

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 december 2014

**BELEIDSVERKLARING**

van de staatssecretaris  
voor Bestrijding van de Sociale Fraude,  
Privacy en Noordzee,  
toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken  
en Volksgezondheid  
(*partim* bestrijding van de sociale fraude)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE SOCIALE ZAKEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Nahima LANJRI**  
EN DE HEREN **Éric MASSIN** EN **Jan SPOOREN**

**INHOUD**

Blz.

|                                                    |    |
|----------------------------------------------------|----|
| I. Inleidende uiteenzetting .....                  | 3  |
| II. Algemene bespreking.....                       | 8  |
| A. Vragen en opmerkingen van de leden.....         | 8  |
| B. Antwoorden.....                                 | 29 |
| C. Replieken .....                                 | 34 |
| III. Bespreking van de voorstellen van aanbeveling | 37 |
| IV. Stemmingen .....                               | 40 |
| Bijlage: Aangenomen aanbeveling .....              | 40 |

Zie:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

001: Federale regeringsverklaring.

004: Beleidsverklaring van de staatssecretaris voor Bestrijding van de Sociale fraude, Privacy en Noordzee.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

3 décembre 2014

**EXPOSÉ D'ORIENTATION  
POLITIQUE**

du secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude  
sociale, à la Protection de la vie privée et  
à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des  
Affaires sociales et de la Santé publique  
(*partim* Lutte contre la fraude sociale)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
M. MME **Nahima LANJRI**  
ET MM. **Éric MASSIN** ET **Jan SPOOREN**

**SOMMAIRE**

Pages

|                                                    |    |
|----------------------------------------------------|----|
| I. Exposé introductif.....                         | 3  |
| II. Discussion générale.....                       | 8  |
| A. Questions et remarques des membres .....        | 8  |
| B. Réponses.....                                   | 29 |
| C. Répliques.....                                  | 34 |
| III. Discussion des propositions de recommandation | 37 |
| IV. Votes.....                                     | 40 |
| Annexe: Recommandation adoptée.....                | 40 |

Voir:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

001: Déclaration du gouvernement fédéral.

002: Exposé d'orientation politique du secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord.

0924

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

N-VA Siegfried Bracke, Zuhail Demir, Jan Spooren, Goedele Uyttersprot  
PS Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin  
MR Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron  
CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer  
Open Vld Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne  
sp.a Meryame Kitir  
Ecolo-Groen Evita Willaert  
cdH Catherine Fonck

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Valerie Van Peel, Jan Vercammen  
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel  
Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry  
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh  
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers  
Hans Bonte, Fatma Pehlivan  
Anne Dedry, Georges Gilkinet  
Benoît Dispa, Isabelle Poncelet

|             |   |                                                                         |
|-------------|---|-------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| PS          | : | Parti Socialiste                                                        |
| MR          | : | Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| Open Vld    | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a        | : | socialistische partij anders                                            |
| Ecolo-Groen | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| cdH         | : | centre démocrate Humaniste                                              |
| VB          | : | Vlaams Belang                                                           |
| PTB-GOI     | : | Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture                       |
| FDF         | : | Fédéralistes Démocrates Francophones                                    |
| PP          | : | Parti Populaire                                                         |

**Afkortingen bij de nummering van de publicaties:**

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer  
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden  
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag  
CRABV: Beknopt Verslag  
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)  
PLEN: Plenum  
COM: Commissievergadering  
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

**Abréviations dans la numérotation des publications:**

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif  
QRVA: Questions et Réponses écrites  
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral  
CRABV: Compte Rendu Analytique  
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)  
PLEN: Séance plénière  
COM: Réunion de commission  
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

**Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers**

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel.: 02/ 549 81 60  
Fax: 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

**Publications officielles éditées par la Chambre des représentants**

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél.: 02/ 549 81 60  
Fax: 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de beleidsverklaring van de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid (*partim* Bestrijding van de sociale fraude) besproken tijdens haar vergadering van woensdag 12 november 2014.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer *Bart Tommelein*, staatssecretaris voor Bestrijding van de Sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van sociale zaken en volksgezondheid, stelt dat de strijd tegen sociale fraude, of het nu bijdragefraude, uitkeringsfraude of grensoverschrijdende sociale fraude is, tijdens deze regeerperiode wordt opgevoerd.

Sociale fraude belemmert de goede werking van de arbeidsmarkt, tast het draagvlak van onze sociale zekerheid aan en is een misdrijf.

Daarom zal de regering sociale fraude kordaat aanpakken en tijdens deze regeerperiode streven naar minstens 250 miljoen euro méér ontvangsten en minder uitgaven, waarvan 50 miljoen euro in 2015.

Elke euro die uit sociale fraude wordt opgehaald, betekent op termijn een lager overheidsbeslag en lagere belastingen. Lagere lasten leiden tot meer jobs, de absolute focus van deze regering.

Om de sociale fraude te bestrijden, moeten drie randvoorwaarden vervuld zijn:

1) Eerste voorwaarde: een verlaging van de loonkosten. Lagere loonkosten zullen de verleiding om sociale fraude te plegen doen afnemen. De indexesprong en de lastenverlagingen ten bedrage van 1,350 miljard euro zullen de loonkosten doen dalen in vergelijking met onze belangrijkste handelspartners. Er zullen ook sectorspecifieke maatregelen worden genomen, bijvoorbeeld in de horeca.

2) Tweede voorwaarde: de pakkans moet voldoende groot zijn. Dat geldt trouwens ook in het verkeer: pas als voldoende en doeltreffend wordt gecontroleerd, dragen autobestuurders hun gordel, respecteren ze de snelheidslimieten en rijden ze niet onder invloed van alcohol. Meer transparantie en meer gerichte controles inzake fraude moeten het gevoel van straffeloosheid verminderen en het draagvlak voor de strijd tegen sociale fraude vergroten.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné l'exposé d'orientation politique du secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique (*partim* lutte contre la fraude sociale) au cours de sa réunion du mercredi 12 novembre 2014.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. *Bart Tommelein*, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, déclare que la lutte contre la fraude sociale, qu'il s'agisse de la fraude aux cotisations, de la fraude aux allocations ou de la fraude sociale transfrontalière, sera renforcée au cours de cette législature.

La fraude sociale entrave le bon fonctionnement du marché du travail, porte atteinte à l'assise même de notre sécurité sociale et constitue un délit.

C'est pourquoi le gouvernement s'attaquera résolument à la fraude sociale et vise à réaliser 250 millions de recettes supplémentaires et de dépenses en moins au cours de cette législature, dont 50 millions en 2015.

Chaque euro récupéré dans le domaine de la fraude sociale signifie à terme moins de prélèvements publics et moins d'impôts. Moins de charges signifie plus d'emplois, la priorité absolue de ce gouvernement.

Pour lutter contre la fraude sociale, il faut réunir trois conditions périphériques:

1) Première condition: une diminution du coût salarial. Une réduction des coûts salariaux fera diminuer la "tentation" de se livrer à la fraude sociale. Le saut d'index et la réduction de charges de 1,350 milliard feront baisser les coûts du travail par rapport à nos principaux partenaires commerciaux. Des mesures spécifiques seront également prises dans différents secteurs, par exemple le secteur horeca.

2) Deuxième condition: le risque d'être pris doit être suffisamment grand. Comme dans le trafic automobile par exemple: pour que les conducteurs portent leur ceinture, respectent les limitations de vitesse et ne conduisent pas en état d'ébriété, il faut opérer des contrôles qui soient suffisamment nombreux et efficaces. Une transparence accrue et des contrôles plus ciblés en matière de fraude doivent réduire le sentiment d'impunité et élargir l'assise de la lutte contre la fraude sociale.

3) Derde voorwaarde: eenvoudige wetgeving. Sommige fraudeurs maken handig gebruik van de complexiteit van onze sociale en fiscale wetgeving. De staatssecretaris zal zich in zijn bevoegdheidsgebieden inzetten om de wetgeving te evalueren en waar mogelijk te vereenvoudigen. Eenvoudige regels maken de controles transparanter en minder uitgebreid. Daardoor groeit ook het draagvlak om de fraude aan te pakken.

In de loop van volgend jaar zullen, in overeenstemming met het regeerakkoord, de volgende zeven werven worden opgestart.

(1) Een 100 % witte horeca

De horecasector kampt met heel wat uitdagingen. Niet alleen komen de witte kassa's eraan, maar er waren ook de economische crisis, het rookverbod, nieuwe bepalingen en verplichtingen enzovoort. Net als de vorige heeft deze regering aandacht voor het onderliggende probleem: de hoge loonkosten in België worden in een arbeidsintensieve sector zoals de horeca cash betaald.

In 2010 werd het btw-tarief op voeding verlaagd van 21 % naar 12 %. Tijdens de vorige regeerperiode werd een horecaplan aangenomen, dat wanneer het op kruissnelheid komt, de sector een verlaging van de lasten op arbeid oplevert van 84 miljoen euro. Tegen midden 2015 zullen er drie bijkomende lastenverlagingen komen, in samenspraak met minister van Sociale Zaken Maggie De Block, minister van Financiën Johan Van Overtveldt en minister van Werk en Economie Kris Peeters, én na overleg met de sociale partners.

Het gaat voor de horecasector om een derde en hopelijk laatste ronde:

— het huidige systeem van goedkope overuren wordt voor de horecazaken met een witte kassa uitgebreid van 180 naar 360 overuren per jaar;

— het systeem van occasionele arbeid wordt opgetrokken van 100 naar 200 dagen per horecazaak per jaar;

— er komt een systeem van flexi-jobs. Al wie minstens 4/5 werkt, zal in de horeca kunnen bijverdienen aan netto +25 % bevrijdende RSZ-werkgeversbijdrage. Zo wordt de goedkope en flexibele arbeid in de horeca opnieuw hagelwit gemaakt en wint iedereen: de horeca kan flexibel in het wit werken, de werknemer kan iets bijverdienen en de overheid houdt méér over.

3) Troisième condition: une législation simple. Certains fraudeurs usent habilement de la complexité de notre législation sociale et fiscale. Il convient, dans les domaines qui relèvent de la compétence du secrétaire d'État, d'évaluer la législation et de la simplifier où elle peut l'être. Des règles simples rendent les contrôles plus transparents et moins étendus. Ce qui a également pour effet d'élargir l'assise de la lutte contre la fraude.

Dans la courant de l'an prochain, les sept chantiers suivants seront ouverts, en conformité avec la déclaration de gouvernement.

(1) Tendre vers un secteur horeca sans fraude à 100 %

Le secteur horeca est confronté à de nombreux défis. Non seulement les caisses antifraude seront instaurées mais il y a également eu la crise économique, l'interdiction de fumer, de nouvelles dispositions et obligations,... Ce gouvernement, comme le précédent, est soucieux du problème sous-jacent que constitue en Belgique le coût du travail qui, dans un secteur à intensité de main-d'œuvre élevée, se paie au grand comptant.

En 2010, la TVA sur l'alimentation a été abaissée de 21 % à 12 %. Sous la précédente législature a été adopté un plan horeca qui représente en vitesse de croisière 84 millions de réductions de charges sur le travail. D'ici à la mi-2015, trois nouvelles réductions de charges seront instaurées en accord avec la ministre des Affaires sociales Maggie De Block, le ministre des Finances Johan Van Overtveldt et le ministre de l'Emploi et de l'Economie Kris Peeters et après concertation avec les partenaires sociaux. Il s'agira pour le secteur horeca d'un troisième et, on peut l'espérer, dernier tour:

— l'actuel système des heures supplémentaires bon marché sera étendu pour les commerces horeca équipés de la caisse antifraude de 180 à 360 par an;

— le système du travail occasionnel passera de 100 à 200 jours par an par commerce horeca;

— Un système de flexi-jobs sera mis en place. Tous ceux qui travaillent à au moins 4/5 pourront toucher dans l'horeca un revenu supplémentaire qui donnera lieu à la perception de cotisations patronales à l'ONSS libératoires de 25 % nets. De la sorte, le travail bon marché et flexible sera rendu parfaitement légal dans l'horeca, et chacun y gagnera: l'horeca pourra travailler de manière flexible et transparente en toute légalité, les travailleurs pourront toucher un revenu supplémentaire et les pouvoirs publics s'y retrouveront également.

De witte kassa zal mee het pad effenen voor een 100 % witte horeca. Dankzij de bijkomende maatregelen zullen zoveel mogelijk jobs behouden blijven en zullen zoveel mogelijk horecazaken overeind kunnen blijven.

(2) Rondetafels met risicosectoren zoals de bouw, het transport, de schoonmaak, de vleessector, de horeca enzovoort

De sectorspecifieke aanpak tijdens de vorige regeerperiode was succesvol en wordt voortgezet. Voor alle sectoren die dat vragen zullen in het voorjaar van 2015 rondetafels met vakbonden en werkgevers worden opgestart.

In sectoren als de bouw en het transport doet zich het probleem van grensoverschrijdende sociale fraude of zelfs sociale dumping voor. Werknemers of (schijn) zelfstandigen, vaak uit Oost- en Zuid-Europa, werken voor mensonwaardige lonen van enkele euro's per uur. Dergelijke malafide praktijken moeten kordaat worden aangepakt.

Dit zal voor een groot deel Europese actie vergen. De Belgische maatregelen zullen steeds de juridische toets van Europa moeten doorstaan.

De strijd tegen de sociale fraude is een gemeenschappelijke strijd van werkgevers en vakbonden om de Belgische jobs te vrijwaren. In de bouwsector gingen op 2,5 jaar tijd liefst 12 000 jobs verloren, zonder dat de bouwactiviteit in België ook maar iets is afgenomen. Het draagvlak voor de strijd tegen de sociale fraude groeit dan ook elke dag.

(3) Nood aan Europese maatregelen tegen sociale dumping

De sociale fraude en de sociale dumping in België vloeien grotendeels voort uit het vrij verkeer van diensten en werknemers in Europa. Dit Europees principe van de interne markt is op zich goed voor de Europese economie, maar door illegale constructies en misbruiken worden de Belgische loon- en arbeidsvoorwaarden niet gerespecteerd en rijzen er vragen over de toepassing van de socialezekerheidsregels.

La caisse antifraude contribuera à l'évolution vers un secteur sans fraude à 100 %. Les mesures supplémentaires permettront de conserver le plus d'emplois possibles et de préserver le plus grand nombre possible de commerces horeca.

(2) Des tables rondes seront organisées avec les secteurs à risques comme ceux de la construction, du transport, du nettoyage, de la viande, de l'horeca, etc.

L'approche axée spécifiquement sur des secteurs mise en place sous la précédente législature a porté ses fruits et sera poursuivie. Au printemps 2015, des tables rondes réunissant les syndicats et les employeurs seront organisées pour tous les secteurs qui en feront la demande.

Dans des secteurs comme la construction et le transport, on se heurte au problème de la fraude sociale transfrontalière, voire au dumping social. Des travailleurs salariés ou des (faux) indépendants, souvent originaires d'Europe de l'est et du sud, travaillent pour des salaires indignes de quelques euros de l'heure. Il faut résolument s'attaquer à ces pratiques malhonnêtes.

Cette approche requerra en grande partie une action européenne. Et les mesures prises par la Belgique devront toujours satisfaire au contrôle juridique de l'Europe.

La lutte contre la fraude sociale constitue une lutte commune des employeurs et des syndicats pour préserver l'emploi en Belgique. Pas moins de 12 000 emplois ont été perdus chez nous en deux ans et demi dans le secteur de la construction, sans que l'activité dans ce domaine ait régressé le moins du monde en Belgique. Aussi l'adhésion à la lutte contre la fraude sociale croît-elle de jour en jour.

(3) Des mesures européennes contre le dumping social sont nécessaires

La fraude sociale et le dumping social en Belgique sont en grande partie la conséquence de la libre circulation des services et des travailleurs en Europe. En soi, ce principe européen du libre marché est une bonne chose pour l'économie européenne mais des constructions illégales et des abus ont pour effet que les règles en matière de salaire et de travail en vigueur en Belgique ne sont pas respectées et des questions se posent concernant l'application des règles de la sécurité sociale.

België heeft een procedure lopen bij het Hof van Justitie van de Europese Unie. De Europese Commissie stelt dat de bestaande Belgische sociale antimisbruikbepaling te ver gaat omdat ze indruist tegen de Europese regels inzake detachering van werknemers. Het is wachten op de uitkomst van die procedure.

Samen met Nederland en Luxemburg kan België het vraagstuk van sociale dumping en het misbruik van de Europese regels op de Benelux-agenda zetten. De staatssecretaris zal zich ook richten tot de eurocommissaris voor Werk en Sociale zaken, Marianne Thyssen, die het belang van een goede toepassing van de detachingsrichtlijn al heeft aangehaald.

Een deel van de oplossing ligt bij een betere samenwerking tussen nationale inspectiediensten, een vlotte uitwisseling van inspectiegegevens en grensoverschrijdende controles. Op internationaal vlak moet België een voortrekkersrol blijven spelen om deloyale concurrentie en sociale dumping aan te pakken.

(4) Aanpakken van bijdragefraude door Belgische bedrijven en zelfstandigen

De strijd tegen zwartwerk blijft een prioriteit. De SIOD, de koepel van de federale inspectiediensten, zal verder gemeenschappelijke controleacties blijven opzetten. Door in te zetten op datamining en datamatching worden bonafide ondernemingen zoveel mogelijk ontzien.

*Social engineering* zal meer in vizier worden genomen. Misbruik van vennootschapsstructuren om socialezekerheidsbijdragen te ontwijken is een vorm van deloyale concurrentie tegenover iedereen die wél betaalt. De staatssecretaris zal verder werk maken van de strijd tegen schijnzelfstandigen en schijnwerknemers.

Naast repressieve acties zullen ook preventieve maatregelen worden genomen.

(5) Domiciliefraude en uitkeringsfraude worden aangepakt

De grondslagen van de sociale zekerheid kunnen ook worden aangetast door de sociale uitgaven. Door op dat vlak streng op te treden, zal men op termijn meer kunnen geven aan wie het echt nodig heeft, bijvoorbeeld via de welvaartsenveloppe.

Une procédure concernant la Belgique est pendante auprès de la Cour de justice de l'Union européenne (CJUE). La Commission européenne estime que l'actuelle disposition belge anti-abus en matière sociale va trop loin parce qu'elle interfère dans les règles européennes qui régissent le détachement. Il faut encore attendre l'issue de cette procédure.

Avec les Pays-Bas et le Luxembourg, la Belgique peut porter le thème du dumping social et du recours abusif aux règles européennes à l'ordre du jour du Benelux. Le secrétaire d'État s'adressera également à la Commissaire européenne en charge de l'emploi et des affaires sociales, Mme Thyssen, qui a déjà évoqué l'importance que revêt une bonne application de la directive sur le détachement.

Une partie de la solution réside dans une meilleure coopération entre les services nationaux d'inspection, un échange adéquat de données relatives aux inspections et des contrôles transfrontaliers. Sur le plan international, la Belgique doit continuer à jouer un rôle de précurseur dans la lutte contre la concurrence déloyale et le dumping social.

(4) La fraude sociale pratiquée par des entreprises et des indépendants en Belgique sera également réprimée

La lutte contre le travail au noir reste une priorité. Le SIRS, l'organe faîtière des services d'inspection fédéraux, mènera des actions de contrôle communes. En misant sur le datamining et le datamatching, l'on pourra autant que faire se peut laisser tranquilles les entreprises de bonne foi.

L'«ingénierie sociale» sera davantage ciblée. Le recours abusif à des structures de société dans le but d'éluder les cotisations de sécurité sociale constitue une forme de concurrence déloyale pour tout qui paie ses cotisations. Le secrétaire d'État s'emploiera également à lutter contre la pratique des faux indépendants et des faux travailleurs salariés.

Outre les actions répressives, des mesures préventives seront également prises.

(5) La fraude au domicile et la fraude aux allocations seront combattues

L'assise de la sécurité sociale est également menacée du côté des dépenses sociales. En menant à cet égard une action rigoureuse, on pourra à terme donner davantage à ceux qui en ont vraiment besoin, par exemple par le biais de l'enveloppe bien-être.

In de vorige regeerperiode werd reeds een wettelijke grondslag ingesteld om de verbruiksgegevens van elektriciteit, gas en water automatisch aan de overheid te bezorgen. Met inachtneming van het privéleven kan worden nagegaan of de verbruiksgegevens stroken met de domiciliegegevens. Het ligt niet in de bedoeling een heksenjacht te organiseren op de uitkeringsgerechtigden, maar wel knipperlichten te doen oplichten en een en ander nader te onderzoeken.

Er is ook het vraagstuk van het fictieve werk van werknemers in spookbedrijven; die constructie bewerkstelligt dat socialezekerheidsrechten worden opgebouwd die aanleiding geven tot onterechte uitkeringen. Door *datamining* kan dergelijke fraude sneller worden opgespoord.

Op termijn moet technologische ondersteuning niet alleen leiden tot de automatische toekenning van sociale rechten, maar ook tot automatische preventieve controles inzake de cumulatie van rechten. Voorkomen is beter dan genezen.

De gewesten en de lokale besturen zullen bij het proces worden betrokken om uitkerings- en domiciliefraude beter te bestrijden.

(6) Inzetten op technologische ondersteuning van het beleid: van bestraffing naar preventie

Bedoeling is via datamining korter op de bal te spelen en op fraude te kunnen anticiperen.

Daarnaast moet verder worden geïnvesteerd in de gegevenskruising in bepaalde sectoren, alsook tussen diensten en tussen beleidsniveaus.

Men moet nog verder gaan in de ontsluiting van overheidsgegevens, evenwel zonder daarbij de bescherming van de persoonlijke levenssfeer uit het oog te verliezen.

Eenmaal per jaar zullen de burgers en de ondernemingen een overzicht ontvangen van de persoons- en de bedrijfsgegevens waarover de overheid beschikt en die zij heeft gebruikt. Geïnformeerde toestemming is daarbij in de mate van het mogelijke het uitgangspunt.

Sinds de vorige regeerperiode gebruikt de horeca “witte kassa’s” met *blackbox* en wordt de aanwezigheid van de werknemers op de grote bouwerven geregistreerd. Dankzij dergelijke technologische ondersteuning kan fraude aan de bron worden voorkomen.

Sous la précédente législature, une base légale avait déjà été mise en place pour fournir automatiquement aux pouvoirs publics les données relatives à la consommation d’électricité, de gaz et d’eau. Dans le respect de la vie privée, on peut vérifier si des données concernant la consommation sont en concordance avec des données relatives au domicile. Non pas pour mener une chasse aux sorcières contre les allocataires sociaux mais pour actionner des clignotants et ainsi enquêter plus avant.

