

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 décembre 2013

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2014**

AVIS

**sur la section 25 — SPF Santé
publique, Sécurité de la Chaîne
alimentaire et Environnement**

Partim Milieu Marin

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR

M. Franco SEMINARA

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Interventions des membres.....	4
III. Réponses du ministre.....	8
IV. Répliques.....	11
V. Vote.....	12

Documents précédents:

Doc 53 **3071/ (2013/2014):**

- 001: Projet de loi (première partie).
- 002: Projet de loi (deuxième partie).
- 003: Erratum.
- 004 et 005: Amendements.
- 006 à 014: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 december 2013

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2014**

ADVIES

**over sectie 25 — FOD
Volksgezondheid, Veiligheid van de
Voedselketen en Leefmilieu**

Partim Marien Milieu

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Franco SEMINARA**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Tussenkomsten van de leden	4
III. Antwoorden van de minister.....	8
IV. Replieken.....	11
V. Stemming.....	12

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3071/ (2013/2014):**

- 001: Wetsontwerp (eerste deel).
- 002: Wetsontwerp (tweede deel).
- 003: Erratum.
- 004 en 005: Amendementen.
- 006 tot 014: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Maya Detiège

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Véronique Bonni, Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Franco Seminara
CD&V	Nathalie Muylle, Nik Van Gool
MR	Daniel Bacquelaine, Valérie Warzée-Caverenne
sp.a	Maya Detiège
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Jeanne Nyanga-Lumbala

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, Yvan Mayeur, Christiane Vienne
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Valérie De Bue, Luc Gustin, Katrin Jadin
Hans Bonte, Karin Temmerman
Wouter De Vriendt, Muriel Gerkens
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, *partim* Milieu Marin, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2014 (DOC 53 3071/001 et 002), ainsi que la justification (DOC 53 3072/017) et la note de politique générale y afférentes (DOC 53 3096/014) au cours de sa réunion du 26 novembre 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Johan Vande Lanotte, vice-premier ministre et ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord, souligne que la note de politique générale afférente à la Mer du Nord (DOC 53 3096/014, p. 21 à 23) attache une importance particulière au Plan d'aménagement des espaces marins (PAEM). Celui-ci a demandé un travail spécifique intense et de nombreuses concertations, lors d'une soixantaine de réunions.

Le PAEM a été adopté en première lecture par le Conseil des ministres et a été soumis à consultation. Les différentes remarques formulées par les instances consultées sont en cours d'examen. L'objectif du ministre est de présenter au Conseil des ministres un PAEM définitif, adapté aux remarques, soit à la fin de 2013, soit au début de 2014. Ce PAEM sera dans la droite ligne des initiatives prises en la matière par l'Union européenne. Une directive est en effet en cours d'élaboration.

Différentes mesures visent par ailleurs à protéger l'environnement en Mer du Nord. En 2013 a été lancé le "Plan d'action Phoques", qui vise à créer des récifs marins artificiels. Les deux premiers récifs ont été installés et un suivi continu est organisé.

En 2014 est annoncée une nouvelle législation sur le patrimoine maritime. La législation actuelle n'a en effet jamais permis de créer un véritable cadre législatif transparent protégeant efficacement le patrimoine subaquatique précieux. Le processus de réforme s'opérera en concertation avec la Région flamande. Le gouverneur de Flandre Occidentale a été désigné comme l'autorité compétente pour l'enregistrement et les avis concernant la valeur patrimoniale de toutes les épaves et autre patrimoine subaquatique dans la partie belge de la mer du Nord.

Des actions sont également prévues en ce qui concerne la mobilité marine. Des discussions sont en cours pour une réforme globale du droit maritime. Les

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 25 – FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, *partim* Marien milieu, van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2014 (DOC 53 3071/001 en 002), evenals de daarop betrekking hebbende verantwoording (DOC 53 3072/017) en beleidsnota (DOC 53 3096/014), besproken tijdens haar vergadering van 26 november 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Johan Vande Lanotte, vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee, beklemtont dat in de beleidsnota over de Noordzee (DOC 53 3096/014, blz. 21 tot 23) groot belang wordt gehecht aan het Marien Ruimtelijk Plan (MRP). Dat plan heeft tijdens een zestigtal vergaderingen intense, specifieke arbeid en veelvuldig overleg geleverd.

De Ministerraad heeft het MRP in eerste lezing aangenomen, en het werd ter raadpleging voorgelegd. De verschillende, door de geraadpleegde instanties geformuleerde opmerkingen worden momenteel onderzocht. De minister heeft de bedoeling eind 2013 of begin 2014 in de Ministerraad een definitief MRP voor te leggen dat op de opmerkingen is afgestemd. Dat MRP zal rechtstreeks aansluiten bij de initiatieven die de Europese Unie dienaangaande neemt. Momenteel werkt de EU immers een richtlijn uit.

Verschillende maatregelen beogen overigens het Noordzeemilieu te beschermen. In 2013 werd het "Actieplan Zeehond" opgestart, dat ertoe strekt in kunstmatige riffen te voorzien. De eerste twee riffen werden geïnstalleerd, en organisatorisch wordt gezorgd voor een onafgebroken *follow-up*.

