

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 décembre 2013

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2014**

AVIS

**sur la section 23 – SPF Emploi, Travail
et Concertation sociale**

**(partim: Service d'information et de
recherche sociale)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Catherine FONCK**
ET M. **Mathias DE CLERCQ**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	5
III. Vote.....	17

Documents précédents:

Doc 53 **3071/ (2013/2014):**

001: Projet de loi (première partie).
002: Projet de loi (deuxième partie).
003: Erratum.
004 et 005: Amendements.
006 à 009: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 december 2013

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2014**

ADVIES

**over sectie 23 – FOD Werkgelegenheid,
Arbeid en Sociaal Overleg**

**(partim: Sociale Inlichtingen- en
Opsporingsdienst)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Catherine FONCK**
EN DE HEER **Mathias DE CLERCQ**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	5
III. Stemming.....	17

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3071/ (2013/2014):**

001: Wetsontwerp (eerste deel).
002: Wetsontwerp (tweede deel).
003: Erratum.
004 en 005: Amendementen.
006 tot 009: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Siegfried Bracke, Zuhail Demir, Bert Maertens, Nadia Sminate
 PS Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur, Vincent Sampaoli, Bruno Van Grootenbrulle
 CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
 MR David Clarinval, Valérie De Bue
 sp.a Meryame Kitir
 Ecolo-Groen Zoé Genot
 Open Vld Mathias De Clercq
 VB Guy D'haeseleer
 cdH Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Karolien Grosemans, Miranda Van Eetvelde, Reinilde Van Moer
 Marie-Claire Lambert, Franco Seminara, Özlem Özen
 Sonja Becq, Gerald Kindermans, Bercy Slegers
 Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
 Hans Bonte, Rosaline Mouton
 Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
 Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
 Rita De Bont, Barbara Pas
 Benoît Drèze, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedeker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting en bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
 PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 23 (SPF Emploi, Travail et Concertation sociale - *partim*: Service d'information et de recherche sociale) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2014 (DOC 53 3071/001 et DOC 53 3071/002), y compris la justification (DOC 53 3072/015) et la note de politique générale du secrétaire d'État à la lutte contre la fraude sociale et fiscale (DOC 53 3096/015) au cours de sa réunion du 19 novembre 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. John Crombez, secrétaire d'État à la lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au Premier Ministre, indique quelles sont ses deux priorités principales: d'une part, la lutte contre le dumping social et la concurrence déloyale, et d'autre part, la lutte contre la fraude aux allocations.

Dumping social

Dès lors que dans certains secteurs (principalement le transport, le nettoyage, la construction, le gardiennage et la transformation de la viande), le problème du dumping social s'aggrave et affecte des entreprises de bonne foi, un renforcement de la politique s'impose. Si une approche européenne est préférable, les États membres doivent agir en attendant que des décisions soient prises à ce niveau. La réglementation est rédigée en concertation avec les secteurs, qui sont également associés à la mise en œuvre de celle-ci.

Outre les mesures déjà en vigueur, telles que la responsabilité solidaire pour les donneurs d'ordre et les entrepreneurs (sous-traitants), l'enregistrement obligatoire des présences sur de grands chantiers est également en cours d'élaboration (entrée en vigueur prévue le 1^{er} avril 2014). La réglementation relative à l'enregistrement des présences a été conçue de telle sorte qu'elle s'accompagne d'une diminution des charges administratives: le temps de travail consacré à l'enregistrement diminuera de moitié. En outre, les entreprises du secteur de la construction bénéficieront encore d'autres mesures:

— les charges sur les heures supplémentaires seront réduites;

— désormais, l'on se focalisera davantage sur les abus graves que sur l'application des règles ordinaires dans des entreprises de bonne foi.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 23 (FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg - *partim*: Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst) van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2014 (DOC 53 3071/001 en DOC 53 3071/002), met inbegrip van de verantwoording (DOC 53 3072/015) en de beleidsnota van de staatssecretaris voor de bestrijding van de sociale en de fiscale fraude (DOC 53 3096/015) besproken tijdens haar vergadering van 19 november 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer John Crombez, staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de Eerste Minister, geeft aan wat zijn twee voornaamste prioriteiten zijn: enerzijds de aanpak van sociale dumping en deloyale concurrentie, anderzijds de bestrijding van uitkeringsfraude.

Sociale dumping

Omdat in bepaalde sectoren (vooral transport, schoonmaak, bouw, bewaking en vleesverwerking) het probleem van sociale dumping groter wordt en bonafide ondernemingen daar het slachtoffer van zijn, is een aanscherping van het beleid noodzakelijk. Een Europese aanpak verdient de voorkeur, maar in afwachting van beslissingen op dat niveau moeten de lidstaten zelf optreden. De regelgeving wordt opgesteld in overleg met de sectoren, die ook bij de uitvoering ervan betrokken worden.

Naast maatregelen die al van kracht zijn, zoals de hoofdelijke aansprakelijkheid voor opdrachtgevers en (onder)aannemers, staat nu ook de verplichte aanwezigheidsregistratie op grote bouwerven in de steigers (zal gelden vanaf 1 april 2014). De regeling voor de aanwezigheidsregistratie werd zo geconcipeerd dat ze gepaard gaat met een daling van de administratieve lasten: er zal 50 % minder arbeidstijd moeten worden besteed aan de registratie. Bovendien zullen de ondernemingen in de bouwsector nog op andere manieren worden begunstigd:

— de lasten op overuren zullen worden verminderd;

— er zal voortaan meer worden gefocust op zware misbruiken dan op de toepassing van de gewone regels in bonafide ondernemingen.

Dans les secteurs sensibles à la fraude, les contrôles seront renforcés. Dans le secteur de la construction, le nombre de contrôles a déjà été augmenté de 20 % mais, ceux-ci s'avérant insuffisants, il sera nécessaire de revoir leur nombre à la hausse.

Fraude aux allocations

Ces deux dernières années, différentes mesures supplémentaires ont été prises pour combattre la fraude aux allocations.

Le nombre de contrôles en matière de fraude à l'assurance chômage pour déclaration erronée de la situation familiale a doublé en 2012, ce qui a eu pour effet de multiplier par sept le nombre d'infractions constatées, et par huit les montants récupérables. Plus important encore est la poursuite du développement de la politique de prévention: l'Office national de l'Emploi (ONEm) et les organismes de paiement améliorent les contrôles préalables effectués sur les paiements, notamment en croisant les bases de données de l'assurance chômage avec celles de l'assurance incapacité de travail et de l'assurance invalidité. Dans d'autres secteurs, une politique de prévention a déjà été menée et a enregistré de bons résultats. C'est pourquoi elle est aujourd'hui étendue à d'autres assurances.

Dans le cadre de l'assurance incapacité et invalidité, l'INAMI établira de nouvelles directives à l'intention des médecins conseil en ce qui concerne leurs habitudes de prescription, qui doivent plus que jamais être dictées par les besoins de la personne concernée.

Dans le secteur des allocations familiales, le croisement des données permettra d'améliorer la lutte contre la fraude. Les allocations accordées à des enfants qui n'y ont pas droit, ou qui n'existent même pas pourront ainsi être repérées plus efficacement.

La circulaire n° 17/2013 du Collège des procureurs généraux relative à la lutte contre la fraude sociale à la suite de domiciliations fictives, adoptée le 3 juillet 2013 dans le cadre du plan d'action du Collège pour la lutte contre la fraude fiscale, permettra également de combattre plus efficacement ce type d'abus. Le secrétaire d'État se dit prêt à procéder à un échange de vues à cet égard avec la commission.

L'intervenant conclut que tant son plan d'action, qui porte sur les matières sociales et fiscales, que les recommandations de la commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les grands dossiers de fraude fiscale sont déjà pleinement en cours d'exécution.

In fraudegevoelige sectoren zullen de controles worden opgedreven. In de bouwsector werd het aantal controles reeds met 20 % verhoogd, maar dat blijkt niet te volstaan, zodat een verdere toename nodig is.

Uitkeringsfraude

In de voorbije twee jaar werden verschillende bijkomende maatregelen getroffen om uitkeringsfraude tegen te gaan.

Het aantal controles op fraude in de werkloosheidsverzekering wegens foutieve aangifte van de familiale toestand is verdubbeld in 2012, wat tot een verzevenvoudiging van het aantal vastgestelde inbreuken en tot een verachtvoudiging van de invorderbare bedragen heeft geleid. Nog belangrijker is de verdere uitbouw van het preventieve beleid: de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) en de betalingsinstellingen verbeteren hun voorafgaande controles op de betalingen, onder meer door een kruising van de databanken van de werkloosheidsverzekering en de arbeidsongeschiktheids- en invaliditeitsverzekering. In andere sectoren wordt reeds een preventief beleid gevoerd dat goede resultaten oplevert en daarom nu tot andere verzekeringen wordt verruimd.

In de arbeidsongeschiktheids- en invaliditeitsverzekering zal het RIZIV voor de adviserend geneesheren nieuwe richtlijnen opstellen met betrekking tot hun voorschrijfgedrag, dat meer dan vroeger door de noden van de betrokken persoon moet worden bepaald.

In de sector van de kinderbijslag zal gegevenskruising tot een betere bestrijding van de fraude leiden. Bijslag voor kinderen die er geen recht op hebben of zelfs niet bestaan, zal dus efficiënter kunnen worden aangepakt.