Il y a également la question de l’emploi fictif combinée à celle d’entreprises fictives qui donnent lieu en matière de sécurité sociale à la constitution de droits débouchant sur l’attribution de versements indus. Le *datamining* peut permettre de détecter plus rapidement ce type de fraude.

À terme, l’appui technologique doit conduire non seulement à l’octroi automatique de droits sociaux mais encore à des contrôles préventifs automatiques en matière de cumul de droits. Prévenir vaut mieux que guérir.

Les régions et les administrations locales seront associées au processus pour mieux lutter contre la fraude aux allocations et au domicile.

(6) L’accent sera mis sur l’appui technologique à la politique mise en œuvre et sur le passage de la répression à la prévention

Par le recours au datamining, il s’agit de réagir à l’avenir plus promptement et véritablement prévoir la fraude.

Par ailleurs, il faut continuer à investir dans le croisement de données dans certains secteurs, ainsi qu’entre services et entre niveaux de pouvoir.

Il faut aller plus loin encore dans l’accès à des données des pouvoirs publics, sans pour autant perdre de vue la question de la protection de la vie privée.

Une fois par an, il sera fourni aux citoyens et aux entreprises un aperçu des données personnelles ou concernant l’entreprise qui sont disponibles et utilisées au niveau des pouvoirs publics. Une autorisation sur la base d’une information adéquate en constituera, dans toute la mesure du possible, le fondement.

Depuis la précédente législature, des caisses enregistreuseuses antifraude comportant une boîte noire sont utilisées dans l’horeca et les présences sont enregistrées sur les grands chantiers de construction. Cet appui technologique permet de prévenir la fraude à la source.

De technologische evoluties zullen verder worden opgevolgd om de sociale-fraudebestrijding op een moderne manier te organiseren.

(7) Samenwerking en synergieën tussen de inspectiediensten

Overeenkomstig de uitdrukkelijke vermelding in het regeerakkoord zullen de inspectiediensten de vereiste steun krijgen en zullen ze worden versterkt waar nodig. De sociale fraude kan niet efficiënt worden aangepakt zonder voldoende inspecteurs en technologische ondersteuning.

Dankzij de SIOD, de koepelorganisatie van de sociale inspectiediensten, konden in het veld gebundelde en meer effectieve controles worden uitgevoerd. Die samenwerking zal worden verder gezet; er zal worden nagegaan of een en ander op termijn kan leiden tot verdere integratie van de inspectiediensten en de overlegplatformen.

De implementatie van een centraal meldpunt voor sociale fraude zal, zoals vooropgesteld in de vorige regeerperiode, opnieuw worden onderzocht. Een dergelijk meldpunt kan de huidige instroom aan klachten bij de verschillende diensten centraliseren. Anonieme klachten zullen niet worden aanvaard, maar de anonimiteit van de aangever ten aanzien van de eventuele fraudeur zal wel worden gewaarborgd.

Tot slot streeft de staatssecretaris naar een betere monitoring en traceerbaarheid van de ontvangsten uit de sociale-fraudebestrijding. In het jaarlijks actieplan sociale fraude dat de regering goedkeurt, zal een jaaroverzicht van de diverse ontvangsten worden opgenomen.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*Mevrouw Zuhal Demir (N-VA)* verwijst naar het belangrijke arrest dat het Hof van Justitie van de Europese Unie (HJEU) op de dag van de bespreking heeft gewezen over de uitbetaling van sociale uitkeringen aan economisch niet-actieve intracommunautaire migranten. Het Hof oordeelt dat de Staten geen sociale uitkeringen moeten uitbetalen aan de buitenlandse EU-onderdanen die niet actief naar werk zoeken en die niet in hun onderhoud kunnen voorzien. Hiermee reikt het Hof een belangrijke hefboom aan om de sociale fraude te bestrijden, die voornamelijk aanwezig is in de grote steden in ons land en in de rest van Europa.

On continuera à suivre l'évolution technologique afin d'organiser la lutte contre la fraude sociale selon une approche moderne.

(7) La coopération et les synergies entre les services d'inspection

Ainsi que le prévoit explicitement l'accord de gouvernement, les services d'inspection recevront le soutien dont ils ont besoin et seront renforcés si nécessaire. Il n'est pas possible de réprimer efficacement la fraude sociale sans un nombre suffisant d'inspecteurs et sans appui technologique.

Le SIRS, l'organe faîtière des services d'inspection, a permis d'effectuer sur le terrain des contrôles joints et plus effectifs. Il sera poursuivi dans la voie de cette coopération et on verra si elle peut déboucher à terme sur une intégration plus poussée des services d'inspection et des plateformes de concertation.

La mise en place d'un point central de signalement de la fraude sociale, comme annoncé sous la précédente législature, sera réexaminée. Un tel point de contact peut permettre de centraliser l'actuel flux de plaintes que reçoivent les différents services. Des plaintes anonymes ne seront pas accueillies mais l'anonymat du déclarant par rapport au fraudeur éventuel sera garanti.

Enfin, le secrétaire d'État souhaite un meilleur monitoring et une meilleure traçabilité du produit de la lutte contre la fraude sociale. Une synthèse annuelle des diverses recettes figurera dans le plan d'action annuel en matière de fraude sociale approuvé par le gouvernement.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

### A. Questions et remarques des membres

*Mme Zuhal Demir (N-VA)* se réfère à l'important arrêt rendu ce jour-même par la Cour de justice de l'Union européenne (CJUE) concernant le versement de prestations sociales aux migrants intracommunautaires économiquement inactifs. La Cour estime que les États ne sont pas tenus de verser des allocations sociales aux ressortissants étrangers citoyens de l'Union ne recherchant pas activement d'emploi et ne pouvant subvenir à leurs besoins. C'est là un levier important que se dégage pour lutter contre la fraude sociale, qui frappe essentiellement les grandes villes en Belgique et ailleurs en Europe.

De staatssecretaris geeft aan dat de bestrijding van de sociale fraude in deze regeerperiode 200 miljoen euro zou moeten opbrengen. De spreekster is verwonderd over dat cijfer: de RVA becijfert zelf al jarenlang dat het bedrag aan onterecht uitbetaalde (en nauwelijks teruggevorderde) werkloosheidsuitkeringen 300 miljoen euro per jaar bedraagt.

Voorts werd aangekondigd dat een actieplan ter bestrijding van domiciliefraude zou worden opgestart, wat voornamelijk een grootstedelijk verschijnsel is. Bij de tenuitvoerlegging van dat plan zal men de lokale autoriteiten moeten betrekken. De spreekster vraagt zich in dat verband af over welke extra middelen zij daarvoor zullen beschikken.

Het streven van de staatssecretaris om het zwartwerk in de horecasector volledig te bannen, moet worden toegejuicht, aangezien de sector tegelijk bepaalde vormen van steun zal krijgen. De manier waarop de sector zal worden gesaneerd, is echter nog niet altijd duidelijk. Zo rijst de vraag of ook de eenmanszaken vanaf 2016 over de nieuwe intelligente kassa's zullen moeten beschikken.

Het plan om een centraal meldpunt voor sociale fraude in te stellen, is op zich positief. De spreekster vraagt zich echter af hoeveel personele en budgettaire middelen aan dat project zullen worden toegekend. Waar zal dat meldpunt fysiek worden opgericht en hoe zal het werken?

Met betrekking tot de schijnzelfstandigen ten slotte betreurt de spreekster dat de Administratieve commissie ter regeling van de arbeidsrelatie, die in 2013 werd opgericht, geen resultaten heeft voorgelegd. Die commissie moet beslissen over de aard van een specifieke arbeidsrelatie en ze eventueel opnieuw kwalificeren (sociale *ruling*).

*De heer Frederic Daerden (PS)* is het ermee eens dat alle vormen van fraude moeten worden bestreden ten behoeve van de billijkheid onder de burgers: sociale en fiscale fraude gaan ten nadele van de eerlijke burgers en hebben een kostprijs die weegt op ons hele systeem.

Niettemin kan de spreker zich niet vinden in de strekking, noch in de methode die deze regering hanteert: de sociale fraudeur wordt immers letterlijk als een hooligan weggezet, zonder rekening te houden met de omstandigheden waarin bepaalde vormen van fraude kunnen optreden en met de maatschappelijke impact van de verschillende vormen van fraude; in dat verband kan men zich afvragen of domiciliefraude wel te vergelijken valt met bepaalde gevallen van belastingontwijking. De regering tekent een vooringenomen visie uit op de

L'annonce, par le secrétaire d'État, d'un objectif de lutte contre la fraude sociale chiffré à 200 millions d'euros pour la législature ne manque pas d'étonner l'intervenante quand on sait que l'ONEM chiffre lui-même, depuis des années, le montant des allocations de chômage indûment payées, et à peine recouvrées, à 300 millions par an.

Par ailleurs, l'annonce a été faite d'un plan de lutte contre les fraudes au domicile, lesquelles se concentrent essentiellement dans les grandes villes. Ce plan impliquera nécessairement l'intervention des autorités locales, et l'intervenante de se demander quels moyens de lutte supplémentaires seront mis à leur disposition.

L'intention du secrétaire d'État d'expurger totalement le travail au noir dans le secteur horeca doit être approuvée, car dans le même temps ce secteur va bénéficier de certaines aides. Cependant, tout n'est pas encore clair en ce qui concerne les modalités d'assainissement du secteur: l'introduction en 2016 des nouvelles caisses enregistreuses intelligentes concernera-t-elle également les établissements tenus par une seule personne?

Le projet d'instaurer un point central pour les dénonciations en matière de fraude sociale est en soi positif. L'oratrice se demande cependant quels moyens seront affectés à ce projet, en termes de personnel et de budget. Où sera physiquement implanté ce centre et comment fonctionnera-t-il?

Enfin, concernant le dossier des faux indépendants, l'intervenante déplore le manque de résultats fournis par la Commission administrative de règlement de la relation de travail mise en place en 2013, qui a été chargée de prendre des décisions quant à la nature d'une relation de travail spécifique et de la requalifier le cas échéant (*ruling social*).

*M. Frédéric Daerden (PS)* souscrit à l'idée qu'il faut lutter contre toutes les formes de fraude, et ce au nom de l'équité entre les citoyens: la fraude, sociale ou fiscale, pénalise les citoyens honnêtes et représente un coût qui pèse sur l'ensemble de notre système.

Cependant, l'intervenant ne partage pas la philosophie ni la méthode retenue par ce gouvernement: on présente en effet littéralement le fraudeur social comme un hooligan, sans tenir compte du contexte dans lequel certaines fraudes peuvent intervenir et de l'impact sociétal des différents types de fraude; à cet égard, la fraude au domicile peut-elle se comparer à certains cas d'évasion fiscale? Le gouvernement développe une vision partielle de la lutte contre la fraude, assimilant petits et grands délits, ce qui l'empêche de procéder

fraudebestrijding, waarbij ze geen onderscheid maakt tussen grote en kleine misdrijven. Dat belet haar een hiërarchie in te stellen in de prioritaire aandachtspunten van de fraudebestrijding, terwijl haar actiemiddelen niet onbeperkt zijn.

Volgens de spreker gaat de staatssecretaris onvoldoende in op de bestrijding van de sociale dumping. Dat is momenteel nochtans het grootste probleem op het vlak van de sociale fraude: sociale *dumping* richt immers schade aan op alle niveaus en speelt dus ook in het nadeel van de kleine ondernemers; zij lijden onder de concurrentievervalsing die het gevolg is van het omzeilen — vaak door grote ondernemingen — van de regels van het vrije verkeer.

Volgens de spreker geeft de staatssecretaris de indruk dat hij alle verantwoordelijkheid en initiatief inzake sociale dumping op Europa wil afschuiven en dat hij de nationale fraudebestrijdingsmogelijkheden terzijde schuift, tegen de inspanningen van zijn voorganger in. De nieuwe richtlijn over de detachering van werknemers biedt echter nieuwe actiemiddelen, meer bepaald met betrekking tot de hoofdelijke aansprakelijkheid van de opdrachtgevers en de nieuwe controlemiddelen die de Staten aan de basislijst van de richtlijn kunnen toevoegen.

Door de klemtoon te leggen op de uitkeringsfraude, wordt de kwestie van het zwartwerk omzeild, terwijl arbeidsfraude bovenal een zaak van de werkgevers is. Daardoor wekt men bij de burgers de indruk dat een werkloze een fraudeur is. De spreker weigert de werklozen aldus te stigmatiseren. Hoewel hij akkoord gaat met het principe dat er moet worden gecontroleerd, beklemtoont hij dat de controlemechanismen passend moeten zijn en dat ze met name het recht op het privéleven in acht moeten nemen. Aangezien de staatssecretaris plannen heeft om de databanken te kruisen, meent de spreker dat een debat dienaangaande in de commissie voor de Justitie aangewezen is.

Tevens rijzen vragen over de middelen die voor de controle op de sociale fraude zullen worden uitgetrokken. De staatssecretaris mag dan wel aankondigen dat hij van plan is meer controles uit te voeren, maar hij lijkt wel te vergeten dat de beschikbare middelen nog zullen verminderen.

Voorts wijst de spreker erop dat de samenwerking in de vorige regeerperiode tussen de verschillende bevoegde diensten, met name van Justitie en van de arbeidsauditoraten, behoorlijke resultaten heeft opgeleverd. Het ware op zijn minst wenselijk dat de bevoegde diensten zouden doorgaan met hun opsporingsactiviteiten en dat de samenwerking wordt voortgezet.

à une hiérarchisation des priorités dans la lutte contre les fraudes, alors même que ses moyens d'action ne sont pas illimités.

L'intervenant estime que le secrétaire d'État ne met pas assez l'accent sur la lutte contre le dumping social. C'est pourtant, à l'heure actuelle, le problème le plus important dans le domaine de la fraude sociale, en ce qu'il crée des dégâts à tous les niveaux, y compris au détriment des petits entrepreneurs qui souffrent de la distorsion de concurrence créée par le détournement — souvent par des grosses entreprises — des règles de la libre circulation.

Pour l'intervenant, le secrétaire d'État donne l'impression de vouloir rejeter toute la responsabilité et toute l'initiative en matière de dumping social sur l'Europe, et d'abandonner les possibilités de lutte au niveau national, à rebours des efforts entrepris par son prédécesseur. Or, la nouvelle directive sur le détachement de travailleurs offre de nouveaux leviers d'action, notamment en ce qui concerne la responsabilité solidaire des donneurs d'ordre et les nouveaux moyens de contrôle que les États peuvent ajouter à la liste de base de la directive.

L'accent mis sur la fraude aux allocations élude la question du travail au noir, alors que la fraude sur le travail est en première instance le fait d'employeurs. Ce faisant, on instille dans l'esprit du public l'équation selon laquelle "chômeur = fraudeur". L'intervenant refuse cette stigmatisation qui frappe les chômeurs et, s'il admet le principe de contrôles, il insiste sur le fait que les mécanismes de contrôle doivent être appropriés et respecter notamment le droit à la vie privée. Sur ce point, eu égard aux projets du secrétaire d'État en matière de croisement des banques de données, l'intervenant estime qu'un débat devrait avoir lieu en commission de la Justice.

On peut également s'interroger sur les moyens qui seront consacrés au contrôle de la fraude sociale. Si le secrétaire d'État a fait part de son intention de réaliser davantage de contrôles, il semble cependant que les moyens disponibles vont être encore diminués.

L'orateur rappelle par ailleurs que, sous la législature précédente, la collaboration entre les différents services compétents, notamment au niveau de la Justice et des auditorats du travail, a fourni de bons résultats. Il serait à tout le moins souhaitable que cet effort d'identification des services compétents et de collaboration soit poursuivi.

De daling van de loonkosten en de vereenvoudiging van de regels zijn twee van de drie “randvoorwaarden” die de staatssecretaris als grondslag voor zijn beleid naar voren schuift. Volgens de spreker heeft de daling van de loonkosten gevolgen voor ons sociaal model, aangezien de sociale bescherming voornamelijk wordt gefinancierd door de bijdragen van de werknemers en de werkgevers. De vereenvoudiging van de regels, hoe wenselijk die maatregel op zich ook mag zijn, mag er niet toe leiden dat alle verplichtingen voor de werkgevers wegvallen.

De specifieke maatregelen voor de horeca zijn in zekere mate gerechtvaardigd; de sector heeft het moeilijk, wat uiteraard de verleiding verhoogt om aan zwartwerk te doen. De spreker roept evenwel op omzichtig tewerk te gaan, aangezien de veralgemening van met name de flexi-jobs nadelig zou kunnen uitvallen voor de werknemers.

*De heer David Clarinval (MR)* is het eens met de visie van de staatssecretaris, voor wie fraude een plaag is. Hij herinnert aan de forse bedragen waarvan de RVA zelf erkent dat ze onterecht werden uitgekeerd in de sector werkloosheidsverzekering (217 miljoen euro). De strijd tegen de sociale fraude mag niet worden herleid tot ideologisch debat: er valt bijvoorbeeld geen enkele rechtvaardiging te vinden voor de watermeterfraude die onlangs aan de kaak is gesteld door de beheerders (onder wie de heer Hicham Imane) van La Sambrienne, de sociale huisvestingsmaatschappij van Charleroi, waar naar verluidt bijna 400 woningen een geblokkeerde of kapotte watermeter hebben.

In tegenstelling tot de vorige spreker beschouwt de heer Clarinval een verlaging van de sociale lasten als een eerste stap in de fraudebestrijding; zulks zou fraude op het werk minder interessant maken.

Wat de te verrichten controles aangaat, acht hij het noodzakelijk komaf te maken met sommige routinematige en gemakzuchtige gewoonten, die erin bestaan altijd dezelfde ondernemingen te controleren, waarbij wordt voorbijgegaan aan de moeilijker op te sporen fraudevormen. In die zin moet het worden aangemoedigd vooruitgang te boeken via datamining, een techniek die de mogelijkheid biedt zich toe te spitsen op de sectoren, de activiteiten en de ondernemingen waar meer risico op fraude bestaat.

In verband met het hoofdstuk over de sociale dumping herinnert de spreker eraan dat tijdens de vorige regeerperiode zeer krachtige initiatieven zijn genomen, ondanks de terughoudendheid van de EU en de tegenstrijdige belangen van de lidstaten. Ofschoon niet noodzakelijk iedereen in Europa er evenveel belang bij heeft de sociale

La baisse du coût salarial et la simplification des règles constituent deux des trois ‘conditions périphériques’ que le secrétaire d’État a posées comme base de son action. Aux yeux de l’orateur, la baisse du coût salarial n’est pas sans conséquence pour notre modèle social, puisque ce sont essentiellement les cotisations payées par les travailleurs et les employeurs qui financent la protection sociale. De même, la simplification des règles, si elle est en soi souhaitable, ne doit pas aboutir à la suppression de toutes les contraintes pour les employeurs.

Les mesures spécifiques prises dans le secteur horeca se justifient dans une certaine mesure, ce secteur étant en proie à des difficultés, ce qui augmente naturellement la tentation de recourir au travail au noir. L’intervenant en appelle cependant à la prudence, la généralisation des flexijobs notamment pourrait se révéler dommageable pour les travailleurs.

*M. David Clarinval (MR)* souscrit à la vision du secrétaire d’État, pour qui la fraude est un fléau. Il rappelle les montants importants que l’ONEM lui-même reconnaît comme étant indûment versés au titre de l’assurance-chômage (217 millions d’euros). La lutte contre la fraude sociale ne doit pas être réduite à un débat de nature idéologique: on ne peut par exemple trouver aucune justification aux fraudes au compteur d’eau dénoncées dernièrement par les gestionnaires — dont M. Hicham Imane — de la Sambrienne, la société publique de logements sociaux de Charleroi, où près de 400 logements auraient un compteur d’eau bloqué ou hors service.

À l’inverse de l’intervenant précédent, l’orateur estime que le premier moyen d’action dans la lutte contre la fraude réside dans l’abaissement des charges sociales, qui rendrait la fraude au travail moins intéressante.

Au niveau des contrôles à mener, il estime nécessaire d’en finir avec certaines habitudes de routine et de facilité, consistant à contrôler toujours les mêmes entreprises tout en laissant de côté des fraudes plus difficiles à détecter. En ce sens, les progrès du datamining, qui permettent de cibler les secteurs, les activités et les entreprises présentant plus de risques de fraude, sont à encourager.

Au chapitre du dumping social, l’intervenant rappelle que des initiatives très fortes ont été lancées sous la précédente législature, malgré les réticences européennes et les intérêts contradictoires des États membres. Si tout le monde en Europe n’a pas forcément le même intérêt à lutter contre le dumping social, ce qui fait craindre un

*dumping* tegen te gaan (wat doet vrezen voor getouwtrek in die aangelegenheid), zal onverminderd in overleg met de Europese Commissie moeten worden opgetreden, en zal een uitbreiding van ons wetgevend arsenaal moeten worden overwogen. Zijn dienaangaande reeds contacten gelegd met andere lidstaten en met de nieuwe bevoegde commissaris, mevrouw Marianne Thyssen?

Ten slotte doet de invoering van de intelligente kasregisters in de horecasector tal van vragen rijzen. Aangezien de vastgelegde termijnen bijna verstreken zijn, zou aan de sector dringend duidelijke informatie moeten worden verstrekt over die maatregel.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) komt terug op het vandaag gewezen arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie, en herinnert eraan dat de bestrijding van fraude met sociale uitkeringen geen nieuwheid is.

In 2012 heeft het College van procureurs-generaal zijn prioriteiten op het stuk van de sociale-fraudebestrijding vastgelegd in een circulaire. Het vraagstuk van de fraude met de werkloosheidsuitkeringen heeft in de commissie voor de Sociale Zaken geleid tot vragen aan en een debat met minister De Coninck.

Ook dankzij het kruisen van gegevens kon op het einde van de vorige regeerperiode een groot aantal verblijfsvergunningen worden ingetrokken van EU-onderdanen die in hun Staat van herkomst of in België niet voldeden aan de minimumvoorwaarden inzake arbeidsduur of arbeidsvooruitzichten om aanspraak te kunnen maken op werkloosheidsuitkeringen of sociale bijstand. Aangezien was aangestipt dat de cijfergegevens over die operatie tegen halfweg 2014 bekend zouden zijn, wenst de spreekster precies te vernemen hoeveel mensen ingevolge die actie hun verblijfsvergunning en hun recht op uitkeringen hebben verloren.

