

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 mei 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

over de opvolging van de Europese Raad van december 2013 inzake het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid, alsook van de Europese Raad van juni 2015

(ingediend door de heren Denis Ducarme
en Tim Vandenput)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 mai 2015

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

sur le suivi du Conseil européen de décembre 2013 sur la Politique de Sécurité et de Défense Commune ainsi que du Conseil européen de juin 2015

(déposée par MM. Denis Ducarme
et Tim Vandenput)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. De veranderingen sinds de Europese Raad van december 2013 moeten worden geanalyseerd

Op de Europese Raad van december 2012 werd aangekondigd dat de Europese staatshoofden en regeringsleiders op de Europese Raad van 19 en 20 december 2013 zouden vergaderen over defensie-aangelegenheden. In dat verband hebben de 28 lidstaten in december 2013, samen met de conclusies, ook een clause aangenomen waarin zij de volgende afspraak maken: *“De Europese Raad zal in juni 2015 evalueren welke concrete vorderingen op al deze punten zijn gemaakt en verdere aansturing geven in het licht van een verslag dat de Raad aan de hand van bijdragen van de Commissie, de hoge vertegenwoordiger en het Europees Defensieagentschap zal opstellen”*.

De indieners van dit voorstel achten het belangrijk de sinds die Raad van december 2013 vastgesteld vorderingen en verwezenlijkingen aan te geven en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid voort uit te bouwen door nieuwe voorstellen te doen voor de Raad van juni 2015. Als stichtend lid van de Europese Unie heeft België in deze aangelegenheid steeds ambitieuze doelstellingen voorgestaan. Ons land moet dat blijven doen, in het kader van het Verdrag van Lissabon, met name nadat in 2015 een nieuw strategisch plan zal zijn aangenomen.

2. Inhoud van de conclusies van de Europese Raad van december 2013**2.1. Algemene doelstellingen**

Hoewel het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB) tot doel heeft de veiligheid van de Europese burgers en van de buurlanden van de Unie te verbeteren, wordt de uitbouw ervan bemoeilijkt doordat de strategische omgeving ervan voortdurend verandert, alsook door de beperkingen van de defensiebudgetten van de lidstaten en door de fragmentatie van de Europese industriële en technologische defensiebasis (EDTIB). De Europese Raad roept de lidstaten op *“meer verantwoordelijkheid”* te nemen:

- in samenwerking met de NAVO en de Verenigde Naties;
- door “over de nodige middelen [te] beschikken en een voldoende hoog investeringsniveau in stand [te] houden”;

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Nécessité d'analyser les évolutions depuis le Conseil européen de décembre 2013

Le Conseil européen des 19 et 20 décembre 2013 avait été annoncé comme une réunion des chefs d'État et de gouvernement européens consacré aux questions de défense, dès le Conseil européen de décembre 2012. C'est dans cette optique que les 28 pays membres ont adopté en décembre 2013 des conclusions, ainsi qu'une clause de rendez-vous: *“Le Conseil européen évaluera en juin 2015 les progrès concrets accomplis sur toutes ces questions et fournira de nouvelles orientations, sur la base d'un rapport du Conseil fondé sur des contributions de la Commission, de la Haute Représentante et de l'Agence européenne de défense”*.

Nous pensons qu'il est important de souligner les avancées et réalisations constatées depuis ce Conseil de décembre 2013 ainsi que de poursuivre la construction d'une Politique de Sécurité et de Défense Commune, à travers de nouvelles propositions pour le Conseil de juin 2015. La Belgique, membre fondateur de l'Union européenne, a toujours défendu dans ce dossier de hautes ambitions et elle doit continuer à le faire, dans le cadre du Traité de Lisbonne, notamment à la suite de l'adoption d'un nouveau plan stratégique, en 2015.

