

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 juni 2017

BELEIDSVERKLARING

van de staatssecretaris voor
Armoedebestrijding,
Gelijke Kansen,
Personen met een beperking en
Wetenschapsbeleid,
belast met Grote Steden

(*partim*: Armoedebestrijding en
Grootstedenbeleid, alsmede
Gelijke Kansen) (*)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Valérie VAN PEEL** EN
DE HEER **Daniel SENESAEL**

Zie:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

001: Federale regeringsverklaring.
002 tot 028: Beleidsverklaringen.
029: Verslag.
030: Beleidsverklaring.
031 tot 059: Verslagen.
060: Beleidsverklaring.
061: Verslag.
062 en 063: Beleidsverklaringen.
064 tot 067: Verslagen.
068 en 069: Beleidsverklaringen.
070 en 071: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 juin 2017

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE**

de la secrétaire d'État à
la Lutte contre la pauvreté,
à l'Égalité des chances,
aux Personnes handicapées, et
à la Politique scientifique,
chargée des Grandes villes

(*partim*: Lutte contre la pauvreté et
Politique des Grandes villes, et
Égalité des chances) (*)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Valérie VAN PEEL** ET
M. **Daniel SENESAEL**

Voir:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

001: Déclaration du gouvernement fédéral.
002 à 028: Exposés d'orientation politique.
029: Rapport.
030: Exposé d'orientation politique.
031 à 059: Rapports.
060: Exposé d'orientation politique.
061: Rapport.
062 et 063: Exposés d'orientation politique.
064 à 067: Rapports.
068 et 069: Exposés d'orientation politique.
070 en 071: Rapports.

6470

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel,
Jan Vercammen
PS André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry

CD&V Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a Karin Jiroflée
Ecolo-Groen Muriel Gerkens
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Eric Massin, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel,
Stéphanie Thoron
Franky Demon, Nahima Lanjri, Vincent Van Peteghem
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Annemie Turtelboom
Monica De Coninck, Maya Detiège
Anne Dedry, Evita Willaert
Michel de Lamotte, Benoît Lutgen

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INHOUD	Blz.
Eerste deel – Armoedebestrijding en Grootstedenbeleid	4
I. Inleidende uiteenzetting	4
II. Betogen van de leden.....	4
III. Antwoorden	21
IV. Replieken.....	35
Tweede deel – Gelijke Kansen.....	35
I. Inleidende uiteenzetting	35
II. Betogen van de leden.....	35
III. Antwoorden	55
IV. Replieken.....	62
Derde deel – Aanbevelingen en stemmingen	62
I. Voorstellen van aanbeveling	62
II. Stemmingen	73
Bijlage – Aangenomen aanbeveling	73

SOMMAIRE	Pages
Première partie – Lutte contre la pauvreté et Politique des grandes villes	4
I. Exposé introductif.....	4
II. Interventions des membres.....	4
III. Réponses	21
IV. Répliques.....	35
Deuxième partie – Égalité des chances	35
I. Exposé introductif.....	35
II. Interventions des membres.....	35
III. Réponses	55
IV. Répliques.....	62
Troisième partie – Recommandations et votes	62
I. Propositions de recommandation	62
II. Votes.....	73
Annexe – Recommandation adoptée.....	73

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft tijdens haar vergaderingen van 19 en 26 april 2017 de beleidsverklaring besproken van de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken (partim Armoedebestrijding en Grootstedenbeleid, alsmede Gelijke Kansen).

EERSTE DEEL: ARMOEDEBESTRIJDING EN GROOTSTEDENBELEID

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Zuhal Demir, staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, zet de belangrijkste krachtlijnen van haar beleidsverklaring (DOC 54 0020/069) uiteen.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

De heer Eric Massin (PS) bestempelt de balans van de voorgangster van de staatssecretaris als niet veel zaaks. De gespieerde, vaak explosieve uitspraken van de nieuwe staatssecretaris hadden bij de spreker grote verwachtingen gewekt. De hier voorgestelde beleidsverklaring daarentegen is kennelijk behoorlijk pover, en beperkt tot een oplistings van goede bedoelingen. Het feit dat de opvolgster het beleid van haar voorgangster voortzet, is ontstellend.

In haar beleidsverklaring geeft de staatssecretaris bij wijze van inleiding aan dat zich wil opwerpen als “make-laar in kansen”. Die uitdrukking is onaanvaardbaar. Een regeringslid mag zich niet beperken tot makelaardij, die er in essentie in bestaat elders orders te ontvangen, de administratieve follow-up van een taak te verzorgen en die taak eenvoudigweg uit te voeren. Voorts is stellen dat iedereen “kansen” zou krijgen een waanbeeld. Het is niet mogelijk naar de individuele verantwoordelijkheid te verwijzen zonder er rekening mee te houden dat de sociale context de kansen beperkt.

Terecht geeft de staatssecretaris aan dat zij de OCMW's wil ontmoeten. Wel zou zij zich daar niet mogen toe beperken. De spreker roept haar op ook de mensen te ontmoeten die zich in een concrete armoedesituatie bevinden. De OCMW's kunnen weliswaar hun standpunten kenbaar maken, maar een rechtstreekse confrontatie met ontreddering, moeilijkheden en crisis is noodzakelijk.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné au cours de ses réunions des 19 et 26 avril 2017, l'exposé d'orientation politique de la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes (Partim Lutte contre la pauvreté et Politique des Grandes Villes, et Égalité des chances).

PREMIÈRE PARTIE: LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ ET POLITIQUE DES GRANDES VILLES

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Zuhal Demir, secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes adjointe au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, expose les principales lignes de force de son exposé d'orientation politique (DOC 54 0020/069).

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

M. Eric Massin (PS) évalue le bilan du prédécesseur de la secrétaire d'État à pas grand-chose. Les interventions musclées, parfois détonantes, de la nouvelle secrétaire d'État avaient fait naître dans le chef du membre de grandes anticipations. Pourtant, l'exposé d'orientation politique ici présenté paraît bien pauvre, limité à un catalogue de bonnes intentions. Le fait que le successeur poursuive la politique de son prédécesseur provoque le désarroi.

Dans son exposé d'orientation politique, la secrétaire d'État indique en introduction qu'elle se veut “courtier en opportunités”. Ce vocable ne saurait être admis. Un membre d'un gouvernement ne peut se limiter au courtage, dont l'essence consiste à prendre des ordres ailleurs, à assurer le suivi administratif d'une tâche et à exécuter simplement celle-ci. En outre, dire que tout le monde aurait des “opportunités” est une chimère. Il n'est pas possible de renvoyer à la responsabilité individuelle sans tenir compte du fait que le contexte social limite les chances.

La secrétaire d'État exprime à juste titre sa volonté de rencontrer les CPAS. Elle ne saurait toutefois s'y limiter. L'intervenant l'appelle à rencontrer aussi les personnes en situation concrète de pauvreté. Certes, les CPAS peuvent faire part de leurs idées, mais une confrontation directe au désarroi, à la difficulté, à la crise, est nécessaire.

De regering was enige tijd de verbintenis aangegaan zich te schikken naar de Europese 2020-doelstellingen. Concreet kwamen die doelstellingen uit op een daling met 380 000 eenheden van het aantal mensen die een risico lopen op armoede of op maatschappelijke uitsluiting. Wordt die verbintenis, die niet in de beleidsverklaring aan bod komt, gehandhaafd? Die vraag is volgens het lid gewettigd, temeer omdat concrete maatregelen op zich laten wachten. De nieuwe versie van het Federaal Plan Armoedebestrijding is er behoorlijk laat gekomen.

De spreker kan geen genoegen nemen met de bij wijze van inleiding door de staatssecretaris vastgestelde limiet inzake het haar toegekende budget voor de voortzetting van haar beleidslijnen ter zake. De staatssecretaris speelt een aanzienlijk ruimere rol dan louter de pleitbezorgster van de armoedebestrijding zijn ten aanzien van de andere regeringsleden. Het klopt dat een overschrijding van de afbakening van die rol een aanmerkelijk hoger budget vereist. De rijksbegroting belooft op jaarbasis tientallen miljarden euro. Er zijn marges voorhanden. De staatssecretaris moet bij de komende begrotingsonderhandelingen om nieuwe middelen verzoeken.

Het verbaast de spreker dat alle cijferdoelstellingen zijn weggefallen. Om de kwaliteit van een beleid te evalueren, zijn een dergelijk doel en de middelen om te meten of het werd gehaald, onontbeerlijk. Zo niet stapelen de niet concreet verwezenlijkte goede bedoelingen zich op. Wat zijn de concrete doelstellingen van de staatssecretaris?

Volgens het lid ware het verkieslijk geweest andere armoede-indicatoren te integreren. De staatssecretaris houdt trouwens maar ten dele rekening met de door het Federaal Planbureau in aanmerking genomen indicatoren. Het feit dat men een factuur van meer dan 1 000 euro niet aankan, is trouwens een weinig relevante indicator, gelet op het leefloonbedrag tegen het tarief van een alleenstaande. Men moet integendeel de vele, en almaar in aantal toenemende mensen opnemen die hun gezondheidszorgkosten niet kunnen betalen.

Het feit dat 21,1 % van de Belgische bevolking het risico loopt in armoede te vervallen, verontrust de spreker. Het gaat immers om bijna twee miljoen Belgen. Samen met degenen die al in armoede verkeren, komt dat uit op drie miljoen Belgen die het moeilijk hebben.

De regering heeft beslist een beleid te voeren dat is toegespitst op activering en op de verhoging van de sociale minima. Aangaande dat tweede aspect kan alleen maar worden vastgesteld dat nog altijd geen datum geldt die ertoe strekt tegen dan de doelstelling

Le gouvernement avait un temps émis l'engagement de se conformer aux objectifs européens 2020. Concrètement, ces objectifs aboutissaient à 380 000 personnes en moins en risque de pauvreté ou d'exclusion sociale. Cet engagement, qui n'apparaît pas dans l'exposé d'orientation politique de la secrétaire d'État, est-il maintenu? Cette question paraît d'autant plus légitime au membre que des mesures concrètes se font attendre. La nouvelle mouture du Plan fédéral de lutte contre la pauvreté est arrivée bien tard.

L'orateur ne peut se satisfaire de la limite posée en liminaire par la secrétaire d'État concernant le budget qui lui est alloué pour la poursuite de ses politiques en ces matières. La secrétaire d'État a un rôle bien plus étendu que celui d'une simple avocate de la lutte contre la pauvreté auprès des autres membres du gouvernement fédéral. Dépasser ce rôle nécessite il est vrai un budget nettement supérieur. Le budget de l'État atteint plusieurs dizaines de milliards d'euros sur une base annuelle. Les marges existent. La secrétaire d'État doit solliciter des moyens nouveaux lors des prochaines négociations budgétaires.

L'intervenant s'étonne de la disparition de tout objectif chiffré. Pour évaluer la qualité d'une politique, un tel objectif, ainsi que les moyens de mesurer s'il est atteint, est indispensable. À défaut, les bonnes intentions dénuées de concrétisation s'accumulent. Quels sont les objectifs concrets de la secrétaire d'État?

Il aurait été préférable, pour le membre, d'intégrer d'autres indicateurs de la pauvreté. La secrétaire d'État ne retient d'ailleurs qu'en partie les indicateurs pris en compte par le Bureau fédéral du Plan. Le fait de ne pas pouvoir faire face à une facture de plus de mille euros est d'ailleurs un indicateur peu pertinent, compte tenu du montant du revenu d'intégration sociale au taux isolé. Il faut au contraire intégrer tous ceux qui, nombreux et en augmentation constante, ne sont pas capables de faire face aux frais de santé.

Le fait que 21,1 % de la population belge soit en risque de tomber dans la pauvreté inquiète l'orateur. Il s'agit en effet de près de deux millions de Belges. Avec ceux qui sont déjà en situation de pauvreté, il s'agit de trois millions de Belges qui sont dans la précarité.

Le gouvernement a décidé de mener une politique centrée sur l'activation et l'augmentation des revenus sociaux. Sur ce deuxième aspect, force est de constater qu'il n'existe toujours pas de date pour atteindre l'objectif d'un revenu d'intégration sociale au moins

te halen om tot een leefloon te komen dat ten minste gelijk is aan de Europese armoededrempel. In de hier ter bespreking voorliggende tekst wordt niet eens meer aan die doelstelling herinnerd. Ook het beginsel van de automatische toekenning van de rechten is weggeval- len. Wordt nog altijd overwogen in kaart te brengen voor welke rechten de toekenning mogelijk-erwijs kan worden geautomatiseerd? Zullen daarvoor budgetten worden uitgetrokken?

Veel bevoegdheden inzake Grootstedenbeleid wer- den weliswaar naar de gewesten overgeheveld maar er bestaan nog federale restbevoegdheden, zoals het *Housing First*-project. Hoe staat de staatssecretaris tegenover dat project?

Gelet op de driedelige uitdaging die de staatsse- cretaris in uitzicht heeft gesteld, is de spreker beducht voor een regelrechte afbraak van de verzorgingsstaat. De Staat waarborgt eenieder een sociaal vangnet. Zal die vereiste ook de basis van het toekomstige beleid blijven? Is de staatssecretaris zich ervan bewust dat de OCMW's niet louter administratief werk verrichten, maar tal van taken op zich nemen, die niets met de inkomens te maken hebben?

De staatssecretaris geeft aan dat zij de deskundi- gen ter zake om hun advies wil vragen. Daaruit leidt de spreker af dat zij de armoedebestrijdingsnetwerken en de OCMW's zal raadplegen. Die actoren zullen hun standpunten vast en zeker kenbaar maken. Het volstaat echter niet anderen om advies te vragen: hoe staat de nieuwe staatssecretaris tegenover de balans van haar voorgangster? Welke nieuwe beleidsmaatregelen wil zij nemen?

De staatssecretaris wil de bedrijfswereld dan wel betrekken bij het gelijkekansenbeleid, maar de spreker begrijpt niet goed hoe de staatssecretaris dat in de prak- tijk zal doen. Het verenigingsleven heeft meer voeling met dit vraagstuk. Zo zijn alleenstaande ouders die in armoede leven, gebaat bij een hecht verenigingsweef- sel. Ook worden zij geholpen door de overheid, in het bijzonder de OCMW's. Hoe kan in een dergelijk raam- werk plaats zijn voor empowerment, waar de staatsse- cretaris op wil inzetten? Schiet de overheid hier tekort? Welke kansen wil de staatssecretaris precies creëren?

Aan welke rol wordt gedacht voor de "profit-stake- holders", die worden genoemd in punt 2.5.4 van de beleidsverklaring? Worden maatregelen overwogen jegens ondernemingen die geen welbepaald armoede- bestrijdingsbeleid zouden voeren? Wordt bijvoorbeeld gedacht aan een quotum voor het in dienst nemen van

égal au seuil européen de pauvreté. Cet objectif n'est même plus rappelé dans le texte ici examiné. De même, le principe de l'octroi automatique des droits a disparu. Est-il toujours envisagé de cartographier les droits sus- ceptibles d'être automatisés? Des budgets seront-ils libérés à cette fin?

Certes, une grande part des compétences en matière de Politique des Grandes Villes a été régionalisée. Il existe toujours des compétences fédérales résiduelles, comme le projet "*Housing First*". Quelle est la position de la secrétaire d'État par rapport à ce projet?

Face au triple défi mis en évidence par la secrétaire d'État, l'orateur craint un détricotage en règle de l'État providence. L'État assure à chacun un filet social. Cet impératif reste-t-il le socle de la politique à mener? La secrétaire d'État est-elle consciente du fait que les CPAS ne fournissent pas qu'un travail de nature purement administrative, mais qu'ils assurent un travail multiforme, non lié aux revenus?

La secrétaire d'État annonce sa volonté de deman- der aux experts en la matière leur avis. L'intervenant en déduit qu'elle sollicitera les réseaux de lutte contre la pauvreté et les CPAS. Ces intervenants communi- queront certainement leurs points de vue. Demander à d'autres leur avis n'est toutefois pas suffisant: quelle est la position de la nouvelle secrétaire d'État sur le bilan de celle à qui elle succède? Quelles nouvelles politiques entend-elle initier?

L'orateur n'aperçoit pas très bien comment la secré- taire d'État va concrétiser sa volonté de solliciter le monde économique dans l'optique d'une politique centrée sur les chances. Le milieu associatif y est plus communément sensibilisé. Par exemple, un tissu associatif dense aide les parents isolés touchés par la pauvreté. Ceux-ci sont également aidés par les pouvoirs publics, et les CPAS en particulier. Comment dans un tel cadre imaginer une forme d'autonomisation de la personne, comme la secrétaire d'État l'envisage? Les pouvoirs publics sont-ils insuffisants à cet effet? Quelles sont concrètement les chances que la secrétaire d'État voudrait créer?

Quel est le rôle envisagé pour les acteurs écono- miques, à but lucratif, cités au point 2.5.4 de l'exposé d'orientation politique? Des contraintes sont-elles envi- sagées contre les entreprises qui ne poursuivraient pas une politique déterminée de lutte contre la pauvreté? Par exemple, un quota d'engagement de personnes

mensen met een leefloon? Op dit punt worden dermate dubbelzinnige verklaringen afgelegd dat misverstanden niet veraf zijn.

Het derde actieplan armoedebestrijding is één van de prioriteiten. Naar dat plan werd zeer lang uitgekeken. Tegen het einde van het jaar wordt een voortgangsverslag verwacht. Dat plan dient ook daadwerkelijk in de praktijk te worden gebracht.

De beleidsverklaring van de staatssecretaris is al concreter wanneer zij onderstreept dat het gedrag van de mensen moet worden aangestuurd. Dit is één van de zeldzame keren waarop de tekst getuigt van een in een dergelijke materie relevante multidisciplinaire visie. Dergelijke praktijken bestaan bij meerdere OCMW's. De lokale actoren moeten bij een dergelijk beleid worden betrokken. Bovendien dient men over toereikende budgettaire middelen te kunnen beschikken. Zal de regering die middelen vrijmaken om de mensen in hun gedrag te kunnen aansturen?

Overigens mag gedragssturing niet machinaal worden losgekoppeld van het concrete onderzoek van de specifieke individuele situatie. Gedrag is sterk afhankelijk van sociaal determinisme. Zo kan een doktersbezoek worden uitgesteld omdat men de kosten van een dergelijke raadpleging niet kan betalen.

Een op basis van bewustmaking en bemiddeling gebaseerd beleid om overmatige schuldenlast te bestrijden is voor het lid een eerste stap, maar er zouden nog andere maatregelen mee gepaard moeten gaan. Meer bepaald de bewustmaking van jongeren omtrent de gevaren van het verwerven van luxegoederen gaat voorbij aan het feit dat een groot deel van de bevolking het moeilijk heeft om gewone dagelijkse consumptiegoederen te kopen. Overmatige schuldenlast raakt ook degenen die met weinig tevreden zijn. Onverwachte uitgaven, bijvoorbeeld als gevolg van een ziekenhuisopname, kunnen daarvan de oorzaak zijn.

Een concretere maatregel had erin bestaan de privéondernemingen ertoe te verplichten de consumenten passend te informeren. Een andere relevante maatregel was geweest inspiratie te putten uit de best practices en de proefprojecten bij sommige OCMW's op het vlak van geldbeheer, waarbij de mensen die OCMW-steun genieten, ertoe worden aangespoord elke maand te sparen, desnoods slechts enkele euro's. Om te voorkomen dat de schulden exponentieel stijgen, had een derde maatregel kunnen bestaan in tarievenschalen voor deurwaarders, gelet op de kosten die de interventie van die rechtsbeoefenaars meebrengt.

bénéficiant du revenu d'intégration sociale est-il imaginé? La nature des déclarations est ici à ce point ambiguë qu'elle pourrait générer des malentendus.

Le troisième plan d'action de lutte contre la pauvreté constitue l'une des priorités. Ce plan fut attendu fort longtemps. Un rapport intermédiaire d'avancement est annoncé pour la fin de cette année. Il convient de donner à ce plan une concrétisation.

L'exposé d'orientation politique de la secrétaire d'État se veut plus concret lorsqu'il souligne qu'il faut orienter les comportements des personnes. C'est aussi l'un des rares moments où ce texte adopte une vision multidisciplinaire, pertinente dans une telle matière. Des pratiques existent dans plusieurs CPAS. Les intervenants locaux doivent être associés à une telle politique. Il faut en outre se doter des moyens budgétaires suffisants. Le gouvernement va-t-il donc libérer de tels moyens en vue d'orienter les comportements?

L'orientation du comportement ne saurait par ailleurs être artificiellement détachée de l'analyse concrète de la situation particulière des individus. Le déterminisme social définit en large part les comportements. Par exemple, le report d'une visite chez le médecin peut trouver sa source dans l'impossibilité de faire face aux frais qu'une telle visite engendre.

Pour le membre, une politique de lutte contre l'endettement fondée sur la sensibilisation et la médiation est un premier pas, mais qui devrait être associé à d'autres mesures. Plus particulièrement, la sensibilisation des jeunes aux risques liés à l'acquisition des biens de luxe fait fi de la difficulté que rencontre une large part de la population à acquérir de simples biens de consommation courante. Le surendettement touche également ceux qui se satisfont de peu. Une dépense imprévue, par exemple en raison d'une hospitalisation, peut en être la cause.

Une mesure plus concrète aurait consisté à contraindre les sociétés privées d'informer convenablement les consommateurs. Une autre mesure pertinente aurait été de s'inspirer des bonnes pratiques et des projets-pilotes menés par certains CPAS en matière de gestion financière, consistant à inciter les personnes bénéficiaires du soutien des centres d'épargner chaque mois, ne fût-ce que quelques euros. Pour éviter l'inflation des dettes, une troisième mesure aurait pu résider dans la fixation de barèmes pour les huissiers, compte tenu des frais qu'engendre l'intervention de ces auxiliaires de justice.

Winteropvang is onmiskenbaar een belangrijk aspect van de steun aan daklozen. Toch herinnert de spreker eraan dat in de zomermaanden evenveel, zo niet méér daklozen overlijden. De belangrijkste problemen hebben te maken met verslavingen, geestelijke gezondheid en huisvesting. Aangaande dit laatste punt zijn evenwel de Gewesten bevoegd.

De aandacht voor het MIRIAM-project is volgens de spreker noodzakelijk. Bij eenoudergezinnen gaat het doorgaans om alleenstaande moeders met kinderen en die inkomsten halen uit een deeltijdbaan. De regering heeft hen zwaar getroffen door voordelen af te schaffen waarmee zij de eindjes aan elkaar konden knopen. De financiering van het MIRIAM-project is vastgelegd tot eind 2017. Het ware beter geweest die financiering te waarborgen tot het einde van de regeerperiode. Garandeert de staatssecretaris dat zij op die financiering zal aandringen tijdens de eerstvolgende begrotingsonderhandelingen? Welke andere specifieke maatregelen wil zij nemen ten gunste van de eenoudergezinnen?

Het lid stelt vast dat de staatssecretaris belang hecht aan de “Verklaring van de burgemeesters tegen kinderarmoede” en dat ze verbaasd is dat niet meer lokaal verkozen politici het document hebben ondertekend. Ze zou er dan ook goed aan doen de burgemeesters te vragen naar de redenen hiervoor. Op die manier zou ze te weten komen of de oorsprong van dit ogenschijnlijk gebrek aan enthousiasme te vinden is bij – bijvoorbeeld – de omschrijving van de doelstellingen, de moeilijkheid om middelen in te zetten, het geringe aantal gezinnen in die situatie op het grondgebied van de gemeente in kwestie, of bij twijfel van de burgemeesters over bijkomende steun.

Om ter zake concrete resultaten te boeken, meent de spreker dat jaarlijks onderzoek onontbeerlijk is. De resultaten van dat onderzoek moet men opnemen in een armoedebestrijdingsplan, dat moet uitgaan van kwantitatieve doelstellingen en tastbare maatregelen moet bevatten.

*
* *

Mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) betreurt om te beginnen dat de staatssecretaris in de eerste alinea van haar beleidsverklaring aankondigt dat haar ambitie veel groter is dan haar budget. Dat is geen geruststellende inleiding en legt een hypotheek op de beleidsverklaring. Wat zijn bijgevolg de prioriteiten van de staatssecretaris? Wat zal ze doen om meer geld te krijgen?

L'accueil hivernal est certes un aspect important du soutien aux personnes sans-abri. L'orateur rappelle toutefois que le nombre de décès de telles personnes est aussi élevé, sinon supérieur, dans les mois d'été. Les problèmes prioritaires sont ceux des assuétudes, des problématiques de santé mentale et du logement. Il est vrai, sur cette dernière question, que la matière a été régionalisée.

L'attention portée au projet Miriam est nécessaire, pour l'orateur. Les familles monoparentales sont principalement des femmes seules, ayant charge d'enfants, dont les revenus proviennent d'un engagement à temps partiel. Le gouvernement les a durement touchées, avec la suppression d'avantages qui les maintenaient à flot. Le financement du projet Miriam est soutenu jusqu'à la fin de 2017. Il aurait été préférable de le garantir au moins jusqu'à la fin de la législature. La secrétaire d'État assure-t-elle qu'elle soutiendra ce financement au cours des prochaines négociations budgétaires? Quelles autres mesures spécifiques entend-elle prendre au profit des familles monoparentales?

Le membre constate l'intérêt de la secrétaire d'État pour la “Déclaration des bourgmestres contre la pauvreté des enfants” et son étonnement du fait qu'elle n'ait pas été signée par plus de mandataires locaux. Il conviendrait alors qu'elle interroge les bourgmestres pour en connaître les raisons. Elle découvrirait ainsi si ce manque d'enthousiasme apparent trouve sa source, par exemple, dans l'identification des objectifs, dans la difficulté de mobiliser les ressources, du petit nombre de familles concernées sur le territoire de la commune envisagée ou sur une interrogation des bourgmestres quant à des aides supplémentaires.

Pour que des résultats concrets soient obtenus dans cette matière, l'intervenant estime qu'il est indispensable de mener des enquêtes annuelles et d'en intégrer les résultats dans un plan de lutte contre la pauvreté, articulé autour d'objectifs chiffrés et contenant des mesures tangibles.

*
* *

Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen) déplore d'emblée le premier paragraphe de la note de politique dans lequel la secrétaire d'État déclare que son engagement dépasse, et de loin, son budget disponible. Cette entrée en matière est plutôt inquiétante et hypothèque la déclaration de politique. Quelles seront dès lors les priorités de la secrétaire d'État? Que fera-t-elle pour obtenir des crédits supplémentaires?

Mevrouw Dedry betreurt eveneens dat de verklaring niet vermeldt dat 8,6 % van de bevolking (en 20 % van de mensen met de laagste inkomens) uitgaven voor gezondheid om financiële redenen uitstelt (terwijl dit in Nederland maar 1,6 % is, en in Spanje 4,5 %). Om de arbeidsmarkt te kunnen betreden, is een goede gezondheid belangrijk. Welke plannen heeft de staatssecretaris in dat verband om, in samenwerking met de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, ervoor te zorgen dat de medische centra behouden blijven?

De spreekster is blij dat het MIRIAM-project wordt verlengd. Ze betreurt echter dat hulp aan zwangere vrouwen geen deel uitmaakt van de doelstellingen van het project. Zelf werkt de spreekster in Leuven in die sector. Eén kind op vier wordt immers in armoede geboren.

Mevrouw Dedry verwijst naar bladzijde 18 van de beleidsverklaring (DOC 54 0020/069). Zij meent dat het concept van de “brugfiguren” zeer interessant is, en is opgelucht te vernemen dat dit geen vrijwilligerswerk is.

Inzake gedragsgestuurde begeleiding betreurt mevrouw Dedry het enigszins bevoogdend taalgebruik van de staatssecretaris en de ongelukkig gekozen voorbeelden die de staatssecretaris aanhaalt. Zij meent dat men eerst moet nagaan welke verantwoordelijkheid de maatschappij draagt, en men zich pas daarna moet concentreren op individueel gedrag. Omdat er geen akkoord artsen-ziekenfondsen is, zal een bezoek bij de tandarts duurder worden, waardoor minder bedeelde patiënten dit nog vaker zullen uitstellen.

Het vastleggen van de tarieven – en dus de toegang tot zorg – is een collectieve maatschappelijke verantwoordelijkheid, en geen individuele. Hetzelfde geldt voor de antibiotica, waarvoor het remgeld stijgt, terwijl het de artsen zijn die ze voorschrijven.

Tot slot merkt mevrouw Dedry op dat het beter zou zijn in de Nederlandse tekst de uitdrukking “social profit sector” te bezigen. Die klinkt immers positiever dan “non profit sector”.

*
* *

De heer Benoît Piedboeuf (MR) feliciteert de staatssecretaris voor haar geestdrift en haar wil om samen te werken met de betrokkenen. Hij wijst de heer Massin erop dat het woord “makelaar” wordt gebruikt voor iemand die een welbepaalde oplossing aanreikt aan iemand met een probleem; precies dat is de rol van de staatssecretaris. Hij herinnert eraan dat de daling van het budget een gevolg is van de staatshervorming, en

Mme Dedry déplore également que la note de parole pas du fait que 8,6 % de la population (20 % pour les revenus les plus bas) reporte ses soins de santé en raison de sa situation financière (1,6 % aux Pays-Bas et 4,5 % en Espagne). Il est important d’être en bonne santé afin de pouvoir intégrer le marché du travail. Dans ce contexte, que compte faire la secrétaire d’État pour maintenir les maisons médicales, en collaboration avec la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique.

L’intervenante se réjouit que le projet MIRIAM soit prolongé. Toutefois, travaillant elle-même dans ce secteur à Louvain, elle déplore que le projet ne soit pas prévu pour venir également en aide aux femmes enceintes. En effet, un enfant sur quatre naît dans la pauvreté.

Mme Dedry se réfère à la page 18 de la note de politique (DOC 54 0020/069). Elle estime que l’idée des personnes intermédiaires est très intéressante et est rassurée d’apprendre qu’il ne s’agit pas de volontaires.

Mme Dedry déplore les propos quelque peu paternalistes de la secrétaire d’État et les mauvais exemples qu’elle cite dans le cadre du suivi comportemental (gedragsgestuurde begeleiding). Elle estime qu’il faut d’abord examiner la responsabilité de la société avant de se focaliser sur des comportements individuels. L’absence d’un accord médico-mutualiste va entraîner une hausse des tarifs des dentistes et freiner encore plus les patients précarisés.

La fixation des tarifs et, partant, l’accessibilité aux soins, est une responsabilité collective de la société et non une responsabilité individuelle. Il en va de même avec les antibiotiques dont le ticket modérateur augmente alors que ce sont les médecins qui les prescrivent.

Enfin, Mme Dedry fait remarquer qu’en néerlandais, il conviendrait de remplacer les termes “non profit sector” par les termes “social profit sector” qui ont une connotation plus positive.

*
* *

M. Benoît Piedboeuf (MR) félicite la secrétaire d’État pour son énergie et sa volonté d’impliquer les personnes concernées. Il rappelle à M. Massin que d’un point de vue sémantique, un “courtier” est bien une personne qui apporte une solution précise à quelqu’un qui a un problème; c’est exactement le rôle que doit jouer la secrétaire d’État. Il rappelle que la réduction du budget résulte de la réforme de l’État et non de la volonté de la

niet van een beslissing van de meerderheid om minder geld te besteden aan de strijd tegen armoede.

De heer Piedboeuf vraagt verduidelijking over de Belgische situatie inzake armoede, in vergelijking met de andere Europese landen.

Hij vraagt welke visie de staatssecretaris erop nahoudt inzake armoede bij zelfstandigen.

Hoe denkt de staatssecretaris haar collega's in de regering te kunnen betrekken bij een doeltreffende strijd tegen armoede? Wat verstaat zij onder het "empoweren" van éenoudergezinnen? Welke maatregelen worden overwogen voor de begeleiding van alleenstaande ouders? Hoe kan men werken aantrekkelijker maken? Worden hiertoe fiscale maatregelen overwogen?

Tot slot vraagt de heer Piedboeuf welk standpunt de staatssecretaris huldigt inzake de alimentatievorderingen en de moeilijkheden van alleenstaanden van wie de ex-partner het alimentatiegeld niet betaalt.

*
* *

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) beklemtoont dat zij de strijdvaardigheid van de secretaris kent en er daarom niet aan twijfelt dat zij alles in het werk zal stellen om de minstbesteden in de samenleving te helpen. *Mevrouw Van Peel* zegt de staatssecretaris haar steun toe.

Mevrouw Van Peel merkt op dat de staatssecretaris zichzelf in haar beleidsverklaring omschrijft als een "makelaar in kansen", los van cijfers en budgetten. Dit streven verdient steun. Deze beleidsverklaring bevat veel meer concrete voorstellen dan andere beleidsdocumenten uit het verleden.

De spreekster is het met de staatssecretaris eens dat de problemen inzake armoede en gelijke kansen bij de wortel moeten worden aangepakt door concrete kansen te creëren die de betrokkenen kunnen grijpen (bijvoorbeeld de verhoging van de sociale minima, het scheppen van banen enzovoort).

Het spreekt voor zich dat armoede ons allen aangaat en dat ook de regering daar in team moet op inzetten. De staatssecretaris moet in dat verband een coördinerende rol spelen en zal dat trouwens zeer goed doen.

Armoede bestrijdt je niet met punctuele maar met structurele maatregelen, zoals in de beleidsverklaring wordt aangegeven. Alleen sorteren structurele

majorité de réduire les crédits destinés à lutter contre la pauvreté.

M. Piedboeuf demande des précisions sur la position de la Belgique par rapport aux autres pays européens en matière de pauvreté.

Il demande quelle est la vision de la secrétaire d'État en ce qui concerne les indépendants pauvres.

De quelle manière la secrétaire d'État compte-t-elle impliquer ses collègues du gouvernement pour mener une lutte efficace contre la pauvreté? Qu'entend-elle par "autonomisation" des familles monoparentales? Quelles sont les mesures envisagées pour l'accompagnement des parents isolés? Comment rendre le travail plus attrayant? Des mesures fiscales sont-elles envisagées dans ce but?

Enfin, M. Piedboeuf demande quelle est la position de la secrétaire d'État par rapport aux créances alimentaires et aux difficultés rencontrées par les personnes isolées dont le conjoint ne paie pas la pension alimentaire.

*
* *

Mme Valérie Van Peel (N-VA) souligne que connaissant la pugnacité de la secrétaire d'État, il ne fait aucun doute que celle-ci mettra tout en œuvre pour venir en aide aux plus démunis de la société. *Mme Van Peel* lui promet tout son soutien dans ses actions.

En ce qui concerne la note de politique, *Mme Van Peel* relève que la secrétaire d'État se veut un courtier en opportunités, indépendamment des chiffres et des budgets. Cette ambition mérite d'être soutenue. La note de politique contient beaucoup plus de propositions concrètes que d'autres notes déposées par le passé.

Tout comme le préconise la secrétaire d'État, l'intervenante est d'avis que les problèmes de pauvreté et d'égalité des chances doivent être combattus à la racine en créant des opportunités concrètes que les personnes concernées puissent saisir (par exemple l'augmentation des minima sociaux, la création d'emplois, etc.).

Il va de soi que la pauvreté est l'affaire de tous et doit faire l'objet d'un travail d'équipe également au sein du gouvernement où la secrétaire d'État doit jouer un rôle de coordination, ce qu'elle fera d'ailleurs très bien.

On ne combat pas la pauvreté avec des mesures ponctuelles, mais avec des mesures structurelles, comme proposées dans la note de politique. Toutefois,

maatregelen niet altijd onmiddellijk resultaat, zodat het vaak de volgende bestuursploeg is die er de vruchten van plukt.

De staatssecretaris heeft erop gewezen dat armoede meer is dan een gebrek aan financiële middelen; armoede leidt vaak tot sociale uitsluiting en doet een kloof ontstaan tussen mensen in nood en de samenleving. Armoede treft ook vaak kinderen, jongeren en alleenstaande ouders. De staatssecretaris is zich daar goed van bewust en spitst haar beleid daarom toe op die doelgroepen.

Mevrouw Van Peel is ingenomen met het project “brugfiguren” in Kortrijk. In 2012 heeft ze in Kapellen een soortgelijk project opgestart, met zeer positieve resultaten. Doel van dit project is vrijwilligers te begeleiden die ouders van kansarmen helpen om erop toe te zien dat ze hun huiswerk maken, dat ze in contact blijven met de school en dat ze indien nodig een beroep doen op het OCMW. Er loopt ook een project dat jongeren helpt een budget te beheren en hun schulden af te betalen.

De spreekster vindt het een goed idee het Nationaal kinderarmoedebestrijdingsplan te integreren in het Federaal Actieplan Armoedebestrijding.

Het lijkt geen twijfel dat werk de beste manier is om uit de armoede te raken. Werk biedt niet alleen financiële ademruimte maar zorgt er ook voor dat mensen zich kunnen integreren in de samenleving en de vicieuze cirkel van de generatiearmoede doorbreken. Mevrouw Van Peel betwist de cijfers die de heer Massin naar voren schuift en spreekt tegen dat het regeringsbeleid asociaal zou zijn. Ze wijst erop dat in Wallonië één kind op vijf opgroeit in een gezin waar niemand werkt, en in Vlaanderen één kind op vijftien. Dat komt doordat Wallonië veel te lang een beleid heeft gevoerd dat was toegespitst op het toekennen van uitkeringen, terwijl het Vlaamse beleid meer inzet op activering.

Mevrouw Van Peel is ervan overtuigd dat de regering, die een beleid voert waarbij begeleiding, emancipatie en activering centraal staan, er alles aan doet om armoede doeltreffend te bestrijden.

Wat de verhoging van de sociale minima betreft, herinnert de spreekster eraan dat de regering het leefloon al met 6 % heeft opgetrokken. Dat is alvast een eerste gunstige maatregel, rekening houdend met de moeilijke begrotingscontext. Ze wijst erop dat het haar fractie erin de eerste plaats om te doen is de fraude aan te pakken, het aantal personen met sociale steun te verminderen en de sociale minima voor de zwaksten te verhogen, zodat zij een waardig leven kunnen leiden en het sociaal systeem in de toekomst betaalbaar blijft.

des mesures structurelles ne portent pas toujours leurs fruits immédiatement et ce sont souvent les responsables politiques suivants qui en tireront les avantages.

La secrétaire d'État a déclaré que la pauvreté ne se limite pas à un manque de moyens financiers, elle conduit souvent à l'exclusion sociale et à un fossé entre les personnes dans le besoin et la société. Elle touche souvent les enfants, les jeunes et les personnes isolées avec enfants. La secrétaire d'État l'a bien compris en concentrant son action sur ces groupes en particulier.

Mme Van Peel se réjouit du projet “Brugfiguren” à Courtrai. En 2012, elle a démarré un projet similaire à Kapellen et les résultats sont très positifs. Ce projet vise à accompagner des bénévoles pour aider les parents d'enfants défavorisés à faire les devoirs, à rester en contact avec l'école, à s'adresser au CPAS si nécessaire. Un projet a également été mis en place pour apprendre aux jeunes à gérer un budget et à apurer ses dettes.