Voorts zijn tijdens de vorige regeerperiode initiatieven genomen om de strijd aan te binden met de nepwerkgevers en de neparbeidsovereenkomsten, die kennelijk vooral in Brussel voorkomen. *Pro memorie*: die praktijk strekt ertoe frauduleus rechten op te bouwen in diverse takken van de sociale zekerheid (werkloosheid, gezinsuitkeringen enzovoort). Welke bijkomende initiatieven is de staatssecretaris van plan te nemen in verband met de preventie van en de controle op die vormen van fraude?

Het vraagstuk van de sociale *dumping* is al aan bod gekomen. De spreekster beperkt zich ertoe in herinnering te brengen dat het dossier een betwistingsfase is ingegaan, daar de Commissie tegen België een inbreukprocedure heeft ingesteld. Wanneer valt het arrest van het Europees Hof van de EU te verwachten?

possible bras de fer sur la question, il faudra malgré tout continuer à agir en concertation avec la commission européenne et envisager un élargissement de notre arsenal législatif. Des contacts ont-ils déjà été pris avec d'autres États membres et avec la nouvelle commissaire compétente, Mme Marianne Thyssen, sur ce point?

Enfin, l'instauration de caisses enregistreuses intelligentes dans le secteur horeca suscite pas mal de questions. Vu l'approche des échéances fixées, il serait urgent de fournir au secteur une information claire par rapport à cette mesure.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) revient sur l'arrêt de ce jour de la CJUE et rappelle que la lutte contre la fraude aux prestations sociales ne date pas d'hier.

En 2012, le Collège des procureurs généraux a fixé ses priorités dans la lutte contre la fraude sociale par voie de circulaire. La question de la fraude aux allocations de chômage a donné lieu à des questions et à un débat en commission des Affaires sociales, avec la ministre De Coninck.

De même, le croisement de données a permis à la fin de la précédente législature un vaste mouvement de suppression des permis de séjour de ressortissants communautaires ne satisfaisant pas, soit dans leur État d'origine soit en Belgique, aux conditions minimales en termes de durée de travail ou de perspectives de travail pour pouvoir bénéficier des allocations de chômage ou de l'aide sociale. Comme il avait été indiqué que les données chiffrées de cette opération seraient connues à la mi-2014, l'intervenante souhaiterait savoir exactement combien de personnes ont perdu leur titre de séjour et leur droit aux allocations suite à cette action

Des initiatives ont également été prises sous la législature précédente pour lutter contre le phénomène des faux employeurs et des faux contrats de travail, qui semblent surtout présent à Bruxelles. La pratique vise, pour rappel, à constituer frauduleusement des droits dans diverses branches de la sécurité sociale (chômage, allocations familiales,...). Quelles initiatives supplémentaires compte prendre le secrétaire d'État en ce qui concerne la prévention et le contrôle face à ces fraudes?

La question du *dumping* social a été déjà abordée. L'intervenante se bornera à rappeler que le dossier est entré dans une phase contentieuse, une procédure d'infraction ayant été lancée par la commission contre la Belgique. Quand l'arrêt de la CJUE est-il attendu?

Over het algemeen is de spreekster het eens met het standpunt van de staatssecretaris over het fraudemeldpunt, maar toch acht zij het nodig te preciseren dat volgens haar de mogelijkheid fraudegevallen aan te klagen ook betrekking zou moeten hebben op de gevallen van fiscale fraude en niet alleen op die van sociale fraude (de twee fraudevormen moeten op voet van gelijkheid worden behandeld). Voorts is het een verworvenheid dat anonieme klachten niet in aanmerking zullen worden genomen, zelfs al zal de anonimiteit van de aanklager worden gewaarborgd in de latere behandelingsfasen van het dossier. Bovendien wenst de spreekster te vernemen hoe die dienst zal worden georganiseerd en hoe de aanklachten zullen worden behandeld.

Hoe overweegt de staatssecretaris ten slotte de misbruiken inzake de tijdelijke werkloosheid tegen te gaan, en hoe denkt hij de fraude met het zelfstandigenstatuut (constructies met schermvennootschappen en schijnzelfstandigen) te bestrijden? Zal er meer bepaald sprake zijn van een andere aanpak dan die van zijn voorganger?

*De heer Egbert Lachaert (Open Vld)* betreurt in eerste instantie dat sommige fracties op slinkse wijze de klemtoon hebben gelegd op de aspecten uit de beleidsverklaring van de staatssecretaris in verband met de bestrijding van de sociale fraude en de domiciliefraude, terwijl de in het hoofdstuk over de sociale fraude vermelde doelstellingen in werkelijkheid ruimer en ambitieuzer zijn dan dat, en in essentie betrekking hebben op de bestrijding van de sociale dumping.

Gelet op het voorgaande kan fraude niet hiërarchisch worden ingedeeld: iemand die onrechtmatig uitkeringen ontvangt en tegelijkertijd zwartwerkt, ondermijnt de financiering en de toekomst van ons sociale model; dat is nadelig voor iedereen die de uitkeringen echt nodig heeft om in zijn behoeften te voorzien.

Daarom wordt in de beleidsverklaring van de staatssecretaris de klemtoon gelegd op alle aspecten van fraude, waarbij in een ambitieus preventie-onderdeel wordt voorzien: vereenvoudiging van de regelgeving, een lastenvermindering in de sectoren die met acute moeilijkheden te kampen hebben zoals de horeca, als ook overleg — via rondetafelgesprekken — met alle in moeilijkheden verkerende sectoren om de knelpunten in verband met de sociale dumping en de oneerlijke concurrentie te proberen weg te werken (kenmerkend voor laatstgenoemde pijnpunten is namelijk dat constructies worden opgezet om onze sociale wetgeving te omzeilen, te weten wat het minimumloon en de arbeidsomstandigheden betreft).

L'intervenante partage globalement la vision du secrétaire d'État concernant le point de contact pour la dénonciation des cas de fraude, mais elle estime devoir préciser qu'à son sens, la possibilité de dénoncer des fraudes devrait également porter sur les cas de fraude fiscale, et pas uniquement sur la fraude sociale (les deux cas de fraude doivent être envisagés sur un même pied). Il est également acquis que les plaintes anonymes ne seront pas reçues, même si l'anonymat du dénonciateur sera garanti aux stades ultérieurs du traitement du dossier. L'oratrice souhaiterait également savoir comment sera organisé ce service et comment seront traitées les dénonciations.

Enfin, comment le secrétaire d'État envisage-t-il la lutte contre l'abus du chômage temporaire, et comment compte-t-il lutter contre la fraude au statut d'indépendant (structures de sociétés-écran et faux indépendants)? Plus particulièrement, y aura-t-il une différence d'approche par rapport à la politique menée par son prédécesseur?

*M. Egbert Lachaert (Open Vld)* regrette tout d'abord que certains groupes aient fallacieusement mis en avant les éléments de la note du secrétaire d'État relatifs à la lutte contre la fraude aux allocations et au domicile, alors que les objectifs mentionnés au chapitre de la lutte contre la fraude sociale sont en réalité plus étendus et plus ambitieux que cela, et concernent essentiellement la lutte contre le dumping social.

Cela étant dit, on ne peut instaurer de hiérarchie entre les fraudes: celui qui perçoit indûment des allocations et travaille en parallèle au noir mine le financement et l'avenir de notre modèle social, ce qui nuit à tous ceux qui ont réellement besoin des allocations pour subvenir à leurs besoins.

C'est donc à raison que la note du secrétaire d'État met l'accent sur tous les aspects de la lutte contre la fraude, tout en prévoyant un ambitieux volet préventif: simplification de la réglementation, réduction des charges dans les secteurs qui éprouvent des difficultés aiguës comme l'horeca, concertation — via des tables rondes — avec tous les secteurs en difficulté pour tenter de remédier aux problèmes de dumping social et de concurrence déloyale, qui se caractérisent notamment par la mise en place de structures conçues pour contourner notre législation sociale (notamment en ce qui concerne le salaire minimum et les conditions de travail).

Bij die fraudebestrijding kunnen weliswaar nationale maatregelen worden genomen, maar het debat moet ook tot de EU worden verruimd.

In dat opzicht wijst de spreker op de passage in de beleidsverklaring van de staatssecretaris over de antimisbruikbepaling: die bepaling, die onder de vorige regeerperiode werd uitgevaardigd, lijkt het lid ietwat in tegenspraak te zijn met de beginselen van de rechtsstaat, aangezien de administratie de bevoegdheid krijgt de *a priori* regelmatige juridische handelingen en keuzes van de particulieren te betwisten. Uiteindelijk houdt dat in dat de wetgever toegeeft te hebben gefaald, daar hij erkent dat de regels die hij heeft uitgevaardigd op zich niet volstaan, en dat ze moeten worden rechtgezet met behulp van een voorziening waaraan de administratie of het gerecht naar goeddunken een invulling mogen geven. De spreker wacht met ongeduld op het resultaat van de bij het HJEU aanhangig gemaakte procedure, en hij is verheugd dat de staatssecretaris de klemtoon legt op de vereenvoudiging en verduidelijking van de rechtsregels.

De staatssecretaris heeft aangegeven dat hij voornemens is met de in moeilijkheden verkerende sectoren rondetafelgesprekken te voeren om een stand van zaken op te maken over de toestand. De spreker wijst erop dat in de bouwsector de omzet de jongste jaren stabiel is gebleven, terwijl de werkgelegenheid is gedaald. Dat duidt er ontegensprekelijk op dat frauduleuze mechanismen zijn opgezet. Vindt de staatssecretaris de tijdens de vorige regeerperiode aangenomen anti-fraudemaatregelen toereikend? De spreker suggereert die aangelegenheid te agenderen voor het rondetafelgesprek met de bouwsector.

Voorts vraagt de spreker bijzondere aandacht voor de besprekingen die zullen worden gevoerd met de transportsector, waar de jongste jaren is geconstateerd dat op vergelijkbare wijze abusievelijk wordt teruggegrepen naar de uitzonderingen die toestaan zich op de voorwaarden voor het internationaal vervoer te beroepen (transport naar of vanuit haveninfrastructuur, geregeld transport van en naar het buitenland); vanzelfsprekend wijken die voorwaarden af van de meest beschermende bepalingen van de Belgische wetgeving.

In de praktijk stelt men echter vast dat veel louter nationaal vervoer wordt uitgevoerd door internationale transportfirma's, in omstandigheden die natuurlijk moeilijk te controleren vallen. De toekomstige besprekingen moeten eveneens over dat aspect gaan, en over de middelen om dat probleem, waaraan uiteraard ook een Europese dimensie kleeft, te verhelpen.

Dans cette lutte contre les fraudes, des initiatives peuvent être prises au niveau national, mais le débat doit être également porté au niveau européen.

À cet égard, l'orateur relève dans l'exposé du secrétaire d'État le passage relatif à la disposition anti-abus: celle-ci, qui a été édictée sous la législature précédente, lui paraît quelque peu en contradiction avec les principes de l'État de droit, dans la mesure où l'administration se voit attribuer le pouvoir de contester les actes et les choix juridiques *a priori* réguliers des particuliers. Cela constitue en somme un aveu d'échec de la part du législateur, puisqu'il reconnaît que les règles qu'il a édictées ne se suffisent pas à elles-mêmes, et qu'il faut les corriger par un dispositif laissé à la discrétion de l'administration ou de la justice. L'orateur indique attendre avec impatience l'issue de la procédure portée devant la CJUE, et se réjouit que le secrétaire d'État mette l'accent sur la simplification et la clarification des règles de droit.

Le secrétaire d'État a fait part de son intention de mener avec les secteurs en difficulté des tables rondes pour faire le point de la situation. L'intervenant relève que, dans le secteur de la construction, le chiffre d'affaires est resté constant ces dernières années, alors que le volume de l'emploi a diminué. C'est incontestablement l'indice que des mécanismes frauduleux ont été mis en place. Les mesures de lutte contre la fraude adoptées sous la précédente législature paraissent-elles suffisantes au secrétaire d'État? L'intervenant suggère de mettre cette question à l'ordre du jour de la table ronde avec le secteur de la construction.

L'intervenant demande également une attention particulière pour les discussions qui se tiendront avec le secteur des transports, où on a pareillement constaté un recours abusif, ces dernières années, aux exceptions permettant de se prévaloir des conditions du transport international (transport vers ou au départ des infrastructures portuaires, transport régulier avec l'étranger), qui dérogent évidemment aux dispositions plus protectrices de la législation belge.

En pratique, on constate cependant que beaucoup de transports strictement nationaux sont assurés par des transporteurs internationaux, dans des conditions qui sont naturellement difficilement contrôlables. Les discussions à venir devront également porter sur cet aspect, et sur les moyens de remédier à ce problème qui revêt également une dimension européenne.

Voorheen is al verwezen naar de rol van de Administratieve Commissie ter regeling van de arbeidsrelatie op het stuk van sociale *ruling*, meer bepaald wat de erkenning als zelfstandige betreft. De spreker herinnert eraan dat die commissie pas in 2013 is opgericht en dat dit jaar dus moet worden beschouwd als een startfase, met noodzakelijkerwijze bescheiden eerste resultaten: volgens het jaarverslag 2013 werden door de Nederlandstalige kamer slechts vijf gevallen behandeld en door de Franstalige kamer maar één. Het is in eerste plaats de taak van de staatssecretaris om ervoor te zorgen dat de genoemde commissie, als zij op kruissnelheid zal zijn gekomen, meer resultaten voorlegt en om, zo nodig, een en ander te corrigeren.

Tot slot acht de spreker het noodzakelijk dat het debat over de “flexi-jobs” in de horecasector wordt opgehelderd; in tegenstelling tot wat sommige betogen kunnen doen vermoeden, gaat het niet om onderbetaalde jobs in de stijl van de in Duitsland ontwikkelde mini-jobs. Kan de staatssecretaris de volgende punten toelichten: hoe zal het systeem van de flexi-jobs werken? Zullen ze — in de horecasector — volstaan ter compensatie van de invoering van de intelligente kassa? Zullen zij het gelegenhedswerk in die sector volledig vervangen?

*Mevrouw Meryame Kitir (sp.a)* wenst opheldering in verband met de door de staatssecretaris gegeven cijfers. Die geeft immers aan dat hij in vijf jaar een besparing van 250 miljoen euro op het oog heeft. Tegelijkertijd wordt echter aangekondigd dat de werkloosheids- en invaliditeitsuitkeringen voortaan zullen worden berekend op basis van het loon van de afgelopen twaalf maanden in plaats van op basis van de laatste vier weken, wat een totale besparing zou opleveren van 60 miljoen euro; daarbij komen nog een jaarlijkse stijging van 10 miljoen euro en administratieve sancties ten bedrage van 20 miljoen euro, zodat het totaal duidelijk meer dan de aangekondigde 250 miljoen euro over 5 jaar zal vertegenwoordigen.

Zoals is aangegeven, moet die verschuiving naar een berekening op jaarbasis in 2015 een feit zijn, waarbij natuurlijk de vraag rijst of met name de sociale secretariaten daarvoor gereed zullen zijn en tijdig adequate informatie zullen krijgen. Wat zal men bijvoorbeeld doen voor werknemers met tijdelijke contracten bij verschillende werkgevers, met verschillende loonniveaus? Dreigen bij gebrek aan tijdige informatie voor de sociale secretariaten, of zelfs voor de socialezekerheidsinstanties, de betrokkenen niet tijdelijk verstoken te blijven van de uitkeringen waarop ze recht hebben?

Il a déjà été fait précédemment allusion à la mission de *ruling* social, en ce qui concerne la reconnaissance du statut d'indépendant, de la Commission administrative de règlement de la relation de travail. L'intervenant rappelle que celle-ci a été mise en place en 2013 seulement, et que cette année doit donc être considérée comme une phase de démarrage, avec des premiers résultats nécessairement modestes: selon le rapport annuel de 2013, seuls 5 dossiers ont été traités par la chambre néerlandophone, et 1 seul par la chambre francophone. Il appartient en première instance au secrétaire d'État de s'assurer que ladite commission fournira davantage de résultats lorsqu'elle aura atteint son rythme de croisière et, si nécessaire, de corriger les choses.

Enfin, l'intervenant estime nécessaire de clarifier le débat concernant les ‘flexijobs’ qui vont être instaurés dans l'horeca; contrairement à ce que certaines interventions pourraient laisser entendre, il ne s'agit pas d'emplois sous-payés comparables aux mini-jobs qui ont été développés en Allemagne. Le secrétaire d'État pourrait-il préciser les points suivants: comment vont fonctionner ces flexijobs? Suffiront-ils à compenser — pour le secteur horeca — l'instauration de la caisse enregistreuse intelligente? Remplaceront-ils complètement le travail occasionnel dans ce même secteur?

*Mme Meryame Kitir (sp.a)* souhaite obtenir des clarifications en ce qui concerne les chiffres fournis par le secrétaire d'État. Celui-ci indique en effet qu'il vise une économie de 250 millions d'euros en 5 ans. Or, on annonce en même temps que les allocations de chômage et d'invalidité seront désormais calculées sur la base du salaire des douze derniers mois au lieu des quatre dernières semaines, ce qui devrait représenter une économie totale de 60 millions d'euros, avec un accroissement annuel de 10 millions d'euros et des sanctions administratives pour un montant de 20 millions d'euros, le total représentant bien plus que les 250 millions d'euros annoncés sur 5 ans.

Comme indiqué, ce basculement vers un calcul sur la base du salaire des douze derniers mois interviendra dès 2015, ce qui pose bien entendu la question de savoir si, notamment, les secrétariats sociaux seront prêts à temps et recevront l'information adéquate. Que fera-t-on notamment dans le cas de travailleurs ayant eu des contrats temporaires auprès de différents employeurs, avec des niveaux de rémunération différents? Ne risque-t-on pas de priver temporairement les personnes concernées des allocations auxquelles elles ont droit, faute d'informations données en temps utile aux secrétariat sociaux, voire aux organismes de sécurité sociale?

Die maatregelen getuigen algemeen van de drastische aanpak van de regering en doen het voorkomen alsof men met grootschalige fraude te maken heeft. Kan de staatssecretaris aangeven op welke indicatoren de regering zich baseert om deze aanpak en de aangekondigde besparingscijfers te rechtvaardigen? Zijn die cijfers het resultaat van berekeningen door de bevoegde instanties of gaat het om een raming door de coalitiepartners?

Bij de zeven “werven” die de staatssecretaris heeft aangekondigd, is er één met drie bijkomende soorten lastenverlagingen in de horecasector. Vanwege de onzekerheid gold voor die gevoelige sector al in de vorige regeerperiode een specifiek lastenverlagingsplan. In de toekomst zal de seizoensarbeid worden uitgebreid naar de horecasector, zoals ook is voorzien in een uitbreiding van de arbeidsuren in het kader van de seizoensarbeid. Is dat geen geldig argument om niet alleen een aanwezigheidsregister op te leggen, maar ook een register van de uren die in de horecasector worden gepresteerd?

In het regeerakkoord staat voorts dat moet worden onderzocht of gelegenhedswerk eventueel niet kan worden uitgebreid naar de verkoop en de bouwsector. Men mag niet vergeten dat seizoensarbeid altijd heeft bestaan in de land- en tuinbouw en in de horeca, die arbeidsintensieve sectoren zijn en die afhankelijk zijn van seizoensgebonden factoren. De uitbreiding van seizoensarbeid naar de verkoop en de bouwsector doet vragen rijzen, aangezien die sectoren duidelijk minder seizoensgebonden zijn en al een beroep kunnen doen op studentenarbeid. Wat meer bepaald de bouw betreft, dreigt zulks ook een probleem te doen ontstaan in verband met de veiligheid van die seizoenarbeiders, die een heel korte tijd potentieel gevaarlijk werk zullen moeten uitvoeren. Wat vormt voor de werkgevers het grootse verschil wanneer zij een beroep doen op seizoensarbeid, veeleer dan op studentenarbeid?

Een van de andere “werven” bestaat volgens de staatssecretaris in de organisatie van “ronde tafels met risicosectoren”. Een rondetafelconferentie met de bouwsector is al gepland, maar rondetafelconferenties met de andere sectoren worden slechts op hun verzoek georganiseerd. Vreest de staatssecretaris niet dat door het initiatief aan de sectoren en dus aan de sociale partners te laten, zij hun verantwoordelijkheid niet op zich zullen nemen en er in die dossiers geen vooruitgang zal worden geboekt?

In verband met de procedure voor het HJEU aangaande de antimisbruikbepaling inzake detachering is de spreekster verbaasd over de defaitistische houding

Ces mesures témoignent en tout de l'approche drastique retenue par le gouvernement, et laissent à penser qu'on serait en présence d'un phénomène de fraudes de grande ampleur. Le secrétaire d'État pourrait-il indiquer sur la base de quels indicateurs le gouvernement se fonde pour justifier cette approche ainsi que les chiffres d'économies qui sont annoncés? Ces chiffres ont-ils été calculés par les organes compétents ou s'agit-il d'une estimation faite par les partenaires de la coalition?

Parmi les sept chantiers annoncés par le secrétaire d'État, figure un projet d'abaissement de trois types supplémentaires de charges dans l'horeca. Ce secteur sensible avait déjà bénéficié sous la législature précédente d'un plan spécifique de réduction des charges, en raison de sa fragilité. À l'avenir, le travail saisonnier sera étendu au secteur horeca, de même qu'est prévue une extension des heures de travail dans le cadre du travail saisonnier. N'est-ce pas là un argument valable pour imposer non seulement un registre des présences, mais également un registre des heures prestées dans les établissements horeca?

L'accord de gouvernement prévoit par ailleurs d'étudier la question de l'extension éventuelle du travail occasionnel au secteur de la vente et au secteur de la construction. Pour rappel, le travail saisonnier a toujours existé dans les secteurs agricoles et horticoles ainsi que dans l'horeca, qui sont des secteurs à forte intensité de main d'œuvre et dépendant de facteurs saisonniers. L'extension du travail saisonnier aux secteurs de la vente et du bâtiment interpelle, dans la mesure où ces secteurs sont nettement moins liés aux saisons et peuvent déjà faire appel au travail étudiant. En outre, en ce qui concerne le bâtiment en particulier, cela risque de poser également un problème quant à la sécurité de ces travailleurs saisonniers, affectés à des travaux potentiellement dangereux pour de très courtes périodes. Quelles seraient pour les employeurs la différence majeur du recours au travail saisonnier par rapport au travail étudiant?