In het kader van het actieplan van het College voor fraudebestrijding werd op 3 juli 2013 omzendbrief nr. 17/2013 van het College van procureurs-generaal betreffende de strijd tegen de sociale fraude ten gevolge van fictieve domiciliëringen aangenomen, op grond waarvan ook dit type van misbruik beter zal kunnen worden bestreden. De staatssecretaris verklaart zich bereid tot een gedachtewisseling over dit onderwerp met de commissie.

De spreker besluit dat zowel zijn actieplan, dat betrekking heeft op sociale en fiscale aangelegenheden, als de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de grote fiscale fraudedossiers reeds volop in uitvoering zijn.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Nahima Lanjri (CD&V) demande des précisions au sujet de la cellule de lutte contre le dumping social annoncée. Quelle sera la plus-value de ce nouvel organe?

Comment se passe la concertation relative à la réforme des cartes de travail pour les travailleurs étrangers? Quelle est l'ampleur des fraudes constatées? Les cartes de travail sont-elles régulièrement retirées, leur retrait relevant d'une compétence régionale? Quelle est la procédure suivie à cet égard? Le permis de séjour est-il lui aussi systématiquement retiré après le retrait de la carte de travail?

Les contrôles du respect de la directive "détachement" sont-ils renforcés? Une approche au niveau européen sera-t-elle bientôt mise en œuvre? Si des personnes originaires de l'étranger sont employées illégalement, ne se trouvent-elles toutefois pas, sur le plan juridique, dans une relation de travail? Et peuvent-elles dès lors prétendre à une protection pour le paiement de leur salaire ou en cas d'accident? Si elles déclarent la fraude, sont-elles directement expulsées du pays ou peuvent-elles faire valoir certains droits? Si elles sont immédiatement expulsées, on peut craindre que peu d'entre elles seront enclines à faire une déclaration spontanée.

Lorsqu'une occupation illégale est découverte, l'employeur est obligé de verser les arriérés de salaire dans un fonds, qui permet ensuite de rémunérer les travailleurs. Qu'advient-il de l'argent du fonds censé rétribuer des personnes qui ne peuvent être retrouvées?

Comment l'INAMI établira-t-il une cartographie des habitudes de prescription des médecins? Quelles informations supplémentaires cet instrument permettra-t-il de recueillir? Comment l'habitude de prescriptions excessives sera-t-elle découragée? Quels problèmes cette démarche permettra-t-elle de régler?

En ce qui concerne la fraude dans le secteur des allocations familiales, le secrétaire d'État a annoncé une circulaire qui devait également être communiquée au Parlement. Quand le Parlement pourra-t-il effectivement consulter cette circulaire? Des suspensions du droit aux allocations familiales ont-elles déjà été prononcées en vertu des nouvelles règles d'application? Quand la législation en question sera-t-elle évaluée, en particulier afin de vérifier si le nombre d'enfants séjournant à l'étranger qui bénéficient aujourd'hui d'allocations familiales n'est pas trop élevé?

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) vraagt meer informatie over de aangekondigde cel tegen sociale dumping. Wat zal de meerwaarde van dit nieuwe orgaan zijn?

Hoe verloopt het overleg over de hervorming van de arbeidskaarten voor buitenlandse werknemers? Hoe omvangrijk zijn de vastgestelde misbruiken? Worden de arbeidskaarten regelmatig ingetrokken, wat een bevoegdheid van de Gewesten is, en op welke manier gebeurt dit? Wordt na intrekking van de arbeidskaart ook systematisch de verblijfsvergunning ingetrokken?

Zullen de controles op de naleving van de detachingsrichtlijn worden opgevoerd? Zal er binnenkort een Europese aanpak komen? Als uit het buitenland afkomstige personen illegaal worden tewerkgesteld, bevinden zij zich juridisch dan niettemin in een arbeidsrelatie en maken zij daardoor aanspraak op bescherming voor de uitbetaling van hun loon of wanneer zij een ongeval hebben? Als zij aangifte doen van de fraude, worden zij dan meteen het land uitgezet of kunnen ze bepaalde rechten doen gelden? Als zij meteen het land worden uitgezet, dan valt te vrezen dat weinigen bereid zullen zijn om spontaan aangifte te doen.

Bij ontdekking van illegale tewerkstelling wordt de werkgever verplicht om de achterstallige lonen in een fonds te storten, waaruit de werknemers vervolgens worden betaald. Wat gebeurt er met de gelden in het fonds die moeten worden betaald aan personen die niet kunnen worden teruggevonden?

Op welke manier zal het RIZIV een cartografie van het voorschrijfgedrag van artsen opstellen? Welke bijkomende informatie zal dit instrument opleveren? Hoe zal excessief voorschrijfgedrag worden ontmoedigd? Welke problemen zullen door deze aanpak kunnen worden opgelost?

Wat de fraude in de kinderbijslagsector betreft, heeft de staatssecretaris een omzendbrief aangekondigd, die ook aan het Parlement zou worden meegedeeld. Wanneer zal het Parlement daadwerkelijk inzage krijgen van die omzendbrief? Werden op basis van de nieuwe toepassingsregels reeds schorsingen van het recht op kinderbijslag uitgesproken? Wanneer zal de betreffende wetgeving worden geëvalueerd, in het bijzonder om na te gaan of niet te veel kinderen die in het buitenland verblijven vandaag aanspraak maken op kinderbijslag?

La Cour des comptes fait observer que l'incidence sur le budget 2014 des mesures relatives à la lutte contre la fraude sociale est difficile à estimer (DOC 53 3070/004, p. 69). L'année dernière, le secrétaire d'État a annoncé la création d'un observatoire en vue de préciser cette estimation. Cet observatoire a-t-il déjà vu le jour?

Mme Nadia Sminate (N-VA) rappelle que le secrétaire d'État avait déclaré l'an dernier qu'une meilleure estimation du produit de la lutte contre la fraude était prioritaire, et qu'un observatoire serait créé à cet effet. Cet observatoire a maintenant été mis sur pied, et le secrétaire d'État conclut à présent que le produit a considérablement augmenté. Le gouvernement prétend qu'il a fait de la lutte contre la fraude sociale — rubrique utilisée jusqu'ici pour boucler le budget — un domaine prioritaire de la politique. Pour vérifier le bien-fondé de cette affirmation, l'intervenante souhaite savoir quel est le produit de la lutte contre la fraude dans les secteurs du chômage, de l'assurance-maladie (en particulier les volets prestations et soins de santé), des allocations familiales et des pensions. Le secrétaire d'État peut-il indiquer concrètement, pour chacun de ces secteurs, quels montants ont été payés indûment en 2011 et en 2012 à la suite de manœuvres frauduleuses, et quelle part de ces paiements injustifiés a pu être effectivement récupérée?

L'intervenante souhaite également savoir ce que la lutte contre la fraude a rapporté par service d'inspection sociale, à savoir:

- l'Office national de l'Emploi;
- la direction générale du Contrôle des lois sociales du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale;
- l'Inspection sociale du SPF Sécurité sociale;
- le service d'inspection de l'ONSS;
- le service d'inspection de l'ONSS-APL;
- les services d'inspection de l'INAMI (SCA et SECM);
- le service d'inspection de l'ONAFTS.

Le secrétaire d'État peut-il indiquer concrètement, pour chacun de ces services d'inspection, quels montants ont été payés indûment en 2011 et en 2012 à la suite de manœuvres frauduleuses, et quelle part de ces paiements injustifiés a pu être effectivement récupérée?

Het Rekenhof merkt op dat de weerslag op de begroting 2014 van de maatregelen inzake bestrijding van de sociale fraude moeilijk kan worden geraamd (DOC 53 3070/004, p. 69). De staatssecretaris heeft vorig jaar de instelling van een observatorium aangekondigd om de raming preciezer te maken. Werd dat observatorium reeds opgericht?

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) brengt in herinnering dat de staatssecretaris vorig jaar een betere raming van de opbrengst van fraudebestrijding als een prioriteit heeft bestempeld en dat daartoe een observatorium zou worden opgericht. Die oprichting is ondertussen een feit en de staatssecretaris komt nu tot het besluit dat de opbrengst aanzienlijk is gestegen. De regering beweert dat zij de bestrijding van sociale fraude heeft omgevormd van een rubriek die wordt aangewend om het begrotingsplaatje te doen kloppen in een prioritair beleidsdomein. Om de juistheid van deze bewering te verifiëren, wenst de spreker te vernemen wat de opbrengst van fraudebestrijding is in de sectoren werkloosheid, ziekteverzekering (in het bijzonder de onderdelen uitkeringen en geneeskundige verzorging), gezinsbijslag en pensioenen. Kan de staatssecretaris *in concreto* voor elk van deze sectoren meedelen voor welk bedrag onterechte betalingen door fraude in resp. 2011 en 2012 werden vastgesteld én voor welk bedrag aan onterechte betalingen effectief kon worden teruggevorderd?

De spreker wenst ook te vernemen wat de fraudebestrijding heeft opgebracht per sociale inspectiedienst, meer bepaald voor:

- de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening;
- de algemene directie Toezicht op de Sociale Wetten van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;
- de sociale inspectie van de FOD Sociale Zekerheid;
- de inspectiedienst van de RSZ;
- de inspectiedienst van de RSVZ;
- de inspectiediensten van het RIZIV (DAC en DGEC);
- de inspectiedienst van de RKW.

