

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 november 2015

BELEIDSVERKLARING

**van de minister van Begroting
belast met de Nationale Loterij (*)**

Zie:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

001: Federale regeringsverklaring.

002 tot 030: Beleidsverklaringen.

031 tot 059: Verslagen.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 novembre 2015

NOTE D'ORIENTATION POLITIQUE

**du ministre du Budget,
chargé de la Loterie Nationale (*)**

Voir:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

001: Déclaration du gouvernement fédéral.

002 tot 030: Notes d'orientation politique.

031 à 059: Rapports.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Sinds 22 september heb ik de eer deel uit te maken van de federale regering.

In dit kader en overeenkomstig artikel 121*bis* van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers krijg ik de gelegenheid u de grote lijnen voor te stellen van het beleid dat ik tijdens deze legislatuur wil voeren.

Deze regering heeft voor deze legislatuur en dubbele keuze gemaakt: enerzijds wil ze de Belgische economische ontwikkeling duurzaam versterken en anderzijds wil ze onze overheidsfinanciën saneren om de leefbaarheid van ons model voor sociale bescherming op lange termijn te garanderen. Beide elementen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Het overleven van ons sociaal model hangt inderdaad af van diegenen die bijdragen tot de financiering ervan. Door onze economie te versterken en zo meer jobcreatie mogelijk te maken, garanderen we op lange termijn de financiering van onze pensioenen en van ons systeem voor gezondheidszorg.

Hiertoe heeft de regering in de loop van dit jaar een grootschalige taks shift tot stand gebracht, zoals voorzien in het regeerakkoord, om de competitiviteit van onze bedrijven te versterken door middel van een aanzienlijke vermindering van de lasten op arbeid.

Via deze tax shift heeft de regering ook maatregelen genomen om de koopkracht van de werkende bevolking te doen toenemen en zo de economische groei in ons land duurzaam te versterken.

Tijdens de twaalf maanden na de eedaflegging van 11 oktober 2014 heeft de regering in deze context dus belangrijke beslissingen genomen in het belang van het land en heeft hij verschillende dossiers aangepakt.

Eén jaar na het aantreden van deze regering werden de nodige hervormingen om deze doelstellingen waar te maken reeds opgestart.

Ik zal dan ook met enthousiasme en zin voor verantwoordelijkheid optreden in de lijn van deze beslissingen en zal erover waken dat al deze hervormingen tot een goed einde worden gebracht tegen het einde van de legislatuur.

Men kan niet anders dan vaststellen dat deze regering niet alleen beslissingen neemt maar vooral ook handelt en haar verantwoordelijkheid opneemt.

Depuis le 22 septembre, j'ai l'honneur de faire partie du gouvernement fédéral.

C'est dans ce cadre et conformément à l'article 121*bis* du Règlement de la Chambre des représentants que l'occasion m'est donnée de vous présenter les lignes directrices de la politique que j'entends mener durant cette législature.

Ce gouvernement a fait un double choix pour cette législature: d'une part renforcer durablement le développement économique de la Belgique et d'autre part assainir nos finances publiques afin de garantir la viabilité à long terme de notre modèle de protection sociale. Car l'un ne va pas sans l'autre. En effet, la survie de notre modèle social dépend de ceux qui contribuent à son financement. Ainsi, en renforçant notre économie et donc en permettant de créer plus d'emplois, nous garantissons à long terme le financement de nos pensions et de notre système de soins de santé.

Pour ce faire, le gouvernement, comme le prévoyait l'accord de gouvernement, a notamment mis en œuvre au cours de cette année un taxshift de grande envergure afin de renforcer la compétitivité de nos entreprises au travers d'une réduction significative des charges qui pèsent sur le travail.

Le gouvernement a également au travers de ce tax shift pris des mesures afin de rehausser le pouvoir d'achat des gens qui travaillent et ainsi agir durablement sur le renforcement de la croissance économique de notre pays.

Durant les douze mois écoulés depuis sa prestation de serment le 11 octobre 2014, le Gouvernement a donc, dans ce contexte, été amené à prendre des décisions importantes pour le pays et a entamé de nombreux chantiers.

Un an après la mise sur pied de ce gouvernement, les réformes nécessaires pour atteindre ces objectifs sont déjà sur les rails.

C'est donc avec enthousiasme et sens des responsabilités que j'entends inscrire mon action en phase avec ces décisions, tout en veillant à ce que l'ensemble de ces réformes puissent être menées à bien d'ici à la fin de la législature.

Force est de constater que ce gouvernement non seulement décide mais surtout, il agit et prend ses responsabilités.

Deze uiteenzetting biedt mij de gelegenheid u de grote lijnen voor te stellen van het beleid dat ik tijdens de 4 volgende jaren wil voeren.

Als minister van Begroting bestaat mijn eerste doelstelling erin te zorgen voor een begrotingskader dat ontwikkeling in het heden mogelijk maakt, maar tegelijk ook de toekomst veiligstelt. Het gaat om een doelstelling op lange termijn. Mijn beleid bevat ook korte- en middellangetermijndoelstellingen, vanuit een dubbel perspectief: enerzijds wil ik de begroting verder saneren op een verantwoorde manier die ook groei in de hand werkt; anderzijds wil ik ervoor zorgen dat de structurele hervormingen waartoe beslist werd ook daadwerkelijk worden geïmplementeerd, in lijn met de begrotingsdoelstellingen die met de voltallige regering werden overeengekomen.

Naast het uitwerken van de jaarlijkse begroting en de regelmatige opvolging ervan herinner ik u eraan dat de minister van Begroting ook een belangrijke rol speelt in de boekhouding, controle en interne audit van de overheidsrekeningen en in het integriteitsbeleid. Deze elementen zullen meer in detail worden besproken tijdens het tweede deel van mijn beleidsverklaring.

Tot slot zal ik mijn voorstelling beëindigen met de toelichting van mijn visie op de grote lijnen van het beleid dat de Nationale Loterij gedurende de komende jaren zal voeren.

De economische context

Het begrotingsbeleid en de evolutie van de begroting zijn nauw verbonden met de economische omgeving en de macro-economische vooruitzichten.

Men kan het dus niet over het begrotingsbeleid van de regering hebben zonder de macro-economische vooruitzichten voor te stellen die gebruikt werden als basis om de begroting uit te werken.

De vooruitzichten voor de Belgische economie voor dit en volgend jaar werden zoals gebruikelijk opgesteld door het Federaal Planbureau op vraag van het Instituut voor Nationale Rekeningen en gepubliceerd in de economische begroting van 9 september 2015. Deze vooruitzichten houden geen rekening met de maatregelen die in juli werden aangekondigd door de regering in het kader van de opmaak van de federale begroting en de taxshift.

De vooruitzichten geven zowel de interne dynamiek van de Belgische economie weer als de verwachte (mogelijkerwijs schommelende) evolutie van de externe

Cet exposé est l'occasion pour moi de vous présenter les grandes lignes de la politique que j'entends mener durant les 4 prochaines années.

En tant que ministre du Budget, mon objectif premier est de garantir un cadre budgétaire qui permet de développer le présent, tout en préservant l'avenir. C'est un objectif à long terme. Ma politique s'inscrit aussi dans le court et dans le moyen terme avec une double perspective: d'une part poursuivre un assainissement budgétaire responsable et propice à la croissance et d'autre part veiller à ce que les réformes structurelles décidées puissent effectivement être mises en place, en phase avec les objectifs budgétaires décidés par l'ensemble du Gouvernement.

Outre l'élaboration du budget annuel et son suivi régulier, je vous rappelle également que le ministre du budget a aussi un rôle important à jouer dans les domaines de la comptabilité, du contrôle et de l'audit interne des comptes publics ainsi que de la politique d'intégrité. Ces éléments seront discutés plus en détails dans la deuxième partie de ma déclaration de politique.

Enfin, je terminerai ma présentation en vous détaillant ma vision concernant les grandes orientations de la politique qui sera menée par la Loterie Nationale au cours des prochaines années.

