Zoals het Rekenhof in zijn verslag aangeeft (DOC 53 2521/004), zal het Belgische begrotingskader grondig worden aangepast om het in overeenstemming te brengen met de Europese verplichtingen, die ertoe strekken de beschermende maatregelen inzake goed schatkistbeheer aan te scherpen.

De overheidsschuld zal weliswaar licht stijgen, maar van een sneeuwbaaleffect zal geen sprake zijn. België zal dus niet opnieuw in de negatieve spiraal belanden die het eerder heeft gekend. Het lid wenst eraan te

souhaiterait rappeler que cette augmentation est due aux mesures de sauvetage des banques pour parer aux dégâts d'une crise financière qui n'a pas été générée par l'économie belge.

Outre l'assainissement budgétaire, le gouvernement a abouti à un accord ambitieux sur la réforme de l'État, qui comporte une hausse significative des transferts vers les entités fédérées. Comme chacun sait, le Pacte de stabilité s'applique à l'État belge ainsi qu'à toutes ses composantes. Il faudra donc veiller que le transfert de moyens se fasse dans les meilleures conditions, afin de respecter la trajectoire budgétaire définie dans un contexte économique très volatile.

Malgré cela, ce budget dégage des moyens pour la relance: plus de 600 millions d'euros lui sont dédiés. Le groupe auquel appartient le membre a exigé une stratégie forte de soutien à l'emploi, financée par des moyens importants. Bien sûr, si un accord plus large avait été trouvé, les charges des entreprises auraient davantage pu être réduites. Mais les montants obtenus sont déjà importants. D'autres avancées seront nécessaires, dès que la situation se sera améliorée.

Le membre se réjouit des choix faits pour soutenir la compétitivité des entreprises au moyen d'une réforme ciblée, qui respecte la législation en la matière (la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité) et le rôle essentiel des partenaires sociaux.

Dans ce contexte où l'État a dû instaurer de nouveaux prélèvements, l'orateur rappelle la priorité de son groupe en matière fiscale, à savoir un rééquilibrage entre la fiscalité sur les revenus du travail et la taxation qui pèse sur les revenus de capital. L'augmentation des accises sur le tabac et l'alcool ainsi que la nouvelle adaptation du régime des intérêts notionnels, couplée à la baisse des charges sur les entreprises sont, des mesures encourageantes. Au sujet du précompte mobilier, le membre salue l'harmonisation du taux, qui va dans le sens d'une simplification, contrairement au système de cotisation spéciale de 4 % mis en place en 2012. Le relèvement du taux du précompte mobilier de 21 % à 25 % est une mesure plus claire avec une base imposable plus large, susceptible de faciliter la perception de l'impôt.

herinneren dat die stijging te wijten is aan de reddingsmaatregelen voor de banken, waarmee de gevolgen moesten worden opgevangen van een financiële crisis die niet door de Belgische economie werd veroorzaakt.

Naast de begrotingssanering heeft de regering een ambitieus akkoord bereikt over de staatshervorming, in het raam waarvan heel wat bevoegdheden naar de deelgebieden zullen worden overgedragen. Het is alom bekend dat het Stabiliteitspact van toepassing is op zowel de Belgische Staat als zijn entiteiten. Er zal dus op moeten worden toegezien dat de middelen optimaal worden overgedragen, zodat niet wordt afgeweken van het begrotingstraject, dat overigens in een economisch bijzonder volatiele context werd vastgelegd.

Niettemin trekt de begroting voor meer dan 600 miljoen euro aan herstelmaatregelen uit. De fractie waartoe het lid behoort, heeft de eis gesteld van een arbeidsmarktondersteunende strategie, waarvoor de nodige middelen zouden worden vrijgemaakt. Mocht het akkoord een breder draagvlak hebben gehad, dan hadden de lasten voor de ondernemingen uiteraard nog verder kunnen worden afgebouwd. Maar ook nu gaat het om aanzienlijke bedragen. Zodra de toestand opnieuw beter is, zal op andere punten vooruitgang moeten worden geboekt.

De spreker is ingenomen met de beleidskeuzes die het concurrentievermogen van de bedrijven willen ondersteunen door middel van een gerichte hervorming, die rekening houdt met de ter zake vigerende wetgeving (de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de tewerkstelling en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen) en met de essentiële rol van de sociale partners.

Tegen een achtergrond van noodzakelijke nieuwe heffingen door de staat, herinnert het lid aan de prioriteit van zijn fractie op het vlak van belasting, namelijk het herstellen van het evenwicht tussen de belasting op inkomen uit arbeid en de belasting op inkomen uit kapitaal. De accijnsverhoging voor tabak en alcohol en de heraanpassing van het stelsel van de notionele interesten zijn, in combinatie met de daling van de bedrijfslasten, bemoedigende maatregelen. In verband met de roerende voorheffing verwelkomt de heer Arens de harmonisering van de tarieven, die in de richting gaat van een vereenvoudiging, in tegenstelling tot het in 2012 ingevoerde systeem van bijzondere heffing van 4 %. De verhoging van de roerende voorheffing van 21 % tot 25 % is een duidelijkere maatregel, met een bredere belastbare grondslag, waardoor de belastinginning vereenvoudigd wordt.

Si le budget a instauré de nouveaux prélèvements, ils ne constituent pas la totalité de l'effort pour autant. En effet, la majeure partie des 3,7 milliards d'économies sont des réductions de dépenses. En optant pour cette solution, ce budget préserve le pouvoir d'achat des citoyens. Les salaires sont protégés grâce au maintien de l'indexation. Les consommateurs ne subiront pas une hausse de TVA et les pensions les plus basses ainsi que les allocations sociales seront réévaluées.

En 2013, il faudra, face à un environnement économique instable, veiller plus que jamais à une utilisation efficiente des moyens disponibles, afin de pouvoir, le cas échéant, dégager des marges pour faire face aux imprévus.

L'intervenant adresse plusieurs questions au ministre.

La Belgique s'est engagée à respecter de nouvelles normes européennes en ce qui concerne le cadre budgétaire. Cette obligation a été soulignée par la Cour des comptes. Comment la transposition de ces normes évolue-t-elle? Quel est le calendrier?

Le rapport de la Cour des comptes indique que *"l'augmentation des recettes bénéficie donc principalement aux transferts"* (DOC 53 2521/004, p. 20), tandis que dans l'exposé du projet de budget, il est écrit que *"les moyens à transférer augmentent de 2,8 % et donc moins rapidement que les recettes fiscales globales"* (DOC 53 2520/001, p. 26). Il semble y avoir une divergence d'interprétation sur l'affection de l'augmentation des recettes entre les différentes entités.

L'augmentation des recettes profite-t-elle plus à l'État fédéral ou aux autres entités?

En matière fiscale enfin, la régularisation devrait rapporter 488 millions d'euros. Bien qu'il soit toujours difficile d'estimer à l'avance le gain pour l'État avec ce type de mesure, le ministre peut-il détailler les paramètres utilisés dans son estimation ainsi que le calendrier d'entrée en vigueur de cette mesure?

M. Olivier Destrebecq (MR) estime qu'il y a lieu de se réjouir du travail accompli par le gouvernement dans le cadre du budget 2013. Un élément objectif plaide en faveur du travail accompli par le gouvernement: le rapport de la Cour des comptes. Celle-ci souligne que, pour la première fois depuis de nombreuses années, le gouvernement se remet sur les rails de l'orthodoxie budgétaire. Les principes budgétaires fondamentaux, à savoir la généralité, la spécialité, l'annualité et la

De begroting voorziet in nieuwe heffingen, maar die maken niet de hele inspanning uit. Het leeuwendeel van de 3,7 miljard euro besparingen komt immers voort uit uitgavenbeperkingen. Die begrotingskeuze vrijwaart de koopkracht van de burgers. Door de handhaving van de indexering worden de lonen beschermd. De consumenten zullen geen btw-verhoging ondergaan en de laagste pensioenen en de sociale uitkeringen zullen worden herzien.

In 2013 moet, gelet op de wankelende economische context, meer dan ooit worden toegezien op een efficiënte aanwending van de beschikbare middelen, om zo nodig bewegingsruimte vrij te maken om te kunnen inspelen op onvoorziene situaties.

De spreker stelt de minister verschillende vragen.

België heeft zich ertoe verbonden nieuwe Europese normen na te leven wat het begrotingskader betreft. Het Rekenhof heeft het belang van die verplichting benadrukt. Hoe verloopt de omzetting van die normen? Welk tijdschema geldt in dat verband?

Volgens het verslag van het Rekenhof komt *"de stijging van de ontvangsten (...) dus in hoofdzaak ten goede aan de afdrachten"* (DOC 53 2521/004, blz. 21); in de toelichting bij het begrotingsontwerp wordt daarentegen bepaald dat *"de af te dragen middelen (...) met 2,8 % [stijgen] en dus minder snel dan de totale fiscale ontvangsten"* (DOC 53 2520/001, blz. 26). Aangaande de verhoging van de ontvangsten lijkt een interpretatieverschil te bestaan tussen de verschillende entiteiten.

Komt de stijging van de ontvangsten meer ten goede aan de federale Staat of veeleer aan de andere entiteiten?

Wat, ten slotte, de belastingen betreft, zou de regularisatie 488 miljoen euro moeten opleveren. Hoewel altijd moeilijk van tevoren kan worden ingeschat hoeveel een dergelijke maatregel de Staat oplevert, verzoekt de spreker de minister om meer duidelijkheid over de parameters die hij voor zijn raming heeft gebruikt. Voorts wenst hij te weten wanneer deze maatregel in werking zal treden.

De heer Olivier Destrebecq (MR) is opgetogen over het werk dat de regering in het kader van de opmaak van de begroting voor 2013 heeft verricht. Er is een objectief element dat in het voordeel pleit van het regeringswerk: het verslag van het Rekenhof. Dat verslag beklemtoont, voor het eerst in vele jaren, dat de regering opnieuw de weg naar een orthodox begrotingsbeleid heeft gevonden. De fundamentele begrotingsbeginselen, met name de algemeenheid, de specialiteit, de annualiteit

transparence budgétaire sont respectées. Même s'il était encore possible d'en donner plus, la Cour relève que le gouvernement lui a fourni des informations précises et nombreuses, ce qui lui a permis de rendre un rapport complet et bien informé. Les membres ne doivent donc pas perdre de vue les éloges de la Cour des comptes, qui est un organe technique et professionnel par excellence.

L'effort total à ce jour s'élève à près de 18 milliards d'euros. Toutefois, ces efforts portent leurs fruits, puisque les taux d'intérêts diminuent pour la Belgique, ce qui permet, d'une part, d'économiser 232 millions euros, et, d'autre part, d'allonger la durée de remboursement de la dette à court terme, qui passe de 6,4 ans à 7,15 ans. De cette manière le risque de financement de la dette s'en trouve également réduit.

Sur le plan des objectifs européens, la Belgique maintient le cap. Comme l'a souligné la Banque nationale de Belgique, l'objectif des 2,8 % est atteint pour 2012 et, sur la base de toutes les projections établies au moment du conclave, le budget 2013 respecte la perspective d'un déficit à 2,15 %. La méthode de travail employée par le gouvernement est donc loin d'être aussi insensée que certains s'emploient à faire croire.

Dans ces conditions et vu les risques énumérés qui pesaient sur les Belges et les entreprises, le membre estime que le budget 2013 est satisfaisant.

Bien entendu, certains critiquent le gouvernement en prétendant qu'il était inconséquent de prendre comme chiffre de référence une croissance de 0,7 %. Le membre observe simplement que ce chiffre émane de la Commission européenne.

Par ailleurs, comme l'a observé le ministre du Budget en décembre 2012, le budget ne se construit pas en une fois, mais, au contraire, il s'établit et se consolide au fil de l'année. Le budget est un travail appelant un contrôle constant qui se traduira par plusieurs ajustements budgétaires en cours d'année devant permettre d'atteindre l'objectif de 2,15 %.

Quant aux mesures de fond, elles traduisent la volonté claire du gouvernement de ne pas alourdir la fiscalité sur le travail. En effet, aucune nouvelle charge ne grèvera ce dernier. Au contraire, une enveloppe de 300 millions d'euros a été dégagée pour réduire les charges sociales sur les bas salaires. Il s'agit d'un

en de transparantie van de begroting, worden in acht genomen. Het Rekenhof merkt op dat de regering hem veel en duidelijke gegevens heeft bezorgd — ook al hadden dat er nog meer kunnen zijn — om een volledig en gefundeerd verslag te kunnen uitbrengen. De leden doen er dus maar beter aan de lof van het Rekenhof — een technisch en professioneel orgaan bij uitstek — niet zomaar naast zich neer te leggen.

In totaal wordt tot dusver bijna 18 miljard euro bespaard. Die inspanningen werpen echter vruchten af, aangezien België een lagere rentevoet moet betalen. Daardoor kan enerzijds 232 miljoen euro worden bespaard, en anderzijds kan de terugbetalingstermijn van de kortetermijnschuld worden verlengd (die termijn wordt van 6,4 jaar op 7,15 jaar gebracht). Daardoor neemt tevens het risico af dat de schuld niet langer kan worden gefinancierd.

Wat de Europese doelstellingen betreft, blijft België op koers. De Nationale Bank van België heeft erop gewezen dat België het voor 2012 vooropgestelde doel (2,8 %) heeft gehaald, en dat de begroting voor 2013, op grond van alle tijdens het begrotingsconclaaf gemaakte prognoses, het geraamde tekort van 2,15 % in acht zal nemen. De werkmethode van de regering is dus bijlange niet zo onverantwoord als sommigen zo graag willen doen geloven.

In die omstandigheden, en gelet op de risico's die de Belgen en de bedrijven liepen, beschouwt het lid de begroting 2013 als bevredigend.

Natuurlijk leveren sommigen kritiek op de regering door te beweren dat het inconsequent was 0,7 % groei als referentiecijfer te hanteren. Het lid merkt eenvoudigweg op dat dit cijfer afkomstig is van de Europese Commissie.

Zoals de minister van Begroting overigens in december 2012 heeft opgemerkt, wordt de begroting niet in één beweging opgemaakt, maar wordt ze integendeel in de loop van het jaar opgesteld en vastgelegd. De begroting is een werk dat voortdurende controle vergt, wat zal resulteren in verscheidene begrotingsaanpassingen tijdens het jaar die het mogelijk moeten maken de doelstelling van 2,15 % te halen.

De inhoudelijke maatregelen ten gronde weerspiegelen de duidelijke wil van de regering om de belastingdruk op arbeid niet te verhogen. Op arbeid komt er immers geen enkele nieuwe belasting. Wel integendeel, er is een bedrag van 300 miljoen euro uitgetrokken om de sociale lasten op de lage lonen te verminderen. Dat is

élément positif qui permettra de donner un peu d'oxygène à des entreprises qui en ont bien besoin.

Le choix a également été opéré d'augmenter les accises sur le tabac et sur l'alcool. Connaissant les méfaits de l'alcool au volant, les ravages du tabac sur la santé et le coût que cela représente pour la sécurité sociale, comment critiquer cette mesure?

Le principe de l'indexation des salaires n'est pas remis en question. Ce qui change, c'est le mode de calcul du panier qui le compose. N'est-ce pas l'expression de la sagesse que de maintenir cette spécificité du système belge qui protège les citoyens, tout en revoyant le calcul pour insuffler plus de compétitivité pour les entreprises?

Le coût salarial en Belgique, quant à lui, constitue un handicap pour l'économie du pays. Force est donc de constater que le gouvernement apporte des solutions pour y répondre efficacement.

L'objectif du gouvernement est de réduire le handicap salarial de la Belgique par rapport à ses voisins, singulièrement l'Allemagne. Concrètement, l'ambition est de le réduire à zéro dans les six ans, de le diminuer de moitié d'ici 2015.

La réforme du calcul de l'index n'est pas la seule mesure qui aidera, puisqu'en sus de la diminution des charges sociales déjà évoquée, une limitation salariale est également prévue, sauf en ce qui concerne les petits salaires. Cette mesure est marquée par le sens des responsabilités du gouvernement: quoique impopulaire, elle s'impose dans le contexte actuel.

En tant que libéral, le membre se réjouit de la réduction du train de vie de l'État. D'aucuns prétendaient, il y a plusieurs mois, que les limites furent atteintes. Aujourd'hui, quelle est la constatation? Que des économies à concurrence de 1 221 millions d'euros sont réalisées sur les dépenses de l'État, autant d'argent que celui-ci ne doit pas extraire de la poche des citoyens.

Les intérêts notionnels subsistent, mais leur taux sera réduit. Une fois de plus, le gouvernement parvient à concilier la nécessité de dégager des fonds pour le budget avec le maintien d'un outil qui rend l'économie belge plus attractive. Le membre souligne l'incohérence de ceux qui appellent à plus d'attractivité et de compétitivité économique, tout en souhaitant abroger les intérêts notionnels qui sont mis en avant par les entités fédérées au cours de missions économiques à l'étranger.

een positief aspect dat de mogelijkheid biedt een beetje zuurstof te verschaffen aan ondernemingen die daar wel degelijk nood aan hebben.

Tevens is ervoor gekozen de accijnzen op tabak en alcohol te verhogen. Hoe is kritiek op die maatregel mogelijk, gelet op de bekende, kwalijke gevolgen van rijden onder invloed van alcohol, de verwoestingen die tabak aanricht aan de gezondheid en de kosten die een en ander vertegenwoordigt voor de sociale zekerheid?

Het beginsel van de loonindexering staat niet ter discussie. Wat verandert, is de berekening van de korf waaruit het indexcijfer is samengesteld. Getuigt het niet van wijsheid dat die specifieke eigenschap van het Belgische systeem dat de burgers beschermt, wordt gehandhaafd, terwijl de berekening ervan wordt herzien om het concurrentievermogen van de bedrijven te versterken?

De loonkosten in België benadelen 's lands economie. Men kan dus niet om de vaststelling heen dat de regering oplossingen aanreikt om dat doeltreffend te verhelpen.

De regering neemt zich voor de loonhandicap van België ten opzichte van zijn buurlanden te verminderen, vooral dan van Duitsland. Concreet is het de bedoeling die handicap binnen zes jaar tot nul terug te brengen en om hem tegen 2015 te halveren.

De hervorming van de indexberekening is niet de enige maatregel die zal helpen, aangezien naast de al vermelde verlaging van de sociale lasten ook in een loonmatiging is voorzien, behalve voor de lage lonen. Die maatregel getuigt van de verantwoordelijkheidszin van de regering: hij is wel onpopulair, maar is noodzakelijk in de huidige context.

Als liberaal is het lid verheugd dat de Staat minder zal uitgeven. Sommigen hebben maanden geleden beweerd dat de grens bereikt was. Vandaag stelt men vast dat voor 1 221 miljoen euro wordt bespaard op de uitgaven van de Staat, die dat geld dan ook niet uit de zakken van de burgers moet halen.

De notionele interesten blijven bestaan, maar het tarief ervan wordt verlaagd. De regering slaagt er eens te meer in geld vrij te maken voor de begroting en tegelijkertijd een instrument in stand te houden dat de Belgische economie aantrekkelijker maakt. De spreker wijst op de incoherentie van al wie oproept tot meer economische aantrekkelijkheid en competitiviteit en tegelijkertijd de notionele interesten wil afschaffen die de deelgebieden voor het voetlicht brengen tijdens de economische missies in het buitenland.

Désormais, le précompte mobilier sera porté à 25 % et celui-ci sera libératoire. Par conséquent, les contribuables ne seront plus tenus de déclarer leurs revenus dans leur déclaration fiscale. Malgré la hausse, rendue nécessaire par les contraintes budgétaires, ce caractère libératoire semble un élément positif. Par ailleurs, la généralisation permettra également de simplifier l'architecture fiscale. Cela mérite d'être souligné.

Un effort important viendra de la lutte contre la fraude sociale et fiscale. Voici un an, le gouvernement a lancé une politique forte en la matière. Il est normal qu'il la poursuive, car cela permet, d'une part, de consolider les finances publiques, et, d'autre part, d'assainir le modèle socio-économique belge. Le membre voit difficilement quel reproche peut être formulé à l'égard de ces lignes budgétaires.

Le groupe auquel appartient le membre s'est battu pour que soit mise en œuvre une ultime déclaration libératoire unique ("DLU") et il l'a obtenue. Chacun sait que des milliards d'euros appartenant à des Belges se trouvent sur des comptes à l'étranger. Fallait-il fermer les yeux sur ce constat et ne pas tenter d'obtenir les centaines de millions susceptibles d'être valorisées aujourd'hui? Le membre estime que non. Le contexte économique est à ce point difficile que faire une croix sur cet argent, pour des raisons idéologiques, aurait été une grave erreur.

Naturellement, certains prétendront qu'il s'agit d'une mesure "one shot", en raison de l'abrogation du mécanisme de régularisation continu. Il faut admettre que ce point est exact, or le succès de la DLU dépend aussi de cette abrogation. À l'avenir, la régularisation ne sera plus possible: c'est un message fort qui est envoyé aux évadés fiscaux par le gouvernement. Passé cette DLU, la lutte contre la fraude fiscale jouera pleinement en la matière avec la plus grande sévérité.

Enfin, l'assainissement du secteur financier se poursuit. La séparation entre les banques d'affaires et les banques de dépôts est une véritable avancée. Désormais, les choses seront claires, les banques ne pourront plus jouer librement avec l'argent de leurs clients et ces derniers seront rassurés quant à la sûreté de leurs épargnes.

Le budget 2013 est fidèle à ce qu'était le budget 2012, à savoir un budget de rigueur soutenable à contrôler fréquemment afin de s'adapter aux fluctuations de l'économie.

De roerende voorheffing bedraagt voortaan 25 % en is bevrijdend. De belastingbetalers zullen hun inkomsten niet meer moeten aangeven in hun belastingaangifte. Dat bevrijdende karakter lijkt positief, ondanks de om budgettaire redenen noodzakelijke verhoging. Voorts wordt de fiscale architectuur vereenvoudigd dankzij dat eenvormige percentage. Dat mag worden onderstreept.

Een aanzienlijke inspanning komt van de bestrijding van de sociale en fiscale fraude. De regering heeft een jaar geleden ter zake een krachtadig beleid aangevat. Het is normaal dat ze dat voortzet, omdat dit de mogelijkheid biedt eensdeels de overheidsfinanciën te versterken en anderdeels het Belgisch sociaaleconomisch model gezond te maken. Het lid ziet niet goed wat men die begrotingslijnen kan verwijten.

De fractie waartoe het lid behoort, heeft geijverd voor een ultieme eenmalige bevrijdende aangifte (EBA) en heeft die verkregen. Iedereen weet dat de Belgen miljoenen euro hebben op buitenlandse rekeningen. Had men daarvoor de ogen moeten sluiten en niet trachten de honderden miljoenen euro binnen te halen die nu kunnen worden gevaloriseerd? Het lid vindt van niet. De economische context is dermate slecht dat het een grove fout zou geweest zijn, mocht men om ideologische redenen een kruis hebben gemaakt over dat geld.

Uiteraard zullen sommigen beweren dat het om een "one shot"-maatregel gaat, gelet op de opheffing van het continu regularisatiemechanisme. Men moet toegeven dat dit correct is, maar het succes van de EBA is ook afhankelijk van die opheffing. In de toekomst zal de regularisatie niet langer mogelijk zijn: dat is een sterk signaal van de regering naar de belastingontduikers. Als de EBA-periode eenmaal voorbij is, zal de strijd tegen de fiscale fraude terzake met de grootste gestrengheid worden gevoerd.

De sanering van de financiële sector gaat zo goed en zo kwaad als mogelijk voort. De scheiding tussen zakenbanken en depositobanken is een echte doorbraak. Voortaan zal er transparantie zijn, zullen de banken niet langer vrij met het geld van hun klanten kunnen spelen en zullen die klanten aangaande de veiligheid van hun spaargeld worden gerustgesteld.

De begroting 2013 lijkt sterk op die van 2012, namelijk een duurzame bezuinigingsbegroting die geregeld moet worden gecontroleerd om ze aan te passen aan de economische schommelingen.

Avant de conclure, le membre demande quelques précisions au ministre du budget. Quels sont les résultats pour 2012? Les objectifs sont-ils atteints? Y'aura-t-il une augmentation du nombre de contrôles budgétaires? Les dates de ces derniers sont-ils déjà fixés?

Les prévisions de croissance fluctuent fréquemment et diffèrent selon l'organisme qui les émet (BNB, Bureau du plan, Comité de monitoring, Commission européenne, etc.). Sur quel organisme le gouvernement se base-t-il pour constituer son budget et pour surveiller son évolution? Quelles sont les prévisions actuelles pour 2013?

À combien la provision interdépartementale s'élève-t-elle? Comment les efforts budgétaires se répartiront-ils entre l'Entité I et l'Entité II?

Il importe de mener une politique dans le long terme. La mise en place de mesures structurelles s'impose. Comment le ministre envisage-t-il la réduction du solde structurel?

Tout le monde doit consentir à des efforts, en ce compris les membres du Parlement. Quelle est l'évolution de la dotation?

Le projet de budget 2013 a été déposé avec un peu de retard, ce qui a enclenché la procédure des douzièmes provisoires. Cette procédure remet-elle en cause les décisions intervenues au cours du conclave pour 2013?

Le ministre peut-il faire le point sur la question des compétences usurpées?

Pour M. Steven Vandeput (N-VA), la fin de l'année 2012 est des plus sombres. En effet, l'année s'est terminée sur des nouvelles économiques presque toutes mauvaises. Le membre évoque la fermeture de Ford Genk, l'une des plus de 11 000 faillites en 2012.

En 2013, les prévisions ne sont guère plus optimistes jusqu'à présent. Dans ses projections économiques de début décembre 2012, la Banque nationale de Belgique tablait déjà sur une croissance nulle pour 2013. Le nombre de faillites serait encore plus élevé, le nombre de chômeurs ne cesse d'augmenter et il y a un risque de perte structurelle de la part de marché des exportations.

Le budget 2013 à l'examen pourrait être un tournant. Rien n'est moins vrai.

Alvorens af te sluiten vraagt de spreker aan de minister van Begroting om enkele preciseringen. Wat zijn de resultaten voor 2012? Werden de doelstellingen gehaald? Zal het aantal budgettaire controles toenemen? Zijn de data daarvan al vastgesteld?

De groeiverwachtingen variëren vaak en verschillen naar gelang van de instelling die ze uitbrengt (NBB, Planbureau, Monitoringcomité, Europese Commissie enzovoort). Met welke instelling werkt de regering om haar begroting op te stellen en de evolutie ervan te controleren? Wat zijn thans de vooruitzichten voor 2013?

Hoeveel bedraagt de interdepartementale provisie? Hoe zullen de budgettaire inspanningen tussen Entiteit I en Entiteit II worden verdeeld?

Het is belangrijk een langetermijnbeleid te voeren. Er zijn structurele maatregelen nodig. Hoe is de minister van plan het structureel saldo te verminderen?

Iedereen moet zich inspanningen getroosten, ook de parlementsleden. Hoe zal de dotatie evolueren?

De ontwerpbegroting 2013 werd met enige vertraging ingediend, wat tot de toepassing van de procedure van de voorlopige twaalfden heeft geleid. Komen daardoor de beslissingen van het conclaaf over 2013 op de heling?

Kan de minister een stand van zaken geven aangaande het vraagstuk van de usurperende bevoegdheden?

De heer Steven Vandeput (N-VA) beschrijft het einde van het jaar 2012 als gitzwart. Het jaar werd immers afgesloten met bijna uitsluitend slecht economisch nieuws. Het lid verwijst naar Ford Genk als een van de meer dan 11 000 faillissementen in 2012.

2013 kondigt zich op dit moment al niet veel beter aan. De Nationale Bank van België voorzag in haar economische projecties van begin december 2012 al in een nulgroei voor 2013. Het aantal faillissementen zou nog hoger liggen, het aantal werklozen stijgt nog steeds, een structureel verlies van export marktaandeel dreigt.

De voorliggende begroting 2013 zou een kantelpunt kunnen zijn. Niets is minder waar.

Le gouvernement se targue d'avoir réalisé des économies à hauteur de 3,7 milliards d'euros. Au total, ce budget comprend environ 2 milliards d'euros de mesures uniques, dont quelques-unes grèvent également l'avenir. En 2014, il faudra de nouveau trouver ce montant, en plus des 3,5 milliards d'euros si le gouvernement fédéral respecte la trajectoire budgétaire.

Ce budget a pour nom de code le report. Il n'est pas structurel, la seule chose qui restera un tant soit peu après cette année, c'est — une fois de plus — les hausses fiscales. L'épargnant voit son précompte mobilier augmenter de 66 %, et voit aussi augmenter la taxe sur les primes des assurances-vie.

Les entreprises constatent, elles aussi, que leurs charges ne cessent d'augmenter. Comme chaque année, la déduction des intérêts notionnels fait l'objet d'adaptations, il y a la taxe sur les holdings, etc. Si la hausse des charges est certaine, la baisse ne l'est, en revanche, pas, car elle doit d'abord encore être négociée avec les partenaires sociaux.

Qui plus est, une nouvelle taxe est imposée sur le travail, par le biais de la cotisation ONSS spéciale sur les bonus.

Des réformes socioéconomiques structurelles fondamentales font défaut. Les 300 millions d'euros de baisse des charges salariales avancée par le gouvernement n'est qu'une goutte dans l'océan. Si un employeur veut verser 100 euros bruts à un travailleur, il débourse presque 132 euros. Par suite de cette mesure extrêmement radicale, il ne paiera pas 132, mais seulement 131,7 euros. Le gouvernement prétend supprimer le handicap salarial d'ici 2018. Le problème serait alors résolu en moins de 6 ans. Mais les entreprises belges réclament une solution maintenant. La différence de coût salarial, c'est maintenant, le manque de compétitivité aussi.

1. Les dépenses primaires

Lors de la présentation du budget, le gouvernement a fait état d'une économie de 674 millions d'euros sur les dépenses du budget fédéral.

Ce chiffre n'est pas correct. Les dépenses primaires (sans participations du MES, du FMI et de la BEI) augmentent de 1,9 milliard d'euros (soit 4,7 %). Cela correspond à une hausse nominale de près de 4,3 %, ou réelle de 2,4 %.

De regering claimt een besparingsoefening te hebben doorgevoerd van 3,7 miljard euro. In totaal bevat deze begroting om en bij de 2 miljard euro eenmalige maatregelen, waarvan sommige ook de toekomst bezwaren. Dat bedrag moet in 2014 opnieuw worden gevonden, bovenop de 3,5 miljard euro als de federale regering zich aan het begrotingstraject houdt.

Uitstel is het codewoord van deze begroting. Deze begroting is niet structureel, het enige wat nog enigszins overblijft na dit jaar, zijn — eens te meer — de belastingsverhogingen. De spaarder ziet zijn roerende voorheffing stijgen met 66 % en ziet de belasting op de levensverzekeringspremies stijgen.

Ook de bedrijven zien hun lasten nog maar eens stijgen. Er wordt, zoals elk jaar, gemorreld aan de notionele interestaftrek, er is de belasting op holdings enzovoort... De lastenstijging is zeker, de lastenverlaging daarentegen onzeker, want die moet eerst nog met de sociale partners worden onderhandeld.

Bovendien wordt een nieuwe belasting op werken opgelegd, via de bijzondere RSZ-bijdrage op de bonussen.

Fundamentele structurele sociaal-economische hervormingen blijven uit. De 300 miljoen euro loonlastenverlaging, die de regering vooropstelt, is een druppel op een hete plaat. Als een werkgever iemand bruto 100 euro wil betalen, kost hem dat nagenoeg 132 euro. Met deze uiterst doortastende maatregel zal dat geen 132 euro, maar slechts 131,7 euro zijn. De regering claimt de loonhandicap te zullen wegwerken tegen 2018. Het probleem zou dan in minder dan 6 jaar opgelost zijn. Maar de Belgische bedrijven vragen nu om een oplossing. Het verschil in loonkost is er nu. Het gebrek aan competitiviteit is er nu.

1. De primaire uitgaven

Bij de presentatie van de begroting heeft de regering een besparing van 674 miljoen euro op de uitgaven van de federale begroting voorgesteld.

Dat cijfer is niet correct. De primaire uitgaven (zonder deelnames ESM, IMF, EIB) stijgen met 1,9 miljard euro (of 4,7 %). Dit is een stijging met bijna 4,3 % nominaal of 2,4 % reëel.

En outre, les crédits d'engagement sont systématiquement supérieurs aux crédits de liquidation. On peut prendre plus d'engagements qu'on ne reçoit de moyens pour les financer. Cela se paiera sur le long terme.

Quelque 100 millions d'euros d'économies seraient soi-disant réalisées à la défense. La livraison de 2 hélicoptères (pour un montant de 67,3 millions d'euros) a certes été reportée à 2014, mais néanmoins payée en 2013 et les 32,7 millions d'euros restants concernent uniquement des crédits de liquidation. Le ministre de la Défense a déjà fait savoir que le budget de son département ne fera pas l'objet d'économies structurelles. Le solde de l'effort à fournir après prise en compte de la correction SEC pour les deux hélicoptères NH90 représente 32,7 millions d'euros, à trouver dans les crédits de dépenses. Le membre estime que cet objectif doit être atteint sans mesures structurelles.

Cela vaut en réalité également pour le groupe SNCB, où l'on réaliserait soi-disant une économie de 131 millions euros. Cette économie est presque entièrement concentrée sur les investissements.

Dans ce cas également, le ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes a déjà laissé entendre qu'il ne se passerait rien au niveau structurel. Il a en effet indiqué que les économies, qui se rapportent aux premières années du plan d'investissement, seront compensées au cours des années suivantes. Elles ne devraient donc avoir aucun impact sur le coût total de ce plan.

Il n'y a finalement rien de neuf à cela. En 2012, une économie ponctuelle de 253 millions d'euros a été réalisée sur les crédits d'investissement de la SNCB:

- 133 millions d'euros pour la SNCB;
- 113 millions d'euros pour Infrabel;
- 56 millions pour le Holding.

En ce qui concerne la réduction unique de 108 050 000 euros du montant alloué à la SNCB en 2012, réduction motivée par le financement alternatif de l'acquisition de nouveau matériel roulant en 2012, la SNCB Holding recevra, en compensation de la prise en charge de ce financement, 8 millions d'euros à partir de 2013, et ce, jusqu'en 2032. On réalise donc une économie en 2012, mais cette économie coûtera de l'argent pendant les vingt années qui suivent. Pour Infrabel, on a d'ailleurs résolu le problème au moyen d'une astuce comptable.

Bovendien liggen de vastleggingskredieten systematisch hoger dan de vereffeningskredieten. Men kan meer verbintenissen aangaan dan men middelen krijgt om te betalen. Dit wrekt zich op de lange termijn.

Er zou zagezegd 100 miljoen euro worden bespaard op defensie. De levering van 2 helikopters (voor een bedrag van 67,3 miljoen euro) wordt wel uitgesteld tot 2014, maar toch betaald in 2013, en de resterende 32,7 miljoen euro betreffen enkel de vereffeningskredieten. De minister van Landsverdediging heeft al aangegeven dat er niet structureel wordt bespaard in de begroting van het departement waarvoor hij bevoegd is. Het saldo van de te leveren inspanning, na verrekening van de ESER-correctie voor de twee NH90-helikopters, bedraagt 32,7 miljoen euro, te vinden in de uitgavenkredieten. Deze doelstelling moet volgens het lid worden bereikt zonder structurele maatregelen.

Hetzelfde geldt eigenlijk voor de NMBS-Groep. Daar wordt zagezegd een besparing van 131 miljoen euro doorgevoerd. De besparing wordt hier bijna volledig toegespitst op de investeringen.

Ook hier gaf de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden al aan dat er niets structureels gebeurt. Hij liet immers weten dat de besparingen, die tijdens de eerste jaren van het investeringsplan optreden, tijdens de latere jaren van het plan worden gecompenseerd. Ze zouden dus geen impact hebben op het totale bedrag van het plan.

Dit is uiteindelijk niets nieuws. In 2012 werd er voor 253 miljoen euro eenmalige besparingen doorgevoerd op de investeringskredieten van de NMBS:

- 133 miljoen euro voor de NMBS;
- 113 miljoen euro voor Infrabel;
- 56 miljoen voor de Holding.

Voor de eenmalige vermindering met 108 050 000 euro in 2012 bij de NMBS wegens de alternatieve financiering van de aankoop van nieuw rollend materieel in 2012 ontvangt de NMBS Holding, ter compensatie van de tenlasteneming van de financiering door de NMBS Holding van de aankoop van nieuw rollend materieel door de NMBS, 8 miljoen euro vanaf 2013 tot en met 2032. Dus besparen in 2012, maar het kost geld in de komende twintig jaar. Voor Infrabel werd het trouwens met een boekhoudkundig trucje opgelost.

Ce mouvement unique avait déjà été appliqué en 2009:

- une diminution de la dotation d'investissement de la SNCB de 146 millions d'euros pour 2009 (AB 51 11 51.11.01) compensée par une majoration de la dotation d'exploitation de 6 millions d'euros pour 2009 et de 10 millions d'euros en 2010;

- une diminution de la dotation d'investissement d'Infrabel de 200 millions d'euros pour 2009 compensée par une majoration de la dotation d'exploitation de 10 millions d'euros à partir de 2010.

On prévoit en outre une croissance réelle des investissements de 1 % par an à partir de 2014, en plus de l'indexation.

Une économie de 101 millions d'euros serait réalisée chez bpost. L'origine de cette économie reste un mystère. En revanche, il est certain que ce gouvernement inscrit une recette de 128,2 millions d'euros au budget 2013 pour le remboursement des aides d'État, que l'entreprise a reçues en 2011 et 2012 pour le financement de son réseau de bureaux de poste en application du 4^e contrat de gestion. Certes, le gouvernement inscrit ce montant sous réserve que la décision de la Commission européenne prévoit un remboursement effectif. C'est sans doute la première fois qu'une condamnation est inscrite avant que la décision finale ne soit prise. Le gouvernement agira-t-il dès lors systématiquement de cette manière quand il sera question de prendre des décisions qui menacent de porter préjudice à l'État?

Il existe également les réserves C et C'. Peut-on parler d'économies quand le montant prévu pour les nouvelles dépenses, fixé à 250 millions d'euros, est limité à 150 millions d'euros?

Tout compte fait, il ne restera presque plus rien de ces "économies" en 2014, à part peut-être 25 millions d'euros d'économies en frais de fonctionnement et d'investissement. La procédure imposée en même temps par le gouvernement est tellement lourde (la quasi-totalité des dépenses transitent par le Conseil des ministres, dépenses incompressibles), que les administrations ne peuvent plus rien dépenser. Entre-temps, le niveau des crédits restera élevé au cours des prochaines années. Le groupe politique auquel appartient l'intervenant plaide en faveur d'une intervention immédiate du niveau des crédits, avec l'octroi de la responsabilité en matière de dépenses aux départements, de sorte que ceux-ci puissent travailler normalement et de manière plus efficace.

Deze eenmalige beweging was al eens toegepast in 2009:

- een vermindering van de investeringstoelage aan de NMBS met 146 000 000 euro voor 2009 (AB 51.11.51.11.01) gecompenseerd door een verhoging van de exploitatietoelage met 6 000 000 euro 2009 voor 2009 en met 10 000 000 euro 2009 voor 2010;

- een vermindering van de investeringstoelage aan Infrabel met 200 000 000 euro voor 2009 gecompenseerd door een verhoging van de exploitatietoelage met 10 000 000 euro 2009 vanaf 2010.

Er wordt bovendien een reële groei van 1 % per jaar in de investeringen voorzien vanaf 2014 bovenop de indexering.

Bij bpost zou er 101 miljoen euro worden bespaard. Waar die besparing zich precies bevindt, is een raadsel. Wel staat vast dat deze regering een ontvangst van 128,2 miljoen euro inschrijft in de begroting 2013 voor de terugbetaling van de staatshulp, die het bedrijf in toepassing van het 4^e beheerscontract in 2011 en 2012 heeft ontvangen voor de financiering van zijn postkantorennetwerk. De regering schrijft dit in, weliswaar onder het voorbehoud dat de beslissing van de Europese Commissie in een effectieve terugbetaling voorziet. Een veroordeling inschrijven vooraleer de beslissing gevallen is, moet een primeur zijn. Gaat de regering dit dan ook systematisch doen voor beslissingen, die ten nadele van de Staat dreigen uit te vallen?

Er is ook zoiets als de reserves C en C'. Er was in 250 miljoen euro aan nieuwe uitgaven voorzien. Men beperkt tot 150 miljoen euro. Is dat een besparing?

Alles bij elkaar, blijft er uiteindelijk bijna niets meer over van deze "besparingen" in 2014. Wat overblijft, is misschien nog 25 miljoen euro besparing aan werkings- en investeringskosten. Tegelijk legt de regering een enorm zware administratieve procedure (bijna alle uitgaven via de ministerraad, niet-samendrukbare uitgaven) op, waardoor de administraties niets meer kunnen uitgeven. Intussen blijven de kredieten wel op het hoge niveau voor de komende jaren. De fractie, waartoe de spreker behoort, pleit voor een onmiddellijke ingreep in de kredieten, met de toekenning van verantwoordelijkheid inzake uitgaven aan de departementen, zodat ze op een normale, meer efficiënte manier kunnen werken.

En outre, ces économies sont précédées de “corrections techniques” qui se situent un peu n’importe où et qui figurent entre autres parmi les corrections SEC. Il y a à redire quant aux corrections techniques et aux hypothèses les concernant.

La Cour des comptes (DOC 53 2521/004, p. 31 e.s.) fait remarquer, comme il est d’usage, que la composition de la provision est bien trop sommaire. L’intervenant partage cette opinion et formule trois questions spécifiques:

— Une provision de 150 millions d’euros a entre autres été constituée pour les dépenses. Il a été établi, après examen individuel en mars 2013, que les dépenses ont été reportées de 2012 et qu’elles ne peuvent pas être reportées en 2014. De quoi s’agit-il? Les précisions n’ont apparemment pas voulu être communiquées à la Cour des comptes, mais le ministre peut-il peut-être alors les communiquer aux membres de la commission?

— Les 60 millions d’euros supplémentaires pour Bruxelles en font également partie. Pour cela, il y a bien sûr toujours de l’argent disponible. Pourtant, le membre pensait que ces moyens supplémentaires étaient liés à la loi spéciale de financement, qui n’existe pas encore.

— Un montant de 30 millions d’euros a également été prévu pour “*Optifed*” (services publics plus efficaces). Pourtant, la Justice et l’Intérieur (la police) ont déjà affecté ces crédits. Pourquoi sont-ils alors encore inscrits dans la provision? Quand ces crédits seront-ils versés? Ce versement est-il soumis à certaines conditions?

En ce qui concerne les “compétences usurpées”, le gouvernement fédéral allait prendre des mesures fin janvier 2013 au plus tard en vue de cesser les dépenses relatives à ces compétences. L’échéance approche à grands pas. Où en est le gouvernement? Quelles dépenses seront supprimées par l’autorité fédérale? Quels seront les critères retenus par le gouvernement? Quand est planifiée la première concertation avec les Communautés et les Régions? Pour l’intervenant, chaque autorité doit réaliser un équilibre.

Les corrections fiscales SEC sont également de retour. Il y a une adaptation de ce montant de 228 millions d’euros. La correction dont le gouvernement a tenu compte se base sur une estimation détaillée par catégorie d’impôt de la correction SEC. Selon l’intervenant, cela revient à opérer des “glissements d’impôts”. L’intervenant aimerait en obtenir le détail par catégorie d’impôts pour 2011 et 2012, ainsi que le calcul du comité de monitoring pour 2013 et le nouveau calcul pour

Bovendien worden deze besparingen voorafgegaan door “technische correcties”, die zo een beetje overal tussen de plooiën door vallen. Men vindt ze onder andere terug bij de ESR-correcties. Over deze technische correcties en de bijgaande assumpties valt kritiek te uiten.

Het Rekenhof (DOC 53 2521/004, p. 31 e.v.) maakt zoals gebruikelijk de opmerking dat de samenstelling van de provisie veel te weinig wordt gedetailleerd. De spreker deelt die mening en formuleert drie specifieke vragen:

— Er wordt onder andere een provisie aangelegd van 150 miljoen euro voor uitgaven, waarvan, na individueel onderzoek in maart 2013, wordt vastgesteld dat ze overgedragen zijn van 2012 en niet overdraagbaar zijn naar 2014. Waarover gaat dit? Men heeft het blijkbaar niet willen meedelen aan het Rekenhof, maar kan de minister dit dan misschien meedelen aan de leden van de commissie?

— Ook de extra 60 miljoen euro voor Brussel zit hierin verwerkt. Daarvoor is er natuurlijk altijd geld beschikbaar. Nochtans meende het lid dat die extra middelen gekoppeld waren aan de bijzondere financieringswet en die is er nog niet.

— Er staat ook 30 miljoen euro ingeschreven voor “*Optifed*” (efficiëntere openbare dienstverlening). Nochtans hebben Justitie en Binnenlandse Zaken (de politie) deze kredieten al bestemd. Waarom wordt dit dan nog ingeschreven in de provisie? Wanneer worden die kredieten overgemaakt? Zijn daaraan bepaalde voorwaarden verbonden?

Inzake de “usurperende bevoegdheden” zou de federale regering uiterlijk eind januari 2013 maatregelen nemen tot stopzetting van de uitgaven betreffende deze competenties. De *deadline* nadert met rasse schreden. Waar staat de regering? Welke uitgaven zullen door de federale overheid worden geschrapt? Welke criteria gaat de regering gebruiken? Wanneer is het eerste overleg met de Gemeenschappen en de Gewesten gepland? Voor de spreker dient elke overheid een evenwicht te bereiken.

Wat ook nu weer terugkomt, zijn de fiscale ESR-correcties. Er is een aanpassing van dit bedrag van 228 miljoen euro. De correctie waarmee de regering rekening heeft gehouden, is gebaseerd op een gedetailleerde raming per belastingcategorie van de ESR-correctie. Dit is volgens het lid een ander woord voor “schuiven met belastingen”. De spreker zou hiervan graag het detail zien per belastingcategorie voor 2011, 2012, de berekening volgens het monitoringcomité

2013 avec une explication de la raison pour laquelle il a été procédé à une adaptation.

La Cour des comptes formule d'ailleurs la même observation. C'est également le cas pour la correction de la consolidation des organismes et fonds hors budget (200 millions d'euros). En ce qui concerne la sécurité sociale¹, il s'agit (par analogie avec le pouvoir fédéral) des corrections du périmètre de consolidation (-157 millions d'euros) et du passage aux droits constatés selon la méthodologie SEC (178 millions d'euros). L'intervenant aimerait également en obtenir le détail.

La Cour des comptes souligne que la contribution de la Belgique à la Grèce pour l'année budgétaire 2012 (28,5 millions d'euros) n'a pas encore été engagée ni payée. Elle sera donc mise à la charge de l'année budgétaire 2013, mais elle n'a pas été inscrite dans le projet de budget à l'examen du département. Un amendement va-t-il encore être présenté?

Le membre poursuit par une question spécifique sur les crédits d'engagement du SPF Finances. Le crédit d'engagement pour les bonifications d'intérêt pour des prêts verts augmente de plus de 100 millions d'euros.

Enfin, il a encore un certain nombre de questions concernant le calcul de la charge d'intérêt. La Cour des comptes observe que l'administration de la Trésorerie fonde ses prévisions sur la base des taux à terme² puis, dans un second temps, leur applique une réduction forfaitaire. C'est ainsi, par exemple que pour les emprunts dont le terme est de 10 ans, une diminution de 0,75 point de pourcentage est appliquée sur les taux à terme à 10 ans attendus pour l'année 2013. De même, pour les emprunts à 30 ans, la diminution s'élève à 1,95 point de pourcentage sur les taux à terme à 30 ans attendus pour l'année 2013.

Ni l'Exposé général du budget des recettes et des dépenses pour l'année budgétaire 2013 (DOC 53 2520/001), ni les documents justificatifs de la section 51, ne précisent les modalités d'établissement de ces réductions forfaitaires. En outre, ces documents ne comprennent pas davantage un aperçu des paramètres permettant de déterminer comment le gouvernement établit ses estimations de taux pour les emprunts à court terme (moins de 12 mois). Le ministre peut-il apporter

pour 2013 en de nieuwe berekening voor 2013 met een verklaring waarom dit wordt aangepast.

Het Rekenhof maakt trouwens dezelfde opmerking. Die geldt ook voor de correcties voor de consolidatie van fondsen en instellingen buiten begroting (voor 200 miljoen euro). Voor de sociale zekerheid¹ betreft dit (naar analogie van de federale overheid) de correcties voor de consolidatieperimeter (-157 miljoen euro) en de overgang naar vastgestelde rechten volgens het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen ESR (178 miljoen euro). Ook hiervoor ontvangt het lid graag het detail.

Het Rekenhof wijst erop dat tot op heden de bijdrage aan Griekenland voor het begrotingsjaar 2012 (28,5 miljoen euro) nog niet is vastgelegd en betaald. Deze bijdrage zal dus ten laste vallen van het begrotingsjaar 2013, maar zij werd niet ingeschreven in het huidige begrotingsontwerp van het departement. Volgt er nog een amendement?

Het lid vervolgt met een specifieke vraag over de vastleggingskredieten van de FOD Financiën. Het vastleggingskrediet voor intrestbonificaties voor groene leningen stijgt met meer dan 100 miljoen euro.

Ten slotte heeft hij nog een aantal vragen rond de berekening van de intrestlast. Het Rekenhof merkt op, dat de administratie van de Thesaurie haar ramingen baseert op *forward-rentevoeten*² en vervolgens, in een tweede fase, past ze daarop een forfaitaire vermindering toe. Zo wordt bijvoorbeeld voor de leningen met een termijn van 10 jaar een vermindering van 0,75 procentpunt toegepast op de *forward-rentevoeten* op 10 jaar, die voor het jaar 2013 worden verwacht. Evenzo bedraagt de vermindering voor de leningen op 30 jaar 1,95 procentpunt van de *forward-rentevoeten* op 30 jaar die voor het jaar 2013 worden verwacht.

De algemene toelichting bij de begroting van ontvangsten en uitgaven voor het begrotingsjaar 2013 (DOC 35 2520/001) noch de verantwoordingsstukken van sectie 51 preciseren volgens welke modaliteiten die forfaitaire verminderingen zijn bepaald. Bovendien bevatten die documenten evenmin een overzicht van de parameters, die het mogelijk maakt te bepalen hoe de regering haar rentevoetramingen realiseert voor de leningen op korte termijn (minder dan 12 maanden). Kan

¹ La procédure de consolidation appliquée actuellement pour les réalisations du solde de financement de la sécurité sociale est décrite dans le *Cahier 2012 relatif à la sécurité sociale*, Cour des comptes, p. 44-46.

² Le taux à terme est un taux calculé aujourd'hui pour une date et une durée future, comme, par exemple, le taux à 10 ans dans 6 mois. Par définition, ce taux se modifie de jour en jour.

¹ De bestaande consolidatieprocedure voor de realisaties van het vorderingensaldo sociale zekerheid wordt beschreven in het *Boek 2012 over de Sociale Zekerheid* van het Rekenhof, p. 44-46.

² De *forward-rentevoet* is een rentevoet die heden wordt berekend voor een toekomstige datum en looptijd, bijvoorbeeld de rentevoet op 10 jaar over 6 maanden. Die rentevoet wijzigt per definitie dag aan dag.

des précisions sur le mode de calcul de la réduction forfaitaire ainsi que sur la manière dont le gouvernement réalise ses estimations de taux pour les emprunts à court terme (12 mois) et sur les paramètres qu'il utilise à cette fin?

2. Recettes

Le budget 2013 devrait uniquement prévoir des économies sur les dépenses précisément parce que la Belgique a déjà la pression fiscale la plus élevée et que le précédent assainissement prévoyait déjà toute une série de taxes.

Or (DOC 53 2520/001), les recettes fiscales totales augmentent de 4,6 milliards d'euros, dont 2,2 milliards grâce à (ou plutôt à cause de) l'impact des mesures prises par ce gouvernement en 2011 et 2012, les nouvelles mesures représentant à elles seules un montant de 1,65 milliard d'euros.

De plus, les mesures prises à quatre occasions ont un impact supplémentaire sur le budget 2013:

— le conclave budgétaire de novembre 2011 et l'accord de gouvernement: impact cumulé de 849,2 millions d'euros;

— le conclave budgétaire de mars 2012: -269 millions d'euros (réduction unique);

— le plan de relance de juillet 2012: -12,3 millions d'euros;

— le conclave budgétaire de 2012: 1,65 milliard d'euros.

Sur ce montant de 1,65 milliard d'euros, 650 millions concernent, il est vrai, des mesures non récurrentes.

Une fois de plus, le gouvernement taxe l'épargne, l'entreprise, de même que le travail — par le biais de la sécurité sociale.

L'épargne est taxée par:

— une augmentation de 66 % en un an du précompte mobilier, qui passe de 15 à 25 %;

— l'augmentation de la taxe sur les primes d'assurance-vie, qui passe de 1,1 % à 2 %.

de la ministre de la Santé afin de lui permettre de clarifier la situation et de donner plus de transparence et de visibilité à la population. De plus, la ministre de la Santé doit également s'efforcer de rendre compte à la population de la manière dont elle gère les fonds de la Santé publique.

2. Ontvangsten

Net omdat België al de hoogste belastingdruk heeft en precies omdat de vorige sanering reeds bol stond van belastingen, zou de begroting 2013 enkel en alleen besparingen op de uitgavenzijde mogen bevatten.

De totale fiscale ontvangsten stijgen echter (DOC 53 2520/001) met 4,6 miljard euro, waarvan 2,2 miljard te danken (of veeleer te wijten) is aan de impact van de door deze regering genomen maatregelen in 2011 en 2012, waarvan 1,65 miljard euro nieuwe maatregelen.

Een bijkomende impact op de begroting 2013 komt er van de maatregelen genomen ter gelegenheid van een viertal gebeurtenissen:

— het begrotingsconclaaf van november 2011 en het regeerakkoord, goed voor 849,2 miljoen euro;

— het begrotingsconclaaf van maart 2012: -269 miljoen euro (eenmalig);

— het relanceplan van juli 2012: -12,3 miljoen euro;

— het begrotingsconclaaf van 2012: 1,65 miljard euro.

Van die 1,65 miljard euro is 650 miljoen weliswaar eenmalig.

Het is opnieuw belasten op sparen, ondernemen en ook werken — via de sociale zekerheid.

Belastingen op sparen door middel van:

— een verhoging van de roerende voorheffing van 66 % op 1 jaar tijd, van 15 naar 25 %;

— de verhoging van 1,1 % naar 2 % van de belasting op levensverzekeringspremies.

Mais, selon le ministre, ce n'est pas un problème, car le système est simplifié. Cela, les membres du groupe auquel appartient l'intervenant auraient déjà pu le dire en 2012. D'ailleurs, ils avaient dit à l'époque au ministre. Et pourtant, on s'est entêté pendant un an et on a poussé les banques à faire des frais. Pour certaines parmi les plus petites banques, cette plaisanterie a coûté plus que ce qu'elle ne rapporte à l'État. Et quelle est alors la solution? Une augmentation — évidemment — du taux pour tout le monde. Exit, donc, la taxe sur les riches: tout le monde paye.

Ceux qui entreprennent, paient, eux aussi, une fois de plus, une partie de la note. Le taux de la déduction des intérêts notionnels, est une nouvelle fois modifié, comme chaque année, en fait. Plafonné à 3 % l'an dernier, il est à nouveau raboté. D'année en année, le système est ainsi vidé de sa substance, si bien qu'il n'y a plus aucune sécurité juridique pour les investisseurs. De plus, il faut encore ajouter à cela une nouvelle taxe bancaire ainsi qu'une taxation des plus-values sur les actions des grandes entreprises.

Il y a enfin aussi une nouvelle taxation du travail, et ce, par le biais d'un bonus collectif dans le cadre des conventions collectives de travail. Ce bonus était déjà soumis à une charge patronale de 33 %. Le ministre va maintenant aussi prélever une cotisation à charge du travailleur de 13,07 % sur celui-ci. Il en fait en outre une cotisation spéciale, afin qu'elle ne permette pas de constituer des droits.

L'intervenant poursuit son exposé par une série de questions spécifiques.

Fin 2012, de nombreux changements ont encore eu lieu dans le cadre des interventions de l'autorité fédérale dans les institutions financières:

- le remboursement du prêt par KBC, y compris la prime de remboursement;
- la renonciation par BNP-Paribas, le 18 décembre 2012, à la garantie de l'État pour certains de ses actifs;
- les adaptations du plan de restructuration de Dexia SA;
- la réduction probable des primes versées par KBC suite à la renégociation contractuelle annoncée par le ministre des Finances le 20 décembre 2012.

Maar dat is volgens de minister toch geen probleem, want het systeem wordt vereenvoudigd. Dat hadden de leden van de fractie, waartoe de spreker behoort, in 2012 al kunnen zeggen. Meer nog, dat hebben zij de minister toen al gezegd. Toch is men een jaar blijven volharden en heeft men de banken op kosten gejaagd. Sommige van de kleinere banken heeft deze grap meer gekost dan dat het de Staat opbrengt. En wat is dan de oplossing? Een verhoging, natuurlijk, van het tarief voor iedereen. Weg met de rijkentaks, iedereen betaalt.

Ook diegene die ondernemen, betalen terug een deel van de rekening. Het tarief van de notionele intrestaftrek wordt, zoals elk jaar eigenlijk, nog maar eens aangepast. Vorig jaar beperkt tot 3 %, nu een verdere vermindering. Keer op keer wordt het systeem uitgehold, waardoor de rechtszekerheid voor investeerders verdwijnt. Daarboven komt nog eens een nieuwe bankentaks en een belasting op meerwaarden op aandelen van grote ondernemingen.

Tot slot ook een nieuwe belasting op werken en dit via een collectieve bonus in het kader van collectieve arbeidsovereenkomsten. Dit was al onderworpen aan een werkgeverslast van 33 %. De minister gaat er nu ook een werknemerslast van 13,07 % op heffen. Hij maakt er bovendien een bijzondere bijdrage van, zodat dit niet meetelt voor de opbouw van rechten.

De spreker vervolgt zijn uiteenzetting aan met een reeks specifieke vragen.

Op het einde van 2012 hebben nog heel wat veranderingen plaatsgevonden in het kader van de tussenkomsten van de federale overheid in de financiële instellingen:

- de terugbetaling door KBC van de lening inclusief de terugbetalingspremie;
- het feit dat BNP-Paribas op 18 december 2012 heeft afgezien van de staatswaarborg voor sommige van haar activa;
- de aanpassingen van het herstructureringsplan van Dexia NV;
- de waarschijnlijke vermindering van de door KBC gestorte premies, ten gevolge van de heronderhandeling van het contract, die de minister van Financiën op 20 december 2012 heeft aangekondigd.

Dans les articles 86.20.01 et 86.70.02 du projet de loi contenant le budget des Voies et Moyens de l'année budgétaire 2013 à l'examen (DOC 53 2521/001, p. 129), des montants relatifs au remboursement de prêts et de la prime sont toujours inscrits pour 2013. Un amendement est-il encore prévu en la matière?

Dans le cadre du prêt à KBC, l'autorité fédérale avait droit à un intérêt, qui devait être payé par KBC si cette dernière distribuait un dividende. Le ministre peut-il indiquer quel est l'impact sur les budgets 2013 et 2014 du remboursement du prêt?

Peut-il indiquer quel est l'impact des modifications apportées aux garanties sur les recettes de l'État? Autrement dit, quelle est son estimation des recettes pour 2013 et 2014? À quel point s'écartent-elles de ce qui est actuellement inscrit au budget des voies et moyens?

Les recettes au titre de confiscations et de biens sous séquestre ont été estimées dans le projet de budget à l'examen à un total de 45,2 millions d'euros (cf. Titre II, section I, chapitre 18, § 2, art. 58.20.01 (DOC 53 2521/001, p. 557)). La Cour des comptes fait remarquer que le SPF Finances avait initialement estimé les recettes attendues pour 2013 à 31 millions d'euros, soit la moyenne arithmétique des trois années considérées. À l'issue du conclave budgétaire, ce montant a été augmenté d'une somme de 14,2 millions d'euros sans que les justifications annexées au budget ne permettent de déterminer l'origine de cette majoration. Comment peut-on l'expliquer?

La mesure relative à l'augmentation du précompte mobilier à 25 % a été supprimée pour les droits d'auteur. Le ministre des Finances a dû trouver une compensation. Quelle était précisément cette compensation?

Les revenus de la mise aux enchères de droits d'émission dans le cadre de l'*Emission Trading System* (EU ETS) — Quotas pour l'émission de dioxyde de carbone. Il s'agit de moyens qui reviennent aux Communautés et aux Régions. Où en est la concertation avec les Communautés et les Régions?

Comme d'habitude, le calcul du produit des nouvelles mesures fiscales est très succinct dans les justifications du budget. La Cour des comptes a indiqué avoir obtenu des calculs partiels détaillant davantage les recettes. Le ministre peut-il les communiquer aux membres de la commission?

Enfin, l'intervenant en vient, pour ce qui concerne les recettes, à la régularisation fiscale. Le ministre prévoit un montant de 488 millions d'euros à ce sujet. Lors

In de artikelen 86.20.01 en 86.70.02 van het voorliggende ontwerp van middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 (DOC 53 2521/001, p. 129) staan nog steeds bedragen ingeschreven voor 2013 voor de terugbetaling van leningen en de premie. Komt er hier voor nog een amendement?

In het kader van de lening aan KBC had men recht op een interest, te betalen door KBC indien ze een dividend uitkeerde. Kan de minister aangeven wat de impact is op de begroting 2013 en 2014 van het terugbetalen van de lening?

Kan hij aangeven wat de impact is van de wijzigingen aan de waarborgen op de ontvangsten van de Staat? Met andere woorden, welke inkomsten raamt hij voor 2013 en 2014? In hoeverre wijkt dit af van hetgeen nu in de middelenbegroting is ingeschreven?

De ontvangsten uit verbeurdverklaringen en in beslag genomen goederen werden in de voorliggende ontwerp-begroting in totaal op 45,2 miljoen euro geraamd (cf. Titel II, sectie I, hoofdstuk 18, § 2, art. 58.20.01 (DOC 53 2521/001, p. 557)). Het Rekenhof merkt op dat de FOD Financiën de voor 2013 verwachte ontvangsten aanvankelijk op 31 miljoen euro had geraamd, zijnde het rekenkundige gemiddelde van de drie bewuste jaren. Na afloop van het begrotingsconclaaf werd dat bedrag opgetrokken met 14,2 miljoen euro, zonder dat de oorsprong van die vermeerdering uit de bij de begroting gevoegde verantwoordingsdocumenten kan worden opgemaakt. Wat is de verklaring dan voor die stijging?

De maatregel inzake de stijging van de roerende voorheffing tot 25 % is teruggedraaid voor de auteursrechten. De minister van Financiën diende dit te compenseren. Wat was precies de compensatie?

Opbrengsten van de veiling van emissierechten in het kader van het *Emission Trading System* (EU ETS) — quota voor de uitstoot van koolstofdioxide. Dit is geld dat toekomt aan de Gemeenschappen en de Gewesten. Wat is de stand van zaken van het overleg met de Gemeenschappen en de Gewesten?

De berekening van de opbrengst van de nieuwe fiscale maatregelen is naar goede gewoonte heel mager in de verantwoordingsstukken bij de begroting. Het Rekenhof heeft aangegeven dat hij gedeeltelijk berekeningen ontvangen heeft, die de ontvangsten verder detailleren. Kan de minister die bezorgen aan de leden van de commissie?

Dat brengt de spreker ten slotte, wat de ontvangsten betreft, bij de fiscale regularisatie. Daarvoor schrijft de minister een bedrag in van 488 miljoen euro. Bij de

de la présentation du budget, il était encore question de 513 millions d'euros. Qu'est-ce qui explique cette différence?

La cellule stratégique du SPF Finances a signalé oralement à la Cour des comptes que l'estimation du produit attendu a tenu compte des avis et éléments suivants:

- l'avis du point de contact Régularisation, qui traite actuellement les demandes de régularisations fiscales et reçoit les demandes de régularisation d'"argent dissimulé";
- l'avis du collège des procureurs généraux, qui repose sur les résultats des transactions en matière fiscale;
- les estimations réalisées dans le cadre des éventuels "accords Rubik" avec la Suisse (régularisation du passé, ainsi qu'un impôt libératoire et l'anonymat garanti pour l'avenir en ce qui concerne l'argent placé en Suisse);
- l'effet sur le comportement des contribuables lors de l'entrée en vigueur de la directive européenne qui prévoit l'échange de données entre les administrations fiscales à partir du 1^{er} janvier 2015.

Le ministre peut-il transmettre l'avis du point de contact Régularisation ainsi que l'avis du collège des procureurs généraux aux membres de la commission? Comment les estimations ont-elles été réalisées dans le cadre des éventuels "accords Rubik" conclus avec la Suisse? Peut-il les transmettre aux membres de la commission? Cela signifie-t-il que les "accords Rubik" seront conclus? Cela signifie-t-il que l'on a déjà négocié ou que des négociations sont en cours?

En ce qui concerne la sécurité sociale, le membre précise que l'essentiel des économies touche l'INAMI et la limitation de la norme de croissance. Une économie de 370 millions d'euros est réalisée en l'occurrence. En fait, il ne s'agit pas d'une économie, mais d'une réduction de la croissance légalement autorisée. Et il s'agit d'une mesure non récurrente, puisque la loi n'est pas modifiée et qu'elle pourra à nouveau être simplement appliquée l'année prochaine. En outre, le budget des soins de santé croîtra encore de 4,5 % en 2013 — ainsi que l'indique également l'avis de la Cour des comptes — alors que le ministre se fonde sur une croissance économique de 0,7 %.

En outre, la masse d'indexation reprise dans la fixation de l'objectif budgétaire est de 496,7 millions d'euros, sur la base d'un indice santé estimé à 1,9 %.

voorstelling van de begroting stond er nog 513 miljoen euro. Wat verklaart dit verschil?

De beleidscel van de FOD Financiën heeft het Rekenhof mondeling meegedeeld, dat bij de raming van de voorziene opbrengst van de maatregelen voor de fiscale regularisatie rekening is gehouden met volgende adviezen en elementen:

- het advies van het Contactpunt Regularisaties, waar aanvragen voor fiscale regularisaties thans behandeld worden en waar aanvragen binnenkomen om "zwart geld" te regulariseren;
- het advies van het college van procureurs-generaal, dat steunt op de resultaten van de minnelijke schikkingen in fiscale aangelegenheden;
- de ramingen die werden opgesteld in het kader van de eventuele "Rubik-akkoorden" met Zwitserland (regularisatie voor het verleden, alsook een bevrijdende belasting en gewaarborgde anonimiteit voor de toekomst, voor geld dat in Zwitserland wordt ondergebracht;
- het effect op het gedrag van de belastingplichtigen, als de Europese richtlijn wordt toegepast die bepaalt dat vanaf 1 januari 2015 informatie zal worden uitgewisseld tussen de fiscale administraties.

Kan de minister de commissieleden het advies van het contactpunt regularisaties bezorgen, net zoals het advies van het college van procureurs-generaal? Hoe zijn de ramingen opgesteld in het kader van de eventuele "Rubik-akkoorden" met Zwitserland? Kan hij deze bezorgen aan de leden van de commissie? Betekent dit dat de "Rubik-akkoorden" er komen? Betekent dit dat er al onderhandeld is, of dat er onderhandelingen lopende zijn?

In verband met de sociale zekerheid stelt het lid dat het gros van de besparingen zich bij het RIZIV bevindt en de zogenaamde beperking van de groeinorm. Hier wordt 370 miljoen euro bespaard. In feite is dit geen besparing, maar gewoon een minder hoge groei dan wettelijk mogelijk zou zijn. En het is eenmalig, want de wet wordt niet gewijzigd en zij kan dus volgend jaar gewoon opnieuw worden toegepast. Bovendien zal het budget gezondheidszorg in 2013 nog steeds groeien met 4,5 % — zoals ook het advies van het Rekenhof luidt — terwijl de minister uitgaat van een economische groei van 0,7 %.

Bovendien wordt bij de vaststelling van de begrotingsdoelstelling uitgegaan van een indexeringsmassa van 496,7 miljoen euro op basis van een gezondheidsindex

Selon les estimations techniques de l'INAMI de septembre 2012, le résultat de l'indexation des tarifs, prix et remboursement dans le budget des soins de santé 2013 ne s'élèverait qu'à 375,7 millions d'euros, soit une différence de 121,0 millions d'euros. Pourquoi ne se fonde-t-on pas sur les besoins réels en matière d'indexation?

De même, lorsque l'on considère les soi-disant économies en frais d'administration de l'INAMI, il semble également douteux que des économies supplémentaires soient réalisées au cours des prochaines années budgétaires.

En ce qui concerne la dette, la Cour des comptes indique que l'administration a fourni des chiffres détaillés quant au calcul de la dette publique pour 2012 et 2013. Le ministre peut-il, à son tour, les communiquer?

L'ampleur de la dette publique demeure préoccupante. On constate que les faibles taux d'intérêt payés aujourd'hui n'ont quasi pas d'impact sur la réduction de la dette. L'objectif doit consister à réduire malgré tout la dette de l'État à un rythme soutenu.

La Belgique a d'ailleurs pris des engagements en ce sens. En principe, la dette devrait être réduite en moyenne de 1/20^e de l'écart par rapport à la valeur de référence (60 % du PIB) par an, c'est-à-dire, pour la Belgique, de 2 % par an. Le programme de stabilité de 2012 prévoyait encore une réduction de 1,6 point de pourcentage, il n'en restera en définitive que 0,1 %. Sur ce point, le gouvernement manque de très loin ses propres objectifs.

M. Carl Devlies (CD&V) se rallie à l'introduction générale de M. Olivier Destrebecq et à ses conclusions, qui donnent une image positive de la politique budgétaire du gouvernement. D'autres membres mettent en cause la croissance escomptée de 0,7 %. Il est toutefois impossible de confectionner un budget sans déterminer une croissance au préalable, les perspectives étant en constante évolution. Le gouvernement flamand se fonde sur une norme de croissance identique de 0,7 %, KBC prévoit 0,6 % et le FMI 0,3 %. Pour l'instant, on ne peut qu'attendre de voir quelle sera l'évolution au cours des prochains mois. Au besoin, le contrôle budgétaire pourra apporter les ajustements nécessaires.

Le membre attire l'attention sur le constat de la Cour des comptes selon lequel la tendance à l'orthodoxie budgétaire se poursuit, ce qui constitue une rupture avec le passé.

van naar schatting 1,9 %. Volgens de technische ramingen van het RIZIV van september 2012 zou het resultaat van de indexering van de tarieven, prijzen en terugbetaling in de begroting van de geneeskundige verzorging van 2013 slechts 375,7 miljoen euro bedragen, wat neerkomt op een verschil van 121,0 miljoen euro. Waarom wordt niet gewoon uitgegaan van hetgeen echt nodig is aan indexering?

Ook als men de zogenaamde besparingen op de administratiekosten van het RIZIV bekijkt, lijken extra besparingen in de volgende begrotingsjaren twijfelachtig.

In verband met de schuld haalt het Rekenhof aan, dat de administratie gedetailleerde cijferingen heeft meegedeeld inzake de berekening van de staatsschuld voor 2012 en 2013. Kan de minister die op zijn beurt mededelen?

De hoogte van de staatsschuld blijft verontrustend. Men stelt vast dat de lage rentes, die vandaag worden betaald, bijna geen impact hebben op de verlaging van de schuld. Het doel moet zijn om de staatsschuld toch op een behoorlijk tempo af te bouwen.

Daartoe heeft België zich trouwens verbonden. In principe zou de schuld gemiddeld met 1/20^e van de afwijking ten opzichte van de referentiewaarde (60 % van het bbp) per jaar moeten verminderen, voor België 2 % per jaar. Het stabiliteitsprogramma van 2012 voorzag nog in een daling met 1,6 % punten, het wordt uiteindelijk 0,1 %. De regering schiet daarmee haar eigen doelstelling ruimschoots voorbij.

De heer Carl Devlies (CD&V) sluit zich aan bij de algemene inleiding van de heer Olivier Destrebecq en zijn conclusies, waarin hij een positief beeld geeft van het begrotingsbeleid van de regering. Andere leden gaan niet akkoord met de vooropgestelde groei van 0,7 %. Toch kan men geen begroting opstellen zonder vooraf een groei te bepalen, waarbij de vooruitzichten voortdurend veranderen. Ook de Vlaamse regering gaat van dezelfde norm uit, en de Europese Commissie verwacht eveneens een groei van 0,7 %, KBC 0,6 %, het IMF 0,3 %. Voorlopig kan men alleen maar afwachten hoe de evolutie in de komende maanden verloopt. Indien het nodig blijkt, zal de begrotingscontrole de nodige aanpassingen kunnen aanbrengen.

Belangrijk is de vaststelling van het Rekenhof volgens dewelke de trend naar budgettaire orthodoxie zich voortzet, wat een breuk met het verleden betekent.

Les pays émergents connaissent une croissance économique de plus de 4 %, ce qui est nettement supérieur au niveau de la Belgique. C'est relativement préoccupant, car il serait illusoire de penser que les pays émergents n'assurent que la production à bas coûts, alors que la Belgique disposera de la formation, de la matière grise et des capacités d'innovation. La croissance économique limitée de la Belgique suffira-t-elle à maintenir le modèle social belge? La Belgique restera-t-elle compétitive? La réduction des coûts salariaux pour un montant de 200 millions d'euros est certes une bonne mesure, mais sera-t-elle suffisante?

En ce qui concerne la réforme du marché du travail et des pensions, le gouvernement réalise des réformes structurelles, afin que davantage de personnes restent au travail plus longtemps. Dans son rapport du 27 novembre 2012, l'OCDE loue la politique fédérale, qu'elle qualifie de substantielle. Le rapport du 18 décembre 2012 de la Commission européenne indique lui aussi que la Belgique a rempli sa mission à court terme, bien que des réformes restent nécessaires pour assainir à long terme les finances publiques. La Commission européenne qualifie les mesures du gouvernement d'étapes significatives pour maîtriser les dépenses liées à l'âge.

Dans son introduction, le ministre a fait abstraction des dépenses du service des pensions du secteur public et de l'inflation. N'est-il pas préoccupant que ces dépenses aient été ôtées du budget pour obtenir des chiffres plus présentables? Quelles conclusions peut-on tirer du fait que le ministre du Budget ne juge pas nécessaire de réformer une nouvelle fois le régime des pensions?

Parmi tous les niveaux de pouvoir belges, l'autorité fédérale est celle qui fournit les efforts les plus importants en ce qui concerne le corps des fonctionnaires et les prélèvements publics. Dans les Communautés, les Régions et les administrations locales, en revanche, le nombre de fonctionnaires a nettement augmenté. Les chiffres budgétaires des entités fédérées présentent un déficit. Dans la Région de Bruxelles-Capitale, les dépenses augmentent de 18 % pour atteindre 4,086 milliards d'euros, alors qu'au niveau fédéral, les finances subissent un assainissement. Le ministre peut-il accepter qu'au budget de la Communauté française, un montant de 10 millions d'euros soit inscrit pour le produit de la vente de licences pour la téléphonie mobile? Selon les normes européennes, le spectre des radiofréquences pour les communications par GSM fait en effet partie de la rubrique "internet mobile", qui constitue une matière fédérale.

De groeilanden kennen een economische groei van meer dan 4 %, wat aanzienlijk hoger ligt dan het Belgische niveau. Dit is vrij zorgwekkend, want het is illusoir te veronderstellen dat de groeilanden enkel de goedkope productie voor hun rekening zullen nemen, terwijl België over de scholing, de grijze cellen en de innovatiecapaciteit zal beschikken. Is de beperkte economische groei in België voldoende om het Belgische sociaal model recht te houden? Hoe blijft het land competitief? De loonkostenverlaging voor een bedrag van 200 miljoen euro is weliswaar een goede maatregel, maar is dat voldoende?

Inzake de hervorming van de arbeidsmarkt en pensioenen realiseert de regering structurele hervormingen, zodat meer mensen langer aan het werk blijven. De OESO roemt in haar rapport van 27 november 2012 het federale beleid, dat als substantieel worden beschreven. Ook het rapport van 18 december 2012 van de Europese Commissie stelt dat België op korte termijn zijn huiswerk heeft gemaakt, hoewel bijkomende maatregelen en hervormingen nodig zijn om de overheidsfinanciën op lange termijn gezond te maken. De Europese Commissie bestempelt dat de maatregelen van de regering als significante stappen om de leeftijdsgebonden uitgaven te beteugelen.

De minister heeft in zijn inleiding abstractie gemaakt van de uitgaven van de pensioendienst voor de overheidssector en de inflatie. Is het eigenlijk niet beangstigend dat deze uitgaven uit de begroting worden gelicht om de cijfers op te fleuren? Welke conclusie mag men trekken uit het feit dat de minister van begroting een bijkomende hervorming op het vlak van de pensioenen onnodig acht?

De federale overheid levert, van alle bestuursniveaus in België, de grootste inspanningen inzake ambtenarenkorps en overheidsbeslag. Bij Gemeenschappen en Gewesten alsook bij de lokale besturen is het aantal ambtenaren daarentegen fors toegenomen. De begrotingscijfers van de deelentiteiten vertonen een tekort. De uitgaven in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest stijgen met 18 %, tot 4,086 miljard euro, terwijl op federaal niveau wordt gesaneerd. Kan de minister aanvaarden dat in de begroting van de Franse Gemeenschap een bedrag van 10 miljoen euro inkomsten uit de verkoop van licenties voor mobiele telefonie wordt geboekt? Europees werd het spectrum van radiogolven voor communicatie via gsm immers ondergebracht in de rubriek "mobiel internet", wat een federale materie is.

Le 21 décembre 2012, le ministre est parti du principe d'un équilibre au sein de l'entité II et d'un déficit global de 2,15 %. Comment concilier ces paramètres avec les budgets individuels des Communautés et des Régions? Les autorités fédérales et flamandes se basent sur un équilibre, mais les budgets des autres entités fédérées affichent un déficit: 131 millions d'euros pour la Région de Bruxelles- Capitale, 108 millions pour la Région wallonne et 228 millions pour la Communauté française. Il existait autrefois un pacte de stabilité interne et, le 18 décembre, le ministre a affirmé en commission des Finances et du Budget qu'un pacte formel n'était pas indispensable mais qu'il pouvait constituer un outil utile. Il s'est dit partisan de bons accords. Mais au vu de ces chiffres, quels accords ont-ils bien pu être conclus?

Dans l'Exposé général du budget des recettes et des dépenses pour l'année budgétaire 2013, le ministre se fonde sur une amélioration de 0,3 % du PNB en ce qui concerne les pouvoirs locaux (DOC 35 2520/001, p. 11, tableau n° 1). Pour 2012, le résultat présumé est de -0,1 % et pour 2013, il prévoit un solde positif de 0,2 %, ce qui équivaut à une différence de 0,3 %. 2013 sera toutefois une année difficile en raison de la contribution de responsabilisation relative aux pensions communales, qui grèvera lourdement les budgets des communes. Comment le ministre pense-t-il que l'évolution prévue se traduira dans la pratique?

Dans le secteur des soins de santé, le gouvernement a pu enregistrer des gains d'efficacité, mais il convient de poursuivre la lutte contre la surconsommation. On ne peut continuer à accepter que chaque fois qu'un patient change d'hôpital, de médecin ou de dentiste, il soit à nouveau examiné sous toutes les coutures aux frais du contribuable. Il est encore possible de réaliser de nombreuses économies supplémentaires en ce domaine. La télémédecine a fait ses débuts récemment; où en est-on aujourd'hui dans ce domaine et quelles sont les attentes relatives au budget de 2013 et au-delà en termes d'efficience dans les soins de santé?

Le plan d'investissements du Conseil d'administration de la SNCB Holding est de 26 milliards d'euros, dont une série de dépenses pour des bâtiments de prestige. On peut se demander si ceux-ci sont vraiment nécessaires. Le Conseil d'administration d'Infrabel a envoyé au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, un courrier lui demandant de postposer la construction d'un certain nombre de

Op 21 december 2012 ging de minister uit van een evenwicht bij entiteit II en een gezamenlijk tekort van 2,15 %. Hoe moet dit worden samengelezen met de individuele begrotingen van gemeenschappen en gewesten? De federale en Vlaamse overheden gaan uit van een evenwicht, maar de begroting van de andere deelstaten vertonen een deficit: 131 miljoen euro voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, 108 miljoen euro voor het Waals Gewest en 228 miljoen voor de Franse Gemeenschap. In het verleden bestond een intern stabiliteitspact en op 18 december 2012 stelde de minister in de commissie voor de Financiën en de Begroting dat een formeel pact niet nodig is, maar wel een hulpmiddel kan zijn. Hij zei voorstander te zijn van goede afspraken. Welke afspraken werden dan gemaakt, wanneer men deze cijfers ziet?

In de algemene toelichting bij de begroting van ontvangsten en uitgaven voor het begrotingsjaar 2013 gaat de minister uit van een verbetering van 0,3 % van het bnp wat de lokale overheden betreft (DOC 35 2520/001, p. 11, tabel 1). Voor 2012 is het vermoedelijke resultaat -0,1 % en voor 2013 voorziet hij een positief saldo van 0,2 %, wat een verschil van 0,3 % oplevert. 2013 zal echter een moeilijk jaar worden door de responsabiliseringsbijdrage inzake de gemeentelijke pensioenen, wat een belangrijk neerwaarts effect zal sorteren op de begrotingen van de gemeenten. Hoe denkt de minister dat de vooropgestelde evolutie in de praktijk zal worden vertaald?

In de gezondheidssector heeft de regering efficiëntiewinst kunnen boeken, maar de overconsumptie moet nog verder worden aangepakt. Men kan niet blijven aanvaarden dat telkens een patiënt van ziekenhuis, arts, of tandarts verandert, hij geheel opnieuw wordt onderzocht op kosten van de belastingbetaler. Heel wat bijkomende besparingen zijn op dit vlak nog mogelijk. Recent ging de telegeneeskunde van start; wat is de huidige stand van zaken en wat zijn de verwachtingen met betrekking tot de begroting van 2013 en later inzake efficiëntie in de gezondheidszorg?

Het investeringsplan van de Raad van Bestuur van de NMBS Holding bedraagt 26 miljard euro, waaronder een reeks uitgaven voor prestigegebouwen. Men kan zich afvragen of die echt nodig zijn. De Raad van Bestuur van Infrabel heeft de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden een brief gestuurd, met de vraag om de bouw van een aantal pronkstations uit te stellen en de middelen anders te besteden. Wat is

gares de prestige et de donner une autre affectation aux moyens ainsi libérés. Quelle est la réponse du gouvernement? Cette démarche aura-t-elle une incidence sur les budgets 2013 et suivants?

Le solde structurel figurant dans l'exposé général du budget des recettes et des dépenses pour l'année budgétaire 2013 s'élève à 1,7 % (DOC 53 2520/001, p. 13, tableau 2), alors qu'il était de 2,5 % en 2012. La méthode de calcul pour parvenir à ce chiffre n'est pas très claire, car le commentaire du tableau reprenant le solde structurel est très laconique. Le Parlement ne voit pas clairement quels sont les calculs qui ont été opérés et peut donc difficilement assurer sa mission de contrôle. Il y a certes une référence à la méthode de calcul de la Commission européenne. Le tableau a-t-il fait l'objet d'une discussion avec la Commission européenne et celle-ci souscrit-elle au chiffre avancé de 1,7 %?

En guise de conclusion, le membre se félicite du budget 2013.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) souscrit aux propos des deux intervenants précédents. Le projet de budget des voies et moyens pour l'année budgétaire 2013 qui est à l'examen est, ainsi que la Cour des comptes l'indique également, le budget le plus documenté et détaillé des dernières années. Les membres de la commission des Finances et du Budget disposent d'informations claires et correctes sur les dépenses et les recettes, ce qui facilite leur travail parlementaire. Le gouvernement a pris des décisions importantes en vue de suivre la trajectoire convenue avec les instances supranationales au niveau européen, et il faut le saluer.

Le rapport de la Cour des comptes renvoie au pacte fiscal et à la règle d'or dans la législation nationale. Le ministre estime-t-il qu'il faut un ancrage constitutionnel, ou qu'une loi ordinaire suffit?

Par rapport au projet de budget des Voies et Moyens, les visions de la Cour des comptes et de certains membres de l'opposition sont contradictoires. Selon la lecture libérale, 74 % des mesures sont de nature structurelle, de sorte que la Belgique répond à l'exigence européenne de réduire chaque année son déficit de manière structurelle de 0,75 %. Avec 0,9 %, la Belgique fait mieux que ce que la Commission européenne attend d'elle. Cette lecture, qui diffère fondamentalement de ce que l'opposition avance, est-elle correcte?

À noter que le projet de budget des voies et moyens est également historique parce que, pour la première fois, les recettes des Communautés et des Régions seront équivalentes aux moyens de l'autorité fédérale.

het antwoord van de regering? Heeft dit effect op de begroting 2013 en volgende?

Het structureel saldo in de algemene toelichting bij de begroting van ontvangsten en uitgaven voor het begrotingsjaar 2013 bedraagt 1,7 % (DOC 35 2520/001, p. 13, tabel 2), komende van 2,5 % in 2012. Het is niet duidelijk hoe dat cijfer wordt behaald, want de commentaar is karig bij de tabel van het structureel saldo. Voor het Parlement is het niet duidelijk welke berekeningen werden gevoerd en hij kan dus maar moeilijk zijn controletaak waarnemen. Er is wel een verwijzing naar de berekeningsmethode van de Europese Commissie. Werd de tabel dan besproken met de Europese Commissie en gaat zij akkoord met het vooropgestelde cijfer van 1,7 %?

Om te besluiten uit de spreker zijn waardering voor de begroting 2013.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) sluit zich aan bij de twee voorgaande sprekers. Het ontwerp van middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 dat voorligt is, zoals het Rekenhof ook aangeeft, de meest gedocumenteerde en gedetailleerde begroting van de jongste jaren. De leden van de commissie voor Financiën en Begroting beschikken over duidelijke en correcte informatie inzake uitgaven en ontvangsten, wat hun parlementaire werk vergemakkelijkt. De regering heeft belangrijke beslissingen genomen om het traject, dat met de supranationale instanties op Europees niveau is afgesproken, te volgen en dat is een verdienste.

Het verslag van het Rekenhof verwijst naar het fiscaal pact en de gulden regel in de nationale wetgeving. Acht de minister een grondwettelijke verankering noodzakelijk, of volstaat een gewone wet?

Ten aanzien van het ontwerp van middelenbegroting bestaan er tegenstellingen tussen de visies van het Rekenhof en sommige leden van de oppositie. Volgens de liberale lezing zijn 74 % van de maatregelen van structurele aard, zodat België voldoet aan de Europese eis om jaarlijks een structurele begrotingsverbetering door te voeren van 0,75 %. Met zijn 0,9 % doet België beter dan hetgeen de Europese Commissie verlangt. Is deze lezing, die fundamenteel verschilt van hetgeen de oppositie aanvoert, correct?

Opgemerkt zij dat het ontwerp van middelenbegroting ook historisch is, omdat de ontvangsten van Gemeenschappen en Gewesten voor het eerst evenveel zullen bedragen als de middelen van de federale overheid.

En d'autres termes, la moitié des recettes fiscales ira aux Communautés et aux Régions. En 2013, les recettes fiscales vont, en application de la loi de financement, augmenter de 4,6 milliards d'euros pour atteindre 104 milliards d'euros. Sur ce montant, 60,4 milliards d'euros, soit 58 % des recettes fiscales, seront transférées à l'Union européenne, aux Communautés et aux Régions et au financement alternatif de la sécurité sociale. Au total, l'autorité fédérale disposera ainsi de 51,6 milliards d'euros, tandis que les Communautés et les Régions recevront 41 milliards d'euros, alors que ces entités fédérales disposent environ de 25 % de recettes propres provenant des taxes qu'elles peuvent prélever, de sorte qu'elles disposent en réalité d'autant de recettes que l'autorité fédérale.

Dans le cadre du débat sur la répartition des moyens au sein d'un État, il importe d'être conscient de ces faits, d'autant que la loi de financement fait en sorte d'augmenter effectivement les recettes fiscales, dont la majeure partie est redistribuée de manière croissante aux Communautés et aux Régions. Si des compétences supplémentaires ne sont pas attribuées aux entités fédérales, ces dernières disposeront par conséquent de davantage de moyens, proportionnellement parlant.

L'analyse du programme de stabilité pour les années à venir montre qu'un *statu quo* est prévu pour l'Entité II, l'Entité I devant exclusivement faire tout l'effort pour parvenir à l'équilibre en 2012, ce qui est quelque peu surprenant. En réalité, un *statu quo* pour les Communautés et les Régions n'est pas correct, vu qu'elles reçoivent des moyens supplémentaires et que la partie revenant aux voies et moyens est de plus en plus réduite. Cette lecture est-elle correcte?

En ce qui concerne les pouvoirs locaux, l'exposé général du budget des recettes et des dépenses pour l'année budgétaire 2013 contient peu d'informations. L'intervenant renvoie à des chiffres cités précédemment et demande sur quoi ils se basent. Il serait appréciable que les membres de la commission obtiennent plus d'informations en la matière.

Certains considèrent le fait que les dépenses primaires ne sont pas gelées comme une occasion manquée. En 2013, les dépenses primaires augmentent de 2,8 %, après correction de la dotation d'équilibre à la sécurité sociale et des opérations financières exceptionnelles (augmentation de capital du FMI, la BEI,...). Le gouvernement s'attend à une inflation de 1,8 % sur une base annuelle. La croissance réelle correspond dès lors à 1 %. Si l'on tient également compte de l'augmentation de la dotation pour le Service des Pensions du Secteur Public, la croissance réelle n'est en fait que de 0,2 %, ce

Met andere woorden, de helft van de belastingopbrengsten zullen naar de Gemeenschappen en de Gewesten vloeien. In 2013 zullen, in toepassing van de financieringswet, de fiscale ontvangsten met 4,6 miljard euro stijgen, tot een niveau van 104 miljard euro. Van dit bedrag wordt 60,4 miljard euro, ofwel 58 % van de fiscale ontvangsten afgedragen aan de Europese Unie, de Gemeenschappen en de Gewesten en de alternatieve financiering van de sociale zekerheid. De federale overheid zal in totaal over 51,6 miljard euro beschikken, terwijl de Gemeenschappen en de Gewesten 41 miljard euro zullen ontvangen, maar deze federale entiteiten hebben ongeveer 25 % eigen ontvangsten op basis van de belastingen die zij kunnen heffen, zodat zij eigenlijk evenveel ontvangsten hebben als de federale overheid.

In het kader van het debat over de verdeling van de middelen in een Staat is het belangrijk om zich van deze feiten bewust te zijn, vooral ook omdat de financieringswet wel zorgt voor een stijging van de fiscale ontvangsten, waarvan het grootste gedeelte in toenemende mate naar de Gemeenschappen en de Gewesten vloeit. Indien aan de federale entiteiten geen bijkomende bevoegdheden worden overgedragen, betekent het dat zij verhoudingsgewijs over meer middelen gaan beschikken.

Uit de analyse van het stabiliteitsprogramma voor de komende jaren blijkt dat voor Entiteit II een *status-quo* wordt geregeld, waarbij Entiteit I exclusief alles moet rechtekken om in 2015 het evenwicht te bereiken, wat enigszins bevreemdend is. Een *status-quo* voor Gemeenschappen en Gewesten is eigenlijk niet correct, omdat zij extra middelen ontvangen en er voor de rijksmiddelen steeds minder overblijft. Is deze lezing correct?

Wat de lokale overheden betreft, bevat de algemene toelichting bij de begroting van ontvangsten en uitgaven voor het begrotingsjaar 2013 weinig informatie. De spreker verwijst naar eerder aangehaalde cijfers en vraagt waarop ze gebaseerd zijn. Het zou goed zijn indien de leden van de commissie meer informatie ter zake zouden ontvangen.

Sommigen beschouwen het feit dat de primaire uitgaven niet worden bevroren als een gemiste kans. De primaire uitgaven stijgen in 2013 met een correctie van de evenwichtsdotatie aan de sociale zekerheid en de uitzonderlijke financiële verrichtingen (kapitaalinbreng voor het IMF, de EIB,...) met 2,8 %. De regering verwacht een inflatie van 1,8 % op jaarbasis. De reële groei komt dan neer op 1 %. Indien men nog eens rekening houdt met de stijging van de pensioendienst voor de overheidssector, bedraagt de reële groei eigenlijk maar 0,2 %. In dat geval worden de primaire uitgaven eigenlijk

qui correspond quasi à un gel des dépenses primaires. La critique à l'égard du gouvernement fédéral n'est dès lors pas justifiée sur ce point.

Pour terminer, le membre exprime son soutien au projet de budget des voies et moyens de l'année budgétaire 2013 à l'examen, qui a été établi de manière précise et correcte.

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) reconnaît que le projet à l'examen répond aux conditions européennes, ce qui est d'ailleurs parfaitement normal. Le triomphalisme de certains est dès lors assez étonnant, tout comme le manque d'estime envers les institutions fédérales par rapport à l'estime affichée pour les institutions européennes. Un intervenant de tendance libérale accepte les chiffres de croissance utilisés, parce que la Commission européenne les considère comme corrects. Or, la Banque nationale de Belgique, qui est très proche des analyses libérales, s'attend à une croissance zéro. Cette infidélité à la Banque centrale de Belgique est étonnante, d'autant qu'elle signale que le gouvernement a pu consulter ses chiffres en temps utile. Pourquoi le gouvernement renonce-t-il au principe de prudence et ne se base-t-il pas sur des prévisions de croissance moins optimistes?

L'intervenante critique ensuite l'imprécision du projet à l'examen, ainsi que son manque de transparence. La déduction des intérêts notionnels est aveugle et n'est toujours pas utilisée pour promouvoir l'innovation et l'emploi. On ne fait que modifier l'intérêt. Cette situation est incompréhensible: combien de signaux de l'économie réelle le gouvernement doit-il encore recevoir pour recommencer à investir et veiller à conserver les emplois en Belgique?

La contribution énergétique est adaptée, du fait de l'arrêt d'un certain nombre de réacteurs nucléaires, et la direction de Commission de régulation de l'électricité et du gaz (CREG) sera remplacée par des personnes qui diront complaisamment ce que le gouvernement souhaite entendre. L'ancienne culture politique refait ainsi surface.

La taxe sur les riches qui a été approuvée devient à présent une taxe sur la classe moyenne.

Les économies réalisées à la SNCB soulèvent de nombreuses questions quant à la mobilité préconisée en Belgique. Quel signal les autorités envoient-elles aux citoyens, a fortiori après la réforme fiscale appliquée avec amateurisme aux voitures privées?

zo goed als bevroren. De kritiek ten aanzien van de federale overheid is op dat vlak dan niet gerechtvaardigd.

Om af te ronden zegt het lid zijn steun toe voor het voorliggende ontwerp van middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2013, dat accuraat en degelijk werd opgesteld.

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) erkent dat het voorliggende ontwerp aan de Europese voorwaarden voldoet, wat ook maar normaal is. Het triomfalisme van sommigen is bijgevolg tamelijk verwonderlijk, net zoals de geringe waardering voor de federale instellingen in vergelijking met diegene die voor de Europese wordt opgebracht. Een spreker van liberale strekking aanvaardt de gehanteerde groeicijfers, omdat de Europese Commissie ze als correct beschouwt. Maar de Nationale Bank van België, die nauw aanleunt bij de liberale analyses, verwacht een nulgroei. De afvalligheid tegenover de Belgische centrale bank wekt verbazing, temeer zij aangeeft dat de regering tijdig inzicht had in haar cijfers. Waarom verzaakt de regering aan het voorzichtigheidsprincipe en gaat zij niet uit van een lagere groeiprognoze?

De spreekster klaagt vervolgens de onduidelijkheid van het voorliggende ontwerp aan, alsook het gebrek aan transparantie. De notionele intrestaftrek is blind en wordt nog steeds niet gestuurd om innovatie en werkgelegenheid te bevorderen. Aan de rente wordt alleen maar wat gemorrelt. Deze toestand is onbegrijpelijk: hoeveel signalen van de reële economie moet de regering nog opvangen, zodat er opnieuw geïnvesteerd wordt en de jobs in België behouden blijven?

De energiebijdrage wordt aangepast, omdat een aantal kernreactoren stilliggen, en de top van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) wordt vervangen door figuren die gediensig zullen opzeggen wat de regering graag wil horen. Hiermee wordt de oude politieke cultuur weer boven water gehaald.

De goedgekeurde rijkentaks wordt nu een midden-klassetaks.

De besparingen bij de NMBS doen veel vraagtekens rijzen over de mobiliteit, die men in België voorstaat. Welk signaal geeft de overheid aan de burgers, zeker na de amateuristische belastinghervorming ten aanzien van privévoertuigen?

La régularisation fiscale d'un montant de 488 millions d'euros est recouverte d'un voile et l'attitude du SPF Finances n'est pas très claire. La Cour des comptes ne dispose pas des informations nécessaires, le parlement restant dès lors également dans l'incertitude. S'agissant de la régularisation fiscale, la membre fait également observer que les déclarations ne donnent jamais lieu à une enquête sur l'origine des patrimoines; les autorités se contentent des intérêts. Il serait souhaitable de recruter davantage d'enquêteurs fiscaux à la lumière de la directive européenne relative à l'épargne.

Aussi la membre déplore-t-elle le manque de vision à long terme, qui ressort du projet de budget des Voies et Moyens.

Le gouvernement présente des amendements concernant bpost, dont la justification fait état d'une éventuelle introduction en bourse. S'agit-il d'une décision prise au sein du gouvernement et quels moyens le ministre compte-t-il obtenir grâce à cette opération? Quelles garanties le public reçoit-il concernant le fonctionnement de bpost et quelles conséquences cela entraîne-t-il pour les travailleurs?

Le rapport de la Cour des comptes fait état de mesures uniques et autres mesures temporaires (DOC 53 2521/004, p. 14). Quel calendrier prévoit-on en la matière?

Le rapport de la Cour des comptes mentionne également les "compétences dites usurpées" (DOC 53 2521/004, p. 18), à propos desquelles l'exposé général ne contient pas d'informations détaillées. Comment la concertation avec les Communautés et les Régions se déroule-t-elle? Quel en est l'état d'avancement?

Le rapport de la Cour des comptes épingle encore le refinancement de Dexia (DOC 53 2521/004, p. 27). Où en est la recapitalisation?

On ne voit pas clairement non plus comment les crédits alloués seront utilisés.

Les dépenses sont vagues, à l'instar de celles qui ont été effectuées dans le cadre de la présidence belge de la Conférence internationale sur l'Antarctique. Que répond le gouvernement à cet égard? Les dépenses proposées pour la Défense nationale sont rédigées de manière extrêmement négligée.

Rond de fiscale regularisatie voor een bedrag van 488 miljoen euro hangt een waas en de houding van de FOD Financiën is niet erg helder. Het Rekenhof beschikt niet over de nodige informatie, waardoor ook het Parlement in het ongewisse blijft. Met betrekking tot de fiscale regularisatie merkt het lid nog op dat de aangiften nooit aanleiding geven tot onderzoek naar de oorsprong van de vermogens; de overheid is tevreden met de rente. Het ware wenselijk om meer fiscale speurders aan te werven in het licht van de Europese spaarrichtlijn.

Het lid betreurt dan ook het gebrek van visie op lange termijn, dat uit het ontwerp van middelenbegroting blijkt.

De regering dient amendementen in met betrekking tot bpost, waarbij de verantwoording melding maakt van een mogelijke beursgang. Is dat dan binnen de regering beslist en hoeveel geld verwacht de minister van deze operatie? Welke garanties krijgt het publiek over de werking van bpost en welke gevolgen veroorzaakt dit ten aanzien van de werknemers?

Het verslag van het Rekenhof verwijst naar eenmalige en andere tijdelijke maatregelen (DOC 53 2521/004, p. 15). Welke kalender wordt hiervoor voorzien?

Het verslag van het Rekenhof vermeldt ook de "usurperende bevoegdheden" (DOC 53 2521/004, p. 19), waarover gedetailleerde informatie ontbreekt in de Algemene Toelichting. Hoe verloopt het overleg met Gemeenschappen en Gewesten? Wat is de stand van zaken?

Het verslag van het Rekenhof haalt verder nog de herfinanciering van Dexia NV aan (DOC 53 2521/004, p. 27). Wat is de stand van zaken in verband met de herkapitalisering?

Het is evenmin duidelijk hoe de toegewezen kredieten worden aangewend.

De uitgaven zijn mistig, zoals bijvoorbeeld in het kader van het Belgische voorzitterschap voor de Antarctica-conferentie. Wat antwoordt de regering op deze opmerking? De voorgestelde uitgaven voor landsverdediging zijn uiterst slordig opgesteld.

Les dépenses du Service des créances alimentaires sont déjà sous-évaluées depuis longtemps, ce que confirme à nouveau la Cour des comptes (DOC 53 2521/004, p. 54).

L'intervenante conclut que le gouvernement n'a pas été suffisamment clair et que le budget n'est pas en équilibre.

Mme Christiane Vienne (PS) admet que la régularisation fiscale peut paraître choquante, surtout en temps de crise économique. Mais le premier ministre a fait un choix dicté par le pragmatisme, et il s'agit bel et bien de la dernière régularisation fiscale, qui doit rapporter plus de 500 millions d'euros. Cette décision vise à épargner aux Belges des mesures susceptibles de nuire à la croissance. Le groupe de l'intervenante se rallie à ce point de vue. La régularisation est strictement encadrée. Ainsi, en cas de non-respect de la loi, une amende équivalant à 15 % des revenus et à 35 % du capital sera infligée. Nos voisins français et allemands sont confrontés à la même problématique. La nouvelle réglementation permettra à l'avenir de combattre plus efficacement la fraude fiscale.

L'intervenante indique que son groupe parlementaire s'oppose aux "accords Rubik". L'Union européenne devrait s'inspirer de l'attitude des États-Unis d'Amérique. La convention que ce pays a négociée avec la Suisse lève le secret bancaire, et c'est cette réglementation qui doit définir les relations juridiques entre l'Union européenne et la Confédération helvétique.

Le rapport de la Cour des comptes stipule que les recettes sont inférieures de 276,7 millions d'euros, mais sans préciser quelles mesures ont été mal évaluées (DOC 53 2521/004, p. 22). Cet écart entraînera-t-il des corrections à l'égard d'anciennes ou de nouvelles mesures du budget 2013?

Il est en outre question d'une correction d'ordre technique, qui entraîne un produit supplémentaire de 228 millions d'euros (*ibid.*). À quoi cette somme correspond-elle?

De Dienst Alimentatievorderingen wordt reeds geruime tijd te laag ingeschat, wat het Rekenhof opnieuw bevestigt (DOC 53 2521/004, p. 55).

De spreekster trekt het besluit dat de regering onvoldoende duidelijkheid heeft verschaft en de begroting niet in evenwicht is.

Mevrouw Christiane Vienne (PS) geeft toe dat de fiscale regularisatie schokkend kan lijken, zeker in tijden van economische crisis. Maar de eerste minister heeft een keuze gemaakt, die door pragmatisme is ingegeven en het gaat wel degelijk om de laatste fiscale regularisatie, die meer dan 500 miljoen euro moet opbrengen. Deze beslissing wil de Belgen maatregelen besparen, die de groei kunnen schaden. De fractie, waartoe de spreekster behoort, schaart zich achter dit standpunt. De regularisatie wordt streng omkaderd. Zo wordt bij niet naleving van de wet een straf opgelegd van 15 % van de inkomsten en 35 % van het kapitaal. Ook de buurlanden Frankrijk en Duitsland kampen met dezelfde problematiek. In de toekomst zal fiscale fraude dankzij nieuwe regelgeving doeltreffend kunnen worden bestreden.

De spreekster verklaart dat haar fractie zich kant tegen de "Rubik-akkoorden". De houding van de Europese Unie zou een afspiegeling moeten zijn van het standpunt van de Verenigde Staten van Amerika. De overeenkomst die dit land met Zwitserland heeft bereikt, heft het bankgeheim op en het is deze regeling die ook de rechtsbetrekkingen tussen de Europese Unie en de Zwitserse Confederatie moet bepalen.

Het verlag van het Rekenhof vermeldt dat de opbrengsten 276,7 miljoen euro lager liggen, maar zegt niet welke maatregel verkeerd werd ingeschat (DOC 53 2521/004, p. 23). Leidt dat tot verbeteringen ten aanzien van oude of nieuwe maatregelen in de begroting voor 2013?

Verder is er sprake van een technische verbetering, die een 228 miljoen euro extra oplevert (*ibid.*). Waarmee komt dat overeen?

b) Réponses du ministre du Budget

M. Olivier Chastel, ministre du Budget et de la Simplification administrative, répond aux diverses questions posées par les membres de la commission:

— L'estimation de la croissance et le calendrier des travaux budgétaires

En septembre 2012, le Bureau fédéral du Plan a présenté les chiffres macroéconomiques pour la période 2012-2013 et a estimé la croissance pour 2013 à 0,7 % du PIB. Pour l'élaboration de ce budget, on est parti de ce chiffre. Les prévisions de la Commission européenne et l'OCDE étaient dans le droit fil de celles du budget économique du Bureau du Plan; à savoir respectivement 0,7 % et 0,5 % du PIB.

Pour 2013, la BNB a estimé en décembre 2012, donc après la confection du budget, une croissance de 0 % du PIB. Le gouvernement est conscient que les facteurs environnementaux changent très vite. La politique budgétaire ne s'arrête cependant pas après la confection d'un budget. Il est au moins aussi important de suivre et de surveiller son exécution sans cesse dans le courant de l'année.

Au niveau de l'autorité fédérale, le suivi en base caisse continuera à se faire mensuellement dans le cadre du comité du Trésor, au sein duquel le SPF Finances et le SPF Budget et Contrôle de la Gestion se concertent chaque mois sur les évolutions budgétaires. En outre, un suivi trimestriel en base SEC sera réalisé par le Comité de monitoring.

Le gouvernement étudiera la nécessité de prendre des mesures supplémentaires et dans quel cadre. Quant à l'ampleur des mesures à prendre lors des différents contrôles budgétaires de l'année 2013, elle sera déterminée en fonction du prochain budget économique du Bureau du Plan et de l'avis du Comité de monitoring. Le calendrier des travaux budgétaires de l'année 2013 et du prochain contrôle budgétaire doit encore être fixé par le gouvernement. Le ministre communiquera ce calendrier au parlement dès qu'il aura été approuvé par le Conseil des ministres.

— Solde structurel

L'exposé général reprend pour la première fois l'estimation du solde structurel. Il constitue en effet un critère important de la politique budgétaire. Mais il faut mettre en garde contre son interprétation. Le solde structurel est un bon indicateur de l'orientation prise par la politique budgétaire. Il ne faut cependant pas le considérer

b) Antwoorden van de minister van Begroting

De heer Olivier Chastel, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging antwoordt op de diverse door de commissieleden gestelde vragen:

— De groeiraming en de kalender van de begrotingswerkzaamheden

In september 2012 heeft het Federaal Planbureau de macro-economische cijfers voor de periode 2012-2013 voorgesteld en heeft ze de groei voor 2013 op 0,7 % bbp geschat. Voor de opmaak van de begroting werd uitgegaan van dit cijfer. De ramingen van de Europese Commissie en de OESO liggen in lijn van die van de economische begroting, namelijk respectievelijk 0,7 en 0,5 % bbp.

De groei voor 2013 werd door de Nationale Bank van België in december 2012, dus na de opmaak van de begroting, op 0 % bbp geschat. De regering is er zich ten volle van bewust dat de omgevingsfactoren zeer snel veranderen. De opmaak van de begroting is echter niet het einde van het begrotingsbeleid. Het is minstens even belangrijk om in de loop van het jaar voortdurend op de uitvoering van de begroting toezicht te houden.

Voor wat de federale overheid betreft, zal de opvolging op kasbasis maandelijks blijven gebeuren in het kader van het Schatkistcomité waarin de FOD Financiën en de FOD Budget en Beheerscontrole maandelijks over de budgettaire evoluties overleg plegen. Daarnaast zal per trimester een opvolging op ESR-basis door het monitoringcomité gebeuren.

De regering onderzoekt of bijkomende maatregelen noodzakelijk lijken en in welk kader die genomen zullen worden. Met betrekking tot de bij de verscheidene begrotingscontroles in 2013 te nemen maatregelen zal de omvang ervan worden bepaald in functie van de volgende economische begroting van het Planbureau en van het advies van het monitoringcomité. De kalender van de begrotingswerkzaamheden voor het jaar 2013 en van de komende begrotingscontrole dient nog door de regering te worden opgesteld. Zodra door de Minister-raad goedgekeurd, zal de minister de kalender aan het parlement mededelen.

— Het structureel saldo

De raming van het structureel saldo werd voor de eerste keer in de Algemene Toelichting opgenomen omdat het inderdaad een belangrijke indicator vormt voor het begrotingsbeleid. Er moet wel gewaarschuwd worden voor de interpretatie ervan. Het structureel saldo vormt een goede indicator om de oriëntatie van het begro-

comme un indicateur statistique affiné et d'une grande précision. Dans cette optique, la méthode est trop sensible aux adaptations dans le "output gap" et la définition des mesures uniques manque de précision.

Comme l'explique l'exposé général, la méthodologie de la Commission européenne est utilisée pour le calcul du solde structurel (DOC 53 2520/001, p. 12). L'estimation se fonde, d'une part, sur les estimations de la Commission européenne en matière d'output gap et, d'autre part, sur une estimation de l'impact des facteurs uniques.

La méthode appliquée par la Commission européenne indique que l'impact négatif de la conjoncture sur le solde de financement serait de 0,8 %. Le solde de financement, après correction des influences saisonnières, serait de — 1,3 % (au lieu de — 2,15 %). L'exposé général retient un impact de 0,3 % du PIB pour les mesures uniques. Cela ramène le solde de financement structurel à — 1,7 %. Il est vrai que l'exposé général ne détaille pas les facteurs uniques. Le tableau ne contient que le résultat de l'estimation (0,3 % du PIB).

Les mesures sont les suivantes:

- régularisation fiscale (513 millions d'euros);
- licences 800 Mhz (270 millions d'euros);
- Upfront Dexia SA (75 millions d'euros);
- précompte professionnel chômage temporaire (52 millions d'euros);
- sous-utilisation SNCB (81 millions d'euros);
- Bpost (103 millions d'euros);
- économies en matière de défense et d'aide au développement (208 millions d'euros).

Au total, cela représente 1 354 millions d'euros ou 0,3 % du PIB.

L'information détaillée a bien été transmise à la Cour des comptes. La Cour a donc pu vérifier les calculs. La Cour des comptes a fait remarquer à juste titre que l'énumération des mesures uniques n'a pas tenu compte de la recette de 126 millions d'euros à titre de remboursement de l'excédent de droits de douane payés antérieurement. Si l'on tient compte de cette correction, l'impact des mesures uniques atteindrait 0,38 % du PIB. De par le jeu des arrondis, cette différence reste sans impact sur le chiffre du solde structurel tel que repris dans l'exposé général (- 1,7 %).

tingsbeleid te duiden. Men mag het echter niet zien als een verfijnde statistische indicator met een grote mate van precisie. Daarvoor is de methode te gevoelig voor aanpassingen in de "output gap" en is de definiëring van eenmalige maatregelen niet voldoende duidelijk.

Zoals in de algemene toelichting uiteengezet werd, werd voor de berekening van het structureel saldo de methodologie van de Europese Commissie gehanteerd (DOC 53 2520/001, p. 12). Er werd voor de raming uitgegaan van enerzijds de ramingen van de Europese Commissie inzake "output gap" en anderzijds een raming van de impact van de eenmalige factoren.

Volgens de door de Europese Commissie gehanteerde methode zou de negatieve impact van de conjunctuur op het vorderingensaldo 0,8 % bbp bedragen. Hierdoor zou het vorderingensaldo, na correctie van conjunctuurinvloeden, — 1,3 % bbp bedragen (in plaats van — 2,15 %). In de algemene toelichting werd rekening gehouden met een impact van 0,3 % bbp voor de eenmalige maatregelen. Dit brengt het structureel vorderingensaldo op — 1,7 % bbp. Het klopt dat de algemene toelichting geen detailinformatie verschaft over de eenmalige factoren. De tabel bevat enkel het resultaat van de raming (namelijk 0,3 % bbp).

Deze maatregelen zijn de volgende:

- de fiscale regularisatie (513 miljoen euro);
- de licenties 800 Mhz (270 miljoen euro);
- de Upfront van Dexia NV (75 miljoen euro);
- de bedrijfsvoorheffing tijdelijke werkloosheid (52 miljoen euro);
- de onderbenutting bij de NMBS (81 miljoen euro);
- Bpost (103 miljoen euro);
- de besparing op Landsverdediging en Ontwikkelingssamenwerking (208 miljoen euro).

In totaal betekent dit 1 354 miljoen euro of 0,3 % bbp.

De detailinformatie werd wel aan het Rekenhof bezorgd, zodat deze in de mogelijkheid was om de berekeningen te controleren. Het Rekenhof heeft immers terecht opgemerkt dat er in de opsomming van de eenmalige maatregelen geen rekening werd gehouden met de ontvangst van 126 miljoen euro voor de terugbetaling van in het verleden teveel doorgestorte douanerechten. Rekening houdend met deze correctie zou de impact van de eenmalige maatregelen oplopen tot 0,38 % bbp. Door afrondingen heeft dit geen impact op het cijfer van het structureel saldo zoals opgenomen in de algemene toelichting (-1,7 % bbp).

Les calculs vérifiés par la Cour des comptes donnent une correction du solde structurel de — 2,5 % en 2012 et de — 1,7 % du PIB en 2013. Le solde structurel devrait donc augmenter de quelque 0,8 % en 2013. Il s'agit là d'une augmentation comparable à celle de 2012 et supérieure à celle prévue sur la base des critères européens (qui prévoient une amélioration d'au moins 0,5 % du PIB).

Les mesures uniques (mesures “one-shot”) sont par définition exclues du calcul du solde structurel. Outre la remarque selon laquelle l'énumération des mesures uniques aurait probablement dû être reprise dans l'exposé général, la Cour des comptes n'a formulé aucune critique sur le calcul.

Le ministre préfère veiller à ce que l'exposé général demeure avant tout une explication “générale”. Cela signifie que chaque détail technique ne doit pas y être exposé. Mais il convient que la Cour des comptes puisse vérifier les données chiffrées servant aux calculs et formule des remarques le cas échéant. Tous les documents et tableaux ont en outre également été transmis à la Commission européenne.

— L'entité II

L'exposé général indique avec précision qu'il a repris les objectifs du programme de stabilité pour les communautés, les régions et les pouvoirs locaux. Il s'agit quand même là d'une description précise de la base utilisée pour les chiffres. La cour des comptes ajoute même que les chiffres utilisés pour les communautés et les régions correspondent environ aux objectifs repris dans leur budget.

Une incertitude demeure en effet sur l'excédent de 0,1 % du PIB que les pouvoirs locaux doivent réaliser. Vu leur nombre, il n'est pas évident de travailler sur la base de chiffres détaillés pour ce secteur. Un déficit (limité) est traditionnellement enregistré au cours d'une année d'élections, mais il disparaît l'année suivante ou se transforme même en excédent.

La tendance indiquée dans l'Exposé général (reprise du programme de stabilité) est donc logique, et dans le droit fil de ce qui a été observé dans le passé. Mais il faut reconnaître qu'il y subsiste une incertitude (qui se réduit petit à petit).

— L'évolution de la dette

Dans l'Exposé général, la dette (définition de Maastricht) est estimée à 99,4 % du PIB pour 2012 et à 99,3 % pour 2013. Pour ce qui concerne 2012, le taux d'endettement est quasi le même que celui prévu dans

Op basis van de door het Rekenhof geverifieerde berekeningen komt men tot een verbetering van het structureel saldo van —2,5 in 2012 tot —1,7 % bbp in 2013. In 2013 zou het structureel saldo dus met ongeveer 0,8 % moeten verbeteren. Dit is een vergelijkbare verhoging zoals in 2012 en een hogere dan de Europese criteria (die een verbetering van minstens 0,5 % bbp voorschrijven).

Per definitie worden eenmalige factoren (*one-shot* maatregelen) uitgesloten uit de berekening van het structureel saldo. Buiten de opmerking dat deze opsomming misschien beter in de algemene toelichting werd opgenomen heeft het Rekenhof geen inhoudelijke kritiek geuit op de berekening.

De minister opteert erover te waken dat de algemene toelichting in eerste instantie een “algemene” toelichting blijft. Dit betekent dat niet elk technisch detail er moet in uitgewerkt zijn. Maar wel dat het Rekenhof de onderliggende cijfergegevens kan controleren en indien nodig hierover opmerkingen kan formuleren. Alle documenten en tabellen werden bovendien ook naar de Europese commissie gestuurd.

— Entiteit II

De algemene toelichting zegt duidelijk dat voor de Gemeenschappen en Gewesten en de lokale overheden de doelstellingen uit het stabiliteitsprogramma werden overgenomen. Dit is een duidelijke omschrijving van de basis voor de cijfers. Het Rekenhof voegt er zelf aan toe dat het voor de Gemeenschappen en de Gewesten gehanteerde cijfer ongeveer overeenstemt met de doelstellingen uit hun begroting.

Er blijft dan inderdaad nog een onzekerheid over het door de lokale overheden te realiseren overschot van 0,1 % bbp. Gezien hun aantal is het niet evident om voor deze sector te werken op basis van gedetailleerde cijfers. Traditioneel wordt er in een verkiezingsjaar een (beperkt) tekort geboekt dat het daaropvolgende jaar verdwijnt of zelfs wordt omgezet in een overschot.

De trend die in de algemene toelichting is opgenomen (en die is overgenomen uit het stabiliteitsprogramma) is dus logisch, en in lijn met wat in het verleden werd geobserveerd. Maar er moet toegegeven worden dat er daar een (al bij al beperkte) onzekerheid bestaat.

— De schuldevolutie

In de algemene toelichting wordt de schuld (Maastrichtdefinitie) voor 2012 geraamd op 99,4 % bbp en op 99,3 % bbp voor 2013. Voor wat 2012 betreft, is de schuldgraad nagenoeg dezelfde als geraamd in het

le Programme de stabilité, mais le calcul montre une différence de 0,1 % du PIB (comme le montre le tableau ci-dessous) en raison des arrondis. Bien que l'impact des "facteurs influençant le taux d'endettement" soit quasi le même par solde, ce chiffre cache néanmoins de très nombreuses adaptations.

Ainsi, la nouvelle augmentation de capital de Dexia n'avait pas encore été prise en compte lors de l'élaboration du programme de stabilité. D'autre part, l'estimation du remboursement par KBC était légèrement inférieure.

Pour ce qui concerne 2013, on constate une différence de 1,5 % du PIB. Cette différence est due pour moitié aux pronostics de croissance moins élevés, ce qui se traduit par une hausse du taux d'endettement (effet dénominateur, étant donné que la dette nominale est divisée par un PIB moins important) et pour moitié aux facteurs contribuant à l'augmentation de la dette.

Tableau: Différence en taux d'endettement entre le Budget 2013 et le Programme de stabilité 2012-2015

Taux d'endettement	2012	2013
Estimation Budget 2013	99,4 %	99,3 %
Estimation Programme de stabilité 2012-2015	99,4 %	97,8 %
Écart	0,1 %	1,5 %
<i>Écart dû à la différence dans les prévisions de croissance</i>	0,2 %	0,8 %
<i>Écart dû aux facteurs contribuant à l'augmentation de la dette</i>	-0,1 %	0,7 %

Les facteurs contribuant à l'augmentation de la dette pour 2013 concernent principalement:

— le montant supplémentaire pour les aides octroyées par le biais du FESF (1 milliard d'euros), alors que le programme de stabilité se fondait encore sur l'hypothèse d'un remboursement des prêts accordés à la Grèce à hauteur de 0,7 milliard d'euros;

— le remboursement par KBC est inférieur à celui escompté dans le programme de stabilité. Alors qu'en avril 2012 (lors de l'élaboration du programme de stabilité), on se fondait sur un remboursement de 2,9 milliards d'euros, on se basait, lors de la confection du budget 2013, sur un remboursement à hauteur de 1,7 milliard d'euros. Étant donné que KBC a entièrement remboursé le montant à l'État fédéral en 2012, il va de soi qu'en 2013, on ne peut plus tenir compte que d'un éventuel remboursement de la Région flamande.

stabilitésprogramma maar in de berekening van het verschil is er omwille van afrondingen een verschil van 0,1 % bbp (zoals blijkt uit de bijgevoegde tabel). Hoewel de impact van de zogenaamde schuldgraadverhogende factoren per saldo ongeveer gelijk is, zitten er toch heel wat aanpassingen achter dit cijfer.

Zo was er bij de opmaak van het stabiliteitsprogramma enerzijds nog geen rekening gehouden met de bijkomende kapitaalverhoging voor Dexia NV. Anderzijds was de terugbetaling van KBC een stuk lager ingeschat.

Voor wat 2013 betreft is er een verschil van 1,5 % bbp. Dit verschil is voor de helft te wijten aan de lagere groeiprognoses, waardoor de schuldgraad hoger ligt (dit is het noemereffect, aangezien de nominale schuld gedeeld wordt door een kleiner bbp), en voor de andere helft aan schuldverhogende factoren.

Tabel: Verschil in schuldgraad tussen Begroting 2013 en Stabiliteitsprogramma 2012-2015

Schuldgraad	2012	2013
Raming Begroting 2013	99,4 %	99,3 %
Raming Stabiliteitsprogramma 2012-2015	99,4 %	97,8 %
Verschil	0,1 %	1,5 %
<i>Verschil a.g.v. verschil groei-prognose</i>	0,2 %	0,8 %
<i>Verschil a.g.v. schuldverhogende factoren</i>	-0,1 %	0,7 %

De schuldverhogende factoren voor 2013 betreffen vooral:

— het bijkomende bedrag voor steunverlening via het EFSF (1 miljard euro), terwijl in het stabiliteitsprogramma nog werd uitgegaan van een terugbetaling van 0,7 miljard euro van de aan Griekenland toegestane leningen;

— de terugbetaling van KBC is lager dan verwacht in het stabiliteitsprogramma. In april 2012 (bij de opmaak van het stabiliteitsprogramma) werd uitgegaan van 2,9 miljard euro terugbetaling, terwijl bij de begrotingsopmaak werd uitgegaan van een terugbetaling tot 1,7 miljard euro. Aangezien KBC de federale overheid in 2012 volledig terugbetaald heeft, kan er in 2013 uiteraard nog enkel rekening gehouden worden met een eventuele terugbetaling aan het Vlaams gewest.

Il est vrai que l'objectif d'une réduction de la dette de 2 % du PIB en 2013 n'a pas été atteint, de même que la diminution de 1,6 % prévue dans le programme de stabilité. La Belgique réalise déjà une performance particulière en parvenant à tenir le cap en matière de solde de financement (2,15 % du PIB) dans un climat plus négatif que lors de la confection du programme de stabilité. On peut difficilement exiger un nouvel effort visant à compenser l'impact de la croissance plus faible sur le taux d'endettement.

Il y a une deuxième raison expliquant la non-réalisation de la diminution projetée: elle est due, entre autres, aux décisions européennes en matière d'aides à certains pays. Une fois encore, ce serait excessif que d'exiger des efforts supplémentaires sur le solde de financement pour compenser l'impact de ces mesures sur le taux d'endettement.

Il importe avant tout que les finances publiques belges continuent de suivre une voie structurelle pour réaliser leur assainissement. L'absence de reflet immédiat de cette situation dans l'évolution du taux d'endettement est due, comme il l'a été démontré, d'une part, à un environnement économique moins favorable et, d'autre part, à un certain nombre de facteurs externes.

— *"Fiscal compact"*

Le traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire (le traité sur le "fiscal compact") ne se limite pas à édicter des règles de discipline budgétaire mais, comme le souhaitait la Belgique, il engage aussi les parties contractantes à renforcer leur coordination au bénéfice de la croissance, de l'emploi, de la compétitivité et de la cohésion sociale.

Le traité — au contraire de la déclaration du 9 décembre 2011 — n'impose plus d'inscrire ces règles dans la Constitution ou à un niveau équivalent. Le texte fait seulement référence à des dispositions "de préférence constitutionnelles". L'insertion de ces règles dans un acte législatif ne peut toutefois conduire à ce qu'elles puissent être remises en question à l'occasion de l'adoption d'un acte législatif ordinaire comme une loi budgétaire par exemple.

Le texte précise également que les règles énoncées à l'article 3 doivent prendre effet dans le droit national au plus tard un an après l'entrée en vigueur du traité. Le début de ce délai d'un an est donc l'entrée en vigueur du traité et non pas la ratification du traité par l'État concerné.

Het klopt dat de doelstelling van een schuldafbouw met 2 % bbp in 2013 niet wordt gehaald en ook niet de in het stabiliteitsprogramma vooropgezette vermindering met 1,6 %. België levert al een bijzondere prestatie door een in negatiever dan bij de opmaak van het stabiliteitsprogramma verwacht conjunctureel klimaat toch vast te houden aan de doelstelling van het vorderingensaldo (2,15 % bbp). Men kan moeilijk eisen dat hier bovenop nog eens een bijkomende inspanning moet geleverd worden om de impact van de lagere groei op de schuldgraad te compenseren.

Daarnaast is een tweede reden waarom de vooropgezette vermindering niet wordt gerealiseerd onder meer toe te schrijven aan Europese beslissingen inzake steun aan bepaalde landen. Opnieuw zou het een stap te ver zijn om te eisen dat de impact hiervan op de schuldgraad moet gecompenseerd worden door bijkomende inspanningen op het vorderingensaldo.

Het is vooral belangrijk dat de Belgische overheidsfinanciën op een structureel traject naar sanering blijven. Dat dit niet direct weerspiegeld wordt in de evolutie van de schuldgraad is zoals aangetoond werd toe te schrijven aan enerzijds de minder gunstige economische omgeving en anderzijds een aantal externe factoren.

— *"Fiscal compact"*

Het verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de economische en monetaire unie (het verdrag over de "fiscal compact") beperkt zich niet tot het opstellen van een gedetailleerde regelgeving inzake begrotingsdiscipline, maar verbindt de verdragsluitende partijen ertoe — zoals België had gevraagd — om de coördinatie te versterken met het oog op groei, werkgelegenheid, concurrentievermogen en sociale samenhang.

Het verdrag houdt — in tegenstelling tot de verklaring van 9 december 2011 — niet langer de verplichting in om deze regels in de grondwet of op een overeenkomstig niveau op te nemen. De tekst verwijst enkel naar "bij voorkeur" grondwettelijke bepalingen. De opneming van deze regels in een wetgevingshandeling mag er echter niet toe leiden dat deze regels bij de goedkeuring van een gewone wetgevingshandeling zoals een begrotingswet bijvoorbeeld, ter discussie kunnen worden gesteld.

De tekst bepaalt ook dat de in artikel 3 vermelde regels uiterlijk een jaar na de inwerkingtreding van het verdrag van kracht moeten worden in het nationaal recht. Deze termijn begint dus te lopen vanaf de inwerkingtreding van het verdrag en dus niet vanaf de bekrachtiging van het verdrag door de betrokken staat.

Or, aux termes de l'article 14, le traité entre en vigueur le 1^{er} janvier 2013, pour autant que douze parties contractantes dont la monnaie est l'euro aient déposé leur instrument de ratification, ou le premier jour du mois suivant le dépôt du douzième instrument de ratification par une partie contractante dont la monnaie est l'euro, la date la plus proche étant retenue.

Vu que le traité est entré en vigueur au 1^{er} janvier 2013, il en découle que les règles visées à l'article 3 devraient prendre effet dans l'ordre juridique interne des parties l'ayant ratifié le 1^{er} janvier 2014.

En d'autres termes, un État qui ratifierait par exemple le traité en décembre 2013 ne disposera pas d'un an pour transposer mais devra veiller, dans l'hypothèse où le traité serait entré en vigueur le 1^{er} janvier 2013, à ce que les règles de discipline budgétaire visées à l'article 3 prennent effet dans son droit interne dès le 1^{er} janvier 2014.

— *Compétences usurpées*

Les compétences usurpées et mécanismes de responsabilisation restent bien inscrits au budget 2013. Nous respectons l'accord de Gouvernement et poursuivrons les discussions avec les entités fédérées. Le gouvernement fédéral prendra le plus vite possible des mesures d'abandon de dépenses relatives à des compétences dites "usurpées". L'économie prévue à cet effet est de 300 millions d'euros en 2013.