Voor 2014 wordt nieuwe wetgeving in verband met het maritiem erfgoed aangekondigd. Met de vigerende wetgeving kon immers nooit een echt transparant wetgevend kader worden geschapen waarmee waardevol onderwatererfgoed kan worden beschermd. Het hervormingsproces zal gebeuren in overleg met het Vlaams Gewest. De gouverneur van de provincie West-Vlaanderen werd aangewezen als de bevoegde autoriteit voor registratie en advies over de erfgoedwaarde van alle wrakken en ander potentieel onderwatererfgoed in het Belgisch deel van de Noordzee.

Voorts worden maatregelen gepland in verband met de mobiliteit op zee. Er zijn besprekingen aan de gang met het oog op een alomvattende hervorming van het

préparatifs ont cependant pris du retard. Les moyens consacrés à cette réforme ont été réorientés vers des mesures visant à réduire la charge administrative liée au transport maritime professionnel et à simplifier le système de brevets pour les transports maritimes de plaisance.

Pour lutter contre les pollutions en Mer du Nord, le ministre s'est concerté avec le gouverneur de Flandre Occidentale afin d'aboutir à un nouveau plan d'action. Différents services ont été mis en contact à cet effet. De nouvelles formes de contrôle, plus adaptées à la situation actuelle, doivent être développées. Une note du gouverneur précité est attendue dans les semaines qui viennent.

Enfin, la Belgique continue à poursuivre l'ambition d'être en pointe dans les cénacles internationaux, spécialement en ce qui concerne la "*Biodiversity Beyond National Jurisdiction* (UN-BBNJ)" au sein des Nations Unies, les aspects marins de la Convention sur la diversité biologique et du processus Rio+20, la "*World Ocean Assessment*" et la "*Saragossa Hamilton Declaration*".

II. — INTERVENTION DES MEMBRES

M. Bert Wollants (N-VA) revient sur sa préoccupation, déjà exprimée lors de la discussion de la précédente note de politique générale afférente à la Mer du Nord, sur les dégazages et le contrôle des navires. Au cours de la période entre 2008 et 2010, une moyenne de 155 heures de vol sur une base annuelle ont été consacrées aux contrôles. Une baisse de 30 % est notée pour 2011. Cette baisse constitue-t-elle une décision politique? Dans l'affirmative, sur quelles justifications repose cette décision? L'année 2012 connaît-elle une hausse des heures de vol?

Les projets actuels de PAEN ne contiennent pas explicitement de deuxième zone pour l'éolien offshore. Est-ce une décision du gouvernement fédéral? Certains acteurs consultés ont-ils formulé des remarques sur ce point? Si la création d'une deuxième zone ne rentre pas dans les intentions du gouvernement, quelle ambition reste-t-elle pour la réalisation des objectifs en matière d'énergie renouvelable?

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) demande plus de précisions sur les résultats de la consultation opérée autour de la version provisoire du PAEN. Des tendances émergent-elles des avis reçus? Dans quelle mesure le PAEN doit-il être revu?

maritiem recht. De voorbereidingen hebben echter vertraging opgelopen. De voor die hervorming uitgetrokken middelen werden in de plaats daarvan gebruikt voor maatregelen om de administratieve werklast in verband met het beroepsmatig zeevervoer te verlichten en om de brevetregeling voor de plezierzeevervaart te vereenvoudigen.

Om de vervuiling in de Noordzee tegen te gaan, heeft de minister overleg gepleegd met de gouverneur van de provincie West-Vlaanderen, om een nieuw actieplan uit te stippelen. Daartoe werd contact opgenomen met verschillende diensten. Nieuwe, beter op de huidige situatie afgestemde controlevormen moeten worden uitgewerkt. De komende weken valt een nota van voormelde gouverneur te verwachten.

Tot slot wil België nog altijd bij de koplopers zijn op internationale fora die over deze aangelegenheid gaan, in het bijzonder wat betreft de "*Biodiversity Beyond National Jurisdiction* (UN-BBNJ)" binnen de Verenigde Naties, de mariene aspecten van het Biodiversiteitsverdrag en van het Rio+20 proces, de "*World Ocean Assessment*" en de "*Sargasso Sea Hamilton Declaration*".

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

De heer Bert Wollants (N-VA) komt terug op de bezorgdheid die hij al heeft geuit bij de bespreking van de vorige beleidsnota over de Noordzee, te weten over de lozingen en de controle op de vaartuigen. In de periode tussen 2008 en 2010 werden op jaarbasis 155 vluchten besteed aan de controles. In 2011 werd een daling met 30 % opgetekend. Is die daling een beleidsbeslissing? Zo ja, op welke verantwoordingen berust die beslissing? Is er in 2012 sprake geweest van een hoger aantal vluchten?

De huidige projecten van het MRP omvatten niet uitdrukkelijk een tweede zone voor de offshore-wind-energie. Is dat een beslissing van de federale regering? Hebben sommige van de geraadpleegde actoren daarover opmerkingen gemaakt? Als de regering niet van plan is een tweede zone te creëren, welke ambitie blijft er dan nog voor de verwezenlijking van de doelstellingen inzake hernieuwbare energiebronnen?

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) vraagt meer preciseringen over de resultaten van de raadplegingen betreffende de voorlopige versie van het MRP. Komen uit de ontvangen adviezen bepaalde tendensen naar voor? In hoeverre moet het MRP worden herzien?

Une directive européenne est annoncée dans le domaine des aménagements des espaces marins. Existe-t-il un risque que le PAEN définitif, tel que convenu en Conseil des ministres, doive être à court terme revu, en raison des nouvelles normes européennes? La Belgique se voit-elle comme pionnière en la matière, montrant à l'Europe une voie à suivre? Quel est l'échéancier de discussion de cette directive européenne?

