

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 november 2014

BELEIDSVERKLARING

**van de minister van Begroting
belast met de Nationale Loterij (*)**

Zie:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**
001: Federale regeringsverklaring.

(*) Art. 121*bis* van het Reglement

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 novembre 2014

NOTE D'ORIENTATION POLITIQUE

**du ministre du Budget,
chargé de la Loterie Nationale (*)**

Voir:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**
001: Déclaration du gouvernement fédéral.

(*) Art. 121*bis* du Règlement

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Voor deze eerste ontmoeting in de commissie zal ik u de krachtlijnen van mijn beleid voor deze legislatuur voorstellen.

In een eerste deel wordt gefocust op het meer traditioneel begrotingsbeleid. In een tweede, derde en vierde deel komen een aantal actiepunten aan bod inzake de verdere ontwikkeling van de boekhouding van de federale overheid, de uitbouw van interne controle en audit en de verdere ondersteuning van de deontologie en de ambtelijke ethiek. In het vijfde en laatste deel wordt gefocust op de Nationale Loterij.

1. Het begrotingsbeleid

1. Het begrotingsbeleid van deze regering zowel op korte als op middellange termijn wordt uitgebreid toegelicht in de Algemene Toelichting bij de begroting.

Met het uitgetekende meerjarencader voldoet België aan de Europese eisen in het kader van het begrotingstoezicht, met name een verbetering van het structureel saldo van meer dan 0,5 % van het BBP en een voldoende snelle daling van de schuldgraad. Het Europees begrotingskader vormt echter niet de enige motivatie voor de doorgevoerde sanering. Gezonde overheidsfinanciën vormen een belangrijke voorwaarde voor het in stand houden van onze sociale bescherming op lange termijn.

1.1 Een structureel evenwicht en een dalende schuldgraad

Sturen op het structureel saldo

Inzake begrotingsbeleid maakt deze regering een duidelijke en evenwichtige keuze. We kiezen er resoluut voor om onze openbare financiën gedurende deze legislatuur te saneren en de schuld terug op een neerwaarts traject te brengen. We houden daarbij wel rekening met de economische omgeving die nog steeds niet optimaal is. Omdat het gezins de bedoeling is te besparen om te besparen, heeft deze regering ervoor geopteerd om een duidelijk begrotingstraject uit te tekenen om in 2018 opnieuw een structureel evenwicht te bereiken.

Dit traject kan als volgt samengevat worden:

- 2015-2016 verbetering van het structureel saldo met 0,725 %;
- vervolgens een verbetering van het structureel saldo met 0,6 % tot het bereiken van een structureel evenwicht;

Pour cette première rencontre en commission, je vais vous présenter les lignes directrices de ma politique pour la présente législature.

La première partie se focalise sur la politique budgétaire plus traditionnelle. Les deuxième, troisième et quatrième parties abordent une série de points d'action concernant la poursuite du développement de la comptabilité de l'autorité fédérale, l'élaboration du contrôle et de l'audit internes et le soutien accru apporté à la déontologie et à l'éthique administrative. La cinquième et dernière partie se focalise sur la Loterie Nationale.

1. La politique budgétaire

La politique budgétaire à court et moyen terme de ce gouvernement sera largement commentée dans l'Exposé général du budget.

Le cadre pluriannuel de la Belgique lui permet de se conformer aux exigences européennes dans le cadre de la surveillance budgétaire, à savoir une amélioration du solde structurel de plus de 0,5 % du PIB et une réduction suffisamment rapide du taux d'endettement. La cadre budgétaire européen ne constitue cependant pas la seule motivation de l'assainissement réalisé. Des finances publiques saines constituent une condition importante à la préservation de notre protection sociale à long terme.

1.1 Un équilibre structurel et un taux d'endettement en baisse

Tendre vers un solde structurel

En matière de politique budgétaire, ce gouvernement fait un choix clair et équilibré. Nous optons résolument pour un assainissement de nos finances publiques au cours de cette législature et pour un fléchissement de la dette. Nous tenons cependant compte du contexte économique qui n'est pas encore optimal. Parce que nous refusons l'austérité pour l'austérité, ce gouvernement a choisi de tracer une trajectoire budgétaire claire en vue d'un retour à l'équilibre structurel en 2018.

Cette trajectoire peut être résumée comme suit:

- 2015-2016 amélioration du solde structurel de 0,725 %;
- Ensuite, amélioration du solde structurel de 0,6 % jusqu'à atteindre un équilibre structurel;

- een totale structurele verbetering over de periode 2015-2018 van 2,2 % van het BBP voor Entiteit I.

Op het niveau van entiteit II hebben de Vlaamse Gemeenschap, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie een begroting in evenwicht uitgewerkt voor 2015. Dit evenwicht zou gedurende de hele regeerperiode behouden moeten blijven. Het Waals Gewest en de Franse Gemeenschap verwachten voor 2015 een tekort van respectievelijk -450 en -170 miljoen EUR. Deze twee entiteiten zouden in 2018 opnieuw een begrotingsevenwicht moeten bereiken. Voor de Duitstalige Gemeenschap werd als doelstelling een vorderingensaldo van -30 miljoen EUR bepaald voor 2015.

Daarnaast wordt er van uitgegaan dat de lokale overheden over de gehele periode een evenwicht aanhouden. Het hanteren van deze doelstelling houdt in dat er over de periode 2015-2018 een kleine verslechtering zal optreden van het structureel saldo van entiteit II. Op het niveau van de gezamenlijke overheid zal bij het bereiken van een evenwicht in 2018 een verbetering van het structureel saldo van 2 % worden gerealiseerd.

In het licht van de onzekerheid over de evolutie van de economische parameters, en in afwachting van de resultaten van de structurele maatregelen die werden genomen door de vorige regering en de structurele maatregelen die de nieuwe regering neemt, is ervoor geopteerd het begrotingsjaar 2019 nog niet op te nemen in het meerjarencader, maar dit te beperken tot 2018, het laatste volledige jaar van deze legislatuur.

De regering is er zich van bewust dat de omgevingsfactoren zeer snel wijzigen en dat ze de groeivoorzichten positief of negatief zouden kunnen beïnvloeden. Het werk is dus nog niet gedaan met de opmaak van het begrotingskader. Zowel de macro-economische evolutie als de uitvoering van de begroting zullen dan ook van heel nabij moeten gevolgd worden.

- une amélioration structurelle totale de 2,2 % du PIB pour l'Entité I sur la période 2015-2018.

Au niveau de l'entité II, la Communauté flamande, la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française ont élaboré un budget à l'équilibre pour 2015. Cette situation devrait perdurer durant toute la durée de la législature. La Région wallonne et la Communauté française prévoient un déficit de respectivement -450 et -170 millions EUR en 2015. Pour ces deux entités, un retour à l'équilibre est prévu en 2018. Quant à la Communauté germanophone, un solde de financement de -30 millions EUR pour 2015 a été défini comme objectif.

Par ailleurs, on part de l'hypothèse selon laquelle les pouvoirs locaux maintiendront l'équilibre tout au long de cette période. La prise en compte de cet objectif implique une légère détérioration du solde structurel de l'entité II au cours de la période 2015-2018. Au niveau de l'ensemble des pouvoirs publics, la réalisation d'un équilibre en 2018 permettrait d'améliorer le solde structurel à concurrence de 2 %.

Compte tenu de l'incertitude quant à l'évolution des paramètres économiques et dans l'attente des résultats des mesures structurelles prises par le gouvernement précédent et des mesures structurelles que le nouveau gouvernement prend, le choix s'est porté sur la non-intégration de l'année budgétaire 2019 dans le cadre pluriannuel et sur la limitation de ce dernier à 2018, dernière année complète de cette législature.