Parmi ses autres chantiers, le secrétaire d'État annonce la tenue de tables rondes avec les secteurs en difficulté. La table ronde avec le secteur de la construction est déjà planifiée, mais, les tables rondes avec les autres secteurs ne seront quant à elles organisées qu'à la demande de ces secteurs. Le secrétaire d'État ne craint-il pas, en laissant l'initiative aux secteurs et donc aux partenaires sociaux, que ceux-ci ne prennent pas leurs responsabilités et que les dossiers n'avancent pas?

Concernant la procédure pendante devant la CJUE à propos de la disposition anti-abus en matière de détachement, l'intervenante s'étonne de la position défaitiste

van de staatssecretaris, die de positie van België in dat dossier hopeloos vindt en alleen maar op een onontkoombare veroordeling gaat wachten.

De tijdens de vorige zittingsperiode gevoerde strijd zou dus verloren zijn en er zou geen andere mogelijkheid bestaan dan zich te verlaten op Europa en op de rol van mevrouw Thyssen, de nieuwe commissaris voor Werkgelegenheid, in de hoop dat zij de nieuwe richtlijn inzake de detachering of de invoering van een minimumloon correct toepast.

Door zo te handelen dreigt men de indruk te wekken dat België machteloos staat tegenover sociale dumping en dat de fraudeurs rustig de regels van het vrij verkeer van werknemers in hun voordeel kunnen blijven ombuigen; de missie van de staatssecretaris moet juist zijn de strijd tegen dumping met concrete voorstellen permanent op de agenda te plaatsen, zowel op nationaal als Europees vlak.

Bij wijze van voorbeeld suggereert de spreekster dat de staatssecretaris op Europees vlak aan zijn collega van Werkgelegenheid het voorstel bezorgt om in elke lidstaat een *single point of contact* in te stellen waarbij de controle en inspectiediensten snel en eenvoudig kunnen nagaan of een gedetacheerde werknemer die geen aanspraak maakt op de voordelen van de Belgische wet, in zijn land van herkomst wel degelijk beantwoordt aan de detacheringsvoorwaarden, met inbegrip van de betaling van sociale bijdragen. Als de inspectiediensten vermoeden dat het om een geval van fraude gaat, moeten zij nu soms maanden wachten voor zij van de bevoegde autoriteiten van een andere Staat de benodigde informatie krijgen. Daardoor zou bovendien de daadwerkelijke toepassing mogelijk worden van het mechanisme van de solidaire aansprakelijkheid van de opdrachtgevers. En wat belet dat men in afwachting van een dergelijke regeling reeds voorziet in bewarende maatregelen, zodat de controlediensten beslag kunnen leggen op werfmachines of facturen terwijl nog wordt gewacht op de conformiteitsattesten van de Staat van herkomst?

Met betrekking tot de strijd tegen "bijdragefraude door Belgische bedrijven en zelfstandigen" heeft de staatssecretaris aangegeven bereid te zijn de wet op de schijnzelfstandigheid te evalueren en ze zo nodig te vereenvoudigen om de controles te vergemakkelijken. Welke aspecten komen in zijn ogen in aanmerking voor verbetering? Voorts pleit de staatssecretaris voor een betere samenwerking van de inspectiediensten, om dubbele inspecties te voorkomen. De bedoeling is lovenswaardig, maar men mag niet vergeten dat coördinatie tussen de controlediensten ook doeltreffend is en dat

du secrétaire d'État, qui considère que la position de la Belgique dans ce dossier est désespérée et qu'il ne reste qu'à attendre une condamnation inéluctable.

Le combat mené sous la précédente législature serait donc perdu d'avance, et il n'y aurait d'autre option que de s'en remettre à l'Europe et au rôle que jouera Mme Thyssen, la nouvelle commissaire à l'Emploi, en espérant d'elle une application correcte de la nouvelle directive sur le détachement ou l'introduction d'un salaire minimum.

Ce faisant, on risque de donner l'impression que la Belgique est impuissante face au phénomène du dumping social, et que les fraudeurs peuvent tranquillement continuer à détourner à leur profit les règles de la libre circulation des travailleurs, alors que la mission d'un secrétaire d'État consiste précisément à mettre la lutte contre le dumping en permanence à l'agenda, que ce soit au niveau national ou au niveau européen, avec des propositions concrètes.

À titre d'exemple, l'intervenante suggère au secrétaire d'État de relayer au niveau européen, avec son collègue de l'Emploi, la proposition consistant à instaurer au sein de chaque État membre un *single point of contact* permettant aux services de contrôle et d'inspection de vérifier rapidement et simplement si un travailleur détaché ne bénéficiant pas des avantages de la loi belge répond bien dans son pays d'origine aux conditions du détachement, et notamment le paiement de cotisations sociales. À l'heure actuelle, les services d'inspection, lorsqu'ils suspectent un cas de fraude, doivent parfois patienter des mois avant d'obtenir des autorités compétentes d'un autre État les informations dont ils ont besoin. Cela permettrait en outre une application effective du mécanisme de la responsabilité solidaire des donneurs d'ordre. Et en attendant qu'un tel système se mette en place, qu'est-ce qui empêcherait de prévoir des mesures conservatoires permettant aux services de contrôle de saisir des engins de chantier ou des factures, dans l'attente des attestations de conformité délivrées par les État d'origine?

Dans le domaine de la lutte contre la fraude aux cotisations des entreprises belges et des indépendants, le secrétaire d'État a indiqué sa volonté d'évaluer la loi concernant les faux indépendants et le cas échéant de la simplifier en vue de faciliter les contrôles. À son estime, quels aspects sont susceptibles d'être améliorés? Par ailleurs, le secrétaire d'État plaide pour une meilleure coopération des services d'inspection, en vue d'éviter les doubles inspections. L'intention est louable en soi, mais il ne faut pas non plus perdre de vue que la coordination entre services de contrôle est également

als een inspectie bepaalde verdachte elementen aan het licht heeft gebracht, men de dienst moet verwittigen die het best geplaatst is om de inspectie voort te zetten.

Tot slot stelt het regeerakkoord dat zal worden onderzocht of het opportuun is om zelfstandigen in bijberoep die een bepaald minimum aan socialezekerheidsbijdragen betalen, in ruil daarvoor pensioenrechten te verlenen. Daartoe zal het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen (bij het RSVZ) met een twee jaar durende studie worden belast. Parallel aan die hypothese wenst de spreker de visie van de staatssecretaris te kennen over het soms geopperde denkspoor om het statuut van zelfstandige in bijberoep in de tijd te beperken.

Het lijkt niet onredelijk dat wie een aanvullende zelfstandige activiteit wil beginnen, die activiteit een bepaalde periode moet uitoefenen en daarna zou moeten kiezen voor één beroeps-statuuut, en automatisch voor dat van zelfstandige in hoofdberoep. Het is immers alom geweten hoe moeilijk het is personen die onder dat statuut werken te controleren, met name wat hun aanvullende inkomsten betreft.

*Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen)* betreurt dat, in tegenstelling tot wat de vorige regeer-periode het geval was, de strijd tegen de fiscale fraude en de strijd tegen de sociale fraude aan twee verschillende staatssecretarissen zijn toegewezen. Het valt dus te vrezen dat elk zijn eigen logica volgt, aangezien de aangekondigde aanpak en de ambities verschillend zijn.

De spreekster is het ermee eens dat de sociale fraude de grondvesten van ons sociaal model ondermijnt, maar ze vindt het jammer dat de regering blijk geeft van een lakse visie op de strijd tegen de fiscale fraude. Ze vreest dan ook dat tijdens deze regeerperiode de klemtoon zal worden gelegd op de bestrijding van de sociale fraude. Het is in dat opzicht veelzeggend dat de verscherping van de administratieve sancties in verband met de werkloosheid (sancties voor vaak — ook te goeder trouw gemaakte — kleine foutjes in de aangifte voor de werkloosheidsverzekering) 20 miljoen euro zou moeten opleveren, maar dat minder wordt ingezet op soortgelijke gevallen van fraude door de ondernemingen (bijvoorbeeld bij het invullen van formulieren om subsidies te verkrijgen). Hoeft het nog gezegd dat de strijd tegen de fiscale fraude veel meer zou kunnen opbrengen dan de verwachte luttel 250 miljoen, hetzelfde bedrag als voor de strijd tegen de sociale fraude?

Sommige maatregelen die in het kader van de strijd tegen de sociale fraude worden overwogen, dreigen

efficace, et que dès lors qu'une inspection a mis au jour certains éléments suspects, il est nécessaire que le service le mieux à même de poursuivre l'inspection en soit informé.

Enfin, l'accord de gouvernement prévoit d'étudier l'opportunité d'octroyer un droit à la pension en contrepartie d'un montant minimum de cotisations de sécurité sociale payées par les indépendants à titre complémentaire. Une étude de deux ans sera confiée à cet effet au Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants (au sein de l'INASTI). Parallèlement à cette hypothèse, que pense le secrétaire d'État des pistes qui sont parfois évoquées pour limiter dans le temps le statut d'indépendant à titre complémentaire?

Il ne paraît pas déraisonnable de permettre à ceux qui veulent se lancer dans une activité indépendante complémentaire de leur laisser une certaine période de temps, à l'issue de laquelle ils devraient opter pour un seul statut professionnel et, par défaut, pour le statut d'indépendant à titre principal. On sait en effet les difficultés qu'il y a à contrôler les personnes travaillant sous ce statut, notamment en ce qui concerne leurs revenus complémentaires.

*Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen)* déplore que, contrairement à la législature précédente, la lutte contre la fraude fiscale et la lutte contre la fraude sociale ont été confiées à deux secrétaires d'État différents. On peut dès lors craindre que chacun suive sa propre logique, les approches et les ambitions exprimées étant différentes.

L'intervenante considère elle aussi que la fraude sociale mine les fondements de notre modèle social, mais elle déplore que le gouvernement ait affiché une vision laxiste de la lutte contre la fraude fiscale et craint que l'accent sera sous cette législature davantage mis sur la répression de la fraude sociale. Il est à cet égard révélateur qu'on ait prévu 20 millions de recettes au titre du renforcement des sanctions administratives en matière de chômage (sanctions qui visent souvent de simples erreurs dans les déclarations à l'assurance chômage, même commises de bonne foi), mais qu'on ne s'intéresse pas de la même manière aux cas similaires de fraude commise par les entreprises (par exemple lorsqu'elles remplissent des formulaires en vue d'obtenir des subventions). Est-il nécessaire de rappeler que la lutte contre la fraude fiscale pourrait rapporter beaucoup plus que les maigres 250 millions annoncés, le même montant que pour la lutte contre la fraude sociale?

Par ailleurs, certaines des mesures envisagées dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale risquent

bovendien afbreuk te doen aan het recht op privacy, met name via de inlichtingen die zullen worden gekruist in het kader van de *datamining*-activiteit. Een bijzonder verontrustend element in dit verband is dat dezelfde staatssecretaris bevoegd is voor de strijd tegen de sociale fraude én voor de bescherming van de privacy. Hoe zal de staatssecretaris die twee bevoegdheden verzoenen? De spreker stelt hem voor om stelselmatig het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer te vragen, wanneer er sprake is van *datamining* of *datamatching*.

Aangaande de sociale *dumping* en de anti-misbruikmaatregel waarvoor een procedure loopt bij het HJEU, liet de staatssecretaris onlangs in de pers optekenen dat andere oplossingen zullen moeten worden gezocht: op welke oplossingen zinspeelde de staatssecretaris?

De strijd tegen schijnzelfstandigen en schijnwerknemers spitst zich op dit ogenblik toe op bepaalde sectoren, zoals de transport- en de bouwsector.

De fractie waartoe de spreker behoort, wil dat alle economische sectoren worden gecontroleerd, zodat voor alle werknemers correcte arbeidsrelaties gelden.

Het regeerakkoord bepaalt dat de inspectiediensten voldoende steun zullen krijgen en indien nodig zullen versterkt worden. Dit streven komt aan de bezorgdheid van de spreker tegemoet: het spreekt voor zich dat er voldoende inspectiepersoneel moet zijn om de oneerlijke praktijken op de markt aan te pakken en om zwartwerk en discriminatie te bestrijden. De inspectiediensten ontsnappen weliswaar aan de lineaire besparingsmaatregelen van 20 % op de werkingskosten waartoe de regering heeft beslist, toch lijkt het irrealistisch te verwachten dat synergieën en een betere integratie van die diensten zullen volstaan om ze efficiënter te maken, gelet op het feit dat ze al jarenlang onderbemand zijn.

Wat de "flexi-jobs" in de horeca betreft, geeft de spreker aan dat ze liever had gezien dat de regering inzet op echte banen, die ten volle recht geven op sociale bescherming. Het verbaast haar ook dat er, aangezien er een zo grote vraag is in die sector, men niet de voorkeur geeft aan het creëren van extra banen in plaats van overuren te financieren via een lastenverlaging.

Bij wijze van besluit suggereert de spreker een bijkomende voorwaarde, naast de drie "randvoorwaarden" (lastenverlaging, verhoging van de pakkans in geval van fraude en vereenvoudiging van de regelgeving) die de staatssecretaris in de inleiding van zijn

de porter atteinte au droit à la vie privée, notamment par le biais des informations qui seront croisées dans le cadre des opérations de *datamining*. Un élément particulièrement inquiétant du dossier est que c'est justement le même secrétaire d'État qui est compétent aussi bien en ce qui concerne la lutte contre la fraude sociale qu'en ce qui concerne la protection de la vie privée. Comment le secrétaire d'État va-t-il concilier ces deux compétences? L'intervenante lui suggère de demander systématiquement l'avis de la commission de la protection de la vie privée lorsqu'il sera question de *datamining* et de croisement de données.

Concernant le *dumping* social, et la mesure anti-abus qui fait l'objet d'une procédure devant la CJUE, le secrétaire d'État a indiqué récemment dans la presse qu'il allait falloir chercher d'autres solutions: quelles sont ces solutions auxquelles le secrétaire d'État a fait allusion?

La lutte contre les faux indépendants et les faux employés est pour le moment centrée sur certains secteurs, comme les transports et la construction.

Le groupe auquel appartient l'intervenante souhaite que tous les secteurs de l'économie soient contrôlés, pour permettre à tous les travailleurs de jouir de relations de travail correctes.

L'accord de gouvernement prévoit que les services d'inspection recevront l'appui suffisant et qu'il seront si nécessaire renforcés. Cet objectif rencontre les préoccupations de l'intervenante: il est évident qu'il faut disposer de suffisamment de personnel d'inspection pour s'attaquer aux pratiques déloyales sur le marché, lutter contre le travail au noir et les discriminations. Si les services d'inspection échappent aux mesures linéaires d'économies de 20 % sur les coûts de fonctionnement que le gouvernement a décidées, il apparaît irrealiste d'attendre que les synergies et une meilleure intégration de ces services suffiront à les rendre plus efficaces, sachant qu'ils sont en sous-effectifs depuis des années.

Concernant le projet des flexi-jobs dans l'horeca, l'intervenante indique qu'elle préférerait que le gouvernement privilégie les véritables emplois, ouvrant des droits complets à la protection sociale. Elle s'étonne également que, puisqu'il y a une telle demande de travail dans ce secteur, on ne favorise pas la création d'emplois supplémentaires au lieu de financer des heures supplémentaires par le biais d'une réduction des charges.

À titre de conclusion, l'oratrice suggère une condition additionnelle aux trois "conditions périphériques" (réduction des charges, augmentation de la probabilité d'être pris en cas de fraude et simplification de la réglementation) mises en avant par le secrétaire d'État

uiteenzetting naar voren heeft geschoven, met name de individualisering van de sociale-zekerheidsrechten. Dit zou bepaalde vormen van domiciliefraude uithollen. De werkloze betaalt thans een echte “prijs van de liefde” wanneer hij of zij een gezin vormt, behalve in steden als Gent, waar een onderscheid wordt gemaakt tussen de werklozen die — tegen de huidige achtergrond van dure huurprijzen — de kosten van het gezamenlijk huren delen, en zij die effectief samenwonen en bijgevolg al hun kosten kunnen delen. De spreekster kondigt aan dat ze een wetsvoorstel zal indienen om in dergelijke gevallen een individualisering van de rechten mogelijk te maken, een oplossing die ook gesteund wordt door de Vlaamse Vereniging voor Steden en Gemeenten (VVSG).

Uit de basisstelling van de staatssecretaris, namelijk dat de sociale fraude het sociale-zekerheidsstelsel op losse schroeven zet, leidt mevrouw Catherine Fonck (cdH) af dat de strijd tegen de fraude in de eerste plaats is ingegeven door een streven naar sociale rechtvaardigheid, en niet door louter budgettaire overwegingen. Op grond van de ervaringen uit het verleden en gelet op de omvang van de betrokken budgetten, is het duidelijk dat het niet de antisocialefraudemaatregelen zijn die de begroting van de sociale zekerheid opnieuw in evenwicht zullen brengen.

Dit gezegd zijnde, kunnen drie vragen worden gesteld in verband met het toekomstig beleid van de staatssecretaris: wat beoogt hij te bereiken met de strijd tegen de sociale fraude? Hoeveel middelen zullen daaraan worden besteed? Welk soort maatregelen zal hij nemen?

Wat de doelstellingen betreft, ontbreekt het de door de regering voorgelegde cijfers aan duidelijkheid: in de nota van de staatssecretaris is sprake van 50 miljoen euro besparingen in 2015, terwijl andere cijfers, zoals die in de begrotingsnotificaties van de Ministerraad en die in de tabellen die aan de Europese Commissie werden bezorgd, van veel ambitieuzere doelstellingen getuigen: 100 miljoen euro in 2015 en een totaal van 1 miljard euro voor de hele regeerperiode. In de nota van de Staatssecretaris wordt melding gemaakt van een streefcijfer van 250 miljoen euro in 2018, maar het is niet duidelijk of het daarbij gaat om een totaalbedrag voor de hele regeerperiode dan wel om een streefcijfer op jaarbasis. Over die uiteenlopende begrotingsgegevens zou op zijn minst voor duidelijkheid moeten worden gezorgd.

Met betrekking tot de middelen, voorziet het regeerakkoord in alle departementen in lineaire besparingen van 4 % voor de personeelsuitgaven in 2015 en 2 % voor de daaropvolgende jaren, en van respectievelijk 20 % voor de werkings- en de investeringsuitgaven. Hoe kan, met dat voor ogen, gehoopt worden dat op efficiënte wijze de strijd wordt aangegaan tegen de sociale fraude,

en introduction de son exposé, à savoir: l'individualisation des droits en matière de sécurité sociale. Celle-ci viderait de leur sens certaines fraudes au domicile. À l'heure actuelle, le chômeur paie en effet un véritable “prix de l'amour” lorsqu'il se met en ménage, sauf dans les villes comme Gand, qui font l'effort de distinguer les chômeurs qui — dans le contexte actuel de cherté des loyers — partagent les frais d'une colocation de ceux qui cohabitent effectivement et peuvent en conséquence partager tous leurs frais. L'oratrice annonce qu'elle déposera une proposition de loi en vue de permettre une individualisation des droits dans ce cas de figure, solution qui reçoit également l'appui de l'union flamande des villes et communes (VVSG).

*Mme Catherine Fonck (cdH)* déduit du postulat de base posé par le secrétaire d'État, selon lequel la fraude sociale met à mal le système de protection sociale, que la lutte contre la fraude répond en premier lieu à un objectif de justice sociale plutôt qu'à un objectif strictement budgétaire. Par ailleurs, sur la base des expériences passées et vu l'ampleur des budgets en cause, il est clair que ce n'est pas avec des mesures de lutte contre la fraude sociale qu'on peut espérer rétablir l'équilibre budgétaire de la sécurité sociale.

Cela étant posé, trois questions peuvent être posées quant à l'action future du secrétaire d'État: quels sont les objectifs qu'il poursuit dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale? Quels moyens vont y être consacrés? Quel type de mesures va-t-il prendre?

En ce qui concerne les objectifs, les données fournies par le gouvernement manquent de clarté: si la note du secrétaire d'État évoque 50 millions d'euros d'économies en 2015, d'autres chiffres, notamment les notifications budgétaires du Conseil des ministres et les tableaux transmis à la Commission européenne évoquent des objectifs beaucoup plus ambitieux: 100 millions d'euros en 2015 et un montant cumulé de 1 milliard d'euros sur l'ensemble de la législature. La note du secrétaire d'État vise par ailleurs un objectif chiffré à 250 millions d'euros en 2018, mais il n'est pas clair si s'agit là d'un montant cumulé sur l'ensemble de la législature ou un d'objectif en année pleine. Il conviendrait à tout le moins de clarifier ces différentes données budgétaires.

Au chapitre des moyens, l'accord du gouvernement prévoit des économies linéaires dans tous les départements, de 4 % pour les dépenses de personnel en 2015 et 2 % pour les années suivantes, et de 20 % respectivement pour les dépenses de fonctionnement et les dépenses d'investissement. Dans ce contexte, comment peut-on espérer mener efficacement des

rekening houdend met de vele middelen (*datamining*, personeel,...) die dit vereist? Is de aankondiging van de staatssecretaris dat hij de inspectiediensten zal versterken in overeenstemming met de in het regeerakkoord bepaalde besparingsmaatregelen in de verschillende departementen?

De nota van de staatssecretaris wijkt op nog andere punten af van het regeerakkoord. Dat is bijvoorbeeld het geval voor de flexi-jobs in de horeca, waarover in het regeerakkoord met geen woord wordt gerept. Moeten die te creëren arbeidsplaatsen worden opgeteld bij wat in het regeerakkoord staat? Wat anderzijds de bouwsector betreft, wordt in de nota betreurd dat het aantal arbeidsplaatsen de afgelopen jaren gedaald is en wordt gesteld dat die trend dringend moet worden omgekeerd, terwijl het regeerakkoord bepaalt dat de lagere btw-heffing voortaan zal gelden voor gebouwen ouder dan tien jaar, in plaats van vijf jaar, zoals vroeger het geval was; die wijziging zal zeker niet bijdragen tot meer werkgelegenheid in de bouwsector. Voorts betreurt de spreekster dat alle voorbeelden die in de nota van de Staatssecretaris worden aangehaald, over zaken gaan die zich in Vlaanderen hebben voorgedaan.