2. Contenu des conclusions du Conseil européen de décembre 2013**2.1. Objectifs généraux**

Si la politique de sécurité et de défense commune (PSDC) doit renforcer la sécurité des citoyens européens ainsi que celle du voisinage de l'Union, son développement est rendu difficile par les évolutions constantes de son environnement stratégique, les limites des budgets consacrés à la défense des pays membres, et la fragmentation de sa base industrielle et technologique de défense (BITDE). Le Conseil européen demande aux États membres d'*“assumer davantage de responsabilités”*:

- en coopération avec l'OTAN et les Nations Unies;
- en disposant *“des moyens nécessaires”* et en maintenant *“un niveau suffisant d'investissements”*;

- “door de capaciteit voor het uitvoeren van missies en operaties te verbeteren”;
- “door volledig op synergie in te zetten, teneinde de ontwikkeling (...) van de (...) civiele en militaire vermogens te verbeteren”;
- door te steunen op een verbeterde Europese industriële en technologische defensiebasis (EDTIB).

2.2. Specifieke doelstellingen

De Europese Raad heeft een aantal doelstellingen vooropgesteld, waarvan de verwezenlijking in handen ligt van de lidstaten en van de bevoegde Europese instellingen (voor sommige doelstellingen werd een nauwkeurig tijdpad bepaald). Die doelstellingen kunnen worden opgedeeld in drie thematische clusters.

2.2.1. Doeltreffendheid/zichtbaarheid/effect van het GVDB

Men moet:

- de alomvattende aanpak van de crisisbeheersing door de Unie versterken;
- de partnerschappen met de partnerlanden en met de regionale partnerorganisaties uitbouwen en het optreden van de lidstaten en van de Unie beter coördineren;
- het snellereactievermogen van de EU verbeteren dankzij de EU-gevechtsgroepen;
- de financiële aspecten van de EU-operaties herzien en het Athenamechanisme aanpassen;
- de regels voor de civiele missies hervormen;
- voor cyberdefensie en voor de strategie inzake maritieme veiligheid een beleidskader uitwerken (dat moet leiden tot actieplannen);
- conclusies trekken uit de veranderingen op internationaal vlak en de uitdagingen die de Unie te wachten staan en die kunnen worden opgevat als de noodzaak om de op 12 december 2013 aangenomen veiligheidsstrategie te herzien, in kaart brengen.

2.2.2. Ontwikkeling van vermogens

Men moet:

- tegen 2020/2025 een drone (RPAS) voor middelgrote hoogte ontwikkelen, met de financiering van R&D in 2014 en een regelgevend kader voor de integratie in het Europese luchtruim in 2016;
- een tankvliegtuig ontwikkelen (MRTT);
- een nieuwe generatie satellieten ontwikkelen en in 2014 een gebruikersgroep oprichten;

- en améliorant “la capacité de mener des missions et des opérations”;
- en tirant parti “des synergies” pour développer des capacités civiles et militaires;
- en s'appuyant sur une BITDE améliorée.

2.2. Objectifs spécifiques

Le Conseil européen a fixé un certain nombre d'objectifs, dont la mise en œuvre dépend des États et des institutions européennes compétentes (certains objectifs s'inscrivent dans un calendrier précis), répartis en 3 panels.

2.2.1. Efficacité/visibilité/impact de la PSDC

Il faut:

- renforcer l'approche globale de l'Union dans sa gestion des crises;
- renforcer les partenariats avec les pays et les organisations régionales partenaires et mieux coordonner l'action des États et de l'Union;
- améliorer les capacités de réaction rapide de l'Union, à travers les Groupements Tactiques de l'Union Européenne (GTUE);
- réformer les aspects financiers des opérations de l'Union, avec une révision d'Athena;
- réformer les règles concernant les missions civiles;
- définir un cadre d'action en matière de cyberdéfense et de stratégie de sécurité maritime (débouchant sur des plans d'action);
- tirer les conséquences des changements intervenus sur la scène internationale et rendre compte des défis qui attendent l'Union, que l'on peut interpréter comme la nécessité de réviser la stratégie de sécurité adoptée le 12 décembre 2003.