Le contexte économique

La politique budgétaire et l'évolution du budget sont étroitement liées à l'environnement économique et aux prévisions macroéconomiques.

On ne peut donc parler de la politique budgétaire du gouvernement sans présenter les prévisions macro-économiques qui ont été utilisées comme base pour l'élaboration du budget.

Les prévisions de l'économie belge pour cette année et l'année prochaine sont établies, comme de coutume, par le Bureau fédéral du Plan à la demande de l'Institut des Comptes Nationaux et publiées dans le budget économique du 9 septembre 2015. Ces prévisions ne tiennent pas compte des mesures annoncées par le gouvernement en juillet dans le cadre de la confection du budget fédéral et du tax shift.

Les prévisions rendent compte à la fois de la dynamique intérieure de l'économie belge mais également, de l'évolution attendue, (éventuellement fluctuante) de

omgeving. Dit laatste aspect is bijzonder belangrijk voor een kleine open economie zoals België die sterk afhankelijk is van de Europese en wereldconjunctuur.

Er dient dus rekening mee gehouden te worden bij het opstellen van de macro-economische vooruitzichten voor België.

De macro-economische context vormt een sleutelement bij het opmaken van de economische begroting omdat die grotendeels bepaalt hoe de ontvangsten en uitgaven zullen evolueren volgens de toestand van de economische cyclus waarin wij ons bevinden.

In een internationale omgeving die wordt gekenmerkt door een relatief zwakke wereldwijde groei als gevolg van de — groter dan verwachte — vertraging van de activiteit van de opkomende landen verwacht het Federaal Planbureau een matige groei van de Belgische economie. In 2015 zou die beperkt blijven tot 1,2 % en in 2016 tot 1,3 %.

Voor 2015 zou de groei voornamelijk worden ondersteund door de consumptieve bestedingen van particulieren (stijging met 1,9 %) als gevolg van de stijging van het reëel beschikbaar inkomen en de verbetering van de arbeidsmarkt. In 2016 zou de groei voornamelijk worden ondersteund door de netto-export.

Deze positieve evolutie van de economische activiteit zou daarenboven gepaard gaan met een stijging van de tewerkstellingsgraad, die zou toenemen van 64,2 % in 2015 tot 64,6 % in 2016.

Algemeen rekent het Federaal Planbureau inzake tewerkstelling op een stijging met 28 800 banen in 2015 en 32 900 banen in 2016, zonder rekening te houden met de maatregelen die in juli werden aangekondigd door de regering in het kader van de opmaak van de federale begroting en de tax shift. De werkloosheid zou afnemen met 26 400 eenheden in 2015 en met 12 100 eenheden in 2016. De werkloosheidsgraad zou 8,5 % bedragen in 2015 en dalen tot 8,3 % in 2016 volgens de definitie van Eurostat.

Het begrotingsbeleid

Het budgettair kader

Hierbij dient te worden vastgesteld dat de onderlinge verbondenheid tussen macro-economische omgeving en evolutie van het nominale saldo van de Staat, doorheen de evolutie van de ontvangsten en uitgaven, het te voeren begrotingsbeleid ingewikkelder maakt.

l'environnement extérieur. Ce dernier aspect est particulièrement important pour une petite économie ouverte comme la Belgique qui est fortement dépendante de la conjoncture européenne et mondiale.

Il y a donc lieu d'en tenir compte pour établir les prévisions macroéconomiques de la Belgique.

Le contexte macroéconomique est un élément clé lors de l'élaboration du budget économique puisqu'il détermine en grande partie l'évolution des recettes et des dépenses selon l'état du cycle économique dans lequel on se trouve.

Dans un environnement international marqué par une croissance mondiale relativement faible à la suite du ralentissement — plus important que prévu — de l'activité des pays émergents, le Bureau fédéral du Plan s'attend à une croissance modérée de l'économie belge. En 2015, elle devrait se limiter à 1,2 % et à 1,3 % en 2016.

Pour 2015, la croissance serait principalement soutenue par les dépenses de consommation finale des particuliers (en augmentation de 1,9 %), en raison de l'augmentation du revenu disponible réel et de l'amélioration du marché du travail. En 2016, la croissance serait principalement soutenue par les exportations nettes.

Cette évolution positive de l'activité économique devrait par ailleurs s'accompagner d'une augmentation du taux d'emploi. Ce dernier devrait passer de 64,2 % en 2015 à 64,6 % en 2016.

Globalement, en termes d'emploi, le Bureau fédéral du Plan table sur une augmentation de 28 800 emplois en 2015 et de 32 900 emplois en 2016, sans tenir compte des mesures annoncées par le gouvernement en juillet dans le cadre de la confection du budget fédéral et du tax shift. Le chômage devrait baisser de 26 400 unités en 2015 et de 12 100 unités en 2016. Le taux de chômage devrait s'élever à 8,5 % en 2015 et baisser jusqu'à 8,3 % en 2016 selon la définition d'Eurostat.

La politique budgétaire

Le cadre budgétaire

Force est de constater que l'interconnexion entre l'environnement macroéconomique et l'évolution du solde nominal de l'État, au travers de l'évolution des recettes et des dépenses, complexifie les politiques budgétaires à mener.

Wanneer de regering haar begrotingsbeleid formuleert in termen van evolutie van het nominale saldo moet ze ook rekening houden met de effecten van de conjuncturele schommelingen. De financiële crisis van 2008 en het effect daarvan op de economische cyclus en de begrotingen van de Europese Staten illustreren deze onderlinge verbondenheid en deze moeilijkheid op erg duidelijke wijze.

Om die reden hebben de Europese instanties sinds enkele jaren beslist de begrotingen van de Europese Staten te evalueren op basis van hun structureel saldo, dat wil zeggen na correctie van de effecten van de conjunctuur en de eenmalige maatregelen op het nominaal saldo. Dit structureel saldo maakt het mogelijk om de impact van het regeringsbeleid beter te bevatten omdat de effecten van de conjuncturele schommelingen werden geneutraliseerd.

In lijn met deze Europese beslissing heeft de huidige regering er ook voor gekozen de klemtoon te leggen op het beheer van het begrotingsbeleid in structurele termen. In deze context heeft de regering gekozen voor een continue vermindering van het structureel saldo met een begrotingsevenwicht tegen 2018 als doelstelling.

Deze keuze vereist de bepaling van de saneringsmaatregelen in structurele termen maar ook een regelmatige monitoring zodat men — indien nodig — de genomen maatregelen kan aanpassen om zich ervan te vergewissen dat de begroting niet ontspoord.

Overeenkomstig het preventieve gedeelte van het stabiliteits- en groeipact dat van toepassing is op alle Europese landen moeten wij ons blijven inspannen om onze doelstelling op middellange termijn te bereiken.

Deze doelstellingen werden neergeschreven in het stabiliteitsprogramma 2015-2018 dat eind april 2015 naar de Europese Commissie werd gestuurd.

Overeenkomstig de geldende reglementering zal het stabiliteitsprogramma 2016-2019 aan de Europese Commissie worden voorgelegd tegen eind april 2016.

Voor entiteit I, dat wil zeggen het geheel van de federale regering en de instellingen van sociale zekerheid, stelt het stabiliteitsprogramma een verbetering van het structureel saldo met 0,6 % van het bbp in het vooruitzicht voor de jaren 2015 tot 2017 en een bijkomende verbetering van 0,5 % van het bbp in 2018.

De maatregelen die tijdens de begrotingsconclaven van juli en oktober getroffen werden door de federale regering geven uiting aan de wil van de regering om een structureel evenwicht te bereiken tegen 2018.

En effet, lorsque le gouvernement définit sa politique budgétaire en termes d'évolution du solde nominal, il doit gérer également les effets liés aux aléas conjoncturels. La crise financière de 2008 et son effet sur le cycle économique et les budgets des États européens illustrent très clairement cette interconnexion et cette difficulté.