L'intervenante approuve l'idée d'englober le Plan de lutte contre la pauvreté infantile dans le Plan fédéral de lutte contre la pauvreté.

Il est clair que le travail est la meilleure manière de sortir de la pauvreté. Un travail n'apporte pas uniquement une solution financière, mais permet aux personnes de s'intégrer dans la société et de briser le cercle vicieux de la pauvreté transgénérationnelle. Mme Van Peel conteste les chiffres avancés par M. Massin et sa critique selon laquelle la politique du gouvernement serait asociale. Elle rappelle qu'en Wallonie, un enfant sur cinq grandit dans une famille sans travail alors qu'en Flandre il s'agit d'un enfant sur quinze. Cette situation est due au fait que la politique menée en Wallonie a été trop longtemps axée sur l'octroi d'allocations alors que la politique menée en Flandre est axée sur l'activation.

Mme Van Peel est convaincue qu'avec une telle politique de prise en charge, d'émancipation et d'activation, le gouvernement met tout en œuvre pour lutter efficacement contre la pauvreté.

En ce qui concerne l'augmentation des minima sociaux, l'intervenante rappelle que le gouvernement a déjà relevé le revenu d'intégration sociale de 6 %. Il s'agit bien sûr d'une première étape positive compte tenu du contexte budgétaire difficile. Elle rappelle que son groupe souhaite d'abord lutter contre la fraude, réduire le nombre d'allocataires sociaux et augmenter les minima sociaux pour les plus faibles afin qu'ils puissent mener une vie digne et que le système social reste payable à l'avenir.

Tot besluit spreekt mevrouw Van Peel namens haar fractie haar tevredenheid uit over de door de staatssecretaris aangekondigde doelstellingen en ze moedigt haar aan om haar beleid met succes uit te voeren.

*
* *

De heer Dirk Janssens (Open Vld) acht het positief dat de staatssecretaris zichzelf ziet als makelaar van kansen. Hetzelfde geldt voor het voornemen van de staatssecretaris om van “kansarmen” “kanszoekenden” te maken. De spreker steunt ook het voorstel om ook de expertise van de profitsector te gebruiken om een beleid rond armoedebestrijding uit te werken. Daarnaast dient er ook beroep gedaan te worden op de expertise van ervaringsdeskundigen in armoede.

De heer Janssens stelt met tevredenheid vast dat de staatssecretaris de resterende federale bevoegdheid op het vlak van grootstedenbeleid wil aanwenden in de strijd tegen de armoede. Hoe ziet de staatssecretaris het federaal grootstedenbeleid op langere termijn evolueren?

De beleidsverklaring belooft een rapportage van het armoedebestrijding en zelfs een tussenrapportage tegen eind 2017. De spreker vraagt zich af of dit wel realistisch is.

*
* *

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) haalt een aantal cijfers aan over de toestand van de armoede in België. 1 op 7 mensen leeft in armoede. 1 op 3 eenoudergezinnen leeft in armoede en 1 op 5 Belgische kinderen. Daarenboven loopt 1 op 10 gepensioneerden het risico om ooit in armoede terecht te komen.

De spreekster wijst erop dat arme gezinnen vaak een doktersbezoek uitstellen omwille van de hoge kosten. Daardoor worden deze mensen sneller ziek en raken zij in een vicieuze cirkel. Daarom moet de armoede door alle politieke partijen samen worden aangepakt in overleg met het middenveld. Het lid verwelkomt op dat vlak een aantal parlementaire initiatieven zoals de meerderheidsresolutie inzake discriminatie op de arbeidsmarkt van 22 mei 2015.

Tijdens de voorstelling van haar beleidsverklaring heeft de staatssecretaris aangekondigd dat zij zichzelf ziet als de advocaat van de mensen in armoede.

En conclusion, Mme Van Peel, au nom de son groupe, se réjouit des ambitions affichées par la secrétaire d'État et l'encourage à mener sa politique à bien.

*
* *

M. Dirk Janssens (Open Vld) estime qu'il est positif que la secrétaire d'État se considère elle-même comme un courtier en opportunités. Il se réjouit également de son intention d'accompagner les gens de l'absence de chances à la recherche de chances. L'intervenant soutient également sa proposition visant à utiliser également l'expertise du secteur à but lucratif en vue d'élaborer une politique de lutte contre la pauvreté. Il convient également de faire appel à l'expertise d'experts du vécu en matière de pauvreté.

M. Janssens est heureux de constater que la secrétaire d'État souhaite utiliser la compétence qu'il reste à l'autorité fédérale en matière de politique des grandes villes dans le cadre de la lutte contre la pauvreté. De l'avis de la secrétaire d'État, comment évoluera la politique fédérale des grandes villes à long terme?

L'exposé d'orientation politique promet un rapport sur la politique de lutte contre la pauvreté et promet même un rapport intermédiaire d'ici à la fin de l'année 2017. L'intervenant se demande si cette promesse est réaliste.

*
* *

Mme Nahima Lanjri (CD&V) cite plusieurs chiffres concernant la situation de la pauvreté en Belgique. Une personne sur sept vit dans la pauvreté. Un ménage monoparental sur trois et un enfant belge sur cinq vivent dans la pauvreté. De plus, un pensionné sur dix risque de tomber un jour dans la pauvreté.

L'intervenante indique que les familles pauvres reportent souvent une visite chez le médecin en raison du coût élevé de ces consultations. Par conséquent, ces personnes tombent plus rapidement malades et s'enferment dans un cercle vicieux. C'est pourquoi tous les partis politiques doivent s'unir et se concerter avec la société civile pour lutter contre la pauvreté. Le membre salue à cet égard plusieurs initiatives parlementaires, comme la résolution de la majorité en matière de discrimination sur le marché du travail qui a été déposée le 22 mai 2015.

Au cours de la présentation de son exposé d'orientation politique, la secrétaire d'État a annoncé qu'elle se considérerait comme l'avocate des personnes vivant dans

Mevrouw Lanjri wenst te weten hoe de staatssecretaris die rol precies zal vervullen. Hoe zal de staatssecretaris op dat vlak samenwerken met de federale overheid en de gemeenschappen die heel wat bevoegdheden hebben op het vlak van armoedebestrijding (kindarmoede, werk,...)? Speciaal voor die doel werd er een interministeriële conferentie over armoede opgericht als ontmoetingsplek voor de bevoegde federale en regionale ministers. Hoe komt het dat deze interministeriële conferentie deze legislatuur nog niet is samengeroepen? Nochtans zijn er heel wat overlappingen vast te stellen inzake armoedebeloid, vooral in Brussel waardoor overleg tussen de verschillende beleidsniveaus dringend aangewezen lijkt. Wanneer zal de staatssecretaris de conferentie terug samenroepen en wat zal er op de agenda staan? De spreekster roept de staatssecretaris op zich te focussen op de kerntaken waarvoor de federale bevoegdheid bevoegd is en zich niet te gaan inlaten met bevoegdheden die tot de gemeenschappen behoren zoals het grootstedenbeleid.

Daarnaast is het ook van belang dat de verschillende bevoegde overheidsdepartementen op federaal niveau ook goed samenwerken. Hoe werkt het interdepartementaal overleg op federaal niveau?

Vervolgens merkt mevrouw Lanjri op dat de beleidsverklaring geen melding maakt van de samenwerking met de minister die bevoegd is voor de OCMW's, namelijk de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, de heer Willy Borsus. OCMW's spelen nochtans een hele belangrijke rol bij het bestrijden van de armoede. Hoe zal de samenwerking met minister Borsus verlopen?

Voorts vraagt de spreekster welke voorstellen de staatssecretaris heeft voor de minister van Werk. 40 % van de werklozen leven immers in armoede. In tegenstelling tot wat de staatssecretaris ooit heeft beweerd, is werkloosheid volgens mevrouw Lanjri voor de meeste werklozen geen keuze.

Daarnaast vraagt mevrouw Lanjri ook specifieke aandacht voor vrouwen met een beperking en de armoede bij landbouwers. Welke maatregelen denkt de staatssecretaris op dat vlak te nemen?

De meerderheidsresolutie inzake discriminatie op de arbeidsmarkt bevat een invoering van een armoedetoets waaraan alle nieuwe federale wetgeving zou moeten onderworpen worden. Hoe ver staat het met de invoering van deze armoedetoets?

la pauvreté. Mme Lanjri demande comment la secrétaire d'État compte précisément remplir ce rôle. Comment la secrétaire d'État va-t-elle collaborer dans ce domaine avec les autorités fédérales et les Communautés, lesquelles exercent de nombreuses compétences en matière de lutte contre la pauvreté (pauvreté infantile, travail...)? C'est spécialement dans ce but qu'a été installée une conférence interministérielle sur la pauvreté, qui doit être un lieu de rencontre pour les ministres fédéraux et régionaux compétents. Comment se fait-il que cette conférence interministérielle n'ait pas encore été convoquée durant cette législature? On observe pourtant beaucoup de chevauchements de compétences dans la politique de lutte contre la pauvreté, surtout à Bruxelles, d'où l'urgence d'une concertation entre les différents niveaux de pouvoir. Quand la secrétaire d'État compte-t-elle réunir la conférence et quel en sera l'ordre du jour? L'intervenante appelle la secrétaire d'État à se concentrer sur les missions essentielles relevant des compétences du fédéral et à ne pas se mêler des compétences qui relèvent des Communautés, telle la politique des grandes villes.

Il est par ailleurs également important que les différents départements compétents au niveau fédéral collaborent bien ensemble. Comment fonctionne la concertation interdépartementale au niveau fédéral?

Mme Lanjri observe ensuite que l'exposé d'orientation politique ne fait pas mention d'une collaboration avec le ministre en charge des CPAS, en l'occurrence le ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, M. Willy Borsus. Les CPAS jouent pourtant un rôle important dans la lutte contre la pauvreté. Comment la collaboration avec le ministre Borsus sera-t-elle organisée?

L'intervenante demande par ailleurs quelles sont les propositions de la secrétaire d'État pour le ministre de l'Emploi. 40 % des chômeurs vivent en effet dans la pauvreté. Contrairement à ce qu'a un jour prétendu la secrétaire d'État, le chômage n'est pas, selon Mme Lanjri, un choix délibéré pour la majorité des chômeurs.

En outre, Mme Lanjri demande également qu'une attention spécifique soit accordée aux femmes atteintes d'un handicap et à la pauvreté en milieu agricole. Quelles mesures la secrétaire d'État compte-t-elle prendre à cet égard?

La résolution de la majorité concernant la discrimination sur le marché du travail prévoit d'instaurer un test d'impact sur la pauvreté, auquel toute nouvelle législation fédérale devrait être soumise. Où en est-on dans l'instauration de ce test d'impact?

Het Netwerk tegen armoede meldt dat het niet betrokken is bij de redactie van de beleidsverklaring. Is deze informatie juist? Zo ja, waarom heeft de staatssecretaris dan geen beroep gedaan op de expertise van dat netwerk? Hoe zal de staatssecretaris bij de uitvoering van haar beleid samenwerken met het Netwerk tegen armoede en de andere armoedeorganisaties?

Mevrouw Lanjri gaat verder in op de problematiek van het verhogen van de uitkeringen. Het regeerakkoord meldt dat de uitkeringen zullen worden opgetrokken tot aan de armoedegrens. Welke plannen heeft de staatssecretaris op dat vlak en wat zal het kostenplaatje ervan zijn? Zijn de resultaten al bekend van de studie die staatssecretaris Sleurs aan het Federaal Planbureau heeft gevraagd? Welke uitkeringen zullen er prioritair worden opgetrokken?

De beleidsverklaring maakt ook melding van een aantal fiscale maatregelen die zullen worden genomen om de arme werkenden een hoger nettoloon te laten overhouden. Welke initiatieven zal de staatssecretaris op dat vlak nemen? Is hierover reeds overleg gepleegd met de minister van Financiën en hoe zal de samenwerking verlopen? Mevrouw Lanjri wijst op de perverse effecten die bepaalde fiscale maatregelen kunnen hebben: sommige van deze maatregelen kunnen in de praktijk leiden tot een lager nettoloon, terwijl het omgekeerde bedoeld was.

Mevrouw Lanjri merkt op dat ons land in vergelijking met de buurlanden vrij goed scoort op het vlak van armoedebestrijding. Echter geeft dit volgens de spreker een vertekend beeld. De armoede daalt niet maar blijft stabiel. Volgens mevrouw Lanjri zal België nooit haar doelstelling halen om tegen 2020 het aantal mensen in de armoede te verminderen met 380 000. Acht de staatssecretaris deze doelstelling nog haalbaar?

Met betrekking tot de eenoudergezinnen pleit de spreker voor een betere opvolging van de alimentatievorderingen. Hoe is het gesteld met de evaluatiecommissie van het DAVO? Mevrouw Lanjri merkt op dat door de hervorming van het DAVO, de dienst werd weggehaald uit de lokale OCMW's en werd overgeheveld naar het niveau van de FOD Financiën met ook een geografische verschuiving van de diensten tot gevolg. Waar er vroeger in elk lokaal OCMW een aanspreekpunt was, is er nu maar één dienst van de FOD Financiën per provincie bevoegd voor de DAVO-dossiers. Deze hervorming heeft ertoe geleid dat het DAVO veel minder toegankelijk is geworden voor de toch al precare

Le Réseau de lutte contre la pauvreté signale qu'il n'a pas été associé à la rédaction de l'exposé d'orientation politique. Cette information est-elle exacte? Si oui, pourquoi la secrétaire d'État n'a-t-elle dès lors pas fait appel à l'expertise de ce réseau? Dans quelle mesure la secrétaire d'État collaborera-t-elle avec le Réseau de lutte contre la pauvreté et les autres organisations de lutte contre la pauvreté lors de la mise en œuvre de sa politique?

Mme Lanjri s'attarde ensuite sur la problématique de l'augmentation des allocations sociales. L'accord de gouvernement précise que les allocations sociales seront portées au niveau du seuil de pauvreté. Quels sont les projets de la secrétaire d'État dans ce domaine et quel en sera le coût? Les résultats de l'étude que la secrétaire d'État Sleurs a demandée au Bureau fédéral du plan sont-ils déjà connus? Quelles allocations sociales seront relevées en priorité?

L'exposé d'orientation politique mentionne également qu'un certain nombre de mesures fiscales seront prises afin d'augmenter le salaire net des travailleurs pauvres. Quelles initiatives la secrétaire d'État prendra-t-elle dans ce domaine? Ces mesures ont-elles déjà fait l'objet d'une concertation avec le ministre des Finances et comment se déroulera cette collaboration? Mme Lanjri souligne les effets pervers que certaines mesures fiscales peuvent avoir: certaines de ces mesures pourraient en pratique entraîner une diminution du salaire net, alors que c'est l'effet inverse qui était visé.

Mme Lanjri fait observer que, par rapport à ses voisins, la Belgique affiche des résultats relativement positifs dans le domaine de la lutte contre la pauvreté. L'intervenante estime toutefois que ces résultats sont trompeurs car la pauvreté ne diminue pas mais reste stable. Selon Mme Lanjri, la Belgique n'atteindra jamais l'objectif qu'elle s'est assigné de réduire de 380 000 unités, à l'horizon 2020, le nombre de personnes dans la pauvreté. La secrétaire d'État pense-t-elle que cet objectif pourra encore être atteint?

En ce qui concerne les familles monoparentales, l'intervenante plaide en faveur d'un meilleur suivi des créances alimentaires. Où en est la commission d'évaluation du SECAL? Mme Lanjri souligne qu'à la suite de la réforme du SECAL, ce service a été déplacé et qu'il est passé des CPAS au SPF Finances, ce qui a également entraîné un déplacement géographique des services. Alors qu'il y avait auparavant un point de contact dans chaque CPAS local, il n'existe plus aujourd'hui qu'un seul service du SPF Finances par province compétent pour les dossiers SECAL. Depuis l'adoption de cette réforme, le SECAL est beaucoup moins accessible pour le groupe-cible des familles

doelgroep van de eenoudergezinnen. Welke plannen heeft de staatssecretaris op dit vlak?

Verder wil mevrouw Lanjri van de staatssecretaris vernemen wat er in de beleidsverklaring precies wordt bedoeld met het beroep doen op de sociale profitsector om te zoeken naar innovatieve oplossingen. Wat betekent dit concreet? De spreker hoopt dat de samenwerking met de privésector alleszins niet zal leiden tot de uitbesteding of de “vermarkting” van het sociaal beleid.

Wat betreft het inzetten van ervaringsdeskundigen waarschuwt mevrouw Lanjri ervoor dat het niet mag leiden tot een puur tewerkstellingsproject. Hoe ver staat het met de evaluatie van de projecten op dat vlak en hoe zullen de projecten verder worden gefinancierd?

Hoe zal de staatssecretaris haar beleid monitoren? Zal zij daarbij gebruik maken van wetenschappelijk onderzoek? De spreker is daarvan alvast voorstander.

Een van de concrete acties die de staatssecretaris in haar beleidsverklaring aankondigt, is gedragssturing. De spreker wijst erop dat gedragssturing moet uitgaan van coaching en niet van een vorm van paternalisme. Armoede is immers niet de schuld van een bepaald gedrag, armoede overkomt mensen maar is nooit een bewuste keuze.

Vervolgens pleit mevrouw Lanjri er nog voor dat de staatssecretaris werk zou maken van het bestrijden van de overmatige schuldenlast dat een belangrijke oorzaak is van armoede. Zij verwijst in dat verband naar Mytrusto, een sociaal project dat mensen begeleidt bij het opstellen van een afbetalingsplan. Hoe zal de staatssecretaris dit project dat recent een prijs heeft gewonnen, verder ondersteunen?

Ten slotte vraagt de spreker ook nog aandacht voor het dichten van de digitale kloof.

*
* *

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) is verwonderd dat de staatssecretaris in haar beleidsverklaring aangeeft maar over een beperkt budget te beschikken waarmee maar een beperkt projectmatig armoedebeleid kan worden gevoerd. Het lijkt erop dat de staatssecretaris

monoparentales, pourtant déjà précarisées. Quels sont les projets de la secrétaire d'État en la matière?

Mme Lanjri demande ensuite à la secrétaire d'État ce que signifie précisément le passage de son exposé d'orientation politique prévoyant de faire appel au secteur non marchand pour partir à la recherche de solutions novatrices. Qu'est-ce que cela signifie concrètement? L'intervenante espère en tout cas que la coopération avec le secteur privé n'entraînera pas la sous-traitance ou la marchandisation de la politique sociale.

En ce qui concerne le recours à des experts du vécu, la membre prévient qu'il ne doit pas donner lieu à un projet purement axé sur la remise au travail. Quel est l'état d'avancement de l'évaluation des projets dans ce domaine et comment les projets seront-ils désormais concrètement financés?

Comment la secrétaire d'État assurera-t-elle le suivi de sa politique? Aura-t-elle recours, à cette fin, à des études scientifiques? L'intervenante y est en tout cas favorable.

L'une des actions concrètes annoncées par la secrétaire d'État dans son exposé d'orientation politique est l'“orientation des comportements”. L'intervenante souligne que l'orientation des comportements doit se baser sur le coaching et non sur une forme de paternalisme. En effet, la pauvreté ne peut pas être imputée à un comportement déterminé: c'est un état dans lequel certaines personnes se trouvent, mais ce n'est jamais un choix conscient.

Mme Lanjri demande ensuite à la secrétaire d'État de s'engager activement dans la lutte contre le surendettement, qui est une cause importante de pauvreté. Elle évoque, à ce propos, le projet social Mytrusto, qui aide des personnes endettées à élaborer un plan de remboursement. Comment la secrétaire d'État fera-t-elle en sorte que ce projet, qui a récemment obtenu un prix, puisse continuer à être soutenu?

Enfin, l'intervenante demande que l'on prête également l'attention nécessaire à la résorption de la fracture numérique.

*
* *

Mme Karin Jiroflée (sp.a) fait état de son étonnement à l'égard du fait, que dans son exposé d'orientation politique, la secrétaire d'État indique qu'elle ne dispose que d'un budget limité, qui ne lui permettra de mener qu'une politique de lutte contre la pauvreté, limitée elle

de lat dus niet echt hoog legt en de verantwoordelijkheid doorschuift naar de andere bevoegde ministers. De spreekster roept de staatssecretaris op de kansen te grijpen en zelf een echt proactief armoedebelief te gaan voeren.

Vervolgens staat mevrouw Jiroflée stil bij de doelstelling van de federale regering om het aantal armen tegen 2020 met 380 000 te verminderen. Volgens het Federaal Planbureau zal het aantal armen in 2018 maar met 104 000 zijn gedaald. De spreekster stelt dat het in de beleidsnota lijkt alsof de staatssecretaris zich neerlegt bij het getal dat het planbureau naar voor schuift.

De spreekster gaat verder ook in op de problematiek van het verhogen van de uitkeringen. Het regeerakkoord meldt dat de minimale sociale uitkeringen zullen worden opgetrokken tot aan de armoedegrens. Deze verhoging wordt echter door de staatssecretaris echter wel gekoppeld aan de voorwaarde dat er meer mensen aan het werk moeten zijn. Deze voorwaarde stond niet in het oorspronkelijk regeerakkoord.

Volgens de beleidsverklaring heeft de regering werk gemaakt van een aantal sociale correcties bij haar beleidsmaatregelen. Buiten wat sociale correcties bij de taxshift heeft mevrouw Jiroflée daar niet veel van gemerkt. Kan de staatssecretaris een lijst bezorgen met alle sociale correcties die deze regering heeft doorgevoerd?

Daarnaast valt het mevrouw Jiroflée op dat de beleidsverklaring gewag maakt van een aantal nieuwe begrippen. Zo wordt het begrip “gezinsarmoede” gehanteerd in plaats van het begrip “kindarmoede” en worden “kansarmen” voortaan “kanszoekenden” genoemd. De spreekster vindt dit een gevaarlijke piste die blijk geeft van een minimalisering van de armoedeproblematiek.

Verder merkt de spreekster op dat de beleidsverklaring ook een heel aantal zaken buiten beschouwing laat. Waarom worden belangrijke thema's zoals de ervaringsdeskundigen, de problematiek van de Roma en het project *Housing First* niet in de beleidsverklaring vermeld? Hoe is het gesteld met het project inzake brugfiguren in Kortrijk?

Hoe zal de staatssecretaris specifiek de kindarmoede aanpakken? Hoe zal er worden samengewerkt

aussi, orientée sur des projets. Il semble donc que la secrétaire d'État ne place vraiment pas la barre très haut et qu'elle se défausse de sa responsabilité sur les autres ministres compétents. L'intervenante appelle la secrétaire d'État à saisir les chances qui s'offrent à elle et à mener elle-même une véritable politique proactive de lutte contre la pauvreté.

Mme Jiroflée évoque ensuite l'objectif, poursuivi par le gouvernement fédéral, de réduire le nombre de personnes pauvres de 380 000 unités d'ici 2020. Elle indique que, selon le Bureau fédéral du Plan, ce nombre n'aura diminué que de 104 000 unités d'ici 2018. L'intervenante souligne qu'à la lecture de la note de politique générale, on a l'impression que la secrétaire d'État tient pour exact le chiffre avancé par le Bureau du Plan.

L'intervenante évoque par ailleurs également sur la problématique de l'augmentation des allocations. Tandis que l'accord de gouvernement prévoit de relever les allocations sociales minimales jusqu'au seuil de pauvreté, la secrétaire d'État subordonne aujourd'hui ce relèvement à la condition qu'un plus grand nombre de personnes aient un emploi. Or, cette condition ne figurait pas dans l'accord de gouvernement initial.

Selon l'exposé d'orientation politique, le gouvernement a apporté plusieurs corrections sociales à ses mesures politiques. Abstraction faite de quelques corrections sociales apportées au tax shift, Mme Jiroflée n'avait pas vraiment remarqué que c'était le cas. La secrétaire d'État peut-elle fournir une liste des corrections sociales réalisées par ce gouvernement?

En outre, Mme Jiroflée observe que l'exposé d'orientation politique mentionne plusieurs nouvelles notions. La notion de “pauvreté des familles” remplace celle de “pauvreté infantile” et les personnes “défavorisées” seront aujourd'hui dites “à la recherche de chances”. L'intervenante estime qu'il s'agit d'une évolution dangereuse qui dénote une minimisation de la problématique de la pauvreté.

L'intervenante observe par ailleurs que l'exposé d'orientation politique omet aussi une multitude de points. Pourquoi des thèmes majeurs tels que ceux qui concernent les experts du vécu, la problématique des Roms et le projet *Housing First* n'y sont-ils pas mentionnés? Où en est le projet de personnes intermédiaires à Courtrai?

Comment la secrétaire d'État va-t-elle s'attaquer spécifiquement à la pauvreté infantile? Quelles seront

met Vlaams minister Homans? Hoe staat het met het nationaal kinderarmoedeplan?

De staatssecretaris kondigt in haar beleidsverklaring aan dat zij met vertegenwoordigers van de deurwaarders en incassobureaus zal overleggen over eventuele initiatieven rond de schuldproblematiek en de positieve rol die deurwaarders en incassobureaus daarin kunnen opnemen. Hoe zal de staatssecretaris dat concreet realiseren?

Vervolgens gaat mevrouw Jiroflée in op het aspect gezondheidszorg. Zij dringt er bij de staatssecretaris op aan dat zij de minister van Volksgezondheid zou overtuigen om het moratorium op wijkgezondheidscentra op te heffen. De spreker vindt het onbegrijpelijk dat de regering dit moratorium heeft ingevoerd omdat deze centra juist leiden tot besparingen in de gezondheidszorg. Daarnaast brengt mevrouw Jiroflée ook het derdebetalerssysteem onder de aandacht.

Daarnaast wenst de spreker te vernemen wat de stand van zaken is van de drie proefprojecten inzake zorgcentra. Hoe gebeurt de uitroiling van de projecten en hoe is de financiering ervan geregeld (verdeling van de kosten tussen de FOD Justitie en de FOD Volksgezondheid)?

Tevens is mevrouw Jiroflée benieuwd naar de plannen van de staatssecretaris inzake het genderevenwicht aan de top van de federale administratie. Hoe zal de staatssecretaris dat concreet aanpakken?

Ook over de maatregelen die de staatssecretaris zal nemen in verband met het moederschapverlof wenst de spreker meer verduidelijking. Mevrouw Jiroflée vindt het alvast een slecht idee om de mogelijkheid te bieden aan de vader om een deel van het moederschapverlof over te nemen. Aan het moederschapverlof mag niet worden geraakt.

Ten slotte stelt de spreker zich sceptisch op ten aanzien van de plannen van de staatssecretaris om een "makelaar in kansen" te zijn. Wat wordt daar juist allemaal mee bedoeld?

*
* *

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) merkt op dat de lokale OCMW's beschikken over een zeer grote expertise. De federale overheid heeft daarbij als taak te zorgen voor een goede dataverzameling, impactmeting

les modalités de la collaboration avec Mme Homans, ministre flamande? Où le Plan national de lutte contre la pauvreté infantile en est-il?

Dans son exposé d'orientation politique, la secrétaire d'État annonce qu'elle se concertera avec les représentants des huissiers et des bureaux de recouvrement au sujet d'éventuelles initiatives sur la problématique de l'endettement et le rôle positif que les huissiers et les bureaux de recouvrement peuvent jouer à cet égard. Comment la secrétaire d'État compte-t-elle s'y prendre concrètement?

Mme Jiroflée aborde ensuite la question des soins de santé. Elle insiste auprès de la secrétaire d'État pour que celle-ci convainque la ministre de la Santé publique de lever le moratoire sur les maisons médicales. L'intervenante considère qu'il est incompréhensible que le gouvernement ait instauré ce moratoire car ces centres permettent précisément de réaliser des économies dans le domaine des soins de santé. En outre, Mme Jiroflée attire également l'attention sur le système du tiers payant.

Ensuite, l'intervenante souhaite connaître l'état d'avancement des trois projets pilotes relatifs aux centres de soins. Comment sont organisés le déploiement et le financement de ces projets (répartition des coûts entre le SPF Justice et le SPF Santé publique)?

Mme Jiroflée s'enquiert également des plans de la secrétaire d'État en matière de parité homme-femme au sommet de l'administration fédérale. Comment la secrétaire d'État procédera-t-elle concrètement?

L'intervenante souhaite également davantage d'explications à propos des mesures que prendra la secrétaire d'État en matière de congés de maternité. Mme Jiroflée considère d'ores et déjà que c'est une mauvaise idée de permettre le transfert d'une partie du congé de maternité au père. On ne peut pas toucher au congé de maternité.

Enfin, l'intervenante fait part de son scepticisme concernant l'intention de la secrétaire d'État d'être "un courtier en opportunités". Qu'entend-t-elle exactement par là?

*
* *

Mme Monica De Coninck (sp.a) observe que les CPAS locaux disposent d'une très large expertise. À cet égard, l'autorité fédérale a pour mission de faire en sorte que la collecte des données, les mesures

en kennisuitwisseling. Zij moet met andere woorden een werkbaar kader creëren en voorzien in voldoende middelen. Het beleid zelf moet worden overgelaten aan de OCMW's. In dat kader betreurt de spreker dat de diensten van het DAVO onttrokken zijn aan de OCMW's en overgeheveld zijn naar de FOD Financiën waardoor het DAVO een stuk minder toegankelijk is geworden voor zijn klanten. Tevens staat mevrouw De Coninck negatief tegenover de plannen van de Vlaamse regering om de OCMW's af te schaffen en te integreren in de gemeenten.

Vervolgens verwijst de spreker naar de tevredenheidsmeting in het kader van de Vlaamse armoedemonitor. De tevredenheid is in de periode 2011-2014 gedaald met 10 à 15 %. Daaruit leidt de spreker af dat de regering toch maar pover werk heeft geleverd.

Verder vraagt de spreker ook meer uitleg over de maaltijden voor 1 euro van Vlaamse minister Homans. Is de staatssecretaris voorstander van dergelijke projecten?

Ten slotte betreurt mevrouw De Coninck dat de beleidsverklaring niets vermeldt over het lot van de Roma-zigeuners.

*
* *

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) komt terug op de uitspraken van de staatssecretaris over Unia. De spreker is van mening dat de staatssecretaris daarmee alleszins geen goede start heeft genomen. Hoe zal de staatssecretaris de dialoog met Unia, dat een belangrijke schakel is in het gelijkheidskansenbeleid, herstellen?

Wat de beleidsverklaring zelf betreft, stelt mevrouw Fonck vast dat die veel algemeenheden bevat en ook veel verwijzingen naar de bevoegdheidsdomeinen van andere ministers. Alleszins heeft de spreker de indruk dat de staatssecretaris haar eigen verantwoordelijkheid in haar beleidsverklaring tracht te minimaliseren en tracht af te schuiven op haar collega-ministers. De spreker roept de staatssecretaris op haar verantwoordelijkheid op te nemen.

Het valt mevrouw Fonck op dat regering de laatste jaren beslissen heeft genomen die ingaan tegen de gelijkheid tussen mannen en vrouwen. Als voorbeeld verwijst de spreker naar de verlaging van de inkomensgarantie uitkeringen en naar de pensioenhervorming, twee ingrepen die vooral de vrouwen treffen.

d'impact et l'échange de connaissances soient de qualité. Autrement dit, elle doit créer un cadre opérationnel et prévoir suffisamment de moyens. Il revient aux CPAS de décider de la politique à mener. Dans ce contexte, l'intervenante regrette que les services du SECAL aient été retirés aux CPAS pour être transférés au SPF Finances, devenant ainsi un peu moins accessibles. Mme De Coninck est également opposée aux plans élaborés par le gouvernement flamand en vue de supprimer les CPAS et de les intégrer aux communes.

Ensuite, l'intervenante renvoie à la mesure de satisfaction dans le cadre de l'observatoire flamand de la pauvreté. Au cours de la période 2011-2014, la satisfaction a reculé de 10 à 15 %. Elle en conclut que le gouvernement n'a finalement fourni qu'un travail médiocre.

L'intervenante demande par ailleurs davantage de précisions sur les repas à un euro de la ministre flamande Homans. La secrétaire d'État est-elle favorable à de tels projets?

Enfin, Mme De Coninck déplore que la note d'orientation politique soit muette au sujet des Roms.

*
* *

Mme Catherine Fonck (cdH) revient sur les déclarations de la secrétaire d'État à propos d'Unia. L'intervenante estime que ce faisant, la secrétaire d'État n'a en tout cas pas pris un bon départ. Comment la secrétaire d'État rétablira-t-elle le dialogue avec Unia, qui est un maillon important de la politique d'égalité des chances?

En ce qui concerne l'exposé d'orientation politique proprement dit, Mme Fonck constate qu'il contient de nombreuses généralités ainsi que de nombreux renvois vers des domaines de compétences d'autres ministres. L'intervenante a en tout cas l'impression que, dans son exposé d'orientation politique, la secrétaire d'État essaye de minimiser ses responsabilités et de s'en défaire sur ses collègues ministres. L'intervenante appelle la secrétaire d'État à prendre ses responsabilités.

Mme Fonck s'étonne qu'au cours des dernières années, le gouvernement ait pris des décisions contraires à l'égalité entre hommes et femmes. À titre d'exemples, elle cite la réduction des allocations garanties de revenus et la réforme des pensions qui touchent essentiellement les femmes.

De spreekster vestigt de aandacht op gezinsarmoede en hoofdzakelijk de armoede bij eenoudergezinnen. Zij betreurt dat de beleidsverklaring enkel melding maakt van het project MIRIAM rond het empoweren van alleenstaande moeders en geen aandacht schenkt aan het DAVO. Het DAVO is nochtans essentieel voor de armoedebestrijding, in het bijzonder bij alleenstaande moeders. Mevrouw Fonck vindt het dan ook hallucinant dat zo'n belangrijke dienst volledig wordt genegeerd in de beleidsverklaring. Bovendien dient de werking van het DAVO dringend op een aantal vlakken te worden verbeterd: het inkomensplafond voor de begunstigten, de duurtijd van de behandeling van de dossiers en het invorderingspercentage (dat bijzonder laag is). De spreekster voorspelt dat als de werking van het DAVO niet snel wordt verbeterd, de situatie van de eenoudergezinnen en meer bepaald de alleenstaande moeders zienderogen zal verslechteren. Het is dringend tijd dat de staatssecretaris in dialoog treedt met de betrokken vrouwenorganisaties en actie onderneemt om het DAVO te hervormen.

De spreekster vraagt ook aandacht voor de uitkeringen voor inkomensgarantie en de thematische verlopen.

In het algemeen stelt de spreekster vast dat de regering bij het treffen van beleidsmaatregelen geen armoedetoets doet of kijkt naar de impact ervan op mannen en vrouwen (*gendermainstreaming*). Dit was bijvoorbeeld het geval bij het dossier over werkbaar en wendbaar werk en de pensioenhervorming. Het is de taak van de staatssecretaris om de andere regeringsleden daarop te wijzen.

Mevrouw Fabienne Winckel (PS) is eveneens verbaasd dat de beleidsverklaring geen melding maakt van het DAVO. Het DAVO is nochtans een belangrijk instrument in de twee belangrijke beleidsdomeinen waarvoor de staatssecretaris bevoegd is namelijk armoedebestrijding en gelijkheid van kansen. In België leven maar liefst 840 000 vrouwen juist op of zelfs onder de armoededrempel. Een goede werking van het DAVO is dus cruciaal om deze situatie te verbeteren: een grondige evaluatie dringt zich op. Ondanks de verhoging van het inkomensplafond in 2014 (van 1 300 euro naar 1 800 euro), is het aantal aanvragen om beroep te doen op het DAVO niet exponentieel gestegen. De reden ligt in het feit dat de diensten van het DAVO niet genoeg gekend zijn. Mevrouw Winckel roept de staatssecretaris op om een sensibiliseringscampagne te voeren zodat het bestaan van het DAVO bekender wordt bij de mogelijke doelgroepen. Een studie van de KUL heeft bovendien aangetoond dat het DAVO over onvoldoende middelen beschikt en dat er niet voldoende personeel

L'intervenante attire l'attention sur la pauvreté des familles, principalement des familles monoparentales. Elle déplore que l'exposé d'orientation politique ne mentionne que le projet MIRIAM relatif à l'autonomisation des mères isolées et n'accorde aucune attention au SECAL. Le SECAL est pourtant un instrument essentiel dans la lutte contre la pauvreté, en particulier des mères isolées. Pour Mme Fonck, il est dès lors hallucinant qu'un service aussi important soit parfaitement ignoré de l'exposé d'orientation politique. Le fonctionnement du SECAL doit par ailleurs être amélioré d'urgence sur une série de points: plafond de revenus pour les bénéficiaires, durée du traitement des dossiers et pourcentage de remboursement (particulièrement faible). L'intervenante prédit que, s'il n'est pas rapidement remédié aux dysfonctionnements du SECAL, la situation des familles monoparentales, en particulier des mères isolées, va visiblement se dégrader. La secrétaire d'État doit d'urgence entamer un dialogue avec les organisations de défense des femmes concernées et prendre des initiatives en vue de réformer le SECAL.

L'intervenante demande que l'on se penche également sur les allocations de garantie des revenus et sur les congés thématiques.

D'une manière générale, la membre constate que, lorsqu'il prend des mesures, le gouvernement ne les soumet à aucun test de pauvreté et qu'il n'évalue pas leur incidence sur les hommes et les femmes (*gendermainstreaming*). Ce fut par exemple le cas pour le dossier du travail faisable et maniable et celui de la réforme des pensions. Il appartient à la secrétaire d'État d'attirer l'attention des autres membres du gouvernement sur cette question.

Mme Fabienne Winckel (PS) s'étonne, elle aussi, que l'exposé d'orientation politique fasse l'impasse sur le SECAL. Le SECAL est pourtant un instrument important dans deux grands domaines de la politique relevant des compétences de la secrétaire d'État, à savoir la lutte contre la pauvreté et l'égalité des chances. En Belgique, le niveau de vie de pas moins de 840 000 femmes est proche du seuil de pauvreté, voire sous ce niveau. Le bon fonctionnement du SECAL est donc crucial pour y remédier: une évaluation approfondie s'impose. En dépit du relèvement du plafond de revenus en 2014 (de 1 300 euros à 1 800 euros), le nombre de demandes d'intervention du SECAL n'a pas augmenté de manière exponentielle. L'explication est que les services du SECAL ne sont pas suffisamment connus. Mme Winckel invite la secrétaire d'État à mener une campagne de sensibilisation pour accroître la visibilité du SECAL auprès des groupes-cibles potentiels. Une étude de la KUL a en outre démontré que le SECAL ne dispose pas de moyens ni de personnel en suffisance.

is. Het DAVO zou volgens die studie een extra budget van 8 miljoen euro nodig hebben om goed te kunnen werken. De spreekster roept de staatssecretaris op om in dat extra budget te voorzien.