2.2.2. Développement des capacités

Il faut:

- développer un drone de moyenne altitude pour 2020/2025, avec le financement de la R&D en 2014 et un cadre réglementaire pour l'intégrer dans le ciel européen, en 2016;
- développer un ravitailleur en vol (MRTT);
- développer une nouvelle génération de satellites, et créer d'un groupe d'utilisateurs en 2014;

- de middelen in *cyberspace* ontwikkelen: een stappenplan en concrete projecten die toegespitst zijn op opleiding en oefeningen, de civiel-militaire samenwerking enzovoort;
- de defensieplanning bevorderen, met uiterlijk eind 2014 een passend beleidskader;
- het EATC-model (*European Air Transport Command*) op andere gebieden toepassen;
- onderzoeken welke fiscale maatregelen kunnen worden genomen ter bevordering van (de op NAVO-niveau mogelijke) gemeenschappelijke aankopen;
- de gunning van gebundelde aankopen optimaliseren (rapport uiterlijk eind 2014);
- het plan voor de ontwikkeling van civiele vermogens uitvoeren.

2.2.3. Versterking van de EDTIB

Men moet:

- een stappenplan uitwerken voor de uitvoering van de mededeling van de Europese Commissie “Naar een meer competitieve en efficiënte defensie- en veiligheidssector” (24 juli 2013);
- inzake onderzoek en technologie zorgen voor meer op samenwerking gebaseerde investeringen, met name op het gebied van goederen voor tweëerlei gebruik;
- beoordelen hoe het Europese Horizon 2020-programma voor onderzoek en innovatie kan bijdragen tot het GVDB;
- een stappenplan uitwerken voor industriële normen op defensiegebied en de kosten van de militaire certificering drukken (medio 2014);
- een stappenplan uitwerken om de kmo's beter in de toeleveringsketens van de defensiesector op te nemen;

3. Analyse door de indieners

Het is verwonderlijk dat geen enkel spoor is terug te vinden van de definitie van de criteria betreffende de permanente gestructureerde samenwerking die is ontstaan uit het Verdrag van Lissabon (artikel 42, 6, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU).

Daartoe moeten de betrokken lidstaten voldoen aan twee hoofdvoorwaarden waarin is voorzien bij protocol nr. 10, dat bij dit verdrag is gevoegd:

- intensiever werken aan de ontwikkeling van hun defensievermogens, door hun nationale bijdragen te ontwikkelen en in voorkomend geval deel te nemen aan multinationale strijdkrachten, aan de voornaamste

- développer les moyens dans le cyberspace, une feuille de route, des projets concrets, une formation, des exercices, une coopération civilo-militaire,...;

- renforcer la planification de la demande, avec un cadre d'action *ad hoc*, fin 2014;
- reproduire le modèle de l'EATC (*European Air Transport Command*) dans d'autres domaines;
- examiner des mesures fiscales favorisant les achats communs (possibles au niveau de l'OTAN);

- optimiser la passation des marchés mutualisés (rapport fin 2014);
- mettre en œuvre le plan de développement des capacités civiles.

2.2.3. Renforcement de la BITDE

Il faut:

- élaborer une feuille de route pour mettre en œuvre la communication de la Commission européenne “Vers un secteur de la défense plus compétitif et plus efficace” (24 juillet 2013);
- en matière de R&D, accroître les investissements communs, notamment en matière de biens à double usage;
- voir comment le programme de recherche et d'innovation européen Horizon 2020 peut contribuer à la PSDC;
- élaborer une feuille de route pour les normes industrielles en matière de défense et réduire les coûts de la certification militaire (mi-2014);
- élaborer une feuille de route pour mieux intégrer les PME dans les chaînes d'approvisionnement du secteur de la défense;

3. Analyse des auteurs

Il est étonnant qu'on ne retrouve aucune trace de la définition des critères concernant la coopération structurée permanente, issue du Traité de Lisbonne (article 42, paragraphe 6, du traité de l'Union européenne (TUE).