C'est pour cette raison que les instances européennes ont décidé depuis quelques années d'évaluer les budgets des États européens sur base de leur solde structurel, c'est-à-dire après correction des effets de la conjoncture et des one-off sur le solde nominal. Ce solde structurel permet de mieux appréhender l'impact de la politique du gouvernement puisque les effets des aléas conjoncturels ont été neutralisés.

En phase avec cette décision européenne, le gouvernement actuel a aussi choisi de mettre l'accent sur une gestion de la politique budgétaire en termes structurels. Dans ce contexte, le gouvernement a opté pour une réduction continue du solde structurel avec pour objectif d'atteindre l'équilibre à l'horizon 2018.

Ce choix nécessite à la fois de définir les mesures d'assainissement en termes structurels mais également de réaliser un monitoring régulier afin de pouvoir — si cela s'avère nécessaire — ajuster les mesures prises pour s'assurer que le budget reste sur les rails.

Conformément à la partie préventive du Pacte de stabilité et de croissance qui s'applique à l'ensemble des pays européens, nous devons continuer à faire des efforts pour atteindre notre objectif à moyen terme.

Ces objectifs ont été transcrits dans le programme de stabilité 2015-2018, qui a été envoyé fin avril 2015 à la Commission européenne.

Le programme de stabilité 2016-2019 sera soumis à la Commission européenne, conformément à la réglementation en vigueur, d'ici fin avril 2016.

Pour l'entité I, c'est à dire l'ensemble du gouvernement fédéral et des institutions de sécurité sociale, le programme de stabilité prévoit une amélioration du solde structurel de 0,6 % du PIB pour les années 2015 à 2017 ainsi qu'une amélioration supplémentaire de 0,5 % du PIB en 2018.

Les mesures prises par le gouvernement fédéral lors des conclaves budgétaires de juillet et d'octobre traduisent la volonté du gouvernement d'atteindre un équilibre structurel à l'horizon 2018.

Als minister van Begroting wens ik deze doelstelling alleszins na te streven.

De coördinatie van het begrotingsbeleid

Deze wil om een structureel evenwicht te bereiken in 2018 is het resultaat van coördinatie en overleg met de Gemeenschappen en Gewesten in het kader van de voorbereiding van het stabiliteitsprogramma in toepassing van het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013 betreffende de uitvoering van artikel 3, § 1, van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie.

Het spreekt voor zich dat ons land slechts de doelstellingen zal bereiken die het zichzelf heeft opgelegd ten aanzien van Europa als eenieder zijn verantwoordelijkheid neemt. Dit betekent dat elk overheidsniveau zijn engagement dient na te komen.

Als minister van Begroting ben ik dus van plan om, enerzijds, de gestelde doelstellingen na te streven en, anderzijds, ervoor te zorgen dat, binnen de domeinen die onder mijn bevoegdheid vallen, het overleg voortgezet wordt dat werd opgestart bij het begin van mijn mandaat met mijn collega's van de Gemeenschappen en Gewesten en de samenwerking tussen onze administraties versterkt wordt.

Dit overleg moet in het bijzonder vergemakkelijkt worden door regelmatige interministeriële conferenties inzake Financiën-Begroting.

De begrotingsanering

Een dalende schuldquote

Net zoals de Europese Commissie herinner ik eraan dat de houdbaarheid van de overheidsfinanciën eveneens gepaard gaat met een vermindering van de schuldgraad.

We kunnen alleen maar vaststellen dat de Belgische economie, als gevolg van de financiële crisis van 2008 en de recessie die erop volgde, te kampen kreeg met een verslechtering van haar financiën en haar schuld. Deze verslechtering vindt met name zijn oorsprong in de inspanningen van de Staat om de financiële sector te stabiliseren en de constante wil om de economie opnieuw vlot te trekken.

Hoewel we nog steeds de effecten van de financiële crisis van 2008 voelen is de regering sinds het begin van de legislatuur begonnen met het saneren van de begroting, waardoor de schuld zou moeten dalen vanaf

En tant que ministre du budget, je souhaite indubitablement poursuivre cet objectif.

La coordination de la politique budgétaire

Cette volonté d'atteindre un équilibre structurel en 2018 a fait l'objet d'une coordination et d'une concertation avec les Communautés et Régions dans le cadre de la préparation du programme de stabilité en application de l'accord de coopération du 13 décembre 2013 relatif à la mise en œuvre de l'article 3, § 1^{er} du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire.

Bien évidemment, notre pays ne parviendra à atteindre les objectifs qu'il s'est fixé vis-à-vis de l'Europe qu'à condition que chacun prenne ses responsabilités. Cela implique que chaque niveau de pouvoir doit respecter ses engagements.

En tant que ministre du Budget, j'entends donc, d'une part, poursuivre les objectifs fixés, et d'autre part, veiller, dans les domaines qui ressortent de ma compétence, à maintenir le processus de concertation mis en œuvre à l'entame de mon mandat avec mes collègues des Communautés et Régions ainsi qu'à renforcer la coopération entre nos administrations.

Cette concertation doit être facilitée notamment par la tenue régulière de conférences interministérielles Finances-Budget.

L'assainissement budgétaire

Un taux d'endettement en baisse

Il est important de rappeler, comme le souligne notamment la Commission européenne, que la soutenabilité des finances publiques va également de pair avec une réduction du taux d'endettement.

Force est de constater que, suite à la crise financière de 2008 et la récession qui s'en est suivie, l'économie belge a dû faire face à une dégradation de ses finances publiques et de sa dette. Cette dégradation s'explique, notamment, par le souci de l'État de stabiliser le secteur financier et la volonté constante de relancer l'économie.

Bien que nous ayons encore à subir les effets de la crise financière de 2008, depuis le début de la législature, le gouvernement s'est engagé dans un processus d'assainissement budgétaire qui devrait permettre

2016. We moeten minder uitgeven en de middelen beter besteden. In 2015 zou de schuld 107,2 % bedragen om dan in 2016 te dalen tot 107 %.

De vermindering van onze schuldgraad zal een daling van onze rentelasten met zich meebrengen, waardoor de regering ook middelen kan vrijmaken voor nieuwe initiatieven ten voordele van de bevolking.

Besparingen in de primaire uitgaven

Allereerst heeft de regering besloten om te besparen op haar eigen werking.

Zo worden de meeste personeelskredieten met 4 % verminderd in 2015 en met 2 % voor elk van de volgende jaren van 2016 tot 2018.

Ook de werkingskosten worden verlaagd. Er werd beslist 20 % te besparen in 2015 en een bijkomende besparing door te voeren van 2 % per jaar van 2016 tot 2018.

De meeste investeringskredieten dalen met 22 % in 2015, met 3 % per jaar tussen 2016 en 2018, en met 2 % in 2019.

Op de facultatieve subsidies wordt een lineaire besparing toegepast van 20 % in 2015. Een jaarlijkse bijkomende besparing van 2 % zal worden doorgevoerd voor de periode 2016-2019.

Deze lineaire besparingen zijn van toepassing op de federale overheidsdiensten, maar ook op de instellingen van openbaar nut, met inbegrip van de instellingen van de sociale zekerheid.

Bovendien plant de regering een optimalisatie van de federale overheid, "*redesign*" genoemd.

Deze optimalisatie zal uitgevoerd worden door middel van specifieke polen, "trajecten" genaamd, waarbij voor elke pool één of meerdere overheidsdiensten of instellingen model staan.

De efficiëntiewinsten die voortvloeien uit deze reorganisatie moeten een bijkomende besparing van 550 miljoen EUR op de werking van de federale regering opleveren tegen het einde van de legislatuur.

De sociale zekerheid

Het leidmotief van de regering is, en zal altijd zijn, dat ons sociaal systeem duurzaam moet worden gemaakt, waarbij dit zowel draaglijk wordt voor diegenen die zijn

de réduire la dette dès 2016. Il faut dépenser moins et dépenser mieux. En 2015, la dette devrait être de 107,2 % avant de retomber à 107 % en 2016.

La réduction de notre endettement entraînera une diminution de nos charges d'intérêt, avec pour corollaire, la capacité pour le gouvernement de libérer des moyens pour de nouvelles initiatives en faveur de nos concitoyens.