Le gouvernement est conscient que les facteurs environnementaux changent très vite et qu'ils peuvent influencer positivement ou négativement les perspectives de croissance. Le travail n'est donc pas fini après la confection du cadre budgétaire. L'évolution macroéconomique et l'exécution du budget devront donc être suivies de très près.

Tabel 1: Budgettair meerjarencader (bron: begrotings-conclaf oktober 2014)

Tableau 1: Cadre budgétaire pluriannuel (source: conclave budgétaire d'octobre 2014)

	2015	2016	2017	2018	
Entiteit I					Entité I
Vorderingensaldo	-2,0	-1,2	-0,3	0,0	Solde de financement
Eenmalige maatregelen	0,0	-0,1	0,0	0,0	Mesures "one off"
Cyclische component	-0,5	-0,3	-0,2	0,0	Composante cyclique
Structureel saldo	-1,5	-0,8	-0,2	0,0	Solde structurel
Evolutie structureel saldo	0,7	0,7	0,6	0,2	Evolution solde structurel
Entiteit II					Entité II
Vorderingensaldo	-0,2	-0,1	0,0	0,0	Solde de financement
Eenmalige maatregelen	0,0	0,0	0,0	0,0	Mesures "one off"
Cyclische component	-0,4	-0,2	-0,1	0,0	Composante cyclique
Structureel saldo	0,2	0,1	0,1	0,0	Solde structurel
Evolutie structureel saldo	0,0	-0,1	-0,1	0,0	Evolution solde structurel
Gezamenlijke overheid					Ensemble des pouvoirs public
Vorderingensaldo	-2,1	-1,3	-0,4	0,0	Solde de financement
Eenmalige maatregelen	0,0	-0,1	0,0	0,0	Mesures "one off"
Cyclische component	-0,9	-0,6	-0,3	-0,1	Composante cyclique
Structureel saldo	-1,3	-0,6	-0,1	0,0	Solde structurel
Evolutie structureel saldo	0,7	0,7	0,5	0,1	Evolution solde structurel

Het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013 voorziet in een procedure voor het vastleggen van de doelstellingen op middellange termijn. Het hierboven beschreven traject zal overeenkomstig de in het samenwerkingsakkoord uitgestippelde procedure geagendeerd worden op het Overlegcomité, zodat daarover een akkoord kan bereikt worden met de andere overheden van ons land. Na akkoord zal het traject ook opgenomen worden in het volgende stabiliteitsprogramma dat wij bij de Europese Commissie zullen indienen. Ik zie het als een belangrijke opdracht om in een goede verstandhouding met de verschillende entiteiten dit akkoord voor te bereiden.

Een dalende schuldgraad

De schuldgraad zal voor het eerst sinds de start van de economische crisis terug dalen en zal op het einde van deze legislatuur 8,5 % lager liggen dan in 2014. Onder invloed van de herziening van de statistieken, door de invoering van het zogenaamde ESR2010 (Europees Systeem van Rekeningen), wordt de schuld van de gezamenlijke overheid voor 2014 geraamd op 105,6 % van het BBP. In 2017 zal de schuld teruggebracht worden tot iets boven de 100 % van het BBP, om eind 2018 daaronder te zakken. Op die manier

L'accord de coopération du 13 décembre 2013 prévoit une procédure pour la définition des objectifs à moyen terme. La trajectoire précitée sera mise à l'ordre du jour du Comité de concertation conformément à la procédure définie dans l'accord de coopération, afin qu'un accord puisse être obtenu avec les autres niveaux de pouvoir de notre pays. Après accord, la trajectoire sera également intégrée dans le prochain programme de stabilité que nous déposerons à la Commission européenne. Je considère que la préparation de cet accord en bonne intelligence avec les différentes entités constitue une mission importante.

Un taux d'endettement en baisse

Pour la première fois depuis le début de la crise économique, le taux d'endettement baissera à nouveau et atteindra à la fin de cette législature un niveau inférieur de 8,5 % par rapport à 2014. Sous l'influence de la révision des statistiques, à la suite de l'introduction du SEC2010 (Système européen de comptes), la dette de l'ensemble des pouvoirs publics est estimée à 105,6 % du PIB pour 2014. En 2017, la dette sera ramenée à un niveau légèrement supérieur à 100 % du PIB, avant de descendre sous ce seuil fin 2018. Ainsi,

garanderen we de leefbaarheid op langere termijn van onze overheidsfinanciën. Het is trouwens belangrijk op te merken dat deze verbetering van de schuldgraad niet gerealiseerd wordt via éénmalige operaties, maar wel via de structurele verbetering van het saldo.

Tabel 2: Evolutie van de schuldgraad (bron: begrotingsconclaf oktober 2014)

	2015	2016	2017	2018	
Schuldgraad	105,1	103,1	100,2	97,1	Taux d'endettement
Verandering schuldgraad	-0,5	-2,0	-2,9	-3,1	Variation du taux d'endettement
Endogene factoren	-0,8	-2,3	-3,1	-3,3	Facteurs endogènes
Exogene factoren	0,3	0,2	0,2	0,1	Facteurs exogènes

nous garantissons la viabilité de nos finances publiques à plus long terme. Il convient d'ailleurs de signaler que cette amélioration du taux d'endettement ne se réalisera pas par le biais d'opérations non-récurrentes, mais par l'amélioration structurelle du solde.

Tableau 2: Evolution du taux d'endettement (source: conclave budgétaire d'octobre 2014)

1.2 Het budgettair meerjarenkader voor deze legislatuur

Een meerjarenkader voor de periode 2015-2018

Samen met het regeerakkoord werd een budgettair meerjarenkader voor de periode 2015-2018 uitgewerkt. Dit waarborgt een structurele sanering van de overheidsfinanciën die in belangrijke mate berust op het terugdringen van de overheidsuitgaven.

De regering heeft zich gebaseerd op de meerjarenraming van het monitoringcomité van juli 2014, die in september 2014 in grote lijnen aangepast werd aan de aangepaste economische parameters. In de loop van de voorbereiding van de begroting werden nog een aantal technische aanpassingen doorgevoerd.

Wegwerken van een structureel tekort van 2,3 %

Het geraamde structureel saldo bij ongewijzigd beleid schommelt voor de periode 2015-2018 rond de -2,3 % van het BBP. Om dit tegen 2018 weg te werken, besliste de regering een reeks van structurele maatregelen waarvan de impact oploopt van 3,4 miljard EUR in 2015 tot 10,8 miljard EUR in 2018.

Maatregelen die de koopkracht en de concurrentiekracht ondersteunen

De regering heeft beslist om de lonen en sociale uitkeringen eenmalig niet aan te passen aan de stijging van de levensduurte. Deze indexsprong heeft als hoofdbetrachting de concurrentiekracht van de private ondernemingen te ondersteunen, maar heeft uiteraard ook effecten op de openbare financiën. Er wordt van uitgegaan dat de netto impact voor entiteit I nul is,

1.2 Le cadre budgétaire pluriannuel pour cette législature

Un cadre pluriannuel pour la période 2015-2018

Le gouvernement a élaboré un plan budgétaire pluriannuel pour la période 2015-2018 parallèlement à l'élaboration de son Accord de gouvernement, garantissant ainsi un assainissement structurel des finances publiques largement fondé sur la réduction des dépenses publiques.

Le gouvernement s'est basé sur l'estimation pluriannuelle du comité de monitoring de juillet 2014, qui a été adapté dans les grandes lignes en septembre 2014 aux paramètres économiques modifiés. Pendant la préparation du budget, quelques ajustements techniques ont encore été effectués.