Pour ce faire, les États membres intéressés doivent remplir deux conditions principales prévues par le protocole n°10, annexé à ce traité:

- développer des capacités de défense de manière intensive par leur participation à des forces multinationales, aux principaux programmes européens d'équipement et à l'activité de l'Agence dans le domaine

Europese programma's voor materieel en aan het werk van het Europees agentschap op het gebied van de ontwikkeling van defensievermogens, onderzoek, aankopen en bewapening;

— tegen 2010 in geval van nood binnen een termijn van 5 tot 30 dagen gevechtseenheden ter beschikking stellen en logistieke ondersteuning verstrekken, voor een periode van 30 à 120 dagen.

Gezien al die doelstellingen (waarvan sommige gepaard gaan met een nauwkeurig tijdpad voor de tenuitvoerlegging), mag ervan uit worden gegaan dat de staatshoofden en regeringsleiders de uitbouw en tenuitvoerlegging van het GVDB voor de jaren 2014 en volgende opnieuw op gang hebben gebracht.

Sindsdien is er concrete vooruitgang geboekt, zoals de vastlegging van de Frans-Duitse behoeften inzake *medium-altitude long-endurance* (MALE) *drones*, die vervolgens werden aangevuld met de Italiaanse behoeften dienaangaande (november 2014), de Frans-Britse beleidsovereenkomst over de gevechtsdrone van de toekomst (*FCAS — Future Combat Aircraft System*), de aanstelling van een nieuwe directeur bij het Europees Defensieagentschap (EDA), de verlenging van EUFOR RCA en de opstart van de civiele GVDB-missie in Oekraïne (*EUAM Ukraine*) en van EUCAP Sahel in Mali, de aanneming van een maritieme veiligheidsstrategie (24 juni 2014), de voorbereiding (tegen juni 2015) van een gemeenschappelijke strategie in verband met de versterking van de militaire capaciteit van de partnerlanden en —organisaties, de aanneming van het EU-actiekader op het stuk van cyberdefensie enzovoort.

Ook de veiligheidssituatie van de Europese Unie is geëvolueerd: de oorlog in Oekraïne en de herhaalde schendingen van het Europees luchtruim door Russische vliegtuigen, de conflicten in Syrië en Irak, de Libische crisis en de terroristische dreiging in de Sahel zijn allemaal bedreigingen waaraan de lidstaten het hoofd moeten bieden.

Dankzij de ervaring van onze minister van Buitenlandse Zaken, Didier Reynders, beschikt België over heel wat diplomatieke contacten binnen de Europese instellingen en onderhoudt het goede betrekkingen met de andere lidstaten: dat is een kostbare troef opdat de tussentijdse balans op de Europese Raad van juni 2015 zo goed mogelijk gestoffeerd zou zijn en opdat de door de staatshoofden- en regeringsleiders gegeven stimulans de mogelijkheid zou bieden de in juni 2015 en nadien vastgestelde doelstellingen snel te verwezenlijken.

De doelstelling van onze diplomatie, in samenwerking met de andere lidstaten en de bevoegde Europese instellingen, is ervoor te zorgen dat alle actoren meer

du développement des capacités de défense, de la recherche, de l'acquisition et de l'armement;

— fournir d'ici à 2010 des unités de combat ainsi que le soutien logistique dans un délai de 5 à 30 jours, en cas de besoins, pour une période de 30 à 120 jours.

Vu l'ensemble de ces objectifs (dont certains sont assortis d'un calendrier de mise en œuvre précis), on peut considérer que les chefs d'État et de gouvernement ont relancé le développement et la mise en œuvre de la PSDC pour les années 2014 et suivantes.