Vervolgens gaat de spreekster nog in op de commercialisering van de schuldproblematiek. Het is positief dat de staatssecretaris in haar beleidsverklaring aankondigt daarover in dialoog te treden met de gerechtsdeurwaarders en de incassobureaus. Zij betreurt echter dat de meerderheid haar wetsvoorstel ter zake niet heeft gesteund dat beoogde om de invorderingskosten te begrenzen.

*
* *

Mevrouw Véronique Caprasse (DéFI) sluit zich aan bij de opmerkingen van de vorige sprekers betreffende het DAVO. De spreekster onderstreept het belang van het DAVO bij de bestrijding van de armoede bij eenoudergezinnen, vooral bij alleenstaande moeders.

*
* *

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) is verwonderd over de basisfilosofie van de beleidsverklaring dat er vanuit gaat dat de mensen kansen moeten grijpen die hen door de regering worden geboden. Deze filosofie is ook terug te vinden in de recente maatregelen van de regering om langdurige werklozen uit te sluiten van de werkloosheidsuitkeringen en langdurig zieken terug aan het werk te zetten. De spreekster wijst erop dat vele armen en zieken niet in staat zijn om deze kansen te grijpen. Zo kunnen dus niet zomaar worden uitgesloten van het bijstandstelsel. In die zin zijn de trajecten voor gedragsbegeleiding die de staatssecretaris aankondigt een goede zaak. Echter vraagt mevrouw Gerken ook aandacht voor de personen die het traject niet beëindigen en dus uit de boot kunnen vallen.

De spreekster pleit voor de transversale aanpak in de armoedebestrijding zoals gesteld in een recente resolutie die in de commissie is goedgekeurd. Zij roept de regering op om een aantal uitsluitingsmechanismen die recent werden ingevoerd, terug te draaien.

Mevrouw Gerken sluit zich eveneens aan bij de opmerkingen van de vorige sprekers betreffende het DAVO. De spreekster onderstreept het belang van het

Selon cette étude, le SECAL aurait besoin d'un budget supplémentaire de 8 millions d'euros pour fonctionner correctement. L'intervenante exhorte la secrétaire d'État à prévoir ce budget supplémentaire.

Ensuite, l'intervenante aborde encore la commercialisation de la problématique de l'endettement. Elle se félicite que la secrétaire d'État annonce dans son exposé d'orientation politique qu'elle entamera un dialogue à ce sujet avec les huissiers de justice et les bureaux de recouvrement. Elle déplore toutefois que la majorité n'ait pas soutenu sa proposition de loi en la matière, qui visait à plafonner les frais de récupération.

*
* *

Mme Véronique Caprasse (DéFI) se rallie aux observations des intervenants précédents concernant le SECAL. L'intervenante souligne l'importance du SECAL dans la lutte contre la pauvreté des familles monoparentales, surtout des mères isolées.

*
* *

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) s'étonne de la philosophie de base de l'exposé d'orientation politique, qui considère que les citoyens doivent saisir les chances que lui offre le gouvernement. Cette philosophie se retrouve également dans les mesures récentes du gouvernement, qui visent à exclure les chômeurs de longue durée du bénéfice des allocations de chômage et à remettre les malades de longue durée au travail. L'intervenante souligne que beaucoup de personnes pauvres et de malades ne sont pas en mesure de saisir ces chances. On ne peut donc pas purement et simplement les exclure du système d'aide sociale. Dans ce sens, les parcours d'accompagnement annoncés par la secrétaire d'État sont un élément positif. Mme Gerken demande toutefois qu'une attention soit également accordée aux personnes qui ne terminent pas le parcours et risquent donc de rester sur le bord de la route.

L'intervenante plaide en faveur de l'approche transversale de la lutte contre la pauvreté, comme le prévoit une récente résolution adoptée en commission. Elle appelle le gouvernement à faire marche arrière et à revoir un certain nombre de mécanismes d'exclusion instaurés récemment.

Mme Gerken se rallie également aux observations des intervenants précédents concernant le SECAL. Elle souligne l'importance du SECAL dans la lutte contre

DAVO bij de bestrijding van de armoede bij eenoudergezinnen, vooral bij alleenstaande moeders. In verband met de toegang tot informatie omtrent de vonnissen die de bedragen van de alimentatievorderingen vastleggen, ressorteert de DAVO echter onder de bevoegdheid van de ministers van Financiën en Justitie. Daarom roept de spreekster de staatssecretaris op om in overleg te treden met beide ministers om werk te kunnen maken van de noodzakelijke hervorming van het DAVO.

Vervolgens wenst de spreekster ook te vernemen waarom er geen budget meer voorzien is voor het project *Housing First*.

Volgens de beleidsverklaring creëren en bieden de overheden en de stakeholders vandaag (automatische) rechten en kansen aan mensen in armoede. Het is de bedoeling dat zij die kansen grijpen en benutten. Daarvoor is het van belang dat de mensen in armoede op de hoogte zijn van deze rechten en kansen. Hoe zal de staatssecretaris dat bewerkstelligen?

III. — ANTWOORDEN

Belgische armoedecijfers

EU-SILC werkt met vijf categorieën rond armoede:

Inkomensarmoede (% van de bevolking met een inkomen lager dan 60 % van het nationaal equivalent mediaan beschikbaar inkomen na sociale transferten).

Ernstige materiële deprivatie (% van de bevolking dat financieel niet in staat is om 4 van 9 vooropgestelde zaken te betalen

- huur of courante rekeningen
- verwarming van woning
- onverwachte uitgaven
- om de 2 dagen vlees, vis of een alternatief
- een week vakantie per jaar buitenshuis
- kleurentelevisie
- wasmachine
- auto
- telefoon).

Zeer lage werkintensiteit (% van de bevolking dat leeft in een huishouden met een werkintensiteit lager of gelijk aan 0,20).

la pauvreté des familles monoparentales, surtout des mères isolées. Le SECAL relève toutefois de la compétence des ministres des Finances et de la Justice pour l'accès par le SECAL aux informations relatives aux jugements fixant les montants des créances alimentaires. C'est la raison pour laquelle l'intervenante appelle la secrétaire d'État à se concerter avec les deux ministres pour pouvoir mettre en œuvre la réforme nécessaire du SECAL.

Ensuite, l'intervenante demande également pourquoi plus aucun budget n'est prévu pour le projet *Housing First*.

Selon l'exposé d'orientation politique, les autorités et les intervenants créent et offrent actuellement aux personnes en situation de précarité des droits et des opportunités (automatiques), l'objectif étant que ces personnes saisissent et utilisent ces opportunités. Pour ce faire, il est important que les personnes en situation de précarité soient informées de ces droits et de ces opportunités. Comment la secrétaire d'État atteindra-t-elle cet objectif?

III. — RÉPONSES

Les chiffres de la pauvreté en Belgique

L'enquête EU-SILC distingue cinq catégories en matière de pauvreté:

La pauvreté monétaire (pourcentage de la population dont le revenu est inférieur à 60 % du revenu net médian national équivalent après transferts sociaux).

La privation matérielle grave (pourcentage de la population confrontée à 4 des 9 situations suivantes: ne pas être en mesure

- de payer un loyer ou des factures courantes
- de chauffer correctement son domicile
- de faire face à des dépenses imprévues
- de consommer de la viande, du poisson ou un équivalent de protéines tous les deux jours
- de s'offrir une semaine de vacances en dehors du domicile par an
- de posséder un téléviseur couleur
- de posséder un lave-linge
- de posséder une voiture personnelle
- de posséder un téléphone).

Une très faible intensité de travail (pourcentage de la population vivant dans un ménage dont l'intensité de travail est inférieure ou égale à 0,20).

AROPE (risico op armoede en sociale uitsluiting / % van de bevolking dat voldoet aan 2 van de 3 volgende criteria: inkomensarmoede, ernstige materiële deprivatie, zeer lage werkintensiteit).

Subjectieve armoede (% van de bevolking dat leeft in een huishouden waarvan de referentiepersoon aangeeft dat men moeilijk tot zeer moeilijk rond komt met het beschikbare inkomen).

Het is essentieel dat we die categorieën en de daarbij horende percentages – die ook nog eens op verschillende tijdstippen worden gepubliceerd – niet door mekaar beginnen te citeren. Deze categorieën en cijfers dekken niet dezelfde lading en zijn dus ook niet vergelijkbaar met mekaar.

Gebaseerd op de meest recente, beschikbare EU SILC cijfers, betekent dat:

- Inkomensarmoede (globaal): 14,9 % van de Belgische bevolking,
- Ernstige materiële deprivatie (globaal): 5,5 % van de Belgische bevolking,
- Zeer lage werkintensiteit (globaal): 14,9 % van de Belgische bevolking,
- AROPE (globaal): 21,1 % van de Belgische bevolking
- Subjectieve armoede (globaal): 20,6 % van de Belgische bevolking.

Op basis van de op dit ogenblik beschikbare data betekent dit dat de armoedepercentages vrij stabiel tot zeer licht dalend (inkomensarmoede / ernstige materiële deprivatie) zijn in België.

- Inkomensarmoede: –0,6 %
- Ernstige materiële deprivatie: –0,3 %
- Zeer lage werkintensiteit: +0,3 %
- AROPE: –0,1 %
- Subjectieve armoede: +0,4 %

De toekomst zal uitwijzen in welke mate de reeds geleverde en toekomstige inspanningen van deze regering rond armoedebestrijding een positieve impact zullen hebben op onze armoedestatistieken. In zijn meest recente projecties is het Federaal Planbureau in elk geval optimistisch. In vergelijking met 2015 projecteert het Planbureau dat er in 2018 ongeveer 104 000 mensen minder een risico zullen lopen op armoede en sociale uitsluiting (AROPE). Deze projectie zou een positieve evolutie betekenen, maar we moeten uiteraard alert blijven.

L'indicateur AROPE (risque de pauvreté et d'exclusion sociale/ pourcentage de la population répondant à 2 des 3 critères suivants: pauvreté monétaire, privation matérielle grave, très faible intensité de travail).

La pauvreté subjective (pourcentage de la population vivant dans un ménage dont la personne de référence indique avoir des difficultés ou de grandes difficultés à s'en sortir avec le revenu disponible).

Il est essentiel de ne pas commencer à mélanger ces catégories et les pourcentages qui y sont associés, d'autant plus qu'ils sont publiés à des moments différents. Ces catégories et ces chiffres ne désignent pas les mêmes choses et ne sont donc pas comparables.

Sur la base des statistiques les plus récentes de l'Union européenne sur le revenu et les conditions de vie (EU-SILC), la situation en Belgique est la suivante:

- pauvreté monétaire (globale): 14,9 % de la population belge,
- privation matérielle aiguë (globale): 5,5 % de la population belge,
- très faible intensité de travail (globale): 14,9 % de la population belge,
- risque (global) de pauvreté ou d'exclusion sociale (indicateur AROPE): 21,1 % de la population belge,
- pauvreté subjective (globale): 20,6 % de la population belge.

Sur la base des données actuellement disponibles, cela signifie qu'en Belgique, les taux de pauvreté sont assez stables, voire en léger recul (pauvreté monétaire et privation matérielle aiguë).

- pauvreté monétaire: –0,6 %
- privation matérielle aiguë: –0,3 %
- très faible intensité de travail: +0,3 %
- indicateur AROPE: –0,1 %
- pauvreté subjective: +0,4 %

L'avenir dira dans quelle mesure les efforts passés et à venir du gouvernement actuel en matière de lutte contre la pauvreté auront un effet positif sur nos statistiques en matière de pauvreté. Dans ses projections les plus récentes, le Bureau fédéral du Plan se montre en tout cas optimiste. Par rapport à 2015, il prévoit en effet qu'en 2018, environ 104 000 personnes de moins seront exposées au risque de pauvreté et d'exclusion sociale (AROPE). Cette projection semble donc indiquer une évolution positive, mais il convient évidemment de rester vigilant.

Europese armoedecijfers

In vergelijking met de andere EU-landen doet België het nog niet zo slecht op vlak van armoedepreventie en armoedebestrijding. Maar de staatssecretaris vertrekt bewust van het uitgangspunt dat elke persoon in armoede er één te veel is.

Wat de risico op armoede en sociale uitsluiting of AROPE betreft (% van de bevolking dat voldoet aan 2 van de 3 volgende criteria: inkomensarmoede, ernstige materiële deprivatie, zeer lage werkintensiteit), zijn de volgende cijfers beschikbaar:

België: 21,1 % van de Belgische bevolking loopt een risico op AROPE. Daarmee scoren we beter dan het gemiddelde van de Europese Unie in zijn geheel (23,7 %) en beter dan de volgende landen opgenomen in de EU SILC statistieken.

Turkije: 51,2 %
Macedonië: 41,6 %
Servië: 41,3 %
Bulgarije: 41,3 %
Roemenië: 37,4 %
Griekenland: 35,7 %
Litouwen: 29,3 %
Kroatië: 29,1 %
Cyprus: 28,9 %
Italië: 28,7 %
Spanje: 28,6 %
Letland: 28,5 %
Portugal: 26,6 %
Hongarije: 26,3 %
Ierland: 26 %
Estland: 24,2 %
Verenigd Koninkrijk: 23,5 %
Polen: 23,4 %
Malta: 22,4 %

De volgende landen, opgenomen in de EU SILC statistieken scoren dan weer beter dan België op het gebied van AROPE.

Duitsland: 20 %
Slovenië: 19,2 %
Luxemburg: 18,5 %
Slowakije: 18,4 %
Oostenrijk: 18,3 %
Zwitserland: 18,2 %
Frankrijk: 17,7 %
Denemarken: 17,7 %
Finland: 16,6 %
Nederland: 16,4 %
Zweden: 16 %

Chiffres européens en matière de pauvreté

Comparativement aux autres États membres de l'Union européenne, la Belgique n'a pas de trop mauvais résultats en matière de prévention de la pauvreté et de lutte contre la pauvreté. Mais la secrétaire d'État part délibérément du principe que chaque personne vivant dans la pauvreté est une personne de trop.

S'agissant du risque de pauvreté et d'exclusion sociale ou AROPE (% de la population répondant à 2 des 3 critères suivants: pauvreté monétaire, privation matérielle sévère, très faible intensité de travail), les chiffres suivants sont disponibles:

Belgique: 21,1 % de la population belge court un risque d'ARPE. Nous faisons mieux que la moyenne de l'Union européenne dans son ensemble (23,7 %) et mieux que les pays suivants repris dans les statistiques EUSILC.

Turquie: 51,2 %
Macédoine: 41,6 %
Serbie: 41,3 %
Bulgarie: 41,3 %
Roumanie: 37,4 %
Grèce: 35,7 %
Lituanie: 29,3 %
Croatie: 29,1 %
Chypre: 28,9 %
Italie: 28,7 %
Espagne: 28,6 %
Lettonie: 28,5 %
Portugal: 26,6 %
Hongrie: 26,3 %
Irlande: 26 %
Estonie: 24,2 %
Royaume-Uni: 23,5 %
Pologne: 23,4 %
Malte: 22,4 %

Les pays suivants repris dans les statistiques EUSILC obtiennent de meilleurs résultats que la Belgique en matière d'ARPE.

Allemagne: 20 %
Slovénie: 19,2 %
Luxembourg: 18,5 %
Slovaquie: 18,4 %
Autriche: 18,3 %
Suisse: 18,2 %
France: 17,7 %
Danemark: 17,7 %
Finlande: 16,6 %
Pays-Bas: 16,4 %
Suède: 16 %

Noorwegen: 15 %
Tsjechië: 14 %
IJsland: 13 %

Europa 2020-doelstelling

In 2010 keurden de EU-lidstaten Europa 2020 goed. Europa 2020 is de tienjarige strategie voor groei en banen van de Europese Unie. Zij is in 2010 opgezet om de juiste omstandigheden te scheppen voor slimme, duurzame en inclusieve groei. Uiterlijk eind 2020 moeten de doelstellingen op de volgende terreinen in principe bereikt zijn: werkgelegenheid, onderzoek en ontwikkeling, klimaat en energie, onderwijs, sociale inclusie en armoedebestrijding.

Wat België betreft, houdt de 2020-doelstelling in dat 380 000 mensen minder het risico op armoede lopen.

In vergelijking met 2015 projecteert het Planbureau dat er in 2018 ongeveer 104 000 mensen minder een risico zullen lopen op armoede en sociale uitsluiting. Deze projectie zou een positieve evolutie betekenen. Maar voorlopig wordt de EU 2020 doelstelling niet gehaald. België is in deze geen uitzondering. De EU volgt de vorderingen rond EU 2020 nauwgezet op en in 2014 werd reeds gemeld dat de armoededoelstellingen binnen de gehele EU buiten bereik zijn. En dit omwille van de zware impact van de crisis sinds 2008.

De staatssecretaris beschouwt die doelstelling dus als aanvullend ten aanzien van een concreet beleid, met name inzake banenschepping.

De staatssecretaris zal met haar collega's bevoegd voor Werk en voor Maatschappelijke integratie overleg plegen om het gevoerde beleid nader uit te werken. Ze betwist overigens geenszins dat het nuttig is inspiratie te putten uit "goede praktijken" in het werkveld, die resultaten opleveren. Ze ziet haar rol als een tussenschakel tussen de promotoren van de goede praktijken en zij die bevoegd zijn om die praktijken eventueel te veralgemenen.

Verhoging van de sociale minima

In het regeerakkoord staat het volgende:

- De welvaartsenveloppen 2015-2016, 2017-2018 en 2019-2020 zullen voor 100 % besteed worden. De regering zal dus de vermindering met 40 % van de enveloppen besloten door de vorige regering voor

Norvège: 15 %
Tchéquie: 14 %
Islande: 13 %

Objectif Europe 2020

En 2010, les États membres de l'Union européenne ont approuvé l'objectif Europe 2020. Europe 2020 est la stratégie décennale de l'Union européenne pour la croissance et l'emploi. Elle a été élaborée en 2010 en vue de créer les conditions d'une croissance intelligente, durable et inclusive. Au plus tard fin 2020, les objectifs doivent en principe être atteints dans les domaines suivants: emploi, recherche et développement, climat et énergie, enseignement, inclusion sociale et lutte contre la pauvreté.

Pour la Belgique, l'objectif 2020 signifie 380 000 personnes en moins en situation de risque de pauvreté.

Par rapport à 2015, le Bureau du plan prévoit qu'il y aura, en 2018, environ 104 000 personnes en moins qui courront le risque d'être touchées par la pauvreté et l'exclusion sociale. Ce serait une évolution positive. Il n'en demeure pas moins que l'objectif UE 2020 n'est pas encore atteint. La Belgique n'est pas seule dans le cas. L'Union européenne suit de près les progrès réalisés dans la stratégie UE 2020 et a indiqué dès 2014 que les objectifs dans le domaine de la pauvreté ne pourraient être atteints dans l'ensemble de l'Union européenne. Et ce, en raison du lourd impact de la crise depuis 2008.

Pour la secrétaire d'État, cet objectif est donc subsidiaire à la poursuite d'une politique concrète, notamment de création d'emplois.

La secrétaire d'État discutera avec son collègue en charge de l'Emploi et celui en charge de l'Intégration sociale en vue d'affiner les politiques menées. Par ailleurs, la secrétaire d'État ne conteste nullement l'utilité de s'inspirer des bonnes pratiques sur le terrain, celles qui ont des résultats. Son rôle consiste à servir d'interface entre les promoteurs des bonnes pratiques et ceux qui ont la compétence d'éventuellement les généraliser.

Augmentation des minima sociaux

Il est stipulé dans l'accord de gouvernement:

- "Les enveloppes "bien-être" 2015-2016, 2017-2018 et 2019-2020 seront affectées à 100 %. Le gouvernement supprimera dès lors la réduction de 40 % des enveloppes décidées par le gouvernement

de periode 2013-2014 ongedaan maken. Dit zal gebeuren via de fiscale weg.

- De berekening van de enveloppes zal aangepast worden om rekening te houden met de overdracht van de gezinsbijslag aan de Gemeenschappen.
- Bij de besteding van de enveloppes zal erover gewaakt worden werkloosheidsvallen en inactiviteitsvallen te vermijden.
- De regering zal aan de sociale partners vragen om in het advies over de besteding rekening te houden met het armoederisico dat geldt voor de diverse takken binnen de enveloppes.

De welvaartsenveloppe is bedoeld om de sociale uitkeringen te verhogen in lijn met de toename van de welvaart en productiviteitswinst voor werknemers bovenop de automatische indexering van de uitkeringen.

In het regeerakkoord 2014-2019 werd inderdaad opgenomen dat de welvaartsenveloppes deze legislatuur voor 100 % zouden besteed worden. En in 2015-2016 werd dit ook effectief uitgevoerd. Maar de groei en productiviteitswinst worden nu lager ingeschat dan de hypothese waarop de berekening van de welvaartsenveloppe gebaseerd is. Daarom wordt de berekening van de welvaartsenveloppe aangepast om de echte productiviteitsgroei te benaderen.

Concreet betekent dit dat de welvaartsenveloppes wellicht voor 75 % zullen aangewend worden in de jaren 2017-2018 en 2019-2020. Maar voor alle duidelijkheid: wij geven nog steeds meer van de welvaartsenveloppes uit dan onder de vorige regering (60 %).

Interprofessioneel Akkoord (IPA)

In het kader van het nieuwe Interprofessioneel Akkoord 2017-2018 zal vanaf september 2017 de Inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap (IVT) verhoogd worden met 2,9 %. Het leefloon en de inkomensgarantie voor ouderen zal verhogen met 0,9 %. Hierdoor worden de IVT en het leefloon opnieuw even hoog.

Er is steeds, ook door de staatssecretaris, geijverd voor de gelijkschakeling van de IVT aan het leefloon en voor een bijkomende verhoging van de sociale minima, die nog bovenop de automatische indexering wordt toegekend. De staatssecretaris heeft expliciet gevraagd om hiermee rekening te houden bij de verdeling van de welvaartsenveloppe. De staatssecretaris is bijzonder tevreden dat de sociale partners de regering daarin gevolgd zijn.

précédent pour la période 2013-2014. Cela se fera par voie fiscale.

- Le calcul des enveloppes sera adapté pour tenir compte du transfert des allocations familiales aux Communautés.
- Lors de l'affectation des enveloppes, il sera veillé à éviter les pièges à l'emploi et à l'inactivité.
- Le gouvernement demandera aux partenaires sociaux de tenir compte dans l'avis sur l'affectation, du risque de pauvreté valable pour les différentes branches à l'intérieur des enveloppes."

L'enveloppe "bien-être" est destinée à augmenter les prestations sociales parallèlement à l'augmentation du bien-être et des gains de productivité des travailleurs en plus de l'indexation automatique des prestations.

Dans l'accord de gouvernement 2014-2019 figure en effet que les enveloppes "bien-être" seront affectées à 100 % durant cette législature. Et cela a été effectivement réalisé en 2015-2016. Mais les prévisions actuelles de croissance et de gains de productivité sont inférieures à l'hypothèse sur laquelle est basé le calcul de l'enveloppe "bien-être". C'est pourquoi le calcul de cette enveloppe est adapté afin de se rapprocher de la véritable croissance de la productivité.

Concrètement, cela signifie que les enveloppes "bien-être" seront sans doute affectées à 75 % durant les années 2017-2018 et 2019-2020. Mais que les choses soient claires: nous consacrons encore davantage de moyens aux enveloppes "bien-être" que ce n'était le cas sous le précédent gouvernement (60 %).

Accord interprofessionnel (AIP)

Dans le cadre du nouvel Accord interprofessionnel 2017-2018, l'allocation de remplacement de revenus pour les personnes handicapées (ARR) sera majorée de 2,9 % à partir de septembre 2017. Le revenu d'intégration et la garantie de revenus aux personnes âgées augmentera de 0,9 %. Ainsi, l'ARR et le revenu d'intégration seront à nouveau au même niveau.

L'alignement de l'ARR sur le revenu d'intégration ainsi qu'une majoration supplémentaire des minima sociaux, accordée en plus de l'indexation automatique, sont des objectifs qui ont toujours été poursuivis, également par la secrétaire d'État. Celle-ci a explicitement demandé d'en tenir compte lors de la répartition de l'enveloppe "bien-être". Elle se réjouit particulièrement que les partenaires sociaux ont suivi le gouvernement sur cette question.

Sociale tarieven

Hieronder gaat een overzicht van enkele belangrijke sociale tarieven waarvoor de federale overheid bevoegd is.

Gas- en elektriciteitsleveranciers¹

Het sociaal tarief is een maatregel om personen of gezinnen, die behoren tot bepaalde categorieën van rechthebbenden, te helpen om hun elektriciteits- en/of aardgasrekening te betalen. Het sociaal tarief stemt overeen met gunstige tarieven voor elektriciteit en/of aardgas. Het is identiek in heel België, onafhankelijk van de energieleverancier of netbeheerder.

Dit tarief wordt twee keer per jaar berekend door de federale regulator voor energie, de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG). De gezinnen die recht hebben op het sociaal tarief betalen geen huurgeld voor hun elektriciteits- en/of aardgasmeter.

Om het sociaal tarief te genieten, moet u voldoen aan een van deze twee voorwaarden:

Een residentiële eindafnemer zijn, dit wil zeggen een klant die elektriciteit / aardgas aankoopt voor zijn eigen verbruik, bestemd voor het huishouden, en behoren tot de categorie 1, 2 of 3.

Huurder zijn van een sociaal appartement (categorie 4).

De categorieën van rechthebbenden op het sociaal tarief

Categorie 1: u (of een persoon die bij u gedomicilieerd is) ontvangt een tegemoetkoming van het Openbaar Centrum van Maatschappelijk Welzijn (OCMW):

- een leefloon;
- een financiële maatschappelijke dienstverlening gelijkwaardig aan het leefloon;
- een maatschappelijke steun van het OCMW die geheel of gedeeltelijk wordt terugbetaald door de Federale Staat;
- een voorschot op een inkomensgarantie voor ouderen (IGO) of een tegemoetkoming voor gehandicapten.

Categorie 2: u (of een persoon die bij u gedomicilieerd is) ontvangt een tegemoetkoming van de FOD Sociale Zekerheid Directie Personen met een Handicap (FOD SZ DGPH):

¹ FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie.

Tarifs sociaux

Un aperçu de quelques tarifs sociaux importants relevant des compétences de l'autorité fédérale est présenté ci-dessous.

Fournisseurs de gaz et d'électricité¹

Le tarif social est une mesure visant à permettre à des personnes ou des ménages appartenant à certaines catégories d'ayants droit de payer leur facture d'électricité et/ou de gaz. Le tarif social propose des tarifs avantageux pour l'électricité et/ou le gaz. Identique dans l'ensemble de la Belgique, il est indépendant du fournisseur d'énergie ou du gestionnaire de réseau.

Le tarif est calculé deux fois par an par le régulateur fédéral de l'énergie, la Commission de régulation de l'électricité et du gaz (CREG). Les ménages qui peuvent prétendre au tarif social ne paient pas la location de leur compteur d'électricité et/ou de gaz.

Pour pouvoir bénéficier du tarif social, il faut répondre à une des deux conditions suivantes:

Être un client final résidentiel, c'est-à-dire acheter l'électricité/le gaz pour sa consommation personnelle au profit du ménage et relever de la catégorie 1, 2 ou 3.

Être locataire d'un appartement social (catégorie 4).

Les catégories d'ayants droit au tarif social:

Catégorie 1: vous recevez (ou une personne domiciliée chez vous reçoit) une allocation du Centre public d'action sociale (CPAS)

- un revenu d'intégration;
- un service social financier équivalent au revenu d'intégration;
- une aide sociale du CPAS, remboursée en tout ou en partie par l'État fédéral;
- une avance sur la garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA) ou une allocation pour personnes handicapées.

Catégorie 2: vous (ou une personne domiciliée chez vous) recevez une allocation du SPF Sécurité sociale Direction générale Personnes handicapées (SPF SS DGPH):

¹ SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie.

— een tegemoetkoming als persoon met een handicap op basis van een blijvende arbeidsongeschiktheid van 65 %;

- een inkomensvervangende tegemoetkoming;
- een integratietegemoetkoming;
- een tegemoetkoming voor hulp van derden;
- een tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden;
- een bijkomende kinderbijslag voor kinderen die getroffen zijn door een lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid van minstens 66 % (erkenning via FOD SZ DGPH, maar betaling via het kinderbijslag-fonds of sociaal verzekeringsfonds).

Categorie 3: u (of een persoon die bij u gedomicileerd is) ontvangt een tegemoetkoming van de Federale Pensioendienst (FPD):

— een inkomensgarantie voor ouderen (IGO);

- een tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden;
- een tegemoetkoming als persoon met een handicap op basis van een blijvende arbeidsongeschiktheid van 65 % (een aanvullende tegemoetkoming of een tegemoetkoming ter aanvulling van het gewaarborgd inkomen);
- een tegemoetkoming voor hulp van derden.

Categorie 4: u bent huurder van een sociaal appartement in een gebouw dat verhuurd wordt door een sociale huisvestingsmaatschappij, waarvan de verwarming op aardgas afhangt van een collectieve installatie.

Postdiensten en telecommunicatie²

Om het sociaal tarief te genieten, moet u:

Ofwel ouder zijn dan 65 en

- een bruto globaal belastbaar inkomen hebben van minder dan 18 002,48 euro + 3 332,74 euro per bijkomende persoon die op hetzelfde adres gedomicileerd is volgens de indexering van 01/06/2016 (dat bedrag wordt geregeld herzien: bezoek de site van het RIZIV);
- alleen wonen of met personen ouder dan 60, of met zijn/haar kinderen, of met zijn/haar kleinkinderen die wees zijn die beide ouders hebben verloren, of die bij gerechtelijke beslissing zijn toevertrouwd;
- NB de aanvrager/aanvraagster mag ook in een hotel, een rusthuis of in een andere vorm van gemeenschap wonen, voor zover het abonnement op zijn/

² Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie.

— une allocation aux handicapés en raison d'une incapacité permanente de travail de 65 %;

- une allocation de remplacement de revenus;
- une allocation d'intégration;
- une allocation pour l'aide d'une tierce personne;
- une allocation pour l'aide aux personnes âgées;
- des allocations familiales supplémentaires pour les enfants souffrant d'une incapacité physique ou mentale d'au moins 66 % (la reconnaissance de l'incapacité est établie par la Direction générale des Personnes handicapées du SPF Sécurité sociale mais les allocations sont versées par une caisse d'allocation familiale ou par une caisse d'assurances sociales).

Catégorie 3: vous (ou une personne domiciliée chez vous) recevez une allocation de Service fédéral des Pensions (SFP):

— la garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA);

- une allocation d'aide aux personnes âgées;
- une allocation pour personne handicapée sur la base d'une incapacité permanente de travail d'au moins 65 % (une allocation complémentaire ou une allocation de complément du revenu garanti);
- une allocation pour l'aide d'une tierce personne.

Catégorie 4: vous êtes locataire d'un appartement social dans un immeuble géré par une société de logement social et dont le chauffage au gaz naturel dépend d'une installation collective.

Services postaux et télécommunications²

Pour pouvoir bénéficier du tarif social, il faut:

Soit avoir plus de 65 ans et

- voir un revenu brut imposable globalement inférieur à 18 002,48 euros + 3 332,74 euros par personne supplémentaire domiciliée à la même adresse selon l'indexation du 01/06/2016 (ce montant est revu régulièrement: voyez le site de l'INAMI);
- vivre seul(e) ou avec des personnes de plus de 60 ans, ou avec ses enfants, ou avec ses petits enfants qui sont orphelins de père et de mère ou qui ont été confiés par la justice;
- NB le demandeur peut également vivre dans un hôtel, une maison de repos ou selon une autre forme de vie en communauté, pour autant que

² Institut belge des services postaux et des télécommunications.

haar eigen naam staat en exclusief door hem/haar wordt gebruikt;

- niet reeds een sociaal tarief genieten en in zijn/haar gezin niemand hebben die dat tarief geniet.

Ofwel voor meer dan 66 % gehandicapt zijn (volgens een administratieve of gerechtelijke beslissing) en

- ouder zijn dan 18 jaar;
- een bruto globaal belastbaar inkomen hebben van minder dan 18 002,48 euro + 3 332,74 euro per bijkomende persoon die op hetzelfde adres gedomicilieerd is volgens de indexering van 1/01/2016 (dat bedrag wordt geregeld herzien: bezoek de site van het RIZIV);
- alleen wonen of samenwonen hetzij met ten hoogste twee personen hetzij met bloed- of aanverwanten van de eerste of de tweede graad (ouders, kinderen, grootouders, kleinkinderen, broers en zussen, schoonouders, schoonkinderen);
- NB: de aanvrager/aanvraagster mag ook in een hotel, een rusthuis of in een andere vorm van gemeenschap wonen, voor zover het abonnement op zijn/haar eigen naam staat en exclusief door hem/haar wordt gebruikt;
- niet reeds een sociaal tarief genieten en in zijn/haar gezin niemand hebben die dat tarief geniet.

Ofwel een leefloon ontvangen en

- indien de aanvrager/aanvraagster in een hotel, een rusthuis of in een andere vorm van gemeenschap woont, het abonnement op zijn/haar eigen naam staan hebben dat ook exclusief door hem/haar wordt gebruikt;
- niet reeds een sociaal tarief genieten en in zijn/haar gezin niemand hebben die dat tarief geniet.

Ofwel gehoorgestoord zijn (gehoorverlies van minstens 70 dB voor het beste oor) of samenwonen met zijn/haar gehoorgestoord kind of kleinkind en

- niet reeds een sociaal tarief genieten en in zijn/haar gezin niemand hebben die dat tarief geniet.

Ofwel een laryngectomie hebben ondergaan of samenwonen met een kind of kleinkind dat een laryngectomie heeft ondergaan en

- niet reeds een sociaal tarief genieten en in zijn/haar gezin niemand hebben die dat tarief geniet.

Ofwel een militaire oorlogsblinde zijn en

- niet reeds een sociaal tarief genieten en in zijn/haar gezin niemand hebben die dat tarief geniet.

Slechts één persoon per huishouden kan een sociaal tarief krijgen. De betrokken persoon dient de formule en operator te kiezen die hem bevalt.

l'abonnement soit à son nom propre et pour son usage exclusif;

- ne pas bénéficier déjà d'un tarif social et ne pas avoir dans son ménage un personne qui en bénéficie.

Soit être handicapé(e) à plus de 66 % (selon une décision administrative ou judiciaire) et

- avoir plus de 18 ans;
- avoir un revenu brut imposable globalement inférieur à 18 002,48 euros + 3 332,74 euros par personne supplémentaire domiciliée à la même adresse selon l'indexation du 01/01/2016 (ce montant est revu régulièrement: voyez le site de l'INAMI);
- vivre seul(e) ou cohabiter soit avec deux personnes maximum soit avec des parents ou alliés au 1^{er} ou au 2^e degré (parents, enfants, grands-parents, petits-enfants, frères et sœurs, beaux-parents, beaux-enfants,);
- NB: le demandeur peut également vivre dans un hôtel, une maison de repos ou selon une autre forme de vie en communauté, pour autant que l'abonnement soit à son nom propre et pour son usage exclusif;
- ne pas bénéficier déjà d'un tarif social et ne pas avoir dans son ménage un personne qui en bénéficie.

Soit bénéficier d'un revenu d'intégration et

- si le demandeur vit dans un hôtel, une maison de repos ou selon une autre forme de vie en communauté, avoir l'abonnement à son nom propre et pour son usage exclusif;
- ne pas bénéficier déjà d'un tarif social et ne pas avoir dans son ménage un personne qui en bénéficie.

Soit être déficient auditif (perte auditive d'au moins 70dB pour la meilleure oreille) ou vivre avec son enfant ou petit-enfant qui est déficient auditif et

- ne pas bénéficier déjà d'un tarif social et ne pas avoir dans son ménage un personne qui en bénéficie.

Soit avoir subi une laryngectomie ou vivre avec un enfant ou petit-enfant qui a subi une laryngectomie et

- ne pas bénéficier déjà d'un tarif social et ne pas avoir dans son ménage un personne qui en bénéficie.

Soit être aveugle militaire de guerre et

- ne pas bénéficier déjà d'un tarif social et ne pas avoir dans son ménage un personne qui en bénéficie.

Une seule personne par ménage peut bénéficier d'un tarif social. La personne concernée doit choisir la formule et l'opérateur qui lui convient.

NMBS³

De volgende (kwetsbare) doelgroepen hebben recht op sociale tarieven bij de NMBS:

Grote gezinnen:

Elk gezin dat in België verblijft met minstens 3 kinderen tot 25 jaar kan een kortingskaart aanvragen;

Volwassenen en kinderen ouder dan 12 krijgen 50 % korting voor een standaardbiljet 1^e en 2^e klas (korting niet van toepassing bij de aankoop van een klasverhoging).

- kinderen jonger dan 12 reizen gratis;
- werkzoekenden;
- werkzoekenden kunnen dankzij het biljet voor werkzoekenden voordelig met de trein naar hun sollicitatie;
- voordeel verschilt naargelang werkzoekenden ingeschreven zijn bij VDAB, ACTIRIS of FOREM;
- personen met een beperkt beroepsinkomen of met recht op een verhoogde tegemoetkoming in de terugbetaling van gezondheidszorg;
- personen in kwestie, hun partner en alle personen ten laste kunnen reizen aan halve prijs;
- blinden en slechtzienden;
- personen in kwestie reizen gratis in 2^e klasse;
- personen die een begeleider nodig hebben;
- de begeleider kan gratis meereizen.

RIZIV⁴

Dankzij de verhoogde tegemoetkoming zijn raadplegingen, geneesmiddelen, hospitalisatie, enz. goedkoper. In bepaalde gevallen is het recht automatisch, in andere gevallen moet er bij het ziekenfonds een aanvraag ingediend worden.

Indien de persoon in kwestie een sociale uitkering ontvangt heeft hij / zij automatisch recht op de verhoogde tegemoetkoming. Het gaat hier over uitkeringen zoals:

- het leefloon van het OCMW (dat u gedurende 3 maanden moet genieten);
- de inkomensgarantie voor ouderen;
- de toelage voor personen met een handicap, toegekend door de Federale overheidsdienst (FOD) sociale zekerheid.

³ NMBS.

⁴ RIZIV.

SNCB³

Les groupes cibles (vulnérables) qui bénéficient de tarifs sociaux à la SNCB sont les suivants:

Les familles nombreuses:

Les familles résidant en Belgique qui comptent au minimum 3 enfants de moins de 25 ans peuvent demander une carte de réduction;

Les adultes et les enfants de plus de 12 ans bénéficient d'une réduction de 50 % sur les billets standard de 1^{re} et 2^e classe (cette réduction n'est pas valable pour l'achat d'un surclassement).