L'intervenant partage les interrogations du précédent membre sur la deuxième zone pour l'éolien offshore et sur les ambitions du gouvernement fédéral en matière d'énergie renouvelable. La création d'un projet éolien prend un temps certain. La perspective d'une deuxième zone devrait être donnée dès la présente législature.

Lors de la discussion en commission du projet de loi modifiant la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité et modifiant la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales (DOC 53 3087/001), le membre a rappelé la position de l'administration de l'Énergie, suivant laquelle il existe un risque réel de surcapacité lors de périodes où la demande est faible. Ceci confirmait selon l'intervenant que la sécurité d'approvisionnement ne justifiait pas la prolongation de l'unité nucléaire de Tihange 1.

L'étude précitée reprenait l'éolien offshore dans les éléments de l'offre d'électricité et se fondait sur des projections en 2017. Le ministre partage-t-il les craintes de l'administration de l'Énergie sur le risque d'une surcapacité, compte tenu de ses connaissances sur l'état actuel et sur l'évolution de l'éolien offshore?

L'orateur revient sur l'annonce suivante: *"En vue de réduire l'émission de gaz d'échappement nocifs par la navigation maritime, l'application des règles existantes sera renforcée et la mise en œuvre de solutions innovatrices, telles que l'usage de GNL comme carburant pour les navires sera facilitée"* (DOC 53 3096/014, p. 22). Comment le ministre entend-il procéder? Quelles initiatives permettraient-elles de concrétiser cet engagement?

Dans la précédente note de politique générale afférente à la Mer du Nord, pour 2013, il avait été annoncé ce qui suit: *"Afin de prévoir une structure durable pour le développement et le contrôle d'une PMI, un Comité interministériel pour les Affaires maritimes sera mis*

Er wordt een Europese richtlijn aangekondigd in verband met de organisatie van de mariene ruimte. Bestaat er een risico dat het definitieve MRP zoals overeengekomen in de Ministerraad op korte termijn moet worden bijgestuurd als gevolg van de nieuwe Europese normen? Beschouwt België zich terzake als een pionier, die Europa toont welke weg moet worden gevolgd? Wat is het tijdspad voor de bespreking van die Europese richtlijn?

De spreker heeft dezelfde vragen als het vorige lid over de tweede zone voor de offshore-windenergie en over de ambities van de federale regering inzake hernieuwbare energiebronnen. Een windenergieproject verwezenlijken, vergt tijd. Een tweede zone zou al tijdens deze zittingsperiode inzicht moeten worden gesteld.

Het lid heeft tijdens de bespreking in commissie van het wetsontwerp houdende wijziging van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie en houdende wijziging van de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestraald in deze kerncentrales (DOC 53 3087/001) gewezen op het standpunt van de administratie Energie, die aangeeft dat er een reëel risico bestaat van overcapaciteit tijdens de periodes waarin de vraag klein is. Dat bevestigde volgens de spreker dat de bevoorradingszekerheid niet de verlenging rechtvaardigde van de kerneenheid van Tihange 1.

In het voormelde onderzoek behoort offshore-windenergie tot de elementen van het elektriciteitsaanbod. Dat onderzoek berust op verwachtingen voor 2017. Deelt de minister de vrees van de administratie Energie inzake het risico van een overcapaciteit, rekening houdend met wat hij weet over de huidige stand van zaken en over de evolutie van de offshore-windenergie?

De spreker herinnert aan de volgende aankondiging: *"Met het ook op het terugdringen van de uitstoot van schadelijke uitlaatgassen door de scheepvaart zal de handhaving van de bestaande regels worden verscherpt en zal de toepassing van innovatieve oplossingen zoals het gebruik van LNG als scheepsbrandstof worden gefaciliteerd."* (DOC 53 3096/014, blz. 22). Hoe denkt de minister te werk te gaan? Welke initiatieven zouden de mogelijkheid bieden concreet gestalte te geven aan dat engagement?

In de vorige beleidsnota voor 2013 met betrekking tot de Noordzee werd het volgende aangekondigd: *"Om te voorzien in een duurzame structuur voor het ontwikkelen en bewaken van een IMB zal een Interministerieel Comité voor Maritieme Zaken opgericht worden."* (DOC 53

sur pied” (DOC 53 2586/028, p. 38). Cette annonce a disparu de la note de politique générale pour 2014. A-t-il été donné suite à cet engagement?

La Cour des comptes a fait part d’une préoccupation concernant le programme 33.22.2 — Fonds budgétaire Organisme fédéral d’enquête sur les accidents de navigation, en indiquant:

“La Cour des comptes souligne que la loi organique fait actuellement l’objet d’un recours en annulation devant la Cour constitutionnelle. Dans l’attente d’une décision dans cette affaire, les ports n’ont pas versé leur contribution. Par conséquent, il n’y a pratiquement aucun moyen disponible pour lancer le fonctionnement de l’Ofean.” (DOC 53 3070/004, p. 64). Quelle est la réaction du ministre face à cette préoccupation?

Mme Lieve Wierinck (Open Vld) demande une estimation budgétaire du coût de l’étude concernant la prise de courant en mer. Dans quels délais une telle prise de courant pourrait-elle être installée?

Si les émissions de gaz d’échappement nocifs sont limitées, quelles seront les conséquences pour la navigation maritime? L’usage de GNL serait facilitée afin de contribuer à cette limitation. De quelle manière l’usage de ce combustible serait-il facilité? Des subsides sont-ils envisagés? Quel serait le coût des nouvelles mesures pour la navigation maritime?