Economies dans les dépenses primaires

Avant tout, le gouvernement a décidé d'économiser sur son propre fonctionnement.

La plupart des crédits en matière de personnel sont ainsi réduits de 4 % en 2015 et de 2 % pour chacune des années suivantes de 2016 à 2018.

Les frais de fonctionnement sont eux aussi réduits. Une économie de 20 % a été décidée en 2015. De 2016 à 2018, une économie supplémentaire de 2 % a été décidée sur base annuelle.

La plupart des crédits d'investissement diminuent de 22 % en 2015 et de 3 % par an entre 2016 et 2018 et 2 % en 2019.

Les subsides facultatifs sont soumis à une économie linéaire de 20 % en 2015. Une économie annuelle additionnelle de 2 % a été décidée pour la période 2016-2019.

Ces économies linéaires s'appliquent aux services publics fédéraux ainsi qu'aux organismes d'intérêt public, y compris les institutions de sécurité sociale.

En outre, le gouvernement a prévu une optimisation des organisations fédérales, soit, un "*redesign*".

Cette optimisation s'effectuera par pôles spécifiques appelés "trajets", avec pour chacun, un ou des service(s) public(s) ou organisme(s), de référence.

Les gains d'efficacité découlant de cette réorganisation doivent générer, sur le fonctionnement du gouvernement fédéral, une économie supplémentaire de 550 millions EUR d'ici la fin de la législature.

La sécurité sociale

Le leitmotiv du gouvernement est, et restera toujours, la pérennisation de notre système social, en le rendant à la fois supportable pour ceux qui permettent son finan-

financiering mogelijk maken, als aangepast aan de mensen die het werkelijk nodig hebben.

Het saldo van de sociale zekerheid is positief in 2015.

Meerdere elementen verklaren dit saldo. Allereerst wordt het resultaat beïnvloed door de macro-economische parameters die gunstig zijn geëvolueerd sinds de laatste begrotingscontrole van maart 2015.

Bovendien evolueert de economische conjunctuur gunstig als gevolg van diverse maatregelen die werden aangenomen door de huidige regering. Deze maatregelen hebben in het bijzonder geleid tot meer werkgeversvertrouwen, waardoor reeds een groot aantal nieuwe banen gecreëerd konden worden. Het is nu ook al zeker dat deze tendens zal worden versterkt in 2016.

Tot slot heeft de regering beslist om een reeks sociale uitkeringen te hervormen, waarbij ook de minimumbedragen ervan worden verhoogd door middel van de welzijnsenveloppe die, ter herinnering, voor 100 % zal worden toegekend in 2015 en 2016.

2016 zal worden gekenmerkt door de inwerkingtreding van verschillende maatregelen verbonden aan de toepassing van de tax shift. Wat de sociale zekerheid van de werknemers betreft zullen de vermindering van de werkgeversbijdragen, de vermindering van de sociale bijdragen van de zelfstandigen en de maatregelen met betrekking tot de non-profit sector in werking treden. Dit vertegenwoordigt voor 2016 een bedrag van ongeveer 1,6 miljard euro.

In elk geval is de financiering van de sociale zekerheid gegarandeerd.

Alle bijdrageverminderingen samen worden gefinancierd door de stijging van bepaalde fiscale ontvangsten die *ipso facto* de alternatieve financiering van de sociale zekerheid doen stijgen. Deze mechanische stijging wordt gekoppeld aan een specifieke stijging van de alternatieve financiering om het saldo van de sociale zekerheid in evenwicht te brengen tegen 2016.

De taxshift heeft dus geen enkel negatief effect op het saldo van de sociale zekerheid. Integendeel, jobcreatie zal de sociale zekerheid op termijn zelfs versterken.

cement, mais également, adapté pour les personnes qui en ont réellement besoin.

Le solde de la sécurité sociale est positif en 2015.

Plusieurs éléments peuvent expliquer ce solde. Tout d'abord, le résultat est influencé par les indices macro-économiques qui ont évolué favorablement depuis le dernier contrôle budgétaire de mars 2015.

De plus, la conjoncture économique évolue favorablement suite à diverses mesures adoptées par le présent gouvernement. Celles-ci permettent notamment d'obtenir une amélioration de la confiance des employeurs, ce qui a déjà ouvert la voie à d'importantes créations d'emplois. Il est également d'ores et déjà acquis que cette tendance se renforcera en 2016.

Enfin, le Gouvernement a décidé de réformer une série d'allocations sociales, tout en augmentant leur minimas au moyen de l'enveloppe-bien-être qui, je le rappelle, est octroyée à 100 % pour les années 2015 et 2016.

L'année 2016 sera marquée par l'entrée en vigueur de plusieurs mesures liées à l'application du tax shift. En ce qui concerne la sécurité sociale des travailleurs salariés, les réductions de cotisations patronales, les réductions de cotisations sociales des travailleurs indépendants et les mesures afférentes au non marchand entreront en vigueur. Cela représente pour 2016 un montant d'environ 1,6 milliards d'euros.

En tout état de cause, le financement de la sécurité sociale est garanti.

L'ensemble des réductions de cotisations sont financées par l'augmentation de certaines recettes fiscales, qui augmentent *ipso facto* le financement alternatif de la sécurité sociale. Cette augmentation mécanique est couplée à une augmentation spécifique du financement alternatif afin de porter le solde de la sécurité sociale à l'équilibre pour 2016.

Le tax shift n'a donc aucun effet négatif sur le solde de la sécurité sociale. Au contraire, au moyen de la création d'emplois, la sécurité sociale s'en retrouvera, à terme, renforcée.

Maatregelen die de koopkracht en de concurrentiekracht ondersteunen

Concurrentiekracht

Zoals de OESO, de Europese Commissie en het IMF benadrukken heeft België op dit ogenblik een fiscaal en sociaal stelsel dat erg zwaar weegt op de arbeidskost. Volgens de OESO haalt België het podium wanneer men kijkt naar de lidstaten met de hoogste arbeidskosten.

In deze context wil de regering de fiscale en sociale lasten terugdringen om de competitiviteit van onze economie ten opzichte van onze buurlanden te vergroten. Als gevolg van de verschillende maatregelen die door de regering werden genomen zal de loonhandicap binnenkort grotendeels weggewerkt zijn.

De vermindering van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid vormt één van de belangrijkste maatregelen die in deze context werd genomen.

Vanaf het tweede trimester van 2016 zal het nominale tarief ervan verlaagd worden om vanaf 2018 tot een uniform tarief van 25 % te komen voor alle werknemers van categorie 1 (profitsector).

Voor de sectoren die reeds een verminderd tarief en/of specifieke verminderingen genieten werd een bijkomende inspanning geleverd om deze te behouden of zelfs te versterken.

Andere maatregelen zijn meer specifiek gericht op de zelfstandigen, die eveneens zullen genieten van een vermindering van de tarieven van hun sociale bijdragen, die dalen van 22 % naar 21,5 % in 2016 en naar 20,5 % in 2018.

Koopkracht

Zoals eerder toegelicht gaven de voornaamste internationale instellingen in hun rapporten aan dat België de arbeidskost moest verminderen, ook voor de werknemers.

Van bij haar aantreden heeft de regering beslist om de aftrek van de forfaitaire beroepskosten te verhogen, waardoor het netto-inkomen van de werknemers toeneemt. Deze maatregel zal in 2016 op kruissnelheid komen met een kostprijs van 900 miljoen euro.

Tijdens de begrotingsconclaven van juli en oktober heeft de regering bijkomende middelen toegekend om een stijging van het maandloon met 100 EUR per maand te bewerkstelligen voor de lage en middeninkomens.

Mesures en faveur du pouvoir d'achat et de la compétitivité — Tax shift

Compétitivité

Comme le souligne notamment l'OCDE, la Commission Européenne et le FMI, la Belgique est actuellement dotée d'un régime fiscal et social qui pèse énormément sur le coût du travail. En effet, selon l'OCDE, la Belgique figure sur le podium des États membres qui enregistrent le coût de la main-d'œuvre le plus élevé.