- les enfants de moins de 12 ans voyagent gratuitement;
- les demandeurs d'emploi;
- grâce à la réduction demandeurs d'emploi, les demandeurs d'emploi peuvent se rendre à leurs entretiens d'embauche en train à prix réduit;
- cet avantage varie selon que le demandeur d'emploi est inscrit au VDAB, chez ACTIRIS ou au FOREM;
- les personnes à revenus modestes ou les bénéficiaires de l'intervention majorée de l'assurance soins de santé;
- les personnes, leur conjoint et les personnes à leur charge voyagent à moitié prix;
- les aveugles et les malvoyants;
- ces personnes voyagent gratuitement en 2^e classe;
- les personnes qui ont besoin d'un guide;
- le guide peut voyager gratuitement.

INAMI⁴

Grâce à l'intervention majorée, les consultations, les médicaments, frais d'hospitalisation, etc. coûtent moins cher. La personne y a droit automatiquement dans certains cas. Dans d'autres, elle doit en faire la demande auprès de sa mutualité.

Si la personne en question bénéficie d'une allocation sociale, elle a automatiquement droit à l'intervention majorée. Il doit s'agir de l'une des allocations sociales suivantes:

- le revenu d'intégration du CPAS (la personne doit en bénéficier durant 3 mois);
- la garantie de revenus aux personnes âgées;
- l'allocation de personne handicapée, octroyée par le Service public fédéral (SPF) Sécurité sociale.

³ SNCB.

⁴ INAMI.

Dit geldt ook voor:

- een kind met een erkende handicap van minstens 66 %;
- niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV's);
- een weeskind die beide ouders verloren heeft.

Indien de persoon in kwestie geen sociale uitkering ontvangt, moet er een aanvraag ingediend worden bij het ziekenfonds.

Persoon in kwestie is weduwnaar/weduwe, invalide, gepensioneerd, erkend als persoon met een handicap, al minstens 1 jaar volledig werkloos of in arbeidsongeschiktheid, eenoudergezin. In dat geval zal het ziekenfonds vragen een verklaring met betrekking tot het huidig gezinsinkomen in te vullen. Dat moet onder een jaarlijks grensbedrag liggen dat op basis van het aantal personen in het gezin is vastgelegd. Het ziekenfonds zal ook bewijsdocumenten met betrekking tot dat inkomen vragen en meer bepaald het laatste aanslagbiljet.

De persoon in kwestie bevindt zich niet in een van de bovenstaande situaties. In dat geval zal het ziekenfonds bijkomend vragen een verklaring in te vullen met betrekking tot het inkomen van het gezin tijdens het vorige jaar. Dat moet beneden een jaarlijks grensbedrag liggen dat op basis van het aantal personen in het gezin is vastgelegd. Het ziekenfonds zal ook bewijsdocumenten met betrekking tot dat inkomen vragen en meer bepaald het laatste aanslagbiljet. Op basis daarvan zal het ziekenfonds nagaan of de voorwaarden van de verhoogde tegemoetkoming ingevuld zijn. Zo ja, dan zal verhoogde tegemoetkoming onmiddellijk worden toegekend.

— Interministeriële conferentie Armoedebestrijding

Volgens de staatssecretaris is een dergelijke Interministeriële conferentie Armoedebestrijding inderdaad noodzakelijk. Momenteel komt dat orgaan niet bijeen, hoewel het voorzitterschap ervan tijdens de vorige regeerperiode werd toegewezen aan de Duitstalige Gemeenschap en het Waals Gewest. Deze deelstaten moeten in principe het initiatief nemen. Doen zij dat niet, dan zal de staatssecretaris haar verantwoordelijkheid nemen en zal zij dat orgaan met spoed verzoeken bijeen te komen.

— Kinderarmoede

Het kind ondergaat de gevolgen van de armoede van zijn ouders. Bovendien wordt armoede in veel gevallen doorgegeven van de ene generatie op de andere. Het

Il en va de même pour:

- tout enfant souffrant d'un handicap reconnu d'au moins 66 %;
- les mineurs étrangers non accompagnés (MENA);
- tout orphelin ayant perdu ses deux parents.

Si la personne concernée ne bénéficie pas d'allocations sociales, elle doit introduire une demande auprès de sa mutualité.

La personne concernée est veuve, invalide, pensionnée, reconnue comme personne handicapée, chômeur complet ou en incapacité de travail depuis au moins un an, ou parent isolé: dans ce cas, la mutualité demandera de remplir une déclaration relative aux revenus actuels du ménage. Ces revenus doivent être inférieurs à un plafond annuel fixé sur la base du nombre de personnes dans le ménage. La mutualité réclamera par ailleurs des pièces justificatives de ces revenus, en particulier le dernier avertissement-extrait de rôle.

La personne concernée ne se trouve pas dans l'une des situations susvisées: dans ce cas, la mutualité lui demandera également de remplir une déclaration relative aux revenus du ménage au cours de l'année précédente. Ceux-ci doivent être inférieurs à un plafond annuel fixé à partir du nombre de personnes dans le ménage. La mutualité demandera également des pièces justificatives de ces revenus, en particulier le dernier avertissement-extrait de rôle. Sur la base de celui-ci, la mutualité vérifiera si les conditions relatives à l'octroi d'allocations majorées sont réunies. Dans l'affirmative, l'allocation majorée sera immédiatement accordée.

— Conférence interministérielle Lutte contre la pauvreté

Une telle Conférence interministérielle Lutte contre la pauvreté est effectivement indispensable aux yeux de la secrétaire d'État. Actuellement, cet organe ne se réunit pas. Toutefois, la présidence de cet organe a été attribuée au cours de la précédente législature à la Communauté germanophone et la Région wallonne. C'est à ces entités fédérées de prendre en principe l'initiative. En l'absence d'une telle initiative, la secrétaire d'État prendra ses responsabilités et demandera d'urgence une telle réunion.

— Pauvreté infantile

L'enfant subit les conséquences de la pauvreté de ses parents. En outre, la pauvreté tend à se répéter de génération en génération. Il est évident qu'il faut se doter

spreekt vanzelf dat een geheel van gecoördineerde en concrete maatregelen moet worden genomen om die verschijnselen tegen te gaan.

— De automatische toekenning van rechten

De kwestie van de automatische toekenning van rechten is opgenomen in het derde Federaal Plan Armoedebestrijding. Actie 12 van dat Plan luidt als volgt: “De staatssecretaris voor Armoedebestrijding geeft het netwerk van federale armoedeambtenaren de opdracht om de rechten die automatisch toegekend kunnen worden zo spoedig mogelijk in kaart te brengen.”

Het netwerk leverde een nota aan met een aantal voorstellen.

De staatssecretaris geeft aan dat zij zal nagaan of die voorstellen zinvol en haalbaar zijn en dat zij die zal bespreken met het federale netwerk van ambtenaren voor armoedebestrijding, alsook met de betrokken ministers en staatssecretarissen. Een eerste vergadering met de staatssecretaris belast met Administratieve Vereenvoudiging is gepland.

— *Housing First*

Hoewel *Housing First* op zich een relevant project is, gaat de staatssecretaris er in haar beleidsverklaring niet op in, omdat die aangelegenheid inmiddels geregionaliseerd is.

— MIRIAM

In het najaar van 2015 ging in 5 OCMW's (Charleroi, Namen, Sint-Jans-Molenbeek, Gent en Leuven) het project-MIRIAM van start. Dat project was ontstaan uit de vaststelling dat alleenstaande moeders op het OCMW een zeer kwetsbare doelgroep vormen.

Ook op dat vlak is de staatssecretaris van plan de proefprojecten te analyseren en te evalueren, en vervolgens de relevante elementen ervan mee te nemen in het algemene beleid ter zake.

— DAVO

De staatssecretaris geeft toe dat de DAVO in haar beleidsverklaring aan bod had moeten komen. Het belang van die dienst staat buiten kijf.

De staatssecretaris zal meer richtbaarheid geven aan die dienst. De digitalisering van de toekenningsprocedure is gewaarborgd. Er zijn nog andere maatregelen

d'un ensemble de mesures coordonnées et concrètes pour lutter contre ces phénomènes.

— Automaticité des droits

La question de l'automaticité des droits est reprise dans le troisième plan fédéral de lutte contre la pauvreté. Aux termes de l'action 12, “La secrétaire d'État à la Lutte contre la Pauvreté donne la mission au réseau des fonctionnaires fédéraux en charge de la pauvreté de dresser, le plus rapidement possible, la liste des droits qui peuvent être accordés automatiquement”.

Le réseau a transmis une note contenant une série de propositions.

La secrétaire d'État annonce qu'elle examinera l'utilité et la faisabilité de ces propositions et en discutera avec le réseau des agents de pauvreté fédéral et les ministres et les secrétaires d'État concernés. Une première réunion est prévue avec le secrétaire d'État chargé de la Simplification administrative.

— *Housing First*

La seule raison pour laquelle la secrétaire d'État n'évoque pas *Housing First* dans son exposé d'orientation politique, malgré le fait qu'il s'agisse en soi d'un projet pertinent, réside dans le fait que la matière a été régionalisée.

— MIRIAM

Le projet MIRIAM a été lancé en septembre 2015 dans cinq CPAS belges (Gand, Louvain, Molenbeek-Saint-Jean, Charleroi et Namur). Ce projet s'appuie sur le constat que les mères isolées constituent un groupe cible très vulnérable dans les CPAS.

Ici aussi, la secrétaire d'État entend reprendre tous les éléments pertinents des projets-pilotes, après analyse et évaluation, et les étendre à l'ensemble de la politique menée.

— SECAL

La secrétaire d'État concède qu'il aurait été nécessaire d'aborder le SECAL dans son exposé d'orientation politique. L'importance de ce service n'est nullement contestée.

La secrétaire d'État travaillera à la notoriété de ce service. La digitalisation de la procédure d'octroi a été assurée. D'autres mesures doivent encore être prises,

vereist die zullen moeten worden genomen in overleg met de minister van Justitie en de minister van Financiën.

— Schulden

Net zoals een aantal leden maakt de staatssecretaris de analyse dat een schuldenprobleem vaak te wijten is aan het feit dat schuldenaars niet bij machte zijn de hoofdsom van de schuld terug te betalen, waardoor ze dus met bijkomende kosten worden geconfronteerd. Zij geeft echter aan dat ze tijd nodig heeft om te overleggen met de gerechtsdeurwaarders en de incassobureaus. Ze moet eerst nagaan of die bereid zijn dat probleem op te lossen via overleg.

— Wijkgezondheidscentra

Het concept van de wijkgezondheidscentra wordt door de regering vandaag herbekeken en onderzocht.

— Ervaringsdeskundigen

De FOD Financiën heeft effectief drie ervaringsdeskundigen als vastbenoemde ambtenaren in dienst genomen. Het is belangrijk dat deze mensen worden begeleid bij hun zoektocht naar werk.

— De digitale kloof

Het dichten van de digitale kloof is één van de aspecten van het derde Federaal Plan Armoedebestrijding; deze aangelegenheid is een bevoegdheid van de minister belast met de Digitale Agenda.

— De Roma

De slotvergadering van het Roma-platform heeft onlangs plaatsgevonden. De staatssecretaris moest zich laten verontschuldigen wegens haar parlementaire werkzaamheden. Er werden aanbevelingen geformuleerd die door de staatssecretaris zullen worden geanalyseerd.

— Het beleid en de resultaten van de huidige regering

Deze regering kondigde in haar Regeerakkoord van 2014 aan werk te willen maken van:

- een menswaardig inkomen;
- werken is de beste remedie tegen armoede;
- verhoging van de sociale minima via welvaartsenveloppe;

en concertation avec les ministres de la Justice et des Finances.

— Dettes

La secrétaire d'État procède à la même analyse que plusieurs membres, qui ont mis en évidence un phénomène d'endettement dû à l'impossibilité de payer le principal de la dette et donc d'être confronté aux accessoires. Elle a cependant besoin de temps pour une concertation avec les huissiers et les sociétés d'encaissement. Elle doit d'abord vérifier leur disposition à résoudre ce problème de manière concertée.

— Maisons médicales

Aujourd'hui, le concept des maisons médicales est réexaminé et étudié par le gouvernement.

— Médiateurs de terrain / Experts du vécu

Le SPF Finances a effectivement engagé trois experts du vécu en tant qu'agent du personnel statutaire. Il est important d'accompagner ces personnes vers un travail.

— Fracture numérique

La lutte contre la fracture numérique constitue l'un des aspects du troisième plan fédéral de lutte contre la pauvreté et relève des compétences du ministre chargé de l'Agenda numérique.

— Population Rom

La réunion finale de la plate-forme Roms a récemment eu lieu. La secrétaire d'État n'a pu y participer en raison des travaux au parlement. Des recommandations ont été formulées. La secrétaire d'État va les analyser.

— La politique et les résultats du gouvernement actuel

Dans son Accord de gouvernement de 2014, le gouvernement actuel a annoncé qu'il entendait réaliser les projets suivants:

- revenu décent;
- travail en tant que meilleur remède contre la pauvreté;
- relèvement des minimas sociaux via l'enveloppe bien-être;

- verhoging minimumpensioen voor zelfstandigen en landbouwers;
- een toekomstgericht armoedebeleid;
- derde Federaal Actieplan Armoedebestrijding.

En de regering wil / zal dit doen op transversale wijze. Wat betekent dat elke minister / staatssecretaris binnen zijn of haar beleidsdomein actie de nodige acties zal ondernemen om bij te dragen aan de strijd tegen armoede.

Sinds het begin van deze legislatuur daalde de werkloosheid in het land van 8,6 % tot 7,2 % (72 527 minder werklozen) en kwamen er 119 800 jobs bij.

Inzake sociale minima stegen, sinds het begin van deze legislatuur, de leeflonen, de Inkomensvervangende Tegemoetkomingen (IVT), de minimumpensioenen en de Inkomensgarantie voor Ouderen (IGO).

- Leefloon: Alleenstaanden ontvangen in vergelijking met het begin van deze legislatuur 600,43 EUR extra op jaarbasis. Voor samenwonenden is dit 400,28 EUR extra op jaarbasis. En voor een gezin is dit 800,57 EUR extra op jaarbasis.
- Inkomensvervangende Tegemoetkoming: Mensen in categorie A ontvangen 264,35 EUR extra op jaarbasis in vergelijking met het begin van deze legislatuur. Mensen in categorie B ontvangen 396,53 EUR extra op jaarbasis; mensen in categorie C ten slotte ontvangen 528,70 EUR extra op jaarbasis.
- Minimumpensioen: In vergelijking met het begin van deze legislatuur ontvangen alleenstaande gepensioneerden 544,64 EUR extra op jaarbasis. Een gepensioniseerd gezin ontvangt 680,62 EUR extra op jaarbasis. En ook de minimumpensioenen voor zelfstandigen en mensen met een gemengde loopbaan werd opgetrokken naar hetzelfde niveau als werknemers.
- Inkomensgarantie voor Ouderen: Rechthebbende ouderen ontvangen, in vergelijking met het begin van deze legislatuur, 490,56 EUR extra op jaarbasis voor het basisbedrag en 327,12 EUR extra op jaarbasis voor het verhoogd basisbedrag.

In het kader van de uitvoering van het Interprofessioneel Akkoord zullen alle sociale minima, maar vooral de IVT, verder stijgen in september 2017. Hierdoor zal de IVT opnieuw even hoog zijn als het leefloon.

- relèvement de la pension minimum pour les indépendants et les agriculteurs;
- lutte contre la pauvreté axée sur l'avenir;
- troisième Plan d'action fédéral Lutte contre la Pauvreté.

En outre, le gouvernement entend réaliser ces projets de manière transversale, ce qui signifie que chaque ministre/secrétaire d'État doit entreprendre les actions nécessaires dans son domaine stratégique pour contribuer à la lutte contre la pauvreté.

Depuis le début de la législature actuelle, le chômage est passé de 8,6 % à 7,2 % (72 527 chômeurs en moins) et 119 800 emplois ont été créés en Belgique.

En matière de minima sociaux, depuis le début de cette législature, les revenus d'intégration, l'Allocation de remplacement de revenus (ARR), les pensions minimales et la Garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA) ont augmenté.

- Revenu d'intégration: Par rapport au début de cette législature, les personnes isolées reçoivent 600,43 euros en plus sur une base annuelle. Pour les cohabitants, cette augmentation se monte à 400,28 euros, et pour un ménage, à 800,57 euros.
- Allocation de remplacement de revenus: Les personnes de catégorie A reçoivent 264,35 euros en plus par an par rapport au début de cette législature. Les personnes de catégorie B reçoivent 396,53 euros en plus par an. Et enfin, les personnes de catégorie C reçoivent 528,70 euros en plus par an.
- Pensions minimales: Par rapport au début de cette législature, les pensionnés isolés reçoivent 544,64 euros en plus sur une base annuelle. Pour les ménages de pensionnés, cette augmentation se monte à 680,62 euros. De même, les pensions minimales pour indépendants et travailleurs ayant eu une carrière mixte ont été portées au même niveau que celles des salariés.
- Garantie de revenus aux personnes âgées: Les personnes âgées bénéficiaires reçoivent, par rapport au début de cette législature, 490,56 euros en plus par an pour le montant de base et 327,12 euros en plus par an pour le montant de base majoré.

Dans le cadre de l'exécution de l'Accord interprofessionnel, tous les minima sociaux, mais surtout l'ARR, augmenteront encore en septembre 2017. Ainsi, l'ARR sera à nouveau d'un niveau équivalent au revenu d'intégration.

Daarnaast zorgt deze regering ervoor dat werken lonender gemaakt wordt via de taxshift. Alle lonen gaan er netto op vooruit en vooral de laagste lonen. Voor de laagste lonen betekende dit ongeveer 80 euro netto per maand meer in de periode 2014-2016.

Het derde Federaal Actieplan Armoedebestrijding (2016-2019) werd in de zomer van 2016 afgerond en werd meteen benoemd tot één van de 25 prioriteiten van deze regering. Het plan zet in op zes strategische doelstellingen:

1. Sociale bescherming
2. Kinderarmoede bestrijden
3. Sociale en professionele activering
4. Dakloosheid bestrijden
5. Toegankelijke en kwaliteitsvolle gezondheidszorg
6. Toegankelijke overheidsdiensten

De meeste acties (41) zijn ondertussen in uitvoering of werden al afgerond. Mijn administratie is momenteel – met het oog op de tussentijdse rapportage eind 2017 – druk bezig met alle informatie rond de implementatie van deze acties te verzamelen. Uiteraard zal de staatssecretaris vanuit haar coördinerende opdracht ook contact opnemen met mijn collega-ministers en -staatssecretarissen, niet alleen om te polsen naar de vooruitgang, maar ook om hen, indien nodig, verder aan te sporen.

— Armoedebudget

Het specifiek budget voor armoedebestrijding bedraagt drie miljoen euro. Daarnaast investeert deze regering in armoedebestrijding via Werk, Sociale Zaken, Financiën en Maatschappelijke Integratie, die de belangrijkste (financiële) hefboomen zijn. De bevoegde ministers van deze beleidsdomeinen hebben wel degelijk inspanningen geleverd in de strijd tegen armoede (werk, sociale minima, hogere netto lonen voor de laagste inkomens).

Binnen de beschikbare middelen zet de staatssecretaris zowel op innovatieve als structurele wijze in op armoedebestrijding. Zij denkt aan projecten als *Housing First*, Lokale Overlegplatformen “Kinderen Eerst”, MIRIAM. Deze projecten zijn een mooi voorbeeld van hoe je op kleine schaal én op lange termijn aan armoedebestrijding kan doen. De staatssecretaris zal op dit pad verder gaan met bijvoorbeeld de opstart van het project rond Brugfiguren.

Ensuite, par le biais du taxshift, le gouvernement veille également à rendre le travail plus rémunérateur. Tous les salaires progresseront en montant net, surtout les plus faibles. Pour les salaires les plus bas, cela représente une augmentation de 80 euros par mois dans la période 2014-2016.

Le troisième Plan d'action fédéral de lutte contre la pauvreté (2016-2019) a été finalisé au cours de l'été 2016 et a été d'emblée désigné comme une des 25 priorités du gouvernement. Le plan mise sur six objectifs stratégiques:

1. La protection sociale
2. La lutte contre la pauvreté infantile
3. L'activation sociale et professionnelle
4. La lutte contre le sans-abrisme
5. L'accessibilité et la qualité des soins de santé
6. L'accessibilité des services publics

La plupart des actions (41) sont en cours d'exécution ou ont déjà été clôturées. L'administration de la secrétaire d'État s'empresse en ce moment de réunir toutes les informations relatives à la mise en œuvre de ces actions, notamment dans la perspective de la publication du rapport intermédiaire prévu pour fin 2017. En outre, eu égard à sa mission de coordination, la secrétaire d'État prendra évidemment contact avec ses collègues ministres et secrétaires d'État, non seulement pour suivre de l'avancement des dossiers, mais aussi, si nécessaire, afin de les mobiliser.

— Budget “pauvreté”

Le budget spécifiquement consacré à la lutte contre la pauvreté s'élève à trois millions d'euros. Le gouvernement investit par ailleurs dans la lutte contre la pauvreté par le biais de l'Emploi, des Affaires sociales, des Finances et de l'Intégration sociale, qui constituent les principaux leviers (financiers) de la lutte contre la pauvreté. Les ministres compétents dans ces domaines ont bel et bien fourni des efforts en vue de lutter contre la pauvreté (emploi, minima sociaux, salaires nets plus élevés pour les plus bas revenus).

Dans la limite des moyens disponibles, la secrétaire d'État entend lutter contre la pauvreté de manière à la fois innovante et structurelle. Elle songe notamment à des projets tels que *Housing First*, les Plateformes de concertation locales “Les enfants d'abord” ou le projet MIRIAM. Ces projets constituent de bons exemples de ce qu'il est possible de faire à petite échelle et à long terme pour lutter contre la pauvreté. La secrétaire d'État poursuivra dans cette voie, notamment en lançant le projet axé sur les intermédiaires.

IV. — REPLIEKEN

Mevrouw Fabienne Winkel (PS) neemt nota van de verbintenissen van de staatssecretaris wat de DAVO betreft en verheugt zich daarover.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) vindt dat de staatssecretaris niet ingaat op haar belangrijkste zorgen. Voor de tenuitvoerlegging van de plannen zijn onvoldoende middelen uitgetrokken. Bij gebrek aan middelen kan de staatssecretaris alleen maar hopen dat ze haar collega's zal kunnen overtuigen. Gezien de resultaten van de voorgangster van de staatssecretaris betwijfelt de spreekster of zulks mogelijk zal zijn.

DEEL II: GELIJKE KANSEN

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Zuhail Demir, staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, licht de krachtlijnen van haar beleidsverklaring toe (DOC 54 0020/069).

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) juicht toe dat de staatssecretaris in haar beleidsverklaring aankondigt te zullen streven naar een inclusieve samenleving. Een goed beleid inzake gelijke kansen houdt volgens haar in dat er ook gelijke rechten en plichten zijn voor iedereen.

Genderongelijkheid is een probleem dat nog lang niet verdwenen is. Om een objectief debat mogelijk te maken pleit de spreekster ervoor om de gegevens cijfermatig in kaart te brengen.

Wat de strijd tegen gendergerelateerd geweld betreft, merkt mevrouw Van Peel op dat er reeds veel stappen zijn gezet door de voorgangster van mevrouw Demir, mevrouw Elke Sleurs. Verdere stappen in het beleid zijn echter nog wel nodig.

Ook pleit mevrouw Van Peel voor de bestrijding van bepaalde schadelijke gewoontes zoals vrouwelijke genitale verminking. Mensen mogen immers niet het slachtoffer worden van bepaalde religieuze rituelen.

Uit onderzoek blijkt dat de grootste slachtoffergroep van partnergeweld en gedwongen huwelijken de allochtone vrouwen zijn. De spreekster roept de

IV. — RÉPLIQUES

Mme Fabienne Winkel (PS) prend note et approuve les engagements de la secrétaire d'État en ce qui concerne le SECAL.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) n'a entendu aucune réponse sur ses principales préoccupations. Les plans ne sont pas dotés d'un financement de nature à les concrétiser. Faute de moyens, la secrétaire d'État doit espérer convaincre ses collègues. Compte tenu des résultats de la secrétaire d'État précédente, l'oratrice doute que tel soit possible.

DEUXIÈME PARTIE: ÉGALITÉ DES CHANCES

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Zuhail Demir, secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes adjointe au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, expose les principales lignes de force de son exposé d'orientation politique (DOC 54 0020/069).

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

Mme Valerie Van Peel (N-VA) se réjouit que la secrétaire d'État annonce dans son exposé d'orientation politique vouloir tendre vers une société inclusive. Selon elle, une politique efficace en matière d'égalité des chances implique également des droits et des devoirs identiques pour chacun.

L'inégalité des genres est un problème qui n'est pas près de disparaître. Pour pouvoir mener un débat objectif sur cette thématique, l'intervenante estime qu'il faut disposer de données chiffrées.

S'agissant de la lutte contre la violence liée au genre, Mme Van Peel observe que de nombreuses mesures ont déjà été prises par la prédécesseur de Mme Demir, Mme Elke Sleurs. Des mesures supplémentaires sont toutefois nécessaires en la matière.

Mme Van Peel souhaite également lutter contre certaines coutumes dangereuses, comme les mutilations génitales féminines. En effet, on ne peut tolérer que des personnes soient victimes de certains rituels religieux.

Des études montrent que les principales victimes de violences conjugales et de mariages forcés sont les femmes allochtones. L'intervenante demande à la

staatssecretaris op om acties te ondernemen zodat deze vrouwen minder risico lopen.

Met betrekking tot “victim blaming” is volgens mevrouw Van Peel een mentaliteitswijziging bij de bevolking nodig. Zij vindt het positief dat de staatssecretaris op dat vlak initiatieven aankondigt ten aanzien van studenten.

Ook in verband met straatintimidatie stelt de spreker met tevredenheid vast dat de beleidsverklaring daar de nodige aandacht aan schenkt. Straatintimidatie verscherpt het onveiligheidsgevoel en hoort niet thuis in onze maatschappij.

Verder steunt mevrouw Van Peel de staatssecretaris in haar voornemen om de opvolging van de meerderheidsresolutie inzake discriminatie op de arbeidsmarkt van 22 mei 2015 te verzekeren en daarover overleg te plegen met haar collega-ministers. De discriminatie moet concreet op de werkvloer worden aangepakt. De meerderheidsresolutie gaat alvast in de goede richting volgens de spreker.

*
* *

De heer Dirk Janssens (Open Vld) merkt op dat de staatssecretaris geen goede start heeft gemaakt met haar recente uitspraken over Unia, het Interfederaal centrum voor de gelijkheid van kansen.

De beleidsverklaring kondigt aan dat de staatssecretaris in nauw overleg met de minister van Justitie stappen zal zetten voor de oprichting van een nationaal mensenrechtenmechanisme. Dit mechanisme werd reeds meermaals aangekondigd in de opeenvolgende beleidsnota's van de minister van Justitie. Desondanks is het mechanisme nog steeds niets opgericht. Welke concrete stappen zal de staatssecretaris ondernemen?

De heer Janssens vindt het positief dat de staatssecretaris in haar beleidsverklaring ook aandacht heeft voor de zogenaamde GLBTIQ's (Gay, Lesbian, Bisexual, Transgender, Intersex and Queer). Toch zijn er op een aantal vlakken nog extra inspanningen nodig, bijvoorbeeld wat betreft de interseksualiteit. De spreker vraagt zich af waarom de staatssecretaris geen aandacht schenkt aan de asexuelen.

Daarnaast vraagt de spreker ook extra aandacht voor de groeiende groep alleenstaanden zonder kinderen. Op elk beleidsniveau zou er voor alle maatregelen die

secrétaire d'État de prendre des mesures afin de protéger ces femmes.

En ce qui concerne la culpabilisation des victimes, Mme Van Peel estime qu'un changement de mentalité est nécessaire au sein de la population. Elle considère que c'est une bonne chose que la secrétaire d'État ait annoncé le lancement d'initiatives en la matière à l'attention des étudiants.

L'intervenante est également heureuse de constater que l'exposé d'orientation politique accorde suffisamment d'attention à la problématique de l'intimidation en rue. Cette forme d'intimidation renforce le sentiment d'insécurité et n'a pas sa place dans notre société.

Par ailleurs, Mme Van Peel soutient le projet de la secrétaire d'État visant à assurer le suivi de la résolution en matière de discrimination sur le marché du travail déposée le 22 mai 2015 par la majorité et à organiser une concertation sur cette thématique avec ses collègues du gouvernement. Il faut prendre des mesures concrètes pour lutter contre la discrimination sur le marché du travail. Selon l'intervenante, la résolution de la majorité constitue déjà un pas dans la bonne direction.

*
* *

M. Dirk Janssens (Open Vld) fait observer que la secrétaire d'État n'a pas pris un bon départ avec ses récentes déclarations au sujet d'Unia, le centre inter-fédéral pour l'égalité des chances.

La secrétaire d'État annonce, dans l'exposé d'orientation politique, qu'elle prendra, en étroite concertation avec le ministre de la Justice, des mesures pour la création d'un mécanisme national des droits de l'homme. Ce mécanisme a été annoncé à plusieurs reprises dans les notes de politique générale successives du ministre de la Justice. Il n'a néanmoins toujours pas été créé. Quelles mesures concrètes la secrétaire d'État entend-elle prendre?

M. Janssens se réjouit que, dans son exposé d'orientation politique, la secrétaire d'État accorde également de l'attention aux GLBTIQ (Gay, Lesbian, Bisexual, Transgender, Intersex and Queer). Des efforts supplémentaires s'imposent toutefois encore sur un certain nombre de plans, par exemple celui de l'intersexualité. L'intervenant se demande pourquoi la secrétaire d'État ne s'intéresse pas aux asexués.

L'intervenant demande par ailleurs que l'on prête davantage attention au groupe croissant des isolés sans enfants. Toutes les mesures prises à chaque niveau

worden genomen ook een single-toets moeten komen, vooral dan op het vlak van de fiscaliteit. Ook de alleenstaande ouders met kinderen verdienen meer aandacht gezien het groter werkloosheidsrisico dat zij lopen.

Vervolgens gaat de spreker in op de problematiek van de “mestieskinderen” (halfbloedkinderen). In Congo, Rwanda en Burundi was er onder Belgische voogdij geen plaats voor mestiezen (“halfbloedkinderen”), met een Belgische blanke vader en een zwarte moeder. Blank en zwart moesten in die periode strikt gescheiden leven. Mestiezen verstoorden met andere woorden de koloniale orde. Afrikaanse moeders van mestiezen werden onder druk gezet om hun kinderen af te staan. De “kinderen van de zonde” kwamen dan in katholieke instellingen terecht, zoals dat van de Witte Zusters in Save, in Rwanda. Eind jaren 50 werden honderden kinderen uit die instellingen overgebracht naar België, waar ze in weeshuizen of bij pleegouders terechtkwamen. Ze groeiden in ons land op maar werden als buitenlanders beschouwd en hadden vaak geen geboorteakte. Hun nationaliteit werd hen ontnomen en ze hadden geen banden meer met hun ouders of familie in Afrika, van wie ze zelfs de identiteit niet kennen. Verenigingen van mestiezen vragen al langer dat de Belgische staat hun lijden erkent en acties onderneemt om iets goed te maken. Welke maatregelen zal de staatssecretaris op dit vlak nemen?

In navolging van een arrest van het Grondwettelijk Hof waarin een genderongelijkheid vastgesteld werd, trad er op 1 januari 2017 een nieuwe naamwetgeving in werking. De staatssecretaris kondigt aan dat zij samen met haar collega bevoegd voor Justitie zal werken aan de redactie van een gecoördineerde omzendbrief zodat ambtenaren van de burgerlijke stand een duidelijke leidraad krijgen over deze wetgeving. Wanneer zal deze omzendbrief klaar zijn?

De heer Janssens steunt de staatssecretaris in haar strijd tegen gendergerelateerd geweld. De aangekondigde rondetafel rond genitale verminking is een welgekomen initiatief. Wie zal daarbij worden uitgenodigd? Hoe zullen de magistraten en politiemensen worden geselecteerd die de nieuwe gerichte opleiding zullen moeten volgen?

Het nationaal actieplan “Vrouwen, vrede en veiligheid 2017-2019” is afgerond. Welke timing voorziet de staatssecretaris voor verdere goedkeuring en uitvoering?

De staatssecretaris wenst een zorgmodel te lanceren waarbij beide ouders evenredig de zorg voor de kinderen opnemen. Overweegt de staatssecretaris daarbij een gedwongen verdeling van het ouderschapsverlof

de pouvoir devraient faire l'objet d'un “single test”, en particulier en matière de fiscalité. Les parents isolés avec enfants méritent, eux aussi, davantage d'attention eu égard au risque accru de chômage qu'ils encourent.

L'intervenant aborde ensuite le problème des enfants métis. Du temps de la colonisation belge du Congo, du Rwanda et du Burundi, il n'y avait pas de place pour les métis, nés d'un père blanc et d'une mère noire. À cette époque, les Blancs et les Noirs devaient être strictement séparés. En d'autres mots, les métis perturbaient l'ordre colonial. Les mères africaines de métis subissaient des pressions les poussant à abandonner leurs enfants. Les “enfants du péché” aboutissaient dans des institutions catholiques, telles que celle des Sœurs blanches à Save au Rwanda. À la fin des années 50, des centaines d'enfants provenant de ces institutions ont été transférés en Belgique et placés dans des orphelinats ou auprès de parents d'accueil. Bien que grandissant dans notre pays, ils étaient considérés comme des étrangers et n'avaient souvent pas d'acte de naissance. Ils étaient privés de leur nationalité et n'avaient plus de liens avec leurs parents ou leur famille en Afrique, dont ils ne connaissaient même pas l'identité. Cela fait longtemps déjà que les associations de métis demandent que l'État belge reconnaisse leur souffrance et fasse des démarches en vue d'une réparation. Quelles mesures la secrétaire d'État prendra-t-elle en la matière?

À la suite d'un arrêt de la Cour constitutionnelle constatant une inégalité entre les sexes, une nouvelle législation relative au nom est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2017. La secrétaire d'État annonce qu'elle œuvre, avec son collègue de la Justice, à la rédaction d'une circulaire coordonnée de sorte que les fonctionnaires de l'État civil disposent d'un fil conducteur clair à propos de cette législation. Quand cette circulaire sera-t-elle prête?

M. Janssens soutient la secrétaire d'État dans sa lutte contre la violence liée au genre. La table ronde annoncée au sujet des mutilations génitales est une initiative bienvenue. Qui sera invité à y participer? Comment les magistrats et les policiers qui devront suivre la nouvelle formation ciblée seront-ils sélectionnés?

Le plan d'action national “Femmes, Paix et Sécurité 2017-2019” est finalisé. Quel calendrier la secrétaire d'État prévoit-elle pour la suite de son approbation et de sa mise en œuvre?

La secrétaire d'État souhaite lancer un modèle de soins dans lequel les deux parents assument les soins de l'enfant de manière égale dès la naissance. La secrétaire d'État envisage-t-elle à cet égard d'imposer

op te leggen? Welke rol kunnen de werkgevers daarbij spelen?

Wat de discriminatie op de arbeidsmarkt betreft, vindt de spreker het eigenaardig dat juist de uitzendsector wordt vermeld. Hoe zit het dan met de andere sectoren? De staatssecretaris kondigt eveneens aan een campagne te lanceren ten voordele van oudere werknemers om bestaande stereotypes aan te kaarten. De heer Janssens wijst erop dat campagnes nooit een doel op zich mogen zijn maar slechts de ondersteuning van een beleid. Welke prioriteiten zal de staatssecretaris leggen in haar beleid?

De heer Janssens besluit dat de beleidsverklaring terechte vraagstukken aansnijdt en de nodige accenten legt. Hij heeft echter de indruk dat de beleidsverklaring teveel focust op de vorm en makkelijk zichtbare initiatieven. De spreker geeft de staatssecretaris het voordeel van de twijfel en hoopt dat zij haar beleid zal kunnen realiseren.

*
* *

Mevrouw Fabienne Winckel (PS) geeft aan dat ze bij het lezen van de beleidsverklaring een beetje verbaasd en zelfs teleurgesteld is geweest. Zij verwachtte een visie, verandering en nieuwe of misschien concretere initiatieven. Maar daar is niets van te zien. Er is veel intentieverklaring, voornemen tot sensibilisering en overleg, voorts gaat het om een eenvoudige voortzetting van het gevoerde beleid met een gebrek aan verwijzing en voorstellen in verband met vraagstukken zoals prostitutie of de DAVO (die ook niet voorkomt in het deel over armoedebestrijding).

Meer bepaald met betrekking tot de prostitutie vraagt mevrouw Winckel naar de studie die staatssecretaris Sleurs had besteld. Hoe ver staat het met die studie? Zijn er reeds resultaten bekend?

De spreekster had gehoopt op een kwaliteitsvolle beleidsverklaring, met consistentie, temeer omdat de balans van de vorige staatssecretaris in de door de huidige staatssecretaris overgenomen aangelegenheden vrij rampzalig is. Gelijke kansen is daarop geen uitzondering. De nieuwe staatssecretaris wil bepaalde zaken opnieuw in de hand nemen. Men denkt aan de situatie van personen met een handicap. Het concept van "makelaar in kansen" is beperkt tot een verbintenis op papier, die men niet zal kunnen uitvoeren bij gebrek aan voldoende budget. Het gaat daar om een regeringskeuze. Inzake gelijke kansen heeft het aantreden van de nieuwe staatssecretaris de spreekster geen vertrouwen ingeboezemd.

une répartition forcée du congé parental? Quel rôle les employeurs peuvent-ils jouer à cet égard?

En ce qui concerne la discrimination sur le marché du travail, l'intervenant s'étonne que l'on mentionne précisément le secteur de l'intérim. Qu'en est-il dans les autres secteurs? La secrétaire d'État annonce par ailleurs qu'elle va lancer une campagne pour les travailleurs âgés, afin de mettre en lumière les stéréotypes existants. M. Janssens souligne que les campagnes ne doivent jamais constituer un objectif en soi, mais seulement une aide à la politique. Quelles priorités la secrétaire d'État définira-t-elle dans sa politique?

M. Janssens conclut que l'exposé d'orientation politique cible des problématiques pertinentes et propose de bonnes pistes. Il a toutefois l'impression que la note se focalise trop sur la forme et sur les initiatives offrant une grande visibilité. L'intervenant accorde à la secrétaire d'État le bénéfice du doute et espère qu'elle pourra réaliser sa politique.

*
* *

Mme Fabienne Winckel (PS) indique avoir été un peu étonnée voire déçue à la lecture de la note d'orientation politique. Elle s'attendait à découvrir une vision, du changement et des initiatives nouvelles et peut-être plus concrètes. Il n'en est rien. Il y a beaucoup de déclaration d'intentions, de sensibilisation, de concertation et une simple continuité de la politique menée avec une absence de référence et de propositions concernant des problématiques comme celle par exemple de la prostitution ou du SECAL (qui ne figure pas non plus dans la partie relative à la lutte contre la pauvreté).