Éliminer le déficit structurel de 2,3 %

Le solde structurel estimé à politique inchangée fluctue autour des -2,3 % du PIB pour la période 2015-2018. Afin de l'éliminer pour 2018, le gouvernement a pris une série de mesures structurelles, dont l'impact passe de 3,4 milliards EUR en 2015 à 10,8 milliards EUR en 2018.

Mesures en faveur du pouvoir d'achat et de la concurrence

Le gouvernement a décidé de sauter une seule adaptation des salaires et des allocations sociales à l'augmentation du coût de la vie. Ce saut d'index a pour objectif principal de soutenir la position concurrentielle des entreprises privées, mais a bien entendu également un impact sur les finances publiques. On part du principe que l'impact net est nul pour l'entité I, mais que les

maar dat de verschillende categorieën van inkomsten en uitgaven apart wel veranderen ten opzichte van de raming bij ongewijzigd beleid.

De regering heeft verder een aantal maatregelen genomen die tot doel hebben de koopkracht te ondersteunen. De belangrijkste daarvan is de verhoging van de forfaitaire beroepskosten, die het netto-inkomen van de werkenden verhoogt. Deze maatregel zal in 2015 450 miljoen EUR kosten en vanaf 2016 op kruissnelheid komen met een kostprijs van 900 miljoen EUR. Daarnaast werd 127 miljoen EUR uitgetrokken om de indexsprong sociaal te corrigeren. De bedoeling is het effect van de indexsprong zo veel mogelijk te neutraliseren voor de laagste inkomens.

Er zijn enkele maatregelen genomen in de sociale zekerheid en een fiscale stimulans voor de tweede pensioenpijl voor de zelfstandigen.

Een overzicht van het budgettaire meerjarenkader

Vertrekkend van het geraamde structureel saldo bij ongewijzigd beleid, wordt de benodigde besparing om tot de begrotingsdoelstelling te komen, berekend. Daarbovenop wil de regering ook een aantal maatregelen nemen die ten goede komen aan de koopkracht, voor een totaal bedrag van 619 miljoen EUR in 2015, oplopend tot 1 177 miljoen EUR in 2018. Daarnaast werd rekening gehouden met een aanpassing van eerder besliste maatregelen (met name het uitstellen van de tweede opstap van het competitiviteitspact) alsook met beperkte terugverdieneffecten van de maatregelen inzake competitiviteit en koopkracht.

Tabel 3: Overgang van structureel saldo bij ongewijzigd beleid naar structureel saldo na maatregelen (bron: begrotingsconclaf oktober 2014)

différentes catégories de recettes et dépenses prises séparément subissent des modifications par rapport à l'estimation à politique inchangée.

Le gouvernement a également pris une série de mesures en faveur du pouvoir d'achat, dont la plus importante consiste à augmenter les frais professionnels forfaitaires, dans le but d'augmenter le revenu net des personnes qui travaillent. En 2015, cette mesure coûtera 450 millions EUR; elle atteindra sa vitesse croisière à partir de 2016 avec un coût de 900 millions EUR. En outre, un montant de 127 millions EUR a été prévu pour la correction sociale du saut d'index. Le but est de neutraliser autant que possible le saut d'index pour les plus bas revenus.

Quelques mesures ont été prévues au niveau de la sécurité sociale, ainsi qu'un incitant fiscal pour le deuxième pilier des pensions des indépendants.

Un aperçu du cadre budgétaire pluriannuel

L'économie à réaliser pour atteindre l'objectif budgétaire a été calculée sur la base du solde structurel à politique inchangée. Le gouvernement souhaite en plus prendre des mesures en faveur du pouvoir d'achat, pour un montant global de 619 millions EUR en 2015, qui augmentera jusqu'à atteindre 1 177 millions EUR en 2018. Il a en outre été tenu compte d'un ajustement de mesures prises précédemment (notamment le report de la deuxième phase du pacte de compétitivité) ainsi que des retours sur investissements au niveau de la compétitivité et du pouvoir d'achat.

Tableau 3: Passage du solde structurel à politique inchangée au solde structurel après mesures (source: conclave budgétaire d'octobre 2014)

	2015		2016		2017		2018	
	miljoen EUR	%bbp	miljoen EUR	%bbp	miljoen EUR	%bbp	miljoen EUR	%bbp
Structureel saldo ongewijzigd beleid	-9.633	-2,3	-8.478	-2,0	-9.718	-2,2	-10.764	-2,3
Doelstelling	-6.233	-1,5	-3.338	-0,8	-789	-0,2	0	0,0
Benodigde inspanning	3.400	0,8	5.140	1,2	8.929	2,0	10.764	2,3
Primaire uitgaven	1.081	0,3	1.530	0,4	1.931	0,4	2.320	0,5
Sociale zekerheid	1.425	0,3	2.730	0,6	3.985	0,9	5.348	1,2
Fiscale en niet-fiscale ontvangsten	1.189	0,3	2.048	0,5	2.579	0,6	3.137	0,7
Interestlasten	0	0,0	300	0,1	400	0,1	450	0,1
Totale inspanning	3.695	0,9	6.608	1,5	8.895	2,0	11.255	2,5
Nieuw beleid	-619	-0,1	-1.119	-0,3	-1.177	-0,3	-1.177	-0,3
Aanpassing van eerdere maatregelen en terugverdieneffecten	521	0,1	-222	-0,1	684	0,2	704	0,2
Structureel saldo na maatregelen	-6036,34	-1,46	-3211,36	-0,75	-1316,43	-0,30	18,16	0,00
Afwijking tov doelstelling	-197	0,0	-127	0,0	527	0,1	-18	0,0
Nominaal vorderingensaldo ongewijzigd beleid	-11.662	-2,8	-10.197	-2,4	-10.463	-2,4	-10.978	-2,4
Nominaal vorderingensaldo na maatregelen	-8.065	-1,9	-4.930	-1,1	-2.061	-0,5	-196	0,0

Ongeveer 70 % van de inspanning wordt gerealiseerd langs de uitgavenzijde, de resterende 30 % langs de ontvangstenzijde.

Besparingen in de primaire uitgaven

In eerste instantie bespaart de federale overheid op de eigen werking. De meeste personeelskredieten worden met 4 % verminderd in 2015, en met 2 % voor elk van de jaren 2016 tot 2018. De bedoeling is het totale ambtenarenkorps af te slanken, bij voorkeur door de beperkte vervanging van vertrekkers. Ook in de werkmiddelen wordt bespaard; deze dalen met 20 % in 2015 en 2 % in elk jaar van 2016 tot 2018. De meeste investeringskredieten dalen met 22 % in 2015 en 3 % jaarlijks van 2016 tot 2018, en 2 % in 2019.

Ook op de facultatieve subsidies is een lineaire besparing van toepassing van 20 % in 2015, aangevuld met een jaarlijkse bijkomende vermindering van 2 % in de periode 2016-2019. Deze lineaire besparingen zijn niet alleen van toepassing op de federale overheidsdiensten, maar ook op de instellingen van openbaar nut, inclusief de instellingen van de sociale zekerheid. Om onverwachte praktische moeilijkheden met deze lineaire besparingen te kunnen oplossen, wordt de interdepartementale provisie licht verhoogd.

Een aantal departementen en instellingen zijn niet opgenomen in deze generieke besparingen maar krijgen punctuele besparingen opgelegd. Op die manier wordt 1 081 miljoen EUR bespaard in de primaire uitgaven in 2015. De besparing loopt op tot 2 320 miljoen EUR in 2018.

De maatregelen langs de ontvangstenzijde

Inzake fiscale ontvangsten voorziet de regering in hogere accijnzen op tabak en diesel vanaf 2016. Daarnaast wordt een harmonisering van de belastbare basis voor de btw voorzien. Er komt een vervroegde inning van de anticipatieve heffing op het pensioensparen en de fiscale uitgaven zullen niet geïndexeerd worden.