Depuis lors, des avancées ont été concrétisées, telles que la définition des besoins franco-allemand en matière de drone Moyenne Altitude Longue Endurance (MALE), élargis aux italiens (novembre 2014), l'accord politique franco-britannique sur le drone de combat du futur (*FCAS-Future Combat Aircraft System*), la désignation d'un nouveau directeur à l'Agence européenne de défense (AED), la prolongation d'EUFOR RCA et lesancements de la mission PSDC civile en Ukraine (EUAM Ukraine) et EUCAP Sahel Mali, l'adoption d'une stratégie de sécurité maritime (24 juin 2014), l'élaboration, pour juin 2015, d'une stratégie commune sur le renforcement des capacités militaires des pays et organisations partenaires, l'adoption du cadre d'action de l'UE en matière de cyberdéfense,

L'environnement sécuritaire de l'Union européenne a également évolué: la guerre en Ukraine et les intrusions répétées d'aéronefs russes dans le ciel européen, les conflits en Syrie et en Irak, la crise libyenne et la menace terroriste à travers la bande sahélienne sont des menaces auxquelles les États membres doivent répondre.

Grâce à l'expérience de notre ministre des affaires étrangères, Didier Reynders, la Belgique dispose de nombreux relais diplomatiques au sein des institutions européennes et entretient de bonnes relations avec les autres États membres: c'est un atout précieux, afin que le bilan d'étape lors du Conseil européen de juin 2015 soit aussi fourni que possible et que l'impulsion donnée par les chefs d'État et de gouvernement permette d'atteindre rapidement les objectifs fixés en juin 2015 et au-delà.

L'objectif de notre diplomatie est, en coopération avec les autres pays membres et les institutions européennes compétentes, d'assurer une meilleure prise en compte

rekening houden met de noden inzake defensie en veiligheid, de gemeenschappelijke noden vooraf te bepalen, de tijdpaden inzake capaciteitsplanning op elkaar af te stemmen, de defensiebudgetten zo goed mogelijk aan te wenden, de vraag naar veiligheidsmateriaal te consolideren om schaalvoordelen mogelijk te maken voor de industrie en dus de kosten voor de aankoop van materieel te drukken.

Dankzij die verschillende geoptimaliseerde middelen, en zonder de begrippen competentieniches en “kader-natie” uit het oog te verliezen, zal het GVDB zich kunnen ontwikkelen en een doeltreffend Europees beleid kunnen blijven en zal het de door de Europese Unie en de lidstaten voorgestane waarden kunnen verdedigen.

des besoins de défense et de sécurité par tous les acteurs, d'identifier les besoins communs en amont, de synchroniser les calendriers de planification capacitaire, d'utiliser au mieux les budgets défense, de consolider la demande de biens de sécurité pour permettre des économies d'échelle en faveur des industries, et donc la réduction des coûts d'acquisition du matériel.

Grâce à ses différents outils optimisés, sans oublier les concepts de niches de compétence et de “nation-cadre”, la PSDC pourra se développer et continuer à être une politique européenne efficace, et porter les valeurs défendues par l'Union européenne et ses États membres.

Denis DUCARME (MR)
Tim VANDENPUT (Open Vld)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de conclusies van de Europese Raad van 19 en 20 december 2013;

B. gelet op het voortgangsrapport van 7 juli 2014 van de VV/HV en van het hoofd van het Europees Defensieagentschap over de uitvoering van de conclusies van de Europese Raad van december 2013;

C. gelet op de conclusies van de Raad Buitenlandse Betrekkingen van 17 en 18 november 2014;

D. gelet op het op 18 november 2014 door de Raad Buitenlandse Betrekkingen aangenomen actiekader voor een systematische en langetermijnsamenwerking inzake defensie;

E. gelet op de Mededeling van de Europese Commissie van 24 juni 2014 (COM(2014)387) voor de uitvoering van de Mededeling van de Commissie van 24 juli 2013 met als titel “Naar een meer competitieve en efficiënte defensie- en veiligheidssector” (COM(2013)0542);