Dans ce contexte, le Gouvernement s'est fixé comme objectif de réduire ces charges fiscales et sociales afin d'améliorer la compétitivité de notre économie vis-à-vis de nos pays voisins. Suite aux différentes mesures prises par le gouvernement, le handicap salarial sera bientôt en très grande partie résorbé.

L'une des principales mesures prises en ce sens, est la diminution des cotisations patronales de sécurité sociale.

À partir du second trimestre de l'année 2016, leur taux facial sera réduit pour parvenir à un taux uniformisé de 25 % dès 2018 pour tous les travailleurs de la catégorie 1 (secteur marchand).

Pour les secteurs bénéficiant déjà d'un taux réduit et/ou de réductions spécifiques, un effort supplémentaire a été réalisé afin de les maintenir, voire même de les renforcer.

D'autres mesures visent plus spécifiquement les indépendants, qui bénéficieront également d'une réduction du taux de leurs cotisations sociales, qui passe de 22 % à 21,5 % en 2016 et à 20,5 % 2018.

Pouvoir d'achat

Comme expliqué auparavant, les principaux organismes internationaux indiquaient dans leurs rapports que la Belgique devait diminuer le coût du travail, y compris pour les travailleurs.

Dès la formation du gouvernement, ce dernier a décidé d'augmenter la déduction des frais forfaitaires professionnels, augmentant ainsi le revenu net des travailleurs. Cette mesure atteindra en 2016 sa vitesse de croisière avec un coût de 900 millions d'euros.

Lors des conclaves de juillet et octobre, le gouvernement a alloué des moyens supplémentaires afin d'atteindre une augmentation du salaire net de 100 EUR mensuel pour les bas et moyens salaires. Cette mesure

Het is de eerste keer dat deze maatregel getroffen wordt in de recente politieke geschiedenis van België. Daartoe wordt reeds in 2016 een bijkomend bedrag van 850 miljoen EUR gewijd aan een nieuwe stijging van de forfaitaire kosten en een herziening van de belastingdrempel van 30 %. In 2018 en 2019 wordt ook 1 miljard EUR gewijd aan koopkracht. Op die manier worden alle werknemers van het land beloond voor hun inspanningen bij de financiering van onze sociale zekerheid.

Deze belastinghervorming zal gelijkstaan met een globaal bedrag van 7,4 miljard EUR tegen 2018.

Hoe wordt deze taxshift gefinancierd? De internationale en nationale studies werden nogmaals geanalyseerd. Deze studies waren voorstanders van een sterkere belasting van kapitaal, van vervuילend gedrag en van consumptie.

Op het einde van de legislatuur halen we 2,4 miljard EUR meer uit belastingen op kapitaal. We vermelden hier onder meer de doorkijktaks waarvan 260 miljoen EUR aan de taxshift besteed zal worden, de oprichting van een nieuwe structuur voor de vastgoedfondsen (250 miljoen vanaf 2016) en de bankentaks. Momenteel wordt een uitgebreid plan uitgewerkt om fiscale fraude te bestrijden; streefdoel is een rendement van 525 miljoen EUR, waarvan 75 in 2016.

De belastingen inzake milieu en gezondheid zullen ook een belangrijke bijdrage leveren. Het btw-tarief op elektriciteit werd sedert september 2015 opnieuw opgetrokken tot 21 % (591 miljoen EUR in 2016). Het btw-tarief op esthetische heekunde en op de renovatie van onroerende goederen van 5 tot 10 jaar oud zal ook opgetrokken worden tot 21 % (190 miljoen EUR in 2016). Er zal een gezondheidstaks toegepast worden op frisdranken via een stijging van de accijnzen op deze producten (50 miljoen). Om de maatregelen ten voordele van de lage en middeninkomens te financieren, werd er ook beslist de accijnzen op de verschillende soorten alcohol (220 miljoen), op diesel (170 miljoen) en op tabak (50 miljoen) op te trekken. Deze opsomming is uiteraard niet exhaustief.

De boekhouding en de rekening aflegging van de federale overheidsdiensten

De jaarrekening van de Federale Staat is het instrument bij uitstek waarmee ik de komende jaren rekening zal afleggen over het gevoerde boekhoudkundige en begrotingsbeleid. Die rekeningaflegging is gebaseerd op de door alle diensten verstrekte boekhoudkundige gegevens.

est sans précédent dans l'histoire politique récente de la Belgique. A cette fin, 850 millions supplémentaires seront consacrés dès 2016 à une nouvelle augmentation des frais forfaitaires et à une révision du seuil d'imposition à 30 %. En 2018 et 2019, 1 milliard d'euros seront également destinées au pouvoir d'achat. De cette manière, l'ensemble des travailleurs de ce pays seront récompensés pour leurs efforts dans le financement de notre sécurité sociale.

Cette réforme fiscale équivaudra à un montant total de 7,4 milliards d'euros à l'horizon 2018.

Comment financer ce tax shift? Une nouvelle fois, les études internationales et nationales ont été analysées. Celles-ci préconisaient une taxation plus forte du capital, des comportements polluants et de la consommation.

À la fin de la législature, nous obtiendrons 2,4 milliards supplémentaires, issus des impôts sur le capital. On peut notamment citer la taxe de transparence dont 260 millions seront consacrés au tax shift, la création d'une nouvelle structure à destination des fonds immobiliers (250 millions dès 2016) ou encore la taxe bancaire (150 millions). Un vaste plan contre la fraude fiscale est en cours d'élaboration avec comme objectif un rendement de 525 millions dont 75 en 2016.

Les taxes liées à l'environnement et la santé apporteront également une contribution importante. Le taux de TVA sur l'électricité a été à nouveau porté à 21 % dès septembre 2015 (591 millions en 2016). Le taux de TVA sur la chirurgie esthétique et la rénovation de biens immobiliers âgés entre 5 et 10 ans sera également porté à 21 % (190 millions en 2016). Une taxe "santé" sera appliquée sur les boissons de type soda via une augmentation des accises sur ces produits (50 millions). Afin de financer les mesures en faveur des bas et moyens salaires, il a également été décidé d'augmenter les accises sur les différents types d'alcool (220 millions) ainsi que sur le diesel (170 millions) et le tabac (50 millions). L'énumération n'est bien sûr pas exhaustive.

La comptabilité et la reddition des comptes des services publics fédéraux

Les comptes annuels de l'État fédéral constituent l'instrument par excellence qui me permettront de rendre compte de la politique comptable et budgétaire menée au cours des années à venir. Cette reddition des comptes se fonde sur les données comptables fournies par tous les services.

De verplichting om een jaarrekening op te stellen in overeenstemming met de wet van 22 mei 2003 kon vanaf 1 januari 2012 ingevoerd worden voor alle federale overheidsdiensten (FOD's en POD's) van het algemeen bestuur.

Dankzij de implementatie sinds 2009 van FEDCOM — een ERP-systeem dat een modern en performant financieel beheer van de federale overheidsdiensten mogelijk maakt — heeft mijn administratie bijgedragen tot de modernisering van de federale administratie.

In de toekomst zal het bestaande systeem nog verder geoptimaliseerd moeten worden, met name door middel van de uitwerking van standaardprocessen en het gebruik van “*Best Practices*”. De bedoeling is het prestatievermogen en de verslaggeving te verbeteren en de interne controle te versterken.

Er wordt ook gestreefd naar een doorgedreven integratie met andere toepassingen (bijvoorbeeld Persopoint — loonmotor, e-procurement, ...).

Bovendien zal men moeten streven naar een verdere modernisering van het systeem door in te zetten op de nieuwe technologieën (*e-invoicing* of scanning).

Er zal ook aandacht besteed worden aan de integratie van verwante toepassingen, hoofdzakelijk inzake fiscale ontvangsten, waardoor we een beter zicht zullen krijgen op de uitgaven- en inkomstenprocessen.

De integratie van de FOD Justitie in FEDCOM, zoals vooropgesteld in het regeerakkoord, is ook een prioriteit en vormt tegelijkertijd een belangrijke uitdaging gelet op de specifieke kenmerken van het departement.