En 2013, une partie de ces 300 millions d'euros se trouve dans la vente des licences 800MHz. Suite à une décision de la Commission européenne, le gouvernement doit mettre à disposition les bandes de fréquences aux services de données mobiles. Les recettes totales de cette vente sont estimées à 270 millions d'euros en 2013. De cette somme, un montant de 50 millions d'euros contribuera à réaliser l'objectif de 300 millions d'euros d'économies sur les compétences usurpées.

Cette question n'a pas encore été mise à l'ordre du jour du Comité de concertation. Il est primordial d'avoir une concertation volontaire en matière de compétences usurpées et de responsabilisation avec les entités fédérées. Des démarches doivent donc être entreprises par le gouvernement.

Volgens artikel 14 van het verdrag treedt het verdrag in werking op 1 januari 2013, op voorwaarde dat twaalf van de verdragsluitende partijen uit de eurozone hun akte van bekrachtiging hebben neergelegd of, indien dit niet het geval is, op de eerste dag van de maand volgende op de neerlegging van de twaalfde akte van bekrachtiging door een lidstaat die de euro als munt heeft, naargelang welke dag eerder valt.

Hieruit volgt dat als het verdrag in werking treedt op 1 januari 2013, de regels zoals bedoeld in artikel 3 op 1 januari 2014 van kracht worden in de interne rechtsorde van de verdragsluitende partijen die het verdrag hebben bekrachtigd.

Kortom, een staat die het verdrag bijvoorbeeld in december 2013 ratificeert, zal niet een jaar de tijd hebben voor de omzetting, maar zal, indien het verdrag op 1 januari 2013 in werking treedt, erop moeten toezien dat de in artikel 3 bedoelde regels inzake begrotingsdiscipline in zijn intern recht van kracht worden vanaf 1 januari 2014.

— *Usurperende bevoegdheden*

De usurperende bevoegdheden en de responsabiliseringsmechanismen blijven wel degelijk in de begroting 2013 ingeschreven. De regering volgt het federale regeerakkoord en zal de discussies met de deelstaten verderzetten. De federale regering zal zo vlug mogelijk maatregelen nemen om uitgaven met betrekking tot de zogenaamde "usurperende" bevoegdheden af te staan. De eruit voortvloeiende besparing wordt op 300 miljoen euro voor 2013 geschat.

In 2013 is een deel van dit bedrag van 300 miljoen euro te vinden in de verkoop van de 800 MHz-licenties. Naar aanleiding van een beslissing van de Europese Commissie dient de regering frequentiebanden ter beschikking van de mobiele datadiensten te stellen. De totale opbrengst van deze verkoop wordt op 270 miljoen euro in 2013 geschat. Van deze som zal een bedrag van 50 miljoen euro ertoe dienen het doelstellingsbedrag van 300 miljoen euro voor wat betreft de usurperende bevoegdheden, te halen.

Dit vraagstuk staat nog niet op de agenda van het Overlegcomité. Het is uiterst belangrijk om samen met de deelstaten een vrijwillig overleg over de usurperende bevoegdheden en het responsabiliseringsmechanisme te plegen. Er dienen daarom acties door de regering te worden genomen.

— *Le financement de la Région de Bruxelles-Capitale*

Conformément à l'accord de gouvernement, c'est sur la base de l'hypothèse d'une entrée en vigueur de la LSF en 2013 qu'il conviendra de tenir compte du juste financement des institutions bruxelloises; à savoir 61 millions d'euros en 2013 et 129 millions d'euros en 2014. Dans l'attente de l'éventuelle entrée en vigueur de la LSF, ce montant sera neutralisé en termes SEC.

— *L'Emissions Trading System*

Dans le cadre de l'*Emissions Trading System* (EU ETS), la Belgique bénéficiera des revenus de la mise aux enchères de 25,3 millions de droits d'émission pour l'année 2013. Soit une estimation de revenus pour la Belgique de 218 millions d'euros en 2013.

Ce montant devra encore faire l'objet d'un arbitrage politique pour le réinvestissement d'une partie celui-ci et pour une répartition entre l'État fédéral et les Régions et les Communautés. Dans l'attente de cette répartition, l'État fédéral inscrit 25 % des revenus, à savoir 54,5 millions d'euros en recettes non fiscales pour 2013.

Un maximum sera fait pour donner suite à la recommandation européenne de consacrer la moitié des revenus de la mise aux enchères à la lutte contre les changements climatiques et à l'adaptation aux changements climatiques dans les pays en voie de développement.

À ce stade-ci il n'y a pas encore eu de décision sur la répartition des revenus entre l'État fédéral et les entités fédérées. Les travaux sont en cours au sein de la Commission nationale Climat. Celle-ci est présidée par la Région wallonne. L'objectif est de préparer une décision en vue d'un prochain Comité de concertation.

— *Les coûts salariaux*

La priorité principale du gouvernement en matière de politique de l'emploi pour 2013 est la maîtrise de l'évolution salariale. L'évolution du coût salarial a un impact sur l'emploi et sur la compétitivité de notre économie. Selon le gouvernement, cet objectif doit consister en l'élimination, sur une période de trois accords interprofessionnels, de l'écart salarial réel encouru depuis 1996 par rapport aux pays voisins et ce, en concertation avec les partenaires sociaux.

— *Financiering Brussels Hoofdstedelijk Gewest*

Conform het federale regeerakkoord dient er, op basis van de hypothese van een inwerkingtreding van de nieuwe bijzondere financieringswet in 2013, rekening te worden gehouden met de correcte financiering van de Brusselse instellingen. Dit betreft 61 miljoen euro in 2013 en 129 miljoen euro in 2014. Dit bedrag wordt in afwachting van een eventuele inwerkingtreding van de bijzondere financieringswet ESR-matig geneutraliseerd.

— *Emission Trading System*

In het kader van het *Emissions Trading System* (EU ETS) zal België genieten van de opbrengst van de veiling van 25,3 miljoen euro aan emissierechten voor het jaar 2013. Dit komt voor de België neer op een inkomstenraming van 218 miljoen euro in 2013.

Dit bedrag zal nog het onderwerp zijn van een politieke arbitrage voor de herinvestering van een deel hiervan en voor een verdeling tussen de Federale Staat en de Gewesten en de Gemeenschappen. In afwachting van deze verdeling schrijft de Federale Staat 25 % van de inkomsten, namelijk 54,5 miljoen euro, in als niet-fiscale ontvangsten voor 2013.

Er zal maximale invulling worden gegeven aan de Europese aanbeveling om de helft van de inkomsten uit de veiling te wijden aan de strijd tegen de klimaatveranderingen en voor de aanpassing aan de klimaatveranderingen in de ontwikkelingslanden.

Momenteel is er nog geen beslissing over de verdeling van de inkomsten tussen de Federale Staat en de gefedereerde entiteiten. De werkzaamheden daarover zijn bezig binnen de Nationale Klimaatcommissie. Deze wordt voorgezeten door het Waals Gewest. Het doel is een beslissing voor te bereiden in het licht van een volgende Overlegcomité.

— *Loonkosten*

Inzake werkgelegenheidsbeleid is de beheersing van de loonevolutie de hoofdprioriteit van de regering in 2013. De evolutie van de loonkost heeft een weerslag op de werkgelegenheid en de competitiviteit van onze economie. De regering stelt als doelstelling dat, in overleg met de sociale partners, over een periode van drie interprofessionele akkoorden de sinds 1996 ontstane reële loonkloof met de buurlanden wordt weggewerkt.

Parmi les priorités du gouvernement, il y a :

- le prochain AIP 2013-2014 pour lequel on prévoit uniquement l'indexation des salaires bruts et les augmentations barémiques éventuelles des salaires réels;
- le dépôt d'un projet de loi visant à adapter la loi du 26 juillet 1996;
- la diminution des coûts salariaux pour l'employeur de l'ordre de 400 millions d'euros sur une base annuelle;
- un suivi méticuleux des évolutions des prix;
- et une adaptation du bonus à l'emploi social et fiscal à concurrence de 30 millions d'euros.

L'amélioration du taux d'emploi constitue en outre, avec l'assurance d'une sécurité sociale forte, la base de la stratégie belge visant à maîtriser la problématique du vieillissement. Nous devons poursuivre nos efforts.

— Réforme des pensions

L'accord de gouvernement sera exécuté. La réforme qui a déjà été effectuée relève l'âge de la pension d'une demi-année par année. Vouloir encore accélérer ce parcours pendant cette législature n'a aucun sens. Il en résulterait en effet que ces conditions encore plus sévères ne feraient que retarder davantage l'âge de la pension pour celui qui est à quelques années de sa pension. D'autres réformes visant à relever l'âge de la pension feront partie des prochaines négociations gouvernementales.

— Transparence des documents budgétaires

Il va de soi que chaque chiffre utilisé doit pouvoir être justifié, que sa source doit être indiquée ainsi que le mode de calcul appliqué, ... Mais il est fondamentalement différent de dire que l'exposé général doit comprendre toutes les données afin de permettre un contrôle des chiffres. L'exposé général s'en trouverait ramené à un recueil de fiches techniques avec le risque de devenir un document illisible. L'objectif de l'exposé général doit, comme l'indique l'intitulé lui-même, donner une "explication générale" de la politique budgétaire du gouvernement.

— Provision interdépartementale

La Cour fait remarquer que la provision interdépartementale a augmenté ces dernières années et que celle-ci s'oppose à la règle de la spécialité. Une provision sert à compenser les frais de dépenses qui sont encore incertaines lors de la confection du budget

De prioriteiten van de regering zijn:

- het eerstvolgende interprofessioneel akkoord 2013-2014 waarvoor enkel voorzien wordt in de indexering van de brutolonen en de eventuele baremaverhogingen van de reële lonen;
- de indiening van een wetsontwerp tot aanpassing van de wet van 26 juli 1996;
- de verlaging van de loonkosten voor de werkgever met 400 miljoen euro op jaarbasis;
- een nauwgezette opvolging van prijsevoluties;
- en een aanpassing van de sociale en fiscale werkbonus voor een bedrag van 30 miljoen euro.

Zowel het verbeteren van de werkgelegenheidsgraad als het waarborgen van een sterke sociale zekerheid liggen aan de basis van de Belgische strategie om de vergrijzingsproblematiek te beheersen. We moeten onze inspanningen verder zetten.

— Pensioenhervorming

We zullen het regeerakkoord uitvoeren. De hervorming die al doorgevoerd werd verhoogt de pensioenleeftijd met een half jaar per jaar. Dit traject tijdens deze legislatuur nog versnellen heeft geen zin. Het zou er immers toe leiden dat wie op enkele jaren voor zijn pensioenleeftijd staat achter deze nog strengere voorwaarden zou blijven aanhollen. Verdere hervormingen met het oog op het verhogen van de pensioenleeftijd zullen deel uit maken van volgende regeringsonderhandelingen.

— Transparantie van de begrotingsdocumenten

Het is duidelijk dat elk cijfer dat gebruikt wordt, moet kunnen worden verantwoord. Er moet kunnen worden aangegeven uit welke bron het komt, hoe het berekend werd, enzovoort. Maar dit blijft iets fundamenteel anders dan een algemene toelichting die alle gegevens moet bevatten om toe te laten de cijfers te controleren. Dit zou de algemene toelichting degraderen tot een verzameling van technische fiches met het risico dat het een onleesbaar document wordt. De bedoeling moet echter zijn, zoals de naam het zelf zegt, een "algemene toelichting" te geven bij het budgettair beleid van de regering.

— Interdepartementale provisie

Het Rekenhof maakt de opmerking dat de provisie de laatste jaren is gegroeid en nu 1 % van de primaire uitgaven bedraagt. Deze werkwijze gaat volgens het Rekenhof tevens in tegen het specialiteitsbeginsel (DOC 53 2521/004, p. 28-31). Een provisie dient om de

et qui, dès lors, ne peuvent pas ou difficilement être estimés (par exemple, les indemnisations auxquelles l'État sera condamné).

Une alternative pour la création de la provision serait une estimation de ces frais selon une logique du pire et une attribution directe aux départements. Les crédits à inscrire seraient alors beaucoup plus grands, mais il y aura toujours le risque de ne pas prévoir assez de crédits et, de plus, il y aura moins de contrôle sur l'utilisation de ceux-ci.

Pour certaines rubriques de la provision, les départements doivent démontrer qu'ils remplissent certaines conditions avant de pouvoir faire appel à la provision. C'est pourquoi les crédits ne peuvent pas encore être alloués lors de la confection du budget. Pour chaque demande de crédits de la provision, l'avis de l'Inspecteur des finances demandé. En outre, la gestion de cette provision revient au Ministre du Budget. Ainsi, un contrôle complet des dépenses budgétaires est assuré. En cours d'année, il appartiendra au gouvernement de définir la répartition de cette provision interdépartementale en fonction des urgences et des priorités.

La liste ci-dessous donne un aperçu des différents éléments composant la provision interdépartementale:

- Dépenses non transférables à 2014 (150 millions d'euros);
- Rente nucléaire/FEDESCO (3 millions d'euros);
- Financement de Bruxelles (61 millions d'euros);
- Primes de compétences (60 millions d'euros)
- Rosetta (2 millions d'euros)
- Frais de justice (35 millions d'euros);
- Marge (37,426 millions d'euros);
- Optifed (30 millions d'euros);
- Réinvestissement Collège des présidents (10 millions d'euros)
- Meilleure gestion interdépartementale (-19 millions d'euros)
- Enveloppe Bien-être (19 millions d'euros).

Le total s'élève dès lors à 388,426 millions d'euros. Le premier montant mentionné dans cette liste concerne une enveloppe de 150 millions d'euros pour des dépenses à propos desquelles une analyse individuelle effectuée en mars 2013 a établi qu'elles avaient été reportées en 2012 et ne pouvaient pas être reportées à 2014. Quant à l'aide à la Grèce, il a été décidé, lors du dernier contrôle budgétaire de 2012, de ne pas apurer la

kosten van uitgaven op te vangen die bij de opmaak van de begroting onzeker zijn en daarom niet of moeilijk kunnen worden geraamd (bijvoorbeeld schadevergoedingen waartoe de Staat veroordeeld zou worden).

Een alternatief voor de creatie van de provisie zou zijn dat de kosten van deze uitgaven worden geraamd volgens een "worst case" scenario en rechtstreeks worden toegekend aan de departementen. De in te schrijven kredieten zouden dan veel groter zijn, en er bestaat dan nog altijd het risico dat er toch in te weinig kredieten werden voorzien (wat nalatigheidsinteressen kan veroorzaken) en bovendien is er dan minder controle op het gebruik ervan.

Voor sommige rubrieken van de provisie moeten de departementen aantonen dat ze voldoen aan een aantal voorwaarden vooraleer ze beroep kunnen doen op de provisie. Daarom kunnen de kredieten nog niet worden toegekend bij de opmaak van de begroting. Voor elke aanvraag voor kredieten uit de provisie wordt een advies van de Inspecteur van Financiën gevraagd. Bovendien ligt het beheer van deze provisie in handen van de minister voor Begroting. Zodoende is een volledige controle over de begrotingsuitgaven verzekerd. In de loop van het jaar zal de regering de verdeling van deze interdepartementale provisie moeten bepalen in functie van de urgenties en de prioriteiten.

In de volgende lijst krijgt u een overzicht van de verschillende elementen van de interdepartementale provisie:

- niet naar 2014 overdraagbare uitgaven (150 miljoen euro);
- nucleaire rente/FEDESCO (3 miljoen euro);
- financiering Brussel (61 miljoen euro);
- competentietoelagen (60 miljoen euro)
- Rosetta's (2 miljoen euro)
- gerechtskosten (35 miljoen euro);
- marge (37,426 miljoen euro);
- Optifed (30 miljoen euro);
- herinvestering College voorzitters FOD's (10 miljoen euro)
- beter interdepartementaal beheer (-19 miljoen euro)
- welvaartsenveloppe (19 miljoen euro).

In totaal gaat het dus om 388,426 miljoen euro. Het eerste bedrag in de lijst betreft een enveloppe van 150 miljoen euro voor uitgaven waarvan na individueel onderzoek in maart 2013, wordt vastgesteld dat ze overgedragen zijn van 2012 en niet overdraagbaar zijn naar 2014. Wat de steun aan Griekenland betreft, werd bij de laatste begrotingscontrole 2012 beslist om het deel voor 2012 niet in 2012 aan te zuiveren omdat de wettelijke

quotité de 2012 en 2012 car la base légale devait encore être votée au Parlement. Le montant de 28,5 millions d'euros que l'État fédéral doit transférer à la Grèce n'a pas été repris dans le budget, mais sera couvert par la provision interdépartementale, et plus précisément par la provision de 150 millions d'euros.

La provision interdépartementale 2013 prévoit un droit de tirage en vue de maximaliser et de rationaliser les investissements économeurs d'énergie dans les bâtiments publics fédéraux. La provision interdépartementale prévoit à cet effet un droit de tirage de 3 millions d'euros pour la Régie des Bâtiments.

Un montant de 61 millions d'euros est prévu pour le financement correct des institutions bruxelloises.

Un montant de 60 millions d'euros est prévu pour les primes de compétences des formations certifiées, mais traditionnellement, une compensation est d'abord demandée en interne avant de pouvoir recourir à cette provision.

La provision pour les premiers emplois a été ramenée à 2 millions d'euros en 2012 et est maintenue en 2013.

Un montant de 35 millions d'euros est inscrit dans la provision interdépartementale pour couvrir les dommages et intérêts. La liste ci-dessous donne un aperçu des droits de tirage qui ont été opérés sur la provision au cours des années antérieures:

- 2009: 58,556 millions d'euros;
- 2010: 14,338 millions d'euros;
- 2011: 26,149 millions d'euros;
- 2012: 26,289 millions d'euros.

Une marge de 37,4 millions d'euros existe pour des dommages et intérêts exceptionnels ou d'autres dépenses imprévues.

Optifed concerne une provision de 30 millions d'euros pour l'amélioration de l'efficacité des services en matière de sécurité.

Le réinvestissement Collège des présidents SPF concerne une provision de 10 millions d'euros pour des projets d'amélioration de l'efficacité des services (investissements visant à réaliser des économies).

L'Enveloppe Bien-être est destinée au mécanisme légal des adaptations au bien-être des allocations d'assistance sociale fondé sur l'article 73bis de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte entre les générations et s'élève à 19 millions d'euros.

basis nog gestemd moet worden in het parlement. De 28,5 miljoen euro die de federale overheid dient over te schrijven aan Griekenland werd niet opgenomen in de begroting, maar zal gedekt worden door de interdepartementale provisie, meer bepaald binnen de provisie van 150 miljoen euro.

De interdepartementale provisie 2013 voorziet in een trekkingsrecht voor het maximaliseren en rationaliseren van energiebesparende investeringen in federale overheidsgebouwen. De interdepartementale provisie voorziet hiervoor in een trekkingsrecht voor de Regie der Gebouwen van 3 miljoen euro.

Er wordt in 61 miljoen euro voorzien voor de correcte financiering van de Brusselse instellingen.

Er wordt voor de competentietoelagen van de gecertificeerde opleidingen in een bedrag van 60 miljoen euro voorzien, maar traditioneel wordt vooraleer er een beroep kan gedaan worden op deze provisie gevraagd om eerst intern te compenseren.

De provisie voor startbanen werd in 2012 teruggebracht tot 2 miljoen euro en blijft behouden in 2013.

Er wordt 35 miljoen euro ingeschreven in de interdepartementale provisie voor het dekken van schadevergoedingen. De volgende lijst geeft een overzicht van trekkingsrechten die werden gedaan op de provisie de afgelopen jaren:

- 2009: 58,556 miljoen euro;
- 2010: 14,338 miljoen euro;
- 2011: 26,149 miljoen euro;
- 2012: 26,289 miljoen euro.

Een marge van 37,4 miljoen euro bestaat in het geval er grote schadevergoedingen zijn of andere onvoorziene uitgaven.

Optifed betreft een provisie van 30 miljoen euro om de effectiviteit van de diensten te verbeteren inzake veiligheid.

De herinvestering College van voorzitters FOD's betreft een provisie van 10 miljoen euro voor projecten die de efficiëntie van de diensten verbeteren (volgens het principe "investeren om te besparen").

De Welvaartsenveloppe is voor het wettelijke mechanisme van welvaartsaanpassingen van de bijstandsuitkeringen op basis van artikel 73bis van de wet van 23 december 2005 betreffende het Generatiepact en bedraagt 19 miljoen euro.

La meilleure gestion interdépartementale concerne une provision négative de 19 millions d'euros qui sera redistribuée lors du contrôle budgétaire 2013.

Enfin, différents droits de tirage sont déterminés au sein de la provision interdépartementale et pour lesquels aucune provision n'est retenue, comme pour la problématique liées aux habitations à disposition du *Shape* ainsi que le *Host Nation Support* (3 750 000 euros), la conférence internationale sur l'Antarctique (1 242 euros); les frais de personnel de justice et de police en matière de législation sur la régularisation fiscale (1 000 000 euros). Il existe également un droit de tirage pour les parastataux et les institutions culturelles fédérales pour le financement du surcoût de l'accord sectoriel. Pour cette dernière, une montant de 174 000 euros a été pris sur la provision interdépartementale en 2012.

La provision fait l'objet d'un contrôle permanent.

— *Collège des présidents des SPF*

Pour ce qui concerne la provision de 10 millions d'euros pour le Collège des présidents des SPF et des SPP, un groupe de travail chargé de dresser une liste des projets susceptibles de bénéficier d'un droit de tirage sur cette provision a été constitué. Les projets doivent répondre à trois conditions:

1. transversalité du projet: le résultat du projet peut être développé et est transposable à d'autres services des pouvoirs publics fédéraux, en tant que bonne pratique;

2. incidence budgétaire et surcoût non récurrent: le projet n'a pas d'effet 'camel-nose', c-à-d. que les pratiques qui résultant de la mise en oeuvre du projet n'entraînent pas de surcoût récurrent;

3. délai d'exécution: les effets produits par l'exécution du projet ont une incidence directe sur l'amélioration du fonctionnement et/ou de la prestation de services du service concerné.

Le Conseil des ministres du 11 octobre 2012 a décidé de réserver un montant de 8 650 500 euros sur la base d'une liste de 24 projets sélectionnés. La marge de 1 349 500 euros serait utilisée pour couvrir les éventuels dépassements de budgets de projets.

Het beter interdepartementaal beheer betreft een negatieve provisie van 19 miljoen euro die bij de begrotingscontrole 2013 zal worden herverdeeld.

Ten slotte, binnen de interdepartementale provisie werden verschillende trekkingsrechten vastgesteld waarvoor geen aparte provisie wordt aangehouden, zoals voor de problematiek van de woningen die ter beschikking zijn van *Shape* en *Host Nation support* (3 750 000 euro); de internationale conferentie over Antarctica (1 242 000 euro) en de personeelskost justitie en politie inzake de wetgeving fiscale regularisatie (1 000 000 euro). Daarnaast is er ook een trekkingsrecht voor de parastatalen en de federale culturele instellingen voor de financiering van de meerkost van het sectoraal akkoord. Voor dat laatste werd in 2012 voor 174 000 euro beroep gedaan op de interdepartementale provisie.

De provisie wordt continu gemonitord.

— *College van voorzitters van de FOD's*

Voor wat betreft de provisie van 10 miljoen euro voor het College van de voorzitters van de FOD's en POD's werd een werkgroep opgericht met als doel een lijst met projecten op te stellen die in aanmerking zouden kunnen komen voor een trekkingsrecht op deze provisie. De projecten moesten aan drie voorwaarden voldoen:

1. een transversaal karakter van het project: het resultaat van het project is als goede praktijk uit te breiden of overdraagbaar naar andere diensten van de federale overheid;

2. het budgettaire beslag en een niet-recurrente meerkost: het project creëert geen 'camel-nose' effect, dit wil zeggen dat de praktijken die het resultaat zijn van de uitvoering van het project geen extra recurrente kosten doen ontstaan;

3. de implementatietermijn: de effecten die resulteren uit de uitvoering van het project hebben een rechtstreekse impact op de verbetering van de werking en/of dienstverlening van de betrokken dienst.

De Ministerraad van 11 oktober 2012 besliste op basis van een lijst met 24 geselecteerde projecten een bedrag van 8 650 500 euro te reserveren. De marge van 1 349 500 euro zou gebruikt worden om eventuele overschrijdingen van projectbudgetten te dekken.

Différents thèmes ayant un impact sur les services publics ont pu être définis sur la base de la liste de 24 projets:

1. Politique *Print & Copy*
2. *E-invoicing*
3. *Business Intelligence*
4. Énergie durable
5. Nouveaux travaux
6. Nouvelles structures de collaboration

Les différents projets repris dans la liste doivent à présent être approuvés individuellement par le Conseil des ministres pour obtenir effectivement un droit de tirage sur la provision interdépartementale. Trois projets ont déjà reçu l'approbation du Conseil des ministres: *E-invoicing* à concurrence d'un montant de 860 000 euros, *Print&Copy* à concurrence d'un montant de 2 millions d'euros et Selor OptimaS à concurrence d'un montant de 1 270 000 euros.

Le Conseil des ministres n'a pas encore approuvé d'arrêté de redistribution afin de mettre les crédits à la disposition des services publics soumettant les projets.

— *Optifed*

À l'intérieur de la provision interdépartementale, un montant de 30 millions d'euros est réservé pour Optifed en 2013:

- 10 millions d'euros sont réservés pour la Justice;
- 10 millions d'euros sont réservés pour la Sécurité;
- 10 millions d'euros seront réservés pour les initiatives de rationalisation.

Compte tenu des caractéristiques susmentionnées, il a été décidé que ces projets seraient financés par la provision interdépartementale en 2013. Il faut donc prévoir un arrêté portant transfert de la provision interdépartementale pour les projets à engager et à liquider.

Pour l'heure, la provision pour Optifed est prévue seulement pour 2012 et 2013. Comme indiqué dans les notifications des décisions budgétaires qui ont été prises lors du bouclage du budget 2013 initial, la prolongation de la provision sera examinée lors de la confection du budget 2014.

Op basis van de lijst met 24 projecten konden verschillende thema's worden geïdentificeerd met een impact op de volgende overheidsdiensten:

1. *Print & Copy* beleid
2. *E-invoicing*
3. *Business Intelligence*
4. Duurzame Energie
5. Nieuwe werken
6. Nieuwe samenwerkingsstructuren

De verschillende projecten die in de lijst werden opgenomen moeten nu individueel worden goedgekeurd door de Ministerraad om effectief een trekkingsrecht te krijgen op de interdepartementale provisie. Momenteel werden al drie projecten goedgekeurd door de Ministerraad: *E-invoicing* voor een bedrag van 860 000 euro, *Print&Copy* voor een bedrag van 2 miljoen euro en Selor OptimaS voor een bedrag van 1 270 000 euro.

Er werd nog geen herverdelingsbesluit goedgekeurd door de Ministerraad om de kredieten ter beschikking te stellen van de indienende overheidsdiensten.

— *Optifed*

Binnen de interdepartementale provisie wordt een bedrag van 30 miljoen euro gereserveerd voor Optifed in 2013:

- 10 miljoen euro wordt gereserveerd voor Justitie;
- 10 miljoen euro wordt gereserveerd voor Veiligheid;
- en 10 miljoen euro wordt gereserveerd voor rationaliseringsinitiatieven

Rekening houdend met de zopas vermelde kenmerken, werd beslist dat deze projecten door de interdepartementale provisie in 2013 zouden worden gefinancierd. Er dient dus in een besluit houdende overdracht van de interdepartementale provisie voor de vast te leggen en de te vereffenen projecten te worden voorzien.

Er wordt momenteel enkel in de provisie voor Optifed voor de jaren 2012 en 2013 voorzien. Zoals in de notificaties van de begrotingsbeslissingen die genomen werden bij de afronding van de oorspronkelijke begroting 2013 wordt vermeld, zal de verlenging ervan bij de opmaak van de begroting 2014 worden bediscussieerd.

— Dépenses primaires

Des économies ont bel et bien été réalisées sur les dépenses primaires, ce qui ne veut pas nécessairement dire que ces dépenses diminuent. Une économie signifie que le gouvernement intervient dans le cours normal des dépenses.

C'est ce qu'il fait par exemple clairement pour les crédits de personnel, en réduisant l'enveloppe disponible hors indexation. L'évolution du nombre de fonctionnaires est une bonne illustration de l'impact de cette mesure. En outre, chaque département ou ministre compétent indiquera, sur demande, que les mesures successives visant à réduire les moyens de fonctionnement obligent maintenant les départements à fonctionner plus efficacement qu'il y a un certain nombre d'années. Ce sont là deux exemples montrant que l'on est intervenu dans les frais de fonctionnement des pouvoirs publics fédéraux.

Un volet important des dépenses des pouvoirs publics fédéraux concerne les transferts vers d'autres institutions, d'autres autorités ou d'autres personnes.

Si l'on ne tient pas compte des crédits exceptionnels constitués par la dotation d'équilibre à la sécurité sociale, la quote-part de la Belgique dans le FMI, la participation de la Belgique au MES et le financement de la participation de la Belgique dans l'augmentation du capital de la Banque Européenne d'Investissement, les crédits de dépenses primaires 2013 s'établissent à 40,3 milliards d'euros. Ceci représente une croissance nominale de 2,7 % par rapport aux crédits de 2012 et une croissance réelle d'environ 1 %. Si l'on ne prend pas en considération les dotations au Service des Pensions du Secteur Public, la croissance réelle des crédits de liquidation est ramenée à 0,2 %, soit un quasi gel de la croissance réelle.

— Les crédits d'engagement et de liquidation

Dans le projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013, les crédits d'engagement dépassent les crédits de liquidation à hauteur de 388 817 000 euros. Le ministre justifie les différences entre les deux crédits pour chaque département:

— Primaire uitgaven

Er zijn wel degelijk besparingen doorgevoerd op de primaire uitgaven. Dit wil echter niet noodzakelijk zeggen dat de primaire uitgaven dalen. Een besparing wil zeggen dat de regering ingrijpt in het normaal verloop van de uitgaven.

Dit doet ze bijvoorbeeld duidelijk op de personeelskredieten door de beschikbare enveloppe buiten indexering te verminderen. De evolutie van het aantal ambtenaren vormt een goede illustratie van de impact van deze maatregel. Bovendien zal elk departement of bevoegde minister desgevraagd aangeven dat door de opeenvolgende maatregelen inzake beperkingen van de werkmiddelen de departementen nu verplicht worden efficiënter te werken dan een aantal jaren geleden. Dit zijn twee voorbeelden waarbij ingegrepen werd in de werkkosten van de federale overheid.

Een belangrijk pakket van de uitgaven van de federale overheid betrekking hebben op transfers naar andere instellingen, andere overheden of andere personen.

Indien men geen rekening houdt met de uitzonderlijke kredieten gevormd door de evenwichtsdotatie aan de Sociale Zekerheid, het uitzonderlijk krediet voor het aandeel van België in het IMF, het uitzonderlijk krediet voor de deelname van België in het ESM en het uitzonderlijk krediet voor de financiering van het aandeel van België in de kapitaalverhoging van de Europese Investeringsbank, dan bedragen de kredieten voor primaire uitgaven in 2013 40,3 miljard euro. Dit betekent een nominale groei met 2,7 % in vergelijking met 2012 en een reële stijging van ongeveer 1 %. Indien er geen rekening wordt gehouden met de dotaties aan de Pensioendienst voor de overheidssector, dan wordt de reële toename van de vereffeningskredieten teruggebracht tot 0,2 %, zijnde bijna een bevriezing in reële termen.

— Vastleggings- en vereffeningskredieten

In het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het jaar 2013 overstijgen de vastleggingskredieten de vereffeningskredieten met 388 817 000 euro. De minister geeft een verantwoording van de verschillen tussen beide kredieten per departement:

Section du Budget / Sectie van de Begroting	Sc / Kredietsaldo	Crédits d'enga- gement / Vastleg- gingskredieten	Crédits de liquidation / Veref- feningskredieten	Différence / Verschil
03 — SPF Budget et Contrôle de la Gestion / 03 — FOD Budget en Beheerscontrole	Lim	430 593 000	420 328 000	10 265 000
04 — SPF P&O / 04 — FOD Personeel en Organisatie	Lim	53 747 000	53 446 000	301 000
05 — FEDICT / 05 — FOD Informatie- en Communicatietechnologie	Lim	52 586 000	39 979 000	12 607 000
12 — SPF Justice / 12 — FOD Justitie	Lim	1 885 171 000	1 884 818 000	353 000
13 — SPF Intérieur / 13 — FOD Binnenlandse Zaken	Lim Fon	759 504 000 108 458 000	758 023 000 104 524 000	1 481 000 3 934 000
14 — SPF Affaires étrangères / 14 — FOD Buitenlandse Zaken	Lim	1 974 017 000	1 819 812 000	154 205 000
16 — Ministère de la Défense / 16 — Ministerie van Landsverdediging	Lim Fon	2 763 692 000 73 217 000	2 681 121 000 33 585 000	82 571 000 39 632 000
17 — Police fédérale et Fonctionnement intégré / 17 — Federale Politie en Geïntegreerde Werking	Lim	1 746 803 000	1 739 011 000	7 792 000
23 — SPF Emploi, Travail et Concertation sociale / 23 — FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg	Fon	7 321 000	6 525 000	796 000
33 — SPF Mobilité et Transports / 33 — FOD Mobiliteit en Vervoer	Fon	160 041 000	135 161 000	24 880 000

— 03 — SPF Budget et Contrôle de la Gestion: les marchés pluriannuels doivent faire l'objet d'un engagement comptable couvrant l'ensemble du marché;

— 04 — SPF Personnel et Organisation: la différence se situe principalement à l'allocation de base 04 31 10 12.11.52 — Réforme et modernisation de l'administration: il s'agit de projets pour lesquels l'engagement a lieu la première année et les paiements s'effectuent au fur et à mesure que le projet avance;

— 05 — SPF Technologie de l'Information et de la Communication: à l'allocation de base 05 31 10 12.11.54 — Action autour de l'e-gouvernement, un crédit supplémentaire d'engagement de 15 000 000 d'euros a été octroyé pour le projet Datacenter mais les liquidations en 2013 seront effectuées sur les crédits de liquidation prévus (aucun crédit de liquidation n'a été prévu);

— 12 — SPF Justice: des économies linéaires ont été réalisées sur des enveloppes différentes en engagement et en liquidation;

— 03 — FOD Begroting en Beheerscontrole: voor de meerjarige opdrachten moet een boekhoudkundige vastlegging ter dekking van de gehele opdracht worden verricht;

— 04 — FOD Personeel en Organisatie: het verschil bevindt zich hoofdzakelijk in de basisallocatie 04 31 10 12.11.52 — Hervorming en modernisering van de administratie, waar het gaat om projecten waarvoor de vastlegging gedurende het eerste jaar plaatsvindt en de betalingen naargelang de vooruitgang van het project verricht worden;

— 05 — SPF Informatie- en Communicatietechnologie: in de basisallocatie 05 31 10 12.11.54 — Acties rond e-government werd een extra vastleggingskrediet van 15 000 000 euro voor het project Datacenter toegekend, maar de vereffeningen in 2013 zullen op de voorziene vereffeningsskredieten (er werd geen vereffeningsskrediet voorzien) worden verricht;

— 12 — FOD Justitie: de lineaire besparingen worden op enveloppes verwezenlijkt die niet dezelfde zijn voor de vastleggingen en de vereffeningen;

— 13 — SPF Intérieur: les crédits limitatifs d'engagement sont supérieurs aux crédits limitatifs de liquidation aux allocations de base 51 94 12.11.25 — élections 2014, 63 20 51.11.01 — Subside ASTRID. Les fonds budgétaires suivants ont également un crédit variable d'engagement plus élevé que le crédits variable de liquidation:

- Fonds d'acquisition de matériel et d'équipement propre aux missions des services d'incendie (...) au programme 54/3 (AB 54 30 6321 09): un crédit variable d'engagement de 3 203 000 euros est prévu alors qu'aucun crédit variable de liquidation n'a été demandé. Il s'agit d'investissements pluriannuels qui n'entraînent pas de liquidations les premières années.

- Fonds budgétaire destiné au financement de certaines dépenses liées à la sécurité découlant de l'organisation de sommets européens — Programme 56/7 (AB 56.70 4322 01). Le crédit variable d'engagement est de 4 581 000 euros supérieur au crédit variable de liquidation mais tous deux sont restés au niveau du crédit de l'année budgétaire 2012.

— 14 — SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement: les différences ont plusieurs causes: des marchés pluriannuels dont la liquidation est étalée sur plusieurs années; Finexpo: le délai possible entre la promesse d'aide et son paiement; la subsidiation d'ONG en matière de diplomatie préventive, de prévention des conflits, de consolidation de la paix et de droits de l'homme peut s'étendre sur plusieurs années; l'aide budgétaire à des pays partenaires, les prêts d'État à État, la coopération déléguée, la coopération régionale et les programmes complémentaires du Fonds belge pour la sécurité alimentaire, font l'objet d'engagements pluriannuels; coopération multilatérale: la différence provient des contributions volontaires pluriannuelles aux organisations internationales partenaires de la coopération multilatérale.

— 16 — Ministère de la Défense: l'engagement comptable des marchés pluriannuels pour la totalité du montant l'année où l'engagement juridique est notifié explique entre autres cette différence. En outre, le retard de certaines livraisons de matériel est un autre facteur d'explication. En ce qui concerne les crédits variables des fonds, il doivent être examinés avec les crédits limitatifs: les mêmes dépenses que sur les crédits limitatifs sont faites sur les fonds. La Défense peut acheter du matériel et utiliser le produit pour de nouveaux achats. Dépendant de là où il y a des marges, les dépenses sont exécutées sur les fonds ou sur les crédits limitatifs.

— 13 — FOD Binnenlandse zaken: de limitatieve vastleggingskredieten liggen hoger dan de limitatieve vereffeningkredieten bij de basisallocaties 51 94 12.11.25 — verkiezingen 2014, 63 20 51.11.01 — Astrid subsidie. Volgende begrotingsfondsen hebben ook een variabel vastleggingskrediet dat hoger dan de variabele vereffeningkredieten:

- Fonds voor aanschaffing van materieel en uitrusting voor de opdrachten van de brandweerdiensten (...) in programma 54/3 (BA 54 30 63.21.09): er wordt in een variabel vastleggingskrediet van 3 203 000 euro voorzien terwijl geen variabel vereffeningkrediet werd gevraagd. Het gaat om meerjarige investeringen die geen vereffeningen tijdens de eerste jaren veroorzaken.

- Fonds ter financiering van sommige uitgaven vericht die verbonden zijn met de veiligheid voortvloeiend uit de organisatie van de Europese Toppen — Programma 56/7 (BA 56 70 43.22.01). Het variabel vastleggingskrediet is 4 581 000 euro hoger dan het variabel vereffeningkrediet maar beide zijn op het niveau van het krediet van het begrotingsjaar 2012 gebleven.

— 14 — FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking: de verschillen zijn aan verscheidene oorzaken te wijten: meerjarige opdrachten waarvan de vereffening op verscheidene jaren wordt verdeeld, Finexpo: de mogelijke termijn tussen de steunbelofte en de betaling ervan, de subsidiëring van NGO's inzake preventieve diplomatie, voorkoming van conflicten, consolidatie van de vrede en mensenrechten kan zich op verscheidene jaren uitstrekken, er worden meerjarige verbintenissen voor de budgettaire steun aan partnerlanden, de leningen van Staat tot Staat, de gedelegeerde samenwerking, de gewestelijke samenwerking en de aanvullende programma's van het Belgische Fonds voor Voedselzekerheid aangegaan, multilaterale samenwerking: het verschil is te wijten aan de vrijwillige meerjarige bijdragen tot de internationale instellingen die partners van de multilaterale samenwerking zijn.

— 16 — Ministerie van Landsverdediging: onder andere te wijten aan de boekhoudkundige vastlegging van de meerjarige opdrachten voor het hele bedrag tijdens het jaar waarin de juridische vastlegging genotificeerd wordt. Bovendien is de vertraging bij bepaalde leveringen van materieel een verklaringsreden. Voor wat betreft de variabele kredieten van de fondsen, dienen ze samen met de limitatieve kredieten te worden onderzocht. Op de fondsen worden dezelfde uitgaven als op de limitatieve kredieten verricht. De Defensie kan materieel kopen en het opbrengst voor nieuwe aankopen gebruiken. De uitgaven worden op de fondsen of op de kredieten verricht naargelang er marges aanwezig zijn.

— 17 — Police fédérale et Fonctionnement intégré: Il s'agit d'investissements pluriannuels dont la liquidation s'écoule sur plusieurs années.

— 23 — Emploi, Travail et Concertation sociale: Il s'agit d'allocations dont la liquidation s'écoule sur plusieurs années.

— 33 — SPF Mobilité et Transports: Fonds de financement du rôle international et de la fonction de capitale de Bruxelles, où les liquidations dépendent de l'échéancier des projets. Dans l'hypothèse d'une mise à jour de ce dernier, le montant prévu en liquidations pourrait faire l'objet d'une adaptation ultérieure.

— Réserves C-C'

L'impact des décisions du gouvernement a été chiffré à partir des estimations figurant dans le rapport du comité de monitoring du 17 octobre 2012. Le comité de monitoring a tenu compte des crédits acceptés à l'issue des réunions bilatérales techniques, ainsi que d'un montant de 257 millions d'euros destiné à couvrir les dépenses n'ayant pas encore fait l'objet d'une décision. À l'occasion du conclave budgétaire, une série de mesures d'économies ont été décidées en matière de dépenses primaires, notamment une économie de 100 millions d'euros sur le total de ces 257 millions d'euros dont il avait été tenu compte par le comité de monitoring. Il est dès lors incorrect de dire qu'une marge de 100 millions a été créée pour les dépenses à venir en 2013.

— Défense

La Défense consentira en 2013 un effort de 100 millions d'euros dans ses dépenses primaires, d'une part en reportant à 2014 (au lieu de 2013) la livraison de deux hélicoptères NH90, ce qui permet une correction SEC positive en 2013 de 67,3 millions d'euros, et, d'autre part, en réduisant ses crédits de liquidation 2013 de 32,7 millions d'euros. Cette économie n'est pas structurelle étant donné que les crédits d'engagement restent inchangés. Selon le département, la Défense ne peut faire aucune autre économie sans nuire à son *core business*, à la sécurité, à la disponibilité et à l'engagement opérationnel des effectifs.

Par ailleurs, la Défense nationale a également consenti un effort supplémentaire de 100 millions EUR en 2013 lors de la confection du budget 2013, outre les autres mesures linéaires. Il s'agit de mesures d'économies décidées lors du budget initial 2012 (notifications budgétaires du 1er décembre 2011).

— 17 — Federale Politie en Geïntegreerde Werking: het gaat om meerjarige opdrachten waarvan de vereffening op verscheidene jaren wordt verdeeld;

— 23 — FOD Werkgelegenheid, arbeid en sociaal overleg: toelagen waarvan de vereffening op verscheidene jaren wordt verdeeld;

— 33 — SPF Mobiliteit en Vervoer: Fonds ter financiering van de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel, waarop de vereffeningen van de termijnplanning van de projecten afhangen. Indien deze laatste bijgewerkt wordt, zou het bedrag voor de vereffeningen achtereenvolgend aangepast worden kunnen.

— Reserve C en C'

De impact van de beslissingen werd berekend op basis van de ramingen van het rapport van het monitoringcomité van 17 oktober 2012. Het monitoringcomité heeft rekening gehouden met de kredieten die na de technische bilaterale vergaderingen werden aangenomen en met een bedrag van 257 miljoen euro ter dekking van de uitgaven waarvoor nog geen beslissing werd genomen. Bij het begrotingsconclaaf werd tot een reeks besparingsmaatregelen met betrekking tot de primaire uitgaven beslist waarvan een besparing van 100 miljoen euro op het totaal van 257 miljoen euro waarmee het monitoringcomité rekening hield. Het is dus niet correct te stellen dat een marge van 100 miljoen euro voor komende uitgaven in 2013 gecreëerd werd.

— Landsverdediging

Landsverdediging zal in 2013 een inspanning leveren van 100 miljoen euro in de primaire uitgaven door enerzijds de levering van twee NH90 helikopters in 2014 in plaats van in 2013 te laten plaatsvinden waardoor er een positieve ESR-correctie in 2013 is van 67,3 miljoen euro en anderzijds zullen de vereffeningskredieten 2013 worden verminderd met 32,7 miljoen euro. Deze besparing is niet structureel aangezien de vastleggingskredieten ongewijzigd blijven. Volgens het departement is er binnen Landsverdediging geen extra marge meer zonder te raken aan de *core business* en aan de veiligheid, de paraatheid en de operationele inzet van de manschappen.

Daarenboven levert Landsverdediging ook bij de opmaak van de begroting 2013, naast de andere lineaire maatregelen, een extra inspanning van 10 miljoen euro in 2013. Het gaat om besparingsmaatregelen die werden beslist bij de initiële begroting 2012 (begrotingsnotificaties van 1 december 2011).

L'accord de gouvernement fédéral précise qu'en matière de réduction des dépenses publiques pour la Défense nationale cela signifie principalement un remplacement partiel des départ au sein de la Défense dans la perspective d'une armée à 30 000 militaires à l'horizon 2015, ainsi que diverses autres économies à la Défense, notamment dans les frais de fonctionnement.

En matière d'investissements, l'accord de gouvernement mentionne également qu'afin de pouvoir rester à terme un partenaire fiable, il est indispensable de réaliser les programmes d'investissement afin d'équiper les unités et le personnel de façon adéquate pour l'exécution de leurs missions et assurer leur sécurité. Autant que possible, un *pooling* et un *sharing* maximum seront organisés avec nos partenaires européens et de l'OTAN.

Le principe de l'enveloppe budgétaire pour la Défense nationale a déjà été accepté pour 2012 lors du contrôle budgétaire 2012. La Défense le justifie par la réforme continue du département et le fait que les besoins en crédits ne sont pas récurrents sur un certain nombre de terrains d'action et varient fortement d'une année à l'autre. L'approche budgétaire est reprise, dans le respect de toutes les parties, dans les accords conclus dans l'accord de gouvernement à l'horizon 2015 (cf. effectif de 30 000 militaires et 2 000 civils) et dans le plan d'investissement approuvé par le gouvernement le 11 mai 2012. Si des déficits en matière de crédits de personnel venaient à surgir à l'avenir, la Défense nationale devra également les compenser au sein de l'enveloppe, sauf s'il s'agissait de déficits dus à des facteurs extérieurs ou imprévisibles. Toutefois, en cas de circonstances exceptionnelles, comme l'engagement de la Défense en Lybie, des crédits supplémentaires sont tout à fait possibles.

La Cour des comptes dénonce, cette année encore, le manque de transparence du budget de la Défense, tout en reconnaissant que certaines améliorations ont été apportées par rapport aux budgets précédents (DOC 53 2521/004, p. 44-45).

Si l'allocation de base 50.01.11.00.03 — rémunérations et allocations généralement quelconques au personnel statutaire définitif et stagiaire regroupe à elle seule quelque 87 % des crédits de personnel demandés par le département, c'est que les Forces armées sont, depuis 2002, organisées en une structure unique au sein de laquelle le personnel militaire est fréquemment appelé à changer de fonction.

Les dépenses occasionnées par les Forces armées sont ainsi fort logiquement regroupées en une seule division organique de la section 16. Et comme c'est

In het federale regeerakkoord wordt duidelijk vermeld dat het er inzake de vermindering van overheidsuitgaven voor Landsverdediging vooral op aankomt te komen tot een gedeeltelijke vervanging van de afvloeiingen in Defensie met het oog op de inkrimping van het leger tot 30 000 militairen in 2015 en tot andere besparingen op het vlak van de werkingskosten.

Inzake investeringen maakt het regeerakkoord ook melding over het investeringsplan voor Landsverdediging. Dit is uiterst noodzakelijk om een betrouwbare partner te blijven en te zorgen voor de adequate uitrusting van de eenheden, voor de uitvoering van hun opdrachten en het verzekeren van hun veiligheid. Er wordt ook gestreefd, waar mogelijk, naar een maximale *pooling* en *sharing* met Europese en NAVO-partners.

Het principe van de enveloppebegroting voor Landsverdediging werd al bij de begrotingscontrole 2012 aanvaard en wordt door Landsverdediging verantwoord door de continue hervorming van het departement en het feit dat de kredietbehoeften op een aantal actieterreinen niet recurrent zijn en sterk variëren van jaar tot jaar. De enveloppebenadering respecteert de gemaakte afspraken in het regeerakkoord met horizon 2015 (namelijk een personeelsbestand van 30 000 militairen en 2 000 burgers), en in het door de regering op 11 mei 2012 goedgekeurde investeringsplan. Indien er in de toekomst tekorten zouden ontstaan op de personeelskredieten zal Landsverdediging deze dan ook moeten compenseren binnen de enveloppe, behoudens tekorten die het gevolg zouden zijn van externe of onvoorzienbare factoren. Indien zich echter uitzonderlijke omstandigheden zouden voordoen zoals de inzet in Libië dan zijn bijkredieten wel nog mogelijk.

Het Rekenhof kaart ook dit jaar het gebrek aan transparantie van de begroting van Landsverdediging aan, terwijl er ook erkend wordt dat er sommige verbeteringen werden aangebracht in vergelijking met de voorgaande begrotingen (DOC 53 2521/004, p. 44-45).

Indien de basisallocatie 50 01 11.00.03 — bezoldigingen en anderhande toelagen aan vast en stagedoend statutair personeel alleen al 87 % van de door het departement gevraagde personeelskredieten hergroepeert, is dit door het feit dat de Krijgsmacht, sinds 2002, georganiseerd is in een eenheidsstructuur, waarin het militair personeel geroepen is om regelmatig van functie te veranderen.

De uitgaven die door de Krijgsmacht gedaan worden, zijn bijgevolg eveneens logisch gehergroepeerd in een enkele organisatieafdeling van de sectie 16. En zoals

le cas pour les autres départements, les crédits de personnel, sont, pour la plupart, inscrits au programme de subsistance de cette division organique. Seuls les crédits en couverture des dépenses de personnel liées aux activités le sont aux autres programmes de la division organique.

Quant aux crédits destinés aux dépenses de fonctionnement du département, la disparition des crédits dissociés et l'entrée en vigueur de nouvelles règles en matière de codification des allocations de base ont, certes, réduit quelque peu le nombre de celles-ci. Le ministre estime toutefois que la qualité des justifications fournies par le département est suffisante pour compenser ce que la Cour estime être une lacune. La Défense veillera, à cet égard, à adopter la répartition suggérée par la Cour dans les justifications des prochaines propositions budgétaires. Un plus grand morcèlement des crédits au sein du budget ne serait que d'un intérêt relatif, le Législateur lui-même accordant certaines facilités pour redistribuer ces crédits entre les différentes allocations de base.

— Prêts verts

Concernant la question de l'augmentation des crédits d'engagements des bonifications pour des prêts verts: le montant proposé cette année en engagement correspond au total du montant à payer par l'État, soit à 1,5 % d'intérêts sur les prêts verts contractés par les particuliers (15 000 euros par personne pour un montant maximum de 30 000 euros). La Cour des comptes souligne une différence entre les crédits d'engagement et les crédits de liquidations et s'attend à une insuffisance des crédits de liquidations (DOC 53 2521/004, p. 50-53).

Les crédits de liquidation ont été établis à partir des calculs effectués par le département et pour une période égale à la durée des prêts. Étant donné qu'il était possible de bénéficier de ces bonifications d'intérêts jusque fin décembre 2011, l'écart important entre les crédits d'engagement et les crédits de liquidation pour 2013 est imputable au fait que l'administration a décidé d'engager, pour l'année budgétaire 2013, le montant global des dossiers de bonification connus au lieu du montant annuel des bonifications d'intérêts à verser (comme les années précédentes).

Par ailleurs, un montant de 13 millions d'euros de crédits de liquidation devra être transféré à partir de la provision interdépartementale 2013. La différence entre le montant mentionné dans le document de la Cour des Comptes (29,1 millions d'euros) et les propositions bud-

dit het geval is voor de andere departementen, zijn de personeelskredieten voor het merendeel ingeschreven onder het programma bestaansmiddelen van deze organisatieafdeling. Enkel de kredieten ter dekking van de personeelsuitgaven verbonden aan de activiteiten zijn ingeschreven onder de andere programma's van de organisatieafdeling.

Voor wat betreft de kredieten bestemd voor de werkingsuitgaven, het verdwijnen van de gesplitste kredieten en het inwerking treden van de nieuwe regels in de materie van de codificatie van de basisallocaties, zijn een aantal van deze aanzienlijk verminderd. De kwaliteit van de door het departement verstrekte rechtvaardigingen lijkt de minister alleszins voldoende om de tekortkoming zoals het Hof het stelt te compenseren. Landsverdediging zal er op toezien, om de door het Hof voorgestelde verdeling in de rechtvaardigingen van de volgende begrotingsvoorstellen op te nemen. Een grotere verdeling van de kredieten binnen de begroting zou slechts een relatief belang hebben, de Wetgever zelf staat een aantal faciliteiten toe om een herverdeling van deze kredieten te doen tussen de verschillende basisallocaties.

— Groene leningen

Betreffende de vraag over de verhoging van de vastleggingskredieten van de *bonificaties* voor groene leningen, stemt het dit jaar voorgestelde bedrag in vastlegging overeen met het totaal dat de Staat dient te betalen of 1,5 % van de interesten op de vastgelegde groene leningen door particulieren (15 000 euro per hoofd met een maximum van 30 000 euro). Het Rekenhof merkt een verschil op tussen de vastleggingskredieten en de vereffeningskredieten en verwacht zich aan een tekort in de vereffeningskredieten (DOC 53 2521/004, p. 50-53).

De vereffeningskredieten werden vastgelegd via de berekeningen van het departement en zijn vastgelegd voor een periode die gelijk is aan de looptijd van de leningen. Aangezien van deze interestbonificaties tot december 2011 kan genoten worden, is het grote verschil tussen de vastleggingskredieten en de vereffeningskredieten voor 2013 te wijten aan het feit dat de administratie voor het begrotingsjaar 2013 beslist heeft om het globale bedrag van gekende bonificatiedossiers in plaats van het jaarlijkse bedrag van de te storten interestbonificaties (zoals in de vorige jaren) vast te leggen.

Een bedrag van 13 miljoen euro in vereffeningskredieten zal moeten worden overgeheveld vanuit de interdepartementale provisie 2013. Het verschil tussen het bedrag vermeld in het document van het Rekenhof (29,1 miljoen euro) en de oorspronkelijk ingediende be-

gétaires initiales du SPF Finances (33 millions d'euros), provient d'une réestimation de l'Administration de la Trésorerie, qui a été établie après l'introduction des propositions budgétaires 2013.

— *SECAL*

La proposition budgétaire introduite par le SPF Finances (s'élevant à 21 300 000 euros) a été ramenée à 20 996 000 euros lors des réunions bilatérales techniques en application des paramètres de la circulaire budgétaire. Pour le 31 janvier 2013 au plus tard, une estimation actualisée, détaillée et motivée des crédits nécessaires au paiement par le SECAL des avances en matière de créances alimentaires sera communiquée au Conseil des ministres. Sur cette base, le ministre des Finances introduira au besoin une proposition de crédits lors du contrôle budgétaire.

— *La SNCB*

Les économies imposées au Groupe SNCB pour 2013 comprennent:

- 90 millions d'euros décidés lors du conclave budgétaire de décembre 2011;
- 50 millions d'euros décidés lors du conclave budgétaire de novembre 2012;
- 81 millions d'euros de dépenses estimées en 2013 pour le fonds RER;
- et —131 millions d'euros de dépenses de l'État en plus des —90 millions d'euros décidés en 2011 et une économie effective du Groupe SNCB de 140 millions d'euros en 2013.

Outre les économies décidées lors du conclave budgétaire de décembre 2011, à savoir 90 millions d'euros, qui ont déjà été intégrées dans la base dont le comité de monitoring a tenu compte, le Groupe SNCB s'est donc vu imposer un effort supplémentaire de 50 millions d'euros.

Le Groupe SNCB se basera sur la condition imposée par le gouvernement stipulant qu'aucune de ces économies ne peut entraîner une augmentation de la dette du Groupe SNCB, qu'il doit donc s'agir de véritables économies et cette non-adaptation des crédits ne peut aucunement grever la prestation de service ni les engagements contractuels en cours et, par conséquent, ne peut donner lieu à aucune indemnité de rupture ou autre coût pour rupture de contrat. Parmi les autres investissements prévus éventuellement à exécuter (donc aucune initiative nouvelle), la priorité sera donnée aux investissements de sécurité (TBL1+ et ETCS) et aux investissements pour l'entretien.

grotingsvoorstellen van de FOD Financiën (33 miljoen euro) is te wijten aan een nieuwe raming van de Administratie van de Thesaurie, opgemaakt na het indienen van de begrotingsdocumenten.

— *DAVO*

Het ingediende begrotingsvoorstel van de FOD Financiën (21 300 000 euro) werd tijdens de technische bilaterale teruggebracht op 20 996 000 euro door toepassing van de parameters van de begrotingscirculaire. Uiterlijk op 31 januari 2013 zal een geactualiseerde, gedetailleerde en gemotiveerde raming van de kredieten, die nodig zijn voor de betaling van voorschotten van de alimentatievorderingen door de Dienst Alimentatievorderingen, aan de Ministerraad gecommuniceerd worden. Op basis hiervan zal de minister van Financiën indien nodig een kredietvoorstel indienen bij de begrotingscontrole.

— *NMBS*

De besparingen opgelegd aan de NMBS Groep voor 2013 omvatten:

- 90 miljoen euro beslist tijdens het begrotingsconclaaf van december 2011;
- 50 miljoen euro beslist tijdens het begrotingsconclaaf van november 2012;
- 81 miljoen euro bedraagt de raming van de uitgaven in 2013 voor het GEN-fonds;
- en —131 miljoen euro staatsuitgaven bovenop de —90 miljoen euro beslist in 2011 en een effectieve besparing van de NMBS Groep van 140 miljoen euro in 2013.

Naast de besparingen beslist tijdens het begrotingsconclaaf van december 2011, met name 90 miljoen euro, die al geïntegreerd zijn in de basis waar het monitoringcomité mee rekening hield, wordt de NMBS Groep dus een bijkomende inspanning van 50 miljoen euro opgelegd.

De NMBS Groep zal uitgaan van de voorwaarde van de regering dat geen van deze besparingen aanleiding mag geven tot een verhoging van de schuld van de NMBS Groep en dus reële besparingen dienen te zijn en deze niet-aanpassing van de kredieten in geen geval de dienstverlening noch de lopende contractuele verbintenissen mag bezwaren en dus geen aanleiding mag geven tot verbrekingsvergoedingen of andere kosten wegens contractbreuk. Bij de nog mogelijks uit te voeren geplande investeringen (dus geen nieuwe initiatieven) zal voorrang gegeven worden aan de veiligheidsinvesteringen (TBL1+ en ETCS) en aan de onderhoudsinvesteringen.

Les 140 millions demandés au Groupe SNCB à titre d'effort en 2013 seront ventilés comme suit:

- SNCB: 63,291 millions d'euros (45 %)
- Infrabel: 55,838 millions d'euros (40 %)
- SNCB Holding: 20,871 millions d'euros (15 %)

Cette répartition ne préjuge en rien du calcul du montant et de la répartition des dotations en 2014 et les années suivantes.

Chaque société concentrera son effort budgétaire sur les investissements, à l'exception de 5 millions d'euros d'économies que chaque société opérera sur sa dotation d'exploitation. Ces économies ne peuvent entraîner une augmentation de la dette nette consolidée du Groupe SNCB.

Il est pris acte des dernières données transmises par la SNCB sur les dépenses estimées en 2013 pour le Fonds RER. Cette estimation constate une amélioration du solde du Fonds RER à hauteur de 81,345 millions d'euros, par rapport à l'estimation du Comité de monitoring

— Bpost

La contribution de bpost au budget 2013 s'élève à 103 millions d'euros, auxquels s'ajoutent 17,2 millions d'euros de réduction de la compensation pour les services publics. Le détail des différents postes est disponible dans les notifications budgétaires 2013:

- Récupération d'aides 2011-2012 liées au réseau postal: +128 millions d'euros;
- Impact net sur le dividende de l'État: — 25 millions d'euros;
- Réduction de la compensation (sujet à accord avec l'actionnaire privé): 10 millions d'euros;
- Réduction de la compensation (pension, maladie bpost): 7,2 millions d'euros .

Le montant prévu pour la récupération des aides a été établi sur base des discussions en cours avec la Commission Européenne.

L'initiative d'une éventuelle entrée en bourse viendra de l'actionnaire privé qui souhaite vendre ses parts dans bpost par le biais de la bourse. C'est donc lui qui a la maîtrise de l'agenda de l'entrée en bourse. L'État ne retirera pas de recette de cette entrée en bourse. Le business plan de bpost restera inchangé et l'emploi ne sera pas affecté.

De 140 miljoen euro die in 2013 als inspanning aan de NMBS Groep wordt gevraagd, zullen als hieronder verdeeld worden:

- NMBS: 63,291 miljoen euro (45 %);
- Infrabel: 55,838 miljoen euro (40 %);
- NMBS Holding: 20,871 miljoen euro (15 %).

Deze verdeling loopt niet vooruit op de berekening van het bedrag en op verdeling van de dotaties in 2014 en van de volgende jaren.

Elke onderneming zal haar budgettaire inspanning toespitsen op de investeringen, met uitzondering van de 5 miljoen euro besparingen die elke onderneming op haar exploitatiedotatie zal doorvoeren. Deze besparingen mogen niet leiden tot een verhoging van de netto geconsolideerde schuld van de NMBS Groep.

Er wordt akte genomen van de laatste gegevens die door de NMBS werden doorgegeven met betrekking tot de geraamde uitgaven in 2013 voor het GEN-fonds. Deze raming stelt een verbetering vast van het saldo van het GEN-fonds van 81,435 miljoen euro in vergelijking met de raming van het monitoringcomité.

— Bpost

De bijdrage van bpost tot de begroting 2013 bedraagt 103 miljoen euro, waarvan 17,2 miljoen euro als vermindering van de compensatie voor de overheidsdiensten wordt toegevoegd. In de begrotingsnotificaties 2013 worden de verschillende posten uitvoerig uitgelegd:

- de terugvordering van steun voor de jaren 2011-2012 verbonden met het postnetwerk: +128 miljoen euro;
- de netto weerslag op het staatsdividend: — 25 miljoen euro;
- de vermindering van de compensatie (onderwerp van overeenkomst met de privéaandeelhouder): 10 miljoen euro;
- de vermindering van de compensatie (pensioen, ziekte bpost): 7,2 miljoen euro.

Het bedrag voorzien voor de terugvordering van de steun werd op basis van de lopende discussies met de Europese Commissie vastgelegd.

Het initiatief voor een eventuele beursgang van bpost zal komen van de privéaandeelhouder die zijn aandelen in bpost via de beurs wil verkopen. Hij houdt dus de agenda van de beursgang in de hand. De Staat zal geen opbrengst uit deze beursgang halen. Het *business plan* van bpost zal ongewijzigd blijven en de tewerkstelling zal niet aangetast worden.

— OCSC

L'OCSC a versé au Trésor les fonds suivants par le biais des receveurs des domaines et/ou des amendes pénales du SPF Finances:

- en 2008: 4 416 608,65 euros;
- en 2009: 8 912 678,93 euros;
- en 2010: 11 971 972,23 euros;
- en 2011: 19 698 793,46 euros;
- en 2012: 16 165 130,54 euros (jusqu'au 30 septembre 2012).

Les données reçues du cabinet de la Justice montrent qu'un montant de 17,8 millions d'euros aurait été reversé aux receveurs en 2012.

Sur initiative de la ministre de la Justice, le fonctionnement de l'OCSC peut être amélioré par le biais de mesures structurelles telles que la mise en œuvre d'un système de comptabilité, l'instauration d'une nouvelle banque de données et une informatisation accrue. Les initiatives législatives nécessaires peuvent être prises afin d'optimiser les procédures de saisie et de confiscation, comme annoncé dans l'accord de gouvernement et le plan d'action 2012-2013 de lutte contre la fraude. L'ensemble de ces mesures auront un effet favorable sur la situation budgétaire de ce pays en 2013.

— Mise aux enchères des licences mobiles

Début 2012, la Commission européenne a décidé que la bande de fréquences de 800 MHz devait être mise à disposition des services mobiles avancés de données au 1^{er} janvier 2013. Au total, les recettes de la mise aux enchères des fréquences de 800 MHz sont estimées à 270 millions d'euros, dont 50 millions contribueront à réaliser l'objectif des compétences usurpées.

Le produit de la mise aux enchères inscrit au budget comprend une contribution proposée pour les Communautés en vue de compenser la perte de valeur du spectre cédé. Cette perte de valeur est basée sur l'utilisation du spectre pour les services audiovisuels, qui relèvent de la compétence de la communauté.

Une étude de 2010 (*Analysis Mason — Hogan & Hartson*) montre que l'estimation de cette bande sur la base de l'utilisation de services de communication électroniques est au moins 4 fois plus élevée que lors de l'utilisation du même spectre pour les services audiovisuels. Cela constitue la base de répartition avec les Communautés.

— COIV

Via de ontvangers van domeinen en/of penale boeten van de FOD Financiën heeft het COIV de volgende fondsen aan de Schatkist gestort:

- in 2008: 4 416 608,65 euro;
- in 2009: 8 912 678,93 euro;
- in 2010: 11 971 972,23 euro;
- in 2011: 19 698 793,46 euro;
- in 2012: 16 165 130,54 euro (tot en met 30 september 2012).

Volgens de gegevens ontvangen van het kabinet Justitie zou een bedrag van ongeveer 17,8 miljoen euro in 2012 naar de ontvangers doorgestort worden.

Op initiatief van de minister van Justitie kan de werking van het COIV verbeterd worden via structurele maatregelen zoals de implementatie van een boekhoudsysteem, de inrichting van een nieuwe databank en een versterkte informatisering. De nodige wettelijke initiatieven kunnen worden genomen om de inbeslagname- en verbeurdverklaringprocedures te optimaliseren, zoals aangekondigd in het federale regeerakkoord en het actieplan 2012-2015 voor de strijd tegen de fraude. Al deze maatregelen zullen een gunstige weerslag op de begrotingstoestand van dit land in 2013 hebben.

— Veiling mobiele licenties

Begin 2012 heeft de Europese Commissie beslist dat de frequentieband voor 800 Mhz vanaf 1 januari 2013 ter beschikking moet worden gesteld van mobiele datadiensten. In totaal zouden de inkomsten van de veilingen van de 800 MHz-frequenties worden geraamd op 270 miljoen euro. Van dit bedrag zal 50 miljoen bijdragen tot het realiseren van het objectief inzake de usurperende bevoegdheden.

In de opbrengst van de veiling die ingeschreven staat in de begroting is een bijdrage voor de Gemeenschappen vooropgesteld om het waardeverlies van het afgestane spectrum te compenseren. Dit waardeverlies wordt gebaseerd op het gebruik van het spectrum voor audiovisuele diensten waarvoor de gemeenschap bevoegd is.

Uit een studie uit 2010 (*Analysis Mason — Hogan & Hartson*) blijkt dat de waardering van deze band door het gebruik voor elektronische communicatiediensten minstens 4 maal hoger is dan wanneer hetzelfde spectrum voor audiovisuele diensten wordt gebruikt. Dat is de basis van de verdeelsleutel met de Gemeenschappen.

En cas de mise aux enchères des services audiovisuels, le produit s'élèverait à quelque 50 millions d'euros pour les Communautés, si la CE avait réservé les fréquences à cet effet. C'est sur la base de ces chiffres que la Communauté française aurait inscrit un montant de 10 millions à son budget.

Pour ce qui concerne la procédure, il faut commencer par adapter la législation. Un arrêté royal et une modification de la loi télécom doivent être adoptés par le Conseil des Ministres, le Comité interministériel Télécom et le Comité de concertation avant d'être transmis au Conseil d'État et au Parlement. L'arrêté royal et la modification de loi sont prévus pour la fin de cette année. Après quoi, la mise aux enchères de fréquences mobiles par bande spécifique pourra ensuite être lancée.

— Répartition entre l'État fédéral et les Régions et les Communautés

Le rapport de la Cour des Comptes indique que *"l'augmentation des recettes bénéficie donc principalement aux transferts"* (DOC 53 2521/004, p. 20-21) tandis que dans l'exposé général, il est écrit que *"les moyens à transférer augmentent de 2,8 % et donc moins rapidement que les recettes fiscales globales"* (DOC 53 2520/001, p. 25). Il semble y avoir là une divergence d'interprétation sur l'affectation de l'augmentation des recettes entre les différentes entités.

La différence d'interprétation des chiffres est due à une autre conception des recettes. Le paragraphe de l'Exposé général auquel il est fait référence porte sur les recettes fiscales. Le tableau 7 de l'Exposé général (DOC 53 2520/001, p. 20) montre que l'estimation des recettes fiscales totales pour 2013 est supérieure de quelque 4,6 % à celle de 2012. Le tableau 8 (*idem*, p. 23) se termine en indiquant que les transferts de recettes fiscales aux autres niveaux de pouvoir accusent une hausse de 2,8 %. Il en résulte une hausse des moyens fiscaux de l'État de 7,2 %. C'est également la conclusion reprise à la page 25 de l'Exposé général: *"Les moyens à transférer augmentent de 2,8 % et donc moins rapidement que les recettes fiscales globales. Cela donne lieu à une augmentation des moyens fiscaux de 7,2 %."* Cette conclusion est peut-être trompeuse, mais concerne les recettes fiscales.

La remarque de la Cour des comptes porte sur les recettes globales, donc y compris les recettes non fiscales. Les chiffres correspondant à l'analyse de la Cour des comptes se retrouvent également dans l'Exposé général, à savoir dans le tableau 10 (DOC 53 2520/001, p. 27).

Bij een veiling voor audiovisuele diensten zou de opbrengst voor de Gemeenschappen dus ongeveer 50 miljoen euro bedragen, indien de Europese Commissie de frequenties hiervoor zou hebben gereserveerd. Op basis hiervan zou de Franse Gemeenschap een bedrag van 10 miljoen euro hebben ingeschreven op hun begroting.

Voor wat betreft de procedure dient de wetgeving eerst te worden aangepast. Er dient een koninklijk besluit en een wijziging van de telecomwet door de Ministerraad, het interministerieel telecomcomité en het Overlegcomité te worden goedgekeurd vooraleer dit aan de Raad van State en het Parlement voorgelegd kan worden. Het koninklijk besluit en de wetswijziging worden voor het einde van dit jaar gepland. Vervolgens kan de veiling van de mobiele frequenties per specifieke band van start gaan.

— Verdeling over de Federale Staat en de Gewesten en Gemeenschappen

Het Rekenhof geeft in dat verband in zijn verslag het volgende aan: "De stijging van de ontvangsten komt dus in hoofdzaak ten goede aan de afdrachten" (DOC 53 2521/004, blz. 21), terwijl in de algemene toelichting staat dat de "af te dragen middelen stijgen met 2,8 % en dus minder snel dan de totale fiscale ontvangsten" (DOC 53 2520/001, blz. 25). Kennelijk is er een verschil in interpretatie over de gevolgen voor de diverse entiteiten van de verhoging van de ontvangsten.

Het verschil in interpretatie in de cijfers is terug te voeren tot een ander concept van ontvangsten. De alinea in de algemene toelichting heeft betrekking op de fiscale ontvangsten. Uit tabel 7 in de algemene toelichting (DOC 53 2520/001, p. 20) blijkt dat de voor 2013 geraamde totale fiscale ontvangsten 4,6 % hoger liggen dan in 2012. Uit tabel 8 (*idem*, p. 23) valt af te lezen dat de afdrachten naar andere overheden van fiscale ontvangsten een stijging noteert van 2,8 %. Dit maakt dat de fiscale middelen toenemen met 7,2 %. Dit is dus ook de conclusie opgenomen in de algemene toelichting: *"De af te dragen middelen stijgen met 2,8 % en dus minder snel dan de totale fiscale ontvangsten. Dit geeft aanleiding tot een toename van de fiscale middelen met 7,2 %."* Dit besluit is misschien misleidend, maar heeft betrekking op de fiscale ontvangsten.

De opmerking van het Rekenhof heeft betrekking op de totale ontvangsten, dus inclusief de niet-fiscale ontvangsten. De met de analyse van het Rekenhof overeenstemmende cijfers zijn eveneens terug te vinden in de algemene toelichting, namelijk in tabel 10 (DOC 53 2520/001, p. 27).

Il n'est donc certainement pas question d'une opposition entre l'analyse de la Cour des comptes et les chiffres inscrits dans l'Exposé général. Il y a tout au plus une légère confusion créée par la formulation d'une conclusion au niveau des recettes fiscales et l'absence de répétition précise au niveau des recettes globales.

— INAMI

L'objectif budgétaire des soins de santé a été fixé à 26,7 milliards d'euros pour l'année 2013. En effet, l'Accord de gouvernement prévoit que la norme de croissance réelle par rapport à l'objectif budgétaire annuel global de l'année précédente sera fixé pour 2013 à 2 %.

Les estimations techniques de l'INAMI reprennent également un montant de 50 millions d'euros récurrents pour les mesures de l'Accord social 2013, à savoir le budget de 40 millions négocié dans le cadre de l'accord de gouvernement et un budget supplémentaire de 10 millions, qui a été négocié dans le cadre du contrôle budgétaire de juillet 2012. L'Accord social 2013 confirme aussi que les mesures adoptées dans l'Accord social 2011 sont récurrentes.

Les estimations techniques de l'INAMI pour 2013 indiquent une marge de 4 576 000 euros par rapport à l'objectif budgétaire global normé.

En ce qui concerne la prise en compte des estimations techniques, il convient tout d'abord de préciser que celles-ci sont toujours prises en compte dans le cadre de la confection du budget des soins de santé. Les mesures d'économies s'élèvent à concurrence d'un montant de 271,9 millions d'euros avec effet en 2013, soit 297 millions d'euros en année pleine. Elles portent principalement sur les honoraires médicaux, les spécialités pharmaceutiques, les implants, le sang, les hôpitaux et le report de mesures.

S'ajoutent à cela, quelques corrections techniques, des économies sur les frais de gestion de l'INAMI, quelques nouvelles initiatives.

Au total, on peut estimer que l'effort global dans le secteur des soins de santé est de l'ordre de 371 millions d'euros, dont 346 millions d'euros sur les dépenses par rapport à l'objectif budgétaire.

Le gouvernement a aussi chargé la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique de mettre sur pied une "Task Force Révision de la nomenclature" composée des différents acteurs représentés au Conseil général ou au Comité de l'assurance de l'INAMI, du

Er is dus geen tegenstelling tussen de analyse van het Rekenhof en de in de algemene toelichting opgenomen cijfers, er is misschien hoogstens verwarring door een besluit te formuleren op het niveau van de fiscale ontvangsten en dit niet meer uitdrukkelijk te herhalen op het niveau van de totale ontvangsten.

— RIZIV

De begrotingsdoelstelling inzake gezondheidszorg werd vastgelegd op 26,7 miljard euro voor 2013. In het federale regeerakkoord wordt immers bepaald dat voor 2013 de reële groeinorm in vergelijking met de globale jaarlijkse begrotingsdoelstelling van vorig jaar op 2 % zal vastgelegd worden.

In de technische ramingen van het RIZIV wordt ook een recurrent bedrag van 50 miljoen euro voor de maatregelen van het sociaal akkoord 2013 opgenomen, met name de begroting ten bedrage van 40 miljoen euro onderhandeld in het kader van het regeerakkoord en een bijkomende begroting ten bedrage van 10 miljoen euro onderhandeld in het kader van de begrotingscontrole van juli 2012. Door het sociaal akkoord 2013 wordt ook bevestigd dat de maatregelen die in het sociaal akkoord 2011 werden aangenomen, recurrent zijn.

De technische ramingen van het RIZIV voor 2013 tonen een marge van 4 576 000 euro ten aanzien van de genormeerde globale begrotingsdoelstelling.

Met betrekking tot het in aanmerking nemen van de technische ramingen dient eerst en vooral te worden verduidelijkt dat deze in het kader van de opmaak van de begroting voor de gezondheidszorg altijd in aanmerking worden genomen. De besparingsmaatregelen bedragen 271,9 miljoen euro met doorwerking in 2013, zijnde 297 miljoen euro op jaarbasis. Deze maatregelen hebben voornamelijk betrekking op geneeskundige honoraria, farmaceutische specialiteiten, implantaten, bloed, ziekenhuizen en de overdracht van maatregelen.

Hierbij komen een paar technische verbeteringen, besparingen op de beheerskosten van het RIZIV en een paar nieuwe initiatieven.

In totaal kan de globale inspanning in de sector gezondheidszorg op 371 miljoen euro geraamd worden, waarvan 346 miljoen euro op de uitgaven met betrekking tot de begrotingsdoelstelling.

De regering heeft ook de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht een *Task Force* over de herziening van de nomenclatuur op te richten, samengesteld uit de verschillende actoren, die in de Algemene Raad of in het Verzekeringscomité van het RIZIV, de

Service d'Évaluation et de Contrôle Médicaux ainsi que d'un certain nombre d'experts. Pour le 15 septembre 2013, un paquet de mesures sera présenté dont il pourra être tenu compte dans le cadre du budget 2014.

Une série de mesures conservatoires ont été prises pour s'assurer du respect de l'objectif prévu. Un suivi régulier est par ailleurs prévu.

Enfin, par rapport à la multiplication des examens et actes médicaux, il faut noter qu'un élément majeur de la réponse se trouve dans la poursuite de l'informatisation de soins de santé. La plate-forme électronique eHealth continuera à être développée, afin de diminuer les tâches administratives des prestataires de soins, de simplifier la vie du patient, d'améliorer la communication d'informations entre entités, et d'éviter les examens redondants, et ce, tout en garantissant la protection de la vie privée.

Après une concertation de deux mois réunissant tous les acteurs du secteur, une "feuille de route" 2013-2018 de l'informatisation en soins de santé a été présentée le 20 décembre 2012. L'objectif était d'identifier les mesures et politiques qui doivent permettre la généralisation, selon un planning clair, de l'informatisation dans les soins de santé. Début 2013, cette feuille de route sera soumise, pour approbation officielle, en Conférence interministérielle et un accord de coopération devrait être conclu par les différents ministres de la Santé. L'accord de gouvernement prévoit en effet l'ouverture du financement et de la gestion d'eHealth aux entités fédérées. Si eHealth fournit la plate-forme d'un point de vue technologique, eCare sera quant à elle chargée de définir le contenu des données échangées électroniquement ainsi que les conditions et les modalités de transmission.

*
* *

M. Steven Vandeput (N-VA) émet des doutes sur l'estimation que fait le gouvernement du solde structurel. Le gouvernement estime les mesures uniques, qui grèvent le solde structurel, à 1,3 milliard d'euros. Le défi à relever pour le budget de 2014 n'en devient que plus grand. Selon l'intervenant, les mesures uniques s'élèvent en fait à plus de 2 milliards d'euros.

Il y a l'amnistie fiscale, le précompte professionnel en cas de chômage temporaire, les mesures relatives à la SNCB, la condamnation espérée de bpost, l'intervention unique dans la déduction des intérêts notionnels,

Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle en een aantal deskundigen, vertegenwoordigd zijn. Tegen 15 september 2013 zal een pakket maatregelen worden voorgesteld waarmee in het kader van de begroting 2014 rekening zal kunnen worden gehouden.

Er werd een reeks bewarende maatregelen genomen om te waarborgen dat de voorziene doelstelling nageleefd wordt. Een regelmatige opvolging is bovendien voorzien.

Ten slotte dient ten aanzien van de vermeerdering van de medische onderzoeken en handelingen opgemerkt te worden dat een belangrijk element van het antwoord zich in de informatisering van de gezondheidszorg bevindt die verder gezet wordt. Het elektronisch platform eHealth zal verder worden ontwikkeld. Het moet de administratieve taken van de zorgverleners verminderen, het leven van de patiënt vergemakkelijken, de gegevensuitwisseling tussen entiteiten verbeteren en overbodige onderzoeken vermijden, en daarbij de privacy garanderen.

Na twee maanden overleg met alle actoren van de sector werd op 20 december 2012 een "stappenplan" 2013-2018 voor de informatisering van de gezondheidszorg voorgesteld. Het was de bedoeling om de maatregelen en het beleid in kaart te brengen om de informatisering in de gezondheidszorg volgens een duidelijke planning te kunnen veralgemenen. Begin 2013 zal een interministeriële conferentie dat "stappenplan" officieel goedkeuren, wat tot het sluiten van een samenwerkingsakkoord door de verschillende ministers van de Gezondheid zou moeten leiden. Het regeerakkoord erin voorziet dat de deelgebieden toegang krijgen tot de financiering en het beheer van eHealth. ECare zal de inhoud van de elektronisch uitgewisselde gegevens en de voorwaarden en de overbrengingsmodaliteiten moeten vastleggen.

*
* *

De heer Steven Vandeput (N-VA) heeft bedenkingen bij de inschatting van de regering met betrekking tot het structurele saldo. De regering raamt de eenmalige maatregelen, die het structurele saldo bezwaren, op 1,3 miljard euro. Dat maakt de uitdaging voor de begroting 2014 nog groter. In feite, stelt de spreker, bedragen de eenmalige maatregelen meer dan 2 miljard euro.

Er is de fiscale amnestie, de bedrijfsvoorheffing bij tijdelijke werkloosheid, de maatregelen over de NMBS, de verhoopte veroordeling van bpost, de eenmalige ingreep in de notionele intrestaftrek, de mobiele licenties

les licences mobiles (entre autres, les fréquences de 800 Mhz), les revenus relatifs à Dexia SA, l'adaptation à l'indice santé, l'impact supplémentaire des réductions de charges et le remboursement des droits d'importation de l'UE. Au total, cela correspond, selon M. Vandepuut, à plus de 2,75 milliards d'euros.

De plus, la croissance économique a été estimée à 0,7 % du PIB, ce qui est inexact. En d'autres termes, la base économique du budget à l'examen est incorrecte. Il résulte de ce qui précède que le projet de budget pour 2013 n'offre aucune perspective d'amélioration structurelle. La prochaine confection du budget sera à nouveau un exercice difficile. Par ailleurs, le taux d'endettement ne présente pas non plus de signes d'amélioration. Ce qui est arrivé fin 2012 à la SA Dexia et à la KBC était bien entendu imprévisible. Il faudra sans doute attendre le premier contrôle budgétaire pour constater que la limite des 100 % a été dépassée.

Le ministre a-t-il fixé un calendrier pour la cessation de l'exercice des compétences usurpées, ou cette question sera-t-elle reportée au prochain contrôle budgétaire? L'intervenant constate en effet qu'il n'y a jusqu'à présent eu aucune forme de concertation à cet égard entre le gouvernement fédéral et les entités fédérées. L'État fédéral n'est pas non plus compétent pour l'*Emission Trading System*. Or, une part importante des recettes est inscrite à titre de recettes de l'autorité fédérale, ce qui constitue en réalité une atteinte aux moyens revenant aux Communautés et aux Régions.

L'accord du gouvernement fédéral évoque un financement "correct" pour la Région de Bruxelles-Capitale. Le contenu de la notion de financement "correct" peut bien entendu encore être discuté. Les moyens prévus pour Bruxelles sont déjà inscrits en tant que recettes au budget de la Région de Bruxelles-Capitale. Comment soutenir qu'il s'agit d'une opération neutre en termes SEC?

C'est à juste titre que la Cour des comptes a émis des réserves au sujet de la provision interdépartementale. Le gouvernement fournit en réalité trop peu d'informations en la matière. Pourquoi prévoir une enveloppe de 150 millions d'euros? Il y a vraisemblablement eu des glissements de crédits dans le but de faire glisser certaines dépenses de 2012 vers 2013, pour des raisons de technique budgétaire. N'y aurait-il pas lieu de reprendre les moyens prévus pour Optifed dans les allocations de base concernées, au lieu de les maintenir dans la provision? Une telle façon de faire ne serait pas admise dans le secteur privé.

(onder andere de 800 Mhz-frequenties), de inkomsten met betrekking tot Dexia NV, de aanpassing aan de gezondheidsindex, de bijkomende impact van de lastenverlagingen en de terugbetaling van EU-invoerrechten. Alles samen is dit volgens de heer Vandepuut goed voor meer dan 2,75 miljard euro.

Daarenboven is de economische groei op dit ogenblik fout ingeschat, op 0,7 % bbp. De economische basis van deze begroting is met andere woorden fout. Dit alles maakt dat de ontwerpbegroting voor 2013 geen enkel perspectief biedt op structureel beterschap. De volgende begrotingsopmaak wordt opnieuw een moeilijke oefening. Ook de schuldgraad vertoont geen tekenen van beterschap. Uiteraard is wat er gebeurd is met Dexia NV en KBC eind 2012, niet te voorzien geweest. Het is wellicht wachten tot de eerste begrotingscontrole om vast te stellen dat de 100 %-grens zal overschreden zijn.

Heeft de minister een uitgewerkte timing over de stopzetting van de usurperende bevoegdheden of wordt dit verschoven tot de volgende begrotingscontrole? Er is immers tot op vandaag geen enkele vorm van overleg tussen de federale regering en de deelstaten hierover geweest. Bij het *Emission Trading System* heeft de Federale Staat evenmin bevoegdheden. Toch wordt een groot gedeelte van de inkomsten als inkomsten voor de federale overheid ingeschreven. Dit is in feite een aanslag op middelen die de Gewesten en de Gemeenschappen ten goede komen.

Het federale regeerakkoord heeft het over een "correcte" financiering voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Er is uiteraard discussie mogelijk over wat dan wel een "correcte" financiering moet zijn. De middelen in de begroting voor Brussel staan al ingeschreven als inkomsten op de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Hoe kan dit dan ESR-neutraal zijn?

De interdepartementale provisie leidt terecht tot bedenkingen bij het Rekenhof. De regering geeft hierover in feite onvoldoende gegevens vrij. Waarom wordt er in een enveloppe van 150 miljoen euro voorzien? Er wordt wellicht geschoven met kredieten om uitgaven van 2012 naar 2013 te schuiven, om begrotingstechnische redenen. Moeten de middelen voor Optifed niet opgenomen in de betreffende basisallocaties, in plaats van in de provisie te houden. In de private sector zou een dergelijke werkwijze niet aanvaard worden.

Il est frappant de constater que le gouvernement annonce des économies, alors que les dépenses primaires ne diminuent pas. Par ailleurs, le gouvernement ne peut plus invoquer, pour les chiffres budgétaires, l'augmentation des transferts vers les Communautés et les Régions. Les dotations accordées aux entités fédérées évoluent aujourd'hui plus lentement que les recettes de l'État fédéral.

M. Vandeput n'est pas convaincu par la réponse fournie par le ministre concernant les réserves C et C'. Il s'agit en réalité de nouvelles dépenses.

Comment le report de la livraison d'hélicoptères, dont le paiement est prévu pour 2013, peut-il constituer une épargne pour le budget 2013?

La réalisation d'économies sur les dépenses d'exploitation de la SNCB semble constituer une économie structurelle. Il s'agirait toutefois, pour 2013, d'économies portant sur les subventions pour investissements, sans réduction du total des investissements projetés. En d'autres termes, on temporise.

Le ministre n'a pas fourni de précisions quant à l'incidence budgétaire des développements qui ont récemment touché le secteur financier (BNP Paribas, KBC et Dexia SA).

Des crédits supplémentaires sont prévus pour Fedcom. Apparemment, la Régie des Bâtiments va également adopter un nouveau système comptable, mais Fedcom ne pourrait pas être utilisé en l'espèce. Le ministre pourrait-il fournir des précisions à cet égard?

Le ministre répond que le gouvernement ne dispose pas encore à l'heure actuelle d'un calendrier détaillé en ce qui concerne la fin des compétences usurpées. C'est lors du prochain contrôle budgétaire, en mars 2013, qu'on examinera quelles sont les dépenses susceptibles de figurer dans la provision budgétaire. La méthodologie appliquée par les institutions européennes a été suivie dans le cadre du calcul du solde structurel. La Défense fournira en effet un effort de 100 millions d'euros au niveau des dépenses primaires dans le courant de l'année 2013, en reportant notamment la livraison d'hélicoptères à 2014, ce qui donnera lieu à une correction SEC positive pour le budget 2013 (67,3 millions d'euros).

Het is frappant dat de regering besparingen aankondigt, zonder dat de primaire uitgaven afnemen. Evenmin kan de regering zich voor begrotingscijfers nog beroepen op de toenemende transfers naar de Gewesten en de Gemeenschappen. De dotaties aan de deelstaten stijgen op dit ogenblik trager dan de ontvangsten van de Federale Staat.

De heer Vandeput is niet overtuigd van het antwoord van de minister met betrekking tot de reserves C en C'. Dit zijn in feite nieuwe uitgaven.

Hoe kan de uitgestelde levering van helikopters met betaling in 2013 een besparing worden voor de begroting 2013?

Besparen op de exploitatie-uitgaven van de NMBS lijkt de heer Vandeput een structurele besparing. Het zou echter gaan in 2013 om besparingen in de toelagen voor investeringen, zonder dat de totale geplande investeringen zouden dalen. Dit is niets meer dan uitstelgedrag.

De minister heeft geen uitleg gegeven over de budgettaire gevolgen van de recente ontwikkelingen in de financiële sector, met name bij BNP Paribas, KBC en Dexia NV.

Er wordt in bijkomende kredieten voorzien voor Fedcom. Blijkbaar zou de Regie der Gebouwen eveneens overgaan tot een nieuw boekhoudkundig systeem, maar zou Fedcom daartoe niet in aanmerking kunnen komen. Heeft de minister daar een uitleg voor?

De minister antwoordt dat de regering op dit ogenblik nog niet over een gedetailleerde timing beschikt over de beëindiging van de usurperende bevoegdheden. Bij de volgende begrotingscontrole in maart 2013 zal het onderzoek gebeuren naar de uitgaven die vervat kunnen worden op de begrotingsprovisie. Bij de berekening van het structureel saldo is de methodologie van de Europese instellingen gevolgd. Landsverdediging zal in de loop van 2013 inderdaad een inspanning leveren van 100 miljoen euro in de primaire uitgaven, onder meer door de levering van helikopters naar 2014 te brengen. Dit zal leiden tot een positieve ESR-correctie voor de begroting 2013 (67,3 miljoen euro).

B. Discussion avec le vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique

a) Questions des membres

Mme Christiane Vienne (PS) s'enquiert auprès du ministre des Finances de l'état d'avancement de la régularisation fiscale et d'un éventuel accord Rubik avec la Suisse. Le groupe de l'intervenante demande explicitement que les deux dossiers ne soient pas liés. Les montants cités par le gouvernement ne peuvent avoir trait qu'à la régularisation fiscale.

Pour le PS, il ne peut être question d'un accord Rubik, compte tenu du contexte international actuel. C'est ainsi que le parlement allemand a rejeté un accord similaire et que les États-Unis accroissent la pression en vue de la levée du secret bancaire suisse.

Quelle est la part des nouvelles recettes budgétaires pour 2013 qui repose sur la nouvelle régularisation fiscale et sur des mesures fiscales nouvelles ou projetées?

Les recettes de 2012 seraient inférieures de plus de 425 millions d'euros aux estimations initiales, en particulier en raison de la baisse de recettes enregistrée à l'impôt des personnes physiques, à la TVA, au précompte mobilier et aux droits d'enregistrement. L'impôt des sociétés et les accises ont partiellement compensé cette baisse de recettes (DOC 53 2520/001, p. 92). Quelles leçons le gouvernement en tire-t-il? Observe-t-on en l'occurrence des phénomènes structurels?

Comment l'estimation de 20 millions d'euros pour le Secal a-t-elle été réalisée? Ce montant, inscrit au budget 2013, est inférieur au crédit pour 2012. Le Secal interviendra-t-il moins?

Comment le budget destiné aux formations certifiées évolue-t-il au sein du SPF Finances?

En ce qui concerne la lutte contre la fraude fiscale, Mme Vienne demande si le Parlement peut disposer d'un document concernant le produit total estimé de la lutte contre cette fraude. Cela fait longtemps que le PS insiste afin d'obtenir un rapport annuel plus détaillé sur le produit de la lutte contre la fraude.

M. Steven Vandeput (N-VA) demande au gouvernement où se trouve la politique économique énergique que l'on est en droit d'attendre de lui en ces temps de pertes d'emplois massives et de fermetures d'entreprises. La Banque nationale de Belgique a déjà ramené ses perspectives à une croissance nulle pour 2013.

B. Bespreking met de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken

a) Vragen van de leden

Mevrouw Christiane Vienne (PS) vraagt de minister van Financiën naar de stand van zaken inzake de fiscale regularisatie en een mogelijk Rubikakkoord met Zwitserland. De fractie van de spreekster vraagt uitdrukkelijk dat beide dossiers niet aan elkaar gekoppeld worden. De door de regering opgegeven bedragen mogen enkel betrekking hebben op de fiscale regularisatie.

Er kan voor de PS geen sprake zijn van een Rubikakkoord, gezien de huidige internationale context. Zo is er de verwerping van een gelijkaardig akkoord door het Duitse parlement en de toenemende druk vanuit de Verenigde Staten om het Zwitserse bankgeheim op te heffen.

Hoeveel van de nieuwe begrotingsinkomsten voor 2013 berusten op de nieuwe fiscale regularisatie en op nieuwe of geplande fiscale maatregelen?

De inkomsten voor 2012 zouden met meer dan 425 miljoen euro onder de initiële ramingen blijven, vooral te wijten aan minderinkomsten van de personenbelasting, btw, roerende voorheffing en registratierechten. De vennootschapsbelasting en de accijnzen hebben deze minderinkomsten deels gecompenseerd (DOC 53 2520/001, p. 92). Welke lessen trekt de regering hieruit? Zijn hier structurele fenomenen aan het werk?

Hoe is de raming van 20 miljoen euro voor DAVO tot stand gekomen? Dit bedrag, uitgetrokken op de begroting 2013, is lager dan het krediet voor 2012. Zal DAVO minder tussenbeide komen?

Hoe evolueert het budget binnen de FOD Financiën bestemd voor gecertificeerde opleidingen?

Met betrekking tot de strijd tegen de fiscale fraude, vraagt mevrouw Vienne of het Parlement een document ter beschikking kan krijgen over de totale geschatte opbrengst van de strijd tegen deze fraude. De PS dringt al langer aan op een meer gedetailleerde jaarlijkse rapportering over de opbrengst van de strijd tegen de fraude.

De heer Steven Vandeput (N-VA) vraagt de regering waar het nodige krachtdadige economische beleid blijft in tijden van massaal verlies aan arbeidsplaatsen en bedrijfssluitingen? De Nationale Bank van België heeft de economische groei voor 2013 al tot een nulgroei teruggebracht. De aangekondigde besparing van 3,7 miljard

L'économie de 3,7 milliards d'euros annoncée est une illusion. Il ne subsiste en réalité que des mesures uniques et une série de nouveaux impôts.

Le budget 2013 impose une fois encore trop d'efforts sur le plan des recettes. En 2013, les recettes fiscales totales augmenteront de plus de 4 milliards d'euros, dont 2,2 milliards résultent de la politique antérieure et 1,65 milliard d'euros correspond aux mesures prises pour 2013. Les mesures uniques représentent 650 millions d'euros en 2013. Le travail fait une fois encore l'objet de nouvelles taxes, cette fois par le biais de la sécurité sociale.

Le remboursement du prêt et la prime de remboursement de la KBC, la renégociation contractuelle avec la KBC, le fait que BNP Paribas a renoncé à la garantie d'État pour certains actifs et la nouvelle restructuration de Dexia SA, tous ces éléments auront des conséquences sur le budget. Le budget des Voies et Moyens comporte toujours des montants qui découlent de l'aide au secteur financier (DOC 53 2521/001, p. 128-129). Ces points feront-ils l'objet d'amendements?

La distribution d'un dividende par KBC aurait donné lieu à une prime. Quelle est dès lors l'incidence du remboursement du prêt en 2013 et 2014? Dans quelle mesure les modifications apportées aux diverses garanties pèseront-elles sur les recettes pour 2013?

Dans le budget 2013, un montant estimé à 45 millions est inscrit pour le produit des saisies et des confiscations. La Cour des comptes précise toutefois que le SPF Finances a initialement estimé ce montant à 31 millions d'euros (DOC 53 2521/004, p. 28-29). Cette première estimation correspondait à une moyenne des trois années précédentes. Qu'est-ce qui explique le changement soudain en faveur d'un montant de 45 millions d'euros?

L'augmentation du précompte mobilier n'est pas appliquée aux revenus provenant de droits d'auteur. Comment le gouvernement compensera-t-il cette mesure?

Les revenus de la mise aux enchères des droits d'émission reviennent aux Régions et Communautés. Une concertation a-t-elle déjà eu lieu à ce sujet?

Comme d'habitude, la motivation des recettes de nouvelles mesures fiscales n'est que succincte dans les documents budgétaires. Le Parlement peut-il disposer de plus amples précisions?

euro is in realiteit een fata morgana. In realiteit resten alleen eenmalige maatregelen en een resem nieuwe belastingen.

De begroting 2013 legt opnieuw teveel inspanningen op het vlak van de inkomsten. De totale fiscale ontvangsten stijgen in 2013 met meer dan 4 miljard euro, waarvan 2,2 miljard euro het gevolg zijn van eerder beleid en 1,65 miljard euro volgen uit nieuwe maatregelen voor 2013. Eenmalige maatregelen in 2013 zijn goed voor 650 miljoen euro. Arbeid wordt opnieuw bijkomend belast, ditmaal via de sociale zekerheid.

De terugbetaling van de lening en de terugbetalingspremie door KBC, de contractheronderhandeling met KBC, het feit dat BNP Paribas heeft afstand gedaan van de staatswaarborg voor sommige activa en de nieuwe herstructurering van Dexia NV zullen allemaal gevolgen hebben voor de begroting. De middelenbegroting bevat nog steeds bedragen die voortvloeien uit de steun aan de financiële sector (DOC 53 2521/001, p. 128-129). Komen daar amendementen op?

De uitkering van een dividend door KBC zou tot een premie geleid hebben. Wat is het effect dan van de terugbetaling van de lening voor 2013 en 2014? Hoe de veranderingen aan de diverse waarborgen wegen op de inkomsten voor 2013?

In de begroting 2013 wordt voor 45 miljoen euro inkomsten geraamd uit verbeurdverklaringen en inbeslagnames. Het Rekenhof stipt echter aan dat de FOD Financiën dit bedrag initieel op 31 miljoen euro raamde (DOC 53 2521/004, p. 28-29). Deze eerste raming was een gemiddelde van de drie eerdere jaren. Wat verklaart het plotse nieuwe bedrag van 45 miljoen euro?

De hogere roerende voorheffing wordt niet doorgetrokken voor de inkomsten uit auteursrechten. Hoe zal de regering dit compenseren?

Inkomsten uit de veiling van emissierechten komen tot aan de Gewesten en de Gemeenschappen. Is daarover al overleg gepleegd?

De inkomsten van nieuwe fiscale maatregelen wordt zoals gewoonlijk maar beperkt gemotiveerd in de begrotingsdocumenten. Kan het Parlement beschikken over nadere verduidelijkingen?

La nouvelle régularisation fiscale devrait rapporter 488 millions d'euros. Le rapport de la Cour des comptes fait état d'un certain nombre de documents complémentaires, tels que l'avis du point de contact Régularisation, l'avis du collège des procureurs généraux et les estimations réalisées dans le cadre d'un éventuel accord Rubik. Le Parlement peut-il prendre connaissance de tous ces documents? Des négociations auront-elles lieu avec la Suisse?

Le rapport de la Cour des comptes fait mention d'une correction SEC fiscale supplémentaire de 228 millions d'euros. Peut-elle être ventilée par type d'impôt pour 2012 et 2013? Les impôts font-ils l'objet de glissements?

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) constate que le budget de 2013 se fonde toujours sur la croissance économique prévue par les institutions européennes, et non sur les prévisions de la Banque nationale de Belgique, qui tenait déjà compte d'une croissance nulle au moment de la confection du budget. Pourquoi n'a-t-on pas opté, dans le cadre du principe de précaution, pour les prévisions les plus prudentes?

Se référant aux budgets précédents, Mme Almaci demande pourquoi la déduction des intérêts notionnels, une mesure à laquelle Ecolo-Groen ne s'oppose pas en principe, n'est toujours pas liée à des investissements industriels et à la création d'emplois? Il est préférable de disposer d'une mesure ciblée, plutôt que d'une réduction d'impôt aveugle.

Jusqu'à présent, on en est réduit aux conjectures concernant la mise en oeuvre concrète de la régularisation fiscale. L'explication adressée à la Cour des comptes s'avère en outre être basée sur des sources orales, et il est subitement renvoyé à un accord Rubik, auquel le gouvernement avait annoncé précédemment ne pas vouloir recourir. Y aura-t-il ou non un accord? Comment les montants relatifs à la régularisation fiscale ont-ils été fixés? Ce dossier manque clairement de transparence.

Mme Almaci fait remarquer que la "taxe des riches", à savoir l'augmentation du précompte mobilier à 25 %, a été élargie par ce gouvernement à une taxe frappant l'ensemble de la classe moyenne. On ne demande pas aux plus riches de consentir des efforts plus importants. Selon l'intervenante, cette mesure est amère en combinaison avec des mesures comme une nouvelle régularisation fiscale.

De nieuwe fiscale regularisatie zou 488 miljoen euro moeten opleveren. In het verslag van het Rekenhof is sprake van een aantal bijkomende documenten, zoals het advies van het Contactpunt Regularisaties, het advies van het college van procureurs-generaal en ramingen in het kader van een mogelijk Rubik-akkoord. Krijgt het Parlement inzage in dit alles? Komen er onderhandelingen met Zwitserland?

In het verslag van het Rekenhof is sprake van een bijkomende fiscale ESR-correctie van 228 miljoen euro. Kan dit worden uitgesplitst per belastingsoort voor 2012 en 2013? Wordt er met belastingen geschoven?

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) stelt vast dat de begroting voor 2013 nog steeds gebaseerd is op het economische groeicijfer van de Europese instellingen, en niet op de voorspelling van de Nationale Bank van België, die al rekening hield met een nulgroei op het moment van de opmaak van de begroting. Waarom is in het kader van het voorzorgprincipe niet gekozen voor het meest voorzichtige cijfer?

Refererend aan de vorige begrotingen vraagt mevrouw Almaci waarom de notionele intrestaftrek, een maatregel waar Ecolo-Groen niet principieel tegen gekant is, nog steeds niet gekoppeld wordt aan bedrijfsinvesteringen en de creatie van arbeidsplaatsen? Dit wordt beter een gerichte maatregel, eerder dan een blinde belastingvermindering.

Het blijft tot dusver gissen naar de concrete uitwerking van de fiscale regularisatie. De toelichting aan het Rekenhof blijkt bovendien te bestaan uit mondelinge bronnen en plots wordt daarbij verwezen naar een Rubik-akkoord, iets wat de regering eerder aankondigde niet te zullen doen. Komt er al dan niet een akkoord? Hoe zijn de bedragen voor de fiscale regularisatie tot stand gekomen? Er is in dit dossier duidelijk te weinig transparantie.

Mevrouw Almaci merkt op dat de zogenaamde "rij-kentaks", de verhoogde roerende voorheffing tot 25 %, door deze regering is uitgebreid tot een taks voor de volledige middenklasse. Er is geen sprake van dat de sterkste schouders meer zullen bijdragen. Dit is voor de spreekster wrang in combinatie met maatregelen als een nieuwe fiscale regularisatie.

Le SECAL continue à poser problème dans ce budget. Selon la Cour des comptes, les dépenses sont sans doute à nouveau sous-estimées (DOC 53 2521/004, p. 54-55). Est-ce dû à une augmentation du nombre de demandes ou au fonctionnement interne du SECAL?

Pourquoi, comme le fait remarquer la Cour des comptes, les montants qui seront payés à la Grèce ne figurent-ils pas dans les documents budgétaires (DOC 53 2521/004, p. 52-53)?

Quel est l'état de la situation en ce qui concerne le refinancement de Dexia SA? Toutes les instances concernées ont-elles pu se prononcer?

M. Philippe Goffin (MR) est satisfait de la réforme et de la simplification du précompte mobilier, fixé à un taux uniforme de 25 %. Le point de contact au SPF Finances est dès lors devenu superflu. Le caractère libérateur et la mesure transitoire pour les revenus mobiliers de 2012 remportent également son approbation. Quels sont les objectifs budgétaires y afférents?

Les bons d'État émis en novembre 2012 n'ont pas suscité un intérêt massif. Quelles sont les recettes escomptées en la matière? En 2012, le gouvernement a modifié à plusieurs reprises le régime fiscal des voitures de société. Les recettes budgétaires escomptées seront-elles obtenues? Quelles sont les mesures fiscales prévues pour réduire les charges salariales en 2013 et pour renforcer le bonus de travail fiscal et/ou social?

Quelles mesures le gouvernement entend-il prendre pour inciter les Belges à investir leurs économies dans des actions afin de soutenir les entreprises, en particulier les PME?

En ce qui concerne les recettes non fiscales, M. Goffin demande quelle est l'incidence des développements récents relatifs à KBC, Dexia SA et BNP Paribas sur le budget 2013.

À l'instar des intervenants précédents, M. Goffin demande la communication des chiffres manquants en ce qui concerne la Grèce.

M. Carl Devlies (CD&V) énumère un certain nombre d'éléments positifs du budget 2013 à l'examen:

DAVO blijft in deze begroting een zorgenkind. Wellicht worden de uitgaven opnieuw onderschat, aldus het Rekenhof (DOC 53 2521/004, p. 54-55). Komt dit door een toename van het aantal aanvragen of door de interne werking van DAVO?

Waarom ontbreken de bedragen die zullen worden betaald aan Griekenland in de begrotingsdocumenten, zoals aangestipt door het Rekenhof (DOC 53 2521/004, p. 52-53)?

Wat is de stand van zaken met betrekking tot de herfinanciering van Dexia NV? Hebben alle betrokken instanties zich kunnen uitspreken?

De heer Philippe Goffin (MR) is blij met de hervorming en de vereenvoudiging van de roerende voorheffing tot een uniform tarief van 25 %. Het contactpunt bij de FOD Financiën is daarmee overbodig geworden. Het bevrijdende karakter en de overgangsmaatregel voor de roerende inkomsten uit 2012 kan eveneens op zijn goedkeuring rekenen. Wat zijn de budgettaire doelstellingen hierbij?

De in november 2012 uitgegeven staatsbons konden niet op een massale belangstelling rekenen. Wat zullen de verwachte inkomsten zijn? De regering heeft in 2012 meermaals wijzigingen aangebracht aan het belastingstelsel voor de bedrijfswagens. Worden de beoogde budgettaire inkomsten gehaald? Welke fiscale maatregelen staan op stapel om de loonlasten in 2013 te drukken, net als voor de versterking van de fiscale en of sociale werkbonus?

Welke maatregelen zal de regering nemen om het spaargeld van de Belgen in te schakelen om de bedrijven, en de kmo's in het bijzonder, via het aandelenbezit te ondersteunen?

Met betrekking tot de niet-fiscale ontvangsten vraagt de heer Goffin naar de impact van de recente ontwikkelingen bij KBC, Dexia NV en BNP Paribas op de begroting voor 2013.

Net als de vorige sprekers vraagt de heer Goffin naar de ontbrekende bedragen voor Griekenland.

De heer Carl Devlies (CD&V) haalt een aantal positieve elementen uit de voorliggende begroting voor 2013 aan:

- il est prévu de mettre fin à la régularisation fiscale;
- le principe de la déduction des intérêts notionnels reste maintenu, moyennant l'adaptation du taux d'intérêt;
- le travail est épargné dans la recherche nécessaire de recettes supplémentaires;
- il a été opté pour la simplification administrative et fiscale, notamment par le biais de la suppression des écotaxes.

Les autorités doivent toutes balayer devant leur porte. Il est également permis de s'interroger sur certaines dépenses exposées par les institutions européennes. La Cour des comptes européenne a elle-même indiqué que 3,9 % des dépenses, soit plus de 5 milliards d'euros, seraient contestables. Comment cette situation peut-elle être améliorée? Une ventilation des chiffres par État membre n'offrirait-elle pas plus de clarté? Le gouvernement prendra-t-il des initiatives en la matière?

Dans la perspective de l'examen parlementaire à venir d'une nouvelle loi spéciale de financement, M. Devlies plaide pour la mise à disposition d'informations objectives en ce qui concerne les transferts explicites et implicites entre les différents niveaux de pouvoir et entre le nord et le sud. Les études existantes datent déjà d'il y a plusieurs années. Vives (*Vlaams Instituut voor Economie en Samenleving*) évoque des transferts de plus de 6 milliards d'euros de la Flandre vers la Wallonie. L'étude réalisée en 2008 par la Banque nationale de Belgique porte sur les chiffres de 2005. Le ministre insistera-t-il auprès de la Banque nationale pour qu'une nouvelle étude soit réalisée?

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) soutient la nécessité d'une réforme de la fiscalité. L'intervenante ne peut toutefois adhérer aux choix politiques récemment opérés par le gouvernement. Ainsi, il n'y a toujours pas de véritable taxe sur les plus-values, ni d'impôt sur la fortune. En revanche, une nouvelle régularisation fiscale est annoncée. Notre régime fiscal est donc loin d'être juste.

L'intervenante demande au ministre quelles sont les initiatives concrètes qui seront prises en 2013 pour lutter contre la fraude fiscale.

La Cour des comptes a émis des réserves sérieuses au sujet des crédits inscrits au budget pour le Service des créances alimentaires (DOC 53 2521/004, p. 54-55). Quelles sont les mesures prévues pour optimiser de façon structurelle le fonctionnement du SECAL? Comment améliorer la perception par le fisc des pensions alimentaires dues? Quels sont les principaux obstacles rencontrés jusqu'à présent en la matière?

- er wordt werk gemaakt van een stopzetting van een fiscale regularisatie;
- het principe van de notionele intrestaftrek blijft behouden, mits een aanpassing van de rentevoet;

- arbeid is gespaard bij de nodig zoektocht naar bijkomende inkomsten;
- en er is gekozen voor administratieve en fiscale vereenvoudiging, bijvoorbeeld door de afschaffing van de ecotaksen.

Iedere overheid moet voor eigen deur veegen. Er kunnen ook vragen gesteld worden bij sommige uitgaven van de Europese instellingen. Volgens de Europese Rekenkamer zelf zouden 3,9 % van de uitgaven of meer dan 5 miljard euro betwistbaar zijn. Hoe kan men dit verbeteren? Krijgt men niet beter inzicht in dergelijke cijfers per lidstaat? Zal de regering hierover initiatieven nemen?

Met de komende parlementaire behandeling van een nieuwe bijzondere financieringswet in gedachten pleit de heer Devlies voor objectieve gegevens over de expliciete en impliciete transfers tussen de bestuursniveaus en tussen noord en zuid. Bestaande studie zijn ondertussen alweer enkele jaren oud. Vives (*Vlaams Instituut voor Economie en Samenleving*) spreekt van een transfer van Vlaanderen naar Wallonië van meer dan 6 miljard euro. Een studie van de Nationale Bank van België uit 2008 is beschikbaar voor cijfergegevens uit 2005. Zal de minister op een nieuwe studie bij de Nationale Bank aandringen?

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) erkent de nood aan een hervorming van de fiscaliteit. Ze kan echter niet akkoord gaan met de door de regering recent gemaakte beleidskeuzes. Er is nog altijd geen sprake van een volwaardige meerwaardetaks, noch van een vermogensbelasting. Wel wordt er opnieuw een fiscale regularisatie aangekondigd. Een rechtvaardig fiscaal stelsel is dus ver te zoeken.

De spreekster had van de minister graag vernomen welke concrete stappen er in 2013 ondernomen zullen worden tegen de fiscale fraude.

Het Rekenhof heeft ernstige bedenking geuit over de in de begroting ingeschreven kredieten voor de Dienst Alimentatievorderingen (DOC 53 2521/004, p. 54-55). Welke maatregelen zullen er komen om de werking van DAVO structureel te verbeteren? Hoe kunnen de verschuldigde onderhoudsgelden beter geïnd worden door de fiscus? Welke zijn de belangrijkste obstakels tot op vandaag?

Le *tax shelter* devra être repensé. Mme Gerkens insiste à cet égard pour que certaines améliorations soient apportées au système. Cette réforme est du reste nécessaire. Quel est l'état d'avancement de ce dossier?

L'optimisation des services douaniers s'inscrit dans le cadre de la nouvelle réglementation européenne. Les services douaniers eux-mêmes sont demandeurs de personnel supplémentaire, mais il faudra également s'atteler à l'informatisation nécessaire de ces services. Les réformes ne peuvent se faire aux dépens des PME, qui n'exportent ou n'importent pas toujours de manière régulière. Les PME doivent donc être bien informées des réformes en projet et associées.

Le ministre a plaidé pour le soutien du capital à risque des entreprises. Mme Gerkens est favorable à l'organisation d'un débat parlementaire approfondi à ce sujet. Autant on peut et on doit encourager la mobilisation de l'épargne pour soutenir l'activité économique autant l'intervenante a des scrupules à encourager les citoyens à effectuer des placements à risque.

Le gouvernement peut-il garantir que l'on prendra également des mesures contre certaines formes de rémunération variable dans les banques où les pouvoirs publics participent au capital à l'instar de ce qui a été fait dans les entreprises publiques?

Mme Gerkens juge inapproprié qu'il doive ressortir des observations de la Cour des comptes que certaines données concernant la régularisation fiscale et un éventuel "accord Rubik" avec la Suisse ne soient pas encore à la disposition du parlement (DOC 53 2521/004, p. 24-25). Au nom de son groupe, Mme Gerkens est tout à fait opposée à la conclusion d'un tel accord avec la Suisse.

De *tax shelter* zal herzien moeten worden. Mevrouw Gerkens dringt er daarbij op aan dat er enkele verbeteringen ten goede komen in het systeem. Deze hervorming dringt zich trouwens op. Wat is de stand van zaken?

De optimalisatie van de douanediensdiensten past in het kader van nieuwe Europese regelgeving. De diensten zelf zijn vragende partij voor bijkomend personeel, maar er zeker ook werk gemaakt worden van de nodige informatisering van de douanediensdiensten. De hervormingen mogen niet ten koste gaan van de kmo's, die niet altijd op regelmatige basis exporteren of importeren. Kmo's moeten dus goed geïnformeerd en betrokken worden over de op stapel staande hervormingen.

De minister heeft een lans gebroken voor de ondersteuning van risicokapitaal voor ondernemingen. Mevrouw Gerkens is gewonnen voor een diepgaande parlementaire discussie over dit thema. Hoewel het inzetten van de spaardeposito's in de economie kan en moet aangemoedigd worden, is de spreekster ervoor beducht om de burgers tot risicovolle beleggingen aan te moedigen.

Kan de regering garanderen dat er ook in de banken, waar de overheid in het kapitaal betrokken is, maatregelen zullen komen tegen vormen van variabele verloning, zoals dat gebeurd is in de overheidsbedrijven?

Mevrouw Gerkens vindt het niet gepast dat uit de opmerkingen van het Rekenhof moet blijken dat sommige gegevens met betrekking tot de fiscale regularisatie en een mogelijk Rubik-akkoord met Zwitserland nog niet ter beschikking zijn van het parlement (DOC 53 2521/004, p. 24-25). Mevrouw Gerkens is namens haar fractie absoluut tegen een dergelijk akkoord met Zwitserland.

M. Bernard Clerfayt (FDF) fait observer que toutes les estimations des recettes fiscales sont basées sur une prévision de croissance économique de 0,7 % du PIB en 2013 et une inflation prévue de 2 %, datant de septembre 2012. Dans l'intervalle, la croissance attendue en 2013 a été ramenée à 0 % environ et l'inflation à 1,2 %. Les chiffres de la croissance et de l'inflation ont une énorme incidence sur les recettes fiscales. L'élasticité de la fiscalité renforce encore cet effet. La révision à la baisse des prévisions de croissance entraînera donc une énorme réduction des recettes fiscales. Par ailleurs, le gouvernement a encore annoncé une modération salariale, ce qui entraînera une baisse de la consommation des ménages. Pour M. Clerfayt, il est clair que les recettes fiscales sont largement surévaluées dans le budget 2013.

En ce qui concerne les régularisations fiscales, l'intervenant demande que le ministre fournisse aux membres de la commission les informations dont il est fait état dans les observations de la Cour des comptes. Il s'agit plus spécifiquement des documents suivants (DOC 53 2521/004, p. 24-25):

- l'avis du point de contact Régularisation qui traite actuellement les demandes de régularisations fiscales et reçoit les demandes de régularisation d'"argent dissimulé";
- l'avis du collège des procureurs généraux, qui repose sur les résultats des transactions en matière fiscale;
- les estimations réalisées dans le cadre des événements "accords Rubik" avec la Suisse;
- l'effet sur le comportement des contribuables lors de l'entrée en vigueur de la directive européenne qui prévoit l'échange de données entre les administrations fiscales à partir du 1^{er} janvier 2015.

Comment le ministre obtient-il un produit de 488 millions d'euros pour les régularisations fiscales? S'agit-il du produit d'une année entière? Simultanément, la régularisation fiscale permanente, qui représentante environ 100 millions d'euros par an, est supprimée. Ce montant est-il inclus dans le produit de 488 millions d'euros? Si tel est le cas, le produit réel de la régularisation fiscale en 2013 n'est que de 300 millions d'euros.

Selon certaines sources, les Belges détiendraient 30 milliards d'euros sur des comptes bancaires en Suisse. Si la moitié était rapatriée en Belgique dans le cadre de la régularisation fiscale et dans l'hypothèse où il s'agit uniquement de revenus du capital qui sont soumis à un taux de 15 %, cette mesure rapporterait environ 2 milliards d'euros (15 % de 15 milliards d'euros). L'intervenant en conclut que l'estimation du produit de la régularisation fiscale est beaucoup trop basse et

De heer Bernard Clerfayt (FDF) merkt op dat alle ramingen van de fiscale ontvangsten gebaseerd zijn op een voorziene economische groei van 0,7 % van het bbp in 2013 en een verwacht inflatiecijfer van 2 % die dateren van september 2012. Ondertussen is het groeicijfer voor 2013 verlaagd dat ongeveer 0 % en het inflatiecijfer tot 1,2 %. Het groeicijfer en het inflatiecijfer hebben een enorme impact op de fiscale ontvangsten. Door de elasticiteit van de fiscaliteit wordt dat effect nog versterkt. De verlaging van de groeiverwachting zal dus een enorme verlaging van de fiscale ontvangsten tot gevolg hebben. Daarnaast heeft de regering nog een loonmatiging aangekondigd waardoor gezinnen minder zullen consumeren. Het is voor de heer Clerfayt duidelijk dat de fiscale ontvangsten in de begroting 2013 sterk overschat zijn.

Met betrekking tot de fiscale regularisaties vraagt de spreker dat de minister aan de commissieleden bezorgd waarvan in de opmerkingen van het Rekenhof melding wordt gemaakt. Het gaat meer specifiek over volgende documenten (DOC 53 2521/004, p. 24-25):

- het advies van het Contactpunt Regularisaties, waar aanvragen voor fiscale regularisaties thans behandeld worden en waar aanvragen binnenkomen om "zwart geld" te regulariseren;
- het advies van het college van procureurs-generaal, dat steunt op de resultaten van de minnelijke schikkingen in fiscale aangelegenheden;
- de ramingen die werden opgesteld in het kader van de eventuele "Rubik-akkoorden" met Zwitserland;
- het effect op het gedrag van de belastingplichtigen, als de Europese richtlijn wordt toegepast die bepaalt dat vanaf 1 januari 2015 informatie zal worden uitgewisseld tussen de fiscale administraties.

Hoe komt de minister aan een opbrengst van 488 miljoen euro voor de fiscale regularisaties? Is dit de opbrengst voor een heel jaar? Tegelijkertijd wordt de permanente fiscale regularisatie afgeschaft dit elk jaar goed is voor ongeveer 100 miljoen euro. Zit dit bedrag inbegrepen in de opbrengst van 488 miljoen euro? Indien dit het geval is, is de werkelijke opbrengst van de fiscale regularisatie in 2013 maar 300 miljoen euro.

Volgens bepaalde bronnen zou er 30 miljard euro van Belgen op Zwitserse bankrekeningen staan. Indien daarvan de helft zou worden gerepatriëerd naar België in het kader van de fiscale regularisatie en in de hypothese dat het enkel gaat om inkomens uit kapitaal die dan onderworpen worden aan een tarief van 15 %, zou dit een opbrengst van ongeveer 2 miljard euro (15 % van 15 miljard euro) opleveren. De spreker besluit hieruit dat de opbrengst van de fiscale regularisatie veel

que cette régularisation n'atteindra pas son objectif. Le gouvernement aurait mieux fait de maintenir le système de la régularisation fiscale permanente.

La taxe sur les assurances-vie est passée de 1,1 % à 2 %. Selon Assuralia, l'instauration de la taxe de 1,1 % a entraîné une forte diminution du nombre de contrats d'assurance-vie. Il est clair qu'un doublement de la taxe fera encore diminuer le nombre de contrats. Le ministre en a-t-il tenu compte lors de l'estimation du produit de la taxe?

Quels sont les projets du ministre en ce qui concerne la réforme de la fiscalité? Dans un discours, le premier ministre a demandé au ministre des Finances de revoir la déduction des intérêts notionnels et de déplacer le centre de gravité de l'impôt sur le travail vers l'impôt sur le capital. Comment le ministre abordera-t-il cette problématique?

Le ministre a annoncé dans la presse qu'il souhaite activer l'épargne des citoyens et les inciter à réinvestir dans le capital à risque. Comment procédera-t-il en pratique? Comment facilitera-t-on l'octroi de crédit aux petites et aux grandes entreprises? Qu'en est-il actuellement de l'octroi de crédit aux entreprises par les banques?

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen), président, demande où en est la réforme du SPF Finances. Bien que de nombreux rapports aient été écrits sur le sujet, les choses n'ont pas encore beaucoup changé dans la pratique. Le SPF Finances connaît de nombreux problèmes de fonctionnement. Il y a ainsi un risque de bureaucratisation. En ne remplaçant pas les fonctionnaires qui prennent leur pension, on risque de perdre beaucoup de savoir-faire. On ne consacre pas tous les moyens aux services qui en ont le plus besoin. Il y a aussi une rupture de confiance entre le management et les personnes travaillant sur le terrain. Enfin, la centralisation des services du SPF Finances a pour conséquence que le SPF sera moins représenté dans les régions rurales.

Selon l'intervenant, les banques qui ont pu bénéficier d'une aide d'État doivent se montrer plus ambitieuses pour soutenir l'économie belge. Belfius et BNP Paribas manquent cruellement à leur devoir sur ce plan. Des données montrent que les banques ont octroyé pas moins de 20 % de crédits hypothécaires en moins en 2012 par rapport à l'année précédente. Quelle en est la raison? Est-ce dû à la crise économique ou bien les banques ont-elles durci leurs conditions de prêt? Quelles mesures le ministre prendra-t-il pour inciter les banques à mieux soutenir l'économie? Quelle est la teneur de l'accord que le gouvernement a conclu fin

te laag is ingeschat en haar doel niet zal bereiken. De regering had er beter aangedaan om het systeem van de permanente fiscale regularisatie in stand te houden.

De taks op levensverzekeringen is gestegen van 1,1 % naar 2 %. Volgens Assuralia heeft de invoering van de taks van 1,1 % geleid tot een forse daling van het aantal levensverzekeringscontracten. Het is duidelijk dat een verdubbeling van de taks het aantal contracten nog verder zal doen dalen. Heeft de minister daarmee rekening gehouden bij de raming van de opbrengst ervan?

Wat zijn de plannen van de minister op het vlak van de hervorming van de fiscaliteit? In een toespraak heeft de eerste minister de minister van Financiën gevraagd om de notionele intrestaftrek te herzien en het zwaartepunt te verschuiven van belasting op arbeid naar belasting op kapitaal. Hoe zal de minister dit aanpakken?

De minister heeft in de pers aangekondigd dat hij het spaargeld van de burgers wil activeren en hen wil aanzetten om terug in risicokapitaal te investeren. Hoe zal dit in de praktijk gebeuren? Hoe zal de kredietverlening aan de grote en kleine bedrijven worden vergemakkelijkt? Hoe is het vandaag gesteld met de kredietverlening door de banken aan de bedrijven?

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen), voorzitter, vraagt hoe het gesteld is met de hervorming van de FOD Financiën. Hoewel er veel rapporten zijn geschreven, is er in de praktijk nog niet veel veranderd. Er stellen zich heel wat problemen bij de werking van de FOD Financiën. Zo dreigt een gevaar voor bureaucratisering. Door de niet-vervanging van ambtenaren die op pensioen gaan, dreigt heel wat *knowhow* verloren te gaan. Niet alle middelen worden geaffecteerd aan de diensten die dat het meest nodig hebben. Er bestaat ook een vertrouwens kloof tussen het management en de mensen op het werkveld. Ten slotte brengt de centralisatie van de diensten van de FOD Financiën met zich mee dat de FOD minder zal vertegenwoordigd zijn in de rurale gebieden.

De banken die hebben kunnen genieten van staatssteun, moeten volgens de spreker meer ambitie tonen om de Belgische economie te ondersteunen. Belfius en BNP Paribas schieten op dit vlak schromelijk tekort. Uit gegevens blijkt dat de banken in 2012 maar liefst 20 % minder hypothecaire leningen hebben verstrekt dan het jaar ervoor. Dit heeft uiteraard een negatieve impact op de bouwsector en de economie in zijn geheel. Waaraan is dit te wijten? Komt dit door de economische crisis of hebben de banken hun leningvoorwaarden verstrengd? Welke maatregelen zal de minister nemen om de banken ertoe aan te zetten de economie beter te ondersteunen?

2012 avec KBC et quel en sera l'impact sur les recettes en 2013?

Au niveau européen, M. Gilkinet déplore que la Banque centrale européenne ne joue pas un rôle plus important dans l'imposition d'une discipline budgétaire aux États membres. Un contrôle trop laxiste a conduit à un envol du déficit budgétaire et de la dette publique dans certains États membres. Un rôle plus important de la BCE peut empêcher des acteurs financiers de spéculer contre des États membres individuels.

Quel est l'état d'avancement de la réforme du secteur bancaire au niveau européen? Le ministre a annoncé qu'il se baserait sur le rapport Liikanen pour ce qui est de la scission des activités bancaires. L'intervenant craint que la réforme ne serve à rien.

Le ministre pourrait-il expliquer comment on arrive à un produit de 488 millions d'euros pour la régularisation fiscale? Quelles informations le ministre peut-il fournir sur un éventuel accord Rubik?

Cette année encore, la Cour des comptes fait état d'un risque de surévaluation des recettes provenant des confiscations et des biens sous séquestre. Le problème est que les biens sous séquestre ne peuvent pas toujours être réalisés. La Cour des comptes fait observer qu'au cours du conclave budgétaire, le montant a été augmenté d'une somme de 14,2 millions d'euros sans qu'une justification soit donnée. Le ministre pourrait-il fournir une explication à ce sujet (DOC 53 2521/004, p. 27-29)?

Pourquoi le point de contact central à la Banque nationale, qui doit constituer la clé de voûte de la procédure permettant de lever le secret bancaire, n'est-il pas encore opérationnel (DOC 53 2586/011, p. 8)? Dans quel délai ce point de contact sera-t-il opérationnel? Tant que ce point de contact ne fonctionne pas, il est impossible de mener une lutte efficace contre la fraude fiscale.

b) Réponses du ministre des Finances

M. Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, répond qu'il n'y a aucune discussion en cours entre la Belgique et la Suisse concernant un éventuel accord Rubik. Des dispositions ne sont pas davantage prises dans ce sens. Le ministre est personnellement opposé à ce type d'accords, parce qu'ils vont à l'encontre de la volonté d'intensification de l'échange de données entre les administrations fiscales des États membres.

Wat is de inhoud van de het akkoord dat de regering eind 2012 met KBC heeft gesloten en wat is de impact ervan op de ontvangsten in 2013?

Op Europees vlak betreurt de heer Gilkinet dat de Europese Centrale Bank geen grotere rol speelt bij het opleggen van begrotingsdiscipline aan de lidstaten. Door een laks toezicht is in bepaalde lidstaten het begrotingstekort en de staatsschuld te hoog opgelopen. Een grotere rol van de ECB kan voorkomen dat financiële spelers speculeren tegen individuele lidstaten.

Hoe ver staat het met de hervorming van de bank-sector op Europees niveau? De minister heeft aangekondigd dat hij zich voor wat de betreft de opsplitsing van de bankactiviteiten zou baseren op het rapport Liikanen. De spreker vreest dat de hervorming een maat voor niets zal zijn.