Daarnaast worden intercommunales eveneens onderworpen aan de vennootschapsbelasting en wordt de liquidatiebonus hervormd. De bijdrage van de financiële sector, en de taks op de beursverrichtingen worden verhoogd.

De opbrengsten uit dividenden worden in 2015 150 miljoen EUR hoger ingeschat, en worden verondersteld om in 2019 300 miljoen EUR hoger te liggen dan vandaag.

Environ 70 % de l'effort est réalisé dans les dépenses, les 30 % restants dans les recettes.

Economies dans les dépenses primaires

Primo, le gouvernement fédéral réalise des économies au niveau de son propre fonctionnement. La plupart des crédits de personnel seront diminués de 4 % en 2015, et de 2 % chaque année de 2016 à 2018. L'objectif est de réduire le nombre de fonctionnaires, de préférence en limitant le remplacement des agents qui partent. Les crédits de fonctionnement font également l'objet d'une économie de 20 % en 2015 et de 2 % supplémentaires chaque année de 2016 à 2018. La plupart des crédits d'investissement diminuent de 22 % en 2015, et de 3 % chaque année de 2016 à 2018 et de 2 % en 2019.

Les subsides facultatifs sont également soumis à une économie linéaire de 20 % en 2015, complétée par une réduction supplémentaire annuelle de 2 % pour la période 2016-2019. Ces économies linéaires s'appliquent non seulement aux services publics fédéraux, mais aussi aux organismes d'intérêt public, y compris les institutions publiques de sécurité sociale. Afin de pouvoir résoudre les difficultés pratiques imprévues liées à ces économies linéaires, la provision interdépartementale sera légèrement augmentée.

Un certain nombre de départements et d'organismes ne sont pas soumis à ces économies génériques, mais font l'objet d'économies ponctuelles. Une économie de 1 081 millions EUR est ainsi réalisée dans les dépenses primaires en 2015. L'économie atteindra 2 320 millions EUR en 2018.

Les mesures du côté des recettes

En matière de recettes fiscales, le gouvernement prévoit une augmentation des accises sur le tabac et, à partir de 2016 sur le gasoil également, ainsi qu'une harmonisation de la base imposable pour la TVA. La perception avancée du prélèvement anticipatif sur l'épargne pension sera appliquée, ainsi que la non-indexation des dépenses fiscales.

Les intercommunales seront également soumises à l'impôt sur les sociétés et l'on procèdera à la réforme du bonus de liquidation. La contribution du secteur financier et la taxe sur les opérations de bourse seront augmentées.

La hausse des rentrées de dividendes est estimée à 150 millions EUR en 2015. Cette hausse est estimée être 300 millions EUR en 2019 par rapport au montant actuel.

De totale impact van de maatregelen langs ontvangstenzijde bedraagt 1,2 miljard EUR in 2015 en evolueert naar 3,1 miljard EUR. In deze cijfers werd nog geen rekening gehouden met de door de regering besliste lastenverlaging, de fiscalisering van de welvaartsenveloppe en de impact van de indexsprong op de ontvangsten.

Maatregelen in de sociale zekerheid

In de sociale zekerheid is de belangrijkste besparing de aanpassing van de begrotingsnorm in de gezondheidszorg. Vanaf 2016 zal de reële groei in de gezondheidszorg niet hoger mogen liggen dan 1,5 %. De indexmassa wordt niet langer afgestemd op de evolutie van de gezondheidsindex, maar op het bedrag dat noodzakelijk is om de lonen, tarieven en prijzen te indexeren zoals voorzien in de reglementaire bepalingen.

Deze aanpassing komt er naar aanleiding van een audit van het Rekenhof die aangaf dat er een verschil is tussen de manier waarop de begrotingsnorm geïndexeerd wordt en de indexmassa zoals die berekend wordt in de diverse reglementaire bepalingen die de financiële situatie van het RIZIV bepalen. Deze aanpassing zal voor 2015 resulteren in een besparing van 804 miljoen EUR ten opzichte van de oorspronkelijk geraamde uitgaven. Deze besparing loopt op tot 2 870 miljoen EUR in 2018.

Daarnaast zijn er een aantal specifieke maatregelen die in de verschillende takken van de sociale zekerheid genomen worden, en een totale besparing van 578 miljoen EUR in 2015 betekenen. Daarbij valt onder andere de lineaire besparing op de instellingen op (analoog aan de maatregel die voor de federale overheid getroffen werd). De werkloosheidsuitkering en de uitkeringen arbeidsongeschiktheid zullen voor de nieuwe instromers berekend worden op het gemiddeld loon verdiend over de referteperiode van 12 maanden voorafgaand aan de aanvraag.

De inkomensgarantie-uitkering wordt na 2 jaar gehalveerd voor zowel voor de instromers als de blijvers. Op 1 januari 2015 wordt de teller voor de blijvers op nul gezet.

Vanaf 1 januari 2015 wordt de leeftijdsvoorwaarde voor het stelsel werkloosheid met bedrijfstoeslag verstrengd. Vanaf diezelfde datum zullen de procedures voor toekenning en controle op de RIZIV-uitkeringen verstrengd worden en zal het aanbod van een herintegratieplan na 3 maanden primaire arbeidsongeschiktheid verplicht worden voor de personen waarvoor een herintegratie op de arbeidsmarkt mogelijk is.

L'impact total des mesures en matière de recettes est de 1,2 milliard d'euros en 2015 pour évoluer vers 3,1 milliards d'euros. Ces chiffres ne tiennent pas encore compte de la réduction des charges décidée par le gouvernement, ni de la fiscalisation de l'enveloppe bien-être ou de l'impact du saut d'index sur les recettes.

Les mesures au niveau de la sécurité sociale

En terme de sécurité sociale, la principale économie concerne l'adaptation de la norme budgétaire dans les soins de santé. A partir de 2016, la croissance réelle des soins de santé ne pourra plus être supérieure à 1,5 %. La masse d'indexation n'est plus fonction de l'évolution de l'indice-santé mais du montant nécessaire pour indexer les salaires, les tarifs et les prix comme prévu dans les dispositions réglementaires.

Cet ajustement est le résultat d'un audit de la Cour des comptes, qui a observé un écart entre le mode d'indexation de la norme budgétaire et la masse d'indexation telles qu'elle est calculée dans les différentes dispositions réglementaires qui définissent la situation financière de l'INAMI. Cette adaptation se traduira par une économie de 804 millions EUR en 2015 par rapport à l'estimation initiale des dépenses. Cette économie augmentera pour atteindre 2 870 millions EUR en 2018.

Par ailleurs, une série de mesures spécifiques prises dans les différentes branches de la sécurité sociale génèrent une économie globale de 578 millions EUR en 2015. Citons notamment l'économie linéaire sur les organismes (analogue à la mesure prise pour l'autorité fédérale), qui devrait rapporter 93 millions EUR en 2015. Les allocations de chômage et les allocations d'incapacité de travail des nouveaux bénéficiaires seront calculées sur la base de leur salaire moyen perçu au cours de la période de référence de 12 mois précédant leur demande.

L'allocation de garantie du revenu est réduite de moitié après 2 ans tant pour les nouveaux bénéficiaires que pour les anciens. Pour les anciens bénéficiaires, le compteur sera remis à zéro au 1^{er} janvier 2015.

