

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 december 2014

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Regulering van het spoor- en luchtverkeer

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 décembre 2014

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Régulation du rail et de l'aérien

Zie:

Doc 54 **0588/ (2014/2015):**
001 tot 034: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK**

Voir:

Doc 54 **0588/ (2014/2015):**
001 à 034: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

**EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**

0965

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: *Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
 QRVA: *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
 CRIV: *Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
 CRABV: *Beknopt Verslag*
 CRIV: *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*

PLEN: *Plenum*
 COM: *Commissievergadering*
 MOT: *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: *Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
 QRVA: *Questions et Réponses écrites*
 CRIV: *Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
 CRABV: *Compte Rendu Analytique*
 CRIV: *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*

PLEN: *Séance plénière*
 COM: *Réunion de commission*
 MOT: *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

ALGEMENE BELEIDSNOTA REGULERING VAN HET SPOOR- EN LUCHT VERKEER

Inzake mobiliteit ben ik, zoals bepaald in de notificatie van de Ministerraad met betrekking tot de verdeling van de bevoegdheden, belast met het beleid inzake het spoorwegsysteem en met de regulering van het spoor- en luchtverkeer.

Het gaat om zeer specifieke bevoegdheden, die rond vier assen draaien:

- het gezag over de Dienst Veiligheid en Interoperabiliteit der Spoorwegen (DVIS);
- het gezag over de hoofdonderzoeker en de adjunct-hoofdonderzoeker van het Onderzoeksgaan voor Ongevallen en Incidenten op het Spoor (OOIS);
- de bevoegdheid om vergunningen van spoorwegondernemingen af te leveren en over te gaan tot de vernieuwing ervan om de vijf jaar;
- de bevoegdheden met betrekking tot de toepassing van de tuchtprocedures ten aanzien van de Dienst Regulering van het Spoorwegvervoer en van de Exploitatie van de Luchthaven Brussel-Nationaal.

De organen waarover ik de voogdij heb, hebben zeer specifieke statuten, bepaald door het Europees recht, dat hun een beslissingsonafhankelijkheid toekent die nodig is voor de goede uitvoering van hun opdrachten. Ik wil mijn bevoegdheden uitoefenen binnen de strikte limieten die werden bepaald.

In het licht van deze elementen, wil ik mijn denken en mijn politieke actie richten op twee prioritaire assen: de veiligheid van de exploitatie van de spoorwegen en de ontwikkeling van de Europese dimensie van het van het spoorwegvervoer.

a) Veiligheid, een prioriteit

Het spoor blijft één van de veiligste vervoerswijzen te land. De regering zal blijven waken over de veiligheid van het Belgische spoor om dit veiligheidsniveau voortdurend te verbeteren.

Ik pleit voor een verbetering van de veiligheidscultuur in de spoorwegsector, zonder de administratieve lasten voor de operatoren nodeloos te verzwaren. De Dienst Veiligheid en Interoperabiliteit der Spoorwegen (DVIS) en het Onderzoeksgaan voor Ongevallen en Incidenten op het Spoor (OOIS) zijn er om de spoorwegonder-

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE RÉGULATION DU RAIL ET DE L'AÉRIEN

En matière de mobilité, je suis, selon les termes déterminés par la notification du Conseil des ministres relative à la répartition des compétences, chargé de la politique en matière du système ferroviaire et de la régulation du transport ferroviaire et du transport aérien.

Il s'agit de compétences très spécifiques, qui s'articulent selon quatre axes:

- l'autorité sur le Service de Sécurité et d'Interoperabilité des Chemins de Fer (SSICF);
- l'autorité sur l'enquêteur principal et l'enquêteur principal adjoint de l'Organisme d'Enquête sur les accidents et incidents ferroviaires (OE);
- la compétence de délivrer les licences des entreprises ferroviaires et de procéder à leur renouvellement tous les cinq ans;
- les compétences relatives à l'application des procédures disciplinaires par rapport au Service de Régulation du transport ferroviaire et de l'exploitation de l'aéroport de Bruxelles-National.

