

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 februari 2015

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van
23 maart 1989 betreffende de verkiezing van
het Europees Parlement, teneinde aan de
buiten de
Europese Unie verblijvende Belgen stemrecht
voor de Europese verkiezingen te verlenen

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 56 978/2 VAN 4 FEBRUARI 2015

Zie:

Doc 54 **0077/ (B.Z. 2014):**

001: Wetsvoorstel van de heer *Bacquelaine* c.s.
002 tot 004: Toevoegen indiener.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 février 2015

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi relative à l'élection
au Parlement européen du 23 mars 1989
afin d'octroyer le droit de vote aux élections
européennes aux Belges résidant
hors de l'Union européenne

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 56 978/2 DU 4 FÉVRIER 2015

Voir:

Doc 54 **0077/ (S.E. 2014):**

001: Proposition de M. *Bacquelaine* et consorts.
002 à 004: Ajouts auteur.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Op 9 januari 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel “tot wijziging van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europees Parlement, teneinde aan de buiten de Europese Unie verblijvende Belgen stemrecht voor de Europese verkiezingen te verlenen” (*Parl. St.* Kamer, 2014, nrs. 54-0077/001 tot 54-0077/004).

Het wetsvoorstel is door de tweedeonderzocht op 4 februari 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre Vandernoot-kamervoorzitter, Bagueten Luc Detrouxstaatsraden, Sébastien Van Drooghenbroecken Christian Behrendtassessoren, en Bernadette Vignerongriffier.

Het verslag is opgesteld door Roger Wimmer, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine Baguet.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 februari 2015.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorstel, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorstel aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Ook andere bepalingen van de wet van 23 maart 1989 “betreffende de verkiezing van het Europees Parlement” dan die welke het voorstel beoogt te wijzigen, moeten, als gevolg van de wijziging die artikel 2 van het voorstel beoogt aan te brengen in artikel 1, § 2, eerste lid, van deze wet, worden aangepast teneinde, ofwel de erin opgenomen verwijzing naar dat artikel 1, § 2, eerste lid, aan te vullen met de vermelding van punt “3°”, ofwel de woorden “lidstaat van de Europese Unie” te vervangen door het woord “staat”.

Het gaat alvast om de artikelen 13, eerste lid, 14 en 33, tweede lid, 3°, b), van de voormelde wet van 23 maart 1989.

Wat artikel 21, § 1, tweede lid, van die wet betreft, stelt de afdeling Wetgeving van de Raad van State bovendien vast dat, als deze bepaling ongewijzigd wordt behouden, ze het mogelijk zal maken niet dat een Belgische kiezer die buiten de Europese Unie verblijft, net zoals een Belgische kiezer die op het grondgebied van een andere lidstaat van de Europese Unie verblijft, zijn steun kan verlenen aan de voordracht van kandidaten. Indien een dergelijk verschil in behandeling wordt

Le 9 janvier 2015, le Conseil d’État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi “relative à l’élection au Parlement européen du 23 mars 1989 afin d’octroyer le droit de vote aux élections européennes aux Belges résidant hors de l’Union européenne” (*Doc. parl.*, Chambre, 2014, n°s 54-0077/001 à 54-0077/004).

La proposition a été examinée par la deuxième chambre le 4 février 2015. La chambre était composée de Pierre Vandernoot, président de chambre, Martine Baguet et Luc Detroux, conseillers d’État, Sébastien Van Drooghenbroeck et Christian Behrendt, assesseurs, et Bernadette Vigner, greffier.

Le rapport a été rédigé par Roger Wimmer, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine Baguet.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 4 février 2015.

*

Comme la demande d’avis est introduite sur la base de l’article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d’État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de la proposition à la compétence de l’auteur de l’acte ainsi qu’à l’accomplissement des formalités préalables, conformément à l’article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, la proposition appelle les observations suivantes.

1. Des dispositions de la loi du 23 mars 1989 “relative à l’élection du Parlement européen”, autres que celles que la proposition tend à modifier, doivent également être adaptées à la suite de la modification que l’article 2 de la proposition tend à apporter à l’article 1^{er}, § 2, alinéa 1^{er}, de cette loi, afin soit de compléter la référence qui y est faite à cet article 1^{er}, § 2, alinéa 1^{er}, par la mention du “3°”, soit pour y supprimer les mots “membre de l’Union européenne”.

Il s’agit en tout cas des articles 13, alinéa 1^{er}, 14 et 33, alinéa 2, 3°, b), de la loi précitée du 23 mars 1989.

En outre, s’agissant de l’article 21, § 1^{er}, alinéa 2, de cette loi, la section de législation du Conseil d’État constate que, maintenue en l’état, cette disposition ne permettra pas qu’un électeur belge résidant hors de l’Union européenne puisse, au même titre qu’un électeur belge résidant sur le territoire d’un autre État membre de l’Union européenne, apporter son soutien à la présentation de candidats. Si tant est qu’une telle distinction de traitement est maintenue, il conviendrait

gehandhaafd, zou zulks in het kader van de parlementaire voorbereiding moeten worden gerechtvaardigd.

2. Gelet op de wijziging die bij de wet van 19 juli 2012 is aangebracht in artikel 10, § 1, van de wet van 23 maart 1989, dient in artikel 7 van het voorstel, enerzijds deze wijziging te worden vermeld en, dienen anderzijds de woorden “en 3^o” te worden ingevoegd in het zesde lid (en niet in het “vijfde lid”) van dit artikel 10, § 1.

De griffier,

Bernadette VIGNERON

De voorzitter,

Pierre VANDERNOOT

qu’une justification lui soit apportée dans le cadre des travaux préparatoires.

2. À l’article 7 de la proposition, compte tenu de la modification apportée par la loi du 19 juillet 2012 à l’article 10, § 1^{er}, de la loi du 23 mars 1989, il convient, d’une part, de mentionner cette modification et, d’autre part, de prévoir l’insertion des mots “et 3^o” à l’alinéa 6 (et non au “5^{ème} alinéa”) de cet article 10, § 1^{er}.

Le greffier,

Bernadette VIGNERON

Le président,

Pierre VANDERNOOT