Il est indiqué dans la note: “Un certain nombre de composantes importantes de l’équipement de lutte contre la pollution en mer demandent à être remplacées. À cet égard, les synergies avec d’autres partenaires de la garde côtière et avec le secteur privé sont également examinées.” (DOC 53 3096/014, p. 23). Quel sera le coût d’une modernisation des équipements?

Mme Nik Van Gool (CD&V) revient sur le PAEN. Celui-ci doit définir des zones de pêche. Des préoccupations ont été exprimées à ce sujet. Le secteur de la pêche est ainsi inquiet de la réduction des zones où il est permis de pratiquer la pêche et de la limitation des autorisations. En outre, il n’est pas encore possible de déterminer s’il restera possible de pratiquer une pêche récréative dans certaines zones. Ceci pose problème pendant la saison des crevettes.

Le projet de PAEN sera-t-il adapté en tenant compte de ces réserves? Dans quelle mesure a-t-il été tenu compte des plans existant au niveau des provinces et de la Région flamande en la matière? Le PAEN définitif contiendra-t-il des mesures transitoires, permettant au secteur de la pêche en Mer du Nord de s’adapter aux nouvelles règles?

2568/028, blz. 38). In de beleidsnota voor 2014 is die aankondiging verdwenen. Heeft de minister gevolg gegeven aan dat engagement?

Het Rekenhof heeft in verband met het programma 33.22.2 – Begrotingsfonds Federale instantie voor onderzoek van scheepvaartongevallen (FOSO) uiting gegeven aan de volgende bezorgdheid:

“Het Rekenhof wijst erop dat de oprichtingswet momenteel het voorwerp uitmaakt van een annulatieberoep bij het Grondwettelijk Hof. In afwachting van een uitspraak in deze zaak hebben de havens hun bijdrage niet gestort. Hierdoor zijn er bijna geen middelen beschikbaar om de werking van het FOSO op te starten.” (DOC 53 3070/004, blz. 65). Hoe reageert de minister daarop?

Mevrouw Lieve Wierinck (Open Vld) vraagt om een budgettaire raming van de kosten voor het onderzoek betreffende het “stopcontact op zee”. Binnen welke termijn zou een dergelijk “stopcontact” er kunnen komen?

Als de uitstoot van schadelijke uitlaatgassen wordt beperkt, wat zullen de gevolgen zijn voor de scheepvaart? Om tot die beperking bij te dragen zou “het gebruik van LNG als scheepsbrandstof worden gefaciliteerd” (DOC 53 3096/014, blz. 22). Hoe zou dat gebeuren? Worden subsidies overwogen? Hoeveel zouden de nieuwe maatregelen de scheepvaart kosten?

In de beleidsnota wordt het volgende aangegeven: “Een aantal belangrijke onderdelen van de uitrusting voor pollutiebestrijding op zee is nu aan vervanging toe. De synergiën met andere kustwacht-partners, buurlanden en de privésector worden hierbij ook onderzocht.” (DOC 53 3096/014, blz. 23). Hoeveel zal een modernisering van de uitrustingen kosten?

Mevrouw Nik Van Gool (CD&V) komt terug op het MRP. Dat moet de visserijzones bepalen. Daarover werd uiting gegeven aan bezorgdheden. Zo is de visserijsector verontrust over de beperking van de zones waar mag worden gevisst en over de beperking van de vergunningen. Bovendien kan nog niet worden bepaald of recreatieve visvangst in bepaalde zones nog mogelijk zal zijn. Dat doet een probleem rijzen tijdens het garnaalseizoen.

Zal het MRP-project rekening houden met dat voorbehoud? In hoeverre werd rekening gehouden met de terzake bestaande plannen bij de provincies en het Vlaams Gewest? Zal het definitieve MRP overgangsmaatregelen bevatten die de sector van de visvangst in de Noordzee de mogelijkheid zullen bieden zich aan te passen aan de nieuwe regels?

Dans la note figure les informations suivantes: “En 2008, le Conseil d’État a suspendu la zone de la “Vlakte van de Raan” comme Zone Natura 2000, mais elle est néanmoins restée sur la liste européenne. C’est pourquoi une analyse sera lancée en 2014 pour examiner le potentiel de la zone en question et de décider dans le contexte européen quel statut doit être attribué à celle-ci.” (DOC 53 3096/014, p. 22). Selon Natuurpunt, la zone “Vlakte van de Raan” n’est pas reprise dans le PAEN. En quoi consiste la notion d’“examen du potentiel” de cette zone? Quelle est la destination de la zone en cause? Quelles sont les intentions du ministre en ce qui la concerne?

Avec M. Calvo, l’oratrice s’interroge sur le financement de l’organisme fédéral d’enquête sur les accidents de navigation. Les moyens nécessaires pour que cet organe entame ses travaux ne sont pas disponibles. Dans quels délais la Cour constitutionnelle rendra-t-elle son arrêt? Des mesures ont-elles été prises dans l’attente de l’arrêt de la Cour? Il est rappelé que l’organe a été institué suite à une directive européenne, dont le délai de transposition expirait le 30 juin 2011. La Belgique ne risque-t-elle pas une condamnation au niveau européen pour défaut de transposition?