En ce qui concerne la question particulière de la prostitution, Mme Winckel demande où en est l'étude commandée par la secrétaire d'État Sleurs. En connaît-on déjà les résultats?

L'oratrice espérait une note de qualité, avec de la consistance, d'autant que le bilan du prédécesseur de la secrétaire d'État est assez désastreux dans les matières dont la nouvelle secrétaire d'État a repris la charge. L'égalité des chances ne fait pas exception. La nouvelle secrétaire d'État veut reprendre certaines choses en main. On pense à la situation des personnes handicapées. Le concept de courtier d'opportunités se réduit au fait qu'il y a un engagement sur papier mais qui ne pourra concrètement pas être mis en œuvre faute de budget suffisant. C'est un choix de gouvernement. En matière d'égalité des chances, la prise de fonction de la nouvelle secrétaire d'État n'a d'ailleurs pas eu tendance à rassurer l'oratrice.

Men dient eraan te herinneren dat al twee dagen na haar aantreding de staatssecretaris het nut van Unia in vraag heeft gesteld door haar steun aan het voorstel van de Vlaamse minister van Gelijke Kansen om deze instelling aan een onderzoek te onderwerpen. De spectaculaire verklaringen van de staatssecretaris hebben van alle kanten uiteraard enorm veel reacties teweeggebracht. Meer bepaald wordt haar een gebrek aan respect verweten voor de instellingen waarmee zij normalerwijze zal moeten samenwerken. Bovendien is het werk van Unia uiteraard heel belangrijk om een doeltreffend beleid inzake de bestrijding van alle vormen van discriminatie te kunnen voeren. In welke zin heeft de staatssecretaris in dat dossier vooruitgang geboekt? Vindt zij het niet inopportuun sinds haar ambtsaanvaarding dergelijke verklaringen te hebben afgelegd en een instelling te hebben aangevallen waarmee zij zou moeten samenwerken? Wenst de staatssecretaris, zoals sommige N-VA-bestuurders van Unia, die instelling echt te regionaliseren? Heeft er met Unia en de deelstaten al een ontmoeting plaatsgehad?

In het verlengde van haar eerste reflectie wil de spreekster graag weten hoe het zit met het Nationaal Mensenrechtenmechanisme, waar in de beleidsverklaring maar uiterst beknopt op wordt ingegaan. Dat Mechanisme wordt al lange tijd aangekondigd, maar blijkt nu moeilijk te implementeren. Werden de bestaande instellingen geraadpleegd? Welke elementen zorgen in het kader van de uitvoering thans voor problemen?

De spreekster hoopt dat de oprichting van dit mechanisme er niet zal toe leiden dat er minder budget naar Unia of andere projecten zal gaan.

Met betrekking tot het beleid inzake gelijke kansen tussen mannen en vrouwen zal de staatssecretaris haar collega's vragen in dat opzicht maatregelen te nemen. Men zal bijzondere sceptisch zijn. De taak van de staatssecretaris inzake vrouwenrechten is delicaat en duidelijk onmogelijk tot een goed einde te brengen. De spreekster noemt deze regering "vrouwenhatend". De genomen maatregelen treffen de vrouwen immers heel hard:

- verstrenging van de voorwaarden inzake toegang tot het vervroegd pensioen, verschuiving van de wettelijke pensioenleeftijd naar 67 jaar: vooral de vrouwen die in deeltijdsectoren werken en zij die gedurende enkele jaren gestopt zijn met werken, meestal om hun kinderen op te voeden, zullen het hardst worden getroffen;
- wijziging in de berekening van de pensioenen van de overheidssector: vooral de vrouwen, die in die sector in de meerderheid zijn, zullen worden getroffen;

Il faudra rappeler que deux jours à peine après avoir pris ses fonctions, la Secrétaire d'État, a déjà remis en cause l'utilité d'Unia en soutenant la proposition de la ministre flamande de l'Égalité des chances pour enquêter sur cette institution. Ses déclarations spectaculaires ont évidemment suscité énormément de réactions de toutes parts. On a notamment reproché à la secrétaire d'État de manquer de respect à l'égard des institutions avec lesquelles elle devra normalement travailler. De plus, le travail d'Unia est évidemment très important pour pouvoir mener des politiques efficaces en matière de lutte contre toutes les formes de discriminations. Comment la secrétaire d'État a-t-elle avancé dans ce dossier? N'estime-t-elle pas inopportun d'avoir fait de telles déclarations dès sa prise de fonction en chargeant une institution avec laquelle elle devrait travailler? La Secrétaire d'État, souhaite-t-elle clairement, comme certains des administrateurs NVA d'Unia, une régionalisation d'Unia? Une réunion avec Unia et les entités fédérées a-t-elle déjà eu lieu?

Dans la suite de sa première réflexion, Madame Winckel voudrait savoir ce qu'il en est du Mécanisme national des Droits de l'Homme que l'exposé d'orientation politique évoque de manière extrêmement brève. Il est annoncé depuis longtemps. Pourtant, il apparaît difficile de le mettre en place. Les institutions existantes ont-elles été consultées? Quels éléments posent actuellement problème dans le cadre de sa mise en place?

L'oratrice espère que la mise en place de ce mécanisme n'entraînera pas une diminution des budgets alloués à Unia ou à d'autres projets.

Concernant la politique d'égalité entre les hommes et les femmes la secrétaire d'État demandera à ses collègues de prendre des mesures dans ce cadre. On se permettra d'être extrêmement sceptique. La mission de la secrétaire d'État en matière de droits des femmes est délicate et clairement impossible à mener à bien. L'oratrice qualifie ce gouvernement de "misogyne". Les mesures prises touchent en effet les femmes de plein fouet:

- Durcissement des conditions d'accès à la pension anticipée, report de l'âge légal de la pension à 67 ans: ce sont les femmes qui travaillent le plus souvent dans les secteurs où le temps partiel est de mise et les femmes qui ont arrêté de travailler pendant quelques années souvent pour élever leurs enfants qui seront les plus durement frappées.
- modification apportée au calcul des pensions du secteur public: ce sont les femmes qui, très majoritaires dans le secteur public, seront touchées;

- halvering van de inkomensgarantie-uitkering, terwijl die uitkering de onvrijwillig deeltijds werkende vrouwen de mogelijkheid geeft een onontbeerlijke aanvulling te ontvangen om het hoofd te bieden aan hun behoeften en die van hun gezin. Thans hebben bijna 40 000 vrouwen er recht op;
- aanvallen op de gelijkgestelde perioden en buitensporige flexibilisering van de arbeid;
- 10 %-ziekenfondsvergoeding die de werkgevers voortaan moeten betalen voor vrouwen die bevallen;
- vermindering van het verblijf in de kraamafdeling zonder iets in de plaats te stellen op het gebied van postnatale begeleiding, verhoging van de kosten voor de raadpleging van de gynaecoloog.

Heeft de staatssecretaris al de tijd genomen om die maatregelen te analyseren? Overweegt zij meer samenwerking met haar collega's om die maatregelen bij te sturen en haar collega's effectief te sensibiliseren voor het belang van een beleidsanalyse in het licht van met name de gelijkheid tussen mannen en vrouwen?

Aangaande de tenuitvoerlegging van de *gendermainstreaming* heeft de staatssecretaris aangegeven dat zij de opleidingen van het personeel van de kabinetten en van de beleidscellen wil voortzetten, alsook dat zij verslag wil uitbrengen over het Federaal Plan *Gendermainstreaming*. Dat plan, dat geen enkele SMART-doelstelling bevatte, was uitgewerkt door de interdepartementale coördinatiegroep en was goedgekeurd in juli 2015. Dat is dus meer dan anderhalf jaar geleden. Behalve die elementen is er weinig informatie voorhanden over de follow-up van dat plan. Wat is de staatssecretaris voornemens? Het verbaast de spreker dat dit plan alleen betrekking heeft op sommige beleidsmaatregelen, en – jammer genoeg – kennelijk niet op de meest essentiële zoals de werkgelegenheid en de pensioenen. Ware het niet raadzamer geweest om op zijn minst te proberen te streven naar de stelselmatige integratie van de genderdimensie in alle door de regering getroffen maatregelen, zoals onze wetgeving voorschrijft? Overweegt de staatssecretaris dat plan te doen evolueren? Quid met de interdepartementale groep die geacht wordt dat beleid te coördineren? Wat zijn voorts de concrete denksporen om de impactanalyse van de regelgeving (IAR) – en inzonderheid de gendertest – te verbeteren?

De staatssecretaris heeft het ook over een onderzoek door het IGVM van de wetgeving in verband met de familienaam. Waarom werd dat initiatief genomen?

- diminution de moitié de l'allocation de garantie de revenu alors que cette allocation permet aux femmes qui travaillent involontairement à temps partiel de bénéficier d'un complément indispensable pour faire face à leurs besoins et à ceux de leur famille. Ce sont près de 40 000 femmes qui en bénéficient actuellement;
- attaques contre les périodes assimilées et flexibilisation de l'emploi à outrance;
- taux de 10 % d'indemnité mutuelle que les employeurs doivent à présent payer pour les femmes qui accouchent;
- diminution du séjour en maternité sans rien mettre en place en termes d'accompagnement post-natal, augmentation des consultations chez le gynécologue.

La secrétaire d'État a-t-elle déjà pris le temps d'analyser ces mesures? Envisage-t-elle une concertation plus importante avec ses collègues afin d'apporter les correctifs nécessaires et les sensibiliser de manière effective à l'importance de l'analyse des politiques au regard notamment de l'égalité entre les hommes et les femmes?

Concernant la mise en œuvre du *gendermainstreaming* la secrétaire d'État dit vouloir poursuivre les formations des Cabinets et cellules stratégiques et faire rapport du plan fédéral *gendermainstreaming*. Ce plan qui ne comportait aucun objectif SMART, avait été élaboré par le groupe interdépartemental de coordination et approuvé en juillet 2015. Il y a donc plus d'un an et demi. Hormis ces éléments, il y a peu d'informations sur le suivi de ce plan. Quelles sont les intentions de la secrétaire d'État? L'oratrice s'étonne du fait que ce plan ne concerne que certaines politiques et malheureusement pas les plus essentielles comme l'emploi et les pensions apparemment. N'aurait-il pas été plus judicieux d'essayer, à tout le moins, de tendre vers l'intégration systématique de la dimension de genre dans toutes les mesures prises par le gouvernement comme le prévoit notre législation? La Secrétaire d'État, envisage-t-elle de faire évoluer ce plan? Qu'en est-il du groupe interdépartemental censé coordonner cette politique? Quelles sont par ailleurs les pistes concrètes pour améliorer l'AIR (Analyse d'impact de la réglementation) et le test gender en particulier?

La secrétaire d'État parle également de faire examiner la législation relative au nom de famille par l'IEFH. Quelles sont les raisons de cette initiative?

In verband met de bestrijding van het geweld op grond van gender vraagt mevrouw Winckel of de staatssecretaris eind dit jaar het eerste verslag zal voorstellen. De staatssecretaris stelt dat zij de klemtoon wil leggen op genitale verminkingen bij vrouwen, eergeweld en gedwongen huwelijken. Dat is weliswaar onontbeerlijk maar die specifieke geweldvormen zijn nu al in het plan opgenomen. Worden derhalve nieuwe initiatieven overwogen? De spreekster beklemtoont het belang van bijscholing ten behoeve van de verschillende beroepsmensen die samenwerken met de gemeenschappen; die met genitale verminkingen bij vrouwen te maken krijgen, inzonderheid in de opvang- en integratiesector. De medewerking van dienaangaande actieve organisaties zoals GAMS en INTACT is in dat verband van cruciaal belang. Het is dus onontbeerlijk dat hun een adequate financiering wordt gewaarborgd om hun opdrachten te vervullen. Welke maatregelen worden in dat verband overwogen? Die verenigingen hebben voorts een preventiekit uitgewerkt. Hoe staat het daarmee?

Mevrouw Winckel komt ook terug op de resolutie inzake de opvang van seksueel geweld die het Comité voor de maatschappelijke emancipatie heeft geredigeerd en die de steun van de Kamer heeft gekregen. Die resolutie bevat tal van aanbevelingen, met name over de oprichting van de multidisciplinaire centra.

In 2017 zouden in de drie gewesten van het land proefprojecten moeten worden opgestart. Hoe staan de zaken op dat vlak? Mevrouw Sleurs had aangegeven dat de beslissing over de bestendiging ervan niet tijdens deze regeerperiode zou kunnen worden genomen. De staatssecretaris schijnt een andere mening te zijn toegegaan. Tijdens de in het Comité gehouden hoorzittingen is de slachtofferopvang vaak met de vinger gewezen.

De sprekers hebben erop gewezen dat het niet alleen ontbrak aan personele maar ook aan technische middelen, met name aan lokalen om het slachtoffer alleen en in goede omstandigheden op te vangen. Staatssecretaris Sleurs had gewag gemaakt van de verspreiding van een gids over zedendelicten onder de personeelsleden van de lokale en de federale politie. Worden daarin specifieke oplossingen overwogen in het kader van de slachtofferopvang? In de resolutie werd ook gevraagd dat audiovisuele verhoren tot alle volwassenen zouden kunnen worden uitgebreid. Vandaag vermeldt de staatssecretaris alleen het specifieke geval van mensen met een mentale handicap. Hoe staan de zaken in dat dossier? Heeft in dat verband al overleg plaatsgehad met de minister van Justitie? De staatssecretaris plant een campagne ten behoeve van de studenten die al door

Concernant la lutte contre les violences basées sur le genre, Mme Winckel demande si la secrétaire d'État présentera le premier rapport à la fin de cette année. La secrétaire d'État dit vouloir mettre l'accent sur les mutilations génitales féminines, les violences liées à l'honneur et les mariages forcés. C'est indispensable mais ces violences spécifiques sont d'ores et déjà intégrées dans le plan. Des initiatives nouvelles sont-elles dès lors envisagées? L'oratrice souligne l'importance que revêt la formation continue des différents professionnels travaillant avec les communautés concernées par les mutilations génitales féminines, en particulier dans le secteur de l'accueil et de l'intégration. La collaboration des organisations actives en la matière telles que le GAMS et INTACT est dans ce cadre essentielle. Il est donc indispensable de leur assurer un financement adéquat pour mener à bien leurs missions. Quelles mesures sont envisagées dans ce cadre? Un kit de prévention a par ailleurs été développé par ces associations. Qu'en est-il?

Madame Winckel revient également sur la résolution que le Comité d'avis pour l'émancipation sociale a rédigée et qui a été soutenue par la Chambre concernant la prise en charge des violences sexuelles. Dans cette résolution figurent toute une série de recommandations concernant notamment la mise en place des centres multidisciplinaires.

Des projets-pilotes devaient être lancés en 2017 dans les trois régions du pays. Quel est l'état des lieux dans ce cadre? Mme Sleurs avait dit que la décision relative à leur pérennisation ne pourrait être prise sous cette législature. La secrétaire d'État semble voir les choses différemment. Lors des auditions menées au sein du Comité, l'accueil des victimes a souvent été pointé du doigt.

Les intervenants ont signalé un manque de moyens humains mais aussi techniques, notamment aux locaux pour accueillir la victime isolément et dans de bonnes conditions. La secrétaire d'État Sleurs avait parlé de diffuser un guide "délits de mœurs" aux polices locales et fédérales. Des solutions spécifiques y sont-elles envisagées dans le cadre de l'accueil des victimes? La résolution demandait également que les auditions audiovisuelles puissent être étendues à tous les adultes. La secrétaire d'État évoque aujourd'hui uniquement le cas spécifique des personnes ayant un handicap mental. Où en est-on dans ce dossier? Une concertation avec le ministre de la Justice a-t-elle déjà eu lieu dans ce cadre? La secrétaire d'État prévoit une campagne à destination des étudiants qui avait déjà été annoncée par son prédécesseur. Comment la campagne est-elle envisagée?

haar voorgangster was aangekondigd. Hoe denkt men de campagne te voeren? Ten slotte heeft de staatssecretaris het over een *dark number*-onderzoek. Wie zal met dat onderzoek worden belast?

In verband met het echtelijk geweld stelt de staatssecretaris dat zij maatregelen zal nemen ten gunste van een doorbreking van het beroepsgeheim. Dat is een telkens opnieuw opduikend gegeven binnen de N-VA en binnen de regering. De staatssecretaris wil duidelijk een debat over het beroepsgeheim, dat onontbeerlijk is opdat een vertrouwensrelatie zou kunnen ontstaan tussen de drager van het geheim en de beroepsbeoefenaar tot wie hij zich wendt. Welke maatregelen worden in dat verband nog overwogen? Stellen dat de staatssecretaris de slachtoffers wil beschermen, is een waanbeeld, want de opheffing van het beroepsgeheim in die specifieke gevallen toestaan, zou ook de bestaande vertrouwensrelatie in het gedrang kunnen brengen tussen bijvoorbeeld een arts en zijn of haar patiënte. Daarbij valt te vrezen dat die patiënte de arts niet langer in vertrouwen zal willen nemen, dat zij van bepaalde verzorging zal afzien enzovoort. De spreker verzoekt de staatssecretaris dan ook haar oor te luisteren te leggen, overleg te plegen en – vooral – oor te hebben naar alle belangen en ze in overweging te nemen alvorens in dat verband initiatieven te nemen.

Een interessant initiatief dat de staatssecretaris daarentegen naar voren schuift, heeft betrekking op de uitwerking van een applicatie om aan de slachtoffers van huiselijk geweld die pesterijen te verduren krijgen een specifiek instrument te bieden. De PS-fractie heeft trouwens – al tijdens de vorige zittingsperiode – een tekst van die strekking ingediend. Die tekst beoogde de terbeschikkingstelling van een noodtelefoon zoals dat momenteel al onder meer in Frankrijk gebeurt. Thans is het met de technologie mogelijk een dergelijke applicatie uit te werken.

Aangaande de discriminatievormen op het werk heeft mevrouw Sleurs het ook gehad over een nationaal actieplan ter bestrijding van discriminatie van vrouwen op het werk. Hoe ver staat het momenteel met dat plan? Zo men wil komen tot een doeltreffend plan dat concrete effecten sorteert, dan moeten fundamentele aspecten in overweging worden genomen: bepalen om welke vraagstukken het gaat en welke concrete acties moeten worden ondernomen, bepalen welke doelstellingen moeten worden gehaald, de middelen vastleggen evenals het tijdspad voor de tenuitvoerlegging ervan. Zal dat wel degelijk gebeuren Het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen werd geacht de werkgroep te coördineren.

La secrétaire d'État parle enfin d'une enquête "*Dark number*". Qui sera chargé de cette enquête?

Concernant les violences conjugales, la secrétaire d'État parle de prendre des dispositions en faveur d'une rupture du secret professionnel. C'est récurrent au sein du parti N-VA et au sein de ce gouvernement. La secrétaire d'État cherche clairement à remettre en cause ce secret professionnel qui est indispensable à l'instauration d'une relation de confiance entre le dépositaire du secret et le professionnel à qui il s'adresse. Quelles mesures sont encore envisagées dans ce cadre? Dire que la secrétaire d'État souhaite protéger les victimes est une chimère car permettre la levée du secret professionnel dans ces cas spécifiques pourrait également mettre à mal le lien de confiance existant entre un médecin et sa patiente par exemple, patiente qui, on peut le craindre, ne se confiera plus, renoncera à certains soins, etc. L'oratrice demande donc à la secrétaire d'État d'écouter, de concerter, et surtout d'entendre et de mettre tous les intérêts dans la balance avant de prendre des initiatives dans ce cadre.

Une initiative intéressante que la secrétaire d'État met par contre avant concerne le développement d'une application pour offrir un outil spécifique aux victimes de violences conjugales qui sont harcelées. Le groupe PS a d'ailleurs déposé un texte – sous la précédente législature déjà – allant dans ce sens. Ce texte envisageait la mise à disposition d'un téléphone de grand danger comme cela se fait en France notamment. La technologie permet aujourd'hui le développement d'une telle application.

Concernant les discriminations au travail, madame Sleurs a également parlé d'un plan d'action national de lutte contre la discrimination des femmes au travail. Qu'en est-il de ce plan aujourd'hui? Si on veut aboutir à un plan efficace et entraînant des effets concrets, des éléments fondamentaux doivent être pris en considération: l'identification des problématiques et des actions concrètes à réaliser, l'identification des objectifs à atteindre, la fixation des moyens ainsi que le calendrier pour sa mise en œuvre. Est-ce que ce sera bien le cas? L'Institut pour l'égalité entre les hommes et les femmes était censé coordonner le groupe de travail.

Zijn er al maatregelen voorgesteld? Hoe zit het met het overleg met de deelstaten op dit punt? Quid met de specifieke integratie van buitenlandse vrouwen op de arbeidsmarkt? Het comité buigt zich momenteel over dat vraagstuk. Zal de staatssecretaris de aanbevelingen van het comité in dat verband afwachten?

Nog steeds in verband met discriminatie op de arbeidsmarkt spreekt de staatssecretaris over de tenuitvoerlegging van de door de Kamer in 2015 aangenomen resolutie en over samenwerking met minister van Werk Kris Peeters. Er wordt evenwel met geen woord gerept van de beruchte *mystery calls*. minister Peeters heeft echter laten weten klaar te zijn met zijn wetsontwerp betreffende die *mystery calls*, die worden gezien als een instrument om eventuele discriminatie bij een werving aan het licht te brengen. Sociaal inspecteurs zullen ondernemingen mogen bellen onder het voorwendsel werkzoekende te zijn, om aldus na te gaan of bij de werving sprake is van discriminatie op grond van geslacht, leeftijd, herkomst of een beperking. Aan de hand van die *mystery calls* zouden dus materiële bewijzen kunnen worden verzameld, die de sociale inspectie vervolgens kan bezorgen aan het parket. Al sinds 2015 opperen diverse regeringsleden de mogelijkheid van de *mystery calls*, maar sommige partijen, waaronder de N-VA, waren daar kennelijk sterk tegen gekant en gaven de voorkeur aan zelfregulering door de sector. De staatssecretaris heeft zelfs gesproken van een gevaar voor een “heksenjacht”. Bestaat er binnen de regering wel een akkoord om die *mystery calls* door sociaal inspecteurs toe te staan? Is de staatssecretaris er voorstander van? Heeft zij haar mening over het nut van die *mystery calls* herzien? Kennelijk zal met Unia en het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen overleg plaatsvinden over de technische tenuitvoerlegging van die *mystery calls*. Wanneer zal dat overleg plaatsvinden en wanneer zal het wetsontwerp in het Parlement worden ingediend?

Aangaande de antidiscriminatiewetten van 10 mei 2007 was gepland dat ze in 2012 zouden worden geëvalueerd. Op 6 juli 2015 is het koninklijk besluit verschenen waarbij de samenstelling van de deskundigencommissie wordt vastgesteld. Die deskundigengroep was begin februari 2017 klaar met zijn rapport. Blijkbaar is er een – kennelijk budgettair – probleem opgedoken voor de vertaling van dat rapport. Werd een oplossing gevonden om een einde te maken aan die enigszins bizarre situatie? Wanneer zal dat vertaalde rapport eindelijk beschikbaar zijn? Zal die evaluatie wel degelijk worden voorgesteld aan het Parlement? Zal de Kamer worden betrokken bij de daaropvolgende werkzaamheden? Overigens worden binnen dat wetgevingsarsenaal aan antidiscriminatiebepalingen het concept en de

Des mesures ont-elles déjà été proposées? Qu'en est-il de la concertation avec les entités fédérées en la matière? Qu'en est-il de l'intégration spécifique des femmes étrangères sur le marché du travail? Les travaux du comité sur cette problématique sont actuellement en cours. La secrétaire d'État va-t-elle attendre les recommandations du comité dans ce cadre?

Toujours concernant les discriminations sur le marché de l'emploi, la secrétaire d'État parle de la mise en œuvre de la résolution votée ici en 2015 et d'une collaboration avec le ministre de l'Emploi Kris Peeters. Aucun mot pourtant sur les fameux “appels mystères”. Monsieur Peeters a pourtant annoncé avoir finalisé un projet de loi sur ces “appels mystères”, un outil visant à prouver l'existence, ou non, de discriminations à l'embauche. Des inspecteurs sociaux pourront appeler des entreprises sous un faux profil de demandeur d'emploi, pour déterminer l'existence d'une discrimination à l'embauche fondée sur le sexe, l'âge, l'origine ou le handicap. L'intérêt de ces appels mystères serait donc de récolter des preuves matérielles que l'inspection sociale pourra transmettre au parquet. Les “appels mystères” sont évoqués depuis 2015 par certains membres du gouvernement mais certains partis semblaient, dont la N-VA, fermement opposés à cette possibilité, préférant prôner une autorégulation des secteurs en la matière. La secrétaire d'État a même parlé d'un risque de “chasse aux sorcières”. Qu'en est-il d'un accord au sein du gouvernement pour permettre ces “appels mystères” par les inspecteurs sociaux? la secrétaire d'État, y est-elle favorable? A-t-elle changé d'avis concernant l'utilité de ces “appels mystères”? Il apparaît qu'une consultation aura lieu avec Unia et l'Institut pour l'égalité entre les hommes et les femmes au sujet de la mise en œuvre technique de ces appels. Quand ces consultations auront-elles lieu et quand le projet devrait-il être présenté au parlement?

Concernant les lois anti-discrimination du 10 mai 2007, leur évaluation était prévue en 2012. Le 6 juillet 2015 est paru un arrêté royal fixant la composition de la commission d'experts. Ce groupe d'experts a bouclé son rapport début février. Il semble qu'un problème – budgétaire apparemment – soit apparu concernant la traduction de ce rapport. Une solution a-t-elle été trouvée pour débloquer cette situation quelque peu aberrante? Quand ce rapport traduit pourra enfin être disponible? Cette évaluation sera-t-elle bien présentée au parlement. La Chambre, sera-t-elle associée au travail qui sera mené par la suite? Par ailleurs il est défini, dans cet arsenal législatif anti-discrimination, le concept et l'adoption d'actions positives dans certaines situations. Ces actions positives visent à mettre fin à une inégalité

aanneming van positieve acties in bepaalde situaties gedefinieerd. Die positieve acties beogen een einde te maken aan een manifeste ongelijkheid; het wegwerken daarvan was één van de streefdoelen. Die acties moeten tijdelijk zijn en kunnen worden ingetrokken zodra het beoogde doel wordt bereikt. De voorwaarden waarbinnen die acties kunnen worden uitgevoerd, moeten worden bepaald in een koninklijk besluit vastgelegd na overleg in de Ministerraad, na raadpleging van de bij wet bepaalde adviesinstanties. Wat is de huidige stand van dit dossier? Heeft de staatssecretaris al contacten gelegd met de betrokken adviesinstanties?

In verband met het wetsontwerp over de herziening van de wet van 10 mei 2007 betreffende transseksualiteit onderstreept mevrouw Winckel dat België zich absoluut moet schikken naar de mensenrechten en meer bepaald naar de beginselen van Yogyakarta, en dat de voorwaarden inzake geslachtsverandering moeten kunnen worden herzien. Die wetgeving creëert immers zelf een raamwerk dat de betrokken personen stigmatiseert: geslachtsaanpassing, psychiatrisch onderzoek en verplichte sterilisatie. Momenteel buigt de commissie voor de Justitie zich over een wetsontwerp. Die herziening is een belangrijke stap, maar er moeten er nog andere worden gezet met het oog op de daadwerkelijke zelfbeschikking van transpersonen; de spreker denkt aan initiatieven op het vlak van gezondheid en van bestrijding van discriminatie jegens hen.

Ten slotte wil de staatssecretaris de privéondernemingen steunen om positieve zelfregulering, toegang tot de arbeidsmarkt en welzijn voor iedereen te bevorderen. Welke steunmaatregelen worden overwogen en waarom wordt niet ingegaan op de situatie bij de overheid?

*
* *

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) merkt op dat de staatssecretaris beschikt over een aantal transversale bevoegdheden. Het is dan ook van belang dat zij goed samenwerkt met andere regeringleden van de federale regering en haar collega's van de deelstaten.

De spreker gaat eerst in op het aspect racisme en raciale discriminatie. Van de 575 klachten die in 2016 bij Unia werden geregistreerd zijn er 169 op raciale basis, 104 op basis van leeftijd en 106 op basis van handicap. Uit deze cijfers blijkt dat de klachten toch enigszins evenwichtig zijn verdeeld. Toch wenst de staatssecretaris tot een meer evenwichtige verdeling van de klachten te komen. Wat wordt daarmee precies bedoeld?

manifeste dont la disparition a été désignée comme un objectif à promouvoir. Elles doivent être temporaires et de nature à disparaître dès que l'objectif visé est atteint. Les conditions dans lesquelles ces actions peuvent être mises en œuvre doivent être fixées dans un arrêté royal délibéré en conseil des ministres et après consultations des instances d'avis que la loi détermine. Quel est l'état des lieux dans ce dossier? La secrétaire d'État a-t-elle déjà pris des contacts avec les instances d'avis concernées?

Concernant le projet de loi sur la révision de la loi du 10 mai 2007 relative à la transsexualité Mme Winckel souligne qu'il est indispensable que la Belgique se conforme aux Droits de l'Homme et aux principes de Yogyakarta notamment et que les conditions pour changer de sexe puissent être revues. Cette législation crée en effet elle-même un cadre stigmatisant pour les personnes concernées: la réassignation sexuelle, l'examen psychiatrique et la stérilisation obligatoire. Un projet de loi est présenté actuellement en commission de la Justice. Cette révision est un pas important qu'on doit franchir mais il faudra en franchir d'autres pour permettre l'autodétermination effective des personnes trans, l'oratrice pense à des initiatives en matière de santé et de lutte contre les discriminations à leur égard.

Enfin, la secrétaire d'État parle de soutenir les entreprises privées pour stimuler l'autorégulation positive, l'accès à un lieu de travail et le bien-être pour tous. Quels soutiens envisagés et pourquoi ne pas évoquer la situation du secteur public?

*
* *

Mme Els Van Hoof (CD&V) fait observer que la secrétaire d'État dispose de plusieurs compétences transversales. Il importe dès lors qu'elle collabore adéquatement avec les autres membres du gouvernement fédéral et avec ses collègues des entités fédérées.

L'intervenante aborde d'abord la question du racisme et de la discrimination raciale. Sur les 575 plaintes enregistrées par Unia en 2016, 169 se fondent sur un motif racial, 104 sur une question d'âge et 106 sur une question de handicap. Il ressort de ces chiffres que les plaintes sont réparties d'une manière assez équilibrée. La secrétaire d'État souhaite pourtant parvenir à une répartition plus équilibrée des plaintes. Qu'entend-on exactement par là?

Op 25 februari 2014 heeft de *European Commission against Racism and Intolerance* van de Raad van Europa zich positief uitgelaten op de Belgische anti-discriminatie- en antiracismewetgeving. Evenwel heeft de Commissie erop gewezen dat er zich een evaluatie opdringt. Deze evaluatie had echter al voltooid moeten zijn. Staatssecretaris Sleurs heeft in haar beleidsnota nog aangekondigd dat er op basis van die evaluatie drie antidiscriminatiewetten alsmede een aantal uitvoeringsbesluiten zou worden aangepast. De spreekster stelt vast dat staatssecretaris deze piste minder genegeen is aangezien zij aankondigt de aanbevelingen te bespreken met haar collega-ministers. Vanwaar komt deze wijziging in visie en wanneer zijn eventuele wetsontwerpen te verwachten?

Wat diversiteit en racisme betreft, stelt mevrouw Van Hoof in het algemeen vast dat de staatssecretaris meer op de vlakte blijft dan haar voorganger. Mevrouw Sleurs kondigde nog een studie aan op basis waarvan een nationaal actieplan tegen racisme zou worden uitgewerkt. De beleidsverklaring maakt echter enkel melding van een prioriteitenplan met een beperkt aantal maatregelen. Waarom werd de piste van een nationaal actieplan tegen racisme verlaten?

Wat de diversiteit op het werk betreft, is de consultatieronde afgelopen en ligt volgens mevrouw Van Hoof alles klaar om het actieplan op te stellen. Als voormalig parlementslid was mevrouw Demir heel actief rond dit thema. Hoe komt het dan dat er geen melding wordt van gemaakt in de beleidsverklaring? In de praktijk blijkt van de autochtone vrouwen 70 % aan het werk te zijn, bij de allochtone vrouwen is dat maar 30 %. Er is dus duidelijk nog heel wat werk te verrichten.

Verder in dat kader verwijst de spreekster naar het voorstel van Europese richtlijn betreffende thematische verloven. Deze richtlijn beoogt een meer gelijke opname van verlofstelsels door beide ouders, zoals opgenomen in het regeerakkoord. Het niet kunnen opnemen van ouderschapsverlof door mannen dient als een discriminatiegrond te worden opgenomen. Waarom maakt de beleidsverklaring daar geen melding van?

De beleidsnota van mevrouw Sleurs maakt melding van een project van kosteloze doorlichting van wervingsprocedures die bedrijven konden aanvragen en waaraan ORBIT aan meewerkte. Zal dit project worden verlengd? Wat zijn de plannen van de staatssecretaris hieromtrent?

Le 25 février 2014, la Commission européenne contre le racisme et l'intolérance du Conseil de l'Europe s'est exprimée positivement sur la législation belge contre la discrimination et le racisme. Cette commission souligne cependant qu'une évaluation s'impose. Or, celle-ci aurait déjà dû être terminée. Mme Sleurs, la secrétaire d'État précédente, a annoncé, dans sa note de politique, que trois lois anti-discrimination ainsi que plusieurs arrêtés d'exécution seraient modifiés à partir de cette évaluation. L'intervenante constate que la secrétaire d'État est moins encline à suivre cette piste puisqu'elle annonce qu'elle discutera des recommandations avec ses collègues ministres. Comment ce changement d'optique s'explique-t-il et pour quand d'éventuels projets de loi sont-ils attendus?

Concernant la diversité et le racisme, Mme Van Hoof constate de manière générale que la secrétaire d'État actuelle reste plus évasive que la secrétaire d'État précédente. Mme Sleurs avait annoncé une étude sur la base de laquelle un plan d'action national contre le racisme serait élaboré tandis que l'exposé d'orientation politique ne mentionne qu'un plan de priorités qui ne prévoit qu'un nombre limité de mesures. Pourquoi la piste d'un plan d'action national contre le racisme a-t-elle été abandonnée?

En ce qui concerne la diversité au travail, la consultation est terminée et selon Mme Van Hoof, il n'y a plus qu'à élaborer le plan d'action. Lorsqu'elle était parlementaire, Mme Demir était très active sur cette question. Comment se fait-il dès lors que cette problématique ne soit pas mentionnée dans l'exposé d'orientation politique? En pratique, il apparaît que 70 % des femmes autochtones exercent une activité professionnelle, contre 30 % seulement des femmes allochtones. Il reste donc énormément de travail à accomplir.

Dans ce cadre, l'intervenante renvoie en outre à la proposition de directive européenne concernant les congés thématiques. Cette directive vise à assurer une utilisation plus équitable des régimes de congé par les deux parents, un objectif qui est repris dans l'accord de gouvernement. Le fait, pour les hommes, de ne pas pouvoir prendre un congé parental doit être considéré comme un motif de discrimination. Pourquoi l'exposé d'orientation politique n'en fait-il pas mention?

La note de politique générale de Mme Sleurs fait état d'un projet d'audit gratuit des procédures de recrutement que les entreprises pouvaient demander et auquel l'asbl ORBIT a collaboré. Ce projet sera-t-il prolongé? Quelles sont les intentions de la secrétaire d'État à cet égard?

Als parlamentslid heeft mevrouw Demir zich altijd negatief uitgelaten over het invoering van quota voor vrouwen aan de top van de administratie of in beursgenoteerde bedrijven. Zij was van mening dat dergelijke quota paternalistisch en betuttelend waren. Mevrouw Van Hoof daarentegen is een grote voorstander van quota. Heel wat bedrijven hebben in hun raad van bestuur meer vrouwen zitten dan de wettelijk verplichte quota hen opleggen. Daarmee hebben de quota volgens mevrouw Van Hoof duidelijk hun nut bewezen. Waarom schenkt de beleidsverklaring geen aandacht aan quota? De quotawetgeving voor de top van de administratie en de beursgenoteerde bedrijven is sinds begin 2017 van kracht. Wordt het geen tijd voor een evaluatie?

Het Instituut voor de gelijkheid van mannen en vrouwen is een belangrijke partner in de strijd voor gendergelijkheid. De spreekster wijst erop dat België op de gendergap-index gedaald is van de 19e naar de 24e plaats. Hoe is het gesteld met de Cel Gelijke Kansen die momenteel onder de FOD WAZO ressorteert? Hoe verhoudt deze cel zich tot het Instituut voor de gelijkheid van mannen en vrouwen? Welke intenties heeft de staatssecretaris met deze cel?

Wat het Nationaal Mensenrechtenmechanisme betreft, is mevrouw Van Hoof verheugd dat de staatssecretaris heeft bevestigd dat de regering tot de oprichting ervan zal overgaan. Dit mechanisme moet een gemeenschappelijk aanspreekpunt worden op het vlak van mensenrechten. Wat is de concrete timing?

Met betrekking tot de strijd tegen gendergerelateerd geweld had staatssecretaris Sleurs reeds een actieplan opgesteld. Een van de prioriteiten daarin is de vrouwelijk genitale verminking die jaarlijks 20 000 slachtoffers maakt in ons land. De beleidsnota zet sterk in op de opleiding van professionele hulpverleners. De tools daarvoor zijn echter ontworpen door het middenveld. Een goede samenwerking met het middenveld is nodig om het vertrouwen te winnen van de slachtoffers. Zal de staatssecretaris adequate middelen voorzien zodat deze middenveldorganisaties voor de nodige implementatie kunnen zorgen? Naast repressief optreden moet de overheid ook belang hechten aan het preventieve luik. Uit een internationaal onderzoek blijkt dat België slecht scoort op het vlak van gendersensitief asielbeleid in vergelijking met Nederland. Dit komt omdat er weinig tot geen sensibilisering bestaat in België. In Nederland is

En tant que parlementaire, Mme Demir s'est toujours montrée très critique par rapport à l'instauration de quotas de femmes à la tête de l'administration ou dans les entreprises cotées en bourse. Elle estimait que de tels quotas étaient paternalistes et infantilisants. En revanche, Mme Van Hoof est absolument favorable aux quotas. De très nombreuses entreprises comptent davantage de femmes au sein de leur conseil d'administration que ce que leur imposent les quotas légaux obligatoires. Selon Mme Van Hoof, les quotas ont ainsi prouvé leur utilité. Pourquoi l'exposé d'orientation politique n'accorde-t-il aucune attention aux quotas? La législation relative aux quotas à la tête de l'administration et des entreprises cotées en bourse est en vigueur depuis le début de 2017. N'est-il pas temps de procéder à une évaluation?