Bovendien werkt mijn administratie aan een alternatieve oplossing om de boekhoudkundige en financiële gegevens van de instellingen die deel uitmaken van de consolidatiekring van de Federale Staat te integreren.

Wij herinneren eraan dat de verplichting om een jaarrekening op te stellen in overeenstemming met de wet van 22 mei 2003 op 1 januari 2016 in werking treedt voor alle instellingen die deel uitmaken van de consolidatiekring van de Federale Staat. Rekening houdend met de specifieke kenmerken van elke instelling en met de daaruit voortvloeiende werklast zal een wijziging van de wet van 22 mei 2003 voorgesteld worden om de deadline op 1 januari 2018 vast te leggen, wat realistischer lijkt.

Om al deze entiteiten op globale en geïntegreerde wijze te kunnen opvolgen zonder drastisch van beheerssysteem te moeten veranderen hebben mijn diensten het

L'obligation d'établir les comptes annuels selon la loi du 22 mai 2003 a pu être instaurée à partir du 1^{er} janvier 2012 pour l'ensemble des services publics fédéraux (SPF et SPP) de l'administration générale.

Grâce à la mise en place de FEDCOM depuis 2009, un système ERP (progiciel de gestion intégré) permettant une gestion financière moderne et performante des services publics fédéraux, mon administration a contribué à la modernisation de l'administration fédérale.

À l'avenir, il faudra optimiser davantage encore le système existant. Cela passe entre autres par l'élaboration de processus standardisés et l'adoption de “*Best Practices*”. L'objectif est d'améliorer la performance et le rapportage ainsi que de renforcer le contrôle interne.

L'intégration plus poussée avec d'autres applications sera également recherchée (par ex. Persopoint — moteur salarial, l'e-procurement, ...).

En outre, il faudra veiller à une modernisation plus poussée du système en misant sur les nouvelles technologies (*e-invoicing* ou scanning).

L'intégration d'applications connexes, principalement dans le cadre des recettes fiscales, constituera également un point d'attention particulier qui permettra une meilleure vue des processus de dépenses et de recettes.

L'intégration du SPF Justice dans FEDCOM, tel que le prévoit l'accord de gouvernement, constitue une autre priorité mais également un défi important compte tenu des spécificités propres au département.

Par ailleurs, mon administration travaille sur une solution alternative pour l'intégration des données comptables et financières des institutions faisant partie du périmètre de consolidation de l'État fédéral.

Pour rappel, l'obligation d'établir les comptes annuels selon la loi du 22 mai 2003 devrait entrer en vigueur au 1^{er} janvier 2016 pour les quelque 130 institutions faisant partie du périmètre de consolidation de l'État fédéral. Toutefois, compte tenu des spécificités propres à chacune d'entre elles et de la charge de travail que cela engendre, une modification de la loi du 22 mai 2003 sera proposée afin de fixer l'échéance au 1^{er} janvier 2018, délai qui semble plus réaliste.

Pour pouvoir garantir un suivi global et intégré de toutes ces entités, sans devoir changer radicalement de système de gestion, mes services ont développé le

e-BMC-project (*Budget — Monitoring — Consolidation*) ontwikkeld. Dit platform, dat concreet opgestart zal worden in enkele pilootinstellingen in 2016, stelt zich als eerste doel op termijn deze gegevens op transparante en efficiënte wijze op te volgen en te consolideren.

Een goede interne controle met een gezamenlijke interne audit in het kader van de responsabilisering en de weg naar een efficiënter beheer van de overheidsinstellingen

Het voorstel van een gemeenschappelijke interne auditdienst (GIAD) werd op 17 juli 2015 goedgekeurd door de Ministerraad.

Hiermee wordt een belangrijke stap gezet naar een beter beheer in de federale administratie, enerzijds, en de responsabilisering van de federale overheidsdiensten, de programmatorische overheidsdiensten en de diensten die ervan afhangen, anderzijds. Deze maatregel moet leiden tot een modernere en efficiëntere administratie.

De keuze voor een gemeenschappelijke dienst biedt naast schaalvoordelen ook de mogelijkheid synergiën en kennis- en expertisedeling te maximaliseren en tegelijkertijd de nodige onafhankelijkheid en objectiviteit te garanderen.

De GIAD zal de erkende internationale standaarden inzake interne audit toepassen.

Hij komt onder het toezicht van het Auditcomité van de federale overheid (ACFO).

Wat interne organisatie betreft, zal de GIAD worden samengesteld uit horizontale en verticale clusters. De horizontale clusters staan in voor het organiseren van de auditactiviteiten voor processen die gemeenschappelijk zijn aan alle diensten, zoals financieel beheer, begroting en boekhouding, IT, HR en logistiek. De verticale clusters garanderen de rechtstreekse vertrouwensband met de diensten en staan in voor het organiseren, uitvoeren en opvolgen van de audit van departement-specifieke aangelegenheden.

Deze clusterstructuur moet een flexibele benutting van de middelen en de auditeurs mogelijk maken.

Een aantal departementen beschikt reeds over een interne auditfunctie of -dienst. De auditeurs van deze diensten kunnen onder bepaalde voorwaarden toetreden tot de GIAD.

projet “e-BMC” (*Budget — Monitoring — Consolidation*). L’objectif premier de cette plateforme, dont la mise en œuvre démarrera concrètement en 2016 avec quelques institutions pilotes, est d’offrir à terme une manière transparente et efficiente de suivre et de consolider ces données.

Un bon contrôle interne avec un audit interne commun dans le cadre de la responsabilisation et le chemin vers une gestion plus efficace des institutions publiques

La proposition d’un service commun d’audit interne (SCAI) a été approuvée le 17 juillet 2015 par le Conseil des ministres.

Il s’agit là d’une étape importante qui vise d’une part une meilleure gestion au sein de l’administration fédérale et d’autre part, la responsabilisation des services publics fédéraux, des services publics fédéraux de programmation et des services qui en dépendent. Cette mesure doit conduire à une administration plus moderne et efficace.

Le choix d’un service commun offre, outre des économies d’échelle, la possibilité de maximiser les synergies et les échanges de connaissances et d’expertise, tout en garantissant l’indépendance et l’objectivité nécessaires.

Le SCAI suivra les standards internationaux reconnus en matière d’audit interne.

Il sera placé sous la supervision du Comité d’Audit de l’Administration fédérale (CAAF).

Sur le plan de l’organisation interne, le SCAI sera composé de clusters horizontaux et verticaux. Les clusters horizontaux doivent assurer l’organisation des activités d’audit pour les processus communs à tous les services tels que la gestion financière, le budget et la comptabilité, IT, RH et la logistique. Les clusters verticaux garantissent le lien de confiance direct avec les services et assurent l’organisation, l’exécution et le suivi de l’audit de matières spécifiques au département.

Cette structure en clusters doit permettre une utilisation flexible des ressources et des auditeurs.

Un certain nombre de départements disposent déjà d’une fonction ou un service d’audit interne. Les auditeurs de ces services pourront rejoindre, sous certaines conditions, le SCAI.

Dankzij hun ervaring en hun expertise zullen zij een belangrijke rol spelen bij de opstart en de uitbouw van de GIAD.

De interne audit is een belangrijk instrument dat elke minister en de personen verantwoordelijk voor het management in staat moet stellen te evalueren of de interne controle correct functioneert. Dit moet de departementen er echter niet van weerhouden de nodige initiatieven te blijven nemen om de interne controle te optimaliseren. Hiertoe moet blijvend geïnvesteerd worden in de opleiding van de personen belast met de controle in de departementen. Er moet ook een sensibiliseringscampagne opgezet worden waarbij alle medewerkers gewezen wordt op het belang van de principes van goed beheer en van interne controle.

De FOD Budget en Beheerscontrole zal de andere departementen bijstaan als kenniscentrum.

Bij de opstart van de GIAD zal hij ook, binnen de grenzen van zijn middelen, moeten waken over een optimale harmonisering tussen het netwerk interne audit en dat van de interne controle.