Mme Thérèse Snoy et d’Oppuers (Ecolo-Groen) approuve le processus de constitution du PAEN et qualifie d’innovantes et d’intéressantes la plupart des mesures contenues dans la note de politique générale afférente à la Mer du Nord. Cependant, l’oratrice se demande si les moyens nécessaires à la réalisation des mesures précitées sont bien disponibles. Aux grandes ambitions ne répondent pas nécessairement les lignes budgétaires spécifiques.

Avec d’autres membres, l’oratrice demande plus d’informations sur les contrôles réalisés pour éviter les dégazages et les accidents. La Cour des comptes s’inquiète de l’absence des fonds nécessaires au fonctionnement de l’organisme fédéral d’enquête sur les accidents de navigation. Il est remarqué une baisse du montant de l’acquisition de biens meubles non durables et de services et des investissements spécifiques (DOC 53 3071/002, p. 526). Le budget ne permet pas de financer un contrôle efficace des zones maritimes. Dans quelle mesure est-il fait appel aux services de l’Armée ou de la Police?

In de beleidsnota staat de volgende informatie: “Het gebied De Vlakte van de Raan werd in 2008 door de Raad van State geschorst als ‘Natura 2000-gebied’, maar bleef sindsdien wel op de Europese lijst staan. Daarom wordt in 2014 een analyse opgestart om het potentieel van de Vlakte van de Raan te onderzoeken en binnen de Europese context te beslissen welk statuut dit gebied dient te krijgen.” (DOC 53 3096/014, blz. 22). Volgens Natuurpunt is de zone “Vlakte van Raan” niet opgenomen in het MRP. Wat wordt bedoeld met “het potentieel onderzoeken”? Wat is de bestemming van het betrokken gebied? Wat is de minister in dat opzicht van plan?

Net als de heer Calvo heeft de spreekster vragen bij de financiering van de Federale instantie voor onderzoek van scheepvaartongevallen (FOSO). De nodige middelen om die dienst op te starten, zijn evenwel niet voorhanden. Binnen welke termijn zal het Grondwettelijk Hof zijn arrest uitbrengen, en zijn er in afwachting daarvan maatregelen getroffen? Er wordt aan herinnerd dat de FOSO is ingesteld naar aanleiding van een Europese richtlijn, waarvan de omzettingstermijn op 30 juni 2011 is verstreken. Loopt België niet de kans door de EU te worden veroordeeld wegens het uitblijven van een omzetting?

Mevrouw Thérèse Snoy et d’Oppuers (Ecolo-Groen) schaart zich achter de procedure voor de opstelling van het MRP, en bestempelt de meeste maatregelen in de beleidsnota met betrekking tot de Noordzee als innovatief en interessant. Zij vraagt zich echter af of de nodige middelen voor de realisatie van de die maatregelen voorhanden zijn. Ambitieuze doelstellingen krijgen niet noodzakelijk een vervolg in de vorm van specifieke budgettaire krachtlijnen.

Zoals andere leden vraagt de spreekster om meer informatie over de controles ter voorkoming van lozingen en ongevallen. Het Rekenhof is bezorgd omdat de nodige middelen voor de werking van de Federale instantie voor onderzoek van scheepvaartongevallen uitblijven. Er is een daling van het bedrag voor de posten “Aankoop van niet-duurzame roerende goederen en diensten” en “Specifieke investeringen” (DOC 53 3071/002, blz. 526). De begroting maakt geen financiering mogelijk van een doeltreffende controle van de maritieme zones. In welke mate wordt een beroep gedaan op de diensten van het leger of de politie?

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

A. Contrôles

La politique en matière de contrôle des dégazages en mer doit être adaptée à l'évolution des pratiques. Avant, le contrôle portait essentiellement sur des cas où du mazout ou du pétrole était déversé dans la mer. Le meilleur moyen de repérer les cas de dégazage consiste à survoler les navires. Dans la zone maritime belge comme dans d'autres, le nombre de déversements de mazout ou de pétrole a tendance à baisser. Par contre, le nombre de déversements de produits chimiques a tendance à augmenter. Le survol des navires n'est dans ce cas pas d'une utilité déterminante. Les pouvoirs publics doivent donc chercher de nouvelles méthodes de contrôle.

Participent désormais aux opérations de contrôle, l'Armée et l'Unité de gestion du Modèle mathématique de la Mer du Nord. Ainsi, l'Armée dispose d'un ensemble d'informations sur les trajets parcourus par tous les navires en Mer du Nord. Jusqu'à présent, ces informations n'étaient pas interconnectées avec celles des services en charge des contrôles.

Une réunion avec tous les services concernés a eu lieu en septembre 2013. Ces services ont souligné qu'il ne fallait pas plus de contrôles, mais des contrôles différents. D'autres éléments de la procédure, comme une automatisation de la rédaction des procès-verbaux, ont également été abordés. Le ministre a demandé au gouverneur de la province de Flandre Occidentale comment mieux s'attaquer aux déversements de produits chimiques. Une note sur le sujet est attendue au mois de janvier 2014.

La modernisation du matériel nécessaire à la réalisation des contrôles est d'un coût limité. En effet, la majeure partie du matériel susdit est déjà disponible. Il s'agit de l'utiliser d'une manière adaptée à l'évolution des pratiques.

B. Plan d'aménagement des espaces marins

Le PAEN est d'une durée de six ans: 2014-2020. Le gouvernement a pris la décision de ne pas inscrire dans le PAEN, pour le moment, une deuxième zone pour l'éolien offshore. Ce choix ne doit pas être considéré comme définitif.