A partir du 1^{er} janvier 2015, la condition d'âge pour le régime du chômage avec complément d'entreprise est rendue plus stricte. A partir de cette même date, les procédures d'octroi et de contrôle des prestations de l'INAMI seront plus strictes; la proposition d'un plan de réinsertion après 3 mois d'incapacité de travail primaire sera obligatoire pour les personnes dont la réinsertion sur le marché de l'emploi est possible.

De verlenging van de periode van gewaarborgd loon bij arbeidsongeschiktheid bespaart 354 miljoen EUR voor de sociale zekerheid. Verder worden de leeftijds- en loopbaanvoorwaarden voor het vervroegd pensioen opgetrokken na afloop van de huidige pensioenhervorming.

De geraamde impact van de uitgavenverminderingen in de sociale zekerheid loopt op van 1,4 miljard EUR in 2015 tot 4 miljard EUR in 2018.

De uitvoering en opvolging van het meerjarencader

Het werk van een minister van Begroting stopt niet met de opmaak van een begroting en een budgettair meerjarencader. Als minister van Begroting zal ik er samen met mijn administratie over waken dat:

- de doelstellingen inzake verbetering van het structureel saldo worden gehaald;
- de besliste maatregelen effectief worden uitgevoerd;
- de geraamde opbrengsten worden gehaald en indien nodig de maatregelen worden bijgestuurd om het vooropgestelde rendement veilig te stellen.

Voor de voorbereiding van de begrotingscijfers en de opvolging in de loop van het jaar zal de regering een beroep blijven doen op het monitoringcomité. Aan het monitoringcomité zal gevraagd worden om naast de werkzaamheden in het kader van de voorbereiding van de begroting eveneens regelmatig te rapporteren over de uitvoering ervan.

2. De boekhouding en de rekening aflegging van de federale overheidsinstellingen

Dankzij de implementatie van een ERP-systeem (*Entreprise Resources Program*) dat een modern en performant beheer van de federale overheidsdiensten mogelijk maakt, heeft mijn administratie bijgedragen tot de modernisering van de federale administratie in het raam van de wet van 22 mei 2003.

Dit systeem moet toelaten om op een correcte wijze de ontvangsten en uitgavencyclus te beheren.-

Tijdens de komende periode zal nog sterk ingezet moeten worden op de optimalisering van het systeem in de overheidsdiensten die reeds operationeel zijn. Het kan hierbij gaan om een versterkte uniformisering van het gebruik om de prestaties te verbeteren of om toegevoegde waarde te creëren op het vlak van interne

La prolongation de la période de salaire garanti en cas d'incapacité de travail génère une économie de 354 millions EUR pour la sécurité sociale. Par ailleurs, les conditions d'âge et de carrière pour la retraite anticipée sont revues à la hausse à l'issue de la réforme actuelle des pensions.

L'impact des réductions des dépenses dans la sécurité sociale est estimée à 1,4 milliard EUR en 2015 et atteindra 4 milliards EUR en 2018.

La mise en œuvre et le suivi du cadre pluriannuel

Le travail du ministre du Budget ne se limite pas à la confection d'un budget ou d'un cadre budgétaire pluriannuel. En tant que ministre du Budget, je veillerai, en collaboration avec mon administration,

- à ce que les objectifs d'amélioration du solde structurel soient atteints;
- à ce que les mesures prises soient effectivement exécutées;
- à ce que les rendements estimés soient obtenues et, si nécessaire, que les mesures soient corrigées afin de garantir le rendement prévu.

Le gouvernement continuera à faire appel au comité de monitoring pour la préparation des chiffres budgétaires et le suivi tout au long de l'année. Outre ses activités dans le cadre de la préparation du budget, il sera demandé au comité de monitoring de faire rapport régulièrement sur l'exécution de celui-ci.

2. La comptabilité et la reddition des comptes des services publics fédéraux

Mon administration a contribué à la modernisation de l'administration fédérale dans le cadre de la loi du 22 mai 2003 par le biais de la mise en place d'un système ERP (progiciel de gestion intégré) permettant une gestion financière moderne et performante des services publics fédéraux.

Ce système doit permettre une gestion correcte du cycle des dépenses et des recettes.

Au cours de la période à venir, il faudra encore investir fortement dans l'optimisation du système dans les services publics qui sont déjà opérationnels. Cette optimisation peut prendre la forme d'une uniformisation accrue de l'utilisation en vue d'améliorer la performance ou de créer de la valeur ajoutée sur le plan du contrôle

controle. Het kan ook gaan om een sterkere integratie met andere toepassingen (bvb. *P&O Shared Services — loonmotor, e-procurement, ...*). Bovendien moeten we toezien op een doorgedreven modernisering van het ingevoerde systeem door in te zetten op nieuwe technologieën (e-invoicing, elektronische facturatie of scanning).

Daarnaast vormt de integratie van nieuwe of hernieuwbare verwante toepassingen, voornamelijk langs ontvangstenzijde, een bijzonder aandachtspunt.

Bovendien voorziet het regeerakkoord in het gebruik van FEDCOM bij de FOD Justitie, met inbegrip van het *Belgisch Staatsblad*.

Overigens, niettegenstaande bepaalde instellingen voorstander zijn van het gebruik van het FEDCOM-platform en rekening houdende met de beschikbare middelen, steun ik het voorstel van mijn administratie om een alternatieve oplossing uit te werken voor de integratie van de boekhoudkundige en financiële gegevens van de instellingen. Het prioriteren van de aanvragen uitgaande van business cases vormt een belangrijke uitdaging voor de komende maanden.

De jaarrekening van de Federale Staat is het instrument bij uitstek waarmee ik de komende jaren rekening zal afleggen over het gevoerde budgettaire beleid. Die rekeningaflegging is gebaseerd op de door alle diensten verstrekte boekhoudkundige gegevens.

Deze verplichting kon voor het algemeen bestuur, bestaande uit alle federale overheidsdiensten (FOD's en POD's), opgenomen worden vanaf 1 januari 2012, en zou op 1 januari 2016 voor de "andere" entiteiten van de Federale Staat moeten opstarten. Deze wettelijke verplichting is een echte uitdaging aangezien meer dan 130 instellingen die elke hun specificiteiten hebben, hierbij worden betrokken.

De oplossing die ik inzake de integratie van hun financiële gegevens wil laten ontplooiën bestaat in de uitbouw van een financieel platform.

Via dit financieel platform wordt de hergroepering verzekerd van, enerzijds, de gegevens van de FOD's en de POD's op basis van FEDCOM en, anderzijds, de gegevens van de federale instellingen op basis van hun eigen boekhoud(beheers)systeem.

interne. Elle peut également concerner l'intégration plus poussée avec d'autres applications (par ex. *P&O Shared Services — moteur salarial, l'e-procurement, ...*). En outre, nous devons veiller à une modernisation plus poussée du système installé en misant sur les nouvelles technologies (e-invoicing, facturation électronique ou scannage).

Par ailleurs, l'intégration d'applications connexes nouvelles ou renouvelables, principalement dans le cadre des recettes, constituera un point d'attention particulier.

L'accord de gouvernement prévoit également l'utilisation de FEDCOM au sein du SPF Justice incluant le *Moniteur Belge*.

Par ailleurs, bien que certains services sont favorables à l'utilisation de la plateforme FEDCOM et compte tenu des ressources disponibles, je soutiens la proposition de mon administration de mettre en œuvre une solution alternative pour l'intégration des données comptables et financières des institutions. La priorisation des demandes partant de business cases constitue un défi de taille pour les mois à venir.

Les comptes annuels de l'État fédéral constituent l'instrument par excellence qui me permettront de rendre compte de la politique budgétaire menée au cours des années à venir. Cette reddition des comptes se fonde sur les données comptables fournies par tous les services.