Le Bureau d'éthique et de déontologie administrative: vers un engagement visible et proactif

Alle burgers hebben recht op een efficiënte en transparante werking van elke overheidsdienst, waarop ze mogen vertrouwen.

Het regeerakkoord van 9 oktober 2014 verwijst trouwens expliciet naar de basiswaarden verantwoordelijkheid, deugdelijk bestuur, objectiviteit, neutraliteit of non-discriminatie waarop de werking van de overheidsdiensten moet steunen. De regering heeft zich er ook toe verbonden in te gaan tegen elke inbreuk tegen integriteit zoals bijvoorbeeld corruptie, belangenconflicten, discriminatie, ...

Ik zal me hiervoor ten volle inzetten, net zoals de minister van Ambtenarenzaken.

Ik zal ervoor zorgen dat het Bureau voor Ambtelijke Ethiek en Deontologie zijn preventieve integriteitscontrole en de uitvoering van de internationale verplichtingen op het niveau van de werking van de federale instellingen tot een goed einde brengt. In deze context is het belangrijk dat elke ambtenaar ingelicht wordt over de wettelijke middelen en stappen die hij kan ondernemen om de integriteit van zijn instelling te vrijwaren en over de instellingen die hem daarbij kunnen helpen.

Ils joueront, grâce à leur expérience et leur expertise, un rôle important dans la phase de démarrage et le développement du SCAI.

L'audit interne est un outil important qui doit permettre à chaque ministre et aux personnes responsables du management, d'évaluer si le contrôle interne fonctionne de manière correcte. Cela ne doit toutefois pas empêcher les départements de continuer à prendre les initiatives nécessaires afin d'optimiser le contrôle interne. À cette fin, il convient de continuer à investir dans la formation des personnes chargées du contrôle au sein des départements. L'ensemble du personnel doit par ailleurs être sensibilisé aux principes de bonne gestion et de contrôle interne.

Le SPF Budget et Contrôle de la gestion jouera un rôle d'assistance dans sa fonction de centre de connaissances vis-à-vis des autres départements.

Il sera également chargé, dans le cadre du démarrage du SCAI et dans la limite de ses moyens, de veiller à la meilleure harmonisation possible entre le réseau de l'audit interne et le réseau de contrôle interne.

Le Bureau d'éthique et de déontologie administrative: vers un engagement visible et proactif

Chaque citoyen est en droit d'attendre de tout service public un fonctionnement efficient, transparent et vecteur de confiance.

L'Accord de gouvernement du 9 octobre 2014 fait d'ailleurs explicitement référence aux valeurs fondamentales de responsabilité, bonne gouvernance, objectivité, neutralité ou encore de non-discrimination, sur lesquelles le fonctionnement des services publics se doit de reposer. Le gouvernement s'est également engagé à lutter contre toutes formes de violations portées à l'intégrité, telles, notamment, que la corruption, les conflits d'intérêts, la discrimination, ...

C'est résolument que je m'engage dans cette voie, tout comme le ministre de la Fonction Publique.

Je m'assurerai que le bureau d'éthique et de déontologie administrative puisse mener à bien son travail de contrôle préventif de l'intégrité et d'implémentation des exigences internationales dans le fonctionnement des institutions fédérales. Dans ce cadre, il sera important que chaque agent de la fonction publique soit informé des organismes, dispositifs légaux et démarches qu'il lui est possible d'entreprendre afin de préserver l'intégrité de son institution.

Ook zal ik een coherent beleid voeren op het vlak van ethiek en deontologie. Ik zal beginnen met het harmoniseren van de huidige regelgeving en zal daarbij een gemeenschappelijk ethisch kader voorstellen voor alle federale overheidsdiensten.

Als het over ethiek en integriteit gaat, is het werk natuurlijk nooit helemaal af. Je moet permanent alert blijven om de regels en processen aan eventuele evoluties aan te passen. Ik wens deel te nemen aan deze permanente evolutie en zal samenwerken met het Bureau voor administratieve Ethiek en Deontologie om concrete en efficiënte antwoorden te bieden op de gerechtvaardigde eisen die in deze materie aan de openbare diensten gesteld worden.

5. De Nationale Loterij

De wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij heeft de Nationale Loterij omgevormd tot een naamloze vennootschap van publiek recht. Haar maatschappelijk doel objectief wordt als volgt omschreven: het maatschappelijk doel van de naamloze vennootschap van publiek recht Nationale Loterij is de organisatie, in het algemeen belang en volgens commerciële methoden van publieke loterijen waarvoor ze een wettelijk monopolie heeft, kansspelen en weddenschappen.

Deze taak zorgt ervoor dat de Nationale Loterij en haar *stakeholders* voor een ingewikkelde evenwichtsoefening staan die erin bestaat de betrokken spelers een aantrekkelijk aanbod voor te stellen zonder dat deze aantrekkelijkheid echter aanleiding geeft tot een behoefte om te spelen.

Sinds de toelating van het online spelen in 2010 is de structuur van de markt van de kansspelen in België grondig gewijzigd. Wij stellen het volgende vast:

- Verschillende concurrenten oefenen onophoudelijk steeds meer druk uit op de consument, in die mate dat er een erg uitgesproken probleem kan worden vastgesteld van spelersslaving bij de bevolking;
- Tegelijkertijd moet vastgesteld worden dat de opening van de markt voor de verschillende internetsites, wedkantoren en speelhallen niet gepaard ging met de nodige reglementering en controle met betrekking tot speelgedrag, identificatie van spelers, ethische normen inzake publiciteit en bescherming van de consument, ...

Als deze nieuwe situatie moeilijkheden oplevert, dan biedt zij ook een geweldige gelegenheid voor de Nationale Loterij om zichzelf opnieuw uit te vinden.

En outre, je compte mener une politique cohérente en matière d'éthique et de déontologie. Je commencerai par effectuer un travail d'harmonisation des règlements en vigueur, en proposant un cadre éthique commun à l'ensemble des services publics fédéraux.

En matière d'éthique et d'intégrité, le travail n'est bien sûr jamais complètement terminé. Il faut constamment monitorer pour adapter les règles et processus aux évolutions éventuelles. J'entends m'inscrire dans cette démarche d'évolution permanente et j'agirai de concert avec le Bureau d'éthique et de déontologie administrative afin d'apporter des réponses concrètes et efficaces aux exigences légitimes adressés aux services publics dans cette matière.

5. La Loterie Nationale

La loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale a transformé la Loterie Nationale en société anonyme de droit public. Son objet social y est décrit comme suit: l'objet social de la société anonyme de droit public Loterie Nationale porte sur l'organisation, dans l'intérêt général et selon des méthodes commerciales, des loteries publiques pour lesquelles elle a un monopole légal, des jeux de hasard et paris.

Cette tâche place la Loterie Nationale et ses *stakeholders* face à un exercice d'équilibre compliqué qui consiste à proposer aux joueurs intéressés une offre attractive sans toutefois que cette attractivité ne crée un besoin de jeu.

Depuis l'autorisation des jeux en ligne en 2010, la structure du marché des jeux de hasard en Belgique s'est fortement modifiée. Nous posons les constats suivants:

- Différents concurrents exercent une pression sans cesse croissante sur le consommateur, si bien qu'un problème très marqué de dépendance au jeu est observé au sein de la population;
- Parallèlement, l'ouverture du marché à différents sites internet, agences de pari et salles de jeu ne s'est pas accompagnée de la réglementation et du contrôle requis en matière de comportement de jeu, d'identification des joueurs, de normes d'éthique publicitaire et de protection du consommateur...

Si cette situation nouvelle présente des difficultés, elle constitue aussi une formidable occasion de renouveau pour la Loterie Nationale.

Door haar producten opnieuw te definiëren en door te proberen een publiek aan te spreken dat wordt blootgesteld aan het aanbod van concurrenten die het minder nauw nemen met verantwoord spel zou het imago van de Nationale Loterij gemoderniseerd kunnen worden. Hiervoor zal ze met name haar distributiekanaalen moeten diversifiëren.