F. gelet op de intersectorale strategie voor maritieme veiligheid (24 juni 2014);

G. gelet op het Besluit van de Raad van 24 juni 2014 inzake de regeling voor de toepassing van de solidariteitsclausule door de Unie;

H. gelet op de uitvoering van het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (volgens het jaarverslag van de Raad aan het Europees Parlement over het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid - 0000/2014 — C8-0000/2014);

I. gelet op het jaarverslag dat de ondervoorzitter van de Commissie/Hoog vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid (VP/HR) aan het Europees Parlement heeft overgezonden over het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB), inzonderheid waar het gaat over het Europees veiligheids- en defensiebeleid (12094/14);

J. gelet op de Europese veiligheidsstrategie die op 12 december 2003 door de Europese Raad werd aangenomen onder de noemer “Een veilig Europa in een betere wereld”, alsook op het rapport over de uitvoering ervan, met als titel “Veiligheid in een veranderende wereld”, dat werd aangenomen door de Europese Raad van 11 en 12 december 2008;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les conclusions du Conseil européen des 19 et 20 décembre 2013;

B. vu le rapport d'avancement du 7 juillet 2014 de la VP/HR et du chef de l'Agence européenne de défense sur la mise en œuvre des conclusions du Conseil européen de décembre 2013;

C. vu les conclusions du Conseil Relations extérieures des 17 et 18 novembre 2014;

D. vu le cadre d'action pour une coopération systématique et à long terme dans le domaine de la défense, adopté le 18 novembre 2014 par le Conseil Affaires étrangères;

E. vu la Communication de la Commission européenne du 24 juin 2014 (COM(2014)387), mettant en œuvre la communication de la Commission du 24 juillet 2013 intitulée “Vers un secteur de la défense et de la sécurité plus compétitif et plus efficace” (COM(2013)0542);

F. vu la stratégie intersectorielle de sécurité maritime (24 juin 2014);

G. vu la décision du Conseil du 24 juin 2014 concernant les modalités de mise en œuvre par l'Union de la clause de solidarité;

H. vu la mise en œuvre de la politique de sécurité et de défense commune (selon le rapport annuel du Conseil au Parlement européen sur la politique étrangère et de sécurité commune - 0000/2014 — C8-0000/2014);

I. vu le rapport annuel que la vice-présidente de la Commission / haute représentante de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité (VP/HR) a adressé au Parlement européen sur la politique étrangère et de sécurité commune (PESC), en particulier ses parties consacrées à la politique européenne de sécurité et de défense (PESD) (12094/14);

J. vu la stratégie européenne de sécurité intitulée “Une Europe sûre dans un monde meilleur”, adoptée par le Conseil européen le 12 décembre 2003, et le rapport sur sa mise en œuvre intitulé “Assurer la sécurité dans un monde en mutation”, adopté par le Conseil européen les 11 et 12 décembre 2008;

K. gelet op de conclusies van de Interparlementaire conferentie GBVB/GVDB van Rome van 7 november 2014;

L. gelet op de informele bijeenkomst van de ministers van Defensie van 18 en 19 februari 2015 en op de formele vergadering (ministers van Defensie — ministers van Buitenlandse Zaken) van 18 mei 2015, alsook op de Interparlementaire conferentie GBVB/GVDB van Riga van 4 tot 6 maart 2015;

M. gelet op de verklaringen van de voorzitter van de Europese Commissie, de heer Jean-Claude Juncker, in de Duitse krant *Welt am Sonntag* van 7 en 8 maart 2015, waarin hij te kennen geeft een Europees leger te willen oprichten om “*Russland den Eindruck [zu] vermitteln, dass wir es ernst meinen mit der Verteidigung der Werte der Europäischen Union*”;

N. gelet op de oprichting, op 30 maart 2015, van een groep op hoog niveau belast met onderzoek op het vlak van defensie, die onder toezicht staat van de Europees commissaris voor Industrie en wiens werkzaamheden dienstig kunnen zijn voor de Europese Commissie, die aldus begin 2016 een onderzoeksprogramma zal kunnen voorstellen dat toegespitst is op het defensiebeleid voor de jaren 2017-2019;