Cette obligation a pu être instaurée à partir du 1^{er} janvier 2012 pour l'administration générale constituée de tous les services publics fédéraux (SPF et SPP) et devrait entrer en vigueur pour les "autres" entités de l'État fédéral le 1^{er} janvier 2016. Cette obligation légale constitue un véritable défi vu que cela concerne plus de 130 institutions qui ont chacune leurs spécificités

La solution que je souhaite faire développer en matière d'intégration des données financières consiste en l'élaboration d'une plateforme financière

Cette plateforme financière assure le regroupement de données émanant, d'une part, des SPF et des SPP sur base de Fedcom et, d'autre part, des institutions fédérales sur base de leur propre outil de gestion comptable.

Het is verder de bedoeling dat deze databank ook wordt uitgebreid met gegevens over de sociale zekerheid en de fiscale ontvangsten, waardoor dit financieel platform een strategisch instrument vormt, dat de referentie wordt voor alle analyses en rapporten die de FOD B&B en de federale overheid uitvoert m.b.t. de jaarrekeningen, de begrotingen, de budgettaire projecties en monitoring, de rapportering naar Europa, het Monitoringcomité, het Schatkistcomité, de Algemene Gegevensbank.

3. Een goede interne controle met een gezamenlijke interne audit als sluitstuk en weg naar een efficiënter beheer van de overheidsinstellingen

Hoewel de laatste jaren al een hele weg is afgelegd op het vlak van de ontwikkeling en implementatie van interne controle binnen de verschillende departementen, en dit mede door de ondersteuning van de Dienst Management Support van de FOD B&B, staan we nog voor een aantal belangrijke uitdagingen.

In het regeerakkoord van 9 oktober 2014 wordt verwezen naar de verruimde autonomie van de administraties en dit gesteund op een ingebouwde interne controle en interne audit. Dit vereist dat dringend initiatieven genomen worden om op dit vlak vooruitgang te boeken.

In de eerste plaats dient een doorgedreven opleiding aangeboden te worden aan de personen die binnen de departementen worden aangesteld voor het uitbouwen en opvolgen van de interne controle.

Een ruime sensibiliseringscampagne moet ook worden opgezet. Het is belangrijk om iedereen binnen de organisatie het belang van interne controle en hun verantwoordelijkheid in dit verband duidelijk te maken.

De verdere uitbouw van interne controle is ook gebaat bij een vereenvoudiging van de controleomgeving wat kan gerealiseerd worden door een vereenvoudiging van de organisatiestructuren. Een zinvolle centralisatie van departement- en instelling overschrijdende processen zoals de financiële en boekhoudprocessen, het personeelsbeheer, het logistiek beheer met inbegrip van de overheidsopdrachten zal de consistentie, de beheerbaarheid en de beheersbaarheid van deze processen ten goede komen.

Een dergelijke centralisatie van transversale processen zal niet enkel effectiviteits- en efficiëntiewinsten opleveren maar zou ook de interne controle en interne audit op deze processen sterk vereenvoudigen.

Le but est également d'étendre cette banque de données à l'aide de données concernant la sécurité sociale et les recettes fiscales, afin que cette plateforme financière devienne un instrument stratégique de référence pour toutes les analyses et rapports réalisés par le SPF B&CG et l'autorité fédérale en matière de comptes annuels, de budgets, de projections budgétaires et de *monitoring*, de reporting pour l'Europe, le Comité de *monitoring*, le Comité du Trésor, la Base documentaire générale.

3. Un contrôle interne de qualité assorti d'un audit interne commun en guise de clé de voûte et d'outil pour une gestion plus efficace des institutions publiques

Même si ces dernières années un long chemin a été parcouru en matière de développement et de mise en œuvre du contrôle interne au sein des différents départements, et ce notamment grâce au soutien du service Management Support du SPF B&CG, il reste quelques défis de taille à relever.

L'accord du gouvernement du 9 octobre 2014 renvoie à l'autonomie élargie des administrations basée sur un contrôle et un audit internes intégrés. Des initiatives doivent être prises d'urgence afin de progresser dans ce domaine.

En premier lieu, il convient d'offrir une formation poussée aux personnes désignées au sein des départements pour développer et assurer le suivi du contrôle interne.

Une large campagne de sensibilisation doit aussi être menée. Il convient d'expliquer l'importance du contrôle interne à chaque membre de l'organisation et de pointer la responsabilité de chacun à cet égard.

Le développement ultérieur du contrôle interne bénéficierait également d'une simplification de l'environnement de contrôle, qui peut être réalisé en simplifiant les structures organisationnelles. Une centralisation sensée des processus intra-départementaux et intra-institutionnels tels que les processus financiers et comptables, la gestion du personnel, la gestion logistique incluant les marchés publics, seront tout bénéfice à la consistance de ces processus et permettront de les rendre gérables.

Pareille centralisation de processus transversaux générerait non seulement des gains d'effectivité et d'efficacité, mais simplifierait aussi largement le contrôle et l'audit interne de ces processus.

De interne audit, die het sluitstuk vormt van de interne controle, heeft eveneens een moeizame weg afgelegd. De Europese verplichtingen en de budgettaire uitdagingen waarmee we geconfronteerd worden, vereisen dat de nodige inspanningen geleverd worden om de interne audit te implementeren en te ontwikkelen.

De interne audit heeft tot doel het risicomanagement en de interne controlesystemen te ondersteunen en te verbeteren. De interne audit evalueert en beoordeelt de effectiviteit en de kwaliteit van de interne controle. De interne audit is bijgevolg ook een managementstool.

Het regeerakkoord verwijst naar de oprichting van een gemeenschappelijke interne audit voor de Federale Overheidsdiensten. De concrete organisatie van deze gemeenschappelijke dienst dient nog uitgewerkt te worden. Er wordt bijvoorbeeld overwogen om binnen deze dienst een aantal horizontale taakgebieden en een aantal departementale ankerpunten die de band met de departementen dient te waarborgen, te voorzien. Een aantal departementen beschikken reeds over een interne audit. Deze diensten kunnen een belangrijke rol spelen bij de verdere uitbouw van de gemeenschappelijke interne audit.

Tenslotte mag niet uit het oog verloren worden dat naarmate de operationalisering van de interne controle en de interne audit vordert een discussie zal moeten gevoerd worden over de rol van de andere controle organen binnen de federale overheid. Deze discussie zal moeten worden gevoerd in het kader van het ook op EU vlak gehanteerde principe van de single audit.

4. Het Bureau voor Ambtelijke Ethiek en Deontologie als dienstverlener in het kader van een preventief integriteitsbeleid

In het kader van het beleid rond integriteit ben ik belast met de volgende opdrachten:

- preventieve integriteitsbewaking in diensten van het federaal openbaar ambt;
- de uitbouw van een kennis- en expertisecentrum inzake preventieve integriteitsbewaking;
- de ondersteuning van de beleidsvoorbereiding (integriteitsbeleid) en de uitvoering ervan (integriteitsbeheer of integriteitsmanagement).

Een doeltreffend en samenhangend integriteitsbeleid is een hoeksteen voor de controleomgeving en dient als grondvest voor de uitwerking en de opvolging van de interne controle. Het is daarom belangrijk dat een

L'audit interne, qui constitue la clé de voûte du contrôle interne, a également parcouru un chemin difficile. Les obligations européennes et les défis budgétaires auxquels nous sommes confrontés requièrent le déploiement d'efforts en vue de la mise en œuvre et du développement de l'audit interne.

L'audit interne a pour objectif l'appui, l'amélioration de la gestion des risques et des systèmes de contrôle interne. L'audit interne évalue et juge l'efficacité et la qualité du contrôle interne. L'audit interne est donc également un outil de gestion.