Kan de staatssecretaris *in concreto* voor elk van deze inspectiediensten meedelen voor welk bedrag onterechte betalingen door fraude in resp. 2011 en 2012 werden vastgesteld én voor welk bedrag aan onterechte betalingen effectief kon worden teruggevorderd?

Le secrétaire d'État peut-il ensuite faire le même exercice pour la fraude aux cotisations, la fraude à l'aide sociale, la fraude au domicile et la fraude à l'identité ?

Fin 2013, le *Data mentalist* aura atteint sa vitesse de croisière, ce qui augmentera l'efficacité des contrôles des entreprises dans les secteurs de la construction, du nettoyage, du transport et de l'horeca et des entreprises employant plus de cinquante travailleurs. Quelle est la différence avec l'ancien système *Oasis*? Quels services d'inspection utiliseront le *Data mentalist*? Combien coûtera le nouveau système et que devrait-il rapporter? Le secrétaire d'État envisage-t-il de fusionner tous les services d'inspection?

M. Vincent Sampaoli (PS) constate avec satisfaction que la politique en matière de lutte contre la fraude a évolué d'une simple variable pour équilibrer le budget vers une politique coordonnée avec des objectifs précis, des moyens renforcés et des résultats mesurables. Une approche efficace, certainement en temps de crise économique, est indispensable, car la fraude mine les mécanismes de solidarité de notre société.

En mars 2012, on a instauré, pour les donneurs d'ordre et les entrepreneurs (sous-traitants) des secteurs sensibles à la fraude, une responsabilité solidaire sur le plan fiscal et en ce qui concerne le paiement des cotisations sociales et des salaires. Comment se fait-il que les premiers arrêtés d'exécution de cette nouvelle réglementation ne sont entrés en vigueur que le 1^{er} septembre 2013?

La lutte contre le dumping social est, à juste titre, une priorité de la politique. À la lumière de la mobilité croissante de l'emploi au sein de l'Union européenne, il est nécessaire d'adapter la directive relative au détachement en vue de lutter plus efficacement contre certaines formes de concurrence déloyale. Ainsi, les États membres de l'UE ou les partenaires sociaux devraient pouvoir soumettre les travailleurs détachés à de meilleures conditions de travail que le minimum légal. Actuellement, les entreprises de bonne foi sont, dans certains secteurs, victimes de pratiques frauduleuses. Une libre circulation des services et des travailleurs exige l'instauration d'un cadre réglementaire strict où les travailleurs occupent une place centrale.

Un système de dénonciation serait créée au sein du Service d'information et de recherche sociale, où les citoyens pourraient signaler les cas de fraude. La possibilité prévue de signaler la fraude de manière anonyme présente toutefois des risques pour notre société démocratique, notamment une perte de cohésion sociale et un regain de méfiance entre les citoyens. Il n'est en outre pas opportun que les citoyens comblent les lacunes

Kan de staatssecretaris vervolgens dezelfde oefening maken voor bijdragefraude, bijstandsfraude, domiciliefraude en identiteitsfraude?

Eind 2013 zal de zogenaamde *Data mentalist* op kruissnelheid zijn, waardoor de controles van de bedrijven in de bouw-, schoonmaak-, transport- en horecasectoren en van de ondernemingen met meer dan vijftig werknemers efficiënter zullen verlopen. Wat is het verschil met het oude *Oasis*-systeem? Welke inspectiediensten zullen de *Data mentalist* gebruiken? Hoeveel zal het nieuwe systeem kosten en wat is de verwachte opbrengst? Overweegt de staatssecretaris een fusie van alle inspectiediensten?

De heer Vincent Sampaoli (PS) stelt met tevredenheid vast dat het beleid van fraudebestrijding is geëvolueerd van een loutere variabele om de begroting te doen kloppen naar een gecoördineerd beleid met precieze doelstellingen, versterkte middelen en meetbare resultaten. Een efficiënte aanpak, zeker in tijden van economische crisis, is onmisbaar omdat fraude de solidariteitsmechanismen van onze samenleving ondermijnt.

In maart 2012 werd voor opdrachtgevers en (onder) aannemers in fraudegevoelige sectoren een hoofdelijke aansprakelijkheid ingevoerd op fiscaal vlak en voor de betaling van sociale bijdragen en loon. Hoe komt het dat de eerste uitvoeringsbesluiten van deze nieuwe regeling pas op 1 september 2013 in werking traden?

De strijd tegen sociale dumping is terecht een prioriteit van het beleid. In het licht van de toename van de arbeidsmobiliteit binnen de Europese Unie is een aanpassing van de detacheringsrichtlijn nodig voor een meer efficiënte bestrijding van vormen van deloyale concurrentie. Zo moet het voor de EU-lidstaten of de sociale partners mogelijk worden om aan gedetacheerde werknemers betere arbeidsvoorwaarden op te leggen dan het wettelijke minimum. Nu worden bonafide bedrijven in bepaalde sectoren het slachtoffer van frauduleuze praktijken. Een vrij verkeer van diensten en werknemers vereist dat een strikt reglementair kader wordt ingevoerd waarin werknemers centraal staan.

Binnen de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst zou een gecentraliseerd meldpunt worden opgericht, waar burgers fraudegevallen kunnen melden. De vooropgestelde mogelijkheid om fraude op anonieme wijze te melden, levert echter risico's op voor onze democratische samenleving, onder meer de vermindering van sociale samenhang en de toename van wantrouwen tussen burgers onderling. Bovenal is het niet wenselijk dat

d'un système d'inspection imparfait. Le secrétaire d'État confirme-t-il son intention de permettre les déclarations anonymes de fraude?

M. David Clarinval (MR) s'inquiète de l'ampleur croissante du phénomène du dumping social. La concurrence déloyale fait principalement rage dans le secteur de la construction, qui compte 380 000 travailleurs en Belgique, et créera à l'avenir du chômage: dès lors que les entreprises honnêtes ne seront plus compétitives, elles devront procéder à des licenciements. Les propos engagés récemment tenus par le premier ministre sur le sujet sont importants, mais c'est essentiellement de mesures concrètes dont nous avons besoin.

Selon la Cour des comptes, il est difficile de vérifier l'authenticité de documents provenant de certains pays, tels que la Roumanie; les autorités de ces pays ne remplissant pas dûment leurs missions, il y a lieu de les aider à élaborer des contrôles plus efficaces. La Cour des comptes estime aussi que quelques mesures techniques mineures peuvent déjà faciliter les contrôles. Le gouvernement cherche-t-il à conclure des accords avec les pays concernés et procède-t-il à la mise en œuvre de mesures techniques dans notre pays?

En 2011, le produit de la lutte contre la fraude sociale n'a atteint qu'un tiers des estimations. Comment les résultats ont-ils évolué en 2012?

Où en est le dossier des caisses enregistreuses dans le secteur horeca? Les entreprises horeca qui instaurent le système avant qu'il ne soit obligatoire peuvent-elles prétendre à une réduction de charges?

Mme Catherine Fonck (cdH) estime qu'il est capital de lutter efficacement contre le *dumping* social.

Le secrétaire d'État a annoncé l'envoi d'une circulaire aux caisses d'allocations familiales. Cette circulaire a-t-elle déjà été rédigée, et le Parlement pourrait-il le cas échéant en prendre connaissance?

Le montant de la fraude aux allocations de chômage constatée en 2012 est huit fois plus élevé qu'en 2011. Faut-il en déduire qu'il y a eu une augmentation exponentielle du nombre d'infractions, ou cette intensification est-elle due à la réalisation de contrôles plus poussés et mieux ciblés?

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) apprécie l'évolution enregistrée dans la lutte contre la fraude. Elle constate toutefois qu'il est prévu de réduire les moyens dans ce domaine. La diminution des moyens humains et

burgers de lacunes van een onvolkomen inspectieapparaat opvullen. Bevestigt de staatssecretaris zijn intentie om anonieme aangiftes van fraude mogelijk te maken?

De heer David Clarinval (MR) spreekt zijn bezorgdheid uit over de steeds grotere omvang van het fenomeen van sociale dumping. De deloyale concurrentie laat zich vooral in de bouwsector, die in België 380 000 werknemers telt, sterk gelden en zal in de toekomst tot werkloosheid leiden: omdat bonafide bedrijven niet meer competitief zullen zijn, zullen zij tot ontslagen moeten overgaan. De recente geëngageerde uitspraken van de Eerste minister over de problematiek zijn belangrijk, maar er is bovenal nood aan concrete maatregelen.

Volgens het Rekenhof kan de echtheid van documenten die uit sommige landen, zoals Roemenië, afkomstig zijn, moeilijk worden geverifieerd; de overheden van deze landen vervullen hun opdrachten niet op een behoorlijke manier en moeten daarom worden geholpen bij de uitbouw van efficiëntere controles. Ook volgens het Rekenhof kunnen enkele kleinere technische maatregelen de controles al vergemakkelijken. Streeft de regering overeenkomsten met de betrokken landen na en maakt zij werk van de implementatie van technische maatregelen in eigen land?