In verband met de antifraudemaatregelen wordt gedacht aan het kruisen van de gegevens van de water-, gas- en elektriciteitsdistributiebedrijven. Is er al contact gelegd met die bedrijven? Werd al een akkoord bereikt? Hoe ver wil men gaan met het gebruiken van die gekruiste gegevens om sociale fraude te bestrijden? De spreekster vraagt zich af of medische gegevens, die heel wat gevoeliger zijn, op termijn ook niet zullen worden aangeboord via de *datamining*-technieken (bijvoorbeeld via het eHealth-platform).

Het regeerakkoord bepaalt tevens dat ongemotiveerd tijdskrediet niet langer toegestaan is, alsook dat het toezicht op de waarachtigheid van gemotiveerd tijdskrediet zal worden opgevoerd. Hoe zal dat toezicht concreet worden uitgevoerd, aangezien het in de praktijk zeer moeilijk is zich ervan te vergewissen of een persoon met tijdskrediet zijn dagen écht deels spendeert aan de zorg voor een ouder of voor zijn kinderen?

Wat de sociale *dumping* betreft, geeft de spreekster toe dat de belangrijkste maatregelen (detacheringsregels, instellen van een minimumloon, instellen van gekruiste inspecties enzovoort) onder de Europese regelgeving vallen; ze meent evenwel dat de staatssecretaris de instrumenten onderschat die de Belgische Staat in stelling kan brengen. Zou men er niet beter aan doen de regeling in verband met de hoofdelijke aansprakelijkheid van de opdrachtgevers te doen evolueren?

actions contre la fraude sociale, sachant que cela demande beaucoup de moyens (*datamining*, ressources humaines,...)? L'annonce — par le secrétaire d'État — du renforcement des services d'inspection cadre-t-elle avec les mesures d'économies dans les départements décidées par l'accord de gouvernement?

On peut encore relever d'autres incohérences entre la note du secrétaire d'État et l'accord de gouvernement. Ainsi en est-il des flexi-jobs dans le secteur horeca, à propos desquels l'accord de gouvernement ne dit rien. Ces emplois à créer s'ajoutent-ils à ce que prévoit l'accord de gouvernement? D'autre part, dans le domaine de la construction, alors que la note déplore une perte du volume de l'emploi ces dernières années et postule que cette tendance doit être urgemment inversée, l'accord de gouvernement prévoit que le taux réduit de TVA s'appliquera désormais aux immeubles de plus de 10 ans, au lieu de 5 ans précédemment; cette modification ne va certainement pas contribuer à améliorer la situation de l'emploi dans le secteur. Accessoirement, l'intervenante regrette que tous les exemples cités dans la note du secrétaire d'État soient tirés de situations s'étant produites en Flandre.

S'agissant des mesures de lutte contre la fraude, on évoque la possibilité de croiser les données détenues par les sociétés distributrices d'eau, de gaz et d'électricité. Des contacts ont-ils déjà été pris avec ces entreprises? Un accord a-t-il déjà été trouvé? Jusqu'où envisage-t-on d'aller dans l'exploitation de ces données croisées afin de lutter contre la fraude sociale? L'intervenante se demande si les données médicales, qui sont autrement plus sensibles, seront à terme également concernées par ces techniques de *datamining* (par exemple via la plate-forme eHealth).

L'accord de gouvernement prévoit également que les crédits-temps non motivés ne seront plus autorisés, et que les contrôles sur la réalité des crédits-temps avec motif seront renforcés. Comment seront concrètement effectués ces contrôles, sachant qu'il est en pratique très difficile de s'assurer si une personne bénéficiant d'un crédit-temps consacre réellement une partie de ses journées à prodiguer des soins à un parent ou à s'occuper de ses enfants?

En matière de *dumping* social, si l'intervenante veut bien admettre que les mesures les plus importantes (règles du détachement, instauration d'un salaire minimum, mise en place d'inspections croisées,...) relèvent du niveau européen, elle estime que le secrétaire d'État sous-estime les instruments que l'État belge peut actionner. Le mécanisme de la responsabilité solidaire des donneurs d'ordre ne devrait-il pas évoluer? On pourrait notamment envisager de l'étendre à d'autres secteurs,

Men zou met name kunnen overwegen die regeling te verruimen tot andere sectoren, voornamelijk naar andere risicosectoren. Bovendien moeten de nadere regels van de hoofdelijke aansprakelijkheid worden uitgeklaard, inzonderheid wat de toepassing van het proportionaliteitsbeginsel betreft: het gaat niet op dat een opdrachtgever die te goeder trouw niets afweet van de door een occasionele onderaannemer opgelegde arbeidsvoorwaarden, op dezelfde wijze wordt gestraft als een opdrachtgever die systematisch dezelfde onderaannemer inschakelt en hem doorgaans van veel opdrachten voorziet.

Tot slot wenst de spreekster dieper in te gaan op een aspect dat al te vaak wordt genegeerd, te weten dat de bestrijding van bepaalde soorten van fraude vrouwen wellicht harder treft dan mannen. De meeste samenwonende werklozen zijn in de praktijk immers vrouwen. Het spreekt vanzelf dat de fraude moet worden bestreden, maar dat mag ons niet beletten na te denken over de praktische gevolgen van de regels die men instelt. Het is tijd dat de opbouw van de sociale rechten wordt losgekoppeld van de levenskeuze van de begunstigden. Aldus zou men dergelijke fraudetoestanden kunnen voorkomen en zou men geen "jacht" hoeven te maken op de samenwonenden.

*De heer Marco Van Hees (PTB-GO!)* geeft aan dat de uiteenzetting door de staatssecretaris over de beleidsverklaring hem hoe dan ook bevreemdt, gelet op hoe ver men op het terrein maar staat met de strijd tegen de fiscale fraude: de jongste jaren zijn bij de FOD Financiën in totaal bijna 10 000 banen verloren gegaan, wat de controles tot een volstrekt hachelijke zaak maakt. Hoe zullen in de toekomst controles worden verricht om de meest geavanceerde vormen van sociale fraude tegen te gaan, in de wetenschap dat de regering van plan is slechts één op vijf ambtenaren die met pensioen gaan te vervangen?

Te horen valt dat de mate waarin fraude wordt gepleegd rechtstreeks het resultaat is van de forse sociale of fiscale inhoudingen. Hoe valt in dat geval te verklaren dat weinig fraude wordt vastgesteld in de Scandinavische landen, die nochtans inhoudingskampioenen zijn?

De spreker kan zijn verbazing niet verbergen omtrent de paradox dat enerzijds wordt aangekondigd dat op vijf jaar tijd via socialefraudebestrijding 250 miljoen euro bezuinigingen werden verwezenlijkt, en anderzijds dat over dezelfde periode verlagingen van de werkgeversbijdragen worden doorgevoerd ten belope van 5 miljard euro.

Op het stuk van de doelstellingen inzake fiscale en sociale fraude is slechts sprake van een ogenschijnlijke

et principalement à d'autres secteurs à risques. De même, les modalités de la responsabilité solidaire doivent être clarifiées, notamment en ce qui concerne l'application du principe de proportionnalité: on ne peut sanctionner de la même façon le donneur d'ordre qui ignore de bonne foi les conditions de travail imposées par un sous-traitant occasionnel, et celui qui recourt systématiquement à un même sous-traitant et lui fournit habituellement un volume important de commandes.

Enfin, l'intervenante souhaite mettre l'accent sur une dimension qui est trop souvent ignorée, à savoir que la lutte contre certains types de fraude frappera sans doute plus durement les femmes que les hommes. En effet, la plupart des chômeurs cohabitants sont en réalité des chômeuses. Il faut certes lutter contre la fraude, mais cela ne doit pas empêcher la réflexion sur les effets sur le terrain des règles qu'on instaure. Il serait temps que les droits sociaux soient conçus indépendamment des choix de vie des bénéficiaires, ce qui permettrait d'éviter ce genre de situations de fraude et d'éviter de devoir faire la chasse aux cohabitants.

*M. Marco Van Hees (PTB-GO!)* indique que l'exposé de la note d'orientation politique par le secrétaire d'État n'a pas manqué de le surprendre, quand on sait ce qu'il en est sur le terrain de la lutte contre la fraude fiscale: ces dernières années, le SPF Finances a perdu au total près de 10 000 emplois, ce qui rend les contrôles totalement hasardeux. Comment va-t-on à l'avenir mener des contrôles contre les formes les plus sophistiquées de fraude sociale, sachant que le gouvernement prévoit de ne remplacer qu'un agent sur cinq partant à la pension?

On entend dire que le niveau de la fraude résulte directement du niveau élevé des prélèvements, sociaux ou fiscaux. Comment expliquer dans ce cas le faible niveau de fraude observé dans les pays scandinaves, qui sont pourtant champions en matière de prélèvements?

L'intervenant ne peut cacher son étonnement face au paradoxe consistant à annoncer, d'une part, des montants d'économies de 250 millions d'euros sur cinq ans réalisées via la lutte contre la fraude sociale, et d'autre part, des montants de réductions des charges patronales de 5 milliards d'euros sur la même période.

L'égalité en ce qui concerne les objectifs de lutte contre la fraude fiscale et la fraude sociale n'est

gelijkheid: wat fiscale fraude aangaat, wordt de belastingplichtige altijd geacht te goeder trouw te zijn, terwijl de sociaal gerechtigde als een potentiële fraudeur wordt beschouwd. Het volstaat op te merken hoe zwakjes de regering heeft gereageerd na de bekendmaking van het “Lux Leaks”-schandaal om te begrijpen dat de allerrijksten die grootschalig belastingen ontduiken, met rust zullen worden gelaten.

Omgekeerd is de regering van plan zich over te geven aan een grote jacht op fraude met de gas- en watermeters door sociaal gerechtigden. Volgens de eerste door de distributiebedrijven verstrekte aanwijzingen zou echter de controle op de distributiegegevens niet alleen onwettig zijn, bovendien wordt op die manier ook geprobeerd de zwaksten te stigmatiseren. Volgens een onderzoek dat staatssecretaris Maggie De Block tijdens de vorige regeerperiode bij het studiebureau PWC had besteld, wordt naar verluidt minder dan 5 % misbruiken vastgesteld in de door de ocmw's behandelde leefloondossiers. Dat cijfer ligt in de lijn van de in Frankrijk beschikbare statistieken over sociale fraude: één vijfde van de fraudegevallen behelst uitkeringsfraude, terwijl de overige vier vijfden betrekking hebben op bijdragefraude (wat wil zeggen dat ze wordt gepleegd door de werkgevers).

Al evenzeer wordt voorbij gegaan aan het verschijnsel van de zogenaamde ‘omgekeerde fraude’, die tot gevolg heeft dat veel mensen die in theorie recht hebben op een sociale uitkering er geen krijgen wegens bepaalde culturele of sociale drempels.

Niet alleen de partij waartoe de spreker behoort, beweert dat, maar ook een boven alle verdenking verheven persoonlijkheid zoals hoogleraar Paul De Grauwe: in België wordt zo goed als niets ondernomen tegen de fiscale fraude.

Achter de identieke bedragen die voor deze regeerperiode van de bestrijding van de fiscale en van de sociale fraude worden verwacht, gaat in werkelijkheid een aanzienlijk verschil in “opbrengst” schuil, want de bestrijding van de fiscale fraude zou veel meer kunnen opleveren. In plaats van de bestrijding van de fiscale fraude te versterken, beoogt het regeerakkoord echter de beschermingsmiddelen van de belastingplichtigen te versterken. Zelfs het opheffen van het bankgeheim zal uiteindelijk maar een maatregeltje geweest zijn omdat de controles in het veld nog steeds even ingewikkeld blijken te zijn.

Inzake sociale dumping beweert de staatssecretaris dat alles zich op het Europese niveau afspeelt. Dat klopt slechts zeer ten dele: niet alle betrokken ondernemingen

qu'apparente: dans le domaine de la fraude fiscale, le contribuable est toujours réputé de bonne foi, tandis que l'allocataire social est considéré comme un fraudeur en puissance. Il suffit de voir la faible réaction du gouvernement après la révélation du scandale Luxleaks pour comprendre que les grosses fortunes qui pratiquent l'évasion fiscale à grande échelle ne seront pas inquiétées.

À l'inverse, le gouvernement entend se lancer dans une grande chasse aux compteurs à gaz et à eau des allocataires sociaux. Or, non seulement le contrôle des données de distribution serait illégal, selon les premières indications fournies par les sociétés distributrices, mais en outre on tente de stigmatiser de la sorte les plus faibles. Selon une étude commandée sous la législature précédente au cabinet PWC par Mme Maggie De Block, on constaterait moins de 5 % d'abus dans les dossiers traités par les CPAS en matière de revenu d'intégration sociale. Ce chiffre est à rapprocher des statistiques disponibles en France concernant la fraude sociale: 1/5 des fraudes concerne des fraudes aux allocations, tandis que les 4/5 restant concernent des fraudes aux cotisations, à savoir qu'elles sont le fait des employeurs.

On passe également sous silence le phénomène dit de la ‘fraude inversée’, qui a pour effet que de nombreuses personnes qui ont en théorie droit à une prestation sociale n'en bénéficient pas, en raison de certains seuils culturels ou sociaux.

Ce n'est pas uniquement la formation politique à laquelle appartient l'orateur qui le prétend, mais une personnalité hors de tout soupçon comme M. Paul De Grauwe: en Belgique, on ne fait pour ainsi dire rien contre la fraude fiscale.

Les chiffres identiques attendus de la lutte contre la fraude fiscale et de la fraude sociale pour cette législature dissimulent en réalité une énorme disparité du rendement: la lutte contre la fraude fiscale pourrait en effet rapporter bien davantage. Mais au lieu de renforcer la lutte contre la fraude fiscale, l'accord de gouvernement vise à renforcer l'arsenal de protection des contribuables. Même la levée du secret bancaire n'aura été en définitive qu'une mesurette, les contrôles sur le terrain se révélant toujours aussi complexes.

Au chapitre du dumping social, on entend le secrétaire d'État prétendre que tout se jouerait au niveau européen. Ce n'est que très partiellement exact: toutes

zijn in het buitenland gevestigd en tal van Belgische werkgevers doen aan sociale dumping.

*Datamining* wordt als een wondermiddel voorgesteld, maar volgens de spreker hangt alles af van het gebruik dat ervan wordt gemaakt. Uit ervaring weet hij dat *datamining* in België voornamelijk wordt gebruikt om de statistieken op te smukken en dat is wat dreigt te gebeuren met de controle op de sociale fraude: men zal zich meer toespitsen op sommige kleine en gemakkelijk te controleren fraudes, waardoor op het einde van het jaar een positieve balans kan worden opgemaakt, terwijl aan de essentie voorbij zal zijn gegaan.

Volgens de heer Jan Spooren (N-VA) kan men de regering er niet van beschuldigen een heksenjacht te willen organiseren inzake bestrijding van sociale fraude. Alle vormen van fraude moeten worden aangepakt, met inachtneming van het evenredigheidsbeginsel. Dat onderstelt noodzakelijkerwijs een modernisering van de fraudebestrijdingsmiddelen en een multidisciplinaire benadering van de fraudeverschijnselen. Tevens moet worden benadrukt dat de door de regering besliste besparingsmaatregelen geen betrekking hebben op de inspectiediensten.

In vergelijking met de uiteenzetting van de staatssecretaris was het regeerakkoord op bepaalde punten explicieter: wat de uitkeringsfraude betreft, was aldus voorzien in een hoofdstuk dat meer bepaald op de identiteitsfraude betrekking heeft. Kan de staatssecretaris aangeven welke actiemiddelen zullen worden ingezet om die vorm van fraude te bestrijden? Het regeerakkoord bepaalt ook dat de sancties inzake werkloosheid en arbeidsongeschiktheid zullen worden versterkt. Kunnen meer preciseringen worden gegeven over die sancties en over de bedragen die daarbij betrokken zijn?

Tot slot wenst de spreker aan te stippen dat de sociale fraude die de regering wenst te bestrijden de echte sociale fraude beoogt, ten aanzien van welke men strenger moet zijn. Hij verwacht van de regering dat ze behoedzaam tewerk gaat en dat ze de situaties waarin sprake is van een oneigenlijk gebruik van de regels niet criminaliseert. In die gevallen volstaat het doorgaan de regels aan te passen om kleine misbruiken te voorkomen, zonder dat men de betrokkenen noodzakelijkerwijs moet brandmerken.

De heer Eric Massin (PS) maakt zich ernstig zorgen over de eerbiediging van de privacy, gelet op wat de regering van plan is om de sociale fraude aan te pakken. Over de uitwisseling en de kruising van gegevens waarnaar de staatssecretaris in zijn nota verwijst, zou

les entreprises en cause ne sont pas situées à l'étranger, et bien des employeurs belges jouent la carte du dumping social.

Le datamining est présenté comme la panacée, or, aux yeux de l'intervenant, tout dépend de l'utilisation qui en est faite. De son expérience passée, il estime que le datamining sert en Belgique essentiellement à enjoliver les statistiques et c'est ce qui risque de se passer avec le contrôle de la fraude sociale: certaines fraudes mineures plus simples à contrôler seront davantage ciblées, ce qui permettra de présenter un bilan positif en fin d'exercice, mais on sera passé à côté de l'essentiel.

M. Jan Spooren (N-VA) estime qu'on ne peut taxer le gouvernement de vouloir mener une chasse aux sorcières en matière de fraude sociale. Il convient de lutter, dans le respect du principe de proportionnalité, contre toutes les formes de fraude. Cela suppose nécessairement une modernisation des instruments de lutte contre la fraude, ainsi qu'une approche multidisciplinaire des phénomènes de fraude. Il faut également insister sur le fait que les mesures d'économie décidées par le gouvernement ne visent pas les services d'inspection.

Par rapport à l'exposé du secrétaire d'État, l'accord de gouvernement était plus explicite sur certains points: ainsi, en ce qui concerne la fraude aux allocations, un volet était prévu en ce qui concerne plus spécifiquement la fraude à l'identité. Le secrétaire d'État pourrait-il indiquer quels moyens d'action seront mis en œuvre aux fins de la lutte contre cette forme de fraude? De même, l'accord de gouvernement prévoit un renforcement des sanctions en matière de chômage et d'incapacité de travail. Peut-on apporter des précisions concernant ces sanctions et les montants en jeu?

Enfin, l'intervenant tient à préciser que la lutte contre la fraude sociale que le gouvernement entend mener vise la véritable fraude sociale, à l'égard de laquelle il convient de se montrer plus sévère. Il attend du gouvernement que celui-ci agisse avec circonspection et ne criminalise pas les situations dans lesquelles on observerait un usage inapproprié des règles; dans ces cas-là, il suffit le plus souvent d'adapter les règles pour prévenir les petits abus, sans nécessairement stigmatiser les personnes concernées.

M. Eric Massin (PS) fait part de sa profonde inquiétude en ce qui concerne le respect de la vie privée au regard des intentions du gouvernement dans le domaine de la lutte contre la fraude sociale. Les échanges et croisements de données annoncés dans la note du

daarom in de commissie voor de Justitie een debat moeten worden gehouden. Als het om privacy gaat, zijn er immers grenzen die niet mogen worden overschreden.

Tijdens de vorige regeerperiode vond een discussie plaats over de uitwisseling van gegevens in het kader van de toekenning van het leefloon. Toen is onder meer gebleken dat het beroepsgeheim — waartoe *in casu* de medewerkers van het ocmw zijn gehouden — ook een ernstig struikelblok is voor de uitwisseling van gegevens over de leefloontrekkers. Omdat de ocmw's hun steentje wilden bijdragen aan de goede werking van het systeem, en met name aan de strijd tegen misbruiken, werd toen een uitwisseling van goede praktijken georganiseerd tussen de federale administratie, de gewesten en de ocmw's van de grote steden.

Volgens de ramingen van de POD Maatschappelijke Integratie zou in 5 % van de leefloondossiers fraude in het spel zijn; dat cijfer wordt bevestigd door ramingen van de ocmw's en van de RVA. De spreker zou dan ook graag weten op welke informatie en welke bronnen de staatssecretaris steunt wanneer hij zegt te hopen dat een betere bestrijding van de sociale fraude 250 miljoen euro zal opleveren.

De spreker herinnert eraan dat de strijd tegen de sociale fraude, gekoppeld aan de strijd tegen de fiscale fraude, onder de vorige regeerperiode tot uitstekende resultaten heeft geleid. De doelstellingen van de door de staatssecretaris beoogde vereenvoudiging van de wetgeving, zijn op het eerste gezicht lovenswaardig, maar vereenvoudiging mag niet worden verward met simplisme: als op een bepaald ogenblik wetgevende en regelgevende teksten zijn opgesteld, was dat om in een wettelijke bescherming te voorzien of om misbruiken te bestraffen.

Wat de actiemiddelen betreft, lijkt voorlopig geen sprake te zijn van enig protocolakkoord tussen Financiën, Justitie en de staatssecretaris die bevoegd is voor de strijd tegen de fiscale fraude. Om gevallen van georganiseerde sociale fraude tegen te gaan, is een goede samenwerking van alle bevoegde diensten nochtans noodzakelijk. Er zij aan herinnerd dat het feit dat de meeste sociaal inspecteurs niet de hoedanigheid hebben van officier van gerechtelijke politie, in het verleden tot enorme moeilijkheden heeft geleid.

Volgens de heer Stefaan Vercamer (CD&V) werden de grondslagen voor de strijd tegen de sociale (en de fiscale) fraude gelegd tijdens de vorige regeerperiode; hij vindt tevens dat het beleid van deze regering vooral voortbouwt op het beleid van toen: in een rechtsstaat

secrétaire d'État devraient à cet égard faire l'objet d'un débat en commission de la Justice, car en matière de vie privée, il y a des limites à ne pas dépasser.

Sous la législature précédente, la question des échanges de données dans le cadre de l'octroi du revenu d'intégration sociale avait été débattue. Il était notamment apparu que le secret professionnel — dans le chef principalement des agents des CPAS — constitue également un sérieux obstacle à l'échange d'informations relatives aux bénéficiaires du revenu d'intégration. Les CPAS étant soucieux d'apporter leur contribution au bon fonctionnement du système, et notamment à la lutte contre les abus, on a pu mettre en place à l'époque des échanges de bonnes pratiques entre l'administration fédérale, les Régions et les CPAS des grandes villes.

Il convient cependant de rappeler les estimations fournies par le SPP Intégration sociale, selon qui la fraude concernerait 5 % des dossiers du revenu d'intégration; ces chiffres sont corroborés par les estimations fournies par les CPAS et l'ONEM, de sorte que l'intervenant souhaite connaître les données et les sources qui permettent au secrétaire d'État d'estimer à 250 millions d'euros les recettes qu'il espère tirer d'une meilleure lutte contre la fraude sociale.