Kan de minister verklaren hoe men tot een opbrengst komt van 488 miljoen euro voor de fiscale regularisatie? Welke informatie kan de minister geven over een eventueel Rubik-akkoord?

Ook dit jaar maakt het Rekenhof melding van een mogelijke overschatting van de ontvangsten afkomstig van verbeurdverklaringen en in beslag genomen goederen. Het probleem stelt zich dat goederen die in beslag genomen zijn, niet altijd kunnen worden ten gelde gemaakt. Het Rekenhof merkt op dat het bedrag tijdens het begrotingsconclaaf werd opgetrokken met 14,2 miljoen euro zonder dat hiervoor een verantwoording werd gegeven. Kan de minister hiervoor een verklaring geven (DOC 53 2521/004, p. 27-29)?

Waarom is het centraal aanspreekpunt bij de Nationale Bank dat het sluitstuk moet vormen in de procedure waarbij het bankgeheim kan worden opgeheven, nog niet operationeel (DOC 53 2586/011, p. 8)? Binnen welke termijn zal die contactpunt operationeel zijn? Zolang dit contactpunt niet functioneert, is een efficiënte strijd tegen de fiscale fraude onmogelijk.

b) Antwoorden van de minister van Financiën

De heer Steven Vanackere, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, antwoordt dat er geen besprekingen bezig zijn tussen België en Zwitserland omtrent een eventueel Rubik-akkoord. Er worden ook geen voorbereidingen in die zin getroffen. De minister is persoonlijk gekant tegen dergelijke vorm van akkoorden omdat zij indruisen tegen het streven naar meer gegevensuitwisseling tussen de fiscale administraties van de lidstaten.

Pour ce qui concerne l'estimation du produit de la régularisation fiscale, le ministre renvoie au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, M. John Crombez. La cellule stratégique du ministre n'a fourni aucune information à la Cour des comptes à ce sujet. La rumeur selon laquelle les Belges détiendraient une somme de 30 milliards d'euros sur des comptes bancaires suisses provient du ministre des Affaires étrangères qui aurait glané cette information au cours de contacts avec les autorités suisses. Le ministre n'a toutefois aucun document en sa possession étayant ce montant. Il est très difficile d'évaluer combien d'argent noir les Belges détiennent à l'étranger. En tout cas, l'estimation des régularisations fiscales (d'un montant de 488 millions d'euros) témoigne d'une prudence suffisante.

L'arrêt de la régularisation fiscale permanente au 31 décembre 2013 générera encore certaines recettes en 2014, mais n'aura plus d'effets en 2015. Le ministre souligne que la régularisation fiscale en 2013 doit être considérée comme une dernière chance pour les contribuables de conclure un arrangement avec le fisc pour leur argent noir. Par la suite, les dossiers de fraude ne seront plus réglés que par la voie judiciaire avec des conséquences beaucoup plus lourdes pour les contribuables.

En ce qui concerne les compétences usurpées, le ministre répond que celles-ci visent surtout à responsabiliser les entités fédérées. Cette opération permettra à l'État fédéral d'économiser 300 millions d'euros. Une partie de ce montant forme le produit de la vente aux enchères des fréquences 800Mhz qui est estimé à 270 millions d'euros, dont 50 millions d'euros concerneraient une matière communautaire, à savoir les services de télévision. Actuellement, le gouvernement fédéral mène des négociations avec les entités fédérées sur ces compétences usurpées. Vis-à-vis de l'Union européenne, le débat sur les compétences usurpées n'a aucune signification, il s'agit d'un débat purement belgo-belge.

La Cour des comptes constate que les éléments pris en compte pour déterminer le solde de financement des recettes non-fiscales sont les recettes de caisse et non les droits constatés (qui sont plus élevés à concurrence de 87,6 millions d'euros) corrigés (DOC 53 2521/004, p. 18-20). Selon le ministre, il s'agit d'une deuxième illustration du fait que l'on a fait preuve de la prudence nécessaire en ce qui concerne les estimations figurant dans le budget.

Voor wat betreft de raming van de opbrengst van de fiscale regularisatie verwijst de minister naar de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en fiscale fraude, de heer John Crombez. De beleidscel van de minister heeft hierover geen informatie aan het Rekenhof bezorgd. Het gerucht dat er 30 miljard euro Belgisch geld op Zwitserse bankrekeningen zou staan is afkomstig van de minister van Buitenlandse Zaken die dat zou hebben opgevangen tijdens contacten met Zwitserse autoriteiten. De minister heeft echter geen documenten in zijn bezit die dit bedrag staven. Het is zeer moeilijk in te schatten hoeveel zwart geld Belgen in het buitenland aanhouden. In ieder geval getuigt de raming van de fiscale regularisaties (ten bedrage van 488 miljoen euro) van voldoende voorzichtigheid.

Het stopzetten van de permanente fiscale regularisatie op 31 december 2013 zal nog bepaalde ontvangsten opleveren in 2014, maar zal in 2015 geen uitwerking meer hebben. De minister benadrukt dat de fiscale regularisatie in 2013 moet beschouwd worden als een laatste kans voor belastingplichtigen om een regeling te treffen met de fiscus voor hun zwart geld. Nadien zullen fraudedossiers enkel nog via de gerechtelijke weg worden afgehandeld met veel zwaardere gevolgen voor de belastingplichtigen.

Met betrekking tot de usurperende bevoegdheden antwoordt de minister dat deze vooral bedoeld zijn om de deelstaten te responsabiliseren. Door deze operatie zal de federale overheid 300 miljoen euro kunnen besparen. Een onderdeel hiervan vormt de opbrengst van de veiling van de frequenties 800Mhz die wordt geraamd op 270 miljoen euro en waarvan 50 miljoen euro zou betrekking hebben op een gemeenschapsmaterie namelijk de televisieomroepdiensten. Momenteel voert de federale regering onderhandelingen met de deelstaten over deze usurperende bevoegdheden. T.a.v de Europese Unie heeft het debat over de usurperende bevoegdheden geen betekenis, het is een louter intrabelgische debat.

Het Rekenhof stelt vast dat bij de bepaling van het vorderingensaldo voor de niet-fiscale ontvangsten rekening wordt gehouden met de kasontvangsten en niet met de vastgestelde rechten (die 87,6 miljoen euro hoger liggen) zonder dat hiervoor een correctie wordt toegevoegd (DOC 53 2521/004, p. 19-20). Dit is volgens de minister een tweede illustratie dat bij de ramingen in de begroting voldoende voorzichtigheid is aan de dag gelegd,

Le vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, cite les commentaires et observations de la Cour des comptes sur les projets de budget de l'État pour l'année budgétaire 2013, dans lesquels la Cour des comptes reconnaît que la cellule stratégique du ministre a fourni, au sujet des estimations budgétaires, les informations nécessaires, étayées et transparentes (DOC 53 2521/004, p. 22-23 en 24-25).

— Norme de croissance utilisée

Pour confectionner son budget, le gouvernement fédéral s'est, comme toujours, fondé sur les chiffres du budget économique du Bureau du plan, comme le font d'ailleurs aussi les gouvernements des Communautés et des Régions. L'estimation de croissance de 0,7 % du PIB que prévoyait le budget économique a été confirmée par des estimations ultérieures de la Commission européenne et de l'OCDE. Rien ne justifiait donc de revoir fondamentalement ces estimations durant la confection du budget. L'incidence du ralentissement de la croissance sur le budget fédéral sera vérifiée lors du prochain contrôle budgétaire, et les mesures nécessaires pour atteindre l'objectif d'un déficit maximal de 2,15 % du PIB seront examinées à cette occasion. En 2012, le gouvernement a d'ailleurs aussi été contraint de prendre les mesures nécessaires en cours d'année pour compenser l'incidence de la forte baisse de croissance.

— Solde des pouvoirs locaux

En ce qui concerne l'estimation de l'Entité II, les objectifs du programme de stabilité ont été repris, à savoir un solde global nul en 2013, dont un déficit limité de 0,1 % du PIB pour les Communautés et les Régions et un excédent limité de 0,1 % du PIB pour les pouvoirs locaux.

Le gouvernement part du principe que, globalement, l'Entité II respectera ces objectifs.

En ce qui concerne plus spécifiquement les pouvoirs locaux, l'estimation s'appuie sur l'expérience du passé, qui révèle que, selon le "cycle électoral", on observe une amélioration de 0,2 à 0,3 % du PIB du solde de financement durant l'année qui suit les élections locales. L'amélioration pour les pouvoirs locaux en 2013, inscrite dans le programme de stabilité et reprise dans le budget à l'examen, ne déroge donc pas à une tendance historique.

De vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken citeert de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof bij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2013, waar het Rekenhof erkent dat de beleidscel van de minister voor de nodige onderbouwde en transparante informatie over de begrotingsramingen gezorgd heeft (DOC 53 2521/004, p. 22-23 en 24-25).

— Gebruikte groeionorm

De regering heeft zich zoals steeds voor haar begroting gebaseerd op de cijfers van de economische begroting van het Planbureau. Niet alleen de federale regering, ook de Gemeenschaps- en Gewestregeringen doen dit. De groeiraming van 0,7 % bbp van de economische begroting werd bevestigd in latere ramingen door de Europese Commissie en de OESO. Er was dus geen enkele reden om tijdens de begrotingsopmaak deze ramingen fundamenteel te herzien. De impact van de groeivertraging op de federale begroting zal nagegaan worden bij de volgende begrotingscontrole en de nodige maatregelen om de doelstelling van een tekort van maximaal 2,15 % bbp zullen dan bekeken worden. Ook in 2012 trouwens heeft de regering doorheen het jaar de nodige maatregelen moeten nemen om de impact op de begroting van de sterke groeidaling te compenseren.

— Saldo lokale overheden

Wat betreft de raming van Entiteit II werden de doelstellingen van het stabiliteitsprogramma overgenomen, met name een globaal nulsaldo in 2013, waarvan een beperkt tekort van 0,1 % bbp bij de Gemeenschappen en de Gewesten en een beperkt overschot van 0,1 % bbp bij de lokale overheden.

De regering gaat er van uit de Entiteit II globaal genomen deze doelstellingen zal respecteren.

Specifiek voor de lokale overheden wordt dit gesteund door de ervaringen van het verleden waarbij volgens de zogenaamde electorale cyclus in het jaar na de lokale verkiezingen een sterke verbetering van het vorderingensaldo wordt opgetekend met ongeveer 0,2 tot 0,3 % bbp. De verbetering bij de lokale overheden in 2013, ingeschreven in het stabiliteitsprogramma en overgenomen in deze begroting wijkt dus niet af van een historisch waargenomen trend.

— *Compétences “usurpées” et mécanismes de responsabilisation*

Il a été décidé, lors du conclave budgétaire de fin 2012, que le gouvernement fédéral prendrait, au plus tard à la fin janvier 2013, des mesures en vue de la cessation des dépenses concernant les compétences dites “usurpées”. L'économie prévue s'élève à 300 millions d'euros en 2013, dont 50 millions provenant de la mise aux enchères des fréquences 800 MHz, qui concernent les services de radiodiffusion télévisuelle relevant de la compétence des communautés. La valeur totale de la mise aux enchères est évaluée à 270 millions d'euros, dont 50 millions d'euros contribuent à la réalisation de l'objectif des compétences usurpées.

— *Recettes non fiscales*

La Cour des comptes constate que les éléments pris en compte pour déterminer le solde de financement des recettes non fiscales sont les recettes de caisse et non les droits constatés (qui sont plus élevés à concurrence de 87,6 millions d'euros) corrigés. Le gouvernement s'est donc montré très prudent.

— *Corrections techniques des recettes fiscales*

Les recettes fiscales augmentent de 1 689,4 millions d'euros par rapport aux chiffres du comité de monitoring. La hausse s'explique par le produit de nouvelles mesures fiscales (1 652,1 millions d'euros) et par des corrections techniques décidées lors du dernier conclave budgétaire.

Bien que ces corrections techniques aient une incidence sur le budget, elles ne sont pas ou guère commentées dans les documents budgétaires. Au regard des informations obtenues auprès de la cellule stratégique du ministre des Finances, la Cour des comptes est toutefois d'avis que l'incidence budgétaire de ces corrections est en général suffisamment étayée et prudente.

Les principales corrections techniques sont les suivantes:

- une correction SEC fiscale supplémentaire (+228 millions d'euros);
- le renforcement du bonus à l'emploi fiscal et/ou social (-30 millions d'euros);
- l'augmentation du crédit d'impôt pour les fonctionnaires (-7 millions d'euros);

— *“Usurperende” bevoegdheden en responsabiliseringsmechanismes*

Op het begrotingsconclaaf eind 2012 werd beslist dat de federale regering uiterlijk eind januari 2013 maatregelen zal nemen tot stopzetting van de uitgaven betreffende de zogenoemde “usurperende” bevoegdheden. De voorziene besparing bedraagt 300 miljoen euro in 2013 waarvan 50 miljoen euro afkomstig zal zijn van de veiling van de 800 MHz-frequenties die betrekking hebben op de tv-omroepdiensten waarvoor de Gemeenschappen bevoegd zijn. De totale veilingwaarde wordt geschat op 270 miljoen euro, waarvan dus 50 miljoen euro bijdraagt tot realisatie van het objectief van de usurperende bevoegdheden.

— *Niet- fiscale ontvangsten*

Het Rekenhof stelt vast dat bij de bepaling van het vorderingensaldo voor de niet-fiscale ontvangsten rekening wordt gehouden met de kasontvangsten en niet met de vastgestelde rechten (die 87,6 miljoen euro hoger liggen) zonder dat hiervoor een correctie wordt toegevoegd. De regering is dus zeer voorzichtig geweest.

— *Technische correcties van de fiscale ontvangsten*

De fiscale ontvangsten stijgen met 1 689,4 miljoen euro ten opzicht van de cijfers van het monitoringcomité. De stijging wordt verklaard door de opbrengst van bijkomende fiscale maatregelen (1 652,1 miljoen euro) en technische fiscale correcties zoals beslist tijdens het jongste begrotingsconclaaf.

Hoewel deze technische fiscale correcties een budgettaire weerslag hebben, worden deze niet of nauwelijks toegelicht in de begrotingsdocumenten. Op basis van de verstrekte informatie door de beleidscel van de minister van Financiën, is het Rekenhof echter de mening toegedaan dat de budgettaire weerslag van deze correcties voldoende is onderbouwd en voorzichtig werd geraamd.

De belangrijkste technische correcties zijn:

- een bijkomende fiscale ESR-correctie (+228 miljoen euro);
- de versterking van de fiscale en/of sociale werkbonus (-30 miljoen euro);
- de verhoging van het belastingkrediet voor ambtenaren (-7 miljoen euro);

— la recette récurrente relative aux travailleurs frontaliers (+25 millions d'euros);

— une réduction du délai de paiement pour les accises (-45 millions d'euros);

— l'activation des réserves du crédit professionnel (+12 millions d'euros);

— les mesures concernant *Thin Cap* (+38,1 millions d'euros).

— *Les recettes fiscales*

L'incidence nette des mesures fiscales sur les prévisions de recettes de 2013 s'élève à 1 087,6 millions d'euros. Ce chiffre résulte de la différence entre l'incidence des mesures fiscales prises antérieurement (-564,5 millions d'euros) et les nouvelles mesures décidées lors du conclave budgétaire de novembre 2012 (+1 652,1 millions d'euros).

Il est impossible de communiquer tous ces détails dans les documents budgétaires proprement dits. Les données budgétaires des calculs ou les paramètres pris en compte pour le calcul de ces mesures ont toutefois été commentés et/ou transmis à la Cour des comptes de manière détaillée. Sur la base des informations reçues, la Cour des comptes est d'avis, ainsi que nous l'avons déjà indiqué, que ces estimations budgétaires sont en général suffisamment étayées et prudentes.

Hormis la déduction des intérêts notionnels et la régularisation fiscale, lesdites mesures ont été juridiquement fixées dans la loi-programme du 27 décembre 2012. Les mesures en matière de déduction des intérêts notionnels et de régularisation fiscale doivent donc encore recevoir un fondement légal. Cette démarche est prévue dans le courant de 2013 par le biais d'un projet de loi portant des dispositions diverses.

— *Mesures contre la fraude fiscale*

La Cour des comptes (DOC 53 2521/004, p. 24-25) fait remarquer que les documents budgétaires apportent peu d'information à propos de ces mesures. Au regard des explications fournies par la cellule stratégique du secrétaire d'État à la lutte contre la fraude sociale et la fraude fiscale, la Cour des comptes est cependant d'avis que les estimations budgétaires sont en général suffisamment prudentes et étayées. Pour une explication détaillée, le ministre renvoie au secrétaire d'État compétent.

— de recorrente ontvangst inzake grensarbeiders (+25 miljoen euro);

— een verkorting van de betalingstermijn voor accijnzen (-45 miljoen euro);

— de activering van de reserves van het beroepskrediet (+12 miljoen euro);

— maatregelen inzake *Thin Cap* (+38,1 miljoen euro).

— *Fiscale ontvangsten*

De netto weerslag van de fiscale maatregelen op de geraamde ontvangsten voor 2013 bedraagt 1 087,6 miljoen euro. Dit bedrag is het resultaat van het verschil tussen de weerslag van de eerdere fiscale maatregelen (-564,5 miljoen euro) en de nieuwe maatregelen die werden beslist tijdens het begrotingsconclaaf van november 2012 (+1 652,1 miljoen euro).

Het is onmogelijk al deze details in de begrotingsdocumenten zelf toe te lichten. De budgettaire berekeningsgegevens en de in aanmerking genomen parameters met betrekking tot deze maatregelen werden gedetailleerd aan het Rekenhof overgemaakt en/of toegelicht. Op basis van deze ontvangen informatie, is het Rekenhof zoals al aangegeven van mening dat deze budgettaire ramingen in het algemeen afdoende zijn onderbouwd en voorzichtig werden geraamd.

Behalve wat betreft de notionele interestaftrek en fiscale regularisatie, werden voornoemde maatregelen al juridisch vastgelegd in de programmawet van 27 december 2012. De maatregelen inzake de notionele interestaftrek en de fiscale regularisatie moeten nog wettelijk worden verankerd. Dit zal gebeuren in een wetsontwerp houdende diverse bepalingen dat in de loop van 2013 zal ingediend worden.

— *Maatregelen tegen fiscale fraude*

Het Rekenhof (DOC 53 2521/004, p. 24-25) merkt op dat de begrotingsdocumenten over deze maatregelen weinig toelichting geven. Op basis van de verkregen informatie vanwege de beleidscel van de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude is het Rekenhof echter van mening dat de budgettaire ramingen over het algemeen voorzichtig en onderbouwd zijn. Voor een gedetailleerde toelichting verwijst de minister naar de bevoegde staatssecretaris.

— OCSC

La Cour des comptes a attiré l'attention sur une possible surévaluation des recettes de l'OCSC (DOC 53 2521/004, p. 28-29). Le ministre présente un aperçu des fonds payés au Trésor de 2008 à 2012, par le biais des receveurs des domaines et des amendes pénales du SPF Finances:

- 4 416 608,65 euros (2008);
- 8 912 678,93 euros (2009);
- 11 971 972,23 euros (2010);
- 19 698 793,46 euros (2011);
- 16 165 130,54 euros (jusqu'au 30 septembre 2012).

Selon les données reçues du cabinet de la ministre de la Justice, un montant d'environ 17,8 millions d'euros aurait été versé aux receveurs (notamment des domaines) et au Trésor.

— Article 9 du budget des Voies et Moyens

En vue de répercuter budgétairement le coût net des charges d'intérêt, l'article 9 du budget des voies et moyens autorise le gouvernement à imputer au sein de la section 51 du budget général des dépenses, tant les recettes que les dépenses en intérêts qui découlent des opérations de gestion financière. Les opérations de gestion visées à l'article 9 sont les placements de trésorerie et les produits dérivés. Il apparaît néanmoins que les primes reçues ou payées à l'occasion de l'annulation par la Trésorerie de *swaps* de taux ne sont pas reprises dans le dispositif de cet article, alors qu'elles contribuent effectivement à l'établissement du coût net dont il est question ci-dessus. La Cour des comptes recommande en conséquence que cet article soit amendé pour tenir compte de ce type d'opérations. (DOC 53 2521/004, p. 28-29).

Conformément aux règles d'Eurostat relatives aux produits dérivés, les primes d'annulation sur les *swaps* d'intérêts sont traitées comme des intérêts sur le plan comptable. Les annulations de *swaps* d'intérêts sont des opérations de gestion de la dette sur les produits dérivés. Les primes qui sont la conséquence de telles opérations relèvent dès lors de l'article en question.

— Soutien à la Grèce

La Cour des comptes fait observer que jusqu'à présent, la contribution pour l'année budgétaire 2012 (28,5 millions d'euros) n'a pas encore été fixée et payée. Cette contribution sera donc à charge du

— COIV

Het Rekenhof heeft gewezen op een mogelijke overschatting van de inkomsten van het COIV (DOC 53 2521/004, p. 28-29). De minister geeft een overzicht van de aan de Schatkist betaalde fondsen, van 2008 tot 2012, via de ontvangers der domeinen en penale boeten van de FOD Financiën:

- 4 416 608,65 euro (2008);
- 8 912 678,93 euro (2009);
- 11 971 972,23 euro (2010);
- 19 698 793,46 euro (2011);
- 16 165 130,54 euro (tot 30 september 2012).

Volgens de gegevens ontvangen van het kabinet van de minister van Justitie zou een bedrag van ongeveer 17,8 miljoen euro doorgestort zijn naar de ontvangers (onder meer van de domeinen) en de Schatkist.

— Artikel 9 van de middelenbegroting

Teneinde budgettair enkel de netto kosten van de rentelasten door te rekenen, machtigt artikel 9 van de middelenbegroting de regering om binnen sectie 51 van de algemene uitgavenbegroting zowel de ontvangsten als de uitgaven inzake rente die voortvloeien uit de financiële beheersverrichtingen aan te rekenen. De beheersverrichtingen die in artikel 9 worden bedoeld, zijn de thesauriebeleggingen en de afgeleide producten. De premies die de thesaurie ontvangt of betaalt naar aanleiding van de annulering van renteswaps lijken niettemin niet in de tekst van dat artikel te zijn verrat, terwijl ze effectief meetellen bij het bepalen van de netto kosten. Het Rekenhof beveelt daarom aan dit artikel te herformuleren, zodanig dat het ook voor laatstgenoemd type van verrichtingen van toepassing is (DOC 53 2521/004, p. 28-29).

In overeenstemming met de regels van Eurostat die betrekking hebben op afgeleide producten worden de annulatiepremie's op renteswaps boekhoudkundig als interesten verwerkt. De annulaties van renteswaps zijn beheersverrichtingen van de schuld op de afgeleide producten. De premies die het gevolg zijn van dergelijke operaties vallen dan ook onder het betreffende artikel.

— Steun aan Griekenland

Het Rekenhof wijst er op dat tot op heden de bijdrage voor het begrotingsjaar 2012 (28,5 miljoen euro) nog niet is vastgelegd en betaald. Deze bijdrage zal dus ten laste vallen van het begrotingsjaar 2013, maar is

budget de l'année budgétaire 2013, mais n'a pas été inscrite dans le projet de budget du département (DOC 53 2521/004, p. 32-33). Lors du dernier contrôle budgétaire 2012, il a été décidé de ne pas apurer la partie pour 2012 en 2012, parce que la base légale doit encore être adoptée au parlement. Il est correct que seule la partie de 2013 a été prévue dans le budget général des dépenses 2013 (24 millions d'euros). La partie "2012" devra être payée sur la provision interdépartementale qui est destinée à de telles dépenses (dépenses dont, après examen individuel en mars 2013, il est constaté qu'elles ont été reportées de 2012 et ne sont pas reportables en 2014).

— *Prêts verts*

L'administration estime le crédit de liquidation nécessaire en 2013 à 33 millions d'euros. La Cour des comptes ne s'explique pas clairement pourquoi le montant des crédits de liquidation inscrit dans le budget est inférieur de près de 4 millions d'euros au montant estimé (DOC 53 2521/004, p. 52-53). La différence entre le montant mentionné dans le document de la Cour des comptes (29,1 millions d'euros), et les propositions budgétaires présentées initialement du SPF Finances (33 millions d'euros) est due à une nouvelle estimation de l'Administration de la Trésorerie, établie après le dépôt des documents budgétaires. Ces crédits réestimés ont été adoptés lors des réunions bilatérales techniques sur le budget 2013. Un montant de 13 millions d'euros (en crédits de liquidation) devra être transféré à partir de la provision interdépartementale 2013.

— *Participation aux institutions financières internationales*

La disposition légale 2.18.4, dont la Cour des comptes estime que la portée manque de clarté (DOC 2521/004, p. 50-51), n'est pas neuve et est inscrite depuis longtemps dans le budget. Ce texte était utile par le passé, lorsque certaines contributions à des institutions internationales étaient payées au moyen d'acomptes, et régularisées ultérieurement. Depuis l'instauration de FEDCOM, cela n'est toutefois plus possible. Aussi la disposition peut-elle être abrogée.

— *SECAL*

Le montant total des avances versées par le SECAL au cours de la période 2009-2012 augmente. Vu l'évolution et le nombre croissant de bénéficiaires, on peut s'attendre, selon la Cour des comptes, à ce que le crédit prévu pour 2013, qui est inférieur de 0,5 million

niet ingeschreven in het begrotingsontwerp van het departement (DOC 53 2521/004, p. 32-33). Bij de laatste begrotingscontrole 2012 werd beslist om het deel voor 2012 niet in 2012 aan te zuiveren omdat de wettelijke basis nog gestemd moet worden in het parlement. Het is correct dat enkel in het deel van 2013 voorzien werd in de algemene uitgavenbegroting 2013 (24 miljoen euro). Het deel "2012" zal betaald moeten worden van de interdepartementale provisie die voor dergelijke uitgaven is bedoeld (uitgaven waarvan, na individueel onderzoek in maart 2013, wordt vastgesteld dat ze overgedragen zijn van 2012 en niet overdraagbaar zijn naar 2014).

— *Groene leningen*

De administratie raamt het benodigde vereffeningskrediet in 2013 op 33 miljoen euro. Het is voor het Rekenhof niet duidelijk waarom bijna 4 miljoen euro minder vereffeningskredieten in de begroting werden ingeschreven dan geraamd (DOC 53 2521/004, p. 52-53). Het verschil tussen het bedrag vermeld in het document van het Rekenhof (29,1 miljoen euro), en de oorspronkelijk ingediende begrotingsvoorstellen van de FOD Financiën (33 miljoen euro) is te wijten aan een nieuwe raming van de Administratie van de Thesaurie, opge maakt na het indienen van de begrotingsdocumenten. Deze herhaalde kredieten werden aangenomen bij de technische bilaterale vergaderingen over de begroting 2013. Een bedrag van 13 miljoen euro (in vereffeningskredieten) zal moeten worden overgeheveld vanuit de interdepartementale provisie 2013.

— *Deelname in internationale financiële instellingen*

Wetsbepaling 2.18.4, waarvan het Rekenhof de draagwijdte onduidelijk acht (DOC 53 2521/004, p. 50-51), is niet nieuw en komt sinds lang voor in de begroting. Deze tekst was nuttig in het verleden, toen bepaalde bijdragen aan internationale instellingen via voorschotten werden betaald, met regularisatie achteraf. Sinds de invoering van FEDCOM kan dit echter niet meer. De bepaling kan dan ook worden opgeheven.

— *DAVO*

Het totale bedrag van de voorschotten betaald door DAVO gedurende de periode 2009-2012 stijgt. Gezien de evolutie en het jaarlijks toenemend aantal begunstigten mag volgens het Rekenhof worden verwacht dat het krediet dat voor 2013 is ingeschreven — en

d'euros au montant utilisé en 2012 (21,4 millions d'euros) soit insuffisant (DOC 53 2521/004, p. 54-55). La proposition budgétaire déposée par le SPF Finances (21,3 millions d'euros) a été ramenée à 20,996 millions d'euros lors des discussions bilatérales techniques par suite de l'application des paramètres de la circulation budgétaire. Compte tenu des dépenses réalisées en 2012 (21,42 millions d'euros), une proposition d'ajustement de crédit sera déposée, au besoin, lors du contrôle budgétaire 2013.

Le recouvrement par le Service des créances alimentaires se heurte à quatre obstacles structurels:

- l'absence de moyens de pression;
 - les débiteurs bénéficient souvent d'un revenu modeste et le recouvrement est limité au revenu d'intégration sociale, quelquefois en combinaison avec une interdiction de recouvrement auprès de débiteurs bénéficiant d'un revenu d'intégration sociale ou de moyens d'existence inférieurs au revenu d'intégration sociale;
 - le SECAL ne dispose pas d'un privilège par rapport à d'autres créanciers;
 - en cas de remise de dettes dans le cadre d'un règlement collectif de dettes, le juge peut prononcer une remise totale ou partielle des dettes alimentaires.
- *Modalités d'établissement des crédits relatifs aux charges d'intérêt*

Les montants inscrits à la section 51 — Dette publique, pour le paiement des intérêts des emprunts de la dette publique en euros, tant à court terme qu'à long terme¹⁸², sont établis par l'Administration de la Trésorerie, qui fonde ses prévisions sur la base des taux à terme puis, dans un second temps, leur applique une réduction forfaitaire.

Ni l'exposé général, ni les documents justificatifs de la section 51, ne précisent les modalités d'établissement de ces réductions forfaitaires (DOC 53 2521/004, p. 72-73).

Les estimations sont basées sur les taux à terme *swap*, auxquels on ajoute ensuite des spreads forfaitaires.

Ces spreads forfaitaires reflètent la différence de rendement entre la courbe *swap* et les rendements des OLO, avec en plus une certaine marge de sécurité. C'est

0,5 miljoen euro minder is dan wat in 2012 werd aangewend (21,4 miljoen euro) — ontoereikend zal zijn (DOC 53 2521/004, p. 54-55). Het ingediende begrotingsvoorstel van de FOD Financiën (21,3 miljoen euro) werd tijdens de technische bilaterale besprekingen teruggebracht tot 20,996 miljoen euro door toepassing van de parameters van de begrotingscirculaire. Gelet op de gerealiseerde uitgaven tijdens het jaar 2012 (21,42 miljoen euro), zal ter gelegenheid van de begrotingscontrole 2013, indien nodig, een aangepast kredietvoorstel worden ingediend.

Er zijn vier structurele obstakels bij de invordering door de Dienst Alimentatievorderingen:

- het ontbreken van drukingsmiddelen;
 - de schuldenaars hebben vaak een laag inkomen en de invordering is beperkt tot het leefloon, soms in combinatie met het verbod tot invordering bij schuldenaars met een leefloon of met bestaansmiddelen onder het leefloon;
 - DAVO beschikt niet over een voorrecht over andere schuldeisers;
 - bij een kwijtschelding van schulden in geval van een collectieve schuldenregeling kan de rechter de onderhoudsschulden geheel of gedeeltelijk kwijtschelden.
- *Modaliteiten voor het bepalen van de kredieten in verband met de rentelasten*

De bedragen die in sectie 51 — Rijksschuld zijn ingeschreven voor de betaling van de rente van de leningen van de rijksschuld in euro, zowel op korte als op lange termijn, worden door de Administratie van de Thesaurie bepaald. De Administratie van de Thesaurie baseert haar ramingen op *forward*-rentevoeten en vervolgens, in een tweede fase, past ze daarop een forfaitaire vermindering toe.

De algemene toelichting noch de verantwoordingsstukken van sectie 51 preciseren volgens welke modaliteiten die forfaitaire verminderingen zijn bepaald (DOC 53 2521/004, p. 72-73).

De ramingen zijn gebaseerd op de *swap forward*-rentevoeten, waaraan vervolgens forfaitaire spreads worden toegevoegd.

Deze forfaitaire spreads weerspiegelen het rendementsverschil tussen de *swap*-curve en de rendementen van de OLO's met daarboven nog een zekere

ainsi, par exemple que pour les emprunts dont le terme est de 10 ans, les taux à terme, qui sont attendus pour l'année 2013, sont majorés d'un *spread* forfaitaire de 1,065 point de pourcentage.

De même, pour les emprunts à 30 ans, les taux à terme, qui sont attendus pour l'année 2013, sont majorés d'un *spread* forfaitaire de 1,575 point de pourcentage.

— Charges d'emprunts

La Cour des comptes a constaté que l'utilisation de l'allocation de base destinée aux remboursements d'intérêts de la dette en monnaies étrangères a engendré des anomalies. La Cour des comptes constate que, dans le projet de budget des voies et moyens 2013, aucun article spécifique n'a été prévu afin d'inscrire une recette éventuelle qui serait réalisée en 2013.

Afin d'éviter de telles anomalies à l'avenir, un article devrait être inscrit au budget des voies et moyens pour le produit de telles opérations (DOC 53 2521/004, p. 74-75). Pour autant qu'il soit question d'une anomalie, il s'agit avant toute chose des intérêts négatifs qui se produisent depuis quelques mois pour une partie de la dette à court terme et en particulier de la dette en francs suisses. La situation décrite par la Cour des comptes découle de ces intérêts négatifs.

Le gouvernement estime qu'il est cohérent que le budget de la dette continue à présenter le coût net des charges d'intérêts, en tenant compte tant des charges ayant un signe positif que des 'charges négatives'. L'Agence de la dette plaide dès lors pour que l'on maintienne les "charges négatives" dans le budget des dépenses (budget de la dette) et que l'on n'inscrive donc pas ces charges en tant que recettes dans le budget des Voies et Moyens.

Il convient de préciser que ce n'est pas le crédit budgétaire (voté) qui augmente à mesure que les charges négatives sont imputées, mais bien le montant disponible de ce crédit, à savoir la différence entre le crédit budgétaire et le montant des dépenses imputées. Lorsque ces dernières sont négatives, il est évident que le crédit présentera un montant disponible plus important. Cette situation n'a toutefois pas de conséquences pour les charges d'intérêts, étant donné que l'augmentation du montant disponible n'incite en l'espèce pas à faire des dépenses. Le problème évoqué par la Cour des comptes découle de la présentation des crédits dans le système SAP-Fedcom et est d'ordre technique.

veiligheidsmarge. Zo worden bijvoorbeeld voor de leningen met een termijn van 10 jaar de *forward*-rentevoeten, die voor het jaar 2013 worden verwacht, vermeerderd met een forfaitaire *spread* van 1,065 procentpunt.

Evenzo worden voor de leningen op 30 jaar de *forward*-rentevoeten, die voor het jaar 2013 worden verwacht, verhoogd met een forfaitaire *spread* van 1,575 procentpunt.

— Lasten van leningen

Het Rekenhof heeft vastgesteld dat er zich anomalieën voordoen bij het gebruik van de basisallocatie voor de terugbetalingen van de rente van de schuld in vreemde munt. Het Rekenhof stelt vast dat in het ontwerp van middelenbegroting voor 2013 geen enkel specifiek artikel werd opgenomen waarop een eventuele ontvangst kan worden ingeschreven die in 2013 zou worden gerealiseerd.

Om dergelijke anomalieën in de toekomst te vermijden zou in de middelenbegroting een artikel moeten worden ingeschreven voor opbrengsten uit dergelijke verrichtingen (DOC 53 2521/004, p. 74-75). Voor zover er sprake is van een anomalie, gaat het eerst en vooral over de negatieve interesten die zich sinds enkele maanden voordien bij een gedeelte van de schuld op korte termijn en meer bepaald op de schuld in Zwitserse Frank. De situatie die het Rekenhof beschrijft komt voort uit deze negatieve interesten.

Het lijkt de regering coherent dat de begroting van de schuld de netto kosten van de interestlasten blijft voorstellen, waarbij zowel rekening gehouden wordt met de lasten met een positief teken als met de "negatieve lasten". Het Agentschap van de Schuld pleit bijgevolg voor het behoud van de "negatieve lasten" in de uitgavenbegroting (begroting van de schuld) en dus niet voor de inschrijving van die lasten als opbrengsten in de Middelenbegroting.

Er moet gepreciseerd worden dat het niet het (gestemde) begrotingskrediet is dat toeneemt in de mate dat de negatieve lasten geïmputeerd worden, maar wel het beschikbare bedrag van dit krediet, dit is het verschil tussen het begrotingskrediet en het bedrag van de geïmputeerde uitgaven. Wanneer deze laatste negatief zijn is het evident dat het krediet een groter beschikbaar bedrag zal vertonen. Deze toestand heeft echter geen gevolgen voor de interestlasten aangezien de verhoging van het beschikbare bedrag in deze materie geen stimulus vormt voor uitgaven. Het probleem dat door het Rekenhof wordt aangehaald wordt vloeit voort uit de voorstelling van de kredieten in het systeem

Une solution pourrait être de neutraliser les charges négatives dans le calcul du montant disponible.

— *Crédits destinés au rachat de titres de la dette*

Les crédits inscrits au sein de la section 51 comprennent une allocation de base consacrée au rachat de titres de la dette publique sur le marché secondaire et une allocation de base pour la prise en compte des primes de rachat payées à l'occasion de ces opérations. Ces deux allocations de base présentent des dépassements importants depuis des années déjà. À défaut d'une solution structurelle, il conviendrait à tout le moins qu'à l'avenir, ces dépassements soient régularisés par le dépôt en temps utile de projets d'ajustements budgétaires auprès de la Chambre des représentants (DOC 53 2521/004, p. 74-75).

Les dépassements des crédits constatés en 2012 ont été régularisés dans le troisième feuillet d'ajustement du budget général des dépenses, pour un montant de 3 970 millions d'euros pour l'allocation de base 45 11 81.70.15 – achat de titres et de 372 millions d'euros pour l'allocation de base 45 11 81.70.14 – différences sur achats, rachats et reventes de titres, et, accessoirement, par une redistribution des allocations de base de 200 millions d'euros vers l'allocation de base 45 11 81.70.15.

— *Garantie de l'État*

La Cour des comptes déclare qu'il résulte des décisions prises fin 2012 ayant un impact sur les rémunérations des garanties accordées par l'État à certaines institutions financières (la renonciation par BNP-Paribas à la garantie de l'État pour certains de ses actifs, les adaptations du plan de restructuration de Dexia SA et la réduction probable des primes versées par KBC suite à la renégociation contractuelle annoncée par le ministre des Finances le 20 décembre 2012) que les primes liées à l'octroi de la garantie de l'État, établies à 549,6 millions d'euros dans le projet de budget des voies et moyens, devront être revues à la baisse (DOC 53 2521/004, p. 26-27). Le ministre souligne cependant que le gouvernement, malgré les événements de fin 2012, maintient le montant annoncé de 549,6 millions d'euros.

SAP-Fedcom en is van technische orde. Een oplossing zou kunnen bestaan uit een neutralisering van de negatieve lasten in de berekening van het beschikbaar bedrag.

— *Kredieten bestemd voor de terugkoop van effecten van de schuld*

Sectie 51 bevat een basisallocatie met kredieten die bestemd zijn voor de terugkoop van effecten van de rijksschuld op de secundaire markt en een basisallocatie voor het in rekening nemen van de terugkooppremies die naar aanleiding van die operaties werden betaald. Die twee basisallocaties al jaren aanzienlijke overschrijdingen. Bij ontstentenis van een structurele oplossing zouden die overschrijdingen in de toekomst op zijn minst moeten worden geregulariseerd door ontwerpen van begrotingsaanpassing bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen (DOC 53 2521/004, p. 74-75).

De in 2012 geconstateerde overschrijdingen van de kredieten werden geregulariseerd in het derde aanpassingsblad van de algemene uitgavenbegroting, voor 3 970 miljoen euro voor de basisallocatie 45 11 81.70.15 – aankoop van effecten en 372 miljoen euro voor de basisallocatie 45 11 81.70.14 – verschillen op aankopen, terugkopen en verkopen van effecten, en bijkomend door een herverdeling van de basisallocaties van 200 miljoen euro naar de basisallocatie 45 11 81.70.15.

— *Staatswaarborg*

Het Rekenhof stelt dat de beslissingen eind 2012 die een impact hebben op de vergoedingen van de waarborgen die de Staat aan sommige financiële instellingen heeft toegekend (het afzien door BNP-Paribas van de staatswaarborg voor sommige van haar activa, de aanpassingen van het herstructureringsplan van Dexia nv en de waarschijnlijke vermindering van de door KBC gestorte premies ingevolge de heronderhandeling over het contract die de minister van Financiën op 20 december 2012 aankondigde) tot gevolg hebben dat de premies die samenhangen met de toekenning van de staatswaarborg, in het ontwerp van middelenbegroting op 549,6 miljoen euro geschat, naar beneden moeten worden herzien (DOC 53 2521/004, p. 26-27). De minister benadrukt echter dat de regering, ondanks de gebeurtenissen van eind 2012, vasthoudt aan het vooropgestelde bedrag van 549,6 miljoen euro.

— Évolution du taux d'endettement

Le traité du 22 mars 2012 signé par la Belgique sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire demande aux pays participants de réduire leur dette publique à 60 % du PIB au moins. La diminution doit représenter chaque année un vingtième de la différence entre le taux d'endettement effectif et la valeur de référence de 60 % du PIB. La réduction d'un vingtième — pour la Belgique: 2 % du PIB — n'est pas examinée chaque année, mais sous la forme d'une moyenne réalisée sur trois ans. Il est en outre tenu compte de l'impact de la conjoncture dans l'évaluation. Pour les États membres soumis à une procédure EDP (*excessive deficit procedure*), la Commission et le Conseil peuvent estimer, dans l'avis sur le programme de stabilité, qu'ils ont réalisés des avancées suffisantes en vue de respecter le critère de la dette.

Le taux d'endettement belge se stabilise en 2013 au-dessous de 100 % du PIB, alors que le programme de stabilité prévoyait une baisse limitée de 1,6 % du PIB. Cette situation est essentiellement liée au facteur endogène, à savoir l'absence de croissance économique dont il était par contre tenu compte dans le programme de stabilité (croissance du PIB de 1,3 % en 2013). On peut s'attendre à ce que, lors de la mise en œuvre du trajet d'assainissement et de la reprise de la diminution endogène du taux d'endettement, on réalisera, ces prochaines années, une diminution suffisante du taux d'endettement pour répondre aux obligations européennes.

— Déduction des intérêts notionnels

La Cour des comptes ne la remet plus en question. Dans les rangs du parlement, on demande pourquoi seul le taux a été adapté et pourquoi il n'a pas été procédé à une modification fondamentale du contenu de la mesure, dans le cadre de la compétitivité et de l'emploi. La déduction des intérêts notionnels a pour but de stimuler les fonds propres en leur conférant un rendement fiscal. La mesure a dès lors été maintenue pour continuer à stimuler la compétitivité de nos entreprises et à maintenir l'emploi dans ce secteur.

Le taux a été adapté pour qu'il corresponde davantage aux évolutions économiques les plus récentes. À l'heure actuelle, le taux est fixé annuellement sur la base du taux moyen de l'OLO à 10 ans, avec un maximum de 3 %. Pour les PME, ce taux est majoré de 0,5 %. À partir de 2013, le taux sera calculé sur la base du taux OLO moyen du troisième trimestre (juillet, août et septembre). Cette modalité présente l'avantage que le taux d'application est connu plus tôt. Par l'actualisation

— Evolutie van de schuldgraad

Het door België ondertekende verdrag van 22 maart 2012 inzake de stabiliteit, de coördinatie en het bestuur in de economische en monetaire unie vraagt de deelnemende landen hun overheidsschuld tot minstens 60 % bbp te verminderen. De daling moet jaarlijks een twintigste zijn van het verschil tussen de eigenlijke schuldgraad en de referentiewaarde van 60 % bbp. De daling met een twintigste — voor België: 2 % bbp — wordt niet van niet jaar op jaar bekeken, maar als een driejaarlijks gemiddelde. De impact van de conjunctuur wordt bovendien in de beoordeling meegenomen. Voor Lidstaten in een EDP-procedure (*excessive deficit procedure*) kan de Commissie en de Raad oordelen in het advies over het stabiliteitsprogramma dat er voldoende vooruitgang is in de richting van de naleving van het schuld criterium.

De Belgische schuldgraad stabiliseert in 2013 onder de 100 % bbp, terwijl in het stabiliteitsprogramma in een beperkte daling van 1,6 % bbp was voorzien. Dit heeft voornamelijk te maken met de endogene factor, met name het uitblijven van een economische groei waarmee in het stabiliteitsprogramma wel rekening was gehouden (1,3 % bbp groei in 2013). Er kan verwacht worden dat bij realisatie van het saneringstraject en de herneming van de endogene vermindering van de schuldgraad, de volgende jaren voldoende vermindering van de schuldgraad zal gerealiseerd worden om aan de Europese verplichtingen te voldoen.

— Notionele interestaftrek

Het Rekenhof stelt dit niet meer in vraag. In het parlement wordt gevraagd waarom enkel het tarief wordt aangepast en er niet fundamenteel inhoudelijk aan gewijzigd wordt in het kader van competitiviteit en werkgelegenheid. De notionele interestaftrek heeft de bedoeling het eigen vermogen te stimuleren door er een fiscaal rendement aan te geven. De maatregel werd dan ook behouden om de competitiviteit van onze bedrijven te blijven stimuleren en de werkgelegenheid in deze sector te behouden.

Het tarief werd aangepast om het beter te laten aansluiten op de meest recente economische evoluties. Momenteel wordt het tarief jaarlijks vastgesteld op basis van het gemiddelde tarief van de OLO op 10 jaar met een maximum van 3 %. Voor kmo's wordt dit tarief verhoogd met 0,5 %. Vanaf 2013 wordt het tarief berekend op basis van het gemiddeld OLO tarief van het derde trimester (juli, augustus en september). Dit biedt als voordeel dat het toepasselijk tarief eerder gekend is.

du taux, l'intérêt sur les fonds propres et l'intérêt sur les fonds de tiers sont plus conformes.

— *Précompte mobilier uniforme de 25 %*

En ces temps budgétaires difficiles, il faut veiller à maintenir notre compétitivité en ne recherchant pas de l'argent du côté des revenus du travail, mais plutôt du côté d'autres revenus, comme le capital. Tout le monde s'accorde à dire que par rapport au travail, le capital est peu imposé en Belgique. Le ministre souligne que par rapport aux pays voisins, les taux d'imposition des revenus mobiliers et du patrimoine sont toujours favorables. Les produits destinés au petit épargnant, comme le compte d'épargne, demeurent en outre soumis à un taux de 15 %.

— *Le précompte mobilier sur les droits d'auteur*

La modification concernant les revenus mobiliers est calculée sur la recette additionnelle effective provenant de l'adaptation du précompte mobilier, et ce, pour 361 millions d'euros. Pour les droits d'auteurs, il a finalement été décidé de maintenir le précompte mobilier à 15 %, mais de préciser expressément que le précompte n'a plus un caractère libératoire et que les revenus doivent être déclarés. Cette obligation s'applique déjà à partir des revenus de 2012, de sorte qu'ils généreront déjà un rendement budgétaire positif supplémentaire pour les enrôlements en 2013.

— *Taxe sur les assurances-vie*

Pour calculer les recettes budgétaires, on a examiné ce qu'a rapporté la taxe sur les opérations d'assurance-vie au cours des cinq dernières années. La moyenne s'élève à 175 millions d'euros. Le calcul a été réalisé sur la base de cette moyenne, qui correspond approximativement aux recettes estimées pour 2012. Cette base a été réduite de la partie afférente aux assurances de solde restant dû. L'augmentation de la taxe à concurrence de 0,9 % a été calculée sur ce montant. On obtient alors des recettes supplémentaires annuelles de 139,2 millions d'euros.

— *Tax shelter*

La demande de prolongation du système de *tax shelter* a été notifiée fin octobre 2012 à la Commission européenne. Les délais ont donc été respectés. La Commission n'a encore communiqué aucune décision en la matière. Le ministre a entre-temps discuté au sein

Door de actualisering van het tarief wordt de rente op eigen en vreemd vermogen beter op elkaar afgestemd.

— *Uniforme roerende voorheffing van 25 %*

In deze budgettaire moeilijke tijden is erover gewaakt om onze competitiviteit te bewaren door de centen niet bij de arbeidsinkomens te zoeken maar bij andere inkomens zoals kapitaal. Iedereen is het erover eens dat kapitaal in verhouding tot arbeid te weinig belast wordt in België. De minister benadrukt dat in vergelijking met de buurlanden de belastingtarieven op roerende inkomens en vermogen nog altijd meevallen. De producten voor kleine spaarder zoals het spaarboekje blijven bovendien nog altijd aan een tarief van 15 % onderworpen.

— *De roerende voorheffing op auteursrechten*

De wijziging aan de roerende inkomsten is berekend op de effectieve meerontvangst van de aanpassing van de roerende voorheffing en dit voor 361 miljoen euro. Voor de auteursrechten is uiteindelijk beslist om de roerende voorheffing ongewijzigd op 15 % te laten, maar uitdrukkelijk te bepalen dat de voorheffing geen bevrijdend karakter meer heeft en dat de inkomsten moeten worden aangegeven. Deze verplichting geldt al vanaf inkomsten 2012, zodanig dat ze al bij de inkohieringen in 2013 voor een bijkomend positief budgettaire rendement zullen zorgen.

— *Taks op de levensverzekeringen*

Om de budgettaire opbrengst te berekenen is de opbrengst van de taks op de levensverzekeringsverrichtingen van de voorbije vijf jaar nagegaan. Het gemiddelde bedraagt 175 miljoen euro. De berekening is gemaakt op basis van dat gemiddelde, wat bij benadering ook de geraamde ontvangst is voor 2012. Die basis is verminderd met het deel dat betrekking heeft op de schuldsaldoverzekeringen. Op dat bedrag is de verhoging van de taks met 0,9 % berekend en komt men tot een jaarlijkse meeropbrengst van 139,2 miljoen euro.

— *Tax shelter*

De vraag tot verlenging van het *tax shelter*-systeem is eind oktober 2012 aan de Europese Commissie genotificeerd. Hiermee zijn de termijnen gerespecteerd. Tot op heden heeft de Commissie nog geen beslissing meegedeeld. Ondertussen heeft de minister binnen de

du gouvernement du résultat de la concertation avec le secteur. Un consensus s'est dégagé quant aux modifications à apporter. Ces modifications sont nécessaires pour garantir la réalisation de l'objectif initial du *tax shelter*, à savoir la libération par les entreprises de moyens financiers destinés à la production audiovisuelle.

La principale mesure consiste d'ailleurs à imposer l'affectation effective de 70 % minimum des fonds récoltés par le biais du *tax shelter* à des dépenses directement liées à la production audiovisuelle. Une période de transition sera prévue, afin de permettre au secteur d'adapter son fonctionnement à ce système.

— Incidence des mesures fiscales

Une note de bas de page du rapport de la Cour des comptes mentionne une différence en termes de recettes fiscales estimées entre les documents budgétaires et la dernière note du Service d'étude et de documentation du SPF Finances (DOC 53 2521/004, p. 22-23).

Le chiffre de 99 446,5 millions d'euros mentionné dans la note du Service d'Études et de documentation du 19 décembre 2012 ne prend pas en compte un stock de précompte mobilier estimé à 350 millions d'euros. Celui-ci a été encaissé mais n'est pas encore comptabilisé. Si on le prend en compte, les recettes mentionnées dans la note du Service d'Études et de documentation sont en phase avec les recettes probables. À noter qu'en SEC, lorsque ce stock sera comptabilisé il sera bel et bien rattaché à l'année 2012 d'un point de vue budgétaire.

— Formations certifiées SPF Finances

Les dépenses afférentes aux formations certifiées pour le SPF Finances sont estimées à 49 919 000 euros pour l'année budgétaire 2013.

— Budget européen

La Cour des comptes européenne a constaté en 2011 que 3,9 % des dépenses (soit 5 milliards d'euros) posent question sur le plan de la légalité et de la régularité. C'est de l'incidence de la déclaration d'assurance qu'il s'agit en l'espèce. Cette année, le pourcentage total est moins bon que les années précédentes. Cette problématique fait depuis des années l'objet d'un débat portant sur la méthode à suivre. Il serait extrêmement

regering het resultaat van het overleg met de sector besproken en is er een consensus over de door te voeren wijzigingen. Deze wijzigingen zijn noodzakelijk om het oorspronkelijk doel van de *tax shelter* te garanderen: het vrijmaken van financiële middelen door de ondernemingen voor de audiovisuele productie.

De belangrijkste maatregel bestaat er dan ook in dat minimaal 70 % van de gelden die opgehaald zijn met de *tax shelter* ook effectief gebruikt moeten worden voor uitgaven die rechtstreeks verbonden zijn met de audiovisuele productie. Er zal voorzien worden in een overgangperiode zodat de sector zijn werking daaraan kan aanpassen.

— Weerslag van de fiscale maatregelen

Een voetnoot in het verslag van het Rekenhof vermeldt een verschil in geraamde fiscale ontvangsten tussen de begrotingsdocumenten en de meest recente nota van de Studie- en documentatiedienst van de FOD Financiën (DOC 53 2521/004, p. 22-23).

De 99 446,5 miljoen euro, het cijfer dat wordt vermeld in de nota van die Studie- en documentatiedienst van 19 december 2012, houdt geen rekening met een geraamde 350 miljoen euro aan roerende voorheffing. Die werden ontvangen maar zijn nog niet in de boekhouding opgenomen. Als men met dat bedrag rekening houdt, lopen de ontvangsten vermeld in de nota van de Studie- en documentatiedienst gelijk met de vermoedelijke ontvangsten. Te noteren valt dat in het ESER, dat bedrag, wanneer het in de boekhouding zal zijn opgenomen, uit een budgettair oogpunt wel degelijk aan het jaar 2012 zal worden gekoppeld.

— Gecertificeerde opleidingen FOD Financiën

De uitgaven met betrekking tot de gecertificeerde opleidingen voor de FOD Financiën in begrotingsjaar 2013 worden geraamd op 49 919 000 euro.

— Europese begroting

De Europese Rekenkamer stelde in 2011 vast dat er voor 3,9 % van de uitgaven (5 miljard euro) vragen gesteld kunnen worden bij de wettigheid en regelmatigheid van de uitgaven. Dit betreft de impact van de zogenaamde betrouwbaarheidsverklaring. Dit jaar is het *overall percentage* slechter dan vorige jaren. De vraag richt zich op een methodisch debat dat al jaren aansleept. Het is uitermate gevaarlijk dit percentage

dangereux de ventiler ce pourcentage selon les États membres. En effet, qu'est-ce qui doit être considéré comme une dépense ou comme une recette nationale? Nous risquons de nous enliser dans le débat du juste retour. Il est dès lors préférable de ne pas organiser de déclarations d'assurance par État membre.

Si l'objectif est d'évaluer le fonctionnement d'un État membre, force est de constater que la Cour des comptes européenne ne peut pas le faire seule. Le traité lui impose d'associer les cours des comptes nationales à cet examen. Il s'ensuit que si l'évaluation des systèmes nationaux était retenue malgré tout, la Cour des comptes devrait y être associée pour ce qui est de la Belgique.

*
* *

Mme Veerle Wouters (N-VA) demande les détails des différentes corrections SEC. Un montant de 12 millions d'euros est mentionné en ce qui concerne l'activation des réserves du Crédit professionnel. Quand les conseils d'administration des institutions concernées se sont-ils réunis? La révision de la déduction des intérêts notionnels — qui prendra pour référence le troisième trimestre — aura-t-elle lieu une seule fois ou sera-t-elle répétée chaque année?

M. Josy Arens (cdH) demande s'il existe des statistiques concernant l'accessibilité de la déduction des intérêts notionnels pour les PME.

Le ministre confirme que les opérations réalisées dans le cadre des réserves du Crédit professionnel ont donné lieu à une notification et à un versement en 2012. Le montant estimé de 12 millions d'euros sera sans doute encore considéré comme une recette pour le budget 2012.

Il n'existe pas actuellement de statistiques spécifiques relatives au recours au système de la déduction des intérêts notionnels par les PME. Toutes les entreprises qui font des bénéfices et disposent de fonds propres ont en tout état de cause la possibilité de recourir à cette technique.

La révision de la déduction des intérêts notionnels, dans le cadre de laquelle le taux d'intérêt est basé sur les chiffres du troisième trimestre, est maintenue pour les prochaines années. La prise en compte du troisième trimestre offre aux entreprises concernées l'avantage de connaître avant la fin de l'année la valeur de référence qui sera retenue pour les intérêts.

op te splitsen per lidstaat. Wat is immers een nationale uitgave dan wel inkomst? Zo zitten we onmiddellijk in het debat van de *juste retour*. Het is daarom beter geen betrouwbaarheidsverklaringen per lidstaat te organiseren.

Als het de bedoeling is om de werking van een lidstaat te beoordelen dan kan de Europese Rekenkamer dat niet alleen. Krachtens het verdrag kan ze dat slechts samen met de nationale rekenhoven. Dus als toch geopteerd zou worden voor een beoordeling van de nationale systemen dan moet in België het Rekenhof daarin gekend worden.

*
* *

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) vraagt naar de details van de diverse ESR-correcties. De activering van de reserves van het Beroepskrediet staat vermeld met een bedrag van 12 miljoen euro. Wanneer hebben de raden van bestuur van de betrokken instellingen plaatsgevonden? Zal de herziening van de notionele intrestaftrek — met het derde kwartaal als referentie — een eenmalige regeling zijn of zal dit jaarlijkse gebeuren?

De heer Josy Arens (cdH) vraagt of er statistieken bestaan met betrekking tot de toegankelijkheid van de notionele intrestaftrek voor kmo's?

De minister bevestigt dat de operaties in het kader van de reserves van het Beroepskrediet in 2012 tot een aanmelding en een storting hebben geleid. Het geraamde bedrag van 12 miljoen euro zal wellicht nog een inkomst voor de begroting 2012 zijn.

Er is op dit moment geen specifiek cijfermateriaal te geven over het gebruik door kmo's van de notionele intrestaftrek. Deze techniek staat in ieder geval open voor iedere onderneming die winst maakt en over een eigen vermogen beschikt.

De herziening van de notionele intrestaftrek, waarbij de rentevoet gebaseerd wordt op de cijfers van het derde trimester, blijft voor de komende jaren behouden. Werken met het derde trimester biedt het voordeel dat de betrokken ondernemingen nog voor het jaareinde de referentiewaarde van de rente zal kennen.

V. — RÉPONSES DU GOUVERNEMENT AUX REMARQUES DE LA COUR DES COMPTES

A. Réponses du ministre du Budget et la Simplification administrative aux remarques de la Cour des comptes

PARTIE I

Exposé général (DOC 53 2521/004, p. 8-18)

Question p. 14 — Solde structurel: La Cour des comptes recommande qu'à l'avenir soient explicitées quelles mesures uniques sont prises en considération en vue de la détermination du solde structurel.

Réponse:

L'Exposé général reprend pour la première fois l'estimation du solde structurel. Il constitue en effet un critère important de la politique budgétaire. Mais il faut mettre en garde contre son interprétation.

Le solde structurel est un bon indicateur de l'orientation prise par la politique budgétaire. On peut se demander si celui-ci a un caractère expansif ou restrictif? Il ne faut cependant pas le considérer comme un indicateur statistique affiné et d'une grande précision. Dans cette optique, la méthode est trop sensible aux adaptations dans le "output gap" et la définition des mesures uniques manque de précision.

Comme l'explique l'Exposé général, la méthodologie de la Commission européenne est utilisée pour le calcul du solde structurel. L'estimation se fonde, d'une part, sur les estimations de la Commission européenne en matière d'output gap et, d'autre part, sur une estimation de l'impact des facteurs uniques.

% PIB	2010	2011	2012	2013	% bbp
1. Croissance réelle du PIB	2,4	1,8	-0,2	0,7	1. Bbp-groei tegen constante prijzen
2. Solde de financement effectif	-3,8	-3,7	-2,8	-2,15	2. Werkelijk vorderingensaldo
3. Mesures uniques ou temporaires	0,0	-0,2	0,4	0,3	3. Eenmalige en andere tijdelijke maatregelen
4. Croissance potentielle du PIB	1,2	1,1	0,9	0,9	4. Potentiële bbp-groei
5. Output gap	-0,9	-0,2	-1,3	-1,5	5. Output gap
6. Composante cyclique du budget	-0,5	-0,1	-0,7	-0,8	6. Cyclische component van de begroting
7. Solde de financement corrigé des variations du cycle (2-6)	-3,2	-3,6	-2,1	-1,3	7. Cyclisch gecorrigeerd vorderingensaldo (2-6)
8. Solde structurel (7-3)	-3,3	-3,4	-2,5	-1,7	8. Structureel saldo (7-3)

La méthode appliquée par la Commission européenne indique que l'impact négatif de la conjoncture sur le solde de financement serait de 0,8 %. Le solde de financement, après correction des influences saisonnières, serait de -1,3 % (au lieu de -2,15 %). L'exposé

V. — ANTWOORDEN VAN DE REGERING OP DE OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF

A. Antwoorden van de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging op de opmerkingen van het Rekenhof

DEEL I

Algemene toelichting (DOC 53 2521/004, p. 9-19)

Vraag p. 15 — Structureel saldo: Het Rekenhof beveelt aan dat in de toekomst zou worden toegelicht welke eenmalige maatregelen in aanmerking worden genomen voor de bepaling van het structureel saldo.

Antwoord:

De raming van het structureel saldo werd voor de eerste keer in de Algemene Toelichting opgenomen omdat het inderdaad een belangrijke indicator vormt voor het begrotingsbeleid. Er moet wel gewaarschuwd worden voor de interpretatie.

Het structureel saldo vormt een goede indicator om de oriëntatie van het begrotingsbeleid te duiden. Is dit expansief of restrictief? Men mag het echter niet zien als een verfijnde statistische indicator met een grote mate van precisie. Daarvoor is de methode te gevoelig voor aanpassingen in de output gap en is de definiëring van eenmalige maatregelen niet voldoende duidelijk.

Zoals in de algemene toelichting uiteengezet, werd voor de berekening van het structureel saldo de methodologie van de Europese Commissie gehanteerd. Er werd voor de raming uitgegaan van enerzijds de ramingen van de Europese Commissie inzake output gap en anderzijds een raming van de impact van de eenmalige factoren.

Volgens de door de Commissie gehanteerde methode zou de negatieve impact van de conjunctuur op het vorderingensaldo 0,8 % bedragen. Hierdoor zou het vorderingensaldo gecorrigeerd voor conjunctuurinvloeden -1,3 % bedragen (in plaats van -2,15 %). In de

général retient un impact de 0,3 % du PIB pour les mesures uniques. Cela ramène le solde de financement structurel à -1,7 %.

Il est vrai que l'Exposé général ne détaille pas les facteurs uniques. Le tableau ne contient que le résultat de l'estimation (0,3 % du PIB). Les mesures sont les suivantes (en millions d'euros):

Regularisatie / régularisation	513
licenties 800 mhz / licence 800 mhz	270
Upfront Dexia / Upfront Dexia	75
bedrijfsvoorheffing tijdelijke werkl	52
Précompte professionnel chômeurs temporaires	
Onderbenutting NMBS	81
Sous-utilisation SNCB	
Post /Poste	103
besparing defensie/ ontwikkelingssamenwerking	208
Économie Défense / coopération développement	
Totaal / Total	1 354
% bbp / % PIB	0,3

L'information détaillée a bien été transmise à la Cour des comptes. La Cour a donc pu vérifier les calculs. La Cour des comptes a fait remarquer à juste titre que l'énumération des mesures uniques n'a pas tenu compte de la recette de 126 millions euros à titre de remboursement de l'excédent de droits de douane payés antérieurement (voir DOC 53 2521/004, p. 14).

Si l'on tient compte de cette correction, l'impact des mesures uniques atteindrait 0,38 % du PIB. De par le jeu des arrondis, cette différence reste sans impact sur le chiffre du solde structurel tel que repris dans l'Exposé général (- 1,7 %).

Les calculs vérifiés par la Cour des comptes donnent une correction du solde structurel de -2,5 % en 2012 et de -1,7 % en 2013. Le solde structurel devrait donc augmenter de quelque 0,8 % en 2013. Il s'agit là d'une augmentation comparable à celle de 2012 et supérieure à celle prévue sur la base des critères européens qui prévoient une amélioration d'au moins 0,5 %.

Les mesures uniques (mesures "one-shot") sont par définition exclues du calcul du solde structurel.

algemene toelichting werd rekening gehouden met een impact van 0,3 % bbp voor de eenmalige maatregelen. Dit brengt het structureel vorderingensaldo op -1,7 %.

Het klopt dat de algemene toelichting geen detailinformatie verschaft over de eenmalige factoren. De tabel bevat enkel het resultaat van de raming (0,3 % bbp). Deze maatregelen zijn de volgende (in miljoen euro):

De detailinformatie werd wel aan het Rekenhof bezorgd, zodat dit in de mogelijkheid was om de berekeningen te controleren. Het Rekenhof heeft immers terecht opgemerkt dat in de opsomming van de eenmalige maatregelen geen rekening werd gehouden met de ontvangst ten belope van 126 miljoen euro voor de terugbetaling van in het verleden teveel doorgestorte douanerechten (zie DOC 53 2521/004, p. 15).

Rekening houdend met deze correctie zou de impact van de eenmalige maatregelen oplopen tot 0,38 % bbp. Door het spel van afrondingen heeft dit geen impact op het cijfer van het structureel saldo zoals opgenomen in de algemene toelichting (-1,7 %).

Op basis van de door het Rekenhof geverifieerde berekeningen komt men tot een verbetering van het structureel saldo van -2,5 % in 2012 tot -1,7 % in 2013. In 2013 zou het structureel saldo dus met ongeveer 0,8 % moeten verhogen. Dit is een vergelijkbare verhoging zoals in 2012 en een hogere dan de Europese criteria die een verbetering van minstens 0,5 % voorschrijven.

Per definitie worden eenmalige factoren (one-shot maatregelen) uitgesloten uit de berekening van het structureel saldo.

Outre la remarque selon laquelle l'énumération des mesures uniques aurait probablement dû être reprise dans l'Exposé général, la Cour des comptes n'a formulé aucune critique sur le calcul.

Quant à cette insertion ou non de cette information technique dans l'exposé général, le ministre préfère davantage veiller à ce que l'Exposé général demeure avant tout une explication "générale". Cela signifie que chaque détail technique ne doit pas y être exposé. Mais il convient que la Cour des comptes puisse vérifier les données chiffrées servant aux calculs et formule des remarques le cas échéant.

Enfin, tous les documents et tableaux ont bien évidemment été transmis à la Commission européenne.

Question p. 16 — Dette: la Cour constate qu'aucune information n'est fournie dans l'exposé général en ce qui concerne les facteurs exogènes.

Réponse:

Dans l'Exposé général, la dette de Maastricht est estimée à 99,4 % du PIB pour 2012 et à 99,3 % pour 2013.

Pour ce qui concerne 2012, le taux d'endettement est quasi le même que celui prévu dans le Programme de stabilité, mais le calcul montre une différence de 0,1 % du PIB (comme le montre le tableau ci-dessous) en raison des arrondis. Bien que l'impact des "facteurs influençant le taux d'endettement" soit quasi le même par solde, ce chiffre cache néanmoins de très nombreuses adaptations.

Ainsi, la nouvelle augmentation de capital de Dexia n'avait pas encore été prise en compte lors de l'élaboration du programme de stabilité. D'autre part, l'estimation du remboursement par KBC était légèrement inférieure.

Pour ce qui concerne 2013, on constate une différence de 1,5 % du PIB. Cette différence est due pour moitié aux pronostics de croissance moins élevés, ce qui se traduit par une hausse du taux d'endettement (effet dénominateur, étant donné que la dette nominale est divisée par un PIB moins important) et pour moitié aux facteurs contribuant à l'augmentation de la dette.

Buiten de opmerking dat deze opsomming misschien beter in de algemene toelichting werd opgenomen heeft het Rekenhof geen inhoudelijke kritiek geuit op de berekening.

Over het al dan niet opnemen van dergelijke technische informatie in de algemene toelichting is de minister eerder een voorstander om er over te waken dat de algemene toelichting, in eerste instantie een "algemene" toelichting blijft. Dit betekent dat niet elk technisch detail er moet in uitgewerkt zijn. Maar wel dat het Rekenhof de onderliggende cijfergegevens kan controleren en desgevallend hierover opmerkingen formuleren.

Ten slotte werden alle documenten en tabellen naar de Europese commissie gestuurd.

Vraag p. 17 — Schuld: Het Rekenhof stelt vast dat over de exogene factoren in de algemene toelichting geen gegevens worden verstrekt.

Antwoord:

In de algemene toelichting wordt de Maastrichtschuld voor 2012 geraamd op 99,4 % bbp en op 99,3 % voor 2013.

Voor wat 2012 betreft, is de schuldgraad nagenoeg dezelfde als voorzien in het Stabiliteitsprogramma maar in de berekening van het verschil is er omwille van afrondingen een verschil van 0,1 % bbp (zoals blijkt uit de bijgevoegde tabel). Hoewel de impact van de zogenaamde schuldgraadverhogende factoren per saldo ongeveer gelijk is, zitten er toch heel wat aanpassingen achter dit cijfer.

Zo was er bij de opmaak van het stabiliteitsprogramma nog geen rekening gehouden met de bijkomende kapitaalverhoging voor Dexia. Anderzijds was de terugbetaling van KBC een stuk lager ingeschat.

Voor wat 2013 betreft, is er een verschil van 1,5 % bbp. Dit verschil is voor de helft te wijten aan de lagere groeiprognozes, waardoor de schuldgraad hoger ligt (noemereffect, aangezien de nominale schuld gedeeld wordt door een kleiner bbp), en voor de helft aan schuldverhogende factoren.

Tableau: différence en taux d'endettement entre le Budget 2013 et le Programme de stabilité 2012-2015

Taux d'endettement	2012
Estimation Budget 2013	99,4 %
Estimation Programme de stabilité 2012-2015	99,4 %
Différence	0,1 %
Différence due à la différence du pronostic de croissance	0,2 %
Différence due aux facteurs contribuant à l'augmentation de la dette	-0,1 %

Les facteurs contribuant à l'augmentation de la dette concernent principalement:

— un montant supplémentaire prévu pour les aides octroyées par le biais du FESF (à concurrence de 1,0 milliard euros), alors que le programme de stabilité se fondait encore sur l'hypothèse d'un remboursement des prêts accordés à la Grèce à hauteur de 0,7 milliard euros;

— le remboursement par KBC est inférieur à celui escompté dans le programme de stabilité. Alors qu'en avril 2012 l'élaboration du programme de stabilité se fondait sur un remboursement de 2,9 milliards euros en 2012, la confection du budget 2013 se basait d'un remboursement à hauteur de 1,7 milliard euros. Étant donné que KBC a entièrement remboursé le montant à l'État fédéral en 2012, il va de soi qu'en 2013 on ne peut plus tenir compte que d'un éventuel remboursement de la Région flamande.

Il est vrai que l'objectif d'une réduction de la dette de 2 % du PIB en 2013 n'a pas été atteint, de même que la diminution de 1,6 % prévue dans le programme de stabilité. La Belgique réalise déjà une performance particulière en parvenant à tenir le cap en matière de solde de financement (2,15 % du PIB) dans un climat plus négatif que lors de la confection du programme de stabilité. On peut difficilement exiger un nouvel effort visant à compenser l'impact de la croissance plus faible sur le taux d'endettement.

Il y a une deuxième raison expliquant la non-réalisation de la diminution projetée: elle est due, entre autres, aux décisions européennes en matière d'aides à certains pays. Une fois encore, ce serait excessif que d'exiger des efforts supplémentaires sur le solde de

Tabel: Verschil in schuldgraad tussen Begroting 2013 en Stabiliteitsprogramma 2012-2015

2013	Schuldgraad
99,3 %	Raming Begroting 2013
97,8 %	Raming Stabiliteitsprogramma 2012-2015
1,5 %	Verschil
0,8 %	Verschil a.g.v. verschil groeiprog-nose
0,7 %	Verschil a.g.v. schuldverhogende factoren

De schuldverhogende factoren voor 2013 betreffen vooral:

— een bijkomende bedrag voorzien voor steunverlening via het EFSF (ten belope van 1 miljard euro), terwijl in het stabiliteitsprogramma nog werd uitgegaan van een terugbetaling van 0,7 miljard euro van aan Griekenland toegestane leningen;

— de terugbetaling van KBC is lager dan verwacht werd in het stabiliteitsprogramma. In april 2012 bij de opmaak van het stabiliteitsprogramma werd uitgegaan van 2,9 miljard euro terugbetaling, terwijl bij de begrotingsopmaak werd uitgegaan van een terugbetaling ten belope van 1,7 miljard euro. Aangezien KBC de federale overheid in 2012 volledig terugbetaald heeft kan er in 2013 uiteraard nog enkel rekening gehouden worden met een eventuele terugbetaling aan het Vlaams Gewest.

Het klopt dat de doelstelling van een schuldafbouw met 2 % bbp in 2013 niet wordt gehaald en ook niet de in het stabiliteitsprogramma vooropgezette vermindering met 1,6 %. België levert al een bijzondere prestatie door een in negatiever dan bij de opmaak van het stabiliteitsprogramma verwacht conjunctureel klimaat toch vast te houden aan de doelstelling inzake het vorderingensaldo (2,15 % bbp). Men kan moeilijk eisen dat hier bovenop nog eens een bijkomende inspanning moet geleverd worden om de impact van de lagere groei op de schuldgraad te compenseren.

Daarnaast is een tweede reden waarom de vooropgezette vermindering niet wordt gerealiseerd onder meer toe te schrijven aan Europese beslissingen inzake steun aan bepaalde landen. Opnieuw zou het een stap te ver zijn om te eisen dat de impact hiervan op de schuld-

financement pour compenser l'impact de ces mesures sur le taux d'endettement.

Il importe avant tout que les finances publiques belges continuent de suivre une voie structurelle pour réaliser leur assainissement. L'absence de reflet immédiat de cette situation dans l'évolution du taux d'endettement est due, comme il l'a été démontré, d'une part, à un environnement économique moins favorable et, d'autre part, à un certain nombre de facteurs externes.

Question p. 18 — Corrections: La Cour des comptes fait néanmoins observer qu'elle n'est pas toujours en mesure de vérifier l'exactitude de ces corrections eu égard aux informations limitées contenues dans l'exposé général. Pour le pouvoir fédéral, c'est en particulier le cas pour la correction de la consolidation des organismes et fonds hors budget (200 millions d'euros) et des différences de moment d'enregistrement (560 millions d'euros). En ce qui concerne la sécurité sociale, il s'agit (par analogie avec le pouvoir fédéral) des corrections du périmètre de consolidation (-157 millions d'euros) et du passage aux droits constatés selon la méthodologie SEC (178 millions d'euros).

Réponse:

La Cour des comptes devra bien admettre que des efforts ont été consentis au cours des années écoulées en vue, par ex. d'expliquer davantage les différentes corrections SEC.

Il est exact que toute l'information reprise dans l'Exposé général ne permet pas de vérifier les chiffres appliqués. A ce stade, il faut également se poser la question de la nécessité de tous ces détails. Il va de soi que chaque chiffre utilisé doit pouvoir être justifié, que sa source doit être indiquée ainsi que le mode de calcul appliqué *etc.* Mais il est fondamentalement différent de dire que l'Exposé général doit comprendre toutes les données afin de permettre un contrôle des chiffres. L'Exposé général s'en trouverait ramené à un recueil de fiches techniques avec le risque de devenir un document illisible.

L'objectif de l'Exposé général doit être exact, comme l'indique l'intitulé lui-même, il doit donner une "explication générale" de la politique budgétaire du gouvernement.

L'Exposé général peut évidemment être corrigé sur la base des *feedback* de la Cour des comptes. Cela permet, par exemple, d'améliorer et de préciser davantage le lien entre certaines informations figurant actuellement dans l'Exposé général. Le ministre veut

gradat moet gecompenseerd worden door bijkomende inspanningen op het vorderingensaldo.

Het is vooral belangrijk dat de Belgische overheidsfinanciën op een structureel traject naar sanering blijven. Dat dit niet direct weerspiegeld wordt in de evolutie van de schuldgraad is zoals aangetoond werd toe te schrijven aan enerzijds de minder gunstige economische omgeving en anderzijds een aantal externe factoren.

Vraag p. 19 — Correcties: Het Rekenhof merkt echter op dat aan de hand van de beperkte informatie die in de algemene toelichting wordt gegeven, de juistheid van al deze correcties niet altijd kan worden nagegaan. Dit is voor de federale overheid onder meer het geval voor de correcties voor de consolidatie van de fondsen en instellingen buiten begroting (200 miljoen euro) en voor de verschillen in boekingsmoment (560 miljoen euro). Voor de sociale zekerheid betreft dit (naar analogie met de federale overheid) de correcties voor de consolidatieperimeter (-157 miljoen euro) en de overgang naar vastgestelde rechten volgens het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen (ESR) (178 miljoen euro).

Antwoord:

Het Rekenhof zal moeten toegeven dat er de voorbije jaren inspanningen gedaan zijn om bv. meer uitleg te geven bij de verschillende ESR-correcties.

Het klopt dat niet alle informatie opgenomen in de algemene toelichting toelaat om de gehanteerde cijfers te verifiëren. De vraag die men zich hier moet stellen is of dit ook noodzakelijk is. Het is duidelijk dat elk cijfer dat gebruikt wordt, moet kunnen verantwoord worden, dat moet kunnen aangegeven worden uit welke bron het komt, hoe het berekend werd *etc.* Maar dit blijft iets fundamenteel anders dan zeggen dat de algemene toelichting alle gegevens moet bevatten om toe te laten de cijfers te controleren. Dit zou de algemene toelichting degraderen tot een verzameling van technische fiches met het risico dat het een onleesbaar document wordt.

De bedoeling van de algemene toelichting moet juist zijn, zoals de naam het zelf zegt een "algemene toelichting" te geven bij het budgettair beleid van de regering.

Het is evident dat op basis van de feedback van het Rekenhof verbeteringen kunnen aangebracht worden aan de algemene toelichting. Zo kan bijvoorbeeld nog beter en uitdrukkelijker de link gelegd worden tussen bepaalde informatie die zich nu al in de algemene toelich-

simplement mettre en garde contre le fait qu'il ne faut pas ambitionner de se retrouver face à un document dans lequel chaque chiffre inscrit s'accompagne d'une justification élaborée. Il comprend parfaitement que la Cour des comptes doit pouvoir faire son travail et doit donc retrouver ces informations dans les documents budgétaires ou peut demander davantage d'explications à l'administration.

Question p. 18 — Compétences usurpées: L'exposé général ne contient pas d'informations détaillées à propos des dépenses à supprimer en ce qui concerne les compétences dites usurpées (300 millions d'euros). Sur la base d'une analyse de l'Inspection des finances, une liste des dépenses possibles dans le cadre des compétences usurpées a été établie début 2012. Le pouvoir fédéral et la sécurité sociale doivent encore concrétiser cette mesure après s'être concertés avec les communautés et les régions.

Réponse:

Les compétences usurpées et mécanismes de responsabilisation restent bien inscrits au budget 2013. On respecte l'accord de gouvernement et poursuit les discussions avec les entités fédérées. Le gouvernement fédéral prendra le plus vite possible des mesures d'abandon de dépenses relatives à des compétences dites "usurpées". L'économie prévue à cet effet est de 300 millions d'euros en 2013.

En 2013, une partie de ces 300 millions d'euros se trouve dans la vente des licences 800MHz. Suite à une décision de la Commission européenne, le gouvernement doit mettre à disposition les bandes de fréquences aux services de données mobiles. Les recettes totales de cette vente sont estimées à 270 millions d'euros en 2013. De ce somme, un montant de 50 millions euros contribuera à réaliser l'objectif de 300 millions euros d'économies sur les compétences usurpées.

Cette question n'a pas encore été mise à l'ordre du jour du Comité de concertation. Il est primordial d'avoir une concertation volontaire en matière de compétences usurpées et de responsabilisation avec les entités fédérées. Des démarches doivent donc être entreprises par le Gouvernement dès le début de cette année 2013.

Question p. 18 — Recettes non fiscales: La Cour des comptes constate également que les éléments pris en compte pour déterminer le solde de financement des recettes non-fiscales sont les recettes de caisse et non

ting bevindt. De minister wil er enkel voor waarschuwen dat men niet moet streven naar een document waarin men voor elk cijfer dat gehanteerd wordt de uitgewerkte verantwoording vindt. Hij is wel akkoord dat het Rekenhof zijn werk moet kunnen doen en dus deze informatie in de begrotingsdocumenten moet terugvinden, ofwel meer uitleg kan vragen aan de administratie.

Vraag p. 19 — Usurperende bevoegdheden: Bovendien bevat de algemene toelichting geen detailinformatie over de te schrappen uitgaven van de zogenoemde usurperende bevoegdheden (300 miljoen euro). Begin 2012 werd op basis van een analyse door de Inspectie van Financiën een lijst opgemaakt van mogelijke uitgaven in het kader van de zogenoemde usurperende bevoegdheden. De federale overheid en de sociale zekerheid moeten, na overleg met de Gemeenschappen en Gewesten, deze maatregel nog concretiseren.

Antwoord:

De usurperende bevoegdheden en de responsabiliseringsmechanismen blijven wel degelijk in de begroting 2013 ingeschreven. Men eerbiedigt het regeerakkoord en zet de discussies met de deelstaten verder. De federale regering zal zo vlug mogelijk maatregelen nemen om uitgaven met betrekking tot de zogenaamde "usurperende" bevoegdheden af te staan. De eruit voortvloeiende besparing wordt op 300 miljoen euro voor 2013 geschat.

In 2013 is een deel van dit bedrag van 300 miljoen euro te vinden in de verkoop van de 800MHz-licenties. Naar aanleiding van een beslissing van de Europese Commissie dient de regering frequentiebanden ter beschikking van de mobiele datadiensten te stellen. De totale opbrengst van deze verkoop wordt op 270 miljoen euro in 2013 geschat. Van deze som zal een bedrag van 50 miljoen euro ertoe dienen het doelstellingsbedrag van 300 miljoen euro voor wat betreft de usurperende bevoegdheden, te halen.

Dit vraagstuk staat nog niet op de agenda van het Overlegcomité. Het is uiterst belangrijk om samen met de deelstaten een vrijwillig overleg inzake de usurperende bevoegdheden en het responsabiliseringsmechanisme te plegen. Vanaf begin van dit jaar dienen derhalve acties door de Regering te worden genomen.

Vraag p. 19 — Niet-fiscale ontvangsten: Het Rekenhof stelt eveneens vast dat bij de bepaling van het vorderingensaldo voor de niet-fiscale ontvangsten rekening wordt gehouden met de kasontvangsten en

les droits constatés (qui sont plus élevés à concurrence de 87,6 millions d'euros) corrigés.

Réponse:

Le gouvernement note tout d'abord que la Cour des comptes semble reconnaître que le gouvernement a fait preuve de prudence dans l'estimation des recettes non fiscales. Il aurait pu en fait appliquer un chiffre supérieur de quelque 90 millions d'euros.

On peut en effet se poser la question de savoir pour quelle raison les données ne sont pas systématiquement utilisées sur la base des droits constatés.

Ce serait une erreur de considérer que l'on peut utiliser les droits constatés tels quels en SEC. Il est exact que le SEC se fonde sur les droits constatés, mais ceux-ci doivent être corrigés sur la base de l'impact estimé des montants non recouvrables. Les données disponibles actuellement pour la confection du budget sont celles des droits constatés. Aucune donnée n'a été provisoirement demandée, pour la confection du budget, sur les droits constatés qui doivent être normalement considérés comme non recouvrables. Le ministre pense d'ailleurs qu'une période d'adaptation d'un certain nombre d'années s'avère nécessaire pour déterminer la part des droits constatés non recouvrables pour chaque recette.

On pourra envisager de travailler avec des droits constatés corrigés au moment où ces informations seront disponibles et qu'une concertation aura été organisée avec l'ICN sur la méthode de calcul. Il est donc provisoirement plus prudent de travailler avec des données de caisse et de les corriger lorsque cela s'avère nécessaire en vue de passer à une notion SEC.

Question p. 18 — Correction complémentaire:

Une correction complémentaire pour les dépenses et les recettes non réparties est prévue tant pour le pouvoir fédéral que pour la sécurité sociale (corrections nettes pour un montant respectif de 5 millions et 25 millions d'euros).

Réponse:

Les chiffres repris dans l'Exposé général et, par extension, dans les autres documents budgétaires doivent être le reflet aussi fidèle que possible des décisions du conclave. La question se pose de savoir ce qu'il y a lieu de faire avec les mesures qui manquent encore de précisions suffisantes pour être inscrites sur une ligne déterminée des recettes ou des dépenses.

niet met de vastgestelde rechten (die 87,6 miljoen euro hoger liggen) zonder dat hiervoor een correctie wordt toegevoegd.

Antwoord:

De regering noteert vooreerst dat het Rekenhof hier lijkt aan te geven dat de regering voorzichtig is geweest in de raming van de niet-fiscale ontvangsten. Ze had eigenlijk een cijfer dat bijna 90 miljoen euro hoger ligt kunnen hanteren.

Men kan zich inderdaad de vraag stellen waarom niet systematisch de gegevens op basis van vastgestelde rechten worden gebruikt.

Het zou een misvatting zijn om ervan uit te gaan dat men in ESR zonder meer de vastgestelde rechten mag gebruiken. Het klopt dat het ESR uitgaat van de vastgestelde rechten, maar deze moeten wel gecorrigeerd worden voor de geraamde impact van niet-invorderbare bedragen. De gegevens die op dit ogenblik beschikbaar zijn bij de opmaak van de begroting zijn deze over de vastgestelde rechten. Er worden voorlopig bij de opmaak van de begroting nog geen gegevens gevraagd over de normaal als niet-invorderbaar te beschouwen vastgestelde rechten. De minister denkt trouwens dat men nood heeft aan een inlooperperiode van een aantal jaren om het aandeel van de niet-invorderbare vastgestelde rechten per ontvangst te bepalen.

Eenmaal deze informatie beschikbaar is en er ook met het INR overlegd is over de berekeningsmethode, kan er overwogen worden om te werken met de gecorrigeerde vastgestelde rechten. Voorlopig is het dus voorzichtiger om te werken met de kasgegevens en deze waar nodig ad hoc te corrigeren om over te schakelen op een ESR-concept.

Vraag p. 19 — Aanvullende correctie: Zowel voor de federale overheid als voor de sociale zekerheid wordt een aanvullende correctie voor niet verdeelde uitgaven en ontvangsten doorgevoerd (netto correcties voor respectievelijk 5 miljoen euro en 25 miljoen euro).

Antwoord:

De cijfers opgenomen in de algemene toelichting en bij uitbreiding in de andere begrotingsdocumenten moeten zo correct mogelijk de beslissingen van het conclaaf weerspiegelen. De vraag rijst wat men doet met maatregelen die nog niet voldoende gespecificeerd zijn om ze op een welbepaalde lijn van de van de ontvangsten of uitgaven in te schrijven.

La question du traitement à réserver à un certain nombre de ces décisions encore insuffisamment concrétisées s'est posée lors de l'élaboration de l'Exposé général. Elles ont été reprises dans les corrections SEC sous la rubrique "mesures non ventilées" afin de donner une image aussi complète que possible des décisions du conclave. L'Exposé général contient le détail de ces mesures. Elle concernent un montant net de 5 millions euros pour les autorités fédérales et de 25 millions euros pour la sécurité sociale.

Question p. 18 — Entité II: L'exposé général ne comporte pas de détails ou précisions au sujet du calcul du solde de financement de l'Entité II. Eu égard aux différents budgets initiaux déposés par les communautés et les régions pour 2013, il peut être estimé que l'objectif est quasiment conforme aux budgets initiaux (solde de financement global de -0,5 milliard d'euros ou -0,13 % du PIB). La Cour des comptes constate par ailleurs que l'exposé général ne contient pas d'information sur le mode d'estimation du solde de financement des pouvoirs locaux ni sur les éléments pris en considération à ce propos (p. ex. chiffres budgétaires récents).

Réponse:

L'exposé général indique avec précision qu'il a repris les objectifs du programme de stabilité pour les communautés, les régions et les pouvoirs locaux.

Il s'agit quand même là d'une description précise de la base utilisée pour les chiffres. La cour des comptes ajoute même que les chiffres utilisés pour les Communautés et les Régions correspondent environ aux objectifs repris dans leur budget. Ce qui était également le but.

Une incertitude demeure en effet sur l'excédent de 0,1 % du PIB que les pouvoirs locaux doivent réaliser. Vu leur nombre, il n'est pas évident de travailler sur la base de chiffres détaillés pour ce secteur.

Un déficit (limité) est traditionnellement enregistré au cours d'une année d'élections, mais il disparaît l'année suivante ou se transforme même en excédent.

La tendance indiquée dans l'Exposé général (reprise du programme de stabilité) est donc logique, et dans le droit fil de ce qui a été observé dans le passé. Mais il faut reconnaître qu'il y subsiste une incertitude (qui se réduit petit à petit).

Bij de opmaak van de algemene toelichting rees de vraag hoe een aantal van deze nog niet concreet uitgewerkte beslissingen zouden behandeld worden. Teneinde een zo volledig mogelijk beeld te geven van de conclaafbeslissingen werden deze in de ESR-correcties opgenomen onder de rubriek niet-verdeelde maatregelen. De algemene toelichting bevat het detail van deze maatregelen voor de federale overheid betreft het een nettobedrag van 5 miljoen euro en voor de sociale zekerheid van 25 miljoen euro.

Vraag p. 19 — Entiteit II: De algemene toelichting bevat geen precieze informatie over de berekening van het vorderingensaldo van Entiteit II. Aan de hand van de verschillende initiële begrotingen 2013 van de Gemeenschappen en Gewesten kan worden vastgesteld dat de doelstelling in overeenstemming is met de initiële begrotingen (gezamenlijk vorderingensaldo van -0,5 miljard euro of -0,13 % bbp). Het Rekenhof stelt daarnaast vast dat de algemene toelichting geen informatie bevat over de wijze van raming van het vorderingensaldo van de lokale besturen en van de elementen die daarbij in aanmerking werden genomen (bv. recente begrotingscijfers).

Antwoord:

De algemene toelichting zegt duidelijk dat voor de gemeenschappen en gewesten en lokale overheden de doelstellingen uit het stabiliteitsprogramma werden overgenomen.

Dit is toch een duidelijke omschrijving van de basis voor de cijfers. Het Rekenhof voegt er zelf aan toe dat voor de Gemeenschappen en Gewesten het gehanteerde cijfer ongeveer overeenstemt met de doelstellingen uit hun begroting. Wat ook de bedoeling was.

Er blijft dan inderdaad nog een onzekerheid over het door de lokale overheden te realiseren overschot van 0,1 % bbp. Gezien hun aantal is het niet evident om voor deze sector te werken op basis van gedetailleerde cijfers.

Traditioneel wordt er in een verkiezingsjaar een (beperkt) tekort geboekt dat het daaropvolgende jaar verdwijnt of zelfs wordt omgezet in een overschot.

De trend die in de algemene toelichting is opgenomen (overgenomen uit het stabiliteitsprogramma) is dus logisch, en in lijn met wat in het verleden werd geobserveerd. Maar er moet toegegeven worden dat er daar een (al bij al beperkte) onzekerheid bestaat.

PARTIE II

Projet de budget des voies et moyens (DOC 53 2521/004, p. 20-28)

Question p. 24 — Institutions financières: La Cour des comptes relève que ni l'exposé général ni le budget des voies et moyens n'ont pu tenir compte de plusieurs décisions très récentes liées aux mesures de soutien aux institutions financières, lesquelles ont un effet important sur le montant des recettes attendues: **Cfr. réponses du vice-premier ministre et ministre des Finances.**

Question p. 26 — Recettes de confiscations de biens: Les recettes au titre de confiscations et de biens sous séquestre ont été estimées dans le présent projet de budget à un total de 45,2 millions d'euros. Selon les documents justificatifs annexés au budget, le risque de surévaluation a été atténué autant que possible par la prise en compte des réalisations effectives des années 2009, 2010 et 2011. La Cour des comptes souligne qu'un tel risque pourrait néanmoins se présenter pour différentes raisons.

Réponse:

L'OCSC a versé les fonds suivants au Trésor par le biais des receveurs des domaines et/ou des amendes pénales du SPF Finances:

- 2008: 4 416 608,65 d'euros
- 2009: 8 912 678,93 d'euros
- 2010: 11 971 972,23 d'euros
- 2011: 19 698 793,46 d'euros
- 2012: 16 165 130,54 d'euros (jusqu'au 30 septembre 2012)

Les données reçues du cabinet Justice montrent qu'une montant de 17,8 millions d'euros aurait été reversé aux receveurs en 2012.

Sous l'initiative de la ministre de la Justice le fonctionnement de l'OCSC peut être amélioré par le biais de mesures structurelles telles que la mise en œuvre d'un système de comptabilité, l'instauration d'une nouvelle banque de données et une informatisation accrue.

Les initiatives législatives nécessaires peuvent être prises afin d'optimiser les procédures de saisie et de

DEEL II

Ontwerp van middelenbegroting (DOC 53 2521/004, p. 21-29)

Vraag p. 25 — Financiële instellingen: Het Rekenhof merkt op dat noch de algemene toelichting noch de rijksmiddelenbegroting rekening hebben kunnen houden met verschillende, heel recente beslissingen die samenhangen met de maatregelen ter ondersteuning van de financiële instellingen en die een belangrijk effect hebben op het bedrag van de verwachte ontvangsten: **cf. antwoorden van de vice-eersteminister en minister van Financiën.**

Vraag p. 27 — Ontvangsten uit verbeurdverklaringen goederen. De ontvangsten uit verbeurdverklaringen en in beslag genomen goederen werden in de voorliggende ontwerpbegroting in totaal op 45,2 miljoen euro geraamd. Volgens de verantwoordingsdocumenten bij de begroting werd het risico op overschatting zoveel mogelijk getemperd door de effectief gerealiseerde bedragen van de jaren 2009, 2010 en 2011 in aanmerking te nemen. Het Rekenhof wijst er op dat het risico op overschatting toch nog zou kunnen bestaan om de volgende redenen.

Antwoord:

Via de ontvangers van domeinen en/of penale boeten van de FOD Financiën heeft het COIV de volgende fondsen aan de Schatkist gestort:

- 2008: 4 416 608,65 euro
- 2009: 8 912 678,93 euro
- 2010: 11 971 972,23 euro
- 2011: 19 698 793,46 euro
- 2012: 16 165 130,54 euro (tot 30 september 2012)

Volgens de gegevens ontvangen van het kabinet Justitie zou een bedrag van ongeveer 17,8 miljoen euro in 2012 naar de ontvangers doorgestort worden.

Op initiatief van de minister van Justitie kan de werking van het COIV verbeterd worden via structurele maatregelen zoals de implementatie van een boekhoudsysteem, de inrichting van een nieuwe databank en een versterkte informatisering.

De ervoor nodige wettelijke initiatieven kunnen genomen worden om de inbeslagneming- en verbeurdver-

confiscation, comme annoncé dans l'accord de gouvernement et le plan d'action 2012-2013 de lutte contre la fraude. L'ensemble de ces mesures auront un effet favorable sur la situation budgétaire de ce pays en 2013.

Question p. 28 — Charges d'intérêt: L'article 9 du projet de loi contenant le budget des voies et moyens de l'année budgétaire 2013 autorise le gouvernement à imputer au sein de la section 51 du budget général des dépenses, tant les recettes que les dépenses en intérêts qui découlent des opérations de gestion financière. Il apparaît que les primes reçues ou payées à l'occasion de l'annulation par la Trésorerie de swaps de taux ne sont pas reprises dans le dispositif de cet article, alors qu'elles contribuent effectivement à l'établissement du coût net dont il est question ci-dessus. La Cour des comptes recommande en conséquence que cet article soit amendé pour tenir compte de ce type d'opérations.

Réponse:

Conformément aux règles d'EUROSTAT concernant les produits dérivés, les primes d'annulation des swaps de taux sont comptabilisés à titre d'intérêts. Les annulations de swaps de taux sont des opérations de gestion de la dette relatives aux produits dérivés. A ce titre, les primes qui résultent de ces opérations sont couvertes par le présent article.

PARTIE III

*Budget général des dépenses
(DOC 53 2521/004, p. 28-76)*

1. Section 03 SPF Budget

Question p. 28 — Provision: La Cour des comptes a souligné à plusieurs reprises que le recours inapproprié aux crédits provisionnels déroge au principe de la spécialité budgétaire. La Cour constate également que les justificatifs des crédits provisionnels sont lacunaires et ne permettent pas d'établir de manière précise la destination de ces crédits. Pas certain que la provision sera suffisante.

Question p. 32 — Report de charges: Comme indiqué ci-dessus, 150 millions d'euros sont inscrits au sein de la provision interdépartementale afin de financer en 2013 des dépenses relatives à 2012. Aucun détail supplémentaire n'a été fourni par le SPF Budget et Contrôle de la Gestion à la Cour des comptes quant à la nature et à l'importance de ces dépenses. La Cour

klaringprocedures te optimaliseren, zoals aangekondigd in het federale regeerakkoord en het actieplan 2012-2015 voor de strijd tegen de fraude. Al deze maatregelen zullen een gunstige weerslag op de begrotingstoestand van dit land in 2013 hebben.

Vraag p. 29 — Intrestlasten: Artikel 9 van het wetsontwerp houdende de middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 machtigt de regering om binnen sectie 51 van de algemene uitgavenbegroting zowel de ontvangsten als uitgaven inzake rente aan te rekenen die voortvloeien uit de financiële beheersverrichtingen. De premies die de thesaurie ontvangt of betaalt naar aanleiding van de annulering van renteswaps lijken niettemin niet in de aanhef van dat artikel te zijn vervat, terwijl ze effectief meetellen bij het bepalen van de netto kosten waarvan supra sprake is. Het Rekenhof beveelt derhalve aan dit artikel te herformuleren, zodanig dat het ook voor laatstgenoemd type van verrichtingen van toepassing is.

Antwoord:

In overeenstemming met de EUROSTAT-regels met betrekking tot de derivaten, worden de annulatiepremie van de interestswaps-operaties als interesten geboekt. De annulaties van interestswaps-operaties zijn beheersoperaties van de schuld met betrekking tot de derivaten. In dat opzicht worden de uit deze operaties voortvloeiende premies door dit artikel gedekt.

DEEL III

*Algemene uitgavenbegroting
(DOC 53 2521/004, p. 29-77)*

1. Sectie 03 FOD Begroting

Vraag p. 29 — Provisie: Het Rekenhof herinnert eraan dat het al meermaals heeft benadrukt dat aan het principe van de begrotingsspecialiteit afbreuk wordt gedaan door het oneigenlijk gebruik van provisionele kredieten. Het Rekenhof stelt ook vast dat de verantwoordingen bij de provisionele kredieten te wensen overlaten en dat er niet precies uit op te maken valt waarvoor die kredieten bestemd zijn.

Vraag p. 33 — Overdracht van lasten: Zoals hiervoor al werd uiteengezet, is in de interdepartementale provisie een bedrag van 150 miljoen euro ingeschreven voor uitgaven die betrekking hebben op 2012 en die in 2013 gefinancierd moeten worden. De FOD Budget en Beheerscontrole heeft het Rekenhof geen bijkomende uitleg verschaft over de aard en het belang van die

des comptes a notamment constaté lors de l'examen du projet de budget des dépenses 2013 pour la section 18 – Finances qu'un montant de 28,5 millions d'euros, relatif à l'année budgétaire 2012 devait encore être payé, dans le cadre du plan de soutien à la Grèce approuvé par l'Eurogroupe. Ce montant n'a pas été inscrit dans le projet de budget 2013 du département et n'est pas non plus spécifiquement prévu au sein de la provision.

Réponse:

La Cour fait remarquer que la provision interdépartementale a augmenté ces dernières années et que celle-ci s'oppose à la règle de la spécialité.

Une provision sert à compenser les frais de dépenses qui sont encore incertaines lors de la confection du budget et qui, dès lors, ne peuvent pas ou difficilement être estimés (comme par exemple les indemnisations auxquelles l'État sera condamné).

Une alternative pour la création de la provision serait une estimation de ces frais selon une logique du pire et une attribution directe aux départements. Les crédits à inscrire seraient alors beaucoup plus grands, mais il y aura toujours le risque de ne pas prévoir assez de crédits et, de plus, il y aura moins de contrôle sur l'utilisation de ceux-ci.

Pour certaines rubriques de la provision, les départements doivent démontrer qu'ils remplissent certaines conditions avant de pouvoir faire appel à la provision.

Pour chaque demande de crédits de la provision, l'avis de l'I.F. est demandé. En outre, la gestion de cette provision revient au ministre du Budget. Ainsi, un contrôle complet des dépenses budgétaires est assuré.

En cours d'année, il appartiendra au gouvernement de définir la répartition de cette provision interdépartementale en fonction des urgences et des priorités.

La liste ci-dessous donne un aperçu des différents éléments composant la provision interdépartementale

uitgaven. Bij het onderzoek van het ontwerp van uitgavenbegroting 2013 heeft het Rekenhof vastgesteld dat in sectie 18 – Financiën nog een bedrag van 28,5 miljoen euro moest worden betaald dat betrekking heeft op 2012 en dat kadert in het plan voor steun aan Griekenland, goedgekeurd door de Eurogroep. Dat bedrag is niet ingeschreven in het ontwerp van begroting 2013 van de FOD en is ook niet specifiek vervat in de provisie.

Antwoord:

Het Rekenhof maakt de opmerking dat de provisie de laatste jaren is gegroeid en nu 1 % van de primaire uitgaven bedraagt. Deze werkwijze gaat volgens het Rekenhof tevens in tegen het specialiteitsbeginsel.

Een provisie dient om de kosten van uitgaven op te vangen die bij de opmaak van de begroting onzeker zijn en daarom niet of moeilijk kunnen worden geraamd (bijvoorbeeld schadevergoedingen waartoe de Staat veroordeeld zal worden).

Een alternatief voor de creatie van de provisie zou zijn dat de kosten van deze uitgaven worden geraamd volgens een "worst case" scenario en rechtstreeks worden toegekend aan de departementen. De in te schrijven kredieten zouden dan veel groter zijn, en er bestaat dan nog altijd het risico dat er toch te weinig kredieten werden voorzien en bovendien is er dan minder controle op het gebruik ervan.

Voor sommige rubrieken van de provisie moeten de departementen aantonen dat ze voldoen aan een aantal voorwaarden vooraleer ze beroep kunnen doen op de provisie.

Voor elke aanvraag voor kredieten uit de provisie wordt een advies van de Inspecteur van Financiën gevraagd. Bovendien ligt het beheer van deze provisie in handen van de minister voor Begroting. Zodoende is een volledige controle over de begrotingsuitgaven verzekerd.

In de loop van het jaar zal de regering de verdeling van deze interdepartementale provisie moeten bepalen in functie van de urgenties en de prioriteiten.

De volgende lijst geeft een overzicht van de verschillende elementen van de interdepartementale provisie:

PROVISIE 2013/PROVISION 2013	Provisie/Provision 2013
Niet overdraagbaar 2014 <i>Non transférable 2014</i>	150 000 000
Nucleaire rente/FEDESCO <i>Rente nucléaire/FEDESCO</i>	3 000 000
Financiering Brussel <i>Financement Bruxelles</i>	61 000 000
Competentietoelagen <i>Allocations de compétence</i>	60 000 000
Rosetta's — Rosettas	2 000 000
Gerechtskosten/ <i>Frais judiciaires</i>	35 000 000
Marge/ <i>Marge</i>	37 426 000
Optifed/ <i>Optifed</i>	30 000 000
Herinvestering College Voorzitters <i>Réinvestissement Collège des Présidents</i>	10 000 000
Beter interdepartementaal beheer <i>Meilleure gestion interdépartementale</i>	-19 000 000
Welvaartsenveloppe <i>Enveloppe Bien-être</i>	19 000 000
TOTAAL/TOTAL	388 426 000

Non transférable 2014 — une enveloppe de 150 millions d'euros concerne les dépenses non reportables en 2014 dont une analyse individuelle effectuée en mars 2013 a établi qu'ils étaient reporté de 2012 et ne sont pas reportables en 2014; Quant à l'aide à la Grèce, il a été décidé lors du dernier contrôle budgétaire de 2012 de ne pas apurer la quotité de 2012 en 2012 car la base légale devait encore être votée au parlement. Le montant de 28,5 millions d'euros que l'État fédéral doit transférer à la Grèce n'a pas été repris dans le budget, mais sera couvert par la provision interdépartementale, et plus précisément par la provision de 150 millions d'euros;

Rente nucléaire/FEDESCO — la provision interdépartementale 2013 prévoit un droit de tirage en vue de maximaliser et de rationaliser les investissements économeurs d'énergie dans les bâtiments publics fédéraux. La provision interdépartementale prévoit à cet effet un droit de tirage de 3 000 000 euros pour la Régie des Bâtiments;

Financement Bruxelles — un montant de 61 000 000 euros est prévu pour le financement correct des institutions bruxelloises;

Allocations de compétences des formations certifiées — un montant de 60 000 000 euros est prévu pour les primes de compétences, mais traditionnellement une compensation est d'abord demandée en interne avant de pouvoir recourir à cette provision;

Niet overdraagbaar 2014 — betreft een enveloppe van 150 miljoen euro voor uitgaven waarvan na individueel onderzoek in maart 2013, wordt vastgesteld dat ze overgedragen zijn van 2012 en niet overdraagbaar zijn naar 2014. Wat de steun aan Griekenland betreft, werd bij de laatste begrotingscontrole 2012 beslist om het deel voor 2012 niet in 2012 aan te zuiveren omdat de wettelijke basis nog gestemd moet worden in het parlement. De 28,5 miljoen euro die de Federale overheid dient over te schrijven aan Griekenland werd niet opgenomen in de begroting, maar zal gedekt worden door de interdepartementale provisie, meer bepaald binnen de provisie van 150 miljoen euro;

Nucleaire rente/FEDESCO — de interdepartementale provisie 2013 voorziet in een trekkingsrecht voor het maximaliseren en rationaliseren van energiebesparende investeringen in federale overheidsgebouwen. De interdepartementale provisie voorziet hiervoor een trekkingsrecht voor de Regie der Gebouwen van 3 000 000 euro;

Financiering Brussel — er wordt in 61 000 000 euro voorzien voor de correcte financiering van de Brusselse instellingen;

Competentietoelagen voor de gecertificeerde opleidingen — voor de competentietoelagen wordt in een bedrag van 60 000 000 euro voorzien, maar traditioneel wordt vooraleer er een beroep kan gedaan worden op deze provisie gevraagd om eerst intern te compenseren;

Rosettas — la provision pour les premiers emplois a été ramenée à 2 000 000 euros en 2012 et est maintenue en 2013;

Frais judiciaires - un montant de 35 000 000 euros est inscrit dans la provision interdépartementale pour couvrir les dommages et intérêts. La liste ci-dessous donne un aperçu des droits de tirage qui ont été opérés sur la provision au cours des années antérieures;

2009	58 556 000 d'euros — euro
2010	14 338 000 d'euros — euro
2011	26 149 000 d'euros — euro
2012	26 289 000 d'euros — euro

Une marge de 37 426 000 euros existe pour d'autres des dommages et intérêts exceptionnels ou d'autres dépenses imprévues;

Optifed — concerne une provision de 30 000 000 euros pour l'amélioration de l'efficacité des services en matière de sécurité;

Réinvestissement collège des présidents — concerne une provision de 10 000 000 euros pour des projets d'amélioration de l'efficacité des services (investissements visant à réaliser des économies);

Enveloppe Bien-être — pour le mécanisme légal des adaptations au bien-être des allocations d'assistance sociale (article 73bis de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte entre les générations);

Meilleure gestion interdépartementale — il s'agit d'une provision négative de 19 000 000 euros qui sera redistribuée lors du contrôle budgétaire 2013;

Différents droits de tirage sont déterminés au sein de la provision interdépartementale et pour lesquels aucune provision n'est retenue, comme pour la problématique liées aux habitations à disposition du *Shape* ainsi que le *Host Nation Support* de 3 750 000 euros), la conférence internationale sur l'Antarctique (1 242 000 euros); les frais de personnel de justice et de police en matière de législation sur la régularisation fiscale (1 000 000 euros). Il existe également un droit de tirage pour les parastataux et les institutions culturelles fédérales pour le financement du surcoût de l'accord sectoriel. Pour cette dernière, un montant de 174 000 euros a été pris sur la provision interdépartementale en 2012;

Rosetta's — de provisie voor startbanen werd in 2012 teruggebracht tot 2 000 000 euro en blijft behouden in 2013;

Gerechtskosten — er wordt 35 000 000 euro ingeschreven in de interdepartementale provisie voor het dekken van schadevergoedingen. De volgende lijst geeft een overzicht van trekkingsrechten die werden gedaan op de provisie de afgelopen jaren;

Een marge van 37 426 000 euro bestaat in het geval er grote schadevergoedingen zijn of andere onvoorziene uitgaven;

Optifed — betreft een provisie van 30 000 000 euro om de effectiviteit van de diensten te verbeteren inzake veiligheid;

Herinvestering college van voorzitters — betreft een provisie van 10 000 000 euro voor projecten die de efficiëntie van de diensten verbeteren (investeren om te besparen);

Welvaartsenveloppe — voor het wettelijk mechanisme van welvaartsaanpassingen van de bijstandsuitkeringen (artikel 73bis van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact);

Beter interdepartementaal beheer — het betreft een negatieve provisie van 19 000 000 euro die bij begrotingscontrole 2013 zal worden herverdeeld;

Binnen de interdepartementale provisie werden verschillende trekkingsrechten vastgesteld waarvoor geen aparte provisie wordt aangehouden, zoals voor de problematiek van de woningen die ter beschikking zijn van *Shape* en *Host Nation support* (3 750 000 euro); internationale conferentie over Antarctica (1 242 000 euro); personeelskost justitie en politie inzake wetgeving fiscale regularisatie (1 000 000 euro). Daarnaast is er ook een trekkingsrecht voor de parastatalen en de federale culturele instellingen voor de financiering van de meerkost van het sectoraal akkoord. Voor dat laatste werd in 2012 voor 174 000 euro beroep gedaan op de interdepartementale provisie;

Enfin, la provision fait l'objet d'un contrôle permanent.

Question p. 32 — Meilleure gestion interdépartementale: montant négatif de 19 millions d'euros au sein de la provision interdépartementale. Ni les justificatifs ni les notifications ne font état de ces mesures et il n'est donc pas possible de s'assurer de leur caractère réaliste.

Réponse:

Le montant négatif de 19 millions d'euros au sein de la provision interdépartementale sera redistribué lors du contrôle budgétaire 2013.

Question p. 32 — Imputation erronée du système SAP-Fedcom: La Cour des comptes recommande dès lors que la codification de l'allocation de base 31 10 12.11.12 soit mise en conformité avec la classification SEC95 et que le code 12 soit remplacé par le code 74.

Réponse:

La remarque de la Cour des comptes portant sur l'imputation des logiciels ou licences d'exploitation ainsi que pour le développement de logiciels sur mesure est justifiée et se fonde sur une lecture correcte de la classification économique. La remarque de la Cour des comptes pourrait être lue comme si l'entièreté du montant de 6,1 millions euros inscrit à l'allocation de base 31 10 12.11.12 devait être transféré au code 74 (investissements).

On peut déduire de la justification de cette allocation de base qu'un certain nombre de dépenses y ont toutefois été imputées également et qu'elles doivent être considérées, sans discussion, comme des moyens de fonctionnement. Le doute quant à l'imputation exacte ne porte donc que sur une partie du montant inscrit à cette allocation de base. Le SPF Budget et Contrôle de la Gestion vérifiera dans le cadre du contrôle budgétaire dans quelle mesure un glissement entre les postes 31 10 12.11.12 et 31 10 74.22.12 permet de répondre à la remarque de la Cour des comptes.

2. Section 12 — SPF Justice

Question p. 34 — Avances: La Cour des comptes a déjà fait observer à plusieurs reprises que, si le but de cette disposition légale est de prévoir une exception à l'article 66 de la loi du 22 mai 2003, il est recommandé d'apporter des précisions quant à cette exception dans la disposition légale.

Ten slotte, wordt de provisie continue gemonitored.

Vraag p. 33 — Beter interdepartementaal beheer: negatief bedrag van 19 miljoen euro in de interdepartementale provisie. Noch de verantwoordingen, noch de notificaties maken melding van die maatregelen en er valt dus niet na te gaan of ze reëel zijn.

Antwoord:

Bij de begrotingscontrole 2013 zal het negatief bedrag van 19 miljoen euro binnen de interdepartementale provisie herverdeeld worden.

Vraag p. 33 — Verkeerde aanrekening van het systeem SAP-Fedcom: Het Rekenhof beveelt derhalve aan de codering van de basisallocatie 31 10 12.11.12 in overeenstemming te brengen met de ESR-95 –classificatie en de code 12 te vervangen door code 74.

Antwoord:

De opmerking van het Rekenhof inzake de aanrekening van exploitatiesoftware of -licenties evenals voor de ontwikkeling van software op maat is terecht en gebaseerd op een correcte lezing van de economische classificatie. De opmerking van het Rekenhof zou kunnen gelezen worden als zou het volledig bedrag van 6,1 miljoen euro ingeschreven op de basisallocatie 31 10 12.11.12 moeten omgezet worden naar code 74 (investeringen).

Uit de verantwoording bij deze basisallocatie kan men afleiden dat hier echter ook een aantal uitgaven op aangerekend worden die zonder discussie te beschouwen zijn als werkingsmiddelen. De twijfel over de juiste aanrekening slaat dus maar op een deel van het op deze basisallocatie ingeschreven bedrag. De FOD Budget en Beheerscontrole zal in het kader van de begrotingscontrole nagaan in welke mater er door een verschuiving van bepaalde posten tussen 31 10 12.11.12 en 31 10 74.22.12 kan tegemoet gekomen worden aan de opmerking van het Rekenhof.

2. Sectie 12 — FOD Justitie

Vraag p. 35 — Voorschotten: Het Rekenhof merkte reeds herhaaldelijk op dat, indien het de bedoeling is met de wetsbepaling in een afwijking te voorzien op voornoemd artikel 66 van de wet van 22 mei 2003, het aanbeveling verdient deze afwijking in de wetsbepaling te verduidelijken.

Réponse:

Disposition légale 2.12.2

Les coûts pour les frais de justice en matière répressive sont régis par une loi spécifique et les arrêtés d'exécution y afférents (entre autre l'arrêté royal portant règlement général sur les frais de justice en matière répressive). Cette loi organique prévoit que le ministre de la Justice met une provision à disposition des greffes.

Le greffe est une entité de l'Ordre judiciaire et ne fait pas partie en tant que telle des services énumérés à l'article 2 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

Cette constatation n'affecte pas le principe de l'article 65 de la loi du 22 mai 2003 qui stipule qu'aucune dépense ne peut être faite sans l'intervention du ministre des Finances. La disposition légale 2.12.2 n'est pas une dérogation à l'article 66 de la loi susdite, pour des raisons que la Cour elle-même cite — à savoir "limitée à des dépenses bien spécifiques, réservées aux comptables qui rendent compte officiellement à la Cour des Comptes".

La disposition légale 2.12.2 est inscrite pour exprimer la relation spéciale entre le ministre de la Justice et les entités du pouvoir judiciaire concernant les modalités de paiement des frais de justice en matière répressive et de ce fait créer une certitude juridique pour les acteurs impliqués dans le processus budgétaire et financier. Notez qu'en raison du caractère spécifique (pouvoir judiciaire), la Cour des Comptes choisit de ne pas vérifier la gestion financière des acteurs de l'Ordre judiciaire.

Question p. 34 — Subsidies aux barreaux: La disposition légale 2.12.4, qui sert de base légale aux subsides alloués par le SPF Justice, doit également mentionner les subsides aux barreaux (allocations de base 56 11 34.41.45 et 56 11 34.41.46) dans le cadre de l'assistance juridique.

Réponse:

Disposition légale 2.12.4

La base légale de l'aide juridique se retrouve dans le Livre IIIbis du Code judiciaire. Le Chapitre V traite de l'indemnisation des avocats (art. 508/19, et suivants) et du paiement de l'indemnité. Ces dispositions légales

Antwoord:

Wetsbepaling 2.12.2

De kosten voor de gerechtskosten in strafzaken worden geregeld door een specifieke wet en de uitvoeringsbesluiten ervan (onder andere het koninklijk besluit houdende Algemeen Reglement op de gerechtskosten in strafzaken). Deze organieke wetgeving voorziet dat de minister van Justitie een provisie ter beschikking stelt van de griffies.

De griffie is een entiteit van de Rechterlijke Macht en behoort als dusdanig niet tot de diensten die opgesomd zijn in artikel 2 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat.

Deze vaststelling doet niets af aan het principe van artikel 65 van de wet van 22 mei 2003 waarbij geen uitgave kan worden gedaan zonder de tussenkomst van de minister van Financiën. De wetsbepaling 2.12.2 is geen afwijking op artikel 66 van voormelde wet, om redenen die het Hof zelf aanhaalt namelijk "beperkt tot welbepaalde werkingsuitgaven, voorbehouden aan rekenplichtigen die formeel verantwoording afleggen aan het Rekenhof".

De bepaling 2.12.2 wordt ingeschreven om de bijzondere band tussen de minister van Justitie en de entiteiten van de Rechterlijke Macht betreffende de betalingsmodaliteiten voor de gerechtskosten in strafzaken tot uiting te laten komen en zodanig ook rechtszekerheid te scheppen voor de actoren in het budgettaire- en financiële proces. Noteer dat omwille van het specifiek karakter (Rechterlijke Macht) het Rekenhof ervoor opsteert om het financieel beheer van de actoren van de Rechterlijke Macht niet te controleren.

Vraag p. 35 — Toelagen aan de balies: Wetsbepaling 2.12.4, die een wettelijke basis voor de door de FOD Justitie toegekende toelagen verschaft, dient eveneens de toelagen (basisallocaties 56 11 34.41.45 en 56 11 34.41.46) aan de balies in het kader van de gerechtelijke bijstand op te nemen.

Antwoord:

Wetsbepaling 2.12.4

De wettelijke grondslag van de juridische bijstand is te vinden in Boek IIIbis van het Gerechtelijk Wetboek. Hoofdstuk V handelt over de vergoeding van de advocaten (art. 508/19 en volgende) en de betaling ervan.

constituent elles-mêmes une base suffisante pour autoriser l'imputation sur le budget de la Justice.

Question p.34: Optifed Justice: La Cour des comptes fait observer que, si l'intention était de reprendre ces projets définitivement dans le fonctionnement du SPF, il conviendrait de prévoir les crédits destinés à couvrir les frais récurrents dans les programmes budgétaires correspondants du SPF Justice plutôt que dans la provision interdépartementale.

Réponse:

Pour le budget 2013, le budget a été calculé sur la base de 14,3 millions euros.

Selon les informations reçues de la ministre de la Justice, il y a cependant un certain nombre de projets qui ne seront pas ou pas entièrement mis en œuvre. Le projet de vidéoconférence ne sera pas mis en œuvre en 2013.

Quant au projet Just X, l'estimation s'est fondée sur une proposition de Smalls. Un budget de 6 millions d'euros (montant unique) et de 2,3 millions d'euros (récurrents). Etant donné qu'une somme de 2 millions euros du montant unique a déjà été investie en 2012, le solde de 4 millions a donc été ajouté pour mémoire à 2013.

Pour 2014, le coût récurrent a été estimé à 6,9 millions d'euros. Deux projets ont un impact très important sur ce montant:

— Arrêt électronique avec GPS: 3,45 millions d'euros. Un revenu d'intégration a toutefois été prévu également pour chaque personne arrêtée et ce pour un total de 1 343 200 euros. Ce montant ne sera très vraisemblablement jamais épuisé. Nous souhaitons donc attirer l'attention sur l'effet de retour de cet investissement: 20 496 000 d'euros grâce au fait que 400 personnes ne sont pas en prison.

— L'autre projet important, Just X, a un coût récurrent de 2,3 millions d'euros. L'effet de retour minimum est estimé à 9 millions d'euros, dont 6 millions en économies de frais de personnel et 3 millions sur les frais de fonctionnement, principalement des frais de port. Ces 3 millions d'euros permettent déjà à eux seuls de poursuivre le fonctionnement.

La provision optifed de 30 millions n'est prévue, pour l'heure, que pour les années 2012 et 2013; comme le mentionnent les notifications des décisions budgétaires prises dans le cadre de la finalisation du budget initial

Deze wetsbepalingen zijn op zich een voldoende grondslag om de aanrekening op de begroting van Justitie te machtigen.

Vraag p. 35 — Optifed Justitie: Het Rekenhof merkt op dat, mocht het de bedoeling zijn deze projecten blijvend op te nemen in werking van de FOD, in kredieten voor de dekking van de recurrenente kosten moeten worden voorzien op desbetreffende begrotingsprogramma's van Justitie i.p.v. van in de interdepartementale provisie.

Antwoord:

Voor de begroting 2013 werd het budget berekend op 14,3 miljoen euro.

Volgens de informatie ontvangen van de minister van Justitie, zijn er echter een aantal projecten, die niet of niet volledig zullen worden uitgevoerd. Het project videoconferentie zal niet worden uitgevoerd in 2013.

Wat het project Just X betreft, werd de raming gebaseerd op een voorstel van Smalls. Een bedrag van 6 miljoen euro eenmalig en 2,3 miljoen recurrent. Aangezien al 2 miljoen euro eenmalig geïnvesteerd werd in 2012, blijft de resterende 4 miljoen euro pro memorie bij 2013 geteld.

Voor 2014 wordt de recurrenente kost geraamd op 6,9 miljoen euro. Hiervan hebben twee grote projecten de belangrijkste impact:

— Electronisch arrest met GPS: 3,45 miljoen euro. Hier wordt echter tevens het leefloon voorzien voor elke gearresteerde en dit voor een totaal bedrag van 1 343 200 euro. Hoogstwaarschijnlijk zal dit bedrag nooit uitgeput worden. We wensen dan ook te wijzen op het terugverdieneffect van de investering in dit project: 20 496 000 euro dankzij het feit dat 400 mensen niet in de gevangenis aanwezig zijn.

— Het andere grote project, Just X, heeft een recurrenente kost van 2,3 miljoen euro. Het minimale terugverdieneffect wordt geraamd op 9 miljoen euro, waarvan 6 miljoen besparingen op personeelskosten en 3 miljoen op werkingskosten, vooral portkosten. Deze 3 miljoen euro kan al volstaan om de werking verder te kunnen zetten.

De provisie Optifed wordt momenteel enkel voor de jaren 2012 en 2013 voorzien; zoals in de notificaties van de begrotingsbeslissingen genomen bij de afronding van de oorspronkelijke begroting 2013 wordt vermeld,

2013, sa prolongation sera discutée lors de l'élaboration du budget 2014.

Question p. 36 — Arriérés confiscations: résultats en 2012

Réponse:

À l'origine l'estimation des revenus se fondait sur une extrapolation d'une partie des revenus pour la période 2003 et 2004, réalisée en 2011.

Entre temps, le montant des revenus réels s'est précisé. La perception de ces revenus est tributaire du personnel du paquet de gestion financière et de la charge de travail des nouveaux dossiers.

Question p. 36 — Financement des frais médicaux: En ce qui concerne l'année budgétaire 2013, les crédits du SPF Justice destinés au financement des frais médicaux s'élèvent à 13,8 millions d'euros (allocation de base 51 31 12.11.01) et 9,2 millions d'euros (allocation de base 51 31 12.11.31). Étant donné l'évolution des frais médicaux, ces crédits pourraient être insuffisants.

Réponse:

Les 14,2 millions d'euros de crédits supplémentaires octroyés lors du Conseil des ministres du 21 décembre 2012 ne constituent pas une dépense récurrente mais servaient à éliminer les arriérés des factures impayées aux "Maronniers" pour la période 2007-2012.

Si la consommation totale était de 81,5 millions euros, dont 14,2 millions d'euros d'arriérés, cela signifie une consommation en 2012 de 67,3 millions euros, ce qui est du même ordre que les années précédentes.

Comme la Cour des comptes l'indique elle-même, les contributions de l'ONSS sont limitatives et les surcoûts des soins médicaux sont répercutés sur le budget de la Justice. Une révision de ce mécanisme s'impose à terme.

Question p. 38 — Salduz: La Cour des comptes souligne que les crédits budgétaires du SPF Justice de l'année 2013 pourraient être insuffisants pour supporter intégralement les coûts de l'aide juridique de deuxième ligne et ceux de la législation "Salduz". De même, à ce jour, l'incertitude prévaut quant à l'impact budgétaire de la réforme des procédures judiciaires précitées, telle qu'elle a été décidée au cours du conclave budgétaire.

zal de verlenging ervan bij de opmaak van de begroting 2014 worden bediscussieerd.

Vraag p. 37 — Achterstand van verbeurdverklaringen: resultaten in 2012

Antwoord:

Aanvankelijk was de raming van de inkomsten gebaseerd op een extrapolatie van een deel van de inkomsten voor de periode 2003 en 2004, gerealiseerd in 2011.

Intussen wordt het steeds duidelijker wat de werkelijke inkomsten zullen zijn. De inning ervan hangt af van het personeel, het financieel beheerpakket en de werklust van de nieuwe dossiers.

Vraag p. 37 — Financiering van de medische kosten: Voor het begrotingsjaar 2013 bedragen de kredieten voor de financiering van de medische kosten bij de FOD Justitie 13,8 miljoen euro (basisallocatie 51 31 12.11.01) en 9,2 miljoen euro (basisallocatie 51 31 12.11.31). Gezien de evolutie van de medische kosten, kunnen deze kredieten ontoereikend blijken.

Antwoord:

De 14,2 miljoen euro bijkomende kredieten die in de Ministerraad van 21 december 2012 werden toegekend is geen recurrente uitgave maar diende om de achterstallen weg te werken van onbetaalde facturen aan "Les Maronniers" voor de periode 2007-2012.

Als de totale consumptie 81,5 miljoen euro was waarvan achterstallen 14,2 miljoen euro, betekent dit een consumptie in 2012 van 67,3 miljoen euro, wat aanleunt bij de vorige jaren.

Zoals het Rekenhof zelf stelt zijn de bijdragen van het RIZIV limitatief en worden de meerkosten van de geneeskundige verzorging afgewenteld op de begroting van Justitie. Het zou aangewezen zijn dit mechanisme op termijn te herzien.

Vraag p. 39 — Salduz: Het Rekenhof wijst er op dat de begrotingskredieten van de FOD Justitie voor 2013 mogelijkerwijze ontoereikend zullen zijn om de kosten m.b.t. de tweedelijnsbijstand en de "Salduz"-wetgeving volledig te kunnen dragen. Tot op heden is overigens de budgettaire impact van de hervorming van voormelde gerechtelijke procedures, zoals beslist tijdens het begrotingsconclaaf, niet duidelijk.

Réponse:

Le budget pour l'assistance de seconde ligne comporte une enveloppe fermée, cela signifie théoriquement que le budget est toujours suffisant. On peut simplement avancer que la valeur d'un point *pro deo* pourrait dès lors subir une forte baisse.

Le gouvernement a donc décidé en 2012 d'allouer un budget supplémentaire de 8,483 millions d'euros afin de pouvoir maintenir le point *pro deo* à 26,91 euros (allocation de base 56 11 34.41.45).

Une proposition comprenant un certain nombre de mesures est sur la table du gouvernement afin de pouvoir maintenir le budget ainsi que la valeur du point à un niveau acceptable.

La décision a également été prise lors du contrôle budgétaire de 2012 d'allouer un budget pour les prestations Salduz fournies en 2011. Il était convenu pour 2012 d'évaluer en 2013 les prestations de l'année 2012 afin de pouvoir accorder un budget définitif.

3. Section 13 — SPF Intérieur

Question p. 40 — Primes linguistiques: Pour le moment, aucun projet d'arrêté royal n'est encore disponible, parce que la discussion quant aux modalités de paiement des subventions est encore en cours. Les subventions budgétées s'élèvent à 25 millions d'euros pour 2012 et à 25,48 millions d'euros pour 2013.

Réponse:

Les données reçues de la Région Bruxelles-Capitale sont en cours de traitement et un projet d'arrêté royal sera soumis au Conseil des Ministres pour le paiement des subventions 2012. Cependant les subventions ne peuvent pas encore être mise en paiement car le deuxième feuillet d'ajustement du budget 2012 créant le fonds qui finance ces subventions date du 13 décembre 2012. Selon la loi du 19 juillet 2012, le fonds doit en effet être alimenté par un prélèvement de 25 millions d'euros sur le produit de l'impôt des personnes physiques. A l'heure actuelle, ce transfert n'a pas encore été réalisé par le SPF Finances.