VERZOEKT DE REGERING, IN OVERLEG MET DE LIDSTATEN EN DE BEVOEGDE EUROPESE INSTELLINGEN:

1. actief bij te dragen tot de herdefiniëring van de Europese Veiligheidsstrategie van 2003, rekening houdend met de volgende geopolitieke ontwikkelingen:

a. het economisch en politiek belang van Azië;

b. de wil van de Verenigde Staten om meer politieke en militaire aandacht te schenken aan Azië en zich minder in te zetten op het Europese continent (de zogeheten *pivot to Asia*-strategie, later omgedoopt tot *rebalancing to Asia*-strategie);

c. de economische en demografische ontwikkeling van Afrika;

d. de positie van Rusland in de Europese veiligheidsarchitectuur;

e. de impact van de nieuwe technologieën op de algemene veiligheid;

f. de evolutie van het jihadistisch extremisme;

g. de evolutie van de regionale conflicten;

K. vu les conclusions de la Conférence interparlementaire PESC/PSDC de Rome du 7 novembre 2014;

L. vu la réunion informelle des ministres de la Défense les 18/19 février 2015 et la réunion formelle (ministres de la Défense — ministres des affaires étrangères) le 18 mai 2015, ainsi que la Conférence interparlementaire PESC/PSDC de Riga du 4-6 mars 2015;

M. vu les déclarations du président de la Commission européenne, M. Jean-Claude Juncker au quotidien allemand *Welt am Sonntag* des 7 et 8 mars 2015, par lesquelles il exprime son vœu de mettre sur pied une armée européenne “pour faire comprendre à la Russie que l’Europe est sérieuse quand il s’agit de défendre les valeurs de l’Union européenne”;

N. vu la mise sur pied, le 30 mars 2015, d’un groupe de haut niveau consacré à la recherche en matière de défense, sous l’autorité du commissaire européen de l’industrie; ce qui permettra à la Commission européenne de s’appuyer sur ses travaux et de proposer, début 2016, un programme de recherche focalisé sur la politique de défense pour les années 2017/2019;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT, EN CONCERTATION AVEC LES ÉTATS MEMBRES ET LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES COMPÉTENTES:

1. de participer activement à la redéfinition de la stratégie européenne de sécurité de 2003, en tenant compte des tendances géopolitiques suivantes;

a. l’importance économique et politique de l’Asie;

b. la volonté américaine d’accorder une importance politique et militaire plus importante à l’Asie, au détriment de son implication sur le continent européen (stratégie du pivot ou du rééquilibrage);

c. l’évolution économique et démographique de l’Afrique;

d. la place de la Russie dans l’architecture de sécurité européenne;

e. l’impact des nouvelles technologies sur la sécurité globale;

f. l’évolution de l’extrémisme djihadiste;

g. l’évolution des conflits régionaux;

h. de toename van de militaire macht van de niet-statelijke actoren;

i. de gevolgen van de klimaatwijziging;

2. de instelling van vormen van permanente gestructureerde samenwerking en van coalities met wisselende samenstelling voor GVDB-operaties of bewapeningsprojecten te bevorderen;

3. de dialoog tussen de ministers van Defensie van de Unie, de planningsinstanties voor de vraag naar militaire goederen en de defensie-industrieën aan te moedigen;

4. de EATC (*European Air Transport Command*) open te stellen voor andere lidstaten;

5. de positieve ervaring van de EATC om te zetten voor aspecten zoals de opleiding van de piloten, het beheer van de medische hulpmiddelen op de plaats van de operaties, het beheer van de evacuaties en het onderhoud van het materieel;

6. de nodige beslissingen te nemen betreffende de financiering en de inzetbaarheid van de gevechtsgroepen van de Europese Unie, om het inzetten ervan mogelijk te maken;