Ik benadruk inderdaad dat de technologische evolutie die betrekking heeft op de mogelijkheden om toegang te krijgen tot het spel niet mag gebeuren zonder bijzondere aandacht voor het historische distributienetwerk van de producten van de Nationale Loterij, dat bestaat uit krantenwinkels, die vandaag nog steeds grotendeels voor het omzetcijfer van de Nationale Loterij zorgen.

De wet van 19 april 2002 bepaalt dat onderhandelingen tussen de regering en het Directiecomité van de Nationale Loterij moeten leiden tot een beheerscontract dat geldig is voor een periode van vijf jaar. Dit contract definieert met name het kader waarin de Nationale Loterij haar taken van openbare dienstverlening vervult. Dit contract wordt op dit ogenblik onderhandeld en zal betrekking hebben op de periode tussen het einde van 2015 tot 2020 inbegrepen.

In het kader van de uitwerking van dit nieuwe beheerscontract dient rekening gehouden te worden met verscheidene elementen.

De markt is voortaan steeds competitiever. De Nationale Loterij moet zich hieraan aanpassen terwijl ze ook haar verplichtingen op het vlak van verantwoord spel blijft naleven. Zich gedragen als een verantwoordelijke speloperator moet ook datgene zijn wat haar onderscheidt van haar concurrenten.

Zodoende moet het geheel van haar commerciële en publicitaire praktijken uiteraard blijven beantwoorden aan de Europese normen inzake Verantwoord Spel en het spreekt voor zich dat de verschillende certificaties (EL, WLA, ISO27001, ...) waarover de Nationale Loterij beschikt inzake verantwoord spel en veiligheid behouden moeten blijven.

Maar de spellen en producten ontwikkeld door de Nationale Loterij moeten ook voldoende aantrekkelijk en vernieuwend blijven terwijl er ook over wordt gewaakt dat het risico op verslaving niet toeneemt. In dat kader is het belangrijk dat de Nationale Loterij onderzoek naar de strijd tegen spelverslaving blijft financieren.

Op elk ogenblik moet men de grootste waakzaamheid besteden aan de weerslag van deze spellen en producten op de spelers, in termen van mogelijke verslaving, en zeker met betrekking tot bepaalde meer kwetsbare

En redéfinissant ses produits et en cherchant à s'adresser à un public exposé à l'offre de concurrents moins soucieux du jeu responsable, l'image de la Loterie Nationale devrait s'en trouver modernisée. Pour cela elle devra notamment diversifier ses canaux de distribution.

Je souligne en effet que l'évolution technologique touchant les moyens d'accès au jeu ne doit pas se faire sans une attention particulière pour le réseau historique de distribution des produits de la Loterie Nationale, constitué par les libraires, qui représentent encore aujourd'hui une grande majorité du chiffre d'affaires de la Loterie Nationale.

La loi du 19 avril 2002 prévoit une négociation entre le gouvernement et le Comité de Direction de la Loterie Nationale devant aboutir à un contrat de gestion valable pour une période de cinq ans. Ce contrat définit, notamment, le cadre dans lequel la Loterie Nationale remplit ses tâches de service public. Ce contrat est actuellement en cours de négociation et portera sur la période s'étendant de la fin de l'année 2015 à 2020 inclus

Dans le cadre de l'élaboration de ce nouveau contrat de gestion, il convient de tenir compte de plusieurs éléments.

Le marché est désormais de plus en plus compétitif. La Loterie Nationale doit s'y adapter tout en continuant à respecter ses obligations en matière de jeu responsable. Se comporter comme un opérateur de jeu responsable doit être aussi ce qui la différencie de ses concurrents.

Ainsi, l'ensemble de ses pratiques commerciales et publicitaires doit évidemment continuer à répondre aux standards européens en matière de Jeu Responsable et il va de soi que les différentes certifications (EL, WLA, ISO27001,...) dont dispose la Loterie Nationale en matière de jeu responsable et de sécurité doivent être préservées.

Mais il faut aussi que les jeux et produits développés par la Loterie Nationale soient suffisamment attractifs et innovants tout en veillant à ne pas augmenter le risque de dépendance. Dans ce cadre il est important que la Loterie Nationale continue à financer des recherches de lutte contre l'assuétude au jeu.

A tout moment, la plus grande vigilance doit être accordée à l'incidence de ces jeux et produits sur les joueurs, en termes d'addiction potentielle, et certainement par rapport à certains publics plus fragiles. La

groepen. De Nationale Loterij moet erover waken dat alle nodige preventie-elementen worden geboden maar er ook voor zorgen dat de spelers beschikken over adequate informatie inzake mogelijke behandelingen.

Als voogdijminister zal ik bijzondere aandacht besteden aan de maatregelen die de verkoop aan minderjarigen verbieden. O.m. dankzij “*mystery shopping*” werden recent nog erg positieve evoluties vastgesteld in de verkooppunten.

Een ander element dat de Nationale Loterij van haar concurrenten onderscheidt heeft betrekking op het belang van de herverdeling van de winsten in België. Door subsidies toe te kennen ondersteunt ze veel organisaties in humanitaire, sociale, sportieve, culturele en wetenschappelijke domeinen. Het is belangrijk erover te waken dat de dienst subsidies van de Nationale Loterij beschikt over de nodige instrumenten om deze rol van mecenas in deze sectoren bij het grote publiek beter bekend te maken.

Tot slot wil ik benadrukken dat niet alleen de toekenning van belangrijke subsidies maar ook de jaarlijkse storting van een belangrijke monopolierente ten voordele van de middelenbegroting niet te verwaarlozen bijdragen betekenen voor de financiering van de collectieve noden. Vanaf 2016 zou deze monopolierente 135 miljoen euro per jaar bedragen.

Het spreekt voor zich de rechtspraak van het Europees Hof van Justitie hierbij zal gerespecteerd worden, die stelt dat de maatschappelijke bijdrage van de Loterij weliswaar relevant is, maar dat de financiering van collectieve doelen niet mag primeren.

Kortom, er dient te worden nagedacht over het opnieuw in evenwicht brengen van de verplichtingen van de verschillende operatoren, rekening houdende met hun verschillende handelwijze en hun maatschappelijke bijdrage tot de economie van het land.

*De minister van Begroting
belast met de Nationale Loterij,*

Sophie WILMÈS

Loterie Nationale doit veiller à offrir tous les éléments de prévention nécessaires mais aussi les informations adéquates en matière de traitements disponibles pour les joueurs.

En tant que ministre de tutelle, je porterai une attention particulière aux mesures d'interdiction de vente aux mineurs. Grâce e.a. au *Mystery shopping*, des évolutions très positives ont été récemment constatées dans les points de ventes.

Un autre élément différenciant la Loterie Nationale de ses concurrents a trait à l'importance de la redistribution de ses bénéfices en Belgique. Par l'attribution de sub-sides, elle soutient de nombreuses organisations dans les domaines humanitaires, sociaux, sportifs, culturels ou scientifiques. Il est important de veiller à ce que le service sub-sides de la Loterie Nationale dispose des outils nécessaires pour mieux faire connaître au grand public le rôle de mécène de la Loterie Nationale dans ces secteurs.

Je tiens enfin à souligner que non seulement l'octroi de sub-sides importants, mais aussi le versement annuel d'une importante rente de monopole au budget des Voies et Moyens constituent des apports non négligeables au financement des besoins collectifs. A partir de 2016 cette rente de monopole devrait être de 135 millions d'euros par an.

Il est évident que la jurisprudence de la Cour de Justice de l'Union européenne sera respectée dans ce contexte, selon laquelle la contribution sociétale de la Loterie est pertinente, mais le financement de buts collectifs ne peut néanmoins pas primer.

En conclusion, il conviendra de réfléchir à un rééquilibrage des obligations des différents opérateurs, tenant compte de leur différences de comportement et leur apport sociétal à l'économie du pays.

*La ministre du Budget,
chargée de la Loterie Nationale,*

Sophie WILMÈS