Question p. 40 — Financement des zones de secours: Indépendamment de la question de l'approbation du plan de financement nécessaire pour la réforme de la sécurité civile, la Cour des comptes fait observer que cette enveloppe de moyens supplémentaires pour

Antwoord:

Het budget voor tweedelijnsbijstand bestaat uit een gesloten enveloppe, dit betekent theoretisch dat het budget altijd toereikend is. Enkel kan men stellen dat de waarde van een *pro deo* punt hierdoor sterk zou kunnen dalen.

In 2012 werd dan ook door de regering beslist om een bijkomend budget toe te kennen van 8,483 miljoen euro zodat de waarde van het *pro deo* punt zou kunnen behouden worden op 26,91 euro (basisallocatie 56 11 34.41.45).

Teneinde het budget alsook de waarde van het punt op een aanvaardbaar niveau te kunnen blijven houden ligt er een voorstel met een aantal maatregelen op de tafel van de regering.

In 2012 werd tevens tijdens de begrotingscontrole beslist een budget toe te kennen voor de prestaties van Salduz die gebeurd zijn in 2011. Voor 2012 was de afspraak een evaluatie te maken van de prestaties van het jaar 2012 in 2013 teneinde een definitief budget te kunnen toekennen.

3. Sectie 13 FOD Binnenlandse Zaken

Vraag p. 41 — Taalpremies: Momenteel is er nog geen ontwerp van koninklijk besluit beschikbaar omdat de discussie over de modaliteiten tot betaling van de subsidies nog lopende zijn. De begrote toelagen bedragen 25 miljoen euro voor 2012 en 25,48 miljoen euro voor 2013.

Antwoord:

De gegevens ontvangen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn nog in behandeling en een ontwerp van koninklijk besluit voor de betaling van de toelagen 2012 zal aan de Ministerraad voorgelegd worden. De toelagen mogen dus toch nog niet betaalbaar gesteld worden want de tweede aanpassing van de begroting 2012 tot oprichting van het fonds waarmee deze toelagen worden gefinancierd, dateert van 13 december 2012. Volgens de wet van 19 juli 2012 dient het fonds immers door een voorafname van 25 miljoen euro op de opbrengst van de personenbelasting gevoed te worden. Dit bedrag werd momenteel door de FOD Financiën nog niet overdragen.

Vraag p. 41 — Financiering van de hulpverleningszones: Los van de vraag naar de goedkeuring van het nodige financieringsplan voor de hervorming van de civiele veiligheid, merkt het Rekenhof op dat deze enveloppe aan extra middelen ontoereikend zou kunnen

rait être insuffisante s'il est procédé en 2013, comme le prévoit le gouvernement, au transfert des prézones opérationnelles temporaires existantes aux zones de secours.

Réponse:

Quant à l'absence d'un plan pluriannuel de financement approuvé par le conseil des ministres:

une estimation du financement nécessaire à la mise en œuvre des zones de secours a été présentée dans le cadre de l'élaboration du budget 2013 (cf. note de bas de page 34 du rapport de la cour). Toutefois, les discussions relatives au financement de la réforme de la sécurité civile au sein du Gouvernement ne sont pas clôturées. Le Gouvernement s'est, d'ailleurs engagé à poursuivre les débats lors du prochain ajustement budgétaire, à savoir au mois de mars prochain.

Quant à l'insuffisance du montant actuel pour financer les zones de secours:

il est confirmé que les crédits du budget 2013 actuellement octroyés aux prézones constituent un premier pas mais sont encore insuffisants pour permettre la mise sur pied des zones de secours telles que prévues par la loi du 15 mai 2007 (cf. note de bas de page 35). Le gouvernement s'est d'ailleurs engagé à poursuivre les débats relatifs au financement de la réforme des services de secours lors du prochain ajustement budgétaire 2013 sur la base d'un dossier réforme qui sera introduit par la ministre de l'Intérieur. Les crédits éventuels supplémentaires serviront notamment à pallier les frais de fonctionnement des zones (nouvelles fonctions- commandant de zone, comptable spécial, staff administratif, structures- locaux, ICT, etc.) mais également les frais liés à l'harmonisation du statut du personnel opérationnel, à l'engagement de personnel et à la formation de celui-ci.

Question p. 42 — Fonds bâtiments de la police: La Cour des comptes souligne que ce problème de financement du Fonds bâtiments de la police est structurel et nécessite une solution structurelle pour les paiements qui ont été fixés par la loi en vertu du mécanisme de correction précité.

Réponse:

On ne peut en effet que constater le déficit devenu structurel de ce mécanisme de correction. Pour rappel, dans le cadre de la réforme des polices, au passage du personnel des brigades territoriales de la gendarmerie/police fédérale s'est associé un transfert aux communes et aux zones de police de la propriété des infrastructures

zijn, als in 2013 de door de regering geplande overstap van de bestaande, tijdelijke operationele prezones naar de hulpverleningszones wordt gemaakt.

Antwoord:

Voor wat betreft het ontbreken van een door de Ministerraad goedgekeurd meerjarig financieringsplan:

een raming van de financiering die vereist is voor de implementatie van hulpverleningszones werd in het kader van de opmaak van de begroting 2013 voorgesteld (cf. voetnoot 34 van het verslag van het Hof). De discussies binnen de regering over de financiering van de hervorming van de civiele veiligheid zijn echter nog niet afgerond. Bovendien heeft de regering zichzelf verplicht om bij de eerstkomende begrotingsaanpassing, namelijk in maart aanstaande, verder erover te onderhandelen.

Voor wat betreft het huidige ontoereikende bedrag om de hulpverleningszones te financieren:

er wordt bevestigd dat de kredieten van de begroting 2013 die nu aan de prezones worden toegekend, een eerste stap zijn, maar nog ontoereikend zijn om de hulpverleningszones zoals voorzien in de wet van 15 mei 2007 te kunnen oprichten (cf. voetnoot 35). Bovendien heeft de regering zich verplicht om bij de eerstkomende begrotingsaanpassing 2013, de discussies over de financiering van de hervorming van de hulpverleningsdiensten op grond van een door de minister van Binnenlandse Zaken ingediend dossier verder te zetten. De bijkomende eventuele kredieten zullen onder andere dienen om zowel de werkingskosten van de zones (nieuwe functies — zonecommandant; bijzondere rekenplichtige, administratieve staf, structuren, lokalen, ICT, enz.) als de kosten in verband met de afstemming van het personeelsstatuut, de aanwerving van personeel en de vorming ervan, te dekken.

Vraag p. 43 — Fonds politiegebouwen: Het Rekenhof wijst erop dat dit financieringsprobleem van het Fonds politiegebouwen structureel is en noopt tot een structurele oplossing voor de betalingen die krachtens het voornoemde correctiemechanisme wettelijk zijn vastgelegd.

Antwoord:

Inderdaad kan men alleen maar vaststellen dat het tekort van dit correctiemechanisme structureel geworden is. Ter herinnering: in het kader van de politiehervorming werd de infrastructuur met een administratieve bestemming waarin het personeel werd gevestigd aan de gemeenten en aan de politiezones overgedragen, samen

à vocation administrative qui hébergeaient ce personnel. Pour assurer une égalité de traitement des zones et communes concernées, un mécanisme de correction a été mis en place. Ce mécanisme compare la valeur de construction des bâtiments transférés avec la valeur théorique à laquelle pouvait prétendre la zone ou la commune en fonction du nombre de policiers fédéraux qu'elle a accueillis. Selon que la valeur de construction du(es) bâtiment(s) qu'elle accepte est supérieure ou inférieure à cette valeur théorique, la zone ou la commune va alimenter un Fonds, appelé Fonds des Bâtiments, ou au contraire recevra une intervention à charge de ce Fonds. Une zone de police qui refuse le transfert de propriété des bâtiments reçoit la valeur théorique à laquelle elle a droit en fonction du nombre de gendarmes transférés.

Le paiement ou remboursement du montant de la correction a démarré en 2006 et doit s'étaler sur 20 ans.

Les dépenses légalement autorisées au départ du Fonds sont:

- les paiements aux communes et aux zones de police pluricommunales du mécanisme de correction;
- les paiements de la subvention fédérale en matière de baux de location fédéraux transférés, institué à l'occasion du transfert des immeubles de l'ancienne gendarmerie aux communes et aux zones de police pluricommunales.

Les recettes qui doivent alimenter le Fonds sont:

- les paiements par les communes et les zones de police pluricommunales du mécanisme de correction de produits de la vente des bâtiments dont le transfert n'a pas été accepté par les communes et les zones de police pluricommunales;
- les loyers que les communes et les zones de police pluricommunales paient pour l'occupation temporaire d'immeubles qu'elles ont cédés lors de leur transfert;
- les montants que la Régie des Bâtiments doit verser relatifs à la valeur vénale, estimée par le Comité d'acquisition, des immeubles et des terrains que les zones de police ont cédés et que la Régie des bâtiments souhaite garder au niveau fédéral.

Le produit des ventes constituant la majeure partie des recettes étant aléatoire et ne pouvant que diminuer à terme, le déficit est en effet devenu structurel.

met de overdracht van het personeel van de territoriale brigades van de Rijkswacht/federale politie. Opdat de betrokken gemeenten en zones gelijk behandeld zouden worden, werd een correctiemechanisme ingevoerd. De bouwwaarde van de overgedragen gebouwen wordt door dit mechanisme met de theoretische waarde vergeleken waarop de zone of de gemeente naargelang het aantal gevestigde federale politieagenten beroep zou kunnen doen. Naarmate de bouwwaarde van het gebouw of de gebouwen die ze aanvaardt, hoger of lager dan deze theoretische waarde ligt, zal de zone of de gemeente een fonds, namelijk het Gebouwenfonds, voeden of integendeel een tussenkomst ten laste van dit Fonds krijgen. Een politiezone die de eigendoms-overdracht van de gebouwen weigert, ontvangt de theoretische waarde waarop ze naargelang het aantal overgedragen rijkswachters recht heeft.

De betaling of terugbetaling van het correctiebedrag is in 2006 begonnen en moet gespreid over 20 jaar uitgevoerd worden.

De door de wet toegelaten uitgaven uit het Fonds zijn de volgende:

- de betalingen aan de gemeenten en aan de meergemeentepolitiezones via het correctiemechanisme;
- de betalingen van de federale toelage met betrekking tot de overgedragen federale huurovereenkomsten, ingevoerd bij de overdracht van de gebouwen van de voormalige Rijkswacht aan de gemeenten en aan de meergemeentepolitiezones.

De ontvangsten die het fonds dienen te voeden, zijn:

- de betalingen door de gemeenten en de meergemeentepolitiezones, via het correctiemechanisme, van de opbrengst van de gebouwenverkoop waarvan de overdracht door de gemeenten en de meergemeentepolitiezones niet werd aanvaard;
- de huurprijzen die de gemeenten en de meergemeentepolitiezones betalen voor de tijdelijke bezetting van gebouwen die ze bij hun overdracht hebben overgedragen;
- de bedragen die de Regie der Gebouwen moet storten met betrekking tot de door het Aankoopcomité geschatte verkoopwaarde van de gebouwen en gronden die de politiezones overgedragen hebben en die de Regie der Gebouwen op federaal niveau wil behouden.

Aangezien de verkoopopbrengst die het grootste deel van de ontvangsten vormt, onzeker is en op termijn alleen maar kan dalen, is het tekort inderdaad structureel geworden.

Afin de maintenir ce mécanisme de correction, une solution structurelle doit en effet être envisagée lors d'un prochain contrôle budgétaire.

4. Section 16 — Défense

Question p. 44 — Confection budget: la Cour estime que la répartition des crédits (par allocations de base) au sein même desdits programmes offre une image insuffisante de l'affectation des besoins de la Défense nationale. Cette remarque porte à titre principal sur les programmes budgétaires 16.50.0 (Subsistance) et 16.50.1 (Entraînement), comme le démontre ce qui suit.

Question p. 44 — Dépenses de personnel: aucune précision sur la répartition du personnel (personnel militaire stricto sensu, personnel administratif, spécialistes et techniciens, service médical, personnel d'entretien des bâtiments, militaires en suspension volontaire des prestations...) entre les différentes missions. Afin de permettre au Parlement d'examiner début 2015 dans quelle mesure et de quelle manière l'objectif préconisé a été atteint, les budgets devraient fournir davantage d'informations sur la manière dont le personnel militaire se répartit entre les diverses tâches liées aux missions traditionnelles de la Défense.

Question p. 46 — Dépense de fonctionnement: transparence budgétaire - ensemble de dépenses variées, sans lien apparent entre elles. La Cour suggère que cette ventilation serve ultérieurement de référence pour une répartition des moyens budgétaires plus conforme au budget par programme.

Réponse:

La Cour dénonce, cette année encore, le manque de transparence du budget de la Défense, tout en reconnaissant que certaines améliorations ont été apportées par rapport aux budgets précédents.

Si l'allocation de base 50 01 11.00.03 regroupe à elle seule quelque 87 % des crédits de personnel demandés par le département, c'est que les Forces armées sont, depuis 2002, organisées en une structure unique au sein de laquelle le personnel militaire est fréquemment appelé à changer de fonction, au sein de laquelle les activités sont d'ailleurs bien souvent menées sans égard pour la couleur de l'uniforme que porte ce personnel.

Om dit correctiemechanisme te behouden, dient een structurele oplossing bij een volgende begrotingscontrole overwogen te worden.

4. Sectie 16 — Landsverdediging

Vraag p. 45 — Opmaak van de begroting: Het Rekenhof is van oordeel dat de verdeling van de kredieten (over basisallocaties) binnen die programma's onvoldoende een beeld geeft van de invulling van de behoeften van Landsverdediging. Deze opmerking geldt vooral voor de begrotingsprogramma's 16.50.0 (bestaansmiddelen) en 16.50.1 (Training), zoals hierna blijkt.

Vraag p. 45 — Personeelsuitgaven: geen precisering over de verdeling van het personeel (militair personeel stricto sensu, administratief personeel, specialisten en technici, medische dienst, onderhoudspersoneel voor de gebouwen, militairen met vrijwillige opschorting van de prestaties...) over de verschillende opdrachten. Teneinde begin 2015 het parlement toe te laten na te gaan in welke mate en op welke wijze de vooropgestelde doelstelling werd bereikt zou in de begrotingen meer informatie moeten worden gegeven over de wijze waarop het militair personeel is gespreid over de verschillende taken die met de traditionele opdrachten van Landsverdediging samenhangen.

Vraag p. 47 — Werkingsuitgaven: budgettaire transparantie - een hele waaier van uiteenlopende uitgaven, die kennelijk volledig los staan van elkaar. Het Rekenhof stelt voor dat die uitsplitsing later als referentie zou worden genomen om de begrotingsmiddelen op een meer met een programmabegrotingconforme manier te verdelen.

Antwoord:

Het Hof kaart, ook dit jaar, het gebrek aan transparantie van de begroting van Landsverdediging aan, terwijl er ook erkend wordt dat er sommige verbeteringen werden aangebracht in vergelijking met de voorgaande begrotingen.

Indien de basisallocatie 50 01 11.00.03 alleen 87 % van de door het departement gevraagde personeelskredieten hergroepeert, is dit door het feit dat de Krijgsmacht, sinds 2002, georganiseerd is in een eenheidsstructuur, in dewelke het militair personeel geroepen is om regelmatig van functie te veranderen, en in dewelke de activiteiten zeer dikwijls gevoerd worden, onafhankelijk van de kleur van het uniform dat dit personeel draagt.

L'objectif repris dans l'accord gouvernemental est un objectif global sans distinction entre les catégories de personnel militaires. Chaque année le Parlement a la possibilité de suivre l'évolution des effectifs militaires par le biais de la loi sur le contingent.

Les dépenses occasionnées par les Forces armées sont ainsi fort logiquement regroupées en une seule division organique de la section 16. Et comme c'est le cas pour les autres départements, les crédits de personnel, sont, pour la plupart, inscrits au programme de subsistance de cette division organique. Seuls les crédits en couverture des dépenses de personnel liées aux activités le sont aux autres programmes de la division organique.

Quant aux crédits destinés aux dépenses de fonctionnement du département, la disparition des crédits dissociés et l'entrée en vigueur de nouvelles règles en matière de codification des allocations de base ont, certes, réduit quelque peu le nombre de celles-ci. La qualité des justifications fournies par le département me paraît toutefois compenser ce que la Cour estime être une lacune. La Défense veillera, à cet égard, à adopter la répartition suggérée par la Cour dans les justifications des prochaines propositions budgétaires. Un plus grand morcèlement des crédits au sein du budget ne serait que d'un intérêt relatif, le Législateur lui-même accordant certaines facilités pour redistribuer ces crédits entre les différentes allocations de base.

5. Section 17 — Police fédérale

Question p. 48 — Dotations aux zones locales — politique de recrutement: La dotation risque aussi de ne plus pouvoir être imputée aux crédits prévus pour 2012 et de ne pouvoir être liquidée qu'en 2013.

Réponse:

Le mode de répartition de cette dotation spécifique n'est à l'heure actuelle pas encore fixé de façon structurelle. Chaque année, elle donne lieu à des arbitrages entre partenaires du gouvernement, ce qui explique que les modalités concrètes de répartition sont connues fort tard dans l'année.

Le SPF budget et Contrôle de la Gestion se penche sur la problématique de l'imputation de cette dépense. Le cas échéant, des mesures seront prises dans le cadre du contrôle budgétaire.

De doelstelling van het regeerakkoord is een globale doelstelling zonder onderscheiding tussen de categorieën van militair personeel. Elk jaar kan het Parlement de evolutie van de militaire personeelsbezetting via de wet op het contingent volgen.

De uitgaven die door de Krijgsmacht gedaan worden, zijn bijgevolg eveneens logisch gehergroepeerd in een enkele organisatieafdeling van de sectie 16. En zoals dit het geval is voor de andere departementen, zijn de personeelskredieten, voor het merendeel, ingeschreven onder het programma bestaansmiddelen van deze organisatieafdeling. Enkel de kredieten ter dekking van de personeelsuitgaven verbonden aan de activiteiten, zijn ingeschreven onder de andere programma's van de organisatieafdeling.

Voor wat betreft de kredieten bestemd voor de werkingsuitgaven, het verdwijnen van de gesplitste kredieten en het inwerking treden van de nieuwe regels in de materie van de codificatie van de basisallocaties, hebben het aantal van deze aanzienlijk verminderd. De kwaliteit van de door het departement verstrekte rechtvaardigingen, lijkt me alleszins voldoende om de tekortkoming zoals het Hof het stelt te compenseren. Landsverdediging zal er op toezien, om de door het Hof voorgestelde verdeling in de rechtvaardigingen van de volgende begrotingsvoorstellen op te nemen. Een grotere verdeling van de kredieten binnen de begroting zou slechts een relatief belang hebben, de Wetgever zelf staat een aantal faciliteiten toe om een herverdeling van deze kredieten te doen tussen de verschillende basisallocaties.

5. Sectie 17 — Federale politie

Vraag p. 49 — Dotatie aan de lokale zones — aanwervingsbeleid: Ook voor 2012 bestaat het risico dat de dotatie niet meer zal kunnen worden aangerekend op de voorziene kredieten van 2012 en pas in 2013 zal kunnen worden vereffend.

Antwoord:

De verdelingswijze van deze specifieke dotatie werd momenteel nog niet structureel vastgelegd. Elk jaar geeft ze aanleiding tot arbitrage tussen de regeringspartners en daarom zijn de concrete verdelingsmodaliteiten zeer laat in het jaar bekend.

De FOD Budget en Beheerscontrole buigt zich over het probleem van de aanrekening van deze uitgaven. Bij de begrotingscontrole kunnen eventueel maatregelen genomen worden

Par ailleurs, le (re)financement des zones de police reste un des objectifs de ce gouvernement et, comme la Cour des comptes le relève fort justement, cette régularisation sera prise en compte.

La solution devant être globale et donc trouver sa place dans le cadre de la dotation/ des dotations ainsi revues, il est pour l'instant prématuré de déjà inscrire un quelconque montant au budget.

Question p. 48 — Optifed: La Cour des comptes fait observer que, si l'intention était de reprendre ces projets définitivement dans le fonctionnement du département, il conviendrait de prévoir les crédits destinés à couvrir les frais récurrents dans les programmes budgétaires correspondants plutôt que dans la provision interdépartementale.

Réponse:

La provision optifed — partie sécurité - n'est prévue, pour l'heure, que pour les années 2012 et 2013; comme le mentionnent les notifications des décisions budgétaires prises dans le cadre de la finalisation du budget initial 2013, sa prolongation sera discutée lors de l'élaboration du budget 2014.

Lors de l'élaboration du budget, il sera envisagé s'il n'est pas plutôt préférable d'inscrire directement ces crédits dans les moyens organiques de la police fédérale.

Question p. 50 — Recettes du Fonds 17/1 prestations et cessions de matériels et de produits à des tiers: Les recettes seront affectées à un fonds budgétaire organique. La Cour des comptes constate qu'à ce jour, aucun arrêté royal n'a encore été pris et que, dès lors, aucune estimation supplémentaire des recettes n'a encore été inscrite à cet effet

Réponse:

Le projet d'arrêté royal auquel il est fait mention est en cours de rédaction mais n'est pas encore finalisé. Il en résulte que les modalités concrètes de perception d'une rétribution ne sont pas encore suffisamment arrêtées pour procéder à une estimation des recettes. Il va de soi que, lorsque cela sera le cas, ces prévisions seront introduites.

Question p. 50 — Salduz (remarque similaire pour la Justice): la Cour des comptes constate que les coûts supplémentaires totaux engendrés par l'application de

Bovendien blijft de (her)financiering van de politiezones een van de doelstellingen van deze regering en zoals het Hof heel terecht opmerkt, zal met deze regularisatie rekening gehouden worden.

Aangezien het om een globale oplossing moet gaan en die ook in de op die wijze herziene dotatie of dotaties moet kaderen, is het nu te vroeg om een bedrag op de begroting al in te schrijven.

Vraag p. 49 — Optifed: Het Rekenhof merkt op dat, mocht het de bedoeling zijn deze projecten blijvend op te nemen in de werking van het departement, de kredieten voor de dekking van de recurrende kosten moeten worden voorzien in de desbetreffende begrotingsprogramma's in plaats van in de interdepartementale provisie.

Antwoord:

De provisie Optifed — het deel veiligheid — wordt momenteel enkel voor de jaren 2012 en 2013 voorzien; zoals in de notificaties van de begrotingsbeslissingen genomen bij de afronding van de oorspronkelijke begroting 2013 wordt vermeld, zal de verlenging ervan bij de opmaak van de begroting 2014 worden bediscussieerd.

Bij de opmaak van de begroting 2014 zal worden bekeken of het niet beter is deze kredieten rechtstreeks in de organieke middelen van de federale politie in te schrijven.

Vraag p. 51 — Opbrengsten van Fonds 17/1 – prestaties en cessions van materieel en producten aan derden: De opbrengsten zullen worden toegewezen aan "een organiek begrotingsfonds". Het Rekenhof stelt vast dat er tot op heden nog geen koninklijk besluit werd getroffen en er bijgevolg hiervoor nog geen bijkomende ontvangstenramingen werden ingeschreven.

Antwoord:

Het ontwerp van koninklijk besluit waarnaar wordt verwezen, wordt opgesteld maar is nog niet afgerond. Er volgt daaruit dat de concrete heffingsmodaliteiten van een vergoeding nog niet voldoende bepaald werden om de ontvangsten te kunnen ramen. Vanzelfsprekend zullen, van zodra het geraamd kan worden, deze ramingen ingediend worden.

Vraag p. 51 — Salduz (gelijkaardige opmerkingen voor Justitie): Het Rekenhof stelt vast dat de totale meerkost uit de toepassing van de "Salduz"-wetgeving niet

la loi Salduz ne sont pas déterminés avec suffisamment de précision¹¹⁶. Elle ne peut dès lors pas vérifier si les crédits inscrits seront suffisants pour satisfaire à toutes les obligations.

Réponse:

Un observatoire a été mis en place au niveau du département Justice et continue de rassembler et de synthétiser les données 2012 en cette matière.

A ce moment, l'année de référence venant à peine de s'écouler, il n'est pas possible de tirer des conclusions. Il peut cependant être rappelé qu'en matière de dépenses de personnel, 1 million d'euros supplémentaires avait été alloué en 2012 à la police fédérale en vue de couvrir les prestations supplémentaires découlant entre autres des obligations liées à la nouvelle législation. Le décompte permettra de voir si ce montant doit ou non être complété. Pour ce qui a trait au fonctionnement et aux investissements, les crédits ordinaires 2012 ont pu absorber les quelques dépenses à faire. Pour 2013, 77 000 euros sont spécifiquement prévus pour l'équipement en caméras des locaux d'auditions.

6. Section 18 — SPF Finances

Question p. 50 — Disposition légale 2.18.4 manque de clarté. Il convient d'indiquer en l'occurrence la disposition légale organique pour laquelle une dérogation est souhaitée.

Cf. réponse du vice-premier ministre et ministre des Finances

Question p. 50 — Bonifications d'intérêts pour des prêts verts: Pour l'année budgétaire 2013, un crédit d'engagement de 131,1 millions d'euros et un crédit de liquidation de 29,1 millions d'euros sont prévus. Il n'apparaît pas clairement pourquoi le montant des crédits de liquidation inscrit dans le budget est inférieur de près de 4 millions d'euros au montant estimé. Étant donné qu'en 2012, un montant de 36,3 millions d'euros a déjà été utilisé, on peut s'attendre à ce que les crédits de liquidation prévus dans le budget 2013 (29,1 millions d'euros) soient insuffisants.

Réponse:

La Cour des comptes remarque une différence entre les crédits d'engagement et les crédits de liquidations et s'attend à une insuffisance des crédits de liquidations.

voldoende werd bepaald. Het kan hierdoor niet nagaan of de ingeschreven kredieten toereikend zullen zijn om alle verplichtingen na te komen.

Antwoord:

Er werd een waarnemingspost bij het departement Justitie ingericht die de gegevens 2012 ter zake blijft verzamelen en synthetiseren.

Nu is het referentiejaar pas verstreken en het is dus niet mogelijk om conclusies te trekken. Er kan eraan herinnerd worden dat inzake personeelsuitgaven een bijkomend bedrag van 1 miljoen euro aan de federale politie ter dekking van de extra prestaties voortvloeiend uit de verplichtingen van de nieuwe wetgeving werd toegekend. Dankzij de afrekening kan bekeken worden of dit bedrag al dan niet dient te worden aangevuld. Voor wat betreft de werking en de investeringen, konden de paar uitgaven die moesten gedaan worden, door de gewone kredieten 2012 opgeslorpt worden. Voor 2013 zijn 77 000 euro voor de uitrusting van de verhoorlokalen met camera's voorzien.

6. Sectie 18 — FOD Financiën

Vraag p.51: Wetsbepaling 2.18.4 is onduidelijk. Er moet worden aangegeven van welke organieke wetsbepaling men hier een afwijking wenst toe te staan.

Cf. antwoord van de vice-eersteminister en minister van Financiën

Vraag p. 51 — Interestbonificaties voor groene leningen: Voor het begrotingsjaar 2013 wordt voorzien in een vastleggingskrediet van 131,1 miljoen euro en een vereffeningskrediet van 29,1 miljoen euro. Het is niet duidelijk waarom bijna 4 miljoen euro minder vereffeningskredieten in de begroting werden ingeschreven dan geraamd. Gelet op het feit dat in 2012 al 36,3 miljoen werd aangewend, mag dus worden verwacht dat de in de begroting 2013 opgenomen vereffeningskredieten (29,1 miljoen euro) ontoereikend zullen zijn.

Antwoord:

Het Rekenhof merkt een verschil op tussen de vastleggingskredieten en de vereffeningskredieten en verwacht zich aan een tekort in de vereffeningskredieten.

Pour les crédits de liquidation, ils sont étalés selon les calculs effectués par le département et étalé sur la période correspondant à la durée des prêts.

Étant donné qu'il était possible de bénéficier de ces bonifications d'intérêts jusque fin décembre 2011, l'écart important entre les crédits d'engagement et les crédits de liquidation pour 2013, est imputable au fait que l'administration a décidé, pour l'année budgétaire 2013, d'engager le montant global des dossiers de bonification connus au lieu du montant annuel des bonifications d'intérêts à verser (comme les années précédentes).

Par ailleurs, un montant de 13 millions d'euros de crédits de liquidation devra selon le Minsitre des Finances être transféré de la provision interdépartementale de 150 millions qui est inscrite pour des dépenses dont il est établi, après examen individuel en mars 2013, quelles ont été reportées de 2012 et qu'elles ne sont pas reportables en 2014.

La différence entre le montant mentionné dans le document de la Cour des Comptes (29,1 millions d'euros) et les propositions budgétaires initialement introduites par le SPF Finances (33,0 millions d'euros), provient d'une ré-estimation de l'Administration de la Trésorerie, qui a été établie après l'introduction des propositions budgétaires 2013.

Question p. 52 — Grèce: La Cour des comptes souligne cependant que la contribution de la Belgique pour l'année budgétaire 2012 (28,5 millions d'euros) n'a pas encore été engagée ni payée. Elle sera donc mise à la charge de l'année budgétaire 2013, mais elle n'a pas été inscrite dans le présent projet de budget du département.

Réponse:

Quant à l'aide à la Grèce, il a été décidé lors du dernier contrôle budgétaire de 2012 de ne pas apurer la quotité de 2012 en 2012 car la base légale devait encore être votée au Parlement.

Il est exact que seule une partie de 2013 a été prévue dans le budget 2013 (soit 24 millions d'euros). La partie "2012" de 28,5 millions d'euros devra être payée par la provision interdépartementale qui est prévue pour ce genre de dépenses, notamment "une provision de 150 millions d'euros pour des dépenses dont une analyse individuelle effectuée en mars 2013 a établi qu'ils étaient transférés de 2012 et ne sont pas transférables en 2014".

Inzake deze vereffeningskredieten, deze werden vastgelegd via de berekeningen van het departement en zijn vastgelegd voor een periode die gelijk is aan de looptijd van de leningen.

Aangezien van deze interestbonificaties tot december 2011 kan genoten worden, is het grote verschil tussen de vastleggingskredieten en de vereffeningskredieten voor 2013 aan het feit te wijten dat de administratie voor het begrotingsjaar 2013 beslist heeft om het globale bedrag van gekende bonificatiedossiers in plaats van het jaarlijkse bedrag van de te storten interestbonificaties (zoals in de vorige jaren) vast te leggen.

Een bedrag van 13 miljoen euro (in vereffeningskredieten) zal moeten overgeheveld worden vanuit de interdepartementale provisie 2013 waar een globale voorziening van 150 miljoen aangelegd is voor uitgaven waarvan, na individueel onderzoek in maart 2013, wordt vastgesteld dat ze overgedragen zijn van 2012 en niet overdraagbaar zijn naar 2014.

Het verschil tussen het bedrag vermeld in het document van het Rekenhof (29,1 miljoen euro), en de oorspronkelijk ingediende begrotingsvoorstellen van de FOD Financiën (33 miljoen euro) is te wijten aan een herraaming van de Administratie van de Thesaurie, die werd opgemaakt na het indienen van de begrotingsvoorstellen 2013.

Vraag p. 51 — Griekenland: Het Rekenhof wijst er evenwel op dat tot op heden de bijdrage voor het begrotingjaar 2012 (28,5 miljoen euro) nog niet is vastgelegd en betaald. Deze bijdrage zal dus ten laste vallen van het begrotingsjaar 2013, maar werd niet ingeschreven in het huidig begrotingsontwerp van het departement.

Antwoord:

Wat de steun aan Griekenland betreft, werd bij de laatste begrotingscontrole 2012 beslist om het deel voor 2012 niet in 2012 aan te zuiveren omdat de wettelijke basis nog in het Parlement moet worden gestemd.

Het is correct dat enkel het deel van 2013 voorzien werd in de begroting 2013 (zijnde 24 miljoen euro). Het deel "2012" van 28,5 miljoen euro zal betaald moeten worden van de interdepartementale provisie die voor dergelijke uitgaven is voorzien is namelijk "een provisie van 150 miljoen euro voor uitgaven waarvan, na individueel onderzoek in maart 2013, wordt vastgesteld dat ze overgedragen zijn van 2012 en niet overdraagbaar zijn naar 2014".

Question p. 54 — Créances alimentaires: Vu l'évolution et le nombre croissant de bénéficiaires, on peut s'attendre à ce que le crédit prévu pour 2013, qui est inférieur de 0,5 million d'euros au montant utilisé en 2012 (21,4 millions d'euros) soit insuffisant.

Réponse:

Pour la crainte de la Cour des comptes sur l'insuffisance de crédits pour les créances alimentaires, il convient de préciser que la proposition budgétaire introduite par le SPF Finances (et s'élevant à 21 300 000 d'euros) a été ramené à 20 996 000 d'euros, à l'occasion de la réunion bilatérale technique, conformément à l'application des paramètres de la circulaire budgétaire.

Pour le 31 janvier 2013 au plus tard, une estimation actualisée, détaillée et motivée des crédits nécessaires au paiement par le SECAL des avances en matière de créances alimentaires sera communiquée au Conseil des ministres.

Sur cette base, le ministre des Finances introduira, si nécessaire, une demande de crédits au contrôle budgétaire.

7. Section 21 — Pensions

Question p. 54 — Réforme des pensions — Poste et SNCB: La Cour des comptes constate que l'estimation des dépenses de pension de la SNCB (article budgétaire "548 0001 Pensions de retraite SNCB") ne tient pas compte de l'incidence de la réforme des pensions: l'estimation est basée uniquement sur les réalisations des années précédentes sans prendre en considération un ralentissement du nombre de nouvelles pensions.

Réponse:

— L'article budgétaire 531 3401 Pensions La Poste n'a pas été diminué de 13,4 millions euros par rapport à l'estimation proposée par le SDPSP, comme indiqué dans le rapport de la Cour des comptes, mais bien de 12 millions euros, et ce suite à une décision du Conseil des ministres.

— L'impossibilité du SDPSP à donner des estimations fiables en matière d'économies résultant de la réforme des pensions, due au fait qu'il ne paie pas lui-même les pensions de la SNCB et qu'il ne reçoit pas non plus les données nécessaires de la part de la SNCB, avait déjà été mentionnée, entre autres, au cours de la réunion bilatérale du 12 juillet 2012. Il avait été décidé

Vraag p. 55 — Alimentatievorderingen: Gezien de evolutie en het jaarlijks toenemend aantal begunstigten, mag worden verwacht dat het krediet dat voor 2013 is voorzien en 0,5 miljoen euro minder is dan wat in 2012 werd aangewend (21,4 miljoen euro), ontoereikend zal zijn.

Antwoord:

Inzake de vrees van het Rekenhof dat de kredieten voor de alimentatievorderingen onvoldoende zouden zijn, is het nodig om te preciseren dat het ingediende begrotingsvoorstel van de FOD Financiën (21 300 000 euro) tijdens de technische bilaterale vergaderingen werd teruggebracht op 20 996 000 euro, door toepassing van de parameters van de begrotingscirculaire.

Tegen 31 januari 2013 ten laatste zal een geactualiseerde, gedetailleerde en gemotiveerde raming van de kredieten die nodig zijn voor de betaling van voorschotten van de alimentatievorderingen door DAVO, aan de Ministerraad gecommuniceerd worden.

Op basis hiervan zal de minister van Financiën indien nodig een kredietvoorstel indienen bij de begrotingscontrole.

7. Sectie 21 — Pensioenen

Vraag p. 55 — Pensioenhervorming — Post en NMBS: Het Rekenhof stelt vast dat bij de raming van de pensioenuitgaven van de NMBS (begrotingsartikel "548 0001 Rustpensioenen NMBS") geen effect van de pensioenhervorming werd verrekend: de raming gebeurde louter op basis van de realisaties van de voorgaande jaren, zonder dat een afremming van het aantal nieuwe pensioenen wordt ingecalculleerd.

Antwoord:

— Het begrotingsartikel 531 3401 Pensioenen De Post werd door een beslissing van de Ministerraad niet met 13,4 miljoen euro verminderd ten opzichte van de voorgestelde raming van de PDOS, zoals vermeld staat in het rapport van het Rekenhof, maar wel met 12 miljoen euro.

— Onder meer tijdens de bilaterale vergadering van 12 juli 2012 werd al gemeld dat PDOS, aangezien ze niet zelf de pensioenen van de NMBS toekent, en van de NMBS ook niet de nodige gegevens krijgt, niet in staat is betrouwbare ramingen te maken inzake besparingen als gevolg van de pensioenhervorming. Tijdens de bilaterale onderhandelingen over de begroting

au cours des négociations bilatérales sur le budget 2013 de demander des informations supplémentaires par l'intermédiaire du commissaire du gouvernement auprès de la SNCB, mais le SDPSP n'a provisoirement reçu aucune donnée supplémentaire de la SNCB.

— La direction dans laquelle évoluerait le projet en matière d'assouplissement de l'exercice de l'activité professionnelle autorisée n'avait pas encore été précisée au cours des négociations bilatérales sur le budget 2013. Il était donc impossible d'en tenir compte lors de la confection du budget 2013.

Question p. 56 — Revenus complémentaires: La Cour des comptes constate que la notification du conseil des ministres mentionne à ce sujet une dépense supplémentaire de 20 millions d'euros au sein de l'ONP, mais qu'aucune dépense supplémentaire n'est prévue à cet effet dans le budget du SDPSP.

Réponse:

Les dépenses supplémentaires concernent les trois régimes: travailleurs salariés, indépendants et SDPSP.

Le mode de répartition de ces dépenses supplémentaires entre les trois régimes n'était pas encore fixé à ce moment.

La situation est toujours la même actuellement: il dépend des modalités en matière d'assouplissement du travail autorisé. Le gouvernement doit encore décider de ces modalités.

Question p. 56 — Contribution de responsabilisation: la contribution de responsabilisation pour 2012 est à nouveau fixée au montant gelé, en raison de l'absence d'accord entre les gouvernements des entités fédérées.

Réponse:

Les notifications du budget 2012 disposaient que *“le montant de la contribution de responsabilisation pensions à charge des entités fédérées sera porté à 104 797 064 d'euros en 2012, ce qui représente une augmentation de 88 554 396 euros par rapport au montant actuel”*. Ce montant a finalement été fixé à 105 843 000 d'euros lors de l'ajustement budgétaire de 2012.

En d'autres termes, le SDPSP devait tenir compte de l'intégralité du montant depuis l'année budgétaire 2012 en tant que recette.

2013 werd beslist om bijkomende informatie ter zake te vragen via de regeringscommissaris bij de NMBS maar voorlopig ontving PDOS nog geen extra gegevens van de NMBS.

— Tijdens de bilaterale onderhandelingen over de begroting 2013 was nog niet duidelijk in welke richting het ontwerp inzake de versoepeling van de toegelaten beroepsactiviteit zou evolueren. Hierdoor kon er op dat ogenblik nog geen rekening mee gehouden worden bij het opstellen van de begroting 2013.

Vraag p. 57 — Bijkomend inkomen: Het Rekenhof stelt vast dat hiervoor in de notificatie van de Minister-raad sprake is van een bijkomende uitgave van 20 miljoen euro in de schoot van de RVP, maar dat hiervoor geen meeruitgave is voorzien in de begroting van de PDOS.

Antwoord:

De meeruitgave slaat op de drie stelsels: zowel dat van de werknemers, de zelfstandigen als de PDOS.

Op het ogenblik dat deze beslissing genomen werd, stond nog niet vast hoe de meeruitgave over de drie stelsels geventileerd zou worden.

Ook vandaag staat dat nog niet vast: dat hangt af van de modaliteiten inzake de versoepeling van de toegelaten arbeid. De regering dient nog te beslissen over deze modaliteiten.

Vraag p. 51 — Responsabiliseringsbijdrage: de responsabiliseringsbijdrage voor 2012 wordt opnieuw op het bevroren bedrag wegens het ontbreken van een akkoord tussen de regeringen van de deelstaten.

Antwoord:

In de notificaties van de begroting 2012 werd het volgende bepaald: *“het bedrag van de responsabiliseringsbijdrage pensioenen ten laste van de deelstaten zal in 2012 op 104 797 064 euro worden gebracht, wat een verhoging met 88 554 396 euro in vergelijking met het huidige bedrag betekent”*. Bij de aangepaste begroting 2012, werd dit bedrag uiteindelijk vastgesteld op 105 843 000 euro.

PDOS diende vanaf het begrotingsjaar 2012 met andere woorden rekening te houden met het volledige bedrag als ontvangst.

Question p. 60 — Par ailleurs, la Cour des comptes signale qu'un arrêté royal doit encore être promulgué pour "régulariser" l'exécution des dispositions légales qui ont entretemps été abrogées. En effet, il n'existe toujours pas d'arrêté royal fixant la clé de répartition pour la détermination des soldes à ristourner au Fonds des pensions de la police intégrée, qui était prévue à l'article 7, alinéa 3, de la loi du 6 mai 2002. À plusieurs reprises, la Cour des comptes a observé que la répartition de ces ristournes entre les caisses de pension initiales était effectuée sur la base d'avances calculées selon des clés de répartition provisoires et des modes de calculs successifs différents.

Réponse:

Le projet d'arrêté royal contenant les clefs de répartition a été approuvé entretemps par la commission des pensions de la police intégrée. Cette commission avait décidé lors de sa réunion du 31 mai 2010 de reporter la publication de cet arrêté jusqu'à la fixation définitive de ces clefs de répartition. La poursuite de la procédure législative concernant cet arrêté royal est entamée.

8. Section 23 — SPF Emploi / Sectie 23 – FOD Werkgelegenheid

Question p. 60 — Plans globaux fédéraux (même remarque que pour Optifed): Dans un souci de transparence et de respect du principe de la spécialité budgétaire, la Cour des comptes recommande que les besoins en crédits estimés soient repris à l'allocation de bas précitée et non dans la provision interdépartementale.

Réponse:

L'article 43 de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi constitue la base légale pour la conclusion des conventions avec les établissements publics portant sur l'emploi des jeunes. Ces conventions prévoient une intervention intégrale dans le coût salarial (limité à un plafond salarial) lors du recrutement de jeunes, si les conditions fixées par ces conventions sont remplies. Différentes conventions ont été conclues dans ce cadre.

C'est l'Office national de l'Emploi qui se charge de l'intervention pour les établissements publics ayant une personnalité juridique propre. Cet Office ne procède au paiement qu'au moment où les services compétents du SPF ETCS ont constaté le respect des conditions légales et des conditions fixées dans les conventions.

Vraag p. 61 — Het Rekenhof signaleert bovendien dat er nog steeds een uitvoeringsbesluit moet worden getroffen om de uitvoering van de inmiddels afgeschafte wettelijke regeling te "regulariseren". Er is inderdaad nog steeds geen koninklijk besluit waarin de verdeelsleutel die voor de vaststelling van de te ristorneren saldi van het "Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie" was voorzien in artikel 7, alinea 3, van de wet van 6 mei 2002, reglementair wordt vastgelegd. Het Rekenhof merkte al herhaaldelijk op dat de verdeling van die ristoorno's aan de oorspronkelijke pensioenkasen geschiedde op basis van voorschotten berekend volgens voorlopige verdeelsleutels en op basis van verschillende, opeenvolgende methodes.

Antwoord:

Het ontwerp van koninklijk besluit met de verdeelsleutels werd ondertussen goedgekeurd door de Commissie voor de pensioenen van de geïntegreerde politie. Deze Commissie besliste in haar vergadering van 31 mei 2010 om met de bekendmaking van dit besluit te wachten tot de definitieve verdeelsleutels waren vastgesteld. De verdere wetgevende procedure voor het koninklijk besluit wordt aangevat.

8. Section 23 — SPF Emploi / Sectie 23 – FOD Werkgelegenheid

Vraag p. 61 — Federale globale plannen (zelfde opmerking als voor Optifed): Het Rekenhof meent dat uit het oogpunt van de transparantie en het principe van de begrotingsspecialiteit het aangewezen is in de voornoemde basisallocatie de werkelijke geraamde kredietbehoeften te voorzien en deze niet op te nemen in de interdepartementale provisie.

Antwoord:

Artikel 43 van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid is de wettelijke basis voor het sluiten van overeenkomsten met de openbare instellingen rond de tewerkstelling van jongeren. Deze overeenkomsten voorzien in een volledige tegemoetkoming van de loonkost (beperkt tot een loonplafond) bij de aanwerving van jongeren indien voldaan is aan de voorwaarden voorzien in deze overeenkomsten. In dit kader werden verschillende overeenkomsten afgesloten.

Voor de openbare instellingen die een eigen rechtspersoonlijkheid hebben, gebeurt de tegemoetkoming door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening. Deze Rijksdienst gaat pas over tot betaling nadat de bevoegde diensten van de FOD WASO heeft nagezien of de wettelijke voorwaarden en de voorwaarden van de

Un certain nombre de projets fédéraux globaux a été conclu avec des SPP et SPF. Il s'agit des SPF ETCS, Justice, Santé publique et Economie. Ce financement ne s'effectue cependant pas par le biais de l'Office national de l'emploi. Une autre méthode est suivie, à savoir la constitution d'une provision interdépartementale. Le crédit nécessaire est ensuite transféré aux départements concernés, par le biais d'une redistribution et pour autant que les jeunes soient effectivement acceptés pour une convention de premier emploi.

Ce mode de fonctionnement explique le recours à une provision interdépartementale.

La méthode de travail appliquée actuellement est que les crédits nécessaires à cette convention sont transférés sur l'allocation de base 23 40 71 11.00.04 depuis la provision interdépartementale du SPF Budget et Contrôle de la Gestion, et ce en fin d'année budgétaire par arrêté royal.

Dès lors, conformément à la loi du 16 février 2012 contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2012, et plus particulièrement l'article 2.03.02, un montant de 868 000 euros a été transféré depuis la provision vers l'allocation de base 23 40 71 11.00.04. Cela implique donc effectivement que cette allocation de base a présenté un solde négatif tout au long de l'année 2012, puisqu'il est à considérer que le SPF doit payer le personnel.

Le gouvernement tient à rappeler que ces plans globaux fédéraux pour les SPF et les SPP sont, depuis plus de 10 ans, financés par le biais de la provision interdépartementale. Cela permet en effet d'octroyer, dans le courant de l'année, les moyens nécessaires sur ce programme.

Aucun changement n'a été apporté à ces décisions lors de l'élaboration du budget 2013. En effet, étant donné le caractère imprévisible de ces montants, il est inutile d'alourdir le budget du SPF Emploi en indiquant des crédits sur cette AB. Aussi, cette situation ne concerne pas uniquement le SPF Emploi.

Pour 2013, un montant de 1 254 000 euros est prévu dans la provision interdépartementale du SPF Budget et Contrôle de la gestion afin de financer les conventions premier emploi des différents départements, dont 549 000 d'euros destinés au SPF Emploi.

La remarque de la Cour des comptes relative au principe de spécialité budgétaire doit par ailleurs être

overeenkomsten werden nageleefd. Een aantal van de federale globale projecten zijn gesloten met POD's en FOD's. Het gaat om de FOD's WASO, Justitie, Volksgezondheid en Economie. Deze financiering verloopt echter niet via de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening. Er wordt een andere werkwijze gevolgd, nl. het vormen van een interdepartementale provisie. Via een herverdeling wordt het benodigde krediet vervolgens, en indien de jongeren met een startbaanovereenkomst effectief zijn aangenomen, getransfereerd naar de betrokken departementen.

Dit verklaart het gebruik van een interdepartementale provisie.

De tegenwoordig toegepaste werkwijze bestaat erin dat de kredieten die voor deze overeenkomst nodig zijn naar de basisallocatie 23 40 71 11.00.04 vanuit de interdepartementale provisie van de FOD Begroting en Beheerscontrole overgedragen worden, en dit per koninklijk besluit aan het einde van het begrotingsjaar.

Dientengevolge overeenkomstig de wet van 16 februari 2012 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012, en in het bijzonder artikel 2.03.02, werd een bedrag van 868 000 euro vanuit de provisie naar basisallocatie 23 40 71 11.00.04 overgedragen. Dat heeft tot gevolg dat deze basisallocatie een debetsaldo tijdens gans het jaar 2012 getoond heeft aangezien er dient te worden beschouwd dat de FOD het personeel moet betalen.

De regering moet erop wijzen dat sinds meer dan 10 jaar de financiering van deze federale globale plannen voor de FOD's en POD's gebeurt via de interdepartementale provisie. Dit laat immers toe om in de loop van het jaar de middelen toe te kennen die nodig zijn op dit programma.

Bij de opmaak van de begroting 2013 werd deze beslissing niet gewijzigd. Gelet op het onvoorzienbare karakter van deze bedragen is het inderdaad nutteloos om de begroting van de FOD Tewerkstelling door het inschrijven van kredieten op deze basisallocatie te bezwaren. Deze toestand betreft dus niet alleen de FOD Tewerkstelling.

Voor 2013 wordt een bedrag van 1 254 000 euro in de interdepartementale provisie van de FOD Begroting en Beheerscontrole voorzien om de startbaanovereenkomsten van de verschillende departementen te financieren, waarvan 549 000 euro voor de FOD Tewerkstelling bestemd is.

De opmerking van het Rekenhof inzake het beginsel van de begrotingsspecialiteit moet bovendien genu-

nuancée. Il s'agit, en l'occurrence, de dépenses inscrites sur un article 11.00.04, ce qui concerne un article relatif au personnel. Compte tenu du cavalier budgétaire 1-01-3, § 2, on peut redistribuer les crédits au sein de la section. Cette dérogation à la spécialité budgétaire est approuvée par la Chambre des Représentants depuis au moins 20 ans déjà.

Question p. 62 — Programme 23.56.8 — Intervention financière en faveur des régions: La Cour des comptes fait observer que le budget des voies et moyens de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année 2013 indique un montant de 52,7 millions d'euros, au lieu des 39 millions d'euros inscrits dans le budget fédéral (allocation de base 23 56 80 45.31.01). Les autres régions et la Communauté germanophone ont, pour leur part, mentionné dans leur budget des voies et moyens un montant identique à celui des années précédentes.

La Région de Bruxelles-Capitale estime en effet avoir droit à des montants plus élevés que les forfaits qu'elle reçoit des autorités fédérales. C'est la raison pour laquelle elle exige de celles-ci qu'elles lui versent le différentiel dont elle aurait été privée dans le passé. Le tribunal de première instance de Bruxelles a rendu un jugement le 12 octobre 2012 dans lequel il estime que la demande de la Région de Bruxelles-Capitale est recevable et en partie fondée. Le SPF Emploi a, entre-temps, entrepris des démarches pour interjeter appel de ce jugement pour le compte de l'État fédéral.

Réponse:

Comme l'indique le rapport de la Cour des comptes, les droits de tirage pour les contractuels subsidiés sont répartis depuis 2002 selon une clef de répartition fixe entre les trois régions et la communauté germanophone.

La Région de Bruxelles-Capitale estime avoir droit à un montant plus élevé. Des discussions ont été menées à ce sujet avec le Comité de concertation en 2008 et 2009. Aucun accord n'a été trouvé.

Le tribunal de première instance a récemment donné raison à la Région de Bruxelles-Capitale. Entretemps, l'autorité fédérale a décidé d'interjeter appel de ce jugement.

anceerd worden. Het gaat hier over uitgaven op een artikel 11.00.04 wat een personeelsartikel betreft. Gelet op begrotingsruiter 1-01-3, § 2, kan men de kredieten op een personeelsartikel herverdelen binnen de sectie. Deze afwijking op de begrotingsspecialiteit wordt al minstens sinds 20 jaar goedgekeurd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Vraag p. 63 — Programma 23.56.8 – Financiële tegemoetkoming aan de Gewesten: Het Rekenhof merkt op dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in zijn middelenbegroting voor het jaar 2013 een bedrag van 52,7 miljoen euro (13,7 miljoen euro meer dan de federale raming) inschrijft. De andere Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap hebben eenzelfde bedrag als voorgaande jaren ingeschreven in hun middelenbegroting.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest meent recht te hebben op hogere bedragen dan de forfaitaire bedragen die het van de federale overheid ontvangt. Het eist daarom van de federale overheid de betaling van de sommen die het vroeger te weinig zou hebben gekregen. De rechtbank van eerste aanleg te Brussel oordeelde in een vonnis van 12 oktober 2012 dat de vraag van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ontvankelijk en gedeeltelijk gegrond is. De FOD Werkgelegenheid heeft ondertussen stappen ondernomen om voor de Federale Staat tegen dit vonnis beroep aan te tekenen.

Antwoord:

Zoals vermeld in het verslag van het Rekenhof, worden de trekkingsrechten voor de gesubsidieerde contractuelen sinds 2002 volgens een vaste verdeelsleutel verdeeld over de drie gewesten en de Duitstalige Gemeenschap.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest meent dat het recht heeft op een hoger bedrag. In 2008 en 2009 zijn hierover besprekingen gevoerd in het Overlegcomité. Een akkoord werd niet bereikt.

De rechtbank van eerste aanleg heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest recent gelijk gegeven. Intussen heeft de federale overheid beslist om hiertegen in beroep te gaan.

9. Section 24 — SPF Sécurité sociale

Question p. 62 — Allocations aux handicapées — disposition légale 2.2.4.4.

Réponse:

Comme le fait remarquer la Cour des comptes, la disposition légale autorisant facultativement une position débitrice pour l'allocation de base pour le financement des allocations aux handicapés a été reprise dans le budget de la direction générale au cours des années antérieures.

La décision d'introduction de cette disposition a été prise après avoir constaté avant 2010 le manque de stabilité des projections en matière de besoins de financement des allocations. La disposition a été introduite en tant que mesure de précaution pour éviter qu'un certain manque de clarté entre budget et dépenses réalisées ne provoque des problèmes de liquidités pour le paiement des allocations.

Un comité de suivi composé des membres de la DG Personnes handicapées du SPF Budget et Contrôle de la Gestion a été constitué depuis 2009 et placé sous l'autorité des cellules stratégiques concernées qui, sur la base d'un tableau de bord, analysent chaque mois l'évolution de la consommation des crédits et différents paramètres tels que le nombre de paiements mensuels, le nombre de nouveaux dossiers, le nombre de dossiers traités, les arriérés payés, ... Ce comité a permis d'obtenir des estimations précises et une maîtrise des dépenses: aucun déficit n'a été constaté au cours des trois dernières années et l'excédent était inférieur à 2 % du crédit total.

Dans ce sens, la constatation de la Cour des comptes selon laquelle la nécessité limitée de cette disposition de sécurité se vérifie. Une discussion a déjà été menée l'an dernier à ce propos avec le SPF Budget et Contrôle de la Gestion.

En cas d'insuffisance de crédit persistante à la fin de l'année, une redistribution des allocations de base fondée sur le système de redistribution des allocations de base instauré par l'article 52 de la loi organique du 22 mai 2003 et par l'article 1-01-03, §§ 2 à 6, de la loi budgétaire 2013, n'apporterait aucune solution en raison de l'importance des montants. Un déficit de, par exemple, 1 % sur le crédit est égal à 18,7 millions d'euros, une augmentation des dépenses de 1 % en décembre par rapport à novembre représente une dépense supplémentaire d'environ 1,5 million d'euros. Etant donné que l'on essaie toujours d'inscrire un cré-

9. Sectie 24 — FOD Sociale Zekerheid

Vraag p. 63 — Tegemoetkomingen aan de gehandicapten — wetsbepaling 2.2.4.4.

Antwoord:

De wettelijke bepaling die facultatief een debetstand toelaat op de basisallocatie ter financiering van de uitkeringen voor gehandicapten, werd zoals het Rekenhof terecht opmerkt de voorbije jaren opgenomen in de begroting voor het directoraat-generaal.

De beslissing tot introductie van deze bepaling kwam er nadat in de periode voor 2010 werd vastgesteld dat de projecties inzake noden voor de financiering van de uitkeringen niet geheel stabiel waren. Om te voorkomen dat een zekere mismatch tussen budgetten en gerealiseerde uitgaven tot liquiditeitsproblemen zou leiden voor de uitbetaling van de uitkeringen, werd de bepaling als voorzorgsmaatregel geïntroduceerd.

Sinds 2009 werd een opvolgingscomité samengesteld bestaande uit leden van het DG Personen met een Handicap en de FOD Budget en Beheerscontrole onder toezicht van de betrokken beleidscellen die op basis van een boordtabel maandelijks de evolutie van het kredietverbruik en diverse parameters analyseren zoals het aantal maandelijksse betalingen, het aantal nieuwe dossiers, het aantal behandelde dossiers, de uitbetaalde achterstallen, ...), hetgeen heeft geleid tot een nauwkeurige inschatting en beheersing van de uitgaven: er werden de laatste 3 jaren geen tekorten geboekt en het overschot was minder dan 2 % van het totale krediet.

In die zin klopt de vaststelling van het Rekenhof dat de noodzaak voor deze veiligheidsbepaling nog slechts zeer beperkt is. Met de FOD Budget en Beheerscontrole werd hierover het voorbije jaar al een discussie gevoerd.

Indien er aan het einde van het jaar steeds onvoldoende krediet beschikbaar zou zijn, is een herverdeling van basisallocaties op basis van het herverdelingsstelsel van de basisallocaties ingericht met artikel 52 van de organieke wet van 22 mei 2003 en met de artikel 1-01-03, §§ 2 tot 6, van de begrotingswet 2013 biedt, gelet op de omvang van de bedragen, echter geen oplossing. Een tekort van bijvoorbeeld 1 % op het krediet is gelijk aan 18,7 miljoen euro; een stijging van de uitgaven in december met 1 % in vergelijking met november betekent een meeruitgave van ongeveer 1,5 miljoen euro. Aangezien steeds getracht wordt om een krediet in te

dit se rapprochant au maximum des besoins effectifs, une augmentation de crédit par le biais d'un feuillet d'ajustement ou d'un feuillet d'ajustement ad hoc constitue, le cas échéant, la seule solution possible. Vu le caractère légal de ces dépenses, il est nécessaire et opportun de prévoir la possibilité d'exécuter ces paiements en toutes circonstances et dans les délais.

La décision a donc été prise de conserver actuellement cette disposition légale dans la loi budgétaire, au seul titre de mesure de sécurité et de précaution absolue. Le SPF Sécurité sociale évaluera à nouveau cette nécessité cette année, en concertation avec la Cour des comptes et le SPF Budget et Contrôle de la Gestion.

10. Section 32 - SPF Economie

Question p. 64 — Autorité autonome de la concurrence — dotation de 4,6 millions d'euros: Dans le cadre du projet de loi en préparation, le coût annuel total de la création de l'Autorité autonome de la concurrence a été estimé à 9 millions d'euros. Il est permis d'en conclure que les crédits repris à cet effet dans le programme 32.41.1 ont été sous-estimés à concurrence de 4, 4 millions d'euros.

Réponse:

Outre les crédits inscrits au BGD Section 32 (SPF Economie) Division 41 (à concurrence de 4,3 millions en coûts de personnel et 280 000 d'euros en moyens de fonctionnement), trois autres sources de financement sont encore prévues:

- Pour l'encadrement logistique de l'Autorité de la concurrence, un SLA de performance sera conclu entre celle-ci et les SPF Economie. Les prestations précisées dans ce SLA, à fournir par le SPF, représenteront une valeur d'environ 1,850 million d'euros par an.

- La Régie des Bâtiments est chargée de continuer à payer le loyer du bâtiment occupé par l'Autorité de la concurrence.

- Une dotation supplémentaire de 1,25 million euros (2,5 millions d'euros sur base annuelle) à prévoir.

Le ministre de l'Economie suppose que ces moyens seront inscrits à l'occasion du contrôle budgétaire.

Question p. 66 — Passif nucléaire — CEN: Compte tenu du taux d'actualisation de 8 % stipulé dans l'arrêté, un montant de 143,2 millions d'euros devrait être payé à cet effet en 2014. Si le paiement des contributions

schrijven dat de werkelijke behoefte zo accuraat mogelijk benadert, is een kredietverhoging door middel van een aanpassingsblad of aanpassingsblad ad hoc desgevallend de enige valabele mogelijkheid. Gelet op het wettelijk karakter van deze uitgaven, is het noodzakelijk en opportuun om in de mogelijkheid te voorzien dat deze betalingen steeds en tijdig kunnen worden uitgevoerd.

Er werd dus beslist om, enkel ten titel van absolute veiligheids- en voorzorgsmaatregel, de wettelijke bepaling vooralsnog in de begrotingswet te behouden. De FOD Sociale Zekerheid zal deze noodzaak dit jaar opnieuw met het Rekenhof en de Fod Budget en Beheerscontrole evalueren.

10. Sectie 32 — FOD Economie

Vraag p. 65 — Autonome Mededingingsautoriteit — dotatie van 4,6 miljoen euro: In het in voorbereiding zijnde wetsontwerp voor de oprichting van de Autonome Mededingingsautoriteit werd de totale jaarlijkse kost geraamd op 9 miljoen euro. Hieruit kan worden besloten dat de onder programma 32.41.1 hiervoor opgenomen kredieten met 4,4 miljoen euro zijn onderschat.

Antwoord:

Naast de kredieten ingeschreven op de algemene uitgavenbegroting - Sectie 32 (FOD Economie) Afdeling 41 (ten belope van 4,3 miljoen personeelskosten en 280 000 euro werkingsmiddelen), zijn nog in drie bronnen van financiering voorzien:

- Voor de logistieke omkadering van de Mededingingsautoriteit wordt tussen deze Autoriteit en de FOD Economie een prestatie-SLA afgesloten. De in deze SLA opgenomen prestaties welke de FOD zal leveren zullen een waarde van ongeveer 1,850 miljoen euro per jaar vertegenwoordigen.

- De Regie der Gebouwen wordt belast met het verder betalen van de huur van het gebouw bezet door de mededingingsautoriteit.

- Een bijkomende dotatie voorzien van 1,25 miljoen euro (2,5 miljoen euro op jaarbasis).

De minister van Economie veronderstelt dat die middelen zullen worden ingeschreven tijdens de begrotingscontrole.

Vraag p. 67 — nucleair passief — SCK: Rekening houdende met de in het koninklijk besluit voorziene actualisatievoet van 8 % zou hiervoor in 2014 143,2 miljoen euro moeten worden betaald. Indien de betaling

continue à être reporté et que l'échéancier prévu par l'arrêté royal n'est pas adapté, d'autres surcoûts seront encore générés à l'avenir sous l'effet du taux d'actualisation actuel de 8 %.

Réponse:

Comme expliqué dans les justificatifs, le fonds du passif technique du SCK.CEN présente encore un grand surplus (157 millions d'euros 2011). Il y a donc suffisamment de moyens disponibles pour financer les activités de ce passif dans les prochaines années.

Il n'y a donc pas de raison pour alimenter ce fonds pour le moment. Pour info, un projet d'arrêté royal (modifiant le calendrier de paiement au fonds du passif technique du SCK.CEN à l'ONDRAF) sera par ailleurs probablement bientôt présenté au gouvernement. Ce projet prévoira d'une part l'arrêt des paiements pendant une certaine période et, d'autre part, de les reprendre seulement quand le montant disponible dans le fonds à l'ONDRAF sera descendu en-dessous d'un certain plafond. Ce projet d'AR pourrait aussi prévoir une réduction du taux d'actualisation (par exemple 2 % + l'inflation au lieu de 8 %).

Question p. 66 — Fonds social mazout: il ne peut être exclu que les crédits inscrits au budget 2013 aient également été surestimés. La justification ne contient pas d'information concrète concernant les modalités de fixation du crédit préconisé pour 2013.

Réponse:

Le caractère incertain du cours des produits pétroliers et la volonté de pas mettre en péril le fonctionnement des CPAS justifient le fait de maintenir une inscription budgétaire à 30 millions par mesure de précaution.

On constate depuis 2009 que l'augmentation des dépenses totales du Fonds est due à l'augmentation du nombre de familles demandant une intervention du Fonds social. Le nombre de litres pour lequel une intervention est sollicitée, augmente également par famille.

Vu la crise économique et sur la base des données du SPP Intégration sociale sur la pauvreté (nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration, etc.) nous pouvons considérer que cette tendance se poursuivra au cours des années à venir.

van de bijdragen verder wordt uitgesteld en de in het koninklijk besluit voorziene vervaldagenkalender niet wordt aangepast, zal dit met toepassing van de huidige actualisatievoet van 8 % in de toekomst alsmaar hogere bijkomende kosten veroorzaken.

Antwoord:

Zoals uitgelegd in de verantwoordingen toont het fonds voor het technisch passief van het Studiecentrum Kernenergie nog een groot overschot (157 miljoen euro aan het einde van 2011). De beschikbare middelen zijn dus toereikend om de activiteiten van dit passief in de komende jaren te financieren.

Er is dus geen reden om dit fonds nu te stijven. Ter info geeft de regering nog mee dat een ontwerp van koninklijk besluit (tot wijziging van de betalingskalender aan het fonds voor het technisch passief van het Studiecentrum Kernenergie bij de NIRAS — de Nationale Instelling voor Radioactief Afval en verrijkte Splijtstoffen) bovendien zal aan de regering voorgelegd worden. In dit ontwerp wordt voorzien dat enerzijds de betalingen gedurende een bepaalde periode stoppen en anderzijds dat ze opnieuw verricht worden slechts als het bedrag dat in het fonds bij het NIRAS beschikbaar is, onder een bepaald plafond zal gedaald zijn. In dit ontwerp van koninklijk besluit zou ook in een vermindering van het actualiseringstarief (bij voorbeeld 2 % + inflatie in plaats van 8 %) kunnen voorzien worden.

Vraag p. 67 — Sociaal Stookoliefonds: De ingeschreven kredieten zijn mogelijks opnieuw overschat. In de verantwoording ontbreekt concrete informatie met betrekking tot de vaststellingswijze van het vooropgestelde krediet voor het jaar 2013.

Antwoord:

Het behouden van een begrotingsinschrijving ten belope van 30 miljoen om voorzorgsreden wordt door het onzekere karakter van de koers van de olieproducten en de wil om de werking van de OCMW's niet in gedrang te zetten, verantwoord.

Er wordt sinds 2009 vastgesteld dat de totale uitgaven van het Fonds stijgen ten gevolge het grotere aantal gezinnen dat beroep doet op een tussenkomst via het Sociaal Fonds. Ook het aantal liter waarvoor een tussenkomst wordt gevraagd stijgt per gezin.

Gezien de economische crisis en op basis van gegevens van de POD Maatschappelijke Integratie betreffende armoede (aantal leefloners en dergelijke), kunnen we ervan uitgaan dat de deze trend zich de komende jaren voortzet.

Parallèlement, les revenus des cotisations sur les produits pétroliers diminuent, il en résulte que, toute proportion gardée, la part demandée à la subvention fédérale ne cesse de croître.

La marge par rapport au plafond de 30 millions est acceptable mais également considérée comme nécessaire pour compenser les augmentations subites des dépenses.

Question p. 66 — Programme de recherche: La Cour des comptes a attiré l'attention du ministre et de l'administration sur le fait que le solde disponible sur le compte bloqué doit être pris en considération, dans le cadre de la confection du budget 2013, au moment de l'estimation des besoins de crédits du programme Airbus. La Cour constate que tel n'a pas été le cas. La justification jointe au budget n'explicite donc pas à combien se chiffrent les moyens qui pourront effectivement être affectés au financement des différents projets en 2013. Elle se trouve dès lors dans l'impossibilité de vérifier dans quelle mesure les crédits qui ont été inscrits au budget pour le programme Airbus correspondent aux besoins attendus en 2013.

Réponse:

Les crédits ont été transférés sur le compte de BELAIRBUS pour préserver les moyens financiers destinés à des contrats qui avaient pris du retard. Les crédits budgétaires 2013 tiennent compte des besoins de financement des contrats AIRBUS après épuisement du solde du compte bloqué.

Question p. 68 — La Direction générale des télécommunications et de la société de l'information, qui a été créée par l'arrêté royal du 16 mars 2007, ne se retrouve pas dans le projet de budget 2013. Dans le cadre du budget 2009, la Cour avait formulé une observation à ce sujet; il lui avait été répondu que l'élaboration de la nouvelle division organique était en cours.

Réponse:

Selon les informations du ministre de l'Économie, la direction Télécommunications et Société de l'information sera intégrée au sein d'une autre direction du SPF (Régulation et Organisation du marché). Il n'est dès lors pas nécessaire de prévoir une division organique distincte dans le budget des dépenses.

11. Section 33 — Mobilité

Pour ce qui concerne la remarque (p. 68) portant sur le fonds budgétaire, on peut dire que le gouvernement a opté, entre autres pour des raisons d'avantages

Tegelijk dalen de inkomsten vanuit de bijdragen op de petroleumproducten waardoor relatief gezien alsmaar meer van de federale subsidie wordt genomen.

De marge ten opzichte van het plafond van 30 miljoen euro wordt aanvaardbaar maar ook nodig geacht om plotse stijgingen van de uitgaven op te vangen.

Vraag p. 67 — Onderzoeksprogramma: Het Rekenhof wees er de minister en administratie op dat met de op de geblokkeerde rekening resterende saldi rekening moest worden gehouden bij de raming van de kredietbehoeften voor het Airbusprogramma in het kader van de opmaak van de begroting over het jaar 2013. Het Rekenhof stelt vast dat dit niet is gebeurd. Uit de verantwoording bij de begroting blijkt dus niet hoeveel middelen er in 2013 nog effectief beschikbaar zullen zijn voor de financiering van de verschillende projecten. Het is voor het Rekenhof dan ook onmogelijk na te gaan in welke mate de in de begroting voor het Airbusprogramma ingeschreven kredieten overeenstemmen met de in de 2013 te verwachten behoeften.

Antwoord:

De kredieten werden overgedragen op de rekening van BELAIRBUS om de financiële middelen te vrijwaren voor contracten die vertraging hadden opgelopen. De begrotingskredieten 2013 houden rekening met de financieringsbehoeften voor de AIRBUS-contracten na uitputting van het saldo van de geblokkeerde rekening.

Vraag p. 69 — Algemene directie Telecommunicatie en Informatiemaatschappij: opgericht bij koninklijk besluit van 16 maart 2007, is nog niet terug te vinden in de ontwerpbegroting 2013. Naar aanleiding van een opmerking van het Rekenhof bij de begroting 2009 werd geantwoord dat de oprichting van de nieuwe organisatieafdeling in voorbereiding was.

Antwoord:

Volgens de informatie van de minister van Economie zal de directie telecommunicatie en informatiemaatschappij geïntegreerd worden binnen een andere directie van de FOD (Regulering en Organisatie van de markt). Het is dan ook niet nodig om een aparte organisatieafdeling te voorzien in de uitgavenbegroting.

11. Sectie 33 — Mobiliteit

Wat betreft de opmerking (p. 69) met betrekking tot het begrotingsfonds kan er geformuleerd worden dat de regering onder andere omwille van schaalvoorde-

d'échelle, pour le maintien d'un seul régulateur pour le transport ferroviaire et l'exploitation de l'aéroport de Bruxelles National. Les dispositions légales nécessaires seront prises.

Question p. 72 — Belgocontrol: La Cour des comptes constate que les autorités fédérales ne prévoient aucune mesure pour le refinancement structurel de Belgocontrol. Ni le budget général des dépenses 2012, ni le budget de projet 2013 ne contiennent de mesure budgétaire visant à compenser le sous-financement de Belgocontrol résultant de l'exécution de ses tâches de services public.

Réponse:

Le gouvernement fédéral cherche une solution pour Belgocontrol. Celle-ci vise sur plusieurs aspects: une restructuration en interne au sein de Belgocontrol, un rééquilibrage des redevances pour l' "En-route" et des Terminal Charges pour l'aéroport de Bruxelles-National, un financement via les aéroports Régionaux et une adaptation du système des Vols exonérés.

12. Section 51 — Dette publique

Question p. 72 — Charges d'intérêt: Ni l'Exposé général, ni les documents justificatifs de la section 51, ne précisent les modalités d'établissement de ces réductions forfaitaires. En outre, ces documents ne comprennent pas davantage un aperçu des paramètres permettant de déterminer comment le gouvernement établit ses estimations de taux pour les emprunts à court terme (moins de 12 mois). Afin de satisfaire au souci de transparence, la Cour des comptes recommande que l'Exposé général contienne la description de la méthode utilisée pour établir le niveau des dépenses d'intérêt dont il est question ci-dessus.

Réponse:

Les estimations se fondent sur des swap forward de taux d'intérêts, auxquels nous avons ensuite ajouté des spreads forfaitaires. Ces spreads forfaitaires reflètent la différence de rendement entre la courbe "swap" et le rendement des OLO, avec encore une certaine marge de sécurité.

Ainsi, par exemple, les taux forward des emprunts à 10 ans, qui étaient attendus pour 2013, sont majorés d'un spread forfaitaire de 1,065 point de pourcent. De même, les taux forward des emprunts à 30 ans, qui

len beslist heeft om één enkele regulator te behouden voor het spoorwegvervoer en voor de exploitatie van de luchthaven Brussel-Nationaal. De nodige wettelijke bepalingen zullen genomen worden.

Vraag p. 73 — Belgocontrol: Het Rekenhof constateert dat de federale overheid alsnog in geen maatregel voorziet om Belgocontrol op structurele wijze te herfinancieren. Noch in de algemene uitgavenbegroting 2012, noch in de ontwerp-begroting 2013 werd in een budgettaire maatregel voorzien die het bedrag van de onderfinanciering van Belgocontrol ingevolge de uitoefening van zijn taken van openbare dienst compenseert.

Antwoord:

De regering zoekt naar een oplossing voor Belgocontrol. Deze oplossing zal mogelijks bestaan uit een combinatie van één of meerdere van de elementen: een interne herstructurering binnen Belgocontrol, een herbalancering van de vergoedingen voor het "en-route" verkeer, een aanpassing van de Terminal Charges van de luchthaven Brussel-Nationaal, een financiering via de regionale luchthavens en een aanpassing van de vrijgestelde vluchten.

12. Sectie 51 — Rijksschuld

Vraag p. 73 — Rentelasten: De algemene toelichting noch de verantwoordingsstukken van sectie 51 preciseren volgens welke modaliteiten die forfaitaire verminderingen zijn bepaald. Bovendien bevatten die documenten evenmin een overzicht van de parameters die het mogelijk maken te bepalen hoe de regering haar rentevoetramingen realiseert voor de leningen op korte termijn (minder dan 12 maanden). Om tot meer transparantie te komen beveelt het Rekenhof aan dat in de algemene toelichting zou worden beschreven welke methode werd gebruikt om de omvang van de hogergenoemde rente-uitgaven te bepalen.

Antwoord:

De ramingen zijn gebaseerd op de swap forward-rentevoeten, waaraan we vervolgens forfaitaire spreads hebben toegevoegd. Deze forfaitaire spreads weerspiegelen het rendementsverschil tussen de swapcurve en de rendementen van de OLO's met daarboven nog een zekere veiligheidsmarge.

Zo worden bijvoorbeeld voor de leningen met een termijn van 10 jaar de forward-rentevoeten, die voor het jaar 2013 worden verwacht, vermeerderd met een forfaitaire spread van 1,065 procentpunt. Evenzo worden

étaient attendus pour 2013, sont majorés d'un spread forfaitaire de 1,575 point de pourcent.

Question p. 72 — Charges d'emprunts: La Cour des comptes attire l'attention sur l'article 61 de la loi du 22 mai 2003, qui dispose que les ministres ne peuvent accroître par aucune ressource particulière le montant des crédits alloués pour les dépenses de leurs services respectifs. La Cour des comptes constate que, dans le projet de budget des voies et moyens 2013, aucun article spécifique n'a été prévu afin d'inscrire une recette éventuelle qui serait réalisée en 2013. Afin d'éviter de telles anomalies à l'avenir, un article devrait être inscrit au budget des voies et moyens pour le produit de telles opérations.

Réponse:

Si l'on doit parler d'anomalie, celle-ci tient en premier lieu aux taux d'intérêt négatifs qui caractérisent depuis plusieurs mois une partie de la dette à court terme et notamment la dette contractée en francs suisses. La situation décrite par la Cour provient de ces taux d'intérêt négatifs. Cela dit, il nous semble cohérent que le budget de la dette continue à présenter le coût net des charges d'intérêts, en tenant compte à la fois des charges positives et des "charges négatives".

L'Agence de la Dette plaide en conséquence pour le maintien des "charges d'intérêts négatives" au budget des dépenses (budget de la dette) et non pas pour l'inscription de celles-ci en recettes au budget des voies et moyens.

Revenant à l'objet principal de la remarque de la Cour, il est à préciser que ce n'est pas le crédit budgétaire (voté) qui augmente à concurrence de l'imputation de charges négatives, c'est le montant disponible de ce crédit, c'est-à-dire la différence entre le crédit budgétaire et le montant des dépenses imputées. Si ces dernières sont négatives, il est évident que le crédit offre un montant disponible plus important. Cependant, cette situation ne porte pas à conséquences en ce qui concerne les charges d'intérêt, vu qu'en cette matière l'augmentation du montant disponible d'un crédit ne constitue pas un incitant à la dépense.

Quoi qu'il en soit, le problème soulevé par la Cour est lié à la présentation de la situation des crédits dans le système SAP-FEDCOM et est d'ordre technique. La recherche d'une solution à ce problème n'est pas du ressort du service de la dette. Elle pourrait consister

pour de leningen op 30 jaar de forward-rentevoeten, die voor het jaar 2013 worden verwacht, verhoogd met een forfaitaire spread van 1,575 procentpunt.

Vraag p. 73 — Lasten van leningen: Het Rekenhof vestigt de aandacht op artikel 61 van de wet van 22 mei 2003 dat bepaalt dat de ministers via geen enkele specifieke bron het bedrag mogen verhogen van de kredieten die voor de uitgaven van hun respectieve diensten zijn toegekend. Het stelt vast dat in het ontwerp van middelenbegroting 2013 geen enkel specifiek artikel werd opgenomen waarop een eventuele ontvangst kan worden ingeschreven die in 2013 zou worden gerealiseerd. Om dergelijke anomalieën in de toekomst te vermijden zou in de middelenbegroting een artikel moeten worden ingeschreven voor opbrengsten uit dergelijke verrichtingen.

Antwoord:

Indien het een anomalie is, is deze eerst en vooral te wijten aan de negatieve rentevoeten die sinds verscheidene maanden een deel van de korte termijn schuld kenmerken en namelijk de schuld in Zwitserse franken. De door het Hof beschreven toestand vloeit uit deze rentevoeten voort. Dit gezegd zijnde, lijkt het ons coherent dat de schuldbegroting de nettokost van de interestlasten verder vermeldt, waarbij zowel met de positieve lasten als met de "negatieve lasten" rekening wordt gehouden.

Het Agentschap van de Schuld pleit dus voor het behouden van de "negatieve interestlasten" in de uitgavenbegroting (schuldbegroting) en niet voor de inschrijving ervan als ontvangsten in de middelenbegroting.

Terugkomend op het hoofdpunt van de opmerking van het Hof, dient te worden verduidelijkt dat het gestemde begrotingskrediet niet ten belope van de aanrekening van de negatieve lasten vergroot, maar het beschikbare bedrag van dit krediet, hetzij het verschil tussen het begrotingskrediet en het bedrag van de aangerekende uitgaven. Als deze laatste negatieve zijn, biedt het krediet natuurlijk een groter beschikbaar bedrag. Deze toestand is doch weinig relevant voor wat betreft de interestlasten aangezien de verhoging van het beschikbaar bedrag van een krediet ter zake geen stimulus voor een uitgave vormt.

Wat er ook van zij, het door het Hof opgemerkte probleem is verbonden met de voorstelling van de toestand van de kredieten in het SAP-FEDCOM-systeem en is van technische aard. De opzoeking van een oplossing voor dit probleem valt niet onder de bevoegdheid van

à neutraliser les charges négatives dans le calcul du “disponible”.

Question p. 74 — Rachat de titres de la dette: À défaut d’une solution structurelle, il conviendrait à tout le moins qu’à l’avenir, ces dépassements soient régularisés par le dépôt en temps utile de projets d’ajustements budgétaires auprès de la Chambre des représentants.

Réponse:

Cette remarque vise l’allocation de base 81.70.15 concernant le principal des rachats de titres et l’allocation de base 81.70.14 relative au coût de ces rachats. Les dépassements de crédit constatés en 2012 ont été régularisés dans le troisième feuillet d’ajustement du budget général des dépenses, à concurrence de 3 970 millions d’euros pour l’allocation de base 81.70.15 et de 372 millions d’euros pour l’allocation de base 81.70.14, et complémentaiement par une redistribution d’allocations de base de 200 millions d’euros vers l’allocation de base 81.70.15.

Question p. 74 — Montant à prélever sur les recettes du précompte professionnel pour la TVA: Comme les recettes à prélever sur la TVA sont sous-évaluées de 40,5 millions d’euros (voir fonds d’attribution 66.44 ci-après), il convient d’augmenter les montants à prélever sur les recettes du précompte professionnel à concurrence du même montant.

Réponse:

Cf. Réponse du ministre des Finances

Question p. 76 — Fonds d’attribution concernant la contribution de la T.V.A. au Fonds des pensions de la police intégrée: Le programme justificatif de ce fonds d’attribution, énonce que les prélèvements totaux sur les recettes de TVA s’élèvent à 186 237 000 euros sur base d’estimations dont 105 115 000 euros ont trait à la dotation sociale et 81 122 000 euros ont trait au fonds de pension de la police intégrée.

La circulaire ministérielle PLP49 du 27 novembre 2012 traitant des directives pour l’établissement du budget de police 2013 à l’usage des zones de police fixe la dotation sociale à 114 972 681,71 euros. Ce montant sera confirmé en 2013 par un arrêté royal. Cette dotation est prélevée sur le produit de la TVA et versée à l’ONSSAPL. Le montant prévu à l’article 66.44.B (105 115 000 euros) est sous-estimé de 9,86 millions

de Schulddienst. Ze zou ertoe kunnen leiden dat de negatieve lasten in de berekening van het “beschikbare” bedrag geneutraliseerd worden.

Vraag p. 75 — Terugkoop van effecten van de schuld: Bij ontstentenis van een structurele oplossing zouden die overschrijdingen in de toekomst op zijn minst moeten worden geregulariseerd door te gelegener tijd ontwerpen van begrotingsaanpassing bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers in te dienen.

Antwoord:

Deze opmerking betreft de basisallocatie 81.70.15 m.b.t. het hoofdbedrag van inkoop van effecten en de basisallocatie 81.70.14 betreffende de kost van deze inkopen. De in 2012 vastgestelde kredietoverschrijdingen werden in het derde aanpassingsblad van de algemene uitgavenbegroting geregulariseerd, ten bedrag van 3 970 miljoen euro voor de basisallocatie 81.70.15 en van 372 miljoen euro voor de basisallocatie 81.70.14, en aanvullend door een herverdeling van basisallocaties van 200 miljoen euro naar de basisallocatie 81.70.15.

Vraag p. 75 — Bedrag dat van de opbrengst van de Bedrijfsvoorheffing voor de btw dient te worden voorafgenomen: Daar de ontvangsten die van de btw moeten worden voorafgenomen 40,5 miljoen euro te laag geschat zijn (zie verder, toewijzingsfonds 66.44), moeten de bedragen die van de ontvangsten uit de bedrijfsvoorheffing moeten worden voorafgenomen, met datzelfde bedrag vermeerderd worden.

Antwoord:

Cf. Antwoord van de minister van Financiën

Vraag p. 77 — Toewijzingsfonds betreffende de bijdrage van de btw aan het Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie: In het verantwoordingsprogramma van dit fonds wordt gesteld dat de totale voorafnemingen van de btw-ontvangsten 186 237 000 euro bedragen op basis van ramingen, waarvan 105 115.000 euro betrekking heeft op de sociale dotatie en 81 122 000 euro op het pensioenfonds van de geïntegreerde politie.

In de ministeriële omzendbrief PLP49 van 27 november 2012 die handelt over de richtlijnen voor het opstellen van de politiebegroting 2013 ten behoeve van de politiezones, wordt de sociale dotatie bepaald op 114 972 681,71 euro. Dat bedrag zal in 2013 via een koninklijk besluit worden bevestigd. Deze dotatie wordt voorafgenomen van de btw-opbrengst en aan de RSZPPO gestort. Het op artikel 66.44.B ingeschreven

d'euros par rapport au montant fixé par la circulaire.

Le montant qui correspond à la cotisation patronale au Fonds des pensions de la police intégrée est prélevé sur le produit des recettes de la TVA. Ce montant est donc un pourcentage de la masse salariale des membres du personnel de la police fédérale ainsi que de l'inspection générale de la police fédérale et de la police locale. L'estimation de ces cotisations est de 111,7 millions d'euros (soit le montant réellement payé en 2011 augmenté de deux dépassements de l'indice-pivot) alors que le montant retenu est de 81 122 000 euros. Il en résulte une sous-estimation de 30 625 744,68 euros. Au total ce fonds d'attribution 66.44.B sous-évalue les recettes à prélever sur la TVA de 40,5 millions d'euros.

Réponse:

Pour ce qui concerne la dotation sociale I,

est de mise en 2013 — comme déjà en 2012 — l'augmentation de son montant, outre indexation, à raison de l'augmentation du taux de cotisation pour les pensions du personnel des services de police. Pour rappel, la dotation sociale I a en effet pour objet d'immuniser dans le chef des zones de police les contributions patronales dont elles sont redevables pour le personnel de la gendarmerie/police fédérale qui a été transféré vers elles. Parmi ces cotisations, figure celle redevable pour les pensions de son personnel qui est donc passée de 20 à 21,5 % en 2012 et à 23,5 % en 2013. Outre la prise en considération de l'évolution due à l'indexation, il convient donc de tenir également compte de cette augmentation progressive du taux de cotisation patronale pour les pensions dans le calcul de la dotation sociale I. La ministre des Affaires sociales a confirmé la conséquence ainsi déduite de l'augmentation du taux de cotisation patronale ici visé pour la dotation sociale I qui s'établit donc bien à 114 972 681,71 d'euros en 2013.

Pour ce qui concerne la dotation sociale de la police fédérale,

elle représente la compensation des cotisations patronales pour les pensions qui doivent être payées par la police fédérale et l'AIG au Fonds des pensions (Cfr. art 191 loi-programme du 24 décembre 2002 et 55 de la loi du 24 octobre 2011). Pour rappel, le principe est que la cotisation personnelle pour les pensions est retenue de la rémunération et versée par le SSGPI au Fonds des pensions de la police intégrée tandis que la part patronale -qui correspond également à un pourcentage de la

bedrag (105 115 000 euro) is 9,86 miljoen euro te laag geschat ten opzichte van het bij omzendbrief vastgelegde bedrag.

Het bedrag dat overeenstemt met de werkgeversbijdrage aan het Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie wordt voorafgenomen van de opbrengst van de btw-ontvangsten. Dat bedrag is een percentage van de loonmassa van de personeelsleden van de federale politie en van de algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie. Deze bijdragen worden op 111,7 miljoen euro geraamd (d.i. het bedrag dat in 2011 werkelijk werd betaald, vermenigvuldigd met twee overschrijdingen van de spilindex), terwijl een bedrag van 81 122 000 euro in aanmerking werd genomen. Zulks leidt tot een onderschatting van 30 625 744,68 euro. Dit toewijzingsfonds 66.44.B onderschat de van de btw vooraf te nemen ontvangsten in totaal met 40,5 miljoen euro.

Antwoord:

Voor wat betreft de sociale dotatie I,

is de verhoging van het bedrag ervan, buiten indexatie, de regel in 2013 — zoals reeds in 2012 —, ten belope van de verhoging van de pensioenbijdragevoet van het personeel van de politiediensten. Ter herinnering strekt de sociale dotatie I ertoe de werkgeversbijdragen van de politiezones vrij te stellen, die ze voor het personeel van de federale politie/rijkswacht, dat naar hen werd overgedragen, moeten betalen. Onder deze bijdragen staan deze die voor het pensioen van het personeel van de zone dienen te worden betaald, en die van 20 tot 21,5 % in 2012 en tot 23,5 % in 2013 gebracht werd. Naast het in aanmerking nemen van de evolutie voortvloeiend uit de indexatie, dient ook met deze geleidelijke verhoging van de werkgeversbijdragevoet voor de pensioenen bij de berekening van de sociale dotatie I rekening te worden gehouden. De minister voor Sociale Zaken heeft de weerslag van de verhoging van de werkgeversbijdragevoet bevestigd op de hier bedoelde sociale dotatie I waarvan het bedrag dus 114 972 681,71 euro in 2013 is.

Voor wat betreft de sociale dotatie van de federale politie

vertegenwoordigt deze de compensatie van de werkgeversbijdragen voor de pensioenen die de federale politie en AIG aan het Pensioenfonds moeten betalen (cf. art. 191 van de programmawet van 24 december 2002 en art. 55 van de wet van 24 oktober 2011). Ter herinnering bepaalt het beginsel dat de persoonlijke pensioenbijdrage op de bezoldiging ingehouden wordt en door het SSGPI naar het Pensioenfonds van de geïntegreerde politie doorgestort wordt terwijl het werkgeversdeel — dat met

masse salariale de la police fédérale et de l'AIG- est elle prélevée des recettes de la TVA et versée par le Trésor public au même fonds. Sur base des informations que le gouvernement possède, le montant est effectivement de 111 748 000 euros.

PARTIE IV

Sécurité sociale (DOC 53 2521/004, p. 76-92)

Question p. 76 — Sécurité sociale — introduction: Contrairement au solde SEC, qui est exprimé en termes de droits constatés, les comptabilités budgétaires des Gestions globales des travailleurs salariés et indépendants sont encore établies essentiellement sur la base des paiements (encaissements et décaissements). La réforme de la comptabilité des institutions publiques de sécurité sociale (IPSS) instaure l'établissement d'un budget de droits constatés. Le planning initial, qui prévoyait la publication des arrêtés royaux nécessaires à l'exécution de cette réforme avant la fin de l'année 2012, n'a pas été respecté.

Réponse:

Les arrêtés royaux m'ont été soumis pour approbation mais l'approbation officielle tardive des textes n'aura pas d'impact sur la mise en œuvre pratique de la réforme.

Question p. 78 — Contrairement au budget initial 2012, aucune marge de manœuvre n'a été prévue dans le budget 2013 pour faire face à une possible détérioration de la situation économique.

Question p. 78 — Afin de limiter les pics ponctuels de financement, et de ne pas dépasser les capacités de financement de l'ONSS, la Cour des comptes recommande au gouvernement de réfléchir aux moyens de mieux faire correspondre la perception des recettes avec les besoins de trésorerie; cette réflexion pourrait porter tant sur le moment de la perception des cotisations sociales, que sur le planning de versement des subventions de l'État et du financement alternatif.

Réponse:

Des discussions ont eu lieu avec le Trésor et ont permis de trouver des solutions concrètes dont on attend maintenant qu'elles soient mise en œuvre par le Trésor.

Question p. 78 — Lutte contre la fraude: La Cour des comptes formule ci-après quelques remarques qui

een percentage van de loonmassa van de federale politie en de AIG overeenstemt — op de btw-ontvangsten ingehouden en door het Schatkist aan hetzelfde Fonds gestort wordt. Op grond van de informatie van de regering belooft het bedrag 111 748 000 euro.

DEEL IV

Sociale Zekerheid (DOC 53 2512/004, p. 77-93)

Vraag p. 77 — Sociale Zekerheid — inleiding: Het ESR-saldo wordt uitgedrukt in termen van vastgestelde rechten, maar de begrotingsboekhoudingen van de globale beheren van de werknemers en de zelfstandigen berusten nog voornamelijk op betalingen (kasontvangsten en -uitgaven). De hervormde boekhouding van de openbare instellingen van de sociale zekerheid (OISZ) impliceert dat er een begroting van vastgestelde rechten moet worden opgesteld. Volgens de initiële planning moesten de koninklijke besluiten tot uitvoering van die hervorming vóór eind 2012 worden gepubliceerd, maar dat is niet gebeurd.

Antwoord:

De koninklijke besluiten werden mij ter goedkeuring voorgelegd maar de laattijdige officiële goedkeuring van de teksten zal zonder weerslag zijn voor de praktische implementatie van de hervorming.

Vraag p. 79 — In tegenstelling tot de initiële begroting 2012 laat de begroting 2013 geen marge voor het geval de economische situatie zou verslechteren.

Vraag p. 79 — Om de acute financieringspieken te beperken en de financieringscapaciteit van de RSZ niet te overschrijden, stelt het Rekenhof voor dat de regering zou nagaan hoe de inning van de ontvangsten beter kan worden afgestemd op de thesauriebehoeften, en na te denken over het moment waarop de sociale bijdragen worden geïnd en over de planning van de stortingen van de staatstoelagen en de alternatieve financiering.

Antwoord:

Onderhandelingen met de Schatkist hebben plaatsgevonden en hebben het mogelijk gemaakt concrete oplossingen te vinden. Nu verwachten we dat de Schatkist deze oplossingen implementeert.

Vraag p. 79 — Strijd tegen de fraude: Het Rekenhof formuleert volgende opmerkingen aangaande de met

donnent une image nuancée des recettes attendues de la lutte contre la fraude sociale. Il n'existe pas de définition précise et exhaustive de la notion de fraude sociale; de plus, il existe actuellement peu de moyens permettant de distinguer une recette de cotisations qui découle directement de la lutte contre la fraude.

Réponse:

Il s'agit plus du constat d'une réalité que d'une remarque/question.

Le secrétaire d'État envisage dans sa mission la lutte contre la fraude sociale au sens le plus large possible (c'est-à-dire tant en matière de droit du travail que de droit de la sécurité sociale [fraude aux allocations et aux cotisations] et d'aide sociale). De même il envisage la correcte application de la loi tant au profit des deniers publics que de la survie des entreprises (il en va ainsi de certaines mesures comme l'octroi de personnel supplémentaire à l'ONSS afin d'augmenter le pourcentage d'entreprise arrivant à résoudre leurs difficultés financières en obtenant de la part de l'administration des plans amiables de paiement.

La difficulté à distinguer une recette de cotisations qui découle directement de la lutte contre la fraude peut s'expliquer de différentes manières:

— Les mesures visant à éviter de payer des allocations de manière indues sont difficilement quantifiable puisqu'il s'agit d'une non dépense et que la mesure préventive contient aussi un effet dissuasif;

— En matière de fraude aux cotisations la remarque pose la question de la traçabilité des résultats des mesures en question les cotisations perçues étant souvent comptabilisées de la même manière que les cotisations perçues par la voie ordinaire. C'est la raison pour laquelle depuis quelques années un organisme comme l'ONSS met au point des mécanismes permettant d'identifier avec plus de précision ce qui est enrôlé en exécution d'une mesure précise afin de pouvoir "tracer" le résultat d'une enquête: montant ayant fait l'objet de la proposition de régularisation établie par l'inspection, montant mis en compte au terme de l'examen du dossier par les services internes, montant payé volontairement ou au terme de poursuites judiciaires ayant pu, dans le cadre d'une contestation sur le fond, être réduit par les Cours et Tribunaux.

Question p. 78 — Il y a souvent une différence entre les montants enrôlés suite aux contrôles et les montants effectivement perçus.

de socialefraudebestrijding beoogde opbrengsten. Er bestaat geen precieze en exhaustieve definitie van het concept sociale fraude. Bovendien zijn er thans weinig middelen voorhanden om te bepalen welke ontvangst het rechtstreeks gevolg is van de strijd tegen sociale fraude.

Antwoord:

Het betreft eerder de vaststelling van een realiteit dan een opmerking/vraag.

De staatssecretaris beschouwt in zijn opdracht de strijd tegen de sociale fraude in de ruimst mogelijke zin (dus zowel op het vlak van het arbeidsrecht als op dat van het socialezekerheidsrecht [uitkerings- en bijdragefraude] en de sociale steun). Hij beoogt ook een correcte toepassing van de wet zowel ten gunste van de staatsfinanciën als van het voortbestaan van de ondernemingen (dit is met name het geval voor sommige maatregelen zoals de toekenning van extra personeel aan de RSZ om het percentage bedrijven te verhogen die erin slagen hun financiële problemen op te lossen door het verkrijgen van een minnelijk aflossingsplan vanwege de administratie.

De moeilijkheid om de bijdrageontvangsten te identificeren die rechtstreeks voortvloeien uit de fraudebestrijding kan op verschillende manieren worden verklaard:

— De maatregelen om te vermijden dat uitkeringen onterecht worden uitbetaald zijn moeilijk te kwantificeren aangezien het om een niet-uitgave gaat en de preventieve maatregel ook een ontradend effect heeft;

— Inzake bijdragefraude zit in de opmerking de vraag vervat naar de zichtbaarheid van de resultaten van de betrokken maatregelen aangezien de aldus geïnde bijdragen vaak op dezelfde manier worden geboekt als de bijdragen die op de gewone manier worden geïnd. Het is daarom dat een instelling zoals de RSZ sinds enkele jaren mechanismen opzet om met grotere nauwkeurigheid te achterhalen wat is ingekohierd op basis van een specifieke maatregel zodat het resultaat van een onderzoek kan worden "getraceerd": bedrag ingevolge een regularisatievoorstel van de inspectie, bedrag geboekt na een onderzoek van het dossier door de interne diensten, bedrag betaald op vrijwillige basis of na gerechtelijke vervolging, dat in het kader van een betwisting ten gronde door de Hoven en Rechtbanken kon worden verminderd.

Vraag p. 79 — Er is vaak een verschil tussen de bedragen die als gevolg van de controles worden gevorderd en de effectief geïnde bedragen.

Réponse:

Il faut distinguer la problématique de la fraude aux allocations de celle aux cotisations. En matière de fraude aux allocations l'effectivement perçu, ou non, dépend principalement de la solvabilité de l'allocataire. S'agissant de personnes n'ayant pas de revenus importants le remboursement des allocations indûment perçues n'est pas toujours évidente. Ceci explique que certaines mesures proposées visent à éviter que des allocations indues soient payées.

En matière de fraude aux cotisations les raisons sont diverses: contestation conduisant à une décision administrative ou judiciaire de revoir à la baisse, voire d'annuler, les montants initialement enrôlés. Enrôlement ayant pour conséquence que l'entreprise se mette de manière abusive ou non sous la protection de la loi sur la continuité des entreprises avec la tendance des tribunaux du commerce à admettre une réduction beaucoup plus importante des dettes à l'égard du fisc et des organismes sociaux qu'à l'égard des autres créanciers, faillite, ...

Question p. 78 — Le rendement de certaines mesures n'a pu être déterminé puisqu'elles requièrent un travail préliminaire de concertation entre diverses entités avant devenir effectives. C'est le cas de la lutte contre la fraude aux allocations et aux cotisations via les indemnités de rupture.

Réponse:

Ceci s'explique par le fait que cette mesure touche au concept de rémunération qui est par essence une matière qui a été toujours été gérée par les partenaires sociaux. Cette mesure fait l'objet d'un travail préalable destiné à présenter au Conseil national du travail (CNT), en collaboration avec les ministres compétents, un projet aussi abouti que possible afin d'éviter des débats à l'infini. De plus les partenaires sociaux et le CNT étaient déjà saisis d'un ensemble de mesures importantes faisant que le délai de deux mois pour rendre un avis qui est prescrit par la loi organique du CNT n'étant déjà pas tenable pour les autres mesures touchant notamment à l'emploi et à la compétitivité il n'était pas raisonnable de vouloir se précipiter dans ce type de dossier au risque de mettre en danger la concertation sociale.

Question p. 78 — Certaines mesures prévues dans des lois-programmes antérieures n'ont pas encore fait l'objet de texte d'exécution. C'est le cas de la mesure

Antwoord:

Er moet een onderscheid worden gemaakt tussen de problematiek van de uitkeringsfraude en die van de bijdragefraude. Ingeval van uitkeringsfraude hangt het al dan niet effectief geïnde bedrag voornamelijk af van de solvabiliteit van de begunstigde. Als het gaat om personen met weinig inkomsten, is het terugbetalen van de onterecht ontvangen uitkeringen niet altijd evident. Dat verklaart waarom bepaalde voorgestelde maatregelen ertoe strekken de betaling van onterechte uitkeringen te vermijden.

In het geval van bijdragefraude zijn de oorzaken verscheiden: betwisting die leidt tot een ambtelijke of gerechtelijke beslissing om de oorspronkelijk ingekohierde bedragen naar beneden toe te herzien of zelfs gewoon te schrappen. Die inkohiering heeft als gevolg dat de onderneming zich al dan niet onrechtmatig onder de bescherming plaatst van de wet op de continuïteit van de ondernemingen, waarbij de handelsrechtbanken de neiging hebben om grotere schuldverminderingen toe te staan voor schulden ten aanzien van de fiscus en de sociale instellingen dan ten aanzien van de andere schuldeisers, faillissement, ...

Vraag p. 79 — De opbrengst van bepaalde maatregelen viel niet te bepalen omdat ze voorafgaand overleg vereisen tussen diverse entiteiten alvorens effectief te worden. Dat is het geval bij de strijd tegen fraude met uitkeringen en met bijdragen via verbrekingsvergoedingen.

Antwoord:

De verklaring hiervoor is dat die maatregel betrekking heeft op het loonbegrip, een materie die wezenlijk steeds door de sociale partners werd beheerd. Die maatregel is het voorwerp van voorafgaande werkzaamheden bedoeld om, in samenwerking met de bevoegde ministers, de Nationale Arbeidsraad (NAR) een zo afgerond mogelijk ontwerp voor te leggen om te vermijden dat er eindeloos wordt gedebatteerd. Bovendien was aan de sociale partners en de NAR al een pakket belangrijke maatregelen voorgelegd zodat de in de organieke wet van de NAR bepaalde termijn van twee maanden voor het uitbrengen van een advies al niet houdbaar was voor de andere maatregelen over onder meer de werkgelegenheid en de concurrentiekracht en het bijgevolg niet redelijk was in een dergelijk dossier overhaast te werk te gaan met het risico het sociaal overleg in het gedrang te brengen.

Vraag p. 79 — Voor sommige maatregelen in vroegere programmawetten is nog geen uitvoeringsbesluit genomen. Dat is zo voor de maatregel betreffende de

“mise en œuvre des responsabilités solidaires et de l’enregistrement sur chantier” qui entrera en vigueur au plus tôt en avril 2013. Il s’agit d’une des mesures les plus importantes en termes de rendement escompté (10 % du montant global).

Réponse:

Les mesures concernées sont en fait la mise en œuvre des responsabilités solidaires (Loi-programme du 29 mars 2012) et la problématique des faux indépendants (loi du 25 août 2012 publiée le 11 septembre). La loi relative à l’enregistrement des présences sur chantier est — elle — dans le *Moniteur belge* du 31 décembre 2012. La raison pour laquelle ces mesures n’ont pas encore fait l’objet de textes d’exécution découle de l’accord du Gouvernement qui prévoit que ces mesures doivent faire l’objet d’une exécution sectorielle, c’est-à-dire que les partenaires sociaux doivent au préalable s’être exprimés sur la manière de les exécuter. Il avait été convenu avec les partenaires sociaux que ces consultations n’interviendraient qu’après les élections sociales. Par la suite les secteurs considérés comme étant à risque ont été saisis. Ils ont cependant pris certaines libertés vis-à-vis des délais de consultations imposés par la loi. La concertation sociale allant cependant dans le sens désiré elles n’ont pas été précipitées afin de devoir éviter d’avoir recours à des arrêtés délibérés en Conseil des ministres. Actuellement tout une série d’arrêtés sont en voie de rédaction ou d’adoption, c’est-à-dire soumis aux procédures d’avis et accord préalables (IF, Budget, Conseil d’État)

Question p. 80 — Dans la plupart des cas, la méthode de calcul n’a pas été communiquée.

À la demande de la Cour des comptes les 20 et 21 décembre 2012 la Cellule stratégique du secrétaire d’État a communiqué à la Cour les modes de calculs retenus par les administrations en ce qui concerne les mesures pour lesquelles des administrations comme l’INASTI ou, pour certaines d’entre elles, l’ONSS ont essayé d’objectiver au mieux leur rendement. Certaines fiches distribuées en inter-cabinets et reprenant des modes de calcul émanant de différentes autres administrations ont aussi été communiquées.

Il est exact que pour certaines mesures proposées par différents cellules stratégiques la proposition ne reprenait qu’un montant sans plus d’explication. Dans ces cas la Cour a été renvoyée vers les cellules stratégiques concernées.

implementatie van de hoofdelijke aansprakelijkheid en de aanwezigheidsregistratie op werven, die ten vroegste in april 2013 in werking zal treden. Van die maatregel wordt een belangrijke opbrengst verwacht (10 % van het globale bedrag).

Antwoord:

De betrokken maatregelen zijn in feite de tenuitvoerlegging van de hoofdelijke aansprakelijkheden (programmawet van 29 maart 2012) en de problematiek van de schijnzelfstandigen (wet van 25 augustus 2012, gepubliceerd op 11 september). De wet op de registratie van de aanwezigheden op de werf is die, die is bekendgemaakt in het *Belgische Staatsblad* van 31 december 2012. De reden waarom die maatregelen nog niet zijn omgezet in uitvoeringsteksten vloeit voort uit het regeerakkoord. Dat bepaalt immers dat die maatregelen op sectoraal niveau ten uitvoer moeten worden gelegd, namelijk dat de sociale partners zich op voorhand moeten hebben uitgesproken over de wijze van uitvoering ervan. Er was met de sociale partners overeengekomen dat die raadplegingen pas na de sociale verkiezingen plaats zouden vinden. Nadien werden de als risicovol beschouwde sectoren aangeschreven. Ze hebben echter enige vrijheid genomen ten aanzien van de wettelijk opgelegde raadplegingstermijnen. Aangezien het sociaal overleg de goede kant uitgaat, werden de maatregelen niet overhaast doorgedrukt om de vermijden dat een beroep moest worden gedaan op besluiten vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Er is thans een hele reeks besluiten in voorbereiding of op het punt te worden goedgekeurd, namelijk onderworpen aan de adviesprocedures en voorafgaande akkoorden (IF, Begroting, Raad van State).

Vraag p. 81 — In de meeste gevallen wordt de berekeningsmethode niet meegedeeld.

Op verzoek van het Rekenhof heeft de Beleidscel van de staatssecretaris op 20 en 21 december 2012 het Hof de door de administraties in aanmerking genomen berekeningswijzen meegedeeld wat betreft de maatregelen waarvoor instellingen als de RSVZ of, voor sommige ervan, de RSZ geprobeerd hebben het rendement ervan zo objectief mogelijk te bepalen. Ook sommige fiches die op de interkabinettenvergaderingen werden rondgedeeld met de berekeningswijzen van diverse andere administraties werden meegedeeld.

Het klopt dat voor bepaalde maatregelen die door verschillende beleidscellen waren voorgesteld, het voorstel enkel een bedrag bevatte zonder verdere uitleg. In die gevallen werd het Hof verwezen naar de betrokken beleidscellen.

Pour d'autres mesures le rendement a été établi soit suivant un "*proof of concept*" l'organisme ayant durant quelques mois soit appréhendé de manière volontaire un mécanisme frauduleux mis à jour et demandant du personnel supplémentaire pour pouvoir généraliser sa pratique, soit mis en œuvre une mesure contenue dans la loi-programme du 29 mars 2012 alors qu'elle ne disposait pas du personnel pour le faire de manière structurelle. Il en va ainsi des mesures concernant la meilleure perception au sein des sociétés titres-services par l'utilisation de la contrainte, de l'analyse à posteriori des déclarations afin de mettre à jour des variations anormales de rémunération ou de l'extension de personnel de la Cellule de l'inspection sociale compétente en matière de fraude au détachement.

Question p. 80 — Certaines mesures n'ont pas été regroupées sous l'action du secrétaire d'État. C'est le cas de la mesure concernant la garantie de revenus aux personnes âgées (Grapa) et de la régularisation sociale (DOC 53 2520/001, p. 176).

Ceci s'explique par le moment auquel la mesure en question a été proposée:

— la mesure concernant la garantie de revenus aux personnes âgées (Grapa) a été proposée le 8 novembre 2012 par le Cabinet de Pension en GT social alors que les discussions au sein du GT fraude étaient closes. Pour rappel le volet fraude a été "tranché" lors du Kern du 9 novembre 2012.

— En ce qui concerne la régularisation sociale ce point a été abordé à la fin des discussions du GT fiscal: certains cabinets estimaient qu'une régularisation fiscale emportait *de facto* la régularisation sociale. Les conclusions du GT fiscal furent que dès lors qu'il y avait régularisation fiscale le demandeur devait en plus de celle-ci procéder à une régularisation sociale si celle-ci s'imposait.

Question p. 82 — Remise au travail "*back to work*": Il s'agit d'une réforme des processus d'évaluation et de décision de l'incapacité de travail qui sera soumise au comité de gestion du service des indemnités en janvier 2013. L'économie prévue n'est pas fondée sur des données suffisamment précises.

Réponse:

Le gouvernement a fixé en assurance indemnités des mesures d'économie pour un montant total de 50 millions euros.

Voor andere maatregelen werd het rendement bepaald ofwel via een "*proof of concept*", waarbij de instelling gedurende enkele maanden hetzij vrijwillig een opgespoord fraudemechanisme heeft aangepakt en extra personeel heeft gevraagd om haar praktijk te kunnen veralgemenen, hetzij een maatregel in de programmawet van 29 maart 2012 ten uitvoer heeft gelegd terwijl ze niet over het personeel beschikte om op een structurele manier te werk te gaan. Dit is aldus het geval voor de maatregelen betreffende een betere inning bij de dienstenchequebedrijven via dwangbevel, de a posteriori analyse van de aangiften om abnormale loonschommelingen aan het licht te brengen of de personeelsuitbreiding bij de Cel van de bevoegde sociale inspectie inzake detachingsfraude.

Vraag p. 81 — Sommige maatregelen vallen niet onder de bevoegdheid van de staatssecretaris. Dat is zo voor de maatregel betreffende de Inkomensgarantie voor Ouderen (IGO) en de sociale regularisatie (DOC 53 2520/001, p. 176).

Dit is te verklaren door het tijdstip waarop de betrokken maatregel werd voorgesteld:

— de maatregel met betrekking tot de inkomensgarantie voor ouderen (IGO) werd door het Kabinet Pensioenen op 8 november 2012 voorgesteld in de sociale werkgroep terwijl de discussie in de werkgroep fraude afgerond was. Ter herinnering: het fraudelukkig kreeg zijn beslag op de Kern van 9 november 2012.

— Wat de sociale regularisatie betreft, dit punt werd behandeld op het einde van de discussie binnen de fiscale werkgroep: sommige kabinetten waren van mening dat een fiscale regularisatie *de facto* een sociale regularisatie meebracht. De besluiten van de fiscale werkgroep waren dat ingeval van fiscale regularisatie de aanvrager bovendien ook moest overgaan tot een sociale regularisatie indien die nodig bleek.

Vraag p. 83 — Wedertewerkstelling "*back to work*": Het gaat om een hervorming van de evaluatie- en beslissingsprocessen inzake arbeidsongeschiktheid die in januari 2013 aan het beheerscomité van de dienst Uitkeringen zal worden voorgelegd. De geraamde besparing is niet gebaseerd op voldoende precieze gegevens.

Antwoord:

De regering heeft aan de uitkeringsverzekering voor 2013 besparingsmaatregelen opgelegd voor in totaal 50 miljoen euro.

Ces économies se situent à deux niveaux: d'une part au niveau du contrôle, du recalcul et de l'harmonisation des régimes d'allocations spéciales (-25 millions d'euros) et d'autre part un renforcement de la gestion dans le cadre du projet "back to work", (-25 millions d'euros).

1. Contrôle, recalcul et harmonisation des régimes d'allocations spéciales

Sur le terrain trois mesures d'économie sont prévues (voir ci-dessous). D'abord, il faut remarquer qu'en assurance indemnités, une estimation des divers aspects qui peuvent être liés à des mesures d'économie dans le cadre du contrôle, du recalcul et de l'harmonisation des régimes d'allocations spéciales a été faite. En outre, il a été décidé d'intégrer totalement les économies au régime des salariés. Une répartition forfaitaire entre la gestion globale de l'ONSS et l'INASTI comme la Cour des Comptes l'affirme n'a pas été effectuée.

En ce domaine, les trois mesures d'économie suivantes ont été exécutées:

a. Suppression de l'allocations pour frais funéraires: - 6 576 000 d'euros

Dans le cadre des mesures d'économie à réaliser à partir de 2013, le Gouvernement a décidé de supprimer l'octroi de l'indemnité pour frais funéraires à partir du 1^{er} janvier 2013.

L'indemnité ne peut plus être payée aux nouveaux risques qui se produisent à partir de cette date, à savoir aux décès à partir du 1^{er} janvier 2013. La date du décès définit ou non l'ouverture du droit à une indemnité pour frais funéraires.

b. Réévaluation du coût du congé de maternité: -4 000 000 d'euros

Les dépenses réelles en maternité régime des salariés sont inférieures à l'estimation de 2012. On peut donc supposer que le budget de 2012 ne sera pas atteint. La raison de cette diminution constatée des dépenses soit être attribuée à une diminution du nombre de naissances en 2012.

Cette évolution des dépenses pour 2012 ne pouvait, par manque de données, être prise en compte lors de l'élaboration du budget pour l'année 2013. L'estimation des dépenses pour le repos de maternité pour 2013 est

Deze besparingen situeren zich op een tweetal vlakken. Enerzijds op het vlak van de controle, herberekening en harmonisering van bijzondere uitkeringsstelsels (-25 miljoen euro) en anderzijds op het gebied van de versterking van het beleid in het kader van het plan "back to work" (-25 miljoen euro).

1. Controle, herberekening en harmonisering van bijzondere uitkeringsstelsels

Op dit terrein werd in drie besparingsmaatregelen voorzien (cf. infra). In de eerste plaats dient opgemerkt te worden dat er door de uitkeringsverzekering wel degelijk een raming werd gemaakt van de diverse aspecten die kunnen gelinkt worden aan de besparingsmaatregelen in het kader van de controle, herberekening en harmonisatie van de bijzondere uitkeringsstelsels. Bovendien werd beslist de besparingen integraal toe te wijzen aan de regeling van de werknemers. Een forfaitaire verdeling tussen de het globaal beheer van de RSZ en de RSVZ, zoals door het Rekenhof wordt beweerd, werd niet doorgevoerd.

Op dit terrein werden de volgende drie besparingsmaatregelen doorgevoerd:

a. Afschaffing van de begrafenisvergoeding: - 6 576 000 d'euros

In het kader van de vanaf 2013 te realiseren besparingsmaatregelen werd door de Regering beslist om de toekenning van de uitkering voor begrafenis kosten vanaf 1 januari 2013 op te heffen.

De vergoeding kan niet meer worden betaald voor de nieuwe risico's die zich vanaf deze dag voordoen, met andere woorden vanaf de overlijdens op 1 januari 2013. De datum van overlijden bepaalt het openen van de recht op een vergoeding voor begrafenis kosten.

b. Herevaluatie van de kost voor het moederschapverlof: - 4 000 000 euro

De reële uitgaven voor moederschapsrust liggen in de regeling voor werknemers in 2012 lager dan voor dat jaar geraamd. Het is dan ook realistisch te veronderstellen dat het budget 2012 niet zal worden uitgeput. De reden voor de vastgestelde vermindering van de uitgaven ligt in een daling van het aantal geboorten in 2012.

Deze vastgestelde trend voor 2012 kon bij het opstellen van de voorafbeelding van de begroting voor het jaar 2013, bij gebrek aan gegevens, nog niet in de berekeningen worden meegenomen. De uitgaven voor

dès lors trop élevée et peut par conséquent être revue à la baisse.

Une économie de 4 millions euro peut être effectuée sur le budget de repos de maternité en 2013.

c. L'amélioration de la prévention et de l'évaluation de l'incapacité primaire: -14 424 000 d'euros

Comme les études internationales et les données dans notre pays le démontrent, la meilleure manière d'appréhender le phénomène de l'incapacité primaire est de s'attaquer à sa prévention.

Dans ce contexte, les mesures suivantes seront implémentées:

- Instauration d'un modèle unique de certificat d'incapacité primaire sur le modèle du "*fit note*" anglais qui devra être utilisé par l'ensemble des médecins traitants;

- Campagne de sensibilisation auprès des employeurs et des employés sur les possibilités offertes par l'article 100, § 2, de la loi INAMI (reprise partielle d'activité professionnelle) et ce dès les premiers jours d'incapacité primaire. Dans ce contexte il faut remarquer que l'application de l'article 100, § 2, de la loi INAMI a le vent en poupe. De plus en plus de titulaires en incapacité reçoivent l'autorisation du médecin conseil de reprendre un travail à temps partiel. Cela engendre via l'application de la règle de cumul une réelle économie en assurance indemnités.

- Création de canaux de communication permanente entre médecins conseils, médecins du travail et médecins traitants au travers d'une chatbox sécurisée permettant de partager les informations et de mettre l'accent dès les premières semaines de l'incapacité de travail (et bien entendu si l'état de santé du travailleur le permet et dans le cadre d'une stricte application des règles d'évaluation médicale) sur une reprise partielle d'activité

Dans le budget 2013, le nombre de jours en incapacité primaire devrait diminuer de 310 000 jours.

Ces initiatives devaient donner lieu à une économie en 2013 de 14 424 000 euros.

moederschapsrust voor 2013 zijn als gevolg daarvan te hoog ingeschat en kunnen naar beneden toe worden bijgesteld.

Op de begroting voor moederschapsrust kan in 2013 een reëel bedrag van 4 miljoen euro worden bespaard.

c. Verbetering van de preventie en evaluatie van de primaire arbeidsongeschiktheid: -14 424 000 euro

Internationale studies en gegevens uit ons land tonen aan dat de beste manier om primaire ongeschiktheid te vatten, inzetten op preventie is.

In deze context zullen volgende maatregelen worden genomen:

- De instelling van een uniek certificaat van primaire ongeschiktheid op basis van het Engelse model "*fit note*" dat door alle behandelende geneesheren zal moeten gebruikt worden;

- Een sensibiliseringscampagne bij werkgevers en werknemers met betrekking tot de mogelijkheden van artikel 100, § 2, van de RIZIV-wet (gedeeltelijke herneeming van de beroepsactiviteit) en dit reeds vanaf de eerste dagen van primaire arbeidsongeschiktheid. In dit verband dient te worden opgemerkt dat de toepassing van artikel 100, § 2, van de RIZIV-wet in de lift zit. Steeds meer arbeidsongeschikte gerechtigden krijgen, via een toestemming van de adviserend geneesheer de mogelijkheid het werk deeltijds te hervatten. Dit levert de uitkeringsverzekeringsverzekering via de toepassing van de cumulregel, een reële besparing op.

- De creatie van permanente communicatiekanalen tussen adviserende geneesheren, arbeidsgeneesheren en behandelende geneesheren via een beveiligde chatbox. Dit moet toelaten informatie te delen en reeds in de eerste weken van de arbeidsongeschiktheid (en uiteraard als de gezondheid van de werknemer het toelaat en binnen het strikte kader van de regels voor geneeskundige evaluatie) het accent te leggen op gedeeltelijke werkhervatting.

In de begroting 2013 werd het geraamde aantal uitkeringsdagen in primaire arbeidsongeschiktheid verminderd met 310 000 dagen.

Deze initiatieven moesten tot een besparing van 14 424 000 euro in 2013 leiden.

2. Renforcement du projet “back to work”: -25 000 000 d’euros

Les économies dans le cadre du projet “back to work” pour un montant de 25 millions d’euros sont réparties entre le régime des salariés et le régime des indépendants selon la proportion des dépenses dans chaque secteur. Pour le régime des salariés, on obtient un pourcentage de 93,66 % ou une économie de 23,4 millions d’euros en 2013. Le secteur des indépendants a 1,6 million d’euros d’économie à sa charge.

Ces économies peuvent être justifiées par un certain nombre d’initiatives récemment prises ou encore à prendre à court terme. Certaines de ces mesures ont déjà engendré de réelles économies. Ainsi la réforme de l’article 100, § 2, de la loi coordonnée est un fait et la règle de cumul dans le cadre de l’article 230 de l’arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi coordonnée a été assouplie. Ces mesures devraient conduire à une augmentation significative du nombre de titulaires en incapacité qui exercent une activité autorisée par le médecin conseil. D’ailleurs cette tendance est déjà en cours. En 2010 et 2011 respectivement 23 905 et 26 772 titulaires exerçaient une activité à temps partiel. Sur base des chiffres provisoires de 2012 on obtient un total d’environ 30 000 titulaires. Sur base de la règle de cumul, une économie réelle de 6,6 millions d’euros a été réalisée (augmentation du nombre de jours avec une indemnité réduite). En outre, il semble que 40,7 % de ceux qui exercent une activité autorisée reprennent par la suite un travail à temps plein, ce qui induit une économie supplémentaire pour le secteur, économie par ailleurs difficilement chiffrable.

Les accords conclus en 2012 entre les OA, le VDAB et l’INAMI ainsi qu’avec le FOREM et l’AWIPH devraient conduire à une augmentation du nombre de titulaires en incapacité qui via un parcours vers le travail peuvent reprendre leur place sur le marché du travail.

Dans le budget 2012 du secteur des salariés, une économie de 27 754 000 euros a été inscrite dans le cadre du projet “back to work” via une diminution du nombre de jours indemnisés en période d’incapacité primaire. Sur base des dépenses réelles enregistrées jusqu’au mois d’octobre 2012, il a été constaté que le budget d’incapacité primaire a été surestimé d’environ 55 millions d’euros. Les initiatives prises dans le cadre du plan “back to work” en sont partiellement responsables.

2. Versterking van het project “back to work”: -25 000 000 d’euros

De besparingen in het kader van het project “back to work” ten belope van 25 miljoen euro, worden verdeeld tussen de regeling voor werknemers en de regeling voor zelfstandigen naar rato van de uitgaven in elke sector. Voor de regeling der werknemers komt dit neer op 93,66 % of een besparing van 23,4 miljoen euro in 2013. De regeling voor zelfstandigen neemt 1,6 miljoen euro aan besparingen voor haar rekening.

Deze besparingen kunnen worden verantwoord door een aantal recent genomen en op korte termijn nog te nemen initiatieven. Een aantal van deze maatregelen hebben al geleid tot reële besparingen. Zo is de hervorming van artikel 100, § 2, van de gecoördineerde wet een feit en werd ook de cumulregel in het kader van artikel 230 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de gecoördineerde wet, versoepeld. Deze maatregelen zullen leiden tot een significante verhoging van het aantal arbeidsongeschikten die met toestemming van de adviserend geneesheer, een deeltijdse activiteit uitoefenen. Deze tendens is trouwens al ingezet. In 2010 en 2011 oefenden respectievelijk 23 905 en 26 772 arbeidsongeschikten een deeltijdse activiteit uit. Op basis van de voorlopige cijfers voor 2012 bekomt men een totaal van om en bij de 30 000. Op basis van de cumulregel wordt voor 2012 een reële besparing gerealiseerd van 6,6 miljoen euro (toename aantal dagen met verminderde uitkering). Bovendien blijkt dat 40,7 % van zij die een toegelaten activiteit uitoefenen nadien voltijds het werk hervatten, wat een bijkomende besparing in de sector met zich meebrengt, dewelke evenwel moeilijk objectief kan worden becijferd.

De overeenkomsten die in 2012 tussen de VI, de VDAB en het RIZIV alsook met FOREM en AWIPH werden afgesloten, zullen leiden tot een toename van het aantal arbeidsongeschikten die via een traject naar werk, opnieuw hun plaats op de arbeidsmarkt zullen kunnen innemen.

In het budget 2012 werd een in het kader van het project “back to work” een besparing ingeschreven van 27 754 000 euro in het stelsel van de loontrekkenden via een vermindering van het aantal uitkeringsdagen in de periode van primaire arbeidsongeschiktheid. Op basis van de reële uitgaven tot en met oktober 2012 kan worden vastgesteld dat het budget in primaire arbeidsongeschiktheid werd overschat met ongeveer 55 miljoen euro. De genomen initiatieven in kader van het plan “back to work” zijn hiervoor gedeeltelijk verantwoordelijk.

Dans le secteur incapacité de travail, le projet “*back to work*” sera renforcé via une réforme des processus d’évaluation et de décision de l’incapacité de travail en vue d’obtenir à la fois:

- une complémentarité accrue des missions des OA et de l’INAMI;
- un meilleur contrôle par l’INAMI de l’activité des OA en incapacité primaire;
- un processus de décisions plus efficace en invalidité

En vue de leur réalisation, les différentes législations et réglementations doivent être adaptées en vue de nouveaux processus qui soutient les principes expliqués dans le document de la notification.

Question p. 82 — ONP: La Cour des comptes attire l’attention à cet égard sur l’incidence possible (quoique difficile) à évaluer de la réforme des pensions sur le nombre de demandes. Lors de la confection du budget les estimations initiales de l’ONP ont été revues pour tenir compte des conséquences de la réforme des pensions et du coût du bonus-pensions qui était sous-estimé les années précédentes. En ce qui concerne la portée budgétaire de la réforme des pensions (y compris les mesures transitoires), la Cour des comptes n’a obtenu que des informations partielles, qui n’ont pas permis d’évaluer ces estimations.

Réponse:

Estimation économie 2013 pensions publiques = 68 990 000 d’euros (dont 48 095 000 d’euros sur dotation 1 du SDPSP). Cette économie s’élèvera à 526 057 000 d’euros d’ici 2019.

Estimation économie pensions travailleurs salariés: 18 832 000 d’euros. L’économie s’élèvera à 151 187 000 d’euros d’ici 2019.

(Estimation économie 2013 pensions indépendants: 2 429 000 d’euros)

Les estimations ci-dessus se basent sur le “tableau réforme des pensions” tel que repris dans l’accord de gouvernement. Il s’agit plutôt d’estimations brutes. Des calculs précis s’avèrent impossibles étant donné que l’allongement de la condition de carrière constitue un élément essentiel de la réforme des pensions et que

In de sector arbeidsongeschiktheid zal het project “*Back to work*” bovendien worden versterkt via een hervorming van de evaluatie- en beslissingsprocessen bij arbeidsongeschiktheid. Dit met de bedoeling tegelijkertijd te zorgen voor:

- een verhoogde complementariteit tussen de verzekeringsinstellingen en het RIZIV;
- een betere controle van het RIZIV op de activiteiten van de verzekeringsinstellingen bij primaire arbeidsongeschiktheid;
- een meer efficiënt beslissingsproces bij invaliditeit

Om dit te realiseren, zullen de verschillende wetgevingen en reglementeringen worden aangepast met het oog op een nieuw proces dat steunt op volgende principes die in het document van de notificatie worden toegelicht.

Vraag p. 83 — RVP: Het Rekenhof wijst in dit verband op de mogelijke (weliswaar moeilijk te ramen) invloed van de pensioenhervorming op het aantal aanvragen. Bij de begrotingsopmaak zijn de oorspronkelijke ramingen van de RVP aangepast om rekening te houden met de gevolgen van de pensioenhervorming en de kostprijs van de pensioenbonus, die de afgelopen jaren onderschat was. Het Rekenhof heeft aangaande de budgettaire weerslag van de pensioenhervorming (met inbegrip van de overgangsmaatregelen) slechts partiële informatie ontvangen waardoor het niet mogelijk is de desbetreffende ramingen te beoordelen.

Antwoord:

Raming besparing 2013 overheidspensioenen = 68 990 000 euro (waarvan 48 095 000 euro op dotatie 1 van PDOS). Deze besparing zal tegen 2019 oplopen tot 526 057 000 euro.

Raming besparing 2013 pensioenen werknemers: 18 832 000 euro. De besparing zal tegen 2019 oplopen tot 151 187 000 euro.

(Raming besparing 2013 pensioenen zelfstandigen: 2 429 000 euro)

Bovenstaande ramingen zijn gebaseerd op de “tabel pensioenhervorming” zoals opgenomen in het regeerakkoord. Het gaat om eerder ruwe ramingen. Gezien de verlenging van de loopbaanvoorwaarde een essentieel element van de pensioenhervorming uit maakt en gezien we de duur van de loopbanen van bijvoorbeeld de amb-

nous ne connaissons pas la durée des carrières des fonctionnaires, par exemple (Capelo n'est en effet par encore alimenté).

Le calcul de l'impact budgétaire précis des différentes mesures transitoires s'avère impossible. Quelques exemples pour illustrer cette impossibilité:

— Les départs anticipés peuvent encore prendre leur pension à 60 à certaines conditions dans le cadre d'un règlement collectif. Mais il n'y a aucun chiffre disponible sur les départs anticipés dans le cadre d'un règlement collectif;

— Une mesure transitoire prévoit que celui qui remplit à un moment donné les conditions de pension anticipée, est encore censé remplir ces conditions à tout moment ultérieur également. Cette mesure est prise pour éviter justement que la réforme des pensions n'incite au départ anticipé. Cette mesure transitoire n'a aucun coût mais bien un rendement qu'il est impossible d'estimer.

Question p. 84 — Gestion globale des travailleurs indépendants: Comme déjà mentionné dans le chapitre relatif à l'ONSS-Gestion globale, l'économie estimée pour le projet "Back to Work" ne repose pas sur des données suffisamment précises et aucun détail n'est disponible quant à l'estimation des autres économies.

