

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 mai 2013

PROJET DE LOI
relatif aux sanctions
administratives communales

AMENDEMENTS

N° 68 DE M. **JADOT** ET MME **BREMS**

Art. 2

Compléter cet article par un § 5, rédigé comme suit:*“§ 5. Un Comité de suivi relatif aux sanctions administratives communales est instaurée. Le Roi fixe les modalités d'organisation et de composition de ce Comité.”*

JUSTIFICATION

Les SAC font partie de la politique de sécurité d'une commune. Elles ont pour objectif de lutter contre le dérangement public et permettre le vivre ensemble dans la commune. Toutefois, les médias ont fait état ces derniers mois du désarroi de certaines communes qui ne savaient pas toujours ce qu'elles pouvaient faire ou pas faire ou de certaines communes

Documents précédents:

Doc 53 **2712 (2012/2013):**

001: Projet de loi.

002 et 003: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 mei 2013

WETSONTWERP
betreffende de gemeentelijke
administratieve sancties

AMENDEMENTEN

Nr. 68 VAN DE HEER **JADOT** EN MEVROUW **BREMS**

Art. 2

Dit artikel aanvullen met een § 5, luidende:*“§ 5. Er wordt een Opvolgingscomité voor de gemeentelijke administratieve sancties opgericht. De Koning bepaalt de nadere regels voor de organisatie en de samenstelling van dit Comité.”*

VERANTWOORDING

De gemeentelijke administratieve sancties zijn een onderdeel van het veiligheidsbeleid van een gemeente. Ze zijn erop gericht publieke overlast te bestrijden en bij te dragen aan een harmonieus samenleven in de gemeente. De jongste maanden wezen de media er evenwel op dat in sommige gemeenten verwarring is ontstaan over wat al dan niet kan.

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2712 (2012/2013):**

001: Wetsontwerp.

002 en 003: Amendementen.

érigeant en infractions des comportements vagues, notamment vu l'absence de définition univoque de la notion "d'incivilités".

Les auteurs de l'amendement estiment qu'il est dès lors opportun de créer une "Comité de suivi relatif aux sanctions administratives communales", sorte de commission d'avis et de monitoring qui aura pour but d'apporter de l'expertise et des conseils aux communes appliquant des SAC. Ainsi, les communes auront un point de contact commun afin d'obtenir des conseils sur la cadre fixé par le présent projet de loi.

De plus, ce comité pourra, via un certain monitoring, apporter des données fiables sur base desquelles l'évaluation du système des SAC se basera.

L'organisation et la composition de ce comité de suivi seront fixées par arrêté royal. L'UVCW, la VVSG et l'ACVB en feront partie mais sans en être les seuls membres.

N° 69 DE M. JADOT ET MME BREMS

Art. 23

Supprimer cet article.

Justification

Les auteurs s'opposent à la rédaction de protocoles d'accord entre le parquet et les communes qui signifie *de facto* un abandon du pouvoir d'appréciation du procureur de l'opportunité de poursuites ou non sur toute une série d'infractions pénales qui seront reprises dans ce protocole d'accord.

Par ailleurs, la ratification de ce protocole n'est pas obligatoire (sauf pour les infractions relatives au stationnement illégal et dangereux), mais est laissée à l'appréciation du conseil communal! Les procédures en cas d'infractions mixtes risquent dès lors de diverger d'une commune à l'autre selon qu'elle ait ratifié ou non un protocole d'accord et selon le contenu de ce protocole, portant ainsi atteinte au principe d'égalité des citoyens devant la loi.

Enfin, les auteurs de l'amendement estiment que les infractions mixtes sont par nature problématiques comme expliqué dans la justification de l'amendement n° 16.

Bovendien worden in sommige gemeenten vaag omschreven gedragingen strafbaar gesteld, meer bepaald omdat het begrip "overlast" niet eenvormig is omschreven.