L'intervenant rappelle que la lutte combinée contre la fraude sociale et la fraude fiscale avait donné, sous la précédente législature, d'excellents résultats. Si les objectifs du secrétaire d'État de simplification de la législation sont à première vue louables, il faut faire attention à ne pas confondre simplification et simplisme: si des textes législatifs ou réglementaires ont vu le jour à un moment donné, c'était pour offrir une protection légitime ou réprimer des abus.

En ce qui concerne les moyens de lutte, il semble qu'aucun protocole d'accord n'est à ce stade prévu entre les Finances, la Justice et le secrétaire d'État à la lutte contre la fraude fiscale. Or, pour contrer les phénomènes de fraude sociale organisée, une bonne collaboration de tous les services compétents s'avère nécessaire. On se rappellera que le fait que la plupart des inspecteurs sociaux ne sont pas revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire a posé énormément de difficultés dans le passé.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) considère que les bases de la lutte contre la fraude sociale (et contre la fraude fiscale) ont été posées sous la législature précédente, et que la politique de ce gouvernement s'inscrit essentiellement dans la continuité du précédent: il s'agit

moet erop worden toegezien dat de vastgestelde regels in acht worden genomen. Men kan dus stellen dat de staatssecretaris zal worden beoordeeld op grond van een zeer eenvoudig criterium: hij moet het nog beter doen dan zijn voorganger in de vorige regeerperiode.

Met betrekking tot een fraudevrije horecasector werd het jaar 2016 geprikt. In dat jaar zouden — na overleg met de sector — de “intelligente witte kassa’s” algemeen moeten worden gebruikt. Hoe kan men er echter zeker van zijn dat de fraude op dat ogenblik volledig verdwenen zal zijn? Beschikt men over instrumenten om de omvang van de fraude in die sector na te gaan?

Tot slot beklemtoont de spreker dat de voor de administratie aangekondigde lineaire besparingsmaatregelen niet voor de inspectiediensten gelden. In die diensten zal men integendeel blijven investeren in technologische middelen en personeel; dit lijkt broodnodig als men voldoende en efficiënt wil kunnen controleren.

*De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen)* begrijpt volkomen dat leven in een samenleving onvermijdelijk inhoudt dat de regels in acht worden genomen. Hij meent evenwel dat deze regering op een aantal punten breekt met de vorige regering: voortaan wordt elke sociaal gerechtigde als een potentiële fraudeur beschouwd. De overheid meet overigens met twee maten wat de sociale en de fiscale fraude betreft: op beide vlakken beoogt men vergelijkbare ontvangsten te innen, hoewel de onderliggende bedragen uiteraard niet vergelijkbaar zijn. Hoewel de overheid van plan is meer rekening te houden met de goede trouw van de belastingplichtigen, worden desondanks initiatieven genomen die het omgekeerde doen vermoeden wat de sociaal gerechtigden betreft.

Twee opzienbarende maatregelen onderbouwen die vaststelling. Eerst en vooral wordt aangekondigd dat het energieverbruik sterker zal worden gecontroleerd. Los van de hamvraag hoe het in dat geval zit met de inachtneming van de persoonlijke levenssfeer, en dus met de wettigheid van de methode, kan men zich afvragen of die controles in de praktijk wel haalbaar zullen zijn. Hoe moet men oordelen over de aanvaardbare limiet inzake het water- en het elektriciteitsverbruik van een alleenstaande? Hoe kan men zich ervan vergewissen dat een en ander niet zal afglijden naar een kafkaïens controlesysteem?

Vervolgens zorgt het centraal meldpunt voor sociale fraude voor controverse. Dit vraagstuk werd reeds besproken in de vorige regeerperiode, en volgens de spreker gaat het om niet meer of minder dan de institutionalisering van een vorm van verklikking. Anonieme

de s'assurer du respect des règles décidées dans le cadre d'un État de droit. Dès lors, on peut dire que le secrétaire sera jugé à l'aune d'un critère très simple: il doit faire encore mieux que ce qui a été fait sous la législature précédente.

En ce qui concerne le passage à un horeca débarrassé de la fraude, l'échéance annoncée est 2016, qui devrait voir la généralisation — après concertation avec le secteur — des caisses enregistreuses intelligentes. Mais comment s'assurer que la fraude aura à ce moment-là complètement disparu? Dispose-t-on d'outils pour estimer l'ampleur de la fraude dans le secteur?

L'intervenant conclut en soulignant que si des mesures d'économies linéaires ont été décrétées dans l'administration, celles-ci ne concernent pas les services d'inspection. Au contraire, dans ces services, on continuera à investir en moyens technologiques et en personnel, ce qui paraît indispensable si on veut pouvoir mener suffisamment de contrôles et le faire de manière efficace.

*M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen)* comprend parfaitement que la vie en société implique nécessairement le respect des règles. Il estime cependant que ce gouvernement opère un certain nombre de ruptures par rapport au précédent: désormais, chaque allocataire social est vu comme un fraudeur en puissance. On institutionnalise par ailleurs le ‘deux poids, deux mesures’ en ce qui concerne la fraude sociale et la fraude fiscale: on vise des recettes équivalentes dans ces deux domaines, alors que les montants sous-jacents ne sont évidemment pas comparables; alors qu'on entend respecter davantage la bonne foi des contribuables, des initiatives sont annoncées qui laissent présumer l'inverse dans le chef des allocataires sociaux.

Deux mesures spectaculaires viennent appuyer ce constat: tout d'abord, l'annonce de contrôles renforcés des consommations énergétiques. Au-delà de la question essentielle du respect de la vie privée, et donc de la légalité de la méthode, on peut se demander si tout simplement ces contrôles seront faisables en pratique. Comment décider de la limite acceptable de la consommation d'eau ou d'électricité pour une personne isolée? Comment s'assurer que cela ne va pas dériver en un système de contrôle kafkaïen?

Ensuite, les discussions autour du point de contact pour les dénonciations en matière de fraude sociale. La question avait déjà été discutée sous la législature précédente, et pour l'intervenant il s'agit ni plus ni moins que d'institutionnaliser une forme de délation. Certes,

meldingen mogen dan wel niet ontvankelijk zijn, maar dit project doet toch een aantal problemen rijzen op het vlak van de privacy, aangezien het elk individu tot een toezichthouder op zijn medeburgers maakt. Met dergelijke maatregelen kan men geen samenleving opbouwen die stoelt op vertrouwen en wederzijds respect.

Om domiciliefraude aan te pakken is er één mogelijkheid die men voortdurend negeert, namelijk de individualisering van de sociale rechten; niet alleen zou dankzij die maatregel het begrip “fraude” zelf verdwijnen — het bedrag van de uitkering hangt dan niet langer af van de gezinstoestand van de betrokkene —, maar er zou ook een gunstige impact zijn op andere vlakken. Aldus zouden mensen in mindere mate individueel gaan wonen, met alle gunstige gevolgen van dien op het stuk van huisvesting en zelfs geestelijke gezondheid. De spreker betreurt dat men te weinig oog heeft voor de impact van die vormen van “warme solidariteit”, die aldus zouden kunnen ontstaan. Ook andere mogelijkheden zijn de moeite van het bestuderen waard, onder meer de verhoging van de laagste sociale uitkeringen, of nog een betere spreiding van de arbeidsduur, ter vervanging van de dure stimuli om overuren te presteren.

Wat de vereenvoudiging van de sociale regels betreft, merkt de spreker op dat men zich zelden bekommert om de situatie van de mensen die recht hebben op een uitkering, maar die door de complexiteit van de regels en de demarches of door onwetendheid in verband met hun rechten niets ontvangen. De regering focust nu eenmaal meer op het terugvorderen van onrechtmatig verworven rechten. Zodoende onderschat men echter de langetermijneffecten van een dergelijk gebrek aan solidariteit: schooluitval, werkloosheid, delinquentie enzovoort.

Wat de strijd tegen bijdragefraude door ondernemers en zelfstandigen betreft, valt het te betreuren dat geen enkel initiatief wordt genomen opdat de instanties die voornoemde bijdragen moeten innen, proactiever zouden kunnen optreden. Momenteel is het de administratie erom te doen elke onderneming met betalingsachterstand tot faillissement te drijven om te voorkomen dat almaar grotere passiva aan sociale schulden ontstaan. Men zou echter kunnen voorzien in betalingsspreiding, vooral voor kmo's en zelfstandigen die te goeder trouw handelen, of zelfs in economische begeleiding en know-how ten behoeve van de kleinste structuren.

Sociale dumping is vast en zeker het meest heikele aspect van sociale fraude. Bij wijze van uitzondering vormen op dit punt zowel de werknemers- als de werkgeversvertegenwoordigers één front, zeker in de bouwsector. Als gevolg van een Europese richtlijn die

les plaintes anonymes ne seront pas reçues, mais ce projet pose néanmoins un certain nombre de problèmes en termes de vie privée, en ce qu'il transforme tout individu en surveillant de ses concitoyens. Ce n'est pas avec ce genre de mesures qu'on construit une société basée sur la confiance et le respect mutuels.

Pour lutter contre la fraude au domicile, une piste qui continue à être ignorée est celle de l'individualisation des droits sociaux; non seulement cette mesure — en ne faisant plus dépendre le montant de l'allocation de la situation de ménage de l'intéressé — ferait disparaître la notion même de fraude, mais elle aurait en outre un impact positif sur d'autres plans: notamment, elle encouragerait le phénomène de la collocation, ce qui aurait des retombées positives en termes de logement, voire de santé mentale. L'intervenant regrette qu'on sous-estime l'impact de ces formes de 'solidarités chaudes' qui pourraient de la sorte être mises en place. D'autres pistes mériteraient d'être correctement examinées, comme le relèvement des allocations sociales minimales, ou un meilleur partage du temps de travail en lieu et place des couteux incitants aux heures supplémentaires.

Au chapitre de la simplification des règles en matière sociale, l'orateur note qu'on se préoccupe rarement de la situation des personnes qui ont droit à des allocations mais qui, face à la complexité des règles et des démarches ou par ignorance de leurs droits, ne perçoivent rien. Il est vrai que le gouvernement est davantage préoccupé par la question de la récupération des droits indûment perçus. Mais c'est sous-estimer les effets à long terme de l'absence de solidarité: décrochage scolaire, chômage, délinquance,...

En ce qui concerne le point relatif à la lutte contre la fraude des cotisations d'entrepreneurs et d'indépendants, on peut regretter qu'aucune initiative ne soit prise pour permettre aux organes chargés de la perception de ces cotisations d'agir de manière plus proactive. À l'heure actuelle, la pratique de l'administration est d'acculer à la faillite toute entreprise en retard de paiement, afin d'éviter l'accumulation d'un passif de dettes sociales. Or, il pourrait être utile de permettre un étalement des paiements, surtout dans le cas des PME et des indépendants de bonne foi, voire de prévoir un accompagnement et une expertise économiques en faveur des plus petites structures.

Le dumping social est certainement le dossier le plus sensible dans le domaine de la fraude sociale. De manière exceptionnelle, le phénomène mobilise en front commun aussi bien les représentants des travailleurs que les représentants des employeurs, notamment dans

door de grote Europese politieke formaties werd aangenomen, zit men nu met een onbillijk systeem dat de concurrentie ernstig verstoort. Hoe valt het te rijmen dat werknemers worden betaald tegen het in hun land van herkomst vigerende tarief, maar dat de administratie niet daadwerkelijk kan nagaan dat in datzelfde land op dat loon socialezekerheidsbijdragen zijn betaald? Aldus komen de kosten onverbiddelijk onder druk te staan en worden banen vernietigd.

Gelet op de ernst van het fenomeen vindt de spreker dat nog te zwak wordt gereageerd, zoals onlangs bleek tijdens de hearing met kandidaat-eurocommissaris Marianne Thyssen in het Europees Parlement. Op nationaal niveau doet men vaak niet meer dan de bal terugkaatsen naar Europa.

Het klopt dat het fundamentele probleem in de Europese richtlijn zelf vervat is; niettemin kunnen actiemiddelen binnen louter nationaal kader worden ingezet. In dat opzicht verwijst de spreker naar een voorstel van resolutie van zijn fractie waarin de voorstellen van de sociale partners zijn opgenomen, in het bijzonder die welke in 2013 door de Bijzondere Raadgevende Commissie voor het Bouwbedrijf waren uitgewerkt in de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven; de geformuleerde voorstellen kunnen onmiddellijk worden uitgevoerd, zonder te wachten op de uitkomst van het geschil tussen België en de Europese Commissie: doeltreffende regelingen van overuren, identificering van de werknemers met een badge, verplichte voorlegging van facturen bij de aankoop van materiaal enzovoort.

Tot slot vraagt de spreker de staatssecretaris om zijn prioriteiten uiteen te zetten inzake de strijd tegen fraude, niet alleen budgettair, maar ook qua acties. Wat zijn de onderdelen van de 250 miljoen euro die worden verwacht als opbrengst van de strijd tegen de sociale fraude? Welke controles zullen de — nog in dienst te nemen — inspecteurs bij voorrang moeten uitvoeren: de controle van grote bouwplaatsen, waar de fraude veelzijdig is (zwartwerk, niet-betaling van de sociale bijdragen, niet-naleving van de wetgeving op de arbeidstijd enzovoort), of de pietluttige en ergerlijke controle van wie een sociale uitkering ontvangt? Hopelijk kan de staatssecretaris de door zijn beleidsverklaring bij de spreker ontstane indruk van ongelijke behandeling doen verdwijnen.

*Voorzitter Vincent Van Quickenborne (Open Vld)* staat achter de invoering van meer flexibiliteit in de wetgeving betreffende de horecasector, want die sector heeft echt behoefte aan zuurstof. Gelet op wat in het verleden met

le secteur de la construction. À cause d'une directive européenne votée par les grandes formations politiques européennes, on se retrouve avec un système inéquitable qui crée de graves distorsions de concurrence. Comment comprendre que des travailleurs soient payés au tarif de leur pays d'origine sans que l'administration puisse s'assurer effectivement que des cotisations sociales ont bien été versées dans le régime de sécurité sociale du pays d'origine? Cela crée inexorablement une pression sur les coûts et détruit des emplois.

Face à la gravité du phénomène, l'intervenant estime que les réactions sont encore trop faibles, comme en a témoigné dernièrement l'audition, au Parlement européen, de Mme Marianne Thyssen en tant que candidate à la fonction de commissaire européenne. Au niveau national, on se contente le plus souvent de renvoyer la balle au niveau européen.

S'il est vrai que le problème de fond réside dans la directive européenne elle-même, des moyens d'action peuvent cependant être mis en œuvre dans le cadre strictement national. À cet égard, l'intervenant renvoie à la proposition de résolution déposée par son groupe et qui reprenait les propositions des partenaires sociaux, notamment celles élaborées en 2013 au sein du Conseil central de l'économie par la commission consultative spéciale du bâtiment; les propositions formulées peuvent être mises en œuvre dès à présent, sans attendre l'issue du contentieux qui oppose la Belgique à la commission européenne: règlements efficaces en matière d'heures supplémentaires, système d'identification des travailleurs par badge, obligation d'établir des factures lors d'achats de matériaux,...

Pour conclure, l'orateur demande au secrétaire d'État d'explicitier ses priorités en matière de lutte contre la fraude, non seulement en termes budgétaires, mais également en termes d'actions. Comment se décomposent les 250 millions d'euros attendus comme résultat de la lutte contre la fraude sociale? À quels contrôles seront prioritairement affectés les inspecteurs dont on annonce le recrutement: au contrôle des grands chantiers de construction, où la fraude présente de multiples facettes (travailleurs non déclarés, non-paiement des cotisations sociales, inobservance de la législation sur le temps de travail,...) ou au contrôle tatillon et vexatoire des allocataires sociaux? L'orateur espère que le secrétaire d'État dissipera cette impression de 'deux poids, deux mesures' que lui inspire sa note d'orientation politique.

*M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld), président,* approuve l'introduction d'une plus grande flexibilité dans la législation relative au secteur horeca, lequel avait bien besoin d'une bouffée d'oxygène. Il rappelle,

de dienstencheques kon worden gerealiseerd, herinnert hij eraan dat de overheid in sommige sectoren van de economie initiatieven kan nemen die niet alleen het leven van de burgers vereenvoudigen, maar het ook mogelijk maken fraude weg te werken en duizenden vaak kortgeschoolde werknemers toegang te geven tot een echte sociale status.

Meer concreet moet nog worden gepreciseerd wanneer de overgang naar de geregistreerde kassa zal worden veralgemeend. *Quid* overigens met de gemengde horeca-instellingen, zoals boekhandels die ook catering (voeding of koffie) aanbieden?

Met betrekking tot de controles benadrukken de representatieve organisaties dat het beter is die controles samen te brengen en te coördineren. Men zou die bovendien meer dienen af te stemmen op de ondernemingen of sectoren die risico's inhouden, of waarvoor er aanwijzingen van fraude zijn.

Sociale dumping, waar vele sprekers op hebben gewezen, blijft een netelige kwestie. Momenteel zijn talrijke sectoren van onze economie er zwaar door getroffen en de banen zijn er onderbetaald. Men moet zich afvragen wat terzake gedaan kan worden, zowel op Europees als op nationaal vlak. De spreker vraagt nochtans om niet te vergeten dat het vrij verkeer op zich al een zegen en een verworvenheid van het Europees huis is. Het is weliswaar noodzakelijk misbruiken te bestrijden, maar oplossingen kunnen soms ook bestaan in meer flexibiliteit daar waar het nodig is.

## B. Antwoorden

*De staatssecretaris* benadrukt dat elk geval van fraude een misdrijf uitmaakt. Hij kant zich tegen de hiërarchisering van de verschillende vormen: alle types van fraude moeten op gelijke wijze worden aangepakt. Wel dient bij de bestrijding van fraude het evenredigheidsbeginsel te worden toegepast; zo hoeft een vergetelheid bij een aangifte niet even streng te worden betoegeld als georganiseerde bijdragefraude.

Het komt in eerste instantie aan het Parlement toe om te oordelen over een goed evenwicht tussen privacy en andere belangen: de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer is immers een orgaan van het Parlement, niet van de regering.

De kritiek dat de beleidsverklaring een partieel karakter zou vertonen, snijdt geen hout: zij bevat de krachtlijnen van het beleid inzake sociale fraude, meer bepaald zeven grote werven, maar herneemt niet

avec l'exemple de ce qui a été fait par le passé avec les chèques-services, que dans certains secteurs de l'économie, les pouvoirs publics peuvent prendre des initiatives qui non seulement simplifient la vie des citoyens, mais permettent également d'expurger la fraude et permettent à des milliers de travailleurs souvent peu qualifiés d'accéder à un véritable statut social.

Plus concrètement, il reste encore à préciser quand le passage à la caisse enregistreuse intelligente sera généralisé. Et qu'en est-il des établissements horeca mixtes, par exemple les librairies offrant également un service horeca (restauration ou café)?

En ce qui concerne les contrôles, les organisations représentatives mettent en évidence qu'il est préférable de grouper et coordonner ces contrôles. Il conviendrait en outre que ceux-ci soient davantage ciblés sur les entreprises ou les secteurs à risque ou présentant des indices de fraude.

Le dumping social, ainsi que l'on relevé de nombreux intervenants, est un dossier épineux. À l'heure actuelle, de nombreux secteurs de notre économie sont sinistrés, et les emplois y sont sous-payés. Il convient de s'interroger sur ce qui peut être entrepris, aussi bien au niveau européen qu'au niveau national. L'intervenant appelle cependant à ne pas perdre de vue que la libre circulation est en soi un bienfait et un acquis de la construction européenne, et, s'il est nécessaire de lutter contre les abus, les solutions peuvent parfois aussi consister à apporter plus de flexibilité là où c'est nécessaire.

## B. Réponses

*Le secrétaire d'État* souligne que tout cas de fraude constitue une infraction. Il s'oppose à la hiérarchisation des différentes formes de fraude: il convient de s'attaquer à tous les types de fraude de la même manière. Dans le cadre de la lutte contre la fraude, il faut toutefois appliquer le principe de proportionnalité. Par exemple, un oubli dans une déclaration ne doit pas être sanctionné aussi sévèrement qu'une fraude aux cotisations organisée.

C'est d'abord au Parlement qu'il appartient d'évaluer ce qui constitue un bon équilibre entre la protection de la vie privée et les autres intérêts: la Commission pour la protection de la vie privée est en effet un organe du Parlement et non du gouvernement.

La critique selon laquelle l'exposé d'orientation politique aurait un caractère partiel n'est pas fondée: il prévoit les lignes de force de la politique en matière de fraude sociale, en particulier sept grands chantiers, mais

noodzakelijkerwijs elke bepaling in het regeerakkoord, dat overigens wel integraal zal worden uitgevoerd. Het beleid inzake bestrijding van de fiscale fraude blijft zeker niet achterwege, maar is binnen de regering de bevoegdheid van staatssecretaris Sleurs. De opsplitsing van de bevoegdheden voor fiscale en sociale fraude is geen probleem en zelfs logisch en werkzaam: de beide staatssecretarissen vallen daardoor onder de ministers die bevoegd zijn om de betreffende inspectiediensten aan te sturen.

Anders dan wat sommige leden beweren, komen de materiële en personele middelen van de inspectiediensten niet in het gedrang door de geplande besparingen op het overheidsapparaat. Ter staving hiervan haalt de staatssecretaris een passage uit het regeerakkoord aan (p. 40): “De sociale inspectiediensten zullen voldoende ondersteund worden en zo nodig versterkt worden, zodat zij hun doelstellingen inzake controles in fraudegevoelige sectoren kunnen behalen.”. De Inspectie van Financiën heeft recent overigens een positief advies uitgebracht over een concreet voorstel van de regering voor de uitbreiding van het korps van de sociale inspectiediensten, dat dus zal worden uitgevoerd.

*Datamining* en de kruising van gegevens hebben in de afgelopen jaren al tot belangrijke resultaten geleid, met name door de efficiëntere focus van het werk van de inspectiediensten. De *datamining* en de kruising van gegevens moeten nog worden versterkt en uitgebreid. Ook kan preventie daardoor in veel gevallen in de plaats komen van repressie (waarbij een deel van de verantwoordelijkheid bij de justitiële autoriteiten berust, zodat de staatssecretaris er minder rechtstreeks vat op heeft). Een onderscheid dient te worden gemaakt tussen oneigenlijk gebruik, waarvoor preventie de aangewezen weg is, en frauduleus gebruik, waar een luik repressie nodig zal blijven. De aanwending van gegevens over energiegebruik voor de opsporing van fraude is geen nieuwe beleidslijn, maar wellicht zullen ter zake meer dan vroeger goede resultaten kunnen worden geboekt door de steeds efficiëntere *datamining*; de opsporing op basis van zogenaamde “knipperlichten” bij energiegegevens, die een aanwijzing, maar geen bewijs van fraude vormen, vereist eerder een actieve dan een passieve benadering.