In 2011 heeft de bestrijding van sociale fraude slechts een derde van de geraamde opbrengst opgeleverd. Hoe zijn de resultaten in 2012 geëvolueerd?

Wat is de stand van zaken in het dossier van de geregistreerde kassa in de horecasector? Zullen horecabedrijven die het systeem invoeren vooraleer er een verplichting geldt, aanspraak maken op een lastenverlaging?

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) hecht veel belang aan een efficiënte bestrijding van sociale dumping.

De staatssecretaris heeft aangekondigd een omzendbrief te zullen richten aan de kinderbijslagkassen. Werd die omzendbrief reeds opgesteld en kan het Parlement er in voorkomend geval kennis van nemen?

Het bedrag van de in 2012 vastgestelde uitkeringsfraude in de werkloosheidsverzekering is verachtvoudigd in vergelijking met 2011. Kan daaruit worden afgeleid dat er een exponentiële toename van het aantal inbreuken is of is de stijging te danken aan meer doorgedreven en beter gefocuste controles?

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) waardeert de evolutie in de aanpak van fraudebestrijding, maar stelt tegelijkertijd vast dat de middelen die ervoor worden uitgetrokken, afnemen. De vermindering van middelen

financiers des services d'inspection est une faute de gestion contre-productive, qui ne pourra pas être totalement compensée par l'amélioration du croisement des données ni par l'optimisation de la détection.

Quels sont les résultats de la lutte contre les faux indépendants menée dans les quatre secteurs les plus touchés par ce phénomène?

En 2011, 49 % des 658 entreprises étrangères contrôlées qui étaient actives en Belgique et employaient des travailleurs détachés étaient en contravention. Ces chiffres justifient le recrutement d'inspecteurs supplémentaires chargés de contrôler systématiquement les entreprises qui ont recours à des travailleurs détachés; une telle approche aurait de plus un effet dissuasif. Étant donné qu'aucune politique européenne commune ne se profile à l'horizon, c'est à notre pays qu'il incombe de prendre des mesures. Les différents services d'inspection agissent-ils de façon coordonnée? Des inspecteurs spécialisés sont-ils engagés, ou certains inspecteurs reçoivent-ils une formation spécifique en la matière? Si c'est le cas, de combien d'inspecteurs s'agit-il?

Le Parlement pourrait-il prendre connaissance de la circulaire relative à la lutte contre la fraude sociale fondée sur des domiciliations fictives?

L'intervenante sait que certains employeurs recourant au travail illégal dénoncent spontanément aux autorités leurs propres pratiques frauduleuses, car l'amende qu'ils risquent est inférieure aux arriérés de rémunération qu'ils doivent à leur personnel. Ne sont-ils pas obligés de remplir quand même leurs obligations vis-à-vis de leurs anciens travailleurs?

M. Stefaan Vercamer (CD&V) demande si l'on prendra une initiative pour limiter le paiement de salaires en liquide.

La Commission administrative de la relation de travail donne-t-elle des résultats en ce qui concerne la limitation du phénomène des faux indépendants dans les quatre secteurs sensibles en la matière? Dans combien de cas une relation contractuelle a-t-elle été requalifiée? Des critères seront-ils établis pour d'autres secteurs également? La loi en la matière sera-t-elle évaluée?

B. Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État souligne que la lutte contre la fraude est une matière transversale qui a de l'importance pour l'ensemble du fonctionnement des pouvoirs publics.

en mensen bij de inspectiediensten is een contraproductieve beleidsfout, die niet volledig kan worden rechtgezet door betere gegevenskruising en slimmere detectie.

Wat zijn de resultaten van de aanpak van schijnzelfstandigheid in de vier sectoren waar het fenomeen het meest voorkomt?

In 2011 was 49 % van de 658 gecontroleerde buitenlandse bedrijven die in België actief zijn en gedetacheerde werknemers in dienst hebben in overtreding. Deze cijfers verantwoorden de aanwerving van bijkomende inspecteurs, die bedrijven met gedetacheerde werknemers op systematische wijze dienen te controleren; dergelijke aanpak zou bovendien een ontradend effect hebben. Omdat er geen uitzicht is op een gezamenlijk Europees beleid, moet ons land zelf maatregelen treffen. Coördineren de verschillende inspectiediensten hun acties? Worden gespecialiseerde inspecteurs aangeworven of krijgen sommige inspecteurs ter zake specifieke vorming? Om hoeveel inspecteurs gaat het in voorkomend geval?

Kan het Parlement inzage krijgen van de omzendbrief betreffende de strijd tegen de sociale fraude ten gevolge van fictieve domiciliëringen?

De spreker weet van in de illegaliteit actieve werkgevers die spontaan bij de autoriteiten aangifte doen van hun eigen frauduleuze praktijken omdat de boete die ze daardoor riskeren lager is dan de achterstallige lonen die zij aan hun werknemers moeten betalen. Zijn zij in dat geval dan niet verplicht om alsnog hun verplichtingen ten aanzien van hun gewezen werknemers na te komen?

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) vraagt of een initiatief zal worden genomen voor de beperking van de uitbetaling van loon in cash.

Levert de Administratieve Commissie ter regeling van de Arbeidsrelatie resultaten op voor de beperking van de schijnzelfstandigheid in de vier sectoren die hiervoor gevoelig zijn? In hoeveel gevallen werd een contractuele relatie geherkwalificeerd? Zullen criteria worden opgesteld voor andere dan deze vier sectoren? Zal de betreffende wet worden geëvalueerd?

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris benadrukt dat fraudebestrijding een transversale aangelegenheid is die van belang is voor het geheel van de werking van de overheid.

Un observatoire est utile pour une validation externe du produit de la lutte contre la fraude. L'estimation des résultats de la lutte contre la fraude est et reste difficile, notamment parce que différentes variables peuvent être mesurées:

- la constatation des cas de fraude fiscale et sociale et les montants correspondants à recouvrer;

- les montants effectivement recouverts, qui sont souvent nettement inférieurs aux montants à recouvrer et ne sont parfois perçus que des années plus tard;

- la fraude qui a été évitée de manière préventive à la suite de l'impact du système de contrôle, qui dissuade les fraudeurs potentiels.

En vue de permettre un débat réaliste sur les résultats de la lutte contre la fraude, un tel observatoire objectif est nécessaire. L'organe a dès lors été créé au sein du Conseil supérieur des finances, mais doit encore faire rapport sur la méthode de travail qu'il compte utiliser et sur les résultats recherchés.

Le secrétaire d'État n'est pas en mesure de fournir les données chiffrées détaillées demandées par Mme Sminate pendant la réunion. Il annonce qu'il mettra ces informations à disposition après la fin de la réunion afin qu'elles soient publiées dans le rapport¹.

Dumping social

Le dumping social a un impact croissant sur les entreprises et l'emploi dans certains secteurs, en l'occurrence ceux des transports et de la construction. La concurrence déloyale est essentiellement le fait d'entreprises d'Europe de l'Est et du Sud, mais aussi d'autres régions ne sont pas non plus en reste:

- il y a également des entreprises extérieures à l'Union européenne qui s'adonnent à des activités illégales;

- du fait que le secteur de la construction, au cours des derniers mois, a fait mieux en Belgique que dans les pays voisins, des entreprises de ces pays sont également actives chez nous, parfois de façon illégale. Les Pays-Bas doivent même faire face à une véritable crise de l'immobilier, ce qui incite les entrepreneurs de ce pays à opérer sur le territoire belge.

¹ Après la réunion, le secrétaire d'État a précisé que le délai dans lequel le rapport est rédigé est trop court pour pouvoir réunir toutes les informations demandées. Après la publication du rapport, il va donc établir le plus rapidement une note contenant les informations demandées, note qui sera communiquée aux membres de la commission.

Een observatorium is nuttig voor een externe validatie van de opbrengst van fraudebestrijding. De raming van de resultaten van fraudebestrijding is en blijft een moeilijke aangelegenheid, mede omdat een meting kan gebeuren van verschillende variabelen:

- de vaststelling van fiscale en sociale fraude en de overeenstemmende terug te vorderen bedragen;

- de effectief teruggevorderde bedragen, die vaak veel lager liggen dan de in te vorderen bedragen en soms pas jaren later worden geïnd;

- de fraude die preventief werd vermeden als gevolg van de impact van het controlesysteem, dat potentiële fraudeurs van hun voornemen afbrengt.

Om een realistisch debat over de resultaten van fraudebestrijding mogelijk te maken, is dergelijk objectief observatorium nodig. Het orgaan werd dan ook opgericht in de schoot van de Hoge Raad van Financiën, maar moet nog rapporteren over de werkwijze die het beoogt te volgen en over de nagestreefde resultaten.

De staatssecretaris kan tijdens de vergadering niet antwoorden op de gedetailleerde cijfermatige vragen van mevrouw Sminate. Hij kondigt aan dat hij die antwoorden na afloop van de vergadering ter beschikking zal stellen voor opname in het verslag¹.