L'accord de gouvernement renvoie à la création d'un audit interne commun pour les Services publics fédéraux. L'organisation concrète de ce service commun doit encore être élaborée. Il est par exemple envisagé de définir au sein de ce service une série de domaines horizontaux et une série de points d'ancrage départementaux qui doivent garantir le lien avec les départements. Certains départements disposent déjà d'un audit interne. Ces services peuvent jouer un rôle important dans l'élaboration ultérieure de l'audit interne commun.

Enfin, on ne peut perdre de vue qu'au fur et à mesure l'opérationnalisation du contrôle interne et de l'audit interne, une discussion devra être menée sur le rôle des autres organes de contrôle au sein de l'autorité fédérale. Cette discussion devra se tenir dans le cadre du principe du single audit qui est aussi pris en considération au niveau de l'UE.

4. Le Bureau d'éthique et de déontologie administratives dans le cadre d'une politique d'intégrité préventive

Dans le cadre de la politique relative à l'intégrité, je suis chargé des missions suivantes:

- services de prévention de la surveillance d'intégrité fédérale dans la fonction publique
- le développement d'un centre de connaissances et d'expertise sur le contrôle de l'intégrité préventive; et
- soutenir l'élaboration de politique (politique d'intégrité) et sa mise en œuvre (gestion de l'intégrité ou management de l'intégrité).

Une politique efficace et cohérente de l'intégrité est une pierre angulaire de l'environnement de contrôle et sert de base pour l'élaboration et le suivi du contrôle interne. Il est donc important qu'un cadre de valeurs

waardenkader uitgetekend en actueel gehouden wordt en dat het begrepen wordt door alle medewerkers van de instellingen van het federaal administratief openbaar ambt. Ik zal daarbij bijzondere aandacht schenken aan de werking van het Bureau voor Ambtelijke Ethiek en Deontologie (BAED) van de FOD Budget en Beheerscontrole dat de nodige initiatieven ontwikkelt om, binnen de beschikbaar gestelde middelen, ondersteunend en stimulerend op te treden.

In het regeerakkoord van 9 oktober 2014 wordt in verschillende hoofdstukken expliciet verwezen naar het belang dat de nieuwe regering tijdens haar legislatuur zal hechten aan de strijd tegen integriteitschendingen (cf. corruptie, fraude, discriminatie, belangenvermenging, ...). Het regeerakkoord is tevens verrijkt met een breed gamma van fundamentele waarden waarop de werking van de federale overheid zal worden geënt (cf. neutraliteit, objectiviteit, verantwoording, vertrouwen, non-discriminatie, ...). De impliciete en expliciete aandacht voor integriteit in de verschillende geledingen van de federale overheid wordt in het kader van de modernisering van het beheer van de federale overheid bovendien nog versterkt door de geplande uitbouw van de interne controlesystemen en de gemeenschappelijke interne auditfunctie.

Een aantal belangrijke aandachtspunten werden gegeven door het BAED voor het federale integriteitsbeleid en integriteitsmanagement voor de komende legislatuur.

De federale overheid (het BAED) is de officiële gesprekspartner voor deze internationale organisaties over de preventieve aspecten van integriteitsbeleid.

5. De Nationale Loterij

De Nationale Loterij organiseert sinds decennia aantrekkelijke, toegankelijke en verantwoorde spelen, maar krijgt te maken met een steeds grotere nationale en internationale concurrentie, en dit in een moeilijke economische omgeving.

In de steeds meer competitieve context en in het kader van de regulering van de sector op Europees niveau, is het belangrijk om bijzondere aandacht te blijven besteden aan de sociale rol die de Nationale Loterij dagelijks als openbare dienst vervult.

Deze maatschappelijke rol is de basismissie van de Nationale Loterij en wordt beschreven in de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij, die de Nationale Loterij definieert als organisator van openbare loterijen, weddenschappen, wedstrijden en kansspelen in het

clair et actualisé soit tenu et qu'il soit compris par tous les employés des institutions de la fonction publique administrative fédérale. J'accorderai une attention particulière au fonctionnement du Bureau d'éthique et de déontologie administratives (BEDA) du SPF Budget et Contrôle de la Gestion qui développe les initiatives nécessaires, en fonction des moyens mis à sa disposition, pour soutenir et stimuler les actions en la matière.

Dans différents chapitres de l'accord de gouvernement du 9 octobre 2014, il est fait explicitement référence à l'importance que le nouveau gouvernement va attacher durant sa législature à la lutte contre les violations d'intégrité (ex. corruption, fraude, discrimination, conflits d'intérêts, ...). L'Accord du gouvernement est également enrichi d'un large éventail de valeurs fondamentales sur lesquelles le fonctionnement du gouvernement fédéral est greffé (ex. neutralité, objectivité, responsabilité, confiance, non-discrimination, ...). L'attention implicite et explicite sur l'intégrité dans les différents horizons du gouvernement fédéral est également renforcée dans le cadre de la modernisation de la gestion du gouvernement fédéral par le projet d'expansion des systèmes de contrôle interne et la fonction d'audit interne commun.

Un certain nombre de considérations importantes furent données par la gestion BEDA pour la politique d'intégrité fédérale pour la prochaine législature.

Le gouvernement fédéral (le BEDA) est le partenaire "officiel" des organisations internationales sur les aspects préventifs de la politique d'intégrité.

5. La Loterie Nationale

La Loterie Nationale organise depuis des décennies des jeux attrayants, accessibles et responsables, mais doit faire face à une concurrence nationale et internationale sans cesse plus grande et ce, dans un contexte économique difficile.

Dans ce contexte de plus en plus concurrentiel et dans le cadre de la régulation du secteur au niveau européen, il est important de continuer à insister sur le rôle sociétal et de service public rempli quotidiennement par la Loterie Nationale.

Ce rôle sociétal constitue la mission première de la Loterie Nationale et trouve son origine dans la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale, qui définit la mission de la Loterie Nationale comme étant l'organisation, dans l'intérêt général et selon des

algemeen belang en volgens commerciële methodes. Het beheerscontract van 20 juli 2010 vertrouwt haar de parallelle opdracht van sociaal verantwoordelijke openbare operator toe.

In het kader van de regulering en mogelijke harmonisering op Europees vlak moet de Nationale Loterij mogelijke allianties kunnen aangaan met andere Loterijen en dienstverleners uit de loterijsector.

De Nationale Loterij is de enige verantwoordelijke speloperator in België en onderscheidt zichzelf hierin van haar concurrenten. Het geheel van de commerciële en publicitaire praktijken moet uiteraard aan de Europese normen inzake verantwoord spel blijven voldoen.

Vanzelfsprekend moeten ook de verschillende certificaties (EL, WLA, ISO27001,...) die de Nationale Loterij inzake verantwoord spel en veiligheid heeft, behouden en zelfs verder versterkt worden.

Het "Comité Verantwoord Spel" dat samengesteld is uit interne en externe experts en reeds een belangrijke rol speelt, zal in de toekomst versterkt moeten worden en zal nog meer op wetenschappelijke studies, die hieromtrent al lopende zijn, moeten steunen.

Door de kanalisatieplicht moeten de spelen en producten die door de Nationale Loterij worden ontwikkeld, voldoende aantrekkelijk en innoverend zijn. De opvolging van de tendensen en de technologische evoluties met betrekking tot de ontwikkeling van de producten en de distributie ervan dient één van de prioriteiten te blijven.

Als sociaal verantwoordelijk en professionele verstreker van spelplezier moet de Nationale Loterij erover blijven waken dat haar producten en verkoopmethoden het risico op spelverslaving niet vergroten. Te allen tijde moet er bijzondere aandacht besteed worden aan de mogelijke verslavingseffecten van deze producten op de spelers en zeker ten opzichte van bepaalde kwetsbare risicogroepen. De Nationale Loterij moet ervoor zorgen dat alle nodige preventie-elementen maar ook doelgerichte inlichtingen aan de spelers worden aangeboden aan de spelers.