Réponse:

Question p. 84 — Indépendants — pensions: La Cour des comptes observe que les coûts supplémentaires ne sont pas repris dans les estimations (il a en revanche été tenu compte des nouvelles données pour les pensions des travailleurs salariés). Les estimations ne prennent pas davantage en considération les dépenses moindres suite à la réforme des pensions qui a été décidée lors de la confection du budget 2012 et dont l'incidence pour les pensions des travailleurs indépendants a été estimée en décembre 2011 à 2,4 millions d'euros. La Cour des comptes constate qu'aucun calcul plus récent de cette estimation n'est disponible.

Réponse:

1° en ce qui concerne le surcoût "Bonus pensions", le cabinet DE CROO a présenté en GT (fin octobre) une correction technique de 65 millions pour 2013 et 140 millions pour 2014. Il y a eu une confusion quant à la question de savoir si ces montants concernaient uniquement les salariés ou au contraire les deux régimes, voire les trois avec le secteur public.

tenaren niet kennen (Capelo is immers nog niet gevoed), is het onmogelijk op precieze berekeningen te maken.

Het is onmogelijk om de precieze budgettaire impact van de diverse overgangsmatregelen te berekenen. Enkele voorbeelden om dat te illustreren:

— Vervroegde uittreeders kunnen onder bepaalde voorwaarden in het kader van een collectieve regeling nog altijd op pensioen op 60 jaar. Doch er zijn geen cijfers beschikbaar over vervroegde uittreeders in het kader van collectieve regelingen;

— Een overgangsmatregel voorziet dat wie op een bepaald ogenblik aan de voorwaarden van het vervroegd pensioen voldoet, op elk later ogenblik ook geacht zal worden om nog te voldoen. Dit om te vermijden dat de pensioenhervorming juist zo aanzetten tot vervroegde uittrekking. Deze overgangsmatregel heeft geen kost maar een opbrengst die onmogelijk te ramen is.

Vraag p. 85 — Globaal Beheer van de zelfstandigen: Zoals reeds opgemerkt in het hoofdstuk over de RSZ-Globaal Beheer, is de geraamde besparing voor het project "Back to Work" niet gebaseerd op objectieerbare gegevens en is er geen detail beschikbaar voor de raming van de andere besparingen.

Antwoord:

Vraag p. 85 — Zelfstandigen — pensioenen: Het Rekenhof merkt op dat de bijkomende kosten niet zijn opgenomen in de ramingen (in de ramingen voor de werknemerspensioenen is wel rekening gehouden met de nieuwe gegevens). In de ramingen is evenmin rekening gehouden met de mindere uitgaven als gevolg van de pensioenhervorming waartoe naar aanleiding van de begrotingsopmaak 2012 werd beslist en waarvan de weerslag voor de pensioenen van de zelfstandigen in december 2011 werd geraamd op 2,4 miljoen euro. Het Rekenhof stelt vast dat voor die raming geen recentere berekeningen beschikbaar zijn.

Antwoord:

1° voor wat betreft de meerkost "Pensioenbonus" heeft het kabinet De Croo bij de werkgroep eind oktober een technische correctie van 65 miljoen voor 2013 en 140 miljoen voor 2014 voorgesteld. Er was verwarring over de vraag of deze bedragen alleen op de werknemers of integendeel op beide stelsels, of zelfs op de drie stelsels met de overheidsector, betrekking hadden.

Ce n'est qu'en fin de conclave qu'il s'est avéré que ces montants ne concernaient que le régime des salariés. La correction pour les indépendants sera faite lors du contrôle budgétaire

2°: en ce qui concerne l'incidence de la réforme des pensions, les montants retenus, à savoir 21,3 millions dont 2,4 pour les travailleurs indépendants sont ceux de fin 2011.

Cela étant, il est vrai que dans les tableaux de l'exposé général, l'administration a imputé l'intégralité du montant de 21 millions chez les travailleurs salariés.

Pour le budget de l'État, l'intégralité a été prise en compte (donc le résultat est correct).

Une correction devra être opérée au niveau de l'ONP lorsqu'il va communiquer aux deux gestions globales: ONSS et INASTI les données pour l'élaboration de leur budget initial 2013.

Question p. 88 — Inami — Soins de Santé: La Cour des comptes constate qu'une grande partie des mesures d'économies décidées par le gouvernement nécessitent la mise en place de nouvelles procédures ou une adaptation des procédures existantes, voire une base légale. Ces mesures ont des dates d'entrée en vigueur diverses. La mise en place, l'application des mesures d'économies ainsi que la sous-utilisation escomptée (réduction de consommation et gel de montants réservés) doivent faire l'objet d'un contrôle régulier. Bien que l'Inami dispose déjà de différents systèmes de suivi des dépenses budgétaires, la fréquence des contrôles devra être augmentée pour suivre au plus près les résultats et prendre le cas échéant des mesures correctrices qui permettront de respecter les décisions gouvernementales.

Réponse:

Une série de mesures conservatoires ont été prises pour s'assurer du respect de l'objectif prévu. Un suivi régulier est par ailleurs prévu.

Pas op het einde van het conclaaf is gebleken dat deze bedragen slechts de werknemers betroffen. De correctie voor de zelfstandigen zal bij de begrotingscontrole verricht worden.

2° voor wat betreft de weerslag van de pensioenhervorming zijn de voor de zelfstandige werknemers weerhouden bedragen die van eind 2011.

Het is juist dat de administratie in de tabellen van de algemene toelichting het gehele bedrag van 21 miljoen bij de werknemers aangerekend heeft.

Voor de Staatsbegroting werd het integrale bedrag in aanmerking genomen (en dus is het resultaat correct).

Er zal een correctie bij de Rijksdienst voor Pensioenen moeten worden verricht als deze aan de twee globale beheersstelsels, namelijk de Rijksdienst Sociale Zekerheid en de Rijksdienst Sociale Verzekeringen voor Zelfstandigen, de gegevens voor hun oorspronkelijke begroting 2013 zal mededelen.

Vraag p. 89 — RIZIV — Gezondheidszorg: Het Rekenhof stelt vast dat voor een groot deel van de door de regering besliste besparingsmaatregelen nieuwe procedures moeten worden ingevoerd of bestaande procedures moeten worden aangepast of dat er een wettelijke grondslag voor moet worden gecreëerd. De maatregelen worden op verschillende tijdstippen van kracht. Er zal een regelmatige controle moeten worden uitgevoerd op de invoering en de toepassing van de besparingsmaatregelen, alsook op de verwachte onderbenutting (vermindering van het verbruik en bevrozing van gereserveerde bedragen). Hoewel het RIZIV al over verschillende systemen voor de opvolging van de begrotingsuitgaven beschikt, zullen er frequenter controles moeten worden uitgevoerd om de resultaten van zo nabij mogelijk op te volgen en in voorkomend geval corrigerende maatregelen te nemen om de regeringsbeslissingen in acht te kunnen nemen.

Antwoord:

Er werd een reeks bewarende maatregelen genomen om te waarborgen dat de voorziene doelstelling nageleefd wordt. Een regelmatige opvolging is bovendien voorzien.

B. Réponses du vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique aux observations de la Cour des Comptes

Le vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, constate que globalement, la Cour des Comptes est très satisfaite du budget qui a été déposé et de la coopération avec les cellules politiques respectives et les administrations.

Le ministre cite deux passages des Commentaires et observations de la Cour des comptes (DOC 53 2521/004) qui en témoignent:

1) En ce qui concerne les recettes fiscales – corrections techniques (DOC 53 2521/004, p. 22-23): *Au regard des informations obtenues auprès de la cellule stratégique du ministre des Finances, la Cour des comptes est d'avis que l'incidence budgétaire de ces corrections est en général suffisamment étayée et prudente.*

2) Les recettes fiscales – l'impact des mesures fiscales (DOC 53 2521/004, p. 22-23): *Les administrations fiscales du SPF Finances et la cellule stratégique du ministre des Finances ont cependant commenté et transmis à la Cour des comptes les données budgétaires des calculs ou les paramètres pris en compte pour le calcul de ces mesures à l'exception de celles relatives à la régularisation fiscale. Sur la base des informations reçues, la Cour des comptes est d'avis que ces estimations budgétaires sont en général suffisamment étayées et prudentes.*

PRÉVISIONS DE CROISSANCE

Question de la Cour des comptes

Pourquoi est-ce qu'on se base pour 2013 encore sur une croissance de 0,7 % alors que les dernières prévisions de la BNB indiquent une croissance zéro en 2013

Réponse

- Le gouvernement s'appuie, comme toujours pour son budget, sur les chiffres du budget économique du bureau du plan. Non seulement le gouvernement fédéral le fait, mais aussi tous les gouvernements communautaires et régionaux.

- L'estimation de la croissance de 0,7 % du budget économique a été confirmée par des estimations ultérieures de la Commission européenne et de l'OCDE. Il

B. Antwoorden van de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken op de opmerkingen van het Rekenhof

De vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, stelt vast dat in het algemeen het Rekenhof zeer tevreden is over de neergelegde begroting en de samenwerking met de respectievelijke beleidscellen en administraties.

De minister citeert twee passages uit het de Commentaar en Opmerkingen van het Rekenhof (DOC 53 2521/004) die dat onderbouwen:

1) Inzake fiscale ontvangsten – technische correcties (DOC 53 2521/004, p. 22-23): *Op basis van de verstrekte informatie door de beleidscel van de Minister van Financiën, is het Rekenhof de mening toegedaan dat de budgettaire weerslag van deze correcties voldoende is onderbouwd en voorzichtig werd geraamd.*

2) Fiscale ontvangsten – weerslag van de fiscale maatregelen (DOC 53 2521/004, p. 22-23): *De fiscale administraties van de FOD Financiën en de beleidscel van de FOD Financiën hebben de budgettaire berekeningsgegevens of de hierbij in aanmerking genomen parameters mbt deze maatregelen telkens aan het Rekenhof overgemaakt en/of toegelicht. Op basis van deze ontvangen informatie, is het Rekenhof van mening dat deze budgettaire ramingen in het algemeen afdoende zijn onderbouwd en voorzichtig werden geraamd.*

GROEI-PROGNOSES

Vraag van het Rekenhof

Waarom wordt er voor 2013 nog uitgegaan van een groei van 0,7 % terwijl de laatste prognoses van de NBB wijzen op een nulgroei in 2013.

Antwoord

- De regering baseert zich zoals steeds voor haar begroting op de cijfers van de economische begroting van het planbureau. Niet alleen de federale regering doet dit maar ook alle Gemeenschaps- en Gewestregeringen.

- De groeiraming van 0,7 % van de economische begroting werd bevestigd in latere ramingen door Europese Commissie en OESO. Er was dus geen enkele

n'y avait donc aucune raison de revoir fondamentalement ces estimations lors de la préparation du budget.

- L'impact sur le budget fédéral sera examiné lors du prochain contrôle budgétaire et les mesures nécessaires pour atteindre l'objectif de 2,15 % du PIB seront alors examinées. En outre, en 2012, le gouvernement a d'ailleurs dû prendre tout au long de l'année les mesures nécessaires pour minimiser l'impact sur le budget de la forte diminution de la croissance.

Question de la Cour des comptes

Solde des pouvoirs locaux

Réponse

En ce qui concerne l'estimation de l'Entité II, les objectifs du programme de stabilité ont été adoptés, à savoir un équilibre global en 2013 avec un déficit budgétaire de 0,1 % dans les Communautés et les régions, et un léger excédent de 0,1 % chez les pouvoirs locaux.

Le gouvernement part du postulat que l'entité II respectera globalement ces objectifs.

Spécifiquement pour les pouvoirs locaux, cela s'appuie sur les expériences du passé qui, en fonction du cycle électoral, montrent qu'une forte amélioration du solde net à financer, d'environ 0,2 à 0,3 % du PIB, est enregistrée un an après les élections locales. L'amélioration chez les pouvoirs locaux en 2013, inscrite dans le programme de stabilité et incluse dans le présent budget, ne s'écarte donc pas d'une tendance historiquement constatée.

COMPÉTENCES USURPÉES ET MÉCANISMES DE RESPONSABILISATION: 300 MILLIONS D'EUROS
(DOC 53 2521/004, P. 18-19)

Question de la Cour des comptes

En outre, l'exposé général ne contient pas d'informations détaillées à propos des dépenses à supprimer en ce qui concerne les compétences dites usurpées (300 millions d'euros).

Réponse

Le gouvernement fédéral prendra au plus tard fin janvier 2013 des mesures de suppression de dépenses relatives à des compétences dites "usurpées". L'économie prévue est de 300 millions d'euros en 2013 dont

reden om tijdens de begrotingsopmaak deze ramingen fundamenteel te herzien.

- De impact op de federale begroting zal nagegaan worden bij de volgende begrotingscontrole en de nodige maatregelen om de doelstelling van 2,15 % van het bbp zullen dan bekeken worden. Ook in 2012 trouwens heeft de regering doorheen het jaar de nodige maatregelen moeten nemen om de impact op de begroting van de sterke groeidaling te compenseren.

Vraag van het Rekenhof

Saldo van de lokale overheden

Antwoord

Voor wat betreft de raming van Entiteit II, werden de doelstellingen van het stabiliteitsprogramma overgenomen, m.n. een globaal nulsaldo in 2013 waarvan een beperkt tekort van 0,1 % bij de Gemeenschappen en Gewesten en een beperkt overschot van 0,1 % bij de lokale overheden.

De regering gaat er van uit de Entiteit II globaal genomen deze doelstellingen zal respecteren.

Specifiek voor de lokale overheden wordt dit ondersteund door de ervaringen van het verleden waarbij volgens de electorale cyclus het jaar na de lokale verkiezingen een sterke verbetering van het vorderingsaldo wordt opgetekend met ongeveer 0,2 à 0,3 % van het bbp. De verbetering bij de lokale overheden in 2013, ingeschreven in het stabiliteitsprogramma en overgenomen in deze begroting wijkt dus niet af van een historisch waargenomen trend.

USURPERENDE BEVOEGDHEDEN EN
RESPONSABILISERINGSMECHANISMES:
300 MILJOEN EURO (DOC 53 2521/004, P. 18-19)

Vraag van het Rekenhof

Bovendien bevat de algemene toelichting geen detail-informatie over de te schrappen uitgaven van de zogenaamde usurperende bevoegdheden (300 miljoen euro).

Antwoord

Op het begrotingsconclaaf werd beslist dat de federale regering uiterlijk eind januari 2013 maatregelen zal nemen tot stopzetting van de uitgaven betreffende de zogenaamde "usurperende" bevoegdheden. De

50 millions venant de la mise en enchères des fréquences de 800 MHz. La CE a décidé que cette bande de fréquence doit être mise à disposition des services de données mobiles. Les recettes de la mise en enchères sont estimées à 270 millions d'euros dont 50 millions contribueront donc à réaliser l'objectif d'économies sur les compétences usurpées.

**RECETTES NON FISCALES –
SOLDE DE FINANCEMENT EN CAISSE
(DOC 53 2521/004, P. 18-19)**

Remarque de la Cour des comptes

La Cour des comptes constate également que les éléments pris en compte pour déterminer le solde de financement des recettes non-fiscales sont les recettes de caisse et non les droits constatés (qui sont plus élevés à concurrence de 87,6 millions d'euros) corrigés.

Réponse

On s'est donc montré très prudent.

**CORRECTIONS TECHNIQUES
SUR LES RECETTES FISCALES
(DOC 53 2521/004, P. 22-23)**

Remarque de la Cour des comptes

Les recettes fiscales ont augmenté de 1 689,4 millions par rapport au Comité de monitoring. Cette hausse s'explique par le produit de nouvelles mesures fiscales (1 652,1 millions d'euros) et par des corrections techniques décidées lors du dernier conclave budgétaire. Bien que ces corrections techniques d'impôt aient une incidence sur le budget, elles ne sont pas ou guère commentées dans les documents budgétaires.

Réponse

Sur base des informations fournies par la cellule politique du ministre des Finances, la Cour des comptes estime cependant que l'impact budgétaire de ces corrections est suffisamment motivé et a été évalué prudemment. Les principales corrections techniques sont les suivantes:

voorziene besparing bedraagt 300 miljoen euro in 2013 waarvan 50 miljoen afkomstig zal zijn van de veiling van de 800 MHz frequenties die geacht worden betrekking te hebben op de TV-omroepdiensten waarvoor de gemeenschappen bevoegd zijn. De totale veiligingswaarde wordt geschat op 270 miljoen euro waarvan dus 50 miljoen bijdraagt tot realisatie van het objectief van de usurperende bevoegdheden.

**NIET- FISCALE ONTVANGSTEN –
VORDERINGENSALDO IN KAS
(DOC 53 2521/004, P. 18-19)**

Opmerking van het Rekenhof

Het Rekenhof stelt eveneens vast dat bij de bepaling van het vorderingensaldo voor de niet-fiscale ontvangsten rekening wordt gehouden met de kasontvangsten en niet met de vastgestelde rechten (die 87,6 miljoen euro hoger liggen) zonder dat hiervoor een correctie wordt toegevoegd.

Antwoord

Men is dus zeer voorzichtig geweest.

**TECHNISCHE CORRECTIES
OP DE FISCALE ONTVANGSTEN
(DOC 53 2521/004, P. 22-23)**

Opmerking van het Rekenhof

De fiscale ontvangsten stijgen met 1, 689,4 miljoen ten opzichte van het Monitoringcomité. De stijging wordt verklaard door de opbrengst van bijkomende fiscale maatregelen (1 652,1 miljoen euro) en technische fiscale correcties zoals beslist tijdens het jongste begrotingsconclaaf. Hoewel deze technische fiscale correcties een budgettaire weerslag hebben, worden deze niet of nauwelijks toegelicht in de begrotingsdocumenten.

Antwoord

Op basis van de verstreekte informatie door de beleidscel van de minister van Financiën, is het Rekenhof evenwel de mening toegedaan dat de budgettaire weerslag van deze correcties voldoende is onderbouwd en voorzichtig werd geraamd. De belangrijkste technische correcties zijn:

1) une correction SEC fiscale supplémentaire (+228,0 millions d'euros):

Après le rapport du Comité de suivi, le SPF Finances a fait une estimation détaillée des corrections SEC structurelles qui devaient être réalisées sur les recettes fiscales. Celles-ci sont estimées poste par poste selon les règles qui doivent être prises en considération. Il s'agit le plus souvent d'affectations des paiements en janvier et février sur l'année précédente, au cours de laquelle le droit a été constaté. Selon le tableau détaillé de l'administration, une correction SEC de 782,06 millions d'euros devait être apportée. La note de base du Comité de suivi avait déjà tenu compte des corrections SEC de recettes fiscales pour 182,2 millions d'euros et de la caution TVA pour 350 millions d'euros. À cela s'ajoute, pour être tout à fait correct, que les impôts régionaux en ont été sortis (-22,1), puisque ceux-ci n'entrent pas en ligne de compte pour une correction SEC sur les recettes du gouvernement fédéral. Le résultat de ce décompte est que, par rapport au chiffre du Comité de suivi, 228 millions d'euros supplémentaires doivent être corrigés en plus.

2) Le renforcement du bonus travail fiscal et/ou social (-30,0 millions d'euros):

Pour l'établissement du budget, on a tenu compte de l'effet des recettes supplémentaires du PP résultant de l'augmentation de l'assiette fiscale de 37,2 millions d'euros et de l'augmentation du crédit d'impôt calculé à la suite de l'augmentation du bonus travail qui est égal à 6,1 millions d'euros. Le résultat final en moins pour 2013: 31 millions d'euros. Ce montant a été inclus dans l'estimation initiale des recettes. Le taux du crédit d'impôt sur les bonus de travail social est passé de 5,7 % à 8,95 %. Cette mesure n'a pas été incluse dans les chiffres du Comité de suivi. Ceux-ci sont estimés à 30 millions d'euros qui doivent donc être ajoutés en tant que dépense fiscale supplémentaire.

3) L'augmentation du crédit d'impôt pour les fonctionnaires (-7,0 millions d'euros):

Il a été décidé d'augmenter le crédit d'impôt de 68 euros. Sur base des statistiques fiscales, un décompte détaillé a été réalisé. Pour l'exercice 2010, le crédit d'impôt s'élevait à 116 millions d'euros. En tenant compte de l'inflation (index IPP de 1,3844 à 1,5054) et de la croissance, et du fait que l'augmentation ne concerne que les fonctionnaires, l'augmentation de 68 euros, de 640 à 708, coûte donc 7 millions d'euros.

1) een bijkomende fiscale ESR-correctie (+228,0 miljoen euro):

Na het verslag van het monitoringcomité, heeft de FOD Financiën een gedetailleerde raming gemaakt van de structurele ESR-correcties die moesten gebeuren op de fiscale ontvangsten. Deze zijn post per post geraamd volgens de regels die moeten in acht genomen worden. Het betreft meestal toerekeningen van betalingen in januari en februari naar het vorig jaar waarin het recht werd vastgesteld. Volgens de gedetailleerde tabel van de administratie diende voor 2013 een ESR-correctie van 782,06 miljoen euro te worden doorgevoerd. De basisnota van het Monitoringcomité had reeds rekening gehouden met ESR correcties fiscale ontvangsten 182,2 miljoen euro en de BTW waarborg voor 350 miljoen euro. Daarenboven werden, om heel correct te zijn, de gewestelijke belastingen eruit gehaald (-22,1), daar deze niet meetellen voor een ESR correctie op federale ontvangsten. Het resultaat van deze berekening is dat er ten opzicht van het cijfer monitoringcomité 228 miljoen euro meer moest worden gecorrigeerd in plus.

2) De versterking van de fiscale en/of sociale werkbonus (-30,0 miljoen euro):

In de begrotingsopmaak heeft men rekening gehouden met het effect van de meerontvangsten BV door de verhoging belastbare basis met 37,2 miljoen euro en de verhoging van het belastingkrediet berekend ten gevolge van de verhoging van de sociale werkbonus die gelijk is aan 6,1 miljoen euro. Totaal resultaat in min vanaf 2013: 31 miljoen euro. Dit bedrag was opgenomen bij de initiële raming van de ontvangsten. Het percentage van het belastingkrediet op de sociale werkbonus is opgetrokken van 5,7 % naar 8,95 %. Deze maatregel was niet opgenomen in de cijfers van het Monitoringcomité. Deze worden geraamd op 30 miljoen euro die dus als bijkomende fiscale uitgave in rekening moet gebracht worden moet toegevoegd worden.

3) De verhoging van het belastingkrediet voor ambtenaren (-7,0 miljoen euro):

Er is beslist om het belastingkrediet op te trekken met 68 euro. Op basis van de fiscale statistieken is een gedetailleerde berekening gemaakt. Voor aanslagjaar 2010 bedroeg het belastingkrediet 116 miljoen euro. Rekening houdend met inflatie (PB-index van 1,3844 naar 1,5054) en groei en het feit dat de verhoging alleen ambtenaren betreft, kost het optrekken met 68 euro (van 640 naar 708 euro) dan 7 miljoen euro.

4) La recette récurrente des travailleurs frontaliers (+25,0 millions d'euros):

Le 12 décembre 2008, la Belgique et la France ont signé un avenant à leur convention préventive de double imposition, dans lequel la réglementation des travailleurs frontaliers est adaptée. Cet avenant est depuis lors entré en vigueur. L'article 4 prévoit que la France verse 25 millions d'euros par an à la Belgique à partir de fin 2012. Ce montant sera revu tous les 3 ans.

Lors de la préparation du budget 2013, il a été constaté que les chiffres de base de 2012 ne tenaient pas encore compte de ces 25 millions d'euros qui ne devaient être payés que fin 2012. Cette recette ne figurait pas davantage dans les recettes comptabilisées jusqu'alors et n'a pas non plus été prise en compte pour déterminer les recettes de 2013. Par rapport aux chiffres du comité de monitoring, les recettes 2012 doivent donc être corrigées, ainsi que celles de 2013.

5) Réduction du délai de paiement des droits d'accises (-45,0 millions d'euros):

Lors du conclave budgétaire 2012, il a été décidé raccourcir d'une semaine le délai le paiement des droits d'accise sur le tabac durant trois ans d'affilée. Cela a été exécuté par l'arrêté ministériel du 24 septembre 2012 (*Moniteur belge* 27 septembre 2012). Cela signifie que 3 années de suite, les recettes de 53 semaines seront comptabilisées sur une base de caisse au lieu des 52 semaines habituelles. Les -45 millions d'euros sont la recette moyenne d'une semaine et donc la correction SEC pour revenir à une année "normale" de 52 semaines de recettes.

6) L'activation des réserves du crédit professionnel (12,0 millions d'euros):

Lors du conclave budgétaire 2012 en mars 2012, il a été décidé de donner la possibilité aux entreprises qui sont encore sous le statut du crédit professionnel, d'en sortir en payant une redevance. Un rapport de 46 millions d'euros avait alors été prévu. La mesure s'est concrétisée dans les articles 114 et 115 de la loi du 27 novembre 2012. Il reste 3 banques actives dans le réseau, dont 2 ont exprimé leur volonté d'en sortir encore en 2012, et de s'acquitter de la contribution. Celle-ci s'élève à 102 millions d'euros pour les deux, de sorte que les 46 millions d'euros prévus à l'origine sont augmentés d'encore 56 millions d'euros. La troisième institution devrait se retirer en 2013. Cela devrait encore rapporter 12 millions d'euros en 2013.

4) De recurrente ontvangst inzake grensarbeiders (+25,0 miljoen euro):

Op 12 december 2008 hebben België en Frankrijk een avenant ondertekend aan hun dubbelbelastingverdrag, waarbij de regeling van de grensarbeiders is aangepast. Dat avenant is ondertussen van kracht. In artikel 4 staat dat Frankrijk vanaf eind 2012 25 miljoen euro per jaar zal betalen aan België. Dit bedrag wordt om de 3 jaar herzien.

Bij de opmaak van de begroting 2013 is vastgesteld dat de basiscijfers van 2012 nog geen rekening hield met de ontvangst van die 25 miljoen euro die pas eind 2012 moet worden gestort. Die ontvangst zat evenmin in de tot dan toe geboekte ontvangsten. Er was evenmin rekening mee gehouden om de ontvangsten 2013 vast te stellen. Ten opzicht van de cijfers van het monitoringcomité moesten de ontvangsten 2012 dus gecorrigeerd worden en ook deze voor 2013.

5) Verkorting van de betalingstermijn voor accijnzen (-45,0 miljoen euro):

Bij het begrotingsconclaf 2012 is beslist om 3 jaar naeen de betalingstermijn van de accijnzen op tabak met 1 week in te korten. Dit is uitgevoerd bij ministerieel besluit van 24 september 2012 (*Belgisch Staatsblad* 27 september 2012). Dit betekent dat 3 jaar naeen in feite 53 weken ontvangsten worden geboekt op kasbasis in plaats van de normale 52 weken. De -45 miljoen euro is de ontvangst van gemiddeld 1 week en dus de ESR-correctie om terug tot een "normaal" jaar te komen van 52 weken ontvangsten.

6) Activering van de reserves van het beroepskrediet (+12,0 miljoen euro):

Bij de begrotingscontrole 2012 in maart 2012 is beslist om de mogelijkheid te bieden voor de ondernemingen die nog onder het statuut van het beroepskrediet vielen, uit te treden mits betaling van een vergoeding. Toen was een opbrengst van 46 miljoen euro voorzien. De maatregel is geconcretiseerd in art 114 en 115 van de wet van 27 november 2012. Er zijn nog 3 banken actief in het netwerk, waarvan er 2 te kennen hebben gegeven nog in 2012 uit te treden en de bijdrage te betalen. Deze belooft voor beide samen 102 miljoen euro, zodanig dat de oorspronkelijk voorzien 46 miljoen is opgetrokken met nog eens 56 miljoen euro. De 3^{de} instelling zou in 2013 uittreden. Dit zou nog eens 12 miljoen euro opbrengen in 2013.

7) Mesures en matière de *Thin Cap* (38,1 millions d'euros):

La mesure est entrée en vigueur en juillet 2012, de sorte qu'il n'y aura un retour complet qu'en 2013. Si on en tient compte, la recette supplémentaire pour 2013 par rapport à 2012 s'élève à 38,1 millions d'euros.

RECETTES FISCALES (DOC 53 2521/004, 22-23)

Remarque de la Cour des comptes

L'impact net des mesures fiscales sur les recettes estimées pour 2013 s'élève à 1 087,6 millions d'euros. Ce montant est le résultat de la différence entre l'impact des mesures fiscales antérieures (-564,5 millions d'euros) et les nouvelles mesures qui ont été décidées lors du conclave budgétaire de novembre 2012 (+1 652,1 millions d'euros). Bien que ces mesures aient un impact budgétaire important, elles ne sont guère expliquées dans les documents budgétaires.

Réponse

Il est impossible de communiquer tous ces détails dans les documents budgétaires mêmes. Les données de calcul du budget et les paramètres pris en considération au sujet de ces mesures ont été remis et/ou expliqués de façon détaillée à la Cour des comptes. Sur la base des informations reçues, la Cour des comptes estime que les prévisions budgétaires sont en général suffisamment étayées et ont été évalué prudemment.

Sauf pour la déduction des intérêts notionnels et la régularisation fiscale, les mesures ci-dessus étaient déjà légalement prévues dans la loi-programme du 27 décembre 2012. Le ministre part donc du principe que ces mesures ont été suffisamment expliquées au Parlement.

Les mesures relatives à la déduction des intérêts notionnels et la régularisation fiscale doivent encore être traduites dans une loi. C'est prévu, dans un projet de loi portant des dispositions diverses que nous allons bientôt présenter à la Chambre.

INTÉRÊTS NOTIONNELS

La Cour des comptes ne pose plus cette question.

7) Maatregelen inzake *Thin Cap* (+38,1 miljoen euro):

De maatregel is in juli 2012 in werking getreden zodat hij pas in 2013 een volledig rendement zal hebben. Rekening houdend daarmee zal de meerontvangst 2013 t.o.v. 2012 38,1 miljoen euro bedragen.

FISCALE ONTVANGSTEN (DOC 53 2521/004, 22-23)

Opmerking van het Rekenhof

De netto weerslag van de fiscale maatregelen op de geraamde ontvangsten voor 2013 bedraagt 1 087,6 miljoen euro. Dit bedrag is het resultaat van het verschil tussen de weerslag van de eerdere fiscale maatregelen (-564,5 miljoen euro) en de nieuwe maatregelen die werden beslist tijdens het begrotingsconclaaf van november 2012 (+1 652,1 miljoen euro). Alhoewel deze maatregelen een aanzienlijke budgettaire weerslag hebben, worden deze nauwelijks toegelicht in de begrotingsdocumenten.

Antwoord

Het is onmogelijk al deze details in de begrotingsdocumenten zelf toe te lichten. De budgettaire berekeningsgegevens en de in aanmerking genomen parameters m.b.t. deze maatregelen werden gedetailleerd aan het Rekenhof overgemaakt en/of toegelicht. Op basis van deze ontvangen informatie, is het Rekenhof van mening dat deze budgettaire ramingen in het algemeen afdoende zijn onderbouwd en voorzichtig werden geraamd. Zoals in de inleiding gezegd.

Behalve wat betreft de notionele interestaftrek en fiscale regularisatie, werden voornoemde maatregelen reeds juridisch vastgelegd in de programmawet van 27 december 2012. De minister gaat er dan ook van uit dat deze maatregelen afdoende werden toegelicht aan het Parlement.

De maatregelen inzake de notionele interestaftrek en de fiscale regularisatie moeten wel nog wettelijk worden verankerd. Dit wordt voorzien in een wetsontwerp houdende diverse bepalingen waar we binnenkort mee naar de Kamer komen.

NOTIONELE INTERESTAFTREK

Het Rekenhof stelt dit niet meer in vraag.

Au Parlement, on a demandé pourquoi seul le taux est ajusté et pourquoi on n'a pas changé fondamentalement le contenu, dans le cadre de la compétitivité et de l'emploi

La déduction des intérêts notionnels est destinée à stimuler les moyens propres en donnant un avantage fiscal.

La mesure a donc été maintenue pour continuer à stimuler la compétitivité de nos entreprises et soutenir l'emploi dans ce secteur. Le taux a été ajusté afin de le faire mieux correspondre aux derniers développements économiques.

Actuellement, le taux est déterminé chaque année en fonction du taux moyen des OLO à 10 ans avec un maximum de 3 %. Pour les PME, ce taux est augmenté de 0,5 %.

À partir de 2013, le taux sera calculé sur la base du taux moyen des OLO du troisième trimestre (juillet, août et septembre). Ceci offre l'avantage que le tarif applicable est connu plus tôt.

L'actualisation du taux de l'intérêt permet de mieux coordonner les taux sur les capitaux propres et la dette.

RÉGULARISATION FISCALE (DOC 53 2521/004, P. 24-25)

Question de la Cour des comptes

La Cour des comptes ne dispose pas de chiffres concrets concernant le produit de ces mesures. À titre de comparaison, elle signale que la déclaration libératoire unique (2004) a rapporté 498,0 millions d'euros après un an et que la régularisation fiscale de la loi-programme de 2005 a rapporté 536,7 millions d'euros entre le début de 2006 et la fin de 2012.

Réponse

Le ministre réfère au secrétaire d'État Crombez qui est compétent pour cette mesure et qui viendra le 16 janvier 2013 vous l'expliquer en détail à la Commission de la chambre.

Il peut formellement confirmer qu'aucunes négociations n'ont été entamées, ni ne sont en cours sur un accord RUBIK. Le gouvernement est partisan à 100 % de l'échange européen des données.

- Que vient faire ici l'affaire Rubik? Les montants qu'a mentionnés par M. Clerfayt proviennent en effet du

In het Parlement wordt gevraagd waarom enkel het tarief wordt aangepast en er niet fundamenteel inhoudelijk aan gewijzigd wordt in het kader van competitiviteit en werkgelegenheid

De notionele interestaftrek heeft de bedoeling het eigen vermogen te stimuleren door er een fiscaal rendement aan te geven.

De maatregel werd dan ook behouden om de competitiviteit van onze bedrijven te blijven stimuleren en de werkgelegenheid in deze sector te behouden. Het tarief werd aangepast teneinde het beter te laten aansluiten op de meest recente economische evoluties.

Momenteel wordt het tarief jaarlijks vastgesteld op basis van het gemiddeld tarief van de OLO op 10 jaar met een maximum van 3 %. Voor kmo's wordt dit tarief verhoogd met 0,5 %.

Vanaf 2013 wordt het tarief berekend op basis van het gemiddeld OLO tarief van het derde trimester (juli, augustus en september). Dit biedt als voordeel dat we het toepasselijk tarief ook eerder kennen.

Door de actualisering van het tarief wordt de rente op eigen- en vreemd vermogen beter op elkaar afgestemd.

FISCALE REGULARISATIE (DOC 53 2521/004, P. 24-25)

Vraag van het Rekenhof

Het Rekenhof beschikt niet over een concrete becijfering van de opbrengst van de voorziene maatregelen voor de fiscale regularisatie. Ter vergelijking: de maatregelen m.b.t. de eenmalige bevrijdende aangifte (2004) brachten na 1 jaar 498,0 miljoen euro op. De fiscale regularisatie in de programmawet van 2005 bracht tussen begin 2006 en eind 2012 536,7 miljoen euro op.

Antwoord

De minister verwijst naar staatssecretaris Crombez die bevoegd is voor deze maatregel en deze op 16 januari 2013 uitvoerig aan de Kamercommissie komt toelichten.

Hij kan formeel bevestigen dat er geen besprekingen gestart, noch aan de gang zijn inzake een RUBIK akkoord. De regering gaat 100 % voor Europese gegevensuitwisseling.

- Wat komt het Rubik verhaal hier dan doen? De bedragen die de heer Clerfayt vermeldde zijn inderdaad

ministre Reynders. Les Finances ne disposent d'aucune estimation concernant un accord Rubik, car cela n'a jamais été à l'ordre du jour.

- Des estimations concernant l'argent noir sont toujours difficiles, précisément parce qu'il est caché.

- L'argumentation de M. Clerfayt, qui justifie au moins deux milliards, montre cependant combien nous sommes prudents, avec nos 488 millions.

- L'arrêt définitif à la fin de l'année 2013 va en effet conduire à une diminution des recettes, mais celui qui sera ensuite pris la main dans le sac sera plus lourdement sanctionné, ce qui rapportera davantage.

- La discussion a été initiée par le ministre Reynders. Le ministre espère donc que le député Clerfayt suivra ces chiffres de près, et vérifiera si les estimations du ministre Reynders sont correctes.

La Cour mentionne elle-même que les mesures relatives à la déclaration libératoire unique (2004) ont rapporté 498,0 millions d'euros après 1 an. Un élément important qui augmente l'estimation budgétaire, est que 2013 est l'année "de la dernière chance" "parce que la régularisation fiscale s'arrêtera ensuite inexorablement. En outre, il y a un élargissement significatif à la fraude fiscale grave, impliquant l'application d'un prélèvement de 30 % des capitaux fiscalement prescrits.

MESURES CONTRE LA FRAUDE FISCALE (DOC 53 2521/004, P. 24-25)

Question de Cour des comptes

La Cour des comptes relève que les documents budgétaires apportent peu d'information à propos de ces mesures. Au regard des explications fournies par la cellule stratégique du secrétaire d'État à la lutte contre la fraude sociale et la fraude fiscale, la Cour des comptes est cependant d'avis que les estimations budgétaires sont en général suffisamment prudentes et étayées.

Réponse

Pour une explication détaillée, le ministre se réfère au Secrétaire d'État compétent.

RECETTE NON FISCALE OCSC (DOC 53 2521/004, P. 26-28)

Question de la Cour des comptes

Risque de surévaluation

afkomstig van minister Reynders. Financiën heeft geen ramingen over een Rubik akkoord omdat dat nooit aan de orde is geweest.

- Ramingen over zwart geld zijn steeds moeilijk, precies omdat dit niet gekend is.

- De redenering van de heer Clerfayt, die minstens 2 miljard motiveert, toont echter aan hoe voorzichtig we geweest zijn met onze 488 miljoen.

- De stopzetting eind 2013 zal inderdaad tot minder-ontvangsten leiden maar wie daarna tegen de lamp loopt wordt extra gestraft, wat meer moet opbrengen.

- De discussie is door minister Reynders op gang gebracht. De minister rekent er dan ook op dat Parlements lid Clerfayt deze cijfers nauw zal opvolgen, en zal nagaan of de ramingen van minister Reynders kloppen.

Het Rekenhof haalt zelf aan dat de maatregelen m.b.t. de eenmalige bevrijdende aangifte (2004) na 1 jaar 498,0 miljoen euro opbrachten. Belangrijk element dat de budgettaire raming verhoogt is dat 2013 het jaar 'van de laatste kans' is want de fiscale regularisatie wordt erna onverbiddelijk stopgezet. Daarenboven is er een belangrijke uitbreiding tot de ernstige fiscale fraude waarbij een heffing van "30 %" op fiscaal verjaarde "kapitalen" zal worden toegepast.

FISCALE FRAUDEMAATREGELEN (DOC 53 2521/004, P. 24-25)

Vraag van het Rekenhof

Het Rekenhof merkt op dat de begrotingsdocumenten over deze maatregelen weinig toelichting geven. Op basis van de verkregen informatie vanwege de beleids-cel van de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude is het Rekenhof evenwel van mening dat de budgettaire ramingen over het algemeen voorzichtig en onderbouwd zijn.

Antwoord

Voor een gedetailleerde toelichting verwijst de minister graag naar de bevoegde Staatssecretaris.

NIET — FISCALE ONTVANGST COIV (DOC 53 2521/004, P. 26-28)

Vraag van het Rekenhof

Overschatting van de opbrengst

Réponse

Idem Chastel. L'OCSC a versé les fonds suivants au Trésor par le biais des receveurs des domaines et/ou des amendes pénales du SPF Finances:

- 2008: 4 416 608,65 d'euros
- 2009: 8 912 678,93 d'euros
- 2010: 11 971 972,23 d'euros
- 2011: 19 698 793,46 d'euros
- 2012: 16 165 130,54 d'euros (jusqu'au 30 septembre 2012)

Selon les informations reçues du cabinet Justice un montant d'environ 17,8 millions d'euros aurait été payé aux receveurs (entre autres des domaines)/au Trésor (pour paiement des VBV, amendes, frais de justice, dettes fiscales et autres dettes publiques).

Le fonctionnement de l'OCSC peut être amélioré par le biais de mesures structurelles telles que la mise en œuvre d'un système de comptabilité, l'instauration d'une nouvelle banque de données et une informatisation accrue. Les initiatives législatives nécessaires peuvent être prises afin d'optimiser les procédures de saisie et de confiscation, comme annoncé dans l'accord de gouvernement fédéral et le plan d'action 2012-2013 pour la lutte contre la fraude. L'ensemble de ces mesures auront un effet favorable sur la situation budgétaire de ce pays en 2013.

ARTICLE 9 DU BUDGET
DES VOIES ET MOYENS
(DOC 53 2521/004, P. 28-29)

Remarque de la Cour des comptes

En vue de répercuter budgétairement le coût net des charges d'intérêt, l'article 9 du budget des voies et moyens autorise le gouvernement à imputer au sein de la section 51 du budget général des dépenses, tant les recettes que les dépenses en intérêts qui découlent des opérations de gestion financière. Les opérations de gestion visées à l'article 9 sont les placements de trésorerie et les produits dérivés. Il apparaît néanmoins que les primes reçues ou payées à l'occasion de l'annulation par la Trésorerie de swaps de taux ne sont pas reprises dans le dispositif de cet article, alors qu'elles contribuent effectivement à l'établissement du coût net dont il est question ci-dessus. La Cour des comptes recommande

Antwoord

Idem Chastel. De COIV betaalde volgende fondsen aan de Schatkist via de ontvangers domeinen en/of penale boeten FOD Financiën:

- 2008: 4 416 608,65 euro
- 2009: 8 912 678,93 euro
- 2010: 11 971 972,23 euro
- 2011: 19 698 793,46 euro
- 2012 16 165 130,54 euro (tot 30 september 2012)

Volgens de gegevens ontvangen van kabinet Justitie zou een bedrag van ongeveer 17,8 miljoen euro doorgestort naar de ontvangers (o.m. van de domeinen)/schatkist (ter voldoening van vbv's, boetes, gerechtskosten, fiscale en andere publieke schulden).

De werking van het COIV kan verbeterd worden via structurele maatregelen en een verhoogde informatisering zoals de invoering van een boekhoudsysteem en een accurate gegevensbank. Er kunnen reglementaire initiatieven genomen worden teneinde de procedures van beslag en verbeurdverklaring te optimaliseren, zoals aangekondigd in het Regeerakkoord en het actieplan fraudebestrijding 2012-2013. Het geheel van deze maatregelen zal een gunstig effect hebben op de budgettaire situatie van ons land in 2013.

ARTIKEL 9 VAN HET ONTWERP VAN
RIJKSMIDDELENBEGROTING
(DOC 53 2521/004, P. 28-29)

Opmerking van het Rekenhof

Teneinde budgettair enkel de netto-kosten van de rentelasten door te rekenen, machtigt artikel 9 van de middelenbegroting de regering om binnen sectie 51 van de algemene uitgavenbegroting zowel de ontvangsten als uitgaven inzake rente aan te rekenen die voortvloeien uit de financiële beheersverrichtingen. De beheersverrichtingen die in artikel 9 worden bedoeld, zijn de thesauriebeleggingen en de afgeleide producten. De premies die de thesaurie ontvangt of betaalt naar aanleiding van de annulering van renteswaps lijken niettemin niet in de tekst van dat artikel te zijn vervat, terwijl ze effectief meetellen bij het bepalen van de netto-kosten waarvan supra sprake is. Het Rekenhof beveelt derhalve aan

en conséquence que cet article soit amendé pour tenir compte de ce type d'opérations.

Réponse

Conformément aux règles EUROSTAT concernant les produits dérivés, les primes d'annulation des swaps de taux sont comptabilisées à titre d'intérêts. Les annulations de swaps de taux sont des opérations de gestion de la dette relatives aux produits dérivés. A ce titre, les primes qui résultent de ces opérations sont couvertes par le présent article.

SOUTIEN À LA GRÈCE (DOC 53 2521/004, 52-53)

Question de la Cour des comptes

La Cour des comptes souligne cependant que la contribution de la Belgique pour l'année budgétaire 2012 (28,5 millions d'euros) n'a pas encore été engagée ni payée. Elle sera donc mise à la charge de l'année budgétaire 2013, mais elle n'a pas été inscrite dans le présent projet de budget du département.

Réponse

Concernant l'aide à la Grèce il a été décidé lors du dernier conclave budgétaire 2012 de ne pas imputer en 2012 la partie à acquitter pour 2012 (28,5 millions d'euros) car la base juridique n'était toujours pas votée au parlement.

Il est vrai que seule la partie de l'année 2013 a été prévu dans le B 2013 (soit 24 millions d'euros). La partie "2012" de 28,5 millions d'euros devra être payée de la provision interdépartementale qui a été prévue pour ces dépenses à savoir "une provision de 150 millions d'euros pour des dépenses dont, après examen individuel en mars 2013, il est établi qu'elles sont reportées de 2012 et ne sont pas transférables en 2014".

PRÊTS VERTS (DOC 53 2521/004, 52-53)

Question de la Cour des Comptes

L'administration estime le crédit de liquidation nécessaire pour l'année 2013 à 33,0 millions d'euros. Il n'apparaît pas clairement pourquoi le montant des crédits de liquidation inscrit dans le budget est inférieur de près de 4 millions d'euros au montant estimé.

dit artikel te herformuleren, zodanig dat het ook voor laatstgenoemd type van verrichtingen van toepassing is.

Antwoord

In overeenstemming met de Eurostat-regels die betrekking hebben op afgeleide producten worden de annulatiepremies op renteswaps boekhoudkundig als interesten verwerkt. De annulaties van renteswaps zijn beheersverrichtingen van de schuld op de afgeleide producten. De premies die het gevolg zijn van dergelijke operaties vallen dan ook onder het betreffende artikel.

STEUN AAN GRIEKENLAND (DOC 53 2521/004, 52-53)

Vraag van het Rekenhof

Het Rekenhof wijst er evenwel op dat tot op heden de bijdrage voor het begrotingsjaar 2012 (28,5 miljoen euro) nog niet is vastgelegd en betaald. Deze bijdrage zal dus ten laste vallen van het begrotingsjaar 2013, maar is niet ingeschreven in het begrotingsontwerp van het departement.

Antwoord

Wat de steun aan Griekenland betreft, werd bij de laatste begrotingscontrole 2012 beslist om het deel voor 2012 (28,5 miljoen euro) niet in 2012 aan te zuiveren omdat de wettelijke basis nog gestemd moet worden in het parlement.

Het is correct dat enkel het deel van 2013 voorzien werd in de B 2013 (zijnde 24 miljoen euro). Het deel "2012" van 28,5 miljoen euro zal betaald moeten worden van de interdepartementale provisie die voor dergelijke uitgaven is voorzien is namelijk "een provisie van 150 miljoen euro voor uitgaven waarvan, na individueel onderzoek in maart 2013, wordt vastgesteld dat ze overgedragen zijn van 2012 en niet overdraagbaar zijn naar 2014".

GROENE LENINGEN (DOC 53 2521/004, 52-53)

Vraag van het Rekenhof

De administratie raamt het benodigd vereffeningskrediet 2013 op 33 miljoen euro. Het is niet duidelijk waarom bijna 4 miljoen euro minder vereffeningskredieten in de begroting werden ingeschreven dan geraamd.

Réponse

La différence entre le montant mentionné dans le document de la Cour des Comptes (29,1 millions d'euros) et les propositions budgétaires initialement introduites par le SPF Finances (33,0 millions d'euros), provient d'une réestimation de l'Administration de la Trésorerie, qui a été établie après l'introduction des propositions budgétaires 2013.

Ces crédits de liquidation réestimés ont été acceptés lors des réunions bilatérales techniques concernant le budget 2013.

Un montant de 13 millions d'euros (de crédits de liquidation) devra être transféré de la provision interdépartementale de 150 millions d'euros qui est inscrite globalement pour des dépenses dont il est établi, après examen individuel en mars 2013, qu'elles ont été reportées de 2012 et qu'elles ne sont pas transférables en 2014.

**DISPOSITION LÉGALE 2.18.4 PARTICIPATIONS
AUX INSTITUTIONS FINANCIÈRES
INTERNATIONALES (DOC 53 2521/004, 50-51)**

Question de la Cour des comptes

Proposition de modifier cette disposition légale, car manque de clarté.

Réponse

Ce texte n'est pas une nouveauté, et figure depuis longtemps dans le budget. Ce texte a eu son utilité dans le passé, lorsque certaines contributions à des institutions internationales étaient payées par le biais d'avances, avec une régularisation a posteriori. Depuis l'introduction de FEDCOM, cela ne se peut plus. La disposition peut dès lors être supprimée.

SECAL (DOC 53 2521/004, 54-55)

Question de la Cour des comptes

Le montant total des avances versées au cours de la période 2009-2012 connaît une tendance à la hausse. Vu l'évolution et le nombre croissant de bénéficiaires, on peut s'attendre à ce que le crédit prévu pour 2013, qui est inférieur de 0,5 million d'euros au montant utilisé en 2012 (21,4 millions d'euros) soit insuffisant.

Antwoord

Het verschil tussen het bedrag vermeld in het document van het Rekenhof (29,1 miljoen euro), en de oorspronkelijk ingediende begrotingsvoorstellen van de FOD Financiën (33,0 miljoen euro) is te wijten aan een herraaming van de Administratie der thesaurie, die werd opgemaakt na het indienen van de begrotingsvoorstellen 2013.

Deze herraamde vereffeningskredieten werden aangenomen bij de technische bilaterale vergaderingen over de begroting 2013.

Een bedrag van 13 miljoen euro (in vereffeningskredieten) zal moeten overgeheveld worden vanuit de interdepartementale provisie 2013 waar een globale voorziening van 150 miljoen euro aangelegd is voor uitgaven waarvan, na individueel onderzoek in maart 2013, wordt vastgesteld dat ze overgedragen zijn van 2012 en niet overdraagbaar zijn naar 2014.

**WETSBEPALING 2.18.4 DEELNEMINGEN IN
INTERNATIONALE FINANCIËLE INSTELLINGEN
(DOC 53 2521/004, 50-51)**

Vraag van het Rekenhof

Voorstel wijziging wetsoepaling, omdat onduidelijk.

Antwoord

Deze tekst is niet nieuw en komt sinds lang voor in de begroting. Deze tekst was nuttig in het verleden, toen bepaalde bijdragen aan internationale instellingen via voorschotten werden betaald, met regularisatie achteraf. Sinds de invoering van FEDCOM kan dit echter niet meer. De bepaling kan dan ook worden geschrapt.

DAVO (DOC 53 2521/004, 54-55)

Vraag van het Rekenhof

Het totale bedrag van de voorschotten betaald gedurende de periode 2009-2012 stijgt. Gezien de evolutie en het jaarlijks toenemend aantal begunstigden, mag worden verwacht dat het krediet dat voor 2013 is voorzien en 0,5 miljoen euro minder is dan wat in 2012 werd aangewend (21,4 miljoen euro) ontoereikend zal zijn.

Réponse

La proposition budgétaire introduite par le SPF Finances (21,3 millions d'euros) a été ramené à 20,996 millions d'euros, à l'occasion de la réunion bilatérale technique, en appliquant des paramètres de la circulaire budgétaire.

Vu les dépenses réalisées dans l'année 2012 (21,42 millions d'euros), une proposition d'ajustement de ce crédit sera introduite lors du contrôle budgétaire 2013, si nécessaire

**MODALITÉS D'ÉTABLISSEMENT DES CRÉDITS
RELATIFS AUX CHARGES D'INTÉRÊT
(DOC 53 2521/004, P. 72-73)**

Question de la Cour des comptes

Les montants inscrits à la section 51 – Dette publique, pour le paiement des intérêts des emprunts de la dette publique en euros, tant à court terme qu'à long terme, sont établis par l'Administration de la Trésorerie, qui fonde ses prévisions sur la base des taux à terme puis, dans un second temps, leur applique une réduction forfaitaire. C'est ainsi, par exemple que pour les emprunts dont le terme est de 10 ans, une diminution de 0,75 point de pourcentage est appliquée sur les taux à terme à 10 ans attendus pour l'année 2013. De même, pour les emprunts à 30 ans, la diminution s'élève à 1,95 point de pourcentage sur les taux à terme à 30 ans attendus pour l'année 2013.

Ni l'exposé général, ni les documents justificatifs de la section 51, ne précisent les modalités d'établissement de ces réductions forfaitaires.

En outre, ces documents ne comprennent pas davantage un aperçu des paramètres permettant de déterminer comment le gouvernement établit ses estimations de taux pour les emprunts à court terme (moins de 12 mois). Afin de satisfaire au souci de transparence, la Cour des comptes recommande que l'Exposé général contienne la description de la méthode utilisée pour établir le niveau des dépenses d'intérêt dont il est question ci-dessus.

Réponse

Les estimations sont basées sur les taux d'intérêt forward de la courbe swap, auxquels on a ajouté ensuite des spreads forfaitaires. Ces spreads forfaitaires reflètent la différence de rendement entre la courbe swap et les rendements des OLO à laquelle on a ajouté

Antwoord

Het ingediend begrotingsvoorstel van de FOD Financiën (21,3 miljoen euro) werd tijdens de technische bilaterale teruggebracht op 20,996 miljoen euro, door toepassing van de parameters van de begrotingscirculaire.

Gelet op de gerealiseerde uitgaven tijdens het jaar 2012 (21,42 miljoen euro), zal ter gelegenheid van de begrotingscontrole 2013, indien nodig, een aangepast kredietvoorstel worden ingediend.

**MODALITEITEN VOOR HET BEPALEN VAN DE
KREDIETEN IN VERBAND MET DE RENTELASTEN
(DOC 53 2521/004, P. 72-73)**

Vraag van het Rekenhof

De bedragen die in sectie 51 – Rijksschuld zijn ingeschreven voor de betaling van de rente van de leningen van de rijksschuld in euro, zowel op korte als op lange termijn, worden door de administratie van de Thesaurie bepaald. De administratie van de Thesaurie baseert haar ramingen op forward-rentevoeten en vervolgens, in een tweede fase, past ze daarop een forfaitaire vermindering toe. Zo wordt bijvoorbeeld voor de leningen met een termijn van 10 jaar een vermindering van 0,75 procentpunt toegepast op de forward-rentevoeten op 10 jaar die voor het jaar 2013 worden verwacht. Evenzo bedraagt de vermindering voor de leningen op 30 jaar 1,95 procentpunt van de forward-rentevoeten op 30 jaar die voor het jaar 2013 worden verwacht.

De algemene toelichting noch de verantwoordingsstukken van sectie 51 preciseren volgens welke modaliteiten die forfaitaire verminderingen zijn bepaald.

Bovendien bevatten die documenten evenmin een overzicht van de parameters die het mogelijk maken te bepalen hoe de regering haar rentevoetramingen realiseert voor de leningen op korte termijn (minder dan 12 maanden). Om tot meer transparantie te komen beveelt het Rekenhof aan dat in de algemene toelichting zou worden beschreven welke methode werd gebruikt om de omvang van de hogergenoemde rente-uitgaven te bepalen.

Antwoord

De ramingen zijn gebaseerd op de swap forward-rentevoeten, waaraan we vervolgens forfaitaire spreads hebben toegevoegd. Deze forfaitaire spreads weerspiegelen het rendementsverschil tussen de swapcurve en de rendementen van de OLO's met daarboven nog een

une certaine marge de sécurité. À titre d'exemple, les taux d'intérêt forward des emprunts à 10 ans de maturité qui sont attendus pour l'année 2013 sont majorés d'un spread forfaitaire de 1,065 point de pourcentage. De même, les taux d'intérêt forward des emprunts à 30 ans de maturité attendus pour l'année 2013 sont majorés de 1,575 points de pourcentage.

CHARGES D'EMPRUNT (DOC 53 2521/004, P. 72-74)

Question de la Cour des comptes

Avant 2011, une allocation de base couvrait le paiement des intérêts de la dette à court terme en euros et en monnaies étrangères. Depuis le 1^{er} janvier 2011 et l'entrée de la section 51 dans le système SAP-FEDCOM, cette allocation de base a été scindée afin de différencier le remboursement des intérêts de la dette en monnaies étrangères et en euros. La Cour des comptes a constaté que, depuis lors, l'utilisation de l'allocation de base destinée aux remboursements d'intérêts de la dette en monnaies étrangères a engendré des anomalies. Au budget 2011, un crédit de 3,5 millions d'euros a été inscrit en engagement et en liquidation. Suite à des opérations favorables à l'État, ce crédit a été porté dans le système SAP-FEDCOM, au 31 décembre 2011, à 4,8 millions d'euros en raison de l'enregistrement de recettes sur cette allocation de base. En ce qui concerne l'année budgétaire 2012, des opérations semblables ont porté le crédit de 4,2 millions d'euros inscrit au budget général des dépenses ajusté à 6,4 millions d'euros, dans le système SAP-FEDCOM. Aucune mesure n'a été prise afin de transférer ces montants sur un article du budget des voies et moyens. La Cour des comptes attire l'attention sur l'article 61 de la loi du 22 mai 2003, qui dispose que les ministres ne peuvent accroître par aucune ressource particulière le montant des crédits alloués pour les dépenses de leurs services respectifs.

La Cour des comptes constate que, dans le projet de budget des voies et moyens 2013, aucun article spécifique n'a été prévu afin d'inscrire une recette éventuelle qui serait réalisée en 2013.

Afin d'éviter de telles anomalies à l'avenir, un article devrait être inscrit au budget des voies et moyens pour le produit de telles opérations.

zekere veiligheidsmarge. Zo worden bijvoorbeeld voor de leningen met een termijn van 10 jaar de forward-rentevoeten, die voor het jaar 2013 worden verwacht, vermeerderd met een forfaitaire spread van 1,065 procentpunt. Evenzo worden voor de leningen op 30 jaar de forward-rentevoeten, die voor het jaar 2013 worden verwacht, verhoogd met een forfaitaire spread van 1,575 procentpunt.

LASTEN VAN LENINGEN (DOC 53 2521/004, P. 72-74)

Vraag van het Rekenhof

Vóór 2011 dekte één basisallocatie de betaling van de rente van de schuld op korte termijn in euro en in vreemde munt. Sedert de opnemings van sectie 51 in het systeem SAP-fedcom vanaf 1 januari 2011 werd die basisallocatie gesplitst om een onderscheid te maken tussen de terugbetaling van de rente van de schuld in vreemde munt en van de schuld in euro. Het Rekenhof heeft vastgesteld dat er zich sedertdien anomalieën hebben voorgedaan bij het gebruik van de basisallocatie voor de terugbetalingen van de rente van de schuld in vreemde munt. In de begroting 2011 werd een krediet van 3,5 miljoen euro voor vastleggingen en vereffeningen op die basisallocatie ingeschreven. Ingevolge voor de Staat gunstig uitvallende verrichtingen werd dat krediet op 31 december 2011 in het systeem SAP-FEDCOM verhoogd tot een bedrag van 4,8 miljoen euro omdat op die basisallocatie ontvangsten werden geregistreerd. Voor het begrotingsjaar 2012 hebben gelijkaardige verrichtingen het krediet van 4,2 miljoen euro dat in de aangepaste algemene uitgavenbegroting was ingeschreven in het systeem SAP-FEDCOM tot 6,4 miljoen euro doen aangroeien. Er werden geen maatregelen genomen om die ontvangen bedragen over te dragen naar een artikel van de middelenbegroting. Het Rekenhof vestigt de aandacht op artikel 61 van de wet van 22 mei 2003 dat bepaalt dat de ministers via geen enkele specifieke bron het bedrag mogen verhogen van de kredieten die voor de uitgaven van hun respectieve diensten zijn toegekend.

Het stelt vast dat in het ontwerp van middelenbegroting 2013 geen enkel specifiek artikel werd opgenomen waarop een eventuele ontvangst kan worden ingeschreven die in 2013 zou worden gerealiseerd.

Om dergelijke anomalieën in de toekomst te vermijden zou in de rijksmiddelenbegroting een artikel moeten worden ingeschreven voor opbrengsten uit dergelijke verrichtingen.

Réponse

Si l'on doit parler d'anomalie, celle-ci tient en premier lieu aux taux d'intérêt négatifs qui caractérisent depuis plusieurs mois une partie de la dette à court terme et notamment la dette contractée en francs suisses. La situation décrite par la Cour provient de ces taux d'intérêt négatifs. Cela dit, il nous semble cohérent que le budget de la dette continue à présenter le coût net des charges d'intérêts, en tenant compte à la fois des charges positives et des "charges négatives". L'agence de la dette plaide en conséquence pour le maintien des "charges d'intérêts négatives" au budget des dépenses (budget de la dette) et non pas pour l'inscription de celles-ci en recettes au budget des voies et moyens. Revenant à l'objet principal de la remarque de la Cour, il est à préciser que ce n'est pas le crédit budgétaire (voté) qui augmente à concurrence de l'imputation de charges négatives, c'est le montant disponible de ce crédit, c'est-à-dire la différence entre le crédit budgétaire et le montant des dépenses imputées. Si ces dernières sont négatives, il est évident que le crédit offre un montant disponible plus important. Cependant, cette situation ne porte pas à conséquences en ce qui concerne les charges d'intérêt, vu qu'en cette matière l'augmentation du montant disponible d'un crédit ne constitue pas un incitant à la dépense. Quoi qu'il en soit, le problème soulevé par la Cour est lié à la présentation de la situation des crédits dans le système SAP-FEDCOM et est d'ordre technique. Une solution pourrait consister à neutraliser les charges négatives dans le calcul du "disponible".

CRÉDITS DESTINÉS AU RACHAT DE TITRES (DOC 53 2521/004, P. 74-75)

Question de la Cour des comptes

Les crédits inscrits au sein de la section 51 comprennent une allocation de base consacrée au rachat de titres de la dette publique sur le marché secondaire et une allocation de base pour la prise en compte des primes de rachat payées à l'occasion de ces opérations.

Depuis l'application des dispositions comptables de la loi du 22 mai 2003 aux crédits de cette section budgétaire, ces deux allocations de base présentent des dépassements importants. C'est ainsi qu'en 2011, le crédit accordé par le législateur pour le rachat de titres a été dépassé à concurrence de 2 383,7 millions d'euros. De même, pour l'année budgétaire 2012, ce

Antwoord

Voor zover er sprake is van een anomalie gaat het eerst en vooral over de negatieve interesten die zich sinds enkele maanden voordien bij een gedeelte van de schuld op korte termijn en meer bepaald op de schuld in Zwitserse Frank. De situatie die het Rekenhof beschrijft komt voort uit deze negatieve interesten. Dit gezegd zijnde lijkt het ons coherent dat de begroting van de schuld de netto-kosten van de interestlasten blijft voorstellen, waarbij zowel rekening gehouden wordt met de lasten met een positief teken als met de "negatieve lasten". Het Agentschap van de Schuld pleit bijgevolg voor het behoud van de 'negatieve lasten' in de uitgavenbegroting (begroting van de schuld) en dus niet voor de inschrijving van die lasten als opbrengsten in de middelenbegroting. Terugkomend op de kern van de opmerking vanwege het Rekenhof, moet er gepreciseerd worden dat het niet het (gestemde) begrotingskrediet is dat toeneemt in de mate dat de negatieve lasten geïmputeerd worden, maar wel het beschikbare bedrag van dit krediet, t.t.z. het verschil tussen het begrotingskrediet en het bedrag van de geïmputeerde uitgaven. Wanneer deze laatste negatief zijn is het evident dat het krediet een groter beschikbaar bedrag zal vertonen. Deze toestand heeft echter geen gevolgen voor de interestlasten aangezien dat de verhoging van het beschikbaar bedrag in deze materie geen stimulus vormt voor uitgaven. Wat er ook van zij, het probleem dat door het Rekenhof aangehaald wordt vloeit voort uit de voorstelling van de kredieten in het systeem SAP-FEDCOM en het is dus van technische orde. Een oplossing zou kunnen bestaan uit een neutralisering van de negatieve lasten in de berekening van het beschikbaar bedrag.

KREDIETEN BESTEMD VOOR DE TERUGKOOP VAN EFFECTEN VAN DE SCHULD (DOC 53 2521/004, P. 74-75)

Opmerkingen van het Rekenhof

Sectie 51 bevat een basisallocatie met kredieten die bestemd zijn voor de terugkoop van effecten van de rijksschuld op de secundaire markt en een basisallocatie voor het in rekening nemen van de terugkooppremies die naar aanleiding van die operaties werden betaald.

Sedert de boekhoudkundige bepalingen van de wet van 22 mei 2003 op de kredieten van die begrotingssectie worden toegepast, vertonen die twee basisallocaties aanzienlijke overschrijdingen. Zo werd het door de wetgever in 2011 toegekend krediet voor de terugkoop van effecten ten belope van 2 383,4 miljoen euro overschreden. Het krediet voor het begrotingsjaar

dépassement a atteint 2 179,8 millions d'euros. Les dépassements constatés sur la seconde allocation de base s'élèvent à 131,6 millions d'euros en 2011 et à 248,9 millions en 2012. Compte tenu de leur nature, ces dépenses n'exercent toutefois aucune influence sur le solde de financement de l'État et n'entrent donc pas en ligne de compte pour l'appréciation du déficit de l'État par les autorités européennes.

L'existence d'une telle situation s'explique en grande partie par l'impossibilité de fixer, en début d'année, le volume global du rachat des titres de la dette publique et, partant, du crédit budgétaire nécessaire. Celui-ci dépend en effet de facteurs fortement fluctuants et difficilement prévisibles, tels que la position de caisse de la trésorerie, l'évolution des taux d'intérêt, le souhait des investisseurs de renégocier leurs titres, etc.

Dans le cadre de la gestion active de la dette, il n'est toutefois pas envisageable que le Trésor public renonce aux opportunités du marché et s'abstienne de racheter de tels titres en raison du caractère limitatif du crédit inscrit à cet effet au budget général des dépenses. Aussi, la Cour estime que le recours à un tel crédit, dont le montant ne peut légalement être dépassé, n'est pas l'outil le plus adapté pour cette dépense spécifique.

À défaut d'une solution structurelle, il conviendrait à tout le moins qu'à l'avenir, ces dépassements soient régularisés par le dépôt en temps utile de projets d'ajustements budgétaires auprès de la Chambre des représentants.

Réponse

Cette remarque vise l'allocation de base 817015 concernant le principal des rachats de titres et l'allocation de base 817014 relative au coût de ces rachats. Les dépassements de crédit constatés en 2012 ont été régularisés dans le troisième feuillet d'ajustement du budget général des dépenses, à concurrence de 3970 millions d'euros pour l'AB 817015 et de 372 millions d'euros pour l'AB 817014, et complémentirement par une redistribution d'allocations de base de 200 millions d'euros vers l'AB 817015.

2012 werd op dezelfde wijze met 2 179,8 miljoen euro overschreden. Op de tweede basisallocatie werden overschrijdingen ten belope van 131,6 miljoen euro vastgesteld in 2011 en 248,9 miljoen euro in 2012. Rekening houdend met de aard van de uitgaven, hebben deze echter geen enkele invloed op het vorderingensaldo van de Staat en worden ze dus door de Europese instanties niet mee in aanmerking genomen voor de beoordeling van het begrotingstekort van de Staat.

Die toestand kan grotendeels worden verklaard doordat bij het begin van het jaar onmogelijk het totale volume van teruggekochte effecten van de rijksschuld en bijgevolg het nodige begrotingskrediet kan worden bepaald. Dat nodige krediet hangt immers af van sterk schommelende en moeilijk voorzienbare factoren zoals de kaspositie van de Schatkist, de evolutie van de intrestvoeten, de wens van de investeerders om hun effecten te heronderhandelen, enz.

In het raam van het actief schuldbeheer is het echter niet denkbaar dat de Schatkist marktopportunities zou laten voorbijgaan en dergelijke effecten niet zou terugkopen omdat het daartoe in de algemene uitgavenbegroting ingeschreven krediet limitatief is. Het Rekenhof is van oordeel dat een dergelijk limitatief krediet, waarvan het bedrag wettelijk gezien niet mag worden overschreden, niet het meest geschikte instrument is voor die specifieke uitgave.

Bij ontstentenis van een structurele oplossing zouden die overschrijdingen in de toekomst op zijn minst moeten worden geregulariseerd door te gelegener tijd ontwerpen van begrotingsaanpassing bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen.

Antwoord

Deze opmerking betreft de basisallocatie 817015 betreffende het nominaal bedrag van de terugkoop van effecten en de basisallocatie 817014 die betrekking heeft op de kosten van die terugkopen. De in 2012 geconstateerde overschrijdingen van de kredieten werden geregulariseerd in het derde aanpassingsblad van de algemene uitgavenbegroting, ten belope van 3 970 miljoen euro voor de BA 817015 en 372 miljoen euro voor de BA 817074, en bijkomend door een herverdeling van de basisallocaties van 200 miljoen euro naar de BA 817015.

VI. — DISCUSSION DE LA NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE DE LA RÉGIE DES BÂTIMENTS

A. Exposé introductif du secrétaire d'État à la Régie des bâtiments, adjoint au ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique

M. Servais Verherstraeten, secrétaire d'État à la Régie des bâtiments, renvoie à sa note de politique générale (DOC 53 2586/010).

B. Discussion

a) Questions des membres

M. Steven Vandeput (N-VA) se réjouit de la clarté avec laquelle les objectifs stratégiques de la Régie des bâtiments sont formulés dans la note de politique générale du secrétaire d'État. En ce qui concerne l'objectif en matière de durabilité, M. Vandeput s'enquiert de l'avenir de Fedesco. Ce service devrait emménager dans les bâtiments de la Régie. Comment la coopération plus étroite sera-t-elle mise en oeuvre concrètement. Fedesco restera-t-elle une société anonyme distincte, indépendante de la Régie sur le plan juridique?

Le coût de fonctionnement de Fedesco, qui dépasse 2 millions d'euros, est du reste exagérément élevé. En période d'économies, le gouvernement a ici une possibilité de réduire les dépenses, de l'avis de l'intervenant. Dans le même temps, les compétences présentes sont mieux regroupées au sein de la Régie. Quelles ont d'ailleurs été les réalisations de Fedesco? Qui est en charge de Fedesco?

La Régie ne s'est attelée que tardivement à l'accessibilité des bâtiments. Un plan d'action en la matière sera-t-il établi ou se limitera-t-on à de simples recommandations?

M. Vandeput est satisfait de l'attention qu'accorde la Régie aux *new ways of working*, mais aurait souhaité un complément d'informations sur ce point, surtout en ce qui concerne le centre de compétence annoncé. Est-ce une tâche relevant de la Régie des bâtiments?

L'économie qui résulte de la renégociation de contrats de location est une bonne chose. Pourquoi le secrétaire d'État mentionne-t-il alors explicitement que ce type d'opérations va devenir plus difficile à Bruxelles? La meilleure économie ne consiste-t-elle en outre pas à mettre fin à certains contrats?

VI. — BESPREKING VAN DE ALGEMENE BELEIDSNOTA REGIE DER GEBOUWEN

A. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor de Regie der Gebouwen, toegevoegd aan de minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken

De heer Servais Verherstraeten, staatssecretaris voor de Regie der Gebouwen, verwijst naar zijn algemene beleidsnota (DOC 53 2586/010).

B. Bespreking

a) Vragen van de leden

De heer Steven Vandeput (N-VA) is tevreden met de duidelijke vermelding van de strategische doelstellingen van de Regie der Gebouwen in de algemene beleidsnota van de staatssecretaris. Met betrekking tot de doelstelling inzake duurzaamheid vraagt de heer Vandeput naar de toekomstplannen met Fedesco. Deze dienst zou verhuizen naar de gebouwen van de Regie. Hoe zal de nauwere samenwerking concreet uitgewerkt worden. Blijft Fedesco een aparte nv, juridisch losstaand van de Regie?

De werkingskost van Fedesco is met meer dan 2 miljoen euro trouwens buitensporig hoog. In tijden van bezuinigingen ligt volgens de spreker hier een kans voor de regering om de uitgaven te drukken. Tegelijk worden de aanwezige competenties beter in de Regie verzameld. Wat zijn trouwens de realisaties van Fedesco geweest? Onder wiens bevoegdheid valt Fedesco?

De Regie is pas laattijdig werk beginnen maken van de toegankelijkheid van de gebouwen. Komt er hierover een actieplan of blijft het bij loutere aanbevelingen?

De heer Vandeput is tevreden met de aandacht van de Regie voor de zogenaamde *new ways of working*, maar had hierover graag meer verduidelijking gekregen, vooral met betrekking tot het aangekondigde competentiecentrum. Is dit een taak voor de Regie der Gebouwen?

De besparing die volgt uit de heronderhandeling van huurcontracten is een goede zaak. Waarom vermeldt de staatssecretaris dan expliciet dat dergelijke operaties in Brussel moeilijker gaan worden? Is de beste besparing bovendien niet het beëindigen van sommige contracten?

La note de politique générale mentionne explicitement des travaux annoncés au TRM (Théâtre royal de la Monnaie) et au BOZAR. Ces travaux ne s'inscriraient-ils pas mieux dans le cadre d'un plan global pour ce type de bâtiment?

Une charte pour promouvoir l'intégrité est une bonne chose en soi, mais c'est aller trop loin que de faire signer une telle charte par des acteurs externes, comme les architectes et les entrepreneurs. Cela peut avoir un effet stigmatisant. Les pouvoirs publics doivent appliquer la législation sur les marchés publics en vigueur. Si la loi suffit, une telle charte est superflue. Dans le cas contraire, le gouvernement doit modifier la loi.

M. Vandeput pose ensuite une série de questions ponctuelles sur le fonctionnement de la Régie des bâtiments:

— Existe-t-il une liste des projets qui seront réalisés au cours des prochaines années au moyen d'un financement alternatif, avec l'estimation des coûts y afférents?

— Quelle est la politique en matière d'intérêts de retard?

— Combien de personnes travaillent-elles au contrôle interne et à l'audit interne à la Régie?

— Pourquoi l'instauration d'un nouveau système comptable a-t-elle été reportée? Est-ce que la Régie utilisera FEDCOM ? Si non, quel en sera le coût?

— Le secrétaire d'État peut-il fournir un relevé de l'achat de nouveaux terrains et bâtiments en 2012 et 2013?

— Quels critères objectifs appliquera-t-on à l'avenir et quels sont ceux qui ont été appliqués en 2012 pour opérer un choix entre les emprunts, les ressources propres et les formes alternatives de financement?

M. Vandeput souhaite enfin poser plusieurs questions relatives à quelques projets de la Régie à Hasselt. Des contacts ont-ils été pris avec la police locale de la zone Hazodi afin que celle-ci partage des bâtiments avec la police fédérale? Quel est le calendrier des travaux? Les travaux du palais de justice d'Hasselt ont pris du retard. La Régie a-t-elle payé en 2012 un loyer pour la période durant laquelle le palais de justice ne pouvait pas encore être utilisé? L'accès au palais de justice n'est en outre pas aisé. Le transfert de l'ancienne caserne de gendarmerie à la ville d'Hasselt est renvoyé aux calendes grecques. Où en est ce dossier?

De algemene beleidsnota vermelden expliciet aangekondigde werken aan de KMS (Koninklijke Muntschouwborg) en BOZAR. Kadert dit niet beter in een globaal plan voor dergelijke gebouwen?

Een charter om de integriteit te bevorderen is op zich een goede zaak, maar het gaat te ver om externe spelers, zoals architecten of aannemers, een dergelijk charter te laten ondertekenen. Dit kan stigmatiserend werken. De overheid moet de vigerende wetgeving over de overheidsopdrachten toepassen. Indien de wet volstaat, dan is een dergelijk charter overbodig. Zo niet, moet de regering de wet maar aanpassen.

De heer Vandeput stelt vervolgens een aantal punctuele vragen over de werking van de Regie der Gebouwen:

— Is er een overzicht van de projecten die de komende jaren aan de hand van alternatieve financiering tot stand zullen komen, met de bijhorende kostenramingen?

— Wat is het beleid inzake verwijlrenten?

— Hoeveel mensen werken aan de interne controle en de interne audit bij de Regie?

— Waarom wordt de invoering van het nieuwe boekhoudkundig systeem uitgesteld? Stapt de Regie in FEDCOM ? Zo neen, wat zal de kostprijs ervan zijn?

— Kan de staatssecretaris een overzicht van de aankoop van nieuwe terreinen en gebouwen in 2012 en 2013?

— Welke objectieve criteria zullen gehanteerd worden in de toekomst en zijn gehanteerd in 2012 om de afweging te maken tussen leningen, eigen middelen of alternatieve vormen van financiering?

De heer Vandeput heeft tot slot vragen bij enkele projecten van de Regie in Hasselt. Zijn er contacten geweest met de lokale politie van de zone Hazodi, om samen gebouwen te gebruiken met de federale politie? Wat is de timing van de werken? Er is vertraging opgelopen bij de werken aan het gerechtsgebouw in Hasselt. Betaalde de Regie in 2012 huur voor de periode waarin het gerechtsgebouw nog niet in gebruik kon genomen worden? Het gerechtsgebouw is bovendien slecht toegankelijk. De overdracht van de oude rijkswachtkazerne aan de stad Hasselt is op de lange baan geschoven. Wat is de daar de stand van zaken?

M. Josy Arens (cdH) estime logique que l'on garde les grandes lignes de la note de politique générale précédente (DOC 53 1964/017). On ne peut toutefois que se réjouir de l'intérêt croissant pour le développement durable. Les économies d'énergie sont en effet une des manières les plus intelligentes qu'ont les autorités de réaliser des économies. À l'instar de ce que font déjà certaines communes, l'autorité fédérale serait bien inspirée d'intégrer les objectifs de "l'Agenda 21" des Nations unies dans sa politique.

L'intervenant observe que l'exécution du Masterplan pour l'infrastructure pénitentiaire suit son cours. Ce n'est pas un luxe superflu vu l'état de certaines prisons.

M. Arens se réjouit que la Régie des bâtiments continue à accorder l'attention voulue à la province de Luxembourg. On peut espérer que la nouvelle prison de Marche sera prête en 2013. Il y a par ailleurs encore des chantiers à Arlon et à Neufchâteau. Y a-t-il encore d'autres terrains sur lesquels on envisage de construire des prisons supplémentaires?

Mme Karin Temmerman (sp.a) demande si les moyens supplémentaires annoncés en vue de permettre à Fedesco de réaliser des économies d'énergie (5,5 millions d'euros) proviendront des moyens de la Régie des bâtiments? Quelle forme revêtira la poursuite de la collaboration entre la Régie et Fedesco?

Le groupe de l'intervenante est, lui aussi, favorable à "la nouvelle façon de travailler". Comment la Régie acquerra-t-elle la compétence nécessaire en ce domaine? Par le biais d'un bureau externe, en procédant ou non à une consultation du marché?

La renégociation des contrats de location a permis à la Régie de gagner de l'argent. En contrepartie, la durée de la location est prolongée. De quelle durée en moyenne? Combien a coûté le consultant qui a mené ces renégociations?

Le projet de construction d'une nouvelle prison à Wilrijk est-il abandonné?

S'inquiétera-t-on, dans les plans pluriannuels annoncés, de la maîtrise des budgets? Il y a des exemples récents qu'il vaut mieux ne pas suivre, tel le nouveau palais de justice d'Anvers, dont le coût final a été disproportionné par rapport aux premières estimations.

De heer Josy Arens (cdH) vindt het logisch dat de grote lijnen uit de vorige algemene beleidsnota (DOC 53 1964/017) behouden blijven. De verhoogde aandacht voor duurzame ontwikkeling is echter een goede zaak. Energiebesparing is immers een van de verstandigste manieren van de overheid om te besparen. Zoals sommige gemeenten al doen, zou de federale overheid beter de "Agenda 21"-doelstellingen van de Verenigde Naties in haar beleid integreren.

De spreker merkt op dat het masterplan voor de gevangenisinfrastructuur verder wordt uitgevoerd. Gezien de toestand van sommige gevangenen is dat geen overbodige luxe.

De heer Arens merkt met genoegen op dat de provincie Luxemburg op de nodige aandacht van de Regie der Gebouwen kan blijven rekenen. Hopelijk kan de nieuwe gevangenis in Marche in 2013 geopend worden. Verder zijn er nog werven in Aarlen en Neufchâteau. Zijn er nog andere terreinen die momenteel overwogen worden voor bijkomende gevangenen?

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) vraagt of de aangekondigde bijkomende middelen voor energiebesparende middelen aan Fedesco (5,5 miljoen euro) uit de middelen van de Regie der Gebouwen zullen komen. Hoe zal de verdere samenwerking tussen de Regie en Fedesco vorm krijgen?

De fractie van de spreekster is eveneens voorstander van het zogenaamde "nieuwe werken". Hoe zal de Regie hierover de nodige competentie verwerven? Via een extern bureau, al dan niet via een bevraging van de markt?

De heronderhandeling van huurcontracten heeft tot winst geleid voor de Regie. Daartegenover staat een verlenging van de huurtijd. Hoeveel bedraagt die gemiddeld? Hoeveel kostte de consultant die dergelijke heronderhandelingen begeleid heeft?

Is het plan voor een nieuwe gevangenis in Wilrijk afgevoerd?

Zal er in de aangekondigde meerjarenplannen aandacht komen voor de beheersing van de uitgetrokken budgetten? Er zijn de voorbeelden uit het recente verleden die geen navolging verdienen, zoals het nieuwe justitiepaleis in Antwerpen, waar de uiteindelijke kostprijs niet in verhouding was tot de eerste ramingen.

La Régie tient-elle suffisamment compte des contrats de location existants quand on décide de rationaliser la superficie utilisée, de telle sorte qu'aucun loyer n'est payé pour des bâtiments qui ne sont plus occupés?

M. Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen) s'informe de l'état d'avancement des nouveaux bâtiments dans le cadre du masterplan 2008-2012-2016 pour l'infrastructure pénitentiaire. En particulier, il s'informe du montant de coûts encourus sous forme d'intérêts de retard dus en raison des retards pris dans l'exécution des travaux. L'allocation de base 51 71 12.11.35 – redevances contractuelles pour les nouvelles prisons (DOC 53 2522/001, p. 236-237) porte-t-elle sur ce point? Y il eu pareils paiements en 2012?

M. Luk Van Biesen (Open Vld) cite la note de politique générale: *"En concertation avec les services concernés, les nouveaux plans pluriannuels 2013-2017 seront d'abord établis, compte tenu du fait que les plans pluriannuels existants couvraient les années 2005 à 2011 pour les services de l'ordre judiciaire, les établissements pénitentiaires, la sécurité (police fédérale) et Asiel."* (DOC 53 2586/010, p. 7). Le secrétaire d'État n'a pas encore commenté ces plans pluriannuels. Peuvent-ils être joints en annexe de la note de politique générale?

La note de politique générale parle (p. 7) d'un système d'information relatif aux surfaces, au coût d'entretien, à l'impact environnemental et à l'état physique du parc immobilier. Quels sont les chiffres qui existent déjà en la matière?

Les travaux de réparation des toitures du Musée Royal d'Art et d'Histoire, du Musée Royal de l'Armée et de l'Institut Royal du Patrimoine Artistique en restaient à une phase d'étude en 2013. Ne convient-il pas d'accélérer les choses?

Le Parlement attend toujours le dépôt des comptes 2007-2010 de la Régie des bâtiments. Cela doit constituer le point de départ de la transition vers le nouveau système de comptabilité. M. Van Biesen insiste auprès du secrétaire d'État pour qu'il tienne compte à l'avenir des observations de la Cour des comptes en la matière.

M. Georges Gilkinet, président, est du même avis que M. Arens concernant l'importance du développement durable dans un domaine politique comme la Régie

Houdt de Regie voldoende rekening met de bestaande huurcontracten wanneer er beslist wordt tot een rationalisatie van de gebruikte oppervlakte, zodat er geen huur betaald wordt voor gebouwen die niet langer benut worden?

De heer Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen) vraagt naar de stand van zaken van de nieuwe gebouwen in het kader van het masterplan 2008-2012-2016 voor de gevangenisinfrastructuur. In het bijzonder vraagt hij naar de opgelopen kosten die te wijten zijn aan verwijlrenten door vertragingen in de uitvoering van de werken. Heeft de basisallocatie 51 71 12.11.35 – contractuele vergoedingen voor de nieuwe gevangenen (DOC 53 2522/001, p. 236-237) hierop betrekking? Waren er dergelijke betalingen in 2012?

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) citeert de algemene beleidsnota: *"In eerste instantie zal, in samspraak met de bevoegde diensten werk worden gemaakt van nieuwe meerjarenplannen 2013- 2017, gezien de bestaande meerjarenplannen liepen van 2005 tot 2011, voor Justitie — Gerechtelijke diensten, Justitie — Penitentiare Inrichtingen, Veiligheid (Federale Politie) en Asiel."* (DOC 53 2586/010, p. 7). De staatssecretaris heeft deze meerjarenplannen tot dusver nog niet toegelicht. Kunnen deze als bijlage van de algemene beleidsnota komen?

De algemene beleidsnota spreekt (p. 7) over een informatiesysteem met betrekking tot de oppervlaktes, onderhoudskost, ecologische impact en fysische staat van het gebouwenpark. Welke cijfergegevens bestaan daar op heden al over?

De reparatiewerken van de daken van het Koninklijk Museum voor Kunst en Geschiedenis, Koninklijk Legermuseum en het Koninklijk Instituut voor het Kunstpatrimonium zou in 2013 in een studiefase blijven steken. Is daar niet meer haast geboden?

Het Parlement wacht nog altijd op de neerlegging van de rekeningen 2007-2010 van de Regie der Gebouwen. Dit moet de start vormen van de overgang naar het nieuwe boekhoudsysteem. De heer Van Biesen dringt er bij de staatssecretaris op aan om in de toekomst rekening te houden met de opmerkingen ter zake van het Rekenhof.

De heer Georges Gilkinet, voorzitter, sluit zich aan bij de heer Arens over het belang van de duurzame ontwikkeling voor een beleidsdomein als de Regie der

des bâtiments. Les chiffres des documents budgétaires montrent cependant une autre réalité que les bonnes intentions de la note de politique générale. Cette dernière (p. 14) mentionne que les frais de loyer de la Régie des bâtiments représentent plus de 480 millions d'euros, sur un budget total de 771 millions d'euros. Cela correspond à plus de 60 % du budget total, une conséquence de toutes les opérations *sale-and-lease-back*. À cause de toutes ces opérations, l'autorité a perdu beaucoup de superficie de propriété.

La coopération croissante entre la Régie et Fedesco est positive. En même temps, le président fait remarquer que moins d'1 % des moyens de la Régie sont consacrés aux investissements visant à économiser l'énergie. En outre, le rapport entre les 6 millions d'euros de crédits consacrés aux investissements et les 2 millions d'euros consacrés aux frais de fonctionnement est disproportionné. Il devrait exister des indicateurs plus affinés de l'impact concret des mesures visant à économiser l'énergie. Peut-on dresser un tableau retraçant l'évolution, par exemple, des frais de carburant ou du nombre de personnes travaillant à un audit énergétique au sein de la Régie? Pourquoi la Régie ne dispose-t-elle pas d'un certain nombre de bâtiments modèles, qui peuvent servir d'exemple pour le reste du parc immobilier de la Régie?

Quelle est l'évolution de la surface non utilisée appartenant à la Régie?

La modernisation de l'infrastructure pénitentiaire demande encore beaucoup de travail. Les travaux à la nouvelle prison de Sambreville se font attendre. Un calendrier est-il disponible? Les palais de justice, celui de Bruxelles en particulier, demeurent un autre dossier à problème. A-t-on déjà fait quelque chose en la matière ou fera-t-on quelque chose d'ici 2014? Où en est-on en ce qui concerne le nouveau palais de justice de Namur?

Enfin, le président demande où l'on en est en ce qui concerne le conservatoire de Bruxelles. La Régie prendra-t-elle l'initiative dans les négociations avec les diverses autorités concernées? Est-il déjà question d'un marché public? Il y a en outre encore d'autres bâtiments qui attendent que soit finalisée la nouvelle répartition des compétences dans le cadre de la sixième réforme de l'État en vue de connaître leur nouvelle affectation, comme le complexe de bâtiments du Centre de recherches agronomiques de Gembloux.

Gebouwen. De cijfers uit de begrotingsdocumenten tonen echter een andere realiteit dan de goede intenties uit de algemene beleidsnota. De algemene beleidsnota (p. 14) vermeldt dat de huurkosten van de Regie der Gebouwen goed zijn voor meer dan 480 miljoen euro, op een totale begroting van 771 miljoen euro. Dit is meer dan 60 %, een gevolg van alle operaties *sale-and-lease-back*. De overheid heeft door al deze operaties veel oppervlakte aan eigendom verloren.

De toenemende samenwerking tussen de Regie en Fedesco is een positieve zaak. Tegelijk merkt de voorzitter op dat minder dan 1 % van de middelen van de Regie naar energiebesparende investeringen gaat. Bovendien is de verhouding tussen 6 miljoen euro aan kredieten voor investeringen en 2 miljoen euro voor werkingskosten scheefgetrokken. Er zouden meer verfijnde indicatoren moeten bestaan over de concrete impact van de energiebesparende maatregelen. Kan er een tabel opgemaakt worden over de evolutie van bijvoorbeeld de brandstofkosten of over het aantal mensen dat werkt aan een energie-audit binnen de Regie? Waarom beschikt de Regie niet over een aantal modelgebouwen, die als voorbeeld kunnen dienen voor de rest van het gebouwenpark van de Regie?

Wat is de evolutie van de ongebruikte oppervlakte in handen van de Regie?

Er is nog heel wat werk om de gevangenisinfrastructuur te moderniseren. De werken aan de nieuwe gevangenis in Sambreville laten op zich wachten. Is er planning beschikbaar? De justitiepaleizen, dat van Brussel in het bijzonder, blijven een ander probleemdossier. Is hieromtrent al iets gebeurd of zal er iets gebeuren voor 2014? Wat is de stand van zaken inzake het nieuwe justitiepaleis in Namen?

Tot slot vraagt de voorzitter naar de stand van zaken over het Brusselse conservatorium. Zal de Regie het voortouw nemen in de onderhandelingen met de diverse betrokken overheden? Is er al sprake van een overheidsopdracht? Er zijn bovendien nog andere gebouwen die wachten op de afhandeling van de nieuwe bevoegdheidsverdelingen, in het kader van de zesde staatshervorming, om duidelijkheid te krijgen over hun nieuwe bestemming, zoals het gebouwencomplex van het Landbouwkundig Onderzoekscentrum in Gembloux.

b) Réponses du secrétaire d'État à la Régie des Bâtiments

Le secrétaire d'État à la Régie des Bâtiments, M. Servais Verherstraeten, répond qu'à la Régie des Bâtiments, quatre membres du personnel s'occupent exclusivement de développement durable, en plus un d'un certain nombre de personnes qui s'y consacrent de manière occasionnelle.

- FEDESCO

L'objectif est de parvenir à une fusion entre la Régie des Bâtiments et FEDESCO, de manière à pouvoir regrouper toutes les connaissances en matière de développement durable. Sur le plan budgétaire, une intégration a déjà été réalisée. La fusion vise à lutter contre le morcellement et à permettre de plus grands investissements. Une concertation à ce sujet a lieu en ce moment entre la Régie des Bâtiments et FEDESCO.

- Accessibilité des bâtiments

Pour chaque nouveau projet, l'accessibilité fera l'objet d'une attention particulière. Un groupe de travail spécialement constitué à cet effet examine actuellement la réglementation en matière d'accessibilité aux personnes à mobilité réduite des bâtiments publics. Ce groupe de travail établira une liste des priorités. Il est clair que la priorité sera donnée aux bâtiments les plus fréquentés.

- Le centre de compétence "new ways of working"

Le centre de compétence "new ways of working" sera créé en concertation avec le SPF P&O. En raison du non-remplacement de fonctionnaires et du transfert de personnel vers les entités fédérées dans le cadre de la sixième réforme de l'État, certains bâtiments devront être adaptés, tandis que le nombre de bâtiments nécessaires diminuera. Le centre de compétence est donc chargé d'inventorier les besoins futurs en termes de bâtiments, et ce, en concertation avec les départements qui les occupent. Les économies ainsi réalisées pourront être réattribuées à ces départements sous la forme de personnel ou de formations. Le centre de compétence fera appel à des experts externes qui pourront ensuite transmettre leurs connaissances au personnel interne.

- Intégrité

Étant donné que la construction est un secteur vulnérable à la fraude, l'intégrité constitue l'un des objectifs stratégiques de la note de politique générale. Une charte interne a été conclue à la Régie, entre autres à propos des cadeaux et diners d'affaires et de congés sabba-

b) Antwoorden van de staatssecretaris voor de Regie der Gebouwen

De staatssecretaris voor de Regie der Gebouwen, de heer Servais Verherstraeten, antwoordt dat er bij de Regie der Gebouwen vier personeelsleden zijn die zich exclusief bezig houden met duurzame ontwikkeling, naast een aantal andere personeelsleden die daar soms mee bezig zijn.

- FEDESCO

Het doel is om te komen tot een fusie van de Regie der Gebouwen en FEDESCO om alle kennis inzake duurzame ontwikkeling te kunnen bundelen. Op budgettair vlak is er reeds een integratie gebeurd. De fusie moet versnippering tegengaan en grotere investeringen toelaten. Momenteel is overleg daarover tussen de Regie der Gebouwen en FEDESCO aan de gang.

- Toegankelijkheid van de gebouwen

Bij elk nieuw project zal er bijzondere aandacht worden besteed aan de toegankelijkheid. Momenteel is er een werkgroep opgericht die de regelgeving onderzoekt inzake de toegankelijkheid van overheidsgebouwen voor personen met beperkte mobiliteit. Deze werkgroep zal een prioriteitenlijst opstellen. Het is duidelijk dat de gebouwen die het meest worden bezocht, eerst aan de beurt zullen komen.

- Het competentiecenter "new ways of working"

Het competentiecenter "new ways of working" wordt opgericht in overleg met FOD P&O. Door de niet-ervanging van overheids personeel en overdracht van personeel naar de deelstaten tengevolge van de zesde staatshervorming, zullen bepaalde gebouwen moeten worden aangepast en zullen er minder gebouwen nodig zijn. Het competentiecenter moet dus de nood aan gebouwen in de toekomst in kaart brengen in overleg met de departementen die de gebouwen betrekken. Besparingen die zo kunnen worden gerealiseerd, kunnen dan terugvloeien naar deze departementen in de vorm van personeel, opleidingen. Het competentiecenter zal beroep doen op externe deskundigen die daarna de kennis kunnen overbrengen aan het intern personeel.

- Integriteit

Omdat de bouwsector fraudegevoelig is, is integriteit een van de strategische doelstellingen van de beleidsnota. Binnen de Regie werd een intern Handvest opgesteld onder andere over de relatiegeschenken en etentjes en de sabbatperiodes voor gewezen medewer-

tiques pour les anciens collaborateurs de la Régie. Cette charte sera étendue au secteur de la construction qui s'est déjà montré intéressé par la démarche.

- Financement alternatif

Pour la construction des instituts de psychiatrie légale à Anvers et à Gand, il avait d'abord été décidé de recourir à un financement alternatif. Pour l'institut d'Anvers, le mode de financement a été modifié *a posteriori*, et l'on en est revenu à un système classique, ce qui a permis une économie de 12 millions d'euros. La même procédure a été utilisée pour un bâtiment situé à Neufchâteau.

- FEDCOM – audit interne

La Régie des Bâtiments s'efforce d'éviter au maximum les intérêts moratoires. Or, en raison de la stricte discipline budgétaire mise en place, la Régie n'est pas toujours en mesure d'effectuer les paiements dans les délais prévus, si bien que des intérêts moratoires sont inévitables. Quoiqu'il en soit, le montant payé par la Régie en intérêts moratoires est nettement inférieur à ce qu'il était dans le passé.

Pour le contrôle interne, une personne a déjà été engagée. Pour l'audit interne, il est prévu de recruter deux personnes supplémentaires.

Dans le but de répondre déjà en partie aux remarques de la Cour des comptes, le secrétaire d'État a choisi de déposer les comptes annuels des années 2007 et 2010 au cours du premier semestre 2013. Le nouveau système de comptabilité que la Régie adoptera prochainement est un système de comptabilité analytique. Il ne s'agit pas du système FEDCOM, car celui-ci ne répond pas aux besoins spécifiques de la Régie.

- Bâtiments à Hasselt

En ce qui concerne le palais de justice de Hasselt, le secrétaire d'État répond que le bâtiment a été livré en octobre 2011. La location a débuté en novembre 2011. Grâce à l'exonération de loyer de 6 mois, la Régie n'a payé un loyer qu'à partir du 1^{er} mai 2012. Les travaux d'aménagement nécessaires seront exécutés afin de permettre l'accès du bâtiment entre autres aux moins-valides et de résoudre les problèmes avec les archives. Lors du transfert à un nouveau propriétaire, la possibilité d'achat du bâtiment par la Régie a été examinée, mais elle s'est révélée impraticable.

kers van de Regie. Dit Handvest zal worden uitgebreid tot de bouwsector die zijn interesse voor dit initiatief reeds heeft laten blijken.

- Alternatieve financiering

Voor de bouw van de forensische psychiatrische instellingen in Antwerpen en Gent werd eerst beslist gebruik te maken van een alternatieve financiering. Voor de instelling in Antwerpen heeft men de financiering achteraf gewijzigd naar een klassiek systeem met als gevolg een besparing van 12 miljoen euro. Dezelfde werkwijze werd gevolgd voor een gebouw in Neufchâteau.

- FEDCOM — interne audit

De Regie der Gebouwen tracht zoveel mogelijk verwijlntresten te vermijden. Door de strenge begrotingsdiscipline is de Regie soms niet in staat om tijdig te betalen waardoor verwijlntresten onvermijdelijk zijn. In elk geval betaalt de Regie nu veel minder verwijlntresten dan in het verleden.

Voor de interne controle is er reeds een personeelslid aangeworven. Voor de interne audit zullen er nog twee personeelsleden worden aangeworven.

De staatssecretaris heeft ervoor geopteerd om de jaarrekeningen van de jaren 2007 en 2010 in de eerste helft van 2013 neer te leggen om al gedeeltelijk tegemoet te komen aan de opmerkingen van het Rekenhof. Het nieuwe boekhoudsysteem waarnaar de Regie zal overstappen is een systeem van analytische boekhouding. Het gaat niet om het FEDCOM-systeem omdat dat niet beantwoordt aan de specifieke noden van de Regie.

- Gebouwen te Hasselt

Met betrekking tot het gerechtsgebouw in Hasselt antwoordt de staatssecretaris dat het gebouw is opgeleverd in oktober 2011. De huur is gestart in november 2011. Door de huurvrijstelling van 6 maanden heeft de Regie maar huur betaald vanaf 1 mei 2012. De nodige aanpassingswerken zullen gebeuren om het gebouw toegankelijker te maken voor onder meer mindervaliden en om de problemen met het archief op te lossen. Bij de overdracht naar een nieuwe eigenaar werd onderzocht of de Regie het gebouw kon aankopen, maar dit bleek niet mogelijk.

L'adjudication du nouveau bâtiment de police à Hasselt est clôturée. Les travaux débuteront à l'automne 2013, le déménagement est prévu fin 2015. Le logement actuel des services de police fait l'objet d'accords avec la ville d'Hasselt.

• Masterplan prisons (réponse aux questions orales n^{os} 14036, 14852 et 14978)

Le secrétaire d'État donne ici un aperçu complet de l'état d'avancement du masterplan existant.

Le masterplan consiste en différents volets:

a) La restauration de la perte de capacité: prisons de St-Gilles, Forest, Tournai, Hoogstraten, Turnhout: 268 cellules – les travaux sont exécutés.

b) Extension de sites existants: total de 344 cellules déjà utilisées:

- Merksplas nouveau bloc — 60 cellules
- Turnhout nouvelle aile — 74 cellules
- Hoogstraten rénovation — 15 cellules
- Prison pour jeunes de Turnhout — 34 cellules
- Prison pour jeunes de St-Hubert — 50 cellules
- Paifve — 40 cellules
- Malines — 11 cellules
- Wortel — 60 cellules

c) Projets en cours:

Louvain: récupération de la cellule administration – 70 cellules

d) Nouvelles constructions:

Beveren: Les travaux sont en cours (début le 10 avril 2012). Le gros-œuvre est en phase finale. Le bâtiment sera disponible en janvier 2014 (capacité prévue: 312 détenus). Des indemnités d'un montant de 2 341 692 euros ont été payées.

Leuze-en-Hainaut: Les travaux ont débuté en août 2012. La phase de gros-œuvre a débuté et se déroule bien. Le bâtiment sera disponible en mai 2014 (capacité prévue: 312 détenus). Des indemnités d'un montant de 2 385 361 euros ont été payées

— Marche-en-Famenne: Les travaux ont débuté comme prévu en octobre 2011. Les travaux se déroulent selon le planning. La prison sera disponible en septembre 2013 (capacité prévue: 312 détenus). Aucune indemnité n'a été payée.

De aanbesteding voor het nieuwe politiegebouw in Hasselt is afgerond. De werken zullen aanvatten in het najaar van 2013, de verhuis is voorzien voor einde 2015. Met de Stad Hasselt worden afspraken gemaakt over het huidige onderkomen voor de politiediensten.

• Masterplan gevangenis (antwoord op de mondelinge vragen nrs. 14036, 14852 en 14978)

De staatssecretaris geeft een volledig overzicht van de voortgang van het bestaande masterplan.

Het masterplan omvat verschillende onderdelen:

a) Het herstel van het capaciteitsverlies: gevangenis van Sint-Gillis, Vorst, Doornik, Hoogstraten, Turnhout: 288 cellen — de werkzaamheden zijn uitgevoerd.

b) Uitbreiding van bestaande sites: in totaal 344 al gebruikte cellen:

- Merksplas nieuw gebouw — 60 cellen
- Turnhout nieuwe vleugel — 74 cellen
- Hoogstraten renovatie — 15 cellen
- Jeugdgevangenis van Turnhout — 34 cellen
- Jeugdgevangenis van St-Hubert — 50 cellen
- Paifve — 40 cellen
- Mechelen — 11 cellen
- Wortel — 60 cellen

c) Lopende projecten:

Leuven: recuperatie van de cel administratie — 70 cellen

d) Nieuwe gebouwen:

— Beveren: de werkzaamheden zijn aan de gang (aanvang 10 april 2012). De ruwbouw is bijna klaar. Het gebouw zal in januari 2014 beschikbaar zijn (geplande capaciteit: 312 gevangenen). Er werd voor 2 341 692 euro aan schadevergoedingen betaald.

— Leuze-en-Hainaut: De werkzaamheden zijn begonnen in augustus 2012. De ruwbouwfase is gestart en verloopt goed. Het gebouw zal in mei 2014 beschikbaar zijn (geplande capaciteit: 312 gevangenen). Er werd voor 2 385 361 euro aan schadevergoedingen betaald.

— Marche-en-Famenne: de werkzaamheden zijn zoals gepland in oktober 2011 begonnen. Ze verlopen volgens schema. De gevangenis zal in september 2013 beschikbaar zijn (geplande capaciteit: 312 gevangenen). Er werden geen schadevergoedingen betaald.

— Termonde: Le contrat est conclu, mais les permis ne sont pas encore délivrés, si bien que les travaux n'ont pas encore débuté. La procédure auprès du Conseil d'État concernant le Plan d'Exécution Spatial Provincial 'Afbakening kleinstedelijk gebied Dendermonde' empêche l'obtention des permis nécessaires. La Cour institutionnelle se prononcera sur le décret de validation qui a été établi par le gouvernement flamand (capacité prévue: 444 détenus). Des indemnités d'un montant de 2 124 638 euros ont été payées.

— Haren: La future prison de Haren d'une capacité de 1190 places remplacera les établissements de Saint-Gilles, Forest et Berkendael. En juin 2012, 4 candidats ont remis une offre dans le cadre du contrat DBFM pour la construction de la nouvelle prison. Les 3 meilleurs candidats ont ensuite été sélectionnés pour la phase de négociations en vue de l'introduction d'une Offre Modifiée. La remise de l'Offre Modifiée a eu lieu fin décembre 2012 pour le volet technique et aura lieu fin février 2013 pour le volet financier. La sélection du candidat préférentiel est prévue pour fin mars 2013.

Les échéances à venir sont les suivantes:

Juin 2013: Introduction de la demande de permis

2014 - 2017: Réalisation

Mai 2017: Mise à disposition de l'établissement

- Centre de psychiatrie légale à Gand: Les travaux ont commencé en octobre 2011 et s'exécutent selon le planning. Le gros œuvre fermé des différentes sections et pavillons sera terminé au printemps de cette année. Les travaux s'achèveront le 1^{er} avril 2014, après quoi l'essai pour une période de 6 mois avec l'exploitant peut commencer (capacité de 272 internés).

- En ce qui concerne le centre de psychiatrie légale à Anvers, le timing est le suivant:

- publication de marché: janvier 2013
- adjudication: mars/avril 2013
- probable début des travaux: août/septembre 2013

- période des travaux: 430 jours ouvrables + 60 jours calendrier pour la résolution des problèmes de fonctionnement

- fin probable des travaux (en tenant compte des jours d'intempéries): fin 2015

- capacité de 180 détenus internés

— Dendermonde: Het contract is gesloten, maar de vergunningen zijn nog niet afgegeven, waardoor de werkzaamheden nog niet zijn begonnen. De procedure bij de Raad van State in verband met het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening kleinstedelijk gebied Dendermonde' belet dat de nodige vergunningen kunnen worden verkregen. Het Grondwettelijk Hof zal zich uitspreken over het door de Vlaamse regering uitgevaardigde decreet tot geldigverklaring (geplande capaciteit: 444 gevangenen). Er werd voor 2 124 638 euro aan schadevergoedingen betaald.

— Haren: De toekomstige gevangenis van Haren met een capaciteit van 1190 plaatsen zal de gevangensen van Sint-Gillis, Vorst en Berkendaal vervangen. In juni 2012 hebben 4 kandidaten een offerte ingediend in het kader van het DBFM-contract voor de bouw van de nieuwe gevangenis. De 3 beste kandidaten werden vervolgens geselecteerd voor de onderhandelingsfase met het oog op de indiening van een gewijzigde offerte. Voor het technische aspect werd de gewijzigde offerte eind december 2012 ingediend en voor het financiële aspect zal dat eind februari 2013 zijn. De selectie van de voorkeurskandidaat is gepland voor eind maart 2013.

De komende vervaldata zijn:

juni 2013: indiening van de vergunningsaanvraag;

2014-2017: verwezenlijking;

mei 2017: terbeschikkingstelling van het gebouw

- Forensisch Psychiatrisch Centrum in Gent: de werkzaamheden zijn begonnen in oktober 2011 en verlopen volgens planning. De gesloten ruwbouw van de verschillende afdelingen en paviljoenen zal dit voorjaar klaar zijn. De werkzaamheden zullen op 1 april 2014 voltooid zijn, waarna de test voor een periode van zes maanden met de exploitant kan worden aangevat (capaciteit: 272 geïnterneerden).

- Wat het Forensisch Psychiatrisch Centrum van Antwerpen betreft, is het tijdpad als volgt:

- bekendmaking van de opdracht: januari 2013

- toewijzing: maart/april 2013

- vermoedelijk begin van de werkzaamheden: augustus/september 2013

- duur van de werkzaamheden: 430 werkdagen + 60 kalenderdagen om de werkingsproblemen op te lossen

- vermoedelijk einde van de werkzaamheden (rekening houdend met de dagen met weerverlet): eind 2015

- capaciteit: 180 geïnterneerde gedetineerden

Pour le remplacement des prisons de Namur et de Dinant, un terrain situé à Sambreville a été prospecté. Tout d'abord, le terrain a été considéré comme non adapté vu les coûts élevés pour l'assainissement du terrain. À la demande de la Région wallonne, un bureau d'étude indépendant a été désigné afin d'examiner à nouveau le site. Nous venons d'obtenir les résultats de l'étude.

Ces résultats sont actuellement examinés. Il s'avère de ces premiers résultats de l'étude qu'il est possible de construire sur le site mais que la pollution entrainera un surcoût important. Ceci sera maintenant analysé et évalué avec tous les acteurs. (capacité de 312 détenus).

- La prison d'Anvers devra à terme être remplacée. L'idée de bâtir une prison sur le site de la police fédérale de Wilrijk est abandonnée. Bientôt, il y aura une concertation avec l'administration de la ville concernant un lieu d'implantation alternatif pour une nouvelle prison (capacité de 444 détenus).

- Merksplas: Comme prévu dans le masterplan, la prison actuelle sera rénovée et agrandie avec une nouvelle construction. La capacité sera maintenue au même niveau. À la demande de plusieurs acteurs (comme l'espace et le patrimoine) et étant donné le caractère complexe, un masterplan est actuellement en cours d'élaboration.

Concernant les coûts: Il y a 4 contrats DBFM conclus pour la construction des nouvelles prisons. Pour de tels contrats, les paiements se font par le donneur d'ordre seulement après la réception des prisons (= à la date de disponibilité). Les paiements se composent d'une indemnité pour l'investissement (frais de conception, construction et financement), une indemnité pour l'entretien, une indemnité pour les services de blanchisserie et une indemnité pour le catering. L'indemnité d'investissement est fixe pour toute la durée du contrat. Les autres indemnités sont périodiquement adaptées à l'inflation. Ci-dessous, on trouve le total annuel de toutes ces indemnités (dans le niveau de prix de la date de contrat).

- Beveren: Indemnité sur base annuelle: 13,8 millions d'euros

- Termonde: Contrat conclu, mais les permis ne sont pas encore délivrés, si bien que les travaux n'ont pas encore débuté. L'indemnité annuelle est estimée, en tenant compte de la révision de prix, à 16 millions d'euros pour une année entière.

Voor de vervanging van de gevangenis van Namen en van Dinant werd een terrein in Sambreville geprospecteerd. Eerst heeft men geoordeeld dat het terrein niet aangepast was wegens de hoge kosten om het te saneren. Op vraag van het Waals Gewest werd een onafhankelijk onderzoeksbureau aangewezen om het terrein opnieuw te onderzoeken. Wij hebben de resultaten van het onderzoek zopas gekregen.

Ze worden thans onderzocht. Uit die eerste resultaten van het onderzoek blijkt dat het mogelijk is op het terrein te bouwen, maar dat de vervuiling voor forse meerkosten zal zorgen. Dit zal nu verder worden besproken en geëvalueerd met alle actoren. (capaciteit: 312 gevangenen).

- De gevangenis van Antwerpen zal op termijn moeten worden vervangen. Er werd afgestapt van de idee een gevangenis te bouwen op het terrein van de federale politie in Wilrijk. Binnenkort zal overleg worden gepleegd met het stadsbestuur in verband met een alternatieve locatie voor een nieuwe gevangenis (capaciteit: 444 gedetineerden).

- Merksplas: Zoals bepaald in het masterplan zal de bestaande gevangenis worden gerenoveerd en uitgebreid met een nieuw gebouw. De capaciteit zal dezelfde blijven. Op vraag van verschillende actoren (zoals ruimte en erfgoed) en gelet op de ingewikkeldheid, wordt thans een masterplan uitgewerkt.

In verband met de kosten zijn er vier DBFM-overeenkomsten gesloten voor de bouw van de nieuwe gevangenis. Bij dergelijke overeenkomsten betaalt de opdrachtgever pas na oplevering van de gevangenis (= op de datum van beschikbaarheid). De betalingen bestaan uit een investeringsvergoeding (ontwerp-, bouw- en financieringskosten), een onderhoudsvergoeding, een vergoeding voor de wasserijdiensten en een vergoeding voor de catering. De investeringsvergoeding is vast voor de hele looptijd van de overeenkomst. De overige vergoedingen worden op geregelde tijdstippen aangepast aan de inflatie. Hieronder vindt men het jaarlijkse totaalbedrag van alle vergoedingen samen (volgens prijsniveau op contractdatum).

- Beveren: vergoeding op jaarbasis: 13,8 miljoen euro

- Dendermonde: de overeenkomst is dan wel gesloten, de vergunningen zijn nog niet afgegeven, waardoor de werkzaamheden nog niet van start zijn gegaan. Rekening houdend met de prijsherziening wordt de jaarlijkse vergoeding geraamd op 16 miljoen euro voor een volledig jaar.

- Leuze-en-Hainaut: Indemnité sur base annuelle: 12,1 millions d'euros
- Marche-en-Famenne: Indemnité sur base annuelle: 12,3 millions d'euros
- Haren: aussi DBFM mais pas encore conclu.

La question de la hauteur des indemnités éventuelles en cas de dégâts ne peut pas en général trouver de réponse. Les contrats DBFM conclus prévoient des indemnités raisonnables en cas de suspension (temporaire) ou de résiliation anticipée du contrat. Le principe vaut en outre que ces indemnités sont dépendantes de la cause de l'incident, et compte tenu des frais réels qui découlent de cet incident (tant en plus qu'en moins).

Pour Haren, un schéma d'indemnités (à payer par l'État, si le contrat sera résilié après signature) est figé pour limiter les coûts pour l'État.

Pour le centre de psychiatrie légale de Gand, un budget a été approuvé pour un montant de 80 000 000 euros (Conseil des ministres du 12 mars 2010). Le coût total des travaux s'élève momentanément à 62 451 912 euros (initialement 57 520 286 euros + 4 931 626 euros pour des modifications de contrat). Il n'y a pas d'indemnité dans ce dossier.

Concernant le centre de psychiatrie légale d'Anvers, le montant s'élève à 52,7 millions d'euros. Il n'y a pas non plus d'indemnités dans ce dossier.

Effectivement, à l'heure actuelle et de concert avec la ministre de la Justice, une adaptation du masterplan est en préparation. Ceci étant donné le besoin accru de capacité supplémentaire et la nécessité de fermer certains établissements existants suite à leur mauvais état.

À l'heure actuelle certains sites sont examinés. Certaines communes, comme Ostende et Leopoldsborg, se sont montrées intéressées. La note est en cours de préparation et sera présentée au Conseil des ministres.

• Renégociation des contrats de location

Lors de la renégociation des contrats de location pour les bâtiments publics, la Régie s'efforce de tendre dans la mesure du possible vers une prolongation de maximum 9 ans. Au cours des dernières années, les tarifs

- Leuze-en-Hainaut: vergoeding op jaarbasis: 12,1 miljoen euro
- Marche-en-Famenne: vergoeding op jaarbasis: 12,3 miljoen euro
- Haren: eveneens DBFM, maar overeenkomst nog niet gesloten.

De vraag hoeveel de eventuele schadevergoeding bij schade bedraagt, kan over het algemeen niet worden beantwoord. De gesloten DBFM-overeenkomsten voorzien in redelijke schadevergoedingen bij (tijdelijke) opschorting of vervroegde opzegging van de overeenkomst. Bovendien geldt als stelregel dat die schadevergoedingen afhankelijk zijn van de oorzaak van het incident en (zowel positief als negatief) worden beïnvloed door de werkelijke kosten die uit dat incident voortvloeien.

Voor Haren wordt voorzien in een vergoedingsplan om de kosten voor de Staat te beperken (te betalen in geval van opzegging na ondertekening).

Voor het forensisch psychiatrisch centrum van Gent werd een bedrag van 80 000 000 euro begroot (Ministerraad van 12 maart 2010). De totale kosten van de werkzaamheden bedragen momenteel 62 451 912 euro (oorspronkelijk 57 520 286 euro + 4 931 626 euro voor contractwijzigingen). In dit dossier zijn er geen schadevergoedingen te betalen.

Voor het forensisch psychiatrisch centrum van Antwerpen wordt voorzien in een bedrag van 52,7 miljoen euro. Ook in dit dossier zijn geen schadevergoedingen te betalen.

Momenteel wordt immers in samenwerking met de minister van Justitie een aanpassing van het masterplan voorbereid. Dat komt omdat de capaciteitsbehoefte is toegenomen en bepaalde instellingen door hun slechte toestand moeten worden gesloten.

Op dit ogenblik worden bepaalde locaties onderzocht. Bepaalde gemeenten, zoals Oostende en Leopoldsborg, hebben interesse getoond. De nota is in voorbereiding en zal aan de Ministerraad worden voorgelegd.

• Heronderhandeling van de huurcontracten

Bij de heronderhandeling van de huurcontracten voor overheidsgebouwen probeert de Regie zoveel mogelijk te streven naar een verlenging van maximum 9 jaar. De jongste jaren zijn de tarieven op de kantoormarkt fors

sur le marché des bureaux ont sensiblement baissé, ce qui peut rendre financièrement intéressante une éventuelle renégociation des contrats. Il a été fait appel à un consultant externe pour ce dossier. Le coût de ce consultant a été de 800 000 euros mais son intervention a permis de réaliser une économie totale à terme de 50 millions d'euros.

Les charges locatives payées par la Régie ont augmenté sensiblement durant la période 2004-2012. Cette augmentation est due au choix opéré par les gouvernements précédents de vendre un certain nombre de bâtiments pour les relouer ensuite. Les charges locatives pour 2012 et 2013 sont quasiment identiques: 447 millions d'euros pour 2012 et 450 millions d'euros pour 2013.

- Plans pluriannuels

La Régie des Bâtiments a fourni à ses clients un programme d'investissement sur base de leurs demandes. L'objectif est de fixer les plans pluriannuels par arrêté royal afin de mieux maîtriser les budgets.

- Bâtiments de la Chambre des représentants

La Régie des Bâtiments n'est pas compétente pour le patrimoine immobilier de la Chambre des représentants. Une série de bâtiments actuellement inoccupés grèvent le budget de la Chambre. La Régie est prête à examiner dans quelle mesure les autorités fédérales peuvent utiliser les espaces inoccupés que loue la Chambre. Au cours de la prochaine législature, une série de cabinets ministériels pourraient ainsi s'installer dans les locaux de la Chambre.

Des réparations urgentes et nécessaires ont été effectuées aux toits d'une série de musées fédéraux de Bruxelles. Une étude est en cours en vue de trouver une solution structurelle.

- Le conservatoire de Bruxelles (réponse à la question orale n° 14826)

Le rapport d'attribution pour l'adjudication du mesurage a été soumis aux Inspections des Finances respectives de la Régie des Bâtiments et de Beliris, étant donné qu'elles assurent conjointement le financement. Cependant, en raison des restrictions budgétaires, une note complémentaire a été introduite auprès de l'Inspection des Finances de Beliris afin de justifier l'incompressibilité de ce marché. Attendu que ces restrictions ne sont plus valables en 2013, le marché peut probablement encore être attribué ce mois-ci.

gedaald, waardoor een heronderhandeling van de contracten financieel interessant kan zijn. Hiervoor werd een beroep gedaan op een externe consultant. De kostprijs van deze consultant bedroeg 800 000 euro, maar de inschakeling ervan zal op termijn een totale besparing opleveren van 50 miljoen euro.

De huurlasten die de Regie betaalt, zijn in de periode 2004-2012 sterk gestegen. Dat is te wijten aan de keuze van de vorige regeringen om een heel aantal gebouwen te verkopen een weer in te huren. De huurlasten voor 2012 en 2013 zijn bijna identiek: 447 miljoen euro voor 2012 en 450 miljoen euro voor 2013.

- Meerjarenplannen

De Regie bezorde aan haar klanten een investeringsplan op basis van hun vragen. De bedoeling is van de meerjarenplannen bij koninklijk besluit vast te leggen om zo de budgetten meer onder controle te kunnen houden.

- Gebouwen van de Kamer van volksvertegenwoordigers

De Regie der Gebouwen is niet bevoegd voor het vastgoedpatrimonium van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Een aantal gebouwen die op dit ogenblik leegstaan, belasten het budget van de Kamer. De Regie is bereid te onderzoeken in welke mate de federale overheid leegstaande ruimtes die de Kamer huurt, kan benutten. Zo zouden een aantal ministeriële kabinetten in de volgende regeerperiode hun intrek kunnen nemen in gebouwen van de Kamer.

De dringende en noodzakelijke herstellingen van de daken van een aantal federale musea in Brussel hebben plaatsgevonden. Momenteel zijn er studies bezig om een structurele oplossing te vinden.

- Het conservatorium in Brussel (antwoord op mondelinge vraag nr. 14826)

Het gunningsverslag voor de aanbesteding van de opmeting werd bezorgd aan de respectievelijke Inspecties van Financiën voor de Regie der Gebouwen en Beliris, aangezien zij gezamenlijk instaan voor de financiering. Wegens de budgettaire beperkingen werd echter een aanvullende nota ingediend bij de Inspectie van Financiën voor Beliris, om toe te lichten waarom die aanbesteding niet kan worden samengedrukt. Aangezien die beperkingen niet gelden in 2013, zal deze overheidsopdracht wellicht nog deze maand kunnen worden gegund.

Depuis mai 2012, plusieurs petits travaux de maintien ont été réalisés. Le traitement administratif du dossier de mesurage dont il est question ci-dessus a également eu lieu.

Ce dossier n'a pas encore été mis à l'ordre du jour d'un prochain comité de concertation. Je souhaite, avant cela, finaliser le dossier sur des questions budgétaires. Le secrétaire d'État se réjouit toutefois de la bonne volonté des Communautés et y donnerais suite au plus vite.

La Régie des Bâtiments est disposée à céder les bâtiments du Conservatoire à une structure juridique dans laquelle toutes les parties s'investiraient et prendraient leur part de responsabilités, si la bonne gestion de ceux-ci est garantie. Une s.a. de droit public à finalité sociale pourrait être une solution mais cette question doit être encore examinée d'un point de vue budgétaire. Par ailleurs, bien qu'un projet de loi ait été mis sur la table il y a déjà quelques temps, celui-ci doit encore être amendé afin de permettre à toutes les entités de prendre leurs responsabilités. Une concertation au niveau fédéral doit encore avoir lieu avant d'y donner suite.

- État de la situation d'une série de bâtiments spécifiques

L'achat du palais de justice de Neufchâteau a permis à la Régie des Bâtiments de réaliser une économie de 2 millions d'euros. Le déménagement est prévu pour l'été 2013.

En ce qui concerne l'ancien palais de justice de Namur, il n'existe toujours aucun projet concret. Les contacts avec la ville vont se prolonger.

Les travaux d'extension de l'aile administrative de la prison d'Arlon ont démarré en mai 2012 et se termineront début 2014. En outre, 660 000 euros seront investis dans un nouveau HVAC.

Pour les locaux de la police d'Arlon, un programme des besoins est attendu.

Le bâtiment de Gembloux a été mis à la disposition de la Croix Rouge pour l'accueil des demandeurs d'asile jusqu'à septembre 2013. Le SPF Finances utilise déjà partiellement l'immeuble. À l'heure actuelle nous examinons également les besoins des autres SPF afin de donner au bâtiment de toute façon une occupation permanente.

Sinds mei 2012 zijn verschillende kleine onderhoudswerkzaamheden uitgevoerd. Voorts werd voornoemd opmetingsdossier administratief afgehandeld.

Dat dossier werd nog niet op de agenda van een volgend overlegcomité geplaatst. Eerst dient het dossier budgettair volledig rond te zijn. De staatssecretaris is evenwel ingenomen met de goede wil van de gemeenschappen en zal er zo snel mogelijk werk van maken.

De Regie der Gebouwen is bereid de gebouwen van het Conservatorium onder te brengen in een juridische structuur waartoe alle partijen zich zouden verbinden en hun verantwoordelijkheid zouden opnemen, als het goed beheer van die gebouwen wordt gewaarborgd. Een publiekrechtelijke naamloze vennootschap met sociaal oogmerk zou een oplossing kunnen zijn, maar dat moet budgettair nog tegen het licht worden gehouden. Overigens werd geruime tijd geleden al een wetsontwerp ter tafel gelegd, maar daarop moeten nog amendementen worden ingediend opdat alle deelgebieden hun verantwoordelijkheid terzake kunnen opnemen. Alvorens daar voort werk van te maken, moet op federaal niveau overleg plaatsvinden.

- Stand van zaken van een aantal specifieke gebouwen

Door de aankoop van het gerechtsgebouw in Neufchâteau heeft de Regie een besparing van 2 miljoen euro gerealiseerd. De verhuis is gepland tegen de zomer van 2013.

Wat het oude gerechtsgebouw in Namen betreft, zijn er nog geen concrete plannen. De gesprekken met de stad zullen worden voortgezet.

De werken voor de uitbreiding van de administratieve vleugel van de gevangenis van Aarlen zijn gestart in mei 2012 en zullen eindigen begin 2014. Daarnaast zal er 660 000 euro worden geïnvesteerd in een nieuwe HVAC.

Voor het politiegebouw in Aarlen wordt er gewacht op een behoefteprogramma.

Het gebouw in Gembloers is in gebruik gegeven aan het Rode Kruis voor de opvang van asielzoekers tot september 2013. De FOD Financiën gebruikt het gebouw reeds gedeeltelijk. We onderzoeken momenteel ook de noden van andere FOD's om het gebouw sowieso een permanente invulling te geven.

Une liste des bâtiments inoccupés de la Régie des Bâtiments et une liste des bâtiments acquis par la Régie en 2012 et 2013 ont été transmises aux membres au 30 janvier 2013.

c) Répliques des membres

M. Steven Vandeput (N-VA) maintient son point de vue selon lequel l'organisation et le fonctionnement de FEDESCO doivent être revus en vue d'une intégration de FEDESCO au sein de la Régie des Bâtiments.

Quand la Régie des Bâtiments fonctionnera-t-elle sur la base de plans pluriannuels? À l'avenir, ces plans doivent éviter que les pouvoirs publics doivent encore payer des loyers pour des locaux inoccupés.

Qu'en est-il du projet visant à rendre la charte d'intégrité contraignante? Ne vaudrait-il pas mieux renforcer le contrôle de l'application de la législation relative aux marchés publics?

Pourquoi la Régie des Bâtiments n'intègre-t-elle pas le système FEDCOM? N'est-il pas possible d'adapter FEDCOM aux besoins de la Régie?

En ce qui concerne le palais de justice de Hasselt, l'intervenant souligne que, pour 2012, quelque 5 millions d'euros ont été inscrits pour des charges locatives (DOC 53 2253/013). Comment obtient-on un montant aussi élevé alors qu'une exonération de loyer a été accordée pour les quatre premiers mois de 2012?

M. Josy Arens (cdH) préconise de confier à la Régie des Bâtiments un rôle de pionnier en matière de développement durable. Certes, la Régie fait des efforts, mais il conviendrait d'en accroître la visibilité.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen), président, fait observer que, pour la construction des nouvelles prisons, on a jusqu'à présent dépensé davantage en termes de dommages-intérêts que pour la construction en tant que telle. Il y a de quoi se poser des questions.

Een lijst van onbezette gebouwen van de Regie der Gebouwen en een lijst van de aangekochte gebouwen door de Regie in 2012 en 2013 werden op 30 januari 2013 aan de leden gezorgd.

c) Replieken van de leden

De heer Steven Vandeput (N-VA) blijft bij zijn standpunt dat de organisatie en werking van FEDESCO moet worden herbekeken met het oog op een integratie van FEDESCO in de Regie der Gebouwen.

Wanneer zal de Regie der Gebouwen werken met meerjarenplannen? Dergelijke plannen moeten in de toekomst vermijden dat de overheid nog huur betaalt voor de gebouwen die niet meer worden bezet.

Hoe zit het met de afdwingbaarheid van het integriteitscharter? Is het niet beter om strenger toe te zien op de toepassing van de overheidsopdrachtenwetgeving?

Waarom stapt de Regie der Gebouwen niet in het FEDCOM-systeem? Kan FEDCOM niet worden aangepast aan de noden van de Regie?

In verband met het gerechtsgebouw in Hasselt wijst de spreker erop dat er voor 2012 ongeveer 5 miljoen euro is ingeschreven voor huurlasten (DOC 53 2253/013). Hoe komt men aan zo'n hoog bedrag als er voor de eerste vier maanden van 2012 een huurvrijstelling was?

De heer Josy Arens (cdH) pleit ervoor dat de Regie der Gebouwen een voortrekkersrol zou spelen op het vlak van duurzame ontwikkeling. De Regie doet wel inspanningen maar zou daar meer ruchtbaarheid moeten aan geven.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen), voorzitter, merkt op dat er voor de bouw van de nieuwe gevangenissen al meer is betaald aan schadevergoedingen dan aan de bouw ervan zelf. Dit stemt toch tot nadenken.