La réalisation effective de la première zone pour la fin de la période du PAEN sera déjà une prestation en soi. Le projet Stevin doit encore être finalisé. Ce projet ne pourra pas être entamé avant 2015. La réalisation

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

A. Controles

Het beleid inzake de controle van lozingen op zee moet worden aangepast aan de veranderende praktijk. Vroeger was die controle vooral gericht op situaties waarin stookolie of aardolie in zee werd geloosd. De beste manier om die lozingen op te sporen is door de schepen te overvliegen. In de Belgische maritieme zone neemt het aantal dergelijke lozingen geleidelijk aan af, als in andere landen. Het aantal lozingen van chemische producten vertoont daarentegen een stijgende trend. Overvliegende vliegtuigen om de schepen te controleren, zullen in dat opzicht niet het verschil maken. De overheid moet derhalve nieuwe controlemethodes uitbouwen.

Voortaan nemen ook het leger en de Beheerseenheid van het Mathematisch Model van de Noordzee (BMM) deel aan de controleoperaties. Zo beschikt het leger over een reeks gegevens over alle trajecten die door schepen op de Noordzee worden afgelegd. Tot dusver waren die gegevens niet verbonden met die van de met de controles belaste diensten.

In september 2013 heeft een vergadering met alle betrokken diensten plaatsgehad. Die diensten hebben onderstreept dat er geen nood was aan méér controles, maar aan gediversifieerde controles. Daarbij is ook ingegaan op andere procedureaspecten, zoals een geautomatiseerde opstelling van de processen-verbaal. De minister heeft de gouverneur van de provincie West-Vlaanderen gevraagd hoe de lozingen van chemische producten het beste kunnen worden aangepakt. In januari 2014 wordt daarover een nota verwacht.

De modernisering van het materiaal dat voor de uitvoering van de controles vereist is, kost niet echt veel, want het meeste materiaal is al beschikbaar. Het is zaak het te gebruiken op een manier die aangepast is aan de veranderende praktijken.

B. Marien Ruimtelijk Plan

Het MRP heeft een looptijd van zes jaar (2014-2020). De regering heeft beslist om voorlopig geen tweede offshore-windenergiegebied in het MRP op te nemen. Die keuze moet niet als definitief worden beschouwd.

Het zal al een prestatie op zich zijn mocht het eerste windenergiegebied worden gerealiseerd voordat het MRP afloopt. Het Stevin-project moet nog worden voltooid. Dat project zal niet van start kunnen gaan vóór

pratique du projet nécessite aux alentours de quatre ans. Or, on ne saurait construire plusieurs parcs éoliens en même temps, compte tenu des restrictions techniques. L'attention du secteur serait détournée de la réalisation de la première zone si était instituée une deuxième zone, avec tous les enjeux qui en découlent (par exemple, les concessions).

Au début de la réalisation du PAEN, les services du ministre ont pris contact avec la Direction générale des Affaires maritimes et de la Pêche (DG MARE) de la Commission européenne, afin de s'assurer que le Plan serait en conformité avec les normes européennes, y compris la directive en matière d'aménagement des espaces marins. La DG MARE a estimé que les projets de PAEN ne posaient aucun problème de conformité. La directive était annoncée pour 2012, mais son adoption semble connaître quelques retards.

La consultation des différents acteurs sur la première mouture du PAEN a permis de collationner de nombreuses informations. Des corrections et informations factuelles ont été apportées. La plupart de celles-ci pourront être intégrées. Le ministre est étonné de constater à quel point les différents acteurs ne disposent pas des mêmes informations sur des questions identiques. La valeur d'inventaire d'un tel exercice ne saurait être sous-estimée.

Les organisations de défense de l'Environnement ont apporté des informations sur la deuxième zone éventuelle pour l'éolien offshore et sur la zone "Vlakte van de Raan". Le secteur de l'extraction de sable a fait part de ses préoccupations sur les projets du gouvernement concernant l'aménagement de la Mer du Nord. Le secteur du transport maritime a également transmis ses observations. Des routes maritimes sont en effet prévues dans le PAEN, ce qui constitue une nouveauté par rapport à la législation existante et aux pratiques: le transport maritime est en effet en principe libre, sauf exception. En pratique, des accords doivent être trouvés, compte tenu du grand nombre d'autres activités pratiquées en mer.

La consultation n'a pas mis en évidence de contradiction insoluble. Aucun point n'a été considéré comme divisant les acteurs. Toutes les remarques ont été de nature constructive. Des points restent cependant sensibles, comme la zone "Vlakte van de Raan". Les positions respectives et opposées du Conseil d'État et de la Commission européenne en la matière sont rappelées. Il a été décidé d'examiner plus en détails le potentiel de la zone et de ne pas l'intégrer dans le PAEN.

2015. Het zal ongeveer vier jaar duren om het project daadwerkelijk te verwezenlijken. Gelet op de technische beperkingen kunnen diverse windenergieparken echter niet tegelijkertijd worden aangelegd. Als een tweede gebied zou worden aangelegd, dreigt de sector minder aandacht te geven aan de verwezenlijking van het eerste windenergiegebied, waardoor de inzet zou veranderen (onder meer inzake concessies).