Sociale dumping

Sociale dumping heeft een steeds grotere impact op de bedrijven en de werkgelegenheid in bepaalde sectoren, met name de transport- en bouwsector. De deloyale concurrentie is voornamelijk afkomstig van bedrijven uit Oost- en Zuid-Europa, maar ook andere regio's laten zich niet onbetuigd:

- er zijn ook bedrijven van buiten de Europese Unie in de illegaliteit actief;

- doordat de bouwsector het in de afgelopen maanden in België beter heeft gedaan dan in onze buurlanden, worden ook ondernemingen uit die landen in ons land actief, soms op illegale wijze. Nederland kampt zelfs met een echte vastgoedcrisis, wat ondernemers uit dat land ertoe aanzet om op Belgisch grondgebied actief te worden.

¹ Na afloop van de vergadering deelde de staatssecretaris mee dat de termijn waarbinnen het verslag wordt opgesteld te kort is om alle gevraagde informatie te verzamelen. Hij zal zo spoedig mogelijk na publicatie van het verslag de antwoorden opnemen in een nota, die aan de leden van de commissie zal worden bezorgd.

Quelle est la meilleure façon de lutter contre les pratiques illégales? Il est devenu nécessaire de combattre le dumping social au niveau national parce que le phénomène gagne en ampleur et parce que l'Union européenne reste en défaut. La commission compétente du Parlement européen s'est prononcée en faveur d'un durcissement de la directive "détachement", ce qui est une bonne chose, mais aucun règlement définitif n'est encore en vue. Les ministres du Travail de l'Union européenne se concertent régulièrement sur l'application de la directive "détachement"; il y a en outre des contacts bilatéraux qui ont débouché sur une collaboration sur le terrain entre des pays confrontés à une problématique similaire. L'arrêt Limosa de la Cour de justice de l'Union européenne souligne d'ailleurs que les États membres doivent eux-mêmes agir contre le dumping social, même s'ils doivent bien entendu veiller à ce que les mesures prises soient conformes au cadre légal européen.

Le gouvernement prendra des mesures à court terme, non en libérant des moyens financiers supplémentaires mais en regroupant diverses instances de contrôle; plus particulièrement, il sera procédé à la création d'une cellule spéciale de 60 à 70 inspecteurs, qui combattront le plus efficacement possible les pratiques de dumping social. À l'heure actuelle, certaines initiatives sont multidisciplinaires, mais elles sont encore trop rares. L'avantage d'une cellule distincte est qu'elle pourra davantage se focaliser sur la lutte contre le phénomène de dumping social, plutôt que sur la simple exécution de contrôles. On constate sur le terrain que les travailleurs reçoivent un salaire horaire de 3 euros alors que le salaire officiel dans le secteur est de 35 euros. Ce fait prouve qu'une baisse des coûts salariaux, aussi nécessaire soit-elle, n'est pas la solution pour les cas d'abus grave, qui doivent être combattus par une cellule spécialisée.

Actuellement, 39 inspecteurs sont spécialisés dans la détection de la fraude au détachement: 20 inspecteurs font partie de la direction générale Contrôle des lois sociales au sein du SPF Emploi, Travail et Concertation Sociale; 19 inspecteurs relèvent du SPF Sécurité sociale. Il n'est pas nécessaire de prévoir des moyens supplémentaires pour la lutte contre la fraude, pour autant que l'enveloppe budgétaire actuelle soit utilisée plus efficacement. L'informatisation, le croisement des données, une sélection ciblée des dossiers, la multidisciplinarité et la création d'une cellule spécialisée permettront d'atteindre cet objectif. La fusion de tous les services d'inspection, en revanche, ne constitue pas une mesure efficace: étant donné que la multidisciplinarité requise doit dépasser le strict cadre des services d'inspection (police, douane, inspection spéciale des impôts, SPF Mobilité et Transports, ...), une fusion

Hoe kunnen de illegale praktijken het best worden bestreden? Een aanpak van sociale dumping op nationaal niveau is noodzakelijk geworden omdat het fenomeen in omvang toeneemt en omdat de Europese Unie in gebreke blijft. De bevoegde commissie in het Europees Parlement heeft zich uitgesproken voor een strengere detacheringsrichtlijn, wat een goede zaak is, maar er is vooralsnog geen uitzicht op een definitieve regeling. De ministers van Werk van de Europese Unie plegen regelmatig overleg over de toepassing van de detacheringsrichtlijn; daarnaast zijn er ook bilaterale contacten, die reeds tot samenwerking op het terrein tussen landen met een gelijkaardige problematiek hebben geleid. In het Limosa-arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie wordt overigens benadrukt dat de lidstaten zelf tegen sociale dumping moeten ageren, al moet er vanzelfsprekend over worden gewaakt dat de genomen maatregelen met het Europese wettelijke kader in overeenstemming zijn.

De regering zal op korte termijn maatregelen nemen, niet door het uittrekken van bijkomende financiële middelen, maar door de hergroepering van verschillende controle-instanties; er zal meer bepaald een bijzondere cel van 60 à 70 inspecteurs worden opgericht, die praktijken van sociale dumping zo efficiënt mogelijk zal aanpakken. Nu reeds wordt er soms multidisciplinair gewerkt, maar het gebeurt vooralsnog te weinig. Het voordeel van een afzonderlijke cel is dat meer kan worden gefocust op de bestrijding van het fenomeen van sociale dumping, eerder dan op de loutere uitvoering van controles. Op het terrein wordt vastgesteld dat werknemers een uurloon van 3 euro krijgen, terwijl het officiële loon in de sector 35 euro bedraagt. Dit feit bewijst dat een daling van de loonkosten, hoewel ze noodzakelijk is, geen oplossing vormt voor gevallen van zwaar misbruik, die dus het best door een gespecialiseerde cel worden bestreden.

Momenteel zijn 39 inspecteurs gespecialiseerd in de opsporing van detachingsfraude: 20 inspecteurs maken deel uit van de algemene directie Toezicht op de Sociale wetten binnen de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg; 19 inspecteurs behoren tot de FOD Sociale Zekerheid. Voor fraudebestrijding zijn geen bijkomende financiële middelen nodig op voorwaarde dat de huidige budgettaire enveloppe efficiënter wordt gebruikt. Informatisering, gegevenskruising, een gerichte selectie van dossiers, multidisciplinariteit en de oprichting van een gespecialiseerde cel kunnen daarvoor zorgen. Een fusie van alle inspectiediensten daarentegen is geen efficiënte maatregel: aangezien de vereiste multidisciplinariteit ruimer moet worden beschouwd dan de inspectiediensten alleen (politie, douane, Bijzondere Belastinginspectie, FOD Mobilité en Vervoer, ...), kan een fusie geen echte oplossing

n'apporterait pas de véritable solution. Il est préférable de maintenir les différents services à l'œuvre au sein de leur propre spécialisation, même s'ils pourront recevoir un apport important de la future cellule spécialisée dans la lutte contre le dumping social.

Le secrétaire d'État fournit des explications au sujet du *Data mentalist*, l'outil utilisé dans le cadre du projet de *datamining* de l'inspection sociale. L'objectif du projet est de cibler davantage les contrôles de l'inspection sociale sur la base de la sélection des risques; les contrôles sont plus ciblés lorsque l'inspection constate des infractions dans un pourcentage plus élevé de ces contrôles.

Depuis 2001, l'inspection sociale a, en collaboration avec les trois autres services fédéraux d'inspection en matière sociale, été à la base de la banque de données Oasis. Cette banque de données a été créée dans le cadre des autorisations accordées par le comité sectoriel de la santé et de la sécurité sociale au sein de la Commission de la protection de la vie privée. Les autorisations sont sectorielles (construction, transports, nettoyage, horeca, métal, etc.) et transversales (applicables à toutes les entreprises employant au moins cinquante travailleurs). La banque de données, qui vise à optimiser la lutte contre la fraude sociale, collecte des données issues de différentes sources:

- Office national de la Sécurité sociale (ONSS): répertoire des employeurs, dettes envers l'ONSS, déclarations de chantiers, déclaration DmfA, déclaration Dimona;

- ONEm: chômage;

- SPF Finances: registre TVA et fichier des clients et des fournisseurs.

Pour l'instant, la banque de données Oasis est opérationnelle pour les secteurs de la construction, des transports et du nettoyage; elle contient des données relatives à environ 70 000 employeurs. Les services d'inspection sociale ont été autorisés à consulter les données d'identification des employeurs, alors que les données d'identification des travailleurs sont cryptées. À partir de 2003, les services d'inspection sociale ont collaboré en vue de sélectionner, pour le contrôle, des employeurs sur la base de comportements considérés comme typiques. Concrètement, certains comportements jugés "à risques" ont été traduits en règles, appelées "alarmes", applicables aux banques de données. Ce système est opérationnel depuis 2006.

zijn. De verschillende diensten blijven het best aan de slag binnen hun eigen specialisatie, maar kunnen wel belangrijke input krijgen van de op te richten cel die gespecialiseerd is in de bestrijding van sociale dumping.

De staatssecretaris verstrekt uitleg over de *Data mentalist*, wat de naam is van het *datamining*-project van de sociale inspectie. Het doel van het project is het meer gericht maken van de controles van de sociale inspectie op basis van risicoselectie; controles zijn meer gericht wanneer de inspectie bij een hoger percentage van die controles inbreuken vaststelt.