Daarom achten de indieners van dit amendement het wenselijk een "Opvolgingscomité voor de gemeentelijke administratieve sancties" op te richten, dat moet fungeren als een soort van advies- en monitoringcomité dat expertise aanbrengt en de gemeenten adviseert bij het opleggen van gemeentelijke administratieve sancties. In dat verband zullen de gemeenten over een gezamenlijk aanspreekpunt beschikken om advies in te winnen over het raamwerk dat door het ter bespreking voorliggende wetsontwerp is bepaald.

Bovendien zal dit Comité, via een welbepaalde monitoring, betrouwbare gegevens kunnen aanbrengen op grond waarvan de GAS-regeling zal worden geëvalueerd.

De organisatie en de samenstelling van dit Opvolgingscomité zullen worden bepaald bij koninklijk besluit. Dat Comité zal onder meer bestaan uit vertegenwoordigers van de VVSG, de UVCW en de ACVB.

Nr. 69 VAN DE HEER JADOT EN MEVROUW BREMS

Art. 23

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De indieners van dit amendement zijn ertegen gekant dat het parket en de gemeenten protocolakkoorden zouden kunnen sluiten; aldus zou de procureur *de facto* de bevoegdheid worden ontnomen te oordelen over de wenselijkheid al dan niet vervolging in te stellen voor een reeks strafrechtelijke overtredingen die in een dergelijk protocolakkoord worden opgenomen.

Overigens is de bekrachtiging van dat protocol niet verplicht (behalve voor de overtredingen inzake onwettig en gevaarlijk parkeren); zulks zou worden overgelaten aan de beoordeling van de gemeenteraad. De procedures bij gemeente overtredingen dreigen dan ook te verschillen van gemeente tot gemeente, naargelang deze al dan niet een protocolakkoord heeft bekrachtigd en afhankelijk van de inhoud van dat protocol, waardoor het beginsel van de gelijkheid van de burger voor de wet op de helling zou komen te staan.

Ten slotte zijn de indieners van mening dat de gemengde overtredingen per definitie problematisch zijn, zoals werd aangegeven in de verantwoording van amendement nr. 16.

N° 70 DE M. JADOT ET MME BREMS

Art. 24

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Il s'agit d'une prolongation de la procédure prévue à l'article 23 que les auteurs souhaitent supprimer.

Cfr. justification amendement n° 69.

N° 71 DE M. JADOT ET MME BREMS

Art. 54

Compléter cet article par les mots suivants:

“à condition que les arrêtés royaux prévus dans la présente loi soient entrés en vigueur.”

JUSTIFICATION

Plusieurs arrêtés royaux sont prévus dans le présent projet de loi, notamment celui qui prévoit les conditions minimales de qualification et d'indépendance auxquelles devra répondre tout fonctionnaire sanctionnateur. Les auteurs de l'amendement estiment que le présent projet de loi ne pourra entrer en vigueur si ces arrêtés royaux, particulièrement celui concernant les garanties d'indépendance dans la procédure administrative, ne sont pas encore entrés en vigueur.

Eric JADOT (Ecolo-Groen)
Eva BREMS (Ecolo-Groen)

Nr. 70 VAN DE HEER JADOT EN MEVROUW BREMS

Art. 24

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het betreft een verlenging van de in artikel 23 bedoelde procedure, die de indieners willen schrappen.

Zie de verantwoording van amendement nr. 69.

Nr. 71 VAN DE HEER JADOT EN MEVROUW BREMS

Art. 54

Dit artikel aanvullen met de volgende woorden:

“, op voorwaarde dat de koninklijke besluiten waarin deze wet voorziet, in werking zijn getreden”.

VERANTWOORDING

Dit wetsontwerp voorziet in verschillende koninklijke besluiten, onder meer met betrekking tot de minimale kwalificatie- en onafhankelijkheidsvoorwaarden waaraan elke sanctionerend ambtenaar moet voldoen. De indieners zijn van mening dat dit wetsontwerp niet in werking kan treden zolang die koninklijke besluiten, meer bepaald dat met betrekking tot de waarborgen inzake onafhankelijkheid bij de administratieve procedure, niet in werking zijn getreden.