**VII. — NOTE COMPLÉMENTAIRE DU SPF
FINANCES SUR L'ÉTAT DE LA SITUATION
DE L'EXÉCUTION DE L'ACCORD DE
GOUVERNEMENT ET DE LA NOTE DE POLITIQUE
GÉNÉRALE 2012 FINANCES (TRANSMIS
PAR LE MINISTRE DES FINANCES LE MARDI
14 JANVIER 2013)**

Cette note donne un aperçu de l'état de la situation des mesures d'exécution qui ont été prises au niveau des administrations concernées en exécution de l'accord de gouvernement et de la note de politique 2012 et des nouvelles initiatives proposées pour 2013.

1. Exécution de l'accord de gouvernement

I. Réforme de l'état

• *Transfert de compétences*

L'accord de gouvernement prévoit une autonomie fiscale avancée pour les Régions. Dans la préparation de ce transfert de compétences, un certain nombre d'experts du SPF Finances collaborent à l'établissement de propositions. Pour Finexpo et le transfert des comités d'acquisition et l'Agence de l'information patrimoniale, des étapes préparatoires ont déjà été entreprises. Pour ces deux derniers transferts de compétences, deux projets concrets seront mis en œuvre en 2013.

Pour réaliser le transfert de compétences, le Code des impôts sur les revenus a également été modifié. (Loi du 13 décembre 2012 portant des dispositions fiscales et financières).

• *Réforme de la loi spéciale de financement*

En préparation de la réforme de la loi spéciale de financement, des avant-projets ont été préparés.

II. Questions socio-économiques

• *Réforme des pensions*

La révision des taux d'imposition lors de la constitution du deuxième pilier est reprise dans la loi-programme du 22/06/2012. Les diminutions d'impôts sur les 2^{ème} et 3^{ème} piliers sont reprises dans le projet de loi.

• *Régulation financière*

Les efforts pour réformer et renforcer la régulation financière et le contrôle sont poursuivis. La Capital Requirements Directive (CRD) et le dossier relatif aux

**VII. — AANVULLENDE NOTA VAN DE FOD
FINANCIËN OVER DE STAND VAN ZAKEN VAN
DE UITVOERING VAN HET REGEERAKKOORD
EN DE ALGEMENE BELEIDSNOTA
FINANCIËN 2012 (OVERGEZONDEN DOOR
DE MINISTER VAN FINANCIËN OP MAANDAG
14 JANUARI 2013)**

In deze nota wordt een overzicht gegeven van de stand van zaken van de uitvoeringsmaatregelen op het niveau van de betrokken administraties die werden genomen ter realisatie van het regeerakkoord en de beleidsnota 2012 en de nieuwe initiatieven die worden voorgesteld voor 2013.

1. Uitvoering van het regeerakkoord

I. Staatshervorming

• *Bevoegdheidsoverdracht*

Het Regeerakkoord voorziet in een verregaande fiscale autonomie voor de Gewesten. Bij de voorbereiding van deze bevoegdheidsoverdracht werken een aantal experts van de FOD Financiën mee aan de opmaak van voorstellen. Voor Finexpo en de overdracht van de aankoopcomités en het Agentschap voor Patrimoniale Informatie werden reeds voorbereidende stappen ondernomen. Voor deze laatste twee bevoegdheidsoverdrachten worden er in 2013 twee concrete projecten opgestart.

Om de overgang van bevoegdheden te realiseren werd ook het Wetboek van de Inkomstenbelastingen gewijzigd. (Wet van 13 december 2012 houdende fiscale en financiële bepalingen).

• *Hervorming bijzondere financieringswet*

Ter voorbereiding van de hervorming van de bijzondere financieringswet werden voorontwerpen voorbereid.

II. Sociaal-economische vraagstukken

• *Hervorming pensioenen*

De herziening van de belastingvoeten bij opname van de tweede pijler is opgenomen in de programmawet van 22/06/2012. De belastingverminderingen op de 2^{de} en 3^{de} pijler zijn opgenomen in het wetsontwerp.

• *Financiële regulering*

De inspanningen om de financiële regulering en het toezicht te hervormen en te versterken worden voortgezet. De Capital Requirements Directive (CRD) en het

Agences de notation font l'objet de négociations européennes. Le règlement 236/2012 sur la short selling et les *Credit Default Swaps* (CDS) est entré en vigueur le 1/11/2012.

Politique vis-à-vis des institutions et marchés financiers: mesures déjà prises ou décidées;

Depuis le 1^{er} avril 2012, l'Autorité des services et marchés financiers (FSMA) est compétente, en remplacement du Fonds des Rentes, en matière de surveillance du commerce dans les fonds publics belges, en l'occurrence pour ce qui concerne le respect des règles d'ordre public (manipulation du marché, délit d'initié et règles de conduite) et des règles de rapportage pour les transactions.

Le 13 juillet 2012, un accord de principe a été obtenu entre le gouvernement et le secteur bancaire relativement à une nouvelle réforme du compte d'épargne réglementé qui sera appliquée pas à pas. Afin de pouvoir mieux comparer les différents comptes d'épargne, on instaurera notamment un mode de calcul uniforme de l'indemnité.

La loi du 3 août 2012 relative à certaines formes de gestion collective de portefeuilles d'investissement transpose certaines directives européennes en droit belge. Ces directives visent à harmoniser et stimuler le marché commun pour les OPC (organisme public de placement collectif) et prévoir ainsi pour les OPC des règles minimales en lien avec l'autorisation, le contrôle financier, la gestion et la fourniture d'informations.

La loi du 3 août 2012 relative à des mesures diverses pour faciliter la mobilisation de créances dans le secteur financier et la loi du 3 août 2012 instaurant un régime légal pour les *covered bonds* belges sont des lois liées les unes aux autres qui donnent aux institutions financières et aux institutions de crédit plus de possibilités pour utiliser leurs actifs pour se financer à long terme. Avant l'introduction de cette deuxième loi, la Belgique était le seul pays en Europe qui n'avait pas encore de cadre légal pour l'émission de *covered bonds*.

La loi du 27 novembre 2012 modifiant la loi du 21 décembre 2009 relative au statut des établissements de paiement, à l'accès à l'activité de prestataire de services de paiement et à l'accès aux systèmes de paiement et d'autres législations dans la mesure où elles sont relatives au statut des établissements de paiement et des établissements de monnaie électronique et des associations de crédit du réseau du Crédit professionnel et la loi du 27 novembre 2012 modifiant la loi du

dossier betreffende de Ratingagentschappen maken het voorwerp uit van Europese onderhandelingen. De verordening 236/2012 betreffende short selling en *credit default swaps* (CDS) trad in werking op 1/11/2012.

Beleid ten aanzien van financiële instellingen en markten: reeds genomen of besliste maatregelen;

Sinds 1 april 2012 is de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (FSMA) in de plaats van het Rentenfonds bevoegd voor het toezicht op de handel in Belgisch overheidspapier, met name wat betreft de naleving van de regels van openbare orde (marktmanipulatie, voorkennis en gedragsregels) en de rapporteringsregels voor de transacties.

Op 13 juli 2012 werd een principeakkoord tussen de overheid en banksector bereikt over een nieuwe hervorming van de gereguleerde spaarrekening die stapsgewijs zal worden doorgevoerd. Met het oog op een betere vergelijkbaarheid tussen verschillende spaarrekeningen wordt o.a. een uniforme berekeningswijze van de vergoeding ingevoerd.

De wet van 3 augustus 2012 betreffende bepaalde vormen van collectief beheer van beleggingsportefeuilles zet enkele Europese richtlijnen om in Belgisch recht. Deze richtlijnen strekken ertoe de gemeenschappelijke markt voor ICB's (Instelling voor Collectieve Beleggingen) te harmoniseren en te stimuleren en voorzien aldus voor de ICB's in minimumregels in verband met de toestemming, het financieel toezicht, het beheer en de informatieverstrekking.

De wet van 3 augustus 2012 betreffende diverse maatregelen ter vergemakkelijking van de mobilisering van schuldvorderingen in de financiële sector en de wet van 3 augustus 2012 tot invoering van een wettelijke regeling voor Belgische *covered bonds* zijn aan elkaar gelinkte wetten die financiële instellingen en kredietinstellingen meer mogelijkheden geven om hun activa aan te wenden om zich op lange termijn te financieren. Tot voor de invoering van de tweede wet was België het enige land in Europa dat nog geen wettelijk kader had voor de uitgifte van *covered bonds*.

De wet van 27 november 2012 tot wijziging van de wet van 21 december 2009 betreffende het statuut van de betalingsinstellingen, de toegang tot het bedrijf van betalingsdienstaanbieder en de toegang tot betalingsystemen, en van andere wetgeving die betrekking heeft op het statuut van de betalingsinstellingen, van de instellingen voor elektronisch geld en van de kredietverenigingen uit het net van het Beroepskrediet' en de "wet van 27 november 2012 tot wijziging van de wet van

22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque Nationale de Belgique, visent la transposition de la Directive européenne 2009/110/CE, appelée directive Monnaie électronique, et établissent ainsi un cadre légal pour l'accès aux activités des institutions fournissant de l'argent par voie électronique, ainsi que pour leur exercice et leur contrôle économique. Ces lois facilitent également temporairement, moyennant paiement d'une participation particulière, l'abandon du statut de crédit professionnel et du domaine d'application de la loi portant organisation du secteur public du crédit.

• *Facilitation de l'activité économique*

Dans le cadre d'une politique de partenariat fiable, le gouvernement doit promouvoir un climat d'investissement et de développement favorable pour les entreprises, les entrepreneurs et pour la création d'emploi. L'Administration générale des Douanes et Accises joue, en ce sens, un rôle important dans la réalisation du principe de guichet unique (single window). Les formalités transfrontalières pour les principaux services publics compétents pourront être effectuées par le biais de ce portail unique; qu'il s'agisse du régime de la licence ou d'assurer les mesures qualitatives et sanitaires. La mise en œuvre des aspects ICT y relatifs a été préparée en 2012 et la réalisation démarrera en 2013. En ce qui concerne le centralized clearance (qui permet de remplir les formalités requises pour la déclaration pour tous les mouvements à partir d'un seul endroit pour toutes les implantations dans l'Union européenne), la réalisation est couplée aux résultats de l'audit PLDA.

Tout comme dans les pays voisins, il est apparu nécessaire d'assurer le service 24h/24 7j/7 pour surveiller et accompagner la chaîne logistique. L'instauration d'un travail en équipe est une étape importante dans ce sens. Cela implique une profonde réforme des services douaniers, et 385 douaniers supplémentaires seront engagés en 2013. Pour occuper ces nouveaux douaniers de manière optimale, une mesure de la charge travail sur les processus de surveillance, de contrôle et de constatation sera entamée début 2013. Dans ce cadre, l'exécution du programme pluriannuel e-customs sera également poursuivie au cours des prochaines années.

La politique fiscale en soutien de R&D sera maintenue. Dans le cadre du plan de relance, des textes sont préparés en matière d'exemption et de transfert du précompte professionnel, en collaboration avec la politique scientifique. Les questions de la Commission européenne sur l'admissibilité des mesures de soutien au niveau des aides d'état sont analysées plus en profondeur. En ce qui concerne l'exemption en matière

22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België" beogen de omzetting van de Europese richtlijn 2009/110/EG, de zogenaamde e-moneyrichtlijn en stellen aldus een rechtskader in voor de toegang tot, de uitoefening van en het economisch toezicht op de werkzaamheden van instellingen die in elektronisch geld voorzien. Deze wetten maken ook nog het uitstappen uit het statuut van het beroepskrediet en uit het toepassingsgebied van de wet tot organisatie van de openbare kredietsector tijdelijk gemakkelijker, mits betaling van een bijzondere bijdrage.

• *Faciliteren van de economische activiteit*

In het kader van een modern en betrouwbaar partnerschapsbeleid moet de overheid een gunstig investerings- en ontwikkelingsklimaat voor de bedrijven, de ondernemers en voor de creatie van werkgelegenheid bevorderen. De Algemene Administratie van Douane en Accijnzen speelt hierbij een belangrijke rol in de realisatie van het één loket-beginsel (single window). De grensoverschrijdende formaliteiten voor de belangrijkste bevoegde overheidsdiensten zullen via dit uniek portaal kunnen worden verricht; of het gaat om het vergunningsstelsel of om te borgen kwaliteits- en gezondheidsmaatregelen. De uitvoering van de ICT-aspecten hiervan werd in 2012 voorbereid en in 2013 zal gestart worden met de realisatie hiervan. Wat betreft de centralized clearance (maakt het mogelijk om de aangifteformaliteiten voor alle bewegingen te vervullen vanuit één plaats voor alle vestigingen in de Europese Unie) wordt de realisatie gekoppeld aan de resultaten van de audit PLDA.

Net zoals in de omliggende landen, is een dienstverlening 24u op 24u en 7 dagen op 7 noodzakelijk gebleken om de logistieke keten te bewaken en te begeleiden. De invoering van de shiftregeling is in dit kader een belangrijke stap. Dit betekent een diepgaande hervorming van de douanediensdiensten. In 2013 zullen er 385 extra douaniers worden aangeworven. Om deze nieuwe douaniers optimaal in te zetten zal begin 2013 gestart worden met een werklasmeting op de processen van toezicht, controle en vaststelling. De uitvoering van het meerjarenprogramma e-customs wordt in dit kader ook de volgende jaren verdergezet.

Het fiscaal beleid ter ondersteuning van O&O zal worden aangehouden. Er worden teksten voorbereid inzake de vrijstelling en doorstorting van de bedrijfsvoorheffing in het kader van het relanceplan en dit samen met wetenschapsbeleid. De vragen van de Europese commissie bij de toelaatbaarheid van de steunmaatregelen op het vlak van de staatssteun worden verder onderzocht. Wat de vrijstelling inzake octrooien betreft,

de brevets, une disposition modificative est également rédigée en exécution du plan de relance.

- *Mesures budgétaires*

Diverses mesures d'exécution du budget ont été prises dans la loi du 28/12/2011, la loi-programme du 29/03/2012 et celle du 22/06/2012.

Dans le cadre de la *lutte contre la fraude fiscale et sociale*, un certain nombre de mesures sont mises sur pied. Au niveau de la lutte contre les montages "*turbo-usufruit*" des actions de contrôle particulières ont été prévues. Pour l'approche de la *fraude grave* (internationale ou non), on recourt de plus en plus à l'introduction d'analyses de risques préventives. En outre, des *actions thématiques et sectorielles* seront lancées. Il s'agit ici d'objectifs continus de l'ISI. Dans ce cadre, le *développement de la gestion de risques* joue également un rôle crucial. Le développement d'une gestion des risques efficace et la sélection centrale des dossiers à contrôler jouent à cet égard un rôle central. La poursuite du développement du *datawarehouse* et du *datamining* avec les *datamarts* spécifiques y afférents continuera en 2013.

Par la loi du 03/08/2012 (entrée en vigueur le 01/01/2013) portant dispositions relatives au *traitement de données à caractère personnel* réalisé par le SPF Finances, un pas important a été fait vers la création d'un cadre correct pour l'échange de données aux niveaux interne et externe. Cela permettra au département d'utiliser certaines données pour l'analyse de risques nécessaire, après autorisation du comité sectoriel.

L'augmentation prévue de personnel des services d'inspection pour lutter plus efficacement contre la fraude a presque été entièrement réalisée en 2012.

Sur le plan interdépartemental, les différentes administrations générales du SPF Finances ont participé de manière active au Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale. *Pour la lutte contre la fraude sociale*, un protocole de collaboration est entré en vigueur le 1/11/2012 entre l'Administration Générale de la Fiscalité, l'ISI et l'INASTI.

L'introduction progressive des *caisses enregistreuses pour le secteur horeca* est prévue à partir du 1/1/2014.

- *Réforme de la justice et renforcement de la sécurité*

Une meilleure perception des amendes et frais de justice est préparée en collaboration avec la Justice.

wordt eveneens een wijzigende bepaling opgesteld in uitvoering van het relanceplan.

- *Begrotingsmaatregelen*

Ter uitvoering van de begroting werden diverse maatregelen genomen in de Wet van 28/12/2011, de programmawet van 29/03/2012 en deze van 22/06/2012.

In het kader van de *strijd tegen de fiscale en sociale fraude* zijn een aantal maatregelen in uitvoering. Op het vlak op de bestrijding van de "*turbo-vruchtgebruik constructies*" werden bijzondere controleacties voorzien. Voor de aanpak van de *ernstige fraude* (al dan niet internationaal) wordt steeds verder werk gemaakt van het invoeren van preventieve risicoanalyses. Verder zullen *thematische en sectoriële acties* worden gelanceerd. Het betreffen hier continue doelstellingen van de BBI. In dit kader speelt ook de *verdere uitbouw van het risicobeheer* een cruciale rol. Het verder uitbouwen van een doeltreffend risicobeheer en de centrale selectie van de te controleren dossiers staan hierbij centraal. De verdere ontwikkeling van het *datawarehouse en datamining* met bijhorende specifieke *datamarts* wordt in 2013 verdergezet.

Door de Wet van 03/08/2012 (inwerkingtreding 01/01/2013) houdende bepalingen betreffende de *verwerking van persoonsgegevens* door de FOD Financiën werd een belangrijke stap gezet om een correct kader te creëren voor de interne en externe gegevensuitwisseling. Het zal het departement in staat stellen om bepaalde gegevens, na machtiging van het sectoraal comité, te gebruiken voor de noodzakelijke risicoanalyse.

De *voorzienings personeelsuitbreiding van de inspectiediensten* om de fraude efficiënter te bestrijden werd in 2012 nagenoeg volledig gerealiseerd.

Op interdepartementaal vlak participeren de onderscheiden algemene administraties van de FOD Financiën op actieve wijze in het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude. *Ter bestrijding van de sociale fraude* is er alzo op 1/11/2012 een samenwerkingsprotocol in werking getreden tussen de Algemene Administratie van de Fiscaliteit, de BBI en de RSVZ.

De gefaseerde invoering van de *geregistreerde kassa's voor de horecasector* wordt voorzien vanaf 1/1/2014.

- *Hervorming justitie en versterking veiligheid*

In samenwerking met Justitie wordt een betere inning van geldboeten en gerechtskosten voorbereid.

De récentes dispositions légales (Una Via, accord à l'amiable étendu) continueront à être implémentées cette année en étroite concertation avec le SPF Justice.

Dans le cadre de la garantie de la sécurité, l'AGD&A a contribué à la rédaction de la note de sécurité.

- *Politique familiale*

Le fonctionnement du service des créances alimentaires est amélioré. Une mesure de la charge de travail a été effectuée, qui a donné lieu à un certain nombre de propositions d'amélioration. Celles-ci seront réalisées dans le cadre de l'intégration du recouvrement non-fiscal dans l'Administration générale de la Perception et du Recouvrement prévue en 2013. Les possibilités de consultation de l'ONSS et de l'ONVA ont été étendues.

- *Services publics*

Après un projet pilote, le télétravail occasionnel a été introduit de façon généralisée à partir du 01/06/2012, compte tenu des besoins de chaque Administration générale et Service d'encadrement.

Dans le cadre d'un bilan social durable, des projets pilote ont été réalisés en 2012 pour ISO 26000 et la *Global reporting initiative* (GRI). En 2013, on continuera certainement à travailler sur les aspects de la durabilité et le rapportage GRI sera étendu dans le cadre du rapport annuel 2012.

- *Intégration sociale*

Pour l'intégration de personnes avec un handicap, la politique d'égalité des chances et le gender mainstreaming, un plan de bien-être d'une durée de 5 ans a été établi et un point de contact unique a été désigné.

- *Politique européenne et étrangère*

Dans le cadre de la lutte contre le terrorisme et la cybercriminalité, plusieurs projets ont été mis en œuvre par l'AGD&A. En l'occurrence, la cellule "Cybersquad" est active depuis septembre 2012; en 2013, le fonctionnement en sera optimisé. Dans ce même domaine, il faut également faire référence au BISC (*Belgian internet service center*) actif au sein de l'ISI dont l'ensemble des tâches vise à la détection et la neutralisation de malversations fiscales effectuées par le biais d'internet. Dans le cadre de la promotion des intérêts économiques belges et de l'attrait d'investisseurs étrangers, l'Administrateur Général des Douanes et Accises a participé

Recent ingevoerde wettelijke bepalingen (Una Via, uitgebreide minnelijke schikking) zullen dit jaar in nauw overleg met de FOD Justitie verder worden geïmplementeerd.

In het kader van het waarborgen van de veiligheid heeft de AAD&A zijn bijdrage geleverd voor het opstellen van de veiligheidsnota.

- *Gezinsbeleid*

De werking van de dienst alimentatievorderingen wordt verbeterd. Er werd een werklasmeting uitgevoerd met een aantal verbeteringsvoorstellen als gevolg. Deze zullen uitgevoerd worden in het kader van de integratie van de niet fiscale invordering in de Algemene Administratie van Inning en Invordering voorzien in 2013. De consultatiemogelijkheden van de RSZ en de RJV werden uitgebreid.

- *Overheidsdiensten*

Na een pilootproject werd het occasioneel telewerk veralgemeend ingevoerd vanaf 01/06/2012 rekening houdend met de noden van elke Algemene Administratie en Stafdienst. Het definiëren van een klantencharter zal gerealiseerd worden in 2013.

In het kader van een duurzame sociale balans werden in 2012 pilootprojecten gerealiseerd voor ISO 26000 en de *Global reporting initiative* (GRI). In 2013 wordt zeker op de aspecten van duurzaamheid verder gewerkt en de GRI-rapportering zal worden uitgebreid in het kader van het jaarverslag 2012.

- *Maatschappelijke integratie*

Voor de integratie van personen met een handicap, het gelijkheidsbeleid en gender mainstreaming werd een vijfjarig welzijnsplan opgesteld en een uniek contactpunt aangeduid.

- *Europees en buitenlands beleid*

In het kader van de bestrijding van terrorisme en cybercriminaliteit werden door de AAD&A een aantal projecten opgestart. Met name is de cel "Cybersquad" actief sinds september 2012; in 2013 zal de werking hiervan geoptimaliseerd worden. In ditzelfde domein dient ook verwezen naar het binnen de BBI actieve BISC (*Belgian internet service center*) waarvan het takenpakket ertoe strekt om via internet verricht fiscale malversaties op te sporen en te neutraliseren. In het kader van de promotie van de Belgische economische belangen en het aantrekken van buitenlandse investeerders wordt er door de Administrateur-generaal van de

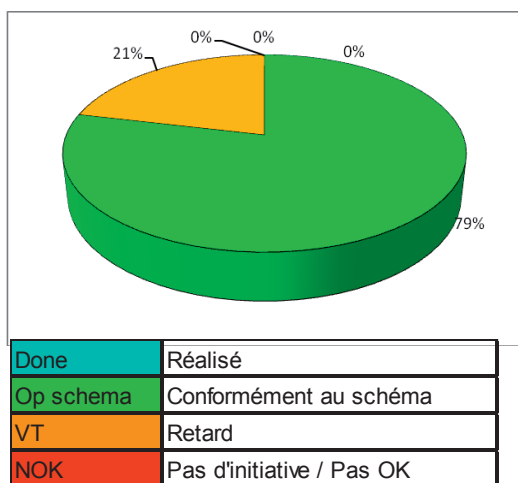
à des missions économiques et à des projets internationaux. Dans le cadre de notre engagement à fournir une assistance technique aux pays en développement, des actions de formation spécifiques ont été assurées sur place et en Belgique.

A la suite de la transposition de la directive 2011/16/UE relative à la coopération administrative dans le domaine fiscal, le SPF Finances s'efforcera de concrétiser les possibilités supplémentaires de coopération administrative, ainsi que d'optimiser l'organisation existante de l'échange d'informations dans le cadre des conventions préventives de la double imposition, des protocoles ou TIEA. L'objectif est de répondre au standard OCDE international en la matière.

2. Réalisation de la note de politique 2012 et initiatives 2013

Pour la réalisation de la note de politique, différentes initiatives ont été prises en 2012 par l'administration. La plupart d'entre elles sont encore en cours d'exécution.

I. Transparence



• Suivi de la politique et contrôle interne

A l'aide d'indicateurs clairs et d'un *suivi de management rigoureux*, la réalisation de la politique de 2012 a été suivie. Le présent rapportage témoigne de l'importance accordée à la transparence. Cela se poursuivra

Le développement du *contrôle interne* dans l'administration a déjà fait l'objet en 2012 d'une attention particulière. En 2013 et les années suivantes, cela restera éga-

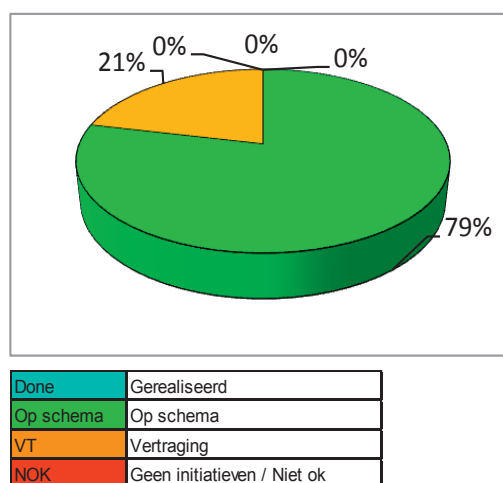
Douane et Accijnzen deelgenomen aan economische missies en internationale projecten. In het kader van ons engagement om technische bijstand te verlenen aan ontwikkelingslanden worden er concrete opleidingsacties ter plaatse en in België voorzien.

Naar aanleiding van de omzetting van de richtlijn 2011/16/EU betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen zal de FOD Financiën inspanningen leveren om de extra mogelijkheden van administratieve samenwerking te concretiseren, alsook de bestaande organisatie van de uitwisseling van inlichtingen in het kader van dubbelbelastingverdragen, protocollen of TIEA's te optimaliseren. Dit met als doel te voldoen aan de internationale OESO-standaard terzake.

2. Realisatie van de beleidsnota 2012 en initiatieven 2013

Voor de realisatie van de beleidsnota werden in 2012 verschillende initiatieven genomen door de administratie. De meeste daarvan zijn nog in uitvoering.

I. Transparantie



• Opvolging beleid en interne controle

Aan de hand van duidelijke indicatoren en een *nauwgezette managementopvolging* werd de realisatie van het beleid van 2012 opgevolgd. De voorliggende rapportering getuigt van het belang dat aan transparantie wordt gehecht. Dit wordt ook doorgezet in 2013 en de volgende jaren.

De uitbouw van de *interne controle* binnen de administratie kreeg in 2012 reeds bijzondere aandacht. Ook in 2013 en de volgende jaren zal dit een prioriteit

lement une priorité. Cela se déroulera en concertation avec le comité d'audit fédéral et des moyens suffisants seront libérés à cet effet. Dans ce cadre, *l'audit interne* sera également renforcé.

En 2013, on travaillera également à la *professionnalisation* du fonctionnement de l'administration. Par l'instauration et la poursuite du déploiement d'un certain nombre d'instruments de bonne gestion (project management, Business Process Management, benchmarking interne, contrôle interne, mesure de la charge de travail, contrôle de gestion et cercles de développement), le niveau de fourniture de services du SPF Finances doit pouvoir soutenir, en toutes circonstances, la comparaison avec les services publics comparables auprès de nos principaux partenaires commerciaux.

• Fourniture de services

Le SPF Finances est une administration publique qui est au service de la communauté, des citoyens et des entreprises. Chaque intéressé a droit à une fourniture de services à part entière. En 2012, l'uniformisation des divers sites web du SPF Finances a été entamée. Une amélioration de la convivialité du site internet sera réalisée en 2013. Tous les sites web devront être accessibles via un portail intégré pour 2014. Les nouveaux sites web seront construits à partir du point de vue de l'utilisateur de sorte qu'il puisse trouver rapidement et facilement l'information recherchée. L'intégration de nouveaux médias sociaux tels que twitter et facebook a également été utilisée en 2012 aussi bien dans la communication externe générale que dans les campagnes de *Tax on web*. En 2013, on s'y attachera encore davantage et cela restera une question prioritaire pour garantir le fait que chaque groupe cible puisse effectivement être atteint.

En plus de ces initiatives, un projet relatif à la "*lisibilité*" a également été mis sur pied. Une première série de courriers a été soumise à un test de lisibilité et un certain nombre d'agents ont reçu une formation à cet effet. Ce projet de lisibilité sera poursuivi en 2013. Cela ira de pair avec une action générale de sensibilisation au sein de l'administration.

• Applications ICT

En 2012, l'accent a surtout été mis sur l'amélioration de la disponibilité des applications *e-government*. L'entretien des applications ayant pour conséquence une indisponibilité temporaire a d'abord été communiqué préalablement de sorte que les entreprises, et en particulier les métiers économiques, ont pu en tenir compte. Cela reste également une question prioritaire en 2013. Un environnement ICT performant est crucial pour

blijven. Dit zal verlopen in overleg met het federaal auditcomité en voldoende middelen zullen hiervoor worden vrijgemaakt. In dit kader zal ook *de interne audit* worden versterkt.

In 2013 wordt ook verder gewerkt aan de *professionalisering* van de werking van de administratie. Door de invoer en een verdere uitrol van een aantal instrumenten van goed beheer (projectmanagement, Business Process Management, interne benchmarking, interne controle, werklasmeting, beheerscontrole en ontwikkelcirkels), moet het niveau van dienstverlening van de FOD Financiën te allen tijde de toets met vergelijkbare overheidsdiensten bij onze belangrijkste handelspartners kunnen doorstaan.

• Dienstverlening

De FOD Financiën is een overheidsadministratie die ten dienste staat van de gemeenschap, van burgers en bedrijven. Iedere belanghebbende heeft recht op een volwaardige dienstverlening. In 2012 werd gestart met het uniformiseren van de diverse websites van de FOD Financiën. Een verbeterde gebruiksvriendelijke website zal in 2013 gelanceerd worden. Tegen 2014 moeten alle websites vanuit een geïntegreerd portaal toegankelijk zijn. De nieuwe websites zullen worden opgebouwd vanuit het gezichtsveld van de gebruiker zodat deze snel en gemakkelijk de gezochte informatie kan vinden. Ook de integratie van *nieuwe sociale media* zoals twitter en facebook werd in 2012 gebruikt, zowel in de algemene externe communicatie als in de campagnes van *Tax on web*. In 2013 zal hier nog sterker op ingezet worden en zal dit een permanent aandachtspunt blijven om te verzekeren dat elke doelgroep ook effectief kan worden bereikt.

Naast deze initiatieven werd ook gestart met een project "*leesbaarheid*". Een eerste reeks brieven werd aan een leesbaarheidstoets onderworpen en een aantal ambtenaren kreeg hiervoor een passende opleiding. In 2013 wordt dit leesbaarheidsproject verder gezet. Dit zal samengaan met een algemene sensibiliseringsactie binnen de administratie.

• ICT-toepassingen

In 2012 werd vooral gefocust op het verbeteren van de beschikbaarheid van de *e-government*toepassingen. Onderhoud van toepassingen met een tijdelijke onbeschikbaarheid tot gevolg, werd vooraf gecommuniceerd zodat de bedrijven en in het bijzonder de economische beroepen hier rekening mee konden houden. Dit blijft ook in 2013 een bijzonder aandachtspunt. Een performante ICT-omgeving is cruciaal voor de goede

le bon fonctionnement de l'administration. L'indisponibilité des applications ou de l'information doit être exclue au maximum. Pour assurer la stabilité de l'architecture ICT et le bon fonctionnement pour l'avenir, un audit est réalisé en 2013. Celui-ci doit permettre de formuler des conseils d'amélioration pour l'avenir de sorte que les décisions stratégiques exactes puissent être prises.

- *Satisfaction et besoins*

En 2012, une enquête de satisfaction a été menée pour la première fois auprès des membres de notre personnel. Sur la base des résultats, des plans d'action concrets seront développés en 2013. Une enquête de satisfaction globale a également été mise sur pied auprès d'un certain nombre de partenaires externes. Ces résultats seront également utilisés pour esquisser des initiatives d'amélioration concrètes en matière de fourniture de services et de communication. Ces enquêtes seront répétées tous les deux ans.

- *Processus-clés*

Les principaux processus-clés doivent être cartographiés dans une période de 36 mois, et pour chacun de ces processus, les points de mesure de gestion doivent être définis en vue d'une gestion intégrale. En 2012, cela a été mis sur pied et nous suivons ici le schéma prévu. En 2013, cela se poursuivra avec une attention particulière pour la recherche d'une transversalité et d'une simplification maximales.

- *Benchmarking*

Un élément important dans l'exécution du plan de management stratégique de l'administration repose dans la comparaison ou le benchmarking de notre fonctionnement avec celui de nos principaux partenaires commerciaux. La recherche de points de comparaison a été mise sur pied en 2012 et sera affinée en 2013 afin de pouvoir effectuer une première comparaison en 2014.

werking van de administratie. Onbeschikbaarheid van toepassingen of van informatie moet maximaal worden uitgesloten. Om de stabiliteit van de ICT-architectuur en de goede werking voor de toekomst te verzekeren wordt in 2013 een audit uitgevoerd. Deze moet toelaten om verbeteringsadviezen te formuleren voor de toekomst zodat de juiste strategische beslissingen kunnen worden genomen.

- *Tevredenheid en behoeften*

In 2012 werd voor het eerst bij onze personeelsleden een tevredenheidsenquête uitgevoerd. Op grond van de resultaten daarvan zullen in 2013 concrete actieplannen worden uitgewerkt. Er werd ook gestart met een globale tevredenheidsenquête bij een aantal externe partners. Ook deze resultaten zullen gebruikt worden voor het uittekenen van concrete verbeterinitiatieven inzake dienstverlening en communicatie. Deze enquêtes zullen om de twee jaar herhaald worden.

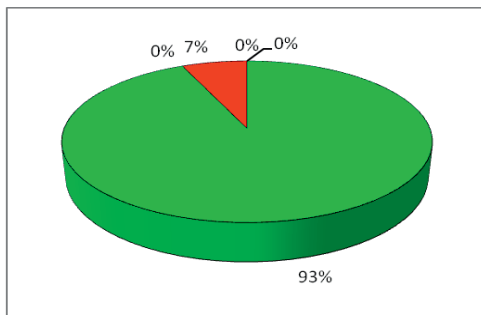
- *Sleutelprocessen*

Binnen een periode van 36 maanden moeten de belangrijkste sleutelprocessen in kaart gebracht worden en voor ieder van deze processen moeten beheersmeetpunten bepaald zijn met het oog op een integraal beheer. In 2012 werd hiermee gestart en we volgen hier het vooropgestelde schema. In 2013 wordt dit verder gezet met als bijzonder aandachtspunt het streven naar zoveel mogelijk transversaliteit en vereenvoudiging.

- *Benchmarking*

Een belangrijke aandachtspunt in het uitvoeren van het strategisch managementplan van de administratie zit in de vergelijking of benchmarking van onze werking met deze van onze belangrijkste handelspartners. In 2012 werd gestart met het zoeken van vergelijkingspunten en in 2013 zal dat verder verfijnd worden teneinde in 2014 een eerste vergelijking te kunnen maken.

II. *Simplicité et simplification*



Done	Réalisé
Op schema	Conformément au schéma
VT	Retard
NOK	Pas d'initiative / Pas OK

• *Réglementation*

L'une des manières permettant aux autorités de favoriser la croissance et la compétitivité est la simplification des règles et des procédures fiscales. Des propositions de simplification ont été formulées par l'administration. Après consultation de la Section Fiscalité et Parafiscalité du Conseil supérieur des Finances, l'objectif est de présenter le résultat de cet exercice pour avril 2013 au Parlement sous la forme de mesures concrètes.

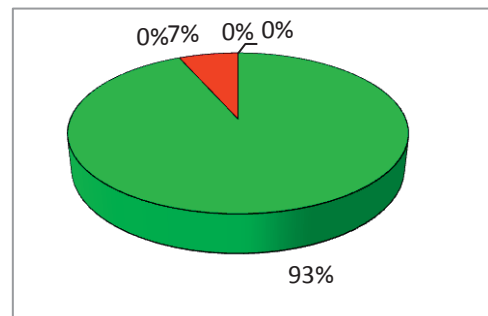
Une proposition a également été élaborée par l'administration pour la modernisation de la procédure en matière de Douanes et Accises, avec comme élément le plus important la simplification et la diminution des charges administratives pour les entreprises. Une première proposition de simplification du Code du Recouvrement a aussi été rédigée.

En outre, le débat qui aura lieu dans les Commissions réunies des finances de la Chambre et du Sénat sur la réforme de notre fiscalité, sera préparé sur la base des avis à fournir par la Section Fiscalité et Parafiscalité du Conseil supérieur des Finances.

• *Intégration du recouvrement au sein d'une seule administration*

L'intégration du recouvrement de toutes les dettes (fiscales et non fiscales) au sein d'une seule administration sera réalisée en 2013 dans le cadre de la restructuration globale du département (voir à ce sujet le point "nouvelle structure organisationnelle" de la partie

II. *Eenvoud en vereenvoudiging*



Done	Gerealiseerd
Op schema	Op schema
VT	Vertraging
NOK	Geen initiatieven / Niet ok

• *Regelgeving*

Eén van de manieren waarop een overheid groei en concurrentievermogen kan bevorderen, is het vereenvoudigen van fiscale regels en procedures. Vanuit de administratie werden vereenvoudigingsvoorstellen geformuleerd. De bedoeling is om na raadpleging van de Afdeling Fiscaliteit en Parafiscaliteit van de Hoge Raad van Financiën, tegen april 2013 het resultaat van deze oefening voor te leggen aan het Parlement onder de vorm van concrete maatregelen.

Ook voor het moderniseren van de procedure inzake Douane en Accijnzen met als belangrijkste punt de vereenvoudiging en vermindering van de administratieve lasten voor het bedrijfsleven, werd door de administratie een voorstel uitgewerkt. Er werd ook een eerste voorstel van vereenvoudiging voor het Wetboek van Invordering opgemaakt.

Daarnaast zal het debat dat zal plaatsvinden in de Verenigde Commissies Financiën van Kamer en Senaat over de hervorming van onze fiscaliteit, voorbereid worden mede op basis van te verstrekken adviezen door de afdeling Fiscaliteit en Parafiscaliteit van de Hoge Raad van Financiën.

• *Integratie invordering binnen één administratie*

De integratie van de invordering van alle schulden (fiscale en niet-fiscale) binnen één algemene administratie zal in 2013 gerealiseerd worden in het raam van de globale herstructurering van het departement (zie hiervoor het punt "nieuwe organisatiestructuur" in deel

IV). Cette intégration doit permettre d'augmenter l'efficacité de l'administration et mener à ce que des actions efficaces soient menées.

Une proposition de Code unique du Recouvrement a été élaborée afin d'apporter un meilleur cadre juridique pour la nouvelle structure et sa méthode de travail intégrée pour la perception et le recouvrement.

- *Simplification pour le contribuable*

Il faut faciliter, autant que possible, l'accomplissement par les contribuables de leurs obligations fiscales. L'administration doit les soutenir et les stimuler si nécessaire. À cet effet, les actions suivantes ont été entreprises:

— *Proposition de déclaration simplifiée (PDS)*; en 2012, 1 463.775 PDS ont été envoyées entre le 25/04/2012 et le 16/05/2012. Dans les années qui viennent, l'objectif est de d'étendre la PDS en fonction des informations qui peuvent être récupérées directement auprès des diverses sources authentifiées.

— *La maximalisation des informations pré-remplies dans la déclaration à l'impôt des personnes physiques*; pour un maximum de codes de la déclaration électronique. En 2012, les informations relatives aux handicaps et aux personnes et aux enfants à charge seront préremplies. En 2013, les informations concernant les revenus d'intégration sociale seront ajoutées.

— Le support en ligne dans TOW (*Tax on web*) sera systématiquement élargi de sorte qu'il sera encore plus facile de remplir la déclaration.

— Octroyer un maximum de droits de manière automatique; en 2012, on a entamé les préparatifs visant à ce que chacun reçoive ce à quoi il a droit, sans même qu'il faille faire quoi que ce soit soi-même. Dans la plupart des cas, cela demande une adaptation de la législation, de la réglementation, des processus et/ou des procédures et repose fortement sur les propositions de simplification qui ont déjà été formulées.

- *Collecte d'informations*

Dans les années à venir, nous continuerons à travailler de manière permanente pour obtenir nous-mêmes toutes les informations pertinentes des sources authentifiées concernées. Il s'agit d'un processus continu de mise en concordance avec des parties externes.

IV). Deze integratie moet toelaten om de slagkracht van de administratie te vergroten en ertoe leiden dat er effectieve acties worden gevoerd.

Er werd een voorstel van enig Wetboek van Invoering uitgewerkt om voor de nieuwe structuur en haar geïntegreerde werkwijze voor inning en invordering een betere juridische omkadering te geven.

- *Vereenvoudiging voor de belastingplichtige*

Het moet de belastingplichtige zo makkelijk mogelijk gemaakt worden zijn of haar belastingplichten te vervullen. De administratie moet ondersteuning en stimuli bieden waar nodig. Volgende acties werden daartoe ondernomen:

— *Voorstel van Vereenvoudigde Aangifte (VVA)*; in 2012 werden er 1 463.775 VVA verstuurd tussen 25/04/2012 en 16/05/2012. De bedoeling is om de volgende jaren de VVA uit te breiden in functie van de informatie die rechtstreeks bij de diverse authentieke bronnen kan worden opgehaald.

— *De vooraf ingevulde informatie bij de aangifte personenbelasting maximaliseren* voor zoveel mogelijk codes van de elektronische aangifte. In 2012 werd de informatie betreffende handicaps en personen en kinderen ten laste vooraf ingevuld. In 2013 wordt de informatie met betrekking tot de leeflonen daaraan toegevoegd.

— De online ondersteuning in TOW (*Tax on web*) wordt stelselmatig uitgebreid zodat het nog gemakkelijker wordt om de aangifte in te vullen.

— Het automatisch en maximaal toekennen van rechten; in 2012 is er gestart met de voorbereiding om te zorgen dat iedereen krijgt waar hij recht op heeft, ook zonder dat men er zelf iets moet voor doen. Dit vraagt in de meeste gevallen een aanpassing van de wetgeving, de regelgeving, de processen en/of de procedures en leunt sterk aan bij de vereenvoudigingsvoorstellen die reeds geformuleerd werden.

- *Informatievergaring*

De komende jaren wordt permanent verder gewerkt om alle relevante informatie zelf op te vragen van de betreffende authentieke bronnen. Dit is een continu proces van afstemmen met externe partijen.

• Prestation de services multicanaux

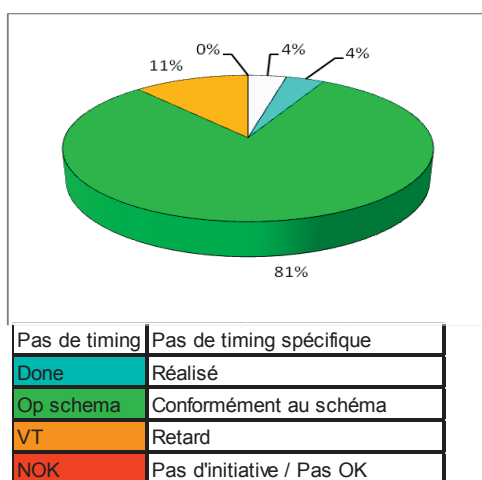
L'administration accorde beaucoup d'importance au fait de s'assurer qu'une même question obtienne une seule et même réponse, peu importe le lieu, le canal ou le collaborateur. Chaque entité au sein du SPF Finances s'engage à garantir cette prestation de services multicanaux de qualité.

En 2012, on a démarré une "plate-forme de l'utilisateur", qui est une plate-forme de concertation où l'on aborde la concordance des différents canaux et où l'on définit des actions d'amélioration.

En 2012, on a aussi travaillé au développement futur et à la professionnalisation du *Contact center*, avec pour conséquence, une amélioration de la disponibilité et des temps d'attente. Ceci reste un point d'attention dans les années à venir pour l'administration. On travaille également au projet de Contact center fédéral qui est actuellement en phase de lancement.

Lors de la rationalisation du réseau de bureaux qui aura lieu dans les années à venir, une attention toute particulière sera accordée au fait que la qualité de la prestation de service au citoyen reste identique ou soit améliorée. À cet effet, en 2013 et 2014, on prévoira *un développement par phases de centres d'information dans cette rationalisation du réseau de bureaux* et la création ou la poursuite du développement de liens de coopération avec les communes afin de garantir la prestation de service au citoyen.

III. Justice et équité



• Multikanaal dienstverlening

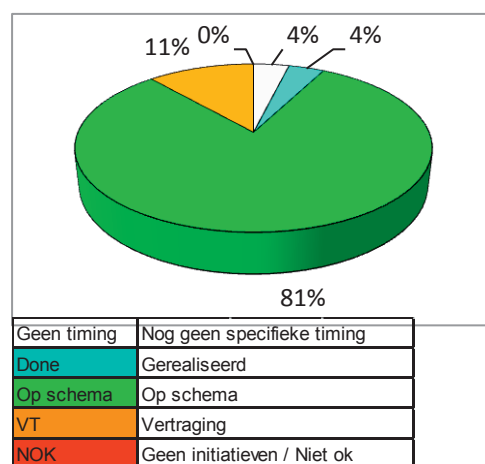
Vanuit de administratie wordt er veel belang gehecht aan de zekerheid dat eenzelfde vraag ongeacht de plaats, kanaal of medewerker op eenzelfde wijze beantwoord wordt. Binnen elke dienst van de FOD Financiën wenst men dergelijke volwaardige multikanaaldienstverlening te verzekeren.

In 2012 werd gestart met een "gebruikersplatform" dit is een overlegplatform waar de afstemming van de verschillende kanalen wordt besproken en verbeteringsacties worden gedefinieerd.

Ook aan de verdere ontwikkeling en professionalisering van het *contactcenter* werd in 2012 gewerkt, met een verbetering van de bereikbaarheid en de wachttijden tot gevolg. In de volgende jaren blijft dit een aandachtspunt voor de administratie. Er wordt ook meegewerkt aan het project van het federaal contactcenter dat momenteel is opgestart.

Bij de rationalisering van het kantorennetwerk dat de volgende jaren zal plaats vinden, zal er nauwgezet over gewaakt worden dat de dienstverlening aan de burger even goed blijft of verbetert. Hiervoor zal in 2013 en 2014 voorzien worden in *een gefaseerde uitbouw van infocenters in dit gerationaliseerd kantorennetwerk* en in het creëren of verder uitbouwen van samenwerkingsverbanden met gemeentes om de dienstverlening aan de burger te garanderen.

III. Eerlijk en rechtvaardig



• *Stimuler la conformité*

En adoptant une approche préventive, nous souhaitons inciter les personnes concernées à respecter spontanément leurs obligations.

L'Administration générale de la Perception et du Recouvrement a déjà pris des initiatives en ce sens en 2012, telles la déclaration électronique (zoomit), une stratégie de recouvrement claire, un recouvrement rapide des créances immédiatement exigibles, etc. Cette méthode de travail se poursuivra en 2013.

La conformité ne peut être réalisée que si l'on veille aussi à agir d'une manière unique et correcte vis-à-vis de ceux qui ne respectent pas leurs obligations. On vise une stratégie impliquant des actes plus souples pour les assujettis sérieux et rendant le traitement administratif aussi facile, transparent et rapide que possible. Simultanément, on utilisera une approche dure et ciblée pour les groupes à risque afin d'exclure tant que possible une concurrence déloyale utilisant des pratiques frauduleuses.

L'Administration générale de la Fiscalité annonce certaines actions de contrôles préventifs. Ils ont commencé en 2012 et se poursuivront les années suivantes.

L'Administration générale des Douanes et Accises stimule la conformité par le biais du programme OEA (Opérateur économique agréé). Dans ce cadre, les contrôles sont de plus en plus organisés en fonction d'une approche proactive basée sur la confiance et des facilités spécifiques sont octroyées afin de limiter les contretemps logistiques et la charge de travail administrative. Le statut d'OEA possède une reconnaissance internationale (tant au sein de l'UE que dans les rapports avec différents pays tiers) et entraîne une relation de partenariat entre l'opérateur économique et les autorités dans laquelle la "confiance" constitue un prérequis.

• *Collaboration*

En 2012, l'administration a entrepris bon nombre d'initiatives dans le but de promouvoir la collaboration avec les assujettis ou autres personnes intéressées. Au sein de l'Administration générale de la Perception et du Recouvrement, on a commencé le lancement des formes de collaboration avec les "trusted third partners" (huissiers de justice, notaires, et autres). L'Administration générale de la Fiscalité se concerte également avec les professions économiques. Le recouvrement non fiscal analyse la mesure dans laquelle l'on peut

• *Stimuleren van compliance*

Door een preventieve aanpak willen we de belastingplichtigen ertoe aanzetten om spontaan hun verplichtingen na te komen.

Vanuit de Algemene Administratie van Inning en Invordering werden daartoe in 2012 reeds initiatieven genomen zoals het elektronisch aanslagbiljet (zoomit), een duidelijke invorderingsstrategie, snelle invordering van onmiddellijk eisbare vorderingen enz. Deze werkwijze zal in 2013 worden verder gezet.

Compliance kan men enkel realiseren als men er ook voor zorgt dat er op eenzelfde correcte manier wordt opgetreden tegenover degenen die hun verplichtingen niet nakomen. Er wordt gestreefd naar een beleid dat voor bonafide belastingplichtigen een soepelere opstelling inhoudt en de administratieve afhandeling zo gemakkelijk, zo transparant en zo snel mogelijk maakt. Tegelijkertijd zal er een harde en gerichte aanpak voor de risicogroepen worden gehanteerd om oneerlijke concurrentie door de aanwending van frauduleuze praktijken zoveel mogelijk uit te sluiten.

Vanuit de Algemene Administratie van de Fiscaliteit worden bepaalde controleacties preventief aangekondigd. In 2012 is men hiermee gestart en de volgende jaren zal deze aanpak verder gezet worden.

Door de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen wordt compliance gestimuleerd via het AEO-programma (*Authorised Economic Operator*). Hierbij worden controles meer en meer georganiseerd in functie van een proactieve benadering gebaseerd op vertrouwen en worden specifieke faciliteiten toegekend met als doel logistiek oponthoud en administratieve lasten te beperken. Het AEO-statuuut bezit een internationale erkenning (zowel binnen de EU als in relatie met verschillende derde landen) en leidt tot een partnerschapsrelatie tussen de economische operator en de overheid waarbij "vertrouwen" het uitgangspunt is.

• *Samenwerking*

In 2012 werden er door de administratie heel wat initiatieven genomen om de samenwerking met belastingplichtigen of andere belanghebbenden te bevorderen. Binnen de Algemene Administratie van de Inning en Invordering werd gestart met het opstarten van samenwerkingsvormen met trusted third partners (gerechtsdeurwaarders, notarissen e.a.). Ook vanuit de Algemene Administratie van de Fiscaliteit wordt overlegd met de economische beroepen. Vanuit niet-fiscale invordering wordt bekeken in welke mate er een overleg- en

mettre sur pied une plate-forme de concertation et de coordination avec les partenaires externes de la chaîne (police, parquet, SPFETCS, ...).

Au niveau de la coopération internationale, des mesures ont également prises en vue de l'amélioration du fonctionnement. Cela, particulièrement par l'Administration générale de l'ISI, en renforçant la collaboration avec les unités anti-fraude des partenaires commerciaux les plus importants de Belgique avec les organisations supranationales (par ex.: l'OLAF). Ensuite, l'ISI accordera une attention expresse à l'évaluation et à l'application des schémas de fraude élaborés au sein du Comité de pilotage ATP (*Aggressive Tax Planning*) de l'OCDE. L'AAIL a aussi entrepris des initiatives au niveau international pour automatiser et informatiser l'assistance au recouvrement. Cela doit mener à un délai de traitement plus rapide, une procédure uniforme pour l'assistance au recouvrement et une meilleure collaboration avec les bureaux de recette. Le travail dans ce domaine se poursuivra dans les années à venir.

La collaboration relève du core business de l'AGDA et ce, à deux niveaux. Au niveau national, il y a avant tout la collaboration structurée avec les entreprises. On la retrouve au sein du Forum National et elle touche trois domaines du champ de travail de l'AGD&A: collaboration au niveau de la politique générale des douanes et accises, au niveau de la Recherche et du Développement et au niveau de diverses questions opérationnelles. Par ailleurs, la collaboration avec d'autres services publics compétents se poursuit dans le cadre du Comité interministériel "Coordinated Border Management" (sous la présidence de l'AGD&A) et dans la limite du marché public "Single Window". Au niveau international, l'AGD&A travaille sur les accises, mais encore de manière plus intensive dans le domaine des douanes, en collaboration avec l'Union européenne. Les douanes sont en effet une compétence exclusive de l'UE. Le Traité de Lisbonne a considérablement modifié les formes de collaboration en matière de douane. L'AGD&A participe à des initiatives visant à renforcer la collaboration, entre autres dans le cadre du Comité d'assistance mutuelle (Commission — Olaf), du Comité de coopération douanière (Conseil) et du Comité permanent de Coopération opérationnelle en matière de Sécurité intérieure (Cosi). Elle participe activement à des opérations communes entre la douane et la police et établit des plans d'action pour la collaboration douanière au sein du Conseil et les met en œuvre. Elle travaille en étroite collaboration avec les services de recherche des douanes et accises des autres États membres sur la base de la législation communautaire.

La collaboration avec les administrations-sœurs des pays tiers se passe sur la base d'accords inter-

coördinationplatform met externe ketenpartners (politie, parket, FOD WASO) kan worden opgezet.

Ook op vlak van internationale samenwerking zijn er stappen gezet tot verbetering van de werking. Dit in het bijzonder door de Algemene Administratie van de BBI door het versterken van de samenwerking met de anti-fraude eenheden van de belangrijkste handelspartners van België en met supranationale organisaties (vb. OLAF). Verder zal de BBI uitgesproken aandacht besteden aan de evaluatie en toepassing van de binnen de ATP (*Aggressive Tax Planning*) *Steering Group* van de OESO uitgewerkte fraudeschema's. Ook door de AAIL zijn er initiatieven genomen om op internationaal vlak de invorderingsbijstand te automatiseren en te informatiseren. Dit moet zorgen voor een snellere doorlooptijd, een eenvormige procedure voor invorderingsbijstand en betere communicatie met de ontvangkantoren. De volgende jaren zal hierop verder gewerkt worden.

Samenwerken behoort tot de core business van de AAD&A en dit op twee niveau's. Op nationaal niveau is er vooreerst de gestructureerde samenwerking met het bedrijfsleven. Deze vindt plaats in het Nationaal Forum en beslaat drie domeinen van het werkveld van de AAD&A: samenwerking op het vlak van algemene douane- en accijnspolitiek, op het vlak van Research en Development en op het vlak van diverse operationele aangelegenheden. Daarnaast wordt aan de samenwerking met andere bevoegde overheidsdiensten verder vorm gegeven in het kader van het Interministerieel Comité "Gecoördineerd Grensbeheer" (onder voorzitterschap van AAD&A) en binnen de grenzen van de overheidsopdracht "Single Window". Op internationaal niveau werkt de AAD&A inzake accijnzen, maar nog intensiever inzake douane, samen met de Europese Unie. Douane is immers een exclusieve EU — bevoegdheid. Het verdrag van Lissabon heeft de Europese samenwerkingsvormen inzake douane ingrijpend gewijzigd. De AAD&A neemt deel aan initiatieven om de samenwerking inzake douane en accijnzen te versterken o.m. in het kader van het Comité wederzijdse bijstand (Commissie — Olaf), het Comité douanesamenwerking (Raad) en het *Standing Committee on Operational Cooperation and Internal Security* (Cosi). Ze neemt actief deel aan joint customs — police operations en stelt actieplannen voor douane-samenwerking binnen de Raad op en realiseert ze. Ze werkt nauw samen met de opsporingsdiensten douane en accijnzen van de andere lidstaten op basis van de communautaire wetgeving.

De samenwerking met de zusteradministraties van derde landen gebeurt op basis van internationale ak-

nationaux. En outre, l'AGD&A joue son rôle au sein de l'Organisation mondiale des Douanes. Au sein de l'OMD, l'on rédige pour tous les membres de l'OMD des contrats génériques, des normes, des directives et des protocoles, mais aussi souvent des dispositions légales contraignantes (par exemple en matière de taux, de valeur et d'origine).

Pour 2013 aussi, l'AGD&A restera très active au niveau la collaboration nationale et internationale.

- *Réglementation uniforme*

À tout instant, les autorités doivent pouvoir offrir la garantie d'un traitement équitable, valide et offrant une sécurité juridique. L'application uniforme de la réglementation grâce à une circulation rapide des directives, un traitement dans les délais des réclamations ou la réaction vigilante et rapide aux courriers et questions de l'assujetti contribuent à cette sécurité juridique.

Au niveau des explications relatives à la procédure de contentieux, des initiatives ont déjà été proposées dans le cadre de la simplification (voir plus haut).

En 2012, on a poursuivi le travail de mise sur pied d'un système convivial de gestion des connaissances. Des projets ont également été lancés dans le domaine de la promotion du transfert des connaissances. Vu l'ampleur du flux de départ de personnel dans les prochaines années, une attention considérable est octroyée à l'ancrage des connaissances au sein de l'organisation et à la promotion du transfert de connaissances.

- *Gestion des risques*

Le contrôle doit surtout se concentrer sur ceux pour qui le risque est le plus élevé de ne pas respecter les lois ou de ne pas payer leurs impôts. À cet effet, le principe selon lequel un seul et même risque doit toujours générer une même chance de contrôle est en vigueur, peu importe la localisation de l'assujetti. La poursuite du développement de la gestion des risques joue un rôle crucial dans cette optique. En l'occurrence, *le développement d'une gestion efficace des groupes cibles et des risques* et la sélection centrale des dossiers à contrôler occupe une place centrale. Diverses initiatives ont déjà été mises en œuvre par l'AG Fiscalité et le travail se poursuivra dans les années à venir.

En 2012, des *collaborateurs spécialisés* supplémentaires ont été engagés pour le *datamining* pour pouvoir élargir la recherche proactive des mécanismes de fraude et d'évasion fiscale. L'accent va également être de plus en plus mis *sur les contrôles thématiques et sectoriels et sur les profils de risque spécifiques*

koordinaten. Bovendien speelt de AAD&A haar rol in de Werelddouaneorganisatie. Binnen WDO worden generieke afspraken, standaarden, richtlijnen en protocollen, maar vaak ook wettelijk bindende bepalingen (bijv. inzake tarief, waarde en oorsprong), opgesteld voor alle leden van de WDO.

Ook voor 2013 blijft de AAD&A intensief actief op het nationale en internationale domein van samenwerken.

- *Uniforme regelgeving*

De overheid moet op ieder ogenblik garantie kunnen bieden op een rechtmatige, gelijke en rechtszekere behandeling. De uniforme toepassing van de regelgeving, dankzij een snelle doorstroming van richtlijnen, een tijdige behandeling van bezwaren of het alert en snel reageren op briefwisseling en vragen van de belastingplichtige dragen bij tot deze rechtszekerheid.

Op het vlak van de verduidelijking van de geschillenprocedure werden in het kader van vereenvoudiging reeds initiatieven voorgesteld (zie *supra*).

In 2012 werd verder gewerkt aan het uitbouwen van een gebruiksvriendelijk kennisbeheersysteem. Ook werden projecten opgestart rond het bevorderen van kennisoverdracht. Gezien de omvang van de voorziene uitstroom van personeel in de volgende jaren, wordt er veel aandacht besteed aan het verankeren van de kennis in de organisatie en het bevorderen van kennisoverdracht.

- *Beheersing risico's*

Het toezicht moet vooral toegespitst zijn op diegenen bij wie het risico dat zij zich niet aan de wettelijke regels houden of hun belastingen niet betalen, het grootst is. Hierbij geldt het principe dat eenzelfde risico altijd een zelfde kans op controle moet genereren, ongeacht de locatie van de belastingplichtige. De verdere uitbouw van het risicobeheer speelt hierbij een cruciale rol. Het *verder uitbouwen van een doeltreffend doelgroep- en risicobeheer* en de centrale selectie van de te controleren dossiers staan daarbij centraal. Diverse initiatieven werden reeds door de AA Fiscaliteit genomen en hierop zal de volgende jaren verder gewerkt worden.

In 2012 werden bijkomende *gespecialiseerde medewerkers voor datamining* aangeworven opdat het proactief opsporen van fraude- of ontwijkingsmechanismen kan worden uitgebreid. Ook zal meer en meer de nadruk worden gelegd *op thematische en sectorale controles en op specifieke risicoprofielen met een*

grâce à une approche de contrôle taillée sur mesure. À partir de 2012, le pourcentage de contrôles fiscaux ciblés selon une approche de contrôle de ce type augmentera annuellement pour constituer plus de 80 % des contrôles d'ici 2017. Tout ceci est strictement suivi et des contrôles de qualité sur les contrôles effectués — par le biais d'échantillons représentatifs — sont prévus.

L'AG Perception et Recouvrement développe des modèles performants de datamining permettant aux équipes de recouvrement de choisir l'action adaptée pour percevoir les dettes impayées de manière efficace.

Au sein de diverses administrations, surtout l'AGISI, l'AGFisc et l'AGD&A, on se concentre de plus en plus sur les contrôles e-audit. Les comptabilités d'entreprise informatisées requièrent que l'administration investisse dans une gestion toujours améliorée des techniques d'e-audit. Cela implique des collaborateurs aux profils spécifiques en formation continue et la disposition des licences requises d'outils spécifiques d'e-audit.

Ici aussi, l'AGISI travaille à un élargissement et un renforcement constant de la collaboration internationale. Ainsi, par exemple, au sein de la structure Eurofisc, on travaillera à l'élargissement de la TVA vers les impôts sur le revenu.

Dans le cadre d'un contexte international en constante évolution, l'AGD&A diversifie de plus en plus sa gestion des risques afin d'améliorer sans cesse la sélection de ses contrôles. L'objectif est de viser de manière performante ces mouvements, ces marchandises et ces opérateurs à risque et de faciliter les flux "ne posant pas de problème" dans une seule et unique opération.

Des dataminers ont aussi été engagés au sein de l'AGD&A pour continuer à élaborer la gestion des risques. Ceux-ci doivent contribuer à ce que les actions de contrôle, d'assistance et de perception rapportent davantage, tant en termes d'efficience que d'efficacité.

La gestion des risques auprès de l'AGD&A comporte différents domaines relevant de sa responsabilité, en ce sens que chaque domaine n'est pas indépendant mais entre en interaction avec les autres. Il s'agit des domaines suivants:

1) La gestion des risques "*Safety and Security*" en exécution des lignes de sélection de sécurité imposées par l'Union européenne.

2) La gestion des risques marchandises/flux de marchandises (risques dans le cadre du non-respect des mesures financières tant au niveau national qu'euro-péen).

daarop afgestemde controleaanpak. Vanaf 2012 zal het percentage gerichte fiscale controles volgens dergelijke controleaanpak jaarlijks toenemen om tegen 2017 meer dan 80 % van de controles uit te maken. Dit alles wordt strikt opgevolgd en kwaliteitscontroles op de uitgevoerde controles — via representatieve steekproeven — worden voorzien.

De AA Inning en Invordering ontwikkelt performante dataminingmodellen die de invorderingsteams toelaten de geschikte actie te kiezen om op een doeltreffende manier de onbetaalde schulden te innen.

Binnen diverse administraties, vooral bij de AABBI, AAFisc en AAD&A, wordt steeds meer gefocust op e-auditingcontroles. De geïnformatiseerde bedrijfsboekhoudingen vereisen dat de administratie investeert in een steeds betere beheersing van e-audittechnieken. Dit veronderstelt medewerkers met specifieke profielen die permanent bijgeschoold worden en de beschikking over de vereiste licenties van specifieke e-audittools.

Ook hier wordt door de AABBI gewerkt aan het steeds verder uitbreiden en versterken van de internationale samenwerking. Zo zal bijvoorbeeld binnen de Eurofisc structuur werk worden gemaakt van de uitbreiding van de BTW naar de inkomstenbelastingen toe.

In het kader van een voortdurend evoluerende internationale context diversifieert de AAD&A meer en meer zijn risicobeheer om zodoende de selectie van haar controles permanent te verbeteren. Het is de bedoeling om performant die bewegingen, die goederen en die operatoren die risicovol zijn te viseren en in eenzelfde arbeidsgang de "goede" stromen te faciliteren.

Voor de verdere ontwikkeling van het risicobeheer werden ook bij AAD&A dataminers tewerkgesteld. Zij moeten ertoe bijdragen dat de acties in het kader van controles, bijstand en inning meer opbrengen, zowel in termen van efficiëntie als effectiviteit.

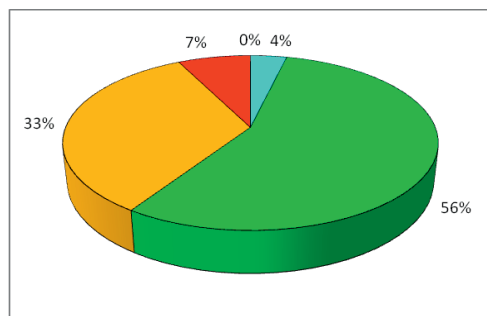
Het risicobeheer bij AAD&A behelst verschillende domeinen waarvoor zij verantwoordelijk is, met dien verstande dat ieder domein niet op zichzelf staat maar in interactie treedt met het andere. Het betreft de volgende domeinen:

1) Het risicobeheer "*Safety and Security*" ter uitvoering van de door de Europese Unie opgelegde veiligheidsselectielijnen.

2) Het risicobeheer goederen/goederenstromen (risico's in het kader van het niet respecteren van de financiële maatregelen zowel nationaal als Europees).

3) La gestion des risques opérateurs tant dans le cadre des grands opérateurs (si pas OEA) que des opérateurs moyens.

IV. Mise en œuvre optimale des moyens disponibles



Done	Réalisé
Op schema	Conformément au schéma
VT	Retard
NOK	Pas d'initiative / Pas OK

Chaque administration doit viser en permanence à une plus grande efficacité et à réduire continuellement le coût de son fonctionnement sans nuire à la qualité de sa prestation de services. Dans ce cadre, le SPF Finances a un rôle fondamental à jouer. À chaque niveau, l'attention et les moyens doivent être orientés vers les missions (clés) et les objectifs ayant la valeur ajoutée la plus élevée et il faut rechercher, à tout moment, un équilibre juste entre l'efficacité et l'efficacé.

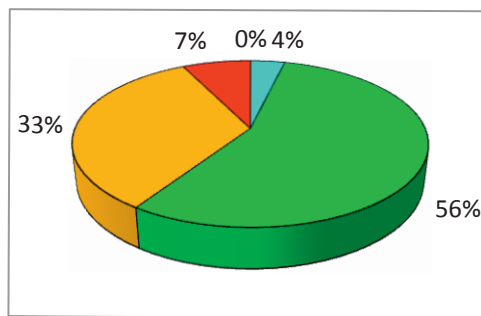
Il est important que le SPF Finances évolue vers une administration plus efficace et plus moderne, visant une meilleure répartition et précision des responsabilités. Nous devons évoluer vers une gestion orientée "résultats" par laquelle chaque manager est responsable de l'exécution de la stratégie prévue dans son domaine.

• Nouvelle structure organisationnelle

L'instauration d'une nouvelle structure organisationnelle et les nouvelles formes de fonctionnement au sein de chaque service de ligne et d'encadrement, restent une des priorités les plus importantes. Sur ce plan, un retard a été enregistré au cours de l'année 2012 sur le timing prévu, mais en 2013 toutes les initiatives réglementaires, parmi lesquelles les différents Arrêtés royaux nécessaires à cet effet, seront prises

3) Het risicobeheer operatoren in het kader van zowel de grote operatoren (al dan niet AEO) als van de middelgrote operatoren.

IV. Optimale aanwending van de beschikbare middelen



Done	Gerealiseerd
Op schema	Op schema
VT	Vertraging
NOK	Geen initiatieven / Niet ok

Elke administratie moet permanent streven naar een verbeterde efficiëntie en naar een permanente vermindering van de kostprijs van haar werking zonder afbreuk te doen aan de kwaliteit van haar dienstverlening. De FOD Financiën heeft hierin een cruciale rol te vervullen. Op ieder niveau moeten de aandacht en de middelen worden toegespitst op de (kern)opdrachten en de doelstellingen met de hoogste toegevoegde waarde en op ieder moment moet het juiste evenwicht worden gezocht tussen efficiëntie en effectiviteit.

De FOD moet evolueren naar een meer efficiënte en moderne administratie met een betere verdeling en verduidelijking van de verantwoordelijkheden als resultaat. We moeten evolueren naar een resultaatgerichte aansturing waarbij iedere manager verantwoordelijk is voor de uitvoering van de vooropgestelde strategie binnen zijn domein.

• Nieuwe organisatiestructuur

De invoering van een nieuwe organisatiestructuur en de nieuwe werkvormen binnen iedere lijn- en stafdienst blijft één van de belangrijkste prioriteiten. Op dit vlak werd er in de loop van 2012 enige vertraging opgelopen op de voorziene timing maar in 2013 zullen alle reglementaire initiatieven, waaronder de verschillende Koninklijke besluiten die daartoe nodig zijn, worden afgerond opdat de operationalisering van de nieuwe

pour que l'opérationnalisation de la nouvelle structure organisationnelle et l'affectation de chaque fonctionnaire à sa place et à sa fonction "définitive" au sein de l'organisation puissent se poursuivre. Cette nouvelle structure organisationnelle s'accompagne également d'une rationalisation du réseau des bureaux (on passe d'environ 400 à environ 220 bâtiments plus adaptés et plus fonctionnels).

• *Applications ICT*

L'environnement ICT a un intérêt croissant pour le bon fonctionnement de l'administration et pour la simplification administrative pour les citoyens et les entreprises. Pour un certain nombre de missions clés, le système du traitement intégré doit être finalisé. La réalisation de ces systèmes accuse ici et là du retard, comme c'est aussi le cas dans d'autres départements. Ce retard est souvent dû à l'ampleur et à la complexité des applications. L'administration entreprend des actions pour que l'implémentation de ces systèmes souvent complexes puisse se poursuivre autant que possible d'après l'ampleur et le timing prévus et ce surtout en vue d'une livraison de qualité.

Le service d'encadrement ICT consacre également une attention particulière à l'amélioration de la stabilité de l'environnement ICT. L'indisponibilité des applications doit pouvoir être exclue au maximum.

• *Financement de l'État*

Tout spécialement dans le contexte économique actuel, un financement optimal de l'État est d'une importance capitale. Nous devons y accorder une attention toute particulière, afin de maintenir la charge d'intérêts de notre pays à un niveau aussi bas que possible. L'Administration générale de la Trésorerie assure le suivi du financement optimal à long et à court terme.

• *Gestion des ressources humaines*

Les collaborateurs représentent le capital le plus important de l'administration. L'exécution des missions et la réalisation des objectifs prévus reposent sur le dévouement et les compétences des collaborateurs. Le nombre élevé de départs naturels constitue un risque important pour la continuité de nos activités. Le SPF veut dès lors devenir un employeur attrayant, dynamique et innovant qui investit dans le potentiel de croissance de ses collaborateurs. Les talents sont attirés et on souhaite les garder par le biais d'une carrière attrayante et d'une gestion des ressources humaines moderne, en partant d'une d'approche de management participative et motivante. Pour pouvoir bien travailler, nous devons trouver

organisatiestructuur en de toewijzing van iedere ambtenaar aan zijn of haar "definitieve" plaats en functie binnen de organisatie kunnen worden verdergezet. Dit gaat ook gepaard met een rationalisering van het kantorennetwerk (van een 400-tal naar een 220-tal betere en meer functionele gebouwen).

• *ICT-toepassingen*

De ICT-omgeving heeft een steeds groter belang voor de goede werking voor de administratie en voor de administratieve vereenvoudiging voor de burgers en de bedrijven. Voor een aantal kernopdrachten moet het systeem van geïntegreerde verwerking worden gefinaliseerd. De realisatie van deze systemen loopt hier en daar vertraging op, zoals dit ook gebeurt in andere departementen. Dit ligt vaak aan de omvang en de complexiteit van de applicaties. Er worden vanuit de administratie acties ondernomen om de implementatie van deze vaak complexe systemen zoveel mogelijk volgens scope de voorziene omvang en timing te laten verlopen en dit vooral met het oog op een kwaliteitsvolle oplevering.

Er wordt vanuit de stafdienst ICT ook veel aandacht besteed aan het verbeteren van de stabiliteit van de ICT-omgeving met als doel het maximaal uitsluiten van onbeschikbaarheid van toepassingen.

• *Financiering van de Staat*

In het bijzonder in de huidige economische omgeving, is een optimale financiering van de Staat van cruciaal belang. We moeten hieraan een grote zorg besteden om de rentelasten voor ons land zo laag mogelijk te houden. De Algemene Administratie van de Thesaurie werkt aan de optimale financiering op korte en lange termijn.

• *Personeelsbeleid*

De medewerkers zijn het belangrijkste kapitaal van de administratie. De uitvoering van de opdrachten en de realisatie van de vooropgestelde doelstellingen wordt gedragen door de inzet en de competenties van de medewerkers. De hoge natuurlijke uitstroom vormt een belangrijk risico voor de continuïteit van onze activiteiten. De FOD wil daarom uitgroeien tot een aantrekkelijke, dynamische en innoverende werkgever die in het groeipotentieel van zijn medewerkers investeert. Talenten worden aangetrokken en men wil deze behouden door middel van een aantrekkelijke loopbaan en een modern personeelsbeleid vanuit een participatieve en motiverende managementaanpak. Om goed te kunnen

suffisamment de collaborateurs spécialisés et motivés. Tous les plans, stratégies et objectifs sont finalement réalisés par les collaborateurs sur le terrain.

L'objectif du SPF Finances est d'investir dans le potentiel de croissance des collaborateurs et de veiller à ce que les talents soient attirés et gardés par le biais d'une carrière motivante. Chaque collaborateur doit disposer d'une description de fonction claire et d'un plan de formation pour pouvoir réaliser son développement de carrière et il doit savoir en quoi consiste son trajet de carrière réalisable.

Nous devons instaurer de nouvelles formes de travail, telles que le télétravail ou le *desksharing*, et veiller à ce que l'infrastructure sur le terrain soit en adéquation avec la nouvelle structure organisationnelle et la nouvelle manière de travailler d'après les directives qui s'appliquent à l'autorité fédérale dans son ensemble.

L'application correcte des cercles de développement soutient la responsabilisation et l'évolution d'une organisation orientée "tâches" vers une organisation orientée "résultats", dans laquelle les objectifs personnels de chaque collaborateur sont conformes aux objectifs de l'organisation.

• Lutte contre la fraude

La meilleure approche de la lutte contre la fraude est une question prioritaire pour le gouvernement et l'administration se consacre dès lors totalement à cette mission. Toutes les administrations fiscales sont concernées par cette mission, avec les nuances et les priorités nécessaires (ISI, Fiscalité, P&R, D&A, Documentation patrimoniale).

De manière plus concrète, l'administration générale de l'ISI est chargée de la lutte contre la fraude grave pour tous les impôts dont l'établissement, la perception et le recouvrement sont confiés au SPF Finances. La mission clé consiste tant à enquêter et à prévenir les problèmes qu'à sanctionner la fraude fiscale organisée et à grande échelle. Il s'agit ici prioritairement du démantèlement des mécanismes spéciaux et des structures compliquées élaborés à grande échelle et souvent revêtus d'une dimension internationale. Une attention toute particulière est également consacrée à des mécanismes spécifiques appliqués dans des secteurs bien précis ou liés à des thèmes spécifiques.

En 2012, différentes initiatives ont été prises dans divers domaines (recrutement, formation, analyse de risque, collaboration, service coordination antifraude, cellule paradis fiscaux, ...).

werken, moeten wij voldoende deskundige en gemotiveerde medewerkers vinden. Alle strategieën, plannen en doelstellingen worden uiteindelijk gerealiseerd door de medewerkers op het terrein.

De FOD Financiën stelt zichzelf tot doel om te investeren in het groeipotentieel van de medewerkers en ervoor te zorgen dat talent wordt aangetrokken en behouden door een motiverende loopbaan. Elke medewerker moet beschikken over een duidelijke functiebeschrijving en een opleidingsplan om zijn loopbaanontwikkeling te kunnen realiseren en moet zicht hebben op zijn of haar mogelijke carrièretraject.

We moeten nieuwe werkvormen, zoals telewerken of *desksharing*, invoeren en ervoor zorgen dat de infrastructuur op het terrein aansluit met de nieuwe organisatiestructuur en de nieuwe manier van werken volgens de richtlijnen die gelden voor de volledige federale overheid.

De juiste toepassing van de ontwikkelcirkels ondersteunt de responsabilisering en de evolutie van een taakgerichte naar een resultaatgerichte organisatie waarbij de persoonlijke doelstellingen van iedere medewerker aansluiten op de doelstellingen van de organisatie.

• Fraudebestrijding

De betere aanpak voor de fraudebestrijding is een bijzonder aandachtspunt van de regering en de administratie zet hier dan ook ten volle op in. Met de nodige nuancering en prioritisering zijn alle fiscale administraties (BBI, Fiscaliteit, I&I, D&A, Patrimoniumdocumentatie) bij deze missie betrokken.

Meer concreet is de algemene administratie van de BBI belast met de strijd tegen de ernstige fraude voor alle belastingen waarvan de vestiging, de inning en de invordering aan de FOD Financiën zijn toevertrouwd. Haar kernopdracht heeft inzonderheid betrekking op zowel het opzoeken en voorkomen als het bestraffen van de grootschalige en georganiseerde fiscale fraude. Hierbij gaat het prioritair om de ontmanteling van op grote schaal en vaak met een internationale dimensie uitgewerkte bijzondere mechanismen en ingewikkelde structuren. Tevens wordt uitgesproken aandacht besteed aan in welbepaalde sectoren toegepaste of aan specifieke thema's gelieerde specifieke mechanismen.

In 2012 werden in de onderscheiden domeinen (werving, vorming, risicoanalyse, samenwerking, dienst coördinatie antifraude, cel belastingparadijzen, ...) diverse initiatieven genomen.

L'AGD&A lutte contre la fraude non seulement sur le plan des douanes et accises, mais contribue, par sa fonction d'arrêt aux frontières extérieures, à la protection de la Belgique et des États de l'UE dans l'espace européen de liberté, de sécurité et de justice. Dans le cadre de l'UE et en collaboration avec les autres services du maintien de la loi, elle recherche et implémente des nouvelles techniques, des possibilités de formation, l'échange d'informations, des best practices, etc. pour détecter les délits relatifs aux douanes et accises, les constater et les sanctionner. Elle participe aux activités en vue d'établir des analyses de la menace (par exemple la contrebande de tabac), de développer de nouvelles techniques de recherche (par ex. cybercriminalité — contrebande sur internet) et participe aux initiatives en matière de lutte contre les phénomènes qui entraînent des dommages économiques ou financiers (par ex. contrefaçon, contrôles en matière de cash, drogues). Pour remplir ses tâches en matière de lutte contre la fraude fiscale et non fiscale, l'AGDA applique certaines Méthodes de recherche spéciales via ses Officiers de la Police judiciaire.

De AAD&A bestrijdt de fraude niet alleen op het vlak van douane en accijnzen maar levert door haar stopfunctie aan de buitengrenzen een bijdrage voor de bescherming van België en de EU-landen in de ruimte voor vrijheid, veiligheid en recht. Binnen het kader van de EU en samen met de andere wethandhavingsdiensten onderzoekt ze en implementeert ze nieuwe technieken, trainingsmogelijkheden, informatie-uitwisseling, best practices, enz. om de douane- en accijnsgerelateerde misdrijven op te sporen, vast te stellen en te bestraffen. Ze neemt deel aan werkzaamheden voor het opstellen van dreigingsanalyses (b.v. tabaksmokkel), tot het ontwikkelen van nieuwe opsporingstechnieken (b.v. cybercrime — internetsmokkel) en neemt deel aan initiatieven ter bestrijding van fenomenen die economische of financiële schade berokkenen (b.v. namaak, cashcontroles, drugs). Om zowel fiscale als niet-fiscale fraudebestrijdingstaken te vervullen, maakt de AAD&A via haar Officieren van Gerechtelijke Politie gebruik van sommige Bijzondere Opsporingsmethoden.

VIII. — DISCUSSION DE LA NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE FINANCES

A. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique

Le ministre renvoie au texte de la note de politique générale Finances (DOC 53 2586/011).

B. Discussion

a) Questions des membres

M. Hagen Goyvaerts (VB) s'interroge sur les réformes et simplification fiscales annoncées. L'intervenant renvoie aux recommandations de la commission d'enquête chargée d'examiner les grands dossiers de fraude fiscale (DOC 52 34/004), dont une des conclusions était qu'une fiscalité simple comme arme dans la lutte contre la fraude fiscale était trop triviale. Pourtant, ce thème resurgit chaque année. Sous les coalitions violettes, il y a même eu des commissaires du gouvernement et des secrétaires d'État en charge de cette matière.

Le Code des impôts sur les revenus 1992 est devenu illisible en raison des nombreuses exceptions et modifications qui y ont été apportées. Le ministre compte-t-il remettre en question les diverses exonérations et autres possibilités de déduction. Va-t-on revoir la procédure fiscale? Le ministre tiendra-t-il compte des résolutions votées par le Parlement flamand en 1999, qui visent notamment la régionalisation de la fiscalité? Idem en ce qui concerne le glissement souvent annoncé des charges pesant sur le travail vers d'autres formes de revenus? Va-t-on également réduire la pression fiscale?

En ce qui concerne le SPF Finances, un environnement TIC permanent est annoncé. Cette annonce va à l'encontre de la récente résiliation du contrat passé avec la société de logiciels Unisys. Quelles en sont les conséquences? La continuité des services est-elle assurée?

M. Carl Devlies (CD&V) et le groupe CD&V souscrivent aux lignes de force de la note de politique générale des Finances. Il mentionne la simplification annoncée de la fiscalité, une régulation opérationnelle du secteur financier, une réduction des risques financiers pour l'État belge dans le cadre de l'aide au secteur financier, le renforcement de la zone euro.

VIII. — BESPREKING VAN DE BELEIDSNOTA FINANCIËN

A. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken

De minister verwijst naar de tekst van de algemene beleidsnota Financiën (DOC 53 2586/011).

B. Bespreking

a) Vragen van de leden

De heer Hagen Goyvaerts (VB) stelt zich vragen bij de aangekondigde fiscale hervorming en vereenvoudiging. De spreker refereert aan de aanbevelingen van de onderzoekscommissie naar de grote fiscale fraude-dossiers (DOC 52 34/004), toen een eenvoudige fiscaliteit als wapen in de strijd tegen de fraude nog te triviaal werd genoemd als conclusie. Toch keert dit thema ieder jaar terug. Tijdens de paarse regeringen zijn er over onderwerp zelfs regeringscommissarissen en staatssecretarissen geweest.

Het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 is door de vele uitzonderingen en wijzigingen onleesbaar geworden. Beoogt de minister de diverse vrijstellingen en aftrekmogelijkheden in vraag te stellen. Zal de belastingprocedure herzien worden? Zal de minister rekening houden met de Vlaamse resoluties uit 1999, die onder meer een regionalisering van de fiscaliteit beogen? Idem met de al vaak aangekondigde verschuiving van lasten op arbeid naar andere inkomensvormen? Zal er ook werk gemaakt worden van een verlaging van de fiscale druk?

Inzake de FOD Financiën wordt een permanent ICT-omgeving aangekondigd. Dit staat haaks op de recente contractopzegging met het softwarebedrijf Unisys. Wat zijn daarvan de gevolgen? Is de continuïteit van de diensten verzekerd?

De heer Carl Devlies (CD&V) betuigt samen met de CD&V-fractie zijn instemming met de krachtlijnen van de algemene beleidsnota Financiën. Hij vermeldt de aangekondigde vereenvoudiging van de fiscaliteit, een werkbare regulering van de financiële sector, de afbouw van de risico's voor de Belgische Staat in het kader van de steun aan de financiële sector, de versterking van de eurozone.

L'intervenant demande des exemples concrets illustrant le passage suivant de la note de politique générale: *“prendre les initiatives nécessaires pour que le secteur financier soit bénéfique à l'économie réelle”* (DOC 53 2586/011, p. 11). Où en est-on à propos des incitants fiscaux visant à injecter de l'épargne dans du capital à risque? Quelles seront, en 2013, les étapes concrètes réalisées dans la réforme du secteur financier? La politique menée par le ministre prend-elle en compte les recommandations de la commission spéciale d'examiner les circonstances qui ont contraint au démantèlement de la Dexia SA (DOC 53 1862/002)? Quelles sont les répercussions de l'abandon récent du projet Stimer?

Mme Veerle Wouters (N-VA) conteste la thèse du ministre selon laquelle les mesures fiscales du budget 2013 ne frappent pas le travail. Le prélèvement de 13,07 % sur le bonus salarial doit quand même être considéré comme un impôt sur le travail.

Le taux du précompte mobilier est uniformisé à 25 %. Il s'agit d'une amélioration par rapport au système complexe qui existait en 2012, avec la taxe complémentaire de 4 % sur les riches. D'autre part, l'uniformisation revient bel et bien à une hausse d'impôt.

L'augmentation des accises sur l'alcool se justifie par le fait que les accises n'ont plus été augmentées depuis 1993. Le but est-il dès lors que les accises soient désormais indexées chaque année?

L'augmentation du précompte professionnel de 20 à 26,75 % sur les revenus de remplacement évite que les travailleurs touchés temporairement par le chômage doivent payer un supplément lors de leur décompte fiscal. En soi, c'est une bonne chose. Il n'en demeure pas moins que de nombreux couples à deux revenus sont toujours confrontés au problème de la retenue d'un précompte professionnel trop élevé. Il s'agit, en moyenne, d'un montant de 1 000 euros par contribuable, qui n'est restitué qu'au bout d'une année et demie. En fait, cela constitue un prêt sans intérêt à l'État belge. Quand le ministre va-t-il prendre des mesures en la matière?

Les projets de simplification de la fiscalité présentés par le ministre emportent l'adhésion de l'intervenante. La Belgique a toutefois essentiellement besoin d'une baisse des impôts sur le travail plutôt que d'une réorientation vers d'autres types d'impôts. Le gouvernement devrait miser davantage sur les économies, et moins sur les hausses d'impôt, comme il le fait actuellement.

De spreker vraagt concrete voorbeelden bij deze passus uit de algemene beleidsnota: *“nodige initiatieven nemen opdat de financiële sector de reële economie ten goede zou komen”* (DOC 53 2586/011, p. 11). Wat is de stand van zaken inzake fiscale *stimuli* om spaargeld in te zetten voor risicokapitaal? Welke zullen in 2013 de concrete stappen zijn in de hervorming van de financiële sector? Houdt het beleid van de minister rekening met de aanbevelingen van de bijzondere commissie die ermee belast wordt de omstandigheden te onderzoeken die hebben geleid tot de ontmanteling van de NV Dexia (DOC 53 1862/002)? Wat zijn de gevolgen van de recente stopzetting van het Stimerproject?

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA), gaat niet akkoord met de stelling van de minister dat de fiscale maatregelen opgenomen in de begroting 2013 de arbeid ongemoeid laten. De heffing van 13,07 % op de loonbonus is toch wel te beschouwen als een belasting op arbeid.

Het tarief van de roerende voorheffing is geuniformiseerd tot 25 %. Dit is een verbetering t.o.v. het ingewikkelde systeem dat bestond in 2013 met de bijkomende rijkentaks van 4 %. Anderzijds komt de uniformisering wel neer op een belastingverhoging.

De verhoging van de accijnzen op alcohol wordt verantwoord door het feit dat er sinds 1993 geen accijnsverhoging meer geweest is. Is het dan de bedoeling dat de accijnzen vanaf nu elk jaar worden geïndexeerd?

De verhoging van de bedrijfsvoorheffing op vervangingsinkomens van 20 naar 26,75 % voorkomt dat werkenden die tijdelijk door werkloosheid worden getroffen, bij hun belastingafrekening moeten bijbetalen. Op zich is dat een goede zaak. Nochtans blijft voor veel tweeverdieners het probleem bestaan dat hen teveel bedrijfsvoorheffing wordt aangerekend. Per belastingplichtige gaat het om een gemiddeld bedrag van 1 000 euro dat pas anderhalf jaar later wordt teruggestort. Dit is eigenlijk een renteloze lening aan de Belgische Staat. Wanneer gaat de minister daar iets aan doen?

De plannen van de minister om de fiscaliteit te vereenvoudigen, worden door de sprekerster goed onthaald. Echter heeft België vooral nood aan een verlaging van de belasting op arbeid in plaats van een heroriëntatie naar andere types belastingen. De regering zou meer moeten inzetten op besparingen en minder op belastingverhogingen zoals ze nu doet.

Quelle est l'intention du ministre en ce qui concerne la cotisation spéciale de 309 %? Une éventuelle baisse du taux impliquera-t-elle que la cotisation spéciale ne sera plus déductible? Dans ce cas, cela risque d'être une opération blanche pour les contribuables.

En ce qui concerne la disposition anti-abus, Mme Wouters estime que c'est le parlement, et non l'administration, qui doit fournir des précisions sur son application.

Un environnement ICT performant est indispensable au bon fonctionnement du SPF Finances. Il apparaît toutefois que le système STIMER ne fonctionne pas parfaitement dans tous les services. Il a été récemment annoncé que le SPF avait mis fin au contrat ICT qui le liait à Unysis. Quelles seront les conséquences de cette décision pour les projets ICT du SPF? Une nouvelle entreprise externe sera-t-elle désignée?

La loi du 3 août 2012 portant des dispositions relatives aux traitements de données à caractère personnel réalisés par le SPF Finances interdit aux contribuables de consulter leur dossier dès qu'ils font l'objet d'une enquête de l'administration. La Commission de la protection de la vie privée a vivement critiqué cette loi. Le ministre a annoncé qu'il tiendrait compte de l'avis de la Commission de la protection de la vie privée. Quel est l'état d'avancement de ce dossier?

Selon les syndicats, le nouveau système de travail en équipes mis au point pour le service des douanes n'est pas tenable. Il ne serait pas adapté à la situation spécifique des agents des douanes. Pour rendre les services des douanes plus performants, davantage de processus doivent être informatisés. Une douane efficace peut également constituer un avantage compétitif pour nos entreprises flamandes. Aujourd'hui, les services des douanes se plaignent d'un manque de support ICT de la part des services centraux du SPF Finances. Quand y sera-t-il remédié? Comment les 385 agents supplémentaires recrutés pour les douanes seront-ils répartis sur le plan géographique?

Dans le cadre de la régionalisation d'une série de compétences fiscales, presque toutes les déductions des revenus sont transformées en réduction d'impôt à un taux forfaitaire de 45 % ou de 30 %. Seul le bonus logement n'est pas encore modifié. Quand le sera-t-il? Quels moyens seront-ils simultanément transférés aux Régions?

Wat is de intentie van de minister op het vlak van de bijzondere aanslag van 309 %? Zal een eventuele verlaging van het tarief impliceren dat de bijzondere aanslag dan niet maar aftrekbaar is? In dat geval dreigt het een nuloperatie te worden voor de belastingplichtigen.

Wat de antimisbruikbepaling betreft, is mevrouw Wouters van oordeel dat de verduidelijking over de toepassing ervan van het parlement moet komen en niet van de administratie.

Een performante ICT-omgeving is van cruciaal belang voor de goede werking van de FOD Financiën. Nochtans blijkt het bestaande STIMER-systeem niet feilloos te werken in alle diensten. Recent is bekendgemaakt dat de FOD het ICT-contract met Unisys heeft stopgezet. Welke gevolgen heeft dit voor de ICT-projecten bij de FOD? Zal er nieuw extern bedrijf worden aangesteld?

De wet van 3 augustus 2012 houdende bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de FOD Financiën verbiedt belastingplichtigen om hun dossier in te kijken zodra zij het voorwerp uitmaken van een onderzoek door de administratie. De privacycommissie had felle kritiek op deze wet. De minister heeft aangekondigd dat hij rekening zou houden met het advies van de privacycommissie. Hoe ver staat het ermee?

Volgens de vakbonden is het nieuwe shiftsysteem dat uitgewerkt is voor de douanediensdiensten niet werkbaar. Het zou niet zijn aangepast zijn aan de specifieke situatie van de douanebeambten. Om de douanediensdiensten performanter te maken, dienen er meer processen geïnformatiseerd te worden. Een goede werkende douane kan ook een concurrentievoordeel betekenen voor onze Vlaamse bedrijven. Nu klagen de douanediensdiensten over een gebrekkige ICT-ondersteuning vanuit de centrale diensten van de FOD Financiën. Wanneer zal dit worden verbeterd? Hoe gaan de 385 douanebeambten die extra gaan worden aangeworven, geografisch worden verdeeld?

In het kader van de regionalisering van een aantal fiscale bevoegdheden werden nagenoeg alle aftrekken van het inkomen omgezet in belastingverminderingen tegen een vast tarief van 45 % of 30 %. Alleen voor de woonbonus is dit nog niet gebeurd. Wanneer zal dat gebeuren? Welke middelen zullen er mee worden overgedragen naar de Gewesten?

Les mesures annoncées par le gouvernement pour réformer le secteur financier doivent en premier lieu être durables et rétablir la confiance des citoyens dans le secteur bancaire. Le ministre peut-il garantir que la contribution supplémentaire de 50 millions d'euros qui sera imposée au secteur bancaire ne sera pas répercutée sur les clients?

En vue d'améliorer la protection des épargnants, les activités à risque des établissements de crédit seront isolées. En 2013, une initiative sera prise à cet effet. Le ministre annonce que le modèle de la banque universelle sera toutefois maintenu. Par contre, de nombreux spécialistes et parlementaires plaident pour une scission totale des activités bancaires. Pourquoi le ministre tient-il au modèle de la banque universelle?

Pour financer l'économie, le gouvernement émettra des emprunts populaires thématiques pour des projets pertinents sur le plan social. Ces emprunts reflueront-ils vers l'économie réelle ou s'agit-il surtout de projets liés aux pouvoirs publics? Où en est-on en ce qui concerne l'intention du ministre d'inciter les citoyens à investir davantage leur épargne dans des actions? Le gouvernement ferait mieux de réduire la fiscalité sur l'épargne au lieu de l'augmenter. Ce n'est que de cette manière que les épargnants pourront être incités à investir dans d'autres formes de placement telles que des actions et des obligations.

M. Josy Arens (cdH) demande si le ministre peut esquisser les lignes de force de la simplification de la fiscalité. Combien de codes disparaîtront du fait de la simplification des déclarations fiscales? Qu'en est-il de l'octroi automatique de certains droits au contribuable sans que celui-ci doive faire une certaine démarche? Des initiatives supplémentaires seront-elles prises dans le cadre de déclaration préremplie?

L'intervenant demande que l'on prête attention à la proposition de loi, qu'il a déposée, modifiant les articles 133 et 289ter du Code des impôts sur les revenus 1992 afin de permettre une majoration de la quotité exemptée d'impôts pour les enfants qui poursuivent des études dans l'enseignement supérieur ainsi qu'une majoration du crédit d'impôt (DOC 53 503/001). Les familles qui habitent à la campagne et qui veulent que leurs enfants suivent l'enseignement supérieur sont obligés de louer un kot pour ces enfants. Les frais de résidence de ces étudiants absorbent une grande partie du budget familial d'un ménage moyen. Pour éviter un appauvrissement de ces familles, il est absolument nécessaire qu'il y ait un avantage fiscal pour elles.

De maatregelen die de regering aankondigt om de financiële sector te hervormen, moeten in de eerste plaats duurzaam zijn en moeten het vertrouwen van de burgers in de banksector herstellen. Kan de minister garanderen dat de bijkomende bijdrage van 50 miljoen euro die zal worden opgelegd aan de banksector niet zal worden doorgerekend aan de klanten?

Met het oog op een betere bescherming van de spaarders zullen de risicovolle activiteiten van de kredietinstellingen worden afgezonderd. In 2013 zal hiertoe een wetgevend initiatief worden genomen. De minister kondigt aan dat het model van de universele bank echter zal behouden blijven. Daarentegen pleiten heel wat specialisten en parlementsleden voor een volledige splitsing van de bankactiviteiten. Waarom houdt de minister vast aan het model van de universele bank?

Om de economie te financieren, zal de regering thematische volksleningen uitgeven voor maatschappelijk relevante projecten. Zullen deze leningen terugvloeien naar de reële economie of gaat het vooral om overheidsrelateerde projecten? Hoe ver staat het met het voornemen van de minister om de burgers aan te zetten om hun spaargeld meer te beleggen in aandelen? De regering zou er beter aan doen om de spaarfiscaliteit te verlagen in plaats van te verhogen. Alleen op die manier kunnen spaarders worden aangezet om te investeren in andere beleggingsvormen zoals aandelen en obligaties.

De heer Josy Arens (cdH) vraagt of de minister de krijtlijnen kan schetsen van de vereenvoudiging van de fiscaliteit. Hoeveel codes zullen er door de vereenvoudiging op de fiscale aangiftes verdwijnen? Hoe is het gesteld met de automatische toekenning van bepaalde rechten aan de belastingplichtige zonder dat deze een bepaalde démarche moet doen? Zullen er verder stappen gezet worden in het kader van de voorafingevulde aangifte?

De spreker vraagt aandacht voor het door hem ingediende wetsvoorstel tot wijziging van de artikelen 133 en 289ter van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, teneinde te voorzien in een verhoging van de belastingvrije som voor de kinderen die hoger onderwijs volgen en in een verhoging van het belastingkrediet (DOC 53 503/001). Gezinnen die op het platteland wonen en die hun kinderen hoger onderwijs willen laten volgen, zijn verplicht om deze kinderen op kot te laten gaan. De verblijfskosten van deze studenten nemen een grote hap uit het gezinsbudget van een gemiddeld huishouden. Om een verarming van deze gezinnen tegen te gaan, is het absoluut noodzakelijk dat er voor hen een belastingvoordeel komt.

M. Bernard Clerfayt (FDF) fait observer que les recettes fiscales de 2012 sont inférieures aux estimations initiales. Pour 2013, les recettes fiscales ont été calculées à partir des recettes fiscales de 2012 et des perspectives de croissance pour 2013. Maintenant qu'il apparaît que ces deux paramètres sont inférieurs aux estimations, il n'est pas étonnant que l'on pense que les recettes fiscales pour 2013 ont été largement surestimées. Comment le ministre réagit-il à cela?

Comment le ministre abordera-t-il la simplification de la fiscalité? Quels sont les objectifs poursuivis?

Le ministre annonce en outre qu'il souhaite rendre la fiscalité plus équitable en la réorientant, celle-ci touchant principalement les revenus du travail, afin qu'elle porte sur d'autres matières telles que le capital ou l'environnement. Cela signifie-t-il que les revenus du capital seront plus imposés et que les revenus du travail le seront moins? Les revenus du travail les plus modestes seront-ils dès lors moins imposés que les revenus du travail les plus élevés? Comment ce projet se concilie-t-il avec la nouvelle réforme de l'État qui prévoit de transférer la compétence de la fiscalité environnementale aux entités fédérées?

Comment le ministre veillera-t-il concrètement à ce que le point de contact auprès de la Banque nationale soit opérationnel? En effet, sans point de contact opérationnel, la levée du secret bancaire restera lettre morte.

Dans sa note de politique, le ministre indique qu'il a l'intention de fixer les règles fiscales le plus rapidement possible pour toute l'année afin que l'administration fiscale ait suffisamment de temps pour se préparer, former son personnel et adapter les applications ICT. En 2012, les règles fiscales ont encore été modifiées à la fin de l'année. L'intervenant espère que le ministre tiendra sa promesse en 2013.

Le projet STIMER qui devait aboutir à l'informatisation du SPF Finances a été stoppé dès lors qu'il a été mis fin au contrat avec Uniysys. Quelles conséquences cela a-t-il pour le projet d'informatisation? Le ministre a-t-il une solution alternative? Quelles sont les attentes du ministre à l'égard de l'exécution de la loi du 3 août 2012 portant dispositions relatives aux traitements de données à caractère personnel réalisés par le Service public fédéral Finances, qui prévoit de relier entre elles les données des différents services du SPF?

De heer Bernard Clerfayt (FDF) merkt op dat de fiscale ontvangsten voor 2012 lager uitvallen dan oorspronkelijk geraamd. De fiscale ontvangsten voor 2013 zijn berekend op de fiscale ontvangsten van 2012 en de groeiverwachtingen voor 2013. Nu blijkt dat beide componenten lager uitvallen dan eerst geraamd, hoeft het niet te verwonderen dat de fiscale ontvangsten voor 2013 veel te hoog zijn ingeschat. Wat is de reactie van de minister daarop?

Hoe zal de minister de vereenvoudiging van de fiscaliteit aanpakken? Wat zijn de doelstellingen?

Verder kondigt de minister aan dat hij de fiscaliteit rechtvaardiger wenst te maken door een heroriëntatie van de fiscaliteit van een belasting op vooral arbeidsinkomen naar andere types belastingen zoals belasting op kapitaal of op milieu. Betekent dit dat inkomsten uit kapitaal meer zullen belast worden en de inkomsten uit arbeid minder? Zullen de lagere inkomens uit arbeid dan minder belast worden dan de hogere inkomens uit arbeid? Hoe valt dit te rijmen met de nieuwe staats-hervorming die de bevoegdheid over de milieutaksen overhevelt naar de deelstaten?

Hoe zal de minister er concreet voor zorgen dat het contactpunt bij de Nationale Bank operationeel wordt? Zonder een functionerend contactpunt blijft de opheffing van het bankgeheim immers dode letter.

De minister vermeldt in zijn beleidsnota het voornemen om de fiscale regels zo snel mogelijk vast te leggen voor het hele jaar zodat de belastingadministratie voldoende tijd krijgt om zich voor te bereiden, het personeel op te leiden en de ICT-toepassingen aan te passen. In 2012 werden de fiscale regels zelfs op het einde van het jaar nog gewijzigd. De spreker hoopt dat de minister zich voor 2013 aan zijn belofte zal houden.

Het STIMER-project dat moest leiden tot de infomatisering van de FOD Financiën is stopgezet omdat het contract met Uniysys werd beëindigd. Welke gevolgen heeft dit voor het informatiseringsproject? Heeft de minister een alternatief? Wat verwacht de minister van de uitvoering van de wet van 3 augustus 2012 houdende bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de FOD Financiën waardoor de gegevens van de verschillende diensten van de FOD met elkaar zullen gekoppeld worden?

Comment le ministre va-t-il attirer l'épargne des Belges en vue de stimuler l'économie et l'emploi? On créerait un type spécial de livret d'épargne dont le produit serait investi dans des projets socioéconomiques. Quel est l'état d'avancement de ce projet? Les banques octroient dès à présent des prêts aux particuliers, aux entreprises et aux pouvoirs publics (par l'achat d'obligations d'État), ce qui stimule l'économie. De nouvelles initiatives sont-elles encore nécessaires?

Le nombre de crédits hypothécaires accordés a baissé de 13 % en 2012. Ce recul aura par conséquent un impact important sur le secteur de la construction en 2013: on construira et on rénovera moins de maisons et d'appartements. L'économie interne en souffrira donc elle aussi. Ne convient-il pas de prendre des mesures visant à relancer le secteur de la construction?

M. Luk Van Biesen (Open Vld) pointe les effets secondaires de la conversion de déductions fiscales en réductions d'impôts à la suite de la régionalisation d'un certain nombre de compétences fiscales. La loi du 13 décembre 2012 portant des dispositions fiscales et financières prévoyait déjà un certain nombre de ces conversions. Alors qu'une déduction fiscale sur le revenu produit un avantage fiscal au taux marginal de 50 %, ce n'est plus le cas de la réduction d'impôt. La suppression d'une déduction a pour effet d'augmenter le revenu imposable, ce qui est surtout défavorable pour les revenus plus faibles. C'est précisément ce revenu imposable qui est le critère retenu pour fixer un grand nombre d'avantages fiscaux tels que la quotité de revenu exemptée d'impôt, la réduction d'impôt pour revenus de remplacement et pensions, la cotisation spéciale de sécurité sociale, l'octroi du crédit d'impôt pour les titres-services, ainsi que pour octroyer toute une série de primes et de subsides (primes à l'isolation, allocations d'étude, etc.). La suppression d'une déduction fiscale peut donc avoir pour effet pervers d'entraîner une hausse d'impôt. Cet effet sera encore renforcé lorsque le bonus-logement sera lui aussi converti en réduction d'impôt.

Le projet d'informatisation du SPF Finances semble tourner au fiasco. Le contrat conclu avec Unisys en vue du développement du projet STIMER a été résilié. Le projet STIMER a pour objectif d'améliorer la perception et le recouvrement des dettes fiscales et de combler l'arriéré fiscal. Que va-t-il advenir du projet STIMER? Les autorités vont-elles encore payer les 6 millions restants à Unisys?

Hoe zal de minister het spaargeld van de Belgen aanspreken om de economie en de werkgelegenheid te stimuleren? Er zou een speciaal type spaarboekje worden ontworpen waarvan de opbrengst zou worden geïnvesteerd in sociaal-economische projecten. Hoever is dat project gevorderd? Nu reeds verlenen de banken leningen aan de particulieren, de bedrijven en de overheid (via het opkopen van overheidsobligaties) waardoor de economie wordt gestimuleerd. Zijn er dan nog wel nieuwe initiatieven nodig?

Het aantal verleende hypothecaire kredieten is in 2012 gedaald met 13 %. Bijgevolg zal dat in 2013 een grote impact hebben op de bouwsector: er zullen minder huizen en appartementen worden (ver)bouwd. Ook de interne economie zal er dus onder lijden. Moeten er geen maatregelen worden genomen om de bouwsector terug aan te zwengelen?

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) wijst op de neveneffecten van de omzetting van belastingaftrekken in belastingverminderingen ten gevolge van de regionalisering van een aantal fiscale bevoegdheden. De wet van 13 december 2012 houdende fiscale en financiële bepalingen voorzag reeds in een aantal omzettingen. Terwijl een belastingaftrek op het inkomen een fiscaal voordeel oplevert tegen de marginale belastingtarief van 50 %, is dit niet langer het geval voor de belastingvermindering. Door de afschaffing van een aftrek neemt het belastbaar inkomen toe wat vooral voor de lagere inkomens nadelig is. Net dat belastbaar inkomen is het criterium voor het bepalen voor een groot aantal andere fiscale voordelen zoals het bedrag van de belastingvrije basissom, de belastingvermindering voor vervangingsinkomsten en pensioenen, de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid, het toekennen voor het belastingkrediet voor dienstencheques en voor de toekenning van allerlei premies en subsidies (isolatiepremie, studietoelagen etc.). De afschaffing van een fiscale aftrek kan dus als pervers neveneffect hebben dat het eigenlijk neerkomt op een belastingverhoging. Dit effect zal nog worden versterkt als ook de woonbonus in een belastingvermindering zal worden omgezet.

Het informatiseringsproject van de FOD Financiën lijkt uit te monden in een fiasco. Het contract met Unisys voor de ontwikkeling van STIMER is opgezegd. STIMER laat toe om de inning en invordering van fiscale schulden te verbeteren en de fiscale achterstand weg te werken. Wat is nu het lot van het STIMER-project? Zal de overheid de overige 6 miljoen euro nog uitbetalen aan Unisys?

M. Van Biesen regrette que la note de politique générale du ministre ne tienne plus compte des recommandations de la commission spéciale de suivi chargée d'examiner la crise financière (DOC 53 2372/001) et de la commission spéciale chargée d'examiner les circonstances qui ont contraint au démantèlement de la Dexia SA (DOC 53 1862/001).

Le ministre peut-il préciser ses projets visant à attirer l'épargne en vue de stimuler l'économie? En quoi consisteront précisément les emprunts populaires? L'intervenant plaide pour la création d'un avantage fiscal en faveur des investisseurs qui investissent dans des actions de sociétés qui ne sont pas cotées en bourse.

Une fois qu'une série de propositions de simplification de l'administration du SPF Finances auront été élaborées, une commission mixte de la Chambre et du Sénat organisera une réflexion approfondie sur l'évolution de la fiscalité dans notre pays. Comment cette initiative va-t-elle être coordonnée? Quand peut-on espérer disposer des propositions du ministre?

M. Hagen Goyvaerts (VB) demande où en est l'alignement du précompte professionnel sur la situation réelle du contribuable individuel. De nombreux contribuables paient en fait chaque année un montant d'impôts trop élevé, qu'ils récupèrent deux ans plus tard. Ce qui revient à consentir un prêt sans intérêt aux autorités. Quand va-t-on mettre un terme à cette situation?

Comment le ministre va-t-il attirer l'épargne en vue de stimuler l'économie? Quel avantage fiscal le ministre va-t-il mettre en place à cette fin? Y a-t-il une marge budgétaire pour ce faire? L'intention est-elle de créer une forme de déduction des intérêts notionnels pour les PME? Le membre se demande si, en ces temps d'incertitude boursière, il est judicieux d'inciter les citoyens à investir leur épargne dans des actions.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen), président, constate que la fiscalité est devenue de plus en plus injuste avec le temps. L'intervenant se réjouit dès lors de l'initiative annoncée visant à réformer la fiscalité et à la rendre plus juste. La fiscalité doit en tout cas être un instrument destiné à stimuler l'économie et l'emploi. Quels sont les projets du ministre en la matière?

De heer Van Biesen betreurt dat de beleidsnota van de minister niet meer rekening houdt met de aanbevelingen van bijzondere opvolgingscommissie belast met het onderzoek naar de financiële crisis (DOC 53 2372/001) en de bijzondere commissie die ermee wordt belast de omstandigheden te onderzoeken die hebben geleid tot de ontmanteling van de NV Dexia (DOC 53 1862/001).

Kan de minister zijn plannen verduidelijken over het aanspreken van het spaargeld om de economie te stimuleren? Waaruit zullen de zogenaamde volksleningen precies bestaan? De spreker pleit voor de creatie van een fiscaal voordeel voor beleggers die investeren in aandelen van niet-beursgenoteerde bedrijven.

Na een reeks vereenvoudigingvoorstellen van de administratie van de FOD Financiën zal een gemengde commissie van Kamer en Senaat een diepgaande reflectie houden over de evolutie van de fiscaliteit in ons land. Hoe zal dit worden gecoördineerd? Wanneer vallen de voorstellen van de minister te verwachten?

De heer Hagen Goyvaerts (VB) vraagt hoe het is gesteld met de alignering van de bedrijfsvoorheffing op de werkelijke situatie van de individuele belastingplichtige. Vele belastingplichtigen betalen eigenlijk elk jaar teveel belastingen dat ze dan twee jaar later terugkrijgen. Dit komt neer op een renteloze lening aan de overheid. Wanneer zal dit ongedaan worden gemaakt?

Hoe zal de minister het spaargeld aanspreken om de economie te stimuleren? Welk fiscaal voordeel zal de minister daartoe ontwikkelen? Is daar budgettaire ruimte voor? Is het de bedoeling om een vorm van notionele intrestaftrek te creëren voor de KMO's? Het lid vraagt zich af of het in deze onzekere beurstijden wel verstandig is om de burgers aan te zetten om met hun spaargeld in aandelen te investeren.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen), voorzitter, stelt vast dat de fiscaliteit met de tijd onrechtvaardiger is geworden. Het aangekondigde initiatief om de fiscaliteit te hervormen en rechtvaardiger te maken, wordt door de spreker dan ook verwelkomd. Alleszins moet de fiscaliteit een instrument zijn om de economie en de werkgelegenheid te stimuleren. Welke plannen heeft de minister op dit vlak?

Le Conseil Ecofin, au sein duquel sont prises les principales décisions économiques et financières pour l'Union européenne, doit accorder une plus grande attention à la stimulation de l'économie. Il est regrettable que le Conseil Ecofin mette aujourd'hui surtout l'accent sur les économies à réaliser. La Banque centrale européenne devrait jouer davantage un rôle moteur dans la réforme du paysage bancaire européen.

Quel est l'état d'avancement de la réforme du secteur bancaire en Belgique? L'État belge est actionnaire d'un certain nombre de grandes banques et y a par conséquent une voix importante. Qu'ont réalisé jusqu'ici les administrateurs qui représentent l'État belge auprès de ces banques? Quelle est leur vision de la politique du personnel et de la réorientation de ces banques?

Comment le ministre va-t-il attirer l'épargne en vue de stimuler l'économie? En quoi consisteront précisément les emprunts populaires et quand seront-ils introduits?

Le SPF Finances est en pleine réforme. Il reste néanmoins encore beaucoup de pain sur la planche pour rendre le SPF performant et pouvoir vraiment lutter contre la fraude fiscale. Le départ à la retraite des agents plus âgés entraîne une grande perte d'expérience. Les nombreuses réformes éloignent trop les agents du terrain, ce qui est néfaste pour la qualité des contrôles fiscaux.

Quant le point de contact à la Banque nationale sera-t-il opérationnel? Ce point de contact est essentiel dans l'optique de la levée du secret bancaire.

In Raad Ecofin waar de belangrijkste economische en financiële beslissingen worden genomen voor de Europese Unie is meer aandacht nodig voor het stimuleren van de economie. Het valt te betreuren dat de Raad Ecofin nu vooral de focus legt op besparingen. Ook zou de Europese Centrale Bank meer het voortouw moeten nemen in de hervorming van het Europese bankenlandschap.

Hoe is het gesteld met de hervorming van de banksector in België? De Belgische Staat is aandeelhouder van een aantal grootbanken en heeft bijgevolg daarin een belangrijke stem. Wat hebben de bestuurders die Belgische Staat bij die banken vertegenwoordigen, ondertussen gerealiseerd? Wat is hun visie op het personeelsbeleid en de heroriëntatie van deze banken?

Hoe zal de minister het spaargeld aanspreken om de economie te stimuleren? Hoe zullen de volksleningen er precies uitzien en wanneer zullen ze worden geïntroduceerd?

De FOD Financiën is in volle hervorming. Nochtans is er nog heel wat werk nodig om de FOD performant te maken en de fiscale fraude echt te kunnen aanpakken. Heel wat ervaring gaat verloren door de pensionering van oudere ambtenaren. Door de vele hervormingen geraken ambtenaren te veel vervreemd van het werkveld, wat nadelig is voor de kwaliteit van de fiscale controles.

Wanneer zal het contactpunt bij de Nationale Bank operationeel zijn? Dit contactpunt is essentieel voor de opheffing van het bankgeheim.

b) Réponses du ministre des Finances

Le vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, M. Steven Vanackere, répond aux questions des membres:

- Le bonus à l'emploi social

Le bonus à l'emploi social est une réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale, ce qui entraîne une rémunération nette plus élevée, et constitue un instrument permettant de lutter contre les pièges à l'emploi.

À l'inverse de Mme Wouters, le ministre ne comprend pas que l'on puisse parler d'un impôt déguisé sur le travail. Pour de plus amples détails, le ministre renvoie à la ministre de l'Emploi.

- L'uniformisation du précompte mobilier

À partir de 2013, le système du précompte mobilier devient beaucoup plus simple, grâce à l'unification de la plupart des taux. Il ne s'agit pas seulement d'une simplification par rapport au système des 4 %, mais aussi en comparaison avec l'ancien système d'avant 2012. Il suffit de compter le nombre de pages de textes de loi: alors qu'en 2012, il en fallait 7, maintenant une page suffit. Et, en effet, c'est également un changement qui rapporte. Mais cela aussi s'inscrit parfaitement dans l'objectif de l'accord de gouvernement, puisqu'on a veillé à une contribution accrue des revenus du capital tandis que les revenus du travail sont préservés.

- Les conséquences de l'uniformisation du précompte mobilier pour les strips VVPR

Le résultat en est en effet que les strips VVPR ont disparu du marché. Ces strips ne remplissaient de toute façon plus leur fonction d'origine de drainer de l'argent frais vers le marché boursier. Le ministre est persuadé que d'autres nouvelles mesures devront nécessairement être développées pour stimuler le financement de l'économie.

- Le relèvement des accises sur les alcools

Les accises sur l'alcool n'ont effectivement que peu évolué depuis 1993. Le gouvernement a estimé qu'un relèvement de 12 % après toutes ces années n'entraînerait pas de perturbation du marché. L'intention n'est toutefois pas de la lier à l'index. En Belgique, la moitié de la population habite dans un rayon de 25 km de l'une ou l'autre frontière. Le Belge est donc très sensible au shopping frontalier. Le gouvernement doit en tenir

b) Antwoorden van de minister van Financiën

De vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, De heer Steven Vanackere, antwoordt op de vragen van de leden:

- De sociale werkbonus

De sociale werkbonus is een vermindering van de persoonlijke sociale zekerheidsbijdragen wat leidt tot een hoger nettoloon en is een instrument in de strijd tegen werkloosheidsvallen.

In tegenstelling tot mevrouw Wouters begrijpt de minister niet goed dat men van een verdoken belasting op arbeid kan spreken. Voor verdere details verwijst de minister naar de minister van Werk.

- De uniformisering van de roerende voorheffing

Vanaf 2013 komt er een veel eenvoudiger systeem van roerende voorheffing door het uniformiseren van de meeste tarieven. Het gaat niet alleen om een vereenvoudiging ten opzichte van het systeem met de 4 %, maar ook ten opzichte van het vroeger systeem van vóór 2012. Het volstaat het aantal bladzijden wettekst te tellen: voor 2012 waren er dat 7, nu is het nog slechts 1 blad. En het is inderdaad ook een wijziging die geld opbrengt. Maar dit past ook perfect in de doelstelling van het regeerakkoord: namelijk, dat er gezorgd wordt voor een grotere bijdrage van de inkomsten uit kapitaal terwijl de inkomsten uit arbeid worden gevrijwaard.

- De consequenties van de uniformisering van de roerende voorheffing voor de VVPR-strips

Het gevolg daarvan is inderdaad dat de VVPR-strips verdwenen zijn van de beurs. Deze strips vervulden echter hun oorspronkelijke functie om nieuwe gelden naar de beurs te brengen niet meer. Het is de overtuiging van de minister dat er andere en nieuwe maatregelen nodig zijn om de financiering van de economie te stimuleren.

- De verhoging van de accijnzen op alcoholproducten

Voor alcohol zijn de accijnzen inderdaad sedert 1993 nauwelijks aangepast. De regering vond dat een verhoging van 12 % na al die jaren, geen verstoring van de markt zal teweegbrengen. Het is echter niet de bedoeling om deze nu aan de index te koppelen. In België woont de helft van de mensen binnen een strook van 25 km van een of andere grens. De Belg is dus zeer gevoelig voor grensshopping. De regering moet daarmee

compte dans la fixation des accises. La situation sera examinée chaque année.

- L'augmentation du précompte professionnel en cas de chômage temporaire

L'augmentation du précompte professionnel en cas de chômage temporaire a été décidée à la demande des partenaires sociaux. Cette mesure permet de se rapprocher de l'impôt final définitif. Cette hausse de 20 % à 26,75 % devait normalement intervenir en 2014, mais la situation budgétaire nous a contraint à anticiper cette mesure d'un année.

En ce qui concerne le prêt sans intérêt des salariés à l'État, le ministre souligne que la diminution d'impôt de 2001 n'a jamais été traduite complètement dans les barèmes de précompte professionnel. Actuellement, la situation budgétaire ne le permet pas. Le ministre estime que si le gouvernement décidait de diminuer la fiscalité sur le travail, le mieux serait de commencer par aligner ces barèmes de précompte professionnel sur l'impôt final.

- Les conséquences du transfert de compétences fiscales vers les Régions

En tout état de cause, le bonus logement devra être transformé en une réduction d'impôt avant que la nouvelle loi spéciale de financement puisse entrer en vigueur. Les accords qui ont été conclus en ce qui concerne les compétences fiscales ne permettent en effet pas qu'il y ait encore d'autres déductions de l'ensemble des revenus que la déduction des rentes alimentaires.

Le ministre souligne que la transformation des déductions du revenu imposable — qui donnent en fait un avantage qui croît à mesure que le revenu augmente — en une réduction d'impôt — qui est égale pour tous — est par essence une mesure sociale.

Le ministre comprend parfaitement la question relative aux conséquences de cette augmentation relative du revenu imposable — qui ne sera plus diminué d'un certain nombre de déductions — pour l'octroi d'un certain nombre d'avantages sociaux basés sur des montants maximaux du revenu imposable. Le ministre demandera à ses services de chiffrer cet aspect afin, le cas échéant, d'entamer un dialogue à ce sujet avec la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales. Le ministre souligne que d'autres critères que le revenu imposable peuvent être choisis pour l'octroi d'avantages sociaux.

rekening houden voor de vaststelling van accijnzen. De situatie zal van jaar tot jaar worden bekeken.

- De verhoging van de bedrijfsvoorheffing bij tijdelijke werkloosheid

De verhoging van de bedrijfsvoorheffing bij tijdelijke werkloosheid is er gekomen op vraag van de sociale partners. Door deze maatregel wordt beter aangesloten bij de definitieve eindbelasting. Die verhoging van 20 % naar 26,75 % zou normaal volgen in 2014, maar de budgettaire toestand heeft ons er toe gebracht om er een jaar eerder mee te beginnen.

Wat de zogenaamde renteloze lening van de loontrekken aan de Staat betreft, wijst de minister erop dat de belastingverlaging van 2001 nooit volledig vertaald is in de bedrijfsvoorheffingschalen. Momenteel laat de budgettaire toestand dit niet toe. De minister is van mening dat, wanneer de regering zou beslissen om de belasting op arbeid te verlagen, het best is om eerst die schalen van de bedrijfsvoorheffing te aligneren op de eindbelasting.

- De gevolgen van de overheveling van fiscale bevoegdheden naar de Gewesten

Sowieso zal de woonbonus moeten worden omgezet naar een belastingvermindering vóór de nieuwe bijzondere financieringswet in werking kan treden. De akkoorden die gesloten zijn inzake de fiscale bevoegdheden, laten immers niet toe dat er nog aftrekken van het totale inkomen gebeuren, andere dan de onderhoudsuitkeringen.

De minister wijst erop dat de omzetting van aftrekken van het belastbaar inkomen — die eigenlijk een voordeel geven dat toeneemt naarmate het inkomen groter is — naar een belastingvermindering — die voor iedereen gelijk is — in wezen een sociale maatregel is.

De minister begrijpt ten volle de vraag naar de consequenties van die relatieve verhoging van het belastbaar inkomen — waarop een aantal aftrekken dus niet meer in mindering zullen komen — voor de toekenning van een aantal sociale voordelen, die gebaseerd zijn op maximale bedragen van het belastbaar inkomen. De minister zal zijn diensten vragen dit aspect cijfermatig te stofferen om desgevallend hierover een gesprek aan te gaan met de vice-eerste minister en minister van Sociale Zaken. De minister wijst er op dat ook ander criteria dan het belastbaar inkomen kunnen gekozen worden voor de toekenning van sociale voordelen.

- L'effort supplémentaire du secteur bancaire à hauteur de 50 millions d'euros

Lors des discussions budgétaires d'octobre-novembre, le gouvernement a en effet décidé que les banques doivent déboursier 50 millions d'euros supplémentaires. Ce montant va provenir en partie de l'augmentation de ladite taxe d'abonnement perçue sur les dépôts d'épargne, les SICAV et les réserves de l'assurance-vie. Pour une petite partie, ce montant proviendra également de la plus-value qui va résulter de la modulation de la contribution de stabilité des banques, qui est actuellement linéaire. Sur ce dernier point, l'avis de la Banque nationale a été sollicité. Il va sans dire que cet avis est précieux, mais c'est le pouvoir politique qui décidera *in fine*.

La réponse à la question de savoir si cela va être répercuté sur les clients est dans tous les manuels d'économie: pour une entreprise confrontée à des coûts supplémentaires, il n'y a que peu de solutions: on peut faire payer la clientèle, on peut essayer de réduire les coûts, ou on peut accepter une diminution de la rentabilité de l'entreprise. Sans aucun doute, les banques vont aussi recourir à une combinaison de ces mesures.

- Le projet STIMER du SPF FINANCES

Le SPF Finances va continuer à travailler à la modernisation de l'Administration Générale de la Perception et du Recouvrement. Elle le fera en *co-sourcing* avec ses propres équipes et l'assistance d'une autre société informatique.

La continuité de la perception et du recouvrement est assurée: le SPF Finances dispose de l'ancien système informatique pour la perception et le recouvrement des contributions directes et de la TVA et ce système est toujours opérationnel.

Grâce à l'application STIMER, des résultats concrets sont déjà au rendez-vous en termes de perception. En un an, le bilan fiscal a permis de recueillir environ 10 millions d'euros de recettes fiscales.

En ce qui concerne les conséquences budgétaires, le ministre signale que Unisys a payé au début du projet une caution qui représente 5 % du montant du contrat, soit 1,25 million d'euros. Vu la résiliation unilatérale du marché, la totalité du cautionnement est acquise de plein droit au pouvoir adjudicateur à titre de dommages-intérêts forfaitaires; cette mesure exclut l'application de toute amende du chef de retard d'exécution pour la par-

- De la bijkomende inspanning van 50 miljoen euro van de bankensector

Bij de begrotingsbesprekingen van oktober-november heeft de regering inderdaad beslist dat de banken 50 miljoen euro extra moeten ophoesten. Dit bedrag zal voor een deel gehaald worden in het optrekken van de zogenaamde abonnementstaks die geheven wordt op spaardeposito's, sicav's en de reserves van de levensverzekeringen. Voor een klein deel zal het bedrag ook komen uit de meeropbrengst die het gevolg zal zijn van het moduleren van stabiliteitsbijdrage van de banken, die momenteel nog vlak is. Wat dit laatste betreft, is het advies aan de Nationale Bank gevraagd. Uiteraard wordt veel waarde gehecht aan dit advies, maar uiteindelijk zal de politiek beslissen.

Het antwoord op de vraag of dit gaat worden doorerekend aan de klanten, staat in elk handboek bedrijfseconomie: als een onderneming met bijkomende kosten geconfronteerd wordt, zijn er slechts enkele oplossingen: men kan de klanten laten meebetalen, men kan proberen de kosten te drukken, of men kan de rentabiliteit van de onderneming laten dalen. Ongetwijfeld zal het bij de banken ook om een combinatie van die maatregelen gaan.

- Het STIMER-project van de FOD Financiën

De FOD Financiën zal blijven werken aan de modernisering van de Algemene Administratie van de inning en de invordering. Ze zal dat doen in *co-sourcing* met haar eigen teams en de bijstand van een ander IT-bedrijf.

De continuïteit van de inning en invordering is verzekerd: de FOD Financiën beschikt over een ouder geautomatiseerd systeem voor de inning en de invordering van de directe belastingen en de BTW en dat systeem is nog altijd operationeel.

Dankzij de toepassing STIMER worden reeds concrete inningsresultaten behaald. Met de fiscale balans werden in één werkingsjaar belastinginkomsten voor een bedrag van ongeveer 10 miljoen euro geboekt.

Over de budgettaire gevolgen deelt de minister mee dat Unisys bij de aanvang van het project een borg heeft betaald die 5 % van het bedrag van het contract, hetzij 1,25 miljoen euro, vertegenwoordigt. Gezien de eenzijdige opzegging van de opdracht is de totaliteit van de borg van rechtswege verworven door de aanbestedende overheid als forfaitaire schadevergoeding-intresten; deze maatregel sluit de toepassing van elke boete voor

tie résiliée. Le dommage réel subi par le SPF Finances ne peut pas encore être chiffré avec précision.

L'approche du SPF Finances pour les projets '*Single Window*' et '*One Stop Shop*': Une coordination parfaite de l'action de tous les services publics compétents intervenant dans les procédures d'importation et d'exportation, ainsi qu'une coopération réussie au plan IT doivent mener à ce que les divers contrôles puissent, grâce à des moyens de contrôle de haute technologie, s'effectuer rapidement, à un seul moment, et en ne devant introduire les données qu'une seule fois.

Concrètement, un Comité *Ad Hoc* "Gestion coordonnée des Frontières" va être fondé sous la présidence des Douane et Accises au sein de la Commission économique interministérielle du SPF Économie. Ce Comité va développer des solutions techniques pour la *Single Window* et les contrôles *One Stop Shop*. Il fonctionnera également en tant que comité de pilotage pour le développement des applications IT. La proposition de mise en place d'un Comité *Ad Hoc* "Gestion coordonnée des Frontières" sera déposée au Conseil des Ministres et au comité de concertation pour la mi-février 2013.

L'étude de la *Single Window* nationale devrait être bouclée pour la fin juin 2013. Parallèlement à cela, le Comité Gestion coordonnée des Frontières livrera fin juin 2013 également les autres livrables qui ne font pas partie de l'étude IT (en particulier, ce qui a trait à l'organisation, la gouvernance, la structure, le financement de la Gestion coordonnée des Frontières et de la *Single window*), afin que les ministres compétents et les gouvernements des entités fédérées puissent se prononcer, en juillet 2013, sur la réglementation d'exécution. Le but est d'implémenter la *Single Window* et la gestion coordonnée des frontières fin juin 2014.