Vanaf 2001 heeft de sociale inspectie, samen met de drie andere federale inspectiediensten in sociale aangelegenheden, aan de basis gestaan van de databank Oasis. Deze databank werd opgericht binnen de machtigingen verleend door het sectoraal comité van de gezondheid en sociale zekerheid binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. De machtigingen zijn sectoraal (bouw, transport, schoonmaak, horeca, metaal, ...) en transversaal (van toepassing op alle bedrijven met vijftig of meer werknemers). De databank, die als doelstelling een efficiëntere bestrijding van sociale fraude heeft, brengt gegevens van verschillende bronnen samen:

- Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ): werkgeversrepertorium, RSZ-schulden, werfmeldingen, DmfA-aangifte, Dimona-aangifte;

- RVA: werkloosheid;

- FOD Financiën: BTW-register en bestand met klanten en leveranciers.

Op dit ogenblik is de Oasis-databank operationeel voor de sectoren bouw, transport en schoonmaak; zij bevat gegevens over ongeveer 70 000 werkgevers. De sociale inspectiediensten werden gemachtigd om de identificatiegegevens van werkgevers in te kijken, terwijl de identificatiegegevens van werknemers geëncrypteerd zijn. Vanaf 2003 hebben de sociale inspectiediensten samengewerkt om op basis van typisch geachte gedragingen werkgevers te selecteren voor controle. *In concreto* werden bepaalde gedragingen, die als risicovol worden beschouwd, vertaald in regels, de zogenaamde alarmen, die op de databank kunnen worden toegepast. Dit systeem werd operationeel in 2006.

En 2010, les divergences de vue des utilisateurs de la banque de données au sujet de cette approche ont donné lieu à une analyse. Les principaux points négatifs mis en évidence par cette analyse étaient les suivants:

- le système ne peut établir de priorités pour des contrôles éventuels;
- toutes les alarmes ne visent pas des infractions précisément définies;
- les alarmes sont souvent trop spécifiques, si bien que, dans de nombreux dossiers de fraude, elles ne pouvaient être appliquées.

Les techniques qui relèvent du *datamining* offrent une solution à ces problèmes. Le principe de base est que les résultats des contrôles passés et les données de la banque de données Oasis sont combinés pour calculer les scores de risque pour les employeurs. L'inspection sociale connaît les résultats des contrôles effectués par le passé dans un secteur particulier. Grâce à des méthodes mathématiques, elle vérifie si les résultats de ces contrôles historiques ont été de pair avec certains comportements présentés par les employeurs contrôlés avant le contrôle; si ces comportements sont validés par les inspecteurs, ils peuvent désormais être utilisés pour sélectionner des employeurs à contrôler. Les règles mathématiques, qui constituent un modèle décrivant le comportement à risque, sont alors appliquées aux données les plus récentes de tous les employeurs du secteur concerné dans la banque de données Oasis. Le résultat est un score de risque qui permet de fixer la priorité des contrôles à effectuer.

Cette méthode a été testée avec succès à la mi-2011; la mise en œuvre a été entamée début 2013 et les premiers résultats ont pu être présentés à la mi-2013. *Datamining* est un outil de lutte contre les abus du chômage temporaire dans le secteur de la construction. En 2012, 16 % des employeurs contrôlés dans le secteur de la construction commettaient une ou plusieurs infractions à cette réglementation. Au cours des contrôles effectués en mai et en juin 2013, il s'est avéré que 52 % des employeurs se trouvant, selon le modèle, dans le groupe à risque le plus élevé pour ce type d'abus, avaient commis au moins une infraction, ce qui prouve le succès de la nouvelle méthode. Le modèle permettant de s'attaquer à ce type d'abus est toujours en service, l'inspection sociale développe actuellement des modèles visant d'autres infractions dans différents secteurs en vue de leur application en 2014.

Le gouvernement s'attelle à conclure des accords et à nouer des contacts bilatéraux, en premier lieu avec

De uiteenlopende opvattingen van de gebruikers van de databank over deze aanpak vormde de aanleiding voor een analyse in 2010. De belangrijkste negatieve punten die uit de analyse naar voren kwamen, waren de volgende:

- het systeem kan geen prioriteit bepalen voor eventuele controles;
- niet alle alarmen mikken op precies gedefinieerde inbreuken;
- de alarmen zijn vaak te specifiek, waardoor in veel fraudedossiers geen alarmen konden worden toegepast.

De technieken die onder de noemer *datamining* vallen, reiken een oplossing voor deze problemen aan. Het basisprincipe is dat controleresultaten uit het verleden en de gegevens van de Oasis-databank worden gecombineerd om risicoscores voor werkgevers te berekenen. De sociale inspectie kent de resultaten van controles die in het verleden in een bepaalde sector werden uitgevoerd. Met wiskundige methodes wordt nagegaan of de resultaten van deze historische controles gepaard gingen met bepaalde gedragingen die de gecontroleerde werkgevers vóór de controle vertoonden; als deze gedragingen worden gevalideerd door inspecteurs, dan kunnen ze vandaag worden aangewend om werkgevers voor controle te selecteren. De wiskundige regels, die een model vormen dat het risicogedrag beschrijft, worden dan toegepast op de meest actuele gegevens in de Oasis-databank van alle werkgevers uit de betreffende sector. Het resultaat is een risicoscore waarmee de prioriteit van uit te voeren controles kan worden bepaald.

Deze werkwijze werd halfweg 2011 met succes getest; de implementatie is gestart begin 2013 en in het midden 2013 konden de eerste resultaten worden voorgelegd. Met *datamining* werd een model gebouwd tegen misbruik van de tijdelijke werkloosheid in de bouwsector. In 2012 pleegde 16 % van de gecontroleerde werkgevers in de bouwsector een of meerdere inbreuken op deze reglementering. Tijdens controles in mei en juni 2013 bleek dat 52 % van de werkgevers die zich volgens het model in de hoogste risicogroep voor dit soort van misbruik bevonden minstens één inbreuk hebben gepleegd, wat het succes van de nieuwe methode bewijst. Het model voor de aanpak van dit type van misbruik is nog steeds in gebruik; met het oog op toepassing in 2014 ontwikkelt de sociale inspectie nu modellen voor andere inbreuken in meerdere sectoren.

De regering maakt werk van bilaterale overeenkomsten en contacten, in eerste instantie met Centraal- en

les pays d'Europe centrale et orientale, afin de contrer le dumping social. Ces accords complètent utilement le travail pouvant être réalisé en Belgique. Dans le cas d'abus dont l'origine se situe dans un autre État membre de l'Union européenne, les autorités belges posent une question au service de sécurité sociale étranger; ou bien ce service fournit une réponse claire, ou bien il est recouru à d'autres instruments pour la fourniture d'informations. Heureusement, la Belgique collabore de mieux en mieux avec des pays tels que la Pologne et la Roumanie.

La mise en oeuvre de la responsabilité solidaire pour les maîtres d'œuvre, les entrepreneurs et les sous-traitants a été une entreprise de longue haleine, parce qu'il a été volontairement choisi d'instaurer la réglementation en concertation avec les partenaires sociaux des secteurs concernés. L'expérience acquise avec la réglementation de 2006 sur la relation du travail, qui appliquait les mêmes critères à tous les secteurs, n'était pas résolument positive: il s'est avéré que certains critères ne pouvaient pas être appliqués à certains secteurs, alors que d'autres critères, importants pour un secteur, ne figuraient pas dans la réglementation. Aussi la mise en oeuvre de la responsabilité solidaire instaurée par la loi en mars 2012 a-t-elle emprunté une autre voie: une approche sectorielle, tous les aspects faisant l'objet d'une concertation préalable avec les acteurs de terrain. Cette approche a entraîné du retard, mais générera davantage de résultats.

Faux indépendants et faux travailleurs salariés

La nouvelle méthodologie pour lutter contre le phénomène des faux indépendants et des faux travailleurs salariés a été élaborée durant le deuxième semestre de 2013 (après la publication des arrêtés royaux relatifs à ces matières durant le premier semestre de 2013). Les enquêtes coordonnées annoncées de la direction générale Contrôle des lois sociales, de l'inspection sociale et de l'ONSS commenceront début 2014.

Jusqu'à présent, la Commission administrative de la relation de travail, qui est en opération dès fin avril 2013, s'est prononcée sur quatre demandes. Dans un seul cas, un dossier lié au secteur des soins de santé mentale (code NACE: 86904), la demande a donné lieu à une requalification de la situation en termes de droit du travail. À la fin d'octobre 2013, trois dossiers restaient ouverts.

Oost-Europese landen, om sociale dumping tegen te gaan. Deze afspraken vormen een goede aanvulling van het werk dat in België kan worden gedaan. In geval van misbruiken die in een andere EU-lidstaat hun oorsprong vinden, stelt de Belgische overheid een vraag aan de buitenlandse dienst voor sociale zekerheid; ofwel geeft die dienst een duidelijk antwoord, ofwel worden andere instrumenten voor de verstrekking van informatie aangewend. De samenwerking van België met landen als Polen en Roemenië verloopt gelukkig steeds beter.