Les organes sur lesquels j'ai la tutelle possèdent des statuts très spécifiques, déterminés par le droit européen, qui leur octroie une indépendance décisionnelle nécessaire au bon exercice de leurs missions. Je compte exercer mes compétences dans les strictes limites qui leur sont définies.

À la lumière de ces éléments, j'entends baser ma réflexion et mon action politique sur deux axes prioritaires: la sécurité d'exploitation des chemins de fer et le développement de la dimension européenne du transport ferroviaire.

a) La sécurité, une priorité

Le rail demeure l'un des modes de transport terrestre les plus sûrs. Le gouvernement continuera à veiller à la sécurité du rail belge avec l'objectif d'une amélioration constante de ce niveau de sécurité.

Je plaide pour améliorer la culture de la sécurité au sein du secteur ferroviaire, sans alourdir inutilement les démarches administratives des opérateurs. Le Service de Sécurité et d'Interoperabilité des Chemins de Fer (SSICF) ainsi que l'Organisme d'Enquête sur les accidents et les incidents ferroviaires (OE) sont là pour aider

nemingen en de infrastructuurbeheerder te helpen in hun inspanningen om de veiligheid te verbeteren.

Als verantwoordelijke voor de Dienst Veiligheid en Interoperabiliteit der Spoorwegen zal ik mee waken over de veiligheid van de spoorwegen, met name via de afgifte van en het toezicht op veiligheidscertificaten van de spoorwegondernemingen, via de afgifte van toelatingen voor de inzet van rollend materieel en infrastructuur en via de controle op de naleving van de veiligheidsregels.

In geval van een ongeval of een incident op het spoor, zal ik voor onderzoek eveneens kunnen rekenen op het Onderzoeksorgaan voor Ongevallen en Incidenten op het Spoor, zodat er een analyse wordt gemaakt van de oorzaken en er aanbevelingen worden geformuleerd om deze in de toekomst te vermijden, zoals dat tot op heden al werd gedaan, met name na de ongevallen van Buizingen en Wetteren.

b) Europese uitdaging

Het Europese spoorwegrecht evolueert sterk. Richtlijn 2012/34 tot instelling van één Europese spoorweg betekent een keerpunt in de opvatting over het spoorwegvervoer, doorar deze uit te breiden naar het hele continent. Ik zie er de gelegenheid in om de verbetering te bevorderen van de interoperabiliteit en de uitwisseling van goede praktijken inzake veiligheid, die de DVIS en het OOIS hebben opgestart van bij hun oprichting, nog verder te ontwikkelen.

Deze richtlijn moet in 2015 worden omgezet in ons nationaal recht. Ik zal me op deze taak toelagen met inachtneming van de procedures die hierbij van toepassing zijn.

In de voorstellen die richtlijn 2012/34 bevat, wordt opnieuw de onafhankelijkheid bevestigd van de organen die onder mijn bevoegdheid vallen en worden de bevoegdheden uitgebreid van de Dienst Regulering van het spoorwegvervoer en van de Exploitatie van Brussel-Nationaal, vooral in termen van controle op de toegang tot de diensten en hun tarifiering, controle op de netverklaring van de infrastructuurbeheerder of inzake de verhoging van de heffingen. Ik zal het werk begeleiden van de Dienst Regulering in zijn aanpassing aan de uitvoering van zijn nieuwe opdrachten.

Een van de pijlers van het Vierde spoorwegpakket neergelegd door de Commissie in januari 2013, de "technische pijler" genoemd, heeft te maken met veiligheid en interoperabiliteit en ook met de organisatie en de bevoegdheden van het Europees Spoorwegagentschap.

les entreprises ferroviaires et le gestionnaire d'infrastructure dans leurs efforts d'amélioration de la sécurité.