De bevoegde administratie, in het bijzonder de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD), was reeds tijdens de vorige zittingstijd vragende partij voor de oprichting van een meldpunt voor sociale fraude, maar dit verzoek werd niet ingewilligd op grond van in het Parlement geformuleerde bezwaren tegen de behandeling van anonieme klachten en wegens onduidelijkheid

ne reprend pas nécessairement chaque disposition de l'accord de gouvernement, qui sera d'ailleurs appliqué intégralement. La politique en matière de lutte contre la fraude fiscale n'est certainement pas négligée, mais relève, au sein du gouvernement, de la compétence de la secrétaire d'État Sleurs. La scission des compétences en matière de fraude fiscale et de fraude sociale ne constitue pas un problème. Elle est même logique et efficace: les deux secrétaires d'État relèvent ainsi des ministres compétents pour diriger les services d'inspection concernés.

Contrairement à ce que prétendent certains membres, les économies prévues au niveau de l'appareil de l'État ne mettent pas en péril les moyens matériels et humains des services d'inspection. Pour l'illustrer, le secrétaire d'État cite un passage de l'accord de gouvernement (p. 40): “Les services d'inspection sociale recevront l'appui suffisant et, si nécessaire, seront renforcés afin de pouvoir atteindre leurs objectifs en matière de contrôles dans les secteurs sensibles en matière de fraude.”. L'Inspection des Finances a d'ailleurs récemment émis un avis positif sur une proposition concrète du gouvernement visant à élargir le corps des services d'inspection sociale, qui sera donc mis en œuvre.

Le *datamining* et le croisement de données ont déjà permis d'obtenir des résultats importants ces dernières années, grâce à une meilleure focalisation du travail des services d'inspection. Le *datamining* et le croisement de données doivent encore être renforcés et élargis. Ils permettent également, dans de nombreux cas, de substituer la prévention à la répression (dans le cadre de laquelle une partie de la responsabilité incombe aux autorités judiciaires, de sorte que le secrétaire d'État a moins prise sur cet aspect). Il convient d'établir une distinction entre un usage impropre, pour lequel la prévention est la plus indiquée, et un usage frauduleux, pour lequel le volet de la répression restera nécessaire. L'utilisation de données relatives à la consommation d'énergie pour dépister les cas de fraude n'est pas une nouvelle orientation politique, mais elle permettra sans doute d'obtenir de meilleurs résultats qu'auparavant grâce à l'efficacité croissante du *datamining*; le dépistage sur la base de “signaux d'alerte” dans les données énergétiques, qui constituent un indice mais non une preuve de fraude, demande une approche plus active que passive.

L'administration compétente, en particulier le Service d'Information et de Recherche sociale (SIRS), demandait déjà, au cours de la législature précédente, la création d'un service de référence pour la fraude sociale, mais il n'a pas été accédé à cette demande en raison d'objections formulées au Parlement contre le traitement de plaintes anonymes et du manque de clarté entourant

over de te volgen procedures. De staatssecretaris streeft naar een eenvoudige en heldere verwerking van klachten, die niet worden aanvaard als ze anoniem zijn (omdat er kwaad opzet in hoofde van de klager kan zijn); omdat medewerkers van het meldpunt het beroepsgeheim in acht zullen moeten nemen, hoeven personen die een reëel geval van sociale fraude melden niet te vrezen voor de persoonlijke gevolgen van de melding.

Het succes van het beleid inzake fraudebestrijding moet niet in eerste instantie worden beoordeeld in functie van de inkomsten voor de overheid, maar op grond van een mentaliteitsverandering bij de bevolking: als de overtuiging dat sociale fraude een onaanvaardbaar misdrijf is verder ingang vindt, beschouwt de staatssecretaris zijn beleid als geslaagd. De doestelling inzake inkomsten die wordt vooropgesteld, is dus geen doel op zich, maar is niettemin ambitieus: de verwachte inkomsten dienen in cumulatieve zin te worden geïnterpreteerd en moeten dus jaar na jaar te worden opgeteld bij de begrote bedragen van de voorgaande jaren.

De staatssecretaris spreekt met klem tegen dat hij een heksenjacht tegen werklozen wil organiseren. Wie bijvoorbeeld door een saneringsoperatie zijn job verliest, verdient respect en heeft recht op een uitkering; wie misbruik pleegt, moet daarentegen wel worden aangepakt omdat enkel op die manier ons solidaire systeem kan worden gevrijwaard. Bijdragefraude moet overigens niet als incidenteel misbruik worden beschouwd: de plegers zijn vaak goed georganiseerd en bedienen zich van juridische constructies.

Het voorstel inzake flexi-jobs is wel degelijk vervat in het regeerakkoord, evenwel zonder vermelding van deze specifieke benaming. Zij zullen worden geïntroduceerd in de horecasector (p. 14 en 15 van het regeerakkoord): "De regering zal in overleg met de sector, in overeenstemming met de Europese regelgeving en in het globale kader van het beleid van de regering met het oog op de vermindering van de arbeidskosten, een korting toekennen op de arbeidskosten die wegen op de arbeidsintensieve sector inzake de overuren (180 u naar 360 u, en arbeidsrechtelijk van 143 naar 250 u). Daarnaast wordt ook de gelegenheidsarbeid hervormd: de grens van 100 dagen wordt op 200 dagen gebracht. Werknemers die minimaal een 4/5 job hebben bij een andere werkgever krijgen de mogelijkheid in de horeca bij te verdienen aan netto + 25 % werkgeversbijdragen. Deze maatregelen worden uitgevoerd in de loop van 2015, zodat de controle via de witte kassa kan verlopen." Het stelsel van de flexi-jobs zal voor de gehele horecasector gelden (en uitsluitend voor die sector) en moet worden gerealiseerd tegen de zomer van 2015, vóór de

les procédures à suivre. Le secrétaire d'État souhaite que les plaintes soient traitées clairement et simplement et que les plaintes anonymes ne soient pas acceptées (car le plaignant peut être mal intentionné); comme les collaborateurs du service de référence devront respecter le secret professionnel, ceux qui dénoncent un cas réel de fraude sociale ne devront pas craindre de conséquences personnelles.

Le succès de la politique en matière de lutte contre la fraude doit être évalué moins en fonction des recettes supplémentaires engrangées par les autorités, qu'en fonction du changement de mentalité que cette politique pourrait induire au sein de la population: si la conviction que la fraude sociale constitue une infraction inacceptable se répand davantage, le secrétaire d'État considérera que sa politique est une réussite. L'objectif annoncé en matière de recettes n'est donc pas un but en soi, mais est néanmoins ambitieux: les recettes escomptées doivent être interprétées dans un sens cumulatif et doivent donc être ajoutées chaque année aux montants budgétisés des années précédentes.

Le secrétaire d'État conteste vivement qu'il veuille organiser une chasse aux sorcières à l'égard des chômeurs. C'est ainsi que le travailleur qui perd son emploi à la suite d'une opération d'assainissement mérite le respect et a droit à une allocation; en revanche, celui qui se rend coupable d'abus doit être poursuivi, dès lors que c'est le seul moyen de préserver notre système basé sur la solidarité. La fraude aux cotisations ne doit du reste pas être considérée comme un abus occasionnel: souvent bien organisés, les auteurs se servent de constructions juridiques.

L'accord de gouvernement propose bel et bien de créer des flexi-jobs, même s'ils ne sont pas cités sous cette appellation spécifique. Ils seront introduits dans le secteur horeca (p. 14 et 15 de l'accord de gouvernement): "Le gouvernement, en concertation avec le secteur, en accord avec la réglementation européenne et dans le cadre global de la politique de réduction du coût du travail, accordera une réduction du coût du travail pesant sur le secteur à forte intensité de main-d'œuvre concernant les heures supplémentaires (180 heures à 360 heures, et sur le plan du droit de travail, de 143 à 250 heures). En outre, le travail occasionnel sera aussi réformé: la limite de 100 jours sera portée à 200 jours. Les travailleurs qui prestent un 4/5<sup>e</sup> temps ou plus chez un autre employeur, peuvent gagner dans le secteur de l'horeca le salaire net + 25 % de cotisations d'employeurs. Ces mesures seront mises en œuvre en 2015, de façon à ce que le contrôle puisse s'effectuer via la caisse enregistreuse." Le système des flexi-jobs s'appliquera à l'ensemble du secteur horeca (et uniquement à ce secteur) et devra être mis en œuvre d'ici

invoering van de witte kassa op 1 januari 2016 (die zal gelden voor alle horecazaken die ten minste 10 % van hun omzet uit maaltijden halen).

Flexi-jobs zijn geen mini-jobs naar Duits model: zij zijn uitsluitend gericht op personen die reeds een job hebben die ten minste vier vijfde van een voltijdse baan uitmaakt en die hun inkomsten wensen aan te vullen met het salaris van een andere, flexibel in te vullen job. De horecasector heeft nood aan voldoende flexibele werknemers omdat de vraag naar arbeid er gedetermineerd wordt door onzekere factoren en dus pieken en dalen vertoont. De rol van de sector is verder belangrijk voor de inschakeling op de arbeidsmarkt van laaggeschoolden en personen met een allochtone achtergrond, die helaas op de arbeidsmarkt nog vaak discriminatie ondervinden. De invoering van flexi-jobs beantwoordt aan een gerechtvaardigde vraag van horeca-ondernemingen en zal tot een “verwitting” van de sector leiden. Het stelsel van flexi-jobs in de horecasector zal worden geëvalueerd op grond van de vermindering van het zwartwerk; pas na die evaluatie kan de regering eventueel overwegen om het systeem uit te breiden tot andere sectoren.

De invoering van tijdsregistratie in de horecasector kan niet op de instemming van de staatssecretaris rekenen: de implementatie van de aanwezigheidsregistratie en de witte kassa vormt reeds een belangrijke hervorming, die niet moet worden aangevuld met nog meer administratieve verplichtingen.

De recente veroordeling van het zogenaamde sociaal toerisme door het Hof van Justitie van de Europese Unie is een positieve evolutie. De vorige regering heeft op dat vlak al resultaten bereikt; zo werd de toekenning van het leefloon van 3 000 personen die niet aan de voorwaarden voldeden, stopgezet. Onterecht betaalde uitkeringen (onder meer in het kader van domicilie-fraude) moeten worden teruggevorderd, al is dat in de praktijk niet altijd eenvoudig ten aanzien van personen met zeer weinig middelen. De verschillende departementen (de FOD Justitie, de FOD Financiën en de dienst Vreemdelingenzaken) en andere overheden hebben ter zake de eindverantwoordelijkheid, wat de afsluiting van protocollen noodzakelijk zal maken. Ook met de OCMW's, vooral die van de grote steden, zullen afspraken moeten worden gemaakt: nu geldt veelal het uitgangspunt dat een OCMW dat bij de behandeling van een dossier fraude vaststelt dit niet meldt aan andere overheden, wat de staatssecretaris problematisch vindt. Er is overigens geen focus op fraudebestrijding in een bepaald gedeelte van het territorium: een efficiënte aanpak op het gehele Belgische grondgebied is noodzakelijk.

l'été 2015, avant l'introduction de la caisse blanche prévue le 1<sup>er</sup> janvier 2016 (qui sera d'application dans tous les établissements horeca dont 10 % au moins du chiffre d'affaires provient des repas).

Les flexi-jobs ne sont pas des mini-jobs à l'allemande: ils s'adressent uniquement aux personnes qui ont déjà un emploi représentant au moins 4/5<sup>e</sup> d'un emploi à temps plein et qui souhaitent compléter leurs revenus par un salaire provenant d'un autre emploi, de nature flexible. Le secteur horeca a besoin de travailleurs flexibles en nombre suffisant, la demande de main-d'œuvre y étant déterminée par des facteurs incertains et présentant des hauts et des bas. Le rôle du secteur est du reste important pour l'insertion sur le marché du travail de personnes peu qualifiées et de personnes d'origine allochtone, qui font malheureusement encore souvent l'objet de discriminations sur le marché du travail. L'instauration des flexi-jobs répond à une demande justifiée des établissements horeca et permettra de “blanchir” le secteur. Le système de flexi-jobs dans l'horeca sera évalué sur la base de la diminution du travail au noir; ce n'est qu'à l'issue de cette évaluation que le gouvernement pourra envisager d'étendre le système à d'autres secteurs.

Le secrétaire d'État n'est pas favorable à l'instauration de l'enregistrement du temps dans le secteur de l'horeca: la mise en œuvre de l'enregistrement des présences et la caisse blanche constituent déjà une réforme importante, à laquelle il faut éviter d'ajouter de nouvelles contraintes administratives.

La condamnation récente du “tourisme social” par la Cour de Justice de l'Union européenne constitue une évolution positive. Le gouvernement précédent a déjà engrangé des résultats dans ce domaine, en suspendant par exemple l'octroi du revenu d'intégration à 3 000 personnes qui ne réunissaient pas les conditions. Les allocations indûment versées (notamment dans le cadre de fraudes au domicile) doivent être récupérées, même si, dans la pratique, ce n'est pas toujours simple à l'égard de personnes qui disposent de revenus très faibles. Dans ce domaine, la responsabilité finale incombe aux différents départements (SPF Justice, SPF Finances et Office des étrangers) et à d'autres autorités. Il conviendra dès lors de conclure des protocoles à cette fin. Des accords devront par ailleurs être passés avec les CPAS, surtout des grandes villes: le principe qui prédomine actuellement est qu'un CPAS qui constate une fraude lors du traitement d'un dossier ne la communique pas aux autres autorités. Pour le secrétaire d'État, cela pose problème. En outre, la lutte contre la fraude n'est pas prioritaire sur une certaine partie du territoire: une stratégie efficace doit être mise en place sur l'ensemble du territoire belge.

Inzake de strijd tegen sociale dumping wil België een voortrekkersrol spelen binnen de Europese Unie, zowel ten gunste van de Belgische werkgevers en werknemers als ter bescherming van uitgebuite arbeiders uit armere lidstaten. Ons land staat in deze problematiek verder dan de meeste andere lidstaten van de EU, met name door de Limosa-aangifte. Actie tegen sociale dumping is en blijft een prioriteit van het beleid en moet in dialoog met de fraudegevoelige sectoren worden gevoerd; bonafide werkgevers en werknemers hebben immers belang bij de aanpak van deloyale concurrentie. Er zal worden voortgebouwd op het reeds gevoerde beleid, maar er is wel een beleidswijziging nodig ten aanzien van de optie van de vorige staatssecretaris, de heer John Crombez, om Europese regels, in het bijzonder de detacheringsrichtlijn, door middel van nationale wetgeving op beperkende wijze te interpreteren.

Omdat het Hof van Justitie van de Europese Unie niet aanvaardt dat het vrij verkeer van personen en diensten wordt ingeperkt, is een andere aanpak nodig:

— maatregelen op het niveau van de Benelux zijn een realistische werkwijze voor de aanpak van (sociale) btw-carroussels, sociale fraude en sociale dumping;

— binnen het raam van het Europees recht zijn er mogelijkheden om misbruiken tegen te gaan, met name door de uitwisseling van gegevens tussen nationale overheden of door de instelling van een beroep bij de administratieve commissie van de Europese Unie. Omdat die bestaande procedures nauwelijks worden toegepast, beschouwt de staatssecretaris het als zijn opdracht om ze op het terrein waar te maken, eerder dan een windmolengevecht te voeren met de Europese instellingen.

De wenselijkheid van de individualisering van sociale zekerheidsrechten moet door het Parlement worden beoordeeld, niet door de regering.

In het regeerakkoord wordt gestipuleerd dat de evolutie inzake schijnzelfstandigheid om de twee jaar wordt geëvalueerd, maar de vragen daarover dienen verder te worden gericht aan het bevoegde regeringslid, de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie. Fraude met medische gegevens behoort tot de bevoegdheid van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, terwijl de controle op het tijdskrediet de verantwoordelijkheid is van de vice-eersteminister en minister van Werk,

En ce qui concerne la lutte contre le dumping social, la Belgique entend jouer un rôle de pionnier dans l'Union européenne, tant au profit des employeurs et des travailleurs belges que pour protéger les travailleurs exploités issus d'États membres plus pauvres. Dans cette problématique, notre pays a déjà progressé davantage que la plupart des autres États membres de l'Union européenne, notamment en instaurant la déclaration Limosa. La lutte contre le dumping social est et demeure une priorité politique et elle doit être menée en concertation avec les secteurs les plus sensibles à la fraude. En effet, les employeurs et les travailleurs honnêtes ont tout à gagner dans cette lutte contre la concurrence déloyale. Le gouvernement poursuivra la politique menée précédemment, mais une modification s'impose toutefois quant à l'option choisie par l'ancien secrétaire d'État, M. John Crombez, afin de donner aux règles européennes, en particulier la directive relative au détachement, une interprétation restrictive par le biais de la législation nationale.

Dès lors que la Cour de justice de l'Union européenne n'admet pas que l'on restreigne la libre circulation des personnes et des services, une autre approche s'impose:

— des mesures prises au niveau du Benelux constituent une méthode réaliste pour s'attaquer aux carroussels à la tva (domaine social), à la fraude sociale et au dumping social;

— dans le cadre du droit européen, des moyens existent pour combattre les abus, notamment à travers l'échange de données entre les autorités nationales ou l'instauration d'un recours devant la commission administrative de l'Union européenne. Étant donné que ces procédures sont rarement appliquées, le secrétaire d'État considère qu'il est de son devoir d'agir sur le terrain, plutôt que de mener un combat stérile contre les institutions européennes.

C'est le Parlement qui devra statuer sur l'opportunité d'individualiser les droits en matière de sécurité sociale, et non le gouvernement.

L'accord de gouvernement précise que la situation en ce qui concerne les faux indépendants sera évaluée tous les deux ans, mais pour le reste, les questions concernant cette matière doivent être adressées au membre compétent du gouvernement, c'est-à-dire au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale. La fraude relative aux données médicales est du ressort de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, tandis que le contrôle du crédit-temps relève

Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel. Identiteitsfraude moet worden aangepakt door de minister van Justitie.

### C. Replieken

*Mevrouw Zuhal Demir (N-VA)* onderschrijft de stelling van de staatssecretaris dat fiscale en sociale fraude op gelijke wijze moeten worden beteugeld.

Het in te vorderen bedrag van 300 miljoen euro waarover zij een vraag stelde, heeft niet betrekking op leeflonen, maar op ten onrechte betaalde werkloosheidsuitkeringen. De staatssecretaris is niet zelf bevoegd om deze bedragen te innen, maar moet met zijn binnen de regering bevoegde collega's daarover afspraken maken. Hij dient overigens in verschillende dossiers overeenkomsten met andere regeringsleden af te sluiten.

Naar analogie met het Verenigd Koninkrijk kan ons land binnen het raam van het Europees recht uitkeringsfraude wel degelijk inperken, onder meer door een domicilievereiste van drie maanden op te leggen. De vigerende minimumvoorwaarde van één dag gepresteerde arbeid is niet voldoende en mag volgens de Europese regels strenger worden gemaakt.

*De heer Frédéric Daerden (PS)* erkent dat de staatssecretaris in zijn antwoorden meer nuance aanbrengt dan in zijn inleidende uiteenzetting en ook meer tegemoetkomt aan door de leden geformuleerde bekommernissen:

— de middelen waarover de inspectiediensten beschikken, worden gelukkig niet verminderd (maar moeten tegelijkertijd ook zo gericht mogelijk worden aangewend);

— samenwerking tussen verschillende leden van de regering is een vereiste voor het behalen van goede resultaten;

— een goed evenwicht tussen privacy en controle moet worden nagestreefd, waarbij anonieme klachten als onontvankelijk dienen te worden beschouwd en kwaadwillige meldingen aanleiding kunnen geven tot strafrechtelijke vervolging;

— bij de beoordeling van gevallen van sociale fraude dient het evenredigheidsbeginsel in acht te worden genomen, wat niet in tegenspraak is met het ernstig nemen van elk geval van fraude.

de la responsabilité du vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du commerce extérieur. La fraude à l'identité relève du ministre de la Justice.

### C. Répliques

*Mme Zuhal Demir (N-VA)* souscrit au point de vue du secrétaire d'État selon lequel il faut combattre d'égale manière la fraude fiscale et la fraude sociale.

Le montant de 300 millions d'euros à recouvrer, sur lequel portait une question de l'intervenante, concerne non pas des revenus d'intégration, mais des allocations de chômage indument payées. Le secrétaire d'État n'est pas lui-même habilité à percevoir ces montants mais doit s'accorder à ce sujet avec ses collègues du gouvernement compétents en la matière. Il doit du reste passer des accords avec d'autres membres du gouvernement dans différents dossiers.

À l'instar du Royaume-Uni, notre pays a bel et bien les moyens de limiter la fraude aux indemnités dans le cadre du droit européen, notamment en imposant une condition de domicile de trois mois. La condition minimale en vigueur, qui est d'un seul jour de travail presté, n'est pas suffisante et peut être renforcée dans le cadre des règles européennes.

*M. Frédéric Daerden (PS)* reconnaît que le secrétaire d'État apporte plus de nuances dans ses réponses que dans son exposé introductif et qu'il répond également mieux aux préoccupations formulées par les membres:

— les moyens dont disposent les services d'inspection ne seront heureusement pas réduits (mais doivent néanmoins être utilisés de la manière la plus pertinente possible);

— la coopération entre les différents membres du gouvernement est une condition indispensable pour parvenir à de bons résultats;

— il faut tendre vers un bon équilibre entre le contrôle et la protection de la vie privée, étant entendu que les plaintes anonymes doivent être jugées irrecevables et que les dénonciations malveillantes peuvent donner lieu à des poursuites judiciaires;

— lors de l'examen des cas de fraude sociale, le principe de proportionnalité doit être respecté, ce qui n'empêche pas de prendre chaque cas de fraude au sérieux.

De staatssecretaris verschuilt zich in het dossier van sociale dumping achter het Europees recht, wat niet terecht is. Zonder de Europese regels te overtreden beschikken de nationale overheden over diverse instrumenten om misbruiken aan te pakken, zeker na aanname van de nieuwe Europese detacheringsrichtlijn, die de hoofdelijke aansprakelijkheid invoert en bijkomende controles op het niveau van de lidstaten mogelijk maakt.