De implementatie van de hoofdelijke aansprakelijkheid voor opdrachtgevers en (onder)aannemers heeft veel tijd gevergd omdat er doelbewust voor werd geopteerd om de regeling in overleg met de sociale partners van de betrokken sectoren in te voeren. De ervaring met de regeling van 2006 betreffende de arbeidsrelatie, waarin dezelfde criteria van toepassing werden gemaakt op alle sectoren, was niet onverdeeld positief: sommige criteria bleken niet te kunnen worden toegepast op bepaalde sectoren en andere, voor een sector belangrijke criteria, kwamen niet in de regeling voor. Voor de implementatie van de in maart 2012 bij wet aangenomen hoofdelijke aansprakelijkheid werd daarom een andere weg bewandeld: een sectorspecifieke benadering, waarbij over alle aspecten vooraf overleg werd gepleegd met de actoren op het terrein. Die benadering heeft voor vertraging gezorgd, maar zal meer resultaten genereren.

Schijnzelfstandigheid en schijnwerknemerschap

De nieuwe methodologie voor de strijd tegen schijnzelfstandigheid en schijnwerknemerschap werd uitgewerkt in het tweede semester van 2013 (nadat de betreffende koninklijke besluiten in het eerste semester van 2013 waren gepubliceerd). De aangekondigde gecoördineerde onderzoeken van de algemene directie Toezicht op de Sociale Wetten, de sociale inspectie en de RSZ zullen begin 2014 van start gaan.

De Administratieve Commissie ter regeling van de Arbeidsrelatie is operationeel sinds eind april 2013 en heeft zich tot nu toe uitgesproken over vier aanvragen. In één geval, een dossier in de sector van de geestelijke gezondheidszorg met Nace-code 86904, gaf de aanvraag aanleiding tot een herkwalificatie van de arbeidsrechtelijke situatie. Eind oktober 2013 waren nog drie dossiers hangende.

Allocations familiales

La circulaire a été approuvée par le comité de gestion fin septembre 2013 et communiquée aux caisses d'allocations familiales. Le secrétaire d'État met une version papier de cette circulaire à la disposition des membres. Certains enfants résidant à l'étranger ouvrent en effet un droit à des allocations familiales à charge du régime belge, et cela doit rester ainsi: le droit de l'enfant est prioritaire. Il existe néanmoins des abus importants, contre lesquels il convient de lutter avec fermeté, si possible de manière préventive; le croisement de données peut aussi donner de bons résultats dans ce domaine.

Le secrétaire d'État communique le nombre de bénéficiaires d'allocations familiales qui sont des travailleurs de nationalité étrangère: en 2011, il s'agissait de 23 449 personnes, et en 2012, de 24 195 personnes. En 2011, 44 176 enfants résidant à l'étranger ont ouvert un droit à des allocations à charge du régime belge; en 2012, il s'agissait de 45 480 enfants.

Permis de travail

Les critères pour la délivrance de permis de travail sont établis conjointement et en concertation par les Régions. Les permis de travail sont délivrés rapidement mais le contrôle administratif de l'utilisation qui en est faite par la suite est imparfait. C'est ainsi qu'un travailleur reçoit un permis de travail du chef de son contrat de travail auprès d'un employeur déterminé; s'il change d'employeur, le permis de travail devrait lui être retiré, ce qui n'est pas suffisamment le cas. L'autorité fédérale et les Régions échangent des informations à ce sujet, mais la responsabilité finale du retrait du permis de travail revient aux Régions, qui, pour l'instant, n'ont pas encore la capacité administrative suffisante à cet effet.

Systèmes de dénonciation

Les différents systèmes de dénonciation, auxquelles tout citoyen peut s'adresser pour dénoncer les cas de fraude, seront centralisées. Bien entendu, il appartient toujours aux services publics de rechercher les cas de fraude; les citoyens ont le droit de signaler un cas de fraude mais il revient exclusivement à l'administration de mener une enquête et de traiter les dénonciations des citoyens de manière critique. En cas de signalement complètement anonyme, aucune enquête n'est menée; il est toutefois possible, pour une personne qui craint pour sa propre sécurité lors du signalement de certains faits, de conserver son anonymat vis-à-vis du monde extérieur et de ne communiquer son identité qu'aux autorités. Un bon exemple de ce cas de figure est celui d'une personne victime d'un accident du travail grave

Kinderbijslag

De omzendbrief werd eind september 2013 door het beheerscomité goedgekeurd en overgemaakt aan de kinderbijslagfondsen. De staatssecretaris stelt de omzendbrief in papieren versie ter beschikking van de leden. Sommige kinderen die in het buitenland verblijven, geven inderdaad recht op kinderbijslag in het Belgische stelsel en dat moet ook zo blijven: het recht van het kind staat voorop. Niettemin zijn er belangrijke misbruiken, die kordaat moeten worden aangepakt, zo mogelijk preventief; gegevenskruising kan ook in dit domein goede resultaten opleveren.

De staatssecretaris deelt het aantal rechthebbenden in het kinderbijslagstelsel voor werknemers die van buitenlandse nationaliteit zijn mee: in 2011 ging het om 23 449 personen, in 2012 betrof het 24 195 personen. In 2011 gaven 44 176 in het buitenland verblijvende kinderen recht op bijslag in het Belgische stelsel, in 2012 betrof 45 480 kinderen.

Arbeidskaarten

De criteria voor de uitreiking van arbeidskaarten worden door de Gewesten gezamenlijk en in overleg opgesteld. Arbeidskaarten worden vlot uitgereikt, maar de administratieve controle op hoe die kaarten vervolgens worden gebruikt, is onvolkomen. Zo ontvangt een werknemer een arbeidskaart uit hoofde van zijn arbeidsovereenkomst bij een welbepaalde werkgever; als hij van werkgever verandert, zou de arbeidskaart moeten worden ingetrokken, wat echter onvoldoende gebeurt. De federale overheid en de Gewesten wisselen ter zake informatie uit, maar de eindverantwoordelijkheid voor de intrekking van de arbeidskaart berust bij de Gewesten, die daarvoor vooralsnog te weinig administratieve capaciteit hebben opgebouwd.

Meldpunten

De verschillende meldpunten, waar de burger terecht kan voor de aangifte van fraudegevallen, zullen worden gecentraliseerd. De verantwoordelijkheid voor de opsporing van fraude blijft vanzelfsprekend bij de overheidsdiensten liggen; burgers hebben het recht om gevallen van fraude te melden, maar het komt uitsluitend de administratie toe om het onderzoek te voeren en daarbij aangiftes van burgers kritisch te bejegenen. In geval van volledig anonieme meldingen wordt geen onderzoek verricht; wel kan aan een persoon die, bij melding van bepaalde feiten, voor zijn eigen veiligheid vreest, anonimiteit ten aanzien van de buitenwereld worden verleend, zodat enkel de overheid van zijn identiteit op de hoogte is. Een goed voorbeeld is de persoon die op een illegale werf een ernstig arbeidsongeval heeft:

sur un chantier illégal: il se peut que le signalement de la fraude soit la seule solution pour que cette personne obtienne des dommages et intérêts, alors qu'elle peut se sentir menacée par son ancien employeur à cause de sa plainte.

Le secteur Horeca

Pour ce qui est du secteur Horeca, différentes mesures sont prises:

— l'introduction de la caisse enregistreuse, appelée boîte noire, prévue pour le 1^{er} janvier 2014. Cette date ne sera vraisemblablement pas tout à fait respectée: l'implémentation aura lieu quelques semaines plus tard. Au cours d'une période de transition de trois mois, les établissements Horeca qui font eux-mêmes la demande d'installation de la caisse enregistreuse bénéficieront d'une réduction des charges. Si ces établissements demandent que la caisse enregistreuse soit installée le 1^{er} janvier 2014, ils bénéficieront de la réduction des charges à partir de cette date, même si, dans la pratique, l'installation n'aura lieu que fin février 2014. Il est d'ailleurs également possible d'installer la boîte noire dans les entreprises qui ne seront pas soumises à l'installation obligatoire, avec les avantages fiscaux qui en découlent, qui se montrent très intéressés en l'occurrence;

— la réduction des charges et la facilitation du travail occasionnel pour améliorer la rentabilité au sein du secteur;

— une politique plus sévère concernant la concurrence déloyale. La concertation à cet égard avec le secteur se déroule actuellement assez difficilement.

C. Répliques des membres

M. Yvan Mayeur (PS) souligne que les citoyens qui signalent des cas de fraude doivent pouvoir compter sur l'anonymat, par analogie avec la réglementation pour la protection des témoins qui dénoncent des infractions.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) s'oppose à un système de dénonciation pour des plaintes anonymes. Les services publics doivent connaître l'identité d'un témoin, mais peuvent toutefois décider de ne pas la divulguer pour des raisons de sécurité.

Si, lors de contrôles, il existe des soupçons quant à la régularité du séjour de personnes employées illégalement, est-ce toujours signalé à l'Office des étrangers (OE)?

de la melding van de fraude kan voor hem de enige manier zijn om schadevergoeding te ontvangen, terwijl hij zich door de aangifte door zijn gewezen werkgever bedreigd kan voelen.