7. ervoor op te komen dat het Europees Defensieagentschap (EDA) dezelfde fiscale regeling geniet als de NAVO-agentschappen, waarvoor btw-vrijstelling geldt, en te blijven bepleiten dat het EDA-budget, dat geplafonneerd is op 30 miljoen euro per jaar, wordt opgetrokken;

8. te onderzoeken of de toepassing van een Europese voorkeursclausule voor de bewapeningsmarkt relevant en juridisch haalbaar is;

9. het EDA de mogelijkheid te bieden gemeenschappelijke aankopen te doen, naar het voorbeeld van het *Nato Support and Procurement Agency*;

10. uitvoering te blijven geven aan de richtlijn betreffende de gunning van defensieopdrachten (Richtlijn 2009/81/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen door aanbestedende diensten van bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied, en tot wijziging van Richtlijnen 2004/17/EG en 2004/18/EG), en tegelijk toe te zien op een eenvormige uitlegging van de uitzonderingsmogelijkheden bepaald bij artikel 346 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;

h. l'augmentation de la puissance militaire des acteurs non étatiques;

i. l'impact de l'évolution climatique;

2. de favoriser la mise sur pied de coopérations structurées permanentes et de coalitions à géométrie variable pour des opérations de la PSDC ou des projets d'armement;

3. d'encourager le dialogue entre les ministres de la Défense de l'Union, les autorités de planification de la demande de biens militaires et les industries de la défense;

4. d'ouvrir l'EATC (*European Air Transport Command*) à d'autres pays membres;

5. de transposer l'expérience positive de l'EATC pour des domaines comme la formation des pilotes, la gestion des ressources médicales sur le théâtre d'opérations et des évacuations et la maintenance des matériels;

6. de prendre les décisions nécessaires en termes de financement et d'employabilité des Groupements Tactiques de l'Union Européenne (GTUE), afin de permettre leur déploiement;

7. de favoriser l'attribution du même régime fiscal pour l'Agence Européenne de Défense (AED) que celui appliqué pour les agences de l'OTAN, qui sont exonérées de la TVA; de continuer à soutenir l'augmentation du budget de l'AED, plafonné à 30 millions d'euros annuellement;

8. d'étudier la pertinence et la faisabilité juridique de la mise en œuvre d'une clause de préférence européenne sur le marché de l'armement;

9. de confier à l'AED la capacité d'acquisition en commun, comme l'Agence OTAN de soutien (NSPA);

10. de continuer à mettre en œuvre la directive concernant l'attribution des contrats de défense (directive 2009/81/CE du Parlement européen et du Conseil relative à la coordination des procédures de passation de certains marchés de travaux, de fournitures et de services par des pouvoirs adjudicateurs ou entités adjudicatrices dans les domaines de la défense et de la sécurité, et modifiant les directives 2004/17/CE et 2004/18/CE), en veillant à une interprétation uniforme des possibilités d'exception prévues à l'article 346 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE);

11. in het kader van Mededeling (2014) 387, de toegang van de Europese kmo's tot de "defensie"-markten te steunen;

12. pragmatisch maar vastberaden, en in overleg met de sector, door te gaan met de groepering van de Europese wapenfabrikanten;

13. de versterking van het Athenamechanisme (financiering van de militaire veiligheids- en defensieoperaties) en de instelling van een bijzonder financieringsfonds voor de GVDB-operaties te bevorderen.

23 februari 2015

11. dans le cadre de la Communication (2014) 387, de soutenir l'accès des PME européennes aux marchés "Défense";

12. de poursuivre, de façon pragmatique mais volontaire, en concertation avec le secteur, le regroupement des entreprises européennes d'armement;

13. de favoriser le renforcement du mécanisme Athena (financement des opérations militaires de sécurité et de défense) et la mise en place d'un fonds spécial de financement des opérations de la PSDC;

23 février 2015

Denis DUCARME (MR)
Tim VANDENPUT (Open Vld)