Bij de aanvang van de tenuitvoerlegging van het MRP hebben de diensten van de minister contact opgenomen met het directoraat-generaal Maritieme zaken en visserij (DG MARE) van de Europese Commissie, om er zich van te vergewissen dat het Plan zou sporen met de Europese normen, met inbegrip van de richtlijn betreffende het gebruik van de mariene gebieden. Volgens DG MARE stelt het MRP geen enkel probleem wat de conformiteit ervan betreft. De richtlijn was in uitzicht gesteld voor 2012, maar de aanneming laat op zich wachten.

Over het eerste ontwerp van het MRP zijn de verschillende actoren geraadpleegd, waardoor heel wat gegevens konden worden verzameld. Vervolgens zijn daar verbeteringen en feitelijke gegevens aan toegevoegd. De meeste daarvan zullen in het MRP kunnen worden opgenomen. De minister is verwonderd vast te stellen dat de verschillende actoren niet over dezelfde informatie in dezelfde aangelegenheden beschikken. Gelijklopende informatie is echter van een niet te onderschatten waarde.

De milieubeschermingsorganisaties hebben informatie aangeleverd over de eventuele tweede zone voor offshore-windmolens en over de "Vlakte van de Raan". De zandwinningsector heeft zijn bezorgdheid geuit over de plannen van de regering inzake de exploitatie van de Noordzee. Ook de zeevervoersector heeft opmerkingen gemaakt. De zeeroutes zijn immers vastgelegd in het MRP; dit is nieuw ten aanzien van de vigerende wetgeving en de gangbare praktijk: het zeevervoer is immers in principe vrij, behalve in uitzonderlijke gevallen. Gezien de grote bedrijvigheid op zee zijn de actoren in de praktijk wel verplicht overeenkomsten te sluiten.

Uit het overleg zijn geen onoverkomelijke tegenstellingen aan het licht gekomen. Geen enkel punt bleek een breekpunt voor de actoren. Alle opmerkingen waren constructief. Er zijn evenwel nog heikele punten, zoals de "Vlakte van de Raan"-zone. In dat verband herinnert de spreker eraan dat het standpunt van de Raad van State haaks staat op dat van de Europese Commissie. Er werd beslist het potentieel van die zone nader te bekijken en de zone niet in het MRP op te nemen.

Entre-temps, les Pays-Bas ont décidé de protéger une zone relevant de leur juridiction.

Le ministre souligne avoir organisé une quinzaine de réunions avec le secteur de la pêche professionnelle et avec le gouvernement flamand. Lors de la dernière réunion tenue, le 13 juin 2013, avec le ministre-président flamand, Kris Peeters, et le secteur de la pêche, un accord a été conclu. Le secteur et les responsables ont marqué leur accord sur la proposition de compris intervenue à l'issue de plusieurs concertations. Ils ont toutefois indiqué qu'ils continueraient, en tant que secteur, à formuler des observations. En revanche, aucun accord formel n'a été conclu avec la pêche récréative, d'une manière générale, ni dès lors avec la pêche récréative à la crevette, en particulier.

C. Mer du Nord et Énergie

Le ministre renvoie au secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité, adjoint à la ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, et secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre, pour les questions sur la prise de courant en mer et, plus généralement, sur la politique du gouvernement en matière d'Énergie dans un contexte européen libéralisé.

D. Organisme fédéral d'enquête sur les accidents de navigation

La loi du 2 juin 2012 relative à l'organisme fédéral d'enquête sur les accidents de navigation prévoit une contribution financière des ports pour le financement de cet organisme. Le ministre avait formulé une proposition de compromis car les ports, qui avaient introduit un recours en annulation, rejetaient la contribution. Cette proposition n'a pas été approuvée.

Par un arrêt n° 158/2013 du 21 novembre 2013, la Cour constitutionnelle a annulé plusieurs dispositions de cette loi qui organisent le financement, tout en maintenant les effets de l'article 15 de la loi *"jusqu'à ce que les législateurs compétents interviennent, par la voie législative et par l'approbation d'un accord de coopération, et au plus tard jusqu'au 31 décembre 2014"*. Une autre manière de financer doit donc être trouvée pour la période après cette date.

Inmiddels heeft Nederland beslist een onder de eigen rechtsmacht ressorterende zone te beschermen.

De minister beklemtoont dat hij een vijftiental vergaderingen heeft gehad met de beroepvisserijsector en met de Vlaamse regering. Tijdens de laatste vergadering van 13 juni 2013, die werd gehouden met Vlaams minister-president Kris Peeters en de visserijsector, werd een overeenkomst gesloten. De sector en het visserijbeleid hebben zich akkoord verklaard met het compromisvoorstel dat tot stand was gekomen na de verschillende overlegmomenten. Ze hebben evenwel aangegeven dat ze als sector blijvend opmerkingen zullen formuleren. Daar staat tegenover dat geen enkele formele overeenkomst werd gesloten met de recreatieve visserij in het algemeen, en dus ook niet met de recreatieve garnaalvisserij in het bijzonder.

C. De Noordzee en de energiebevoorrading

Wat de aanleg van een "stopcontact op zee" en, meer algemeen, het regeringsenergiebeleid in een vrijgemaakte Europese context betreft, verwijst de minister door naar de staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, en staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister.

D. Federale instantie voor onderzoek van scheepvaartongevallen

De wet van 2 juni 2012 betreffende de federale instantie voor onderzoek van scheepvaartongevallen bepaalt dat de havens moeten bijdragen tot de financiering van deze instantie. Aangezien de havens een beroep tot vernietiging hadden ingesteld en weigerden de bijdrage te betalen, had de minister een compromisvoorstel geformuleerd. Dit voorstel werd niet goedgekeurd.