- La modernisation du SPF Finances

Depuis 10 ans, le SPF Finances est dans une phase de modernisation tant au niveau de sa structure que de ses processus de travail.

De nombreux projets informatiques ont déjà été développés, avec pour objectif la diminution des tâches matérielles (comme *Tax on Web*, *Intervat*,...). Les processus de travail, soutenus par les nouvelles applications informatiques, ont été redessinés et sont progressivement mis en œuvre, avec pour objectif la simplification des procédures. Un allègement de la bureaucratie est déjà perceptible, mais il sera encore plus visible lorsque chaque administration mettra en

de vertraging in de uitvoering voor het opgezegde gedeelte uit. De reële schade die de FOD Financiën heeft geleden, kan nog niet precies worden berekend.

De projecten "*Single Window*" en "*One Stop Shop*": Een perfecte coördinatie van het optreden van alle bevoegde overheidsdiensten die in het invoer- en uitvoerproces tussenkomen en een doorgedreven samenwerking op IT-vlak moet er toe leiden dat de diverse controles met behulp van hoogtechnologische controlemiddelen snel en op eenzelfde ogenblik kunnen plaatsgrijpen en dat gegevens slechts éénmaal moeten worden ingediend.

Concreet zal er, onder het voorzitterschap van Douane en Accijnzen, binnen de Interministeriële Economische Commissie van de FOD Economie, een *Ad Hoc* Comité "Gecoördineerd Grensbeheer" opgericht worden. Dit Comité zal technische oplossingen uitwerken voor de *Single Window*- en de *One Stop Shop* controles. Het zal ook fungeren als stuurgroep voor de ontwikkeling van de IT-toepassing. Het voorstel tot de oprichting van een *Ad Hoc* Comité Gecoördineerd Grensbeheer wordt op de Ministerraad en het overlegcomité gebracht tegen midden februari 2013.

De studie over de Nationale *Single Window* zou afgerond moeten zijn tegen eind juni 2013. Parallel daarmee zal het Comité Gecoördineerd Grensbeheer de andere opleveringen die geen deel uitmaken van de IT-studie (voornamelijk over organisatie, *governance*, structuur, financiering van Gecoördineerd Grens Beheer en *Single Window*) eveneens tegen eind juni 2013 afleveren zodat de bevoegde ministers en de deelregeringen zich in juli 2013 over de uitvoerende regelgeving kunnen uitspreken. Het streefdoel is om tegen eind juni 2014 de *Single Window* en het gecoördineerd grensbeheer te implementeren.

- De modernisering van de FOD Financiën

Sinds 10 jaar bevindt de FOD Financiën zich in een moderniseringsfase, zowel op het niveau van de structuur, als op het niveau van de werkprocessen.

Er zijn reeds verschillende informaticaprojecten ontwikkeld, met als doel het aantal materiële taken (zoals *Tax on Web*, *Intervat*,...) te verminderen. Ondersteund door nieuwe informaticatools, zijn de werkprocessen hertekend en geleidelijk aan geïmplementeerd met als objectief de procedures te vereenvoudigen. Een vermindering van de bureaucratie is reeds waarneembaar, maar zal nog meer zichtbaar worden wanneer elke administratie haar definitieve structuur zal uitrollen. De

place sa structure définitive. Les nouveaux processus de travail seront alors entièrement opérationnalisés. Cette étape débutera fin 2013.

Dans le cadre de cette modernisation, de grands efforts de communication vis-à-vis des agents ont été réalisés, entre autre via le site intranet. De plus, la plupart des projets ont été menés conjointement par des représentants des services extérieurs et services centraux, afin d'aboutir à des solutions qui répondent concrètement aux besoins des services extérieurs.

Entre 2010 et 2013, 3805 collaborateurs ont quitté le département (1129 en 2010, 1308 en 2011 et 1368 en 2012). Sur base des données de départ relatives aux 5 dernières années, 1407 départs statutaires ont été estimés pour 2013, pour 2014: 1378 et pour 2015: 1311. Ces chiffres montrent le risque de perte de connaissances que subit le département.

Un plan d'action a été réalisé, pour permettre aux chefs de service d'être formés pour mieux encadrer les agents et les accompagner dans la gestion du changement (*Fingrow*). Dans chaque projet, une grande attention a été apportée aux aspects de gestion du changement et de formation aux nouveaux programmes.

Le SPF Finances est présent et restera présent dans un grand nombre de bâtiments. Un plan Infrastructure a été publié en janvier 2013, qui comporte un certain nombre de centralisation des services sur des sites nouveaux ou existants. Cette centralisation a pour objectif de loger les collaborateurs avec plus de confort et sécurité.

- Le fonctionnement des Douanes et Accises

Fin 2012, l'Administrateur général D&A et le directeur de staff P&O sont allés expliquer le nouveau système de travail en équipes au personnel des Douanes et Accises de tous les ports maritimes et les aéroports. À cette occasion, la possibilité a été offerte de poser des questions.

Au cours de ces séances d'information, on a décidé de poursuivre la discussion sur le résultat concret, l'application et la mise en œuvre organisationnelle du nouvel arrêté dans des groupes de travail locaux. Ainsi, dans chaque port maritime et aéroport, un groupe de travail est composé de fonctionnaires des services concernés, des gestionnaires du site, du responsable du programme "Surveillance, Contrôle et Constata-tions" et de responsables de la gestion du personnel. Le premier groupe de travail s'est constitué à Anvers. Les groupes de travail dans les autres ports maritimes

nouveaux processus de travail seront alors entièrement opérationnalisés. Cette étape débutera fin 2013.

In het kader van deze modernisering werden ook grote inspanningen geleverd in de communicatie ten aanzien van de ambtenaren oa. via de intranetsite. Verder werd het merendeel van de projecten gezamenlijk geleid door vertegenwoordigers van de buitendiensten én de centrale diensten, om tot oplossingen te komen die concreet beantwoorden aan de behoeften van de buitendiensten.

Tussen 2010 en 2013 hebben 3805 medewerkers het departement verlaten (1129 in 2010, 1308 in 2011 en 1368 in 2012). Op basis van de relatieve vertrekgegevens van de laatste 5 jaar wordt het aantal vertrekken van statutaire ambtenaren geschat op 1407 voor 2013, 1378 voor 2014 en 1300 voor het jaar 2015. Deze cijfers tonen het risico aan van het verlies aan kennis dat het departement ondergaat.

Er werd een actieplan gerealiseerd om de dienstchefs op te leiden, zodat de medewerkers beter ingeleid en begeleid kunnen worden in het veranderingsbeheer (*Fingrow*). Tijdens elk project werd bijzondere aandacht geschonken aan de aspecten van het veranderingsbeheer en de opleiding in nieuwe programma's.

De FOD Financiën is aanwezig en zal aanwezig blijven in een groot aantal gebouwen. In januari 2013 werd een infrastructuurplan gepubliceerd, bestaande uit een zeker aantal gecentraliseerde diensten op nieuwe of bestaande standplaatsen. Deze centralisatie heeft als doel de medewerkers te huisvesten met meer comfort en veiligheid.

- De werking van Douane en Accijnzen

Eind 2012 zijn de Administrateur-generaal D&A en de Stafdirecteur P&O de nieuwe shiftregeling gaan toelichten aan het Douane — en Accijnzen — personeel van alle zee- en luchthavens. Daarbij werd de mogelijkheid geboden tot het stellen van vragen.

Tijdens deze infosessies werd afgesproken om de concrete uitwerking, toepassing en organisatorische invulling van het nieuwe besluit verder te bespreken in lokale werkgroepen. Zo is in elke zee- en luchthaven een werkgroep opgericht bestaande uit personeelsleden van de betrokken diensten, de leidinggevenden van het terrein, de programmanager 'Toezicht, Controle en Vaststellingen' en de verantwoordelijke voor het personeelsbeleid. De eerste werkgroep vond plaats te Antwerpen. De werkgroepen in de andere zee- en luchthavens zijn gepland in de komende weken. De resultaten

et les aéroports sont prévus dans les semaines à venir. Les résultats de ces groupes de travail locaux seront centralisés début mars, afin d'en discuter avec les organisations syndicales. La prochaine réunion avec les organisations syndicales est déjà programmée le 5 février 2013.

En outre, toutes les questions du personnel ainsi que les réponses seront publiées sous peu sur le site intranet.

Les 385 recrutements sont répartis comme suit:

• Zaventem + Brabant flamand:	87
• Anvers:	114
• Bruxelles:	78
• Gand:	25
• Ostende:	10
• Zeebrugge:	44
• Hasselt:	9
• Bierse:	13
• Gosselies / Mons:	5

Ces chiffres ont été préparés selon l'hypothèse que les membres du personnel actuellement employés dans un département impliqué dans le système de travail en équipes, seront effectivement affectés dans ce nouveau système de "shift". Comme le personnel déjà en service n'est pas obligé d'opter pour ce système de *shift*, et que vers la mi-2013 une enquête sera encore effectuée auprès du personnel afin de prendre en compte leurs souhaits et leurs besoins, ces chiffres peuvent encore changer.

Grâce à l'informatisation du traitement des déclarations D&A, les tâches administratives ont pu être réduites, au profit des tâches de contrôle, d'où, en plus des 385 recrutements, un autre quota de 119 membres du personnel interne qui vient s'ajouter pour le contrôle dans les ports maritimes et les aéroports.

• La solidité de la position belge dans les institutions internationales

Le ministre n'est absolument pas d'accord avec l'assertion de M. Gilkinet que la Belgique ne ferait pas suffisamment entendre sa voix au niveau européen en ce qui concerne le rôle de la BCE et la réforme du secteur financier. Le ministre souligne le rôle extrêmement positif joué par la BCE dans la crise qui secoue l'Eurozone. C'est grâce à la détermination de la BCE et de son président Mario Draghi qu'un tournant sans doute décisif dans la crise de la dette souveraine a été pris l'été dernier. Après avoir mis d'énormes liquidités à hauteur de 1 000 milliards d'euros à disposition du

van deze lokale werkgroepen worden gecentraliseerd tegen begin maart teneinde deze met de vakorganisaties te bespreken. De eerstvolgende vergadering met de vakorganisaties is reeds gepland op 5 februari 2013.

Daarnaast worden alle vragen van de personeelsleden samen met het antwoord eerstdaags op het intranet geplaatst.

De 385 wervingen zijn als volgt verdeeld per standplaats:

• Zaventem+Vlaams-Brabant:	87
• Antwerpen:	114
• Brussel:	78
• Gent:	25
• Oostende:	10
• Zeebrugge:	44
• Hasselt:	9
• Bierse:	13
• Gosselies/Mons:	5

Deze cijfers zijn opgesteld in de hypothese dat de personeelsleden die momenteel tewerkgesteld zijn in een dienst betrokken bij de shiftregeling, effectief zullen instappen in de nieuwe shiftregeling. Omdat de reeds in dienst zijnde personeelsleden niet verplicht zijn in de shiftregeling te stappen, en er medio 2013 nog een bevraging van het personeel zal gebeuren teneinde rekening te houden met hun wensen en behoeften, kunnen deze aantallen nog wijzigen.

Dankzij de informatisering van de aangiftebehandeling D&A konden de administratieve taken afgebouwd worden ten voordele van de controletaken waardoor bovenop de 385 wervingen, nog eens 119 interne personeelsleden toegevoegd worden voor controle in de zee- en luchthavens.

• Sterke Belgische standpunten in internationale instellingen

De minister is het volstrekt oneens met de bewering van de heer Gilkinet dat België zich Europees niet genoeg laat horen wat de rol van de ECB en de hervorming van de financiële sector betreft. De minister beklemtoont de uitermate positieve rol die de ECB heeft gespeeld in de crisis die de eurozone op haar grondvesten doet daveren. Het is te danken aan de vastberadenheid van de ECB en haar voorzitter Mario Draghi dat afgelopen zomer waarschijnlijk een beslissend keerpunt is bereikt in de crisis van de overheidsschulden. Nadat zij gigantische liquide middelen (ten belope van 1 000 miljard

secteur bancaire dans le cadre d'une opération de financement à long terme, la BCE a annoncé début septembre le lancement conditionné d'un programme de rachat illimité d'emprunts d'État. Ces développements, couplés à l'éloignement définitif d'un scénario de sortie de l'euro par la Grèce, a, sans conteste, calmé les marchés et fait baisser considérablement la pression sur les taux d'intérêt que subissaient l'Italie et l'Espagne. Par respect pour l'indépendance de la Banque, le ministre ne commente pas la conduite de sa politique monétaire. Il se contentera d'observer que le maintien de taux directeurs bas est apprécié par les opérateurs économiques. Enfin, comme l'ensemble de ses collègues de l'Eurogroupe, le ministre salue l'apport de la BCE dans les évaluations faites sur la mise en œuvre des réformes structurelles. Il s'agit toujours d'analyses étayées et courageuses, exprimées en toute indépendance et porteuses d'une vision. Le ministre ne voit vraiment aucune raison pour reprocher à la Belgique un manque d'assertivité sur le rôle de la BCE.

Le ministre a fait de nombreuses interventions en Conseil Ecofin afin de soutenir l'action vitale du commissaire Barnier dans la mise en place d'une nouvelle architecture financière. Il en cite deux en particulier: la directive visant la mise en place des normes de Bâle III, où le ministre est intervenu et a obtenu gain de cause sur la question des crédits à l'exportation, cruciale pour la Belgique, et le dossier du mécanisme unique de supervision bancaire, où il a obtenu que l'on ne privilégie pas systématiquement les grands États membres dans les organes de décision. Le ministre a plaidé et obtenu l'introduction du principe de rotation, ce qui permettra à chacun de faire entendre sa voix. Il cite également le dossier du *shadow banking*.

Le ministre indique qu'il soutient enfin avec la plus grande fermeté les propositions du président Van Rompuy sur l'achèvement de l'Union économique et monétaire, en veillant en particulier au niveau de l'Eurogroupe à mettre en œuvre les décisions de principe visant à couper définitivement le lien entre la crise bancaire et la crise de la dette souveraine, sans tergiverser.

- Le modèle de banque universelle et la scission des activités de *trading*

Aux États-Unis et au Royaume-Uni, certaines réformes ont été proposées (*Volcker-rule*, rapport de la commission Vickers). On peut toutefois constater que

euro) ter beschikking van de banksector had gesteld in het kader van een financieringsoperatie op lange termijn, heeft de ECB begin september aangekondigd dat zij een aan voorwaarden onderworpen programma zou lanceren dat ertoe strekte onbeperkt staatsleningen op te kopen. Die ontwikkelingen hebben, samen met de definitieve verdamping van een scenario waarbij Griekenland uit de eurozone zou stappen, zonder twijfel de markten tot bedaren gebracht en de druk op de rentevoeten in Italië en Spanje aanzienlijk doen afnemen. Uit respect voor de onafhankelijkheid van de Bank, geeft de minister geen commentaar bij het monetair beleid dat de Bank voert. Hij volstaat ermee op te merken dat het behoud van lage spilrente door de economische operatoren gewaardeerd wordt. Tot slot heeft hij, net als al zijn collega's van de eurogroep, woorden van lof voor de bijdrage die de ECB heeft geleverd aan de evaluatie van de uitvoering van de structurele hervormingen. Het zijn steeds goed onderbouwde en moedige analyses, die blijken geven van volledige onafhankelijkheid en met visie worden gebracht. De minister ziet echt geen enkele reden om België een gebrek aan assertiviteit ten aanzien van de rol van de ECB te verwijten.

De minister heeft in de Raad ECOFIN tal van betogen gehouden om de vitale actie van commissaris Barnier te steunen in de totstandbrenging van een nieuwe financiële architectuur. Hij haalt er twee aan in het bijzonder: de richtlijn tot invoering van de Bazel III-normen, waarbij de minister een betoog heeft gehouden en zijn slag thuis heeft gehaald in verband met de voor België cruciale kwestie van de exportkredieten, en het dossier van het enig mechanisme van banktoezicht, waarin hij verkregen heeft dat de grote Staten niet systematisch worden bevoordeeld in de beslissingsorganen. De minister heeft gepleit voor de invoering van het toerbeurtprincipe en heeft dat pleit gewonnen, wat het voor iedereen mogelijk zal maken zijn standpunt kenbaar te maken. Hij haalt ook het dossier van de *shadow banking* aan.

De minister geeft tot slot aan dat hij de voorstellen van president Van Rompuy in verband met de vervolmaking van de economische en monetaire unie met de grootste vastberadenheid steunt en dat hij er tegelijkertijd in het bijzonder op het niveau van de Eurogroep voor zorgt dat zonder dralen toepassing wordt verleend aan de principebeslissingen die tot doel hebben definitief een einde te maken aan de koppeling van de bankencrisis aan de crisis van de overheidsschuld.

- Het universeel bankmodel en de afsplitsing van tradingactiviteiten

In de VS en het Verenigd Koninkrijk werden bepaalde hervormingen voorgesteld (*Volcker-rule*, rapport Vickers-commissie). Men kan echter vaststellen

ces recommandations (qui existent déjà depuis quelque temps) n'ont toujours pas connu de mises en œuvre concrète jusqu'à présent. Le rapport de la commission spéciale chargée d'examiner la crise financière et bancaire (DOC 52 1643 /002) de 2009 reprend également une recommandation dans ce sens, mais en attendant, les années ont passé et nous pouvons constater que de nombreux rapports suggèrent une scission de plus ou moins grande ampleur, mais qu'aucun pays, après avoir fait une analyse d'impact, ne l'a encore effectivement mise en pratique. Les recommandations de la commission spéciale chargée d'examiner les circonstances qui ont contraint au démantèlement de la Dexia SA (DOC 53 1862/005) se réfèrent aux dispositions à cet égard dans l'accord de gouvernement.

Un clivage effectif radical des banques de dépôt et d'affaires semble exagéré aux yeux du ministre: tout d'abord, cela est hors sujet dans la (nouvelle) situation belge (cela ne pourrait plus s'appliquer qu'à KBC, la dernière grande banque belge depuis la scission de DEXIA). Deuxièmement, dans un marché qui fonctionne normalement, on ne peut pas couper les banques d'une ressource complémentaire de financement sur le marché, qui est normal dans une certaine proportion. Il se trouve que certaines banques attirent plus de dépôts qu'elles n'accordent de crédit et que pour d'autres, c'est l'inverse. Cela peut par exemple être la conséquence de l'excédent d'épargne dans un pays ou un segment, et d'un déficit d'épargne ailleurs. Nous devons également respecter l'égalité de traitement: on ne peut pas imposer aux banques belges quelque chose qu'on persiste à tolérer chez les concurrents. Une scission radicale aurait un coût très élevé pour notre secteur financier avec sans doute un effet néfaste sur les prêts et l'emploi.

En juin 2012, la BNB a publié un rapport provisoire sur les réformes structurelles dans le secteur financier en Belgique. Six mesures y étaient mises en avant, mais pas le clivage des banques de dépôt et d'investissement. Le rapport du groupe Liikanen a été soumis le 2 octobre 2012 au commissaire européen Barnier. Les recommandations du groupe Liikanen plaident entre autre pour la séparation juridique de certaines activités à risque d'une certaine ampleur afin de mieux protéger les épargnants et les contribuables. Toutefois, le rapport n'appelle pas à une division de l'institution bancaire proprement dite. Le rapport Liikanen est en première instance destiné à la Commission européenne. La Commission doit maintenant évaluer ce rapport dans l'optique d'une éventuelle initiative législative. Un vaste processus de consultation d'une durée de 6 semaines a commencé. Le gouvernement demandera à la BNB de travailler sur une initiative législative après avoir pris connaissance de la position finale de la Commission,

dat deze aanbevelingen (die ondertussen toch al even bestaan) tot op heden echter nog altijd niet in de praktijk zijn geïmplementeerd. In het verslag van de bijzondere commissie belast met het onderzoek naar de financiële en bankencrisis (DOC 52 1643/002) van 2009 werd ook een aanbeveling in dergelijke zin opgenomen maar ondertussen zijn we reeds jaren verder waarbij we kunnen vaststellen dat tal van rapporten een al dan niet verregaande splitsing suggereren maar dat nog geen enkel land, na het maken van een impact-analyse, dit ook effectief heeft gedaan. In de aanbevelingen van de bijzondere commissie die ermee wordt belast de omstandigheden te onderzoeken die hebben geleid tot de ontmanteling van de NV Dexia (DOC 53 1862/005) wordt verwezen naar de bepalingen hieromtrent in het regeerakkoord.

Een effectieve radicale splitsing van deposito- en zakenbanken lijkt voor de minister te verregaand: ten eerste wordt dat relatief irrelevant in de (nieuwe) Belgische situatie (dit zou enkel nog gelden voor KBC, de laatste grote Belgische bank na de splitsing van DEXIA). Ten tweede kan men in een normaal functionerende markt de banken niet afsnijden van een complementaire financieringsbron op de markt, die binnen bepaalde proporties normaal is. Het is nu eenmaal zo dat sommige banken meer deposito's aantrekken dan krediet verlenen en andere waar dit omgekeerd is. Dit kan bijvoorbeeld te maken hebben met het spaarsurplus in een land of segment en een spaartekort elders. Er is ook het *level playing field* dat we moeten respecteren: men kan zoiets niet opleggen aan Belgische banken en het blijven toestaan voor de concurrenten. Een radicale splitsing zou een zeer hoge kostprijs teweeg brengen voor onze financiële sector met wellicht een nefast gevolg op de kredietverlening en de werkgelegenheid.

In juni 2012 publiceerde de NBB een voorlopig rapport over structurele hervormingen in de financiële sector in België. Er werden 6 maatregelen naar voren geschoven, maar geen splitsing van deposito- en zakenbanken. Het verslag van de groep Liikanen werd op 2 oktober 2012 voorgelegd aan Europees commissaris Barnier. De aanbevelingen van de groep Liikanen pleiten onder andere voor het juridisch afzonderen van bepaalde risicovolle activiteiten met een zekere omvang teneinde de spaarders en de belastingbetalers beter te beschermen. Het rapport pleit echter niet voor een splitsing van de bankinstelling als dusdanig. Het rapport Liikanen is in eerste instantie gericht aan de Europese Commissie. De Commissie moet dit rapport nu evalueren met het oog op een eventueel wetgevingsinitiatief. Er werd een uitgebreide consultatieprocedure opgestart die zes weken zal duren. De regering zal aan de NBB vragen om een wetgevend initiatief uit te werken na kennis te hebben genomen van het definitieve stand-

que l'on peut normalement attendre pour février-mars. Bien sûr, nous allons également examiner la régulation récemment mise sur pied en France pour voir si la Belgique peut s'en inspirer.

- La concrétisation des recommandations de la commission de suivi de la crise financière et, plus spécifiquement, des mesures visant à améliorer la protection des consommateurs

Le ministre constate que la grande majorité des recommandations de la commission spéciale parlementaire mixte 2008-2009 et des recommandations de la commission Dexia ont déjà été mises en œuvre ou sont en cours de réalisation, soit au niveau belge soit au niveau européen. Pour plusieurs autres mesures recommandées, un planning concret est déjà établi pour 2013. Le ministre ne prendra toutefois pas de mesures à l'emporte-pièce sans tenir compte du contexte européen et sans laisser à la Banque nationale l'espace nécessaire pour exprimer une opinion ou l'opportunité de procéder à une analyse d'impact. Il a en tout cas l'intention de présenter au Parlement en 2013 quelques initiatives concrètes qui doivent apporter une réponse à plusieurs des recommandations en suspens.

Le rapport de la commission spéciale parlementaire mixte Crise financière et bancaire contenait de nombreuses recommandations et le rapport Dexia contient également des recommandations sur la protection du consommateur et le bon fonctionnement des marchés.

Dans la note politique générale des Finances, il est explicitement fait référence à une récente notification budgétaire à cet égard: *“Le ministre de la Protection des consommateurs et le ministre des Finances soumettront au Conseil des ministres un projet de loi visant à réformer le secteur financier en vue de la protection accrue des consommateurs et de la prévention des abus de marché (Twin Peaks II), et ce, au plus tard pour mars 2013.”*

Un avant-projet de loi a été préparé par la FSMA en concertation avec le ministre des Finances et le ministre des Consommateurs. Cet avant-projet de loi est actuellement en discussion au niveau des cabinets et sera probablement présenté dans les prochaines semaines au Conseil des ministres. Le ministre donne quelques exemples des mesures envisagées dans le projet sans vouloir déjà anticiper sur le futur débat à ce sujet au sein du Conseil des ministres et de la commission parlementaire. Les possibilités de sanctions de la FSMA sont élargies, notamment en prévoyant des amendes administratives ou des astreintes. Afin de mieux pouvoir identifier en pratique toute éventuelle violation des règles de conduite MiFID, la technique du “mystery

punt van de Commissie dat normaal wordt verwacht in februari-maart. Uiteraard wordt er ook gekeken naar de regeling die recent in Frankrijk tot stand kwam om te zien of België zich hier kan op afstemmen.

- De concretisering van de aanbevelingen van de opvolgingscommissie Financiële crisis en meer specifiek van de maatregelen die een betere consumentenbescherming beogen

De minister stelt vast dat het merendeel van de aanbevelingen van de bijzondere gemengde parlementaire commissie van 2008-2009 en de aanbevelingen van de Dexia-commissie ofwel reeds is uitgevoerd ofwel in stand van uitvoering is, hetzij op Belgisch of Europees niveau. Voor verschillende andere maatregelen die aanbevolen worden, is reeds een concrete planning voorzien in 2013. De minister neemt niet overhaast maatregelen zonder rekening te houden met de Europese context en zonder dat de Nationale Bank de ruimte wordt gelaten om een advies te verlenen of om een impactanalyse te maken. Het is in elk geval de intentie van de minister om in 2013 naar het parlement te komen met enkele concrete initiatieven die op diverse van de openstaande aanbevelingen een antwoord moeten bieden.

In het verslag van de Bijzondere gemengde parlementaire commissie Financiële en Bankencrisis stonden tal van aanbevelingen en ook in het Dexia-rapport staan enkele aanbevelingen inzake consumentenbescherming en de goede marktwerking.

In de beleidsnota Financiën wordt uitdrukkelijk verwezen naar een recente begrotingsnotificatie hieromtrent: *“De minister van Consumentenbescherming en de minister van Financiën leggen de ministerraad een wetsontwerp voor om de hervorming van de financiële sector met het oog op een verhoogde consumentenbescherming en het voorkomen van marktmisbruik (Twin Peaks II) te regelen, en dit uiterlijk voor maart 2013.”*

Er werd een voorontwerp van wet voorbereid door FSMA, in overleg met de minister van Financiën en de minister bevoegd voor consumentenzaken. Het voorontwerp van wet wordt momenteel besproken op het niveau van de kabinetten en zal wellicht in de komende weken op de ministerraad komen. De minister geeft enkele voorbeelden van maatregelen voorzien in het ontwerp zonder reeds een voorafname te willen doen op het toekomstige debat hierover in de ministerraad en de parlementaire commissie: De sanctiemogelijkheden voor de FSMA worden uitgebreid, o.a. door het voorzien in administratieve boetes of dwangsommen. Teneinde eventuele overtredingen van de MiFID gedragsregels in de praktijk beter te kunnen vaststellen zou de techniek

shopping” pourrait être utilisée. Certaines règles de conduite MiFID pourraient également être étendues aux intermédiaires en assurance et une exigence concernant la connaissance professionnelle essentielle sera prévue pour toutes les personnes en contact avec le public. Sur le plan du bon fonctionnement du marché, les mesures nécessaires sont prises en ce qui concerne la vente à découvert et les abus de marché et le Règlement européen relatif aux agences de notation sera mis en œuvre.

Le projet de loi à l'examen permettra assurément de donner suite à la grande majorité des recommandations sur la protection des consommateurs et le bon fonctionnement du marché.

- La gestion des banques qui ont bénéficié d'une aide publique

La première préoccupation doit être celle des intérêts du contribuable. Il a été investi dans des banques, pour protéger le système financier et notre économie. Il est donc de l'intérêt de l'État belge que ces banques soient gérées aussi bien et efficacement que possible, de sorte que les risques pour le contribuable belge soient limités. Cela implique une gouvernance conforme au marché.

C'est précisément pourquoi l'indépendance des administrateurs qui sont nommés sur la recommandation de l'État belge, est si importante. Le ministre souligne qu'il n'y a pas d'administrateurs de l'État belge. Il n'y a que des administrateurs nommés sur recommandation de l'État belge. Ils agissent dans l'intérêt de la société. Ce principe de l'indépendance de l'administrateur est un principe essentiel de l'OCDE en matière de la bonne gouvernance.

Les banques dans lesquelles l'État belge détient une participation doivent être gérées aussi bien que possible. C'est une composante essentielle de la stabilité financière, qu'il faut garantir à tout prix. Sans stabilité financière, il n'y a pas de croissance économique. Sans stabilité financière, il n'y a pas de reprise de l'emploi.

Enfin, le ministre souligne qu'une bonne relation de travail entre le président du conseil d'administration et le CEO de la banque en question et le ministre des Finances est d'une importance cruciale. Il convient de suivre de près ce qui se passe, mais il ne devrait pas entrer dans les intentions que la politique s'immisce dans la gestion quotidienne de la banque.

van de “*mystery shopping*” mogelijk worden gemaakt. Bepaalde MIFID-gedrageregels zouden ook worden uitgebreid tot verzekeringstussenpersonen en er wordt een vereiste van essentiële beroepskennis ingevoerd voor alle personen die in het contact staan met het publiek. Op het vlak van de goede marktwerking worden de nodige maatregelen genomen met betrekking tot *short selling* en marktmisbruik en ook de Europese verordening inzake de ratingagentschappen wordt geïmplementeerd.

Met dit wetsontwerp zal wellicht aan het grote merendeel van de aanbevelingen inzake consumentenbescherming en de goede marktwerking tegemoet gekomen kunnen worden.

- Het beheer van de banken waaraan overheidssteun verleend is

De eerste bezorgdheid moet de bezorgdheid van de belastingbetaler zijn. Er is geïnvesteerd in banken, om het financieel systeem en onze economie te beschermen. De Belgische Staat heeft er dus belang bij dat deze banken zo goed en efficiënt mogelijk bestuurd worden, zodat de risico's van de Belgische belastingbetaler beperkt blijven. Dat betekent een marktconform bestuur.

Juist daarom is de onafhankelijkheid van de bestuurders die benoemd zijn op voordracht van de Belgische Staat, zo belangrijk. De minister benadrukt dat er geen bestuurders van de Belgische Staat zijn. Er zijn alleen bestuurders benoemd op voordracht van de Belgische Staat. Zij handelen in het belang van de vennootschap. Dit principe van de onafhankelijkheid van de bestuurder is een essentieel OESO-principe van goed bestuur.

De banken waarin de Belgische Staat een aandeel bezit, moet zo goed mogelijk gemanaged worden. Ook dat is een essentieel onderdeel van de financiële stabiliteit, die ten koste van alles moet worden gewaarborgd. Zonder financiële stabiliteit is er geen economische groei. Zonder financiële stabiliteit is er geen baanherstel.

Ten slotte beklemtoont de minister dat een goede werrelatie tussen de Voorzitter van de Raad van Bestuur en de CEO van de bank in kwestie en de minister van Financiën van cruciaal belang is. Er moet van dichtbij worden opvolgd wat er gebeurt, maar het mag niet de bedoeling zijn dat de politiek zich zou inmengen in het dagelijks bestuur van de bank.

- Le rôle des banques dans le développement de l'économie réelle

Le ministre est d'accord avec M. Gilkinet sur le fait que les banques doivent jouer leur rôle en tant que "financier" de notre économie. Il donne une petite explication sur ses autres projets pour améliorer l'accès au financement pour les PME. Déjà, dans le cadre du plan de relance de juin dernier, il avait été décidé que le ministre travaillerait avec sa collègue des Classes moyennes, Mme Laruelle, sur des mesures visant à améliorer l'accès au financement pour les PME. Cet engagement a été expressément confirmé dans le récent accord budgétaire et entre-temps, le cabinet du ministre a préparé un avant-projet de loi sur la base duquel il y a déjà eu des discussions avec les organisations de PME et le secteur du crédit. La réglementation proposée prendra probablement la forme d'une combinaison d'une loi-cadre et d'un code de conduite. Le ministre ne souhaite pas, à cet égard, se limiter à une simple mesure au niveau de l'indemnité de emploi. Un ensemble plus large de mesures est prévu, qui doit améliorer sensiblement l'accès au financement pour les PME et rendre la relation contractuelle plus équilibrée. Ce paquet comprend, par exemple, également des mesures sur l'adéquation du crédit offert et sur une plus grande transparence des conditions de crédit. Il est dans l'intention du ministre, sur la base de ce projet de loi, et en collaboration avec sa collègue Laruelle, d'œuvrer rapidement à une régulation équilibrée.

- L'utilisation de la déduction des intérêts notionnels par les PME

Si, par PME, on entend une petite entreprise au sens du Code des sociétés, pour l'exercice d'imposition 2011, 186 948 PME ont eu recours à la déduction des intérêts notionnels, pour un montant de 5 379 millions d'euros. Par comparaison, les autres sociétés ont été 6 680 à déduire un montant total de 10 806 millions d'euros. Ces chiffres ne comprennent pas les banques et entreprises d'assurances car elles ne déposent pas leurs comptes annuels à la Centrale des bilans.

- Déduction d'impôt pour le logement des étudiants

Le ministre indique qu'il n'en est pas partisan. Le financement du coût de l'enseignement et les dépenses qui y sont associées, sont d'ailleurs de la compétence des communautés. Il n'est certainement pas pertinent d'y consacrer l'argent des impôts fédéraux.

- De rol van de banken voor de ontwikkeling van de reële economie

De minister is het eens met de heer Gilkinet dat de banken ook hun rol moeten spelen als "financierder" van onze economie. Hij geeft een klein woordje uitleg over zijn andere voornemen om de toegang tot financiering voor kmo's te verbeteren. Reeds in het kader van het relanceplan van juni laatstleden werd beslist dat de minister samen met zijn collega van Middenstand, mevrouw Laruelle, maatregelen zou uitwerken om de toegang tot financiering voor kmo's te verbeteren. Dit engagement werd in het recente begrotingsakkoord uitdrukkelijk herbevestigd en ondertussen bereidde het kabinet van de minister een voorontwerp van wet voor op basis waarvan er reeds enkele gesprekken werden gevoerd met de kmo-organisaties en de kredietsector. De beoogde regeling zal wellicht de vorm aannemen van een combinatie van een kaderwet en een gedragscode. Hierbij wenst de minister zich echter niet louter tot één maatregel op het vlak van de wederbeleggingsvergoeding te beperken. Er wordt een ruimer pakket van maatregelen beoogd dat de toegang tot financiering voor kmo's aanzienlijk moet verbeteren en de contractuele verhouding evenwichtiger moet maken. Dit pakket bevat bijvoorbeeld ook maatregelen inzake de geschiktheid van het aangeboden krediet en een verhoogde transparantie van kredietvoorwaarden. Het is het voornemen van de minister om op basis van dit voorontwerp van wet, en samen met zijn collega Laruelle, snel werk te maken van een evenwichtige regeling.

- Het gebruik van de notionele intrestaftrek door kmo's

Als men een kmo definieert als een kleine vennootschap in de zin van het Wetboek van vennootschappen zijn er voor het aanslagjaar 2011, 186 948 kmo's die van de notionele interstafftek gebruik hebben gemaakt voor een bedrag van 5 379 miljoen euro. Ter vergelijking: de andere dan kleine vennootschappen waren met 6 680 om van de aftrek gebruik te maken voor een totaalbedrag van 10 806 miljoen euro. Deze cijfers bevatten niet de bank- en verzekeringsinstellingen omdat die geen jaarrekening neerleggen bij de Balanscentrale.

- Fiscale aftrek voor de huisvesting van studenten

De minister geeft aan hier geen voorstander van te zijn. Het financieren van de kosten van het onderwijs en uitgaven die daar mee verband houden, zijn immers een bevoegdheid van de Gemeenschappen. Het is zeker niet de bedoeling om daar federaal belastinggeld voor te gebruiken.

• L'utilisation de l'épargne pour stimuler l'économie

Il y a sans nul doute de multiples raisons au montant élevé qui est actuellement déposé sur des comptes d'épargne. L'une d'elles est probablement la faible confiance que les gens ont actuellement dans l'économie: les personnes prévoyantes vont avoir tendance à économiser plus et à consommer moins. Une autre raison importante est que les épargnants n'investissent actuellement pas à long terme, ni leur épargne actuelle, ni celle découlant de la libération d'investissements à long terme, mais ils le placent provisoirement sur un compte d'épargne dans l'attente d'intérêts attrayants sur les investissements à moyen terme. Celui qui investit actuellement à cinq ans obtient un taux d'intérêt inférieur à ce qu'il peut obtenir sur un compte d'épargne, si l'on tient compte de la prime de fidélité et du régime fiscal favorable. Donc, les gens se tiennent sur la réserve.

Devons-nous alors nous attaquer au régime fiscal du compte d'épargne? Dans son document de consultation de juin 2012, la BNB se pose également la question. Mais la Banque fait immédiatement aussi remarquer qu'une telle mesure devrait être établie avec précision afin de maximiser l'impact positif sur l'économie et qu'une période de transition devrait être prévue afin de minimiser la perturbation des institutions financières et du système financier. Le ministre suggère d'attendre l'avis définitif de la Banque avant d'envisager des mesures pour s'attaquer au succès du compte d'épargne.

Il convient bien sûr de réfléchir à des mesures qui peuvent stimuler d'autres formes d'investissement. Un contribuable qui se livre actuellement à une analyse de son portefeuille d'investissement et qui serait disposé, sur cette base, à prendre un risque et investir dans des actions, se demandera en même temps s'il peut vraiment escompter un rendement dans les années à venir. Il ne réalisera donc pas cet investissement direct dans l'économie. C'est ce groupe-cible que le ministre veut mobiliser pour investir à nouveau dans le capital à risque. Le ministre renvoie, à cet égard, à sa réponse précédente sur l'encouragement du capital à risque et sur les prêts-citoyens thématiques.

L'argent des épargnants et des investisseurs mis à la disposition des banques n'est pas perdu. Il est en effet utilisé pour financer les autorités et accorder des prêts aux entreprises et aux particuliers.

• De aanwending van spaargeld om de economie te stimuleren

Er zijn ongetwijfeld meerdere oorzaken voor het hoge bedrag dat momenteel aangehouden wordt op spaarboekjes. Eén ervan is waarschijnlijk het zwakke vertrouwen dat de mensen momenteel hebben in de economie: uit voorzorg gaan de mensen wat meer sparen en minder direct consumeren. Een andere belangrijke reden is dat spaarders vers spaargeld maar ook tegoeden die vrijkomen uit afgelopen lange-termijn beleggingen zoals kasbons en obligaties, momenteel niet opnieuw beleggen op langere termijn, maar voorlopig op een spaarrekening plaatsen in afwachting van het aantrekken van de rente voor middellange beleggingen. Wie momenteel belegt op 5 jaar haalt een lagere rente dan wat hij kan halen op een spaarrekening, als men rekening houdt met de getrouwheidspremie en het fiscaal gunstig regime. Dus kijken de mensen de kat uit de boom.

Moeten we dan het fiscaal regime van het spaarboekje aanpakken? In haar consultatiepaper van juni 2012 stelt de NBB zich ook die vraag. Maar de Bank merkt meteen ook op dat een dergelijke maatregel nauwkeurig zou moeten worden opgesteld om de positieve impact op de economie te maximaliseren en dat een overgangperiode zou moeten worden voorzien om een ontwrichting van de financiële instellingen en het financiële systeem te minimaliseren. De minister stelt voor te wachten op het definitieve advies van de NBB alvorens aan maatregelen te denken om het succes van het spaarboekje aan te pakken.

Uiteraard moet er worden nagedacht over maatregelen die andere vormen van beleggingen kunnen stimuleren. Een belastingplichtige die momenteel een analyse maakt over zijn beleggingsportefeuille en op basis daarvan bereid is om een risico te nemen en te investeren in aandelen, zal tegelijkertijd ook twijfelen of hij de eerstkomende jaren wel een rendement zal realiseren. Hij zal die rechtstreekse investering in de economie niet doen. Die doelgroep wil de minister er toe bewegen om weer te investeren in risicokapitaal. De minister verwijst hierbij naar zijn eerder antwoord over het stimuleren van risicokapitaal en over de thematische volksleningen.

Het geld dat door spaarders en beleggers ter beschikking gesteld wordt van de banken, is niet verloren. Het wordt inderdaad gebruikt om de overheden te financieren en om kredieten aan ondernemingen en particulieren te geven.

Pourtant, la répartition de ces fonds levés par les banques ne semble pas être optimale, même si là encore on pourrait en débattre. D'une part, on dit que les banques n'accordent plus assez de crédits hypothécaires et que c'est très préjudiciable au secteur de la construction, mais d'autre part, des organisations de la société civile disent que les banques accordent trop et trop vite des crédits à des gens qui ne peuvent pas les rembourser. D'une part, on dit que les PME obtiennent difficilement des crédits, mais d'autre part, le secteur bancaire montre des chiffres d'où il ressort qu'elle n'a jamais accordé autant de crédits aux entreprises. D'une part, on dit qu'on ne trouve plus d'argent pour financer les hôpitaux, mais il s'avère d'autre part que le problème n'est pas du côté des banques, mais dans le fait que les directions des hôpitaux ne peuvent pas garantir que leurs revenus, constitués en partie par des subventions publiques, seront suffisants pour rembourser ces emprunts.

Lorsqu'on parle du financement des sociétés, on peut distinguer les moyens extérieurs, tels que les prêts accordés par les banques ou l'argent directement emprunté sur le marché, par exemple via des obligations, et les moyens propres.

Les entreprises ont également besoin de suffisamment de ressources propres, donc de capital social. Si une entreprise veut se développer ou innover, conquérir de nouveaux marchés, développer de nouvelles gammes de produits, etc... elle a besoin d'une solide base de capital, ce qui permet à son tour d'attirer des nouveaux capitaux extérieurs. Mais chaque stratégie de démarrage ou de croissance commence donc par la nécessité d'attirer du capital social. C'est à ça que le ministre pensait quand, il y a quelques semaines, il a rompu une lance dans la presse pour rechercher les moyens de rendre les gens moins frileux pour investir dans le capital à risque des entreprises. Selon lui, il n'est pas possible de copier la "loi" Cooreman-de Clercq. Le cadre de référence était, en 1982, lorsque Etienne Cooreman et Willy De Clercq ont exposé leurs propositions, complètement différent de celui qu'on connaît actuellement. Mais cela ne doit pas nous empêcher de nous montrer créatifs dans la recherche de moyens d'encourager la participation dans les augmentations de capital des sociétés — y compris bien sûr celles qui ne sont pas cotées en bourse. Une sorte de déduction des intérêts notionnels dans le chef des investisseurs, comme l'a suggéré M. Van Biesen, lui semble une piste qui vaut la peine d'être explorée.

Toch blijkt de allocatie van die door de banken ingezamelde middelen niet optimaal te zijn, hoewel ook daar weer kan over gediscussieerd worden. Enerzijds zegt men mij dat de banken onvoldoende hypotheekair krediet toestaan en dat dit nadelig is voor de bouwsector maar anderzijds komen organisaties uit het middenveld vertellen dat de banken te veel en te vlug krediet geven aan mensen die het niet kunnen terugbetalen. Enerzijds zegt men dat kmo's moeilijk aan krediet geraken, maar anderzijds toont de banksector cijfers waaruit blijkt dat ze nooit zoveel kredieten aan ondernemingen hebben toegestaan. Enerzijds zegt men mij dat er geen geld kan worden gevonden voor de financiering van ziekenhuizen, maar anderzijds blijkt dat het probleem niet bij de banken zit maar bij het feit dat de ziekenhuisdirecties niet kunnen garanderen dat hun inkomsten, die voor een deel uit subsidies van de overheid bestaan, voldoende zullen zijn om die leningen terug te betalen.

Als het over financiering van ondernemingen gaat, dient er een onderscheid te worden gemaakt tussen vreemd vermogen, zoals kredieten verleend door banken of geld direct op de markt opgehaald, bijvoorbeeld via obligaties, en eigen vermogen.

Ondernemingen hebben ook behoefte aan voldoende eigen middelen, aandelenkapitaal dus. Als een onderneming wil groeien of innoveren, nieuwe markten aanboren, nieuwe productlijnen ontwikkelen, enz. dan heeft ze een sterke kapitaalsbasis nodig, en dat maakt het op zijn beurt mogelijk extra vreemd vermogen aan te trekken. Maar elke opstart of groeistrategie begint dus bij het aantrekken van aandelenkapitaal. Het is daaraan dat de minister dacht toen hij een paar weken geleden in de pers een lans brak voor het zoeken naar middelen om mensen warm te maken voor investeren in risicokapitaal van ondernemingen. Het is zijns inziens niet mogelijk om de "wet" Cooreman-De Clercq te kopiëren. Het referentiekader was in 1982, toen Etienne Cooreman en Willy De Clercq hun voorstellen uittekenden, compleet verschillend van het huidige. Maar dat mag ons er niet van weerhouden creatief op zoek te gaan naar manieren om participeren in kapitaalsverhogingen van ondernemingen — zeker ook van niet-beursgenoteerde ondernemingen — aan te moedigen. Een soort van notionele interestaftrek in hoofde van de beleggers, zoals de heer Van Biesen suggereert, lijkt mij een denkpiste die de moeite waard is.

Les “prêts-citoyens” ne visent pas vraiment le financement des entreprises, mais le financement de projets, dont les entreprises récolteront, bien sûr, directement ou non, les fruits. En 2011, une proposition de loi a été déposée au Sénat (DOC 4-1462/1), sous le titre “emprunt populaire”, qui prévoyait l’émission d’obligations par une institution publique. Pour sa part, le gouvernement a décidé, durant les récentes discussions budgétaires, de créer un cadre pour des “prêts-citoyens thématiques”, en néerlandais: “*thematische volksleningen*”.

Bien que l’appellation et l’objectif présentent des similitudes, il y a néanmoins quelques différences entre l’“emprunt populaire” de la proposition de loi déposée au Sénat et les “prêts-citoyens thématiques” prévus par le gouvernement.

Dans la proposition de loi des sénateurs, l’argent est récolté par une institution publique — le “Fonds d’avenir” — qui émettrait des obligations en son propre nom et qui, avec l’argent récolté, financerait des projets.

Les “prêts-citoyens thématiques” pour lesquels le gouvernement souhaite créer un cadre juridique sont un instrument d’épargne à long terme, qui, par analogie avec le compte d’épargne réglementé — un produit d’épargne à court terme — profite d’un avantage fiscal, mais est soumis à un certain nombre de conditions. L’argent doit servir à des projets à finalité socio-économique ou sociétale, mais ce sont les banques qui sont responsables de la gestion, d’une manière conforme au marché. Ce sont donc les banques qui évalueront la solvabilité des projets soumis.

Le ministre a chargé un groupe de travail technique, sous la direction de ses collaborateurs, de l’élaboration du cadre de ces “prêts-citoyens thématiques”.

Le ministre est entièrement d’accord avec M. Devlies quand il dit que l’économie financière doit profiter à l’économie réelle. C’est le seul moyen pour le secteur financier de restaurer la confiance dégradée. Dans le modèle économique que le ministre souhaite défendre en tant que ministre des Finances, le secteur bancaire est fonction de l’économie et de la société. Dans cette optique, le secteur bancaire doit dès lors répondre à certains besoins spécifiques. Les banques financent notre économie grâce à leur fonction traditionnelle d’intermédiation et gèrent les risques que cela comporte.

De “volksleningen” concernent non seulement la financement des entreprises, mais aussi la financement des projets, où naturellement les entreprises, mais aussi les projets, en bénéficieront, directement ou indirectement. En 2011, la Chambre des Représentants a adopté une proposition de loi (DOC 4-1462/1) prévoyant la mise en place d’une volkslening (DOC 4-1462/1) consistant à émettre des obligations par une institution publique. Le gouvernement a décidé, lors des récentes discussions budgétaires, de créer un cadre pour des “thématiques volksleningen”, en français: “*prêts-citoyens thématiques*”.

Malgré le nom et l’objectif, il y a quelques différences entre la volkslening de la proposition de loi adoptée par la Chambre et les “thématiques volksleningen” de la décision du Gouvernement.

Dans la proposition de loi des sénateurs, l’argent est récolté par une institution publique — le “Fonds d’avenir” — qui émettrait des obligations en son propre nom et qui, avec l’argent récolté, financerait des projets.

Les “prêts-citoyens thématiques” pour lesquels le gouvernement souhaite créer un cadre juridique sont un instrument d’épargne à long terme, qui, par analogie avec le compte d’épargne réglementé — un produit d’épargne à court terme — profite d’un avantage fiscal, mais est soumis à un certain nombre de conditions. L’argent doit servir à des projets à finalité socio-économique ou sociétale, mais ce sont les banques qui sont responsables de la gestion, d’une manière conforme au marché. Ce sont donc les banques qui évalueront la solvabilité des projets soumis.

Le ministre a chargé un groupe de travail technique, sous la direction de ses collaborateurs, de l’élaboration du cadre de ces “prêts-citoyens thématiques”.

Le ministre est entièrement d’accord avec M. Devlies quand il dit que l’économie financière doit profiter à l’économie réelle. C’est le seul moyen pour le secteur financier de restaurer la confiance dégradée. Dans le modèle économique que le ministre souhaite défendre en tant que ministre des Finances, le secteur bancaire est fonction de l’économie et de la société. Dans cette optique, le secteur bancaire doit dès lors répondre à certains besoins spécifiques. Les banques financent notre économie grâce à leur fonction traditionnelle d’intermédiation et gèrent les risques que cela comporte.

Dans le secteur financier, il y a une tension constante entre les intérêts des différentes parties prenantes. Les épargnants veulent profiter d'un taux d'intérêt élevé et à faible coût sur leurs économies. Les entrepreneurs, les consommateurs et l'État ont intérêt, pour leurs besoins de financement, à ce que le taux d'intérêt sur le crédit reste le plus bas possible, ce qui est tout bénéfique pour la croissance économique. Les banques elles-mêmes ont intérêt à réaliser des bénéfices. La rentabilité de la banque est nécessaire pour attirer des capitaux et garantir la continuité de la banque, un objectif qui est poursuivi également par les employés. Cela est bénéfique à la stabilité du système financier et des finances publiques. Les divers intérêts sont complexes et divergents. Il incombe au ministre des Finances d'essayer de trouver le plus grand commun dénominateur de ces intérêts.

- La disposition anti-abus

Une distinction doit être faite entre les dispositions spécifiques anti-abus et la disposition générale anti-abus. En tant que gouvernement, nous avons le souci de prendre autant que possible des mesures anti-abus spécifiques. Ces mesures définissent clairement quel est le problème et comment y remédier. Au fil des années un certain nombre de ces mesures ont été mises en place, comme la requalification des loyers en rémunérations ou la requalification des intérêts en dividendes et récemment encore la mesure thin-cap. C'est en effet une question pour le parlement.

Ces dispositions anti-abus spécifiques ne suffisent pas seules à contrer l'évasion fiscale et/ou la technologie de pointe. Il est essentiel qu'il y ait une mesure anti-abus générale utilisable, comme c'est le cas dans presque tous les pays occidentaux. La créativité et l'adaptabilité par rapport à la législation actuelle est toujours en avance sur ce que le législateur peut faire pour assurer l'exacte perception de la taxe. Il est bien évident que l'administration est compétente pour appliquer, sous le contrôle du pouvoir judiciaire, ces règles anti-abus générales conformément à la volonté du législateur. Et cela signifie bien sûr que dans certains cas, une interprétation doit en être donnée pour leur application correcte.

- Loi du 3 août 2012 portant dispositions relatives aux traitements de données à caractère personnel réalisés par le Service public fédéral Finances dans le cadre de ses missions

Cette loi est la mise en œuvre pratique aux finances de la loi du 8 décembre 1992 sur la protection de la vie privée en ce qui concerne le traitement des données personnelles. Il s'agit de la transposition de ce qui, en

Binnen de financiële sector bestaat een voortdurend spanningsveld tussen de belangen van de verschillende betrokkenen. Spaarders willen genieten van een hoge rentevoet en lage kosten op hun spaargeld. Ondernemers, consumenten en de staat hebben er voor hun financieringsbehoeften belang bij dat de rentevoet op krediet zo laag mogelijk blijft, dat komt immers onze economische groei ten goede. Banken zelf hebben er belang bij dat er winst wordt gemaakt. De rendabiliteit van de bank is noodzakelijk voor het aantrekken van kapitaal en het garanderen van de continuïteit van de bank, een doelstelling die ook door de werknemers wordt nagestreefd. Dit komt de stabiliteit van het financieel stelsel en de openbare financiën ten goede. De diverse belangen zijn complex en uiteenlopend. Het is de taak van minister van Financiën om te proberen de grootste gemene deler te vinden in voornoemde belangen.

- De anti-misbruikbepaling

Er moet een onderscheid worden gemaakt tussen specifieke anti-misbruikbepalingen en de algemene anti-misbruikbepaling. Als regering streven we zoveel als mogelijk naar specifieke antimisbruikmaatregelen. Deze maatregelen omschrijven duidelijk wat het probleem is en hoe eraan wordt geredieerd. In de loop van de jaren zijn er al een aantal tot stand gekomen, zoals de herkwalificatie van huur in bezoldigingen of de herkwalificatie van interesten in dividenden en recent nog de thin-cap-maatregel. Dit is inderdaad een zaak van het parlement.

Die specifieke antimisbruikbepalingen alleen volstaan niet om de fiscale ontwijing en/of spitstechnologie tegen te gaan. Het is essentieel dat er ook een werkbare algemene antimisbruikmaatregel is, zoals dat het geval is in nagenoeg alle westerse landen. De creativiteit en de aanpasbaarheid ten aanzien van de bestaande wetgeving loopt altijd vooruit op wat de wetgever vermag met het oog op een correcte inning van de belastingen. Het is nogal evident dat de administratie bevoegd is om, onder controle van de rechterlijke macht, die algemene anti-misbruikmaatregel toe te passen conform de wil van de wetgever. En dat houdt natuurlijk in dat in bepaalde gevallen een interpretatie moet worden gegeven voor een juiste toepassing ervan.

- Wet van 3 augustus 2012 houdende bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de FOD Financiën in het kader van zijn opdrachten.

Deze wet is de praktische verankering binnen de FOD Financiën van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens. Het is de

pratique, était déjà respecté depuis des années. Les Finances ont toujours accordé une grande importance à la protection de la vie privée du citoyen et se sont toujours efforcées de s'y conformer aussi bien que possible. Cette loi donne désormais un ancrage suffisant. C'est le point de départ pour intégrer les échanges de données internes et externes des finances. C'est également une étape importante, car pendant des années, on n'a pas réussi à trouver un consensus à ce sujet, et c'est aujourd'hui chose faite. Cette loi permettra d'améliorer le fonctionnement interne au sein des finances et d'éviter désormais au citoyen, par exemple, de devoir transmettre les mêmes renseignements à différentes administrations.

- L'imposition spéciale de 309 % sur les commissions secrètes

Le ministre rappelle que la taxe de 309 % existe déjà depuis longtemps et que c'est en 2006 qu'elle a été étendue par la loi aux avantages de toute nature pour lesquels aucune fiche n'a été établie. Lorsque l'administration a finalement voulu appliquer la loi, cela a causé beaucoup de remous, et pas seulement à l'extérieur de ce Parlement.

En conséquence, le ministre a chargé son administration de publier une circulaire dans le but de permettre une application juste et juridiquement sûre de cette loi et de veiller à éviter les excès.

Pendant le conclave budgétaire, l'application des 309 % aux avantages de toute nature et aux frais généraux a été discutée et il a été décidé d'encore doter cette application d'une base juridique plus claire. Les décisions suivantes ont été prises:

1) Pour les petites erreurs de calcul et fautes légères de bonne foi concernant des avantages de toute nature qui sont rectifiées par l'entreprise en précisant le bénéficiaire dans le délai normal de 3 ans: taxation du bénéficiaire à l'IPP (application actuelle).

2) En cas d'avantages de toute nature, provenant de frais généraux ou qui sont clairement des frais privés, pour lesquels aucune fiche n'a été établie au moment du contrôle (ou, si elle l'a été, elle est incomplète), et pour lesquels la société désigne immédiatement le bénéficiaire, celui-ci sera imposé à l'impôt des personnes physiques s'il peut encore l'être avec son accord dans le délai normal de 3 ans. Dans ce cas, les 309 % ne seront pas appliqués. Les frais liés à ces avantages, sont, selon les principes existants, non déductibles à l'impôt des sociétés.

omzetting van wat in de praktijk reeds jaren nageleefd werd. Financiën heeft de bescherming van de privacy van de burger altijd hoog in het vaandel gedragen en dit steeds zo goed mogelijk trachten na te leven. Deze wet geeft nu ook voldoende houvast. Het is de kapstok waaraan de gegevensuitwisseling intern en extern financiën kan worden opgehangen. Het is ook een mijlpaal omdat men er gedurende jaren niet in geslaagd is een consensus hiervoor te vinden, wat nu wel gebeurd is. Deze wet zal er voor zorgen dat de interne werking binnen financiën vlotter zal verlopen en dat aan de burger bijvoorbeeld niet meer door verschillende administraties dezelfde gegevens zal worden gevraagd.

- De bijzondere aanslag geheime commissielonen van 309 %

De minister brengt in herinnering dat de belasting van 309 % reeds langer bestaat en dat die in 2006 bij wet is uitgebreid tot de voordelen van alle aard waarvoor geen fiche was opgesteld. Toen de administratie uiteindelijk de wet ook wou toepassen, is er heel wat commotie ontstaan, niet in het minst in dit parlement.

Als gevolg daarvan heeft de minister aan zijn administratie de opdracht gegeven een circulaire te publiceren met als doel deze wet op een juiste en rechtszekere manier te kunnen toepassen en overdrijvingen te voorkomen.

Tijdens het begrotingsconclaaf is de toepassing van de 309 % bij voordelen van alle aard en gemengde kosten besproken en is beslist om aan de toepassing nog een duidelijker wettelijke basis te geven. De volgende beslissingen zijn genomen:

1) Bij kleine misrekeningen en foutjes ter goeder trouw die door het bedrijf worden rechtgezet door aanduiding van de genietter binnen de normale belastingtermijn van 3 jaar zal (zoals de huidige regeling bestaat) de genietter in de personenbelasting worden belast.

2) Bij de voordelen van alle aard, afkomstig van gemengde kosten of die duidelijk privékosten zijn, en waarvoor geen of onvoldoende fiches zijn gemaakt op het ogenblik van de controle en waarvoor de vennootschap onmiddellijk de genietter aanduidt, zal genietter worden belast in de personenbelasting wanneer die nog met zijn akkoord kan worden belast binnen de normale 3-jarige termijn. In dat geval zal de 309 % niet worden toegepast. De kosten die met die voordelen gepaard gaan, zijn volgens de bestaande principes niet aftrekbaar in de vennootschapsbelasting.

3) Pour les avantages de toute nature pour lesquels aucune fiche n'a été établie et pour lesquels l'entreprise n'indique pas le bénéficiaire, ou pour lesquels une taxation normale du bénéficiaire dans les 3 ans n'est plus possible, l'application des 309 % est maintenue.

4) Pour éviter toute discussion sur l'application des 309 % sur les frais de restaurant, ceux-ci tombent en-dehors de l'application des 309 %.

Les adaptations seront incluses dans un prochain projet de loi portant des dispositions fiscales et financières.

Le ministre s'engage également, dans le cadre de la simplification de la fiscalité, à discuter avec le Parlement d'une éventuelle modification de l'imposition spéciale. Une proposition à discuter éventuellement est d'abaisser ce taux de 309 % tout en rendant l'imposition spéciale non déductible. L'administration des Finances en étudiera l'impact budgétaire.

- Le Point de contact central à la Banque nationale

Depuis le 1^{er} juillet 2011 et moyennant le respect d'une procédure stricte, l'administration fiscale peut lever le secret bancaire quand elle dispose d'un ou de plusieurs indices de fraude fiscale ou lorsqu'elle dispose d'indices révélateurs d'un train de vie supérieur à celui correspondant aux revenus déclarés, ce qui peut justifier d'établir une imposition basée sur les signes et indices. Pour que cette enquête soit effectuée correctement, un point de contact central a été établi à la Banque nationale, dans le but de faire l'inventaire des comptes et contrats. Dans la procédure de levée du secret bancaire, l'administration peut demander les numéros de ces comptes et de ces contrats. Le 28 août 2012, le Conseil d'État a émis un avis sur arrêté royal portant création du point de contact central à la Banque Nationale. Le Conseil d'État considère que l'arrêté royal ne peut être pris que moyennant une petite adaptation juridique de l'article 322 CIR 92. Un accord de principe à ce sujet a été conclu en marge des discussions budgétaires. L'adaptation de la loi sera incluse dans un avant-projet de loi portant des dispositions fiscales et financières, qui sera soumis à l'approbation du Parlement au cours des prochaines semaines. Dès que cette loi sera votée, l'arrêté royal pourra suivre son parcours normal.

3) Voor de voordelen van alle aard waarvoor geen fiches opgemaakt zijn en waarvoor de vennootschap de genietster niet aanduidt, of waarbij een normale belasting van de genietster binnen de 3 jaar niet meer mogelijk is, blijft de toepassing van de 309 % behouden.

4) Om elke discussie over de toepassing van de 309 % op restaurantkosten te vermijden, vallen deze buiten de toepassing van de 309 %.

De aanpassingen zullen worden opgenomen in een eerstvolgende wetsontwerp fiscale en financiële bepalingen.

De minister engageert zich ook om, in het kader van de vereenvoudiging van de fiscaliteit, een mogelijke aanpassing van de bijzondere aanslag samen met het Parlement te bespreken. Een mogelijk te bespreken voorstel is om het tarief van 309 % te verlagen en tegelijkertijd de bijzondere aanslag fiscaal niet aftrekbaar te maken. De administratie van Financiën zal de budgettaire effecten daarvan bestuderen.

- Het Centraal aanspreekpunt bij de Nationale Bank

De belastingadministratie kan sedert 1 juli 2011 en mits het naleven van een strikte procedure, het bankgeheim opheffen wanneer zij over één of meer aanwijzingen van belastingontduiking beschikt of over aanwijzingen beschikt dat de belastingplichtige er een levensstandaard op na houdt die niet in overeenstemming is met zijn aangegeven inkomsten waardoor het nodig kan zijn een afrekening op basis van tekenen en indicies te maken. Om dit onderzoek gericht te kunnen doen, wordt er bij de Nationale Bank een centraal aanspreekpunt opgericht dat tot doel heeft om rekeningen en contracten te inventariseren. Bij de procedure van het opheffen bankgeheim kan de administratie dan de nummers van die rekeningen en contracten opvragen. Op 28 augustus 2012 heeft de Raad van State een advies uitgebracht over het koninklijk besluit tot oprichting van het Centraal aanspreekpunt bij de Nationale Bank. De Raad van State meent dat het koninklijk besluit slechts kan worden genomen mits een kleine wettelijke aanpassing aan artikel 322 WIB92. Hierover is in de rand van de begrotingsbesprekingen een principiële akkoord gesloten. De wettelijke aanpassing zal worden opgenomen in een voorontwerp van wet houdende fiscale en financiële bepalingen, dat in de loop van de komende weken aan de goedkeuring van het Parlement zal worden voorgelegd. Zodra deze wet gestemd is zal het koninklijk besluit zijn normale weg vervolgen.

- La simplification fiscale

Avant tout, le ministre tient à rappeler que beaucoup de choses ont été réalisées. Les diminutions progressives d'impôts et les déductions ont été converties en diminutions d'impôts à taux fixe, 30 % ou 45 % selon le cas. Le bonus logement constitue encore une exception, mais il fera bientôt également l'objet d'un ajustement, ne serait-ce qu'en raison de la mise en œuvre des décisions relatives à l'autonomie fiscale. Ces diminutions d'impôts à un taux forfaitaire assurent que l'avantage n'augmente plus en même temps que les revenus et met donc un sérieux frein au dit effet Matthéus. En outre, le calcul devient maintenant plus simple. Il a également été mis fin au crédit d'impôt pour enfants de fonctionnaires internationaux. Entretemps, grâce aux grandes opérations d'économie totalisant 18 milliards, les taxes sur le travail sont restées inchangées, et les ressources budgétaires ont été recherchées plutôt du côté des revenus du capital.

En matière de simplification également, des étapes importantes ont déjà été franchies. Le système de caution de TVA à l'importation a été supprimé; la déclaration simplifiée a été considérablement élargie (actuellement déjà 1,4 millions de cas); l'écheveau du précompte mobilier a été considérablement simplifié, y compris par rapport à la situation d'avant 2012. Entretemps, les taxes environnementales, qui s'étaient enlisées dans de grandes tracasseries administratives, ont été abolies, on a introduit la loi sur la facturation électronique et finalisé un certain nombre d'applications en ligne.

Mais il y a encore bien davantage de travail préparatoire accompli. Au printemps 2012, le ministre a chargé le SPF Finances de formuler des propositions pour simplifier la législation fiscale. Ces propositions ont entre-temps été finalisées. Il s'agit d'une centaine de mesures qui concernent toutes les taxes. Certaines propositions sont de nature très ponctuelle et d'autres, structurelle. Elles concernent la base imposable, les taux, les amendes, l'harmonisation des procédures et les contrôles. Certaines propositions sont liées à un seul et même impôt, d'autres recouvrent plusieurs taxes qui interagissent les unes avec les autres. L'exercice est très large.

- De fiscale vereenvoudiging.

Vooreerst brengt de minister in herinnering dat er al heel wat gebeurd is. Op het vlak van rechtvaardiger belastingen, zijn de progressieve belastingverminderingen en de aftrekken omgezet naar belastingverminderingen tegen een vast tarief, 30 % of 45 %, al naar gelang het geval. De woonbonus vormt daar nu nog een uitzondering op, maar zal binnenkort ook het voorwerp moeten uitmaken van een aanpassing, al is het maar omwille van de omzetting van de beslissingen over de fiscale autonomie. Die belastingverminderingen tegen een vast tarief zorgen er voor dat het voordeel niet langer stijgt naarmate het inkomen stijgt en zet dus een belangrijke rem op het zogenaamde Mattheuseffect. Bovendien wordt de berekening nu eenvoudiger. Het belastingkrediet voor kinderen bij internationale ambtenaren is stopgezet. Ondertussen is bij de grote besparingsoperaties van in totaal 18 miljard, de belasting op arbeid ongemoeid gelaten en zijn de budgettaire middelen eerder gezocht bij inkomsten uit kapitaal.

Ook inzake vereenvoudiging zijn er al belangrijke stappen gezet. De waarborgregeling btw bij import is afgeschaft; de vereenvoudigde aangifte is sterk uitgebreid (nu al 1,4 miljoen gevallen); het kluwen van de roerende voorheffing is drastisch vereenvoudigd, ook ten opzichte van de situatie van vóór 2012. Ondertussen zijn ook de milieutaksen, die waren verzand in een grote administratieve rompslomp, afgeschaft, hebben we de wet op de elektronische facturatie ingevoerd en zijn een aantal online applicaties op punt gesteld.

Maar er is nog veel meer voorbereidend werk gebeurd. In het voorjaar van 2012 heeft de minister aan de FOD Financiën de opdracht gegeven voorstellen te formuleren ter vereenvoudiging van de fiscale wetgeving. Die voorstellen zijn ondertussen gefinaliseerd. Het gaat over een honderdtal suggesties over alle belastingen. Sommige voorstellen zijn punctueel van aard, andere structureel. Ze betreffen de regels inzake grondslag, tarieven, boetes, procedure en controle. Sommige voorstellen betreffen een bepaalde belasting, andere voorstellen betreffen meerdere belastingen die met elkaar interageren. De oefening is zeer omvattend.

Sur la base de ces propositions, on a procédé en deux phases. Dans un premier mouvement, le ministre a demandé à la Section Fiscalité et Parafiscalité du Conseil supérieur des Finances de donner à court terme un avis sur une série de propositions ponctuelles de l'administration. L'avis du Conseil supérieur est attendu dans les prochaines semaines. Le ministre a maintenant l'intention de soumettre d'ici avril ces propositions sous la forme de mesures concrètes au Parlement pour discussion. On va en effet commencer par un certain nombre de petites mesures.

Dans un deuxième mouvement, immédiatement après la présentation de ces propositions, le gouvernement proposera qu'au sein des commissions des Finances réunies de la Chambre et du Sénat, une profonde réflexion soit lancée sur une réforme approfondie de la réglementation fiscale. Cette réforme devrait tenir compte de la modification du contexte institutionnel. L'objectif doit être de rendre le système fiscal plus équitable et de mettre en œuvre un déplacement des charges, des charges sur les revenus du travail vers d'autres types d'impôts. Ainsi, notre système fiscal peut contribuer à la croissance, à la création d'emplois et au développement durable. Encore une fois, il sera fait appel à la Section Fiscalité et Parafiscalité du Conseil supérieur des Finances.

De nombreuses questions se posent sur le contenu concret. Mais une réforme majeure prend du temps. Et le ministre veut le faire bien et à fond et mener un débat très approfondi sur cette question. L'idéal est de le faire sur la base de notes bien pensées et de propositions bien au point, et avec les conseils nécessaires d'une institution spécialisée comme le Conseil supérieur des Finances.

Le ministre est convaincu qu'il existe vraiment et sincèrement une base politique pour simplifier le système fiscal.

Op basis van deze voorstellen wordt in twee fases te werk gegaan. In een eerste beweging heeft de minister de afdeling Fiscaliteit en Parafiscaliteit van de Hoge Raad van Financiën verzocht op korte termijn een advies uit te brengen over een reeks punctuele voorstellen van de administratie. Het advies van de Hoge Raad wordt binnen enkele weken verwacht. Het is nu mijn bedoeling om tegen april de voorstellen onder vorm van concrete maatregelen aan het Parlement ter bespreking voor te leggen. Er zal inderdaad worden gestart met een aantal kleinere maatregelen.

In een tweede beweging, onmiddellijk na het indienen van deze voorstellen, zal de regering voorstellen dat in de verenigde commissies Financiën van de Kamer en Senaat een diepgaande reflectie wordt opgestart over een diepgaande hervorming van de fiscale regelgeving. Bij deze hervorming dient rekening te worden gehouden met de gewijzigde institutionele context. Doel moet zijn de fiscaliteit rechtvaardiger te maken en een lastenverschuiving te bewerkstelligen, van lasten op arbeidsinkomen naar andere types van belastingen. Zo kan onze fiscaliteit een bijdrage leveren aan groei, jobcreatie en duurzaamheid. Ook hiervoor zal een beroep worden gedaan op de afdeling Fiscaliteit en Parafiscaliteit van de Hoge Raad van Financiën.

Er zijn heel wat vragen over de concrete inhoud. Maar een grote hervorming vraagt tijd. En de minister wil dit ook goed en grondig doen en daar een zeer gedegen debat over voeren. Dit gebeurt best op basis van goed doordachte nota's en uitgewerkte voorstellen en met de nodige adviezen van een gespecialiseerde instelling zoals de Hoge Raad van Financiën.

De minister is ervan overtuigd dat er nu werkelijk en gemeend een politiek draagvlak is om de fiscaliteit vereenvoudigen.

c) Répliques

M. Josy Arens (cdH) s'interroge quant aux statistiques citées concernant le recours à la déduction d'intérêts notionnels pour les PME. Les chiffres cités par le ministre concernent les fonds propres portés en compte, tandis que M. Arens est surtout curieux de connaître l'ampleur de la déduction fiscale réalisée par les entreprises. .

L'intervenant ne peut se rallier à la réponse du ministre concernant la proposition de loi modifiant les articles 133 et 289ter du Code des impôts sur les revenus 1992 afin de permettre une majoration de la quotité exemptée d'impôts pour les enfants qui poursuivent des études dans l'enseignement supérieur ainsi qu'une majoration du crédit d'impôt. Dans l'avis qu'il a rendu sur la proposition, le Conseil d'État a en effet indiqué clairement qu'il s'agissait en l'occurrence d'une compétence fédérale (DOC 53 503/002).

Mme Christiane Vienne (PS) s'enquiert de la position du gouvernement belge concernant l'accord bilatéral conclu entre les États-Unis et la Suisse sur le secret bancaire.

Mme Veerle Wouters (N-VA) indique que la cotisation de solidarité de 13,07 % sur le bonus salarial constitue bel et bien une forme d'impôt sur le travail. En effet, les montants provenant de la cotisation de solidarité ne donnent pas lieu à la constitution de droits sociaux pour les travailleurs concernés. Il s'agit, en réalité, de taxer le travail par le biais de la sécurité sociale.

Pour ce qui est d'encourager la détention d'actions, Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) aimerait clarifier les choses. Elle ne souhaite pas rouvrir la discussion concernant les propos tenus par le ministre à ce sujet dans la presse. L'essentiel est de savoir comment les citoyens et les investisseurs potentiels peuvent évaluer et contrôler le profil de risque de leurs placements. La crise financière a notamment été due au fait que les investisseurs ne connaissaient pas suffisamment les produits financiers qu'on leur proposait. Ces dernières années, il est en effet clairement apparu, ainsi que le confirme également le secteur financier lui-même, que le respect de la réglementation européenne MiFID ne fait pas l'objet d'un contrôle suffisamment strict.

S'il importe effectivement que l'épargne soit investie dans l'économie réelle sous la forme de crédits et d'investissements, il faut que cela s'accompagne de mesures permettant de mieux guider et accompagner les investisseurs potentiels.

c) Replieken

De heer Josy Arens (cdH) heeft vragen bij de geciteerde cijfers over het gebruik van de notionele intrestaftrek voor de kmo's. De door de minister aangehaalde cijfers zijn deze van het eigen vermogen dat in rekening werd gebracht, terwijl de heer Arens vooral benieuwd is naar de omvang van de door de bedrijven gerealiseerde belastingaftrek.

De spreker gaat niet akkoord met het antwoord van de minister met betrekking tot het wetsvoorstel tot wijziging van de artikelen 133 en 289ter van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, teneinde te voorzien in een verhoging van de belastingvrije som voor de kinderen die hoger onderwijs volgen en in een verhoging van het belastingkrediet. Het bijhorende advies van de Raad van State heeft immers duidelijk gesteld dat het hier om een federale bevoegdheid gaat (DOC 53 503/002).

Mevrouw Christiane Vienne (PS) vraagt naar de positie van de Belgische regering met betrekking tot het bilateraal akkoord tussen de Verenigde Staten en Zwitserland over het bankgeheim.

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) stelt dat de 13,07 % solidariteitsbijdrage op de loonbonus wel degelijk een vorm van belasting op arbeid is. De bedragen van de solidariteitsbijdrage leiden immers niet tot opgebouwde sociale rechten voor de betrokken werknemers. In feite wordt arbeid op die manier via de sociale zekerheid belast.

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) wil met betrekking tot de aanmoediging van aandelenbezit. De spreekster wil niet ingaan op de discussie welke woorden de minister hierover al dan niet zou uitgesproken hebben in de pers. Kern van de zaak is hoe burgers en mogelijke investeerders het risicogehalte van hun belegging kunnen schatten en ook controleren. Een van de oorzaken van de financiële crisis was onder meer een gebrek aan kennis van de financiële producten waarin belegd werd. De afgelopen is immers duidelijk geworden, ook door getuigenissen uit de financiële sector zelf, dat de Europese MiFID-regelgeving onvoldoende streng opgevolgd wordt.

Het is inderdaad belangrijk dat spaargeld naar de reële economie gaat in de vorm van kredieten en investeringen, maar dit moet gepaard gaan met maatregelen om de potentiële beleggers beter te gidsen en te begeleiden.

Dans la note de politique générale, on peut lire: “*Le modèle de la banque universelle reste intact.*” (DOC 53 2586/011, p. 13). Comment, dans ce cas, les activités de trading seront-elles isolées dans pareille banque universelle? Par le biais du “*ring fencing*” ou par d’autres moyens?

Belfius, en tant que banque publique, n’a-t-elle pas du reste un rôle à jouer afin d’accorder aux entreprises les crédits nécessaires? Où en est-on, chez Belfius, en ce qui concerne le réaménagement du réseau d’agences?

M. Hagen Goyvaerts (VB) fait observer que toutes les annonces concernant les formes possibles d’encouragement à investir dans du capital à risque restent creuses tant que les épargnants et les investisseurs ne pourront pas se faire une idée du rendement qui leur est offert. Eu égard aux exemples récents d’Arco, et avant, de *Lernout & Hauspie*, on peut difficilement reprocher aux investisseurs de vouloir, aujourd’hui, éviter le risque. En outre, on ignore comment tout cela s’articulera avec les réglementations existantes, comme la déduction d’intérêts notionnels et les prêts *win/win* de Flandre.

M. Bernard Clerfayt (FDF) considère que, d’après les montants cités concernant les fonds propres des sociétés dont la taille est supérieure à une PME, la déduction fiscale doit avoisiner 300 millions d’euros en 2011.

Le système consistant à encourager le capital à risque, ne serait pas, selon le ministre, une resucée de l’arrêté royal n° 15 du 9 mars 1982 portant encouragement à la souscription ou à l’achat d’actions ou parts représentatives de droits sociaux dans des sociétés belges (“loi Cooreman-De Clercq”). Doit-on y voir autre chose que l’actuelle exonération de précompte mobilier pour une première tranche d’intérêts sur les livrets d’épargne? En l’espèce, il s’agit indirectement de sommes qui sont mises, par l’intermédiaire des banques, à disposition en vue de l’octroi de crédits à l’économie réelle.

Le système existant de la déduction des intérêts notionnels appelle quant à lui un renforcement des fonds propres de la société et entraîne dès lors une meilleure rentabilité. Cela soutient également le capital à risque.

M. Georges Gilkinet, président, souligne le contraste qui s’est manifesté entre le discours du ministre et celui de M. Hans D’Hondt, président du Comité de direction du SPF Finances, d’une part, et les plaintes des organisations syndicales, d’autre part, au cours de l’échange de vues et de l’audition concernant le plan d’infrastructure Horizon 2015 — SPF Finances, la situation actuelle

De algemene beleidsnota Financiën vermeldt: “*Het model van de universele bank blijft behouden.*” (DOC 53 2586/011, p. 13). Hoe zullen de tradingactiviteiten dan worden afgezonderd in een dergelijke universele bank, via *ringfencing* of op andere manieren?

Is er trouwens geen rol weggelegd voor Belfius, als overheidsbank, om ondernemingen van de nodige kredieten te voorzien? Wat is bij Belfius de stand van zaken bij de herschikking van het kantorennet?

De heer Hagen Goyvaerts (VB) wijst er op dat alle aankondigingen over de mogelijke vormen van aanmoediging van risicokapitaal loos blijven zolang spaarders en beleggers geen zicht krijgen op het bijhorende rendement dat wordt aangeboden. Men kan het gezien de recente voorbeelden zoals Arco en eerder *Lernout & Hauspie* de beleggers toch niet kwalijk nemen dat ze momenteel risico willen mijden. Het is bovendien verre van duidelijk hoe dit alles zich verhoudt tot de bestaande regelingen, zoals de notionele intrestaftrek en de Vlaamse win/win-leningen.

De heer Bernard Clerfayt (FDF) onthoudt uit de geciteerde bedragen over het eigen vermogen van de vennootschappen, groter dan een kmo, dat de belastingaftrek ongeveer 300 miljoen euro moet bedragen in 2011.

Het systeem om risicokapitaal aan te moedigen zou volgens de minister geen herhaling zijn van het koninklijk besluit nr. 15 van 9 maart 1982 tot aanmoediging van de inschrijving op of de aankoop van aandelen of bewijzen van deelgerechtigdheid in Belgische vennootschappen (“wet Cooreman-De Clercq”). Zou het om iets anders gaan de bestaande vrijstelling van roerende voorheffing voor een eerste schijf intresten op spaarboekjes? Indirect gaat het hier om sommen die via de banken ter beschikking komen voor kredieten aan de reële economie.

Het bestaande systeem van de notionele intrestaftrek nodigt dan weer uit tot een versterking van het eigen vermogen van een vennootschap en bijgevolg tot een betere rendabiliteit. Dit ondersteunt eveneens het risicokapitaal.

De heer Georges Gilkinet, voorzitter, wijst op het contrast tussen het discours van de minister en ook van de voorzitter van het Directiecomité van de FOD Financiën, de heer Hans D’Hondt, enerzijds en de klachten van de vakbonden anderzijds in de gedachtewisseling en hoorzitting over het Infrastructuurplan Horizon 2015 — FOD Financiën, de actuele toestand

au SPF Finances et l'exécution du projet Coperfin (DOC 53 2425/001). Un problème de motivation des fonctionnaires se pose au SPF. Ce problème entraîne la perte de nombreuses connaissances, notamment en raison du départ de certains agents.

Concernant la position internationale du gouvernement belge dans la réforme du secteur financier, le président reste convaincu que la Belgique ne montre pas suffisamment l'exemple. Les verts estiment que les réformes ne vont pas assez loin. Par exemple, sous certaines conditions, la Banque centrale européenne devrait jouer le rôle de prêteur en dernier ressort (*lender of last resort*) pour les États membres de la zone euro. Il s'agirait d'un moyen de défense efficace contre les attaques spéculatives.

Le rapport dit "Liikanen" du Groupe d'experts de haut niveau sur la réforme structurelle du secteur bancaire ne va pas non plus assez loin dans le sens de la séparation des banques d'épargne et des banques d'affaires. Le président rappelle que le groupe Ecolo-Groen a demandé tôt la séparation stricte de ces deux types de banque dans les conclusions de la commission spéciale chargée d'examiner les circonstances qui ont contraint au démantèlement de la Dexia SA (DOC 53 1862/002).

En outre, bien que les banques ne doivent actuellement pas scinder leurs activités, l'utilisation de l'épargne à des fins de crédits aux entreprises et aux citoyens pose réellement problème. Le président évoque à cet égard le problème des refus de crédit par les banques. Les statistiques connues en la matière proviennent des banques mêmes et sous-estiment sans doute le problème. Le président exhorte dès lors le ministre à examiner les propositions de loi déposées relatives à un "livret d'épargne vert" (DOC 53 2410/001) ou au "livret B" (DOC 53 2426/001).

Le ministre a fait allusion à la position de l'OCDE au sujet de l'indépendance des administrateurs dans les banques. Cet argument s'applique-t-il lorsqu'une banque est détenue intégralement par le contribuable? Le gouvernement doit-il autoriser les banques, dont l'État est un actionnaire important, à déployer des activités dans des paradis fiscaux?

En ce qui concerne le soutien du capital à risque, le président se félicite des précisions fournies par le ministre. Il s'impose effectivement de prévoir un complément aux crédits actuellement mis à disposition par les banques. Le président insiste cependant sur la nécessité d'un cadre budgétaire strict et de mesures d'accompagnement décourageant les opérations spéculatives.

bij de FOD Financiën en de uitvoering van het project Coperfin (DOC 53 2425/001). Er is in de FOD een motivatieprobleem bij de ambtenaren. Op die manier, onder meer door ambtenaren die de dienst verlaten, gaat veel kennis verloren.

Met betrekking tot de internationale positie van de Belgische regering in de hervorming van de financiële sector blijft de voorzitter overtuigd dat België te weinig een voortrekkersrol speelt. De hervormingen gaan voor de groenen niet ver genoeg. Zo zou de Europese Centrale Bank bijvoorbeeld onder bepaalde voorwaarde de rol op zich moeten nemen van *lender of last resort* voor de lidstaten van de eurozone. Dit zou een probaat middel tegen speculatieve aanvallen zijn.

Het rapport van de *high-level expert Group on bank structural reform* van de Europese Commissie, het zogenaamde Liikanenverslag, gaat evenmin ver genoeg in de richting van een scheiding tussen spaar- en zakenbanken. De voorzitter herinnert eraan dat Ecolo-Groen een strikte scheiding tussen beide banktypes vroeg in de conclusies van de bijzondere commissie die ermee belast wordt de omstandigheden te onderzoeken die geleid hebben tot de ontmanteling van de NV Dexia (DOC 53 1862/002).

Bovendien, hoewel de banken momenteel niet gesplitst hoeven te werken, is er toch een reëel probleem met de benutting van spaargelden als krediet voor ondernemingen en burgers. In dat kader wijst de voorzitter op het probleem van de geweigerde kredieten door banken. De statistieken die hierover bekend zijn komen van de banken zelf en onderschatten wellicht dit probleem. De voorzitter roept de minister daarom op om werk te maken van de neergelegde wetsvoorstellen over een "groen spaarboekje" (DOC 53 2410/001) of het "spaarboekje B" (DOC 53 2426/001).

De minister heeft gerefereerd aan het standpunt van de OESO over de onafhankelijkheid van de bestuurders bij banken. Geldt dit als argument wanneer een bank voor 100 % eigendom is van de belastingbetaler? Moet de regering toestaan dat banken, waar de overheid belangrijke aandelen in kapitaal bezit, actief zijn in belastingparadijzen?

Met betrekking tot de ondersteuning van risicokapitaal is de voorzitter blij met de door de minister aangebrachte verduidelijkingen. Er is inderdaad iets bijkomends nodig naast de kredieten die de banken vandaag ter beschikking stellen. De voorzitter dringt echter aan op een strikt budgettair kader en begeleidende maatregelen die speculatieve bewegingen ontmoedigen.

Les montants des moyens propres ayant bénéficié de la déduction des intérêts notionnels en 2011 cités par le ministre ne concernent pas les sociétés du secteur financier ou du secteur des assurances. Il est à espérer que le coût budgétaire de cette mesure fasse un jour l'objet d'un débat approfondi. L'absence de lien avec la création d'emplois demeure problématique. Au fond, la déduction des intérêts notionnels est une mesure fiscale qui n'est ni équitable ni efficace.

Le ministre souligne la transposition de la réglementation européenne en droit belge aux fins d'améliorer la transparence des produits financiers. Des institutions comme la Banque nationale et la FSMA se sont vu confier des compétences supplémentaires. La majorité des recommandations des commissions spéciales de la Chambre sur la crise financière sont en cours d'exécution, à l'instar de ce qui se passe dans d'autres États membres de l'Union européenne. Il est donc faux de prétendre qu'on serait attentif au capital à risque mais pas aux risques éventuels.

S'agissant de l'aide au capital à risque, le ministre réfute l'affirmation selon laquelle il aurait uniquement évoqué les produits cotés en bourse.

La discussion de la note de politique générale n'est pas, selon le ministre, le moment indiqué pour tenir un débat sur la déduction des intérêts notionnels, ni sur d'autres sujets qui ne sont pas abordés dans la note de politique générale. Le ministre a simplement répondu à une question de M. Arens. Aucune autre modification de la législation n'est envisagée dans la note de politique générale.

Il n'est pas possible de répéter l'opération de la "loi Cooreman-De Clercq". Le cadre européen actuel n'autorise par exemple pas d'appliquer une telle mesure aux seules entreprises belges. En ce qui concerne l'éventuel encouragement des petits épargnants, une telle législation serait contraire à la réglementation MIFID.

De door de minister geciteerde bedragen van het eigen vermogen waarop de notionele intrestaftrek in 2011 is toegepast hebben geen betrekking op de vennootschappen uit de financiële sector of uit de sector van de verzekeringen. Hopelijk komt er ooit een diepgaand debat over de budgettaire kost van deze maatregel. Het blijft problematisch dat er geen koppeling wordt gemaakt aan de creatie van arbeidsplaatsen. De notionele intrestaftrek is in essentie een fiscale maatregel die niet rechtvaardig is, noch efficiënt.

De minister wijst op de omzetting van Europese regelgeving in Belgisch recht teneinde de transparantie van financiële producten te verbeteren. Instellingen als de Nationale Bank en de FSMA hebben bijkomende bevoegdheden gekregen. De meerderheid van de aanbevelingen van de bijzondere kamercommissies over de financiële crisis zijn in uitvoering, net als dat in andere lidstaten van de Europese Unie het geval. Het is dus niet dat aandacht voor risicokapitaal niet gepaard gaat met aandacht voor de mogelijke genomen risico's.

Met betrekking tot de steun van risicokapitaal spreekt de minister tegen dat hij enkel zou gesproken hebben over beursgenoteerde producten.

De bespreking van de algemene beleidsnota is volgens de minister niet de aangewezen plaats om een debat te voeren over de notionele intrestaftrek, noch over andere onderwerpen waar in de algemene beleidsnota niet over gesproken wordt. De minister heeft louter een antwoord gegeven op een specifieke vraag van de heer Arens. Er is geen verdere wijziging van de wetgeving in het vooruitzicht gesteld in de beleidsnota.

Een herhaling van de zogenaamde "wet Cooreman-De Clercq" is niet haalbaar. Het huidige Europese kader laat bijvoorbeeld niet toe om louter Belgische vennootschappen af te bakenen om voor een dergelijke maatregel in aanmerking te komen. Inzake de mogelijke aanmoediging van de kleine spaarders zou een dergelijke wetgeving botsen met de MiFID-regelgeving.

IX. — DISCUSSION DE LA NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE RELATIVE À LA FRAUDE FISCALE

A. Exposé introductif du secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale

M. John Crombez, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, indique que la lutte contre la grande fraude (liée à la criminalité en col blanc, aux carrousels à la TVA et au trafic de drogues) restera au centre des préoccupations. Le gouvernement se concentrera sur des aspects tels que l'amélioration de la détection, l'accroissement du risque de se faire prendre ainsi que le renforcement et une application plus effective des sanctions. Le membre du gouvernement renvoie, à cet égard, à la Communication de la Commission au Parlement européen et au Conseil (Plan d'action pour renforcer la lutte contre la fraude et l'évasion fiscales, Commission européenne, 2012, Commission de la protection de la vie privée (2012)/722/2, ci-après "plan d'action de la Commission européenne").¹

L'exposé du secrétaire d'État se divise en quatre parties.

1. Mesures dans le cadre de la prévention et la détection.

Le secrétaire d'État cite trois exemples concrets de mesures dans le cadre de la prévention et de la détection: l'obligation de déclaration pour les assurances-vie, l'élargissement de l'obligation de déclaration dans le cadre de la loi relative au blanchiment et la lutte contre les sociétés dormantes. Cette dernière mesure, en particulier, constitue le fil rouge du plan d'action du gouvernement. L'abus de personnalité juridique est en effet un problème récurrent.

L'obligation de déclaration à l'impôt des personnes physiques des comptes étrangers est élargie aux contrats d'assurance-vie souscrits à l'étranger. Cette obligation de déclaration permet de fermer une sortie de secours pour les patrimoines qui cherchent à se dissimuler au travers des montages recourant à des assurances-vie étrangères.

L'obligation de notification étendue dans le cadre de la loi anti-blanchiment. En élargissant l'obligation de déclaration, la CTIF sera mieux informée des cas de fraude fiscale grave et le risque de se faire attraper augmentera pour leurs auteurs. Les personnes et organismes soumis à l'obligation de notification, tels les banques, les comptables et conseillers fiscaux, devront

¹ http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/taxation/tax_fraud_evasion/com_2012_722_fr.pdf

IX. — BESPREKING VAN DE ALGEMENE BELEIDSNOTA FISCALE FRAUDE

A. Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude

De heer John Crombez, staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, beklemtoont dat de bestrijding van de grote fraude – gerelateerd aan witteboordencriminaliteit, btw-carrousels en drugs-trafiek) in het middelpunt van de aandacht zal blijven. De regering zal zich toeleggen op aspecten zoals een betere detectie, een grotere pakkans en een strengere en effectievere bestraffing. Het regeringslid verwijst in dat verband naar de Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (Actieplan ter versterking van de strijd tegen belastingfraude en belastingontduiking, Europese Commissie, 2012, COM (2012)/722/2, hierna "actieplan van de Europese Commissie").¹

De uiteenzetting van de staatssecretaris bevat vier onderdelen.

1. Maatregelen in het kader van preventie en detectie.

De staatssecretaris verwijst naar drie concrete voorbeelden van maatregelen in het kader van preventie en detectie: de aangifteplicht voor levensverzekeringen, de verruiming van de meldingsplicht van de witwaswet en de aanpak van slapende vennootschappen. Vooral dit laatste loopt als een rode draad door het actieplan van de regering. Misbruik van rechtspersoonlijkheid is namelijk een frequent probleem.

De aangifteplicht in de personenbelasting van buitenlandse rekeningen wordt uitgebreid met de verplichting tot aangifte van buitenlandse overeenkomsten voor levensverzekeringen. Door deze aangifteverplichting wordt een vluchtweg gesloten voor vermogens, die verborgen willen blijven via constructies met buitenlandse levensverzekeringen.

De verruimde meldingsplicht in het kader van de witwaswet. Door de meldingsplicht te verruimen, zal ernstige fiscale fraude zichtbaarder worden voor de CFI. Meldingsplichtigen, zoals banken, boekhouders en fiscale adviseurs zullen hun klanten moeten sensibiliseren. De pakkans voor het plegen van ernstige fiscale fraude zal worden verhoogd. Men kan hier het verband

¹ http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/taxation/tax_fraud_evasion/com_2012_722_nl.pdf

sensibiliser leurs clients. Le risque de se faire attraper en cas de fraude fiscale grave augmentera. On peut faire ici le lien avec le plan d'action de la Commission européenne, qui fait mention des travaux préparatoires de sa proposition législative visant à réviser la troisième directive Blanchiment. La Commission examine si les délits fiscaux peuvent être qualifiés expressément de délits qui précèdent le blanchiment d'argent ("délits de base"), conformément aux recommandations de 2012 de la FATF (*Financial Action Task Force*).

La lutte contre les sociétés dormantes passe par un contrôle renforcé de l'obligation de dépôt des comptes annuels des sociétés, en supprimant d'office dans la BCE les récidivistes du non-dépôt. C'est une mesure préventive. En réduisant le nombre de sociétés dormantes, on luttera également contre les abus. Cette mesure revêt une importante fonction de signal d'alarme pour tous les services publics en contact avec les sociétés concernées.

La lutte contre la fraude fiscale passe également par l'analyse de risque et le *datamining*. On investit dans les ressources humaines et dans les outils techniques nécessaires à celles-ci. La sélection sur la base d'une analyse minutieuse indique les dossiers qui doivent de préférence être contrôlés et ceux qui ne doivent pas l'être. À cet égard, la chance d'être contrôlé est déterminée par le risque prédit. Plus ce risque est élevé, plus la chance d'un contrôle augmente et vice versa.

La Commission européenne confirme dans son plan d'action que l'échange des données est essentiel. Dans ce cadre la standardisation est encouragée.

2. En ce qui concerne la grande fraude, la première détection est suivie par une enquête. En 2013, on s'attèlera à la mise en place d'équipes de recherche multidisciplinaires au sein de la Police judiciaire fédérale, où des policiers spécialisés et des fonctionnaires transférés du fisc collaboreront de manière structurelle. Ces équipes de recherche se verront dotées d'un cadre distinct afin de garantir une capacité de recherche et une continuité suffisantes et d'accroître leur stabilité.

3. En ce qui concerne les sanctions et l'exécution de la peine, un alourdissement de la peine est annoncé pour la fraude fiscale grave. Pour ce type de délits, il sera possible d'infliger une peine d'emprisonnement allant jusqu'à 5 ans. En outre, on travaille à un desaisissement plus efficace. Le produit des pratiques criminelles sera non seulement recherché activement et saisi lors de l'enquête, mais le parquet et la police pourront désormais, même après la condamnation,

leggen met het actieplan van de Europese Commissie, dat melding maakt van de voorbereiding van haar wetgevingsvoorstel tot herziening van de derde witwasrichtlijn. De Commissie onderzoekt of fiscale delicten uitdrukkelijk kunnen worden gekwalificeerd als delicten die aan het witwassen van geld voorafgaan ("basisdelicten"), in overeenstemming met de aanbevelingen van 2012 van de FATF (*Financial Action Task Force*).

De aanpak van slapende vennootschappen slaat op een verbeterd toezicht op de neerleggingsplicht van de jaarrekeningen van vennootschappen, door een ambtshalve schrapping in de KBO van hardnekkige niet-indieners. Dit is een preventieve maatregel. Door de vermindering van het aantal slapende vennootschappen zal ook het misbruik worden tegengegaan met een belangrijke knipperlichtfunctie voor alle overheidsdiensten die met de betrokken vennootschappen te maken krijgen.

De strijd tegen fiscale fraude verloopt ook langs risicoanalyse en *datamining*. De overheid investeert in mensen en infrastructuur. Selectie op basis van een nauwkeurige analyse wijst uit welke dossiers het beste worden gecontroleerd en welke niet. Hierbij wordt de kans op controle bepaald door het voorspelde risico. Hoe hoger dat risico, hoe hoger de controlekans en omgekeerd.

De Europese Commissie bevestigt in haar actieplan dat de uitwisseling van gegevens belangrijk is. In dat kader wordt concreet de standaardisering bevorderd.

2. Met betrekking tot grote fraude komt na de eerste detectie het verdere onderzoek. In 2013 zal werk worden gemaakt van de oprichting van multidisciplinaire onderzoeksteams bij de Federale Gerechtelijke Politie, waarin gespecialiseerde politiemensen en overgeplaatste ambtenaren van de fiscus structureel zullen samenwerken. Die onderzoeksteams krijgen een afzonderlijk kader, om voldoende onderzoekscapaciteit en continuïteit te garanderen en om de stabiliteit van de teams te verhogen.

3. Wat sanctionering en strafuitvoering betreft, wordt strafverzwaring voor ernstige fiscale fraude aangekondigd. Voor dergelijke delicten wordt een celstraf tot 5 jaar mogelijk. Daarnaast wordt gewerkt aan een effectievere buitontneming. Opbrengsten zullen niet alleen actief opgespoord en in beslag genomen worden tijdens het onderzoek, maar parket en politie kunnen nu ook na de veroordeling de verbeurdverklarde opbrengsten actief opsporen; ook als die opbrengsten bij derden werd on-

rechercher activement les recettes confisquées. Même si celles-ci ont été mises en sécurité chez des tiers, la justice pourra les saisir. Cela doit rendre l'exécution de la peine beaucoup plus effective et faire en sorte que les fraudeurs se voient réellement privés de leur butin.

4. Enfin, le secrétaire d'État renvoie aux projets de la Commission européenne concernant les paradis fiscaux. Elle souhaite harmoniser davantage la manière dont les États membres luttent contre ces derniers. Les États membres ont des points de vue divergents et utilisent des définitions différentes de la notion de "paradis fiscal".

La Commission européenne déclare ce qui suit:

"Compte tenu des libertés dont elles disposent pour opérer sur le marché intérieur, certaines entreprises peuvent mettre en place des structures dans ces juridictions en passant par l'État membre dont les règles sont les moins strictes. Par conséquent, la protection globale des recettes fiscales des États membres ne peut généralement pas être plus efficace que le mécanisme de protection de l'État membre le moins strict." (Plan d'action de la Commission européenne, p. 6).

B. Discussion

a) Questions des membres

Mme Veerle Wouters (N-VA) s'étonne de l'examen tardif (mi-janvier 2013) de la politique pour 2013 à la Chambre des représentants.

Pour l'année 2012, le secrétaire d'État renvoie aux recommandations de la commission d'enquête parlementaire qui ont été transposées, par exemple en ce qui concerne la règle "*una via*" et le cadre légal pour le *data-mining* et le respect de la vie privée au SPF Finances.

Il est impossible que la commission d'enquête parlementaire ait eu l'intention de formuler des recommandations qui violent les droits de l'homme et la Constitution lors de leur exécution.

La règle "*una via*" n'a toujours pas pour conséquence que l'enquête est menée par une seule autorité. Tant le parquet que le fisc peuvent toujours enquêter en parallèle sur les mêmes faits. Cela ne semble pas être le mode de poursuite le plus efficace. En outre, le contribuable se trouve confronté à une situation où, d'une part, il peut invoquer le droit au silence (article 6 de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'Homme et des libertés fondamentales) et où, d'autre

dergebracht, zal het gerecht erop beslag kunnen leggen. Dat moet de strafuitvoering een stuk effectiever maken en de buit zal echt wordt ontnomen.

4. Tot slot verwijst de staatssecretaris naar de plannen van de Europese Commissie ten aanzien van belastingparadijzen. Zij wil meer eenheid brengen in de wijze waarop de lidstaten ertegen optreden. De lidstaten houden er verschillende visies op na en zij hanteren verschillende definities van het begrip "fiscaal paradijs".

De Europese Commissie stelt:

"Gelet op de vrijheden waarvan de bedrijven bij de uitoefening van hun activiteiten op de interne markt gebruik kunnen maken, kunnen zij structuren met dergelijke jurisdicties opzetten via de lidstaat met de zwakste bescherming. Daardoor is het algemene niveau van bescherming van de belastinginkomsten van een lidstaat slechts zo effectief als het niveau van de lidstaat met de zwakste respons." (Actieplan van de Europese Commissie, p. 6).

B. Bespreking

a) Vragen van de leden

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) verwondert zich over de laattijdige bespreking (medio januari 2013) in de Kamer van volksvertegenwoordigers van het beleid voor 2013.

Voor het jaar 2012 verwijst de staatssecretaris naar de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie die zijn omgezet, bijvoorbeeld in verband met de "*una via*"-regel en het wettelijke kader voor de *datamining* en *privacy* bij de FOD Financiën.

Het kan nooit de bedoeling van de parlementaire onderzoekscommissie zijn geweest, om aanbevelingen te formuleren die bij hun uitvoering de mensenrechten en de Grondwet schenden.

De "*una via*" leidt er nog steeds niet toe dat er één overheid het onderzoek voert. Nog steeds kan zowel het parket als de fiscus parallel naar dezelfde feiten een onderzoek voeren. Dit lijkt niet de meest efficiënte wijze van vervolging. Bovendien komt de belastingplichtige voor een situatie te staan, waarbij hij zich enerzijds kan beroepen op het zwijgrecht (art. 6 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden) en anderzijds zou moeten meewerken aan

part, il devrait collaborer à l'enquête fiscale. La manière dont la règle "*una via*" a été élaborée ne clarifie pas les choses en la matière.

De plus, le cadre légal concernant l'échange des données au sein du SPF Finances a eu pour conséquence que le contribuable qui fait l'objet d'une enquête fiscale peut être privé pour une durée illimitée du droit constitutionnel au respect de la vie privée, et de la possibilité corrélative de consulter et de corriger les données dont disposent les autorités.

Le groupe auquel appartient l'intervenante est dès lors très réservé lorsque les principes du droit pénal et de l'État de droit ne s'appliquent pas au fisc. La remarque du professeur Michel Maus, selon laquelle la Belgique évolue vers un État policier sur le plan fiscal, ne fait qu'augmenter ses craintes, certainement eu égard à la lenteur de la justice. La justice ne corrige absolument pas les excès du pouvoir exécutif.

À chaque fois, le gouvernement rassure l'opinion publique en déclarant que les mesures prises ne s'appliquent pas aux contribuables ordinaires, mais uniquement aux fraudeurs. Cependant, dans un État de droit, les fraudeurs sont eux aussi des contribuables ordinaires, tant qu'ils n'ont pas été condamnés. L'attribution de compétences aux agents sert à utiliser réellement ces compétences. Dans un État de droit, la protection doit émaner en premier lieu de la loi.

L'association de la disposition générale anti-abus à la lutte contre la fraude est dérangeante. Si la disposition anti-abus est invoquée par l'administration, il n'est justement pas question de fraude. Il s'agit de situations où un contribuable s'est engagé trop loin, selon l'administration, dans sa recherche de la voie la moins imposable.

Cette disposition est source d'insécurité juridique, parce qu'un contribuable ne sait pas à l'avance s'il sera confronté ou non à un agent du fisc qui contestera son dossier fiscal. L'administration a alors non seulement reçu le pouvoir de contrôler la loi fiscale, mais aussi de l'écrire.

Ainsi, une pratique couramment admise par la loi comme le don manuel avec acquisition scindée pour l'usufruit et la nue-propriété par les parents et les enfants est qualifiée d'abus fiscal. Cela a provoqué une réaction de M. Luk Van Biesen, député, selon lequel aucune discussion n'a jamais été menée à ce sujet. Cette pratique

het fiscale onderzoek. De wijze waarop de "*una via*"-regel is uitgewerkt, brengt hier geen duidelijkheid in.

Bovendien heeft het wettelijk kader voor de gegeven-suitwisseling bij de FOD Financiën ertoe geleid dat de belastingplichtige tegen wie een fiscaal onderzoek loopt voor onbepaalde tijd het grondwettelijke recht op *privacy* kan worden ontzegd, en de daarmee gepaarde gaande mogelijkheid om de gegevens, waarover de overheid beschikt, in te zien en te verbeteren.

De fractie waartoe de sprekerster behoort, stelt zich dan ook zeer terughoudend op, wanneer strafrecht- en rechtstaatprincipes niet gelden voor de fiscus. De opmerking van professor Michel Maus, volgens dewelke België naar een fiscale politiestaat evolueert, doet de vrees toenemen, zeker in het licht van traag werkende justitie. Een correctie op uitwassen van de uitvoerende macht vanuit justitie ontbreekt volkomen.

Telkens sust de regering de publieke opinie met de woorden dat de getroffen maatregelen niet van toepassing zijn op gewone belastingplichtigen, maar alleen op fraudeurs. Welnu, in een rechtstaat zijn ook fraudeurs gewone belastingplichtigen, zolang zij niet zijn veroordeeld. De toekenning van bevoegdheden aan ambtenaren dient om die bevoegdheden ook daadwerkelijk aan te wenden. In een rechtstaat moet bescherming in eerste instantie uitgaan van de wet.

De associatie van de algemene anti-misbruikbepaling met fraudebestrijding is storend. Indien de anti-misbruikbepaling wordt ingeroepen door de administratie, is er juist geen sprake van fraude. Het gaat dan over situaties, waarbij een belastingplichtige zich in zijn zoektocht naar de minst belaste weg, volgens de administratie te ver heeft gewaagd.

Die bepaling leidt tot rechtsonzekerheid, omdat een belastingplichtige niet vooraf weet of hij te maken zal krijgen met een fiscaal ambtenaar die zijn fiscaal dossier betwist, of niet. De administratie heeft dan niet alleen de bevoegdheid gekregen om de fiscale wet te controleren, maar ook om ze schrijven.

Zo wordt een courant wettelijk geoorloofde praktijk als de handgift met gesplitste aankoop voor vruchtgebruik en naakte eigendom door ouders en kinderen bestempeld als fiscaal misbruik. Dit ontlokte de reactie van de heer Van Biesen dat er nooit een discussie over gevoerd werd. Het werd fiscaal altijd op die manier behandeld,

a toujours été traitée fiscalement de cette manière, sans aucun problème. Mais le gouvernement en a maintenant fait une zone grise.²

Son constat rejoint la constatation de la note de politique générale (cf. p. 10, § 4) selon laquelle une législation imprécise et sensible aux interprétations favorise les abus. On peut être certain que la nouvelle disposition générale anti-abus favorisera les abus, et ce, pour deux raisons.

La première a déjà été évoquée: les agents du SPF Finances, qui ne sont aussi que des personnes ordinaires, contesteront des pratiques autorisées, non seulement parce que la loi est violée, mais aussi parce qu'ils estiment qu'une certaine pratique constitue un abus fiscal. Ils suivront ainsi leur propre interprétation de la loi.

La deuxième raison est que le législateur est encore moins contraint qu'auparavant à adopter une bonne législation. Trop souvent, la législation est élaborée de façon précipitée, sans demander l'avis du Conseil d'État.

La membre aimerait dès lors rappeler les propos du gouvernement concernant l'ancienne disposition générale anti-abus. Son explication de la raison pour laquelle une telle disposition anti-abus tombe en désuétude est la suivante: *"Si elle entraîne surtout des contestations et des introductions devant le tribunal, elle sera de moins en moins utilisable."*³ (traduction) La membre suppose que la nouvelle disposition anti-abus entraînera de nombreuses contestations et tombera également en désuétude.

Le secrétaire d'État est fier du fait que le nombre d'agents a augmenté à l'Inspection spéciale des impôts (ISI). S'il souhaite lutter contre la fraude, il doit impliquer l'ensemble de l'administration. S'il se limite à l'ISI, il n'atteindra pas son objectif.

En 2013, la lutte contre la fraude devra surtout avoir lieu sur le terrain. Le secrétaire d'État annonce qu'il se focalisera encore plus sur la grande fraude. Peut-il préciser ce qu'il entend par là?

Afin de pouvoir mieux évaluer le produit et l'impact de la lutte contre la fraude, un observatoire sera créé auprès du Conseil supérieur des Finances, au sein de la section Fiscalité et Parafiscalité. Cela permettra

zonder enig probleem. Maar de regering heeft er nu een grijze zone van gemaakt.²

Zijn bevinding sluit aan bij de vaststelling in de beleidsnota (cf. p. 10, § 4), volgens dewelke een onduidelijke wetgeving, die vatbaar is voor interpretaties, misbruik in de hand werkt. Men mag er zeker van zijn dat de nieuwe algemene antimisbruikbepaling misbruiken in de hand zal werken, om twee redenen.

De eerste werd reeds aangehaald: de ambtenaren bij de FOD Financiën, die ook maar gewone mensen zijn, zullen geoorloofde praktijken betwisten, niet alleen omdat de wet wordt geschonden, maar omdat zij vinden dat een bepaalde praktijk fiscaal misbruik uitmaakt. Zij volgen daarbij hun eigen interpretatie van de wet.

Ten tweede, omdat de wetgever nog minder dan voorheen wordt verplicht zorgvuldige wetgeving aan te nemen. Te vaak komt wetgeving in ijlt tempo tot stand, zonder het advies van de Raad van State te verzoeken.

Het lid brengt dan ook graag de woorden van de regering in herinnering over de oude algemene antimisbruikbepaling. Haar verklaring, waarom zo'n antimisbruikbepaling in onbruik raakt, luidt als volgt: *"Indien hij vooral leidt tot betwistingen en inleidingen voor de rechtbank, wordt hij steeds minder bruikbaar."*³ Het lid veronderstelt dat de nieuwe antimisbruikbepaling tot heel veel betwistingen zal leiden en eveneens in onbruik zal raken.

De staatssecretaris is trots op het feit dat het aantal ambtenaren bij de Bijzondere Belastinginspectie (BBI) is toegenomen. Als hij de fraude wil bestrijden, moet hij heel de administratie meekrijgen. Het zal niet lukken met de BBI alleen.

De fraudebestrijding zal in 2013 vooral op het terrein moeten geschieden. De staatssecretaris kondigt aan dat hij zijn blik nog meer op grote fraudeconstructies zal toespitsen. Kan hij duidelijker zijn wat hij daaronder verstaat?

Om de opbrengsten en de impact van de fraudebestrijding beter te evalueren, komt er een observatorium bij de Hoge Raad van Financiën, binnen de afdeling Fiscaliteit en parafiscaliteit. De bedoeling hiervan is

² Ann., Chambre, 2011-12, 19 juin 2012, n° 53 517, 1 (Quest. n° 12355 L. Van Biesen).

³ Ann., Chambre, 2012-13, 13 novembre 2012, n° 53 577, 8 (Quest. n° 13898 C. Devlies).

² Hand., Kamer, 2011-12, 19 juni 2012, nr. 53 517, 1 (Vr. nr. 12355 L. Van Biesen).

³ Hand., Kamer, 2012-13, 13 november 2012, nr. 53 577, 8 (Vr. nr. 13898 C. Devlies).

d'investir une partie de ce produit dans les différents services de contrôle et de recherche. Or, jusqu'à présent, le gouvernement a soutenu que la lutte contre la fraude était nécessaire pour réduire la pression fiscale sur les contribuables honnêtes. Manifestement, il revient sur ses intentions initiales, et ledit produit ira à l'État.

Ce faisant, le gouvernement sape l'adhésion dont bénéficiait ce projet parmi les citoyens, qui sont écrasés par l'importante pression fiscale en vigueur dans notre pays. Selon une étude de KPMG, la Belgique occupe aujourd'hui la deuxième place du classement général en matière de pression fiscale. Cela ne s'accompagne toutefois pas d'une amélioration parallèle des services de l'État aux citoyens.

En dépit de l'annonce selon laquelle la lutte contre la fraude devrait surtout avoir lieu sur le terrain en 2013, il faut s'attendre à plusieurs projets de loi.

Le membre exprime l'espoir que le gouvernement entame les corrections nécessaires à la législation de 2012, en particulier en ce qui concerne des commerçants qui ne respectent pas l'interdiction relative au paiement en espèces prévue par la loi relative au blanchiment d'argent. Le groupe de l'intervenante a déposé une proposition de loi à cette fin. Le gouvernement pourrait naturellement accélérer la modification nécessaire de la loi en prenant lui-même une initiative. Le membre attend en outre avec impatience les modifications qui doivent être apportées à la loi du 3 août 2012 portant dispositions relatives aux traitements de données à caractère personnel réalisés par le Service public fédéral Finances dans le cadre de ses missions (cf. "Commission de la protection de la vie privée").

Le membre pose une question à propos du choix politique relatif aux entreprises qui omettent de déposer des comptes annuels durant trois ans. Il est annoncé que, dans ce cas, le numéro d'entreprise sera rayé. Le droit belge prévoit déjà, à l'heure actuelle, plusieurs sanctions pour lutter contre le dépôt tardif des comptes annuels ou contre le non-respect de cette obligation. Si les comptes annuels n'ont pas été soumis, le dommage subi par les tiers est, sauf preuve contraire, présumé résulter de cette omission (art. 98, alinéa 3, du Code des sociétés). En cas de dépôt tardif auprès de la Banque nationale de Belgique, une majoration tarifaire est appliquée. Des amendes administratives (art. 129bis du Code des sociétés) et des sanctions pénales (art. 126 du Code des sociétés) sont prévues. Enfin, la dissolution judiciaire peut être demandée par toute personne qui justifie d'un intérêt (art. 185, § 1^{er}, du Code des sociétés). Pourquoi le secrétaire d'État ne charge-t-il pas le fisc de dissoudre systématiquement les sociétés qui omettent

un deel van de opbrengst uit de fraudebestrijding terug te investeren in de verschillende controle- en opsporingsdiensten. Tot op heden heeft de regering echter voorgehouden dat de fraudebestrijding noodzakelijk was om de belastingdruk voor de eerlijke belastingplichtige te doen dalen. Blijkbaar neemt zij afstand van eerdere intenties en zal de opbrengst naar de overheid vloeien.

Hiermee ondermijnt zij het maatschappelijke draagvlak bij de burgers, die gebukt gaan onder de hoge belastingdruk van het land. België is volgens een studie van KPMG opgeschoven naar de tweede plaats op het vlak van belastingdruk. Maar dit gaat niet gepaard met een gelijke evolutie naar een betere dienstverlening van de overheid aan de mensen.

Ondanks de aankondiging dat de fraudebestrijding in 2013 vooral op het terrein zal moeten plaatsvinden, mag men zich aan enkele wetsontwerpen verwachten.

Het lid hoopt dat de regering begint met de noodzakelijke correcties op de wetgeving van 2012, in het bijzonder met betrekking tot handelaren, die het verbod van betaling in contanten in het kader van de witwaswet niet naleven. De fractie van de spreekster heeft hiervoor een wetsvoorstel ingediend. De regering zou de noodzakelijke wetswijziging uiteraard kunnen bespoedigen met een eigen initiatief. Daarnaast kijkt het lid uit naar de noodzakelijke wijzigingen aan de wet van 3 augustus 2012 houdende bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Financiën in het kader van zijn opdrachten (cf. "Privacycommissie").

Het lid stelt een vraag naar de beleidskeuze met betrekking tot ondernemingen die drie jaar geen jaarrekening neerleggen. Aangekondigd wordt dat in dat geval het ondernemingsnummer zal worden geschrapt. Het Belgische recht kent momenteel reeds verschillende sancties om de laattijdige indiening van een jaarrekening, of het verzuim van de plicht, tegen te gaan. Indien de jaarrekening niet werd ingediend, wordt de schade geleden door derden, behoudens tegenbewijs, geacht voort te vloeien uit dit verzuim (art. 98, derde lid, Wetboek van vennootschappen). Er moet een tarieftoeslag worden betaald voor een laattijdige indiening bij de NBB. Er gelden administratieve geldboeten (art. 129bis W. Venn.) en strafrechtelijke sancties (art. 126 W. Venn.). Ten slotte kan eenieder, die een belang kan aantonen, de gerechtelijke ontbinding vorderen (art. 182, § 1, W. Venn.). Waarom draagt de staatssecretaris de taak niet op aan de fiscus, om systematisch de vennootschappen, die drie jaar geen jaarrekening indienen, te laten

de déposer des comptes annuels durant trois ans? Le fisc ne servirait dès lors pas seulement les intérêts de l'État, mais également ceux de quiconque entre en contact avec ces sociétés négligentes. Pourquoi ne procède-t-on pas à un grand nettoyage à ce niveau et ne dissout-on pas ces sociétés?

Pourquoi quatre sanctions ne suffisent-elles pas pour obtenir le dépôt des comptes annuels? Le secrétaire d'État a-t-il examiné le respect de cette obligation et l'application de ces sanctions? Dans l'affirmative, quels ont été les résultats de cet examen?

Pour le surplus, les textes concrets seront attendus. Le secrétaire d'État veillera incontestablement à ce qu'ils soient conformes à la Constitution et respectueux des droits humains.

Les notes de politique ne font état d'aucun audit interne. Des projets existent-ils à cet égard?

En ce qui concerne le *datamining*, il se dit dans l'administration que certaines entreprises sont systématiquement contrôlées tandis que d'autres ne le sont pas dès lors que les services IT ne fournissent pas l'appui nécessaire. Les inspecteurs ne pouvant pas déduire des informations disponibles qu'une entreprise a déjà été contrôlée et qu'aucun problème n'y a été détecté, ils sont contraints de réaliser un nouveau contrôle. Cela entame la motivation du personnel. Quelles mesures le gouvernement va-t-il prendre?

En ce qui concerne l'amnistie fiscale, la question adressée au ministre des Finances visait à déterminer comment il arrivait au montant de 488 millions d'euros. La Cour des comptes a formulé à ce propos des observations qui ont ensuite entraîné une déclaration du ministre. Il apparaît que le secrétaire d'État dispose en fait de l'explication. Pourrait-il commenter cette question?

Madame Christiane Vienne (PS) se réjouit de la note de politique générale du secrétaire d'État. Cela fait longtemps que l'on souhaite que la lutte contre la grande fraude fiscale, mais également la lutte contre la fraude sociale, doivent être des priorités d'un gouvernement.

Le groupe auquel appartient la députée a contribué à l'élaboration d'un grand nombre de recommandations de la Commission d'enquête sur la grande fraude adoptées en 2009, ce qui est une source de satisfaction. Il est néanmoins regrettable que pas toutes les recommandations aboutissent, mais cela s'explique par la réalité des gouvernements de coalition.

ontbinden? De fiscus zou dan niet alleen het belang van de overheid dienen, maar ook van eenieder, die met zulke lakse vennootschappen in contact komt. Waarom geen grote schoonmaak in de rechtsorde en deze vennootschappen niet verwijderen?

Waarom volstaan vier sancties niet om de indiening van de jaarrekening af te dwingen? Heeft de staatssecretaris onderzoek verricht naar de handhaving van deze verplichting en de toepassing van deze sancties? Zo ja, wat zijn de resultaten?

Voor het overige zullen de concrete teksten worden afgewacht. Ongetwijfeld zal de staatssecretaris erop toezien dat ze grondwetsconform zijn en beantwoorden aan de mensenrechten.

De verschillende beleidsnota's maken geen melding van een interne audit. Bestaan er plannen daaromtrent?

Inzake *datamining* klinkt het in de administratie dat sommige bedrijven systematisch worden gecontroleerd, en andere niet, omdat de IT onvoldoende ondersteuning biedt. Inspecteurs kunnen niet uit de informatie afleiden dat een bedrijf reeds gecontroleerd werd en dat er niets aan de hand is, waardoor ze toch worden verplicht een nieuwe controle uit te voeren. Dit tast de motivatie van het personeel aan. Welke stappen zal de regering zetten?

Over de fiscale amnestie, was de vraag aan de minister van Financiën hoe hij aan het bedrag van 488 miljoen euro komt? Het Rekenhof heeft hierover commentaar geleverd, die nadien een uitspraak van de minister heeft uitgelokt. Het blijkt dat de staatssecretaris eigenlijk over de verklaring beschikt. Zou hij deze kwestie kunnen toelichten?

Mevrouw Christiane Vienne (PS) is verheugd over de beleidsnota van de staatssecretaris. Men wil al lang dat een regering bij voorrang werk maakt van de bestrijding van de grote fiscale fraude en van de sociale fraude.

De fractie waartoe de spreker behoort, heeft meegewerkt aan de uitwerking van tal van aanbevelingen die in 2009 werden aangenomen door de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de grote fiscale fraudedossiers, wat voldoening schenkt. Het is niettemin jammer dat niet alle aanbevelingen tot concrete resultaten leiden – we leven nu eenmaal met coalitieregeringen.

Portant le regard sur l'étranger, les débats au Canada au sujet de mécanismes légaux de "délation" en matière de fraude sont instructifs. Des débats très violents se déroulent en Allemagne autour des accords "Rubik". La fraude fiscale entame le contrat social et ceci peut avoir des effets très graves, car les injustices donnent lieu aux dérives qui menacent les démocraties.

La fraude entache la nécessité de solidarité, bafoue le principe d'égalité et met à mal le modèle de sécurité sociale.

Le groupe auquel appartient la députée veut une fiscalité juste pour le bien-être de tous. La fiscalité doit d'abord être un outil de redistribution des richesses, par le financement optimal des services publics et de la sécurité sociale. Elle doit aussi être un outil de la politique économique de soutien à l'emploi, à l'investissement et à l'innovation.

La priorité doit être donnée à un allègement de la fiscalité qui pèse sur le travail, afin de renforcer le pouvoir d'achat des bas et moyens revenus. Certes, le contexte budgétaire est difficile.

Les recommandations de la Commission d'enquête grande fraude doivent faire l'objet d'un rapport annuel de la Cour des comptes quant à leur mise en œuvre. Le membre souhaiterait que le secrétaire d'État puisse faire, avec le Parlement, le bilan deux fois par an au sujet des avancées, de sorte que la Chambre puisse éventuellement, elle aussi, cerner les questions qui méritent d'être approfondies et dont le gouvernement ne s'est pas investi.

Dans le cadre du budget 2012, le ministre des Finances annonçait a annoncé l'engagement de 276 agents en 2012, dont la moitié serait affectée à la lutte contre la fraude fiscale. Comment s'est déroulé ce recrutement? A-t-il eu lieu? Les agents recrutés sont-ils désormais formés et ont-ils commencé leur travail? Quelles précisions le secrétaire d'État peut-il apporter au sujet des actions déjà effectuées par ces nouveaux agents de l'État?

Le Parlement a également voté la levée du secret bancaire. La loi prévoit la création d'un point de contact central, qui rassemblera l'ensemble des comptes d'un contribuable. Ce point de contact constitue un pas énorme dans la lutte contre la grande fraude, car il permet de rassembler toutes les informations en une seule institution, qui peut les transmettre au fisc dans des conditions bien précises. Ce point de contact est-il

Het thema leeft ook elders: de gedachtewisselingen in Canada over de wettelijke regeling inzake "fraudeverklaring" zijn leerrijk; in Duitsland wordt hevig gedebatteerd over de "Rubik-akkoorden". Fiscale fraude brengt het 'sociaal contract' in het gedrang en dat kan heel erge gevolgen hebben, want onrechtvaardigheden leiden tot uitwassen die de democratieën bedreigen.

Fraude doet afbreuk aan de nood aan solidariteit, schendt het gelijkheidsbeginsel en brengt het model van sociale zekerheid in het gedrang.

De fractie waartoe de spreker behoort, streeft naar een billijke fiscaliteit, voor het welzijn van allen. Fiscaliteit moet om te beginnen een instrument zijn om rijkdom te herverdelen, door een optimale financiering van de openbare diensten en van de sociale zekerheid. Fiscaliteit moet ook een instrument zijn van economisch beleid ter ondersteuning van de werkgelegenheid, van de investeringen en van de innovatie.

De prioriteit moet gaan naar lagere fiscaliteit op arbeid, teneinde de koopkracht van de lage en de middelhoge inkomens te versterken. De budgettaire context is evenwel moeilijk.

Over de toepassing van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de grote fiscale fraudedossiers moet een jaarverslag worden ingediend door het Rekenhof. Het lid wenst dat de staatsecretaris tweemaal per jaar samen met het Parlement de balans zou maken van de voortgang, zodat ook de Kamer eventueel kan bepalen welke aspecten die de regering niet heeft aangepakt, moeten worden uitgediept.

De minister van Financiën heeft in het kader van de begroting voor 2012 aangekondigd dat in 2012 276 ambtenaren in dienst zouden worden genomen; de helft van hen zou worden ingezet bij de bestrijding van fiscale fraude. Hoe is die indienstneming verlopen? Heeft die plaatsgehad? Zijn de in dienst genomen mensen nu opgeleid en hebben zij hun werk aangevat? Welke preciseringen kan de staatssecretaris verstrekken in verband met de door die nieuwe ambtenaren al ondernomen acties?

Het Parlement heeft ook de opheffing van het bankgeheim goedgekeurd. De wet voorziet in de oprichting van een centraal meldpunt, waar alle rekeningen van een belastingplichtige worden bijgehouden. Dat meldpunt is een enorme stap in de strijd tegen de grote fiscale fraude, omdat het de mogelijkheid biedt alle inlichtingen bijeen te brengen bij één enkele instantie, die ze in welbepaalde omstandigheden kan verzenden aan de

à présent effectif? Sinon, qu'est-ce qui pose problème et quand sortira-t-il de terre?

Parmi les recommandations de la Commission d'enquête lutte contre la fraude, un aspect est régulièrement oublié, celui des Intermédiaires fiscaux. Le membre attire l'attention du secrétaire d'État et des collègues sur le fait que cet élément crucial du dispositif de lutte contre la fraude, que constituent les recommandations de la commission, est le grand oublié des réformes attendues. Les dispositions actuelles concernant les intermédiaires sont le plus souvent contrecarrées par l'existence de protocoles de collaboration fiscale, qui ferment l'accès au suivi disciplinaire des intermédiaires responsables de la diffusion de mécanismes frauduleux ou de planification fiscale agressive. Les sanctions administratives des intermédiaires dans le cadre de la fraude sont, dès lors, inefficaces ou inexistantes. Les sanctions pénales en la matière, extrêmement rares et inadéquates. Il s'agit d'un chantier qu'il convient de reprendre en main.

Monsieur Josy Arens (cdH) rappelle que la mission essentielle de la fiscalité consiste à rendre plus juste la distribution primaire des revenus et à financer les redistributions horizontales et verticales. Dans ce contexte, la fraude fiscale est inacceptable. Et, le moins que l'on puisse dire est que ce gouvernement, n'est pas resté inactif en ce qui concerne le renforcement des règles de lutte contre la fraude fiscale. La tâche était pourtant loin d'être facile.

De nombreux textes ont été approuvés par cette commission et le membre s'en réjouit. Certains ont dû faire l'objet de clarifications quant à leur application, notamment à la nouvelle formulation de la disposition anti-abus qui a fait couler beaucoup d'encre. Maintenant, il faut que les nouvelles normes soient bien intégrées par les acteurs, afin que l'objectif poursuivi soit atteint.

Le membre partage le point de vue du secrétaire d'État, sur le fait que la lutte contre la fraude doit s'adapter de façon permanente — les fraudeurs évoluent très vite —, mais il considère que cette adaptation doit surtout s'appliquer aux moyens et aux techniques mis à disposition des services sur le terrain. Le cadre législatif doit, quant à lui, inévitablement évoluer, mais aussi garder une certaine stabilité. Les modifications doivent être annoncées suffisamment à l'avance et de manière suffisamment précise pour assurer la sécurité juridique. Les nouveaux textes de loi annoncés, comme la modification de la prescription en matière d'usage du faux, sont loin d'être de simples modifications techniques. Le membre invite le secrétaire d'État donc à

fiscus. Is dat meldpunt thans al operationeel? Zo niet, wat is het probleem en wanneer zal het er zijn?

Een aspect van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de grote fiscale fraudedossiers wordt vaak over het hoofd gezien, met name dat van de financiële tussenpersonen. Het lid wijst de staatssecretaris en de collega's erop dat dit cruciale onderdeel van het mechanisme ter bestrijding van de fraude die de aanbevelingen van de commissie zijn, helemaal niet aan bod komt in de verwachte hervormingen. De huidige bepalingen in verband met de tussenpersonen worden meestal afgeblokt door het bestaan van protocollen inzake fiscale samenwerking, die tuchtrechtelijke *follow-up* onmogelijk maken van de tussenpersonen die hebben gezorgd voor de uitwerking van frauduleuze mechanismen of van agressieve fiscale planning. De administratieve sancties ten aanzien van de tussenpersonen in het kader van de fraude zijn dan ook ondoeltreffend of onbestaande. De strafrechtelijke sancties terzake zijn uiterst zeldzaam en onaangepast. Het gaat om een taak die opnieuw moet worden aangepakt.