L'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes est un partenaire important dans la lutte pour l'égalité des genres. L'intervenante souligne que la Belgique est tombée de la 19^e à la 24^e place dans le Gender Gap Index. Qu'en est-il de la Cellule Égalité des chances qui relève actuellement du SPF ETCS? Quelle est la relation entre cette cellule et l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes? Quelles sont les intentions de la secrétaire d'État par rapport à cette cellule?

En ce qui concerne le Mécanisme national des droits de l'homme, Mme Van Hoof se réjouit que la secrétaire d'État ait confirmé l'intention du gouvernement de passer effectivement à sa création. Ce mécanisme doit devenir un interlocuteur commun en matière de droits de l'homme. Quel est le calendrier concret de la mise en place de ce mécanisme?

En ce qui concerne la lutte contre la violence liée au genre, la secrétaire d'État précédente, Mme Sleurs, avait déjà élaboré un plan d'action. L'une des priorités de ce plan était la lutte contre les mutilations génitales féminines, qui font chaque année 20 000 victimes dans notre pays. La note de politique générale met fortement l'accent sur la formation de prestataires professionnels. Or, dans ce domaine, les outils ont été développés par la société civile. Une bonne collaboration avec cette dernière est nécessaire pour gagner la confiance des victimes. La secrétaire d'État prévoira-t-elle des moyens adéquats pour que ces organisations de la société civile puissent assurer la nécessaire mise en œuvre de ces outils? L'autorité publique doit s'intéresser non seulement à l'approche répressive, mais aussi au volet préventif. Il ressort d'une étude internationale que l'approche de la politique d'asile en fonction du

dit wel het geval. Hoe gaat de staatssecretaris samenwerken met haar collega bevoegd voor het asielbeleid?

Ten slotte drukt de spreekster haar steun uit voor de verschillende initiatieven van de staatssecretaris tegen het seksueel geweld, zoals het “*dark number*” onderzoek en de speciale aandacht voor kwetsbare groepen zoals de LGBT’s en personen met een handicap. Ook de oprichting van zorgcentra na seksueel geweld zijn een goede zaak. Een van de grote juridische belemmeringen blijft het bewijs. Hoe zal de staatssecretaris dat oplossen? Hoe zal er worden samengewerkt met het departement justitie en de welzijnssector?

In de strijd tegen partnergeweld zijn er belangrijke stappen gezet met de “*family-justice centers*”. Regionale subsidies werden omgezet naar projectsubsidies. Gaat er een centrum komen in elke provincie? Hoe zal er worden samengewerkt met de provinciale coördinatoren en met de regio’s?

*
* *

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) gaat vooreerst dieper in op het Nationaal Mensenrechtenmechanisme. In maart 2015 heeft de minister van Justitie samen met staatssecretaris Sleurs een engagement aangegaan ten aanzien van de Raad van Europa om dergelijk instituut op te richten. In augustus 2016 kondigde de minister van Justitie nog eens aan dat het dossier in een stroomversnelling zat en in december 2016 wordt nog eens gemeld dat het instituut het licht zal zien begin 2017. Erkent de staatssecretaris het akkoord tussen minister Geens en staatssecretaris Sleurs? Wat is nu de stand van zaken? Wat is de taakverdeling? Welke aspecten van het akkoord wenst de staatssecretaris te wijzigen? Is de staatssecretaris het eens met de plannen van minister Geens om een koepelstructuur op te richten waaronder zowel Unia, MIRIA, het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen als de Nationale Kinderrechtencommissie ressorteren. Wat moet er dan gebeuren met de Federale Ombudsmannen, de Vaste Commissie van Taaltoezicht en de Privacycommissie? Welke verdere stappen zijn er afgesproken en wat is de timing?

Wat betreft de hervorming van de thematische verlopen stelt mevrouw De Coninck met verbazing vast dat de beleidsverklaring geen melding maakt van het

sexe est peu développée en Belgique par rapport aux Pays-Bas, ce qui s’explique par un manque, voire par l’absence totale de sensibilisation à cette approche dans notre pays, contrairement à ce que font les Pays-Bas. Comment la secrétaire d’État va-t-elle collaborer avec son collègue compétent en matière d’asile?

L’intervenante exprime enfin son soutien aux différentes initiatives de la secrétaire d’État pour lutter contre les violences sexuelles, par exemple à l’enquête “*dark number*”, ou aux groupes vulnérables des LGBT et des personnes handicapées. La création de centres de soins pour les victimes de violences sexuelles est également une bonne chose. L’un des plus grands obstacles juridiques demeure la question de la preuve. Comment la secrétaire d’État compte-t-elle résoudre ce problème? Comment collaborera-t-elle avec le département de la justice et avec le secteur de l’aide aux personnes?

En ce qui concerne la lutte contre les violences conjugales, des étapes importantes ont été franchies avec les *Family Justice Centers*. Des subventions régionales ont été transformées en subventions en faveur de projets. Un centre sera-t-il créé dans chaque province? Comment la collaboration s’effectuera-t-elle avec les coordinateurs provinciaux et avec les régions?

*
* *

Mme Monica De Coninck (sp.a) s’attarde tout d’abord sur le Mécanisme national des droits de l’homme. En mars 2015, le ministre de la Justice, de concert avec la secrétaire d’État Sleurs, s’est engagé vis-à-vis du Conseil de l’Europe à créer un tel institut. En août 2016, le ministre de la Justice a indiqué que le dossier s’accélérait et en décembre de la même année, on nous a précisé que l’institut verrait le jour début 2017. La secrétaire d’État reconnaît-elle l’accord conclu entre le ministre Geens et la secrétaire d’État Sleurs? Où en est le dossier? Quelle est la répartition des tâches? Quels aspects de l’accord la secrétaire d’État souhaite-t-elle modifier? La secrétaire d’État souscrit-elle aux projets du ministre Geens de créer une structure faitière à laquelle ressortiraient tant Unia, MIRIA, l’Institut pour l’égalité des femmes et des hommes que la Commission nationale des droits de l’enfant. Qu’advient-il dans ce cas des Médiateurs fédéraux, de la Commission permanente de contrôle linguistique et de la Commission de protection de la vie privée? Quelles sont les autres initiatives convenues et quel est le calendrier prévu?

S’agissant de la réforme des congés thématiques, Mme De Coninck constate avec étonnement que l’exposé d’orientation politique ne prévoit pas d’associer les

betrekken van de sociale partners. In 2014 hebben de sociale partners nochtans een unaniem advies opgesteld over deze verlofstelsels. De spreekster roept de staatssecretaris op om de sociale partners die heel wat ervaring hebben bij de toepassing van de verlofstelsels toch bij de hervorming te betrekken.

Als antwoord op de meerderheidsresolutie van 22 mei 2015 inzake discriminatie op de arbeidsmarkt heeft de regering een getrappt systeem uitgewerkt om een beleid uit te werken. Nochtans is er van enige vooruitgang in dit dossier niet veel te merken. De minister van Werk heeft zich recent positief uitgelaten over praktijktesten die trouwens ook worden aanbevolen in artikel 6 van de vermelde resolutie. Hoe staat de staatssecretaris daar tegenover? Mevrouw De Coninck vraagt speciale aandacht voor de discriminatie van oudere werknemers die het heel moeilijk hebben om een gepaste job te vinden. De spreekster roept op om de polarisering te stoppen en de discriminatie op de werkvloer echt aan te pakken via een integratiepact in samenwerking met alle betrokken partners. Mevrouw Sleurs had nog de intentie om een actieplan op te stellen en heeft zelfs een haalbaarheidsstudie bij de Universiteit Gent besteld. Mevrouw De Coninck heeft echter de indruk dat mevrouw Demir de discriminatie op de werkvloer als minder prioritair beschouwt. Dit blijkt alleszins uit haar beleidsverklaring. Welke concrete plannen heeft de staatssecretaris?

Ook wat discriminatie betreft vraagt de spreekster de nodige aandacht voor de Roma-zigeuners.

Ten slotte wijst mevrouw De Coninck nog op het racisme bij de veiligheidsdiensten en zorgpersoneel dat zeker niet mag worden onderschat. Zij pleit voor permanente bewustmakingscampagnes.

*
* *

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) sluit zich aan bij de opmerkingen van mevrouw De Coninck over het Nationaal Mensenrechtenmechanisme. Wanneer zal dat mechanisme nu eindelijk operationeel zijn en hoe zal er worden samengewerkt met de gewesten en de gemeenschappen?

Wat de thematische verlopen betreft, is de spreekster sceptisch over de intenties van de staatssecretaris. Zij vraagt speciale aandacht voor de preciaire situatie van de adoptiemoeders. Ze hoopt dat de staatssecretaris

partenaires sociaux. En 2014, les partenaires sociaux ont pourtant rédigé un avis unanime à propos de ces régimes de congés. L'intervenante appelle la secrétaire d'État à malgré tout associer à la réforme les partenaires sociaux, qui ont beaucoup d'expérience dans l'application des régimes de congés.

En réponse à la résolution du 22 mai 2015 de la majorité relative aux discriminations sur le marché du travail, le gouvernement a élaboré un système par paliers visant à élaborer une politique en la matière. On n'observe cependant pas la moindre avancée dans ce dossier. Récemment, le ministre de l'Emploi s'est prononcé positivement sur les tests de situation, qui sont d'ailleurs également recommandés au point 6 de ladite résolution. Qu'en pense la secrétaire d'État? Mme De Coninck demande que l'on accorde une attention spéciale aux discriminations à l'encontre des travailleurs âgés, qui éprouvent beaucoup de difficultés à trouver un emploi adapté. L'intervenante lance un appel pour que l'on mette fin à la polarisation et que l'on s'attaque vraiment aux discriminations sur le lieu de travail en élaborant un pacte d'intégration en collaboration avec toutes les parties concernées. Mme Sleurs avait l'intention de mettre sur pied un plan d'action et avait même commandé une étude de faisabilité à l'Université de Gand. Mme De Coninck a cependant l'impression que Mme Demir considère les discriminations sur le lieu de travail comme moins prioritaires. C'est ce qui ressort en tout cas de son exposé d'orientation politique. Quels sont les projets concrets de la secrétaire d'État?

Toujours à propos des discriminations, Mme De Coninck demande que l'on prête l'attention nécessaire aux Roms.

Enfin, Mme De Coninck pointe encore du doigt le racisme dans les services de sécurité et le personnel de soins, un problème qui ne peut certainement pas être sous-estimé. Elle plaide en faveur de campagnes de sensibilisation permanentes.

*
* *

Mme Catherine Fonck (cdH) souscrit aux remarques de Mme De Coninck relatives au Mécanisme national des droits de l'homme. Quand ce mécanisme sera-t-il enfin opérationnel et comment sera organisée la coopération avec les régions et les communautés?

À propos des congés thématiques, l'intervenante est sceptique quant aux intentions de la secrétaire d'État. Elle réclame une attention particulière en faveur de la situation précaire des mères adoptives. Elle espère

voortgang zal boeken in dit dossier dat al enige tijd stil ligt.

Wat de *gendermainstreaming* betreft, is de spreekster ontgoocheld in de minister van Pensioenen die bij het wetsontwerp inzake diplomabonificatie geen rekening heeft gehouden met de verschillende impact ervan op mannen en vrouwen. Wettelijk is dit nochtans verplicht.

Met betrekking tot de zorgcentra na seksueel geweld wijst de spreekster erop dat de multidisciplinaire zorgprojecten die de staatssecretaris aankondigt, eigenlijk reeds bestaan. Wat zal er op het terrein dan juist veranderen?

In de beleidsverklaring maakt de staatssecretaris veelvuldig gewag van de autoregulering om de discriminatie op de werkvloer aan te pakken zonder verwijzing naar de zogenaamde *mystery calls*. Na de uitspraken van de minister van Werk meent mevrouw Fonck een zekere onenigheid te ontwaren binnen de schoot van de regering. Kan de staatssecretaris klaarheid brengen in het standpunt van de regering inzake de organisatie van *mystery calls*?

*
* *

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) wijst erop dat in bepaalde bevolkingsgroepen vrouwelijke genitale verminking nog regelmatig voorkomt in België. Hij pleit ervoor deze onaanvaardbare praktijken zo veel mogelijk te bestrijden. Alleszins zouden er veel strengere straffen moeten komen voor de daders van dergelijke misdrijven.

Inzake de strijd tegen het seksueel geweld merkt de spreker op dat de commissie Volksgezondheid reeds heel wat hoorzittingen heeft gevoerd. Hij hoopt dat al dat parlementair werk in samenwerking met de staatssecretaris kan worden vertaald in gerichte beleidsmaatregelen.

Ook vraagt de spreker aandacht voor de situatie van vrouwelijke immigranten op de werkvloer. Er dienen ook het niveau van de gemeenschappen veel meer inspanningen te worden gedaan om deze groep van vrouwen aan werk te helpen. Het vinden van werk speelt een sleutelrol in het integratieproces. De gemeenschappen kunnen dit faciliteren door zoveel mogelijk kindercrèches te installeren. Jammer genoeg loopt vooral de Franse Gemeenschap op dit vlak wat achter.

que la secrétaire d'État fera avancer ce dossier, qui est enlisé depuis un long moment déjà.

S'agissant du *gendermainstreaming*, l'intervenante est déçue par le ministre des Pensions qui, dans son projet sur la bonification pour diplôme, n'a pas tenu compte de la différence d'impact de ces mesures sur les hommes et sur les femmes. C'est pourtant une obligation légale.

En ce qui concerne les centres de soins après violence sexuelle, la membre souligne que les projets de soins multidisciplinaires annoncés par la secrétaire d'État existent en réalité déjà. Qu'est-ce qui va changer précisément sur le terrain?

Dans l'exposé d'orientation politique la secrétaire d'État fait, à maintes reprises, état de l'autorégulation pour lutter contre les discriminations sur le lieu de travail sans se référer au "*mystery calls*". Après les déclarations du ministre de l'Emploi, Mme Fonck estime déceler un certain désaccord au sein du gouvernement. La secrétaire d'État peut-elle clarifier le point de vue du gouvernement en ce qui concerne l'organisation des "*mystery calls*"?

*
* *

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) relève que dans certains groupes de population en Belgique, on se livre encore régulièrement à des mutilations génitales féminines. Il plaide pour qu'on lutte le plus possible contre ces pratiques inacceptables. Il faudrait à tout le moins prévoir des sanctions beaucoup plus sévères pour les auteurs de telles infractions.

En ce qui concerne la lutte contre la violence sexuelle, l'intervenant fait observer que la commission de la Santé publique a déjà organisé un grand nombre d'auditions. Il espère que tout ce travail parlementaire réalisé en collaboration avec la secrétaire d'État pourra déboucher sur des mesures politiques ciblées.

L'intervenant demande également à la secrétaire d'État de s'intéresser à la situation des femmes immigrées dans le monde du travail. Beaucoup plus d'efforts doivent être consentis au niveau des Communautés pour mettre ces femmes au travail. Trouver un emploi joue un rôle-clé dans le processus d'intégration. Les Communautés peuvent y contribuer en installant un maximum de crèches. Malheureusement, c'est surtout la Communauté française qui est à la traîne dans ce domaine.

Daarnaast roept de heer Flahaux op de situatie van homo's en lesbiennes niet uit het oog te verliezen. Hetzelfde geldt voor het transgendervraagstuk en interseksualiteit.

De spreker vindt het positief dat de beleidsverklaring uit gaat van het principe van de meritocratie. De overheid geeft kansen aan kansarmen en werklozen, maar deze hebben de sociale verantwoordelijkheid om de kansen die hen worden geboden, ook te grijpen.

Wat de werking van Unia betreft, betreurt de spreker de controverse die in de media is ontstaan door een aantal verklaringen. Hij merkt op dat Unia nogal weinig aandacht besteedt aan klachten in verband met homofobie. De heer Flahaux hoopt dat Unia daar in de toekomst alvast meer aandacht zal aan besteden.

In juli 2015 heeft de regering het plan *gendermainstreaming* goedgekeurd. Welke acties werden intussen reeds genomen en wat zijn de te verwachten initiatieven op dit vlak?

Vervolgens gaat de spreker dieper in op de prostitutie. Staatssecretaris Sleurs was begonnen met het in kaart brengen van de prostitutie om vervolgens een werkgroep te installeren met alle betrokken actoren op het terrein met als doel een aantal aanbevelingen te formuleren.

Vervolgens stelt de heer Flahaux nog een aantal specifieke vragen:

— Welke plannen heeft de staatssecretaris inzake het sluiten van partnerschappen met de privésector in het gelijkemansbeleid en in de strijd tegen het racisme?

— Wat is de timing voor de installatie van het Nationaal Mensenrechtenmechanisme? Welk budget zal ervoor worden voorzien?

— Wat zijn de krachtlijnen van het nieuwe plan in de strijd tegen homofobie en transfoobie?

*
* *

Mevrouw Véronique Caprasse (DéFI) haalt om te beginnen Unia en de evaluatie van de anti-discriminatiewet aan. Hoewel de evaluatie van de antidiscriminatiewet gevolgen zal hebben voor Unia, komen die twee punten in de beleidsverklaring apart aan bod. De spreker was ook geschokt door het misplaatste gebrek aan respect van de staatssecretaris ten aanzien van die instelling. Aangezien Unia een zeer belangrijk interfederaal orgaan voor discriminatiebestrijding is, moet de staatssecretaris

M. Flahaux insiste par ailleurs pour que l'on ne perde pas de vue la situation des homosexuels et des lesbiennes. Il en va de même pour la problématique des transgenres et de l'intersexualité.

Pour l'intervenant, il est positif que l'exposé d'orientation politique se fonde sur le principe de la méritocratie. Les autorités offrent des opportunités aux démunis et aux chômeurs, mais ceux-ci ont la responsabilité sociale de saisir les chances qui s'offrent à eux.

En ce qui concerne le fonctionnement d'Unia, l'intervenant déplore la controverse suscitée dans les médias par certaines déclarations. Il note qu'Unia fait relativement peu de cas des plaintes concernant l'homophobie. M. Flahaux espère qu'à l'avenir, Unia y consacrerait en tout cas davantage d'attention.

En juillet 2015, le gouvernement a approuvé le plan *gendermainstreaming*. Quelles actions a-t-il menées depuis lors et quelles initiatives peut-on attendre dans ce domaine?

Le membre évoque ensuite la prostitution. La secrétaire d'État Sleurs avait entamé une cartographie de la prostitution avant d'installer un groupe de travail associant tous les acteurs de terrain en vue de formuler une série de recommandations.

M. Flahaux pose ensuite encore un certain nombre de questions spécifiques:

— Quels partenariats la secrétaire d'État entend-elle conclure avec le secteur privé en matière de politique d'égalité des chances et de lutte contre le racisme?

— Quel est le calendrier prévu pour l'installation du mécanisme national des droits de l'homme? Quel budget sera prévu à cet effet?

— Quelles sont les lignes de force du nouveau plan de lutte contre l'homophobie et la transphobie?

*
* *

Mme Véronique Caprasse (DéFI) évoque d'abord Unia et l'évaluation de la loi anti-discrimination. Ces deux points sont abordés distinctement dans la note et pourtant, l'évaluation de la loi antidiscrimination aura des conséquences sur les compétences légales d'Unia. L'oratrice tient d'ailleurs à rappeler que le manque de considération que la secrétaire d'État a eu envers cet organisme l'a choquée et était inadéquat. Unia constitue un organe interfédéral essentiel dans la lutte contre

voor Gelijke Kansen die instelling steunen in plaats van ze aan te vallen.

Hoewel directe discriminatie op grond van taal volgens de antidiscriminatiewetten van 2007 onwettig is, blijft taal het enige criterium uit die wetten dat geen bevoegdheid vormt van het Interfederaal Centrum voor de gelijkheid van kansen. In haar beleidsverklaring heeft de staatssecretaris overigens zorgvuldig al die criteria vernoemd, behalve taal.

Aldus wordt een discriminatiegrond uitgesloten die wordt geheld door zowel de in Vlaanderen woonachtige Franstaligen, als de Nederlandstalige Brusselaars, de Duitstalige Gemeenschap van België, en Unia zelf. Die discriminatie is niet verenigbaar met respect ten aanzien van de autochtone bevolking. Volgens de staatssecretaris hebben die mensen het moeilijk om zich tot het centrum te wenden. Heel wat mensen kunnen zich echter niet tot het centrum wenden omdat ze hun eigen taal bezigen.

De Europese Commissie tegen Racisme en Onverdraagzaamheid (ECR) van de Raad van Europa heeft deze situatie al meerdere keren aangeklaagd, en ook Unia heeft al verschillende malen verklaard haar bevoegdheid te willen uitbreiden tot discriminatie op grond van taal.

Tegelijk heeft staatssecretaris Sleurs ter evaluatie van de anti-discriminatiewetten een uit deskundigen inzake discriminatiebestrijding samengestelde commissie opgericht. Die moet dus ook de daadwerkelijke vrijwaring van alle beschermde criteria, inclusief taal, evalueren. Het verslag van die commissie moest na zes maanden worden bezorgd, met andere woorden ten laatste op 14 februari 2017. Op dit verslag wordt al meer dan vijf jaar gewacht. Het is nu eindelijk opgesteld, maar de bekendmaking ervan is onmogelijk wegens een vertaalprobleem. Weliswaar beweert de staatssecretaris op bladzijde 49 van haar beleidsverklaring dat het verslag van de twaalf deskundigen “eerstdaags wordt bezorgd aan de Kamer van volksvertegenwoordigers”, maar mevrouw Caprasse gelooft dit niet.

Na een veto van het hoogste directieorgaan van Unia heeft de voorzitter van de commissie van deskundigen, mevrouw Françoise Tulkens, immers haar verslag op 9 maart jongstleden aan de Kamer van volksvertegenwoordigers bezorgd, samen met een verzoek om voor de vertaling te zorgen. Het vertalen van alle documenten die uitgaan van de regering of van regeringsinstellingen – zoals de commissie van deskundigen – is echter een taak van de regering.

les discriminations, raison pour laquelle la secrétaire d'État à l'Égalité des chances, doit le soutenir plutôt de l'attaquer.

Bien que les discriminations directes sur la base de la langue aient été qualifiées d'illégales par les lois antidiscrimination de 2007, la langue constitue le seul des critères de cette loi à ne pas faire partie des compétences du Centre interfédéral pour l'égalité des chances. La secrétaire d'État prend d'ailleurs soin de citer l'ensemble de ces critères, à l'exception de la langue, dans sa note.

Il n'en demeure pas moins qu'il y a ainsi une discrimination parmi les discriminations que dénoncent tant les francophones de Flandre que les néerlandophones de Bruxelles et la communauté germanophone de Belgique, et Unia elle-même. Une discrimination incompatible avec le respect des “autochtones” selon la secrétaire d'État, éprouveraient des difficultés à se tourner vers le centre. Et bien, toute une série de personnes ne peuvent se tourner vers le centre parce qu'elles font usage de leur langue.

La Commission européenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI) du Conseil de l'Europe a plusieurs fois dénoncé cette situation et Unia s'est également déclarée plusieurs fois prête à élargir ses compétences aux discriminations linguistiques.

Dans le même temps, la secrétaire d'État Sleurs a mis sur pied une commission d'experts en matière de lutte contre la discrimination, chargée d'évaluer les lois anti-discrimination, et donc la protection effective de tous les critères protégés, en ce compris la langue. Son rapport devait être rendu dans les six mois, à savoir le 14 février 2017 au plus tard. Ce rapport, attendu depuis plus de cinq ans, a finalement été rendu mais sa publication est rendue impossible en raison d'un problème de traduction. Ainsi, lorsque la secrétaire d'État affirme en page 49 de sa note que le rapport des douze experts sera “prochainement transmis à la Chambre des représentants”, Mme Caprasse estime que c'est faux.

En effet, la présidente de la commission d'experts, Madame Françoise Tulkens, a envoyé son rapport à la Chambre des représentants le 9 mars dernier, suite au veto opposé par la haute direction d'Unia, accompagné d'une demande de prise en charge de la traduction. C'est au gouvernement à prendre en charge la traduction de tout document émanant du gouvernement ou d'organes institués par lui, comme c'est le cas de la commission d'experts.

Tegelijk heeft de staatssecretaris op 15 maart aan de commissievoorzitster verklaard dat zij alles in het werk zou stellen om zo snel mogelijk geld te vinden voor de vertaling van het commissierapport.

Een maand later blijkt men geen enkele oplossing te hebben gevonden om dat bedrag van ongeveer 7 000 euro vrij te maken. Het is onaanvaardbaar dat de 100 bladzijden en de 33 aanbevelingen van dat verslag aldus al twee maanden geheim blijven. Wanneer zal het commissieverslag betreffende de evaluatie van de wet vertaald zijn? Wanneer zal het ter bespreking aan het Parlement worden voorgelegd? Wie zal die vertaling betalen? Zal het verslag vervolledigd worden met de evaluatie die Unia zelf uitgevoerd heeft? Is er overleg gepland tussen de commissie, Unia en het kabinet van de staatssecretaris? Zo ja, wanneer? Zal de staatssecretaris een initiatief nemen om de bevoegdheden van Unia uit te breiden tot alle beschermde criteria uit de antidiscriminatiewetten? Een dergelijk initiatief zou in elk geval stroken met de op bladzijde 33 vermelde doelstelling, die stelt dat Unia moet worden beschouwd als een instelling waar men terecht kan bij om het even welke vorm van discriminatie.

Vervolgens bespreekt mevrouw Caprasse het Nationaal Mensenrechteninstituut. De heer Maingain heeft de minister van Justitie hierover meermaals geïnterpelleerd. Eind 2016 heeft minister Geens beloofd nogmaals overleg te plegen met de mensenrechtenorganisaties. Heeft die tweede ronde wel degelijk plaatsgehad? Werden alle verenigingen die erom hebben gevraagd gehoord? Ten gronde: wat wordt er gedaan voor de oprichting van dat nationaal systeem voor de mensenrechten? Is men hiervoor al een samenwerkingsakkoord aan het voorbereiden? Hoever staat men? De minister heeft er eind 2016 immers aan herinnerd dat hij het samenwerkingsakkoord in 2017 wil ondertekenen, zodat het mensenrechtensysteem tegen het einde van de regeerperiode in werking kan treden.

De spreekster becommentarieert vervolgens het thema "gelijkheid van vrouwen en mannen". Ze is verheugd over de evaluatie van de gendervriendelijkheid in de eerste fase van het regelgevend proces (in plaats van op het einde ervan), over het organiseren van vormingen in verband met de geïntegreerde aanpak van de genderdimensie en over het bestrijden van polygamie en vrouwelijke genitale verminking. Er blijft echter veel onduidelijkheid bestaan over deze zeer belangrijke aangelegenheid voor onze op democratie, vooruitgang en emancipatie gestoelde maatschappij.

De spreekster plaatst onder meer vraagtekens bij de door de staatssecretaris aangekondigde rondzendbrief

Dans le même temps, le 15 mars, la secrétaire d'État a déclaré à la présidente de la commission qu'elle allait mettre tout en œuvre dans les meilleurs délais pour dégager un budget permettant la traduction du rapport de la commission.

Un mois plus tard, aucune solution ne semble avoir vu le jour pour dégager ce budget évalué à 7000 euros. Cela fait donc deux mois que les 100 pages et les 33 recommandations de ce rapport sont tenues secrètes, ce qui est inacceptable. Quand le rapport de la commission d'évaluation de la loi sera-t-il traduit et quand sera-t-il communiqué pour débat aux Parlement? Qui prendra en charge cette traduction? Le rapport sera-t-il complété par l'évaluation réalisée de son côté par Unia? Une concertation entre la commission, Unia, et le cabinet de la secrétaire d'État est-elle prévue? Et dans l'affirmative, quand? La secrétaire d'État prendra-t-elle une initiative pour étendre les compétences d'Unia à l'ensemble des critères protégés par les lois anti-discrimination? Une telle initiative s'inscrirait en tout cas dans l'objectif, cité en page 33, à savoir qu'Unia soit considérée comme une institution à laquelle on peut s'adresser en cas de discrimination sans distinction sur le fond de la discrimination.

Ensuite, Mme Caprasse revient à l'Institut National des Droits de l'Homme (INDH). M. Maingain a plusieurs fois interpellé le ministre de la Justice à ce sujet. Fin 2016, M. Geens promettait d'opérer un second tour des associations compétentes en matière de droits de l'homme. Ce second tour a-t-il bien eu lieu? Toutes les associations qui en ont fait la demande ont-elles bien été entendues? De manière plus fondamentale, quelles sont les mesures pour la création de ce mécanisme national des droits de l'homme? Les travaux relatifs à l'accord de coopération portant création du mécanisme ont-ils débuté? Qu'en est-il? Le ministre rappelait en effet fin 2016 son objectif de signer l'accord de coopération en 2017 et déclarer le mécanisme des droits de l'homme opérationnel d'ici la fin de la législature.

Ensuite l'oratrice revient au sujet d'Égalité hommes-femmes. La mise en place d'un test gender en début et non en fin d'élaboration d'une réglementation, la mise en place de formations sur le *gendermainstreaming*, la lutte contre la polygamie et les mutilations génitales féminines sont des mesures qui la réjouissent, mais beaucoup de zones d'ombre subsistent dans une matière aussi fondamentale pour notre société qui se veut démocratique, progressiste et émancipatrice.

Ainsi l'oratrice s'interroge sur la circulaire que la secrétaire d'État a annoncée relative à l'application de

betreffende de toepassing van de nieuwe wet inzake de dubbele familienaam. Welke maatregelen worden genomen om de burgers vertrouwd te maken met deze wet en – vooral – om de door de wet nagestreefde mentaliteitswijziging te bewerkstelligen?

Wat gendergerelateerd geweld betreft, steunt mevrouw Caprasse de staatssecretaris uiteraard in haar strijd tegen dit fenomeen. Men mag immers niet vergeten dat dit geweld zeer vaak – te vaak – kan leiden tot menselijke drama's, zoals het overlijden van de slachtoffers. Zo heeft het Brussels parlement op 10 juni 2016 een voorstel van resolutie aangenomen over "vrouwenmoord"; dit voorstel van resolutie had als doel het begrip vrouwenmoord officieel te erkennen, vrouwenmoord als een misdrijf te beschouwen, iedere vorm van vrouwenmoord te veroordelen en elke actie te steunen die ertoe strekt vrouwenmoord aan de kaak te stellen. Deelt de federale regering die ambitie? Een dergelijk signaal zou in ieder geval aantonen hoezeer het onze samenleving erom te doen is vrouwen te beschermen tegen gewelddaden die altijd onaanvaardbaar en nooit te rechtvaardigen zijn en zullen zijn.

In datzelfde hoofdstuk heeft de spreker zich zwaar geërgerd aan een passage waarin vreemdelingen worden gestigmatiseerd als aanhangers van gendergerelateerd geweld. Het klopt dat culturele verschillen niet altijd gepaard gaan met een passend gedrag jegens vrouwen, een gedrag dat strookt met onze waarden van respect, waardigheid en emancipatie. Toch vindt de spreker het enigszins misplaatst om deze uitwassen – die inderdaad bestaan – te benoemen als zijnde eigen aan "sommige gemeenschappen", en dat in een hoofdstuk over gelijke kansen. Het ware wellicht veel passender en nuttiger geweest als de staatssecretaris bijvoorbeeld toelichting gaf over hoe ze van plan is uitvoering te geven aan de aanbevelingen in de recente resoluties over de bekrachtiging van het Verdrag van Istanbul van 11 mei 2011 en over de integrale toepassing ervan.

In verband met de strijd tegen seksueel geweld steunt mevrouw Caprasse de wens van de staatssecretaris om een bewustmakingscampagne op te zetten ten behoeve van het brede publiek en bepaalde doelgroepen, waaronder studenten, na een campagne over partnergeweld, die het gewenste effect heeft gehad. De spreker meent dat de staatssecretaris haar collega bevoegd voor Justitie zou moeten aanspreken over de noodzaak om ook de aanranding van de eerbaarheid in het Strafwetboek niet langer te beschouwen als een "misdrijf tegen de orde der familie en tegen de openbare zedelijkheid" maar als een "misdrijf tegen personen", daar het wel degelijk gaat om een inbreuk op de seksuele waardigheid en op de fysieke en seksuele integriteit

la nouvelle loi sur le double nom de famille. Quelles sont les mesures qui permettront aux citoyens de connaître cette loi et d'amorcer, surtout, chez eux, le changement de mentalité poursuivi par cette même loi?

Quant aux violences liées au genre, Mme Caprasse soutient évidemment la secrétaire d'État dans la lutte contre ce phénomène. Il ne faut en effet pas oublier que, très souvent, trop souvent, ces violences peuvent finir en drames humains, en décès de leurs victimes. Le parlement bruxellois a ainsi voté, le 10 juin 2016, une proposition de résolution visant à reconnaître la terminologie de féminicide, à ériger le féminicide en infraction pénale, à le condamner et à soutenir toute action visant à le dénoncer. Le gouvernement fédéral partage-t-il cette ambition? Un tel signal montrerait en tout cas à quel point notre société est soucieuse de protéger les femmes de violences qui sont et seront toujours inacceptables et injustifiables.

Dans ce même chapitre, l'oratrice a été extrêmement dérangée par un passage stigmatisant les étrangers comme adeptes de violences liées au genre. Certes, les différences culturelles ne permettent pas toujours un comportement adéquat envers les femmes, un comportement en phase avec nos valeurs de respect, de dignité et d'émancipation. Mais parler de ces dérives – qui existent, c'est un fait – en pratiques propres à "certaines communautés", le tout dans un chapitre propre à l'égalité des chances, l'oratrice a trouvé cela quelque peu déplacé. Il semble qu'il aurait été beaucoup plus adéquat et utile d'expliquer par exemple comment la secrétaire d'État compte mettre en œuvre les recommandations formulées dans les récentes résolutions visant à ratifier et à appliquer l'ensemble du contenu de la Convention d'Istanbul du 11 mai 2011.

Concernant la lutte contre les violences sexuelles, Mme Caprasse appuie la volonté de la secrétaire d'État de sensibiliser le grand public et certains groupes cibles, et d'ainsi cibler les étudiants, après une campagne sur les violences entre partenaires qui a eu l'effet escompté. L'oratrice estime que la secrétaire d'État devrait interpellier sa collègue de la Justice sur la nécessité, aussi, de considérer dans le Code pénal l'attentat à la pudeur non plus comme un "crime contre l'ordre des familles et contre la moralité publique", mais comme un "crime contre les personnes", puisqu'il s'agit bien d'une atteinte à la dignité sexuelle et à l'intégrité physique et sexuelle de la personne qui en est victime. Si l'attentat à la pudeur était considéré comme tel dans les campagnes

van de persoon die er het slachtoffer van is. Mocht aanranding van de eerbaarheid als dusdanig worden beschreven in de bewustmakingscampagnes, dan zouden die campagnes beslist meer kans op slagen hebben.

Wat *stalking* en seksisme op straat betreft, wijst de spreker erop dat seksisme een realiteit is die vrouwen dagelijks ervaren op openbare plaatsen, maar ook op het werk of in de privésfeer. Dit fenomeen moet worden bestreden, want het vormt een vruchtbare bodem voor discriminatie, ongewenst seksueel gedrag en uiteindelijk ook geweld jegens vrouwen.

Daarom, en ook om het respect en de waardigheid van die vrouwen te herstellen, werd de wet verstrengd, waardoor seksisme op openbare plaatsen voortaan bestraft wordt met een gevangenisstraf van één maand tot één jaar en met een geldboete van 50 tot 1 000 euro; een en ander geldt voor elke vorm van seksistisch gedrag, dat wil zeggen gedrag dat erin bestaat misprijzen te tonen voor een persoon wegens zijn of haar geslacht, of die persoon om dezelfde reden als minderwaardig te beschouwen of wezenlijk te herleiden tot zijn of haar seksuele dimensie.

Drie jaar later is de balans van die wet zeer mager. minister Jambon heeft immers bevestigd dat in heel het Brussels Gewest slechts drie gevallen werden opgetekend, dus drie klachten in de "Zone Zuid"; de vijf andere politiezones hebben geen enkele klacht ontvangen.

Dit zijn zeer lage cijfers, die contrasteren met de werkelijke omvang van het fenomeen. Een peiling van het weekblad *Le Vif* in april 2016 bracht immers aan het licht dat 70 % van de vrouwen jonger dan 35 jaar het afgelopen jaar geconfronteerd werden met ongewenst gedrag. Het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen bevestigt bovendien dat het dagelijks oproepen krijgt van slachtoffers van seksistisch gedrag.

De verenigingssector stelt vast dat het zeer moeilijk blijft om een klacht in te dienen, omdat de klacht ondersteund moet worden door een bewijs, wat niet vanzelfsprekend is (foto- of videomateriaal, meerdere getuigenissen enzovoort).

Mevrouw Caprasse is dan ook verheugd dat de staatssecretaris pleit voor een grotere bewustmaking voor de problematiek van seksisme bij de politie en bij het gerecht, maar ook bij potentiële slachtoffers die dit gedrag vaak normaal gaan vinden, en uiteindelijk nooit een klacht indienen.

Wat diversiteit op het werk betreft, geeft de staatssecretaris aan dat medio 2016 een aanvang is gemaakt

de sensibilisation, leur réussite en serait certainement plus grande.

Pour ce qui est du harcèlement et du sexisme en rue l'oratrice indique que le sexisme est une réalité vécue quotidiennement par les femmes dans les lieux publics, mais aussi au travail ou dans la sphère privée. Un phénomène qu'il convient de combattre en ce qu'il constitue un terrain fertile pour la discrimination, le harcèlement et *in fine* les violences envers les femmes.

Pour cela, et en vue de rendre le respect et la dignité à ces femmes, la loi a été durcie, punissant le sexisme dans l'espace public d'un emprisonnement d'un mois à un an et d'une amende de 50 à 1000 euros tout comportement sexiste, à savoir tout comportement consistant à exprimer un mépris à l'égard d'une personne, en raison de son appartenance sexuelle, ou de la considérer, pour la même raison, comme inférieure ou comme réduite essentiellement à sa dimension sexuelle.

Trois ans plus tard, le bilan de cette loi est extrêmement mitigé. Le ministre Jambon a en effet confirmé que seuls trois cas avaient été enregistrés pour toute la Région bruxelloise, c'est-à-dire trois plaintes dans la "Zone Midi", les 5 autres zones de police n'ayant reçu aucune plainte.

Des chiffres extrêmement faibles qui contrastent avec l'ampleur réelle du phénomène. Un sondage réalisé par le journal *Le Vif* en avril 2016 révélait en effet que 70 % des femmes de moins de 35 ans ont été confrontées à des attitudes indésirables au cours de l'année écoulée. L'Institut pour l'Égalité des femmes et des hommes confirme en outre que, chaque jour, des victimes d'actes sexistes prennent contact avec lui.