Bij de verkooppunten werden er ook zeer positieve resultaten op het vlak van het verkoopverbod aan minderjarigen vastgesteld. Niettemin moeten de inspanningen hieromtrent voortgezet worden opdat alle producten van de Nationale Loterij voor de minderjarigen ontoegankelijk blijven.

méthodes commerciales, des loteries publiques, des paris, concours et jeux de hasard. Un contrat de gestion conclu entre la Loterie Nationale et l'État belge lui a confié une mission parallèle d'opérateur socialement responsable.

Dans le cadre de la régulation et la possible harmonisation au niveau européen, la Loterie Nationale doit pouvoir conclure des alliances avec d'autres Loteries et fournisseurs de service dans le secteur des loteries.

La Loterie Nationale est le seul opérateur de jeu responsable en Belgique et se différencie ainsi de ses concurrents. L'ensemble des pratiques commerciales et publicitaires doivent évidemment répondre aux standards européens en matière de jeu responsable.

Il va de soi que les différentes certifications (EL, WLA, ISO27001,...) dont dispose la Loterie Nationale en matière de jeu responsable et de sécurité doivent bien entendu être préservées, voire renforcées davantage.

Le rôle, déjà important aujourd'hui, du Comité de Jeu Responsable, composé d'experts externes et internes, devra être conforté à l'avenir et devra s'appuyer d'avantage sur les études scientifiques déjà en cours sur le sujet.

L'obligation de canalisation impose que les jeux et produits qui sont développés par la Loterie Nationale soient suffisamment attractifs et innovants. Le suivi des tendances et des évolutions technologiques en termes de développement des produits et de leur distribution doivent rester des priorités.

En tant que prestataire socialement responsable et professionnel de plaisirs ludiques, la Loterie Nationale doit veiller à ne pas augmenter le risque d'assuétude à son offre de jeux. A tout moment une attention particulière doit être portée à l'incidence de ces produits sur les joueurs, en termes d'addiction potentielle, et certainement par rapport à certains publics plus fragiles. La Loterie Nationale doit veiller à offrir tous les éléments de prévention nécessaires mais aussi les informations adéquates en matière de traitements disponibles pour les joueurs.

En ce qui concerne l'interdiction de vente aux mineurs, des évolutions très positives ont été récemment constatées chez les points de vente et la poursuite des efforts en la matière s'impose afin que l'ensemble des produits de la Loterie Nationale reste inaccessible aux mineurs d'âge.

Een tweede element dat de Nationale Loterij van haar concurrenten onderscheidt, en een belangrijke maatschappelijk meerwaarde met zich brengt, is de herverdeling van haar winst aan de maatschappij door de aanzienlijke financiële ondersteuning en begeleiding van organisaties met een humanitair, sociaal, sportief, cultureel of wetenschappelijk project toe te kennen via subsidies. Dankzij deze herverdeling kunnen elk jaar honderden projecten op heel het grondgebied gerealiseerd worden.

Om haar kanalisatie- en herverdelingsopdrachten te waarborgen, moet de Nationale Loterij erover waken dat haar omzet toeneemt waarbij ze bij de realisatie, de productie en de rentabiliteitsanalyse van haar producten steeds performanter en efficiënter moet zijn. De Nationale Loterij zal haar modernisering en de aantrekkelijkheid van haar spelaanbod, maar ook de distributie en de toegankelijkheid ervan moeten versterken en versnellen. De Nationale Loterij moet zich dus met de modernste productie- en distributiemiddelen voor haar producten uitrusten.

Bij de technologische evolutie die invloed hebben op de toegankelijkheid van het spel, moet ook bijzondere aandacht worden besteed aan de krantenwinkels, het historische distributienetwerk van de Nationale Loterij, die nog steeds het hoofddeel van de omzet van de Nationale Loterij vormen.

Tenslotte moeten de verscheidene creatie-, productie- en distributieprocessen van de producten, de gehele werking van de Nationale Loterij en in het bijzonder het beheer ervan zich uiten in uiterst strikte procedures waarmee een zeer hoog veiligheids-, betrouwbaarheids- en kwaliteitsniveau wordt gewaarborgd om het veiligheids- en geloofwaardigheidsimago te beschermen dat de Nationale Loterij kenmerkt.

Tijdens deze legislatuur zal er een bijzondere aandacht besteed worden aan de hierboven vermelde actiepunten en er dient rekening gehouden worden met deze punten in het nieuwe beheerscontract dat in de komende maanden tussen de Staat en de Nationale Loterij onderhandeld zal worden, om tegen september 2015 vernieuwd te worden.

Het bedrag van de monopolierente, het globaal subsidiebedrag en de bepaling van het uit te betalen dividend zal daarin ook worden vastgesteld.

Ik wil de sociaal-economische uitdagingen beantwoorden met ernstig en hard werk, verantwoorde maatregelen en de ambitie om vooruit te gaan.

Un second élément différenciant la Loterie Nationale de ses concurrents, et apportant une plus-value sociale majeure, a trait à l'importance de la redistribution de ses bénéfices à la société civile, par le soutien financier et l'accompagnement des organisations qui déploient des projets humanitaires, sociaux, sportifs, culturels ou scientifiques par l'attribution de subsides. Cette redistribution permet de rendre possibles et viables chaque année plusieurs centaines de projets sur l'ensemble du territoire.

Afin de garantir ses missions de canalisation et de redistribution, la Loterie Nationale doit veiller à la croissance de son chiffre d'affaires en étant toujours plus performante et efficace dans la réalisation, la production et l'analyse de rentabilité de ses produits. La Loterie Nationale devra accentuer et accélérer la modernisation et l'attractivité de son offre de jeux, mais aussi la distribution de ceux-ci et leur accessibilité. La Loterie Nationale devra donc se doter des moyens les plus modernes de production et de distribution de ses produits.

L'évolution technologique touchant les moyens d'accès au jeu ne doit cependant pas se faire sans une attention particulière pour le réseau historique de distribution des produits de la Loterie Nationale, constitué par les librairies, qui représente encore aujourd'hui une grande majorité du chiffre d'affaires de la Loterie Nationale.

Les différents processus de création, de production et de distribution des produits, l'ensemble du fonctionnement de la Loterie Nationale et en particulier ses modes de gouvernance doivent se traduire dans des procédures extrêmement rigoureuses assurant un niveau de sécurité, de fiabilité et de qualité très élevé afin de préserver l'image de sécurité et de crédibilité qui caractérise aujourd'hui la Loterie Nationale.

Durant cette législature une attention particulière sera accordée aux points mentionnés ci-dessus et ces éléments seront également pris en compte dans le cadre du futur contrat de gestion qui devra être négocié entre l'État et la Loterie Nationale dans les mois à venir afin d'aboutir à un nouveau contrat en septembre 2015.

Le montant de la rente de monopole, le montant global des subsides et la détermination des dividendes à payer y seront également fixés.

Aux défis socio-économiques que nous rencontrons, j'entends répondre par un travail sérieux et intense, des mesures responsables et l'ambition d'aller de l'avant.

Ik twijfel er niet aan dat ik op jullie medewerking zal kunnen rekenen.

Ik bedank jullie.

*De minister van Begroting
belast met de Nationale Loterij,*

Hervé JAMAR

Je ne doute pas que je pourrai compter sur votre collaboration.

Je vous remercie.

*Le ministre du Budget,
chargé de la Loterie Nationale,*

Hervé JAMAR