De heer Josy Arens (cdH) herinnert eraan dat de belangrijkste taak van de fiscaliteit erin bestaat de primaire toewijzing van de inkomsten billijker te maken, en de horizontale en verticale herverdelingen te financieren. In die context is fiscale fraude onaanvaardbaar. Men kan in geen geval stellen dat deze regering niets heeft ondernomen om de regels inzake de bestrijding van de fiscale fraude te versterken. De taak was nochtans helemaal niet makkelijk.

Het lid is verheugd dat de commissie veel teksten in dat verband heeft aangenomen. Sommige van die teksten vereisten verduidelijking over de toepassing ervan, meer bepaald inzake de nieuwe verwoording van de antimisbruikbepaling, waarover veel inkt is gevloeid. Om het vooropgestelde doel te halen, moeten de actoren zich nu de nieuwe normen eigen maken.

Het lid is het eens met de staatssecretaris dat de strijd tegen de fiscale fraude permanente bijsturing vereist: de fraudeurs veranderen hun werkwijze zeer snel. Niettemin vindt hij dat die bijsturing bovenal betrekking moet hebben op de middelen en de technieken die de diensten in het veld ter beschikking worden gesteld. Men kan er niet omheen dat het wetgevend raamwerk met zijn tijd moet meegaan, maar tevens moet het een zekere stabiliteit behouden. Ten behoeve van de rechtszekerheid moeten de wijzigingen tijdig én met de nodige precisie worden aangekondigd. De nieuwe in uitzicht gestelde wetteksten, zoals de wijziging van de verjaringstermijn voor het gebruik van valse stukken, zijn zeker geen louter technische wijzigingen. Daarom roept het lid de

poursuivre la voie qu'il a tracée, tout en redoublant de prudence, afin d'éviter les écueils juridiques.

La fraude s'organise, parce que les mécanismes sont tellement complexes, qu'ils ouvrent des portes. La simplification s'impose pour permettre une lutte efficace contre la fraude.

La Belgique est un petit pays en Europe, qui pourrait aller plus loin. Les possibilités pour échapper à certaines situations sont nombreuses. L'Union européenne essaye-t-elle de mettre en place des règles plus générales, afin d'accroître l'efficacité dans la lutte contre la fraude fiscale, qui gangrène les budgets des États et la démocratie?

Madame Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) approuve les mesures annoncées, mais des questions subsistent.

Comment le secrétaire d'État explique-t-il la computation du montant de 488 millions d'euros, auquel allusion a été faite? Serait-ce pour atteindre des objectifs budgétaires? Il n'est pas impensable que ce montant ne soit pas atteint? Ou cela résulte-t-il d'une évaluation du SPF Finances?

Toujours au sujet de la régularisation fiscale, le membre constate que la majorité de nouveau entend l'autoriser pour la dernière fois en l'inscrivant dans la loi. Or, la loi peut-être modifiée. Quelles garanties le secrétaire d'État peut-il donner pour que, réellement, cette fois-ci, c'est la dernière fois?

Au sujet de l'entente à l'amiable, le principe n'est-il pas contradictoire avec l'objectif de lutte contre la fraude? Y a-t-il un accord au sein du gouvernement pour réformer le système?

Quant à la collaboration entre l'ISI et les services de première ligne au SPF Finances, celui-ci a décidé de supprimer un certain nombre de postes de première ligne, ce qui a des conséquences lourdes sur l'efficacité de la lutte contre la fraude. Le secrétaire d'État en a-t-il débattu avec le ministre des Finances? En effet, le risque est réel d'avoir un bataillon d'élite extrêmement performant dépourvu de cohérence et de collaboration. Il est important que les deux services puissent collaborer, lorsqu'il existe une suspicion de fraude.

M. Olivier Destrebecq (MR) constate que depuis un an, le gouvernement a initié une politique forte matière de lutte contre la fraude sociale et fiscale. En 2013, un effort important sera à nouveau réalisé. Cette politique

staatssecretaris op het door hem uitgestippelde pad te blijven volgen en echt heel omzichtig te handelen, om niet op juridische hindernissen te botsen.

Fraude is mogelijk omdat de mechanismen dermate complex zijn dat ze bepaalde achterdeurtjes bieden. Om de fraude efficiënt te bestrijden, is vereenvoudiging vereist.

België is maar een klein land in Europa, dat verder zou kunnen gaan. Er zijn veel kansen om zich aan bepaalde situaties te onttrekken. De vraag rijst of de Europese Unie probeert algemenere regels in te stellen om efficiënter de strijd aan te gaan met de fiscale fraude die de rijksbegrotingen en de democratie ondermijnt.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) kan zich wel vinden in de aangekondigde maatregelen, maar stelt dat er nog steeds onduidelijkheden zijn.

Kan de minister verduidelijken hoe het bedrag van 488 miljoen euro, waarnaar wordt verwezen, tot stand is gekomen? Dient dat bedrag om budgettaire doelstellingen te halen? Is het niet ondenkbaar dat dit bedrag niet wordt gehaald, of is het het resultaat van een evaluatie van de FOD Financiën?

Met betrekking tot de fiscale regularisatie constateert het lid dat de meerderheid andermaal van plan is die regularisatie een laatste keer toe te staan door ze in de wet op te nemen. De wet kan echter worden gewijzigd. Welke garanties kan de staatssecretaris bieden dat het ditmaal echt de laatste keer is?

Is het beginsel van de minnelijke schikking niet strijdig met de doelstelling de fraude tegen te gaan? Werd binnen de regering een overeenkomst gesloten om de regeling te hervormen?

Vervolgens gaat de spreker in op de samenwerking tussen de BBI en de eerstelijnsdiensten bij de FOD Financiën. De FOD heeft besloten een aantal eerstelijnsfuncties af te schaffen, wat grote gevolgen heeft voor de doeltreffendheid van de fraudebestrijding. Heeft de staatssecretaris dit besproken met de minister van Financiën? Het gevaar is immers reëel dat een uitermate efficiënt eliteteam het moet stellen zonder samenhang en samenwerking. Het is belangrijk dat de beide diensten kunnen samenwerken wanneer er een vermoeden van fraude bestaat.

De heer Olivier Destrebecq (MR) merkt op dat de regering sinds een jaar is gestart met een krachtig beleid ter bestrijding van de sociale en fiscale fraude. In 2013 zal opnieuw een forse inspanning worden geleverd. Dat

permettra de consolider les finances publiques et d'assainir le modèle socio-économique belge.

L'attention est généralement principalement focalisée sur la fraude fiscale. L'importance de lutter contre ce type de fraude n'est plus à démontrer. Il est nécessaire de lutte contre toutes les fraudes. En effet, fraude sociale et fraude fiscale sont intimement liées. Le travail au noir est trop souvent perçu comme une fraude fiscale uniquement. Pourtant de nombreuses cotisations sociales sont ainsi éludées. La fraude sociale génère un sentiment d'iniquité dans le chef des travailleurs déclarés et menace la concurrence et l'emploi. La fraude sociale est un agent perturbateur de la cohésion sociale. La lutte contre la fraude sociale pourrait rapporter autant que la lutte contre la fraude fiscale. La lutte contre ce type de fraude doit, dès lors, apparaître au premier rang des priorités, au même titre que la fraude fiscale.

Les objectifs budgétaires en matière de lutte contre la fraude fiscale et sociale sont de 720 millions d'euros pour 2012, 110 millions pour la fraude sociale et 610 millions pour la fraude fiscale. Le secrétaire d'État peut-il expliciter son appréciation? A-t-il rencontré ses objectifs

La nouvelle régularisation fiscale devrait rapporter 488 millions d'euros. C'est une mesure que le groupe auquel appartient le membre préconise, parce qu'il vaut bien mieux rechercher des moyens dans l'argent sorti du circuit belge et favoriser l'injection de cet argent dans l'économie du pays, plutôt que de préconiser des taxes sur les revenus déclarés en toute légalité en Belgique.

Le ministre des Finances a déclaré dans cette commission que le secrétaire d'État allait assurer la mise en œuvre de cette régularisation. Dans sa note de politique générale, celui-ci ne semble pas mentionner cette mesure, ni les éléments qui s'y rapportent. Le secrétaire d'État peut-il fournir plus de précisions?

Comment ces 488 millions de recettes ont-ils été estimé?

La note de politique générale mentionne:

"Afin de pouvoir mieux évaluer le produit et l'impact de la lutte contre la fraude, un observatoire sera créé auprès du Conseil supérieur des Finances (au sein de la section Fiscalité et Parafiscalité). Cela nous permettra d'investir une partie de ce produit dans les différents services de contrôle et de recherche, si bien que ceux-ci pourront effectivement mettre en

beleid zal het mogelijk maken de overheidsfinanciën te consolideren en het Belgische sociaaleconomische model te saneren.

Meestal is de aandacht vooral gericht op de fiscale fraude. Het is onnodig alsnog aan te tonen hoe belangrijk het is dat soort fraude tegen te gaan. Het is noodzakelijk alle fraudevormen te bestrijden: sociale en fiscale fraude zijn immers nauw met elkaar verweven. Zwartwerk wordt vaak louter beschouwd als fiscale fraude, maar met zwartwerk worden ook veel sociale bijdragen ontdoken. Sociale fraude wekt bij de geregistreerde werknemers het gevoel onbillijk te worden behandeld, en ondergraaft de concurrentie en de werkgelegenheid. Sociale fraude verstoort de sociale cohesie. De strijd tegen de sociale fraude zou evenveel kunnen opleveren als die tegen de fiscale fraude. De bestrijding van die fraudevorm moet derhalve evenzeer een topprioriteit zijn, net zoals de fiscale fraude dat is.

De begrotingsdoelstellingen inzake de bestrijding van fiscale en sociale fraude bedragen 720 miljoen euro voor 2012, waarvan 110 miljoen euro in verband met de sociale fraude en 610 miljoen euro inzake fiscale fraude. Kan de staatssecretaris nader toelichten hoe hij tot die bedragen is gekomen? Heeft hij zijn doelstellingen gehaald?

De nieuwe fiscale regularisering zou 488 miljoen euro moeten opbrengen. De fractie waartoe de spreker behoort, steunt die maatregel; het verdient immers veruit de voorkeur geld dat uit het Belgisch circuit is verdwenen te laten terugvloeien naar onze eigen economie, dan taksen te heffen op volkomen legaal aangegeven ontvangsten in België.

De minister van Financiën heeft in deze commissie aangegeven dat de staatssecretaris het nodige zou doen opdat die regularisering er komt. In de beleidsnota van staatssecretaris Crombez lijken die maatregel en de aspecten die ermee samenhangen niet ter sprake te komen. Kan de staatssecretaris daarover enige duiding geven?

Hoe is die raming van 488 miljoen euro tot stand gekomen?

In de beleidsnota lezen we het volgende:

"Om de opbrengsten en de impact van fraudebestrijding beter te kunnen evalueren komt er een observatorium bij de Hoge Raad van Financiën (binnen de afdeling Fiscaliteit en Parafiscaliteit). Dat zal ons toelaten een deel van die opbrengst te investeren in de verschillende controle- en opsporingsdiensten, zodat zij de vele nieuwe maatregelen effectief kunnen uitvoeren.

oeuvre les nombreuses nouvelles mesures. Cela nous permettra également de faire retourner une partie du produit de la lutte anti-fraude à l'économie et aux secteurs qui collaborent activement avec l'administration." (DOC 53 2586/018, p. 5).

Comment sera réparti le produit de la lutte contre la fraude? Selon quelle proportion, quelles modalités et quels critères? Comment ce produit sera-t-il investi dans l'économie? Quels secteurs seront concernés? Le secrétaire d'État peut-il fournir des détails sur l'observatoire évoqué?

Pour finir, le membre souscrit à l'idée de madame Christiane Vienne et propose à son tour — comme cela se fait dans le cadre des ajustements budgétaires — d'organiser des rencontres régulières avec le secrétaire d'État, afin de voir l'état d'avancement de ses mesures et des objectifs budgétaires.

M. Carl Devlies (CD&V) adhère totalement à la vision du secrétaire d'État. Le membre souhaite obtenir un complément d'information au sujet de l'égalité de traitement des citoyens et des entreprises par le fisc et l'inspection sociale. Le gouvernement précédent s'est attaché à l'application uniforme de la législation fiscale et de la législation sociale. Le prélèvement d'impôts et de cotisations sociales et l'octroi d'allocations doivent être appliqués de manière égale dans l'ensemble du pays. De nombreuses discussions ont eu lieu au sujet de la situation exacte et de nombreux chiffres ont circulé à ce propos. L'efficacité de certains services a également été abordée. L'actuel ministre de l'Économie a affirmé qu'une efficacité uniforme équivalente à celle du meilleur service d'inspection permettrait à l'État belge de récolter une milliard d'euros de recettes supplémentaires.

Pour des motifs d'objectivité, une étude scientifique est confiée à une entreprise externe. C'est finalement le cabinet Deloitte qui a été présenté. Le travail s'est déroulé en trois phases. La première phase a consisté à définir les indicateurs afin d'analyser le fonctionnement des services d'inspection "sociétés" du fisc. Les deuxième et troisième phases étendaient l'étude à tous les services d'inspection sociale (ONSS, INASTI, ONEm, INAMI, ...). Il a finalement été démontré de manière scientifique que les Belges n'étaient en effet pas tous égaux devant la loi et qu'un programme d'action visant à y remédier devait être lancé, en collaboration avec les services. L'intervenant renvoie à un certain nombre de résultats, faisant apparaître des différences quant aux risques de contrôle, et à la durée de la vérification. D'importantes inégalités ont également été révélées

Het zal ons ook toelaten een deel van de opbrengst van de fraudebestrijding terug te laten vloeien naar de economie en naar de sectoren die actief met de overheid samenwerken." (DOC 53 2586/018, blz. 5-6).

Hoe zal die opbrengst van de fraudebestrijding worden verdeeld? Welke verdeelsleutel, welke nadere voorwaarden en welke criteria zullen daarbij worden gebruikt? Hoe zal die opbrengst in de economie worden geïnvesteerd? Om welke sectoren gaat het meer bepaald? Kan de staatssecretaris iets meer vertellen over het "observatorium" waarvan sprake?

Tot slot schaart de heer Destrebecq zich achter het idee van mevrouw Vienne en stelt op zijn beurt voor — zoals dat de gewoonte is bij de begrotingsaanpassingen — op geregelde tijdstippen de staatssecretaris te ontmoeten, om na te gaan wat de stand van zaken is in verband met zijn maatregelen en de begrotingsdoelstellingen.

De heer Carl Devlies (CD&V) sluit zich volledig aan bij de visie van de staatssecretaris. Met betrekking tot de gelijke behandeling van burgers en bedrijven door de fiscus en de sociale inspectie wenst het lid graag meer informatie. De vorige regering heeft aandacht opgebracht voor de eenvormige toepassing van de belastingswetgeving en de sociale wetgeving. De heffing van belastingen en sociale bijdragen, en de toekenning van uitkeringen moet in gelijke mate over het hele land geschieden. Over de juiste toestand was er nogal wat discussie en circuleerden een heleboel cijfers. De efficiëntie van diensten kwam ook ter sprake. De huidige minister van Economie stelde dat een uniforme efficiëntie geschoeid op de leest van de beste inspectiedienst een miljard euro extra opbrengsten zou opleveren voor de Belgische Staat.

Omwille van de objectiviteit heeft men voor een wetenschappelijke studie een beroep gedaan op een extern bedrijf. Uiteindelijk werd Deloitte voorgedragen. Er werd in drie fases gewerkt. De eerste betrof de vastlegging van de indicatoren, om de werking van de inspectiediensten "vennootschappen" van de fiscus te onderzoeken. In een tweede en derde fase werd de studie uitgebreid tot alle sociale inspectiediensten. (RSZ, RSVZ, RVA, RIZIV, ...). Uiteindelijk werd wetenschappelijk aangetoond dat de Belgen inderdaad niet gelijk waren voor de wet, en dat een actieprogramma zou moeten worden opgestart, in samenwerking met de diensten, om dat te verhelpen. De spreker verwijst naar een aantal resultaten, waaruit verschillen in de kans op controle blijkt, en ook inzake de duur van de verificatie zijn verschillen aan het licht gekomen. Ten aanzien van

en matière de recouvrement (sélection, exécution, recouvrement, poursuites, ...). Toutes les administrations ont élaboré, sous l'égide du Collège pour la lutte contre la fraude, un plan d'action, repris à présent dans les fondements de la lutte contre la fraude, qui figurent dans la déclaration gouvernementale et constituent un élément de la note de politique générale qui précise que *"les mesures en matière d'application correcte de la loi prévus dans l'accord de gouvernement du 1^{er} décembre 2011 ont été presque intégralement mises en œuvre"* (DOC 53 2586/018, p. 3). L'intervenant suppose que cette phrase vise la matière qu'il aborde. Il s'enquiert du suivi qui a eu lieu en la matière en 2012 et de la situation actuelle en matière d'égalité de traitement de tous les Belges tant vis-à-vis du fisc que vis-à-vis de l'inspection sociale. Lorsqu'il s'agit de lutter avec succès contre la fraude, les citoyens et les entreprises doivent avoir la certitude d'une application identique des mesures dans l'ensemble du pays et du respect de l'égalité des citoyens et des entreprises.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) s'exprime au nom de son groupe.

En premier lieu, il salue la note de politique générale, parce qu'elle propose de bonnes pistes pour continuer à lutter contre la fraude fiscale en Belgique. Par le passé, le volet fraude fiscale a servi à boucler le budget et le ministre en charge de cette matière devait se débrouiller pour trouver le montant souhaité. Dans le budget à l'examen, la fraude fiscale n'est plus un parachèvement, il s'agit à présent avant tout d'assurer un traitement égal des citoyens. Cette tendance, qui a vu le jour il y a quelques années, constitue un élément important.

Deuxièmement, les grandes fraudes fiscales, qui vont souvent de pair avec la criminalité transfrontière, sont prises à bras-le-corps. La fraude fiscale n'est pas un phénomène typiquement belge, comme d'aucuns l'ont déjà fait observer précédemment. La coopération à l'échelle européenne est donc essentielle. Le secrétaire d'État peut-il fournir un complément d'explications sur la question?

En ce qui concerne la petite fraude fiscale, le ministre des Finances a déjà expliqué certaines mesures. Pour lutter contre la fraude, il convient de simplifier la fiscalité. Le membre invite le secrétaire d'État à s'y employer activement. La simplification est l'instrument le plus important pour détecter plus rapidement la petite fraude fiscale et installer une nouvelle culture fiscale.

de invordering werden eveneens belangrijke ongelijkheden vastgesteld (selectie, uitvoering, invordering, vervolgingen, ...). Onder toezicht van het college van de fraudebestrijding zouden alle administraties samen een actieplan opstellen, dat nu opgenomen wordt in de bouwstenen van de fraudebestrijding, die opgenomen zijn in de regeringsverklaring en een element uitmaken van de beleidsnota, die stelt dat *"de maatregelen inzake de correcte toepassing van de wet van het regeerakkoord van 1 december 2011 bijna integraal uitgevoerd"* zijn (DOC 53 2586/18, p. 3). De spreker veronderstelt dat deze zin betrekking heeft op de materie, die hij aankaart. Graag verneemt hij welke opvolging ter zake heeft plaatsgehad in het afgelopen jaar 2012 en hoe het heden ten dage gesteld is met de gelijke behandeling van alle Belgen, zowel ten aanzien van de fiscus als de sociale inspectiedienst? Bij het succesvol bekampen van de fraude moeten burgers en bedrijven de zekerheid hebben dat de maatregelen in heel het land op dezelfde manier worden toegepast, en dat de gelijkheid van burgers en van bedrijven wordt gerespecteerd.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) voert het woord namens zijn fractie.

In de eerste plaats verwelkomt hij de beleidsnota, omdat er goede accenten in liggen om de fiscale fraude in België verder aan te pakken. In het verleden werd het onderdeel fiscale fraude aangewend om de begroting sluitend te maken en werd de minister, die bevoegd was voor die materie, aangezocht om op zoek te gaan naar het gewenste bedrag. In de voorliggende begroting is fiscale fraude geen sluitstuk meer, het gaat nu vooral om een gelijke behandeling van de burgers. Die tendens, die al enkele jaren geleden werd ingezet, vormt een belangrijk element.

Ten tweede wordt de grote fiscale fraude aangepakt, die dikwijls gepaard gaat met grensoverschrijdende criminaliteit. Fiscale fraude is geen typisch Belgisch gegeven, zoals eerder al werd opgemerkt. De samenwerking op Europees vlak is dus essentieel. Kan de staatssecretaris meer uitleg verschaffen?

Wat de kleine fiscale fraude betreft, heeft de minister van Financiën reeds een en ander toegelicht. Om de fraude tegen te gaan, moet de fiscaliteit worden vereenvoudigd. Het lid nodigt de staatssecretaris uit om zich actief in te zetten. De vereenvoudiging is het grootste en belangrijkste instrument om de kleine fiscale fraude sneller te detecteren en een nieuwe fiscale cultuur te installeren.

Troisièmement, le membre se réjouit de voir que les recommandations de la commission d'enquête sur la fraude fiscale sont suivies, en ce compris la règle "*una via*", qui était également préconisée par les experts consultés et dont certains se détournent à présent.

L'arriéré fiscal constitue un important instrument de mesure de la fraude fiscale. Le secrétaire d'État a-t-il une idée de cet arriéré? En principe, une diminution de la fraude fiscale (qui passe par une réaction rapide) devrait aussi avoir un impact sur l'arriéré fiscal. Par le passé, l'accent était mis sur le nombre de contrôles et le montant à enrôler, alors que la question de savoir si l'impôt pouvait être payé était accessoire, ce qui explique l'augmentation phénoménale de l'arriéré (des milliards d'euros).

La sécurité juridique, à laquelle aspire tout citoyen, importe également: les règles doivent être claires pour tous et ne peuvent être modifiées à tout propos. Il faut éviter de modifier trop souvent les lois, comme cela s'est fait ces dernières années.

Le membre indique que son groupe soutient la politique du secrétaire d'État.

b) Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État répond tout d'abord que l'égalité de traitement à différents niveaux est capitale, qu'il s'agisse de fraude fiscale ou sociale. Ces derniers temps, un grand nombre de mesures ont été prises, ce qui génère déjà en soi une insécurité. La sélection du contrôle (lieu, contenu, conclusion du résultat) doit se dérouler de manière uniforme. Si on observe des différences entre les différentes régions, celles-ci ne sont pas de nature communautaire. En fonction du sujet, on a obtenu des résultats très différents, également au sein des régions. Une utilisation judicieuse du *datamining* peut considérablement accroître l'intégrité de la sélection, mais mieux vaut se passer du *datamining* que d'en utiliser un mauvais. Dans certaines administrations, le *datamining* est déjà bien implanté. Le feed-back est utile pour l'administration. Avant l'application de la première sélection, il est souhaitable que des acteurs de terrain donnent leur avis et, lorsque les résultats seront connus, une rétroaction est cruciale. Un *datamining* correct peut contribuer à l'égalité de traitement des citoyens et des entreprises. Le secrétaire d'État est favorable à des contrôles en cas de problème et à moins de contrôles lorsque tout est mis en œuvre pour mettre bon ordre dans l'affaire. Il convient d'opérer cette distinction de plus en plus souvent. Mieux vaut une sélection objective qu'une sélection subjective.

Ten derde verheugt het lid zich over het feit dat de aanbevelingen van de onderzoekscommissie inzake fiscale fraude worden gevolgd, met inbegrip van de "*una via*"-regel, die door de geraadpleegde experts ook werd aanbevolen en waar sommigen zich nu van afkeren.

Een belangrijk meetinstrument met betrekking tot de fiscale fraude is de fiscale achterstand. Heeft de staatssecretaris enig zicht hierop? In principe zal een vermindering van de fiscale fraude (kort op de bal spelen) ook een impact moeten hebben op de fiscale achterstand. Vroeger stonden het aantal controles en het in te kohieren bedrag voorop, en was de vraag of de belasting betaald kon worden bijkomstig, wat de fenomenale stijging van de achterstand verklaart (miljarden euro's).

Belangrijk is ook de rechtszekerheid, waar elke burger naar snakt: de regels moeten voor iedereen duidelijk zijn en mogen niet om de haverklap worden gewijzigd. De talrijke wetswijzigingen van de jongste jaren zijn niet voor herhaling vatbaar.

Het lid zegt de steun van zijn fractie toe voor het beleid van de staatssecretaris.

b) Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris antwoordt vooreerst dat de gelijke behandeling op verschillende niveaus erg belangrijk is, of het om fiscale dan wel sociale fraude gaat. De jongste tijd werden veel maatregelen getroffen, wat op zich al tot onzekerheid leidt. De selectie van de controle (plaats, inhoud, afsluiten van het resultaat) moet op uniforme wijze plaatsvinden. In de verschillende regio's waren er verschillen, maar niet op communautaire basis. Afhankelijk van het onderwerp verkreeg men zeer verschillende resultaten, ook binnen de regio's. Een oordeelkundig gebruik van *datamining* kan de eerlijkheid bij de selectie van controles aanzienlijk vergroten, maar wel liever geen *datamining* dan slechte. In bepaalde administraties is *datamining* al ver gevorderd. Feedback is nuttig voor de administratie. Alvorens de toepassing van de eerste selectie is het wenselijk dat mensen met terreinkennis hun mening geven, en wanneer de resultaten bekend zijn, is terugkoppeling cruciaal. Een goede *datamining* kan een bijdrage leveren bij de gelijke behandeling van burgers en bedrijven. De staatssecretaris is voorstander van controles waar er mogelijk iets mis is, en minder controles waar men heel erg zijn best doet om de zaak in orde te hebben. Dit onderscheid moet meer en meer worden gemaakt. Beter een objectieve selectie dan een subjectieve selectie.

Où en est-on? Il y a des différences en termes de pourcentages. Un exemple connu: en ce qui concerne la disponibilité sur le marché du travail, le nombre de contrôles a augmenté beaucoup plus en Région wallonne qu'en Région flamande ou dans la Région de Bruxelles-Capitale.

La coordination des contrôles sociaux tient compte d'une fréquence égale des contrôles sur l'ensemble du territoire, ce qui constitue un paramètre d'égalité des contrôles. Bien que l'objectif final soit loin d'être atteint, des progrès sont enregistrés. On ne peut faire l'économie du débat sur l'interconnexion des bases de données et la protection de la vie privée.

Le secrétaire d'État indique ensuite qu'il n'a jamais associé la disposition anti-abus (art. 344 du CIR) à la lutte contre la fraude. Il s'irrite de lire en permanence des propos qui lui sont prêtés alors qu'il ne les a jamais tenus. Il n'a jamais fait ce lien dans la mesure où il serait incorrect d'associer les deux éléments, qui n'ont rien à voir l'un avec l'autre. Comme il l'a répété déjà à maintes reprises, il s'agit de distinguer une évasion acceptable d'une évasion inacceptable.

En ce qui concerne l'insécurité juridique, le secrétaire d'État n'a pas connaissance des déclarations du ministre des Finances à ce sujet. La situation est toutefois singulière: relativement à l'article 344 du CIR, certains ont des problèmes avec le fait qu'un fonctionnaire doit interpréter une situation. Cela n'a jamais causé de difficulté pour les grandes entreprises. Pourquoi faudrait-il dès lors qu'un élargissement de l'application à l'évasion fiscale pose problème? Il y a six ans, un Service des décisions anticipées a été installé, et il peut participer à l'analyse de situations spécifiques et se prononcer à cet égard. À l'époque, le secrétaire d'État n'a jamais entendu les groupes se plaindre du fait qu'un fonctionnaire doive statuer sur certaines questions. Pourquoi est-ce le cas aujourd'hui? Pour ce qui est des successions, la zone grise était devenue bien trop importante et il convenait de la réduire. Si le gouvernement installe une cellule bien distincte et qu'il y a une loi qui doit être interprétée, il faudra concevoir une procédure similaire pour pouvoir également permettre à l'intermédiaire (notariat, avocats fiscaux, etc.) de poser une question à l'administration — ce qui est déjà le cas — mais aussi d'obtenir une réponse. Lors de la confection du budget, il a été décidé de créer, au sein de l'administration centrale, une cellule de ce type chargée de traiter les questions. En réalité — et pour des raisons d'égalité de traitement également —, si des incertitudes existent quant à un dossier de succession ou à un autre dossier fiscal à la suite de l'article 344 du CIR, et que la même question est posée

Hoe ver staat men? Er zijn verschillen in percentages. Een bekend voorbeeld: wat de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt betreft, zijn de controles veel sterker gestegen in het Waals Gewest, dan in het Vlaams Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De coördinatie van de sociale controles houdt rekening met en gaat uit van een gelijke aanwezigheid van controles over het hele grondgebied, wat een parameter is voor gelijke controles. Het einddoel is verre van bereikt, maar er wordt vooruitgang geboekt. De discussie rond koppeling van databanken en de persoonlijke levenssfeer kan niet worden geschuwd.

Vervolgens zegt de staatssecretaris dat hij nog nooit de anti-misbruikbepaling (art. 344 WIB) met fraudebestrijding heeft geassocieerd. Het irriteert hem om steeds beweringen te lezen die hem worden toegeschreven, terwijl hij niets heeft gezegd. De beweerde associatie heeft hij nooit gemaakt, omdat het fout is die twee zaken aan elkaar te verbinden. Het ene heeft niets met het andere te maken. Dat is een discussie over aanvaardbare en onaanvaardbare ontwijking, wat hij al ettelijke malen heeft herhaald.

Wat de rechtsonzekerheid betreft, is het de staatssecretaris niet bekend, wat de minister van Financiën hierover heeft meegedeeld. De situatie is wel eigenaardig: met betrekking tot art. 344 WIB hebben sommigen een probleem met het feit dat een ambtenaar een situatie moet interpreteren. Dit is nooit een probleem geweest voor grote vennootschappen als zij een ruling vragen bij de Dienst voorafgaande beslissingen. Waarom is het dan wel een probleem wanneer de toepassing ruimer wordt en betrekking heeft op fiscale ontwijking? Zes jaar geleden werd een Dienst voorafgaande beslissingen geïnstalleerd, die mee specifieke situaties kan bekijken en daarover oordelen. De staatssecretaris heeft toen nooit de fracties horen vertellen dat ze het moeilijk hebben met een ambtenaar, die een oordeel moet vellen. Waarom dan nu wel? Voor successie was de grijze zone wel veel te groot geworden en die moest gereduceerd worden. Als het dus geïnstalleerd wordt met een duidelijk onderscheid en een wet, die een beoordeling nodig heeft, dan moet men een soortgelijke manier vinden om ook aan de tussenpersonen (notariaat, fiscale advocaten en anderen) toe te laten een vraag te kunnen stellen aan de administratie — wat ze al doen — maar ook een antwoord krijgen. Bij de begrotingsopmaak werd beslist zo'n cel op te richten onder de centrale administratie, waar men vragen aan kan stellen. Eigenlijk — en dat is ook gelijke behandeling — als er onduidelijkheid is over een successiedossier of ander fiscaal dossier naar aanleiding van art. 344 WIB, en er komt honderd keer dezelfde vraag aan de centrale administratie, dan

une centaine de fois à l'administration centrale, celle-ci doit également informer l'ensemble de ses services de la réponse qu'elle y a apportée et s'assurer que la disposition en question y sera appliquée uniformément. Si la création d'une pareille cellule est possible pour les sièges sociaux des grandes entreprises établis à l'étranger, il devrait pouvoir en aller de même pour la pratique fiscale en Belgique.

Le secrétaire d'État convient que la législation pourrait être simplifiée et se réjouit d'être invité à participer à des réunions dont c'est l'objectif. En ce qui concerne l'article précité, une simplification est possible, mais l'administration peut tout aussi bien faciliter la vie des citoyens et des entreprises. À l'heure actuelle, la complexité réside au niveau de ces dernières: elles doivent apprécier une situation complexe parce que l'administration n'a pas de réponse. Elles demandent également pourquoi l'application de cet article pose tant de difficultés en cas de succession. Lorsqu'elles adressaient leur question à l'administration régionale, elles recevaient souvent une réponse, alors qu'elles n'en reçoivent pratiquement plus aujourd'hui. Les éclaircissements apportés par l'administration peuvent déjà être d'un grand secours lorsque la loi est ambiguë et que les gens sont face à des incertitudes. Cela crée une tout autre relation entre l'administration et les justiciables, qui sont confrontés à des questions. Souvent, il est vrai, l'administration intervient après le dossier. Ce que le secrétaire d'État dit, c'est que beaucoup de fonctionnaires le font déjà. Il ne dit pas que le problème n'existe pas. Ils peuvent apporter leur contribution avant que l'acte ne soit posé. C'est là donc une autre mentalité. Ce n'est pas parce que le professeur Michel Maus parle d'un État policier fiscal qu'il existe vraiment; il dit encore d'autres choses qui sont complètement erronées. Peut-être cette déclaration est-elle aussi complètement erronée. Il déclare notamment qu'il est dommage qu'aucune des recommandations de la commission Fraude fiscale n'a encore été exécutée, ce qui est contredit par les membres de cette commission. Le secrétaire d'État émet de très sérieux doutes à l'encontre de ces propos. Les exagérations sont à bannir. Les relations entre le fisc et les contribuables sont par contre importantes. C'est le sujet de l'article précité. L'administration centrale doit être en mesure de donner une réponse lorsqu'un notaire pose une question dans une affaire de succession. Si cette question est posée une centaine de fois, il faut en faire des pratiques fiscales, de la même manière que le service des décisions anticipées devrait communiquer plus rapidement sur le type de décisions qu'elle prend, afin de réduire le nombre d'incertitudes. Ce n'est pas un drame que des fonctionnaires jouent ce rôle. D'aucuns y voient une mission exotique, mais elle est assurée dans d'autres pays, et cela s'y passe bien.

moet de centrale administratie ook aan al zijn diensten duidelijk maken, wat het antwoord is en wat overal gelijk zal worden toegepast. Als de oprichting van zo'n cel mogelijk is voor buitenlandse hoofdkantoren van grote bedrijven, dan zou dat ook moeten kunnen voor de fiscale praktijk in België.

De staatssecretaris is het ermee eens dat de wetgeving vereenvoudigd mag worden en is tevreden dat hij uitgenodigd wordt, om deel te nemen aan vergaderingen, die dat oogmerk nastreven. Met betrekking tot voornoemd artikel is vereenvoudiging mogelijk, maar de administratie kan eveneens het leven eenvoudiger maken voor burgers en ondernemingen. Op dit ogenblik zit de complexiteit bij deze laatste: zij moeten een complexe situatie beoordelen, omdat de administratie geen antwoord heeft. Ze vragen ook waarom de toepassing van dat artikel zo moeilijk is bij de successie. Wanneer ze hun vraag richtten tot de regionale administratie, kregen ze dikwijls een antwoord en nu niet meer of weinig. Een opheldering van de administratie kan al veel helpen, wanneer de wet onduidelijk is en de mensen met onzekerheden kampen. Dat zorgt al voor een heel andere relatie tussen de administratie en de rechtzoekenden, die met vragen zitten. Vaak is het nu zo dat de administratie na het dossier komt. Wat de staatssecretaris zegt, is dat veel ambtenaren het reeds doen. Hij zegt niet dat het niet bestaat. Ze kunnen bijdragen voor de daad wordt gesteld. Dat is dus een andere mentaliteit. Het is niet omdat professor Michel Maus spreekt over een fiscale politiestaat, dat die ook werkelijk bestaat; hij zegt nog dingen die compleet fout zijn. Misschien is deze uitspraak ook compleet fout. Hij zegt onder meer dat het jammer is dat er nog niets uitgevoerd is van de aanbevelingen van de commissie voor de fiscale fraude, wat tegengesproken wordt door de leden van deze commissie. De staatssecretaris betwijfelt dat ten eerste. Overdrijvingen zijn uit den boze. Wel belangrijk zijn de relaties tussen de fiscus en de belastingplichtigen. Daar gaar het over in het voornoemde artikel. Men moet in staat zijn om vanuit de centrale administratie een antwoord te geven als er een vraag komt van een notaris in een successiedossier. Als die vraag honderd keer gesteld wordt, moeten daar dan fiscale praktijken van worden gemaakt, net zoals de dienst voorafgaande beslissingen sneller zou moeten communiceren over het soort beslissingen die ze neemt, om het aantal onzekerheden te verminderen. Het is helemaal niet erg als ambtenaren die rol spelen. Men doet alsof dat exotisch is, maar dat gebeurt in andere landen, en dat gebeurt goed als het gebeurt.

Le secrétaire d'État ne comprend pas pourquoi la vaste zone grise qui existait auparavant et offrait des avantages à ceux qui souhaitaient exploiter au maximum les avantages fiscaux ne posait pas problème et que la distinction faite à présent entre les constructions fiscales acceptables et non acceptables pose, quant à elle, problème. L'incertitude à l'égard d'une égalité de traitement dans la perception d'impôts était aussi grande auparavant, mais cela ne posait pas problème. Maintenant que tout est précisé sur la base d'une loi, le fonctionnaire devant effectivement rendre un avis, cela pose problème, alors que c'est précisément ce qui accroît considérablement l'égalité de traitement du contribuable (sociétés ou ménages). Cette constatation est étonnante.

La Convention européenne des droits de l'homme et des libertés fondamentales peut être interprétée par chacun à sa guise, et le débat a déjà eu lieu. Le secrétaire d'État n'est absolument pas d'accord avec l'interprétation qui y a été donnée.

En ce qui concerne les fonctionnaires de l'ISI, le secrétaire d'État précise que la moitié d'entre eux est déjà en place. La moitié des 276 fonctionnaires sont déjà entrés en service à l'ISI et la plupart d'entre eux suivent une formation. La Cour des comptes a, elle aussi, indiqué que l'ISI pourrait disposer de quelque 600 fonctionnaires. Si leur nombre a été augmenté, il est cependant nettement plus important que, comme dans nombre d'administrations comptant de nombreux fonctionnaires qui seront bientôt pensionnés, l'expertise requise puisse être transférée au cours des années à venir. Il s'agit d'un aspect élémentaire dans le fonctionnement de l'ISI. Il existe également un autre mode de sélection, utilisant le *datatiming*, pour vérifier si les dossiers ont été traités de manière égale.

Le secrétaire d'État se rallie aux observations faites concernant l'observatoire. Deux décisions ont été prises et la discussion se poursuit. Il est difficile d'évaluer l'économie souterraine. Le secrétaire d'État accepte d'avoir des entretiens réguliers à ce sujet et de faire une mise à jour. Mais il souhaite surtout une standardisation afin d'effectuer les calculs de manière uniforme. L'économie souterraine a des conséquences directes et indirectes. Lorsque l'évasion fiscale diminue, les recettes de l'État (sécurité sociale) augmentent. Mais comment cela se mesure-t-il? Cela est difficile et le restera. Le secrétaire d'État se félicite que la Cour des comptes estime que, sur la base des estimations présentées, les chiffres sont prudents et étayés (cf. DOC 53 2521/004).

De staatssecretaris begrijpt niet waarom de enorme grijze zone die vroeger bestond en voordelen bood aan zij die fiscale voordelen tot op het bot wilden uitputten geen problemen veroorzaakte, en dat het onderscheid dat nu wordt gemaakt tussen aanvaardbare en niet aanvaardbare fiscale constructies, wel voor problemen zorgt. De onzekerheid was vroeger even groot ten nadele van een gelijke behandeling bij het innen van belastingen en toen was het geen probleem. Nu dat het verduidelijkt wordt op basis van een wet, waarbij de ambtenaar inderdaad een oordeel moet vellen, is het wel een probleem, terwijl dat nu de gelijke behandeling van de belastingbetaler (vennootschappen of gezinnen) sterk verhoogt. Het is een eigenaardige vaststelling.

Het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden mag door iedereen op zijn eigen manier worden geïnterpreteerd, en het debat is al eerder gevoerd. De staatssecretaris is het helemaal niet eens met de interpretatie die eerder werd gegeven.

In verband met de ambtenaren van de BBI zegt de staatssecretaris dat de helft reeds op post is. De helft van de 276 ambtenaren werd in dienst genomen bij de BBI en het merendeel volgt een opleiding. Ook het Rekenhof heeft aangegeven dat de BBI op ongeveer 600 ambtenaren zou mogen rekenen. Het aantal werd verhoogd, maar veel belangrijker is, zoals in vele administraties, met nogal wat ambtenaren die weldra met pensioen gaan, dat een overdracht van noodzakelijke expertise in de volgende jaren plaatsvindt. Dat is een elementair element in de werking van de BBI. Daarnaast is er ook een andere selectiewijze, waarbij *datamining* wordt gebruikt, om na te gaan of de dossiers op een gelijke wijze werden behandeld.

De staatssecretaris is het eens met de opmerkingen, die werden gemaakt met betrekking tot het observatorium. Er zijn twee beslissingen genomen en de discussie wordt voortgezet. De ondergrondse economie is moeilijk in te schatten. De staatssecretaris aanvaardt om geregeld hierover gesprekken te voeren en een *update* te hebben. Maar hij wenst vooral een standaardisering, om de berekeningen op uniforme wijze uit te voeren. De ondergrondse economie heeft rechtstreekse en onrechtstreekse gevolgen. Wanneer de fiscale ontduiking vermindert, stijgen de inkomsten van de Staat (sociale zekerheid). Maar hoe meet je dat? Dat is moeilijk en het zal moeilijk blijven. De staatssecretaris is tevreden dat het Rekenhof vindt dat de cijfers, op basis van de ramingen die werden voorgelegd, voorzichtig zijn en goed werden onderbouwd (cf. DOC 53 2521/004).

Les contribuables vont-ils être dérangés par la lutte contre la fraude et par le fait que l'on n'investisse que dans l'administration, sans qu'il y ait de l'argent qui revienne aux contribuables? La note de politique générale mentionne littéralement deux parties. Une partie est investie dans le *datamining* et les ressources humaines et une partie est réinjectée dans l'économie. Non seulement c'est indiqué dans la note de politique générale, mais c'est également une décision qui a été prise lors de la confection du budget: 10 % des mesures supplémentaires retournent à l'économie, en premier lieu aux secteurs qui consentent des efforts (construction, horeca, etc.) pour installer des systèmes d'enregistrement. Si l'on constate que les mesures rapportent beaucoup plus que prévu, le pourcentage de 10 % sera maintenu, ce qui signifie concrètement plus d'argent. C'est pour cette raison que l'on a opté pour un pourcentage. Il n'est pas indiqué dans la note de politique générale que le contribuable honnête est abandonné et que tout revient au Trésor, et ce n'est pas non plus ce qui a été décidé. Une telle préoccupation est injustifiée.

En ce qui concerne le non-dépôt répété des comptes annuels et la radiation des sociétés dormantes, le secrétaire d'État répond qu'il existe effectivement des sanctions et des mesures. Le nombre de sociétés dormantes est énorme et elles sont purement et simplement en vente dans les journaux. On ne peut que constater que les mesures destinées à contrer les montages sont insuffisantes. D'où les mesures supplémentaires. La radiation après trois ans est une mesure préventive qui réduira le public-cible. Une série d'autres mesures sont encore prévues dans le plan d'action de lutte contre la fraude.

Ce plan contient aussi d'autres mesures pour éliminer les abus des sociétés à la source. À ce jour, il semble que les organisations criminelles qui se livrent à la fraude fiscale ou sociale sont impressionnées par les sanctions. Certaines entreprises ont une adresse fictive dans un champ.

En ce qui concerne les *audits* internes, le secrétaire d'État indique que le SPF Finances a réagi (mise en œuvre d'un processus d'audit interne). Depuis la modification des arrêtés royaux sur les cellules du premier ministre, un service assure le suivi des processus d'audit interne. Il s'agit d'uniformiser, cela par le biais de l'inspection du SPF et de la création d'une commission qui a pris beaucoup de temps. Les arrêtés royaux de l'époque constituent le meilleur outil pour détecter les processus qui dysfonctionnent au sein d'une administration. Le président du SPF Finances a expliqué les mesures mises en œuvre et qui sont très défendables. Le secrétaire d'État attendra de voir si

Gaan de belastingplichtigen de fraudebestrijding en het feit dat alleen maar in de administratie wordt geïnvesteerd, zonder dat er geld terugvloeit naar de belastingplichtigen vervelend vinden? De beleidsnota vermeldt letterlijk twee delen. Er wordt in *datamining* en mensen geïnvesteerd en een gedeelte vloeit terug naar de economie. Niet alleen staat het in de beleidsnota, het werd ook beslist bij de begrotingsopmaak: 10 % van de bijkomende maatregelen gaat terug naar de economie, in eerste instantie naar de sectoren die inspanningen doen (bouw, horeca, ...) om registratiesystemen te installeren. Als vastgesteld wordt dat de maatregelen een veel grotere opbrengst zou opleveren dan de geraamde opbrengsten, dan blijft het 10 %, wat concreet meer geld betekent. Daarom werd voor een percentage geopteerd. Dat de eerlijke belastingplichtige in de kou blijft staan, omdat alles naar de schatkist vloeit, staat niet in de beleidsnota en het werd zo niet beslist. De bezorgdheid dienaangaande is niet terecht.

Wat het herhaaldelijk niet indienen van de jaarrekeningen betreft en de schrapping van de slapende vennootschappen, antwoordt de staatssecretaris dat er inderdaad sancties en maatregelen bestaan. Het aantal slapende ondernemingen is enorm en ze staan gewoon in de krant te koop. Men kan alleen maar vaststellen dat de maatregelen om de constructies tegen te gaan niet voldoende zijn. Vandaar de bijkomende maatregelen. De schrapping na drie jaar is een preventieve maatregel die het doelpubliek zal verkleinen. In het actieplan fraudebestrijding staan nog een aantal andere maatregelen.

In het actieplan fraudebestrijding staan nog andere maatregelen om misbruiken met vennootschappen aan de bron weg te nemen. Tot op heden lijkt het alsof de criminele organisaties die fiscale of sociale fraude plegen onder de indruk waren van de sancties. Sommige bedrijven blijken een fictief adres in een weide te hebben.

Wat de interne *audits* betreft, zegt de staatssecretaris dat de FOD Financiën gereageerd heeft (implementatie van een intern auditproces). Sinds de aanpassing van de koninklijke besluiten op de cellen van de premier is er een dienst die de interne opvolging doet van de interne auditprocessen. Het is via de inspectie van de FOD en de oprichting van die commissie, die redelijk veel tijd heeft gekost, dat het wordt gestroomlijnd. De toenmalige koninklijke besluiten zijn de beste manier binnen de administraties om processen, die mislopen, op te sporen. De voorzitter van de FOD Financiën heeft uitgelegd wat ze aan het doen zijn, wat zeer verdedigbaar is. De staatssecretaris zal afwachten tot de FOD zelf komt met

une propre évaluation du processus suivra au SPF. Les *audits* internes seront consolidés et améliorés, sous la direction du ministre des Finances et de l'inspection des finances. Pour contrôler correctement les processus d'audit interne, il faut dès lors recourir à un prestataire de services extérieur. Le fonctionnement des arrêts royaux ne donne toujours pas entière satisfaction. Le secrétaire d'État a davantage confiance dans le renforcement des processus d'audit interne que dans d'autres systèmes, comme les lanceurs d'alerte.

Le secrétaire d'État ne comprend pas tout le tumulte autour de la protection de la vie privée. Il faut surveiller la frontière ténue entre les droits de défense et les prescriptions (fraude fiscale et sociale) et la protection de la vie privée en ce qui concerne les données personnelles. En matière de couplage de données au SPF Finances, la Commission de la protection de la vie privée a estimé qu'il n'y avait aucun problème. Une erreur s'est à l'époque glissée dans la modification d'un article, avec pour conséquence que la Commission de la protection de la vie privée était en désaccord à propos du droit de consultation. Les commentaires à ce sujet étaient assez virulents, car certains ont prétendu qu'on pouvait être déchu du droit à la vie privée pour une durée illimitée et la crainte ainsi suscitée était infondée. Cependant, il y a un accord total avec la Commission de la protection de la vie privée. Il s'agit spécifiquement d'un article qui a subi une modification technique dont les effets étaient non désirés et que le SPF Finances a promis de rectifier. C'est tout.

On a également interconnecté les banques de données entre l'Office des étrangers et les CPAS pour le contrôle du paiement de l'aide accordée aux non-Belges par les CPAS. C'est également un élément important pour le système, si l'on veut défendre l'idée que le système doit être financé, il faut en bannir les abus. La réponse est toujours très simple: le législateur doit veiller à appliquer une réglementation très stricte et bien protégée en matière de vie privée. Les personnes ne doivent pas avoir peur parce que l'on va interconnecter des banques de données.

En matière d'amnistie fiscale, le secrétaire d'État ne voit pas où est le problème. Dans le paquet relatif à la lutte contre la fraude, les mesures et leur exécution bénéficient d'un très fort soutien de la part du gouvernement et des ministres compétents. Leur mise en œuvre se déroule parfaitement.

La Cour des comptes a demandé des explications sur la mesure de régularisation et a pris contact avec la cellule stratégique du SPF Finances. La cellule stratégique a vraisemblablement expliqué de quelle manière elle a opéré les vérifications de son montant. Comment

een evaluatie op hun proces. De interne *audits* zullen versterkt en verbeterd worden, onder leiding van de minister van Financiën en de inspectie van financiën. Om de interne auditprocessen op een degelijke manier te monitoren, moet dat dan ook extern gebeuren. De werking van de koninklijke besluiten is nog altijd niet wat het moet zijn. De staatssecretaris heeft meer vertrouwen in de versterking van de interne auditprocessen dan in andere systemen, zoals klokkenluiders.

De staatssecretaris begrijpt de hetze niet rond de privacy. De dunne lijn tussen de rechten van de verdediging en de verjaringen (sociale en fiscale fraude) en de privacy rond het gegevensonderdeel moet bewaakt worden. Over de koppeling van data bij de FOD Financiën heeft de Privacycommissie geoordeeld dat er geen enkel probleem was. Er is toen in de aanpassing van één artikel een fout geslopen waar de Privacycommissie het niet eens was over het inzagerecht. De commentaren daarover waren nogal fel, want er werd beweerd dat men voor onbeperkte tijd kon worden uitgesloten uit het recht op *privacy* en de vrees, die opgeroepen werd, was onterecht. Maar er was volledige overeenstemming met de Privacycommissie. Het gaat specifiek over een artikel dat technisch aangepast is en waarvan het gevolg ongewenst was en waarvan de FOD Financiën ook gezegd heeft dat het zou worden hersteld. Dat is alles.

Ook voor de controle op de uitbetaling van bijstand aan niet-Belgen door OCMW's is er koppeling van databanken tussen DVZ en de OCMW's. Ook dat is belangrijk voor het systeem. Als men wil blijven verdedigen dat het systeem moet gefinancierd worden, dan moeten de misbruiken eruit. Het antwoord is altijd zeer simpel: de wetgever moet zorgen dat hij een zeer strikte en goed beschermde privacyregeling heeft. Mensen moeten nu toch niet bang worden, omdat men databanken aan elkaar gaat koppelen.

Inzake fiscale amnestie ziet de staatssecretaris niet wat het probleem is. In het pakket fraudebestrijding en de toegelichte maatregelen worden de maatregelen en hun uitvoering zeer sterk gesteund door de regering en de bevoegde ministers. De afstemming daarvan verloopt uitstekend.

Het Rekenhof heeft uitleg gevraagd over de regularisatiemaatregel en heeft gepraat met de beleidscel FOD Financiën. Vermoedelijk heeft de beleidscel uitgelegd op welke manier zij de verificatie hebben gedaan van hun bedrag. Hoe gaat dat in een begrotingsopmaak?

se déroule la confection d'un budget? On regarde les paramètres, on les développe et plusieurs réunions se passent jusqu'à ce que l'on aboutisse à un montant acceptable qui peut être inscrit dans le budget. C'est la procédure à suivre. Il en va de même ici. Dans le calcul du produit d'une mesure de régularisation (c'était déjà le cas dans le passé), beaucoup de paramètres auxquels les sciences exactes ne peuvent pas s'appliquer, entrent en compte. On ne sait pas qui déposera un dossier ni combien de dossiers il y aura. C'est pourquoi le SPF Finances a indiqué un certain nombre de paramètres à la Cour des comptes. Le secrétaire d'État et son cabinet n'ont pas évoqué cette question avec la Cour des comptes, pour la simple raison que le SPF Finances se chargera des modifications. Il est dès lors logique que le ministre renvoie vers le secrétaire d'État. Le secrétaire d'État a également vérifié les estimations pour lui-même. Cela revient à dire que le montant de 488 millions d'euros se compose d'un volet fiscal. Il reste encore 25 millions d'euros pour la régularisation sociale. L'addition de ces deux montants donne 513 millions d'euros. Pour le volet fiscal, quelques paramètres sont importants.

Il s'agit de la dernière régularisation fiscale, ce qui doit être une incitation à introduire des dossiers, *a fortiori* dans le contexte actuel. Une composante sociétés est ajoutée: les abus des sociétés. La raison est que cette question est présente. S'il y a eu un acte frauduleux en 1988, les comptes annuels de cette année-là et tous ceux qui suivent sont frauduleux. Cela implique que même les petits-enfants qui héritent de titres sont en situation frauduleuse; la période de régularisation sera donc très courte. Les tarifs sont adaptés, tant dans la législation existante que dans la partie réservée aux sociétés. Sur la base des montants des dernières années, le paramètre s'inscrit dans la ligne des trois dernières années (2009, 2010 et 2011 ou 2010, 2011 et 2012), ce qui aboutit chaque fois au même montant total, de plus de un milliard d'euros. Un pourcentage était aussi indiqué - montant effectivement versé d'environ 30, divisé par le tarif adapté des amendes, qui va augmenter d'un facteur de 1,25. Il ne s'agit là que d'estimations, et pas d'une science exacte. Si l'on combine ces deux paramètres, on obtient les montants indiqués ci-dessus.

Ces montants sont-ils défendables? Cela dépend des facteurs ambiants. Le secrétaire d'État se réfère une nouvelle fois au plan d'action de la Commission européenne. Cette approche a des effets, ainsi que le révèlent aussi les discussions avec les intermédiaires traitant ce genre de dossiers. Parallèlement, l'échange international de données bancaires a également des effets. Le secrétaire d'État renvoie aux accords FATCA. L'élargissement de l'obligation de déclaration et les

Men kijkt naar de parameters en men werkt die uit en het gaat over verschillende vergaderingen tot er een bedrag komt waarachter men kan staan om het in de begroting in te schrijven. Zo moet het ook gaan. In dit geval is het opnieuw hetzelfde. Bij de berekening van opbrengsten van een regularisatiemaatregel (dit was in het verleden ook zo) zijn er tal van parameters, waarop geen exacte wetenschappen kunnen worden toegepast. Het is niet bekend wie een dossier zal indienen en hoe talrijk ze zullen zijn. Daarom heeft de FOD Financiën bij het Rekenhof verwezen naar een aantal parameters. De staatssecretaris en zijn beleidscel hebben daarover niet met het Rekenhof gepraat, om de eenvoudige reden dat de FOD Financiën de aanpassingen zal doen. Het is daarom ook logisch dat de minister van Financiën naar de staatssecretaris verwijst. De staatssecretaris heeft de ramingen ook voor zichzelf nagerekend. Waar komt het op neer? Het bedrag van 488 miljoen euro bestaat uit een fiscaal onderdeel, er is ook 25 miljoen euro ingeschreven voor de sociale regularisatie. De som van beide bedragen levert samen 513 miljoen euro op. Voor het fiscale stuk zijn enkele parameters van belang.

Het is de laatste fiscale regularisatie, wat een aanzet moet zijn om dossiers in te dienen, zeker met de huidige omgevingsfactoren. Er is een component vennootschappen, die wordt toegevoegd: misbruik van vennootschappen. De reden is dat die vraag zeer sterk leeft. Was er in 1988 een handeling van fraude, dan is die jaarrekening en elke die erop volgt frauduleus. Dit impliceert dat zelfs de kleinkinderen, die aandelen erven, met een frauduleuze toestand zitten; dus zal er een zeer korte periode worden geopend, om die situaties ook te regulariseren. De tarieven worden aangepast, zowel op de bestaande wet als op het onderdeel vennootschappen. Op basis van de bedragen van de voorbije jaren ligt de parameter in lijn van de jongste drie jaar (2009, 2010 en 2011, of 2010, 2011, 2012), wat telkens hetzelfde totaalbedrag oplevert, dat boven het miljard euro lag. Er was ook een verhouding aangegeven bedrag - effectief betaald bedrag van rond de 30, gedeeld door de aanpassing boetetarieven, die met een factor 1,25 zal stijgen. Het betreft allemaal ramingen, het gaat niet om een exacte wetenschap. Als die twee parameters met elkaar worden gecombineerd, levert dat de hoger aangegeven bedragen op.

Zijn die bedragen verdedigbaar? Dit hangt samen met de omgevingsfactoren. De staatssecretaris verwijst opnieuw naar het actieplan van de Europese Commissie. Dat heeft zijn effect, wat ook blijkt uit gesprekken met tussenpersonen die dit soort dossiers behandelen. Daarnaast heeft de internationale uitwisseling van bankgegevens eveneens een impact. De staatssecretaris verwijst naar FADCA. De uitbreiding van de meldingsplicht en de maatregelen inzake buitenlandse

mesures relatives aux assurances-vie étrangères, la communication des banques suisses et les mesures prises contre la fraude fiscale grave, assorties de peines plus sévères sont autant de facteurs ambiants qui devraient inciter à constituer des dossiers et justifient l'estimation de 488 millions d'euros.

La raison pour laquelle le ministre des Finances a renvoyé au secrétaire d'État est que les facteurs environnementaux et les mesures d'accompagnement sont importants.

La Commission européenne a d'ailleurs été très claire en matière de fraude fiscale et sociale. Ces deux sujets font aussi régulièrement l'objet de concertations, surtout avec les pays voisins. La Belgique est un petit pays qui a de longues frontières et qui abrite la capitale de l'Europe: la situation par rapport aux pays voisins est donc importante. Selon la Commission européenne, le réseau Eurofisc créé en Belgique, qui est utilisé par les 27 États membres de l'UE, doit élargir son champ de travail. Il existe une coopération à différents niveaux ainsi qu'une volonté en ce sens, volonté qui est de plus en plus présente, mais parfois, l'échange se passe moins bien. L'uniformisation de l'échange des données sur le plan fiscal est également utile sur le plan social.

Les recommandations de la commission d'enquête parlementaire ont donné lieu à une série de mesures, et une évaluation serait peut-être une bonne chose. Étant donné l'écoulement d'un certain temps entre le rapport et les activités actuelles et l'intervention de la Cour des comptes, on pourrait peut-être combiner les mesures. On peut en effet aussi se demander quel est l'impact de ces mesures. Le secrétaire d'État déclare qu'il est dès lors utile de regarder à qui l'évaluation est demandée.

Le point de contact sera opérationnel dans quelques mois.

Un groupe de travail existe en ce qui concerne les intermédiaires. S'il y a des résultats, il est utile de les communiquer à la Chambre. Cela avait déjà été convenu précédemment avec la commission des Affaires sociales. Le secrétaire d'État est également d'accord de venir plus souvent à la commission des Finances.

L'approche dynamique de la fraude est importante, parce que le secteur de la fraude est très innovant. Il n'est pas aisé d'adapter très rapidement la législation et les connaissances et de garantir la stabilité des personnes. Il faut donc réagir très rapidement aux nouveaux phénomènes. Les notions de politique dynamique et de stabilité se font un peu concurrence.

levensverzekeringen, de communicatie van de Zwitserse banken, en de maatregelen voor ernstige fiscale fraude met een hogere strafmaat zijn allemaal omgevingsfactoren die zouden moeten nopen tot het aanbrengen van dossiers en maakt het verdedigbaar om de raming van 488 miljoen euro te doen.

De reden waarom de minister van Financiën naar de staatssecretaris heeft verwezen, is omdat de omgevingsfactoren en de begeleidende maatregelen van belang zijn.

De Europese Commissie is overigens zeer duidelijk geweest inzake fiscale en sociale fraude. Er is ook geregeld overleg met betrekking tot deze twee onderdelen, vooral met de buurlanden. België is een klein land met lange grenzen en huisvest de Europese hoofdstad, dus is de situatie met de buurlanden belangrijk. De in België opgerichte groep Eurofisc, die door de 27 lidstaten van de EU wordt gebruikt, moet volgens de Europese Commissie zijn werkveld verruimen. Op verschillende niveaus bestaat er een samenwerking en een wil daartoe, die almaar toeneemt, maar soms gaat de uitwisseling minder goed. De uniformering van gegevensuitwisseling op fiscaal vlak is ook nuttig op sociaal vlak.

De aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie hebben geleid tot een aantal maatregelen, en een evaluatie is misschien wel een goede zaak. Enig verloop van tijd tussen het verslag en de huidige activiteiten en de interventie van het Rekenhof kan misschien tot een combinatie leiden. Men kan immers ook de vraag stellen, wat de impact van die maatregelen is. De staatssecretaris zegt dat het daarom nuttig is te kijken aan wie de evaluatie wordt gevraagd.

Het contactpunt zal er binnen enkele maanden komen.

Inzake de tussenpersonen bestaat er een werkgroep. Als er resultaten zijn, is het nuttig die mee te delen aan de Kamer. Dat werd eerder al overeengekomen met de commissie voor de Sociale Zaken. De staatssecretaris gaar ook akkoord om vaker naar de commissie voor de Financiën te komen.

De dynamische benadering van de fraude is belangrijk, omdat de sector van de fraude uiterst vernieuwend is. Er bestaat een moeilijkheid om zeer snel de wetgeving en de kennis aan te passen en de stabiliteit van de mensen te waarborgen. Dit houdt de noodzaak in om zeer snel te reageren op nieuwe fenomenen. Een dynamisch beleid staat een beetje in concurrentie met stabiliteit.

La focalisation sur la fraude fiscale s'explique par l'attention exclusive que la presse porte à la fraude fiscale. Cependant, pour le secrétaire d'État, la fraude fiscale et la fraude sociale sont aussi importantes l'une que l'autre, bien que les montants ne le soient pas. La fraude fiscale représente un montant bien plus important que la fraude sociale (2012: 610 millions d'euros contre 110 millions d'euros).

Le secrétaire d'État souscrit au point de vue de M. Carl Devlies; il serait peut-être intéressant de demander à l'Observatoire — qui relèvera de la section fiscalité du Conseil supérieur des finances — d'examiner, dans les différents secteurs, quels paramètres augmentent l'égalité de traitement. L'acceptation sociétale de la lutte contre la fraude nécessite un accroissement de l'égalité de traitement des dossiers, non seulement chez les contribuables et ceux qui paient des cotisations sociales, mais aussi chez les inspecteurs et les contrôleurs, qui sont parfois frustrés par l'inégalité de traitement, par l'obligation d'effectuer un contrôle dont ils savent qu'il est inutile. Il n'est pas facile de circonscrire cela.

En matière de sécurité juridique et de stabilité, le secrétaire d'État précise qu'en ce qui concerne l'amende de 309 %, des décisions ont été prises lors de la confection budgétaire afin que la distinction entre "l'erreur" et "la fraude" soit beaucoup mieux établie.

c) Répliques des membres

M. Carl Devlies (cd&V) estime que l'observatoire n'est pas le plus approprié pour ce type d'activités, notamment parce que les résultats se feront longtemps attendre. L'observatoire pourrait néanmoins définir l'économie noire ou donner un avis sur l'ensemble des recettes dont l'État belge est privé et les possibilités de réaliser des recettes supplémentaires, mais l'égalité de traitement et d'application semble plutôt pouvoir être traitée au sein du Collège de la lutte contre la fraude. Les paramètres sont connus et les indicateurs ont été définis; tous les services concernés ont effectué leurs analyses et les résultats sont connus. Les instruments existent, il s'agit maintenant de les utiliser. Il existe dans chaque service un plan en vue d'améliorer l'égalité de traitement. On peut donc se demander où en sont les choses. Quels avancées ont été réalisées?

Mme Veerle Wouters (N-VA) constate qu'en ce qui concerne la zone grise de l'article 344 du CIR, il est créé une cellule à laquelle chacun peut adresser ses questions. Il s'agit d'un choix politique. La membre aurait préféré que le point de vue de l'administration soit coulé dans une loi. Une adaptation de la loi lève

De focus op de fiscale fraude houdt verband met de exclusieve aandacht van de pers voor fiscale fraude. Maar fiscale fraude en sociale fraude zijn voor de staatssecretaris van gelijk belang, ofschoon de bedragen het niet zijn. De fiscale fraude vertegenwoordigt een veel aanzienlijker bedrag dan de sociale fraude (2012: 610 miljoen euro tegen 110 miljoen euro).

De staatssecretaris is het eens met het uitgangspunt van de heer Carl Devlies; misschien is het interessant om aan het observatorium — dat onder de sectie fiscaliteit van de Hoge Raad voor Financiën zal komen, maar voor de totaliteit van de fraudebestrijding — mee te geven als opdracht te onderzoeken in de verschillende sectoren welke parameters de gelijke behandeling verhogen. Het draagvlak voor fraudebestrijding noodzaakt een toename in de gelijke behandeling van de dossiers, niet alleen bij de belastingplichtigen en zij die sociale bijdragen betalen, maar ook bij inspecteurs en controleurs, die soms gefrustreerd raken door een ongelijke behandeling, het binnenkrijgen van een controle die verplicht moet gebeuren en waarvan ze weten dat het nutteloos is. Dat in kaart brengen is niet makkelijk.

Inzake rechtszekerheid en stabiliteit preciseert de staatssecretaris dat er voor de boete van 309 % in de begrotingsopmaak beslissingen zijn genomen, die ertoe moeten leiden dat het onderscheid tussen "fout" en "fraude" veel beter wordt gemaakt

c) Replieken van de leden

De heer Carl Devlies (cd&V) meent dat het observatorium minder geschikt is voor dit soort activiteiten, ook al omdat de resultaten lang op zich gaan laten wachten. Het observatorium zou de zwarte economie wel kunnen omschrijven of een advies geven over het geheel van de ontvangsten, die de Belgische Staat mist en de mogelijkheden om bijkomende ontvangsten te realiseren, maar de gelijke behandeling en toepassing lijkt veeleer iets dat binnen het College van de fraudebestrijding zou kunnen worden behandeld. De parameters zijn bekend en de indicatoren zijn omschreven; alle betrokken diensten hebben hun analyses gemaakt en de resultaten zijn bekend. De instrumenten bestaan, het is nu zaak om ze ook te gebruiken. Per dienst is er een plan om de gelijke behandeling te verbeteren, dus is de vraag wat de stand van zaken is. Welke vooruitgang werd geboekt?

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) stelt vast dat met betrekking tot de grijze zone van artikel 344 WIB een cel wordt opgericht, waaraan iedereen zijn vragen kan stellen. Dit is een beleidskeuze. Het lid verkiest dat het standpunt van de administratie in een wet zou worden gegoten. Een aanpassing van de wet zorgt immers voor

en effet toute ambiguïté. Elle renvoie à la discussion relative à l'article 15, § 1^{er}, du Code des sociétés, qui a pris fin au moment où la loi a été modifiée. Il existe une différence de taille entre le fait de devoir fonder une décision sur des faits, d'une part, ou sur des lois ou sur le droit, d'autre part.

La membre ne s'oppose pas à ce que des mesures soient prises contre les sociétés dormantes, mais une liquidation judiciaire serait tout de même plus efficace. En réalité, cela revient à ne pas appliquer la loi, sans quoi cela n'aurait pas été nécessaire.

Le secrétaire d'État indique que l'audit interne est lié à l'Inspection des Finances et il renvoie aux arrêtés royaux de 2007. Le problème est évidemment que les démarches n'ont pas encore été entreprises partout.

La membre s'étonne des propos du secrétaire d'État concernant les droits de l'homme. Mais tant que l'enquête est en cours, il est impossible d'accéder aux données. Si la Commission de la protection de la vie privée a marqué son accord, elle l'a fait pour le texte à l'examen. Or, le texte adopté était différent et la Commission de la protection de la vie privée ne s'est pas prononcée à son sujet.

La membre revient enfin sur l'amnistie fiscale, sur la régularisation et sur le mode de calcul du montant de 488 millions d'euros et des 25 millions d'euros de régularisation sociale qui sont censés s'y ajouter. On voit à présent clairement comment le montant de 513 millions d'euros a été déterminé. Si le gouvernement avait été plus clair vis-à-vis du Parlement, bien des discussions auraient été évitées. Nul ne conteste que les calculs ne peuvent jamais être parfaits, mais une plus grande transparence aurait permis de lever bien des malentendus. La membre souhaiterait encore recevoir les chiffres exacts.

clairement. Ze verwijst naar de discussie rond art. 15, § 1, W. Venn., die gestopt is op het moment dat de wet gewijzigd werd. Er is een groot verschil wanneer een beslissing moet worden genomen op basis van feiten of op basis van wetten of recht.

Het lid is niet gekant tegen maatregelen tegen slapende vennootschappen, maar een gerechtelijke ontbinding zou toch efficiënter zijn. Het komt er eigenlijk op neer dat het niet wordt toegepast, want anders was dat niet nodig.

De staatssecretaris zegt dat interne *audit* te maken heeft met de inspectie Financiën en hij verwijst naar de Koninklijke besluiten van 2007. Het probleem is natuurlijk dat men nog niet overal in actie is geschoten.

Het lid verwondert zich over de uitspraak van de staatssecretaris met betrekking tot de rechten van de mens. Maar zolang het onderzoek loopt, heeft men op dit ogenblik geen mogelijkheid om gegevens in te kijken. Indien de Privacycommissie akkoord is gegaan, betrof het akkoord de tekst die voorlag. Maar de aangenomen tekst was een andere tekst en de Privacycommissie heeft daarover geen advies gegeven.

Tot slot komt het lid terug op de fiscale amnestie, de regularisatie en de manier hoe het bedrag van 488 miljoen euro wordt berekend en de 25 miljoen euro sociale regularisatie die daaraan moet worden toegevoegd. Het is nu duidelijk hoe het bedrag van 513 miljoen euro wordt bepaald. Veel discussie had men kunnen vermijden indien de regering voor meer duidelijkheid had gezorgd ten aanzien van het Parlement. Niemand betwist dat de berekeningen nooit perfect kunnen zijn, maar een grotere transparantie zou veel misverstanden verhinderd kunnen hebben. Het lid zou graag nog de exacte cijfers ontvangen.

X. — AVIS DES AUTRES COMMISSIONS PERMANENTES

Une copie des rapports des autres commissions permanentes a été distribuée aux membres. En application de l'article 110.2, alinéa 2, du Règlement de la Chambre, les rapporteurs des commissions permanentes n'ont pas fait de rapport oral à la commission des Finances et du Budget, sauf en ce qui concerne deux commissions.

Au nom de la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique, Mme Nahima Lanjri a fait un rapport oral relatif à l'avis sur la Section 13 SPF Intérieur (volet asile) et la Section 44 SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale (volet accueil des demandeurs d'asile).

Au nom de la commission des Relations extérieures, M. Herman De Croo a fait un rapport oral relatif à la Section 14 SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement (volet coopération au développement).

XI. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

A. Projet de loi contenant le budget général des Voies et Moyens de l'année budgétaire 2013 (DOC 53 2521/001)

Article 1^{er}

L'article 1^{er} ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté par 13 voix contre une.

Art. 2

L'article 2 ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté par 9 voix contre 5.

Art. 3

Le ministre du Budget présente un amendement n° 1 (DOC 2521/005) au tableau de la loi du projet de loi contenant le budget des voies et moyens de l'année budgétaire 2013. Cet amendement a pour but de concrétiser l'aspect budgétaire de la décision du Conseil des ministres du 7 décembre 2012 concernant le dossier Blue Sky. Il s'agit de l'inscription d'une

X. — ADVIEZEN VAN DE ANDERE VASTE COMMISSIES

Een kopie van de verslagen van de andere vaste commissies werd aan de leden rondgedeeld. Met toepassing van artikel 110.2, tweede lid, van het Reglement van de Kamer, hebben de rapporteurs van de vaste commissies geen mondeling verslag uitgebracht in de commissie voor de Financiën en de Begroting behalve voor wat betreft twee commissies.

Namens de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt heeft mevrouw Nahima Lanjri mondeling verslag uitgebracht over het advies over Sectie 13 FOD Binnenlandse Zaken (luik asiel) en Sectie 44 POD Maatschappelijke integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (luik opvang van asielzoekers).

Namens de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen heeft de heer Herman De Croo mondeling verslag uitgebracht over Sectie 14 FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (luik ontwikkelingssamenwerking).

XI. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

A. Wetsontwerp houdende de Middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 (DOC 53 2521/001)

Artikel 1

Over artikel 1 worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt aangenomen met 13 tegen 1 stem.

Art. 2

Over artikel 2 worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt aangenomen met 9 tegen 5 stemmen.

Art. 3

De minister van Begroting dient amendement nr. 1 (DOC 53 2521/005) in op het wetsontwerp houdende de Middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2013, teneinde in de wetstabel de budgettaire impact van de beslissing van de Ministerraad van 7 december 2012 in verband met het Blue Sky-dossier concreet weer te geven. In de Middelenbegroting zal onder de ontvangsten

nouvel article de recettes dans le budget des Voies et Moyens pour y imputer une recette de 65,7 millions d'euros représentant le solde du règlement des droits et obligations réciproques entre l'État et Bpost.

M. Steven Vandeput et Mme Veerle Wouters (N-VA) présentent un amendement n° 2 (DOC 53 2521/006) au projet de loi contenant le budget des voies et moyens de l'année budgétaire 2013, tendant à remplacer, à l'article 3 du projet de loi, le chiffre "2 166 183 000" par le chiffre "2 231 883 000" et le chiffre "2 654 183 000" par le chiffre "2 719 883 000".

M. Steven Vandeput (N-VA) explique que, lorsque des modifications apportées au tableau entraînent une modification du total des recettes, il y a également lieu d'adapter le total des recettes dans la disposition légale. L'amendement n° 1 du gouvernement tend à augmenter les recettes de capital de 65 700 000 euros. Par conséquent, l'article 3 doit également être adapté par le biais d'un amendement. Tel est l'objet de l'amendement n° 2.

M. Olivier Chastel, ministre du Budget et de la Simplification administrative, marque son accord sur l'amendement n° 2.

L'amendement n° 1 est adopté par 9 voix contre 5.

L'amendement n° 2 est adopté par 13 voix et une abstention.

L'article 3, ainsi modifié, est adopté par 9 voix contre 5.

Art. 4 à 18

Les articles 4 à 18 ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 4 à 18 sont successivement adoptés par 9 voix contre 5.

*
* *

L'ensemble du projet de loi contenant le budget des voies et moyens de l'année budgétaire 2013, ainsi modifié, est adopté par 9 voix contre 5.

worden voorzien in een nieuw artikel, waarin een bedrag van 65,7 miljoen euro zal worden opgenomen als het saldo van de afwikkeling van de wederzijdse rechten en plichten tussen de Staat en Bpost.

Er wordt een amendement nr. 2 (DOC 53 2521/006) ingediend door de heer Steven Vandeput en mevrouw Veerle Wouters (N-VA) op het wetsontwerp houdende de Middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 dat ertoe strekt in artikel 3 van het wetsontwerp het bedrag van "2 166 183 000" vervangen door het bedrag van "2 231 883 000" en het bedrag van "2 654 183 000" vervangen door het bedrag van "2 719 883 000".

De heer Steven Vandeput (N-VA) licht toe dat de wijzigingen in de wetstabel die een wijziging in de totale ontvangsten tot gevolg hebben, moeten leiden tot een aanpassing van het totaal aan ontvangsten in de wetsebepaling. Amendement nr. 1 van de regering betreft een verhoging van de kapitaalontvangsten met 65 700 000 euro. Bijgevolg moet ook artikel 3 worden aangepast via een amendement. Daartoe strekt het amendement nr. 2.

De heer Olivier Chastel, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging, verklaart zich akkoord met amendement nr. 2.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 9 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 3, alsdus geamendeerd, wordt aangenomen met 9 tegen 5 stemmen.

Art. 4 tot 18

De artikelen 4 tot 18 geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 4 tot 18 achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 5 stemmen.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde, wetsontwerp houdende de Middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 wordt aangenomen met 9 tegen 5 stemmen.

B. Projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013 (DOC 53 2522/001)

Art. 1.01.1

L'article 1.01.1 ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1.01.1 est adopté par 13 voix contre une.

Art. 1.01.2

M. Thierry Giet (PS) et consorts présentent un amendement n° 6 (DOC 53 2522/005) au tableau 1 - Crédits prévus pour les dotations de l'année budgétaire 2013 - du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013. Dans le tableau 1, division 31, "Liste civile et dotations à la Famille royale", à l'article 01.31.3 Dotation à S.M. la Reine Fabiola: remplacer chaque fois le chiffre "1 442" par le chiffre "923". Suite à la décision de mettre en œuvre, dès l'année 2013, la disposition de l'accord institutionnel prévoyant que la dotation du conjoint survivant du Chef de l'État ne pourra pas dépasser le montant de celle de l'héritier présomptif, il y a lieu de fixer le crédit relatif à la dotation à Sa Majesté la Reine Fabiola pour l'année budgétaire 2013 à un montant de 923 milliers d'euros.

M. Hagen Goyvaerts (VB) présente les amendements nos 8, 9, 10, 11 et 12 (DOC 53 2522/006) au tableau 1 - Crédits prévus pour les dotations de l'année budgétaire 2013 - du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013. Ces amendements tendent à modifier les crédits prévus pour les dotations en supprimant les crédits prévus pour la Liste civile, la dotation à S.M. la Reine Fabiola, la dotation à son S.A.R. le Prince Philippe, la dotation à S.A.R. le Prince Laurent, la dotation à S.A.R. la Princesse Astrid.

M. Destrebecq (MR) et consorts présentent un amendement n° 15 (DOC 53 2522/009) au tableau 1 - Crédits prévus pour les dotations de l'année budgétaire 2013 - du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013. Cet amendement tend à geler les dotations du Sénat et de la Chambre des représentants, comme l'accord de gouvernement le prévoit.

M. Theo Francken (N-VA) et consorts présentent un amendement n° 18 (DOC 53 2522/009) au tableau 1 - Crédits prévus pour les dotations de l'année budgétaire 2013 - du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013. Cet amendement tend

B. Wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 (DOC 53 2522/001)

Art. 1.01.1

Artikel 1.01.1 geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1.01.1 wordt aangenomen met 13 tegen 1 stem.

Art. 1.01.2

De heer Thierry Giët (PS) c.s. dient een amendement nr. 6 (DOC 53 2522/005) in op tabel 1 — Kredieten ingeschreven voor de dotaties voor het begrotingsjaar 2013 — van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar. In tabel 1, afdeling 31, "Civiele lijst en dotaties aan de koninklijke familie", in artikel 01.31.3 Dotatie aan H.M. Koningin Fabiola, het cijfer "1442" telkens vervangen door het cijfer "923". Aangezien werd beslist al vanaf 2013 toepassing te verlenen aan de bepaling van het institutioneel akkoord dat de dotatie van de overlevende echtgeno(o)t(e) van het Staatshoofd niet hoger mag zijn dan de dotatie van de vermoedelijke troonopvolger, dient het krediet voor de dotatie aan H.M. Koningin Fabiola voor het begrotingsjaar 2013 op 923 duizend euro te worden vastgesteld.

De heer Hagen Goyvaerts (VB) dient de amendementen nrs. 8, 9, 10, 11 en 12 (DOC 53 2522/006) in op op tabel 1 — Kredieten ingeschreven voor de dotaties voor het begrotingsjaar 2013 — van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar. De amendementen strekken ertoe de kredieten ingeschreven voor de dotaties te wijzigen door de kredieten voor de Civiele Lijst, de dotatie aan H.M. Koningin Fabiola, de dotatie aan Z.K.H. Prins Filip, de dotatie aan Z.K.H. Prins Laurent, de dotatie aan H.K.H. Prinses Astrid weg te laten.

De heer Destrebecq (MR) c.s. dient een amendement nr. 15 (DOC 53 2522/009) in op tabel 1 — Kredieten ingeschreven voor de dotaties voor het begrotingsjaar 2013 — van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013. Het amendement beoogt de dotaties aan de Senaat en de Kamer van volksvertegenwoordigers te bevriezen, zoals bepaald in het regeerakkoord.

De heer Theo Francken (N-VA) c.s. dient een amendement nr. 18 (DOC 53 2522/009) in tabel 1 — Kredieten ingeschreven voor de dotaties voor het begrotingsjaar 2013 — van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013. Het

à ramener à 320 000 euros le montant de la dotation allouée à S.M. la Reine Fabiola.

M. Theo Francken (N-VA) et consorts présentent un amendement n° 22 (DOC 53 2522/009) au tableau 1 – crédits prévus pour les dotations pour l'année budgétaire 2013 – du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013. L'amendement vise à supprimer la dotation à S.A.R. la Princesse Astrid.

M. Theo Francken (N-VA) et consorts présentent un amendement n° 24 (DOC 53 2522/009) au tableau 1 – crédits prévus pour les dotations pour l'année budgétaire 2013 – du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013. L'amendement vise à supprimer la dotation à S.A.R. le Prince Laurent.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) et consorts présentent un amendement n° 27 (DOC 53 2522/20) au tableau 1 – crédits prévus pour les dotations pour l'année budgétaire 2013 – du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013.

Au tableau 1, division 33, "Dotations à la Cour constitutionnelle, à la Cour des comptes et aux institutions émanant des assemblées législatives fédérales" (tableaux p. 168-171), l'amendement modifie les montants des crédits ci-dessous comme suit:

— Article 01.33.1. Cour constitutionnelle: remplacer "10 300" par "8 279";

— Article 01.33.2. Cour des comptes: remplacer "50 964" par "49 700";

— Article 01.33.5. Comité permanent de contrôle des services de police: remplacer "9 150" par "8 896"

— Article 01.33.6. Comité permanent de contrôle des services de renseignement et de sécurité: remplacer "3 930" par "2 994";

— Article 01.33.7. Commissions de nomination réunies pour le notariat: remplacer "706" par "390";

— Article 01.33.8. Commission de la protection de la vie privée: remplacer "6 707" par "6 059".

M. Luk Van Biesen (Open Vld) explique que cet amendement tend à mettre les dotations des institutions bénéficiant d'une dotation en conformité avec la décision de la commission de la Comptabilité de geler toutes les

amendement beoogt de dotatie aan H.M. Koningin Fabiola ter verlagen naar 320 000 euro.

De heer Theo Francken (N-VA) c.s. dient een amendement nr. 22 (DOC 53 2522/009) in tabel 1 — Kredieten ingeschreven voor de dotaties voor het begrotingsjaar 2013 — van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013. Het amendement beoogt de dotatie aan H.K.H. Prinses Astrid af te schaffen.

De heer Theo Francken (N-VA) c.s. dient een amendement nr. 24 (DOC 53 2522/009) in tabel 1 — Kredieten ingeschreven voor de dotaties voor het begrotingsjaar 2013 — van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013. Het amendement beoogt de dotatie aan Z.K.H. Prins Laurent af te schaffen.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) c.s. dient een amendement nr. 27 (DOC 53 2522/020) in tabel 1 — Kredieten ingeschreven voor de dotaties voor het begrotingsjaar 2013 — van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013.

Het amendement wijzigt in tabel 1, afdeling 33, "dotaties aan het Grondwettelijk Hof, aan het Rekenhof en aan de instellingen die uit de federale wetgevende vergaderingen voortkomen" (tabellen blz. 168-171), de bedragen van de hiernavolgende kredieten wijzigen als volgt:

— Artikel 01.33.1 Grondwettelijk Hof: "10 300" "vervangen door" "8 279";

— Artikel 01.33.2 Rekenhof: "50 964" "vervangen door" "49 700";

— Artikel 01.33.5 Vast Comité van toezicht op de politiediensten: "9 150" "vervangen door" "8 896";

— Artikel 01.33.6 Vast Comité van toezicht op de inlichtingendiensten: "3 930" "vervangen door" "2 994";

— Artikel 01.33.7: Verenigde benoemingscommissies voor het notariaat: "706" "vervangen door" "390";

— Artikel 01.33.8 Commissie voor de bescherming van de levenssfeer: "6 707" "vervangen door" "6 059".

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) licht toe dat dit amendement strekt ertoe de dotaties voor de dotatiegerechtigde instellingen in overeenstemming te brengen met de beslissing van de commissie voor de

dotations (voir DOC 53 2578/001). Les montants des dotations repris dans les tableaux du projet de budget général des dépenses ne correspondent pas aux montants approuvés par la commission de la Comptabilité. Le projet mentionne en effet les montants de dotations demandés par les institutions.

À l'exception du Conseil supérieur de la Justice et des Médiateurs fédéraux (qui demandent la même dotation qu'en 2012), ces institutions demandent une dotation plus élevée qu'en 2012. La commission estime que la totalité des dotations 2013 doit être gelée (c'est-à-dire maintenues au niveau de 2012), étant entendu qu'un certain nombre de glissements peuvent être opérés entre certaines institutions.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen), président, demande si la réduction des dotations s'est opérée en concertation avec les institutions concernées.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) répond que les institutions concernées ont été associées à la discussion des dotations au sein de la commission de la Comptabilité.

Le gouvernement présente les amendements n^{os} 2 et 3 (DOC 53 2522/003) au tableau 2 – budgets des départements – du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013. Ces amendements portent sur la promotion du transport combiné de marchandises et le soutien au trafic diffus, à la suite de la publication de la loi portant des dispositions diverses urgentes (*Moniteur belge* du 31 décembre 2012) et tendent à autoriser une indemnité forfaitaire en faveur du trafic diffus jusqu'au 28 février 2013, ainsi qu'à prolonger la validité des dispositions légales visant à soutenir le transport combiné. Le coût de ces mesures est de 4,1 millions d'euros et les crédits sont inscrits à la section 33 du SPF Mobilité.

M. Hagen Goyvaerts (VB) présente un amendement n^o 13 (DOC 53 2522/006) au tableau 2 – budgets départementaux – du projet du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013. Cet amendement tend à remplacer, aux pages 462 et 463, division 61, Administration de la Trésorerie, année budgétaire 2013, les montants des crédits d'engagement et de liquidation pour l'allocation de base 61 08 84.22.01 "participation de l'État belge dans le capital de la SA *European Stability Mechanism*" par "0". L'ensemble du dossier du MES montre de quelle manière l'Union européenne prend insidieusement le pouvoir dans différents États. Le *Vlaams Belang* est en effet partisan d'une Europe

Comptabilité om alle dotaties te bevriezen (zie Doc 53 2578/001). De dotatiebedragen opgenomen in de tabellen van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting stemmen niet overeen met de bedragen die door de commissie voor de Comptabiliteit werden goedgekeurd. In het ontwerp worden immers de door de instellingen gevraagde dotatiebedragen vermeld.

Met uitzondering van de Hoge Raad voor de Justitie en de Federale ombudsmannen (die om eenzelfde dotatie verzoeken als in 2012) vragen deze instellingen een hogere dotatie dan in 2012. De commissie is van mening dat de dotaties 2013 in hun totaliteit dienen te worden bevroren (dus gelijk dienen te zijn aan de dotaties 2012), met dien verstande dat tussen bepaalde instellingen onderling een aantal verschuivingen kunnen plaatsvinden.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen), voorzitter, vraagt of de verlaging van de dotaties gebeurd is in overleg met de betrokken instellingen.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) antwoordt dat de betrokken instellingen betrokken werden bij de bespreking van de dotaties in de commissie Comptabiliteit.

De regering dient de amendementen nrs. 2 en 3 (DOC 53 2522/003) op de tabel 2 — departementale begrotingen — van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 in. Deze amendementen hebben betrekking op de bevordering van het gecombineerde goederenvervoer en de steun aan het verspreid vervoer, ten gevolge van de bekendmaking van de wet houdende diverse dringende bepalingen (BS 31 december 2012) en strekken ertoe een forfaitaire vergoeding ten gunste van het verspreid vervoer mogelijk te maken tot 28 februari 2013 en ook de geldigheid van de wetsbepalingen ter ondersteuning van het gecombineerde vervoer te verlengen. De kost van deze maatregelen bedraagt 4,1 miljoen euro en de kredieten worden op de sectie 33 van de FOD Mobiliteit ingeschreven.

De heer Hagen Goyvaerts (VB) dient het amendement nr. 13 (DOC 53 2522/006) in op de tabel 2 — departementale begrotingen — van het wetsontwerp houdende algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013. Het amendement strekt ertoe op de bladzijden 462 en 463, afdeling 61, Administratie der Thesaurie voor het begrotingsjaar 2013, de bedragen van de vastleggings- en vereffeningskredieten bij basisallocatie 61 08 84.22.01 "deelname van de Belgische staat in het kapitaal van de NV *European Stability Mechanism*" vervangen door "0". Het hele ESM-verhaal toont volgens de indiener aan op welke manier de EU op een sluipende manier een machtsgreep krijgt op verschillende staten.

pacifique, prospère et unie, mais libre. C'est précisément pour cela qu'il est opposé au MES et à la mise en place d'une union de transfert politique européenne.

Le ministre du Budget présente un amendement n° 5 (DOC 53 2522/003) au tableau 2 — budgets départementaux — du projet du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013. Cet amendement a pour but de concrétiser l'aspect budgétaire de la décision du Conseil des ministres du 7 décembre 2012 concernant le dossier Blue Sky. Ce dossier a donc été examiné durant la période de finalisation des projets de budget 2013 ce qui explique que dans l'urgence, cette décision n'a pas été traduite dans ces projets de budget. Il s'agit de l'inscription d'une nouvelle allocation de base dans le budget générale des dépenses pour y imputer une dépense de 18,8 millions d'euros à titre d'avance récupérable à bpost pour couvrir les besoins physiques en cash pour le traitement des versements postaux au profit d'un compte tiers. Pour les lignes de force du projet Blue Sky, le ministre renvoie à la justification des amendements.

M. Hagen Goyvaerts (VB) présente un amendement n° 14 (DOC 53 2522/009) au tableau 2 — budgets départementaux — du projet du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013. Cet amendement tend à remplacer, dans la section 52 SPF Finances pour le Financement de l'Union européenne, aux pages 726 et 727 reprenant les crédits inscrits à la division 40, Financement de l'Union européenne pour l'année budgétaire 2013, les montants des crédits d'engagement et de liquidation à l'allocation de base 40_10_35.10.10 "participation de la Belgique à la quatrième ressource de l'Union Européenne" par "2 274 900 (milliers d'euros)".

Concrètement, le *Vlaams Belang* demande que, comme les Pays-Bas et la Grande-Bretagne, la Belgique obtienne une ristourne qui permettrait de limiter la charge pour le contribuable. L'auteur estime que le gouvernement fédéral doit, par la voix du ministre des Finances, négocier une ristourne d'un milliard d'euros avec le président du Conseil européen. Cette ristourne devrait alors être directement convertie en une réduction d'impôt pour tous les habitants de ce pays.

*
* *

L'amendement n° 6 est adopté par 10 voix contre une et 3 abstentions.

Het *Vlaams Belang* is immers voorstander van een vreedzaam, welvarend en verenigd, maar vrij Europa, en juist daarom is de partij tegenstander van het ESM en van de totstandkoming van een politieke Europese transferunie.

De minister van Begroting dient het amendement nr. 5 (DOC 53 2522/003) in op het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013, teneinde in tabel 2 — departementale begrotingen — de budgettaire impact van de beslissing van de Ministerraad van 7 december 2012 in verband met het Blue Sky-dossier concreet weer te geven. Toen dat dossier ter tafel lag, werd immers ook de laatste hand gelegd aan de ontwerpen van begroting 2013; gezien de geboden spoed kon de impact van die beslissing niet meer in die ontwerpen van begroting worden opgenomen. In de algemene uitgavenbegroting zal meer bepaald worden voorzien in een nieuwe basisallocatie, waarin een bedrag van 18,8 miljoen euro zal worden opgenomen als het terugvorderbaar voorschot aan Bpost ter dekking van de fysieke behoefte aan liquide middelen bij de verwerking van de poststortingen op de rekening van een derde. Voor de krachtlijnen van het Blue Sky-project verwijst de minister naar de verantwoording van de amendementen.

De heer Hagen Goyvaerts (VB) dient het amendement nr. 14 (DOC 53 2522/009) in op de tabel 2 — departementale begrotingen — van het wetsontwerp houdende algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013. Het amendement strekt ertoe In Sectie 52 FOD Financiën, voor de financiering van de Europese Unie, op de bladzijden 726 en 727, kredieten ingeschreven voor de afdeling 40, Financiering van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2013, de bedragen van de vastleggings- en vereffeningskredieten bij basisallocatie 40_10_35.10.10 "bijdrage van België in de vierde middelenbron van de Europese Unie" te vervangen door "2 274 900 (keuro)".

Het *Vlaams Belang* vraagt concreet dat België net als Nederland en Groot-Brittannië een korting krijgt waarbij de bijdrage door de belastingbetaler wordt begrensd. De indiener van het amendement is van oordeel dat de federale regering bij monde van de minister van Financiën bij de voorzitter van de Europese Raad een korting moet bedingen van 1 miljard euro. Een bedrag dat volgens de indiener rechtstreeks moet worden omgezet in een belastingvermindering voor alle inwoners van dit land.

*
* *

Amendement nr. 6 wordt aangenomen met 10 tegen 1 stem en 3 onthoudingen.

Les amendements n^{os} 8 et 9 sont successivement rejetés par 10 voix contre une et 3 abstentions.

Les amendements n^{os} 10 et 11 sont successivement rejetés par 10 voix contre 4.

L'amendement n^o 12 est rejeté par 10 voix contre une et 3 abstentions.

L'amendement n^o 15 est adopté par 13 voix et une abstention.

Les amendements n^{os} 18, 22 et 24 sont successivement rejetés par 11 voix contre 3.

L'amendement n^o 27 est adopté par 9 voix contre une et 5 abstentions.

L'amendement n^o 2 est adopté par 9 voix contre 2 et 4 abstentions.

L'amendement n^o 13 est rejeté par 14 voix contre une.

L'amendement n^o 3 est adopté par 9 voix contre 2 et 4 abstentions.

L'amendement n^o 5 est adopté par 9 voix contre 6.

L'amendement n^o 14 est rejeté par 14 voix contre une.

L'ensemble de l'article 1.01.2, ainsi amendé, est adopté par 9 voix contre 6.

Art. 1.01.2/1 (nouveau)

M. Thierry Giet (PS) et consorts présentent un amendement n^o 7 (DOC 53 2522/005) au projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013, en vue d'insérer un article 1.01.2/1 (nouveau) rédigé comme suit:

"Art. 1-01-2/1. En dérogation de la loi du 16 novembre 1993 fixant la Liste Civile pour la durée du règne du Roi Albert II, l'attribution d'une dotation annuelle et viagère à Sa Majesté la Reine Fabiola et l'attribution d'une dotation annuelle à Son Altesse Royale le Prince Philippe, le montant de la dotation annuelle et viagère de Sa Majesté la Reine Fabiola est diminué pour ne pas dépasser celui accordé à Son Altesse royale le Prince Philippe." Suite à la décision de mettre en œuvre, dès l'année 2013, la disposition de l'accord institutionnel prévoyant que la dotation du conjoint survivant du Chef

Amendementen nrs. 8 en 9 worden achtereenvolgens verworpen met 10 tegen 1 stem en 3 onthoudingen.

Amendementen nrs. 10 en 11 worden achtereenvolgens verworpen met 10 tegen 4 stemmen.

Amendement nr. 12 wordt verworpen met 10 tegen 1 stem en 3 onthoudingen.

Amendement nr. 15 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Amendementen nrs. 18, 22 en 24 worden achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 27 wordt aangenomen met 9 tegen 1 stem en 5 onthoudingen.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 4 onthoudingen.

Amendement nr. 13 wordt verworpen met 14 tegen 1 stem.

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 4 onthoudingen.

Amendement nr. 5 wordt aangenomen met 9 tegen 6 stemmen.

Amendement nr. 14 wordt verworpen met 14 tegen 1 stem.

Het gehele artikel 1.01.2, aldus geamendeerd, wordt aangenomen met 9 tegen 6 stemmen.

Art. 1.01.2/1 (nieuw)

Er wordt een amendement nr. 7 (DOC 53 2522/005) ingediend door de heer Thierry Giët (PS) c.s. op het wetsontwerp houdende algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 dat ertoe strekt een artikel 1.01.2/1 (nieuw) in te voegen luidende:

"Art. 1.01.2/1. In afwijking van de wet van 16 november 1993 houdende vaststelling van de civiele lijst voor de duur van de regering van Koning Albert II, tot toekenning van een jaarlijkse en levenslange dotatie aan Hare Majesteit Koningin Fabiola en van een jaarlijkse dotatie aan Zijne Koninklijke Hoogheid Prins Filip wordt het bedrag van de jaarlijkse en levenslange dotatie aan Hare Majesteit Koningin Fabiola verlaagd zodat het niet hoger ligt dan het bedrag van de jaarlijkse dotatie aan Zijne Koninklijke Hoogheid Prins Filip." Aangezien werd beslist al vanaf 2013 toepassing te verlenen aan

de l'État ne pourra pas dépasser le montant de celle de l'héritier présomptif, il y a lieu de fixer le crédit relatif à la dotation à Sa Majesté la Reine Fabiola pour l'année budgétaire 2013 à un montant de 923 milliers d'euros.

L'amendement n° 7, qui insère l'article 1.01.2/1 (*nouveau*), est adopté par 10 voix contre une et 4 abstentions.

Art. 1.01.3 à 1.01.5

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 1.01.3 à 1.01.5 sont successivement adoptés par 9 voix contre 6.

Art. 2.01.1 (*nouveau*)

M. Theo Francken (N-VA) et consorts présentent un amendement n° 16 (DOC 53 2522/009) au projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année 2013 tendant à insérer, dans le chapitre 2, Dispositions particulières des Départements, une division 01, intitulée "Section 01 Dotations" et contenant les articles 2.01.1 à 2.01.6 (*nouveaux*).

M. Steven Vandeput (N-VA) fournit l'explication suivante. Récemment, des problèmes sont à nouveau apparus en ce qui concerne les dotations allouées aux membres de la Famille royale. La preuve a de nouveau été apportée qu'il y avait une totale absence de transparence et de contrôle de ces dotations. C'est pourtant loin d'être un nouveau débat. Législature après législature, la N-VA dépose des propositions de loi visant à remédier à ces problèmes. Au cours de l'actuelle législature, une proposition de loi a de nouveau été déposée à propos des dotations (DOC 53 1382/001).

De même, le Sénat a, dès le 2 juillet 2009, publié un rapport contenant des recommandations relatives aux dotations allouées aux membres de la Famille royale (Doc. Sénat 4-1335/1).

La mise en œuvre de ces recommandations relatives aux dotations est également prévue dans l'accord institutionnel.

Diverses déclarations révèlent l'existence d'une volonté politique claire de ne pas en rester là. Il est en outre absolument indispensable d'entreprendre des actions à très bref délai. En effet, c'est dans le budget à l'examen que seront fixées les dotations afférentes

de la détermination de l'institutionnel accord que la dotation de la survivante authentique(o)(t)(e) van het Staatshoofd niet hoger mag zijn dan de dotation van de vermoedelijke troonopvolger, dient het krediet voor de dotation aan H.M. Koningin Fabiola voor het begrotingsjaar 2013 op 923 duizend euro te worden vastgesteld.

Amendement nr. 7, dat artikel. 1.01.2/1 (*nieuw*) invoert, wordt aangenomen met 10 tegen 1 stem en 4 onthoudingen.

Artikelen 1.01.3 tot 1.01.5

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 1.01.3 tot 1.01.5 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 6 stemmen.

Art. 2.01.1 (*nieuw*)

Er wordt een amendement nr. 16 (DOC 53 2522/009) ingediend door de heer Theo Francken (N-VA) c.s. op op het wetsontwerp houdende algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 dat ertoe strekt in hoofdstuk 2, Bijzondere bepalingen der departementen, een sectie 01 invoegen, luidende: "Sectie 01 Dotaties" dat de artikelen Art. 2.01.1 tot 2.01.06 (*nieuw*) bevat.

De heer Steven Vandeput (N-VA) geeft volgende toelichting. Recent zijn opnieuw problemen gerezen met betrekking tot de dotaties aan de leden van de Koninklijke familie. Opnieuw werd aangetoond dat er een absoluut gebrek is aan transparantie en controle op deze dotaties. Nochtans is dit allerm minst een nieuw debat. Zittingsperiode na zittingsperiode dient N-VA wetsvoorstellen in om aan deze problemen te verhelpen. Ook deze zittingsperiode werd opnieuw een wetsvoorstel ingediend over de dotaties (DOC 53 1382/001).

Ook bracht de Senaat reeds op 2 juli 2009 een verslag uit met aanbevelingen betreffende de dotaties aan leden van de Koninklijke Familie (doc. Senaat 4-1335/1).

Ook het institutioneel akkoord bevat het voornemen deze aanbevelingen met betrekking tot de dotaties uit te voeren.

Uit een reeks verklaringen blijkt een duidelijke politieke wil om deze zaak niet te laten liggen. Bovendien is er momenteel een acute noodzaak om op zeer korte termijn al actie te ondernemen. In deze begroting worden de dotaties voor 2013 immers vastgelegd. Met

à l'année 2013. Les amendements à l'examen constituent un premier pas important vers un système plus transparent offrant un meilleur contrôle de l'affectation de la dotation, limitant les bénéficiaires et prévoyant une application plus correcte de la législation fiscale. Ces amendements se fondent sur les déclarations récentes de M. Di Rupo, sur l'accord institutionnel et sur les recommandations du Sénat, qu'ils entendent faire transposer enfin dans la législation.

M. Theo Francken (N-VA) et consorts présentent un amendement n° 17 (DOC 53 2522/009) au projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013, qui tend à insérer dans le chapitre 2, section 01, dotations, un article 2.01.1 rédigé comme suit:

“Art. 2.01.1. Par dérogation à l'article 2 de la loi du 16 novembre 1993 fixant la Liste Civile pour la durée du règne du Roi Albert II, l'attribution d'une dotation annuelle et viagère à Sa Majesté la Reine Fabiola et l'attribution d'une dotation annuelle à Son Altesse Royale le Prince Philippe, une dotation de trois cent vingt mille euros (320 000 euros) est attribuée à Sa Majesté la Reine Fabiola pour l'année budgétaire 2013.”

M. Steven Vandeput (N-VA) explique que cet amendement tend à réduire la dotation de la reine Fabiola au montant qui était accordé à la princesse Astrid. Il s'inscrit dans le droit fil des recommandations nos 3 et 9 du Sénat (doc. Sénat 4-1335/1).

*
* *

L'amendement n° 16 est rejeté par 10 voix contre 5.

L'amendement n° 17, qui insère un article 2.01.1. (nouveau), est rejeté par 11 voix contre 4.

Art. 2.01.2 (nouveau)

M. Theo Francken (N-VA) et consorts présentent un amendement n° 19 (DOC 53 2522/009) au projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013, qui tend à insérer dans le chapitre 2, section 01, dotations, un article 2.01.2 (nouveau) rédigé comme suit:

“Art. 2.01.2. La dotation visée à l'article 2 de la loi du 16 novembre 1993 fixant la Liste Civile pour la durée du règne du Roi Albert II, l'attribution d'une dotation annuelle et viagère à Sa Majesté la Reine Fabiola et l'attribution d'une dotation annuelle à Son Altesse Royale le Prince Philippe, se compose d'une composante A

deze amendementen willen de indieners een eerste en belangrijke stap zetten naar meer transparantie, een betere controle op de aanwending, een beperking van de rechthebbenden en een meer correcte toepassing van de fiscale wetgeving. Deze amendementen bouwen voort op de recente verklaringen van dhr. Di Rupo, het institutioneel akkoord en de aanbevelingen van de Senaat en willen deze ook eindelijk omzetten in wetgeving.

De heer Theo Francken (N-VA) c.s. dient een amendement nr. 17 (DOC 53 2522/009) in op het wetsontwerp houdende algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 dat ertoe strekt in hoofdstuk 2, sectie 01, dotaties, een artikel 2.01.1 (nieuw) in te voegen luidende:

“Art. 2.01.1. In afwijking van artikel 2 van de wet 16 november 1993 houdende vaststelling van de Civiele Lijst voor de duur van de regering van Koning Albert II, tot toekenning van een jaarlijkse en levenslange dotatie aan Hare Majesteit Koningin Fabiola en van een jaarlijkse dotatie aan Zijne Koninklijke Hoogheid Prins Filip, wordt voor begrotingsjaar 2013 een dotatie toegekend van driehonderd twintigduizend euro (320 000 euro) voor Hare Majesteit Koningin Fabiola.”

De heer Steven Vandeput (N-VA) legt uit dat dit amendement de dotatie van koningin Fabiola vermindert tot het bedrag dat was toegekend aan prinses Astrid. Dit amendement ligt in lijn met aanbevelingen 3 en 9 van de Senaat (doc. Senaat 4-1335/1).

*
* *

Amendement nr. 16 wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 17 dat een artikel 2.01.1 (nieuw) invoert, wordt verworpen met 11 tegen 4 stemmen.

Art. 2.01.2 (nieuw)

De heer Theo Francken (N-VA) c.s. dient een amendement nr. 19 (DOC 53 2522/009) in op het wetsontwerp houdende algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 dat ertoe strekt in hoofdstuk 2, sectie 01, dotaties, een artikel 2.01.2 (nieuw) in te voegen luidende:

“Art. 2.01.2. De dotatie bedoeld in artikel 2 van de wet 16 november 1993 houdende vaststelling van de Civiele Lijst voor de duur van de regering van Koning Albert II, tot toekenning van een jaarlijkse en levenslange dotatie aan Hare Majesteit Koningin Fabiola en van een jaarlijkse dotatie aan Zijne Koninklijke Hoogheid Prins Filip,

ou d'un revenu de deux cent vingt-quatre mille euros (224 000 euros) et d'une composante B à concurrence du montant restant."

M. Steven Vandeput (N-VA) explique que l'amendement à l'examen entend mettre en œuvre les recommandations n^{os} 1 et 10 du Sénat relatives à la dotation en faveur de la reine Fabiola.

La première partie est la composante A, qui correspond au revenu personnel. Cette composante A, ou revenu, correspond au revenu imposable au sens du Code des impôts sur les revenus 1992. Ce revenu ne fera l'objet d'aucun contrôle de la part de la Cour des comptes, mais il sera soumis aux impôts, à la TVA et aux accises. Néanmoins, tout autre contrôle, et plus particulièrement au sens du CIR 92, reste évidemment possible.

Le montant de cette composante A correspond au traitement et aux frais de représentation d'un ministre. Ce montant est suffisant pour garantir un revenu royal. La deuxième partie est la composante B. Le contrôle de cette composante, qui relèvera de l'"administration générale", sera organisé par le premier président de la Cour des comptes, comme le prévoit la recommandation n^o 10 du Sénat. Ce contrôle sera réglé à l'amendement n^o 25.

*
* *

L'amendement n^o 19 tendant à insérer un article 2.01.2 (*nouveau*) est rejeté par 11 voix contre 4.

Art. 2.01.3 (*nouveau*)

M. Theo Francken (N-VA) et consorts présentent un amendement n^o 20 (DOC 53 2522/009) au projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013 qui tend à insérer, au chapitre 2, section 01, dotations, un article 2.01.3 (*nouveau*) rédigé comme suit:

"Art. 2.01.3. La dotation visée à l'article 2 de la loi du 7 mai 2000 attribuant une dotation annuelle à Son Altesse Royale le Prince Philippe, d'une dotation annuelle à Son Altesse Royale la Princesse Astrid et une dotation annuelle à Son Altesse Royale le Prince Laurent, se compose d'une composante A ou d'un revenu de deux cent vingt-quatre mille euros (224 000 euros) et d'une composante B à concurrence du montant restant."

bestaat uit een A-component of inkomen van tweehonderd vierentwintigduizend euro (224 000 euro) en een B-component ten belope van het resterende bedrag."

De heer Steven Vandeput (N-VA) licht toe dat dit amendement de aanbevelingen 1 en 10 van de Senaat wenst uit te voeren voor wat de dotatie voor koningin Fabiola betreft. De dotatie bestaat uit twee delen.

In de eerste plaats is er een A-component die het persoonlijk inkomen is. Deze A-component of inkomen is het belastbare inkomen in de zin van het Wetboek van de Inkomensbelastingen 1992. Op dit inkomen zal geen controle zijn door het Rekenhof, maar zijn wel belastingen, btw en accijnzen verschuldigd. Uiteraard is elke andere controle, in het bijzonder in de zin van het WIB 92, wel mogelijk.

Het bedrag van deze A-component komt overeen met de wedde en representatiekosten van een minister. Dit bedrag is voldoende om in een royaal inkomen te voorzien. Het tweede deel is de zogenaamde B-component. Op deze component, die zal vallen onder het "algemeen bestuur" zal toezicht worden gehouden door de eerste voorzitter van het Rekenhof, zoals bepaald in aanbeveling nr. 10 van de Senaat. Dit toezicht wordt geregeld in amendement nr. 25.

*
* *

Amendement nr. 19 dat een artikel 2.01.2 (*nieuw*) invoert, wordt verworpen met 11 tegen 4 stemmen.

Art. 2.01.3 (*nieuw*)

De heer Theo Francken (N-VA) c.s. dient een amendement nr. 20 (DOC 53 2522/009) in op het wetsontwerp houdende algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 dat ertoe strekt in hoofdstuk 2, sectie 01, dotaties, een artikel 2.01.3 (*nieuw*) in te voegen luidende:

"Art. 2.01.3. De dotatie bedoeld in artikel 2 van de wet van 7 mei 2000 houdende toekenning van een jaarlijkse dotatie aan Zijne Koninklijke Hoogheid Prins Filip, een jaarlijkse dotatie aan Hare Koninklijke Hoogheid Prinses Astrid en een jaarlijkse dotatie aan Zijne Koninklijke Hoogheid Prins Laurent, bestaat uit een A-component of inkomen van tweehonderd vierentwintigduizend euro (224 000 euro) en een B-component ten belope van het resterende bedrag."

Steven Vandeput (N-VA) explique que cet amendement met en œuvre les recommandations n^{os} 1 et 10 du Sénat relatives à la dotation en faveur du Prince Philippe. Pour une justification plus détaillée, l'auteur renvoie à l'amendement n^o 19.

*
* *

L'amendement n^o 20 qui insère un article 2.01.3 (nouveau) est rejeté par 11 voix contre 4.

Art. 2.01.4 (nouveau)

M. Theo Francken (N-VA) et consorts présentent un amendement n^o 21 (DOC 53 2522/009) au projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013 qui tend à insérer, au chapitre 2, section 01, dotations, un article 2.01.4 (nouveau) rédigé comme suit:

"Art. 2.01.4. Par dérogation à l'article 3 de la loi du 7 mai 2000 attribuant une dotation annuelle à Son Altesse Royale le Prince Philippe, une dotation annuelle à Son Altesse Royale la Princesse Astrid et une dotation annuelle à Son Altesse Royale le Prince Laurent, aucune dotation n'est attribuée à Son Altesse Royale la Princesse Astrid pour l'année budgétaire 2013."

M. Steven Vandeput (N-VA) explique que la princesse Astrid occupe actuellement le sixième rang dans l'ordre de succession au trône. À cet égard, une dotation ne se justifie plus en fait. En effet, on ne voit pas clairement dans quelle mesure une dotation peut servir, en cette qualité, à l'accomplissement d'activités d'intérêt général. Tout au plus un système d'indemnités par prestation fournie pourrait-il être envisagé. Dans cette optique, il serait opportun de supprimer la dotation en faveur de la princesse Astrid.

*
* *

L'amendement n^o 21 insérant un article 2.01.4 (nouveau) est rejeté par 11 voix contre 4.

Art. 2.01.5 (nouveau)

M. Theo Francken (N-VA) et consorts présentent un amendement n^o 23 (DOC 53 2522/009) au projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année

De heer Steven Vandeput (N-VA) licht toe dat dit amendement aanbevelingen 1 en 10 van de Senaat uitvoert voor wat de dotatie voor prins Filip betreft. Voor de verdere verantwoording wordt verwezen naar amendement nr. 19.

*
* *

Amendement nr. 20 dat een artikel 2.01.3 (nieuw) invoert, wordt verworpen met 11 tegen 4 stemmen.

Art. 2.01.4 (nieuw)

De heer Theo Francken (N-VA) c.s. dient een amendement nr. 21 (DOC 53 2522/009) in op het wetsontwerp houdende algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 dat ertoe strekt in hoofdstuk 2, sectie 01, dotaties, een artikel 2.01.4 (nieuw) in te voegen luidende:

"Art. 2.01.4. In afwijking van artikel 3 van de wet van 7 mei 2000 houdende toekenning van een jaarlijkse dotatie aan Zijne Koninklijke Hoogheid Prins Filip, een jaarlijkse dotatie aan Hare Koninklijke Hoogheid Prinses Astrid en een jaarlijkse dotatie aan Zijne Koninklijke Hoogheid Prins Laurent, wordt voor het begrotingsjaar 2013 geen dotatie toegekend voor Hare Koninklijke Hoogheid Prinses Astrid."

De heer Steven Vandeput (N-VA) licht toe dat Prinses Astrid momenteel de zesde in lijn is voor de troonopvolging. In dat opzicht is een dotatie eigenlijk niet meer te verantwoorden. Het is immers onduidelijk in welke mate vanuit die hoedanigheid een dotatie kan bijdragen om activiteiten van algemeen belang te vervullen. Hoogstens zou een systeem van vergoedingen per geleverde prestatie kunnen worden overwogen. Vanuit dat licht is het opportuun de dotatie voor prinses Astrid af te schaffen.

*
* *

Amendement nr. 21 dat een artikel 2.01.4 (nieuw) invoert, wordt verworpen met 11 tegen 4 stemmen.

Art. 2.01.5 (nieuw)

De heer Theo Francken (N-VA) c.s. dient een amendement nr. 23 (DOC 53 2522/009) in op het wetsontwerp houdende algemene uitgavenbegroting voor

budgetaire 2013, tendant à insérer dans le chapitre 2, section 01, dotations, un article 2.01.5 (*nouveau*) rédigé comme suit:

“Art. 2.01.5. Par dérogation à l’article 3bis de la loi du 7 mai 2000 attribuant une dotation annuelle à Son Altesse Royale le Prince Philippe, une dotation annuelle à Son Altesse Royale la Princesse Astrid et une dotation annuelle à Son Altesse Royale le Prince Laurent, aucune dotation n’est attribuée à Son Altesse Royale le Prince Laurent pour l’année budgétaire 2013.”.

M. Steven Vandeput (N-VA) explique que le prince Laurent occupe actuellement le douzième rang dans l’ordre de succession au trône. À cet égard, une dotation ne se justifie plus en fait. En effet, on ne voit pas clairement dans quelle mesure une dotation peut servir, en cette qualité, à l’accomplissement d’activités d’intérêt général. Tout au plus un système d’indemnités par prestation fournie pourrait-il être envisagé. Dans cette optique, il serait opportun de supprimer la dotation en faveur du prince Laurent.

*
* *

L’amendement n° 23 insérant un article 2.01.5 (*nouveau*) est rejeté par 11 voix contre 4.

Art. 2.01.6 (*nouveau*)

M. Theo Francken (N-VA) et consorts présentent un amendement n° 25 (DOC 53 2522/009) au projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l’année budgétaire 2013, tendant à insérer dans le chapitre 2, section 01, dotations, un article 2.01.6 (*nouveau*) rédigé comme suit:

“Art. 2.01.6. Le premier président de la Cour des comptes est chargé de l’exécution des missions prévues à l’article 5 de la loi du 29 octobre 1846 relative à l’organisation de la Cour des comptes en ce qui concerne les composantes B respectives visées dans la présente section. Ces composantes B ressortissent à l’administration générale visée à l’article 5 de la loi précitée.”.

M. Steven Vandeput (N-VA) explique que la composante B relève de l’“administration générale” et sera organisé par le premier président de la Cour des comptes, comme le prévoit la recommandation n° 10 du Sénat. M. Di Rupo s’y est également référé dans ses interventions au cours de la séance plénière du 10 janvier 2013.

het begrotingsjaar 2013 dat ertoe strekt in hoofdstuk 2, sectie 01, dotaties, een artikel 2.01.5 (*nieuw*) in te voegen luidende:

“Art. 2.01.5. In afwijking van artikel 3bis van de wet van 7 mei 2000 houdende toekenning van een jaarlijkse dotatie aan Zijne Koninklijke Hoogheid Prins Filip, een jaarlijkse dotatie aan Hare Koninklijke Hoogheid Prinses Astrid en een jaarlijkse dotatie aan Zijne Koninklijke Hoogheid Prins Laurent, wordt voor het begrotingsjaar 2013 geen dotatie toegekend voor Zijne Koninklijke Hoogheid Prins Laurent.”.

De heer Steven Vandeput (N-VA) licht toe dat Prins Laurent momenteel de twaalfde in lijn is voor de troonopvolging. In dat opzicht is een dotatie eigenlijk niet meer te verantwoorden. Het is immers onduidelijk in welke mate vanuit die hoedanigheid een dotatie kan bijdragen om activiteiten van algemeen belang te vervullen. Hoogstens zou een systeem van vergoedingen per geleverde prestatie overwogen kunnen worden. Vanuit dat licht is het opportuun de dotatie voor prinses Laurent af te schaffen.

*
* *

Amendement nr. 23 dat een artikel 2.01.5 (*nieuw*) invoert, wordt verworpen met 11 tegen 4 stemmen.

Art. 2.01.6 (*nieuw*)

De heer Theo Francken (N-VA) c.s. dient een amendement nr. 25 (DOC 53 2522/009) in op het wetsontwerp houdende algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 dat ertoe strekt in hoofdstuk 2, sectie 01, dotaties, een artikel 2.01.6 (*nieuw*) in te voegen luidende:

“Art. 2.01.6. De eerste voorzitter van het Rekenhof wordt belast met de toepassing van de taken bepaald in artikel 5 van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof voor wat betreft de respectievelijke B-componenten bedoeld in deze sectie. Deze B-componenten vallen onder het algemeen bestuur zoals bedoeld in artikel 5 van voormelde wet.”.

De heer Steven Vandeput (N-VA) licht toe dat de zogenaamde B-component onder het “algemeen bestuur” valt en zal onder toezicht staan van de eerste voorzitter van het Rekenhof, zoals bepaald in aanbeveling nr. 10 van de Senaat. Ook de heer Di Rupo verwees hiernaar in zijn tussenkomsten tijdens de plenaire vergadering van 10 januari 2013.

*
* *

L'amendement n° 25 tendant à insérer un article 2.01.6 (*nouveau*) est rejeté par 11 voix contre 4.

Art. 2.02.1 à 2.18.3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2.02.1 à 2.18.3 sont successivement adoptés par 9 voix contre 6.

Art. 2.18.4

M. Steven Vandeput et Mme Veerle Wouters (N-VA) présentent un amendement n° 28 (DOC 53 2522/020) au projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013, en vue de supprimer l'article 2.18.4.

M. Steven Vandeput (N-VA) explique que, dans sa réponse aux observations de la Cour des comptes, le ministre des Finances indique que le texte était utile par le passé, lorsque certaines contributions à des institutions internationales étaient payées au moyen d'acomptes, et régularisées ultérieurement. Selon le ministre, depuis l'instauration de FEDCOM, cela n'est toutefois plus possible et il est dès lors préférable d'abroger la disposition. L'amendement à l'examen tend à supprimer l'article en question, compte tenu de la proposition du ministre des Finances.

*
* *

L'amendement n° 28 est rejeté par 10 voix contre 5.

L'article 2.18.4 est adopté par 10 voix contre 6.

Art. 2.18.5 à 2.32.4

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2.18.5 à 2.32.4 sont successivement adoptés par 10 voix contre 6.

*
* *

Amendement nr. 25 dat een artikel 2.01.6 (*nieuw*) invoert, wordt verworpen met 11 tegen 4 stemmen.

Artikelen 2.02.1 tot 2.18.3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt

De artikelen 2.02.1 tot 2.18.3 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 6 stemmen.

Art. 2.18.4

Er wordt een amendement nr. 28 (DOC 53 2522/020) ingediend door de heer Steven Vandeput en mevrouw Veerle Wouters (N-VA) op het wetsontwerp houdende algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 dat ertoe strekt artikel 2.18.4 op te heffen.

De heer Steven Vandeput (N-VA) licht toe dat de minister van Financiën in zijn antwoord op de opmerkingen van het Rekenhof weergeeft dat de tekst van het artikel nuttig was in het verleden, toen bepaalde bijdragen aan internationale instellingen via voorschotten werden betaald, met regularisatie achteraf. Volgens de minister kan dit sinds de invoering van FEDCOM echter niet meer en kan ze dan ook beter worden geschrapt. Dit amendement heeft tot doel, gelet op het voorstel van de minister van financiën, dit artikel te schrappen.

*
* *

Amendement nr. 28 wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

Artikel 2.18.4 wordt aangenomen met 10 tegen 6 stemmen.

Artikelen 2.18.5 tot 2.32.4

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt

De artikelen 2.18.5 tot 2.32.4 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 6 stemmen.

Art. 2.32.5 (nouveau)

Le gouvernement présente un amendement n° 26 (DOC 53 2522/016) au projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013, tendant à insérer un article 2.32.5 (nouveau) rédigé comme suit: "Par dérogation à l'article 1-01-03, § 2, les allocations de base de la division organique 41 peuvent être redistribuées entre elles et uniquement entre elles."

Le ministre du budget indique que vu que l'autorité autonome de la concurrence ne démarrera que dans le courant de 2013, les moyens prévus à titre de dotation doivent pouvoir encore être affectés au paiement des dépenses de personnel et de fonctionnement à supporter par le SPF.

M. Steven Vandeput et Mme Veerle Wouters (N-VA) présentent, en tant que sous-amendement à l'amendement n° 26, un amendement n° 29 (DOC 53 2522/020) au projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013, tendant à remplacer le texte de l'amendement n° 26 par ce qui suit:

"Par dérogation à l'article 52, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral et à l'article 1-01-03, § 2 et § 3, de la présente loi, les crédits d'engagement des allocations de base de la division organique 41 — Administration de la Concurrence — peuvent être redistribuées entre elles et uniquement entre elles".

L'amendement n° 29 est rejeté par 11 voix contre 5.

L'amendement n° 26, insérant un article 2.32.5 (nouveau), est adopté par 10 voix contre 6.

Art. 2.33.1 et 2.33.2

Les articles 2.33.1 et 2.33.2 ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2.33.1 et 2.33.2 sont adoptés par 10 voix contre 6.

Art. 2.33.3

Le ministre du budget présente un amendement n° 4 (DOC 53 2522/003) au projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013.

Art. 2.32.5 (nieuw)

De regering dient een amendement nr. 26 (DOC 53 2522/016) in op op het wetsontwerp houdende algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 dat een artikel 2.32.5 (nieuw) invoert en dat luidt als volgt: "In afwijking van artikel 1-01-03, § 2, mogen de basisallocaties van organisatieafdeling 41 onderling worden herverdeeld, en uitsluitend onderling."

De minister van Begroting licht toe dat aangezien de autonome mededingingsautoriteit slecht van start zal gaan in de loop van 2013, de middel die zijn ingeschreven als dotatie in 2013 nog kunnen worden aangewend voor de betaling van de personeels- en werkingsuitgaven gedaan door de FOD.

Er wordt een amendement nr. 29 (DOC 53 2522/020), als subamendement op amendement nr. 26 ingediend door de heer Steven Vandeput en mevrouw Veerle Wouters (N-VA) op het wetsontwerp houdende algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 dat ertoe strekt de tekst van amendement nr. 26 te vervangen door wat volgt:

"In afwijking van artikel 52 eerste lid, 1°, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat en in afwijking van artikel 1-01-3, § 2 en § 3 van onderhavige wet, mogen de vastleggingskredieten van de basisallocaties van organisatieafdeling 41 — Bestuur mededinging — onder en uitsluitend onder elkaar herverdeeld worden."

Amendement nr. 29 wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 26 dat een artikel een artikel 2.32.5 (nieuw) invoert, wordt aangenomen met 10 tegen 6 stemmen.

Artikelen 2.33.1 en 2.33.2

De artikelen 2.33.1 en 2.33.2 geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 2.33.1 en 2.33.2 worden aangenomen met 10 tegen 6 stemmen.

Art. 2.33.3

De minister van Begroting dient het amendement nr. 4 (DOC 53 2522/003) in op het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar

Cet amendement a pour but de concrétiser l'aspect budgétaire de la décision du Conseil des ministres du 7 décembre 2012 concernant le dossier *Blue Sky*. Ce dossier a donc été examiné durant la période de finalisation des projets de budget 2013 ce qui explique que dans l'urgence, cette décision n'a pas été traduite dans ces projets de budget. Il s'agit de l'inscription d'une nouvelle allocation de base dans le budget générale des dépenses pour y imputer une dépense de 18,8 millions d'euros à titre d'avance récupérable à bpost pour couvrir les besoins physiques en cash pour le traitement des versements postaux au profit d'un compte tiers. Pour les lignes de force du projet *Blue Sky*, le ministre renvoie à la justification des amendements.

Le gouvernement présente un amendement n° 1 (DOC 53 2522/003) au projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013. Cet amendement porte sur la promotion du transport combiné de marchandises et le soutien au trafic diffus, à la suite de la publication de la loi portant des dispositions diverses urgentes (*Moniteur belge* du 31 décembre 2012) et tend à autoriser une indemnité forfaitaire en faveur du trafic diffus jusqu'au 28 février 2013, ainsi qu'à prolonger la validité des dispositions légales visant à soutenir le transport combiné. Le coût de ces mesures est de 4,1 millions d'euros et les crédits sont inscrits à la section 33 du SPF Mobilité.

*
* *

L'amendement n° 4 est adopté par 10 voix contre 6.

L'amendement n° 1 est adopté par 10 voix contre une et 5 abstentions.

L'article 2.33.3, ainsi modifié, est adopté par 10 voix contre 6.

Art. 2.33.4 à 5.01.3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2.33.4 à 5.01.3 sont adoptés par 10 voix contre 6.

*
* *

2013, teneinde de budgettaire impact van de beslissing van de Ministerraad van 7 december 2012 in verband met het *Blue Sky*-dossier concreet weer te geven. Toen dat dossier ter tafel lag, werd immers ook de laatste hand gelegd aan de ontwerpen van begroting 2013; gezien de geboden spoed kon de impact van die beslissing niet meer in die ontwerpen van begroting worden opgenomen. In de algemene uitgavenbegroting zal meer bepaald worden voorzien in een nieuwe basisallocatie, waarin een bedrag van 18,8 miljoen euro zal worden opgenomen als het terugvorderbaar voorschot aan Bpost ter dekking van de fysieke behoefte aan liquide middelen bij de verwerking van de poststortingen op de rekening van een derde. Voor de krachtlijnen van het *Blue Sky*-project verwijst de minister naar de verantwoording van de amendementen.

De regering dient de amendement nr. 1 (DOC 53 2522/003) in op het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013. Dit amendement heeft betrekking op de bevordering van het gecombineerde goederenvervoer en de steun aan het verspreid vervoer, ten gevolge van de bekendmaking van de wet houdende diverse dringende bepalingen (BS 31 december 2012) en strekken ertoe een forfaitaire vergoeding ten gunste van het verspreid vervoer mogelijk te maken tot 28 februari 2013 en ook de geldigheid van de wetbepalingen ter ondersteuning van het gecombineerde vervoer te verlengen. De kost van deze maatregelen bedraagt 4,1 miljoen euro en de kredieten worden op de sectie 33 van de FOD Mobiliteit ingeschreven.

*
* *

Amendement nr. 4 wordt aangenomen met 10 tegen 6 stemmen.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 10 tegen 1 stem en 5 onthoudingen.

Artikel 2.33.3, aldus geamendeerd, wordt aangenomen met 10 tegen 6 stemmen.

Artikelen 2.33.4 tot 5.01.3

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 2.33.1 en 2.33.2 worden aangenomen met 10 tegen 6 stemmen.

*
* *

L'ensemble du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013, tel qu'il a été amendé, est adopté par 10 voix contre 6.

*
* *

Les amendements adoptés par la commission sont repris dans le document DOC 53 2521/008.

La rapporteuse,

Karin TEMMERMAN

Le président,

Georges GILKINET

Het gehele, aldus geamendeerde, wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 wordt aangenomen met 10 tegen 6 stemmen.

*
* *

De amendementen aangenomen door de commissie worden opgenomen in het document DOC 53 2521/008.

De rapporteur,

Karin TEMMERMAN

De voorzitter,

Georges GILKINET