Le secteur associatif observe quant à lui que le dépôt de plainte reste extrêmement difficile puisque la plainte doit être appuyée par une preuve difficile à apporter (prise d'images ou de vidéos, recueillement de plusieurs témoignages...).

Madame Caprasse est donc heureuse que la secrétaire d'État plaide pour une plus grande sensibilisation à la problématique du sexisme auprès des personnels de police et de justice, mais aussi des potentielles victimes qui, trop souvent, normalisent ces comportements, au point de ne jamais porter plainte.

En matière de la diversité au travail, la secrétaire d'État annonce que la consultation de différents experts

met de raadpleging van verschillende deskundigen en organisaties over het wegwerken van de loonkloof, de combinatie werk en gezin, alsook andere fundamentele doelstellingen. De spreker zou graag weten welke resultaten die eerste raadpleging heeft opgeleverd? Het Parlement zou immers over de resultaten van die rondvraag moeten kunnen beschikken om volop te kunnen participeren aan deze belangrijke reflectie.

*
* *

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) herinnert de staatssecretaris aan haar belofte om het nationale plan inzake *gendermainstreaming* te evalueren in juni. Kan de staatssecretaris dit bevestigen?

Een zelfde evaluatie vraagt de spreker over de wetgeving die de loonkloof tussen mannen en vrouwen beoogt te dichten.

Mevrouw Gerken verwacht van de staatssecretaris ook een kordate aanpak van de prostitutie en van de genitale verminking bij vrouwen in samenwerking met Unia.

In de beleidsverklaring worden drie pilootprojecten voor de zorgcentra na seksueel geweld aangekondigd. Gaat het om nieuwe projecten of om een loutere voortzetting van bestaande initiatieven?

Tot slot is de spreker ingenomen met de campagnes die Unia opzet in verband met de personen met een beperking, en gericht zijn op hun maatschappelijke, professionele en culturele integratie. Het ware interessant die campagnes te evalueren en ze als model te hanteren.

III. — ANTWOORDEN

— Unia

De staatssecretaris betwist geenszins de opportuniteit voor een centrum voor gelijke kansen en bestrijding van racisme. Zij spreekt zich hier niet uit over het belang van een regionalisering van Unia, maar stelt alleen vast dat een dergelijk centrum in Noord-Ierland en Schotland werd opgericht.

Een studie van Unia toont zelf aan dat er in verband met die instelling een perceptieprobleem is. De staatssecretaris zal de directeurs ervan ontmoeten om ervoor te zorgen dat de komende jaren, ongeacht de aard van de ongelijkheid, ieders dossier aan behandeling toekomt.

et organisations a débuté mi-2016 sur l'élimination de l'écart salarial, la combinaison du travail et de la vie privée et d'autres objectifs fondamentaux. L'oratrice souhaite dès lors savoir quels sont les résultats de ces premières consultations? Le Parlement devrait en effet disposer des résultats de ces tours d'horizon pour prendre pleinement part à cette importante réflexion.

*
* *

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) rappelle à la secrétaire d'État sa promesse d'évaluer le plan national en matière de *gendermainstreaming* en juin. La secrétaire d'État peut-elle confirmer qu'il en sera ainsi?

L'intervenante réclame une même évaluation en ce qui concerne la législation visant à combler l'écart salarial entre hommes et femmes.

Mme Gerken attend de la secrétaire d'État qu'elle prenne des mesures fortes, en collaboration avec Unia, contre la prostitution et les mutilations génitales féminines.

L'exposé d'orientation politique annonce trois projets-pilotes pour les centres de soins après violence sexuelle. S'agit-il de nouveaux projets ou simplement de la poursuite d'initiatives existantes?

Enfin, l'intervenante salue les campagnes relatives aux personnes handicapées organisées par Unia et visant à leur insertion sociale, professionnelle et culturelle. Il serait intéressant de l'évaluer et de s'en inspirer.

III. — RÉPONSES

— Unia

La secrétaire d'État ne conteste nullement l'opportunité d'un centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme. Elle ne se prononce ici pas sur l'intérêt d'une régionalisation d'Unia, mais constate seulement qu'un tel centre a été institué en Irlande du Nord et en Écosse.

Une étude de l'Unia démontre elle-même qu'il existe un problème de perception par rapport à cette institution. La secrétaire d'État en rencontrera les directeurs afin de s'assurer que dans les prochaines années, quelle que soit la nature de l'inégalité, chacun puisse voir son dossier traité.

— Mensenrechtenmechanisme

Het creëren van een beschermingsmechanisme of een mensenrechteninstelling is sinds het tijdens de vorige regeerperiode gesloten regeerakkoord ingeschreven. Dat dossier heeft een lange geschiedenis. Het is tijd om de werkzaamheden af te ronden en het mechanisme in te stellen. Er hebben met dat doel al werkvergaderingen tussen de kabinetten plaatsgehad. Tot nu toe is echter nog geen nota bij de Ministerraad ingediend.

De staatssecretaris zou nog overleg willen plegen, meer bepaald met Amnesty International. Haar doel is echter ook op dat punt het regeerakkoord toe te passen. Mensenrechten vormen een essentieel aspect. De geloofwaardigheid van België op internationaal vlak is afhankelijk van de wijze waarop ons land ze intern doet naleven.

— Cel “Gelijke Kansen”

Er is in het kabinet van de staatssecretaris een cel “Gelijke Kansen”. Die cel bereidt de parlementaire werkzaamheden voor en heeft twee medewerkers.

— Evaluatie van de antidiscriminatie wetten

De antidiscriminatie wetten hadden al in de vorige zittingsperiode moeten zijn geëvalueerd. Dat was niet het geval en de staatssecretaris betreurt dat. De huidige regering heeft die evaluatie verzekerd. Unia neemt het secretariaat van de evaluatiecommissie waar. In dit stadium is er echter alleen nog maar een Franse versie van de evaluatie. Er moet nog een vertaling komen. De staatssecretaris zal dat probleem oplossen. Zo zal de tekst in het Parlement kunnen worden geanalyseerd.

— Gendermainstreaming

Het tussentijds verslag over *gendermainstreaming* zal volgende maand aan het Parlement worden voorgesteld, zodat dit op de hoogte wordt gebracht van de verschillende regeringsinitiatieven ter zake.

— Thematisch en ouderschapsverlof

Het thematisch en het ouderschapsverlof zouden opnieuw moeten worden geanalyseerd. Er zou een algemeen evenwicht moeten worden nagestreefd. Sommige vaders voelen zich gediscrimineerd omdat het ouderschapsverlof gemakkelijker aan moeders wordt toegestaan. Men dient zowel de vader bij de opvoeding van zijn kind te betrekken, maar ook rekening te houden met de moeilijkheden die jonge moeders thans op het werk nog ondervinden.

— Mécanisme des droits de l’homme

La création d’un mécanisme de protection ou d’une institution des droits de l’homme est inscrite depuis l’accord de gouvernement conclu sous la précédente législature. Ce dossier a une longue histoire. Il est temps de conclure les travaux et d’instituer ce mécanisme. Des groupes de travail intercabinets ont déjà eu lieu à cette fin. Jusqu’à présent, aucune note n’a encore été déposée en Conseil des ministres.

La secrétaire d’État voudrait encore se concerter, notamment avec Amnesty International. Son objectif est toutefois bien d’appliquer l’accord de gouvernement sur ce point aussi. Les droits de l’homme sont un aspect essentiel. La crédibilité de la Belgique au niveau international dépend de la manière dont la Belgique les fait respecter au niveau interne.

— Cellule “Égalité des Chances”

Il existe au sein du cabinet de la secrétaire d’État une cellule “Égalité des Chances”. Cette cellule prépare les travaux parlementaires et est dotée de deux collaborateurs.

— Évaluation des lois antidiscrimination

Déjà sous la précédente législature, l’évaluation des lois antidiscrimination aurait dû avoir eu lieu. Tel n’a pas été le cas, et la secrétaire d’État le regrette. Le gouvernement actuel a assuré cette évaluation. Unia assure le secrétariat de la commission d’évaluation. Cependant, à ce stade, seule une version française de l’évaluation existe. Une traduction doit encore intervenir. La secrétaire d’État résoudra ce problème. Ainsi le texte pourra-t-il être analysé au parlement.

— Gendermainstreaming

Le rapport intermédiaire en matière de *gendermainstreaming* sera présenté le mois prochain au parlement. Ainsi le parlement sera-t-il informé des initiatives diverses du gouvernement dans cette matière.

— Congés thématiques et parentaux

Les congés thématiques et parentaux devraient être réanalysés. Un équilibre global devrait être recherché. Certains pères se sentent discriminés en raison du fait que le congé parental est plus facilement accordé aux mères. Il convient à la fois d’impliquer le père dans l’éducation de son enfant mais aussi de tenir compte des difficultés encore rencontrées aujourd’hui au travail par les jeunes mères.

— Genitale verminking

In het kader van de richtlijn over genitale verminking worden voor een bedrag van 20 000 euro bij de magistratuur en de politie vier verschillende opleidingen georganiseerd. Begin volgend jaar zal een rondetafelconferentie worden gehouden, onder andere met GAMS en INTACT.

Er moet ook een debat plaatshebben met groepen uit de landen waar nog genitale verminking van vrouwen voorkomt. De parlementsleden zouden bij die werkzaamheden kunnen worden betrokken.

— Nationaal Actieplan “Vrouwen en Veiligheid”

Het Nationaal Actieplan “Vrouwen en Veiligheid” is klaar. Op administratief gebied is het goedgekeurd. Een interkabinettenwerkgroep moet het nog analyseren vóór het aan de Ministerraad wordt voorgelegd. Ook hier wordt de eindgoedkeuring medio 2018 verwacht.

— Seksuele oriëntatie en genderidentiteit en -expressie

Aangaande asexuelen is er weinig gekend. De staatssecretaris mocht tot op heden geen vraag naar beleid hieromtrent ontvangen vanuit het middenveld of de doelgroep.

Wat betreft interseksualiteit bestelde en financierde het federale kabinet gelijke kansen in samenwerking met Vlaanderen een baanbrekende studie over deze doelgroep. Het federale luik focuste op de prevalentie, medische ingrepen en terminologie omtrent intersekse/*Disorders of Sex Development* (DSD). De resultaten van de studie worden voorgesteld in het kader van de Internationale Dag tegen Halebifobie en Transfobie (IDAHOT) in mei 2017.

Zoals ook te lezen staat in de beleidsverklaring, wenst de staatssecretaris personen met een intersekse-conditie en ouders van kinderen met een intersekse-conditie bijstaan en hen ondersteuning bieden. Daarom wil de staatssecretaris aan hen objectieve, actuele en begrijpelijke informatie ter beschikking stellen, en dit zowel voor intersekse personen zelf als voor hun omgeving. Dit laat hen toe om geïnformeerd en op hun eigen voorwaarden medische en andere keuzes te maken.

— Mutilations génitales

Dans le cadre de la directive sur les mutilations génitales, quatre formations différentes sont assurées à la magistrature et à la police, pour un montant de 20 000 euros. Au début de l'année prochaine, une table-ronde sera organisée, entre autres avec GAMS et INTACT.

Une discussion doit aussi avoir lieu avec les groupes provenant de pays où se pratiquent encore les mutilations génitales. Les parlementaires pourraient être associés à ces travaux.

— Plan d'action national femmes et sécurité

Le plan d'action national femmes et sécurité est prêt. Au niveau administratif, il a été approuvé. Un groupe de travail intercabinet doit encore l'analyser avant qu'il ne soit soumis au Conseil des ministres. Ici aussi, l'approbation finale est prévue pour la mi-2018.

— Orientation sexuelle, identité de genre et expression de genre

Le sujet des asexuels est peu connu. Jusqu'à présent, ni la société civile ni le groupe cible n'ont demandé à la secrétaire d'État de mener une politique spécifique en la matière.

S'agissant de l'intersexualité, le cabinet fédéral chargé de l'égalité des chances et la Flandre ont commandé et financé une étude révolutionnaire sur ce groupe cible. Le volet fédéral de cette étude s'est concentré sur la prévalence, les interventions médicales et la terminologie en matière d'intersexualité/de troubles du développement sexuel (TDS). Les résultats de l'étude seront présentés dans le cadre de la Journée internationale contre l'Halebiphobie et la Transphobie (IDAHOT) en mai 2017.

Comme l'indique l'exposé d'orientation politique, la secrétaire d'État souhaite aider les personnes avec une condition intersexuelle et les parents des enfants avec une condition intersexuelle et leur apporter du soutien. C'est pourquoi elle entend mettre des informations objectives, actuelles et compréhensibles à disposition des personnes intersexuelles et de leur entourage. Les personnes intersexuelles pourront ainsi opérer des choix, notamment médicaux, en connaissance de cause et suivant leurs conditions.

— Seksueel geweld en intimidatie

Er is nog een taboe rond seksueel geweld. Het aantal niet-aangegeven feiten (*dark number*) is thans dus nog steeds moeilijk in te schatten.

Verscheidene lokale autoriteiten hebben de staatssecretaris om een ontmoeting over seksuele intimidatie op straat gevraagd. De staatssecretaris is van plan positief op die verzoeken te reageren.

Vanaf oktober wordt in drie steden een proefproject gelanceerd voor de oprichting van een centrum voor de multidisciplinaire geïntegreerde behandeling van seksuele gewelddaden, namelijk in Luik, Gent en Brussel. Dat zal alle energie vergen en er zullen nieuwe functies, nieuwe opleidingen en samenwerkingsakkoorden moeten worden gemaakt en gesloten.

In navolging van het Nationaal actieplan ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld werd er een interdepartementale werkgroep opgericht. Deze bestaat uit de verschillende verantwoordelijke administraties van de federale regering en de deelstaten, ter uitvoering van dat nationaal actieplan. Zij worden om de 6 maand gevraagd vooruitgangsfiches in te vullen. Een volgende vergadering volgt midden mei, waarbij hen opnieuw zal gevraagd worden dergelijke fiches in te vullen. Dit proces zal voortlopen tot oktober van dit jaar, waarna een volledig vooruitgangsrapport zal opgesteld worden. Deze zal de vorm aannemen van een internationale rapportering om de grote lijnen aan te duiden, alsook per actie de vooruitgang oplijsten. Mijn doel is om het Parlement tegen eind dit jaar dit vooruitgangsrapport voor te leggen. Daarna rest er ons nog 2 jaar om dit actieplan verder uit te voeren.

De staatssecretaris staat volledig achter de resolutie over de problematiek van verkrachtingen en kan bevestigen dat de meeste aanbevelingen reeds in uitvoering zijn, mede dankzij het oprichten van onze multidisciplinaire zorgcentra na seksueel geweld. Een aantal specifieke aanbevelingen vanuit de resolutie, die aan bod kwamen tijdens de vragenronde, worden nu op punt gesteld. Wat betreft de opleidingen voor politie om slachtoffers beter op te vangen, wordt er een specifieke opleiding opgericht in het kader van de zorgcentra. Hiervoor werd reeds een certificeringsaanvraag ingediend, en deze zal voorlopig in Gent, Brussel en Luik gedoceerd worden, in het kader van de pilootprojecten. De opgeleide agenten zullen degene zijn die instaan

— Violences et intimidation sexuelles

Il existe encore un tabou autour des violences sexuelles. Le nombre de faits non déclarés (*“dark number”*) est donc encore toujours aujourd’hui difficile à évaluer.

Plusieurs autorités locales ont demandé à la secrétaire d’État une rencontre concernant les intimidations sexuelles en rue. La secrétaire d’État a l’intention de répondre favorablement à ces demandes.

Un projet-pilote sera lancé dès octobre dans trois villes pour la constitution d’un centre de traitement intégré multidisciplinaire des faits de violences sexuelles, à Liège, Gand et Bruxelles. Toutes les énergies seront nécessaires à cette fin. De nouvelles fonctions, de nouvelles formations, des accords de coopération devront être créés et conclus.

Le Plan d’action national de lutte contre toutes les formes de violence liées au genre a porté création d’un groupe de travail interdépartemental. Ce groupe de travail est composé de diverses administrations responsables du gouvernement fédéral et des entités fédérées. Il a pour mission de mettre en œuvre le Plan d’action national. Tous les six mois, il est demandé aux membres du groupe de travail de remplir des fiches pour faire part de l’état d’avancement de leurs travaux. La prochaine réunion au cours de laquelle ils devront une nouvelle fois remplir des fiches aura lieu à la mi-mai. Ce processus continuera jusqu’au mois d’octobre 2017 et aboutira à la rédaction d’un rapport d’avancement complet. Ce rapport se présentera sous la forme d’un rapport international afin de rappeler les grandes lignes du Plan et d’énumérer point par point les avancées engrangées. L’objectif de la secrétaire d’État est de présenter ce rapport d’avancement au Parlement d’ici à la fin de l’année. Après, il restera encore deux ans pour continuer à mettre en œuvre ce Plan d’action.

La secrétaire d’État adhère totalement à la résolution relative à la problématique des viols et peut confirmer que la plupart des recommandations ont déjà été mises en œuvre, notamment grâce à la création de centres de soins multidisciplinaires pour les victimes de violence sexuelle. Plusieurs recommandations spécifiques formulées dans la résolution, qui ont été abordées au cours de la discussion, sont à présent mises au point. Une formation spécifique est mise en place dans le cadre des centres de soins afin d’améliorer la formation des policiers à la prise en charge des victimes. Pour ce faire, une demande de certification a déjà été introduite et cette formation sera provisoirement organisée à Gand, Bruxelles et Liège, dans le cadre des projets pilotes.

voor de opvang en verdere opvolging van slachtoffers van zedenmisdrijven.

— Audiovisueel verhoor van slachtoffers van seksueel geweld

In de herwerkte omzendbrief rond audiovisueel verhoor wordt een dergelijk verhoor voorzien voor kinderen en zeer kwetsbare volwassenen die het slachtoffer werden van seksueel geweld. Voor een specifieke uitbreiding van die omzendbrief, verwijst de staatssecretaris door naar de minister van Justitie en het College van procureurs-generaal.

In het kader van de drie proefprojecten voor de opvang van slachtoffers van seksueel geweld, wordt de omzendbrief voorlopig gevolgd en wordt er in een audiovisueel verhoor voor kinderen en bijvoorbeeld voor personen met een mentale handicap voorzien, door een specifiek netwerk van verhoorders (TAM-verhoorders). Alle andere slachtoffers krijgen een gefilmd verhoor. De staatssecretaris heeft wel gevraagd om de mogelijkheid te bekijken om voor alle slachtoffers van seksueel geweld een audiovisueel verhoor te organiseren. De ziekenhuizen bekijken dan ook of ze in de toekomst drie lokalen hiervoor kunnen vrijmaken (bovenop de lokalen die we reeds vragen voor de centra). Het is dus een kwestie van ruimte en de aankoop van die specifieke apparatuur. Daarnaast zou de hele zedenrecherche deze specifieke verhoortechnieken moeten aanleren en zouden er nog extra personeelsleden moeten vrijgemaakt worden die 24/7 beschikbaar zijn. Voor een audiovisueel verhoor zijn er immers telkens drie professionals aanwezig. Er moet dus nagegaan worden of dit alles haalbaar is. De wetenschappelijke begeleiding van het proefproject neemt wel als vraag mee of een gefilmd verhoor voor andere slachtoffers van seksueel geweld volstaat of we toch in een audiovisueel verhoor voor iedereen moeten voorzien.

Sexual Assault Resource Centre (SARC): timing, stappenplan en financiering

In oktober starten de drie pilootprojecten. Gezien het om een volledig nieuw model gaat, met nieuwe functies, nieuwe opleidingen, een nieuw forensisch stappenplan, enz. werd er inderdaad een stappenplan uitgewerkt. Officieel begon in maart 2017 de voorbereiding van al deze zaken. De rekrutering van het nieuwe personeel volgt deze zomer, en in september gaan de opleidingen voor alle personeelsleden van start. Alle mogelijke juridische “*loopholes*” met betrekking tot de bewijswaarde werden reeds afgetoetst met het kabinet-Justitie, met de verschillende betrokken parketten en met het College

Cette formation est destinée aux agents qui prennent en charge et assurent le suivi des victimes de faits de mœurs.

— Audition audiovisuelle des victimes de violences sexuelles

La circulaire retravaillée concernant l’audition audiovisuelle prévoit ce genre d’audition pour les enfants et les adultes très vulnérables qui ont été victimes de violences sexuelles. La secrétaire d’État renvoie au ministre de la Justice et au Collège des procureurs généraux pour une extension spécifique de cette circulaire.

Dans le cadre des trois projets pilotes mis en place pour l’accueil des victimes de violences sexuelles, la circulaire est provisoirement suivie et une audition audiovisuelle, réalisée par un réseau spécifique d’auditeurs (réseau TAM), est organisée pour les enfants et pour les personnes présentant un handicap mental, par exemple. Toutes les autres victimes font l’objet d’une audition filmée. La secrétaire d’État a toutefois demandé d’examiner la possibilité d’organiser une audition audiovisuelle pour toutes les victimes de violences sexuelles. Les hôpitaux examinent, par conséquent, s’ils pourront à l’avenir libérer trois locaux à cet effet (en plus des locaux que nous demandons déjà pour les centres). Il s’agit donc d’une question de locaux et d’achat de cet équipement spécifique. En outre, l’ensemble des enquêteurs des mœurs devraient apprendre ces techniques d’audition spécifiques et du personnel supplémentaire, qui sera disponible vingt-quatre heures sur vingt-quatre et sept jours sur sept, devrait encore être libéré. Trois professionnels sont en effet à chaque fois présents pour réaliser une audition audiovisuelle. Il faut dès lors vérifier si tout cela est réalisable. L’accompagnement scientifique du projet pilote soulève également la question de savoir si une audition filmée suffit pour d’autres victimes de violences sexuelles ou s’il faut organiser une audition audiovisuelle pour tout le monde.

Sexual Assault Resource Centre (SARC): calendrier, feuille de route et financement

Les trois projets-pilotes seront lancés en octobre. Comme il s’agit d’un tout nouveau modèle, impliquant de nouvelles fonctions, de nouvelles formations, d’une nouvelle feuille de route médico-légale, etc., une feuille de route a effectivement été élaborée. Les préparatifs ont officiellement débuté en mars 2017. Le recrutement du nouveau personnel suivra cet été et les formations de tous les membres du personnel seront entamées en septembre. Toutes les éventuelles lacunes juridiques en ce qui concerne la force probante ont été examinées avec le cabinet de la Justice, les différents parquets

van procureurs-generaal. Deze maand volgt nog een slotmeeting met het kabinet Justitie om alles finaal af te toetsen. Ook alle mogelijke betrokken ministers, inclusief die van de deelstaten, werden reeds ingelicht over het proefproject.

Praktisch wordt het volledige project financieel door de federale overheid gedragen. De staatssecretaris heeft daarvoor een extra budget van 2,2 miljoen euro gevraagd en gekregen. In de toekomst is het inderdaad de bedoeling dat de financiering van alle op te richten centra structureel verankerd wordt. Daarvoor bekijk ik hoe de centra in andere landen wordt gefinancierd. Eens de pilootprojecten van start gaan in oktober, zal ik dan ook effectief de verdere structurele financiering uitwerken.

— Beroepsgeheim

De meldcode die wordt uitgewerkt rond het beroepsgeheim is er zeker niet om het vertrouwen van slachtoffers te schaden. Deze zal volledig in de lijn liggen met de huidige wetgeving, die bepaalt dat er in sommige gevallen, wanneer een persoon in nood is, men het beroepsgeheim mag doorbreken. Voor een slachtoffer van extreem partnergeweld waarbij de arts of andere vertrouwenspersoon vermoedt dat deze in gevaar is, is het dus mogelijk dat er aangeklopt wordt bij de politie. Alleen weten zorgverleners die onder dit beroepsgeheim vallen dit dikwijls niet. Vandaar dat de staatssecretaris een duidelijke meldcode wil opstellen voor elke zorgverlener (dit gaat van artsen tot tandartsen en psychologen) waarbij wordt uitgelegd wat volgens de wetgeving wel en niet kan, en waarbij een mogelijk stappenplan aan wordt toegevoegd. Dergelijke meldcode bestaat ook reeds in het buitenland.

— Overheid en werk

De beleidsverklaring gaat inderdaad niet in op het genderevenwicht bij de top van de federale overheid. Dat is niet omdat de staatssecretaris daar niks zal rond doen. Haar kabinet heeft immers hierover reeds enkele vergaderingen met het kabinet van collega-minister bevoegd voor Ambtenarenzaken gehouden. De staatssecretaris heeft dit aspect niet expliciet vermeld in de beleidsverklaring omdat het aan bod zal komen in het federaal actieplan Gender At Work, dat dan weer wel vermeld staat in de beleidsverklaring.

Het Adviescomité voor de Maatschappelijke Emancipatie zal zich de komende weken buigen over het vraagstuk van de arbeidskansen voor nakomelingen van migranten. De staatssecretaris en haar kabinet

concernés et le collège des procureurs généraux. Une dernière réunion avec le cabinet de la Justice aura encore lieu ce mois-ci afin de procéder à un contrôle général et final. Tous les ministres potentiellement concernés, y compris ceux des entités fédérées, ont également déjà été informés du projet-pilote.

Sur le plan pratique, le financement du projet est entièrement supporté par l'autorité fédérale. La secrétaire d'État a demandé et obtenu un budget supplémentaire de 2,2 millions d'euros à cet effet. Il va de soi que le but est qu'à l'avenir le financement de tous les centres à créer bénéficie d'un ancrage structurel. À cet effet, la secrétaire d'État examine le mode de financement des centres dans d'autres pays. Dès le lancement des projets-pilotes en octobre, elle mettra effectivement au point le futur financement structurel.

— Secret professionnel

Le code de signalement mis au point en ce qui concerne le secret professionnel ne vise certainement pas à porter atteinte à la confiance des victimes. Il s'inscrit dans le droit fil de la législation actuelle, qui prévoit que, lorsqu'une personne est en détresse, le secret professionnel peut, dans certains cas, être rompu. Il est donc possible de s'adresser à la police pour une victime de violences conjugales extrêmes, dont le médecin ou une autre personne de confiance suppose que celle-ci est en danger. Mais souvent, les dispensateurs de soins qui sont soumis à ce secret professionnel l'ignorent. Aussi la secrétaire d'État souhaite-t-elle créer un code de signalement clair pour chaque dispensateur de soins (des médecins aux dentistes en passant par les psychologues), expliquant ce que la législation autorise ou interdit et présentant une feuille de route possible. Un tel code de signalement existe déjà à l'étranger.

— Fonction publique et travail

Certes, l'exposé d'orientation politique n'évoque pas l'équilibre des genres au sommet de l'autorité fédérale, mais ce n'est pas parce que la secrétaire d'État ne compte pas s'y atteler. Son cabinet a en effet déjà organisé plusieurs réunions à cet égard avec le cabinet de son collègue, le ministre qui a la Fonction publique dans ses attributions. La secrétaire d'État n'a pas mentionné explicitement cet aspect dans l'exposé d'orientation politique, dans la mesure où il sera évoqué dans le cadre du plan d'action fédéral Gender At Work qui, lui, figure dans la note.

Le comité d'avis pour l'Émancipation sociale abordera dans les prochaines semaines la problématique du travail des personnes issues des migrations. La secrétaire d'État et son cabinet soutiendront ces travaux. Des

zullen die werkzaamheden steunen. Onderzoeken geven aan dat op dat vlak nog veel maatregelen moeten worden genomen.

Sommige leden zijn overtuigd van de relevantie van het quotabeleid. De komende weken zal een evaluatie moeten worden gemaakt van de wetgeving die quota oplegt in de raden van bestuur van bepaalde vennootschappen.

— Racisme en het Nationaal Actieplan Racismebestrijding

De Beleidsverklaring stelt: “Daarom zal ik een beperkt aantal concrete beleidsmaatregelen van de deelstaten en de federale overheid ter bevordering van diversiteit bundelen in een prioriteitenplan. Ik zal aan mijn collega’s in de Federale regering concrete engagementen vragen om met doortastend beleid, gebaseerd op het prioriteitenplan, structurele discriminatie een halt toe te roepen, binnen een context van kansen krijgen, maar ook van kansen grijpen.”

België beloofde reeds in het kader van de Durban Conferentie van 2001 om werk te maken van een nationaal actieplan tegen racisme. België ontving en aanvaardde tijdens de tweede cyclus van de *Universal Periodic Review* (in januari 2016) aanbevelingen voor een nationaal actieplan Racismebestrijding van Belarus, Chili, Brazilië, Oezbekistan, Zuid-Afrika, Botswana, Ivoorkust, Frankrijk, Iran, Namibië, Noorwegen en Bahrein.

Het is in dit kader dat de beleidsverklaring gelezen moet worden. Met dit prioriteitenplan wil de staatssecretaris een antwoord bieden op de ontvangen aanbevelingen. Ter voorbereiding van dit plan bestelde en financierde het federale kabinet voor gelijke kansen de studie “Racisme in België 15 jaar na de Durbanverklaring: Tijd voor een interfederaal actieplan tegen racisme”, uitgevoerd door de Universiteit Gent. Daarnaast vond een beperkte middenveldconsultatie plaats, waarna een aantal organisaties hun prioriteiten overmaakten aan mijn kabinet.

Racismebestrijding is een prioriteit in haar gelijkemansbeleid. Dit blijkt onder meer uit de affichecampagne ter bestrijding van racistische stereotypen. Zo leest haar Beleidsverklaring “Aanvullend zal ik stereotypering aan de kaak stellen door een affiche- en socialmedia-campagne, specifiek gericht op het (h)erkennen en tegengaan van raciale vooroordelen”. Ook engageert de staatssecretaris zich gevolg te geven aan de meerderheidsresolutie discriminatie op de arbeidsmarkt,

études démontrent qu’encore bien des mesures doivent être prises dans ce domaine.

Certains membres sont convaincus de la pertinence de la politique des quotas. Il conviendra dans les prochaines semaines d’évaluer la législation qui impose des quotas dans les conseils d’administration de certaines sociétés.

— Le racisme et le Plan d’action national de lutte contre le racisme

L’exposé d’orientation politique est rédigé comme suit: “C’est pourquoi je rassemblerai un nombre limité de mesures de politique des entités fédérées et du Fédéral pour promouvoir la diversité dans un plan de priorités. Je demanderai des engagements à mes collègues au sein du gouvernement fédéral afin de mettre un terme aux discriminations structurelles grâce à une politique audacieuse, dans un contexte où l’on reçoit ses chances mais aussi où on les saisit.”

Dans le cadre de la Conférence de Durban de 2001, la Belgique s’est déjà engagée à mettre en œuvre un plan d’action national contre le racisme. Au cours du deuxième cycle de la *Universal Periodic Review* (en janvier 2016), la Belgique a reçu et accepté des recommandations pour un plan d’action national de lutte contre le racisme du Belarus, du Chili, du Brésil, de l’Ouzbékistan, de l’Afrique du Sud, du Botswana, de la Côte d’Ivoire, de la France, de l’Iran, de la Namibie, de la Norvège et du Bahreïn.

C’est dans ce cadre que doit se lire l’exposé d’orientation politique. Avec ce plan de priorités, la secrétaire d’État entend apporter une réponse aux recommandations reçues. Pour préparer ce plan, le cabinet fédéral de l’Égalité des Chances a commandé et financé une étude intitulée “Racisme in België 15 jaar na de Durbanverklaring: Tijd voor een interfederaal actieplan tegen racisme”, réalisée par l’Université de Gand. Une consultation limitée de la société civile a eu également lieu, au terme de laquelle une série d’organisations ont transmis leurs priorités au cabinet de la secrétaire d’État.

La lutte contre le racisme constitue une priorité de la politique d’égalité des chances de la secrétaire d’État, comme en témoigne notamment la campagne d’affichage visant à lutter contre les stéréotypes racistes. C’est ainsi que dans son exposé d’orientation politique, la secrétaire d’État fait part de son intention de dénoncer les stéréotypes par le biais d’une campagne d’affichage déclinée également sur les réseaux sociaux, qui sera spécifiquement axée sur l’identification et la

inclusief gerichte controles in het kader van strafrechtelijke procedures. Afsluitend onderzoekt de staatssecretaris momenteel de mogelijkheden voor de borging van de resultaten van het project “Een goeie werknemer is een goeie werknemer”, dat kosteloze consultancy ter beschikking stelt van bedrijven, met het oog op het objectiveren van hun wervingsprocedures.

IV. — REPLIEKEN

Mevrouw Fabienne Winckel (PS) maakt zich zorgen over de antwoorden van de staatssecretaris op de vragen inzake Unia. De voorgangster van de staatssecretaris heeft aspecten van het federale beleid ontmanteld, en zulks strekt niet tot navolging. Hoewel er ruimte is voor verbetering, moeten de maatregelen daartoe worden doorgesproken met de instelling. De regionalisering van die instelling is geen verbetering.

Tevens betreurt de spreekster dat de staatssecretaris niet uitdrukkelijk aangeeft vóór het gebruik van *mystery calls* te zijn.

Volgens *mevrouw Véronique Caprasse (DéFI)* heeft de staatssecretaris geen enkele van haar vragen concreet beantwoord.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) dringt aan op een structurele financiering van GAMS en INTACT. Deze beide verenigingen worden telkens weer aan een ander subsidie-infuus gelegd, zonder langetermijnvisie.

DEEL III: AANBEVELINGEN EN STEMMINGEN

I. — VOORSTELLEN VAN AANBEVELING

De dames Karin Jiroflée en Monica De Coninck (sp.a) dienen voorstel van aanbeveling nr. 1 in, luidende:

“Een becijferd stappenplan inzake de verhoging van de sociale minima tot de Europese armoededrempel

De laatste paragraaf van punt 2.6.1. “Activering en verhoging van sociale minima” op p. 10 wordt opgevolgd door een bijkomende paragraaf:

reconnaissance des préjugés raciaux, ainsi que sur la lutte contre ces préjugés. La secrétaire d’État s’engage également à donner suite à la résolution adoptée par la majorité sur la discrimination sur le marché de l’emploi, en prévoyant notamment des contrôles ciblés dans le cadre de procédures pénales. Enfin, la secrétaire d’État examine en ce moment les possibilités de consolider les résultats du projet “un bon travailleur est un bon travailleur”, par lequel les entreprises peuvent obtenir gratuitement des conseils en vue d’objectiver leurs procédures de recrutement.

IV. — RÉPLIQUES

Mme Fabienne Winckel (PS) s’inquiète des réponses de la secrétaire d’État à propos d’Unia. La prédécesseur de la secrétaire d’État avait démantelé des pans de la politique fédérale. Cet exemple ne doit pas être suivi. S’il est vrai que des améliorations peuvent avoir lieu, elles doivent être discutées avec l’institution. La régionalisation n’est pas une amélioration.

L’intervenante regrette aussi que la secrétaire d’État ne se prononce pas explicitement en faveur des appels mystères.

Mme Véronique Caprasse (DéFI) estime que ses questions n’ont reçu aucune réponse concrète.

Mme Els Van Hoof (CD&V) insiste sur un financement structurel de GAMS et INTACT. Ces deux associations passent d’un subside à l’autre, sans vision de long terme.

TROISIÈME PARTIE: RECOMMANDATIONS ET VOTES

I. — PROPOSITIONS DE RECOMMANDATION

Mmes Karin Jiroflée et Monica De Coninck (sp.a) introduisent la proposition de recommandation n° 1, qui s’énonce comme suit:

“Élaboration d’une feuille de route chiffrée en vue de relever les minimas sociaux jusqu’au niveau du seuil européen de pauvreté”

Le dernier paragraphe du point 2.6.1. intitulé “Activation et augmentation des revenus sociaux”, à la page 10, est complété par un paragraphe supplémentaire rédigé comme suit:

“Ik zal vóór de volgende beleidsnota Armoedebestrijding (2016-2017) een concreet en becijferd stappenplan, met de bijbehorende budgetten, opstellen om de minimum socialezekerheidsuitkeringen en de socialebijstandsuitkeringen tegen het einde van de legislatuur te verhogen tot de Europese armoededrempel.”

Verantwoording

Zoals ook aan het begin van de beleidsverklaring wordt aangegeven heeft 14,9 % van de inwoners in dit land een inkomen dat onder de Europese armoederisicogrens ligt. Achter dit percentage schuilt natuurlijk een veel grotere groep. Dit betekent concreet dat meer dan 1,6 miljoen mensen niet beschikken over een inkomen van 1083 euro netto per maand indien ze alleenstaand zijn, of 2274 euro netto per maand indien het gaat over een huishouden bestaande uit twee volwassenen en twee kinderen (jonger dan 14 jaar). 5,5 % van de inwoners van dit land of ongeveer 613 000 mensen leeft bovendien in “ernstige materiële deprivatie”. Met andere woorden: in een huishouden waar ze zich vier van de volgende elementen financieel niet kunnen veroorloven.

Een belangrijke hefboom in de strijd tegen de armoede is de sociale zekerheid en de sociale bijstand. De regeerverklaring, de beleidsbrieven en het federaal Armoedeplan 2016-2019 leggen de nadruk op de verhoging van de sociale minima in de strijd tegen armoede. Het federaal Armoedeplan bevat echter geen stappenplan om te komen tot menswaardige sociale minima.”

De dames Karin Jiroflée en Monica De Coninck (sp.a) dienen voorstel van aanbeveling nr. 2 in, luidende:

“Moratorium financiering Wijkgezondheidscentra opheffen

Een punt 2.6.3. getiteld “Versterking en uitbreiding Wijkgezondheidscentra” in te voegen onder 2.6. (“Coördinatie van het armoedebelief van de Federale regering”):

“Ik zal er als coördinerend minister van Armoedebestrijding samen met de minister van Volksgezondheid voor zorgen om de Wijkgezondheidscentra verder te versterken en uit te breiden.”

“Avant la prochaine note de politique relative à la Lutte contre la pauvreté (2016-2017), je rédigerai une feuille de route concrète et chiffrée, comprenant les budgets y afférents, afin de porter les prestations minimales de sécurité sociale ainsi que les allocations d’assistance sociale au niveau du seuil de pauvreté européen d’ici la fin de la législature.”

Justification

Comme le précise également le début de l’exposé d’orientation politique, dans ce pays, 14,9 % des habitants ont un revenu qui se situe sous le seuil de pauvreté européen. Bien sûr, cela concerne un nombre bien plus important de la population. Cela signifie concrètement que plus de 1,6 million de personnes ne reçoivent pas un revenu de 1083 euros net par mois si elles sont isolées ou de 2274 euros net par mois si elles vivent dans un ménage composé de deux adultes et de deux enfants (de moins de quatorze ans). En outre, 5,5 % des habitants de ce pays, ou environ 613 000 personnes, sont en situation de “privation matérielle grave”. En d’autres termes: ces personnes vivent dans un ménage dans lequel elles ne sont pas en mesure, financièrement parlant, de se permettre quatre des éléments suivants.