*De heer Egbert Lachaert (Open Vld)* benadrukt dat het probleem van de moeilijke invordering van ten onrechte betaalde uitkeringen kan worden verkleind door een preventieve aanpak: door een slimme kruising van gegevens uit verschillende databanken kunnen onverschuldigde uitkeringen worden vermeden.

De recente erkenning door het Hof van Justitie van de Europese Unie van het recht voor lidstaten om een uitkering te weigeren aan personen met onvoldoende arbeidsprestaties maakt doeltreffende actie tegen misbruiken mogelijk, zowel in hoofde van de federale overheid als binnen de lokale besturen, in het bijzonder OCMW's. De staatssecretaris heeft ook terecht aangestipt dat nu reeds verschillende maatregelen mogelijk zijn binnen het raam van het Europees recht.

*Mevrouw Meryame Kitir (sp.a)* dankt de staatssecretaris voor zijn erkenning van het feit dat zijn voorgangers stappen in de goede richting hebben gezet. Zij betreurt wel dat België niet langer zal proberen om de Europese regels toe te passen op een manier die het risico op misbruiken beperkt en vreest dat afspraken op Beneluxniveau onvoldoende resultaten zullen opleveren.

De RVA heeft reeds veel gevallen van domiciliefraude kunnen ontdekken. De spreekster steunt de beleidslijn om gegevens van energiegebruik aan te wenden voor de opsporing van fraude, maar vraagt dat dan ook duidelijke gebruikslimieten die een vermoeden van fraude opleveren worden bepaald.

De behandeling van klachten over sociale fraude door een centraal meldpunt moet op een professionele manier gebeuren, wat voldoende investeringen vergt. De uitsluiting van anonieme klachten krijgt haar goedkeuring.

*Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen)* betwist dat zij de ernst van sociale fraude ontkent, zoals de staatssecretaris lijkt te suggereren. Zij kaatst de bal terug: de regering lijkt fiscale fraude minder erg te vinden dan sociale fraude. Dit blijkt enerzijds uit het feit dat de strijd tegen sociale fraude in het regeerakkoord veel grondiger is uitgewerkt dan de bestrijding van

Dans le dossier du dumping social, le secrétaire d'État se retranche derrière le droit européen, ce qui n'est pas correct. Sans enfreindre les règles européennes pour autant, les autorités nationales disposent de divers instruments pour combattre les abus, *a fortiori* après l'adoption de la nouvelle directive européenne sur le détachement, qui instaure la responsabilité solidaire et permet aux États membres d'intensifier les contrôles.

*M. Egbert Lachaert (Open Vld)* souligne que l'on peut réduire le problème du recouvrement difficile de prestations indûment payées de façon préventive: le croisement intelligent de données de différentes bases de données permet d'éviter le versement de prestations indues.

Le fait que la Cour de Justice de l'Union européenne ait récemment reconnu aux États membres le droit de refuser une prestation à des personnes ayant des prestations de travail insuffisantes permet de lutter efficacement contre les abus, tant au niveau fédéral qu'au niveau des administrations locales, en particulier des CPAS. Le secrétaire d'État a également souligné à juste titre que différentes mesures sont d'ores et déjà possibles dans le cadre du droit européen.

*Mme Meryame Kitir (sp.a)* remercie le secrétaire d'État d'avoir reconnu que ses prédécesseurs ont pris des mesures allant dans la bonne direction. Elle déplore toutefois que la Belgique n'essaiera plus d'appliquer les règles européennes de manière à limiter le risque d'abus, et craint que les accords conclus au niveau du Benelux produisent des résultats insuffisants.

L'ONEM a d'ores et déjà été en mesure de déceler de nombreux cas de fraude à la domiciliation. L'intervenante soutient la politique consistant à utiliser les données relatives à la consommation énergétique pour détecter la fraude, mais elle demande que l'on fixe dès lors des limites claires de consommation faisant présumer une fraude.

Le traitement des plaintes relatives à la fraude sociale par un point de contact central doit s'effectuer de manière professionnelle, ce qui nécessite des investissements suffisants. La membre soutient l'exclusion des plaintes anonymes.

*Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen)* se défend de nier la gravité de la fraude sociale, comme semble le suggérer le secrétaire d'État. Elle lui renvoie la balle: apparemment, pour le gouvernement, la fraude fiscale est moins grave que la fraude sociale. Elle estime que cela ressort, d'une part, du fait que l'accord de gouvernement développe la fraude sociale d'une manière

fiscale fraude, anderzijds uit de vaststelling dat beide beleidsdomeinen 250 miljoen euro moeten genereren, terwijl bronnen binnen de Bijzondere Belastinginspectie verklaren dat de strijd tegen fiscale fraude vlot 4 miljard euro moet kunnen opleveren als de administratie beter wordt georganiseerd.

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* wijst op het feit dat uit de notificatie van de Ministerraad van 15 oktober 2014 blijkt dat er een lineaire vermindering van de middelen van de overheidsdiensten is (4 % van de personele middelen, 20 van de werkmiddelen, 22 % van de investeringsmiddelen), waarbij enkel het ministerie van Defensie en de strategische cellen van de besparing worden uitgesloten. De verklaringen van de staatssecretaris en de aangehaalde passage in het regeerakkoord zijn in tegenspraak met die notificatie. Ofwel herzielt de regering haar beslissing van 15 oktober II., ofwel moet de staatssecretaris zijn verklaringen over de versterking van de inspectiediensten intrekken.

De verwijzing in de beleidsverklaring naar het door de deelstaten gevoerde beleid betreft wel degelijk enkel het beleid van de Vlaamse overheid. Wellicht valt dit te verklaren door de ervaring van de staatssecretaris met deze overheid, maar zij verwacht dat hij in zijn beleid rekening zal houden met het beleid van alle Gemeenschappen en Gewesten in dit land.

Sociale dumping is een ernstige vorm van misbruik, die tot deloyale concurrentie leidt en schade toebrengt aan bonafide werkgevers en hun werknemers. Het is goed dat de staatssecretaris een voortrekkersrol wil spelen binnen de Europese Unie, maar hij moet zich evenzeer richten op nationale maatregelen, die in veel gevallen mogelijk en goedgekeurd zijn.

*De heer Jan Spooren (N-VA)* is gerustgesteld door de verklaring van de staatssecretaris dat het volledige regeerakkoord zal worden uitgevoerd, met inbegrip van de onderdelen die niet uitdrukkelijk in zijn beleidsverklaring figureren.

*De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen)* stelt dat de antwoorden van de staatssecretaris op verschillende vlakken niet voldoen:

— er is geen duidelijkheid over de wettelijke basis die toelaat om sociale fraude op te sporen aan de hand van de gegevens van energiegebruik en de gehanteerde criteria worden evenmin geëxpliciteerd. De stigmatisering van sociaal zwakkere huurders door dit type van maatregelen is en blijft onaanvaardbaar;

bien plus approfondie que la fraude fiscale et, d'autre part, du constat que ces deux domaines de la politique doivent générer 250 millions d'euros, alors que certaines sources de l'Inspection spéciale des impôts indiquent que la lutte contre la fraude fiscale pourrait facilement rapporter 4 milliards d'euros si l'administration était mieux organisée.

*Mme Catherine Fonck (cdh)* souligne que, selon la notification du Conseil des ministres du 15 octobre 2014, le gouvernement va procéder à une réduction linéaire des budgets des services publics (4 % des moyens en personnel, 20 % des moyens de fonctionnement, 22 % des moyens d'investissement), les seuls services épargnés étant le ministère de la Défense et les cellules stratégiques. Les déclarations du secrétaire d'État et l'extrait cité de l'accord de gouvernement sont en contradiction avec cette notification. Soit le gouvernement revient sur sa décision du 15 octobre, soit le secrétaire d'État doit retirer ses déclarations relatives au renforcement des services d'inspection.

La référence, dans l'exposé d'orientation politique, à la politique menée par les entités fédérées ne concerne effectivement que l'autorité flamande. Cela s'explique sans doute par l'expérience du secrétaire d'État au sein de cette autorité, mais la membre suggère que, dans sa politique, il tienne compte de toutes les Communautés et Régions du pays.

Le dumping social est une grave forme d'abus, qui aboutit à la concurrence déloyale et nuit aux employeurs de bonne foi ainsi qu'à leurs employés. Il est bon que le secrétaire d'État entende jouer un rôle de pionnier au sein de l'Union européenne, mais il devrait tout autant s'orienter vers des mesures nationales, qui sont possibles et autorisées dans de nombreux cas.

*M. Jan Spooren (N-VA)* est rassuré par la déclaration du secrétaire d'État confirmant que l'accord de gouvernement sera exécuté dans sa totalité, y compris les éléments qui ne figurent pas explicitement dans son exposé d'orientation politique.

*M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen)* indique que les réponses du secrétaire d'État ne sont pas suffisantes à plusieurs égards:

— la base légale permettant de détecter des cas de fraude sociale à l'aide de données liées à la consommation d'énergie n'est pas clairement définie, et les critères appliqués ne sont pas davantage explicités. La stigmatisation des locataires socialement plus faibles par ce type de mesures est et reste inacceptable;

— de verklaring dat alle types van fraude op gelijke wijze zullen worden aangepakt, strookt niet met de realiteit dat de middelen van de overheid schaars zijn en dus op een gerichte manier moeten worden ingezet. In bepaalde domeinen, zoals sociale dumping, zijn belangrijke investeringen nodig, terwijl op andere vlakken minder investeringen nodig zijn;

— het regeeringslid bevoegd voor privacy moet nagaan of het regeeringslid bevoegd voor bestrijding van sociale fraude in zijn beleid een evenwicht tussen de verschillende belangen in acht neemt. Nu beide bevoegdheden in één hand verenigd zijn, is er binnen de regering geen reële evaluatie van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer mogelijk.

### III. — BESPREKING VAN DE VOORSTELLEN VAN AANBEVELING

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* vraagt dat de leden voldoende tijd krijgen om voorstellen van aanbeveling op te stellen. De voorzitter van de commissie moet erover waken dat de rechten van alle leden worden gewaarborgd. Indien hij ter zake in gebreke blijft, zal zij de Conferentie van voorzitters vragen om richtlijnen op te stellen met betrekking tot de tijd waarover leden moeten beschikken voor de opstelling van voorstellen van aanbeveling.

*De heer Frédéric Daerden (PS)* onderschrijft de stelling van de vorige spreker. Hij zou het wenselijk vinden om over 24 uur te beschikken voor de opstelling van een voorstel van aanbeveling, dat daardoor beter onderbouwd kan zijn; de leden kunnen immers maar met de opstelling van een voorstel beginnen na de staatssecretaris te hebben gehoord. Als de commissie de bespreking onmiddellijk afsluit, worden de rechten van haar leden onvoldoende gewaarborgd.

*Mevrouw Zuhal Demir (N-VA)* wijst op art. 121bis, 3, van het Reglement van de Kamer: “Bij het einde van de bespreking in de commissie formuleert de commissie eventuele aanbevelingen.” Zij vraagt dus dat de eventuele voorstellen van aanbeveling onmiddellijk worden ingediend en dat er ook meteen over wordt gestemd.

*Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)* verbaast zich over de vaststelling dat sommige leden de opstelling van een voorstel van aanbeveling nu nog moeten aanvatten.

*De heer Egbert Lachaert (Open Vld)* stelt dat de leden kennis konden nemen van de schriftelijke

— l'affirmation selon laquelle tous les types de fraude seront traités d'égale manière n'est pas compatible avec la réalité du manque de moyens des pouvoirs publics, et donc avec la nécessité d'utiliser ceux-ci de manière ciblée. Dans certains domaines, comme celui du dumping social, des investissements importants sont nécessaires, tandis que d'autres domaines requièrent moins d'investissements;

— le membre du gouvernement compétent en matière de protection de la vie privée doit vérifier si la politique de son collègue compétent en matière de lutte contre la fraude sociale respecte un certain équilibre entre les différents intérêts. Maintenant que les deux compétences sont réunies entre les mêmes mains, il n'est plus possible de procéder à une évaluation réelle de la protection de vie privée au sein du gouvernement.

### III. — DISCUSSION DES PROPOSITIONS DE RECOMMANDATION

*Mme Catherine Fonck (cdH)* demande que les membres aient suffisamment de temps pour rédiger des propositions de recommandation. Le président de la commission doit garantir le respect des droits de tous les membres. À défaut, l'intervenante demandera à la Conférence des présidents d'établir des directives à propos du délai dont doivent disposer les membres pour rédiger des propositions de recommandation.

*M. Frédéric Daerden (PS)* se rallie à la position de l'intervenante précédente. Il serait souhaitable de disposer de 24 heures pour la rédaction d'une proposition de recommandation, qui pourra dès lors être mieux étayée. Les membres ne peuvent en effet entamer la rédaction d'une proposition qu'après avoir entendu le secrétaire d'État. Si la commission clôt immédiatement la discussion, les droits de ses membres ne sont pas suffisamment garantis.

*Mme Zuhal Demir (N-VA)* attire l'attention sur l'article 121bis, 3, du Règlement de la Chambre: “À la fin de la discussion en commission, la commission formule d'éventuelles recommandations.” Elle demande donc que les éventuelles propositions de recommandation soient immédiatement déposées et qu'il soit aussi d'emblée procédé au vote.

*Mme Nahima Lanjri (CD&V)* s'étonne que certains membres doivent encore commencer à rédiger une proposition de recommandation.

*M. Egbert Lachaert (Open Vld)* indique que les membres ont pu prendre connaissance de la version

beleidsverklaring van de staatssecretaris op 7 november II. Zij beschikten dus over voldoende tijd om voorstellen van aanbeveling op te stellen.

*De heer David Clarinval (MR)* onderschrijft de tussenkomsten van mevrouw Lanjri en de heer Lachaert.

*De heer Stefaan Vercamer (CD&V)* stelt dat de Conferentie van voorzitters zich later kan uitspreken over de wijze waarop de bespreking van beleidsverklaringen, die een nieuw beleidsinstrument zijn, dient te verlopen.

*Mevrouw Meryame Kitir (sp.a)* vraagt eveneens dat de Conferentie van voorzitters zich uitspreekt over de doelstelling en de concrete uitwerking van artikel 121bis van het Reglement van de Kamer.

*De heer Vincent Van Quickenborne, voorzitter,* stelt vast dat binnen de commissie weliswaar verschillende opvattingen bestaan over een beperkt aantal thema's (sociale dumping, de houding ten aanzien van de Europese Unie), maar dat de eensgezindheid over de meeste andere onderdelen van het voorgenomen beleid groot is. Hij is van oordeel dat de bespreking van de beleidsverklaring van de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale fraude moet worden afgerond tijdens dezelfde vergadering. Hij kent een schorsing van tien minuten toe om de leden de gelegenheid te geven om hun voorstellen van aanbeveling te finaliseren.

\*  
\* \*

*Voorstel van aanbeveling nr. 1* wordt ingediend door de heer Egbert Lachaert, mevrouw Nahima Lanjri, de heer Stefaan Vercamer, mevrouw Zuhail Demir en de heren Peter De Roover, David Clarinval, Jan Spooren en Wouter Raskin. Dit voorstel luidt als volgt:

“De commissie Sociale Zaken,

gehoord de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, gaat akkoord met de beleidskeuzes en -maatregelen zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en het regeerakkoord en vraagt deze maatregelen uit te voeren.”

*De heer Egbert Lachaert (Open Vld)* stelt dat het voorstel van aanbeveling het vertrouwen in het beleid van de staatssecretaris bevestigt. Door de toevoeging van de woorden “en het regeerakkoord” is het helder dat, behalve de beleidsverklaring, ook het regeerakkoord volledig dient te worden uitgevoerd.”

écrite de l'exposé d'orientation politique du secrétaire d'État le 7 novembre dernier. Ils ont donc disposé de suffisamment de temps pour rédiger des propositions de recommandation.

*M. David Clarinval (MR)* souscrit aux interventions de Mme Lanjri et M. Lachaert.

*M. Stefaan Vercamer (CD&V)* relève que la Conférence des présidents peut se prononcer ultérieurement sur la manière dont doit se dérouler la discussion des exposés d'orientation politique, qui constituent un nouvel instrument politique.

*Mme Meryame Kitir (sp.a)* demande, elle aussi, que la Conférence des présidents se prononce sur l'objectif et l'exécution concrète de l'article 121bis du Règlement de la Chambre.

*M. Vincent Van Quickenborne, président,* constate qu'il existe certes des divergences de vues au sein de la commission au sujet d'un nombre limité de thèmes (dumping social, attitude vis-à-vis de l'Union européenne), mais que la plupart des autres éléments de la politique qu'il est envisagé de mener font l'objet d'un large consensus. Il estime qu'il y a lieu de clore la discussion de l'exposé d'orientation politique du secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale au cours de la réunion de ce jour. Il accorde une suspension de dix minutes pour permettre aux membres de finaliser leurs propositions de recommandation.

\*  
\* \*

*La proposition de recommandation n° 1* est déposée par M. Egbert Lachaert, Mme Nahima Lanjri, M. Stefaan Vercamer, Mme Zuhail Demir et MM. Peter De Roover, David Clarinval, Jan Spooren et Wouter Raskin. Cette proposition est libellée comme suit:

“La commission des Affaires sociales,

après avoir entendu le secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, marque son accord sur les choix et les mesures politiques présentés dans l'exposé d'orientation politique et dans l'accord de gouvernement et demande que ces mesures soient exécutées.”

*M. Egbert Lachaert (Open Vld)* fait observer que la proposition de recommandation confirme la confiance à l'égard de la politique du secrétaire d'État. Du fait de l'ajout des mots “et dans l'accord de gouvernement”, il est clair qu'outre l'exposé d'orientation politique, il y a également lieu d'exécuter l'intégralité de l'accord de gouvernement.”

*Voorstel van aanbeveling nr. 2* wordt ingediend door mevrouw Catherine Fonck. Dit voorstel luidt als volgt:

“Na de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude te hebben gehoord, beveelt de commissie voor de Sociale Zaken aan dat:

— de op Europees niveau gevoerde strijd tegen sociale dumping wordt geïntensiveerd via een uitbreiding van het mechanisme van de hoofdelijke aansprakelijkheid in België, waarbij er prioritair op wordt toegezien dat alle risicosectoren onder dat mechanisme vallen. Die aansprakelijkheid moet in verhouding staan tot en gekoppeld worden aan de activiteit van de onderaannemer ten opzichte van de opdrachtgever;

— de sociale-inspectiediensten worden versterkt. Daartoe moeten die diensten worden vrijgesteld van de tijdens de Ministerraad van 15 oktober 2014 afgesproken lineaire besparingen van 4 % in 2015 op de personeelskredieten, en de besparingen van, respectievelijk, 20 en 22 % op de werkings- en de investeringskredieten.”.

*Voorstel van aanbeveling nr. 3* wordt ingediend door mevrouw Meryame Kitir en de heer Frédéric Daerden. Dit voorstel luidt als volgt:

“— ingaan tegen de beslissing van de Europese Commissie die ertoe strekt de in België geldende bepalingen ter bestrijding van sociale dumping te vernietigen;

— de nationale en Europese voorzieningen ter bestrijding van sociale dumping versterken;

— ervoor zorgen dat voldoende budgettaire middelen voorhanden zijn om inspecteurs in dienst te nemen en om de ontwikkeling mogelijk te maken van technologieën waarmee efficiënt kan worden opgetreden tegen de verschillende types van sociale fraude;

— het Parlement cijfers verstrekken waaruit kan worden opgemaakt wat precies het aandeel is van de sociale fraudeurs binnen het totale aantal begunstigen van sociale bijdragen;

— de bescherming van de persoonlijke levenssfeer opvoeren en garanderen.”.

Mme Catherine Fonck présente une *proposition de recommandation* (n° 2) rédigée comme suit:

“Après avoir entendu le secrétaire d’État à la Lutte contre la fraude sociale, la commission des Affaires sociales recommande que:

— la lutte contre le dumping social à l’échelle européenne doit être renforcée par une extension du mécanisme de responsabilité solidaire en Belgique, en s’assurant prioritairement que tous les secteurs à risqué soient couverts. Cette responsabilité doit être proportionnée et liée à l’activité du sous-traitant par rapport au donneur d’ordre;

— les services d’inspection sociale soient renforcés. Pour ce faire les économies linéaires de 4 % en 2015 sur les crédits de personnel et les économies de 20 et de 22 % sur les crédits de fonctionnement et d’investissement telles que prévues lors du Conseil des ministres du 15 octobre 2014 ne peuvent être d’application pour les services d’inspection sociale.”.

Mme Meryame Kitir et M. Frédéric Daerden présentent une *proposition de recommandation* (n° 3) rédigée comme suit:

“— combattre la décision de la Commission européenne qui vise à supprimer les dispositions destinées à lutter contre le dumping social;

— renforcer les dispositifs nationaux et européens de lutte contre le dumping social;

— s’assurer d’un budget suffisant permettant l’engagement d’inspecteurs et permettant le développement de technologies adéquates pour lutter contre les différents types de fraude sociale;

— mettre à disposition du Parlement les chiffres permettant une évaluation de la part des allocataires fraudeurs sur l’ensemble des allocataires;

— renforcer et garantir la protection de la vie privée.”.

**IV. — STEMMINGEN**

Voorstel van aanbeveling nr. 2 wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Voorstel van aanbeveling nr. 3 wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Voorstel van aanbeveling nr. 1 wordt aangenomen met 11 tegen 4 stemmen.

**BIJLAGE: AANGENOMEN AANBEVELING**  

---

“De commissie Sociale Zaken,

gehoord de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, gaat akkoord met de beleidskeuzes en -maatregelen zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en het regeerakkoord en vraagt deze maatregelen uit te voeren.”

**IV. — VOTES**

La proposition de recommandation n° 2 est rejetée par 11 voix contre 3 et une abstention.

La proposition de recommandation n° 3 est rejetée par 11 voix contre 3 et une abstention.

La proposition de recommandation n° 1 est adoptée par 11 voix contre 4.

**ANNEXE: RECOMMANDATION ADOPTÉE**  

---

“La commission des Affaires sociales,

après avoir entendu le secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, marque son accord sur les choix et les mesures politiques présentés dans l'exposé d'orientation politique et dans l'accord de gouvernement et demande que ces mesures soient exécutées.”