En tant qu'autorité responsable du Service de Sécurité et d'Interopérabilité des Chemins de Fer, je contribuerai à veiller à la sécurité du système ferroviaire, notamment par le biais de la délivrance et de la surveillance des certificats de sécurité des entreprises ferroviaires, par la délivrance des autorisations de mise en service du matériel roulant et de l'infrastructure ainsi que par le contrôle du respect des règles de sécurité.

En cas d'accident ou d'incident ferroviaire, je pourrai également compter sur l'Organe d'enquête sur les accidents et les incidents ferroviaires pour qu'il investigue en vue d'en analyser les causes et de formuler des recommandations pour les éviter à l'avenir, tel que cela a déjà été fait jusqu'à présent, notamment à la suite des accidents de Buizingen et de Wetteren.

a) Un défi européen

Le droit ferroviaire européen connaît de grandes évolutions. La directive 2012/34 établissant un espace ferroviaire unique européen marque un tournant dans la conception du transport ferroviaire, étendant celle-ci à l'ensemble du continent. J'y vois l'occasion de favoriser l'amélioration de l'interopérabilité et de développer encore de l'échange de bonnes pratiques en matière de sécurité, que le SSICF et l'OE ont initié dès leur mise en place.

Cette directive doit être transposée dans notre droit national en 2015. Je m'attèlerai à cette tâche dans le respect des procédures que cela implique.

Parmi les propositions qu'elle contient, la directive 2012/34 réaffirme l'indépendance des organismes sur lesquels j'exerce ma compétence et élargit les compétences du Service de Régulation du Transport ferroviaire et de l'exploitation de Bruxelles National, principalement en termes de contrôle de l'accès aux services et à leur tarification, de contrôle du document de référence du réseau établi par le gestionnaire d'infrastructure ou en matière de majoration des redevances. J'accompagnerai le travail du Service de Régulation dans son adaptation à la prise en charge de ses nouvelles missions.

Un des piliers du 4^e paquet ferroviaire déposé par la Commission en janvier 2013, baptisé "pilier technique", touche à la sécurité et à l'interopérabilité ainsi qu'à l'organisation et aux compétences de l'Agence ferroviaire européenne.

Ik zal de invloed van de voorstellen op de spoorwegen in België evalueren om tijdig de wijzigingen voor te bereiden die op Belgisch niveau moeten worden aangebracht. Ik zal erop toezien dat de Dienst Veiligheid en Interoperabiliteit der Spoorwegen en het Onderzoeksgaan voor Ongevallen en Incidenten op het Spoor tijdig de aanpassingen identificeren die zij moeten aanbrengen aan hun methodes, structuren, enz. om zich aan te passen aan het nieuwe Europese wetgevend kader inzake veiligheid, interoperabiliteit en het Europees Spoorwegagentschap. De doelstelling is een optimale samenwerking met dit agentschap, die voordelig zal zijn voor de sector en voor het niveau van veiligheid en interoperabiliteit.

*De minister van Middenstand,
Zelfstandigen, KMO's,
Landbouw en Maatschappelijke Integratie,*

Willy BORSUS

J'évaluerai l'influence des propositions sur le secteur ferroviaire en Belgique pour pouvoir préparer à temps les changements à apporter au niveau belge. Je veillerai à ce que le Service de Sécurité et d'Interopérabilité des Chemins de Fer et l'Organisme d'Enquête sur les accidents et les incidents ferroviaires identifient à temps les adaptations qu'ils doivent apporter à leurs méthodes, structures, etc. pour se conformer au nouveau cadre législatif européen sur la sécurité, l'interopérabilité et l'Agence ferroviaire européenne. L'objectif est une collaboration optimale avec cette agence, qui sera à l'avantage du secteur et du niveau de sécurité et d'interopérabilité.

*Le ministre des Classes moyennes,
des Indépendants, des PME,
de l'Agriculture et de l'Intégration sociale,*

Willy BORSUS