In zijn arrest nr. 158/2013 van 21 november 2013 heeft het Grondwettelijk Hof heel wat bepalingen van die financieringswet vernietigd, maar heeft het de gevolgen van (het vernietigde) artikel 15 van de desbetreffende wet gehandhaafd *"tot de bevoegde wetgevers bij wege van wetgeving en goedkeuring van een samenwerkingsakkoord zijn opgetreden, en uiterlijk tot 31 december 2014"*. Voor de periode na die datum moet dus een andere financieringswijze worden gevonden.

E. Carburants des navires

L'utilisation de GPL par les navires est une évolution encourageante. L'Organisation Maritime Internationale s'est dotée d'une nouvelle réglementation en la matière, d'application depuis le 15 novembre 2013. La Belgique a soutenu cette réforme. Pour les ports de la Mer du Nord, le défi est de taille. La réduction des émissions d'échappements nocifs est importante.

Le port de Zeebrugge a construit un bâtiment pouvant servir à la fois de terminal et de lieu d'approvisionnement. Ceci est intéressant dans la mesure où sont ainsi évités les renvois respectifs entre les acteurs du transport maritime sur qui devrait procurer du GPL.

F. Concertation interministérielle

Le ministre n'a pas donné suite à l'annonce d'un Comité interministériel pour les Affaires maritimes. En effet, une concertation au moins équivalente a eu lieu lors de la soixantaine de réunions préparatoires au PAEN. Le Comité aurait fait double emploi.

IV. — RÉPLIQUES

M. Bert Wollants (N-VA) estime qu'il serait opportun d'analyser les données relatives aux importations et aux exportations pour mieux contrôler d'éventuelles contaminations chimiques. Si l'on ne connaît bien souvent pas le sort des déchets et des produits dangereux dans le pays d'origine, l'on dispose cependant des informations sur les substances arrivées sur ou en partance du territoire belge.

Même si le PAEN vaut pour six ans, l'intervenant estime qu'un projet d'une telle envergure devrait aller plus loin. La politique énergétique doit en effet être tracée à très long terme. Il appartiendra au prochain gouvernement de prendre les décisions nécessaires pour soutenir l'éolien *offshore*. L'objectif reste d'augmenter la part des énergies renouvelables.

Selon le membre, l'évolution vers l'utilisation du GPL dans le transport maritime ouvre des perspectives pour les autres formes de transport, et spécialement sur route. Les Pays-Bas soutiennent des stations-service proposant ce type de carburant. Il pourrait aussi s'agir d'une solution d'avenir pour Fluxys.

E. Scheepsbrandstoffen

Het gebruik van LNG als scheepsbrandstof houdt een bemoedigende evolutie in. De Internationale Maritieme Organisatie heeft dienaangaande een nieuwe reglementering uitgewerkt, die sinds 15 november 2013 wordt toegepast. België heeft die hervorming gesteund. De Noordzeehavens staan voor een enorme uitdaging. Het is van groot belang de emissie van schadelijke stoffen terug te dringen.

De haven van Zeebrugge heeft een gebouw opgetrokken dat dienst kan doen als terminal én als bevoorradingsruimte. Dit is een interessant gegeven, omdat aldus wordt voorkomen dat de actoren van het zeevervoer naar elkaar wijzen voor de levering van LNG.

F. Interministerieel overleg

De minister is niet ingegaan op het verzoek een interministerieel comité voor maritieme aangelegenheden op te richten, omdat een op zijn minst gelijkwaardig overleg heeft plaatsgehad tijdens het zestigtal vergaderingen dat werd gehouden ter voorbereiding van het MRP. Het activiteiten van het interministerieel comité zouden daarmee hebben overlapt.

IV. — REPLIEKEN

De heer Bert Wollants (N-VA) acht het raadzaam de import- en exportgegevens te analyseren om eventuele chemische besmettingen beter te controleren. Hoewel men heel vaak in het ongewisse is over wat er gebeurt met gevaarlijk afval en dito producten in het land van herkomst, beschikt men wel over informatie over de stoffen die in ons land aankomen of die ons land verlaten.

Het MRP mag dan wel voor zes jaar gelden, toch vindt de spreker dat een dergelijk grootscheeps project verder zou moeten gaan. Het energiebeleid moet immers op zeer lange termijn worden gepland. Het staat aan de volgende regering de vereiste beslissingen te nemen om de *offshore*-windenergie te steunen. Het ligt nog steeds in de bedoeling het aandeel van de hernieuwbare energie op te voeren.

Volgens het lid opent de evolutie naar het gebruik van LNG voor zeevervoer perspectieven voor de andere vormen van vervoer, in het bijzonder het wegvervoer. Nederland steunt tankstations welke die brandstof aanbieden. Dit zou toekomstperspectieven kunnen bieden voor Fluxys.

V. — VOTE

Par 10 voix et 3 abstentions, la commission émet un avis favorable sur la section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, *partim* Milieu Marin, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2014, sur la justification et sur la note de politique générale y afférentes.

Le rapporteur,

Franco SEMINARA

La présidente,

Maya DETIÈGE

V. — STEMMING

Met 10 stemmen en 3 onthoudingen brengt de commissie een gunstig advies uit over afdeling 25 – FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, *partim* Marien Milieu, van het wetsontwerp houdende de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2014, alsook over de bijbehorende verantwoording en beleidsnota.

De rapporteur,

Franco SEMINARA

De voorzitter,

Maya DETIÈGE