La sécurité sociale et l’aide sociale constituent un levier important dans la lutte contre la pauvreté. La déclaration gouvernementale, les notes de politique générale et le Plan fédéral de lutte contre la pauvreté 2016-2019 insistent sur l’importance que revêt le relèvement des minima sociaux dans le cadre de la lutte contre la pauvreté. Toutefois, le Plan fédéral de lutte contre la pauvreté ne comporte pas de feuille de route indiquant la voie à suivre pour parvenir à des minima sociaux décentes.

Mmes Karin Jiroflée et Monica De Coninck (sp.a) introduisent la proposition de recommandation n° 2, qui s’énonce comme suit:

“Supprimer le moratoire sur le financement des maisons médicales

Insérer un point 2.6.3. intitulé “Renforcement et extension des maisons médicales” dans le point 2.6. (“La coordination de la politique de lutte contre la pauvreté du gouvernement fédéral”)

“En qualité de ministre en charge de la coordination de la Lutte contre la pauvreté, je veillerai, en concertation avec la ministre de la Santé publique, à renforcer et à développer les maisons médicales.”

Verantwoording

De financiële drempel blijft een belemmerende rol spelen in de toegang tot gezondheidszorgen. Volgens de Gezondheidsenquête (2013) van het Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid (WIV) zou circa 31 % van de personen uit de laagste inkomensklasse de behandeling van medische problemen (in de 12 voorafgaande maanden aan de enquête) hebben uitgesteld om financiële redenen.

Cijfers tonen dus duidelijk dat mensen die het financieel moeilijk hebben, hun zorg uitstellen. Als ze terecht kunnen in een wijkgezondheidscentrum doen ze dat niet. Wijkgezondheidscentra spelen dus een essentiële rol om dit probleem aan te pakken. Niemand mag in de onzekerheid leven dat hij of zij de dokter kan betalen.”

*
* *

De dames Karin Jiroflée en Monica De Coninck (sp.a) dienen voorstel van aanbeveling nr. 3 in, luidende:

“Veralgemening derdebetalersregeling

Een punt 2.6.4. getiteld “Veralgemening derdebetalersregeling” in te voegen onder 2.6. (“Coördinatie van het armoedebeleid van de Federale regering”):

“Als essentieel element van een toegankelijke gezondheidszorg voor iedereen zal ik samen met de minister van Volksgezondheid er deze legislatuur werk van maken om de derdebetalersregeling te veralgemenen.”

Verantwoording

De derdebetalersregeling zoals die vandaag werkt, is te beperkt, te ingewikkeld en stigmatiserend. Net zoals het Vlaams Patiënten Platform (VPP), het Netwerk Tegen Armoede en de Gezinsbond bepleiten moet een veralgemening van de regeling dus snel van start gaan. Een veralgemening houdt in dat iedereen enkel nog het remgeld betaalt en dat de arts zijn ereloon rechtstreeks van de mutualiteit krijgt. In de meeste Europese landen is de derdebetalers de regel.”

*
* *

Justification

Enfin, l'aspect financier continue de constituer un frein à l'accès aux soins de santé. Selon l'Enquête de santé (2013) de l'Institut scientifique de santé publique (ISP), environ 31 % des personnes ayant les revenus les plus bas auraient repoussé le traitement de problèmes médicaux (dans les douze mois précédant l'enquête) pour des raisons financières.

Les chiffres montrent donc clairement que les personnes en difficultés financières reportent leurs soins médicaux. Cependant, elles ne les reportent pas si elles ont la possibilité de se rendre dans une maison médicale. Les maisons médicales jouent dès lors un rôle capital dans la résolution de ce problème. L'on ne peut vivre dans l'incertitude de savoir si l'on est en mesure ou non de payer sa consultation chez le médecin.

*
* *

Mmes Karin Jiroflée et Monica De Coninck (sp.a) introduisent la proposition de recommandation n° 3, qui s'énonce comme suit:

“Généralisation du régime du tiers payant”

Insérer un point 2.6.4. intitulé “Généralisation du régime du tiers payant” sous le point 2.6 (“La coordination de la politique de lutte contre la pauvreté du gouvernement fédéral”):

“Au cours de cette législature, j'oeuvrerai, en collaboration avec la ministre de la Santé publique, à la généralisation du régime du tiers payant, une mesure essentielle pour garantir des soins de santé accessibles”.

Justification

Dans sa forme actuelle, le régime du tiers payant est trop restreint, trop compliqué et stigmatisant. Il convient par conséquent de le généraliser rapidement, comme le prônent les ASBL Vlaams Patiënten Platform (VPP), Netwerk tegen Armoede et Gezinsbond. Une généralisation permettrait à chacun de ne plus payer que le ticket modérateur et impliquerait que les honoraires des médecins soient versés directement par les mutualités. Dans la plupart des pays européens, le tiers payant est la règle.

*
* *

De dames Karin Jiroflée en Monica De Coninck (sp.a) dienen voorstel van aanbeveling nr. 4 in, luidende:

“De laatste paragraaf van punt 2.7.2. “Concrete acties rond armoedebestrijding bij alleenstaande ouders en hun kinderen” op p. 18 wordt vervangen door de volgende paragraaf:

“We rollen het Kortrijkse project “Brugfiguren”, dat zijn waarde bewezen heeft, uit over heel België. De brugfiguren zorgen er onder meer voor dat mensen in armoede sneller de weg vinden naar sociale voordelen of verminderingen waar ze recht op hebben. Verhoging van het budget voor sociale uitgaven zal dan ook onmisbaar zijn om het volledig potentieel van de “brugfiguren” te kunnen realiseren.”

Verantwoording

Alle kinderen gaan naar school, de school is een belangrijke toegang om trajecten op te zetten met de kinderen maar ook met de ouders. De scholen vragen meer ondersteuning in de aanpak en benadering van de problematiek van kinderarmoede. Brugfiguren maken een verschil in het werken aan randvoorwaarden voor deze kinderen en hun gezinnen. Zij moeten gezinnen toeleiden naar, netwerken versterken, drempels verlagen enz., met de bedoeling mensen te versterken.”

*
* *

De dames Karin Jiroflée en Monica De Coninck (sp.a) dienen voorstel van aanbeveling nr. 5 in, luidende:

“De laatste paragraaf van de passage over “Schulden: sensibilisering en bemiddelingpunt” als onderdeel van 2.7.1. Concrete acties in het kader van het derde Federaal Actieplan Armoedebestrijding op p. 15 wordt als volgt aangevuld:

“Ik zal daarom met vertegenwoordigers van de deurwaarders en incassobureaus overleggen over eventuele initiatieven rond de schuldproblematiek en de positieve rol die deurwaarders en incassobureaus daarin kunnen opnemen en ik zal een wettelijk kader uitwerken om te vermijden dat de kosten door aanmaningen bij betalingsachterstanden al zeer snel uit pan swingen, waarbij maximumbedragen voor aanmaningen en administratie worden vastgelegd. De aangerekende kosten mogen nooit meer de bedragen dan een forfaitair bedrag, wetelijk vastgelegd in functie van de schuld.”

Mmes Karin Jiroflée et Monica De Coninck (sp.a) introduisent la proposition de recommandation n° 4, qui s'énonce comme suit:

“Le dernier paragraphe du point 2.7.2 intitulé “Des actions concrètes de lutte contre la pauvreté auprès des parents isolés et de leurs enfants”, à la page 18, est remplacé par ce qui suit:

“Nous mettrons en œuvre ce projet courtraisien “Brugfiguren”, qui a fait ses preuves, dans l'ensemble de la Belgique. Les personnes-relais veillent notamment à ce que les personnes touchées par la pauvreté trouvent plus rapidement le chemin des avantages sociaux ou des réductions auxquels elles ont droit. Il sera dès lors indispensable d'augmenter le budget des dépenses sociales pour pouvoir exploiter tout le potentiel des personnes-relais.”

Justification

Tous les enfants vont à l'école, l'école est un accès important pour lancer des projets avec les enfants mais aussi avec les parents. Les écoles demandent un plus grand soutien afin de faire face à la problématique de la pauvreté infantile et de lutter contre celle-ci. Les personnes-relais apportent un plus dans la mise en place d'un cadre pour ces enfants et leurs familles. Elles doivent guider ces familles, consolider les réseaux, faciliter les accès, etc. dans le but de renforcer ces gens.

*
* *

Mmes Karin Jiroflée et Monica De Coninck (sp.a) introduisent la proposition de recommandation n° 5, qui s'énonce comme suit:

“Le dernier paragraphe du passage “Les dettes: entre sensibilisation et médiation”, qui fait partie du point 2.7.1. intitulé “Les actions concrètes dans le cadre du troisième Plan d'action fédéral Lutte contre la pauvreté”, page 15, est complété par ce qui suit:

“C'est pourquoi je mènerai une concertation avec les représentants de huissiers et des agences de recouvrement à propos d'éventuelles initiatives sur la problématique de l'endettement et le rôle positif que les huissiers et agences de recouvrement peuvent jouer en la matière. J'élaborerai également un cadre légal afin d'éviter l'explosion des frais de mise en demeure pour retard de paiement, en fixant des montants maximaux pour les mises en demeure et les frais administratifs. Les frais réclamés ne peuvent jamais excéder un montant forfaitaire, fixé légalement en fonction de la dette.”

Verantwoording

In verband met de schuldenproblematiek en meer bepaald mensen die kampen met betalingsachterstand moeten de inspanningen verhevigd worden. Enkel “overleg met vertegenwoordigers van deurwaarders en incassobureaus” organiseren en “eventuele initiatieven uitwerken rond de schuldproblematiek en de positieve rol die deurwaarders en incassobureaus” is te vrijblijvend geformuleerd. Er moeten ook wettelijke initiatieven komen om de escalerende bijkomende kosten bij betalingsachterstanden in de hand te houden en te plafonneren.”

*
* *

De dames Karin Jiroflée en Monica De Coninck (sp.a) dienen voorstel van aanbeveling nr. 6 in, luidende:

“De eerste paragraaf van punt 4.9.2. “Discriminatie op de arbeidsmarkt” op p. 43 wordt aangevuld met volgende zin:

“Als sluitstuk van deze resolutie zal ik mijn volle medewerking verlenen aan het wetsontwerp dat in voorbereiding is om een wettelijke basis te creëren voor *mystery calls*. Deze *mystery calls* zullen worden georganiseerd door de sociale inspecteurs en zullen moeten dienen als bewijs voor het verder onderzoeken van discriminerende bedrijven.”

Verantwoording

Of het nu gaat om discriminatie op basis van geslacht, op basis van leeftijd of op basis van afkomst; discriminatie op de arbeidsmarkt is ontoelaatbaar, maar is vandaag helaas nog altijd een realiteit.

De minister van Werk heeft vastgesteld dat de zelfregulering die in de resolutie van 2015 was aangekondigd in de praktijk onvoldoende of niet is uitgevoerd en nood heeft aan een extra stimulans. Daarom heeft de minister aangekondigd, in de media op 21 maart en in de plenaire vergadering van de Kamer op 23 maart, dat de regering werkt aan een wetsontwerp dat de wettelijke basis moet bieden voor *mystery calls* of praktijktesten.

Zo’n *mystery calls* zijn belangrijk omdat vandaag de bewijslast een juridisch obstakel is en er nood is aan een onafhankelijke instantie om de feiten te toetsen. De indieners van deze aanbeveling steunen dan ook

Justification

En ce qui concerne les problèmes d’endettement et plus particulièrement les personnes confrontées à un arriéré de paiement, il s’agit d’intensifier les efforts. Se borner à annoncer que l’on va “discuter avec les représentants des huissiers et des bureaux de recouvrement des initiatives éventuelles à prendre autour de la problématique de l’endettement et du rôle positif qu’ils peuvent adopter” constitue une formule trop peu contraignante. Des initiatives législatives doivent être prises afin de contrôler et de plafonner l’escalade des coûts supplémentaires en cas d’arriéré de paiement.

*
* *

Mmes Karin Jiroflée et Monica De Coninck (sp.a) introduisent la proposition de recommandation n° 6, qui s’énonce comme suit:

“Le paragraphe 1^{er} du point 4.9.2. “Discrimination sur le marché du travail”, à la page 43, est complété par la phrase suivante:

“Pour parachever cette résolution, j’apporterai ma pleine collaboration au projet de loi en préparation visant à créer un cadre légal pour les appels mystères. Ces appels mystères seront organisés par des inspecteurs sociaux et devront servir de preuve pour investiguer plus avant sur des entreprises qui discriminent.”

Justification

Qu’elle soit fondée sur le sexe, sur l’âge ou sur l’origine, la discrimination sur le marché du travail est intolérable. Malheureusement, elle est encore pratiquée aujourd’hui.

Le ministre de l’Emploi a constaté que l’autorégulation annoncée dans la résolution de 2015 n’est pas ou pas suffisamment mise en œuvre dans la pratique et qu’elle doit être davantage stimulée. Aussi le ministre a-t-il annoncé, le 21 mars dans les médias et le 23 mars en séance plénière de la Chambre, que le gouvernement prépare un projet de loi devant constituer la base légale des appels mystères ou tests pratiques.

Ces appels mystères sont importants, dès lors qu’aujourd’hui la charge de la preuve représente un obstacle juridique et qu’il est nécessaire de disposer d’une instance indépendante pour contrôler les faits. Les auteurs

dit voornemen en vragen dat dit ook verankerd wordt in de beleidsverklaring Gelijke Kansen.”

*
* *

De dames Karin Jiroflée en Monica De Coninck (sp.a) dienen voorstel van aanbeveling nr. 7 in, luidende:

“De 3^e paragraaf van “4.10. Bevordering van diversiteit – concreet, doordacht en doelgericht “wordt aangevuld als volgt: “Op basis van de analyse door het *Human Rights Centre* van de Universiteit Gent zal ik onderhandelen met de collega-regeringsleden om op zo’n kort mogelijke termijn te komen tot de opmaak van een volwaardig Nationaal Actieplan Racismebestrijding.

Verantwoording

15 Jaar na de verklaring van Durban en het internationale engagement van België is er nog altijd geen NAPR. De ambitie van de staatssecretaris rond racisme (p.43) beperkt zich tot een “prioriteiten plan” en een campagne. Tegelijk spreekt de staatsecretaris over “doortastend beleid” als het over racisme gaat. Nochtans roept artikel 6 van de resolutie van 2 juli 2015 “tot invoering van gericht controles inzake discriminatie op de arbeidsmarkt” hier wel toe op. De vorige staatssecretaris Sleurs bestelde bovendien in 2016 een studie over de mogelijkheid van een NAPR bij het *Human Rights*. Staatssecretaris Sleurs schreef hierover in haar Algemene beleidsnota 2016 (DOC 54 2111/004): “Sinds vorig jaar analyseerde het *Human Rights Centre* van de Universiteit Gent, in mijn opdracht, het bestaande antiracismebeleid in België. Het is op basis van deze studie dat ik onderhandelingen zal opstarten met mijn collega-regeringsleden voor het opmaken van een actieplan.”

*
* *

De dames Karin Jiroflée en Monica De Coninck (sp.a) dienen voorstel van aanbeveling nr. 8 in, luidende:

“Aan “4. Gelijke kansen” wordt een punt 4.13 “Positieve actie” toegevoegd: “Als staatssecretaris heb ik de

de la présente recommandation soutiennent donc ce projet et demandent qu’il soit inscrit dans l’exposé d’orientation politique relatif à l’Égalité des chances.”

*
* *

Mmes Karin Jiroflée et Monica De Coninck (sp.a) introduisent la proposition de recommandation n° 7, qui s’énonce comme suit:

L’alinéa 3 du point “4.10. Promotion de la diversité – concrètement, de façon réfléchie et ciblée” est complété par ce qui suit: “En me basant sur l’analyse réalisée par le Centre des droits de l’homme de l’Université de Gand, je négocierai avec les collègues membres du gouvernement en vue de réaliser dans les meilleurs délais un véritable Plan d’action national de lutte contre le racisme.

Justification

Quinze ans après la déclaration de Durban et l’engagement international pris par la Belgique, il n’y a toujours pas de Plan d’action national de lutte contre le racisme. L’ambition de la secrétaire d’État en matière de racisme (p. 43) se limite à un “plan de priorités” et une campagne. Dans le même temps, la secrétaire d’État parle de “politique audacieuse” lorsqu’il s’agit de racisme. Le point 6 de la résolution du 2 juillet 2015 relative à l’introduction de contrôles ciblés en matière de discrimination sur le marché du travail lance cependant un appel en ce sens. En outre, en 2016, l’ancienne secrétaire d’État, Mme Sleurs, a commandé, auprès du Centre des droits de l’homme de l’Université de Gand, une étude sur la possibilité d’élaborer un plan d’action national de lutte contre le racisme. Dans sa note de politique générale de 2016, la secrétaire d’État Sleurs précisait ce qui suit (DOC 54 2111/004): “Depuis l’année passée, le Centre des droits de l’homme de l’université de Gand analyse, à ma demande, la politique antiracisme menée en Belgique. C’est sur la base de cette étude que je vais lancer des négociations avec mes collègues membres du gouvernement dans le but de rédiger un plan d’action.”

*
* *

Mmes Karin Jiroflée et Monica De Coninck (sp.a) introduisent la proposition de recommandation n° 8, qui s’énonce comme suit:

Le point “4. Égalité des chances” est complété par un point “4.13 Action positive” rédigé comme suit: “En

ambitie om verder te gaan dan formele gelijkheid bij wet en te streven naar een grotere feitelijke gelijkheid tussen mensen. De anti-discriminatiewet voorziet in de mogelijkheid van positieve acties. Ik zal dit jaar in overleg treden met mijn collega-ministers om zo snel mogelijk de situaties en voorwaarden van maatregelen van positieve acties in een Koninklijk Besluit te specificeren.“

Verantwoording

De federale wetgeving laat in een aantal situaties positieve-actiemaatregelen toe. Deze maatregelen willen het evenwicht tussen verschillende groepen personen binnen de bevolking herstellen. Ze moeten een einde maken aan een kennelijke ongelijkheid. De uitroeiing ervan moet worden aangewezen als een te bevorderen doelstelling. De maatregel moet van tijdelijke aard zijn en van die aard zijn dat hij verdwijnt zodra de beoogde doelstelling is bereikt. Het formuleren van een koninklijk besluit positieve actie zou een belangrijke stap zijn in de strijd tegen verschillende vormen van discriminatie. Daarom pleiten we voor het opmaken van een weldoordacht en gedragen koninklijk besluit dat positieve actie regelt.”

*
* *

De dames Karin Jiroflée en Monica De Coninck (sp.a) dienen voorstel van aanbeveling nr. 9 in, luidende:

“Aan “4. Gelijke kansen” wordt een punt 4.14 “Roma” toegevoegd: “Roma zijn bijzonder vatbaar voor sociale exclusie, armoede en discriminatie. Deze groep is het slachtoffer van discriminatie als het gaat over onderwijs, beroepsopleiding, arbeid, gezondheidszorg en huisvesting. Daarenboven kampen Roma ook met een negatief imago. In lijn met de Europese Unie, stelde België een Nationale Strategie voor de integratie van de Roma op. In haar mededeling “COM(2012) 226 final – Nationale strategieën voor de integratie van de Roma: eerste stap van de uitvoering van het EU-kader” kaartte de Europese Commissie al enkele tekortkomingen aan binnen de verschillende domeinen die in de nationale strategie aan bod komen (onderwijs, werkgelegenheid, gezondheid en huisvesting). De belangrijkste aandachtspunten zijn het ontbreken van meetbare doelstellingen en van indicatoren om het effect van de aangekondigde beleidsmaatregelen te kunnen meten. Zoals afgesproken in het regeerakkoord, zal op basis van een evaluatie en de aanbevelingen van de Europese Commissie de strategie worden aangepast

tant que secrétaire d’État, j’ai l’ambition d’aller au-delà de l’égalité formelle prévue par la loi et de tendre vers davantage d’égalité effective entre les personnes. La loi anti-discrimination prévoit la possibilité de mettre en œuvre des actions positives. Je me concerterai cette année avec mes collègues ministres afin de spécifier le plus rapidement possible dans un arrêté royal les cas et les conditions dans lesquels des mesures d’action positive peuvent être prises.”

Justification

Dans certains cas, la législation fédérale permet l’adoption de mesures d’action positive. Ces mesures visent à rétablir l’équilibre entre divers groupes de personnes au sein de la population. Elles sont destinées à mettre fin à une inégalité manifeste, dont la disparition a été désignée comme un objectif à promouvoir. Elles doivent être temporaires et de nature à disparaître dès que l’objectif visé est atteint. La rédaction d’un arrêté royal relatif à l’action positive constituerait une étape importante dans la lutte contre les différentes formes de discrimination. C’est pourquoi nous plaidons en faveur de la rédaction d’un arrêté royal réglant l’action positive qui aurait fait l’objet d’une réflexion approfondie et qui bénéficierait d’un large soutien.”

*
* *

Mmes Karin Jiroflée et Monica De Coninck (sp.a) introduisent la proposition de recommandation n°9, qui s’énonce comme suit:

“Un point “4.14. Roms” est ajouté au point “4. Égalité des chances”: “Les Roms sont particulièrement sujets à l’exclusion sociale, à la pauvreté et à la discrimination. Ce groupe est victime de discriminations dès qu’il s’agit d’enseignement, de formation professionnelle, d’emploi, de soins de santé et de logement. Les Roms souffrent en outre d’une image négative. À l’instar de l’Union européenne, la Belgique a élaboré une stratégie nationale d’intégration des Roms. Dans sa communication “COM(2012) 226 final- Stratégies nationales d’intégration des Roms: un premier pas dans la mise en œuvre du Cadre de l’UE”, la Commission européenne soulignait déjà diverses lacunes dans les différents domaines intégrés dans la stratégie nationale (enseignement, emploi, santé et logement). Les principaux problèmes résident dans l’absence d’objectifs quantifiables et d’indicateurs permettant de mesurer les effets des mesures politiques annoncées. Comme convenu dans l’accord de gouvernement, cette stratégie sera adaptée sur la base d’une évaluation et des recommandations de la Commission européenne et sera au besoin complétée

en indien nodig, aangevuld worden met een evaluatie mechanisme op basis van duidelijke doelstellingen en meetbare indicatoren, en dat voor alle domeinen die in die strategie aan bod komen.“

Verantwoording

Het thema “Roma” ontbreekt volledig in de huidige beleidsverklaring. De EU legt de lidstaten op om een Nationale Roma-strategie te ontwikkelen. De Belgische nationale Roma-strategie dateert ondertussen van 2012. Het regeerakkoord voorziet een evaluatie van de huidige strategie. Staatssecretaris Sleurs stelde in haar Beleidsnota Gelijke Kansen 2014 een evaluatie voorop van deze strategie en een aanpassing van deze strategie indien nodig. Op 19 april 2017 stelde het Nationaal Roma Platform verschillende beleidsaanbevelingen voor die een dergelijke evaluatie en aanpassing mogelijk maken.”

*
* *

De dames Karin Jiroflée en Monica De Coninck (sp.a) dienen voorstel van aanbeveling nr. 10 in, luidende:

“Punt “4.2. Nationaal Mensenrechtenmechanisme” wordt vervangen als volgt: “4.2. Nationaal Mensenrechteninstituut – Tevens zal ik in nauw overleg met mijn collega-minister bevoegd voor Justitie, stappen zetten voor de spoedige oprichting van een nationaal mensenrechtenmechanisme zoals dit is voorzien in het Regeerakkoord, opdat het eind 2017 operationeel kan zijn. Dit instituut zal volledig conform de principes van Parijs opgericht worden.”

Verantwoording

Het feit dat er nu een andere staatssecretaris voor gelijke kansen is, mag op geen enkele manier tot gevolg hebben dat de totstandkoming van het mensenrechten-instituut vertraging oploopt.”

*
* *

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) dient voorstel van aanbeveling nr. 11 in, luidende:

“Na mevrouw Zuhail Demir, staatssecretaris voor Gelijke Kansen en Armoedebestrijding, te hebben gehoord, beveelt de commissie aan:

d’un mécanisme d’évaluation fondé sur des objectifs clairs et des indicateurs mesurables, et ce, pour tous les domaines abordés dans cette stratégie.

Justification

Le thème des Roms est totalement absent dans l’actuel exposé d’orientation politique. L’Union européenne impose aux États membres de développer une stratégie nationale pour les Roms. La stratégie nationale belge pour les Roms date déjà de 2012. L’accord de gouvernement prévoit une évaluation de la stratégie actuelle. Dans sa note de politique générale Égalité des chances, en 2014, la secrétaire d’État Sleurs préconisait une évaluation de cette stratégie ainsi qu’une adaptation de celle-ci si nécessaire. Le 19 avril 2017, la plateforme nationale Roms a proposé plusieurs recommandations politiques permettant une telle évaluation et adaptation.

*
* *

Mmes Karin Jiroflée et Monica De Coninck (sp.a) introduisent la proposition de recommandation n° 10, qui s’énonce comme suit:

“Le point 4.2. intitulé “Mécanisme national des droits de l’homme” est remplacé par ce qui suit: “4.2. Institut national des droits de l’homme – En étroite concertation avec mon collègue ministre de la Justice, je prendrai également des mesures pour la rapide création d’un institut national des droits de l’homme comme cela est prévu dans l’accord de gouvernement, de manière à ce qu’il puisse être opérationnel fin 2017. Cet institut sera créé en totale conformité avec les principes de Paris.”

Justification

Le fait que le secrétariat d’État à l’Égalité des chances ait changé de mains ne peut d’aucune façon entraîner un retard dans la création de l’institut des droits de l’homme.

*
* *

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) introduit la proposition de recommandation n° 11, qui s’énonce comme suit:

“Ayant entendu Mme Zuhail Demir, secrétaire d’État à l’Égalité des chances et à la Lutte contre la pauvreté, la commission recommande:

— een Nationaal Actieplan ter bestrijding van racisme uit te werken in het kader van de Verklaring en het Actieprogramma van Durban, die België in 2001 heeft goedgekeurd tijdens de Wereldconferentie tegen racisme;

— aan de adviesorganen en aan de Ministerraad een koninklijk besluit voor te leggen waarin wordt bepaald wanneer en onder welke voorwaarden de positieve actiemaatregelen ten uitvoer kunnen worden gelegd. Deze voorwaarden kunnen worden uitgewerkt op basis van de ervaring van Unia en in overleg met deze instelling;

— de Nationale Strategie voor de integratie van de Roma te evalueren, zoals bepaald in het regeerakkoord van 9 oktober 2014, alsook rekening te houden met de aanbevelingen van het Belgisch nationaal Roma-platform;

— in het kader van het nieuwe Federaal Actieplan Armoedebestrijding te pleiten voor een sterke structurele financiering van de DAVO en de werking van die dienst te verbeteren, ter bestrijding van de armoede bij eenoudergezinnen.”

*
* *

Mevrouw Fabienne Winckel en de heer Daniel Senesael (PS) dienen voorstel van aanbeveling nr. 12 in, luidende:

“De commissie beveelt aan:

1. het gelijkekansenbeleid te beschouwen als een echt transversaal beleid, door te voorzien in de budgettaire, technische en administratieve middelen die vereist zijn voor de tenuitvoerlegging ervan;

2. de daadwerkelijke tenuitvoerlegging van de wet op de *gendermainstreaming* en het genderbudgeting van 12 januari 2007 te waarborgen. Zo zal de regering moeten waarborgen dat zij de genderdimensie zal integreren in alle toekomstige sociaaleconomische hervormingen, maatregelen en budgetten, alsook in de evaluatie van de impact ervan, teneinde mogelijke ongelijkheden tussen vrouwen en mannen te voorkomen en, in voorkomend geval, bij te sturen;

3. zo spoedig mogelijk uitvoering te geven aan het nieuwe actieplan ter bestrijding van geweld tegen vrouwen (2015-2019), door met name opnieuw een nultolerantiestrafbeleid ter zake in te stellen;

4. de wet van 10 mei 2007 betreffende de transsexualiteit aan te passen aan de internationale verbintenissen

— d'élaborer un Plan d'Action National pour la lutte contre le racisme, dans le cadre de la Déclaration et du Programme d'action de Durban, que la Belgique a adoptés lors de la Conférence mondiale contre le racisme en 2001;

— de proposer aux instances d'avis et au Conseil des ministres un arrêté royal déterminant les hypothèses et les conditions dans lesquelles les mesures d'action positives peuvent être mises en œuvre. Ces conditions pourraient être élaborées sur la base de l'expérience d'Unia et en concertation avec lui;

— d'évaluer la Stratégie nationale d'intégration des Roms, comme prévu dans l'accord de gouvernement du 9 octobre 2014 et de prendre en compte les recommandations de la Plateforme nationale belge pour les Roms;

— dans le cadre du nouveau Plan fédéral de lutte contre la pauvreté, de défendre un financement structurel fort du SECAL et d'en améliorer son fonctionnement, afin de lutter contre la pauvreté des familles monoparentales.”

*
* *

Mme Fabienne Winckel et M. Daniel Senesael (PS) introduisent la proposition de recommandation n° 12, qui s'énonce comme suit:

“La Commission recommande:

1. de considérer la politique d'égalité des chances comme une véritable politique transversale en lui accordant les moyens budgétaires, techniques et administratifs nécessaires à sa mise en œuvre;

2. de garantir la mise en œuvre effective de la loi relative au *gendermainstreaming* et genderbudgeting du 12 janvier 2007. Ainsi, l'intégration de la dimension de genre par le gouvernement dans l'élaboration de toutes les réformes socio-économiques, mesures et de tous les budgets mais aussi dans l'évaluation de leur impact devra être assurée afin d'éviter, voire de corriger, l'apparition d'éventuelles inégalités entre les femmes et les hommes;

3. de mettre en œuvre le plus rapidement possible le nouveau plan d'action de lutte contre les violences faites aux femmes (2015-2019) en réinstallant notamment une politique criminelle de “tolérance zéro” en la matière;

4. d'adapter la loi du 10 mai 2007 relative à la transsexualité au regard des obligations internationales et

en met name aan de Yogyakarta-principes, aan de diversiteit van de persoonlijke situaties, aan de fysieke en mentale integriteit van de betrokkenen en aan de zelfbeschikking van elkeen.”.

*
* *

Mevrouw Fabienne Winckel en de heer Daniel Senesael (PS) dienen voorstel van aanbeveling nr. 13 in, luidende:

“De commissie beveelt aan:

1. erop toe te zien dat een echt armoedebestrijdingsbeleid, alsook een coherent en ambitieus beleid inzake maatschappelijke integratie wordt gevoerd, door daarvoor in een passend budget te voorzien, teneinde de armoedegradaad in België daadwerkelijk te doen dalen;

2. alle burgers een hoog niveau van sociale bescherming te waarborgen en hen in staat te stellen een menswaardig leven te leiden, door met name de minimumuitkeringen inzake sociale zekerheid effectief op te trekken tot de armoedegrens, zonder dat de betrokkene de ermee gepaard gaande sociale voordelen mag verliezen;

3. inzake het transversaal beleid zich ervan te vergewissen dat de nieuwe door deze regering genomen maatregelen elkeen in staat stellen te blijven participeren aan het maatschappelijk, politiek, economisch en cultureel leven, alsook erop toe te zien dat dit beleid niet tot gevolg heeft dat een groter aantal burgers in de armoede belandt; de reeds genomen maatregelen die de armoede in ons land direct of indirect hebben doen toenemen, bij te sturen waar nodig;

4. specifiek inzake de armoedebestrijding bij eenoudergezinnen, de Dienst voor Alimentatievorderingen (DAVO) de personele en financiële middelen ter beschikking te stellen om adequaat te kunnen werken, en zich ervan te vergewissen dat die Dienst bekend is bij de bevolking.”.

*
* *

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA), de heer Benoît Piedboeuf (MR), de heer Dirk Janssens (Open Vld) en mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) dienen voorstel van aanbeveling nr. 14 in, luidende:

“De commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing, na de staatssecretaris te hebben gehoord, stemt in met de

notamment des principes de “Yogyakarta”, de la diversité des situations des personnes, de leur intégrité physique et psychique et de l’autodétermination de chacun.”

*
* *

Mme Fabienne Winckel et M. Daniel Senesael (PS) introduisent la proposition de recommandation n° 13, qui s’énonce comme suit:

“La commission recommande:

“1. de veiller à mener une véritable politique de lutte contre la pauvreté et d’intégration sociale cohérente et ambitieuse en lui consacrant un budget adéquat afin de réduire de manière effective le taux de pauvreté en Belgique.

2. de garantir à tous les citoyens un niveau de protection sociale élevé et de leur permettre de mener une vie conforme à la dignité humaine, en relevant notamment de manière effective les prestations minimales de sécurité sociale au seuil de pauvreté tout en garantissant les avantages sociaux qui y sont associés.

3. s’agissant d’une politique transversale, de s’assurer que les nouvelles mesures prises par ce gouvernement permettent à chacun de continuer à prendre part à la vie sociale, politique, économique, culturelle et qu’elle n’ait pas pour conséquence d’entraîner un nombre croissant de citoyens dans une situation de précarité et d’apporter les corrections nécessaires aux mesures déjà prises et qui ont eu pour effet direct ou indirect d’accroître la pauvreté dans notre pays.

4. concernant spécifiquement la lutte contre la pauvreté des familles monoparentales, de donner au service des créances alimentaires (SECAL) les moyens humains et financiers pour fonctionner adéquatement et de s’assurer de la publicité de ce service auprès de la population.”

*
* *

Mme Valerie Van Peel (N-VA), M. Benoît Piedboeuf (MR), M. Dirk Janssens (OpenVld) et Mme Nahima Lanjri (CD&V) introduisent la proposition de recommandation n° 14, qui s’énonce comme suit:

“La commission de la Santé publique, de l’Environnement et du Renouveau de la société, ayant entendu la secrétaire d’État, est d’accord avec les choix et les

beleidskeuzes en -maatregelen die worden toegelicht in de beleidsverklaring en verzoekt uitvoering te geven aan deze maatregelen.”

*
* *

Mevrouw Véronique Caprasse (DéFI) dient voorstel van aanbeveling nr. 15 in, luidende:

“De commissie beveelt aan een substantiële financiële waarborg in te bouwen waardoor:

- het behoud van de DAVO kan worden verzekerd om eenoudergezinnen te kunnen beschermen tegen ellende;
- de algemene communicatie en de bewustmaking van het bestaan van de DAVO kunnen worden bevorderd.”

*
* *

Mevrouw Véronique Caprasse en de heer Olivier Maingain (DéFI) dienen voorstel van aanbeveling nr. 16 in, luidende:

“De commissie beveelt aan:

1. ervoor te zorgen dat Unia bevoegd wordt om alle vormen van discriminatie te behandelen, overeenkomstig de verschillende criteria zoals opgesomd in artikel 3 van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie;

2. in het kader van de instelling van een nationaal mensenrechtenmechanisme, alle verenigingen die bevoegd zijn inzake mensenrechten te horen en het door de minister van Justitie aangekondigde tijdpad na te komen, waarbij het samenwerkingsakkoord eind 2017 zou worden ondertekend en het mechanisme tegen het einde van de regeerperiode operationeel zou moeten zijn;

3. integraal toepassing te geven aan het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, gedaan te Istanboel op 11 mei 2011 en bekrachtigd door België;

4. samen te werken met de minister van Justitie omtrent de wettelijke definitie van “aanranding van de eerbaarheid”, opdat dit niet langer zou worden beschouwd als een “misdrijf tegen de orde der familie en tegen de openbare zedelijkheid” maar als een “misdrijf tegen personen”;

mesures politiques comme présentés dans l'exposé d'orientation politique et demande d'exécuter ces mesures.”

*
* *

Mme Véronique Caprasse (DéFI) introduit la proposition de recommandation n° 15, qui s'énonce comme suit:

“La commission recommande de prévoir une garantie financière conséquente à même:

- d'assurer le maintien du SECAL pour protéger les familles monoparentales de la souffrance;
- de promouvoir la communication générale et prise de connaissance de l'existence du SECAL.”

*
* *

Mme Véronique Caprasse et M. Olivier Maingain (DéFI) introduisent la proposition de recommandation n° 16, qui s'énonce comme suit:

“La commission recommande:

1. de veiller à ce qu'Unia devienne compétente pour connaître de tous les types de discrimination, conformément à l'ensemble des critères visés à l'article 3 de la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination;

2. dans le cadre de la mise en place d'un mécanisme national des droits de l'homme, d'entendre l'ensemble des associations compétentes en matière de droits de l'homme et de respecter l'agenda annoncé par le ministre de la Justice, à savoir la signature de l'accord de coopération à la fin 2017 et l'opérationnalisation du mécanisme pour la fin de la législature;

3. d'appliquer l'ensemble de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique, faite à Istanbul le 11 mai 2011, ratifiée par la Belgique;

4. de travailler avec le ministre de la Justice sur la définition légale de l'attentat à la pudeur, pour qu'il soit considéré non plus comme un “crime contre l'ordre des familles et contre la moralité publique”, mais comme un “crime contre les personnes”;

5. overleg te plegen met de hele sector van de verenigingen die opkomen voor de rechten van de LGBTQI's, teneinde het wetsontwerp betreffende de aanpassing van de registratie van het geslacht in de akten van de burgerlijke stand (het officiële opschrift luidt anders) te verbeteren zodat transgenders ten volle het zelfbeschikingsrecht kunnen genieten.”

II. — STEMMINGEN

De aanbevelingen nrs. 1 tot 13, 15 en 16 worden achtereenvolgens verworpen met 10 tegen 4 stemmen.

Aanbeveling nr. 14 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

De rapporteurs,

Valerie VAN PEEL
Daniel SENESAEL

De voorzitter,

Muriel GERKENS

BIJLAGE – AANGENOMEN AANBEVELING

De commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing, na de staatssecretaris te hebben gehoord, stemt in met de beleidskeuzes en -maatregelen die worden toegelicht in de beleidsverklaring en verzoekt uitvoering te geven aan deze maatregelen.

5. d'entendre l'ensemble du secteur associatif en matière de droits des LGBTQI afin d'améliorer le projet de loi réformant l'enregistrement du sexe dans les actes de l'état civil, de manière à ce qu'il permette une autodétermination pleine et entière des personnes transgenres.”

II. — VOTES

Les recommandations n^{os} 1 à 13, 15 et 16 sont successivement rejetées par 10 voix contre 4.

La recommandation n^o 14 est adoptée par 10 voix contre 4.

Les rapporteurs,

Valerie VAN PEEL
Daniel SENESAEL

La présidente,

Muriel GERKENS

ANNEXE – RECOMMANDATION ADOPTÉE

La commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la société, ayant entendu la secrétaire d'État, est d'accord avec les choix et les mesures politiques comme présentés dans l'exposé d'orientation politique et demande d'exécuter ces mesures.