Horecasector

Voor de horecasector worden verschillende maatregelen genomen:

— de geregistreerde kassa, de zogenaamde *black box*, wordt ingevoerd. De geplande datum van invoering, 1 januari 2014, zal wellicht niet worden gehaald: de implementatie zal enkele weken later kunnen gebeuren. Tijdens een overgangsperiode van drie maanden zullen horecazaken die zelf om de installatie van de geregistreerde kassa verzoeken van een specifieke lastenverlaging genieten. Als die horecazaken vragen dat de geregistreerde kassa op 1 januari 2014 wordt geïnstalleerd, zullen zij vanaf die datum genieten van de lastenverlaging, ook als de installatie in de praktijk pas eind februari 2014 kan gebeuren. De installatie van de *black box* met bijhorende fiscale voordelen wordt trouwens ook mogelijk gemaakt voor en kan op veel interesse rekenen bij bedrijven die niet aan de verplichte installatie zullen worden onderworpen;

— de lasten worden verlaagd en de gelegenheidsarbeid wordt vergemakkelijkt om de rendabiliteit binnen de sector te verbeteren;

— de deloyale concurrentie wordt, in overleg met de sector, strenger aangepakt. Het overleg daarover verloopt momenteel wel moeizaam.

C. Replieken van de leden

De heer Yvan Mayeur (PS) stelt dat burgers die gevallen van fraude melden, moeten kunnen rekenen op anonimiteit, naar analogie met de algemene regeling voor de bescherming van getuigen die van misdrijven aangifte doen.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) kant zich tegen een meldpunt voor anonieme klachten. De overheidsdiensten moeten de identiteit van een getuige kennen, maar kunnen wel beslissen om op grond van veiligheidsoverwegingen zijn identiteit niet bekend te maken.

Als bij controles vermoedens rijzen van een onwettig verblijf van illegaal tewerkgestelde personen, wordt dit dan steeds gemeld aan de dienst Vreemdelingenzaken (DVZ)?

Mme Catherine Fonck (cdH) demande si les caisses d'allocations familiales, qui n'ont pas encore reçu la circulaire annoncée, appliquent déjà les nouvelles procédures prévues. Si tel n'était pas le cas, les abus se poursuivent peut-être encore aujourd'hui.

M. David Clarinval (MR) se réjouit de la priorité qui est donnée à la lutte contre le dumping social et à l'abaissement annoncé des charges dans les secteurs de la construction et de l'horeca. Une lutte ciblée contre les abus au moyen d'un nombre limité de fonctionnaires d'inspection peut produire de meilleurs résultats que l'extension du nombre de contrôles non ciblés, comme Mme Zoé Genot le propose. L'intervenant connaît des entreprises qui sont contrôlées chaque année, alors qu'aucune fraude n'y a jamais été constatée; c'est la preuve que des contrôles de qualité réalisés avec des moyens financiers limités produisent plus de résultats qu'une simple approche quantitative. Un abaissement des charges s'avère nécessaire pour la rentabilité de certains secteurs et est un complément important à la lutte spécifique contre le dumping social.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) continue de juger inadmissible que l'on diminue les moyens consacrés à la lutte contre la fraude. La situation sur le marché du travail a pour effet de mettre les droits des travailleurs de terrain sous pression, ce qui rend des contrôles supplémentaires et un instrument d'inspection efficace indispensables.

L'intervenante ne plaide pas pour une prolifération des contrôles non ciblés, mais elle estime qu'une inspection permanente est nécessaire pour les entreprises comptant des travailleurs détachés, qui sont prises en flagrant délit de fraude dans 49 % des contrôles; ce n'est que si le pourcentage des fraudes diminue sur le terrain que l'on pourra réduire le nombre de contrôles. La capacité de l'appareil de contrôle est aujourd'hui devenue si limitée qu'en cas de signalement de fraude par les travailleurs d'une entreprise, les inspecteurs ne sont plus en mesure de se rendre sur place pour évaluer l'entreprise.

M. Vincent Sampaoli (PS) se réjouit que tout le monde est convaincu de l'importance de lutter efficacement contre le phénomène du dumping social.

Les accords bilatéraux conclus avec les pays à problèmes sont indubitablement un pas dans la bonne direction.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vraagt of de kinderbijslagkassen, die de aangekondigde omzendbrief nog niet hebben ontvangen, reeds de nieuwe geplande procedures toepassen. Als dat niet het geval zou zijn, blijven de misbruiken misschien wel tot vandaag voortduren.

De heer David Clarinval (MR) is tevreden over de prioriteit die wordt gegeven aan de strijd tegen sociale dumping en over de aangekondigde verlaging van de lasten in de bouw- en horecasector. Een doelgerichte aanpak van misbruiken met een beperkt aantal inspectieambtenaren kan betere resultaten opleveren dan de uitbreiding van het aantal ongerichte controles, zoals mevrouw Zoé Genot voorstelt. De spreker heeft weet van bedrijven die jaarlijks worden gecontroleerd, terwijl er nooit fraude kon worden vastgesteld; deze vaststelling toont aan dat kwalitatieve controles met beperkte financiële middelen meer resultaten opleveren dan een louter kwantitatieve benadering. Een lastenverlaging is noodzakelijk voor de rendabiliteit van bepaalde sectoren en vormt een belangrijke aanvulling op de specifieke aanpak van sociale dumping.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) blijft een vermindering van de middelen voor fraudebestrijding onaanvaardbaar vinden. De toestand op de arbeidsmarkt zorgt ervoor dat de rechten van werknemers op het terrein onder druk staan, wat bijkomende controles en een slagkrachtig inspectieapparaat noodzakelijk maakt.

De spreekster pleit niet voor de proliferatie van ongerichte controles, maar is van oordeel dat permanente inspectie noodzakelijk is voor ondernemingen met gedetacheerde werknemers, die immers bij 49 % van de controles op fraude worden betrapt; pas als de fraudegraad op het terrein afneemt, kan het aantal controles worden afgebouwd. De capaciteit van het controleapparaat is momenteel zo beperkt geworden dat inspecteurs bij melding van fraude door werknemers van een bedrijf niet meer ter plekke kunnen gaan om de onderneming te evalueren.

De heer Vincent Sampaoli (PS) stelt met tevredenheid vast dat iedereen overtuigd is van het belang van een efficiënte bestrijding van het fenomeen van sociale dumping.

De bilaterale akkoorden met probleemlanden zijn ongetwijfeld een stap in de goede richting.

D. Réponses complémentaires du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État relève que, depuis 2008, les dépenses de l'autorité fédérale hors charges d'intérêt ont diminué de 4 % et qu'en 2012, malgré cette baisse, des moyens supplémentaires ont encore été libérés en vue du recrutement d'inspecteurs sociaux. Cet effort supplémentaire s'est en outre accompagné d'un renforcement de l'efficacité des contrôles.

Le droit aux arriérés de traitement des personnes occupées illégalement dépend de la situation concrète. Dans beaucoup de cas, l'employeur et le travailleur conviennent d'un salaire déterminé, mais l'employeur défalque indûment toutes sortes de frais; lors de la découverte de l'illégalité, les travailleurs ont droit à la part de leur salaire qui a été indûment retenue.

Lorsqu'un contrôle apporte des indices d'un séjour illégal sur le territoire belge, le fait est signalé à l'Office des étrangers, qui examine ensuite la situation et, éventuellement, délivre un ordre de quitter le territoire. Dans de nombreux cas, ces indices ne sont cependant pas présents sur place au moment du contrôle (par exemple, lorsqu'une personne dispose d'un permis de travail pour travailler auprès d'un autre employeur), si bien qu'aucun signalement n'est transmis à l'Office des étrangers. Il en va de même pour les personnes qui demandent un revenu d'intégration auprès du CPAS: en cas de présomptions sérieuses de séjour illégal, le fait est signalé à l'Office des étrangers, mais ce n'est certainement pas toujours le cas.

III. — VOTE

La commission émet, par 9 voix contre 2, un avis positif sur la partie concernée du projet de budget général des dépenses.

Les rapporteurs,

Catherine FONCK
Mathias DE CLERCQ

Le président,

Yvan MAYEUR

D. Bijkomende antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris merkt op dat sinds 2008 de uitgaven van de federale overheid buiten rentelasten met 4 % zijn verminderd en dat in 2012, ondanks deze daling, nog bijkomende middelen werden vrijgemaakt voor de aanwerving van sociale inspecteurs. Deze bijkomende inspanning ging bovendien gepaard met een verhoging van de efficiëntie van de controles.

Het recht op achterstallig loon van illegaal tewerkgestelde personen hangt van de concrete situatie af. In veel gevallen spreken werkgever en werknemer een bepaald loon af, maar houdt de werkgever op onrechtmatige wijze allerlei kosten in; bij ontdekking van de illegaliteit hebben de werknemers dan recht op hun onrechtmatig ingehouden loon.

Als een controle aanwijzingen oplevert van een onwettig verblijf op het Belgische grondgebied, wordt melding gedaan aan de DVZ, die de situatie vervolgens onderzoekt en eventueel een bevel om het grondgebied te verlaten uitreikt. In veel gevallen zijn die aanwijzingen echter niet ter plekke bij de controle voorhanden (bijvoorbeeld wanneer een persoon over een arbeidskaart voor werk bij een andere werkgever beschikt), zodat er geen mededeling aan de DVZ gebeurt. Hetzelfde geldt voor personen die bij het OCMW een leefloon aanvragen: als er ernstige vermoedens van onwettig verblijf zijn, wordt dit aan de DVZ gemeld, maar dat is zeker niet altijd het geval.

III. — STEMMING

De commissie brengt met 9 tegen 2 stemmen een positief advies uit over het betreffende gedeelte van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting.

De rapporteurs,

Catherine FONCK
Mathias DE CLERCQ

De voorzitter,

Yvan MAYEUR